

# 충남도민의 삶의 질 개선방안

## -충남형 경로당 활성화 방안-

---

제안 과제명	충남도민의 삶의 질 개선방안 - 충남형 경로당 활성화 방안 -			
연구 기간	2015년 4 월 20 일 ~ 2015년 9 월 30일(5.3개월)			
연구진	연구책임 : 윤준희(한국생활자치연구원 선임연구위원) 연 구 진 : 유동상(건국대학교 외래교수)			
제안자	이름	윤준희	연락처	
			e-Mail	

## <목 차>

### I. 서론

1. 연구의 배경 및 목적 .....	1
2. 연구범위, 내용 및 방법 .....	2
가. 연구의 범위 .....	2
나. 연구의 방법 .....	2

### II. 이론적 고찰

1. 이론적 논의 .....	5
가. 연구의 필요성 .....	5
나. 기본개념의 정리 .....	6
2. 선행연구의 검토 .....	8
가. 노인여가활동의 개념 .....	8
나. 경로당의 기능 .....	9
3. 경로당 관련 법·제도 .....	11
가. 노인복지법 .....	11
나. 경로당 시설 및 설치기준 .....	12

### III. 충청남도 경로당 현황과 문제점

1. 충청남도 경로당 시설과 프로그램 운영 .....	15
가. 시·도별 노인여가복지시설 현황 .....	15
나. 충청남도 경로당 시설 현황 .....	17
다. 충청남도 경로당 운영 및 프로그램 현황 .....	17
라. 충청남도 행복경로당 소요예산 .....	20

2. 충청남도 경로당의 문제점 .....	21
가. 경로당 운영비 수준과 활용의 문제점 .....	21
나. 경로당 프로그램의 문제점 .....	21
다. 경로당 운영방식의 문제점 .....	22

## IV. 충청남도형 경로당 활성화 방향

1. 기본방향 .....	23
가. 경로당 운영제도 및 조직 개선 .....	23
나. 맞춤형 경로당 기능과 프로그램 제공 .....	24
다. 지역 거버넌스의 활용 .....	26
라. 경로당 기능의 통합과 분리 .....	26
2. 충청남도 경로당 활성화를 위한 정책과제 .....	27
가. 거점 경로당 시범사업 .....	27
나. 경로당을 통한 기초적 노인복지 사각지대 해소 사업 .....	29
다. 지역별·인구특성별 경로당 특성화 사업 .....	30
라. 찾아가고 싶은 ‘마을 사랑방’ 만들기 사업 .....	30
마. 도·농 간 지역사회자원 연계 사업 .....	31
바. 경로당 운영 DB 구축 사업 .....	32

## V. 결론

## 〈표 목 차〉

<표 2-1> 경로당과 노인복지관의 기능과 역할 비교 .....	11
<표 3-1> 시도별 경로당 현황 .....	15
<표 3-2> 시도별 노인복지관 현황 .....	16
<표 3-3> 충청남도 경로당 현황 .....	17
<표 3-4> 충청남도 경로당 프로그램 현황 .....	17
<표 3-5> 무료경로식당 운영 현황 .....	19
<표 3-6> 노인정보화사업현황 .....	19
<표 3-7> 방문진료서비스 운영현황 .....	20
<표 3-8> 행복경로당 예산현황 .....	20

## 〈그 림 목 차〉

<그림 2-1> 2012~2018년 65세 이상 인구수 및 전년대비 증가 수 .....	5
<그림 4-1> 충청남도 경로당 운영 기본 방향 .....	23
<그림 4-2> 거점 경로당 사업 추진절차 .....	28
<그림 4-3> 경로당을 통한 기초적 노인복지 사각지대 해소 체계 .....	29
<그림 4-4> 연령별 경로당 특성화 사업(예시) .....	30
<그림 4-5> 마을 사랑방 만들기 사업 운영체계 .....	31
<그림 4-6> 경로당 운영 DB 구축 체계 .....	33



## I. 서론

### 1. 연구의 배경 및 목적

- 마을별로 산재해 있는 경로당을 실질적인 노인여가복지시설로 전환시키는 방안의 모색
  - 현재 경로당은 국가와 지방자치단체의 관심과 지원의 부족으로 방치 상태에 놓여 있음
  - 일부 노인들이 독점하는 마을사랑방으로서의 역할을 제외하고는 별다른 기능을 수행하고 있지 못함
  - 실제로 문화여가를 위한 공간을 필요로 하는 다수의 노인계층으로부터 경로당은 외면을 당하고 있음
- 경로당의 질적인 개선방안의 모색
  - 1990년대 이후, 관련법령 「노인복지법」과 「시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」 등을 근거로 하여 신도시개발 등의 경우, 경로당 설치를 의무화하여 경로당 수가 폭발적으로 증가되었음
  - 경로당의 수는 양적으로 증가되었으나, 설치만 하고 전문적인 관리가 미흡하여 일부 노인의 화투 등 도박장으로만 활용되고 있는 실정임
  - 경로당을 소통과 교류의 장소, 문화여가의 장소, 지역사회에의 참여와 봉사의 장소 등으로 전환시키는 방안의 모색이 필요함
- 본 연구는 충청남도의 지역적 특성과 이용 주민의 특성을 고려한 맞춤형, 즉 경상북도형 경로당의 활성화방안을 모색하는 것임
  - 그 동안은 양적인 확대에만 신경 쓰고 있었으므로 지역의 특성이나 이용자의 특성을 고려하지 않은 전국적으로千篇일률적으로 경로당이 운영되었음
  - 본 연구에서는 충청남도의 지역별 특성을 살리고 지역주민의 문화적, 사회적 욕구를 반영한 다양한 경로당 프로그램을 개발하는 동시에
  - 경로당을 이용하는 노인들이 직접 사회에 참여하여 그 동안의 노하우(know-how)를 펼쳐 낼 수 있는 노인에게 적합한 일거리를 발굴하고

- 경로당 활성화를 위한 지역사회내의 다양한 지역자원과의 연계방안을 모색하고
- 경로당 활성화를 지원하기 위한 충청남도의 경로당광역지원센터의 주요 역할을 제시하겠음

## 2. 연구범위, 내용 및 방법

### 가. 연구의 범위

#### ○ 시간적 범위

- 실태 및 문제점 진단 : 2014년도 기준 통계자료 등 활용
- 개선방안의 도출 : 2014년도 하반기 이후

#### ○ 공간적 범위

- 충청남도 내 경로당

#### ○ 대상범위

- 충청남도 소재 경로당

#### ○ 내용범위

- 경로당 프로그램의 개편을 위한 새로운 프로그램의 발굴
- 경로당 운영의 효율화를 위한 운영주체의 개선방안 모색
- 지역사회자원과의 연계방안 모색
- 경로당 활성화를 위한 민관협력체계의 구축
- 경로당광역지원센터의 활성화를 위한 기능과 역할 제시

### 나. 연구의 방법

#### ○ 문헌연구

- 선행연구 검토 : 국내외 노인복지 관련 학술연구논문, 각종 연구기관의 노인복지시설과 경로당 관련 연구보고서 등을 검토·분석하고 시사점 도출

○ 실태연구 : 현지 출장 조사 및 관계자 인터뷰

- 충청남도 경로당 운영실태 분석

○ 전문가 및 실무자 워크숍

- 노인여가복지 관련 학자 등 전문가 워크숍
- 노인여가복지 관련 현장 실무담당 공무원 워크숍





## Ⅱ. 이론적 고찰

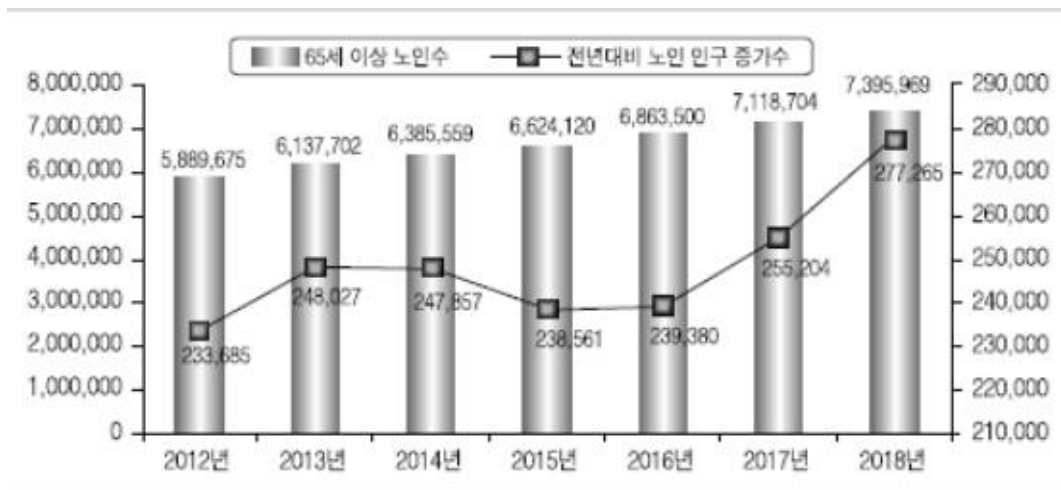
### 1. 이론적 논의

#### 가. 연구의 필요성

- 급속한 고령화로 인한 늘어나는 노인복지 수요에 대한 효율적인 대응 방안 모색
- 2013년 12월말 현재 우리나라의 고령화율은 12.3%이고, 2017년에는 14%가 되고, 2026년에는 노인인구가 전체 인구 중 20%를 넘으면 초고령사회로 진입할 것을 예상하고 있음

<그림 2-1> 2012~2018년 65세 이상 인구수 및 전년대비 증가 수

(단위: 명)



자료 : 이윤경(2013), p. 57.

#### ○ 저소득 노령층의 삶의 질 향상

- OECD 국가 중 65세 이상 노인의 자살율이 인구 10만명당 242명으로 파산국가인 그리스(10만명당 8명)의 30배에 달하고 있음(2009년 기준)

#### ○ 경로당을 통한 저소득층 노인의 삶의 질 향상 도모

- 경로당은 전세계적으로 유례 없는 우리나라만의 독특한 지역사회의 노인여가 활용장소임
- 경로당을 이용하는 노인은 나이가 많고 교육수준이 낮으며 저소득 계층에 속하는 노인이 다수를 차지하고 있음
- 경로당을 이용하는 노인들은 경제적인 어려움과 더불어 사회적으로도 고립되어 있고 문화의 사각지대에 놓여 있음
- 따라서 경로당을 소외계층의 복합적인 문화와 상호교류의 장소, 사회참여의 통로로서의 역할을 수행할 수 있는 복합적인 노인복지공간으로 바꾸어야 함

## 나. 기본개념의 정리

### ○ 노인복지시설

- 관련법령 : 「노인복지법」 제31조·제32조·제34조·제36조·제38조·제39조의5, 동법 시행규칙 제26조의2, 「도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」 제107조
- 노인복지시설의 유형 : 노인의 복지를 증진할 수 있는 시설로서 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관을 말함

#### ① 노인주거복지시설

- 양로시설 : 노인을 입소시켜 급식과 그 밖에 일상생활에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설
- 노인공동생활가정 : 노인들에게 가정과 같은 주거여건과 급식, 그 밖에 일상생활에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설
- 노인복지주택 : 노인에게 주거시설을 분양 또는 임대하여 주거의 편의·생활지도·상담 및 안전관리 등 일상생활에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설

#### ② 노인의료복지시설

- 노인요양시설 : 치매·중풍 등 노인성질환 등으로 심신에 상당한 장애

가 발생하여 도움을 필요로 하는 노인을 입소시켜 급식·요양과 그 밖에 일상생활에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설

- 노인요양공동생활가정 : 치매·중풍 등 노인성질환 등으로 심신에 상당한 장애가 발생하여 도움을 필요로 하는 노인에게 가정과 같은 주거여건과 급식·요양, 그 밖에 일상생활에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설

### ③ 노인여가복지시설

- 노인복지관 : 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설
- 경로당 : 지역노인들이 자율적으로 친목도모·취미활동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 그 밖의 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설
- 노인교실 : 노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강유지·소득보장 그 밖의 일상생활과 관련한 학습프로그램을 제공함을 목적으로 하는 시설

### ④ 재가노인복지시설

- 방문요양서비스 : 가정에서 일상생활을 영위하고 있는 노인(재가노인)으로서 신체적·정신적 장애로 어려움을 겪고 있는 노인에게 필요한 각종 편의를 제공하여 지역사회 안에서 건전하고 안정된 노후를 영위하도록 하는 서비스
- 주·야간보호서비스 : 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없는 심신이 허약한 노인과 장애노인을 주간 또는 야간 동안 보호시설에 입소시켜 필요한 각종 편의를 제공하여 이들의 생활안정과 심신기능의 유지·향상을 도모하고, 그 가족의 신체적·정신적 부담을 덜어주기 위한 서비스
- 단기보호서비스 : 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없어 일시적으로 보호가 필요한 심신이 허약한 노인과 장애노인을 보호시설에

단기간 입소시켜 보호함으로써 노인 및 노인가정의 복지증진을 도모하기 위한 서비스

- 방문 목욕서비스 : 목욕장비를 갖추고 재가노인을 방문하여 목욕을 제공하는 서비스
- 재가노인지원서비스 : 그 밖의 재가노인에게 노인생활 및 신상에 관한 상담을 제공하고, 재가노인 및 가족 등 보호자를 교육하며 각종 편의를 제공하여 지역사회 안에서 건전하고 안정된 노후생활을 영위하도록 하는 서비스

- ⑤ 노인보호전문기관 : 국가·지방자치단체가 노인학대의 예방 및 방지를 위한 홍보, 학대받은 노인의 발견·상담·보호와 의료기관에의 치료의뢰 및 노인복지시설에의 입소의뢰 등의 업무를 담당하기 위하여 설치하는 시설

## 2. 선행연구의 검토

### 가. 노인여가활동의 개념

- 여가란 경제적 보상과 개인, 가족 및 사회적 의무감에서의 활동이 아니면서 자발적으로 선택하여 자유와 평화의 감정을 느낄 수 있는 활동의 시간을 의미함
  - 따라서, 여가활동은 노동에 반대되는 개념이고 강제성이나 의무성이 없는 행위자의 자발적인 선택을 통한 행위이고
  - 정서적 측면에서는 자유, 즐거움 및 휴식 등과 관련된 개념으로 자유시간이나 비의무적 시간에 자유재량으로 행해지는 자발적 행동과 관련이 있음
  - 그럼으로 여가활동은 노동, 가족에 대한 의무, 다양한 사회적 제약에서 벗어나 자유롭게 시간을 보내고 기분전환을 하거나 지식·경험을 축적하는 등 자발적 사회활동을 통한 개인의 임의적 활동의 종합적 개념으로 이해되어야 함
- 노인 여가의 개념은 일반적인 여가 개념에서 논의되는 사회적, 가정적 역할을 추구하는 과정에 갖게 되는 여유 있는 시간 뿐 아니라 일정한

역할 없이 막연하게 긴 시간을 보내는 것도 여가로 포함됨

- 따라서, 노인 여가활동의 개념을 재생산의 수단 또는 심신의 피로회복 목적으로 하는 청·장년층의 여가 성격과는 근본적으로 다르며 노인의 여가활동을 건강증진, 사회적 접촉과 사귀의 기회증진, 사기와 생활 만족감 증진, 신체적 및 정신적 자신감 증진, 자아 가치성과 자기 유용성의 확대 및 자립성 향상이 이루어지고 특히, 재미있고 즐거운 삶을 얻을 수 있도록 계획되어 적극적으로 여가를 즐겁고 보람되게 보냄으로써 인생을 의미 있게 마무리 짓는 것을 의미함
- 즉, 노인의 여가활동은 노년기의 풍부한 시간을 이용하여 휴식, 기분전환, 사회적 성취 및 경제적 발전을 위해 활용하는 제반활동을 의미함
- 이러한 여가활동은 노인으로 하여금 삶의 보람을 가지고 자기생활의 균형을 이루면서 자아실현을 할 수 있는 기회를 제공하고, 많은 시간을 자신의 만족과 사회발전을 위해 최대한 활용할 수 있는 기회를 제공할 뿐만 아니라 노인의 다양한 욕구를 충족시키고 지역사회 생활에 잘 적응하며 독립적으로 살아갈 수 있도록 하는 기능을 함

## 나. 경로당의 기능

- 우리나라 경로당의 발전
  - 우리나라 경로당은 고려시대부터 시작되었으며, 조선시대에는 기로소(耆老所)라 불림
  - 19세기 초 ‘노인정’이라는 이름을 사용했고 1890년 서울 용산 이태원 경로당이 근대적 경로당의 시초로 알려짐
  - 정부 수립 후 1950년 공립 노인정이 처음으로 만들어졌고 제3공화국 초기까지 정치인들의 경로당 신축 공약에 따라 노인정이 급증하게 됨
  - 1970년대 산업화로 인한 핵가족화로 노인문제가 심각해지면서 노인정이 노인들의 쉼터로 적극 활용되었고, 전국 단위의 노인단체들의 압력으로 인해 지방자치단체들이 적극적으로 노인정을 설립하기 시작함

- 이와 더불어 1970년대 후반 아파트 건설 붐과 노인정 병설 신축으로 인해 경로당은 급증하게 됨
- 1981년 노인복지법 신설로 경로당 지원 근거가 마련되고 1989년 노인복지법의 개정을 통해 현재의 ‘경로당’이라는 용어로 명칭이 정착됨
- 1990년대 경로당의 시설기준과 운영관리 현대화, 운영비 지원 등이 제도화되었고, 1990년대 중반부터 지방자치시대의 도래와 더불어 경로당 수가 폭발적으로 증가하기 시작함

#### ○ 경로당의 기능

- 노인복지법 36조 2항에 따르면 경로당은 지역노인들이 자율적으로 친목도모, 취미활동, 공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공하는 것을 목적으로 하는 시설로 규정됨
- 다른 노인여가 및 복지시설과는 달리 경로당은 이용하는 노인들 자신이 운영주체이며 이용자이라는 점으로 인해 지역별로 경로당 활용 정도가 다양하게 나타남
- 경로당은 초창기에는 노인들이 쉽게 비슷한 연령대의 노인들과 어울릴 수 있는 모임의 장소이고 단순한 대화, 바둑, 장기, 화투, 잡기 등의 놀이를 하는 사랑방 기능과 소일거리를 제공하는 기초적 일터로서의 기능을 해옴
- 그러나 점차 취미활동, 건강 유지 등 다양한 프로그램의 수요가 증가하면서 전통적인 경로당의 기능뿐만 아니라 노인복지관의 기능도 병행하는 경로당이 증가하고 있음
- 현재 경로당은 기본적으로 5가지 측면에서의 기능을 하고 있음. 첫째, 전통적인 사랑방 기능, 둘째, 노인여가활동으로서 취미생활, 오락활동, 집단활동, 문화활동 등을 즐길 수 있는 공간, 셋째 복지제공 일선기관으로서의 역할, 즉 건강증진, 교육, 점심식사 제공 등을 하는 공간, 네 번째 교육욕구 충족기능의 공간 즉 교양교육, 미술활동, 음악활동 등을 통한 평생교육의 제공 공간, 마지막으로 일자리 제공 기능으로서 경로당이 공동작업 등을 통하여 노인들이 소득을 보충할 수 있는 기회를 제공하고 있음
- 초고령화 사회로의 진전과 다양한 노인욕구의 변화 등으로 인해 현재

경로당의 기능은 좀 더 복잡해지고 있는 경향이 있음

〈표 2-1〉 경로당과 노인복지관의 기능과 역할 비교

구분		경로당	노인복지관
이용연령 기준		만 65세 이상	만 60세 이상
설치 목적		지역노인의 자율적인 친목도모, 여가활동 등을 위한 장소 제공(공동작업장 운영 포함)	노인복지증진을 위한 각종 정보 제공 및 종합 관련 서비스 직접 제공(일자리 정보 제공 포함)
운영 주체		이용 노인	별도 법인에 위탁 운영
설치기준	면적	20인 이상 이용 가능한 시설(읍면은 10명 이상)	연면적 500m <sup>2</sup> 이상
	시설	화장실, 거실, 휴게실	사무실, 식당, 조리실, 상담실, 강당, 프로그램실, 물리치료실, 화장실
	기타	-	접근성 열악 지역은 분관 설치 운영 가능
설치방법		해당 시군에 신고	해당 시군에 신고

자료출처: “경로당의 진화, 시니어 리스타트 센터” 김종민·김승희(2013)

### 3. 경로당 관련 법·제도

#### 가. 노인복지법

- 노인복지법 36조에 따르면 경로당은 “지역노인들이 자율적으로 친목도모·취미활동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설”로 규정
- 노인복지법에 규정된 노인복지시설은 노인주거시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관으로 구분되는데 이 중 노인여가복지시설은 노인복지관, 경로당, 노인교실로 다시 세분화됨



- 노인복지법 36조는 노인복지관은 “노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설”로 규정함
  - 또한 노인교실은 “노인들에 대하여 사회활동 참여욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강유지·소득보장 기타 일상생활과 관련한 학습프로그램을 제공함을 목적으로 하는 시설”로 규정되어 있음
- 노인복지법 37조는 국가 또는 지방자치단체는 노인여가복지시설을 설치할 수 있으며, 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 노인여가복지시설을 설치하고자 하는 경우에는 시장·군수·구청장에게 신고함으로써 설치할 수 있도록 함

## 나. 경로당 시설 및 설치기준

- 노인복지법 시행규칙 별표 8에 따르면 경로당은 설치기준은 이용자가 20명 이상(읍·면지역의 경우에는 10명 이상)이고, 화장실, 거실(휴게실), 전기시설을 갖추어야 하며 거실(휴게실)이 20제곱미터 이상이 되어야 한다고 규정함
- 경로당 운영과 관련해 경로당 직원의 경우에는 따로 별로의 기준은 마련되어 있지 않음
- 경로당 운영기준은 “이용노인들이 건전한 사회봉사활동이나 취미활동 등을 할 수 있도록 하여야 한다” 고 규정하고 있음
- 주택법 2조에 따르면 어린이놀이터, 근린생활시설, 유치원, 주민운동시설 및 경로당은 아파트 건설시 복리시설에 포함됨. 주택건설기준 등에 따르면 100세대 이상의 주택단지에는 40제곱미터, 150세대 이상인 경우에는 매세대당 0.1제곱미터를 더한 면적 이상의 경로당을 설치하여야 함

- 면적의 합계가 300제곱미터를 초과하는 경우에는 설치면적을 300제곱미터로 할 수 있음
- 설치기준으로는 일조 및 채광이 양호한 위치에의 설치, 건강 증진, 오락활동, 취미활동, 작업 등을 위한 다목적실과 남녀로 구분된 실을 확보해야 하고, 급수시설, 취사시설, 화장실 및 부속정원의 설치 등을 규정하고 있음



### Ⅲ. 충청남도 경로당 현황과 문제점

#### 1. 충청남도 경로당 시설과 프로그램 운영

##### 가. 시·도별 노인여가복지시설 현황

- 2011년 12월말 현재 전국의 총 경로당 수는 60,737개로서 경로당 1개소 당 65세 이상 노인인구는 91명인 것으로 나타남

〈표 3-1〉 시도별 경로당 현황

(2010년 현재, 단위: 개소)

시도	65세 이상 노인인구	경로당 수	1개당 노인인구
합계	5,506,232	60,737	91
서울	1,002,770	3,118	322
부산	401,784	2,012	200
대구	252,084	1,353	186
인천	237,805	1,324	180
광주	130,457	1,205	108
대전	130,245	746	175
울산	76,800	732	105
경기	1,022,456	8,609	119
강원	226,459	2,853	79
충북	204,462	3,930	52
충남	308,556	5,703	54
전북	284,373	6,278	45
전남	350,900	8,366	42
경북	418,833	7,254	58
경남	388,607	6,867	57
제주	69,641	387	180

자료출처: 보건복지부(2011). “2011년 노인복지시설 현황(2010년 12월 31일 현재)”

- 가장 경로당이 많은 지역은 경기도로서 8,609개 이고 충청남도는 5,703개인 것으로 나타남. 충청남도는 경로당 1개소 당 노인인구가 54명으로 충청북도, 전라남북도 보다는 밀도가 높으나 기타 광역시도 보다는 밀도가 낮은 것으로 나타남

〈표 3-2〉 시도별 노인복지관 현황

(2009년 현재, 단위: 개소)

시도	65세 이상 노인인구	노인복지관 수	1개당 노인인구
합계	5,267,708	237	22,226
서울	935,757	30	31,191
부산	381,771	12	31,814
대구	242,364	10	24,236
인천	225,683	16	14,105
광주	124,083	9	13,787
대전	124,520	6	20,753
울산	73,301	7	10,471
경기	965,172	44	21,935
강원	217,230	7	31,032
충북	198,115	14	14,151
충남	301,248	13	23,172
전북	277,682	18	15,426
전남	343,861	22	15,630
경북	412,228	10	41,222
경남	377,987	17	22,234
제주	66,706	2	33,353

자료출처: 보건복지부(2010). “2010년 노인복지시설 현황(2009년 12월 31일 현재) “

○ 노인여가복지시설 중의 하나인 노인복지관의 경우 2009년 현재 전국에 237개가 설치되어 있고 이 중 충청남도에는 13개가 있는 것으로 나타나 상대적으로 노인복지관의 수가 타 광역시도에 비해 적은 것으로 나타남

○ 전국 평균 노인복지관 1개소당 노인인구가 22,226명이고 충청남도의 경우 23,172명으로 전국 평균에 가까운 것으로 나타남

## 나. 충청남도 경로당 시설 현황

○ 2014년 12월말 현재 충청남도의 경로당은 총 4,988개(등록 경로당 기준)임

- 시군 중 천안시가 672개로 가장 많고, 계룡시가 35개로 가장 적음

〈표 3-3〉 충청남도 경로당 현황

(2013년 현재, 단위: 개소)

시군	경로당 수	시군	경로당 수
계	4,988	-	-
천안시	672	금산군	309
공주시	402	부여군	455
보령시	375	서천군	314
아산시	506	청양군	300
서산시	370	홍성군	359
계룡시	35	예산군	359
당진시	311	태안군	221

자료출처: 충청남도 노인복지과 내부자료

## 다. 충청남도 경로당 운영 및 프로그램 현황

○ 프로그램 참여자는 총 28,679명으로(1회당 평균이용인원 19.5명)

- 농번기에는 이용율이 급격히 감소하여 동절기 집중 배치 필요

- 프로그램 운영비는 2012년부터 지원(개소당 6백만원)

〈표 3-4〉 충청남도 경로당 프로그램 현황

(2013년 현재, 단위: 회, %)

프로그램명		프로그램별 참여 경로당 수	비율 (%)	총 참여인원	평균 인원
합 계	18개 종류	96 (1,467회)	100	28,679	19.5
보건 의료	발맞사지 등 4종	76 (191회)	32.0	3,649	19.1
건강 관련	건강체조 등 6종	82 (675회)	34.5	12,380	18.3

프로그램명		프로그램별 참여 경로당 수	비율 (%)	총 참여인원	평균 인원
오락 관련	노래교실 등 3종	56 (515회)	23.5	11,422	22.2
교육 관련	한글교육 등	2 (18회)	0.8	96	7.4
취미 관련	서예교실 등 4종	20 (69회)	8.4	1,042	15.1
소득 사업	생산화(매실)	2 (4회)	0.8	90	22.5

※ 경로당 개소당 299명 참석, 프로그램 1회당 19.5명 참석

#### ○ 무료 경로식당 운영

- 예산지원 : 경로당별 6,240천원(도비 25% : 시군비 75%)
- 독거노인 등이 식사를 할 수 있어 경로식당 운영에 대한 호응은 좋으나 식사준비 문제 지속 대두
  - 밥끓는 노인들을 위하여 주 5회 운영- 청양 정산 서정리 경로당)
- 총 96소 중 시설 22개소는 미운영 (추진독려 및 재점검계획)
  - '11년도 6개소 : 고령으로 인한 식사당번 문제로 운영 포기
  - '12년도 16개소 : 식당 등 다목적실 추진중(완공 후 운영)
- 급식봉사에 참여하는 자원봉사자 9개단체(보령, 아산, 부여, 금산)
  - 새마을부녀회 : 6단체(보령남포, 아산송악, 아산탕정, 부여옥산, 부여은산, 금산추부)
  - 적십자 봉사단 : 2단체(부여 내산, 부여 임천),
  - 게이트볼여성동호회 : 1단체(부여 내산)
- 노인일자리사업으로 32개경로당 92명이 참여
  - 논산,당진,보령,서천,예산,태안

(단위 : 개소)

〈표 3-5〉 무료경로식당 운영 현황

(단위 : 개소)

구 분	경로 당수	무료 경로식당 운영 현황				이용인원(1회평균)			
		미운 영	주1회	주2~3 회 이하	주4회 이상	20인 이하	21~ 30인	31~ 40인	41~ 50인
계	96	22	43	23	8	30	29	37	
‘11년	57	6	26	17	8	16	15	26	
‘12년	39	16	17	6	0	14	14	11	

○ 정보화 사업

- 소요사업비 101,850,000원
- 개소 당 컴퓨터 1대/1,000,000원 노년신문 연 500,000원
- 정보화사업중 컴퓨터 보급은 예산 미확보로 지연(미추진)
- 인터넷 활용 각종 자료검색, 전자메일 송수신 등 활용

〈표 3-6〉 노인정보화사업현황

(단위 : 개소)

구 분	컴퓨터보급	노년신문보급	비 고
계	-	96	
2011년	-	57	
2012년	-	39	

○ 방문진료사업

- 방문진료는 보건소 등과 연계 실시중이나 실적 저조
- 전체 96개소 중 방문진료 및 건강 교육은 41개소(42%)에 불과
- 방문진료 미실시 사유(55개소) : ‘11년 25개소, ’ 12년 30개소
- 혈압체크 등 단순진료로 참여 미흡 및 보건소 인력부족
- ‘12년 선정 경로당에 대한 시군 담당부서 및 보건소간 업무협조 미흡



- 방문진료 재요청 필요

〈표 3-7〉 방문진료서비스 운영현황

(단위: 개소, 건)

구 분	경로당 수	방문진료 서비스 운영 현황				비 고
		미 실시	방문 진료	건강 교육	방문진료 & 건강교육	
계	96	55	7	10	24	
'11년 사업	57	25	7	5	20	
'12년 사업	39	30	0	5	4	

## 라. 충청남도 행복경로당 소요예산

〈표 3-8〉 행복경로당 예산현황

구 분		투자계획					부담비율
		계	2011년	2012년	2013년	2014년	
사업비 총 계	계	14,626	3,209	3,330	4,008	4,079	
	도비	3,486.5	517.5	647	1,156	1,166	
	시군비	11,139.5	2,691.5	2,683	2,852	2,913	
경로당 다목적실 설 치	계	8,950	2,850	2,150	2,150	1,800	
	도비	1,936	428	323	645	540	도 비15%
	시군비	7,014	2,422	1,827	1,505	1,260	시군비85%
경로식당 운 영	계	2,965	356	599	893	1,117	
	도비	741	89	150	223	279	도 비25%
	시군비	2,224	267	449	670	838	시군비75%
프로그램 운 영	계	2,508	0	576	858	1,074	
	도비	752	0	173	257	322	도 비30%
	시군비	1,756	0	403	601	752	시군비70%
컴퓨터 보 급	계	179	0	0	100	79	
	도비	54	0	0	30	24	도 비30%
	시군비	125	0	0	70	55	시군비70%
노년신문 보 급	계	24	3	5	7	9	
	도비	3.5	0.5	1	1	1	도 비15%
	시군비	20.8	2.5	4	6	8	시군비85%

## 2. 충청남도 경로당의 문제점

### 가. 경로당 운영비 수준과 활용의 문제점

- 경로당 운영비는 경로당의 규모에 따라 차등지급하고 있으며 시·군별로 차이가 존재함
- 경로당에서 운영하고 있는 운영비의 대부분은 냉·난방비, 중식, 다과, 회식 등을 제공하는데 활용되고 있고, 제공되는 운영비로는 전체 경로당 운영은 어려움
  - 이러한 운영비 조달을 위해 대부분의 경로당은 월회비, 찬조금, 지역유지 후원금 등을 활용함
  - 그러나 이러한 개인적인 돈으로 인해 기존 경로당 회원과 신규회원과  
의 갈등, 공금착취 등의 부정적 측면이 존재하는 것으로 조사됨

### 나. 경로당 프로그램의 문제점

- 경로당 운영은 기본적으로 기초자치단체의 경로당 담당 공무원과 프로그램의 경우 순회복지사가 담당해야 함에도 불구하고 순회복지사의 경우 노인회의 과중한 업무로 인해 본래의 업무를 담당하는데 어려움이 있음
- 경로당 운영에서 회원들 대부분이 고령으로 간단한 청소, 식사준비, 분리수거 등을 제외하면 다양한 프로그램에 대한 관심이 낮은 편이며, 공간 협소 등의 문제로 다양한 프로그램을 실시하기에 용이하지 않은 경우가 많음
- 또한 경로당에 프로그램을 제공하는 지역사회자원에 대한 정보가 축적되지 않고, 지역사회단체가 프로그램을 경로당에 제공할 때 담당공무원이 모르는 상태에서 프로그램을 제공하는 경우가 많아 프로그램의 중복제공 등의 문제가 발생
  - 이러한 문제를 해결하기 위해 경로당에 프로그램을 제공하는 지역사회

단체에 대한 정보와 제공된 프로그램에 대한 정보를 축적할 수 있는  
데이터베이스의 구축이 절실함

## 다. 경로당 운영방식의 문제점

- 현재 운영하고 있는 방식은 우선 담당 공무원과 순회프로그램 관리자가 수 백개의 경로당을 동시에 관리하기 때문에 경로당 관리의 효율성이 떨어짐
  - 실제로 너무 많은 경로당을 직접 관리하기 때문에 담당 공무원이나 순회프로그램 관리자가 적절한 프로그램을 제공하거나 운영개선 등의 노력을 할 수 없는 상황임
- 또한 프로그램의 운영주체가 민·관·군 및 각종 사회단체, 민간단체, 자생단체 등으로 복잡하게 제공되고 있고 이들을 통합적으로 관장할 수 있는 컨트롤 타워가 부재함
  - 담당 공무원이나 순회프로그램 관리자가 특정 경로당에서 타 단체가 제공하는 프로그램에 대해 알지 못하는 경우가 대부분임
- 경로당을 운영하는 운영책임자에 대한 교육이 실시되고는 있으나 운영책임자 또한 연로한 경우가 많아서 교육의 필요성이 절실함
  - 경로당을 운영하기 위한 회계 관리, 프로그램 기획, 조직관리, 서류관리 등 많은 교육이 필요함
- 경로당의 규모가 크지 않은 경우가 많고 너무나 많은 경로당의 존재로 인해 프로그램을 중복제공 한다던가, 프로그램 제공이 전혀 안되는 등 경로당 마다 프로그램 수혜 정도의 편차가 높음
  - 실제로 담당자 인터뷰에서는 충청남도 내의 경로당에 프로그램이 제공되는 경우가 20%에도 미치지 못하고 있어 경로당 간의 프로그램 편차가 상당히 큰 것으로 나타남

## IV. 충청남도형 경로당 활성화 방향

○ 경로당 활성화 기본 방향은 <그림 4-1> 과 같음

<그림 4-1> 충청남도 경로당 운영 기본 방향



### 1. 기본방향

#### 가. 경로당 운영제도 및 조직 개선

○ 경로당 신설의 지양

- 충청남도의 경로당 수는 최근 3년간 급속도로 증가하고 있음. 이는 경로당 신설에 대한 기준이 ‘주택건설기준등에 관한 규정’과 노인복지법 이외에 별도 기준이 없기 때문임.

- 경로당 수의 증가가 노인의 여가활동에 긍정적 영향을 미칠 수 있으나 운영 측면의 비효율성이 나타날 수밖에 없음
- 경로당 수의 증가와 더불어 경로당의 노후화는 향후 재정적 부담을 가중시킬 가능성이 높음
- 따라서, 광역정부 차원에서 법률의 개정을 추진하기 힘들다면, 지방자치단체 차원의 정책적 판단과 조례개정 등을 통해 경로당 신설을 지양해야 할 것임

#### ○ 경로당 운영체제의 개선

- 인력: 현재 경로당 프로그램을 담당하고 있는 순회프로그램 관리자의 인력을 충원하여 경로당 프로그램 운영의 질적 향상과 경로당 운영의 충실한 협력자로서의 역할 증진
- 조직: 충청남도 광역지원센터가 대한노인회 경북지회에 소속되어 있어 경로당 지원이라는 본연의 업무를 수행하는데 비효율적임. 광역지원센터를 궁극적으로는 충청남도 청 산하에 두는 것을 고려해야 함
- 업무분장: 순회프로그램관리자나 광역지원센터 직원의 업무와 역할이 명확하지 않음. 순회프로그램관리자는 대한노인회의 업무를 보조함으로써 업무를 비효율적으로 수행하고 있고 광역지원센터는 초창기 조직으로서 명확한 업무의 분장이 이루어지지 않고 있음. 신속한 업무분장, 규정 등의 제·개정이 이루어져야 함
- 경로당 운영과 프로그램 제공 주체의 효율적 운영체계가 정착은 노인들의 경로당 이용 활성화의 기본이 됨

### 나. 맞춤형 경로당 기능과 프로그램 제공

#### ○ 인구특성별 경로당 프로그램 제공

- 현재 충청남도 경로당은 경상북도 지역의 노인들의 인구특성별 선호를 반영하지 않은 획일적 프로그램을 제공함으로써 이용 노인들의 만족도를 극대화하지 못하고 있고 이로 인해 노인들의 경로당 이용이 활성화되지 못하고 있음
- 현재 충청남도 노인들의 인구 및 지역특성에 맞는 그리고 노인들의 사회경제적 지위향상 욕구변화에 대응하여 다양한 프로그램이 제공되어

야 이용 노인들의 만족도를 극대화할 수 있음

- 이를 위해서는 좀 더 다양한 프로그램을 개발·보급해야 하며 뿐만 아니라 주기적인 노인들의 선호변화에 대한 관측을 지속적으로 실시해야 할 것임(이러한 선호변화의 관측은 순회프로그램관리자 인력확보를 통해 가능할 것임)

#### ○ 전통적 사랑방 기능의 유지

- 노인들의 사회경제적 지위향상, 노인들의 욕구변화에도 불구하고 여전히 경로당은 노인들의 단순한 쉼터 그리고 사랑방 형태의 여가시설로서의 역할이 강조됨
- 다양한 프로그램의 제공을 통한 활발한 여가시설로서의 경로당도 중요하지만 전통적 사랑방 기능과 병행하여 활성화된 경로당으로 발전할 필요성이 있음

#### ○ 노인복지의 첨병 기능 활성화

- 초고령화 사회로 진입하고 있는 시점에서 경로당을 활용한 기본적 노인복지 즉, 건강과 식사제공의 첨병으로 활용해야 할 필요성이 있음
- 특히 독거노인 및 치매노인의 증가에 따라 경로당 자원을 기초적 숙식 제공과 건강관리의 최일선으로 활용해야 할 것으로 판단됨

#### ○ 새로운 프로그램의 제공과 흥미유발

- 경로당의 이용이 활성화되지 않는 큰 이유 중의 하나는 기존의 경로당 프로그램의 단순하고 흥미롭지 않기 때문임. 뿐만 아니라 향후 선호하는 프로그램이 기존의 선호 프로그램과 차이가 없는 것은 노인들이 새로운 프로그램에 대한 정보와 지식이 없기 때문임
- 다양한 프로그램을 개발하고 보급하기 위해서는 노인들에게 새로운 프로그램을 경험하게 하고 이를 통해 많은 흥미를 유도해 내야하고 이를 통해 다양한 프로그램의 활성화를 기대할 수 있음
- 노인들의 가장 큰 문제인 정보 접근성을 보완할 수 있는 것은 새로운 경험으로서 이를 통해 다양한 프로그램의 존재와 이용을 높일 수 있음

## 다. 지역 거버넌스의 활용

### ○ 지역사회자원의 참여유도

- 현재 충청남도가 보유한 경로당 관련 지역사회단체들과의 유기적 협조 체제를 구축하여야 함
- 그러나 현재 풍부한 지역사회자원의 존재에도 불구하고 도시지역에의 지역사회자원의 편중으로 인해 농어촌 지역은 기업체나 공공기관의 협력을 적절히 이끌어 내지 못하고 있는 실정임
- 경로당이 지역사회와 긴밀한 유대를 가지고 운영에 필요한 지원을 받을 수 있기 위해서는 지역사회주민의 적극적인 참여를 유도해야 하며, 지역의 공식적·비공식적 자원체계를 효과적으로 활용할 수 있는 방안을 모색하여야 함

### ○ 지역사회자원 DB 구축을 통한 지역사회자원의 연계

- 풍부한 지역사회자원의 존재에도 불구하고 지역사회자원을 효율적으로 활용하지 못하는 가장 큰 이유는 현재 경로당과 관련한 지역사회자원의 양과 이들이 제공하고 경제적·프로그램 지원의 양과 질에 대한 정보가 없기 때문임
- 지역사회자원에 대한 다양한 정보(단체명, 경제적 지원현황, 프로그램 지원현황 등) 등을 일정한 양식에 맞추어 DB화하고 이를 이용해 지역별 편중된 지역사회자원의 재배분, 새로운 지역사회와의 연계, 자매결연 등의 지역사회자원 이용의 효율성 제고

## 라. 경로당 기능의 통합과 분리

### ○ 거점경로당의 활용

- 충청남도의 경로당이 모두 유사한 프로그램을 동시에 제공한다는 것은 경로당 운영의 비효율성 내재
- 경로당의 규모 또한 다양한 프로그램을 소화하기에는 협소한 곳이 많아 프로그램의 효율적 운영에 장애가 됨
- 뿐만 아니라 상대적으로 적은 수의 노인복지관으로 인해 다양한 여가 활동에 대한 노인욕구를 충족시키지 못하고 있는 실정임

- 따라서, 효율적으로 프로그램을 제공하고 여가활동의 사각지대를 해소하기 위해서는 접근성, 심리적 배타성 등의 문제를 선결한다는 전제하에 거점 경로당을 활용할 필요성이 있음
- 일정 권역별로 거점 경로당을 지정하고 거점 경로당은 프로그램 중심으로 운영하고 나머지 경로당은 전통적 사랑방 기능을 유지하게 함으로써 경로당의 기능을 통합·분리 운영

#### ○ 노인복지관 프로그램 기능과의 연계

- 노인복지관은 양적 측면에서 타 광역시도 보다 낮은 수준에 있음. 이러한 노인복지관의 양적 부족을 경로당으로 보완하게 함으로써 노인들의 여가활동 및 복지사각지대를 해소할 수 있을 것으로 기대됨
- 즉, 노인복지관과 경로당을 연계함으로써 노인복지관 프로그램을 경로당을 통해 제공함으로써 노인 여가활동의 사각지대를 해소할 수 있음

## 2. 충청남도 경로당 활성화를 위한 정책과제

### 가. 거점 경로당 시범사업

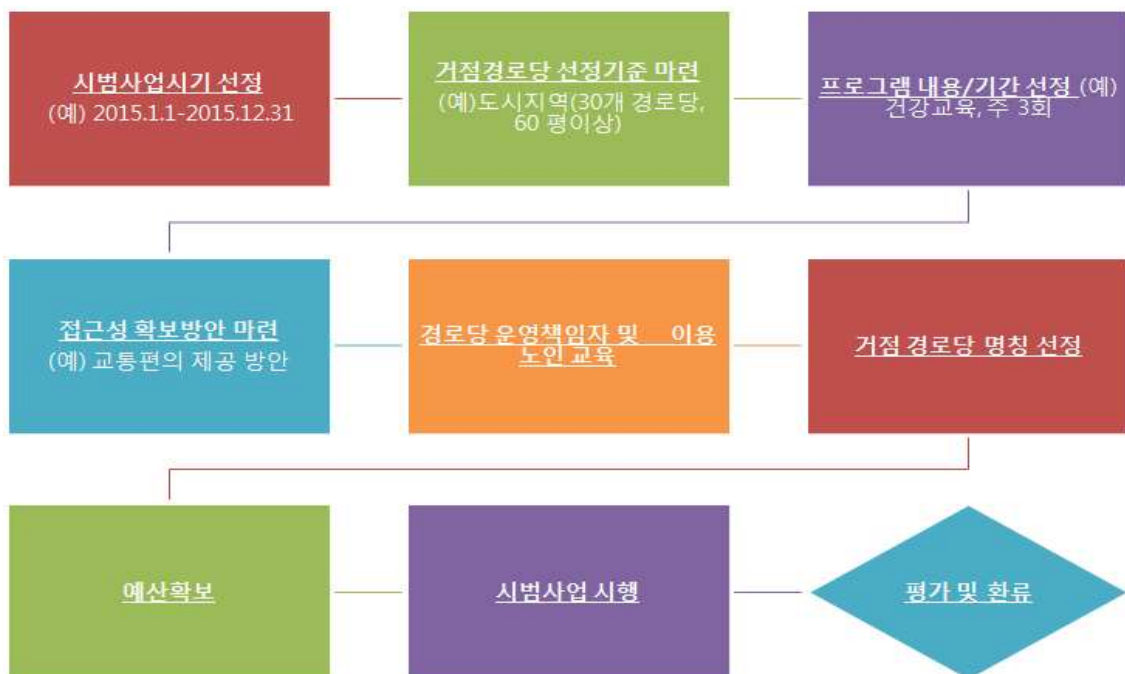
- 거점 경로당 사업은 이론적으로 산재한 경로당의 효율적 운영에 도움을 줄 수 있을 것으로 기대됨. 그러나 거점 경로당 사업의 원활한 집행과 집행과정에서 나타날 수 있는 부정적 효과를 미연에 방지하는 차원에서 거점 경로당 사업의 시범운영이 선행되어야 함
- 거점 경로당 시범사업은 <그림 4-2>과 같은 절차에 따라 실시되어야 함
  - 시범사업 기간의 선정
  - 거점 경로당 기준 선정: 도시, 도농지역, 농촌지역별 상이한 기준 마련 및 적용
  - 거점 경로당 프로그램 내용 및 프로그램 기간 등의 선정: 예를 들어 건강프로그램 주 3회 등
  - 접근성 확보문제: 도시지역의 경우 접근성 문제가 대중교통 등으로 인



해 비교적 원활히 해결될 수 있으나 농촌지역의 경우에는 셔틀버스의 운영 등 체계적 접근성 문제 해결 필요

- 경로당 운영책임자 및 경로당 이용 노인 교육: 경로당 운영책임자는 좀 더 복잡해 질 수 있는 경로당 운영에 대한 새로운 교육을 지속적으로 받을 수 있도록 해야 하고 경로당 이용 노인들에게는 정보 접근 및 거점 경로당 이용 방법 등에 대한 체계적 교육 필요
- 거점 경로당 명칭 선정: 노인들의 심리적 배타성을 완화하고 일정 권역을 대표할 수 있는 경로당 명칭의 선정
- 예산확보: 차량 구입, 강사확보, 프로그램 재료비 등 거점 경로당에 소요되는 예산을 추계하고 확보해야 함
- 거점 경로당 사업 실시
- 평가: 거점 경로당 사업이 경로당 활성화와 운영의 효율성에 기여했는지에 대한 객관적·과학적 평가를 통해 거점 경로당 사업의 원활한 집행에 수정 적용

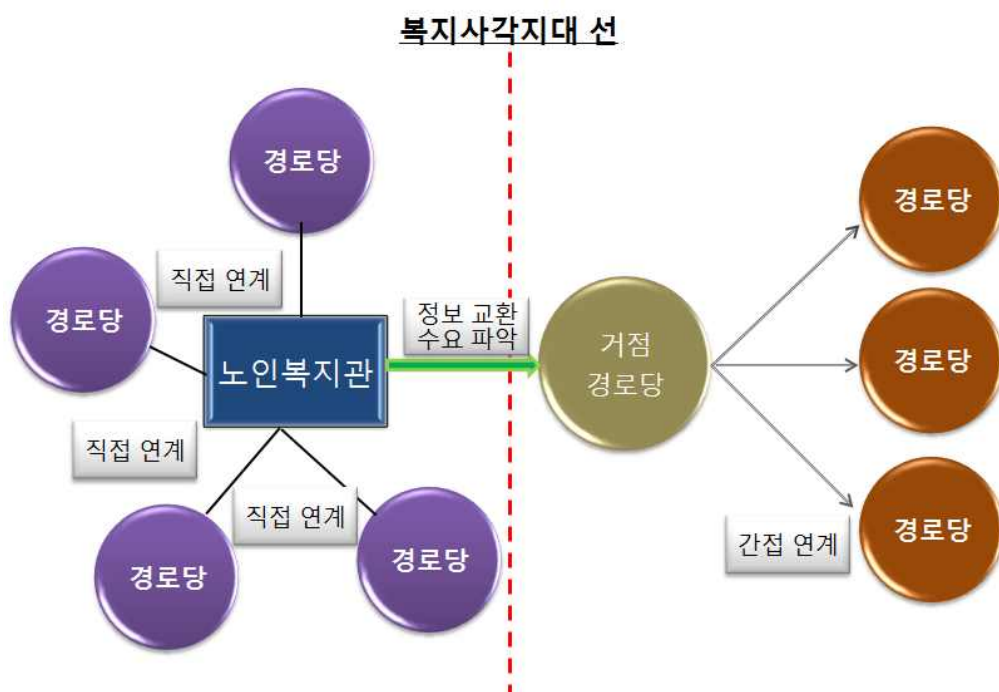
〈그림 4-2〉 거점 경로당 사업 추진절차



## 나. 경로당을 통한 기초적 노인복지 사각지대 해소 사업

- 부족한 노인복지 인프라를 해소하기 위해서는 무엇보다 경로당을 활용한 복지자원의 효율적 연계가 필요함
  - 새로운 노인복지시설을 신축하는 것보다 기존 자원 즉 많은 경로당을 활용하여 독거 및 치매노인의 증가에 대응하고 특히 농촌지역의 부족한 복지자원의 문제를 상쇄하는 효과가 있을 것으로 판단됨
- 이를 위해서는 우선적으로 거점 경로당을 지정하고 이를 통해 복지사각지대에 있는 경로당에 노인복지관의 다양한 프로그램이 전달될 수 있는 체계적 접근이 필요함(<그림 4-3> 참조)
  - 복지사각지대 선(지리적 위치 등이 노인복지관과 먼 경우)에서 벗어나 있는 경로당의 경우에는 거점 경로당을 통해 필요한 여가활동이나 필요복지 프로그램의 수요를 파악해 프로그램 협력
  - 노인복지관 근거리에 위치한 경로당의 경우에는 노인복지관이 직접적으로 프로그램 제공

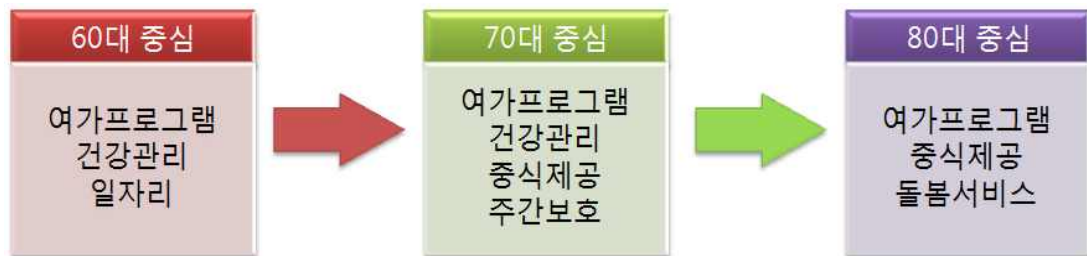
<그림 4-3> 경로당을 통한 기초적 노인복지 사각지대 해소 체계



## 다. 지역별·인구특성별 경로당 특성화 사업

- 경로당을 이용하는 노인은 지역별로 연령대별로 다양한 욕구를 갖게 됨으로 이에 대한 적절한 대응이 필요함
- 또한, 향후 노인들의 교육수준 등 사회경제적 지위가 지속적으로 향상되고 이로 인한 욕구가 변화함으로 이러한 변화하는 노인들의 욕구에 대응하기 위해서는 경로당 특성화 사업이 필요할 것으로 판단됨

〈그림 4-4〉 연령별 경로당 특성화 사업(예시)



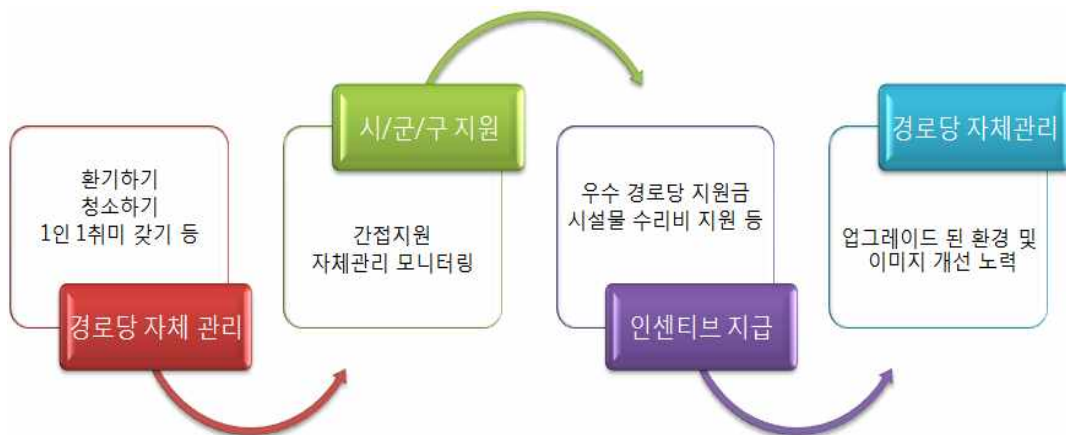
- 〈그림 4-4〉에서 연령별 경로당 특성화 사업을 예시로 들어보았음. 다른 인구특성별 경로당 특화사업도 예시와 같은 맥락에서 추진될 수 있음
- 특성화사업이 성공을 거두기 위해서는 경로당의 지역별, 인구특성별 특성의 면밀한 조사가 필요하고, 노인들의 만족도를 극대화 시킬 수 있도록 기존의 프로그램의 유지나 거점 경로당 제도 이용 필요

## 라. 찾아가고 싶은 ‘마을 사랑방’ 만들기 사업

- 이용자들의 선호를 반영할 수 있는 쾌적하고 다시 찾아가고 싶은 마을 사랑방 조성사업이 필요함
- 현재 경로당은 생활수준이 낮고 소외된 계층의 노인이 찾아가고 여가 문화의 정착이 올바르게 이루어지지 못한 곳이라는 부정적 이미지를 가지고 있음

- 이러한 부정적 이미지를 해소하고 노인들과 가장 가까이 있는 찾아가고 싶은 경로당을 만드는 개선 노력과 환경적 개선 노력이 병행되어야 함
- 마을 사랑방 만들기 사업이 성공하기 위해서는 이를 실천할 수 있는 운영·제도적 체계의 마련이 필요함
- 마을 사랑방 만들기 사업의 운영은 <그림 4-5>와 같이 운영될 수 있음

<그림 4-5> 마을 사랑방 만들기 사업 운영체계



## 마. 도·농 간 지역사회자원 연계 사업

- 경로당 운영을 활성화시킬 수 있는 방안 중의 하나는 지역사회와의 유대를 강화시키는 것임
- 충청남도 경로당 관련 지역사회자원은 매우 풍부한 것으로 조사되었음. 그러나 지역사회자원이 일부 도시지역에 집중되어 있고 여타 군 지역에는 지역사회자원이 부족한 실정임
- 이러한 지역사회자원의 불균형적인 분포를 해소하고 지역사회자원과의 연계를 통해 경로당 이용과 프로그램을 활성화하기 위해서는 도시와 농촌지역간의 지역사회자원 연계 사업이 필요함

- 그러나 대부분의 경로당 회원이나 운영책임자가 고령의 노인임을 감안하면 이러한 사업을 자발적으로 추진할 수 없기 때문에, 노인복지관, 사회복지관 등의 준공공기관과 시·군·구 경로당 담당공무원과 순회프로그램관리자들의 조직적인 연계 노력이 필요함
- 무엇보다 중요한 것은 지역사회자원의 지역별 규모와 지역별 지역사회자원의 수요 등에 대한 이해와 파악이 필요하고 이러한 정보를 바탕으로 조직화된 기관이 놓여준 경로당과 도시지역의 자원과 연계해 주는 역할이 필요

## 바. 경로당 운영 DB 구축 사업

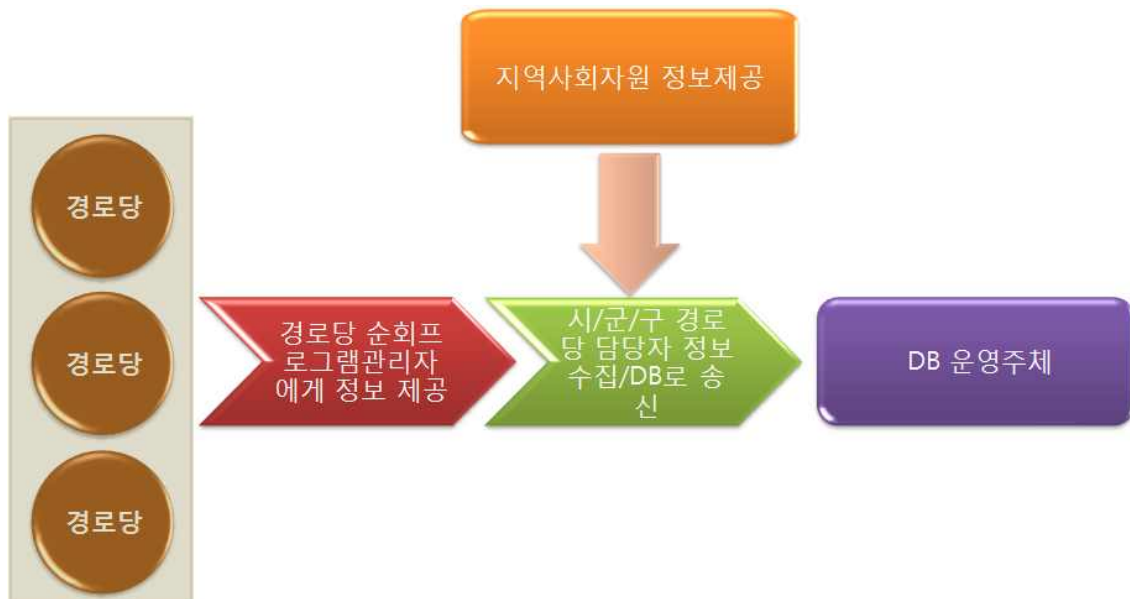
- 현대는 정보화 사회로서 유용한 정보가 DB화 되어 있지 않은 경우 어떠한 정책이나 사업의 효과를 장담할 수 없음
  - 앞서 제시된 6개의 정책과제는 경로당 운영과 관련된 DB가 구축되지 않는 한 실현되기 어려운 과제임
- 충청남도가 충청남도의 현실에 맞는 그리고 변화하는 환경에 효과적으로 대응하기 위해서는 경로당 운영 DB가 구축되어야 함
- 경로당 운영 DB의 구성요소
  - 경로당의 위치 및 규모
  - 경로당 제공 프로그램: 프로그램 만족도, 프로그램 효과 등
  - 경로당 이용 노인들의 특성 및 선호변화: 인구특성별 특성, 선호도 조사 등
  - 경로당 관련 지역사회자원 현황: 지역사회자원의 양, 경제·프로그램 지원 현황 등
- DB 운영·관리주체
  - 현실적으로 경상북도 노인복지과가 담당하는 것이 효율적으로 판단됨
  - 그러나 향후 광역지원센터의 역할 정립과 인력충원 등에 따라서 DB 운영·관리주체가 광역지원센터가 될 수도 있음

- 또한, 다양한 정보의 수집은 순회프로그램관리자들이 담당하는 것이 효과적임. 그러나 현재 순회프로그램관리자들의 업무 과부하를 고려한다면 인력 충원 등의 사전조치가 우선되어야 함

#### ○ DB 운영·관리체계

- DB 운영·관리체계를 단순히 도식화 하면 <그림 4-6>과 같음

<그림 4-6> 경로당 운영 DB 구축 체계





## V. 결론

- 경로당은 지역사회 노인들이 풍부한 여가시간을 활용할 수 있는 대표적인 노인여가복지시설임
- 그러나 현재 충청남도 경로당은 그 수에 비해 경로당 이용이 활성화되지 못하고 있고 노인들의 여가활동을 위한 프로그램이 원활히 제공되지 못하는 문제점을 앓고 있음
- 본 연구에서는 충청남도 경로당 운영의 활성화를 저해하는 요인으로 다음과 같은 요인들을 지적하고 있음
  - 경로당 제도·운영체계: 경로당 설치기준의 미비로 인한 경로당 수의 무분별한 급증, 경로당 프로그램 지원주체인 광역지원센터의 역할 미정립, 노인복지관 부족으로 인한 노인복지 사각지대의 발생, 경로당 규모의 협소와 노후화, 높은 비율의 프로그램 미실시 경로당의 존재 등
  - 주민(노인) 인식: 경로당 이용 노인의 초고령화와 낮은 경제 및 건강상태, 이용 빈도·이유의 인구특성별 격차, 프로그램 만족도의 인구특성별 격차, 프로그램의 단순성과 흥미 없는 프로그램의 제공으로 인한 프로그램의 불만족 등
  - 담당자 및 전문가 인식: 경로당 운영주체의 인력부족 및 업무분장 미확립, 경로당 운영책임자 교육의 필요성, 지역사회자원의 DB구축 및 관리 필요, 흥미를 유발할 수 있는 프로그램의 부재 등
- 이러한 문제점들을 극복하기 위해 본 연구에서는 크게 4가지 경로당 운영의 기본방향을 제시하였음
  - 첫째, 경로당 운영제도와 조직의 개선: 경로당의 무분별한 신설의 지양 및 경로당 운영체제의 인력·조직·업무분장 측면에서 개선
  - 둘째, 맞춤형 경로당 기능과 프로그램 제공: 인구특성별 경로당 프로그램의 제공, 전통적 사랑방 기능의 병립, 경로당의 노인복지 침범 기능 활성화, 새로운 프로그램의 제공과 흥미유발
  - 셋째, 지역 거버넌스의 활용: 지역사회자원의 참여유도, 지역사회자원 DB 구축을 통한 지역사회자원의 연계



- 넷째, 경로당 기능의 통합과 분리: 거점경로당의 활용, 노인복지관 프로그램 기능과의 연계
- 경로당 운영 활성화를 위한 기본방향을 바탕으로 실행 가능한 7가지 정책과제를 제시함
- 경로당 운영 활성화의 주체인 경로당 운영조직 및 인력진단을 통해 조직의 재정비
  - 산재한 경로당의 효율적·전문적 운영을 위한 거점 경로당 시범사업
  - 기초적 노인복지 사각지대 해소를 위한 경로당을 통한 노인복지 사각지대 해소 사업
  - 경로당 이용 노인의 다양한 욕구와 선호변화에 대응하기 위한 지역별·인구특성별 경로당 특성화 사업
  - 전통적 사랑방 기능의 지속적 유지와 보다 업그레이드 된 환경조성을 위한 찾아가고 싶은 ‘마을 사랑방’ 만들기 사업
  - 지역사회자원의 지역적 편차 해결과 자원의 효율적 배분을 위한 도·농간 지역사회자원 연계 사업
  - 다양한 경로당 활성화 정책과제 수행의 기반이 될 수 있는 경로당 운영 DB 구축 사업
- 충청남도는 앞으로 경로당 운영 활성화를 위한 다양한 정책방안을 적극적으로 수용하고 이들을 단계적으로 추진해 나가야 할 것임
- 경로당은 지금까지 지역사회 노인들에게 쉼터의 제공, 여가활동의 기회 제공, 건강관리 및 중식제공 등의 기초적 복지의 제공 등 노인여가 복지에 적지 않은 긍정적 영향을 미쳤음
- 지역사회 노인들에게 가장 근거리에서 대표적인 노인여가복지시설로서의 역할을 충분히 수행해 나가기 위해서는 본 연구에서 수행한 문헌조사, 현황조사, 담당자 및 전문가 인식조사 등을 통한 문제점을 수용하고 이를 바탕으로 제시된 경로당 활성화 기본방향과 정책과제를 현실에 맞게 단계적으로 실천해 나가야 할 것임

## [ 참고문헌 ]

- 강정미(2005). “경로당 임원진의 리더자질과 이용노인의 만족도에 관한 연구,” 연세대학교 석사학위논문.
- 강흥구(2000). “노인의 여가활용을 위한 경로당 프로그램의 활성화 방안에 관한 연구,” 한국노인복지학회, 26: 95-120.
- 경기복지재단(2011). “경기도 경로당 운영 활성화 방안.”
- 고지희·김경태(2005). “고령화 사회에 따른 노인 교육 프로그램의 활성화 방안에 관한 연구,” 장안논총, 63, 179-241.
- 김근홍(1999). “노인복지의 이해,” 서울: 학문사.
- 김범수(2001). “경로당 기능 활성화를 위한 복지관과의 연계방안,” 노인복지연구, 22: 7-28.
- 김정현·오현숙·송건섭(2004). “노인복지 만족요인 분석과 지방정부의 정책방향,” 한국정책학회보, 13(1): 144-146.
- 김종민·김승희(2013). “경로당의 진화, 시니어 리스타트 센터,” 강원발전연구원 정책메모 284: 1-12.
- 김희년·정미숙(2004). “지역사회 복지시설 이용노인들의 여가활용 실태 및 활성화에 관한 연구,” 한국노인복지학회, 23: 263-285.
- 노인복지법 시행 규칙 (법제처: [www.moleg.go.kr](http://www.moleg.go.kr))
- 노인복지법 (법제처: [www.molg.go.kr](http://www.molg.go.kr)).
- 모선희(2003). “도·농 복합 지역 경로당 현황과 활성화 방안: 대전시 유성구를 중심으로,” 노인복지정책연구, 27: 43-105.
- 박부진(2003). “도심 속의 경로당 문화 분석,” 노인복지정책연구, 27: 7-42.
- 박은미(2006). “경로당 이용실태 및 활성화 방안에 관한 연구,” 영남지역발전연구, 22: 87-108.
- 박재간(1997). “경로당 운영의 실태 및 정책방향,” 노인복지정책연구, 8: 7-77.
- 박정호·정은하(2005). “경로당 여가 활동 프로그램 활성화 요인,” 노인복지연구, 27: 175-202.
- 보건복지부(2010). “2010년 노인복지 시설현황.”
- 보건복지부(2011). “2011년 노인복지 시설현황.”
- 민현정(2013). “경로당 활성화를 위한 세 가지 실천적 제안,” FOCUS 광주 2013-07.
- 엄기욱(2005). “경로당 운영실태 및 활성화 방안에 관한 연구: 군산시 경로당을 중심으로,” 한국노인복지학회, 23: 29-51.
- 오영희·정경희·이윤경(2004). “경로당 실태 및 지원방안 연구,” 한국보건사회연구원, 보

건복지부.

- 유성호(2001). “노인복지관 이용실태에 대한 분석: 이용빈도와 이용기간에 영향을 미치는 요인,” 한국노년학, 21(2): 191-208.
- 이근홍·이화영(2011). “경로당 운영 활성화 방안에 관한 사례연구 - 경기도 경로당 사업 관계자의 경험을 중심으로,” 노인복지연구, 28: 165-192.
- 이석훈·송강형·김재윤(2008). “노인 여가활동 참여현황 및 활성화 방안 탐색 한국콘텐츠 학회, 8(3): 234-243.
- 이신정·김교정(2012). “부산광역시 경로당 실태조사 및 운영모델 개발,” 부산복지개발원 연구보고서.
- 이중섭·조경옥·송용호(2014). “전라북도 경로당 활용 노인복지전달체계 개편 필요성과 과제,” 전북발전연구원 Issue Briefing 125: 1-20.
- 이현기(2010). “노인 자원봉사활동과 사회자본: 사회자본효과를 중심으로,” 노인복지연구, 50: 263-290.
- 조성숙(2009). “지역사회 복지자원 개발을 위한 노인자원봉사 프로그램 활성화 방안,” 대구계명대학교 사회과학연구소: 323-326.
- Harbert, A. S. · L. B. Ginsberg(1979). “Human Service for Older Adults: Concepts and Skills,” Belmont, C.A.: Wadsworth Publishing Company.
- Jeon, G. H.(2008). “A study on leisure activation for the elderly-focusing on old-age leisure facilities,” Master’s thesis, Seoul National University, Seoul.
- Krout, J. A. · Stephen J. · Coward, R. T.(1990). "Correlates of Senior Center Participation: A National Analysis," The Gerontologist, 30(1): 72-79.
- Na, H. J.(2004). "A study on the role of leisure of the elderly for upgrading of the equality of life. Journal of the Korean Gerontological Society, 24(1): 57-58.
- Park, H. G.(2009). "A study on leisure activities, leisure life satisfaction, perceived health status and depression in the elderly," Korean Journal of Rehabilitation Nursing, 12(2): 112-119.