충청남도 여성친화도시 공공디자인사업 발전방안

충남공공디자인센터
Chungnam public design center

목 차

01 서 론 001

1. 연구배경 및 목적 001

2. 연구의 범위 및 방법 003

2.1 연구의 범위 003

2.2 연구의 내용 및 방법 003

02 이론고찰 및 사례 분석 007

1. 선행연구 고찰 007

1.1 여성친화도시 개념 007

1.2 관련 연구 분석 014

2. 관련 법 제도 018

2.1 양성평등기본법 018

2.2 성별영향분석평가법 022

2.3 지방자치단체 법 조례 제정 025

3. 여성친화도시 국내외 사례 027

3.1 국내 사례 : 여성친화도시 지정 사업 027

3.2 국외 사례 042

4. 분석 및 시사점 047

03 충청남도 여성친화도 현황 분석 050

1. 성 평등 수준 현황 050

1.1 전국 광역지방자치단체 비교 051

1.2 충남의 성 평등 수준 현황 055

2. 충남 여성친화 추진 역량 073
2.1 행정 역량 073
2.2 여성정책 관련 자치 법규 077
2.3 여성단체 역량 084

3. 충남 여성친화 관련 정책 현황 086
3.1 양성평등 주요 정책 086
3.2 양성평등 정책 예산 091

4. 충남 여성친화도시 사업 추진 현황 092
4.1 보령시 092
4.2 아산시 098
4.3 홍성군 104
4.4 태안군 107

5. 종합분석 및 문제점 도출 111

04 충청남도 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 115

1. 공공디자인과 여성친화도시 116

2. 공공디자인과 젠더 이슈 방향 118

3. 충남 공공디자인 추진 방향 122
3.1 충청남도 공공디자인 통합기본계획 122
3.2 충청남도 공공디자인 미래발전계획 123

4. 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 124

05 충청남도 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안 128

1. 여성친화 적용 요소 개발 129
1.1 요소 도출 프로세스 129
1.2 구성 및 영역 130
1.3 요소(안) 도출 136
1.4 요소(안)에 대한 검증 145
1.5 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소 최종안 158

2. 여성친화도시 공공디자인 사업 161
2.1 사업 도출 방향 161
2.2 추진전략별 사업 도출 167
2.3 사업 및 추진 방향 170

3. 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계 175
3.1 제도적 기반 구축 175
3.2 사업 추진 프로세스 177
3.3 참여주체의 역할 180

06 결 론 182

1. 연구의 성과 182

2. 정책제언 및 향후 과제 184

참고 문헌 및 자료 186

자문회의 주요 내용 및 조치사항 188

부 록 190

표목차

[표 2-1] 도시여성을 위한 유럽선언 ··· 009
[표 2-2] 여성친화도시 5대 목표와 주요 내용 ··· 011
[표 2-3] 여성친화도시 사업의 접근 방식 ··· 012
[표 2-4] 여성친화도시가 추구하는 성 평등 목표 ··· 013
[표 2-5] 여성친화도시 관련 선행 연구 ··· 016
[표 2-6] 양성평등기본법 주요 내용 ··· 018
[표 2-7] 양성평등기본법 시행령 중 여성친화도시 관련 내용 ··· 020
[표 2-8] 여성친화도시 조성에 관한 기본조례(안) ··· 021
[표 2-9] 성별영향분석평가법상의 분석평가 실시 ··· 023
[표 2-10] 성별영향분석평가법 시행령의 분석평가 대상 정책의 선정 ··· 024
[표 2-11] 대상정책별 분석평가 지표 ··· 024
[표 2-12] 지방자치단체별 관련 법 제정 현황 ··· 026
[표 2-13] 여성친화도시 지정 현황 ··· 027
[표 2-14] 여성친화도시 목표에 따른 사업 표준 모델 ··· 031
[표 2-15] 여성친화도시 조성을 위한 제도 및 사업 분야 ··· 033
[표 2-16] 여성친화도시 조성 주요 사업(2015년 시행계획) ··· 034
[표 2-17] 익산시 여성친화도시 전담기구 현황 ··· 036
[표 2-18] 익산시 여성친화도시 관련 조례 및 규칙 ··· 036
[표 2-19] 익산시 여성친화 시범구역 조성 사업 ··· 038
[표 2-20] 시흥시 공간관련 여성친화시설 가이드라인 ··· 039
[표 2-21] 시흥시 여성친화 시범 '노란 별길' 조성 사업 ··· 041
[표 2-22] '노란 별길' 조성 사업 추진의 부서 협의사항 ··· 041
[표 2-23] 뮌헨시 성 주류화 도시발전 계획 ··· 043
[표 2-24] 비엔나시(Vienna City) 여성친화 사례 ··· 045
[표 2-25] 밴쿠버시의 여성친화 사례 ··· 046

[표 3-1] 지역성평등지수의 지표체계 ··· 050
[표 3-2] 2014년 기준 지역성평등지수의 분야별 시 · 도 순위와 점수 ··· 055
[표 3-3] 지역별 성 평등 수준 ··· 056
[표 3-4] 충남 및 전국 성 평등 세부지표 추이 ··· 056
[표 3-5] 충남의 지역성평등지수 영역별 현황 ··· 058
[표 3-6] 전국 대비 충남 산업별 종사자 분포 ··· 059
[표 3-7] 전국 대비 충남 여성 취업자의 교육수준별 분포 ··· 061
[표 3-8] 충남 사회안전에 대한 인식도 ··· 065
[표 3-9] 충남 시 · 군별 도내 의료시설 만족도 ··· 067
[표 3-10] 전국 일 · 가정 양립 지원제도 도입률(2014년 기준) ··· 069
[표 3-11] 육아휴직 사용자 현황 ··· 069
[표 3-12] 충남 보육 시설 현황 ··· 070
[표 3-13] 충남 보육시설 만족도 ··· 071
[표 3-14] 충남 저출산 정책에 대한 의견 ··· 072
[표 3-15] 충남 시 · 군 여성 관련 조직 및 인력 ··· 075
[표 3-16] 충청남도 여성 관련 조례 및 규칙 ··· 077
[표 3-17] 충남 15개 시 · 군 자치법규 현황 ··· 078
[표 3-18] 충남 여성친화도시 지정 6개 시 · 군의 여성친화도시 조성 조례 내용 비교 ··· 082
[표 3-19] 충청남도 여성단체 현황 ··· 085
[표 3-20] 2016년 충남 양성평등정책 기본계획에 따른 주요 정책 ··· 087
[표 3-21] 2016년 충남 양성평등 시행계획 과제 ··· 088
[표 3-22] 2016년 충남 양성평등 시행계획 과제비 ··· 091
[표 3-23] 보령시 여성친화도시 조성 영역별 추진과제 현황(2016년 기준) ··· 094
[표 3-24] 보령시 여성친화도시 조성 부서별 추진과제 현황(2016년 기준) ··· 095
[표 3-25] 보령시 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록 ··· 095
[표 3-26] 아산시 여성 고위 공무원 현황 ··· 099
[표 3-27] 아산시 여성 위원 현황 ··· 099
[표 3-28] 아산시 2016년 여성친화도시 조성 사업 영역별 추진 현황 ··· 100
[표 3-29] 아산시 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록 ··· 101
[표 3-30] 홍성군 여성친화도시 조성 5개년 사업예산 ··· 106
[표 3-31] 홍성군 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록 ··· 106

[표 3-32] 태안군 여성친화도시 조성 5개년 사업예산 109
[표 3-33] 태안군 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록 110

[표 4-1] 여성친화도시 연구보고서의 방향 설정 118
[표 4-2] 여성친화시설 인증기준 및 지표 120

[표 5-1] UN-HABITAT의 여성친화도시 여건 검토를 위한 체크리스트 132
[표 5-2] UNFPA의 여성친화도시 조성 요소 134
[표 5-3] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 및 내용에서 적용 여부 138
[표 5-4] 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소(안) 143
[표 5-5] 전문가 델파이 조사 개요 145
[표 5-6] 조사 응답자 현황 145
[표 5-7] 1차 전문가 델파이 조사내용 146
[표 5-8] 2차 전문가 델파이 조사내용 147
[표 5-9] 1영역 '법과 제도적 기반' 1, 2차 결과의 비교 148
[표 5-10] 2영역 '정치 및 의사결정 여성참여' 1, 2차 결과의 비교 149
[표 5-11] 3영역 '경제활동' 1, 2차 결과의 비교 150
[표 5-12] 4영역 '안전' 1, 2차 결과의 비교 151
[표 5-13] 5영역 '공간계획' 1, 2차 결과의 비교 152
[표 5-14] 6영역 '복지 및 건강' 중 일부영역 1, 2차 결과의 비교 153
[표 5-15] 7영역 '교육 및 건강' 중 일부영역 1, 2차 결과의 비교 153
[표 5-16] 8영역 '정보 및 홍보' 1, 2차 결과의 비교 154
[표 5-17] 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소 최종안 158
[표 5-18] 충남 여성친화도시에 요구되는 공공디자인 사업 전문가 의식조사 결과 165
[표 5-19] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 영역 및 방향 167
[표 5-20] 충남 여성친화도시 공공디자인 세부사업(안) 168
[표 5-21] 공공디자인 정책 및 사업 추진 기반 사업 171
[표 5-22] 여성친화공간 및 공동체 조성 사업 172
[표 5-23] 안전 / 돌봄 사업 173
[표 5-24] 공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체 사업 174

그림목차

[그림 1-1] 연구 프로세스 006

[그림 2-1] 선행연구의 시사점 017
[그림 2-2] 여성친화도시 목표에 따른 사업 내용 및 추진주체 모델 030
[그림 2-3] 뮌헨시 도시발전의 목표 042

[그림 3-1] 지역성평등지수 추이 052
[그림 3-2] 지역별 "성 평등한 사회참여" 수준 변화 053
[그림 3-3] 지역별 "여성의 인권 · 복지" 수준 변화 053
[그림 3-4] 지역별 "성 평등 의식 · 문화" 수준 변화 054
[그림 3-5] 충남 성 평등 세부지표 비교 056
[그림 3-6] 전국 대비 충남 성별 고용률 추이 060
[그림 3-7] 전국 대비 충남 여성 취업자의 연령계층별 분포 061
[그림 3-8] 전국 대비 충남 남성 취업자의 연령계층별 분포 061
[그림 3-9] 전국 대비 충남 위원회의 여성 비율 062
[그림 3-10] 전국 대비 충남 6급 이상 여성공무원 비율 063
[그림 3-11] 성폭력범죄의 발생시간 063
[그림 3-12] 성폭력범죄의 발생장소 064
[그림 3-13] 전국 대비 사회안전에 대한 인식도 064
[그림 3-14] 충남 강간 · 추행 발생 및 검거 건수 066
[그림 3-15] 전국 대비 충남 생활시간조사 068
[그림 3-16] 가사분담에 대한 남녀 인식 069
[그림 3-17] 충남 여성가족정책관실 조직도 073
[그림 3-18] 충청남도여성정책개발원 조직도 074
[그림 3-19] 충남 보령시 여성친화도시 주무부서 조직도 092

[그림 3-20] 충남 보령시 여성친화도시 조성 사업 추진체계 및 역할 ····· 093
[그림 3-21] 충남 아산시 여성친화도시 주무부서 조직도 ····· 098
[그림 3-22] 충남 아산시 여성친화도시 조성 비전과 목표 ····· 099
[그림 3-23] 충남 홍성군 여성친화도시 주무부서 조직도 ····· 104
[그림 3-24] 충남 홍성군 여성친화도시 조성 비전과 목표 ····· 104
[그림 3-25] 충남 태안군 여성친화도시 주무부서 조직도 ····· 108
[그림 3-26] 충남 태안군 여성친화도시 조성 비전과 목표 ····· 108

[그림 4-1] 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 도출 ····· 115
[그림 4-2] 여성친화도시 조성 사업 영역 ····· 116
[그림 4-3] 여성친화도시와 공공디자인의 관계 ····· 117
[그림 4-4] 여성친화도시 연구에서 제시하고 있는 목표 키워드 및 카테고리화 ····· 119
[그림 4-5] 타 지자체 성별영향분석평가 및 여성친화도 지표 핵심가치 ····· 121
[그림 4-6] 충청남도 공공디자인 통합기본계획상의 비전 및 목표 ····· 122
[그림 4-7] 충청남도 공공디자인 미래발전계획상의 비전 및 목표 ····· 123
[그림 4-8] 충남 여성친화도시 공공디자인 목표 설정 방향 ····· 124
[그림 4-9] 충남 여성친화도시 공공디자인 목표 도출 ····· 125
[그림 4-10] 충남 여성친화도시 공공디자인 핵심 키워드 도출 ····· 126
[그림 4-11] 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 ····· 127

[그림 5-1] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안 ····· 128
[그림 5-2] 여성친화 요소 도출 프로세스 ····· 129
[그림 5-3] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 간 유사성 ····· 137
[그림 5-4] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 카테고리별 분류 ····· 137
[그림 5-5] 영역별 중요도 ····· 155
[그림 5-6] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 도출 프로세스 ····· 161
[그림 5-7] 충남 여성친화도시 공공디자인 현황 및 과제 ····· 163
[그림 5-8] 충남 여성친화도시 사업 추진의 장단기 추진과제 및 프로세스 ····· 164
[그림 5-9] 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계 ····· 179
[그림 5-10] 여성친화도시 공공디자인 사업 추진주체 역할 ····· 181

Ⅰ. 서론

1. 연구배경 및 목적

- 1992년 유엔환경개발회의(UNCED) 리우환경선언과 1996년 제2회 유엔정주회의(Habitat 2) 등 성 평등 인간 정주에 대한 국제적 논의가 진행되면서 도시정책에 '여성', 또는 '양성평등'을 고려하도록 패러다임이 전환되고 있음
- 이러한 세계적인 흐름에 따라 국내에서도 1995년 여성발전기본법[1]이 제정되면서 정치, 경제, 사회, 문화의 모든 영역에서 남녀평등을 촉진시키고 여성의 발전을 도모하기 위한 근거를 마련하였음
- 이를 통해 돌봄 및 여성의 사회참여 정책을 추진하기 위해 중앙부처를 비롯한 광역지방자치단체에서는 다양하고 광범위한 영역에 대하여 여성정책기본계획[2]을 수립하였음
- 또한 2005년부터 여성가족부 주관으로 진행되는 성별영향분석평가제도[3]에 의해 정책과 프로그램 추진 시 양성의 관점 및 요구를 고르게 반영해 공정한 정책이 이루어지도록 하고 있음
- 이와 같은 법 제도와 더불어 2007년에는 국내 최초로 서울시에서 여성이 행복한 도시 프로젝트를 실시하였으며, 2009년부터는 지방자치단체에서 여성가족부와의 협약에 의해 여성친화도시 조성 사업을 추진하면서 공간을 포함한 정책의 재구조화를 통하여 '여성친화' 확산 및 성 주류화를 시도하고 있음
- 여성친화도시 사업의 정책적 차원의 의의는 지방자치단체에 시민참여 기제를 포함한 성 평등 추진체계를 공고히 함으로써 기 추진되는 여성정책을 활성화시킬 뿐만 아니라 도시 공간 인프라의 문제를 성 평등 추진과 연계된 문제로 확장시켜 인식하여 개선하려는 시도라는 점임(최유진 외, 2013)
- 여성친화 지정도시 사업을 계기로 기존 복지 영역의 S/W사업 중심 여성정책에 국한되었던 것이, 공간에 대한 편의성과 안전성을 중요시하면서 생활환경 개선의 관점에서 고려하게 되었다는 점에서 매우 고무적이라 볼 수 있음

---

1) 2015년에 양성평등기본법으로 전면 개정되었으며 이 법에서는 국가와 지방자치단체에서 제정 및 개정하는 법, 정책, 예산, 직무 수행 과정상에서 성 주류화를 적극 조치하도록 하고 있으며, 법 및 계획과 사업이 성 평등에 미치는 영향을 분석·평가하도록 하고 있음(양성평등기본법 제 14조, 제 15조)

2) 양성평등기본법으로 개정됨에 따라 그간의 여성정책 성과를 계승하면서 정책 환경 변화와 법 개정 취지를 고려하여 2015년에는 제1차 양성평등정책 기본계획(2015~2017)이 수립되었음

3) 여성정책의 영역 뿐만 아니라 도시계획, 공원조성, 화장실 개보수 등 일상생활에서 접하는 모든 영역에서 성 주류화를 추진할 수 있는 하나의 방법으로 적용되고 있으며, 2012년 성별영향분석평가법으로 제정되어 운용되고 있음

- 그러나 최근 여성친화 지정도시 사업의 생활환경 개선 사업의 대부분은 H/W중심의 단위 시설 개선 사업에 집중되어 추진되고 있거나 또는 여성친화도시의 문제제기를 수용하기보다는 중앙부처에서 기 추진되었던 안전 및 건강 등 각종 마을만들기 사업을 동일한 내용과 방식으로 포함시켜 진행하고 있는 실정[4]임
- 여성친화도시가 성 평등 관점에서 접근하는 새로운 패러다임이라 한다면, 추진되는 사업 역시 여성의 공간 사용 편의의 문제를 넘어 여성지위 향상 문제와 연계된 관계 설정을 통해 사회 구성원으로서 역할을 할 수 있도록 사업의 내용과 방식이 바뀌어야 함
- 다양한 삶의 방식을 사회적 관계를 통해 생활환경에 반영하기 위해, 여성의 정책 의사결정 과정 참여는 물론 시대와 상황에 맞게 환경을 다르게 만들 수 있는 역량을 갖출 수 있는 제도 형성을 동반해야 함
- 충남에서는 2016년 새로운 비전으로 '여성 · 소수자 인권'이 화두가 되면서 '여성친화', '양성평등'에 대한 관심이 점차 높아지고 있으며, 이에 따라 충남도 및 각 시 · 군에서는 향후 다양한 정책과 사업이 추진될 것으로 보임
- 충남의 성 평등 수준이 전국에서 하위수준이며, 대부분의 영역에서 전국 평균에 크게 미치지 못하는 현재[5], 여성친화 · 양성평등한 환경 조성을 위한 적극적인 대처와 노력이 필요하다 할 수 있음
- 이러한 측면에서 생활환경 개선을 위해 건축, 공간, 시설물, 매체 등 다양하고 광범위한 범위에서 접근하고 있는 공공디자인 영역은 여성친화도시 조성에 있어서 중요한 역할을 할 것이라 판단됨
- 본 연구에서는 충남 여성친화도시 조성을 위해 공공디자인 사업 추진 방안을 제시하는 것을 목적으로 하며, 충남의 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 및 사업, 이를 위한 추진체계를 제시하고자 함
- 이를 통해 공공디자인 사업 추진에 의한 여성친화도시의 개념 정립은 물론 궁극적으로는 여성의 지위향상, 그리고 일상생활에서 성별의 차이 없이 모두가 살기 좋은 충남 만들기 기반을 마련하는데 기여하고자 함

4) 여성친화 지정도시가 추진하고 있는 인프라 사업 현황은 기본적으로 도로 및 도로 시설물 보수와 보안등 설치 등이며, 보행환경 조성 사업, 광장 · 공원 · 녹지 · 공공용지 등에 대한 각종 개선계획은 주로 여성 또는 장애인 편의시설 확충과 조명 및 CCTV설치, 보도 평탄화 사업에 국한되어 진행되고 있으며, 블록 단위의 단순한 보행가로 개선사업이 여성친화거리 사업으로 추진되기도 함(최유진 외, 2013)

5) 주재선 외(2015) 2015년 한국의 성 평등 보고서에서 2014년 기준으로 전국을 대상으로 성 평등 지수를 조사한 결과임

2. 연구의 범위 및 방법

2.1 연구의 범위

- 공간적 범위 : 충청남도 15개 시 · 군
- 내용적 범위
  - 여성친화도시 개념 정립 및 특성 분석
    : 이론고찰, 선행연구 및 국내외 사례 분석
  - 충남 여성친화도 현황 분석
    : 충남의 성 평등 수준 및 여성친화 추진 역량 분석, 충남 양성평등 정책 현황 분석, 충남 여성친화도시 지정 4개 시 · 군 사업 추진 현황 분석, 담당 공무원 인터뷰 조사(홍성군)
  - 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 제시
    : 여성친화도시에서의 공공디자인 역할 및 젠더 이슈 도출, 목표 및 가치, 추진전략 제시
  - 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안 제시
    : 여성친화 적용 요소 제시, 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 및 추진 체계 제시

2.2 연구의 내용 및 방법

- 연구 진행방식은 문헌 조사 및 분석, 충남 여성친화도시 담당자 인터뷰 조사, 전문가 델파이 조사 2차례를 실시함
- 공동연구진의 부분 참여 방식으로 연구를 진행하도록 함

1) 여성친화도시 개념 정립 및 특성 분석

- 1단계 : 여성친화도시 개념 및 관련 법 제도
  - 이론고찰을 통한 여성친화도시 개념 분석
  - 여성친화도시 실현을 위한 제도 분석
  - 여성친화도시 추진의 한계 및 문제점 분석

- 2단계 : 여성친화도시 특성 분석
  - 국내 여성친화도시 조성 사례 분석
    : 여성가족부 여성친화도시 지정 현황 및 목표, 사업 모델 분석, 익산시 및 시흥시 사례
  - 국외 여성친화도시 조성 사례 분석
    : 독일 뮌헨시, 오스트리아 비엔나시, 캐나다 벤쿠버시 사례
  - 여성친화도시에서의 공공디자인 영역 역할

2) 충남 여성친화도시 현황 분석

- 1단계 : 성 평등 수준 현황 분석(문헌분석)
  - 전국에서 충남의 성 평등 수준 현황
  - 성 평등한 사회참여(경제활동, 의사결정, 교육 및 직업훈련) / 여성의 인권 · 복지(복지, 보건, 안전) / 성 평등 의식 · 문화(가족, 문화 · 정보)의 3개 영역 8개 분야 지표에 대한 세부 분석
- 2단계 : 충남 여성친화 추진 역량(충남도 및 각 시 · 군 홈페이지, 충남 기관 홈페이지)
  - 충남도 및 15개 시 · 군의 여성정책 관련 부서 현황
  - 충남도 및 15개 시 · 군의 여성정책 관련 자치 법규 제정 현황
  - 충남도 및 15개 시 · 군의 여성단체 현황
- 3단계 : 충남 여성친화 관련 정책 현황(충남도 시행계획서 및 홈페이지)
  - 충남도에서 추진하는 양성평등정책 시행계획 및 사업별 예산
- 4단계 : 충남 여성친화도시 사업 추진 현황(각 시 · 군 시행계획서 및 홈페이지, 인터뷰 조사)
  - 보령시, 아산시, 홍성군, 태안군의 4개 시 · 군 사업 추진 현황
  - 홍성군 여성친화도시 주무부서 및 공공디자인 관련 부서 담당자 인터뷰 조사

3) 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 제시

- 1단계 : 여성친화도시에서의 공공디자인 역할 및 젠더 이슈(문헌 분석)
  - 여성친화도시 조성 사업 영역 분석을 통해 공공디자인과의 관계 규명
  - 여성친화도시 관련 연구 및 타 지방자치단체 사례에서 젠더 이슈 방향 분석

- 2단계 : 충남 여성친화도시 공공디자인 목표 및 가치 제시
  - 충남 공공디자인 관련 상위계획 및 여성친화도시 관련 연구와 사례 분석, 충남 성 평등 여건 개선 과제 분석을 통해 목표, 가치, 추진 전략 제시

4) 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안 제시(공동연구진 참여)

- 1단계 : 여성친화 적용 요소 개발(문헌분석 및 설문조사)
  - 문헌분석을 토대로 초안 도출
  - 여성정책 / 도시공간 분야의 연구원 및 교수 등 17인 전문가 대상 델파이 조사 2차례 실시
- 2단계 : 여성친화도시 공공디자인 사업 제시(문헌분석 및 충남 현황 분석, 설문조사)
  - 전문가 델파이 조사 결과(1차 조사) 및 충남 현황, 문헌 분석을 토대로 충남 여건에 맞는 사업(안) 도출
  - 도출된 사업(안)에 대하여 전문가 델파이 조사 실시
  - 영역별 사업 우선순위 및 주체 제시
- 3단계 : 사업 추진체계 제시
  - 사업 추진을 위한 제도적 기반
  - 사업 추진 프로세스 및 주체별 역할

▲ [그림 1-1] 연구 프로세스

II. 이론고찰 및 사례 분석

1. 선행연구 고찰

1.1 여성친화도시 개념

- 1970년대부터 여성운동가들의 '밤길 안전하게 다니기' 라는 캠페인이 계기가 되어 여성의 요구를 반영하여 도시 공간을 개선하려는 움직임이 시작되었음
- 이 캠페인은 여성들이 두려움 없이 안전하고 자유롭게 밤길을 다닐 수 있도록 가로와 공공공간을 여성들에게 돌려달라는 것을 주 내용으로 하는 것이었음
- 이에, 도시 내 어두운 곳을 밝게 하고 여성들이 쉽고 안전하게 이용할 수 있도록 대중교통 수단을 개선하고 지하철 역사의 입구부분을 개조하는 등 여성의 개인공간부터 공공공간까지 안전하고 적극적으로 활동할 수 있는 물리적 및 공간적 해결방안이 제안되었음
- 실질적으로 도시공간에서 여성을 고려하기 시작한 것은 1990년대부터이며 2000년대에 들어 본격적으로 여성친화의 관점에서 도시를 재설계하거나, 성 평등 실현을 위한 도시 행정 시스템을 새롭게 구축하는 등 적극적인 움직임이 나타났음
- 이렇게 된 데에는 1992년 유엔환경개발회의(UNCED) 리우환경선언과 1996년 이스탄불에서 개최된 제2차 유엔인간정주회의(Habitat 2)가 계기가 되었으며, 이는 여성뿐만 아니라 도시에서의 성 평등한 인간정주 문제로 확대되었음
- 즉, 인간정주의 조건 개선 노력을 위해 여성과 남성이 정치적 · 경제적 · 사회적 삶에서 동등하게 참여하도록 보장할 것을 강조하였으며, 인간정주 관련 법률, 정책, 프로그램 및 프로젝트에 성인지적 분석과 의사결정 과정에서 여성 참여 활성화가 중요함을 강조하였음
- 이에, 제2차 유엔인간정주회의(Habitat 2)에서 관련 정책에 대하여 성별영향평가를 실시하여야 된다는 것이 강조되면서 유럽에서는 고용, 교육, 주택, 안전, 문화 등 포괄적이고 통합적인 프로젝트가 추진되었음
- 이와 같이 성 평등에 기반하여 여성을 고려하고자 하는 움직임이 세계적으로 합의 및 공론화됨에 따라 서구 유럽과 북미 국가에서는 여성의 관점에 입각하면서 다각화 된 시각에서 도시를 바라보는 여성친화도시의 개념이 생겨났음
- 20세기 근대건축과 도시계획이 남성 기준으로 설계되었다는 문제가 제기되면서, 공간 구조와 주거

및 교통 체계에 대한 성인지 접근을 통하여 여성의 일상적인 행동 특성을 반영한 도시로 재설계하고자 하였음

- 즉, 개인공간과 공공공간, 직주의 분리 등 기능별로 분리된 도시계획은 교통 시스템에 의존할 수밖에 없는 구조로 상대적으로 이동성이 낮은 여성을 비롯한 아이들, 노인, 장애인이 도시공간에 접촉하고 참여할 수 있는 기회가 취약한 것에 대한 해결방안이었음
- 이에, 일, 생활, 보육, 교육, 문화 등 기능의 통합이 가능한 공간의 혼합된 사용 및 접근성 용이, 사회적 약자가 평등하게 이용 가능한 공공기반시설 마련, 물리적 · 사회적 위험으로부터 안전을 보장할 수 있도록 도로와 주거지역 및 지역사회를 개조함으로써 도시에서 성형평성을 실현하고자 하였음(김양희 외, 2010)
- 이와 같이 서구 유럽 및 북미 국가에서 여성의 일상이 반영된 도시 공간의 성인지적 접근을 통한 정주환경 개선으로 여성친화도시를 구체화 하였다면, 그 밖에 많은 나라들은 여성친화도시를 조성하기 위해 도시에서 평등정책 실현의 조건을 만드는 것을 강조하였음
- 주로 아시아 · 태평양 지역에서는 여성친화적 도시 개조를 위하여 성 주류화 담당 기구와 관련제도를 마련하고 도시에서 정주 여건에 영향을 미치는 물리적 여건과 안전 등에 대한 계획을 포괄하는 방향으로 발전하고 있음
- 유엔인간정주위원회(UN-HABITAT) 아시아 · 태평양지역사무국은 2004년 성 평등 지방자치단체를 만들기 위한 수단으로 여성친화도시 지표를 발표하였으며, 이에 아시아 · 태평양지역 11개 지방정부가 여성친화도시 지표에 따라 평등 전략을 추진하였음
- 이 지표에서는 성 평등 관련 법 제도적 절차 및 시스템 구축, 성인지 의식개혁, 여성의 정책 의사결정 참여 활성화 및 여성리더 양성, 재산 및 고용의 성 평등성, 도시시설 및 교육의 형평성 고려, 여성의 성폭력 및 성희롱에 대한 대책, 여성의 경제활동 증진을 위한 돌봄 서비스 및 처우의 형평성 등 주로 도시행정 정책에서의 성 평등 실현을 위한 수단을 제시하고 있음
- 유엔인구기금(UNFPA)[6]에서도 세계의 지방 정부, 여성 조직, NGO, 대학 등 관련 주체와 함께 여성인권 증진을 위한 여성친화도시 프로젝트를 수행하였으며 이를 위한 여성친화도시 조성 요소를 개발하여 제시하고 있음

6) 유엔인구기금(UN Population Fund)은 1969년에 설립되었으며 인구 문제에 대한 사회적 · 경제적 · 인권적 측면의 인식을 높이고 개발도상국의 인구정책을 지원하는 국제연합총회의 보조기관임

- 여성친화도시 조성 요소의 영역과 내용을 보면 큰 틀은 유엔인간정주위원회(UN-HABITAT)의 여성친화도시 여건 검토 지표와 유사하나, 도시사회기반시설, 조직 및 단체, 정책 참여 등에 있어서 성 평등을 더욱 강조하였다는 점에서 차별성을 가짐
- 도시사회기반시설 측면에서 교통 체계 및 공공장소에서의 편의성 등 도시 시스템 계획 시 고려하여야 할 부분에 대하여 더욱 구체적으로 제시하고 있음
- 또한 여성단체 및 조직 구성을 권장함으로써 여성이 사회 및 정책에 적극 참여할 수 있도록 하는 등 유엔인간정주위원회(UN-HABITAT) 아시아 · 태평양지역사무국에서 제시하고 있는 지표보다 포괄적이면서 구체적인 내용을 담고 있음
- 이와 같이 여성친화도시는 사회적 여건에 따라 도시 공간에 대한 성인지 접근의 일환으로 추진되거나 또는 도시 행정의 성 평등 행동계획으로 제안되는 등 성 주류화를 위한 포괄적인 접근 방법으로 진행되어 왔음
- 이러한 포괄적인 접근 방법은 '도시여성을 위한 유럽선언(European Charter for Women in the City)'에서 지역개발에 성 주류화를 요구하는 제도적 장치 마련 촉구에서도 알 수 있음[표 2-1]

▼ [표 2-1] 도시여성을 위한 유럽선언

과제	핵심내용	과제	핵심내용
능동성	도시 일상에서 접근하는데 장애물이 없음	지속가능성	지구환경의 생태적 균형 유지를 위해 생산 및 재생산의 주체로서 여성의 역할에 주목
민주주의	도시계획 전반 (공간, 주택, 교통, 환경 등의 분야)에 의사결정 참여권을 보장	안전보장 및 자유로운 이동	대중교통을 이용한 수월한 접근이 이루어짐으로써 도시의 사회, 경제, 문화 활동을 향유
기회의 평등	도시계획과 관련된 교육과 연구에 참여할 수 있도록 동등한 기회	주거권	도시에 주거할 수 있도록 주택의 구조와 주거환경을 배려
참여보장	성의 동등한 참여를 바탕으로 새로운 연대를 모색	미디어 접근성	다양한 미디어를 통한 발전
정치적 영향력	여성의 관점으로 보는 도시일상을 정치적인 의제로 상정	실천성	교육현장에서 학습된 도시계획의 이념이 실제로 적용
성별차이에 대한 고려	성별 차이를 고려하여 도시계획에 반영	네트워킹	정보교류를 통해 지속적으로 과제를 발전

출처 : 김양희 외(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구 재인용

- 여기에서는 도시에서 여성의 가시성을 높이기 위해 성 평등 정책 실현을 비롯한 지구환경의 지속가능성, 안전 및 주거 여건 개선을 과제로 제안하고 있으며, 특히 여성들의 네트워크 및 도시계획 이념 실천 등 여성의 적극적인 참여 행동 계획을 통한 젠더 거버넌스 구축을 언급하고 있음
- 우리나라에서는 도시의 질적 가치 향상에 대한 시민들의 요구가 증대되면서 1990년대 중후반부터 살고 싶은 도시 조성을 위한 정책 및 사업이 적극적으로 추진되었고 그 일환으로 성 주류화에 대한 시도가 시작되었음
- 여성친화도시를 지역정책과 발전과정에 남녀가 동등하게 참여하고, 그 혜택이 모든 주민들에게 고루 돌아가도록 하면서, 여성의 성장과 안전을 구현하도록 하는 여성정책의 토탈 솔루션이 정착된 완결적 행정단위로 정의하며 포괄적으로 접근하고 있음(김양희 외, 2009)
- 이에, 여성가족부에서는 "여성친화도시란 지역정책의 공간적, 물리적, 사회적 측면에서 안전과 편의, 참여와 성장에 대한 여성과 일상의 요구를 반영하고, 그 혜택이 모든 주민에게 고루 돌아가면서 지역공동체의 회복과 삶의 질이 구현되도록 하는 종합적인 지역여성정책의 새로운 모델"이라 정의하고 있음
- 여기에는 여성과 남성 모두에게 동등한 참여와 혜택의 분배를 보장함으로써 일상생활에서 성별 차이가 없도록 하는, 동등한 참여와 기회의 균등을 강조하는 민주주의 원칙이 내포되어 있음
- 여성가족부는 여성친화도시가 성인지적 관점과 객관적 기준을 바탕으로 조성될 수 있도록 여성친화도시 조성 매뉴얼을 발간(김양희 외, 2010)하였으며 여기에서 여성친화도시 기본방향을 제시하고 있음
- 여성친화도시의 비전은 '삶의 질을 살피는 지역정책, 여성이 참여하는 행복한 지역 공동체'로, 가치는 '형평성', '돌봄', '친환경', '소통'의 4가지를 제시하고 있음
  - 형평성 : 지역 내 참여의 기회, 자원과 서비스의 접근성과 배분, 일상생활의 안전과 편의 등의 측면에서 정의와 형평성을 추구하고, 특히 도시의 공간적 · 사회적 측면에서 여성과 일상의 요구를 반영하여 여성 발전과 성 평등 실현에 기여
  - 돌봄 : 지역 공동체 구성원 상호간의 협력과 지원, 육성의 문화를 조성하고, 전통적 성별 역할 고정관념을 극복하고 돌봄을 남녀가 공유하며 사회가 적극 분담하는 일 · 가정 양립의 환경 촉진
  - 친환경 : 인간과 자연이 공생의 철학에 기반하여, 정신적/신체적 건강을 증진하는 환경을 조성하고, 생태적이며 지속가능한 방향으로 삶의 전환을 촉진하는 지역발전을 의미
  - 소통 : 행복의 원천으로서 친밀한 관계를 유지하는 주민 공간과 다양한 소프트웨어를 갖춘 민주적이며 개방적인 도시 운영 시스템을 의미

- 또한 '성 평등 정책 추진 기반 구축', '여성의 경제 · 사회적 평등 실현', '안전과 편의 증진', '건강한 생태환경 조성', '여성참여 활성화와 지역공동체 강화'의 5대 목표를 설정하고 있음
- 이와 같이 여성친화도시의 비전, 가치, 목표를 제시하며, 여성친화도시는 일상생활단위인 기초지방자치단체에서 실행하는 "지역여성정책의 새로운 모델"이며, 공간적 및 사회적 차원의 지역정책 기획과 집행, 평가 과정에 여성의 능동적 참여를 보장하는 추진체계와 지역 공동체를 조성할 수 있는 지원체계를 겸비해야 함을 제시하고 있음

▼ [표 2-2] 여성친화도시 5대 목표와 주요 내용

5대 목표	주요 내용
성 평등 정책 추진 기반 구축	모든 부서에서 성 평등 관련 업무를 수행할 수 있는 제도적 기반 마련 - 법 · 제도 정비 - 여성정책부서를 중심으로 한 부서 간 협력 - 지역 여성 참여를 보장하는 거버넌스 구축 - 성별영향분석평가, 성인지 예산, 성인지 통계의 활성화 - 공무원 성인지력 향상 교육
여성의 경제 · 사회적 평등 실현	여성의 경제 · 사회적 평등을 촉진하고 여성의 지역사회 기여를 동등하게 인정 - 여성의 직업훈련 및 취 · 창업 지원 강화 - 성 평등 고용관행 정책 - 여성 · 가족친화적 기업 발굴과 확산 - 돌봄 지원 인프라 접근성 향상
안전과 편의 증진	여성과 사회적 약자, 주민 전체가 안전을 누릴 권리 보장 - 도시 공간의 돌봄 · 안전 반영과 여성참여 확대 - 도시기반시설, 공공이용시설, 주거단지에 사회적 안전장치 마련 - 여성 및 사회적 약자의 통행 특성 반영한 이동 여건 조성 - 지역사회 안전 유지에 대한 여성 역량 증대
건강한 생태환경 조성	여성의 생애주기를 포괄하는 건강에 대한 관심 확산 - 여성의 생애주기를 반영한 건강서비스 확충 - 여성의 건강 역량 증진을 도모하는 프로그램 및 공간 조성 지역정책에 생태적 감수성을 통합하고 주민 삶의 생태적 전환을 촉진 - 각종 시설기준과 공간 디자인에서 친환경적 · 생태적 요구를 반영
여성참여 활성화와 지역공동체 강화	다양한 연령 · 계층 여성들의 소통과 교류 · 협력 증진 및 지역사회 여성 활동 가시화 - 지역사회 여성자치활동 프로그램 및 공간 확대 - 여성이 만드는 문화 활동 활성화 - 단체활동, 자원활동 등 지역사회 여성 활동의 사회적 가치 인정

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 재인용

- 최유진 외(2014)는 여성친화도시를 '모든' 지역 주민의 삶의 질에 직접 구현되는 생활밀착형 성 평등 프로젝트라고 정의하며, 이와 같은 사업의 접근 방식이 불러일으키고 있는 몇 가지 오해를 짚어주면서 여성친화도시 사업이 접근해야 하는 방식을 제시하고 있음
- 먼저 '모든'이 일반적인 주민들의 삶의 질, 주민들의 참여, 주민들이 만드는 공동체 등으로 해석되는 것에 대한 것임
- 여성친화도시가 '모든' 지역 주민에 관심을 기울여야 한다는 것은 남성뿐만 아니라 그동안 주목받지 못했던 여성, 안보이는 곳에서 활동하는 지역 주민을 여성친화도시 사업에서 우선적으로 고려하여 일차적으로 이들의 역량과 영향력 강화를 도모할 수 있도록 해야 함을 의미하고 있음
- 또한 '생활밀착형'이라는 것이 공식적인 제도와 대별되는 소소한 일상을 의미하는 것으로 인식하고 주민 주도의 사업은 행정과 무관하게 추진되는 경향이 있다고 지적하고 있음
- 이에, 일 · 돌봄 · 여가 등 주민의 일상생활은 서로 관계를 맺고 있으며 복합적이므로 주민이 제안한 불편 사항 한 두 가지를 개선한다거나 주민 공동체 사업 자체보다는 공간 기능의 복합화와 여성 임파워링에 기여할 수 있도록 행정 및 공공기관과 다차원적으로 연계하여 추진되어야 함을 강조하고 있음
- 마지막으로 한 두 개의 시설 개선으로 지역 사회 생활환경이 만드는 성별 격차나 여성의 차별이 완화될 수는 없으므로, 여성친화도시 사업을 '프로젝트'로 접근하여 사업 과정에 여성의 참여와 행정과의 정보 공유를 통해 이용 및 활용 등 장기적인 기획과 실행의 과정이 수반되어야 함을 제시하고 있음

▼ [표 2-3] 여성친화도시 사업의 접근 방식

구분	접근 방식
'모든'을 대상으로 접근	사회의 주류를 차지하던 남성뿐만 아니라 돌봄이나 가사 등과 같이 일상생활과 관련된 일에 종사하는 사람 즉, 그간 주목받지 못했던 여성, 공식 경제 이외에서 활동하는 지역 주민을 여성친화도시 사업에서 우선적으로 고려하자는 취지로서 사업을 기획함에 있어서 일차적으로 이들의 역량과 영향력 강화를 도모
'생활밀착형' 접근	주민의 일상생활은 관련 법 · 제도 및 행정 활동에 영향을 받으므로 공간의 기능을 복합적으로 고려하고 주민 공동체 사업이 지역 환경 개선과 동시에 지역 여성의 임파워링에 기여할 수 있도록 행정 및 공공기관과 다차원적으로 연계 추진
'프로젝트'로 접근	지역사회에 함께 살고 있으면서 가시화되지 않았던 시민들 또는 언급되지 않던 삶의 요구를 드러내고, 일상생활의 복합성과 분리되어 개별화된 제도나 사업들을 연계하여 성별 격차나 여건의 차별을 완화시키는 복잡 · 광범하고 장기간을 요하는 기획과 실행의 지속성을 필요

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 토대로 정리

- 즉, 여성친화도시는 그 자체가 목적이 아니라 지역사회의 성 평등 목표 달성 또는 성 평등 수준을 높이기 위한 수단이며, 지역 여성의 현실에 기반한 세부적인 사업들을 발굴하여 추진할 수 있는 장치를 내재하고 있는 것이 특징이라 하고 있음
- 성 평등 수준을 높이기 위한 수단으로 볼 수 있는 여성친화도시는 ①시민으로서의 동등한 권리와 영향력 행사를 위한 참여, ②경제적 독립성을 보장하는 여건 조성, ③남녀노소 모두가 상호간에 주고받음과 동시에 사회적 유대를 강화시키는 사회적인 것으로서 돌봄, ④범죄 또는 위험에 대한 두려움으로부터의 안심과 자유로운 이동과 관계를 촉진시키는데 필요한 여건을 활성화시키는 안전을 목표로 해야 한다고 하고 있음

▼ [표 2-4] 여성친화도시가 추구하는 성 평등 목표

목표	내용
시민으로서의 동등한 권리와 영향력 행사를 위한 참여	행정활동에 참여하는 범위를 공식적인 위원회에서부터 마을 내의 의사결정과정에까지 포괄적으로 접근 필요 (여성 참여 활성화와 지역공동체 강화를 연계된 목표 분야로 정의하여, 단순히 지역 내 주민들의 교류 활성화가 아니라 교류 내에 여성의 포괄적 참여를 통해서 지역 내에서 일어나는 일에 대한 의사결정 역량이 주 · 객관적으로 증진될 수 있는 사업 추진)
경제적 독립성을 보장하는 여건 조성	지역 특성에 기반한 교육훈련과 창업 지원을 통해서 경제활동을 할 수 있도록 지원과 동시에 여성들이 가진 역량을 발휘할 수 있도록 일자리 환경 개선 필요, 대안적인 경제를 여성들이 만들어 나갈 수 있도록 지원 필요
돌봄의 남녀노소 모두 참여와 공동체의 일로 확장	양질의 돌봄 제공과 더불어, 가족뿐만 아니라 지역사회 누구라도 돌봄 활동이 시민 활동이라는 인식을 확산시킬 수 있도록 마을 돌봄 공동체와 같은 활동 지원 필요
안전한 지역사회 환경 조성	범죄 또는 범죄 위험에 대한 두려움으로부터의 안전한 환경 조성과 자유로운 이동과 관계를 촉진시키는데 필요한 여건을 만들어가는 활동으로 접근 필요 (안전에 취약한 공간을 개선하면서 지역 여성들이 지역의 문제를 공유하고 관계를 활성화시키는 과정 포함)

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 토대로 정리

1.2 관련 연구 분석

- '여성친화' 또는 '양성평등'을 주제로 한 연구는 여성정책을 비롯한 사회 및 규범, 도시계획 및 공간 등 포괄적으로 접근하고 있음
- 가정 및 사회에서 여성의 역할, 여성의 인권 신장을 위한 국가의 역할을 제시한 연구부터 우리나라 여성정책의 성과와 한계를 분석하고 성 평등 실현을 위한 정책 방향을 제시한 연구들이 있음
- 2000년대 후반부터 성 평등 실현을 위한 수단으로서 여성친화도시 지정 사업이 추진됨에 따라 공간 및 도시계획 관점에서의 연구가 활발히 진행되기 시작했음
- 공간 및 도시계획에서 접근한 연구를 중심으로 살펴보면, 우선 여성친화도시 조성을 위해 갖추어야 할 요소 제시부터 성별영향분석평가의 시행 및 개선 방향을 제시하는 연구가 진행되었음
- 김영화(2010)의 연구에서 여성친화도시를 조성하기 위해서는 공간배분의 평등화와 일 가정 양립 정책 시행 등 복지 공간 차원에서의 접근 필요성을 제시하면서 여성친화도시 실현을 위해 공간과 여성정책의 포괄적 접근을 제시하였음
- 하재경(2011)은 국내 여성친화도시 조성 사례 분석을 통해 여성친화도 평가 기준을 도출하여 안산시 여성친화도 현황을 평가하고 제도 인프라와 도시기반시설 규정 등 여성친화도시 조성을 위한 방안을 제시하고 있음
- 또한 전국적으로 꾸준히 여성친화도시 지정 현황이 늘어나는 등 양성평등 공간 실현에 대한 관심이 높아지면서 여성친화도시 조성 정도의 척도로서 성별영향분석평가의 중요성도 날로 증가하고 있음(전혜림 외, 2015)
- 도시 및 건축분야를 대상으로 성별영향평가의 심층평가[7]가 최초로 이루어진 사례는 김포한강신도시이며, 이상문 외(2009)의 연구에서 김포한강신도시에 대한 성별영향평가의 실시 및 결과를 도출하고 있음
- 김포한강신도시를 시작으로 대구혁신도시, 광교신도시, 화성동탄 신도시 등에서도 성별영향분석평가가 이루어졌으며, 이를 사례로 한 장미현 외(2011)와 전혜림 외(2015)의 연구에서는 이들의 성별영향분석평가지표를 분석함으로써 한계점과 개선방안을 제시하고 있음

7) 행정기관 · 연구기관 대상 수요조사, 일반국민 및 NGO 공모, 전문가 의견수렴 등을 통해 특정평가 대상을 발굴하고 성별영향분석평가위원회 심의 및 조정을 통해 선정함. 선정된 정책은 심층적 분석평가를 위해 전문연구기관 등에 위탁하여 실시 가능함

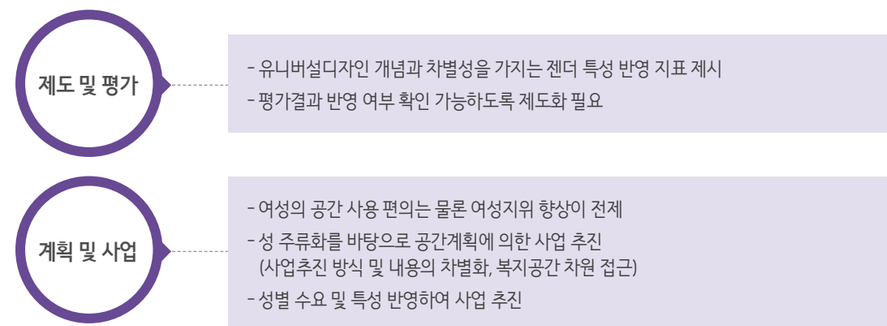
- 이와 같이 여성친화도시를 실현하기 위한 제도 및 평가적 접근 연구에서는 성별영향분석평가 지표가 유니버설디자인 개념과의 차별성이 없다는 문제점, 평가결과 반영 여부 확인이 어렵다는 한계를 지적하고 있음
- 또한 여성친화도시의 계획 방법 및 사업 추진 방안에 대한 연구 역시 많이 진행되고 있음
- 송향숙(2013)은 여성친화도시 조성을 위한 사업이 단위계획이나 부분계획에 한정되어 있고 기존의 프로그램을 반복하고 있으며, 성 주류화를 바탕으로 한 계획이 배제된 채 단위사업에만 치중되어 있음을 지적하며, 여성의 관점에서 중요도에 따른 여성친화적 도시 조성을 위한 계획기준을 도출하고 있음
- 이 연구결과에서 제시하고 있는 계획요소는 안전, 주거안정, 돌봄(보육), 생활편의, 교통, 심미의 순으로, 거시적 차원에서 여성친화적 도시의 실현을 위한 지향점을 제시하고 있음
- 최유진 외(2013)의 연구에서는 그동안 여성친화도시로 지정되어 추진된 사업들이 기존 사업내용 및 추진방식과 동일하게 진행되고 있어 여성친화도시의 문제제기를 충분히 수용하지 못하고 있음을 지적하고 있음
- 여성친화도시가 도시 공간 인프라를 성 평등 문제에서 접근하는 시도라고 한다면 공간조성 사업 역시 여성의 공간 사용 편의의 문제를 넘어 여성지위 향상 문제가 전제되어야 함을 제시하고 있음
- 이에, 여성친화도시가 추구하고자 하는 목표 및 범위 설정, 이에 따른 사업 구성 및 추진체계에 대한 방향을 제시하고 이와 더불어 법 제도적 개선과 사업 추진의 전문화를 제시하고 있음
- 이와 같은 공간 및 도시계획적 접근에서 진행된 연구들 중에는 보다 구체적으로 공공시설의 공간을 대상으로 한 연구들도 있음
- 조연숙 외(2015)는 지금까지 접근된 젠더와 공간에 대한 문제인식과 해결을 위한 노력은 주로 화장실, 도로, 길, 공원 등 도시공간의 단위시설이나 기반에 초점을 둠으로써 일반대중이 이용하는 개별적 공공시설 단위의 성별 수요나 특성을 고려하지 않은 문제가 있다고 지적하고 있음
- 이에, 일반시민의 일상적인 생활시설의 범주로서 도시공공시설을 정립하고, 성별에 따른 수요 특성을 파악하여, 접근성, 편의성, 안전성, 임파워링의 4가지 젠더 이슈별 공공시설 신축 및 리모델링 시 반영요소를 제시해줌으로써, 현대사회에서 남녀 역할의 변화에 따른 공공시설 계획 방향을 제시하고 있음
- 이와 같이, 여성친화도시 계획 및 사업 추진과 관련한 연구들은 여성친화도시 조성을 위한 사업임에도 불구하고 성 주류화를 바탕으로 한 사업이라기보다 단위계획이나 부분계획으로 추진되고 있으며, 성별 요구 및 특성도 고려하지 않은 채 사업이 추진되고 있음을 지적하고 있음

• 여성친화도시 조성을 위해서는 공간계획을 위한 정책 및 제도의 정비, 젠더의 특성을 반영한 명확한 기준 정립과 계획, 여성의 임파워링에 기여할 수 있는 사업 추진 체계 확립이 필요함을 시사하고 있음

▼ [표 2-5] 여성친화도시 관련 선행 연구

구분	연구자	주요 내용	연구 결과
정책 및 사회적 규범	장미혜 (2005)	- 계급 · 성별 가사노동에 할애하는 물리적 시간 및 가사노동의 분담 정도에 대한 인식 분석	국가 및 시장에서 보살핌 노동으로 대체 필요함을 지적
	이재경, 김경희 (2012)	- 성 평등 개념 및 우리나라 여성정책의 성과와 한계 검토	성 평등 실현을 위한 대안으로 장기적 및 보편적 양육자 모델과 젠더 거버넌스 구축 필요 제시
제도 및 평가	이상문, 전영옥 (2009)	- 신도시 성별영향평가지표, 계획요소 설정 - 김포한강도시를 사례로 성별영향평가 실시 및 결과 도출	도시의 안전성, 접근성, 편의성 문제 해결을 기본으로 심미성, 쾌적성 증대를 통해 도시의 질적 향상 추구 필요
	김영화 (2010)	- 여성친화도시 개념 분석, 국내외 동향 파악 및 설문조사에서 여성친화도시 구성요소 도출	공간배분 평등화, 모든 연령대 고려한 성 주류화, 일과 가정 양립정책 시행 등 복지 공간 차원의 여성친화도시 필요 제시
	장미현 외 (2011)	- 도시 및 건축분야의 성별영향평가 사례 분석을 통해 개선 방향 제시	물리적 공간의 성별 관련성 파악을 바탕으로 성형평성 평가 방법 및 사회문화적 맥락 반영된 평가 방식 개발 필요, 사회구조와 젠더관계 접근 필요, 사후 평가 포함 필요
	하재경 (2011)	- 국내 여성친화도시 사례 분석을 통해 여성친화도 평가 기준 마련 - 안산시를 대상으로 여성친화도 현황 평가 및 미래지향점 제시	제도 인프라 및 도시기반시설 규정의 여성친화 정도에 대한 한계점 지적
	전혜림, 양승우 (2015)	- 여성친화도시 조성을 위해 도시계획 및 개발사업 분야에 활용되는 물리적 환경 중심의 성별영향분석평가지표 특성 및 문제점 분석	지표의 일관성 및 구체성 부족, 평가 방식의 객관성 미흡 및 활용성 저하, 젠더 특성 반영 지표의 특화성 미흡, 추후 지표 반영 여부 등 한계점과 과제 제시

구분	연구자	주요 내용	연구 결과
계획 및 사업	송향숙 (2013)	- 여성친화도시 국내 · 외 사례조사 - 직접 면담 · 설문조사를 기초로 여성친화도시 실현을 위한 계획기준 마련	여성친화도시 계획요소 우선순위는 안전, 주거안정, 돌봄(보육), 생활편의, 교통, 심미 순으로 도출
	최유진 외 (2013)	- 여성친화도시 지정 공간 사업 추진 현황 분석 및 지역사회 공간에 대한 여성의 요구 분석을 통해 여성친화도시 공간 조성 방안과 법 · 제도적 개선 방안 제시	여성친화도시의 공간 조성 목표 및 사업 구성, 사업 추진체계에 대한 방향을 제시하고, 이를 위한 법 제도적 근거 강화, 사업 추진 체계화, 사업 추진에 있어서 지원의 전문화에 대하여 제시
	조연숙 외 (2015)	- 도시공공시설의 젠더 문제와 관련하여 도시공간에 있어서 성별 특성에 따른 도시공공시설의 구성과 배치를 이용자 수요를 통해 파악	접근성, 평의성, 안전성, 임파워링의 4가지 젠더이슈별로 공공시설이용에 따른 수요를 파악하여 공공시설 신축 및 증개축시에 반영요소를 제시



▲ [그림 2-1] 선행연구의 시사점

2. 관련 법 제도

2.1 양성평등기본법

- 양성평등기본법은 양성평등 이념을 실현하기 위한 국가와 지방자치단체의 책무 등에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 정치 · 경제 · 사회 · 문화의 모든 영역에서 양성평등[8]을 실현하는 것을 목적으로 하고 있음
- 이 법에서는 여성가족부가 5년마다 양성평등정책의 기본 목표와 추진방향 / 추진과제와 추진방법 / 추진과 관련한 재원의 조달 및 운용 방안 등의 사항을 포함하는 양성평등정책 기본계획을 수립하도록 하고 있음
- 총 5장 52조로 구성되어 있으며, 제1장에서는 법의 목적 및 기본이념 등, 제2장은 양성평등정책 기본계획 및 추진체계, 제3장은 양성평등정책의 기본시책, 제4장은 양성평등기금, 제5장은 양성평등정책 관련 기관 및 시설과 단체 등의 지원, 제6장은 보칙의 내용으로 되어 있음

▼ [표 2-6] 양성평등기본법 주요 내용

구성	내용
제1장 총칙	- 제1조 목적 - 제2조 기본이념 - 제3조 정의 - 제4조 국민의 권리와 의무 - 제5조 국가 등의 책무 - 제6조 다른 법률과의 관계
제2장 양성평등정책 기본계획 및 추진체계	**<제1절 양성평등정책 기본계획의 수립 등>** - 제7조 양성평등정책 기본계획의 수립 - 제8조 연도별 시행계획의 수립 - 제9조 계획 수립 및 시행의 협조 - 제10조 양성평등 실태조사 등 **<제2절 양성평등정책 추진체계>** - 제11조 양성평등위원회 - 제12조 양성평등실무위원회 등 - 제13조 양성평등정책책임관의 지정 등
제3장 양성평등정책의 기본시책	**<제1절 양성평등정책 촉진>** - 제14조 성 주류화 조치 - 제15조 성별영향분석평가 - 제16조 성인지 예산 - 제17조 성인지 통계 - 제18조 성인지 교육 - 제19조 국가성평등지수 등 **<제2절 양성평등 참여>** - 제20조 적극적 조치 - 제21조 정책결정과정 참여 - 제22조 공직 참여 - 제23조 정치 참여 - 제24조 경제활동 참여 - 제25조 모 · 부성의 권리 보장 - 제26조 일 · 가정 양립지원 - 제27조 여성 인적자원의 개발 - 제28조 여성인재의 관리 · 육성 **<제3절 인권 보호 및 복지 증진 등>** - 제29조 성차별의 금지 - 제30조 성폭력 · 가정폭력 · 성매매 범죄의 예방 및 성희롱 방지 - 제31조 성희롱 예방교육 등 방지조치 - 제32조 성희롱 실태조사 - 제33조 복지증진 - 제34조 건강증진 **<제4절 양성평등 문화확산 등>** - 제35조 양성평등한 가족 - 제36조 양성평등교육 - 제37조 양성평등 문화조성 - 제38조 양성평등주간 - 제39조 여성친화도시 - 제40조 국제협력 - 제41조 평화 · 통일 과정 참여
제4장 양성평등기금	- 제42조 기금의 설치 등 - 제43조 기금의 용도 - 제44조 기금의 회계기관
제5장 양성평등정책 관련 기관 및 시설과 단체 등의 지원	- 제45조 양성평등정책 관련 기관 등 - 제46조 한국양성평등교육진흥원의 설립 등 - 제47조 여성인력개발센터의 설치 · 운영 등 - 제48조 여성인력개발센터의 지정취소 등 - 제49조 청문 - 제50조 여성사박물관의 설립 · 운영 - 제51조 비영리법인 · 비영리민간단체의 지원
제6장 보칙	- 제52조 권한의 위임 · 위탁 - 제53조 국회 보고

8) 양성평등기본법에 의하면 성별에 따른 차별, 편견, 비하 및 폭력 없이 인권을 동등하게 보장받고 모든 영역에 동등하게 참여하고 대우받는 것을 말함

- 여성친화도시에 대한 내용은 제3장 제4절 양성평등문화확산 등에서 규정하면서 다양한 양성평등정책을 위한 시책 중 하나로 제시되고 있음
- 여기에서는 여성친화도시를 "여성과 남성이 평등하게 참여하고 여성의 역량강화, 돌봄 및 안전이 구현되도록 정책을 운영하는 지역"이라 규정하고 국가와 지방자치단체에서는 이를 조성하도록 노력해야 함을 명시하고 있음
- 이와 관련하여 양성평등기본법 시행령에서 여성친화도시 지정과 관련하여 규정하고 있으며, 여성친화도시 지정을 위해서는 양성평등 참여 촉진 방안, 여성의 역량 강화를 위한 정책 방안, 여성의 복지 및 생활안전 강화 방안, 여성의 권익 증진 방안을 여성친화도시 조성계획에 포함하여 수립하도록 하고 있음
- 여성친화도시 조성계획에 포함되는 사항들은 양성평등기본법의 제3장 양성평등정책을 추진하기 위한 기본시책에서 규정하고 있는 조항들을 대부분 포함하고 있음을 알 수 있음

▼ [표 2-7] 양성평등기본법 시행령 중 여성친화도시 관련 내용

제24조(여성친화도시 지정) ①법 제39조제1항에 따른 여성친화도시(이하 "여성친화도시"로 한다)로 지정받으려는 특별자치시장 · 특별자치도지사 또는 시장 · 군수 · 구청장(자치구의 구청장을 말한다)은 다음 각 호의 사항을 포함한 여성친화도시 조성계획을 수립하여 여성가족부장관에게 여성친화도시의 지정을 신청하여야 한다.

1. 해당 지방자치단체의 정책 형성과 발전과정에 양성의 평등한 참여를 촉진하기 위한 방안
2. 해당 지방자치단체 여성의 역량 강화를 위한 정책 개발 방안
3. 해당 지방자치단체 여성의 복지 및 생활안전 강화 방안
4. 해당 지방자치단체 여성의 권익 증진 방안

② 여성가족부장관은 여성친화도시의 지정을 신청받은 경우 해당 지방자치단체의 제1항에 따른 여성친화도시 조성계획의 추진기반 및 수행능력 등을 종합적으로 고려하여 여성친화도시를 지정하여야 한다.

③ 제2항에 따른 여성친화도시 지정의 유효기간은 5년으로 한다.

④ 여성친화도시로 지정된 지방자치단체의 장이 제3항에 따른 유효기간의 만료 전에 재지정을 신청한 경우에 여성가족부장관은 여성친화도시의 정책추진 성과 등을 평가하여 여성친화도시 재지정 여부를 결정하여야 한다.

⑤ 여성가족부장관은 여성친화도시의 정책이 성인지적 관점에서 체계적으로 추진될 수 있도록 필요한 교육이나 자문 등의 지원을 할 수 있다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 여성친화도시의 지정 및 재지정 등에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.

출처 : 국가법령정보센터

- 여성친화도시의 모법은 현재 없으며 여성친화도시로 지정된 지방자치단체에서는 여성가족부에서 제시한 기본조례(안)을 바탕으로 조례를 제정하여 여성친화도시 조성 사업을 추진하고 있음

▼ [표 2-8] 여성친화도시 조성에 관한 기본조례(안)

구성	내용
제1장 총론	- 제1조 목적 - 제2조 정의 - 제3조 적용범위 - 제4조 시/군/구와 시민의 책무
제2장 여성친화도시 조성계획 수립, 실시 및 평가	- 제5조 계획 수립 등 - 제6조 계획의 실시 등 - 제7조 계획의 평가
제3장 여성친화도시 조성 기준 및 내용	- 제8조 조성기준의 설정 - 제9조 여성친화도시 협의체 - 제10조 정책결정과정에 여성참여 확대 - 제11조 여성정책담당부서 설치 - 제12조 성별분리통계 작성 - 제13조 성별영향평가 및 성인지 예산 분석 활성화 - 제14조 도시 기반시설 - 제15조 공공이용시설 - 제16조 주거 단지 - 제17조 여성 · 아동안전시스템 구축 및 운영 - 제18조 여성능력개발 효율화 - 제19조 여성의 취 · 창업 활성화 - 제20조 가족친화 마을 조성 지원 - 제21조 생애주기별 건강관리 증진 - 제22조 지역 특성화 사업 추진
제4장 여성친화도시 조성 위원회	- 제23조 설치 - 제24조 기능 - 제25조 구성 - 제26조 임기 - 제27조 위원의 해촉 - 제28조 위원장의 임무 - 제29조 간사 - 제30조 회의 - 제31조 실비변상
제5장 보칙	- 제32조 시행규칙

출처 : 김양희 외(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구 내용 재구성

2.2 성별영향분석평가법

- 현재 40여개 국가와 국제기구에서 성별영향평가가 시행되고 있으며 특히 EU국가들은 성인지적 분석을 통해 노동시장, 교육, 의사결정 직책 및 건강 부문의 개선을 이루어 왔을 뿐 아니라 각종 도시 정책의 광범위한 영역에서 성인지적 분석에 기반한 접근을 하고 있음(김양희 외, 2010)
- 우리나라에서도 2005년부터 성별영향분석평가제도를 도입하여, 정부의 주요 정책을 수립 · 시행하는 과정에서 해당 정책이 사회 · 경제 · 문화 등의 요인들로 인해 여성과 남성에게 서로 다른 영향을 주고 있지 않은지를 분석평가하고 개선하여 정책이 성 평등 실현에 기여할 수 있도록 지원(여성가족부, 2015)하고 있음
- 제도의 확산을 위하여 2012년 성별영향분석평가법을 제정하여 도시기본계획, 주거단지, 도로 및 공공건축물 등에 적용하도록 권장하고 있으며, 양성평등기본법과 여성가족부에서 제시한 여성친화도시 조성에 관한 기본조례(안)에서도 성별영향평가에 관한 사항을 규정하고 있음
- 성별영향분석평가법에서는 성별영향분석평가를 "중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장이 정책을 수립하거나 시행하는 과정에서 그 정책이 성 평등에 미칠 영향을 분석평가하여 정책이 성 평등의 실현에 기여할 수 있도록 하는 것"이라고 정의하고, 기본적인 사항을 정하여 정책의 수립과 시행에서 성 평등을 실현하는 것을 목적으로 하고 있음
- 법은 총 3장 18조와 부칙으로 구성되어 있으며, 제1장은 총칙으로 법의 목적과 국가 등의 책무, 제2장은 분석평가의 실시, 제3장은 분석평가의 추진 및 지원 체계의 내용으로 되어 있음
- 제2장 분석평가의 실시에서는 분석평가의 대상, 고려사항, 시기, 평가서 작성, 평가결과의 반영, 특정 성별영향분석평가, 정책개선 권고, 종합분석보고서의 작성과 제출 등에 대한 내용을 명시하고 있음
- 제5조의 분석평가 대상을 보면 중앙행정기관 및 지방자치단체에서 추진하는 법령과 성 평등에 중대한 영향을 미칠 수 있는 계획 및 사업 등을 대상으로 규정하고 있음
- 이와 관련하여 시행령에서는 성 평등에 중대한 영향을 미치는 것을 대상으로 법률에 따라 3년 주기로 수립하는 계획과 해당 기관의 주요한 정책으로서 추진하는 사업의 계획, 「지방재정법」제41조제2항에 따른 지방자치단체 세출예산의 단위사업을 추가로 규정하고 있음
- 단, 위에 해당되는 대상임에도 여성의 지위향상 또는 성 평등의 실현을 직접적인 목적으로 하는 경우, 정책 효과를 성별에 따라 구별하기가 사실상 불가능한 경우, 행정 내부의 운영 · 관리에 관한 경우, 정책이 성 평등에 미치는 영향이 없음이 명백하거나 분석평가의 수행이 불가능한 특별한 사유가 있다고 인정되는 경우 분석대상에서 제외될 수 있다고 하고 있음

- 또한 제3장 분석평가의 추진 및 지원 체계에서는 지방에서도 성별영향분석평가위원회를 설치하도록 하고 해당 기관 소속 공무원을 분석평가책임관으로 지정하도록 하여 업무를 조정 추진할 수 있도록 하고 있음
- 이와 같은 분석평가의 지원을 위해 여성가족부에서 국공립연구기관, 국가 또는 지방자치단체가 출연한 연구기관 및 대통령령으로 정하는 민간연구기관을 성별영향분석평가기관으로 지정하도록 하고 있음

▼ [표 2-9] 성별영향분석평가법상의 분석평가 실시

제2장 분석평가의 실시

제5조(분석평가 대상) ①중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 제정 · 개정을 추진하는 법령(법률 · 대통령령 · 총리령 · 부령 및 조례 · 규칙을 말한다)과 성 평등에 중대한 영향을 미칠 수 있는 계획 및 사업 등(이하 "대상 정책"이라 한다)에 대하여 분석평가를 실시한다.
② 제1항에 따른 대상 정책의 선정 기준 및 절차 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제6조(분석평가의 고려사항) 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사항을 종합적으로 고려하여 분석평가를 하고 분석평가서를 작성하여야 한다.
1. 성별에 따라 구분한 성별통계
2. 성별 수혜분석
3. 분석평가결과에 따른 정책개선방안
4. 그 밖에 분석평가의 기준에 관하여 대통령령으로 정하는 사항

제7조(분석평가의 시기) 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 대상 정책을 수립하거나 시행하는 과정에서 분석평가를 실시한다. 다만, 소관 법령을 제정 또는 개정하는 경우에는 법제처의 법령안 심사 전에 실시하여야 한다.

출처 : 국가법령정보센터

▼ [표 2-10] 성별영향분석평가법 시행령의 분석평가 대상 정책의 선정

제2조(성별영향분석평가 대상 정책의 선정) ①중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 「성별영향분석평가법」(이하 "법"이라 한다) 제5조에 따른 성별영향분석평가(이하 "분석평가"라 한다)의 대상이 되는 정책 및 사업 등(이하 "대상 정책"이라 한다)을 선정할 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 것을 대상으로 한다. 다만, 제2호부터 제4호까지의 경우에는 성 평등에 중대한 영향을 미치는 것을 대상으로 한다.

1. 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장이 제정 · 개정을 추진하는 법령(법률 · 대통령령 · 총리령 · 부령 및 조례 · 규칙을 말한다)
2. 법률에 따라 3년 이상의 주기(週期)로 수립하는 계획
3. 중앙행정기관의 장이 해당 기관의 주요한 정책으로서 추진하는 사업의 계획
4. 「지방재정법」 제41조제2항에 따른 지방자치단체 세출예산의 단위사업

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 법령 · 계획 또는 사업은 대상 정책에서 제외할 수 있다.

1. 여성의 지위향상 또는 성 평등의 실현을 직접적인 목적으로 하는 경우
2. 정책이 사람에게 미치는 효과가 간접적인 것에 불과하거나 정책 효과가 매우 광범위한 경우 등 정책 효과를 성별에 따라 구별하기가 사실상 불가능한 경우
3. 국가 · 지방자치단체의 조직, 업무 처리 절차 등 행정 내부의 운영 · 관리에 관한 경우
4. 그 밖에 정책이 성 평등에 미치는 영향이 없음이 명백하거나 분석평가의 수행이 불가능한 특별한 사유가 있다고 인정되는 경우

출처 : 국가법령정보센터

▼ [표 2-11] 대상정책별 분석평가 지표

대상정책	지표 구성 체계	분석지표
법령	3개 평가항목, 9개 세부 평가항목	1. 성별 구분 또는 고정관념 2. 성별 특성 : 신체적, 사회 · 문화적 차이 등 성별 특성 관련 규정 3. 성별 균형 참여 : 위원회 관련 조항 유무
계획	2개 부문, 4개 평가항목, 5개 세부 평가항목	1. 비전과 목표 - 성별영향 발생 가능성 2. 전략 및 중점 과제 - 성별 요구도 : 사회문화적, 경제적, 신체적 성별요구차이 - 성별 형평성 : 재원배분, 수혜 성별 요구도 반영 - 성 평등을 위한 조치사항 : 법령, (예산), 사업내용 반영
사업	2개 부문, 4개 평가항목, 9개 세부 평가항목	1. 정책환경의 성별특성 - 사업의 성별 요구도 - 사업의 성별 형평성 2. 성 평등을 위한 조치사항 - 법령 반영 - 예산 반영 - 사업 반영

출처 : 여성가족부(2016), 2016년 성별영향분석평가 지침 내용 재구성

2.3 지방자치단체 법 조례 제정

- 여성친화도시로 지정된 또는 지정 준비를 하고 있는 지방자치단체에서는 여성친화도시 조성 조례, 성 평등기본조례 또는 양성평등기본조례, 여성발전기본조례 등을 제정하여 사업을 추진하고 있음
- 여성발전기본법에 의거하여 지방자치단체에서는 여성발전기본조례를 제정하였으나, 여성발전기본법이 2015년 양성평등기본법으로 개정되면서 많은 지방자치단체에서는 양성평등기본조례로 제정 및 개정하고 있음
- 현재 모든 광역자치단체에서는 양성평등기본법에 근거하여 양성평등기본조례를 새롭게 제정 또는 기존의 여성발전기본조례를 양성평등기본조례로 개정하고 있으며, 지방자치단체를 포함하여 총 203개 지역에서 제정하고 있음
- 여성발전기본조례가 제정되어 있는 광역자치단체는 없으며 22곳의 지방자치단체에서는 아직 양성평등기본조례로 개정하지 않은 상황이며, 여성친화도시기본조례를 제정한 지방자치단체는 64곳임
- 2015년 6월 30일 기준으로 집계된 자료에서 보면 당시에는 여성친화도시기본조례를 제정한 지방자치단체는 42개 지역, 성 평등기본조례는 16개 지역, 여성발전기본조례는 7개 지역이었음(주혜진, 2015)
- 즉 1년 4개월 동안 여성친화도시 관련 조례를 제정한 지방자치단체는 42곳에서 64곳으로 급속히 증가하였으며, 여성발전기본조례를 포함한 성 평등기본조례는 23곳에서 225곳으로 기하급수적으로 증가하였음을 알 수 있음
- 이와 같이 정책 및 사업 추진의 근거가 될 수 있는 조례 제정이 증가하고 있다는 것은 양성평등 및 여성친화에 대한 관심과 중요성이 점차 커지고 있음을 나타내는 것이라 볼 수 있음
- 특히, 서울특별시를 비롯한 광주광역시, 울산광역시에서는 관할 지방자치단체 모두가 (양)성평등기본조례를 제정하고 있으며, 광주광역시에서는 여성친화도시기본조례를 모두 제정하고 있음
- 충청남도의 경우 15개 지방자치단체 중 11곳에서 (양)성평등기본조례를 제정하고 있으며, 7곳에서 여성친화도시기본조례를 제정하고 있음

▼ [표 2-12] 지방자치단체별 관련 법 제정 현황

지역	(양)성평등기본조례	여성발전기본조례	여성친화도시기본조례
서울	O	X	X
서울 지자체 (25개)	24	X	X
부산	O	X	X
부산 지자체 (16개)	13	2	8
대구	O	X	X
대구 지자체 (8개)	7	X	3
광주	O	X	X
광주 지자체 (5개)	5	X	5
인천	O	X	X
인천 지자체 (10개)	6	2	3
대전	O	X	X
대전 지자체 (5개)	4	X	4
세종특별자치시	O	X	O
울산	O	X	X
울산광역시 (5개)	5	1	1
경기도	O	X	X
경기도 지자체 (31개)	30	1	7
강원도	O	X	X
강원도 지자체 (18개)	13	5	5
충청북도	O	X	X
충청북도 지자체 (11개)	9	2	3
충청남도	O	X	X
충청남도 지자체 (15개)	11	X	7
전라북도	O	X	X
전라북도 지자체 (14개)	12	1	2
전라남도	O	X	X
전라남도 지자체 (22개)	17	2	4
경상북도	O	X	X
경상북도 지자체 (23개)	16	4	5
경상남도	O	X	X
경상남도 지자체 (18개)	14	2	5
제주도	O	X	1
계	203	22	64

출처 : 국가법령정보센터, 11월 9일 기준

3. 여성친화도시 국내외 사례

3.1 국내 사례 : 여성친화도시 지정 사업

1) 지정 현황

- 여성친화도시 지정 사업은 여성가족부가 여성친화도시 조성기반 구축정도, 여성친화도시 추진계획의 내용, 추진에 따른 기대효과 등 매년 지방자치단체별로 계획을 제출받아 심사를 거쳐 지방자치단체와의 협약과 지정을 통해 이루어지는 사업이며 매 5년마다 재지정 심사를 함
- 이는 저출산 · 고령화 · 경제위기 등 사회적 변화에 대응하고, 일 · 가정 양립을 지원하며, 도시계획에 여성의 시각을 반영하여 양성평등 실현과 모두가 행복한 도시를 만들기 위한 정책의 일환임
- 이 사업의 가장 큰 성과이면서 과제라 할 수 있는 것은 여성가족부와의 협력을 통해 지방자치단체가 자발적으로 사업수행을 할 수 있도록 추동하는 것으로 여성가족부에서는 자체 평가 및 점검할 수 있는 지표와 컨설팅 가이드를 개발하고 컨설팅과 교육을 지원하고 있음
- 여성친화도시 지정 현황을 살펴보면, [표 2-14]에서 보는 바와 같이 여성친화도시로 지정된 곳은 2015년 12월 기준으로 총 66곳이며, 이는 2014년에 재지정 된 2곳과 2015년에 재지정 된 6곳을 포함한 것임
- 부산과 경기가 10곳으로 가장 많으며 서울과 광주, 충남, 경북이 각 5곳으로 많고, 충남에서는 최초로 당진시가 2010년에 지정, 아산시가 2016년 12월 재지정을 앞두고 있음

▼ [표 2-13] 여성친화도시 지정 현황

지역	계	2011	2012	2013	2014		2015	
					신규	재지정	신규	재지정
계	66	20	9	11	7	2	11	6
서울	5	도봉구	서대문구, 마포구				성동구 은평구	
부산	10	사상구	연제구	중구, 남구	북구, 금정구, 영도구		사하구 수영구 부산진구	
대구	3		수성구					중구, 달서구
인천	3	동구, 부평구		연수구				

지역	계	2011	2012	2013	2014		2015	
					신규	재지정	신규	재지정
광주	5	동구, 서구, 남구, 북구, 광산구						
대전	3			서구			동구 대덕구	
울산	-							
경기	10	안산시, 안양시	의정부시, 광명시	용인시	고양시, 김포시		부천시	수원시, 시흥시
강원	4	동해시	영월군	원주시				강릉시
충북	2		제천시					청주시
충남	5	아산시		보령시, 태안군	홍성군		논산시	
전북	3	김제시		남원시		익산시		
전남	3	장흥군				여수시	강진군	
경북	5	영주시	포항시	구미시, 경산시			칠곡군	
경남	4	창원시, 김해시, 양산시			거창군			
제주	1	제주특별자치도						

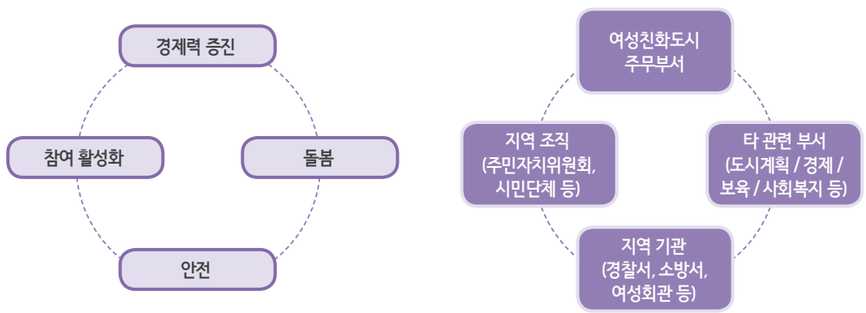
출처 : 여성가족부 홈페이지(2016년 7월 기준)

2) 사업 모델

- 여성가족부에서는 여성친화도시를 조성하기 위해서 앞에서 제시한 여성친화도시 5대 목표를 사업 단위와 연계하여, 여성친화도시의 궁극적인 목표 달성을 위해 추진해야 하는 사업 모델을 제시하였음
- 사업 모델은 '경제력 증진', '돌봄', '안전', '참여 활성화' 4개의 목표별 사업으로 구성되어 있음
- 우선 '경제력 증진'을 위한 사업은 취 · 창업 지원 사업, 여성친화적 기업 환경 조성, 지역 여성 일자리 네트워크 사업의 3가지로 구분됨
- 이는 지역 일자리 수요 파악을 통한 지역맞춤형 프로그램 지원, 이를 바탕으로 한 여성의 사회적 기업 또는 마을기업 등으로 육성하기 위한 프로그램 및 컨설팅 등 지원, 이들의 네트워크 구축을 위한 협동조합 설립 지원이 주요 사업임

- 즉, 여성의 요구 및 지역 특성에 기반한 일자리를 창출하고, 여성이 주체가 되어 사회에 참여할 수 있는 기반을 강화하여 사회 전반적으로 여성이 경제활동을 할 수 있는 환경을 조성함으로써 여성이 남성과 동등한 사회구성원으로서 경제적 및 사회적으로 자립할 수 있도록 하기 위함임
- '돌봄'을 위한 사업으로는 돌봄 시설 균형 배치와 마을 돌봄 공동체 육성 사업의 2가지로 구분됨
- 돌봄은 사회적 돌봄이라는 개념을 중심으로 누구나 언제 어디서든 돌봄을 주고 받을 수 있는 기회를 제공해야 하며, 지역 주민이 주체가 되어 고민하고 대안을 모색하도록 지원하는 것을 목표로 사업을 제안하고 있음
- 구체적으로는 권역별로 공공시설 내에 우선 돌봄 시설을 배치 및 확충하고 돌봄 관련 타 사업과 연계하여 추진하도록 함으로써, 돌봄 시설 이용 확대와 접근성을 확보하여 돌봄 시설을 쉽게 활용 가능한 환경을 조성하고자 함임
- 또한 돌봄 시설을 지역사회 소통 거점공간 및 공동체 활동 공간으로 활용할 수 있도록 하는 등 공공시설의 계획 및 프로그램, 넓게는 도시계획 관점에서 접근하여 사업을 제시하고 있음
- '안전'을 위한 사업으로는 이동 안전, 안전한 여성의 활동 공간 조성, 마을 여성의 안전 역량 강화의 3가지로 구분하여 제시해주고 있음
- 여성친화도시에서 추구하는 안전이란 모든 사람이 시간과 장소에 따라 불안감으로 인한 차별적 경험을 겪지 않는 지역사회를 조성하는 것임
- 이에, 안전 취약 계층의 요구에 대응하면서 생활공간에서 실제로 부딪히는 생활안전의 확보, 지역의 안전 문제를 발굴 및 해결방안을 모색하는 주체적인 참여를 바탕으로 한 사업을 제시하고 있음
- 구체적으로는 공동체 활동 공간 및 생활권 중심 공간의 보행 안전성 향상을 위해 다양한 장애요소를 없애면서, 대중교통 이용 및 공공시설 설계 시 안전성 향상을 위한 도시공간계획의 물리적 환경 설계 관점에서 접근하도록 하고 있음
- 또한 지역 내 공공시설의 이용 모니터링 및 공공시설 계획 시 성별 요구 반영 등 사업계획 과정에서의 여성의 참여, 안전 교육 및 지역 안심 인프라 정보 제공 등 프로그램 중심의 사업을 제시하고 있음
- 즉, 물리적인 환경에 대한 안전성, 그리고 여성이 지역 안전의 주체로서 참여하고 역량을 강화할 수 있는 기반 마련을 통해 지역의 안전성 향상을 도모하고자 함으로 볼 수 있음
- 마지막으로 '참여 활성화' 사업은 마을 여성 시민 참여단 활동, 시민 참여단의 정책 의사결정 과정 참여, 시민 참여단의 지역 공동체 리더십의 3가지로 구분하여 사업을 제시하고 있음

- 지역 현황조사 및 요구조사를 실시하기 위한 다양한 여성의 시민모니터링단을 구성하고, 모니터링단에 의한 지역의 시설 및 공간 등에 대한 모니터링을 할 수 있도록 프로그램과 교육을 지원하고, 또한 행정 정책 위원회 및 공모사업에 참여하는 사업을 제시하고 있음
- 이 사업은 앞에서 제시하고 있는 경제력 증진 사업, 돌봄 사업, 안전 사업 추진에 중요한 역할을 담당하게 될 여성 임파워링 사업에 해당된다고 볼 수 있음
- 위의 4가지 영역에서 제시된 사업들은 서로 연계 추진될 때 시너지를 낼 수 있으며, 추진 주체는 여성친화도시 주무부서 뿐만 아니라, 경제/보육/사회복지/자치행정/도시계획 등 타 관련부서, 그리고 경찰서, 소방서, 여성회관, 새일센터, 주민자치위원회 등 다양한 기관 및 조직들의 거버넌스에 의해 추진되어야 함을 보여주고 있음



▲ [그림 2-2] 여성친화도시 목표에 따른 사업 내용 및 추진주체 모델

▼ [표 2-14] 여성친화도시 목표에 따른 사업 표준 모델

분야	관련 사업	
경제력 증진	취 · 창업 지원 사업	· 지역특성에 기반한 취 · 창업 지원 · 여성 사회적 기업 또는 마을기업 육성 창업지원 프로그램 운영 · 사회적 기업 및 마을기업 교육, 컨설팅 지원 · 협동조합 설립 지원
	여성친화적 기업 환경 조성	· 맞춤형 경력복귀 프로그램 개발 · 여성친화도시 일 · 가정 양립 기업 인증
	지역 여성 일자리 네트워크 사업	· 경제 관련 부서 지원의 교육훈련, 취 · 창업 지원 사업의 성별분리통계 생산 · 지역사회 유관기관 (주무부서, 경제 관련 부서, 기업, 교육훈련기관, 대학, 민간단체 등) 협력 체계 구축
돌봄	돌봄 시설 배치	· 권역별 돌봄 인프라 균형 배치 · 공공 돌봄 시설 운영 방식 변화 : 지역 내 공공 돌봄 시설 중 한 곳 이상을 주민에게 개방, 공공 돌봄 시설 위탁 운영으로 공동육아 협동조합 활용
	마을 돌봄 공동체 사업	· 돌봄 중간지원조직 구성 · 커뮤니티 공간조성 및 활동 지원
안전	이동 안전	· 보행환경 안전성 확보 · 무장애공간 설계 적용 및 물리적 보행이동 환경 안전성 확보 · 생활권 중심의 보행공간 안전 사업 · 대중교통 이용 안전 사업
	안전한 여성의 활동 공간 조성	· 지역 내 시설 이용 안전성 모니터링 또는 이용 경험 조사 · 공공시설 신축 및 리모델링 시 안전에 대한 성별 요구 및 지역 주민 의견 반영 구조 마련 · 공공시설 신축 및 리모델링 시 BF 및 CPTED 적용
	마을 여성의 안전 역량 강화	· 아동 · 여성 안전을 위한 체계적인 예방 교육 · 순찰(안전지킴이), 순찰 및 귀가 동행 서비스 사업과 야간 공간 모니터링사업 연계 · 마을과 학교 안전지도 사업과 지역 안심 인프라 정보 제공
참여 활성화	마을 여성 시민 참여단 활동	· 시민 모니터링단 구성 · 지역여성활동가 네트워크단 구성 · 시설 및 공간의 불안/불편 요소 점검 현장모니터링 · 여성의 안전, 돌봄, 경제활동, 복지 등과 관련된 주요 프로그램과 서비스에 대한 모니터링
	시민 참여단의 정책 의사결정과정 참여	· 행정의 정책 심의, 의결 기구 내 참여 확대 · 지역사회활동 조직 내 참여 확대 · 관리방안 : 주민-전문가 간 네트워크 구축, 시민참여단 성과 점검, 위원회 및 활동가에 여성비율 조정
	시민 참여단의 지역 공동체 리더십	· 공모사업 추진을 통한 지역공동체 활동가로 양성

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 토대로 정리

3) 사업 추진 현황

- 여성가족부에서는 매년 여성친화도시 지정 지방자치단체를 대상으로 이행점검을 하여 지자체의 사업 추진 현황을 조사 및 분석하고 있음
- 이행점검 지표를 바탕으로 여성친화도시 지정 지방자치단체에서는 사업을 추진하고 있으며, 이행점검 지표를 살펴보는 것으로 사업 추진 현황을 살펴볼 수 있음
- 이행점검 지표는 성 평등 정책 추진 기반 조성, 거버넌스 체계 구축, 대표사업의 3개로 구분되어 있음
- 우선 여성친화도시 조성 사업을 위한 추진기구 구성으로서 ①조례 및 성과평가, 인센티브 등 행정적 제도화와 ②여성참여를 활성화하는 시민참여단의 제도화, ③전담 주무부서의 역량과 타 부서와의 협업, ④공무원 역량강화 등 성 평등 정책 추진을 위한 기반을 마련하도록 하고 있음
- 시민참여단 및 여성친화도시조성협의체에 대하여, 구성의 다양성과 지역사회 활동 또는 사업에 적극적으로 참여할 수 있는 기회 및 역량, 네트워크 등 거버넌스 체계를 기반으로 다양한 여성의 참여기회와 역량 강화 기반을 구축하도록 하고 있음
- 대표사업은 경제활동, 돌봄, 안전, 참여 활성화 등 영역별로 사업을 추진하도록 하고 있으며, 이 영역들은 주무부서의 사업 범위를 벗어나는 영역으로 조례 · 규칙 · 지침이나 사업 추진 계획 수립 등 제도화로 여성친화도시 사업의 참여의지를 판단하고 있음
- 여성가족부에서 발간한 2015년 여성친화도시 사업성과 분석 및 개선방안 연구에서 보면 2014년 12월까지 여성친화도시로 지정된 지방자치단체의 사업 계획이 제시되어 있음
- 2015년 시행계획에 포함된 사업분야는 취업 또는 고용 지원 인프라 구축 사업, 직업훈련 및 취 · 창업 지원, 여성(가족)친화기업 인증 또는 협약, 사회적 경제 구축 관련 마을기업 · 사회적 기업 · 협동조합 교육/운영 지원/발굴/육성 사업, 안전지킴이나 안전한 이동 수단, CCTV 등의 보안장치 확대, 아동안전지도, 안전교실 등 안전 사업, 각종 거리 조성이나 마을만들기 사업 및 문화나 건강 등임(최유진 외, 2015)
- 이 외에 여성가족부 및 광역지방자치단체의 여성친화도시 공모 사업, 시민참여단 구성 · 운영 사업이 신규사업으로 새롭게 포함되어 있고, 지자체 차원에서 특화하여 추진하는 사업에는 안전 관련 사업이 상당수 포함되어 있음(최유진 외, 2015)

▼ [표 2-15] 여성친화도시 조성을 위한 제도 및 사업 분야

영역			세부내용
추진기구 구성	성 평등 정책 추진기반	제도화	- 행정 제도화(조례, 성과평가, 인센티브) - 시민참여단의 제도화 된 활동
		주무부서	- 담당인력 및 예산 - 행정 내 협업 증진 활동 타 부서 사업 컨설팅
		공무원 교육	- 행정 공무원 교육 실시
		부서협력체계	- 행정 내 협업 증진 활동
	민관 협력체계	시민참여단	- 시민참여단 구성 다양성, 주요 활동, 여성역량증진
		여성친화도시조성 협의체	- 운영 방법 및 구성 다양성, 기관 간 교류 및 지원
대표사업	대표성		- 사업 추진 관련 제도화 - 위원회 여성위원, 행정 내 여성 고위공무원 증대 - 지자체 출연 공공기관 여성 대표성 증대 - 주민자치위원 여성위원 증대
	경제활동		사업 추진 관련 제도화 여성 경제활동 사업
	돌봄		사업 추진 관련 제도화 돌봄 관련 사업
	안전		사업 추진 관련 제도화 안전 관련 사업
	인프라 사업		인프라 사업
	여성건강 또는 문화 관련 기타 사업		여성건강 또는 문화 관련 사업

출처 : 최유진 외(2015), 2015년 여성친화도시 사업성과 분석 및 개선방안 연구 재구성

▼ [표 2-16] 여성친화도시 조성 주요 사업(2015년 시행계획)

구분	사업 분야	사업명	지정도시
추진 기반	성 평등 정책 증진 및 여성친화도시 추진체계	조례 및 규칙의 성 평등적 정비, 위원회 여성비율 확대, 관리직 여성공무원 비율 확대, 공무원 교육 활성화, 시민참여단 운영 등	공통
일 또는 경제	취업 또는 고용 지원 인프라	창업 · 취업기관 네트워크, 여성고용 지원 인프라 구축 등	대구달서구, 구미시 등 10개
	취 · 창업 박람회	여성취업박람회, 구인 · 구직 개척단 등	광주북구, 남구 등 7개
	직업훈련 및 취 · 창업 지원	지역맞춤형 일자리, 여성, 베이비부머, 노인, 장애인 지원	광주동구, 대구중구 등 16개
	여성농업인	농업인 전문성 강화 및 소득창출, 소규모 생산공동체 지원 등	거창군, 창원시 등 7개
	여성(가족)친화기업	여성친화기업인증제, 가족친화환경조성 및 확대 등	고양시, 원주시 등 15개
	사회적 기업 (사회적 경제)	협동조합, 사회적 또는 공동체 기업, 마을기업 발굴 및 육성	서울마포구, 아산시 등 22개
안전	안전지킴이	안전지킴이, 바이크 순찰대, 주부 순찰단 등	부산금정구, 부산남구 등 13개
	안심귀가서비스	안심허브, 안심귀가동행 등	영주시, 광명시 등 5개
	안심교통수단	안전택시 및 버스 승강장, 택시 및 버스 안심귀가 서비스	서울도봉구, 안양시 등 11개
	CCTV 및 통합관제센터	생활안전 · 방범 · 어린이 보호구역 등의 설치와 WHO 안전도시	구미시, 경산시 등 23개
	안전교실	취학전, 초등학생, 보행약자, 여성 등의 교통 및 재난 안전교육	창원시, 김해시 등 14개
	아동안전지도	제작 및 안전한 통학로 확보	부산북구, 시흥시 등 13개
	아동 · 여성 보호 (인권) 지역연대	지역연대 구축, 운영, 활성화	용인시, 서울마포구 등 19개
	CPTED활용	CPTED 설계 적용 각종 시범 사업 및 관련 조례 제정	대구중구, 거창군 등 12개
공간	개별 건축물, 공원	공원조성 및 정비, 생활안전을 위한 도시환경 조성 등	양산시, 청주시 등 9개
	마을만들기	여성친화마을, 안심마을, 행복마을 등	부산연제구, 수원시 등 17개
	거리 조성	거리 디자인 개선 사업, 안전 또는 안심 거리, 특화거리 등	부산사상구, 광주광산구 등 9개
문화		각종 축제 및 어울림마당	대구수성구, 영주시 등 6개

출처 : 최유진 외(2015), 2015년 여성친화도시 사업성과 분석 및 개선방안 연구 재인용

4) 추진 사례

① 전라북도 익산시[9)]

- 익산시는 여성친화도시 1호로 지정된 곳으로 국내 여성친화도시 선진사례로서 여성친화도시 조성을 위한 제도적 기반 및 시범사업 등 다양한 시도로 모범 사례이자 벤치마킹의 대상이 되어 왔음
- 익산시의 여성친화도시를 조성하기 위한 노력은 2007년 12월 여성친화적 창조문화도시 조성사업을 대통령인수위원회에 제안하는 것부터 시작되었음
- 2008년 여성정책중장기발전계획을 수립하면서 여성친화도시정책의 근간을 마련하였고, 2009년 여성친화도시로 지정되면서 전국 최초로 여성친화도시 전담부서인 여성친화정책과(2명)를 신설하였음
- 여성친화정책과가 중심이 되어 2009년 여성정책위원회를 구성 및 운영하였고, 2010년에 여성친화도시 조성에 관한 기본조례를 전국 최초로 제정하여 성 주류화 기반을 다져 나갔으며, 2011년에는 전문가 중심의 여성친화도시 컨설팅단을 구성하여 운영하였음
- 2011년 부시장 직속의 여성친화도시담당관제(6명)를 도입하여 독자적인 부서로 위상을 정립하였으며, 2014년에는 도시경관 업무 담당자를 포함하여 여성친화도시 사업 관리, 여성복지, 보육, 아동청소년 업무 등 8명의 전담인력을 구성하였음
- 2016년 현재는 여성보육과내에 여성친화정책계(6명)에서 여성친화도시 업무를 전담하고 있으며, 보육계, 다문화지원계, 여성회관의 3개의 계가 여성보육과내에 있음
- 행정의 여성친화도시 전담기구 설립과 더불어 다양한 조례와 규칙을 제정하는 등 행정조직 내 협업체계 구성은 주목할 만함
- 익산시는 2011년부터 전 부서 여성친화도시 조성 목표와 성과관리 목표를 설정하여 운영해왔는데, 이와 같은 제도 운영 사례는 여타의 여성친화도시들이 제도적 기반을 구축하는데 벤치마킹 대상이 되기도 하였음(최유진 외, 2014)
- 또한 2012년부터 익산시 사무전결처리규칙을 개정하여 주요사업에 대한 여성친화도시 컨설팅을 명시화하면서 여성친화 관점 컨설팅을 정례화 하는 시스템을 구축하였고, 더불어 성과평가반영시스템(BSC)을 도입하여 전 부서에서 여성친화에 대한 관심을 가지고 참여할 수 있도록 제도적 기반을 마련하였음

9) 송향숙(2013) "여성친화도시 실현을 위한 계획기준 설정에 관한 연구", 봉귀숙(2014) "익산시 여성친화도시 정책의 현황과 성격에 대한 비판적 연구", 최유진 외(2014) "2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발" 연구 내용을 정리

▼ [표 2-17] 익산시 여성친화도시 전담기구 현황

구분	2009년	2014년	2016년
부서명	여성친화정책과	여성친화담당관	여성친화정책계 (여성보육과 내)
업무 영역	- 여성친화도시 사업 관리 - 여성복지 - 보육 - 아동청소년	- 여성친화도시 실행계획 - 여성친화도시 조성사업 관리 - 여성친화도시 우수사업 발굴 - 경관디자인 사업 부서 협의 - 여성인재풀 관리, 밤길지킴이 사업 - 경관디자인위원회 운영 - 경관사업 시행	- 양성평등주간행사, 아동 · 여성 안전, 자치여성대학 운영 - 가정폭력, 성폭력 시설 운영 - 여성친화도시 사업 추진, 성별영향분석평가 - 성희롱 성매매 교육 - 한부모가족복지시설 관리
인력	2명	8명	6명

출처 : 최유진 외(2015), 2015년 여성친화도시 사업성과 분석 및 개선방안 연구, 익산시 홈페이지 참고

▼ [표 2-18] 익산시 여성친화도시 관련 조례 및 규칙

조례 및 규칙	내용
익산시 각종 위원회 여성위촉에 관한 규정 (2010. 11 제정)	각 부서에서 위촉직 위원을 위촉하고자 하는 경우 사전에 여성정책부서와 협의하고, 추천된 위원은 특별한 사유가 없는 한 위원으로 위촉해야 한다는 등의 내용 포함
익산시 여성기업지원에 관한 조례 (2013. 7 제정)	자금지원 우대, 구매활동 촉진, 기술력향상과 판로개척, 여성기업과 여성경제인 명부 작성
공간관련 가이드 제시 (2011)	<주차장 및 버스쉘터> 주차장내 보행로 확보와 조도 등 안전조치, 버스쉘터의 보도폭 및 조명 등 가이드 제시 <보행로> 주 보행로의 보도폭, 가로수 가지, 가로등 및 간판 높이 조정을 통한 시야확보 등 기준 제시
시민참여단 운영	여성친화도시 서포터즈 운영 : 여친남친(여성친화도시 남다른 친구)으로 개편 운영
여성친화도시 운영규칙 (2012. 5 제정)	여성친화도시조성협의체 운영 : 정책 제안, 컨설팅, 평가 등 *수시로 분과회의 추진 운영
성과평가반영시스템(BSC) (2011. 3)	여성친화도시 조성사업 참여와 성인지 교육 참여정도를 부서 공통지표 평가로 운영
사무전결처리 규칙개정 (2012. 4)	3천만원 이상 용역, 5천만원 이상 공사, 1천만원 이상 행사 컨설팅 의무화 명시
여성친화도시 컨설팅 체크리스트(2011. 4)	컨설팅 의뢰할 때 사전 이행해야 할 필수항목으로 시민의견 여론수렴 포함

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 정리

- 이 외에도 여성의 의사결정과정 참여 및 대표성 증대, 여성의 일자리 지원을 위한 조례 제정, 도시공간 계획에 있어서 여성친화도시를 위한 가이드라인 및 체크리스트 제시 등 정책과 사업 추진의 제도적 기반 마련을 위한 다양한 시도를 해 왔음
- 이와 같은 행정 추진체계의 변화를 시도하면서 '평등한 도시', '안전한 도시', '건강한 도시', '여성의 참여가 활성화된 도시'를 목표로 4가지 기본방향의 정책과제를 선정하여 사업을 추진하였음
- 4가지 기본방향은 첫째, 여성 관점의 정책과제 선정, 둘째, 추진전략과 관련이 깊은 성인지적 여성정책 추진 기반 확충과 여성친화 도시환경개선에 역점을 두고, 셋째, 기획 · 집행 · 성과점검을 채택하고 기초조사 사업을 포함, 넷째, 국비 사업보다 시 자체 사업의 선정에 역점을 둔다는 것임
- 이를 바탕으로 세부사업이 진행되었는데, 이는 기존의 여성정책이 추진해 왔던 고용, 돌봄, 인적자원 개발 등의 사업 영역 이외에 도시 공간 또는 도시 서비스의 영역에서 여성의 편의와 안전을 도모하고 여성이 참여하는 사업을 함께 추진한 것임
- 세부사업 중 여성친화 시범구역 조성 사업은 익산 여성친화도시의 장점을 극대화한 사업임(최유진 외, 2014)
- 이 사업은 공간 개선과 운영 프로그램을 연계하여 구성하고 있고, 사업 추진에 있어서 지역 여성 리더 발굴 및 육성, 기관 · 단체 및 전문가와 행정 간 협력체계 구성이 포함되어 있다는 점이 눈여겨 볼만 함
- 과거 익산의 중심 기능을 하던 구도심 지역을 일, 돌봄, 참여가 가능한 여성친화도시로 조성하기 위해 커뮤니티 센터를 거점으로 지역 공동체 활성화 및 역량 강화 프로그램을 운영함으로써 이들이 직접 사업을 추진하도록 한 사업임
- 당시 여성친화도시 전담기구가 조성되어 있어 기획력과 추진력을 가질 수 있었고, 전문가 중심의 여성친화조성협의체가 구성 및 운영된지 7개월이 경과된 후였으며, 마을만들기 경험을 갖고 있는 익산 YWCA가 여성 지도자 대학운영을 지원하여 민관협력체계를 바탕으로 사업 추진이 가능했음
- 교육 프로그램에 참여했던 마을 여성들이 제안한 마을 게시판, 벽화그리기, 골목잔치, 우리동네지킴이 활동 등 아이디어가 마을 사업으로 구체화 및 현실화 되었음

▼ [표 2-19] 익산시 여성친화 시범구역 조성 사업

구분	내용
대상지	- 남중동 일원, 1,834세대, 4,231명 거주 - 과거 익산의 중심지로 중추적인 도심 기능을 하던 단독주택이 밀집한 구도심 지역 - 익산에 공업단지가 만들어지고 대규모 택지개발 추진으로 생활환경 여건 쇠퇴
목표	- 시범구역 지역 주민 누구나 일, 돌봄, 참여가 온전히 해결될 수 있는 작은 여성친화도시로 발전되기 위한 인적 · 물적 인프라 구축
사업내용	- 커뮤니티 센터 조성 및 프로그램 운영 - 골목길 개선 및 밤길안전지킴이 안전 모니터링
추진체계	- 여성리더십프로그램 (여성친화 마을 만들기 지도자 대학) - 여성친화도시조성협의체 전문가 참여 - 행정부서 및 지역조직 협력

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 정리

- 익산시는 2014년 12월에 여성친화도시 재지정되었고, 현재 여성가족친화도시로서 기존의 '평등', '안전', '건강', '참여'의 4가지 목표에 '가족친화 환경' 을 더해 5대 핵심 영역에 대하여 매년 사업을 발굴하여 추진하고 있음
- 2016년에는 최근 이슈가 되고 있는 범죄예방 환경개선사업 일환으로 추진되는독신자 여성을 위한 무인택배함 설치 및 안전한 우리 동네 골목길 디자이너, 유아숲 체험 조성, 공공형 어린이집 운영 및 시간제 보육확대 운영 등 64개 사업을 추진하고 있음
- 현재까지도 수시로 사업추진상황 점검 및 사업계획 협의로 부서 간 업무공유와 여성가족친화도시 조성에 대한 실무능력을 강화하고, 사업의 지속관리와 신규 사업 발굴을 위해 관련 자치법규 제 · 개정 및 100여 개의 사업에 대한 성별영향분석평가를 실시하고 있음

② 경기도 시흥시[10)]

- 시흥시는 2010년에 여성친화도시로 지정되었으며, 시흥시에서 적용하고 있는 제도 및 시범사업은 타 지방자치단체의 모범이 되는 사례로 꼽히고 있음
- 우선 제도적 측면에서 보면 평가제도를 들 수 있는데, 공무원 5급 평가에 여성친화도시 조성 관련 사업 추진을 포함시키고 있으며, 담당자 및 여성친화도시조성협의체 참여자를 대상으로 포상하는 제도를 운영하여 여성친화도시 사업이 실질적으로 운영될 수 있는 제도를 마련하고 있음
- 또한 부서협력 T/F를 구성하여 여성친화도시 또는 관련 사업 추진 시 주무 · 담당 회의 등을 통해 평가하고 개선하도록 하고 있으며, 여성친화도시 시설 가이드라인을 마련하고 이것의 적용을 위해 타 부서 사업의 컨설팅을 제공하는 제도를 마련하고 있기도 함
- 여성친화도시 시설 가이드라인은 주차장 설치 시 여성 배려 주차공간 및 조명 등에 대한 지침, 일정규모 이상의 사업 추진 시 영유아 놀이공간 및 수유공간 설치 지침을 제시해주어 단위시설에서의 여성친화 개념을 적용할 수 있도록 하고 있음

▼ [표 2-20] 시흥시 공간관련 여성친화시설 가이드라인

구분	내용
주차장	- 여성 배려 주차장 설치 : 10대 이상 주차장 10% - 여성 배려 주차장 크기 : 최소 (2.8m*5.0m), 권장 (3.4m*5.1m) - 보행로 : 차도와 분리원칙 (차도 후면에 위치) - 위치 : 출입 용이 - 안전 : 평균조도 100lx 이상, 비상벨, 지하주차장 채광, 안전한 바닥재료
영유아 놀이공간	- 건축연면적 1,000㎡이상 또는 사업면적 10,000㎡ 이상에 설치 - 탄성바닥재 및 환기시설 구비 - 유모차 보관 대여시설을 부대시설로 설치 - 관찰가능 창 또는 문, CCTV 설치
수유실	- 건축연면적 500㎡이상 또는 사업면적 5,000㎡ 이상에 설치 - 수유공간을 분리 설치하여 프라이버시 확보

출처 : 최유진 외(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구 내용 정리

10) 최유진 외(2013) "여성친화도시 공간 조성 사업 발전 방안 연구", 최유진 외(2014) "2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발 연구" 내용 정리하여 작성

- 특히 눈여겨 볼만 한 것은 여성친화도시조성협의체가 여성친화도시 포럼이나 안전지도 제작 등의 사업을 행정과 공동으로 기획하며 활동을 확장하고 있으며, 시민참여단은 모니터링 사업뿐만 아니라 아동안전지도 제작 등 사업에 주도적으로 참여하고 사업의 평가 등 정책의사결정 과정에 참여하고 있다는 것임
- 이것은 전문가, 행정, 주민의 다양한 이해관계자들의 거버넌스 구축과 지역 여성들의 주체적 활동 및 정책의사결정 여건을 마련하고 있다는 점에서 매우 바람직한 것이라 볼 수 있음
- 시흥시가 추진한 시범사업 중 '노란 별길' 조성 사업은 안전에 취약한 공업단지인 정왕동을 아동과 여성이 안전한 공간, 지역 커뮤니티의 거점이 될 수 있는 공간으로 만들기 위해 다양한 주체들의 협력으로 얻어낸 결실이라 볼 수 있음
- 통학로의 안전은 여성의 경제활동을 유지하는데 매우 중요한 요소이며, 직장생활을 하는 여성의 비율이 높은 정황동의 경우 이것은 개인의 문제라기보다 지역의 문제로 인식하게 됨
- 이렇게 시작된 사업은 통학로 개선을 위해 지역 주민들의 도로 주차장 활용 제한, 이에 따른 공영주차장의 활용 방안 마련, 학교 내 식재 전지 작업 등 지역 내 다양한 이해관계자들과의 합의형성 과정을 통해 사업이 추진되었음
- 여성친화도시 담당 주무부서는 물론 도시정책과, 공원관리과, 도로과, 교통정책과 등 타 부서, 지역 경찰서 및 초등학교, 여성친화도시조성협의체, 지역 주민 등이 수차례에 걸친 간담회와 협의에 의해 사업이 추진되었음
- 이 과정에서 지역 주민들의 이해도 향상과 지식 습들을 위한 학습 및 교육 실시, 간담회 등을 지속적이고 정기적으로 추진하고, 주민 · 전문가 · 지역 기관들의 협력 기반을 조성한 행정의 역할은 중요하게 작용하였음
- 또한 제기된 문제 해결을 위해 공모사업을 통하여 주민들이 직접 사업 주체로 참여할 수 있도록 하여 주민들의 의견이 실현되도록 하고 주민역량을 키울 수 있도록 한 사업 추진 방식 역시 눈여겨 볼만 함
- 이렇게 추진된 사업을 통해 이곳은 현재 안전 활동 개선 지역으로 지역 거버넌스의 주된 활동 공간으로 자리잡았으며, '노란 별길' 시범사업은 비록 1년간 사업이었으나 부서 간 협력 사업의 실례로 꼽히고 있음

▼ [표 2-21] 시흥시 여성친화 시범 '노란 별길' 조성 사업

구분	내용
대상지	- 정왕동은 공업단지가 85%를 차지하고 주거지역은 15%에 해당 - 이주민의 외국인과 혼자 사는 임시 거주자들이 많은 지역 - 강력범죄 발생률과 살인과 강도 등의 범죄 발생 비율이 타 지역보다 상대적으로 높은 곳
목표	- 아동과 여성이 안전하고 행복한 지역공간 조성
사업내용	- 통학로 개선 및 공원 리모델링(2013년), 아이마더센터 설립(2014년) : 아동과 여성이 야간에도 안전하게 보행 가능한 통행로 확보와 밝은 길 조성, 초등학교 주변 무지개 공원 리모델링 및 센터 설립으로 주민 커뮤니티 공간 조성 - 안전 거리조성에 대한 학습 추진 (선진지 답사 및 교육) : 여성친화도시조성협의체 회원, 공원관리과/도시정책과/도로과 등 행정, 마을 주민 대상
추진체계 및 프로세스	주무부서 및 타 관련 부서, 여성친화도시조성협의체, 마을주민, 관계기관 간의 거버넌스에 의해 추진 ① 주무부서 및 여성친화도시조성협의체, 도로과의 2010년부터 꾸준한 모니터링 ② 마을주민들과의 지속적인 간담회를 통한 문제제기 ③ 제기된 문제 해결을 위해 공모사업 추진을 통한 사업주체 선정 ④ 사업내용 및 방향을 위한 설문조사 실시, 분석 ⑤ 조사 결과를 간담회를 통해 공유 ⑥ 사업 추진

출처 : 최유진 외(2013), 여성친화도시 공간 조성 사업 발전 방안 연구 내용 정리

▼ [표 2-22] '노란 별길' 조성 사업 추진의 부서 협의사항

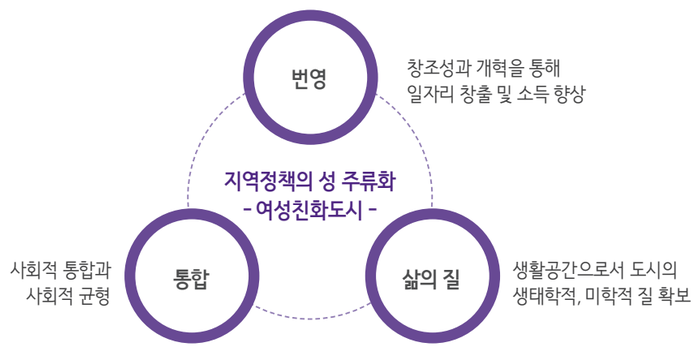
구분	관련 부서	사업 검토 및 협의 사항
보행로 확보	경찰서	주차선 삭제
	교통정책과	주차공간 이전 관련 공영주차장 활용 관련 요금 감면
	도로과	전신주 LED조명 전기요금 부담
	초등학교	학교시설물인 식재 이식 및 전지
		울타리 도색
공원 리모델링	도시정책과	토지이용 관련 용도변경 (지구단위계획 변경)
	공원관리과	용도변경 시 조성 공사

출처 : 최유진 외(2013), 여성친화도시 공간 조성 사업 발전 방안 연구

3.2 국외 사례

1) 독일 뮌헨[11)]

- 독일은 연방정부의 성 평등한 도시개발 및 공간정책의 원칙에 따르는 지방정부들의 법적, 제도적 조치를 마련하여 추진되는 방식임
- 이 중에서도 뮌헨은 지역정책의 성 주류화 차원에서 여성친화적 지역개발을 선도해왔는데, 90년대 초 도시발전계획에 여성들의 이해관계를 포함하기 위한 비공식 여성 실무 작업반이 구성된 것에서 시작되었음
- 1992년 건축계획법에 성 주류화가 반영되고 도시계획 프로젝트 과정에 여성시민이 참여하게 되면서 이후 성 주류화를 교통계획과 도시재개발 시범 프로젝트에 포함시켜 여성친화적 접근이 가능하도록 하였음



자료 : 조경욱 외(2013), 남원시 여성정책 중장기 발전계획

▲ [그림 2-3] 뮌헨시 도시발전의 목표

11) 주혜진 외(2015) "대전시 대덕구 여성친화도시 조성 여건 파악 및 사업 발굴", 김양희 외(2008) "여성이 행복한 도시 만들기", 조경욱 외(2013) "남원시 여성정책 중장기 발전계획" 내용 정리하여 작성

- 뮌헨의 도시발전구상에는 다양한 집단의 자유공간 및 이동성을 보장하고, 여성의 편의를 고려한 근거리 교통서비스를 제공하며, 공공공간의 공평한 분배 등을 강조하는 여성 및 성 평등과 관련한 중요한 전략들을 포함하고 있음
- 도시공간, 거주지, 교통시설에 대한 여성과 남성의 서로 다른 욕구를 고려하고, 계획부서들의 개별 과제들을 실천할 수 있는 절차방식과 기준을 만들어서 일상적인 전문토론과 실무집단에 통합하는 것을 목표로 사업을 추진하고 있음
- 교통계획과 도시계획으로 구분하여 보행환경 및 교통이용 활성화, 도시계획과정에 여성 참여 및 공공공간의 형평성을 위한 정책과 사업을 추진하고 있음

▼ [표 2-23] 뮌헨시 성 주류화 도시발전 계획

구분	내용	추진 사업
교통계획	- 유아원과 유치원, 초등학교 및 인근 생활편의시설로 가는 길이 짧고 안전하며, 대중교통과 잘 연결 - 시 구역의 일상생활 유용성이 보장되어 있으며, 일과 가족의 양립이 수월해질 수 있는 '사회적으로 공평한 토지이용' 적용	안전한 정류소, 넓은 대기 장소, 악천후 대피소, 휠체어와 유모차에 적합한 정류소, 장애물 없는 차량통로, 시간표와 노선도의 높이 등 장애물 제거 등
도시계획	- 모든 계획과 결정 과정에서 다양한 연령, 서로 다른 생활상태의 여성과 남성의 욕구 및 이해관계가 미치는 영향 고려	다양한 연령 및 여성 참여 공공공간 개발, 신도시 건설 시 성 주류화 기준 포함, 젠더에 적합한 도시건축 여성 전문위원 조언을 통해 여성의 요구사항 고려, 가족 및 어린이 친화적 거주지 개선, 안전한 보행자 및 자전거 도로 조성 등

2) 오스트리아 비엔나[12)]

- 오스트리아는 안전한 도시 조성을 목적으로 1992년 여성국을 설치하여 도시계획 및 공간정책에 성 주류화를 도입하여 여성의 관점을 통합하는 문제를 꾸준히 제기하고 여성 안전의 기준 목록과 가이드라인을 제시하였음
- 1994년에는 도시계획국 내에 여성친화도시 조성을 위한 지휘본부를 설치하였고, 여성의 일 · 가정 양립이 가능한 주거단지 조성, 성인지적 공간 디자인의 도입, 안전한 도시를 위한 주택단지 · 지하철 역사 등의 기준 제시, 휠체어나 유모차가 움직일 수 있도록 도로의 경사로 및 도로폭을 확보함으로써 무장애 이동 경로 확보의 4가지 기준을 명시하였음
- 2002년에는 '마리아 힐프 지구'를 성 주류화 시범지구로 지정하여, '도시의 공평한 배분' 프로젝트를 전개하기 위해 성별 실태 파악과 도시계획 및 교통과 관련된 모든 부서에서 추진하는 정책 사업에 대한 성별영향분석 결과를 토대로 사회적 약자를 고려한 도시환경 조성 방안을 마련하였음
- 또한, 지역별 여성친화도시 조성계획의 일환으로 성별영향평가를 실시하여 교통중장기계획(master traffic plan vienna, 2003)에 여성과 남성의 동등한 기회증진에 미친 영향을 반영하도록 규정하였음
- 이와 같이 오스트리아는 여성참여, 공간, 안전, 보육, 편의 영역에서 성주류화의 실행적 집행을 위해 제도적 기반 구축을 비롯하여 계획 및 사업에 실질적으로 여성친화 개념이 도입될 수 있도록 시스템을 구축해 나가고 있으며, 이는 도시공간의 지속성을 높이기 위한 실행적 방법으로 여성정책 발전의 뒷받침이 되고 있음

12) 송향숙(2012) "여성친화도시 실현을 위한 계획기준 설정 연구", 조경옥 외(2013) "남원시 여성정책 중장기 발전계획", 주혜진 외(2015) "대전시 대덕구 여성친화도시 조성 여건 파악 및 사업 발굴" 내용 정리하여 작성

▼ [표 2-24] 비엔나시(Vienna City) 여성친화 사례

구분	사업명	내용
여성 참여	여성의 요구를 수렴하기 위한 도시계획국 지휘본부 설치	- 1999년 비엔나 도시계획국에 여성의 일상생활과 특수한 요구를 수렴하기 위해 설치함 - 대규모 주택단지 건설 시 여성의 요구를 반영하도록 하는 여성 친화적 주택단지 시범사업, 성 인지적(gender-sensitive)공원 디자인 공모 등 활동을 전개함
	'여성친화적 주거공간' 프로젝트	- 1994년 비엔나 21번지 도나우펠트가(街)에서 시작된 '여성-일-도시'프로젝트는 도시가 확장될 때 여성친화적 주택건설의 기준에 따라 여성건축가들에 의해 추진된 건축계획임 - 이 프로젝트의 전 과정에서 여성 주민들이 중요한 의사결정자로 참여함 - 공모기준에 여성친화적 요소를 밝히고 심사에서도 집안일과 가사노동에 대한 요구사항, 안전 측면, 각종 시설과 공간 계획을 중요하게 고려함 - 계단 및 현관입구는 창문이 많거나 유리로 되어 밝고, 밤에는 조명이 충분히 밝도록 하며, 지하 주차장은 여성 이용자들의 접근이 용이하고 두려움을 느끼지 않도록 고려함 - 이 프로젝트는 주택건설의 질 확보와 발전을 위해 여성의 특수한 요구와 일상생활에 대한 감수성을 반영하는 것이 중요하다는 인식을 보여줌
공간	소년과 소녀의 선호를 고려한 놀이 공간 조성	- 1999년 도시계획국은 2개의 공원 조성 시 소년이 독점하던 축구장 울타리를 없애고 소녀들이 선호하는 놀이 공간을 만드는 등 성 인지적으로 접근을 함 - 2000년에는 14개 공원과 광장을 성 인지적으로 디자인하도록 공모하여 이후 모든 신규공원에 적용 - 2006년 조성된 모타라 공원의 경우 30명의 소녀들을 계획 과정부터 지속적인 워크숍을 통해 그들이 원하는 놀이기구와 시설, 주변 환경을 결정하도록 함 - 개방적인 시야 확보와 소년과 소녀의 공간을 분리하여 소녀들의 안전을 보장하고, 소년과 다른 놀이 성향을 고려함
	비엔나 '마리아힐프' 보행약자를 고려한 도로개선 사업	- 모든 사회적 약자를 배려하여 무장애(barrier free) 보도를 실현하였음 - 차량 위주의 기존 가로를 공간 분할하고, 시설물이 설치되어 있는 점을 감안하여 보행자 신호등을 설치함 - 유모차와 유아를 동반한 보행자를 고려하여 보도의 폭원을 2m 이상으로 넓힘 - 보행로 가각부의 턱을 보행로 폭과 동일하게 정비함
	성별고정관념을 타파한 도로 표지판 설치	- 2006년 도시 및 지역개발 사업의 성 주류화 책무성을 강화하기 위하여 성 주류화 프로젝트 매니저 도입하였음 - 교통신호와 도로 표지판을 모두 평등하게 개선하는 프로젝트를 추진함 - 돌봄 역할을 여성과 남성이 함께 한다는 인식을 고취하고, 자전거 이용 등에서의 여성의 특수성을 고려함

3) 캐나다 밴쿠버[13)]

- 밴쿠버시는 여성의 소득 수준 및 일자리의 열악함이 여성의 사회적 참여를 저해하고 있다는 문제의식에서 도시의 다양성을 목표로 도시경쟁력 향상 및 성 평등한 도시를 만들기 위해 양성평등 전략과 여성친화도시 조성을 추진하였음
- 양성평등 핵심 원칙으로 ①양성평등을 이룬다, ②모든 여성이 정치 · 경제 · 문화생활에 충분히 참여한다, ③정책결정 과정에 여성과 관련조직이 영향력을 가진다, ④여성차별과 관련한 조치를 적극적으로 한다, ⑤여성의 영향력과 기여를 통해 도시의 다양성을 장려한다, ⑥성적 차이를 인정한다의 6가지 양성평등 원칙을 바탕으로 여성친화도시를 실현하고 있음
- 밴쿠버시는 이러한 원칙을 바탕으로 여성의 참여와 성차별을 위한 다양한 조치에 대해 적극적으로 대응하고, 특별히 사회적으로 취약한 여성이 영향력을 가지도록 보장하며, 여성 폭력에서 안전하고 건강한 도시를 지향하고 있음
- 또한 성 평등한 도시를 만들기 위하여 여성 T/F를 조직하여 시 정부 사업, 안전과 접근성, 건강과 복지 등의 분야에서 젠더 평등정책과 행동계획을 제시하고 있음
- 여성친화적 도시 조성을 위해 여성들의 복지와 안전을 위한 재정적인 지원과 다양한 도움을 제공하고 있으며 여성 T/F팀의 핵심전략들에 대해 지원을 하고 있음
- 여성 T/F팀은 건강과 복지, 여성과 도시연대, 안전과 접근, 성 평등 전략의 4개의 실무그룹으로 구분되어 추진되고 있으며, 이는 남성과 여성의 경험과 역할이 다름에 따라 나타나는 차이의 영향과 정책을 통한 성 평등 지향, 정책의 성공을 위한 적용을 바탕으로 하고 있음

▼ [표 2-25] 밴쿠버시의 여성친화 사례

구분	내용
안전	CFMH (crime-free multi-housing program) : 입주민, 소유자, 경찰, 관리자, 시정부와 협력 안전한 공동체 / 거주민 협력 촉진으로 범죄를 최소화 / 임대관리를 위한 교육/ 범죄예방정보
생활 편의	커뮤니티 센터, 체육관, 수영장, 아이스링크, 피트니스센터, 다목적실, 놀이터 등 지역 주민을 위한 공동체 프로그램과 시설 확보
보육	건축, 조경, 아동 교육자들과 협력하여 조성
교통	장기 교통전략(transportation 2040) : 거주민을 위한 대중교통 개선 전략으로 경제, 친환경, 공동체 개선을 목표
보행	보행 중심 도로 : 업무중심 지역에 보행로를 확장함으로써 보행자 중심의 도로를 확보

13) 송향숙(2012), "여성친화도시 실현을 위한 계획기준 설정 연구" 내용 정리하여 작성

4. 분석 및 시사점

<여성친화도시는 도시에서의 성 평등 실현 수단>

- 유럽의 성 주류화 시작은 '공간'을 여성이 편리하고 안전하게 이용하도록 하는 도시 공간에 대한 성인지 접근에서 시작되었으며 정주환경에서의 성 평등 실현으로까지 확대되었음
- 성 주류화 접근이 '공간'에서 시작되었지만 법 제도적으로 성 주류화를 적용하도록 하고, 여성정책 부서에 권한을 주면서 여성정책 기구의 리더십이 중요하게 작용되도록 제도적 시스템을 구축하고 있음
- 도시계획부서 내에 여성의 요구 및 자문을 할 수 있는 조직을 편성하는 등 여성정책부서와 도시계획부서의 연계가 원활하도록 시스템을 구축하여 동일한 목표와 방향으로 정책과 계획을 추진하고 있음
- 반면 우리나라에서는 여성정책에서 성 주류화가 시작되었으며 양성평등기본법을 제정하여 모든 영역에서 양성평등을 실현하도록 하고 있음
- 여성친화도시는 '공간' 인프라 개선을 통한 일상생활에서부터의 양성평등 추구로 지금까지 주목받지 못했던 여성을 우선적으로 고려하고 여성이 체감하도록 한다는 '공간'에서의 성 평등 실현을 위한 수단임

<공간개선과 운영 프로그램 연계 추진>

- 우리나라에서는 양성평등기본법에서 여성친화도시 조성 및 확산을 규정하고 있으며, 참여, 복지, 안전, 인권 등 포괄적인 영역에서 접근하도록 하고 있음
- 법에 근거하여 여성가족부에서는 여성친화도시 조성 사업 모델을 '경제력 증진', '돌봄', '안전', '참여 활성화' 4개의 목표와 그에 따른 사업을 제시하며, 물리적 환경개선과 함께 여성 임파워링에 기여할 수 있는 프로그램 운영을 연계하여 추진하도록 하고 있음
- 즉, H/W와 S/W사업을 연계 추진하도록 하고 있으며 이에 대한 대표적인 사례는 우리나라의 여성친화도시 1호인 익산시와 경기도 시흥시를 들 수 있음
- 익산시의 경우 시범사업을 통하여 공간개선과 함께 지역 여성 리더 발굴 및 육성 프로그램을 연계 추진하고, 그 과정에서 여성이 제안한 아이디어를 사업으로 구체화 및 현실화시키는 롤 모델을 제시하여 타 지역의 모범사례가 되고 있음
- 경기도 시흥시 역시 이해관계자들 간의 간담회 및 교육을 통해 사업내용과 방식에 대한 의견 수렴은 물론 사업에 의해 개선될 공간에 대한 운영 프로그램을 도출하는 프로세스로 사업을 추진하고 있음

<다양한 주체의 거버넌스에 의한 추진>

- 여성친화도시는 영역이 포괄적인만큼 사업추진 방식에 있어서 다양한 부서와 주체가 유기적으로 연계 및 협력하여 추진되어야 하며, 이러한 시스템 구축을 위한 제도적 기반이 마련되어야 함
- 익산시의 경우 정책결정과정에 여성 참여를 확대하기 위한 여성위원 위촉 조례를 비롯하여 시민참여단 운영 조례 제정, 여성 전문가와 이해관계자로 구성된 협의체 운영 및 수시 회의 추진을 명시한 조례 제정 등 다양한 여성의 참여와 부서 간 협력이 가능하도록 제도적 기반을 구축하고 있음
- 특히, 여성친화도시 조성 사업 참여와 성인지 교육 참여정도를 부서 공통지표 평가로 운영하는 성과평가반영시스템(BSC) 도입과 일정규모 이상 사업을 컨설팅 의무화 하는 사무전결처리 규칙 개정은 전 부서에서 여성친화도시에 대한 관심을 가지고 적극적으로 참여할 수 있도록 하고 있음
- 시흥시 역시 담당 주무부서 및 타 관련 부서의 행정, 지역 기관, 전문가, 주민 등 다양한 이해관계자들 간의 합의형성 과정을 시범사업을 통해 모델로 제시하고 있음
- 여성친화도시 조성 사업의 효율화를 위해서는 부서 간 업무 공유를 제도화하고 지역의 기관, 단체, 전문가, 행정의 협력체계 거버넌스를 구축할 수 있는 제도적 정비가 필요함

<도시계획 및 공간계획 차원에서 접근>

- 여성친화도시는 국내외 사례에서 보듯이 도시계획 및 공간계획 프로젝트 과정에 여성의 참여를 촉진하도록 제도화하며 단위시설의 부분적인 여성친화 적용이 아닌 도시계획 또는 공간계획 차원에서 접근하고 있음
- 특히, 도시공간 및 교통시설에 여성과 남성의 서로 다른 욕구를 반영할 수 있도록 시범사업을 추진하고 사업 공모기준에 여성친화 요소를 적용하도록 함으로써 여성이 의사결정을 하고 성별특성을 반영할 수 있도록 하고 있음
- 여성친화도시 사업을 프로젝트 방식으로 접근하여 실질적인 변화를 줌으로써 주민들이 일상생활에서 실제로 공감하고 성 주류화 정책을 긍정적으로 느끼면서 필요성을 인식하도록 하여 관심과 참여를 유도하고 있음
- 여성친화도시가 '공간'을 성 평등 문제에서 접근하는 시도로서의 의의를 갖는다고 하면 '공간'을 구성하는 요소인 공공디자인 역할은 매우 중요하다 할 수 있음
- 공공디자인 요소 하나하나에 대한 여성친화 개념 적용보다 도시계획 또는 공간계획 차원에서 각 요소의 배치 및 기능, 운영 프로그램 등 통합적으로 접근해야 할 필요가 있음

<공간계획에 젠더 특성 반영 필요>

- 여성친화도시 지정 지방자치단체가 점차 증가하면서 공공디자인을 활용한 사업을 추진하는 사례가 많아지고 있으며, 몇몇 벤치마킹의 사례가 등장하고 있음
- 그러나 선행연구 결과에서도 알 수 있듯이 아직 젠더의 특성을 반영할 수 있는 기준 정립 미흡, 사업 초기부터 젠더 관점에서 단계적으로 추진되기보다 단위계획이나 부분계획으로 추진되는 등 한계를 가지고 있음
- 공공디자인 사업을 젠더 관점에서 접근하기 위해서는 선진사례에서 시사해주는 바와 같이 성 주류화를 위한 제도적 기반 마련은 물론 젠더 반영 기준 정립, 사업구상 단계부터 젠더 관점에서 접근 할 수 있는 체계, 즉 모니터링 및 성별 수요 반영, 주변 공간 및 시설과의 연계성 고려, 다양한 이해관계자 간 협업 등 공간계획에 젠더의 특성을 반영할 수 있도록 사업 내용 및 추진 방식의 개선이 필요함

Ⅲ. 충청남도 여성친화도 현황 분석

1. 성 평등 수준 현황

- 지역별 성 평등 수준을 측정하고 취약 영역의 성 평등 개선을 목적으로 양성평등기본법 제19조제3항에 의해 지역성평등지수[14]가 개발되어 매년 지역별 성 평등 수준을 진단하고 있음
- 이에 따라 지역성평등지수는 각 지역의 성 평등 수준을 측정하는 동시에 양성평등정책 현황을 점검하는 수단으로 활용할 수 있음
- [표 3-1]에서 보는 바와 같이 지역성평등지수는 3개의 정책영역에 대하여 8개 분야와 21개 지표로 구성됨

▼ [표 3-1] 지역성평등지수의 지표체계

정책영역	분야	지표
성 평등한 사회참여	경제활동	경제 활동 참가율
		성별 임금격차
		상용근로자 비율
	의사결정	광역 및 기초의원 비율
		5급 이상 공무원 비율
		관리직 비율
	교육 · 직업훈련	평균 교육년수
		고등교육기관 진학률

14) 지역성평등지수는 2015년 여성발전기본법이 양성평등기본법으로 전면 개정되어 시행됨에 따라 법적 근거가 마련되면서 국가성평등지수를 기초로 지역의 특성을 반영하여 개발 및 보급하고, 지역의 성 평등 정도를 지수화 하여 매년 조사한 것을 공표하도록 규정하고 있음

정책영역	분야	지표
여성의 인권 · 복지	복지	기초생활수급자 비율
		공적연금 가입자 비율
	보건	건강관련 삶의 질 (EQ-5D)[15]
		건강관련 수검률
	안전	전반적인 사회 안전에 대한 인식
		강력범죄(흉악범) 피해자 비율 격차
성 평등 의식 · 문화	가족	가사노동시간
		셋째 아 이상 출생성비
		가족관계 만족도
		육아휴직자
	문화 · 정보	여가시간
		여가 만족도
		인터넷 이용률

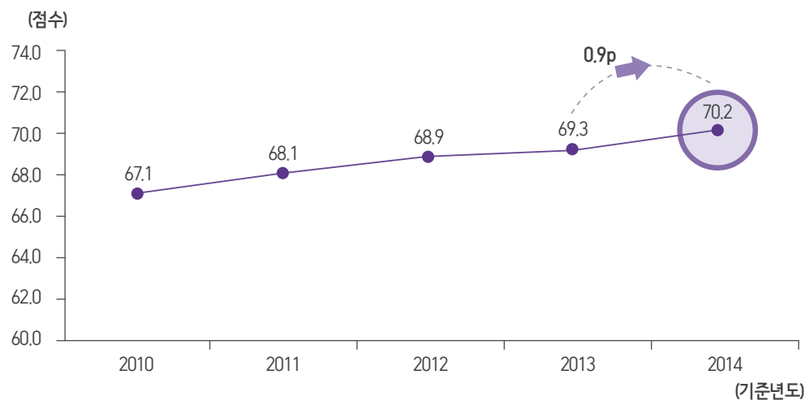
출처 : 주재선 외(2015), 2015년 지역별 성 평등 수준분석 연구 재인용

1.1 전국 광역지방자치단체 비교

- 지역성평등지수는 2010년 67.1점에서 매년 상승 추이를 보이며, 2014년에는 70.2점으로 전년대비 0.9점 상승하였음을 알 수 있음
- 경제활동, 의사결정, 교육 · 직업훈련 분야에 해당되는 '성 평등한 사회참여' 정책영역은 2014년 기준으로 광주광역시가 68.5점으로 가장 높았고, 다음으로 서울특별시(68.3점), 대전광역시(67.9점), 제주특별자치도(64.8점), 경기도(62.2점)순이며, 이들 광역지방자치단체는 전국평균보다 높은 점수를 보이고 있음[그림 3-1]

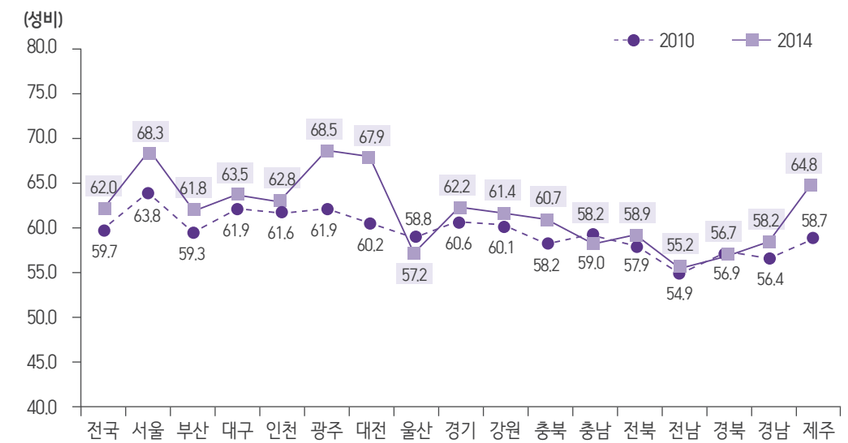
15) EuroQol Group에 의해 개발된 건강관련 삶의 질 측정 도구로서 임상과 경제성 평가를 목적으로 단순하면서도 전반적인 건강을 측정하도록 한 것임. EQ-5D의 한국어판은 운동능력, 자기관리, 일상활동, 통증/불편, 불안/우울의 5개 건강영역과 1개의 온도계 형태의 주관적 건강수준 측정 문항으로 구성되어 있음

- 반면, 울산광역시와 충청남도는 각각 57.2점과 58.2점으로 2010년과 비교하여 하락세를 보이고 있으며 전국 평균수준에 미치지 못하고 있음
- 복지, 보건, 안전 분야에 해당되는 '여성의 인권 · 복지' 정책영역은 대부분의 지역에서 영역 중 가장 높은 성 평등 수준을 보이고 있음
- 지역별로는 강원도가 81.5점으로 가장 높으며, 다음으로 충청북도가 80.1점, 대전광역시가 79.9점, 부산광역시가 79.6점, 전라남도가 79.0점으로 나타나고 있으며, 특히 강원도와 부산광역시, 경상북도의 상승폭이 두드러짐
- 반면, 충청남도, 광주광역시, 제주특별자치도, 서울특별시는 2010년에 비해 성 평등 수준이 더 악화된 것으로 나타나고 있으며 또한 전국 평균수준에 미치지 못하고 있음

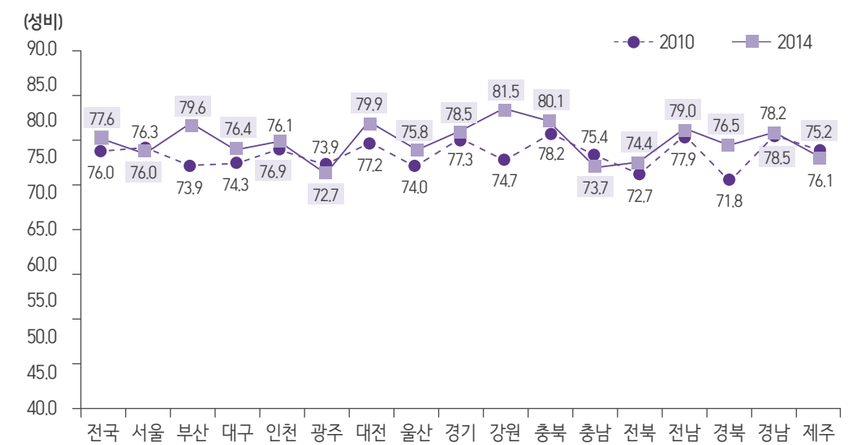


▲ [그림 3-1] 지역성평등지수 추이

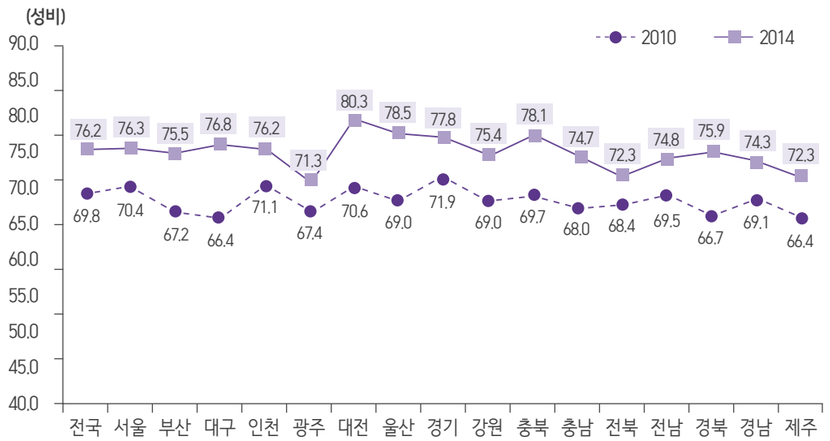
- '성 평등 의식 · 문화' 영역은 가족, 문화 · 정보 분야를 포괄하며, 지역별로는 대전광역시가 80.3점으로 가장 높고, 울산광역시 78.5점, 충청북도 78.1점, 경기도 77.8점 순으로 높은 점수를 보이고 있음
- 또한 대부분의 지역에서 2010년에 비해 상승폭이 두드러지는 가운데 충남은 6.7점 상승하여 74.7점임에도 불구하고 전국 평균수준에는 미치지 못하고 있음



▲ [그림 3-2] 지역별 "성 평등한 사회참여" 수준 변화



▲ [그림 3-3] 지역별 "여성의 인권 · 복지" 수준 변화



▲ [그림 3-4] 지역별 "성 평등 의식 · 문화" 수준 변화

- 충남의 성 평등지수는 3개 모두의 정책영역에서 전국 하위권이며 이에 대한 개선방안이 요구됨
- 2014년 기준 지역별 성 평등 수준을 분야별로 보면, 전반적으로 성 평등 수준이 높으면서 지역별 편차도 크지 않은 분야는 교육 · 직업훈련, 보건 분야로 대부분의 지역에서 90점 이상을 보이고 있음
- 이에 반해, 의사결정, 안전 분야는 특히 지역별 편차가 심하며, 가장 높은 수준을 보이는 지역과 가장 낮은 수준을 보이는 지역과의 차이는 각각 28.9점, 26.3점으로 매우 큼
- 이 중에도 의사결정 분야는 심한 지역별 편차와 더불어 모든 지역에서의 성 평등 수준이 타 분야에 비해 극히 낮음을 알 수 있음

▼ [표 3-2] 2014년 기준 지역성평등지수의 분야별 시 · 도 순위와 점수

(단위 : 순위, 점수)

순위	경제활동		의사결정		교육·직업훈련		복지		보건		안전		가족		문화 · 정보	
	시도	점수	시도	점수	시도	점수	시도	점수	시도	점수	시도	점수	시도	점수	시도	점수
1	제주	73.7	광주	39.8	경기	96.0	제주	80.6	제주	98.5	전남	72.7	전남	73.4	대전	91.5
2	강원	73.2	대전	38.9	서울	95.9	서울	79.8	광주	97.4	강원	70.6	강원	69.9	울산	90.9
3	서울	72.0	서울	37.0	울산	95.5	대전	79.6	서울	97.4	경남	70.4	대전	69.1	대구	90.0
4	광주	71.2	제주	28.6	부산	95.1	경기	79.3	전북	97.1	부산	68.8	경기	67.9	서울	89.8
5	충북	70.9	대구	27.4	인천	94.8	강원	77.2	대전	97.1	경북	67.3	충남	66.6	충북	89.7
6	대전	70.2	인천	25.9	대구	94.7	충북	76.7	대구	97.0	충북	66.9	충북	66.6	인천	89.3
7	경기	68.8	부산	22.3	대전	94.6	인천	75.9	충북	96.8	울산	63.9	울산	66.0	부산	88.4
8	대구	68.4	경기	21.9	광주	94.6	울산	74.0	강원	96.6	대전	63.1	경북	65.6	경기	87.6
9	전북	68.2	울산	20.3	충북	92.8	부산	73.5	부산	96.5	경기	60.4	제주	64.6	경북	86.2
10	부산	68.1	강원	18.7	경남	92.6	광주	73.3	전남	96.0	대구	59.7	경남	64.0	광주	84.6
11	충남	67.8	충북	18.4	강원	92.3	대구	72.5	인천	96.0	인천	58.8	대구	63.5	경남	84.5
12	인천	67.6	전북	17.2	충남	92.3	충남	72.3	경기	95.7	전북	55.1	인천	63.1	전북	83.1
13	경북	66.2	경남	15.9	제주	92.2	경남	72.1	충남	95.5	충남	53.1	서울	62.8	충남	82.7
14	경남	66.2	충남	14.4	전북	91.5	전북	71.1	경북	95.0	서울	50.9	부산	62.7	강원	80.9
15	전남	63.9	경북	13.0	경북	91.0	전남	68.3	경남	93.1	광주	47.3	전북	61.5	제주	79.9
16	울산	55.8	전남	12.9	전남	88.8	경북	67.2	울산	89.6	제주	46.4	광주	58.0	전남	76.1

1.2 충남의 성 평등 수준 현황

- 충남의 성 평등 수준을 세부적으로 살펴보면, 2010년 당시에는 중하위지역에 속하였으나 2014년에 하위지역으로 순위가 오히려 하락하는 현상을 보이고 있어 성 평등 수준 향상을 위한 대책 마련이 요구됨
- 분야별로 살펴보면 [표 3-4]와 [그림 3-5]에서 보는 바와 같이 2014년 기준 가족 분야를 제외하고 모든 분야에서 전국평균에 미치지 못하고 있어 전반적으로 성 평등 개선이 필요함
- 특히 의사결정 분야와 보건, 안전 분야는 2010년에 비해 각각 5.2점, 0.8점, 14.2점 하락하고 있어 이에 대해 중점적으로 개선하기 위한 노력이 필요하며, 안전 분야에 대한 하락폭이 크므로 집중 관리 및 점검이 필요함

▼ [표 3-3] 지역별 성 평등 수준

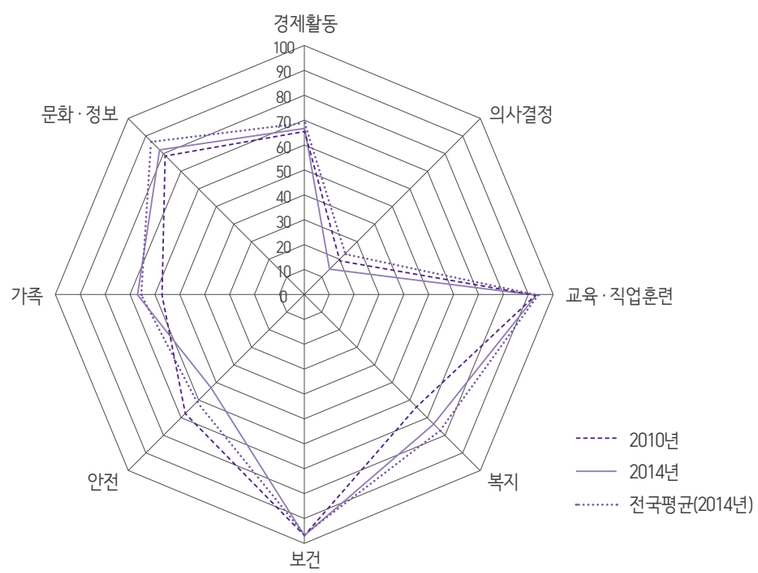
성 평등 수준	2010년	2014년
상위지역 (Level-1)	경기, 대전, 서울, 인천	강원, 대전, 서울, 충북
중상위지역 (Level-2)	강원, 광주, 대구, 충북	경기, 대구, 부산, 인천
중하위지역 (Level-3)	경남, 전남, 제주, **충남**	광주, 경남, 전남, 제주
하위지역 (Level-4)	경북, 부산, 울산, 전북	경북, 울산, 전북, **충남**

자료 : 주재선 외(2015), 2015년 지역별 성 평등 수준분석 연구 내용 재구성

▼ [표 3-4] 충남 및 전국 성 평등 세부지표 추이

구분	성 평등한 사회참여			여성의 인권 · 복지			성 평등 의식 · 문화	
	경제활동	의사결정	교육 · 직업훈련	복지	보건	안전	가족	문화 · 정보
2010년	65.8	19.6	91.6	62.7	96.3	67.3	57.2	78.8
2014년	67.8	14.4	92.3	72.3	95.5	53.1	66.6	82.7
전국 (2014년)	68.8	22.9	94.4	76.1	96.1	60.7	65.3	87.1

자료 : 주재선 외(2015), 2015년 지역별 성 평등 수준분석 연구 내용 재구성



▲ [그림 3-5] 충남 성 평등 세부지표 비교

- 세부지표별로 살펴보면 '성 평등한 사회참여' 정책영역에 속하는 경제활동 분야에서는 성별 임금격차만 전국평균보다 0.5점 높은 점수를 보이고 있으며, 경제활동참가율 성비와 상용근로자 비율 성비는 전국평균보다 각각 1.3점, 1.9점 낮은 점수를 보이고 있음[표 3-5]
- 분야 1위 지역과 비교해 보면 경제활동참가율 성비는 11.9점, 성별 임금격차는 3.8점, 상용근로자 비율 성비는 1.8점 낮아, 특히 경제활동참가율 성비 수준을 높이기 위한 개선 방안이 필요함
- 의사결정 분야는 3개 모든 세부지표에서 전국평균 이하의 매우 낮은 점수를 보이고 있으며, 특히 분야 1위 지역과 비교하면 광역 및 기초의원 비율 성비는 23.5점, 5급 이상 공무원 비율 성비 19.1점, 관리직 비율 성비 33.8점 낮아 그 격차가 매우 큰 것을 알 수 있음
- 교육 · 직업훈련 분야의 고등교육기관 진학률 성비는 전국평균과 동일한 완전평등수준인데 반해, 평균 교육년수 성비는 전국평균보다 4.2점, 분야 1위 지역 점수보다 7.3점 낮아 큰 격차를 보이고 있음
- '여성의 인권 · 복지' 정책영역의 복지 분야 중 기초생활수급자 비율 격차는 전국평균을 웃돌고 있고 분야 1위 지역 점수보다 6.0점 높은 점수를 보이고 있는 반면, 공적연금 가입자 성비는 전국평균보다 8.0점, 분야 1위 지역 점수보다 22.6점 낮은 것으로 나타나 격차가 큰 것을 알 수 있음
- 보건 분야의 건강관련 삶의 질 성비는 전국평균보다 0.1점 낮아 전국평균과 비슷한 수준이나, 건강검진 수검률 성비는 분야 1위 지역보다 5.4점 낮게 나타나 격차를 보이고 있음
- 안전 분야의 성 평등지수는 전국평균과 비교해 낮은 점수를 보이고 있으며, 세부적으로 보면 전반적인 사회 안전에 대한 인식 성비는 전국평균보다 9.9점, 분야 1위 지역 점수보다 27.3점 낮아 이에 대한 성 평등 수준을 높이기 위한 대책이 시급한 상황임
- 강력범죄(흉악범) 피해자 비율 격차 또한 전국평균에 비해 5.2점, 분야 1위 지역 점수에 비해 11.9점 낮은 것으로 나타나 격차가 커 안전 분야에 대한 전반적인 성 평등 수준을 높이기 위한 개선방안이 요구됨
- '성 평등 의식 · 문화'에 속하는 가족 분야는 8개의 분야 중 유일하게 중상위권을 차지하고 있으나, 세부지표 값을 살펴보면 가사노동시간 성비와 셋째 아 이상 출생성비가 전국평균 점수보다 각각 3.0점, 2.4점 낮은 것으로 나타남
- 이에 반해 가족관계 만족도 성비, 육아휴직자 성비는 전국평균에 비해 5.0점, 5.7점 높으나, 분야 1위 지역 점수와 비교하면 가족관계 만족도 성비를 제외한 3개의 세부지표 값이 낮은 것으로 나타남
- 문화 · 정보 분야의 세부지표 값을 전국평균과 비교하면 여가시간 성비가 0.7점 높은 반면, 여가 만족도 성비와 인터넷 이용률 성비는 각각 11.0점, 2.9점 낮은 것으로 나타나고 있으며, 특히 여가 만족도 성비는 분야 1위 지역 점수에 비해 18.9점 낮아 격차가 큰 것을 알 수 있음

▼ [표 3-5] 충남의 지역성평등지수 영역별 현황

정책영역	분야	세부지표	충남	분야 1위 지역 점수	전국 평균
성 평등한 사회참여	경제활동	경제활동참가율 성비	68.0	79.9	69.3
		성별 임금격차	59.8	63.6	59.3
		상용근로자 비율 성비	75.7	77.5	77.6
	의사결정	광역 및 기초의원 비율 성비	18.1	41.6	24.4
		5급 이상 공무원 비율 성비	15.0	34.1	27.2
		관리직 비율 성비	10.0	43.8	17.2
	교육 · 직업훈련	평균 교육년수 성비	84.6	91.9	88.8
		고등교육기관 진학률 성비	100.0	100.0	100.0
여성의 인권 · 복지	복지	공적연금 가입자 성비	68.4	91.0	76.4
		기초생활수급자 비율 격차	76.2	70.2	75.8
	보건	건강관련 삶의 질 (EQ-5D) 성비	96.5	97.0	96.6
		건강검진 수검률 성비	94.6	100.0	95.6
	안전	전반적인 사회 안전에 대한 인식 성비	52.4	79.7	62.3
		강력범죄(흉악범) 피해자 비율 격차	53.8	65.7	59.0
성 평등 의식 · 문화	가족	가사노동시간 성비	22.8	30.0	25.8
		가족관계 만족도 성비	100.0	100.0	95.0
		셋째 아 이상 출생성비	91.4	99.5	93.8
		육아휴직자 성비	52.3	64.1	46.6
	문화 · 정보	여가시간 성비	78.6	82.6	77.9
		여가 만족도 성비	81.1	100.0	92.1
		인터넷 이용률 성비	88.5	91.9	91.4

자료 : 주재선 외(2015), 2015년 지역별 성 평등 수준분석 연구 내용 재구성

1) 여성의 경제적 지위

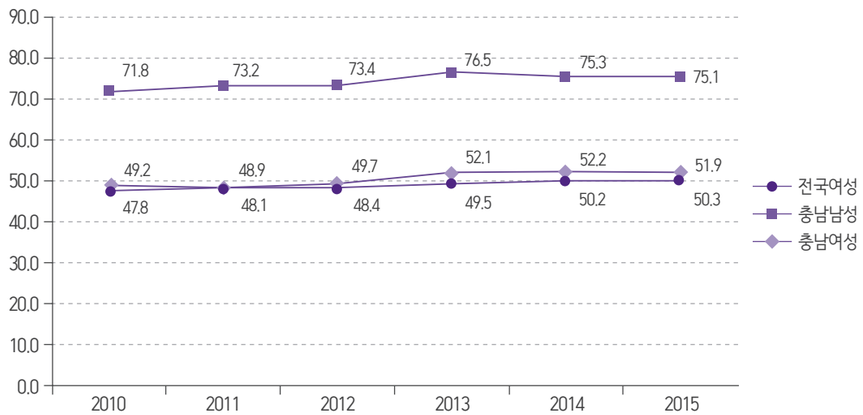
- 충남의 산업별 여성 고용구조를 보면 제조업, 숙박 및 음식점업의 비중이 높으며, 전국 대비 각각 8.1%, 1.5% 높은 수치를 보이고 있음
- 반면, 전문직이라 할 수 있는 출판 · 영상 · 방송통신 및 정보서비스업, 금융 및 보험업, 전문 · 과학 및 기술 서비스업, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 등의 여성 종사자 비중은 상대적으로 낮은 비율을 보이고 있으며, 충남의 경우 전국평균을 밑돌고 있음

▼ [표 3-6] 전국 대비 충남 산업별 종사자 분포

(단위 : 명, %)

산업별	전국			충남		
	남자	여자	구성비	남자	여자	구성비
합계	11,503,584	8,396,202	100.0%	495,865	316,957	100.0%
농업, 임업 및 어업	26,834	9,640	0.1%	2,385	866	0.3%
광업	14,134	2,177	0.0%	808	104	0.0%
제조업	2,925,214	1,032,180	12.3%	200,978	64,754	20.4%
전기, 가스, 증기 및 수도사업	60,553	10,040	0.1%	4,805	650	0.2%
하수 · 폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	69,277	12,939	0.2%	4,075	695	0.2%
건설업	952,566	145,969	1.7%	35,897	4,840	1.5%
도매 및 소매업	1,620,175	1,378,748	16.4%	52,698	46,319	14.6%
운수업	922,089	125,699	1.5%	28,157	3,175	1.0%
숙박 및 음식점업	745,602	1,325,979	15.8%	29,315	54,929	17.3%
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	373,882	159,415	1.9%	4,247	1,817	0.6%
금융 및 보험업	317,187	381,329	4.5%	9,060	10,665	3.4%
부동산업 및 임대업	316,662	178,088	2.1%	8,970	4,957	1.6%
전문, 과학 및 기술 서비스업	642,782	286,873	3.4%	10,825	4,293	1.4%
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	519,651	457,138	5.4%	16,734	9,454	3.0%
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	446,082	202,497	2.4%	20,500	8,653	2.7%
교육 서비스업	566,942	942,104	11.2%	26,265	34,010	10.7%
보건업 및 사회복지 서비스업	295,039	1,118,404	13.3%	11,385	44,392	14.0%
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	193,833	172,131	2.1%	6,655	5,451	1.7%
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	495,080	454,852	5.4%	22,106	16,933	5.3%

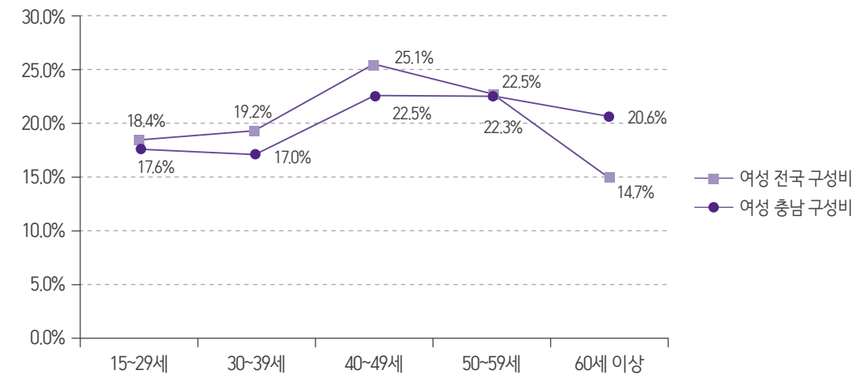
자료 : 통계청(2014), 전국사업체 종사자



자료 : 통계청(2015), 성별 경제활동인구

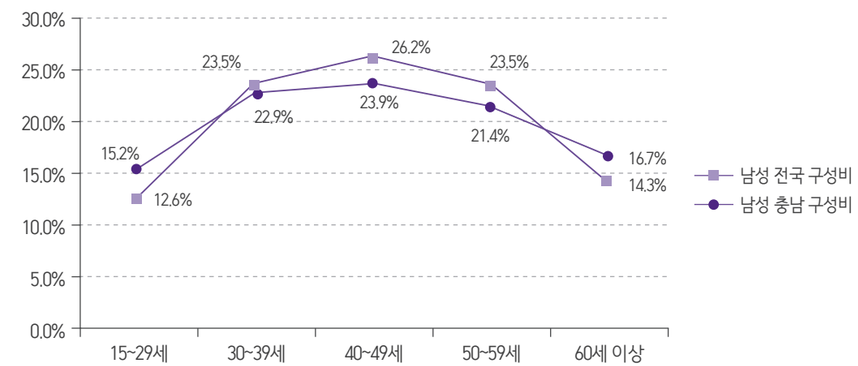
▲ [그림 3-6] 전국 대비 충남 성별 고용률 추이

- 충남의 여성 고용률은 전국평균 여성 고용률보다 높은 수치를 유지하고 있으며, 2013년을 기점으로 고용률 50%가 넘은 수치를 보이고 있으나, 여전히 남성 고용률과 큰 격차를 보이고 있음
- 충남의 연령계층별 고용 추이를 살펴보면 핵심 노동인구인 20대 중반~50대 중반까지의 고용 인구가 차지하는 비율은 전국보다 낮으며, 고용 인구 분포 곡선에서 알 수 있듯이 남성과 여성에 차이가 있음을 알 수 있음
- 30대, 40대, 50대의 고용 인구 비율이 각 20% 이상을 차지하는 남성 고용 분포와 달리, 여성의 경우 30대의 고용 인구 비율은 전체의 20% 미만을 나타내고 있으며 특히 충남의 경우 20대보다 30대에 고용 인구 비율이 더 낮아지고 있음
- 여성의 경력단절이 시작되는 시기이면서 이후 고용의 질을 좌우하는 매우 중요한 시점인 30대를 대상으로 한 적극적인 일자리 정책 추진이 필요할 것으로 보임
- 또한 60세 이상 여성 고령자의 고용 인구 비율을 보면 충남이 전국평균에 비해 5.9% 높으며, 남성 역시 전국평균에 비해 2.4% 높아 고령자의 고용률이 전국보다 높음을 알 수 있음
- 충남 여성 취업자의 교육수준을 보면 중졸이하가 30.4%로 전국에 비해 8.7% 높으며, 이에 반해 대졸 이상의 고학력자는 31.5%로 전국보다 9.0% 낮음
- 여성 취업자의 이와 같은 학력 분포는 전국 대비 저임금 직종에 여성들이 많이 분포하고 있음을 시사하며 양질의 일자리 창출을 위한 정책 추진이 요구됨



자료 : 통계청(2015), 성별 경제활동인구

▲ [그림 3-7] 전국 대비 충남 여성 취업자의 연령계층별 분포



자료 : 통계청(2015), 성별 경제활동인구

▲ [그림 3-8] 전국 대비 충남 남성 취업자의 연령계층별 분포

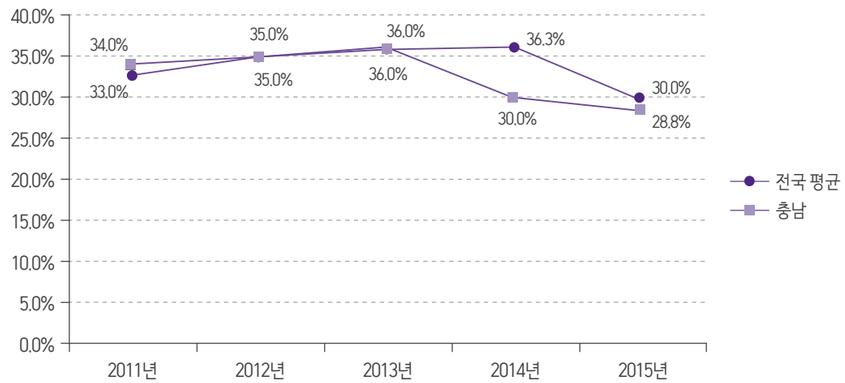
▼ [표 3-7] 전국 대비 충남 여성 취업자의 교육수준별 분포

(단위 : 명, %)

구분	전국		충남	
	여성 취업자수	구성비	여성 취업자수	구성비
전체	11,043	100.0%	494	100.0%
중졸이하	2,393	21.7%	150	30.4%
고졸	4,180	37.8%	188	38.1%
대졸이상	4,470	40.5%	156	31.5%

자료 : 통계청(2015), 성별 경제활동인구

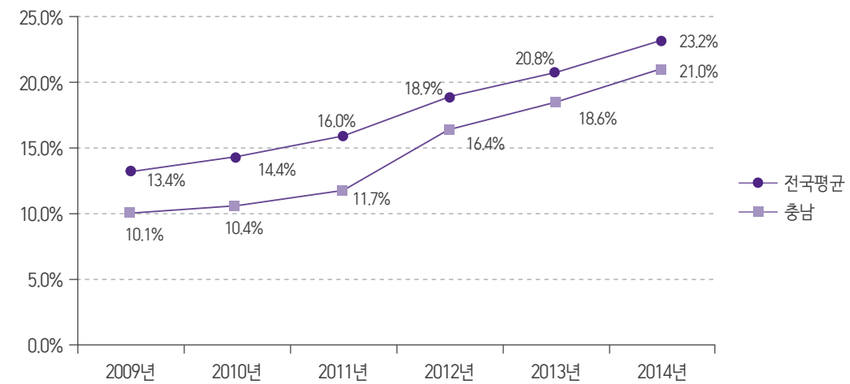
- 위원회는 정책의 입안 과정에 영향을 미치며 이를 통하여 정책의 질 향상에 기여하기 위하여 구성되는데 충남도 위촉직 여성위원 비율은 2015년 기준 28.8%로 전국평균 30.0%에 미치지 못하고 있음
- 이는 2011년에 비해 5.2% 하락한 수치이며 그 원인으로 2015년도 하반기부터 관리대상 위원회가 중점관리대상위원회(30개)에서 도 소관 전체위원회로의 확대된 것을 들 수 있음
- 정책에 성 평등적 관점 증진을 통한 여성의 사회참여 확대 및 의사결정 참여를 위해서는 여성위원의 참여비율을 높일 필요가 있음



자료 : 충남도 홈페이지(2015), 지속가능발전지표

▲ [그림 3-9] 전국 대비 충남 위원회의 여성 비율

- 충남 6급 이상 여성공무원 비율은 전국평균과 비교하여 점차 격차가 줄어들고는 있으나 2014년 기준 21.0%로 아직 전국평균에 밑돌고 있는 상황임
- 여성의 사회진출 확대는 물론 거버넌스 구성 및 다양성 확보를 위해 여성 공무원 진출과 6급 이상 공무원 진급의 기회를 확대할 필요가 있음

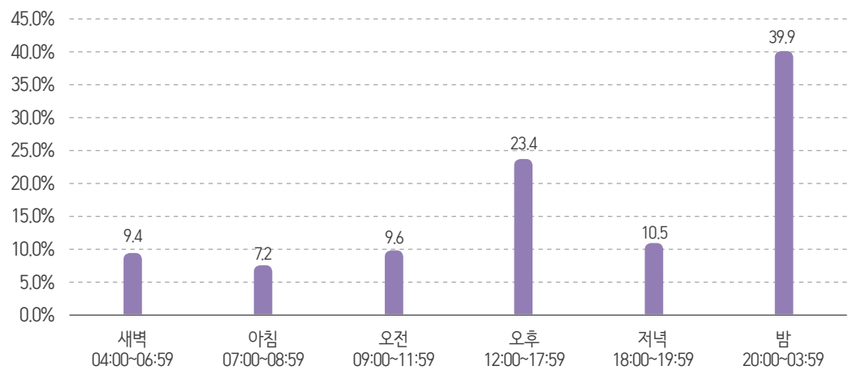


자료 : 충남도 홈페이지(2015), 지속가능발전지표

▲ [그림 3-10] 전국 대비 충남 6급 이상 여성공무원 비율

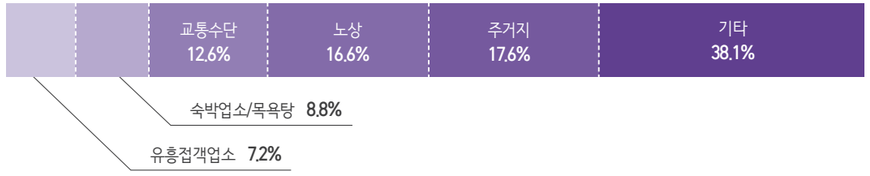
2) 여성의 안전 및 복지

- 2014년 기준으로 전국에서 발생한 성폭력은 총 29,683건이며 범죄발생 시간은 밤(20:00~03:59)이 39.9%로 가장 높아 야간의 보행 및 이동, 주거 환경에 대한 안전 확보의 적극적인 정책이 요구됨
- 또한 성폭력 발생장소가 기타를 제외하고 주거지에서 발생하는 비율이 17.6%, 노상(16.6%)으로 이에 대한 대책이 필요함



자료 : 대검찰청(2014), 범죄분석통계

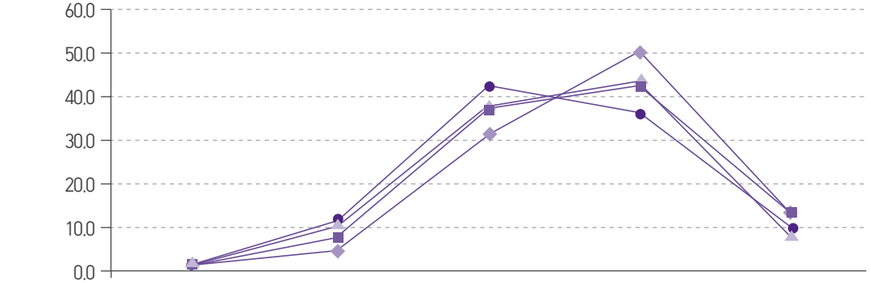
▲ [그림 3-11] 성폭력범죄의 발생시간



자료 : 대검찰청(2014), 범죄분석통계

▲ [그림 3-12] 성폭력범죄의 발생장소

- 충남의 사회안전에 대한 인식도는 전국평균에 비해 낮으며 불안하다고 느끼는 비율이 남성 51.8%로 반 이상을 차지하고 있고 여성이 72.9%에 이르고 있어 이에 대한 개선방안이 요구됨
- 충남 시 · 군별로는 10점 만점을 기준으로 부여군 6.19점으로 가장 높아 평균점수보다 1.18점 높고, 천안시가 4.49점으로 충남에서 가장 낮은 점수이며 이는 평균점수보다 0.52점 낮음



	매우 안전	비교적 안전	보통	비교적 불안	매우 불안
전국 남성	0.8	10.9	42.2	36.3	9.7
전국 여성	0.4	7.0	37.0	42.6	13.0
충남 남성	0.7	9.8	37.7	44.0	7.8
충남 여성	0.8	4.8	31.4	50.4	12.5

자료 : 통계청(2014), 사회조사

▲ [그림 3-13] 전국 대비 사회안전에 대한 인식도

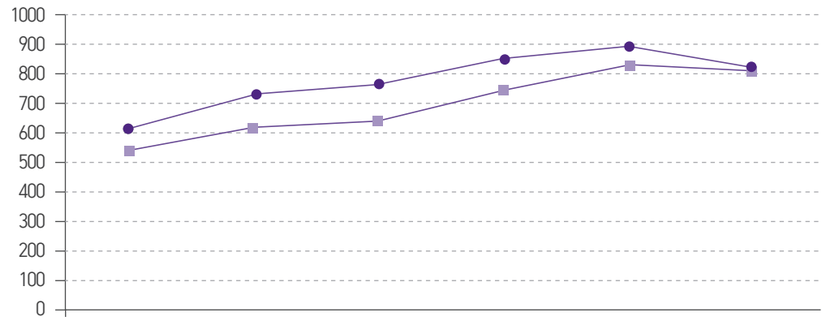
▼ [표 3-8] 충남 사회안전에 대한 인식도

▼ 응답 계층별 특성표 (단위 : %)

구분		매우 불안	약간 불안	보통	약간 안전	매우 안전	무응답	종합평가 불안	종합평가 보통	종합평가 안전	평균(점)
전체		4.9	23.3	44.2	21.6	6.0	0.0	28.2	44.2	27.6	5.01
시·군별	천안시	7.3	31.0	40.5	17.3	3.9	0.0	38.3	40.5	21.2	4.49
	공주시	6.7	18.5	45.8	23.6	5.4	0.0	25.2	45.8	29.0	5.06
	보령시	3.1	19.9	43.8	23.9	9.3	0.0	23.0	43.8	33.2	5.41
	아산시	2.4	20.3	47.1	21.7	8.6	0.0	22.7	47.1	30.2	5.34
	서산시	5.2	23.7	51.6	17.1	2.3	0.0	28.9	51.6	19.4	4.69
	논산시	5.0	20.4	43.5	22.6	8.3	0.2	25.4	43.5	30.9	5.22
	계룡시	1.8	10.5	40.1	36.8	10.8	0.0	12.3	40.1	47.6	6.11
	당진시	5.5	27.1	45.6	16.9	4.9	0.0	32.6	45.6	21.8	4.72
	금산군	3.1	18.2	38.0	33.2	7.5	0.0	21.3	38.0	40.7	5.59
	부여군	2.0	9.2	38.1	40.5	10.2	0.0	11.2	38.1	50.7	6.19
	서천군	5.1	14.3	48.1	21.0	11.3	0.1	19.4	48.1	32.3	5.48
	청양군	0.5	12.4	39.5	40.3	7.3	0.0	12.9	39.5	47.6	6.04
	홍성군	3.8	21.6	48.5	22.0	4.2	0.0	25.4	48.5	26.2	5.03
	예산군	4.4	26.5	39.4	23.0	6.6	0.1	30.9	39.4	29.6	5.02
	태안군	1.7	17.7	54.6	22.0	4.0	0.0	19.4	54.6	26.0	5.22

※ Base : 가구원
※ 자료 : 2015 충남사회조사

- 충남의 성폭력 발생 현황 추이를 보면 2015년에는 하락하였으나 그동안 매년 증가하였음을 알 수 있으며, 이는 낮은 사회안전 인식도에 영향을 미치고 있다고 판단되므로 범죄 안전에 대한 정책 추진 및 점검이 필요한 것으로 보임



	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
발생건수	617	734	760	851	895	827
검거건수	538	612	637	739	827	809

자료 : 충남 경찰청(2015), 5대 범죄 발생 및 검거 현황 중 강간·추행 통계로 성폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법과 아동·청소년 성보호에 관한 법률 포함

▲ [그림 3-14] 충남 강간 · 추행 발생 및 검거 건수

- 2015년 충남사회조사 결과에 따르면 2014년 기준 의료시설 이용 경험이 있는 도민은 75.3%이며 의료시설 이용 경험은 여성이 남성에 비해 많으며 연령이 높을수록, 시 지역보다 군 지역에서 많은 것으로 나타남
- 도내 의료시설 및 서비스에 대해서 44.7%가 만족하는 것으로 나타나 점수로 환산하면 10점 중 6.02점으로 만족도는 보통 수준이라 할 수 있음
- 시 · 군별로 보면 평균점수가 제일 높은 곳은 논산시 6.56점으로 충남 평균점수보다 0.54점 높으며, 최하점인 곳은 5.38점의 당진시로 충남 평균점수보다 0.94점 낮아, 최고 점수인 논산시와 최하 점수인 당진시 격차는 1.18점으로 나타남
- 의료시설 불만족 원인으로는 의료시설 및 장비부족이 32.2%로 가장 높았으며, 다음으로 치료 결과 미흡이 21.4%로 나타나 의료시설 서비스 개선 및 전문인력 확대 등 대처방안이 필요함

▼ [표 3-9] 충남 시 · 군별 도내 의료시설 만족도

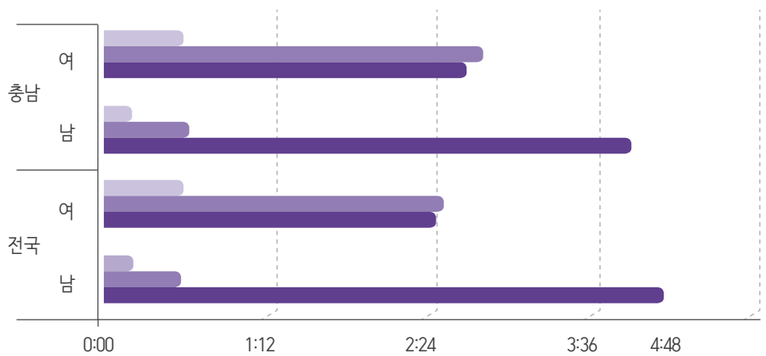
(단위 : 명, %)

구분		매우 불만족	약간 불만족	보통	약간 만족	매우 만족	무응답	종합평가			평균 (점)
								불만족	보통	만족	
전체		2.0	11.3	41.9	33.6	11.2	0.1	13.3	41.9	44.7	6.02
시·군별	천안시	1.4	11.5	39.3	37.3	10.5	0.0	12.9	39.3	47.8	6.10
	공주시	2.0	14.8	48.3	30.0	4.9	0.1	16.8	48.3	34.9	5.53
	보령시	2.7	10.1	42.9	34.5	9.8	0.1	12.8	42.9	44.3	5.97
	아산시	1.5	11.6	39.4	37.3	10.2	0.0	13.1	39.4	47.5	6.08
	서산시	3.3	15.6	48.0	23.5	9.6	0.0	18.9	48.0	33.1	5.51
	논산시	1.6	6.7	36.3	38.1	17.1	0.2	8.3	36.3	55.1	6.56
	계룡시	1.3	11.8	53.6	27.2	6.1	0.0	13.1	53.6	33.3	5.62
	당진시	4.1	13.1	52.1	24.6	5.9	0.2	17.2	52.1	30.5	5.38
	금산군	1.5	10.6	41.1	24.2	22.5	0.0	12.2	41.1	46.7	6.39
	부여군	2.0	11.3	33.1	37.8	15.8	0.0	13.3	33.1	53.6	6.35
	서천군	1.8	8.7	42.3	26.6	20.6	0.0	10.5	42.3	47.3	6.39
	청양군	1.6	8.7	35.5	44.4	9.7	0.1	10.3	35.5	54.1	6.30
	홍성군	1.9	11.3	50.3	29.0	7.5	0.0	13.2	50.3	36.5	5.72
	예산군	1.5	9.1	36.1	38.4	14.9	0.0	10.5	36.1	53.3	6.41
	태안군	2.2	7.6	35.0	36.8	18.1	0.3	9.8	35.0	54.9	6.53

3) 여성의 일 · 가정 양립

- 여성의 가사노동에 해당하는 '가족 및 가구원 돌보기', '가정관리'와 유급노동 시간의 합계는 전국평균 5시간 31분으로 남성 4시간 50분에 비하여 41분 더하고 있음을 알 수 있음
- 이 중 가사노동시간은 여성이 3시간 5분인데 반해 남성은 42분으로 여성이 2시간 23분을 더 하고 있으며, 유급노동시간은 여성이 2시간 26분인데 반해 남성은 4시간 8분으로 여성의 높은 가사노동시간, 남성의 높은 유급노동시간을 보여주고 있음
- 충남의 경우 여성의 가사노동과 유급노동 시간의 합계는 6시간 7분으로 전국평균 대비 36분 더 하고 있으며, 남성은 4시간 38분으로 전국평균 대비 12분 덜 하고 있음

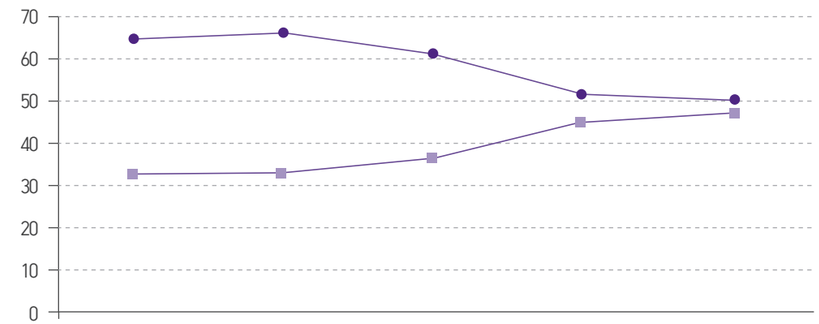
- 또한 충남 여성의 가사노동시간은 3시간 25분으로 전국평균 대비 20분, 유급노동시간은 2시간 42분으로 전국평균 대비 16분 더 하고 있는 반면, 남성의 경우 가사노동시간은 45분으로 전국평균 대비 3분 더 하고 있으나 유급노동시간은 3시간 53분으로 전국평균 대비 15분 덜 하고 있음을 알 수 있음
- 결과적으로 충남 여성은 남성보다 가사노동시간을 2시간 40분 더 하며 이는 전국평균 차이 2시간 23분보다 17분 많은 것인 반면, 충남 남성은 여성보다 유급노동을 1시간 11분 더 하지만 전국평균 차이 1시간 42분보다 31분 적게 하고 있음
- 이와 같은 결과는 [그림 3-16]에서 보는 바와 같이 점차 육아 및 가사 참여에 대한 남성의 인식이 변화되고 있음에도 불구하고 여전히 가사는 여성의 부담으로 전가되는 전통적 성역할 가치관이 남아 있음을 의미하는 것이기도 함



	전 국		충 남	
	남	여	남	여
가족 및 가구원 돌보기	0:10	0:36	0:10	0:37
가정관리	0:32	2:29	0:35	2:48
일	4:08	2:26	3:53	2:42

자료 : 통계청(2014), 생활시간조사, 시간은 요일평균

▲ [그림 3-15] 전국 대비 충남 생활시간조사



	2006	2008	2010	2012	2014
여성	65.4	66.5	61.3	52.0	50.2
남성	32.4	32.4	36.8	45.3	47.5

자료 : 통계청(2014), 사회조사

▲ [그림 3-16] 가사분담에 대한 남녀 인식

- 일 · 가정 양립 지원을 위해 다양한 제도가 도입되어, 출산전후 휴가가 80.5%로 가장 많으며, 그 뒤로 배우자 출산휴가, 육아휴직제도가 각각 53.2%, 41.2%를 차지하고 있음
- 특히 육아휴직제도에 대한 남성의 이용률이 꾸준히 증가하고 있으나 전체 육아휴직자 수의 4.4%에 불과하고 이에 대한 부정적 직장문화 등에 의해 실제 활용이 어려운 실정임

▼ [표 3-10] 전국 일 · 가정 양립 지원제도 도입률(2014년 기준)

구분	출산 전후 휴가	배우자 출산휴가	육아휴직 제도	육아기 근로시간 단축제	태아검진 시간	유산 · 사산 휴가
도입률(%)	80.5	53.2	41.2	22.2	40.9	44.2

자료 : 고용노동부, 2014년 일·가정 양립 실태조사

▼ [표 3-11] 육아휴직 사용자 현황

(단위 : 명)

구분	2012년	2013년	2014년
전국	64,069	69,616	76,833
남성	1,790	2,293	3,421

- 일 · 가정 양립을 위해 가장 중요한 것이 돌봄 분야라 할 수 있는데, 2014년 기준 충남 보육 시설수는 2,053개소로 전년 대비 30개소 감소한 반면, 보육 아동수는 70,015명으로 전년 대비 620명 증가하였음
- 국공립 보육 시설은 3.3%로 전국 5.7%보다 2.4% 낮으며, 충남 시 · 군별 국공립 보육 시설 비율을 보면 청양군이 18.8%로 가장 높으며, 부여군은 전무한 상태로 시 · 군별 편차가 큰 실정임

▼ [표 3-12] 충남 보육 시설 현황

▼ 응답 계층별 특성표 (단위 : 명, 개소, %)

구분		이용수 (현원)	보육시설									국공립 시설수 비중
			합계	국공립	법인	민간			부모 협동	직장	가정	
						소계	개인	단체 법인				
전국	2012	1,487,361	42,527	2,203	1,444	15,309	14,440	869	113	523	22,935	5.2
	2013	1,486,980	43,770	2,332	1,439	15,619	14,751	868	129	619	23,632	5.3
	2014	1,496,671	43,742	2,489	1,420	15,674	14,822	852	149	692	23,318	5.7
충청남도	2012	67,626	1,991	62	127	680	619	61	4	20	1,098	3.1
	2013	69,395	2,083	65	126	721	660	61	4	28	1,139	3.1
	2014	70,015	2,053	68	126	708	649	59	3	30	1,118	3.3
충남 시·군별 (2014)	천안시	21,087	740	13	12	215	207	8	2	9	489	1.7
	공주시	2,795	85	7	6	37	31	6	0	1	34	8.2
	보령시	2,716	68	4	8	35	31	4	0	0	21	5.8
	아산시	14,717	476	11	11	117	112	5	1	7	329	2.3
	서산시	6,109	155	2	16	73	66	7	0	2	62	1.2
	논산시	3,915	103	4	10	42	35	7	-	2	45	3.8
	계룡시	1,415	47	1	3	13	12	1	-	-	30	2.1
	당진시	7,416	161	7	9	75	70	5	-	3	67	4.3
	금산군	1,324	35	6	4	21	19	2	-	1	3	17.1
	부여군	1,411	31	-	12	8	7	1	-	-	11	0.0
	서천군	1,229	26	3	10	11	7	4	-	-	2	11.5
	청양군	592	16	3	2	7	7	-	-	-	4	18.7
	홍성군	2,318	52	5	9	25	22	3	-	2	11	9.6
	예산군	1,562	32	1	9	14	10	4	-	1	7	3.1
	태안군	1,409	26	1	5	15	13	2	-	2	3	3.8

자료 : 충청남도청 저출산고령화정책과
※ 2012년까지 충청남도 수치에는 연기군 수치 포함

- 충남 보육시설에 대한 만족도는 10점 만점에 6.65점으로 보통수준이라고 볼 수 있으며, 시 · 군별로는 점수가 가장 높은 지역이 아산시 7.09점으로 평균점수 대비 0.34점 높으며, 가장 점수가 낮은 지역은 금산군 6.25점으로 평균점수 대비 0.4점 낮음
- 충남사회조사(2015년) 결과에 따르면 보육시설 선택 시 가장 중요하게 고려하는 것이 '보육 프로그램(31.8%)', '접근성(31.0%)'으로 보육시설의 질 향상 및 확충 등을 위한 정책이 요구됨

▼ [표 3-13] 충남 보육시설 만족도

▼ 응답 계층별 특성표 (단위 : %, 점)

구분		매우 불만족	약간 불만족	보통	약간 만족	매우 만족	무응답	종합평가			평균 (점)
								불만족	보통	만족	
전체		1.8	5.8	34.2	40.6	17.5	0.0	7.6	34.2	58.1	6.65
시 · 군별	천안시	2.6	4.6	36.7	40.0	16.1	0.0	7.2	36.7	56.1	6.56
	공주시	2.6	10.5	25.0	43.4	18.4	0.0	13.2	25.0	61.8	6.61
	보령시	3.3	6.6	36.1	31.1	23.0	0.0	9.8	36.1	54.1	6.60
	아산시	0.5	5.0	27.5	44.5	22.5	0.0	5.5	27.5	67.0	7.09
	서산시	1.9	8.4	38.1	35.5	16.1	0.0	10.3	38.1	51.6	6.39
	논산시	0.0	2.3	32.6	48.8	16.3	0.0	2.3	32.6	65.1	6.98
	계룡시	0.9	2.6	37.1	44.8	14.7	0.0	3.4	37.1	59.5	6.75
	당진시	1.8	8.9	39.3	35.7	14.3	0.0	10.7	39.3	50.0	6.29
	금산군	4.3	2.2	41.3	43.5	8.7	0.0	6.5	41.3	52.2	6.25
	부여군	3.0	3.0	33.3	48.5	12.1	0.0	6.1	33.3	60.6	6.59
	서천군	0.0	10.0	28.0	38.0	24.0	0.0	10.0	28.0	62.0	6.90
	청양군	0.0	13.3	20.0	50.0	16.7	0.0	13.3	20.0	66.7	6.75
	홍성군	0.0	1.9	44.2	28.8	25.0	0.0	1.9	44.2	53.8	6.92
	예산군	0.0	11.1	22.2	55.6	11.1	0.0	11.1	22.2	66.7	6.67
	태안군	0.0	7.3	27.3	49.1	14.5	1.8	7.3	27.3	63.6	6.81

※ Base : 미취학자녀 있고 보육시설 이용하는 경우
자료 : 2015 충남사회조사

- 충남사회조사(2014년)에서 저출산 문제를 해소하기 위해 가장 먼저 추진해야 할 정책으로 '안심하고 맡길 수 있는 보육 시설(51.1%)'과 '영유아 보육비/교육비 지원(47.6%)'을 꼽고 있음
- 일 · 가정 양립을 위하여 추진 확대하고 있는 육아휴직제도 및 출산지원금 등 다양한 제도 중에서도 양질의 보육 시설 확보에 대한 도민 요구가 높으므로 이를 위한 적극적인 정책 추진이 필요함

▼ [표 3-14] 충남 저출산 정책에 대한 의견

▼ 응답 계층별 특성표 (단위 : %)

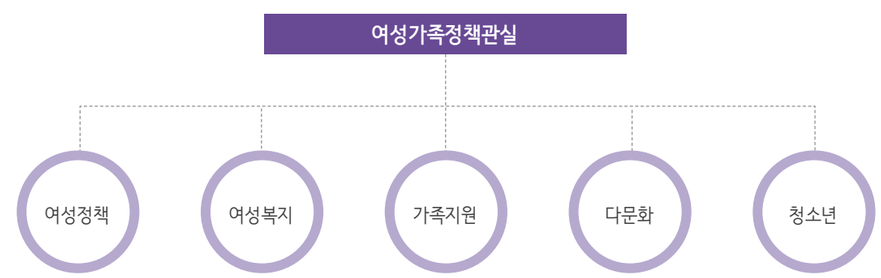
구분		안심하고 맡길 수 있는 보육시설	영유아 보육비 교육비 지원	육아 휴직제도 활성화	주부의 재취업 지원	출산 지원금 제도	가임여성의 건강관리를 통한 건강한 출산환경 조성	불임부부 (의료서비스) 지원 확대	기타	무응답
전체		51.1	47.6	28.6	22.4	19.3	17.7	11.0	0.7	0.2
	천안시	51.6	46.1	32.3	22.2	19.1	14.8	11.4	0.8	0.0
	공주시	53.4	44.3	27.8	21.3	17.0	22.6	11.6	0.8	0.0
	보령시	42.6	56.6	25.9	18.9	24.9	17.3	11.8	0.6	0.4
	아산시	49.6	45.1	30.2	27.4	15.2	20.4	10.6	0.3	0.0
	서산시	56.3	45.2	28.0	21.1	14.7	20.1	12.1	0.8	0.8
	논산시	55.2	49.2	26.3	23.5	18.0	14.0	10.4	0.6	0.8
	계룡시	59.0	46.7	27.9	21.9	16.2	15.6	10.2	1.8	0.1
시·군별	당진시	52.2	54.1	26.6	19.8	20.1	17.8	7.7	0.9	0.2
	금산군	52.4	47.6	26.6	24.7	16.4	18.2	13.2	0.6	0.0
	부여군	47.3	51.5	24.7	21.0	25.2	18.6	11.4	0.3	0.0
	서천군	43.9	38.4	27.0	23.3	24.2	24.3	14.6	1.5	0.1
	청양군	40.5	40.8	24.6	25.8	30.4	24.0	12.9	0.2	0.0
	홍성군	51.2	55.3	24.8	16.1	28.0	14.2	7.7	1.1	0.0
	예산군	46.3	50.1	23.6	21.5	23.1	20.2	11.7	0.4	0.4
	태안군	56.9	43.9	27.4	25.3	16.7	15.8	11.0	0.3	0.2

※ Base : 가구원
자료 : 2014 충남사회조사

2. 충남 여성친화 추진 역량

2.1 행정 역량

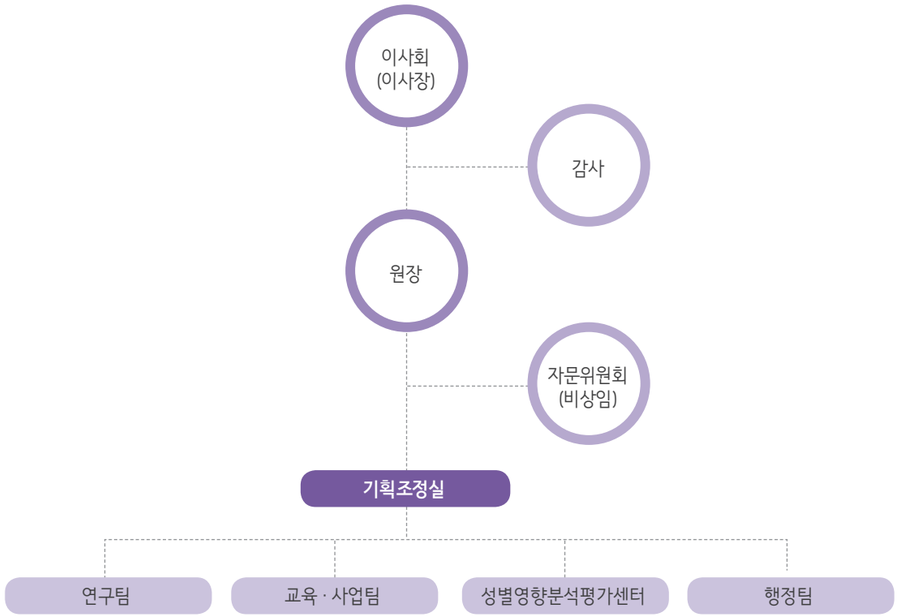
- 성주류화 관련 업무는 여성정책 부서에서 담당하고 있으며 충남도의 경우 2001년 종전의 복지국에 속해있던 여성복지과가 행정부지사 직속의 여성정책관실로 확대 · 개편되었으며 2007년부터는 여성가족정책관실로 명칭이 변경되었음
- 여성가족정책관실은 2016년 8월 현재 여성정책, 여성복지, 가족지원, 다문화, 청소년의 5개팀으로 구성되어 있으며 총 25명의 인력이 배치되어 있음
- 여성가족정책관실은 여성정책의 종합 기획, 성별영향평가여성발전복지기금 운용, 여성단체 발전 및 지원, 가정폭력 및 성폭력 문제 관리, 한부모 및 취약계층 지원, 일 가정 양립 문화확산, 다문화 정책 추진, 청소년 육성 보호시책 추진 등 양성평등과 관련된 포괄적인 업무를 하고 있으며, 시 · 군 여성친화도시조성 지원은 여성정책관실내의 여성정책팀에서 담당하고 있음



출처 : 충남도청 홈페이지

▲ [그림 3-17] 충남 여성가족정책관실 조직도

- 또한 충청남도여성정책개발원이 1999년 충청남도여성정책개발원 설립 및 운영지원 조례에 의해 설립되었으며, 충남 지역여성과 사회복지, 다양한 가족 등과 관련된 조사, 연구, 지원 및 정책대안 개발, 교육 등의 사업을 수행하도록 조례에 명시되어 있음
- 충청남도여성정책개발원은 [그림 3-18]에서 보는 바와 같이 기획조정실과 그 밑에 연구팀, 교육 · 사업팀, 성별영향분석평가센터, 행정팀으로 구성되어 있으며, 성 평등 관련 연구 및 교육, 충남의 성별영향분석평가를 전담하는 기능을 하고 있음



출처 : 충청남도여성정책개발원 홈페이지

▲ [그림 3-18] 충청남도여성정책개발원 조직도

- 충남 시 · 군의 여성 관련 조직 현황을 살펴보면 15개 시 · 군 모두 여성정책 전담 조직을 구성하고 있음
- 이 중 천안시, 아산시, 서산시, 당진시 4곳은 여성가족과의 과 수준에서 여성정책을 비롯한 아동청소년, 보육, 다문화, 노인, 장애인 등 여성과 관련하여 포괄적으로 업무를 다루고 있음
- 천안시와 아산시는 5개팀, 서산시는 4개팀, 당진시는 6개팀과 2개의 센터로 구성되어 있어 규모의 차이가 있으며, 이에 따라 인력 역시 천안시 23명, 아산시 24명, 서산시 16명, 당진시 42명 등 차이를 보이고 있음
- 그 외에 태안군을 제외한 10개 시 · 군 중 공주시는 복지지원과, 보령시 및 논산시는 사회복지과, 계룡시 및 서천군은 사회복지실, 금산군은 주민복지지원실, 부여군은 가족행복지원실, 청양군 및 예산군은 주민복지실, 홍성군은 주민복지과 등 명칭은 조금씩 상이하나 복지 업무의 하위 업무로 팀 수준에서 업무가 배치되고 있음
- 복지 분야에 소속되어 있는 타 시 · 군과는 달리 태안군의 경우 교육체육과에 소속되어 있음

- 팀 명칭은 여성다문화팀, 여성아동팀, 여성팀, 여성청소년팀, 여성가족팀, 여성복지팀 등 다문화, 아동, 청소년, 가족, 복지 분야와 통합된 명칭을 사용하여 업무를 담당하고 있음
- 인력은 최소 2명(금산군)에서 최대 12명(홍성군, 예산군) 배치로 시 · 군별 차이가 크며 평균적으로 3명~4명 배치되어 있음
- 충남에서 여성친화도시로 지정된 당진시(2009년 지정), 아산시(2011년 지정), 보령시와 태안군(2013년 지정), 홍성군(2014년 지정), 논산시(2015년 지정) 중 당진시와 아산시는 여성가족과에서 여성친화도시를 비롯한 여성 전반적인 업무를 포괄적으로 다루고 있음
- 홍성군은 여성복지팀에서 성별영향분석, 가족친화, 드림스타트, 새로여성일하기센터 운영 관리, 보육 등 다양한 업무를 하고 있으며 12명으로 구성되어 있음
- 반면, 논산시의 경우 여성팀에서 4명의 인력이 배치되어 여성단체 및 여성복지시설 지원, 여성발전기금 운영관리 등의 업무를 하고 있으며, 태안군은 여성가족팀에서 4명의 인력으로 여성단체 및 여성복지시설 지원, 보육 및 성별영향분석, 여성친화도시 조성 업무 등의 업무를 하고 있음
- 이와 같이 과 수준에서 여성 관련 업무를 다루고 있는 시 · 군보다 복지 업무의 하위 업무로 팀 수준에서 업무가 배치되고 있는 곳이 많으며, 여성 관련 업무인 아동청소년, 보육, 다문화, 노인, 장애인 등의 업무를 별도의 팀으로 구성하여 배치하고 있음

▼ [표 3-15] 충남 시 · 군 여성 관련 조직 및 인력

구분	소속	조직	인력
천안시	복지문화국 > 여성가족과	5개팀으로 구성 : 여성정책팀, 저출산가족팀, 아동청소년팀, 보육팀, 다문화지원팀	23명
공주시	시민국 > 복지지원과 > 여성다문화팀	- 팀으로 구성 - 복지지원과내에 노인복지, 장애인복지, 아동청소년, 보육 등 관련팀이 별도로 구성	4명
보령시*	자치행정국 > 사회복지과 > 여성보육팀	- 팀으로 구성 - 사회복지과내에 경로복지팀, 아동청소년팀, 장애인팀의 관련팀이 별도로 구성	5명
아산시*	복지문화국 > 여성가족과	5개팀으로 구성 : 여성정책팀, 아동복지팀, 보육지원팀, 보육지도팀, 다문화지원팀	24명
서산시	주민지원국 > 여성가족과	4개팀으로 구성 : 여성정책팀, 아동청소년팀, 보육지원팀, 드림스타트팀	16명

구분	소속	조직	인력
논산시*	친절행정국 > 사회복지과 > 여성팀	- 팀으로 구성 - 사회복지과내에 노인복지팀, 보육아동팀, 장애인팀, 드림스타트팀 등 관련 팀이 별도로 구성	4명
계룡시	사회복지실 > 여성청소년팀	- 팀으로 구성 - 사회복지실내에 노인장애팀, 보육팀, 아동드림팀 등 관련 팀이 별도로 구성	3명
당진시*	자치행정국 > 여성가족과	8개팀으로 구성 : 여성정책팀, 노인복지팀, 드림아동팀, 여성능력개발팀, 보육팀, 여성의전당, 여성새로일하기센터, 드림스타트센터	42명
금산군	주민복지지원실 > 여성가족팀	- 팀으로 구성 - 주민복지지원실내에 노인팀, 장애인팀, 드림아동팀, 가족통합지원센터, 청소년미래센터 등 관련 팀이 별도로 구성	2명
부여군	가족행복지원실 > 여성다문화팀	- 팀으로 구성 - 가족행복지원실내에 노인복지팀, 아동청소년팀, 기초생활보장팀, 장애인복지팀 등 관련 팀이 별도로 구성	5명
서천군	사회복지실 > 장애인여성가족팀	- 팀으로 구성 - 사회복지실내에 노인복지팀, 아동청소년팀 등 관련 팀이 별도로 구성	4명
청양군	주민복지실 > 여성다문화팀	- 팀으로 구성 - 주민복지실내에 경로복지팀, 장애인복지팀, 아동청소년팀 등 관련 팀이 별도로 구성	3명
홍성군*	주민복지과 > 여성복지팀	- 팀으로 구성 - 주민복지과내에 경로복지팀, 청소년장애인복지팀, 드림스타트 TF팀 등 관련 팀이 별도로 구성	12명
예산군	주민복지실 > 여성가족팀	- 팀으로 구성 - 주민복지실내에 기초생활팀, 경로복지팀, 복지기획팀 등 관련 팀이 별도로 구성	12명
태안군*	교육체육과 > 여성가족팀	- 팀으로 구성 - 교육체육과내에 청소년아동팀이 별도로 구성 - 주민복지과내에 복지정책팀, 경로복지팀, 장애인재활팀이 구성	4명

* 여성친화도시지정 시 · 군 표시

2.2 여성정책 관련 자치 법규

- 충청남도에서 여성 관련 자치 법규 중 가장 최초로 제정된 것이 여성발전위원회 설치 및 운영 조례로서, 여성발전기본법에서 설치하도록 명시되어 있는 여성발전기금 운용 및 관리에 관한 사항을 규정하고 있음
- 여성정책 추진의 포괄적인 근거 조례로는 2007년에 제정된 여성발전기본조례와 시행규칙으로, 여성발전기본법이 양성평등기본법으로 개정됨에 따라 2016년 양성평등기본조례로 개정되었음
- 여성발전기본조례가 제정된 같은 해에 외국인주민 및 다문화가족 지원에 대한 조례가 제정되었으며, 다음해인 2008년에 충남지역의 여성 인력개발을 위한 자문기구인 여성인력개발협의회 운영 조례를 제정하였음
- 이후에 여성장애인 출산 및 양육 지원, 여성농어업인 육성 지원을 위한 조례를 제정하였으며, 성별영향분석평가 조례와 경력단절여성의 경제활동 촉진 조례가 각각 2014년과 2016년에 제정되는 등 여성정책 추진을 위한 자치법규 정비가 다각도로 이루어졌음

▼ [표 3-16] 충청남도 여성 관련 조례 및 규칙

조례 및 규칙명	제정일
충청남도여성발전위원회설치및운영조례시행규칙	2003. 06. 30.
충청남도 양성평등기본조례 (충청남도 여성발전기본조례가 전면개정)	2016. 02. 22. (2007. 01. 10.)
충청남도 여성발전기본조례 시행규칙	2007. 04. 30.
충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례	2007. 07. 30.
충청남도 여성인력개발협의회 운영 조례	2008. 12. 24.
충청남도 여성장애인 출산 및 영아양육 지원 조례	2009. 04. 15.
충청남도 여성농어업인 육성 지원에 관한 조례	2009. 09. 30.
충청남도 성별영향분석평가 조례	2014. 10. 30.
충청남도 경력단절여성 등의 경제활동 촉진에 관한 조례	2016. 04. 11.

- 충남 15개 시 · 군 현황을 보면, 여성정책 추진을 위한 기본적 근거 법규인 양성평등기본조례와 관련하여 금산군, 논산시, 홍성군을 제외한 12개 시 · 군에서 제정하고 있으며, 특히 서산시의 경우 조례와 더불어 시행규칙을 제정하여 운용하고 있음

- 아동 · 여성 보호 관련 조례는 15개 시 · 군 모두가 제정하고 있으며, 성별영향분석평가 조례는 계룡시, 금산군, 논산시, 당진시, 서산시, 아산시, 청양군, 홍성군의 8개 시 · 군에 있음
- 여성농어업인 육성 지원 조례는 공주시, 부여군, 서산시, 서천군, 아산시, 예산군, 천안시, 청양군, 홍성군의 9개 시 · 군에 있으며, 경력단절여성 경제활동 촉진 조례는 아산시와 천안시의 2개 시에 있음
- 그 외 기타 조례로서 양성평등기금(여성발전기금) 설치 및 운용 조례, 여성 관련 센터 설치 및 운영 관련 조례가 있는 시 · 군이 많음
- 여성친화도시 조성 관련 조례는 충남에서 여성친화도시로 지정된 6개 시 · 군 중 태안군을 제외한 5곳에서 제정되어 있음
- 또한 여성친화도시로 지정된 6개 시 · 군 중 여성정책 추진의 기본적 근거 법규인 양성평등기본조례가 없는 곳은 논산시와 홍성군임
- 서산시의 경우 현재 여성친화도시로 지정되어 있지 않으나 2015년 10월에 여성친화도시 조성에 관한 조례를 제정하고 있음을 볼 때 여성친화도시 지정을 위한 준비를 하고 있음을 알 수 있음

▼ [표 3-17] 충남 15개 시 · 군 자치법규 현황

시 · 군	조례 및 규칙명	제정일
계룡시	계룡시여성발전기금설치및운용조례	2003. 12. 10.
	계룡시 여성 · 아동 보호에 관한 조례	2012. 10. 08.
	계룡시 성 평등 기본조례	2013. 01. 10.
	계룡시 성별영향분석평가 조례	2015. 12. 31.
공주시	공주시 여성농업인 육성 지원 조례	2011. 07. 04.
	공주시 아동 · 여성안전 지역연대 운영 조례	2013. 02. 15.
	공주시 양성평등기본조례	2015. 12. 08.
금산군	금산군 아동 · 여성안전 지역연대 설치 및 운영 조례	2013. 02. 15.
	금산군 성별영향분석평가 조례	2014. 10. 30.
	금산군 여성단체협의회 지원 조례	2016. 08. 16.
논산시*	논산시 양성평등기금 설치 및 운용 조례 (논산시여성발전기금설치및운용조례 전면 개정)	2015. 07. 10. (2003. 12. 01.)
	논산시 아동 · 여성 안전 지역연대 운영에 관한 조례 (논산시 아동 · 여성보호에 관한 조례가 전면 개정)	2015. 07. 10. (2009. 12. 30.)
	논산시 성별영향분석평가위원회 설치 및 운영 조례	2015. 07. 10.
	논산시 여성친화도시 조성에 관한 조례	2015. 07. 10.

시 · 군	조례 및 규칙명	제정일
당진시*	당진시 여성친화도시 조성에 관한 조례	2012. 01. 01.
	당진시 아동 · 여성 안전에 관한 조례	2012. 01. 01.
	당진시 여성의 전당 관리 및 운영에 관한 조례	2012. 01. 01.
	당진시 양성평등기본조례 (당진시 여성발전기본조례)	2016. 03. 30. (2012. 01. 01.)
	당진시 성별영향분석평가에 관한 조례	2015. 11. 13.
보령시*	보령시 아동 · 여성 안전 지역연대 구성 및 운영에 관한 조례	2009. 12. 21.
	보령시 여성친화도시 조성에 관한 조례	2013. 10. 30.
	보령시 양성평등기본조례	2015. 09. 30.
부여군	부여군 여성문화회관설치및운영조례	2000. 05. 30.
	부여군 아동 · 여 성보호 지역연대 구성·운영 조례	2009. 12. 31.
	부여군 여성농업인 육성 지원 조례	2016. 06. 30.
서산시	서산시 양성평등기본조례 (서산시 여성발전기본조례)	2016. 07. 08 (2006. 11. 20.)
	서산시 양성평등기본조례 시행규칙 (서산시 여성발전기본조례 시행규칙)	2015. 10. 30. (2007. 04. 10.)
	서산시 아동 · 여성 보호에 관한 조례	2009. 12. 31.
	서산시 여성농어업인 육성 지원 조례	2011. 12. 12.
	서산시 여성장애인 출산지원금 및 양육비 지원 조례	2012. 01. 10.
	서산시 성별영향분석평가 조례	2014. 12. 24.
	서산시 여성친화도시 조성에 관한 조례	2015. 10. 30.
서천군	서천군 장항 여성복지회관 운영 관리 조례	2003. 10. 30.
	서천군 여성농업인 육성 지원 조례	2011. 12. 05.
	서천군 여성문화센터 설치 및 운영 조례	2011. 12. 05.
	서천군 양성평등기본조례 (서천군 성 평등 기본조례)	2015. 11. 20. (2012. 11. 15.)
	서천군 아동 · 여성폭력 예방 및 피해자 보호 지원에 관한 조례	2013. 07. 12.
아산시*	아산시 여성농업인 육성 및 지원에 관한 조례	2007. 09. 17.
	아산시 여성친화도시 조성에 관한 기본조례	2011. 11. 07.
	아산시 양성평등기본조례 (아산시 여성발전기본조례)	2015. 12. 15. (2011. 12. 15.)
	아산시 여성장애인 출산지원금 지급 조례	2011. 12. 15.
	아산시 성별영향분석평가 조례	2012. 11. 05
	아산시 아동 · 여성 보호 지역연대 운영에 관한 조례	2012. 11. 05.
	아산시 여성회관 설치 및 운영 조례	2015. 05. 06.
	아산시 여성회관 설치 및 운영 조례 시행규칙	2015. 10. 15.
	아산시 경력단절여성등의 경제활동 촉진에 관한 조례	2015. 12. 15.

시 · 군	조례 및 규칙명	제정일
예산군	예산군 여성농업인 육성 지원 조례	2008. 06. 13.
	예산군 양성평등기본조례 (예산군 여성발전기본조례)	2015. 11. 16. (2009. 07. 20.)
	예산군 아동 · 여성 보호에 관한 조례	2009. 12. 30.
	예산군 여성장애인 출산지원금 지급 조례	2010. 09. 30.
	예산군 여성회관 설치 및 운영에 관한 조례	2013. 04. 30.
천안시	천안시 여성장애인 출산지원금 지급 조례	2006. 12. 26.
	천안시 여성농업인 육성 조례	2007. 12. 26.
	천안시 아동 · 여성 보호에 관한 조례	2008. 11. 21.
	천안시 시민문화여성회관 관리 · 운영 조례	2010. 07. 01.
	천안시 시민문화여성회관 관리 · 운영 조례 시행규칙	2010. 10. 11.
	천안시 양성평등기본조례 (천안시 성 평등 기본조례)	2015. 07. 21. (2013. 03. 27.)
	천안시 여성기업 지원에 관한 조례	2013. 05. 13.
	천안시 경력단절여성 등의 경제활동 촉진에 관한 조례	2016. 07. 01.
청양군	청양군 양성평등기본조례	2012. 12. 24.
	청양군 여성농업인 육성 지원 조례	2013. 02. 22.
	청양군 아동 · 여성 보호에 관한 조례	2013. 02. 22.
	청양군 성별영향분석평가위원회 구성 및 운영 조례	2016. 06. 08.
태안군*	태안군 여성회관 설치 및 운영 조례	2006. 12. 29.
	태안군 여성회관 설치 및 운영 조례 시행규칙	2007. 05. 11.
	태안군 아동 · 여성안전에 관한 조례	2012. 12. 31.
	임산부 전용주차장설치 및 운영에 관한 조례	2013. 04. 26.
	태안군 양성평등 지원에 관한 조례	2015. 07. 23.
홍성군*	홍성군 여성농업인 육성 지원 조례	2009. 04. 24.
	홍성군 아동여성보호에 관한 조례	2009. 12. 30.
	임산부 전용주차장 설치운용 조례	2012. 07. 02.
	홍성군 여성친화도시 조성에 관한 조례	2014. 03. 31.
	홍성군 성별영향분석평가 조례	2015. 05. 06.

* 여성친화도시지정 표시
출처 : 법제처 홈페이지 (2016. 09.기준)

- 여성친화도시로 지정된 충남 6개의 시 · 군 중 여성친화도시 조성 관련 조례가 제정되어 있는 논산시, 당진시, 보령시, 아산시, 홍성군과 서산시의 조례를 살펴보면 세부내용은 조금씩 다르나 구성체계는 여성가족부에서 제시한 표준조례를 따르고 있음

- 목적과 정의 등의 내용을 담고 있는 총칙/여성친화도시 조성계획 수립 및 평가/여성친화도시 조성 기준 및 내용/여성친화도시 조성 위원회(협의체)/시행규칙으로 구성되어 있음
- 지방자치단체별로 여성친화도시 조성 기준 및 내용 부분과 여성친화도시 조성 관련 위원회(협의체) 부분에 있어서 세부내용이 다름[표 3-18]
- 여성친화도시 조성 기준 및 내용의 세부내용을 보면 조성 기준 설정/도시기반시설 · 공공이용시설 · 주거단지 조성시에 고려해야 할 내용/여성능력개발/여성의 취업 및 창업 활성화/여성 · 아동 안전 시스템 구축 및 운영/가족친화마을 조성/생애주기별 건강관리 증진/지역 특화사업 추진으로 구성되어 있음
- 반면 정책결정과정에 여성참여 확대를 위한 각종 위원회의 여성 비율, 인사를 비롯한 정책 전반에 남녀평등 실현, 여성정책 담당부서 설치, 성별분리통계 작성 및 성별영향평가 실시 등에 관한 규정의 유무에서 차이를 보이고 있음
- 여성정책 담당부서의 설치에 관한 사항은 논산시, 아산시, 홍성군 조례에서 규정하고 있으며, 여성친화도시 조성 업무의 효율성 및 책임성 증진을 위해 설치한다는 내용을 명시하고 있음
- 조례상에서 적용범위 및 계획의 실시 항목에 모든 행정은 여성친화도시 조성기준에 적합하게 이루어져야 함을 규정하고 있음에도 불구하고 담당부서의 설치 규정이 없거나, 있다고 하더라도 구체적인 업무내용을 규정하고 있지 않음
- 그 외에 차이를 보이는 사항을 양성평등기본법과 성별영향분석평가법에서 규정하고 있는 논산시, 서산시와 달리 보령시에서는 관련 타 조례에서도 규정하고 있지 않은 상황으로 지방자치단체별로 편차를 보이고 있음
- 조례상에서 규정하고 있는 여성친화도시 조성 위원회(협의체)의 경우, 여성친화도시 조성 정책 및 사업에 대한 제안 · 자문 · 심의의 기능을 하는 전문가 중심 협의체, 여성에게 불편하고 불합리한 사항들에 대한 개선방안을 제안하는 시민 위원회, 사업의 발굴 및 제안 기능을 하는 전문가 · 시민 · 여성단체 위원회로 구분됨
- 6개 지방자치단체 모두 조례상에서 전문가를 포함한 협의체를 구성하도록 규정하고 있으나, 시민을 위원회로 구성하도록 하고 있는 곳은 논산시, 서산시, 아산시, 보령시[16]의 4곳이며, 홍성군의 경우 시민참여는 규정하고 있지 않으나 전문가 위원회를 지원하도록 공무원 중심의 실무위원회를 구성하도록 하고 있는 것이 특징임

16) 보령시의 경우, 조례의 제2장 여성친화도시 조성계획 수립 및 평가 제8조 교육 및 활동 지원에서 여성친화도시 조성을 위한 발전적인 의견 및 홍보활동을 효과적으로 추진하기 위하여 서포터즈(서포터즈단 포함)를 위촉할 수 있도록 규정하고 있으며, 2016년 보령시 여성친화도시 조성계획서 상에서 보면 서포터즈는 시민을 대상으로 하고 있음

• 이와 같이 충남내 5개 여성친화도시 지정 시 · 군에서 사업 추진 근거가 되는 여성친화도시 조례를 제정하여 추진하고 있으나, 시 · 군에 따라 조례 규정 내용이 상이함을 알 수 있음

▼ [표 3-18] 충남 여성친화도시 지정 6개 시 · 군의 여성친화도시 조성 조례 내용 비교

구분	논산시	당진시	보령시	서산시	아산시	홍성군
여성친화도시 조성 기준 및 내용	조성기준 설정	조성기준 설정	조성기준 설정	조성기준 설정	조성기준 설정	조성기준 설정
	정책결정과정에 여성참여 확대	정책결정 과정 여성참여 확대	정책결정과정 여성참여 확대	도시기반시설	협의체 구성	정책과정에 여성참여 확대
	평등한 정책수립	평등한 정책수립	도시기반시설	공공이용시설	정책결정 과정 여성참여 확대	여성정책 담당부서 설치
	여성정책 담당부서 설치	성별분리통계 작성	공공이용시설	주거단지	평등한 인사관리	성별분리 통계 작성
	도시기반시설	성별영향평가 및 예산분석	주거단지	여성 · 아동 안전 시스템 구축 및 운영	여성정책 담당부서 설치	성별영향평가 및 성인지 예산반영
	공공이용시설	도시기반시설	여성의 취업, 창업 활성화	여성능력개발 효율화	성별분리 통계 작성	도시기반시설
	주거단지	공공이용시설	가족친화마을 조성 지원	여성의 취업 · 창업 활성화	성별영향분석평가 및 성인지 예결산 작성	공공이용시설
	여성 · 아동안전 시스템 구축 및 운영	주거단지	생애주기별 건강관리 증진	생애주기별 건강관리 증진	도시기반시설	주거단지
	여성능력개발 효율화	여성능력개발 효율화	지역 특성화 사업 추진	가족친화마을 조성 지원	공공이용시설	여성 · 아동 안전시스템 구축 및 운영
	여성의 취업 · 창업 활성화	여성의 취업, 창업 활성화		지역특성화 사업 추진	안전시스템 구축 및 운영	여성능력개발
	생애주기별 건강관리 증진	여성 · 아동 안전시스템 구축 및 운영			여성능력개발 효율화	여성의 취업, 창업 활성화
	가족친화마을 조성 지원	가족친화 공동체 조성 지원			여성의 취업, 창업 활성화	가족친화마을 조성 지원
	지역특성화 사업 추진	생애주기별 건강관리 증진			가족친화마을 조성 지원	생애주기별 건강관리 증진
		지역특성화 사업 추진			생애주기별 건강관리 증진	지역특성화 사업 추진
					지역특성화 사업 추진	

구분	논산시	당진시	보령시	서산시	아산시	홍성군
여성친화도시 조성 위원회 (협의체)	협의체 설치	협의회 설치	협의체 설치	협의체 설치	위원회 설치	협의체
	기능	기능	협의체 기능	기능	위원회 기능	협의체 구성
	구성	구성	구성	구성	위원회 구성	협의체 위원장 임무
	위원장의 임무	협의회 구성	임기	위원장의 임무	서포터즈 설치	협의체 위원장 임무
	위원장 임기	위원 임기	위원의 위촉해제	위원 임기	서포터즈 모집 및 위촉	위원 임기
	위원 위촉 해제	위원의 해촉	위원장의 임무	위원의 해촉	서포터즈 위촉기간	위원의 해촉
	위원의 제척 등	협의회 의장의 임무	간사	위원의 해촉	서포터즈 위촉해제	협의체 회의
	위원회 회의	협의회 간사	회의	협의체 회의	서포터즈 운영	실무위원회
	위원회 간사	협의회 희의	수당 등	협의체 간사	서포터즈 기능	실무위원회 간사
	시민참여단 구성 및 운영 등	위원 수당 등	시행규칙	위원 수당 등	서포터즈 활동지원	위원 실비변상
	시민참여단 모집 및 위촉			서포터즈 설치	서포터즈 실비보상	협의체 운영세칙
	시민참여단 위촉기간			서포터즈 구성	서포터즈 표창 등	
	시민참여단 위촉 해제			서포터즈 기능	서포터즈 다른 법규와의 관계	
	시민참여단 활동지원 등			서포터즈 임기		
	시민참여단 사기진작			서포터즈 해촉		
	시민참여단 수당 등			서포터즈 실비변상		
				서포터즈 사기진작		

* 지방자치단체별 조례 내용이 상이한 부분만 발췌하여 작성

2.3 여성단체 역량

- 충남에는 13개의 여성단체가 있어 타 광역자치단체에 비해 단체수가 가장 적으며[17], 이중 4개가 대전시에 소재하고 있으며 아산시와 예산군, 공주시에 각 2개, 천안시와 보령시, 금산군에 각 1개로 충남의 15개 시 · 군 중 여성단체가 없는 곳이 대부분임
- 단체의 설립 목적을 보면 도농복합도시라는 충남의 여건을 반영하듯 농촌지역 여성의 지위 신장을 목적으로 구성된 단체를 비롯하여 대부분이 지역사회 발전 및 여성의 잠재력 개발을 목적으로 하고 있음
- 사업내용을 보면 봉사활동을 시작으로 여성지도자 및 여성의 잠재력 개발, 여성지위 향상 교육 및 여성의 정치참여 확대, 여성단체들 간 네트워크 구축, 환경가꾸기, 지역사회개발사업, 시 · 군의회 모니터링 등 다양하고 폭넓은 사업을 추진하고 있음
- 충남의 여성단체 불균등한 분포는 시 · 군별 여성 전반의 관심과 이해가 고르게 대변되지 못하고 여성단체가 있는 6개 시 · 군 중심으로 여성 활동 자원이 편중되어 있어 타 시 · 군의 여성단체 육성의 필요성을 시사하고 있음
- 설립 목적 및 사업내용으로 보았을 때 여성친화도시 조성 사업을 위한 여성의 역량강화 및 모니터링, 사업 참여 등에 여성단체의 역할을 기대할 수 있을 것으로 보이며 이를 위한 제도 및 프로그램 등 시스템을 구축할 필요가 있음

17) 여성가족부의 여성단체 현황(2014년 기준)에서 보면 서울시 69개, 부산시 54개, 대구시 59개, 인천시 24개, 광주시 40개, 대전시 24개, 울산시 29개, 세종시 13개, 경기도 102개, 강원도 21개, 충북 45개, 전북 20개, 전남 16개, 경북 24, 경남 28개, 제주 20개임

▼ [표 3-19] 충청남도 여성단체 현황

단체명	목적 및 사업	소재지
고향을 생각하는 주부들의 모임 충남도지회	- 목적 : 여성복지 및 지역사회 균형발전에 기여 - 사업 : 봉사활동, 여성조직 잠재의식 개발 사업	대전시
농가주부모임 충청남도연합회	- 목적 : 농가주부의 지위 및 권익 신장 - 사업 : 봉사활동, 여성조직 잠재의식 개발 사업	대전시
충청남도새마을부녀회	- 목적 : 봉사활동을 통한 건강한 사회구현 - 사업 : 봉사활동, 여성지도자 워크숍, 환경가꾸기 등	대전시
한국걸스카우트 충남연맹	- 목적 : 여성의 잠재력 개발, 국제이해 및 세계평화기여 - 사업 : 대회 및 행사 추진, 국제문화교류 등	대전시
대한간호협회 충남간호사회	- 목적 : 회원의 자질향상 및 간호사업 발전에 기여 - 사업 : 간호사업 개선, 연구, 관련기관과 교류 등	천안시
한국여성소비자연합 충청남도지회	- 목적 : 주부의 잠재력 개발, 지역사회 발전 - 사업 : 소비자상담센터 운영, 여성지위향상 교육사업 등	아산시
한국여성유권자 충남연맹	- 목적 : 여성의 민주시민의식 함양, 민주복지사회 실현 - 사업 : 여성 정치참여 확대, 정책개발 교육 및 지원, 시 · 군의회 모니터링	아산시
생활개선 충청남도연합회	- 목적 : 농촌여성의 지위 및 권익 신장, 후계세대 육성 - 사업 : 리더 교육, 소득향상, 환경가꾸기, 도농교류 등	예산군
충청남도여성단체협의회	- 목적 : 여성단체간 협력, 여성의 지위향상 도모 - 사업 : 단체들 간 유대강화, 지역사회개발사업 등	예산군
전국주부교실 충남도지부	- 목적 : 주부 사회성 개발, 가정 및 사회의 복지향상 - 사업 : 소비자보호사업, 환경보전, 부부성장 프로그램 등	공주시
한국자유총연맹 충청남도여성협의회	- 목적 : 시민운동 교육사업 및 연구, 봉사활동 - 사업 : 민주시민교육, 국민운동, 지역사회 봉사활동	공주시
한국부인회 충청남도지부	- 목적 : 여성의 자립심 및 잠재력 개발, 양성평등 실현 - 사업 : 경노식당 무료운영, 공공근로사업, 소비자교육	금산군
대한어머니회 충청남도연합회	- 목적 : 여성의 자질 향상 및 복지사회 기여 - 사업 : 건전소비문화, 청소년 보호, 환경보호, 봉사활동	보령시

* 2014 여성단체 현황(2014), 여성가족부 여성정책과 발간 자료 토대로 정리

3. 충남 여성친화 관련 정책 현황

3.1 양성평등 주요 정책

- 충남은 여성의 경제활동 불평등이 지속되고, 사회적 약자 및 가정폭력 · 성폭력 피해자가 증가[18]하고 있는 가운데 '여성', '인권'이 2016년 비전으로 대두되면서 실질적인 양성평등 구현 및 문화조성을 위한 기반 마련 정책을 적극적으로 추진하고 있음
- 양성평등기본법에 근거하여 여성가족부에서 수립한 제1차 양성평등정책 기본계획에 따라 충남에서 수립한 2016년 시행계획에서는 [표 3-20]과 같이 4가지의 주요정책을 제시하고 있음
- 내용을 보면 양성평등 기반 구축 및 가치 확산을 위해 성별영향분석평가를 활성화하고 지역성평등지수를 관리하여 현재 하위권에 머물러 있는 성 평등 지수 레벨을 상향시키고자 하고 있음
- 또한 여성의 사회참여 확대 및 돌봄지원 강화를 위해 양성평등 인식개선과 인재 아카데미의 교육 실시, 육아휴직과 유연근무제 활성화, 돌봄 서비스 지원 등의 정책을 추진하고 있음
- 더불어 여성 · 아동 · 청소년 등 폭력 없는 안전한 사회 구축을 위해 성희롱 및 성폭력 예방과 대처방안 관련 시설 운영, 교육 정책을 추진하고 있음
- 대과제별 세부과제수를 보면, '일 · 가정 양립 확산' 이 14건으로 가장 많고, 그 뒤를 '양성평등정책 추진기반 강화'가 11건, '폭력근절과 인권보호'가 10건, '고용 격차 해소'가 9건, '건강과 복지 증진'이 6건, '양성평등 문화확산'과 '공공 · 국제분야 여성 참여 확대'가 각 4건 순으로 나타남
- 과제수에 있어서 가장 많은 부분을 차지하는 '일 · 가정 양립 확산'은 [표 3-20]에서 보는 바와 같이 아이돌봄 환경 개선을 위한 육아휴직 및 유연근무제, 보육시설 서비스 개선을 위함이며, '고용 격차 해소' 9건의 과제는 여성의 일자리 환경 개선을 위함임
- 여성의 노동시장에의 진출이 지속적으로 증가[19]하고 있으나 여전히 내용은 차별적이고 규모는 제한적[20]인 것이 현실인 가운데 노동시장만큼 여성과 남성의 권력적이고 차별적인 젠더화 된 관계가 극명하게 나타나는 곳도 없음(원숙연, 2011)

18) 고용 성별 격차(통계청) : 남 74.4%, 여 50. 3%(2014년), 다문화 가족 : 13,460명(2014년) -> 14,019명(2015년), 한부모 가족 : 7,257세대(2014년) -> 7,326세대(2015년), 가정폭력 : 131건(2012년) -> 1,154건(2014년), 성폭력 : 840건(2012년) -> 1,062건(2015년)

19) 여성의 취업 필요성과 욕구 지속 증가(통계청, 사회조사) : 40.2%(2002년) - > 53.0%(2013년)

20) 여성비율이 높은 직종(통계청, 경제활동인구조사, 2014년) : 서비스직(64.3%), 판매종사(50.8%), 단순노무(51.8%)

- 노동시장에서의 양성평등 실현이 여성과 남성의 차별적 관계 개선의 동력으로 작용할 수 있다는 점에서 보면 '일 · 가정 양립 확산'과 '고용 격차 해소' 과제에 우선순위를 두고 있다는 것은 매우 긍정적이라 볼 수 있음
- 하지만 사회안전에 대한 성 평등 수준을 향상시키는 것이 시급한 충남의 여건을 고려한다면 양성평등정책에 따른 과제로 제안되고 있지 않은 물리적 환경분야와 연계하여 정책을 추진 할 필요가 있음

▼ [표 3-20] 2016년 충남 양성평등정책 기본계획에 따른 주요 정책

구분	내용
양성평등 기반 구축 및 가치 확산	- 성별영향분석평가 모니터링단 구성 및 운영 (50명) - 가족친화 우수기업인상 선발 시상 (2개소) - 성별분리통계 자료집 발간 - 지역성평등지수 관리로 레벨 상향
여성 일자리 지원 및 여성사회참여 확대	- 새로일하기센터 양성평등 인식개선 사업계획 반영 및 양성평등교육 실시 - 여성의 대표성 제고 (유관순상 선발 및 시상) - 여성인재아카데미 교육 - 새일여성인턴(291명) 및 결혼이민여성인턴(44명) 지원 - 여성공무원 관리직 임용 우대시책 추진
일 · 가정 양립 확산을 위한 돌봄지원 강화	- 육아휴직 활성화를 위한 사전예고제 추진 - 도청내 유연근무제 참여 분위기 조성 - 워킹맘워킹대디지원사업 (고충상담, 소통 커뮤니티) - 평가인증 어린이집 예산지원을 통한 보육 품질 향상 - 아이돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 확대 (2개소 -> 5개소) - 저소득층 방과후 돌봄 서비스 지원(6,324명) 및 아동복지교사 파견 (186명)
폭력예방 활동 등 인권 보호	- 공무원 성희롱예방 교육, 찾아가는 성희롱 · 성폭력 예방교육 - 해바라기센터 등 상담 · 보호시설 운영 (성폭력, 가정폭력 대책) - 폭력피해 이주 여성 보호지원 강화 (보호시설 1개소) - 여성 북한이탈주민의 건강 진단치료 및 관리 강화

출처 : 충청남도, 「제1차 양성평등정책 기본계획(2015~2017)」 2016년도 시행계획

▼ [표 3-21] 2016년 충남 양성평등 시행계획 과제

제1차 양성평등정책 기본계획 정책과제		충남 시행계획 과제	'16년 예산 (백만원)
대과제	중과제		
1. 양성평등 문화확산	미디어와 문화 · 예술 분야 양성평등 환경 조성	여성문화유산의 계승과 보존	72
	생활 속 양성평등 실천	한부모가족의 자립지원 강화	725
		일상생활(명절, 결혼 등)에서 양성평등 실천 확산 (가족친화우수기업인상)	-
		성폭력 · 가정폭력 추방 캠페인에 남성의 적극적 참여 유도	18
2. 일 · 가정 양립 확산	일 · 가정 양립 지원 강화	남성의 육아휴직 및 배우자 출산휴가 이용 활성화	비예산
		출산휴가와 육아휴직 사용 활성화 및 육아휴직 대체인력 지원 강화	비예산
		양질의 시간 선택제 일자리 활성화	비예산
		유연근무제 활성화	비예산
	일 · 가정 양립 제도의 실효성 제고	일 · 가정 양립관련 상담 및 정보제공 강화 (워킹맘 워킹대디 지원 사업)	104
	자녀 돌봄에 대한 지원 강화	국공립 직장 공공형 어린이집 확대	430
		어린이집 평가인증 내실화	16,193
		어린이집 운영의 투명성 제고	비예산
		맞벌이 부부 등 실수요자의 서비스 이용 편의 도모	비예산
		아이돌봄서비스 확대 및 품질 제고 (아이돌보미 처우개선)	1,642
		공동육아나눔터 설치 확대	60
		다양한 시설보육 서비스 확대	844
		방과후 돌봄서비스 체계화 및 확대	9,306
		취약계층 돌봄서비스 지원 강화 (장애아동양육지원서비스)	170

제1차 양성평등정책 기본계획 정책과제		충남 시행계획 과제	'16년 예산 (백만원)
대과제	중과제		
3. 고용 격차 해소	다양한 분야의 일자리 확대	직업관련 교육에서 양성평등교육 강화 (양성평등 인식개선)	1,002*
		후계농업경영인 육성지원 (여성농업인의 경영능력 제고와 전문화)	70
		여성농업인의 경영능력제고와 전문화를 위한 훈련프로그램 실시 (여성농업인 농기계 교육 추진)	8
	일자리에서 성차별 개선	상시지속적 업무 종사 여성 근로자의 정규직 고용관행 정착	1,885
	생애주기별 고용 활성화	여성근로자 경력개발 지원 (여성인재아카데미 운영)	4.5
		직무적응 및 직장체험 제공을 위한 인턴십 지원	*에 포함
		기업 맞춤형 전문기술훈련 및 대상별 맞춤형 훈련 확대	*에 포함
		중장년 여성 직업연계 강화	*에 포함
		노인일자리 및 사회참여 활동지원	17,054
4. 공공 · 국제분야 여성 참여 확대	공공부문 여성 대표성 제고	여성의 고위공무원 임용 확대	비예산
		여성 공무원 보직관리 (여성 공무원 주요부서 배치)	비예산
		정부위원회 등 여성참여 확대 (도 소관 위원회 여성 참여 확대)	비예산
		다양한 분야의 여성인재 발굴 · 확충 및 활용 강화 (여성인재사전 추천제 활성화)	비예산
5. 폭력근절과 인권보호	우월적 지위를 이용한 성폭력 근절	성폭력 및 성희롱 예방교육 기반 강화 (공무원 성희롱 예방교육)	1.8
		성폭력 및 성희롱 예방교육 기반 강화 (찾아가는 성희롱 성폭력 예방 교육 등)	30
		성폭력 및 성희롱 근절을 위한 관리 · 감독 강화	16
	성폭력 · 가정폭력 · 성매매 피해자 지원 내실화	성폭력 피해자 지원 인프라 확충 (해바라기센터 운영)	128
		성폭력 피해자 특성별 지원 서비스 확대 (성폭력 피해자 지원)	344
		가정폭력피해자 보호지원체계의 실효성 제고 (여성긴급전화 1366 운영)	215
		가정폭력피해자 자립지원 강화 (가정폭력 피해자 보호시설 운영 등 지원)	200
		폭력피해 이주여성에 대한 보호 · 지원 강화	44
		성매매피해자 보호 강화 및 특성화 지원 확대	167
		폭력피해자 지원기관 종사자 처우개선 및 역량강화 지원	245

제1차 양성평등정책 기본계획 정책과제		충남 시행계획 과제	'16년 예산 (백만원)
대과제	중과제		
6. 건강과 복지 증진	양성평등한 건강권 보장	암검진 수검률 향상	362
		취약지역 모성건강 보호 강화	100
	맞춤형 복지 지원 강화	기초연금의 양성평등성 제고 (기초연금 지급)	15,471
		장애인 주거 안정 지원 강화	1,200
		여성북한이탈 주민의 정착을 위한 상담 등 지원 확대 (북한이탈 주민 정착 지원)	30
		미혼모부자 가족 자녀양육 등 지원 강화	25
7. 양성평등정책 추진기반 강화	양성평등정책 추진체계 정비	양성평등위원회 총괄 조정 기능 활성화	비예산
		중앙행정기관 및 지방자치단체의 양성평등정책 추진체계 강화	비예산
		국가 및 지역성평등지수 활용 강화 (지역별 성 평등지수 관리)	48
		지방자치단체 양성평등정책 활성화 지원 (양성평등정책 추진강화)	비예산
	양성평등정책 추진역량 강화	양성평등 담당 공무원 성인지 역량강화를 위한 교육 실시	비예산
		성별영향분석평가 컨설턴트 교육 및 운영	-
		양성평등 및 여성사회참여 확대 공모사업 내실화 (여성발전복지지원사업)	180
	성별영향분석평가와 성인지 예산 제도 내실화	성별영향분석평가 정책 개선 효과 제고 (성별영향분석평가 모니터링단 운영)	9
		성인지 예산과 관련 제도의 연계 강화	비예산
		도민참여예산과 성인지 예산 제도 연계	88
		성인지 통계 생산 · 점검 체계 구축	9

출처 : 충청남도, 「제1차 양성평등정책 기본계획(2015~2017)」 2016년도 시행계획

3.2 양성평등 정책 예산

- 모든 정책 프로그램 추진 유무 및 규모는 예산에 의해 좌우되므로 예산규모는 사업의 정책 우선순위를 가늠하는데 중요한 기준이 됨
- 2016년 충남에서 추진중인 과제를 대과제별로 사업비, 총 사업비 중 비율을 살펴보면 '일 · 가정 양립 확산'이 287억 원으로 전체 예산의 41.9%를 차지하고 있음
- '고용 격차 해소'가 200억 원으로 29.2%, '건강과 복지 증진'이 171억 원으로 25.1%로 그 뒤를 따르고 있고, '양성평등 문화확산(1.2%)', '폭력근절과 인권보호(2.0%)', '양성평등정책 추진기반 강화(0.5%)'의 예산비중은 지극히 미미한 수준이며, '공공 · 국제분야 여성 참여 확대'는 비예산으로 진행되고 있음
- '일 · 가정 양립 확산'과 '고용 격차 해소'에 우선순위를 두어야 한다는 점에서 보았을 때, 이 두 개 대과제에 대한 사업비율이 전체 예산의 71%를 차지한다는 것은 양성평등 정책 목표 실행에 긍정적이라 볼 수 있음
- '양성평등정책 추진기반 강화' 및 '폭력근절과 인권보호', '양성평등 문화확산'은 과제수가 각각 11건과 10건, 4건인데 반해 사업비는 0.5%, 2.0%, 1.2%로 매우 미미한 수준에 그치고 있음
- 과제내용을 보면 '폭력근절과 인권보호'를 위해 시설 확충 및 운영 지원을 위한 과제 외에 대부분이 교육, 홍보, 위원회 활성화, 성인지 예산 제도 활성화 등 프로그램 위주의 과제임
- 이 중에는 충남여성정책개발원 및 공무원교육원과의 연계 추진, 행정업무에서의 양성평등 기반 구축을 위한 제도 마련 등 비예산으로 추진이 가능한 것들도 있으나, 양성평등 문화확산을 위한 홍보 사업 및 관련 제도 활성화를 위한 사업 등에 예산을 책정하여 추진할 필요가 있음

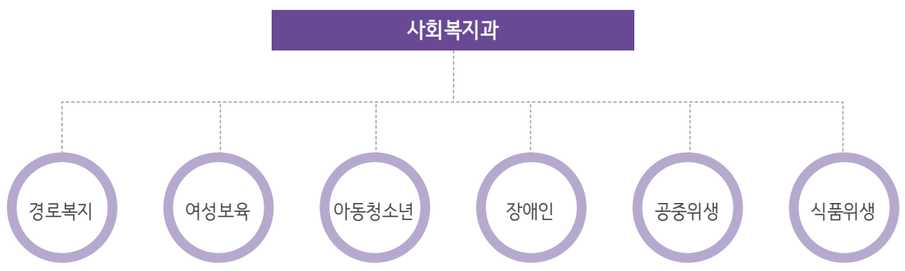
▼ [표 3-22] 2016년 충남 양성평등 시행계획 과제비

구분	사업비(백만원)	비율(%)
1. 양성평등 문화확산	815	1.2
2. 일 · 가정 양립 확산	28,749	41.9
3. 고용 격차 해소	20,023.5	29.2
4. 공공 · 국제분야 여성 참여 확대	-	-
5. 폭력근절과 인권보호	1390.8	2.0
6. 건강과 복지 증진	17,188	25.1
7. 양성평등정책 추진기반 강화	334	0.5
총액(백만원)		68,500

4. 충남 여성친화도시 사업 추진 현황

4.1 보령시

- 보령시는 여성친화도시 지정 3년차를 맞아 모든 부서에서 성 평등 업무를 수행할 수 있는 제도적 기반을 마련하고, 사회적 약자에 대한 배려로 돌봄 · 안전 공간 조성 등 여성친화적인 도시형성으로 시민의 삶의 질 향상을 도모하기 위해 사업을 추진하고 있음
- 사회복지과 여성보육팀이 여성친화도시 주무부서로서 계획수립 총괄 및 부서별 여성친화도시 BSC(Balanced Score Card) 성과관리 평가를 하고, 협의체[21]가 사업 평가 및 서포터즈단 운영, 관련 연구 개발 및 교육 등의 사업을 하고, 여성단체와 시민으로 구성된 서포터즈단 및 시민 참여단이 사업 발굴과 모니터링을 하는 체계로 사업이 추진되고 있음[그림 3-20]
- 2013년에 여성친화도시 조례를 제정하고 여성가족부의 여성친화도시로 지정되면서 '배려', '행복공동체', '열린보령'을 비전으로 '안전', '돌봄', '건강', '문화', '성 평등', '일자리'의 6개 영역에 대한 사업을 추진하고 있음[표 3-23]
- 2013년 12월 여성친화도시로 지정된 이후 2년간 건강 및 교육 지원, 여성의 경제활동, 보육과 노인 돌봄, CCTV 관제센터 운영 및 공중화장실 조성, 여성의 공간활용 편의성 증진 등 영역별로 사업을 추진하였음

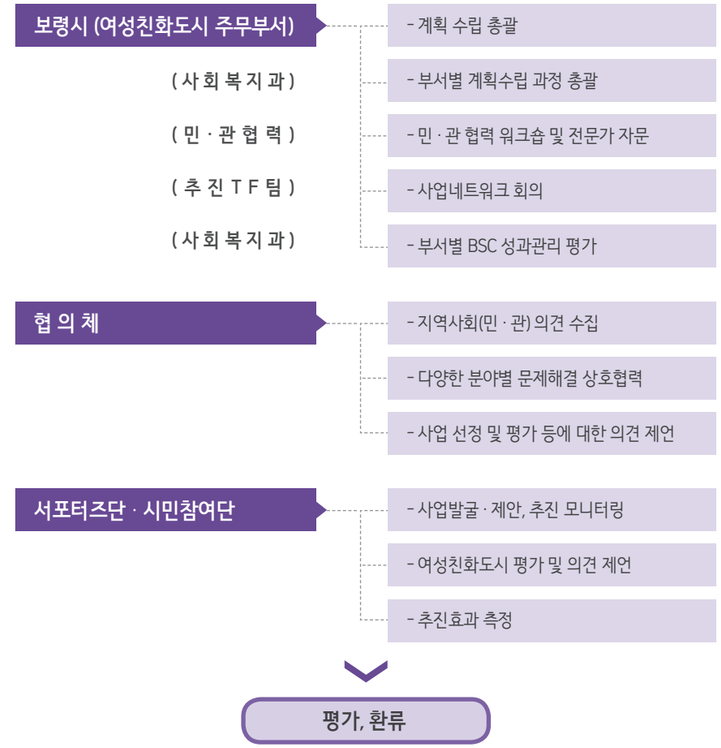


출처 : 보령시청 홈페이지

▲ [그림 3-19] 충남 보령시 여성친화도시 주무부서 조직도

21) 보령시 여성친화도시 조성에 관한 조례에서 공무원 및 관련 전문가, 여성 NGO로 구성된 여성친화도시 협의체를 설치하도록 하고 있음

- 여성친화도시 지정 3년차인 2016년부터 2018년까지는 그 동안 추진해 왔던 영역별 사업을 지속적으로 추진하면서 범죄예방 및 성 평등 시범마을 등을 새롭게 추진하고 특히 안전 분야와 관련된 사업을 확대 추진하고 있음
- 2016년 사업추진 현황을 살펴보면, '돌봄' 관련 사업건수가 가장 많으며 '문화', '안전'과 '성 평등'의 순으로 사업이 추진되고 있으며, 이 중 2016년에 신규로 추진되고 있는 사업이 '안전'과 '돌봄' 영역이 많음



출처 : 2016년 보령시 여성친화도시 조성 계획, 보령시 내부자료

▲ [그림 3-20] 충남 보령시 여성친화도시 조성 사업 추진체계 및 역할

- 사업비는 총 약 2,200억 원이며 이 중 '문화' 영역이 약 1,910억 원으로 거의 대부분을 차지하고 있으며, 이는 기타예산 약 1,780억 원(보상비, 공사비, 간접비)으로 2019년까지 22년간 추진되고 있는 도시과 '보령명천택지개발조성사업'이 포함되었기 때문임
- 이 외에도 '문화' 영역에 포함된 사업들을 보면 문화공보실에서 추진하고 있는 '보령종합체육관 여성친화적 설계기준 적용 조성', 건설과에서 추진하고 있는 '농촌중심지 활성화 사업', '여성에게 편리한 전통시장 이용환경 조성' 등 사업비가 큰 사업들임
- 다음으로 '일자리' 분야 사업비가 150억 원으로 총 사업비 중 '보령명천택지개발조성사업'을 제외한 약 300억 원 중 반을 차지하고 있으며, 여기에는 지역경제과에서 추진하고 있는 '여성친화적 농공단지 조성' 사업비 148억 원이 포함되어 있음
- '건강' 분야의 사업비는 약 109억 원이며 이 중 안전재난과에서 추진하고 있는 '여성이 행복한 고향의 강 대천천 조성' 사업이 약 57억 원, 산림공원과에서 추진하고 있는 '여성친화 보령 무궁화수목원 조성' 사업이 약 51억 원으로 두 개의 사업비가 대부분을 차지하고 있음
- 이와 같이 여성친화도시 조성을 위해 추진되고 있는 규모가 큰 사업들은 대부분 도시계획 및 공간의 인프라 기반 구축의 사업이며, 신 택지 및 단지개발 사업의 경우 조성될 공간이나 시설물 등에 여성친화 개념을 적용하도록 하고 있음
- 이는 영유아를 위한 수유실 또는 휴게실 설치, 임산부 주차장 조성, 보도 정비, 여성 참여 프로그램 포함 등 부분적으로 적용하고 있는 실정임
- 이 외에 돌봄 서비스 또는 성 평등 인식 확산을 위한 교육 사업이 다양하게 추진되고 있으나, 여성의 대표성 및 홍보 등 여성친화도시 조성을 위한 제도와 이해도 향상을 위한 사업은 비예산으로 추진되고 있음

▼ [표 3-23] 보령시 여성친화도시 조성 영역별 추진과제 현황(2016년 기준)

영역별	과제건수			예 산 (백만원)				
	계	계속사업	신규사업	계	국	도	시	기타
계	62	47	15	220,606	10,155	6,771	24,852	178,828
안전	11	6	5	1,720		114	1,606	
돌봄	15	10	5	879	47	63	741	28
건강	6	6		10,943	6,040	1,970	2,933	
문화	13	11	2	191,448	3,729	4,572	4,347	178,800
성 평등	11	9	2	236	31	5	200	
일자리	6	5	1	15,380	308	47	15,025	

출처 : 2016년 보령시 여성친화도시 조성 계획, 보령시 내부자료

▼ [표 3-24] 보령시 여성친화도시 조성 부서별 추진과제 현황(2016년 기준)

부서명	건수(중복)	부서명	건수	부서명	건수
문화공보실	3	환경보호과	1	보건소	5
총무과	5	지역경제과	4	농업기술센터	4
안전재난과	2	건설과	3	문화체육관리사업소	2
민원지적과	1	도시과	3	해수욕장사업소	2
새마을정보과	2	도로교통과	4	수도사업소	1
관광과	5	농정과	2	계	62
사회복지과	12	산림공원과	1		

출처 : 2016년 보령시 여성친화도시 조성 계획, 보령시 내부자료

▼ [표 3-25] 보령시 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록

사 업 명		예산(백만원)	추진부서	비고
계		221,200		
Ⅰ. 안전(11)		1,720		
1	안전 지킴 CCTV 관제센터 운영 확대	520	새마을정보과	
2	학교폭력, 성폭력, 성희롱 예방 시범학교 운영	5	사회복지과	
3	여성이 안전한 공중화장실 조성	10	환경보호과	
4	시민이 행복한 안전도시 보령 만들기	18	안전재난과	
5	폐광지역(성주, 청라) 빈집정비사업 추진	200	건설과	
6	범죄예방 환경디자인 사업	220	도시과	신규
7	시내버스 안내도우미 운영	40	도로교통과	신규
8	장애인 콜 택시 운영	150	도로교통과	신규
9	어린이 교통사고 예방	7	도로교통과	신규
10	어린이보호구역 정비	150	도로교통과	신규
11	밝고 안전한 밤거리 조성	400	문화체육관리사업소	
Ⅱ. 돌봄(15)		879		
1	「가족사랑의 날」 운영 추진	-	총무과	
2	임신직원 배려 근무환경 개선 추진	2	총무과	
3	직원자녀 대상 직장어린이집 위탁보육 실시	400	총무과	신규
4	임산부, 장애인, 노약자 우선배려 창구 설치 운영	2	민원지적과	
5	문화관광해설안내소 유모차 대여 서비스	1	관광과	신규
6	여성이 편리한 문화재 유적지 공중화장실 시설 보강	1	관광과	신규

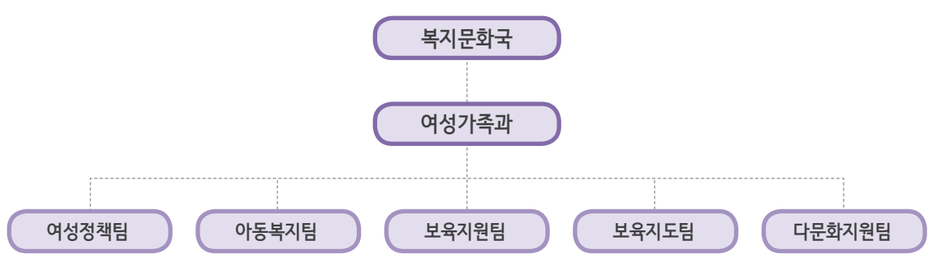
	사 업 명	예산(백만원)	추진부서	비고
Ⅱ. 돌봄(15)		879		
7	장애아동 · 청소년 별빛교실 야간 보호방 운영	40	사회복지과	
8	남성 독거노인 가사 독립 멘토 양성 파견	7	사회복지과	
9	가족품앗이 공동육아나눔터 운영	40	사회복지과	
10	어르신 동거동락 생활방 운영	120	사회복지과	
11	노인3苦 상담서비스 추진	50	사회복지과	신규
12	부부 출산준비교실 운영	6		
13	보호자 없는 병실 운영	162		
14	귀농 · 귀촌 · 귀향인 성공적 정착지원	48		
15	대천해수욕장내 유아휴게실 운영 및 유모차 · 휠체어대여서비스	-		
Ⅲ. 건강(6)		10,943		
1	여성이 행복한 고향의 강 대천천 조성	5,716	안전재난과	
2	여성친화 보령 무궁화수목원 조성	5,140	산림공원과	
3	저염식 조리체험교실 운영	2	보건소	
4	유방초음파 건강검진	5	보건소	
5	위기노인 방문 건강상담 운영	30	보건소	
6	안전하고 편리한 농작업보조구 지원	50	농업기술센터	
Ⅳ. 문화(13)		192,042		
1	가족친화적 공공도서관 운영	26	문화공보실	
2	작은도서관 운영 및 조성	15	문화공보실	
3	보령종합체육관 여성친화적 설계기준 적용 조성	8,378	문화공보실	
4	대천해수욕장 국민여가 캠핑장 조성사업	1,000	관광과	신규
5	Road 여행도시 보령(대천해수욕장) 조성	660	관광과	
6	여성친화 아카데미 운영	6	사회복지과	
7	여성장애인 문화체험 프로그램 운영	5	사회복지과	
8	여성에게 편리한 전통시장 이용환경 조성	1,132	지역경제과	
9	농촌중심지 활성화 사업	1,534	건설과	
10	희망마을사업 모델 육성	474	건설과	

	사 업 명	예산(백만원)	추진부서	비고
Ⅳ. 문화(13)		192,042		
11	보령명천택지개발조성사업	178,800	도시과	
12	엄마와 함께하는 문화교육프로그램 운영	7	문화체육관리사업소	
13	무창포타워내 유아휴게실 설치 운영	5	해수욕장사업소	신규
Ⅴ. 성 평등(11)		236		
1	각종 위원회 여성위원 비율 확충	-	총무과	
2	여성관리직 임용목표제 도입	-	총무과	
3	읍 · 면 · 동 주민자치센터 여성위원 확대	-	새마을정보과	
4	여성친화도시 BSC 성과관리 평가	1	사회복지과	
5	찾아가는 여성친화도시 교육	6	사회복지과	
6	성 평등 시범마을 조성 용역	20	사회복지과	신규
7	5070 중년남성 요리교실 운영	13	사회복지과	신규
8	도시계획위원회 성인지 정책전문가 참여 의무화	-	도시과	
9	여성농업인 농기계 지원 확대	127	농정과	
10	각종 사업 선정시 여성농업인 참여 확대	-	농정과	
11	만세보령농업대학 여성선발 확대	69	농업기술센터	
Ⅵ. 일자리(6)		15,380		
1	여성 문화관광해설사 활동 지원	4	관광과	신규
2	여성친화적 농공단지 조성-청라농공단지	14,800	지역경제과	
3	여성 사회적 마을기업 육성	339	지역경제과	
4	여성 지역공동체 일자리사업 발굴	122	지역경제과	
5	여성 농기계활용 교육 및 자격증반 시범 운영	8	농업기술센터	
6	상수도 주부 검침원 제도 확대 개선 운영	107	수도사업소	

출처 : 2016년 보령시 여성친화도시 조성 계획, 보령시 내부자료

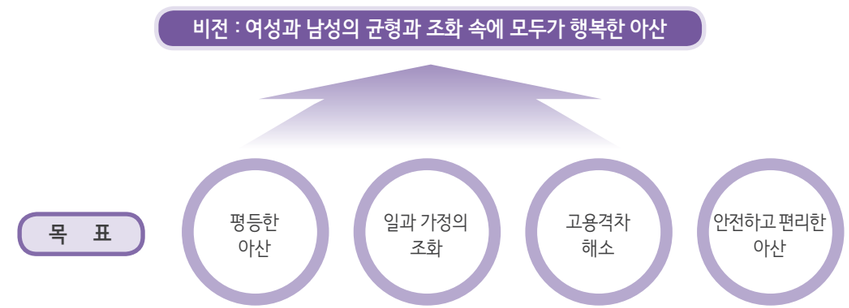
4.2 아산시

- 아산시는 2011년 12월에 여성친화도시로 지정되어 올해 5년차이며 재지정을 앞두고 그 동안의 성과를 바탕으로 신규 사업과 중점 및 확대가 필요한 사업을 중심으로 2016년도 계획을 수립하여 추진하고 있음
- 복지문화국 내 여성가족과가 주무부서로 여성관련 정책 및 사업을 담당하고 있으며, 여성친화도시 조성 관련 업무는 여성정책팀에서 총괄 담당하고 있음
- 2011년에 여성친화도시로 지정된 이후 추진해 왔던 사업들을 보면, 행정조직(여성가족과) 신설 및 계획 수립, 여성친화도시 및 성별영향분석평가 조례 제정, 여성발전위원회 구성 등 여성친화도시 조성을 위한 기반 구축 사업을 우선적으로 추진하였음
- 또한 여성의 정책참여, 협의체 및 모니터단을 구성하여 여성 사회참여를 위한 기반을 마련하였고, 교육과 여성의 경제활동 촉진을 위한 사업 추진, 지역공동체 활성화와 안전성 향상을 위한 도시환경 조성 사업을 추진하여 왔음
- 2015년부터 여성발전기본법에서 양성평등기본법으로 개정되면서 여성 중심 정책에서 남녀 동반 성장으로 패러다임이 전환됨에 따라 아산시에서도 이를 반영하고자 양성평등기본조례로 개정 및 양성평등 정책과 사업 추진, 성별영향분석평가를 강화하고 있음
- 이와 같은 취지는 '여성과 남성의 균형과 조화 속에 모두가 행복한 아산'을 비전으로 '평등한 아산', '일과 가정의 조화', '고용격차 해소', '안전하고 편리한 아산'의 4가지 목표에서도 나타남
- 아산시 여성친화도시 조성 사업에 의한 실질적인 성과들 중 여성인구 비율은 조금 감소한 반면 5급 및 6급 여성공무원 비율이 증가세를 보이고 있고, 각종 위원회 여성위원 위촉률 또한 높아져 여성의 사회참여가 증가하고 있음



출처 : 아산시청 홈페이지

▲ [그림 3-21] 충남 아산시 여성친화도시 주무부서 조직도



출처 : 2016년 아산시 여성친화도시 사업 추진계획, 아산시 내부자료

▲ [그림 3-22] 충남 아산시 여성친화도시 조성 비전과 목표

▼ [표 3-26] 아산시 여성 고위 공무원 현황

구 분	2011년(여친도시 지정전)	2015년
여성인구 비율	48.69	48.15
여성공무원 비율	30.91	38.0
5급 이상 여성공무원 비율	2.99	9.6
6급 이상 여성공무원 비율	12.99	28.3

출처 : 2016년 아산시 여성친화도시 사업 추진계획, 아산시 내부자료

▼ [표 3-27] 아산시 여성 위원 현황

구 분	2011년 (여친도시 지정전)	2015년
각종 위원회 여성위원 위촉률	20.88	39
주민자치위원 여성증대 현황	139/416 (33.41)	160/413 (38.74)

출처 : 2016년 아산시 여성친화도시 사업 추진계획, 아산시 내부자료

- 이와 같은 여성위원 위촉률은 「아산시 여성친화도시 조성에 관한 기본조례」에서 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록 규정한 것이 영향을 주고 있다고 볼 수 있음
- 2016년 사업추진 계획을 보면 '양성평등정책 추진기반 강화 및 문화확산', '일 · 가정 양립문화 조성', '고용격차 해소', '안전하고 편리한 도시환경 조성'의 4개 영역에 대하여 75개 사업을 추진하고 있음

▼ [표 3-28] 아산시 2016년 여성친화도시 조성 사업 영역별 추진 현황

영역		세부과제수	예산(백만 원)	참여부서
양성평등정책 추진기반 강화 및 문화확산	여성대표성 제고 및 제도적 장치 마련	9	29	전부서
	양성평등 사회 분위기 조성	9	55	6
	소통과 배려가 있는 지역공동체 문화 조성	16	41	15
일 · 가정 양립문화 조성	돌봄부담 경감을 위한 보육의 공공성 강화	3	1,403	1
	함께 참여하는 돌봄 분위기 조성	5	546	2
	건강한 가정을 위한 가족친화 사업 추진	3	1,271	1
	생애주기별 건강 관리 증진	4	141	2
고용격차 해소	여성의 능력개발 및 취업지원	4	293	3
	평생교육 참여여건 조성	4	52	4
안전하고 편리한 도시환경 조성	도시계획 및 공공시설 부문	7	5,881	4
	도로 및 교통 부문	4	80	4
	여성 · 아동 안전 시스템 구축 · 운영	7	2,443	4

출처 : 2016년 아산시 여성친화도시 사업 추진계획, 아산시 내부자료
* 예산은 2016년 세부 추진계획 내에 사업별 명시되어 있는 사업비에 대한 합계액

- 영역별 사업수를 살펴보면 '양성평등정책 추진기반 강화 및 문화확산' 영역에 대한 사업이 가장 많아, 여성친화도시 조성의 이해도 향상을 위해 전 부서에서 참여하고 있음을 알 수 있음
- 이 영역에 대한 세부 추진사업들을 살펴보면, 우선 여성의 권한과 지위 향상을 위한 제도적 장치 마련과 인식개선 및 민-관 네트워크 구축을 통한 양성평등 사회 분위기 조성을 위한 사업들을 추진하고 있음[표 3-29]
- 또한 여성을 비롯한 주민을 배려한 시스템 마련 및 시설 등 지역공동체 문화 조성을 위한 사업을 아산시 뿐만 아니라 동 단위에서도 적극적으로 추진하고 있음
- 다음으로 '안전하고 편리한 도시환경 조성' 영역 사업이 많으며, 이 영역은 도시계획 및 공공시설 부문, 도로 및 교통 부문, 여성 · 아동 안전 시스템 구축 · 운영의 3개의 세부영역별로 사업이 추진되고 있음

- 건설과에서 추진하고 있는 '수철2리소하천 동네사랑방(쉼터) 조성' 사업과 '곡교천 일반야영장 조성공사 슬로프 설치' 사업, 정보통신과에서 추진하고 있는 '안전한 생활환경 조성을 위한 방범 CCTV설치' 사업, 도시계획과의 '취약지역 가로 · 보안등 유지관리' 등 사업비가 상대적으로 큰 사업들이 여성친화도시 조성 사업에 포함되어 있음
- 또한 '일 · 가정 양립문화 조성' 영역에서는 돌봄에 대한 부담을 줄이기 위한 어린이집 시스템 개선 및 공동육아 사업, 건강한 가정 지원을 위한 가족친화기업 인증 및 프로그램 활성화, 생애주기별 건강 관리를 위한 프로그램 지원 등의 사업을 추진하고 있음
- 마지막으로 '고용격차 해소' 영역에서는 여성의 능력개발 및 교육 참여를 위한 다양한 프로그램 지원 사업을 추진하고 있음
- '2016 아산시 여성친화도시 사업 추진계획'상에 명시되어 있는 사업 예산을 살펴보면, 건설과 및 정보통신과에서 추진하고 있는 도시공간 인프라 기반 구축 등의 사업이 규모가 크나, 주관부서인 여성가족과에서도 '어린이집 취약보육 활성화' 사업을 비롯한 다양한 사업에 예산을 마련하여 추진하고 있음

▼ [표 3-29] 아산시 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록

사업명			추진부서	예산(백만 원)
Ⅰ. 양성평등정책 추진기반 강화 및 문화확산(34)				
1	여성대표성 제고 및 제도적 장치 마련	여성관리자 임용목표제 실시	총무과	
2		분야별 위원회 위촉위원 양성평등 참여추진	여성가족과	
3		내실있는 성별영향분석평가 실시	여성가족과(전부서)	
4		성인지 예산 편성 및 결산 분석	예산법무담당관	
5		「양성평등시책」 직무성과평가 공통지표 선정 추진	여성가족과(전부서)	
6		여성친화도시 주민요구조사 용역	여성가족과	19.4
7		여성친화도시 공공시설 가이드라인 용역	여성가족과	10
8		성인지 정책을 반영한 통계연보 발간	정책기획담당관	
9		성인지 정책을 반영한 외국인 고용조사 보고서 발간	정책기획담당관	
10	양성평등 사회 분위기 조성	양성평등 마인드 함양 및 인식개선 교육	여성회관	18.795
11		양성평등 사업 아이디어 공모	여성가족과	3
12		주민들과 함께하는 캠페인 홍보 만들기	여성가족과	3
13		성매매우려지역 여성친화 마을만들기 사업	여성가족과	24.78
14		여성친화 서포터즈 운영 활성화	여성가족과	6.1
15		여성친화도시 홍보영상 제작 및 배포	홍보담당관	

사업명			추진부서	예산(백만 원)
16	양성평등 사회 분위기 조성	여성친화도시 관련 전직원 교육 지속 실시	총무과	
17		온양1동 특정용도제한지구 활성화계획 수립	정책기획담당관	
18		각종 우편발송 시 「여성친화도시 아산」홍보	건설과	0.1
19	소통과 배려가 있는 지역공동체 문화 조성	임산부민원인에대한 세무제증명 우선발급	징수과	
20		농촌마을 공동급식 지원사업	농정과	15
21		농촌체험휴양마을 체험행사 운영	유통지원과	26.2
22		여성휴게공간 "와글와글 수다방" 및 수유실 설치 운영	염치읍	
23		여성 · 장애인 · 어르신을 위한 쉼터 운영	배방읍	
24		기분좋은 화장실 활짝웃는 여성	송악면	
25		임산부 우선민원 처리창구 운영	탕정면	
26		둔포 면민사랑방 설치 · 운영	둔포면	
27		어진고을 여직원 쉼터 설치 · 운영	인주면	
28		여성에게 친근한 온양1동 만들기	온양1동	0.6
29		나눔의 시간을 위한 작은 도서관 운영	온양2동	
30		여성직원 휴게공간 조성	온양3동	
31		여성봉사단 사랑의 반찬 나눔 사업	온양4동	
32		여성자원봉사단 기초푸드뱅크 나눔 사업	온양5동	
33		육아돌봄 및 여성전용 휴게실 운영	온양6동	
34		주민자치센터 작은 카페 운영	온양6동	
Ⅱ. 일 · 가정 양립문화 조성(15)				
1	돌봄 부담 경감을 위한 보육의 공공성 강화	어린이집 취약보육 활성화	여성가족과	1,399.403
2		어린이집 평가인증 확대	여성가족과	4.493
3		안심보육 부모모니터링단 운영	여성가족과	
4	함께 참여하는 돌봄 분위기 조성	공동육아나눔터 운영	여성가족과	40
5		아버지 · 부모 · 부부교육 등 건강가정육성 프로그램 운영	여성가족과	10.5
6		독거노인 돌봄 서비스	경로장애인과	491
7		노인 교통안전장구 보급	경로장애인과	4
8		장애인 희망나눔 결연사업	경로장애인과	1.13
9	건강한 가정을 위한 가족친화 사업 추진	아이돌봄 지원사업	여성가족과	434
10		가족친화기업(기관) 인증 확대	여성가족과	
11		건강가정지원센터 프로그램 활성화	여성가족과	837

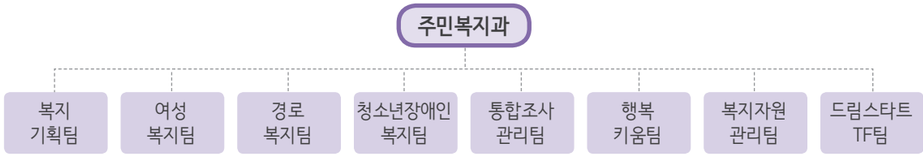
사업명			추진부서	예산(백만 원)
12	생애 주기별 건강 관리 증진	임산부 초기 모성검사 지원	보건행정과	
13		차세대 건강증진을 위한 영양플러스 사업	건강증진과	129.84
14		임산부 영유아 구강사업	건강증진과	
15		노년기 후천적 장애 예방 사업	건강증진과	12
Ⅲ. 고용격차 해소(8)				
1	여성의 능력개발 및 취업지원	아산여성새로일하기센터 운영	여성가족과	293
2		다문화지원 여성프로그램 활성화	여성가족과	
3		여성기업제품 구매 증대	기업경제과	
4		여성 사회적경제인 육성사업 추진	사회적경제과	
5	평생교육 참여여건 조성	북-스타트 사업	시립도서관	49.8
6		평생학습관 도서실 이용 대상 확대 운영	평생학습관	
7		여성의 생애단계별 프로그램 운영	여성회관	
8		북한이탈주민 자녀 사회적응 교육 실시	여성가족과	2.5
Ⅳ. 안전하고 편리한 도시환경 조성(18)				
1	도시계획 및 공공시설 부문	장애인 체육관 건립사업	공공시설과	
2		아산실내수영장 건립사업	공공시설과	
3		여성친화 공중화장실 조성	환경보전과	361.5
4		수철2리소하천 동네사랑방(쉼터) 조성	건설과	4,500
5		곡교천 일반야영장 조성공사 슬로프 설치	건설과	996
6		사회적 약자를 배려한 경사로 스노우멜딩 시공	시립도서관	22
7		쾌적한 환경조성을 위한 신규 비데 설치 및 위생관리 계약	시립도서관	2.217
8	도로 및 교통 부문	버스승강장 태양광 조명시설 설치	교통행정과	80
9		임산부 전용 주차구역 설치	음봉면	
10		교통약자 교통 및 보행 편의시설 설치 보강	선장면	
11		여성전용 주차구역(핑크존) 설치	신창면	
12	여성 · 아동 안전 시스템 구축 · 운영	찾아가는 어린이 안전체험교실 운영	안전총괄담당관	15
13		어린이 교통안전 홍보캠페인 전개	안전총괄담당관	
14		어린이 놀이시설 민 · 관합동점검 실시	안전총괄담당관	
15		안전한 생활환경 조성을 위한 방범 CCTV 설치	정보통신과	1,506
16		취약지역 가로 · 보안등 유지관리	도시계획과	912
17		아동안전지도 제작	여성가족과	5.536
18		어린이 안전보호 카시트 대여	여성가족과	4.5

출처 : 2016년 아산시 여성친화도시 사업 추진계획, 아산시 내부자료

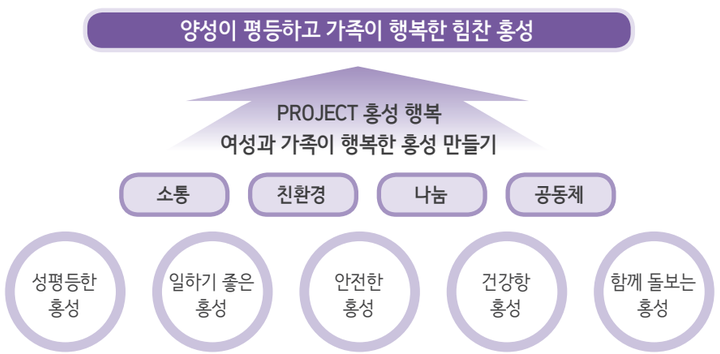
* 예산은 시행계획 내에 명시되어 있는 것만 표기

4.3 홍성군

- 홍성군은 충남도청 이전으로 내포신도시 조성과 함께 인구 유입이 증가하고 있으며 특히 충남도내 15개 시 · 군 중 여성인구 비율이 50.21%로 3번째로 높아 여성을 고려한 정책수립이 요구되고 있는 상황임
- 이에, 임산부 전용주차장 설치 및 아동여성보호에 관한 조례 등 여성을 고려한 법 제도적 기반을 마련하였으며, 2014년 3월에 여성친화도시 조성 조례를 제정하고 같은 해 12월에 여성친화도시로 지정되어 올해 2년차임
- 주민복지과가 여성친화도시 주무부서이며, 여성복지팀에서 여성친화도시 조성계획 수립을 비롯한 과제발굴 및 정책토론회 워크숍, 교육, 여성친화 서포터즈 구성 및 운영 등의 업무를 하고 있음
- 여성친화 서포터즈는 홍성군 여성친화도시 조성 조례에 규정하고 있지 않지만, 홍성군민, 여성단체 및 기관단체 78명으로 구성되어(2016년 기준) 다양한 입장의 주민이 의견을 제시하여 사업을 추진하도록 하고 있음



▲ [그림 3-23] 충남 홍성군 여성친화도시 주무부서 조직도



출처 : 2016년 홍성군 여성친화도시 사업추진 계획, 홍성군 내부자료

▲ [그림 3-24] 충남 홍성군 여성친화도시 조성 비전과 목표

- 여성친화도시 조성을 위해 '양성이 평등하고 가족이 행복한 힘찬 홍성'을 비전으로 '성 평등한 홍성', '일하기 좋은 홍성', '안전하고 편리한 홍성', '건강한 홍성', '함께 돌보는 홍성'의 5가지 영역에 대한 사업을 추진하고 있음
- 여성친화도시로 지정된 이후 여성친화도시 조성 기반 강화를 위한 성별영향분석평가 조례 제정(2015년)을 비롯한 다큐멘터리 제작 방송 및 다양한 매체를 통한 여성친화도시 홍보로 여성친화도시 이해도 향상과 공감대 형성을 위한 노력을 하고 있음
- 여성친화도시 지정되기 이전 2014년 9월에 수립된 여성친화도시 조성계획을 살펴보면, 영역별 사업수로는 '안전하고 편리한 홍성'과 '건강한 홍성'이 각 25건으로 가장 많아, 편리하고 쾌적하며 안전한 공간 조성 및 건강관리 서비스와 생활 복지 증진을 위한 사업 추진계획이 많음을 알 수 있음
- 사업비로는 5년간 총 사업예산이 약 246억 원이며, 과제수가 가장 많은 '안전하고 편리한 홍성' 영역 사업비가 약 93억 원으로 총 사업예산의 많은 부분을 차지하고 있음
- 그 외에 '일하기 좋은 홍성', '건강한 홍성', '함께 돌보는 홍성' 영역의 사업비는 약 50억 원 내외로 편차가 크지 않으며, 법 제도 기반 마련 및 역량강화 등 정책개선과 프로그램 위주의 '성 평등 한 홍성' 영역의 사업비가 타 영역 사업비에 비해 상대적으로 낮음을 보이고 있음
- 가장 많은 사업수와 사업비를 차지하고 있는 '안전하고 편리한 홍성' 영역 사업은 소통과 참여 문화조성을 위한 협의체 및 서포터즈단 구성과 축제 운영 사업도 포함되어 있으나, 보행로 정비 및 특화거리 조성, 여성친화 공간 및 안전마을 만들기 등 도시공간계획 사업이 대부분임
- 세부사업비 구성을 보면 안전 · 통합관제센터 운영, 여성친화거리 조성, 보행자 중심 가로등 확충 등 도시공간 안전성 향상을 위한 도시공간 인프라 구축을 위한 사업 예산이 거의 대부분을 차지하고 있음[표 3-31]
- 그 외에 '성 평등 한 홍성' 영역을 제외한 3개 영역 사업들 중 '함께 돌보는 홍성' 영역의 보육 및 양육 서비스 내실화를 위한 국공립보육시설 확충과 도서관 운영, 영유아 먹거리 안전을 위한 사업의 예산이 많은 부분을 차지하고 있음
- 또한 '일하기 좋은 홍성' 영역의 여성인력 활용기반 구축을 위해 새로일하기 센터 설치와 여성의 일자리 창출을 위한 창업지원 및 노인 일자리 지원 등의 사업비가 많은 부분을 차지하고 있으며, '건강한 홍성' 영역의 건강 관리 사업 및 다양한 여성의 사회통합을 위한 프로그램 운영 사업비 역시 많은 부분을 차지하고 있음
- 2016년 여성친화도시 사업추진 계획을 살펴보면, '건강한 홍성' 영역을 제외한 4개 영역의 사업이 약 5건 내외로 영역 사업수 간 격차는 심하지 않은 것으로 보임

▼ [표 3-30] 홍성군 여성친화도시 조성 5개년 사업예산

영 역	정책목표수	세부과제수	총예산(백만원)	참여부서
성 평등한 홍성	4	19	214	7
일하기 좋은 홍성	3	19	4,420	8
안전하고 편리한 홍성	4	25	9,312	10
건강한 홍성	3	25	5,370	7
함께 돌보는 홍성	3	17	5,292	5

출처 : 홍성군 여성친화도시 조성계획, 홍성군 내부자료

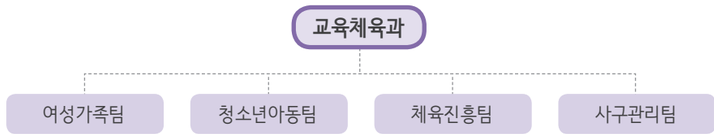
▼ [표 3-31] 홍성군 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록

	사업명	추진부서	예산(백만 원)
	Ⅰ. 성 평등한 홍성(6)		
1	여성친화 교육 및 워크숍 확대 실시		
2	여성친화도시 토론회 개최		5
3	여성친화 관련 법적 근거 강화(아동여성안전 지역연대, 양성평등기본조례)		
4	성별영향분석평가위원회 구성		
5	여성회관 신축		20
6	건강가정다문화가족지원센터 유아방 설치		35
	Ⅱ. 일하기 좋은 홍성(4)		
1	여성새로일하기센터 설치운영		191
2	농어촌 공동급식지원 사업추진		28.5
3	일자리 네트워크 구축		
4	여성농업인센터 운영지원		280
	Ⅲ. 안전하고 편리한 홍성(6)		
1	도시기본계획에 여성친화 계획 반영 (공중화장실 개선사업, 횡단보도 설치, 임산부 주차구역 확대 설치, 버스승강장 태양광 LED설치)		
2	희망복지 생활민원 기동반 운영		8
3	안전거리 만들기 (CCTV관제센터 운영)		1,128
4	폭력예방을 위한 민 · 관협력 체계 구축 (아동여성안전 지역연대 사업 운영 강화, 여성안심귀가 서비스, 아동안전지도 제작, 지역연대 서포터즈 구성)		
5	어린이 성폭력예방 성인형극 운영		8
6	폭력 피해자 심리치료, 역량강화 교육 실시		14.5
	Ⅳ. 건강한 홍성(1)		
1	야간 임산부 건강관리실 운영		
	Ⅴ. 함께 돌보는 홍성(6)		
1	가정의 날 지정운영		
2	여성농업인 농가도우미 지원		21
3	농촌마을 공동급식 지원		
4	찾아가는 아버지 학교 운영		5
5	다문화가족 행복앨범 제작 사업		6
6	국제결혼가정 친정보내주기 사업		20

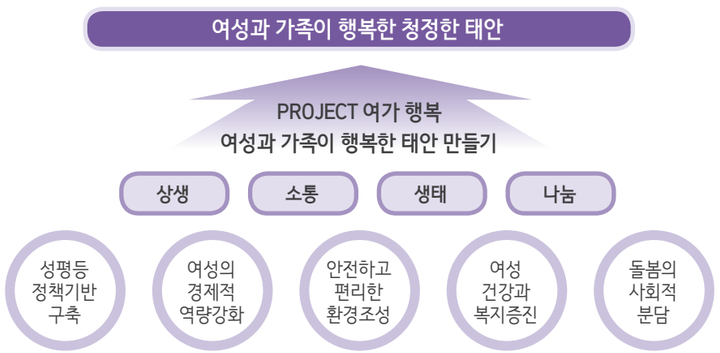
출처 : 2016년 여성친화도시 사업추진 계획, 홍성군 내부자료
* 예산은 시행계획 내에 명시되어 있는 것만 표기

4.4 태안군

- 태안군은 여성친화도시로 지정된 지 올해 3년차이며 '여성과 가족이 행복한 청정한 태안'을 비전으로 '상생', '소통', '생태', '나눔'의 4가지 가치를 추구하는 사업을 추진하고 있음
- 교육체육과가 여성친화도시 주무부서이며 여성가족팀이 여성친화도시 조성 군민참여단을 구성 및 운영하고 여성친화도시 조성을 위한 사업을 총괄 추진하고 있음
- 여성친화도시 조성 군민참여단은 주민으로 구성되며, 관내 여성회관 및 장애인복지관, 노인복지관 등 공공시설을 탐방하여 이용 및 주변환경에 대한 의견을 제시하여 여성친화도시 조성에 주민의 참여를 도모하는 것임
- 또한 각 부서별로 대표과제를 1~2개를 선정하도록 하여 모든 부서에서 여성친화도시 조성 사업에 참여하도록 하고 있으며 여성친화도시 조성 특화사업을 추진하고 있음



▲ [그림 3-25] 충남 태안군 여성친화도시 주무부서 조직도



출처 : 태안군 여성친화도시 조성계획, 태안군 내부자료

▲ [그림 3-26] 충남 태안군 여성친화도시 조성 비전과 목표

- 사업 영역별 과제수는 '여성건강 및 복지증진' 영역이 가장 많으며, '안전하고 편리한 환경조성', '성평등 추진기반 강화' 순으로 건강관리 서비스, 다문화 및 장애인 프로그램 지원, 한부모 및 노인 사회활동 참여 프로그램 지원 등의 여성의 건강과 복지를 위한 사업 추진계획이 많음
- 사업비로 보면 5년간 총 사업예산이 약 166억 원이며, 과제수가 가장 많은 '여성건강 및 복지증진' 영역 사업은 약 23억 원인 반면, '안전하고 편리한 환경조성' 영역 사업비가 약 88억 원으로 총 사업예산의 반을 차지하고 있음
- '안전하고 편리한 환경조성' 영역 사업은 여성친화도시 조성의 이해도 향상 및 분위기 조성을 위한 조직 구성과 축제 운영 사업도 포함되어 있으나, 보행로 및 여성친화 공간 조성, 안전 마을 만들기 사업 등 도시공간계획 사업이 대부분임
- 사업비 구성을 살펴보면, 해수욕장 내에 여성쉼터 및 안전시설 설치, 어린이 놀이터 조성, 화장실 개보수, 보도블럭 개보수 등의 세부사업을 포함하고 있는 여성친화 해수욕장 지정 운영 사업, 보행자 중심 가로등 확충 사업 등 도시공간 인프라 구축 사업에 대한 예산이 많은 부분을 차지하고 있음

- 총 사업예산 중 두 번째로 많은 '돌봄의 사회적 분담' 영역 사업은 보육 및 양육 시설의 확충과 운영, 돌봄 서비스 지원, 가족친화 기업 인증 실시 등의 사업이며, 이 중 보육시설 확충 및 서비스 내실화 사업에 대한 예산이 가장 많이 잡혀 있음
- 또한 '여성의 경제적역량 강화' 영역 사업은 여성의 직업교육 및 창업지원 등 일자리 창출을 위한 사업이며, 이 중 여성노인 일자리 창출 사업 예산이 가장 많이 잡혀있음

▼ [표 3-32] 태안군 여성친화도시 조성 5개년 사업예산

영역	정책목표수	세부과제수	총예산(백만원)	참여부서
성평등 추진기반 강화	3	18	94	7
여성의 경제적역량 강화	3	14	2,501	7
안전하고 편리한 환경조성	4	21	8,812	10
여성건강 및 복지증진	3	24	2,366	8
돌봄의 사회적 분담	3	13	2,830	6

출처 : 태안군 여성친화도시 조성계획, 태안군 내부자료

- 2015년 여성친화도시 조성 사업의 추진성과 및 2016년도 추진계획을 살펴보면, '안전하고 편리한 환경조성' 영역의 사업이 12건으로 압도적으로 많아 타 영역과의 격차가 심함을 알 수 있음
- 앞에서 언급한 바와 같이 '안전하고 편리한 환경조성' 영역의 사업들은 대부분 도시공간 인프라 구축 사업이며, 사업들 간 사업비의 격차 역시 심함
- 2016년 추진사업 중 교육체육과에서 '이동 성희롱 예방센터 확대 운영', 도시건축과에서 '꿈! 안전! 어울림! 꽃피는 여성친화 골목길 조성' 사업을 특화사업으로 추진중임
- '이동 성희롱 예방센터 확대 운영' 사업은 관내 해수욕장 3개소를 대상으로 이동상담소를 운영하여 성희롱 피해 예방을 위한 안내, 프로그램 및 캠페인을 실시하여 안전하고 쾌적한 도시 조성에 기여하기 위함을 목적으로 추진하고 있음
- 또한 '꿈! 안전! 어울림! 꽃피는 여성친화 골목길 조성' 사업은 충남도 건축도시과 공공디자인팀의 범죄예방 시범사업에 선정되어 추진하는 것으로써 낙후된 골목길에 공공디자인을 접목하여 환경을 개선하여, 범죄예방 및 안전한 통학권을 보장하기 위함을 목적으로 실시하고 있음

▼ [표 3-33] 태안군 2016년 여성친화도시 조성 추진과제 목록

사업명		추진부서	예산(백만 원)	비고
Ⅰ. 성 평등 추진기반 강화(1)				
1	여성친화도시 사업 예산 편성	기획감사실		계속
Ⅱ. 여성의 경제적역량 강화(3)				
1	여성농업인 단체 워크숍 지원	농정과		
2	해녀 휴게실 조성	해양수산과	495	신규
3	농촌 여성 리더 육성	농업기술센터		
Ⅲ. 안전하고 편리한 환경조성(12)				
1	가족친화적 정주환경 조성 사업	미래안전정책실		
2	여성과 아이의 행복방 운영	민원봉사과		
3	태안 바다황토 축제	관광진흥과		
4	솔향기 복불복 축제 추진	관광진흥과	24	신규
5	여성친화도시 조성 군민참여단 구성 · 운영	교육체육과	1	
6	이동 성희롱예방센터 운영	교육체육과		
7	아름다운 공중화장실 조성	환경산림과	120	
8	전통시장 시설 현대화 사업	경제진흥과	7,827	
9	보행자 중심 가로등 확충	건설교통과	880	
10	버스정류장 쉼의자(접이식) 설치	건설교통과	140	
11	꿈! 안전! 어울림! 꽃피는 여성친화 골목길 조성	도시건축과	220	신규
12	농작업 환경개선 편이장비개발	농업기술센터		
Ⅳ. 여성건강 및 복지증진(4)				
1	시니어 클럽 운영	주민복지과		신규
2	한부모가족 자녀 문화탐방	교육체육과		
3	찾아가는 건강관리서비스 제공	보건의료원		
4	생애주기별 건강관리 프로그램 운영 및 교육	보건의료원		
Ⅴ. 돌봄의 사회적 분담(2)				
1	공동육아나눔터 운영	교육체육과	4	신규
2	가족관련 지역행사(어린이날 행사)의 내실화	교육체육과		

출처 : 여성과 가족이 행복한 여성친화도시 조성 2015년 추진실적 및 2016년 시행계획, 태안군 내부자료
* 예산은 시행계획 내에 명시되어 있는 것만 표기

5. 종합분석 및 문제점 도출

<충남의 성 평등 수준 향상을 위한 개선 필요>

- 충남의 지역성평등지수는 모든 영역에서 전국 하위권으로 이에 대한 적극적인 개선 방안이 요구되는 실정이며, 특히 여성의 의사결정과 사회 안전 영역의 성 평등 수준이 두드러지게 낮아 이에 대한 점검 및 집중 관리가 필요함
- 광역 및 기초의원/5급 이상 공무원/관리직의 비율 성비를 나타내는 의사결정 영역의 성 평등 수준은 전국적으로 낮은 편이나, 사회 안전에 대한 전반적인 인식도가 충남의 경우 타 광역지방자치단체보다 현저히 낮은 실정임
- 이 외에도 여가 만족도 성비 성 평등 수준 역시 타 광역지방자치단체보다 낮으며, 경제활동참가율 성비/성별 임금격차/상용근로자 비율 성비/공적연금 가입자 성비/가사노동시간 성비/육아휴직자 성비는 전국적으로 낮은 성 평등 수준을 나타내며 전반적으로 성 평등 수준을 높이기 위한 정책이 필요함

<충남 여건에 맞는 여성의 경제적 자립 및 보육환경 개선 사업 필요>

- 여성의 취업 필요성과 욕구가 지속적으로 증가 추세에 있는 가운데, 충남도 및 여성친화도시 지정 시 · 군에서 여성의 경제활동 활성화를 위한 제도 및 프로그램을 운영하고 있으나 아직까지 여성의 저임금 직종 종사율은 전국평균에 비해 높고, 30대 여성의 경제활동참가율은 전국평균보다 낮은 실정임
- 이와 관련된 체계적이고 구체적인 현황 및 설문 조사를 기반으로 여성의 능력 개발을 위한 보다 다양하고 전문적인 일자리 창출과 고용 여건 향상 등 여성의 경제적 지위를 향상시킬 수 있는 방안이 필요함
- 충남의 경우 대부분 농촌, 도농복합도시이므로 여성농업인 양성 및 사회적경제와 연계를 통한 여성의 역량강화 등 충남의 지역 특성을 반영한 정책과 사업을 더욱 적극적으로 추진해야 함
- 또한 충남은 보육 아동수가 증가하고 있는 반면 보육시설이 감소하고 있으며, 이 또한 시 · 군별 격차가 심하므로 보육시설의 확충 및 질 향상과 더불어, 일과 가정 양립이 가능한 환경 조성을 위한 대안 마련이 필요함

<여성친화도시 공공디자인 사업의 차별성 확보 필요>

- 충남에서 여성친화도시로 지정된 6곳의 시 · 군에서는 여성과 남성 모두가 평등하고 행복한 환경 조성을 목표로 '안전', '돌봄', '건강', '성 평등', '일자리 및 고용' 등 영역별로 사업을 추진하고 있음

- 영역별 추진 사업을 살펴본 결과, 각 부서에서 여성친화도시 조성 사업으로 제시된 것들 중 도시 공간 인프라 기반 구축 및 개선에 관한 사업, 즉 물리적 환경개선을 위한 공공디자인 관련 사업 비중이 큼을 알 수 있음
- 이는 대부분 '안전' 영역에 해당되는 사업들로 하드웨어를 기반으로 하는 대규모 사업들이 많아 사업비 규모 측면에서 비중이 크며, 사업수도 타 영역과 비슷하거나 많음
- 이 중에는 안전 안심 마을만들기나 범죄예방과 같은 생활환경의 안전성 향상을 목적으로 하고 있는 사업들도 있으나, 많은 사업들이 단위시설물 및 쉼터 조성, 공공시설물 설치 등 공간의 편의성 향상을 목적으로 추진되고 있음
- 마을만들기나 범죄예방 사업의 경우 기 추진 사업내용 및 방식을 그대로 적용하거나, 단위시설물 및 공간 개선 중심 사업으로 추진되고 있는 실정으로 여성친화도시 사업으로서의 차별성을 갖고 있지 못함
- 벽화나 가로등 설치, 보도블럭 및 화장실 보수 등 점 또는 선적인 물리적 환경 개선 사업이 여성친화도시 공공디자인의 주요 사업으로 추진되고 있어, 성 평등 실현을 목표로 하는 여성친화도시의 정책적 의의를 가지지 못하는 한계를 보이고 있음

<여성친화도시 공공디자인 사업 내용 및 방식 개선 필요>

- 주변 공간 및 시설과의 관계 등을 고려하여 공간계획 관점에서 접근하여 여성친화 개념이 부분적으로 단위시설물에만 적용되는 것을 지양하고, 사업내용과 과정에 지역 여성 및 주민 참여 프로그램을 연계하도록 해야 함
- 즉, H/W와 /S/W를 연계하여 물리적 및 사회적 환경 개선과 함께 여성의 임파워링에 기여하여 '성 평등' 이라는 보다 근본적인 문제 해결에 도움을 줄 수 있는 공공디자인 사업이 추진되어야 함
- 여성의 커뮤니티 및 공동체 활동을 지원할 수 있는 공간과 프로그램 개발 등이 공공디자인 사업에 포함되어 추진됨으로써 여성의 지위향상은 물론 지역 커뮤니티를 기반으로 사회 안전성과 육아 등의 문제 해결에 기여해야 할 것임
- 이를 위해서는 사업 추진 과정에 여성의 참여와 성 인지 공간계획 전문가가 참여하도록 하여 기존 사업추진 방식과 차별성을 가져야 할 것임
- 또한 대부분의 지자체에서 비예산으로 추진하고 있는 여성의 대표성 및 정책참여에 대한 홍보와 이해도 향상의 의식개선 사업을 적극적으로 추진하여 여성의 성 평등에 대한 의식 향상과 참여를 높여야 할 것임

<여성의 사업 참여 확대를 위한 지원 및 제도화 필요>

- 여성친화도시로 지정된 시 · 군에서는 여성친화도시조성협의체와 시민참여단을 구성하여 사업 추진 시 자문 및 모니터링, 사업 발굴 등을 하도록 하고 있음
- 이와 같은 조직의 역할이 활성화되고 정착되었을 때 여성친화도시로서의 의의를 갖게 되므로, 이를 위한 지속적이고 정기적인 프로그램 운영과 제도화 추진이 필요함
- 충남의 경우 전국 광역지방자치단체에서 여성단체수가 가장 적으며 지역별 분포 역시 불균등한 상황으로 여성 활동 자원이 편중되고 있어 여성단체 육성이 필요한 상황임
- 여성단체 육성을 위한 정책과 사업 발굴, 더불어 기존 여성단체가 추진해 오던 활동과 연계하여 여성친화도시 조성 사업의 모니터링 실시 및 사업 추진 주체로서 역할을 할 수 있도록 제도화와 프로그램 등의 지원이 필요함

<행정 역량 및 부서 간 협업체계 구축 필요>

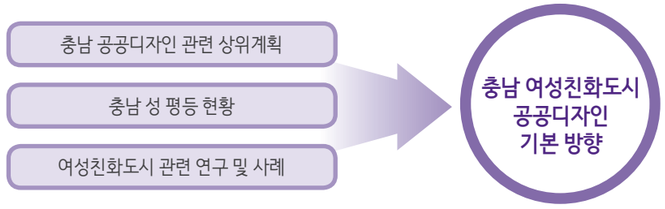
- 여성친화도시는 다양하고 포괄적인 분야를 다각도에서 접근하여야 하므로 여성정책 주무부서 뿐만 아니라 타 부서와의 협업 체계에 의해 추진되어야 함
- 충남도의 경우 행정부지사 직속으로 여성정책관실의 5개팀과 25명의 인력이 배치되어 여성정책, 여성복지, 가족지원, 다문화, 청소년의 양성평등과 관련된 주 업무를 포괄적으로 다루고 있음
- 한편, 지방자치단체에서는 단체장 직속은 아니지만 과 단위에서 여성 관련 전반적인 업무를 다루고 있는 곳도 있으나, 대부분은 팀 단위에서 업무가 배치되고 있으며 관련 업무인 아동청소년, 보육, 다문화, 노인, 장애인 등 별도의 팀으로 구성하고 있음
- 여성친화도시 조성 사업을 추진하기 위해서는 우선 이와 같은 행정 체계가 개선되어야 할 것이며, 또한 여성정책 업무를 포괄적으로 추진할 수 있도록 조례 추가 보완 역시 필요함
- 현재 여성친화도시 조성 사업으로 제시되고 있는 타 부서의 사업들은 해당 부서의 기 추진 사업들이 대부분인 실정이며 공공디자인 영역 사업 역시 마찬가지인 상황임
- 여성친화도시 실현을 위해서는 여성정책 전담부서의 권한 강화 및 부서 간 협업체계가 가능하도록 제도적 정비가 갖춰져야 할 것임

<여성친화도시 실현을 위한 제도적 정비 구축 필요>

- 충남 여성친화도시로 지정된 시 · 군중에서는 여성친화도시 조성 조례가 없는 곳도 있으며, 조례 내용을 보면 담당부서 설치 및 성별분리통계작성, 성별영향평가 실시, 정책과정에 여성참여 등에 대한 규정의 유무 등 차이를 보이고 있음
- 부서 간 협력 및 여성의 정책과정에 참여 활성화 등을 위해서는 현재 제정된 조례의 개정 및 제정의 제도적 기반 정비가 우선적으로 실행되어야 할 것임
- 이를 기반으로 큰 틀에서 여성친화도시를 접근하여 사업이 추진되어야 할 것이며, 특히 여성친화도시 조성에서 큰 비중을 차지하고 있는 공공디자인 관련 부서에서도 여성정책 주무부서는 물론 타 관련 부서와의 협업체계가 가능하도록 제도적 정비가 필요함
- 이와 함께 포괄적인 영역에서 접근할 수 있는 기준 및 중장기적 발전방향 제시를 통해 여성친화도시를 실현할 수 있도록 해야 할 것임

Ⅳ. 충청남도 여성친화도시 공공디자인 기본 방향

- 공공디자인은 도시공간 환경에 대한 관심과 비판속에서 디자인의 질 향상과 지역 간 불균형 문제 해결을 위해 2000년대 초반부터 중앙부처의 주도하에 활발하게 정책 및 사업이 추진되어 왔음(박혜은 외, 2015)
- 주민의 생활에 밀접하게 관련되어 있는 사회적 이슈들, 즉 문화, 안전, 경관 등을 반영함으로써 지역 문제를 종합적 관점에서 해결하고자 하는 것이 공공디자인의 의의라 할 수 있음
- 그러나, 결과물 중심의 사업 추진, 장소성이 배제된 시각적 및 심미성에 치중, 지역 주민의 생활밀착형 디자인보다 관 중심의 획일화 사업 등 공공디자인 사업에 대한 문제제기는 끊임없이 있어 왔음
- 이에, 충남은 공공디자인 기본계획 수립(2009년, 2014년), 공공디자인 미래발전계획 수립(2014년), 공공디자인 사업 사전진단지표 개발(2014년), 공공디자인 사업 사후진단지표 개발(2015년) 등 충남의 현황을 고려하면서 공공디자인의 가치 확립 및 사업 체계 정립을 위한 노력을 해왔음
- 최근 충남에서는 '여성', '소수자', '인권'이 사회적 이슈가 되면서 여성친화도시에 대한 관심이 높아지고 있으며, 공간 인프라 개선을 통한 성 평등 추구가 목표인 여성친화도시 조성에서 공공디자인은 매우 중요한 역할을 하게 될 것임
- 지금까지 소외되어 왔던 여성, 그리고 모두가 살기 좋은 공간을 조성하는데 기여할 수 있도록 충남의 현황과 특성, 충남이 추구하는 목표를 반영하여 공간에서의 젠더 관계를 개선할 수 있는 방향 설정이 필요함
- 이에, 본 연구에서는 현재까지 충남에서 진행되었던 공공디자인 관련 상위계획 및 충남의 성 평등 현황, 그리고 여성친화도시 관련 연구 및 사례에서 공간과 관련한 젠더 이슈 분석을 통해 충남의 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 기본 방향을 도출하고자 함



▲ [그림 4-1] 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향 도출

1. 공공디자인과 여성친화도시

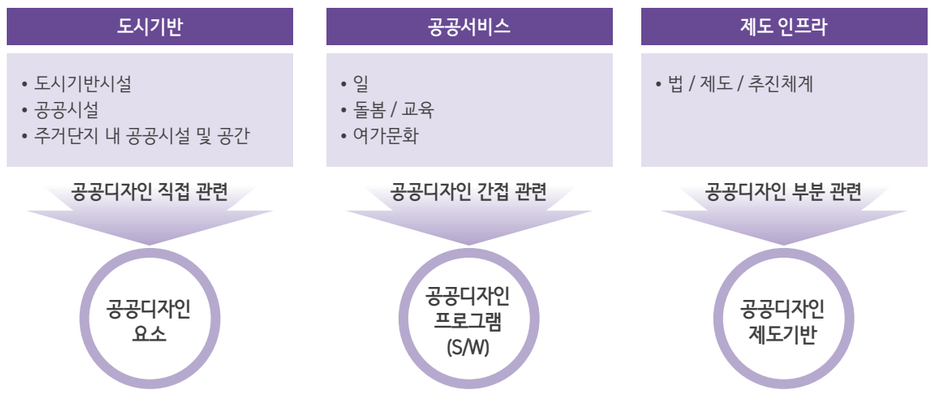
- 그동안 공공디자인 사업은 성별요인의 고려 및 반영보다 이용자의 평균수요에 맞춰 추진되어 왔으나, 여성친화도시 지정 사업이 추진되기 시작하면서 성별 특성을 반영한 공공디자인 사업 추진이 확대되고 있음
- 기존의 여성정책에서 다루지 않았던 도시공간 영역에 있어서의 성 평등을 향상시키고자 하는 여성친화도시가 가지는 정책적 의의라 할 수 있음
- 여성가족부는 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구보고서(2010)에서 여성친화도시를 도시기반, 공공서비스, 제도인프라로 영역을 구분하고 도시계획 및 정책, 사회 및 문화, 물리적 시설 측면을 여성친화도시의 범위에 포함시키고 있음
- 즉 여성친화도시 조성 분야는 물리적 기반, 사회 및 문화, 법 제도적 측면을 포괄하고 있으며, 특히 도시기반시설, 공공시설, 주거단지 등 그동안 여성정책의 범위에 포함되지 않았던 공간 조성의 범위까지 포괄하고 있음

영역	도시기반			공공서비스				제도 인프라
	도시 기반시설	공공시설	주거단지	일	돌봄 / 교육	여가문화	건강	법 / 제도 / 추진체계
관련 정책 및 사업	도로 상하수도 공원 녹지 교통체계	청사 주민자치센터 사회복지관 보건소 학교 어린이집 지역아동센터 생활체육시설 문화회관	공공디자인 아파트단지 놀이터 생활편의시설	직업훈련 취/창업지원 작업장 환경 작업장 고충 직장가정양립	보육 방과후 교육 사회교육 청소년활동 노인 돌봄 환자 돌봄 장애인 돌봄	문화예술활동 체육활동 자원활동 사회단체활동	영양 식품안전 환경안전 폭력, 범죄 질병 예방 질병 관리	조례 기본계획 담당조직/인력 성별영향평가 성인지 예산 민관협의체 관련 위원회 사업네트워크
관련 조직	수자원공사 도로교통공사	시설관리공단	주택공사	여성인력 개발기관들 기업 지방노동청 등	어린이집 학교 복지시설 건강가정 지원센터 등	여성회관 사회복지관 생활체육시설 문화회관 등	보건소 경찰서 등	행정부서 의회

자료 : 여성가족부(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구보고서

▲ [그림 4-2] 여성친화도시 조성 사업 영역

- 물리적 기반에 해당되는 도시기반 영역은 공공디자인 대상에 해당되는 것으로써, 도시공간을 구성하는 요소로서 공공디자인과 직접적으로 관련되는 사업 영역이라 볼 수 있음
- 사회 및 문화의 공공서비스에 해당되는 일, 돌봄/교육, 여가문화, 건강 영역은 공공디자인 대상인 공공시설물 및 공공건축물, 공공공간의 운영 프로그램으로 볼 수 있으며 이는 공공디자인의 S/W에 해당됨
- 공공디자인은 도시공간의 물리적 형태 요소에 국한되는 것이 아니라, 일상 생활속에서 누가 어떻게 사용하는지에 따라 변형되는 것으로 공공디자인의 H/W와 S/W 영역은 상호 영향을 주게 됨
- 이러한 측면에서 보면 공공디자인은 도시공간을 구성하는 물리적 형태 요소의 H/W 뿐만 아니라 S/W가 함께 고려되어야 하며, 여성친화도시 조성 사업 영역의 공공서비스 영역은 공공디자인과 간접적으로 관련이 있다고 볼 수 있음
- 마지막으로 법 제도적 측면의 조례, 기본계획, 성별영향평가, 민관협의체, 관련 위원회, 사업네트워크 등은 도시기반과 공공서비스 영역 사업 추진을 위해 공공디자인 관련 조직에서 직접 실행하여야 하는 것들임
- 하지만 성인지 예산 또는 담당조직 및 인력 등은 기획, 재무 관련 부서에서 주관하는 업무로 공공디자인과 직접적으로 관련이 있다고 볼 수 없으므로, 법 제도적 측면의 제도인프라 영역은 공공디자인과 부분적으로 관련되는 영역으로 볼 수 있음
- 즉 여성친화도시에서 공공디자인은 도시공간을 형성하는 기반, 이와 연계된 S/W, 정책 및 사업 추진 근거가 되는 법 제도적 기반의 모든 영역과 직 · 간접 · 부분적으로 관련되며 공공디자인 사업 내용과 방식은 여성친화도시 조성 및 개선에 영향을 줄 수 있다고 할 수 있음



▲ [그림 4-3] 여성친화도시와 공공디자인의 관계

2. 공공디자인과 젠더 이슈 방향

- 도시공간과 관련된 여성친화도시 관련 연구 보고서 및 성별영향분석평가 적용 사례 연구, 타 지방자치단체의 여성친화 개념 적용 지표를 통해 공공디자인 관점에서의 여성친화도시 조성 목표와 핵심가치를 살펴볼 수 있음
- 이들 연구 및 지표 개발은 여성친화도시를 위해서 정책과정에서의 여성 참여 확대, 사업추진 시 성별 요구 반영, 돌봄의 사회적 책임 확대, 여성의 경제활동 활성화, 안전한 도시 조성 등의 필요성을 제시하며 이를 위한 목표 및 가치를 설정하고 있음
- 또한 여성을 우선시하는 것보다 기존의 남성중심 사회에서 양성의 균형을 꾀하기 위해 여성의 특화가 필요한 부분과 양성 모두를 배려한 부분의 개선을 통해 성 평등을 목표로 하며 궁극적으로는 모두를 위한 도시를 추구하고 있음
- 이러한 지향점은 목표에서 제시되고 있는 키워드인 '문화', '보살핌', '성장', '건강', '안전', '참여', '풍요로움', '편리', '쾌적', '배려', '성 평등', '경제 · 사회', '자연', '환경', '공동체' 등에서도 알 수 있음

▼ [표 4-1] 여성친화도시 연구보고서의 방향 설정

연구	비전	가치	목표
여성이 행복한 도시 만들기 (2008)	여성이 행복한 소통과 관용의 도시		- 문화가 있는 도시 - 보살핌이 있는 도시 - 여성이 성장하는 도시 - 건강하고 안전한 도시 - 여성이 참여하는 도시
여성친화도시 조성 기준 및 발전 방향 (2009)	모두가 행복한 여성 친화 도시		- 안전한 도시 - 풍요로운 도시 - 편리하고 쾌적한 도시 - 배려의 도시
여성친화도시 조성 매뉴얼 연구 (2010)	삶의 질을 살피는 지역정책, 여성이 참여하는 행복한 지역 공동체	- 형평성 - 돌봄 - 친환경 - 소통	- 성 평등정책 추진 기반 구축 - 여성의 경제 · 사회적 평등 실현 - 안전하고 편리한 도시 - 자연과 함께하는 환경 - 여성참여 활성화와 지역 공동체 강화

▲ [그림 4-4] 여성친화도시 연구에서 제시하고 있는 목표 키워드 및 카테고리화

- 제시된 키워드의 유사성을 고려하여 카테고리별로 분류하면 '문화', 그리고 '성장', '참여', '성 평등', '경제 · 사회'가 여성의 참여확대와 지위 향상을 추구하는 것으로써 하나의 카테고리로 묶을 수 있음
- '보살핌', '건강', '배려', '공동체'는 인간중심의 도시를 지향하는 것으로써 하나의 카테고리, 마지막으로 '편리', '쾌적', '자연', '환경', '풍요로움', '안전'은 도시환경설계 개념에서 추구하는 것으로써 하나의 카테고리로 묶을 수 있음
- 또한 이와 같은 목표를 추구하기 위해서 어떠한 가치를 적용하고 있는지 실제로 공공디자인에 적용한 타 지방자치단체의 사례를 살펴보고자 함
- 타 지방자치단체에서 여성친화 개념 적용 여부를 판단하기 위해 도시기반 영역을 대상으로 한 성별영향분석평가 및 여성친화도 지표를 살펴보았음
- 이들 평가 및 지표에서는 '편의', '배려', '안전성', '쾌적성', '편리성', '복지', '지역 특성', '고유성', '접근성', '형평성', '친환경', '소통성', '참여', '다양성', '지역공동체' 등의 핵심개념 키워드를 적용하고 있음
- 키워드는 도시공간 및 시설과 젠더와의 연관성을 설명하는 젠더 이슈로서 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 기본 방향의 핵심가치에 반영될 필요가 있음

• 특히 '복지', '형평성', '소통성' 등은 기존 공공디자인 가이드라인 및 평가 지표에서는 적용되지 않았던 것들로 핵심가치에 반영을 고려해야 하며, 제시되고 있는 키워드들 간 유사성 및 위계 등도 파악하여야 할 것임

▼ [표 4-2] 여성친화시설 인증기준 및 지표

구분		핵심개념 / 평가기준 / 추진방향	대상시설의 범위
서울시	여행시설 (여성이 행복한 시설) 인증제도	- 편의 - 배려 - 안전 - 쾌적	- 길, 화장실, 주차장, 공원, 아파트, 기업
	여성이 행복한 건축물 매뉴얼	- 여성의 활발한 사회진출을 위해 여성의 차이를 반영한 건축물 설계 - 여성 및 아동을 위한 안전하고 편리한 건축물 설계	- 매개시설 : 보행로, 주차장, 주출입구 - 내부시설 : 복도, 실별출입문, 계단, 승강기, 안내시설 - 위생시설 : 화장실 부스, 안전시설 등 설치 - 모성보호 및 서비스시설 : 아동관련시설, 유아 수유실, 여성전용휴게실
부평구	누구라도 행복한 여성친화도시 건축물 매뉴얼	- 여성 · 아동 · 장애인 등의 안전과 복지 증진 - 사회적 약자를 배려하는 도시 건설	- 매개시설 : 보행로, 주차장, 주출입구 - 내부시설 : 복도, 실별출입구, 계단, 경사로, 승강기, 안내시설 - 위생시설 : 화장실 부스, 안전시설 등 설치 - 기타시설 : 임산부 휴게시설, 공공안내 그림표지
익산시	여성친화적 시설조성 및 평가	- 편의성 - 안전성 - 고유성	- 보행로, 화장실, 공원, 아파트 내부, 아파트 외부 공간, 주차장
청주시	여성친화시설 평가지표	- 접근성 - 편리성 - 안전성 - 형평성 - 쾌적성 - 친환경 - 소통성	- 도시기반시설 : 도로, 교통, 공원 및 녹지, 산업 - 공공이용시설 : 교육, 문화, 사회복지, 공공시설 - 주거단지 : 단지조성, 주택내부, 공동체 프로그램 - 단위건축물 및 부속시설 : 매개시설(보행로, 자전거도로, 주차장), 내부시설(주출입구, 안내, 복도, 계단, 승강기, 주차장), 부속시설(위생시설), 여성특화시설
시흥시	여성친화도시 공공시설 가이드라인 수립	- 시민의견을 수렴 - 성별, 장애여부 등 모든 계층 고려 - 그 밖에 가이드라인 수립에 있어서 지역특성, 지역공동체 참여, 계층간 융합, 전문가 의견 반영 사항 파악	- 공공청사와 공원, 체육시설의 화장실과 주차장, 돌봄시설 등에 대해 영유아 배려시설, 비상벨, 여성 편의공간 제공 등을 설치

출처 : 남수현(2014), 공공기관 신축 및 리모델링에 대한 특정성별영향분석평가

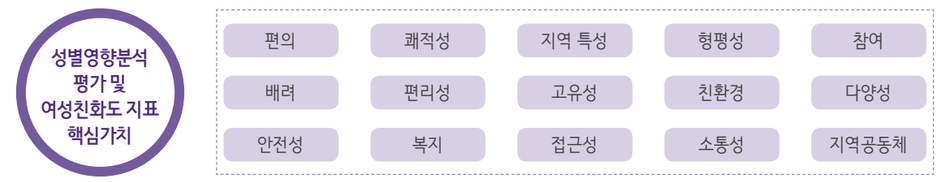
• [표 4-2]에서 제시하고 있는 평가 및 지표는 보는 바와 같이 공공디자인의 H/W 영역에 해당되는 도시공간 요소들에 대하여 적용하는 것으로써 매뉴얼 또는 가이드라인 형식으로 개발되어 설계기준 및 평가 인증 등으로 활용되고 있음

• 적용대상 범위를 보면 주로 물리적인 기반시설 측면의 도시기반시설, 공공시설, 주거지 등 공간 조성의 전반을 포괄하고 있으며 주로 기초 지방자치단체 차원에서 추진되고 있음

• 이는 주민의 생활과 가장 밀접한 기초자치단체가 주체가 되어 여성친화 시설 인증 및 모니터링 사업을 추진하고 있는 실정임을 보여주고 있는 것이기도 함

• 그러나 아직까지 길, 보행로, 주차장, 출입구, 화장실 등 단위시설의 설치 및 개선 중심의 점검과 평가라는 한계가 있어 앞에서 언급되고 있는 여성친화도시의 궁극적인 목표와 가치를 반영하기에는 부족함

• 공간과 시설의 배치부터 기능 등 사업 추진 영역 및 방식, 절차 등에 있어서 보다 큰 틀에서 여성친화 개념이 적용될 수 있도록 접근함으로써 여성친화도시의 목표와 가치가 실현될 수 있는 기본 방향 설정이 필요함

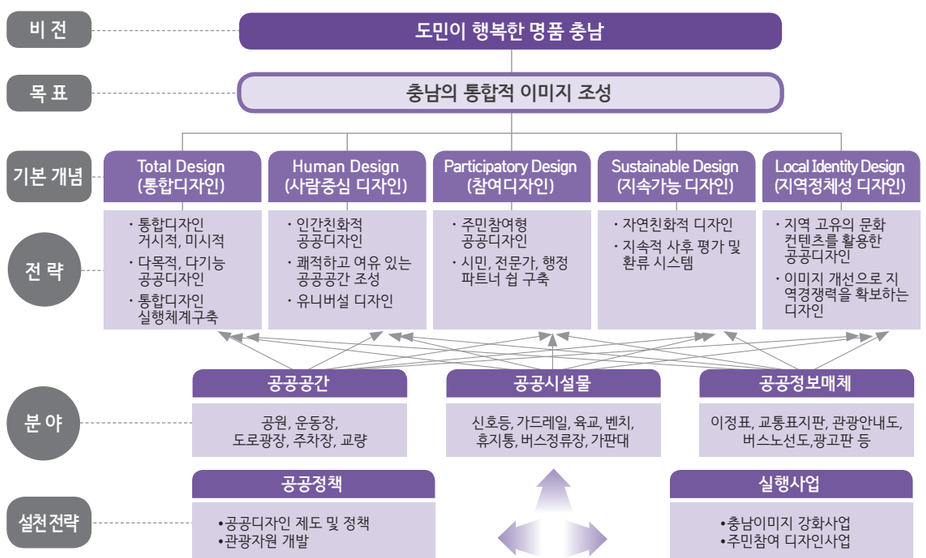


▲ [그림 4-5] 타 지자체 성별영향분석평가 및 여성친화도 지표 핵심가치

3. 충남 공공디자인 추진 방향

3.1 충청남도 공공디자인 통합기본계획

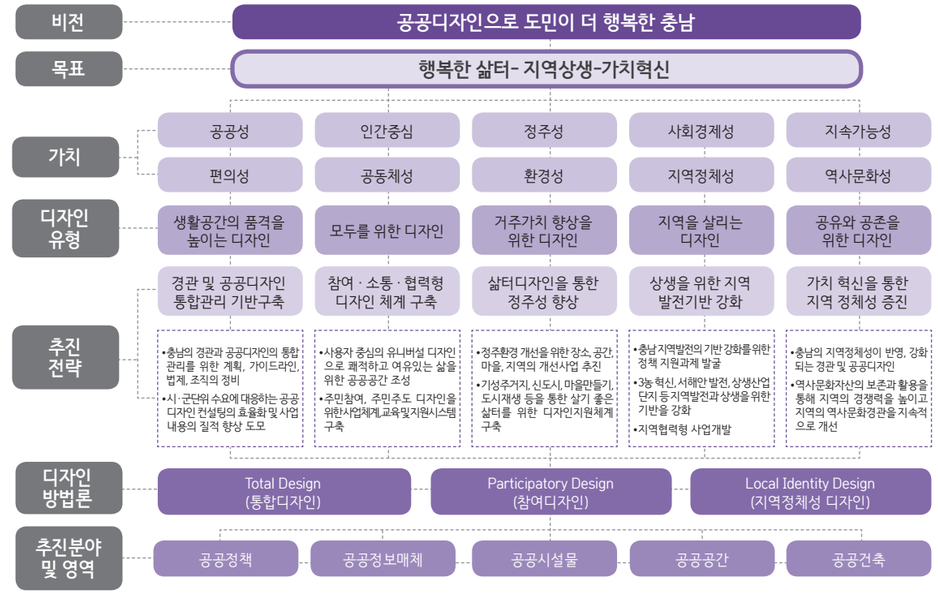
- 충남 공공디자인 통합기본계획에서는 시 · 군의 경관 및 공공디자인 현황 분석을 통해 지역정체성 디자인, 통합디자인, 사용자를 고려한 유니버설 디자인, 경관을 고려한 디자인, 범죄 예방을 위한 디자인이 필요함을 제시하고 있음
- 이에, 충남의 공공디자인 비전을 "도민이 행복한 명품 충남"으로 설정하고 이를 달성하기 위한 목표를 "충남의 통합적 이미지 조성"으로 제시하고 있음
- 기본 개념으로는 통합디자인, 사람중심 디자인, 참여디자인, 지속가능 디자인, 지역정체성 디자인의 5가지를 제시하고 있으며, 이는 공공디자인이 추구하는 핵심가치로 볼 수 있음
- 전략은 기본 개념과 연계된 디자인 방법론으로 볼 수 있으며, 분야는 공공공간, 공공시설물, 공공정보매체 등 공간을 구성하는 요소로 설정하고 실천 분야에서 정책과 사업으로 구분하여 제시하고 있음
- 공공디자인을 통해 여성친화도시가 지향하는 '양성평등', '인본주의' 등을 반영하여 양성 모두의 삶의 질 향상의 내용을 담을 수 있는 목표 및 기본개념 설정이 필요함



▲ [그림 4-6] 충청남도 공공디자인 통합기본계획상의 비전 및 목표

3.2 충청남도 공공디자인 미래발전계획

- 충남 공공디자인 미래발전계획에서는 충남의 정책기조 및 충남 공공디자인 현황과 패러다임을 반영하여 새로운 미래상을 제시하고 있음
- 하드웨어의 시각적 디자인보다는 디자인을 통해 증진시킬 수 있는 가치 중심, 디자인을 통해 행복을 느낄 수 있는 휴먼웨어를 강조할 수 있는 비전과 목표를 설정하고 있음
- 공공디자인 통합기본계획에서 제시하고 있는 "도민이 행복한 충남"을 이어가면서, 이를 달성하기 위한 목표로 "행복한 삶터-지역상생-가치혁신"의 3대 목표를 제시하고 있음
- 공공성, 편의성, 인간중심, 공동체성, 정주성, 환경성, 사회경제성, 지역정체성, 지속가능성, 역사문화성의 10가지 가치를 제시하고 있으며, 가치에 대응하는 5대 디자인 유형과 이에 따른 전략 및 디자인 방법론을 제시하고 있음
- 공공디자인 미래발전계획에서 제시하고 있는 목표 및 가치는 휴먼웨어를 강조하여 삶의 질을 추구하고자 하는 부분에서 여성친화도시의 궁극적인 목표와 부합하나, 여성친화 개념이 보다 명확히 드러날 수 있는 목표와 가치 설정이 필요함



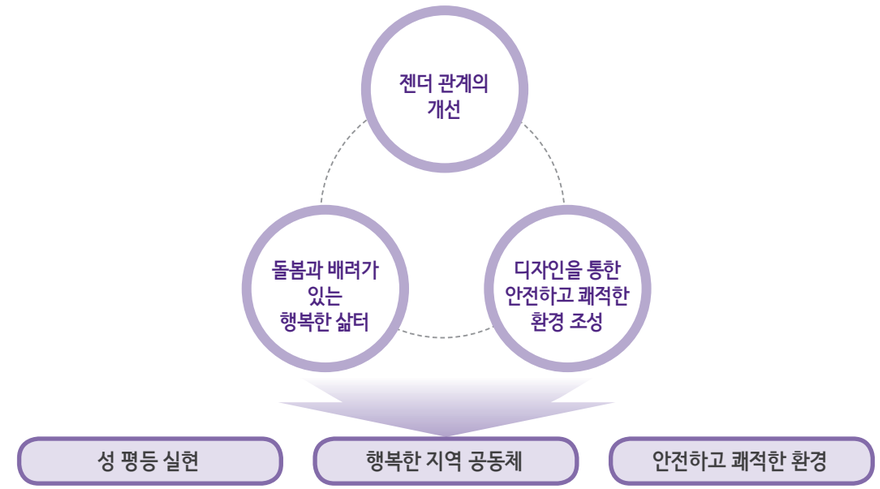
▲ [그림 4-7] 충청남도 공공디자인 미래발전계획상의 비전 및 목표

4. 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향

- 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향은 ①충남 공공디자인 관련 상위계획을 따르는 것을 기본으로 하고, ②충남의 성 평등 여건 개선 과제 및 ③여성친화도시 조성을 위한 젠더 이슈 개념을 반영하여 제시하도록 함
- 여성친화도시가 공공디자인을 통해 추구하고자 하는 것은 단지 물리적 환경 개선에 따른 성별 차이에서 나타나는 불편함의 해소가 아닌 젠더 관계의 개선을 사회문화적으로 개선하여 모두의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 도시를 만드는 것임
- 그러므로 공간 사용 편의는 물론 공간 이용 형평성 추구의 물리적 환경인 도시 기반 요소들, 이러한 환경을 사회적 여건에 맞도록 개선할 수 있는 여성 임파워링에 연계된 공공서비스, 그리고 이를 지원 및 근거가 될 수 있는 제도 등 포괄적으로 범위를 설정해야 함
- 우선 목표를 설정함에 있어서 상위계획에서 언급되었던 것들은 "통합적 이미지 조성", "행복한 삶터-지역상생-가치혁신"으로 디자인의 심미성 및 기능성 향상, 그리고 디자인을 통한 삶터와 가치 창출의 포괄적인 접근을 하고 있음
- 이와 같은 목표를 포함하면서 여성친화도시에서 추구하는 목표인 "성 평등한 도시", "돌봄과 배려가 있는 건강한 도시", "안전하고 쾌적한 환경 조성"의 개념을 추가하고, 더불어 충남의 성 평등 여건 개선을 위해 추진해야 할 과제들을 반영하여 제시할 필요가 있음
- 이에, 여성친화도시가 공공디자인을 통해 추구하고자 하는 가장 근본적인 목표인 "성 평등 실현", 돌봄과 배려를 통한 행복한 삶터 조성의 "행복한 지역 공동체", 디자인으로 안전하고 쾌적한 환경 조성의 "안전하고 쾌적한 환경"을 목표로 설정하도록 함

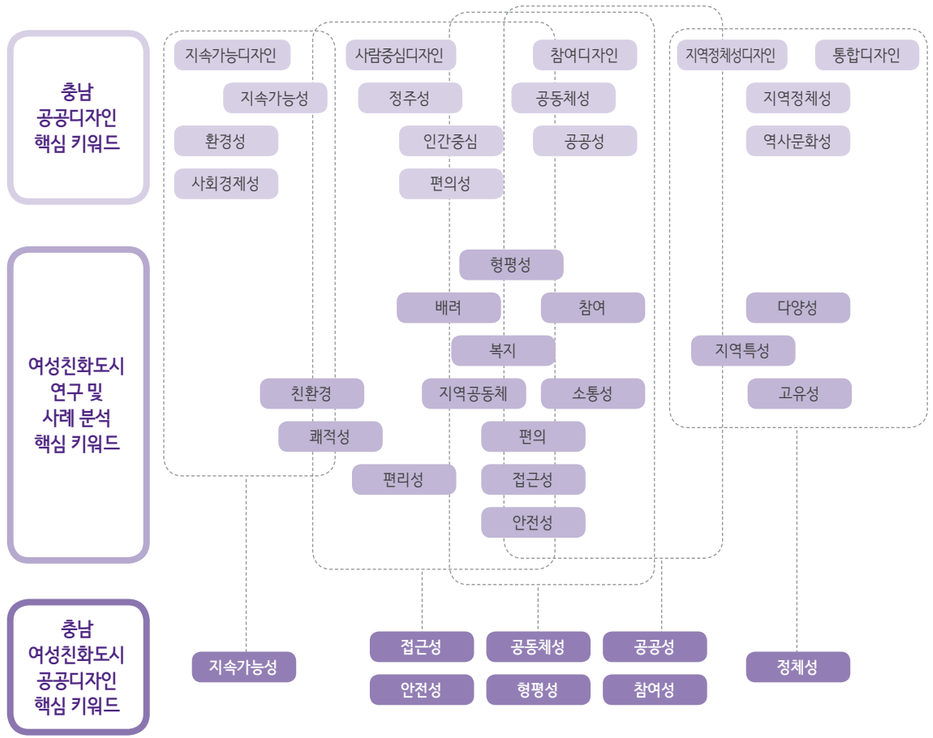
충남 공공디자인 상위계획	충남 성평등 여건 개선 과제	여성친화도시 목표 (기존 연구 보고서)
• 충남의 통합적 이미지 조성 • 행복한 삶터 - 지역상생 - 가치혁신	• 여성의 대표성 및 의사결정 활성화 • 물리적 및 사회적 안전망 강화 • 여성의 경제적 자립 역량 강화 • 돌봄의 공공성 강화 • 행정의 부서간 협력 시스템 구축 • 물리적 · 사회적 환경개선과 여성 임파워링 기여 사업 추진 • 사업추진 시 성별특성 반영	• 문화가 있는 도시 • 여성이 성장 및 참여하는 성 평등한 도시 • 돌봄과 배려있는 건강한 도시 • 안전하고 쾌적한 풍요로운 환경 조성

▲ [그림 4-8] 충남 여성친화도시 공공디자인 목표 설정 방향



▲ [그림 4-9] 충남 여성친화도시 공공디자인 목표 도출

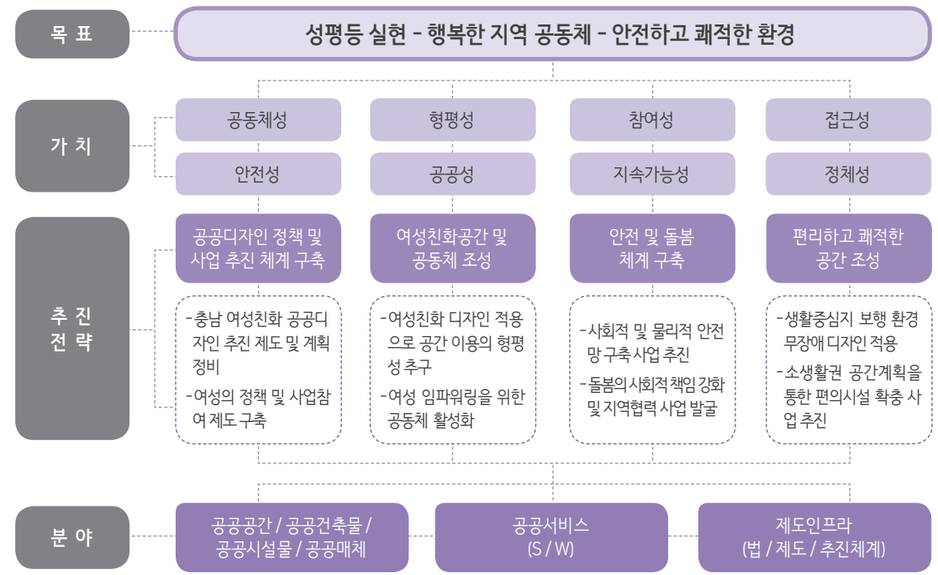
- 제시한 목표를 위한 핵심 키워드 도출을 위해 충남 공공디자인 관련 상위계획에서 제시하고 있는 기본개념 및 가치, 여성친화도시 연구 및 사례에서 적용하고 있는 가치를 살펴보았음
- 상위계획에서는 지속가능디자인, 지속가능성, 환경성, 사회경제성, 사람중심디자인, 정주성, 인간중심, 편의성, 참여디자인, 공동체성, 공공성, 지역정체성디자인, 지역정체성, 역사문화성, 통합디자인의 15개의 키워드가 제시되었음
- 여성친화도시 연구 및 타 지방자치단체 사례에서는 친환경, 쾌적성, 편리성, 형평성, 배려, 복지, 참여, 지역공동체, 소통성, 편의, 접근성, 안전성, 다양성, 지역특성, 고유성의 15개의 키워드가 제시되었음
- 상위계획, 여성친화도시 연구 및 타 지방자치단체 사례에서 제시된 키워드의 유사성과 위계를 고려하여 충남 여성친화도시 공공디자인 핵심 키워드를 도출함
- 핵심 키워드는 목표를 추구하기 위한 가치로서 추진전략에 따른 정책 및 사업 추진 시 기본방향의 역할을 함
- 본 연구에서는 충남 여성친화도시 공공디자인 핵심 키워드이자 가치를 '지속가능성', '접근성', '안전성', '공동체성', '형평성', '공공성', '참여성', '정체성'의 8개로 설정함



▲ [그림 4-10] 충남 여성친화도시 공공디자인 핵심 키워드 도출

- 목표와 가치는 추진전략을 통해 달성, 실현되는 것으로 설정함
- 이에, 목표와 가치 추구를 위해 ①공공디자인에 여성친화 개념 적용을 위한 법 제도적 체계 구축, ②도시기반의 H/W 및 공공서비스의 S/W에 있어서 여성친화공간과 공동체 조성, ③안전과 돌봄 체계 구축, ④편리하고 쾌적한 환경 조성의 4가지로 구분하여 추진전략을 제시함
- 우선 충남에서 여성친화도시 조성을 위해 공공디자인 정책 및 사업 추진 시 기반이 될 수 있는 제도와 계획을 정비하고 여성이 이에 참여할 수 있는 시스템을 구축함
- 또한 공공디자인 사업 추진 시 여성친화 개념을 적용함으로써 공간 이용의 편의성과 형평성을 동시에 추구하고 여성의 임파워링에 기여할 수 있는 공공서비스를 도시기반 계획과 함께 연계하여 추진함

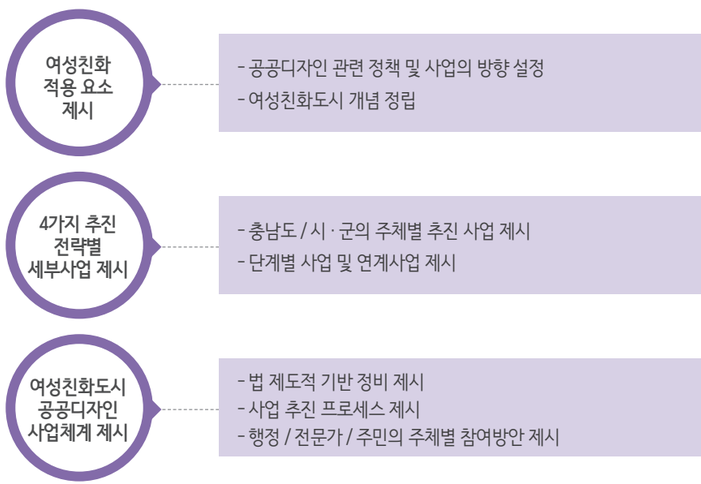
- 그리고, 충남도민이 사회적 및 물리적으로 안전한 환경에서 행복하게 살 수 있도록 하고, 돌봄의 사회적 책임 강화와 지역의 다양한 조직의 협력 사업 발굴로 안전하고 배려있는 충남사회를 구축함
- 마지막으로 생활중심지에서의 보행 편의와 안전을 위한 공공디자인 계획 적용과 충청남도 및 시 · 군 계획에 여성친화 개념을 적용하여 공간계획 관점에서 접근하도록 하여 생활권에서 양성 모두가 편리하고 안전하게 생활할 수 있는 기반을 제공함



▲ [그림 4-11] 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향

V. 충청남도 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안

- 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향에 따르기 위해서는 공공디자인 사업 내용과 방식, 절차에 있어서 기존의 것과 차별성을 가져야 함
- 이에, 본 연구에서는 공공디자인 관련 사업 및 정책 추진 시 방향 설정에 도움이 될 수 있는 '여성친화 적용 요소'를 제시하여 여성친화도시의 개념 정립에 도움을 주고자 함
- 또한 앞에서 제시한 충남 여성친화도시 공공디자인 추진 전략의 세부사업을 주체별 및 단계별로 제시하여 목표를 달성할 수 있도록 함
- 마지막으로 여성친화 개념을 적용하여 원활하게 사업 및 정책을 추진할 수 있도록 법 제도적 기반 정비, 사업 추진 프로세스, 주체별 참여방안 등 사업 추진체계를 제시하고자 함

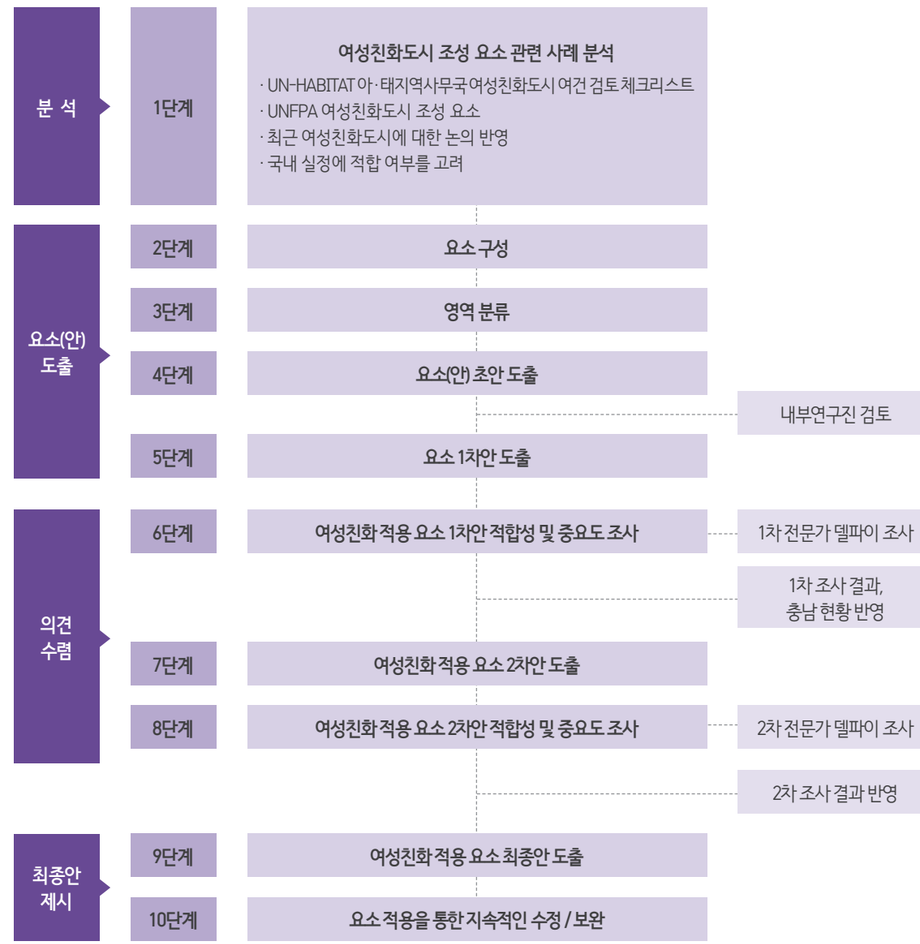


▲ [그림 5-1] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진 방안

1. 여성친화 적용 요소 개발

1.1 요소 도출 프로세스

- 여성친화 적용 요소는 분석 -> 요소(안) 도출 -> 의견수렴(검증) -> 요소 제시의 프로세스로 총 10단계에 의해 도출할 수 있으며, 본 연구에서는 9단계인 최종안 도출까지 진행하도록 함



▲ [그림 5-2] 여성친화 요소 도출 프로세스

- 공공디자인 여성친화 적용 요소를 제시함에 있어서 우선 문헌분석을 통해 요소(안)을 도출하고 이에 대한 2회의 전문가 델파이 조사를 통하여 적합성 검증 및 충남의 현황을 반영하여 최종안을 도출함

1.2 구성 및 영역

- 여성친화 적용 요소(안)을 도출함에 있어서, 본 연구에서는 UN- HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트와 지방의제 21과 결합된 UN 공동 프로젝트에서 활용하였던 UNFPA의 여성친화도시 조성 요소를 참고하도록 함
- 이는 국제사회에서 여성친화의 문제 대두 및 필요성이 제기되면서 여성친화도시 조성 시 고려하여야 할 요건들을 가장 구체적이면서 포괄적으로 제시한 것으로서 참고로 활용하기에 적합하다고 판단됨
- 서구 유럽 및 북미 국가들이 도시 공간에 여성의 일상을 반영하여 정주 환경 개선으로 여성친화도시를 접근한 반면, 그 밖에 많은 나라들은 도시에서의 평등정책 실현을 통해 여성친화도시를 건설하려는 움직임을 보였음
- 주로 아 · 태지역과 같이 성 주류화의 기반이 미약한 지방정부가 이러한 나라에 속하며 성 평등 지방자치단체를 만들기 위한 수단으로 2004년 UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트가 사용되었음
- UNFPA의 여성친화도시 조성 요소는 이스탄불을 거점으로 지방정부, 여성조직, NGO, 대학 등 300여 개의 지역 파트너들이 2006년부터 4년간 UNFPA와함께 여성인권 증진 공동 프로젝트를 수행하면서 제시한 것임
- 우선 두 가지의 구성을 보면 UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트는 8개의 영역과 영역별 하위항목의 지표로 구성되어 있으며 각 지표에 대한 충족 여부 및 정량적 기준을 검토하는 체크리스트 형식으로 되어 있음
- UNFPA의 여성친화도시 조성 요소는 6개의 영역과 각 영역별 고려해야 할 요소를 제시해주는 형식이며, 정량화 된 지표를 구성하고 있는 UN- HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트보다 상대적으로 포괄적으로 구성되어 있음
- 영역을 살펴보면, UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트는 여성발전을 위한 법과 제도적 메커니즘, 정치와 의사결정에 여성참여, 재산권과 고용안전, 교육과 건강, 여성의 안전, 경제활동, 여성과 매체, 소녀의 8개 영역과 71개 지표로 되어 있음

- 지표의 내용을 보면 성 평등 관련 법 제도적 절차 및 시스템 구축, 성인지 의식개혁, 여성의 정책 의사결정 참여 활성화 및 여성리더 양성, 재산 및 고용의 성 평등성, 도시시설 및 교육의 형평성 고려, 여성의 성폭력 및 성희롱에 대한 대책, 여성의 경제활동 증진을 위한 돌봄 서비스 및 처우의 형평성 등 주로 도시행정 정책에서의 성 평등 실현을 위한 수단을 제시하고 있음
- UNFPA의 여성친화도시 조성 요소의 영역과 내용을 보면 큰 틀은 UN- HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트와 유사하나, 도시사회기반시설, 조직 및 단체, 정책 참여 등에 있어서 성 평등을 더욱 강조하였다는 점에서 차별성을 가짐
- 도시사회기반시설 측면에서 보면 교통 체계 및 공공장소에서의 편의성 등 도시계획 시 고려하여야 할 부분에 대한 요소를 많이 제시해주고 있음
- 또한 여성단체 및 조직 구성을 적극 권장함으로써 여성이 정책에 적극 참여할 수 있도록 하는 등 UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트보다 포괄적이면서도 구체적임
- 즉, 두 가지의 구성 형식은 영역과 영역에 따른 하위항목의 내용으로 유사하고, 영역들은 상호 유사성을 갖는 것도 있지만 위계가 동등하지 않은 경우도 있으므로 유사성 및 위계를 고려하여 요소(안)을 제시하고자 함
- 본 연구에서 제시하는 요소(안)의 구성은 ①영역과 하위항목 내용의 구성체계를 적용하고, ②가능한 최근 정세와 이슈를 반영하면서 ③기본이 되는 표준 또는 목표의 의미로서의 요소를 고려하여 UNFPA의 여성친화도시 조성 요소를 바탕으로 요소(안)을 도출하도록 함

▼ [표 5-1] UN-HABITAT의 여성친화도시 여건 검토를 위한 체크리스트

영역	지표
지방수준에서 여성발전을 위한 법과 제도적 메커니즘	도시차원의 성 평등 정책이 있는가?
	지방정부 성 평등 액션 플랜이 있는가?
	지방정부 내외에 성 주류화 담당 기구가 있는가?
	지방정부 공무원에게 성인지 교육을 실시하고 있는가?
	도시에서 성인지적 관심을 도시개발정책에 결합시킬 수 있는 메커니즘이 있는가?
	도시는 성별 분리 통계를 생산하고 있는가?
	도시에서는 정책에 남녀의 동등한 참여와 젠더에 대한 시민의 태도를 측정하는 조사를 실시하고 있는가?
	도시에서는 젠더에 대한 관심을 불러일으킬 각종 행사를 개최하고 있는가?
	도시에서는 여성센터나 시설을 지원하고 있는가?
정치와 의사결정 과정에의 여성참여	지방정부 공무원 중 여성 비율은 몇 %인가?
	지방정부 공무원에 대한 여성 할당제를 몇 %로 하고 있는가?
	지방정부 여성시장이나 국장이 있는가?
	선출직위원 중 여성의 비율은 몇 %인가?
	도시에서는 여성 승진을 증진시키기 위한 적극적 조치가 실행되고 있는가?
	도시에서는 여성정치가를 양성하기 위한 교육훈련을 제공하고 있는가?
	도시에서는 NGO, 노동조합이나 기업조직의 여성의 리더십 프로그램을 제공하고 있는가?
	도시에서는 도시정책자문위원회가 있으며, 위원 중 몇 %가 여성인가?
재산권과 고용안전	여성에 대한 동등한 상속권에 대해 법제화되어 있는가?
	여성의 동등한 재산소유권이 법제화되어 있는가?
	빈곤에 대해 성별 분리 통계가 생산되고 있는가?
	남녀가 공동으로 소유한 재산 또는 자격증은 몇 %인가? 여성이 독자적으로 소유한 비율은 몇 %인가?
	직업과 토지 소유 등에 관한 정보를 제공하는 정책이나 프로그램이 있는가?
	매년 도시에서 얼마나 많은 퇴거가 발생하는가?
	퇴거가 발생하면 새로운 정착지역에서 일시 보호를 제공하는 정책이 있는가?
	도시에서 인구당 몇 개의 공중화장실이 있는가?
	도시 특히 슬럼지역 거주 가구에 공중 수도가 있는가?
	도시는 물 공급 보조금을 제공하고 있는가?
	여성과 남성이 폐기물 관리를 할 수 있도록 정보를 제공하고 있는가?

영역	지표
교육과 건강	도시의 성별 인구 분포는 어떠한가? 지난 5년간 어떤 변화가 있었는가?
	여성에게 지속적인 기능 교육을 제공하고 있는가?
	교육 정책은 젠더 이슈에 대한 지침을 제공하고 있는가?
	여성에 대한 건강교육 증진 프로그램이 있는가?
	가족계획 프로그램을 제공하고 있는가?
	숙련된 조력자가 출산을 돕고 있는가?
	도시 여성 당 산부인과의사는 몇 명인가?
	임신 여성을 위한 영양공급 프로그램이 있는가?
	성병 감염 인구는 전체 인구 중 몇 %인가? 종류별 감염 인구는 몇 %인가? 성별 분리 통계가 있는가?
	성병예방을 위한 성인지적 정책과 프로그램이 있는가?
여성의 안전	도시에서 연간 몇 건의 가정 폭력이 보고되고 있는가?
	도시에서 연간 몇 건의 성희롱과 성폭력이 보고되는가?
	성인지적 반폭력 입법이 있는가?
	가정폭력 희생자를 위해 어떤 서비스가 제공되는가?
	폭력 희생자를 위한 성인지적 훈련이 제공되는가?
	폭력 희생자 친화적 법률 구조 절차가 있는가?
	성 관광에 반대하는 입법이 있는가?
	도시에서 년간 몇 건의 성매매가 보고되는가?
	성매매 희생자를 위한 서비스가 있는가?
	도시에 폭력위험지구를 알려주는 지도가 있는가?
	가정폭력 이슈에 주의를 기울이게 하는 거리조명정책이 있는가?
	반 성희롱 정책이 있는가?
	성희롱이 발생할 때 공적으로 전달할 수 있는 기관이 있는가?
	도시 내 경찰서에는 여성을 위한 데스크가 있는가?
경제활동	지방정부에는 모성휴가가 있는가? 모성휴가는 며칠인가?
	지방정부에는 아버지 휴가가 있는가? 아버지 휴가는 며칠인가?
	도시 민간기업에는 모성휴가가 있는가? 모성휴가는 며칠인가?
	도시 민간기업에는 아버지 휴가가 있는가? 아버지 휴가는 며칠인가?
	민간기업에서 모성휴가와 아버지 휴가를 증진시키도록 하는 정책이나 프로그램이 있는가?

영역	지표
경제활동	도시에서는 일터에서 성희롱을 예방하는 입법이 있는가?
	도시에서 년간 일터에서 성희롱 발생건수는 몇 건인가?
	도시에서 남녀 임금 격차는 얼마인가?
	가족 돌봄, 영유아나 노인 서비스가 있는가?
	여성에게 도움을 주는 소기업 또는 마이크로 크레딧 프로그램이 있는가?
여성과 매체	도시의 지역 방송기관에 성인지적 워크숍이나 프로그램이 있는가?
	도시내의 언론기관 중 몇 %가 여성 데스크나 여성을 위한 고정코너가 있는가?
	지역 매체는 가정폭력이나 성폭력 사례를 얼마나 다루고 있는가?
소녀	소녀들에게 동등한 상속권을 보장하는 입법이 있는가?
	최소 혼인 연령을 보장하는 입법이 있는가?
	소녀들이 취학을 증진시키는 정책이 있는가?
	지난해 도시에서 어린이 학대가 얼마나 발생했는가?
	취약한 아동과 청소년에 대한 서비스가 제공되는가?
	임신시 성감별과 여아유기를 방지할 수 있는 입법이 있는가?
	아동 성매매, 아동 포르노그래피 등을 예방할 수 있는 입법이 있는가?

출처 : 김양희 외(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구 재인용

▼ [표 5-2] UNFPA의 여성친화도시 조성 요소

영역	내용
지방의사 결정기구에 참여	지방의회에 여성 NGO의 모니터링을 보장하며, 지방 위원회에 참여한다.
	도시 위원회에 여성의 참여를 보장하며 여성위원회를 신설한다.
	지방 전략적 행동 계획 준비에 여성 NGO가 조언하며 전략실행에 참여를 보장한다.
	지방행정과 여성 조직간 협력을 통하여 자발적인 참여를 보장한다.
	지방정부와 의회의 위원회의 평등 참여를 보장한다.
	지방행정부에 양성평등 증진 부서를 신설한다.
	지방정책에 여성 참여를 증진시킬 수 있도록 여성에게 권한을 부여한다.
	지방 정부에 고용된 여성의 경력개발을 위하여 교육 훈련의 기회를 증진시킨다.

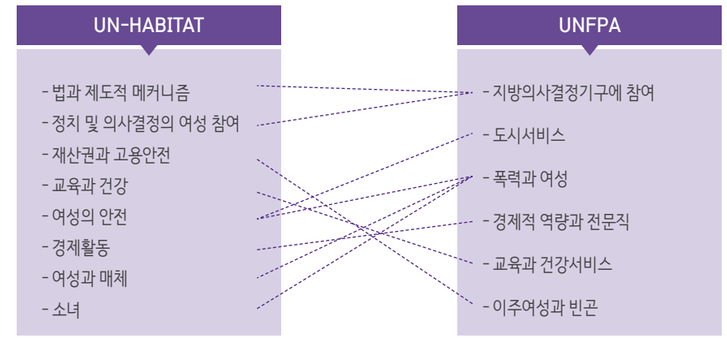
영역	내용
도시 서비스 (Urban Services)	성별 분리 통계 실시를 위하여 지방 정부의 등록 체계를 개선한다.
	도시 서비스에 대한 여성의 수요와 요구를 발견할 수 있는 연구를 강화한다.
	지방 서비스에 대한 공공 정보를 제공한다.
	서비스 공급자의 성 평등 역량을 강화시킬 수 있도록 훈련시킨다.
	여성의 도시 생활과 노동시장 참여를 촉진시킬 수 있도록 영유아와 노약자 및 장애인 돌봄 서비스를 제공한다.
	커뮤니티 센터를 더 많이 제공한다.
	도시에서 여성의 이동을 증진시킬 수 있도록 교통 체계를 조율한다.
	병원, 산부인과 등에 대한 버스 노선의 가격을 인하하고 공공 대중교통에서 여성에 특별할인을 실시한다.
	대중교통 운전자들이 야간에 정류소 정차에 주의를 기울인다.
	버스 정류소에 경찰과 연결되는 알람버튼을 설치한다.
	거리, 공원, 체육시설과 정류소 등의 공공장소에 조명을 밝게 하고 문맹자들을 위해 쉽게 알아볼 수 있는 표지판을 세운다.
	장애인과 여성 노인을 지원할 수 있도록 도시 서비스를 개선한다.
	장애 여성과 장애인과 동행하는 여성에게 편리한 서비스를 제공할 수 있는 가이드라인을 만든다
	도시 계획, 주택 공급, 도시 교통 프로젝트를 수행할 때 성인지적 관점에서 실시할 수 있도록 한다.
	성인지적 지방예산을 수립한다.
	소생활권 내에서 도시 서비스를 원활하게 받을 수 있도록 한다.
	지방 관리들이 성인지적 예산 활동을 할 수 있도록 교육시키고, 예산 수립에 여성 NGO의 자문을 받을 수 있도록 한다.
폭력과 여성	5만 명 이상의 도시에서는 여성 쉼터를 설립하고, 쉼터 운영에 여성 NGO가 참여할 수 있도록 한다.
	여성과 가족 안내 센터를 설립한다.
	현재 활동하고 있는 센터의 직원과 전문가의 역량을 강화한다.
	폭력 희생자에게 안전한 쉼터 환경을 만들어 주고, 새로운 삶을 준비할 수 있도록 한다. 정신적 상해를 입은 여성을 위해서 특별한 쉼터를 설립한다.
	어디서나 접근할 수 있는 긴급전화를 개설한다.
	경찰서에 여성전담 부서를 설치한다.
	폭력 희생자에게 서비스를 공급할 수 있는 공공기관 직원을 교육시킨다.
	성매매를 예방하기 위하여 정부 기관과 시민사회와 공동 행동을 시작한다.

영역	내용
경제적 역량과 전문직	여성의 전문직종 참여를 지원한다.
	직업 기회 창출에서 성 평등 원칙을 지킨다.
	취업 교육 기회를 증진하고, 직업유지를 위한 프로그램을 개발하며 시장 요구에 민감한 교육훈련 프로그램을 운영한다.
	경제적 역량을 증진할 수 있는 마이크로 크레딧 사업을 실시한다.
	여성들이 사회보장체계에서 이익을 볼 수 있도록 지원한다.
교육과 건강서비스	소녀들이 의무교육을 충실히 받을 수 있도록 지원한다.
	어린 여학생들에게 교육과 주거 기회를 증진시킨다.
	조혼 등의 폐해를 개선할 수 있도록 공공의 감시와 처벌을 강화한다.
	재생산 관련 건강 서비스를 지원한다.
	여성에게 서비스를 제공하는 직원의 교육을 강화하고 사회복지사나 심리학자 등의 전문 직원의 수를 증가시킨다.
	사춘기 소녀를 위한 훈련 센터, 폐경기 크리닉과 결혼컨설팅 센터를 설립한다.
	장애 여성과 아동에게 무상의 건강 서비스를 제공한다.
	예방적인 건강 서비스의 질과 양을 강화한다.
이주여성과 빈곤	도시 이민자 여성이 직면한 문제 등에 대한 연구 조사를 실시한다.
	난민여성과 아동을 위한 사회연대 펀드 등을 강화한다.
	이민여성과 소녀들에게 도시 생활과 정보 교육을 강화한다.
	이주 여성 중 한부모 가정이나 장애 여성에 대해서 주거 지원을 강화한다.

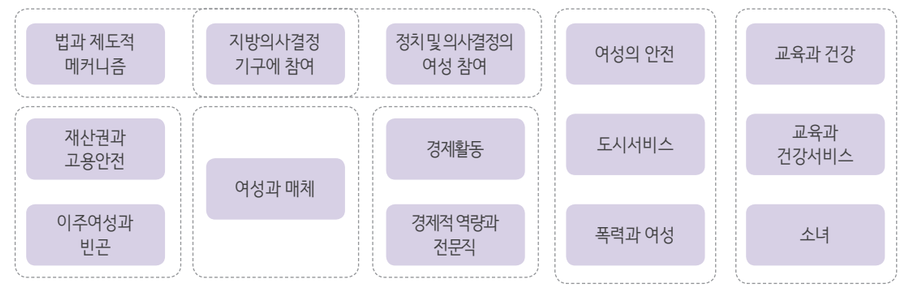
출처 : 김양희 외(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구 재인용

1.3 요소(안) 도출

- UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트와 UNFPA의 여성친화도시 조성 요소의 영역 및 내용의 유사성을 파악하면 [그림 5-3]과 같음
- 이를 카테고리로 구분하면 [그림 5-4]와 같이 7개의 카테고리로 나타낼 수 있으며, 영역에 따라 타 영역에 부분적으로 포함되는 경우도 있음



▲ [그림 5-3] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 간 유사성



▲ [그림 5-4] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 카테고리별 분류

- 본 연구에서는 앞에서 언급한 바와 같이 UNFPA의 여성친화도시 조성 요소를 바탕으로 요소(안)을 도출하고, [그림 5-4]의 7개 카테고리별로 하위항목의 내용을 대표할 수 있는 영역을 제시하고자 함
- 7개 카테고리는 '법과 제도적 기반', '정치 및 의사결정의 여성참여', '경제활동', '교육과 건강', '안전', '복지', '정보 및 홍보'로 구성하였고 그에 따른 세부항목을 도출함
- 영역별 하위항목 중 내용상 다른 영역에 포함하는 것이 적합하다고 판단되는 항목에 대해서는 이를 조정하고, 내용이 중첩되는 항목은 하나로 통합하여 제시하고자 함
- 하위항목의 내용은 ①이론고찰 및 선행연구 분석 결과를 토대로 최근 여성친화에 대한 논의내용을 반영, ②국내의 사회경제문화적 맥락을 반영하여 실정에 적합하도록 재구성, ③충남의 도시환경, 공공여건을 고려하여 제안함

• UN-HABITAT 아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트와 UNFPA의 여성친화도시 조성 요소의 하위항목별 적용 여부 및 하위항목에 따른 영역을 나타낸 것이 [표 5-3]임

▼ [표 5-3] UN-HABITAT와 UNFPA 여성친화도시 조성 영역 및 내용에서 적용 여부

영역	구분	내용	적용	
			영역	하위항목
1. 법과 제도적 기반	UN-HABITAT	도시차원의 성 평등 정책이 있는가?	1	③, ④
		지방정부 성 평등 액션 플랜이 있는가?	1	③
		지방정부 내외에 성 주류화 담당 기구가 있는가?	1	①
		지방정부 공무원에게 성인지 교육을 실시하고 있는가?	1	⑤
		도시에서 성인지적 관심을 도시개발정책에 결합시킬 수 있는 메커니즘이 있는가?	2	④
		도시는 성별 분리 통계를 생산하고 있는가?	1	⑦
		도시에서는 정책에 남녀의 동등한 참여와 젠더에 대한 시민의 태도를 측정하는 조사를 실시하고 있는가?	1	⑥
		도시에서는 젠더에 대한 관심을 불러일으킬 각종 행사를 개최하고 있는가?	7	⑥
		도시에서는 여성센터나 시설을 지원하고 있는가?	5	②
2. 정치 및 의사결정의 여성참여	UNFPA	지방의회에 여성 NGO의 모니터링을 보장하며, 지방 위원회에 참여한다.	2	④
		도시 위원회에 여성의 참여를 보장하며 여성위원회를 신설한다.	2	③
		지방 전략적 행동 계획 준비에 여성 NGO가 조언하며 전략실행에 참여를 보장한다.	2	④
		지방행정과 여성 조직간 협력을 통하여 자발적인 참여를 보장한다.	2	①
		지방정부와 의회의 위원회의 평등 참여를 보장한다.	2	②
		지방행정부에 양성평등 증진 부서를 신설한다.	1	①
		지방정책에 여성 참여를 증진시킬 수 있도록 여성에게 권한을 부여한다.	2	②
		지방 정부에 고용된 여성의 경력개발을 위하여 교육 훈련의 기회를 증진시킨다.	3	⑤
	UN-HABITAT	지방정부 공무원 중 여성 비율은 몇 %인가?	2	⑥
		지방정부 공무원에 대한 여성 할당제를 몇 %로 하고 있는가?	2	⑥
		지방정부 여성시장이나 국장이 있는가?	2	⑥
		선출직위원 중 여성의 비율은 몇 %인가?	2	⑥
		도시에서는 여성 승진을 증진시키기 위한 적극적 조치가 실행되고 있는가?	2	⑥
		도시에서는 여성정치가를 양성하기 위한 교육훈련을 제공하고 있는가?	3	④
		도시에서는 NGO, 노동조합이나 기업조직의 여성의 리더십 프로그램을 제공하고 있는가?	2	④
		도시에서는 도시정책자문위원회가 있으며, 위원 중 몇 %가 여성인가?	2	②

영역	구분	내용	적용	
			영역	하위항목
3. 경제활동	UNFPA	여성의 전문직종 참여를 지원한다.	3	④
		직업 기회 창출에서 성 평등 원칙을 지킨다.	3	⑥
		취업 교육 기회를 증진하고, 직업유지를 위한 프로그램을 개발하며 시장 요구에 민감한 교육훈련 프로그램을 운영한다.	3	④, ⑤
		경제적 역량을 증진할 수 있는 마이크로 크레딧 사업을 실시한다.	×	×
		여성들이 사회보장체계에서 이익을 볼 수 있도록 지원한다.	×	×
	UN-HABITAT	지방정부에는 모성휴가가 있는가? 모성휴가는 며칠인가?	3	⑦
		지방정부에는 아버지 휴가가 있는가? 아버지 휴가는 며칠인가?	3	⑦
		도시 민간기업에는 모성휴가가 있는가? 모성휴가는 며칠인가?	3	⑦
		도시 민간기업에는 아버지 휴가가 있는가? 아버지 휴가는 며칠인가?	3	⑦
		민간기업에서 모성휴가와 아버지 휴가를 증진시키도록 하는 정책이나 프로그램이 있는가?	3	⑦
		도시에서는 일터에서 성희롱을 예방하는 입법이 있는가?	1	④
		도시에서 년간 일터에서 성희롱 발생건수는 몇 건인가?	7	④
		도시에서 남녀 임금 격차는 얼마인가?	1	⑦
		가족 돌봄, 영유아나 노인 서비스가 있는가?	3	①, ②, ③
		여성에게 도움을 주는 소기업 또는 마이크로 크레딧 프로그램이 있는가?	3	⑥
4. 안전	UNFPA	5만 명 이상의 도시에서는 여성 쉼터를 설립하고, 쉼터 운영에 여성 NGO가 참여할 수 있도록 한다.	5	②
		여성과 가족 안내 센터를 설립한다.	5	②
		현재 활동하고 있는 센터의 직원과 전문가의 역량을 강화한다.	6	⑦
		폭력 희생자에게 안전한 쉼터 환경을 만들어 주고, 새로운 삶을 준비할 수 있도록 한다. 정신적 상해를 입은 여성을 위해서 특별한 쉼터를 설립한다.	5	②
		어디서나 접근할 수 있는 긴급전화를 개설한다.	4	③
		경찰서에 여성전담 부서를 설치한다.	4	⑤
		폭력 희생자에게 서비스를 공급할 수 있는 공공기관 직원을 교육시킨다.	1	⑤
		성매매를 예방하기 위하여 정부 기관과 시민사회와 공동 행동을 시작한다.	7	⑥
		성별 분리 통계 실시를 위하여 지방 정부의 등록 체계를 개선한다.	1	⑦
		도시 서비스에 대한 여성의 수요와 요구를 발견할 수 있는 연구를 강화한다.	7	②
		지방 서비스에 대한 공공 정보를 제공한다.	7	①
		서비스 공급자의 성 평등 역량을 강화시킬 수 있도록 훈련시킨다.	6	⑦
		여성의 도시 생활과 노동시장 참여를 촉진시킬 수 있도록 영유아와 노약자 및 장애인 돌봄 서비스를 제공한다.	3	①, ②, ③

영역	구분	내용	적용	
			영역	하위항목
4. 안전	UNFPA	커뮤니티 센터를 더 많이 제공한다.	5	②
		도시에서 여성의 이동을 증진시킬 수 있도록 교통 체계를 조율한다.	5	④
		병원, 산부인과 등에 대한 버스 노선의 가격을 인하하고 공공 대중교통에서 여성에 특별할인을 실시한다.	5	④
		대중교통 운전자들이 야간에 정류소 정차에 주의를 기울인다.	5	④
		버스 정류소에 경찰과 연결되는 알람버튼을 설치한다.	4	③
		거리, 공원, 체육시설과 정류소 등의 공공장소에 조명을 밝게 하고 문맹자들을 위해 쉽게 알아볼 수 있는 표지판을 세운다.	4	④
		장애인과 여성 노인을 지원할 수 있도록 도시 서비스를 개선한다.	4	①, ③, ④, ⑤
		장애 여성과 장애인과 동행하는 여성에게 편리한 서비스를 제공할 수 있는 가이드라인을 만든다	7	①
		도시 계획, 주택 공급, 도시 교통 프로젝트를 수행할 때 성인지적 관점에서 실시할 수 있도록 한다.	2	①, ②, ④
		성인지적 지방예산을 수립한다.	1	②
		소생활권 내에서 도시 서비스를 원활하게 받을 수 있도록 한다.	5	①, ④
		지방 관리들이 성인지적 예산 활동을 할 수 있도록 교육시키고, 예산 수립에 여성 NGO의 자문을 받을 수 있도록 한다.	2	⑤
	UN-HABITAT	도시에서 연간 몇 건의 가정 폭력이 보고되고 있는가?	7	④
		성인지적 반폭력 입법이 있는가?	×	×
		가정폭력 희생자를 위해 어떤 서비스가 제공되는가?	5	②
		폭력 희생자를 위한 성인지적 훈련이 제공되는가?	6	⑧
		폭력 희생자 친화적 법률 구조 절차가 있는가?	1	④
		성 관광에 반대하는 입법이 있는가?	×	×
		도시에서 년간 몇 건의 성매매가 보고되는가?	×	×
		성매매 희생자를 위한 서비스가 있는가?	×	×
		도시에 폭력위험지구를 알려주는 지도가 있는가?	4	②
		가정폭력 이슈에 주의를 기울이게 하는 거리조명정책이 있는가?	7	⑤
		반 성희롱 정책이 있는가?	1	④
		성희롱이 발생할 때 공적으로 전달할 수 있는 기관이 있는가?	5	②
		도시 내 경찰서에는 여성을 위한 데스크가 있는가?	4	⑤
5. 복지	UNFPA	도시 이민자 여성이 직면한 문제 등에 대한 연구 조사를 실시한다.	7	②
		난민여성과 아동을 위한 사회연대 펀드 등을 강화한다.	5	⑤
		이민여성과 소녀들에게 도시 생활과 정보 교육을 강화한다.	6	⑧
		이주 여성 중 한부모 가정이나 장애 여성에 대해서 주거 지원을 강화한다.	5	③

영역	구분	내용	적용	
			영역	하위항목
5. 복지	UN-HABITAT	여성에 대한 동등한 상속권에 대해 법제화되어 있는가?	×	×
		여성의 동등한 재산소유권이 법제화되어 있는가?	×	×
		빈곤에 대해 성별 분리 통계가 생산되고 있는가?	1	⑦
		남녀가 공동으로 소유한 재산 또는 자격증은 몇 %인가? 여성이 독자적으로 소유한 비율은 몇 %인가?	×	×
		직업과 토지 소유 등에 관한 정보를 제공하는 정책이나 프로그램이 있는가?	7	①
		매년 도시에서 얼마나 많은 퇴거가 발생하는가?	×	×
		퇴거가 발생하면 새로운 정착지역에서 일시 보호를 제공하는 정책이 있는가?	×	×
		도시에서 인구당 몇 개의 공중화장실이 있는가?	5	①
		도시 특히 슬럼지역 거주 가구에 공중 수도가 있는가?	×	×
		도시는 물 공급 보조금을 제공하고 있는가?	×	×
		여성과 남성이 폐기물 관리를 할 수 있도록 정보를 제공하고 있는가?	7	③
6. 교육과 건강	UNFPA	소녀들이 의무교육을 충실히 받을 수 있도록 지원한다.	6	②
		어린 여학생들에게 교육과 주거 기회를 증진시킨다.	6	②
		조혼 등의 폐해를 개선할 수 있도록 공공의 감시와 처벌을 강화한다.	×	×
		재생산 관련 건강 서비스를 지원한다.	6	④, ⑤
		여성에게 서비스를 제공하는 직원의 교육을 강화하고 사회복지사나 심리학자 등의 전문 직원의 수를 증가시킨다.	6	⑦
		사춘기 소녀를 위한 훈련 센터, 폐경기 크리닉과 결혼컨설팅 센터를 설립한다.	5	②
		장애 여성과 아동에게 무상의 건강 서비스를 제공한다.	6	④
		예방적인 건강 서비스의 질과 양을 강화한다.	6	④
	UN-HABITAT	도시의 성별 인구 분포는 어떠한가? 지난 5년간 어떤 변화가 있었는가?	1	⑦
		여성에게 지속적인 기능 교육을 제공하고 있는가?	3	④, ⑤
		교육 정책은 젠더 이슈에 대한 지침을 제공하고 있는가?	6	③
		여성에 대한 건강교육 증진 프로그램이 있는가?	6	④
		가족계획 프로그램을 제공하고 있는가?	×	×
		숙련된 조력자가 출산을 돕고 있는가?	6	①
		도시 여성 당 산부인과의사는 몇 명인가?	6	①
		임신 여성을 위한 영양공급 프로그램이 있는가?	6	⑤
		성병 감염 인구는 전체 인구 중 몇 %인가? 종류별 감염 인구는 몇 %인가? 성별 분리 통계가 있는가?	×	×
		성병예방을 위한 성인지적 정책과 프로그램이 있는가?	×	×

영역	구분	내용	적용	
			영역	하위항목
6. 교육과 건강	UN-HABITAT	소녀들에게 동등한 상속권을 보장하는 입법이 있는가?	×	×
		최소 혼인 연령을 보장하는 입법이 있는가?	×	×
		소녀들의 취학을 증진시키는 정책이 있는가?	6	②
		지난해 도시에서 어린이 학대가 얼마나 발생했는가?	7	④
		취약한 아동과 청소년에 대한 서비스가 제공되는가?	6	②
		임신시 성감별과 여아유기를 방지할 수 있는 입법이 있는가?	×	×
7. 정보 및 홍보	UN-HABITAT	아동 성매매, 아동 포르노그래피 등을 예방할 수 있는 입법이 있는가?	×	×
		도시내의 언론기관 중 몇 %가 여성 데스크나 여성을 위한 고정코너가 있는가?	7	⑤
		지역 매체는 가정폭력이나 성폭력 사례를 얼마나 다루고 있는가?	7	⑤

- [표 5-3]을 바탕으로 [표 5-4]와 같이 7개의 영역과 44개 하위항목으로 구성되는 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소(안)을 도출하였음
- '법과 제도적 기반' 영역은 여성친화도시 조성을 위해서 행정적으로 구축하여야 할 법 제도적 시스템으로서 7개의 하위항목으로 구성됨
- '정치 및 의사결정 여성참여' 영역은 정책의 이해관계자라 할 수 있는 행정, 전문가, 시민이 거버넌스를 구축하여 여성이 도시정책에 참여 가능한 여건을 조성하기 위한 것으로 6개의 하위항목으로 구성됨
- '경제활동' 영역은 일과 가정의 양립이 가능한 환경을 조성하여 여성이 사회구성원으로서의 역할을 지원하는 것으로 7개의 하위항목을 제시하였음
- '안전' 영역은 5개의 하위항목으로 구성되며, 범죄 및 사고 예방과 도시서비스의 편의성 향상을 위한 내용을 제시하였으며, '복지' 영역은 도시서비스의 형평성과 빈곤대책을 위한 것으로써 5개의 하위항목으로 구성됨
- '교육과 건강' 영역은 성 평등 교육 기회 및 건강관리 서비스 제공을 위한 것으로 8개의 하위항목, '정보 및 홍보' 영역은 누구나 성인지 관련 정보를 얻고 도시서비스를 이용할 수 있는 기반을 구축하기 위한 것으로 6개의 하위항목으로 구성됨

▼ [표 5-4] 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소(안)

영역	기본방향	항목
1. 법과 제도적 기반	여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비 구축	① 성 주류화 담당기구 설치 ② 성인지 예산 수립 ③ 여성친화도시 중장기 계획 수립 ④ 성폭력 예방 및 대책 마련 제도 ⑤ 공무원 성 평등 교육 실시 ⑥ 성 평등 의식조사 실시 ⑦ 성별 통계 작성 * 인구, 경제활동, 임금, 상용근로자, 관리직, 정치가, 5급 이상 공무원, 평균 교육년수, 고등교육기관 진학률, 기초생활수급자 등 성별 비율 통계
2. 정치 및 의사결정 여성참여	전문가, 행정가, 시민단체로서 여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성	① 민-관 거버넌스 체계 구축 * 정보교류 및 네트워크 기반 마련을 위한 포럼, 세미나 등 개최 ② 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성 * 정책자문위원회, 경관위원회, 건축위원회 등 도시정책 관련 위원회 ③ 여성위원회 구성 * 행정과 여성조직 간 협력을 통한 정책 및 사업 추진에 성인지 반영 ④ 여성시민단체(NGO) 육성 * 행동계획 및 전략실행에 참여 ⑤ 예산수립 시 여성 참여 ⑥ 여성공무원 고용 및 승진 증진
3. 경제활동	일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성	① 영유아 대상 돌봄지원 공간 조성 및 개선 * 영유아 인구 등 고려 ② 노약자 대상 돌봄지원 공간 조성 및 개선 * 노약자 인구 등 고려 ③ 장애인 대상 돌봄지원 공간 조성 및 개선 * 장애인 인구 등 고려 ④ 여성의 전문직종 참여 지원 * 취업교육 및 직업유지 프로그램 제공, 유연근무제 활성화, 사회적 기업 여성 참여 기회 확대 등 ⑤ 여성 경력개발 교육 증진 ⑥ 가족친화인증 확대 및 육성 * 여성들이 일하기 좋은 환경을 위해 노력하는 기업을 육성 및 인증하여 지원 방안 마련(세제 혜택 등 제도적 방안) ⑦ 육아휴직 증진

영역	기본방향	항목
4. 안전	범죄 및 사고 예방 / UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 편의성 향상	① 공공공간, 공공시설 등에 있어서 무장애 디자인 적용 * 여성, 노약자, 장애인을 포함한 모두가 편리하게 이용할 수 있도록 UD디자인 개념 적용 ② 도시안전지도 작성 * 폭력 및 범죄 위험지구 알림, 지구대 위치 표시 등 ③ 도시내 긴급전화, 비상벨 및 CCTV설치 * 버스 정류소 등 거점시설 고려하여 설치 ④ 조명, 가로등 설치 및 개선 * 사각지대 해소 및 보행환경 개선 ⑤ 경찰서내 여성전담 부서 설치
5. 복지	도시서비스의 형평성 향상/ 빈곤대책 및 이주이성 정책을 위한 여건 조성	① 소생활권내에 편의시설 확보 * 병원, 공원, 주차장, 화장실 등 ② 공공공간, 공공시설 확보 및 개선 * 커뮤니티센터, 교육기관, 문화시설 등 ③ 한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원 ④ 대중교통 활용 활성화 * 병원, 커뮤니티센터, 공공기관 등 거점시설 버스 노선 가격에 대한 할인 및 접근성 향상 ⑤ 다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성
6. 교육과 건강	성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화 / 생태적 균형 유지 및 건강관리를 위한 서비스 제공	① 여성 전문병원 확충 * 산부인과 및 전문의 수, 산후조리원 수, 거점공간 내 전문병원 분포 등 ② 아동 의무교육 지원 ③ 초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려 ④ 건강증진 교육 프로그램 실시 ⑤ 임신 여성 교육 프로그램 실시 ⑥ 단체 및 기업 성 평등 교육 장려 ⑦ 사회복지사 및 심리상담사 등 역량강화 교육 실시 ⑧ 다문화 가정 생활 및 정보 교육 강화
7. 정보 및 홍보	성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축	① 도시 서비스 이용 정보 제공 * 커뮤니티센터, 병원, 문화시설 등 공공공간 및 시설 등에 대한 이용 가이드 ② 양성평등 및 다문화 연구 조사 실시 ③ 사회구성원의 행동지침 제시 * 직업 정보, 거주지역 환경을 고려한 행동 지침 등 ④ 가정폭력/성폭력 관련 통계 조사 실시 ⑤ 성인지 관련 이슈화 * 성폭력, 성병 감염, 성매매 등에 대한 보도를 통해 경각심 고취 ⑥ 성 평등 관련 각종 행사 실시 * 일반인, 기업, 시민단체, 학교 대상 교육 프로그램, 포럼, 세미나 등

1.4 요소(안)에 대한 검증

1) 조사 개요

• 조사는 앞에서 도출한 요소에 대한 중요도 및 영역구분의 적절성을 검증하기 위하여 실시하였으며, 조사기간은 2016년 10월부터 11월에 걸쳐 2차례 진행하였고, 도시와 여성정책, 공공디자인 관련 전문가 17명을 대상으로 하였음

▼ [표 5-5] 전문가 델파이 조사 개요

구분	내용
기간	1차 조사 : 2016년 10월 1일 ~ 17일(17일간)
	2차 조사 : 2016년 11월 18일 ~ 27일(10일간)
내용	1차 조사 : 영역구분의 적절성, 항목의 중요도, 추가 항목 제시, 영역과 항목에 따른 사업 제시
	2차 조사 : 1차 조사 결과 반영하여 영역구분 적절성, 항목의 중요도
대상	17명(도시 및 건축, 공공디자인, 여성정책 등 관련 전문가)

• 조사응답자 중 여성친화도시 관련 업무 경험이 있는 사람은 7명(41.1%), 여성은 11명(64.7%)이며 응답자의 평균연령은 47세임

• 직업은 교수가 10명(58.8%)으로 반 이상을 차지하고 있으며, 분야별로는 공공디자인 분야가 7명(41.1%), 도시 및 건축이 6명(35.2%), 여성정책 분야가 3명(17.6%)임

• 경력기간은 20년 이상, 5년 이상 ~ 10년 미만이 각 5명(29.4%)로 가장 많으며, 15년 이상 ~ 20년 미만, 10년 이상 ~ 15년 미만이 각각 3명(17.6%)임

▼ [표 5-6] 조사 응답자 현황

구분		명(%)
직업	교수	10명(58.8%)
	연구직	3명(17.6%)
	관련 전문직	4명(23.5%)

구분		명(%)
분야	도시 및 건축	6명(35.2%)
	공공디자인	7명(41.1%)
	여성정책	3명(17.6%)
경력기간	20년 이상	5명(29.4%)
	15년 ~ 20년 미만	3명(17.6%)
	10년 이상 ~ 15년 미만	3명(17.6%)
	5년 이상 ~ 10년 미만	5명(29.4%)
	5년 미만	1명(5.8%)

- '충청남도 공공디자인 사업의 여성친화 적용 요소(안)'을 바탕으로 1차 조사를 실시하였음
- 1차 조사 결과에서 '6영역 교육과 건강'을 구분하자는 의견이 제시되어 '건강'과 '복지'를 '복지 및 건강'의 하나의 영역으로, '교육'을 하나의 독립된 영역으로 구분하였음
- 또한 5영역 '복지'에서 도시서비스 형평성 향상 내용을 '공간계획' 영역으로 분리하자는 의견이 제시되어 이를 반영하여 '공간계획' 영역을 추가 구성하여 2차 조사를 실시하였음

▼ [표 5-7] 1차 전문가 델파이 조사내용

영역 및 기본방향	
1영역	법과 제도적 기반 (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)
2영역	정치 및 의사결정 여성 참여 (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)
3영역	경제활동 (일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성)
4영역	안전 (범죄 및 사고 예방/UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 편의성 향상)
5영역	복지 (도시서비스의 형평성 향상 / 빈곤 대책 및 이주 여성을 위한 여건 조성)
6영역	교육과 건강 (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화 / 생태적 균형 유지 및 건강관리를 위한 서비스 제공)
7영역	정보 및 홍보 (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)
8영역	추가 질문

▼ [표 5-8] 2차 전문가 델파이 조사내용

영역 및 기본방향	
1영역	법과 제도적 기반 (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)
2영역	정치 및 의사결정 여성 참여 (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)
3영역	경제활동 (일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성)
4영역	안전 (범죄 및 사고 예방/UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 안전성 향상)
5영역<추가>	공간계획 (도시서비스의 형평성 향상)
6영역<변경>	복지 및 건강 (빈곤 대책 및 이주 여성 고려 / 생태적 균형 유지 및 건강관리)
7영역<변경>	교육 (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화)
8영역	정보 및 홍보 (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)

2) 조사 결과

<영역별 항목 우선순위>

- 1영역 '법과 제도적 기반'에서 1, 2, 3순위권 항목은 '성폭력예방 및 대책 마련 제도', '공무원 성 평등 교육', '여성친화도시(양성평등) 중장기 계획 수립'으로 나타났음
- 근본적인 문제 해결을 위한 제도와 계획 수립, 그리고 공무원들의 의식향상을 우선적으로 하고 있음을 알 수 있음
- 또한 그 외 항목에 대한 우선순위도 1, 2, 3순위와 큰 차이가 없어 전체적인 요소를 고려하되, 기본적인 기반 구축을 먼저 시행해야 한다는 의견을 보여주고 있음

▼ [표 5-9] 1영역 '법과 제도적 기반' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

1영역 : 법과 제도적 기반	평균	표준 편차	1차 순위
(1.1) 성 주류화 담당기구 설치	3.94	1.029	5
(1.2) 성인지 예산 수립	3.94	.899	5
(1.3) 여성친화도시(양성평등)중장기 계획수립	4.35	.786	1
(1.4) 성폭력 예방 및 대책 마련 제도	4.29	1.105	2
(1.5) 공무원 성 평등 교육 실시	4.29	.772	2
(1.6) 성 평등 의식조사 실시	4.00	.791	4
(1.7) 성별 통계 작성	3.88	.928	7

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	1영역 : 법과 제도적 기반	평균	표준 편차	2차 순위
1	여성친화도시(양성평등)중장기 계획수립	4.24	1.091	3
2	성폭력 예방 및 대책 마련 제도	4.35	.786	1
2	공무원 성 평등 교육 실시	4.24	.752	2
4	성 평등 의식조사 실시	3.41	.712	8
5	성 주류화 전담부서 설치	3.82	.809	4
5	성인지 예산 수립	3.76	.562	5
7	성별 통계 작성	3.59	.618	6
추가	시 · 군 공공사업 성별영향분석평가 활성화	3.47	.874	7

- 2영역인 '정치 및 의사결정 여성 참여'는 1, 2차 조사 결과의 큰 차이는 없으며 '민-관 거버넌스 체계 구축', '예산수립 시 여성참여', '여성시민단체(NGO) 육성' 순으로 나타남
- 정치 및 의사결정에 여성이 참여하는 것은 '시민으로서의 동등한 권리와 영향력 행사를 위한 참여'로서 여성친화도시가 추구하는 성 평등 목표와도 부합됨
- 따라서 '민-관 거버넌스 체계 구축'으로 관련 정책과 사업을 운용함에 있어 민-관의 교류활성화 뿐만 아니라, 의사결정체계가 직접적으로 반영되는 통로를 구축하는 것이 중요함

▼ [표 5-10] 2영역 '정치 및 의사결정 여성참여' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

2영역 : 정치 및 의사결정 여성 참여	평균	표준 편차	1차 순위
(2.1) 민-관 거버넌스 체계 구축	4.18	.883	1
(2.2) 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성	3.53	1.007	5
(2.3) 여성위원회 구성	3.35	.996	6
(2.4) 여성시민단체(NGO)육성	3.76	.831	4
(2.5) 예산수립 시 여성참여	4.00	.935	2
(2.6) 여성공무원 고용 및 승진 증진	3.94	.966	3

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	2영역 : 정치 및 의사결정 여성 참여	평균	표준 편차	2차 순위
1	민-관 거버넌스 체계 구축	4.29	.588	1
2	예산수립 시 여성의견 반영	4.00	.612	2
3	여성공무원 고용 및 승진 증진	3.76	1.033	5
4	여성시민단체(NGO)육성	3.88	.993	3
5	관련 위원회 특정 성별 60%이상 되지 않도록 구성	3.82	.809	4
6	여성위원회 구성	3.29	.772	7
추가	시 · 군 여성공무원 네트워크 조직 및 운영	3.29	.985	6

- 3영역 '경제활동'은 '영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선', '노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선', '육아휴직 증진' 순으로 나타났음
- 추가의견으로 '시 · 군 기업 내(간) 직종별 여성 네트워크 구축 및 지원', '여성 일자리 재교육 지원 및 창업지원', '돌봄 공동체 프로그램 개발', '양육권 보장을 위한 여성의 탄력적 근무제도 및 환경 활성화(반일제, 요일제)' 등이 제시되었음
- 여성친화도시에서 '돌봄' 분야는 누구나 참여해야 하는 중요한 목표이자 실천사항으로서, 영유아 및 노약자 돌봄 서비스 공간에 대한 요구는 지속적으로 제기되어 온 문제임
- 본 조사결과는 '돌봄' 서비스 공간에 대한 대안 마련 및 조성이 직접적인 여성친화도시 조성에 큰 영향을 미치는 요소임을 보여주는 것이기도 함

▼ [표 5-11] 3영역 '경제활동' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

3영역 : 경제활동	평균	표준 편차	1차 순위
(3.1) 영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.88	.332	1
(3.2) 노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.59	.507	2
(3.3) 장애인 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.41	.618	4
(3.4) 여성 전문직종 참여 지원	4.24	.664	5
(3.5) 여성 경력개발 교육 증진	4.18	.529	6
(3.6) 가족친화인증 확대 및 육성	4.00	.791	7
(3.7) 육아휴직 증진	4.47	.800	3

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	3영역 : 경제활동	평균	표준 편차	2차 순위
1	영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.71	.470	1
2	노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.41	.712	3
3	육아휴직 증진	4.47	.514	2
4	장애인 돌봄지원 공간 조성 및 개선	4.18	.728	5
5	여성 전문직종 참여 지원	3.94	.748	8
6	여성 경력개발 교육 증진	4.12	.697	6
7	가족친화인증 확대 및 육성	3.65	.862	9
추가	시 · 군 기업 내(간) 직종별 여성 네트워크 구축 및 지원	3.65	.931	9
추가	여성 일자리 재교육 지원 및 창업지원	4.12	.600	6
추가	돌봄 공동체 프로그램 개발	4.24	.664	4

- 4영역 '안전'에서의 세부항목 우선순위는 '공간 및 시설에 무장애 디자인 적용', '어린이 통학로 안전시설 설치', '긴급전화 및 비상벨', 'CCTV 설치' 순으로 나타남
- 안전한 지역사회 환경 조성은 여성친화도시가 추구하는 성 평등 목표이자 공간적으로 위험에 대한 두려움 없이 자유롭게 이동하는데 필요한 기반을 제공하는 것으로써 매우 중요함
- 특히, '안전' 영역은 공공디자인과 직접적으로 관련되는 영역이자 충남의 성 평등 개선을 위한 중점 관리가 필요한 부분이므로 여성친화도시 사업 추진 시 이를 고려하여야 할 것임

▼ [표 5-12] 4영역 '안전' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

4영역 : 안전	평균	표준 편차	1차 순위
(4.1) 공간 및 시설에 무장애 디자인 적용	4.82	.393	1
(4.2) 도시안전지도 작성	4.47	.624	3
(4.3) 긴급전화 및 비상벨, CCTV설치	4.53	.624	2
(4.4) 조명, 가로등 설치 및 개선	4.47	.800	3
(4.5) 경찰서내 여성전담 부서 설치	3.94	1.088	5

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	4영역 : 안전	평균	표준 편차	2차 순위
1	공간 및 시설에 무장애 디자인 적용	4.65	.493	1
2	긴급전화 및 비상벨, CCTV설치	4.53	.514	2
3	도시안전지도 작성	4.12	.600	5
4	조명, 가로등 설치 및 개선	4.24	.831	4
5	경찰서 내 여성전담 부서 설치	3.94	.966	7
추가	어린이 통학로 안전시설 설치	4.53	.514	2
추가	여성의 안전 역량 강화	4.00	.612	6

- 5영역 '공간계획'에서의 세부항목 우선순위는 '소생활권내 편의시설 확보', '공공공간 및 공공시설 확보, 개선', '대중교통 활용 활성화' 순으로 나타남
- 추가의견 '공간이용의 성별요구 및 특성 반영'이 반영되어 순위는 4위이나 세부항목 간 차이가 거의 없음을 알 수 있음
- 즉, '공간계획' 영역의 4개 세부항목 모두 우선시해야 된다고 볼 수 있으며, 특히 여성친화도시 조성 사업 추진 시 공공디자인 영역과 직접적으로 관련되는 영역이자 사업 접근 방법론 측면에서 매우 중요하다고 볼 수 있음

▼ [표 5-13] 5영역 '공간계획' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

5영역 : 복지	평균	표준 편차	1차 순위
(5.1) 소생활권내 편의시설 확보	4.35	.493	1
(5.2) 공공공간 및 공공시설 확보, 개선	4.29	.772	2
(5.4) 대중교통 활용 활성화	4.29	.849	2

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	5영역 : 공간계획	평균	표준 편차	2차 순위
1	소생활권내 편의시설 확보	4.53	.514	1
2	공공공간 및 공공시설 확보, 개선	4.53	.514	2
2	대중교통 활용 활성화	4.47	.624	3
추가	공간이용의 성별요구 및 특성 반영	4.24	.562	4

- 6영역 '복지 및 건강'에서는 '한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원', '건강증진 교육 프로그램 실시', 추가문항 '생애주기별 건강프로그램 마련' 순으로 높게 나타남
- 건강 등 교육 프로그램 개발과 더불어, 주거에 대한 경제적 지원의 필요성을 보여주고 있음
- 7영역 '교육'에서의 세부항목 우선순위는 '초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려', '단체 및 기업 성 평등 교육 장려', '아동 의무교육 지원'이 높게 나타남
- 교육에 대한 접근은 여성 참여 활성화와 지역 공동체 강화를 위한 기본적인 토대를 구축하기 위함에서 접근해야 하며, 특히 여성친화도시가 특정성별을 위한 것이 아닌 도시구성원 모두에게 필요한 정책과 사업을 추진해 나간다는 의식공유의 수단으로 활용해야 함
- 즉, 학교 및 일자리에서 성 평등 의식교육 추진과 아동 교육 지원, 그리고 평생학습센터의 프로그램 다양화, 단체 및 기업에서 여성 리더 교육 추진 등을 통해 여성의 사회 참여 기회 향상과 지역 공동체 활성화에 기여할 수 있어야 할 것임

▼ [표 5-14] 6영역 '복지 및 건강' 중 일부영역 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

5영역+6영역 : 복지 및 건강 중 일부	평균	표준 편차	1차 순위
(5.3) 한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원	4.35	.493	1
(6.4) 건강증진 교육 프로그램 실시	4.00	.612	4
(5.5) 다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성	3.71	.686	5
(6.1) 여성 전문병원 확충	3.59	1.064	8

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	6영역 : 복지 및 건강	평균	표준 편차	2차 순위
1	한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원	4.12	.857	1
2	건강증진 교육 프로그램 실시	4.06	.659	2
3	다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성	3.65	.931	5
4	여성 전문병원 확충	3.65	.786	4
추가	생애주기별 건강프로그램 마련	4.06	.659	2

▼ [표 5-15] 7영역 '교육 및 건강' 중 일부영역 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

6영역 : 교육과 건강 중 일부	평균	표준 편차	1차 순위
(6.2) 아동 의무교육 지원	4.06	.748	3
(6.3) 초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려	4.35	.786	2
(6.6) 단체 및 기업 성 평등 교육 장려	4.41	.712	1
(6.8) 다문화 가정 생활 및 정보 교육 강화	3.94	.998	5

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	7영역 : 교육	평균	표준 편차	2차 순위
1	단체 및 기업 성 평등 교육 장려	4.47	.514	2
2	초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려	4.53	.514	1
3	아동 의무교육 지원	4.12	.697	3
4	다문화 가정생활 및 정보 교육 강화	3.88	.485	4
추가	평생학습센터 구성원 역량강화	3.88	.697	4
추가	평생학습센터 프로그램 다양화	3.76	.562	6

• 8영역 '정보 및 홍보'에서는 '도시 서비스 이용 정보 제공', '성인지 관련 이슈화', '가정폭력/성폭력 관련 통계조사 실시'가 높게 나타났음

▼ [표 5-16] 8영역 '정보 및 홍보' 1, 2차 결과의 비교

< 1차 조사결과 >

7영역 : 정보 및 홍보	평균	표준 편차	1차 순위
(7.1) 도시 서비스 이용 정보 제공	4.24	.664	1
(7.2) 양성평등 및 다문화 연구 조사 실시	3.94	.827	5
(7.3) 사회구성원의 행동지침 제시	4.06	.659	3
(7.4) 가정폭력 / 성폭력 관련 통계 조사 실시	4.18	.728	2
(7.5) 성인지 관련 이슈화	4.06	.899	3
(7.6) 성 평등 관련 각종 행사 실시	3.59	1.064	6

▼

< 2차 조사결과 >

1차 순위	8영역 : 정보 및 홍보	평균	표준 편차	2차 순위
1	도시 서비스 이용 정보 제공	4.47	.624	1
2	가정폭력 / 성폭력 관련 통계 조사 실시	4.06	.429	3
3	사회구성원의 행동지침 제시	3.76	.970	5
4	성인지 관련 이슈화	4.12	.697	2
5	양성평등 및 다문화 연구 조사 실시	3.88	.600	4
6	성 평등 관련 각종 행사 실시	3.59	.507	6

<영역별 중요도>

• 8개 영역에 대한 중요도 조사 결과에서는 3영역 '경제활동'이 16.1%로 가장 높고, 다음으로 4영역 '안전'이 14.4%, 1영역 '법과 제도적 기반'이 13.3%, 5영역 '공간계획'이 12.5%로 높게 나타남

• 즉, 여성친화도시 조성을 위해서는 돌봄 지원 공간 조성 및 여성의 능력개발, 안전하게 일상생활을 누릴 수 있는 공간 조성, 이와 같은 정책 및 사업 추진의 기반이 될 수 있는 제도와 계획 수립이 중요함을 보여주고 있음

• 이와 더불어 소생활권내 공공공간 및 시설, 편의시설 등의 확보와 대중교통의 접근성 등 모두가 안전하고 편리하게 이용할 수 있도록 공간계획 관점에서의 접근 중요성도 보여주고 있음

• 하지만 8개 영역의 중요도가 큰 차이를 보이고 있지 않으므로 여성친화도시 조성 사업 추진 시 8개의 영역이 조화롭게 반영되도록 정책 및 사업을 추진해야 함을 알 수 있음

• 이는 여성친화도시는 하나의 영역을 충족하기보다 포괄적 및 다각도로 접근하여 추진함으로써 단순히 물리적 환경에서의 성별차이에서 오는 불편함 해소가 아닌 사회문화적으로 성 평등을 개선하기 위함임을 시사하는 것이기도 함

[1영역] 법과 제도적 기반 13.3%
[2영역] 정치 및 의사결정 여성 참여 11.8%
[3영역] 경제활동 16.1%
[4영역] 안전 14.4%
[5영역] 공간계획 12.5%
[6영역] 복지 및 건강 12.2%
[7영역] 교육 10.7%
[8영역] 정보 및 홍보 8.9%

▲ [그림 5-5] 영역별 중요도

3) 전문가 의식 조사 결과

• 전문가 대상 조사에서 8개의 영역에 기반하여 충남도 및 시 · 군에서 추진해야 할 사업에 대한 의식 조사를 병행하였으며, 그 결과를 반영하여 충남 여성친화도시 공공디자인 사업을 제안하고자 함

<1영역 법과 제도적 기반>

• 여성친화도시 사업 추진을 위해서는 무엇보다 법 제도적 기반 정비가 중요하며, 구체적 방안으로는 '공공공간 조성 특례에 관한 법률 개선', '공간조성 시 여성 형평성 디자인 법규 신설', '여성주류화 조직(담당부서)의 업무 관련 조례 제정', '모든 광역지자체 정책 계획(5년 단위)안에 양성평등 검토 내용을 도입', '공공디자인 사업 성별영향평가도입(일정규모이상)' 등을 제시하고 있음

- 또한 공간 및 시설에서의 젠더 기준 정립과 적용 활성화를 위해, '충남 공공시설 양성평등 평가지표 개발', '충남 공공시설 양성평등 평가 사업(연차별)', '경관/건축/도시계획심의 성별영향체크리스트 도입', '충남 공간 환경 여성 만족도 연차별 조사' 사업이 제안되었음

<2영역 정치 및 의사결정 여성 참여>

- 여성이 정치 및 의사결정 과정에 참여하기 위해서는 '양성평등위원회(여성위원회) 권한 강화', '충남도 및 시 · 군 여성 고위공무원 비율 할당제 도입', '여성공무원 네트워크 조직화 사업'이 필요하다는 의견이 있었음
- 또한 '충남 여성 NGO와 함께 하는 공공디자인 시범 사업', '여성 NGO의 성 평등 관련 각종 행사의 운영 위탁사업' 등 여성의 적극적인 정치 및 의사결정 참여가 가능하도록 여성의 역량강화와 여성 리더 발굴을 위한 프로그램의 필요성을 제시하고 있음

<3영역 경제활동>

- 3영역 '경제활동'은 '안전' 영역과 더불어 가장 중요하게 인식하고 있으며, '시 · 군(면)단위 공립 유치원, 보육원 확충 사업(충남 1동1리 공립 유치원 조성 사업)', '회사 내 보육원, 유치원 설립 지원 사업', 'DayCare센터 운영 확충 사업', '방과 후 학교 프로그램 지원 사업', '여성 직장인을 위한 맞춤형 탁아 프로그램 운영', '재택 장애인(중증환자) 간병인 지원 사업 확충', '시 · 군별 여성 직종 네트워크화 사업(관련 직업별 네트워크사업)', '충남 여성 멘토-멘티 연계 사업(여성전문인과 사회초년생 네트워크사업)', '시 · 군별 새일센터 지원 확충', '산후 여성 육아휴직 장려 프로그램 운영', '회사별 육아 휴직비율에 따른 인센티브 도입', '돌봄과 육아에 대한 성역할 고정관념 타파 공공디자인 개발', '영유아 돌봄 센터 공간 및 색채 디자인' 등 다양한 사업을 제안하고 있음
- 궁극적으로는 일과 가정의 양립 및 기혼 여성의 사회적 진출과 다양한 삶의 방식을 지원하기 위한 사회적 돌봄 및 보육 공간과 프로그램 개발 사업의 필요성을 보여주고 있음

<4영역 안전>

- 4영역 '안전'에 해당되는 사업으로는 '기존 노후화된 공공공간 및 시설의 여성과 노약자 대상 공간 리모델링 사업', '시 · 군 공공시설 무장애 디자인 적용 리모델링 사업' 등 무장애 환경 디자인 사업과 형평성을 높이기 위한 시설개선 사업이 제안되었음

- 최근 이슈가 되고 있는 범죄예방에 대해서도 '범죄 알림이 제도 실시(주변 범죄요인에 대한 사전 인지)', '대피 공간 조성 확대', 'ICT를 활용한 CPTED 및 스마트 커뮤니케이션(회전형 정보 게시대)시스템' 사업, 범죄 안전 환경 조성을 위해 '심리적 안전과 쾌적함을 위한 조명, 가로등 설치 및 개선사업', '지역 자율방범단체 지원 사업 활성화', '충남 공원 안전화 사업(비상전화, 비상벨, CCTV설치 사업)', '충남 여대생, 여고생들이 편안한 통학로 개선 사업(조명, CCTV설치 사업)' 등이 제시되었음
- 그러나 현재 실행되고 있는 '안심 귀가 서비스'는 실제로 접하기 어렵고 '전화 부스의 안전피난처 활용'도 실제 전화 부스가 없는 지역이 대부분이므로, 보다 실용 가능한 정책과 이를 반영한 디자인 적용을 지적하고 있음

<5영역 공간계획>

- 공간계획 영역에서는 '지역 주민 요구조사를 반영한 수유실, 기저귀 교환대가 설치된 일반 화장실, 가족 화장실, 실내 아동 놀이터 등'의 확충과, 공공시설 계획 시 관 주도의 사업이 아닌 '시민 참여단 및 지역 여성들의 돌봄 시설에 대한 모니터링'과 '모니터링 정보로 지도 작성 및 시민과 공유' 등 지역 주민이 참여하는 사업을 제안하고 있음
- 이와 함께 도농복합도시가 많은 충남의 지역특성을 고려하여 '여성친화형 농어촌 주택 개량사업'을 제안하고 있음
- 이와 같이 여성친화도시에서의 공간계획 영역 사업은 주민참여를 기반으로 하여야 함을 제안하고 있음

<6영역 복지 및 건강>

- 복지 및 건강 영역에서는 '공립(시 · 군별)산후조리원 설립 및 운영(산후조리 비용 지원 사업)', '시 · 군별 여성 심리 상담 센터 설립 및 운영(민간 성폭력 상담소 확대 운영)', '민간주도(NGO) 충남 여성 신문 발간(충남 시 · 군별 여성 신문) 및 운용' 등이 제시되었음

<7영역 교육>

- 교육 영역에서는 지역 커뮤니티 그룹 단위의 교육을 실시할 것을 제안하고 있으며, 지역 공동체 육성 및 활성화를 통해 여성의 지위향상에 기여할 수 있는 기반구축 사업의 필요성을 제시하고 있음

1.5 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소 최종안

- 조사결과를 반영하여 '여성친화 적용 요소' 최종안을 제시하였으며 이는 여성친화도시가 포괄적이고 다양한 관점에서 접근할 수 있는 방향 제시로서의 역할을 할 것이며, 이중에서도 공공디자인에서 필수적으로 갖춰야 할 요소와 권장, 고려요소로 구분하여 제시하였음
- 공공디자인에서 필수적으로 접근해야 하는 요소는 주로 '안전'과 '공간계획', '경제활동', '법과 제도적 기반' 이며, 8개 영역 중에서 중요도가 높은 영역의 요소로서 여성친화도시 조성에서의 공공디자인의 중요성을 보여주고 있음

▼ [표 5-17] 충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소 최종안

영역(중요도, %)	세부항목(우선순위)	필수	권장	고려
1영역 법과 제도적 기반 (13.3%) : 여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비 구축	1.1 성폭력 예방 및 대책 마련 제도			●
	1.2 공무원 성 평등 교육 실시	●		
	1.3 여성친화도시(양성평등) 중장기계획 수립	●		
	1.4 성 주류화 전담부서 설치			●
	1.5 성인지 예산 수립			●
	1.6 성별 통계 작성			●
	1.7 시 · 군 공공사업 성별영향분석평가 활성화	●		
	1.8 성 평등 의식조사 실시			●
2영역 정치 및 의사결정 여성 참여 (11.8%) : 전문가, 행정가, 시민단체로서 여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성	2.1 민-관 거버넌스 체계 구축	●		
	2.2 예산수립 시 여성의견 반영		●	
	2.3 여성시민단체(NGO) 육성		●	
	2.4 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성	●		
	2.5 여성공무원 고용 및 승진 증진			●
	2.6 시 · 군 여성공무원 네트워크 조직 및 운영			●
	2.7 여성위원회 구성			●

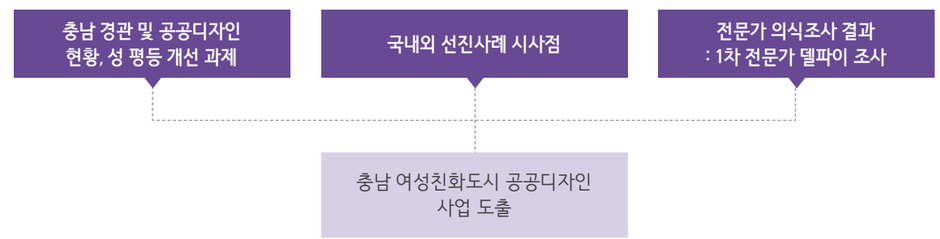
영역(중요도, %)	세부항목(우선순위)	필수	권장	고려
3영역 경제활동 (16.1%) : 일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성	3.1 영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선	●		
	3.2 육아휴직 증진			●
	3.3 노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선	●		
	3.4 돌봄 공동체 프로그램 개발	●		
	3.5 장애인 돌봄지원 공간 조성 및 개선	●		
	3.6 여성 경력개발 교육 증진			●
	3.7 여성 일자리 재교육 지원 및 창업지원			●
	3.8 여성 전문직종 참여 지원			●
	3.9 가족친화인증 확대 및 육성		●	
	3.10 시 · 군 기업내(간) 직종별 여성 네트워크 구축 및 지원			●
4영역 안전 (14.4%) : 범죄 및 사고 예방, 무장애 디자인 적용으로 도시 안전성 향상	4.1 공간 및 시설에 무장애 디자인 적용	●		
	4.2 긴급전화 및 비상벨, CCTV설치	●		
	4.3 어린이 통학로 안전시설 설치	●		
	4.4 조명, 가로등 설치 및 개선	●		
	4.5 도시안전지도 작성	●		
	4.6 여성의 안전 역량 강화		●	
	4.7 경찰서 내 여성전담 부서 설치		●	
5영역 공간계획 (12.5%) : 도시서비스 형평성 추구 및 지역 공동체 활성화 조성	5.1 소생활권내 편의시설 확보 * 병원, 공원, 주차장, 화장실 등	●		
	5.2 공공공간 및 공공시설 확보, 개선 * 커뮤니티센터(여성센터 포함), 교육기관, 문화시설 등	●		
	5.3 대중교통 활용 활성화 * 접근성 및 편의성, 안전성, 제도 정비 등	●		
	5.4 공간이용의 성별요구 및 특성 반영	●		
6영역 복지 및 건강 (12.2%) : 빈곤대책, 생태적 균형 유지 및 건강관리 서비스 향상	6.1 한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원	●		
	6.2 건강증진 교육 프로그램 실시			●
	6.3 생애주기별 건강프로그램 마련			●
	6.4 여성 전문병원 확충 * 산부인과 및 전문의 수, 산후조리원 수, 거점공간 내 전문병원 분포 등	●		
	6.5 다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성			●

영역(중요도, %)	세부항목(우선순위)	필수	권장	고려
7영역 교육 (10.7%) : 성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화	7.1 초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려			●
	7.2 단체 및 기업 성 평등 교육 장려			●
	7.3 아동 의무교육 지원			●
	7.4 다문화 가정생활 및 정보 교육 강화			●
	7.5 평생학습센터 구성원 역량강화			●
	7.6 평생학습센터 프로그램 다양화			●
8영역 정보 및 홍보 (8.9%) : 성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축	8.1 도시서비스, 돌봄, 안전이용 정보 제공 * 커뮤니티센터, 병원, 문화시설 등 공공공간 및 시설 등에 대한 이용 가이드		●	
	8.2 성인지 관련 이슈화 * 성폭력, 성병 감염, 성매매 등에 대한 보도 실시			●
	8.3 가정폭력/성폭력 관련 통계 조사 실시			●
	8.4 양성평등 및 다문화 연구 조사 실시			●
	8.5 사회구성원의 행동 지침 제시 * 직업정보, 거주지역 환경을 고려한 행동 지침 등			●
	8.6 성 평등 관련 각종 행사 실시 * 일반인 / 기업 / 시민단체 / 학교 대상 교육 프로그램 및 포럼, 세미나 등			●

2. 여성친화도시 공공디자인 사업

2.1 사업 도출 방향

- 충남 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 추진 사업 도출은 충남의 도시경관 특성 및 공공디자인 계획과의 정합성이 필요함
- 이는 여성친화도시 공공디자인 사업이 단순히 여성만을 위해 공공공간을 조성하는 개념이 아닌 양성 모두가 만족할 수 있는 공공공간 조성 방향을 제시해야 되기 때문임
- 이에 충남 여성친화도시 공공디자인 기본방향을 바탕으로, ①충남의 경관 및 공공디자인 특성과 현황 파악을 통하여 문제점과 개선방향을 도출하고, ②국내외 선진사례 및 문헌분석 시사점, ③1차 전문가 델파이 조사결과(전문가 의식조사) 분석을 통하여 여성친화도시 공공디자인 사업을 도출하고자 함



▲ [그림 5-6] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 도출 프로세스

1) 충남 여성친화도시 공공디자인 현황 및 과제

- 충남은 15개 시 · 군으로 구성되어 있는 도농복합도시의 특성을 가지고 있으며 농촌 및 자연경관이 중심을 이루고 있음
- 공주와 부여 등의 역사문화경관과 인문경관, 서해안에 밀집된 공장지역의 산업경관이 분포되고 있는 것 역시 충남의 특성으로 볼 수 있음
- 15개 시 · 군에서는 공공디자인 기본계획 및 경관기본계획을 수립하였거나 수립 중에 있으며, 충청남도 차원에서도 경관계획과 공공디자인 기본계획을 수립하여 운용중에 있음

- 하지만 충남의 정체성을 가지면서 통일된 경관 및 공공디자인을 위한 관리는 지속적으로 추진해 나가야 하는 과제임
- 충남도청의 이전에 따라 내포신도시를 중심으로 적극적인 공공디자인 적용을 통해 체계적인 경관정비를 시도하고 있는 사례도 있음
- 그러나 아직까지 충남의 경관은 산업시설과 공장, 창고 등의 난립과 산만한 시가지 가로경관 등이 문제점으로 제시되고 있음
- 충청남도 경관 · 공공디자인 실태조사(방재성 외, 2015) 결과에서도 충남의 경관 및 공공디자인이 안전성, 통합성, 인지성, 조화성, 정체성 등의 측면에서 전반적으로 낮게 나타났음
- 중장기적 관점에서의 계획 수립과 이를 반영하기 위한 행정시스템 개선 등을 통해 경관개선은 물론 도민이 체감하고 삶의 질을 개선하는데 기여할 수 있는 방안이 마련되어야 할 것임
- 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 영역의 과제는, ①가로시설물의 난립 및 보행장애물 점유, 휴게 및 편의시설 부족, 인지성이 낮은 디자인, 단차 및 보도의 물고임 등에 의한 보행환경 저하, ②여성과 노약자 등 다양한 사용자를 고려하지 못한 버스정류장 등의 접근성 저하, 공공시설의 부족 등 공간계획 미흡 등을 들 수 있음
- 이와 더불어 보행자 및 거주자의 안전을 고려한 안전 디자인도 충남의 여성친화도시 조성을 위해 시급하게 추진되어야 할 과제임
- 특히 도심 이외의 공장지대 및 외곽지역의 안전성과 보행 편의성을 높이기 위한 디자인 개선과 CCTV 및 조명 설치 등 누구나 어떠한 것에도 장애받지 않고 이동의 안전성과 편의성을 확보할 수 있는 환경조성 정책과 사업의 적극적인 대처가 필요함
- 충남은 농어촌이 많은 면적을 차지하고 있어 고령화의 진전이 빠른 특성을 가지고 있으므로 남녀성별 고정관념에 대한 전통적인 관습이 아직까지 남아 있는 곳이 많음
- 그러므로, 물리적인 환경조성만으로 여성친화도시를 이루기에는 어려운 상황이며 도민의 여성친화와 양성평등에 대한 의식 향상이 여성친화도시의 중점적인 정책과 사업과 함께 추진되어야 할 것임
- 이를 통해 양성평등 인식을 높이고 주민의 적극적인 참여와 협력을 이끌어내어, 이를 기반으로 물리적인 공간환경을 개선해 나가야 할 것임

< 현황 >	< 과제 >
- 가로시설물 난립 및 보행장애물 점유 - 휴게 및 편의시설 부족 - 인지성 낮은 디자인 - 단차 및 물고임 등	보행환경 개선
- 버스정류장 등 공공시설물의 접근성 저하 - 공공시설의 부족	공공시설 및 공간의 접근성과 편의성 향상
- 공장지대 및 외곽지역의 안전시설 미비 - CCTV 및 조명의 미설치에 따른 보행 안전성 저하	안전성 향상
- 고령화 진전에 따른 전통적인 성고정관념 존재 - 낮은 성 평등 의식 수준	양성평등 의식 향상

▲ [그림 5-7] 충남 여성친화도시 공공디자인 현황 및 과제

2) 국내외 여성친화도시 사업 시사점

- 국외의 여성친화도시 공공디자인 사업은 구체적이고 장기적으로 사업을 추진하고 있는 것이 가장 큰 특징이라 할 수 있으며, 특히 독일 뮌헨은 교통계획과 도시계획의 수립 및 정비 과정에서 여성의 참여를 적극적으로 유도하여 주거와 공공공간의 이용 및 이동, 안전 등 주된 전략에 반영하고 있음
- 캐나다의 경우, 다양한 인종으로 구성된 특성을 반영하여 사회통합의 관점에서 양성평등의 인식확산과 공간의 안정성 구축을 목적으로 여성친화도시 사업을 추진하고 있음
- 이와 같이 국외의 여성친화도시는 도시계획, 여성정책, 공공디자인의 통합적인 마스터플랜을 바탕으로 계획 초기부터 공공공간의 개방성과 접근성, 안전성과 편의성, 성별요구를 고려하여 공간과 장소의 특징에 맞는 정책 및 사업을 추진하고 있음
- 반면, 우리나라의 경우 여성친화도시 사업이 다양하게 나열되어 추진되고 있으나 장기적인 관점에서의 접근, 공공디자인을 매개로 도시계획과 여성정책의 통합 추진은 아직까지 미흡한 실정임

- 익산시와 시흥시 등에서 추진하는 몇몇 모범이 될 만한 정책과 사업이 있기는 하나, 공공디자인과 여성정책, 도시계획의 관계에서 지속가능한 형태의 정책과 사업은 극히 한정되어 추진되고 있음
- 충남 여성친화도시 지정 시 · 군의 경우도 여성친화도시의 일환으로 단기적인 서비스와 인식 확대에 주력하고 있으며, 공공공간 구축을 위한 안전과 유니버설디자인 적용에 그치며 이 또한 각 단위사업에 부분적으로 적용되는 상황으로 체계적인 공간계획을 수립하기에는 미흡한 실정임
- 충남의 현황과 과제를 반영하여 단기/중기/장기 사업 방향에 따른 시 · 군과 충남도가 추진할 사업의 적절한 균형과 안배, 지속가능한 공간계획 관점에서 접근, H/W와 S/W사업의 통합, 도시계획/공공디자인/여성정책의 통합 관점에서 추진할 수 있는 사업 제시가 필요함

▲ [그림 5-8] 충남 여성친화도시 사업 추진의 장단기 추진과제 및 프로세스

3) 전문가 조사 결과 : 1차 전문가 델파이 조사

- 충남 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 추진에 대한 전문가 델파이 조사 결과 총 56개의 사업이 도출되었으며, 이들 사업 중 안전 디자인과 경제활동에 관한 사업 요구가 가장 많았음
- 사업내용에서도 알 수 있듯이 공공디자인 사업은 일반적으로 물리적 환경 조성과 관련된 사업으로 인식되지만, 여성친화도시 조성을 위해서는 이와 더불어 여성이 안전하고 행복하게 일하고 육아할 수 있는 다양한 제도와 공동체 활동도 중요함을 보여주고 있음

- 이에, 공공디자인 사업을 추진함에 있어서 단순한 물리적 사업의 추진이 아닌 복지와 교육, 안전 등 종합적인 시스템 구축 관점에서의 접근 필요성과 물리적 환경의 사용 기반은 구성원 특성과 인식 수준에 따라 달라지므로 S/W도 함께 추진해야 함을 보여주고 있음
- 우선 안전 디자인 분야에서는 여성과 노약자 등 모두에게 이용의 형평성을 제공하기 위한 무장애 디자인 사업, 적극적인 셉테드 도입을 위한 기술적인 장치와 시설 설치, ICT와 스마트 장치를 활용한 범죄예방 및 모니터링 사업 등이 제시되어 물리적 환경의 안전성 향상에 대한 요구가 높음을 알 수 있음
- 이와 함께 모니터링 및 지도 작성과 같이 지역의 현황을 객관적으로 분석하고 조망할 수 있는 사업에 대한 제시도 있음
- 또한 공동체의 의식향상을 도모하며 여성친화도시를 기본적인 내용부터 개선하는 사업의 중요성을 강조하는 의견도 있었는데, 대표적으로 '여성 종합 커뮤니티센터의 설립'과 '여성NGO 단체의 지원', '지역공동체 육성 및 활성화를 위한 프로그램 운영' 등이 이에 해당됨
- 경제활동 분야에서는 여성의 경제적 활동을 지원할 수 있는 공간 및 프로그램에 대한 사업의 필요성을 많이 제기하고 있는데, 특히 돌봄 시설과 여성 편의시설에 대한 내용, 교육 및 디자인 개선에 대한 의견이 주를 이루고 있음

▼ [표 5-18] 충남 여성친화도시에 요구되는 공공디자인 사업 전문가 의식조사 결과

영역	사업
법과 제도적 기반	공공공간 조성 특례에 관한 법률 개선 공간조성 시 여성 형평성 디자인 법규 신설 여성주류화 조직의 업무 관련 조례 제정 광역지자체 정책 계획에 양성평등 검토 내용 도입 공공디자인 사업 성별영향평가제도 도입 충남 공공시설 양성평등 평가지표 개발 충남 공공시설 양성평등 평가 사업 경관심의, 건축심의 도시계획심의 내의 성별영향체크리스트 도입
정치 및 의사결정	양성평등위원회 권한 강화 충남도 및 시 · 군 여성 고위공무원 비율 할당제 도입 여성공무원 네트워크 조직화 사업 충남 여성 NGO와 함께 하는 공공디자인 시범 사업 여성 NGO의 성 평등 관련 행사 운영 위탁사업

영역	사업
경제활동	시 · 군(면)단위 공립유치원, 보육원 확충 사업(충남 1동 1리 공립 유치원 조성 사업) 회사 내 보육원 및 유치원 설립 지원 사업 DayCare센터 운영 확충 사업 방과 후 학교 프로그램 지원 사업 여성 직장인을 위한 맞춤형 탁아 프로그램 운영 재택 장애인 간병인 지원 사업 확충 시 · 군별 여성 직종 네트워크화 사업 충남 여성 멘토-멘티 연계 사업 시 · 군별 새일센터 지원 확충 산후여성 육아 휴직 장려 프로그램 운영 회사별 육아 휴직 비율에 따른 인센티브 도입 돌봄과 육아에 대한 성 역할 고정관념 타파 공공디자인 개발 영유아 돌봄 센터 공간 및 색채 디자인
안전	노후된 공공공간 및 시설의 여성과 노약자를 위한 공간 리모델링 사업 시 · 군 공공시설 무장애 디자인 적용 리모델링 사업 충남 공간 환경 여성 만족도 연차별 조사 범죄 알림이 제도 실시 대피공간 조성 확대 ICT를 활용한 CPTED 및 스마트 커뮤니케이션(회전형 정보 게시대) 시스템 사업 심리적 안전과 쾌적함을 위한 조명, 가로등 설치 사업 지역 자율방범단체 지원 사업 활성화 충남 공원 안전화 사업(비상전화, 비상벨, CCTV설치) 충남 여대생, 여고생을 위한 통학로 개선 사업
공간계획	지역 주민 요구조사를 반영한 공공공간 및 시설 계획 시민 참여단 및 지역 여성들의 돌봄 시설에 대한 모니터링 모니터링 정보로 지도 작성 및 시민과 공유 여성친화형 농어촌 주택 개량 사업
복지 및 건강	공립(시 · 군별) 산후조리원 설립 및 운영 시 · 군별 여성 심리 상담 센터 설립 및 운영 민간주도 충남 여성 신문 발간 및 운용
교육	지역 공동체 육성 및 활성화를 위한 커뮤니티 그룹 단위의 프로그램 운영

2.2 추진전략별 사업 도출

- 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향의 추진전략을 바탕으로 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 영역별 방향을 제시하였음[표 5-19]
- 이를 바탕으로 세부사업을 제시하고 이에 대한 중요도 및 우선순위, 사업추진 주체에 대하여 전문가 델파이 조사를 실시하였으며, 조사는 '충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소' 도출을 위한 2차 전문가 델파이 조사 시 함께 진행하였음

▼ [표 5-19] 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 영역 및 방향

추진전략별 사업 영역		주요사업 방향
공공디자인 정책 및 사업 추진 기반	여성친화도시를 조성하기 위한 제도 및 계획, 프로세스 등 시스템 구축	체크리스트 개발 및 적용 가이드라인 개발 교육 및 모니터링
여성친화공간 및 공동체 조성	일터와 생활공간에서의 여성을 배려, 성 평등한 환경 조성과 지속가능한 공동체 구성 및 지원	지원센터 설립 공동체 지원 사업 여성친화 공간 모델 개발 여성배려공간 조성
안전 · 돌봄	도시 및 공공시설, 주거와 보행환경에서의 여성 · 아동 안전 시스템 구축 및 운영	도시 안전망 구축 범죄예방 모델사업 돌봄 및 안전공간 구축
공공건축물 · 공공시설물 · 공공공간 · 공공매체	모두의 접근성과 사용성을 고려한 환경 구축	보행접근성 향상 무장애 디자인 가족친화공간 조성

▼ [표 5-20] 충남 여성친화도시 공공디자인 세부사업(안)

영역	세부사업	
공공디자인 정책 및 사업 추진 기반	1	경관/건축/도시계획 심의용 성 인지 체크리스트 개발 및 적용
	2	공공디자인 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성
	3	공공디자인 사업의 성별영향분석평가지표 개발
	4	공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용
	5	광역지자체정책계획(5년 단위)에 여성친화 개념 포함
	6	성 주류화 전담조직 설치 및 업무 관련 조례 제정
	7	여성친화 공공디자인 가이드라인 개발
	8	여성친화 공공디자인 조례 제정
	9	여성친화도시 평가 컨설턴트 교육 및 운영
	10	충남 공간환경 성별요구조사 및 모니터링
	11	충남 및 시 · 군 여성친화/양성평등 중장기 발전계획 수립
여성친화공간 및 공동체 조성	1	농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축
	2	다문화 여성 육아 지원 사업
	3	다문화 여성 커뮤니티 교류 사업
	4	마을별 특화 돌봄 공동체 프로그램 개발
	5	민간 충남 여성 커뮤니티 신문 발간
	6	에너지 진단 및 평가 교육 프로그램 개발
	7	여성 교육 커뮤니티 지원 사업
	8	여성 인권과 공간 사용권리 보장 교육 추진
	9	여성 전문기술센터 설립
	10	여성 전문병원 확충
	11	여성 안전 활동가 양성 프로그램 실시
	12	여성 직원 휴게공간 조성 사업
	13	여성친화 교통 지도 개발조성
	14	여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발
	15	여성친화형 농어촌 주택 개량사업
	16	임산부, 장애인, 노약자 우선배려 창구 설치 운영

영역	세부사업	
안전/돌봄	1	공공시설 내 돌봄공간 균등화 조성 사업
	2	공원 안전화 사업 (비상전화, 비상벨, cctv설치)
	3	대피공간 조성 확대
	4	도시 서비스 및 돌봄 이용 정보 제공 사업
	5	돌봄 공간 색채디자인 계획 수립
	6	범죄예방 모델 구축 사업
	7	스마트 범죄예방 프로그램 개발
	8	아이 돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 조성 확대
	9	범죄알림이 제도 실시
	10	안전취약지역 도시안전지도 및 조도개선 사업, 야간 안전지도 작성
	11	야간 공간 모니터링 사업
	12	여성 및 어린이 안심귀가를 위한 도시안전망 구축 사업
	13	여성 및 어린이 유니버설디자인 사업
	14	여성 및 어린이 범죄예방 순회 교육 사업
	15	여성이 안전한 공중화장실 조성 및 유지관리 가이드라인 개발
	16	저상버스 보급 확대 사업
	17	지역 공공시설(돌봄시설 포함) 및 공간이용 모니터링 사업
	18	지역 안심 인프라 정보 제공 사업
	19	지역 자율방범단체 지원 사업 활성화
	20	취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영
공공건축물 · 공공공간 · 공공시설물 · 공공매체	1	가족친화 도서관 문화공간 개선사업
	2	공공시설 및 공간 접근성 향상 (안전 및 거리단축)
	3	공공주차장 내 여성 배려 주차구역 확대
	4	소생활권 내 편의시설 확충 사업 (병원, 공원, 주차장, 화장실 등 근거리 이동 구상계획 적용)
	5	생활중심지 공공시설 내 커뮤니티 공간 조성(회의실, 나눔 장터, 마을 농장 등)
	6	생활중심지 보행공간 무장애디자인 사업
	7	시 · 군 공공공간 및 시설 무장애디자인 (장애인, 고령자, 임산부, 어린이, 유모차 사용자 등) 리모델링 사업
	8	안전하고 편리한 정류소 조성 및 확충사업 (접근성, 안전성)
	9	에너지 자립마을 조성
	10	여성과 아동을 배려한 공공시설물 (교통신호 및 도로표지판) 개선
	11	장애물 없는 차량접근 환경조성 사업

2.3 사업 및 추진 방향

- 조사결과를 바탕으로 충남 여성친화도시 공공디자인 사업을 제시하였으며, 공공디자인과 직접적으로 관련된 부서(경관디자인, 도시디자인, 건축 등 포함)에서 추진해야 할 사업은 ○, 여성정책과 등 타 부서에서 추진 또는 협력해야 하는 사업은 ●로 표기하였음

<공공디자인 정책 및 사업 추진 기반>

- 우선적으로 추진해야 할 사업은 '여성친화 공공디자인 조례 제정', '충남 및 시 · 군 여성친화/양성평등 중장기 발전계획 수립', '경관/건축/도시계획 심의용 성인지 체크리스트 개발 및 적용', '여성친화 공공디자인 가이드라인 개발', '광역지자체 정책 계획(5년 단위)에 여성친화 적용'의 5개 사업이 선정되었고, 추진 주체는 충남도가 직접 시행하는 것이 바람직한 것으로 나타났음
- 2차 사업으로는 '성 주류화 전담조직 설치 및 업무관련 조례 제정', '충남 공간 환경 성별요구 조사 및 모니터링', '여성친화도시 평가 컨설턴트 교육 및 운영', '공공디자인 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성', '공공디자인 사업의 성별영향분석평가지표 개발', '공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용'의 6가지 사업이 선정되었음
  - 추진 주체는 충남도가 직접 시행하는 것이 바람직하다는 의견이 많았으며, '공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용' 사업은 충남도에서 시행해야 한다는 응답이 압도적으로 많았음
  - 특히 여성정책 관련 부서에서 추진하거나 또는 여성정책 관련 부서와의 협업이 필요한 사업이 많아 이를 위한 행정시스템 정비가 필요할 것으로 보이며, 중장기적 및 지속적으로 추진하여 충남에서 추진되는 사업들에 여성친화의 개념이 적용될 수 있는 시스템을 구축해야 할 것임

▼ [표 5-21] 공공디자인 정책 및 사업 추진 기반 사업

공공디자인 정책 및 사업 추진 기반	
< 1차 사업 >	여성친화 공공디자인 조례 제정 (충남도) (○) 충남 및 시 · 군 여성친화/양성평등 중장기 발전계획 수립 (충남도) (○, ●) 경관/건축/도시계획 심의용 성 인지 체크리스트 개발 및 적용 (충남도) (○) 여성친화 공공디자인 가이드라인 개발 (충남도) (○) 광역지자체 정책계획에 여성친화 적용 (충남도) (○, ●)
< 2차 사업 >	성 주류화 전담조직 설치 및 업무관련 조례 제정 (충남도) (●) 충남 공간 환경 성별요구 조사 및 모니터링 (충남도) (○, ●) 여성친화도시 평가 컨설턴트 교육 및 운영 (충남도) (●) 공공디자인 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성 (시 · 군) (○) 공공디자인 사업의 성별영향분석평가지표 개발 (충남도) (○) 공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용 (충남도) (○, ●)

<여성친화공간 및 공동체 조성>

- 우선 추진 사업으로서 '마을별 특화 돌봄 공동체 프로그램 개발', '농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축', '여성 교육 커뮤니티 지원 사업', '임산부, 장애인, 노약자 우선배려 창구 설치 운영', '여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발'의 5개 사업이 선정되었음
- '농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축'과 '여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발'은 충남도가, 그 이외는 해당 시 · 군에서 추진하는 것이 바람직한 것으로 제시되었음
- 2차 사업으로는 '다문화 여성 육아 지원 사업', '다문화 여성 커뮤니티 교류 사업', '여성 인권과 공간 사용권리 보장 교육 추진', '여성안전 활동가 양성 프로그램 실시', '여성 전문병원 확충', '여성직원 휴게 공간 조성 사업', '여성친화 교통 지도 개발 조성', '여성 전문기술 센터 설립', '여성친화형 농어촌 주택 개량사업', '에너지 진단 및 평가 교육 프로그램 개발', '민간 충남 여성커뮤니티 신문 발간'의 11개 사업이 선정되었음
- 2차 사업 추진 주체는 충남도와 시 · 군이 균등하게 제시되고 있으며, 성 평등 이해도 확산 및 충남의 여성 커뮤니티 확산을 위한 기반 마련과 여성을 고려한 H/W사업은 충남도, 그 외의 사업들은 충남도와 시 · 군, 또는 시 · 군에서 추진하는 것이 바람직한 것으로 제시되었음
- 이 분야의 사업 역시 여성정책 관련 부서와의 연계에 의한 추진이 바람직함

▼ [표 5-22] 여성친화공간 및 공동체 조성 사업

여성친화공간 및 공동체 조성	
< 1차 사업 >	마을별 특화 돌봄 공동체 프로그램 개발 (시 · 군) (○, ●) 농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축 (충남도) (○, ●) 여성 교육 커뮤니티 지원 사업 (시 · 군) (●) 임산부, 장애인, 노약자 우선 배려 창구 설치 운영 (시 · 군) (●) 여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발 (충남도) (○)
< 2차 사업 >	다문화 여성 육아 지원 사업 (시 · 군) (●) 다문화 여성 커뮤니티 교류 사업 (시 · 군) (●) 여성 인권과 공간 사용권리 보장 교육 추진 (충남도) (●) 여성 안전 활동가 양성 프로그램 실시 (시 · 군) (○, ●) 여성 전문병원 확충 (충남도) (○, ●) 여성직원 휴게 공간 조성 사업 (시 · 군) (○) 여성친화 교통 지도 개발 조성 (충남도) (시 · 군) (○) 여성 전문기술센터 설립 (충남도) (○, ●) 여성친화형 농어촌 주택 개량 사업 (충남도) (시 · 군) (○, ●) 에너지 진단 및 평가 교육 프로그램 개발 (충남도) (●) 민간 충남 여성 커뮤니티 신문 발간 (충남도) (●)

<안전 / 돌봄>

- 우선 사업으로는 '취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영', '여성 및 어린이 안심귀가를 위한 도시안전망 구축 사업', '공공시설 내 돌봄 공간 균등화 조성 사업', '공원 안전화 사업', '범죄예방 모델 구축'의 5개 사업이 선정되었고, 시설 및 시스템 구축과 관련된 항목이 주를 이룸
- 추진 주체는 '취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영' 사업과 '범죄예방 모델 구축'사업은 충남도, 그 이외의 사업들은 시 · 군에서 추진하는 것이 바람직하다고 제시됨
- 2차 사업으로는 '아이 돌봄 서비스 및 공동육아 나눔터 조성 확대', '스마트 범죄예방 프로그램 개발', '여성 및 어린이 유니버설디자인 사업', '도시 서비스 및 돌봄 이용 정보 제공 사업', '안전취약지역 도시안전지도 및 조도개선 사업', '야간 안전지도 작성', '여성이 안전한 공중화장실 조성 및 유지관리 가이드라인 개발', '야간 공간 모니터링 사업', '여성 및 어린이 범죄예방 순회 교육 사업', '대피공간 조성 확대', '안전, 범죄알림이 제도 실시', '지역 안심 인프라 정보 제공 사업', '돌봄 공간 색채디자인 계획 수립', '지역 공공시설 확대 및 개선', '저상버스 보급 확대 사업', '지역 자율방범단체 지원 사업 활성화' 사업이 선정되었음

- 이 분야의 사업은 주로 시 · 군에서 안전과 어메니티를 구축하여 여성을 포함한 주민이 일상생활에서 불편함을 느끼지 않도록 하기 위한 직접사업과, 공간계획 관점에서 도시의 안전성과 시설의 접근성 및 기능성을 고려한 사업으로 구분이 가능하며 단계별 추진이 필요함
- 또한 공공디자인 관련 부서를 중심으로 여성정책 관련 부서의 적극적인 연계에 의해 추진하는 것이 바람직하며, 충남도와 시 · 군과의 연계사업 가능성 역시 고려하여 추진되어야 할 것임

▼ [표 5-23] 안전 / 돌봄 사업

안전 / 돌봄	
< 1차 사업 >	취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영 (충남도) (○, ●) 여성 및 어린이 안심귀가를 위한 도시안전망 구축 사업 (시 · 군) (○, ●) 공공시설 내 돌봄 공간 균등화 조성 사업 (시 · 군) (○, ●) 공원 안전화 사업 (비상전화, 비상벨, cctv설치 (시 · 군) (○) 범죄 예방 모델 구축 사업 (충남도) (○)
< 2차 사업 >	아이 돌봄 서비스 및 공동육아 나눔터 조성 확대 (시 · 군) (○, ●) 스마트 범죄예방 프로그램 개발 (충남도) (○) 여성 및 어린이 유니버설디자인 사업 (시 · 군) (○, ●) 도시 서비스 및 돌봄 이용 정보 제공 사업 (시 · 군) (○, ●) 안전취약지역 도시안전지도 및 조도개선 사업, 야간 안전지도 작성 (시 · 군) (○) 여성이 안전한 공중화장실 조성 및 유지관리 가이드라인 개발 (충남도) (○, ●) 야간 공간 모니터링 사업 (시 · 군) (○) 여성 및 어린이 범죄예방 순회 교육 사업 (충남도) (시 · 군) (○, ●) 대피공간 조성 확대 (시 · 군) (○) 범죄 알림이 제도 실시 (충남도) (시 · 군) (○, ●) 지역 안심 인프라 정보 제공 사업 (시 · 군) (○, ●) 돌봄 공간 색채 디자인 계획 수립 (시 · 군) (○) 지역 공공시설(돌봄시설 포함) 확대 / 개선 (시 · 군) (○) 저상버스 보급 확대 사업 (충남도) (○) 지역 자율방범단체 지원 사업 활성화 (시 · 군) (○, ●)

<공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체>

- 공공건축물, 공공공간, 공공시설물, 공공매체와 관련된 주요 사업으로는 '공공시설 및 공간 접근성 향상', '생활중심지 보행공간 무장애 디자인 사업', '시 · 군 공공공간 및 시설 무장애 디자인', '소생활권 내 편의시설 확충 사업, '안전하고 편리한 정류소 조성 및 확충사업' 의 5개 사업이 선정되었음
- 주로 공간의 직접적 개선을 통해 접근성과 안전성을 향상시키기 위한 기본 인프라 구축과 관련된 사업이 주를 이루고 있음

- 2차 사업으로는 '생활중심지 공공시설 내 커뮤니티 공간 조성', '여성과 아동을 배려한 공공시설물 조성', '장애물 없는 차량 접근 환경조성 사업', '가족친화 도서관 문화공간 개선 사업', '공공주차장 내 여성 배려 주차구역 확대', '에너지 자립마을 조성'의 6개 사업이 선정되었음
- 다방면의 장점을 누릴 수 있는 도보권의 근린주구 조성 원칙 수립을 통해 도보로 모든 생산 활동이 가능하게 하여, 안전, 교류, 편의를 확보하는 것이 필요하다는 기타 의견도 있듯이 이 분야는 사업 간 연계 등 공간계획 관점에서 접근이 필요함
- 추진 주체는 시 · 군에서 주로 추진하는 것이 바람직한 것으로 제시되고 있으며, 이는 시 · 군에서 직접적으로 여성친화도시의 기반을 위해 공공건축물/공공공간/공공시설물/공공매체의 개선이 필요함을 시사하고 있음
- 공공디자인 관련 부서의 가장 적극적인 추진이 요구되는 사업들이며 추진함에 있어 여성정책 부서와의 연계를 통한 여성친화 개념 적용 역시 필요함

▼ [표 5-24] 공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체 사업

공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체	
< 1차 사업 >	공공시설 및 공간 접근성 향상 (안전 및 거리단축) (시 · 군) (○) 생활중심지 보행공간 무장애디자인 사업 (시 · 군) (○) 시 · 군 공공공간 및 시설 무장애디자인 (장애인, 고령자, 임산부, 어린이, 유모차 사용자 등) (시 · 군) (○) 소생활권 내 편의시설 확충 사업 (병원, 공원, 주차장, 화장실 등 근거리 이동 구상계획 적용) 시 · 군) (○) 안전하고 편리한 정류소 조성 및 확충사업 (접근성, 안전성) (시 · 군) (○)
< 2차 사업 >	생활중심지 공공시설 내 커뮤니티 공간 조성 (회의실, 나눔 장터, 마을 농장 등) (시 · 군) (○) 여성과 아동을 배려한 공공시설물 조성 (교통신호 및 도로표지판) (시 · 군) (○) 장애물 없는 차량접근 환경 조성 사업 (시 · 군) (○) 가족친화 도서관 문화 공간 개선사업 (시 · 군) (○, ●) 공공주차장 내 여성 배려 주차구역 확대 (시 · 군) (○) 에너지 자립마을 조성 (충남도) (시 · 군) (○)

3. 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계

3.1 제도적 기반 구축

- 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업은 추진 근거가 되는 법 및 조례, 규칙의 제도적 기반 정비를 통하여 부서 간 협업 체계 구축과 성인지 공간계획 전문가 및 여성의 의견이 반영될 수 있는 시스템 마련이 우선 필요함
- 이에, ①경관 및 건축을 포함한 공공디자인 관련 조례와 규칙의 정비 방안과 ②관련 분야 계획 수립 시 여성친화 적용 방안의 2가지로 구분하여 제시함

1) 공공디자인 관련(경관, 건축 등 포함) 조례 및 규칙 정비

<여성정책 관련 부서의 의견 반영 또는 협업 체계 구축>

- 주요 공공시설 계획 시 여성정책 관련 부서와 협업을 통한 성별영향분석평가를 적용 및 활성화할 수 있도록 규정함
- 성 평등에 영향을 미칠 수 있는 사업의 경우 심의 전(공공디자인/경관/건축위원회 등) 여성정책 관련 부서 위원회의 의견을 반영할 수 있도록 규정함
- 여성정책 관련 부서 추진 사업과 연계할 수 있도록 규정하여 여성친화도시 공공디자인 사업의 시너지를 창출할 수 있도록 함(개별사업 간 연계 및 통합, H/W와 S/W 사업의 연계)

<사업 전 단계에서 성인지 공간계획 전문가 및 여성의 의견 반영>

- 사전에 현황조사 및 성별 요구조사를 실시하도록 규정하여 공간 이용의 편의는 물론 남녀가 동등하게 공간을 이용할 수 있는 시스템을 마련하도록 함
- 여성을 포함한 지역 주민의 모니터링을 조례에 반영하여 여성 및 주민이 사업에 적극적으로 참여할 수 있는 여건을 조성함
- 중심 생활권 내의 공공시설 또는 주요 공공시설을 대상으로 사업 구상단계부터 시공단계까지 성인지 공간계획 전문가 자문을 받을 수 있도록 관련 위원회 구성원에 포함하도록 규정함

<성인지적 관점 반영의 제도화>

- 사업 추진 시 공공성, 안전성, 접근성, 형평성, 참여성, 공동체성 등 공공디자인 젠더 이슈를 고려하도록 조례에 규정하여 여성친화 개념을 반영하도록 함
- 성인지 예산 및 통계 활용을 규정하여 모두가 동등하게 혜택을 받을 수 있는 시스템을 마련함

<사업 완료 후 유지관리 방안 규정 보완>

- 사업의 사후관리 효율화 및 여성 임파워링에 기여할 수 있도록 역량을 강화시킬 수 있는 지속적인 주민 교육 추진을 제도화 함
- 여성 및 지역 공동체가 사업 완료 후 유지관리에 운영 참여할 수 있는 제도를 마련하여 여성의 임파워링은 물론 안전한 지역 공동체 조성의 기반을 마련함

<다양한 주체의 거버넌스 롤 모델 구축>

- 경찰서 및 소방서, 여성회관, 주민자치위원회 등 기관 또는 조직이 참여할 수 있는 시범사업 추진을 규정하여 공공디자인을 통한 여성친화도시 확산에 기여함
- 기관 및 단체, 전문가, 행정 간 협력체계 구성을 제도화 함으로써 다양한 주체의 거버넌스 롤 모델을 제시함

2) 공공디자인 관련(경관, 건축 등 포함) 계획 수립

<젠더 특성 반영 기준 정립 및 체크리스트 개발>

- 유니버설디자인과는 차별화 된 젠더 이슈, 즉 본 연구에서 제시하고 있는 충남 여성친화도시 공공디자인 기본방향의 핵심 키워드인 공공성, 안전성, 접근성, 형평성, 참여성, 공동체성 등을 반영한 기준 제시를 통하여 공공디자인 관련 계획 및 가이드라인 수립 시 적용할 수 있도록 함
- 계획 및 가이드라인 수립과 더불어 젠더 이슈를 적용한 체크리스트를 개발하여 공공디자인 관련 사업 추진 시 쉽게 적용, 확산할 수 있도록 함

<여성친화 개념 적용 사업 방식 진행>

- 충남도 및 시 · 군 공공디자인 관련 기본계획 또는 가이드라인 수립을 위한 용역사업과 위탁사업 추진 시 과업지시서에 여성친화 개념을 적용하도록 명시함
- 계획 수립 시 성별요구 조사를 실시하고 그 결과를 반영하도록 하고 또한 성인지 공간계획 전문가의 자문 및 성별영향분석평가 적용, 젠더 이슈를 반영한 지침 등을 적용하도록 명시함

<공간계획 차원에서 통합적 접근>

- 단위시설 중심 사업에 여성친화 개념이 부분적으로 적용되는 기존의 방식과 달리, 시설물의 기능 및 배치 등 공간계획 또는 마스터플랜에서 접근하도록 함
- 공공디자인 및 여성정책 관련 부서에서 개별적으로 추진하고 있는 사업들을 연계 및 통합하여 추진하는 등 큰 틀에서 사업이 추진될 수 있도록 계획함
- 생활권중심지 계획 시 장애인, 노약자, 어린이, 유모차 이용자 등 다양한 이용자를 고려한 보행 환경 무장애 디자인을 적용하도록 함
- 생활권중심지 내에 일, 돌봄, 건강, 여가 등 편의시설이 갖추어질 수 있도록 공간을 계획하고 여성의 임파워링에 기여할 수 있는 공간 및 프로그램을 제시함
- 사회적 및 물리적 안전망 구축, 돌봄의 사회적 책임 강화, 지역협력 사업 등을 발굴하여 부서 간 협력 사업으로 추진하도록 계획함

3.2 사업 추진 프로세스

- 여성친화도시 공공디자인 사업은 행정(공공디자인 관련/여성정책/관련 타 부서)과 전문가(여성친화도시협의체, 공공디자인 관련/성인지 공간계획 전문가), 여성 및 주민, 그리고 지역의 기관 및 단체가 참여하는 다양한 주체의 거버넌스 사업임
- 사업내용에 따라 참여주체가 달라질 수 있으나, 본 연구에서는 공공디자인 사업을 추진하는 주관 부서를 중심으로 여성정책 관련 부서, 전문가, 주민의 기본적인 참여 프로세스를 제시하도록 함
- 사업구상 단계부터 유지관리 단계의 사업추진의 모든 단계에 있어서 공공디자인 관련/성인지 공간계획 전문가, 그리고 여성 및 주민이 참여할 수 있는 프로세스로 추진되어야 함

<사업구상 단계>

- 사업 대상지에 대한 모니터링과 성별요구조사를 실시하여 여성의 참여 촉진 및 성별 특성을 사업계획에 반영하도록 함
  - 지역 여성을 포함한 모두가 이용하기 편하고 안전한 가치 있는 공간을 조성하기 위해서는 그동안 소외되어 왔던 여성의 참여가 필수적
  - 워크숍이나 설명회 등의 수단을 통해 도출된 사업내용 및 추진방식을 결정하는 등 사업 이해관계자들의 참여 유도
  - 사업내용은 물리적 환경과 더불어 사회적 환경을 개선할 수 있고 여성의 임파워링에 기여할 수 있는 내용과 방식으로 설정

<기본계획 단계>

- 기본계획안에 대한 워크숍 또는 설명회 등을 개최하여 주민 및 전문가의 의견을 수렴하여 수정 보완하는 방식으로 추진함
  - 기본계획 수립 시 여성친화 공공디자인 가이드라인 및 체크리스트 등을 활용하거나, 성별영향분석평가를 실시하는 등 여성친화 개념 적용 여부를 검토

<실시설계 / 시공 단계>

- 실시설계안이 도출되면 전문가의 자문을 진행하여 실시설계안을 확정함

<유지관리 단계>

- 사업 완료 후 사후 관리 및 모니터링에 주민이 참여하고 지역공동체가 활성화될 수 있도록 행정이 지속적으로 지원하고 전문가 역시 지속적으로 자문하도록 함
  - 모니터링 결과를 반영하여 사업 개선(환류)
- 주민이 사후 유지관리 운영에 참여할 수 있도록 지속적인 교육 진행과 제도를 마련함
  - 주민이 관심을 가질 수 있도록 커뮤니티 그룹의 동아리 등을 대상으로 교육 프로그램을 개발 및 실시

▲ [그림 5-9] 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계

3.3 참여주체의 역할

1) 행정(공공디자인 관련 부서)

<제도적 기반 마련>

- 사업구상 단계부터 여성정책 관련 부서와 협의하여 여성친화 개념이 적용될 수 있도록 사무전결처리 규칙 등 제도를 마련할 필요가 있음
  - 공공디자인 관련 위원회(공공디자인/경관/건축위원회 등) 심의 전 여성정책 부서의 의견 반영될 수 있도록 규정
  - 사업 추진 과정에 대한 정보를 여성정책 관련 부서와 공유하는 사업 프로세스 구축
- 성인지 공간계획 전문가와 여성, 시민단체가 사업에 참여할 수 있도록 공공디자인 조례 개정 및 규칙 등 제도 정비가 필요함

<거버넌스 체계 구축 지원>

- 행정, 전문가, 주민, 지역 기관 및 단체의 민관협력체계가 구축될 수 있도록 정기적이고 지속적인 회의 및 워크숍 등을 추진함
- 다양한 거버넌스에 의한 시범사업을 추진하여 여성친화도시 공공디자인 사업의 롤 모델 구축 및 확산에 기여할 수 있도록 함
- 주민 조직 간 네트워크 구축을 위한 워크숍 및 교육을 통해 주민 공동체 활성화를 모색할 수 있는 방안을 마련함

<주민 공동체 활성화 지원>

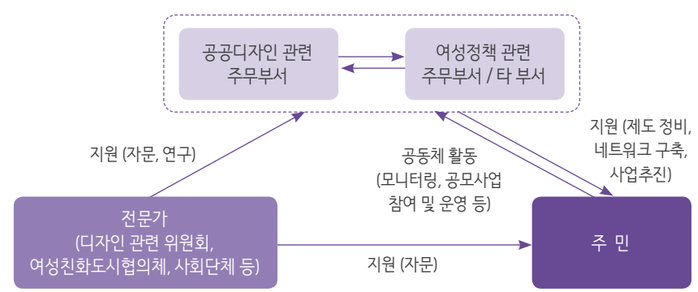
- 주민의 역량강화를 위한 교육 및 사업추진 워크숍, 설명회 등 주민 공동체 발굴과 운영 지원을 통해 주민참여의 지속가능성을 향상시킴
- 주민 공동체의 정보교류 및 지식습득 등을 위한 포럼, 간담회 등 네트워크를 구축할 수 있도록 지원함
- 사업 후 유지관리 차원에서 주민이 참여할 수 있도록 프로그램을 개발하고 위탁운영과 관련한 제도를 마련함

2) 전문가

- 사업 유형별 자문 및 지원이 가능한 전문가로서 행정과 주민을 연계하고 중재하는 역할을 해야 함
- 공공디자인 제도 정비 및 계획 수립 시 여성친화도시 조성 사업 추진체계 확립을 위한 자문과 지원을 함
- 시범사업 및 공모사업 등 여성친화도시 조성을 위한 사업구상부터 계획, 설계 및 시공, 유지관리 단계 등 사업 전반에 걸쳐 지속적인 자문을 함
- 사업구상 단계 시 모니터링 및 성별요구조사 추진에 따른 조사 설계에 대한 자문과 지표 개발에 참여하도록 함
- 주민 역량강화 및 공동체 활성화 등 여성의 임파워링에 기여할 수 있는 교육 등 프로그램 개발 시 자문과 지원을 함

3) 주민

- 사업구상 단계에서 모니터링에 적극적으로 참여하여 지역 주민에게 가치있는 공간 창출에 기여함
- 모니터링 참여를 위한 행정 제도적 지식 습들을 위한 교육에 적극적으로 참여하여 사업에 참여 및 운영할 수 있는 역량을 습득함
- 거점 공간을 활용하여 여성 공동체 활동을 통한 지역 활동가로서 지역사회 의사결정과정에 참여하고 결정할 수 있는 기반을 마련함
- 지역 공동체를 중심으로 공모사업 등에 주체적으로 참여하여 사업 추진 및 운영 자립 여건을 마련함



▲ [그림 5-10] 여성친화도시 공공디자인 사업 추진주체 역할

Ⅵ. 결론

1. 연구의 성과

- 최근 '여성친화', '양성평등'에 대한 관심이 급증하면서 충남에서도 현재 6개의 시 · 군이 여성친화도시로 지정되어 있으며 점차 확대될 것으로 예상됨
- 일상생활공간에서의 형평성 추구를 통해 사회문화적으로 성 의식을 향상시키고 궁극적으로는 성 평등을 실현하고자 하는 여성친화도시 조성을 위해 공공디자인의 역할은 매우 중요함
- 그러나 여성친화도시 공공디자인 사업의 내용 및 방식의 한계를 비롯하여, 여성친화 개념을 단위시설에 부분적으로만 적용, 유니버설디자인과 차별성 없는 기준 활용 등의 문제가 제기되고 있는 실정임
- 충남도 같은 상황이며 본 연구는 충남이 여성친화도시 실현을 위해 지향해야 할 공공디자인 정책 및 사업의 목적과 방향을 제시하고자 진행하였음
- 본 연구의 성과로는 첫째, 여성친화도시 이론고찰과 국내외 사례의 특성을 분석함으로써 충남이 지향해야 할 여성친화도시 추진 방향과 이를 위한 여성친화 적용 요소를 제시하였음
- 여성친화도시는 도시 또는 공간계획의 큰 틀에서 단계적 및 중장기적으로 접근해야 하나, 아직까지 충남을 비롯한 많은 지역에서 추진되는 여성친화도시 사업은 그러지 못하고 있는 실정임
- 이에, 본 연구에서는 공간계획을 비롯한 안전, 경제활동, 복지 및 건강 등 8개의 영역에서 접근할 수 있는 여성친화 적용 요소를 제안하였음
- 여성친화도시 사업 추진 시 공공디자인 관련 부서에서 필수적으로 적용해야 할 요소, 여성정책 관련 부서 및 타 부서와 협업하여 적용해야 할 요소를 구분하여 제시하였으며, 영역별 및 요소별 중요도를 주어 중점적으로 적용해야 할 요소도 제시해주었음
- 여성친화 적용 요소의 활용을 통해 여성친화도시의 정확한 개념을 이해하고 큰 틀에서의 접근, 그리고 부서 간 협업체계의 필요성을 인식할 수 있을 것이라 생각됨
- 둘째, 공공디자인 관점에서의 젠더 이슈 분석 및 충남 공공디자인 관련 상위계획 검토를 통해 충남 여성친화도시 공공디자인 기본 방향과 젠더 핵심 키워드를 제시하였음
- 지금까지 충남에서 추진해 왔던 여성친화도시 공공디자인 사업은 젠더의 특성이 반영된 기준을 제대로 적용하기에 한계가 있었음
- 이에, 충남 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인의 목표 및 가치, 추진전략과 분야를 제시하여 충남도를 비롯한 각 시 · 군에서 참고할 수 있도록 하였고, 특히 핵심 키워드인 6개의 가치는 공공디자인 관점에서 젠더 특성을 고려한 가이드라인 및 체크리스트 개발 등 기준 정립 시 활용 가능함
- 셋째, 여성친화도시 국내외 사례, 전문가 설문조사, 충남 여성친화도를 나타내는 성 평등 수준 및 현황 등의 분석을 통해 충남의 특성과 과제를 반영한 여성친화도시 공공디자인 사업을 제안하였음
- 충남 여성친화도시 공공디자인의 추진전략과 관련된 4개의 영역, 즉 공공디자인 정책 및 사업 추진 기반/여성친화공간 및 공동체 조성/안전 · 돌봄/공공건축물 · 공공공간 · 공공시설물 · 공공매체에 대한 총 58개의 사업을 제안하였음
- 또한 영역별 우선 추진 사업을 제시해줌으로써 단계적인 접근, H/W와 S/W 사업의 통합적 추진, 공공디자인의 포괄적인 접근이 가능하도록 하였음
- 넷째, 여성친화도시 공공디자인 사업을 제시함에 있어서 충남도와 시 · 군의 추진주체를 구분하여 제시해줌으로써, top-down과 bottom-up 방식이 함께 진행될 수 있도록 하였음
- 광역차원에서 선도적으로 시행해야 할 부분과 여성 및 주민의 일상생활과 밀접하게 접근해야 할 부분으로 구분, 즉 여성친화 개념이 적용될 수 있도록 큰 틀에서 기준과 방향을 제시하면서 각 시 · 군에서는 지역의 특성을 반영하여 생활에 밀착된 사업을 추진할 수 있도록 하였음
- 마지막으로 충남 여성친화도시 실현을 위해 현재 제도적 정비 방안과 기존 사업과의 차별성을 가질 수 있는 사업 추진 프로세스, 이를 위한 주체별 역할을 제시하였음

2. 정책제언 및 향후 과제

- 여성친화도시 실현을 위해 공공디자인 영역에서는 본 연구에서 제시하고 있는 기본 방향을 토대로 정책 및 사업이 추진되어야 하나 현 시점에서는 몇 가지 제한점을 가지고 있음
- 첫째, 현재의 법 제도적 측면에서의 한계를 들 수 있음
- 여성친화도시 관련 모법이 없는 상황에서, 일반적으로는 여성친화도시 조례를 제정하여 이를 근거로 정책과 사업을 추진하고 있으나 충남의 여성친화도시 지정 시 · 군중에는 조례조차 없는 경우도 있는 실정임
- 조례가 있는 경우에도 주무부서인 여성정책 담당부서의 설치와 구체적인 업무내용 및 역할에 대한 규정이 없거나, 성별분리통계 및 성별영향평가 등 여성친화 적용을 위해 활용되는 수단 적용에 대한 규정, 그리고 시민위원회 구성에 대한 규정도 없는 등 시 · 군에 따라 규정내용이 상이함
- 모든 정책과 사업 추진에는 근거가 되는 법 제도가 무엇보다 중요하다는 것을 고려한다면 여성친화도시 실현을 위해서는 시 · 군에서 제정하는 조례 제정 및 정비가 필요할 것으로 보임
- 특히, 법 시스템은 물론 정책과 사업을 최종적으로 결정하는 역할을 하는 충남도 및 시 · 군의 의회에 여성 또는 성 평등 관련 위원회를 구성하도록 하여 법 제도적 기반을 확고히 할 필요가 있음
- 또한 여성친화도시 조성에 있어서 공공디자인의 역할이 중요하므로 공공디자인을 비롯한 건축, 경관 조례에 여성친화 개념이 적용될 수 있도록 방향 및 기준 등을 규정하도록 개정이 필요함
- 둘째, 여성친화도시 실현을 위해서는 부서 간 협업체계에 의한 정책 및 사업 추진이 중요하나, 현재의 행정 시스템으로는 어렵다는 것임
- 여성친화도시 조성 사업들은 각 부서에서 개별적으로 추진되고 있는 경우가 대부분인 실정이므로 포괄적이고 중장기적 계획에 의해 단계적으로 사업을 추진하기에는 한계가 있음
- 여성친화도시 주무부서인 여성정책 부서뿐만 아니라 공공디자인 관련 부서 등에서 여성친화도시를 목적으로 추진하는 사업들에 대해서 심의 시 상호 위원회의 의견을 반영하거나, 일정규모 이상 사업의 경우 상호 컨설팅을 시행하도록 하는 등 행정 시스템을 개선할 수 있는 규칙을 만들어야 함
- 이와 더불어 부서 및 인사 평가에 반영하거나 인센티브 제공 등을 통하여 실무자들이 적극적으로 참여할 수 있는 제도 역시 필요하며, 이러한 행정 시스템 개선은 조례 제 · 개정과 연동하여 근거 마련 및 지속적 운영이 가능하도록 해야 할 것임
- 셋째, 주체별 참여방식의 한계를 들 수 있음

- 국외 사례에서 보면 여성전문가 및 여성이 정책이나 사업 추진 시 의사결정에 참여하여 적극적으로 의견이 반영되고 있으며, 국내 몇몇 사례에서도 여성 리더를 발굴하고 그들이 제안한 사업을 추진하는 등 여성의 임파워링에 기여하고 있음
- 이는 물리적 환경 개선과 함께 사업 추진 과정에 여성이 참여하고, 이 과정을 통해 여성의 지위향상과 지역사회에 관심을 가져 역량을 키우게 함으로써, 자연스럽게 사업의 추진 및 사후 운영 관리할 수 있는 여건을 만들고 있는 것임
- 최근에는 다양한 사업을 통해, 특히 서울 및 경기도 등 수도권에서는 이미 주민참여가 활성화되고 있으며 그 성과도 조금씩 나타나고 있음
- 충남에서도 행정 중심의 물리적 환경 개선에 집중된 사업에서 여성의 참여를 이끌어내고 지역에 적극적으로 활동할 수 있는 사업 내용과 프로세스로 개선되어야 함
- 이를 위해서는 주민참여에 대한 거부감 등 실무자들의 의식전환이 우선 필요하고, 여성의 참여 및 주도적 활동을 유도할 수 있는 지원과 제도 마련 노력이 필요함
- 본 연구는 충남의 여성친화도시 조성을 위해 공공디자인 사업 추진 방향을 바탕으로 사업 및 추진체계 제시를 범위로 하고 있으며, 사업 추진 시 적용할 수 있는 가이드라인 또는 체크리스트 제시는 포함하고 있지 않음
- 충남도 및 시 · 군에서 활용할 수 있는 젠더 특성을 반영한 지침 제시는 여성친화 개념을 실질적으로 적용하고 검증하기 위한 수단으로서 필요할 것으로 판단되며 이를 위한 후속연구가 필요하다고 보임
- 또한 본 연구에서는 여성친화도시의 다양한 영역에서의 접근 필요성에 따라 여성친화 적용 요소를 제시하였으나, 추진 사업은 연구의 범위 상 공공디자인 영역 중심으로 제시하였음
- 충남도 및 시 · 군에서 추진하고 있는 공공디자인 이외의 다양한 영역의 추진 사업 분석과 실무자들에 대한 인터뷰 조사 등을 통해 여성친화도시를 위해 필요한 영역 간 연계 사업을 체계적 및 중장기적으로 제시하기 위한 연구가 필요함

참고 문헌 및 자료

김양희 · 이미원 · 최진 · 문희영(2010), 여성친화도시 조성 매뉴얼 연구, 한국여성정책연구원, 여성가족부

김양희 · 김경희 · 류연규 · 장윤선 · 권선필 · 문태훈 · 이춘아 · 최경숙 · 이영세 · 문경희(2008), 여성이 행복한 도시 만들기, 한국여성정책연구원

김영주 · 김종철 · 최은희 · 우복남 · 송미영 · 임우연 · 안수영(2014), 충청남도 민선6기 여성 · 가족정책 중점과제 발굴, 충청남도여성정책개발원

김영화(2010), 여성친화도시를 위한 성찰과 전망 : 공간의 정치에서 복지의 공간으로, 사회학 담론과 정책, 3권 1호

남수현 · 장미현 · 조연숙 · 최정선 · 남희경(2014), 공공기관 신축 및 리모델링에 대한 특정성별영향분석평가, 여성가족부

박혜은 · 권영현 · 방재성 · 오병찬 · 김철명(2015), 충청남도 공공디자인 사업 사후진단지표 개발 및 활용방안, 충남공공디자인센터

방재성 · 이충훈 · 오병찬 · 박혜은 · 김철명(2015), 충청남도 공공디자인 미래발전계획, 충남공공디자인센터

방재성 · 이충훈 · 오병찬 · 박혜은 · 김철명(2015), 충청남도 경관 · 공공디자인 실태조사, 충남공공디자인센터

봉귀숙(2014), 익산시 여성친화도시 정책의 현황과 성격에 대한 비판적 연구, 성공회대학교 석사학위논문

서영주, 서울시 여성친화도시 조성의 첫걸음, 여성이 행복한 시설 인증제도

송향숙 · 박태원(2013), 계층분석기법을 활용한 여성친화도시 계획기준 선정에 관한 연구, 도시행정학보, 제26집 제4호

송향숙(2013), 여성친화도시 실현을 위한 계획기준 설정에 관한 연구, 광운대학교 박사학위논문

여성가족부(2015), 성 평등 향상을 위한 성별영향분석평가 가이드 개발

여성가족부(2015), 제1차 양성평등정책 기본계획

여성가족부(2016), 2016년 성별영향분석평가 지침

여성가족부 보도자료(2009), "여성의 시각으로 도시 미래의 가능성을 디자인한다"

원숙연(2011), 젠더-'거버넌스'? '젠더-거버넌스? : 서울시의 '여성이 행복한 도시 프로젝트'에 대한 비판적 분석, 여성학논집, 제28집 2호

이미원(2009), 여성친화도시 조성 기준 및 발전 방향, 대구여성가족정책연구센터, 여성가족부

이상문 · 전영옥(2009), 성별영향평가를 통한 김포한강신도시의 여성친화도시계획수립에 관한 연구, 국토연구, 제60권

이재경 · 김경희(2012), 여성주의 정책 패러다임 모색과 성 평등, 한국여성학, 28권 3호

이충훈 · 박혜은 · 방재성 · 오병찬 · 김철명(2014), 충청남도 공공디자인 통합기본계획, 충남공공디자인센터

장미현 · 차은아 · 강미선(2011), 건축 및 도시분야 성별영향평가의 현황 및 개선방향-신도시개발계획의 성별영향평가를 중심으로-, 대한건축학회논문집 계획계, 제27권, 제10호

장미혜(2005), 가족 : 계급과 성별 불평등의 또 다른 영역, 한국여성학, 21권 2호

전혜림 · 양승우(2015), 여성친화도시 조성을 위한 성별영향분석평가의 지표 분석, 한국도시설계학회지, 제16권, 제6호

정원희 · 이영인 · 김예승 · 김지은 · 유민이(2012), 아산시 여성친화도시 조성 연구, 미래발전연구원

조경욱 · 이혜숙 · 박신규 · 임지원(2013), 남원시 여성정책 중장기 발전계획, 남원시

조연숙 · 장미현 · 최정선(2015), 도시공공시설 젠더이슈에 대한 이용자 성별 수요 분석, 도시행정학보, 제28집, 제2호

주재선 · 김원홍 · 김난주 · 손현민(2015), 2015년 지역별 성 평등 수준 분석 연구, 한국여성정책연구원

채은주(2014), 광역자치단체의 여성친화도 평가 및 지역간 비교 분석, 인하대학교 석사학위 논문

최유진 · 문희영 · 변민수(2013), 여성친화도시 공간 조성 사업 발전방안 연구, 한국여성정책연구원

최유진 · 문희영 · 김양희(2014), 여성친화도시 조성 단계별 추진체계 연구, 한국여성정책연구원

최유진 · 유희정 · 김양희 · 손문금 · 이은아 · 장미현 · 허태욱 · 문희영(2014), 2014년 여성친화도시 이행점검 및 사업모델 개발

최유진 · 김양희 · 오미란 · 이미원 · 장미현 · 이동선 · 문희영(2015), 2015년 여성친화도시 사업성과 분석 및 개선방안 연구, 한국여성정책연구원

하재경(2011), 성 인지적 관점에서 도시의 여성친화도 평가에 관한 연구, 한국 디지털 건축 · 인테리어 학회 논문집

성별영향분석평가법 / 시행령

양성평등기본법 / 시행령

국가법령정보센터(http://www.law.go.kr/)

통계청 국가통계포털(http://kosis.kr/)

충청남도청 2015 충남사회조사(http://www.chungnam.go.kr)

충남지방경찰청(http://www.cnpolice.go.kr/)

여성가족부 여성정책과(http://www.mogef.go.kr/index.jsp)

보령시(http://www.brcn.go.kr/)

아산시(http://www.asan.go.kr/)

홍성군(http://www.hongseong.go.kr/kor.do)

태안군(http://www.taean.go.kr/kor.do)

자문회의 주요 내용 및 조치사항

- 자문회의 일시 : 2016. 11. 24
- 참석자 : 문선욱 교수(청운대학교), 안수영 연구위원(충남여성정책개발원), 장미현 대표(젠더공간연구소), 충남공공디자인센터, 이석현 교수(중앙대학교)

자문의견	반영여부	반영내용
남성의 참여를 확대할 수 있는 방안 모색이 필요	미반영	- 공공디자인과 간접적으로 관련이 있는 공공서비스 영역의 S/W에서 접근해야 되는 것으로 판단되며, 본 연구의 범위 상 포함시키지는 못하였음 - 필요하고 또한 중요한 것이라 생각되며, 영역별 사업 분석 및 실무자 인터뷰 조사 등을 통해 영역 간 연계사업 도출 시 함께 제안이 필요하다고 판단됨 - 이에, 추후 연구과제로 제안하였음
일 · 가정 양립을 위해서는 사회공동체의 협력이 중요하며 양성이 함께 보육할 수 있는 환경 조성 필요	반영	- 여성친화도시 추진 방향에서 돌봄의 사회적 책임 강화 및 돌봄 공동체 필요성 등을 언급하였음 - 더불어, 충남 여성친화도시 공공디자인 사업에서도 이와 관련하여 제시하였음
주민의 성 평등 인식수준이 아직 낮은 상황이므로 이에 대한 제도적 개선 필요	반영	- 충남의 경우 농어촌지역이 많으므로 주민의 성 평등 인식수준은 상대적으로 낮은 편으로 주민 의식향상은 매우 중요하다고 판단됨 - 이에, 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계 부분에서 주민 의식향상 및 역량 강화를 위한 지원과 제도의 필요성을 언급하고 주민참여 사업 프로세스도 제시하였음
참여주체에서 실질적으로 법률적 시스템을 결정하는 의회의 역할 제시(도의회, 시의회에 성 평등 의회 구성 등)	반영	- 연구의 정책제언 부분에서 여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 정비의 필요성을 언급하며, 최종적으로 정책 및 사업을 결정하는 충남도와 시 · 군 의회에 여성 또는 성 평등 관련 위원회 구성의 필요성을 제안하였음
범죄 및 폭력 안전의 환경 안전과 돌봄 안전의 복지 안전망 두 가지 축으로 제안 필요	반영	- 충남의 경우 사회안전에 대한 성 평등 수준이 매우 낮은 실정으로 안전에 대한 정책과 사업이 적극적으로 추진될 필요가 있음 - 사회 및 물리적 안전 영역과 돌봄, 복지의 안전 영역의 포괄적으로 접근하여 사업 추진 시 적용 및 고려하도록 '충남 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소'에서 제시하였음
국내 선진사례 보완 필요	반영	- 국내 선진사례로 시흥시를 추가하였음

자문의견	반영여부	반영내용
충남 여성단체, 여성친화도시 시민참여단 현황 및 사업 참여 현황 등 충남 여성 지역 참여 역량 조사 추가 필요	부분반영	- 충남의 여성단체 현황을 추가하였음 - 여성친화도시 시민참여단 현황 및 여성의 지역 참여 역량 조사에 대해서는 반영하지 못하였음 - 이에 대한 현황 분석은 필요하다고 보며, 영역 간 연계사업 도출 시 함께 제안하기로 하고 추후 과제로 제안하였음
공공디자인 관련 사업에 여성부서 및 성인지 관련 전문가 의견 반영될 수 있는 제도 마련	반영	- 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계의 제도적 기반 구축 부분에서 조례 및 규칙으로 규정하도록 제안하였음
공공디자인 관련 계획 수립 시 여성친화적 내용 반영될 수 있는 제도 마련	반영	- 충남 여성친화도시 공공디자인 사업 추진체계부분에서 공공디자인 관련 조례 및 규칙으로규정하도록 하였음 - 공공디자인 관련 계획 수립 시 적용할 수 있는 기준 개발, 용역 및 위탁사업 과업지시서에 여성친화 개념 적용 명시하도록 제안하였음
사업 추진 시 실시설계안에 대한 전문가 자문 가능하도록 제도 마련	반영	- 사업 추진 프로세스에서 사업 단계별 참여 주체의 역할을 제시하고 있음 - 여기에서 전문가가 사업의 모든 단계에서 참여할 수 있도록 제시하였음
주민 활동 및 공동체 활성화 지원을 위한 행정의 역할 제시	반영	- 사업 참여주체 역할에서 교육 및 워크숍 등을 통한 주민 공동체 발굴과 운영 지원, 사업 후 유지관리에 참여할 수 있는 프로그램 개발 등 행정의 역할을 제시하였음
주민의 주도적이고 주체적인 활동에 대한 방향성 제시	부분반영	- 주민이 사업구상 단계부터 모니터링에 참여, 사업추진 중 교육 참여를 통해 공동체 형성, 공동체 중심으로 사업 참여, 사업 완료 후 운영 활동 등 주민의 역할에 대해서 제시하였음 - 하지만 연구범위상 주민의 공동체를 형성하고 활성화시키기 위한 방향까지 제시하지는 못하였음 - 이는 추후 주민참여라는 영역에서 체계적 시스템 및 방법론 차원에서 접근할 필요가 있다고 판단됨

「충청남도 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 추진 방안 연구」 전문가 델파이 1차 조사

충남연구원 공공디자인센터에서는 '16년도 과제 중 '충청남도 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 추진 방안' 연구를 진행하고 있습니다.

최근 '여성 · 소수자 인권'이 화두가 되면서 '여성친화', '양성평등'에 대한 관심이 점차 높아짐에 따라 도시공간 환경 개선을 위한 공공디자인 사업 추진 시, 이를 반영할 수 있는 방안이 요구되고 있습니다. 이에 본 연구에서는 **도시공간 문제를 성 평등 관점에서 접근하여 공공디자인 사업 추진에 따른 여성의 도시환경 편의 및 지위향상을 위한 시스템 구축을 목적**으로 하고 있습니다.

이를 위해 본 조사에서는 **'충청남도 공공디자인 사업의 여성친화 적용 요소(안)'**을 제시하고 그 내용에 대한 **중요도와 적절성, 이에 따른 사업 방향**을 파악하고자 합니다. 그리고 조사결과에 대한 검증을 추후 2차 델파이 조사에서 실시하고 최종 결과를 도출하여 **공공디자인 사업 추진 시 주무부서 및 여성정책 관련 부서, 그 외 타 부서와의 협업을 통해 여성친화 개념을 적용하기 위한 방향 설정 및 활용에 기초자료**로 제공할 예정입니다.

바쁘시더라도 본 설문조사에 응해 주시기를 부탁드리며, 조사에 응해 주신 분께는 소정의 자문료를 지급해 드리도록 하겠습니다. 응답해 주시는 모든 내용은 통계법 제33조에 의거, 비밀이 보장되며 오직 연구목적에만 활용됨을 약속드립니다.

(1차 조사 응답기한 10월 17일(월))

■ 여성친화도시

공간적, 물리적, 사회적 측면에서 안전과 편의, 참여와 성장에 대한 여성과 일상의 요구를 반영하고, 그 혜택이 모든 주민에게 고루 돌아가면서 지역공동체의 회복과 삶의 질이 구현되도록 하는 종합적인 지역여성정책의 새로운 패러다임(여성가족부, 2009)

■ 공공디자인 사업

본 연구에서 제시하고 있는 공공디자인 사업은 「충남공공디자인조례」에서 규정하고 있는 공공디자인 영역인 공공건축물, 공공공간, 공공시설물, 공공매체가 포함된 사업

■ '충청남도 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소(안)'

'UN-HABITAT아 · 태지역사무국의 여성친화도시 여건 검토 체크리스트'와 'UNFPA의 여성친화도시 조성 요소'를 바탕으로 구성

※ 용어 설명

· 성 주류화 : 여성이 사회 모든 주류 영역에 참여해 목소리를 내고 의사결정권을 갖는 형태로 사회 시스템 운영 전반이 전환되는 것(행정학 사전)

· 성인지 예산 제도 : 국가예산이 남녀 평등하게 배분될 수 있도록 배분하는 제도

2016년 10월

충남연구원 공공디자인센터 박혜은 전임연구원

(TEL : 041-840-1258, hyeeu@cni.re.kr)

※ 각 문항에서 제시하고 있는 해당 영역별 세부항목들의 중요도에 √를 하여 주시고, 영역별 추가해야 할 항목이 있다면 작성 부탁드립니다. (문1 ~ 문7)

문 1. 먼저 법과 제도적 기반 영역의 세부 항목들입니다.

1영역 : 법과 제도적 기반 (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	성 주류화 담당기구 설치	1	2	3	4	5
2	성인지 예산 수립	1	2	3	4	5
3	여성친화도시(양성평등) 중장기 계획 수립	1	2	3	4	5
4	성폭력 예방 및 대책 마련 제도	1	2	3	4	5
5	공무원 성 평등 교육 실시	1	2	3	4	5
6	성 평등 의식조사 실시	1	2	3	4	5
7	성별 통계 작성	1	2	3	4	5

추가항목

문 2. 다음은 정치 및 의사결정 여성참여 영역의 세부 항목들입니다.

2영역 : 정치 및 의사결정의 여성 참여 (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	민-관 거버넌스 체계 구축	1	2	3	4	5
2	관련 위원회 특정 성별 60%미만 구성 (공공디자인위원회, 경관위원회, 건축위원회)	1	2	3	4	5
3	여성위원회 구성	1	2	3	4	5
4	여성시민단체(NGO) 육성	1	2	3	4	5
5	예산수립 시 여성 참여	1	2	3	4	5
6	여성공무원 고용 및 승진 증진	1	2	3	4	5

추가항목

문 3. 다음은 경제활동 영역의 세부 항목들입니다.

3영역 : 경제활동 (일과 가정의 양립 가능한 환경 조성)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
2	노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
3	장애인 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
4	여성 전문직종 참여 지원	1	2	3	4	5
5	여성 경력개발 교육 증진	1	2	3	4	5
6	가족친화인증 확대 및 육성	1	2	3	4	5
7	육아휴직 증진	1	2	3	4	5

추가항목

문 4. 다음은 안전 영역의 세부 항목들입니다.

4영역 : 안전 (범죄 및 사고 예방 / UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 편의성 향상)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	공간 및 시설에 무장애 디자인 적용	1	2	3	4	5
2	도시안전지도 작성	1	2	3	4	5
3	긴급전화 및 비상벨, CCTV 설치	1	2	3	4	5
4	조명, 가로등 설치 및 개선	1	2	3	4	5
5	경찰서내 여성전담 부서 설치	1	2	3	4	5

추가항목

문 5. 다음은 복지 영역의 세부 항목들입니다.

5영역 : 복지 (도시서비스의 형평성 향상 / 빈곤 대책 및 이주 여성을 위한 여건 조성)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	소생활권내 편의시설 확보(병원, 공원, 주차장, 화장실 등)	1	2	3	4	5
2	공공공간 및 공공시설 확보, 개선(커뮤니티센터, 교육기관 등)	1	2	3	4	5
3	한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원	1	2	3	4	5
4	대중교통 활용 활성화(접근성, 제도 정비 등)	1	2	3	4	5
5	다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성	1	2	3	4	5

추가항목

문 6. 다음은 교육과 건강 영역의 세부 항목들입니다.

6영역 : 교육과 건강 (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화 / 생태적 균형 유지 및 건강관리를 위한 서비스 제공)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	여성 전문병원 확충	1	2	3	4	5
2	아동 의무교육 지원	1	2	3	4	5
3	초/중/고등 성 평등 교육 편성 장려	1	2	3	4	5
4	건강증진 교육 프로그램 실시	1	2	3	4	5
5	임신 여성 교육 프로그램 실시	1	2	3	4	5
6	단체 및 기업 성 평등 교육 장려	1	2	3	4	5
7	사회복지사 및 심리상담사 등 역량강화 교육 실시	1	2	3	4	5
8	다문화 가정 생활 및 정보 교육 강화	1	2	3	4	5

추가항목

문 7. 마지막으로 정보 및 홍보 영역의 세부 항목들입니다.

7영역 : 정보 및 홍보 (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)		중요도				
		전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1	도시 서비스 이용 정보 제공	1	2	3	4	5
2	양성평등 및 다문화 연구 조사 실시	1	2	3	4	5
3	사회구성원의 행동지침 제시	1	2	3	4	5
4	가정폭력/성폭력 관련 통계 조사 실시	1	2	3	4	5
5	성인지 관련 이슈화	1	2	3	4	5
6	성 평등 관련 각종 행사 실시	1	2	3	4	5

추가항목

문 8. 앞에서 제시하고 있는 7개 영역에 대한 중요도(전체 합 100%)와 추가되어야 할 영역이 있다면 작성하여 주십시오.

영역 및 기본방향		중요도(%) 응답칸
1영역	**법과 제도적 기반** (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)	%
2영역	**정치 및 의사결정 여성 참여** (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)	%
3영역	**경제활동** (일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성)	%
4영역	**안전** (범죄 및 사고 예방/UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 편의성 향상)	%
5영역	**복지** (도시서비스의 형평성 향상 / 빈곤 대책 및 이주 여성을 위한 여건 조성)	%
6영역	**교육과 건강** (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화 / 생태적 균형 유지 및 건강관리를 위한 서비스 제공)	%
7영역	**정보 및 홍보** (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)	%
8영역	추가	%
	총합	100%

문 9. 7개 영역의 세부항목이 그 영역에 부적합하다고 생각되는 항목이나, 변경되어야 할 영역이 있으십니까? 있으시다면 내용과 그 이유를 작성하여 주십시오.

영역	세부항목	이동 영역	이유
1영역 : 법과 제도적 기반			
2영역 : 정치 및 의사결정 여성 참여			
3영역 : 경제활동			
4영역 : 안전			
5영역 : 복지			
6영역 : 교육 및 건강			
7영역 : 정보 및 홍보			
8영역(추가) :			

문 10. 제시하고 있는 7개 영역에 대하여 여성친화도시 조성을 위해 공공디자인 사업 일환으로 추진했으면 좋겠다고 생각하는 사업의 방향 및 아이템을 작성하여 주십시오.

문11 '충청남도 공공디자인 사업 여성친화 적용 요소(안)'에 대한 의견을 자유롭게 작성하여 주십시오. 2차 설문조사 시 반영하도록 하겠습니다.

▶ 응답자 기본사항 (□ 안에 √ 체크 또는 기입하여 주십시오.)

DQ1. 성별

□ 남성 □ 여성

DQ2. 연령 (만 세)

DQ3. 거주지 (시 · 군)

DQ4. 직업

□ 연구직 □ 교수 □ 전문직(건축사 등) □ 공무원

DQ5. 근무 기관 및 업무내용

소속(기관명) _____ 담당업무(지위) _____

DQ6. 경력

□ 5년 이상~10년 미만 □ 10년 이상~15년 미만 □ 15년 이상~20년 미만 □ 20년 이상

DQ7. 여성친화도시 관련 업무 경험 유무

□ 예 □ 아니오

「충청남도 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 추진 방안 연구」 전문가 델파이 2차 조사

충남연구원 공공디자인센터에서는 '16년도 과제 중 '충청남도 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 추진 방안' 연구를 진행하고 있습니다.

본 조사는 전문가 델파이 2차 조사로서 1차 조사 결과 및 충남의 여건 반영, 문헌분석을 바탕으로 한 것이며, 1차 조사에 이어, ①충청남도 공공디자인 사업의 여성친화 적용 요소 최종안 도출, ②충청남도 여성친화도시 조성을 위한 공공디자인 사업 도출을 위한 설문입니다.

바쁘시더라도 본 설문조사에 응해 주시기를 부탁드리며, 조사에 응해 주신 분께는 소정의 자문료를 지급해 드리도록 하겠습니다. 응답해 주시는 모든 내용은 통계법 제33조에 의거, 비밀이 보장되며 오직 연구목적에만 활용됨을 약속드립니다.

(2차 조사 응답기한 11월 27일)

■ 충청남도 소개

- 충남은 우리나라 교통의 요충지로서 서울 및 수도권까지 1시간대, 부산 및 목포까지는 3시간대에 위치
- 면적은 8,214㎢, 행정구역은 8개 시와 7개 군으로 구성, 인구는 2,084,034명으로 점차 증가 추세

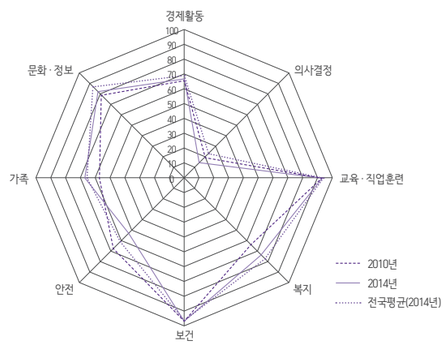
■ 충청남도 성 평등 수준 현황

- 충남의 성 평등 수준은 가족 분야를 제외하고 모든 분야에서 전국 평균에 미치지 못하고 있으며 하위권 유지
- 안전, 의사결정 분야는 2010년에 비해 성 평등 수준 하락

<표. 충남 및 전국 성 평등 수준(2014년 기준)>

정책영역	분야	충남	전국평균
성 평등한 사회참여	경제활동	67.8	68.8
	의사결정	14.4	22.9
	교육 · 직업훈련	92.3	94.4
여성의 인권 · 복지	복지	72.3	76.1
	보건	95.5	96.1
	안전	53.1	60.7
성 평등 의식 · 문화	가족	66.6	65.3
	문화·정보	82.7	87.1

* 성 평등 수준 : 양성평등기본법에 의해 지역성 평등지수가 개발(3개의 정책영역과 8개의 분야)되어 매년 지역별 성 평등 수준을 진단



<그림 충남 성 평등 세부지표 비교>

2016년 11월

충남연구원 공공디자인센터 박혜은 전임연구원

(TEL : 041-840-1258, hyeeu@cni.re.kr)

※ 영역별 1차 조사 결과를 반영한 순위와 추가된 항목입니다. 제시하고 있는 해당 영역별 세부항목들의 중요도에 √를 하여 주시고, 기타 의견이 있으시면 작성 부탁드립니다. (문1 ~ 문8)

문 1) 먼저 법과 제도적 기반 영역(여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	1영역 : 법과 제도적 기반	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.35	여성친화도시(양성평등)중장기 계획수립	1	2	3	4	5
2위	4.29	성폭력 예방 및 대책 마련 제도	1	2	3	4	5
2위	4.29	공무원 성 평등 교육 실시	1	2	3	4	5
4위	4.00	성 평등 의식조사 실시	1	2	3	4	5
5위	3.94	성 주류화 전담부서 설치	1	2	3	4	5
5위	3.94	성인지 예산 수립	1	2	3	4	5
7위	3.88	성별 통계 작성	1	2	3	4	5
추가	-	시 · 군 공공사업 성별영향분석평가 활성화	1	2	3	4	5

기타의견

문 2) 다음은 정치 및 의사결정 여성참여 영역(여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	2영역 : 정치 및 의사결정의 여성 참여	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.18	민-관 거버넌스 체계 구축	1	2	3	4	5
2위	4.00	예산수립 시 여성의견 반영	1	2	3	4	5
3위	3.94	여성공무원 고용 및 승진 증진	1	2	3	4	5
4위	3.76	여성시민단체(NGO)육성	1	2	3	4	5
5위	3.53	관련 위원회 특정 성별 60%이상 되지 않도록 구성 (공공디자인위원회, 경관위원회, 건축위원회)	1	2	3	4	5
6위	3.35	여성위원회 구성	1	2	3	4	5
추가	-	시 · 군 여성공무원 네트워크 조직 및 운영	1	2	3	4	5

기타의견

문 3) 다음은 경제활동 영역(일과 가정의 양립 가능한 환경 조성)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	3영역 : 경제활동	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.88	영유아 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
2위	4.59	노약자 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
3위	4.47	육아휴직 증진	1	2	3	4	5
4위	4.41	장애인 돌봄지원 공간 조성 및 개선	1	2	3	4	5
5위	4.24	여성 전문직종 참여 지원	1	2	3	4	5
6위	4.18	여성 경력개발 교육 증진	1	2	3	4	5
7위	4.00	가족친화인증 확대 및 육성	1	2	3	4	5
추가	-	시 · 군 기업 내(간) 직종별 여성 네트워크 구축 및 지원	1	2	3	4	5
추가	-	여성 일자리 재교육 지원 및 창업지원	1	2	3	4	5
추가		돌봄 공동체 프로그램 개발	1	2	3	4	5

기타의견

문 4) 다음은 안전 영역(범죄 및 사고 예방 / UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 안전성 향상)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	4영역 : 안전	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.82	공간 및 시설에 무장애 디자인 적용	1	2	3	4	5
2위	4.53	긴급전화 및 비상벨, CCTV설치	1	2	3	4	5
3위	4.47	도시안전지도 작성	1	2	3	4	5
3위	4.47	조명, 가로등 설치 및 개선	1	2	3	4	5
5위	3.94	경찰서 내 여성전담 부서 설치	1	2	3	4	5
추가	-	어린이 통학로 안전시설 설치	1	2	3	4	5
추가	-	여성의 안전 역량 강화	1	2	3	4	5

기타의견

문 5) 다음은 공간계획 영역(도시서비스의 형평성 향상)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	5영역 : 공간계획	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.35	소생활권내 편의시설 확보 (병원, 공원, 주차장, 화장실 등)	1	2	3	4	5
2위	4.29	공공공간 및 공공시설 확보, 개선 (커뮤니티센터, 교육기관 등)	1	2	3	4	5
2위	4.29	대중교통 활용 활성화 (접근성 및 편의성, 안전성, 제도 정비 등)	1	2	3	4	5
추가	-	공간이용의 성별요구 및 특성 반영	1	2	3	4	5

기타의견

문 6) 다음은 복지 및 건강 영역(빈곤 대책 및 이주 여성 고려 / 생태적 균형 유지 및 건강관리)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	6영역 : 복지 및 건강	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.35	한부모 가정 및 장애 여성 대상 주거 지원	1	2	3	4	5
2위	4.00	건강증진 교육 프로그램 실시	1	2	3	4	5
3위	3.71	다문화 및 기초생활수급자를 위한 펀드 조성	1	2	3	4	5
4위	3.59	여성 전문병원 확충	1	2	3	4	5
추가	-	생애주기별 건강프로그램 마련	1	2	3	4	5

기타의견

문 7) 다음은 교육 영역(성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화를 위한 서비스 제공)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	7영역 : 교육	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.41	단체 및 기업 성 평등 교육 장려	1	2	3	4	5
2위	4.35	초 · 중 · 고등 성 평등 교육 편성 장려	1	2	3	4	5
3위	4.06	아동 의무교육 지원	1	2	3	4	5
4위	3.94	다문화 가정생활 및 정보 교육 강화	1	2	3	4	5
6위	3.82	평생학습센터 구성원 역량강화	1	2	3	4	5
추가	-	평생학습센터 프로그램 다양화	1	2	3	4	5

기타의견

문 8) 마지막으로 정보 및 홍보 영역(성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축 정도)의 세부항목입니다.

1차 조사 결과	5점 환산 점수	7영역 : 정보 및 홍보 영역	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함
1위	4.24	도시 서비스, 돌봄, 안전 이용 정보 제공	1	2	3	4	5
2위	4.18	가정폭력/성폭력 관련 통계 조사 실시	1	2	3	4	5
3위	4.06	사회구성원의 행동지침 제시	1	2	3	4	5
3위	4.06	성인지 관련 이슈화	1	2	3	4	5
5위	3.94	양성평등 및 다문화 연구 조사 실시	1	2	3	4	5
6위	3.59	성 평등 관련 각종 행사 실시	1	2	3	4	5

기타의견

문 9) 각 영역별 1차 조사 중요도는 다음과 같습니다. 이 결과를 바탕으로 1개 영역 신규 추가, 그리고 2개 영역 재조정이 있었습니다. 이를 참고하여 다시 중요도(%)를 응답해주세요.

	1차 조사 결과	1차조사결과 평균 중요도(%)
1영역	**법과 제도적 기반** (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)	15.0%
2영역	**정치 및 의사결정 여성 참여** (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)	12.5%
3영역	**경제활동** (일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성)	18.5%
4영역	**안전** (범죄 및 사고 예방/UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 편의성 향상)	18.5%
5영역	**복지** (도시서비스의 형평성 향상 / 빈곤 대책 및 이주 여성을 위한 여건 조성)	14.0%
6영역	**교육과 건강** (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화 / 생태적 균형 유지 및 건강관리를 위한 서비스 제공)	12.6%
7영역	**정보 및 홍보** (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)	8.2%
8영역	추가 : 교육과 건강 분리, 복지 영역 중 공간계획 항목 분리	0.6%
	총합	%
	▼	
	1차 조사 결과 후 영역 재조정	**2차조사 중요도(%) 응답칸**
1영역	**법과 제도적 기반** (여성친화도시 조성을 위한 법 제도적 시스템 정비구축)	%
2영역	**정치 및 의사결정 여성 참여** (여성이 도시정책에 참여 가능한 여건 조성)	%
3영역	**경제활동** (일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성)	%
4영역	**안전** (범죄 및 사고 예방/UD디자인 개념 적용으로 도시서비스 안전성 향상)	%
5영역 <추가>	**공간계획** (도시서비스의 형평성 향상)	%
6영역 <변경>	**복지 및 건강** (빈곤 대책 및 이주 여성 고려 / 생태적 균형 유지 및 건강관리)	%
7영역 <변경>	**교육** (성 평등 교육 기회 제공 및 여성의 역량강화)	%
8영역	**정보 및 홍보** (성인지 관련 정보 습득이 가능한 기반 구축)	%
	총합	100%

문 10) 다음은 문헌조사 및 1차 조사 결과, 국내외 사례조사를 바탕으로 여성친화도시 조성을 위하여 공공디자인 영역에서 추진해야 할 사업입니다. 다음에서 제시하는 4개의 영역별 추진사업의 중요도와 우선순위를 평가해주세요. 그리고 사업추진 주체가 충청남도 또는 시 · 군 중 어느 곳에서 추진해야 되는지 해당되는 곳에 √를 해 주세요. 중복 √를 해주셔도 됩니다.

번호	<예시>	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함	우선 순위	추진주체
1	공공디자인 사업의 성별 영향평가도입 (일정규모이상)	1	2	3	√4	5	1순위	_충남도/_시군

문 10.1 공공디자인 정책 및 사업 추진 기반

번호	공공디자인 정책 및 사업 추진 기반	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함	우선 순위	추진주체
1	경관심의, 건축심의, 도시계획 심의용 성인지 체크리스트 개발 및 적용	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
2	공공디자인 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
3	공공디자인 사업의 성별영향분석평가지표 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
4	공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
5	광역지자체정책계획(5년 단위)에 여성친화 개념 포함	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
6	성주류화 전담조직 설치 및 업무관련 조례 제정	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
7	여성친화 공공디자인 가이드라인 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
8	여성친화 공공디자인 조례 제정	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
9	여성친화도시 평가 컨설턴트 교육 및 운영	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
10	충남 공간환경 성별요구조사 및 모니터링	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
11	충남 및 시 · 군 여성친화 / 양성평등 중장기 발전계획 수립	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군

기타의견

문 10.2) 여성친화공간 및 공동체 조성

번호	여성친화공간 및 공동체 조성	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함	우선 순위	추진주체
1	농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
2	다문화 여성 육아 지원 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
3	다문화 여성 커뮤니티 교류 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
4	마을별 특화 돌봄 공동체 프로그램 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
5	민간 충남 여성 커뮤니티 신문 발간	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
6	에너지 진단 및 평가 교육 프로그램 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
7	여성 교육 커뮤니티 지원 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
8	여성 인권과 공간 사용권리 보장 교육 추진	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
9	여성 전문기술센터 설립	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
10	여성 전문병원 확충	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
11	여성 안전 활동가 양성 프로그램 실시	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
12	여성직원 휴게공간 조성 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
13	여성친화 교통 지도 개발조성	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
14	여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
15	여성친화형 농어촌 주택 개량사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
16	임산부, 장애인, 노약자 우선배려 창구 설치 운영	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군

기타의견

문 10.3) 안전 / 돌봄

번호	안전 / 돌봄	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함	우선 순위	추진주체
1	공공시설 내 돌봄공간 균등화 조성 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
2	공원 안전화 사업(비상전화, 비상벨, cctv설치)	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
3	대피공간 조성 확대	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
4	도시 서비스 및 돌봄 이용 정보 제공 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
5	돌봄공간 및 색채디자인 계획 수립	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
6	범죄예방 모델 구축 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
7	스마트 범죄예방 프로그램 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
8	아이돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 조성 확대	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
9	범죄알림이 제도 실시	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
10	안전취약지역 도시안전지도 및 조도개선사업, 야간 안전지도 작성	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
11	야간 공간 모니터링 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
12	여성 및 어린이 안심귀가를 위한 도시안전망 구축 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
13	여성 및 어린이 유니버설디자인 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
14	여성 및 어린이 범죄예방 순회 교육 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
15	여성이 안전한 공중화장실 조성 및 유지관리 가이드라인 개발	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
16	저상버스 보급확대 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
17	지역 공공시설(돌봄시설 포함)및 공간이용 모니터링 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
18	지역 안심 인프라 정보 제공 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
19	지역 자율방범단체 지원사업 활성화	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
20	취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군

기타의견

문 10.4) 공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체 계획

번호	공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체 계획	전혀 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요함	매우 중요함	우선 순위	추진주체
1	가족친화 도서관 문화공간 개선사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
2	공공시설 및 공간 접근성 향상 (안전 및 거리단축)	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
3	공공주차장 내 여성배려 주차구역 확대	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
4	소생활권 내 편의시설 확충 사업 (병원, 공원, 주차장, 화장실 등 근거리 이동 구상계획 적용)	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
5	생활중심지 공공시설 내 커뮤니티 공간 조성 (회의실, 나눔 장터, 마을 농장 등)	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
6	생활중심지 보행공간 무장애디자인 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
7	시, 군 공공공간 및 시설 무장애디자인(장애인, 고령자, 임산부, 어린이, 유모차 사용자 등) 리모델링 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
8	안전하고 편리한 정류소 조성 및 확충사업 (접근성, 안전성)	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
9	에너지 자립마을 조성	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
10	여성과 아동을 배려한 공공시설물 (교통신호 및 도로표지판) 개선	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군
11	장애물 없는 차량접근 환경조성 사업	1	2	3	4	5	순위	_충남도/_시군

기타의견

부록 _설문지 2차 델파이 사업도출 조사 결과

1. 공공디자인 정책 및 사업추진기반의 2차 조사 결과

순위	공공디자인 정책 및 사업 추진 기반	평균	표준편차	추진주체		
				충남도	시군	둘다
1	여성친화 공공디자인 조례 제정	4.24	.752	58.8	11.8	29.4
2	충남 및 시・군 여성친화 / 양성평등 중장기 발전계획 수립	4.18	.636	52.9	11.8	35.3
3	경관심의, 건축심의, 도시계획 심의용 성인지 체크리스트 개발 및 적용	4.18	.529	76.5	0.0	23.5
3	여성친화 공공디자인 가이드라인 개발	4.18	.809	70.6	17.6	11.8
5	광역지자체정책계획(5년 단위)에 여성친화 개념 포함	4.12	.600	76.5	5.9	17.6
6	성주류화 전담조직 설치 및 업무관련 조례 제정	4.00	.707	58.8	23.5	17.6
7	충남 공간환경 성별요구조사 및 모니터링	3.88	.697	58.8	23.5	17.6
8	여성친화도시 평가 컨설턴트 교육 및 운영	3.76	.903	52.9	35.3	11.8
9	공공디자인 관련 위원회 특정 성별 60% 미만 구성	3.71	.686	35.3	41.2	23.5
10	공공디자인 사업의 성별영향분석평가지표 개발	3.65	.606	94.1	0.0	5.9
10	공공디자인 사업의 성별영향분석평가 적용	3.65	.702	64.7	29.4	5.9

2. 여성친화공간 및 공동체 조성의 2차 조사 결과

순위	여성친화공간 및 공동체 조성	평균	표준편차	추진주체		
				충남도	시군	둘다
1	마을별 특화 돌봄 공동체 프로그램 개발	4.47	.514	11.8	76.5	11.8
2	농어촌 지역 여성 공공서비스 제공 정보시스템 구축	4.29	.686	52.9	29.4	17.6
3	여성 교육 커뮤니티 지원 사업	4.18	.728	17.6	64.7	17.6
4	임산부, 장애인, 노약자 우선배려 창구 설치 운영	4.12	.697	35.3	47.1	17.6
5	여성친화형 공원 및 공공공간 모델 개발	3.94	.827	70.6	29.4	0.0
6	다문화 여성 육아 지원 사업	3.94	.748	29.4	58.8	11.8
6	다문화 여성 커뮤니티 교류 사업	3.94	.748	17.6	70.6	11.8
6	여성 인권과 공간 사용권리 보장 교육 추진	3.94	.899	52.9	29.4	17.6
9	여성 안전 활동가 양성 프로그램 실시	3.82	.636	23.5	70.6	5.9
10	여성 전문병원 확충	3.76	.970	47.1	35.3	17.6
11	여성직원 휴게공간 조성 사업	3.71	.588	17.6	70.6	11.8

순위	여성친화공간 및 공동체 조성	평균	표준편차	추진주체		
				충남도	시군	둘다
11	여성친화 교통 지도 개발조성	3.71	.686	41.2	47.1	11.8
13	여성 전문기술센터 설립	3.65	.786	58.8	23.5	17.6
14	여성친화형 농어촌 주택 개량사업	3.59	.795	52.9	41.2	5.9
15	에너지 진단 및 평가 교육 프로그램 개발	3.24	.831	58.8	35.3	5.9
16	민간 충남 여성 커뮤니티 신문 발간	2.94	.429	58.8	29.4	5.9

3. 안전 / 돌봄의 2차 조사 결과

순위	안전 / 돌봄	평균	표준편차	추진주체		
				충남도	시군	둘다
1	취약지역 국공립 보육시설 확대 및 운영	4.53	.514	70.6	23.5	5.9
2	여성 및 어린이 안심귀가를 위한 도시안전망 구축 사업	4.47	.624	5.9	70.6	23.5
2	공공시설 내 돌봄공간 균등화 조성 사업	4.47	.514	29.4	52.9	17.6
4	공원 안전화 사업 (비상전화, 비상벨, cctv설치)	4.41	.507	23.5	64.7	11.8
5	범죄예방 모델 구축 사업	4.41	.618	64.7	23.5	11.8
6	아이돌봄 서비스 및 공동육아나눔터 조성 확대	4.35	.786	17.6	70.6	11.8
7	스마트 범죄예방 프로그램 개발	4.24	.664	70.6	23.5	5.9
8	여성 및 어린이 유니버설디자인 사업	4.12	.600	35.3	41.2	23.5
9	도시 서비스 및 돌봄 이용 정보 제공 사업	4.06	.556	41.2	52.9	5.9
9	안전취약지역 도시안전지도 및 조도개선사업, 야간 안전지도 작성	4.06	.827	23.5	64.7	11.8
11	여성이 안전한 공중화장실 조성 및 유지관리 가이드라인 개발	4.00	.791	64.7	23.5	11.8
12	야간 공간 모니터링 사업	3.94	.659	23.5	70.6	5.9
13	여성 및 어린이 범죄예방 순회 교육 사업	3.94	.429	41.2	35.3	23.5
14	대피공간 조성 확대	3.88	.600	17.6	64.7	17.6
15	범죄알림이 제도 실시	3.82	.636	41.2	47.1	11.8
16	지역 안심 인프라 정보 제공 사업	3.65	.702	35.3	47.1	17.6
17	돌봄공간 및 색채디자인 계획 수립	3.59	1.004	29.4	58.8	11.8
17	지역 공공시설(돌봄시설 포함) 및 공간이용 모니터링 사업	3.59	.870	29.4	64.7	5.9
19	저상버스 보급확대 사업	3.53	.800	76.5	23.5	0.0
20	지역 자율방범단체 지원사업 활성화	3.47	.624	23.5	70.6	5.9

4. 공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 / 공공매체의 2차 조사 결과

순위	공공건축물 / 공공공간 / 공공시설물 공공매체 계획	평균	표준편차	추진주체		
				충남도	시군	둘다
1	공공시설 및 공간 접근성 향상 (안전 및 거리단축)	4.53	.624	35.3	47.1	17.6
1	생활중심지 보행공간 무장애디자인 사업	4.53	.624	11.8	76.5	11.8
3	시, 군 공공공간 및 시설 무장애디자인 (장애인, 고령자, 임산부, 어린이, 유모차 사용자 등)	4.47	.717	17.6	52.9	29.4
4	소생활권 내 편의시설 확충 사업 (병원, 공원, 주차장, 화장실 등 근거리 이동 구상계획 적용)	4.41	.618	11.8	64.7	23.5
5	안전하고 편리한 정류소 조성 및 확충사업 (접근성, 안전성)	4.24	.664	11.8	64.7	23.5
6	생활중심지 공공시설 내 커뮤니티 공간 조성 (회의실, 나눔 장터, 마을 농장 등)	4.18	.636	11.8	82.4	5.9
7	여성과 아동을 배려한 공공시설물 (교통신호 및 도로표지판) 개선	4.06	.748	29.4	58.8	11.8
8	장애물 없는 차량접근 환경조성 사업	4.00	.935	11.8	76.5	11.8
9	가족친화 도서관 문화공간 개선사업	3.82	.728	35.3	47.1	17.6
10	공공주차장 내 여성배려 주차구역 확대	3.29	.985	11.8	70.6	17.6
11	에너지 자립마을 조성	3.29	.849	47.1	41.2	11.8

충남공공디자인센터 연구성과

2016년

- 충청남도 농촌주거환경 개선방안
- 충청남도 여성친화도시 공공디자인사업 발전방안
- 충청남도 옥외광고물 관리방안

2015년

- 충청남도 공공디자인 사업 사후진단지표 개발 및 활용방안
- 충청남도 경관심의 개선 및 운영방안
- 충청남도 홍보매체 디자인 가이드라인

2014년

- 충청남도 공공디자인 통합기본계획
- 충청남도 통합디자인을 위한 사전진단지표 구축 시스템 개발 연구
- 충청남도 공공디자인 미래발전계획
- 충청남도 건축물 색채 디자인 가이드라인
- 충청남도 범죄예방 디자인 가이드라인
- 충청남도 공사장 가림시설 디자인 가이드라인
- 충청남도 경관 · 공공디자인 실태조사

연구진

연구책임

박혜은 책임연구원

내부연구진

권영현 선임연구위원
방재성 책임연구원
오병찬 책임연구원
김성희 연구원

공동연구진

이석현 교 수(중앙대학교 실내환경디자인과)
반미희 연구원(성균관대학교 사회학과 박사과정)
박희경 연구원(중앙대학교 공간디자인 박사과정)
김은진 연구원(중앙대학교 공간디자인 석사과정)

자문위원

문선욱 교수(청운대학교)
안수영 연구위원(충남여성정책개발연구원)
장미현 대표(젠더공간연구소)

주최 및 협력기관

충청남도 건설교통국

박재현 국장
박경구 과장(건축도시과)
황진찬 팀장(공공디자인팀)
이정호 주무관(공공디자인팀)
한인영 주무관(공공디자인팀)
복천규 주무관(공공디자인팀)
박정규 주무관(공공디자인팀)

2016 충남공공디자인센터

인쇄·발행 **2016년 12월**
발 행 인 **강현수**
발 행 처 **충남연구원**
연 구 기 관 **충남공공디자인센터**
인 쇄 처 **삼성애드피아**

· 본 보고서의 판권소유는 충청남도와 충남연구원에 있음
· 본 보고서의 내용은 저자의 서면동의가 없이는 복제나 전제를 불가함