

가칭)전국 자원봉사교육관 건립 방안 검토 연구

임 형 빈

충남연구원 지역도시연구부 책임연구원
hbyim@cni.re.kr

이 상 준

충남연구원 지역도시연구부 책임연구원
sky99@cni.re.kr

유 예 나

충남연구원 지역도시연구부 연구원
yooyena@cni.re.kr

이 연구는 2013년 수립된 “자원봉사교육관 건립을 위한 기본구상”에 근거하여 “가칭) 전국 자원봉사교육관 건립 방안”을 종합적으로 검토하고 실제 추진을 위한 추진방향 및 정책대안을 제시하는데 목적이 있음

CONTENTS

1. 가칭)자원봉사교육관 건립사업 개요
2. 가칭)자원봉사교육관 필요성 및 위상
3. 가칭)자원봉사교육관 건립 방안
4. 정책제언

요약

- 이 연구는 태안군에서 추진하고자 하는 “가칭) 전국 자원봉사교육관 건립사업”의 추진 필요성 및 추진방향을 검토하고 정책적 대안을 제시하는데 목적이 있음
 - 이를 위해, 2013년 태안군과 충남연구원이 함께 수립한 “자원봉사교육관 건립을 위한 기본구상”에서 제시된 내용 및 현재 태안군에 계획 중인 “유류피해극복 기념관” 등에 대한 검토가 선행될 필요가 있음
 - 다음 단계로, 가칭) 전국자원봉사교육관 건립을 위한 추진방향을 제시해야 함
- “가칭) 전국자원봉사교육관 건립”은 자원봉사자의 숭고한 뜻과 의미를 되새기며 태안을 자원봉사 메카로 육성하기 위해 필요한 사업임을 알 수 있음
 - 현재 추진 중인 유류피해극복 기념관과 연계하여, 자원봉사 문화 확산 및 역량 제고를 위한 차별화된 기능 도입이 필요함
 - 이를 위한 별도의 시설·공간의 확보가 필요함
- “가칭) 전국자원봉사교육관 건립”을 위해서는 유류피해극복 기념관과 연계한 종합개발 계획 수립이 선행되어야 하며, 이를 위한 중앙정부 등의 인식 제고 노력이 필요함

01

가칭)자원봉사교육관 건립사업 개요

1. 유류피해극복 기념관 건립 추진 현황

- 2007년 12월 7일 태안군 유류오염사고 발생
 - 허베이스피리트호(홍콩) 원유유출로 인한, 태안군 등 서해안 지역의 해양환경 오염사고 발생
- 전국에서 약 123만명의 자원봉사자들이 참여한 자발적인 피해복구활동 전개로 인한 해양생태의 오염 회복
 - 세계적으로 유례가 없는 자원봉사 활동을 통해, 해양오염사고의 조기 극복의 단초가 마련됨
- 이러한 자원봉사자들의 숭고한 희생정신과 해양오염사고의 경각심 고취, 해양오염에 대한 교육정보 제공 등을 위한 “유류피해극복 기념관” 건립 추진¹⁾
 - 위치 : 태안군 소원면 의항리 898번지 일원 7필지
 - 면적 : 11,138㎡(건축면적 3,223㎡, 연면적 4,568㎡, 지하 1층, 지상2층 규모)



[그림 1] 유류피해극복 기념관 위치도 및 배치계획도

1) 충남도 해양수산국, 유류피해극복 기념관 건립 추진계획 내부보고자료, 2014.10, p.2.

● 유류피해극복 기념관의 기능 및 도입시설 현황

- 유류피해극복 기념관은 해양오염사고 경각심 고취 및 자원봉사자의 희생정신을 기념하기 위한 시설로서의 기능과 역할을 갖추고 있음
- 더불어, 해양오염에 대한 교육 및 관광객 유치를 주요 기능으로 설정하고 있음

[표 1] 유류피해극복 기념관 도입기능

구분	주요 도입시설
전시 기능	▪ 상설·기획전시실, 전시준비실, 영상실, 수장고, 문서고, 기자재보관실
체험·학습기능	▪ 방재체험실, 강당, 자료실, 학습실
관리·사무기능	▪ 경비실, 안내실, 매표소, 물품보관실, 창고
휴게기능	▪ 휴게실, 유아휴게실, 직원휴게실, 뮤지엄숍

출처 : 한국개발연구원, 2013년도 사업계획 적정성 재검토 보고서, 유류피해극복 기념관 건립, 2013.10, p.107.

2. 유류피해극복 기념관의 한계

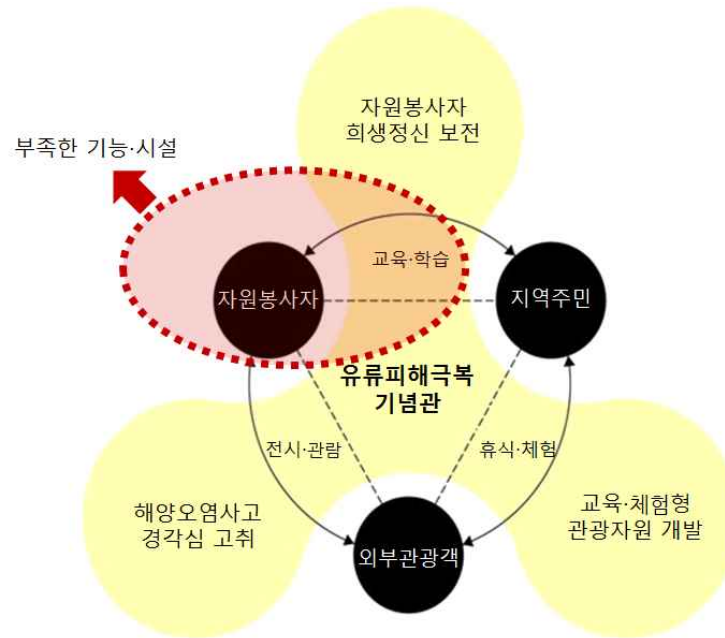
1) 설립 목적과의 부합성 미흡

● 첫째, 유류피해극복 기념관 설립 배경 및 취지는 아래와 같음

- 첫째, 유류유출을 극복하는데 노력과 희생을 한 자원봉사자의 희생정신 기리는 기념공간
- 둘째, 해양오염사고에 대한 경각심 고취 및 교육정보, 체험활동을 제공하는 교육공간
- 셋째, 해양오염을 주제로 태안의 관광산업을 육성하기 위한 관광거점 공간

● 둘째, 유류피해극복 기념관의 목적계층은 1) 자원봉사자, 2) 지역주민, 3) 외부 관광객으로 설정할 수 있음

- 설립 배경 및 취지를 고려할 때, 유류피해극복 기념관의 이용주체이자 목적계층은 분명 1) 자원봉사자, 2) 지역주민, 3) 외부 관광객으로 설정할 수 있음
- 기념과 교육을 위한 거점공간으로서의 유류피해극복 기념관의 목적계층은 자원봉사자와 지역주민이 주를 이룰 것으로 판단됨
- 체험과 관광을 위한 거점공간으로서의 유류피해극복 기념관은 지역주민과 외부 관광객이 주를 이룰 것으로 판단됨



[그림 2] 유류피해극복 기념관 기능 및 시설 현황 분석

- 이러한 설립 배경 및 취지, 목적계층과의 부합성을 고려할 때, 유류피해극복 기념관은 자원봉사 활동을 기념하기 위한 공간이자 교육공간이며, 관광 활동 등을 전개할 수 있는 복합커뮤니티시설로서의 기능과 시설을 갖추고 있어야 함
 - 그러나, 현재 제시된 유류피해극복 기념관은 전시실, 영상실 등 기념공간과 뮤지엄숍, 매표소, 방재체험실 등 관광거점 공간으로서의 시설이 대부분을 차지하고 있음
 - 이에 반해, 자원봉사자 교육 및 육성을 위한 공간이나 자원봉사자의 활동을 수용하기 위한 공간은 강당(60㎡), 학습실(160㎡) 등 약 220㎡ 규모로 전체의 4.8%만 활용하고 있는 실정임
 - 또한 전시공간 2층에 조성되어 자원봉사자를 위한 공간으로 조성되었다기 보다는 전시공간을 찾는 지역주민이나 관광객의 체험활동 등을 수용하는 공간으로 활용될 가능성이 높은 시설임

2) 자원봉사 활동 관련 공간 확보 미흡

- 태안군은 입지적으로는 불리하지만, 의미적인 측면에서는 자원봉사의 “메카”로서의 육성이 가능한 지역임
 - 유류피해사고 등 의미적 측면, 자원봉사활동 문화 및 활동에 대한 공감대 확산 기조 등을 고

려할 때, 태안을 자원봉사 메카로 조성하는 것이 필요하기 위한 기반 마련이 필요함

- 유류피해사고 이후 자원봉사자가 감소하고 있지만, 반면에 자원봉사활동 문화 및 활동 필요성에 대한 공감대가 확산되면서, 자원봉사에 대한 관심과 참여가 늘어나고 있는 실정임
- 실제 자원봉사센터가 전국에 설립·운영되고 있으며, 유류유출사고와 같은 대규모 사고 뿐만 아니라, 일상생활 속에서 다양한 모습을 통해, 많은 자원봉사자들의 활동이 이루어지고 있음
- 더불어, 태안군에서도 자원봉사를 주제로 “전국 자원 봉사자 희망나눔 한마당 행사” 등을 추진하고 이를 통해, 태안을 자원봉사 메카로 육성하기 위한 다각적인 노력을 기울이고 있음

● 유류피해극복 기념관은 시설의 특성 상 태안을 자원봉사 메카로 육성하기 위한 거점으로서의 기능 및 시설을 갖추고 있어야 함

- 그러나, 앞 서 언급한 바와 같이, 현재의 유류피해극복 기념관은 자원봉사자 및 이들의 활동을 위한 시설이나 공간을 확보하는데 한계를 보이고 있음
- 특히, 자원봉사자의 양성을 위한 교육, 이들의 활동 거점으로서의 전용 시설 공간 등의 확보가 미흡한 실정임

3) 유류피해 전시시설로서의 기능이 미흡함

● 유류피해극복 기념관의 도입기능 및 시설은 전시기능, 체험·학습기능, 관리·사무기능, 휴게기능 등으로 설정되어 있음

● 앞 서 언급한 바와 같이, 자원봉사자에 대한 교육 및 활동을 수용하는 시설로서의 기능과 시설이 부족함에 따라, 유류피해 등 안전과 관련된 전시시설로서의 기능 강화 필요

● 그러나, 단일 시설 내 과도한 기능의 중복으로 인해, 유류피해극복 기념관으로서의 전시·체험 기능이 확대되는데 한계를 겪고 있는 실정임

- 안전을 주제로 한 대구시민안전테마파크의 경우, 부지 29,114㎡, 2개동 연면적 6,435㎡에 안전체험장, 영상관, 미래관, 전시관, 야외전시·체험 등 다양한 시설을 갖추고 있음
- 반면에 유류피해극복 기념관은 전시를 위한 공간이 1층 전체를 차지하고 있는 반면, 체험을

위한 공간은 방재체험실 1곳만 설치되어 있으며, 나머지 강당, 자료실, 학습실 등이 혼재되어 있는 실정임

- 2층 공간을 대구시민안전테마파크와 같이 유류피해와 관련된 체험 위주의 공간으로 구성함으로써, 유류피해극복 기념관의 기능을 보다 명확히 설정할 필요가 있음
 - 전시·체험 이외의 시설 및 공간은 별도의 시설·공간을 확보하여 조성할 필요가 있음

3. 유류피해극복 기념관 개선과제

- 유류피해극복 기념관의 설립 목적 등에 대한 부합성 제고 필요
 - 유류피해극복 기념관은 기념공간이자, 교육공간이고, 관광거점 공간으로서의 목적성을 지니고 있음에 따라, 이러한 목적에 부합되는 시설·공간의 확보가 필요함
 - 더불어, 자원봉사자, 지역주민, 외부 관광객 모두가 활용할 수 있도록 하기 위한 시설·공간의 추가 확보 및 조성이 필요함
- 자원봉사자를 위한 기능 및 시설 공간 추가 확보 필요
 - 유류피해극복 기념관의 설립 배경 및 취지, 목적제층 등을 고려할 때, 자원봉사자 및 이들의 활동을 수용할 수 있는 전용시설과 공간 마련이 필요함
 - 자원봉사자 교육 및 양성, 이들의 활동을 수용할 수 있는 교육시설·공간(강당, 교육실 등), 이들의 다양한 교육활동 지원을 위한 숙박공간 등이 필요함
 - 현재 유류피해극복 기념관의 시설을 활용하거나 추가적인 시설의 건립을 통해 조성이 필요함
- 유류피해극복 기념관 등의 전문성 제고를 위한 전시공간과 교육공간의 분리 조성 필요
 - 유류피해극복 기념관은 유류피해 등 안전과 관련된 전시·체험시설로서의 기능을 강화시키고, 자원봉사자 등을 대상으로 하는 교육 및 활동을 위한 시설은 별도의 시설·공간을 확보하여 추가적으로 조성할 필요가 있음
 - 현재 단일 건물 형태의 시설을 2개 이상의 시설·공간으로 분리하고, 개별 시설·공간의 특수성과 전문성을 강화시킬 필요가 있음

1. 가칭)자원봉사교육관 건립 필요성

1) 자원봉사 메카로서의 태안 이미지 제고 도모

- 자원봉사자의 힘으로 유류피해사고를 극복한 “자원봉사의 힘”을 되새기기 위한 전용시설 조성 필요함
- 더불어, 과거 유류피해사고의 현장에서 현재는 자원봉사 활동의 중심으로서의 사회적 가치형성에 노력하고 있는 태안의 이미지 제고 필요
 - 자원봉사 메카로서의 이미지 제고를 위해, 자원봉사를 주제로 “전국 자원 봉사자 희망나눔 한마당 행사” 등 다각적인 노력을 기울이는 것도 필요하지만, 자원봉사 활동 및 자원봉사자 자체를 위한 전문시설을 건립·운영하는 것도 필요함
 - 이를 통해, 자원봉사와 관련한 다양한 활동을 보다 더 적극적으로 추진하기 위한 동력을 마련할 수 있을 것임

2) 자원봉사에 대한 체계적인 교육서비스 제공 기반 마련 필요

- 자원봉사 기념 및 교육을 위한 공간으로서의 성격을 지닌 유류피해극복 기념관은 설립 목적과의 부합성이나 기능적인 측면에서 개선이 필요한 실정임
 - 유류피해극복 기념관은 “기념공간”이자, “교육공간”, “관광거점 공간”으로서의 역할을 수행하도록 계획되어 있음
 - 그러나 현재는 “기념공간”으로서의 전시·체험기능, “관광거점 공간”으로서의 전시기능만이 부

각되어 있으며, “교육공간”으로서의 기능은 미흡한 실정임

- 더불어, 다양한 기능의 중복으로 인해 전시·체험기능 조차 전시기능 이외 체험기능은 미흡한 실정으로, 이로 인해 유류피해극복 기념관의 특성화도 어려운 실정임

- 따라서, 유류피해극복 기념관의 성격을 “전시기능”과 “체험기능”, “관광기능”으로 한정하고, 자원봉사와 관련된 “교육기능”이나 “기념공간 기능”은 별도의 “가칭)자원봉사교육관”을 활용하여 조성할 필요가 있음

3) 자원봉사 관련 역량제고 및 통합성 강화 필요

- 자원봉사 관련 인력의 역량제고

- 다양한 자원봉사 활동에 대한 경험을 갖춘 자원봉사자를 육성할 수 있는 교육시설 마련 필요
- 현재는 자원봉사와 관련된 통합 교육시설이 부족한 실정으로, 말 그대로 자원봉사는 자원봉사자의 개인적 능력에 기대하고 있는 실정임

- 자원봉사 활동에 대한 전국적 거버넌스 구축을 통한 통합성 제고 필요

- 전국에 산재한 자원봉사센터 등과 연계하여, 가칭)자원봉사교육관을 통한 통합교육 시행 및 교육 확산을 통해, 전국적인 인적 거버넌스 구축할 수 있는 기회 제공
- 전국에 산재한 자원봉사 관련 인력 및 기관의 교류 활동을 통해 새로운 자원봉사 문화를 창출할 수 있는 통합거점으로서의 기능 제고 필요

4) 자원봉사에 대한 문화적 가치 확산 기여

- 자원봉사 활동에 대한 일반주민과의 연계 강화

- 최근 사회적으로 자원봉사 활동에 대한 관심이 증대하고 있음에 따라, 자원봉사활동과 일반인이 보다 쉽게 연계될 수 있는 연계거점 조성 필요
- 일반주민을 위한 다양한 교육·체험활동의 제공을 통해, 자원봉사 활동에 대한 일반주민의 관심과 자발적 참여를 유도하기 위한 거점 공간 조성 필요

2. 가칭)자원봉사교육관 위상 및 역할

1) 자원봉사 활동을 보전하는 기념시설

- 자원봉사 활동의 숭고함을 기리고 문화적 가치를 확산시키기 위한 “기념시설”
 - 태안 유류피해사고에서 활동한 123만 자원봉사자의 숭고한 뜻을 기리기 위한 기념시설
 - 자원봉사자만이 아닌 자원봉사에 관심이 있는 일반인들에게도 자원봉사 활동의 가치와 필요성을 확산시킬 수 있는 시설로서의 역할 수행
- 자원봉사 메카로서의 태안의 상징성을 부각시키기 위한 “자원봉사 중심시설”
 - 유류피해를 극복하고 자원봉사를 선도하는 지역으로서의 새로운 사회적 가치를 형성는 거점으로서의 역할 수행

2) 자원봉사 교육 및 활동 거점시설

- 자원봉사에 대한 체계적인 교육서비스 제공을 위한 “교육 거점시설”
 - 전국 자원봉사자를 대상으로, 자원봉사 활동에 대한 보다 체계적인 교육서비스 제공
 - 전문 자원봉사자 양성 및 보수·교육, 일반인을 대상으로 한 자원봉사 활동 교육 등 제공
- 태안군 등 충청남도 내 자원봉사자의 다양한 자원봉사 활동을 지원하기 위한 “자원봉사 행정서비스 거점시설”
 - 지역별 자원봉사센터와 연계하여, 태안군 및 충남도 내 자원봉사 활동 지원 및 홍보, 자원봉사자 지원 등을 도모하기 위한 행정서비스 거점시설

3) 자원봉사에 대한 자긍심 고취 및 문화 확산 거점시설

- 자원봉사자의 자긍심 고취를 위한 “자원봉사 요람”
 - 가칭)자원봉사교육관은 단순 교육시설이 아닌, 무보수로 자발적인 봉사활동을 전개하는 자원

봉사 관련 인력들에 대한 자긍심과 결속력을 고취시키기 위한 거점으로서의 역할 수행

- 일반인과 함께 하는 생활 속 자원봉사 문화 증진을 위한 “자원봉사 문화 확산거점”
 - 자원봉사 활동에 대한 일반주민의 인식제고, 자원봉사 문화생활 확산 및 참여 증진을 위해, 일반인이 직접 참여하는 자원봉사 문화 확산거점으로서의 역할 수행

3. 가칭)자원봉사교육관의 미래상

- 가칭)자원봉사교육관은 “자원봉사자 및 일반인”을 대상으로 자원봉사 활동에 대한 체계적인 “교육”과 “서비스”를 제공하는 거점시설이자, 자원봉사 관련 단체나 인력의 “거버넌스” 구축을 위한 “자원봉사 연계 거점시설”로서의 기능과 역할을 지님
- 따라서, 가칭)자원봉사교육관의 미래상은, “자원봉사”를 중심으로 “자원봉사자” 및 “주민”을 소중히 하고 “함께하는 활동”을 도모하겠다는 의미에서 “자원봉사 메카, 태안”으로 설정
 - 자원봉사자의 역량 제고 및 활동의 가치를 확산하는데 기여하는 가칭)자원봉사교육관 건립
 - 자원봉사 활동에 함께 참여하는 즐거움을 나누는데 기여하는 가칭)자원봉사교육관 건립
 - 자원봉사 활동 확산으로 안전한 대한민국 만들기에 기여하는 가칭)자원봉사교육관 건립
- “자원봉사 메카, 태안”은 결국, 자원봉사자 등의 역량을 제고하고, 자원봉사 관련 단체 등의 거버넌스를 구축함으로써, 자원봉사 활동의 가치를 확산시켜 나가는데 앞장 서겠다는 태안군의 의지를 표명한 것임
 - 자원봉사 활동 지원 및 자원봉사자 육성을 통해 더 안전하고, 누구나 행복하고, 누구와도 소통할 수 있으며, 누구나 참여할 수 있는 자원봉사 친화적 공동체를 구성하는 것이 가칭)자원봉사교육관 건립의 목적임

03

가칭)자원봉사교육관 건립 방안

1. 가칭)자원봉사교육관 건립 기본방향

1) 개발방향 고려사항

● 도입 기능 고려

- 가칭)자원봉사교육관 건립을 위해 필요한 기능을 수용할 수 있는 시설과 배치구상
- 유류피해극복 기념관과의 기능적 중복성을 제거하면서 시설별 전문성을 향상시킬 수 있는 시설과 배치구상

● 개발비용 고려

- 국가 및 충남도, 태안군 등 행정기관의 재정적 여건을 고려한 규모 설정
- 최적화된 규모 설정을 통해 예산 낭비 최소화 도모

2) 미래상 제고

● 자원봉사 활동의 거점으로서의 역할 고려

- 자원봉사자 교육 및 육성, 자원봉사 서비스 총괄 거점으로서의 미래상 구현을 위한 필요시설 및 기능을 도입할 수 있는 시설 및 배치구상

● 사람과 함께하는 거버넌스 거점으로서의 역할 고려

- 자원봉사 단체 및 인력, 일반인이 함께 소통하고 교류할 수 있으며, 이를 통해 연계 거버넌스

체계 구축할 수 있는 거점 조성을 위한 시설 및 배치구상

3) 시설 간 효율적 운영·관리 및 특성화 방안 제고

● 개발 및 운영 효율성 고려

- 유류피해극복 기념관과 연계하여 전체 부지를 활용할 수 있는 시설과 배치구상
- 이를 통해 중첩되는 기능을 최대한 연계 활용함으로써, 개발의 효율성 제고에 기여함

● 전체 시설의 효율적 운영·관리 고려

- 유류피해극복 기념관과 가칭)자원봉사교육관 간의 기능적 연계, 시설 및 배치의 연계를 통한 공용공간의 공동활용 등을 통한 운영·관리에 대한 인력 및 비용, 공간 활용 등 효율성 제고

● 시설별 운영 목적을 고려한 특성화 노력 제고

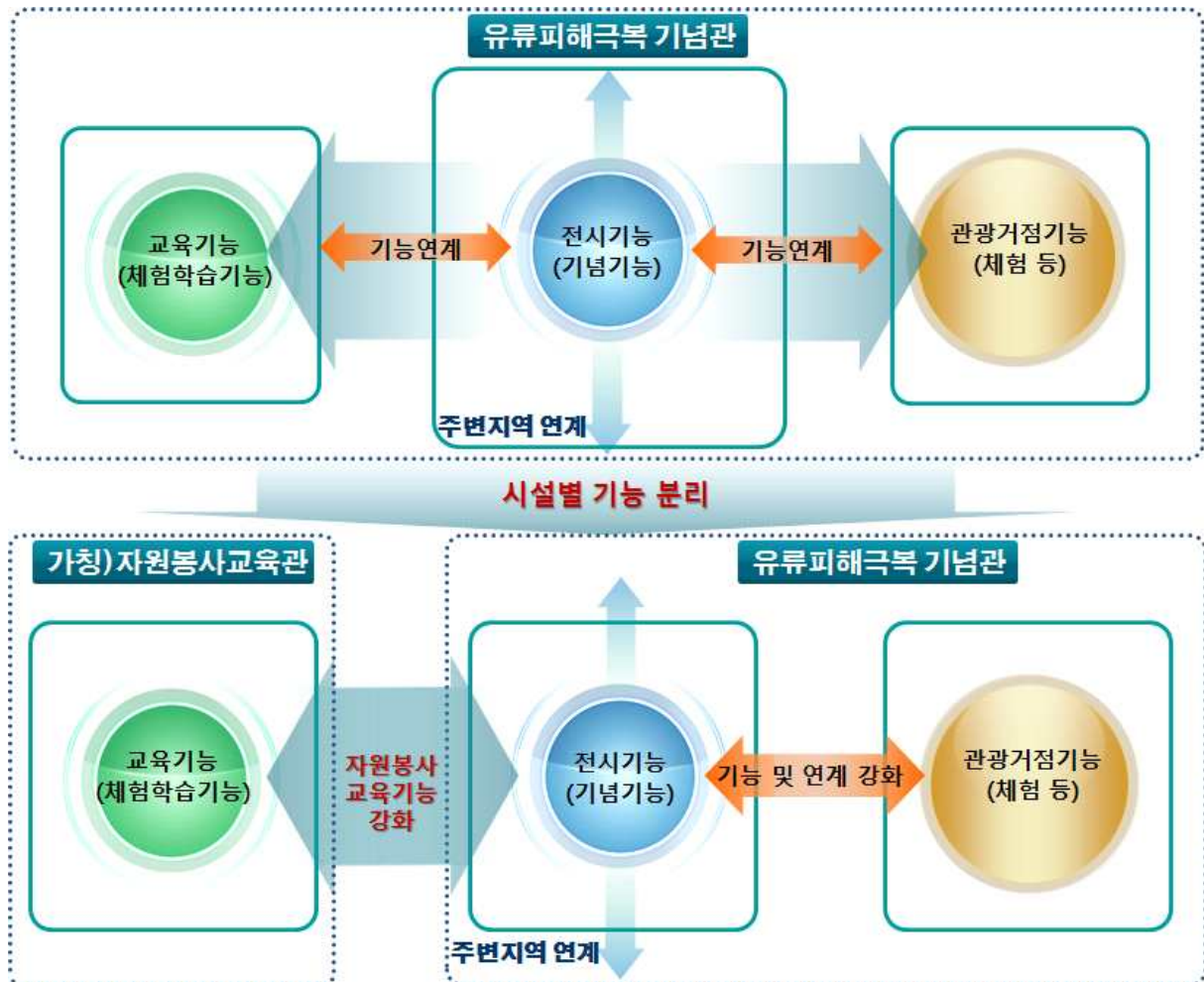
- 유류피해극복 기념관은 관광객 등을 대상으로 한 관람 및 전시·체험시설로서 전문성 제고
- 가칭)자원봉사교육관은 자원봉사자 등을 대상으로 교육 및 활동의 거점으로서 전문성 제고

2. 가칭)자원봉사교육관 건립사업 구상(안)

1) 도입 기능 산정

● 도입기능은 유류피해극복 기념관의 기능과 역할을 고려하여 설정함

- 현재 유류피해극복 기념관은 전시기능, 체험·학습기능, 관리·사무기능, 휴게기능을 보유한 형태로 구성되어 있음
- 유류피해극복 기념관의 기능을 관람 및 전시·체험기능으로 전문화시킬 경우, 현재 제시된 기능 중 학습기능을 제외할 필요가 있음(관리·사무기능 및 휴게기능은 시설운영을 위한 기본적인 시설로 유지시킴)
- 학습기능(강당, 학습실)을 가칭)자원봉사교육관으로 이관하고, 체험기능(방재체험실)의 기능을 확대하여 보다 다양한 체험활동 기능을 제공할 수 있도록 함



[그림 3] 가칭)자원봉사교육관 도입기능 설정

- 가칭)자원봉사교육관의 도입기능은, 시설의 특성을 고려하여 내부시설의 경우 공통시설, 핵심기능, 연계기능으로 설정하며, 외부공간은 야외문화시설, 다목적광장으로 설정함
 - 내부시설에서 핵심기능과 연계기능으로 구분되며, 핵심기능은 반드시 추진되어야 할 것이며, 연계기능은 향후 예산 등을 고려하여 추진 가능성을 검토할 수 있는 기능으로 설정함
 - 핵심기능에는 행정시설, 교육연구기능(강의시설, 정보시설, 회의시설), 교육협력시설이 포함됨
 - 연계기능에는 문화시설, 관리시설, 휴게휴양시설이 포함됨
 - 외부공간은 자원봉사자 등의 외부 활동을 지원하기 위한 기능을 포함하면, 인접한 유류피해극복 기념관의 기능과의 연계성을 고려하여 야외문화시설과 다목적광장이 포함됨

● 그러나, 가칭)자원봉사교육관의 도입가능 산정은 주변지역과의 관계를 고려할 필요가 있음

- 연계기능 중 휴게휴양시설에 포함되는 숙박시설의 경우, 주변지역에 산재한 숙박시설들과의 관계를 고려하여 향후 포함여부를 판단할 필요가 있음

[표 2] 가칭)자원봉사교육관 도입가능 기능

기능별 구분			내용	도입시설
내부 시설	공통시설		<ul style="list-style-type: none"> 가칭)자원봉사교육관의 운영·관리를 지원하기 위한 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 공조기계실, 방풍실, HALL/복도/계단 등, 화장실 등
	핵심 기능	행정시설	<ul style="list-style-type: none"> 가칭)자원봉사교육관의 관리·운영, 사무를 위한 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 원장실, 행정실, 물품보관 및 창고, 전산·방송실, 안내실
		교육연구시설(강의시설)	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사자 및 일반인 대상 자원봉사 교육활동을 지원하는 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 대강당, 소강당, 교수대기실, 특화교육실
		교육연구시설(정보시설)		<ul style="list-style-type: none"> 도서실, 교재보관실
		교육연구시설(회의시설)		<ul style="list-style-type: none"> 연구조사실, 중회의실, 소회의실
		교류·협력시설	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사 관련 단체 및 일반인 등 활동을 지원하는 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 동아리방, 세미나실, 자원봉사 단체 공유사무실
	연계 기능	문화시설	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사자 및 일반인의 문화 활동을 지원하는 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 북카페 및 키즈랜드, VR가상체험장
		관리시설	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사자 및 일반인의 시설 이용을 지원하는 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 다목적실, 휴게실, 체력단련실
		휴게·휴양시설	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사자 및 일반인의 휴식 활동을 지원하는 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 식당(매점), 숙박시설
	외부 공간	야외 문화시설	<ul style="list-style-type: none"> 자원봉사자 및 일반인의 문화 활동을 지원하는 야외시설 	<ul style="list-style-type: none"> 야외 테마파크
		다목적광장	<ul style="list-style-type: none"> 주차 및 야외 활동을 지원하는 야외시설 	<ul style="list-style-type: none"> 주차장 등

2) 토지이용규제 검토

● 대상시설의 용도 설정에 따라 부지 내 건축행위를 위한 부지 용도 변경이 필요함

- 가칭)자원봉사교육관의 용도를 “문화 및 집회시설”로 설정할 경우, 부지를 건축이 가능한 용도지역 및 지구로 변경이 필요함(건축법 시행령 별표1 제5호 문화 및 집회시설 중 “전시장(체험관, 기념관)”으로 변경 필요

- 현재 토지용도 상 생산관리지역, 농림지역에서는 가칭)자원봉사교육관의 용도에 해당하는 “문화 및 집회시설”의 건축이 불가능함
 - 생산관리지역에서는 국계법 상에서는 불가능하지만, 태안군 도시계획 조례에 근거하여 건립이 가능할 것으로 판단됨
- 가칭)자원봉사교육관의 용도를 “교육연구시설”로 설정할 경우, 부지를 건축이 가능한 용도지역 및 지구로 변경이 필요함(건축법 시행령 별표1 제10호 교육연구시설 중 “교육원(연수원)”으로 변경 필요
- 현재 토지용도 상 생산관리지역, 농림지역에서는 가칭)자원봉사교육관의 용도에 해당하는 “교육연구시설”의 건축이 불가능함
 - 계획관리지역에서는 국계법 및 태안군 도시계획 조례 상 교육연구시설 중 “교육원(연수원)”으로의 건립이 가능할 것으로 판단됨
- 가칭)자원봉사교육관의 용도를 “문화 및 집회시설” 혹은 “교육연구시설”로 설정할 경우, 전체 부지에 대하여 “계획관리지역”으로의 변경이 필요할 것으로 판단됨

[표 3] 가칭)자원봉사교육관 부지현황

구분			본번	부번	지목	용도	면적(㎡)	비고
1차 계획 부지 기준							11,508	
1차 계획 부지 기준(필요시 매입 대상 부지 포함)							13,251	
태안군	소원면	의항리	947	1	답	생산관리지역	493	
태안군	소원면	의항리		2	답	생산관리지역	555	
태안군	소원면	의항리		3	답	생산관리지역	787	
태안군	소원면	의항리	950		답	생산관리지역	1,200	
태안군	소원면	의항리	951		답	생산관리지역	377	
태안군	소원면	의항리	951	3	임	생산관리지역	1,345	
태안군	소원면	의항리	952		답	생산관리지역	3,263	
태안군	소원면	의항리	953		임	농림지역	440	
태안군	소원면	의항리	954		잡	계획관리지역	694	
태안군	소원면	의항리	955		임	계획관리지역	248	
태안군	소원면	의항리	955	1	임	계획관리지역	818	
태안군	소원면	의항리	956	1	잡	계획관리지역	1,288	
태안군	소원면	의항리	957	2	임	계획관리지역	715	필요시 매입
태안군	소원면	의항리	산 184	142	임	계획관리지역	1,028	필요시 매입

출처 : 국토교통부, 토지이용규제정보서비스, <http://luris.molit.go.kr>, 2017.5.19

3) 적정 시설면적 산정

- 태안군에서 제시하고 있는 부지면적을 기준으로 시설면적 조정
 - 현재 제시된 부지는 유류피해극복 기념관과 연결한 부지임
 - 1차 계획 부지는 947-1번지 외 11필지(총 12필지)로 11,508㎡ 규모임
 - 필요시 매입 대상인 957-2, 산184-142번지를 포함한 2차 계획 부지는 총 14필에 약 13,251㎡ 규모임

- 필지별 지역지구를 살펴보면, 생산관리지역과 농림지역, 계획관리지역이 혼재되어 있으며, 건폐율은 20~40%, 용적률은 50~100% 수준에 불과한 상황임
 - 지역지구 지정 현황을 고려할 때, 현 부지는 대규모 개발은 지양할 필요가 있음
 - 생산관리지역은 7필지이며, 건폐율 20% 이하, 용적률 50~100% 이하로 개발이 가능함
 - 농림지역은 1필지이며, 건폐율 20% 이하, 용적률 50~80% 이하로 개발이 가능함
 - 계획관리지역은 6필지(필요시 매입 부지 포함 시)이며, 건폐율 40% 이하, 용적률 50~80% 이하로 개발이 가능함

- 따라서, 가칭)자원봉사교육관 건립을 위해서는, 지역지구 지정 현황을 하나로 합치시키는 과정이 선행되어야 함
 - 법적 기준을 고려할 때, 계획관리지역으로 변경하는 것이 용이할 것으로 판단됨

- 계획관리지역으로 변경하였을 때를 기준으로, 가칭)자원봉사교육관 건립을 위한 개발가능면적은 건축면적 기준 약 4,600㎡ 이하, 용적률은 약 5,754㎡~약 9,206㎡ 정도임
 - 그러나 도입기능 등을 고려할 때, 적정 건축면적은 약 1,400㎡~2,000㎡, 연면적은 2,800㎡~4,000㎡ 규모 사이에서 결정하는 것이 타당함
 - 가칭)자원봉사교육관의 이용규모를 고려할 때, 순간 최대 수용 인원은 200~300명에 불과하며, 종사인원은 10명 이하로 이루어질 가능성이 높기 때문임

- 부지 규모를 최대로 확대하는 것도 필요하겠지만, 부지를 매입해야 하는 상황에서 부지매입비 등에 대한 고려도 필요함
 - 1차 계획 부지를 기준으로 한 부지매입비를 산출할 경우, 1) 개별공시지가를 기준으로 할 때는 약 378.2백만원, 2) 예상 거래가²⁾는 약 945.5백만원으로 예상됨
 - 2차 계획 부지를 기준으로 한 부지매입비를 산출할 경우, 1) 개별공시지가를 기준으로 할 때는 약 945.5백만원, 2) 예상 거래가는 약 1,161.2백만원으로 예상됨

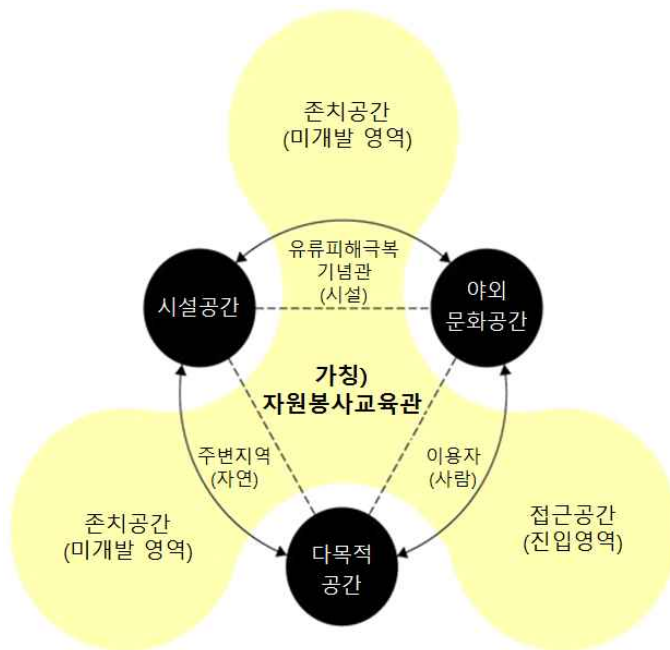


[그림 4] 가칭)자원봉사교육관 건립 위치도

4) 배치 기본구상

- 가칭)자원봉사교육관의 기능과 미래상 등을 고려한 배치구상 실시
 - 배치는 가칭)자원봉사교육관을 중심으로 한 시설공간, 야외 문화시설 공간, 다목적광장 공간으로 구분하며, 이들의 독립성 및 연계성을 고려하여 배치구상을 제시함
- 향후 확장가능성 및 친환경적 개발가능성(미개발 영역 포함)을 고려한 공간구조 창출
 - 특히 인접한 유류피해극복 기념관과의 연계성을 고려하여, 다목적광장 공간과 같은 공간의 경우를 병행 활용하는 방안을 적극적으로 구상함
 - 이를 통해, 전체 부지의 활용성을 극대화하며, 예산을 절감시키는 방안으로 모색함

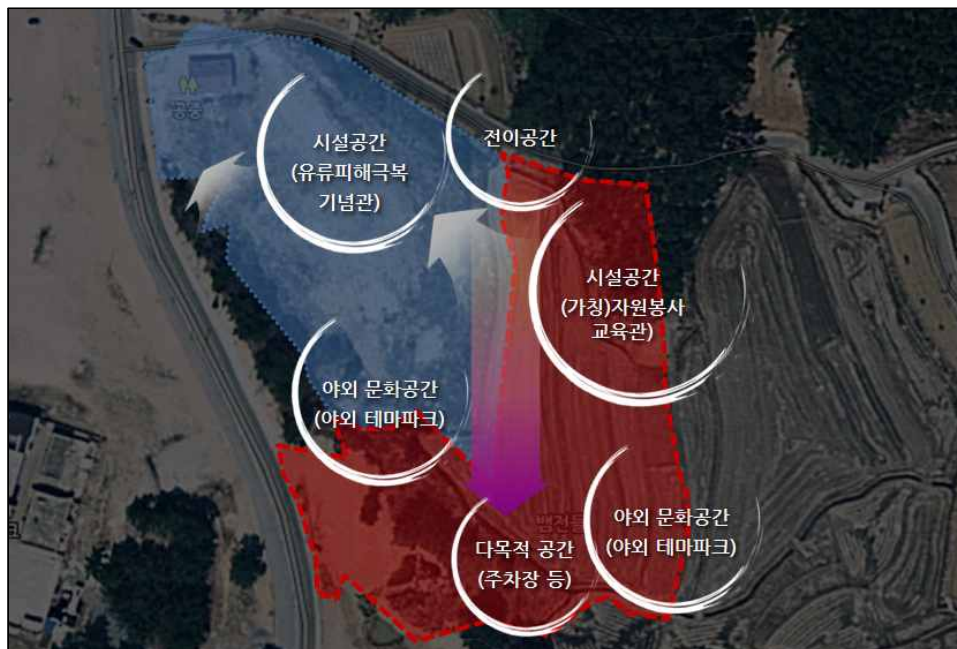
2) 실거래가 산정이 어렵다는 측면에서, 개별공시지가 대비 약 2.5배 적용(※ 법적 근거 없음)



[그림 5] 가칭)자원봉사교육관 배치구상 개념

- 배치구상 시 1) 환경보전성, 2) 개발가능성, 3) 접근성, 4) 경제성을 원칙으로 함
 - 첫째, 환경보전성 측면에서는, 전체 부지 중 개발이 되는 부지의 규모를 최소화하며, 개발영역과 미개발영역 간 유기적인 연계가 이루어지도록 계획함
 - 둘째, 개발가능성 측면에서는, 자원봉사자 등의 교육 활동을 지원하기 위한 최적의 배치를 실시하며, 특히 인접한 유류피해극복 기념관의 시설을 병행활용 할 수 있도록 계획함
 - 셋째, 접근성은 가칭)자원봉사교육관에 대한 외부에서의 접근성 뿐만 아니라, 내부에서도 개별 공간 및 시설 간 유기적인 연계 및 접근이 가능하도록 계획함
 - 넷째, 경제성은 최적화·최소화된 개발을 통해, 개발비용과 향후 운영·관리비용의 효율성 제고를 도모할 수 있도록 계획함
- 배치구상 기준과 원칙을 고려한 가칭)자원봉사교육관 배치는,
 - 크게 시설공간과 야외 문화공간, 다목적 공간, 전이공간으로 구분하여 배치함
 - 전이공간과 시설공간(가칭)자원봉사교육관, 유류피해극복 기념관)을 중심으로, 야외 문화공간, 다목적 공간이 유기적으로 연계되도록 배치함

- 독립적 시설 운영 및 시설 간 특성화를 위해, 시설공간은 전이공간을 중심으로 동서로 양분하여 (가칭)자원봉사교육관을 동측에 유류피해극복 기념관을 서측에 배치함
- 부지가 연접하여 있다는 측면에서, 공간별 연계 개발 필요성이 높음에 따라 다목적 공간을 기존 유류피해극복 기념관이 요구하던 위치에서 전체 부지 남측으로 이전하여 배치함
- 야외 문화공간은 (가칭)자원봉사교육관 부지와 유류피해극복 기념관 부지의 경계부를 공동 활용하여 시설공간과 다목적 공간 사이에 동서 방향으로 길게 조성함



[그림 6] (가칭)자원봉사교육관 배치구상도

5) 시설계획 구상(안)

- 시설계획은 숙박시설을 포함할 경우와 포함하지 않을 경우를 고려하여 구상함
 - 앞서 언급한 바와 같이, 숙박시설은 주변여건을 고려하여 포함여부를 판단할 필요가 있음
 - 건폐율은 20%, 용적율은 80%를 기준으로 설정하였음
- 대안1) 숙박시설을 포함한 (가칭)자원봉사교육관의 시설계획 구상(안)
 - 숙박시설을 포함한 (가칭)자원봉사교육관의 SPACE PROGRAM은 건축면적 1,773.3m², 연면

적 3,108.6㎡의 지하1층 지상2층 규모로 제시될 수 있음

- 내부시설은 지하에 공통시설 중 공조기계실, HALL 등이 배치되며, 지상 1층에는 행정시설과 교육연구시설, 교류협력시설, 문화시설, 관리시설이 배치됨
- 지상 2층은 휴게·휴양시설을 중심으로 약 1,317.4㎡ 규모로 배치됨
- 야외공간은 야외 문화시설, 다목적광장 등이 도입되는 개발지역 7,433.1㎡, 미개발지로 존치되는 공간이 2,301.6㎡으로 제시될 수 있음

● 대안2) 숙박시설을 제외한 가칭)자원봉사교육관의 시설계획 구상(안)

- 숙박시설을 포함한 가칭)자원봉사교육관의 SPACE PROGRAM은 건축면적 1,032.3㎡, 연면적 2,022.5㎡의 지하1층 지상2층 규모로 제시될 수 있음
- 내부시설은 지하에 공통시설 중 공조기계실, HALL 등이 배치되며, 지상 1층에는 행정시설과 교육연구시설, 문화시설, 관리시설이 배치됨
- 지상 2층은 교육연구기능시설을 중심으로, 문화시설, 관리시설이 약 981.0㎡ 규모로 배치됨
- 야외공간은 야외 문화시설, 다목적광장 등이 도입되는 개발지역 8,174.1.0㎡, 미개발지로 존치되는 공간이 2,301.6㎡으로 제시될 수 있음

● 2개의 대안은 태안군에서 현재까지 검토한 가칭)자원봉사교육관 건립 방안을 토대로 작성함

- 태안군에서 2017년 3월 검토한 “전국 자원봉사자 교육관 건립 추진 계획(안)” 제시된 교육동과 숙박동을 분리하여 제시한 개발규모(건축면적 1,270.0㎡, 연면적 3,364.0㎡)와 시설 내역을 최대한 반영할 수 있도록 계획함

● 다만, 시설 내역 중 불필요하거나 기존 시설에 포함된 시설(조정실, 전시홍보실 등)은 제외하는 방향으로 검토하였음

● 숙박시설의 경우, 반드시 주변지역과의 관계를 고려하여 도입 가능성을 면밀히 검토할 필요가 있으나, 본 시설 용도(“문화 및 입회시설” 혹은 “교육연구시설”)나 향후 시설 활용 방안, 태안군 입지 특성을 고려할 때는 숙박시설 도입이 필요할 것으로 판단됨

[표 4] 가칭)자원봉사교육관 대안1) 숙박시설 포함 시 SPACE PROGRAM

구 분		세부시설	면적 (㎡)	지하층 (㎡)	1층 (㎡)	2층 (㎡)	옥외 (㎡)	비고
건축면적 합계			1,773.3	235.6	1,773.3	1,317.4	3,500.0	
연면적 합계			3,108.6	18.0	1,773.3	1,317.4	7,433.1	
내부 시설	공통시설	공조기계실	217.6	217.6				■ 연면적 대비 4.5~7.0%(~3,000㎡ 이하)
		방풍실	16.2		8.1	8.1		■ 8.1㎡X2개소
		HALL/복도/계단 등	879.8	18.0	430.9	239.3		■ 지하)층별면적X8.3%, 1층)층별면적X32.1%, 2층)층별면적X22.2%
		화장실 등	43.0		21.5	21.5		■ 50인X0.43㎡X2개소
	핵심 기능	행정시설	원장실	23.0	23.0			■ 동청사 기관장실 기준
			행정실	43.2	43.2			■ 6인X7.2㎡
			물품보관 및 창고	42.5	42.5			■ 50인X0.85㎡
			전산·방송실	23.5	23.5			■ 2인X9.79㎡X1.2
			안내실	7.2	7.2			■ 1인X7.2㎡
		교육연구시설 (강의시설)	대강당	400.0	400.0			■ 400석*0.8㎡+50㎡(무대궐)+15㎡(부속실)+15㎡(영양실)
			소강당	120.0	120.0			■ 50석 X 1.2㎡ X 2실
			교수대기실	18.0	18.0			■ 9㎡ X 2실
			특화교육실	30.0	30.0			■ 10인X3.0㎡
		교육연구시설 (정보시설)	도서실	60.0	60.0			■ 100석 X 1.2㎡
			교재보관실	31.9	31.9			■ 유사시설 참조
		교육연구시설 (회의시설)	연구조사실	30.0	30.0			■ 10인X3.0㎡
			중회의실	30.0	30.0			■ 50인X2.0㎡
		교류협력시설	소회의실	30.0	30.0			■ 10인X3.0㎡
			동아리방	66.0	66.0			■ 66㎡ X 1실
			세미나실	30.0	30.0			■ 10인X3.0㎡
			자원봉사 단체 공유사무실	60.0	60.0			■ 60㎡ X 1실
	연계 기능	문화시설	북카페 및 키즈랜드	80.0	80.0			■ 80㎡ X 1실
			VR 가상체험장	130.0	130.0			■ 150㎡ X 1실
		관리시설	다목적실	42.5	42.5			■ 50인X0.85㎡
			휴게실	30.0	15.0	15.0		■ 2㎡X50인X0.15㎡X2개소
			체력단련실	99.0		99.0		■ 75㎡ +(200-50인) X 0.16㎡
		휴게휴양시설	식당(매점)	94.5		94.5		■ 1.63㎡X50X0.3㎡+조리실 70㎡
			숙박시설	840.0		840.0		■ 21㎡(2인실) X 40실 : 80명 수용
외부 공간	야외 문화시설	야외테마파크	3,500.0				3,500.0	
	다목적광장	주차장	3,933.1				3,933.1	

출처 : 지방청사종합회관의 표준 설계면적 기준, 2016

BIM건축사사무소, 충남소방복합시설 시설면적 산정 기준, 2017

주 : 태안군에서 요구하는 수용인원 500~600명 기준으로 작성(강당 및 회의실 등을 가벽으로 활용하여 조성)

[표 5] 가칭)자원봉사교육관 대안2) 숙박시설 제외 시 SPACE PROGRAM

구 분			세부시설	면적 (㎡)	지하층 (㎡)	1층 (㎡)	2층 (㎡)	옥외 (㎡)	비고
건축면적 합계				1,032.3	150.8	1,032.3	981.0	3,500.0	
연면적 합계				2,022.5	9.2	1,032.3	981.0	8,174.1	
내부 시설	공통시설		공조기계실	141.6	141.6				■ 연면적 대비 4.5~7.0%(~3,000㎡ 이하)
			방풍실	16.2		8.1	8.1		■ 8.1㎡X2개소
			HALL/복도/계단 등	560.9	9.2	265.9	166.9		■ 지하)층별면적X8.3%, 1층)층별면적X32.1%, 2층)층별면적X22.2%
			화장실 등	43.0		21.5	21.5		■ 50인X0.43㎡X2개소
	핵심 기능	행정시설	원장실	23.0		23.0			■ 동청사 기관장실 기준
			행정실	43.2		43.2			■ 6인X7.2㎡
			물품보관 및 창고	42.5		42.5			■ 50인X0.85㎡
			전산·방송실	23.5		23.5			■ 2인X9.79㎡X1.2
			안내실	7.2		7.2			■ 1인X7.2㎡
		교육연구시설 (강의시설)	대강당	400.0			400.0		■ 400석*0.8㎡+50㎡(무대부)+15㎡(부속실)+15㎡(영상실)
			소강당	120.0			120.0		■ 50석 X 1.2㎡ X 2실
			교수대기실	18.0			18.0		■ 9㎡ X 2실
			특화교육실	30.0		30.0			■ 10인X3.0㎡
		교육연구시설 (정보시설)	도서실	60.0		60.0			■ 50석 X 1.2㎡
			교재보관실	31.9		31.9			■ 유사시설 참조
		교육연구시설 (회의시설)	연구조사실	30.0		30.0			■ 10인X3.0㎡
			중회의실	30.0			30.0		■ 50인X2.0㎡
			소회의실	30.0			30.0		■ 10인X3.0㎡
		교류협력시설	동아리방	66.0		66.0			■ 66㎡ X 1실
			세미나실	30.0			30.0		■ 10인X3.0㎡
			자원봉사 단체 공유사무실	60.0		60.0			■ 60㎡ X 1실
	연계 기능	문화시설	북카페 및 키즈랜드	80.0		80.0			■ 80㎡ X 1실
			VR 가상체험장	130.0		130.0			■ 130㎡ X 1실
		관리시설	다목적실	42.5			42.5		■ 50인X0.85㎡
			휴게실	30.0		15.0	15.0		■ 2㎡X50인X0.15㎡X2개소
			체력단련실	99.0			99.0		■ 75㎡ +(200-50인) X 0.16㎡
			식당(매점)	94.5		94.5			■ 1.63㎡X50X0.3㎡+조리실 70㎡
외부	야외 문화시설		야외테마파크	3,500.0				3,500.0	
공간	다목적광장		주차장	4,674.1				4,674.1	

출처 : 지방청사종합회관의 표준 설계면적 기준, 2016

BIM건축사사무소, 충남소방복합시설 시설면적 산정 기준, 2017

주 : 태안군에서 요구하는 수용인원 500~600명 기준으로 작성(강당 및 회의실 등을 가벽으로 활용하여 조성)



[그림 7] 가칭)자원봉사교육관 배치계획도 구상(안)

3. 가칭)자원봉사교육관 투자계획 구상(안)

1) 대안1) 숙박시설 포함 시 소요예산 구상(안)

- 총 사업비는 11,355,346천원으로 예상됨

- 기반공사비는 4,588,798천원, 시설물 공사비는 5,567,503천원부대관리비 1,179,045천원임

[표 6] 가칭)자원봉사교육관 대안1) 숙박시설 포함 시 소요예산 구상(안)

(단위 : 천원)

구 분	합계	2019	2020	2021
계	11,335,346	4,102,681	3,518,462	3,714,203
공사비(기반공사)	4,588,798	3,671,038	917,760	
시설물공사	5,567,503		2,227,001	3,340,502
부대관리비	1,179,045	431,643	373,701	373,701

2) 대안2) 숙박시설 제외 시 소요예산 구상(안)

- 총 사업비는 9,164,322천원으로 예상됨

- 기반공사비는 4,588,798천원, 시설물 공사비는 3,622,298천원, 부대관리비 953,226천원임

[표 15] 가칭)자원봉사교육관 대안2) 숙박시설 제외 시 소요예산 구상(안)

(단위 : 천원)

구 분	합계	2019	2020	2021
계	9,164,322	4,020,010	2,668,806	2,475,506
공사비(기반공사)	4,588,798	3,671,038	917,760	
시설물공사	3,622,298		1,448,919	2,173,379
부대관리비	953,226	348,972	302,127	302,127

3) 자원조달계획 구상(안)

- 가칭)자원봉사교육관 건립사업은 중앙정부 차원에서 지원해야 하는 사업으로 판단됨

- 유류피해극복의 주체인 자원봉사자를 기념하고, 확산되어 가는 자원봉사 활동을 보다 활성화 시키기 위한 거점으로서의 역할을 수행할 수 있는 시설이라는 측면에서, 중앙정부(행정자치부)의 적극적인 지원이 이루어질 필요가 있음

- 가칭)자원봉사교육관 건립사업의 재원조달은 아래와 같은 방식으로 추진이 가능할 것으로 판단됨
 - 첫째, 중앙정부(행정자치부)의 적극적인 투자를 통해, 전액 국비를 활용한 재원조달 방식으로, 현재 운영 중인 “포괄보조금 제도” 등을 활용하여 국비를 지원하는 방안임
 - 둘째, 국비와 도비, 군비 등을 매칭하는 방식으로, 중앙정부(행정자치부)의 의지에 따라, 충남도와 태안군이 일정 부분을 부담하는 방안임
 - 셋째, 현재도 태안군 부지 확보 등에 군비를 투입하고 있지만, 시설에도 일정부분 추가 예산을 반영하되, 국비와 도비를 일부 지원하고, 자원봉사단체 등의 모금을 통해 일정부분의 예산을 확보하는 방안임
- 국비 등의 확보가 어려울 경우를 대비하여, 자원봉사 단체 등과의 협의를 통해, 자원봉사자 및 일반인을 대상으로 한 모금 활동 전개, 충청남도와의 협의를 통한 도비 추가 확보 방안 등을 적극적으로 모색할 필요가 있음

4) 운영·관리 및 건립 타당성 검토(안)

- 가칭)자원봉사교육관의 운영·관리는 직영방식과 위탁 등 간접 관리 방식을 고려할 수 있음
 - 직영방식의 경우, 행정 중심의 관리나 예산반영 등은 양호하지만, 창의성이나 전문성은 결여될 우려가 있음
 - 간접관리방식의 경우, 전문성이나 창의성 제고는 용이하지만, 예산운영이나 문제 발생 시 즉각적인 대응 능력 등에 있어서는 미흡한 편임
- 유류피해극복 기념관과의 공동 운영·관리를 전제로 가칭)자원봉사교육관은 직접운영방식으로 운영되는 것이 타당할 것으로 판단됨
 - 현재 유류피해극복 기념관의 경우, 충청도와 태안군이 공동 운영을 지원하되, 태안군이 운영토록 하는 것이 좋다는 의견이 있음
 - 이를 고려할 때, 직영방식의 경우, 태안군이 운영·관리를 전담하고, 충청남도가 예산이나 인력을 지원하는 방식으로 추진하는 것이 타당할 것으로 판단됨

- 운영인력은 유류피해극복 기념관 내 운영인력을 공동활용하되, 원장 및 교수 등 전문인력(약 7~8명)은 별도 채용하는 방안을 모색함

[표 24] 가칭)자원봉사교육관 운영·관리방안

구분	직접관리방식(태안군 또는 충청남도)	간접관리방식
형태	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지자체 행정부서관리형 ▪ 지자체 직영사무소 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 특수법인, 재단법인
책임자	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지방(광역)자치단체장 직속 ▪ 관리중심 ▪ 지방(광역)자치단체 조례에 의함 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 운영 자율권 보장 ▪ 재정자립 지향 ▪ 정관에 의함
재정	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지방(광역)자치단체 예산 ▪ 외부지원 극소 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기금 이윤 ▪ 외부지원 가능 ▪ 자체해결 노력
기능	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관리기능 강화 ▪ 창의성, 전문성 결여 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 다양한 목적 활동 ▪ 창의성 전문성 제고
장점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공공서비스의 지속적, 안정적 공급 ▪ 명령전달 실속 ▪ 행정력 뛰어남 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자금, 인력, 기술 등의 민간협력 가능 ▪ 공공서비스의 효율성, 전문성 도모 ▪ 전문인력을 확보하여 책임경영 도모
단점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 창의성, 전문성 훼손 ▪ 비탄력적 조직운영 ▪ 업무이동이 잦아 업무의 연계성 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 재정보호 어려움
조건		<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경상수의 발생 시 태안군(또는 충청남도)에 이전

출처 : 한국개발연구원, 2013년도 사업계획 적정성 재검토 보고서, 유류피해극복 기념관 건립, 2013.10, p.111. 재정리

04 정책제언

1. 가칭)자원봉사교육관 건립 관련 인식 제고 필요

1) 자원봉사와 관련한 의미적 가치 확산 필요

- 태안군은 충청남도 서북부에 입지하고 있어, 전국에서의 접근성은 약간 떨어지는 편임
- 그럼에도 불구하고, 태안군 내 가칭)자원봉사교육관 건립이 필요한 것은 무엇보다, 태안군이 자원봉사 메카로서의 “의미적 가치”를 지니고 있기 때문임
 - 입지적으로 태안군이 외지에 있는 것은 사실이지만, 유류피해사고를 자원봉사자의 힘으로 극복하고 과거의 청정 해역의 모습을 단기간 내 회복한 지역이라는 특수성을 지니고 있음
 - 어느 지역보다 자원봉사 활동의 힘을 잘 간직하고 보여줄 수 있는 지역으로서의 태안군 가치를 보다 적극적으로 표명할 필요가 있음

2) 유류피해극복 기념관의 기능적 한계에 대한 인식 확산 필요

- 중앙정부에서는 유류피해극복 기념관의 기능적 보완을 통해, 자원봉사자와 관련된 교육기능을 수용하여 개선하도록 요구하고 있음
- 그러나, 자원봉사와 관련한 체계적이고 전문화된 활동을 지원하기 위해서는, 기존 유류피해극복 기념관의 전문성 제고 및 독립된 교육거점이 필요함에 대한 인식 전환 노력이 필요함
 - 현재의 유류피해극복 기념관은 외부 방문객 등을 대상으로 자원봉사 활동을 전시하고 실제 체

협할 수 있도록 하기 위한 관람 및 전시·체험 위주로 전문화시킬 필요가 있음

- 유류피해극복 기념관은 설립 목적을 고려할 때, 교육기능이 매우 협소하게 제시될 수 밖에 없고 이로 인해 전시·체험 기능도 위축될 수 밖에 없으며, 무엇보다 전체적으로 기능적 혼재가 발생할 우려가 있기 때문임
- 유류피해극복 기념관을 관람 및 전시·체험 위주로 구성하고, 자원봉사자 역량강화 등을 위한 전문 교육시설(가칭)자원봉사교육관) 조성이 필요하다는 것을 적극적으로 표명할 필요가 있음

2. 유류피해극복 메모리얼파크 조성계획 수립(마스터플랜)

- 유류피해를 자원봉사 활동과 연계하여 극복해 낸 지역이라는 가치성에 대한 제고가 필요함
 - 단순히, 유류피해극복 기념관만을 가지고는 이러한 가치를 효율적으로 표현하는데 분명한 한계를 지니고 있음에 따라, 가칭)자원봉사교육관의 건립이 필요함
 - 이를 통해, 단순한 기념공간이 아닌, 실제 자원봉사자들이 참여하고 더불어 더 많은 미래의 자원봉사자를 교육시키고 양성하기 위한 거점을 만들 필요가 있음
 - 이러한 자원봉사 활동의 숭고함과 참여 필요성에 대한 일반인의 인식 개선을 위한 방안으로, 일반인이 보다 쉽고 재미있게 접근하여 참여하고 체험할 수 있는 거점 조성이 필요함
- 이러한 측면에서, 가칭)자원봉사교육관 및 유류피해극복 기념관을 연계하여, 현재의 기능과 시설을 더욱 더 확장시켜, 명실상부하게 “전시와 기념”, “교육과 체험”, “관광과 체류”의 기능이 공존할 수 있는 복합커뮤니티 타운의 조성이 필요함
- 이러한 단계적 개발 및 기능적 확장을 도모하기 위해, “유류피해극복 기념과 및 가칭)전국 자원봉사교육관, 해양생태 교육관” 등이 복합화된 “가칭)유류피해극복 메모리얼파크 조성계획”과 같은 마스터플랜 수립이 필요함
 - 유류피해극복 기념관과 더불어, 가칭)자원봉사교육관 건립이 필요함
 - 더불어 유류유출사고로 인해 관심이 높아진 해양생태에 대한 관심과 교육을 유도하기 위한 “해양생태 교육관 건립(충남도 관련사업)”도 함께 병행할 수 있는 방안 모색이 필요함

이상. 끝.

- 국토해양부, 유류피해극복기념관(가칭) 설립 및 운영방안 연구, 2012
- 국토교통부, 토지이용규제정보서비스, <http://luris.molit.go.kr>, 2017
- 농림축산식품부, 2016 농식품부 사업비 기준단가, 2017
- 법제처, 건축법 시행령, 2017, <http://www.law.go.kr>
- 법제처, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령, 2017, <http://www.law.go.kr>
- 법제처, 지방청사종합회관의 표준 설계면적 기준, 2016, <http://www.law.go.kr>
- 법제처, 태안군 도시계획 조례, 2017, <http://www.law.go.kr>
- 조달청, 2015 공공 건축물 유형별 공사비 분석, 2016
- 충남연구원, 자원봉사교육관 건립을 위한 기본구상, 2013
- 충청남도 해양수산국, 유류피해극복 기념관 건립 추진계획, 2014
- 충청남도 해양수산국, 정책 조정회의 토론자료, 2017
- 한국개발연구원, 2013년도 사업계획 적정성 재검토 보고서, 유류피해극복 기념관 건립, 2013
- 한국은행, 산업연관표, 2014
- 한국 토지주택공사, 2015 한국 토지주택공사 단지기준처, 2016
- 태안군, 가칭)자원봉사 교육관(학습센터) 건립 검토 보고, 2016
- 태안군, 전국 자원봉사자 교육관 건립 추진 계획(안), 2017
- BIM건축사사무소, 충남소방복합시설 시설면적 산정 기준, 2017
- LH공사, 토지조성 단가, 2016