



충남연구원 마을만들기지원시스템연구회
ChungNam Institute

제6회 마을만들기 대화마당

in 천안

“도농복합 도시의
마을만들기 과제,
농촌 마을과 도시 마을의 협력방안”

“(도농복합도시에서는 도시 마을이) 인근 농촌 지역의 마을과 긴밀한 교류를 통하여 지역순환경제를 활성화 할 수 있다. (각각의 마을이 가진) 장점을 서로 존중하고 연계함으로써 중앙에 종속되지 않는 자립경제를 실현하기에 좋다.”

「2015전국마을선언초안」

일시 2016년 8월 26일(금) 오후 2시
장소 천안 아트큐브 136
(천안시 동남구 은행길 17 (1층 세미나실))
주관 충남연구원 마을만들기지원센터

프 로 그 램

시간	주요 내용	비고
~ 14:00	· 참가자 등록 및 안내	
14:00~14:30	· 연구회 취지 및 오늘의 주제 소개 · 참가자 자기 소개 (전원)	
14:30~14:50	<1부> 천안시와 마을공동체지원센터 _ 인사 겸 소개 · “행정의 마을만들기 TF팀 신설” (조용재 팀장) · “마을공동체 지원센터 설립과정” (박두호 센터장)	각 10분 (질의응답 포함)
14:50~15:00	· 휴식 및 교류	명함 교환
15:00~16:30 (90분)	<2부> 주제 발표 : 도시마을과 농촌마을의 협력 방안 · “천안시 도시재생 사업과 농촌 마을 연계방안” - 안상욱 센터장(천안시 도시재생지원센터) · “로컬푸드와 학교 급식 : 도시와 농촌의 협력방법” - 김기홍 박사(충남연구원 농촌농업연구부) · “농촌 체험객의 지역내 조직화 : 가능성과 과제” - 이상열 대표(천안시 성환읍 어룡농원) · “도시 농업을 통한 도농교류 방안 : 경험과 과제” - 윤재림 농촌지도사(천안시 농업기술센터 도시농업팀)	각 20분 (질의응답 포함)
16:30~16:40	· 휴식 및 교류	
16:40~17:40 (60분)	<3부> 쟁점 토론 · 지정토론(6인) : 발제자 전원 · 쟁점 : 농촌 마을과 도시 마을은 어떻게 만나야 하는가? (1) 도시와 농촌의 수평적이고 대등한 교류는 가능한가? (2) 도시형 마을공동체 활성화가 농촌에 도움이 되는가? (3) 다양한 정책 사업은 어떻게 연계할 수 있나? (4) 대도시와 중소도시, 농촌 자치단체의 차이는?	사회 : 구자인
17:40~18:00	· 광고 및 정리 : 차기 회의 일정 등 홍보	

- 목 차 -

연구회 (충남 마을만들기 대화마당) 소개

대화마당 취지와 운영계획 개요

(구자인 센터장, 충남연구원 마을만들기지원센터) 1

행정의 마을만들기 TF팀 신설

(조용재 팀장, 천안시 마을만들기 TF팀) 7

천안시공동체지원센터 설립과정 및 비전

(박두호 센터장, 천안시 공동체지원센터) 14

천안시 도시재생 사업과 농촌마을 연계 방안

(안상욱 센터장, 천안시 도시재생지원센터) 21

로컬푸드와 학교 급식 : 도시와 농촌의 협력방법

(김기흥 박사, 충남연구원 농촌농업연구부) 41

농촌 체험객의 지역 내 조직화 : 가능성과 과제

(이상열 대표, 천안시 성환읍 어룡농원) 49

도시농업을 통한 도농교류 방안 : 경험과 과제

(윤재림 농촌지도사, 천안시 농업기술센터 도시농업팀) 60

제6회 충남 마을만들기 대화마당(천안)

- “도농복합 도시의 마을만들기 과제 : 농촌 마을과 도시 마을의 협력방안”-

“(도농복합도시에서는 도시 마을이) 인근 농촌 지역의 마을과 긴밀한 교류를 통하여 지역순환경계를 활성화 할 수 있다. (각각의 마을이 가진) 장점을 서로 존중하고 연계함으로써 중앙에 종속되지 않는 자립경제를 실현하기에 좋다” (2015 전국 마을선언 초안, 제3절)

농촌 마을은 인구 감소가 급격하고 고령화 속도도 가파릅니다. 또 농촌의 도시화도 급속하게 진전되어 자치단체의 중심지역(읍,동)에는 고층 아파트단지나 단독주택 빌라군도 형성되고 있습니다. 인구 60만의 천안시는 말할 것도 없고 인구 3만 규모의 청양군도 마찬가지로 나타나는 현상입니다. 농촌 마을은 인구 감소와 고령화, 생활권 확대로 공동체가 계속 붕괴되고 있는 반면, 읍과 동 지역은 마을공동체가 형성되지 못하고, 나아가 도심 공동화와 상권 붕괴 현상도 나타나고 있습니다. 농촌 마을이나 도시 마을이나 현상은 다르지만 서로가 많은 문제를 안고 있는 셈입니다.

통계조사 결과로 보자면 하나의 자치단체에서 전체 인구수(가구수)에 비해 농가가 차지하는 비율(=농가율)은 가장 높다는 청양군도 39% 정도에 불과합니다. 다시 말해 농가가 아닌 소비자 가구수가 전체의 60%를 차지한다는 것입니다. 충남 전체로 봐도 농가 비율은 15% 정도에 불과합니다. 이런 측면에 주목하자면 우리는 도농교류가 하나의 자치단체 내부에서도 충분히 필요하고, 가능성이 적지 않으며, 나아가 지역발전 차원에서 중요하다는 사실을 알 수 있습니다. 멀리서 소비자를 찾는 것이 아니라 자치단체 내부에도 소비자가 충분히 있기에 최근 들어 로컬푸드나 학교급식 등의 정책이 각광을 받는 셈입니다.

이런 고민을 담아 제6회 대화마당의 주제는 ‘도농복합 도시의 마을만들기 과제’로 잡았습니다. 충남에서 가장 큰 도시인 천안시에서 최근에 개소한 마을공동체 지원센터 사례도 듣고, 도시와 농촌 마을이 어떻게 만나는 것이 좋을지 토론하고자 합니다. 마침 도시재생지원센터와도 이미 협력관계를 형성하고 있기에 좋은 계기가 될 것으로 봅니다. 많이 참석하시어 좋은 학습이 되기를 바랍니다.

○ 일 시 : 2016. 8. 26(금) 14:00 ~ 19:00

○ 장 소 : 아트큐브 136

- 천안시 동남구 은행길 17 (1층 세미나실)

○ 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능

○ 참 가 비 : 무료

※ [참고] 월별 운영계획(예시)

일시	회차	주요 내용	비고
3.25	1차	<ul style="list-style-type: none"> · 홍성군 : 지역협력네트워크 + 홍동면 마을확력소 · 쟁점 : 마을만들기의 민간 네트워크(희망과 애로사항) 	
4.22	2차	<ul style="list-style-type: none"> · 아산시 : 공동체지원센터 · 쟁점 : 중간지원조직의 설치(직영 및 민간 위탁 비교) 	4.21~22 3농혁신대학(아산)
5.20	3차	<ul style="list-style-type: none"> · 논산시 : 희망마을지원센터 · 쟁점 : 행정 총괄조정부서와 업무협력체계(필요성과 현실) 	5월중 조직개편 완료
6.24	4차	<ul style="list-style-type: none"> · 예산군 : 행복마을지원센터 · 쟁점 : 마을 협의체 구성방향과 역할(당사자조직의 과제) 	5월중 마을협의회 구성 워크숍 개최 예정
7.22 ~23	5차	<ul style="list-style-type: none"> · 보령시 : 마을만들기지원센터, 은고개마을 · 쟁점 : 마을과 6차산업화 (마을의 경제적 자립) 	3월 마을센터 운영 시작, 7월중 마을대학 시작
8.26	6차	<ul style="list-style-type: none"> · 천안시 : 마을공동체지원센터(공동체네트워크 함께이룸) · 쟁점 : 도농통합도시의 마을만들기(도시와 농촌의 만남) 	4월중 조례 제정, 7월중 민간위탁 결정
9.23	7차	<ul style="list-style-type: none"> · 청양군 : 도농교류센터 · 쟁점 : 농촌 마을의 도농교류와 농촌체험(빛과 그림자) 	8~9월 마을대학 운영
10.21	8차	<ul style="list-style-type: none"> · 서천군 : 지역순환경제네트워크 · 쟁점 : 귀농귀촌과 전원마을(성공과 실패의 경험) 	10월중 마을센터(직영) 개소 예정
11.25	9차	<ul style="list-style-type: none"> · 태안군 : 태안반도희망포럼 · 쟁점 : 농어촌자원의 활용방안(농촌경관과 생태) 	마을만들기 충남대회(아산)
12.30	종합	<ul style="list-style-type: none"> · 종합토론 : 충남 마을만들기의 현재와 과제 · 쟁점 : 마을만들기의 지원 시스템(지역별 과제 점검) 	충남도청 혹은 충남연구원

※ 월별 개최 시군과 쟁점, 협력단체 등은 지역 협의에 따라 바뀔 수 있음

제6회 마을만들기 대화마당과 오늘의 주제 - 충남마을만들기지원시스템연구회 -

“도농복합도시의 마을만들기 과제 : 농촌 마을과
도시마을의 협력 방향”

2016. 8. 26(금)

충남연구원
충남마을만들기지원시스템연구회

1

1. 제안 배경과 목적 _ “문제는 쉽게 보이지만...”

마을만들기... “주민 주도, 상향식”

원칙

“마을 주민 의식이 문제야...”

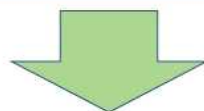
마을 탓

“행정 사업이 마을을 망친다”

행정 탓

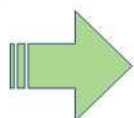
초고령화... “농촌 마을은 안돼...”

자포자기

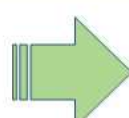


농촌 마을의 객관적 상황에 대한
이해 부족에 따른 정책 문제

정책의 실패 = 연구자, 공무원의 책임



근본 원인 분석



외부 지원 시스템 구축

반성이 전제

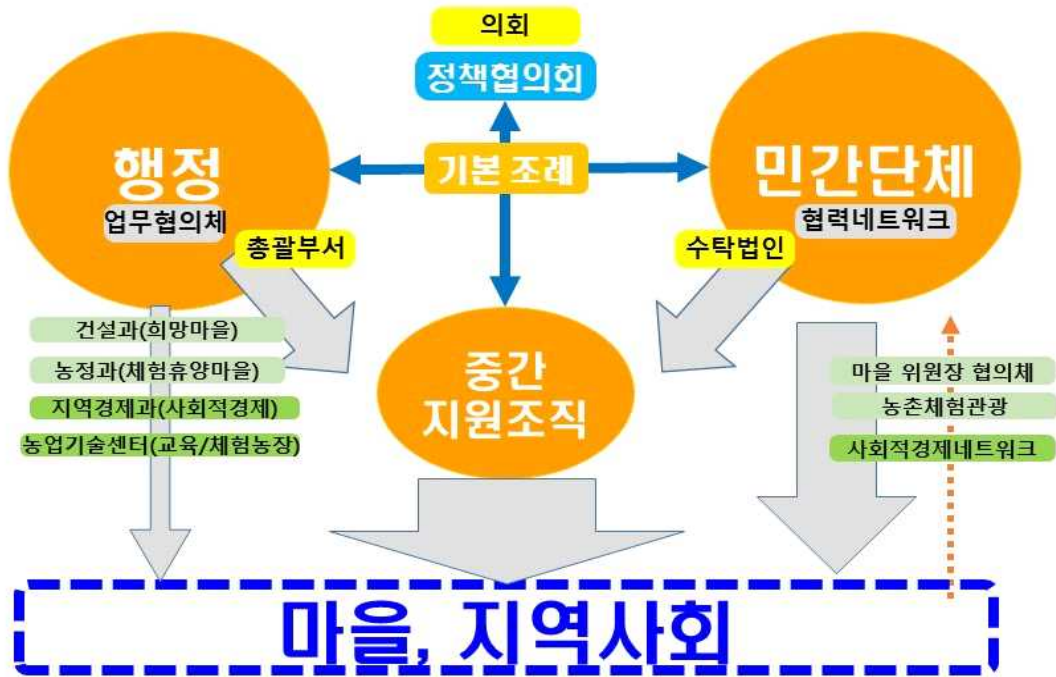
시군 순회, 공동학습

지속가능성 확보

2

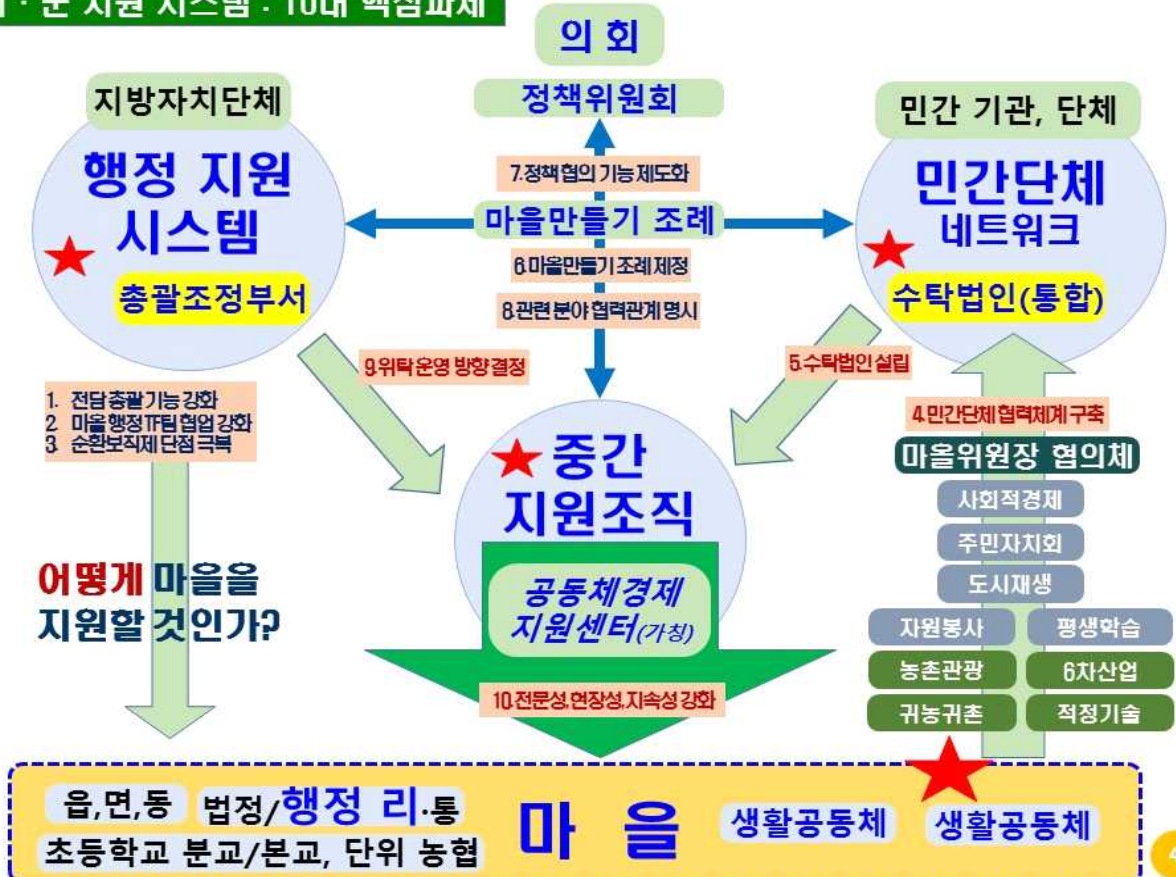
2. 기본 관점_ 마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축

[신]내발적발전론, 사회적경제론, 거버넌스론



3

시·군 지원 시스템 : 10대 핵심과제



4

3. 충남도 시·군 추진상황 : ‘도’의 역할



4. 연구회 운영 방향 _ “연구자, 활동가, 공무원의 공동학습”

1) 칸막이 극복, 주민 중심 : *차이의 존중 + 공통의 언어*

2) 현장 중심, 시군 순회 : 지역 다양성의 반영 + 근본원인 진단

3) 민관 거버넌스 훈련 : 공동학습과 토론 + 과정의 중시

4) 정기적 운영, 성실 참여 : ‘무리하지 않고 천천히 가는 길’

- 1) 매월 3~4주차 금요일 오후 2시 ~ 8시 (저녁 교류회 포함)
- 2) 시군 순회 9회 개최 (2016년 중간지원조직 추진 시군 우선)
- 3) 사무국 운영 (충남연구원 충남마을만들기지원센터 담당)
- 4) 충남연구원 연구회 사업 예산 (+ 일부 자부담 + 시군 협조)

5. 월별 운영계획(안) _ 시군 협력을 통한 공동 개최

일시	회차	지역과 주관협력 기관, 주제	비고
3.25	1차	홍성군 : 지역협력네트워크, 마을활력소 쟁점 : 마을만들기의 민간 네트워크 (희망과 애로사항)	
4.22	2차	아산시 : 공동체지원센터 쟁점 : 중간지원조직 의 설치와 운영(직영/위탁 비교 등)	421~223농혁신대학(아산)
5.20	3차	논산시 : 희망마을지원센터 쟁점 : 행정 총괄조정부서 와 업무협력체계(필요성과 현실)	520(금) 전국 마을론 컨퍼런스(광주 광산구) 527(금) 내포숲길과 마을활성화(예산군 덕산)
6.24	4차	예산군 : 행복마을지원센터 쟁점 : 마을 협의체 구성방향과 역할(당사자조직의 과제)	6.15~16 행복마을협의회의(준) 구성
7.22	5차	보령시 : 마을만들기지원센터, 은고개마을(음현리) 쟁점 : 마을과 6차산업화 (마을의 경제적 자립)	3월 마을센터 운영 시작, 7월중 마을대학 시작
8.26	6차	천안시 : (사)공동체네트워크 함께이룸 쟁점 : 도농통합시 의 마을만들기(도시와 농촌 마을의 협력)	4월중 조례 제정 8월, 마을공동체지원센터 오픈
9.30	7차	청양군 : 도농교류센터(체험휴양마을협의회) 쟁점 : 농촌 마을의 도농교류-농촌체험 (가능성과 비중)	도농교류센터 운영중
10.28	8차	서천군 : 마을만들기지원센터(직영) 쟁점 : 귀농귀촌과 전원마을 (성공과 실패의 경험)	7월중 직영 센터 오픈
11.25	9차	태안군 : 태안반도희망포럼 쟁점 : 농어촌자원 의 활용방안(마을의 친환경적 개발)	마을만들기 충남대회(아산)
12.30	종합	종합토론 : 충남 마을만들기의 현재와 과제 쟁점 : 마을만들기의 지원 시스템 (지역별 과제 종합 점검)	충남도청(혹은 충남연구원)

6. 오늘의 주제 : “도농복합도시의 마을만들기 : 농촌 마을과 도시 마을의 협력방향”

1) 논의 배경 : “도시 마을은 인근 농촌 지역의 마을과 긴밀한 교류를 통해 지역순환경제를 활성화 할 수 있다.”

“기초 자치단체 내부의 농촌 마을과 도시 마을이 서로의 장점과 단점을 이해하고 보완하는 방향에서 상호협력 방향을 모색하는 것이 필요합니다.”

2) 문제 의식(쟁점) : 농촌 마을과 도시 마을은 어떻게 만나야 하나?

- (1) 도시와 농촌의 **수평적이고 대등한 교류**는 가능한가?
- (2) **도시형 마을공동체 활성화**를 위해 농촌 마을은 어떻게 기여할 수 있나?
- (3) 다양한 **정책 사업**을 어떻게 연계하면 서로에게 도움이 되는가?
- (4) **대도시와 중소도시, 농촌** 자치단체의 상황은 어떻게 다른가?
- (5) 기타 ...

3) 지명토론 : 발제자 6인 전원(1인당 1회 5분 이내 발언)

- (1) 발표 내용에 대한 의견
- (2) 다양한 연구, 활동 경험에서의 새로운 제안 등

충남 시군별 농가 비율 _ 2014년말

	세대	인구	농가수	농가인구	농가수/ 전체세대수	농가인구수/ 전체인구수
2009	827,846	2,075,249	158,529	417,312	19.1%	20.1%
2010	854,432	2,118,264	151,424	394,324	17.7%	18.6%
2011	868,768	2,149,374	150,207	378,094	17.3%	17.6%
2012	842,446	2,074,918	146,876	367,944	17.4%	17.7%
2013	857,699	2,097,555	144,033	356,158	16.8%	17.0%
2014	871,459	2,116,830	135,335	328,993	15.5%	15.5%
천안시	243,364	614,880	11,906	32,240	4.9%	5.2%
공주시	48,794	115,384	11,394	28,401	23.4%	24.6%
보령시	45,831	106,702	8,178	19,565	17.8%	18.3%
아산시	120,475	307,336	10,061	26,755	8.4%	8.7%
서산시	68,248	170,920	12,810	29,958	18.8%	17.5%
논산시	55,451	128,077	9,931	25,733	17.9%	20.1%
계룡시	13,894	40,713	554	1,564	4.0%	3.8%
당진시	70,502	167,892	11,751	28,840	16.7%	17.2%
금산군	24,913	56,506	7,424	17,674	29.8%	31.3%
부여군	32,362	72,800	10,046	23,763	31.0%	32.6%
서천군	26,670	58,872	6,560	13,994	24.6%	23.8%
청양군	14,859	32,761	5,761	13,026	38.8%	39.8%
홍성군	39,530	93,634	10,092	23,686	25.5%	25.3%
예산군	37,369	86,640	10,671	24,979	28.6%	28.8%
태안군	29,197	63,713	8,196	18,816	28.1%	29.5%

천안시의 특성과 과제 (1) : 급속한 도시화와 높은 이동성

수도권 배후지역, 급속한 도시화
→ 농업·농촌 변화, 지가 상승

1963년
10,238세대
62,819명

2013년
234,261세대
598,245명

인구10배/세대23배 증가
아파트 59.9%

수도권 전철망, 교통중심도시
→ 인재의 외부 유출, 높은 진출입

1963년 이후 50년 이상 거주 토박이
총 143명, 전체의 0.024%

낮은 지역 공동체의식, 모호한 정체성

교육도시, 평생학습도시
→ 외부 인적 자원 활용 문제

대학2,대학교9개,대학원23개(약8만명)
석사 1,285, 박사 307명(입학정원)

대학생 다수는 수도권 통학생

자료 : 천안시, 통계로 본 천안 50년, 2013.4 등

→ **마을 공동체 의식을 향상시키기 위한 대책 필요 = 마을만들기**

천안시의 특성과 과제 (2) : 적지 않은 농업 규모와 농촌 어메니티 공간

농 가 : 12,219호, 인구 33,803명, 고령화율 17.3%

경지면적 : 총 14,867ha(논 7,337, 밭 7,530)

가축 : 한육우 17,616, 젓소 14,509, 돼지 21만, 닭 473만

15개 시군, **농가수 2위, 농가인구 1위**

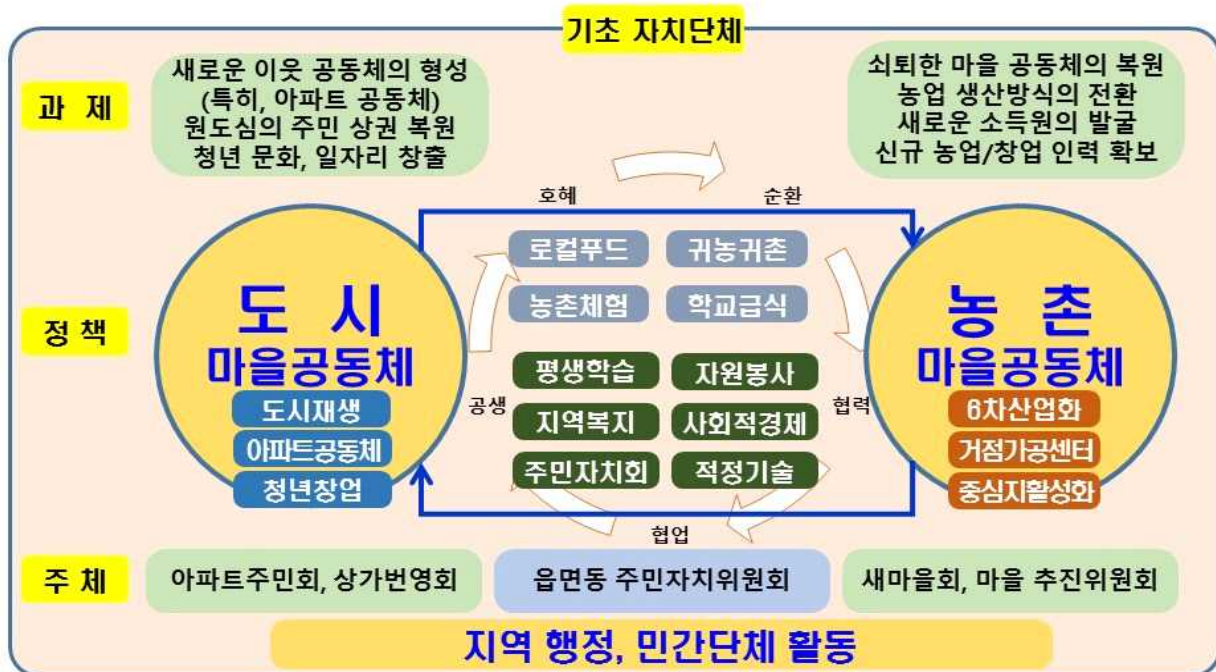
15개 시군, 경지면적 8위. 천안>홍성>서천
천안: 1ha 미만 69%, 경지정리 94% 완료

15개 시군, 젓소 1위, 돼지 4위, 닭3위

자료 : 천안시 통계연보 2014, 충남통계연보 2014 등

→ **도농통합시로서의 특성을 살린 마을만들기와 도농교류 활동**

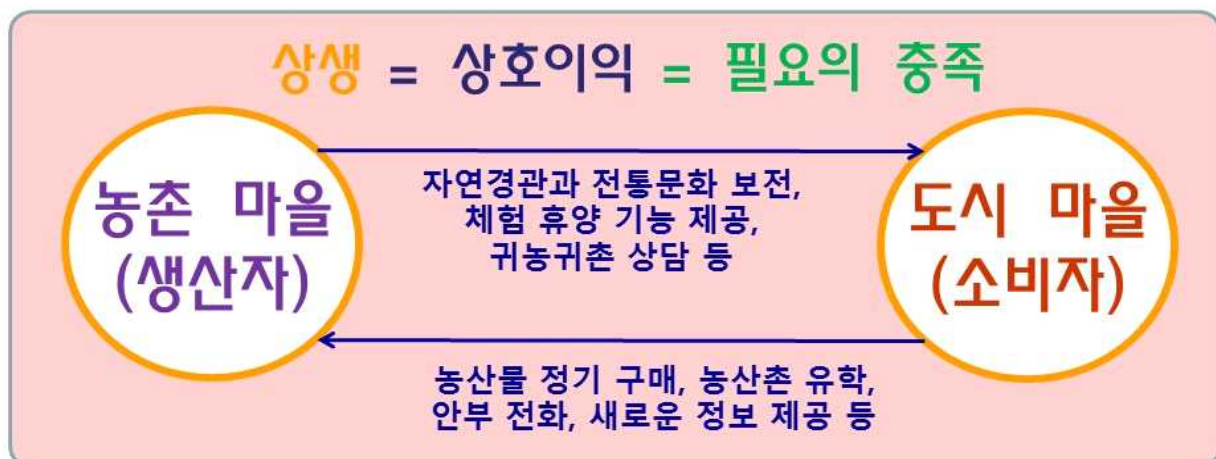
기본방향(정책): 도시와 농촌의 순환적 관계 _ **도농통합형** 마을만들기



→ 다양한 정책 사업과 활동이 전개중. 상호연계와 민간/행정의 추진역량이 가장 중요₁

기본방향(활동): 서로의 '**필요**' 를 확인하고, 충족시킬 수 있는 만남

→ 만나는 당사자 상호간의 '**이익**' 을 모두 충족시켜야 한다.



- '도농 상생'이란 이름으로 농촌 주민들에게 지나치게 많은 것을 희생하도록 요구하는 정책이 많습니다. '도시민들을 위한 휴양공간 제공'이란 정책의 연장선 상에서 농촌관광도 인기를 끌고 있는 것은 아닌가요? 물가정책으로 농산물 가격조차 통제받는 것이 현실입니다. 농업과 농촌이 이렇게 피폐해지고, 농민의 삶이 힘들어진 것은 결국 '도시와 공업'을 중시한 정책의 책임이 큼니다. 역사적으로 볼 때 농촌 주민들의 책임이라 볼 수 없습니다.
- 이제는 도시민들이 '백 번 양보'해야 합니다. 농촌을 찾는 도시민들은 '죄송한 마음'을 가질 필요가 있습니다. 그러기에 농촌 살리기에 도시민들이 적극 동참해야 합니다. 인간적 만남을 통해 서로가 성장해야 할 것입니다.

천안시 마을만들기 및

행정조직 현황

마을만들기 TF팀

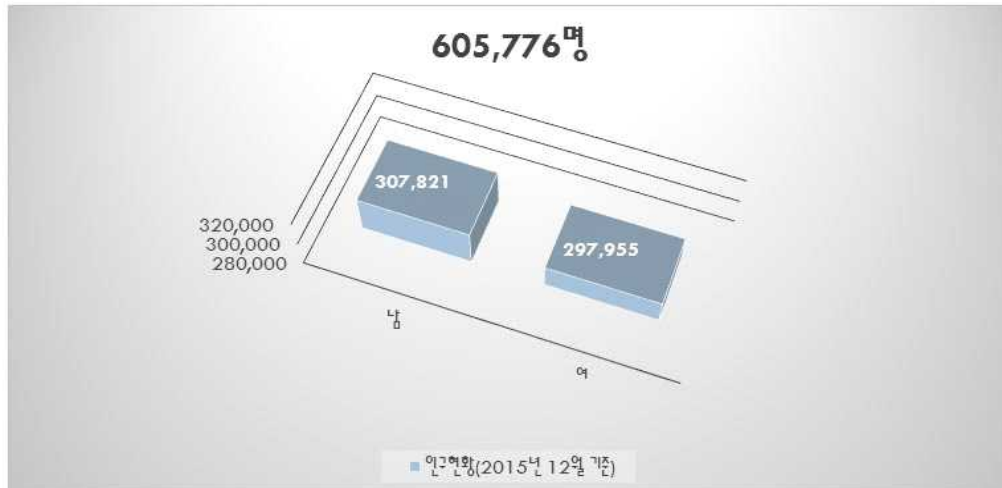
목 차

1. 현 황
 - 1) 일반현황
 - 2) 천안시의 지역특성
2. 천안시의 과제
3. 행정영역

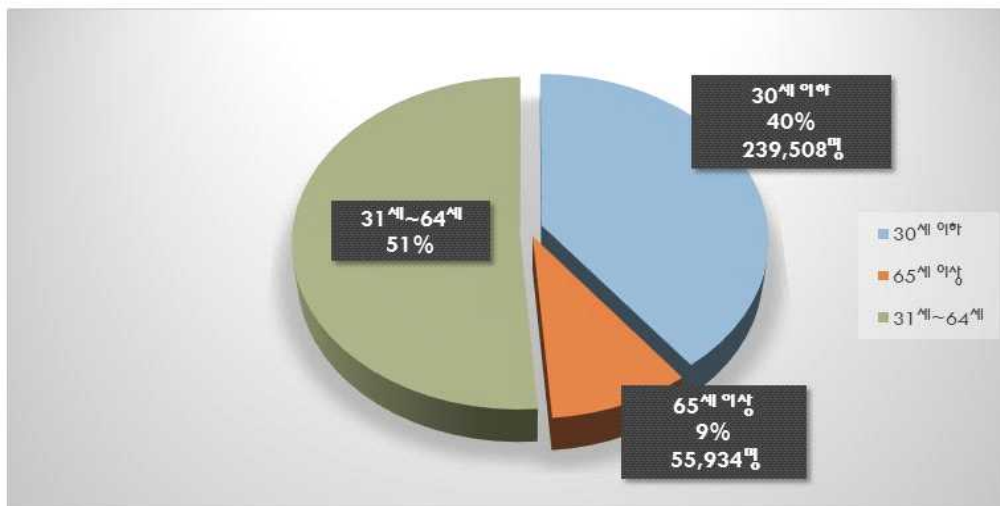
1. 현 황

1> 일반현황

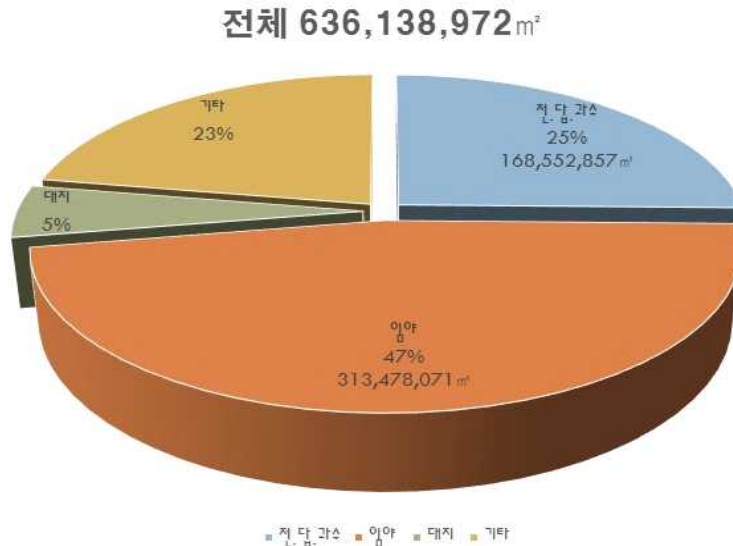
가. 인 구



연령별 분포



나. 지목별 토지현황



2>천안시의 지역 특성

가. 급속한 도시화와 높은 이동성

○ 천안시는 수도권 배후지역으로 급속한 도시화가 진행되었고 농업인구의 감소 및 지가 상승 등으로 농촌지역의 급속한 변화가 초래

- 1963년 62,829명 -> 2015년 605,776명
- 주택 유형은 아파트가 전체의 60% 차지

- 천안시는 수도권 전철망이 연결되는 등
교통중심지로 발전하고 있는 반면 전출입 비율이
높아져 인재의 외부 유출이 많아 지역 공동체
정체성이 약해지는 부작용 발생
- 대학 학생수는 약 8만 명으로 명실상부한 교육
도시로 성장. 하지만 대학생의 대다수는 수도권
통학생임
 - 대학2, 대학교9, 대학원23

나. 적지 않은 농업규모와 농촌 어메니티 공간

- 2015년 기준 충남 15개 시·군 중
농가인구 1위 (33,803명), 농가수 2위(12,219호)로
영농인이 여전히 많은 상황임
 - 가축 젖소 두 수 1위(14,509두)
 - 경지면적 168,552ha/홍성, 서천보다 넓은 농경지 보유
 - 경지정리 완료 비율 : 94%

- 농촌환경이 지닌 고유의 생태적, 문화적가치는 농업생산의 공간 뿐 아니라 주거 및 여가, 관광에 이르기까지 활용 가능한 자원으로써 가치를 지님. 이를 어메니티(amenity)자원으로 분류 하는데, 천안시 경우 논산, 부여, 공주에 이어 충청도에서 4번째로 많은 어메니티 자원(3,651개)를 보유하는 것으로 나타남
- 어메니티 특화도를 충청도 평균 1로 보았을때, 천안은 특산자원(2.57), 경관자원(1.04), 시설자원(1.02)로 특히, 호두와 포도 등 농업특산품의 자원가치가 특화되었음을 보여줌

2. 천안시의 과제

[공동체 회복 및 발전]

- 급속한 도시화와 높은 이동성, 아파트 거주 비율 급증 등 지역공동체 의식이 낮아지고 정체성도 매우 약화되는 상황임
- 이 때문에 마을 공동체 의식을 향상시키기 위한 대책이 필요하고 이런 점에서 민·관의 협업을 통한 마을만들기 활동은 매우 중요한 영역에 해당함

- 천안시는 도농통합시의 특성을 지닌 도시로
도농통합시의 특성을 살린 마을만들기, 도농교류,
친환경 학교급식 등의 활동을 통해 도시와
농촌이 상생 발전할 수 있는 전략이 필요
- **(도시형 마을)** “새로운 마을 공동체”를 형성하는데
있으며, 아파트 지역과 도심 상권 쇠퇴에 따른 상권
공동체 복원사업에 집중 필요
- **(농촌형 마을)** “쇠퇴한 마을 공동체”를 복원하는데
있으며, 특히 농업 생산방식 전환 및 새로운 소득원의
발굴 집중 필요

3. 행정영역

1> 마을만들기 업무 체계 개편

[배 경]

- 천안시 마을만들기 관련 업무는 주민자치, 도시재생,
귀농귀촌, 농촌관광 등 연계 영역까지 확장되어
조직체계를 이루고 있어 업무협업 및 경계가 모호
- 농지기반팀(희망마을), 자치행정팀(주민자치)
농업정책팀(체험마을), 원도시재생팀(도시재생)
농촌개발팀(농촌관광)
- * 천안시의 경우, 그 동안 50만 이상 대도시를 제외되었던
농산어촌개발사업이 가능하게 됨에 따라 총괄부서 지정 및
기존 업무 연계방안이 논의 됨

- 마을 관련사업이 매우 다양하고 국도비 지원 신규 사업이 계속 증가될 것으로 예상되는 가운데 총괄 조정 기능을 강화할 필요성 대두
- 이에 따라, 지역경제과 내에 마을만들기TF팀을 신설하여 컨트롤타워 기능을 수행, 부서간 협력을 통한 지역공동체 활성화 역할 기여

2> 조직 구성 및 업무(조직 개편)

○ 인원 : 3명

직 위	업 무
팀 장	팀 업무 총괄, 관련부서 업무 협조, 행정협의체 구성 및 운영
주무관	중간조직 설치 및 운영, 소액 공모사업, 홍보 등, 각종 공모사업 기획 및 신청
주무관	농촌현장포럼 진행, 희망마을 선행사업 수행,

천안시공동체지원센터 설립과정 및 비전

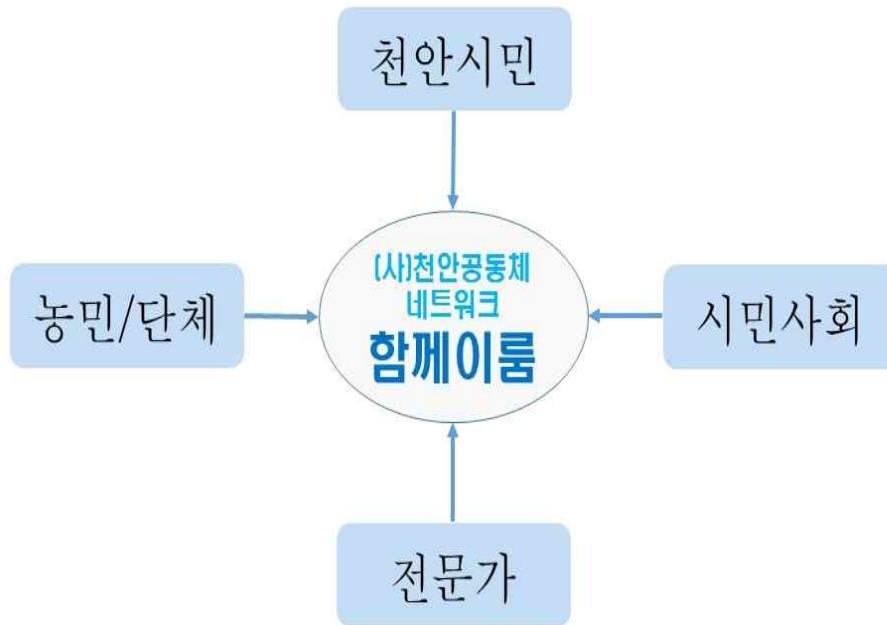
2016. 08.

[사]천안공동체네트워크
함께이룸

1. 사단법인 함께이룸
2. 지원센터의 비전과 목표
3. 지원센터의 운영계획
4. 지원센터의 미래상

1. 사단법인 함께이룸

법인의 성격

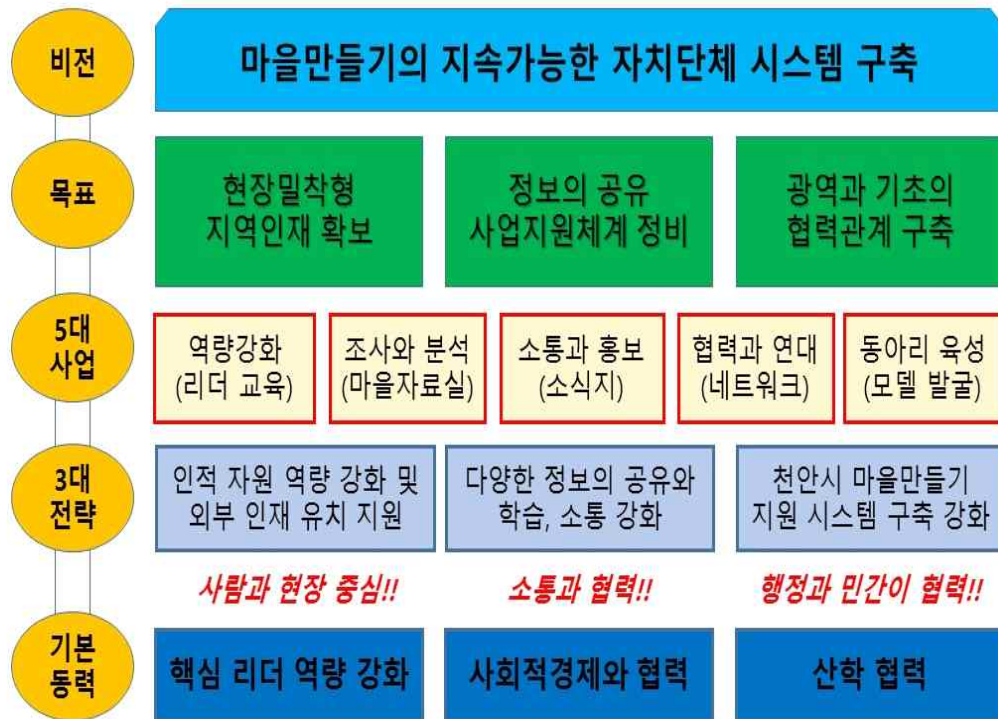


1. 사단법인 함께이룸

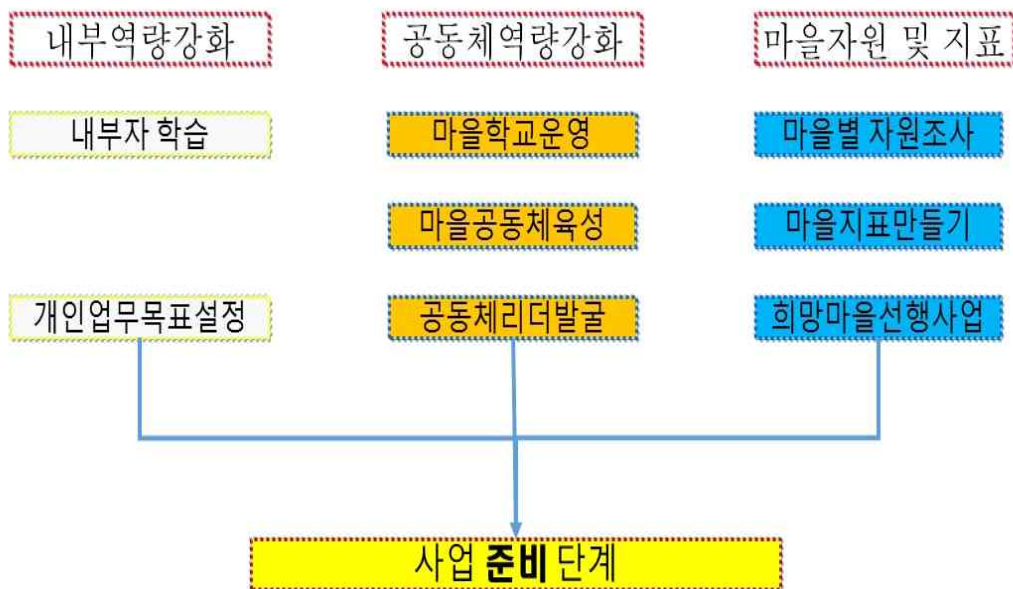
법인의 성격

- 충남도의 농촌마을만들기 중간지원조직 사업공모(2015. 2)
- 마을공동체 활성화 관련된 단체, 전문가 및 시민사회 부족
- 개인, 단체, 시민사회 및 전문가 등 다양한 영역에게 참여독려
- 천안시 민관합동워크숍(NGO센터주관)에 마을만들기 주제 참여
- 민간주도로 천안마을만들기네트워크 설립(2015. 09)
- 마을공동체 활성화 워크숍개최 (2016. 03) : 사단법인설립 결의
- (사)천안공동체네트워크 "함께이룸" 설립 (2016. 05)

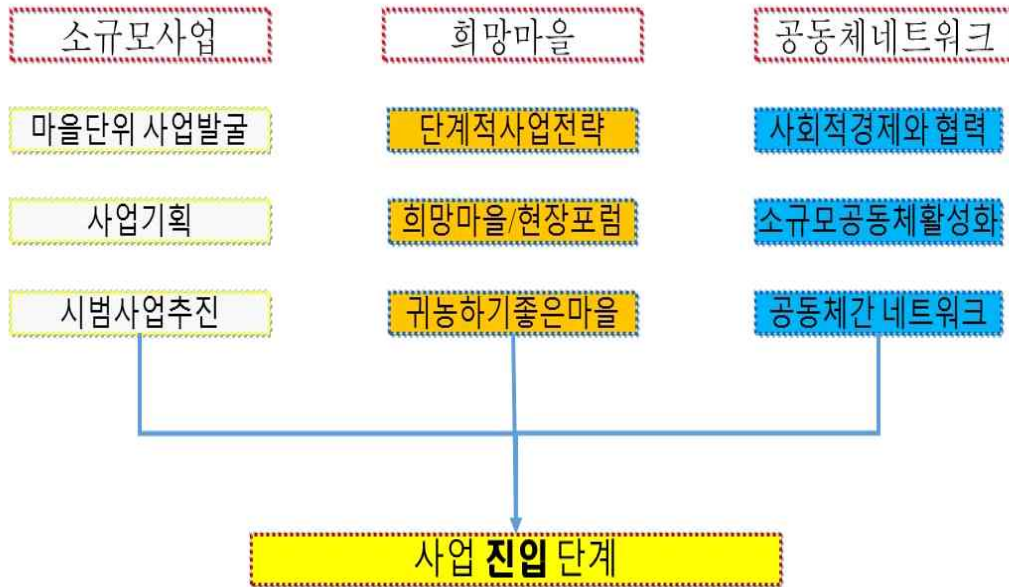
2. 지원센터의 비전과 목표



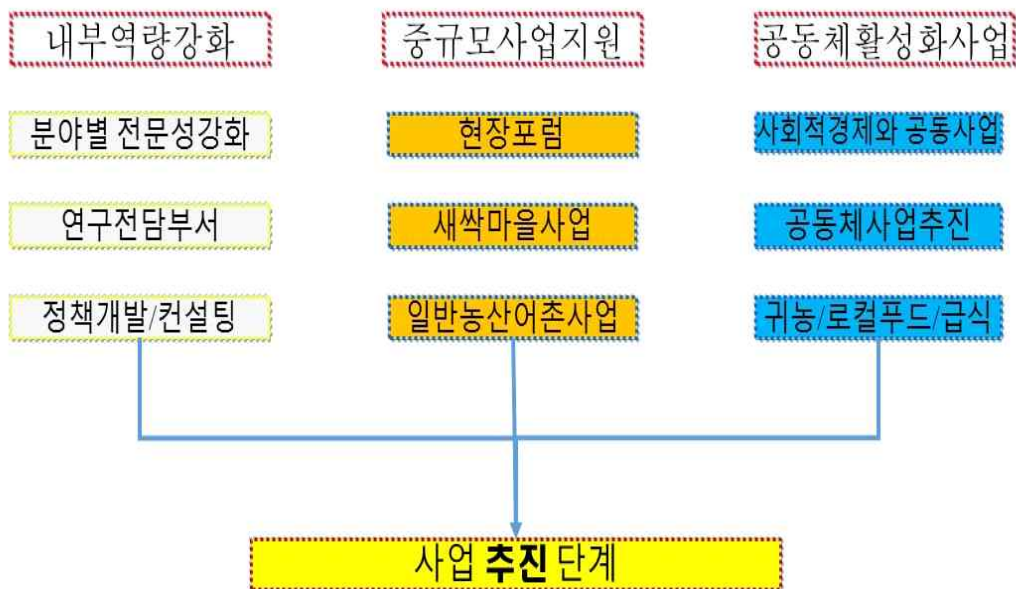
3. 지원센터의 운영계획 : 연차별계획 (1차년도, 2016년)



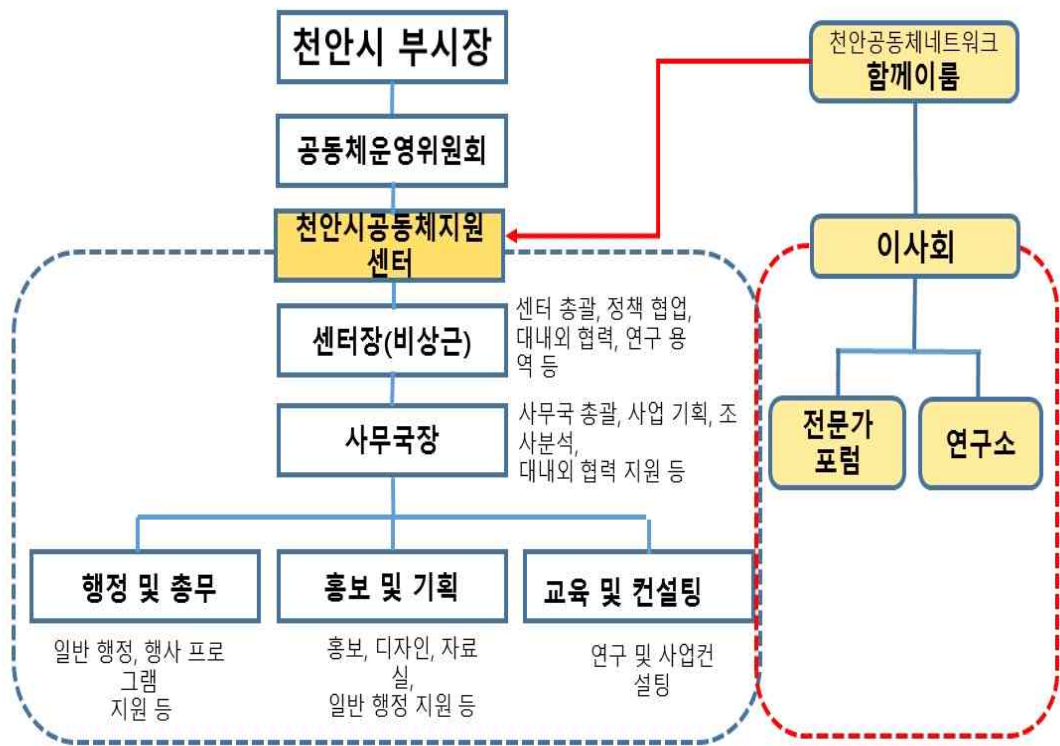
3. 지원센터의 운영계획 : 연차별계획 (2차년도, 2017년)



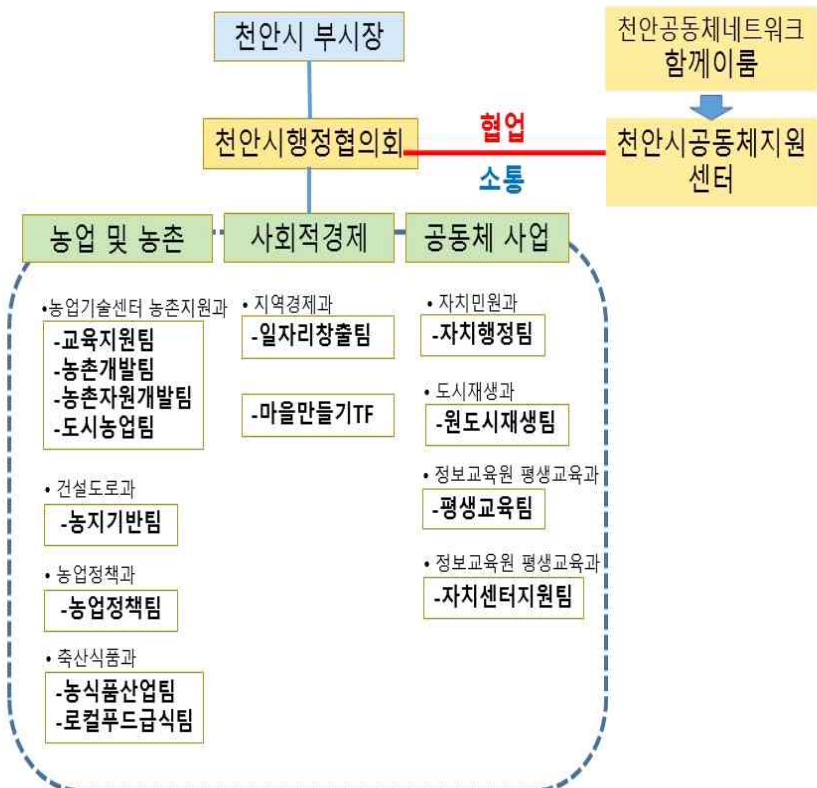
3. 지원센터의 운영계획 : 연차별계획 (3차년도, 2018년)



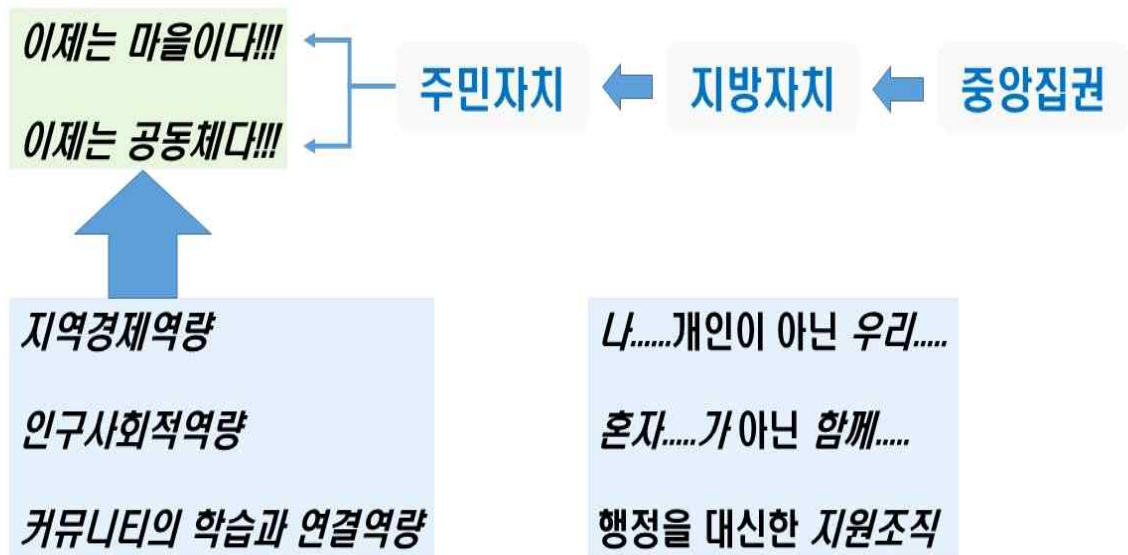
3. 지원센터의 운영계획 : 인력운영



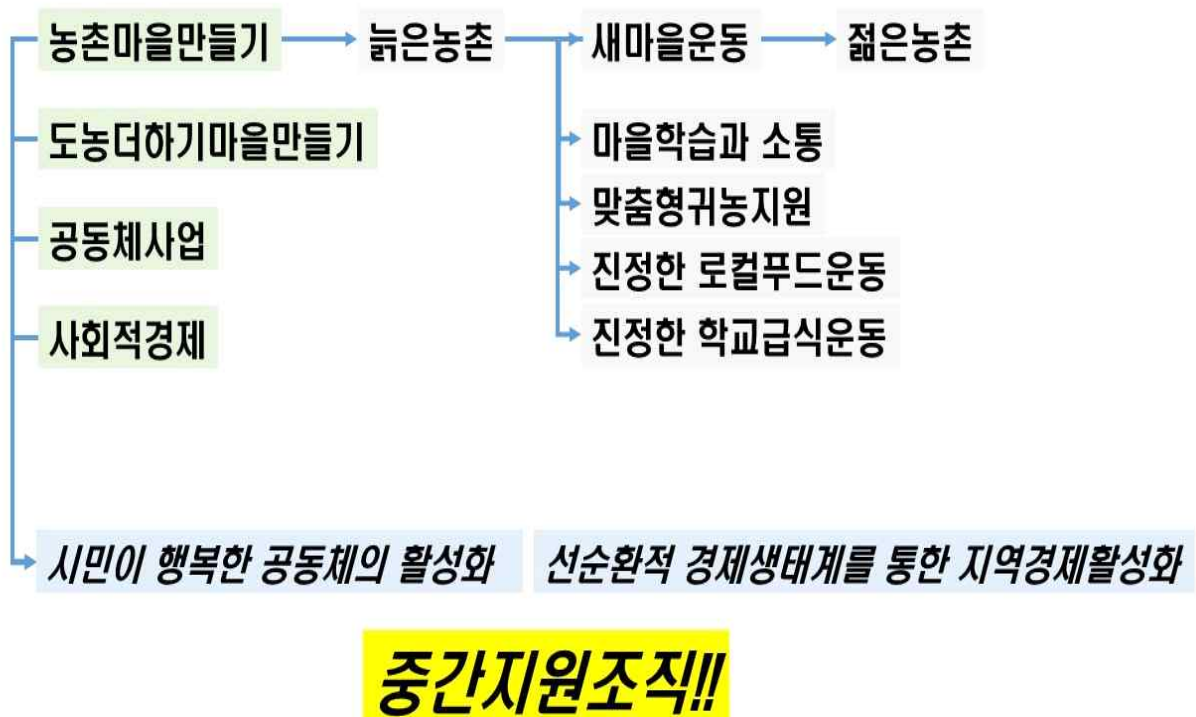
3. 지원센터의 운영계획 : 행정과의 협력



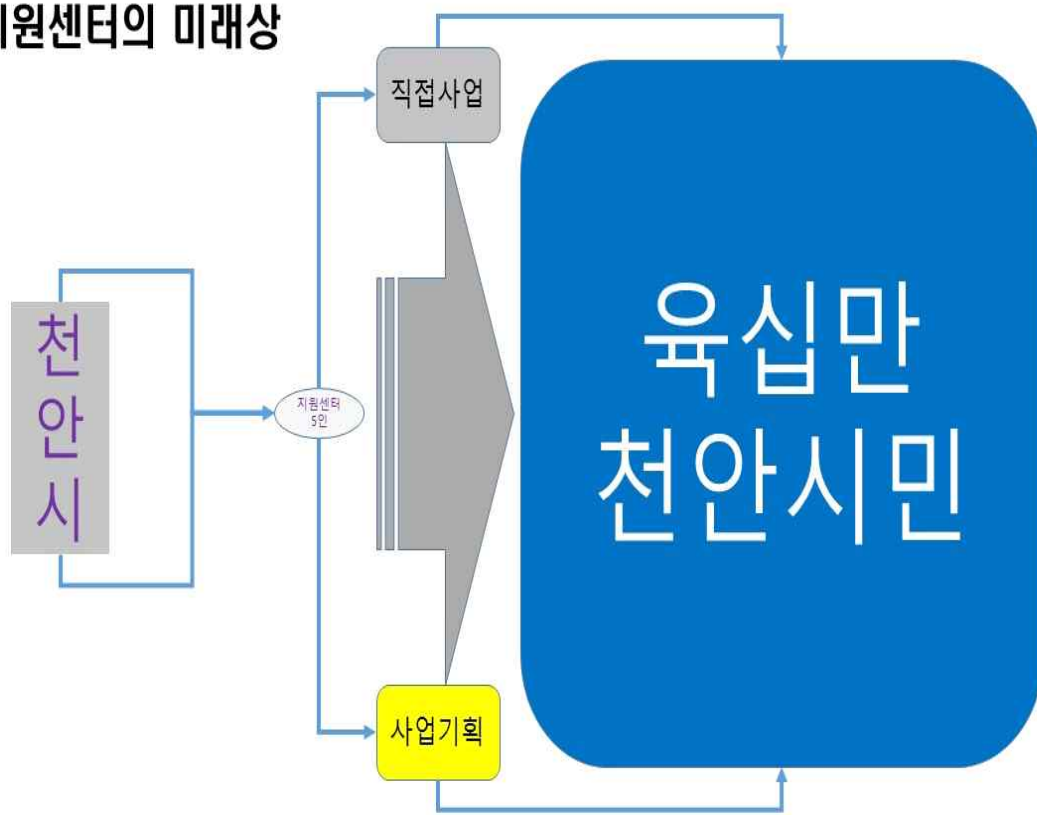
4. 지원센터의 미래상



4. 지원센터의 미래상



4. 지원센터의 미래상



제6회 마을만들기 대화마당 in 천안(16. 8. 25)

도시재생사업과 마을만들기 연계방안

16. 8.25

안 상 욱
aswnby@naver.com

1

- 차 례 -

- I . 마을만들기의 이해
- II . 지역발전사업의 이해
- III . 도시재생사업과 마을만들기 연계 방안
- IV . 천안지역의 마을만들기 통합 방안

2

I. 마을만들기의 이해

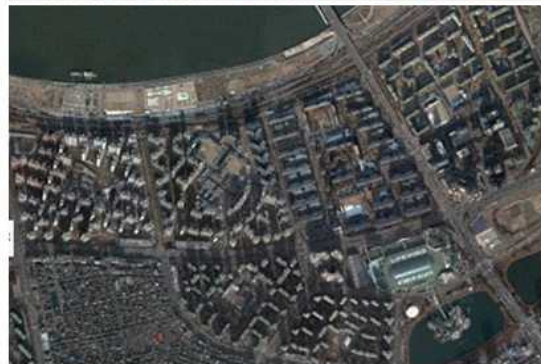
1. 마을만들기/공동체만들기의 이해

- 새로운 공간, 장소, 시설물을 만들어내는 일
- 일상 생활환경(마을의 삶터, 주거환경, 공동의 장소) 중 주민들에게 고통과 불편을 주는 문제를 스스로 해결하고 개선하며 바꾸어 나가는 일
- 지역 주민들이 유기적인 결합과 자발적 참여 속에 지역사회의 조화로운 발전을 위해 공동의 문제를 해결하는 일
- 이웃과의 단절된 관계를 회복함으로써 마을공동체(주민조직)를 만드는 일
- 마을의 역사, 문화, 전통, 사람들에 대한 탐구와 관심 속에 마을의 뿌리를 찾고, 공동체성을 확인하여 마을을 사랑하고(향토애), 주민의식을 강화하며 마을에 대한 긍지와 자부심을 갖는 일
- 마을에 대한 사랑과 헌신, 발전을 선도하고 적극적으로 참여하는 건강한 마을 사람을 기르는 일

마을만들기는 마을공동체를 회복하고 주민 스스로에 의한 주민자치와 주민에 의한 지역관리시스템을 구축하여 **마을을 재창조**하는 것이 중요

3

마을의 갈래



4

마을만들기의 내용



5

2. 협치의 이해

자연, 사회 환경의 변화 → 문제가 복잡하게 엉킴

신자유주의 범람

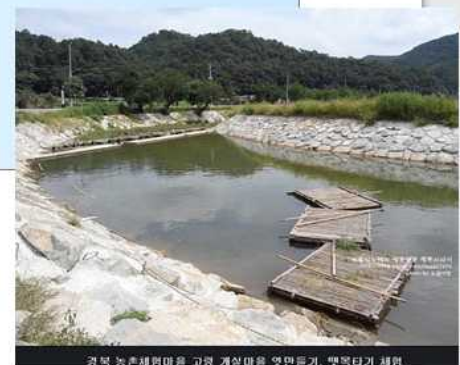
도시집중 심화

자본집중화로 자본과 대기업의 사회 지배력 심화

소득의 양극화 심화

노령화, 인구 감소, 사회 약자의 증가

지역사이의 불균형 심화

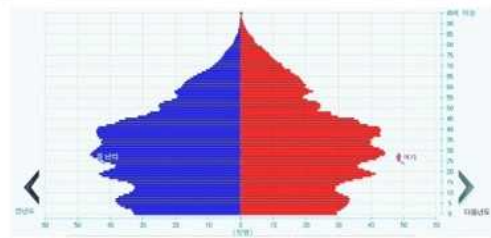


관북 농촌생태마을 고령 개실마을 옛만들기, 옛멋타기 체험

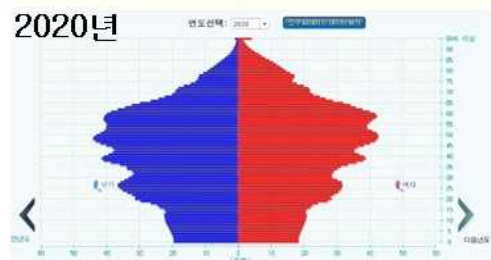
어느 한 분야의 전문성, 어느 하나의 조직만으로는 풀기에 한계

6

1960년



2020년



7

협치의 필요성

• 도시 그리고 도시재생의 **복합성**

- 지역발전위원회, 국토교통부, 문화관광부, 중기청, 환경부 등 여러 부처에 걸친 복합 행정
- 비전과 전략 및 과제, 도시계획, 도시개발, 도시재생, 건축, 유지관리, 운영 등 복합 과제
- 대기 등 자연환경, 녹지 등 생태환경, 건축물, 에너지 등 다양한 부문 포함
- 대상과 범위가 복잡하고 넓어 수립주체와 실천주체가 따로 없는 실천과제임

• **다양한 기관, 다양한 부문, 다양한 주체가 함께 다루어야**

- 행정 : 중앙의 여러 부처, 지자체의 여러 부처가 하나의 틀로 모여야
- 도시, 건축, 조경, 사회, 디자인 등 모든 부문의 전문가가 함께 참여
- 지역의 행정, 학계, 연구계, 전문가, 시민사회단체, 기업, 시민 등 모든 주체가 참여

• **지역중심의 다양한 주체 참여체계** 구축과 운영 필요

- 지역의 모든 주체가 참여 : 행정, 학계, 연구계, 전문가, 시민사회단체, 기업, 주민 등
- 지역의 여러 분야 전문가, 구성원이 참여해야 : 도시, 건축, 조경, 디자인, 환경, 사회 등
- 상위의 비전과 전략 마련부터 하위의 유지관리에 이르기까지 총괄적으로 대응해야
- 지역의 인적, 재정적, 사회적 자산을 활용하는 지역특성에 맞는 유연한 거버넌스 구축

8

II. 지역발전사업의 이해

1. 지역발전 정책의 동향

지역발전이란 <국가균형발전특별법 제2조 정의>

자율과 창의를 기반으로 **지역별 특성을 고려**한 지역간의 균형있는 발전과 상호협력 증진을 통하여 **주민 생활기반을 확충** 하고, **지역경제를 활성화** 함으로써 **주민의 삶의 질 향상과 지역경쟁력을 강화하는 것**

국가균형발전특별법의 목적 <국가균형발전특별법 제1조 목적>

지역 간의 불균형을 해소하고, 지역의 특성에 맞는 발전과 지역 간의 연계 및 협력 증진을 통하여 **지역경쟁력을 높이고 삶의 질을 향상** 함으로써 **지역 간의 균형 있는 발전에 이바지함**

9

참여정부
균특법 제정(04년)

MB 정부
전면 개정(09년)

현 정부
일부 개정(13년)

● 목 적

지역균형발전을 통한
국가경쟁력 강화 추구

광역화를 통한 지역경쟁력
강화로 국가경쟁력 추구

주민이 직접 체감하는
삶의 질 향상위해
생활환경 개선사업 중시

● 계획단위

시도 행정단위

3차원 공간체계
- 초광역개발권
- 5+2 광역경제권
- 기초생활권
(시군구 행정구역 단위)

- 경제협력권
- 지역생활권
(복수의 시군구가
하나의 생활권 구성)

10

2. 살고 싶은 도시만들기 사례

「살고 싶은 도시」만들기 추진방안

2005. 11.

건설교통부

유면웨어

소프트웨어

하드웨어

살터 가구기

- 상업거리 만들기
- 재래시장 가구기
- 도심보행환경 개선

- 골목길 가구기
- 마을마당 만들기
- 담장 허물기
- 마을축제

- 하천 가구기
- 소공원 만들기
- 차없는거리 만들기
- 역사문화거리 만들기
- 주민협정 체결
- 상업가로 간판정비

특화발전

- 지역혁신체제 구축
- 기업활동 여건조성

- 문화의 거리 조성
- 생태환경 개선
- 문화시설 확충
- 역사보존(TDR 등)
- 건축물 품격제고

유택 만들기

놀이터 만들기

살터의 기초적 생활환경 토대마련
-Minimum Required Quantity-
(주거, 교육, 의료, 안전, 교통 등)

주민주도

- 주민주도에 의한 삶의 질(Quality) 창출

주민, 지자체 합동

- 주민 참여 극대화 및 지자체 지원

지자체 주도, 주민참여

- 도시별 경쟁요소를 발굴 입자리 창출로 연계발전

중앙정부, 지자체

- 관련법, 제도제정, 예산지원 주민관심 제고

- 시·구·군(읍)의 동(洞) 단위의 마을·단지·지구 및 **커뮤니티 단위의 주체가 결합된** 「시범마을사업추진협의회」가 시범마을 공모계획을 수립
- 시범마을은 마을대표·단지대표·협의회대표·시민단체·관계공무원 등이 「**시범마을사업추진협의회**」를 구성하고, 이 추진협의회가 시범마을 공모계획을 수립
- 사업주체, 전문가, 주민, 시민단체, 행정, 도시닥터 등의 **파트너십 구축** 내용
 - 사업추진 참여주체인 주민, 전문가, 시민단체, 행정, 도시닥터 등의 역할 분담, 담당업무, 기능 및 상호지원 등에 관한 내용을 설명
 - 사업추진을 형성된 파트너십의 체계, 내용, 형태 및 운영실적(회의, 워크숍 및 토론회 등)을 제시하고 추진성과를 설명
 - 공모사업의 추진과 민관 파트너십의 관계 및 연관성을 제시하고, 파트너십이 형성된 계기와 주요 의제를 설명, 파트너십을 실질적으로 주도하는 주체 등을 서술

※ 자료 : 국토해양부, 시범도시 지정 세부기준(2008.12)

13

3. 도시활력증진지역개발사업의 사례

지역발전정책 개편

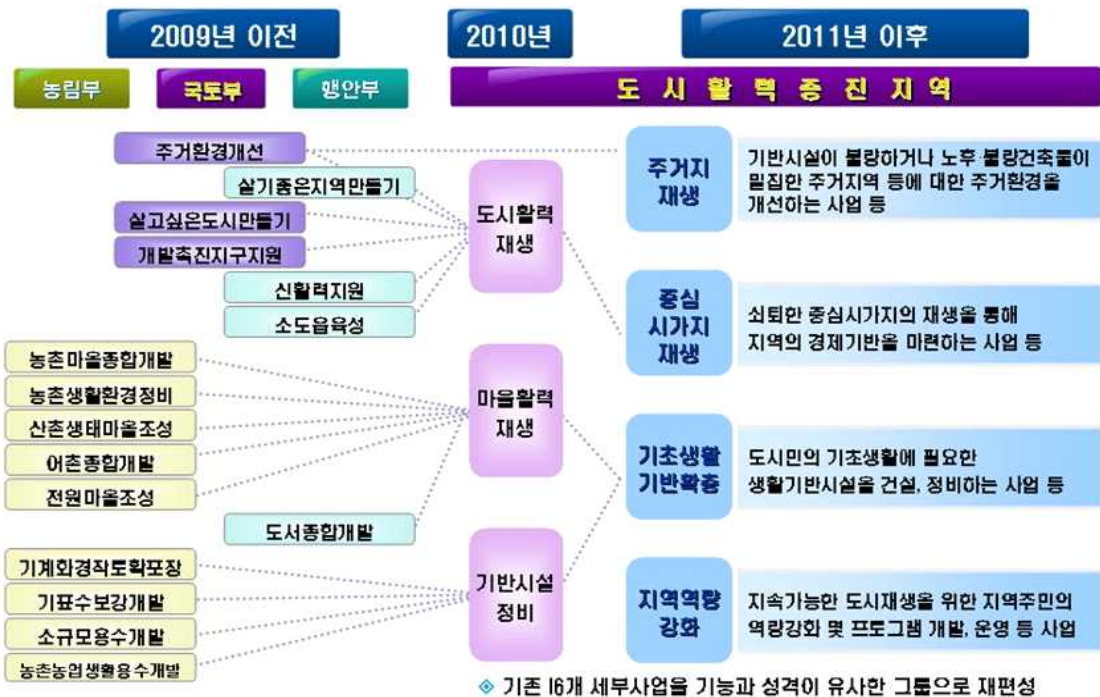
- 지역발전위원회(舊 균형발전위원회)는 광역화·특성화를 기조로 하는 새로운 지역발전정책을 수립·추진(균특법 개정, 09. 4.22 시행)

- 국토를 3차원으로 구분하고 체계적으로 지원
 - 기초 생활권 : 지자체 자구노력에 기초한 정부의 지원
 - 5+2 광역경제권 : 지역 특성에 기반한 선도산업 육성
 - 초광역개발권 : 국가차원의 성장거점 연결 벨트 구축
- 균특회계를 광특회계로 개편하여 지역개발사업 통폐합
 - ※ 부처별 210개 지역개발사업을 24개 사업군으로 통폐합
 - 시군구 자율편성 5개 사업(도시활력증진지역 개발사업 등)
 - 시도 자율편성 19개 사업(지역거점 조성 등)
- 예산계정을 개편하고 포괄보조금 제도 도입
 - [기존]지역개발사업계정, 지역혁신사업계정, 제주자치도계정
 - ⇒ [개정]지역개발계정, 광역발전계정, 제주특별자치도계정
 - 지역개발계정 : 시도, 시군구 자율편성 24개 사업 포괄보조
 - 광역발전계정 : 국토부 등 중앙부처에서 편성

5+2 광역경제권별 특화발전 비전



지역발전전략 수립(2차 균형위, 08. 9)



15

도시활력증진지역개발사업의 협치

- 지자체별 **‘개발사업 실무협의체’ (행정) 등 추진체계**를 구성하여 운영
 - 총괄부서(기획, 예산), 주관부서(도시 업무), 협조부서(주택, 농촌 등 업무) 고루 참여
- **‘개발사업 추진협의체’ 같은 지역 협치의 틀**을 구성하여 운영
 - 지역의 주민, 전문가 및 시민사회단체와 행정 등 다양한 주체가 참여
 - 사업의 발굴에서 운영, 관리에 이르기까지 주도적 역할을 수행
- **도시닥터**의 지정, 활용
 - 사업의 발굴, 계획 수립에서 운영, 관리에 이르기 까지 주도적 역할을 부여
- **도시만들기지원센터**의 운영
 - 개발사업 추진, 실무자 학습, 리더 양성, 정보 공유 등 **지역 단위 도시활력재생의 구심점**
- **사업주체의 학습** 등
 - 선진사례 답사 및 연수 프로그램 운영

※ 자료 : 국토해양부, 2011년 도합사업 시행 기준(2010. 2)

16

4. 일반농산어촌지역개발사업의 이해

농림축산식품부	농업기반정비	가축분뇨처리지원	농촌진흥청	지역농촌지도사업 활성화	농업기술포럼활동지원
		농림발전종합재원기반지원			농가경영기술현장실용성
		농업발전종합지원			농가경영현장사업
		농업인교육지원			농업전문인력양성
		대규모농지조성			농업기술개발사업지원
		활기화지원			농업기술인력양성
		시골수련시설개발후			농촌지도기반정비
		농촌발전종합지원			농촌농산물생산기술사업
	농촌자원복합산업화 지원	농업발전종합지원	산림청	산림경영자원육성	지역농촌종합개발사업
		농산물생산유통기반구축			내유농산물종합육성
		농산물제조가공지원			농산물유통지원사업
		농산물유통시설지원			농산물유통지원
		농산물유통기반구축			농산물유통지원
		농산물유통수요지지원체계구축지원			농산물유통지원사업
		농산물유통지원			농산물유통지원사업
		농산물유통기반구축			농산물유통지원사업
		농산물유통지원			농산물유통지원사업
		농산물유통기반구축			농산물유통지원사업
	일반농산어촌개발	농산물유통기반구축		산림휴양녹색공간 조성	산림휴양지원사업
		지역농촌개발			산림휴양지원사업
		지역소득증대			산림휴양지원사업
		지역개발지원			산림휴양지원사업
	토양개량제공급지원	토양개량제공급지원			산림휴양지원사업
		토양개량제공급지원			산림휴양지원사업

일반농산어촌(117개 시·군) 지역현황	
구분	117개 시·군
경계 (7)	평택시, 양평군, 이천시, 안성시, 광주시, 여주시, 가평군
강원 (9)	원주시, 강릉시, 삼척시, 홍천군, 횡성군, 영월군, 평강군, 정선군, 양양군
충북 (11)	충주시, 제천시, 청원군, 보은군, 옥천군, 영동군, 증평군, 진천군, 괴산군, 음성군, 단양군
충남 (15)	공주시, 보령시, 아산시, 서산시, 논산시, 계룡시, 금산군, 당진시, 서산시, 부여군, 시흥군, 청양군, 홍성군, 예산군, 태안군
전북 (13)	군산시, 이산시, 정읍시, 남원시, 김제시, 완주군, 진안군, 무주군, 장수군, 임실군, 순창군, 고창군, 부안군
전남 (21)	여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 담양군, 곡성군, 구례군, 고흥군, 보성군, 함평군, 함흥군, 영광군, 영암군, 장성군, 완도군, 진도군, 신안군
전북 (22)	군주시, 김제시, 안동시, 상주시, 구미시, 영주시, 영천시, 문경시, 김천시, 의성군, 함양군, 함창군, 홍성군, 영양군, 영덕군, 영동군, 고령군, 성주군, 김천시, 예천군, 봉화군, 울진군, 울릉군
경남 (17)	창원시(마산), 진주시, 통영시, 사천시, 밀양시, 거제시, 양산시, 의령군, 함안군, 함녕군, 고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 함천군
제주 (2)	제주시, 서귀포시



5. 도시재생사업의 이해

도시재생의 이해

단순한 물리적 시설의 개별 정비사업에서 벗어나
지역 주민의 참여 속에 사회경제적 통합을 통해
 중심시가지 등 도심쇠퇴지역의 활력을 회복



도시재생 관련 정책

- 주무부처 : 국토교통부(도시정책관 도시재생과)
- 근거법률 : 도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 제정(2013년)
- 국토교통부가 도시재생사업 선도지역 및 시범사업 선정(2014년)



19

도시재생 선도지역 시범사업

- 도시재생선도지역 지정과 사업비 지원
 - 국토교통부는 2014년 도시재생선도지역 13곳을 지정, 17년까지 4년간 사업 시행
 - 도시경제기반형 2곳, 근린재생형 11곳(일반규모 6곳, 소규모 5곳)
 - 선도지역에 대해서는 **계획수립비(0.5~2.0억원)와 사업비(60억원~250억원) 지원**
 - 근린재생형은 지역 도시재생지원센터 등 추진주체 구성과 주민교육 등에 대한 컨설팅을 통해 주민 스스로 지역 자산을 활용하여 실행력 있는 계획 수립 지원
 - 경제기반형은 현장여건 분석을 통해, 민간투자가 가능한 복합개발사업 등 앵커사업을 지자체·주민이 발굴할 수 있도록 지원



도시재생활성화지역에서 도시재생활성화계획에 따라 수립하는
 모든 사업을 도시재생사업이라 부르고 있으며,
 행정과 전문가 그리고 물리적 시설사업 중심에서 벗어나
협치의 틀에 바탕을 둔 물리적+사회경제적+문화복지적 내용을 모두 담는 사업

20

선도지역 도시재생사업의 협치

• 도시재생전담조직 구축 · 운영 방안

- 도시재생전담조직 운영실적 및 운영계획
- **지자체 내 관련 부서간 협업체계** 운영실적 및 운영계획

• 주민조직, 유관기관과의 협력체계 운영현황 및 계획

- 핵심시설사업 및 연계사업 관련 **참여주체 및 유관기관 참여 현황**
- 사업구상안 수립과정에 참여한 **주민조직 등 각 주체의 역할 및 협업과정**
- 도시재생활성화계획 수립 및 사업시행을 위한 **관련주체간 협력체계 구축** 및 운영방안
- 주민 중심의 계획수립, 사업추진 등을 위한 **주민 역량강화사업 실적 및 계획**

※ 자료 : 국토교통부, 도시재생 선도지역 공모지침(2014. 1)

21

Ⅲ. 도시재생사업과 마을만들기 연계 방안

1. 천안시 도시재생 선도지역 지원사업 이해

지정: 2014년, 유형: 근린재생형, 소규모, 기간: 2014년~2017년,
국비 60억원 등 마중물 사업 126억원 포함 2,702억원

선도지역 개요

선도지역 위치

천안시 동남구 중앙동, 문성동 일원 (약 196,000



22

선도지역 활성화 계획

사업계획



사업유형	사업명/내용
마중물 사업	1 공공·민간 재능봉사사업 1 빈 공간 DB 구축 및 콘텐츠 발굴사업 2 지하상가 공간개선사업
	2 청년 클러스터 조성사업 1 원도심 종합지원센터 조성사업 2 청년활동공간 조성사업
	3 문화·예술 기반 조성사업 1 문화·예술 동지조성사업 2 마을공동문화 조성사업 3 참여형 플랫폼 사업
	4 대문화거리 조성사업 1 한마음센터 조성사업 2 특화거리 조성
부처 협업사업	3 문화·예술 기반 조성사업 4 도시활력증진지역개발사업(15) 5 도시활력증진지역개발사업(16) 6 문화특화지역조성사업
	5 도시재생 기반구축사업 1 행정지원 기반구축 2 중간지원조직체계 기반구축 3 주민역량강화 기반구축 4 지역자원 활용 기반구축
	6 도시재생 기반시설 조성사업 1 집창촌 정비 사업 2 유흥지를 활용한 손바닥 공원화 사업 3 주차장 조성 4 창작문화 활용 공간 조성
민자사업	7 도시재생 거점시설 조성사업 1 동남구청사부지 복합개발사업 2 기업형 임대주택 공급 촉진지구

천안원도심사업추진협의회





25



공모사업 기획회의 (청년위원회, 축제위원회 등 관련 주체)

공모사업 사업설명회



공모사업 접수

공모사업 심사

공모사업 현지조사

2. 천안시 도시재생지원센터 소개



27

조직

천안시 도시재생지원센터



센터장 (1명)
안 상 욱



기획학습팀(3)

팀장: 윤제열, 팀원: 장한빛, 김유미

- 도시재생대학 등 학습 프로그램 기획, 운영
- 주민역량 강화
- 사회적 기업 발굴, 지원
- 운영 프로그램 발굴 및 운영
- 주민참여활성화 및 지원
- 누리집 운영

사업지원팀(2)

팀장: 홍광우, 팀원: 강주연

- 도시재생전략계획 변경, 운영
- 활성화계획 세부사업 기획, 운영 지원
- H/W사업발굴 및 운영지원
- 도시재생사업 모니터링 등

28

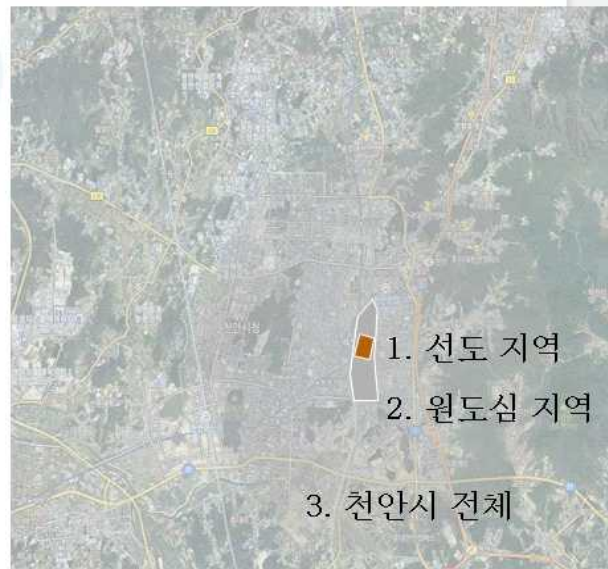
주요 업무

공감과 공유를 만들어 나가는 지속가능한 도시재생



29

융복합의 산실



선도지역(공간) 중심의 여러 정책/사업을 통합 기획/운영 지원중
시 지원센터와 현장지원센터 통합 운영사례이나 역할 분담 실험중

30

3. 도시재생사업과 마을만들기 연계 방안

- **협치의 틀**에 바탕을 두면 마을만들기와 저절로 연계된다.
 - 지역의 주인은 주민임 : 상인, 건물주, 주민 등 다양한 주민이 참여해야
 - 주민협의체 조직 지원 : 절차의 민주성, 내용의 투명성 확보가 중요
 - 지역의 다양한 모임을 구성하되, 큰 틀에서 함께 모여야
- 도시재생사업의 기획, 계획, 설계, 시공, 운영, 유지관리에 **주민 참여** 확산
 - 주민/시민이 지역의 주체로 생각하고 움직이게 해 주어야
 - 납세자로서의 권리 행사를 통해 시민으로 거듭날 수 있음
 - 정책사업이 끝나면 시민화된 주민조직만 남는다는 것을 잊지 말아야
- 협치 구성원의 경제주체화는 곧 **사회적 경제** 실현
 - 상인회 등의 마을기업, 협동조합, 사회적 기업 등 경제주체로 거듭나야
 - 마을기금 등 지역자산을 바탕으로 스스로 도시재생사업 펼쳐야

31



32

지역자산화에 치중해야

- 공모사업 추진시 반영
- 마을기업, 협동조합, 사회적 기업
우선 선정, 가산점 등 배려
- 은행,クラウド펀딩 활용
- 공유자산, 공유공간으로 진화



국제 초청 포럼 [도시형 마을사업의 딜레마, 함께 극복하기] 젠트리피케이션과 지역자산화 전략

- 일시 : 2015년 11월 17일(화) 오후 2시 ~ 6시
- 장소 : 성미산마을극장 (서울시 마포구 성산동 259-10 지하2층)
- 초청 : Steve Clare (전 영국 '로컬리티' 부국장, 현 Cyta컨설팅회사 대표)

【발표】 "영국에서의 지역 자산화 전략" | Steve Clare 스티브 클레어
 【토론】 김남균 | 양원희장사하고픈상인들의모임, 위성남 | 마포구마을생태계조성사업단
 【진행】 전은호 | (사)사회주택협회 사무국장
 【통역】 전하연

주최 : 마포구마을생태계조성사업단 / 주최 : 마포구마을생태계조성사업단, 서울사회주택네트워크, 서울마을경제연구소, 서울마을경제연구소

33

지도는 세상을 보는 눈 : 내가 있는 곳이 곧 우리의 한 가운데



도시재생의 한 가운데는 사람이 있어야



IV. 천안지역의 마을만들기 통합 방안

1. 마을만들기의 통합 추진/지원 체계 운영

전담 추진조직 운영

- 산업환경국 지역경제과 마을만들기 TF팀
- 정책기획관 소속으로 개편 필요
- 행정실무협의체 운영이 중요

시장	시장
부서장	부시장, 정책기획관, 기획과, 감사관
분장	지역환경과, 복지문화과, 산업진흥과, 천안신도시사업
특수기관	천안구립도서관, 천안구립문화센터, 천안구립노년복지센터

지원 조례와 위원회

- 공동체지원조례: 마을만들기(도시형+농촌형), 공동체, 사회적 경제 통합 지원
- 마을만들기 자문,심의 역할 수행

중간지원조직 운영

- 공동체 지원센터: 마을만들기(도시형+농촌형), 공동체, 사회적 경제 통합 지원
- 물리적 공간/사회문화 등 분야별 전문인력 확보
- 기획, 협치, 학습, 사업, 홍보 등 융복합 지원 역량 갖춰야
- 협치의 틀 운영 필요

→ 과장의 시책을 발굴하는 게 아니라 **시장의 시책을 발굴**해야

35

2. 마을만들기 관련 시책의 연계 추진

• 중앙정부, 광역자치단체의 마을만들기 관련 시책의 연계 필요

- 국토교통부의 도시활력증진지역개발사업, 새마을사업 등
- 농림축산부의 일반농산어촌개발사업 등
- 충남도의 살기좋은희망마을만들기 등

• 천안시의 마을만들기 관련 시책의 연계 필요

- 자치협력과의 안심마을만들기
- 복지정책과의 창조마을만들기(복지분야)
- 농업정책과의 녹색체험마을 만들기,
- 환경위생과의 주민주도의 저탄소녹색마을 만들기 등

• 천안시 중간지원조직의 마을만들기 관련 시책 연계 필요

- 천안시 NGO센터, 천안시 도시재생지원센터 등의 마을만들기 관련 시책 연계

→ **장소중심형**으로 다양한 과장의 시책이 융복합되어야
(도시재생+마을만들기+주거복지+문화+사회적 경제+환경..)

36

3. 천안시 공동체지원센터의 역량 강화

• **마을만들기(도시+농촌), 공동체, 사회적 경제의 융복합 지원의 산실**

- 조례와 위원회에서 규정한 역할을 잘 수용할 수 있도록 자리매김 필요
- 중단기 목표 설정을 통해 조기 안정에 힘을 쏟아야

• **행정과의 역할 분담을 잘 해야**

- 역할 분담은 서로가 잘 하는 부문 중심으로 나눠야
- 역할 나누기와 업무 추진은 공문서를 통해 공식적으로 수행하는 것이 바람직

• **지원센터가 지역 사회에서 해야 할 몫을 단계적으로 잘 마련해야**

- 초기는 지역 주체의 발굴과 협치의 틀을 마련하고 뒷받침해주는 게 중요
- 계획을 수립하는 연구진에게 지역의 속살과 지역 주민의 의견을 모아 잘 전달해야
- 사업 추진 단계에서는 단위사업의 기획이 중요하며, 이 단계에서 협치의 틀에 기대야

• **지원센터의 몫을 충실히 할 수 있도록 전문성을 확보해야**

- 도시, 건축, 조경 등 공간환경분야 전문가와 사회, 복지, 소통, 공동체, 문화 전문가 필요
- 행정, 주민협의체, 전문가 집단, 시민사회단체와 수평적으로 소통할 전문성 있어야

37

4. 마을만들기 관련 중간지원조직의 연계 강화

• **도시재생지원센터, NGO센터 등과의 연계와 역할 분담 필요**

- 공간 중심, 주민 중심의 중간지원조직으로서 주민에게 다가가야
- 하나의 공간, 하나의 사업에서도 서로 협력하여 추진하는 게 바람직

• **도시재생지원센터는 도시계획과 개발과 재생의 중심으로**

- 천안시 도시계획/도시개발/도시재생의 계획 정보를 바탕으로 활동
- 성장하는 지역/공간, 정체되고 있는 지역/공간, 쇠퇴하고 있는 지역/공간 진단 역량이 중요

• **공동체지원센터는 마을단위의 계획, 주민주도의 협치가 중요**

- 공간단위의 해석은 도시재생지원센터와 협업
- 주민 협치 프로그램은 NGO센터와 협업
- 주민주도의 마을계획 수립과 시행 및 관리 및 사회적 경제분야에서 주도적 역할 필요

• **NGO센터는 협치의 틀 구축과 학습에서 주도적 역할 필요**

- 주민과 시민의 참여 프로그램에서 중심 역할 필요

38



39



40

도시와 농촌의 협력방법: 유기농업의 경험

충남연구원 책임연구원

김기흥

2016.8.26

유기농업이란



공정무역



동물복지



종자보전활동



베트남 호이안의 투어리즘



방글라데시 그라민뱅크



동북태국 전통농업으로의 복귀

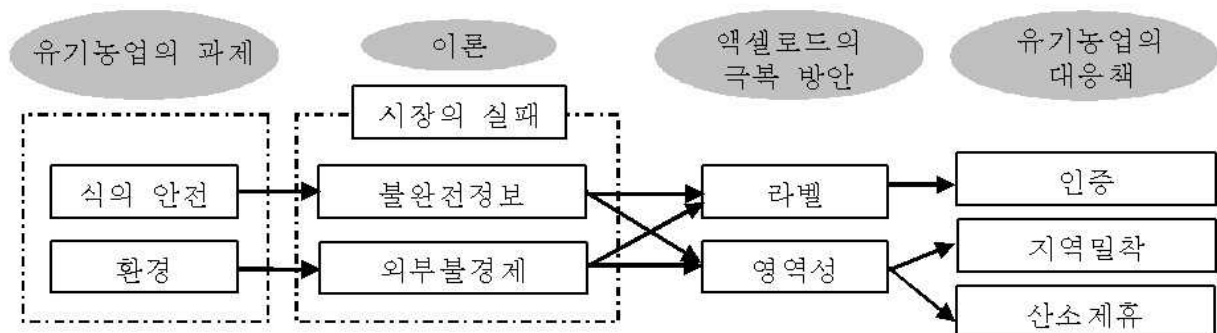


일본 치바현 미요시마을 경관의 보존

- ‘화학적으로 합성된 **비료**나 **농약**을 쓰지 않는 농업’만이 아니라
- ‘인간을 포함한 **생태계** 전반에 부하를 주지 않으며 **식의 안전**과 **지역환경보전**을 지향하는 생산 시스템’
- 다양한 사회적 활동으로서의 운동으로, 환경부하를 줄이고 **지속가능한 발전**을 위한 하나의 중요한 키워드가 되고 있음
- 이러한 생산 시스템은 **생산자** 뿐만 아니라 **소비자**인 지역 주민도 포함되며, **지역 커뮤니티(공동체)** 전체의 기능이 지속가능한 것이어야 함

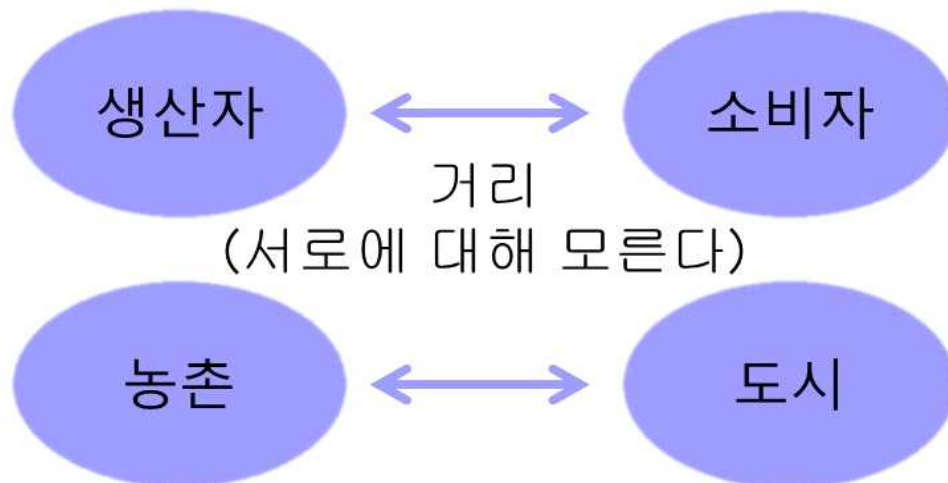
3

유기농업의 두가지 방향: 라벨(Label)과 영역성(Territoriality)



4

무엇이 문제인가?



5

지역밀착형(지역지원형)유기농업

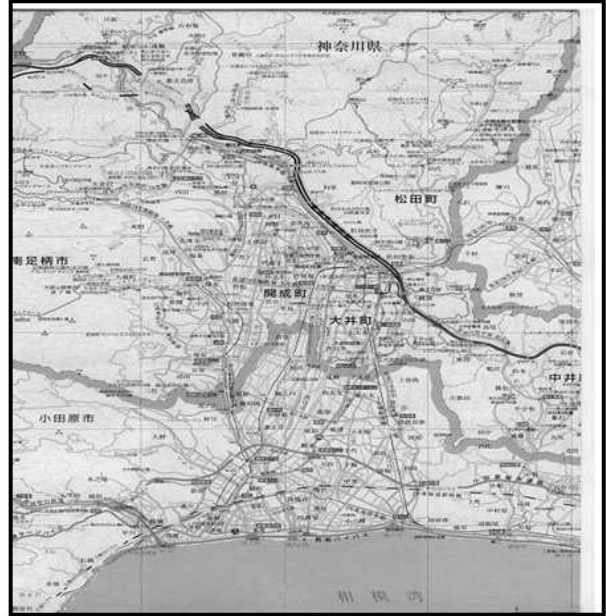
- 생산자와 소비자의 적극적인 연대는 세계적으로 다양한 형태로 활발히 이루어지고 있음
- 일본의 산소제휴(産消提携)
- 미국과 영국을 중심으로 한 CSA(Community Supported Agriculture: 지역이 지지하는 농업)
- 프랑스를 중심으로 한 AMAP(Associations pour le Maintien d'une Agriculture Paysanne: 농업과 농민을 유지하기 위한 조직)
- 스위스의 ACP(Agriculture Contractuelle de Proximite: 생산자와 소비자 근접 계약 농업)

6

지역밀착형 유기농업 사례 '아시가라 노노카이'

■아시가라평야는 생산자와 소비자가 직접 만나는 얼굴과 얼굴이 보이는 관계를 유지 가능하게 하고 순환형 생활권을 만들기 위해 적절한 규모를 맞춤

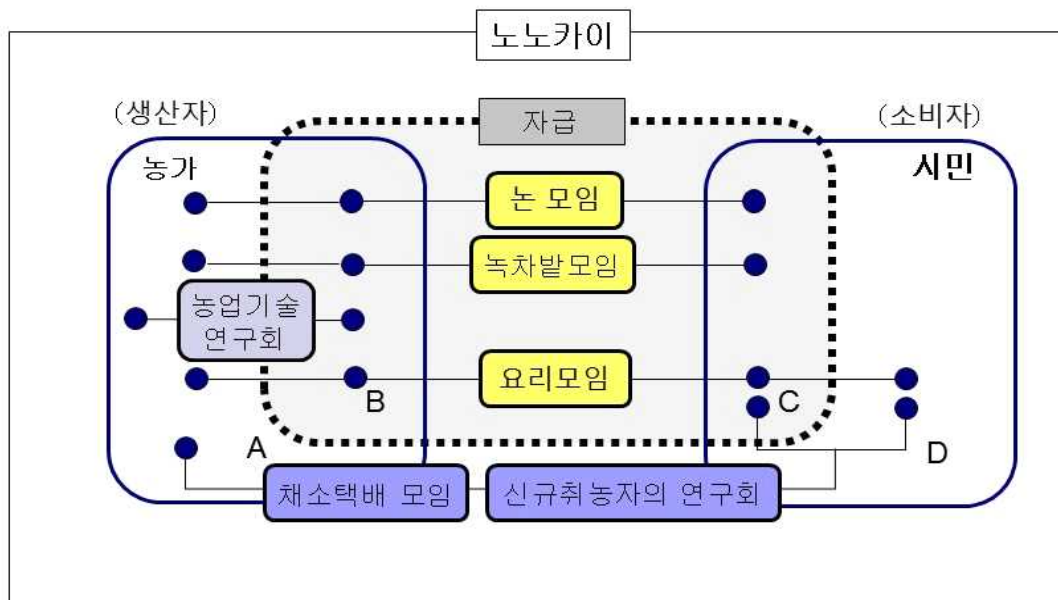
■회원:개인농가 21가구
공동 논그룹 8
공동 녹차밭 1
그외 협동그룹 2
소비자 약120명



아시가라지역

7

'노노카이' 활동실태



안전한 먹거리, 자금자족적 활동, 자원순환시스템, 하천복원, 지역문제로

8



파리근교 유기농사과재배

농업, 농산물과
생활, 문화와
마을유산, 마을자원, 공동체



9

프랑스 AMAP 그룹 AMAPop 몽트레이유(Montreuil)

- AMAP: 2001년 프랑스 남부에서 발족
- 2010년 현재 1,200개 이상의 그룹으로 증가
- 일인의 생산자와 소비자 그룹 체제
- 계절계약판매, 가격과 생산계획, 배송방법을 소비자가 함께 결정
- 정당한 노동의 대가에 대해 적정 가격을 지불하는 사회만들기 지향

- 티에르루루(34세)
- 총면적: 50ha(채소15ha, 곡물35ha)
- 채소 65종류, 6개의 AMAP에 농산물 제공
- 50명 소비자, 12명의 자원봉사소비자
- 6주에 한번 미팅



10

태국 동북지역 유기농업그룹 카라신(Kalasin)

- 국왕의 '자족경제(Sufficiency economy)' 제창
- 전통농법그룹 2000년부터 시작, 2013년 현재 100명
- 불교를 바탕으로 한 자립적생활 지향
- 비용삭감과 수확증대 효과
- 지역농협과 정미소의 활용
- 지방의 생산자와 도시 소비자의 연대



베트남 니코니코 농장 부온마투옷(Buon Ma Thuot)

- 일본인 시오카와씨(28)
- 2010년 5월에 시작
- 0.53ha, 10명의 노동자, 4농가
- 채소 20-30종류
- 호치민 소비자 150명 택배, 패밀리마트
- 관행채소에 비해 3배 비쌌

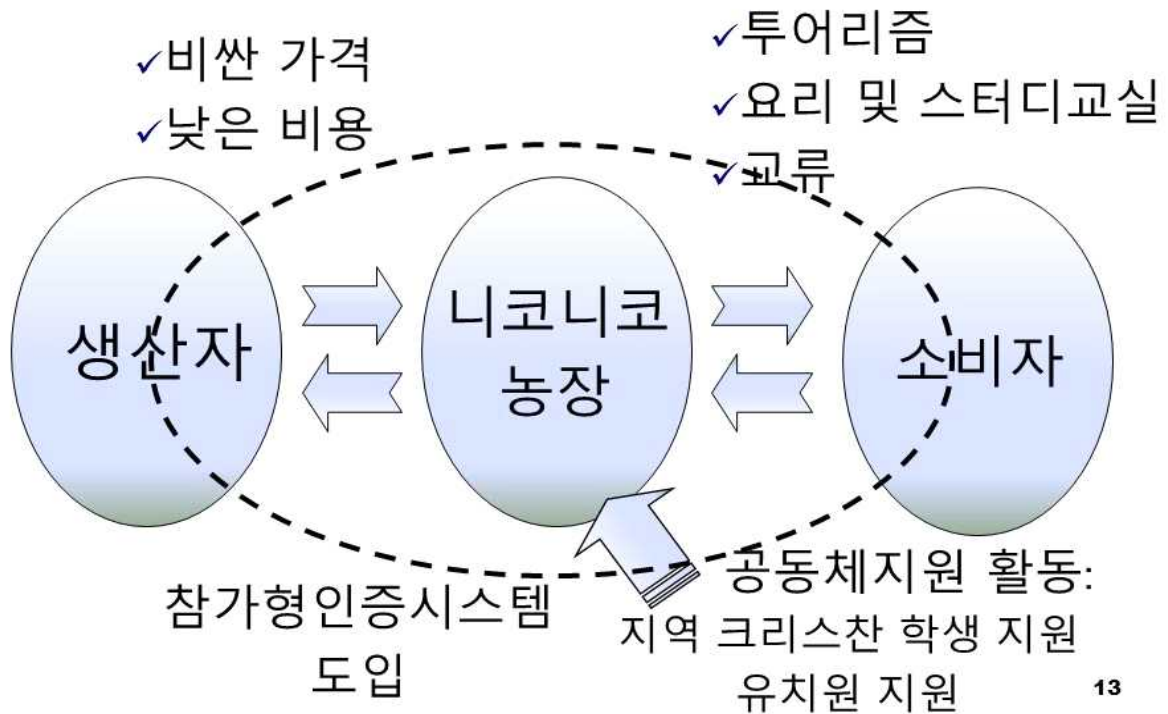


소비자그룹 '채소모임(야사이노 카이)' 결성

- 3개월에 한번 미팅, 17-18 명 참가
- 스터디 투어, 유기농장 방문 등 추진
- 안전한 먹거리, 소비자참여(Participatory Guarantee System)유도

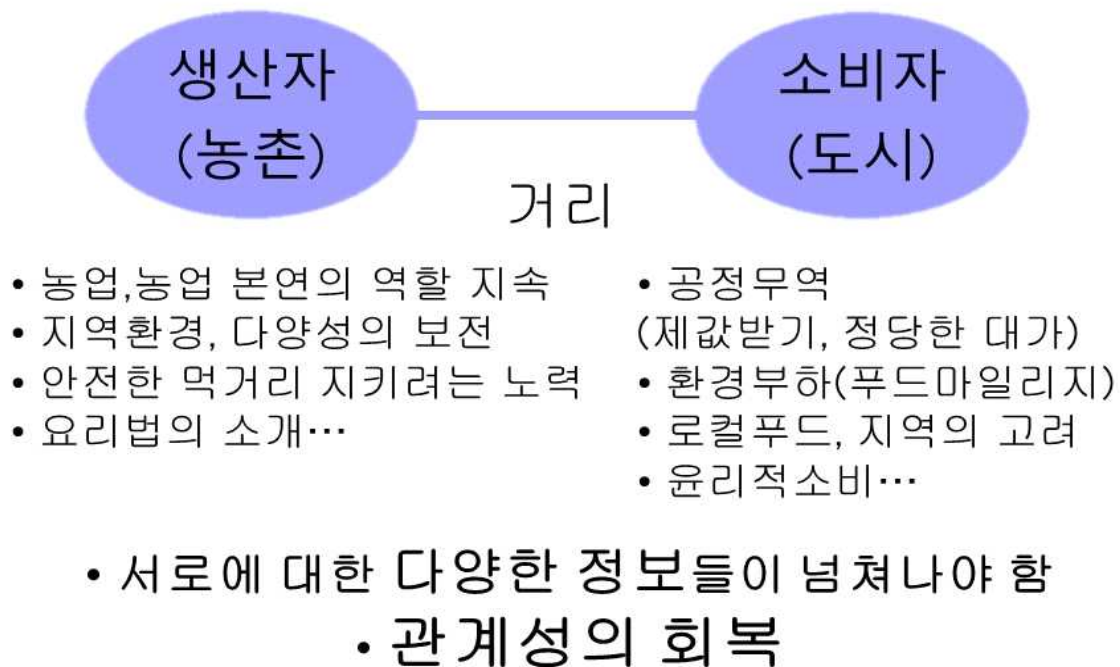


베트남 니코니코 농장



13

어떻게 해결하나?



14

적극적인 연대 모색 방법

- 서로를 지지해줄 파트너 찾기(지속가능성)
 - 내 소비자, 내 생산자 찾기 운동
- 먹거리 문제에서 식생활교육, 환경, 쓰레기, 에너지 등 보다 큰 지역의 문제로
 - 우리 지역의 가치 재발견
 - **중간지원조직(중간자적 역할)**
- 신뢰, 사회적 관계성의 회복
 - **지역공동체의 이해와 확산**

15

감사합니다



홍동 도농일심 오리 넣기 행사
(2006년, 홍성환경농업교육관 제공)

16



어룡농원 · 이상열



배나무 분양을 통한 직거래 충성고객 만들기



어룡농원 소개

위치 충남 천안시 서북구 성환읍 어룡리
349-2번지 외

면적 47,771m²

재배작물 배 (품종 : 신고, 감천)

1963년도 과원 조성

3대에 걸친 배 과수원

2013년부터 체험농장, 팜스테이, 팜파티, 팜핑



농업계의 사이 농 · 싸

이상열
010-6488-4900



농업창업을 시작하면서

- 1968년 배 과수원 집 아들로 태어나
- 1990년 인하대학교 공과대학 졸업
- 1992년 신성건설(주) 입사
- 2008년 회사 법정관리 (위기)
- 2011년 신성건설(주) 퇴사 (만 19년 근무)
- 2012년 농업(귀농)교육 1,000시간 이상 이수
 - mbc 귀농아카데미 1기
 - 경기 다산삼농대학 2기
 - 조경가든대학
 - 수원도시농부학교 3기
 - 농촌진흥청 엘리트귀농대학 4기
 - 농업기술센터, 농업기술원 등
- 2012년 5월 아버지 소천, 과수원 상속
- 2013년 농업창업 시작
(배나무분양&직거래)
- 2014년 농업창업 2년차
(aT농산물마케팅대학 2기 수료)
- 2015년 농업창업 3년차
(농산물직거래 컨테스트 장려상 수상)
- 2016년 농업창업 4년차



전국의 농촌체험 학습이
어린이에 초점을 맞춘다면

충남은 실버세대를 위한
실버농촌체험 상품으로

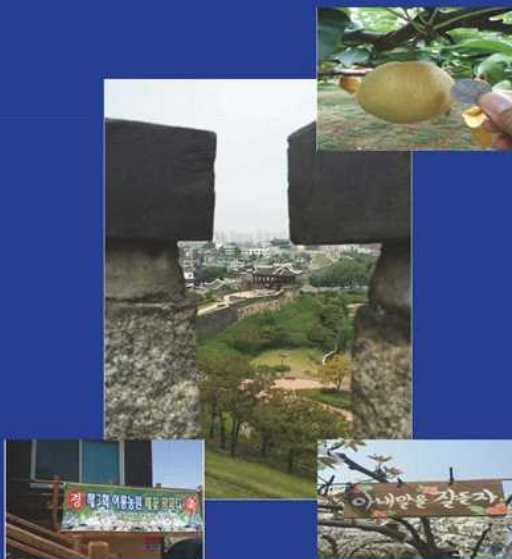
왜? 농산물은 아파트처럼 선분양 할수 없을까?

아파트는 선분양 후시공
농산물도 선분양 후수확 할 수 있다!



지속성장 가능한 농업
only one

새로운 직거래 틈새시장



체험 + 힐링

선 분양 후 수확

과일나무 분양상품

배 수확체험

직거래 확대

충성고객 확보

어룡농원 배나무 분양사례 소개



배나무 분양 | 배 수확체험 |



배나무에 분양 가족명, 모임명, 법인명 이름표 부착

직전년도 가을부터 나무단위로 분양

카페, 밴드 등을 통한 생육상황 정보 제공

정기적인 방문을 유도하여 온/오프 커뮤니티 형성



배꽃 팜파티 | 4월 |



팜파티를 통한 충성고객과 스킨십

INVITATION

어룡농원 배꽃 팜파티
- 두번째 이야기 -

어룡농원 자연의 나무앗기 회원님들의
배꽃 팜파티 후원제당사에
초대합니다

오감만족

먹거리
저널그린 농산물, 화동과사, 허름, 검은
불고기
호랑이로랑, 화동사신, 화동(2인) 내전, 전지
대화거리
화동수원, 화동수원, 화동수원
저렴거리
화동수원, 화동수원
즐거거리
화동수원, 화동수원, 화동수원

행사일정

시간	내용	배고(사당)
10:30 ~ 11:30	방문객 맞이	
11:30 ~ 12:00	배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리	배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리
12:00 ~ 13:00	중식	배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리 배나무와 고삼거리

배꽃 팜파티 - 주변 농가와 함께하는 . . .



INVITATION

초대합니다

배꽃과 인
함께하는
봄의 팜파티

4월의 봄날, 배꽃과 와인을 만끽하는
팜파티에 여러분을
초대합니다

행사일정

2016년 4월 17일(일요일)

시간	내용
10:30 ~ 11:00	방문객 맞이 배꽃 구경 와인 시음
11:00 ~ 15:00	배즙, 배차 시음 배즙국 알아보기 배꽃 그리기 배꽃길 걷기

* 참가자는 다양한 먹거리 시음과
소정의 기념품 증정

배수확 팜파티 | 10월 |



온 가족이 농촌에 오셔서 직접 흙을 만지고 배나무를 가꾸며 자연과 더불어 사는 마음을 가져 보세요. 배꽃 길도 걸어보고 가을엔 수확의 기쁨도 나누세요



과수원 문화상품 + 팜스테이



일년동안 내가 계약한 배나무에서 수확도 하고, 팜스테이도 즐길 수 있는 힐링 체험 프로그램

**배만 팔지
말아라**

▼

**과수원 문화를
팔아라**

▼

**그리고, 가치를
팔아라**



가치 in 스토리

배버리힐스, 배마르뜨언덕, 배کم, 배 둘레함,수주 배, 비거리 배 등
선택과 집중

농산물 브랜드에
상품의 가치를
가장 잘 담아
표현할 수 있다면
이것이야말로
최고의
브랜딩이다.



먹는 과일에서 보는 배나무로...

배나무는 배려와 나눔의 나무



스토리텔링

일본 아오모리 태풍을 이겨낸
합격사과



한국 소원이 이루어지는
배나무



BBQ.. 도시소비자의 로망

비어캔치킨



재능나눔 BBQ아카데미



왜? 이동필 농림축산식품부 장관님 어룡농원에 방문!



[농촌, 농업, 농산물]



관계형성 (신뢰)



[소비자, 고객]

하루 하루 이야기가 모여 농촌의 문화(가치)를 만든다.

SNS 운영 직거래 홍보 전략

두개의 농장(온라인,오프라인)과 9개 채널의 SNS홍보요원

K 카스로 세상의 변화를 보자

G 구글로 다양한 정보를 검색, 활용

B 밴드로 회원간 온라인소통

F 페이스북으로 관계 강화

B 블로그로 나만의 브랜드 구축

어머님 친구분의 고추 주문



신뢰감!

도시 소비자를 농장으로 오게 할수록 직거래는 늘어난다!!



매년 20% 이상의 직거래 매출 증가는 도시소비자를 농장으로 유도
도시소비자의 향수 자극과 농산물의 생생정보 제공 그리고 SNS소통

도시농업을 통한 도농교류 방안

- 경험과 과제 -

천안시농업기술센터

도시농업팀 윤재림 지도사

1. 천안시 도시농업 육성현황

- 도시농업 육성 및 지원에 관한 조례제정 : 2013. 8. 15
- 스쿨팜 활동기반 마련을 위한 텃밭 조성
: 초등학교 (천안초외 11개교)
- 아파트 등 공동체에 도시농업 실천공간 조성
: 불당 대동다숲, I PARK, 효자의집, (복) 신아원
- 민영텃밭조성 : 3개소(차암동, 성성동, 병천면)
- 도시농업위원회 구성 운영 : 8명

2. 도시농업 교육

- 단기과정 : 3개 과정

과 정 명	교육예정		시기 (월)	대상	교육내용
	횟수	인원			
도시농업 공개강좌	2	200	4, 8월	텃밭관심시민	텃밭작물 재배관리 교육 및 실습
수요자 맞춤형 원예프로그램 운영	100	2,000	3~11월	학교, 사회 복지시설 등	운영강사, 모종, 씨앗 등 자원으로 맞춤형 원예교육
가족과 함께하는 생활원예 교육	8	400	4, 8월	시민(가족단위)	농업 생활원예의 이해 및 실습



상자텃밭 재배(성거초)



텃밭수확물 활용 요리실습(남산초)



수요자 맞춤형 원예프로그램(신계초)



도시농업 공개강좌



원예작물 번식 실습



도시농업 박람회 현장교육

○ 도시농업 전문가양성교육(중장기과정)

- 모집인원 : 40명
- 교육기간 : 2016. 3. 21 ~ 7. 25
- 횟수 및 시간 : 19회 80시간
- 교육내용 : 원예작물 번식, 식량작물, 토양관리, 재배학 등

3. 농업기술센터 내 도시농업관련 시설

- 도시농업체험교육장

- 규 모 : 1,004m²

- 활동내용 : 어린이 식물관찰 체험교육

도시농업교육장 활용한 실습교육

- 옥상텃밭 운영

- 규 모 : 325m²

- 활동내용 : 옥상텃밭 모델 및 식물의 상자재배 기술연구

4. 관련행사

- 2016홍타령춤축제 도시농업전시장 운영

- 기 간 : 2016. 9. 28 ~ 10. 2

- 규 모 : 450m²

- 내 용 : 도시농업 전시·체험, 귀농·귀촌 상담, 홍보, 농산물 판매 등

5. 도시농업의 추진방향

- 도농복합시의 특징을 살려 농촌체험과도 연계 가능한 주말농장을 조성하고 도농교류 확산

- 도시농부들에게 텃밭에서 친환경농산물 생산 재배기술교육

- 도시농업이 필요한 다양한 수요처를 발굴하고 강사 및 재료를 지원

- 수요가 많아지는 도시농업 분야에 활동할 수 있는 전문가를 양성

- 시민이 저렴한 가격으로 이용할 수 있는 공영텃밭조성