
찾아가는 공공갈등관리 역량강화 교육

- 일 시 : 2016. 12. 22(목)
- 시 간 : 15:00 ~ 17:00
- 장 소 : 논산 근대역사전시관

찾아가는 공공갈등관리 역량강화 교육

1 목적

- 충청남도 및 시·군 지역주민을 대상으로 공공갈등관리 역량강화 교육 기회 부여
- 지역의 갈등 유형·상황의 문제를 상정하여 문제해결을 위한 모델 적용을 통한 현안문제 해결의 능력 향상 및 지식공유

2 내용

- 갈등 조정 전문가 특강(지속가능 발전, 공공갈등 이론 및 법·제도 분석)
- 지역 현안 중심의 토론 진행
- 질의응답 및 의견수렴

3 행사개요

- 일 시 : 2016. 12. 22.(목), 15:00 ~ 17:00
- 장 소 : 논산 근대역사전시관
- 참 석 : 약 50명
- 주최·주관 : 충남연구원, 충청남도지속가능발전협의회,
논산시지속가능발전협의회

4 행사일정

시 간	내 용	비 고
15:00~15:05	◦ 내빈소개 및 워크숍 안내	
15:05~15:55	◦ 주제발표 1 - 공공갈등 관리와 법제분석	이 한 태 (충남대학교)
15:55~16:00	◦ 자리정돈 및 휴식	
16:00~16:25	◦ 주제발표 2 - 강경의 발전방향	윤석일 (강경역사문화연구원)
16:25~16:50	◦ 주제발표 3 - 근대역사문화의 보호	정현수 (강경역사문화연구원)
16:50~17:00	◦ 질의응답 및 토론	
17:00	◦ 폐 회	

5 발표자

연 번	소 속	성 명	직 위	비 고
1	충남대학교	이한태	교 수	발표
2	강경역사문화연구원	윤석일	전문위원	
3		정현수		



목 차



I. 공공갈등과 충청남도 법·제도 분석 1

충남대학교 이한태

II. 강경의 발전방향 14

강경문화역사연구원 윤석일

III. 근대역사문화의 보호 18

강경문화역사연구원 정현수



공공갈등과 충청남도 법·제도 분석

- 충남대학교 이한태

공공갈등관리와 법제분석

이 한 태
(충남대학교)

목 차

I 갈 등의 정 의

II 갈 등의 유 형

III 갈 등 관 리 법 제 분 석

I. 갈등의 의의(1/2)



I. 갈등의 의의(2/2)

유사개념과 비교

● 협력의 의의

- 상호이익의 실현 및 증진
- 상호간의 목표를 달성하기 위한 공정한 자원의 교환

■ 갈등과 구별개념

- 분쟁 : 복수의 행동주체간의 갈등관계가 발전, 구체적으로 어떤 쟁점에 관해 장애가 형성된 상태
- 경쟁 : 각 당사자의 활동이 상호의존관계에 있지 않을 뿐만 아니라 상대방의 활동에 간섭하지 않으면서 병행적으로 노력을 겨루기만 하는 것

■ 협력과 구별개념

- 타협 : 이해관계자 둘이 서로 좋도록 절충하여 협의함, 또는 그 협의의 과정이나 결과
- 협상 : 둘 이상의 조직이 재화나 용역의 교환에 관련하여 직접 교섭하고 타협하는 것
- 협동 : 자신과 상대방 모두의 이익에 만족하는 것

II. 갈등의 유형

원천에 따른 유형



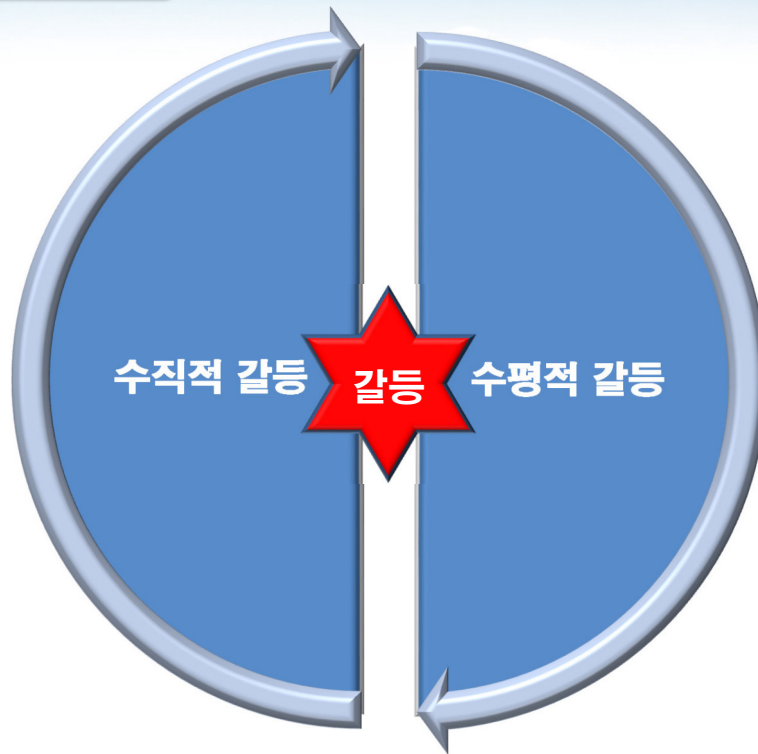
II. 갈등의 유형

주체에 따른 유형



II. 갈등의 유형

행태에 따른 유형



II. 갈등의 유형

갈등관리의 의의와 구조

● 갈등관리의 개념

- 조직의 존립을 위해 필요한 핵심적인 과정
- 갈등을 해소, 완화 / 때로는 갈등 용인, 허용 / 그에 적응하는 조치를 취하는 것,
- 나아가 조직에 유익하다고 판단되는 갈등을 조성하는 것까지를 포괄하는 활동

지원체계

- 인력
- 예산
- 조직
- 제도



리더의 관심

- 사기양양
- 잠재능력 활성화
- 구성원 통합 관리

담당자의 관심

- 갈등에 대한 관심
- 적극적 태도
- 갈등해소의 책임감

II. 갈등의 유형

갈등관리방식



III. 갈등관리 법제분석

1. 공공갈등의 개념

- ① 어원: 葛藤, com[together]+fligere(to strike)
- ② 공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정 제2조 1호
- ③ 충청남도 갈등 예방과 해결에 관한 조례 제2조 1호

2. 공공갈등의 유형

1) 공공 · 공익 · 국책사업으로 인한 공공갈등

- ① 공공사업
- ② 공익사업
- ③ 국책사업
- ⑤ 최근 갈등의 쟁점
- ⑥ 정부간, 정부-집단간, 정부-지역주민간 갈등으로 분류 가능, 갈등주체가 복잡화 · 다원화

III. 갈등관리 법제분석

2. 공공갈등의 유형

2) 공공정책 과정에서의 공공갈등

- ① 정부간 갈등 - 중앙정부 vs 지방자치 단체 (수직적 갈등)
- ② 정부와 주민간 갈등 - 정부 vs 시민 or 시민단체
- ③ 지방행·재정분야 갈등 - 지방자치단체간 권한, 인사 및 과세, 재정 등을 둘러싼 갈등
- ④ 지역개발분야 갈등 - 혐오시설, 하천, 광역시설, 지역개발사업 관련 갈등
- ⑤ 이익갈등 - 갈등당사자들이 사회경제적 이익 둘러싸고 대립할 때 나타나는 갈등
- ⑥ 권한갈등 - 이해당사자 간의 권한과 정부 간 갈등에서 주로 나타남.
- ⑦ 이해갈등 - 당사자 간의 사고 차이에서 발생하는 갈등
- ⑧ 가치갈등 - 당사자간 이념과 가치관의 차이에서 오는 갈등

III. 갈등관리 법제분석

1. 헌법

- 공공갈등을 관리하고 극복해야 하는 이유 → 사회통합.
- ① 헌법의 기본원리들이 사회통합을 통한 갈등해소의 전제조건.
- ② 기본권의 한계, 제한원리, 보충성의 원리, 비례의 원칙 등 공적 갈등해결을 위한 원칙.

2. 법률(공공갈등 예방과 해결에 관한 법률(안))

[1] 법제화를 위한 노력

- ① 2003년부터 정부차원에서 공공갈등관리에 대한 논의와 준비를 시작
- ② 2005년 6월 공공기관의 갈등관리에 관한 법률(안) 국회에 제출
- ③ 국민적 공감대 형성 부재와 국회 설득부족으로 법제화 좌절
- ④ 2007년 5월 '공공기관의 갈등예방 및 해결에 관한 규정(대통령령)' 제정
- ⑤ 이후 헌법령의 한계 지적, 법률화의 필요성 부각
- ⑥ 2010년 국회, 사통위를 중심으로 법률화 작업시작
- ⑦ 그러나 동 법(안)은 국회의 공청회 과정에서 부정적인 견해가 다수를 차지함으로써 폐기
- ⑧ 2016년 11월 11일 바즈미이위 대표박이로 공공기관이 갈등 예방 및 해결에 관한 법률안 사전

III.갈등관리 법제분석

2. 법률[공공갈등 예방과 해결에 관한 법률(안)]

[2] 법률(안)의 주요 내용

- ① 행정주체의 갈등 예방과 해결을 위해 종합 시책 수립, 시행 및 법령정비 .
- ② 이해관계인의 참여보장과 의견 수렴

[3] 법률 제정의 필요성

- ① 공공갈등 해결 근거로 대통령령인 공공기관의 갈등예방과 해결에 관한 규정만을 둠.
- ② 규정은 목적조항에서 공공기관이 아닌 중앙행정기관의 갈등예방과 해결이 주된 내용.

3. 행정입법 [공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정]

[1] 적용대상 및 원칙

- ‘갈등관리규정’ 은 중앙행정기관의 갈등 예방과 해결을 목적으로 제정.
- ‘갈등관리규정’ 의 갈등 예방 및 해결을 위한 원칙 5가지.

III.갈등관리 법제분석

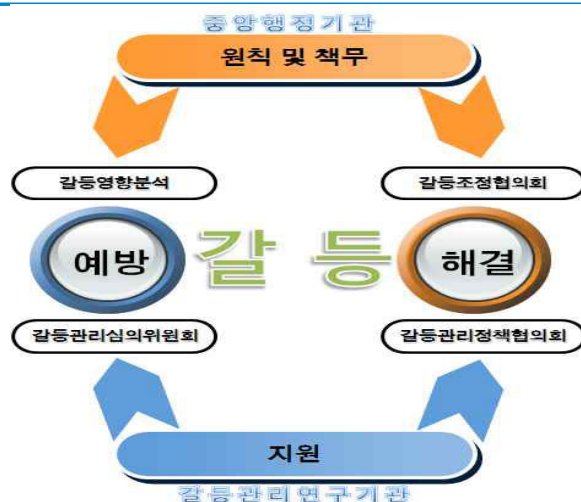
3. 행정입법 [공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정]

[2] 갈등의 예방

- 갈등영향분석 실시.
- 갈등관리심의위원회 설치.

[3] 갈등의 해결

- 갈등조정협의회 구성 · 운영



III.갈등관리 법제분석

4. 자치입법-조례-[충청남도 갈등 예방과 해결에 관한 조례]

[1] 법적 근거

- 헌법은 갈등관리 관련 법규에서도 최고의 규범.
- 자치입법권: 지방자치에 필요한 법규를 스스로 정립하는 권한.
- 지방자치법 제8조.
- 공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정 제3조 제2항.

[2] 제정이유

- 공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정이 목적과 대상을 중앙행정기관으로 제한
- 따라서 충청남도에서 발생하는 공공갈등의 사전예방과 해결방안 마련을 위해

5. 갈등관리법령 활용을 위한 전제조건

- 갈등영향분석 실시, 공공정책 추진 전에 갈등의 요인 예측, 분석, 조치.
- 갈등관리심의위원회의 심의 통과 후 공공정책의 수립·추진과정에 분석 결과 반영.
- 발생한 갈등은 갈등조정협의회를 통해 해결가능, 자율적 갈등해결.
- 갈등관리 연구기관의 역할 중요, 갈등관리 인프라 구축.

III.갈등관리 법제분석

1. 행정협의조정위원회

- 지방자치법 제168조에 근거한 국무총리실 소속의 정부위원회.
- 사무처리 시 중앙행정기관장과 지방자치단체장의 이견을 협의·조정

2. 지방자치단체중앙분쟁조정위원회

- 지방자치법 제149조에 근거.
- 사무처리 시 지방자치단체나 그 장 상호간 이견으로 다툼이 있는 경우 조정

3. 지방자치단체지방분쟁조정위원회 [충청남도분쟁조정위원회]

- 지방자치법 제149조에 근거.
- 지방자치단체중앙분쟁조정위원회의 심의의결 대상에서 제외되는 지방자치단체·지방자치단체조합 간 또는 그 장 간의 분쟁을 심의·의결.

III. 갈등관리 법제분석

4. 중앙환경분쟁조정위원회

- 환경보전법 제4조에 근거하여 환경부에 설치.
- 환경분쟁을 신속·공정하고 효율적으로 해결하여,
- 환경을 보전하고 국민의 건강 및 재산상의 피해를 구제.

5. 지방환경분쟁조정위원회 (청남도환경분쟁조정위원회)

- 환경보전법 제4조에 근거하여 특별시·광역시·도 또는 특별자치도 또한 지방환경분쟁조정위원회를 설치
- 중앙환경분쟁조정위원회의 기능을 제외한 분쟁 등을 그 기능으로 하고 있음.
- 지방조정위원회의 운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 시·도의 조례로 정함
- 충청남도환경분쟁조정에 관한 조례에 근거 충청남도환경분쟁조정위원회 설치

III. 갈등관리 법제분석

1. 공법상 계약

- ① 공법상 계약 복수 당사자의 반대방향의 의사표시의 합치에 의하여 성립
- ② 의사의 합치와 법적 구속력의 의사를 중요한 요소로 함
- ③ 오늘날 행정환경의 변화로 인한 문제해결 대안으로 부각.
- ④ 공법상 계약에 관한 규정은 행정절차법 개정을 통하여 이루어져야 함
- ⑤ 불평등 계약의 문제와 행정권의 약체화 등은 공법상 계약이 극복해야 할 단점.

2. 비공식 행정작용

- ① ‘공식적행정작용’ 이 아닌 행정작용을 총칭하는 개념.
- ② 일방적인 비공식 행정작용과 행정청과 개인의 협력에 의한 비공식 행정작용으로 나눔.
- ③ 갈등해결형 행정법에서 중요한 역할을 함.
- ④ 공식적인 행정작용에 앞서 그 준비행위로서 또는 그 대체적인 것으로서 행해지는 것.
- ⑤ 공법상 계약과 공통점이 있지만, 구속력의 유무에서는 차이가 있음.
- ⑥ 현대 행정이 비공식적 행정작용을 선호하는 이유

III.갈등관리 법제분석

3. 행정작용으로서의 조정

- ① 행정상 법률관계에서 발생하는 공공갈등의 해결기제 - 대안적 분쟁해결방법
- ② ADR의 유형: 조정, 중재
- ③ ADR은 주로 사법영역에서 논의되어 왔고 최근 행정법영역에서의 관심의 대상이 됨.

4. 행정 계획

- ① 행정계획 의미
 - 행정계획은 그 속성상 이미 갈등해결의 요소를 담고 있다.
- ② 행정계획의 기능
- ③ 행정계획은 필수적인 것으로 인식되나, 법치주의를 약화시킨다는 실질적 기능면이 존재
- ④ 민주적 통제가 가능하도록 계획책정상의 절차적 보장이 확립되어야 함.
- ⑤ 민주적 통제를 가능하게 하는 방법

III.갈등관리 법제분석

5. 행정절차법

- ① 행정절차법
 - 갈등해결형 행정법의 전초기지가 될 수 있는 영역.
- ② 갈등해결을 위한 제도개선과 관련하여 ‘참여적 의사결정방법’ 이 논의 활발.
 - ‘공공기관의 갈등 예방과 해결에 관한 규정’ 제15조
 - 충청남도 갈등 예방과 해결에 관한 조례 제13조

III.갈등관리 법제분석

1. 행정쟁송에서의 조정

- ① 행정쟁송에서의 조정과 행정심판이나 행정소송의 조정은 활용될 필요가 있음.
- ② 행정쟁송제도로써 조정을 활용하는 방안
 - 1) 기존의 행정심판, 행정소송에서 조정을 적극 활용
 - 2) 행정심판, 행정소송과는 별도의 공공갈등해결을 위한 별도의 조정제도

2. ombudsman제도

- ① 고충처리제도 - 국민권익위원회의 임무 중 하나, 공공 갈등해결을 위해 중요한 역할
- ② 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률’ 제44조(합의의 권고) 및 제45조(조정)의 규정
- ③ 갈등해결을 위한 행정구제의 역할을 할 수 있으리라 사료.

III.갈등관리 법제분석

3. 손실보장

- ① 손실보상법 - 간접보상, 생활보상의 문제는 공공갈등을 유발하는 대표적인 것

5. 행정심판

- ① 행정법의 법률관계에 관하여 분쟁이 있는 경우에 심리판결 하는 절차.
- ② 행정소송절차보다 국민들이 쉽게 접근할 수 있고, 비용부담이 거의 없다는 것이 장점
- ③ 판단기관의 독립성마저 확보되지 않은 시 · 도 행정심판위원회 제도 개선 필요

6. 행정소송

- ① 사법적 판단 자체는 갈등해결을 위한 기제로써 중요한 역할을 수행하나, 그 이외의 해결기제도 고려해야 함.
- ② 사법적 판단의 유용성이 모두 없는 것은 아니며, 행정주체 간 갈등 등의 특수한 경우는 유용하게 작용.





강경의 발전방향

- 강경역사문화연구원 윤석일

강경의 발전방향

윤 석 일(강경역사문화연구원 전문위원)

이 강경의 비전은 강경에 살면서 평상시에 느낀 점과 특히 역사문화연구원 기획실장으로 봉사하며 강경이 근대역사보고임을 깨닫고 많은 분들의 고견을 모아 비전을 세운 것임

1. 근대역사문화 도시

강경은 삼대시장과 2대포구로 근대역사와 문화가 꽃이 피는 가운데 근대역사가 발전해왔음. 그리하여 아직도 근대건축물이 180여 개나 있고 등록문화재가 10개(구 한일은행, 구 노동조합, 강경상고 관사, 중앙초등학교 강당, 강경연수당한약방, 강경화교학교, 구 강경성결교회, 갑문, 배수장, 강경천주교회)이며, 또한 등록문화재에 준한 근대건축물이 5개(구세무서장관사, 구식산은행장사택, 상강경교, 미곡창고, 김철수의 집)가 있어 근대의 소중한 정신문화가 담겨 있는 강경임. 강경의 비전을 말할 때 “근대역사문화의 도시 것같은 고장 강경”으로 정하고 강경역사문화연구원에 서는 지금까지 노력해 왔고 이 일을 위하여 노력하고 있음

가. 등록문화재 등재 노력

- (1) 부동산 : 구 세무서장 관사, 구 식산은행장 사택, 상강경교, 미곡창고, 김철수의 집, 미곡창고
- (2) 동산 : 열차시간표, 금고(읍사무소, 구 한일은행, 구 세무서장 관사), 중앙초등학교 앨범

나. 근대역사문화 관광코스 4개를 정비하고 확정하여 안내판을 설치함으로써 관광객에게 편의를 제공하여 관광 활성화에 극대화

다. 근대역사문화 박물관 건립

- 근대역사 도시 강경에 충남 근대역사 박물관 설립이 이루어져야 함. 부여, 공주는 백제문화 중심지로 발전시키며 강경은 근대역사 문화의 도시로 개발하여 부여 공주와 연계하여 일본인 등 외국인과 국내 관광객 유치에 노력할 것(목포와 군산과 네트워크를 이루어 근대 도시로 발전)

라. 옥녀봉과 정신문화

충청도 대규모 최초 3·1만세운동, 신차참배 거부로 일제의 만행의 현장

- (1) 3·1만세운동 100주년을 기해 기념 조형물이 세워져야 할 것이며
- (2) 방화로 소실한 ㄱ자형 교회 모형을 세워 일제의 만행을 보고 배울 수 있도록

마. 근대 일본인 생활코스(작은 역사 박물관)

- 구 세무서장 관사와 구 식산은행장 관사를 일본인 작은 역사 박물관으로 설립. 현재 이 관사의 내부는 거의 변형되지 않은 상태로 보존되었으며, 특히 이곳에는 도쿄노마가 원형 그대로 보존되어 있어 일본인들이 살았던 생활모습을 한눈으로 볼 수 있는 집으로 연구자들에게 검증받은 곳임(백제문화제에 참여하는 일본인들에게 이곳을 탐방코스로 소개)

바. 강경경찰서 순국경찰관 83위 성역화

- (1) 내용 : 강경경찰서 성역화 83명의 순국자 추모관 및 유품전시관, 영화관 등, 전국경찰관 교육훈련장, 전 국민의 국가관 및 애국애족 민족사상을 교육하는 순례코스지로 삼을 것

- (2) 실례 : 이스라엘 마사다가 로마군인과 끝까지 싸우다 960명이 죽음으로 항거한 이스라엘 군인정신의 초석이 된 것처럼 이곳이 경찰 정신과 나라 사랑 정신의 초석이 되도록 함
- (3) 장소 : 현 논산경찰서가 이전 되면 그 곳에 근대역사박물관과 순국경찰관 83위 성역화를 추진(전투 현장 재현, 유품 전시, 영화관, 교육장 등)

사. 물 사랑 교육관 건립

- 배수장에 물 사랑 교육관을 건립. 우리나라도 물 부족 국가임. <물의 오염은 모든 생물을 위협하고 결국은 인간의 생명을 위협한다>라는 교육의 장이 필요

아. 스승존경관 활용

- 스승존경관이 설립되어 전국적으로 홍보와 아울러 강경에 탐방하는 모든 이에게 강경의 근대역사문화를 소개하여 탐방하도록 가꾸어 가야 할 것임

자. 강경근대문화축제

- 년 1회씩 <다 같이 돌자 강경 한 바퀴>의 축제를 실시하여 강경을 알리고 강경에 와서 근대역사문화를 공부하는 장으로 삼아야 함

2. 기독교성지순례지

가. 강경제일감리교회-지역 최초 사립 만동학교, 사립 유치원. 현재 근대역사전시관운용

나. 강경침례교회-한국 최초 침례교회 예배지, ㄱ자형교회, 일제만행으로 교회에 방화 소실, 지도자 체포 구금, 7명의 순교, 교회부지 강탈하여 신사부지로 이전, 교단해체. 이종덕 목사 순교, 개신교 충청도 최초 교회

다. 성결교회-선교사 구타로 정사각형 교회 건축. 신사참배 최초 거부지. 일본역사수업 거부지

라. 병촌성결교회-한국전쟁시 66명 순교, 기념관 설립

마. 강경천주교회-김대건 신부 유숙지

3. KTX역사 신축에 따른 비전(논산의 비전)

가. 신도시 형성과 논산-강경-연무를 한 축으로 묶는 새로운 비전

나. 이곳으로 삼청사(법원, 검찰, 경찰서)를 이전하여 법조타운 형성

다. 훈련소역으로 논산역을 이전하여 논산시의 새로운 발전 모색

라. 후속 조치로 강경을 진정한 역사와 문화도시로 새롭게 정비

4. 우리가 꿈꾸는 강경

가. 온 주민이 함께 만드는 <근대역사문화마을, 강경>(전국에 유일한 근대 도시)

나. 전국에서 제일 많은 근대 건축물의 보존과 정신문화 개발로 전국 읍중에 등록문화재가 가장 많은 읍으로 근대역사문화마을로 가꿈

다. 역사가 살아 숨 쉬는 마을(역사 정립), 문화가 흐르는 마을(각종 동아리 활동), 활력 있는 지역경제 육성(젓갈, 전통시장, 신산업 관광활성화), 뿌리 깊은 지역공동체를 만들

라. 이 일을 위하여 가장 시급한 것은 근대 건축물들을 조사하고 지정하여 보존하는 것임. 특히 소유자들이 근대 건축물의 소중성을 인식하게 하고 훼손하지 아니하고 지켜 온 것에 대하여 공지와 보람을 갖게 하는 것임

- 마. <근대역사문화마을, 강경>을 이룩하여 근대역사교육 체험장으로 개발하여 역사를 살리는 운동을 펼침
- 바. 근대역사문화, 기독교성지순례, 유교문화단지, 일본인 생활환경 코스를 개발하여 관광 자원화 (젓갈시장 활성화와 함께)
- 사. 83위 순국경찰관 사건 성역화를 위한 영화 시나리오를 위한 소설 집필 중(정현수)이며, 이 일을 위하여 여러 가지로 노력 중

강경의 간절한 소망은 『근대역사문화 마을, 강경』으로 지정되어 근대역사와 문화를 보존하고 역사를 가르치고 배우는 마을을 만들고자 하는 것임. 이 일을 위하여 근대역사전시관, 강경역사관, 강경홍보관을 운영중에 있음. 근대역사문화 코스와 기독교성지순례 코스와 일본인 생활코스를 조속히 확정하여 지역경제를 살리고 온 주민이 함께 살아 있는 문화, 더불어 번영하는 지역 공동체를 만들어 가야 함



근대역사문화의 보호

- 강경문화역사연구원 정현수

근대역사문화의 보호

정 현 수(전 강경역사문화연구원장)

충청지역의 근대역사문화의 발상지라고 할 수 있는 강경은, 조선시대부터 유교문화가 발달하였음. 또한 강경포구를 발판으로 형성된 광활한 상권은 한 세기 동안 호황을 누렸으며, 일찍이 기독교문화가 정착하는 등 근대역사문화의 꽃을 피웠음

1. 강경의 지리와 유래

- 가. 강경은 천혜의 지리적 조건인 금강하류의 조수(潮水)가 왕래하며 아주 옛날에는 갈대밭 저습지대의 작은 갯마을이었으며 논산천과 만나는 지점에 포구형성
- 나. 1757년(영조 3) 『동국여지승람』에 은진현 강경포라는 기록이 있고, 대동여지도, 세종실록, 승정원일기에 강경이 나옴. 아주 먼 옛날부터 강경이라 하였으며, 마을마다 유래와 전설
- 다. 이준한의 『택리지』에 은진고를 강경은 충청도와 전라도 육지와 바다 사이 지도와, 강경시장에 대하여 기록되었음

2. 강경포구

- 가. 강경포구는 군산항까지 37km로서 접근성용이, 수상교통 이용, 하루에 100여척의 선박 등 중국무역선까지 왕래함으로서 상권형성 되었음. 따라서 조선 후기부터 1 평양, 2 강경, 3 대구로 3대시장의 하나. 원산과 함께 전국 2대포구
- 나. 강경포구(기벌포)는 군사적 요충지(나당연합군 백제 사비성 함락, 충남역사 자료)
- 다. 일제강점기 금강변, 강경천 제방을 쌓고 갑문 설치, 대홍천 따라 내륙 깊숙이 배가 드나들었으며, 팔다 남은 수산물 보관 위해 염장법 개발- 젓갈시장 형성
- 라. 일제강점기에 수탈의 현장. 전성기에는 상권이 번창하여, 객주가 등장하고 보부상들이 전국에서 모여들어 강경포구 일대는 불야성을 이루었음

3. 근대역사문화

- 가. 천혜의 지리적 조건인 금강 하류의 넓은 평야와 강경포구 주변의 풍광이 아름다워 황산에 죽림서원, 임리정, 팔배정 건립- 기호유교문화의 산실
- 나. 또한 일제강점기에는 근대 문화(전기, 병원, 극장, 호텔, 밀차 등)가 발전하여 호남 최초의 문화시설과 근대건축물, 기독교문화와 함께 근대역사문화의 꽃을 피움
- 다. 1896년 파울링(Edward Clayton Pauling) 선교사에 의해 옥녀봉 지병석 씨 집에서 한국 최초 침례교회 예배를 드렸고, 이듬해 한국 최초 ‘ㄱ’ 자 교회를 세웠으나 1943년 일제 만행으로 소실되었음

- ▶ 1901년 창립된 강경 감리교회는 강경 덕유정에서 예배를 드렸으며, 지역 최초 사립 만동 학교 및 유치원을 설립. 지역선교에 크게 기여하였음
- ▶ 1918년에 정달성 전도사에 의해 창립된 구 한옥 성결교회는 당시 초대감독이었던 영국 존 토마스(John Thomas) 선교사가 당시 강경3·1독립만세운동에 참여했다는 이유로 일본 헌병에게 구타당하여 골절상을 입고, 일본으로부터 보상받은 일부를 교회에 헌납하여 지은 교회임
- ▶ 1933년 강경성결교회의 도움으로 세워진 이웃 성동의 병촌성결교회는 한국전쟁 당시 66인의 교인이 무참히 학살당하였음
- ▶ 1843년 중국에서 서품을 받고 강경포구에 잠입한 김대건 신부 유숙지

4. 강경의 쇠락

근대역사문화 도시 강경이 시대의 흐름에 따라 1914년 호남선 철도 개통, 고속도로의 건설 등으로 운송 수단의 발달로 수상 운송 위주의 상권이 위축되고, 주변지역에 새로운 도시들이 발전하면서 지역세가 급격히 약화되었음

5. 강경 되살리기 운동

- 가. 한 세기 동안 호황을 누리던 근대역사문화의 도시 강경이 급격히 쇠퇴하자 1997년 당시 전일 순 시장이 강경 되살리기 운동을 제창(충남연구원 연구발표)
- 나. 강경 되살리기 운동의 일환으로 젓갈축제를 개최(2013년 국가 최우수축제). 옛 3대시장의 명맥을 유지, 방치된 금강 둔치 개발, 주거환경 개선사업, 대흥천 복개, 외곽도로 개설 등 강경 되살기에 안간힘을 썼으나 시대의 흐름을 극복하는 데에는 한계가 있음

6. 강경역사문화연구원 창립

- 가. 2005년 강경제일감리교회 윤석일 담임목사님이 목회지침을 지역선교에 두고 강경 역사문화의 소중함을 인식하여 2010년 자비로 『근대역사문화의 보고 강경』 발간
- 나. 윤석일 목사, 당시 강중선 시의원, 정현수 전 번영회장이 강경역사문화연구원 창립을 주관하여 강경 발전에 의지가 있는 분들이 뜻을 모아 2011년 4월15일 창립
- 다. 그동안 소중한 문화재를 발굴 보존, 『근대역사문화의 보고』 개정판 발행
- 라. 강경의 역사와 문화를 일목요연하게 정리한 『강경의역사문화』 발간(2012), 논산경찰서성역화를 위한 논문 발표, 강경 기독교성지 순례 코스 완성, 강경노동조합 변천사, 강경포구 스토리텔링 등 강경역사문화에 대한 책자와 각종 논문발표
- 마. 2012년 구 한일은행에 강경역사관 개관. 제일감리교회 꿈꾸는 동산에 근대역사전시관 개관, 구 노동조합에 강경홍보 및 쉼터 개관. 옥녀봉 최초침례교 예배지 복원
- 바. 선진지 견학을 통한 역사문화 재인식, 잘못 표기된 문화재 명칭 변경, 각 언론매체를 통한 강경역사문화 적극 홍보
- 사. 2014년 강경역사문화연구원 사단법인 인준
- 아. 2014년 충청도 대규모 최초 강경3·1독립만세운동 학술세미나를 거쳐 옥녀봉에서 만세 재현 행사 개최, 2016년 논산시 단위 행사로 발전

- 자. 2014년 강경역사문화학교 개강, 수강생 선진지 연수 등 잊혀진 역사문화교육, 함께 만드는 근대역사문화마을 강경 워크숍 등 각종 세미나 개최
- 차. 논산계룡교육지원청, 각 초중고등학교와 MOU 체결
- 카. 2015년 강경갑문과 채운산 정수장, 강경 천주교 성당이 국가등록문화재로 등록됨
- 타. 강경역사문화 창달에 기여하여 연간 10만 명 이상의 관광객 유치에 성공

강경은 전국에서가장 작은 읍(7.09㎢)이지만 가장 많은 역사문화재와 정신문화, 근대건축물이 살아 숨 쉬고 있는 근대역사문화 보고로서 미래의 꿈과 희망임. 따라서 논산의 정체성을 회복하고 지속적으로 발전할 수 있는 정책이 절대적으로 필요

[illegible]

[illegible]

[illegible]