

현안과제연구

2014. 9.

안전한 태안 만들기를 위한 취약계층별 맞춤형 신규사업 검토, 발굴

최 병 학 박사

(행정복지연구부 선임연구위원)

『안전한 태안만들기』를 위한

“안전취약 계층별” 신규 안전관리사업 검토·발굴

① 유아 및 어린이 대상

- **안전카시트지원사업** : 3세 이하 자녀(유아)와 자동차 보유 가정 중, 저소득층 및 사회적 취약계층 가정에 카시트를 무상지원 공익사업을 중점적으로 추진(한국어린이안전재단 사업과 연계 추진 가능)
- **어린이보호구역 안전대책** : 어린이보호구역 도로표지, 과속방지시설, 미끄럼방지시설, 방호울타리 등 어린이 보호구역 개선사업 시행 및 어린이 보호구역 보호활동사업 지속적 추진
- **아동 놀이환경 및 유해물질 아동보호** : 최근 놀이터 등 어린이 집중 활동 지역에서 유해물질 노출과 어린이 다소비 용품에 유해물질 함유로 각종 제품 및 포장지 등에서 암 발생·생식능력 결함 등 어린이 신체에 치명적인 환경호르몬·중금속 등 검출에 따라 어린이 놀이시설(어린이 놀이터, 공원, 유원놀이시설) 환경안전성 강화를 위한 놀이시설 안전사고 방지대책 추진

② 청소년 대상

- **청소년 체험캠프 안전대책** : 청소년 수련프로그램의 안전·인력·시설 대상 관계기관 합동 일체점검체계 및 기준 확립, 등록제의 허가제 전환방안 검토(안행부 연계 추진 가능)
- **청소년 통학환경 안전관리** : 스쿨존의 확대운영으로 청소년 통학환경 개선 및 횡단보도 보행자 신호등, 통학로 안전펜스, CCTV 설치 강화(교육청·경찰서 협력체계 구축 연계 추진)
- **청소년 학교폭력 예방대책** : 지역특성에 맞는 학교폭력(예컨대 ‘일진’ 폭력조직) 예방사업 전개, 유관기관·단체 상호협력 활성화, 학교폭력근절 추진 협의체 실무기능 강화 추진

③ 여성 및 산모 대상

- **직장여성 귀갓길 안전대책** : 골목길 환경개선, 귀가길 동행, 골목길 '마을 파수꾼', 대중교통 출퇴근 이동안전 등 '밤길 안심귀가'를 위한 여성취약지역의 각종 단속활동 강화(태안경찰서와 협력체계 구축, 서울특별시 “서울 여성 안심 스카우트” 사업 벤치마킹)
- **여성 대상 범죄피해 예방·보호** : 여성 대상 성폭력(강간 등), 강도, 살인 등 강력범죄예방 및 피해자보호 대책, 관계기관·단체간 정보공유 및 협력체계 구축, 특히 위기여성의 긴급구조 등 지역안전망 구축(태안경찰서 협력체계 구축, 서울특별시 “서울 여성 안심 택배” 사업 벤치마킹)
- **미혼모 산전 산후 안전서비스** : 철저한 산후관리로 모성보호 및 건강한 출산을 지원, 방문간호사 및 Contact Family 제도(‘이모맺어주기 프로그램’) 도입, 양육모 그룹홈, 입양 미혼모 그룹홈, 미혼모 보호시설 설치 및 안전사고 방지대책 내실화(여성가족부 사업과 연계 추진)

④ 노인(어르신) 대상

- **어르신교통안전보행도우미사업** : 활동가능 노인을 2인 1조로 편성, 교통사고가 빈번한 주요도로에 배치(실비지원), 안전지도 실시, 안전조끼와 모자를 착용하고 전자신호봉, 호루라기를 휴대(한국생활안전연합 연계), 시니어안전지도자를 65세 이상 전직교사 및 전직공무원 등으로 노인교통안전 교육을 수행(도로교통공단 등 협조체계 구축)
- **어르신 낙상방지 프로그램** : 집안 욕실바닥에 고무판(‘웰씨매트’) 및 지지대 설치 및 보행시 보장구 활용(‘위키미니’) (대한노인재활의학회) 보급 활용 및 홍보활동 강화, 특히 태안군 소재의 “경로당 방문 어르신 낙상 예방교육” 프로그램 수립, 운영을 통한 실효성 있는 사업 추진 기대
- **사랑의 ‘안심폰’ 사업** : 모바일(SNS) 활용, 일상적 생활위험에 취약한 홀몸노인을 실시간 보호, 노인돌봄 기본서비스 대상자는 주 1회 이상 방문, 전화 등을 통한 안전관리·지원 철저 및 홀몸노인은 모바일 단말기를 통한 노인돌보미와 상호통화, 긴급상황 대처 가능

5 장애인 대상

- **중증 장애인 응급안전서비스** : 중증장애인 가구에 화재감지기·가스센서 등을 설치, 응급정보를 지역센터 및 소방서 실시간 전송((화재·가스누출 감지센서, 가스차단장치, 응급호출(통신장치), 활동감지센서는 공통으로 설치, 맥박센서와 CCTV는 최중증 수급자에 한하여 설치), 응급상황 정보전달 (화재·가스누출 등 응급상황 정보를 응급안전시스템과 소방방재청 U-119 시스템으로 실시간 전송 가능)
- **시각장애인 보행안전 확보** : 횡단보도 위치와 방향이 음성으로 안내되지 않는 구형 음향신호기의 기능을 개선, 시각장애인들의 보행안전 실현(신형 전자회로기판 교체시 삼거리 이상 교차로에서 남·여성 목소리가 송출, 여자 목소리가 오른편 횡단보도를, 남자목소리가 왼편 횡단보도를 각각 안내토록 조치, 단일로에서는 여자목소리만 송출), 이를 통해 시각장애인 보행안전 확보 및 교차로 등에서 교통사고 미연방지 효과 기대
- **장애인 거주시설 인권침해 방지대책** : 장애인 대상 인권침해 예방활동의 강화, 사생활 보호, 선택권 보장 등을 위한 장애인 인권보호대책 강화, 사전 예방활동 활성화로 인권침해 예방인프라 구축 및 시설내부 장애인 인권보장을 위한 ‘인권지킴이단’과 함께 시설외부 장애인 인권보장을 위한 ‘인권감독관’을 구성, 운영 등으로 장애인 안전관리에 중점

[참고사항] 『안전한 태안 만들기』 검토의견(1)

- ※ 태안군에서 추진하고자 하는 주요 안전관리 관련 공약사업 중, 추가가 가능하다면 다음 추진과제를 충분히 고려할 필요가 있음
- 읍·면단위 혹은 소규모지역 단위의 안전지킴이 활동을 자율적으로 추진할 수 있는 체계를 마련해야 하는데, 이는 태안군에서 직접 추진하는 것이 아니라 지역주민들로 하여금 주체적, 참여적, 협력적으로 추진토록 하는 것이 바람직하며, 그래야만 지속가능한 사업(시책) 추진으로 정착될 수 있음
- 따라서 태안군에서는 소규모 지역단위에서 이루어지는 이러한 활동을 지원하는데 초점을 맞추는 것이 중요함. 예를 들어 해당마을 단위의 사고나 위험정보를 제공하고 이러한 정보를 해당마을에서 직접 수정, 보완할 수 있도록 하며, 이러한 활동을 태안군에서는 행·재정적으로 지원할 수 있는 최소한의 운영경비 지원 등이 필요함. 특히 이와 같은 전략은 “맞춤형 3.0 정부 국민행복”의 국정기조 및 충청남도의 도정기조와 일맥상통함
- 태안군에서 안전과 관련된 세부정보들을 공개하는데 있어서 가급적 소규모 지역(읍·면) 단위의 안전과 관련된 정보를 통합적으로 제공하는 일을 체계적으로 추진하는 것이 바람직함
- 중앙 및 광역 차원에서 추진하고자 하는 안전취약계층별 조사와 관련하여, 취약계층에 대한 생활조사가 포함되는 것이 긴요함. 이러한 생활조사는 생활시간과 생활공간으로 구분될 수 있고, 생활시간조사는 하루 24시간을 어떻게 생활하는지를 조사하는 것이며, 생활공간조사는 하루 24시간 생활하는 공간이 주로 어디인지를 조사하는 것임
- 이러한 조사결과를 토대로 안전취약계층들이 하루 시간대별 주로 어느 공간에 머무르고 있는지를 파악하는 것이며, 이러한 시·공간 속에 존재하는 다양한 안전위해요소 및 위험요인들을 분석될 수 있는 기초자료로 활용이 가능함
- 특히, 태안군의 안전관리 공약의 가시적 추진은 중앙 및 도와 긴밀한 연계·협력체계 속에서 추진되는 것이 바람직하며, 이와 관련 근간 안전행정부에서 민관협력위원회에 보고한 정책추진 자료를 예의 참조할 필요가 있음

[참고사항] 『안전한 태안 만들기』 검토의견(2)

① 유아 및 어린이 대상

- **안전카시트지원사업** : 3세 이하 자녀(유아)와 자동차 보유 가정 중, 저소득층 및 사회적 취약계층 가정에 카시트를 무상지원 공익사업(한국어린이안전재단 연계)
- **어린이보호구역 안전대책** : 어린이보호구역 도로표지, 과속방지시설, 미끄럼방지시설, 방호울타리 등 어린이보호구역 개선사업 및 어린이보호구역 보호활동 지원
- **아동 놀이환경 및 유해물질 아동보호** : 어린이 놀이시설(어린이 놀이터, 공원, 유원놀이시설) 환경안전성 강화를 위한 놀이시설 안전사고 방지대책 추진

② 청소년 대상

- **청소년 체험캠프 안전대책** : 청소년 수련프로그램의 안전·인력·시설 대상 관계기관 합동 일체점검체계 및 기준확립, 등록제의 허가제 전환방안 검토(안행부 연계)
- **청소년 통학환경 안전관리** : 스쿨존의 확대운영으로 청소년 통학환경 개선 및 횡단보도 보행자 신호등, 통학로 안전펜스, CCTV설치 강화(교육청·경찰서 협력)
- **청소년 학교폭력 예방대책** : 지역특성에 맞는 학교폭력(‘일진’ 폭력조직)예방사업 전개, 유관기관·단체 상호협력 활성화, 학교폭력근절 추진협의체 실무기능 강화

③ 여성/산모 대상

- **직장여성 귀갓길 안전대책** : 골목길 환경개선, 귀갓길 동행, 골목길 ‘마을파수꾼’, 대중교통 출퇴근 이동안전 등 ‘밤길 안심귀가’를 위한 여성취약지역의 단속활동 강화(경찰서 협력)
- **여성 대상 범죄피해 예방·보호** : 여성 대상 성폭력(강간 등), 강도, 살인 등 강력범죄예방 및 피해자보호 대책, 관계기관·단체간 정보공유 및 협력체제 구축, 특히 위기여성의 긴급구조 등 지역안전망 구축(경찰서 협력)
- **미혼모 산전 산후 안전서비스** : 철저한 산후관리로 모성보호 및 건강한 출산을 지원, 방문간호사 및 Contact Family 제도(이모뎀어주기 프로그램) 도입, 양육모 그룹홈, 입양 미혼모 그룹홈, 미혼모 보호시설 설치 및 안전사고 방지대책 내실화(여가부 연계)

④ 노인(어르신) 대상

- **어르신교통안전보행도우미사업** : 활동가능 노인을 2인 1조로 편성, 교통사고가 빈번한 주요도로에 배치(실비지원), 안전지도를 실시, 안전조끼와 모자를 착용하고 전자신호봉, 호루라기를 휴대(한국생활안전연합 연계). 시니어안전지도자를 65세 이상 전직교사 등으로 노인교통안전 교육을 수행(도로교통공단 등 협조)
- **어르신 낙상방지 프로그램** : 집안 욕실바닥에 고무판(‘웰씨매트’) 및 지지대 설치 및 보행시 보장구 활용(‘위키미니’) (대한노인재활의학회) 보급 및 홍보활동 강화
- **사랑의 ‘안심폰’ 사업** : 모바일 활용, 일상적 위험에 취약한 홀몸노인을 실시간 보호, 노인돌봄 기본서비스 대상자는 주 1회 이상 방문, 전화 등을 통한 안전관리 및 홀몸노인은 모바일 단말기로 노인돌봄미와 상호통화, 긴급상황 대처 가능

⑤ 장애인 대상

- **중증 장애인 응급안전서비스** : 중증장애인 가구에 화재·가스센서 등 설치, 응급정보를 지역센터 및 소방서 실시간 전송((화재·가스누출 감지센서, 가스차단장치, 응급호출(통신장치), 활동감지센서는 공통으로 설치, 맥박센서와 CCTV는 최종 중 수급자에 한해 설치), 응급상황 정보전달(화재·가스누출 등 응급상황 정보를 응급안전시스템과 소방방재청 U-119 시스템으로 실시간 전송)
- **시각장애인 보행안전 확보** : 횡단보도 위치와 방향이 음성으로 안내되지 않는 구형 음향신호기의 기능을 개선, 시각장애인들의 보행안전 실현(신형전자회로기판 교체시 삼거리 이상 교차로에서 남·여성 목소리가 송출, 여자목소리가 오른편 횡단보도를, 남자목소리가 왼편 횡단보도를 안내. 단일로에서는 여자목소리만 송출)
- **장애인 거주시설 인권침해 방지대책** : 장애인 인권침해 예방강화, 사생활 보호, 선택권 보장 등을 위한 장애인 인권보호대책 강화, 사전 예방활동 강화로 인권침해 예방인프라 구축으로 시설내부 인권보장을 위한 ‘인권지킴이단’ 및 시설외부 인권보장을 위한 ‘인권감독관’을 구성, 운영 등