

충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획 이행상황 평가

신동호

충남연구원 산업경제연구부 연구위원, cyberdhs@cni.re.kr

본 연구의 목적은 지역단위 녹색성장정책의 원활한 추진을 위해 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획의 이행상황을 평가하고자 함

요 약

- 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획에 대한 이행상황평가의 추진근거는 관련법에 의거함
 - 저탄소 녹색성장 기본법 제12조와 충청남도 저탄소 녹색성장 및 지속가능발전 기본조례 제9조에 의거 이행상황을 평가함
- 본 연구에서는 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획상에 포함된 총 117개 사업에 대해 이행상황평가와 사전적평가를 병행추진함
 - 사전적 평가결과, 상위, 중위, 하위를 기준으로 상위 20%사업은 23건, 중위 60%사업은 66건, 하위 20%사업은 23건으로 나타남
 - 한편, 이행상황 평가결과, 총 117건의 사업 중 정상추진중인 사업이 79건으로 가장 높은 67.5%의 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 완료 17건(14.5%), 추진유보 16건(13.7%), 기타 5건(4.3%), 추진불가 0건(0.0%)등의 순임
- 특히, 추진유보사업과 정상추진 중이나 추진실적이 전무한 사업에 대한 중점관리가 필요한 실정임
 - 이에 해당하는 사업은 총 29건이며, 이외에도 5년 계획기간 중 약 2년이 경과한 점을 감안하면 예산집행률 40% 미만인 사업의 경우에도 중점관리 대상으로 별도의 관리가 요구됨
 - 이들 사업에 대해서는 관련 전문가그룹(충남 녹색포럼위원, 대학교수 등)의 면밀한 진단을 통해 사업지속여부를 사전검토한 후 충남 녹색성장위원회에 상정하여 의결토록 함
 - 다만, 현 충남녹색성장위원회의 제한적 역할과 기능을 고려할 때 충남지속가능발전특별위원회와 연계하는 것이 현실적인 대안일 수 있음
 - 이외에도 기존사업 중 우리지역의 특성과 여건에 부합하는 성공사례를 발굴하고 지역차원에서 확산시키는 것이 요구됨

CONTENTS

〈요약〉

1. 이행상황 평가개요
2. 사전적 평가 및 이행상황평가 결과
3. 정책제언

이행상황 평가개요 ◀

01

1) 이행상황 평가의 추진근거

- 「충청남도 제2차 녹색성장 5개년계획」 이행상황 평가의 추진근거 법률
 - 「저탄소 녹색성장 기본법」 제12조 및 시행령 제9조
 - 「충청남도 저탄소 녹색성장 및 지속가능발전 기본조례」 제9조 및 시행규칙 제7조

■ 「저탄소 녹색성장 기본법」 제12조 제2항 및 시행령 제9조

(제12조 제2항) 시·도지사는 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방추진계획의 이행상황을 점검·평가하여.....(생략)

(시행령 제9조) 시·도지사는 이행상황을 매년 점검·평가하여야 하며...(생략)

■ 「충청남도 저탄소 녹색성장 및 지속가능발전 기본조례」 제9조 제1항

도지사는 녹색성장추진계획의 이행상황을 매년 점검·평가하여....(생략)

2) 점검 및 평가개요

① 점검 및 평가의 필요성

- 점검 및 평가의 필요성은 다음과 같음
 - 첫째, 정부의 녹색성장 정책추진과 우리도 녹색성장 추진계획과의 부합성

또는 정합성 등을 전반적으로 점검하여 보다 효율적인 사업추진 방향을 재 모색하기 위함

- 둘째, 관련하여 우리도 녹색성장 추진사업의 전반적인 진행정도(완료, 정상추진, 추진유보, 추진불가 등)를 파악하기 위함
- 셋째, 특히 5년 계획기간('14~'18)중 지속적으로 추진하기 어렵거나 현재까지 사업성고가 부진한 사업을 선별(screening)하기 위함

② 점검 및 평가 대상

● 점검 및 평가대상 사업은 총 117건임

- 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획상의 5대 부문 사업 114건

* 당초 제2차 계획에는 미 포함되었으나 이후 추가된 사업 3건 포함

〈표 1-1〉 점검 및 평가 대상사업 현황

부 문	세 부 부 문	사 업 수
실효적 온실가스 감축 (총 3개사업)	온실가스 감축	녹색시범 아파트 온실가스 감축사업 등 총 3개 사업
저소비, 고효율 에너지체계 구축 (총 31개사업)	신재생에너지 생산	가축분뇨 자원화(Bio Gas) 시범사업 등 총 14개 사업
	공공가정부문 에너지 절약 및 효율향상	도내 공공기관 LED 조명등 보급 확대 등 총 10개 사업
	산업부문 에너지 절약 및 효율향상	찾아가는 에너지 서비스 등 총 7개 사업
창조적 녹색산업 생태계 조성 (총 14개사업)	산업기반 기술지원	저비용 친환경 농산물 생산 기술지원 등 총 10개 사업
	기업지원 생태계 조성	녹색중소기업 정책자금 우대 등 총 4개 사업
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축 (총 49개사업)	녹지조성 (탄소흡수원 확충)	가로수 생육개선(따녹지) 사업 등 총 12개 사업
	녹색생활 기반구축	녹색생활 시범마을 육성 등 총 10개 사업
	안정적 수자원 관리	무한천 상류 생태 하천 복원사업 등 총 7개 사업
	생태관광 기반구축	생태관광 포털사이트 개발 등 총 15개 사업
	의료체계 구축	기후변화에 따른 감염병 관리대책 수립 등 총 5개 사업
녹색성장 실천문화 정착 (총 20개사업)	녹색교육	보령시 기후변화 교육센터 구축운영 등 총 3개 사업
	실천문화	기후변화대응 실천(시민단체, 동아리) 공모사업 등 총 11개 사업
	에너지절약	에너지절약 생활문화 정착 공동추진본부 운영 등 총 6개 사업

* 추가사업 3건(지천재해위험지구 정비사업, 기후변화대응 범군민 녹색생활 실천운동, 우리마을 옛도랑 살리기사업)

③ 평가방법 및 기준

● 평가는 사전적 평가(pre-implementation)와 이행상황평가로 구분하여 수행¹⁾

- 사전적 평가 개요

- 평가목적 : 사업수행여부 결정 및 우선순위 설정
- 평가기준 : ① 관련 법제도 부합성, ② 관련 계획 포괄성, ③ 실현 가능성, ④ 재원투입 합리성, ⑤ 지역경제·사회 파급성, ⑥ 사업의 지속성

- 평가절차 : 전문가 그룹에서 6개 평가기준에 의거 수행

- 이행상황 평가개요

- 평가목적 : 사업 진척상황 진단
- 평가기준 : ① 국비확보 가능성, ② 예산투입 여부, ③ 사업추진 용이성 등
- 평가절차 : 사업추진부서 자체진단

④ 점검 및 평가절차

● 1단계 : 평가대상 사업 인벤토리 작성

- 충남도 관련실과, 15개 시군, 도 산하기관에서 제출한 사업을 취합하여 인벤토리 작성

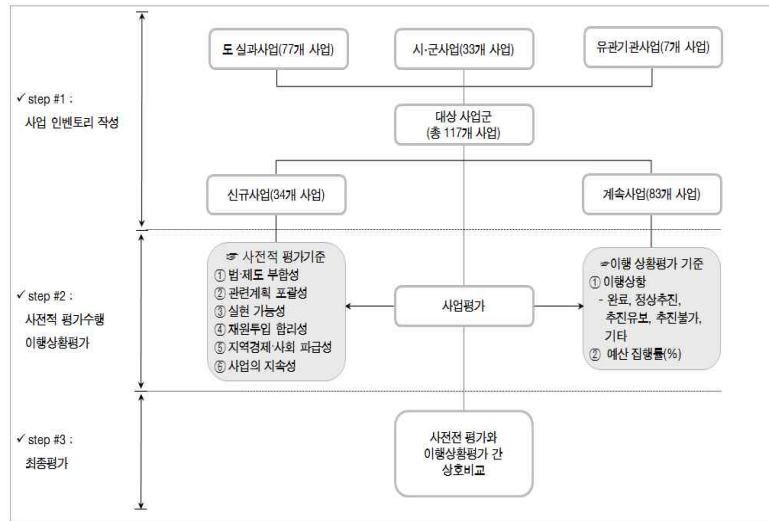
● 2단계 : 사전적 평가 및 이행상황평가 수행

- 사전적 평가기준과 이행상황평가기준에 의거 각각 전문가 그룹과 사업추진부서에서 개별 수행

1) 사전적 평가방법은 녹색성장 관련사업의 수행여부 결정 및 우선순위 설정 시 유효한 방법론이나 6개 평가기준을 감안하면 상호보완적 측면에서 이행상황평가와 병행하여 추진하는 것이 평가의 유효성을 제고함

사전적 평가 및 이행상황 평가결과 ◀

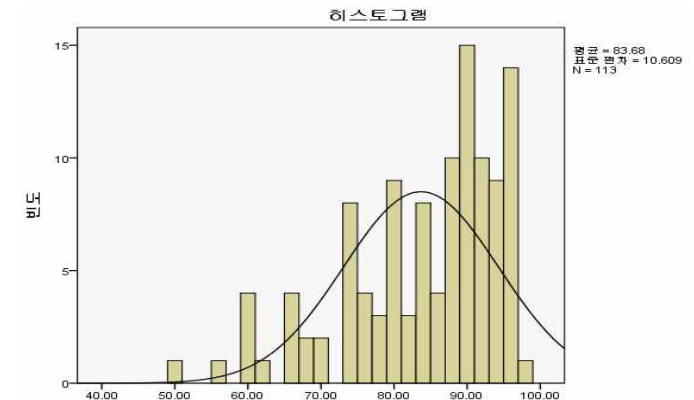
- 유형별 평가병행(5대 정책방향별 특성을 반영하여 시행)
- 3단계 : 평가결과간 상호비교 및 예산집행률
 - 사전적 평가와 이행상황평가간 상호비교를 통해 최종적인 평가결과 도출
 - 예산집행률 분석



〈그림 1-1〉 점점 및 평가절차(Process)

1) 사전적 평가결과2)

- 1차적으로 각각의 사업에 대한 사전적 평가기준에 부여된 점수를 종합하여 상, 중, 하로 그룹을 설정하였으며, 각 그룹에 속한 사업의 개별적인 심사의견을 반영하여 2차 사업 검토를 실시한 결과는 다음과 같음
 - 분석결과에 대한 평균값(점수)은 83.68, 표준편차는 10.61로 나타남



〈그림 2-1〉 평가결과에 대한 Histogram

- 이상의 분석결과를 바탕으로 상위, 중위, 하위를 기준으로 3개의 그룹으로 구분함

2) 사전적 평가결과는 동 계획 수립 당시 관련 전문가그룹(충남 녹색포럼위원)을 대상으로 기 실시한 결과를 토대로 제작성 되었으며, 이행상황평가결과는 사업제출기관(도 실과, 시군, 유관기관)으로부터 취합된 이행상황을 중심으로 작성되었음을 밝혀둠

- 하위 20%는 평가점수 75점 이하로 23개 사업이며, 상위 20%는 평가점수 93점 이상으로 24개 사업임

〈표 2-1〉 그룹별 평가결과

구분	그룹 내 사업 수	정책방향별				
		실효적 온실가스 감축	저소비, 고효율 에너지 체계 구축	창조적 녹색산업 생태계 조성	안전하고 쾌적한 녹색생활 기반 구축	녹색성장 실천문화 정착
상 (상위20%)	24	-	8	3	7	6
중 (중위60%)	66	3	19	10	24	10
하 (하위20%)	23	-	4	1	15	3

- 하위그룹에 속한 사업 23건을 정책방향별로 살펴보면, 안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축 부문이 15건으로 가장 많았으며, 다음으로 저소비·고효율 에너지체계 구축부문 4건 등의 순으로 나타남
 - 반면, 상위그룹 중에서는 저소비·고효율 에너지체계 구축부문이 8건으로 가장 많으며, 다음으로 안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축 부문 7건 등의 순으로 나타남

〈표 2-2〉 사전적 평가결과 종합

부문	세부부문	사업명	평가결과	비고
실효적 온실가스 감축	온실가스 감축	소계(3개 사업)		
		녹색시범아파트 온실가스 감축 사업	중	정상추진
		수송부문 온실가스 감축	중	정상추진
		건물부문 온실가스 감축	중	정상추진
저소비, 고효율 에너지체계 구축	신재생 에너지 생산	소계(31개 사업)		
		가축분뇨 자원화(Bio Gas) 시범사업	중	정상추진
		가축분뇨 자원화 사업	중	정상추진
		신재생에너지 기술개발, 사업화	하	정상추진
		폐기물 소각폐열의 에너지화	중	완료

공공,가정 부문 에너지 절약 및 효율향상	폐자원 녹색에너지화 사업	폐자원 녹색에너지화 사업	하	추진유보
		하수슬러지 처리(재활용)시설 확충	상	정상추진
		펠릿보일러 확대 보급	중	정상추진
		신재생에너지 활용한 집단에너지시설 설치	중	정상추진
		탄소순환, 흡수원 확충(산림바이오매스활용촉진)	중	정상추진
		목재바이오매스의 청정 에너지화	중	추진유보
		수생바이오매스 신재생에너지사업	중	추진유보
		아산시 생활밀착형 소형태양광 지원사업	중	완료
		공동주택 소형(미니) 태양광보급사업(신규)	상	추진유보
	도내 공공기관 LED 조명등 보급 확대	수상 부유식 태양광발전 프로젝트	중	정상추진
		신재생, 지역에너지 절약 사업	중	정상추진
		신재생에너지 보급 확산	상	정상추진
		신재생에너지 그린홈 1만호 보급	상	정상추진
		그린카 보급 확대	상	정상추진
		취약계층 전력효율향상사업	상	정상추진
		에너지 빈곤층 해소를 위한 바우처사업	중	정상추진
		공공임대주택 에너지 효율향상 사업(신규)	상	추진유보
		LPG 소형저장탱크 보급 추진	중	정상추진
	지역자원시설세 중장기계획 수립(신규)	지역자원시설세 중장기계획 수립(신규)	상	완료
		찾아가는 에너지 서비스(신규)	하	추진유보
		대·중소기업 에너지효율향상 협력사업(신규)	중	추진유보
	농업 에너지 이용의 효율화	농업 에너지 이용의 효율화	중	
		양식어업의 에너지 이용의 효율화	중	정상추진
		화력발전소 폐열이용 수산 양식장 조성	중	완료
		발전소 온배수 신재생 에너지 활용 사업	중	완료
		그린에너지 절감형 어업	하	정상추진
창조적 녹색산업 생태계 조성	산업부문 에너지 절약 및 효율향상	소계(14개 사업)		
		저비용 친환경 농산물 생산 기술지원	상	정상추진
		기후변화대응 신농업 기술개발	중	완료
		친환경 고품질 농축산물 생산기술 지원	중	정상추진
		Clean 축산농장 조성	중	정상추진
		기후변화 적응 품종 개발	중	정상추진
		조사료 자급화 및 사료비절감기술 개발 보급	중	정상추진
		온난화 대응 돌발 병해충 방제기술 개발 도입	상	정상추진
		친환경 전기자동차 보급 및 충전 인프라 구축	중	완료
		수소연료전지 자동차 실용화 및 육성	하	정상추진
		이차전지 부품소재 클러스터 구축	중	정상추진
		기업지원 생태계 조성	중	정상추진
		녹색중소기업 정책자금 우대	중	정상추진

		자원순환 네트워크 프로젝트 구축	중	정상추진
		바이오산업 융복합 전담지원센터 조성	중	정상추진
		충남형 적정기술 보급·확산	상	정상추진
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반 구축	녹지조성 (탄소흡수원 확충)	소계(49사업) 2개사업추가		
		가로수 생육개선(띠녹지) 사업	하	정상추진
		산림 탄소흡수원 확충 100ha	중	
		산업단지 완충녹지 조성	중	추진유보
		녹색공간 확충을 위한 도시숲 조성사업	하	정상추진
		녹색성장을 위한 조림사업	하	정상추진
		탄소먹는 바이오파크 조성사업	중	완료
		탄소순환, 흡수원 확충(조림)	하	정상추진
		탄소순환, 흡수원 확충(숲가꾸기)	중	정상추진
		탄소순환, 흡수원 확충(산림병해충방제)	중	정상추진
	녹색생활 기반 구축	탄소순환, 흡수원 확충(생활권 녹색공간 확충)	중	정상추진
		화석연료 디베스트와 생활 숲 조성(신규)	미평가	추진유보
		산업단지 탄소흡수용 공해 완화림 조성	하	추진유보
		녹색생활 시범마을 육성	중	완료
		내포신도시 스마트그리드 구축사업	중	정상추진
		청양읍 도시재생사업	하	정상추진
		녹색성장 지향 도시구조 개편	상	정상추진
		전국 최고의 에너지 저소비형 그린 내포시 건설	중	중복사업
		자전거 전국 도시 건설	하	정상추진
		스마트 오피스 구축	중	정상추진
	안전적 수자원 관리	미세먼지 측정시설 구축(신규)	하	정상추진
		토양오염 실태조사 및 정화방안	중	정상추진
		지천재해위험지구 정비사업(추가)	미평가	정상추진
		무한천 상류 생태 하천 복원사업	중	정상추진
		친환경 생태하천 조성	중	정상추진
		우리마을 옛도랑살리기 사업(추가)	미평가	정상추진
		안정적 수자원 관리	중	정상추진
		금강, 삼교호 수계의 획기적인 수질개선	중	정상추진
		깨끗하고 쾌적한 해양환경 조성	상	정상추진
		서해안 연안환경측정망 모니터링	상	정상추진
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반 구축	생태관광 기반 구축	생태관광 포털사이트 개발	상	완료
		생태환경조사단 일자리 창출 추진	상	추진유보
		주미산 자연휴양림 조성	상	정상추진
		목재 문화 체험장 조성	하	정상추진
		MICE 관광육성 및 문화생태관광자원 개발	하	정상추진
		생태공원 조성	중	완료
		아쿠아 아일랜드 조성	하	정상추진

녹색성장 실천문화 정착		태안 신두리 사구 자원화 사업	중	완료
		천수만 국제관광 휴양도시 건설	중	정상추진
		친환경 테마 관광산업	하	정상추진
		다양한 지역 스토리 및 녹색 탐방코스 개발	중	완료
		팔봉 구도항 경관개선사업	하	완료
		도시민 농촌정착 및 체험관광 활성화	하	정상추진
		농어촌 테마공원 조성	하	87%구 추진
		예산 황새고향서식지 환경조성사업	상	정상추진
	의료체계 구축	기후변화에 따른 감염병 관리대책 수립	중	정상추진
		의료취약계층 건강관리	중	정상추진
		의료취약계층 건강관리(원격영상진료사업)	중	정상추진
		재해 발생대비 응급 의료체계 강화	중	정상추진
		미세먼지 중 병원성 미생물 조사	중	완료
	녹색성장 실천문화 정착	소계(20개 사업) 1개사업 추가		
		녹색교육		
		보령시 기후변화 교육센터 구축운영	중	정상추진
		지역환경교육센터 운영	중	
		그린충남환경 실천교육 종합계획 수립 시행	상	정상추진
		기후변화대응 실천(시민단체, 동아리) 공모사업	상	완료
		환경기초시설 탄소중립 프로그램	중	추진유보
		비산업부문 온실가스 감축 가이드라인 실천	상	정상추진
		생활 속 작은 실천, 탄소포인트제 운영	중	정상추진
		기후변화대응 범군민 녹색생활실천운동	미평가	정상추진
		나눔장터 활성화	중	정상추진
		자원순환의 날 기념행사 추진	중	완료
		긴급대응체계 구축 및 도민위기 대응능력 강화 (재해유형별 매뉴얼작성 및 상황관리체계 구축)	하	정상추진
		실천문화		
		긴급대응체계 구축 및 도민위기 대응능력 강화 (풍수해보험 사업)	미평가	정상추진
		탄소순환, 흡수원 확충(산불예방)	중	정상추진
		전기요금차등제 타당성용역 및 공론화	상	정상추진
		도민 참여형 건축물 녹화 및 인증제도 확산	상	정상추진
	에너지절약	에너지절약 생활문화 정착 공동추진본부 운영	하	추진유보
		이웃과 함께하는 에너지 절약 경진대회	하	추진유보
		도민 참여형 에너지절약 실천운동 전개	중	추진유보
		충남 에너지시민대학 운영	상	추진유보
		도내 공공기관 온실가스·에너지 목표관리제 운영	중	정상추진
		도내 그린홈 으뜸아파트 선정	중	정상추진

2) 이행상황 평가결과

- 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획의 추진현황을 완료, 정상추진, 추진유보, 추진불가, 기타로 구분하여 살펴보면 다음과 같음

〈표 2-3〉 정책방향별 추진현황

(단위 : 천, %)

부 문	세 부 부 문	합계	완료	정상 추진	추진 유보	추진 불가	기타*
합 계		117 (100.0)	17 (14.5)	79 (67.5)	16 (13.7)	0 (0.0)	5 (4.3)
실효적 온실가스 감축	소 계	3 (100.0)	0 (0.0)	3 (100.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
	온실가스 감축	3	-	3	-	-	-
저소비, 고효율 에너지체계 구축	소 계	31 (100.0)	5 (16.1)	18 (58.1)	7 (22.6)	0 (0.0)	1 (3.2)
	신재생에너지 생산	14	2	8	4	-	-
	공공·가정부문 에너지 절약 및 효율향상	10	1	8	1	-	-
	산업부문 에너지 절약 및 효율향상	7	2	2	2	-	1
창조적 녹색산업 생태계 조성	소 계	14 (100.0)	2 (14.3)	12 (85.7)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
	산업기반 기술지원	10	2	8	-	-	-
	기업지원 생태계 조성	4	-	4	-	-	-
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축	소 계	49 (100.0)	8 (16.3)	34 (69.4)	4 (8.2)	0 (0.0)	3 (6.1)
	녹지조성 (탄소흡수원 확충)	12	1	7	3	-	1
	녹색생활 기반구축	10	1	8	-	0	1
	안전적 수자원 관리	7	-	7	-	-	-
	생태관광 기반구축	15	5	8	1	-	1
	의료체계 구축	5	1	4	-	-	-
녹색성장 실천문화 정착	소 계	20 (100.0)	2 (10.0)	12 (60.0)	5 (25.0)	0 (0.0)	1 (5.0)
	녹색교육	3	-	2	-	-	1
	실천문화	11	2	8	1	-	-
	에너지절약	6	-	2	4	-	-

* 기타 : 사업추진부서에서 진행상황을 미기재하거나 중복사업인한 경우에 한함

- 첫째, 총 117건 사업 중 정상추진중인 사업이 79건으로 가장 높은 67.5%의 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 완료 17건(14.5%), 추진유보 16건(13.7%), 기타 5건(4.3%) 등의 순으로 나타남

* 기타 5건은 추진부서 미기재 4건(농업에너지 이용효율화, 탄소흡수원 100ha확충, 농어촌 테마공원 조성, 지역환경 교육센터운영), 중복사업 1건(전국 최고의 에너지 저소비형 그린 내포시 건설)임

**** 추진유보사업 현황(총 16건)**

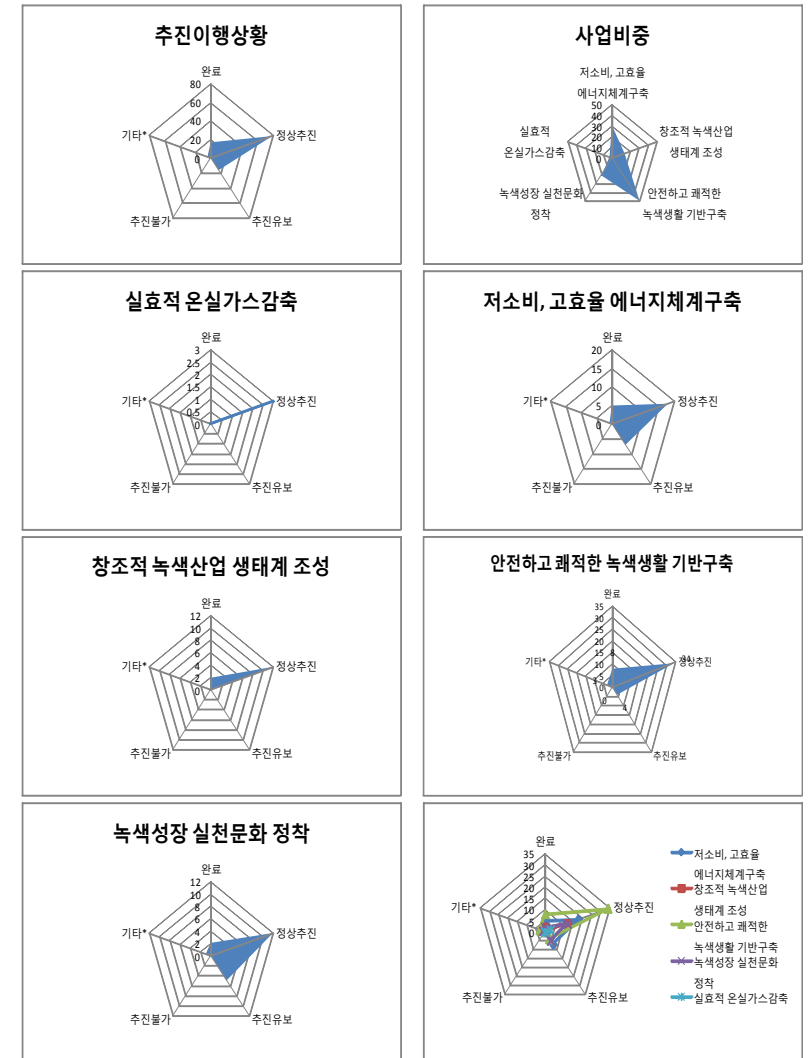
〈표 2-4〉 추진유보사업 현황

구 분		사업명
저소비/고효율 에너지 체계 구축 (총 7건)	신재생 에너지 생산	폐자원녹색에너지화사업
		목재바이오매스의청정에너지화
		수생바이오매스신재생에너지사업
		공동주택소형(미니)태양광보급사업(신규)
	공공, 가정부문 에너지 절약 및 효율생산	공공임대주택에너지효율향상사업(신규)
		산업부문 에너지 절약 및 효율향상
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축 (총 4건)	녹지조성 (탄소 흡수원 확충)	산업단지완충녹지조성
		화석연료디베스트와생활숲조성(신규)
		산업단지탄소흡수용공해완화림조성
	생태관광 기반구축	생태환경조사단일자리창출추진
		실천문화
	녹색성장 실천문화 정착 (총 5건)	에너지 절약
이웃과함께하는에너지절약경진대회		
도민참여형에너지절약실천운동전개		
충남에너지시민대학운영		

- 둘째, 2016년 현재까지 추진불가사업은 전무한 것으로 나타남

● 다음으로 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획의 추진현황을 정책방향별로 살펴보면 다음과 같음

- 첫째, 실효적 온실가스 감축과 관련한 총 3건의 사업 모두 현재 정상추진 중인 것으로 나타남
- 둘째, 저소비·고효율에너지체계 구축과 관련한 총 31건의 사업 중 정상추진중인 사업이 18건으로 가장 높은 58.1%의 비중을 차지한 가운데, 다음으로 추진유보 7건(22.6%), 완료 5건(16.1%), 기타 1건(3.2%) 등의 순으로 나타남(추진불가 0건)
- 셋째, 창조적 녹색산업 생태계 조성과 관련한 총 14건의 사업 중 정상추진중인 사업이 12건으로 가장 높은 85.7%의 비중을 차지한 가운데, 다음으로 완료 2건(14.3)등의 순으로 나타남(추진유보 및 불가 0건, 기타 0건)
- 넷째, 안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축과 관련한 총 49건의 사업 중 정상추진중인 사업이 34건으로 가장 높은 69.4%의 비중을 차지한 가운데, 다음으로 완료 8건(16.3%), 추진유보 4건(8.2%), 기타 3건(6.1%) 등의 순으로 나타남(추진불가 0건)
- 끝으로, 녹색성장 실천문화 정착과 관련한 총 20건의 사업 중 정상추진중인 사업이 12건으로 가장 높은 60.0%의 비중을 차지한 가운데, 다음으로 추진유보 5건(25.0%), 완료 2건(10.0%), 기타 1건(5.0%) 등의 순으로 나타남(추진불가 0건)



〈그림 2-2〉 정책방향별 추진현황 종합

3) 양 평가결과간 상호비교 및 종합3)

- 제2차 계획 수립 당시 사전적 평가결과 상위 20%에 해당하는 사업 24건에 대한 2016년 현재까지의 이행상황은 다음과 같음
 - 완료 3건, 정상추진 17건, 추진유보 4건
- 제2차 계획 수립 당시 사전적 평가결과 중위 60%에 해당하는 사업 66건에 대한 2016년 현재까지의 이행상황은 다음과 같음
 - 완료 14건, 정상추진 43건, 추진유보 6건, 기타 3건(이행상황 미기재)
- 제2차 계획 수립 당시 사전적 평가결과 하위 20%에 해당하는 사업 23건에 대한 2016년 현재까지의 이행상황은 다음과 같음
 - 완료 1건, 정상추진 16건, 추진유보 5건, 기타 1건(이행상황 미기재)
- 추진유보 사업 외 2016년 현재까지 추진실적(예산투입실적)은 없으나 정상추진으로 기재되어 있는 사업에 대한 중점관리가 필요한 바, 분야별 해당 사업목록은 다음과 같음
 - (저소비·고효율 에너지체계 구축 부문)

①신재생에너지 기술개발·사업화, ②폐자원 녹색에너지화 사업, ③신재생에너지 활용한 집단에너지 시설설치, ④수생 바이오매스 신재생에너지사업, ⑤공동주택 소형 태양광보급사업, ⑥에너지 빈곤층 해소를 위한 바우처사업, ⑦공공임대주택 에너지 효율향상 사업, ⑧찾아가는 에너지서비스, ⑨대중소기업 에너지효율 향상협력사업, ⑩농업에너지 이용의 효율화, ⑪그린 에너지 절감형 어업 등 총 11건

- (창조적 녹색산업 생태계 조성 부문)

①수소연료전지 자동차 실용화 및 육성사업 1건

- (안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축 부문)

①산업단지 완충녹지 조성, ②산업단지 탄소흡수용 공해 완화림 조성, ③내

3) 사전적 평가 당시 미평가된 1개사업과 신규로 추가된 3개 사업에 대해서는 평가결과간 상호비교에서 제외함

포신도시 스마트 그리드 구축사업, ④자전거 천국도시 건설, ⑤스마트 오피스 구축, ⑥생태환경조사단 일자리 창출추진, ⑦MICE 관광육성 및 문화생태관광자원 개발, ⑧아쿠아 아일랜드 조성, ⑨천수만 국제관광 휴양도시 건설, ⑩친환경 테마관광산업 등 총 10건

- (녹색성장 실천문화 정착부문)

①지역환경교육센터 운영, ②환경기초시설 탄소중립 프로그램, ③도민 참여형 건축물 녹화 및 인증제도 확산, ④에너지 절약 생활문화 정착 및 공동추진본부 운영, ⑤이웃과 함께하는 에너지 절약 경진대회, ⑥도민 참여형 에너지 절약 실천운동 전개, ⑦충남에너지 시민대학 운영 등 총 7건

- 5대 분야별 사업목표 대비 예산 집행률은 다음과 같음

- (실효적 온실가스 감축 부문 3개 사업)

〈표 2-5〉 실효적 온실가스 감축 부문 예산집행률

구 분		사업명	예산액	집행액	집행률(%)
실효적 온실가스 감축	온실가스 감축	녹색시범아파트 온실가스 감축 사업	132	42	31.8
		수송부문 온실가스 감축	660	296	44.8
		건물부문 온실가스 감축	500	578	115.6

- (저소비·고효율 에너지체계 구축부문 31개 사업)

〈표 2-6〉 저소비·고효율 에너지체계 구축부문 예산집행률

구 분		사업명	예산액	집행액	집행률(%)
저소비 고효율 에너지체계 구축	신재생 에너지 생산	가축분뇨자원화(BioGas)시범사업	19,500	10,400	53.3
		가축분뇨자원화사업	3,900	1,450	37.2
		신재생에너지기술개발,사업화	3,150	-	-
		폐기물소각폐열의에너지화	71,500	71,500	100.0
		폐자원녹색에너지화사업	65,000	-	-
		하수슬러지처리(재활용)시설확충	33,900	13,900	41.0
		펠릿보일러확대보급	38,500	10,800	28.1
		신재생에너지활용한집단에너지시설설치	581,900	-	-
		탄소순환,흡수원확충(산림바이오매스활용촉진)	8,616	3,412	39.6
		목재바이오매스의청정에너지화	8,616	3,412	39.6

		수생바이오매스신재생에너지사업	99,000	-	-
		아산시생활밀착형소형태양광지원사업	50	16	32.0
		공동주택소형(미니)태양광보급사업(신규)	-	-	-
		수상부유식태양광발전프로젝트	674,100	12,800	1.9
	공공, 가정부문 에너지 절약 및 효율생산	도내 공공기관LED조명등보급확대	8,000	2,609	32.6
		신재생,지역에너지절약사업	4,847	699	14.4
		신재생에너지보급확산	24,416	9,152	37.5
		신재생에너지그린홈1만호보급	56,655	18,455	32.6
		그린카보급확대	4,349	1,412	32.5
		취약계층전력효율향상사업	-	3,997	-
		에너지빈곤층해소를위한바우처사업	-	-	-
		공공임대주택에너지효율향상사업(신규)	-	-	-
		LPG소형저장탱크보급추진	6,000	2,400	40.0
		지역자원시설세종장기계획수립(신규)	43,162	43,162	100.0
	산업부문 에너지 절약 및 효율향상	찾아가는에너지서비스(신규)	-	-	-
		대.중소기업에너지효율향상협력사업(신규)	1,000	-	-
		농업에너지이용의효율화	-	-	-
		양식어업의에너지이용의효율화	25,000	18,508	74.0
		화력발전소폐열이용수산양식장조성	-	-	-
		발전소온배수신재생에너지활용사업	7,100	7,100	100.0
		그린에너지절감형어업	750	-	-

- (창조적 녹색산업 생태계 조성부문 총14개 사업)

〈표 2-7〉 창조적 녹색산업 생태계 조성부문 예산집행률

구 분		사업명	예산액	집행액	집행률(%)
창조적 녹색산업 생태계 조성	산업기반 기술지원	저비용친환경농산물생산기술지원	-	-	-
		기후변화대응신농업기술개발	301	301	100.0
		친환경고품질농축산물생산기술지원	1,190	635	53.4
		Clean축산농장조성	-	-	-
		기후변화적응품종개발	33,580	13,000	38.7
		조사료자급화및사료비절감기술개발보급	575	230	40.0
		온난화대응돌발병해충방제기술개발도입	200,000,000	80,000,000	40.0
		친환경전기자동차보급및충전인프라구축	510	104	20.4
		수소연료전기자동차실용화및육성	2,400	-	-
		이차전지부품소재클러스터구축	350,000	22,800	6.5

	기업지원 생태계 조성	녹색중소기업정책자금우대	5,820	-	-
		자원순환네트워크프로젝트구축	2,976	1,886	63.4
		바이오산업융복합전담지원센터조성	42,700	29,000	67.9
		충남형정기기술보급·확산	1,080	230	21.3

- (안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축부문 총 49개 사업)

〈표 2-8〉 안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축부문 예산집행률

구 분		사업명	예산액	집행액	집행률(%)
안전하고 쾌적한 녹색생활 기반구축	녹지조성 (탄소 흡수원 확충)	가로수생육개선(띠녹지)사업	2,000	36	1.8
		산림탄소흡수원확충100ha	335	268	80.0
		산업단지완충녹지조성	290	-	-
		녹색공간확충을위한도시숲조성사업	2,500	1,000	40.0
		녹색성장을위한조림사업	2,955	1,516	51.3
		탄소먹는바이오파크조성사업	900	900	100.0
		탄소순환,흡수원확충(조림)	105,892	33,308	31.5
		탄소순환,흡수원확충(숲가꾸기)	168,070	48,177	28.7
		탄소순환,흡수원확충(산림병해충방제)	11,404	5,145	45.1
		탄소순환,흡수원확충(생활권녹색공간확충)	99,608	29,498	29.6
		화석연료디베스트와생활숲조성(신규)	99,608	29,498	29.6
		산업단지탄소흡수용공해완화림조성	-	-	-
	녹색생활 기반구축	녹색생활시범마을육성	150	150	100.0
		내포신도시스마트그리드구축사업	3,374	-	-
		청양읍도시재생사업	3,972	104	2.6
		녹색성장지향도시구조개편	비예산	비예산	-
		전국최고의에너지저소비형그린내포시건설	-	-	-
		자전거전국도시건설	-	-	-
		스마트오피스구축	-	-	-
		미세먼지측정시설구축(신규)	431	279	64.7
		토양오염실태조사및정화방안	60	30	50.0
		지천재해위험지구정비사업	21,004	5,059	24.1
	안전적 수자원 관리	무한천상류생태하천복원사업	15,000	770	5.1
		친환경생태하천조성	3,600	42,375	1,177.1
		우리마을엠투와랑살리기사업	900	589	65.4
		안전적수자원관리	521,000	353,000	67.8
		금강,삼교호수계의획기적인수질개선	4,092	1,774	43.4

		깨끗하고 쾌적한 해양환경 조성	3,600	3,200	88.9
		서해안 연안환경측정망 모니터링	140	120	85.7
	생태관광 기반 구축	생태관광포털사이트 개발	150	150	100.0
		생태환경조사단일자리 창출 추진	100	-	-
		주미산 자연휴양림 조성	5,422	2,903	53.5
		목재문화체험장 조성	5,200	3,375	64.9
		MICE관광육성및문화생태관광자원개발	36,933	-	-
		생태공원 조성	1,145	1,145	100.0
		아쿠아아일랜드 조성	2,500	-	-
		태안, 신두리 사구 자원화 사업	4,180	4,180	100.0
		천수만 국제관광휴양도시 건설	145,150	-	-
		친환경 테마관광산업	139,847	-	-
		다양한 지역 스토리 및 녹색탐방코스 개발	4,487	4,487	100.0
		팔봉구도 환경개선행사 사업	2,000	2,000	100.0
		도시민 농촌 정착 및 체험관광 활성화	4,935	2,022	41.0
		농어촌 테마공원 조성	4,830	41,340	855.9
		예산항새고향서식지 환경조성사업	8,920	677	7.6
	의료체계 구축	기후 변화에 따른 감염병 관리 대책 수립	755	274	36.3
		의료 취약계층 건강관리	217	217	100.0
		의료 취약계층 건강관리(원격영상진료사업)	281	264	94.0
		재해발생대응급의료체계 강화	16,630	8,597	51.7
		미세먼지 중병원성미생물 조사	-	-	-

		자원순환의 날 기념행사 추진	33	33	100.0
		긴급 대응 체계 구축 및 도민 위기 대응 능력 강화 (재해 유형별 매뉴얼 작성 및 상황관리 체계 구축)	60	84	140.0
		긴급 대응 체계 구축 및 도민 위기 대응 능력 강화 (중수해 보험 사업)	400	800	200.0
		탄소 순환, 흡수원 확충(산불 예방)	77,956	29,533	37.9
		공정 전환 기요금 제 개편 사회적 형평성 논리 개발 및 공론화 추진	90	-	-
		도민 참여형 건축물 녹화 및 인증 제도 확산	-	-	-
	에너지 절약	에너지 절약 생활 문화 정착 공동 추진 본부 운영	25	-	-
		이웃과 함께 하는 에너지 절약 경진 대회	400	-	-
		도민 참여형 에너지 절약 실천 운동 전개	400	-	-
		충남 에너지 시민 대학 운영	205	-	-
		도내 공공기관 온실가스·에너지 목표 관리제 운영	-	-	-
		도내 그린홈 옴아파트 선정	270	150	55.5

- (예산집행률 분석종합) 5년단위 계획기간 중 약 2년이 경과한 점을 감안하면 예산집행률 40% 미만인 사업과 추진유보로 인해 예산이 아예 미 반영된 사업은 향후 중점관리 대상사업으로 사업부서 내 별도의 관리가 필요함

- (녹색성장 실천문화 정착부문 중 20개 사업)

〈표 2-9〉 녹색성장 실천문화 정착부문 예산집행률

구 분		사업명	예산액	집행액	집행률(%)
녹색성장 실천문화 정착	녹색교육	보령시 기후변화교육센터 구축운영	403	330	81.9
		지역환경교육센터 운영	-	-	-
		그린충남환경실천교육종합계획수립시행	80	32	40.0
	실천문화	기후변화대응실천(시민단체, 동아리) 공모사업	20	19	95.0
		환경기초시설 탄소중립 프로그램	994	-	-
		비산업부문 온실가스 감축 가이드라인 실천	298	71	23.8
		생활속 작은 실천, 탄소포인트제 운영	117	34	29.1
		기후변화대응범군민 녹색생활실천운동	276	183	66.3
		나눔장터 활성화	150	68	45.1

1) 추진유보사업의 전면 재검토

- 제2차 계획에서는 추진불가사업은 전무하였으나 추진유보사업이 총 16건으로 나타남
 - 추진유보사업의 원인으로는 ①정부계획 미확정, ②도비소요 과다, ③실효성 부족, ④시기 미도래, ⑤민간 주도의 추진 등을 들 수 있음
 - 따라서 추진유보사업의 경우, 관련 전문가 그룹(충남 녹색포럼 위원, 대학교수 등)의 면밀한 진단을 통해 사업지속여부를 사전 검토한 후 그 결과를 충남 녹색성장 위원회 또는 충남 지속가능위원회에 상정하여 의결토록 조치함
 - 또한 정상추진으로 기재된 사업이라 할지라도 예산배정이 되어 있지 않은 사업과 미 착수한 사업의 경우에도 위와 동일한 절차를 통해 사업지속 여부를 신속하게 확정할 필요가 있음

2) 녹색성장 컨트롤 타워 재정립

- 녹색성장 총괄관리 업무가 당초 기획관리실(현 기획조정실)에서 2011년 환경녹지국으로 이관되었고 이후 경제산업실로 재 이관됨
 - 녹색성장 관련사업이 매우 광범위함을 고려하면 전체사업의 기획·조정·

총괄기능이 현저히 저하될 우려가 상존하며, 실제로 사업의 기획 및 추진 과정에서 이러한 문제점을 고스란히 노출하는 한계를 노정 중임

- 현재, 경제산업실 에너지 산업과에서 녹색성장 총괄관리업무를 담당하고 있으나 전체 117개 사업 중 일정부분의 사업만을 추진할 뿐 나머지 대부분의 사업은 여타 실국 및 유관기관에서 분산·추진되고 있어 컨트롤 타워의 재정립이 요구됨
- 또한 유명무실한 충남녹색성장위원회의 역할과 기능을 고려할 때 형식적인 위원회 기능에서 탈피하기 위해서는 충남지속가능발전특별위원회와 연계하거나 동 위원회로 대체하는 것이 현실적인 대안일 수 있음

3) 성공사례 발굴 및 확산 도모

- 제1차 계획과는 달리 제2차 계획에서는 성공사례라 할 만한 사업을 선정하는데 어려움을 겪을 것으로 판단됨
 - 제1차 계획에서는 「물통합관리」와 「화력발전 CO2배출량 감축 자발적 협약추진」이 성공사례로 선정되어 충남을 대표하는 사업으로 대내외에 소개된 바 있음
 - 그러나 제2차 계획에서 추진되고 있는 117개 사업 중 우리도의 특성과 여건을 반영한 대표사업으로 선정될 만한 눈에 띄는 성공사례가 없는 것으로 판단됨
 - 이는 계획수립 당시에도 지적된 사항이나 법정계획 특성상 관련사업부서에서 추진되는 사업중심으로 계획이 꾸려지는 현실적 한계를 감안하더라도 최소한 기존사업 중에서 우리지역을 대표할 만한 사업을 시급히 발굴하여 향후 중앙에 홍보하고 지역차원에서 확산시킬 필요가 있음

4) 제도개선 방안(對 정부 건의사항)

- 현재, 에너지 및 기후변화 대응과 관련하여 법률적 위계로는 「저탄소 녹색성장 기본법」이 최상위법이나 정부의 녹색성장 정책의지가 매우 약화되어 현실 작동성이 제한적인 실정임
 - 그럼에도 불구하고 녹색성장과 관련한 거의 모든 사업은 저탄소 녹색성장 기본법 및 녹색성장 국가전략이 아니더라도 향후 지역차원에서 지속적으로 추진해야할 매우 의미 있는 사업임은 분명한 사실임
 - 관련하여 부처별 예산이 지역단위에서 배분되는 과정에서 선택과 집중에 의한 원칙보다는 부처사업 위주 또는 지역안배를 우선하므로 이에 대한 예산의 배분 및 집행과정을 개선해야함
 - 이를 위해서는 국가 지원예산의 일정비율을 광역지자체에 이양하여 지자체에서 자율적으로 활용할 수 있도록 하는 방안을 검토해야함
 - 구체적으로 예산배분방식을 현행 매칭방식에서 포괄보조금제(block grants) 또는 실링제(ceiling)로 전환함으로써 지자체에서 선택과 집중의 원칙 아래 우선 순위 사업에 관련예산을 자율적으로 집행할 수 있도록 재량권을 부여하는 것을 정부에 건의할 필요가 있음

◆ 참고 자료 ◆

신동호, 2014, 충청남도 제2차 녹색성장 5개년 계획, 충남연구원

신동호, 2011, 충남 녹색성장전략 백서, 충남연구원

한국지방행정연구원, 2011, 지방자치단체 녹색성장추진계획 이행상황 점검 및 평가결과 검토연구