

예산군 마을만들기
네트워크 구축 및 중간지원조직 설립
연구용역
(최종보고서)

2015. 12

예 산 군

- 제 출 문 -

예산군수 귀하

귀 기관이 발주한 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및
중간지원조직설립』 연구용역 사업의 최종보고서를 제출합니다.

2015. 12. 21.

충남연구원 원장 강현수

연구총괄	구자인	농촌농업연구부	초빙책임연구원
연구책임	김기홍	농촌농업연구부	책임연구원
연구원	박주석	농촌농업연구부	연구원

〈요약문〉

1. 연구 목적과 방법론

- 본 연구는 예산군의 '마을만들기 지원 시스템 구축'을 목표로 하며 (1) 효율적인 행정 지원 체계 정비, (2) 민간협력 네트워크 구축, (3) 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등의 방향 등을 제시하는 것을 주요 목적으로 하고 있음
- 본 연구는 연구방법론으로 행정과 마을 리더, 민간단체 활동가 등의 공동학습과 토론 과정을 중시하고 있음. 이에 (가칭)마을대학 형식으로 합의를 도출하는 절차를 이행하고자 하였으나, 연구용역 이외의 사업 예산 집행이 늦어져 토론과 학습의 과정이 많이 부족하였음. 향후 2차년도 연구에서 공주대학교(예산캠퍼스)에 위탁한 중간지원조직 사업비를 활용하여 공동학습과 토론, 지역사회 공감대 확보 등의 과정을 병행해야 연구의 성과가 보다 기대될 수 있을 것임
- 또 본 연구와 같은 성격의 과업을 예산군을 포함하여 5개 시·군에서 동시에 추진중에 있음. 시·군마다 특성의 차이가 있지만 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하는 공동 전략을 모색하는 것이 바람직함. 이에 본 과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되어 연구팀을 구성하고 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 연구체계를 구축함

2. 행정 지원 시스템 현황과 정비 방향

- 예산군의 경우, 마을 사업이 전체 311개 행정리 중에서 65개 마을(중복 제외)이 추진한 경험 있음. 하지만 전체적으로 투자된 예산에 비해 두드러진 실적이 없고, 그 원인은 마을 활동을 체계적으로 지원하는 시스템이 미흡한 탓으로 평가됨
- 행정의 업무는 약 30개 사업이 10개 과, 14개 팀으로 나뉘어져 추진되고, 업무 협조 시스템은 갖추어져 있지 못하며, 담당 공무원의 근무기간은 순환보직제로 2년이 되지 않는 것으로 파악됨

- 마을만들기 행정 사업이 매우 다양하고 계속 신규 사업이 만들어지는 상황에서 예산군이 정책 흐름을 정확하게 이해하고 적극적으로 대응하기 위해서는 아래와 같은 점이 적극 검토되어야 할 것임
 - (1) 예산군 특성을 반영한 소액 공모사업 발굴 : 마을의 역량단계별로 지원이 이루어지고 우수사례에 대해 창조적마을만들기 사업 등 국도비 사업이 지원될 수 있는 시스템 구축
 - (2) 조직 개편을 통한 총괄·조정 부서 신설과 다양한 행정 사업의 업무협조체계 구축 : 건설교통과 기반조성담당의 업무 특성을 분석하고 조정하여 예산군 전체 마을만들기 사업을 총괄·조정하고, 업무협조체계를 구축하여 행정의 지원 시스템을 체계적으로 정비
 - (3) 임기제 공무원 채용 확대 및 전문직위 제도 적극 도입 : 현재 채용된 임기제 공무원 1인만으로 대응하기에는 부족하고 전문직위 제도도 적극 도입하여 최소 3년간 근무하면서 업무전문성을 향상시켜야 함

3. 민간단체 현황과 협력 네트워크 구축 방향

- 예산군 전체에 걸쳐 활동하는 마을만들기 관련 민간조직은 전무하고, 특히 마을 위원장들의 협의체도 구성되어 있지 못함. 인근 홍성군이나 아산시에 비해 민간의 자체 역량은 매우 취약한 상태임
- 공주대학교에 위탁된 중간지원조직 1차년도(2015년) 사업을 활용하여 민간의 역량 강화와 협의체 및 네트워크 구축을 위해 의도적으로 노력해야 하며 아래와 같은 절차로 추진하기를 제안함
 - (1) 제1회 마을대학(초급과정) 교육 개설 : 2016년 1~2월 농한기에 제1회 마을대학 초급과정 교육을 개설하여 마을 위원장의 (재)교육을 적극 실시하고 협의체 구성 필요성의 공감대 확보
 - (2) 마을(위원장) 협의체 구성 : 마을만들기의 실질적 주체이자 당사자인 마을이 마을대학(초급과정)을 통해 협의체를 2016년 상반기중에 자발적으로 구성하도록 유도
 - (3) 민간협력 네트워크 구축 : 2016년 2~6월중에 제2회 마을대학 심화과정을 개최하고 사회적경제, 주민자치 등의 그룹도 참가하도록 하여 민간단체 사이의 협력네트워크 조직을 설립하도록 유도. 2016년 말까지 마

을(위원장) 협의체가 주도하는 민간법인 설립을 추진하고 2017년부터
중간지원조직 사업의 수탁을 준비

4-1. 마을만들기 조례 현황 및 제정 방향

- 마을만들기 조례는 민관협력을 통한 정책의 결정과 집행 과정을 규정하는
행정과 민간 사이의 약속으로서 각종 행정 사업 및 정책위원회 운영, 지원
센터 설치 등의 근거가 됨. 전국적으로 113개 조례가 제정되어 있고
(2015.12.15. 기준), 예산군은 제정되어 있지 못한 상황임
- 예산군의 마을만들기 조례는 중간지원조직 규정을 포함하고 주민자치, 사
회적경제 등의 영역과의 연관성을 고려한 '통합형 기본조례' 형식을 기본으
로 추진하되, 지역주민과 행정, 의회 등과의 상호학습과 토론의 과정을 거
쳐 추진함
- 이와 같은 취지에서 2016년 상반기에 마을대학(기초, 심화과정)을 개최하
고 <부록 4>에 제시한 조례 초안에 대해 심도 깊은 학습과 토론을 진행해
야 함. 향후 예산군 조직 개편 동향과 연계하여 조례의 소관 부서와 상임
위를 명확하게 할 수 있도록 접근해야 할 것임

4-2. 마을만들기 중간지원조직 운영 및 향후 방향

- 중간지원조직(지원센터)은 마을에 밀착하여 마을 문제를 종합적으로 진단
하고 사업 초기단계에서부터 결합하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책 모
색을 지원할 수 조직으로 기존의 행정이 담당하기 힘든 역할을 수행하게
됨
- 예산군은 충남연구원과 협의를 통해 당분간 공주대학교(산학협력단)에 임
시 위탁하여 운영하는 방식을 선택하였고, 2015년 11월에 보조결정이 이
루어지고, 12월부터 비(반)상근 센터장과 사무국장 1인, 연구원 2인 등 총
4명의 조직으로 공주대학교 예산캠퍼스에 사무실을 개소하였음
- 예산행복마을지원센터(가칭)는 향후 1년간 민간 위탁으로 넘어가는 과도기
에 해당되기 때문에 마을 현장을 자주 방문하면서 ① 현장과 행정을 연계
하는 네트워킹 활동에 주력하고, ② 마을대학 등 교육 사업을 매개로 민간
(마을 및 조직, 단체)과의 접점을 확대하며, ③ 2016년 민간 법인 설립 과

정을 실무 책임지는 역할이 핵심 사업이 될 것이며, 더불어 상근자 역량 강화와 내부 정체성 확립에 주력해야 할 것임

5-1. 2016년 주요 일정 제안

- 1년차 사업이 늦어진 만큼 2016년 2년차에 집중적인 추진이 필요하고, 무엇보다 지역사회와의 공감대를 확보하면서 추진하는 것이 필요함 : 조례 제정, 민간 네트워크 구축, 중간지원조직 민간 위탁 등
- 2016년 1~2월 농한기에 마을대학(기초과정)을 개최하여 마을(위원장) 협의체를 구성할 수 있는 단초를 확보함. 3~5월의 마을대학(심화과정)을 통해 협의체를 설립하고, 수탁법인 설립팀을 구성하여 학습 활동을 지속적으로 전개하여 연말까지 중간지원조직 수탁법인을 설립함
- 공주대학교의 행복마을지원센터(가칭)는 2016년 1년간 행정 보조사업을 통해 다양한 경험을 축적하고 2017년 1월에 민간법인으로 이관되는 것을 목표로 추진함
- 행정은 2016년 말까지 총괄·조정 부서 신설, 업무협조체계 구축, 조례 제정, 그리고 중간지원조직 수위탁에 따른 행정 절차 이행 등을 추진함
- 위의 모든 과정에 연구용역(2년차)이 결합되어 자문 및 컨설팅이 진행되도록 하고, 행복마을지원센터(가칭) 및 충남도청 등과도 협력하여 추진함

5-2. 당면과제 및 2년차 연구용역 주요 과업

- 행복마을지원센터(가칭)의 보조사업 내용과 예산에서 인건비와 운영비를 줄이고 공동사업비를 증액하는 방향으로 변경하여 추진. 특히 마을대학은 기초과정과 심화과정으로 구분하고, 마을 활동가 양성과정을 추가로 신설하며, 마을(위원장)협의회의 구성과 운영을 지원할 수 있는 예산을 추가로 편성함
- 마을대학 운영은 본문에서 제시한 프로그램 내용과 방식을 참고하여 2016년 1월 농한기에 반드시 실시될 수 있도록 추진함. 이를 위해 지원센터에서는 마을 현장을 직접 방문하고 위원장들의 협조를 구하여 적극 참여할

수 있도록 유도하는 것이 중요함. 행정은 공문 발송 등으로 적극 협조함

- 이외에 예산군의 독자적인 신규 사업 도입을 적극 검토하고 2년차 연구용역 과제도 조기 시행하여 전체 과정의 협력관계를 구축할 수 있도록 해야 함

- 2년차 연구용역의 과제 내용을 다음과 같이 제안함

(1) 마을만들기 지원시스템 정비 방향에 대한 세부 제안(2년차 계속)

- 행정의 마을만들기 지원 시스템 정비 방향
- 마을만들기 조례 제정 및 정책위원회 구성과 운영 방향
- 중간지원조직 수위탁 행정 절차 정리 및 업무편람 초안 작성
- 민간 수탁법인의 조직 형태와 구성, 역할 등

(2) 마을만들기와 사회적경제 영역의 연계·협력 방향 검토

- 예산군 지역 특성과 사회적경제 연계 협력 방향(이론적 연구)
- 행정의 조직 및 업무체계 개편방향, 통합형 지원센터 구축 방안

(3) 2017년 이후 신규 사업(제안)에 대한 세부 프로그램 설계

〈제 목 차 례〉

<요약문>

I. 연구 개요 및 관점

1. 연구 배경 및 목적	1
2. 예산군 기본 현황과 연구 관점	5
3. 연구 추진 방법론	12

II. 마을만들기 행정 지원 시스템 분석

1. 마을만들기 사업 추진현황	15
1) 마을만들기 사업 기본현황	15
2) 역량단계별 추진 현황	17
2. 예산군 마을만들기 행정 지원 시스템 분석	20
1) 마을만들기 행정 업무 개괄	20
2) 마을만들기 행정조직과 관련 업무 현황	21
3) 순환보직제 단점을 보완하기 위한 제도적 장치 도입 현황	29
4) 평가와 대안 모색 : 행정 지원 시스템 정비 방향	33

III. 마을만들기의 민간단체 및 네트워크 조직 현황 분석

1. 조사 목적 및 결과(종합)	35
2. 평가와 대안 모색 : 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향	38
1) 예산군 민간 네트워크 실태 종합 평가 : 매우 취약	38
2) 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향	38
3) 마을만들기 민간 네트워크의 미래상과 기본 경로	39
4) 민간 네트워크 구축을 위한 당면과제 : 마을 위원장 협의체 구성	41

IV. 마을만들기 조례 제정 및 중간지원조직 설립·운영 방향

1. 마을만들기 조례 현황과 예산군의 제정 방향	43
1) 마을만들기 조례 제정의 의미와 전국 현황	43
2) 예산군 마을만들기 조례 제정의 기본 방향과 구성	47
3) 소결	49
2. 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영 방향	50
1) 중간지원조직의 의미와 기본 모델	50
2) 예산군 중간지원조직 설립 및 공주대학교 위탁의 현황	54
3) 과도기 상태, 행복마을지원센터(가칭)의 향후 과제	59

V. 종합 평가와 제안

1. 평가 및 향후 과제(종합)	61
1) 종합 평가(요약)	61
2) 향후 과제(종합)	62
3) 2016년 주요 일정 제안	64
2. 당면 과제 제안	67
1) 행복마을지원센터 실행사업 및 예산계획 재조정	67
2) 제1회 마을대학 운영 프로그램 개발 및 시행	69
3) 제2회 마을대학 운영 프로그램 개발 및 시행	72
3. 향후 신규 사업 및 2차년도 연구용역 과제 제안	75
1) 향후 신규 사업 도입 제안	75
2) 2년차 조사 및 '연구용역' 과제 제안	81

VI. 부록

<부록 1> 예산군 마을만들기 관련 사업 세부 현황	84
<부록 2> 예산군 사회적경제 관련 조직 세부 현황	97
<부록 3> 마을만들기 지원 시스템 및 중간지원조직 : 타 지역사례	101
<부록 4> 예산군 마을만들기 활성화 지원 조례 초안	109
<부록 5> 전국 마을만들기 조례 제정 현황(2015.12.15. 기준)	117

〈표 차례〉

<표 1> 예산군 농가현황	7
<표 2> 예산군 읍면별 기본현황	8
<표 3> 예산군 마을만들기 사업 현황(~2015)	16
<표 4> 2011 ~ 2014 예산군 색깔있는 마을 지정 현황	16
<표 5> 농촌체험휴양마을 지정 현황(15년 6월 기준)	16
<표 6> 살기좋은 희망마을 만들기(1단계) 마을발전계획 수립	17
<표 7> 희망마을 선행사업 추진 현황	17
<표 8> 창조적마을만들기 추진현황	18
<표 9> 권역단위종합정비사업 추진현황	19
<표 10> 면소재지 정비사업 추진현황	19
<표 11> 충남도 마을만들기 및 사회적경제 영역의 업무분장	20
<표 12> 예산군 마을만들기 담당 공무원의 근무 기간 _ 2015.11.30. 기준	22
<표 13> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합1)	23
<표 14> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합2)	24
<표 15> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합3)	25
<표 16> 희망마을 선행사업 담당부서의 업무 분장과 담당자 현황	26
<표 17> 예산군 사회적경제 조직 현황(2015.10.01 기준)	27
<표 18> 예산군 사회적경제 조직의 유형 분석(2015.10.01 기준)	28
<표 19> 임기제 공무원 제도의 유형과 특징	30
<표 20> 예산군 지방임기제 공무원 현황(2015.11 기준)	31
<표 21> 홍성군 지방임기제 공무원 현황(2015.8 기준)	31
<표 22> 충남도 마을만들기의 임기제, 기간제 공무원 현황(2015.11.)	32
<표 23> 예산군 마을만들기 민간단체 조직 조사결과표(종합)	37
<표 24> 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별	46
<표 25> 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별	46
<표 26> 예산군 중간지원조직 상근 채용자 현황	55
<표 27> 예산군 중간지원조직 근무자의 주요 업무 분장	57
<표 28> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업1 : 네트워크 사업	57
<표 29> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업2 : 교육훈련 사업	58
<표 30> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업3 : 조사연구사업	58
<표 31> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업4 : 주민참여지원 사업	59
<표 32> 예산군 중간지원조직 위탁사업(보조결정 결과)	67
<표 33> 예산군 중간지원조직 위탁사업(수정 변경 제안 내용)	68
<표 34> 제1회 마을대학(기초과정) 프로그램 제안	71
<표 35> 제2회 마을대학(심화과정) 프로그램 제안	74

〈그림 차례〉

<그림 1> 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계	2
<그림 2> 예산군 위치도와 행정구역)	5
<그림 3> 예산군 토지종별 현황	6
<그림 4> 예산군 읍/면별 면적	6
<그림 5> 예산군 연도별 인구추이	6
<그림 6> 예산군 토지이용계획도	7
<그림 7> 지원 시스템 구축의 접근관점 1 : 마을의 '외부' 지원 방법론	9
<그림 8> 지원 시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계	10
<그림 9> 지원 시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축 ...	11
<그림 10> 마을만들기 중간지원조직 설립 과정 기본 모델 개념도	12
<그림 11> 연구추진체계 : 충남연구원의 지원체계를 중심으로	13
<그림 12> 예산군 마을만들기 행정조직 현황	21
<그림 13> 진안군마을만들기지구협의회 활동 모습	42
<그림 14> 조례의 유형과 장단점 분석	44
<그림 15> 중간지원조직에 대한 오해와 진실	53
<그림 16> 예산군 중간지원조직의 비전 및 4대 세부전략과 사업	56
<그림 17> 예산군의 마을만들기 지원 시스템 : 10대 핵심 검토 항목	63
<그림 18> 예산군의 마을만들기 중간지원조직 및 수탁법인 설립 일정 제안	64
<그림 19> 중간지원조직의 수위탁 관계와 수탁법인의 조직체계	66
<그림 20> 충남도의 마을 사업 역량단계별 지원체계	77
<그림 21> 진안군 마을만들기 지원체계 및 중간지원조직 사례	101
<그림 22> 완주군 마을만들기 지원 체계 및 중간지원조직 사례	102
<그림 23> 거창군 마을만들기의 지원 시스템(구상 포함)	103
<그림 24> 전주시 마을만들기 지원체계 및 중간지원조직 사례	104
<그림 25> 아산시 마을만들기 지원체계 및 공동체지원센터	105
<그림 26> 논산시 마을만들기 지원체계 및 희망마을지원센터	106
<그림 27> 홍성군 마을만들기의 민관협력 시스템	107

예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립 연구용역

I. 연구 개요 및 관점

1. 연구 배경 및 목적

1) 연구 배경

- 농식품부가 강조하는 ‘주민 주도, 상향식의 마을만들기’는 마을 주민들의 역량 강화를 기반으로 한 내발적발전의 관점에서 출발함. 하지만 이를 마을 밖에서 지원해야 할 행정과 민간단체의 지원 시스템도 매우 중요하다는 것이 역사적 경험임
 - 농식품부를 비롯하여 국토부와 행자부 등은 최근 들어 중간지원조직의 중요성을 인식하고 공모사업 선정의 전제조건으로 요구하거나 적극적으로 장려하는 입장으로 전환중에 있음
- 충남도는 민선5기 희망마을 만들기의 사업 성과를 기반으로 민선6기에서는 (1) 행정 중심에서 민간 주도로, (2) 광역 지원에서 시·군 주도로, (3) 단위 사업에서 시스템 구축으로 등 3대 전략을 수립함 (<그림 1> 참고)
 - 이러한 방향 전환은 마을만들기의 지속가능한 시스템을 구축하고 ‘도는 도답게’ 광역의 역할을 명확하게 하자는 취지이기도 함
- 이런 방향 전환의 일환으로 충남도 3농혁신 특화 공모사업을 활용하여 2015년 3월부터 「마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업을 추진중에 있음
 - 본 공모사업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축’을 목표로 하며 시·군별로 마을 사업 자체에만 집중하지 말고 전체 마을만들기의 지원

시스템을 재점검하고 개선방향을 모색하기를 기대하는 ‘정책적 유도’ 차원이라 볼 수 있음

- 본 사업을 통해 (1) 관련 행정 업무 및 조직체계 검토, (2) 민간네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 조례 제정과 중간지원조직 설치 등 마을만들기의 지원 시스템을 자치단체 주도로 구축하는 것을 장려하는 것임
- 더불어 충남도는 마을만들기 사업의 성과모델 도출을 위해 노력하면서, 동시에 사업의 연관성이 아주 높은 사회적경제와 주민자치, 로컬푸드 등의 영역과 강력한 협업관계를 구축하기 위해 노력하고 있음
- 이런 맥락에서 충남도청의 9개 과의 과장과 해당 분야 민간단체 대표가 참석하는 ‘행복충남 공동체 거버넌스’ 회의를 조직하고 2015년 3월부터 매월 1회 정기회의를 개최하고 있음
- 여기에는 마을만들기와 직접 연관성이 높은 체험휴양, 로컬푸드, 귀농귀촌 등과 사회적경제(자활기업 포함), 주민자치, 도시재생, 평생학습 등의 영역이 포함되어 있음
- 이렇게 관련 영역과의 협업을 강조하는 것은 풀뿌리 마을에서는 모두가 상호연계되어 있다는 현실을 존중하고, 행정 사업으로 인해 상호연계성이 분단되지 않도록 해야 한다는 반성에 기초하고 있음



<그림 1> 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계

2) 연구 목적

- 본 연구는 ‘마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축’을 목표로 하며 민관 협력의 토대 위에 공동학습과 토론, 합의의 과정을 거쳐 (1) 효율적인 행정 지원 체계 정비와 (2) 민간협력 네트워크 구축, (3) 조례 제정과 중간지원조직 설립 등의 방향을 제시하는 것을 주요 목적으로 하고 있음
- 이와 같은 과정은 일방적인 추진보다 지역사회의 공감대 형성을 가장 중요하게 생각하며 접근해야 함. 마을 리더와 활동가, 공무원 등이 한자리에 모여 공동학습하고 토론과 합의 과정을 거쳐 추진해야 지속가능한 시스템이 구축될 수 있음
- 이에 1차년도 연구에서는 (1) 예산군의 관련 행정 업무 및 조직체계 검토, (2) 민간단체 실태 조사 및 네트워크 구축방안 제시, (3) 지원조례 초안 제시 및 중간지원조직 설립 과정 자문 등을 주요 내용으로 함
 - 2차년도 연구에서는 마을학교, 민관합동 워크숍 등의 형태로 토론과 합의의 과정을 거쳐 (1) 행정체계 개편안 도출, (2) 민간 네트워크 구축, (3) 조례 제정, (4) 중간지원조직 수탁법인 설립 및 운영방안 등에 대한 종합적인 분석과 체계적인 컨설팅을 지속적으로 수행하고자 함

3) 과업 개요

- 과업명 : 「예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립」 연구용역
- 연구기간 : 2015. 10. 02 ~ 12. 26 (80일)
- 주요 연구 내용
 - 마을만들기 행정 지원 체계 관련 조사 및 컨설팅
 - 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향 제시
 - 마을만들기 조례의 제정 방향과 초안 제시
 - 마을만들기 중간지원조직 설립 및 효율적 운영 방향 제시

4) 주요 연구 내용(1차년도)

(1) 마을만들기의 행정 지원체계 분석과 효율화 방안 제시

- 마을만들기 행정 사업 현황 분석과 효율적 연계방향
- 관련 행정 조직 및 업무체계 분석과 효율적 협력체계 구축방향
- 행정의 전문성 강화와 공무원 순환보직제 단점 극복 방향

(2) 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향 제시

- 마을만들기 관련 민간단체 현황 조사
- 민간의 협력 네트워크 구축을 위한 핵심 조직 구성방향
- 민간 네트워크의 역할과 과제, 조직 형태 등 검토

(3) 마을만들기 조례 제정 방향과 초안 제시

- 마을만들기 관련 전국의 법, 조례 현황 분석(중앙부처 포함)
- 조례의 제정방향 제안 : 기본조례와 사업조례의 구분 포함
- 마을만들기의 지원 시스템을 포괄하는 지원조례안 제시

(4) 마을만들기 중간지원조직의 설립과 효율적 운영 방향 제시

- 마을만들기 중간지원조직의 전국 사례 분석
- 중간지원조직의 조직 및 운영방향
- 중간지원조직 형식의 중장기 시스템 검토

(5) 마을만들기의 지원 시스템 구축을 위한 중장기 계획 제시

- 내발적 주민역량 강화 방향
- 효율적인 조직체계 : 거버넌스 시스템 등
- 중장기적 사업 및 예산(신규 사업 제시 포함)

2. 예산군 기본 현황과 연구 관점

1) 예산군 기본 현황¹⁾

(1) 기본 현황

○ 역사와 지리, 위치 등

- 현재의 예산군은 1914년의 행정구역 개편으로 예산군과 대흥군, 예산군이 통합되어 오늘에 이르고 있음
- 예산군의 지형은 동부의 차령산맥 및 서부의 가야산(678m)과 그 사이의 삼교천 및 무한천, 곡교천 유역에 형성된 예당평야 지대로 대별되며 산악지대와 평야지대의 경계부에 도시가 형성되어 있음
- 예산군은 한반도 중서부에 위치하며, 오랫동안 충남의 북서부지역 도로 교통의 중심이자 분기점으로 발달해옴. 서울과는 137km, 대전과 93.8km, 천안과는 42.4km 떨어져 있음

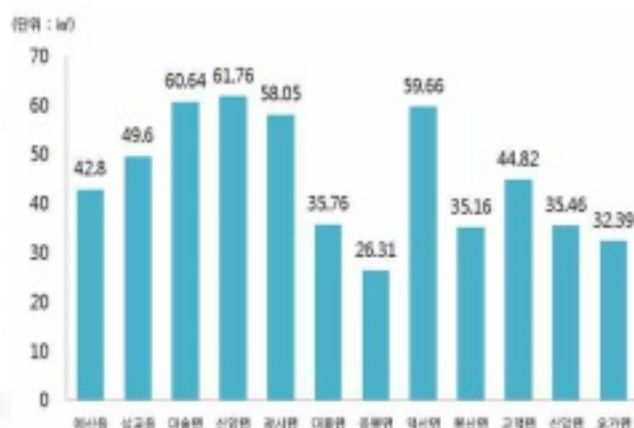


<그림 2> 예산군 위치도와 행정구역)

1) 자료 출처는 별도 명시하지 않은 한 예산군통계연보2014에서 인용.

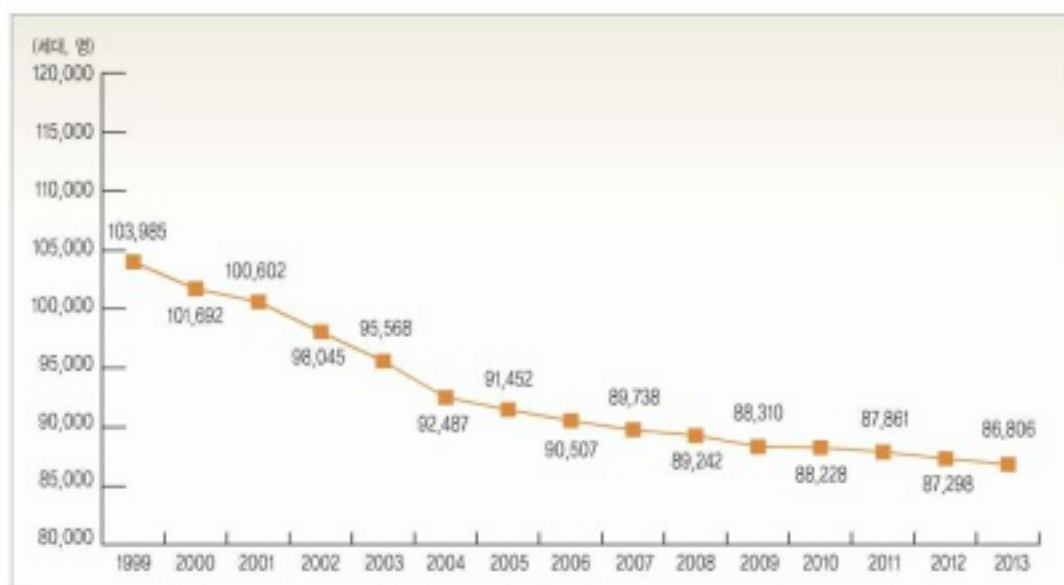
○ 인구, 면적, 행정구역 등

- 예산군의 총면적은 542km²이며 이중 임야가 45.6%로 가장 많이 차지하고 있으며 기타(15.4%), 답(22.9%), 전(10.9%) 순으로 나타남
- 읍면별 면적으로는 신양면, 대술면, 덕산면이 비교적 많은 면적을 차지하고 있으며 용봉면이 가장 적은 면적을 차지하고 있음
- 예산군의 인구는 1965년의 180,045명을 피크로 매년 감소 추세에 있고, 2015년 10월 기준으로 85,452명임. 2012년에 삼교읍 일원 내포신도시로 충남도청과 도의회 등이 이전하면서 조금씩 증가할 것이 기대됨



<그림 3> 예산군 토지종별 현황

<그림 4> 예산군 읍/면별 면적



<그림 5> 예산군 연도별 인구추이

(2) 농업·농촌 현황

○ 농가수, 농가인구

- 예산군의 총 농가수는 11,118호이며, 농가인구는 28,280명임
- 대흥면은 대한민국에서 가장 큰 저수지인 예당저수지 조성(1964.12)으로 가장 규모가 작음

<표 1> 예산군 농가현황

구분	합계	예산읍	삼교읍	대술면	산양면	광서면	대흥면	웅봉면	덕산면	봉산면	고덕면	산암면	오가면
농가수	11,118	1,534	1,577	691	812	925	351	608	804	641	1,175	980	1,020
농가인구	28,280	4,335	3,949	1,696	1,955	2,159	856	1,574	2,108	1,575	2,946	2,430	2,697

○ 농지면적과 토지이용

- 예산군의 총경지면적은 18,507ha로 이 중 논이 12,967ha를 차지하고 있으며 밭은 5,540ha를 차지함
- 무한천과 삼교천 주변으로 기름진 예당평가가 펼쳐져 있고, 구릉지대에는 사과를 중심으로 한 과수지대가 많음



<그림 6> 예산군 토지이용계획도

○ 농특산물

- 예산군은 사과와 한우가 전국적으로 유명하고, 그 외에도 미황쌀, 쪽파, 방울토마토, 파프리카, 파리고추 등이 있음

○ 충남도 농업기술원이 예산군에 입지함

(3) 읍면별 기본 현황

- 면소재지 중에서 덕산면의 가구 및 인구수가 삽교읍과 비슷한 수치로 가장 많고, 대흥면이 가장 적음
- 예산군 전체로는 고령화율이 22.8%이지만, 많은 면에서 30%이상으로 고령화 현상이 심각함을 알 수 있음
- 전체 법정리 수는 177, 행정리 수는 311개임

<표 2> 예산군 읍면별 기본현황

구분	한자	면적	가구수	인구수	65세이상	고령화율	법정리수	행정리수	비고
합계	禮山邑	542.3	36,720	87,298	19,970	22.8	177	311	
예산읍	禮山邑	42.8	15,332	37,956	5,500	14.4	13	46	
삽교읍	插橋邑	49.6	3,429	8,162	2,356	28.8	21	38	
대술면	大述面	60.7	1,367	3,018	976	32.3	12	19	
신양면	新陽面	61.7	1,539	3,513	1,162	33.0	16	23	
광시면	光時面	58.0	1,684	3,693	1,383	33.7	20	26	
대흥면	大興面	35.8	932	2,028	670	33.0	14	17	
응봉면	鷹峰面	26.3	1,273	2,916	831	28.4	13	17	
덕산면	德山面	59.7	3,346	7,588	1,696	22.3	16	27	
봉산면	鳳山面	35.2	1,300	2,952	951	32.2	15	23	
고덕면	古德面	44.9	2,281	5,572	1,690	30.3	12	27	
신암면	新岩面	35.9	1,915	4,352	1,303	29.9	13	22	
오가면	吾可面	32.3	2,322	5,548	1,452	26.1	12	26	

2) 예산군 마을만들기 지원시스템 구축의 접근 관점²⁾

(1) 문제의식1 : 마을 주민 활동을 어떻게 지원할 것인가?

- 예산군에는 12개 읍·면, 311개 행정리가 있음. 농업지대인 예당평야, 예당저수지 및 삼교호, 덕산도립공원 등 매우 다양한 자연유형만큼 마을마다 고유한 역사와 농업 여건, 인적 자원 구성 등 색깔도 다름
 - 이런 풀뿌리 마을과 지역사회의 주민자치 활동을 어떻게 지원하는 것이 효율적이고 지속가능한 농촌사회를 만드는 것에 도움이 될 것인가? 무엇보다 “행정과 민간단체의 체계적인 지원 시스템 구축”이 필요함
- 고령화와 인구감소가 심각한 농촌 마을을 외부에서 체계적으로 지원하는 시스템을 구축하며 스스로의 자생력을 회복하도록 하는 것이 지속가능한 마을 만들기의 기본이라 할 수 있음
 - 또 사회적경제와 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습, 지역복지 등 다양한 영역의 민간단체들이 서로 협력하는 시스템을 구축하여 농촌 마을에 체계적으로 접근하는 것도 중요함

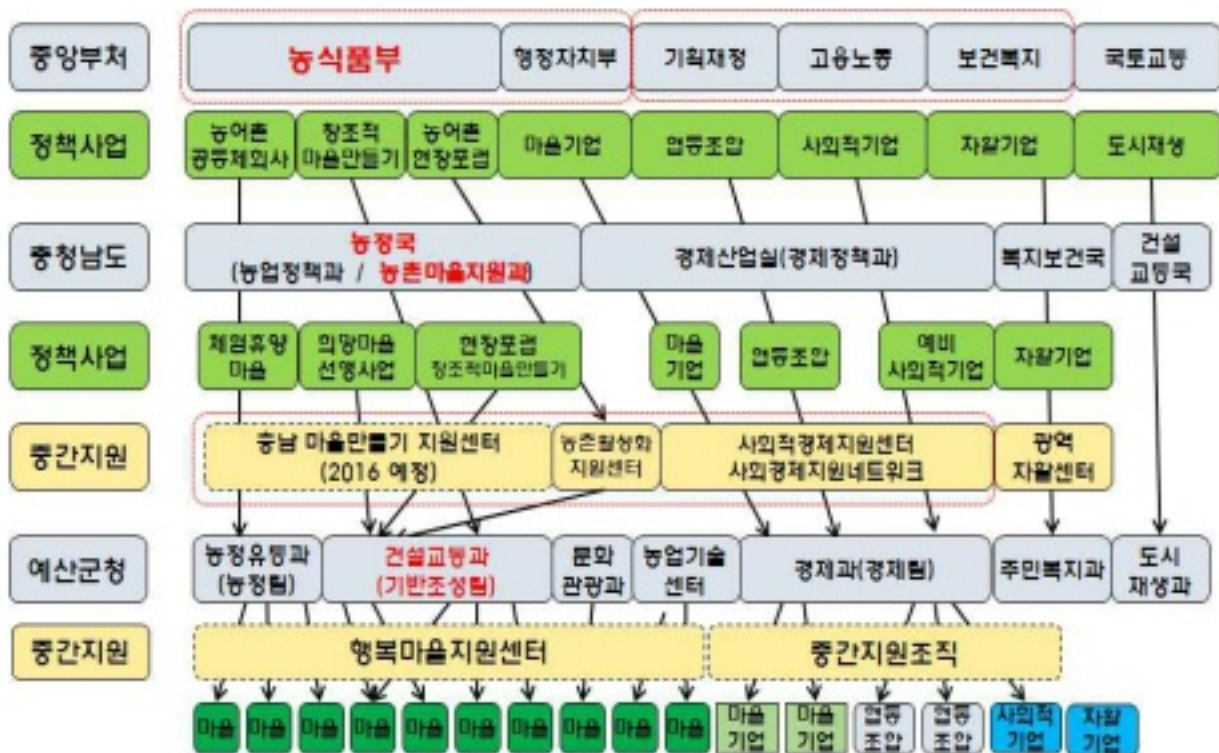


<그림 7> 지원 시스템 구축의 접근관점 1 : 마을의 '외부' 지원 방법론

2) 마을만들기 지원 시스템 구축의 접근 관점 세 가지는 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동 연구 성과로 기본적으로 내용이 동일함. 이후에도 공동연구 성과는 별도로 표기함

(2) 문제의식2 : 행정 사업(서비스)를 어떻게 전달할 것인가?

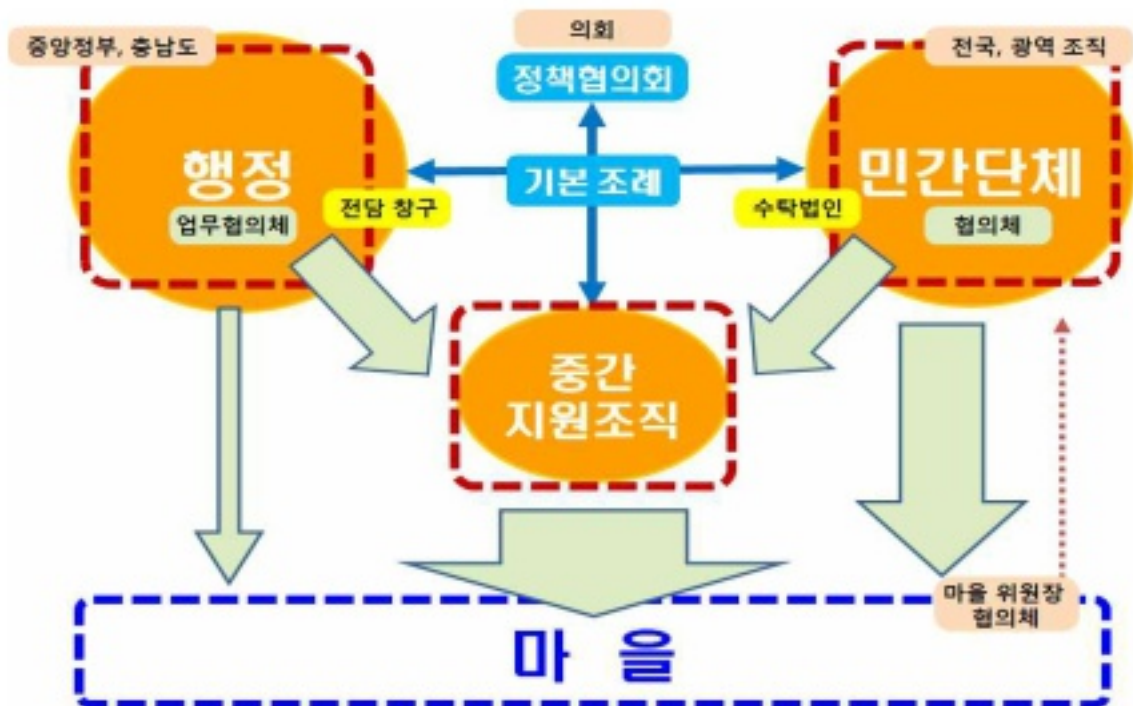
- 행정 사업으로 마을에 지원되는 사업은 매우 많고, 충남도에만 좁게 보더라도 15개 과, 36개 사업 정도가 있음. 여기에 사회적경제와 창업 지원을 위한 교육 사업도 매우 다양하게 있음
- 하지만 '칸막이' 행정 속에서 협조가 잘 되지 않고, 중앙에서 광역, 기초 자치단체 행정 시스템을 거치면서 매우 복잡한 체계로 서비스가 전달되고 있는 상황임
- 이 때문에 마을은 전체 사업의 내용과 전달체계를 잘 이해하지 못하는 것이 현실임. 마을만들기를 열심히 하고 싶어도 접근 창구가 불명확하다는 것임
- 그래서 같은 마을 사업을 하더라도 행정사업의 지원 시스템을 잘 정비해야 효율적이고, 특히 중간지원조직을 설립하는 것이 매우 중요함. 이를 통해 행정은 정책 수립과 예산 확보, 집행 모니터링 등 행정의 고유한 역할에 충실할 수 있음



<그림 8> 지원 시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계

(3) 문제의식3 : 민관 협력관계를 어떻게 구축할 것인가?

- 행정과 민간의 협력관계를 통해 마을만들기 정책이 시행되어야 효과가 크다는 것이 지방자치 시대에 다른 자치단체에서 확인되고 있음
- 이런 거버넌스 시스템을 제도적으로 보장하는 장치를 발전시켜야 하고, 행정의 지원 시스템 정비와 민간단체 협력 네트워크 구축, 지원 조례 제정 및 중간지원조직 설립이 핵심이라 할 수 있음
- 충청도는 마을만들기의 타 선진지에서 추진해온 오랜 경험을 도입하여 2015년부터 지원 시스템 구축을 핵심 사업으로 도입하여 추진중에 있음

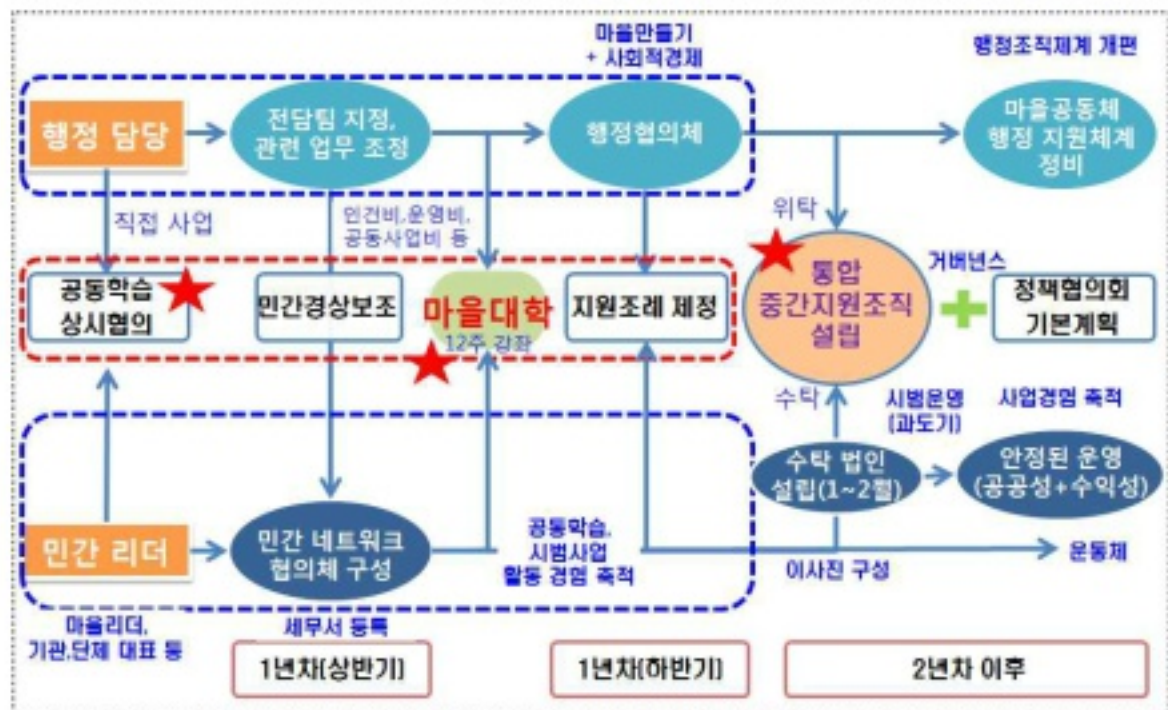


<그림 9> 지원 시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축

3. 연구 추진 방법론

1) 기본적 의미 : 학습과 토론의 과정 병행

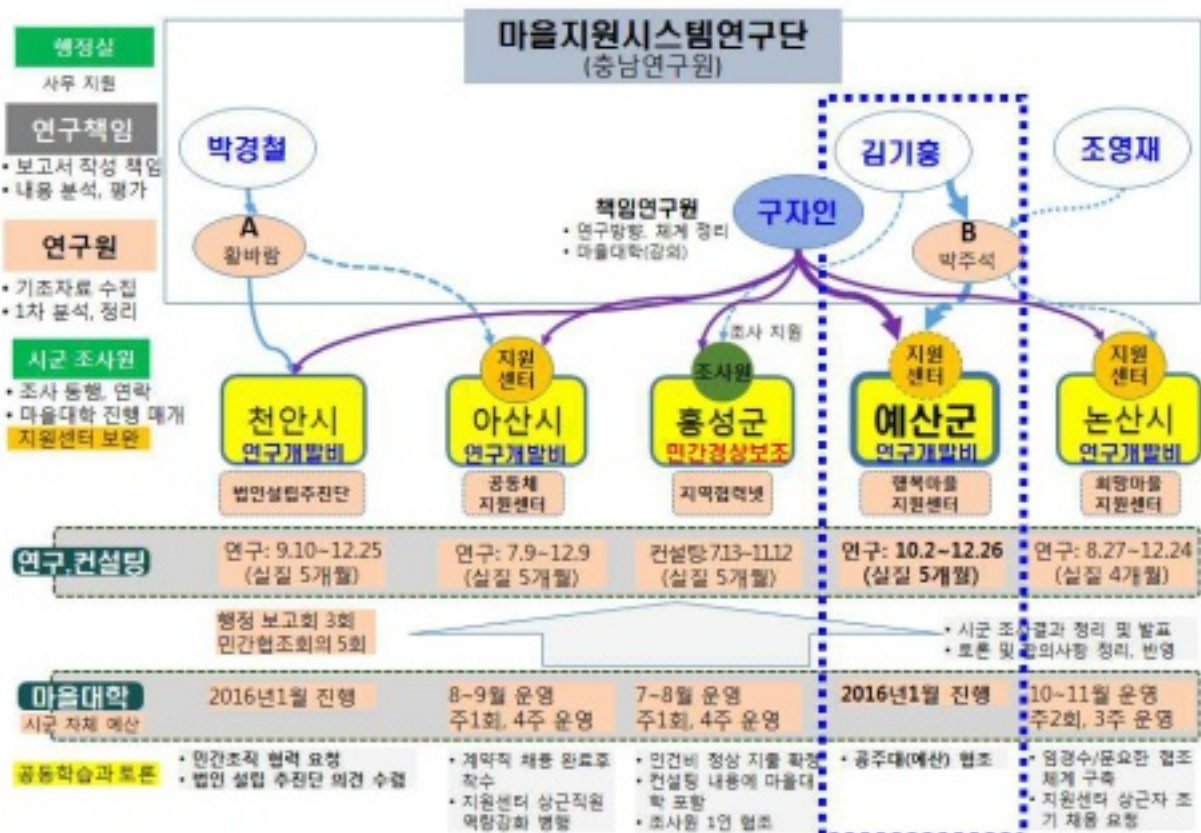
- 마을만들기 네트워크 구축과 지원조례 제정, 중간지원조직 설립 등은 관계 이해당사자가 서로 학습하고 토론하며 합의하는 방식으로 추진되어야 그 내용을 충분히 이해할 수 있고, 상호 공감대가 확보되며, 지속가능할 수 있음
- 이런 점 때문에 본 연구와 더불어 (가칭)마을대학 형식으로 학습과 토론, 실습 등의 과정을 거쳐 합의를 도출하고, 또 중간지원조직 설립추진단(혹은 수탁법인)을 공개적으로 구성하고 추진하는 절차를 이행해야 함 (기본 모델은 <그림 3> 개념도 참고)
- 1차년도 연구는 연구용역 예산 이외에 사업 예산 집행이 늦어져 토론과 학습의 과정이 많이 부족하였음
- 이에 따라 2차년도 연구에서 공주대학교(예산캠퍼스)에 위탁한 중간지원조직 사업비를 활용하여 다양한 학습과 홍보 활동과 병행하여 추진해야 할 것임



<그림 10> 마을만들기 중간지원조직 설립 과정 기본 모델 개념도

2) 유사 사업을 추진중인 4개 타 시·군과 협력방안 모색

- 본 연구와 같은 성격의 과업을 예산군 이외에도 아산시, 논산시, 천안시, 홍성군 등에서 거의 동시에 추진중에 있음
- 지역 특성의 차이로 세부적인 과업내용에서는 다소 차이가 있지만 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하고 중간지원조직을 설립, 운영하는 큰 방향에서는 유사성이 많음. 또 내년에도 보령시, 태안시, 서천군, 청양군 등 4개 시·군이 새롭게 본 사업을 시작할 예정으로 있어 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 원-원할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직함
- 이에 본 과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되고 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진함. 충남연구원에서는 마을지원시스템연구회(약칭: 마지연)를 운영하면서 상호협력 방안을 지속적으로 모색하여 추진함



<그림 11> 연구추진체계 : 충남연구원의 지원체계를 중심으로

II. 마을만들기 행정 지원 시스템 분석

1. 마을만들기 사업 추진 현황

1) 마을만들기 사업 기본현황³⁾

(1) 총괄 현황 : 65개 마을, 20.9% 참여 (<표 4> 참고)

- 예산군 311개의 행정리 중에서 마을만들기사업을 추진한 마을 수는 총 65개로 예산군 전체 행정리의 20.9%가 추진한 경험을 가짐(중복 제외)
 - 전체 행정리 중에서 약 1/5이 마을 사업 경험이 있고, 이 비율은 인근 홍성군에 비해 다소 낮음(홍성군 23.5%, 336개 행정리 중에서 79개 추진)
- 읍면 지역별로는 큰 차이가 없이 6개 내외 마을이 마을 사업을 경험함
 - 예산읍내가 상대적으로 마을 사업 참여가 미미함
- 사업유형별로는 희망마을만들기 1단계 사업에 참여한 마을이 44개로 가장 많고, 농촌현장포럼은 12개 마을임
 - 권역사업에 참가한 마을은 총 13개 마을임

(2) 색깔마을 및 체험휴양마을 지정 현황 (<표 5>, <표 6> 참고)

- 색깔 있는 마을 현황으로는 2011년 ~ 14년까지 총 41개의 마을이 선정됨
 - 등록이 처음 시작된 2011년에 가장 많고, 계속 감소중에 있음. 향후 창조적 마을만들기 사업 신청의 전제가 되기 때문에 체계적인 관리가 필요함
- 예산군의 농촌체험휴양마을 지정현황은 '15년 6월 기준 5개 마을이 등록되어 있으며 광시면의 또오실마을은 활동 자체가 중단된 상태라 할 수 있음
 - 사무장지원을 받고 있는 마을은 알토른사과마을 1개에 불과함
 - 방문객수나 매출액으로 볼 때 전체적으로 활성화되어 있지 못하다는 것을 알 수 있음 : 충남도 114개 등록 마을의 2014년 평균 실적은 방문객수 11.8천명, 매출액 88.2백만원임

3) 마을 사업에 대한 세부 현황 자료는 <부록 1> 참고

<표 3> 예산군 마을만들기 사업 현황(~2015)

구분	합계	살기좋은 희망마을 1단계	농촌 현장포럼	희망마을 선행사업	창조적 마을 만들기	권역 사업	기타 사업	중복 마을수	기타 사업명
합계	65	44	12	10	4	13	13	-31	13
예산읍	2	1	1		1		1	-2	정보화마을 (향소죽파마을)
삽교읍	4	3	1	1	1		1	-3	지역공동체활성화사업 (행정자치부)
대술면	6	5	2	1			2	-4	녹색농촌체험마을 (꽃피는갈막마을) 산촌생태마을 (방산리마을)
신양면	5	4	1	3	1		2	-6	2015희망만들기사업 (행정자치부) 녹색농촌체험마을 (해바라기마을)
광시면	7	4	1			3	1	-2	농촌전통테마마을 (삼매길샘마을)
대흥면	7	6	1	1			1	-2	의좋은형제마을
용봉면	6	3		1		3	2	-3	농촌전통테마마을 (알토란사과마을) 정보화마을 (중실골사과마을)
덕산면	7	3	2			4	1	-3	녹색농촌체험마을 (가야한티마을)
봉산면	6	3	2	1	1	1	1	-3	농촌전통테마 마을(꽃밭들마을)
고덕면	4	4					1	-1	지역창의아이디어 (호음소리마을)
신암면	5	5		1				-1	
오가면	6	3	1	1		2		-1	

<표 4> 2011 ~ 2014 예산군 색깔있는 마을 지정 현황

구분	2011	2012	2013	2014	합계
선정마을 수	14	13	7	7	41

<표 5> 농촌체험휴양마을 지정 현황(15년 6월 기준)

마을명	마을법인 구성원수	조성유형	조성 년도	지정 년도	사무장 지원여부	지정사업내용	2014년 실적	
							방문객 (천명)	매출액 (백만원)
꽃피는갈막마을	5	녹색농촌	2006	2011	X	숙박, 체험, 음식	1	15
알토란사과마을	5	전통테마	2006	2011	O	숙박, 체험	3	40
가야한티마을	5	녹색농촌	2007	2011	X	숙박, 체험, 음식	1	4
신장리사과마을	5	녹색농촌	2011	2012	X	숙박, 체험	2	31
또오실마을	5	녹색농촌	2014	2015	X	숙박, 체험	-	-

2) 역량단계별 추진 현황

(1) 예비단계 : 현장포럼 및 희망마을

- 농식품부 현장포럼을 수행한 마을은 2014년까지 12개 마을임
- 살기 좋은 희망마을 만들기 1단계에서 마을발전계획을 수립한 마을은 2014년까지 총 44개임(다음 표 참고)
 - 사업비 집행은 민간보조 방식이 아닌 용역비로 집행하여 행정이 주도하여 입찰 방식으로 추진해왔음

<표 6> 살기좋은 희망마을 만들기(1단계) 마을발전계획 수립

연 도	마 을 수	사업비(천원)
2012년	17개 마을	119,000(용역비)
2013년	17개 마을	170,000(용역비)
2014년	10개 마을	129,000(용역비)

- 희망마을 선행사업을 추진한 마을은 2015년까지 총 10개임(다음 표 참고)
 - 2014년까지는 마을발전계획 수립 우수마을에 대한 포상 성격이고, 2015년부터는 도에서 시·군별로 5개 마을의 예산(마을당 30백만원)을 일괄 배정하는 방식이었음
 - 사업내용은 꽃길 가꾸기, 벽화 그리기, 장승 세우기 등 중규모 마을가꾸기 사업이나 마을회관 리모델링 등이었음

<표 7> 희망마을 선행사업 추진 현황

구분	2013	2014	2015	합계
선정마을 수	2	3	5	10
마을 이름	오가면 월곡 리 신양면 귀곡2리	봉산면 옥전 리 신양면 죽전1리 삽교읍 상하1리	신양면 신중1리 신양면 가지1리 대흥면 금곡 리 대술면 화천1리 응봉면 노화1리	

(2) 진입단계 마을 : 창조적마을만들기

○ 2015년 현재, 3개 마을에서 창조적마을만들기 사업을 추진중이고, 2016년부터 1개 마을이 예정되어 있음(다음 표 참고)

- 모든 마을이 희망마을(선행사업) 및 현장포럼을 추진하고 단계적으로 발전해온 마을에 해당함

<표 8> 창조적마을만들기 추진현황

읍면	리	분야	사업기간	사업비 (백만원)	사업내용(H/W)	비고
봉산면	옥전리	문화복지	'15~'16 (2개년)	400	마을회관리모델링, 도예학교/동아리교육장, 재능기부 설치미술 마을길사업, 고향마을 에이아기 공원쉼터 사업, 계단식 논두렁 경관사업, 마을입구 경관사업	2014 희망마을 선행사업
삽교읍	상하1리	문화복지	'15~'16 (2개년)	400	역사유적 마을문화 복원사업, 벚나무길 조성사업, 소나무 산 책로 조성	2014 희망마을 선행사업
신양면	귀곡2리	경관생태	'15~'16 (2개년)	428	주막쉼터 조성, 마을입구조형물, 마을안내간판, 마을입구꽃길조성	2013 희망마을 선행사업
예산읍	수철리	경관생태	'16~'18 (3개년)	500	마을복지센터, 호숫가 경관수목 식재, 호수 쉼터 조성, 벚나무 소공원 조성, 폐가 철거	신청중

(3) 발전단계 마을 : 권역 사업

○ 2015년 현재, 5개 마을에서 권역사업이 추진되었거나 추진중에 있음

- 수덕사권역이 사업 도입 초기에 선정되어 추진하였고, 그 이후에 알토란 권역과 오촌권역이 2011년에 선정됨
- 사업비는 봉산면 봉림권역이 가장 적은 22.5억원이고, 수덕사권역이 61.3억원으로 가장 많음

○ 이 중에서 체험휴양마을로 지정되어 비교적 활동이 진행중인 곳은 알토란 권역에 그치고 있음

- 황새권역은 문화관광과 황새마을담당에서 사업을 추진함

<표 9> 권역단위종합정비사업 추진현황

권역명	사업기간	사업비 (백만원)	사업내용(H/W)
봉림권역 (봉산면 봉림리)	'14~'16 (3개년)	2,250	무선방송시설, 버스승강장, CCTV설치, 봉림센터, 꽃길조성, 느티나무쉼터정비, 산책로조성, 주민쉼터
수덕사권역 (덕산면 둔리, 시랑리)	'05~'09 (5개년)	6,130	마을공동주차장, 마을진입신규도로, 마을연결도로, 종합복지센터, 수변체험센터, 방문자센터, 한방체험센터, 정자목휴게지, 버섯체험장, 생채면꽃습지, 저수지순환산책로, 저수지수변휴게지
알토란권역 (웅봉면 운곡리, 노화리)	'11~'14 (4개년)	4,000	커뮤니티센터, 마을회관, 마을진입로정비, 저온저장고, 사과음식체험시설, 조형물제작, 안내간판설치
오촌권역 (오가면 오촌1,2리)	'11~'15 (5개년)	4,143	커뮤니티센터, 마을도로정비, 무선방송시설, 마을회관리모델링, 저온저장고, 동기원터, 오감오촌 안내판설치
황새권역 (광시면 대리, 시목리, 가덕리)	'12~'16 (5개년)	4,774	황새권역센터, 친환경농업마당, 봉우실황새쉼터, 마을회관 리모델링, 관정개발, 무선방송설비, 황새바위쉼터, 황새골가공사업장, 황새서식기반조성, 경관숲 및 쉼터조성, 안내판 및 조형물, 천우물경관정비

(4) 면소재지 정비사업

- 면소재지 정비사업은 면소재지의 중심기능을 강화하기 위한 사업으로 신양면, 고덕면, 광시면 등 3개면에서 추진중임
- 매년 1개소씩 선정되어 추진하는 셈으로 광시면이 94.73억원으로 가장 많음

<표 10> 면소재지 정비사업 추진현황

소재지명	사업기간	사업비 (백만원)	사업내용(H/W)
신양면소재지 (신양면 신양리 일원)	'14~'17 (4개년)	6,742	예장터정비, 커뮤니티센터, 보도정비, 전선지중화, 간판정비, 수변산책로 및 쉼터조성, 종합안내판
고덕면소재지 (고덕면 대천리, 석곡리 일원)	'13~'16 (4개년)	5,248	전선지중화 및 주요도로정비, 한내장공원, 테마가로환경정비, 간판정비, 외벽정비
광시면소재지 (광시면 광시리, 하장대리 일원)	'12~'15 (4개년)	9,473	전선지중화, 간판정비, 다목적광장, 도로 및 보도정비, 하천둔치 정비, 상징물설치

2. 예산군 마을만들기 행정 지원 시스템 분석

1) 마을만들기 행정 업무 개괄⁴⁾

- 마을 주민의 행정에 대한 가장 큰 비판은 (1) 마을 사업이 다양하게 흩어져 전체를 알 수 없다는 점, (2) 행정 지원사업이 일회성으로 끝난다는 점, (3) 공무원 순환보직제로 자주 바뀐다는 점 등으로 압축할 수 있음
- 전북 진안이나 완주, 정읍, 경남 거창 등 선진 자치단체에서는 행정의 전담부서를 신설 혹은 지정하고, 다양한 행정 사업의 업무협조체계를 구축하며, 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도적 장치를 도입하고 있다는 점에 공통점이 있음
- 농촌지역 마을만들기 관련 사업은 크게 (1) 충남도 마을사업, (2) 일반농산어촌개발사업, (3) 사회적경제 영역으로 구분할 수 있고, 충남도청의 사업담당 부서는 <표 11>과 같음

<표 11> 충남도 마을만들기 및 사회적경제 영역의 업무분장

사업 명칭		사업담당 부서 명칭		
구분	명칭	국	과	팀
1) 충남도 마을사업	희망마을만들기	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기
	마을재구조화			마을정책
	농어촌체험휴양마을	농정국	농업정책과	도농상생협력
2) 일반농산어촌개발	계획 총괄	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기
	지역역량강화사업			마을정책
	농촌현장포럼			마을가꾸기
	창조적마을만들기			
	사군창의아이디어			
	권역종합개발			
	중심지 활성화			정주지원
3) 사회적경제	농어촌공동체회사	농정국	농업정책과	사회적경제
	마을기업	경제산업실	경제정책과	
	사회적기업	경제산업실	경제정책과	
	협동조합	경제산업실	경제정책과	

자료 : (사)마을엔사람, 2015.01, “충남도 및 각 시군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템”, 연구용역 최종보고서, 충청남도

4) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

2) 마을만들기 행정조직과 관련 업무 현황

(1) 마을만들기의 행정 조직

- 마을만들기 행정 사업은 중앙부처 및 충남도의 담당부서가 분산되어 있기 때문에 예산군에서도 다양한 부서로 분산, 추진되고 있음
- 총괄·조정 부서나 업무 협조 시스템은 없고, 일반농산어촌개발사업을 기 확립 기획팀에서 담당하는 정도임



<그림 12> 예산군 마을만들기 행정조직 현황

(2) 마을만들기 관련 업무 현황

- 마을만들기 행정 사업 : 약 30개 사업
 - 마을공동체 사업을 중심으로 약 30개 사업이 있고, 모두 국도비 보조사업을 재원으로 하고 있음
 - 예산군의 군비 독자 사업은 없는 것으로 파악됨
- 마을만들기 관련 부서와 담당자 : 10개과 14개 팀, 19명이 담당
 - 마을만들기 관련 업무는 타 지자체에 비해 매우 분산되어 추진중으로 총 10개과 14개 팀에 걸쳐 있고, 19명이 담당함.
 - 이것은 조직 개편 없이 중앙부처 및 충남도의 기존 전달체계를 그대로 수용하여 추진해온 결과라고 할 수 있음
 - 건설과 기반조성팀에 하드웨어 및 소프트웨어 사업이 집중되어 있음
- 마을만들기 담당 공무원의 근무 기간 : 15명 평균 595일
 - 2015.11.30. 기준으로 업무 담당 공무원 15명의 평균 근무기간은 595일임. 홍성군의 19명 평균 470일에 비해 약 2개월 정도 길다고 할 수 있음. 가장 근무기간이 긴 공무원적 근로자를 제외하면 512일이고, 그래도 홍성군에 비해 상대적으로 인사이동이 적은 편에 해당함
 - 가장 오래 근무한 공무원은 교육체육과 평생교육팀의 공무원적근로자로 1,767일을 근무함. 그 다음은 농정유통과 유통지원팀의 농촌체험휴양마을, 마을사무장, 삼교쇳다리곰창축제 사업 담당자로 1,529명이었음
 - 근무기간을 분류해보면, 1년 이내가 7명으로 전체의 절반에 가깝고, 3년이 넘는 경우도 3명임

<표 12> 예산군 마을만들기 담당 공무원의 근무 기간 _ 2015.11.30. 기준

구분	합계	근무기간							비고
		6개월	7~12개월	13~18개월	19~24개월	25~30개월	31~36개월	36개월 이상	
인원	15	6	1	2	2	0	1	3	
비율	100.0%	40.0%	6.7%	13.3%	13.3%	0.0%	6.7%	20.0%	

<표 13> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합1) _ 2015년 12월 현재

사업 명칭		사업담당 부서 명칭		업무 담당자					근무일수 (15.11.30기준)
구분	명칭	과	담당	이름	발령일자	직렬	직급	전화번호	
1) 농식품부 충남도 마을사업	희망마을 선행사업	건설교통	기반조성팀	김OO	2015.11.02	임기제	다	339-7664	28
	농촌현장포럼	건설교통	기반조성팀	김OO	2015.11.02	임기제	다	339-7664	28
	마을재구조화	건설교통	기반조성팀	김OO	2014.07.14	시설	7	339-7662	496
	농촌체험휴양마을	농정유통과	유통지원팀	민OO	2011.09.01	농업	7	339-7572	1,529
	마을사무장	농정유통과	유통지원팀	민OO	2011.09.01	농업	7	339-7572	1,529
	2015년 찾아가는 문화활동 지원사업	문화관광과	문화예술팀	서OO	2015.07.01	행정	8	339-7314	149
	마을만들기 네트워크 구축	건설교통	기반조성팀	김OO	2015.11.02	임기제	다	339-7664	28
2) 일반 농산 어촌 개발 사업	계획 총괄	기획실	균형발전	이OO	2012.07.05	행정	7	339-7112	1,225
	지역역량강화사업	건설교통	기반조성팀	김OO	2014.07.14	시설	7	339-7662	496
	창조적마을(종합)								
	창조적마을(체험소득)								
	창조적마을(경관환경)	건설교통	기반조성팀	김OO	2014.07.14	시설	7	339-7662	496
	창조적마을(문화복지)	농정유통	농정팀	엄OO	2014.01.01	농업	7	339-7553	689
	시·군창의아이디어	교육체육	청소년팀	유OO	2015.07.01	복지	7	339-7492	149
	권역종합정비	문화관광	황새사업	박OO	2014.10.21	시설	8	339-7338	399
		건설교통	기반조성팀	김OO	2014.07.14	시설	7	339-7662	496
	중심지 활성화	도시재생	도시개발팀	오OO	2015.07.01	시설	7	339-7712	149
		건설교통	기반조성팀	김OO	2014.07.14	시설	7	339-7662	496
	신규마을(전원마을)								

<표 14> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합2) 2015년 12월 현재

사업 명칭		사업담당 부서 명칭		업무 담당자					근무일수 (15.11.30기준)
구분	명칭	과	담당	이름	발령일자	직렬	직급	전화번호	
3) 시·군 독자 마을 사업									
4) 사회적 경제	농어촌공동체회사								
	우수마을기업	경제과	일자리 팀	박OO	2015.01.01	시설	9	339-7283	329
	사회적기업	경제과	일자리 팀	양OO	2015.07.01	행정	7	339-7282	149
	협동조합	경제과	일자리 팀						
	2016 융·복합지원사업 (에너지자립마을조성)	경제과	경제 팀	김OO	2015.07.01	공업 (전기)	7	339-7253	149
	2015년 지역맞춤형 일자리창출지원사업	경제과	일자리 팀	양OO	2015.07.01	행정	7	339-7282	149
기타 마을 만들기 사업	2015년 행복학습센터 운영사업	교육체육과	평생교육팀	신OO	2011.01.03	공무직 근로자		339-7454	1,767
	시군 특성화 평생 교육프로그램 지원사업	교육체육과	평생교육팀	신OO	2011.01.03	공무직 근로자		339-7454	1,767
	농어촌 배움코디네이터사업	교육체육과	평생교육팀	신OO	2011.01.03	공무직 근로자		339-7454	1,767
	2015년 복합농장조성사업	농정유통과	유통지원팀	윤OO	2014.01.01	농업	7	339-7573	689
	삽교곶다리급창축제	농정유통과	유통지원팀	민OO	2011.09.01	농업	7	339-7572	1,529
	2015년 희망만들기사업	기획실	기획 팀	천OO	2013.01.16	행정	7	339-7103	1,034

<표 15> 마을만들기 행정 지원 시스템 조사결과표(종합3) _ 2015년 12월 현재

사업 명칭		사업담당 부서 명칭		업무 담당자					근무일수 (15.11.30기준)
구분	명칭	과	담당	이름	발령일자	직렬	직급	전화번호	
기타 마을 만들기 사업	내포역사문화투어사업	문화관광과	관광진흥팀	원OO	2014.10.21	행정	8	339-7323	405
	황새랑 같이 생생체험	문화관광과	관광진흥팀	유OO	2015.07.01	해정	6	339-7321	153
	우리의 전통건축을 체험하라 (대목장 생생체험)	문화관광과	관광진흥팀	이OO	2014.02.21	학예 연구사		339-7332	1,044
	농어촌 취약지역생활여건개 조프로젝트사업	건설교통과	기반조성팀	김OO	2015.07.01	시설	7	339-7662	153
	지역공동체활성화사업	농업기술센터	생활자원팀	조OO	2014.07.14	생활 지도사		339-8171	505
	3농혁신특화사업 (임산업추진단)	산림축산과	산림행정팀	박OO	2015.07.01	행정	6	339-7601	153

(3) 희망마을 선행사업 담당부서의 세부 현황

○ 희망마을 선행사업 담당부서 : 건설교통과 기반조성담당

- 예산군은 희망마을 선행사업과 현장포럼, 지역역량강화사업을 동시에 담당하기에 소프트웨어와 하드웨어 사업이 통합되어 있는 경우에 해당함
- 통합되어 있기에 일관성 있게 추진할 수 있다는 장점이 있는 반면, 업무량이 지나치게 많다는 단점이 드러남. (홍성군은 농정팀과 농정기획단, 건설교통과의 역할분담을 통해 업무를 추진중임)

○ 기반조성담당의 주요 업무 : 전통적 업무와의 혼재

- 건설교통과 기반조성담당은 생활환경정비나 경지정리, 발기반정비, 용·배수로 정비 등 전통적인 업무를 기반으로 일반농산어촌개발사업이 결합되어 있음. 농식품부 농촌정책국 지역개발과의 업무 라인에 연결되어 있기 때문에 이와 같은 업무 분장 현상이 나타남
- 일반농산어촌개발사업의 많은 분야 중에서도 권역사업이나 중심지 활성화사업은 사업 성격에 따라 문화관광과와 도시재생과 등과 분담하여 추진중임

<표 16> 희망마을 선행사업 담당부서(기반조성담당)의 업무 분장과 담당자 현황

직위	주요 담당 업무	담당자 세부내용			비고
		발령일자	직렬	직급	
담당	<ul style="list-style-type: none"> 기반조성팀 민원관계 농어촌공사 지원업무 수리시설관리 및 개보수사업 일반농산어촌개발사업 계획 및 추진 희망(색깔)마을 만들기사업 	2014.01.01.	시설	6	
주무관1	<ul style="list-style-type: none"> 권역단위·면소재지종합정비사업 신규마을조성사업 취약지역생활여건개선사업 기계화경작로 확포장, 경지정리사업 예산업무 등 	2015.07.01.	시설	7	
주무관2	<ul style="list-style-type: none"> 발기반정비사업 소규모 수리시설 정비사업 개간 및 한계농지업무 용배수로 정비, 관정 및 양수장비 관리 수리게 운영관리, 한해대책 	2014.10.21.	시설	8	
주무관3	<ul style="list-style-type: none"> 농림부 공모사업, 사후관리 및 업무지원 희망(색깔)마을 만들기사업 지역역량강화사업 및 농촌현장포럼 마을만들기 중간지원조직 설립·운영 	2015.11.02.	임기제	다	

[참고] 사회적경제 관련 조직 현황(2015.10.01. 기준)

- 사회적경제 조직은 총 25개 : 사회적기업 3, 마을기업 6, 협동조합 20개
- 사업유형은 농산물의 생산과 가공, 유통, 체험 등 복합적인 경우가 가장 많고, 근로자(조합원)수는 매우 다양하게 분포함 (다음 표 참고)

<표 17> 예산군 사회적경제 조직 현황(2015.10.01 기준)

구분	유형	기업명	선정(인증) 시기	주요사업	근로자/조합원
사회적 기업	주식회사	(주)니스	2014	주거복지사업	13
		(주)예산주거복지센터	2011	자연체험형 생태교육지원	5
	영농조합	충남친환경농업유통지원사업단	2013	친환경 농산물 및 가공품	8
마을 기업	영농조합	예산흙사랑귀농인모임	2010	슬로우푸드 체험관 및 생태교육	1
		형제마을영농조합법인	2010	슬로우푸드 가공사업	2
		꿈이익는영농조합법인	2012	양파즙 제조 판매	
		꿈순이들의영농조합법인	2014	사과칩(OEM), 사과즙 제조 판매	
	협동조합	협동조합느린손	2013	짬궁에 제작 판매, 짬궁에체험	8
		꿈지락예산적정기술협동조합	2015	마을대장간 운영 적정기술 보급 및 교육	
협동 조합	일반 협동조합	내포인삼협동조합	2013	영농사업	5
		충남농식품유통협동조합	2013	농식품 유통	16
		협동조합느린손	2013	공예품 제조판매	17
		친환경한우유통협동조합	2013	친환경 한우 가공 및 유통사업	6
		순농가협동조합	2014	농산물 수매, 가공 유통	36
		전국조경수협동조합	2014	조경수 등 묘목 생산, 판매	20
		충남농수산유통협동조합	2014	농산물 가공, 직거래장터 및 유통	13
		내포상가협동조합	2014	음식점 공동창업, 식자재 공동구매 등	6
		충남전통예술강사협동조합	2014	전통예술강사 사업	8
		충남외국인편의협동조합	2014	공동물류, 특산물 공동판매, 푸드투어 등	8
		통합복지협동조합	2014	전통장류 제조, 노인거주복지시설 운영	5
		충남노회협동조합	2014	농축수산물 유통 및 꾸러미 사업 등	47
		주사문화협동조합	2015	문화상품 및 공예품 연구, 교육, 마케팅 등	7
		꿈지락예산적정기술협동조합	2015	적정기술 상품 제조판매, 교육체험 등	6
		백제협동조합	2015	농산물 전처리, 포장, 판매, 식자재 창고 등	7
		황새울협동조합	2015	황새공원 카페테리아, 판매장 운영 등	10
		예산로컬푸드협동조합	2015	공동구매, 농산물 가공, 직매장, 관광 등	8
	사회적 협동조합	충남로컬푸드사회적협동조합	2015		
		사회적협동조합보부상단	2015		
		보부상단전놀이사회적협동조합	2015		

- 현재 25개 사회적경제 조직이 있고, 양적으로는 적지 않게 추진되어 왔음
- 하지만 대부분의 협동조합은 행정 사업비 지원 없이 추진되고 있고, 이를 제외하면 사회적기업이나 마을기업 사례는 매우 적은 상황임
 - 협동조합의 경우, 연도별로는 2013년 4, 2014년 8개, 2015년(10월 1일 기준) 8개로 매년 증가하고 있음. 사업별 세부 현황은 <부록 2> 참고
 - 일반 협동조합 중에서 협동조합느린손과 꿈지락예산적정기술협동조합 2개소는 마을기업 사업에 선정되어 행정 예산을 지원받음
 - 조직형태로 볼 때, 사단법인과 농업회사법인은 전혀 없음

<표 18> 예산군 사회적경제 조직의 유형 분석(201510.01 기준)

구 분	합계 (A+B) (등록 현황)	소계A (비행정 사업)	소계B (행정 사업)	(예비)사회적기업			행자부 마을 기업	중복 지정
				고용부 인증	충남형 예비 지정	부처형		
합계	27	20	9	2	1	-	6	2
사회적 협동조합	3	3	-	-	-	-	-	
일반 협동조합	17	17	2	-	-	-	2	2 (협동조합느린손 꿈지락예산적정 기술협동조합)
사단법인	-	-	-	-	-	-	-	
주식회사	2	-	2	2	-	-	-	
영농조합법인	5	-	5	-	1	-	4	
농업회사법인	-	-	-	-	-	-	-	
법인 내 사업단	-	-	-	-	-	-	-	

3) 순환보직제 단점을 보완하기 위한 제도적 장치 도입 현황

(1) 순환보직제의 문제와 이를 극복하기 위한 제도적 장치⁵⁾

○ 순환보직제의 문제점(단점)

- 마을만들기 업무는 다양한 영역의 융복합 성격이 강하여 전문성을 요구 받고, 또 마을 주민과의 신뢰관계 구축이 중요하기 때문에 업무의 연속성이 강하게 요구됨. 그리고 중앙정부의 정책이 빠르게 변하고, 새로운 행정 사업들이 계속 도입되고 있기 때문에 기존의 순환보직제 방식으로 대응하기에는 무리가 있음
- 마을만들기 사업의 업무를 부서간 역할분담과 협조체계로 대응하기에는 전문성이 축적되지 못하고 안정성과 지속성을 확보하기도 어려움
- 이러한 단점을 극복하기 위한 제도적 장치로 전문계약직(임기제) 공무원 제도와 공무원 전문직위 제도가 주로 거론됨

○ 계약직(임기제) 공무원 제도

- 임기제 공무원이란 이전의 계약직 공무원 제도가 바뀐 것으로 “한시적 사업, 외부 우수인재 충원 등을 위해 근무기간을 정하여 임용하는 경력직 공무원”을 의미함. 정년은 적용되지 아니하나 임기 동안 신분 보장함
- 시행근거는 지방공무원법(2013.12.12 시행) 제25조의 5에 규정되어 있음

【지방공무원법('13.12.12 시행)】

제25조의5(근무기간을 정하여 임용하는 공무원) ① 지방자치단체의 장은 전문지식·기술이 요구되거나 임용관리에 특수성이 요구되는 업무를 담당하게 하기 위하여 경력직공무원을 임용할 때에 일정기간을 정하여 근무하는 공무원(이하 “임기제공무원”이라 한다)을 임용할 수 있다.

- 임기제 공무원의 유형은 크게 세 가지로, 이 중에서 시간선택제 임기제 공무원은 총액인건비의 제한을 받지만 정원외로 취급되며, 또 5년간 안정되게 근무할 수 있기 때문에 가장 쉽게 선택할 수 있는 방식이라 할 수 있음
- 주당 근무시간과 직급에 따라 보수(연봉제)는 다를 수 있지만, 전문지식이나 기술, 임용관리의 특수성 등이 요구되기 때문에 채용되는 전문가에

5) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

게 일정한 경제적 대우를 할 수 있는 정도로 보임. 전보는 처음부터 임기제로 채용된 경우에는 다른 일반직 직위로 전보가 불가함

<표 19> 임기제 공무원 제도의 유형과 특징

	일반임기제	시간선택제	한시임기제	비고
정원	정원 대체	정원의외	정원의외	
기준인건비	포함	포함	포함	총액인건비
직급	일반직과 동일	가~마급	5~9호	
신규 임용	경력경쟁임용 (일반직과 동일)	경력경쟁임용 (일별도로 규정)	경력경쟁임용 (일별도로 규정)	
근무시간	상근	주 15~35시간	주 15~35시간	
근무기간	총 5년 (신규임용자 5년연장 가능)		총1년(필요시1년 연장)	

○ 공무원 전문직위 제도

- 공무원의 순환보직제에 따른 잦은 인사이동으로 전문성이 필요한 업무분야에 업무 공백이 생기지 않도록 하기 위해 도입된 제도임
- 관련 근거 : 지방공무원 임용령 제7조의3(전문직위의 지정 등)
 - 지방공무원 수당 등에 관한 규정 제14조(특수업무수당), 【별표9의9·나】
 - 지방공무원 인사 분야 통합지침(행자부 예규 제13호, 2014.9.23)
- 대상 직위 및 직급 : 전문관
 - 분야 : 업무의 계속성과 전문성이 특히 요구되는 지위
 - 대상 : 경력직 공무원의 직위(복수직위 포함)
 - 직급 : 도 2~6급, 시·군 4~7급(상당 직급 포함)
- 인센티브 : 경력 평정 가산점 부여, 직위수당 지급, 능력개발 지원 등
- 전문관으로 지정이 되면 3년간 전보가 제한됨(필수 보직 기간)

○ 지방공무원 필수 보직기간 : 1년 6개월 규정 도입

- 2015.11.18. 개정된 지방공무원 임용령(27조)에서 공무원의 필수 보직기간(전보 제한기간의 용어 개정)을 1년 6개월로 더욱 강화함. 이러한 규정도 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도로 볼 수 있음
- (기본원칙) 1년 → 1년 6개월
- (사회복지) 1년 6개월 → 2년 / (재난안전) 1년 → 2년

(2) 예산군의 임기제공무원 및 전문직위 제도 현황(2015.11 기준)

○ 예산군 지방 임기제 공무원 현황 : 3개 과에 3명 근무

- 현재 임기제 공무원은 임용일 기준으로 2014년 10월에 채용되어 최근에야 도입하여 시행하고 있는 상황임
- 인근 홍성군은 총 10명이 채용되어 근무하는 것에 비해 제도가 충분히 활용되지 못하고 있는 상황임

<표 20> 예산군 지방임기제 공무원 현황(2015.11 기준)

구분	소 속	주요 담당 업무	임용일	계약 만료일	비고
1	총 무 과	기록물, 정보공개	14.10.21	16.10.20	
2	문화관광과	지역문화축제	15.11.02	17.11.01	
3	건설교통과	농촌지역개발	15.11.02	17.11.01	

<표 21> 홍성군 지방임기제 공무원 현황(2015.8 기준)

일련 번호	소 속	직 급	분 야	임용일	계 약 만료일	비 고
1	기 획 감 사 실	지방행정주사 (일반임기제)	변호사	'14.07.09	'16.07.08	6급
2	행 정 지 원 과	지방시간선택제 임기제 라급	평생학습	'13.11.05	'15.11.04	
3	행 정 지 원 과	지방시간선택제 임기제 라급	평생학습	'15.01.27	'17.01.26	
4	문 화 관 광 과	지방시간선택제 임기제 다급	축제	'14.04.04	'16.04.03	
5	공 공 시 설 관 리 사 업 소	지방행정주사보 (일반임기제)	공연, 전시 무대기계	'11.01.12	'16.01.11	7급
6	역사문화시설 관 리 사 업 소	지방행정주사보 (일반임기제)	학예사	'11.01.12	'16.01.11	7급
7	도 시 건 축 과	지방시간선택제 임기제 다급	공공 디자인	'13.11.05	'15.11.04	
8	주 민 복 지 과	지방시간선택제 임기제 라급	평생학습	'15.01.27	'17.01.26	
9	농 수 산 과	지방시간선택제 임기제 다급	기획단	'13.08.21	'17.08.20	
10	농 수 산 과	지방시간선택제 임기제 나급	기획단	'15.06.01	'17.05.31	나급

- 마을만들기 관련 임기제 공무원 채용 현황 : 기반조성담당에 1명 근무
- 마을만들기 관련 업무 중에서 계약직(임기제) 공무원이 담당하고 있는 경우는 건설교통과 기반조성팀(임기제 다급)에 배치되어 있음
 - 최근 충남도의 타 시·군에서도 임기제 공무원 채용이 늘고 있음(<표 19> 참고). 일부는 중간지원조직의 직영 형태이고, 1~2년 후에 독립하기 위한 중간단계라고 볼 수 있음
 - 특히 홍성군은 2011년에 농정기획단을 설치하고, 임기제 나급과 다급 각 1명씩, 그리고 기간제 1명 등 총 3명을 채용하여 근무중임
- 예산군의 전문직위 제도 : 현재 도입된 사례가 없음

<표 22> 충남도 타 시·군 마을만들기의 임기제, 기간제 공무원 현황(2015.11.)

시·군	부서	직위	직급	계약기간	주 업무
논산시 (총4명)	사회적경제담당관 (추진단장)	사회적경제 담당관	임기제 가급	15.7.1~ 17.6.30.	사회적경제 마을만들기 총괄
	사회적경제과 사회적경제팀 (추진단 사무국장)	주무관	임기제 다급	15.4.26~1 7.4.25.	사회적경제 마을만들기
	논산희망마을지원 센터추진단	팀장	기간제	15.10.15~ 15.12.31.	중간지원조직 설치 및 운영
		팀원	기간제	15.10.15~ 15.12.31.	중간지원조직 설치 및 운영
아산시 (총6명)	사회적경제과 마을만들기팀	주무관	임기제 다급	15.6.1~ 17.5.31.	아산CB센터 마을만들기팀 총괄
		주무관	임기제 다급	15.8.27~ 17.8.26.	아산CB센터 사회적경제팀 총괄
		주무관	임기제 다급	15.11.2.~ 17.11.1.	아산CB센터 도시재생팀 총괄
		연구원	기간제	15.7.1~ 15.12.31.	마을만들기팀원
		연구원	기간제	15.8.3~ 15.12.31.	사회적경제팀원
		연구원	기간제	15.7.1~ 15.12.31.	도시재생팀원
		연구원	기간제	15.7.1~ 15.12.31.	도시재생팀원
홍성군 (총4명)	친환경농정 발전기획단	전문위원	임기제 나급	15.6.1~ 15.5.31.	유기농업 정책개발
		전문위원	임기제 다급	13.8.21~ 17.8.20.	농촌 정책개발 및 지원
		기간제 근로자	기간제	15.1.29.~ 16.1.28.	사무 지원
	도시건축과	주무관	임기제 다급	13.11.5.~ 17.11.04.	일반농산어촌개발(경관생태)

4) 평가와 대안 모색 : 행정 지원 시스템 정비 방향

(1) 종합평가

- 예산군의 경우, 마을만들기 사업이 여러 부서별로 나뉘어져 있어 각종 마을 사업의 현황을 파악하기 힘들 정도임
- 마을 사업 사이의 연계를 강화하고 효율성을 높이기 위해서는 조직 개편에 대한 논의가 병행되어야 하고, 현재로는 다양한 마을만들기 사업의 총괄·조정 기능이 여전히 취약한 상태로 개별 사업으로만 진행될 수밖에 없음
- 마을만들기 사업과 관련된 계약직 공무원의 채용은 올해 첫 도입되었고, 전문직위 제도도 도입되지 않은 상태라 순환보직제의 단점을 극복할 수 있는 제도적 장치가 여전히 부족한 상황임

(2) 행정 지원 시스템 정비 방향

- 행정의 지원 시스템을 정비하는 과정은 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간의 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행되어야 함
 - 농촌 마을의 객관적 상황 파악과 마을 리더의 요구사항 반영
- 또 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 수요에도 적극 대응하는 방향이 되어야 함
 - 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업과 행자부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 매우 중요한 흐름이 될 것임
- 마을만들기 행정 사업이 매우 다양하고 계속 신규 사업이 제시되는 상황에서 정책 흐름을 정확하게 이해하고 적극적으로 대응하기 위해서는 아래와 같은 제도적 개편이 적극 검토되어야 할 것임
 - (1) 조직 개편을 통한 총괄·조정 부서 신설 혹은 지정
 - (2) 다양한 행정 사업의 행정 업무협조체계 구축
 - (3) 계약직 공무원 채용 확대 및 전문직위 제도 적극 도입
 - (4) 조례 제정을 통해 법적 근거 확보
 - (5) 민간의 중간지원조직 설립 지원을 통해 현장밀착형 정책 강화

(3) 예산군의 당면과제

○ 예산군 독자의 마을만들기 사업 발굴

- 예산군 특성에 고유한 소액 공모사업을 발굴하고 적극 추진해야 함

○ 건설교통과 기반조성담당 내에 계약직공무원 1명을 채용함으로써 팀내 업무 부담을 줄이고 마을만들기 사업에 집중도를 높일 수 있게 됨. 하지만 예산군 전체의 마을만들기 사업을 총괄·조정하고, 행정의 업무협조체계를 구축하며, 민간 참구 역할을 담당하기에는 기반조성담당 내의 근무 인원이 많이 부족함

- 또 전통적인 기반정비 업무와 새로운 공간 개발 업무가 혼재되어 있고, 주민교육과 역량강화의 소프트웨어 사업까지 포함되어 업무의 질을 높일 수 있도록 업무분장과 조직개편이 적극 검토되어야 함

○ 향후 조직 개편을 염두에 두고 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용하면서 효율적인 조직 개편 방향에 대해 계속 검토할 필요가 있음

- 행자부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임
- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진중이며 행정과 민간의 협력관계를 지속적으로 강조하는 추세임
- 마을만들기와 사회적경제 업무를 통합하여 추진하는 것이 선진 자치단체의 큰 흐름이 되고 있음

○ 마을만들기 관련 민간단체의 거버넌스 기능 강화

- 행정조직 개편은 민간과의 소통을 통해 행정 수요를 정확하게 파악하면서 추진되어야 효과가 높음. 마을 및 지역의 리더들과 공동학습의 자리가 확대되고 '한목소리'를 내도록 민간 협의체 구성도 적극 지원할 필요가 있음
- 더불어 의회 의원이 참여한 가운데 상호학습과 토론 및 합의를 통해 조례 제정이 이루어져야 함. 전문성이 있는 중간지원조직을 설치하고 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖추어져야 함

III. 마을만들기의 민간단체 및 네트워크 조직 현황 분석

1. 조사 목적 및 결과(종합)

(1) 문제의식 : 조사의 배경과 목적⁶⁾

- 마을만들기는 지방자치제가 부활한 1990년대 초반부터 풀뿌리 주민자치운동의 일환으로 시작되었고, 이후 다양한 영역으로 분화되어 왔음
 - 마을만들기는 마을공동체의 복원과 주민자치, 지역사회 발전을 지향하는 모든 활동을 총괄하는 용어임. 그래서 작은 생협이나 공부방, 생산자협동조합, 안전한 통학로, 담장 허물기 등 매우 다양한 활동 형태가 있음
 - 농촌에서는 주로 농업·농촌의 다원적 기능을 강조하며 농외소득 향상을 위한 방향에서 도입된 체험마을 사업이 주된 출발점임(2002년)
- 초기에는 지방의제21이나 YMCA 등의 지역조직이나 열린사회시민연합과 같은 시민단체에서 마을만들기를 주도하였음
 - 지방의제나 주민자치, 평생학습 등의 전국적 행사에서 발표되는 주제나 행사 내용은 대부분 마을만들기와 밀접한 연관성을 가지고 있음
 - 또 최근의 사회적경제 영역 행사 내용도 지역 공동체 활동과 직접 연계되어 있기에 마을만들기와 밀접한 활동이 되고 있음
- 2015년 현재, 마을만들기의 전국네트워크가 조직되어 있고 중간지원조직의 협의체인 한국마을지원센터협의회도 설립되어 있음
 - 2007년 전북 진안에서 시작되어 매년 열리는 마을만들기전국대회는 도시와 농촌 마을만들기의 전국적 행사에 해당함
- 위와 같은 맥락에서 지역을 기반으로 한 풀뿌리 민간단체들은 모두 연관성이 깊고 상호협력할 필요성이 매우 강함. 이에 예산군 지역에서 활동중인 민간단체와 협의체 현황에 대해 조사를 실시하였음
 - 활동영역의 범위 : 마을공동체, 농촌관광, 사회적경제, 귀농귀촌 등
 - 조사 내용 : 조직의 기본현황과 연락처

6) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

(2) 조사 결과 : 홍성군과의 비교 (<표 23> 참고)

- 예산군은 마을 사업과 사회적경제조직 사업은 인근 홍성군과 비교하여 거의 비슷하게 추진해왔지만 민간단체는 거의 발달하지 못한 상태임
 - 예산군은 대흥면에 위치한 (사)대흥슬로시티협의회가 유일한 것으로 조사됨
 - 개별 마을 단위의 추진위원회는 모두 결성되어 있어도 위원장들의 모임은 전혀 없는 것으로 파악됨
 - 이외에도 사회적경제 조직의 협의체나 조례에 규정된 민관협력 거버넌스 위원회 등도 없는 것으로 조사됨
- 홍성군은 거의 모든 마을 사업지구가 참가하는 희망마을협의회가 2013년 3월에 결성되어 있고, 이외에도 다양한 민간 협의체와 거버넌스 조직이 발전해오고 있음
 - 이러한 민간 네트워크와 거버넌스 조직은 행정의 농정기획단이 초기 기획 및 운영 등에 깊숙이 관여하고 있음
 - '지역 거버넌스 홍성통'은 행정의 10개 팀과 민간(마을, 단체) 113개가 결합되어 있는 민관협력 기구임

<표 23> 예산군 마을만들기 민간단체 조직 조사결과표(종합) : 인근 홍성군과의 비교

구분	조직 정식 명칭	조례명시유무 (○, ×)	조직 세부내용					비고
			설립(설치)시기 (년.월)	대표자 성명	사무실 주소	실무자(사무국장급) 성명	전화연락처	
예산군	(사)대흥슬로시티협의회	X	13.12	이명구	대흥면 중리길 49	박효신	010-3597-8300	
홍성군 민간단체	1)마을 협의회	×	2013.3	소정식	홍성군 구항면 황곡리 265-1	강연표	010-4665-6381	
	2)민간 네트워크	×	2015.6	소정식 등	홍성군 장곡면 장곡길 628	이창신	010-2236-7890	희망마을, 사회적경제 권역, 농촌체험
		×	2012.5	정상진	홍성군 홍동면 홍장남로 668	최철	010-4587-0546	희망마을, 마을기업, 사회적기업 협동조합, 귀농귀촌, 복지기관 포함
		×	2011.5	전병환	홍성군 홍성읍 내포로 230	임영택	633-5651	체험휴양마을, 교육농장, 체험마을, 체험농가 포함
	3)거버넌스	×	2014	한강희	홍성군 홍성읍 내포로 230	유준재	630-8128	농촌체험 귀농귀촌 분야 민관 행정간사
		○	2011.8	부군수	홍성군청 경제과 고용정책	강애란	630-1834	행정간사
		×	2013.10	부군수	홍성군청 건설교통과 농촌개발	김주환	630-1844	권역 리더, 공무원, 전문가, 컨설팅 등으로 구성 행정간사
		×	2013.3	대표자 없음	홍성군청 농수산물 홍성군 장곡면 장곡길 628	안현경(행정) 이창신(민간)	630-1354 010-2236-7890	농촌발전과 관련한 다양한 민관 주체
		○	2011.4	부군수	홍성군청 농수산물	이항재(행정)	630-1822	농업 발전과 관련한 당연직, 지역내외 전문가로 구성
	4)중간지 원조직	×	2011.1	주형로 홍순영	홍성군 홍동면 홍장남로 668	이동근	010-8436-1874	홍동면 단체 지원조직
		×	2014.2	임영택	홍성군 홍성읍 내포로 230	신현미	633-5651	
		○	2012.9	강경안	홍성군 홍성읍 내포로 230	강경안	631-8182	

2. 평가와 대안 모색 : 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향

1) 예산군 민간 네트워크 실태 종합 평가 : 매우 취약

- 예산군의 경우, 마을만들기 관련 민간조직은 전무한 상태임
 - (사)대흥슬로시티협의회가 있지만 대흥면내 주민 60여명이 참여하여 만든 협의회이고, 예산군 전체에 걸친 마을만들기 민간조직은 전무한 상태임
 - 또 농촌체험협의회나 체험휴양마을협의회 같은 조직에 참여하여 활동하는 마을 혹은 교육농장도 있으나, 개별적인 활동에 그치고 횡적 교류나 네트워크는 전혀 없는 상황임
- 타 시·군과 마찬가지로 다양한 마을만들기 행정 사업이 추진해왔던 경과를 고려할 때 예산군은 민간의 책임있는 주체 그룹을 양성하지 못했다는 취약점이 드러남

2) 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향

(1) 민간 리더 및 네트워크 조직의 의도적인 양성 : 중간지원조직의 역할

- 예산군은 민간의 마을만들기 협의체나 네트워크 조직이 전무하기 때문에 마을대학이나 워크숍 개최 등을 통해 마을 리더의 발굴과 양성을 집중적으로 실시하고, 이를 통해 민간의 협력네트워크를 구축하도록 의도적으로 접근해야 함
- 이를 위해서라도 중간지원조직이 필요하고, 공주대학교(예산캠퍼스)에 위탁한 충남도 지원 중간지원조직 1차년도(2015년) 예산을 활용하여 2016년 1~2월 농한기에 제1회 마을대학 초급과정 교육을 적극 추진해야 함
 - 공주대학교 내에 마을만들기 중간지원조직(행복마을지원센터)이 구성되어 있다는 점을 충분히 활용해야 할 것임
- 제1회 마을대학에서는 민간 리더 양성이 기본 목적이라면, 2~6월중에 제2회 마을대학 심화과정을 통해 민간네트워크 조직을 설립하도록 유도하는 접근이 필요함

(2) 사회적경제 영역과의 강력한 결합

- 마을만들기의 주민 참여가 부족한 큰 원인은 경제적 소득 향상의 유인효과가 매우 낮다는 점을 인정해야 함. 소득 향상과 연계하여 가시적 성과가 나타날 때 주민 참여는 더욱 활발해질 수 있음
 - 이런 점에서 마을기업이나 사회적기업 등 사회적경제조직과 적극 결합하여 마을 단위 경제 조직 활성화를 도모해야 함
- 사회적경제 조직을 활성화하고 농촌 지역의 농가공과 직거래 유통, 문화체험 등과 연계하는 방안을 적극 모색해야 함
 - 공주대학교(예산캠퍼스)내에 6차산업화 전문인력 양성과정이 있고, 관련 전공의 대학교수도 많다는 점을 충분히 활용해야 할 것임
- 향후 공주대학교 학생들의 졸업후 진로와 창업 등과 연계하여 마을만들기 및 사회적경제의 각종 프로그램을 활용하여 지역 정착을 유도하는 것도 효과적임
 - 각종 교육 프로그램을 기초로 아이디어 공모 및 발표의 창안대회 개최, 우수 사례에 대한 소액 공모 지원 등의 과정으로 농촌 창업과 예산군 정착을 유도할 수 있을 것임

3) 마을만들기 민간 네트워크의 미래상과 기본 경로

- 민간네트워크 조직의 미래상에 대해 다음과 같은 두 가지의 경로가 있을 것임. 어느 길이나 장단점이 있으며, 두 가지를 조합하는 형태의 새로운 길도 있을 것임
- 예산군 현실에서는 마을공동체 활동을 기본으로 하는 민간 협의체를 구성하고, 그 이후에 사회적경제 영역과 강하게 결합하는, 2단계 접근 방법이 현실적이라 판단됨

(1) 마을공동체 활동을 중심으로 하는 전문적 협의체 구성

- 농촌(마을)개발로 전문화하여 마을공동체와 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업 등의 영역으로 더욱 집중하는 방향에 해당함. 또 이 경로는 농촌의 특성

상 행정 사업과 더욱 강하게 결합할 수밖에 없다는 점을 인정하는 방향이기도 함

- 마을 주민들 관점에서 이해하기 쉽고, 행정의 전통적 업무 체계와 일치된다는 장점이 있음. 하지만 사회적경제, 주민자치 등의 영역과 단절되고 경제 활동이 취약해지는 문제점이 발생함

(2) 사회적경제 영역과 더욱 강하게 결합하는 융복합 협의체 구성

- 공주대학교 내에 설치된 행복마을지원센터의 인큐베이팅 과정에서 사회적경제 영역과 강하게 결합하여 민간단체 협력 네트워크를 모색하는 길을 말함. 민간 주도의 방향을 더욱 명확하게 하면서 낮은 수준이라도 연대와 협력의 과정을 중시하는 방향에 해당함
 - 행정의 법·제도의 규제와 '칸막이' 업무를 뛰어넘기에는 여전히 쉽지 않다는 경험 속에서 지나치게 활동영역이 넓다는 비판이 있을 수 있고, 마을 주민들 입장에서도 이해하기 어려운 단점이 있음
 - 그럼에도 농촌개발이 주민 주도의 내발적 발전을 지향하고, 횡적 네트워크를 계속 강화해야 한다는 점에서는 이 경로는 미래지향적인 경로라 할 수 있음
- 중장기적으로 민간단체의 협력 네트워크는 다양한 영역이 서로 연계하는 융복합 네트워크의 길이 원칙적으로 선택해야 할 미래상이고 기본 원칙에 해당함
- 하지만 마을만들기의 민간 위원장 협의제도 없는 상태에서 지나치게 영역을 넓히는 것은 무리가 있을 것임
 - 무엇보다 당사자(마을, 조직)들의 공동 학습과 토론 과정이 매우 중요하며 공감대가 형성되는 수준에 따라 네트워크의 강도와 지속성은 크게 달라질 수 있을 것임
 - 단계적으로 접근하여 초기에는 농촌 개발 중심으로 민간 협의회를 구성하고, 그 이후에 사회적경제 영역과 협력하여 네트워크 조직을 구성하는 전략이 현실적일 것임
 - 향후 민간 네트워크의 조직형태와 활동 범위, 구성 등에 대해서는 현실적인 민간 역량 평가, 중간지원조직 수탁법인 논의 등과 관련하여 계속 검토되어야 함

4) 민간 네트워크 구축을 위한 당면과제 : 마을 위원장 협의체 구성

- 예산군의 당면 과제를 고려할 때 무엇보다 마을 위원장들의 협의체를 시급하게 구성해야 할 것임
 - 당사자 협의체를 구성함으로써 마을 위원장들이 상호협의하여 공동의 문제를 인식하고 해결하거나 상호학습의 효과를 높일 수 있음
- 당사자협의체로서 가장 오래된 조직은 진안군의 마을만들기지구협의회가 있음 (아래 참고)
- 충청도의 흥성희망마을협의회나 논산희망마을포럼 등과 교류하면서 상호학습의 계기를 가진다면 빠른 시일 내에 구성할 수 있을 것임 (아래 참고)

[참고] 흥성희망마을협의회 개요

- 단체성격 : 흥성군청 등록 임의단체
- 설립 시기 : 2013년 5월
- 대 표 자 : 소정식(구항마을 위원장)
- 사 무 실 : 충남 흥성군 구항면 구항길 240번길 17(041-634-0099)
- 상 근 자 : 없음
- 주요 활동 : 희망마을 회원마을의 소득증대 및 정보교류, 유대강화 등
- 연간 예산 :
 - 회원 회비 수입 3백만원
 - 매년 사업비는 200~2,000만원 (인건비 없이 순수 사업비로 활용)
- 관련 조례 : 없음
- 관련 단체 : 살기좋은 희망마을사업 추진마을, 색깔있는 마을만들기 추진마을 등 54개 마을
- 기타 특징 : 매년 신규마을을 받아 회원조직이 확대되고 있음, 지속적인 행정 예산은 없으나 매년 필요한 사업을 개발하고 그에 따른 보조금 지원

[참고] 진안군마을만들기지구협의회의 역사와 특징

- 2003년~2006년 초반 : 으뜸마을가꾸기추진위원회(회장 : 진안군수)
 - 행정이 개최하고 실과소장도 위원으로 참가. 마을 위원장은 위원의 일부.

- 2006. 9~2008.11 : 으뜸마을위원장협의회
 - 월 회비 3만원을 납부하는 순수 민간조직으로 전환
 - 전제 마을 사업 위원장 일본 공동연수 실시(기간중 2회)
 - 2006, 마을간사(사무장)제도 도입으로 안정된 마을 활동 지원
- 2008.12~2010.2 : 마을만들기위원장협의회
 - 금요장터를 계기로 마을과 마을의 경제적 협력네트워크 필요성 확대
 - 마을 사업 5단계 구분과 연계, 전제 마을 사업 위원장의 협의회로 확대
- 2010. 2~현재 : 마을만들기지구협의회
 - 진안군 마을만들기의 대표 조직으로서의 위상 강화
 - '새로운 10년'의 중심 주체로서 마을만들기지원센터 및 로컬푸드사업단과 긴밀하게 협력
 - 2015.11 현재, 전제 30개 마을(권역)이 회원으로 참가. 전라북도 등록 비영리민간단체, 격월 1회 위원장 정기회의, 매월 운영위원회 개최.
 - 사무국장 1인이 상근하며 활동 지원



<그림 13> 진안군마을만들기지구협의회 활동 모습

IV. 마을만들기 조례 제정 및 중간지원조직 설립·운영 방향

1. 마을만들기 조례 현황과 예산군의 제정 방향

1) 마을만들기 조례 제정의 의미와 전국 현황⁷⁾

(1) 마을만들기 조례 제정의 필요성과 방향

- 마을만들기 조례는 민관협력을 통한 정책의 결정과 집행 과정을 규정하는 행정과 민간 사이의 약속으로서 각종 행정 사업 및 정책위원회 운영, 지원 센터 설치 등의 근거가 됨
 - 마을만들기의 조례가 제정되어야 다양한 마을 사업이나 정책 결정과 추진의 근거가 명확해지는 것임
 - 조례는 지역사회에 대한 ‘약속’이란 의미가 중요하며, ‘할 수 있다’는 유연한 표현보다 ‘해야 한다’는 의무사항이 더욱 많아야 실효성이 큼
- 그래서 조례는 다음과 같이 세 가지를 고려하는 과정을 밟아야 실효성이 있고, 지속될 수 있음
 - (1) 타 지역 사례에 대한 공동학습과 전파 실시
 - (2) 행정, 의원, 주민이 만나 공동학습과 합의의 과정 진행
 - (3) 지역 특성의 반영 : 지금까지의 성과와 과제 공유
- 조례의 핵심내용은 타 선진지역의 사례를 참고할 때 다음과 같은 내용이 꼭 포함되어야 함
 - (1) 행정 지원 시스템의 정비
 - 행정 총괄·조정부서 설치(지정) 및 행정협의체 구성·운영
 - 독자사업의 발굴 및 추진 근거
 - 마을 사업의 역량단계별 지원 체계
 - (2) 정책협의회의 설치와 운영
 - (3) 중간지원조직 설치와 운영
 - 민간위탁 및 운영비 지원
 - 공무원 파견

7) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

(2) 마을만들기 조례의 형식

○ 조례는 일반적으로 행정 사업의 지원근거를 밝히는 사업조례가 대부분임. 하지만 최근에는 정책의 성격과 책임, 추진방법론 등을 명시하는 기본조례 성격으로 발전하고 있음

- 단독형의 사업조례는 사업별 지원근거를 밝히는 것에 초점이 있기 때문에 이해하기 쉽고, 제정하기도 용이하다는 장점이 있음. 하지만 유사한 영역간의 관계가 불명확하고, 정책의 관점이나 방법론이 불명확하다는 문제가 제기됨
- 복합형의 기본조례는 상당한 학습과정을 전제로 해야 제정이 가능할 정도로 높은 수준의 합의가 있어야 하고, 그래서 집행력과 지속성이 확보될 수 있다는 장점이 있음. 하지만 학습과정이 병행되지 않으면 합의수준도 낮고, 따라서 정치적 전환기에 쉽게 바뀔 수 있다는 단점도 나타남

	단독형(사업조례)				복합형(기본조례)		
	사회적기업	협동조합	마을공동체	도시재생	사회적경제	마을만들기	지역순환경제
중간지원 조직 통합형	<div>★ 각 사업별 지원 조례이고 중간지원조직에 대한 지원 근거가 없거나 실제 설치되지 않은 경우</div> <div>장점 : 이해 용이, 제정 용이, 집행 단순</div> <div>단점 : '칸막이'로 관계 불명확</div> <div>울성군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례 등 대다수의 행정 조례가 해당</div>				<div>관련 사업과의 관계 명시한 기본 조례, 중간지원조직 지원 근거 명시하고 실제 설치/운영하는 경우</div> <div>장점 : 학습 병행, 이해도와 집행력 향상</div> <div>단점 : 중간지원조직의 합의수준 미흡</div> <div>도시재생 : 광주광역시</div> <div>사회적경제 : 서울시 금천구/성북구/은평구</div> <div>제주특별자치도, 전주시</div>		
중간지원 조직 분리형	<div>관련 조례를 찾기 어려움 (사업/활동의 특성상 개별 사업에 대한 지원 근거만 명시되고 기존 조직에 사업을 위탁하는 경우에 그침)</div>				<div>관련 사업과의 관계 명시한 기본 조례, 중간지원조직 설치 및 운영 조례를 별도로 명시한 경우</div> <div>장점 : 높은 수준 합의, 정치적 안정성</div> <div>단점 : 복잡, 지역사회의 낮은 이해도</div> <div>도시재생 : 경기도 시흥시, 대구 수성구</div> <div>마을만들기 : 전북 진안군</div> <div>지역순환경제 : 충남 서천군</div>		

서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례(2014.01.06 제정)

- 사회적경제(사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 농어촌공동체회사)

+ 마을공동체 + 도시재생 + 지역 일자리

- 제4장 만.관 중간지원조직 → 지역순환경제센터 설치 및 운영에 관한 조례(2014.12.31 제정)

<그림 14> 조례의 유형과 장단점 분석

- 조례에 중간지원조직에 대한 규정이 명시되는 형태에 따라 통합형과 분리형으로 구분할 수 있음. 최근에 제정되는 대부분의 조례는 중간지원조직에 대한 기본 규정만을 명시한 통합형에 해당함
 - 통합형의 경우에는 조례에 중간지원조직의 민간위탁과 운영비, 그리고 공무원 파견 정도의 규정이 명시되는 정도에 그침. 설치 및 위탁에 대한 합의 정도가 이루어지기 때문에 제정하기 용이하다는 것이 장점임
 - 분리형은 통합형에서 더 발전된 형태로 기본조례와 별도로 분리하여 중간지원조직의 설치와 운영에 보다 상세한 규정을 담고 있는 형식을 말함. 아주 높은 수준의 합의를 전제로 하는 것으로 안정성과 지속성이 큰 장점임. 하지만 실제 마을 주민들까지 이해하기에는 한계도 있음
 - 분리형의 경우 도시재생 분야에 많고, 마을만들기는 전북 진안군이 유일하다고 할 수 있음. 충남 서천군의 경우, 2014년 1월에 분리형의 조례(지역순환경제 활성화 지원 조례와 지원센터 설립 및 운영 조례)를 제정하였지만 실제 운영되고 있지는 못함

(3) 마을만들기 조례의 전국 현황 (2015.12.15. 기준)

- 마을만들기 관련 조례 제정 현황에 대해 행정자치부 자치법규정보시스템 (<http://www.elis.go.kr/>)을 검색하여 분석함
- 전국에 113개의 마을만들기 조례가 있고, 전체 자치단체의 절반 가까이 제정되어 있는 셈임
 - 10개의 광역자치단체에 제정되어 있고, 농촌의 군 지역은 상대적으로 적다고 할 수 있음
- 키워드별, 자치단체 유형별 현황
 - 조례 명칭에서 ‘마을만들기’는 상대적으로 농촌 지역에 많고, ‘마을공동체’는 도시 지역에 많이 나타남
 - 최근 들어 재개발 위주의 도시개발을 대체하는 형태로 ‘마을공동체’의 복원을 위한 지원 정책이 늘어나면서 도시 지역에서 조례 제정이 두드러짐

<표 24> 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별

구분	합계	자치단체 유형				비고
		광역시	시	구	군	
합계	113	10	30	49	24	
마을만들기	55	5	16	16	18	충남,전북,제주,광주,부산
마을공동체	48	4	9	31	2	세종,강원,인천,대구
마을가꾸기	3		2		1	
지역공동체	7		2	2	3	
기타	2	1	1			경기, 고양시

- 주) 1. 마을만들기, 마을공동체, 마을가꾸기, 지역공동체 등 4개의 키워드로 검색
 2. 폐지된 조례는 삭제, 기타에는 경기도와 고양시 포함

○ 광역 지역별, 자치단체 유형별 현황

- 서울시의 경우 모든 자치구에 조례가 제정되어 있고, 인천과 부산, 광주도 대부분 제정되어 있는 상태임
- 충남의 경우, 광역과 아산시, 공주시만 제정되어 있음

<표 25> 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별

구분	합계	자치단체 유형				비고
		광역시	시	구	군	
합계	113	10	30	49	24	
강원	7	1	1		5	
경기	22	1	16		5	
경남	6		3		3	
경북	3		1		2	
광주	5	1		4		
대구	2	1		1		
부산	8	1		7		
서울	27			27		성동, 은평 각 2개
세종	1	1				
울산	2			2		
인천	10	1		8	1	
전남	6		2		4	
전북	9	1	4		4	
제주	1	1				
충남	3	1	2			아산시, 공주시
충북	1		1			

2) 예산군 마을만들기 조례 제정의 기본 방향과 구성

(1) 조례 제정 현황

- 예산군의 마을만들기 조례는 제정되지 못한 상태임
 - “예산군 황새마을조성 추진협의회 구성 및 운영 조례”(2010.11.30. 제정, 녹색관광과 소관)이 있지만 사업 조례에 해당함
- 사회적기업 조례가 있지만 사업 예산 지원을 위한 사업조례에 그침
 - 예산군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례 : 2010.11.30. 제정, 경제통상과 소관
- 타 지역과 마찬가지로 주민자치센터 조례는 제정되어 있고, 특이하게 행자부 사업 유치를 위해 주민자치회 시범사업 관련 조례도 제정되어 있음
 - 예산군 주민자치센터 설치 및 운영 조례 : 2009-05-12 제정, 총무과 소관
 - 예산군 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 : 2013-08-16 제정, 총무과 소관

(2) 조례 제정의 기본 방향

- 예산군 마을만들기 조례는 ‘통합형 기본조례’ 형식을 기본으로 추진함
- 기본적으로 다음과 같은 과정을 밟아서 제정해야 실효성이 있음
 - (1) 기존에 제정된 타 지역 사례에 대한 공동학습 실시
 - (2) 공동학습과 토론, 합의의 과정 진행
 - (3) 예산군 지역 특성의 반영 : 마을대학 운영 후 성과와 과제 공유
- 이와 같은 취지에서 예산군은 2016년 상반기에 마을대학(심화과정)을 개최하고 조례 제정방향과 내용에 대해 심도 깊은 토론을 해야 함
 - 본 과업의 진행과정에서 예산군 마을대학이 운영되지 못한 관계로 타 지역 사례를 참고하여 조례 초안을 작성함
 - 향후 예산군 마을대학 과정에서 토론과 합의 과정을 진행해야 함(2년차

연구과제)

- 조례 제정 과정에 군의회 의원 1인이 꼭 참석할 수 있도록 섭외하여 추진

(3) 조례의 기본 구성 : 타 선진지역 조례의 공통점 추출 결과

○ 총칙(제1장)

- 목적
- 주민의 권리와 책무
- 정의
- 군수(시장)의 책무
- 기본원칙

○ 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계(제2장)

- 기본계획
- 행정사업의 체계화와 단계 설정
- 연도별 시행계획
- 마을만들기 전담부서 지정
- 마을만들기 사업의 발굴 및 추진
- 마을만들기 행정지원 협의회 설치 운영

○ 마을만들기 사업 지원 절차(제3장)

- 마을만들기 사업에 대한 지원
- 지원신청 등
- 마을추진위원회의 구성과 사업신청
- 평가와 포상
- 마을만들기 민간단체에 대한 지원
- 사업비의 환수
- 형성재산의 사용

○ 마을만들기 정책위원회(제4장)

- 설치 및 기능
- 위원의 제척, 기피, 회피 등
- 구성
- 회의 등
- 임기
- 회의록
- 위원장의 직무 등
- 관계 부서의 협조
- 위원의 해촉
- 수당

○ 중간지원조직의 설치 및 운영 등(제5장)

- 중간지원조직의 설치
- 공무원의 파견
- 지원센터의 기능
- 지도 감독
- 민간 위탁 및 운영
- 위탁계약의 해제 등

○ 다른 법령과의 관계 등(제6장)

- 다른 법령 등과의 관계
- 시행 규칙
- 준용

(4) 조례 초안 : <부록 4> 참고

3) 소결

- 예산군 마을만들기 조례의 제정과정은 예산군의 특성을 반영하고 민간의 적극적인 참여를 유도하여 책임 있는 민간 주체 그룹 양성과 연계되어 추진되어야 효과가 큼
- 특히 사회적경제, 주민자치 등 기존 조례 혹은 제정 움직임을 참고로 하고 상호관련성을 염두에 두고 내용이 구성되어야 함
- 현실적으로 행정의 조직관리 부서 및 군의회 상임위와의 연계성을 고려하고 향후 조직 개편 동향과 연계하여 조례의 소관 부서를 명확하게 할 수 있도록 접근해야 할 것임

2. 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영 방향

1) 중간지원조직의 의미와 기본 모델⁸⁾

(1) 중간지원조직의 필요성(장점)과 성격

- (밀착형 마을 지원) 마을의 다양한 문제를 해결하기 위해서는 지역 상황을 잘 알고 가까이에서 쉽게 도움을 받을 수 있는 전문가가 필요함
 - 행정 공무원은 순환보직제로 자주 바뀌고 마을을 수시로 방문하기 힘들기 때문에 복잡한 마을 문제를 해결하기에는 한계가 있음. 마을을 자주 방문하여 주민의 애로사항을 들어주고 문제점을 함께 해결해갈 수 있는 민간 전문조직이 별도로 필요함
 - 중간지원조직이 설치됨에 따라 행정은 정책의 기획과 예산 확보, 집행 모니터링 등 고유 역할에 더욱 충실할 수 있게 됨
- (문제의 근본적 해결) 지원센터는 마을 문제를 종합적으로 진단하고 사업 초기단계에서부터 지속적으로 결합하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책을 모색할 수 있음
 - 지원센터를 통해 마을공동체 활동과 사회적경제, 6차산업, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등을 더욱 효과적으로 연계할 수 있고, 예산 효율성도 증가함
 - 마을과 행정, 민간단체를 연계하고 매개하면서 다양한 정보의 소통을 촉진하며 상호신뢰의 사회적 자본을 형성할 수 있음
- (인재의 유치) 지원센터가 설립되어 있으면 젊은 인재들이 고향을 떠나지 않거나 귀향하여 고향 발전을 위해 자신의 재능을 발휘할 기회가 늘어남
 - 지원센터는 직접 일자리를 창출하거나 사회적기업, 마을기업, 농촌창업 등의 형태로 새롭게 창출할 수 있는 기회를 자주 제공할 수 있음
 - 농촌사회에 부족한 전문적인 일자리가 늘어남에 따라 지역주민과 전문가 사이의 상생 발전이 가능해짐

8) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

- 지원센터의 3대 성격 : 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 사업이자 (2)전문가 조직이며 (3)사무실이 있는 공간에 해당함

- (1) 행정과 민간을 매개하고 조례에 규정된 업무의 전문적 집행조직
- (2) 마을만들기 정책의 민간 전문 연구소
- (3) 농촌 지역사회개발의 거점 공간이자 민간 전담 창구

(2) 지원센터의 기본 역할(조례 명시 사항)

- 마을만들기 중간지원조직의 기본 역할은 조례에 규정된 내용으로 공공성이 있는 행정 사무를 민간에 위탁하는 형식이 됨. 다음과 같은 업무가 기본적인 역할이라 할 수 있음
 - 일상적인 마을 상담과 컨설팅
 - 찾아가는 마을 주민 교육 등 맞춤형 교육 실시
 - 사업 완료지구에 대한 상담과 프로그램 지원
 - 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
 - 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리 등
- 지원되는 운영비(인건비)와 사업비 규모에 따라 할 수 있는 역할은 계속 확대될 수 있음. 더불어 마을만들기 영역 이외에 사회적경제와 주민자치, 도시형 마을만들기 등 위탁 혹은 보조되는 사업에 따라 더욱 확장될 수 있을 것임
- 확장 가능 영역
 - (1) 농촌지역사회개발의 전 영역을 연계
 - 도농교류, 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌
 - 사회적경제, 주민자치, 평생학습, 청년창업 등
 - (2) 단계적으로 도시형 마을만들기(아파트, 연립, 단독주택 단지 등)와 읍면 소재지 거점공간 개발 등으로 확장 가능
- 중간지원조직의 부족한 인건비와 운영비는 기존의 주민교육, 컨설팅 예산으로 충당될 수 있음

- 기본적으로 중간지원조직의 설치와 운영은 추가 예산이 투자된다기보다 기존의 외부 컨설팅 기관에게 위탁되는 예산을 지역에서 직접 집행하는 것에 해당하기에 예산의 절감과 효율성이 증대되는 효과로 봐야 할 것임

(3) 지원센터의 운영 모델

○ 기본적인 운영모델 : 마을만들기 조례에 기초한 업무 영역으로 제안

- (1) 조직형태 : 사단법인, 재단법인, 사회적협동조합 등에서 선택
- (2) 상 근 자 : 공공 사무는 행정사업의 민간위탁 업무량에 비례
 - 약 4명(공공 사무) + 3명(수익사업)
 - 공개채용 원칙 : 지역내 및 귀향자 우선
- (3) 사 업 비 : 도비 지원사업(2년간, 연간 160백만원) 적극 활용
 - 부족한 사업비는 보조사업 및 수익사업 활용
- (4) 수 위 탁 : 조례에 근거하여 민간 위탁 절차 이행

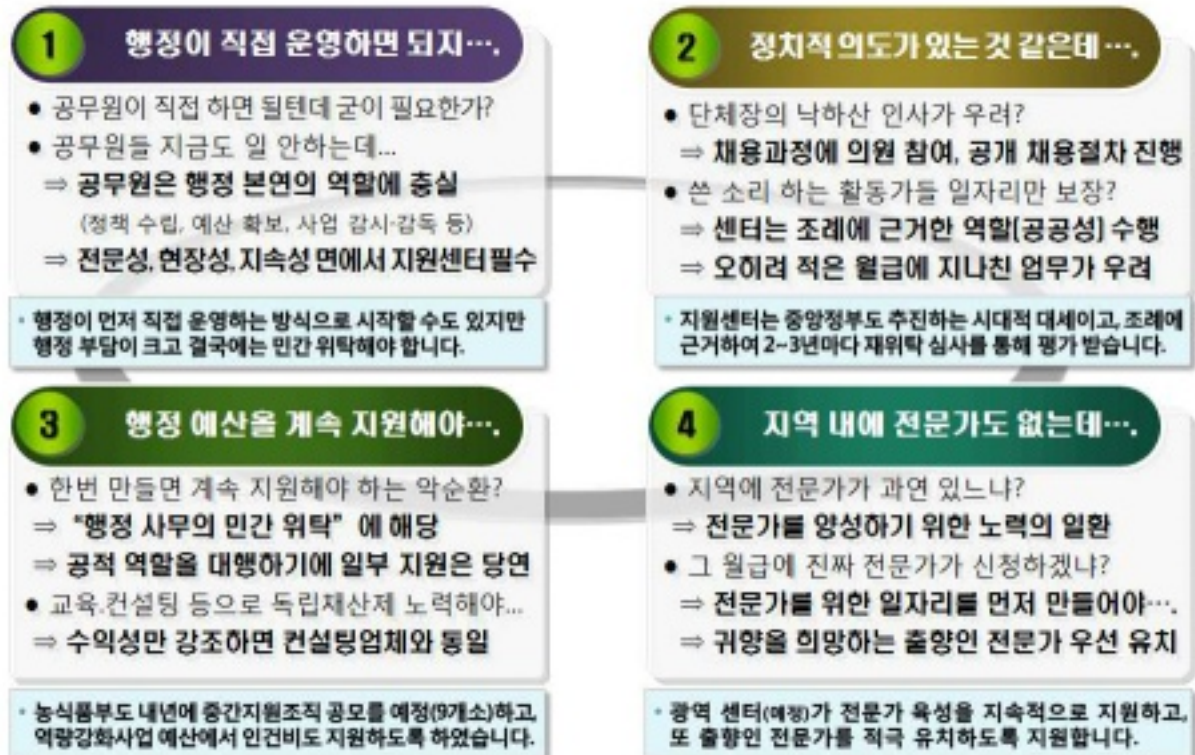
○ 보조 및 수익사업 영역(예시)

- (1) 시·군 '지역역량강화사업'(농식품부)
- (2) '희망마을선행사업'(충남도), '창조적마을만들기'(농식품부) 등의 주민교육 및 마을 컨설팅
- (3) 기타 외부 견학 및 연수팀 대상의 기획 프로그램 등

○ 운영예산의 확보 방안

- 1차적으로 충청도에서 중간지원조직이 정착할 때까지 2년간 4명 내외의 인건비와 운영비, 그리고 사업비 일부를 지원하고 있음. 이 사업 예산은 초기 정착과정의 시행착오를 수정하고, 상근 인력의 전문성 강화를 위해 지원하는 성격임. 그러므로 초기에는 본 사업을 적극 활용하여 조기 정착을 시도함
- 그 사이에 농식품부 및 행자부의 법령 제정이 예정되고, 특히 농식품부는 중간지원조직 사업을 적극적으로 전개할 예정에 있으므로 국도비 지원의 근거가 확보되고 신규 공모사업도 도입될 것으로 기대함

[참고] 중간지원조직에 대한 오해와 진실



<그림 15> 중간지원조직에 대한 오해와 진실

2) 예산군 중간지원조직 설립 및 공주대학교 위탁의 현황

(1) 논의 및 위탁과정

- 연구용역으로 지역의 실태조사를 실시함
 - 행정에서 직영하기에는 업무 분장 조정이나 조직 개편이 적극적으로 논의되어야 하나 시기적으로 맞지 않고, 현재 사업담당 부서의 업무량이 지나치게 많아 무리라고 판단함
 - 민간 법인에게 위탁하기에는 마을만들기 관련 협의체가 전무하고, 초기에 설립하는 것도 무리라고 판단함
- 충남연구원과 행정이 협의를 통해 당분간 공주대학교(예산캠퍼스 산학협력단)에 임시 위탁하여 운영하는 방식을 선택함
 - 1년 혹은 2년간의 인큐베이팅 과정을 통해 마을 위원장의 협의체와 민간 네트워크 구축, 그리고 수탁법인 설립을 적극 지원하기로 함
- 2015.11.04., 지방보조금 교부 결정이 이루어짐
 - 보조 사업자 : 공주대학교 산학협력단
 - 보조사업의 내용 : 예산군 희망마을만들기 네트워크 구축, 중간지원조직 설립 및 운영
 - 교부 금액 : 140,000천원
 - 보조사업기간 : 2015년 11월 09일 ~ 2016년 06월 08일 (1차년도)
- 2015.12.10., 상근자 채용 및 근무 시작
 - 채용 절차 : 11.11 채용공고, 11.16 ~ 11.20 접수, 11.28(금) 면접심사
 - 상근자 : 3명 채용
 - 보수 : 사무국장 - 월 2,500천원, 직원(연구원) - 월 2,000천원(4대 보험료 등 각종 수당 포함 금액)
 - 근무기간 : 2016년 6월 8일까지(추가 연장 가능)
 - 근무조건 : 주 5일 근무, 1일 8시간(09:00~18:00, 휴게시간 1시간 포함)

(2) 조직 형태 및 구성

○ 조직 체계

- 비(반)상근 센터장과 사무국장 1인, 연구원 2명의 체계로 출발함
- 공주대학교 예산캠퍼스 산학협력단 산하 조직 형태가 됨
- 사무실 위치 : 공주대학교 예산캠퍼스 생명과학관 111호실
- 향후 지원센터 운영위원회를 별도로 구성함

○ 센터장 및 상근자 현황

- 비(반)상근 센터장 : 이경진 교수(공주대학교 조경학과, 조경설계 전공)
- 사무국장 및 연구원 : 아래 표 참고

<표 26> 예산군 중간지원조직 상근 채용자 현황

	출생연월	주요 학력 및 경력	주요 역할	비고
사무국장	1965.11	예산고, 순천향대, 지명영농조합, 대한노인회 예산군지부, 늘푸른예산21	사무국장	
연구원1	1988.09	공주대 지리학과 석사, 공주알밤산업고도화사업단	실무 추진	
연구원1	1991.07	예산여중고, 예산군청 업무보조	총무, 회계	

- 센터 명칭 : 가칭으로 '예산행복마을지원센터'로 정하고 의견 수렴후에 최종 확정할 예정임

(3) 중간지원조직 운영계획(당초)⁹⁾

○ 중간지원조직 설립 및 운영 전략

- 예산군의 중간지원조직은 “예산마을사랑 네트워크(가칭)”와 예산군 마을 만들기 지원조례에 따라 설립함
- 중간지원조직의 비전 목표는 “행복한 농산어촌 마을 예산군 마을사랑 네트워크 싱크탱크 역할 수행”으로 설정하고 4대 세부전략을 추진함
- 4대 세부 전략은 네트워크 사업, 교육훈련 사업, 조사연구사업, 주민참여 지원사업으로 구성하였으며, 사업별 세부사업을 선정하여 추진하도록 계획함

9) 이하 내용은 당초의 운영계획안으로 보조금교부신청서 내용을 참고하여 작성함

○ 중간지원조직 비전 및 4대 세부 전략



<그림 16> 예산군 중간지원조직의 비전 및 4대 세부전략과 사업

○ 중간지원조직 구성인원 및 주요업무

- 중간지원조직의 구성인원은 비(반)상근 센터장을 포함하여 총괄기획, 사업지원 등 총 4명으로 구성함
- 향후 수익사업 기반으로 채용 가능한 비(반)상근 연구원 3~4명을 추가 구성할 수 있도록 계획함

<표 27> 예산군 중간지원조직 근무자의 주요 업무 분장

구성	인원	주요 업무	비고
센터장 (비(반)상근)	1명	○ 센터업무 총괄	농촌마을만들기 전문경력자
사무국장 (상근)	1명	○ 중앙정부, 지자체, 지역주민, 관련기관 및 단체간 네트워크 및 파트너십 구축 ○ 지역 발전과제 발굴 및 연계협력 지원	석사급 이상
연구원 (상근)	2명	○ 민관 협의체 구축 및 관련기관 연계 ○ 현장 활동가 발굴, 양성 교육 ○ 농어촌관련 각종 자격증 과정 운영 ○ 마을자원 조사 및 DB 구축 ○ 마을별 요구 조사 분석 ○ 마을도서관 구축 ○ 농어촌 마을 발전 컨설팅 실시(주민상담) ○ 홍보 및 소식지 제작 ○ 소규모 공모사업 지원 ○ 6차산업 활성화를 위한 농촌마을 컨설팅	연구원 (학사급 이상)

○ 중간지원조직 주요 사업 계획(중장기 구상)

- 중장기적으로 네트워크 사업, 교육훈련 사업, 조사연구사업, 주민참여 지원사업 등 4대 영역으로 구성하여 추진함 (아래 표 참고)

<표 28> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업1 : 네트워크 사업

주요 업무	세부 업무 내용	비고
① 민관 네트워크 협의체 구성 및 운영 지원	○ 조례제정에 따른 민관 네트워크 구축을 위한 장기적인 계획 수립과 이에 따른 협의체 구성, 운영 업무 수행 ○ 관주도의 네트워크 협의체에 대한 한계점을 극복하고 민관이 공동으로 의제를 설정하고 이에 대한 꾸준한 추진방안 등을 구축할 수 있는 역할 부여 및 진행	
② 대내외 협력 네 트워크 구축 업무	○ 장기적인 측면에서 예산군과 충청남도, 충청남도내의 각각의 지자체, 중앙정부와의 관계 등에 따른 대내외 협력 네트워크 구축을 위한 지원 업무 대행 ○ 관주도의 협력뿐만 아니라 민간 주도의 네트워크에 대 한 협력 지원 체계 수립 및 예산군의 역할 분담 대행 업무 수행	

<표 29> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업2 : 교육훈련 사업

주요 업무	세부 업무 내용	비고
① 현장 활동가 양성 교육 / 마을만들기 자격과정 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을 또는 지역내 잠재적으로 활동하고 있는 현장 활동가를 발굴하고 이에 대한 지원으로 현장 활동가 양성 교육 과정 운영 ○ 마을만들기 교육과정에 따른 자격과정 운영을 통해 마을만들기 사업에서 요구하고 있는 역량강화 교육 이수 자격에 대한 내용 보완 	지역역량 강화 사업 연계 운영
② 마을만들기 세미나, 박람회, 축제 지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산군 마을만들기 사업을 추진하고 있는 마을에 대한 협력 방안으로 세미나, 축제, 박람회 개최에 대한 지원 사업 수행 ○ 농촌 마을만들기 사업에 대한 홍보 및 마을만들기 사업에 대한 적극적 참여 유도과 별도의 마을에서의 수익원 확보에 대한 새로운 방안의 기회 제공 차원에서 지원 업무 수행 	

<표 30> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업3 : 조사연구사업

주요 업무	세부 업무 내용	비고
① 마을자원조사 및 DB 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산군에 전체 지역에 대한 마을 단위 유무형 자원 조사 및 이에 대한 DB 구축 사업 추진 ○ 유무형 자원조사 및 기존자료 수집 활동 시행 ○ 마을자원 조사를 통한 마을 유형과 특성을 파악하고 이를 통해 단계별 마을 발전의 효율적 추진의 기초 자료로 활용할 수 있도록 함 	
② 마을주민 역량 조사, 평가(마을 유형 및 마을 단계)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을 주민 역량 조사를 통해 마을의 역량 수준과 마을이 필요로 하는 역량강화 교육에 대한 내용 조사 ○ 마을 유형과 마을의 역량 수준, 마을의 발전 단계 정도를 파악하여 수준에 적합한 마을 사업 추진 및 마을발전계획 지원업무 기반 구축 	
③ 마을별 요구도 조사	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을만들기 사업에 대한 전반적인 마을 주민들의 여론 조사 실시 ○ 향후 합리적이고 실효성 있는 마을만들기 사업 추진을 위한 기초자료 활용 	
④ 마을도서관 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기존 마을사업에 대한 기초자료 확보 ○ 기존 컨설팅 보고서 및 관련 도서 등 취합 비치 	

<표 31> 예산군 중간지원조직의 주요 중장기 사업4 : 주민참여지원 사업

주요 업무	세부 업무 내용	비고
① 마을만들기 사업 관리 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> 기존의 마을 사업을 추진하고 있는 마을에 대한 지속 가능한 마을 사업의 관리 및 유지에 대한 자문 및 지원 업무 수행 신규사업 발굴, 기존사업 운영 등과 관련된 사업에 대한 내용과 세무, 법무 등과 관련된 운영 관련된 부분을 포괄하는 마을 발전 컨설팅 실시 	
② 홍보 및 소식지 제작 발간	<ul style="list-style-type: none"> 지역 네트워크 활동 내용과 중간지원조직의 활동 내용을 포괄하는 홍보 소식지 제작 농촌마을에 대한 홍보 자료 제작, 소식지 제작 등의 홍보 마케팅 관련 업무 대행 및 이와 관련된 주민 상담 업무 수행 	
③ 소규모 공모사업 지원	<ul style="list-style-type: none"> 기존의 마을 사업을 거치고 현재 정체되어 있는 마을, 권역을 대상으로 사후관리 차원에서 공모사업 추진 지속적으로 마을사업에 대한 관심 유도 및 새로운 아이디어 발굴 차원 	
④ 6차산업 활성화를 위한 농촌마을 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> 장기적인 측면에서 마을의 지속가능성 유지의 핵심 부분인 6차산업으로의 확대와 관련된 농촌마을 컨설팅과 이와 관련된 민관 협력 체계 수립 6차산업에 대한 주민 교육과 홍보, 이를 위한 활성화 정책 업무의 실행 	

3) 과도기 상태, 행복마을지원센터(가칭)의 향후 과제

○ 과도기 지원센터의 정체성 확립

- 2016년 1년간(예정)은 공주대에서 운영하고 향후 민간 위탁으로 이행하는 과도기에 해당함. 또 상근으로 채용된 3인은 마을만들기의 전반적인 정책과 사업에 대해 심화학습이 필요함. 그래서 향후 민간 위탁의 방향을 명확히 하고 내부학습을 통해 자기 정체성을 명확하게 확립해야 함
- 마을만들기에 대한 학습을 통해 정책 취지와 사업 방법론, 핵심 내용 등을 지속적으로 공유해야 함. 또 관련 영역으로 농촌체험, 6차산업, 귀농 귀촌 등의 농촌개발 영역 이외에도 주민자치, 평생학습, 청년창업 등의 영역에 대해서도 연계 협력하는 관점을 지속적으로 모색해야 함
- 월 1회 이상 업무 연찬을 통해 관점 정리 및 자세를 확립함

○ 과도기 지원센터의 조직체계

- 현재는 상근 3명에 불과하여 마을만들기 관련 각종 사업의 내실있는 추진이 쉽지 않은 상황임
 - 향후 ‘농촌현장포럼’이나 ‘희망마을 선행사업’ 등의 계약을 통해 추가 인건비를 확보하는 것은 가능한 것임
- 2016년 상반기까지 중간지원조직 도비 지원사업으로 조사원, 코디네이터 등의 형태로 연계협력할 수 있는 인적 네트워크 구축에 집중
 - 사회적경제팀 활동가로 2016년 도비 지원사업으로 추진중인 ‘지역분제 해결형 현장 활동가 양성’ 사업을 활용하여 1인 배치 추진

○ 과도기 지원센터의 사업추진 방식

- 현재의 상근 인력 구조에서는 ① 정보 전달 및 공유, ② 교육 및 상담, ③ 소식지 제작 및 배포, ④ 사무실 운영 등의 역할로 국한하는 것이 현실적일 것임
- 사무실에 상근하고 현장을 자주 방문하면서 ① 현장과 행정을 연계하는 네트워킹 활동에 주력하고, ② 마을대학 등 교육 사업을 매개로 민간(마을 및 조직, 단체)과의 접점을 확대하며, ③ 2016년 민간 법인 설립 과정을 실무 책임지는 사업방식이 핵심이 될 것임
- 그래서 단위 사업을 나열식으로 추진하기보다 내부 상근자의 멤버십 구축과 학습 역량 강화를 중심으로 정체성을 강화하는 것에 주력해야 함

V. 종합 평가와 제언

1. 평가 및 향후 과제(종합)

1) 종합 평가(요약)

(1) 행정의 지원 시스템 평가

- 예산군 마을만들기사업을 효율적으로 운영하기 위해서 행정지원 시스템 정비 필요함
- 마을만들기 사업에 대한 총괄적인 사고가 부족하여 담당부서가 많고 사업 간 연계가 어려움
- 마을만들기 사업과 관련된 계약직 공무원의 채용은 올해 첫 도입되었지만 채용인원은 1명에 불과하고, 분야별 사업 담당자들의 전문성이 부족(순환 보직제 등에 의해)하여 사업관리에 어려움이 있음

(2) 민간단체 및 네트워크 평가

- 예산군은 오랜 기간에 걸쳐 여러 마을만들기 사업이 추진되어 왔지만 가시적 효과가 몇몇 마을에 국한되고, 민간의 자발적 협의체는 전무한 상황임
- 마을만들기 관련 민간조직은 대흥면내에서 주민 60여명이 참여하여 만든 (사)대흥슬로시티협의회가 마을만들기 관련 유일한 민간단체로 조사됨
- 전체적으로 다양한 마을만들기 사업을 추진해왔던 경과를 고려할 때 민간의 책임 있는 주체 그룹을 양성하지 못했다는 취약점이 드러남

(3) 조례 및 중간지원조직 평가

- 마을만들기의 지원 시스템 측면에서 조례 제정과 중간지원조직 민간 수탁법인 설립은 여전히 핵심 과제로 남아 있음.
- 공주대학교에 위탁된 중간지원조직 업무가 상근자들의 전문성과 현장성을 확보하고 민간 수탁법인 설립을 체계적으로 지원하기 위해 노력해야 함

- 마을 리더, 공무원, 의원 등 지역사회와 계속 협의하면서 공동의 과제를 해결하기 위한 노력이 지속적으로 필요함.

2) 향후 과제(종합)

○ 행정 지원 시스템의 적극적인 변화

- (1) 행정내 다양한 마을 사업을 총괄·조정하는 전담부서를 지정 혹은 신설하여 행정의 전문성과 안정성, 지속성을 확보해야 함
- (2) 관련 부서 사이의 협조체계를 구축하고 조례에 명시하여 안정성을 확보해야 함
- (3) 공무원 순환보직제의 단점을 극복하고 사업의 전문성을 확보하기 위해 전문직위 제도 도입, 계약직 공무원 추가 채용 등 지속적으로 내부적인 개편 노력이 필요함
- (4) 마을만들기 행정 사업의 체계화와 장기적인 지속성 확보를 위해 예산군의 독자적인 자체사업(소액)을 개발하고, 행복마을지원센터와의 역할 분담을 통해 마을의 역량단계별로 체계적인 지원체계가 이루어져야 함

○ 향후 조직 개편 방향에 대한 지속적인 검토

- 향후 조직 개편을 염두에 두고 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용하면서 효율적인 조직 개편 방향에 대해 적극 검토할 필요가 있음
- 행자부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임
- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진중이며 행정과 민간의 협력관계를 지속적으로 강조하는 추세임

○ 정책 협의 기능을 제도화하기 위한 조례 제정

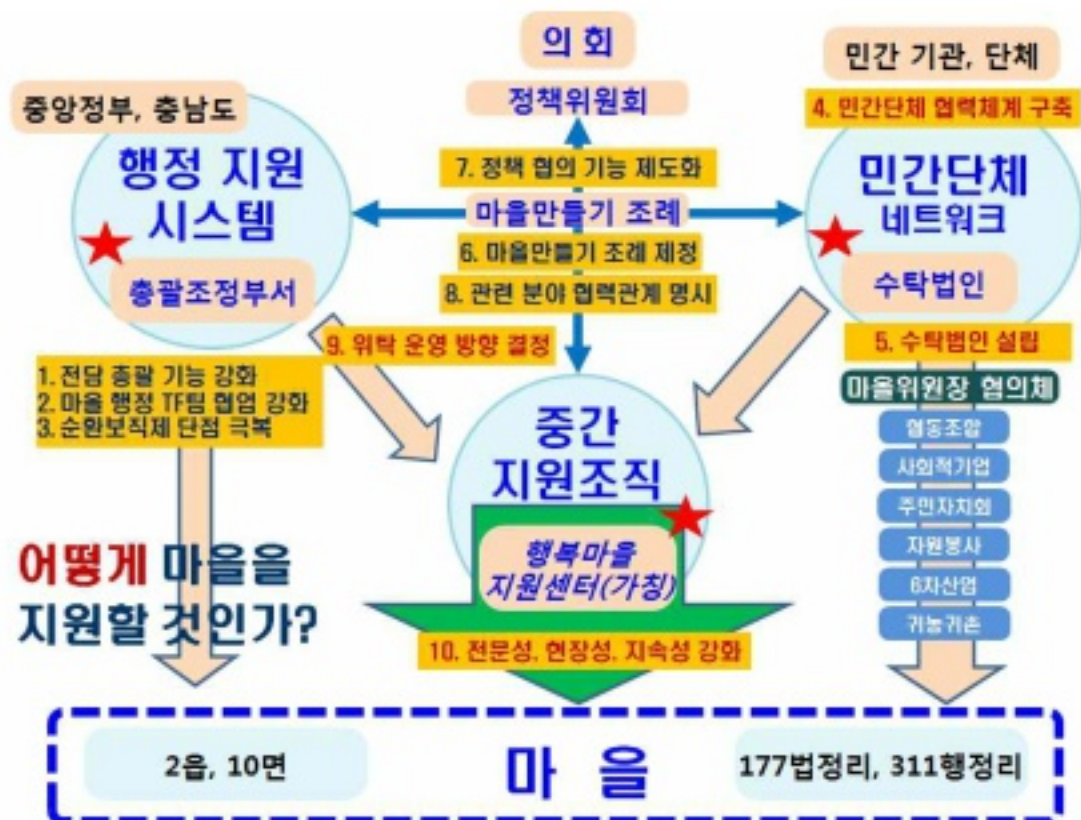
- 군의회 의원이 참여한 가운데 마을대학 등을 통해 마을만들기의 전체 시스템을 이해하는 과정을 병행하며 상호학습과 토론 및 합의를 통해 조례 제정이 이루어져야 함
- 조례 내용에는 사회적경제, 주민자치 등 관련 영역과의 협력관계가 명시되어야 함

○ 행복마을지원센터의 안정화와 민간 수탁법인 설립

- 행정은 행복마을지원센터에 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖춰지도록 노력해야 함
- 공주대학교에서 위임을 받아 임시로 운영을 하고 있는 행복마을지원센터가 조기에 민간으로 넘어갈 수 있도록 마을 위원장 협의체 구성과 민간 단체 협력 네트워크 구축, 수탁법인 설립 등의 절차를 이행해야 함
- 행복마을지원센터의 운영 경험을 축적하면서 상근자의 고용이 승계되도록 위탁 운영의 방향이 결정되어 함

○ 예산군 '마을만들기 지원 시스템 구축'을 위한 10대 핵심 검토 항목

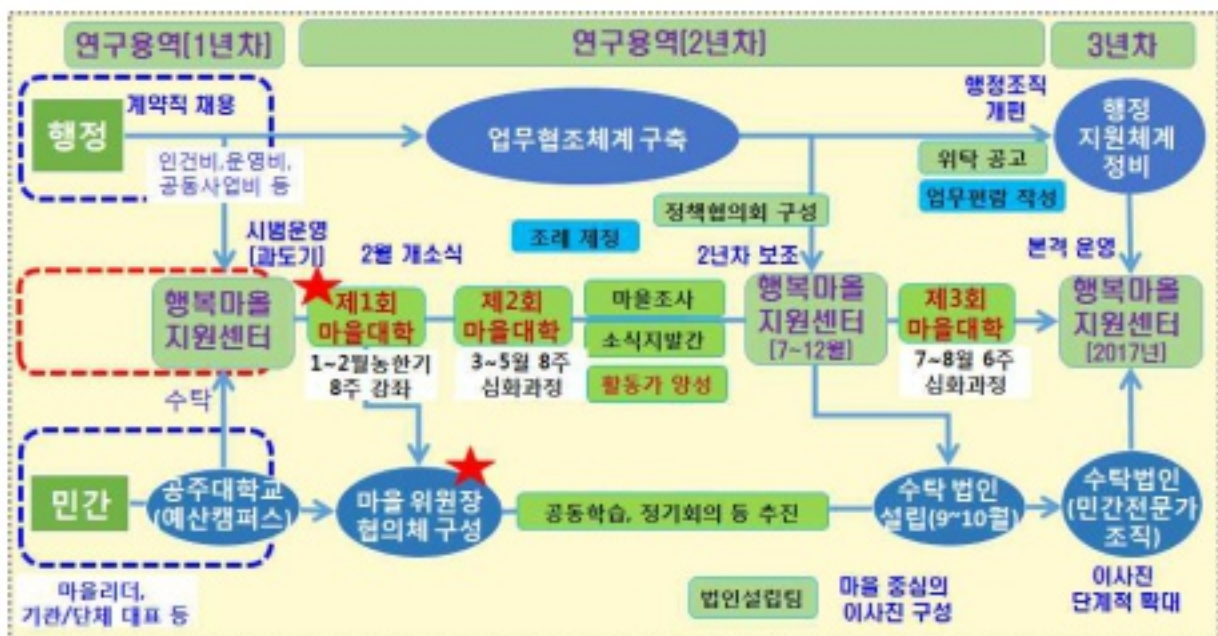
- 위 내용을 포함하여 종합적으로 검토할 항목으로 아래 그림과 같이 10가지를 제안함



<그림 17> 예산군의 마을만들기 지원 시스템 : 10대 핵심 검토 항목

3) 2016년 주요 일정 제안

- 충남도 지원 중간지원조직 관련 보조사업 절차 이행이 1년차에 늦어진 만큼 2년차에 집중적인 추진이 필요
- 무엇보다 중간지원조직 설립 필요성에 대한 지역적 공감대를 확보하면서 추진 : 조례 제정과 연계 추진
 - 1~2월 농한기에 마을대학(기초과정)을 개최하여 마을 위원장 등 마을 주민들로부터 우선적인 공감대를 확보하고 협의체 구성의 단초 확보
 - 3~5월의 마을대학(심화과정)을 통해 마을 위원장 협의체를 구성하고 법인 설립팀을 조직하고 학습 활동 지속적 전개
- 현재 공주대학교가 운영을 시작한 중간지원조직(행복마을지원센터)은 2016년 1년간의 경험을 축적하여 2017년 1월에 민간법인 위탁을 목표로 추진
 - 2016년의 1년간에 걸쳐 리더 발굴, 위원장협의회 구성, 민간 수탁법인 설립 등에 집중
- 행정은 2016년 말까지 총괄조정 부서 신설, 업무협조체계 구축, 그리고 조례 제정 및 수위탁 행정 절차 등을 이행
- 충남연구원 연구용역과 결합하여 전체 진행과정의 자문 및 컨설팅 진행



<그림 18> 예산군의 마을만들기 중간지원조직 및 수탁법인 설립 일정 제안

[참고] 중간지원조직의 수위탁 관계와 수탁법인의 조직체계¹⁰⁾

(1) 수위탁 관계

- 농촌 현실에서 중간지원조직은 조례에 근거하여 입찰 공고를 통해 민간 법인에게 사업을 위탁하는 사업에 해당함
 - 중간지원조직의 사업은 조례에 근거하여 행정사무를 민간에 위탁하는 성격으로 예산과목은 '위탁금'으로 지원하는 것이 원칙임
 - 위탁금으로 예산과목을 세우기 위해서는 '행정사무의 민간위탁 조례'에 중간지원조직 사업의 명칭이 명확하게 명시되어 있어야 함.
 - 초기에는 일시적으로 민간경상보조 사업으로 예산과목을 편성할 수도 있으나 이 경우에는 중간지원조직 사업의 안정성을 해치게 수탁법인과 '갑'과 '을' 관계로 설정되기 쉬움
- 더불어 중간지원조직을 수탁 받을 수 있는 법인이 전제가 되어야 함
 - 이를 위해 지역사회에서 대표성이 있는 민간단체 네트워크 조직을 구성하고 법인을 설립해야 하는 것임
 - 또한 조례에 규정된 위원회에서 명확하게 심의과정을 거쳐 사업의 성격에 대해 사전에 충분히 이해하고 동의하는 절차를 거쳐야 함
 - 또한 군의회의 동의 절차가 전제되어야 예산 지원도 가능함. 그래서 위원회에 당연직으로 군의원 1인 이상의 참여가 반드시 필요함
- 수탁법인은 행정을 통해 공공성이 있는 사업으로서 인건비와 운영비 및 사업비가 포함된 중간지원조직 사업을 지원받는 형식이 됨
 - 이와 더불어 수탁법인은 별도 수익사업이나 행정 수탁사업을 통해 부족한 인건비와 운영비를 확보하기 위해 노력해야 할 것임
 - 아래 그림처럼 중간지원조직은 조례에 기초하여 행정 사무를 민간의 법인이 수탁받아 운영하는 '공설민영'이 기본적인 형태라 할 수 있음
- 예산군과 작은 농촌 자치단체의 경우, 향후 2단계로 사회적경제 영역의 조례 제정을 통해 별도 중간지원조직 사업까지 위탁받아 운영하는 통합형 중

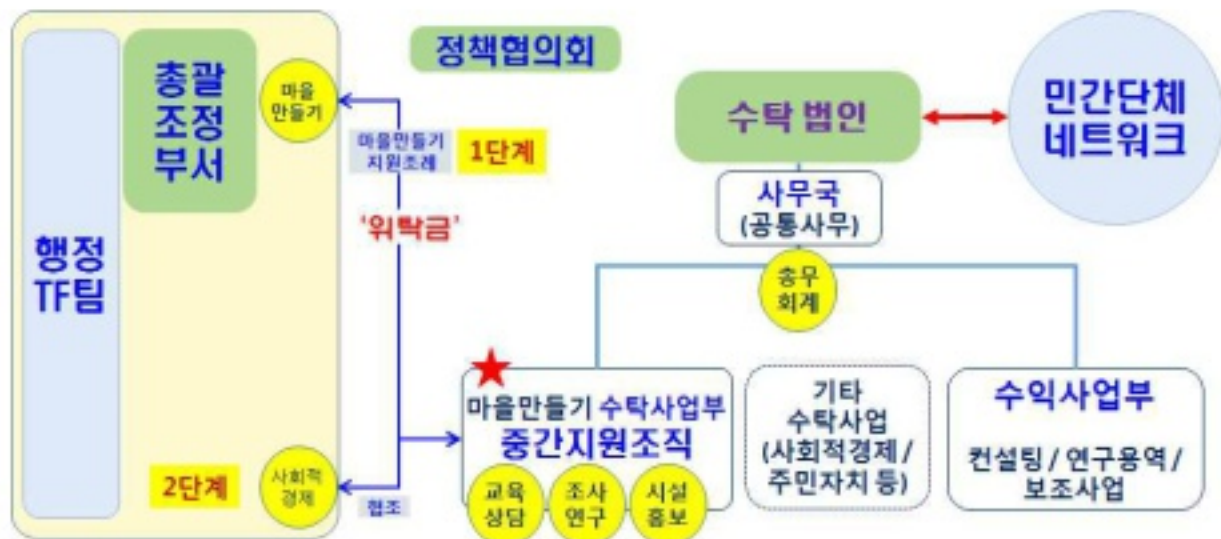
10) 이 부분 내용은 홍성, 논산, 천안, 아산 등 타 시·군 공동연구와 기본적으로 동일함

간지원조직 모델이 적절함

- 2016년 운영 기간 중에도 사회적경제 담당 부서의 협조를 받아 보조사업 형태로 중간지원조직 역할의 일부를 수행할 수 있음. 단, 지원센터 내에 사회적경제 분야의 전문가가 별도 채용되는 것을 전제조건으로 함

(2) 수탁법인의 조직체계

- 기본적인 조직체계 : ①법인 고유(사무국) + ②수탁사업부 + ③수익사업부
 - 수탁법인은 별도 사무국을 유지하며 법인 고유 사무를 추진하고 총무 및 회계 업무가 중간지원조직 사무와 분리되어 있는 것이 원칙임
- '수탁사업부'의 조직 체계 및 업무 분장(예시)
 - * 기본적으로 수탁 사무와 내용과 업무량은 '업무편람'에 따라 규정
 - 교육상담팀 : ① 마을 상담과 컨설팅, ② 주민 교육, ③ 완료지구 사후 프로그램 지원
 - 조사연구팀 : ④ 마을 조사 및 분석, 정보 수집 및 정리
 - 시설홍보팀 : ⑤ 소식지 제작/배포, 홍보, ⑥ 사무실 관리, ⑦ 대내외 네트워킹 등
- '수익사업부'의 체계(예시) : ①컨설팅팀, ②연구용역팀, ③ 보조사업팀 등



<그림 19> 중간지원조직의 수위탁 관계와 수탁법인의 조직체계

2. 당면 과제 제안

1) 행복마을지원센터 실행사업 및 예산계획 재조정

(1) 기존 사업 및 예산 계획 _ 보조결정 사항

- 아래 표는 2015.11.04. 보조결정된 사업 및 예산계획임
- 인건비의 지출 개월 수가 변동되고 사무실 리모델링 비용이 절약되는 등 변화가 있기 때문에 향후 보조사업 변경절차를 이행해야 함
- 이에 수정된 안을 제안하고자 함

<표 32> 예산군 중간지원조직 위탁사업(보조결정 결과)

지출비목	지출계획	금액	산출내역
합계		140,000	
인건비	소계	52,500	
	센터장	7,000	1인×7개월×1,000천원=7,000천원
	사무국장	17,500	1인×7개월×2,500천원=17,500천원
	연구원	28,000	2인×7개월×2,000천원=28,000천원
운영비	소계	49,900	
	사무도구, 집기 구입	14,300	1식(책상, 의자, 컴퓨터, 기타 사무집기 등)
	사무실 리모델링 비용	5,000	1식
	공공운영비	15,400	7개월×2,200천원=15,400천원 (전산용품, 사무용품, 렌탈비 등)
	회의비	6,720	7개월×4인×8회×30천원=6,720천원
	출장비	4,480	7개월×4인×8회×20천원=4,480천원
	예비비	4,000	1식
공동사업비	소계	31,000	
	마을대학 운영	12,000	1식
	정보화 DB 구축	14,000	1식
	홍보 마케팅	5,000	1식
일반관리비		6,600	(인건비+운영비+공동사업비)의 5%

(2) 수정 변경 제언

- 인건비와 운영비를 줄이고 공동사업비 18,400천원 증액
- 마을대학은 기초과정과 심화과정으로 구분하고, 마을 활동가 양성과정을 추가로 신설하며, 또 마을위원장협의회 지원 예산을 추가로 편성함

<표 33> 예산군 중간지원조직 위탁사업(수정 변경 제언 내용)

지출 비목	사업 명	금액		산출내역	구분
		변경전	변경후		
합계		140,000	140,000		변경 전후 동일
인건비	소계	52,500	47,000		
	센터장	7,000	7,000	1인×7개월×1,000천원	
	사무국장	17,500	15,000	1인×6개월×2,500천원	1개월 단축
	연구원	28,000	24,000	2인×6개월×2,000천원	
	기타 조사원		1,000	1인×1개월×1,000천원	채용절차 이행전 일시 근무자
운영비	소계	49,900	37,000		
	사무도구, 집기 구입	14,300	12,000	1인 2,000천원×3명 + 1식 6,000천원	컴퓨터, 프린터, 빔프로젝트, 기타 사무집기 등
	사무실 리모델링 비용	5,000	5,000	1식(보드판, 전등 교체, 간판 제작 등)	
	공공운영비	15,400	9,000	6개월×1,500천원	전산용품, 사무용품, 렌탈비 등
	회의비	6,720	2,880	6개월×4인×4회×30천원	
	출장비(관내·관외)	4,480	5,760	6개월×4인×8회×평균30천원	각종 교육, 연수, 행사 참가 포함
	예비비(기타 잡비 등)	4,000	2,360	6개월×약395천원	
공동 사업비	소계	31,000	49,400		
	마을대학 운영(기초)	12,000	7,200	1회 평균 900천원×8회	1~2월중, 각종 교보재 구입 포함
	마을대학 운영(심화)		7,200	1회 평균 900천원×8회	3~4월중, 선진지 견학 1회 포함
	마을 코디네이터 양성		5,000	1회 평균 1,000천원×5회	5~6월중, 청년 활동가 양성
	마을 조사, 정보 DB 구축	14,000	14,000	1식 (외부 위탁 + 공동 조사)	조사원 모집 및 교육 포함
	소식지 제작, 홍보	5,000	6,000	3회×평균 2,000천원	소식지 2회, 홍보팸플렛 제작 1회
	마을 위원장 협의회 지원		10,000	1식(외부 위탁 + 활동 지원)	공동학습, 자체 연수, 창립총회 등
일반 관리비		6,600	6,600	(인건비+운영비+공동사업비)의 5%	임대료 포함

2) 제1회 마을대학 운영 프로그램 개발 및 시행

- 아래와 같이 프로그램을 제안함

(1) 제1회 마을대학(초급과정) 운영 개요

- 사업 목적 : 마을 리더 양성 및 마을(위원장) 네트워크 협의체 구축
 - 당사자로서 마을 위원장을 주된 대상으로 한 집중 교육 (기초과정 수준)
 - 마을 리더의 (재)교육과 상호협력 필요성 인식, 이를 통한 마을(위원장) 협의체 구성으로 확장
- 사업명 : 제1회 예산사랑 마을대학(가칭)
 - 계속 개최되어야 함을 전제로 '제1회'라는 명칭을 사용할 것을 제안함
 - 마을'대학'이 아닌 마을'학교'라는 용어도 검토바람
- 주제 : 마을에서 다시 시작하다(예시)
 - 지금까지의 시행착오를 반성하고 새롭게 출발한다는 취지로 제안함
- 사업기간 : 2016년 1~2월, 주2회 4주 연속 진행
 - 2016년 1~2월, 주2회 4주 연속 진행 (동절기를 고려하여 오후 시간 배정)
 - 시작 시기는 협의에 의해 정함. 1월 2주차 착수를 제안함
 - 1회 운영시간은 휴식시간 포함하여 150분으로 설계
- 장소 : 군청(별관) 2층 회의실 혹은 공주대학교 등 공공시설
 - 30여명이 워크숍을 편리하게 진행할 수 있는 강당 필수
- 주관/주최 : 행복마을지원센터 직접 운영

(2) 운영방향

- 마을위원장 중심으로 적극적으로 홍보하고 참석 요청
 - 행정 협조를 통한 공문 발송과 병행하여 지원센터 연구원이 마을 현장을 직접 방문하여 참석 요청
 - 관련된 민간단체에도 홍보하고, 지방신문에도 광고 게재

- 강의와 토론, 견학, 실습의 균형을 통해 재미있는 학습 과정으로 진행
 - 강의는 60분 이내로 줄이고 실습과정과 토론, 합의 중시
- 도시형 마을만들기대학(도시재생대학) 운영 경험 도입
 - 도면 작업과 퍼실리테이션 기법을 통해 재미있는 토론 유도
- 진행 준비와 연락, 회의록 작성 등 행복마을지원센터 주도로 진행
 - 충남연구원과 행복마을지원센터의 상호 정보 교류를 통한 원활한 진행
 - 매주 진행결과를 지속적으로 홍보하여 지역사회 공감대 유도
 - * 이메일 발송, 홈페이지 공개, 보도자료 제공, 신문 기사 기고 등
 - * 특히, 지역신문과 협력하여 진행과정 및 내용에 대한 상세한 보도 요청
- 겨울철 동절기임을 감안하여 선진지 견학은 생략
 - 대신에 강사를 통해 외부 선진지 사례 소개 요청

(3) 참석대상 및 구성 : 총 40명 내외

- 마을만들기 사업 추진 위원장 혹은 추천자 : 20명 내외
 - 현장포럼, 선행사업, 창조적마을만들기 등 사업 완료 혹은 추진중인 마을
 - 마을의 대표성을 가지고 참여하도록 책임성 강조
- 마을만들기 사업지구의 주민(위원장 동행) : 10명 내외
- 마을만들기 관련 민간단체 임직원 및 일반 주민 : 10명 내외

(4) 제1회 마을대학교육 프로그램 진행 구성

- 팀 구성을 통해 사전/사후 연락과 대면 접촉, 멤버쉽 등 강화
- 좌석은 원형 테이블로 서로 마주 볼 수 있고 도면 실습이 용이하도록 배치
 - 7~8명 규모의 팀을 구성하고 팀 명칭 부착하여 팀워크 지속 유도
- 매회 퍼실리테이터가 결합하여 실습 및 토론 과정을 지원
 - 보조 퍼실리테이터 포함 4~5인이 지원체계 구축

○ 프로그램 기본 구성 : 150분

- * 접수 및 배포자료 사전학습(프로그램 시작 전)
- 10분 : 전 교육 결과 공유 및 오늘의 과제 확인 등(사회자)
- 50분 : 강연(강사는 충남연구원 연구팀과 협의하여 섭외)
- 10분 : 중간휴식
- 50분 : 팀별 실습 진행 _ 토론과 합의
- 20분 : 팀별 실습 결과 발표, 쟁점 도출
- 10분 : 쟁점 토론 및 정리

○ 전체 행사진행 계획표(시나리오)

<표 34> 제1회 마을대학(기초과정) 프로그램 제언

회차	날짜	내 용	비 고
1	01.1 2(화)	·주제 : 주민참여형 마을만들기 개론 ·토론 : 마을 사업의 애로사항과 문제, 해결방안	군수, 의원 참석
2	01.1 4(목)	·주제 : 마을 갈등 관리와 단합 방안 ·토론 : 갈등 사례와 원인 진단, 해결책 모색	마을 위원장 섭외
3	01.1 9(화)	·주제 : 마을만들기 사업 유형과 사례 ·토론 : 행정 사업과의 결합이 가진 장점과 문제	행정 공무원 섭외
4	01.2 1(목)	·주제 : 마을의 조직과 규약 ·토론 : 마을공동체와 경제공동체의 관계 설정	
5	01.2 6(화)	·주제 : 마을만들기와 사회적경제 ·토론 : 사회적경제 조직의 필요성과 구성 방안	충남사회경제네트워 크
6	01.2 8(목)	·주제 : 귀향귀농귀촌과 마을 발전 ·토론 : 원주민과 '굴러온돌'의 상생방안	충남농업기술원 & 예산군 농업기술센터
7	02.0 2(화)	·주제 : 마을만들기의 지원 시스템 구축 ·토론 : 마을위원장 협의체 구축 방안	충남연구원 발제
8	02.0 4(목)	·최종 토론회(공청회) : 지속가능한 마을 만들기 ·준비위원회 발족식	

○ 주요 예산 : 매회 평균 900천원 * 8회 = 총 7,200천원

- 매회 평균 강사료 300, 퍼실리테이터 300, 다과비 100천원 : 총 5,600천원
- 실습재료비(교보재 박스, 전지 등) : 1식 500천원
- 신문 광고 및 홍보비 : 500천원
- 공청회 추가 비용, 진행 보조(사진 촬영, 기록) 등 : 1식 600천원

3) 제2회 마을대학 운영 프로그램 개발 및 시행

(1) 제2회 마을대학(심화과정) 운영 개요 : “마을만들기 지원 시스템 구축”

- 사업 목적 : 마을만들기 민간 네트워크 협의체 구축
 - 제1회 마을대학 성과로 구성된 마을(위원장) 협의체 주도로 민간단체의 협력 네트워크 구축
 - 예산군의 마을만들기를 대표하는 민간 조직 구성
- 사업명 : 제2회 예산사랑 마을대학(가칭)
- 주 제 : 마을과 마을이 만나다(예시)
 - 다양한 유형의 마을이 서로 만나 협력을 모색한다는 취지로 제안함
- 사업기간 : 2016년 3~5월, 주1회 8주 연속 진행 (오후 2~5시)
 - 토론과 실습으로 3시간이 필요한 점을 고려하여 오후 시간 배정

(2) 참석대상 및 구성 : 총 40명 내외

- 마을 위원장 : 15명 내외(난이도 고려하여 일반 마을주민 자제)
 - 제1회 마을대학을 통해 협의체 구성에 적극적인 리더 발굴
- 지역(특히 읍내) 여론 주도층 : 5명 내외
 - 지방의회 의원, 문화원장, 주민자치위원장, 이장협의회장 등
- 관련 공무원 : 5명 내외
 - 마을대학 전 기간 동안 사업 담당 계장, 주무관 필수 참석
 - 농촌개발, 농촌관광, 사회적경제, 주민자치, 평생학습 등 담당 계장과 실무자 섭외
- 민간 기관 및 시민사회단체 : 5명 이내
 - 이장협의회, 주민자치위원장협의회, 지역사회복지협의체, 평생학습 동아리, 새마을지회, 늘푸른예산21, 환경운동연합 등
- 읍내 일반 주민 참여자 : 5명 내외(인터넷, SNS 홍보)
- 지역 전문가 등 : 5인 내외
 - 지역대학 교수, 관련 지역조사 및 연구 경험이 있는 컨설턴트, 연구자 등

(3) 프로그램의 운영 방향 : 충남연구원과 적극 협조

- 교육 프로그램 진행 구성 : 매회 강의는 충남연구원이 조사결과를 바탕으로 기초 발제
 - 토론과 실습 이전에 당일 합의 도출의 목표를 명확하게 설정하고 접근
 - 강의는 40분 이내로 줄이고 실습과정과 토론, 합의 중시
- '마을만들기 지원 시스템'을 기본 개념도를 중심으로 접근하되, 민간 네트워크 구축에 핵심을 두고 발표와 토론 진행
 - (1)행정 지원시스템 정비, (2)민간 네트워크 구축, (3)중간지원조직 설립
- 참가자 : 공무원, 활동가, 마을 지도자 등이 끌고루 참여할 수 있도록 기획
 - 행정 공무원 참여에 대해서는 단체장 협조 필수
 - 관련 민간단체로서 빠진 곳이 없도록 사전에 충분히 연락
 - 지방의회와의 원활한 소통과 협조를 위해 의원 1인 이상의 참여를 적극 요청
- 팀 구성을 통해 사전/사후 연락과 대면 접촉, 멤버십 등 강화
- 좌석은 원형 테이블로 서로 마주 볼 수 있고 도면 실습이 용이하도록 배치
 - 10명 규모, 4개 팀을 기본으로, 팀 명칭 부착하여 팀워크 지속 유도
- 매회 퍼실리테이터가 결합하여 실습 및 토론 과정을 지원
 - 보조 퍼실리테이터 포함 4~5인이 지원체계 구축
- 프로그램 기본 구성 : 3시간 180분
 - * 프로그램 시작 전 : 접수 및 배포자료 사전학습
 - 10분 : 전 교육 결과 공유 및 오늘의 과제 확인 등(사회자)
 - 40분 : 기초강연(충남연구원 연구팀)
 - 10분 : 과제 실습 준비 및 휴식
 - 60분 : 팀별 실습 진행 _ 퍼실리테이터가 토론과 합의과정 지원
 - 30분 : 팀별 실습 결과 발표, 쟁점 도출
 - 30분 : 쟁점 토론 및 정리

○ 전체 행사진행 계획표(시나리오)

<표 35> 제2회 마을대학(심화과정) 프로그램 제안

회차	내 용	비고
1	■ 개강식(14~15시) ■ 기초 강연(45분) : “마을만들기의 자치단체 지원 시스템” • 토론 : 타 선진지 사례에서 무엇을 배울 것인가? - 예산군의 과제와 쟁점, 요청사항 등을 토론했다.	
2	■ 발제 : 마을만들기 관련 행정 업무와 순환보직제 보완제도 현황 • 토론 : 공무원 순환보직제의 장,단점과 단점 극복 제도 평가 - 순환보직제의 장단점과 계약직 공무원/전문직위제 제도를 평가해보자.	
3	■ 현장견학 • 경남 거창군, 전북 진안군/완주군 마을만들기 시스템 사례발표	당일
4	■ 발제 : 마을협의회 구성과 운영 방향 • 토론 : 타 지역(특히 진안군)의 마을 협의회에서 무엇을 배울 것인가? - 마을 협의회 구성 및 운영의 어려운 점, 기대하는 바에 대해 토론했다.	
5	■ 발제 : 마을만들기의 민간 네트워크 구축 • 토론 : 마을 협의회와 민간단체, 행정의 협력방안 모색 - 마을 협의회와 민간단체, 서로 협력할 수 있는 내용을 토론했다.	
6	■ 발제 : 중간지원조직의 필요성과 역할, 예산군의 과제 • 토론 : 마을만들기 중간지원조직은 무슨 역할을 수행해야 하는가? - 공주대학교 위탁방식과 달리 왜 별도로 설립해야 하는지 토론했다.	
7	■ 발제 : 마을만들기 지원조례 제정 방향 • 토론 : 마을만들기 지원 조례에 무슨 내용을 담아야 하는가? - 타 선진지 조례의 공통 내용을 확인해보자.	
8	■ 주민공청회 (최종 보고회 병행) • 주제 “예산군 마을만들기의 지원 시스템 구축” - 인사(10분) : 단체장, 의회 의장 등 - 동영상 시청(10분) : 추진과정 사진 및 실습 자료 전시 병행 - 기초발제(30분) : 추진경과와 토론, 합의사항 등 종합정리 발표 - 지정토론(60분) : 단체장, 의원, 공무원1, 활동가1, 전문가1 - 종합토론(50분) : 쟁점별 토론, 수강생 ‘나도 한마디’ • 수료식(60분) - 수료식 : 수료증 제공, 우수 수강생 표창, 기념 촬영 등	

○ 주요 예산 : 제1회 마을대학과 유사

- 강사료 대신에 현장견학 예산 편성 및 주민공청회 예산 증액 필요

3. 향후 신규 사업 및 2차년도 연구용역 과제 제언¹¹⁾

1) 향후 신규 사업 도입 제안

(1) 마을위원장 협의회의 구성과 지원 _ 2016년 사업비에서 지원 검토

○ 사업 취지

- 예산군 관내 마을 사업을 추진해온 추진위원장들의 협의회를 자발적으로 구성하고 초기 일정 기간 동안의 운영을 지원해야 함
- 작지만 공동 활동의 경험을 축적하고 상호 신뢰를 통해 자발적 운영이 가능할 수 있도록 자체 교육 및 연수를 위한 사업비를 지원함
- 특히 자체 교육을 위한 예산과 공동활동에 필요한 최소한의 경비는 지원되어야 마을 위원장들이 적극 참여할 수 있는 동기 요인이 됨

○ 사업 개요

- 성격 : 마을 사업을 추진해온 위원장들의 협의체(당사자 조직)
- 기본 활동 : 정보교류 및 소통, 공동학습과 연수 등
- 사무실 : 초기에는 행복마을지원센터를 공동으로 이용
- 회의 : 매월 1회 정기회의 개최
- 구성 시기 : 2016년 3~4월중에 구성(제1회 마을대학 완료후 추진)

○ 사업 예산

- 총액 10백만원 : 회의비, 교육비, 운영비, 소액 공동 실행사업 등 1식
- 재원 : 중간지원조직 2차년도 사업비 혹은 지역역량강화사업비 활용

(2) 마을 지원 소액 공모사업 _ 2017년부터 도입

○ 사업 취지

11) 향후 신규 사업 중에서 (2) 소액 공모사업과 (3) 마을만들기 주간 행사, (4) 마을 자원조사 및 DB 구축은 본 연구와 관련하여 5개 시·군 공동으로 제안하는 사업에 해당하고 일부 내용은 중복됨

- 작은 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남. 이와 같은 취지로 충남도에서도 마을 사업을 역량단계별로 지원하는 체계를 수립하고 있음 (아래 참고)
- 현재의 예산군의 소규모 마을만들기 사업은 다음의 두 가지 사업이 기본으로 예산군 독자 군비 사업은 없는 상황임
 - 국도비 지원 농촌현장포럼 : 마을당 교육비 10백만원 * 5개소
 - 도비 지원 희망마을 선행사업 : 마을당 실행사업비 30백만원 이내 * 5개소
- 이들 사업은 교육과 컨설팅이 기본이고 소액 실행사업으로는 다양하지 못함. 예산군은 도비 지원 희망마을 선행사업을 좀 더 소액으로 선정하거나 지역역량강화사업에서 일부 유사한 사업을 도입하는 방식으로 대응하고 있음
- 향후 3백만원 내외의 소액 실행사업비를 별도로 발굴하여 추진할 필요가 있음. 이러한 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 계속 마련됨

○ 사업 개요

- 사업 대상(신청자격) : 아래 마을 중에서 우수마을 10개소 내외 선정.
 - 현장포럼(색깔마을) 추진 마을, 희망마을만들기 1단계 사업 추진 마을
 - 향후 마을(위원장)협의회(가칭)에 소속하여 책임을 준수하고 소액사업 추진을 희망하는 마을
 - 가능하면 읍내 아파트단지 및 단독주택 단지 등 도시형 마을만들기 사업지역으로 확장하여 도농협력의 기반 구축
- 주요 사업 내용 : 중규모 마을가꾸기, 농가공 시제품 개발, 경제공동체 조직 구성 및 소규모 역량강화 사업 등

○ 사업 예산

- 마을 지원 예산 : 마을당 평균 3백만원 * 10개소 = 30백만원 _ 수요를 반영하여 향후 연차적으로 증액 검토
- 기타 창안대회, 발표회, 컨설팅 등 지원 예산 : 1식 10백만원 _ 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 행복마을지원센터(중간지원조직)에 위탁

[참고] 충남도의 마을 사업 역량단계별 지원체계

- 충남도는 다양한 행정 사업의 특성을 반영하여 2012년부터 주민들의 역량 단계별로 접근할 수 있도록 체계화하고 있음
- 2015년 7월에는 자료집으로 처음 작성하여 밴드 '충남 마을넷'에도 공개하며 향후 계속 수정, 보완해나갈 예정임. 또 연말과 연초에는 공동 사업설명회를 개최하여 행정 사업의 '칸막이'를 지속적으로 극복하고자 노력함 (다음 그림 참고)



<그림 20> 충남도의 마을 사업 역량단계별 지원체계

(3) 마을만들기 주간 행사 _ 2016년 시범 시행

- 사업 취지
 - 마을만들기는 연대와 협력을 통해 지속적으로 발전할 수 있으며 매년 1회 마을과 단체, 행정기관이 함께 만나 상호교류할 수 있는 행사가 필요함
 - 관련 영역 중에서는 적어도 사회적경제 영역부터 지속적으로 연계할 수

있도록 해야 함

- 유사 행사로는 전북 진안의 마을만들기 주간 및 마을축제, 완주군의 와일드푸드 축제, 충남 홍성군 홍동면의 우리마을발표회 등이 있음

○ 사업 개요

- 일 시 : 매년 11월중 농한기에 실시
- 장 소 : 읍내 중심지와 주변 회의장(마을의 접근성 고려)
- 사업 기간 : 농업인의날과 연계, 1주일에 걸쳐 유사 행사를 연속 배치
- 주 최 : 예산행복마을지원센터
- 참가 대상 : 마을만들기 사업지구, 사회적경제 조직, 민간사회단체 등의 참가 주민과 활동가, 공무원 등

○ 주요 사업 내용

- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사 : 농촌현장포럼 진행 마을, 희망마을 선행사업, 창조적마을만들기, 권역사업, 중심지 활성화 사업, 사회적경제 조직 등
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등의 이벤트
- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회
- 단합 체육대회, 들레길 걷기 행사 등

○ 사업 예산

- 예산 : 약 20백만원 _ 주로 공동행사 운영을 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등
- 부족한 예산은 개별 마을과 단체의 자체 사업 예산을 활용하여 추진

(4) 마을 코디네이터(가칭) 제도 도입 _ 2017년 도입

○ 사업 취지

- 마을의 추진위원장은 오랫동안 무보수 자원봉사로 마을 사업을 수행하고 있음. 초기 2~3년간은 자원봉사로 가능하나 중대규모 행정사업과 연계되

는 3~4년차 이후에는 피로도가 매우 높아짐

- 마을 위원장의 인건비 지원은 현실적으로 어렵지만, 이를 보완할 수 있도록 마을에 상주하며 행정 사무를 보좌하고 시설 운영을 책임질 수 있는 상근자가 지원되어야 함
- 특히 예산군은 체험휴양마을에 배치된 마을 사무장이 1인에 불과하고, 기존의 마을 사업지구에서 지속성이 떨어지는 것은 많은 경우 상근 사무장이 없기 때문으로 판단됨

○ 사업 개요

- 마을 코디네이터의 개념 : 마을에 상주하며 위원장을 지원하며 마을 사업을 기획하고 추진하는 상근자
- 마을 코디네이터의 기본 역할 : 마을 소식지 발간, 마을 농산물 판로 개척, 행정 사무, 마을회의 준비, 공동체 시설 관리 등
- 배치 기준 : 마을위원장 협의회에 가입하여 기본적인 책임을 수행하고, 창조적마을만들기 사업지구로 선정되거나 선정될 예정으로써 일정한 심사를 통해 통과된 마을
- 도입 시기 : 2017년부터 도입

○ 사업 예산

- 지원 규모 : 매년 5명 * 월간 120만원 * 12월 = 72백만원(자부담 포함)
 - 현재의 마을사무장 제도에 준하여 지원(혹은 자부담 상향 조정)
- 추진 성과를 보면서 연차적으로 지원 인원을 확대하거나 체험휴양마을에 등록하고 사무장 선정을 위해 노력함. 2019년 이후에는 마을 코디네이터와 사무장 전체 수를 최소 10명 이상으로 유지

(5) 마을 자원 전수 조사 및 데이터베이스 구축 _ 2017년부터 3개년 연속 시행

○ 사업 취지

- “마을 하나가 없어지면 박물관 하나가 없어지고, 어르신 한 분이 돌아가시면 도서관 하나가 없어진다”고 할 정도로 자원 조사는 매우 중요함. 격동의 근현대사를 살아온 마을 어르신들이 돌아가시기 전에(기록이 살아지기 전에) 마을 전수조사를 긴급하게 실시해야 함

- 예산군은 마을마다 자연자원과 인문학적 특성, 인적 역량 등이 상이함. 전체 마을을 대상으로 기초 조사를 실시하고 데이터베이스(DB)를 구축하여 지역발전의 기본자료로 활용할 필요가 있음
- 특히 마을 자원 조사와 네트워킹은 청년 창업(일자리 창출) 사업과 연계하면 사회적경제 영역과 결합하여 높은 성과를 기대할 수 있음

○ 사업 개요

- 조사항목 : 마을의 자연자원과 인문지리적 특성, 인적 자원 등
- 조사원의 채용 : 지역내 청년을 활용하여 일자리 창출과 병행하여 채용
- 전제 조건 : 지역 관내에 상주하면서 현장에 밀착하여 조사 진행
- 채용인원수 : 매년 10명 (1개면 당 3개월 * 4개면)
- 조사기간 : 매년 4개면씩 3년에 걸쳐 12개 읍면(2읍, 10면) 전수조사
- 1개 읍면 평균 26개 마을(311 마을 / 12개 읍면)
- 조사원 1인당 연간 약 10개 마을(연간 26 마을 * 4개면 / 10명)
- 조사원 1인당, 매월 3~4개 마을 (연간 10 마을 / 3개월) = 1마을 1주일 소요
- 별도 국도비 공모사업을 통해 아래 영역에 대해 예산 확보방안 모색
 - 청년 일자리 사업
 - 사회적기업 설립과 운영 사업
 - 유무형 문화자원 조사 및 데이터베이스 구축 사업

○ 사업 예산 : 200백만원 * 3년 = 총 600백만원

- 조사원 인건비 : 매년 10명 * 120만원 * 12개월 * 3년 = 약 450백만원
- 연구용역 및 교육관리비 : 1식 50백만원 * 3년 = 약 150백만원(조사 기획 및 조사원 교육, 인쇄비 등)
- 최종년도의 데이터베이스 및 홈페이지 구축 포함

2) 2년차 조사 및 '연구용역' 과제 제안

(1) 향후 추가 조사 과제 _ 행복마을지원센터 일상 사업으로 지속 추진

- 마을만들기 역사에 대한 기초 조사
 - 마을 사업의 역사 : 일제시대, 근현대사(특히 새마을운동)
 - 풀뿌리 주민자치운동으로서 1990년대 이후의 민간 사회운동
 - 2천년대 이후의 마을만들기 행정사업의 현황 파악
- 마을만들기 자원에 대한 기초 조사
 - 마을별 문화 역사 및 인적 자원 조사
 - 마을만들기 관련 사업 추진 민간단체 조사
- 마을만들기 사업 참여 주민 대상의 의식 조사
 - 마을만들기 참가의 동기와 만족도
 - 애로사항 및 문제점, 건의사항 등
- 마을만들기 관련 영역의 단체 및 활동 실태 조사
 - 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌 등
 - 사회적경제, 평생학습, 주민자치 등

(2) 2년차 연구용역 과제 제안

- 마을만들기 지원시스템 정비 방향에 대한 세부 제안(2년차 계속)
 - (1) 행정의 마을만들기 지원 시스템 정비 방향
 - (2) 마을만들기 조례 제정 및 위원회 구성과 운영 방향
 - (3) 중간지원조직 위탁을 위한 민간 법인 설립 방향
 - 특히 수탁법인의 조직 형태와 의사결정 과정, 업무편람 초안 작성 등
- 마을만들기와 사회적경제 영역의 연계·협력 방향 검토
 - 예산군 지역 특성과 사회적경제와의 연계 협력 방향(이론적 연구)
 - 행정의 조직 및 업무체계 개편방향, 통합형 지원센터 구축 방안
- 2017년 이후 신규 사업(제안)에 대한 세부 프로그램 설계

VI. 부록

<부록 1> 예산군 마을만들기 관련 사업 세부 현황

<부록 2> 예산군 사회적경제 관련 조직 세부 현황

<부록 3> 마을만들기 지원 시스템 및 중간지원조직 : 타 지역 사례

<부록 4> 예산군 마을만들기 활성화 지원 조례 초안

<부록 5> 전국 마을만들기 조례 제정 현황(2015.12.15. 기준)

<부록 1> 예산군 마을만들기 관련 사업 세부 현황

<표> 예산군 마을만들기 사업 현황(종합1)

읍·면	리	살기좋은 희망마을	색깔있는 마을	농촌 현장포럼	희망색 깔마을 선행사업	창조적 마을 만들기	공모 신청 (2017)	기타마을사업
예산읍	수철리	●	●	●		●		
	창소리		●					정보화마을 (창소쪽파마을)
	궁평리		●					
삽교읍	송산리	●	●					
	상하1리	●	●		●	●		지역공동체활성화 사업 (행정자치부)
	용동3리	●						
	창정리		●	●				
	가리		●					
대술면	산정리	●						
	장북1리	●					창조적 마을	
	화산리	●						
	화천1리	●			●			
	상항리	●	●	●				녹색농촌체험마을 (꽃피는길막마을)
	이티2리		●					
	방산리		●	●				산촌생태마을 (방산리마을)
	농리		●					
	귀곡2리	●			●	●		
신양면	죽천1리	●			●			2015희망만들기사업 (행정자치부)
	대덕2리	●						
	가지1리	●			●			
	야래마리		●					
	귀곡1리		●	●				녹색농촌체험마을 (해바라기마을)

<표> 예산군 마을만들기 사업 현황(종합3)

읍·면	리	살기좋은 희망마을	색깔있는 마을	농촌 현장포럼	희망색 갈매마을 선행사업	창조적 마을 만들기	공모 신청 (2017)	기타마을사업
덕산면	상가리	●						
	대치2리	●	●	●				녹색농촌체험마을 (가야산한티마을)
	읍내1리	●						
	복당2리		●					
	둔리2리		●	●				
봉산면	사동리		●					
	대지1리	●						
	하평1리	●						
	옥전리	●			●	●		
	봉림리		●	●				
	마교리		●					
	화전리		●					농촌전통테마마을 (꽃밭들마을)
	금치2리		●					
	고도리			●			신규 마을	
	고덕면							
고덕면	몽곡2리	●						
	사1리	●						
	호음2리	●	●					지역창의아이디어 (호음소리마을)
	상장2리	●						
	신암면							
신암면	두곡리	●	●					
	오산리	●						
	오산2리		●				창조적 마을	
	탄중리	●	●					
	계촌리	●						
오가면	신중1리	●			●			
	월곡리	●	●		●		창조적 마을	
	좌방1리	●						
	역탑1리	●						
	신장1리		●	●				
	신장2리		●					
	신원1리		●					
	신원2리		●					

<표> 예산군 색깔있는 마을 선정현황 (2011 ~ 2014)

연도	읍면	리(행정리)	마을명
2011 (14개마을)	예산읍	창소리	창소쪽파
	대술면	상항리	꽃피는갈막
	대술면	방산리	방산
	신양면	귀곡1리	신양녹색마을
	덕산면	대치2리	가야한티
	봉산면	화전리	꽃밭들
	오가면	신장2리	사과체험마을
	예산읍	수철리	수철마을
	신암면	탄중리	탄중마을
	봉산면	봉림리	봉림마을
	대흥면	탄방리	탄방마을
	광시면	가덕1리	가덕1리마을
	웅봉면	운곡리	운곡마을
	오가면	월곡리	월곡마을
2012 (13개마을)	고덕면	호음2리	호음2리마을
	신암면	두곡리	두곡리마을
	대술면	이티2리	이티리마을
	삽교읍	상하1리	상하리마을
	신양면	여래미리	여래미리마을
	오가면	신장1리	신장리마을
	광시면	동산리	동산리 사과마을
	웅봉면	등촌리	등촌리마을
	예산읍	궁평리	궁평리마을
	삽교읍	가리	가마시마을
	봉산면	마교리	마교리마을
	광시면	시목2리	시목마을
	덕산면	사동리	사동마을
	삽교읍	송산리	송산리마을
2013 (7개마을)	대술면	농리	농리전원마을
	광시면	신흥리	삼베길쌈마을
	대흥면	상중리	상중리마을
	웅봉면	입침2리	입침2리마을
	덕산면	둔리2리	가루실연꽃마을
	오가면	신원1리	신원채소마을
	삽교읍	창정리	창정리마을
2014 (7개마을)	광시면	은사리	은사리마을
	웅봉면	후사리	후사리마을
	덕산면	복당2리	복당2리마을
	봉산면	금치2리	금치2리마을
	신암면	오산2리	오산2리마을
	오가면	신원2리	신원2리수박마을

2013년 희망마을 선행사업 추진현황 (예산군)

마을별 사업추진 현황

마을명		사업비 (백만원)	주요 사업내용	비고
읍·면	리			
소계		40		
오가면	월곡리	20	운동기구 설치 마을벽화그리기	
신암면	귀곡2리	20	- 마을안길 가로수 및 꽃길 사업	

2014년 희망마을 선행사업 추진현황 (예산군)

마을별 사업추진 현황

마을명		사업비 (백만원)	주요 사업내용	비고
읍·면	리			
소계		47		
불산면	옥천리	20	마을회관 증축공사	
신암면	죽천1리	15	- 조경(벚나무)사업 및 장승설치	
살고읍	상하1리	12	- 조경(철쭉, 알벚나무)사업	

2015년 희망마을 선행사업 추진현황 (예산군)

마을별 사업추진 상황

마을명		사업비 (백만원)	주요 사업내용	추진 상황		
읍·면	리			완료	추진중	미착수
소계		100				
신암	신촌1	24	- 벽화그리기 - 집하장 확충 및 비가림시설	'15.07		
신암	가지1	24	마을 표지석 및 장승 설치 조경식재사업	'15.06		
대흥	금곡	24	조경사업(산수유 및 선주목)	'15.06		
대술	화천1	24	마을 가구별 무선방송시스템 설치			'15.10
용봉	노화1	24	마을회관 휴게실 리모델링 마을안길 꽃길조성			'15.10

■ 창조적마을만들기 사업 추진 현황

○ 봉산면 옥전리 공동문화 및 복지사업 추진현황

《 마을 현황 》

- ▲ 위 치 : 예산군 봉산면 옥전리 일원
- ▲ 가구/인구 : 59가구/113명
- ▲ 마을리더 : 추진위원장 신완규, 새마을지도자 심재선
- ▲ 운영조직 : 추진위원회, 노인회, 부녀회, 옥전사랑회 등
- ▲ 마을자원

구 분	내 용
농업자원	친환경 농업(벼), 고추, 파리고추, 배추, 무, 들깨, 한우
환경생태자원	자주봉, 옥전저수지
인적자원	도예작가

□ 사업개요

- 사업목적 : 지역공동체 활성화 및 복지 사각지대 해소
- 사업내용

구 분	내 용
기초생활기반확충사업	· 마을회관 리모델링(아버지 인성학교) 1동(109㎡) · 도예학교/동아리교육장 1식(185㎡)
지역경관개선사업	· 재능기부 설치미술 마을길사업(레지던스 프로그램) 1식 · 고향마을 옛이야기 공원 쉼터조성 1식 · 계단식 논두렁 경관사업 1식 · 마을입구 경관정비 1식
지역역량강화사업	· 주민교육 1식, 리더교육 1식, 아버지 인성학교 운영 1식 · 도예학교 및 동아리 운영 1식, 국내선진지 견학 1식
부대비용	· 기본계획수립비, 세부설계비, 공사감리비, 사업관리비, 기타 부대비

- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년(2년)
- 사업시행자 : 예산군수
- 총사업비 : 400,000천원(국비 280,000 도비 36,000, 군비 84,0000)

재원별 연도별	계(천원)	국비	도비	군비	민간부담액	비고
계(천원)	400,000	280,000	36,000	84,000		
2015년	160,000	112,000	14,400	33,600	-	
2016년	240,000	168,000	21,600	50,400		

○ 삽교읍 상하1리 공동문화 및 복지사업 추진현황

《 마을 현황 》

- ▲ 위 치 : 예산군 삽교읍 상하1리 일원
- ▲ 가구/인구 : 103가구/240명
- ▲ 마을리더 : 추진위원장 김성환, 노인회장 김성환
- ▲ 운영조직 : 추진위원회, 노인회, 부녀회, 초막골 등산회 등
- ▲ 마을자원

구 분	내 용
농업자원	한우, 젖소, 돼지, 사과, 배, 쌀 등
환경생태자원	소나무 군락지, 용남섬/육섬(웅덩이) 등
역사문화자원	마을방명록, 마을사진, 동영상, 매방앗간터, 막무덤, 웅기토취장, 쟁기공장 등

□ 사업개요

- 사업목적 : 지역공동체 활성화 및 복지 사각지대 해소
- 사업내용

구 분	내 용
기초생활기반확충사업	· 마을박물관 조성(창고 리모델링) 1동(198㎡)
지역경관개선사업	· 역사유적 마을문화복원 사업 1식 - 역사유적지 복원 2개소, 안내판 설치(15개소), 방향안내판 설치(20개소) · 빛나무길 조성정비 1식(3,300m) · 소나무숲 산책로 조성 1식(500m)
지역역량강화사업	· 마을공동문화 전승교육 1식, 전문가 초청교육 1식 · 문화복지프로그램 운영 1식, 경관관리 프로그램 운영 1식 · 노인복지프로그램 운영 1식, 국내선진지 견학 1식
부대비용	· 기본계획수립비, 세부설계비, 공사감리비, 사업관리비, 기타 부대비

- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년(2년)
- 사업시행자 : 예산군수
- 총사업비 : 400,000천원(국비 280,000 도비 36,000, 군비 84,000)

연도별 재원별	계(천원)	국비	도비	군비	민간부담액	비고
계(천원)	400,000	280,000	36,000	84,000		
2015년	160,000	112,000	14,400	33,600	-	
2016년	240,000	168,000	21,600	50,400		

○ 신양면 귀곡2리 환경(경관,생태) 사업 추진현황

《 마을 현황 》

- ▲ 위 치 : 예산군 신양면 귀곡2리 일원
- ▲ 가구/인구 : 73가구/172명
- ▲ 마을리더 : 추진위원장 성백도, 사무국장 임상규
- ▲ 운영조직 : 추진위원회, 노인회, 청년회, 부녀회 등
- ▲ 마을자원

구 분	내 용
농업자원	쌀, 고추, 감자 등
환경생태자원	화산천, 주막이 있던 소 물고 가던 장터길, 친환경 농업단지 등
기타자원	청년회, 부녀회가 주축으로 운영하는 마을기업행사(공동급식 등)

□ 사업개요

- 사업목적 : 마을경관개선 및 생태보전
- 사업내용

구 분	내 용
기초생활기반확충사업	· 주막쉼터 조성사업
지역경관개선사업	· 마을입구 경관정비 - 조형물 설치 2개소 - 안내판 설치(1개소) - 꽃길조성
지역역량강화사업	· 마을주민 경관협정교육 1식, 전문가 초청교육 1식 · 문화복지 프로그램 운영 1식, · 폐교 운영교육 1식, 국내선천지 견학 1식 등
부대비용	· 기본계획수립비, 세부설계비, 공사감리비, 사업관리비, 기타 부대비

- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년(2년)
- 사업시행자 : 예산군수
- 총사업비 : 428,000천원(국비 300,000 도비 38,000, 군비 90,0000)

연도별 재원별	계(천원)	국비	도비	군비	민간부담액	비고
계(천원)	428,000	300,000	38,000	90,000	-	
2015년	171,000	120,000	15,000	36,000	-	
2016년	257,000	180,000	23,000	54,000	-	

○ 예산을 수철리 추진 계획(2016년 일반농산어촌 신청사업)

□ 사업개요

○ 사업비 : 총 500백만원(국비 450백만원, 지방비 150백만원)

○ 사업기간 : 2016년 ~ 2018년

○ 주요 사업 대상지

- 수철리의 창조적 마을만들기의 주요사업은 기초생활 기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화가 있음
- 수철리의 기능별 사업으로는 기초생활 기반확충에 마을 복지센터((구)보건지소 리모델링)(복지시설) 사업이 있음
- 지역경관개선 사업으로는 호숫가 경관수목식재, 호수 쉼터 조성, 벚꽃바위 소공원 조성, 폐가철거(이상 마을경관)가 있음
- 지역역량강화 사업으로는 마을안길 소정원 꾸미기 교육, 경관협정 교육, 마을복지센터/노인밥상 운영, 산나물 채취 관리규약 운영, 영농법인/마을기업 운영 교육(이상 교육,훈련)과 기본계획 및 실시설계(부대비용)가 있음
- 총 사업기간은 2016년부터 2018년까지 3년간 추진하는 것으로 계획하였으며, 초기 1년차에는 역량강화와 사업준비 단계, 이후 2년간 본격적인 사업 추진 시행으로 구성

[주요사업 내용]

기능별 사업	세부사업	사업내용	사업기간
기초생활기반확충	복지시설	○ 마을 복지센터((구)보건지소 리모델링)	2017~2018
지역경관개선	마을경관	○ 호숫가 경관수목식재	2016
		○ 호수 쉼터 조성	2017~2018
		○ 벚꽃바위 소공원 조성	2017~2018
		○ 폐가 철거	2016
지역역량강화	교육,훈련	○ 마을안길 소정원 꾸미기 교육	2016
		○ 경관협정 교육	2016
		○ 마을복지센터/노인밥상 운영	2018
		○ 산나물 채취 관리규약 운영	2016
		○ 영농법인/마을기업 운영 교육	2016
	부대비용	○ 기본계획 및 실시설계	2016

■ 면소재지 종합정비사업 현황

○ 신양면소재지 종합정비사업

① 사업개요

- 위 치 : 충청남도 예산군 신양면 신양리 일원
- 면 적 : 347ha(답 80ha, 전 27ha, 임야 170ha, 기타 70ha)
- 사업기간 : 2014년~2017년(4개년)
- 사 업 비 : 6,742백만원(국비4,690, 도비302, 군비1,708, 자부담42)
- 사 업 비 : 옛장터정비, 커뮤니티센터, 보도정비, 전선지중화, 간판정비, 수변산책로 및 쉼터조성, 종합안내판 등

② 사업계획도



○ 광시면소재지 종합정비사업

1 사업개요

- 위 치 : 충청남도 예산군 광시면 광시리, 하장대리 일원
- 면 적 : 345.5ha
- 사업기간 : 2012년~2015년(4개년)
- 사 업 비 : 9,473백만원 (국비 6,631, 도비 426, 군비 2,416, 자부담 180)
- 사업내용 : 전선지중화, 간판정비, 다목적광장, 도로 및 보도정비
하천둔치 정비, 상징물설치 지역역량강화사업 등

② 사업계획도



○ 고덕면소재지 종합정비사업

① 사업개요

- 위 치 : 충청남도 예산군 고덕면 대천리, 석곡리
- 면 적 : 285.5ha
- 사업기간 : 2013년~2016년(4개년)
- 사 업 비 : 5,248백만원(국비3,800, 도비244, 군비1,384, 자부담154)
- 사업내용 : 전선지중화 및 주요도로정비, 한내장공원, 테마가로
환경정비,간판정비,외벽정비, 지역역량강화사업 등

② 사업계획도



<부록 2> 예산군 사회적경제 관련 조직 세부 현황

구분	유형	기업명	인증(선정) 시기	주요사업	근로자/조합원	주소	출자인원 /[임원수]	비고
사회적 기업	주식 회사	(주)니스	2014	주거복지사업	13	예산읍 차동로 1816		
		(주)예산주거복지센터	2011	자연체험형 생태교육 지원	5	대흥면 대야리 158로		
	영농 조합	충남친환경농업유통지원사업단	2013	친환경 농산물 및 가공품	8	신암로 주사로 167 (충남농업기술원 농업인회관 2층)		
마을기업	영농 조합	예산흙사랑귀농인모임	2010	슬로우푸드체험관 및 생태교육 농장 조성	1	예산군 신양면 시왕리 35	5	
		형제마을영농조합법인	2010	슬로우푸드 가공사업	2	예산군 대흥면 동서리 316	12	
		꿈이익는영농조합법인	2012	양파즙 제조 판매		예산군 광시면 시목리 330-5	8	
		꿈순이들의영농조합법인	2014	사과칩(OEM), 사과즙 제조 판매		예산군 봉산면 봉운로 503	14	
	협동 조합	협동조합느린손	2013	짬공예 제작 판매, 짬공예체험	8	예산군 대흥면 중리길 49	18	
		꿈지락예산적정기술협동조합	2015	마을대장간 운영 / 적정기술 보급 및 교육			6	
협동조합	일반 협동 조합	내포인삼협동조합	2013	영농사업	5	덕산면 수암산로 6번지 1층	[4]	
		충남농식품유통협동조합	2013	농식품 유통	16	삽교읍 수촌학재길 140	[6]	
		협동조합느린손	2013	공예품 제조판매	17	대흥면 옛이야기길 19	[7]	
		친환경한우유통협동조합	2013	친환경 한우 가공 및 유통사업	6	대술면 시산 동길 18-3	[4]	

구분	유형	기업명	인증(선정) 시기	주요사업	근로자/조합원	주소	출자인원 /[임원수]	비고
협동조합	일반 협동 조합	순농가협동조합	2014	농산물 수매사업, 농산물 가공 유통 사업(학교급식 및 단체급식의 식자재 가공유통, 건강기능식품 제조, 식료품제조) 등	36	신양면 대덕남길 15-32	[8]	
		전국조경수협동조합	2014	조경수 및 지피식물 생산업 종자 및 묘목 생산업 조경수 유통 및 판매사업	20	광시면 봉수산로 51-15	[16]	
		충남농수산유통협동조합	2014	지역농산물 온/오프라인 직거래장터 및 유통사업 식품가공업 친환경농산물 유통사업 및 꾸러미사업	13	덕산면 덕산향교길30-11	[7]	
		내포상가협동조합	2014	음식점사업 등 공동창업 식자재 등 자재의 공동구매	6	덕산향교길 33, 5동 4층 404호	[6]	
		충남전통예술강사협동조합	2014	전통예술강사사업	8	오가면 내양막길 233-8	[7]	
		충남외국인편의협동조합	2014	조합의 구매경쟁력 향상을 위한 공동물류사업 지역특산물공동판매사업 푸드투어사업	8	덕산면 덕산온천로 324-9	[5]	
		통합복지협동조합	2014	전통장류제조사업 노인거주복지시설 운영업	5		[5]	
		충남노회협동조합	2014	농축수산물 유통 및 꾸러미 사업 등	47	삼교읍 수암산로 238-8	[14]	
		추사문화협동조합	2015	문화상품 및 공예품 연구개발사업 교육체험 및 교육프로그램 개발 운영사업 유무형 상품의 유통, 도소매업 마케팅홍보사업 산업디자인(포장, 시각, 환경, 멀티미디어)개발사업 인쇄기획 및 홍보물 출판광고업 홍보기념품 및 판촉물 기획 및 제작	7		[7]	

구분	유형	기업명	인증(선정) 시기	주요사업	근로자/조합원	주소	출자인원 /[임원수]	비고
협동조합	일반 협동 조합	꿈지락예산적정기술협동조합	2015	적정기술 관련 상품의 제조 및 판매사업 적정기술 관련 교육 및 체험활동사업 조합원과 직원 상담 교육, 훈련 및 정보제공사업 조합간 협력을 위한 사업 조합의 홍보 및 지역사회를 위한 사업	6		[5]	
		백제협동조합	2015	농산물판매 또는 위탁판매사업 식자재의 보관과 운송,저장을 위한 창고사업 농산물의 임가공, 전처리, 위생포장사업	7		[5]	
		황새울협동조합	2015	예산 황새공원문화관 내 카페테리아 운영 농산물 가공상품 판매장 운영 직거래유통사업 황새복원사업의 협조와 동참	10		[6]	
		예산로컬푸드협동조합	2015	조합원의 사업과 생활에 필요한 물자의 공동구매 생산물직매장 및 입점사업 농산물 제조,가공,판매,수출 등의 사업 농산물 유통조절 및 비축사업 관광사업	8	오가면 국사봉로 372	[8]	
	사회적 협동 조합	충남로컬푸드사회적협동조합	2015					
		사회적협동조합보부상단	2015					
		보부상단전놀이사회적협동조합	2015					

<부록 3> 마을만들기 지원 시스템 및 중간지원조직 : 타 지역사례

○ 본 내용은 5개 시·군 공동 연구 성과에 해당함

(1) 전북 진안군

○ 행정지원체계

- 2007년 2월, 조직 개편 통한 전담팀 신설(전략산업과 마을만들기담당: 4명, 계약직 1명 포함) 및 업무협조체계 구축
- 2010년 4월, 기본조례 제정 후 2012년 12월 지원센터 오픈
- 전담팀에서 농촌마을사업 총괄, 도농교류, 농촌축제, 간사/사무장, 귀농귀촌 등 S/W 업무 추진

○ 중간지원조직

- 명칭 : 진안군 마을만들기지원센터
- 개소일 : 2012년 12월 7일
- 민간 수탁법인 (사)마을엔사람 : 상근 6명, 독립채산제 원칙(인건비 20백만원 지원)
- 사무실 : (구)농업기술센터 리모델링_ 입주단체 총 14개, 상근자 약 30명



<그림 21> 진안군 마을만들기 지원체계 및 중간지원조직 사례

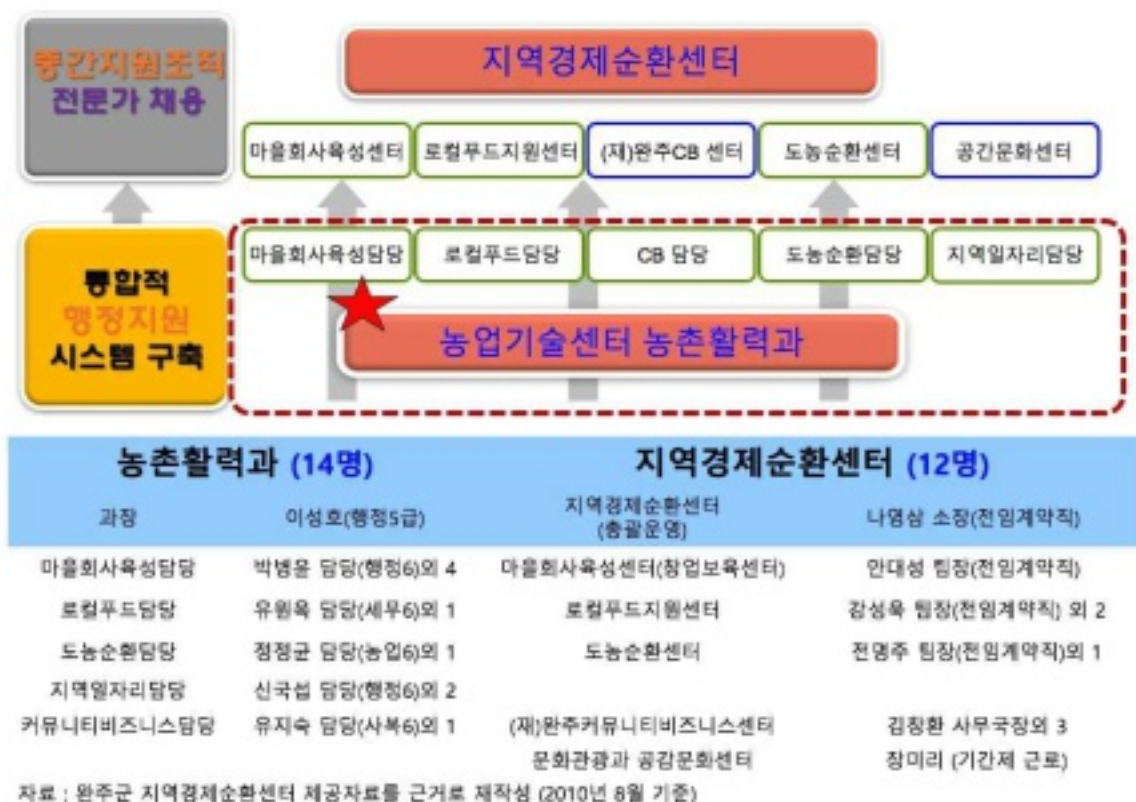
(2) 전북 완주군

○ 행정지원체계

- 2010년 8월 도입 당시 : 민선 5기 '약속 프로젝트 5개년 계획'을 수립하고 농촌활력과 신설 및 지역경제순환센터 설립
- 적극적인 외부 인력(계약직 공무원, 사회적경제 전문가 등) 영입과 '로컬푸드'라는 핵심 정책 목표를 통한 마을만들기 행정지원의 집중
- 2015년 12월 현재, 행정 총괄부서 개편 : '농업농촌정책과'(6개팀: 농정일자리, 마을회사, 로컬푸드, 도농순환, 농산유통, 농촌개발)

○ 중간지원조직

- 명칭 : 완주공동체지원센터 <- 지역공동체지원센터
- 개소일 : 2010년 5월 14일(재단설립일)
- 2015년 조직 개편을 통해 아파트형 마을공동체 개척 (1국 2개팀: 사무국, 마을공동체팀, 완주르네상스팀)



<그림 22> 완주군 마을만들기 지원 체계 및 중간지원조직 사례(2010 출발 당시)

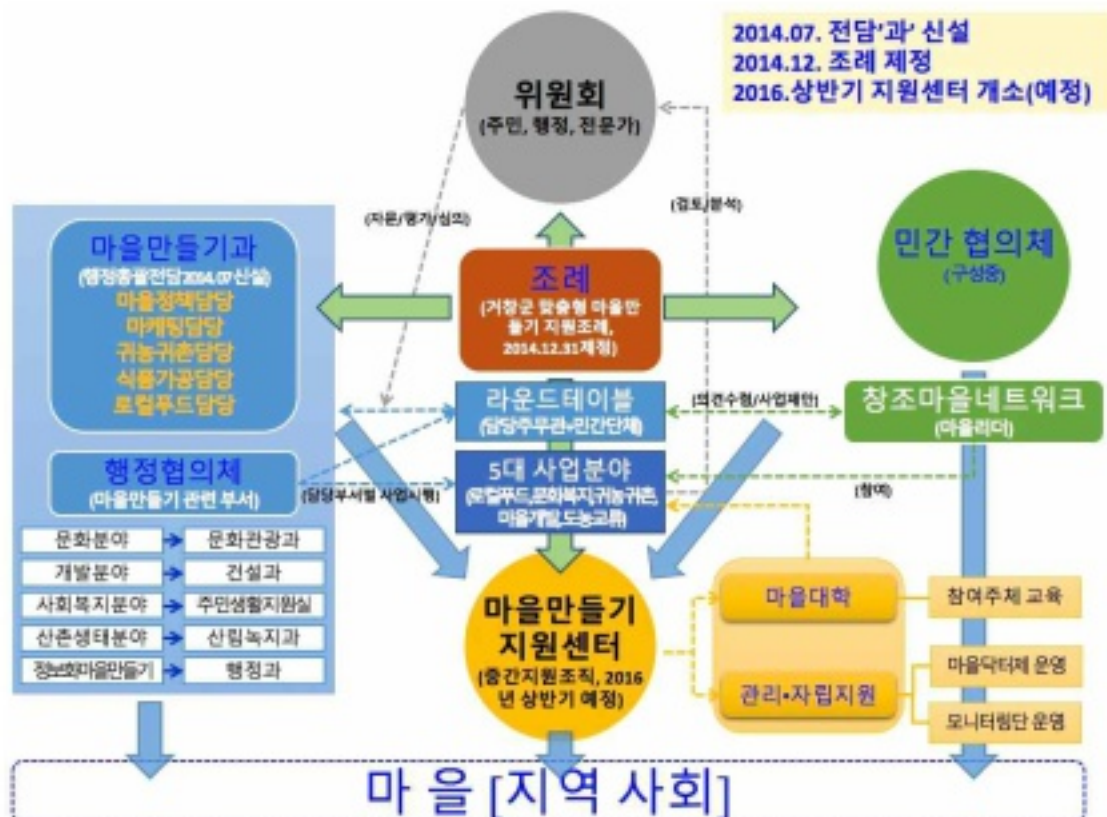
(3) 경남 거창군

○ 행정지원체계

- 2014.07 마을만들기과 신설 : 수요자 중심의 '맞춤형 마을만들기' 추진
- 마을만들기 분야를 핵심으로 로컬푸드, 귀농귀촌, 식품가공, 유통마케팅 등 5대 분야의 총괄 부서에 해당. 이와 병행하여 행정협의체 구성
- 마을리더의 협의체인 창조마을네트워크 활성화 노력과 병행하며 '라운드 테이블'에서 행정 담당자와의 교류 협력 추진
- 2014.12 "맞춤형 마을만들기 지원조례" 제정

○ 중간지원조직

- 명칭 : (가칭)거창군 마을만들기 지원센터
- 개소일 : 2016년 상반기 설립 계획 (농어업회의소가 적극적인 역할 수행)
- 역할 : 핵심 정책 분야(5대 사업)의 컨설팅 업무, 마을 관리 및 자립지원 (마을닥터제, 모니터링단 계획 중)



<그림 23> 거창군 마을만들기의 지원 시스템(구상 포함)

(4) 전북 전주시

○ 행정지원체계

- 민선6기 핵심 공약인 사회적경제 활성화를 목표로 1단 3과 10팀 규모의 사회적경제지원단 신설
- 사회적경제, 공동체지원(마을만들기), 도시재생 업무를 통합. 세부적으로 주거 문제, 자활 업무 등까지 포괄하는 전국 최초의 행정조직 개편 사례

○ 중간지원조직

- 명칭 : 전주시 사회적경제·도시재생지원센터(통합명칭: 전주도시혁신센터)
- 개소일 : 2015년 12월 8일 (업무는 5월부터 착수)
- 조직체계 : 센터장, 경영기획실, 현장지원국을 공유하고 사회적경제지원센터(2개팀)와 도시재생지원센터(2개팀)가 운영되는 구조
- 사무실 : 도시재생 테스트베드 사업으로 신축한 건물을 활용하여 중간지원조직과 관련 단체 사무실, 시민 공유공간 등으로 활용



<그림 24> 전주시 마을만들기 지원체계 및 중간지원조직 사례

(5) 충남 아산시

○ 행정지원체계

- 2012년부터 '아산시 지역조사 및 CB센터 설립 기본계획'(충남평생교육진흥원), '아산CB포럼' 운영(희망제작소) 등의 사전 학습과 조례 제정 추진
- 2015년 1월, 사회적경제과 신설 : 사회적경제, 마을만들기, 일자리창출 등 유사 분야 업무 통합. 별도로 업무 협조 행정협의체 및 위원회 구성

○ 중간지원조직

- 명칭 : 아산공동체지원센터 (행정 직영 상태)
- 개소일 : 2015년 9월 21일 (7월 1일부터 사무실 입주, 사전 준비)
- 임기제 공무원 3인 채용하여 센터 내 사회적경제팀, 마을만들기팀, 도시재생팀 팀장으로 파견. 별도로 기간제 근로자 각 1인 채용. 총 6명 근무
- 충남연구원과 함께 제1회 마을학교 운영(2015.7~9)하고, 민간위탁 법인 설립 절차 진행중. '공동체경제 네트워크'(가칭) 준비위원회 실무회의 운영중, 2016년 하반기 수탁법인 설립, 2017년 1월 지원센터 수탁 예정



<그림 25> 아산시 마을만들기 지원체계 및 공동체지원센터

(6) 충남 논산시

○ 행정지원체계

- 사회적경제 정책보좌관(임기제 가급) 등 외부 전문가 2인을 채용하고 논산시 마을만들기 및 사회적경제 관련 업무를 취합 조정하는 컨트롤타워 역할 수행. 행정조직 개편을 통해 총괄조정 기능 강화 예정
- 논산희망마을센터 추진단 설치 : 사회적경제과와 희망마을건설과가 협력하여 행정에서 직영하는 형태로 추진단을 구성하고 운영중
- 논산 마을대학, 논산 사회적경제 창안학교 등을 운영하며 민간 영역 활성화 및 네트워킹 추진

○ 중간지원조직

- 명칭 : 논산시 희망마을지원센터 추진단 (행정 직영 상태)
- 개소일 : 2015년 9월 21일 추진단 설립 (2016년 상반기에 조례 제정 후 정식 개소 예정). 사무실은 11월에 공설운동장에 입주
- 향후 마을만들기, 사회적경제, 도시재생, 평생교육 등의 통합형 지원센터 형태로 준비 중



<그림 26> 논산시 마을만들기 지원체계 및 희망마을지원센터

<부록 4> 예산군 마을만들기 활성화 지원 조례 초안

예산군의회 조례 제 0000호

예산군 마을만들기 활성화 지원 조례(안)

ver20151104

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 예산군(이하 "군"라 한다) 지역주민의 주민자치 실현과 지역공동체 형성 및 풀뿌리 민주주의의 발전에 기여하기 위하여 마을공동체가 주도하는 마을만들기 사업을 지원하고, 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역과의 관계를 명확하게 하기 위해 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. "마을"이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위로 소규모 공동체, 동네, 지역, 도시를 포괄하는 개념이다.
2. "주민"이란 예산군에 주소를 가지거나, 관내에 있는 토지 및 건축물의 소유자와 그 사용할 권리를 가지고 있는 사람을 말한다.
3. "마을공동체"란 주민 개인의 자유와 권리가 존중되며 상호 대등한 관계 속에서 주민자치를 실현하는 공동체를 말한다.
4. "마을만들기"란 지역의 인적·물적 자원을 활용해 마을을 살기 좋은 공간으로 만들기 위해 공동으로 추진하는 모든 활동으로써 소득과 경관, 교육, 문화, 복지, 환경 등 삶의 질 향상을 위한 모든 분야를 포괄한다.
5. "사업지구"란 마을만들기 사업이 추진되었거나 추진 중에 있는 일정한 마을 혹은 권역을 말한다.
6. "사회적 경제"란 공공의 이익과 사회적 가치의 실현을 추구하면서 재화·서비스를 생산, 교환, 분배하거나 소비하는 예비사회적기업, 사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 농어촌공동체회사, 마을공동체 조직 등의 활동을 말한다.
7. "마을만들기 관련 영역"이란 마을만들기와 직접적, 간접적으로 연계되는 사회적경제와 주민자치, 도시재생, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역을 말한다.
8. "중간지원조직"이란 행정과 민간을 매개하면서 마을만들기와 마을만들기 관련 영역의 주민 활동을 지원하는 전문조직을 말한다.

제3조(기본원칙) 주민과 예산군수(이하 "군수"이라 한다)은 제1조의 목적을 달성하기 위하여, 다음 각 호의 기본원칙에 따라 마을공동체 주민 활동 및 마을만들기 사업을 지원하여야 한다.

1. 주민간의 긴밀한 관계형성을 통해 주민공동체 회복을 지향한다.

2. 주민의 자발적인 참여를 기반으로 주민이 주도한다.
3. 주민 및 지역의 개성과 문화의 다양성을 존중한다.
4. 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진한다.
5. 환경에 대한 배려 및 미래세대와의 공영을 지향한다.
6. 전통적인 상부상조의 정신을 계승·발전시킨다.
7. 지역신뢰 기반의 사회적 경제 활성화에 기여한다.
8. 소외계층이나 사회적 약자에 대한 우선적 배려가 고려되어야 한다.

제4조(주민의 권리와 책무) 주민은 누구나 마을공동체 활동을 추진할 권리를 가지며, 참여하는 주민은 스스로의 책임과 역할을 인식하고 마을공동체 활동에 적극적으로 참여하며, 지역사회 발전에 기여해야 한다.

제5조(군수의 책무) 군수는 마을공동체 활동 및 마을만들기 사업을 적극 지원하여야 하며 마을공동체 활동 활성화 정책을 지속적으로 추진하여야 한다.

제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계

제6조(기본계획) ① 군수는 마을만들기 사업을 지원하기 위하여 4년 단위의 마을만들기 기본계획(이하 "기본계획"이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 마을만들기 활성화를 위한 중장기 기본방향과 추진전략
2. 마을만들기의 행정 추진체계 정비, 민관협력체계 및 마을 네트워크 구축
3. 마을만들기 관련 행정 사업의 단계적 추진체계
4. 마을만들기의 특색있는 사업 발굴 및 추진 방향
5. 주민 주도로 수립한 마을발전계획에 대한 지원계획
6. 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영계획
7. 그 밖에 마을공동체 활동 및 마을만들기 사업 지원에 필요한 사항

③ 군수는 기본계획 수립시 주민 등 관련 주체의 의견을 적극적으로 수렴하고 반영해야 한다.

제7조(연도별 시행계획) ① 군수는 기본계획에 따라 매년 마을공동체 활동과 마을만들기 사업의 활성화를 위한 연도별 시행계획(이하 "시행계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 시행계획에는 마을공동체 활동 지원에 관한 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 마을만들기 정책의 추진방향 및 세부 사업내용
2. 마을만들기 활성화를 위한 행정적·재정적 지원
3. 마을만들기 관련 영역 및 사업과의 연계에 관한 사항
4. 마을만들기 중간지원조직에 대한 수위탁 사업 및 지원 예산에 관한 사항
5. 그 밖에 마을만들기 활성화에 필요하다고 인정되는 사항

③ 군수는 시행계획을 수립·시행할 때에는 군의 기본계획 및 주요 정책과 연계하고 제11조의 행정협의회 협조를 거쳐 작성하고, 제4장의 정책위원회 심의를 거쳐 결정한다.

④ 군수는 매년 작성된 시행계획을 공개하고 주민 설명회를 개최하며 추진상황에 대해 점검하여 기록으로 남겨야 한다.

제8조(마을만들기 사업의 발굴 및 추진) ① 군수는 주민의 마을만들기 활동을 적극 장려하고 관심을 촉구하기 위하여 주민들이 다수 참여할 수 있는 독자적인 사업을 발굴하고 추진한다.

② 위 제①항의 사업은 마을경관 개선 중심의 소규모 사업이 기본이 되고, 사업지구 선정방법과 추진절차 등에 대해서는 별도로 정한다.

제9조(행정 사업의 체계화와 단계 설정) ① 군수는 각종 마을만들기 행정 사업을 지원액수와 난이도, 특성, 각 사업간의 관계 등을 고려하여 역량 단계별로 구분해야 한다.

② 군수는 선택과 집중을 통해 마을만들기 사업의 효율성을 높이고 성공 모델을 확대하기 위하여 마을만들기 사업을 역량 단계별로 지원한다.

③ 군수는 신규로 도입 혹은 선정되는 마을만들기 행정 사업이 있을 경우에는 이를 제1항에 따라 단계를 구분하고 제2항에 따라 역량단계별로 지원될 수 있도록 해야 한다.

제10조(마을만들기 전담부서 지정) ① 군수는 마을만들기의 행정 사업을 기획·조정하고 체계적으로 추진하고 민간의 전담창구 역할을 수행하기 위하여 마을만들기 분야를 총괄·조정할 수 있는 전담부서를 지정하여 운영한다.

② 전담부서는 군의 마을만들기 행정 사업을 총괄하고, 독자 사업을 집행하며, 타부서의 관련 사업을 연계·융합할 수 있도록 조정하는 역할을 담당한다.

제11조(마을만들기 행정지원 협의회 설치·운영) ① 군수는 마을만들기 행정 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치하고 운영한다.

② 군수는 행정협의회가 원활하게 운영될 수 있도록 관심을 가지고, 제10조의 전담부서는 행정협의회의 운영사항을 정기적으로 군수에게 보고한다.

③ 행정협의회는 정기적으로 회의를 개최하여 사업 및 정보를 공유하며 제7조의 연도별 시행계획 작성을 위해 협력한다.

④ 행정협의회의 설치와 운영에 관한 세부 사항은 별도 지침으로 정한다.

제3장 마을만들기 사업의 지원체계

제12조(마을만들기 사업에 대한 지원) 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 마을만들기 사업에 대하여 행정적 지원을 할 수 있으며, 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

1. 마을공동체 역량 강화를 위한 주민교육과 컨설팅
2. 주민 주도의 마을발전계획 수립
3. 마을 유무형 자원 발굴과 보전 및 개선
4. 마을의 교육, 문화, 복지 및 주민 삶의 질 증진
5. 마을의 사회적경제, 주민자치 등 마을만들기 관련 영역 활성화

6. 마을과 관련 민간단체 사이의 연계 협력
7. 마을만들기와 관련된 조사·연구 및 평가
8. 사업지구의 마을공동체 활성화를 위한 사무장 인건비
9. 그 밖에 마을만들기 활성화에 적합하다고 인정되는 사업

제13조(마을 추진위원회의 구성과 사업신청) ① 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 사업지구는 자체적으로 사업을 전담할 수 있는 마을추진위원회(이하 “추진위원회”라 한다)를 구성한다.

- ② 추진위원회는 주민회의를 통해 민주적으로 선출된 마을추진위원장(이하 “추진위원장”이라 한다)을 두고, 추진위원회의 명칭이나 구성, 역할 등 세부 사항은 사업지구별로 정한다.
- ③ 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 마을은 자체적으로 마을발전계획을 수립하고 주민합의를 거쳐 사업신청서를 군에 제출해야 한다.
- ④ 사업 신청 시에는 각 사업별 지침에 따라 지정신청서와 사업계획서 및 대상지구 주민의 동의서 등을 첨부해야 한다.

제14조(마을만들기 민간단체에 대한 지원) 군수는 마을만들기의 민간단체 활동을 장려하고 행정과 민간의 협력관계를 구축하기 위해 다음 각 호의 민간단체에 대해 조직의 운영과 공동사업에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 마을만들기 사업지구 추진위원장이 중심이 되어 구성한 희망마을 협의회(가칭)
2. 마을만들기 관련 영역의 민간단체가 사업지구 활동을 지원하기 위해 구성한 협의회
3. 도농교류 촉진, 귀농귀촌 지원, 도시농업 활성화 등 마을만들기와 관련된 민간 전문단체

제15조(지원신청 등) ① 마을만들기 사업을 하고자 하는 추진위원회는 사업계획을 수립하여 군수에게 서면으로 지원신청을 하여야 한다.

- ② 군수는 지원신청을 받은 때에는 사업의 필요성과 타당성 등을 검토하여 지원여부와 지원금액 등을 결정하여야 한다. 다만, 동일한 주민 또는 단체의 동일 유사한 사업은 그 횟수를 제한할 수 있다.
- ③ 군수는 제1항의 신청서 검토를 위하여 필요한 경우에는 서류 보완 요청 등과 현장 확인을 할 수 있다.
- ④ 마을만들기 사업의 지원을 받은 추진위원회는 지원 사업 종료 후 30일 이내에 해당 사업의 추진실적, 사업비 정산내역, 자체평가내용 및 그 밖에 군수가 정하는 사항이 포함된 보고서를 군수에게 제출하여야 한다.

제16조(평가와 포상) ① 군수는 매년 사업을 분석·평가하여야 하며 평가의 전문성과 향후 발전적 대안을 찾기 위해 필요한 경우에는 전문기관에 의뢰할 수 있다.

- ② 군수는 마을만들기 사업에 기여한 주민 또는 추진위원회, 민간단체 등에 대하여 포상할 수 있다.

제17조(사업비의 환수) 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당한다고 인정될 때에는 사업비의 반환을 명할 수 있다.

1. 사업비를 목적 외에 사용하거나 지원조건을 위반하였을 때
2. 법령 또는 조례를 위반하였을 때
3. 허위 또는 부정한 방법으로 사업비를 지원받았을 때
4. 정당한 사유 없이 3개월 이상 사업이 지연되었을 때
5. 이 조례에서 정한 사항을 위반하거나 허위 보고를 하였을 때

제18조(형성재산의 사용) 사업에 대한 재정지원에 의하여 형성된 재산을 타 용도로 사용하고자 할 경우에는 제4장의 마을만들기정책위원회 승인을 얻어야 한다. 단 매매·양도·교환·대여 등을 하고자 할 때에는 사전에 군수의 승인을 얻어야 한다.

제4장 마을만들기 정책위원회

제19조(설치 및 기능) ① 마을공동체 활동 및 마을만들기 행정 사업의 활성화를 위한 정책 및 사업을 심의하고 발전방향을 자문하기 위하여 마을만들기정책위원회(이하 "정책위원회"라 한다)를 둔다.

② 정책위원회는 마을만들기에 관한 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 마을만들기 기본계획 및 시행계획의 수립 및 변경에 관한 사항
2. 마을만들기 사업의 공모 및 선정, 평가 등에 관한 사항
3. 중간지원조직의 지원 및 운영에 관한 사항
4. 마을만들기 사업지구 사이 및 마을만들기 관련 영역과의 협력관계 구축에 관한 사항
5. 그 밖에 마을만들기 활성화에 필요하다고 인정되어 위원장이 회의에 부치거나 위원 과반수의 요구에 따라 회의에 부치는 사항

제20조(구성) ① 정책위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 20명 이내로 구성하며, 특정 성이 위촉직 위원수의 10분의 6을 초과하지 아니하여야 한다.

② 정책위원회의 위원장은 부군수가 되고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 정책위원회의 간사는 제10조의 전담부서 과장으로 하고 서기는 업무 담당자로 한다.

④ 위원의 자격 및 구성은 다음 각 호에 해당하는 자 중에서 군수가 임명 또는 위촉한다.

1. 당연직 위원 : 부군수, 사업 관련 실·과 및 직속기관, 사업소의 장, 중간지원조직의 장
2. 위촉직 위원 : 추진위원장, 군의원, 민간단체 대표, 학계 전문가 등

제21조(임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하고, 위원 결원으로 인해 새로 위촉하는 위원의 임기는 전임 위원 임기의 남은 기간으로 한다.

② 당연직 위원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 한다.

제22조(위원장의 직무 등) ① 위원장은 정책위원회를 대표하고 정책위원회의 업무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행 할 수 없는 경우 그 직무를 대행한다.

제23조(위원의 해촉) 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기전이라도 위

원을 해촉할 수 있다.

1. 질병이나 그 밖의 사유로 직무를 수행하기 어려울 때
2. 위원 스스로 사퇴를 원하는 경우
3. 기타 해촉할 만한 특별한 사유가 발생할 경우

제24조(위원의 제척, 기피, 회피 등) ① 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 안건의 심의에서 제외된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 사람이 안건의 당사자이거나 안건에 관하여 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자의 관계가 있는 경우
 2. 위원이 안건의 당사자와 친족관계에 있는 경우
 3. 위원 또는 위원이 속한 법인 또는 단체 등이 안건의 당사자와 대리인으로서 관여하거나 관여하였던 경우
 4. 그 밖에 안건의 당사자와 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우
- ② 정책위원회에서 심의하는 안건의 당사자는 위원에게 심의의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 기피신청을 할 수 있다.
- ③ 위원이 제1항 또는 제2항의 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의를 회피할 수 있다.

제25조(회의 등) ① 정책위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 연 2회 개최하고, 임시회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 소집한다.

1. 군수의 소집요구가 있을 때
 2. 재적위원 3분의 1이상의 소집요구가 있을 때
 3. 기타 위원장이 필요하다고 인정하는 때
- ② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제26조(회의록) 정책위원회의 간사는 회의록을 작성하여 비치하여야 한다.

제27조(관계 부서의 협조) 정책위원회는 필요한 경우 안건에 관련되는 공무원 및 전문가를 회의에 출석하게 하여 의견을 청취하거나 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제28조(수당) 정책위원회에 출석한 공무원이 아닌 위원 및 관계 전문가 등에 대하여는 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.

제5장 중간지원조직의 설치 및 운영 등

제29조(중간지원조직의 설치) ① 군수는 마을만들기 사업을 체계적이고 종합적·전문적으로 추진할 수 있도록 지원하는 전담조직으로 마을만들기의 중간지원조직을 설치하거나 민간에 위탁할 수 있다.

- ② 마을만들기 중간지원조직은 “예산군희망마을지원센터”(이하 “지원센터”라 한다)라 하고, 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 관련 영역과의 협력관계를 유지하며 운영해야 한다.

제30조(지원센터의 기능) ① 지원센터는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을만들기 사업지구에 대한 일상적 지원
 2. 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
 3. 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리
 4. 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 미디어 제작과 배포
 5. 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
 6. 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 및 국내외 네트워크 구축
 7. 마을만들기의 조사 및 연구, 분석 사업
 8. 그 밖에 행정이 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업
- ② 군수는 지원센터에서 제안된 사업에 대하여는 예산의 범위 내에서 사업의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

제31조(민간 위탁 및 운영) ① 군수는 지원센터를 효율적으로 운영하기 위하여 관련 법인이나 단체 등에 위탁할 수 있다.

- ② 제1항에 따른 위탁기간은 3년으로 하고, 군수가 필요하다고 인정할 경우에는 정책위원회의 심의를 거쳐 연장하여 재계약할 수 있다.
- ③ 수탁기관은 연도별 사업계획을 수립하여 정책위원회의 심의를 거쳐 군수의 승인을 얻어야 한다.
- ④ 군수는 예산의 범위에서 지원센터의 운영에 필요한 경비와 사업비 등을 지원할 수 있다.
- ⑤ 군수는 지원센터의 효율적 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 「지방공무원법」 제30조의4의 규정에 의하여 소속 공무원을 파견할 수 있다.
- ⑥ 제1항에 따라 지원센터의 관리·운영을 위탁하는데 필요한 절차 및 방법 등 필요한 사항은 「예산군 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」를 준용한다.

제32조(지도 감독) ① 군수는 수탁기관에 대하여 위탁사무의 처리와 관련하여 필요한 사항을 보고하게 하거나 위탁사무 지도·감독에 필요한 서류 및 시설 등을 검사할 수 있다.

- ② 군수는 제1항의 검사결과 위탁사무 처리가 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 필요한 조치를 할 수 있다.
- ③ 제2항에 따라 조치할 경우에는 문서로 수탁기관에 통보하고 사전에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

제33조(위탁계약의 해제 등) ① 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있다.

1. 수탁기관이 법령이나 조례를 위반하는 때
 2. 수탁기관이 위탁계약을 위반한 때
- ② 군수는 제1항에 따라 위탁계약을 해제 또는 해지하고자 하는 경우에는 사전에 수탁기관에 의견진술의 기회를 주어야 한다.
- ③ 제1항에 따라 위탁계약이 취소된 때에는 수탁기관은 지체 없이 위탁받은 시설 및 축적

된 지적재산 등을 반납하여야 한다.

제6장 다른 법령과의 관계 등

제34조(다른 법령 등과의 관계) 마을만들기 사업을 추진함에 있어서 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 것을 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제35조(준용) 이 조례에 의하여 지급되는 사업비의 교부방법 및 집행, 민간단체 지원 등에 관해서는 「예산군 지방보조금 관리 조례」의 규정을 준용한다.

제36조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 세부사항은 규칙 혹은 지침으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

<부록 5> 전국 마을만들기 조례 제정 현황(2015.12.15. 기준)

- 행자부 자치법규정보시스템(<http://www.elis.go.kr/>) : 5개 시·군 공동 연구 자료

기초자치단체	유형	법규명	제/개정일	소관부서
세종특별자치시	광역시	세종특별자치시 마을공동체 만들기 지원 조례	2015-06-22	균형발전국 로컬푸드과
충남	광역시	충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 지원 조례	2015-10-30	농정국 농촌마을지원과
충남 공주시	시	공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2014-12-15	기획담당관
충남 아산시	시	아산시 주민참여 마을만들기 지원 조례	2014-12-15	경제환경국 사회적경제과
충북 충주시	시	충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례	2013-11-29	경제건설국 건축디자인과
광주	광역시	광주광역시 살기좋은 마을만들기 지원조례	2015-01-01	참여혁신단
광주 광산구	구	광주광역시 광산구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2014-12-31	자치행정국 주민자치과
광주 동구	구	광주광역시 동구 아름다운 마을 만들기 조례	2014-07-22	자치행정국 행정지원과
광주 북구	구	광주광역시 북구 아름다운 마을 만들기 조례	2015-02-27	자치행정국 주민자치과
광주 서구	구	광주광역시 서구 마을만들기 지원 조례	2015-02-13	총무국 주민자치과
전남 강진군	군	강진군 살기좋은 마을만들기 지원에 관한 조례	2014-12-30	안전건설과
전남 광양시	시	광양시 마을공동체 만들기 지원에 관한 조례	2015-11-25	총무국 총무과
전남 광양시	시	광양시 아름다운 마을 만들기 지원 조례	2015-02-05	안전도시국 건설과
전남 담양군	군	담양군 살기좋은 마을 만들기 지원 조례	2013-12-02	자치행정과
전남 무안군	군	무안군 마을공동체 활성화 지원 등에 관한 조례	2015-01-05	지역개발과
전남 해남군	군	해남군 아름마을가꾸기 한옥 민박시설 운영 조례	2010-10-01	문화관광과
전북	광역시	전라북도 마을만들기 지원 조례	2015-10-12	농축수산물국 농촌협력과
전북 군산시	군	군산시 살기좋은 마을 만들기 조례	2015-04-30	주민복지국 관광진흥과
전북 김제시	시	김제시 소규모마을 만들기 지원 조례	2015-11-19	안전개발국 건설과
전북 완주군	군	완주군 지역공동체 활성화사업 육성에 관한 조례	2015-09-24	농업농촌정책과
전북 익산시	시	익산시 살기좋은 마을만들기 지원에 관한 조례	2014-11-28	농업기술센터 농산과
전북 전주시	시	전주시 마을공동체 지원 조례	2014-12-30	사회적경제지원단 공동체지원과
전북 정읍시	시	정읍시 지역공동체 육성 및 지원 등에 관한 조례	2014-12-19	지역공동체육성과
전북 진안군	군	진안군 살기 좋고 살고 싶은 마을만들기 기본조례	2015-01-30	전략산업과

기초자치단체	유형	법규명	제/개정일	소관부서
전북 진안군	군	진안군 마을만들기지원센터 설치 및 운영	2012-10-09	전략산업과
제주특별자치도	광역	제주특별자치도 특별자치마을 만들기 지원 조례	2015-10-06	특별자치행정국 자치행정과
경북 안동시	시	안동시 살고 싶은 마을 만들기 조례	2014-01-03	농업기술센터 기술연수와
경북 영양군	군	영양군 마을만들기 지원 조례	2015-03-13	지역개발과
경북 울진군	군	울진군 지역공동체 육성 및 지원 등에 관한 조례	2012-11-14	기획실
대구	광역	대구광역시 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2013-11-11	자치행정국 자치행정과
대구 동구	구	대구광역시 동구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2015-07-30	자치행정국 행정지원과
경남 거제시	시	거제시 살기좋은 마을만들기 지원조례	2015-01-07	안전행정국 행정과
경남 거창군	군	거창군 맞춤형 마을만들기 지원 조례	2014-12-31	농업기술센터 마을만들기과
경남 사천시	시	사천시 행복마을 만들기 지원 조례	2015-12-03	기획예산담당관
경남 산청군	군	산청군 희망마을 만들기 지원 조례	2015-08-07	농업기술센터 농축산과
경남 창원시	시	창원시 환경수도 으뜸마을 만들기 조례	2014-12-24	환경녹지국 환경정책과
경남 함안군	군	함안군 마을만들기 지원 등에 관한 조례	2014-11-26	기획감사실
부산	광역	부산광역시 마을만들기 지원 등에 관한 조례	2012-07-11	창조도시본부 창조도시기획과
부산 강서구	구	부산광역시 강서구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2015-01-01	도시개발국 건축과
부산 북구	구	부산광역시 북구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2013-09-25	안전도시국 건축과
부산 사상구	구	부산광역시 사상구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2014-12-26	도시건설국 창조도시재생과
부산 사하구	구	부산광역시 사하구 감천문화마을 조성 및 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2015-07-10	창조도시기획단
부산 서구	구	부산광역시 서구 도시재생 활성화 및 마을만들기 사업 지원에 관한 조례	2015-10-01	안전도시국 창조도시과
부산 영도구	구	부산광역시 영도구 마을만들기 지원 등에 관한 조례	2013-10-18	도시안전국 건축과
부산 해운대구	구	부산광역시 해운대구 행복마을 만들기 조례	2014-10-01	일자리복지전략단
울산 동구	구	울산광역시동구 마을공동체 만들기 지원 조례	2012-12-13	행정지원국 자치행정과
울산 북구	구	울산광역시 북구 건강한 지역공동체 조성을 위한 조례	2014-12-22	행정지원국 자치행정과
강원	광역	강원도 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2015-03-06	총무행정관
강원 강릉시	군	강릉시 살기 좋은 마을만들기 지원 조례	2015-06-24	행정국 기획예산과
강원 양양군	군	양양군 지역공동체사업(커뮤니티 비즈니스) 육성에 관한 지원 조례	2014-12-19	농업기술센터
강원 영월군	군	영월군 살기 좋은 마을 만들기 지원 조례	2015-07-31	도시디자인과
강원 인제군	군	인제군 아름다운 마을 만들기 지원 조례	2014-12-26	도시개발과
강원 춘천시	시	춘천시 상생하는 지역공동체를 위한 참 좋은 식당 지원 조례	2014-08-08	보건소식품의약과
강원 홍천군	군	홍천군 행복한 마을만들기 지원 등에 관한 조례	2014-11-03	농업정책과

기초자치단체	유형	법규명	제/개정일	소관부서
경기	광역	경기도 따뜻하고 복된 공동체 만들기 지원에 관한 조례	2015-03-03	따복공동체지원단
경기 가평군	군	가평군 희망과 행복이 있는 마을 만들기 지원 조례	2015-08-10	자치행정과
경기 고양시	시	고양시 자치공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2015-01-09	
경기 과천시	시	과천시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2013-08-02	
경기 광명시	시	광명시 마을공동체 만들기 지원 조례	2014-12-31	부시장 미래전략실
경기 광주시	시	광주시 행복마을 만들기 지원 조례	2015-10-12	도시주택국 주택과
경기 김포시	시	김포시 살기 좋은 마을 만들기 조례	2013-11-01	
경기 남양주시	시	남양주시 마을가꾸기 지원 조례	2015-05-14	총무기획국 참여소통과
경기 부천시	시	부천시 행복한 마을 만들기 지원 등에 관한 조례	2015-02-16	균형발전사업단 원도심지원과
경기 성남시	시	성남시 마을공동체 만들기 조례	2015-10-12	행정기획국 자치행정과
경기 수원시	시	수원시 좋은 마을만들기 조례	2015-01-06	마을만들기추진단
경기 시흥시	시	시흥시 희망마을 만들기 조례	2014-12-12	
경기 안산시	군	안산시 좋은 마을 만들기 조례	2015-06-15	안전행정국 자치행정과
경기 안양시	시	안양시 마을공동체 만들기 지원 조례	2013-09-30	
경기 양주시	군	양주시 행복마을 만들기 조례	2015-04-06	행정지원국 총무과
경기 오산시	시	오산시 살기좋은 마을가꾸기 지원조례	2012-02-08	복지문화국 지역경제과
경기 용인시	시	용인시 마을공동체 만들기 지원 조례	2015-04-13	기획재정국 재정법무과
경기 의왕시	군	의왕시 살기좋은 마을만들기 지원 조례	2015-04-03	특구사업단 특구사업과
경기 평택시	시	평택시 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2013-12-17	총무국자치행정과
경기 포천시	시	포천시 마을만들기 지원 조례	2015-02-10	총무국 자치행정과
경기 하남시	시	하남시 살기 좋은 마을 만들기 지원 조례	2013-08-09	안전자치행정국 자치행정과
경기 화성시	군	화성시 좋은 마을 만들기 지원 조례	2015-06-26	
서울 강남구	구	서울특별시 강남구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-09-28	행정국 자치행정과
서울 강동구	구	서울특별시 강동구 따뜻한 마을공동체 만들기 지원 조례	2014-12-17	행정안전국 자치안전과
서울 강북구	구	서울특별시 강북구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-07-27	행정관리국 자치행정과
서울 강서구	구	서울특별시 강서구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-10-10	행정지원국 주민자치과
서울 관악구	구	서울특별시 관악구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-08-16	안전행정국 자치행정과
서울 광진구	구	서울특별시 광진구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-11-23	행정관리국 자치행정과
서울 구로구	구	서울특별시 구로구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-10-11	안전행정국 자치안전과
서울 금천구	구	서울특별시 금천구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2012-09-28	마을공동체담당관

기초자치단체	유형	법규명	제/개정일	소관부서
서울 노원구	구	서울특별시 노원구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2012-06-28	행정관리국 마을공동체과
서울 도봉구	구	서울특별시 도봉구 마을만들기 지원 등에 관한 조례	2012-07-25	
서울 동대문구	구	서울특별시 동대문구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2015-06-25	
서울 동작구	구	서울특별시 동작구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-08-02	
서울 마포구	구	서울특별시 마포구 살기좋은 마을만들기 지원 조례	2012-09-27	안전행정국 자치행정과
서울 서대문구	구	서울특별시 서대문구 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2014-12-31	주민자치국 자치행정과
서울 서초구	구	서울특별시 서초구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2015-02-12	기획재정국 지역경제과
서울 성동구	구	서울특별시 성동구 지역공동체 상호협력 및 지속가능발전구역 지정에 관한 조례	2015-09-24	
서울 성동구	구	서울특별시 성동구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-05-31	마을공동체담당관
서울 성북구	구	서울특별시 성북구 마을만들기 지원조례	2015-11-05	마을담당관
서울 송파구	구	서울특별시 송파구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-10-22	행정문화국 자치행정과
서울 양천구	구	서울특별시 양천구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2015-06-19	행정지원국 자치행정과
서울 영등포구	구	서울특별시 영등포구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2012-11-01	행정국 자치행정과
서울 용산구	구	서울특별시 용산구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2014-12-26	행정지원국 자치행정과
서울 은평구	구	서울특별시 은평구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2014-12-31	희망마을담당관
서울 은평구	구	서울특별시 은평구 도시재생 마을만들기사업 지원 조례	2012-03-15	도시환경국 주거재생과
서울 종로구	구	서울특별시 종로구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2013-09-27	행정지원국 자치행정과
서울 중구	구	서울특별시 중구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2013-07-19	기획재정국 기획예산과
서울 중랑구	구	서울특별시 중랑구 마을공동체 지원 등에 관한 조례	2014-12-26	행정국 자치행정과
인천	광역시	인천광역시 마을공동체 만들기 지원 조례	2014-12-15	도시관리국 주거환경정책과
인천 계양구	구	인천광역시 계양구 마을만들기 지원 조례	2015-03-27	자치행정국 자치행정과
인천 남구	구	인천광역시 남구 마을만들기 지원 조례	2015-09-30	지혜로운시민실
인천 남동구	구	인천광역시 남동구 행복한 마을 만들기 지원 조례	2015-03-05	자치행정국 총무과
인천 동구	구	인천광역시동구 마을만들기 지원 조례	2012-11-08	자치행정국 자치행정과
인천 부평구	구	인천광역시부평구 마을공동체 만들기 지원 조례	2015-04-23	자치행정국 자치행정과
인천 서구	구	인천광역시 서구 안전한마을 만들기 조례	2015-10-07	기획예산실
인천 연수구	구	인천광역시연수구 행복마을만들기 지원 조례	2015-04-14	기획감사실
인천 옹진군	군	옹진군 마을공동체 만들기 지원 조례	2014-08-22	기획실
인천 중구	구	인천광역시 중구 마을공동체 만들기 지원 조례	2015-08-03	총무국 총무과