

현안과제연구

충남녹색성장전략과 계획의 상징적 이미지 연구

연구수행 : 신동호

I. 서론

기후변화(climate change)라는 세계경제의 신조류 및 이와 관련한 국제적 논의는 글로벌 차원의 새로운 트렌드로서 전 세계의 모든 나라가 당면한 중요한 대외적 환경변화라 할 수 있다. 이에 세계 각국은 저탄소화 및 녹색산업화에 기반을 둔 새로운 지속가능한 성장개념인 '녹색성장(Green Growth)'에 주목하고 있다. 왜냐하면, 녹색성장은 기후변화를 필연적으로 유발시키는 '요소투입' 위주의 성장에서 탈피하여 환경훼손을 최소화하면서 경제성장을 달성할 수 있는 새로운 성장개념이기 때문이다. 따라서 기후변화에 대한 국제적 논의와 녹색성장을 위한 각국의 관심과 노력은 향후 우리나라의 지속성장을 위해서도 반드시 고려해야할 핵심적 요인이라 할 수 있다. 이에 정부는 '저탄소 녹색성장'이 향후 한국경제의 비전임과 동시에 녹색기술과 청정에너지로 신성장동력과 일자리를 창출하는 신국가발전 패러다임이 될 것임을 천명하였다. 이후 정부는 「저탄소녹색성장기본법(안)」 제 9조에 의거하여 「녹색성장 국가전략 및 5개년 계획」을 수립함과 아울러 지자체 단위의 「지방추진계획」 수립을 권고하였다.

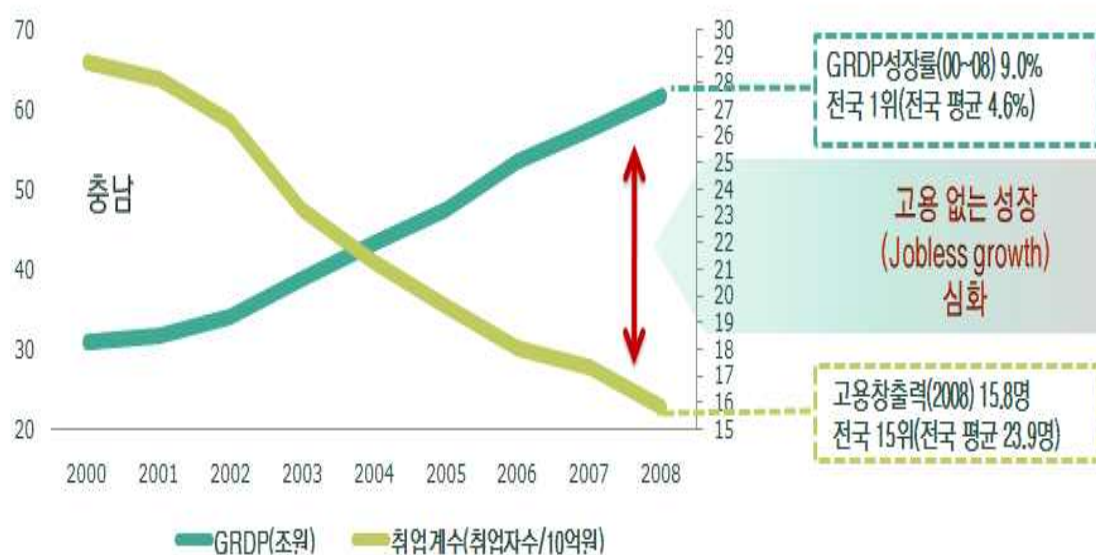
이에 충남도는 2009년 11월 「충청남도 녹색성장 전략 및 5개년 계획」을 수립하기에 이르렀다. 동 계획은 '09~'13기간 중 연도별 투자계획과 수행주체 등 세부사업을 구체화한 것으로 충남도는 '환경과 성장이 조화로운 그린 충남' 구현을 위해 첫째, 기후변화 대응 및 에너지 자립, 둘째, 녹색기술·산업의 신성장 동력 창출, 셋째, 건강하고 행복한 녹색생활문화 확산 등 3대 전략을 이행하기 위해 총 130개 사업을 추진할 계획이다. 2010년 현재, 130개 사업을 단계적으로 추진하기 앞서 동 전략 및 계획에 대한 대외적 홍보 및 인식확산이 필요한 시점이다.

따라서 본 연구에서는 대외 홍보는 물론 관계 공무원의 녹색성장전략 및 계획에 대한 개념이해를 돕고 추진동력을 한 곳으로 모을 수 있도록 「충청남도 녹색성장 전략 및 5개년 계획」을 함축하여 상징적으로 표현할 수 있는 이미지화 연구를 하고자 한다. 이를 위해 충남 녹색성장의 배경과 충남 녹색성장 전략 및 5개년 계획을 검토하고 이를 토대로 이미지화를 시도하고자 한다.

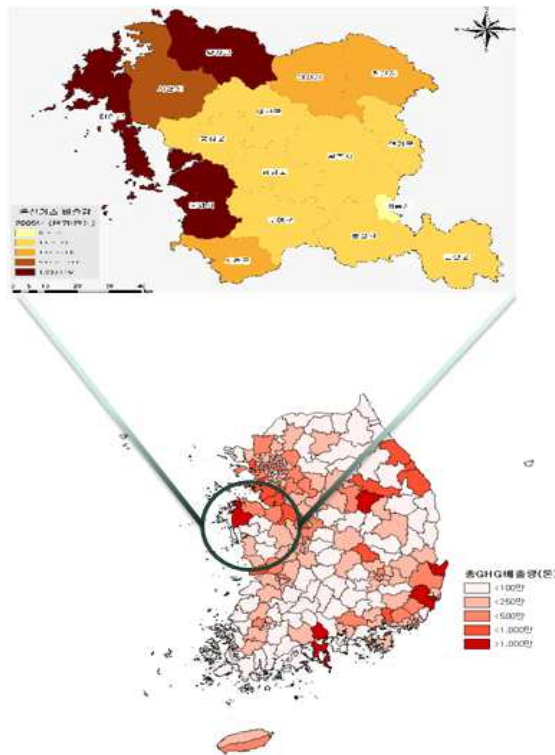
II. 충남 녹색성장 배경

① 고용 없는 성장(Jobless Growth) 심화

충남경제의 고도성장은 제조업의 비약적인 성장에 기인하고 있다. 구체적으로 충남 지역 경제는 '00~'08년 기간 중 연평균 9.0%씩 성장하고 있다. 이 과정에서 지역 내 총생산 중 제조업이 차지하는 비중은 2000년 34.0%에서 2008년 49.8%까지 확대되었다. 이처럼 제조업은 충남의 경제성장을 '촉발(igniting)'시키는데 성공적이었을 뿐 아니라 고도성장을 '지속(sustaining)'하게 하였다. 다만, 제조업이 과거 노동집약적 산업에서 기술·자본집약형 산업으로 고도화되는 과정에서 고용창출력은 지속적으로 감소하고 있다. 구체적으로 취업계수(취업자수/GRDP 10억)가 2000년 28.8명에서 2008년 15.8명으로 감소하는 추세이다. 이는 전국 취업계수의 평균이 23.9명(2008)임을 감안하면 충남지역이 「고용 없는 성장(Jobless Growth)」 정도가 타지역에 비해 상대적으로 심화되고 있음을 의미한다. 다시 말해, 충남지역은 녹색분야에서 신성장 동력을 발굴하고, 이를 통해 새로운 일자리를 창출함으로써 「고용 없는 성장」의 한계를 극복하는 것이 당면한 지상과제라고 할 수 있다.



② 질적 성장에 대한 사회적 관심증대



충남 CO₂ 배출량(2006)

- 1인당 배출량 15.21탄소톤(TC)
 - 전국평균 3.34탄소톤의 4.6배(전국 1위)
- 소득대비 배출량 0.51탄소톤/백만원
 - 전국평균 0.19탄소톤/백만원의 2.7배 (전국 2위)
- 원인
 - 수도권 대기오염 방지책의 일환으로 충남은 전력공급기지 역할 수행
 - 화력발전소 4개소(보령, 서천, 태안, 당진)의 CO₂ 배출량이 도내 전체 배출량의 78~80% 차지

이상에서 살펴본 것처럼 충남지역은 제조업의 비약적 성장을 토대로 양적인 측면에서 고도성장을 이루어왔다. 그러나 타지역에 비해 상대적으로 높은 1인당 및 소득대비 온실가스 배출량은 충남지역이 그동안 질적인 성장을 이루지 못하였음을 시사하는 것이다. 이는 최근 들어 ‘삶의 질’ 향상차원에서 오염 없는 그런 생활환경에 대한 도민들의 관심도 증가와 무관치 않으며, 관련하여 온실가스의 의무적 감축시기가 도래함에 따라 지역차원에서도 온실가스 저감을 위한 제 수단이 적극 모색되어야 함은 물론이다.

③ 외부충격에 취약한 경제구조

충남의 지역경제는 지속적으로 성장하고 있다. 그러나 이후에도 반드시 높은 성장률을 지속적으로 기대하는 것은 어려울지도 모른다. 왜냐하면, 성장을 지속하는 일은 성장을 축

받시키는 일보다 훨씬 더 어려운 일이라 할 수 있기 때문이다(World Bank 2006, Rodrik 2005, KDI 2008). 실제로 최근 글로벌 금융위기로 인해 촉발된 세계경기의 침체는 대외 의존도가 높은 충남 지역경제의 취약성을 확인하는 계기였다.

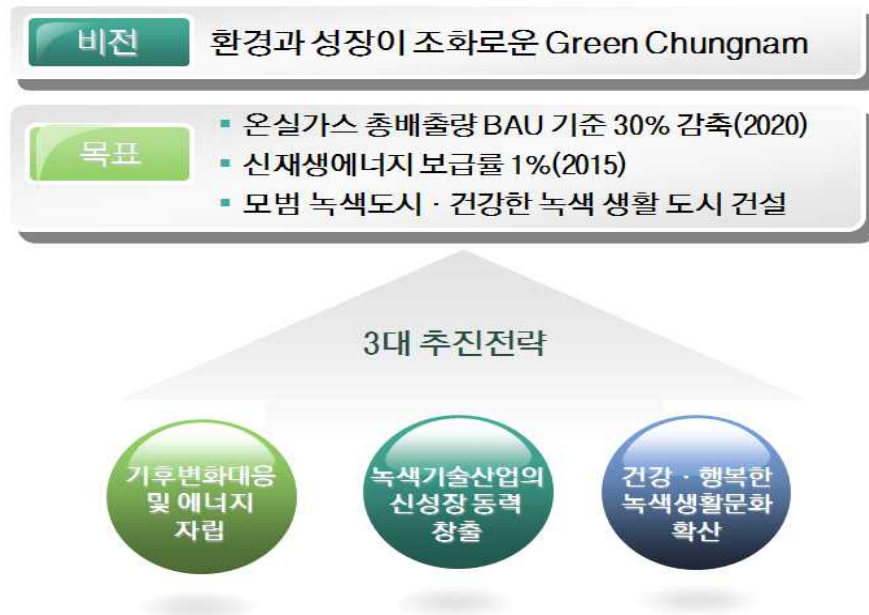
■ 금융위기 당시 수출 감소추이 ■



글로벌 금융위기로 인한 세계경기침체 이후 충남의 수출 감소추세는 전국평균에 비해 더욱 크게 나타나고 있다. 2008년 10월을 기점으로 전년 대비 동월 16.8% 감소한 이후, 동년 11월과 12월에는 전년 동월 대비 각각 42.1%, 51.0%나 감소하였다. 이는 충남의 지역경제가 타지역에 비해 상대적으로 외부충격에 취약한 수출중심의 경제구조임을 시사하는 것이다. 따라서 녹색부문의 신성장 동력발굴은 이를 통해 지역의 산업구조를 재편하는 것은 물론 향후 충남지역의 지속성장(sustained growth)을 위해서 반드시 고려해야할 핵심요인이다.

Ⅲ. 충남 녹색성장 전략 및 5개년 계획

① 비전체계



② 3대전략 및 10대 정책방향

전 략 # 1	기후변화 대응 및 에너지 자립
▶ 다각적인 온실가스 감축노력을 통한 '청정 충남' 이미지 제고	
▶ 환경복원과 관련한 사업을 패키지화시켜 효율적으로 추진	
▶ 지역 특성에 부합하는 신재생에너지원 발굴 · 육성 및 에너지 효율화 기반구축	
▶ 정부의 4대강 살리기 프로젝트와 연계한 '금강 르네상스'기반 마련	

Ⅰ 전략 및 정책방향

전략	정책방향	
I. 기후변화대응 및 에너지 자립	1. 효율적 온실가스 감축	1-1. 탄소를 줄여가는 사회
		1-2. 탄소 순환·흡수원 확충
	2. 탈석유·에너지자립 강화	2-1. 에너지 저소비·고효율사회구축
		2-2. 청정에너지 보급확대
	3. 기후변화 적응역량 강화	3-1. 그린충남 환경 프로젝트 추진
		3-2. 기후변화 대응 도민건강 관리
		3-3. 기후친화형 식량생산 기반 구축
		3-4. 지속가능한 수자원 및 해양자원 관리
		3-5. 기후변화 대비 재해관리
		3-6. 지속가능한 산림경영

전 략 # 2

녹색기술산업의 신성장 동력 창출

- ▶ 신성장 동력 창출을 통한 산업구조 다각화 및 고도화
- ▶ 주력산업과 녹색기술의 융합을 통해 녹색화(Greening) 촉진
- ▶ 녹색산업 관련 국내외 기업 투자유치 기반 강화
- ▶ 녹색기술·산업육성을 통한 저탄소 경제(Low Carbon Economy)기반 조성

Ⅱ 전략 및 정책방향

전략	정책방향	
II. 녹색기술·산업의 신 성장동력 창출	4. 녹색기술의 경쟁력 강화	4-1. 녹색기술 개발 투자 확대
		4-2. 녹색기술개발 인프라 확충
		4-3. 녹색기술 개발 사업화 촉진
	5. 산업의 녹색화 및 녹색산업 육성	5-1. 자원 순환형 녹색 산업 성장화 동력
		5-2. 녹색 주력산업 육성
		5-3. 녹색 중소·벤처기업 육성
	6. 녹색산업 구조 고도화	6-1. 첨단 융·복합 산업 육성
		6-2. 고부가 서비스산업 육성
	7. 녹색경제 기반조성	7-1. 탄소시장 육성
		7-2. 에너지 복지
		7-3. 녹색일자리 창출

- ▶ 인간과 자연이 함께하는 녹색생활환경 조성
- ▶ 에너지 절약 및 탄소저감형 친환경적 도시기반 구축
- ▶ 체험형 환경교육시설 중심의 녹색관광 기반 구축
- ▶ 녹색성장에 대한 범도민적 인식확산을 유도하여 생활 속 실천문화로 정착

Ⅰ 전략 및 정책방향 Ⅰ

전략	정책방향	
Ⅲ. 건강하고 행복한 녹색생활문화 확산	8. 녹색 도시·건축·교통 만들기(3G구현)	8-1. 모범 녹색도시 조성
		8-2. 생태공간의 확충
		8-3. 녹색건축문화 조성
		8-4. 녹색교통 문화 조성
		8-5. 자전거 타기 좋은 충남 건설
	9. 녹색생활실천 문화 확산	9-1. 녹색성장 교육 및 녹색 시민양성
		9-2. 녹색생활의 실천 확산
		9-3. 녹색소비 활성화
	10. 녹색마을 조성 및 생태관광 활성화	10-1. 녹색마을 조성
		10-2. 생태관광 활성화

IV. 충남 녹색성장 전략 및 5개년 계획의 이미지화

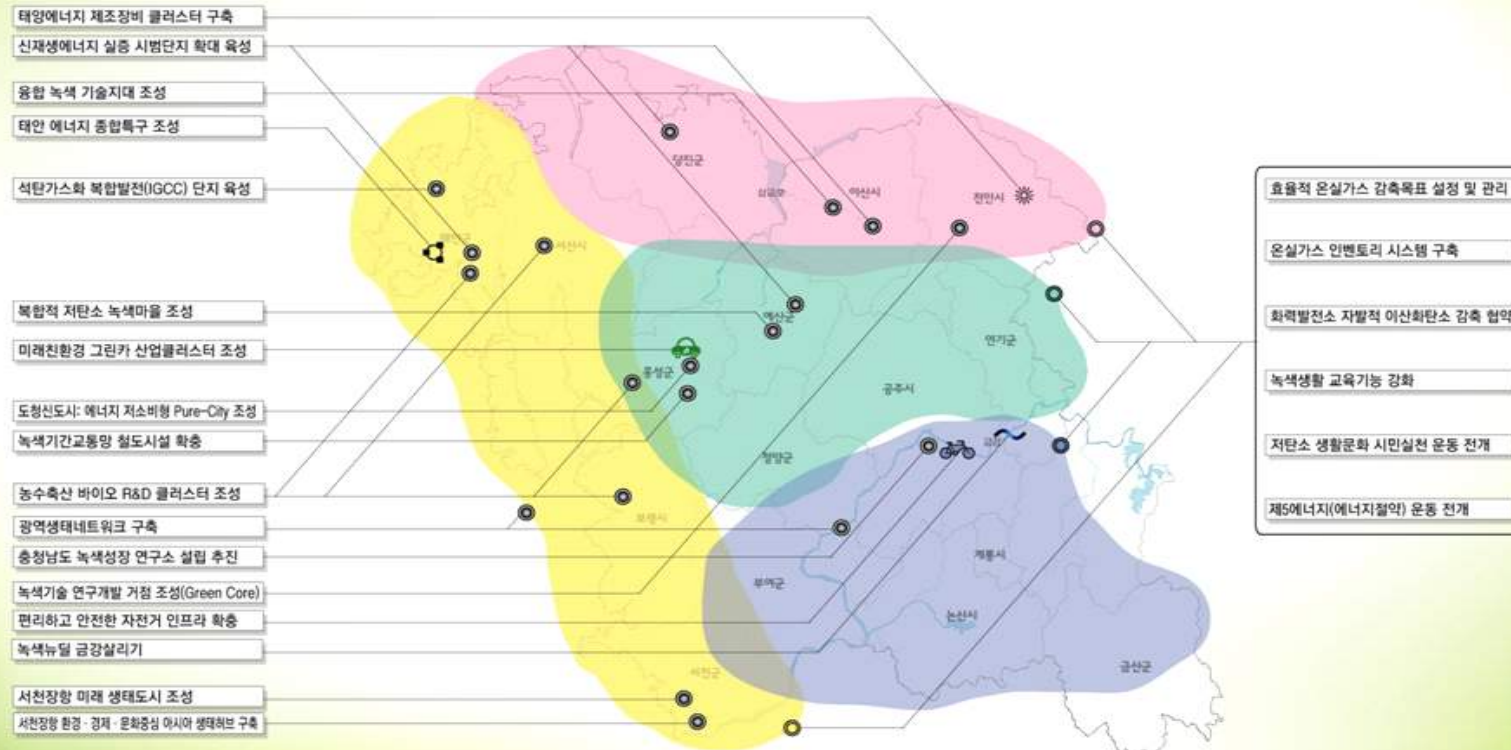
- 4대 권역별 입지 및 환경여건에 맞게 특화하여 육성



목표

온실가스 총배출량 21% 감축(2020)
신재생에너지 보급률 증대(2015년까지 1%)
모범 녹색도시 · 건강한 녹색생활 도시건설

Green Chungnam



V. 기대효과 및 충남의 녹색 미래상

충남도는 '환경과 성장이 조화로운 그린 충남' 구현을 위해 첫째, 기후변화 대응 및 에너지 자립, 둘째, 녹색기술·산업의 신성장 동력 창출, 셋째, 건강하고 행복한 녹색생활문화 확산 등 3대 전략을 이행하기 위해 총 130개 사업을 추진할 계획이다. 총 사업비는 11조 5,861억원이 소요될 것으로 추정된다.

(십억원, %)

합계	기후변화 대응 및 에너지자립	녹색기술·산업의 신성장동력 창출	건강하고 행복한 녹색생활문화 확산
11,586.1 (100.0)	4,857.4 (40.0)	2,854.2 (23.5)	4,438.1 (36.5)

경제적 파급효과('09~'13)

- ❖ 생산유발효과 약 11조 6,417억원
- ❖ 부가가치유발효과 약 4조 5,177억원
- ❖ 고용유발효과 총 6만 7,447명

구분	생산유발	부가가치유발	고용유발
계	11조 6,417억원	4조 5,177억원	6만 7,447명
연 평균	2조 3,283억원 GRPD 대비 3.71% 수준	9,035억원 GRPD 대비 1.6% 수준	1만 3,489명 실업자수 대비 45.0% 수준

☞ 충남 녹색성장 추진 5개년 계획에 포함된 전체사업에 대한 효과임.

미래 녹색충남의 모습



1. 道: '녹색선진도' 구현

- ✓ 실효적 온실가스 감축 및 기후변화대응역량 강화

2. 환경: 청정 '그린충남' 구현

- ✓ 탄소흡수원 확충과 환경복원을 통한 '청정 충남' 이미지 제고



3. 산업: 녹색기술·산업육성을 통한 '질적 성장' 도모

- ✓ 산업 녹색화 및 탄소경제기반 조성

4. 도시: 모범녹색도시·건강한 녹색생활 도시건설

- ✓ 에너지 저소비형의 친환경적인 '저탄소 도시' 건설



5. 농·어촌: '활력 있는' 녹색 농·어촌 조성

- ✓ '지속가능한' 농·어촌 마을 만들기

