
- 충청남도 자원순환 종합(시행)계획 수립 용역 -

과 업 지 시 서(안)

2017. 2.

- 차례 -

I . 과업의 개요	1
1. 과업명	1
2. 법적근거	1
3. 과업의 목적	1
4. 용역비용 및 수행기간	1
5. 과업의 필요성 및 기대효과	2
6. 법적근거 및 관련계획	2
7. 과업의 범위	3
8. 과업의 구성	3
9. 과업의 주요내용	3
II . 과업의 세부내용	4
1. 기초조사	4
2. 기존 관련계획 성과평가	6
3. 여건변화 및 전망	7
4. 계획지표 설정	9
5. 부문별 계획	12
6. 재정계획	15

충청남도 자원순환 종합(시행)계획 수립용역

I

과업의 개요

1. 과업명 : 충청남도 자원순환 종합(시행)계획 수립 용역

2. 법적근거

- 자원순환기본법 제12조제2항 : “시·도지사는 관할지역에 대하여 자원순환사회로의 전환 촉진을 위한 투자계획을 포함한 기본계획의 연차별 시행계획을 수립하여 환경부장관의 승인을 받아 시행하여야 한다.” 고 규정하고 있음

3. 과업의 목적

- 최근의 경제상황, 도민 생활양식 변화와 관련 법령 및 기반시설 체계를 반영한 효율적·체계적인 자원순환 종합(시행)계획을 명확하게 수립하며,
- 자원순환사회 구축을 위한 관련 제도 및 기반시설의 정비 등을 고려하여 우리도의 적절하고 효율적인 폐기물 처리 방안을 모색하고,
- 변화된 여건을 분석·반영함으로써 국가-도-시군간 자원순환계획의 연계성을 확보하고자 함

4. 용역비용 및 수행기간

- 용역비용 : 금일억삼천오백만원(₩135,000,000원)
- 과업 수행기간 : 착수일로부터 10개월

5. 과업의 필요성 및 기대효과

- 자원순환사회로 전환하는 국가 폐기물 관리정책의 패러다임 변화에 대한 충청

남도의 선제적 대응 전략 마련

- 충청남도에서 추진하는 자원순환 종합(시행)계획으로 활용

- 자원순환사회로의 전환에 관한 기본방침과 추진목표를 설정하여 자원의 절약과 폐기물의 발생 억제
- 폐자원 매립이나 소각 대신 재사용과 재활용을 극대화하여 지속가능한 『자원순환형』 관리 체계를 구축
- 체계적이고 일관성 있는 폐기물 관리정책 추진

6. 법적근거 및 관련계획

가. 법적근거

- 자원순환기본법 제12조제2항(시행계획 및 집행계획의 수립·시행)
- 자원순환기본법 시행령(안) (계획의 수립)

나. 관련계획

- 상위계획 : 국가환경종합계획, 환경보전중기종합계획, 자원순환기본계획(안) 등
- 하위계획 : 자원순환집행계획(안) 및 각종 폐기물처리시설 투자·설치계획
- 관련계획 : 폐기물처리기본계획, 건설폐기물재활용기본계획, 폐자원에너지화종합대책, 음식물쓰레기자원화종합대책, 폐금속자원재활용대책 등

7. 과업의 범위

가. 시간적 범위

- 계획기간 : 2018년 ~ 2027년(계획의 목표연도는 계획수립 시점으로부터 10년)
- 계획목표 : 2006년부터 2015년 까지 현황제시

2018년, 2020년, 2023년, 2027년 목표제시

※ 자연적·사회적 여건변동 등으로 인하여 계획을 변경할 필요가 있을 때에는 계획을 변경할 수 있다.

나. 공간적 범위

- 충청남도 전 지역 및 그 영향권

8. 과업의 구성

가. 구성원칙

- 계획의 수직적 수평적 일관성
- 계획의 부문별 시책 간의 연계성

나. 과업의 구성틀

- 자원순환 종합(시행)계획에는 제12조제2항(시행계획 및 집행계획의 수립·시행)의 각호에 따른 세부 사항을 포함하여 전체 계획내용을 도출하는 과정이나 원리, 혹은 각 요소의 관계 등을 논리적으로 타당하게 구성하여야 한다.
- 자원순환 종합(시행)계획을 크게 「특성·현황」, 「기본구상」, 「부문별 계획」 세 부분으로 구성하고, 「부문별 계획」은 목표, 추진전략, 추진시책의 3가지로 구분한다.
- 기초조사 등 「특성·현황」의 결과를 바탕으로 「기본구상」에서 여건변화 전망, 인구·폐기물발생량 등의 지표를 설정하고, 「부문별 계획」에서 그 「기본구상」을 실천할 구체적인 계획을 수립한다.

9. 과업의 주요내용

가. 기초조사

나. 기존 관련계획 성과평가

다. 여건변화 및 전망

라. 계획지표 설정

마. 부문별 계획

바. 재정계획

1. 기초조사

가. 목 적

- 자원순환 종합(시행)계획 수립을 위한 자료조사의 내용, 조사 및 분석방법, 결과관리 등에 관하여 필요한 사항을 규정하고, 이러한 관할구역에 대한 조사·분석의 자료가 계획의 수립에 활용될 수 있도록 한다.

나. 공통기준

- 자원순환 종합(시행)계획의 수립을 위하여 자연환경, 인문환경, 폐기물관리 현황, 기타 계획 수립에 필요한 사항에 대한 조사·분석을 하여야 한다.
 - 1) 자연환경 : 위치, 지형 및 지세, 기상 및 기후 등
 - 2) 인문환경 : 행정구역, 인구, 주거형태, 토지이용현황, 경제 및 산업구조 등
 - 3) 자원순환 관리현황 : 폐기물종류별 발생 및 처리현황, 수거·운반·보관현황, 자원순환 및 환경기초처리시설 현황, 자원순환 관리재정 등
- 자료조사는 독자적 조사와 기존자료 활용을 병행하되, 국가 폐기물관리종합계획 또는 국가 자원순환기본계획(안) 조사 결과와 연계토록 한다.
- 기초조사는 기준년도(2015년)를 중심으로 조사하되, 기준년도의 자료를 취득하는 것이 불가능한 항목은 과거자료로부터 추정하여 활용할 수 있다.

다. 조사항목

- 자원순환 종합(시행)계획에서는 『자원순환기본계획 수립(안), 환경부』에서 열거한 대항목과 세부항목 전체를 조사하여야 한다. 다만 조사내용 중에서 관할구역의 여건에 부합되지 않은 사항은 조사에서 추가·제외할 수 있다.

- 자연환경·토지이용·기반시설 등과 같은 정적 사항과 함께 인구이동현황·교통량 등 동적 사항도 조사·분석하여야 한다.
- 시군별 및 폐기물(폐자원) 종류별 자원순환의 현황분석과 특성, 물질흐름도를 작성하여 조사하여야 한다.

라. 조사방법

- 기초조사는 각종 문헌이나 통계자료의 수집, 현장조사 등의 방법을 고루 활용하되, 문헌이나 각종 통계자료를 조사한 후 현지답사 등을 통하여 현지 확인 및 검증함으로써 신뢰도를 높이도록 한다.
- 다른 법령의 규정 또는 공공기관에 의하여 이미 조사된 공식적인 자료가 있을 때에는 이를 최대한 활용하며, 이 경우 1년 이내의 자료를 수집하는 것을 원칙으로 하고, 1년 이내의 자료 수집이 어려울 경우 가장 최근의 자료를 사용하도록 한다.
- 기준년도의 자료취득이 불가능하여 과거자료의 추세로 유추할 경우 가능한 최근 10년간 이상의 것을 사용하며, 현황자료의 신빙성을 확보할 수 있도록 자료출처를 명시한다.
- 수집된 자료는 시각적 효과 및 비교분석을 위하여 필요한 경우 도표형태로 변환하거나 대표성 있는 수치를 구하여 정리한다.

마. 자료분석 및 조사결과의 관리

- 기초조사 결과는 과거부터의 추이·현황·향후전망 등을 쉽게 파악할 수 있도록 분석한 후 계획수립 과정에서 쉽게 이용할 수 있도록 하여야 한다.
- 당해지역에서의 분석결과가 상위계획에서 차지하는 비중이나, 지역적 특성이 비슷한 지방자치단체와의 비교분석을 통하여 객관적으로 검증한다.

2. 기존 관련계획 성과평가

가. 목 적

- 기존 관련계획으로 충청남도 폐기물처리기본계획(2012~2021년) 시행기간 동안 자원순환 관련계획 내용의 성과평가를 실시하여 세부사업 추진시책 도출을 위한 정책 환류조정(feedback) 자료로 활용한다.

나. 성과평가

- 기존 관련계획의 이행실적에 대한 성과평가는 최대한 객관적으로 실시하고 평가결과는 가급적 계량화하여 알기 쉽게 나타내며, 구체적으로는 아래의 내용이 포함되어야 한다.
 - 1) 기존 폐기물처리기본계획 주요 내용 요약
 - 2) 폐기물 종류별 관리목표 대비 추진실적 평가
 - 3) 주요 부문별(폐자원의 발생에서 최종처리까지) 추진성과 및 평가
 - 4) 자원순환시설 운영실적 분석 및 평가
 - 5) 종합평가 및 시사점 도출
 - 6) 향후 과제도출
- 성과평가는 전체 자원순환 종합(시행)계획상의 자원순환 관리목표(발생량 감량, 재활용, 자원순환률 등 목표) 추진실적에 대한 평가 및 사업별 추진과제 이행에 대한 평가 즉, 종합평가와 부문별 세부평가를 병행하여 실시한다.
- 부문별 세부 평가결과를 토대로 기존 계획 추진의 제도적, 기술적 문제점과 향후 추진방향 등을 분석하고 그에 따른 향후 추진과제를 도출한다.
- 제시된 과제는 추후 부문별 계획, 자원순환시설의 설치 운영 및 재정계획에 모두 일관성 있게 반영되도록 한다.

3. 여건변화 및 전망

가. 목 적

- 기초조사, 기존 관련계획 성과평가 결과 등을 토대로 장래 지역정책 환경 변화, 순환자원별 발생량 변화 추이 및 기타 예상가능한 문제점 등을 예견하여, 추후 수립되는 세부시책별 추진계획의 방향설정에 도움이 될 수 있도록 한다.

나. 지역의 여건변화와 전망

- 지역의 자연적·사회적·경제적 여건변화를 고려하여 전망하되, 부문별 정책과제와 유기적으로 연결하여 구성한다.
 - 1) 자연적 여건변화 : 기상 및 기후 등의 변화
 - 2) 사회적 여건변화 : 인구증감, 토지이용현황, 생산 및 소비패턴, 산업구조, 주거형태, 교통시설 등의 변화 및 대규모 개발사업 계획 등
 - 3) 경제적 여건변화 : 지역총생산, 사업체수, 고용자수 등의 변화
 - 4) 기타 지역여건에 직·간접적으로 영향을 미치게 될 지역정책 변화요인을 전망하고 정책과제를 도출
- 인구전망은 도 종합계획, 도시기본계획 및 하수도기본계획 등의 계획인구 및 계량모형에 의한 통계기법을 병행하여 추정한다.
- 인구전망 시에는 특별히 아래와 같은 사항을 고려하여 분석한다.
 - 1) 인구전망 결과는 추후 폐기물 발생량 전망 과정에서 직·간접적으로 활용되므로 최대한 합리적 객관적으로 추정한다.
 - 2) 계량모형을 통한 인구전망 시 시계열자료는 최소한 최근 10년 이상의 자료를 사용하여 분석한다.
 - 3) 구체적인 통계기법을 선정하여 분석하기 전에 먼저 해당지역의 과거 인구변화추이를 도식화 한 후 해당지역의 특성에 가장 적합한 통계기법을 선택하

여 분석하거나, 다수의 기법들을 통하여 분석한 후 모형들과 시계열 자료에 대한 사후 적합도 검증을 실시하여 신뢰도가 가장 높은 상위의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 추계한다.

- 4) 산출된 인구지표는 상위 계획상의 지표나 통계청의 전국 연평균 인구증가율 등과 상호 연계하여 환류조정(feedback)하는 과정을 통해 최종 인구추계를 결정한다.

다. 자원순환 관리 여건변화와 전망

○ 충청남도의 자원순환 관리 여건변화를 고려하여 전망하되, 부문별 정책과제와 유기적으로 연결하여 구성한다.

- 1) 폐기물의 발생량 여건변화 : 자연적·사회적·경제적 여건변화 중 인구증감, 토지이용, 생산 및 소비패턴, 주거형태, 사업체수, 대규모 개발사업 및 공간 정책 변화 등 순환자원 발생에 직·간접적으로 영향을 줄 수 있는 모든 여건 변화
- 2) 폐기물(폐자원) 수집·운반 체계변화 : 해당 기초지자체의 폐자원 수거방식, 운반체계, 처리비용 등의 변화 및 각종 순환자원 관리행정 관련 기초지자체 조례 등 여건변화(수집·운반주체의 변화 등)
- 3) 폐자원 관리 체계변화 : 기존 폐기물 처리시설의 운영현황, 향후 가용가능 연한 및 폐기물처리시설 부족, 가용토지 부족에 따른 부지확보난, 자원순환 시설 및 폐기물처리시설 님비현상의 심화 등 여건변화
- 4) 폐자원 관리 재정변화 : 해당 기초지자체의 폐자원 행정 관련 세입·세출 구조 및 재정자립도 등의 여건변화

○ 순환자원 인정량 예측 및 전망은 자원순환기본법 시행령(안) 제8조에서 대통령령으로 정한 물질 또는 물건에 대하여 아래 항목을 포함한다.

1. 고철 및 비금속류
2. 폐지류
3. 폐유리
4. 합성수지 재질 폐포장재
5. 폐의류

6. 폐섬유

- 지역 공간구조, 폐기물관리 여건변화, 과거 폐기물 발생통계, 폐기물처리시설 등 폐기물 발생에 영향을 주는 인자를 고려하여, 폐기물발생량(원단위 발생량 등), 처리량(매립·소각·재활용) 등을 폐기물 종류별[생활폐기물(종량봉투, 음식물, 재활용품), 사업장폐기물(일반, 건설, 지정)], 성상별(가연성, 불연성)로 구분하여 전망한다.
- 폐기물발생량 등에 대한 예측방법도 앞서 인구예측 시 사용된 방법론 중 과거 추세연장법과 비교유추법을 동일하게 적용하여 예측할 수 있다. 단 회귀분석, 다중회귀분석을 사용할 경우 설명변수는 아래와 같이 기존 연구를 통해 폐기물발생량과 일정 수준 유의성이 검증된 변수를 선정하여 분석한다.
 - 1) 생활계폐기물 예측 시 설명변수 : 인구변화, 경제성장률변화, 소비패턴변화 등
 - 2) 사업장폐기물 예측 시 설명변수 : 제조업 지역내총생산(GRDP), 제조업 사업체수, 산업생산지수 등
- 재활용 품목별(폐지, 고철, 폐유리, 폐플라스틱, 폐타이어, 폐윤활유, 폐형광등, 폐가전제품 등)로 그간의 발생량 추이와 향후 시장전망 등을 감안하여 예측하며, 기타 특별 항목(1회용품, 2차전지, 건전지 등)에 대하여는 별도 항목으로 예측한다.

라. 폐기물관리 여건변화와 전망

- 국내 환경계획 및 시책(국가 환경종합계획 등)은 물론이고 국토·도시, 산업·경제, 교통, 에너지 등 폐기물 이외의 계획도 종합적으로 검토하여 폐기물관리 여건변화와 전망을 검토한다.
- 폐기물관리 문제에 대한 국제적 동향(기후변화협약, 바젤협약, 런던협약 등)과 이해당사자간 환경협력의 실태와 가능성 등을 파악하여 부문별 폐기물관리 여건변화와 현황을 검토한다.

4. 계획지표 설정

가. 목 적

- 폐기물 관리 및 자원순환의 여건변화와 전망, 관련계획 검토 등을 토대로 부문별 세부 추진시책을 도출하기 위한 자원순환 관리목표 등 계획지표를 설정한다.

나. 공통기준

- 자원순환 종합(시행)계획 전반 및 관리목표 수립과정에 적용될 계획기조를 먼저 설정한 후 계획기조가 반영된 전략을 수립하고, 구체적인 자원순환 관리목표를 수립한다.
- 충청남도의 대내외적 여건변화에 따른 자원순환의 관리 여건변화 전망 및 국가환경종합계획, 환경보전중기종합계획 등 상위계획을 종합적으로 검토한 후 설정한다.

다. 계획기조 설정

- 계획전반에 흐르는 원칙(principle)을 의미하며, 다양한 부문별 추진전략을 수립하는데 기준점 역할을 할 수 있도록 대표성을 지니고 객관적인 기본원칙을 제시한다.
- 계획기조는 충청남도의 지역적 특성 등을 고려하여 지역 자원순환 관리의 미래상을 달성하기 위한 방향을 제시한다.

라. 전략 설정

- 현재의 상황을 개선하고 향후 수립될 구체적인 자원순환 관리목표를 달성하기 위하여 자원순환 종합(시행)계획의 전반에 걸쳐 적용될 3~5가지 정도의 전략을 설정한다.

- 전략은 추상적인 계획기조와 구체적인 자원순환의 관리목표 사이를 연계하는 중간 역할을 하여야 하므로, 계획기조보다는 보다 상세하고 현실적으로 설정하고 자원순환 관리목표보다는 보다 포괄적으로 설정한다.

마. 자원순환 관리목표 수립

○ 자원순환 관리목표 수립범위

- 1) 목표는 궁극적으로 지향해야 할 정책목표(최상위 목표) 및 이러한 목표를 달성하기 위하여 계획기간 동안 추진해야 할 실천목표(단계별 목표)로 구분하여 정량적으로 설정하며, 관리목표 설정수준을 가시적으로 나타내기 위하여 비교연도(기준연도) 실적을 함께 제시한다.
 - 비교연도 : 2015년도 실적
 - 정책목표연도 : 2027년 목표
 - 실천목표연도 : 2018년, 2021년, 2025년 목표(연차별 시행)
- 2) 실천목표는 현재의 상태가 지속될 경우와 계획이 차질 없이 추진되었을 경우(개선된 상황)를 비교하여 설정한다.

○ 자원순환 관리목표 설정은 폐기물 종류별로 방법을 고려한다.

- 1) 생활계폐기물, 사업장폐기물은 각각 총괄로 작성하며, 생활계폐기물의 경우 생활(가정)·사업장생활계폐기물로 사업장폐기물의 경우 배출시설계·지정·건설 폐기물 별로도 각각 작성한다.
- 2) 자원순환 관리목표는 폐기물처리기본계획 관리목표인 매립률, 소각률, 재활용률과 자원순환 목표인 최종처분율, 순환이용률, 에너지회수율을 설정한다.
- 3) 관리목표는 폐기물관리 여건변화와 전망에서 예측한 폐기물종류별·성상별 발생량, 처리량(처리시설을 고려)을 토대로 설정하거나 폐기물원단위발생량을 산정한 후 계획인구를 반영하여 설정하되, 상위계획 등과 비교한 후 실현가능성을 검토하여 설정한다.

○ 목표설정 시 고려사항

- 1) 자원순환 관리목표는 향후 10년간 충청남도 자원순환 관리의 기본 정책방향

으로 단순한 수학적 분석결과만을 반영하는 것이 아니므로, 상위계획 및 국가정책방향 등 다양한 영향인자를 고려하여 실현가능한 적정한 목표를 수립한다.

- 2) 그간의 폐기물 관련법령(폐기물관리법, 자원의 절약과 재활용촉진법 등) 개정 등 자원순환 관리체계 변화 및 시장여건 변동 등을 고려하여 산정한다.
- 3) 폐기물 재활용 및 에너지화 처리시설 설치 운영에 관한 투자계획이 있는 지자체의 경우 추가되는 시설의 예상 가동률을 고려하며, 기존 시설의 가동실적 및 기타 지역특성(대규모 투자계획 등)을 반영하여 산정한다.

5. 부문별 계획

가. 목 적

- 자원순환 관리목표 등 기본구상의 실현을 목적으로 단계별 정책계획·프로그램 등 구체적인 실행수단을 설정한다.

나. 공통기준

- 부문별 계획은 전체를 구성하는 부분으로서 앞에서 설정된 기본구상의 순환자원 관리목표를 정성적·정량적으로 반영하고, 상하 유기적으로 연계될 수 있도록 작성하며, 이러한 부문별 계획이 모여 전체계획을 만든다.
- 각 부문별 계획은 중장기적으로 국가 자원순환기본계획에 포함될 개별시책사업(현재 진행사업 포함)을 고려하여 선정하며, 종합(시행)계획에 없는 사업항목이라도 지역별로 특수성이 있는 사업을 발굴하여 포함할 수 있다.
- 부문별 계획 중 재정투자사업의 경우 공공부문과 민간부문으로 구분하여 작성하며, 투자사업 중 시설설치계획은 시설 종류별로 추진목표, 향후 폐기물 발생량과 자원순환시설 현황(용량, 위치, 가동률, 처리량 등) 및 시설의 완공·폐쇄여부 등을 고려하여 산정한다.

다. 내용구성

- 세부 부문별 계획은 현황과 문제점(present condition & problem)－목표(objective)－추진전략(strategy)－실천계획(action plan)의 4가지로 구분하여 순서별로 분류하여 기술한다.
 - 1) 현황과 문제점 : 부문별 시책사업은 개별계획의 형태를 이루어야 하므로 각 부문에 대한 현황과 문제점을 제시(기초조사, 여건변화 및 전망에서 해당부분 요약)하도록 한다. 진단을 통해 도출된 문제점을 분석하여 구체적으로 명시한다.
 - 2) 목표 : 구체적으로 달성할 수 있는 상태를 말하며 가급적 계량화하여 표현하며, 유사한 목표가 각 단위사업별로 동일하게 사용되거나 서로 어긋나는 목표가 제시되지 않도록 유의한다.
 - 3) 추진전략 : 전략은 판단 및 결정에 대한 가이드 역할을 하는 구체적인 내용으로 목표와 실천계획 사이를 연계하는 중간 역할을 하므로 목표보다 모호하고 추상적인 어휘들로 작성되거나 실천계획보다 구체적으로 작성되지 않도록 유의한다.
 - 4) 실천계획 : 실천계획은 목표를 실현하기 위한 수단으로 계획실행의 주체인 충청남도가 직접 정책집행에 활용할 수 있도록 구체적인 내용(제도개선사항, 추진일정, 재정투자 금액)을 논리적으로 작성하여야 하며, 향후 성과평가를 고려하여 완전한 형태의 문장으로 작성하여야 한다.
- 각 부문별 계획의 특징 및 기초지자체 고유의 조직체계에 따라 부문별 계획의 내용구성 요소를 묶거나 유사한 부문별 계획들을 묶어 제시할 수 있다.

라. 논리구성

- 각 부문별 계획은 다양한 전개기준(정책단계별, 폐자원 종류별 등)을 통해 전체 논리구성의 틀을 설정한다.
 - 1) 정책단계별로는 국가폐기물관리종합계획 및 정책우선순위 등에 따라 「폐기물 발생억제」, 「폐기물 재활용」, 「폐기물 에너지화」, 「폐기물 적정처리」, 「

친환경적 처리기반 구축」 순으로 분류하여 작성한다.

- 폐기물 발생억제 : 자원절약이나 사용수명 연장 등과 같은 방법을 통해 제품의 제조, 유통, 사용 등에 관한 자원이용 효율을 높여 폐기물이 되는 자원의 이용을 최소화(reduce)하는 정책 단계로, 사업장폐기물 감량화제도, 1회용품 줄이기 등의 활동이 이 단계에 해당된다.
- 폐기물 재활용 : 사용된 제품을 회수해서 필요에 따라 적절한 조치를 취하여 제품으로서의 재사용(reuse)을 도모하거나 재사용한 부품을 이용하거나 사용한 제품(원료)의 제조에 수반해서 발생한 부산물을 회수해서 원료(material recycling)로서 이용하는 것 등과 관련된 정책 단계로, 선별시설 확충, 나눔장터 활성화 등의 정책이 있다.
- 폐기물 에너지화 : 사용한 제품이나 제조에 수반해서 발생한 부산물 및 폐기물을 이용해서 열, 전기 및 연료 등의 에너지를 회수(thermal recycling)하는 것과 관련된 정책 단계이다. 가연성폐기물을 고형연료로 전환·이용하는 활동, 바이오가스 생산·이용 등 다양한 활동을 포함한다.
- 폐기물 적정처리 : 발생되는 폐기물을 감량하거나 동시에 환경부하 물질의 최소화를 도모하는 정책 단계로, 사용종료매립시설 사후관리 강화, 순환형 매립지 정비 및 각종 폐기물처리시설(소각, 매립 등) 설치·운영활동을 포함한다.
- 친환경적 자원순환 기반 구축 : 폐기물 발생억제·재활용·에너지화·적정처리 모든 정책 단계별 세부과제를 보다 원활하게 추진하기 위한 인적·물적 인프라를 구축하는 정책 단계로, 자동집하시설 관리, 폐자원 수집·운반제도 개선, 자원순환시설 광역화 사업 등의 주요정책이 있다.
- 기후변화 대응 : 소각, 매립, 하·폐수, 사료화 및 퇴비화 등 폐기물처리방식별로 온실가스 배출저감을 위한 대책 등 주요정책이 있다.

2) 폐기물종류별로는 관련 법령에 따라 크게 「생활계폐기물」과 「사업장폐기물」로 분류하며, 다시 「생활계폐기물」은 ‘생활폐기물’, ‘사업장생활계폐기물’로 「사업장폐기물」은 ‘배출시설계폐기물’, ‘지정폐기물’, ‘건설폐기물’로 세분하여 나타낸다.

○ 「정책단계별」, 「폐자원 종류별」 외에도 두 기준을 적절히 혼합하거나, 지자체

고유의 특성에 따라 다양한 기준을 설정하여 전개할 수 있으나, 앞에서 제시된 ‘공통기준’ 및 ‘내용구성’ 요건을 충족하도록 한다.

- 부문별 계획의 논리 전개과정은 기 설정된 전개기준 측면에서 계획의 논리적 틀을 짜고 단계별로 교차점검(cross check)해 나가는 과정이라 할 수 있다.

6. 재정계획

가. 목 적

- 부문별 사업에 따른 재정수요를 추정하고 세입원칙, 조달방법 및 투자우선원칙 등을 고려하여 재정계획 수립에 필요한 기준, 원칙 등을 제시한다.

나. 공통기준

- 사업내용별 투자소요액은 ‘5.부문별 계획’의 세부 사업계획과 내용이 상호 일치해야 하며, 사업의 시급성, 경제성, 재정능력 등을 감안하여 단계별로 투자 우선순위를 제시한다.
- 자원순환시설 설치사업에 민간자본의 적극적인 유치를 통하여 민간의 자본과 선진기술 도입 및 재원조달과 운영관리의 효율성을 도모한다.

다. 투자소요액 산정 및 재원조달계획 수립

- 전체 투자소요액은 ‘자원순환특별회계 제도 도입’ 및 ‘자원순환시설 설치 및 운영비 소요’의 두 부분으로 나누어 산출하며, 구체적인 산출기준 및 원칙(공사단가 등)을 제시한다.

1) 자원순환특별회계 제도 도입

- 자원순환특별회계 제도 도입에 따른 재원확보 방안

- ‘5.부문별 계획’의 각 정책단계별(폐기물발생억제, 폐기물재활용, 폐기물에너지화 등) 세부 사업내용별(사업장폐기물 감량화제도 운영, 생산자책임재활용제도 정착 등)로 운영에 소요되는 자원(폐기물처리시설 설치 및 운영비 소요는 제외)

2) 자원순환시설 설치 및 운영비

- 재활용기반시설, 농어촌폐기물종합처리시설, 음식물류폐기물공공처리시설, 쓰레기매립시설, 전처리시설 등 폐기물처리시설 설치(신설·증설·대체신설·대수선 등) 및 운영(유지관리비 등)에 소요되는 자원

- 자원조달계획은 자원순환시설 투자소요액 산정과 같이 단계별·처리시설별로 구분하고 국고, 지방비, 민자유치 등 분담비율을 포함한 자원별 소요액을 산출하여 제시한다.
- 자원순환특별회계 제도 도입에 따른 자원확보 및 운영방안을 연차별·단계별로 제시한다.
- 자원조달체계의 개선 방안을 충청남도의 재정여건을 감안하여 제시한다.

〈끝〉