

공무국외여행 활동 결과 보고서

1. 여행기간: 2014년 4월 10일(목) ~ 13일(일) 3박4일

2. 여 행 자: 유학열(농촌농업연구부/연구위원)

* 농림축산식품부 농촌산업과 박은영 사무관 동행

3. 여 행 국: 일본

4. 방문기관

- 홋카이도 6차산업화 서포트센터 삿포로 본부: 삿포로시
- 홋카이도 도청 농정국 6차산업 담당 부서
- 도치카지역 종합진흥국 (농무과): 가공센터 중심 견학
- 향토 레스토랑, 녹색등 달기 현장 방문

5. 세부 일정(※현지 사정상 공무국외여행 계획 일정 일부 취소, 변경함)

월/일	시 간	내 용	참 고
4월10일 (목)	12:00	집결: 인천공항 대한항공가운터	
	14:30~17:00	이동: 인천공항 → 삿포로(치토세)공항 (KE 765편)	
	대형 서점 방문: 6차산업화 관련 서적 구입		
4월11일 (금)	09:00~09:30	이동	
	09:30~12:00	홋카이도 6차산업화 서포트센터 삿포로 본부 방문 札幌市中央区北1条西2丁目経済センタービル 9階 北海道中小企業総合支援センター 経営支援部 伊藤 道雄 (イトウミチオ) TEL011-232-2402	공식 방문
	12:00~13:30	중식 및 이동	
	13:30~16:00	홋카이도 도청 농정국 6차산업화 담당 부서	공식 방문
	16:30~18:00	삿포로 시내 소재 농산물 직매장 견학	
4월12일 (토)	09:00~11:30	이동: 삿포로 → 오비히로	
	13:30~17:00	十勝総合振興局(農務課) 訪問 도치카종합진흥국(농무과) 0155-27-8611 岡本農園 0155-68-3206	공식 방문 * 주말: 가공센터 중심 견학
	17:30~19:00	오비히로 향토레스토랑 견학	
4월13일 (일)	09:00~12:00	이동: 오비히로 → 삿포로(치토세)공항	
	14:15~17:10	이동: 삿포로(치토세)공항 → 인천공항 (KE 766편)	

6. 주요 활동 결과 보고

1) 홋카이도 6차산업화 서포트센터 삿포로 본부

- 일시: 2014년 4월 11일 10:00~12:00
- 장소: 삿포로시 중앙구
- 주요 활동 내용
 - 6차산업화 서포트센터의 개요
 - 6차산업화 서포트센터의 주요 기능 및 역할
 - 6차산업화 서포트센터의 주요 성과

□ 6차산업화 서포트센터의 개요

- 일본은 47개 모든 도도부현¹⁾에 6차산업화의 중간지원조직 성격의 서포트센터를 설치·운영하고 있음²⁾. 2012년부터는 농정국 지역센터 등 공공기관에서 운영하는 것이 아니라 민간에 위탁 운영하도록 유도하고 있음. 이것은 6차산업 현장의 요구사항을 명확히 파악하고 신속하게 대응하기 위해서는 민간이 가지고 있는 노하우를 충분히 활용할 필요가 있다는 의미로 해석할 수 있음
- 서포트센터의 주요 역할은 농림어업자(단체)에게 6차산업화의 개념과 필요성에 대한 설명, 6차산업화 종합사업계획이 인정받기까지 계획수립 상담, 계획서 작성 등 다양한 측면에서 지원하는 것임. 이러한 기능을 충분히 소화하기 위해서는 관련 분야 전문 인력의 지원이 필요한데 일본은 6차산업화 플래너(planner)제도를 도입하여 이 문제를 해결하고 있음
- 농림수산성은 경영컨설턴트, 디자이너, 지역계획가 등 다양한 분야의 전문가를 공모³⁾하여 선정된 사람에게는 1년 계약으로 6차산업화 플래너라는 명칭을 부여함
 - 플래너의 경력과 전문분야 등 관련 정보는 지역에 설치된 서포트센터에 제공되며 서포트센터에서는 농림어업자(단체)가 필요로 하는 분야의 플래너를 현장에 파견, 상담을 받을 수 있게 조정해 줌
 - 농림어업자는 횡수에 상관없이 무료로 상담, 컨설팅을 받을 수 있으나 지역 서포트센터 별로 배정된 예산이 한정되어 있기 때문에 실제로는 횡수의 제한⁴⁾을 받음

1) 北海道(홋카이도)에는 4곳이 설치되어, 전국적으로 50곳이 설치·운영 중임

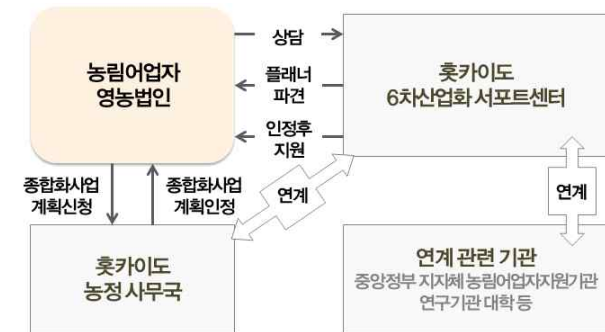
2) 도도부현에 설치된 서포트센터 외에 농림수산성이 위탁 운영하는 6차산업화 중앙서포트센터가 2013년부터 설치·운영 중에 있음. 중앙서포트센터(도쿄 소재)에서는 지역의 서포트센터에서 해결하기 어려운 사항을 지원하며, 전국단위의 6차산업화 플래너를 모집·관리하고 있음

3) 2012년에는 400명을 선정하였으나, 2013년에는 1,000명으로 확대할 계획임

4) 지역별로 약간 상이하나 일반적으로 한 업체에 대해 3회 정도로 제한을 두고 있음

□ 홋카이도 6차산업화 서포트센터의 추진 체계

- 홋카이도 6차산업화 서포트센터는 사단법인 홋카이도 중소기업진단사회 내에 설치되어 있으며 홋카이도 농정국으로부터 위탁을 받아 사업을 추진하고 있으며, 센터 내에는 총괄기획추진인(1명), 기획추진인(5명), 경리로 구성되어 있음
- 총괄기획추진인은 6차산업화 서포트센터 운영을 총괄 관리하는 역할로 크게 외부기관과의 연대, 내부 통제, 업무관리를 하고 있음. 구체적으로 설명하면 6차산업화 추진기획위원회⁵⁾와의 연대, 서포트센터의 운영방침, 플래너 평가, 6차산업화 정보 발신, 사업의 진행 관리 등의 업무를 수행함
- 기획추진인은 서포트센터의 실행부서라 할 수 있으며 사업자 인정에 대한 지원, 6차산업화 설명회, 경영체간의 교류회 등을 운영함



홋카이도 6차산업화서포트센터 추진체계

□ 홋카이도 6차산업화 서포트센터 주요 역할

- 6차산업화에 관심이 있는 농업인(법인)들에게 개별 상담과 컨설팅
 - 6차산업화 종합사업계획의 상담
 - 새로운 가공품 개발, 판매망 확보, 사업화를 위한 자금 조달 방법 상담
 - 6차산업화 종합사업계획 인정 후 지속적인 컨설팅 지원
- 순회 연수회(세미나, 설명회) 개최
 - 지역 농업인들에게 6차산업화에 대한 이해와 인식 확대

5) 6차산업화 추진기획위원회는 홋카이도 6차산업화 서포트센터, 플래너, 봉사 플래너, 홋카이도 도청, 농림어업단체 등의 연합회라 할 수 있음

- 6차산업화 성공 사례 소개
- 6차산업화 관련 개별 상담(현지)
- 6차산업화 관련 주체 간의 교류회 개최
 - 6차산업화를 하고 있는 사업자는 물론 도매업자, 유통업자 등과 함께 판로개척에 대한 정보 교환
 - 6차산업화 상품 전시·상담회



홋카이도 6차산업화 관련 연수회, 교류회 팸플릿

2) 홋카이도 도청 농정국 6차산업화 담당부서

- ☐ 일시: 2014년 4월 11일 14:00~16:00
- ☐ 장소: 삿포로시 중앙구
- ☐ 주요 활동 내용
 - 일본 6차산업화 지원 정책
 - 홋카이도 지역 6차산업화 우수 사례 자료 수집

☐ 일본 6차산업화 종합화사업계획 인정제도

6차산업화법에 의거 ‘6차산업화 종합화사업계획 인정제도’를 실시하고 있으며 인정받게 되면 인적, 재정적 등 다양한 지원을 받을 수 있다.

인정요건을 살펴보면, 사업주체는 농림어업에 종사하는 개인 또는 법인이며 농협 등 농림어업자가 조직한 단체도 가능하다. 또한 前述의 사업주체를 지원하는 자를 ‘축진사업자’라고 하는데 식품가공기계메이커, 식품메이커, 소매상 등이 여기에 속하며 종합화사업계획 인정제도 신청이 가능하다.

종합화사업계획에 담을 사업내용은 농림어업자가 스스로 생산한 농림수산물 등이 원재료로서 사용하면서 새로운 상품을 개발·생산 하는 것과 새로운 판매 방식의 도입 또는 판매 방식의 개선이 주된 사업내용이 되어야 한다.

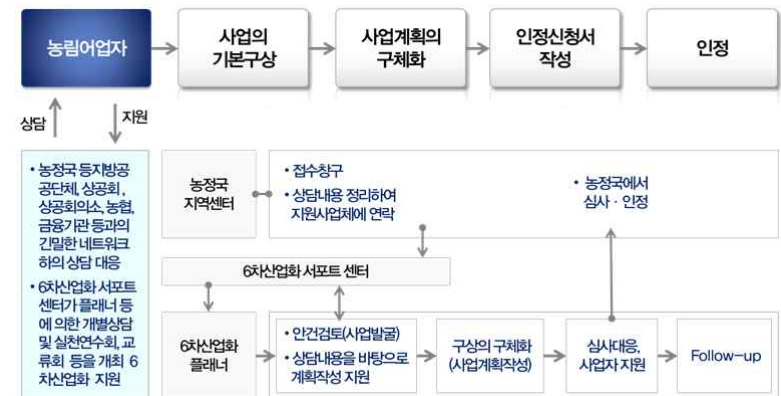
또한 성과지표로서 다음의 두 가지 지표를 충족해야 한다. ①농림수산물 및 신상품의 매출액(생산액)이 5년간 5%이상 증가, ②농림어업 및 관련사업의 소득이 사업개시 연도부터 종료 시까지 증가하여 사업종료 연도에는 흑자경영이 되어야 한다.

6차산업화 종합화사업계획 인정 요건

구분	인정 요건
사업주체	농림어업자 등 (개인법인, 농림어업자 조직단체)
사업내용	다음에 해당하는 것 1. 자가 생산 등의 농림수산물을 이용한 신상품 개발 2. 자가 생산 등 농림수산물에 대한 새로운 판매방식 도입개선 3. 1번 또는 2번과 관계된 조치에 필요한 생산방식 개선
경영개선	다음 2개의 지표를 모두 만족할 것 1. 대상상품 지표(신상품 등의 매출액이 5년간 5%이상 증가할 것 2. 소득 지표(농림어업 및 관련 산업 소득이 종료 시까지 향상하고, 종료년도에는 흑자일 것)
계획기간	5년 이내(3~5년이 바람직함)

자료: 홋카이도 6次産業化推進協議會

종합화사업계획 인정 절차를 보면 사업주체인 농림어업자 등이 농정국⁶⁾ 지역센터, 지방공공단체, 상공회의소, 농협 등과 긴밀한 협력 하에 6차산업화의 기본구상을 하고 6차산업화 서포트센터의 지원을 받아 사업계획을 구체화하면서 인정 신청서를 작성한다.



일본 6차산업화 종합화사업계획 인정 절차

6) 지방농정국은 농림수산성이 소관 하는 행정사무전반에 대해 각 지역의 실정에 맞게 신속한 행정 처리를 위해 지방에 설치한 지방部局이다. 현재 北海道(홋카이도)농정사무소, 東北(도호쿠)농정국, 關東(칸토우)농정국, 北陵(호쿠리큐)농정국, 東海(도카이)농정국, 近畿(킨키)농정국, 中國四國(슈코쿠시고쿠)농정국, 九州(큐슈)농정국이 설치되어 있다.

□ 일본 6차산업화 지원 제도

6차산업화법에 의거 ‘6차산업화 종합화사업계획 인정제도’를 실시하고 있으며 인정받게 되면 인적, 재정적 등

1) 인적 지원

고령화, 과소화가 심각한 농어촌 현장에서 6차산업화가 원활하게 추진되기 위해서는 무엇보다도 관련 전문 인력의 지원이 중요하다. 이러한 측면에서 일본은 47개 모든 도도부현⁷⁾에 6차산업화의 중간지원조직 성격의 서포트센터를 설치·운영하고 있다. 2012년부터는 농정국 지역센터 등 공공기관에서 운영하는 것이 아니라 민간에 위탁 운영하도록 유도하고 있다. 이것은 6차산업 현장에서의 요구사항을 명확히 파악하고 신속하게 대응하기 위해서는 민간이 가지고 있는 노하우를 충분히 활용할 필요가 있다는 의미로 해석할 수 있다.

농림수산성은 경영컨설턴트, 디자이너, 지역계획가 등 다양한 분야의 전문가를 공모⁸⁾하여 선정된 사람에게는 1년 계약으로 6차산업화 플래너라는 명칭을 부여한다. 플래너의 경력과 전문분야 등 관련 정보는 지역에 설치된 서포트센터에 제공되며 서포트센터에서는 농림어업자(단체)가 필요로 하는 분야의 플래너를 현장에 파견, 상담을 받을 수 있게 조정해 준다. 농림어업자는 횡수에 상관없이 무료로 상담, 컨설팅을 받을 수 있으나 지역 서포트센터 별로 배정된 예산이 한정되어 있기 때문에 실제적으로는 횡수의 제한⁹⁾을 받는다.

플래너의 주요역할은 농어업인(단체)이 6차산업화 종합화사업계획을 수립할 시 기본구상부터 인정받기까지 상담, 지도를 해주고, 인정받은 후에 사업추진 과정에서 정기적인 모니터링, 컨설팅을 해주는 것이다. 또한 6차산업화 관련 설명회, 강습회 등에서 강사로서의 역할도 한다. 플래너에게는 일정액의 활동보수¹⁰⁾와 교통비가 실비로 지급된다.

이러한 6차산업화 플래너 외에 6차산업화의 선도농어업인으로 구성된 ‘봉사플래너(voluntary planner)’, 대학교수, 연구원 등 질적 수준이 높은 전문가로 구성된 ‘서포터 인재’라는 제도도 있어, 폭넓은 인재를 현장에 투입, 지원하고 있다.

2) 재정 지원

6차산업화 종합화사업계획으로 인정받게 되면 용자와 보조금 지원을 받을 수 있다.

용자의 경우 무이자 용자자금의 상환기한과 거치기간에 있어 일반용자에 비해 연장이 가능하다. 즉 상환기한은 10년에서 12년으로, 거치기간도 3년에서 5년으로 연장되며 축진사업자에 대해서도 무이자 용자자금의 지원이 가능하다. 또한 개인 1천만 엔, 법인 4천만 엔 한도로 금리 1.5%의 단기운전자금의 지원도 있다.

인정 사업자에 대한 지원 내용

구분	지원내용
컨설팅 지원	▶ 6차산업화 플래너에 의한 종합적인 컨설팅 지원 - 구상단계에서 인정까지의 계획설계 지원, 인정을 받은 사업자에 대하여 계획에 근거한 사업의 실시기간에 플래너가 과제해결을 위한 자문 제공
용자 지원	▶ 농림어업자대상의 무이자 용자자금(농업개발자금)의 상환기간거치기간의 연장 - 상한액: 개인 5천만엔, 법인·단체 1억5천만엔 - 상환 10년→12년, 거치 3년→5년 ▶ 단기운전자금(슈퍼 S자금)의 대부 - 상한액: 개인 천만엔, 법인 4천만엔 - 금리 1.5%
보조금 지원	▶ 신상품개발, 판로개척 등에 대한 보조(소프트 사업) - 보조율: 통상 1/2 → 인정 2/3 - 신상품개발을 위한 시제품 제조에 관한 기기 렌탈비용과 시장평가 실시 지원 - 판로개척을 위한 상품 상담회에 출전·전시 지원 - 팜플릿 작성비용 지원 ▶ 새로운 가공·판매 등에 대응할 경우 필요한 시설정비에 대한 보조(하드사업) - 보조율: 1/2 ※ 실시주체를 6차산업화지산지소법 또는 농상공 등 연계축진 법의 인정을 받은 민간단체 등으로 한정
출자 지원	▶ 농림어업성장산업화 펀드(A-FIVE)에서 출자 - 상한액: 새로이 설립하는 합병사업체의 자본금의 1/2

출처: 홋카이도 6次産業化推進協議會

7) 기타 활동

(1) 6차산업화 관련 서적 구입

- 일시: 2014년 4월 13일
- 장소: 홋카이도대학 생협 서점 및 삿포로시내 대형 서점

(2) 향토레스토랑 방문

- 일시: 2014년 4월 12일 12:00~13:00
- 장소: 오비히로시 (지역산 돼지고기를 이용한 덮밥 전문점)

7) 北海道(홋카이도)에는 4곳이 설치 전국적으로 50곳이 설치·운영 중임

8) 2012년에는 400명을 선정하였으나, 2013년에는 1,000명으로 확대할 계획임

9) 지역별로 약간 상이하나 일반적으로 한 업체에 대해 3회 정도로 제한을 두고 있음

10) 홋카이도 6차산업화 플래너의 경우 활동보수는 시간당 6,400엔(1회 2시간 정도)임