

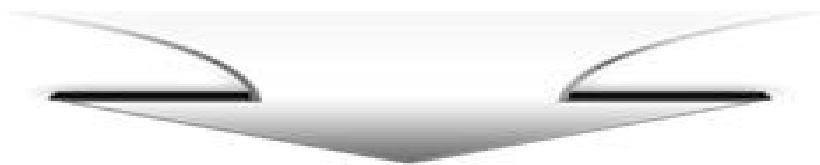
서천군 민선6기 군정운영방향 및 주요 추진과제

목 차

I . 배경 및 목적	2
II . 현황 및 여건	3
① 일반 현황 및 잠재력	3
② 여건변화 전망	8
III . 민선 3-5기 평가	30
① 군정 목표 변화 특성	30
② 수상 및 각종 실적으로 본 군정	31
③ 주요 성과	33
④ 아쉬운 점	35
IV . 민선6기 군정 운영방향	40
① 기본전제	40
② 비전 체계	41
V . 목표별 추진과제	42
① 튼튼한 지역경제	42
② 건강한 생태환경 및 지역사회	47
③ 찾아오고 싶고, 쉬고 싶고, 살고 싶은 힐링 서천	49
④ 더불어 함께 살아가는 전원도시 서천	51

I. 배경 및 목적

- [민선6기 출범에 따른 지역발전 정책의 검토 필요]
- 서천군은 민선3-5기 12년동안 “어메니티 서천”, “생태도시”라는 캐치프레이즈 아래 일관된 지역발전 정책을 추진함
- 민선6기 출범을 목전에 둔 상황에서 그동안 추진했었던 지역발전정책에 대한 검토를 바탕으로 발전적 방향 정립 필요
- [대내외적 여건 변화 대응한 정책 방향 정립]
- 계획 패러다임의 변화 , 중앙정부의 정책변화를 검토하여 서천군에 접목가능한 정책의 발굴 및 추진 여건 검토 필요
- [당선인 공약사항 검토 및 추진방향 설정 필요]
- 민선6기 출범에 맞추어 당선인이 선거기간동안 제시한 공약사항을 중심으로 서천군에 접목가능한 정책·사업·시책을 체계화 필요



다양한 대내외적 여건변화에 대응하고,
민선 3-5기 정책에 대한 검토와 더불어
민선 6기에서 군정 방향 설정을 위한 단초 제공

II. 현황 및 여건

1 일반 현황 및 잠재력

1. 일반 현황

- [인구 및 가구] 지속적인 하락추세이며, 65세이상 노령인구 27.6%

연도별	가구(세대)	인구(명)	인구밀도(명/km ²)
2006	25,656	63,105	176.3
2007	25,648	61,732	172.4
2008	25,841	61,196	170.9
2009	26,149	60,672	169.5
2010	26,753	60,848	169.9
2011	26,638	60,424	166.3
2012	26,612	59,836	164.6

자료 : 서천군, 2013. 2012년 서천군 통계연보

읍·면	총 인구 (명)	노령인구 (명)	노령비율 (%)	읍·면	총 인구 (명)	노령인구 (명)	노령비율 (%)
장항읍	13,481	2,708	20.1	시초면	1,375	635	46.2
서천읍	14,762	2,681	18.2	문산면	1,429	598	41.8
마서면	5,991	1,943	32.4	판교면	2,391	936	39.1
화양면	2,699	1,143	42.3	중천면	2,372	891	37.6
기산면	1,970	814	41.3	비인면	3,531	1,128	31.9
한산면	3,016	1,184	39.3	서면	5,187	1,185	22.8
마산면	1,632	645	39.5	합계	59,836	16,491	27.6

자료 : 서천군, 2013. 2012년 서천군 통계연보

- [제조업 및 사업체] 도매 및 소매업 30.8%, 숙박 및 음식점업 19.9%로 3차산업 비중이 상대적으로 높음.

식료품제조업의 노동시장 점유율이 상대적으로 높으며, 임금은 낮음(15백만원)

서비스업체당 평균 2.7명의 고용. 자영업주 및 무급가족종사자 비율 높음

- 1차 산업은 사업체는 12개(0.3%), 종사자수는 133명(0.6%)이고, 2차 산업의 사업체 수는 576개(12.8%), 종사자수는 6,063명(30.8%)임
- 3차 산업의 사업체는 3,918개(86.9%), 종사자수는 13,506명(68.6%)으로 가장 많음

구 분	전산업 개수	비율(%)	서비스업 개수	비율(%)
총 계	15,125	100	10,637	100
자영업주	3,801	25	3,349	31
무급가족종사자	1,224	8	989	9
상용종사자	8,089	53	5,286	50
임시 및 일일종사자	1,558	10	580	5
무급종사자	453	3	433	4

○ [농업] 미곡 중심의 작부체계와 재배면적과 생산량의 증감을 반복, 과소농가 60%, 소규모 판매고 69%로 어려운 상황

- 미곡 재배면적은 2006년 10,750.0ha에서 2012년 10,513.0ha로 소폭 감소하였고, 생산량은 2006년 61,952.0M/T에서 2009년 67,022.0M/T로 증가하다가 2012년 58,590.0M/T로 감소함
- 특용작물의 경우 참깨, 들깨, 땅콩, 유채를 포함하며, 재배면적과 생산량은 2006년에 154.0ha, 106.0M/T에서 2009년 181.2ha, 269.6M/T로 증가하다가 2012년 141.6ha, 100.9M/T로 감소함
- 화훼류의 경우 생산면적은 2007년 13.0ha에서 2012년 5.0ha로 감소하였고 판매량은 2006년 4,266.0천본·천분·천주에서 2012년 3,300.0천본·천분·천주로 감소함
- 과실류의 경우 포도와 감의 생산량이 많음. 재배면적은 2006년 158.5ha에서 2012년 97.3ha로 감소하였으며 총생산량은 2006년 2,500.0M/T에서 2012년 1,164.5M/T로 감소하고 있음

○ [축산업] 2.1백만마리 사육, 소는 마산면, 서면은 닭에 집중

읍·면	합계	소	돼지	닭	기타
장항읍	74,597	111	2,500	583	71,403
서천읍	45,203	628	3	41,769	2,803
마서면	293,561	1,657	21	290,083	1,800
화양면	5,012	1,281	1,632	927	1,172
기산면	54,588	1,707	1,139	50,052	1,690
한산면	3,664	826	18	612	2,208
마산면	100,527	2,012	1,508	95,359	1,648
시초면	76,538	287	4,500	70,608	1,143
문산면	305,871	779	29	303,181	1,882
판교면	33,769	1,941	330	30,389	1,109
중천면	307,637	939	23	305,900	775
비인면	282,063	550	2,682	278,076	755
서면	523,440	642	4,429	518,062	307
합 계	2,106,470	13,360	18,814	1,985,601	88,695

자료 : 서천군 내부자료

- [수산업] 어류, 갑각류, 연체동물 중심의 어획고, 물김 어획고 급증 추세, 어가 평균 43.91백만원으로 상대적 경쟁력 보유

연도	합계		어류		갑각류		연체동물	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
2009	24,780	61,781,232	6,334	14,104,291	465	1,381,327	3,691	21,924,979
2010	13,985	46,108,609	1,311	9,228,902	949	11,019,538	633	4,260,760
2011	12,514	54,938,990	3,318	23,771,010	1,268	13,217,080	513	6,196,800
2012	19,149	72,382,444	4,436	38,778,577	1,012	12,470,600	991	8,995,390
연도	패류		해조류		기타수산물			
	수량	금액	수량	금액	수량	금액		
2009	-	-	11,886	20,800,500	2,404	3,570,135		
2010	173	615,860	9,326	6,349,498	1,593	14,634,051		
2011	296	970,020	6,999	4,901,080	120	5,883,000		
2012	174	893,940	12,456	10,408,797	80	835,140		

자료 : 서천군. 2013. 2012년 서천군 통계연보

- [사회적 경제] 시장경제 72.7%, 공공경제 19.1%, 사회적 경제 8.2%, 사회적 경제는 지속적인 추진으로 사회적기업 등 증가 추세

구 분	시장경제	공공경제	사회적경제
총생산(백만원)	1,093,396	287,010	123,878
비율(%)	72.7	19.1	8.2

- 사회적 기업 : 총 17개. 가공유통분야(10개, 60%), 고용인원은 평균 9.94명, 평균매출액은 191,065천원임
- 마을기업 : 총 6개. 문화체험교육(4곳), 가공유통(2곳)으로 구성. 서천군의 독자적 인큐베이팅 프로그램인 주민기업은 4곳
- 협동조합 : 총 16개. 조합원합계는 38,555명. 주요 협동조합의 실적은 2000년대 초중반 부진하였으나, 2000년대 중반이후 증가세. 종사자는 2011년 현재 189명
- 자활기업 : 7개소. 참여인원은 199명임. 사업내용은 청소, 돌봄 및 간병, 세차, 음식업 등으로 다양한 영역의 사업을 추진
- 사회서비스 : 취약계층 일자리사업 뿐만 아니라 드림스타트운영, 장애인 및 노약자관련 서비스, 다문화 가정지원사업 등 다양한 사회서비스를 제공

- **[기반시설]** 도로 중심의 기반시설 추진 및 상하수도 보급률 지속 증가 추세
(2000년 이후), 도시가스 도입(2005년), 급수인구확대(1997년 대비 2배)
전력사용량은 지속적인 증가추세이며, 제조업의 전력사용이 대부분
 - 도로 포장률 89.3%(국도 86.0%, 지방도 69.6%, 시군도 85.8%)
 - 상수도 보급률 68.2%, 489l/인
 - 하수도 보급률 48.8%, 처리은구 29,179명

- **[문화 복지]** 지속적인 문화복지시설의 지속적 투입
 - 도서관 2개소, 군립도서관 건립 예정
 - 공원 : 28개소 도시공원, 2,743㎡
 - 하천정비 : 국가하천 1개, 지방하천 20개, 하천 총연장 125km, 개수율은 약 90%.
현재 개수가 완료된 하천은 199km, 미개수 하천 26km

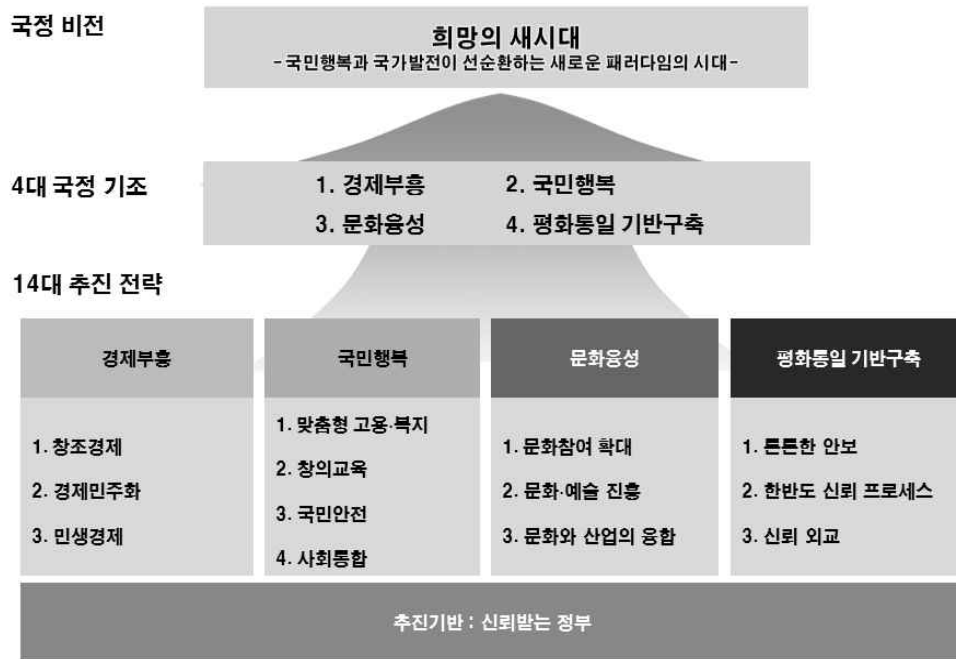
2. 서천군 주요 추진사업

- **[산업경제부문]** 산업경제부문은 농림수산업, 특화산업 등에 골고루 분포하며, 특이할 만한 사항은 서천지역순환경제시스템구축과 특화산업으로서 수생바이오매스 신재생에너지 사업이 있음
 - 농림수산업 : 서래야 쌀문화센터, 농특산물 전처리 유통시설, 김가공특화단지 저온저장 시설, 멸치산지가공판매시설
 - 서비스업 : 서천특화시장 확장사업, 전통시장 시설 시설현대화
 - 특화산업 : 수생바이오매스 신재생에너지 사업
 - 사회적경제 : 서천지역순환경제시스템구축사업
- **[지역개발부문]** 지역개발부문은 서천군의 대표사업인 국립생태원, 국립해양생물자원관 등이 대표적임
 - 대안사업 : 국립생태원 운영프로그램, 국립해양생물자원관 운영프로그램, 장항국가생태산업단지 조성
 - 항만 및 여항 : 장항항, 비인항, 다사항 정비
 - 농어촌개발 : 권역단위 종합개발사업
- **[관광부문]** 관광부문은 관광객의 체류시간 연장 및 환경 홍보에 초점이 맞춰짐
 - 숙박 : 청소년 수련관 건립사업, 갈숲지구 생태체험마을 등
 - 프로그램 : 대안사업 연계 관광상품개발, 사계절 철새여행 프로그램 등
- **[문화체육복지부문]** 종합운동장 건립과 도서관 건립사업이 주요 사업임
 - 체육 : 종합운동장 건립
 - 문화 : 군립도서관, 농어촌 도서관 건립
- **[환경 및 기반부문]** 환경부문은 금강하구복원, 장항제련소 주변지역 토양오염대책사업에 초점이 맞추어지고, 기반부문은 생활환경정비차원의 지원시설을 지속 확충중
 - 환경 : 금강하구생태복원, 장항제련소 주변지역 토양오염대책사업

2 여건변화 전망

1. 상위 및 관련계획 검토

- [국정기조 및 과제] 박근혜정부는 “희망의 새시대”라는 비전아래, 4대국정기조, 14대 추진전략을 설정



추진전략	국정과제	비고
창조경제	<ul style="list-style-type: none"> ○가능성에 투자하는 금융환경 조성 ○지식재산의 창출·보호·활용 체계 선진화 ○재도전이 가능한 창업안전망 구축 ○중소기업 성장 희망사다리 구축 ○중소·중견기업의 수출경쟁력 강화 ○동반성장 등 협력적 기업생태계 조성 ○정보기술(IT)·소프트웨어(SW) 융합을 통한 주력산업 구조 고도화 ○과학기술을 통한 창조경제 기반 조성 ○보건·고령친화산업을 미래 성장산업으로 육성 ○교통체계·해운 선진화 및 건설·원전산업 해외진출 지원 ○해양수산업의 미래 산업화 및 체계적 해양영토 관리 ○농림축산산업의 미래성장산업화 ○우주기술 자립으로 우주강국 실현 ○서비스산업 전략적 육성기반 구축 ○청년 취업·창업 활성화 및 해외진출 지원 ○국가 과학기술 혁신역량 강화 ○산·학·연·지역 연계를 통한 신산업 창출기능 강화 	

추진전략	국정과제	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○국제과학비즈니스벨트를 국가 신성장 거점으로 육성 ○세계 최고의 인터넷 생태계 조성 ○정보통신 최강국 건설 	
경제민주화	<ul style="list-style-type: none"> ○경제적 약자의 권익보호 ○소비자 권익보호 ○실질적 피해구제를 위한 공정거래법 집행체계 개선 ○대기업집단 지배주주의 사익편취행위 근절 ○기업지배구조 개선 ○금융서비스의 공정경쟁 기반 구축 	
민생경제	<ul style="list-style-type: none"> ○주거안정 대책 강화 ○서민 금융부담 완화 ○교육비 부담 경감 ○통신비 부담 낮추기 ○농어가 소득 증대 ○농축수산물 유통구조 개선 ○소상공인·자영업자 및 전통시장의 활력 회복 ○영세 운송업 등 선진화 ○대외 위험요인에 대한 경제적 안전판 강화 ○금융시장 불안에 선제적 대응 ○부동산 시장 안정화 ○물가의 구조적 안정화 ○안정적 식량수급체계 구축 ○안정적 세입기반 확충 ○건전재정 기조 정착 ○공공부문 부채 및 국유재산 관리 효율화 	
맞춤형 고용·복지	<ul style="list-style-type: none"> ○저소득층을 위한 생활영역별 맞춤형 급여체계 구축 ○국민중심의 맞춤형 복지전달체계 개편 ○건강한 가정 만들기 ○청소년역량개발 및 건강한 성장지원 ○편안하고 활력 있는 노후생활 보장 ○의료 보장성 강화 및 지속가능성 제고 ○건강의 질을 높이는 보건의료서비스체계 구축 ○장애인의 권익보호 및 편의증진 ○다문화가족 적응 지원 강화 ○누구나 살고 싶어 하는 복지 농어촌 건설 ○일자리 중심 국정운영 및 고용영향평가체계 강화 ○비정규직 차별해소 및 근로자 생활보장 ○장시간근로 개선 및 정년연장으로 함께 일하기 ○경기변동 대비 고용안정 노력 및 지원 강화 ○일을 통한 빈곤탈출 지원 ○맞춤형 취업지원 및 고용서비스망 강화 ○복지 일자리 확충 및 처우개선 ○고부가가치 사회서비스 일자리 확충 	

추진전략	국정과제	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>협동조합 및 사회적 기업 활성화로 따뜻한 성장 도모</u> ○ 행복한 임신과 출산 ○ 안심하고 양육할 수 있는 여건 조성 ○ 무상보육 및 무상교육 확대(0~5세) ○ <u>여성 경제활동 확대 및 양성평등 확산</u> 	
창의교육	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학교교육 정상화 추진 ○ 대입부담 경감을 위한 대학입시 간소화 ○ 대학 특성화 및 재정지원 확대 ○ 교원의 교육전념 여건 조성 ○ <u>전문 인재 양성을 위한 직업교육 강화</u> ○ <u>전문대학을 고등직업교육 중심기관으로 집중 육성</u> ○ <u>100세 시대 국가평생학습체계 구축</u> ○ <u>학벌이 아닌 능력중심 사회 만들기</u> 	
국민안전	<ul style="list-style-type: none"> ○ 성폭력으로부터 안전한 사회 ○ 가정폭력 방지 및 피해자 보호 강화 ○ 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 조성 ○ 먹을거리 관리로 식품안전 강국 구현 ○ 아동인권 보호 및 건강한 성장 발달 지원 ○ 범죄피해자 보호 및 지원 강화 ○ 법과 질서를 존중하는 문화 구현 ○ 민생치안 역량강화 기반 조성 ○ 생활안전 관련 공익신고 범위 확대 및 신고자 보호 강화 ○ <u>총체적인 국가재난관리체계 강화</u> ○ <u>항공, 해양 등 교통안전 선진화</u> ○ <u>환경유해물질 관리 및 환경 피해구제 강화</u> ○ 원자력 안전관리체계 구축 ○ 에너지공급 시설의 안전관리 강화 ○ <u>안전하고 쾌적한 일터 조성 및 근로자 건강증진</u> ○ 온실가스 감축 등 기후변화 대응 ○ 기상이변 등 기후변화 적응 ○ <u>안정적인 에너지 수급 및 산업구조 선진화</u> ○ <u>신재생에너지 보급 확대 및 산업 육성</u> ○ 환경서비스 품질수준 제고 ○ <u>환경과 조화되는 국토개발</u> ○ <u>해양환경 보전과 개발의 조화</u> ○ <u>자원·에너지가 선순환하는 자원순환사회 실현</u> 	
사회통합	<ul style="list-style-type: none"> ○ 과거와의 화해를 위한 과거사 명예회복 ○ 공직임용의 기회균등과 공평한 대우 ○ 대화와 상생의 노사문화 구축 ○ 공공갈등 관리시스템 강화 ○ 사회 통합적 인권 보호체계 구축 	

추진전략	국정과제	비고
	<ul style="list-style-type: none"> ○국민대통합을 위한 지역균형발전 ○지방대학 지원 확대 ○지방재정 확충 및 건전성 강화 ○지방분권 강화 및 시민사회·지역공동체 활성화 ○지역경제와 산업의 활력 제고 	
문화 참여 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○문화재정 2% 달성 및 문화기본법 제정 ○문화 참여 기회 확대와 문화격차 해소 ○문화다양성 증진과 문화교류·협력 확대 ○생태 휴식 공간 확대 등 행복한 생활 문화 공간 조성 	
문화·예술 진흥	<ul style="list-style-type: none"> ○예술인 창작안전망 구축 및 지원 강화 ○문화유산 보존 강화 및 활용 확대 ○인문·정신문화의 진흥 	
문화와 산업의 융합	<ul style="list-style-type: none"> ○콘텐츠 산업, '한국 스타일'의 창조 ○고부가가치 융·복합 한국관광 실현 ○스포츠 활성화로 건강한 삶 구현 	
튼튼한 안보	<ul style="list-style-type: none"> ○국민이 신뢰하는 확고한 국방태세 확립 ○전략 환경 변화에 부합하는 미래지향적 방위역량 강화 ○한미군사동맹의 지속적 발전 및 주변국 국방협력 강화 ○혁신적 국방경영 및 국방과학기술 발전 ○보람 있는 군복무 및 국민 존중의 국방정책 추진 ○명예로운 보훈 ○북핵 문제 진전을 위한 동력 강화 	
한반도 신뢰 프로세스	<ul style="list-style-type: none"> ○한반도 신뢰프로세스를 통한 남북관계 정상화 ○작은 통일에서 시작해 큰 통일을 지향 ○통일 대비 역량강화를 통한 실질적 통일준비 	
신뢰외교	<ul style="list-style-type: none"> ○동북아 평화협력 구상과 유라시아 협력 확대 ○한미동맹과 한중 동반자 관계의 조화·발전 및 한일관계 안정화 ○신흥시장 진출확대를 위한 산업자원협력 강화 ○세계평화와 발전에 기여하는 책임 있는 중견국 실현 ○재외국민 안전·권익 보호와 공공외교·일자리 외교 확대 ○자유무역협정(FTA) 네트워크 등 경제협력 역량 강화 ○공적개발원조(ODA) 지속 확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진 	
신뢰받는 정부	<ul style="list-style-type: none"> ○국민 중심 서비스 정부3.0 구현 ○세종시 조기 정착을 통한 정부효율 극대화 ○공공기관 책임경영 강화 등 합리화 ○부적절한 규제의 사전적 예방 및 규제 합리화 ○청렴하고 깨끗한 정부 구현 ○공권력에 대한 국민적 신뢰 회복 ○지하경제 양성화 등 조세정의 확립 	

주) ____ : 밑줄친 국정과제는 서천군과 연관성이 높은 과제임

○ [박근혜 정부 지역발전정책] 박근혜정부는 지역희망(HOPE 프로젝트)에 의거한 행복생활권 정책을 추진 중

- 지역행복생활권 기반 확충 : 지역 주도, 지역간 협업에 의한 특화발전 촉진, 주민 불편 해소 및 행복증진 필수 인프라 확충
- 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고 : 일자리 창출 중심으로 산업·기업 지원체계 개편, 지역 투자를 촉진하고, 산업단지를 창조경제 거점으로 육성, 농어촌 일자리 여건 개선
- 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성 : 지방 초중고교 교육여건 개선 및 지방대학 특성화, 산학연 협력을 강화해 기업이 원하는 우수인재를 양성
- 지역문화 융성, 생태 복원 : 문화를 통한 지역브랜드 육성 및 문화자치 기반 조성, 생태·자연자산을 지역발전의 성장동력으로 활용
- 사각 없는 지역 복지·의료 : 지역 맞춤형 복지, 자율형 보건·사회서비스 확대, 취약 지역 공공의료의 질 제고 및 응급의료체계 정비
- 지역균형발전 시책 지속 추진 : 광역화, 혁신도시·세종시 등 기존 시책의 보완·발전 등



○ [충청남도] 다양한 형태의 지역발전 정책 등을 추진 중

- 공간권역 : 북부권 - 첨단신산업지역 / 해안권 - 해양 관광, 수산업지역 / 금강권 - 생태문화산업지역
- 비전 및 균형발전 관련 : 제2기균형발전계획, 광역도시 계획(내포신도시권, 공주역세권), 천안·아산·공주 그랜드비전, 금강비전 시행계획, 도서발전 종합계획, 지역행복생활권 발전계획, 서해안 비전



〈충청남도 권역 중 서천군과 관계가 높은 주요 이슈 및 사업〉

구분	충청남도 종합계획상 발전방향	주요 이슈 및 사업
서해안권	<p>〈 환황해권 교역 전진기지, 해양휴양·관광의 메카 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 거점항만과 항공물류기지 확충, 국제적 교역·교류의 거점으로 육성 • 항만 배후지와 고속도로 IC연접부를 중심으로 신산업 집적지·물류유통거점 등을 조성, 무역항과 황해경제자유구역과 연계 • <u>서해안 해양관광벨트의 중핵기능을 담당, 통합적 연안환경 관리, 풍부한 어족자원 육성, 미래형 해양산업의 거점지대로 개발</u> • 태안기업도시를 국제적 레저·스포츠시설을 갖춘 가족휴양지로 개발, 서해안 레저관광활동 중심지역으로 육성 	<ul style="list-style-type: none"> • 항만기능 확충 및 거점육성-평택당진항, 대산항, 태안항, 보령항, <u>장항항</u>, 대천항, 비인항 • 서해안 국제해양관광벨트-천수만 관광휴양벨트, 태안 기업도시, 서산바이오웰빙특구, 대천해수욕장 머드랜드, 원산도 등 관광섬, 안면도 국제관광지, 국제 해양스포츠제전, 서해 수중유물보관동 • <u>화력발전소 온배수활용 특화단지</u> • <u>갯벌양식클러스터</u> • 항공산업 연구단지 • <u>연안관리</u>
금강권	<p>〈 역사·문화관광, 생명·정보산업, 도농 복합생활공간 형성지대 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>금강의 수자원, 역사·문화자원, 경관·환경자원, 토지자원 등 다양한 농촌 어메니티자원을 활용 → 남부지역 발전을 견인</u> • 지역의 자원과 잠재력, 개발수요를 연계, 지역발전의 시너지효과를 극대화 → <u>금강권역을 특성화·브랜드화</u> • 자연생태환경과 역사문화가 어우러진 <u>테마형 광역관광벨트 구축</u> • 중부권 물류·유통의 거점, 첨단생명산업 및 정보산업 육성 • 근교·관광농업 활성화와 다양한 형태의 도시근교형 전원주거지, 수자원·관광 개발 및 도시근교형 산림·수변생태공원 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>금강 지속가능발전</u> • 충청 유교문화권 개발 • 해양생태 메카 조성-<u>장항국가생태산업단지, 국립생태원 활용, 국립해양생물자원관 활용, 해양바이오매스 생산단지, 수소에너지 생산밸리, 지구환경보전상징화사업, 생태산업 엑스포, 탄소 제로섬, 유부도 동아시아 국제철새생태지구</u> • 금산임삼약초체험단지 • <u>금강생태문화관광벨트</u>
전역	<ul style="list-style-type: none"> • <u>사회적경제 활성화 생태계 조성</u> • 효율적 물 관리와 수질 개선 - 서해안·북부권 물 부족 해소, <u>금강하구역 복원</u>, 홍보지구 복원, 서산AB지구(간월호, 부남호) 복원, 삼교호 수질개선 • 행복한 농산어촌 구현- <u>살기좋은 희망마을</u>, <u>귀농귀촌지원센터</u>, <u>충남농어업 6차산업화</u>, 농업직불금 개선, 가축분뇨 퇴·액비 자원화, 생태 	

구분	충청남도 종합계획상 발전방향	주요 이슈 및 사업
	<p>숲 조성, 충남입산물 10선 명품화, 석면 안전관리, 지역특화수산물 명품화, 연안바다목장, 지방의료원 공공성 확대, 보호지없는 병실 운영, 우리마을 주치의제, 행복경로당 운영, 독거노인 행복프로젝트, 읍면동 역사문화 발굴·기록,</p> <p>•출산·보육·교육 지원 확대- 출산장려 지원체계 개선, 영유아 보육지원 확대, 행복공감학교 육성, 로컬푸드 유통 시스템 구축, 재경 충남 학사 건립</p>	

〈분야별 장기계획〉

구분	국가계획	도계획
산업경제분야	첨단 산업 분야	<p>〈 충청남도 종합계획(2012~2020) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> •4대 전략산업(디스플레이, 자동차·IT 융합산업, 첨단문화, 농축산바이오) 육성 •충청권 선도산업(New IT, 의약바이오) 육성 •충남 10대 신성장동력산업 육성 •국제과학비즈니스벨트 연계협력사업 •국방과학 클러스터 구축 •대형해권 디스플레이 메가클러스터 조성 •철강, 신소재산업 육성, 석유화학클러스터 조성
	과학 기술 분야	<p>〈 제4차 충남과학기술진흥종합계획(2013~2017) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> •지역R&D 투자 내실화 : 연료전자자동차 등 •지역밀착형 과학기술인력 양성 •차세대 연료수소터운 조성 •충남S/W융합기술지원센터 설립 •태양광 테스트베드 구축 •2차전지 부품소재 클러스터 구축 •동물약품 허브 조성
	사회 적 경제 분야	<p>〈 충청남도 사회적경제 5개년계획(2013~2017) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> •사회적경제 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 협동조합 설립·지원체계 구축 - 충남형 사회적경제제도 확립 •사회적경제 인적자원 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 전문컨설턴트·학습동아리 육성, 교육 프로그램 개발 등 •사회적경제 비즈니스 역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 지역특화사업 추진, 공공구매·조달체계 수립, 민간시장 확대 지원 •사회적경제 네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 사회적경제 주체간 네트워크 강화, 인적 교류 및 협력 프로그램 운영
	농림수산분야	<p>〈 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(2010~2014) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> •비전 : “삶터, 일터, 쉼터가 조화된 행복한 농어촌 구현” •추진전략 <ol style="list-style-type: none"> 1) 삶의 질 향상을 위한 2대 선진제도 도입 <ul style="list-style-type: none"> - 농어촌 서비스 기준, 농어촌 영향관리 가이드라인 2) 지역이 주도하는 지속가능 발전체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 지역의 자율과 창의, 민간참여 확대 3) 삶의 질 향상 정책 추진체계 정비

구분

국가계획

도계획

•지역발전 역량 강화 : 도시민, 귀농인력 활용

•충남형 살기 좋은 마을 만들기 추진

도시
건설

< 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) >

•도시 네트워크 구축

- 대전~세종~청주 대도시권, 아산만 연담 도시권 : 광역경제권 성장거점을 위한 연계 강화

•지역발전 거점도시

- 내포신도시, 태안기업도시 등 지역발전 거점도시의 특성적·계획적 개발

< 충청남도 종합계획(2012~2020) >

•광역도시권 관리체계 구축

- 광역시설 상호이용체계, 자치단체간 광역협력체계 구축

- 광역도시계획 수립 추진

- 도시성장 관리체계 구축

•신성장 거점도시 육성

- 세종시 및 내포신도시 건설

- 아산신도시, 공주역세권 개발, 태안기업도시 건설

•지역 활성화 거점 육성

- IC연접부 개발(5개소 : 복합단지형, 산업단지형, 관광단지형 등)

- 호남고속철도 공주역 역세권 개발

도로

제2차 국가 도로장비기본계획(2011~2020)

노 선 명	사업구간	연장	투자우선순위
공주~청원 고속도로	공주~청원	20.1km	3위
제2경부선	서울~세종	129.1km	6위
제2서해안선	평택~부여	86.3km	10위
당진~천안 고속도로	당진~천안	43.9km	14위
대산~당진 고속도로	대산~당진	24.3km	25위

교통망

제2차 국가철도망 구축계획(2011~2020)

구분	노선명	사업구간	사업내용	연장	추진 시기
고속 철도	호남고속철도	오송~광주	고속전철화	230.9km	•오송~광주 : '14년 완공 •광주~목포 : '17년 완공
개량 연장	장항선 (2단계)	신성~주포, 남포~간치	기존선 개량 및 연장	33.1km	추진중(2018년 완공예정)
新線 건설	서해선	홍성~송산	복선전철화	98.3km	추진중
신규 착수	장항선	신창~대야	복선전철화	122.1km	전반기(2011년~2015년) 착수
"	천안~청주 공항선	천안~청주	복선전철화	56.1km	"
"	충청권철도	논산~ 청주공항	2복선전철화	106.9km	후반기(2016년~2020년) 착수
"	아산산단 인입철도	합덕~ 아산산단	단선철도	32.6km	"
추가 검토	서해산업선	인주~안흥	단선전철화	78.3km	추가검토 대상사업
"	대산항 인입철도	당진~대산항	단선철도	18.5km	"
미반영	충청선	보령~조치원	복선철도	88.8km	예타 부족으로 유보 (서해안권 발전종합계획에는 반영, 고시)

항

제3차 전국항만 기본계획(2011~2020)

구분			국가계획	도계획																																																
만			<table><tr><th>명칭</th><th>종류</th><th>성 격</th><th>세부 육성 목표</th></tr><tr><td>평택·당진항</td><td>국가관리 무역항</td><td>수도권 및 중부권 물류 거점항</td><td>▪ 남부 수도권 및 중부권의 대중국 물류거점 ▪ 항만배후단지와 연계, 물류클러스터 구축</td></tr><tr><td>대산항</td><td>"</td><td>석유화학 지원항만</td><td>▪ 배후 석유화학단지 발생 화물의 원활한 수송 ▪ 자동차 등 권역화물 처리, 카페리 운항</td></tr><tr><td>태안항</td><td>지방관리 무역항</td><td>에너지산업 지원항</td><td>▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원</td></tr><tr><td>보령항</td><td>"</td><td>에너지산업 지원항</td><td>▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원 ▪ 배후권역 산업단지 발생 화물 처리</td></tr><tr><td>장항항</td><td>"</td><td>지역생활 지원항</td><td>▪ 배후권 발생화물처리 및 주민어업활동 지원</td></tr><tr><td>대전항</td><td>지방관리 연안항</td><td>관광·어항 중심항</td><td>▪ 부두기능 재배치와 항만재개발 사업을 연계, 관광·어항 중심항만으로 육성</td></tr><tr><td>비인항</td><td>"</td><td>복합다기능 항만</td><td>▪ 지역관광자원항, 주민소득 향상 지원</td></tr><tr><td>석문항</td><td>국가관리 마리나항</td><td>리조트형(400척)</td><td>* 제1차 마리나항만 기본계획고시(국토부, 2010.)</td></tr><tr><td>오천항</td><td>"</td><td>레포츠형(100척)</td><td>"</td></tr><tr><td>홍원항</td><td>"</td><td>"</td><td>"</td></tr><tr><td>보령항</td><td>"</td><td>" (既 개발)</td><td>"</td></tr></table>	명칭	종류	성 격	세부 육성 목표	평택·당진항	국가관리 무역항	수도권 및 중부권 물류 거점항	▪ 남부 수도권 및 중부권의 대중국 물류거점 ▪ 항만배후단지와 연계, 물류클러스터 구축	대산항	"	석유화학 지원항만	▪ 배후 석유화학단지 발생 화물의 원활한 수송 ▪ 자동차 등 권역화물 처리, 카페리 운항	태안항	지방관리 무역항	에너지산업 지원항	▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원	보령항	"	에너지산업 지원항	▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원 ▪ 배후권역 산업단지 발생 화물 처리	장항항	"	지역생활 지원항	▪ 배후권 발생화물처리 및 주민어업활동 지원	대전항	지방관리 연안항	관광·어항 중심항	▪ 부두기능 재배치와 항만재개발 사업을 연계, 관광·어항 중심항만으로 육성	비인항	"	복합다기능 항만	▪ 지역관광자원항, 주민소득 향상 지원	석문항	국가관리 마리나항	리조트형(400척)	* 제1차 마리나항만 기본계획고시(국토부, 2010.)	오천항	"	레포츠형(100척)	"	홍원항	"	"	"	보령항	"	" (既 개발)	"	
		명칭	종류	성 격	세부 육성 목표																																															
		평택·당진항	국가관리 무역항	수도권 및 중부권 물류 거점항	▪ 남부 수도권 및 중부권의 대중국 물류거점 ▪ 항만배후단지와 연계, 물류클러스터 구축																																															
		대산항	"	석유화학 지원항만	▪ 배후 석유화학단지 발생 화물의 원활한 수송 ▪ 자동차 등 권역화물 처리, 카페리 운항																																															
		태안항	지방관리 무역항	에너지산업 지원항	▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원																																															
		보령항	"	에너지산업 지원항	▪ 배후 발전단지 원료의 원활한 수송 지원 ▪ 배후권역 산업단지 발생 화물 처리																																															
		장항항	"	지역생활 지원항	▪ 배후권 발생화물처리 및 주민어업활동 지원																																															
		대전항	지방관리 연안항	관광·어항 중심항	▪ 부두기능 재배치와 항만재개발 사업을 연계, 관광·어항 중심항만으로 육성																																															
		비인항	"	복합다기능 항만	▪ 지역관광자원항, 주민소득 향상 지원																																															
		석문항	국가관리 마리나항	리조트형(400척)	* 제1차 마리나항만 기본계획고시(국토부, 2010.)																																															
		오천항	"	레포츠형(100척)	"																																															
		홍원항	"	"	"																																															
		보령항	"	" (既 개발)	"																																															
	공항	〈제4차 공항개발 중장기 종합계획(2011~2015)〉 • 국내공항 적지운영 누적, 제4차 공항개발, 중장기 종합계획(2011년, 국토부)에 未 반영 • 수상 비행장 건설※(※ 제4차 공항개발 중장기 종합계획에 반영)																																																		

복지교육분야	저소득층	〈제3차 사회보장 장기발전방향(2009~2013)〉 • 저소득취약계층 자립지원 강화 • 취약계층 능력개발 지원 강화	〈제2기 지역사회복지계획(2011~2014)〉 • 자활근로사업 추진, 차상위계층 복지 지원 • 사회안전망 사각지대 해소
	노인	〈제2차 저출산 고령사회 기본계획(2011~2015)〉 • 노인요양시설 확충, 돌봄서비스 확대 • 노인질환 지원 강화, 기초노령연금 확대	〈제2기 지역사회복지계획(2011~2014)〉 • 노인복지시설 확충, 행복경로당 조성 • 노인돌봄서비스 제공, 노인 일자리사업 추진
	장애인	〈제3차 장애인정책발전 5개년계획(2008~2012)〉 • 직업재활시설 및 의료서비스 확충 • 장애인 편의시설 의무 설치	〈제2기 지역사회복지계획(2011~2014)〉 • 장애인 자립생활센터, 직업재활시설 확충 • 중증장애인 활동서비스 지원, 편의시설 설치
	여성	〈제2차 저출산 고령사회 기본계획(2011~2015)〉 • 여성고용정책 강화, 취업영역 확대 • 육아휴직제도 활성화, 양성평등문화 정착	〈제2기 지역사회복지계획(2011~2014)〉 〈충남 저출산극복 5개년계획(2011~2015)〉 • 임신 지원 및 건강관리사업 추진 • 여성 사회참여 프로그램 운영
	아동·청소년	〈제2차 저출산 고령사회 기본계획(2011~2015)〉 〈제4차 청소년정책 기본계획(2008~2012)〉 • 방과후 돌봄사업 확대 • 청소년 활동시설 확충, 학교폭력 예방	〈제2기 지역사회복지계획(2011~2014)〉 • 지역아동센터 지원, 보육시설 기능 보강 • 청소년 통합지원체계 구축 운영
	이주민	〈제3차 여성정책 기본계획(2001~2012)〉 • 다문화가족 정착과 결혼이민자 취업 지원 • 외국인근로자 지원센터 확충	〈다문화복지 5개년계획(2011~2015)〉 • 한국어교육, 사회적응교육 실시 • 외국인근로자 주거환경 개선 지원
	보건·의료	〈제3차 국민건강증진 종합계획(2011~2020)〉 • 건강생활 실천 확산, 예방중심의 상병 관리 • 농어촌지역 보건기관 기능보강 지원	〈제5기 지역보건의료계획(2011~2014)〉 • 보호자없는 병실 운영, 맞춤형 방문건강관리 • 보건의료기관 시설 확충 현대화
	보육	〈제2차 저출산 고령사회 기본계획(2011~2015)〉 • 직장보육시설 설치 의무 이행 • 자녀양육비용 지원 확대	〈충남 저출산극복 5개년계획(2011~2015)〉 • 만0~5세아 보육료 100% 지원 • 시설 미이용아동 가정양육수당 지원

문화관광분야	〈 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 〉 • 서해안 초광역개발권 - 글로벌 해양생태·문화관광벨트 조성 〈 제3차 관광개발 기본계획(2011~2021) 〉 • 초광역 관광벨트 추진전략 - 역사문화와 해양테저를 융합, 서해안관광벨트 조성	〈 제5차 관광개발 기본계획(2012~2016) 〉 ① 국토중심의 전국민이 찾는 국민관광 • 허니포트형 관광도시 개발과 권역별 연계망 확충 - 소년역 관광거점도시 개발 • 지방형 관광지 조성 및 주변관광코스 활성화 - 지역명승지 및 생활관광지의 관광자원화
--------	---	---

구분	국가계획	도계획
	<ul style="list-style-type: none"> - 인천~태안~새만금~목포 연결, 해양관광 네트워크 구축 - 내륙하천과 수변환경을 활용한 강변생태문화 관광 벨트 조성 • 광역관광권 추진 전략 - 충청관광권 : 과학기술과 관광이 결합된 융합 관광의 거점 - 첨단 바이오산업과 자연환경이 결합된 한국형 의료관광 육성 - 내포~백제~중원문화권을 연결하는 역사문화 관광루트 조성 <p>〈 서해안권 발전 종합계획(2011~2020) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 환황해권 국제관광 거점 조성 - 천수만 국제관광·휴양도시, 서산 웰빙특구 조성 - 지구환경보전 상징화사업 추진 - 원산도 Seven island 조성 - 온천건강문화 클러스터 조성, 신두리 사구 자원화 • 근대문화유산 활용 체험공간 조성 - 장항제련소 복합문화공간 조성 • 자연·생태자원의 보전과 관리 - 서해안 생태역사문화 탐방벨트 조성 • 국제관광객 유치에 위한 크루즈 기반 구축 - 서해안권 크루즈체계 구축 : 중국~서해안~남해안~일본 연계 	<p>② 모두가 이용하고 향유하는 복지관광</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>주민과 만남이 있는 착한 여행 추진</u> - <u>중저가 및 지역민 밀착단답 여행상품 발굴</u> • <u>소외계층 관광향유기회 확대와 유니버설 관광지 조성</u> - <u>지역복지관광제도 도입</u> - <u>유니버설 관광지, 실버 휴양지 조성</u> <p>③ 구석구석 균형 성장하는 산업관광</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>차별화된 유·무형 관광자원과 녹색관광 산업 육성</u> - <u>맞춤형 여행상품 개발, 6차 관광산업 육성</u> • <u>국제적 메가이벤트와 전략적 이벤트 축제 육성</u> - <u>세계 명품축제 개발, 자율적 소축제 활성화</u> <p>④ 글로벌 관광명소가 자랑인 휴양관광</p> <ul style="list-style-type: none"> • 지역문화권 관광자원화와 국제 휴양관광 명소 개발 - 3대 문화권 전략적 개발과 세계화 추진 • 지역 관광산업체 육성과 맞춤형 관광마케팅 강화 - 지역 관광서비스의 역량 강화, 맞춤형 마케팅 추진
환경·에너지 분야	<p>〈 국가환경 종합계획(2006~2015) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 금강충청권 : 환경친화적 국토균형발전 선도지역 - 행정도시, 기업도시 등 개발 압력의 체계적인 관리를 통한 국제적 수준의 환경생태도시 조성 - 태안, 금강하구역 등 서해 연안도시 생태환경의 보전·관리 강화 	<p>〈 제3차 충청남도 환경보전종합계획(2008~2015) 〉</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 자연환경분야 <ul style="list-style-type: none"> - 자연환경 관리시스템과 지역 생태 네트워크 구축 2) 생활환경분야 <ul style="list-style-type: none"> - 대기오염물질 총량관리, 수질총량관리제 시행 3) 자연자원분야 <ul style="list-style-type: none"> - 안정적 물 공급체계 구축, 폐기물 적정 관리체계 확립 4) 환경·경제·사회의 통합 <ul style="list-style-type: none"> - 환경친화적 생산과 소비문화의 정착 5) 지역 및 지구환경분야 <ul style="list-style-type: none"> - 지방의제21, 동북아 지역의 환경협력 등
	<p>〈 제1차 국가에너지 기본계획(2008~2030) 〉</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 에너지 자립사회 구현 <ul style="list-style-type: none"> - 신재생 에너지 보급률 : <ul style="list-style-type: none"> • 2.1%(2005년) → 9%~11%(2030년) 2) 에너지 저소비사회로 전환 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 효율 개선 <ul style="list-style-type: none"> • 2006년 대비 2030년 45%~47% 향상 3) 탈 석유사회로 전환 <ul style="list-style-type: none"> - 석유 의존도 <ul style="list-style-type: none"> • 43.6%(2006년) → 33%(2030년) 4) 더불어 사는 열린 에너지사회 구현 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 빈곤층 비율 <ul style="list-style-type: none"> • 7.8%(2005년) → 0%(2030년) 5) 에너지 설비 및 기술 수출국 도약 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 기술 수준 <ul style="list-style-type: none"> • 60%(2004년) → 90%(2030년) 	<p>〈 충청남도 지역에너지 종합계획(2012~2020) 〉</p> <ul style="list-style-type: none"> • 최종 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2020년 온실가스 배출량 BAU* 대비 30% 감축 * BAU(Business As Usual) : 온실가스 배출전망치 • 세부 목표 <ol style="list-style-type: none"> 1) 에너지 다소비업체(243개) 온실가스 감축 자발적 협약 운영 2) 전국 최고 에너지 저소비형 내포시 건설 3) <u>에너지 고효율기기 보급 확대</u> <ul style="list-style-type: none"> - LED조명등 60% 보급 4) <u>지속가능한 탄소중립마을 조성</u> <ul style="list-style-type: none"> - 2017년까지 50개 마을 조성 5) <u>태양광 발전단지 조성</u> <ul style="list-style-type: none"> - 육상(100MW), 수상(150MW), 소형풍력(10MW) 6) <u>에너지 자족섬(6개) 조성, 그린홈(1만호) 보급</u>

<권역별 지역개발사업>

구분	주요 이슈 및 사업	과제 및 대안
서해 안권	<ul style="list-style-type: none"> • 항만기능 확충 및 거점육성-평택당진항, 대신항, 태안항, 보령항, 장항항, 대천항, 비인항 	<ul style="list-style-type: none"> • 평택당진항-대중국 물류거점항 육성, 배후산업단지 연계, 항만물류 클러스터 조성, 하역능력 증대, 항만 연계교통망 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 항만 배후산업단지 조기 완공-석문국가산단, 현대제철일반산단, 송산일반산단, 합덕일반산단, 합덕·순성테크노폴리스, 합덕 인더스파크 - 항만운영지원센터 건립(CIQ) - 물류센터와 화물차 복합휴게소 건립 • 대신항-다목적 종합무역항으로 개발, 대신항 부도개발, 항만배후단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> -국제여객항로 대응 : MICE지구 육성 • 태안항-전력생산지원항만, 석탄추가부두설치 <ul style="list-style-type: none"> -연계교통망 설치-지방도634호(원북-방갈), 지방도603호 국도 승격(이완-대산), 서해산업선 - 야간도선시설 확충 • 보령항-국가계획상 장기계획, 오천항 조기 개발(마리너항), 항만부지 확충 <ul style="list-style-type: none"> -연계교통망 : 보령-울진고속도로, 지방도610(주교-오천), 충청선(보령-청양-공주-세종-조치원) • 장항항-지역경제 거점항만, 항만기능 재정립, 친수문화공간 조성, 항만 관할권 이전
	<ul style="list-style-type: none"> • 서해안 국제해양관광벨트- <ul style="list-style-type: none"> - 천수만 관광휴양벨트 - 태안 기업도시 - 서산바이오웰빙특구 - 대천해수욕장 머드랜드 - 원산도 등 관광섬 - 안면도 국제관광지 - 국제 해양스포츠제전 - 서해수중유물보관동 	<ul style="list-style-type: none"> • 민자 유치 대안 마련 관건
	• 화력발전소 온배수활용 특화단지	• 화력발전소 세급 증가 및 지역개발사업 투입방안
	• <u>갯벌양식클러스터</u>	• 도청 해양수산국 출범에 따라 진행 중
	• 항공산업 연구단지	• 타당성 조사 및 계획 변경 필요
금강 권	• 연안관리	<ul style="list-style-type: none"> • 자연생태 보전 마스터 플랜 수립 • 테마형 관광지 수립
	• 금강 지속가능발전	• 계획수립중 주민생활지원형 지속가능발전계획 수립 및 관련예산 확보 관건
	• 충청 유교문화권 개발	• 동서남해안특별법에 의거하여 추진 중-예산확보 어려움, 문화적 측면의 대안 마련 필요
	<ul style="list-style-type: none"> • 해양생태 메카 조성-장항국가생태산업단지, 국립생태원활용, 국립해양생물자원관 활용, 해양바이오매스 생산단지, 수소에너지 생산밸리, 지구환경보전상징화사업, 생태산업 엑스포, 탄소 제로섬, 유부도 동아시아 국제철새생태지구 	• 지속 추진
	• 금산임삼약초체험단지	• 지속 추진
전역	• <u>사회적경제 활성화 생태계 조성</u>	• 지속 확대 추진

구분	주요 이슈 및 사업	과제 및 대안
	<ul style="list-style-type: none"> • 효율적 물 관리와 수질 개선 - 서해안·북부권 물 부족 해소, <u>금강하구역 복원</u>, 홍보지구 복원, 서산AB지구(간월호, 부남호) 복원, 삼교호 수질개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 중앙 및 관련 부처 대응 체제 마련 • 중앙정부 선도 프로젝트로 제안 및 시행 • 하구역 관련 법제도적 규제 완화 및 철폐 • 관련 연구기능 확보(물통합센터, 기수역 복원연구센터 등)
	<ul style="list-style-type: none"> • <u>행복한 농산어촌 구현- 살기좋은 희망마을, 귀농귀촌지원센터, 충남농어업 6차산업화, 농업직불금 개선, 가축분뇨 퇴·액비 자원화, 생태숲 조성, 충남임산물 10선 명품화, 석면 안전관리, 지역특화수산물 명품화, 연안바다목장, 지방의료원 공공성 확대, 보호지없는 병실 운영, 우리마을 주치의제, 행복경로당 운영, 독거노인 행복프로젝트, 읍면동 역사문화 발굴·기록),</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • 지속 지원 확대 • 농어촌마을에 대한 특화마을 조성 • 예산 확보 관련
	<ul style="list-style-type: none"> • <u>출산·보육·교육 지원 확대- 출산장려 지원체계 개선, 영유아 보육지원 확대, 행복공감학교 육성, 로컬푸드 유통 시스템 구축, 재정 충남학사 건립</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • 예산 확보 관련

2. 대내외적 정책환경 변화

① 정책환경

- [상위 및 패러다임변화] 충청남도 전체의 공간구조 개편과 계획패러다임 변화 기조 유지

- 문화 및 복지 중심의 새정부 정책 추진
- 지역균형 발전 지속적 추진
- 규제개혁
- 중앙정부 조직개편(미래부, 해수부 등)
- 기후변화 및 에너지 부족
- 고령화, 고용정책, 중소기업 활성화
- 한중 FTA 협상
- 녹색성장에 따른 탄소저감 요구
- 내포신도시 건설에 따른 내포시대, 행복생활권 구현
- 서해안지역의 교통망 확충 및 비전 제시

- [서천군의 전략적 운영방향 변화]

- 행복생활권 발전계획
- 의료 시설 확충, 민간중심의 협의체 구성
- 군민 중심의 맞춤형 복지 추진
- 문화예술수요 부응

- 해양생태관광지 개발
- 태양열 시설 증대
- 친환경 농업등의 확대
- 중소기업 육성정책 지속 추진
- 전략적 농업품목 육성
- 로컬푸드 사업 활성화 및 육성
- 친환경 산업 육성
- 관광객 유치를 위한 다각적 노력 경주

② 경제환경

○ [상위 및 패러다임변화]

- 저탄소 녹색성장에 기반한 친환경 산업의 육성
- 원도심 공동화 가능성
- 미국 금융위기 및 유럽경제 침체에 따른 세계경제 불확실성
- 중국경제의 급부상
- 대기업 주도의 경제활동
- 수도권 규제완화로 인한 지방의 발전둔화
- 전략산업 및 품목의 부재
- 사회기반시설 투자에 따른 건설부문 투자 증가
- 농·축산물 가격 하락에 따른 경제 위축
- 전통적 역사문화는 많으나 관광상품 등 홍보 및 개발 부족
- 고령화 사회에 따른 노인정책 필요
- 저출산 등으로 인한 인구 감소
- 여가산업 발달에 따른 문화·관광산업 인프라 구축
- 정보통신 발달로 정보확보 용이성 제고
- 기상이변 등 기후변화에 따른 재해 및 대형재난사고 발생위험 증가

○ [서천군의 전략적 운영방향 변화]

- 장항읍 중심의 공동화 심각 우려
- 신재생에너지 및 생태원, 자원관과 연계된 신산업 육성
- 도시 근교농업 및 로컬푸드 사업 확대
- 전통시장 활성화

- 기업하기 좋은 기반 조성
- 전략산업 및 전략 품목 집중 육성
- 역사 및 문화탐방 등 문화관광산업 인프라 구축
- 고령사회에 대응한 사회복지시설 및 거점병원 등 유치
- 행정정보 제공의 효율화(SNS)
- 예방중심의 재해관련 안전대책 강구

③ 사회문화 환경

○ [상위 및 패러다임변화]

- 서해안을 활용한 해양관광(SIT)
- 자연경관을 연계한 친환경관광
- 휴양단지 조성 중요성 부각
- 저출산 및 고령화 현상 가속
- 삶의 질 향상에 따른 문화욕구 증대
- 다문화 가정의 증대
- 인근 도시로의 인구 유출 심화

○ [서천군의 전략적 운영방향 변화]

- 서해안 관광자원의 주요 거점으로 육성
- 문화재 복원 정비를 통한 역사문화 계승발전
- 사회문화복지시설의 확장 및 융복합화
- 귀농인구 적극 유치
- 문화시설 조성(체험마을, 관광프로그램 등) 확대
- 이주여성, 자녀를 위한 교육 및 인프라 구축
- 양질의 기업유치 및 농촌경제 활성화

④ 기술환경

○ [상위 및 패러다임변화]

- 장항선 개량에 따른 교통여건 변화 및 도시발전 여건 조성
- 충남도 차원의 광역 도로망 재정비
- 농·축산물의 가공기술 발전
- 융복합 산업 활성화(IT와 BT산업의 접목)
- 힐링산업 관련 기술 발전

- 기후변화 관련 기술 개발

○ [서천군의 전략적 운영방향 변화]

- 가공기반시설 및 유통망 구축
- 6차 산업화 실현(농상공 연대)
- 농림축수산업과 정보통신 기술 활용
- 다양한 휴양시설의 조성
- 자연재해로부터의 피해 최소화

3. 민선6기 후보자 공약 검토

○ [경제] 기업유치에 초점이 맞춰짐

- 공통사항 : 장항생태산업단지 조기 활성화, 기업 유치, 전통시장
- 차이점 : 사회적 경제부문은 기시행
- 과제 : 기업유치를 위한 정책적인 유치환경 조성 및 정책적인 로드맵 필요

○ [농림축수산업] 수산업, 귀농귀촌 중심의 공약, 다양한 분야 지원은 미흡

- 공통사항 : 수산업, 귀농귀촌 정착
- 차이점 : 지원분야 및 구체성, 지원지원시스템 구축 차이를 보임
- 과제 : 기존 추진사업의 확대 및 활성화를 위한 구체적인 로드맵 필요
 - 농업 : 친환경 농업 육성, 고부가가치화, 특작발굴
 - 수산업 : 전략품목 발굴, 생산-가공-유통-홍보-마케팅에 대한 일괄체제 형성
 - 축산업 : 축산업의 발굴 방향 모색 필요
 - 향토산업 : 지역전통산업에 대한 기업화
 - 유통 및 판매 : 품목 다양화, 유통 기반 구축 및 수출 지원
 - 로컬푸드 : 사회적 경제와 연계한

○ [관광]

- 공통사항 : 문헌서원, 마량리 해양문화관광지 조성, 농산어촌체험관광
- 차이점 : 숙박시설 유치 및 지원, 축제는 차이를 보임
- 과제 : 기존 체험마을의 육성 및 서비스 품질 고도화 지속 추진
 - 외부 자본 유치 및 홍보·마케팅에 대한 대안 마련
 - 차별화된 축제의 기획·발굴·개최

○ [체육 · 문화 · 예술 · 교육 · 복지]

- 공통사항 : 서천군이 절대 열위에 있는 의료, 교육에 대해서는 공통적 인식
- 차이점 : 구체적이고 실천적인 프로그램의 마련 및 이행
- 과제 : 체육-주민 밀착형의 체육시설 보급 대안 마련

교육- 프로그램적 지원 및 인력양성에 대한 대책 인식 미흡

복지-계층다양화와 프로그램에 대한 인권적 측면의 통합적 추진 고려

문화예술- 문화예술 서비스 보급을 계층별로 다양화하고, 찾아가는 서비스로 전환

○ [지역개발, 환경 및 기반시설]

- 공통사항 : 서천군이 절대 열위에 있는 의료, 교육에 대해서는 공통적 인식
- 차이점 : H/W 중심 vs S/W중심의 시각차
- 과제 : H/W와 S/W, 외발적과 내발적 발전의 중립 추구

철저한 사업성 및 적정성 분석에 따른 사업추진 체계 마련

서천의 자산을 극대화하기 위한 제도적 · 재정적 뒷받침 마련

〈민선 6기 후보자 공약 비교〉

구분		새누리당	새정치민주연합)
경제	투자유치	<ul style="list-style-type: none"> •투자자금 확대(5억원 ⇒100억원)로 기업유치 인프라 구축 •장항산업단 급근내 착공및 선도 . 중견기업 유치 총력 	<ul style="list-style-type: none"> •장항생태산업단지 조기 활성화 •지역발전 선도100대 기업 유치 •기업하기 좋은 환경 조성
	창업보육	<ul style="list-style-type: none"> •구) 성실중학교를 “창업보육 지원센터”로 설치 지원 	<ul style="list-style-type: none"> •소상공인 보호 및 지원을 위한 상담센터 운영 •미취업 장애인, 다문화가정 참여 취업정책 개발
	일자리	<ul style="list-style-type: none"> •농공단지 기숙사 신축(기업+행정MOU)으로 구인난 해소 •다문화 가정. 저소득 노인 일자리 확대, 	<ul style="list-style-type: none"> •읍.면 지역 특화형 일자리 창출 •지역특성을 고려한 다양한 노인 일자리 제공
	전통시장	<ul style="list-style-type: none"> •장항전통시장, 서천특화시장 현대화사업 상인 여론수렴 추진 	<ul style="list-style-type: none"> •5대 전통시장 활성화 대책 마련 (장항,서천,한산,판교,비인)
	사회적 경제	<ul style="list-style-type: none"> •지역경제 활성화를 위한 『지역경제순환센터』 설립지원 •분야별 협동조합 집중육성 	
농림축수산업	농업	<ul style="list-style-type: none"> •FTA 개방에 따른 조사료 확대등 축산농가 경영안정시책 추진 	<ul style="list-style-type: none"> •친환경 고소득 작목 확대 재배 지원 •자연재해 농·어업 피해 대책 마련 •원예조합 설립을 통한 관내 원예업 보호
	수산업	<ul style="list-style-type: none"> •서천군 멸치 특화단지 조성사업 추진 (연 생산액 420억원) •장항항 물양장 증설등 장비사업 차질없이 추진 •김 수산연구소 설치 및 김 축제 개최 •불합리한 해상경계에 따른 공동조업수역 지정 추진 	<ul style="list-style-type: none"> •어망 등 어로 설비 작업장 마련 •불합리한 서천-군산 어업 경계선 조정/ 해양기관 관할 서천이전 추진 •수산업 분야 특화산업 다변화(굴,해삼 등)를 통한 어민 소득 창출

구분		새누리당	새정치민주연합
			<ul style="list-style-type: none"> • 멸치 특화단지 조성(장항,마서면) • 어가 소득 창출을 위한 치어방류 및 바다목장 조성
	축산업		
	향토산업		<ul style="list-style-type: none"> • 지역 전통 특산물(모시,소곡주) 전국 유통망 구축 • 농·산·어촌 신개념 면단위 거점형 특화기업 창출
	로컬푸드		<ul style="list-style-type: none"> • 친환경농산물 학교급식 지원 확대 • 농어가 소득 향상을 위한 농·수·축산물 로컬푸드시스템 정비
	유통 및 브랜드		<ul style="list-style-type: none"> • 선진형 농·수·축산물 복합물류센터 구축 • 서래야 공동브랜드 상품 판매장 확대
	귀농귀촌	• 귀농·귀촌 정착 적극 지원	• 귀농, 귀촌 매카 희망프로젝트 추진
	지원 시스템		<ul style="list-style-type: none"> • 공적자금 지원을 통한 농업인 생활임금제 시행(기금조성) • 농·수·축 유통, 제조, 가공 중심의 산업화 지원 강화 • 농업 기술보급 강화를 위한 동·서부 지구 상담지소 설치 • 공적자금을 통한 농업인 생활임금제 시행
관광	시설조성 및 자원화	<ul style="list-style-type: none"> • 장항 「송림 생태관광지구」 지정 및 개발 • 국립생태원, 해양생물자원관등과 연계한 관광 및 생태산업 추진 • 문헌서원과 연계한 역사문화체험 관광테마벨트 구축 • 마량리 "해양·문화관광지 조성사업"(성경 전래지등) 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 대형 숙박시설(콘도, 리조트) 유치 • 호수(봉선지, 홍림저수지) 관광 자원화 구축 • 서면 배다리 일대 골프장 및 리조트 추진 • 마량리 성경전래지 문화재등록을 통한 성역화 및 관광지 조성
	체험마을	• 농·산·어촌 생태체험마을 조성사업 확대 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 농어촌 체험관광 산업화 • 향토 역사 스토리텔링 관광자원화 • 한산모시짜기 유네스코 자원의 국제 상품화
	이벤트 및 축제		• 전국 서해안 씨푸드 축제 개최
체육 의료 문화 예술 교육 복지	체육	• 서천군 종합운동장 건립으로 임가내 도민체전 유치	
	의료	• 서천군 직영 『응급의료센터』 설치 운영	• 서천군내 응급실 운영병원 유치
	문화예술		• 서천군 예술 문화재단 설립
	교육	<ul style="list-style-type: none"> • 영어 학습능력 지원센터 운영 • 지역 전문대학(커뮤니티 칼리지) 설치 • "평생학습도시 서천" 만들기 등 교육인프라 적극 지원 • 서천군립도서관 건립 적극 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 생태산업 관련 분야 고등교육기관유치 • 대학생 자녀 장학금 수혜 대폭 확대 • 읍·면 평생학습센터 조성 • 방과 후 수업 맞춤형 프로그램 확대 • 수도권 향토 기숙사 건립 추진(충남도 연계)
	복지	노인	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신 일자리 적극 창출 및 안심 보육여건 개선 • 미등록 경로당의 복지지원 책 마련 • 노인돌보미 사각지대 해소 • 경로당 지원사업과 평생학습 연계 확대
		장애인	<ul style="list-style-type: none"> • 장애인 맞춤형 평생학습 프로그램 운영 • 장애인 지원을 위한 직업재활 시설 확충 및 급식소 신축
		여성	• 여성지위향상을 위한 사회활동참여 2배 확대 추진

구분			새누리당	새정치민주연합)
		저소득층		• 조손가정 및 저소득층 이동 지원서비스 확대
		다문화		• 다문화 가정 지원체계 및 프로그램 구축
		공공복지	• 교통약자를 위한 희망택시 지원 확대 : 23마을⇒ 30마을도	• 맞벌이 부부형 육아시설 도입 • 계층별 맞춤형 복지지원프로그램 구축(여성, 아동, 장애인, 다문화, 조손가정) • 마을단위 공동체형 복지시스템 구축 • 공공복지 관련 종사자 등 처우개선(수당 인상)
기반 시설 및 환경	지역 개발		• 『군청 및 서천읍 청사』 공청화등 군민 여론수렴 후 신축 • 비인면 농촌중심지(소재지) 활력화 사업 추진	• 장항 수변지역 대규모 베드타운(아파트) 조성 • 금강권역 워터타운 조성(금강하구-마서면) • 서천화력발전소 에너지생산 권리 회복
	환경		• 판교천을 물고기와 더불어 사는 생태하천으로 복원 • 음식물 쓰레기 자원화 등 쾌적한 동네 만들기 사업 • 구)장항제련소 주변지역 종합대책의 차질없는 추진	• 유부도 갯벌 도립공원화 추진 • 금강하구 생태계 복원계획 수립 및 정부정책 반영 • 갯벌 생태 복원을 위해 장구만을 통한 육수 방류(화양-길산-서천-판교천)
	재해방지 및 연안정비		• 장항시가지 침수피해예방을 위한 우수저류시설 설치 • 장항 신창, 창선등 자연재해 위험지구 개선사업 추진 • 산단지구 연안정비사업(장항송림, 마서죽산, 월포 남전) 추진	• 공적자금을 통한 재해보험 지원
	상하수도 및 용수		• 농어촌 지방상수도 보급 확대 (현재 75% ⇒ 90%로) • 판교배수지계통 지방상수도 공급사업 차질없이 추진 • 서천지구 침수예방을 위한 하수도 정비사업 추진 • 판교지구 다목적 농업용수개발사업 구역별 분리 추진	
	철도		• 장항선 복선 전철화 조기착수 및 KTX 운행 추진	• 장항선 복선 전철화 사업 조기 착공
	도로		• 국도 21호선(서천~보령) 확포장사업 2016년까지 마무리 • 지방도 612호선(비인⇔서면) 4차선 확장 추진 • 홍원항 ⇔ 춘장대 해수욕장 연결도로 개설 • 군도25호[마서 송내~장항옥산] 4차선 확포장 • 장항, 서천지역 도시계획도로 연차적 개설	• 서부 연안권을 일주하는 해안 도로 완성
	교통		• 서천~공주간 고속도로 『봉선 IC』 개설 • 장항, 서천 화물자동차 공영차고지 조성사업 추진	

4. 여건변화 전망 요약 및 주요 과제

1) 여건변화 전망

① 거시적 여건변화

- 저출산·고령화의 지속(2018년 정점으로 인구 감소시대 도래)
- 경제의 글로벌화, 정보·통신의 발달, 교통의 발달로 인한 지역경제·정주체계의 재편
- 주민체감형 문화복지에 대한 수요 지속 증가 및 사회민주주의 체제로의 전환
- 지구환경문제와 에너지 위기, 저탄소녹색성장에 대한 전 세계·전국가적 차원의 대응
- 친환경, 삶의 질 중시의 문화 정착

② 중앙

- 거시적·개발지향적·총량적 접근방식에서 지역주민의 삶의 질, 행복도 증진, 공동체 형성 등 미시적·생활지향성의 강조
 - 거시적 → 미시적 접근
 - 대규모 개발 → 생활지향적 접근
 - 개별적 추진 → 통합적 추진
 - 총량적 접근 → 현장체감 중시
 - 외생적, 이전적 개발 → 내생적, 지역자산 활용 중시
- 저출산·고령화 및 전반적인 경기침체 등 여건변화에 따른 새정부의 지역발전정책 변화 예상
- 산·학·연·지역연계를 통한 창조경제 생태계의 조성(과학기술, 창업생태계 등)
- 협력적기업, 협동조합 및 사회적기업 활성화로 산업 특화 클러스터 조성
- 생애주기별 맞춤형 복지 제공을 위해 주거·의료·교육 등 도시수준으로 정주여건을 개선
- 지방분권 추진체계 및 관련제도 개선을 통해 지방분권 강화 및 시민사회·지역공동체 활성화

- 일자리 중심의 지역산업 재정비(광역선도사업-지역간 연계협력, 신특화사업- 시도 주도기업생태계 지원)

③ 충청남도 여건변화

- 충청남도의 인구는 2030년을 정점으로 감소 추세로 전환 예상
 - 북부권 : 수도권 및 외부 인구의 유입으로 지속적인 인구 증가세
 - 동남부권 : 자립경제권이 없는 상태에서 인근 대도시권으로의 인구 유출 가속화, 인구 감소세
- 내포시대, 환황해권에 대응한 서해안 지역의 역할 재정립
 - 북부권에 대응한 내포신도시 주변지역과의 중추도시권(광역도시권) 설정
 - 남동부권 저성장지역에 대한 특성화발전의 확대
- 세계화에 대응한 신성장동력사업의 발굴 및 지원
 - 북부권에 집중 육성되고 있는 전략산업을 남부권으로 확대하기 위하여 신재생에너지 뿐만 아니라, 세계화에 대응한 다양한 사업의 발굴 추진
- 지역의 정주체계에 적합한 특성화된 통합된 도시재생 정책의 추진
 - 경제, 주거, 기반, 문화, 복지, 관광 등을 아우르는 근린재생형 도시재생정책의 통합적 추진
- 내생적 발전에 의한 지역순환경제체제의 지속 추진 및 확대
 - 실질적인 소득 창출을 위한 다양한 사업을 추진

④ 서천군의 여건변화

[정주체계]

- 군산시(새만금) 세력권의 확장과 서천군 정주체계의 변화 및 쇠락 가속화
 - 장군대교의 건설로 1차중심지인 서천, 장항중 서천 명맥유지 불투명, 장항 쇠락, 2차 중심지인 한산 쇠락 가속화, 기타 면지역 정주기능 상실
- 서천군내 지역균형발전 차원의 동북부권 사업요구 가시화

[산업-농림수산업, 전략산업, 물류·유통]

- 장항국가생태산업단지, 생태원, 해양생물자원관 기반의 산업지도 개편 요구
- 기후 온난화·금강하구둑에 따른 서해안의 해양여건 변화 가속화 및 식물체

제 변화

- 지역에너지계획에 대한 재구조화·활용방안 요구 증가
-예, 서천화력 온배수 활용 특화단지 등
- 도농공생- 도농교류 증가에 따른 귀농·귀촌의 증가
- 갯벌을 활용한 양식 클러스터사업 확대 및 관련사업 요구(현재, 김)
- 장항항 기능 확대에 대한 기대 심리 증가
- 산지유통센터 및 농산물유통센터 수요 증가(예, 학교급식)

[관광]

- 서면, 비인일원의 관광객 수요 지속 증가 예상
- 부사지구-춘장대-홍원항-마량항-서천화력 대안사업으로 이어지는 관광벨트 형성
- 유부도의 국제생태관광메카로 조성 요구 증폭
- 관광지 숙박시설의 양극화(민박, 펜션, 리조트 등)

[행정]

- 군산과의 마찰 및 경쟁 지속(해상매립지, 배분해수유통 등)

2) 과제

① 정주체계

- 장항읍 : 장항생태산업단지, 장항항, 오염토양정화사업지, 시가지를 종합하는
통합적 발전 체제 구축(도시재생)
- 서천읍 : 배후 농어촌지역을 지원하고, 주민의 다목적 통행을 편리성을 위한
정주환경의 구축(도시재생 및 읍면소재지 정비사업 등)
- 비인·서면일원 : 관광지의 체계적 개발 및 매력적인 경관 형성
- 동북부권 : 산림자원활용·휴양형의 귀농·귀촌지역

② 지역경제

- 지역선도산업의 발굴 및 클러스터 조성(장항국가생태산업단지)
- 생태원, 해양생물자원관 연구결과를 접목하기 위한 시험생산 클러스터 조성
(종자-사육-친환경 약품-재배(양식)-폐기물(폐각)자원화 등)
- 기후온난화에 대응한 농수산업의 대체 작목, 어종, 품종 개발 및 시험생산
- 귀농·귀촌자 확대 지원 및 재능기부 등의 창조인력 유치
- 일자리 창출과 접목된 지역순환경제체제 지속 운영

③ 관광

- 유부도 국제생태관광지 조성을 위한 국제기관 협력
- 주민 주도의 이벤트 발굴 및 연중 시행
- 중저가형 숙박시설로의 리모델링 및 서비스 개선
- 광역적 체험관광 네트워크에 대응 및 선도
- 동북부권 관광사업 발굴 및 경쟁력 강화(산림휴양, 저수지 활용, 캠핑시설 확충 등)

④ 광역 연계협력 체제 및 국제 교류

- 금강권 연계협력 체제의 구축 및 네트워크 강화
- 서해안권 연계협력 체제 구축 제안 및 네트워크 강화
- 광역 체험관광 네트워크 대응
- 광역 로컬푸드 시스템 연계 네트워크 구축
- 생태도시 국제 네트워크 구축 및 국제 교류
- 철새관광 네트워크 및 국제 교류

Ⅲ. 민선 3-5기 평가

① 군정 목표 변화 특성

1. 군정 목표를 명확히 밝히고, 흐트러짐 없는 일관된 추진으로 신뢰도 구축
 - 서천군의 비전이 구체화된 것은 “어메니티, 서천”을 표방하면서 부터이며, 이후 “생태도시”로 그 개념을 확장하고, 현재까지 지속 추진 중
 - 이로 인하여 당시 국내에는 생소한 “어메니티”라는 용어를 사용함으로써, 군정방향의 지속성을 담보할 수 있는 기틀을 마련하였고, “어메니티” 용어 관련된 상표 권리화¹⁾로 지역개발의 선도적인 입지 및 Initiative를 확립
 - 부문별 목표는 지역경제, 문화관광, 복지, 행정, 지역개발 등을 주요 기준으로 하고 있으며, 민선10년 동안 일관된 체제를 유지함

2. 시대적인 패러다임의 변화에 따라 군정 목표도 구체화되고, 실질적으로 변화
 - 서천군은 2010년에 들어서면서부터 각 분야별 전략적으로 추진해야할 사항에 대해서 구체적으로 명시함으로써 주민들이 인지가 쉬워짐
 - 이러한 연유에는 당시 지역발전의 패러다임 변화에 적극적으로 대응하였고, 서천군의 역량을 집결할 수 있는 전략을 적시에 투영한 것으로 판단
 - 지역경제 : 고부가가치 농수산업→ 친환경 농수산업과 생태산업 육성
 - 문화관광 : 고품격의 문화관광 구현 → 전통문화계승과 관광진흥 / 생태환경 조성
 - 지역개발 : 지역특성에 맞는 지속가능한 개발 → 지역특성에 맞는 지속가능한 균형개발

1) 민선3기에 48개로, 572개 품목을 상표 권리화 하였으며, 군정 어메니티 개념을 통합적인 아이템 제시로 다수공모사업에 선정됨

〈표〉 서천군정의 비전·목표 변화

구분	2005	2006	2008	2009	2010	2011	2012
비전	21세기 아름답고 풍요로운 서천	쾌적한 환경과 풍요로운 삶이 있는 어메니티 서천구현	세계최고의 생태도시, 어메니티 서천	←	←	←	←
목표	삶의질 향상을 위한 어메니티서천 실행 가속화						
	경쟁력있는 고부가가치 농수산업 육성	어메니티 자원을 통한 지역경제 활성화	친환경 농수산업과 생태산업 육성	←	←	←	←
	지역경제활성화 시책 적극 추진						
	고품격의 문화관광 구현	지역고유의 문화가치 창달	전통문화 계승과 고품질 관광진흥	←	←	←	←
	모두가 행복을 공유하는 복지정책 구현	삶의질 향상을 위한 건강복지 추구	최적의 교육환경 조성 보건복지 실현	←	←	←	←
	지속적인 변화와 혁신을 통한 자치역량 강화	민관의 균형자치역량 제고	주민과 함께하는 자치역량 강화	←	←	←	←
		지속가능한 생태환경 조성	지속가능한 생태환경 조성	←	←	←	←
			지역특성에 맞는 지속가능한 개발	←		지역특성에 맞는 지속가능한 균형개발	←

2 수상 및 각종 실적으로 본 군정

1. 행정과 지방정부로서의 역할 수행에 총력 경주하여 실적 거양

- 우리나라에서 기관표창이 활성화된 것은 민선4기 들어서면서 부터이며, 서천군은 민선3기부터 현재까지 총 197개의 기관표창을 수행하는 등 높은 수준임
- 특히, 자지행정부문(정책기획실, 열린민원실, 총무과 등)은 전체 수상실적의 35%를 차지하는 등 민선자치시대에 있어서 행정과 지방정부로서의 역할을 충실히 수행하고 있음
 - 행정과 정부의 개념은 다소 차이가 있음. 행정은 목표의 효율적 집행에 강조점을 둔 관리적 성격이 강한 반면, 정부는 자원을 배분하고 갈등을 주체적으로 해결하는 정치적 성격이 강조된 개념임
 - 양자간의 효율적인 균형이 수반되어야 하며, 행정으로서는 민원실의 기능, 정부로서는 기획실의 기능이 상대적으로 중요함

2. 전국에서 찾아보기 어려운 다수의 공모사업의 선정은 독보적

- 우리나라에서 지역개발 분야를 필두로 공모사업이 본격적으로 도입된 시기는 참여정부 부터이며, 지방의 자율적인 경쟁력을 배양하고, 역량을 강화하고자 하는 취지에서 시작됨
- 서천군은 2003년 이후 132개 분야의 공모사업에 선정되었으며, 사업비만 250,091백만원을 획득하여 전국 기초지방자치단체중 공모사업 선정과 관련하여서는 독보적인 우위에 있음
- 초기에는 1-2개 분야에 성과가 그치는 등 성과가 미약하였으나, 2007년 이후 본격적으로 매년 20여 분야의 공모사업에 선정됨에 따라 하반기로 갈수록 역량이 강화되고 있는 추세임
 - 분야 : 2개 분야(2004) → 14개 분야(2008)→25개분야(2012)
 - 확보액 : 20,130백만원(2004) → 3,839백만원(2008)→ 59,377백만원(2012)
- 또한, 공모사업비가 증가하고, 공모 요건이 까다로워지는 추세에 견주어 봤을 경우, 공무원의 능력 배양, 주민과의 소통, 주변 관련단체와의 협력 등이 동반되어야만 가능한 것임
 - 한편으로는 이를 지원하는 행정의 자체적인 뒷받침이 수반되어야 가능함

3. 기초자치단체에서 접근하기 어려운 분야(지역경제, 지역복지 등)를 장기간에 걸쳐 지속적으로 추진하여 소기의 성과 거양

- 일상적으로 기초자치단체는 열악한 재정자립도와 재정자주도로 인하여 주민의 실질적으로 체감하는 지역경제, 지역복지에 대해서는 획기적이거나 지속적인 확충이 담보되어야 소기의 성과를 거양할 수 있음
 - 이러한 사유는 대부분의 정책 및 사업이 중앙정부 주도의 사업이거나, 중앙정부(광역자치단체)의 정책에 따라 단순 집행하는 수준에 머무르는 한계가 있음
- 서천군은 우선, 그동안 중앙정부에서 추진하였던 장항국가산업단지와 관련하여 획기적인 대안을 마련하여, 향후 성장동력을 확보할 수 있는 틀을 마련하였고, 지역경제 분야에서는 지역개발 패러다임의 변화에 따라 농어촌의 생산

성 제고를 위한 다양한 시책을 추진하였으며, 특히, 지역복지에 있어서는 전국 최고수준의 복합노인복지단지를 조성하는 등 소기의 성과를 이룩함

- 중앙정부의 미완 정책 가시화 : 장항국가산업단지 대안사업
- 주민체감형의 지역경제 기틀 마련 : 서천 친환경쌀 수출 및 지역경제순환체제 기틀 마련
- 수요대응형의 주민복지 체제 : 복합노인복지단지 완공

[3] 주요 성과

1. 서천군 현실에 맞는 생태도시를 표방하고, 이젠 대한민국의 대표 생태도시로 이미지를 형성
 - 민선 3기 어메니티 서천을 필두로, 서해와 금강이 만나는 천혜의 자원을 간직한 서천군의 현실에 적합한 생태도시를 표방하고, 일관된 정책을 추진
2. 그동안 불명확했던 장항국가산업단지 문제를 해결하고, 미래성장동력이 될 수 있는 전략산업 유치가 가능토록 함으로써 향후 서천의 산업지도 개편이 가능해짐
 - 중앙정부의 불명확했던 장항국가산업단지의 철회, 서천이 갖고 있는 자연생태자원의 보전하기 위한 사명으로 장항국가산업단지 대안사업을 획득하였으며, 이로 인하여 미래성장동력이 될 수 있는 기틀을 마련하였습니다.
3. 민선기간동안 3천억시대, 재정자주도 57%로 진입하여 재정활용능력을 크게 개선
 - 민선3기 초에는 서천군의 예산은 131,496백만원이었으며, 2012년에는 303,866백만원으로 172,370백만원이 증가하였고, 증가세는 231%가 증가하였으며, 또한 군의 재정활용능력이 지속적으로 상승중
4. 주민이 체감하는 풀뿌리민주주의를 실천하여 근간을 조성
 - 민선지방자치시대의 목적, 취지에 걸맞고, 주민들과 함께 호흡하고, 함께 고민하는 풀뿌리 민주주의의 기틀을 마련하였고, 그 성과를 인정받음
5. 미작중심의 작부체계 개선과 더불어 친환경쌀의 생산-유통-수출을 이룩하였으며, 어민들의 소득을 실질적으로 높이는 등 주민 소득을 획기적으로 거양

- 서천은 전형적인 미작중심의 영농활동으로 FTA·DDA의 영향, 식생활 소비 습관의 변화하에 치명적일 수 있었으나, 친환경쌀생산으로의 전환, 쌀수출로 주민의 불안감 해소 및 소득을 거양함
- 또한, 소규모의 생산활동을 지원하기 위한 특화품목 개발 및 유통 지원을 위해 다양한 시책사업을 추진하고 있습니다. 수산업분야에서는 멸치, 김을 특화함

6. 서천이 갖고 있는 특화산업을 고도화하였고, 지속가능한 일자리 창출을 위하여 지역순환경제체제의 기반을 마련

- 서천은 한산모시, 소곡주로 유명한 곳으로, 이를 활용한 모시의 세계화와 기업화하고, 산업특구를 지정되고 최우수기관으로 선정됨으로써 서천의 향토산업을 전국에 각인시킴
- 또한, 기업 자본의 외부 유출로 대표되는 외생적 발전의 한계속에서 주민에 의한 주민이 직접 참여하는 사회적 경제체제를 구현하기 위하여 사회적기업, 마을기업 등을 육성하였고, 이를 확대발전시키기 위한 지역순환경제체제를 구축 중

7. 고령화 시대에 대응하고, 사회적 약자를 배려하는 시스템과 함께 공부하는 풍토를 정착

- 농어촌지역의 전형적인 문제인 고령화와 사회적 약자의 방치에 대해서 솔선 수범하여 그들이 요구하는 수요대응형의 시스템을 구축하였고, 전국 최고의 복합노인복지타운을 건설하여 운영중이며, 전국 최초, 지자체 복지정책 평가 5년 연속 우수기관에 선정되어 복지정책의 표본이 됨
- 전국의 평생학습을 선도하는 도시로 이름을 만천하에 떨침

8. 전국에서 찾아오고 싶고, 살고싶은 고장을 마련하였습니다.

- 서천이 갖고 있는 서해안 갯벌, 국제적인 철새 이동 경유지, 신성리 갈대밭 등에 대해서 대규모의 개발이 아닌 보전적 계획적 관리를 통해 자연환경을

보전하였고, 이를 기반으로하는 생태도시 이미지를 구축함으로써, 찾아오는 관광객이 날로 증가하고 있음

- 최근에는 한산모시짜기가 유네스코 인류무형문화유산에 등재됨에 따라 이제는 한국을 넘어 세계로 나아가는 서천이 됨

9. 중앙정부의 공모사업을 추진하여, 서천군의 지역환경을 개선

- 132개 분야 250,091백만원의 공모사업에 선정됨으로써, 서천군의 지역개발과 관련된 사업을 획기적으로 개선하였고, 서천군은 전국에서 독보적인 위치에 서게 됨

10. 지속가능한 서천을 위해 해결해야할 관건인 금강하구둑 부분해수유통을 지속적으로 건의하여 풍요로운 금강, 깨끗한 금강, 삶이 공존하는 금강을 만들고자 노력

- 서천은 금강과 서해에 자리잡고, 삶의 터를 이룬 곳으로 그 혈류인 금강을 흐르게 하기 위해서 중앙정부 건의 및 전북과의 협상을 진행하였고, 이를 지속적으로 추진

4. 아쉬운 점

1. 우리나라의 저발전 지역이 갖는 과제 극복에 한계

- 인구감소·급격한 고령화·일자리 감소·노동력 품질 하락 등 지역발전을 가로막는 악순환의 고리는 우리나라 저발전 지역이 공통적으로 갖는 한계임
- 민선 3-5기 중 이를 해결하기 위하여 행·재정적 노력을 지속적으로 투입하긴 하였으나, 고리의 한 부분을 상쇄시켜 악순환을 끊을 정도의 근본적 해결책은 마련에는 미흡

2. 군산시와의 다방면의 마찰 해소 미흡

- 군산시와 비교하여 서천군은 금강을 사이에 두고, 상대적인 박탈감이 매우 심각함

- 이로인하여, 매우 일부이지만 군산과의 지역통합을 바라는 목소리도 현존하고 있으며, 행정정책 혹은 정치적 생각 등의 여러 이유들로 인하여 우리 군에 반감을 갖고 있는 모습도 다소 있는 실정임
- 서천군은 군산시 생활권이지만, 시대적 상황의 변화에 따라서 군산과의 교류·협력은 해결해야할 과제임

3. 지속가능한 발전을 위한 교육·연구기관 유치 미해결

- 안타깝게도 국제적·국가적 경제 및 정책 흐름에 우리 군은 그 동안 편승하지 못하여 대학교·공기업(정부기관)·대기업 등의 유치도 전혀 못 하고 있음
- 더욱이 여러 도시들이 내포·세종·혁신도시 등 다양한 국가사업이 추진되고 있고, 과도한 국가사업으로 인한 국고의 어려움은 그대로 지방자치단체의 예산의 어려움으로 이어질 전망이다
- 산업체계의 재편, 지속가능성이 담보된 지역산업의 육성을 위해서는 교육·연구기관 등의 고급인력 유치가 선행되어야 하지만, 이에 대한 기반 및 여건을 마련하지 못하였음

4. 민간자본 유치 등 외생적 발전에 대한 소홀로 기업유치 실적 미흡

- 서천군의 민선3~5기의 비전은 “세계 최고의 생태도시! 어메니티 서천”으로, 이는 매우 미래지향적이며 창조적으로 매우 훌륭하다고 할 수 있으나, 하위 전략으로 내려가면 어떤 전략으로 어메니티라는 것을 추구할 것인지 모호해 이를 받아들이는 주민 및 공무원의 즉각적인 인지가 어려움
- 방법적인 측면에서 내발적인 발전 추진에 따라 사회적경제, 문화복지 수준의 거양, 생태관광 육성에는 일정부분 성과를 거두었음
- 그러나, 외부자본의 투입이 전제되어야 하는 외생적 발전 측면에서는 친환경 농수산업을 통해 농어업인의 삶의 질 향상을 노력하여, 광역친환경단지 조성

·김가공특화단지 조성 등 소기의 성과를 다소 이루었으나, 산업단지 표류·제2중천농공단지 미분양·기업유치 실적 미미 등으로 실제 군민이 체감하는 산업경제 발전은 이루어지지 못했다는 의견이 지배적임

5. 체류형, 휴양형 관광으로의 전환을 위한 숙박등 관련 자본 및 시설 조성 저조

- 문화관광분야는 부족한 문화관광인프라로 인하여 빈수레 같은 역할을 해오고 있음. 먼저 관광분야는 춘장대해수욕장·신성리갈대밭·수산물축제의 성공적인 관광객 유인으로 많은 관광객이 찾아오고는 있으나, 숙박시설 부재 등 연계 인프라의 부족으로 이를 지역경제로 승화하지 못하고 있는 실정임
- 다만, 국립생태원 등과 송림리 민박단지·청소년수련관 등의 연계 사업이 완료되면 그나마 나아질 것으로 예상됨

6. 서천군의 지역현실, 의식, 재정상황 고려가 미흡한 문화·복지시설 및 프로그램의 제공 미흡

- 문화분야는 많은 발전을 갖고 지역의 문화향유기회를 늘렸으나, 지역과의 어울리지 않는(mismatch) 경우가 상당히 있으며, 문화제 사업에도 많은 문제가 있어 왔음
- 문화제 사업은 많은 예산이 투입되는 경우가 대부분으로 문화제 보호도 중요하지만 극도로 낮은 재정상태에서는 고려해야 것들도 상당히 많음
- 복지분야는 사회복지사의 별정직에서의 일반직화 및 증원, 영세민에서의 기초생활보장수급자로, 무상보육, 어메니티복지마을, 노인 일자리 등 다양한 국가 및 지방정책이 실시되어, 수준 높은 정책이 추진되고 있으나, 서천군 예산의 너무 많은 부분을 차지하고 있는 문제가 있음
- 교육분야는 서천사랑장학회·“충남 최초 교육담당 신설” 등으로 많은 지원과 추진이 있었음에도 불구하고 고등학생 외부 유출·낮은 학력 수준·지역학교 불신임 등의 문제는 아직도 해결하지 못하고 있는 실정임

〈서천군 인구, 재정 변화추이〉

(단위 : 백만원, 천원, %)

구분			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	연평균 증가율	비고
주민등록인구 (한국인)		전국	48,229,948	48,386,823	48,583,805	48,782,274	48,991,779	49,268,928	49,540,367	49,773,145	50,515,666	50,734,284		0.56	인구감소세 심각 (군부 비교 필요)
		충남	1,907,725	1,912,803	1,953,406	1,962,646	1,974,433	1,995,531	2,018,537	2,037,582	2,075,514	2,101,284		1.08	
		서천	70,116	67,414	65,650	64,322	62,629	61,168	60,507	60,066	60,085	59,541		-1.80	
예 산	계	서천	131,496	148,362	157,046	178,104	185,117	207,379	241,956	267,917	280,023	283,435	303,866	8.74	지속적인 예산 증가세
	일반회계	서천	117,310	134,998	145,729	162,486	171,887	191,360	226,829	248,707	258,948	259,196	272,496	8.79	
	기타특별회계	서천	14,186	13,364	11,317	15,618	13,230	16,019	15,127	19,210	21,075	24,239	31,370	8.26	
	공기업특별회계	서천													
재 정	재정자립도2)	서천	13.0	12.7	13.8	10.1	10.2	11.9	12.4	12.0	11.8	13.1	12.8	-0.15	재정자주도의 지속적 증가세 (포괄적 일반재원의 지속적 확충을 의미함. 군재정활용능력이 지속 상승중)
	재정자주도3)	서천	55.4	56.2	61.2	66.1	63.6	59.2	57.4	59.5	53.5	57.1	57.1	0.30	
주 민 1인 당	수입액	서천	207	225	291	245	269	358	428	489	505	559	581	10.87	전국 군부 평균보다 다소 상회
	지방세부담액	서천	159	168	176	191	209	237	266	285	283	300	319	7.21	
	세외수입액	서천	47	57	115	54	60	121	162	204	222	260	262	18.75	
	세출 예산	서천	1,612	1,925	2,162	2,475	2,672	3,055	3,708	4,110	4,311	4,314	4,577	11.00	
		전국평균(군)	1,891	2,202	2,459	2,748	3,126	3,377	3,859	4,423	4,490	4,533	4,844	9.86	
		전국최고(군)	5,548	5,385	6,597	7,051	8,417	8,922	10,810	13,788	14,010	11,868	12,270	8.26	
		전국최저(군)	703	817	946	1,065	1,111	1,390	1,708	1,804	1,843	1,815	1,887	10.38	
정 책 사 업 4)	예산	서천	80,480	94,288	98,941	108,447	109,630	128,129	182,525	200,413	213,367	210,254	220,473	10.60	증가세 전국군부대비 다소 상회
	비중	서천	68.6	69.8	67.9	66.7	63.8	67.0	80.5	80.6	82.4	81.1	80.9	1.66	
		전국평균(군)	66.5	66.6	66.5	66.6	68.0	68.1	79.3	81.1	81.2	81.0	81.1	2.00	
		전국최고(군)	75.2	75.5	76.0	74.8	76.9	76.0	85.5	85.8	85.7	87.5	88.5	1.64	
		전국최저(군)	46.5	54.8	45.4	50.9	52.3	59.4	71.9	73.1	74.4	73.2	74.5	4.83	
자 체 사 업 5)	자체사업예산	서천							45,613	47,810	47,386	45,668	47,349	0.94	
	자체사업비중	서천							20.1	19.2	18.3	17.6	17.4	-3.59	
		전국평균(군)							29.3	30.2	27.0	26.7	26.2	-2.76	
		최고(군)							47.1	416.6	43.4	41.9	38.4	-4.98	
		최저(군)							19.4	15.9	14.4	12.7	13.6	-8.50	
보 조 사 업	예산	서천							136,911	152,603	165,982	164,586	173,123	6.04	
	비중	서천							60.4	61.4	64.1	63.5	63.5	1.29	
		전국평균(군)							50.0	50.9	54.2	54.3	54.9	2.36	

구분			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	연평균 증가율	비고
6)		전국최고(군)							66.0	67.1	70.2	65.9	67.5	0.56	
		전국최저(군)							37.3	36.1	41.7	40.2	42.5	3.32	
사회복지사업 7)	예산	서천							43,497	52,134	45,857	55,302	55,585	6.32	
	비중	서천							19.2	21.0	17.7	21.3	20.4	1.56	
		전국평균(군)							15.5	16.1	16.6	16.9	16.9	2.19	
		전국최고(군)							24.8	24.5	26.3	29.0	28.9	3.90	
		전국최저(군)							5.4	4.5	4.4	4.9	4.9	-2.40	
행정운영경비 8)	예산	서천	30,777	33,874	37,488	34,631	36,969	39,823	38,316	41,180	40,626	41,070	44,653	3.79	행정경비비중의 감소세
	비중	서천	26.2	25.1	25.7	21.3	21.5	20.8	16.9	16.6	15.7	15.8	16.4	-4.60	
		전국평균(군)	27.2	26.7	26.1	22.4	21.8	21.7	17.2	15.4	15.2	15.2	15.2	-5.65	
		전국최고(군)	36.1	40.6	37.3	33.9	30.0	30.2	25.9	20.8	19.9	20.4	19.1	-6.17	
		전국최저(군)	18.1	17.4	17.5	16.2	15.4	17.2	12.5	12.1	11.5	11.0	10.3	-5.48	
	인건비 ⁹⁾		15,084	16,825	17,814	18,978	19,804	20,784	21,846	22,702	29,425	31,004	33,099	8.18	
	자체수입 ¹⁰⁾		15,270	17,127	20,138	16,365	17,577	22,729	28,205	29,776	30,646	33,978	34,975	8.64	
	비중		98.8	98.2	88.5	116.0	112.7	91.4	77.5	76.2	96.0	91.2	94.6	-0.43	

2) 재정자립도 : (지방세+세외수입)/예산규모 X 100 / 지방세=보통세+목적세(지방교육세 제외)+과년도 수입 / 세외수입=경상적세외수입+임시적세외수입/ 예산규모=지방세(지방교육세 제외)+세외수입+지방교부세+조정교부금 및 재정보전금+보조금+지방채 및 예치금회수(세입기준)

3) 재정자주도 : (자체수입 + 자주재원) / 예산규모 X 100 / 자체수입 : 지방세(보통세+목적세(지방교육세 제외)) + 세외수입(경상적세외수입+임시적세외수입) / 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 및 재정보전금 / 자치단체 예산규모 : 자체수입(지방세 중 지방교육세 제외) + 자주재원 + 보조금 + 지방채 및 예치금회수(세입기준)

4) 정책사업 : 전체 총예산 중 행정운영경비, 재무활동을 제외한 사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 예산

5) 자체사업 : 전체 총예산 중 지역개발을 위하여 자율적으로 추진하는 예산의 비중(정책사업중 보조사업 제외)

6) 보조사업 : 전체 총예산 중 상급기관으로부터 재원을 보조받아 추진하는 예산의 비중(정책사업중 자체사업 제외)

7) 사회복지예산 : 8개 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지일반)에 집행된 예산

8) 행정운영경비 : 총 예산중 인력운영비(총액인건비에 포함되는 경비) 및 관서운영을 위한 기본경비 예산

9) 인건비 : 보수 + 기타직보수 + 무기계약근로자보수

10) 자체수입 : 지방세 + 세외수입(경상적세외수입+임시적세외수입) / 지방세 : 보통세 + 목적세 + 과년도 수입

Ⅳ. 민선6기 군정 운영방향

① 기본전제

① [군정 비전] “어메니티, 서천”, “생태도시”의 모호성을 수정·보완

- 민선 3-5기까지 추진해온 군정방향은 지역의 자산을 활용한 내발적 발전 추구하였으나, 이러한 기조는 시대적으로 요구되는 지역개발 패러다임의 공통 사항임
- 다만, 내발적 발전과 더불어 민간자본의 유치를 병행하는 2-track 으로 변경하되, 일반 주민이 인지하기 쉬운 군정 비전의 수정이 요구됨

② [미래의 먹을거리(Competitive Economy)] 대안사업의 파급효과를 극대화 하고, 미래 성장동력의 적극적 발굴 및 육성

- 서천은 미래 성장동력을 창출하기 위한 기반으로 대안사업을 유치하였고, 이를 기반으로 전후방산업을 육성하기 위한 콘트롤 타워(Control tower)의 역할이 요구됨
- 이러한 산업은 생태산업, 신재생에너지, 해양산업 등 인벡산업(INBEC)전체에 대한 타당성 검토와 더불어 이를 실현하기 위한 구체적인 로드맵이 요구됨

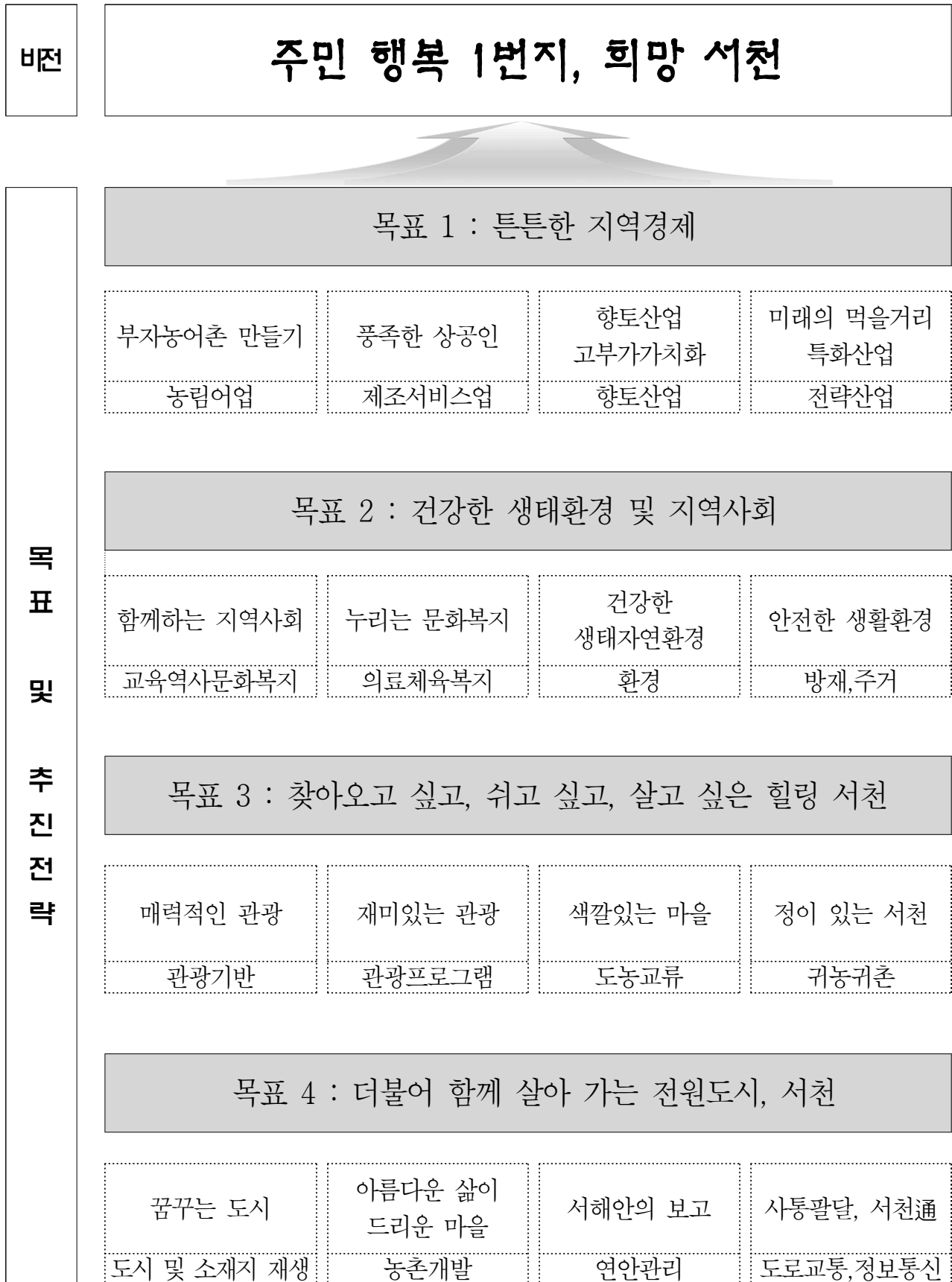
③ [지속가능성(Sustainable Environment)] 미래세대를 위한 생태·환경 측면의 보전가치 극대화와 효율적 활용

- 농업시대에서 해양시대로의 전환은 시대적인 요청인 바, 농업시대에 맞는 서천군의 작부 체계에 대한 전방위적인 경쟁력 확보와 더불어 도서, 연안에 대한 환경적 수용능력을 고려한 보전이 최우선시 됨
- 더불어서, 수산업에 대한 적극적인 전략품목 발굴과 더불어 보전이 전제된 체계적인 육성도 시대적인 요구사항임

④ [지역내 균형발전(Equal·Balanced Development)] 지역의 특성화발전 및 기회의 균등성을 제공하는 지역간의 상생발전 도모

- 균형발전은 통상적으로 “지역간 사회-경제적 제반 여건과 삶의 질이 균등한 상태”를 말하며, 이러한 개념적 정의의 시발은 경제학적 관점에서 출발한 “지역간 평형(Regional equilibrium)”이 그 시작이고, 정책적으로는 편중된 공간자원의 이용패턴을 극복하여 모든 지역의 발전 잠재력을 극대화하여 국가와 지역의 지속가능한 발전과 경쟁력 증진 및 주민의 삶의 질 향상과 자율성, 정체성 확립을 위한 노력으로 정의할 수 있음
- 서천군은 남서부가 발전지역인 반면, 이에 반하는 상대적으로 저발전 지역 내륙지역에 대한 특성화 및 규모의 경제 창출을 위한 정책적 대안 마련 요구됨

2 비전 체계



V. 목표별 추진과제

1 특정한 지역경제

1. 부자농촌 만들기

○ 친환경농업 확대

- 환경농업은 화학농업에 비하여 수익성이 있어서 경쟁력이 없는 것이 아니며, 장기적인 차원에서 투입비용이 점차 감소하고, 토양의 비옥도가 증가함에 따라 생산물의 품질이 향상되며 고가에 판매된다는 점에서 경쟁력이 있음
- 서천군은 친환경 농업단지를 조성하고 있는바, 이를 꾸준히 지속 확대함
- 친환경농업특구를 조성하는 방안을 검토·적용

※ 사례 : 양평군 친환경 농업특구)

○ 작부체계 개선-특화품목 개발

- 수도작 중심의 작부체계를 개선하기 위하여 서천군은 특화작목을 개발하였는 바, 이를 적극 확대할 필요가 있음
- 서천군의 토양과 기후에 적합한 품목을 선택하되, 특히, 기후 온난화에 대비한 파수 및 화훼를 적극 육성할 필요가 있음
- 화훼단지 조성시는 장항읍의 오염토양 정화사업 부지를 활용하기 위하여 환경부에 적극 건의

○ 유통 구조 개선(수출 지원) 및 전처리 시설 확대 보급

- 농산물 유통구조 개선 심층평가보고서(한국농촌경제연구원,2013.12) 에 의하면, 크게 5개 분야로 나누어 평가하였음
 - 도매시장 운영, 농산물 직거래를 통한 대안경로 확산, 생산자 단체를 통한 유통계열화, 수급관리 체계화, 거래 공정성 확보 및 정보제공 확대
- 이중 서천군의 개입여지가 있는 부분을 추진함
- 직거래 등 대안유통경로 확산
 - 직거래는 IT기술과 결합, 친환경농산물의 제품 차별화를 통해 타겟층을 명확화하는 추세임. 정부는 자생적인 직거래 확산을 위해 지원책 확대 중
 - 공동작업장, 경영정보시스템(ERP) 적용

※ 사례 : 완주군 용진농협 생산자 주도형 직매장, 2012년 매출 43억원, 방문객 12백명/일

- 직거래 장터 개설 및 활성화
- ※ 사례 : 농협 과천 경마공원 정례 직거래장터 운영(2012년 매출 83억원, 방문객 60백명/일)
- 꾸러미사업, 온라인 직거래물 출하약정자금 지원, aT사이버 거래
- 생산자단체 유통계열화 : 산지유통사업에 대한 체계적인 준비를 추진하고 산지의 조직화·규모화를 확대(현재 우리나라는 5개(안성, 밀양, 장성, 강원, 제주) 도매물류센터 설립운영중)
- 산지 유통의 핵심은 “조합공동사업법인”을 육성하고 유통계열화사업에 참여하고, 농산물 산지유통센터를 물류거점 역할 수행토록 조정하고 조직과·규모화 유도
- 수급관리 체계화 : 중앙정부의 수급상화 예측력 강화 제도를 활용하기 위한 전문가 네트워크 구축, 수급 불안정 및 가격 안정 유도를 위한 계약재배 확대

○ 중산간 유희농지의 고소득 농업생산기반 조성

- 중산간지역은 소작 및 밭작물을 형태를 띄는 곳이 많은 한편, 고령화율이 높은 특징을 갖는바, 유희농지가 지속적으로 증가할것으로 예상
- 유희농지 임대·수탁사업
- 복합형 농업생산기반 조성
- 생산여건 구비된 곳에 신규마을 조성
- ※ 사례 : 전북 고창군 월곡 뉴타운 지구
- 개별 경영체 대상의 융복합형 자원 복합화
- ※ 사례 : 홍성군 장곡면 젊은 협업농장
- 조건 불리지역 직접 지불제 확대
- 농업 환경프로그램 운영

○ 전략적인 수출품목 육성

- 중앙정부에서는 중소 수출업체 경쟁력 강화를 위한 수출인프라 지원사업을 대폭 개선하고, 해외 인증 지원 이원 확대, 수출환변동보험을 개선코자 하고 있음
- 우수농식품구매지원사업
- 완전보장 옵션형 환변동보험
- 수출 농식품 인증·등록지원(수산물, 임산물, 연초류 제외)
- 공동물류 활성화 지원(수산물, 임산물 제외)

○ 수산업 고도화 및 다각화

- 충청남도는 환황해권 시대에 대응하기 위하여 수산업을 특화하기 위한 노력을 경주할 것으로 예상됨

- 주요 내용은 어족자원 보호, 갯벌특화어업 육성 등이 될 것이고, 이중 대중국을 고려한 전략품목의 선정 및 육성 추진될 것으로 예상됨
- 전략품목 : 김, 바지락, 굴, 해산, 홍합 등
- 서천군에서 강점이 있는 김은 가공·유통을 확대하고, 바지락은 종패 발생장을 복원, 썩구제, 어장환경을 개선하며, 굴은 갯벌 참굴에 대하여 친환경 시설 자재, 패각처리시설을 공급함
- ※사례 : 전남 수산업 고도화, 어민지주회사(완도 등)
- 기존의 특화 품목에 대해서는 다양한 시책 지원방안 마련
- 서천군 김산업 연구소를 설립하되, 충청남도의 수산과와 공동 협조하에 추진
- 건어물(멸치) 특화단지 조성

2. 풍족한 상공인(제조업·서비스업)

○ 전통시장 활성화

- 중앙정부는 전통시장이 갖는 사회적 비중을 고려하여 유통산업 균형발전 및 민생방안을 마련하고 지원책을 지속적으로 추진중임
- 그 분야는 크게, 시장 유형별 맞춤형 지원, 경영선진화 촉진, 시설현대화 지원, 지역상권 활성화로 크게 나뉨
- 시장유형별 맞춤형 지원 : 특화전문형, 지역상권형, 근린생활형, 구조전환형
- 경영선진화 촉진 : 전통시장 활력회복, 영업기법 개선, 상인교육 및 조직육성, 시장홍보 강화
- 시설현대화 : 편리한 환경조성, 시설현대화 실효성 제고, 시장정비사업 촉진
- 지역상권활성화 : 지역상권활성화 제도 도입 운영, 상권활성화 지원체계 구축
- 서천군의 대부분의 시장은 쇠퇴일로에 있는바, 문화를 접목한 기능 개선이 요구됨
- 전통문화 접목 : 전통공연예술과 축제 이벤트(전국 순회), 5일장 관광프로그램, 지역관광개발 계획(안성 문화장터)
- 문화적 활성화 : 공간개선형(서울 동화시장), 레지던시형(안양 석수시장), 예술축제형(대전 중앙시장)
- 문화예술 접목형 : 주민참여형(담양 5일장), 문화공동체형(성남 상대원시장), 교육연계형(광주말바우시장)

○ 특화 음식 개발 및 보급

- 서천군은 2면이 바다로 둘러싸여있으나, 전국적으로 인지되는 차별화된 특화음식은 몇 개를 제외하고는 찾아보기 어려움

- 특화음식은 관광객에게 제공함으로서 그 효과를 배가할 수 있으므로 다양한 형태의 향토 음식을 개발하고, 이를 특화거리화하며, 관광상품화가 필요함

※ 사례 : 담양 죽순 푸드빌리지

3. 향토산업 고부가가치화(향토산업)

○ 한산모시와 한산 소곡주의 다각화

- 농어촌산업은 농어촌정비법상 농어촌의 특산물·전통문화·경관 등 유형·무형의 자원을 활용한 식품가공 등 제조업, 문화관광 등 서비스업 및 이와 관련된 산업을 말함
- 제품 유형의 결합형태에 따라 다양한 유형으로 분류 되는 데, 이는 1차, 2차, 3차 산업의 융합화를 말함
 - 1차 산업을 중심으로 2·3차 산업 견인 : 양구(산채-가공식품 체험관광), 피산(토종산삼-가공 체험관광), 신안(천일염-가공, 체험관광), 의성(마늘-가공, 기능성마늘, 브랜드), 성주(참외-부산물 재활용, 체험관광), 산청군(약초-한방, 식품, 체험관광)
 - 2차산업을 중심으로 1,3차 산업 견인 : 연천(장류산업-공, 체험관광), 제천(약초가공산업-약초, 체험관광), 순창(발효식품-공, 고추, 체험관광), 고창(가공식품-복분자, 체험관광), 부안(가공식품-오디, 뽕, 체험관광), 보성(가공식품-녹차, 경관산업), 무안(백련가공식품-백련, 백련축제), 청도(반시 가공식품-반시, 체험관광), 하동(명차가공-녹차, 체험관광, 경관산업화)
 - 3차산업을 중심으로 1,2차 산업 견인 : 인제(인재양성-농업, 레포츠산업), 영동(와인트레인, 국악-포도, 와인), 증평(인삼체험관광-인삼, 인삼가공식품), 부여(굿드레브랜드-밤, 밤가공식품), 예산(농가형 와이너리-사과, 사과와인), 진안군(치유 체험마을-생약초, 한방, 아토피), 임실(브랜드, 체험관광-젓소, 치즈), 문경(체험관광-오미자, 오미자 가공식품)
 - 1,2차 융복합 유형 : 서천(김 + 김가공), 함안(수박+명품수박), 김제(보리+한우), 영천(약초+한방산업)
 - 1,3차 융복합 유형 : 평창(친환경농산물+happy700브랜드), 화천(유기농+축제/체험관광), 단양(친환경농산물+단고을브랜드), 공주(친환경농산물+체험마을), 청양(친환경농산물+파워7갑 브랜드), 장수(한우+유전자관리/브랜드화), 상주(한우/감+명품브랜드), 봉화군(은어+축제)
 - 2,3차 융복합 유형 : 홍성(토굴햄+체험관광), 담양(대나무산업+경관/체험관광), 울릉(해양심층수+관광)
 - 명품·명인·명소형 : 삼척(생명자원활성화), 함양(산양삼 생명자원활성화)
- 서천군의 향토산업은 한산모시는 농산물 원자재 중심형이고, 한산 소곡주는 원자재 활용형의 제조중심형으로 공통적으로 요구받고 있는 것이 서비스 중심형으로의 개편과 더불어 프로젝트형으로의 변화를 요구받고 있음
- 한편으로는 한산 모시, 소곡주 외의 새로운 형태의 산업을 발굴 육성할 필요가 있음

4. 미래의 먹을거리(특화산업)

- 장항국가생태산업단지의 원활한 조성 및 기업 유치
 - 장항국가생태산업단지 조기 착공
 - 우량 기업 유치
 - 국립생태원, 해양생물자원관, 오염토양정화사업 관련 전후방 산업 육성(Head Quater)
- 실효성있는 기업 유치
 - 투자유치기금 확대 및 안정적 확보
 - 기업유치활동을 위한 제도 정비
 - 서천군 출신 투자 유치 인적 네트워크 구축
- 지역 기업 성장을 위한 인큐베이팅
 - 기업애로사항 해결을 위한 지원시스템
 - 기업간의 애로사항 청취를 위한 열린 민원실
 - 근로자의 삶의 질 및 정주환경 확충 및 지원방안 마련
 - 중소기업 경영안정화를 위한 국내외 공동 마케팅 지원
 - 소상공인 업체 경영안정화 지원체계 마련
- 사회적 경제 육성에 의한 순환경제시스템 구축
 - 기존 예비 사회적 기업의 안정적 정착
 - 창조적 창업 활성화를 위한 창업보육지원센터 설치 지원
 - 사회적 기업 및 협동조합 육성 강화

② 건강한 생태환경 및 지역사회

1. 함께하는 지역사회(교육·역사·문화)

- 누구나 언제든지 함께 학습하는 문화공동체
 - 평생학습프로그램 확대 강화
 - 서천사랑 장학회의 효율적인 운영
 - 평생학습 동아리 및 육성
 - 우수인재 육성 및 외부 인재 유턴
 - 소지역단위의 교육문화프로그램 적극 지원
 - 서천읍과 장항읍에 건립중인 도서관을 차질없이 추진하되, 읍면별 문화공간의 지속적인 보강
- 동자북 문화역사 마을과 같은 역사마을의 발굴 및 확대
 - 역사적으로 가치가 있고, 발전 잠재력이 높은 지역의 발굴
 - 지역사회와 함께하는 각종 프로그램의 보급
 - 전통체험마을의 시설 개선
- 전통문화에 대한 교육, 체험 활성화로 인식 제고
 - 문화재에 대한 보전, 정비를 지속 추진하되, 그 활용성을 제고 방안 마련
 - 문헌서원을 비롯한 서원 등 의 민간 참여 유도
- 지역사회 수요에 기반한 문화수요의 즉각적 대응
 - 고령화, 지역간 문화적 불평등 해소를 위한 노력 경주
 - 문화적 공간 형성은 단일 기능이 아닌 관련기능간의 복합공간으로 조성하고, 운영관리측면의 사회적 경제 활성화 도모

2. 우리는 문화복지(의료·체육·복지)

- 공평하게 혜택을 받는 의료체계의 구축
 - 독거노인등 사회적 약자에 대한 찾아가는 의료 서비스 구축
 - 고령층을 대상으로 하는 활력있고 건강한 삶 유지
 - 안정적인 광역 응급 의료체계 구축

- 골고루 행복한 삶을 영위하는 복지시스템 구축
 - 출산 장려 시책의 보강
 - 계층별 분야별 수요자 맞춤형 복지체계 강화
 - 자원봉사활동자에 대한 적극적인 지원
 - 여성 및 고령친화도시 조성
- 체육육성프로그램의 적극 보급
 - 사회적 여건 성숙 및 다양화에 따라 체육인의 지속적인 증가가 예상되는 바, 이에 대한 체육 동호회를 적극적으로 육성
 - 군민 체육관을 기반으로 도민체전 유치 및 체육활동의 정보제공 및 참여의 허브로 조성

3. 건강한 생태자연환경(환경)

- 오감만족, 건강한 자연환경 조성
 - 해안 쓰레기 처리 대폭 강화
- 효율적인 폐기물 처리 방안 마련
 - 생활쓰레기 및 건설폐기물 처리방안 마련
 - 생활쓰레기 처리 대책 강화

4. 안전한 생활환경(방재,주거)

- 풍수해 등 자연재해로부터 안전한 서천만들기
 - 풍수해 등에 대비한 하천 정비 가속화
 - 각종 재해 위험지구의 정비사업 추진
- 더 이상의 장애인 생산을 적극 감소하기 위한 사회적 사건사고의 감소 지원
 - 보행 및 교통안전 시설 정비
 - 지역 안전캠페인 운영을 통한 안전의식 고취

③ 찾아오고 싶고, 쉬고 싶고, 살고 싶은 힐링 서천

1. 매력적인 관광(관광기반)

○ 관광시설의 리모델링 및 예술작품화

- 서천의 관광지는 금강하구둑, 춘장대해수욕장, 신성리 갈대밭, 갯벌체험, 민박마을 등 다양하나, 이러한 관광지에 대해서는 종합적인 검토가 필요함
- 관광지의 계획적인 관리와 지속가능성을 담보하기 위한 민자유치를 위해서는 종합적인 진단이 필요
- 관광지는 안전이 담보된 매력적인 장소로 변화하되, 프로그램의 다양화와 주민에게 열린 공간으로 제공되어야 함

○ 숙박시설 유치

- 춘장대해수욕장을 비롯한 일련의 관광지에 대해서는 민자유치를 통해 숙박시설을 유치
- 경관적으로 우수한 해변 및 산림자원이 풍부한 곳에 대해서는 소규모 관광객이 숙박할 수 있는 중저가형의 숙박시설을 유치
- 현안인 신서천 리조트와 관련해서는 투자유치 활동에 만전의 노력 경주

2. 재미있는 관광(관광프로그램)

○ 기존 축제의 검토 및 효율성 강화

- 한산모시문화제의 경우, 세계 유네스코 등재에 따라 그 품질의 강화

○ 1년 12달 끊이지 않는 축제와 이벤트

- 새로운 주민 자치형의 문화축제 개최
- 다양한 형태의 축제를 발굴하되, 외방객이 아닌 주민을 위한 축제로 운영
- 민박마을, 행복마을, 사회적 경제와 같은 주민에 기반한 마을 주체의 행사 개최

3. 색깔있는 마을(도농교류)

○ 도농교류 유형의 적합화

- 도농교류는 도농간 인적교류형태로 크게 접근할 필요성이 높음
 - 도농간 인적 교류는 크게 통근과 일자리, 공공서비스 시설, 영농기반 조직으로 크게 나뉘며, 통근과 일자리는 통근, 일자리로, 공공서비스 시설은 교육시설, 학원시설, 의료시설, 문화복지시설, 금융시설로 나뉨. 영농기반 조직은 도농교류활동 참여마을, 작목반, 영농조합, 농협회사, 어촌계, 산림계로 나뉨

○ 서천읍, 장항읍을 비롯한 도농혼합지역의 실천방안

- 농촌으로의 주거지나 제조업 입지 등의 확산에 대응하는 도농통합의 계획적 관리체제 구축
- 도시와 농촌을 통합한 대중교통 연계와 환승시스템 구축
- 주말농원, 전원주택지 등 농촌지역에 배치하는 도농간 기능분담 체계 구축
- 지자체간 협약 등에 의한 도시 공공서비스 시설, 농촌 전원 휴양시설의 공동 활용
- 글로벌 푸드 체계에 대응한 로컬푸드 체계 구축

○ 한산면 등 농업농촌지역

- 도농교류활동과 농림수산물 생산판매의 광역적인 특화 전문화 체계 구축
- 6차산업화와 부가가치의 역내 환류, 순환형 경제시스템 구축을 위한 농산업 복합단지 조성
- 도농교류의 지속성과 규모성을 확보하는 투자사업의 실시

○ 북부산간지역의 인구 과소 지역

- 정보통신망을 이용한 원격지 대응, 셔틀버스를 활용한 순환이동식 대응, 수요대응형 대중교통수단의 도입 등 네트워크형 공공서비스 공급체계의 구현
- 교통불편 해소, 지역주민의 공공서비스 이용 편의성 등을 위한 커뮤니티 버스 도입
- 수요에 따라 운행시간과 운행노선을 유연하게 변경 가능한 수요대응형 교통수단 도입
- 주요 자원 및 기반시설등을 보존 지정하여 유지관리
- 생태계의 보존·유지·관리 등에 대한 도시민 등의 적극적인 참여 유도

4. 정있는 서천(귀농귀촌)

○ 귀농귀촌지원센터 활성화

- 귀농귀촌의 전국적인 추세에 더불어 초기 정착 어려움 해소를 위한 시책 발굴
- 기존의 빈집 등의 정보 제공 및 매매를 원활하게 유도
- 귀농자에 대한 타겟 작목별 맞춤형 교육 실시 및 인큐베이팅
- 귀농귀촌자의 조기 정착을 유도하기 위한 지역사회와 공동 협조

※ 고창 : 예산('12, 7억원, '13, 21억원), 체험동지사업 등

상주 : 직원 9명으로 TF구성 및 서울 및 부산사무소 개설 운영

4. 더불어 함께 살아가는 전원도시 서천

1. 꿈꾸는 도시(도시 및 소재지 재생)

○ 장항읍 도시재생

- 내부적으로는 철도용지, 중심상점가, 미곡창고 등 의 활용과 더불어, 외부적으로는 생태원, 자원관, 장항국가산단과의 관계선상에서의 유입요소 극대화를 도모
- 모든 사업은 주민자치 원칙에 입각한 역량강화 및 관리운영까지 도모

○ 읍면소재지 정비

- 서천군은 서천읍과 장항읍 주변의 비인, 마서, 화양, 기산, 시초, 판교 등은 서천읍과 장항읍의 세력권내에 있으면서, 그 쇠퇴정도가 날로 심각해지고 있음
- 농림부의 농어촌중심지 활성화 사업으로 정주체계상 서천, 장항, 한산면을 지원하고, 주변 면소재지의 활성화 도모

○ 경관개선, 특화등의 지역가치와 이미지 향상

- 농어촌지역의 문제시 되는 경관은 축사, 재배사, 창고, 국적모를 펜션 등임
- 경관적으로 우려되는 지역은 중점경관관리구역으로 설정하여 단계적 점진적으로 개선을 유도

2. 아름다운 삶이 드리운 마을(농촌개발)

○ 권역단위 농촌마을 개발사업 지속 추진

- 현재 농림부를 중심으로 추진되고 있는 권역단위 개발사업의 지속 추진

○ 농촌마을 주민 역량강화 사업 지속 추진

- 현재 농촌마을에서 이루어지고 있는 일련의 생산활동, 도농교류, 문화복지관련 사업들을 지원하기 위해서는 그 기반으로 주민들의 의식수준의 제고가 절대적으로 선행되어야 함
- 이를 위해 행복마을과 같은 주민역량강화사업을 지속 추진

3. 서해안의 보고(연안관리)

○ 금강하구둑 부분 해수유통

- 금강하구둑 부분 해수유통은 전방위적으로 노력하였으며, 이를 지속 추진함
- 현재까지의 논의는 수질, 수량, 용수공급 등에 대한 논의 였는 바, 한 단계 더 나아가서 주변 토지를 어떻게 이용할 것인지에 대한 그랜드 플랜이 필요하며, 이는 환경적 지속가능성이 전제된 계획이어야 함
- 이러한 논의 및 계획을 관련 주체인 충청남도, 전라북도, 환경부, 국토교통부, 농림축산식품부에 전달하여 입지적 주도권을 지속 유지

○ 연안침식 등 재해예방차원의 대응 방안 마련

- 중앙정부에서는 재해예방을 위해 연안 침식 모니터링 감시망을 확대하고 있는 바, 서천군의 연안 침식에 대응한 측정망의 확대
- 기존 연안에 설치된 구조물에 대한 안전진단 및 기후변화에 대응한 예측 시행

4. 사통팔달, 서천通(도로교통, 정보통신)

○ 장항항

- 만성적인 토사퇴적문제 해결을 위한 추가적 비용 부담
- 해양수산부 및 충청남도의 항만정책과 연동한 항만시설의 재구조화 및 해양산업과의 연계방안 도모

○ 주민수요대응형의 교통체계 마련

- 서천군에서 현재 추진중인 수요응답형 대중교통체계를 지속 확대하되, 농림부와 국토교통부의 정책 추진에 따른 추가 수요 대응

○ 도로망

- 지속적인 군도의 설치 및 확장
- 매력있는 도로 설치를 위한 특화 가로수의 설치
- 안전한 도로 조성을 위한 다목적인 갯길 조성