
지속가능한 발전과 공공갈등 해소를 위한 워크숍

- 일 시 : 2016. 12. 05[월]
- 시 간 : 15:00 ~ 18:00
- 장 소 : 서천군 문예의 전당

지속가능한 발전과 공공갈등 해소를 위한 워크숍

① 목적

- 충청남도 및 시·군 지역주민을 대상으로 공공갈등관리 역량강화 교육 기회 부여
- 최근 도내에서 발생하고 있는 공공갈등 중 개발과 보존의 가치 갈등과 관련하여, 서천군 지역사례를 중심으로 교육 및 갈등해소 방안 마련
- 지역의 갈등 유형·상황의 문제를 상정하여 문제해결을 위한 모델 적용을 통한 현안문제 해결의 능력 향상 및 지식공유

② 내용

- 전문가 특강
 - 지속가능 발전, 서천군 공공갈등관리
- 지역 현안 중심의 토론 진행
- 질의응답 및 의견수렴

③ 행사개요

- 일 시 : 2016. 12. 5.(월), 15:00 ~ 18:00
- 장 소 : 서천군 문예의 전당 소강당 2층 교육실
- 참 석 : 약 50명
- 주최·주관 : 충남연구원, 서천군지속가능발전협의회

4 행사일정

시 간	내 용	비 고
15:00~15:05	◦ 내빈소개 및 워크숍 안내	홍 성 민
15:05~15:10	◦ 사회문화교육분과 위원장 인사	조 국 현
15:10~15:50	◦ 주제발표 1 - 지속가능한 발전이란 무엇인가?	오 수 길 (고려사이버대 교수)
15:50~16:30	◦ 주제발표 2 - 서천군 공공갈등 사례와 관리방안	장 창 석 (충남연구원)
16:30~16:50	◦ 자리정돈 및 휴식	
16:50~17:30	◦ 지정토론 - 좌장 : 최진하(서해안기후환경연구소장) - 토론 : 오병용(전국지속협 사무총장) 고종만(뉴스서천 대표) 한찬동(서천군 기획실장) 정경환(충남귀농귀촌학교 대표)	
17:30~18:00	◦ 질의 응답	
18:00	◦ 폐 회	

5 발표자

연 번	소 속	성 명	직 위	비 고
1	고려 사이버 대학교	오수길	교 수	발표
2	충남연구원	장창석	전임연구원	



목 차



I. 서천군 공공갈등관리와 해소방안 1

충남연구원 장창석

II. 지속가능한 발전이란 무엇인가? 17

고려사이버대학교 오수길



서천군

공공갈등관리와 해소방안

- 충남연구원 장창석

서천군 공공갈등관리와 해소방안

2016. 12. 5.
충남연구원
장창석



목차

- I. 공공갈등 개요
- II. 갈등관리 현황
- III. 충청남도 사례분석
- IV. 향후과제 및 기대효과



공공갈등 개요

1. 공공갈등이란
2. 갈등발생 주요원인
3. 공공갈등 표출 및 변화
4. 관리의 필요성

공공갈등의 개념 및 주요원인

충남연구원
Chungcheong Research Institute

공공갈등이란

- ✓ 정부의 공공정책 입안 및 집행, 각종 사업 시행과 법규 제정 등 공공의 이해관계와 관련된 문제를 쟁점으로 전개되는 갈등
- ✓ 공공갈등 중에서도 구체적인 이익이나 권리의 실현을 목표로 하는 갈등을 특별히 공공분쟁(public dispute)이라 함

갈등발생 주요원인

- ✓ 산업화, 민주화 과정에서 님비(NIMBY), 핼피(PIMFY)현상 심화
- 지자체별 자율성과 독자성 강화된 반면, 책임과 능력은 미흡
- ✓ 주민과 정부간, 지자체간, 지자체와 정부간 갈등 조정기구 미흡
- 비 선호시설 입지선정 등 정책과정에서의 주민참여 배제
- ✓ 중앙집권적 권위주의 하향식(top-down) 정책결정과정 답습
- 국가(자치단체)와 시민사회간의 인식론적 의사소통 미흡

공공갈등 표출 및 변화

- ✓ 1980년대 후반에 민주화 추세에 따라 갈등 확산
 - 경제개발 속에서 이념이나 노동문제 등 계층간의 갈등이 주요 갈등
- ✓ 1990년대 지방자치제도의 전면 시행으로 지자체간 갈등 증가
 - 쓰레기소각장 등 비선호시설 입지, 기업유치, 철도역사 등 선호시설 건립을 둘러싼 공공정책 갈등
- ✓ 2000년대부터는 갈등의 대상이 확대 및 다양화
 - 경제가 발전됨에 따라 이념갈등 보다 환경, 복지 등 일상생활과 밀접한 사안의 갈등이 확산·증가

관리의 필요성

- ✓ 공공갈등의 지속적 분출
- ✓ 갈등발생 증가에 따른 체계적 대응 요구
- ✓ 갈등관리 방식의 변화 필요
- ✓ 제도적 시스템 필요
- ✓ 갈등 해결을 위한 전문인력 지원 필요
- ✓ 갈등 사안의 광역화로 지역간 네트워크 구축이 필요

5

갈등관리 현황

1. 국내 갈등관리 추세
2. 충청남도 갈등관리 현황

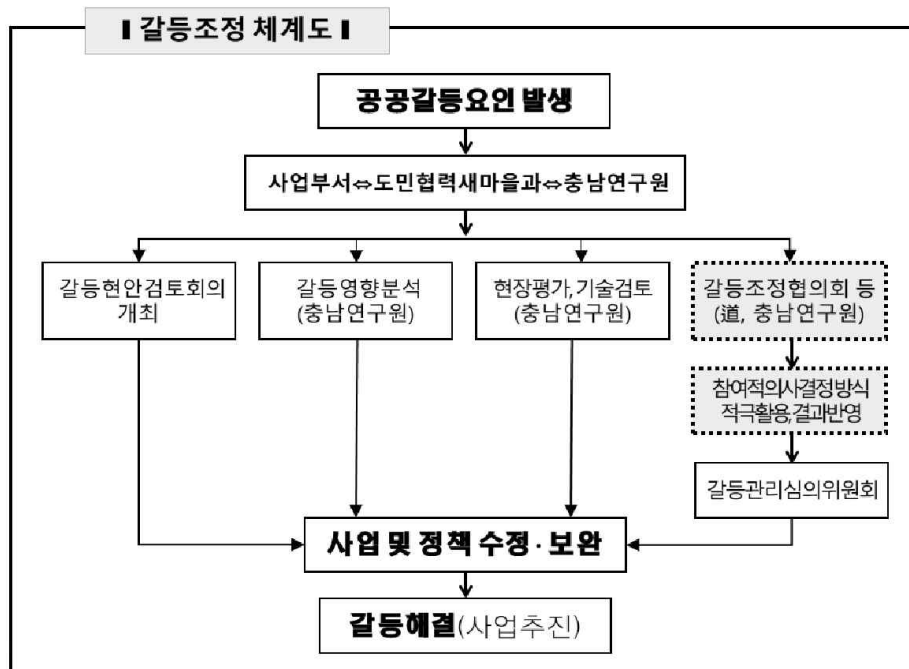
국내 갈등관리 추세

- ✓ 2007년 「공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정」을 제정·시행
- 정책의 입안부터 대화와 타협, 참여와 협력을 통한 원만한 해결 도모
- ✓ 2007.11.23. 충청북도 갈등관리 조례제정
- 충청북도 조례제정을 시작으로 각 광역 지자체 중심으로 갈등관리 조례를 제정
- ✓ 서울시는 2012년부터 갈등관리 전담조직인 “갈등조정담당관” 신설
- 現 2개 팀 9명으로 구성, 2014년 예산액 6개 사업에 261백만원
- ✓ 2015년부터 광주시 사회통합추진단, 인천시 민원소통담당관내 갈등관리팀을 신설하여 체계적인 갈등관리 이행

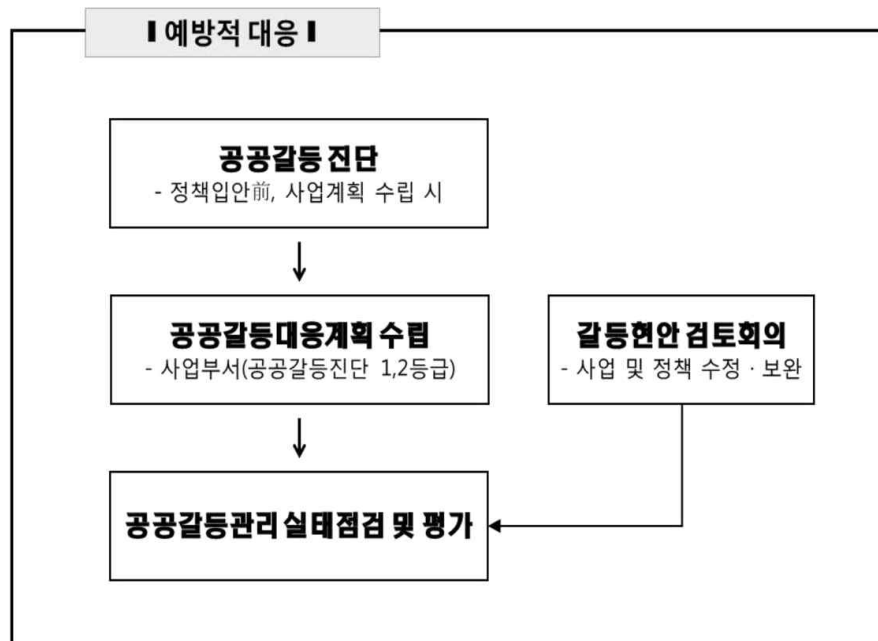
충청남도 갈등관리 현황

- ✓ 2006년 상생협력·갈등관리 플러스 충남 정책포럼 창립
- 4개 권역(북부, 중부, 남부, 서해안권) 포럼 운영
- ✓ 2010. 11. 갈등관리조례를 제정·공포
- ✓ 공공갈등 관리를 위한 제도적 기반 마련
- 갈등관리담당관 토론회 등을 통한 도·시·군 간 네트워크 형성
- 2014. 12월 갈등관리 조례를 현실에 맞게 전면 개정
- ✓ 2015년 1월 갈등관리팀을 신설
- ✓ 2016년 5월 갈등관리전문기관 지정 → 충남연구원(공공갈등연구팀)

7



8



충청남도 사례분석

1. 보령 공군사격장 환경피해 갈등
2. 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

I 보령 공군사격장 환경피해 갈등

갈등개요

- ✓ 위치 : 보령시 신항동 산 253-1
- ✓ 소속 : 공군방공포사령부(평택소재)
- ✓ 주요인력 : 96명
- ✓ 주사격종목 : 대공포, 연1회 미사일사격
- ✓ 운영기간 : 150일/년
- 해수욕장 개장(7-8월), 동절기(12-2), 휴일75일 제외

주요진행경과

- '08. 6 : 지역주민 공군사격장 피해관련 문제 공식 제기
- '09. 4~9 : 토양·지하수 오염 조사
- '10. 6 : 공군사격장 인근지역 토양·지하수 오염 보도
- '10. 6~9 : 주민건강영향조사(보령시, 호서대)
- '11. 6 : 환경부에 주민건강영향조사 추가 요구
- '11. 6~12 : 갯배마을 환경영향조사(환경부)
패류(굴) 카드뮴 기준초과, 화학성분 검출(RDX)
- '12. 8 : 국회방문 및 사격장 이전 등 건의
- '12. 9~12 : 맹꽁이 사육지 조사완료, 해양오염영향조사(공군)
- '12. 11 : 보령 공군사격장 민원지역 주민설명회(환경부)
- '13. 3 : 보령 공군사격장 관련 대책회의(충청남도)
- '13. 6 : 사격장 주변 수산물 안정성 검사(해양수산부)
- '13. 12 : 보령 공군사격장 피해관련 주민간담회(충청남도)
- '14. : 선행연구 분석 및 관계기관 워크숍 (충청남도,충남연)
- '15. 3 : 민관협의체(실무협의회) 구성·운영
- '16. 7 : 보령공군사격장 환경피해 해결을 위한 환경영향조사 사전연구용역 착수



배경/성격

01 배경 및 원인

보령 공군사격장 운용과 관련하여, 사격시 발생되는 소음 및 탄피의 해양퇴적 등으로 인한 환경오염피해, 건강악화로 주변지역 주민들 민원제기

02 성격(특성)

- 보령시 갯배마을 인근 공군사격장 입지로 인한 환경피해 갈등임
- 비선호시설(군사시설) 입지로 인한 지역주민 불만

11

I 보령 공군사격장 환경피해 갈등

쟁점

- ✓ **사격장 운영으로 인한 환경피해**
 - 보령 공군사격장은 미8군 사격장을 시작으로 1981. 7 한국육군으로 이관, 1991. 7 부터 공군 방공유도탄사령부에서 사격장으로 운영중임
 - 사격훈련은 모형비행기를 띄워 해상에서 타격하는 형식으로 이루어지며, 이로 인한 탄두·탄피·기타 유독성 물질로 인해 해양오염이 이루어지고 있다는 주장임
- ✓ **피해보상과 재발방지, 부대이전**
 - 지역주민들은 약 50년간 운영된 사격장으로 인해 환경피해가 발생했으며, 그로 인한 지역민들의 건강 역시 피해를 입었다는 주장임
 - 또한 피해의 재발방지를 위한 공군사격장의 이전을 주장함

국방부

환경부

충청남도
보령시

지역주민



12

I 보령 공군사격장 환경피해 갈등

이해관계자

✓ 국방부

- 보령 공군사격장 이전 계획 없음
- 2009년부터 3년마다 공군사격장 주변 해양환경 영향조사
- 매년 軍 자체에서 탄두수거(사업비 2억) / ※ 폭발위험성 등으로 민간위탁은 전혀 고려치 않고 있음
- 원인 제공자인 국방부에서 근본적 문제해결에 소극적

✓ 환경부

- 사격장 주변지역 암 발생 역학조사 관련, 내부적으로 암 발생 현황검토 및 관계전문가 자문 진행 중

✓ 충청남도·보령시

- 공군사격장은 국방부에서 운영중인 시설로 자치단체의 의사결정과는 관계없이 운영중임
- 주민생활의 편익 증진을 위하여 국방부와 중앙부처에 피해 해결을 촉구하는 건의를 지속 추진 중

✓ 지역주민

- 보령 공군사격장은 연 150일 이상 사격훈련을 실시하고 있음
- 이로 인한 환경오염 및 주민건강 이상 등을 이유로 주민들이 공군부대 이전을 요구 중



I 보령 공군사격장 환경피해 갈등

협의체 구성

✓ 목적

보령공군사격장 주변지역 및 지역민의 환경피해관련 이해당사자와 환경단체·환경전문가가 참여하는 협의체 구성·운영을 통한 조사의 공정성 확보, 문제해결 도모

✓ 명칭 : 보령 공군사격장 환경피해 해결을 위한 민관협의회

✓ 위원 : 16명(공동대표4인, 위원 12인)

- 충남도 4인, 보령시 4인, 지역주민 4인, 전문가·단체 4인
- * 설치근거 : 「충청남도 공공갈등 예방과 해결에 관한 조례」제14호

✓ 기능 : 환경피해 해결을 위한 컨트롤 타워 등

✓ 기간 : 2년(2015. 3 ~ 2017. 3)

✓ 운영 : 보령 공군사격장 관련 갈등해결을 위한 활동
* 민관협의회 운영규정을 제정하여 규정에 따라 운영

주민주장 보령 공군사격장 피해지역 현황도



현황도



I 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

갈등개요

① 도 허가시설 - 구동리

- ✓ 위치 : 서천군 문산면 구동리 산40 외 1필지
- ✓ 시설용량 : 992kW * 2개소

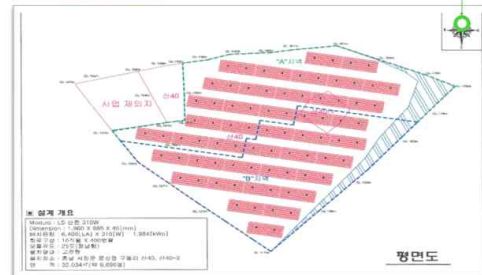
주요진행경과

- '16. 2. 1 : 사업자 → 도, 전기사업허가 신청서 접수
- '16. 2. 2 : 도 → 서천군, 개별법 검토의견
- '16. 2. 24 : 서천군 → 도, 개별법 검토의견 확인
- '16. 4. 7 : 한전 → 도, 전력계통연계 가능 의견 통보
- '16. 4. 11 : 전기사업 허가
- '16. 5. 20 : 태양광발전소 건설 반대 진정서 접수
- '16. 5. 27 : 태양광발전소 예정부지 현지답사 및 주민면담
- '16. 8. 16 : 서천군 도시계획심의위원회 개최
- '16. 9. 2 : 서천군 → 사업자, 도시계획심의위원회 결과(부결) 통보
- '16. 10. : 사업자 → 서천군, 행정정보공개 요청

위치도



모듈 배치도



15

I 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

갈등개요

② 서천군 허가시설 - 은곡리

- ✓ 위치 : 서천군 문산면 은곡리 105 외 3필지
- ✓ 시설용량 : 4기 총 377kW

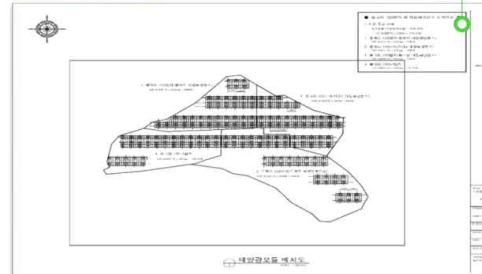
주요진행경과

- '15. 7. 13 ~ '16. 1. 18 : 발전사업 허가(4기 총 377kW)
- '15. 9. 29 : 1차 주민설명회 개최
- '16. 1. 9 : 2차 주민설명회 개최
- '16. 2. 25 : 이장 구수환 외 64명 진정민원 제출
- '16. 4. 21 : 진정민원 회신 이의신청
- '16. 4. 26 : 주민의 공사 진입 방해로 서천경찰서 주재 현장회의
- '16. 4. 27 : 사업주 사업포기 조건 및 양도조건 등 3개안 제시
- '16. 6. : 사업부지 주민협의회 매입, 사업자 사업포기

위치도



모듈 배치도



16

I 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

배경 및 성격

✓ 배경 및 원인

- 태양광 발전시설 입지로 인한 정주여건 및 청정지역(임야) 훼손
- 주민 동의 없는 사업추진으로 인한 절차적 정당성 문제 제기

✓ 성격(특성)

- 서천군 2개 지역의 태양광발전소 입지와 관련된 갈등임
- 비선호시설(혐오시설)의 입지와 관련함



17

I 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

주민인식조사

① 설문조사

- 2016. 5. 25 : 서천군 의견수렴, 태양광 발전시설 예정지 현장조사
- 2016. 10. 7 : 서천군, 지역주민, 시민단체 사전인터뷰, 현장조사
- 2016. 11. 3~4 : 지역주민 설문조사(50명)

② 설문방법

- 주관성 연구방법인 Q방법론 적용
- Q 분석방법은 사용자의 느낌, 관점이나 의견, 신념, 선호 등 주관성을 연구대상으로 하며, 특정한 개인적 관점의 존재를 밝히고 그러한 관점들을 비교·해석하는데 유용한 방법론임



18

I 서천군 태양광 발전시설 입지 갈등

주민인식조사

③ 설문결과

- 설문분석결과 네 가지 유형으로 분석됨
- 제 I 유형인 '부정적 우려형'은 태양광 시설 입지로 인한 환경파괴와 지역 주민의 불안감 조성 등에 대해 높은 우려감을 갖고 있었음
- 제 II 유형인 '정부주도의 문제해결 촉구형'은 정부가 주도하여 정책적 추진력을 갖고 문제를 해결하기를 바라고 있음
- 제 III 유형인 '적극적 참여 주도형'은 태양광 시설 입지로 인한 우려감이 크지 않으며, 조정을 통해 갈등 문제를 해결해 나갈 수 있다는 기대감을 갖고 있음
- 제 IV 유형인 '실리적 타협형'은 시설 입지로 인한 우려감 보다는 세수 증대나 시설물의 개선 차원에서 기대감이 높은 유형임



19

향후과제 및 기대 효과

1. 향후과제
2. 기대효과

타협과 조정 필요

- ✓ 대형 국책사업을 대상으로 한 공공갈등은 그 성격이 이익갈등인 경우 협상을 통한 문제해결이 가능하나, 가치갈등인 경우 사업자체를 문제로 삼기 때문에 해결점을 찾기가 어려움
- ✓ 현재 지역주민들을 중심으로 사업이 갖는 문제점과 공사로 인한 환경파괴의 우려, 정주여건 훼손 등에 대한 우려를 표명함
- ✓ 이러한 우려는 사업자체에 대한 문제제기 보다는 사업의 추진과정에서 보완과 정보공개가 필요한 사항으로 추후 진행될 과정에서 정확한 사실확인을 통하여 이견 해소가 가능할 것으로 보임

합의 형성단계 필요

- ✓ 현재 표출되는 갈등은 관-관, 관-민, 민-민 갈등의 복합적 형태로 나타나고 있음
- ✓ 조급한 추진은 다양한 이해관계자의 참여보장 미흡, 정보공개 부족, 공공사업의 목표와 수단에 대한 인식 불일치 등을 유발할 수 있으며, 이는 갈등의 직접적인 원인이자 갈등이 표면화될 가능성이 매우 높음
- ✓ 이에 이해관계자 간 상호의존성을 인식하고 보다 유연한 태도를 가질 수 있는 합의형성단계를 거칠 필요성이 있음

향후과제

공식적 협의기구 구성 및 운영

- ✓ 공공사업의 추진과정에서 발생한 불신 및 대립으로 인한 정부와 주민간 갈등은 의사소통 창구가 제대로 구축되지 않은 경우 사소한 의견대립에도 갈등이 증폭되기 쉬움
- ✓ 이해관계자 면담결과 관련기관·지역주민의 파트너십을 강화할 수 있는 협의기구 설치가 필요함
- ✓ 이에 공식적 협의기구인 '갈등예방협의회'를 구성·운영한다면 이해당사자 간 소통의 기회를 늘리고, 논의를 바탕으로 대안을 창출하고 합의를 이끌어 낼 수 있음



절차적 프레임 구축 및 운영

- ✓ 공공갈등 관리는 다양한 이익집단의 충돌을 민주성, 자율성 공정성, 공익성이란 원칙 하에서 제도적으로 조정하여 정책으로 전환시키는 것이 목적임
- ✓ 공공갈등의 예방과 관리를 위하여 갈등에 대하여 이해관계자, 집단 간 협력적 동반자 관계를 정립하고 합리적으로 조정, 해소할 수 있는 절차적 프레임 마련

절차적 투명성 확보

- ✓ 신뢰성 부족은 상호간 협의에 있어 가장 큰 장애물로 인식되고 있음
- ✓ 정책추진 과정에서 이해관계자들의 참여와 의사소통, 절차의 투명성이 요구됨
- ✓ 공공갈등의 경우 법적 소송이나 제도적 분쟁조정을 거치지 않고 자율적 합의나 조정, 중립적 분쟁조정을 수행할 수 있는 기구를 통한 갈등조정이 필요함

협력적 거버넌스 체계 구축

- ✓ 기존 경제적, 제도적 측면의 갈등해결 방안의 방향 전환 필요
- ✓ 이해당사자의 참여확대, 심의의 확대를 통한 협력적 문제해결의 토대 마련

33

경청해주셔서
감사합니다



지속가능한 발전이란 무엇인가?

- 고려사이버대학교 오수길

지속가능발전 교육과 공공갈등 해소를 위한 정책토론회

지속가능발전이란 무엇인가

2016. 12. 5

오수길
(고려사이버대학교)

서천군 지속가능발전협의회
사회문화교육분과위원회

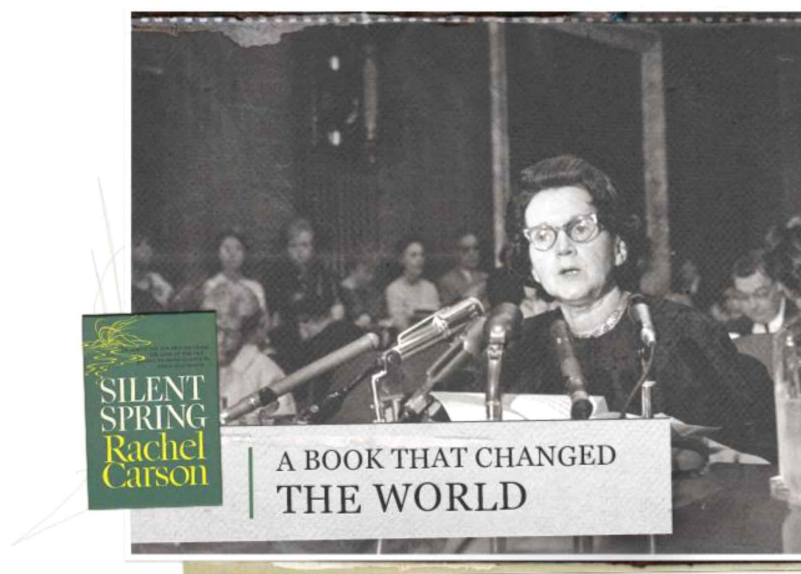
생태계의 원리



http://www.koreatimes.co.kr/www/news/issues/2015/08/182_184775.html



<http://www.slideshare.net/ilu3677/student-participation-in-conserving-biodiversity>
<https://au.fotolia.com/tag/%22arms%20raised%22>



레이첼 카슨
 침묵의 봄
Silent Spring
 Rachel Carson

“〈침묵의 봄〉은 역사를 바꾼 야생의 외침이었다.”
- 엘 고어 *“Silent Spring was a cry in the wilderness that changed History”*
- Al Gore

<http://www.environmentandsociety.org/exhibitions/silent-spring/overview>
<http://video.pbs.org/video/2365077442>
<http://www.silentspringmovie.com>
<http://www.kyobobook.co.kr/product/detailViewKor.laf?ejkGb=KOR&mallGb=KOR&barcode=9788962630619&orderClick=LAG&Kc=#N>

“In nature
nothing
exists alone

- Rachel Carson,
Silent Spring.

“자연에서는 그 어느 것도
혼자 존재하지 않는다.”

- 레이첼 카슨

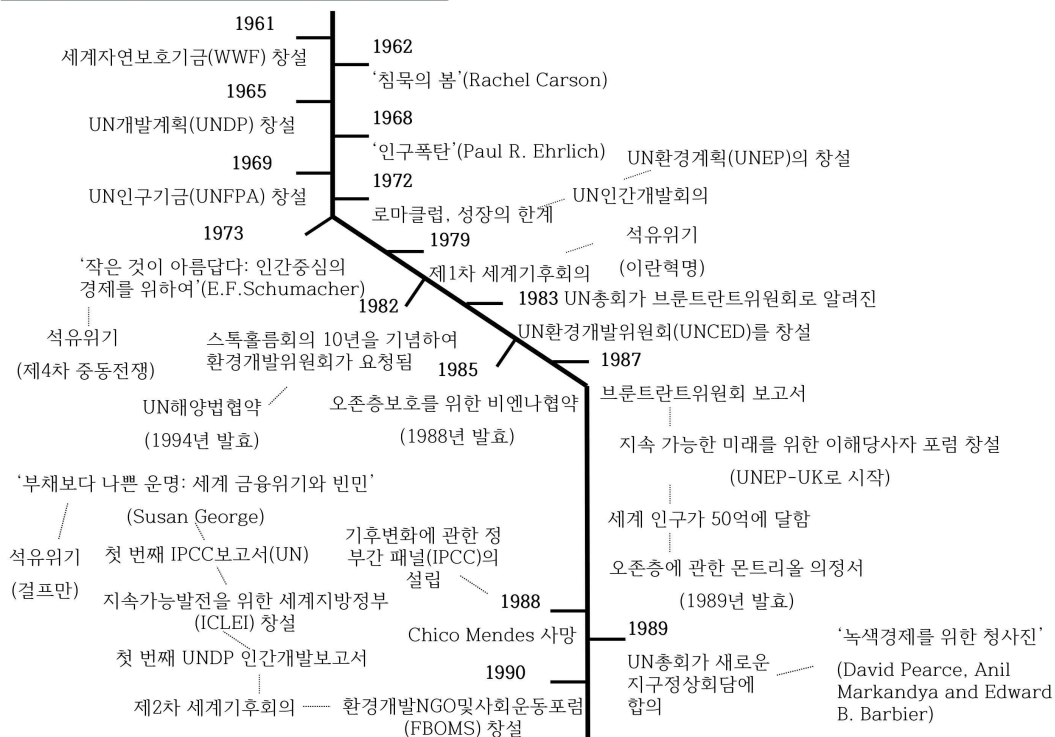
<침묵의 봄>

"An era dominated by industry, in which the
right to make money, at whatever cost to
others, is seldom challenged."

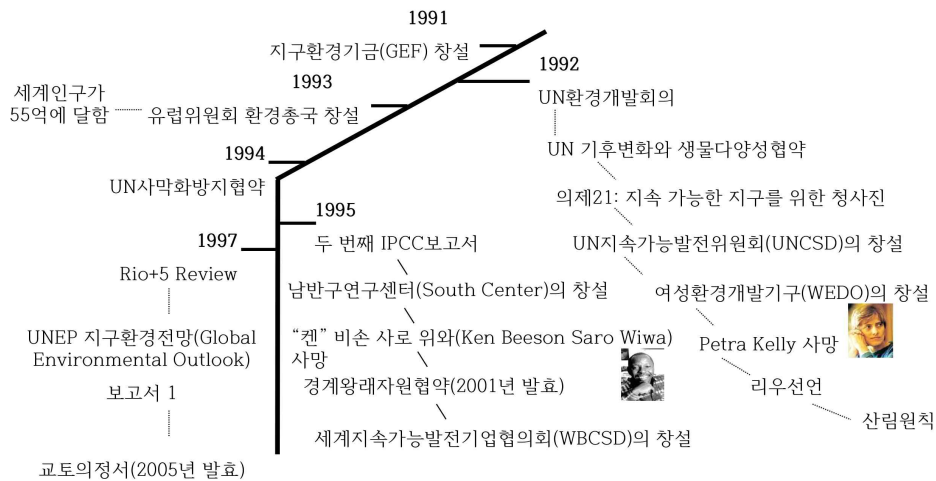
“산업이 지배하는 시대, 돈 벌 권리라면 다른 어떤
비용을 치르더라도 거의 도전 받지 않는다.”

<http://www.forbes.com/sites/ashoka/2012/10/17/what-is-rachel-carsons-legacy-6-women-leaders-speak-out-on-the-message-that-still-holds-true-today>
<https://www.youtube.com/watch?v=3lFY-fNC8Yk>

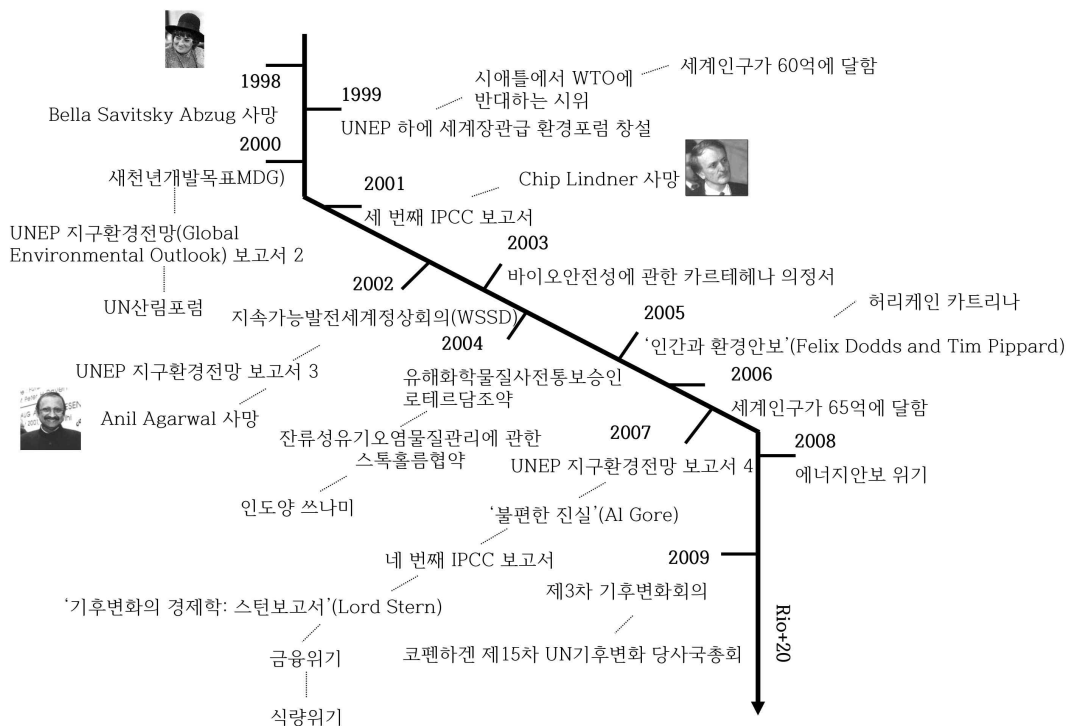
세계 지속가능발전 Timeline 1



세계 지속가능발전 Timeline 2



세계 지속가능발전 Timeline 3



<http://www.stakeholderforum.org/fileadmin/files/sdtimelineswf.swf>

가난이 최악의 오염이다.



http://brachysclereid.rssing.com/chan-1610545/all_p1.html
https://ko.wikipedia.org/wiki/%EC%9D%B8%EB%94%94%CB%9D%BC_%FA%B0%884%EB%94%94

If you are not part
of the solution you are
part of the problem.

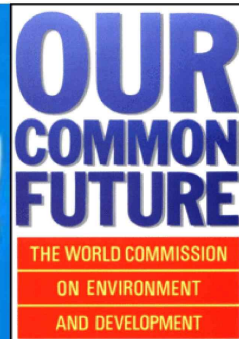
만약 여러분이 해결책의 일부가
아니라면, 문제의 일부입니다.

Miljöforum / Environment Forum
Stockholm, Konstfack 5.6-16.6 1972

1983



1987



http://en.wikipedia.org/wiki/Gro_Harlem_Brundtland
<http://www.israelwhat.com/2013/11/24/former-pm-brundtland-blames-israel/>
http://en.wikipedia.org/wiki/Our_Common_Future
<http://www.ursa.com/en-us/drivingsustainability/pages/global-need-for-sustainable-development.aspx>
<http://group.skanska.com/sustainability/skanska-and-sustainability/international-initiatives/rio20/>

브룬트란트 보고서의 의의

- 필수적인 필요(needs)의 개념 + 환경용량의 한계
- 환경정책과 개발전략의 통합을 위한 틀을 제공
- 양립가능성 확인보다는 달성 여부에 대한 관심으로
- 고통스런 선택과 정치적 의지

‘브룬트란트 공식’ 의 논란

- 애매함과 일관성의 부재
- 구체적으로 합의된 개념인가?
- 측정 가능한 기준의 필요성
- 그 자체를 목표로 보기보다는 창조적인 사고와 실천의 촉매
- 특정한 경로라기보다는 권한부여(empowerment)의 개념

우리 공동의 미래(1987)

미래세대의 필요를 충족시키기 위한 잠재력을 훼손하지
않으면서 현 세대의 필요를 충족시키는 발전

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

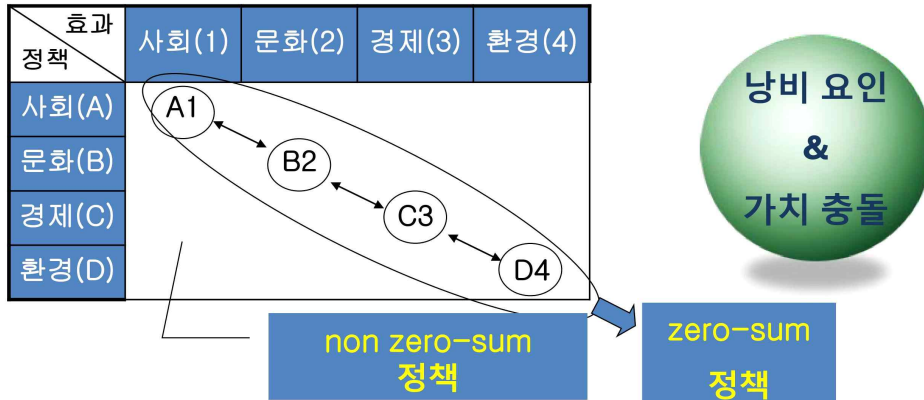
미래세대가 필요로 하는 자원을 충족시키기 위하여
오늘날의 자원을 관리하는 것 - 브룬트란트 보고서

지속가능발전 추진 원리 1 – 유연한 행정

사일로 이펙트(Silo Effect):

전통적 정책 추진방식으로는 문제해결에 한계

- 정책분야의 연계 부재와 부서간 칸막이 속 개별 정책
- 담당부서, 분야별 연계성 없는 제로섬 정책을 양산

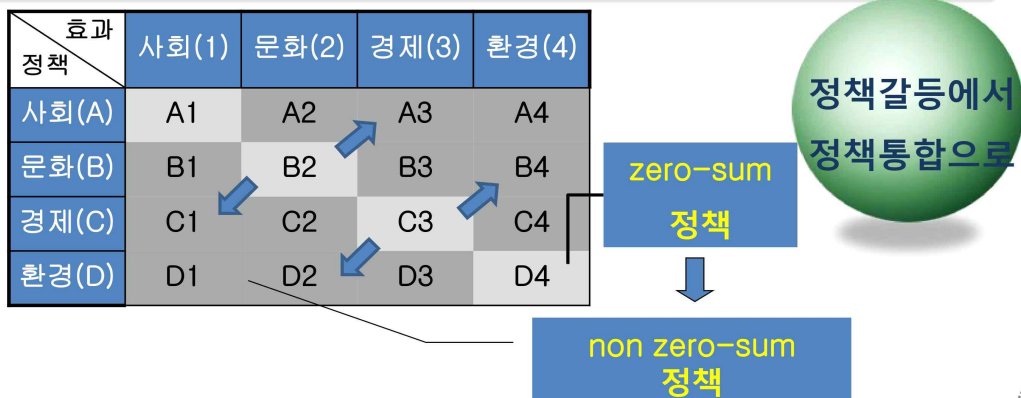


지속가능발전 추진 원리 1 – 유연한 행정

총체적인 접근방법(Holistic Approach):

위기 진단, 정책전환 인식, 법제도 장치 구축

- 각 분야의 유기적인 연계
- 칸막이 행정의 극복과 협력적 지속가능발전정책의 산출



지속가능발전 추진 원리 2 – 거버넌스



지속가능발전 추진 원리 2 – 거버넌스

92 Global Forum



리우회의(1992)와 의제21(Agenda 21)

세계 차원의 지구환경보전에 대한 관심

- 1992년 리우회의(UNCED), 지구정상회담
- NGO들의 지구환경회의(Global Forum 92)

의제21(Agenda 21)

- 환경보전과 지속가능발전을 위한 행동계획을 담은 정책 지침서
- 전문을 포함한 40개의 장
 - 사회 경제 부문
 - 자원의 보존 및 관리 부문
 - 주요 그룹의 역할 강화 부문
 - 이행 수단 부문
- UNCSD(1992. 12), 의제21 국가실천계획(1996. 8), PCSD(2000.9)
- 국가지속가능발전 이행계획(2006. 8)

의제21과 지방의제21(Local Agenda 21)

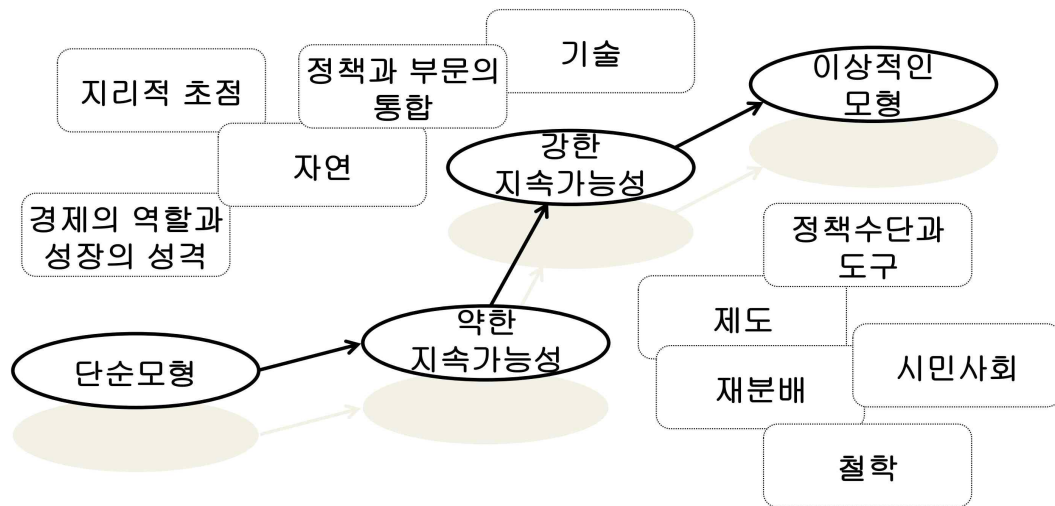
지방의제21

- 지구차원으로 생각하고 지방차원에서 행동하라
- 의제21 제28장 지방정부의 역할: 파트너십, 지역 실정에 맞는 의제

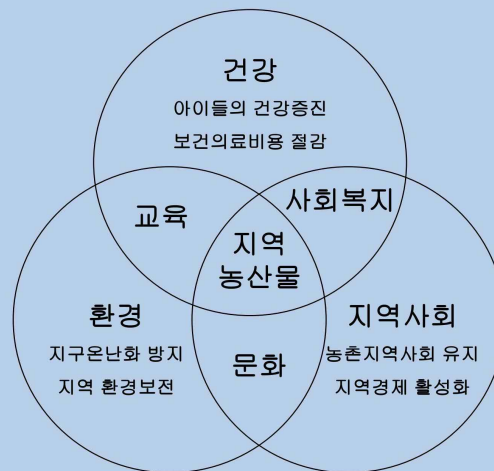
지방의제21의 9개 주요 그룹

- 지속가능하고 평등한 발전을 위한 전 세계 여성 활동
- 지속가능발전에서 아동과 청년 활동
- 원주민 및 그 공동체에 대한 인식 및 역할 강화
- 지속가능발전의 동반 협력자로서 NGO의 역할 강화
- 의제21 실천을 위한 지방정부의 주도적 역할
- 노동자 및 노동조합의 역할 강화
- 기업체 및 산업체의 역할 강화
- 과학기술 분야
- 농민 역할 강화

지속가능발전의 단계



로컬푸드



원주지역 로컬푸드 활성화를 위한 정책과제

- 원주푸드정책협의회 구성 및 운영
- 원주푸드종합지원센터 설치 및 운영
- 원주푸드 인증제도 도입
- 원주푸드 농민장터 활성화
- 원주푸드지원조례 제정
- 원주푸드 담당부서 설치
- 친환경농업 육성 및 지원
- 학교급식지원 중기 로드맵 작성
- 안전한 공공급식 지원
- 먹거리 복지사업 구축
- 농촌형 에너지자립마을 구축과 인근 농촌지역과의 연계와 협력

위기의 전면화, 지구화

- “월가를 점령하라!”
- 즈비그뉴 브레진스키 ‘티티테인먼트(tititainment)’
- 1979 스리마일, 1986 체르노빌, 2011 후쿠시마 원전사고
- GDP, 소득상승의 의미

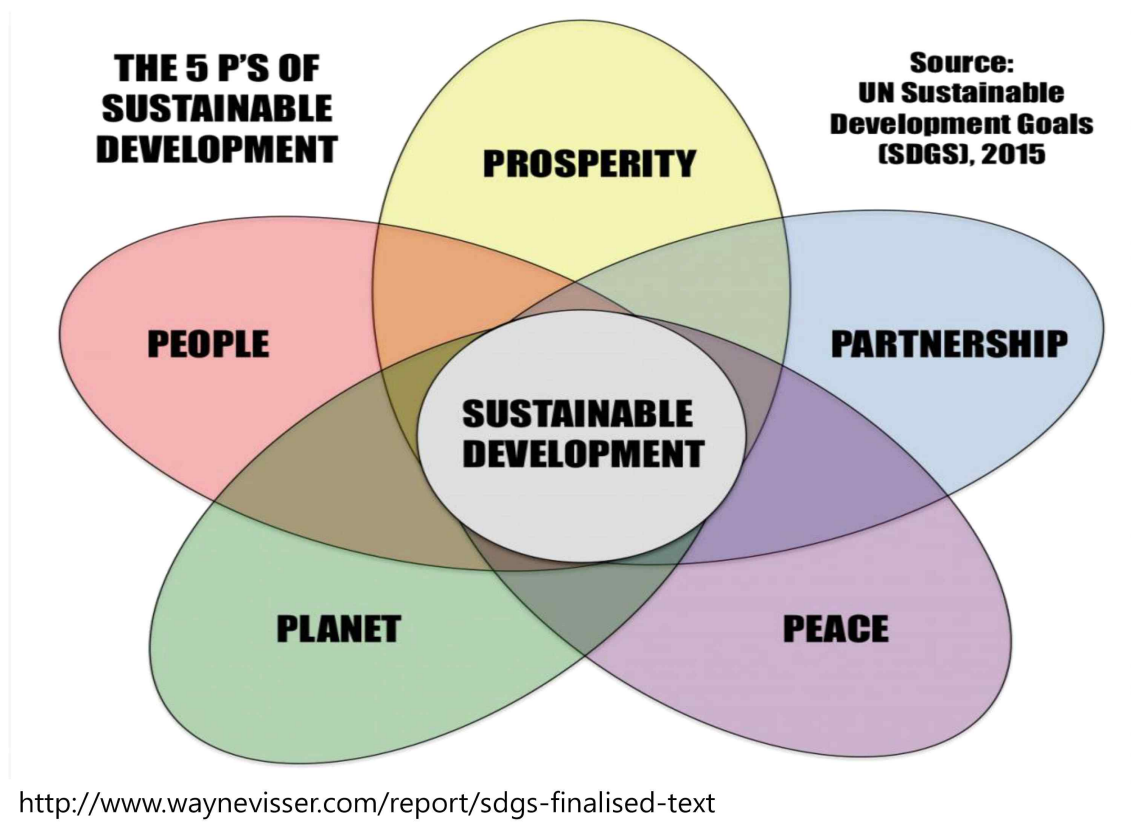
지역사회 기반의 지역경제

- 재생가능에너지와 녹색일자리
- 튼튼한 협동조합경제 - 이탈리아 에밀리아 로마냐
- 개념적 경제개혁과 혁신
- 실질진보지표, 지구행복지수, 경제적 지방화(시장거리, 식량거리)
- 새로운 도시경제목표: 지속가능성 인증, 쓰레기 배출제로, 직장복지

2001-2015 밀레니엄개발목표(MDGs) (2000. 9)



Millennium Development Goals



유엔 지속가능발전목표(SDGs: Sustainable Development Goals)
17개 목표(Goals), 169개 세부목표(Targets),
230개 평가지표(Indicators)



Goal 2. 기아 종식, 식량 안보 달성,
개선된 영양상태의 달성, 지속가능한 농업 강화

Targets	내용
2.1	기아를 근절하고, 영유아를 포함한 모든 사람, 특히 빈곤층과 취약층에게 안전하고 영양가 있고 충분한 식량에 대한 접근을 보장
2.2	5세 미만 아동의 발육 부진 및 체력 저하 대응, 청소년기 소녀, 임산부, 모유수유 여성 및 노년층의 영양상 필요에 대응
2.3	토지, 생산, 금융, 고용을 보장함으로써 소규모 식량생산자, 특히 여성, 원주민, 가족농, 목축민, 어민의 생산력과 소득을 두 배로 늘림
2.4	식량 생산성 향상, 생태계 유지, 기후변화 적응력 강화, 지속가능한 식량생산시스템과 복원력 있는 농산물 관리
2.5	식물 및 종자은행을 통한 씨앗, 농작물, 가축 및 관련 야생종의 유전적 다양성 유지, 유전자 자원과 전통 지식 활용에 대한 접근을 촉진
수단	2.A 농촌 사회기반시설, 농업연구 및 지원서비스, 기술개발, 식물 및 가축 유전자 은행 설립에 대한 투자 확대
	2.B 농업수출요건 철폐를 비롯, 무역규제와 왜곡현상 바로잡고 방지
	2.C 식료품 시장과 파생상품 시장의 기능 보장, 시장 정보 적시 접근



<http://www.iclei.org/advocacy/post2015.html>

Goal 11 – 도시와 지역공동체

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.1	주택과 기본 공공서비스 접근 보장과 빈민가 환경 개선
11.2	지속가능한 교통시스템, 취약계층을 고려한 대중교통의 확대
11.3	포용적이고 지속가능한 도시화, 주거지 계획과 관리 역량
11.4	세계의 문화/자연유산의 보호와 보존
11.5	빈곤층/취약층 보호, 재난 피해 줄이기
11.6	대기질, 폐기물 관리
11.7	여성, 아동, 노인, 장애인 접근 용이한 공공녹지공간
11.A	도시 및 도시 근교, 외곽지역 간 연계
11.B	복원력, 통합재난관리
11.C	복원력 뛰어난 건축

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.1 주택과 기본 공공서비스 접근 보장과 빈민가 환경 개선

통영 동피랑 벽화마을

가평 취약층 단열재 설치



<http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=1559373&cid=46702&categoryId=46760>
<http://cafe.naver.com/dslrindaegu/14986>



목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.2 지속가능한 교통시스템, 취약계층을 고려한 대중교통의 확대


전주 해피버스 365

광명 장애인특별교통수단
이용 모니터링

대전 시내버스
시민모니터단

2015 대전시내버스 서비스 시민모니터단 자원봉사 모집



**타고싶은
시내버스
행복한
시내버스!**

모집대상 인터넷을 이용하여 평가서를 작성할 수 있는 20세 이상의 버스 이용 시민

모집인원 약 250명

모집기간 **2014.12.01 ~ 2014.12.12**

활동기간 활동기간: 2015년 1월 ~ 12월

활동방법 활동방법: 위촉된 노선버스 이용 후 모니터링 결과를 인터넷으로 작성
위촉 노선 월 5회 이상 탑승 의무

신청기준 노선별 3~5명 모집

위촉방법 위촉된 분은 교육식에 참여하여 위촉장 수여
위촉확인: 12월 19일, 개별통지
위촉식 및 교육: 12월 27일 토요일 11시, 대전시청 대강당
(월이 참석해야 함)

시상내용 우수의견 제출 및 교통 불편 개선에 도움을 준 모니터단은 연말에 시상
위촉 노선 월 5회 이상 활동시 교통카드 충전비 1만원 지급

참여방법 대전의제21추진협의회 홈페이지 <http://www.tjla21.or.kr/공지문> 확인
모니터단 모집 신청서 제출방법: tjla21@hanmail.net
(010메일 접수만 가능)

문의사항 대전의제21추진협의회 tjla21@hanmail.net,
담당자 심현정 (256-2464)

대전의제21추진협의회

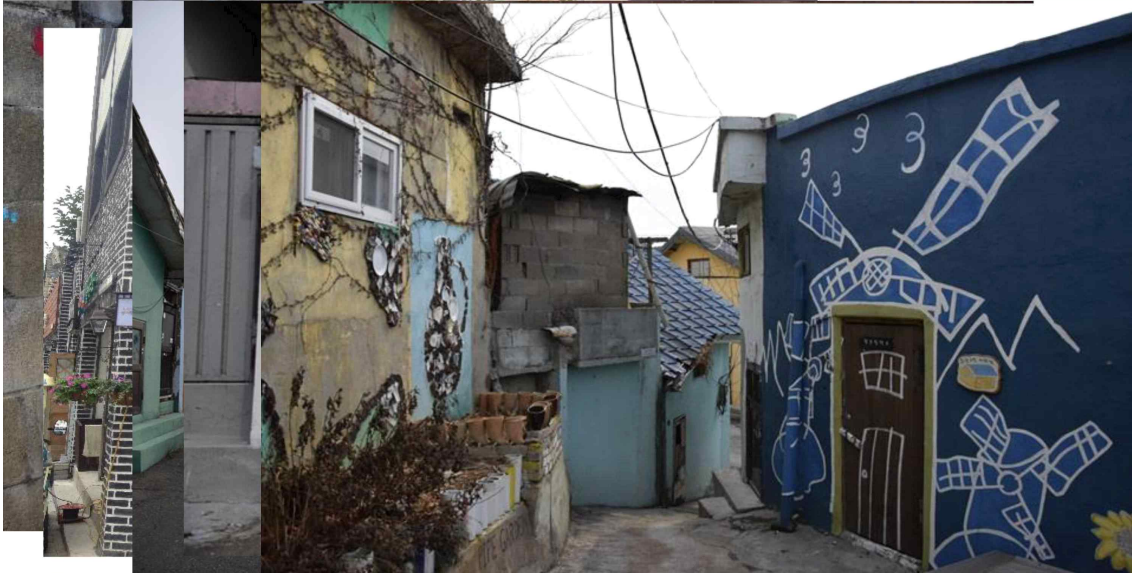
<http://www.jian.kr/news/articleView.html?idxno=556776>
<http://www.gm21.or.kr>
<http://blog.naver.com/hk6611/220201735162>

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.3 포용적이고 지속가능한 도시화, 주거지 계획과 관리 역량

수원 마을르네상스

인천 남구 우각로 문화마을



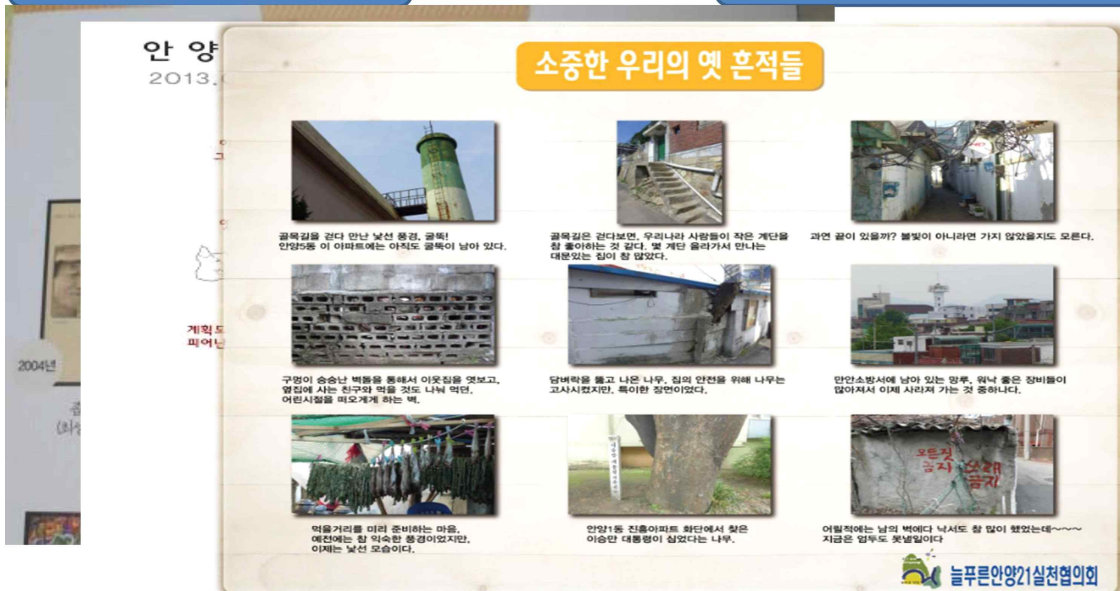
<http://blog.naver.com/6943kys?Redirect=Log&logNo=20198078748>
http://blog.naver.com/turq_b?Redirect=Log&logNo=220633252327

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.4 세계의 문화/자연유산의 보호와 보존

원주 한도시 한책읽기

안양 마을탐사대



<http://blog.naver.com/mong0200/220475635179>

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.5 빈곤층/취약층 보호, 재난 피해 줄이기

전주 선미촌 정비프로젝트

안산 재난극복 공동체 회복운동



http://asag21.cafe24.com/bbs/board.php?bo_table=05_1&wr_id=69

목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.6 대기질, 폐기물 관리

경기 환경포럼

강릉 자원순환도시



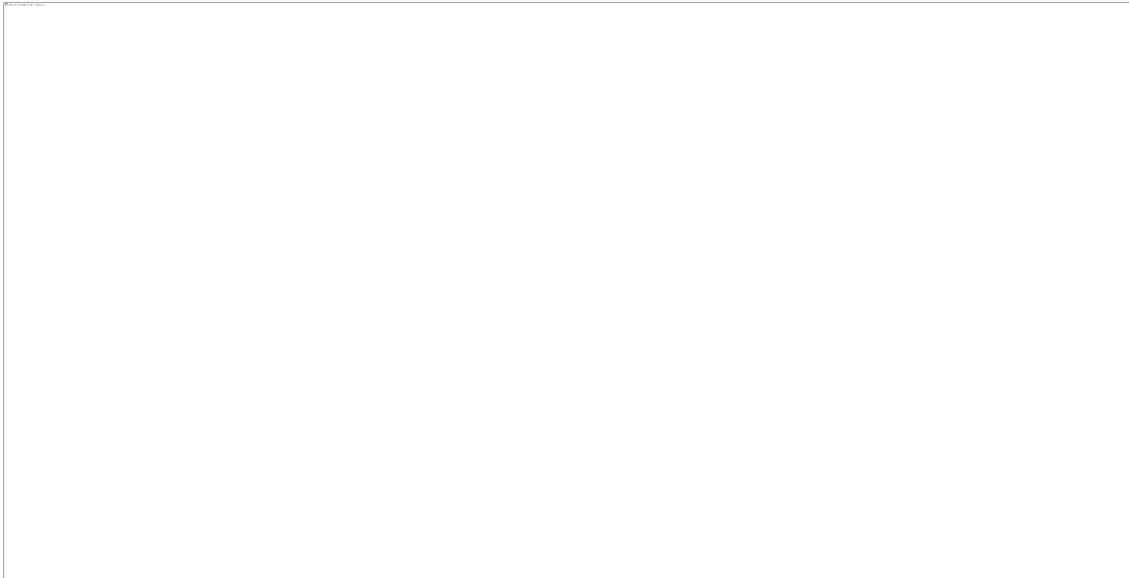
<http://blog.naver.com/kyouim/220487789808>
<http://blog.naver.com/j970902/220124981855>



목표 11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장

11.7 여성, 아동, 노인, 장애인 접근 용이한 공공녹지공간

천안 무장애도시



<http://blog.daum.net/cheonanlcsd/87>

11.a	<p>도시 및 도시 근교, 외곽지역 간 연계</p> <p>경기 도시대학 광주 앞산뒤산네트워크</p>	
11.b	<p>복원력, 통합재난관리</p> <p>시흥 시민햇빛발전소 대구 차없는거리 생명축제</p>	
11.c	<p>복원력 뛰어난 건축 아산 적정기술에너지한마당</p>	

지속가능발전 유엔회의의 흐름 [지방의 중요성]

유엔환경개발회의 / 글로벌포럼 (1992년 리우데자네이루)

- ◆ Agenda 21 작성
- ◆ 지속가능발전위원회 설치

지속가능발전 세계정상회의 (2002년 요하네스버그)

- ◆ 지속가능발전 전략 및 이행계획 수립
- ◆ 지속가능발전 지표 개발 및 평가

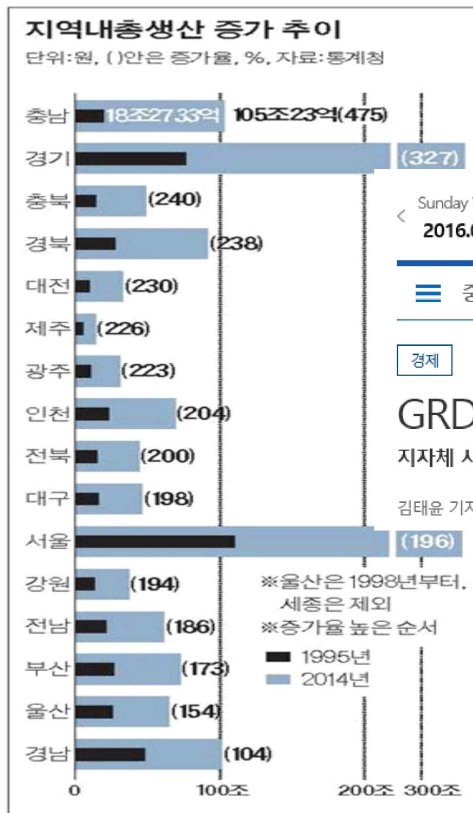
유엔지속가능발전회의 (2012년 리우데자네이루)

- ◆ 지방정부가 주요 실천 주체
- ◆ 지속가능발전의 제도화

저탄소녹색마을 유형	주무부처	선정지		지원금
도농복합형 저탄소 녹색에너지마을	행안부	충남 공주시 월암마을 (230가구)	가축분뇨, 음식물 폐기물, 식품부산물 50톤 바이오가스화	50억
폐자원 활용 저탄소녹색마을	환경부	광주 남구 송촌마을 (257가구)	바이오가스(음식물류 폐기물) 활용 지역난방 및 비닐하우스 등에 공급, 에너지 자립도 100%	55억
농촌형 에너지자립 녹색마을	농식품부	전북 완주군 덕암마을 (49가구)	바이오가스(돼지 1만 마리), 태양광, 우드펠릿보일러, 소수력 발전소2개, 10kW 풍력발전기 2기	146억
산림탄소 순환마을	산림청	경북 봉화군 서벽리 (150가구)	숯 가꾸기 사업에서 나오는 폐목활용, 목재펠릿을 사용하는 중앙집중식 난방보일러 설치 및 주택 개량사업	50억

저탄소 녹색마을 시범사업 현황(2010년)





Sunday Vol.497
2016.09.18

오피니언 리더를 위한 신문
중앙SUNDAY

2016.09.18
중앙

≡ 중앙SUNDAY ▾ S MAGAZINE ▾ LIBRARY ▾ GALLERY ▾

경제

GRDP, 경남 2배 늘 때 충남 6배 꺾충

지자체 시행 20년, 지역 불균형 성장... 수도권 규제로 인접지역만 혜택

김태윤 기자 | 제 497 호 | 2016.09.18 01:56 입력

<http://sunday.joins.com/archives/135687>

충남지역 소득 26조5천억 역외로 유출 '전국 최대'

2014년 기준...근로자 거주 여건 향상·기업 본사 유치 노력 필요

(홍성=연합뉴스) 한종구 기자 = 충남에서 조성된 자금이 지역 경제에 투자되지 않고 다른 지역으로 유출되는 소득 역외유출 규모가 전국 최고 수준인 것으로 조사됐다.

9일 충남도에 따르면 2014년 현재 충남의 지역내총생산(GRDP)은 103조7천억원으로 경기(329조원)와 서울(328조원)에 이어 3위로 집계됐다.

그러나 같은 기간 지역총소득은 77조2천억원으로 서울, 경기, 경남, 부산에 이어 전국 5위에 그쳤다.

<http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2016/05/09/0200000000AKR20160509096500063.HTML>

지방화와 지속가능성

- 비 지역기업과 지속가능성
- 지역기업의 책무(염치와 기부액(2.5배))
- 지역기업 생산물의 에너지 소비와 온실가스 배출량
- 친환경 소기업 모델과 저가의 식품 유통, 에너지 자립, 기술이전

지방화와 번영

- 지역기업의 부동성 vs 세액감면 95%, 제품생산 10배-33배
- 지역기업의 경제상승 효과(100달러 중 13달러 vs 45달러)
- 독특한 지역기업의 창조적 경제
- 부문별 네트워크 조직, 자본시장 활성화, 투자 전문가 양성

자료: 월드워치연구소. (2007). <도시의 미래>. 오수길 외 역. 서울: 도요새.

이토록 멋진 마을



자료: 후지요시 마사하루. (2016). <이토록 멋진 마을>. 황소자리. p.16

풍요지표(신국민생활지표)

거주한다.
일한다.
치유한다.
논다.
소비한다.
기른다.
공부한다.
교류한다.
8개 분야 159개 항목

보육원 수용율 1위
초·중학교 학력평가 및 체력평가 1위
대졸 취업률 1위
정규직 비율 1위
사장 배출률 1위
1인당 소득 1위

“일본에서 가장 빨리 중국에 당한 곳입니다.”



지방은 '이미 끝났다'가 아니라 '먼저 시작했다'고 생각하는 것이다.

<http://m.blog.daum.net/oneshot1022/1082> 후지요시 마사하루. (2016). <이토록 멋진 마을>. 황소자리. P15, 19



감사합니다!

Memo

[illegible]

Memo

[illegible]

Memo

[illegible]