

2014. 10. 8

논산·계룡·금산 지역생활권 발전계획(안)

- 기본구상(비전, 목표, 전략, 사업제안) -

선임연구위원
이 인 배

충남발전연구원

목 차

I. 연구의 개요	1
1. 연구의 배경 및 목적	3
2. 연구의 범위	3
3. 연구의 추진방법	4
II. 논산·계룡·금산생활권 지역여건분석	7
1. 논산·계룡·금산 도농연계 생활권 설정	9
1) 공간범위 설정기준과 분석방법	9
2) 공간범위 설정	10
2. 논산·계룡·금산 현황분석	23
1) 인문사회환경	23
2) 생활인프라	37
3) 경제활동 및 일자리	45
4) 교육 및 인재양성	59
5) 문화 및 관광	76
6) 의료 및 복지	81
4) 교육 및 인재양성	59
5) 문화 및 관광	76
3. 논산·계룡·금산 생활권 SWOT분석과 발전과제	92
1) SWOT분석	92
2) 계획과제 도출	98

Ⅲ. 논산·계룡·금산생활권 발전비전 및 추진전략	101
1. 비전 및 목표	103
1) 비전	103
2) 목표	103
2. 추진전략	105
3. 추진전략별 시책 제안	107
1) 인접 생활권 필수 기초인프라 구축	107
2) 공생공소 지역농업과 일자리 창출	107
3) 기능강화 교육여건 개선과 인력양성	107
4) 융복합 지역창조 문화관광 육성	107
5) 일상생활 의료·복지공동체 모델 구현	108

I . 연구의 개요

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 범의
3. 연구추진방법

I . 연구의 개요

1. 연구의 배경 및 목적

- 박근혜 정부는 지난 정부의 광역경제권정책이 지나치게 넓고 인위적이며, 추진사업도 경쟁력 우선사업을 강조하여 체감하는 지역문제의 현실을 해결함에 있어서 상당한 괴리감이 있음을 인식
- 이에 주민생활체감형 지역정책, 상생발전 하는 지역정책, 주민과 지자체가 주도하는 지역정책 등 주민이 안정적이고, 행복한 삶을 영위할 수 있는 기반 조성을 목표로 지역행복생활권을 도입
- 더불어 정책적으로 추진하기 위하여 군특법 제7조의 2에 지역(행복)생활권계획을 수립하도록 명시하고, 지역행복생활권 가이드라인을 마련하여 지역 특성에 맞는 생활권을 구성토록 함
- 따라서 본 연구는 이상의 취지를 살려 논산·계룡·금산을 중심으로 한 지역행복생활권(기초생활권)을 구성하고, 이에 따른 발전계획을 수립하고자 함

2. 연구의 범위

1) 공간적 범위

- 본 계획의 공간적 범위는 역사와 문화, 접근성, 기능과 지리적 관계 등을 고려하여 광역적 범위는 대전광역시와 주변 시군을 대상으로 하나 사업의 범위는 논산시·계룡시·금산군 3개 지역으로 한정하여 기초생활권 계획을 수립함

2) 시간적 범위

- 계획기간 : 2014년 ~ 2018년(5개년 계획)

3) 내용적 범위

- 지역행복생활권 구성
 - 논산과 주변 지역 간 정량적(기능적 연계성) 분석
 - 논산과 주변 지역 간 정성적 분석
 - 논산 중심의 행복생활권 구성
- 지역행복생활권 발전 계획
 - 현황 및 지역여건 : 생활권 연계현황, 생활권 협력사업 여건
 - 기본구상 : 비전 목표 발전전략
 - 전략별 사업계획
 - 생활권 기반 확충 분야
 - 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고 분야
 - 교육여건 개선 및 창의적 인재양성 분야
 - 지역문화융성, 생태 복원 분야
 - 지역복지·의료분야
 - 추진체계, 재정계획, 사업우선순위 등

3. 연구의 추진방법

1) 지역행복생활권 권역 설정

- 본 연구에서는 지역 간 연계성을 살펴보기 위해 정량지표 및 정성지표를 활용하여 지역분석을 수행
- 역사·문화적 동질성에 대해 문화권의 공간적 범역설정을 통하여 살펴봄
- 2010년 대전·충청권의 통근·통행 O-D표를 이용하여, 군집분석을 통해 동일권역으로 묶이는 시·군을 추출하여 비교분석
- 상품구매 및 서비스시설 이용권 분석은 충청남도 동·읍·면별 총 1,800부의 설문조사를 통해 지역 내 또는 지역 간의 상품구매 및 서비스 이용권을 조사·분석함
- 마지막으로 시·군 간 산업연계구조를 파악하기 위해 지역산업연관표를 분석하여

충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 분석함

2) 지역행복생활권 추진 사업 발굴

- 논산-계룡-금산 생활권의 추진 사업 발굴은 3개 시군의 생활권 분석과 각각의 부문별 세부적인 현황여건 분석과 과제를 중심으로 생활권계획의 성격에 부합된 사업을 제시하였음.

Ⅱ . 논산·계룡·금산생활권 지역여건 분석

1. 논산·계룡·금산행복생활권 설정분석
2. 논산·계룡·금산행복생활권 현황분석
3. 논산·계룡·금산행복생활권의 특성과 잠재력
4. SWOT분석

Ⅱ. 논산·계룡·금산생활권 지역여건 분석

1. 논산·계룡·금산 도농연계 생활권 설정1)

1) 공간범위 설정기준과 분석방법

① 지역행복생활권의 구성 기준

- 생활권 설정 시 접근성, 기능적·지리적 관계, 역사·문화적 동질성, 지자체 협력 의지 등을 감안하여 지자체 간 연계성이 높은 지역으로 구성
- 구성은 정량적 및 정성적인 근거자료로 지자체 간 연계성이 높은 지역을 생활권으로 구성(지역발전위원회, 2013)

<표 1> 지자체간 연계성을 나타내는 지표의 종류

구분	정량지표	정성지표
연계성 기준 지표 종류	<ul style="list-style-type: none"> - 지자체간 통근통행지표 - 상품구매 및 서비스이용권 - 산업·경제 연계지표 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 지자체간 연계협력 의지 - 연계협력 실증 등 사회적 통합성 - 생태·환경 및 역사·문화적 동질성 등

② 분석의 방법

- 본 계획에서는 지역 간 연계성을 살펴보기 위해 정량지표 및 정성지표를 활용하여 지역분석을 수행
- 역사·문화적 동질성에 대해 문화권의 공간적 범역설정을 통하여 살펴봄
- 2010년 대전·충청권의 통근·통행 O-D표를 이용하여, 군집분석을 통해 동일권역으로 묶이는 시·군을 추출하여 비교분석
- 상품구매 및 서비스시설 이용권 분석은 충청남도 동·읍·면별 총 1,800부의 설문조사를 통해 지역 내 또는 지역 간의 상품구매 및 서비스 이용권을 조사·분석함

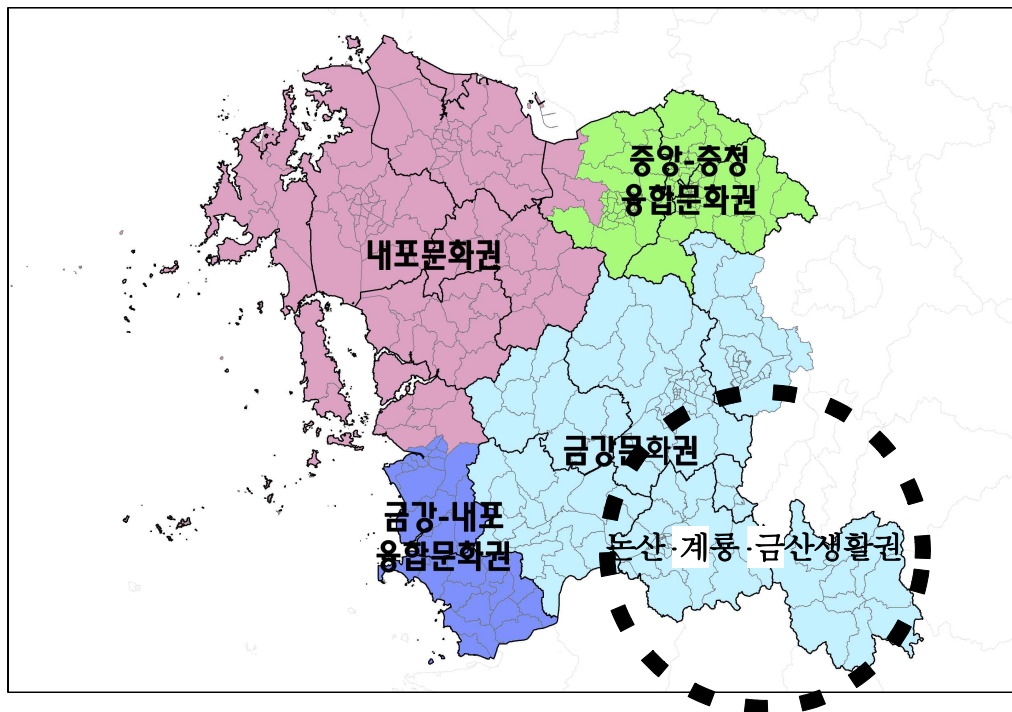
1) 김정연·오명택(2014), 충남발전연구원 내부연구자료 인용

- 마지막으로 시·군 간 산업연계구조를 파악하기 위해 지역산업연관표를 분석하여 충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 분석함

2) 공간범위 설정

① 역사·문화적 동질성

- 문화권은 인문지리학 및 인류학적 개념에서 본래 문화요소의 지리적 분포를 밝혀 공간을 구분하려는 목적에서 비롯되어, 동질적인 문화적 특성이 발견되는 공간적인 권역을 말함²⁾
- 충청남도의 문화권 구분³⁾
 - 차령산맥을 경계로 하여 동남지역의 금강문화권과 서북지역의 내포문화권으로 크게 양분되고 있음
 - 논산-계룡-금산생활권은 금강문화권에 속함



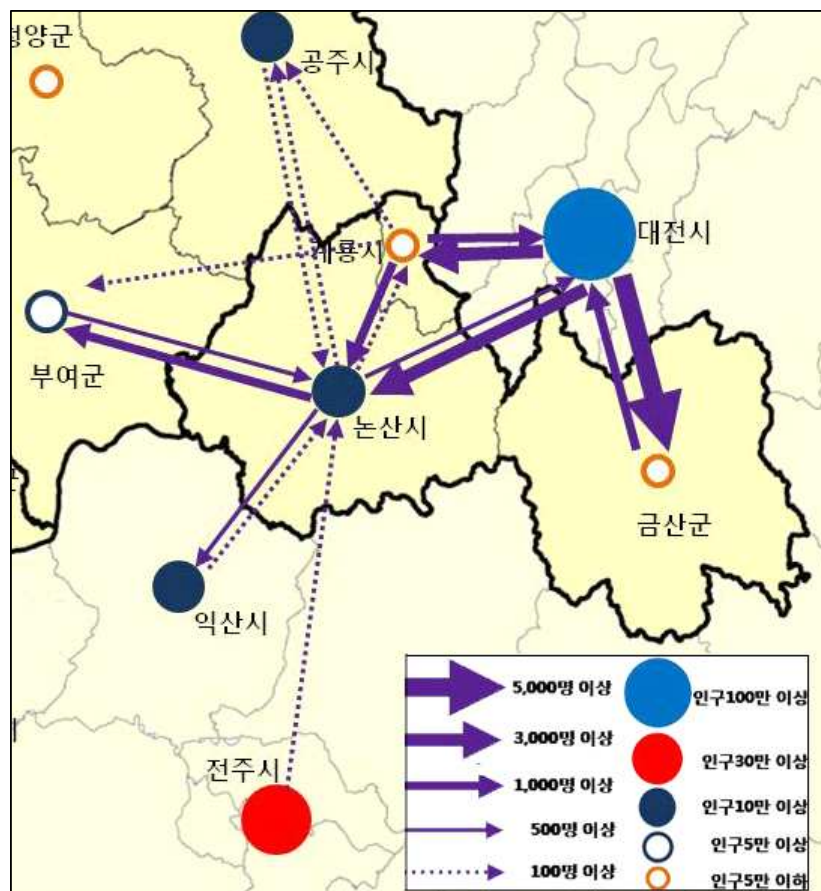
[그림 1] 충남의 문화권

2) 지역문화의 공통분모적 특성을 광역적으로 접근하여 적정화한 하나의 공간단위이고, 권역이 지니고 있는 특성상 엄격하게 선적으로 그 경계가 구분되기 어렵기 때문에 어느 정도의 구분, 중첩도 인정해야 된다.

3) 구체적인 사항은 “부록 : 금강유역의 역사와 문화”를 참조

② 통근연계구조 및 통근권

- 논산-계룡-금산 생활권은 논산시를 중심으로 주변 중소도시와 통근연계구조를 형성하고 있음
- 이들 지역 모두 대전광역시와의 통근연계가 강하며, 대전광역시를 출발지로 하는 통근 유입량이 유출량보다 훨씬 높음
 - 논산시의 유출 통근통행량이 높은 지역은 부여군으로 1,099대, 대전광역시 949대 순으로 나타났으며, 유입 통근통행량이 높은 지역은 대전광역시로 4,871대, 계룡시로 1,495대인 것으로 나타남
 - 계룡시의 유출 통근통행량이 높은 지역은 대전광역시가 2,930대, 논산시가 1,495대 순이고, 유입 통근통행량이 높은 지역은 대전광역시가 3,705대로 나타남
 - 금산군의 유출 통근통행량이 높은 지역은 대전광역시로 1,108대이고, 유입 통근통행량이 높은 지역은 8,343대로 매우 높음



[그림 2] 논산-계룡-금산 생활권 통근연계구조

- 금산군의 경우 대전광역시와의 통근통행량이 많은 반면에, 논산시 및 계룡시와의 통근연계가 이루어지지 않고 있음
- 이것은 금산군과 논산시 및 계룡시와의 교통망의 발달이 미흡하고, 각 지역 상호 간 통근통행을 유발할 만큼의 경제협력 기반을 지니지 않고 있기 때문인 것으로 보임

③ 상품구매 및 서비스시설 이용권

① 생활필수품

- 생활필수품은 찬거리, 일상식료품, 치약 등 일상 소모품인 저차서비스로서 충남 평균 95% 내외가 자기 시·군에서 서비스를 이용함
- 주변지역인 대도시로 이용하는 비율은 논산시가 충청남도 평균 2%에 비해 4%로 높아 대전광역시로의 상품구매 비율이 높은 것으로 나타남

<표 2> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(생활필수품)

구분	해당시·군			주변지역		
생활필수품	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	73%	2%	21%	1%	2%	2%
논산시	64%	3%	29%	1%	-	4%
계룡시	95%	3%	-	-	-	3%
금산군	61%	10%	25%	-	-	4%

Q01-1_생활필수품 이용인구 규모

Q01-2_생활필수품 (시·군 내 이용률)

Q01-1_생활필수품 (이용인구 규모)
Q01-2_생활필수품 (시·군 내 이용률)

- 계룡시의 경우 98%가 자გი지역에서 생활필수품을 구매하였고, 그중 3%가 대전광역시로 구매비율을 보임
- 금산군의 경우 96%가 자გი지역에서 구매하였고, 4%가 대전광역시로 구매비율을 나타남

② 생활편의시설

- 생활편의시설은 요식업소, 목욕탕, 이·미용실 등 일상생활에서 이용하는 편의시설로서 중차서비스이며, 충남평균 자გი지역 읍·면이 47%, 자გი지역 시·군청 소재지가 40%이고, 주변지역은 8% 내외임
- 생활필수품에 비해 자გი지역 읍·면 비율보다 자გი지역 시·군청 소재지로 집중하는 경향이 높음
- 논산시의 경우 논산시 동부지역으로의 이용이 55%로서 충청남도 평균에 비해 상대적으로 높음

<표 3> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(생활편의시설)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	47%	5%	40%	1%	3%	4%
논산시	37%	4%	55%	3%	-	1%
계룡시	93%	3%	-	-	-	5%
금산군	22%	9%	56%	-	-	13%

Q02_생활편의시설
이용인구 규모

221 - 30000
30000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141
10000 - 44141

Q02_생활편의시설
시·군 내 이용률(%)

10
10 - 40
40 - 70
70 - 100
10 - 27
28 - 56
57 - 84
85 - 100

Q02-1_생활편의시설(이용인구 규모)

Q02-2_생활편의시설(시·군 내 이용률)

- 계룡시의 경우 자გი지역 읍·면에서 이용 비율이 93%에 달하며, 5%의 비율이 대전광역시에서 이용하고 있는 것으로 분석됨
- 금산군은 금산읍에서 56%의 비율을 보이고 있으며, 특히 13%가 대전광역시에서 이용하는 것으로 분석됨

③ 농업물품

- 농업물품은 농자재, 농약, 비료, 종묘 등 농업활동을 수행하는데 있어 전반적인 물품으로서 저차서비스로 분류할 수 있음
- 충남평균 85%가 자გი지역에서 구매비율을 보이고 있으며, 자გი지역 내 입지한 점포들이나 농협의 하나로 마트에서 주로 구매가 이루어짐
- 일부지역에서 자გი지역의 시·군청 소재지로도 집중되는 경향이 나타남
- 논산시는 99%가 자გი지역에서 농업물품을 구매하고 있는 것으로 조사되었으며, 이중 51%가 논산시 동부지역에서 구매를 하고 있음

<표 4> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(농업물품)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	62%	2%	21%	0%	1%	2%
논산시	42%	6%	51%	-	-	1%
계룡시	95%	5%	-	-	-	-
금산군	27%	9%	54%	-	-	10%

<p>Q03_농업물품 이용인구 규모</p> <p>● 221 ~ 30000 ● 30000 ~ 60000 ● 60000 ~ 100000 ● 100000 ~ 397270</p> <p>— 202 ~ 5000 — 5001 ~ 10000 — 10001 ~ 15000 — 15001 ~ 44141</p>	<p>Q03_농업물품 시군 내 이용률(%)</p> <p>● 10 ~ 35 ● 35 ~ 60 ● 60 ~ 80 ● 80 ~ 100 ● 10 ~ 24 ● 25 ~ 52 ● 53 ~ 80 ● 81 ~ 100</p>
Q03-1_농업물품(이용인구 규모)	Q03-2_농업물품(시·군 내 이용률)

- 계룡시의 경우 모든 응답자가 계룡시 내에서 농업물품을 이용하는 것으로 분석 됨
- 금산군의 경우 90%가 자გი지역 내에서 농업물품을 구매하였고, 10%가 대전광역시에
서 구매하고 있는 것으로 분석됨

④ 가전제품

- 가전제품은 TV, 냉장고, 세탁기, 컴퓨터 등을 구매하는 중차서비스로서 자기 읍·면
보다는 자გი지역 내 시·군청소재지로 집중하는 경향이 절대적임
- 충청남도 평균의 경우 자გი지역에서의 구매 비율이 82%에 달하며, 이중 69%가 자기
지역 시·군청에 집중하는 것으로 나타남
- 논산시의 경우 논산시 동부지역에서 80%의 구매비율을 보이고 있으며, 주변지역은
7%에 불과함

<표 5> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(가전제품)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	12%	1%	69%	0%	9%	9%
논산시	11%	1%	80%	1%	3%	3%
계룡시	40%	3%	-	-	-	58%
금산군	11%	5%	62%	-	-	22%

Q04-1_가전제품(이용인구 규모)

Q04-2_가전제품(시·군 내 이용률)

- 계룡시의 경우 자გი지역 읍·면에서 40%의 비율을 보이나, 대전광역시로 58%의 가전제품 구매비율을 보이고 있어 대전광역시에서의 구매의존도가 상당히 큰 것으로 분석 됨
- 금산군의 경우 금산읍에서 62%의 구매비율을 보이고, 대전광역시에서 22%의 구매비율을 보이고 있음

⑤ 진료

- 진료는 보건소, 보건지소, 일반 병·의원 등 1차 의료서비스를 말하며, 저차서비스로 구분할 수 있음
- 충청남도 평균의 경우 96%가 자გი지역에서 진료서비스를 받고 있으며, 자გი지역 읍·면이나 자გი지역의 시·군청 소재지로 집중함
- 논산시의 경우 95%가 자გი지역에서 1차 진료서비스를 받고 있음
- 계룡시의 경우 자გი지역에서 75%의 비율을 보이나, 대전광역시에서 25%의 비율을 보이고 있어 충청남도 평균 주변 대도시 비율인 3%에 비해 매우 높음

<표 6> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(진료)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	60%	2%	34%	0%	2%	3%
논산시	83%	3%	12%	1%	-	1%
계룡시	70%	5%	-	-	-	25%
금산군	39%	6%	48%	-	-	7%

Q05_진료
이용인구규모

Q05-1_진료(이용인구 규모)

Q05_진료
시군 내 이용률(%)

Q05-2_진료(시·군 내 이용률)

- 금산군은 93%가 자გი지역에서 1차 진료를 받으며, 이중 48%가 금산읍에서 진료서비스를 이용하고 있고, 그 밖에 7%가 대전광역시에서 진료서비스를 이용하는 것으로 분석됨

⑥ 종합병원

- 종합병원은 3차 진료서비스로서 고차서비스로 분류함
- 충남평균으로 자გი지역에서 이용하는 비율이 25%로 적었고, 주변지역으로의 이용비율은 70%로 절대적으로 높았으며, 주변 대도시로의 이용비율이 56%로 높음
- 논산시의 경우 자გი지역 이용비율이 79%로 나타나고 있어, 충청남도 자გი지역 시·군청 소재지 이용 비율이 21%에 비해 월등히 높음. 그 밖에 대전광역시로 21%의 이용비율을 보임
- 계룡시의 경우 종합병원 이용비율의 85%가 대전광역시에서 이용하는 것으로 분석됨
- 금산군 역시 종합병원 이용비율의 95%가 대전광역시에서 이용하여 절대적인 이용비율을 보이는 것으로 나타남

<표 7> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(종합병원)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기읍·면	다른읍·면	시·군청소재지	읍·면	시·군청소재지	대도시(50만이상)
종합병원						
충청남도	4%	0%	21%	-	14%	56%
논산시	6%	1%	72%	-	-	21%
계룡시	8%	-	8%	-	-	85%
금산군	-	2%	3%	-	-	95%

Q06-1_종합병원(이용인구 규모)

Q06-2_종합병원(시·군 내 이용률)

⑦ 경제활동

- 경제활동은 직장, 일터 등을 말하며, 고차서비스로서 충남평균은 자გი지역 시·군에서 86% 내외로 경제활동을 하였으며, 주변지역으로는 5%로 내외로 적음
- 논산시는 자გი지역에서 83%가 경제활동을 하였고, 주변지역에서 5%의 경제활동 비율을 나타냄
- 계룡시의 경우 자გი지역에서 65%의 경제활동을 하였고, 대전광역시에서 15%의 경제활동 비율을 보이고 있어, 충청남도 평균의 2%에 비해 월등히 높음
- 금산군의 경우 98%가 자გი지역에서 경제활동을 하고 있는 것으로 나타남

<표 8> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(경제활동)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만 이상)
충청남도	69%	2%	15%	1%	2%	2%
논산시	56%	6%	21%	3%	1%	1%
계룡시	65%	-	-	-	-	15%
금산군	74%	4%	20%	-	1%	1%

Q07_경제활동
이용인구규모

Q07_경제활동
시·군 내 이용률(%)

Q07-1_경제활동(이용인구 규모)

Q07-2_경제활동(시·군 내 이용률)

⑧ 각종사회모임

- 각종 사회모임은 동창회, 계, 위원회, 각종 단체의 회의 등을 말하며, 중차서비스로서 충남평균은 자გი지역 읍·면 비율이 50%, 자გი지역 시·군청 비율이 39%로 나타남

- 일부 시·군의 경우 자გი지역 읍·면 및 시·군청 소재지나 주변 시·군청 소재지나 대도시로 집중하는 경향을 동시에 보임
- 논산시의 경우 93%가 자გი지역, 6%가 계룡시에서 각종사회모임을 갖은 것으로 나타남
- 계룡시의 경우 94%가 자გი지역에서, 8%가 대전광역시에서 각종사회모임을 갖고 있는 것으로 분석됨
- 금산군의 경우 98%가 자გი지역에서 각종사회모임을 갖고 있는 것으로 나타남

<표 9> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(각종사회모임)

구 분	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만 이상)
충청남도	50%	3%	39%	1%	4%	4%
논산시	30%	9%	54%	5%	1%	1%
계룡시	88%	3%	3%	-	-	8%
금산군	62%	10%	26%	-	-	2%

Q09_1_각종사회모임 (이용인구 규모)

Q09_2_각종사회모임 (시·군 내 이용률)

⑨ 문화·여가·체육활동

- 문화·여가·체육활동은 문화행사, 취미강좌, 헬스 등을 말하며, 고차서비스로서 충남평균은 자გი지역 읍·면의 경우 59%, 자გი지역 시·군청소재지의 경우 31%, 주변지역이 6%로 나타남
- 각종 사회모임과 마찬가지로 일부도시에서 자기 읍·면 이용과 시·군청 소재지나

대도시로 집중하는 경향을 동시에 보임

- 논산시의 경우 자기지역 읍·면에서 39%, 논산시 동부에서 47%의 비율을 보이며, 계룡시에서도 5%의 비율을 나타냄
- 계룡시의 경우 92%가 자기지역에서 이용하고 있고, 8%가 대전광역시에서 이용하고 있는 것으로 분석됨
- 금산군은 99%가 자기지역에서 문화·여가·체육활동을 이용하고 있는 것으로 나타남

<표 10> 상품구매 및 서비스이용지역 비율(문화·여가·체육활동)

구 분	해당시·군			주변지역		
문화·여가·체육활동	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이 상)
충청남도	59%	3%	31%	0%	3%	3%
논산시	39%	6%	47%	5%	1%	1%
계룡시	88%	3%	3%	-	-	8%
금산군	62%	10%	27%	-	-	1%

Q10_문화·여가·체육활동
이용인구규모

- 142 ~ 30,000
- 30,000 ~ 65,000
- 65,000 ~ 441,411
- 162 ~ 1,000
- 1,001 ~ 3,000
- 3,001 ~ 6,000
- 6,001 ~ 17,369

Q10_문화·여가·체육활동
시군 내 이용률(%)

- 10 ~ 20
- 20 ~ 50
- 50 ~ 80
- 80 ~ 100
- 10 ~ 23
- 24 ~ 46
- 49 ~ 73
- 74 ~ 99
- 100

Q10-1_문화·여가·체육활동(이용인구 규모)

Q10-2_문화·여가·체육활동(시·군 내 이용률)

③ 시·군간 산업연계구조

- 대부분 시군의 여러 산업에서 천안시와 아산시로의 중간재화 조달 비율이 상위권에 위치함

- 논산-계룡-금산 생활권은 특히 계룡에서 논산, 금산에서 논산으로 향하는 중간재화 조달비율이 밀접한 영향관계에 있음
- 계룡시의 경우 전산업, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품에서 논산시로 중간재화 조달 비율이 높았으며, 금산군으로 음식료품의 조달비율이 높음
- 금산군은 전산업, 1차금속, 수송, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품 등 대부분의 산업에서 논산시로 중간재화 조달비율이 높은 것으로 분석됨

<표 11> 충남 16개 시군의 지역별 중간재화 조달 비율 상위 1~3위

지역	지역별 순위(%)							
	전산업	정밀기계	1차 금속	전기전자	수송	비금속광물	농림수산물	음식료품
논산	천안(5.1%) 공주(3.4%) 부여(3.2%)	천안(13.2%) 아산(6.5%) 세종(3.2%)	천안(11.1%) 당진(6.9%) 부여(5.7%)	천안(21.7%) 아산(10.5%) 세종(4.4%)	천안(13.6%) 아산(9.0%) 세종(3.0%)	공주(5.3%) 천안(4.8%) 서천(3.9%)	공주(6.5%) 부여(6.3%) 서천(5.5%)	부여(7.1%) 서천(5.9%) 공주(5.6%)
계룡	천안(3.7%) 논산(3.4%) 아산(2.3%)	천안(11.4%) 아산(6.5%) 세종(3.9%)	-	천안(16.9%) 아산(8.5%) 세종(5.2%)	-	논산(5.1%) 세종(4.8%) 천안(3.6%)	논산(9.3%) 천안(7.9%) 서산(4.6%)	논산(14.0%) 부여(5.6%) 금산(5.0%)
금산	천안(8.1%) 논산(4.9%) 아산(3.3%)	천안(12.8%) 아산(5.0%) 세종(4.1%)	천안(9.8%) 논산(9.7%) 당진(5.1%)	천안(20.8%) 아산(8.0%) 세종(6.2%)	천안(13.3%) 아산(7.0%) 논산(5.3%)	논산(6.3%) 세종(4.9%) 천안(4.5%)	논산(7.7%) 천안(5.3%) 세종(2.6%)	논산(13.8%) 부여(4.2%) 서천(3.7%)

주 : 금액이 아닌 조달 비율을 표로 나타내었기 때문에, 중간재화의 조달 도착기준으로 각 도착 시군별 비교는 무의미 하며, 타 지역에서 개별시군으로의 도착 조달 비중에 대한 개별 셀에서만 의미가 있음

④ 논산·계룡·금산 도농연계생활권역의 설정

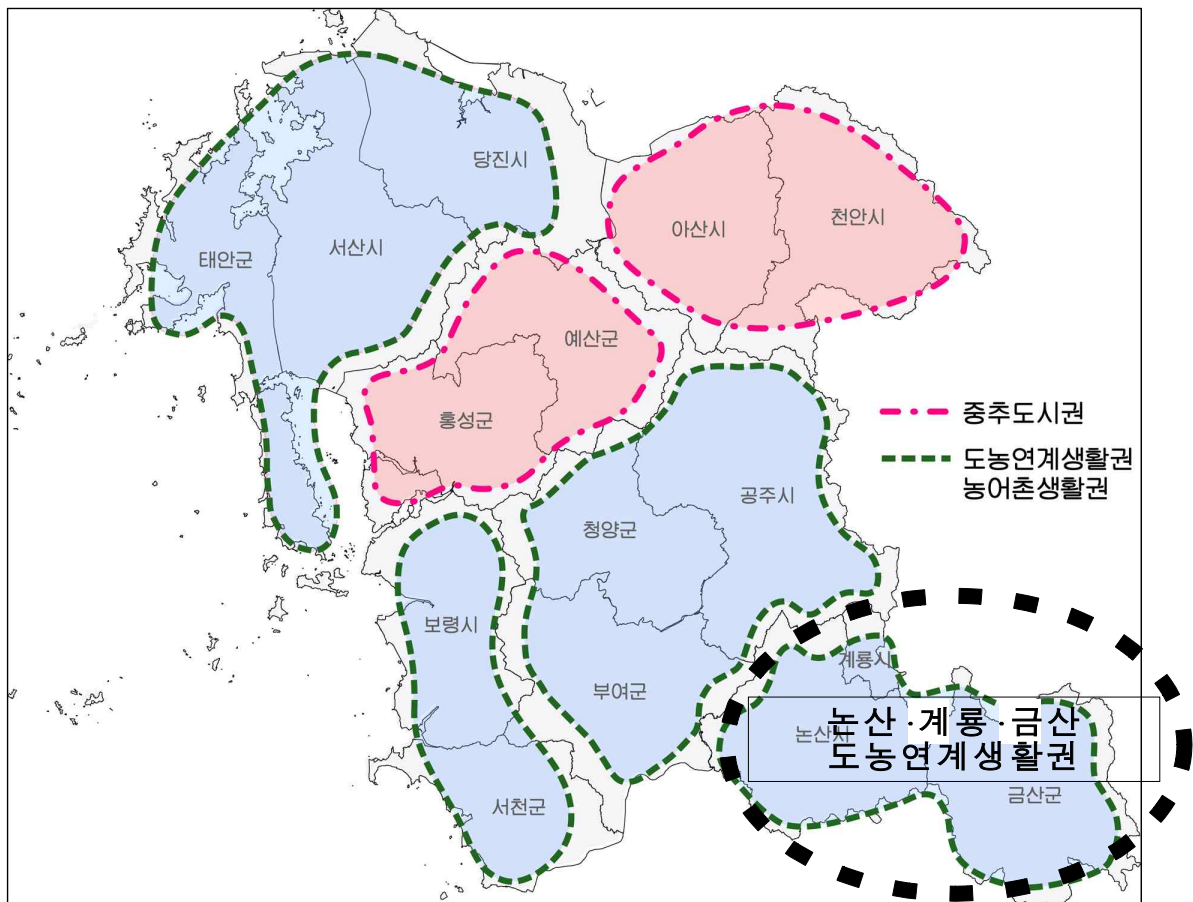
- 논산시·계룡시·금산군은 모두 금강문화권으로서 통근의 경우 대전으로 약한 연계성이 존재함
- 상품구매 및 서비스이용권의 경우 논산시는 대전시와 계룡, 계룡시와 금산군은 대전으로 강한 연계성을 보임
- 논산-계룡-금산 생활권은 특히 계룡에서 논산, 금산에서 논산으로 향하는 중간재화 조달비율이 밀접한 영향관계에 있음
- 하지만 산업 중간재화 조달비율을 살펴보면, 계룡시와 금산군 모두 논산시와 연계성이 높음에 따라 논산-계룡-금산 생활권은 적절함

<표 12> 생활권별 시군별 분석결과 비교

생활권	시군명	문화권	주요 통근지	상품구매 및 서비스 시설 이용권		중간재화 조달비율 상위 지역	기타
				서비스 종류 및 연관지역	연계 강도*		
논산 계룡 금산	논산시	금강문화권	대전, 계룡, 부여, 익산	- 저차 : 대전	△	-	- 산업 연계가 계룡군 및 금 산군 모두 논 산시와 연계 가능성이 높 음
				- 중차 : 계룡	◎		
				- 고차 : 대전	◎		
	계룡시	금강문화권	대전, 논산	- 저차 : 대전	○	- 논산(전산업, 비금속광물, 농 림수산물, 음식료품) - 금산(음식료품)	
				- 중차 : 대전	◎		
				- 고차 : 대전	◎		
	금산군	금강문화권	대전	- 저차 : 대전	◎	- 논산(전산업, 1차금속, 수송, 비금속광물, 농림수산물, 음식 료품)	
				- 중차 : 대전	○		
				- 고차 : 대전	△		

주 : 연계강도(◎ 강함, ○ 중간, △ 약함)

- 논산-계룡-금산 생활권 지역은 전반적으로 과소화 되면서, 지역 간 연계도 활발하지 않은 농어촌지역으로서 지역경제, 일자리, 광역시설 공동이용 등의 방식에 의해 개발의 효과 또는 규모의 경제를 제고할 필요가 있음



[그림 3] 논산·계룡·금산 도농연계행복생활권 구성(안)

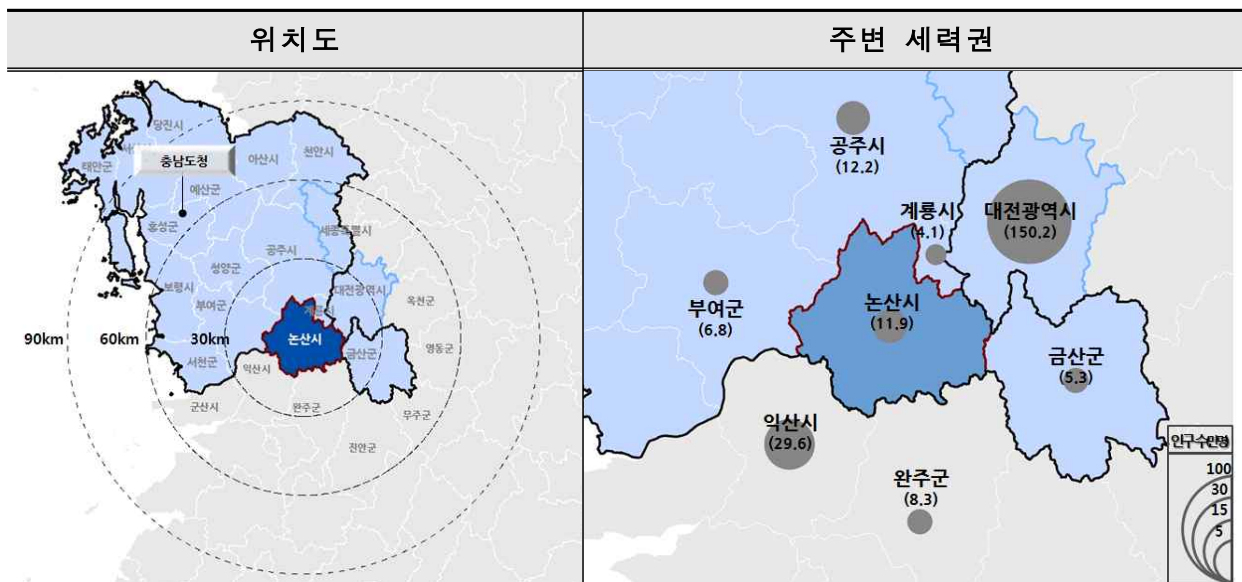
2. 논산·계룡·금산 현황분석

1) 인문사회환경

① 논산시

① 지리적 위치와 세력권

- 논산시는 충청남도의 남부지역에 위치하며 반경 40km내에 대전광역시, 공주시·계룡시·부여군·금산군, 전북의 익산시·완주군이 입지
 - 공주시 34km, 계룡시 24km, 익산시 37km, 대전광역시 중심부 40km
- 출퇴근 및 시장이용 등 경제활동 의존성 측면에서 대전광역시가 직접 영향권에 해당하며, 세종시, 익산시, 부여군, 공주시, 금산군, 완주군은 간접 영향권에 해당
 - 상품소비권과 문화활동권 측면에서는 대전광역시에 대한 의존도가 높음



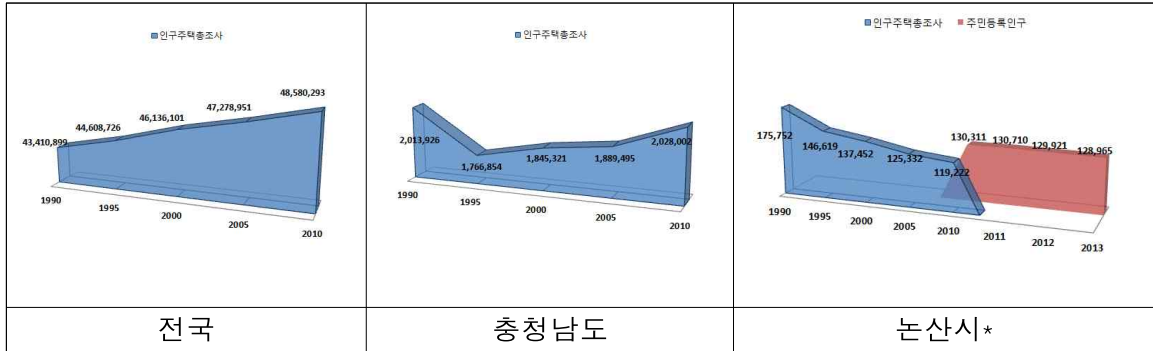
[그림 4] 논산시 위치도 및 주변도시 세력권

② 인문환경 및 토지이용

- 인구규모·구조는 지속적인 인구감소 추세임
 - 2010년 기준 논산시 인구는 11만 9,222명으로 1990년 17만 5,752명에 비해 5만 6,530명(계

통시 분리)의 인구가 감소(2013년 인구 128,965명, 주민등록기준)

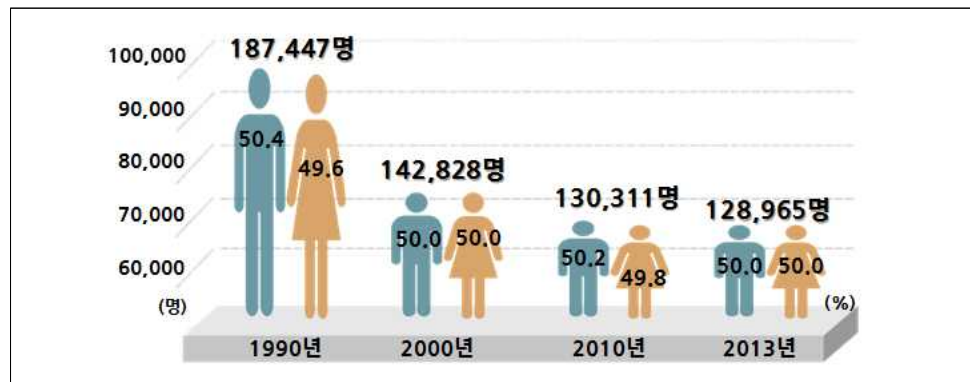
- 전국과 충청남도의 인구는 지속적으로 증가하는데 반해, 논산시는 2011년 소폭 증가했으나 현재는 정체 추세



자료 : 1) 통계청. 2010. 「인구주택총조사」, 2) 논산시. 2013. 「통계연보」 *붉은 부분

[그림 5] 인구변화 추이 : 전국, 충남, 논산시

- 전형적인 농촌형(표주박형) 인구구조를 가짐
- 출산율 저하로 인해 지역내 유·소년층 비율이 낮고 청·장년층의 전출인구가 증가하는 사회적 인구감소로 전형적인 농촌형 인구구조를 보임



자료 : 논산시. 2013. 「통계연보」

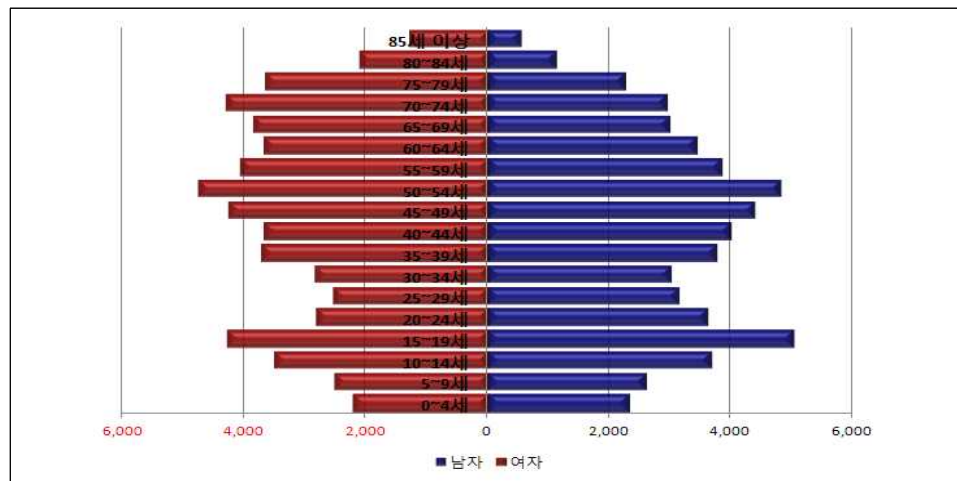
[그림 6] 인구변화 추이

<표 13> 인구·가구현황 비교

(단위: 호, %)

구 분	인 구	총가구	일반가구	집단가구	외국인가구
전국	48,580,293 (100.0)	17,574,067 (100.0)	17,339,422 (98.7)	20,727 (0.1)	213,918 (1.2)
충청남도	2,028,002 (100.0)	758,552 (100.0)	749,035 (98.7)	1,417 (0.2)	8,100 (1.1)
논산시 전체	119,222 (100.0)	45,396 (100.0)	44,745 (98.6)	95 (0.2)	556 (1.2)
강경읍	10,474	4,159	4,140	6	13
연무읍	14,976	5,699	5,643	7	49
성동면	4,600	1,892	1,881	5	6
광석면	4,559	1,880	1,868	4	8
노성면	3,393	1,384	1,382	1	1
상월면	3,879	1,389	1,378	9	2
부적면	3,538	1,482	1,443	0	39
연산면	6,311	2,432	2,401	16	15
벌곡면	2,693	1,047	1,027	11	9
양촌면	5,534	2,193	2,159	7	27
가야곡면	3,647	1,554	1,541	3	10
은진면	7,113	2,928	2,657	8	263
채운면	2,621	1,071	1,069	1	1
취암동	27,091	9,766	9,672	8	86
부창동	18,793	6,520	6,484	9	27

자료 : 통계청, 2010. 「인구주택총조사」

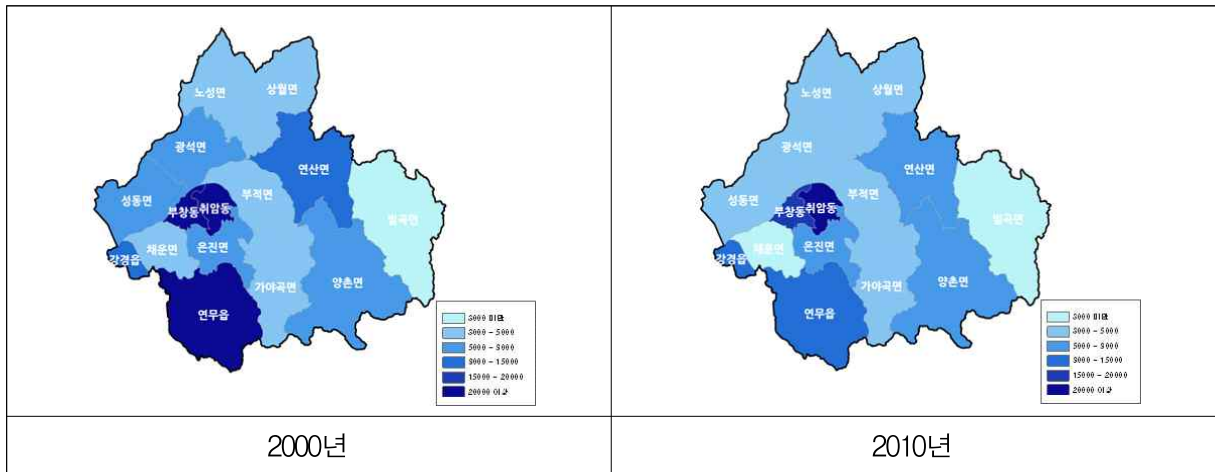


자료 : 통계청, 2010. 「인구주택총조사」

[그림 7] 연령별 인구구조

○ 연무읍과 강경읍 등 읍지역의 인구감소가 현저히 나타남

- 지역내 감소인구는 연무읍(-6,547명), 강경읍(-2,977명), 성동면(-1,962명)순으로 나타남
- 지난 10년간 15개 읍·면·동 중 취암동 만이 유일하게 5,433명 증가

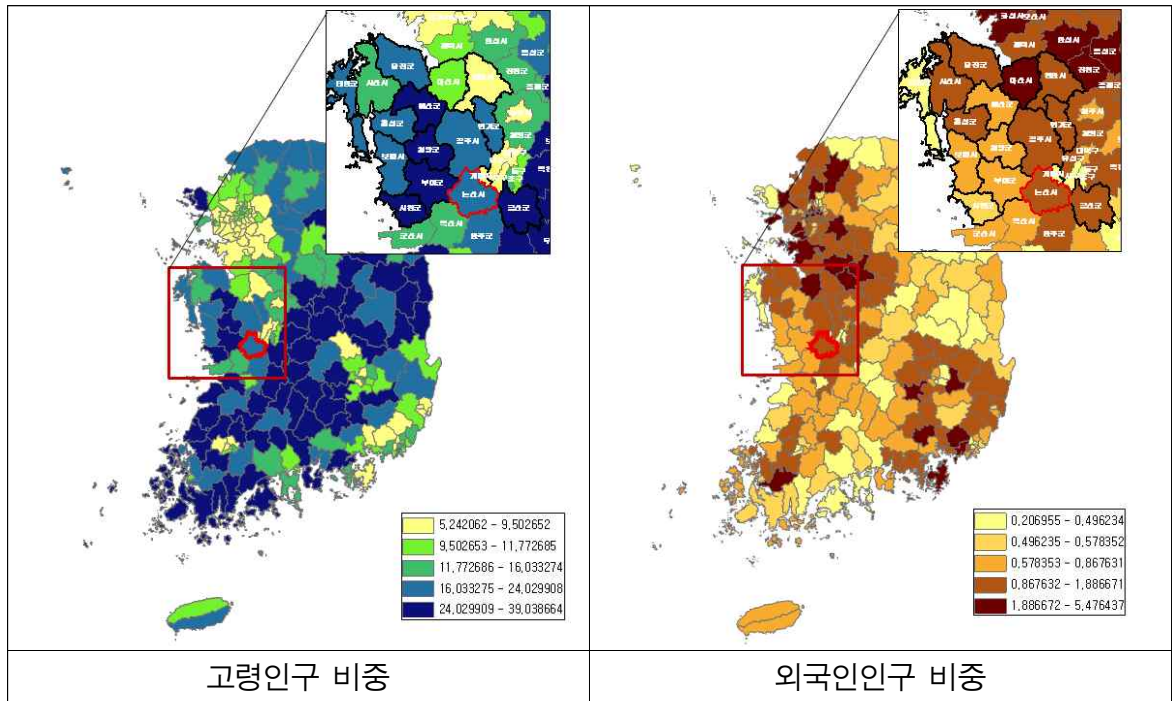


자료 : 통계청, 각년도 「인구주택총조사」

[그림 8] 읍·면·동 인구변화

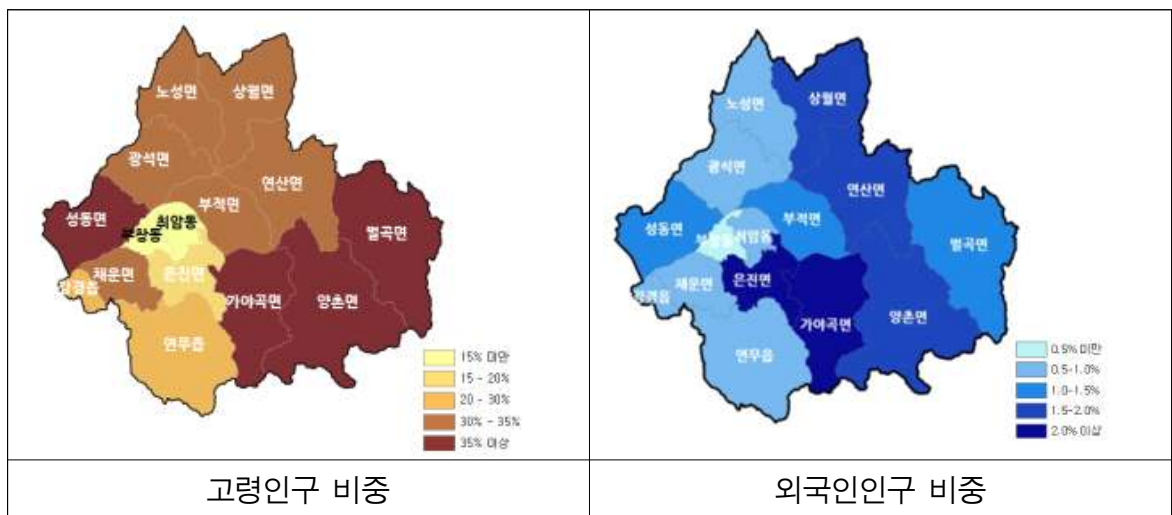
○ 고령인구와 외국인인구의 비중 증대

- 논산시의 전체인구 중 만65세 이상의 고령인구비율은 21.1%로 전국(11.2%)과 충남(15.3%)보다 매우 높은 초고령화가 진행
- 외국인인구 비율은 1.29%로 전국(1.21%) 보다 높으나, 충남도(1.36%)에 비해서는 낮음. 외국인인구 비율 증대는 외국인근로자 증가에 기인



자료 : 통계청, 2010. 「인구주택총조사」

[그림 9] 고령인구 및 외국인인구 비중(전국)

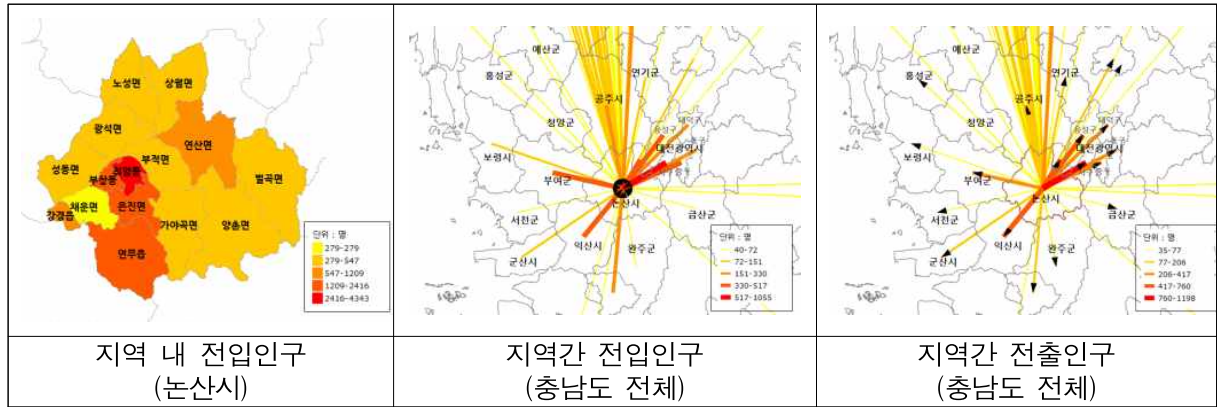


자료 : 통계청, 2010. 「인구주택총조사」

[그림 10] 인 고령인구 및 외국인인구 비중(논산시)

- 인구가동으로 지역 내 전입인구는 16,506명이며, 지역간 전입·전출인구는 각각 8,871명과 8,828명으로 비슷한 수준임

- 지역내 전입인구는 취암동, 부창동, 은진면 등의 순임
- 지역간 전입인구(8,871명)는 대전 서구, 대전 유성구, 부여군에서, 지역간 전출인구(8,828명)는 대전 서구, 대전 유성구, 계룡시 순임



자료 : <http://sgis.kostat.go.kr>

[그림 11] 인구이동 현황

② 계룡시

① 지리적 위치와 세력권

- 계룡시는 충청남도 남동부에 위치하여 동쪽으로 대전광역시, 서쪽으로는 논산시, 북쪽으로는 공주시와 인접하고 있음
- 계룡시의 동단은 두마면, 서단은 엄사면, 남단은 두마면, 북단은 신도안면으로 동서간의 길이는 8.4km, 남북간의 길이는 12.9km임

<표 14> 계룡시의 경위도상 위치

구분	지명	극점	연장거리
동단	두마면 왕대리	동경 127도 17분 10초	동서간 8.4km
서단	엄사면 도곡리	동경 127도 11분 58초	
남단	두마면 입암리	북위 36도 13분 43초	남북간 12.9km
북단	신도안면 용동리	북위 36도 20분 47초	

자료 : 계룡시 통계연보 2013



[그림 12] 계룡시 위치

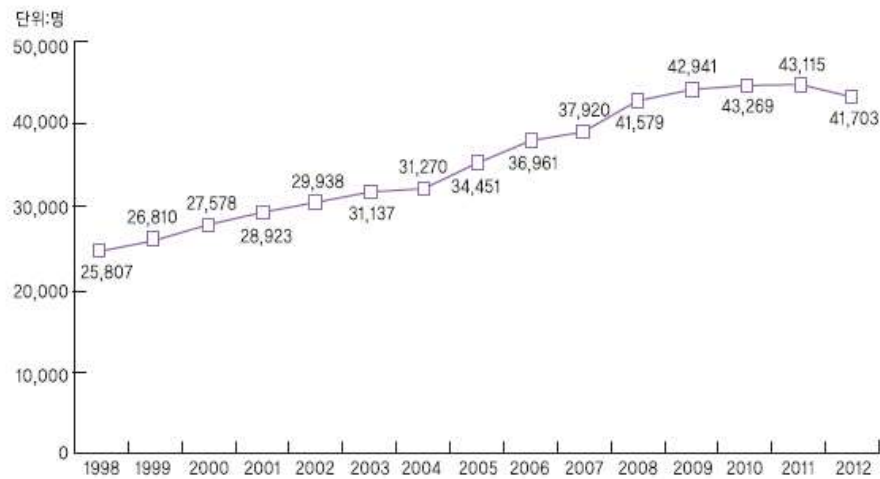
② 인문환경 및 토지이용

- 인구규모·구조는 지속적인 증가 후 최근 감소추세를 보임
 - 2012년 기준 계룡시의 인구는 41,703명, 세대수는 14,017세대이고 충남 전체 인구의 2%를 차지하며, 충남 15개 시·군 중 가장 낮은 인구규모임
 - 계룡시의 인구는 꾸준히 증가하였으나 2011년 이후 연평균 1.8%씩 감소하고 있는 추세임
- 외국인 인구는 2012년 기준 153명으로 계룡시 총인구의 0.4%를 차지하며, 2009년까지 증가 후 2010년 이후로 감소하는 추세를 보이고 있음

<표 15> 계룡시 인구 현황

연별	세대	인구			인구증가율	65세이상 고령자
		계	한국인	외국인		
2007	12,583	37,920	37,775	145	2.5	2,539
2008	13,755	41,579	41,411	168	9.6	2,772
2009	14,216	42,941	42,760	181	3.3	2,917
2010	14,417	43,269	43,088	181	0.8	3,055
2011	14,381	43,115	42,942	173	-0.3	3,151
2012	14,017	41,703	41,550	153	-3.2	3,203

자료 : 계룡시 통계연보, 2013



자료 : 계룡시 통계연보, 2013

[그림 13] 계룡시 연도별 인구변화 추이

○ 인구구조에서 고령화사회로 진입

- 계룡시 인구구조는 2012년 기준 15세 미만 유소년층은 8,542명으로 20.6%, 15세~64세 청장년층은 29,085명으로 71.7%, 65세 이상 노년층은 3,203명으로 7.7%로 구성되어 있음
- 2002년 이후 계룡시의 인구구조 변화를 살펴보면, 유소년층은 감소하였고, 청장년층과 노년층은 증가하였으며, 특히 65세 이상의 노년층이 계룡시 총 인구의 7%를 넘어서면서 고령화사회로 진입하였음

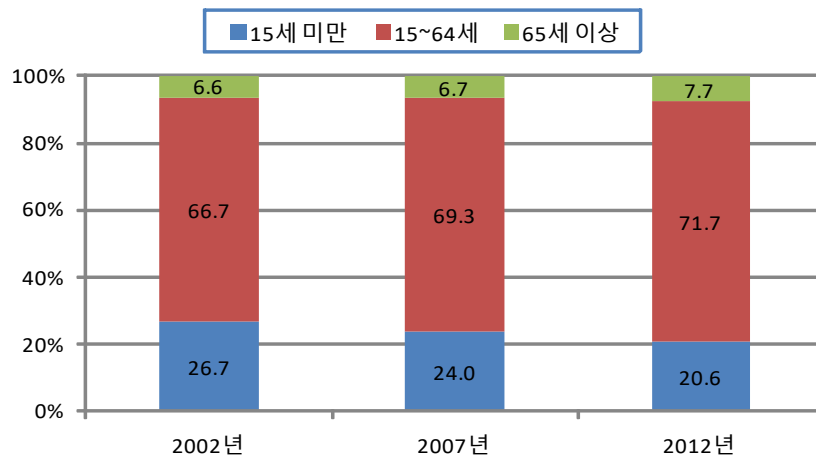
<표 16> 연령별 인구구조 변화

(단위: 인, %)

구 분	2002년	2007년	2012년
15세 미만	7,967 (26.7)	9,050 (24.0)	8,542 (20.6)
15~64세	19,905 (66.7)	26,186 (69.3)	29,085 (71.7)
65세 이상	1,958 (6.6)	2,539 (6.7)	3,203 (7.7)
계	29,830 (100)	37,775 (100)	41,550 (100)

주) 외국인 제외

자료: 계룡시 통계연보, 각년도



[그림 14] 계룡시 인구구조 변화

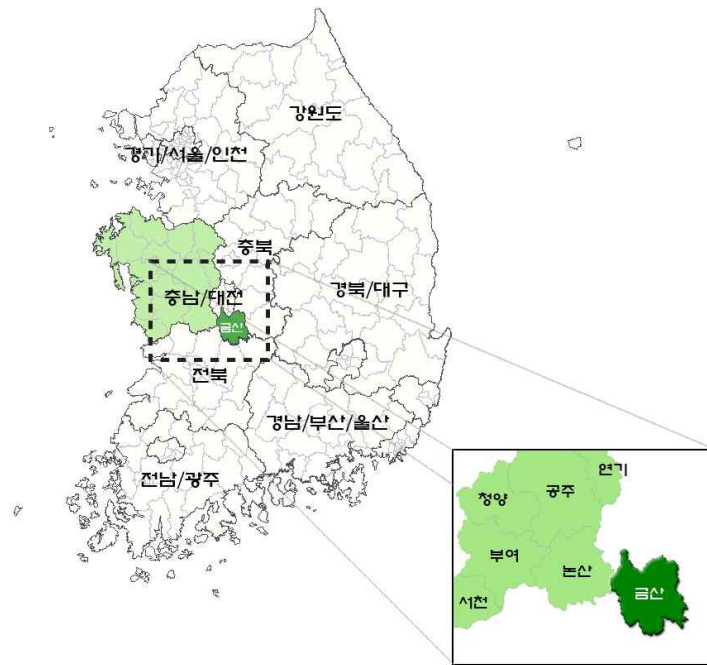
③ 금산군

① 지리적 위치와 세력권

- 입지여건은 한강 이남지역 국토의 중앙에 위치한 영·호남의 길목임
 - 금산군은 우리나라 전체 공간구조 측면에서는 한강이남지역의 국토 중앙에 위치하며, 한반도의 중서부 지역인 충청남도 동남부에 위치함
 - 행정구역상 금산군은 서북쪽으로는 대전광역시와 논산시에 인접해 있고, 남으로는 전북 완주군과 무주·진안군이 있으며, 동으로는 충북 영동군과 옥천군이 맞닿아 있어 대전, 충남, 충북, 전북 등 4개 시·도의 중앙에 위치함
 - 금산군의 동단은 부리면, 서단은 진산면, 남단은 남일면, 북단은 복수면으로 동서간의 길이는 약 24km, 남북간 길이는 23km이며, 군 둘레의 총길이는 약 136km임

<표 17> 금산군의 경위도상 위치

구분	지명	극점	연장거리
동단	부리면 방우리	동경 127도 38분 38초	동서간 약 24km
서단	진산면 행정리	동경 127도 19분 19초	
남단	남일면 신동리	북위 35도 58분 32초	남북간 23km
북단	복수면 지량리	북위 36도 16분 6초	



[그림 15] 금산군의 위치

② 인문환경 및 토지이용

- 인구 및 가구로 총인구수 57,578명으로 충남인구의 2.7% 차지함
 - 2010년 기준 금산군의 총 인구수는 57,578명이며, 세대수는 24,410세대, 인구밀도는 99.85인/km²임
 - 금산군의 인구규모는 전국 인구수의 0.11%, 충남 인구수의 2.7%를 차지하며, 충남 9개 군부 가운데 8번째 인구규모로 청양군(1.6%) 다음으로 가장 낮은 인구규모임
- 2000년 이후 10년간 연평균 1.2% 인구 감소함
 - 금산군의 인구규모는 2000년 64,785명에서 2010년 기준 57,578명으로 10년 동안 연평균 1.2%씩 감소하였음. 반면 가구 수는 2000년 22,478세대에서 2010년 24,410세대로 연평균 1.3%씩 증가하였음
 - 같은 기간 동안 전국과 충남의 인구는 각각 연평균 1.1%, 0.9%씩 증가하였으나 금산군은 연평균 1.2%씩 감소하여 전국 및 충남과 비교해 인구감소 현상이 뚜렷한 것으로 나타남

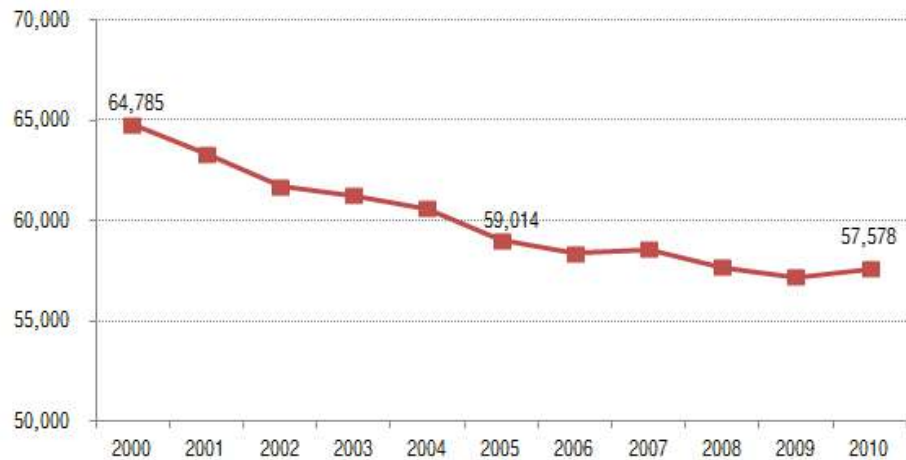
<표 18> 인구 및 가구 변화

(단위: 인, 세대, %)

구 분		2000년	2005년	2010년	연평균증가율
인구	전 국	45,985,289	47,041,434	51,434,583	1.1
	충 남	1,930,234	1,982,495	2,118,264	0.9
	금산군	64,785	59,014	57,578	-1.2
가구	전 국	14,311,807	15,887,128	19,865,179	3.3
	충 남	589,144	659,871	854,432	3.8
	금산군	22,478	23,499	24,410	0.8

주 : 외국인 인구 포함

자료 : 국가통계포털(<http://kosis.kr/>); 충청남도, 충남통계연보, 2011; 금산군, 금산통계연보, 2011



[그림 16] 금산군 인구 변화추이(2000~2010)

○ 전체 읍·면에서 인구가 감소하는 추세임

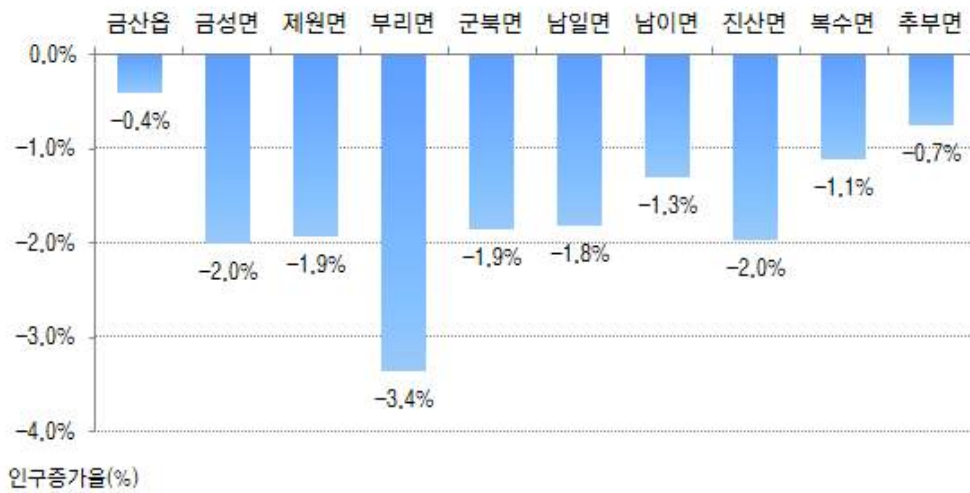
- 2010년 기준 금산군의 읍·면별 인구분포를 살펴보면, 금산읍이 전체 인구 42.2%에 해당하는 24,299명으로 가장 많고 다음으로는 추부면, 금성면 순서이며 남이면이 인구가 가장 적음
- 2000년 이후 읍·면별 인구 변화를 살펴보면 모든 지역이 감소세를 보이고 있으며, 부리면의 인구증가율이 연평균 -3.4%로 가장 큰 감소세를 보이고 있음

<표 19> 읍·면별 인구변화 추이

(단위: 인, %)

구 분	2000년		2005년		2010년		연평균 증가율
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	
금 산 군	64,785	100	59,014	100.0	57,578	100	-1.2
금 산 읍	25,321	39.2	24,013	40.7	24,299	42.2	-0.4
금 성 면	5,111	7.9	4,462	7.6	4,176	7.3	-2.0
제 원 면	4,015	6.2	3,593	6.1	3,303	5.7	-1.9
부 리 면	4,331	6.7	3,473	5.9	3,080	5.3	-3.4
군 북 면	3,306	5.1	2,896	4.9	2,742	4.8	-1.9
남 일 면	3,488	5.4	3,055	5.2	2,905	5.0	-1.8
남 이 면	2,690	4.1	2,321	3.9	2,358	4.1	-1.3
진 산 면	4,355	6.7	3,839	6.5	3,569	6.2	-2.0
복 수 면	4,367	6.6	3,994	6.8	3,907	6.8	-1.1
추 부 면	7,801	12	7,368	12.5	7,239	12.6	-0.7

자료: 금산군, 금산통계연보, 각년도



[그림 17] 읍면별 연평균 인구증가율

○ 인구구조에서 초고령화 사회로 진입

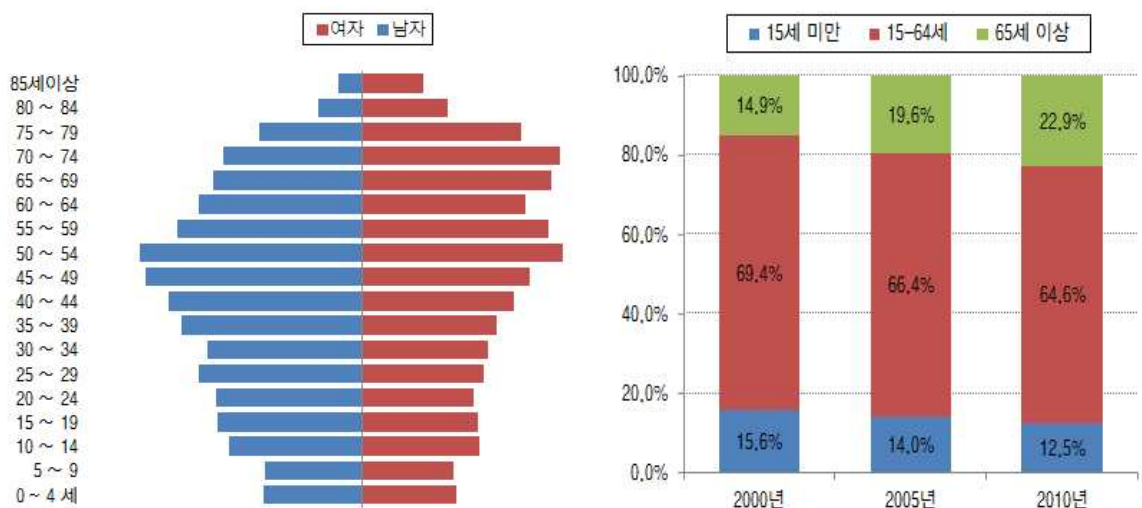
- 금산군 인구구조는 2010년 기준 15세 미만의 유소년층은 7,091명으로 12.5%, 15세 이상~64세 미만의 청장년층은 36,528명으로 64.6%, 65세 이상 노년층은 12,936명으로 22.9%로 구성되어 있음
- 충남 인구구조와 비교해 보면, 유소년층은 충남이 3.7%, 청장년층은 충남이 4.3% 더 높은 반면 노년층은 금산군이 8.0% 더 높음
- 2000년 이후 금산군의 인구구조 변화를 살펴보면, 유소년층과 청장년층은 감소한 반면 노년층은 7.9% 증가한 22.9%로 초고령사회로 진입하였음

<표 20> 연령별 인구구조 변화

(단위: 명, %)

구 분	2000년			2005년			2010년		
	전국	충남	금산군	전국	충남	금산군	전국	충남	금산군
15세 미만	9,958,802 (20.9)	381,468 (19.9)	10,086 (15.6)	9,257,949 (19.0)	363,131 (18.5)	8,162 (14.0)	8,019,969 (15.9)	337,497 (16.3)	7,091 (12.5)
15~64세	34,418,140 (72.1)	1,325,077 (69.0)	44,785 (69.4)	35,199,801 (72.2)	1,337,715 (68.2)	38,772 (66.4)	36,989,345 (73.2)	1,429,461 (68.9)	36,528 (64.6)
65세 이상	3,355,614 (7.0)	215,059 (11.2)	9,644 (14.9)	4,324,524 (8.9)	261,800 (13.3)	11,444 (19.6)	5,506,352 (10.9)	308,556 (14.9)	12,936 (22.9)
계	47,732,556 (100.0)	1,921,604 (100.0)	64,515 (100.0)	48,782,274 (100.0)	1,962,646 (100.0)	58,378 (100.0)	50,515,666 (100.0)	2,075,514 (100.0)	56,555 (100.0)

자료 : 국가통계포털(<http://kosis.kr/>); 충청남도, 충남통계연보, 2011; 금산군, 금산통계연보, 2011



[그림 18] 금산군 인구구조

○ 2010년까지 연평균 1.3%씩 지속적인 인구감소 추세임

- 금산군의 출생자는 2000년 917명에서 2010년 531명으로 연평균 5.3%씩 감소하고 있으며, 사망자도 2000년 765명에서 2010년 578명으로 연평균 2.8%씩 감소하고 있음
- 2005년을 기점으로 출생자수보다 사망자수가 높게 나타나고 있으며, 인구 자연증가율은 2000년 0.24%에서 2010년 -0.08%로 감소하였음

<표 21> 인구의 자연증가 추이

(단위: 명, %)

구 분	2000년	2005년	2010년	연평균증가율
총인구	64,515	58,378	56,555	-1.3
출 생	917	454	531	-5.3
사 망	765	664	578	-2.8
순증가	152	-210	-47	-
자연증가율	0.24	-0.36	-0.08	-

주: 1)순증가=출생-사망 2)자연증가율=(순증가/총인구)×100, 내국인 인구 통계임

자료: 금산군, 금산통계연보, 각년도

○ 인구유출이 더 큰 사회적 인구감소가 지속됨

- 금산군의 인구 이동추이는 2000년 7,989명이 유출되었으나 2010년 기준 6,195명으로 감소하여 인구 유출 성향이 점차 완화 추세에 있음
- 2000년 이후 금산군의 전입인구는 연평균 1.5% 감소하고 전출인구도 2.5% 감소하였으나 순 이동이 2000년 753명에서 2010년 85명으로 지속적인 감소치를 나타내고 있어 사회적 인구감소는 지속적으로 이루어지고 있음

<표 22> 인구이동 추이

(단위: 명, %)

구 분	총이동		순이동	도내		시·도간	
	전입	전출		전입	전출	전입	전출
2000년	7,189	7,989	-753	2,026	2,073	5,163	5,916
	10.6	11.8	-1.1	3.0	3.1	7.6	8.7
2005년	6,505	8,023	-1,518	1,380	465	4,660	6,050
	11.1	13.7	-2.6	2.4	0.8	8.0	10.4
2010년	6,110	6,195	-85	1,236	415	4,459	4,544
	10.8	11.0	-0.2	2.2	0.7	7.9	8.0
연평균 증가율	-1.6	-2.5	-	-4.8	-14.9	-1.5	-2.6

주: 1)국외이동은 제외 2) ()는 이동률임

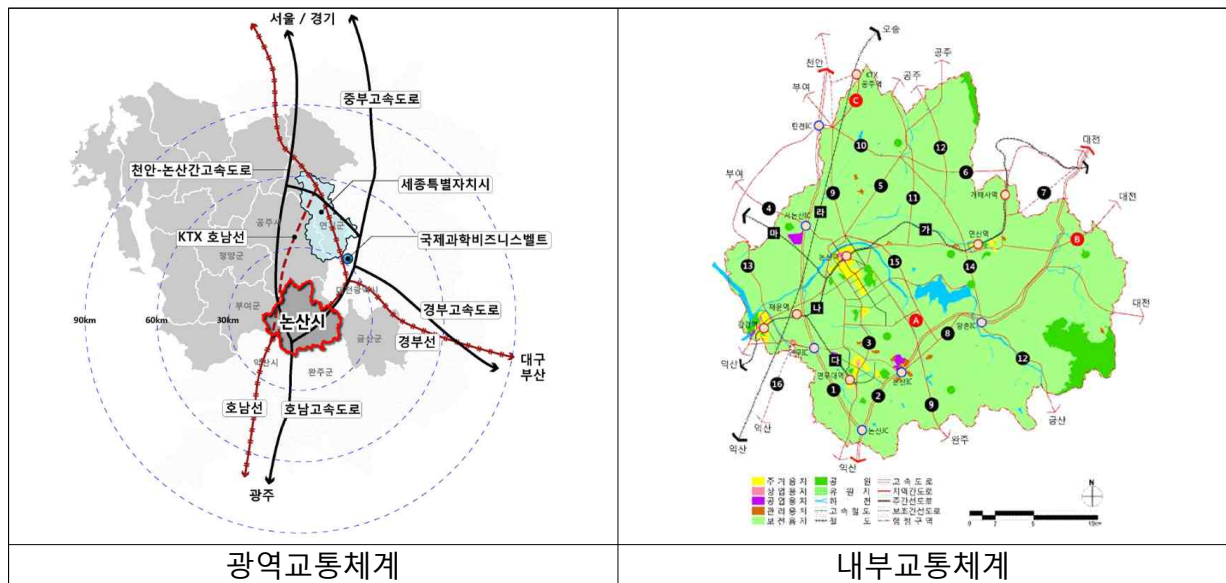
자료: 금산군, 금산통계연보, 각년도

2) 생활인프라

① 논산시

① 교통체계 및 시설

- 논산시 서측으로 천안-논산간 고속도로와 KTX 호남선이 관통하며, 동측으로 호남고속도로와 호남선 철도가 관통하고 있음
- 주요 간선도로망(고속도로, 철도와 국도 1호선, 4호선, 23호선)은 방사형태를 형성하며, 논산시는 수도권과 호남을 연결하는 교통의 요충지역



[그림 19] 논산시 광역 및 내부교통체계

<표 23> 도로 현황

(단위 : km, %)

구분		연 장	포 장	포장율
충청남도	계	7,835	6,032	77.0
	일반도로	1,320	1,256	95.1
	지방도	1,798	1,455	80.9
	시군도	4,269	2,873	67.3
논 산 시	계	640	472.3	73.8
	일반도로	67.3	67.3	100.0
	지방도	136.1	124.2	91.3
	시군도	436.6	280.8	64.3

자료 : 충청남도. 2012. 「충청남도 통계연보」, 논산시. 2013. 「통계연보」

② 주택 및 상하수도

- 논산시의 총 주택호수는 44,528호, 주택보급률은 85.3%로 주택유형별로는 단독주택 66.1%, 아파트 28.3%, 연립·다세대주택 등 5.6%로 구성

<표 24> 주택 유형별 현황

(단위: 호, %)

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
전국	14,677,419 (100.0)	4,089,491 (27.9)	8,576,013 (58.4)	536,070 (3.7)	1,314,452 (9.0)	161,393 (1.1)
충청남도	716,159 (100.0)	324,720 (45.3)	341,296 (47.7)	23,403 (3.3)	18,123 (2.5)	8,617 (1.2)
논산시	44,528 (100.0)	29,442 (66.1)	12,590 (28.3)	1,336 (3.0)	544 (1.2)	616 (1.4)
강경읍	4,513	2,445	1,754	218	4	92
연무읍	6,275	4,049	1,515	591	36	84
성동면	2,002	1,942	46	-	-	14
광석면	2,013	1,967	38	-	-	8
노성면	1,536	1,337	180	-	-	19
상월면	1,500	1,491	-	-	-	9
부적면	1,560	1,537	-	-	-	23
연산면	2,648	2,540	49	-	32	27
벌곡면	1,146	1,122	-	8	-	16
양촌면	2,349	2,321	-	-	16	12
가야곡면	1,708	1,687	-	-	8	13
은진면	1,450	1,445	-	-	-	5
채운면	1,149	1,145	-	-	-	4
취암동	8,362	2,494	5,102	276	232	258
부창동	6,317	1,920	3,906	243	216	32

자료 : 통계청. 2010. 「인구주택총조사」

<표 25> 가구보유 형태

(단위: 가구, %)

구 분	계	자가	전세	월세·기타
전국	17,339,422 (100.00)	9,389,855 (54.15)	3,766,390 (21.72)	4,183,177 (24.13)
충청남도	749,035 (100.00)	457,201 (61.04)	113,138 (15.10)	178,696 (23.86)
논산시	44,745 (100.00)	30,674 (68.55)	3,980 (8.89)	10,091 (22.56)

자료 : 통계청. 2010. 「인구주택총조사」

② 계룡시

① 교통체계 및 시설

- 호남고속도로 지선이 계룡시 남동쪽을 남북으로 통과하여 경부고속도로 및 천안논산간 고속도로와 연계됨
- 국도 1, 4호선이 계룡시의 주간선 가로망을 형성하고 있으며, 계룡대로를 중심으로 도시 내 가로망이 형성되어 있음
- 계룡시의 도로현황은 2012년 기준 총 연장 123.7km, 포장율은 96.9%임

<표 28> 계룡시 도로 현황

(단위 : km, %)

구분		계	고속도로	일반국도	지방도	시군도
계룡시	연장	123.7	-	4.6	3.9	115.2
	포장율	96.9	-	100.0	96.9	100.0

자료 : 계룡시 통계연보 2013

- 철도교통의 경우 호남선이 계룡시를 통과하고 있으며, 호남선 총연장 252.5km 중 계룡시내 구간은 두계~광석 10.8km로서, 계룡역이 계룡시의 여객 및 화물수송을 담당하고 있음

<표 29> 계룡시 철도 현황

철도명	기점~종점	총연장	계룡시내구간	철도역
호남선(대전기점)	두계~광석	252.5km	10.8km	계룡역

자료 : 한국철도공사. 철도통계연보. 2013

② 주택 및 상하수도

- 2012년 기준 계룡시의 총 주택호수는 14,017호이며, 주택보급율은 96.8%임
- 주택유형별로는 단독주택 11.2%, 아파트 83.8%, 연립·다세대주택 1.4% 등이며, 아파트의 비율이 매우 높게 나타남

<표 30> 계룡시 주택 유형별 현황 (2012년)

(단위: 호, %)

구 분	계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택	주택보급율
충남	831,960 (100)	306,213 (36.8)	349,032 (42.0)	23,393 (2.8)	21,880 (2.6)	...	108.8
계룡시	14,017 (100)	1,570 (11.2)	11,745 (83.8)	149 (1.1)	44 (0.3)	63 (0.4)	96.8

자료 : 충남 통계연보 2013, 계룡시 통계연보 2013

- 계룡시의 상하수도 보급률은 각각 96.0%, 94.0%로 충청남도의 보급률보다 높게 나타나고 있음

<표 31> 상·하수도 보급률

구 분	상수도			하수도		
	총인구	급수인구	보급률(%)	총인구	하수처리 구역내 인구	보급률(%)
충청남도	2,074,918	1,868,761	90.1	2,074,918	1,455,537	70.3
계룡시	41,703	40,047	96.0	41,703	39,326	94.0

자료 : 충남 통계연보, 2013, 계룡시 통계연보, 2013

③ 금산군

① 교통체계 및 시설

- 금산읍 중심 방사형의 도로망으로 주요 도시를 연결하는 광역교통체계 역할을 함
 - 대전-통영간고속도로의 개통으로 광역 접근성이 지속적으로 개선되었으며, 국도 13, 17, 37호선, 국지도 55호선, 지방도 635호선 등이 주요 도시를 연결하는 광역교통체계 역할을 담당함
 - 대부분의 간선도로들이 금산읍을 중심으로 형성되어 있으며, 수도권, 영호남, 대전과의 접근성이 양호한 지역 간 교통의 요충지라 할 수 있음
 - 2010년 기준 금산군의 교통시설 설치 면적은 327.5km로 고속도로 26.0km, 일반국도 63.7km, 지방도 112.8km, 군도 125.0km임
 - 금산군의 도로 포장률은 86.8%로 일반국도와 지방도는 100.0%, 88.9%의 포장률을 보

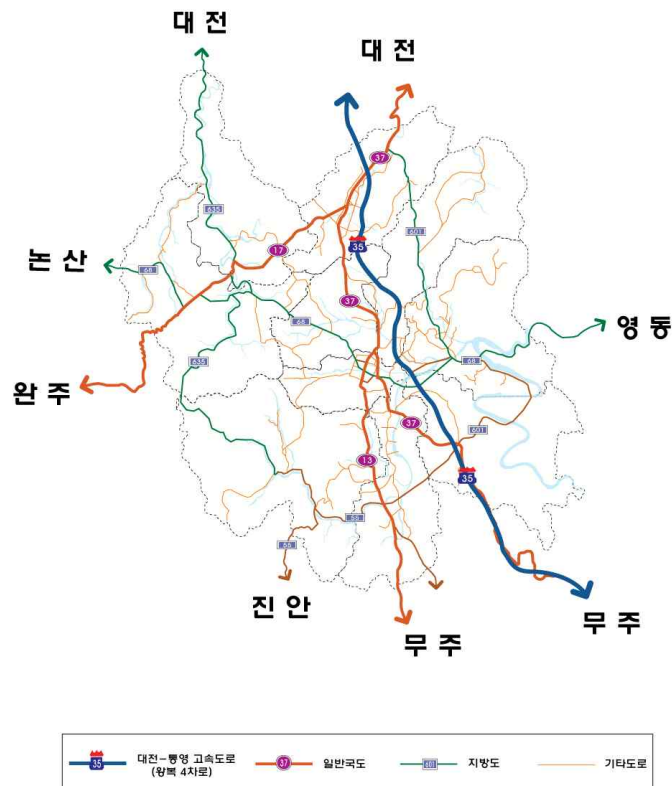
<표 32> 금산군 도로현황

(단위: km, %)

연 별	합 계		고속도로		일반국도		지방도		군도	
	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률
2000년	325.0	81.7	26.0	100.0	50.2	100.0	248.8	95.1	-	-
2001년	325.0	83.5	26.0	100.0	64.8	100.0	234.2	77.1	-	-
2002년	325.3	75.2	26.0	100.0	62.7	100.0	236.6	65.9	-	-
2003년	325.3	75.7	26.0	100.0	62.7	100.0	236.6	66.6	-	-
2004년	325.3	75.9	26.0	100.0	62.7	100.0	111.6	88.8	125.0	47.4
2005년	325.3	85.6	26.0	100.0	62.7	100.0	111.6	89.7	125.0	71.8
2006년	326.5	85.9	26.0	100.0	62.7	100.0	112.8	88.9	125.0	73.1
2007년	327.6	86.1	26.0	100.0	63.7	100.0	112.8	88.9	125.0	73.5
2008년	327.5	86.3	26.0	100.0	63.7	100.0	112.8	88.9	125.0	74.0
2009년	327.5	86.6	26.0	100.0	63.7	100.0	112.8	88.9	125.0	75.0
2010년	327.5	86.8	26.0	100.0	63.7	100.0	112.8	88.9	125.0	75.4

자료 : 금산군, 금산통계연보, 각년도

인 반면, 군도는 75.4%로 상대적으로 낮은 포장률을 나타냄



[그림 21] 도로망 체계도

② 주택 및 상하수도

○ 주택보급률은 120.3%로 충남보다 높음

- 금산군의 주택보급률은 2010년 기준 120.3%로 2000년 105.9%, 2005년 116.5%에서 점차적으로 증가하고 있는 추세임
- 주택종류별 보급현황은 아파트, 다세대주택은 각각 24.6%, 35.5%의 연평균 증가율을 보이는 반면 다가구주택, 연립주택 등은 감소하는 현상을 보이고 있음

<표 33> 주택보급현황

연 별		가 구 수	종 류 별 주 택 수							주 택 보 급 률 (%)
			합 계	단 독 주 택	다 가 구 주 택	아 파 트	연 립 주 택	다 세 대 주 택	비 거 주 용	
충 남		756,388	774,066	391,252	78,216	323,872	22,037	18,264	11,010	102.3
금 산 군	2000년	20,372	21,578	18,461	3,080	459	616	42	2,000	105.9
	2005년	20,127	23,455	18,804	925	3,238	558	855	-	116.5
	2010년	19,169	23,051	17,301	165	4,129	578	878	-	120.3
	연평균 증가율(%)	-0.6	0.7	-0.6	-25.4	24.6	-0.6	35.5	-100.0	1.3

주 : 2000년, 2005년은 인구주택총조사 결과자료

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

○ 생활기반시설에서 상수도 보급률은 60.6%로 낮은 수준임

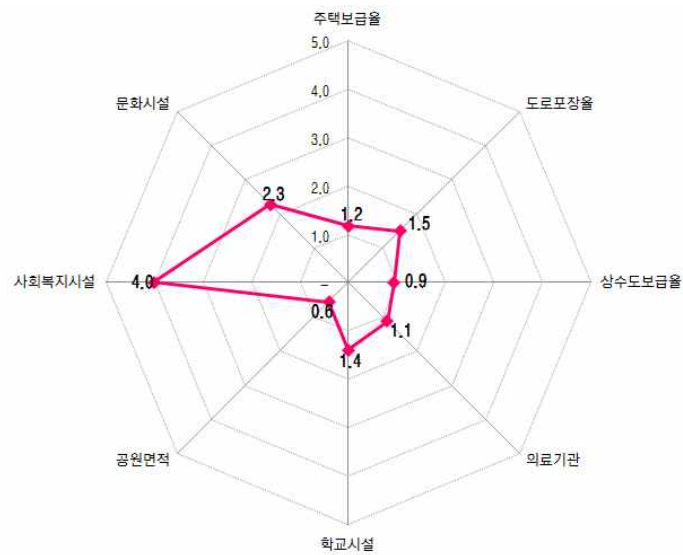
- 금산군의 생활기반시설의 보급수준을 보면, 주택보급률 120.3%, 도로포장률 86.8%로 충남보다 우위에 있으나 상수도 보급률은 60.6%로 낮은 수준을 보임
- 인구 10만명 당 의료기관 105.9개소, 인구 10만명 당 학교시설 90.3개소, 인구 1만 명당 공원면적 1,696.1천㎡, 인구 10만명당 사회복지시설 52.1개소, 인구 10만 명당 문화시설 13.9개소로 나타남
- 주택보급률, 도로포장률, 상수도 보급률, 의료기관 수, 학교시설, 사회복지시설, 문화시설 등은 충남평균보다 높은 수준임
- 하지만 공원면적, 상수도 보급율은 충남평균보다 낮은 편으로 시설에 대한 확장이 필요함

<표 34> 금산군의 생활환경 수준

(단위: %, 개소, 천m²)

구 분	주택 보급율	도로 포장율	상수도 보급율	의료 기관	학교 시설	공원 면적	사회복지 시설	문화시설
총 남(A)	102.3	57.8	64.4	94.4	64.8	2,986.0	13.0	6.1
금산군(B)	120.3	86.8	60.6	105.9	90.3	1,696.1	52.1	13.9
B/A	1.2	1.5	0.9	1.1	1.4	0.6	4.0	2.3

주 : 의료기관, 학교시설, 사회복지시설, 문화시설은 인구 10만 명당 개소이고 공원면적은 인구 만명당 면
적임



[그림 22] 금산군 생활환경 수준

3) 경제활동 및 일자리

① 논산시

① 경제활동인구 및 산업구조

- 논산시의 15세 이상인구 중 경제활동인구(2012년 현재)는 60.4%로 전국(61.3%)과 충남(62.9%)에 비해 다소 낮은 수준
- 실업률은 0.8%로 전국(3.2%), 충남(2.3%)에 비해 낮은 편임
- 고용율은 59.9%로 전국(59.4%)에 비해서는 높으나, 충남(61.5%)에 비해서는 다소 낮은 편임

<표 35> 경제활동인구 비교

구 분	15세 이상 인구(천명)					실업률 (%)	고용률 (%)
		경제활동인구		비경제 활동인구			
		취업자	실업자				
전국	41,582	25,501	24,681	820	16,081	3.2	59.4
충남	1,717	1,080	1,056	25	637	2.3	61.5
논산시	105.6	63.8	63.3	0.5	41.7	0.8	59.9
남	51.5	36.7	36.5	0.2	14.7	0.5	70.9
여	54.1	27.1	26.8	0.3	27.0	1.1	49.5

자료 : 통계청, 2012년 기준자료

<표 36> 산업구조 변화 추이(종사자 기준)

(단위 : %)

구분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
전국	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	제조업	20.2	19.5	19.5	19.9	20.1
	서비스업	79.6	80.3	80.3	79.9	79.7
충청 남도	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	0.5	0.4	0.4	0.4	0.3
	제조업	31.4	30.8	31.1	33.2	32.2
	서비스업	68.1	68.8	68.5	66.4	67.5
논산시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	1.4	0.9	0.8	1.0	0.9
	제조업	21.1	22.0	22.2	21.8	23.2
	서비스업	77.5	77.1	77.0	77.2	75.9

자료 : 통계청, 각년도 「전국사업체조사」

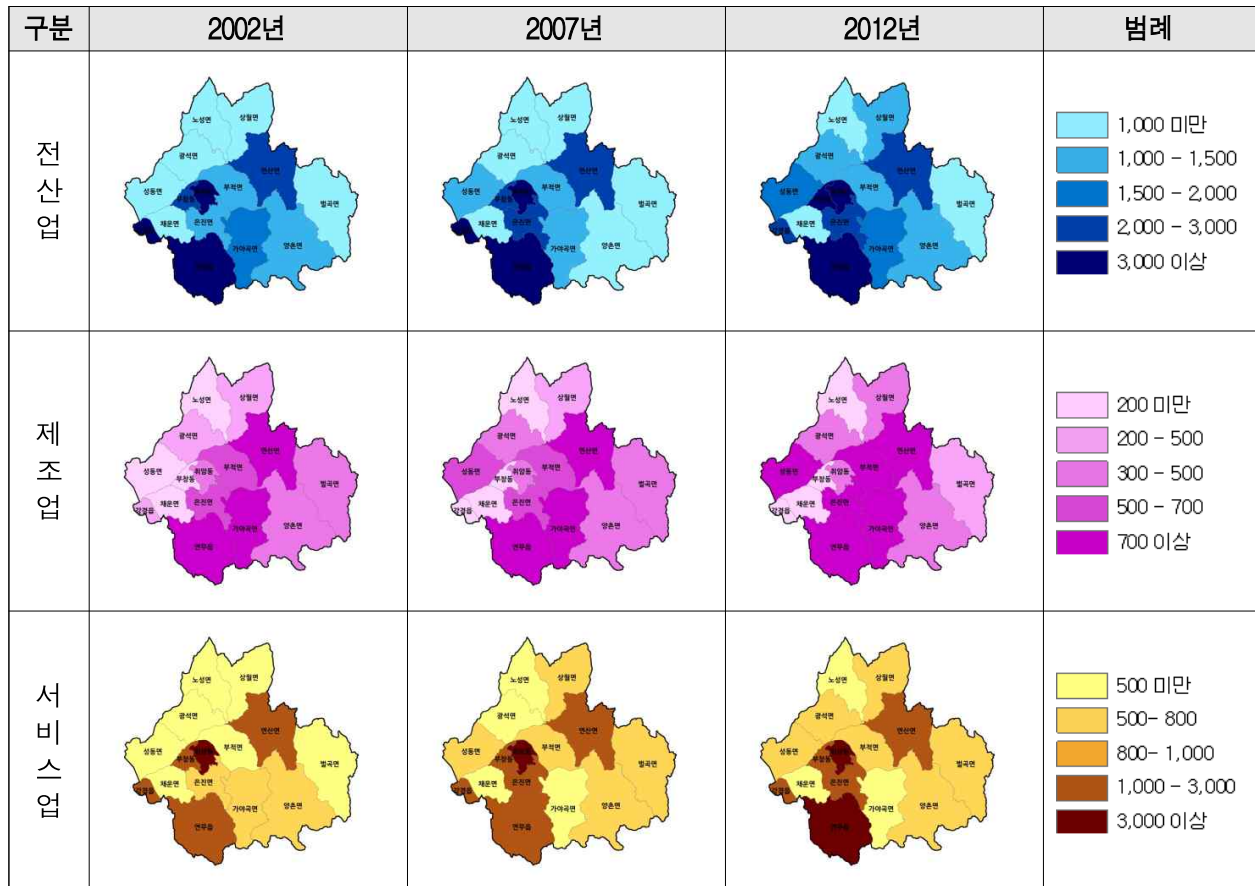
<표 37> 산업별 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : 개소, 명)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
		사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
전국	계	3,264,782	16,288,280	3,293,558	16,818,015	3,355,470	17,647,028	3,470,034	18,093,190	3,602,476	18,569,355
	농림어업	2,112	29,140	2,302	29,362	2354	30,418	2,445	32,152	2,451	31,448
	제조업	321,810	3,295,718	322,214	3,286,486	328,583	3,434,075	342,702	3,603,445	362,236	3,730,742
	서비스업	2,940,860	12,963,422	2,969,042	13,502,167	3,024,533	14,182,535	3,124,887	14,457,593	3,237,789	14,807,165
충청남도	계	131,549	641,731	131,555	665,433	134,317	702,560	140,507	748,377	141,212	742,046
	농림어업	233	3,167	232	2,686	242	2567	249	2,734	242	2,578
	제조업	11,769	201,576	11,908	205,137	12,053	218,413	12,746	249,084	12,806	238,467
	서비스업	119,547	436,988	119,415	457,610	122,022	481,580	127,512	496,559	128,164	501,001
논산시	계	9,300	36,157	9,258	37,419	9,243	38,006	9,487	39,406	9719	39,790
	농림어업	22	489	29	354	34	302	35	378	35	342
	제조업	920	7,636	910	8,229	882	8,444	915	8,590	933	9,238
	서비스업	8,358	28,032	8,319	28,836	8,327	29,260	8,537	30,438	8,751	30,210

자료 : 통계청, 각년도 「전국사업체조사」

- 논산시의 전체사업체 종사자수는 39,790명(2012년 기준)으로 전체 인구의 30.1%를 차지
 - 농림어업 0.9%, 제조업 23.2%, 서비스업 75.9%로 서비스업 비중이 높게 나타나며, 전국 산업구조의 수준과 비슷한 구조
 - 충청도는 농림어업 0.3%, 제조업 32.1%, 서비스업 67.5%로 전국에 비해 제조업이 차지하는 비중이 높은 편임
- 업종별 사업체·종사자수 변화로 지난 10년간(2002~2012) 논산시 전체사업체 종사자 중 취암동, 연무읍이 각각 1,904명, 1,245명으로 가장 많이 증가했고, 강경읍과 채운면은 각각 379명, 86명 감소
 - 제조업 사업체 종사자수는 성동면(1,135명), 연무읍(680명)의 순으로 증가 하였고, 강경읍(-227명), 벌곡면(-99명)의 순으로 감소
 - 서비스업 사업체 종사자수는 취암동(1,929명), 은진면(848명), 연산면(571명)의 순으로 증가 하였고, 연무읍(-141명), 가야곡면(-56명)의 순으로 감소



[그림 23] 읍·면·동별 산업부문별 종사자수 변화 추이

② 지역내총생산(GRDP) 및 1인당 지역내총생산

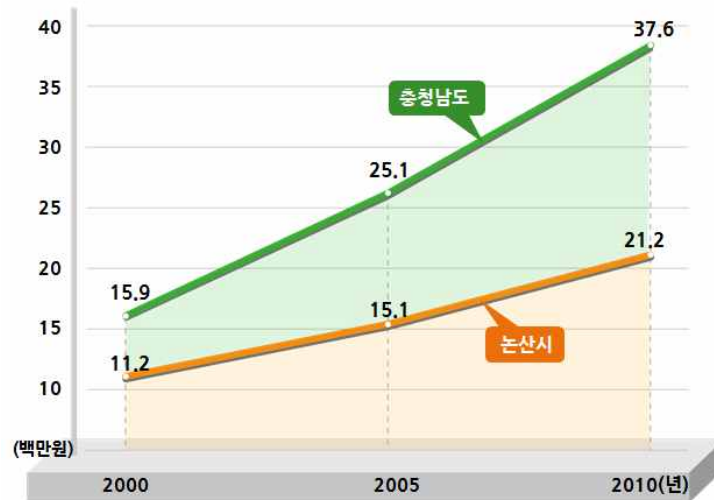
- 논산시의 지역내총생산(GRDP)은 2조 7,540억원(2011년)으로 충청남도 전체 지역내 총생산(GRDP)의 약 3.24%를 차지
 - 생산액은 지속적으로 증가하고 있지만, 2005년 충청남도의 3.99%에서 2011년 3.24%로 비중이 계속 낮아지고 있음
 - 1인당 지역내총생산(GRDP)은 2005년 11.2백만원에서, 2010년에는 21.2백만원으로 증가하였으나, 충청남도내 시·군별 비교시는 매우 낮은 편임

<표 38> 지역내총생산 변화추이

(단위 : 10억원, %)

구 분		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
전국	생산액	869,305	912,926	983,030	1,028,500	1,065,665	1,172,742	1,241,582
	비중	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
충남	생산액	47,497	51,361	55,148	57,974	65,134	76,354	84,882
	전국 대비 비중	5.46	5.63	5.61	5.64	6.11	6.51	6.84
논산시	생산액	1,894	1,993	2,078	2,040	2,274	2,524	2,754
	충남 대비 비중	3.99	3.88	3.77	3.52	3.49	3.31	3.24

자료 : 통계청, 각 년도

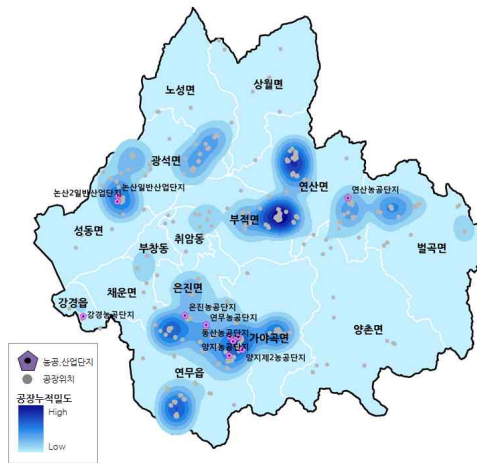


자료 : 통계청, 각 년도

[그림 24] 1인당 GRDP 변화 추이

③ 산업단지와 사회적 기업

- 지역내 국가산업단지는 없으며 일반산업단지 3개, 농공단지 7개 등 총 10개의 산업단지가 입지해있음
 - 일반산업단지(3개) 지정면적은 0.15km²이며, 입주업체수는 32개, 종사자수는 993명임
 - 농공단지(7개) 지정면적은 0.08km²이며, 입주업체수는 51개, 종사자수는 1,251명임



[그림 25] 논산시 산업단지 및 공장분포 현황

<표 39> 산업단지 현황

(단위 : 천㎡, 개, 명, 백만원)

구분	단지수	지정면적	입주업체수	종사자수	생산액	비고
전국	국가	41	792,287	45,934	1,020,066	523,675,090
	일반	494	492,536	22,437	645,870	227,643,752
	도시첨단	11	2,271	149	1,074	109,632
	농공	439	70,118	6,218	139,562	36,618,839
충청남도	국가	5	28,059	220	6,575	5,582,673
	일반	51	70,976	914	83,701	58,366,689
	도시첨단	1	39	-	-	-
	농공	91	14,166	976	29,690	9,105,944
논산시	국가	-	-	-	-	-
	일반	3	1,467	32	993	387,900
	도시첨단	-	-	-	-	-
	농공	7	820	51	1,251	739,800

자료 : 논산시. 2014. 「내부자료」

○ 충남의 사회적 기업수는 107개소이며, 인증기업수는 21개이며 예비사회적기업이 86개임

- 논산시는 총 10개로서 인증기업수는 2개소, 예비 사회적기업(지역형) 8개소임⁴⁾ 향후 사회적경제의 활성화방향으로 농산물 생산(37.2%), 보건·사회복지사업(21.7%) 분야의 사회적기업 확대 전망(충남의 사회지표, 2012)

4) 예비 사회적기업은 부처형과 지역형으로 구분됨. 부처형은 사회적목적 실현, 영업활동을 통한 수익창출 등 사회적기업 인증을 위한 최소한의 요건을 갖추고 있는 기관으로서, 중앙부처장이 지정하여 장차 요건을 보완하는 등 사회적기업 인증을 목적으로 하는 기관임. 지역형은 목적은 부처형과 동일하나 지정권자가 지방자치단체장이라는 점에서 구분됨

② 계룡시

① 경제활동인구 및 산업구조

- 계룡시의 15세 이상 인구 중 경제활동인구는 2013년 기준 51.6%(14.8천명)이며, 충남(64.6%)에 비해 낮은 수준으로 나타남
- 실업률은 1.4%로 충남(2.8%)에 비해 낮은 편이며, 고용율은 50.9%로 충남(62.8%)에 비해 낮게 나타남

<표 40> 경제활동인구 비교

구 분	15세 이상 인구(천명)					실업률 (%)	고용률 (%)
	경제활동인구			비경제 활동인구			
	취업자	실업자					
충남	1,811	1,170	1,137	33	641	2.8	62.8
계룡시	28.7	14.8	14.6	0.2	13.9	1.4	50.9
남	12.3	7.8	7.7	0.1	4.4	1.3	62.9
여	16.5	7.0	6.9	0.1	9.5	1.4	42.0

자료 : 통계청, 2013년 기준자료

- 계룡시의 산업구조 변화 추이를 보면 2008년 제조업 3.9%, 서비스업 96.1%에서 2012년 제조업 6.8%, 서비스업 93.2%로 제조업의 비중이 증가하고 서비스업의 비중이 감소한 것으로 나타남

<표 41> 산업구조 변화 추이(종사자 기준)

(단위 : %)

구분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
전국	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
	제조업	20.2	19.5	19.5	19.9	20.1
	서비스업	79.6	80.3	80.3	79.9	79.7
충청남도	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	0.5	0.4	0.4	0.4	0.3
	제조업	31.4	30.8	31.1	33.2	32.2
	서비스업	68.1	68.8	68.5	66.4	67.5
계룡시	계	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
	농림어업	-	-	-	-	-
	제조업	3.9	3.7	6.2	5.7	6.8
	서비스업	96.1	96.3	93.8	94.3	93.2

자료 : 통계청, 각년도 「전국사업체조사」, 계룡시 통계연보, 각년도

○ 계룡시의 전체 사업체 종사자수는 2012년 기준 7,768명으로 전체 인구의 18.6%를 차지함

- 전체 사업체 중 제조업 3.8%, 서비스업 96.2%로 서비스업의 비중이 매우 높게 나타나며, 전국(89.9%)과 충남(90.8%)의 비중보다 높게 나타남

<표 42> 산업별 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : 개소, 명)

구분		2008년		2009년		2010년		2011년		2012년	
		사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
전국	계	3,264,782	16,288,280	3,293,558	16,818,015	3,355,470	17,647,028	3,470,034	18,093,190	3,602,476	18,569,355
	농림어업	2,112	29,140	2,302	29,362	2354	30,418	2,445	32,152	2,451	31,448
	제조업	321,810	3,295,718	322,214	3,286,486	328,583	3,434,075	342,702	3,603,445	362,236	3,730,742
	서비스업	2,940,860	12,963,422	2,969,042	13,502,167	3,024,533	14,182,535	3,124,887	14,457,593	3,237,789	14,807,165
충청남도	계	131,549	641,731	131,555	665,433	134,317	702,560	140,507	748,377	141,212	742,046
	농림어업	233	3,167	232	2,686	242	2567	249	2,734	242	2,578
	제조업	11,769	201,576	11,908	205,137	12,053	218,413	12,746	249,084	12,806	238,467
	서비스업	119,547	436,988	119,415	457,610	122,022	481,580	127,512	496,559	128,164	501,001
계룡시	계	1,592	6,723	1,706	7,235	1,780	7,404	1,907	7,647	2,001	7,768
	농림어업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	제조업	54	260	59	269	64	459	68	439	76	528
	서비스업	1,538	6,463	1,647	6,966	1,716	6,945	1,839	7,208	1,925	7,240

자료 : 통계청. 각년도 「전국사업체조사」, 계룡시 통계연보. 각년도

② 지역내총생산(GRDP) 및 1인당 지역내총생산

○ 계룡시의 지역내총생산(GRDP)은 2011년 기준 4,750억원으로 충남 전체 지역내총생산의 약 0.56%를 차지함

- 생산액은 증감을 반복하고 있으며, 2005년 충남 전체 생산액 대비 0.67%에서 2011년 0.56%로 비중이 낮아지고 있음

○ 1인당 지역내총생산은 2005년 9.3백만원에서 2011년 11.3백만원으로 증가하였으나 충남도내 시·군별 비교시 매우 낮은 편임

<표 43> 지역내총생산 변화추이

(단위 : 10억원, %)

구 분		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
전국	생산액	869,305	912,926	983,030	1,028,500	1,065,665	1,172,742	1,241,582
	비중	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
충남	생산액	47,497	51,361	55,148	57,974	65,134	76,354	84,882
	전국 대비 비중	5.46	5.63	5.61	5.64	6.11	6.51	6.84
계룡시	생산액	320	295	437	432	406	448	475
	충남 대비 비중	0.67	0.57	0.79	0.75	0.62	0.59	0.56

자료 : 통계청, 각 년도

③ 산업단지와 사회적 기업

- 지역내 국가산업단지는 없으며 일반산업단지 1개, 농공단지 1개 등 총 2개의 산업단지가 입지해있음
- 조성중인 산업단지로 계룡 제1농공단지가 있으며, 조성기간은 2010년 12월 ~ 2015년 12월, 총면적 188천㎡임

<표 44> 산업단지 현황

(단위 : 천㎡, 개, 명, 억원)

구분		단지수	지정면적	입주업체수	종사자수	생산액	비 고
계 룡 시	국가산단	-	-	-	-	-	
	지방산단	1	327	10	387	830	
	농공단지	1	239	9	...	...

자료 : 계룡시 통계연보 2013

- 충남의 사회적 기업수는 2013년 기준 125개소이며, 인증기업수는 34개소, 예비사회적기업이 91개소임⁵⁾
- 계룡시는 인증기업은 없으며 예비사회적기업은 4개소임

5) 충남발전연구원 사회적경제지원센터. 2013 충남 사회적기업 및 마을기업 실태조사. 2013

③ 금산군

① 경제활동인구 및 산업구조

- 2000년 이후 지역경제 규모가 소폭 성장하여 2010년 기준 금산군의 사업체수는 4,757개소로 충남의 3.5%에 해당하며 종사자수는 19,929명으로 충남의 2.8% 수준임
- 2000년 이후 금산군의 경제규모 변화를 살펴보면, 사업체수는 연평균 0.5%씩 증가하였으며, 종사자수는 1.1% 증가하여 지역경제 규모가 소폭 성장하였음
- 충남 전체적으로 경제규모는 양의 성장률을 나타내는데 반해 금산군의 경제규모는 미미하게 증가하고 있는 실정임
- 금산군의 경제규모는 충남 9개 군부 중에서 6번째에 해당함

<표 45> 경제규모 변화추이

(단위: 개소, 인, %)

구 분	2000년		2005년		2010년		연평균 증가율(%)	
	사업체	종사자수	사업체	종사자수	사업체	종사자수	사업체	종사자수
충 남(A)	114,227	485,110	125,538	589,493	134,317	702,354	1.6	3.8
금산군(B)	4,545	17,872	4,548	18,212	4,757	19,929	0.5	1.1
B/A	4.0	3.7	3.6	3.1	3.5	2.8	-	-

자료: 충청남도, 충남통계연보, 각년도



[그림 26] 충남 군부 사업체 및 종업원 수 비교

- 산업구조로 1차 산업은 감소, 2차·3차 산업의 구성비는 증가추세로서, 2010년 금산군 산업구조를 종사자 수 기준으로 살펴보면, 1차산업 34.6%, 3차산업 40.4%로 높은 반면에 2차산업은 25.0%로 취약한 것으로 나타남
- 금산군의 1차산업 구성비는 34.6%로 충남의 23.9% 보다 약 10.7%정도 높으며 3차산업의 구성비는 충남 평균보다 낮은 수준임

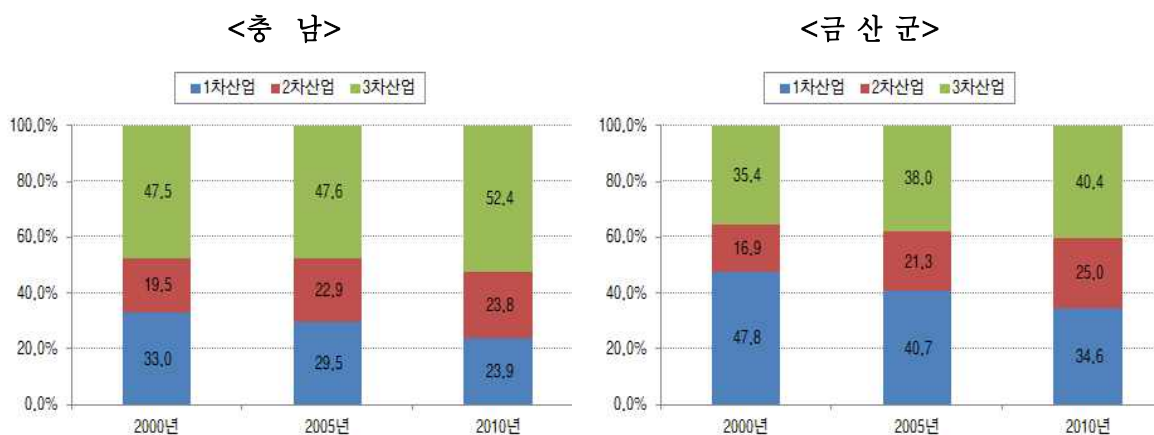
<표 46> 산업구조 변화

(단위: %)

구 분		2000년	2005년	2010년
충남	합계	100.0	100.0	100.0
	1차산업	33.0	29.5	23.9
	2차산업	19.5	22.9	23.8
	3차산업	47.5	47.6	52.4
금산	합계	100.0	100.0	100.0
	1차산업	47.8	40.7	34.6
	2차산업	16.9	21.3	25.0
	3차산업	35.4	38.0	40.4

주: 1차산업은 농림축산업 사업체 종사자와 15세 이상 농가인구의 60%를 합해서 적용

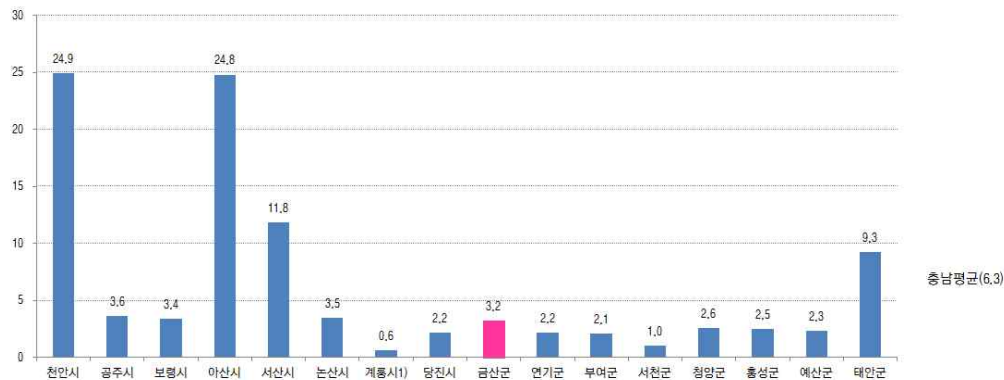
- 금산군의 산업구조 변화는 2000년 이후 1차 산업의 구성비는 줄어드는 반면 2차 산업, 3차산업의 구성비는 점차 늘어나고 있음



[그림 27] 충남·금산의 산업구조 비교

② 지역내총생산(GRDP) 및 산업변화

- 금산군 지역내 총생산은 충남 평균에 비해 낮은 실정임. 지역총생산액은 2009년 기준 1조4,297백만원(당해년 가격 기준)으로 충청남도 지역 총생산액(65조 1,338 억원)의 3.2%를 차지하고 있음



[그림 28] 충청남도 시군 GRDP

- 제조·서비스업 변화는 충남 평균을 하회하는 제조·서비스업 기반으로, 2000~2010년 기간 중 금산군 내 제조·서비스업의 사업체수는 연평균 0.37%씩 증가하는 것으로 나타나 충남 평균 1.22%를 하회하는 수준임
 - 동 기간 중 종사자수 역시 충남평균 3.57% 비해 크게 하회하는 1.30%씩 증가하는 것으로 나타남
- 동기간 중 충남 전체 제조·서비스업체수에서 금산군이 차지하는 비중은 2000년 3.9%에서 2010년 3.5%로 감소함
 - 한편, 종사자수 비중은 동 기간 중 3.6%에서 2.8%로 감소함
- 이는 금산군의 제조업과 서비스업의 발전추세가 상대적으로 도내 여타 시군지역에 비해 더디거나 정체되어 있음을 시사하는 것임

<표 47> 금산군 제조·서비스업의 변화추이

(단위: 개소, 명, %)

구 분		2000년	2010년	연평균 성장률 (`00~`10)
사업체수	전국	3,008,290	3,351,346	1.09
	충남(A)	118,628	133,966	1.22
	금산(B)	4,572	4,745	0.37
	B/A	3.9	3.5	-
종사자수	전국	13,526,760	17,600,233	2.67
	충남(A)	492,178	698,855	3.57
	금산(B)	17,474	19,875	1.30
	B/A	3.6	2.8	-

자료 : 통계청(<http://kosis.kr/>), 전국사업체조사, 각 년도

- 산업구조 변화는 1차 및 3차산업 중심의 산업구조로, 2007년 GRDP 기준으로 금산군은 충남의 산업구조와 상이한 것으로 나타남
 - 구체적으로 충남지역은 제조업(2차산업) 중심의 산업구조이나 금산군은 상대적으로 1차산업과 3차산업의 비중이 높게 나타남
- 금산군 GRDP 중 3차산업이 차지하는 비중은 56.3%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로 2차산업 34.4%, 1차산업 9.3% 순으로 나타남
 - 그러나 금산군의 산업별 생산액 비중은 충남평균 대비 3차산업이 3.0%로 가장 크며, 다음으로 1차산업 2.9%, 2차산업 1.6%순으로 나타남

<표 48> 금산군 산업별 산업구조(2007)

(단위 : 십억원, %)

구분	합계	1차산업		2차산업		3차산업	
		생산액	구성비	생산액	구성비	생산액	구성비
충남(a)	55,148	4,081	7.4	27,464	49.8	23,603	42.8
금산(b)	1,265	118	9.3	435	34.4	712	56.3
a/b	2.3	2.9	-	1.6	-	3.0	-

자료 : 충청남도, 충남 시·군 단위 지역내총생산, 2010

③ 산업단지와 지역경쟁우위 산업

- 지역특화산업을 기반으로 한 산업단지 분포로 2010년 기준 금산군내에는 지방산업단지 1개가 조성되어 있으며, 소규모 농공단지를 중심으로 지역의 생산기반이 조성되어 있는 실정임
 - 금산산업단지에는 한국타이어 금산공장이 입주하여 있으며, 추부농공단지는 21개 업체, 복수농공단지 13개, 금성농공단지에는 24개 업체가 입주하여 있음
- 금산군의 산업단지에서는 총 3,609명을 고용하여 868,613천불의 매출을 기록하고 있으며 98.4%가 한국타이어금산공장에서 올리고 있는 것으로 나타남
- 인삼약초특화산업단지와 구례일반산업단지는 2013년 분양을 목표로 조성 중에 있으며, 제2일반산업단지가 조성계획에 있음
 - 인삼약초특화산업단지는 금산군의 인삼약초산업의 집적화를 통한 FTA 등 경쟁력을 강화하고 지역특화산업을 육성하기 위한 농공단지를 조성하고 있음

<표 49> 금산군 산업단지 현황

구분	총면적 (천㎡)	분양대상면적 (천㎡)	입주업체수		종업원 수 (명)	생산액 (억원)	수출액 (천불)
			(개)	가동율 (%)			
계	1,698	1,290	59	-	3,609	3,189	868,613
금산	872	872	1	100	2,593	1,137	854,525
복수	117	94	13	93	381	685	9,909
금성	222	159	24	90	341	725	3,864
추부	224	165	21	66	294	642	315
인삼약초특화	115	...	...	...	...	...	...
구례일반	148	...	...	...	...	...	...

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

- 지역 특화 및 경쟁우위 산업으로 2010년 기준 금산군의 총 제조업체 수는 824개 업체 7,496명이 종사하고 있으며, 총매출액은 2조 6,308억원임(2010년 경제총조사)
- 사업체는 식료품제조업이 452개 업체로 54.9%를 점유하고 있고, 금속가공제품제조업이 58개 업체로 7.0%, 고무제품 및 플라스틱제품 제조업이 50개 업체로 6.1%순으로 나타나고 있음
- 종사자수에 있어서는 고무제품 및 플라스틱제품 제조업이 2,559명으로 34.1%로 전체

의 1/3이상을 점유하고 있으며, 식료품 제조업이 1,731명으로 23.1% 순임

- 매출액은 고무제품 및 플라스틱제품 제조업이 61.8%로 전체의 2/3 가까이 점유하고 있으며, 식료품 제조업이 11.0% 순으로 나타남

<표 50> 금산군 제조업 현황

(단위 : 개소, 명, %)

산업분류 (중분류)	사업체		종사자		매출액	
	사업체수 (개소)	비중 (%)	종사자수 (명)	비중 (%)	매출액 (백만원)	비중 (%)
제조업	824	100	7,496	100	2,630,809	100
식료품 제조업	452	54.9	1,731	23.1	290,586	11.0
음료 제조업	10	1.2	41	0.5	4,438	0.2
섬유제품 제조업; 의복제외	33	4.0	196	2.6	25,618	1.0
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	8	1.0	10	0.1	122	0.0
가죽, 가방 및 신발 제조업	1	0.1	-	-	-	-
목재 및 나무제품 제조업; 가구제외	13	1.6	45	0.6	4,331	0.2
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	23	2.8	310	4.1	84,163	3.2
인쇄 및 기록매체 복제업	6	0.7	18	0.2	696	0.0
화학물질 및 화학제품 제조업; 의약품 제외	30	3.6	500	6.7	146,634	5.6
의료용 물질 및 의약품 제조업	4	0.5	95	1.3	10,578	0.4
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	50	6.1	2,559	34.1	1,626,704	61.8
비금속 광물제품 제조업	20	2.4	143	1.9	47,860	1.8
1차 금속 제조업	8	1.0	119	1.6	66,048	2.5
금속가공제품 제조업; 기계 및 가구 제외	58	7.0	454	6.1	99,095	3.8
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	3	0.4	72	1.0	16,426	0.6
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	8	1.0	215	2.9	34,460	1.3
전기장비 제조업	12	1.5	197	2.6	39,103	1.5
기타 기계 및 장비 제조업	39	4.7	355	4.7	62,513	2.4
자동차 및 트레일러 제조업	6	0.7	192	2.6	37,653	1.4
기타 운송장비 제조업	2	0.2	-	-	-	-
가구 제조업	18	2.2	120	1.6	12,758	0.5
기타 제품 제조업	20	2.4	68	0.9	8,595	0.3

주 : 가죽 가방 및 신발제조업, 기타 운송장비 제조업의 경우 일부 업체의 종사자수가 비공개임

4) 교육 및 인재양성

① 논산시

① 교육시설

- 학급당 학생수 등 교육시설 지표는 교육대상 인구수의 감소 등으로 우수한 편이나 교육의 질적 수준에 대한 개선이 요구됨

<표 51> 교육시설 현황

구 분		계	유치원	초등학교	중학교	고등학교	특수학교
충청남도	학교수	1,236	506	423	187	114	6
	학급수	11,869	1,254	5,623	2,392	2,424	176
	학생수	296,780	25,002	122,197	73,658	74,896	1,027
	학급당 학생수	25.0	19.9	21.7	30.8	30.9	5.8
논 산 시	학교수	94	33	34	14	13	-
	학급수	829	48	358	146	277	-
	학생수	17,450	755	6,669	4300	5726	-
	학급당 학생수	21.0	15.7	18.6	29.5	20.7	-

자료 : 충청남도교육청, 2012

<표 52> 대학교 현황

구 분	학교명	학생수(명)	교원수(명)
전문대학	한국폴리텍바이오대학교	309	22
대학교	건양대학교	8,138	251
	금강대학교	409	30
	한민대학교	201	11
대학원	건양대학교 대학원	649	-

자료 : 논산시, 2013. 「통계연보」

② 계룡시

① 교육시설

- 계룡시는 2013년 기준 총 18개의 교육시설과 7,880명의 학생이 있음. 유치원이 8

개로 가장 많으며, 초등학교 5개교, 중학교 3개교, 고등학교 2개교가 있고, 전문대학·대학교·대학원은 없는 것으로 나타남

- 2012년 기준 계룡시의 학생 수는 7,880명이며 총 인구의 18.9%를 차지하고 있음. 학급수는 291학급이며, 교원 1인당 학생수는 16명으로 충남 평균(17.9명)보다 적은 편으로 나타남

<표 53> 교육기관 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교	학교수	학급(과)수	교실수	학생수	교원	교원 1인당 학생수
충청남도	합 계	1,384	13,750	16,237	496,527	27,747	17.9
	유치원	534	1,296	360	25,767	1,873	13.8
	초등학교	427	5,867	6,167	127,260	8,877	14.3
	중학교	193	2,490	2,602	76,604	4,838	15.8
	고등학교	118	2,494	2,136	78,005	5,391	14.5
	대학(교)	33	760	170	174,045	8,230	19.7
	대학원	70	637	...	13,042	1,010	12.9
계룡시	합 계	18	291	296	7,880	487	16
	유치원	8	39	23	743	52	14
	초등학교	5	131	150	3,254	194	17
	중학교	3	70	72	2,236	134	17
	고등학교	2	51	51	1,647	107	15
	대학(교)	-	-	-	-	-	-
	대학원	-	-	-	-	-	-

주) 대학(교)는 전문대학, 교육대학, 대학교를 합산한 수치임
자료 : 충남 통계연보, 2013. 계룡시 통계연보, 2013

③ 금산군

① 교육시설 및 교육현황

- 금산군은 학교 및 학생 현황으로 유치원에서 대학원까지 총 52개의 교육기관과 19,861명의 학생임. 유치원을 포함한 교육시설이 총 52개로 유치원이 18개로 가장 많으며, 초등학교 17개교, 중학교 8개교, 고등학교 4개교, 대학교 1개교, 대학

원 1개교가 있음

- 금산군의 교육시설 수는 충청남도 전체 교육시설의 3.7% 수준으로 인구에 비해 높은 편임
- 2011년 기준 금산군 내 학생 수는 19,861명으로 총 인구의 35.6%를 차지하고 있음. 학급 수는 395학급이며 교원 1인당 학생 수는 24명으로 충남 평균보다 많은 편임

<표 54> 교육기관 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교	학교수	학급(과)수	교실수	학생수	교원	교원 1인당 학생수
충청남도	합 계	1,382	14,023	12,573	495,830	27,747	18
	유 치 원	534	1,296	970	25,767	1,873	14
	초등학교	427	5,867	6,167	127,260	6,089	21
	중 학 교	193	2,490	2,602	76,604	4,838	16
	고등학교	118	2,494	2,667	78,005	5,391	15
	대 학(교)	33	760	-	174,045	8,230	20
	대학원	70	937	-	13,042	1,010	13
금산군	합 계	52	395	309	19,861	842	24
	유 치 원	18	23	26	420	37	11
	초등학교	17	153	168	2,540	250	10
	중 학 교	8	59	47	1,563	128	12
	고등학교	4	57	68	1,599	132	12
	대 학(교)	1	57	-	12,312	295	41
	대 학 원	1	46	-	1,427	-	4

자료 : 충청남도, 충청남도 통계연보, 2012 ; 금산군, 금산통계연보, 2012

- 학생 수 및 교원 수는 꾸준한 증가 추세로서 2012년 기준 학교 수는 52개교이며, 학급 수는 395학급으로 2010년 대비 14.8% 증가함
- 금산군의 학생 수는 2012년 기준 19,861명으로 2006년 대비 5.2%의 꾸준한 증가세를 보임
- 교원 수는 842명으로 2010년 대비 15.1% 증가하였으며, 교원 1인당 학생 수는 24명으로 2010년부터 조금씩 감소하고 있음

<표 55> 학교 총 개황

(단위 : 개소, 명)

년도	학교수	학급(과)수	교실수	학생수	교원	교원 1인당학생수
2006년	55	420	329	18,396	714	26
2007년	55	413	332	18,642	718	26
2008년	55	357	312	18,691	722	26
2009년	52	350	307	18,874	730	26
2010년	54	344	301	19,172	731	26
2011년	52	396	312	19,335	765	25
2012년	52	395	309	19,861	842	24

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2013.

- 교육기관은 금산읍에 집중되고, 읍면별 교육기관 분포(유치원, 대학원 제외)를 살펴볼 때, 금산읍에 8개의 학교가 집중 되어 있으며, 특히 중학교의 경우는 38%에 해당하는 3개교, 고등학교의 경우 75%에 해당하는 3개교가 금산읍에 집중되어 있음
- 고등학교의 경우 금산군에는 총 3곳이 총 2개의 인문계 고등학교와 2개의 실업계 고등학교가 있으며, 2개의 실업계 고등학교는 금산읍과 진산면에 각각 1개소씩 분포하고 있음
- 읍의 학교는 과밀화 현상을 보이며, 면의 학교는 과소화 되어 폐교되고 있는 실정임

<표 56> 읍·면별 교육기관 분포

(단위 : 개소)

구분	금산읍	금성면	제원면	부리면	군북면	남일면	남이면	진산면	복수면	추부면
초등학교	2	2	1	1	3	1	1	1	2	3
중학교	3	-	1	1	-	-	-	1	1	1
고등학교	3	-	-	-	-	-	-	1	-	-
대학교	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2013

- 교육경비 현황으로 교육경비 지원액은 지방세의 14.8% 차지(도내 9위), 조례상 높은 교육경비 확보 비율(도내 1위)을 나타냄
- 2012년 기준 금산군의 재정자립도는 18.9%(도내 8위)이며, 충남도내 평균 재정자립도 25.6%보다 낮음

- 교육경비 지원액은 3,995백만원으로 지방세의 14.8%(도내 9위)를 차지하며 충남도 내 평균 반영률 7.4%보다 높음
- 반면, 조례에 의거 지방세 일부를 교육경비로 확보하는 비율은 7%로 도내 1위임

<표 57> 도내 시·군 세입예산 및 교육경비 현황

(단위 : 개소)

기관별	일반회계 세입예산 현황(백만원)						교육경비 현황		
	합 계	자 체 재 원			의존 재원	재 정 자립도 (%)	지원액 (백만원)	지방 세의 (%)	조례상 지방세의 (%)
		소 계	지방세	세외수입					
도 청	3,870,000	1,244,310	1,075,000	169,310	2,585,690	28.6	40,130	3.7	
시군計	5,897,980	1,532,467	1,073,005	459,462	4,356,513	22.6	118,121	11.0	
천안시	775,000	360,819	304,326	56,493	414,181	46.6	23,329	7.7	5
공주시	420,000	68,245	44,160	24,085	342,755	16.2	7,521	17.0	3% 이상
보령시	371,291	76,599	35,350	41,249	294,692	20.6	6,505	18.4	6
아산시	614,000	285,614	232,600	53,014	328,386	46.5	19,088	8.2	3% 이상
서산시	470,889	136,895	92,732	44,163	333,994	29.1	8,930	9.6	5% 이내
논산시	405,231	66,942	40,534	26,408	338,289	16.5	5,987	14.8	1% 이상
계룡시	94,500	21,406	12,000	9,406	73,094	22.7	2,518	21.0	1% 이상
당진시	465,046	138,444	100,360	38,084	326,602	29.8	11,654	11.6	5% 이내
금산군	260,000	49,085	27,024	22,061	210,915	18.9	3,995	14.8	7
연기군 (세종시)	237,559	61,252	47,400	13,852	176,307	25.8	4,013	8.5	5% 이내
부여군	352,400	50,963	25,938	25,025	301,437	14.5	5,288	20.4	3% 이상
서천군	272,496	34,975	19,000	15,975	237,521	12.8	4,497	23.7	5
청양군	228,529	28,257	10,061	18,196	200,272	12.4	2,489	24.7	5% 이내
홍성군	360,000	56,703	27,900	28,803	303,297	15.8	3,484	12.5	3% 이상
예산군	330,000	52,015	30,360	21,655	277,985	15.8	4,852	16.0	6
태안군	241,039	44,253	23,260	20,993	196,786	18.4	3,971	17.1	5

자료 : 충청남도 시·군 교육담당관계관 회의자료, 2012.

- 학교교육경비 지원현황으로 23개 초·중·고 우수인재육성 특성화사업, 6개 도비 보조사업 등을 실시하고 있음
- 2012년 기준 금산군의 학교교육경비는 총 1,946,000천원으로 군비(초·중·고 우수 인재육성 특성화사업) 1,288,000천원, 도비 658,000천원임

<표 58> 학교교육경비 지원현황

(단위 :천원)

계	군비	도비	비고
1,946,000	1,288,000	658,000	

자료 : 금산군 내부자료, 2012

- 초·중·고 우수인재육성 특성화사업(군비)은 총 1,288,000천원으로 교육지원청 5개 사업 499,500천원, 고등 5개 사업 360,000천원, 중등 5개 사업 205,000천원, 초등 8개 사업 233,500천원임

<표 59> 초·중·고 우수인재육성 특성화사업

(단위 : 천원)

사 업 명		지원대상	사업비	비 고
총 계(23개 사업)			1,288,000	
소 계(교육지원청)		5개 사업	499,500	
1	중학교 원어민 영어보조교사 운영	교육지원청	85,000	
2	인성·창의·학력증진 530프로그램	교육지원청	24,000	
3	비단골 슈퍼삼동이학교 운영	교육지원청	20,500	
4	금산영재학생 창의문화체험	교육지원청	20,000	
5	방과후학교 프로그램 운영	교육지원청	350,000	
소 계(고등)		5개 사업	360,000	
1	방과후 통학버스 운영 지원	금산여고	90,000	
2	금산인재학사 운영	금산고, 여고	200,000	
3	산업고 동아리환경개선 지원	산업고	30,000	
4	하이텍고 취업프로그램 지원	하이텍고	20,000	
5	금산산업고 농악부 운영 지원	산업고	20,000	
소 계(중등)		5개 사업	205,000	
1	추부중 학생복지시설 확충 지원	추부중	10,000	
2	제원중 아토피 안심학교 운영	제원중	50,000	
3	제원중 행복공감학교 운영	제원중	35,000	
4	부리중 미술중점학교 운영 지원	부리중	18,000	
5	금산여중 학교환경 개선 지원	금산여중	60,000	
6	지역 합주단(현악부) 중점학교 운영	금산여중	32,000	
소 계(초등)		8개 사업	223,500	
1	상곡초 아토피 프로그램 운영 지원	상곡초	31,000	
2	진산초 역사전시관 운영 지원	진산초	50,000	
3	중앙초 교육환경개선 지원	중앙초	50,000	
4	용문초 방과후학교 운영환경 구축	용문초	43,500	
5	금성초 교직원 및 학부모 교육	금성초	5,000	
6	금산초 방과후프로그램 운영	금산초	22,000	
7	금산동초 방과후프로그램 운영	금산동초	20,000	
8	제원초 학교운동장 개선	제원초	2,000	

자료 : 금산군 내부자료, 2012

- 도비 보조사업은 총 658,390천원으로 방과 후 영어학교 운영 등 6개 사업에 도비 보조에 따른 부담분도 포함됨

<표 60> 도비 보조사업

(단위 :천원)

사 업 명		지원대상	사업비	비 고
총 계(5개 사업)			658,390	
1	방과후 영어학교 운영	교육지원청	375,000	도:125,000 군:250,000
2	다문화 이주자 활용 방과후 영어	교육지원청	10,800	도:3,600 군:7,200
3	충남 행복공감학교 운영 지원	제원중	72,500	도:72,500 군:36,250 교:36,250
4	전문계고 해외인턴십반 운영	산업고 하이텍고	75,000	도:25,000 군:50,000
5	초등학교 학습준비물 비용 지원	교육지원청	25,090	도:7,527 군:17,563
6	초중고 현장체험학습 지원	교육지원청	100,000	도:50,000 군:50,000

자료 : 금산군 내부자료, 2012

- 초등 돌봄교실 운영현황으로 금산교육지원청은 주5일제 수업 도입 및 사교육비 경감, 교육복지 실현을 위한 초등 돌봄교실을 운영 중임
- 1학교 1교실 이상 초등돌봄교실 운영을 방침으로 16개 교가 운영 중이며, 돌봄 수요에 맞는 돌봄교실 운영을 확대하고, 학교 단독 운영이 어려운 경우 학교 간 연계 및 거점학교 운영을 통해 극복함
- 엄마품 온종일 돌봄교실 2개교를 포함해 16개교에서 돌봄교실을 운영 중이며, 운영 시간을 방과 후 17시에서 21시까지 학교 실정에 맞도록 실질적 운영 지원함

<표 61> 초등 돌봄교실 운영 현황

(단위 : 개소)

전체 학교 수	운영 학교 수	학급 수	운영 현황								
			토요 돌봄 운영	방학 중 운영	운영시간					전담인력	
					17시	18시	19시	20시	21시	채용	미채 용
16	16	17	15	14	12	2	1	2	0	20	0

자료 : 금산교육지원청, 2012학년도 초등 돌봄교실 운영 계획, 2012

- 초등 돌봄교실 운영비는 총 279,000천원이며, 기본 인건비, 운영비 등은 차등 지원하며, 또한 운영 시간별로 차등 지원함

<표 62> 초등 돌봄교실 운영비 지원 현황

전체 학교수	지원 학급 수	항목별 예산 지원 현황 (단위 : 천원)							총지원액 (단위:천원)
		기본 운영비	토요 휴업일	방학중 운영	운영시간		전담인력		
					~19시	~21시까지	채용	미채용	
16	15	84,000	13	12	0	0	15	0	279,000

자료 : 금산교육지원청, 2012학년도 초등 돌봄교실 운영 계획, 2012

- 엄마품 온종일 돌봄교실 운영비는 총 92,000천원이며, 지정된 학교는 아침 돌봄, 오후 돌봄, 저녁 돌봄교실을 운영하며 1실당 운영비 연 46,000천원을 지원함(교과부와 1:1 대응투자)

<표 63> 엄마품 온종일 돌봄교실 운영비 지원 현황

지역	전체 학교수	운영 교실수	지원 예산액			지자체 지원예산	합계	지자체 지원율(%)
			특교금 (실당20,000)	도교육청	소계			
금산	16	2	40,000	27,000	67,000	25,000	92,000	25%

자료 : 금산교육지원청, 2012학년도 초등 돌봄교실 운영 계획, 2012

- 초등돌봄 선도학교 운영비는 총 25,000천원으로 5개 학교에 5,000천원씩 지원하며, 또한 초등돌봄교실 리모델링 운영비는 총 20,000천원으로 1개교에 지원함

<표 64> 초등돌봄 선도학교 및 리모델링 운영비 지원 현황

지역	사업명	운영 학교수	내 용	지원액 (1교당)	합계	비고
금산	초등돌봄선도학교 운영교(5교)	5	금산초, 군북초, 용문초, 남이초, 추부초	5,000	25,000	
	초등돌봄교실 리모델링 선정교(1교)	1	부리초	20,000	20,000	

자료 : 금산교육지원청, 2012학년도 초등 돌봄교실 운영 계획, 2012

- 방과 후 학교 현황으로, 금산군 방과후학교는 초·중·고등학교 및 지역 유관기관 40개소를 대상으로 1,059개의 프로그램이 운영 중이며, 방과후학교의 허브역할을 담당하는 방과후학교지원센터가 운영 중임

- 방과 후 학교 예산 지원 현황은 2012년 금산군의 방과후학교 지원 사업비는 820 백만원으로 2009년 이후 감소 추세를 보이다 2012년 다시 급등함

<표 65> 방과후학교 예산 지원 현황

(단위 :백만원, %)

연 도	방과후학교 지원 사업비(백만원)	비 율(%)	비 고
총 계	3,007	31.5	
2009년	825	39.3	
2010년	725	31.5	
2011년	637	25.3	
2012년	820	31.3	

자료 : 금산군, 금산군 방과후학교 지원센터, 2012

- 방과 후 학교 운영 현황으로, 방과 후 학교 운영기관은 학교 및 지역유관기관을 포함한 총 40개소로 교과 관련, 동아리, 특기적성, 지역연계, 체험학습 및 특기적성 등 총 1,059개의 프로그램을 운영하고 있음

<표 66> 방과후학교 운영 현황

구 분	기 관		운영프로그램	프로그램수	비 고
학 교	초등학교	16개교	교과관련	453개	
	중학교	8개교	동아리	204개	
	고등학교	4개교	특기적성	325개	
지역유관기관	평생학습시설	1개소	지역연계	14개	
	도서관	4개소	체험학습 및 특기적성	63개	
	문화의집	2개소			
	체험학습시설	5개소			
총계		35개		1,059개	

자료 : 금산군, 금산군 방과후학교 지원센터, 2012

- 금산군 방과후학교지원센터 운영은 2009년 교과부로부터 지자체·지역교육지원청 공동운영 방과후학교지원센터로 선정됨
- 지자체·교육지원청·학교·유관기관의 네트워크 형성을 통한 우수한 인적 자원활용 과 프로그램 보급을 통해 금산군 방과후학교의 허브역할을 담당함
- 2009년부터 4년간 총 400,000천원(국비 260,000천원+군대응투자 140,000천원)이 투

입되었으며, 4차년도인 2012년 운영예산은 총 100,000천원임(국비 : 군대응투자 = 1 : 1)

<표 67> 방과후학교지원센터 예산현황

(단위 :천원)

구분	사업기간	사업비		총계	비고
		국비	군대응투자		
1차년도	2009. 9 - 2010. 8	120,000	-	120,000	
2차년도	2010. 9 - 2011. 8	60,000	60,000	120,000	
3차년도	2011. 9 - 2012. 2	30,000	30,000	60,000	
4차년도	2012. 3 - 2013.2	50,000	50,000	100,000	
총계		260,000	140,000	400,000	

자료 : 금산군, 금산군 방과후학교 지원센터 성과보고회, 2012

- 운영 프로그램은 악기은행, 찾아가는 순회강사, 코디네이터 지원, 청소년음악교실, 유관기관 연계 프로그램으로서 북아트 미술 심리치료 등을 운영 중이며, 외부강사 및 정책개발 국외체험 연수, 평가 및 보고회, 컨설팅도 실시함
- 토요프로그램 현황으로, 2012년부터 주5일 수업제 전면 자율 시행에 따라 지역사회 토요프로그램 사업의 활성화와 효율성 증대를 위한 도, 교육청, 시·군 교육지원청 차원의 참여가 이루어짐
- 특히, 주5일 수업제의 안정적 정착을 위해 시·군 지자체 자원을 활용한 지역사회 토요프로그램 공모 사업이 추진 중임
- 토요프로그램 및 참여 인원 현황은 충남도내 토요프로그램에 대한 전체 참여 비율은 평균 42%로, 총 5,414개의 프로그램에 117,946명의 학생이 참여함
 - 프로그램 운영 주체별로 살펴보면, 학교 32%, 지자체 6%, 교육청기관 2%, 민간기관 등 3%의 참여율임
- 금산군의 토요프로그램에 대한 참여비율은 34%로 충남도 평균보다 현저히 저조한 편으로 총 167개의 프로그램에 5,564명의 학생이 참여함
 - 프로그램 운영 주체별로 살펴보면, 학교 28%, 지자체 4%, 교육청기관 0.1%, 민간기관 1%의 참여율로 지자체 및 교육청의 적극적인 참여가 요구됨

<표 68> 시·군별 토요프로그램 참여 현황

(단위 : 개소, 명, %)

구분	프로그램별 참여 현황								참여프로그램 및 인원 총계		학생 총수 (초·중·고)	참여율 (참여/총 학생수)
	학교운영		지자체운동		교육청 기관		민간기관등					
	프로그램	참여 인원	프로그램	참여 인원	프로그램	참여 인원	프로그램	참여 인원	프로그램	참여 인원		
계	4,705	89,930	331	16,403	165	5,440	213	8,873	5,414	117,946	282,053	42
천안	1,112	24,333	40	2,895	40	769	44	367	1,236	28,364	88,593	32
공주	392	7,540	22	947	3	120	42	2,492	459	8,399	16,509	51
보령	295	4,273	26	2,260	2	911	8	1,050	331	8,494	13,045	65
아산	601	17,932	91	2,599	2	600	47	1,570	741	22,701	36,912	62
서산	383	6,303	19	1,715	57	992	2	44	461	9,054	22,870	40
논산	341	6,728	27	1,050	4	60	0	0	372	7,838	17,203	46
계룡	146	2,797	4	75	-	-	-	-	150	2,872	7,681	37
당진	121	2,442	20	2,900	9	198	16	1,000	166	6,540	18,488	35
금산	137	1,570	26	231	1	10	3	72	167	1,883	5,564	34
연기	209	2,675	-	-	2	215	16	618	227	3,508	10,249	34
부여	167	2864	-	-	13	728	6	397	186	3989	7789	51
청양	111	1,361	5	83	7	120	4	319	127	1,883	3,033	62
서천	26	632	29	922	4	60	-	-	59	1,614	6,218	26
홍성	256	3361	5	180	3	119	9	556	273	4216	11,331	37
예산	228	2,870	8	372	7	433	5	141	248	3,816	9,582	40
태안	180	2,249	9	174	11	105	11	247	211	2,775	6,986	40

자료 : 충청남도, 교육협력 및 평생교육 관계자 회의자료, 2012

② 평생교육 현황

- 평생교육 추진 부서 및 기관·시설 현황으로, 금산군은 2004년 교육인적자원부로부터 평생학습도시로 선정되어 종합문화복지건강센터인 다락원과 주민자치센터, 문화의 집, 도서관 등 관내 학습기관을 중심으로 140여 개에 달하는 평생학습 프로그램을 운영, 지역 사회 혁신을 유도해 옴
- 금산군청에 조직된 평생학습팀과 33명으로 이뤄진 평생학습 테스크포스팀(TFT)을 구성하여 금산 평생학습도시 구축을 위한 주도적인 역할을 해 옴
- 주민들의 자발적인 프로그램 참여를 통해 평생교육에 대한 깊은 인식을 갖게 되었고, 평생학습이 주민들 사이에 빠른 속도로 확산되었으며, 평생교육 확산을 통해 학습공동체 형성 및 주민 정주의식 함양에 크게 기여함

- 금산군청 내 평생교육 추진 부서는 자치행정과 인적개발담당으로, 주민들을 위한 교육 및 행정 서비스의 효율성 제고 및 중복 사업 정리 등을 위해서는 군청 내 평생교육 관련 업무를 일원화할 필요가 있음
 - 이는 평생학습도시사업을 추진하는 전국의 타 자치단체들도 나타나는 경향이며, 주로 학교교육 지원, 평생학습, 주민자치, 도서관 등을 국 또는 과 단위로 통합·일원화하고 있는 추세임
- 현재 금산군은 군청 내 자치행정과 인적개발담당 2명이 평생교육 업무를 담당하고 있으며, 전문적 기획과 프로그램 개발 등을 위한 전문 인력(평생교육사)도 미 배치되어 있음
 - 이는 평생학습도시 선정 시기인 2004년 평생학습팀과 33명의 평생학습 TF팀에 비하면 현저히 축소된 것임

※ 충남도 내 일원화 사례

아산시 : 평생학습관(과 사업소) → 관리팀, 교육운영팀, 평생학습지원팀

당진시 : 평생교육새마을과 → 교육기획(평생학습), 학교지원, 도서관, 도의새마을

서산시 : 평생학습도서관과 → 평생학습팀, 인재육성팀, 학습센터관리팀, 시립도서관, 대산도서관팀

태안군 : 평생교육과 → 평생교육, 교육지원, 도의새마을, 체육지원

- 평생교육기관 및 시설로 도서관과 복지관을 제외하면 실질적으로 군민들에게 다양한 평생교육 기회를 제공할 수 있는 기관은 평생학습관과 대학 평생교육원 등에 불과함
- 평생교육기관 및 시설 또한 읍지역에 집중되어 있으며, 나머지 지역의 경우 주민자치센터 외에는 평생교육기관이 전무한 실정임

<표 69> 평생교육기관 및 시설 현황(2010년 기준)

유 형	기관수(개)	유 형	기관수(개)
평생학습관	1(금산도서관)	도서관	4
주민자치센터	10	대학 평생교육원	1
복지관	2	문예회관	1
다문화지원센터	1	박물관	3
청소년수련관	1	기 타	3
합 계		27개	

자료 ; 금산군 내부자료, 2012

- 평생학습관 및 공공도서관 운영 현황으로, 금산군에서는 금산도서관, 인삼고을도서관, 기적의도서관, 추부도서관 4개의 도서관이 있으며 금산도서관이 평생학습관으로 지정되어 운영되고 있음
- 평생학습관인 금산도서관 및 기타 도서관에서는 주민들의 평생학습 기회 확대 및 평생학습 문화 정착을 위하여 다양한 평생학습 강좌를 운영하고 있음

<표 70> 금산군 공공도서관 운영 현황

구 분	위 치	규 모	주요 프로그램	비 고
금산도서관	금산군 금산읍	▶ 대지 : 1,718㎡ ▶ 건물 : 1,169㎡ ▶ 장서 : 81,536권	신나는 이야기 속으로, 생활 일본어, 명상 요가, 캘리그래피, 독서치료사 양성과정, 주역과 풍수지리, 가족영화관 총 7개 강좌	평생학습관 지정
인삼고을도서관	금산군 금산읍	▶ 건물 : 970㎡ ▶ 장서 : 32,222권 ▶ 열람석 : 300석	민화, 나 이런사람이야, 감정을 다스리는 독서치료, 중국어, 장석근의 클래식이 이렇게 재밌네요, 지도로 배우는 한눈에 보는 우리 역사 총6개 강좌	
기적의도서관	금산군 금산읍	▶ 대지 : 1,717㎡ ▶ 연면적 : 528㎡ ▶ 장서 : 38,438권	아가랑엄마랑, 영어동화친구, 신문이랑 놀아요, 점고 또 점고, 북아트로 배우는 세계 문화체험, 맛있는 동화이야기, 재미있는 한자교실, 책 먹는 여우, 책 속의 인물 만나기, 마른말 고운말, 어린이 도서관 친구들과 총 11개 상설 프로그램	
추부도서관	금산군 추부면	▶ 연면적 : 563㎡ ▶ 장서 : 15,045권	다문화 외국인들을 위한 한국어, 다문화 가족을 위한 독서치료, 동화속 영어나라, 유아 및 어린이 대상 책놀이 연극, 역사속으로 GOGO, 나는야 실험왕, 도서관과 함께 책 읽기, 그림책이랑 놀아요, 읽고 쓰는 이야기방 총 9개 상설 프로그램	

자료 : 금산군 내부자료, 2012

- 지역 평생교육의 산실(産室) 종합문화복지건강센터 '다락원'은 지역 평생학습의 축진을 위하여 2004년 10월에 개원하였으며, 청소년부터 노인에 이르기까지, 분야별로는 문화예술, 체육, 여성, 농업, 장애인 등을 아우르는 금산의 문화복지건강센터임

- 부지 32,269㎡, 건물 3,778㎡의 규모이며, 생명의 집(문예회관), 건강의 집, 만남의 집, 문화의 집, 노인의 집, 장애인의 집, 청소년의 집, 여성의 집, 농민의 집, 스포츠센터, 인삼고을 도서관, 기적의 도서관, 청산회관, 청산별관 등에서 다양한 연령층의 주민들을 위한 84여개의 평생교육 프로그램(2012년 기준)을 운영 중임
- 2012년 금산 다락원 교육 프로그램 운영 현황은 어린이, 청소년, 노인, 장애인, 성인을 대상으로 총 84개의 프로그램을 운영하고 있으며, 수강인원은 총 1,215명으로 65세 이상 노인(36.2%), 취학전 아동(25.2%), 일반성인(20.5%)이 대부분을 차지함

<표 71> 금산 다락원 교육 프로그램 운영 현황

교육프로그램	프로그램수(개)	대상	수강인원(비율, %)
어린이	27	취학전 아동	305 / (25.2)
청소년	12	청소년	120 / (9.8)
노인	15	65세이상 노인	440 / (36.2)
장애인	13	장애인	100 / (8.3)
성인	17	일반성인	250 / (20.5)
합계	84		1,215

자료 : 금산다락원, 2012

- 금산자치종합대학 운영으로, 금산군은 2007년부터 주민들에게 열린교육과 평생학습의 기회를 부여하고 주민과 함께 지역문제를 고민하며, 주민의 자치의식 함양을 위한 금산자치종합대학을 운영 중임
- 대학 구성은 지역문화대학, CEO대학, 노인대학, 한방건강대학, 추부한방건강대학, 인삼대학, 생활원예대학, 농촌관광대학, 귀농귀촌대학, 가정생활대학, 전자상거래대학으로 총 11개소가 있음
- 사업비는 2013년 기준 299,000천원이며, 2012년 사업비 규모와 동일함

<표 72> 금산자치종합대학 사업비 현황

(단위 :천원)

계	2012년	2013년	비고
598,000	299,000	299,000	

자료 : 금산군, 금산자치종합대학, 2012

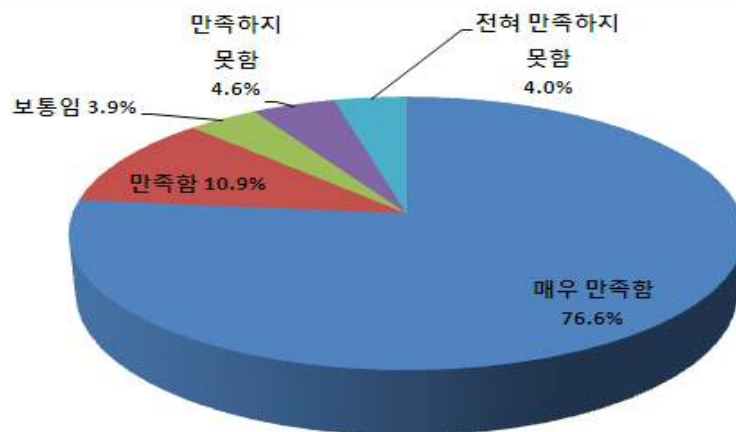
- 금산자치종합대학 운영 프로그램 및 수강 인원으로, 금산자치종합대학 운영 프로그램 과정은 귀농귀촌대학 등 총 14개이며, 과정 수강 인원은 총 1,145명으로 이중 수료 인원은 947명, 평균 81.8%의 수료율을 나타냄

<표 73> 금산자치종합대학 운영 프로그램

순 번	대학명(과정)	총 인원 (명)	수료인원 (명)	미수료인원 (명)	수료율 (%)
1	귀농귀촌대학	69	46	23	76.7
2	공예대학	100	90	10	90.0
3	가정생활대학	39	35	4	89.8
4	농촌관광대학	37	22	15	59.5
5	노인대학	50	44	6	88.0
6	생활원예대학	30	23	7	76.7
7	인삼약초대학	40	32	8	80.0
8	예술대학	150	127	23	84.7
9	전자상거래대학	30	24	6	80.0
10	지역문화대학	100	78	22	78.0
11	추부건강대학	120	105	15	87.5
12	축제대학	30	30	0	100.0
13	창의리더대학	100	40	60	40.0
14	한방건강대학	250	240	10	96.0
계		1,145	947	209	81.8

자료 : 금산군, 금산자치종합대학, 2012

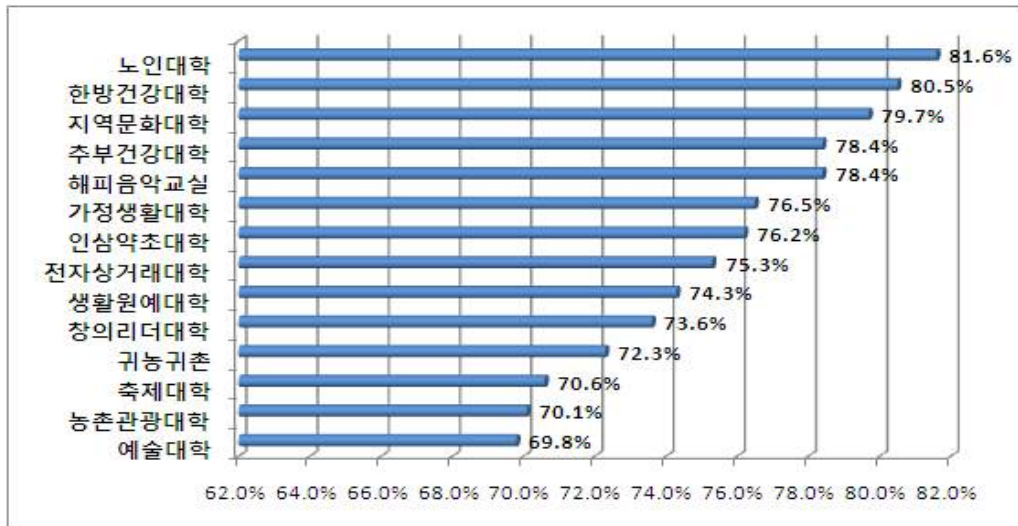
- 2012년 금산자치종합대학 운영성과(만족도 조사)로 금산자치종합대학의 전반적인 만족도조사 결과 매우 만족함이 76.6%로 가장 많았고, 만족하지 못함과 전혀 만족하지 못함은 각각 4.6%, 4.0%로 나타나 비교적 만족도가 높았음



자료 : 금산군, 금산자치종합대학, 2012

[그림 29] 금산자치종합대학 전반적 만족도

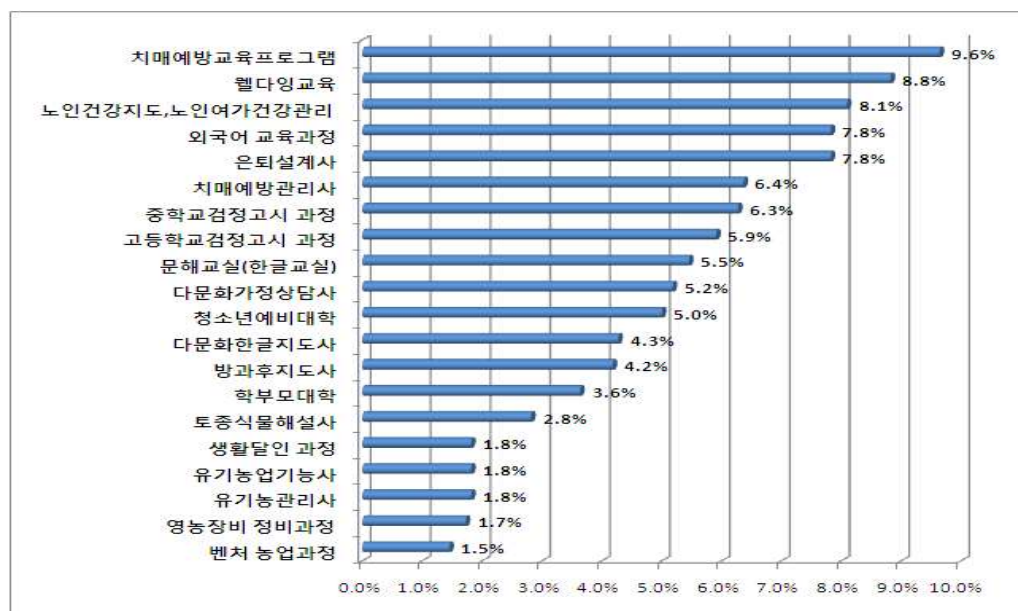
- 운영 프로그램별 만족도는 대부분의 항목에서 70%이상의 만족도를 보이고 있으며, 노인대학 프로그램이 81.6%로 만족도가 가장 높았고 예술대학 프로그램이 69.8%로 가장 낮은 것으로 나타남



자료 : 금산군, 금산자치종합대학, 2012

[그림 30] 운영 프로그램별 만족도

- 추가 개설 희망 프로그램에 대해 치매예방교육프로그램이 9.6%로 가장 높았으며, 웰다잉교육, 노인건강지도 및 여가건강관리, 외국어 교육과정, 은퇴설계사 순으로 노인과 관련된 프로그램 순으로 높게 나타남



자료 : 금산군, 금산자치종합대학, 2012

[그림 31] 추가 개설 희망 프로그램

- 교육 지원 현황으로 금산교육사랑장학재단은 2009년에 설립되어 2010년부터 2018년까지 100억원의 장학기금 조성을 목표로 함
 - 2009년 5억원을 시작으로 2018년까지 50억을 출연할 계획이며 나머지 50억원은 민간 부문 기탁금으로 충당할 계획임
- 장학재단은 장학생 선발 및 장학금 지급, 금산군 인재육성사업, 금산교육경쟁력 사업 등의 사업을 운영함
- 장학기금 모금 현황으로, 장학기금은 민간후원금과 군출연금으로 모금되는데 2009년부터 4년간 총 2,847,002,018원이 모금되었으며, 이 중 군출연금은 2009년부터 매년 5억이 모금되고 있으며, 민간후원금은 증가-감소를 반복하다 2012년에 전년도 대비 두 배 이상 증가함

<표 74> 장학기금 모금 현황

(단위 :원)

년도	민간후원금	군출연금	총계	비고
2009년	142,533,038	500,000,000	642,533,038	
2010년	380,749,700	500,000,000	880,749,700	
2011년	102,810,000	500,000,000	602,810,000	
2012년	220,909,280	500,000,000	720,909,280	
합계	847,002,018	2,000,000,000	2,847,002,018	

자료 : 금산군, 금산교육사랑장학재단 2012년 회보, 2012

- 인재육성 장학금은 2011년부터 2년간 초·중·고·대학생 77명에게 2011년부터 100,348천원이 지급되었으며, 2013년에는 85,000천원이 지급 예정임

<표 75> 인재육성 장학금 지급현황

(단위 :천 원)

구분	초	중	고	대학생	지급인원	지급액	비고
2011년	8	14	8	16	46	31,000	
2012년	-	-	16	15	31	69,348	
2013년	-	-	-	-	-	85,000	지급예정
합 계					77	185,348	

자료 : 금산군, 금산교육사랑장학재단, 2012

5) 문화 및 관광

① 논산시

① 문화관광자원

- 논산시는 내륙에 위치해 있지만 계룡산과 대둔산, 금강과 탐정호 등 다양한 자연 생태자원을 보유하고 있을 뿐만 아니라 백제·근대·기호유교문화자원을 보유하고 있음
- 그럼에도 불구하고 논산시의 문화·관광자원에 대한 인지도와 매력도는 전반적으로 낮은 실정임

<표 76> 관광자원 현황

구분		관광자원 현황
문화재 (58점)	국가지정 문화재 (15점)	보물(9), 사적(2), 중요민속문화재(3), 천연기념물(1)
	지방지정문화재 (46점)	유형(25), 기념물(15), 무형문화재(3), 민속문화재(3)
관광지	권역별	연무시내권, 논산시내권, 금강권(강경읍), 탐정호수변(부적, 가야곡), 노성/상월/연산권, 대둔산권(벌곡, 양촌)
	논산8경	관촉사, 탐정호, 대둔산, 계백장군유적지, 쌍계사, 개태사, 옥녀봉, 노성산성
	체험코스	문화복합단지(KT&G상상마당), 명재고택, 토감(자연체험), 지장정사(템플스테이), 그린투어리즘(농촌관광), 양지서당(예학체험), 계백장군유적지(충혼의숲 체험)
축제(8개)		딸기축제, 연산백중놀이, 상월명품고구마축제, 황산벌전투재현행사, 강경발효전갈축제, 연산대추축제, 양촌꽃감축제, 대둔산수락계곡얼음축제

자료 : 논산시 홈페이지 문화관광(<http://tour.nonsan.go.kr>)

<표 77> 문화재 유형별 현황

(단위: 개, %)

구분	총계	국가지정문화재							지방지정문화재					문화재 자료	등록 문화재
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연기 념물	중요민 속문화 재	중요무 형문화 재	소계	유형문 화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재		
충남	962	205	27	90	51	15	3	19	407	172	167	27	41	316	34
논산시	103	15	-	9	2	1	3	-	46	25	15	3	3	34	8

자료 : 1) 통계청 2) 논산시, 2014. 「내부자료」

② 관광객수

- 논산시의 관광객수는 2011년 1,592천명으로 꾸준히 증가하는 추세
 - 무료관광지 관광객수가 집계된 2007년 이후 관광객수 증가는 전국(1.24배)과 충남(1.16배)에 비해서 낮은 편임
 - 육군훈련소 입지에 따른 내방객수(입소장병 연간 약 126,000명 및 영외면회객수 약100만명으로 추정)를 고려할 때, 지역자원의 관광브랜드 인지도와 매력도에 대한 홍보와 활용이 필요

<표 78> 관광지 방문객수

(단위 : 천명)

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
전국 ¹⁾	679,277	686,831	738,534	734,107	796,211	844,042	-
충남 ¹⁾	85,701	86,579	75,353	89,633	104,849	99,510	-
논산시 ¹⁾	301*	1,356	1,418	1,433	1,509	1,592	1,773 ²⁾

*: 2007년부터 무료관광지 관광객수가 집계된 수치임

자료 1 : 문화체육관광부 관광산업국 관광정책과. 2013. 2011 기준

자료 2 : 논산시. 2013. 「통계연보」

② 계룡시

① 문화관광자원

- 계룡시는 계룡산, 향적산, 천마산 등 자연자원과 지방지정문화재, 문화재자료 등 문화재 자원을 보유하고 있음
 - 지방지정문화재로는 유형문화재 1점, 기념물 1점, 무형문화재 1점, 민속자료 1점, 문화재자료 4점 등 총 8점을 보유함
- 계룡시의 지역축제로는 매년 지상군페스티벌이 개최되며, 대표적인 축제행사로는 '계룡軍문화축제'가 2007년부터 매년 개최되고 있음
 - 軍문화를 주제로 다양한 부대행사와 프로그램을 진행하며, 매년 10월 계룡대 활주로에서 개최되고 있음

<표 79> 문화·관광자원의 현황

구분		내 용
계 : 8개		
지방지정문화재	유형문화재	신도내 주초석 및 석재(충남 유형문화재 66호, 1976. 06. 09)
	기념물	계룡 사계고택(충청남도 기념물 제190호, 2013. 11. 11)
	민속자료	계룡산 삼신당(충남 민속자료 제19호, 2003. 10. 30)
	무형문화재	강독사 정규현(시도무형문화재 제39호, 2008. 2. 29)
	문화재자료	이심원충신정려현판(충청남도 문화재자료 제338호, 1995. 3. 6)
		엄선재(충청남도 문화재자료 제316호, 1990. 9. 27)
		모원재(충청남도 문화재자료 제308호, 1989. 4. 20)
		신원재(충청남도 문화재자료 제379호, 2002. 1. 10)

자료 : 계룡시 통계연보 2013, 계룡시 문화관광 홈페이지(<http://tour.gyeryong.go.kr/html/tour/>)

- 계룡시의 민속자원으로는 왕대리 백중놀이, 산신제 2마을, 거리제, 노제 등이 다양하게 분포함

<표 80> 계룡시 민속자원

구분	내 용
왕대리 백중놀이	·성종 24년(1494년)부터 두마면 왕대리에서 전승해오던 놀이로 3년마다 음력 7월 15일 백중일을 기하여 백년대길, 세화연품을 기원하던 두레싸움 성격의 민속놀이
금암동 노제	·금암동 광수마을에서 해마다 음력 정월 초사흘에 마을 입구의 노목 앞에서 거리제를 행함으로써 마을의 안녕과 풍농을 기원함
광석리 산신제	·나분들 산신제는 해마다 음력 정월 열나흘에 행하고 있으며, 산제당은 마을의 뒷산 서편 중턱에 위치함
향한리 산신제	·엄사면 향한리 마을에서 해마다 음력 정월 열나흘 밤 자시(子時)에 산신제를 올림 ·산신당은 향한리 뒷말의 국사봉 동록(東麓)에 자리하고 있음
도곡1리 거리제	·마을 입구의 큰 느티나무 밑에서 부녀자들이 주관하여 매년 음력 정월 열나흘날 초저녁에 거리제를 지냄

자료 : 계룡시 통계연보 2013, 계룡시 문화관광 홈페이지(<http://tour.gyeryong.go.kr/html/tour/>)

② 관광객수

- 계룡시 관광객 수는 통계가 없어 추이를 분석할 수 없음
- 한국문화관광연구원 관광지식정보시스템 통계자료에 의하면 계룡시의 관광객 수는 주요 관광지점 입장객 통계자료에 의해 2014년 8월 현재 ‘나라사랑 계룡대 견학’ 관광지를 대상으로 무료관광객 내국인 3,230명이 방문한 것으로 나타남

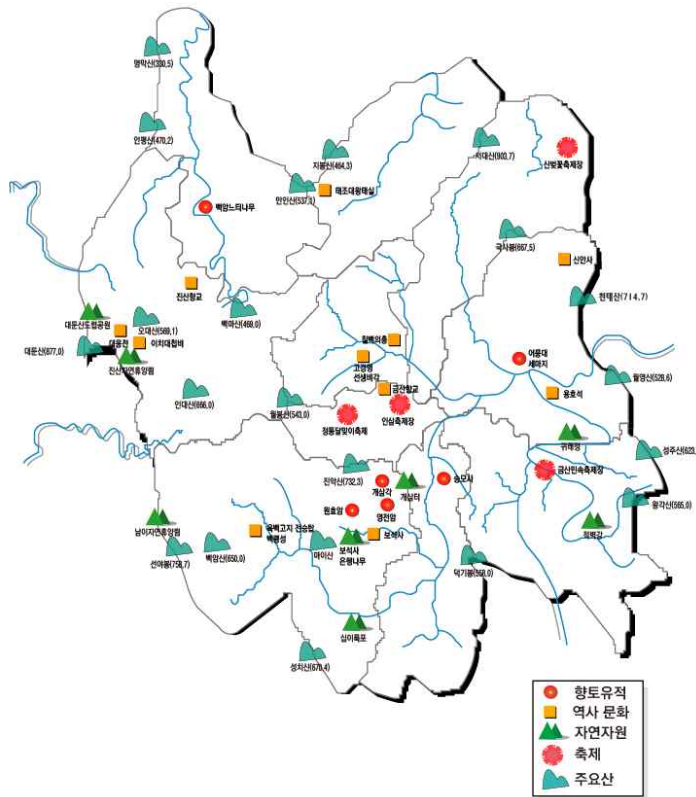
③ 금산군

① 문화관광자원

- 다양하고 풍부한 유형의 역사·생태·문화관광자원을 보유함. 금산군의 문화·관광자원은 애국·충의인물로 대표되는 역사인물, 중부내륙지역의 독특한 문화자원, 대둔산·진악산·서대산, 금강 등의 자연생태, 사회자원 등 다양한 유형이 존재함

<표 81> 문화·관광자원의 현황

유형 구분		자원 항목	자원 현황
역사 인물 자원	유명인물	구국, 충의, 종교, 문화, 공신, 효열, 선행 인물	중봉조헌 관계 유품, 칠백의총, 권율장군 이치대첩비, 온양이씨 어필각, 고경명 선생비각, 권 충민공 유허비,
	역사적사건	항쟁, 의병활동	조현사당, 수심대, 의병승장비, 의선각,
문화 자원	문화재	지정문화재, 보물, 사적, 중요민속자료	금산 백령성, 금산향교, 진산향교, 물폐기 농요, 농바우끄시기, 신안사 대광전, 천내리 용호석, 신안사 극락전, 태조대왕태실, 보석사 대웅전, 태고사 대웅전, 청풍사, 구암사, 금산 총렬사, 용강서원, 천내리 고인돌, 용화리 고인돌, 탑선리 석탑, 아인리 석탑, 대원정사, 개삼터
	전통 건축물	향교, 서원, 정자, 제각	
	상징물	숫대, 장승	
자연 생태 자원	환경자원	물, 소리, 숲, 동식물, 바람	요광리은행나무, 보석사 은행나무, 백암느티나무, 적벽강, 12폭포, 남이자연휴양림, 진산자연휴양림
	경관자원	산림경관, 저수지 경관, 하천경관, 해안경관	
사회 자원	상품자원	특산물, 유기농산물	금산인삼, 금산인삼제품, 추부갯잎, 남일배, 바리실사과, 복수한우불고기, 추부포도, 진산땅두릅, 봄꽃축제, 금강민속축제, 금산인삼축제, 금산장동달맞이축제,
	문화활동	축제, 도농교류 활동	



[그림 32] 금산군 관광자원 현황

② 관광객수

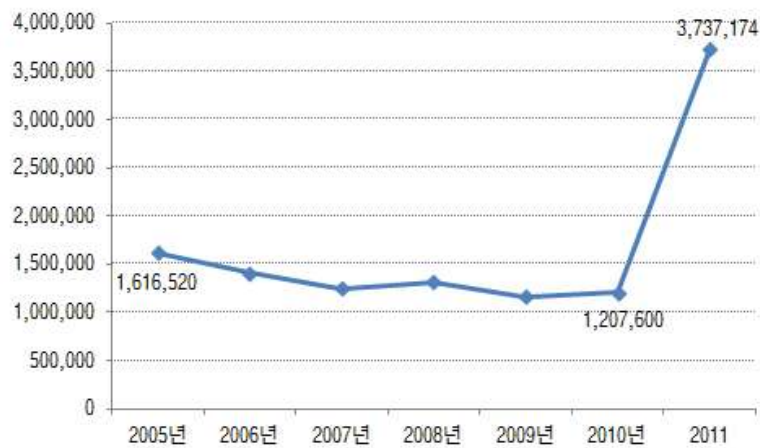
- 최근 연평균 증가율이 15.0%로 급격히 증가함. 금산군의 관광객수는 2005년 약 162만명으로 충청남도 관광객수 8,532만명의 1.9%를 차지하였으나 2010년 약 374만명으로 충청남도 관광객수 9,951만명의 3.8%를 차지하였음
- 금산군을 방문한 관광객은 2005년에서 2010년까지 연평균 15.0%씩 증가하여 충남의 연평균 증가율 2.6%를 상회하고 있음
- 특히, 2011년 관광객이 증가한 원인으로는 2011 세계인삼엑스포와 더불어 남이자 연휴양림, 서대산드림리조트, 금산인삼관 등의 관광객이 급격히 증가한 것에 기인함
- 금산군이 지속적으로 관광객을 유인하기 위해서는 금강수변을 활용한 매력적인 관광지 및 관광인프라 등 지속적인 개발전략이 필요함

<표 82> 충남 및 금산군 관광객 추이

(단위: 명, %)

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	연평균 증가율
충남	85,318,509	85,700,667	86,579,170	75,353,088	89,632,694	104,848,890	99,510,425	2.6
금산군	1,616,520	1,405,055	1,245,272	1,318,027	1,162,306	1,207,600	3,737,174	15.0
비중(%)	1.9	1.6	1.4	1.7	1.3	1.2	3.8	-

자료 : 한국문화관광연구원 관광지식정보시스템, 당해년도



[그림 33] 금산군 관광객 방문 추이

6) 의료 및 복지

① 논산시

① 의료시설

- 논산시내 의료기관은 총 152개소로서, 종합병원(백제병원) 1개소를 비롯해 병원 1개소, 의원 79개소 등임

<표 83> 의료 및 보건기관 현황

구 분	의료기관					보건기관				
	계	종합 병원	병원	의원	기타	계	보건 의료원	보건소	보건 지소	보건 진료소
충청남도	1,999	11	45	1,019	924	415	2	14	159	240
논 산 시	152	1	1	79	71	40	-	1	13	26

자료 : 1) 충청남도. 2012. 「충청남도 통계연보」 2) 논산시. 2013. 「통계연보」

② 사회복지시설

- 사회복지시설은 총 38개소이며, 유형별로는 노인복지시설이 29개로 가장 많은데 이는 초고령화 추세와 밀접히 관련됨

- 국민기초생활보장 수급자는 3,905가구(2012년)로 전체의 약 7%를 차지

<표 84> 사회복지시설 유형별 현황

(단위 : 개소)					
계	노인의료 복지시설	여성복지 시설	아동복지 시설	장애인복지 시설	정신질환자 요양시설
2008	17	1	3	2	3
2009	20	1	3	2	3
2010	26	1	3	2	3
2011	28	1	3	2	3
2012	29	1	3	2	3

자료 : 논산시. 2013. 「통계연보」

② 계룡시

① 의료시설

- 계룡시 의료기관과 보건기관은 2012년 기준 총 39개소로, 의료기관 37개소, 보건기관 2개소임
- 의료기관의 경우 병원 1개소, 의원 17개소가 있고, 보건기관의 경우 보건소 1개소, 보건지소 1개소가 있음

<표 85> 의료 및 보건기관 현황 (2012년)

구 분	계	의료기관				보건기관			
		종합 병원	병원	의원	기타	보건 의료원	보건소	보건 지소	보건 진료소
충청남도	2,058	12	43	979	993	2	13	151	233
계 룡 시	39	-	1	17	21	-	1	1	-

자료 : 충남 통계연보, 2013. 계룡시 통계연보, 2013

② 사회복지시설

- 계룡시의 사회복지시설은 2012년 기준 총 19개소이며, 아동복지시설 3개소, 노인 복지시설 14개소, 여성복지시설 1개소, 정신질환자 요양시설 1개소 등임
- 노인복지시설의 경우 2012년 14개소로 급증하였는데 이는 인구 고령화 추세와 밀접한 관련이 있다고 볼 수 있음

<표 86> 사회복지시설 유형별 현황

(단위 : 개소)

계	합계	아동 복지시설	노인 복지시설	장애인 복지시설	여성 복지시설	정신질환자 요양시설
2008	1	-	-	-	1	-
2009	4	1	2	-	1	-
2010	9	2	6	-	1	-
2011	2	-	-	-	1	1
2012	19	3	14	-	1	1

주) 노인복지시설에는 노인주거·의료복지시설만 포함하며 노인여가복지시설 및 재가노인복지시설은 미포함됨

자료 : 계룡시 통계연보, 2013

③ 금산군

① 보건의료기관 및 시설

- 의료기관 현황으로, 금산군은 2010년 기준 병원 수는 61개소로 2005년 56개에서 다소 늘어났으나 병상수로는 2005년 473명에서 2010년 947명으로 2배 정도 늘어났음
- 병상수가 늘어난 주요 요인은 노인의료에 대한 수요 증대로 요양병원이 3개가 설치되고 병상수가 527개가 늘어났기 때문임

- 병원은 2010년 기준 2개소로 나타났으나 2013년 3월 금산을지병원이 폐업됨에 따라 새금산병원 1개소만 운영 중에 있음
- 또한 대부분의 병원이 금산읍과 추부면을 중심으로 분포하고 있어 이외 의료취약지역으로 의료서비스 확충이 필요한 실정임

<표 87> 의료기관 현황

(단위: 개소, 병상수)

구분	합계 1)		종합병원		병원 2)		의원		특수병원3)		요양병원		치과병의원		한방병(의)원		조산소		부설의원	
	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수	병원 수	병상 수
2005년	56	473	-	-	3	383	32	90	-	-	-	-	8	-	13	-	-	-	-	-
2010년	61	947	-	-	2	303	33	117	-	-	3	527	10	-	12	-	-	-	1	-

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

주 1 : 보건소이하는 미포함. 병상수는 허가병상이 아니고 실제 활용중인 병상수임

주 2 : 군인병원 제외

주 3 : 정신병원, 결핵병원, 나병원포함

- 금산군 의료기관종사 인력은 2005년 314명에서 2010년 461명으로 다소 늘어났으며, 특히 간호사와 간호조무사 인력이 거의 2배 가까이 증가함

<표 88> 의료기관 종사 인력

(단위: 명, %)

구분	합 계	의사1)		치과 의사	한의 사	약사2)	조산 사	간호 사	간호 조무 사	의료 기사	의무 기록 사
		상근	비상 근								
2005년	314	47	-	9	14	33	-	38	108	61	4
2010년	461	62	2	11	15	2	-	75	204	86	4

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

주 1 : 의료종사자만 포함

주 2 : 개인약국의 약사는 미포함

- 금산군의 공공의료기관은 금산읍에 설치되어 있는 보건소 1개소와 보건지소와 보건진료소가 각각 9개면에 1개소씩 설치되어 있음

- 금산지역의 보건지소는 건강검진과 맞춤형 방문관리에서부터 치매상담, 아토피 관리까지 주민의 건강증진을 위하여 다양한 사업을 추진하고 있음
- 2012년 금산군에서는 농어촌 의료서비스개선사업을 통하여 관내 18개 보건기관이 신축이 완료된 상태로 현대식 시설로 개선하였으며, 보건소내 주민건강센터 구축으로 만성질환, 금연상담, 건강검진이 온라인상으로 이루어지는 환경을 구축함
- 특히, 저소득층과 농민 등 사회취약계층의 의료사각지대를 해소하기 위한 다양한 정책을 추진하고 있으며, 취약계층에 대한 기본적인 의료 수요를 충족시키기 위한 역할이 증대되고 있음

<표 89> 공공의료기관 현황

(단위: 개소, 명)

구분	보건소		보건지소		보건진료소	
	개수	인력	개수	인력	개수	인력
2010년	1	41	9	45	9	8
금산읍	1	41	-	-	-	-
금성면	-	-	1	5	1	1
제원면	-	-	1	5	1	-
부리면	-	-	1	5	1	1
군북면	-	-	1	5	1	1
남일면	-	-	1	5	1	1
남이면	-	-	1	5	1	1
진산면	-	-	1	5	1	1
복수면	-	-	1	6	1	1
추부면	-	-	1	4	1	1

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

- 방문보건진료 현황으로, 금산군 보건소에서는 관내 지역주민을 대상으로 방문건강관리 전문인력이 가정에 방문하여 건강문제를 가진 가구를 발견하고 요구도에 따라 질병예방 및 관리, 건강증진을 위하여 보건의료서비스를 직접 제공하거나 의뢰·연계함으로써 가족의 자가관리 능력을 개선하여 삶의 질을 향상시켜주고 포괄적인 건강관리 서비스를 제공하고 있음
- 금산군에서는 총 6대의 방문보건차량을 통해 간호사가 직접 방문치료로 운영하고 있으나 관리대상자가 많고 관리할 수 있는 인력이 한정되어 있어 보건의료시

시스템에 대한 운영상 대책마련이 필요한 실정임

- 대상 : 취약계층의 노인, 만성질환자, 거동불편자 등 방문 건강관리서비스를 필요로 하는 자
 - 등록기관 및 체계 : 보건소 및 보건지소, 보건진료소의 지역별 담당제로 기초 건강면접 조사 후 등록
 - 관리 : 대상자의 질병정도에 따른 군별분류 관리지침에 의거 방문관리(월 1-4회 방문)
 - 운영 : 지역별 방문건강관리 담당자 편성 1개반 2명(의사, 간호사, 물리치료사, 운동처방사 등 건강매니저)
- 금산군의 의료취약인구는 2011년 기준 11,367명으로 전체 인구의 20.2%이며 국민 기초생활보장수급자는 1,874명, 차상위계층은 611명, 등록장애인은 4,574명, 독거노인수는 4,307명 등으로 나타남
- 읍면별 의료취약인구는 금산읍이 3,110명으로 가장 많으나 인구비율로 보면 13.1%로 가장 적은 편이며, 읍면 인구가 가장 적은 남이면은 의료취약인구가 725명으로 전체 인구의 31.5%, 남일면은 843명으로 인구의 29.2%이며, 이는 노인인구비율과 비례함

<표 90> 의료취약인구현황(2011년 기준)

(단위: 개소, 명)

구분	총계		국민기초생활 보장수급자		차상위계층		등록장애인		독거노인	
	인구 (명)	비율 (%)	인구 (명)	비율 (%)	인구 (명)	비율 (%)	인구 (명)	비율 (%)	인구 (명)	비율 (%)
2011년	11,367	100.0	1,874	100.0	611	100.0	4,574	100	1,009	100.0
금산읍	3110	7.4	577	0.8	151	24.7	1,373	30.0	495	3.4
금성면	1165	0.2	171	9.1	61	10.0	438	9.6	293	11.5
제원면	758	6.7	135	7.2	13	2.1	316	6.9	391	6.8
부리면	886	7.8	146	7.8	25	4.1	324	7.1	222	9.1
군북면	643	5.7	113	6.0	55	9.0	253	5.5	315	5.2
남일면	843	7.4	136	7.3	66	10.8	326	7.1	274	7.3
남이면	725	6.4	130	6.9	42	6.9	279	6.1	411	6.4
진산면	951	8.4	131	7.0	47	7.7	362	7.9	336	9.5
복수면	880	7.7	146	7.8	37	6.1	361	7.9	561	7.8
추부면	1406	2.4	189	10.1	114	18.7	542	11.8	4,307	13.0

자료 : 금산군, 제5기 지역보건의료계획 2012년 시행결과 및 2013년 시행계획, 2013

② 사회복지시설

- 사회복지 수급자 변화로 금산군의 총인구는 2000년대 이후 지속적으로 감소하고 있으나, 65세 이상 노인인구는 지속적으로 증가하고 있음
 - 금산군의 고령화 속도는 빠르게 진행되어 2000년 고령사회를 넘어 2006년에는 노인인구비율이 20.2%를 초과하여 초고령사회로 진입하였음
 - 2010년 기준 전체 인구 중 노인인구의 비율이 22.5%에 달해 노인복지의 수요가 계속 증가하고 있음을 보여주고 있음
- 기초생활수급자는 전체인구가 감소한 영향이 있기는 하겠지만 감소된 비율의 폭은 높은 편으로 2000년 9.6%에서 2010년 5.2%로 줄어들었음
- 등록된 장애인은 2005년 3,445명(5.8%)에서 2010년 4,704명(8.2%)으로 늘어났으며, 등록 장애인의 증가로 인해 장애인복지의 중요성이 커질 것으로 전망됨
- 저소득 한부모가족은 2005년 354명(0.6%)에서 2010년 236명(0.4%)으로 인구의 감소에 따라 다소 감소되었음

<표 91> 사회복지 대상자 현황

(단위: 명, %)

구분	총인구 (A)	노인인구 (B)	B/A	기초생활보장 수급자				C/A	장애인 (D)	D/A	저소득 한부모 가족 (E)	E/A
				계(C)	일반	시설	특례					
2000년	64,785	9,644	14.9	6,209	6,137	72	-	9.6	-	-	-	-
2005년	59,014	11,444	19.4	4,211	4,113	98	-	7.1	3,445	5.8	354	0.6
2010년	57,578	12,936	22.5	2,976	2,747	135	94	5.2	4,704	8.2	236	0.4

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

- 읍면별 인구 및 사회복지 수급자 현황으로, 2010년 기준 금산군 인구의 42.2%가 금산읍에 거주하고 있으며, 이는 전형적인 농촌형 지역의 특성을 보여주고 있음
- 세대당 인구가 2005년 2.5명에서 2010년 2.3명으로 점차 줄어들고 있으며, 지역의

가구가 독거노인 또는 노인부부와 같은 1세대 또는 2세대가 살고 있는 가구가 상당히 많음을 알 수 있음

- 65세 이상 노인인구는 금산군 전체인구의 22.5%로 초고령사회가 되었지만 금산읍은 14.7%로 면지역과는 차이를 보여주고 있음
 - 면단위에서는 부리면 36.7%, 남이면 34.0%, 남일면 33.4% 등 노인인구가 전체인구의 1/3 이상을 차지하고 있음
- 기초생활수급자는 금산군 전체인구의 5.2%로 점차 감소추세에 있음
 - 금산읍은 4.3%로 금산군 평균보다 낮게 나타나고 있으며, 면단위에서 남이면 8.0%, 남일면 6.9%, 부리면 6.2% 순으로 높게 나타나고 있음
- 장애인은 금산군 전체인구의 8.2%로 점차 등록장애인은 늘어나고 있음
 - 남이면 11.7%, 남일면 11.4%, 부리면 10.9% 순으로 높게 나타나고 있음
- 저소득 한부모가족은 60% 정도가 금산읍에 거주하고 있는 것으로 나타났으며, 추부면, 복수면, 금성면 등의 순으로 나타남

<표 92> 읍면별 사회복지 대상자 현황(2010년 기준)

(단위: 명, %)

구분	총인구	세대당 인구	65세 이상 노인인구	기초생활 수급자	장애인	저소득 한부모가족
계	57,578	2.3	12,936(22.5)	2,976(5.2)	4,704(8.2)	236
금산읍	24,299	2.6	3,575(14.7)	1,057(4.3)	1,461(6.0)	141
금성면	4,176	2.1	1,205(28.9)	248(5.9)	445(10.7)	22
제원면	3,303	2.1	1,032(31.2)	198(6.0)	323(9.8)	6
부리면	3,080	2.1	1,129(36.7)	191(6.2)	336(10.9)	2
군북면	2,742	2.2	829(30.2)	140(5.1)	268(9.8)	6
남일면	2,905	2.2	969(33.4)	199(6.9)	330(11.4)	-
남이면	2,358	2.2	801(34.0)	189(8.0)	276(11.7)	3
진산면	3,569	2.0	1,108(31.0)	193(5.4)	357(10.0)	6
복수면	3,907	2.0	902(23.1)	206(5.3)	363(9.3)	22
추부면	7,239	2.3	1,386(19.1)	355(4.9)	545(7.5)	28

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

■ 국민기초생활보장 수급자 현황

- 금산군의 연도별 국민기초생활보장 수급자 추이를 보면 전체 인구의 감소에 비해 수급자비율이 감소하였음
 - 2005년 7.1%에서 2010년 5.2%로 수급자 비율이 감소하였으며, 이는 최근 한국의 사회경제적 상황이 사회양극화와 불평등의 심화 등 저소득층이나 빈곤층의 경제적 상황이 호전될 사회적 기반이 약함에도 불구하고 감소하였음
- 유형별로는 일반수급자는 2005년 4,113명에서 2010년 2,747명으로 감소하였으나 시설수급자는 2005년 98명에서 2010년 135명으로 늘어났음

<표 93> 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위: 명, 가구, %)

구분	총세대	총인구 (A)	국민기초생활보장 수급자								B/A
			계		일반수급자		시설수급자		특례수급자		
			가구	인원 (B)	가구	인원	시설 수	인원	가 구	인 원	
2005년	23,499	59,014	2,293	4,211	2,293	4,113	2	98	-	-	7.1
2006년	23,512	58,369	2,075	3,750	2,075	3,649	3	101	-	-	6.4
2007년	24,023	58,583	1,984	3,504	1,984	3,408	3	96	-	-	6.0
2008년	23,908	57,680	1,998	3,467	1,944	3,251	3	105	54	111	6.0
2010년	24,410	57,578	1,782	2,976	1,723	2,747	11	135	59	94	5.2

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

- 금산군 사회복지 시설 현황은 2005년 아동·노인·장애인·여성 복지시설이 12개에서 2010년 31개로 증가하였으며, 수용인원도 2005년 227명에서 2010년 558명으로 거의 2배가 늘어났음
- 아동복지시설은 아동양육시설과 아동자립시설로 이루어져 있으며, 2005년 3개에서 4개로 1개소가 늘어난 것에 비해 수용인원은 79명에서 81명으로 다소 비슷한 것으로 나타났음
- 노인복지시설(노인주거복지시설, 노인의료복지시설)은 2005년 6개에서 2010년 18개로 급증하였고, 수용인원도 126명에서 392명으로 3배 이상 늘어남
- 이는 금산군이 노인인구비율이 급증하면서 그에 따른 노인복지의 수요가 증가한 것이라고 할 수 있음

- 장애인복지시설은 2005년 3개에서 2010년 8개로 증가하였고, 수용인원도 22명에서 55명으로 늘어났음
- 여성복지시설은 2008년 설치되어 있으나 수용인원은 없는 것으로 나타남
- 이러한 시설들은 새로운 시설의 추가 설립보다는 기존 시설의 내용 및 프로그램 등 질적 강화가 필요함

<표 94> 사회복지시설 현황

(단위: 개소, 명, %)

구분	계		아동복지시설		노인복지시설 ¹		장애인복지시설		여성복지시설	
	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설 수	수용 인원	시설수	수용 인원	시설 수	수용 인원
2005년	12	227	3	79	6	126	3	22	-	-
2006년	7	206	2	88	4	89	1	29	-	-
2007년	8	189	2	83	5	77	1	29	-	-
2008년	16	305	3	86	9	171	4	48	1	-
2009년	18	333	3	91	11	191	4	51	1	-
2010년	31	558	4	81	18	392	8	55	1	-

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

주 : 노인복지시설은 노인주거복지시설, 노인의료복지시설만을 포함함

- 초고령 지역사회를 대비한 시설로 노인주거복지시설은 2010년 기준 4개소가 있고, 입소인원 정원이 48명이지만 현원은 32명으로 나타나고 있음
 - 노인주거복지시설의 유형은 양로시설이 1개, 노인공동생활가정이 3개가 있으며, 최근에 매년 노인공동생활가정이 1개씩 설치가 되어 대규모 양로시설 보다는 소규모 그룹홈인 노인공동생활가정이 늘어나고 있는 추세임
- 노인의료복지시설은 2010년 기준 14개가 있고 입소인원 정원이 344명인데 반해 현원은 239명으로 나타나고 있음
 - 노인의료복지시설의 유형은 노인요양시설이 6개, 노인요양공동생활가정이 8개가 있음
 - 최근에 노인의료복지시설에서도 규모가 큰 노인요양시설보다는 소규모 그룹홈인 노인요양공동생활가정이 2010년 6개가 더 설치되었음
- 재가노인복지시설은 2010년 기준 2개가 설치되어 있고, 입소인원 정원이 160명인

데 반해 현원이 171명으로 향후 지역사회에서 노인의료복지 수요의 형태를 고려할 때 재가노인복지시설의 확대가 필요할 것임

- 재가노인복지서비스는 주로 방문요양서비스가 주를 이루고 있으나 향후 주야간보호서비스와 단기보호서비스도 고려해야 할 것으로 보임
- 노인여가복지시설은 2010년 기준 305개로 노인복지관 1개소를 제외하면 경로당이 304개를 차지하고 있음

<표 95> 노인복지시설 현황(2010)

(단위: 개소, 명)

구분	노인주거복지시설			노인의료복지시설			재가노인복지시설			노인여가복지시설	
	시설수	입소인원		시설수	입소인원		시설수	입소인원		시설수	이용인원
		정원	현원		정원	현원		정원	현원		
계	4	48	32	14	344	239	2	160	171	305	-
	- 양로시설 1			- 노인요양시설 6			- 방문요양서비스 2			- 노인복지관 1	
	- 노인공동생활가정 3			- 노인요양공동생활가정 8						- 경로당 304	

자료 : 금산군, 금산통계연보, 2011

- 사회복지 예산 현황으로 금산군은 2012년 본예산 기준으로 292,706,000천원 중 사회복지 관련 예산으로 57,550,354천원을 배정하여 전체 예산의 19.7%를 차지하고 있음
- 사회복지 부문별 예산은 사회복지일반 예산을 제외하고는 2011년 예산보다는 증가하였음
- 사회복지 부문별 예산에서는 기초생활보장 예산과 노인 관련 예산 등이 높은 비중을 차지하고 있으며, 향후 노인관련 예산은 더욱 늘어날 것으로 예상됨
- 노인복지에 대한 예산은 노후생활지원부문에 많은 재원이 투자되고 있으며, 노인복지 증진, 노인복지시설 기반구축부문 등에 투입되고 있음

<표 96> 사회복지 예산 현황

(단위: 천원, %)

구분	예산액	사회복지비 대비 분야별 예산	일반회계 대비 분야별 예산
합계	57,550,354	100.0	19.7
기초생활보장	13,305,547	23.1	4.5
취약계층지원	6,797,415	11.8	2.3
보육·가족 및 여성	8,874,101	15.4	3.0
노인·청소년	18,010,837	31.3	6.2
노동	1,345,076	2.3	0.5
주택	2,039,350	3.5	0.7
사회복지일반	2,240,645	3.9	0.8
보건의료	4,937,383	8.6	1.7

자료 : 금산군, 2012년 일반회계 및 기타특별회계(본예산), 2012

주 : 사회복지예산 + 보건예산 중 보건의료만 포함

3. 논산·계룡·금산생활권 SWOT분석과 발전과제

1) SWOT분석

① 강점(Strengths)

① 국토의 중심으로서 광역교통 기반과 접근성이 양호

- 논산시는 호남고속도로와 천안-논산간 고속도로, KTX와 호남선 철도가 관통하며, 주요 간선망으로 방사형태를 형성한 교통의 요충지역임
- 계룡시는 호남고속도로 지선고 호남선 철도가 통과하여 경부고속도로 및 천안-논산간 고속도로와 연계되며, 국도 1, 4호선이 주간선 가로망을 형성
- 금산군은 대전-통영간 고속도로가 관통하고, 호남고속도로와 경부고속도로와 연계되며, 국도 13, 17, 37호선과 주요 도시를 연결하는 교통체계 역할

② 국립·도립공원 등 수려한 자연환경 및 다양한 문화자원 분포

- 논산시는 계룡산과 대둔산, 금강과 탐정호 등 다양한 자연생태자원을 보유하고, 백제·근대·기호유교문화자원을 보유

- 계룡시는 계룡산과 향적산 등 자연자원과 사계고택 등 역사문화자원과 3軍 본부 중심의 계룡군문화축제 등의 軍문화자원을 보유
- 금산군은 대둔산과 금강을 중심으로 청정한 공기와 맑은 물이 흐르는 풍부한 자연환경을 보유하고 있으며, 칠백의총 등으로 대표되는 충절의 문화자원이 다수 분포

③ 1차 산업의 지역 고부가 농특산물 보유

- 논산시는 1차산업 비중은 낮지만 딸기와 메론, 토마토, 배, 사과, 대추, 꽃감 등 과일 등과 쌀이 특산물이 생산되고, 매년 딸기축제를 정기적으로 개최
- 계룡시의 1차산업 비중은 매우 낮으나 피망과 딸기, 유기농 쌈채 등과 계룡산 엿 등의 농특산물을 생산하여 판매
- 금산군은 1차산업 비중이 34.6%로 비교적 높으며, 인삼과 깻잎, 사과, 배, 딸기 등과 버섯, 땅두릅 및 인삼달걀 등이 특산물로 생산되고, 인삼축제도 매년 정기개최

④ 지역발전에 대한 시군의 적극적 의지 강력

- 충청남도에서는 북부권 대비 상대적으로 낙후지역인 남부권을 중심으로 개발의 정책적 우선순위를 두고 있으며, 금산군에서도 이에 대한 적극적 의지를 표현하고 있음
- 지자체의 장소판촉의 중요성 인식과 전략적 활용의지를 통해 높은 개발잠재력을 보유하고, 다양한 군정에 접목을 통한 발전방향을 모색하고 있음
- 충청남도에서는 북부권 대비 상대적으로 낙후지역인 남부권을 중심으로 개발의 정책적 우선순위를 두고 있으며, 금산군에서도 이에 대한 적극적 의지를 표현하고 있음

⑤ 농업자원이 풍부하고 근교형 전원지역으로서 개발가용지가 다수 입지

- 논산시는 산악과 평야지들에 다양한 농촌문화 등 농업자원을 보유하고, 대둔산과 탐정호 주변에 근교형 전원지대로 양호한 개발가용지를 보유
- 계룡시는 3군본부가 입지한 대전근교권의 국방과 전원의 도시로서 전원주거지로서의 미개발가용토지를 다수 보유
- 금산군은 금강변을 중심으로 농산촌의 풍부한 자원을 보유하고, 농지 및 산지 등 미개발가용토지가 다수 분포되어 합리적인 도시개발이 가능

② 약점(Weakness)

① 저출산, 고령화로 인한 인구감소 및 인구유출

- 논산시 인구는 2011년까지 소폭 증가했으나 현재 정체 추세이고, 고령인구와 외국인 인구의 비중이 증대
- 계룡시 인구도 2011년까지 지속적인 증가 후 최근 감소 추세이며, 인구구조에서 노령화 사회로 진입
- 금산군 인구는 10년간 연평균 1.2%가 읍면 전체에서 감소하였고, 초고령화 사회로 노령 인구비중이 높아짐

② 지역생활권의 인구 및 상권의 역외유출 현상 심화

- 논산-계룡-금산 생활권은 대전광역시와 통근연계가 강하며, 대전광역시를 출발지로 하는 통근유입량이 유출량보다 많음
- 생활필수품은 논산시가 96%, 계룡시는 98%, 금산군은 96%가 자გი지역에서 구매를 하였고, 3%~4%가 대전에서 구매비율을 나타냄
- 농업용품과 보건 진료, 각종사회모임 등은 논산-계룡-금산 생활권 모두 자체시군이 비교적 많고, 종합병원이용은 논산시를 제외한 계룡시와 금산군에서 대전권을 이용

③ 경제활동인구 비율이 낮고, 서비스 산업 비중이 높음

- 경제활동은 논산시 83%, 계룡시 65%, 금산군이 98%가 자გი지역에서 경제활동을 하였고, 이중 계룡시는 15%가 대전에서 경제활동을 수행
- 경제활동인구는 논산시가 60.4%, 계룡시는 51.6%, 금산군은 64.7%이며, 이들은 전국과 충남에 비해 낮은 비율임
- 서비스산업 비중은 논산시 75.9%, 계룡시 93.2%, 금산군은 40.4%로서 계룡시와 논산시에서 매우 높은 비중을 차지

④ 문화·관광객 수용을 위한 관광기반시설 등 인프라 부족

- 논산시는 연간 150만명 이상의 관광객이 방문을 하며, 연무대 면회객과 강경것갈축제 등 방문객이 많으나 체류형 관광을 위한 관광숙박시설 등이 매우 부족

- 계룡시는 매년 군문화축제를 개최하고, 3군본부와 계룡산국립공원을 방문하는 관광객들이 많으나 이들을 수용하기 위한 관광기반시설이 미흡
- 금산군은 대둔산과 금강 등과 칠백의총 뿐만 아니라 인삼약초시장 및 금산인삼엑스포와 축제를 방문하는 관광객들이 많으나 숙박시설 등 관광기반시설이 부족

⑤ 지역주민 정주를 위한 도시기반 및 생활환경 취약

- 논산시의 상하수도 보급률은 전국 및 충남 평균보다 현저히 낮아 도시기반시설이 취약하고 중추관리기능 및 의료, 문화, 복지시설의 확충이 필요
- 계룡시는 신도시이기 때문에 상하수도 보급률이 충남 평균보다 높은 반면, 금산군은 상수도 보급률이 60.6%로 충남의 64.4%보다 낮고, 공원면적도 낮은 수준

③ 기회(Opportunity)

① 입지 특성에 맞는 지역발전 잠재력 가치 보유

- 논산시는 생활인프라 복지, 도시재생, 누구나 살고 싶어하는 복지농어촌 건설 등 정책기조로 지역개발정책 추진
- 계룡시는 생태전원, 국방문화, 역사문화 등의 정책기조로 대전권과 연계하는 국방 및 생태전원도시로서 도시개발을 추진
- 금산군은 휴양관광, 활력문화, 건강복지, 환경공생 등의 정책기조로 건강힐링도시와 인삼산업 등을 기반한 건강산업도시로 지역개발 정책을 추진

② 세종시와 대전시 연계 근교전원 위성도시 입지 양호

- 세종시 이전과 대전시에 인접한 근교지역으로서 밀접한 생활권을 형성하고 있으며, 논산-계룡-금산은 근교의 전원도시로의 발전 잠재력을 내포함
- 양호한 교통접근성 및 쾌적한 환경을 농산촌 주택 및 청정 전원주거단지 조성 등의 계획이 지속적으로 증가하고 있음

③ 건강과 친환경 생활양식의 확대와 풍부한 향토자원 보유

- 여가·건강·힐링 가치와 국민행복·삶의질 요구 증대 등 사회적 가치관 변화로 전원지향적 생활양식의 확대에 따라 도시민의 정주 및 휴양공간으로서 요구가 증대

- 논산-계룡-금산은 건강에 대한 관심이 증가함에 따라 고품질, 친환경 농산물에 대한 수요가 확대되고 있으며, 친환경농업육성, 지역 농업활성화를 위한 향토자원이 풍부

④ 지역 중심의 내발적 및 지속가능한 발전이 중요한 이슈로 부각

- 지역을 중심으로 한 내발적 발전, 지속가능한 발전이 중요한 이슈로 부각됨에 따라 농업 중심을 중심으로 한 정책적 우선순위로서 논산-계룡-금산은 매우 양호한 조건임
- 논산-계룡-금산은 기호유교문화, 국방, 인삼이라는 지역브랜드와 천혜의 자연환경을 지니고 있어 잠재력과 내발적 발전 역량을 빠르게 발휘할 수 있는 곳임

④ 위협(Threat)

① FTA에 따른 농업시장 개방으로 1차 산업 경쟁력 악화

- 한미 FTA 뿐만 아니라 한중 FTA 등으로 시장개방이 확대됨에 따라 상대적으로 경쟁력이 취약한 농업의 생산여건이 악화됨
- 또한, 논산-계룡-금산의 친환경 농산물 등의 농특산물에 대한 경쟁력 약화와 다양한 상품개발과 홍보가 필요한 실정임

② 보건의료 및 교육 등 대도시권 이용 증가로 지역공동화 촉진

- 생활권 중심의 보건의료 및 교육 등이 인접 대전시로 이용이 증가됨에 따라 논산-계룡-금산 등의 지역 공동화 현상 초래
- 사회복지시설은 고령화의 빠른 진행과 장애인의 증가로 복지시설에 대한 수요는 증가하나 넘비에 의해 시설입지에 어려움 상존
- 정규 교육이외의 평생교육 기관 및 시설에 대한 수요와 필요성은 증가하고 있으나 이를 수용할 자체 공급시스템 구축이 미흡

③ 인접지역간 유사한 개발 테마로 지역간 경쟁 심화

- 논산-계룡-금산 생활권의 친환경농산물 재배와 가공, 귀농귀촌인들을 위한 전원주택 지원 정책 등이 인접한 전북 등 전국적으로 유사 시책으로 확산되어 차별화가 필요
- 또한, 논산-계룡-금산의 주변 인접 군지역(영동, 옥천, 무주, 진안)의 청정 자원을 활용한 문화관광지 개발 등 동일한 테마로 이루어지는 개발에 대한 지역간 경쟁이 심화됨

④ 인접 대도시권 대형유통업체의 시장 잠식에 따른 유통망 축소

- 농산물 산지의 생산자들이 조직화되고 대형유통업체가 등장함에 따라 논산-계룡-금산 생활권 자체내의 생필품시장의 유통망이 축소됨
- 또한 지역주민들이 대전근교권의 대형마트와 백화점 등 대형유통업체의 이용률 증가에 따라 지역상인들의 영업에 어려움이 발생함
- 특히, 대전 중심의 생활권 이동으로 지역경제의 외부유출 현상이 점점 심화되고 있으며, 이는 지역주민의 외부유출과 산업비중의 약화로 연계되는 문제가 있음

<p>Strength(강점)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 국토의 중심 광역교통기반과 접근성 양호 • 자연공원 등 수려한 자연환경 및 다양한 문화자원 분포 • 1차 산업의 지역 고부가 농특산물 보유 • 지역발전에 대한 시군의 적극적 의지 강력 • 풍부한 농업자원 및 개발가능지 다수 입지 	<p>Weakness(약점)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 저출산, 고령화로 인한 인구감소 및 인구유출 • 지역생활권 인구상권 역외유출 현상 심화 • 경제활동인구 비율이 낮고, 서비스 산업 비중이 높음 • 문화관광기반시설 등 인프라 부족 • 지역정주 도시기반 및 생활환경 취약
<p>Oppportunity(기회)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 입지특성에 맞는 지역 잠재력 가치 보유 • 세종시와 대전시 연계 근교전원 위성도시 입지 양호 • 건강화 친환경 생활양식에 적합한 풍부한 향토자원 보유 • 내발적 지속가능한 발전이 중요한 이슈로 부각 	<p>Threat(위협)</p> <ul style="list-style-type: none"> • FTA에 따른 농업시장 개방으로 1차 산업 경쟁력 악화 • 보건의료 및 교육 등 역외유출로 지역공동화 촉진동 • 인접지역간 유사한 개발 테마로 지역간 경쟁 심화 • 대형유통업체의 시장 잠식에 따른 유통망 축소

[그림 34] 논산-계룡-금산 생활권 SWOT 분석

2) 계획과제 도출

1) 도농통합형 생활공동체 활성화 기반 구축

- 논산-계룡-금산 생활권은 광역교통기반과 접근성은 양호하나 생활권내 인접지역간 연결교통망의 연계를 통한 생활권과 공동체 강화가 요구됨
- 특히, 교육, 문화, 의료, 복지 등이 생활권내 기능과 연계성, 공동체와 같은 활성화 방안을 모색하는 노력이 필요함

2) 향토자원의 상호연계로 일자리창출과 지역경제 경쟁력 제고

- 논산-계룡-금산은 상추, 깻잎, 딸기 등 쌈채소와 과일 등이 지역 농업 향토자원으로서 도시민들의 농특산물로 공급되고 있음
- 향후 이들 농업 향토자원의 가치를 제고하고, 생산량 증대를 통한 지역경제의 경쟁력 확대와 지역주민들의 일자리창출의 증가되도록 해야함.

3) 지역간 협력형 교육·학습과 인력양성체계 마련

- 논산-계룡-금산은 초·중·고등학교 등 정규 교육과정과 평생교육 프로그램이 운영되고 있으나 지역일자리 창출과 역량강화가 요구됨
- 특히, 대전권에 교육시설과 기관으로 통학권을 형성하고 있기 때문에 기초생활권 특성과 입지에 맞는 교육과 학습의 교육시스템을 구축해야함

4) 문화관광 가치제고를 위한 지역간 연계체계 강화

- 논산-계룡-금산은 국립 및 도립공원 등 자연공원과 금강과 산악의 생태자원들이 풍부하나 이들의 문화관광자원으로서 가치제고와 지역간 연계성이 부족함
- 따라서, 역사자원의 문화자원 및 휴양림과 금강 생태 등의 자연경관자원을 연계한 지역 문화의 향유와 관광객을 겨냥한 이용자 유형별 관광상품의 발굴 및 제공이 필요함

5) 공공의료와 복지의 전달체계와 공동체 활성화

- 계룡-금산은 생활권내 보건서비스 이용 중심이고, 의료서비스는 대전권으로의 이용이 많은 비중을 차지하여 생활권 중심의 공공의료전달체계의 구축이 요구됨
- 복지시스템에 있어서도 논산-금산 등이 초고령화 지역으로 변화되고, 각종 복지대상이 증가함에 따라서 생활권내 다양한 복지대상에 적합한 복지시책이 필요함

Ⅲ. **논산·계룡·금산생활권 발전비전 및 추진전략**

1. 비전 및 목표

2. 추진전략

Ⅲ. 논산·계룡·금산생활권 발전비전 및 기본구상

1. 비전 및 목표

1) 비전

- 논산-계룡-금산 생활권은 대도시 근교농업이 발달한 입지와 풍부한 역사문화 자원 등을 기반으로 하는 미래비전을 제시

비 전

WinWin 러반토피아
녹색성장을 선도하는 도농자족 전원도시 구현

대전과 세종시를 배후 시장으로 하고 있으므로
『Win Win 러반토피아 '녹색성장을 선도하는 도농자족 전원도시
구현'을 비전으로 제시』

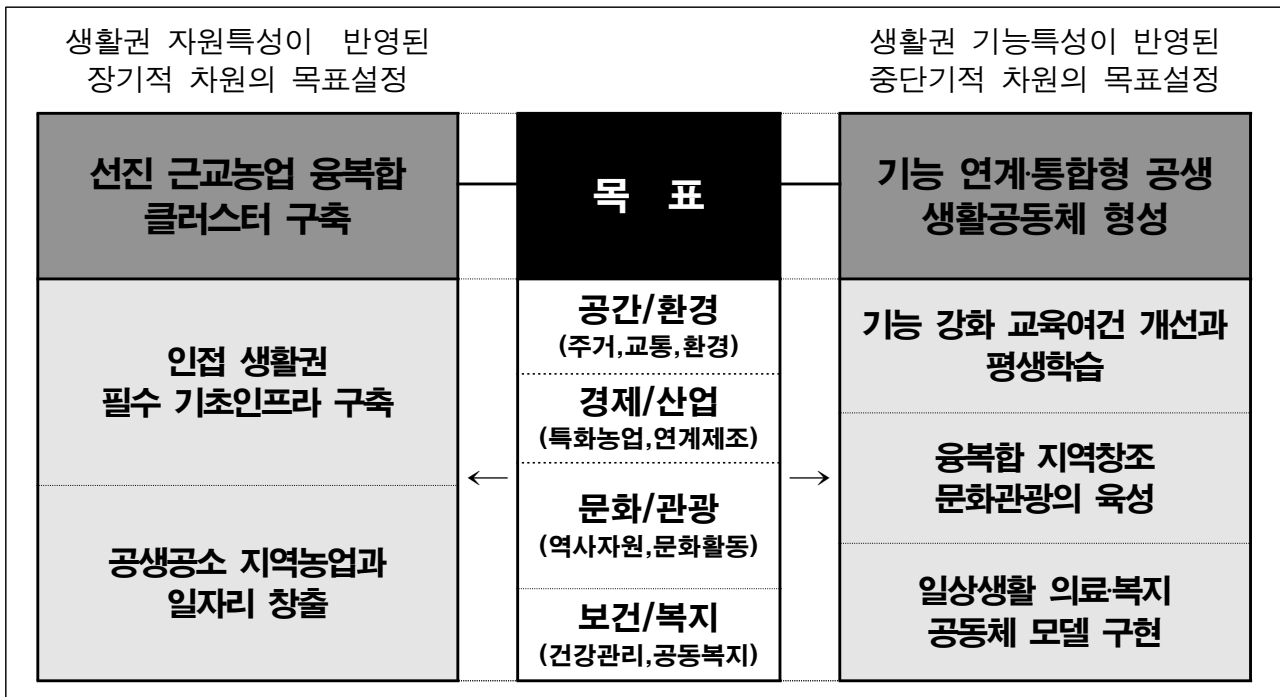
2) 목표

① 선진 근교농업 융복합 클러스터 육성

- 논산-계룡-금산 생활권은 딸기, 인삼, 갯잎, 상추, 취나물 등 농특산물이 특화생산되고 있어 인접 지역간의 클러스터를 구축하여 역할을 분담해야함
- 인삼은 금산이 생산과 가공, 물류 유통의 중심로서 인삼산업도시로 발전하고 있으므로 인접한 논산, 계룡을 포함한 재배와 제조업의 클러스터를 구축
- 논산은 딸기와 취나물, 대추 등이 특화 농산물로 재배-생산되고 있으므로 인접 계룡과 금산(딸기묘) 등을 연계 생산과 재배기술 네트워크를 구축
- 계룡은 상추와 딸기 등 쌈채소와 과일 등이 재배-생산되고 있으므로 인접 논산과 금산 등을 연계 생산과 재배기술 네트워크를 구축

② 기능 연계·통합형 공생 생활공동체 형성

- 문화와 보건 및 복지 등은 생활권 중심에 통합형 공동체와 네트워크를 구축하여 기반의 지역정주체계에서 연계·통합형 공생 생활공동체를 형성
 - 지역주민들의 여가와 문화활동을 위하여 인접시군간 공동으로 생활스포츠와 문화예술 활동 등을 할 수 있는 시군 통합형 지역여가 서비스 체계 구축
 - 일상생활권내에서 지역주민들의 건강관리와 보건위생 등을 상시적으로 진료하고 상담하며, 방문 치료를 할 수 있는 기초생활권 의료전달체계 마련
 - 고령자와 각종 복지 대상은 수요자별 시책을 추진하면서, 이들 복지지원시스템도 일상생활권내 마을 단위별로 통합 연계형의 복지공동체를 구축 운영



[그림 35] 논산-계룡-금산 생활권 목표 개념도

2. 추진전략

1) 인접 생활권 필수 기초인프라 구축

- 논산-계룡-금산군의 인접 생활권의 지역공동체를 활성화하기 위하여 불편한 기초 생활 인프라를 우선적으로 정비

2) 공생공소 지역농업과 일자리 창출

- 도시근교의 입지특성을 반영하여 농업자원과 연계한 공동재배와 생산, 가공 등의 농산업을 운영하고 지역 주도 일자리 공급체계를 구축

3) 기능강화 교육여건 개선과 평생학습

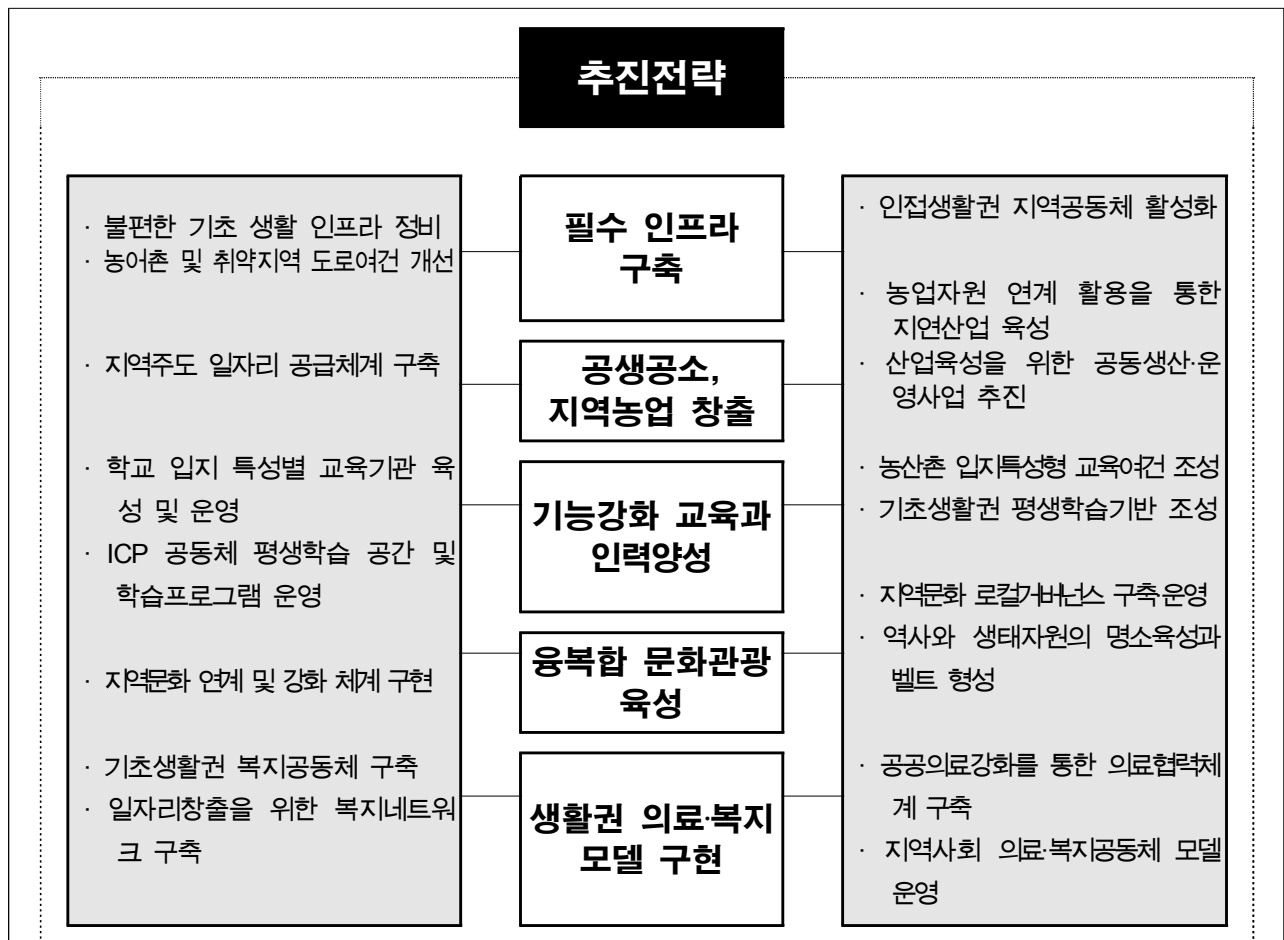
- 농산촌 입지특성형의 교육여건에 맞추어 학교 육성 및 운영과 기초생활권 중심 평생학습기반 조성을 위해 지역생활공동센터 및 학습프로그램을 운영

4) 융복합 지역창조 문화관광의 육성

- 지역역사문화와 생태자원 등의 연계 및 강화 체계를 구현하기 위해 역사와 생태관광 명소육성과 벨트형성, 지역문화관광 로컬거버넌스를 구축하여 운영

5) 일상생활 의료·복지공동체 모델 구현

- 기초생활권 단위의 의료·복지공동체 모델로 복지공동체와 의료협력체계를 구축하고, 일자리창출과 연계한 네트워크를 구축



[그림 36] 논산-계룡-금산 생활권 목표-전략 체계도

3. 추진전략별 시책 제안(3개 시군 협력발굴 추진)

1) 인접 생활권 필수 기초인프라 구축

- ① 시군연계 지방도 연결도로망 개선사업
- ② 인접 마을 연결 도로 및 큰 도로변 보행로 조성
- ③ 인접 마을 상수도 통합관리 및 수자원 개발사업
- ④ 시군연계 대중교통 및 수요응답형 택시 통합 운영
- ⑤ 인접시군 환경기초시설 공동처리장 운영

2) 공생공소 지역농업과 일자리 창출

- ① 인삼약초(GAP) 현대화 및 공동생산농가 지원 육성
- ② 추부·금산갯잎, 계룡쌈채소 등 특화작물 근교농업단지 조성
- ③ 논산딸기, 감, 취나물 등 특산물 재배시범지역 지정
- ④ 농업인력은행 사회적 기업 공동 설립 운영
- ⑤ 농업 및 일자리 박람회 개최

3) 기능강화 교육여건 개선과 평생학습

- ① 초중등 특성화 학교 지정 및 운영 확대
- ② 농산촌 유학 도농교류 체험학교 지정 운영(예, 아토피안심학교, 예능학교, 체육학교 등)
- ③ 방과 후 수업 인접 생활권 통합 운영
- ④ 읍면 거점 평생교육센터 공동운영 및 교류사업
- ⑤ 시니어 평생학습 일자리 창출사업 통합 운영

4) 융복합 지역창조 문화관광 육성

- ① 기호유교문화 테마관광자원화 및 관광코스 개발 사업

- ② 논산 젓갈축제, 계룡 군문화축제, 금산 인삼축제 등 통합 관광마케팅 사업 추진
- ③ 인접 시군 강변 수변생태공원 및 여울목길 조성 사업
- ④ 계룡산·대둔산 산악트레일 루트 조성 및 공동 운영
- ⑤ 생활권 연계 관광명소와 체험관광 연합상품 공동운영

5) 일상생활 의료·복지공동체 모델 구현

- ① 거점생활권 의료·복지 공동체 센터 설립 운영
- ② 찾아가는 농촌건강교실(보건소) 인접지 통합 운영
- ③ 여성 새로일하기 센터 인접지 통합 개설 운영
- ④ 노인 건강문화학교 공동 개설 운영
- ⑤ 다문화 가족 현장 코디네이터 인접지 공동 운영

※ 본 연구는 향후 비전, 목표, 전략과 제안사업을 근거로 3개 시군이 협의와 공동연구를 통해 전략을 구체화하고, 세부사업별 사업조서를 작성해야함

⇒ 10월 10일 논산, 계룡, 금산 3개 시군의 담당자 협의를 거쳐 향후 연구의 추진방향(공동연구, 수탁과제 등)을 논의 후 최종보고서를 작성하기로 하였음

※ 이 후 연구 목차 예시

IV. 전략별 사업계획

1. 인접 생활권 필수 기초인프라 구축
2. 공생공소 지역농업과 일자리 창출
3. 기능강화 교연여건 개선과 평생학습
4. 융복합 지역창조 문화관광 육성
5. 일상생활 의료·복지공동체 모델 구현

V. 사업추진방안

1. 사업추진체계와 역할 분담
2. 투자계획 및 총괄
3. 자체모니터링 및 평가체계