

# 예산군 지역순환형 농업발전전략

— 친환경 농업을 중심으로 —

요약보고서 | 2012. 11

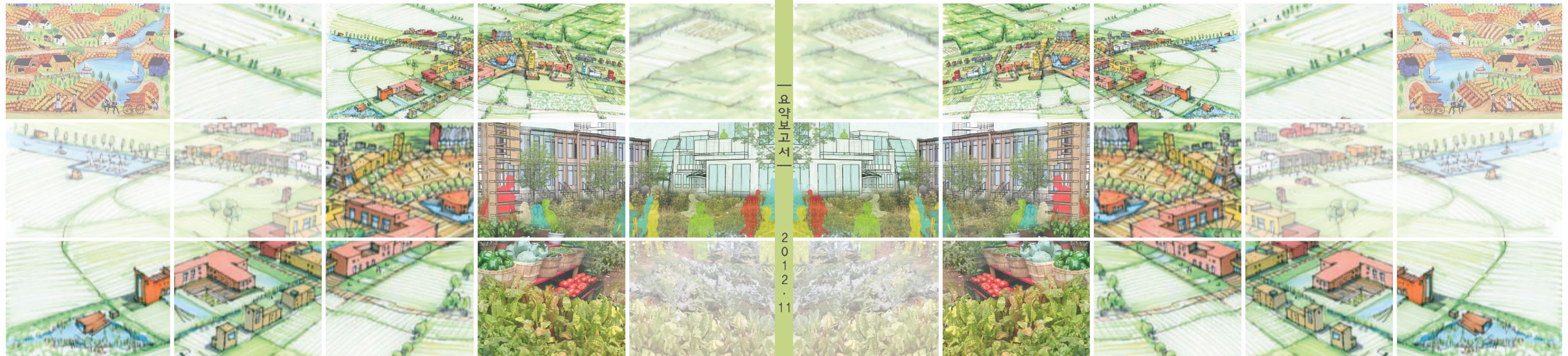




# 예산군 지역순환형 농업발전전략

- 친환경 농업을 중심으로 -

요약보고서 | 2012. 11







## Contents

- 01 과업의 개요
- 02 예산농업의 일반현황
- 03 예산농업의 구조분석
- 04 예산농업의 자원분석
- 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출
- 06 기본구상
- 07 품목부문 발전전략
- 08 영역부문 발전전략
- 09 제도부문 발전전략
- 10 투자 및 운영관리



# 01

## 과업의 개요

### 01 과업의 개요

#### 1) 과업배경

##### ▪ 지역적 측면

- 예산군은 전체 인구의 40% 정도가 농업에 종사하고 있는 전통적인 농업지역임
- 지속적인 농업분야의 투자에도 불구하고, 예산군 농업의 지속가능성과 경쟁력은 쇠퇴
- 최근 급변하는 농업정책환경변화에 적합한 지역농업발전전략의 수립 필요성

##### ▪ 구조적 측면

- 고비용·고투입의 농업생산구조로 인해 농업의 성과가 농업·농민이 아닌 제조업에 귀착되는 불합리한 모순 발생
- 예산지역 주민들은 지역에서 생산되는 신선한 농산물을 소비하지 못하고, 오히려 지역주민들은 외지의 농산물을 소비하는 불합리한 구조 형성
- 재배중심의 단순한 농업, 높은 후방의존도 농업, 지역농산물에 대한 지역민의 소외 등으로 인해 지역농업과 지역발전이 순환적 구조를 형성하지 못함



# 01 과업의 개요

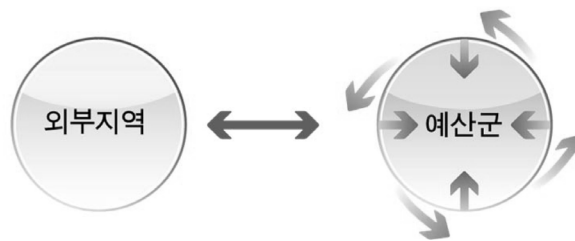
## 2) 과업목적

### ▪ 본 과업의 목적은 지역순환형 농업발전전략을 구축하는 것임

- 예산농업의 발전이 예산지역 발전을 견인할 수 있는 환경의 조성
- 예산농업의 발전이 예산지역 내에 귀착될 수 있는 환경 조성

※ 예산지역의 원심력(판매, 교류)과 구심력(자본, 인력)의 극대화 및 균형화

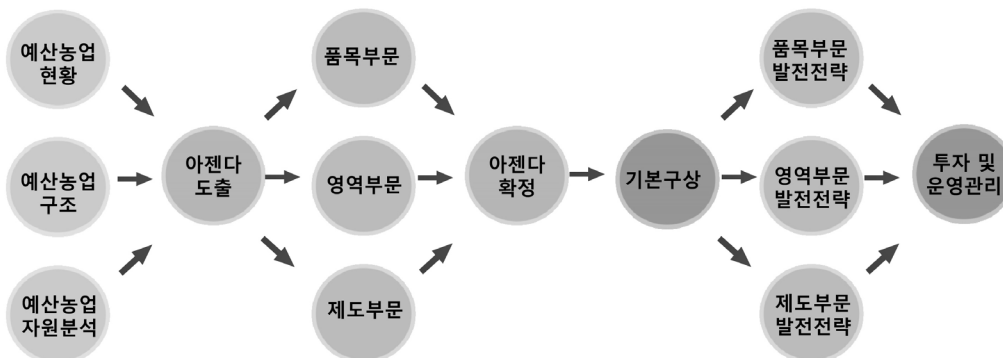
### [예산군 지역순환형 농업발전모델]



Page ▪ 5

# 01 과업의 개요

## 3) 과업의 주요내용



Page ▪ 6



# 01 과업의 개요

## 4) 과업의 성격

통합적 계획 : 계획부문 간의 통합, HW와 SW의 통합

전략적 계획 : 주요자원, 주요이슈를 위한 합리적 수단 도출

실행적 계획 : 5년 이내 실제 추진 가능한 계획

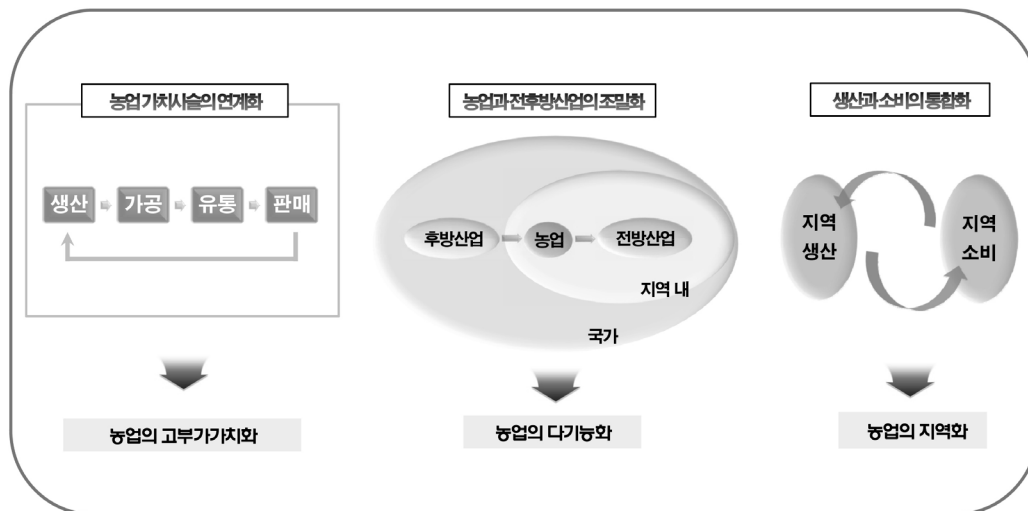
연계적 계획 : 사업의 패키지화, 타 관련 정책과 연계화

의사소통적 계획 : 다양한 주체의 참여와 의견 수렴

Page • 7

# 01 과업의 개요

## 5) 지역순환형 농업의 개념



Page • 8



## 01 과업의 개요

### 5) 지역순환형 농업의 개념

#### ▪ 지역순환형 농업의 원칙과 편익

원칙	편익
<ul style="list-style-type: none"><li>- 자원화</li><li>- 다양화</li><li>- 영역화(지역화)</li><li>- 연계화</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- 비용 및 외부의존도 감소</li><li>- 경쟁력 있는 주체의 육성</li><li>- 성과 및 이윤의 내재화</li><li>- 새로운 기회의 창출</li></ul>

Page ▪ 9

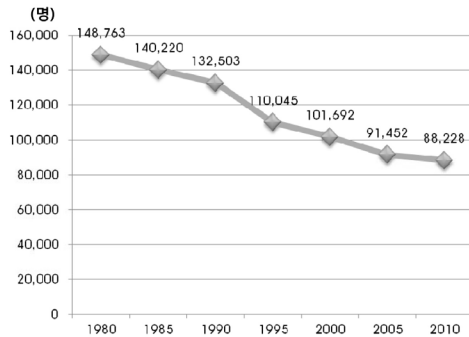
## 02

### 예산농업의 일반현황

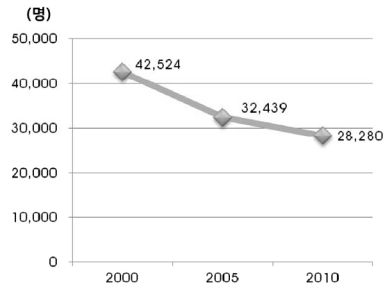
## 02 예산농업의 일반현황

### 1) 농업인구

#### ■ 농업인구의 지속적인 감소와 고령화



[ 예산군 인구변화 ]

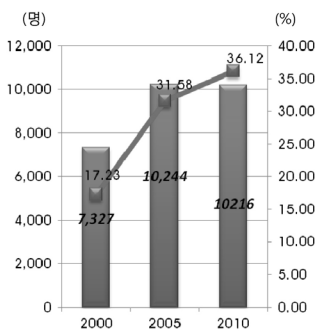


[ 예산군 농가인구 변화 ]

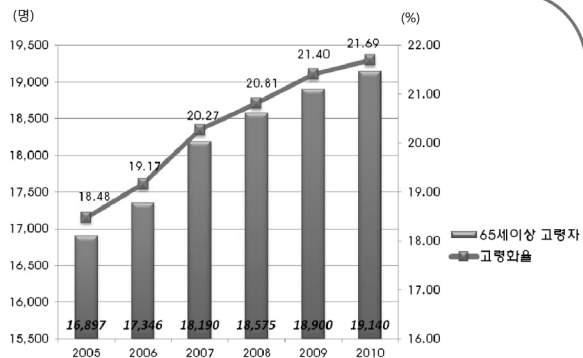
## 02 예산농업의 일반현황

### 1) 농업인구

#### ■ 농업인구의 지속적인 인구감소와 고령화



[ 예산군 농가고령인구와 고령화율 ]



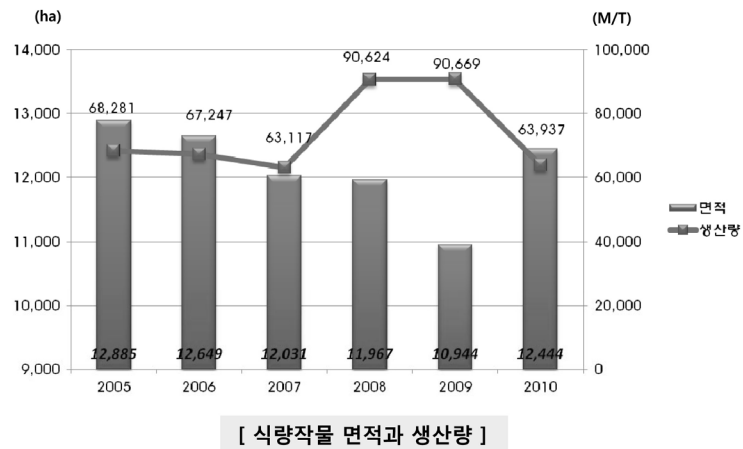
[ 예산군 고령인구와 고령화율 ]



## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업

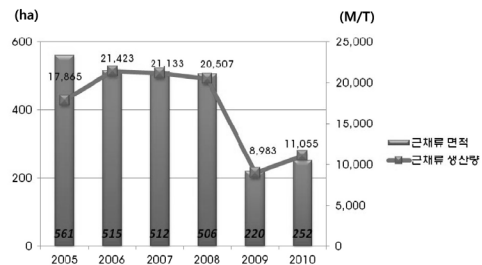
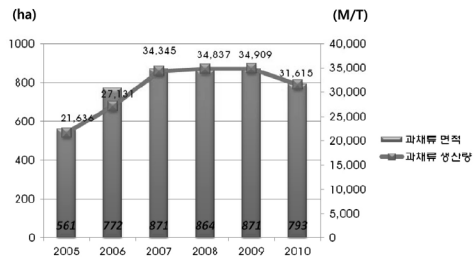


Page ▪ 13

## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업

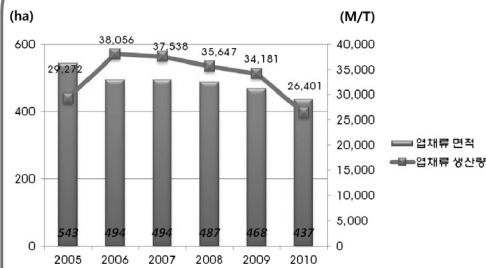


Page ▪ 14

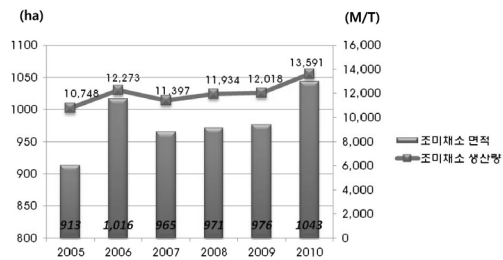
## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업



[ 엽채류 면적과 생산량 ]

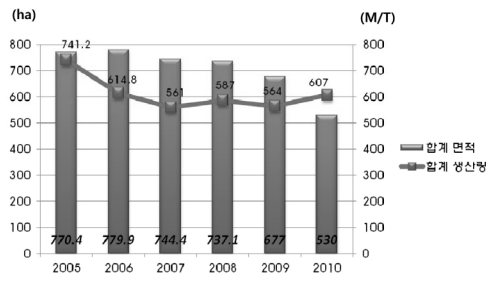


[ 조미채소류 면적과 생산량 ]

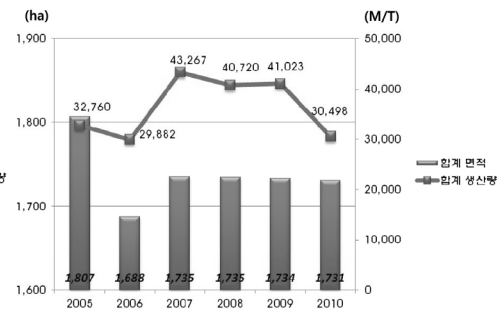
## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업



[ 특용작물 면적과 생산량 ]



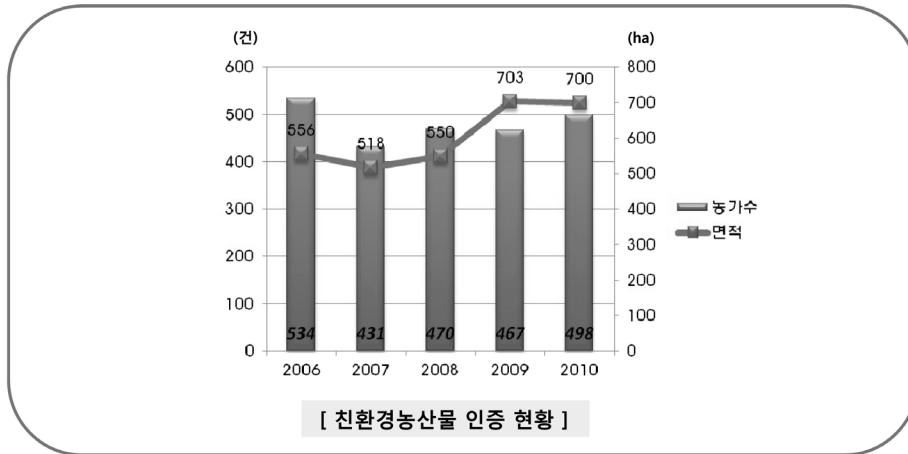
[ 과실류 면적과 생산량 ]



## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 친환경인증 농산물의 완만한 성장

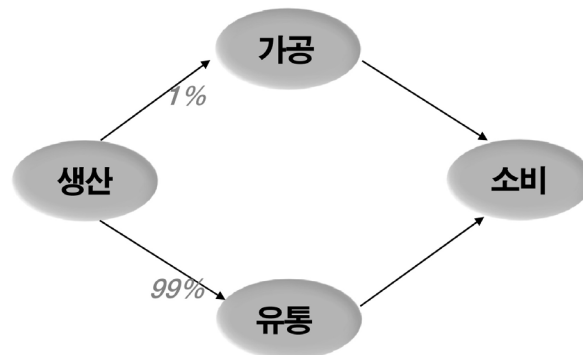


Page • 17

## 02 예산농업의 일반현황

### 2) 농업의 가치사슬

#### ▪ 농업의 낮은 부가가치화 구조

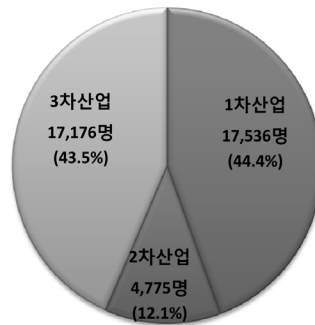


Page • 18

## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ▪ 1차-2차-3차 산업의 균형적 구성

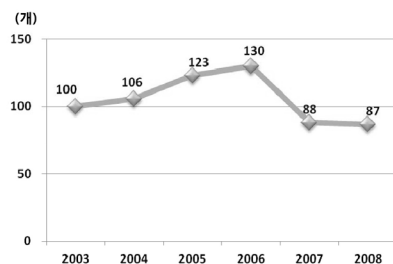


[ 예산군의 산업별 종사자 수 ]

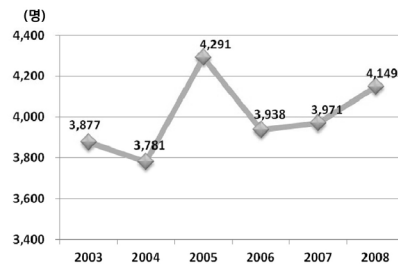
## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ▪ 지역기업의 규모와 생산액의 증가



[ 예산군 제조업체 수 ]

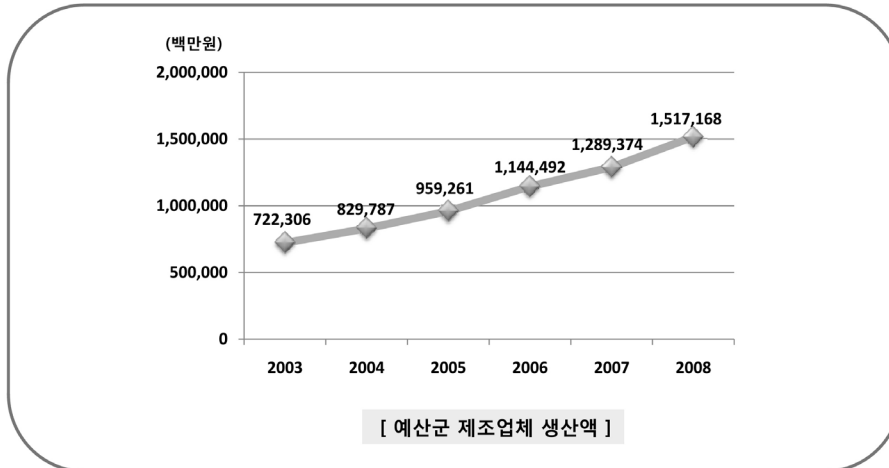


[ 예산군 제조업체 종사자 수 ]

## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ▪ 지역기업의 규모와 생산액의 증가

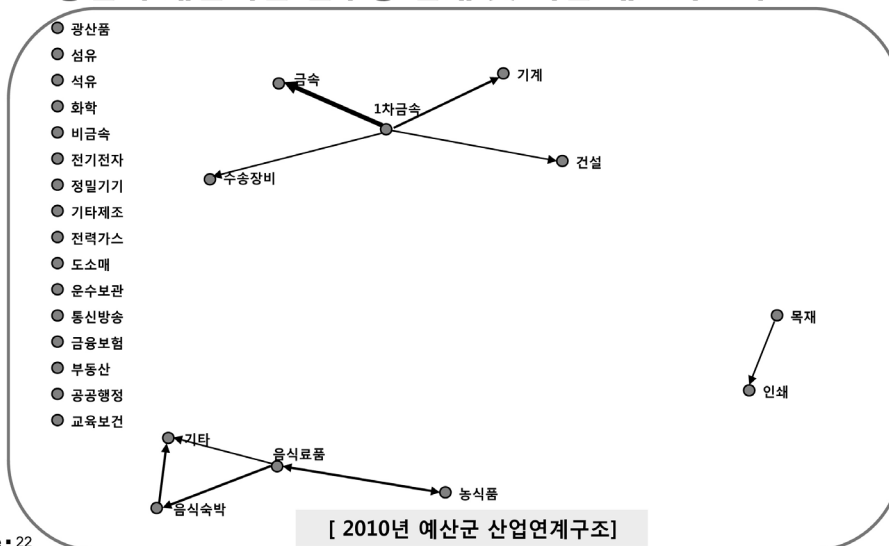


Page ▪ 21

## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ▪ 농업의 제한적인 전후방 관계 및 약한 네트워크 구조



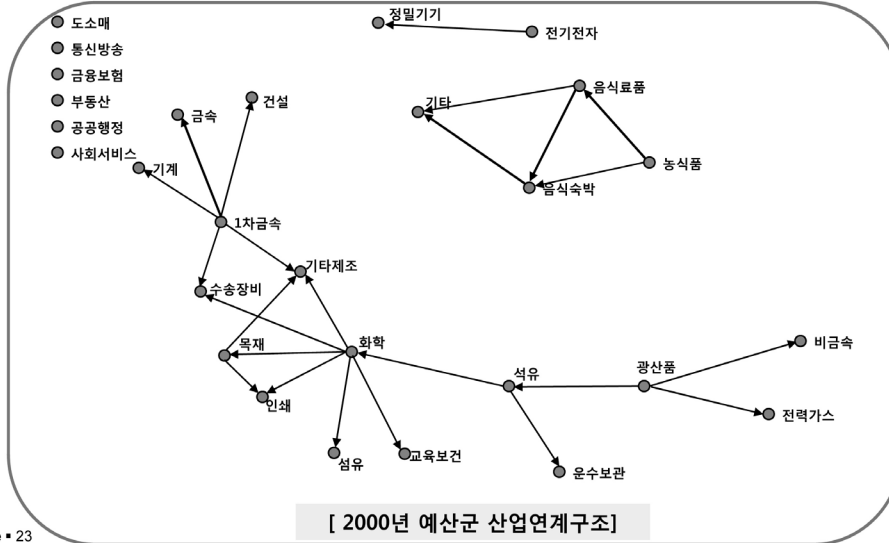
Page ▪ 22



## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ■ 농업의 제한적인 전후방 관계 및 약한 네트워크 구조

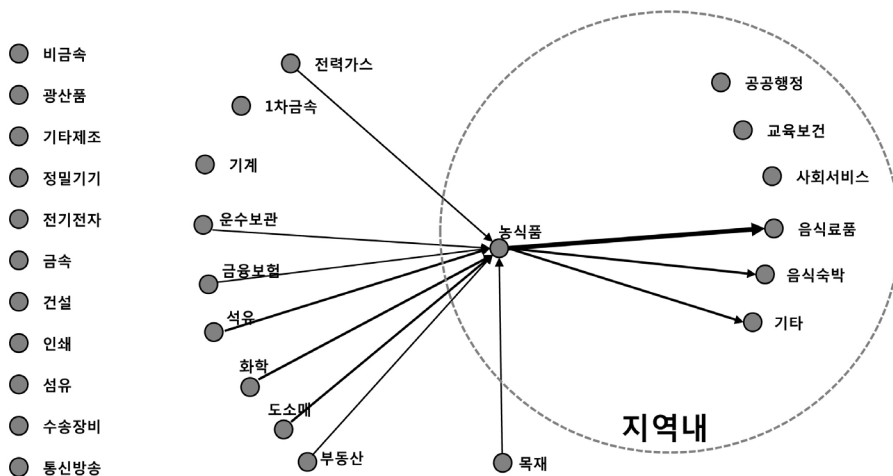


Page ■ 23

## 02 예산농업의 일반현황

### 3) 농업의 전후방산업

#### ■ 후방산업의 높은 지역외 의존도, 전방산업의 반대구조

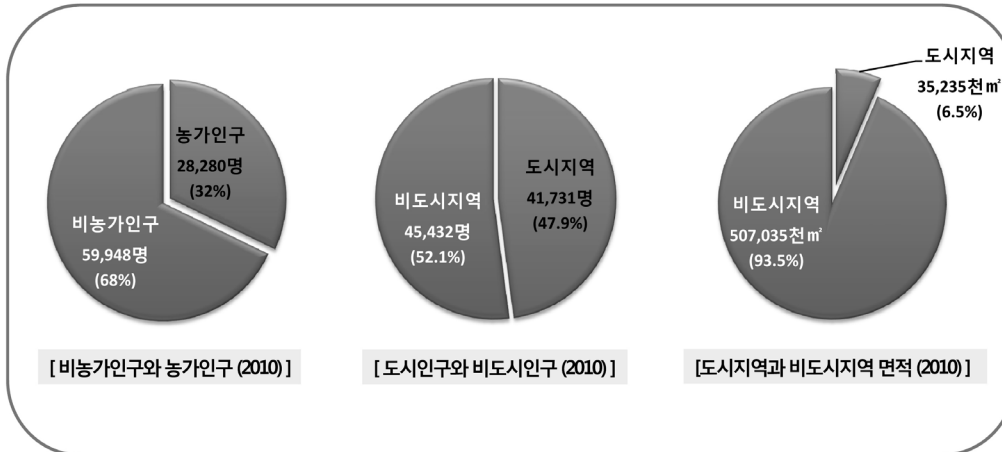


Page ■ 24

## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 농촌과 도시가 공존하는 지역



Page ▪ 25

## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

##### • 주요 관공서 17여 개

- 예산군청
- 예산군의회
- 운전면허시험관리단 (예산운전면허시험장)
- 예산경찰서
- 예산소방서
- 충청남도예산 교육지원청
- 도서관 (삼교공공도서관, 예산도서관)
- 충청남도농업기술원
- 민주평화통일자문회의
- 예산세무서
- 대전지방방법원홍성지원 (예산군법원)
- 대전지방방법원 (예산등기소)
- 국립농산물품질관리원 충남지원 (예산출장소)
- 예산우체국
- 예산국도관리사무소
- 예산군선거관리위원회

Page ▪ 26

## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

##### • 공법인 19여 개

- 국민건강보험공단 외 18곳

##### • 국가유공자단체 3여 개

##### • 정보통신기관 1개

- KT 예산지점

##### • 언론기관 26여 개

- 신문사 23곳
- 방송사 3곳

##### • 금융기관 39여 개

- 은행 2곳 (국민은행, 하나은행)
- 농협 10곳
- 축협
- 산림조합
- 보험회사 17곳
- 상호저축은행
- 새마을금고
- 신용협동조합 5곳
- 증권회사 1곳 (한화증권)

Page ▪ 27

## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

##### • 교육기관 101여 개

- 대학교 3곳 (공주대 산업과학대학 외)
- 신학교 1곳 (충청연회충청신학원)
- 중·고등학교 17곳 (고덕중학교 외)
- 초등학교 24곳 (고덕초등학교 외)
- 유치원 27곳 (금오병설유치원 외)
- 어린이집 27곳 (계룡어린이집 외)

##### • 종합병원 2개

- 예산명지병원
- 예산삼성병원

##### • 각종단체 21여 개

- 건설공제조합 외 20개

※ 도청신도시 이전으로 지역 내 공공기관의 급속한 증가 예상

Page ▪ 28



## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 일상적으로 소비하는 다양한 농업자원의 보유

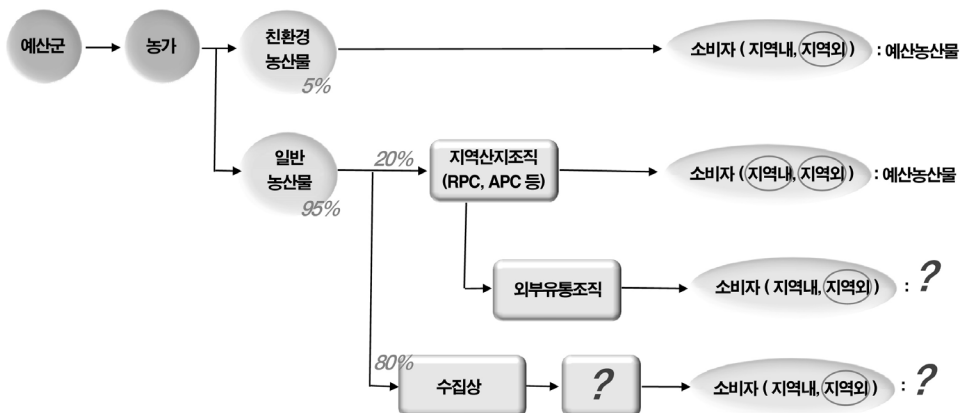


Page ▪ 29

## 02 예산농업의 일반현황

### 4) 생산과 소비

#### ▪ 지역농산물의 지역외 높은 송출구조



Page ▪ 30

## 02 예산농업의 일반현황

### 5) 분석결과와 종합

#### [ 농업의 가치사슬 ]

- ① 2000년 중반 이후 정체하는 지역농업
- ② 친환경인증 농산물의 완만한 성장
- ③ 농업의 낮은 부가가치화 구조

#### [ 농업의 전후방산업 ]

- ① 1차-2차-3차 산업의 균형적 구성
- ② 지역기업의 규모와 생산액의 증가
- ③ 농업의 제한적인 전후방관계 및 약한 네트워크 구조
- ④ 후방산업의 높은 지역외 의존도, 전방산업은 반대구조

#### [ 생산과 소비 ]

- ① 농촌과 도시가 공존하는 지역
- ② 지역내 다양하고 많은 공공기관의 위치
- ③ 일상적으로 소비하는 다양한 농업자원의 보유
- ④ 지역농산물의 지역외 높은 수출구조

Page ▪ 31

## 03

## 예산농업의 구조분석

## 03 예산농업의 구조분석

### 1) 분석개요

- 분석자료

- 농림어업총조사 (2005, 2010년)

- 분석내용

- 예산, 충남, 전국 비교

- 표본수

(단위: 농가)

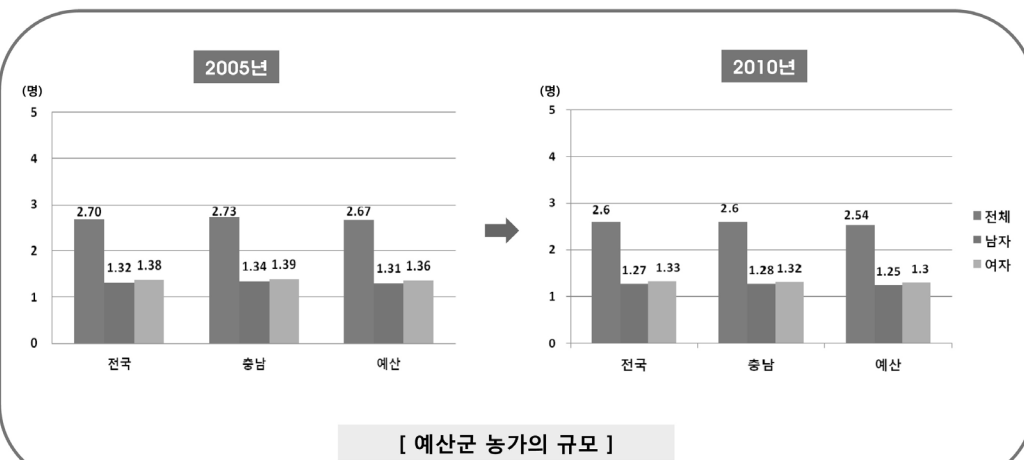
	2005년	2010년
전국	1,272,908	1,177,318
충남	163,197	151,424
예산	12,127	11,118

Page ▪ 33

## 03 예산농업의 구조분석

### 2) 농업의 규모와 범위

- 전국 평균의 농가규모 [2.54명]

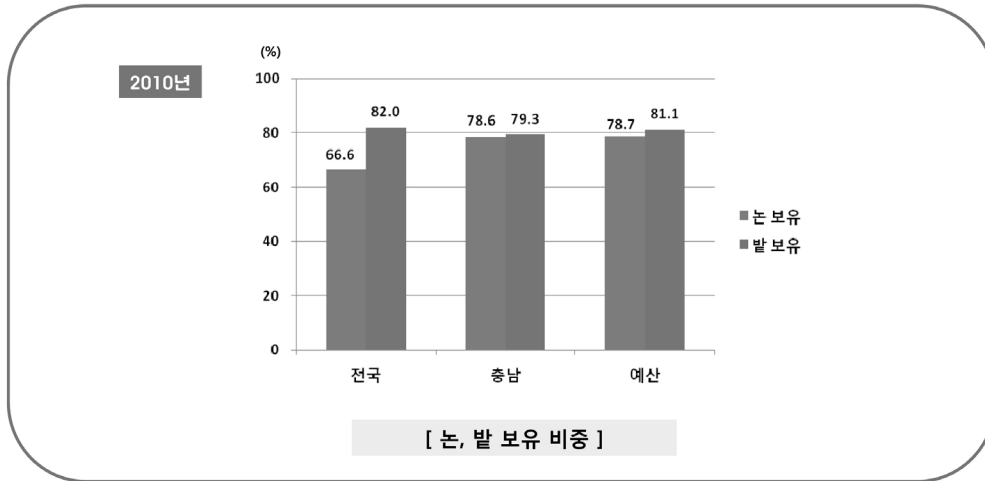


Page ▪ 34

## 03 예산농업의 구조분석

### 2) 농업의 규모와 범위

- 논과 밭의 자가 보유 비중은 전국과 유사 – 대부분 자기 논/밭

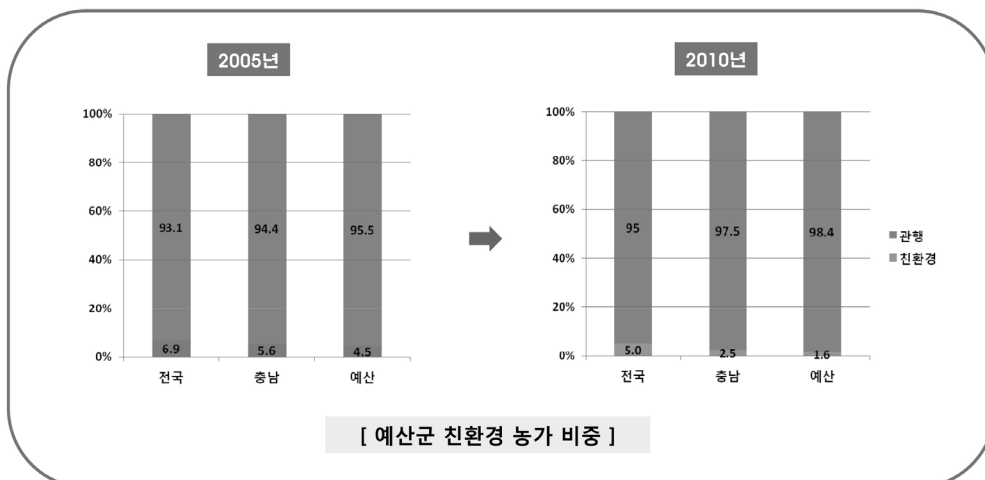


Page ▪ 35

## 03 예산농업의 구조분석

### 2) 농업의 규모와 범위

- 친환경 재배농가가 취약(1.6%) – 친환경 재배농가 감소



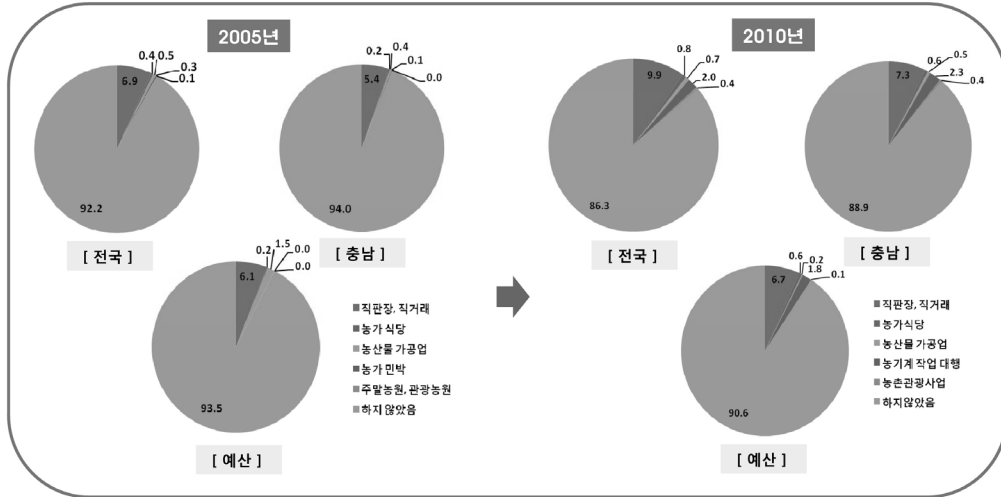
Page ▪ 36



## 03 예산농업의 구조분석

### 2) 농업의 규모와 범위

#### ■ 재배 중심의 단순한 농가활동(90.6%) – 다기능적 농업 시급

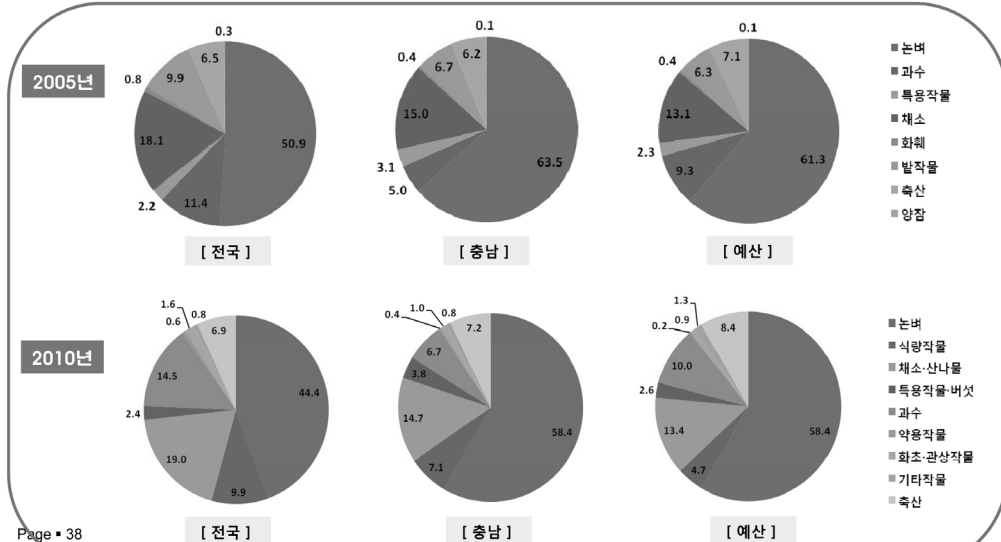


Page ■ 37

## 03 예산농업의 구조분석

### 3) 재배작물과 농가소득

#### ■ 벼와 채소, 과수 중심의 작물재배 구조

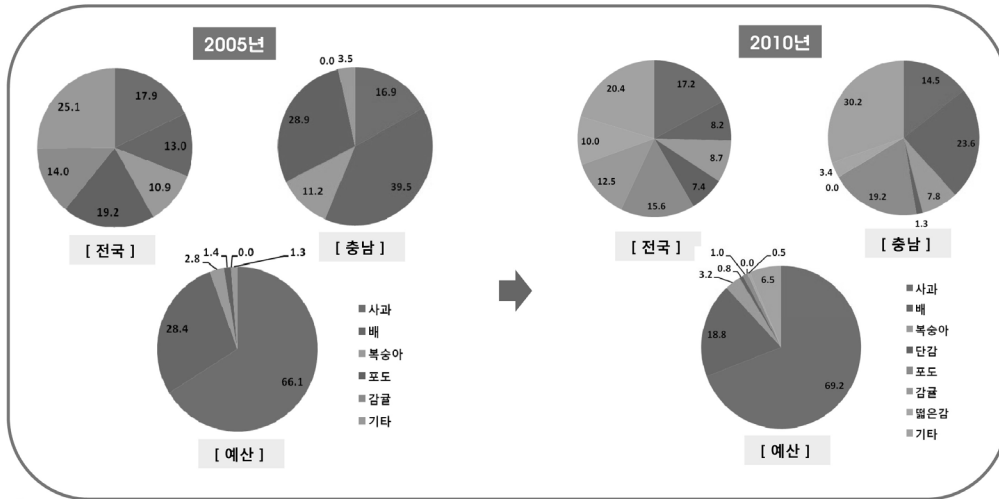


Page ■ 38

## 03 예산농업의 구조분석

### 3) 재배작물과 농가소득

▪ 사과 중심의 과수구조 - 최근 배는 감소, 감은 증가

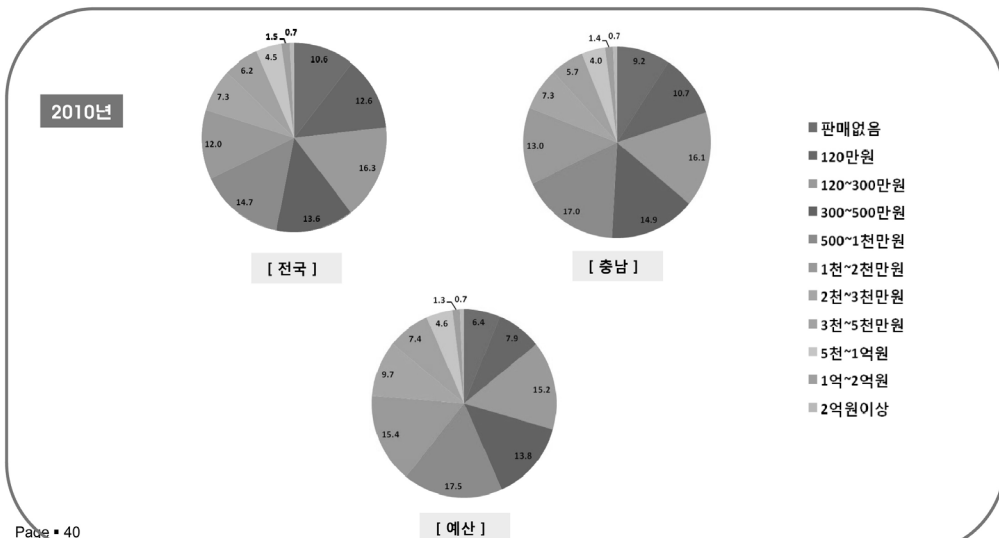


Page 39

## 03 예산농업의 구조분석

### 3) 재배작물과 농가소득

▪ 3천만원 이하의 농가가 전체의 85.9%

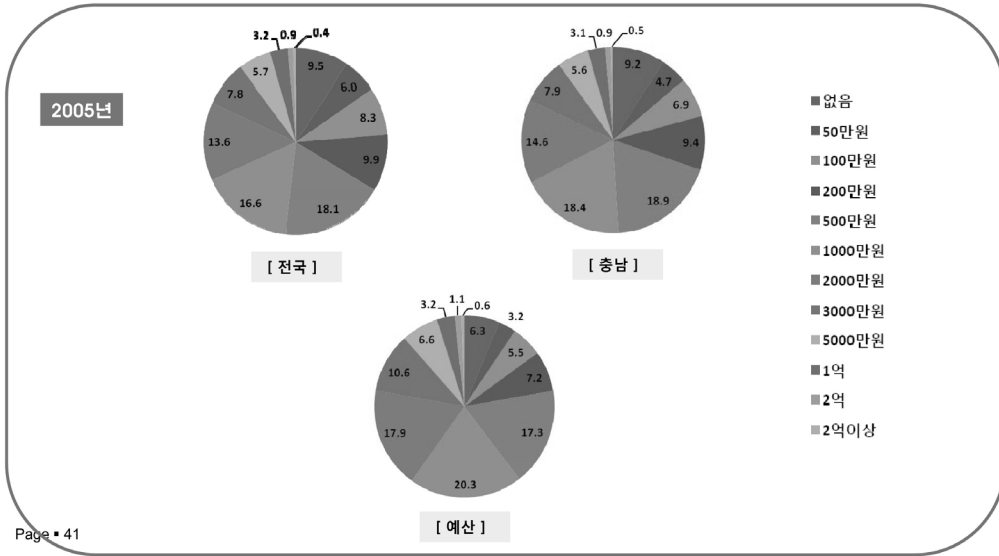


Page 40

## 03 예산농업의 구조분석

### 3) 재배작물과 농가소득

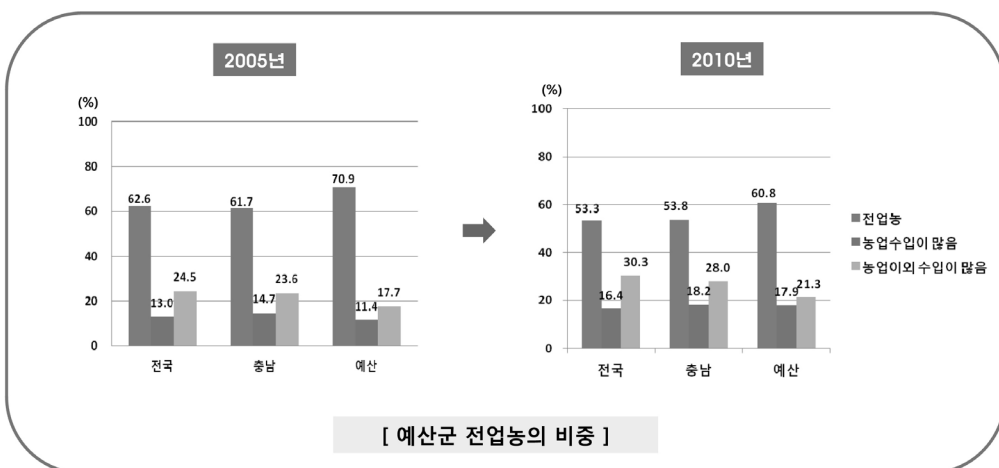
과거에 비해서 농작물 판매규모가 축소(2005년 82.1%)



## 03 예산농업의 구조분석

### 4) 농업경영과 농업고용

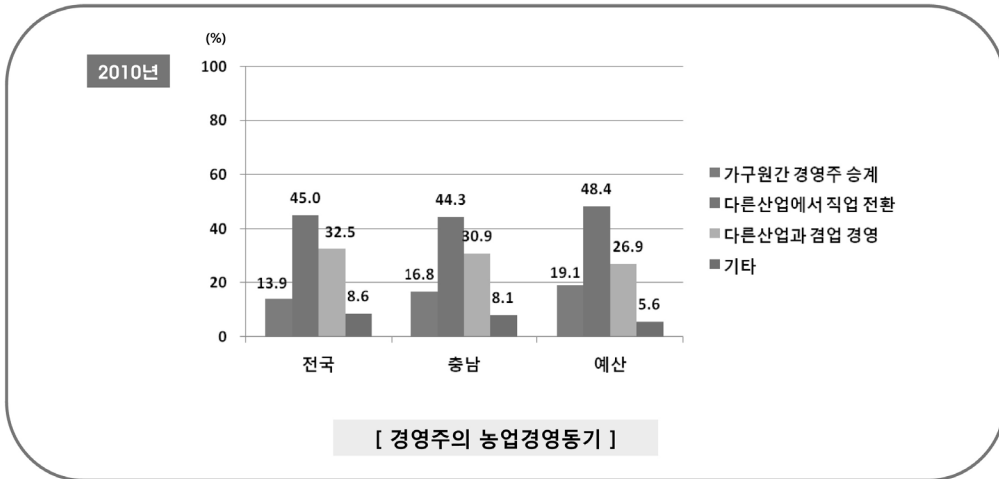
전업농 위주의 농가구성(60.8%) - 최근 10% 감소



### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

##### ▪ 타 산업에서 직업 전환이 다수(48.4%)

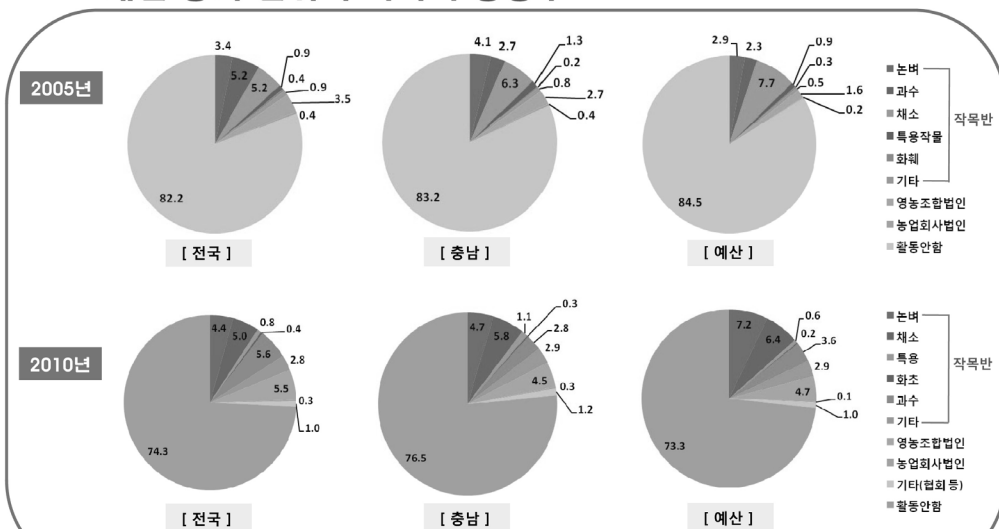


Page • 43

### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

##### ▪ 개별 농가 단위의 독자적 영농구조

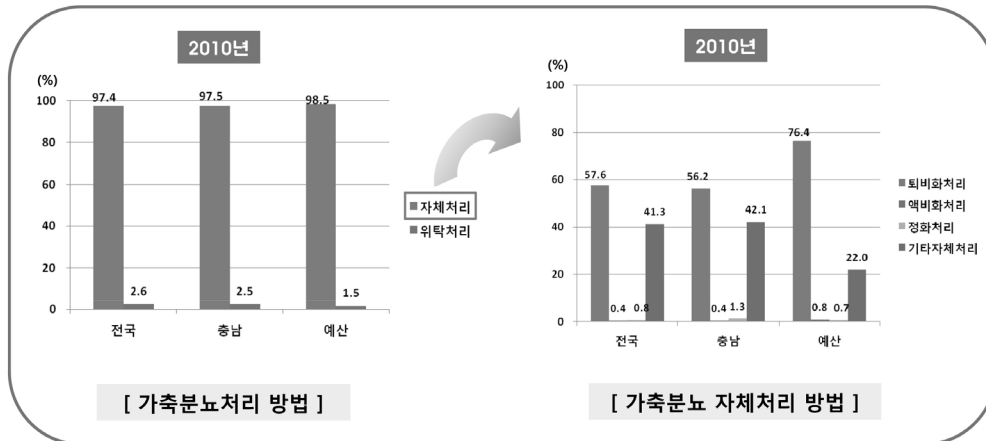


Page • 44

### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

- 가축분뇨는 자체처리, 퇴비화 처리가 위주

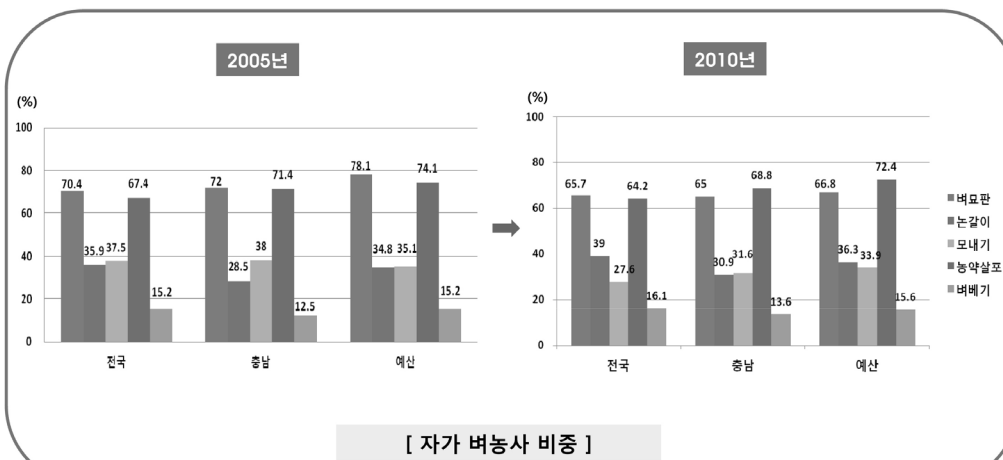


Page 45

### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

- 논갈이, 모내기, 벼베기는 다른 사람에 의존



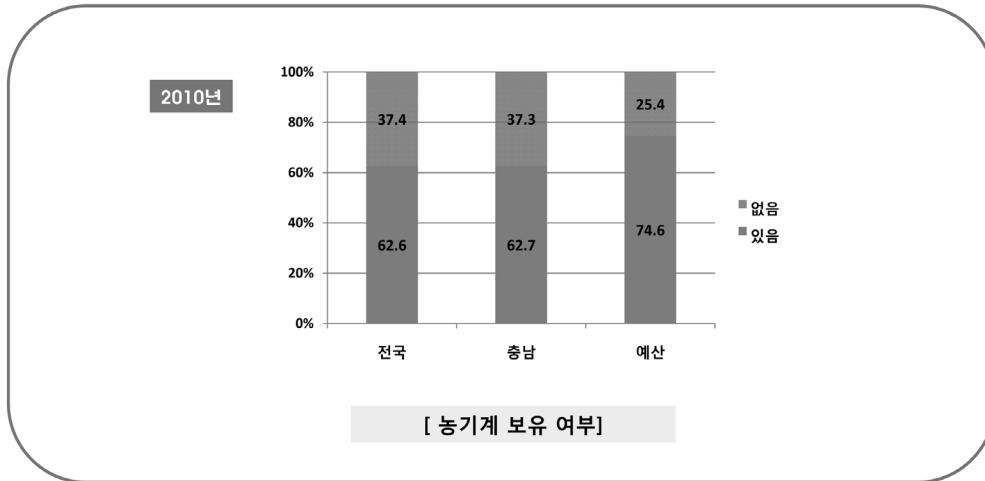
Page 46



### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

- 전국 평균보다 높은 농기계의 보유(74.6%)

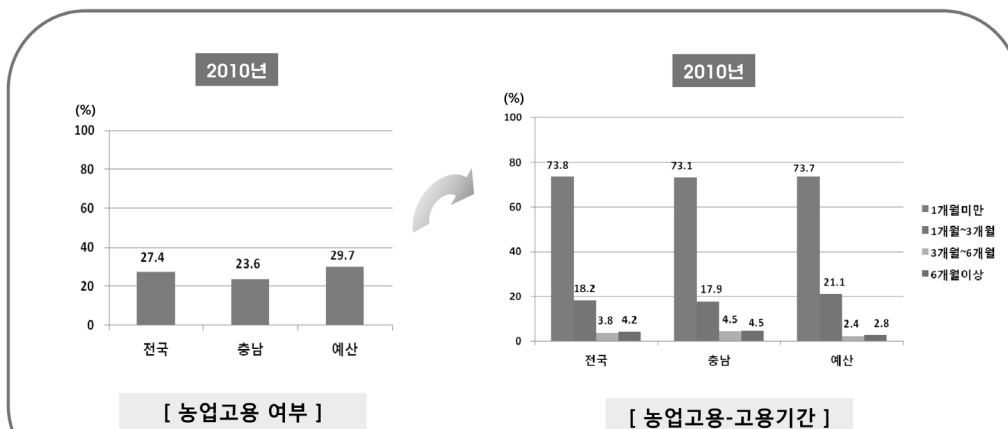


Page ▪ 47

### 03 예산농업의 구조분석

#### 4) 농업경영과 농업고용

- 약 30%의 농가에서 외부인력 고용, 1개월 미만이 다수

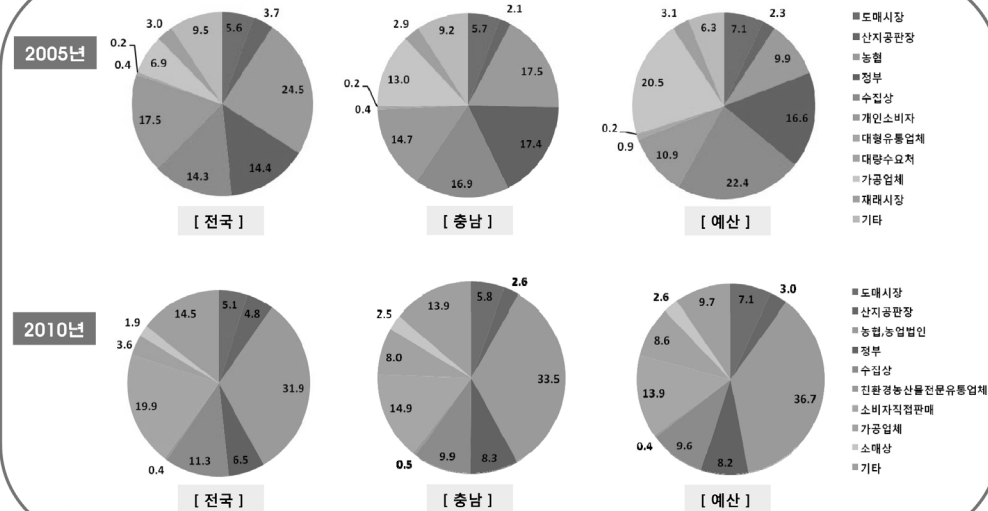


Page ▪ 48

### 03 예산농업의 구조분석

#### 5) 농업유통

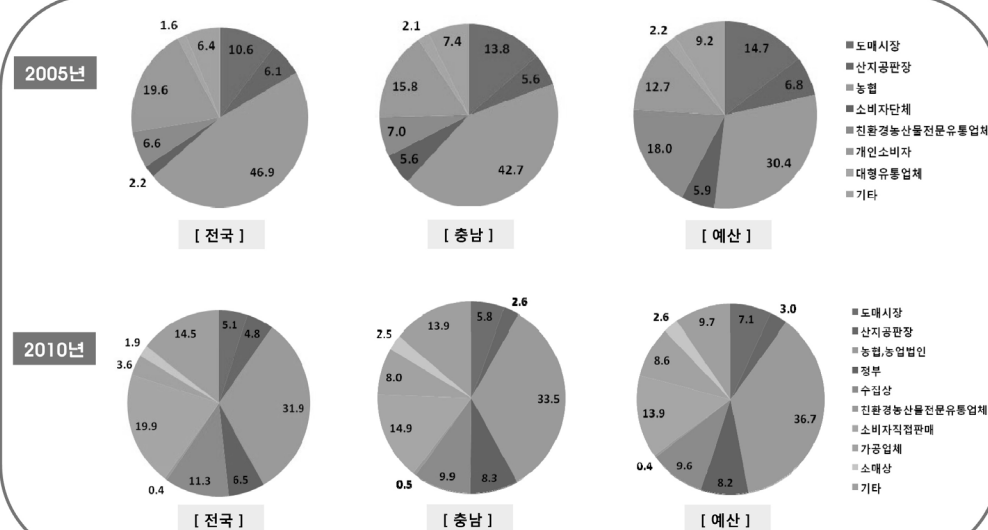
##### ■ 수집상과 도매시장 중심의 유통구조



### 03 예산농업의 구조분석

#### 5) 농업유통

##### ■ 농협 중심의 친환경 농산물 유통(36.7%) - 낮은 직거래



## 03 예산농업의 구조분석

### 5) 분석결과와의 종합

구분	특징
농업규모 / 범위	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전국 평균의 농가규모</li> <li>- 전국과 유사한 논/밭의 자가 비중</li> <li>- 친환경 재배농가의 취약</li> <li>- 재배 중심의 단순한 농가활동</li> </ul>
재배작물	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 벼, 채소, 과수 중심의 작물재배 구조</li> <li>- 사과 중심의 과수구조</li> </ul>
농가소득	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3천 만원 이하의 농가가 대부분</li> <li>- 농작물 판매규모의 축소</li> </ul>
농업경영	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전업농 위주의 농가구성</li> <li>- 타 산업에서 직업 전환의 높은 비중</li> <li>- 개별 농가 단위의 독자적 영농구조</li> <li>- 가족분노는 자체처리, 퇴비화가 위주</li> </ul>
농업고용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 타 노동력의 의존도가 높은 벼농사 구조</li> <li>- 전국 평균 보다 높은 농기계 보유</li> <li>- 농가의 30%에서 외부인력 고용</li> </ul>
농업유통	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수집상과 도매시장 중심의 유통구조</li> <li>- 친환경 농산물의 높은 농협 의존도, 낮은 직거래 비중</li> </ul>

Page ▪ 51

## 04

## 예산농업의 자원분석

## 04 예산농업의 자원분석

### 1) 향토자원

#### ▪ 지역발전에 활용될 수 있는 다양한 지역자원의 확보

구 분		자 원 명	자원의 특성
총 계		55개	
계		3개	
핵심자원(3)	소 계	1개	
	전통기술	신흥리삼베길쌈	농촌전통테마마을, 의생활 전통기술, 베짜기(삼베), 체험관 운영(민박체험, 짚풀공예, 천연염색등)
	소 계	2개	
	특산물	봉대민속공방 공예품	정봉기, 추사체목공예제품, 장인정신(3대) 충남도 우수중소기업
		전통예산옹기	우리고유 전통생활옹기, 명장 황충길, 4대, 우수 수출기업

Page ▪ 53

## 04 예산농업의 자원분석

구 분		자 원 명	자원의 특성
계		6개	
유망자원(6)	소계	3개	
	특산물	예산능금	지역농특산물, 황토사과, 2차가공품개발 등
		광시한우고기	지역축산물, 한우타운, 암소한우, 뛰어난육질
		예산 5미	지역의 대표음식 (전통소갈비, 예당봉어찜, 수덕사산채정식, 삼다리곱창, 민물어죽)
	소 계	1개	
	시 설	예당저수지	전국제일낙시터, 예당관광지, 내수면어업
	소 계	1개	
	문 화	추사고택	문화유적(고택), 예술혼과한국고건축대표 관광지 및 체험장, 1700년충반 건립(대갯집)
	소 계	1개	
	관 광	수덕사 및 대웅전	덕숭산의 천년고찰, 국보49호, 고려목조 대표건축물, 대한불교조계종제7교구본사

Page ▪ 54

## 04 예산농업의 자원분석

구 분		자 원 명	자원의 특성
계		46개	
잠재자원(46)	소계	8개	
	자연	가야산	지역 명산, 가야봉, 옥양봉, 석문봉
		덕숭산	지역 명산, 명승고적(수덕사)
		금오산	지역 명산, 금빛 까마귀 설화
		봉수산	지역 명산, 임존성, 봉화의 머리 닮음
		무한천	지방하천(32.8km), 국가하천(13.24)
		삼교천	국가하천(31.9km), 예산->당진 합류
		은행나무	지역 고목, 수령 200년 이상, 수고 30~40m
		백송	천연기념물, 희귀종, 추사 김정희, 유적지
	소계	2개	
	사람	이응노화백 및 유적미술관	호고암, 화가(프랑스 활동), 사적지, 미술관
		이광수	예술가, 사물놀이, 남사당 비나리, 민족음악원
	소계	1개	
	작품	한국문인장박물관	경기대학교수이재인, 악어새, 인장천여점보유

Page ■ 55

## 04 예산농업의 자원분석

구 분		자 원 명	자원의 특성
계		46개	
잠재자원(46)	소계	7개	
	특산물	황금쌀	예산군 통합 RPC, GAP 현대화시설 가공
		미황	예산군 대표 브랜드, 친환경쌀, 피롤농법
		의좋은 형제쌀	대흥 의좋은형제, 특허등록, 공동브랜드
		창소리 쪽파	4계절 시설채소, 물류시설및판매망용이
		삼다리 찜	예산농산, 지역농산물, 수출, 제과공장납품
		삼다리전통한과	삼교지대 찜쌀, 2대전수, 다이어트식품
		의좋은형제 사과와인	생산, 가공, 판매, 교육, 체험프로그램, 수출
	소계	3개	
	시설	고암선미술관	이응노화백 업적, 작품, 수덕사
		윤봉길기념관	농촌계몽운동, 월진회, 항일운동 등 업적
		추사기념관	추사 김정희 선생 일대기 및 작품전시

Page ■ 56

## 04 예산농업의 자원분석

구분		자원명	자원의 특성
계		46개	
잠재자원(46)	소개	12개	
	관광	봉수산자연휴양림	예산군산림휴양시설, 등산로, 저수지등관광지
		(주)리솜리조트	온천스파시설, 국가보양온천지정, 관광산업
		한국고건축박물관	대목장전홍수, 민족생활공간, 승례문축소
		김홍경묘역 및 백송	천연기념물 106호, 희귀종, 수령200년
		대흥향교및은행나무	조선교육기관, 문화유적, 600년 고목
		향천사	백제 의각스님 창건, 9층석탑, 범종
		삼우갈비	전통맛집, 모범음식점, 닭백 껌곰 육즙,
		소복갈비	전통맛집, 모범음식점, 3대.체인점(홍성)
		할머니네딸 숯불곰창	1964년, 천정엄마기술전수, 도축장, 신선재료
		예산황토사과축제	지역축제(격년제), 사과홍보판매, 체험행사
		예산옛이야기축제	예산군통합축제, 충남우수축제, 체험행사
		윤봉길문화축제	지역축제, 매현윤봉길, 충의사, 37년

Page ■ 57

## 04 예산농업의 자원분석

### 2) 어메니티 자원

번호	지역		특산물
1	삼교읍	평촌리	갤러리쌀
2	광시면	장전리	구기자
3	신양면	불원리	국화
4	덕산면	낙상리	금덕농장
5	봉산면	봉림리	짜리고추
6	봉산면	대지리	짜리고추
7	봉산면	효교리	짜리고추
8	봉산면	고도리	짜리고추
9	봉산면	화전리	짜리고추
10	봉산면	대지리	짜리고추
11	고덕면	상룡리	짜리고추
12	봉산면	화전리	느타리
13	광시면	관음리	딸기
14	봉산면	사석리	딸기
15	봉산면	대지리	벼

Page ■ 58

## 04 예산농업의 자원분석

번 호	지역		특산물
16	신양면	대덕리	사과
17	신양면	여래미리	사과
18	봉산면	봉림리	사과농장
19	삼교읍	효림리	삼다리팸
20	덕산면	대치리	새농민농장
21	신양면	서계양리	수박
22	보안면	효교리	쌀
23	오가면	오촌리	전통옹기
24	광시면	서초정리	오미자
25	신암면	탄중리	육안농장
26	예산읍	창소리	쪽파
27	신양면	귀곡리	친환경쌀
28	봉산면	고도리	표고버섯
29	봉산면	효교리	국화
30	광시면	광시리	한우
31	덕산면	낙상리	효자사슴농원

Page ▪ 59

## 04 예산농업의 자원분석

### 3) 분석결과와 종합

#### ▪ 다양한 유형의 농업자원을 보유하고 있음

- 쌀, 사과, 한우 등의 지역특산물 뿐만 아니라, 전통기술, 자연, 사람, 문화 등 다양한 형태의 농업자원을 보유하고 있음

#### ▪ 농업자원의 고부가가치화가 절대적으로 취약함

- 개별 농업자원의 활용도가 전반적으로 취약할 뿐 아니라, 개별 농업자원 수준에서 활용되고 있기 때문에 농업자원의 융복합화를 통한 고부가가치화가 이루어지지 못하고 있음

#### ▪ 경쟁력있는 문화관광자원을 보유하고 있으나, 지역특산물과 연계성 부족

- 예산지역에는 문화, 관광 등의 농업자원을 다양하게 보유하고 있고, 보유자원이 국가적 차원에서 경쟁력을 갖추고 있음
- 그러나 이들 문화관광자원을 매개로 하여 지역특산물을 스토리텔링하거나 도시민에게 판매, 홍보하는 농업의 다기능화가 부족함

Page ▪ 60

# 05

## 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

#### 1) 예산농업의 일반적 진단

■ 주산지로서 경쟁력은 없으나, 다수의 농작물이 재배

작목명	재배면적 (평)	2010	2005	구성비 (%)	작목명	재배면적 (평)	2010	2005	구성비 (%)
젓소	15,173	3		3.7	잣	2	25		0.2
은행	12	4		3.3	마늘	86	27	23	0.5
토마토	100	8	17	2.3	참깨	99	28	44	0.9
사과	1,085	9	9	3.3	무	83	28	18	0.5
수박	362	11	9	2.9	육계	1,304,095	29		1.3
배	294	11	9	1.8	화훼	33	29		1
들깨	250	11	3	1.9	딸기	26	32	27	0.5
시금치	126	12		2	오이	31	35	33	0.8
땅콩	34	16	11	1.4	산란계	452,887	39		0.9
사슴	645	19		1.1	호박	35	46		0.7
배추	332	19	28	1.1	고추	335	48	47	0.7
쌀	10,761	20	20	1.3	콩	349	52	71	0.6
토끼	1,761	20		1	매실	29	57		0.4
고구마	214	23	19	0.9	염소	1,739	59		0.7
인삼	193	25	26	1.1	꿀벌	4,843	61		0.6



## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 1) 예산농업의 일반적 진단

- 사과와 시설채소가 많아 상대적으로 친환경 농업이 취약한 구조
- 중앙집중적 농산물 유통구조로 지역농산물의 지역소비 곤란
- 고투입 고비용 중심의 농산물 재배구조로 경쟁력 약화

우리 농업의 문제	경쟁력 있는 농업의 조건
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 재배: 높은 생산비용</li> <li>- 가공: 낮은 시장성(상품성)</li> <li>- 유통: 높은 중앙집중성</li> <li>- 소비: 축소되는 시장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 튼튼한 땅(미생물의 다양성)</li> <li>- 깨끗한 물</li> <li>- 건강한 종자</li> </ul>

- 생산중심의 농업구조로 가공과 유통기반의 취약

Page ▪ 63

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 2) 예산농업의 정책적 진단

#### ▪ 조사개요

#### ▪ 조사목적

- 예산농업 진단 및 주요 아젠다 도출

#### ▪ 조사대상

- 주요 농산물 재배 농가, 가공업체, 유통관계자 등 (총 23명)

#### ▪ 조사기간

- 2012.2.14~28

#### ▪ 주요 조사 작물

- 쌀, 사과, 배, 파리고추, 버섯, 쪽파, 토마토, 수박 등

Page ▪ 64

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 2) 예산농업의 정책적 진단

#### ▪ 친환경농업

##### 현황 및 문제

- 쌀, 사과 등 주요 작물에 있어서 친환경농산물이 매우 취약
- 예산군 친환경농업정책은 주로 친환경농자재를 지원해 주는데 초점을 둠
- 다수의 농민들은 친환경농업에 대한 인지도가 낮고, 막연한 불안감을 갖고 있음
- 친환경농산물의 가격지지가 되지 않고, 유통할 수 있는 차별화된 시장이 없음

##### 정책방향

- 친환경농업을 위해서는 친환경교육의 확대와 농민들의 조직화가 선행되어야 할 것임
- 친환경농업과 관행농업의 적절한 공존이 필요함
- 친환경농자재를 지원해 주는 정책에서 저비용·저투입 농업정책으로 전환 필요
- 친환경농업을 위해서는 농가가 직접 농자재를 제조해서 사용하는 것이 가장 중요
- 친환경농산물을 위한 별도의 유통구조(직거래, 학교급식, 생협 등)를 확보해야 함

Page ▪ 65

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 2) 예산농업의 정책적 진단

#### ▪ 쌀

##### 현황 및 문제

- 실제 예산군에서 지원한 쌀이 다른 지역으로 유출되는 것이 가장 큰 문제임
- 쌀재배에 많은 농약을 사용하고 있으나, 친환경 인증여부가 중요하지 않다고 인식
- 쌀재배 농가 중 다수는 자가소비의 목적으로만 재배

##### 정책방향

- 쌀재배 농가의 규모화와 조직화를 통해 수익성 확보가 필요
- 친환경쌀 육성을 위한 농가교육의 확대 및 계약재배의 확대
- 수매가의 적정화를 통한 외지 유출을 방지할 수 있는 장치 마련 필요  
(예: 공공보조금을 받은 경우, 지역 RPC를 의무적으로 이용하게 함)
- 난립한 예산쌀 브랜드의 통합화와 예산쌀의 유통구조  
(예: 직거래, 학교급식, 지역식당 등)의 다각화

Page ▪ 66

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 2) 예산농업의 정책적 진단

#### ▪ 사과

##### 현황 및 문제

- 사과는 예산농협협동조합(예산공판장)을 통해 출하하고 있고, 일부 타 지역 공판장 이용
- 사과가공은 매우 제한적으로 이루어지고 있고, 주로 재배와 유통에 초점을 두고 있음.
- 작목반별로 브랜드를 따로 관리하고 있고, 으뜨미야, 애플리나, 예산향토사과 등 브랜드 난립
- 사과가공업체는 원재료를 주로 예산지역에서 공급받고 있지만, 계약재배는 이루어지지 않음.
- 사과가공의 부산물은 발효과정을 거친 후 축산사료로 활용 가능(현재 축산농가 제공)

##### 정책방향

- 친환경 사과재배농가의 확대 및 새로운 품종의 도입
- 재배-가공-유통-체험을 잇는 자기완결적인 사과산업화 프로젝트의 추진
- 취약한 사과가공분야(로컬푸드형)의 중점적 육성 필요(마을기업정책과 연계)
- 사과브랜드 통합화 및 지역기반형 유통구조의 확립

Page ▪ 67

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 2) 예산농업의 정책적 진단

#### ▪ 시설채소

##### 현황 및 문제

- 시설채소에는 쪽파, 수박, 배추, 열무 등이 있고, 보통 4기작을 하고 있음
- 시설채소의 경우 대부분 포전매매를 통해서 재배/유통됨(쪽파70%, 배추95%, 수박95%)
- 시설채소는 작목반이 잘 구성되어 있으나, 친환경 비중과 수용의사가 낮음
- 연작으로 인해 피해가 일부 발생하고 있고, 대규모 경작에 따른 노동력 부족과 난방비 등의 재배비용 증가가 가장 큰 문제임.

##### 정책방향

- 시설채소의 연작화 방지 및 친환경 시설채소 기반 확충
- 포전매매를 줄이기 위한 환경개선 및 표준계약체제 구축
- 친환경 업체류와 야채를 중심으로 한 구조조도화
- 시설채소산업을 육성하기 위한 노동력 인력확충 및 양성사업 추진
- 시설채소의 브랜드화 및 시설채소단지의 공간적 상징화 추진

Page ▪ 68

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 3) 예산농업의 아젠다 도출과 관련정책

#### ▪ 품목별 아젠다

주요 아젠다	예산군 관련 농업정책
- 쌀가공산업 육성 및 유통구조	- 예산쌀 품질고급화 사업
- 예산사과의 6차산업화	- 고품질 생산시설 현대화사업 - 예산사과 명소화 - 예산황토사과 명품화 사업 - 뉴질랜드사과 신품종 도입
- 친환경 시설채소 기반 확충 및 브랜드화사업	- 특화품목육성사업(고품질쪽파, 수박, 버섯) - 원예분야 에너지이용 효율화사업
- 산림자원(은행, 버섯 등)의 산업화사업	- 예산은행자원 녹색산업화 사업

Page ▪ 69

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 3) 예산농업의 아젠다 도출과 관련정책

#### ▪ 영역별 아젠다

주요 아젠다	예산군 관련 농업정책
- 저비용·저투입(친환경) 농업기반 확충사업	- 친환경농업 생산기반 구축사업
- 차세대 영농인력육성 및 지역리더 발굴사업	- 농업교육프로그램의 통합적 운영
- 지역생산-지역소비의 지역유통구조 확립사업	- 농촌마을 공동기업 육성사업 - 향토음식명품화 - 농산물유통체계개선 - 예산군 농산물 도청신도시 직거래망 구축 - 식자재유통센터 지원사업 - 재래시장 시설현대화사업 - 유통가공시설 현대화사업 - 도농교류 활성화사업
- 예산군 친환경 농정거버넌스 및 이미지개선사업	- 예산군 브랜드파워 강화

Page ▪ 70

## 05 예산농업의 진단과 아젠다 도출

### 4) 아젠다의 최종 선정

#### ▪ 정책토론회 및 실무추진위원회의 협의를 통한 아젠다 수정 및 확정

	선정 아젠다	당초 아젠다
<b>품목 부문</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 친환경·고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화</li> <li>• 다기능적 예산사과 프로젝트</li> <li>• 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 쌀가공산업 육성 및 유통구조의 다각화사업</li> <li>• 예산사과의 6차산업화</li> <li>• 친환경 시설채소 기반 확충 및 브랜드화 사업</li> <li>• 산림자원(은행, 버섯 등)의 산업화사업</li> </ul>
<b>영역 부문</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저비용저투입 친환경 농업구조로 전환</li> <li>• 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출</li> <li>• 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저비용 저투입(친환경) 농업기반 확충사업</li> <li>• 차세대 영농인력육성 및 지역리더 발굴사업</li> <li>• 지역생산-지역소비의 지역유통구조 확립사업</li> </ul>
<b>제도 부문</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역순환형 농정거버넌스 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 예산군 친환경 농정거버넌스 및 이미지개선사업</li> </ul>

Page ▪ 71

## 06

## 기본구상

## 06 기본구상

### 1) 농업정책의 패러다임

#### ■ 농업정책의 이론적 패러다임

구분	최근	과거
<b>범주</b>	가공, 유통, 마케팅	생산기반 중심
<b>방식</b>	내발적 발전	외생적 개발
<b>성격</b>	지속가능성, 자원·자연의 순환	생산성 극대화, 효율성 향상
<b>산업</b>	농어업·농어촌·농어업인 융복합화	농어업
<b>공간</b>	지역내부 및 외부로의 확대 (다양한 활동 및 영역 포괄)	지역내부
<b>자원</b>	지역연대 강화	대외경쟁력 강화
<b>주체</b>	민관협력 파트너십 주체간, 지역간 네트워크	행정주도
<b>기술</b>	Soft Power	Hard Power
<b>사업</b>	기존 사업, 정책간 연계	신규 사업 도출
<b>가치</b>	농어업·농어촌 공익적 가치, 기능유지 비농업적 가치와 농업적 가치 연계	농어업 생산기능

Page ■ 73

## 06 기본구상

### 1) 농업정책의 패러다임

#### ■ OECD의 농업정책

구분	현재	과거
<b>목표</b>	- 농촌지역의 경쟁력 강화 - 농촌자산의 안정화 - 미사용자원의 활용	- 평등주의 - 농가소득 - 농가경쟁력
<b>주요 분야</b>	- 농촌경제의 다양한 분야 (농촌관광, 제조업, ICT 산업 등)	- 농업
<b>주요 수단</b>	- 투자	- 보조금
<b>주요 주체</b>	- 다양한 차원의 공공부문 - 다양한 지역주체	- 국가, 농가

Page ■ 74

## 06 기본구상

### 1) 농업정책의 패러다임

#### ▪ 우리나라 농업정책의 주요환경

주요 환경변화	변화의 영향
<b>고령화</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농업생산력의 증가 및 둔화</li> <li>• 농촌사회의 활력저하 및 지역경제 위축</li> <li>• 고령친화 실버농업의 부상</li> <li>• 청장년 전업농의 주력 형성</li> </ul>
<b>글로벌화</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장질서의 국제규범 재편</li> <li>• 경쟁력있는 고부가가치 농업의 구조 조정</li> <li>• 농업·농촌의 양극화 확대</li> <li>• 농산물 수입증가 및 수출시장 확대</li> </ul>
<b>기후변화</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 아열대화로 식생변화 및 열대과일 재배</li> <li>• 농산물 생산감소와 품질저하</li> <li>• 유지작물, 미세조류 등 확산</li> <li>• 지속가능한 환경농업 발전</li> </ul>
<b>첨단화 및 융복합화</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 첨단기술 수용의 격차 확대</li> <li>• 기계화·자동화의 정밀농업 발전</li> <li>• 농산물상품화, 유통체계 발전</li> <li>• U헬스 시스템 등으로 의료복지 서비스 향상</li> </ul>
<b>새로운 가치지향</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식품안전성, 맛과 영양 중시</li> <li>• 농촌어메니티, 농촌관광 활성화</li> <li>• 귀농귀촌인구 증가</li> <li>• 휴양공간, 전원생활 수요 증가</li> </ul>

Page ▪ 75

## 06 기본구상

### 1) 농업정책의 패러다임

#### ▪ 농림수산물부와 충남도의 주요 농업정책

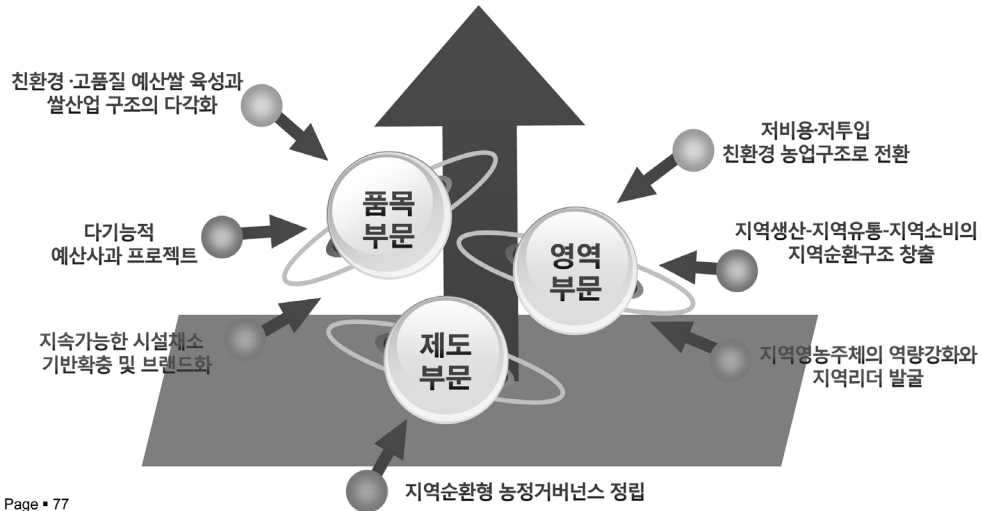
농식품부의 정책 영역	충남도의 3농 정책
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 쌀가공식품</li> <li>- 기능성식품</li> <li>- 가공식품</li> <li>- 전통주(우리술)</li> <li>- 로컬푸드</li> <li>- 농식품 소비홍보</li> <li>- 사회적기업, 마을기업</li> <li>- 귀농귀촌</li> <li>- 탄소시장과 농업</li> <li>- 기후변화와 농업</li> <li>- FTA와 농업</li> <li>- 해외농업투자</li> <li>- 농식품 수출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 친환경·고품질 농업</li> <li>- 선진축산업</li> <li>- 산림자원육성·활용</li> <li>- 청정수산</li> <li>- 지역순환 식품체계 구축</li> <li>- 살기좋은 마을만들기</li> <li>- 농어업 6차산업화</li> <li>- 농어촌 사회서비스 확충</li> <li>- 도농교류와 농어촌응원운동</li> <li>- 지역리더양성</li> <li>- 민관협력체제 구축</li> </ul>

Page ▪ 76

## 06 기본구상

### 2) 비전과 목표

#### 예산군 지역순환형 농업발전



Page • 77

## 06 기본구상

### 3) 발전전략

비전	예산군 지역순환형 농업발전		
목표	농업의 고부가가치화	농업의 다기능화	농업의 지역화
부문	품목부문	영역부문	제도부문
발전 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>-친환경·고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화</li> <li>-다기능적 예산사와 프로젝트</li> <li>-지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환</li> <li>-지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출</li> <li>-지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-지역순환형 농정거버넌스 정립</li> </ul>

Page • 78



## 06 기본구상

### 4) 주요추진사업의 도출

	아젠다	개발방향	세부사업
품목 부문	친환경·고품질 예산쌀 육성 예산쌀 구조의 다각화	친환경·고품질 예산쌀 생산기반의 확충	- 친환경·고품질쌀 작목반 및 농업기반 확대 조성 - 친환경·고품질쌀 육성을 위한 농가교육의 확대 및 계약재배의 확대 - 친환경·고품질쌀 체험기반 및 프로그램 개발
		예산쌀 브랜드의 통합화와 유통구조의 효율화	- 예산군 친환경 RPC의 경제적 타당성 검토 및 건립 - 예산쌀의 통합브랜드화 및 상품수준의 기준 마련 - 예산쌀의 안정적인 유통구조의 확립 및 소비 촉진 운동의 전개
		예산쌀 전후방산업의 육성과 쌀산업의 다각화	- 쌀산업의 전방관련산업의 육성 및 판로구조의 다양화 - 소규모 정미/도정업체의 육성 및 쌀가루산업의 육성 - 예산쌀(가루)과 사과산업(가루/액제)의 융복합화 산업의 육성
	다기능적 예산사과 프로젝트	친환경 사과재배농가의 육성 및 신제품의 도입	- 아름다운 과원조성 및 친환경 작목반의 활성화 - 기후변화에 맞는 신제품의 도입과 소비자 선호에 맞는 신재배기술의 보급 - 과원의 애로사항을 해결할 수 있는 과원패밀리닥터제 운영
		예산사과 유통체제의 선진화 및 지원체제의 통합화	- 예산사과의 유통체제의 선진화 및 선진과원관리시스템 도입 - 예산사과의 통합브랜드화 및 예산사과의 품질기준 정립 - 저급사과 및 가공부산물의 자원순환형 시스템 도입
		다기능적 로컬푸드 예산사과산업의 활성화	- 예산사과 전방관련산업의 활성화 및 우수한 가공용 사과의 확보 - 예산사과를 활용한 가공기술보급 및 사과산업 인큐베이터 설립·운영 - 예산사과와인의 확산 및 식초산업의 활성화
	지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화	지속가능한 시설채소 생산기반 확충	- 저비용/저투입의 시설채소 재배기술 연구 및 매뉴얼 보급 - 예산군 전략육성 품목 중심의 친환경 GAP 인증 확대 - 원예시설 리뉴얼화 사업 및 시설채소단지 주변 경관개선
		얼굴 있는 시설채소를 위한 제도 개선	- 산지중심의 시설채소 종합유통센터 설립 - 시설채소 계약재배 확대 및 포전매매의 행정 감시 강화 - 시설채소 공동작업 체계구축 및 농산물재해보험 확대 적용
		시설채소 브랜드화 및 새로운 시장의 개척	- 시설채소류 브랜드화 및 연합마케팅 추진 - 시설채소 예산지역 우선공급제도의 도입 - 양념채소류 1.2차 원물가공산업 육성(조미/양념산업 등)

## 06 기본구상

	아젠다	개발방향	세부사업
부 문 구 조	저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환	저비용·저투입 친환경 농업정책의 도입	- 저비용·저투입 친환경농업에 대한 교육 강화 및 영농조직화 공동영농작업 - 지역개발사업 추진 시 저비용·저투입 친환경농업 평가제 도입 - 저비용·저투입 친환경 농업 선포와 무농약 마을 지정, 저투입농법운동 확산
		저비용·저투입 친환경 농업생산기반의 확충	- 저비용·저투입 친환경 농업자재 공동수급 및 제초기반의 구축 - 친환경 곡물사료기반 확충과 이모작 경작구조, 경종·축산 순환구조 확립 - 저비용·저투입 친환경농업 시범단지 조성 및 농촌경관개선 추진
		저비용·저투입 친환경 농업환경의 조성	- 저비용·저투입 친환경 농산물을 위한 환경협동조합의 설립 지원 - 소농마을 공동체 마을 조성 및 공동영농기반 조성 - 예산환경학교 및 소농학교의 운영
	지역생산- 지역유통- 지역소비의 지역순환구조 창출	농가 현장직판의 활성화 및 조직화	- 농가직판장의 브랜드화 및 인증시스템 구축 - 농가직판 조직화 지원 - 농가가공 활성화를 통한 직판 활성화 지원
		학교급식 및 공공급식과 연계한 지역농업 육성	- 공공급식지원센터의 설치 및 친환경 로컬푸드 급식 도입 - 텃밭활동 지원 및 식생활교육 활성화 - 예산 로컬푸드 조례제정 및 지원센터 설립
		로컬푸드 지역유통 기반의 확충	- 로컬푸드 식당지구의 선정 및 창업지원 - 지역내 기업체 및 단체와 지역발전협약 체결(우선구매제 등) - 대형유통업체 내 예산로컬푸드 코너의 운영
	지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴	농업노동력 확보 및 노동력 공급시스템의 제도와	- 단순농업인력 공급시스템 구축 - 외국인 이주자 노동력 확보 - 마을단위의 영농인력시장의 확보 및 품앗이 수첩 도입
		전문농업인 및 후계농 양성	- 전문교육농장 및 영농강사 발굴 - 도시민을 대상으로 한 귀농귀촌학교의 운영 - 우수 영농인력 및 성공사례 홍보물 제작/배포
		예산군 지역리더 양성 및 발굴	- 지역리더 발굴사업 및 인력양성프로그램 운영 - 지역리더 학습회 조직 및 교류지원 - 예산군 통합인력센터 설립

## 06 기본구상

	아젠다	개발방향	세부사업
제도 부문	지역순환형 농정거버넌스 구축	기존 농정거버넌스 체계의 정비 및 보완	- 농림수산심의회 운용 개선 - 지역순환 농정정책협의회 구성 및 운영
		지역순환형 농업발전을 위한 신거버넌스체계 구축	- 지역순환 농정기획단 구성 및 운영 - 예산군 농업회의소 설립 및 운영
		중간지원조직의 구성 및 농정평가체제의 도입	- 농업농촌지원센터 조직 및 운영 - 예산농정평가지표의 개발 및 평가결과의 공표

Page ▪ 81

## 07

## 품목부문 발전전략

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### 1) 현황 및 문제

#### ■ 생산부문

- 개별 농가 단위로 재배하고 있고, 기계화가 잘 되어 있음
- 관행농/대농 중심인 반면, 친환경재배/계약재배는 소수임
- 가격지지로 인해 친환경쌀 재배를 선호하지 않음

#### ■ 가공부문

- 예산쌀을 주요 원료로 하는 쌀가공산업이 전무한 실정임

#### ■ 유통부문

- 관행농쌀은 정부수매 혹은 현지수집상을 통해 유통되고, 친환경쌀은 직거래로 유통
- 대부분의 쌀은 중간수집상을 통해 수도권으로 유통됨  
(수매가 43,000원, 수집상가 55,000원)
- 미황 등 예산쌀 브랜드가 다양화되어 있고, 실제 쌀이 아닌 벼로 유통되고 있음
- 예산쌀은 타 지역에 비해서 저급쌀로 시장에서 가격이 형성되어 있음

Page ■ 83

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### ■ 쌀산업의 주요 전후방산업

전방산업		후방산업	
산업명	유발계수	산업명	유발계수
정미	0.903528	비료	0.070251
주정	0.132293	농림어업서비스	0.060078
일반음식점	0.061850	농약	0.042232
기타주류	0.059505	원유	0.040438
빵 및 곡분과자	0.047730	도매	0.035051
기타 식료품	0.046004	나프타	0.022502
낙농	0.044800	기타기초유기화합물	0.020182
가계외소비지출	0.040534	가계외소비지출	0.019741
육우	0.039999	석유화학기초제품	0.016809
기타음식점	0.032957	경유	0.015752

Page ■ 84

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### 2) 정책환경

#### ▪ 국가광역의 관련정책

- 쌀가공산업 육성 및 쌀 이용촉진에 관한 법률
- 농림수산물부 식품산업진흥계획
- 충청남도 농어업·농어촌 혁신기본계획

#### ▪ 예산군의 관련정책

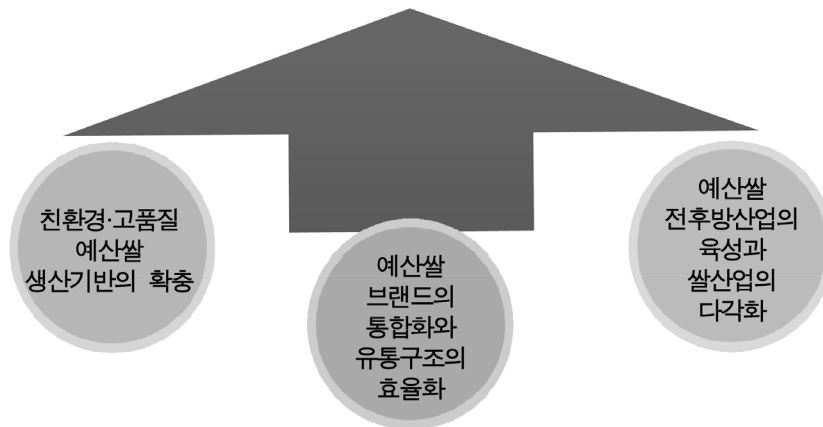
- 광역친환경농업기반조성사업
- 황새마을조성사업
- 예산쌀 품질고급화사업

Page ▪ 85

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### 3) 개발방향

#### 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화



Page ▪ 86

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 친환경 · 고품질 예산쌀 생산기반의 확충

- 친환경·고품질쌀 작목반 및 농업기반 확대 조성
- 친환경·고품질쌀 육성을 위한 농가교육의 및 계약재배의 확대
- 친환경·고품질쌀 체험기반 및 프로그램 개발

#### ▪ 예산쌀 브랜드의 통합화와 유통구조의 효율화

- 예산군 친환경 RPC의 경제적 타당성 검토 및 건립
- 예산쌀의 통합브랜드화와 상품수준별 기준 마련
- 예산쌀의 안정적인 유통구조의 확립 및 소비 촉진 운동 전개

#### ▪ 예산쌀 전후방산업의 육성과 쌀산업의 다각화

- 쌀산업의 전방관련산업의 육성 및 판로구조의 다양화
- 소규모 정미/도정업체의 육성 및 쌀가루산업의 육성
- 예산쌀(가루)과 예산사과(가루/액체)의 융복합화 산업의 육성

Page ▪ 87

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### ☆ 예산 쌀가공산업 육성 프로젝트의 추진

- 쌀가공산업에 필요한 재배품종의 다변화 및 재배기법의 보급
- 예산쌀가공공장을 사회적 기업으로 설립
- 쌀가루 납품업체의 발굴 및 쌀가루 납품업체에 대한 우선 정책지원
- 예산군내 숙박시설에서 사용할 수 있는 쌀가공품(빵, 떡, 시리얼 등)을 중심으로 한 소규모 사업의 우선 추진
- 쌀가공상품에 대한 기술보급 및 시제품 상품성 테스트
- 장기적으로 쌀가공 후방산업(조청 등) 육성으로 쌀가공식품의 차별화 도모

Page ▪ 88

## 전략 1 친환경 · 고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
친환경·고품질쌀 작목반 및 농업기반 확대 조성					
친환경·고품질쌀 육성을 위한 농가교육의 확대 및 계약재배의 확대					
친환경·고품질쌀 체험기반 및 프로그램 개발					
예산군 친환경 RPC의 경제적 타당성 검토 및 건립					
예산쌀의 통합브랜드화 및 상품수준의 기준 마련					
예산쌀의 안정적인 유통구조의 확립 및 소비 촉진 운동의 전개					
쌀산업의 전방관련산업의 육성 및 판로구조의 다양화					
소규모 정미/도정업체의 육성 및 쌀가루산업의 육성					
예산쌀(가루)과 사과산업(가루/액체)의 융복합화 산업의 육성					

Page ▪ 89

## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### 1) 현황 및 문제

#### ■ 생산부문

- 개별 과원 중심으로 영농활동을 하고 있고, 주로 후지와 홍로를 재배하고 있음.
- 친환경 사과는 매우 제한적이고, 관행농 사과의 잔류농약은 거의 없음.
- FTA 및 기후변화 등 환경변화에 따른 신품종 도입 추진 중

#### ■ 가공부문

- 일부 가공업체(주스, 와인 등)가 있고, 예산사과를 주원료로 이용(계약재배×)하고 있음.
- 가공용은 상품성이 낮은 사과를 주로 이용하고 있고, 가공부산물은 축산사료로 이용
- 대기업과 시장경쟁을 피하기 위한 차별화된 전략과 틈새시장 개척이 요구됨.

#### ■ 유통부문

- 대부분 예산능금협동조합을 통해 출하하고 있고, 일부 타 지역 공판장을 이용함.
- 작목반별로 브랜드를 따로 관리하고 있고, 으뜨미야 등 다양한 브랜드가 존재함.
- 국내 사과는 해외 사과에 비해서 3배 정도 비싼 수준임(외국은 kg 2,000원 내외)

Page ▪ 90

## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### ▪ 사과산업의 주요 전후방산업

전방산업		후방산업	
산업명	유발계수	산업명	유발계수
과실 및 채소가공품	0.085258	비료	0.132858
주점	0.042783	농약	0.105320
비알콜성 음료	0.019535	원유	0.076686
기타주류	0.018928	나프타	0.050037
기타조미료	0.011350	기타기초유기화합물	0.049840
가계외소비지출	0.009651	석유화학기초제품	0.040733
커피 및 차류	0.008952	도매	0.038087
기타 식료품	0.007515	골판지및골판지상자	0.032573
국수류	0.006274	가계외소비지출	0.028505
아이스크림	0.006251	질소화합물	0.026016

Page ▪ 91

## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### 2) 정책환경

#### ▪ 국가광역의 관련정책

- 과수산업발전대책(2011)
- 생산비 절감을 통한 경쟁력 강화
- 주산지 권역별로 전문 APC 30개소 설치
- FTA 대응 미래 수출유망으로 육성
- 신제품 도입 및 가공식품 개발을 위한 R&D 지원

#### ▪ 예산군의 관련정책

- 예산사과세계화사업
- 고품질 생산시설 현대화사업
- 신활력사업

Page ▪ 92

## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### 3) 개발방향

#### 다기능적 예산사과 프로젝트



Page ▪ 93

## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 친환경 사과재배농가의 육성 및 신품종의 도입

- 아름다운 과원조성 및 친환경 작목반의 활성화
- 기후변화에 맞는 신품종의 도입과 소비자 선호에 맞는 신재배기술의 보급
- 과원의 애로사항을 해결할 수 있는 과원패밀리닥터제 운영

#### ▪ 예산사과 유통체제의 선진화 및 지원체제의 통합화

- 예산사과 유통체제의 선진화 및 선진과원관리시스템 도입
- 예산사과의 통합브랜드화 및 예산사과의 품질기준 정립
- 저급사과 및 가공부산물의 자원순환형 시스템 도입

#### ▪ 다기능적 로컬푸드 예산사과산업의 활성화

- 예산사과 전방관련산업의 활성화 및 우수한 가공용 사과의 확보
- 예산사과를 활용한 가공기술보급 및 사과산업 인큐베이터 설립·운영
- 예산사과와인의 확산 및 식초산업의 활성화

Page ▪ 94



## 전략 2 다기능적 예산사과 프로젝트

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
아름다운 과원조성 및 친환경 작목반의 활성화					
기후변화에 맞는 신품종의 도입과 소비자 선호에 맞는 신재배기술의 보급					
과원의 애로사항을 해결할 수 있는 과원패밀리닥터제 운영					
예산사과의 유통체제의 선진화 및 선진과원관리시스템 도입					
예산사과의 통합브랜드화 및 예산사과의 품질기준 정립					
저급사과 및 가공부산물의 자원순환형 시스템 도입					
예산사과 전방관련산업의 활성화 및 우수한 가공용 사과의 확보					
예산사과를 활용한 가공기술보급 및 사과산업 인큐베이터 설립·운영					
예산사과와인의 확산 및 식초산업의 활성화					

Page ▪ 95

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### 1) 현황 및 문제

#### ■ 생산부문

- 시설채소는 난방비 등 고비용인 동시에 노동집약적인 고투입의 농업구조
- 타 지역 및 타 산업으로 인력유출이 심해 시설채소 노동력이 부족
- 연작으로 인한 토양개량 시급 및 친환경농업의 접목가능성이 매우 희박
- 시설노후화로 인한 기존 시설의 개량사업 및 원예시설현대화 시급

#### ■ 가공부문

- 채소를 이용한 가공산업은 전무한 실정

#### ■ 유통부문

- 대부분 포전매매와 포전출하로 유통됨에 따라 얼굴이 없는 농산물로 유통
- 집하장, 저온저장실, 선별 및 포장, 물류, 순회수집 등의 유통시설의 부족
- 농협의 경제사업 역할이 거의 없는 실정
- 좋은 상품은 수도권으로 유통되고, 지역내에서는 저급 품질이 유통되는 이중적 구조

Page ▪ 96

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### ■ 채소산업의 주요 전후방산업

전방산업		후방산업	
산업명	유발계수	산업명	유발계수
과실 및 채소가공품	0.241444	비료	0.135227
기타조미료	0.100513	원유	0.072804
장류	0.056379	농약	0.064372
기타 식료품	0.043981	나프타	0.042704
비알콜성 음료	0.043594	석유화학기초제품	0.032007
주점	0.03109	기타기초유기화합물	0.032006
일반음식점	0.029305	농림어업서비스	0.030754
국수류	0.026221	소매	0.027588
가계외소비지출	0.023673	도매	0.026218
빵 및 곡분과자	0.020976	질소화합물	0.026138

Page ■ 97

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### 2) 정책환경

#### ■ 국가광역의 관련정책

- 시설원예산업의 중장기적 로드맵 완성  
: 고효율, 안정 생산기반구축, 비용절감형 생산시스템 확충 등
- 산지유통 지원사업의 통합화 및 산지유통조직간 수직계열화 촉진
- 산지유통활성화사업
- 농수산물유통 및 가격안정화에 관한 법률: 포전매매 표준계약서 작성 의무화

#### ■ 예산군의 관련정책

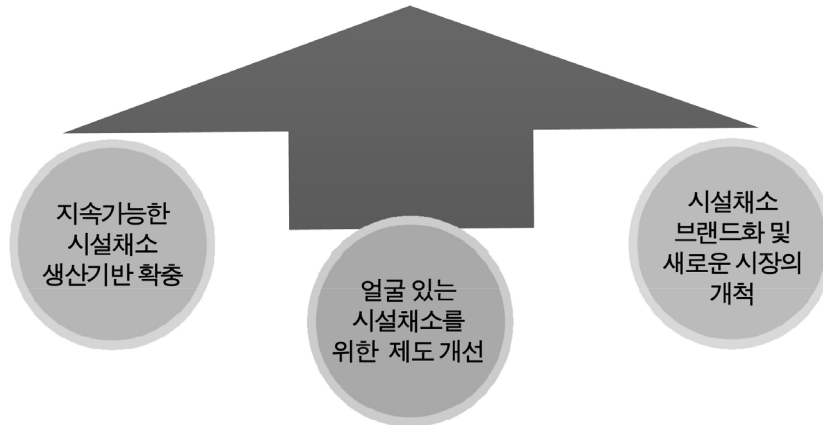
- 원예특용작물육성사업
- 양념채소 생산기술 시범사업
- 특화작물 생산기반 조성사업

Page ■ 98

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### 3) 개발방향

#### 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화



Page ▪ 99

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 지속가능한 시설채소 생산기반 확충

- 저비용/저투입의 시설채소 재배기술 연구 및 매뉴얼 보급
- 예산군 전략육성 품목 중심의 친환경 및 GAP 인증 확대
- 원예시설 리뉴얼화 사업 및 시설채소단지 주변 경관개선

#### ▪ 얼굴 있는 시설채소를 위한 제도 개선

- 산지중심의 시설채소 종합유통센터 설립
- 시설채소 계약재배 확대 및 포전매매의 행정 감시 강화
- 시설채소 공동작업 체계구축 및 농산물재해보험 확대 적용

#### ▪ 시설채소 브랜드화 및 새로운 시장의 개척

- 시설채소류 브랜드화 및 연합마케팅 추진
- 시설채소 예산지역 우선공급제도의 도입
- 양념채소류 1·2차 원물가공산업 육성(조미/양념산업 등)

Page ▪ 100

## 전략 3 지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
저비용/저투입의 시설채소 재배기술 연구 및 매뉴얼 보급	→				
예산군 전락육성 품목 중심의 친환경 및 GAP 인증 확대	→				
원예시설 리뉴얼화 사업 및 시설채소단지 주변 경관개선	→				
산지중심의 시설채소 종합유통센터 설립			→	→	→
시설채소 계약재배 확대 및 포전매매의 행정 감시 강화			→	→	→
시설채소 공동작업 체계구축 및 농산물재해보험 확대 적용	→				
시설채소류 브랜드화 및 연합마케팅 추진			→	→	→
시설채소 예산지역 우선공급제도의 도입		→	→		
양념채소류 1.2차 원물가공산업 육성(조미/양념산업 등)	→	→	→	→	→

Page ▪ 101

08

영역부문 발전전략

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### 1) 현황 및 문제

#### ■ 생산부문

- 친환경농산물(특정작물 중심)의 비중이 매우 취약하고, 농민들의 인지도가 낮음
- 농업 생산량은 증가하지만, 고비용·고투입의 농업구조로 농업소득은 정체화
- 친환경 농업은 생산단가가 높으나 가격지지가 되지 않아 경제성이 없는 것으로 평가

※ 예산군의 경우, 귀농귀촌인을 중심으로 친환경농업이 확대되고 있음

#### ■ 유통부문

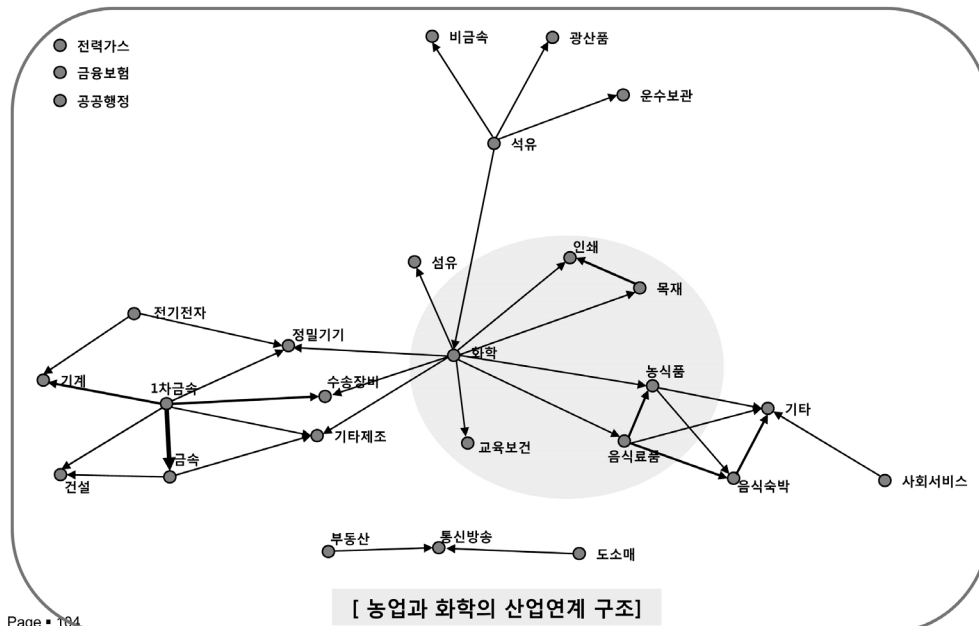
- 친환경농산물의 가격지지가 되지 않고, 유통할 수 있는 차별화된 시장 부재
- 친환경농산물의 유통기반시설이 절대적으로 부족한 실정임
- 친환경농산물은 관행에 비해서 수확량이 떨어지지만, 저장성은 우수한 장점이 있음

#### ■ 정책부문

- 예산군 친환경농업정책은 주로 친환경농자재를 지원해 주는데 초점을 둠
- 불량한 농촌경관과 냄새나는 축산시설, 농약냄새 등으로 인해 친환경 이미지 저해
- 친환경 농업정책과 군정책의 통합화 전략 부족

Page ■ 103

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환



Page ■ 104

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### 2) 정책환경

#### ■ 국가광역의 관련정책

- 토양지력 증진 및 친환경농자재 지원
- 친환경농업 생산기반 조성 확대
- 친환경농산물 유통활성화 지원 및 유통인프라 강화
- 친환경농산물 소비촉진 및 홍보 강화

#### ■ 예산군의 관련정책

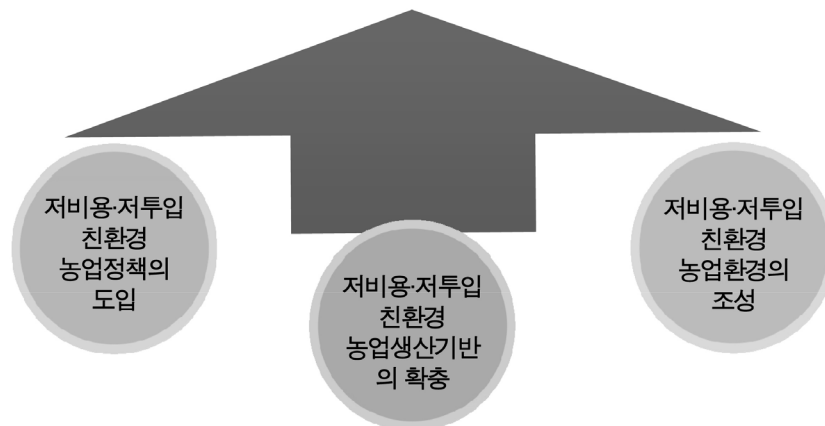
- 환경보전형저농도비료지원
- 광역친환경 농업단지 조성
- 유기질비료지원

Page ▪ 105

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### 3) 개발방향

#### 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환



Page ▪ 106

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 저비용·저투입 친환경 농업정책의 도입

- 저비용·저투입 친환경농업에 대한 교육 강화 및 영농조직화, 공동영농작업
- 지역개발사업 추진 시 저비용·저투입 친환경농업 평가제 도입
- 저비용·저투입 친환경 농업 선포와 무농약 마을 지정, 저투입농법운동 확산

#### ▪ 저비용·저투입 친환경 농업생산기반의 확충

- 저비용·저투입 친환경 농업자재 공동수급 및 제조기반의 구축
- 친환경 곡물사료기반 확충과 이모작 경작구조, 경종·축산 순환구조 확립
- 저비용·저투입 친환경농업 시범단지 조성 및 농촌경관개선 추진

#### ▪ 저비용·저투입 친환경 농업환경의 조성

- 저비용·저투입 친환경 농산물을 위한 환경협동조합의 설립 지원
- 소농마을 공동체 마을 조성 및 공동영농기반 조성
- 예산환경학교 및 소농학교의 운영

Page ▪ 107

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### ☆ 예산군 환경협동조합 [예시- 예당호환경협동조합]

- 특정한 자연자원을 보전·보존하면서 저비용·저투입으로 농산물을 생산해 공동마케팅을 함. 예시적으로 예당호환경협동조합을 제시해 볼 수 있음
- 회원들이 자원, 기술, 정보를 공유하여 예산군 생태자원 경제적 효율성 향상
- 자연경관관리 : 환경개선과 수질관리, 통합적 식품공급망 구축, 농촌관광 활성화
- 무기물 관리 : 환경부담 비용 절감, 동물복지와 위생개선, 토양은행 설치, 녹색에너지 생산
- 외국사례: 네덜란드의 VEL&VANLA환경협동조합

Page ▪ 108

## 전략 4 저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
저비용·저투입 친환경농업에 대한 교육 강화 및 영농조직화, 공동영농작업	→				
지역개발사업 추진 시 저비용·저투입 친환경농업 평가제 도입	→				
저비용·저투입 친환경 농업 선포와 무농약 마을 지정, 저투입농법운동 확산	→				
저비용·저투입 친환경 농업자재 공동수급 및 제조기반의 구축		→			
친환경 곡물사료기반 확충과 이모작 경작구조, 경종·축산 순환구조 확립		→	→	→	→
저비용·저투입 친환경농업 시범단지 조성 및 농촌경관개선 추진		→	→		
저비용·저투입 친환경 농산물을 위한 환경협동조합의 설립 지원			→	→	→
소농마을 공동체 마을 조성 및 공동영농기반 조성		→	→		
예산환경학교 및 소농학교의 운영	→	→	→	→	→

Page ■ 109

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### 1) 현황 및 문제

- 지역농가의 직거래 비율이 20% 미만이고, 전통시장의 기능 제한적
  - (외지)상인과 지역농민이 혼재되어 있어 예산지역산이라는 신뢰를 형성하기 취약함
- 주요 관광지의 직판활동이 제한적이고, 상품수준이 수요자와 불일치
  - 소포장 판매가 이루어지지 않고 있고, 소비자 기대수준 보다 낮은 상품 유통
- 주요 국도변의 직판장의 관리 미흡 및 소비자 신뢰 미형성
  - 국도변에 많은 직판장이 있으나 관리가 전혀 이루어지지 않고 있음
- 농가 현장직판을 활성화하기 위한 정책적 지원의 부족
  - 그간 직판은 수도권을 중심으로 추진되어서 지역내 직판지원정책이 부족하였음

Page ■ 110



## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### ■ 품목별 지역자급률 순위

품목	생산량(톤) 2010	1인 1일 소비량(g) 2009	예산 연간 소비량(톤) 2009	자급률(%)
사과	23267.0	20.16	649	3583.9
수박	24402.0	25.48	821	2973.9
한옥우	21817.0	25.47	820	2659.9
파	9101.0	17.65	568	1601.2
배	6727.0	16.38	527	1275.3
돼지	17853.0	49.91	1607	1110.8
배추	25478.0	92.48	2978	855.5
쌀	59415.0	222.62	7169	828.8
무	10922.0	46.01	1482	737.1
호박	2741.0	15.88	511	536.0
닭	3539.0	20.60	663	533.5
고구마	2012.0	12.68	408	492.7
토마토	3010.0	19.04	613	490.9
생강	114.0	0.74	24	478.4
시금치	565.0	4.04	130	434.3

Page ■ 111

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### ■ 품목별 지역자급률 순위

품목	생산량(톤) 2010	1인 1일 소비량(g) 2009	예산 연간 소비량(톤) 2009	자급률(%)
콩	675.5	21.36	688	98.2
녹두	7.3	0.34	11	66.7
보리	70.7	3.37	109	65.1
당근	133.0	7.43	239	55.6
팥	13.9	1.57	51	27.5
양파	316.0	60.65	1953	16.2
양배추	65.0	12.89	415	15.7
옥수수	31.2	64.52	2078	1.5
수수	0.1	0.34	11	0.9
메밀	0.0	0.28	9	0.0
참외	0.0	8.20	264	0.0
딸기	0.0	8.82	284	0.0
가지	0.0	1.61	52	0.0

Page ■ 112

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### 2) 정책환경

#### ■ 국가광역의 관련정책

- 학교급식 및 공공급식 확대
- 로컬푸드 및 식품정책의 강화
- 내포신도시의 조성

#### ■ 예산군의 관련정책

- 예산대흥슬로시티
- 지역순환형 농업발전전략 수립 중

#### ■ 사회동향 : 지역적 식량자급기반 확보 필요성

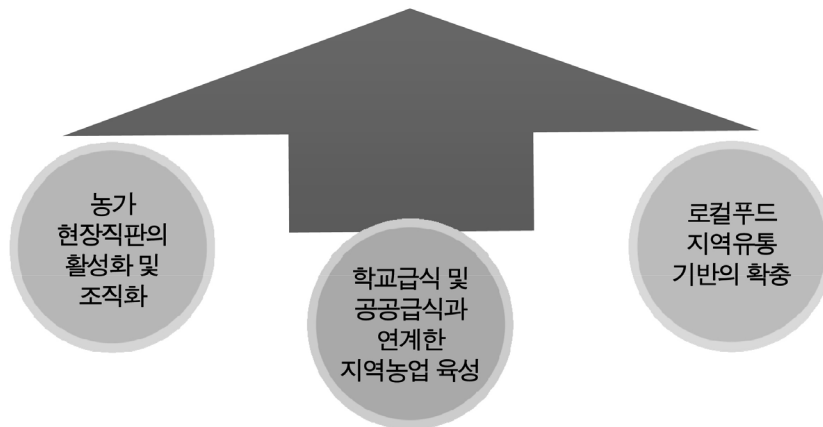
- 전세계적 식량파동의 시기
- 비만, 당뇨 등 과잉영양자와 결식, 영양결핍 등 과소영양자의 급증

Page ■ 113

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### 3) 개발방향

#### 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출



Page ■ 114

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 농가 현장직판의 활성화 및 조직화

- 농가직판장의 브랜드화 및 인증시스템 구축
- 농가직판 조직화 지원
- 농가가공 활성화를 통한 직판 활성화 지원

#### ▪ 학교급식 및 공공급식과 연계한 지역농업 육성

- 공공급식지원센터의 설치 및 친환경 로컬푸드 급식 도입
- 텃밭활동 지원 및 식생활교육 활성화
- 예산 로컬푸드 조례제정 및 지원센터 설립

#### ▪ 로컬푸드의 지역유통 기반의 확충

- 로컬푸드 식당지구의 선정 및 창업지원
- 지역내 기업체 및 단체와 지역발전협약 체결(우선구매제 등)
- 대형유통업체 내 예산 로컬푸드 코너의 운영

Page ▪ 115

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### ☆ 공공급식지원센터 설치

- 학교급식을 비롯한 공공급식과 공공조달에 있어서 예산 농식품의 사용 증진을 위하여 생산자와 구매자를 서로 연결시켜주는 역할을 하는 공공급식지원센터를 설치함
- 이를 통해 예산에서 생산되는 1차 농산물과 가공품의 공공기관 구매를 유도하고, 이를 바탕으로 민간 영역에서의 로컬푸드 구매를 선도함
- 공공급식지원센터 설립 전 단계로 지역내 친환경농산물 생산자 조직을 통한 친환경 로컬푸드 농산물/지역가공품의 학교급식 공급사업 시작(합천, 함안, 옥천 등의 사례)

Page ▪ 116

## 전략 5 지역생산-지역유통-지역소비의 지역순환구조 창출

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
농가직판장의 브랜드화 및 인증시스템 구축					
농가직판 조직화 지원					
농가가공 활성화를 통한 직판 활성화 지원					
공공급식지원센터의 설치 및 친환경 로컬푸드 급식 도입					
텃밭활동 지원 및 식생활교육 활성화					
예산 로컬푸드 조례제정 및 지원센터 설립					
로컬푸드 식당지구의 선정 및 창업지원					
지역내 기업체 및 단체와 지역발전협약 체결(우선구매제 등)					
대형유통업체 내 예산로컬푸드 코너의 운영					

Page ▪ 117

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### 1) 현황 및 문제

#### ▪ 생산부문 예산군 농업인구의 지속적인 감소와 고령화

- 예산군의 농업인구는 전체 인구의 32.1%이지만, 최근 10년간 33.3% 감소하였음
- 2020년 예산군 농업인구의 47.6%가 65세 이상일 것으로 전망됨

#### ▪ 유통부문 지역내 단순노동인력의 절대적 부족

- 지역내 단순농업인력이 절대적으로 부족하며, 특히 40세 이상 노동력 확보가 곤란함
- 지역내 노동인력의 부족은 시설채소의 포전매매가 성행하는 원인이 되기도 함

#### ▪ 미진한 귀농귀촌인 유입과 지역사회로 유인화 정책 부족

- 최근 3년간 귀농귀촌은 57명이고, 주로 시설채소, 과수, 논농사에 종사하고 있음
- 지역에 정착한 귀농귀촌인을 지역사회로 유인화하기 위한 정책이 부족

#### ▪ 유통부문 역량있는 지역리더와 농업인 부족

- 타 지역과 비슷한 농업인 교육과정으로 차별성이 부족함
- 예산군은 관행농이 많고, 친환경 및 선도 농업인이 수적으로 열세함

Page ▪ 118

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### 2) 정책환경

#### ■ 국가광역의 관련정책

- 후계농업경영인육성사업
- 농업인대학
- 도농교류활성화와 인적역량강화교육

#### ■ 예산군의 관련정책

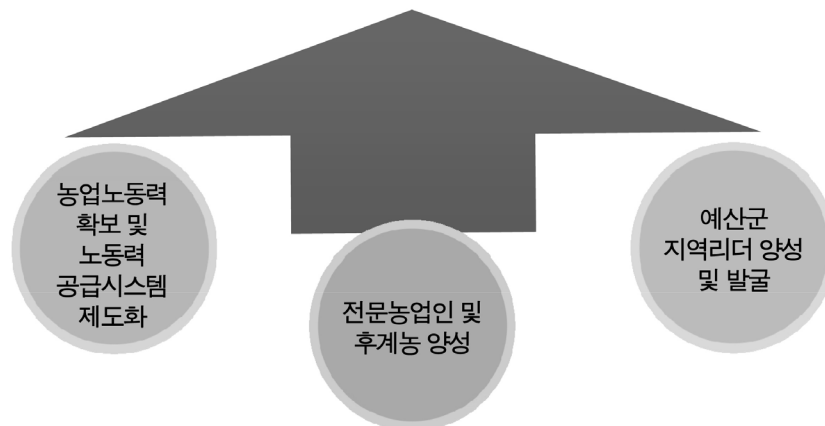
- 우수 농업인 해외연수
- 농업경영 컨설팅 지원
- 귀농귀촌학교 운영

Page ▪ 119

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### 3) 개발방향

#### 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴



Page ▪ 120

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### 4) 주요추진사업

#### ■ 농업노동력 확보 및 노동력 공급시스템의 제도화

- 단순농업인력 공급시스템 구축
- 외국인 이주자 노동력 확보
- 마을단위의 영농인력시장의 확보 및 품앗이 수첩 도입

#### ■ 전문농업인 및 후계농 양성

- 전문교육농장 및 영농강사 육성
- 도시민을 대상으로 한 귀농귀촌학교의 운영
- 우수 영농인력 및 성공사례 홍보물 제작 및 배포

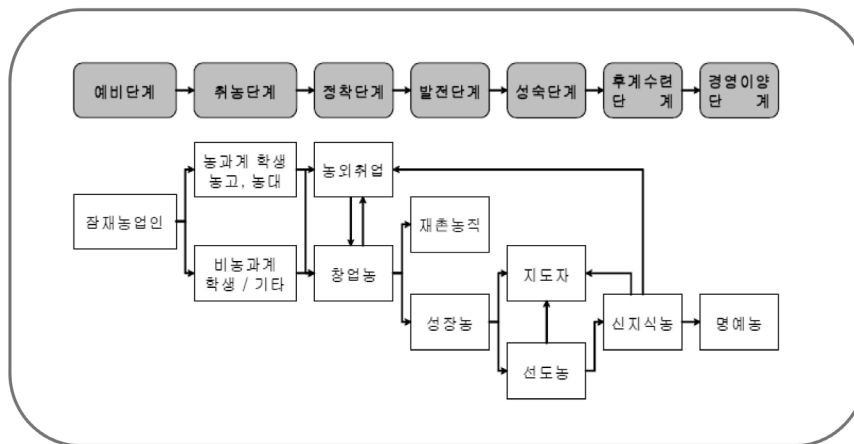
#### ■ 예산군 지역리더 양성 및 발굴

- 지역리더 발굴 사업 및 인력양성프로그램 운영
- 지역리더 학습회 조직 및 교류 지원
- 예산군 통합인력센터 설립

Page ▪ 121

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### ※ 장기적인 농업인력 양성프로그램의 도입



자료: 강대구외, 2005, p.125

Page ▪ 122

## 전략 6 지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
단순농업인력 공급시스템 구축	→				
외국인 이주자 노동력 확보			→	→	→
마을단위의 영농인력시장의 확보 및 품앗이 수첩 도입			→	→	→
전문교육농장 및 영농강사 발굴	→				
도시민을 대상으로 한 귀농귀촌학교의 운영		→	→	→	→
우수 영농인력 및 성공사례 홍보물 제작/배포	→				
지역리더 발굴사업 및 인력양성프로그램 운영	→				
지역리더 학습회 조직 및 교류지원		→	→	→	→
예산군 통합인력센터 설립				→	→

Page ▪ 123

09

제도부문 발전전략

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 1) 현황 및 문제

#### ■ 지역내 다양한 농업관련 기관의 존재

- 행정기관: 예산군청(농정유통과, 농업기술센터)
- 심의의결기관: 예산군 농림수산심의회
- 유관기관: 국립농산물품질관리원예산출장소, 충청남도농업기술원농산물원종장, 충청남도농업기술원예산국화시험장, 한국농어촌공사예산지사
- 농업인단체협의회: 15여개의 농업인 단체
- 협동조합: 13개의 농축협동조합
- 친환경 농산물 생산·유통조직: 30여개의 작목반 및 연구회

#### ■ 다양한 농정 관련조직의 거버넌스체계 미흡

- 다양한 사업들이 다양한 조직에 의해 추진됨에 따라 지역농정의 통합적 관리 취약
- 사업간의 연계성 부족, 중복투자의 문제가 있고, 동시에 조직간의 연계·협력이 부족함

#### ■ 지역농정에 대한 농업인의 참여시스템 및 관리체계 미흡

- 농정심의회는 형식적 운영으로 다양한 주체의 참여 및 의견수렴이 제한적임
- 세부적인 사업에 대한 농업인 의견 미반영 및 농정정책에 대한 사후평가시스템 부재

Page ■ 125

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 2) 정책환경

#### ■ 농림수산식품부는 농정거버넌스 개편의 일환으로 농어업회의소 설치 추진

- 농어업회의소는 농어민의회, 국민의 농어업에 대한 인식제고와 농어업에 대한 비전제시, 법적 이익활동조직, 정부의 농어업정책 참여와 자치농정조직, 지역농어업의 주체, 농어업 관련 조직 및 농어민단체와의 역할분담 등의 기능을 가짐
- 현재 1차 시·군 회의소로 평창군, 진안군, 나주시가 있고, 2차 시·군 회의소로 거창군, 고창군, 봉화군 등 6개 시·군이 시범사업으로 선정되어 운영 중에 있음

#### ■ 시·군 차원에서 자체 거버넌스 조직을 구성/운영 사례 증가

- 농정혁신조직으로 장수군 농촌발전기획단, 완주군 농업농촌발전기획단 및 농촌활력과, 최근 홍성군 농정기획단이 구성·운영되고 있음
- 중간지원조직 형태로는 완주군의 지역경제순환센터와 임실군의 농업농촌활력센터를 사례로 들 수 있음
- 상설거버넌스기구로는 평창군, 진안군, 나주시, 거창군, 고창군, 봉화군 등의 농어업회의소가 시범적으로 운영중에 있음
- 비상설거버넌스기구로는 순창군, 옥천군, 천안군, 횡성군 등에서 농업발전위원회 또는 농업발전대책위원회가 운영되고 있음

Page ■ 126



## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### ■ 시·군의 거버넌스 관련조직 운영 사례

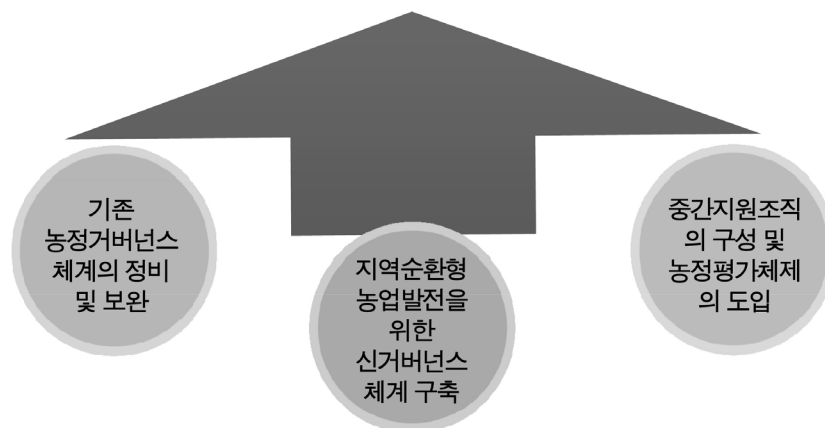
유형	형태	특징
농정혁신조직	농촌발전기획단(장수 2003) 농정기획단(홍성 2011) 농업농촌발전기획단(완주 2008) 농촌활력과(완주, 2010)	조직과 정책의 혁신을 위한 외부전문가 영입 태스크포스 조직 (시작단계)
중간지원조직	지역경제순환센터(완주) 농업농촌활력센터(임실)	지역내 다양한 사업체 활성화와 컨설팅, 혁신정책 시행을 위한 중간지원조직 (성숙단계)
상설거버넌스 기구	농어업회의소 (평창, 진안, 나주, 거창, 고창, 봉화 2012)	농어민(조직)의 정책참여와 협치 위한 거버넌스 기구 (완결단계)
비상설 거버넌스기구	농업발전위원회(옥천 2006, 천안 2011, 횡성 2011) 농업발전대책위원회(순창 2003)	농어민(조직)의 정책참여와 협치 위한 비상설적 거버넌스 기구 (시작단계)

Page ■ 127

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 3) 개발방향

#### 지역순환형 농정거버넌스 구축



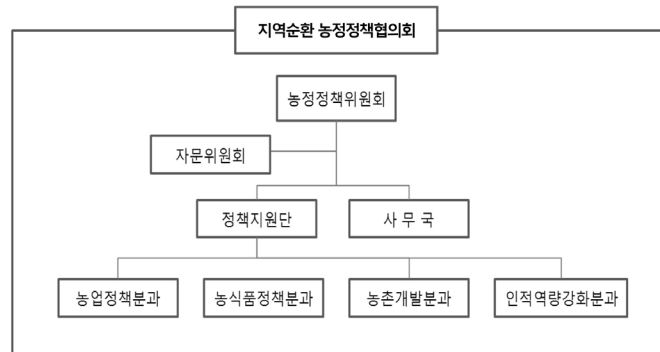
Page ■ 128

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 기존 농정거버넌스체계의 정비 및 보완

- 농림수산심의회 운용 개선
- 지역순환 농정정책협의회 구성 및 운영



Page ▪ 129

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 4) 주요추진사업

#### ▪ 지역순환형 농업발전을 위한 신거버넌스체계 구축

- 지역순환 농정기획단 구성 및 운영
- 예산군 농업회의소 설립 및 운영

#### ▪ 중간지원조직의 구성 및 농정평가체제의 도입

- 농업농촌지원센터 조직 및 운영
- 예산농정평가지표의 개발 및 평가결과의 공표

Page ▪ 130

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### ■ 예산군 농업회의소 운영(안)

구분	제1단계 도입기	제2단계 정착기
농업계 대표의 구성	○ 예산군 농업회의소 설립(기존 농업인단체 및 작목단체를 중심으로 개별농업인 포함)	○ 농업회의소에 새로운 단체 추가 및 개별 농업경영인 등 영입
농정협의 방식	○ 농업회의소와 행정의 협의방식 (농업, 지역전문가 참여)	○ 도입기와 동일
의사결정 방식	○ 농정협의(의사결정권한 있음)	○ 도입기와 동일
예산사업 관련활동	○ 농업농촌의 중장기발전계획 수립 ○ 주요 현안사업 ○ 대국민 홍보가 필요한 사업 등	○ 도입기 항목 + 지역농업발전계획 수립 ○ 농업인들 간에 이해관계가 적은 사업에서 점차 큰 사업으로 확대 ○ 전문성이 낮은 사업에서 점차 큰 사업으로 확대
활동의 범위	○ 지역농업발전계획 수립 참여 ○ 작목별 생산기술 개발 요청 ○ 농업기반시설 계획 등	○ 도입기 항목 + 지역농업발전계획 시행과정에 참여 ○ 작목별 생산기술 개발 ○ 작목별 생산 및 유통 조절
자립화 방안	○ 정부지원을 중심으로 정부위탁사업 및 자체 수익사업 확보.시행 ○ 정부지원 : 전문위원, 연합조직에 대한 필요경비 지원	○ 정부지원 비중의 단계적 축소, 재정자립도 향상 ○ 참여단체의 분담금 ○ 정부위탁사업을 통한 수익금 ○ 자체사업 수행을 통한 수익금 ○ 작목별 경제사업을 통한 수익금
사업추진	○ 예산군 농정 거버넌스 시스템 시범사업추진단 설치를 통한 사업추진 - 예산군 농정 거버넌스 시스템 구성 및 운영을 위한 세부계획 수립 - 예산군 농업회의소 설립 후 해체 - 예산군수, 농업행정담당자, 학계전문가, 농협대표, 주요 농업인단체, 읍·면 농업인 대표, 직능단체, 품목단체 등으로 구성	

Page ■ 131

## 전략 7 지역순환형 농정거버넌스 구축

### 5) 세부추진계획

사업명	2013	2014	2015	2016	2017
농림수산협의회 운용 개선	→				
지역순환 농정정책협의회 구성 및 운영	→	→	→	→	→
지역순환 농정기획단 구성 및 운영		→	→	→	→
예산군 농업회의소 설립 및 운영			→	→	→
농업농촌지원센터 조직 및 운영		→	→	→	→
예산농정평가지표의 개발 및 평가결과의 공표	→	→	→	→	→

Page ■ 132

# 10

## 투자 및 운영관리

### 10 투자 및 운영관리

#### 1) 투자사업비

##### ▪ 총사업비

(단위: 백만원)

유형	계	국비	도비	군비	민자
총계	46,890	11,160	10,680	19,150	5,900
친환경·고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화	8,100	1,600	1,850	3,600	1,050
다기능적 예산사와 프로젝트	11,650	3,200	2,650	4,050	1,750
지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화	6,500	1,300	1,700	2,450	1,050
저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환	9,000	2,100	2,150	3,700	1,050
지역생산·지역유통·지역소비의 지역순환구조 창출	6,600	2,600	1,350	1,850	800
지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴	4,260	300	950	2,810	200
지역순환형 농정거버넌스 구축	780	60	30	690	0

## 10 투자 및 운영관리

### 1) 투자사업비

#### ▪ 연차별사업비

(단위: 백만원)

구분	계	2013	2014	2015	2016	2017
총계	46,840	7,360	11,090	10,060	9,390	8,940
친환경·고품질 예산쌀 육성과 쌀산업 구조의 다각화	8,100	900	900	500	2,900	2,900
다기능적 예산사과 프로젝트	11,650	1,450	1,600	3,000	2,900	2,700
지속가능한 시설채소 기반확충 및 브랜드화	6,500	1,250	1,550	1,500	1,000	1,200
저비용·저투입 친환경 농업구조로 전환	9,000	850	3,250	3,100	900	900
지역생산·지역유통·지역소비의 지역순환구조 창출	6,550	2,150	2,650	1,250	450	50
지역영농주체의 역량강화와 지역리더 발굴	4,260	700	1,000	520	1,020	1,020
지역순환형 농정거버넌스 구축	780	60	140	190	220	170

Page ▪ 135

## 10 투자 및 운영관리

### 2) 재원확보방안

#### ▪ 국가사업의 지방사업화

- 중앙정부가 시범적으로 추진하는 사업 혹은 광특회계사업과 연계화
- 충남도의 3농혁신정책과 연계하여 도의 적극적인 재정 지원 유도

#### ▪ 지방사업의 국가사업화

- 다기능적 농업을 키워드로 한 새로운 농업정책을 국가사업으로 추진
- 지역농정의 현안과제는 시범사업으로 추진

#### ▪ 관련기관의 사업연계화

- 예산능농농업협동조합의 사과관련 사업계획서와 연계화
- 지역교육청의 학교급식과 로컬푸드 정책의 연계화

#### ▪ 민간재원의 적극적 유치

- 작목반과 영농조합을 중심으로 한 민간부문의 투자 유인
- 예산군 차원의 지역순환형 농업발전기금의 조성

Page ▪ 136

## 10 투자 및 운영관리

### 3) 정책추진방안

#### ▪ 내면화 방안 - 지역순환형 농업발전에 대한 이해도 제고

- 지역순환형 농업발전에 관한 지속적인 교육의 시행
- 예산군 지역발전정책과 지역순환형 농업발전의 통합화로 효율적인 자원동원

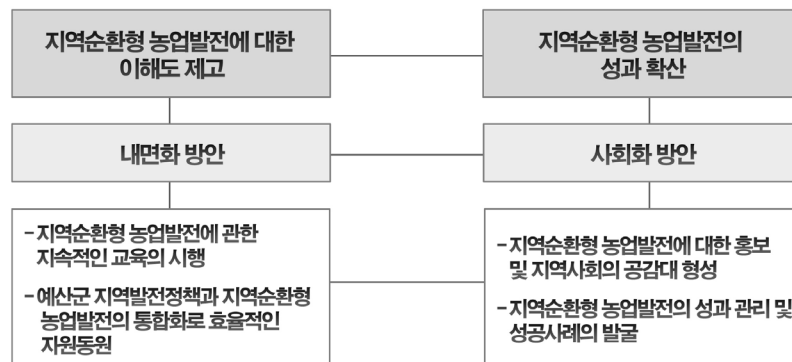
#### ▪ 사회화 방안 - 지역순환형 농업발전의 성과 확산

- 지역순환형 농업발전에 대한 홍보 및 지역사회의 공감대 형성
- 지역순환형 농업발전의 성과 관리 및 성공사례의 발굴

Page ▪ 137

## 10 투자 및 운영관리

### 3) 정책추진방안



Page ▪ 138

## 10 투자 및 운영관리

### 4) 성과관리방안

- 성과지향적 관리체제를 위해 성과분석평가시스템 도입
- 사업별 성과지표와 지표관리방법 설정
- 지속적인 모니터링과 성과관리체계 도입
- 내부평가와 외부평가의 혼합평가방식 도입

Page ▪ 139

**지역순환형 농업발전은  
예산군의 미래입니다**