

충청남도 재난 안전 세부사업 토의

조민상 교수

(백석대학교 법행정경찰학부)

충청남도 재난 안전 세부사업 토의

백석대학교 경찰학부
조 민 상

목 차

- I. 들어가는 말
- II. 안전관련 사업 현황 검토
- III. 맺는 말

I. 들어가는 말

- 안전충남 비전 2050의 선포를 통해 행복한 충남을 만드는데 다양한 노력이 필요함
- 안전충남 비전 2050을 달성하기 위해 충청남도 실·국에 협조를 요청하고 지속적인 실행과제를 발굴하고자 노력함
- 안전관리계획과 연계하여 2050에 적합한 중·장기적 과제를 마련하고 중앙부처 사업과 연계하는 방안이 필요함
- 발굴과제에 대한 각 부서, 각 위원회, 전문가(학계 및 실무계)의 협력 체제 구축이 필요함

I. 들어가는 말

- 도와 도민의 협력, 자발적 노력으로 안전에 대한 공감대를 형성하는 것이 중요함
- 안전문화, 안전생활터, 안전복지, 안전시스템, 안전거버넌스를 포함하는 5대 목표와 추진 전략은 충청남도의 관 주도적인 사업이 도민의 참여와 이해로 일상 생활에 안전이 내재되는 것으로 완성될 수 있음
- 도민의 의견을 수렴하되 반영에 대한 기준이 필요하며, 이를 세부사업에 반영할 것인가에 대한 고민도 필요함

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

- 현재 충남은 안전과 관련하여 각 실, 국에서 신규, 계획, 계속, 시책 등으로 구분하여 사업을 추진하고 있음
- 안전관련 사업을 주요 키워드를 통해 살펴보고자 함
- 신규, 계획, 계속, 시책 등으로 구분하여 사업의 방향에 대해 검토하고 논의하고자 함

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

1. 신규

- 재난안전실, 자치행정국, 기후환경녹지국, 국토교통국에서 신규사업 추진하고 있음
- 주민주도 안심공동체 조성 사업, 실천운동 등은 주민 참여가 중요한 사항
- 주민 참여 중심 사업과 관 주도형 사업을 구분하여 접근 방식 및 운용 방식을 차별화할 필요가 있음

순번	실/국	사업
1	재난안전실	행사 시작前 비상대피 안내 실천운동 전개(신규)
2	자치행정국	주민주도 안심공동체 조성
3	기후환경녹지국	대산임해산업지역 해수담수화 사업
4	기후환경녹지국	서부권 광역상수도 사업
5	기후환경녹지국	지방상수도 현대화사업
6	국토교통국	교량 및 터널 지진대비 내진보강 사업
7	국토교통국	터널 재난방송 중계기 설치

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

2. 계획

- 재난안전실, 기획조정실에서 계획사업 추진하고 있음
- 안전상식에 대한 콘텐츠 개발, 안전온도 점검 등은 도민의 자발적 점검을 위한 활동을 전개하는 방향으로 추진되고 있음
- 안전점검이 자발성을 기대하는데 많은 시간과 노력이 필요할 것으로 보이며, 이를 단축할 수 있는 타 부서와의 연계방안이 필요함

순번	실/국	사업	분류
1	재난안전실	안전상식 제독을 위한 게임콘텐츠 운용(계획)	계획
2	재난안전실	우리집 안전온도 점검하기 추진(계획)	계획
3	재난안전실	재난정보 통합관리시스템 구축	계획
4	기획조정실	산업재해 예방과 원청업체 안전관리 강화를 위한 산업안전보건법 개정을 제안	계획

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

- 실·국 전체를 기준으로 현재 계속으로 구분되는 사업은 69개임
- 안전(20), 복지(3), 위험(3), 서민(2), 가족(2) 등이 사업에 포함되어 있음
- 도민 참여, 협력에 대한 부분이 반영되는 측면으로 접근이 필요함
- 신종 위험 및 향후 문제의 대비를 위한 예방 중심의 사업이 추가적으로 검토되어야 할 것으로 보임 - ex) 노인, 다문화, 피해자 지원, 위험 정보 수집 등

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

1) 재난안전실

- 도민의 생명, 재산 보호를 핵심과제로 선정하여 세부 사업을 추진하고 있음
- 재난안전조직 및 매뉴얼을 정시함에 있어서 선제적 활동을 중시함
- 안전업무 취약성 분석 및 안전관리계획의 수립에 통계를 활용할 뿐만 아니라 도민 의견을 수렴하여 원인 분석과 신규 전략이 보완될 필요가 있음

실/국	사업
재난안전실	도 안전관리계획 내실화 운영 서민생활 안전을 위한 특사경 선제적 활동 지역안전지수 향상 다중이용시설 위기상황 매뉴얼 관리 재난대응 민관협력체계 구축 자연재해위험개선지구 정비사업 재해위험 저수지 정비사업 급경사지 붕괴위험 정비사업 우수저류시설 설치사업 지방하천 정비사업 소화전 정비사업

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

2) 문화체육관광국

- 문화재, 공연장, 체육시설 재난에 대해 개별적 사업 마련하여 운영
- 문화재는 사고에 대한 사전적인 설비 도입에 문화재 훼손의 우려로 인하여 접근하기 곤란한 부분이 존재
- 공연장, 체육시설의 경우 사고 발생시 대형 인명 및 재산피해의 우려가 큼
- 지진, 폭설, 전염병 등 다중 이용으로 우려되는 위험에 대한 예방적 조치가 사업에서 보완될 필요가 있음
- 지역사회에서 협조 가능한 인력을 활용하며, 관련 인력에 대한 전문성을 강화하여 현장 중심적인 조치가 가능토록 관리 방안 마련
- 유원시설의 경우 안전사고 및 범죄에 대한 대응도 고려할 필요

실/국	사업
문화체육 관광국	문화재 재난안전 관리사업 공공체육시설 개·보수 공연장 시설 안전관리 강화 유원시설업 안전관리 강화

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

3) 농정국

- 기후변화 및 자연재해와 관련되는 대비를 강화하고 있음
- 농기계 사고에 대한 예방 및 사고 발생시 신속한 조치가 이루어질 수 있는 대응시간의 단축에 중점을 둘 필요가 있음
- 농업 종사 인력의 고령화 및 외국인 근로자의 증가에 대한 예상 문제 및 사고를 고려하여 사업 추진이 필요
- 신종 가축 질병의 대비 및 확산 방지를 위한 노력 필요
- 신속한 위험 요소의 발견 및 인지를 위해 도민과 비상 네트워크 구성이 중요함

실/국	사업
농정국	다목적 농촌용수개발 사업 소규모 농촌용수개발 및 지표수 보강개발사업 한발대비용수개발 사업 수리시설개보수 사업 농업기계 안전관리 교육 강화 농기계 안전보호장치(경광등) 설치 농업인 안전재해보험 가입확대 가축방역사업 구제역 예방백신 지원

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

4) 복지보건국

- 안전이 최선의 복지라는 관점으로 적극적 안전복지 지원체계 구축을 위한 사업을 전개하고 있음
- 안전취약계층을 대상으로 한 활동이 필요하며, 안전 사각지대를 보완할 수 있는 사업의 전개가 가능함
- 고령인구의 증가로 면역 취약의 문제, 전염병 확산의 문제, 도내 질병으로 인한 사망률 증가의 우려가 크므로 연령별, 지역별, 소득별 차별화된 사업이 전략적 측면에서 마련되어야 함
- 복지 진단 및 건강 진단 등의 방문 사업을 추진하고, 응급 상황에 대한 대응시간 단축을 위한 협력 체계 구축을 위한 방향으로 사업의 접근 필요
- 공무원 및 도내 전문가, 관련 기관의 종사자를 참여하여 네트워크 구성
- 친절서비스 교육을 고려하여 노인 및 장애인들의 심리적 접근성을 강화할 필요가 있음
- 사업 및 장비, 예산에 대한 고려도 중요하겠으나 인적 측면의 고려도 필요

II. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

4) 복지보건국

실/국	사업
보건복지국	사회복지시설 안전점검 및 위기대응 체계 구축
	읍면동 복지허브화 사업
	독거노인 응급안전알림서비스 사업
	중증장애인 응급안전알림서비스 사업
	생명존중 자살예방 사업
	감염병 사전 예방 및 연중 방역체계 강화
	중증응급환자 이송체계 강화
	긴급복지사업
	농약안전보고나함 보급 사업
	심폐소생술 등 응급처치교육사업

II. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

5) 기후환경녹지국

- 풍수해, 가뭄, 폭염, 한파 등 기상 재해 및 기후 변화에 대한 안전을 확보할 수 있는 사업을 추진중
- 기후변화를 고려한 장기적인 실행대책의 마련도 중요하겠으나 가까운 장래에 발생할 수 있는 위험에 대한 대비도 중요함
- 사회재난 중에서 환경, 폐기물에 대한 지도 점검 사업이 중요함
- 고령인구의 증가 추이를 보이는 도 특성을 고려하여 폭염에 대한 대비를 강구할 필요가 있음 - ex) 대피 및 보호 시설 확충, 점검
- 산불감시원 활동 및 예방 체계의 구축에 있어서 소극적인 관리가 이루어질 수 있으므로 이에 대한 관리 감독의 강화가 필요함
- 도내 구축된 통신망을 통해 위험 상황 및 우려되는 재해에 대한 정보를 전파할 수 있는 방안의 마련

II. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

5) 기후환경녹지국

실/국	사업
기후환경녹지국	대청피단계 광역상수도 사업
	가축분뇨 공공처리시설
	공공하수처리시설
	노후하수관로화 사업
	수질오염사고 예방대책 추진
	식용수사고 예방대책 추진
	공공폐기물 매립시설 지도점검
	산불방지사업
	사방사업
	산림휴양시설 보완사업
	등산로 정비 사업

II. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

6) 국토교통국

- 지진대비 교량·터널 안전 진단, 터널 재난방송 중계기 설치, 고령자 교통사고 감소 활동 등을 전개하고 있음
- 범죄예방 환경 개선 사업을 추진하고 있으며 안전한 생활 환경 조성을 위한 다양한 사업을 전개
- 해당 사업에 대한 실질적인 효과를 검토하고 타 기관 및 부서와의 협력이 필요함 - ex) 범죄환경 개선 사업의 경우, 건축 및 도시 설계에 대한 전문가 자문이 필요하며 효과에 대한 검토가 필요
- 고령자 교통사고 줄이기 캠페인 등 관련되는 사업의 경우 가해자, 피해자에 대한 특성을 검토하여 예방 활동 전개가 필요함

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

6) 국토교통국

실/국	사업
국토교통국	범죄예방 디자인 환경개선 사업
	고령자 교통사고 줄이기 캠페인
	슬레이트 처리사업
	공공임대아파트 시설개선사업
	도로안전시설 확충 사업
	국가지점번호 설치사업
	도로와 지하시설물 전산화 사업

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

7) 해양수산국

- 해양재난의 특성을 고려하여 예방적인 측면을 강화하는 사업이 전개되어야 함
- 해양산업 종사자 및 해양 활동(관광객)의 인원이 증가하는 추세를 반영하여 사업이 운영되어야 함
- 해양사고 및 재난의 유형별 분석을 통해 계절별, 월별, 특정 시기별로 예방 중심의 안전 사업이 마련되어야 함
- 해양사고의 경우 민간의 협력 및 지원이 효과적이므로 이에 대한 비상 네트워크를 관에서 확보하여 상시 시스템을 구축할 필요가 있음
- 예산 지원 및 특정 이권, 이익 목적으로 사업에 개입하려는 우려가 크므로 이에 대한 관리, 감독이 강화되어야 함

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

7) 해양수산국

실/국	사업
해양수산국	연안해역 안전관리 시설물 설치 해수욕장 안전관리 지원사업 어선사고예방시스템 구축 노후어선 감척사업 낚시 어선 안전사고 예방 대전항 여객선터미널 유지관리 지방어항 안전점검 적조 예찰·예보 및 피해 예방 수산생물질병관리 및 유해생물(기생충)구제

Ⅱ. 안전관련 사업 현황 검토

3. 계속

8) 소방본부

- 지역 내 신도시의 증가, 특수 재난 출현, 고령화 등 위험성이 증가하고 있음에도 안전의식이 미흡함
- 도민의 안전수요 증가에 따른 대응을 위해 선제적 재난대응체계 구축 등 다양한 사업을 시도하고 있음
- 사회계층별 맞춤형 서비스 및 응급의료 대응 체계의 강화로 도민 안전이 확보되어야 함
- 골든타임 확보를 위해 안전센터 신설 등 예산 지원 뿐만 아니라 상황 모니터링을 위한 인력적 측면에서의 개선 사업도 필요
- 메르스 등 전염병 출현 시, 이를 통제·관리할 수 있는 권한의 부여 및 현장 중심의 사업이 보강되어야 할 것임
- 안전에 대한 도민의 인식이 개선될 수 있는 사업이 마련되고, 관련 기관과의 협력관계에 대한 구체적인 사업이 필요함

실/국	사업
소방본부	병원전단계 응급의료 대응체계 강화 재난 유형·시기별 선제적 재난대응체계 구축 소방장비 현대화

Ⅲ. 맺는 말

1. 사업 중복성 검토

- 1) 부서별 안전에 대한 다양한 사업을 전개하고 있음
- 2) 사업의 중복성에 대한 검토가 필요하며, 유사사업의 경우 병합 또는 부서별 협력 사업으로 추진할 것을 제언

2. 사각지대 분석

- 1) 도내 안전 취약 지대에 대한 분석이 필요
- 2) 지역, 계층, 연령에 대한 구체적인 기준을 통한 사각지대를 확인하고 이에 대한 전략적 측면의 사업이 전개
- 3) 도민과의 소통이 원활할 수 있는 시스템의 개선 사업도 고려

Ⅲ. 맺는 말

3. 안전 취약 분석

- 1) 해당 부서별 특성을 고려한 안전 취약 분석이 선행되어야 할 것임
- 2) 중앙정부의 안전 진단을 비롯하여 도내 안전 취약에 대한 분석이 필요함
- 3) 충청남도 안전지도의 구축 및 개선 사업을 통해 부서별 공동 대응이 가능
- 4) 여성가족정책관실에서의 '아동 안전지도 제작 지원' 사업 등을 도내 안전사업으로 확대하여 운영하는 방안 검토

4. 주민 참여 및 협력 기준 마련

- 1) 많은 부서에서 도민 참여 및 협력을 중요사항으로 제시하고 있음
- 2) 도민 참여와 협력에 대한 구체적인 기준과 한계를 마련하여 사업에 고려할 필요가 있음