

충남도 크루즈 산업 육성방안 및 전략 연구

김진영, 김종화

충남연구원 해양수산연구팀
jinyoungkim@cni.re.kr, sdart@cni.re.kr

이 연구는 크루즈 관련 국내현황, 관련 법·제도 분석 및 상위계획 검토, 사례분석 등을 통하여 충청남도의 여건을 감안한 통합적이고 체계적인 충청남도 크루즈 산업의 육성방안을 모색하는 것에 목적이 있음

CONTENTS

1. 크루즈 산업의 정의 및 국내현황
2. 크루즈 산업 관련 법·제도 검토 및 분석
3. 관련 상위계획 검토
4. 크루즈 산업 육성전략 및 운영사례
5. 충남도 크루즈 산업을 위한 정책제안

요약

- 이 연구는 대산항 국제여객선 운항, 보령신항 신항만 개발, 당진 왜목 거점형 마리나항만 개발 등 충청남도의 여건을 감안하여 충청남도 크루즈 산업의 육성방안을 모색하는 것에 목적이 있음
- 크루즈 선박의 국내 입항 횟수와 크루즈 관광객의 수는 지속적으로 증가하고 있으나, 제주와 부산을 중심으로 이루어지고 있음. 현재 크루즈 관광과 관련된 중앙정부차원의 계획에서 충청남도는 배제되어 있는 상황임
- 부산, 제주, 인천 등은 크루즈 전용부두 및 터미널을 완공하거나 조성 중에 있으며, 관련 조례 제정 등 적극적인 정책을 추진하고 있음
- 충청남도의 크루즈 산업 육성을 위해서는 장기적인 관점을 가지고 접근을 해야 할 것이며, 크루즈 관광을 위한 인프라 구축을 선행한 뒤, 이를 기반으로 중앙정부에 충청남도의 역량을 호소할 수 있어야 함
- 대산항 국제여객터미널과 보령신항의 개발을 통하여 크루즈 선박이 기항할 수 있는 여건을 만들고, 조례를 통한 체계적인 지원방안을 모색해야 할 것임

01

크루즈 산업의 정의 및 국내현황

1. 크루즈 산업

- 크루즈 산업의 육성 및 지원에 관한 법률(크루즈산업법)에서는 크루즈 산업을 “크루즈선 및 승객과 관련된 재화와 서비스를 통하여 부가가치를 창출하는 산업”으로 규정하고 있음
 - 크루즈 산업은 선박의 건조·수리 및 운항관련 등 기본적인 산업 외 기항·정박항에서의 관광사업, 호텔·리조트 등 위락산업, 전시산업 등 다양한 연관산업에 미치는 효과가 크다 할 수 있음 (김운수·조혜정, 2014)
 - 크루즈 산업의 범위는 사업의 특성에 따라 크루즈선의 건조·수리, 크루즈선의 운항, 크루즈선의 기항·정박 시 연계되는 다양한 산업으로 구분할 수 있음(윤주, 2013)
 - 크루즈선 기항지의 경우, 승객 및 승무원의 지출로 활성화되는 각종 지역산업, 항만서비스 산업, 운송서비스 산업, 선사 물품 공급과 관련된 산업 등 매우 다양한 크루즈 산업 분야가 형성될 수 있음(윤주, 2013)

[표 1] 크루즈 산업의 범위

	내용
크루즈선 건조	조선, 조선 기자재, 호텔·리조트·위락시설 등의 조성
크루즈선 운항	호텔·리조트·위락시설 등의 운영, 해운, 항공, 행사, MICE 등
기항·정박	관광, 해운, 선용품, 선박수리, 급유 등

자료 : 윤주(2013) 크루즈 기항지 관광 활성화 및 프로그램 육성 방안 연구

- 크루즈선의 기항 및 정박 시 항만수입(항만 사용료 등), 승객 및 승무원의 관광수입, 선사용품 구입(연료비, 승객용 주부식 구입비, 선박수리비 등)을 통한 수입 등 여러 가지 직접수입을 가져다 줌(윤주, 2013)

[표 2] 기항지 크루즈 산업의 범위

구분	항목	내용
핵심 분야	승객/승무원 지출	식사, 상품구매, 지역 교통 등
	항만서비스	예선, 도선, 하역, 통관, 선박 입출항 지원 등
	운송서비스	크루즈 판매 대리점, 여행사, 셔틀운송 등
	본사/지사 운영	크루즈 선사 관련 사무실 운영 등
기타분야	선사 물품 공급	식음료 구매, 선박유지관리 및 수리, 급유, 인테리어, 유흥 관련, 인력고용 및 각종 보험 등

자료 : 윤주(2013) 크루즈 기항지 관광 활성화 및 프로그램 육성 방안 연구, 김운수·조혜정(2014) 인천항 국제여객 터미널 개장에 따른 크루즈 산업 활성화 방안 연구

- 본 보고서에서는 다양한 크루즈 산업의 범위 중 크루즈 관광과 크루즈 항만에 초점을 두어서 연구를 수행하고자 함

2. 크루즈 관광과 크루즈 기반시설

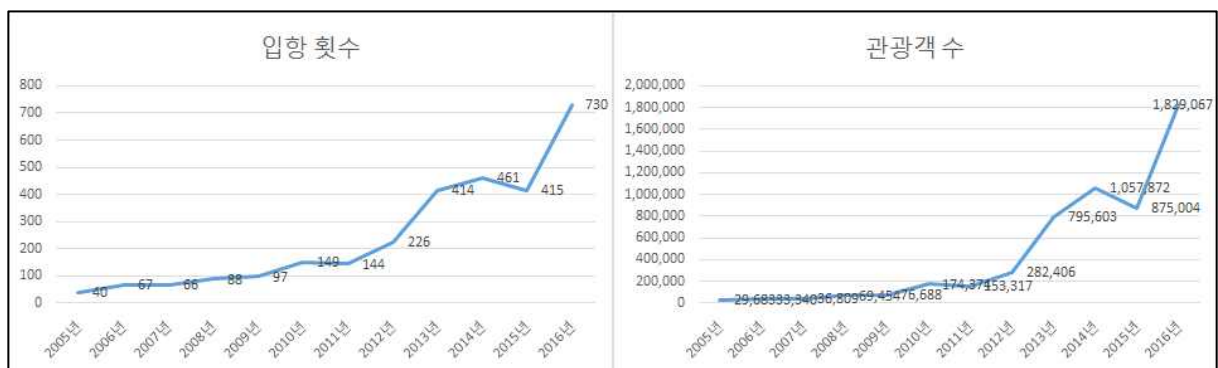
- 크루즈 관광은 ‘위락추구 여행자’를 대상으로 하는 관광으로, ‘해상에서 이동할 때는 선실 내 숙박시설을 포함한 여러 호텔기능(편의시설)을 갖춘 크루즈의 다양한 서비스를 이용’하고, ‘육상에 내려서는 역사도시, 항구도시, 휴양지, 자연경관이 뛰어난 곳 등 관광적인 요소가 내재되어 있는 관광지에서의 관광’을 포괄하는 개념으로 볼 수 있음(윤주, 2013)
- 크루즈 터미널은 일반적인 여객터미널과 구성요소가 유사하여 터미널 기본시설, 승객 편의시설, 기타 항만시설, 행정시설, 유관시설 등으로 구성(김운수·조혜정, 2014)
 - 각 기항지마다 규모나 형태에서 다소 차이가 있으나 대부분 공통적으로 관광안내소, 기념품센터, 면세품인도장, 환전소, 야외 행사무대, 화장실 등의 편의 시설을 갖추고 있거나 조성이 계

획되어 있으며, 향후 조성될 크루즈 터미널 및 배후시설에는 이러한 편의시설이 포함된 복합 단지의 형태로 조성(김운수·조혜정, 2014)

3. 국내 각 항만별 크루즈선 기항 실적¹⁾ 및 경제적 효과²⁾

● 크루즈 선박의 국내 입항 횟수와 크루즈 관광객의 수는 급증하고 있음

- 정기적인 크루즈선의 국내 기항이 시작된 때는 2005년으로 약 3만 명(40회)이 입항하였음
- 크루즈선의 국내 기항은 2005년 40회에서 2016년(11월말 기준) 730회로 18.25배 증가하였고,
- 같은 기간 크루즈 관광객은 2만 9,683명에서 182만 9,067명으로 61.62배 증가



[그림 1] 크루즈 선박의 국내 입항 횟수와 크루즈 관광객 수의 변화(2005년~2016년)

자료 : 해양수산부 홈페이지

1) 해양수산부 홈페이지 및 보도자료를 참조함

2) 해양수산부 보도자료를 참조함

[표 3] 국내 각 항만별 크루즈선 기항 실적

(단위 : 회, 명)

연도별		계	제주	부산	인천	여수, 광양	속초	기타
2005년	항 차	40	6	29	-	-	2	3
	관광객	29,683	3,205	24,852	-	-	800	826
2006년	항 차	67	23	36	-	-	-	8
	관광객	33,340	11,265	20,928	-	-	-	1,147
2007년	항 차	66	24	23	3	1	1	14
	관광객	36,809	17,285	14,289	1,955	426	405	2,449
2008년	항 차	88	39	29	6	2	1	11
	관광객	69,454	30,523	32,484	3,620	614	400	1,813
2009년	항 차	97	37	34	15	-	2	9
	관광객	76,688	38,147	26,744	8,932	-	710	2,155
2010년	항 차	149	49	81	13	5	-	1
	관광객	174,374	55,243	110,351	7,357	1,123	-	300
2011년	항 차	144	69	42	31	-	1	1
	관광객	153,317	64,964	51,331	36,653	-	188	181
2012년	항 차	226	80	126	8	11	1	-
	관광객	282,406	140,496	121,394	6,538	13,548	430	-
2013년	항 차	414	185	109	95	17	1	7
	관광객	795,603	390,589	200,949	173,121	29,691	298	955
2014년	항 차	461	242	110	92	13	-	4
	관광객	1,057,872	590,400	244,935	183,909	37,879	-	749
2015년	항 차	415	285	71	53	1	-	5
	관광객	875,004	622,683	162,967	88,061	799	-	494
2016년 11월말	항 차	730	469	199	60	1	1	-
	관광객	1,829,067	1,128,971	536,831	158,099	3,319	1,847	-

자료 : 해양수산부 홈페이지

- 해양수산부의 보도자료에 의하면, 2016년 우리나라에 입항한 크루즈 관광객은 195만 명을 넘는 것으로 집계(해양수산부, 2017)
 - 제주항에 120만 명(507회 입항), 부산항 57만 명(209회), 인천항 17만 명(62회) 등 모두 791회에 걸쳐 195만 명이 입항하였음
 - 제주 및 부산이 차지하는 비중이 높음을 알 수 있음



[그림 2] 2016년 국내 각 항만별 크루즈 관광객 수 및 입항횟수

자료 : 해양수산부 보도자료

● 크루즈 관광으로 인한 경제적 효과는 다음과 같음

- 크루즈 관광으로 소비가 약 2조 465억 원 증가하고, 약 3조 4천억원 가량의 생산유발효과가 발생하여 총 5조 4천여억 원의 경제적 효과가 발생
- 관련 산업에서 약 2만 4천명의 고용 유발 효과 발생
- 기항지에서 관광객 1인당 102만 원(약 886달러) 지출

● 선용품 공급에 따른 경제적 효과는 다음과 같음

- 크루즈선 입항의 증가로 인한 크루즈 선내에서 사용하는 식자재, 선내 면세품(화장품, 액세서리, 건상식품), 객실용품(생수, 휴지 등) 등 선용품 관련 시장의 성장
- 선용품 공급에 따른 103억 원 규모의 해외 수출효과 발생

● 크루즈선 791척 입항으로 항만시설 사용료, 예·도선 등 항만서비스 공급으로 약 197억 원의 항만수입 발생(2016년 기준)

- 항만시설 사용료 약 87억 원, 여객터미널 사용료 약 44억 원, 항만서비스 공급 약 66억 원 등 모두 197억여 원의 항만수입 발생
- 이는 2015년에 비해 2.4배가량 증가한 수준

02

크루즈 산업 관련 법·제도 검토 및 분석

1. 중앙정부의 주요 크루즈 산업 육성 정책

- 국내 크루즈 산업 육성정책은 주로 크루즈 관광에 초점을 맞추고 있음
- 국내 크루즈 관광 육성정책은 1990년대 후반 ‘동북아 크루즈 구상’에 대한 검토와 금강산 크루즈가 시작되면서 관련 정책들이 제시되었음(황진희 외, 2013)
 - 초기 크루즈 산업은 크루즈 전용터미널이나 기항지 관광프로그램의 미흡으로 크게 활성화되지 못했음
 - 크루즈 관광 활성화 정책이 해양수산부, 문화체육관광부 이외에 법무부, 기획재정부 등 여러 부처가 연관됨에 따라 특정부처의 정책 추진에 따른 한계 발생
- 2011년 이후, 관계부처 간의 협의를 통한 부처 간의 업무 분담과 협업을 중시(류동근 외, 2016)
 - 정부에서도 크루즈 산업을 관광산업과 연계된 부가가치와 고용창출 효과가 높다고 판단하여 관계부처 합동으로 2013년과 2015년에 각각 크루즈 산업 활성화 대책을 발표하여 범정부 차원에서 크루즈 산업 육성을 위한 정책 추진

● 2015년 5월 발표된 크루즈 산업 활성화 대책³⁾의 주요내용은 다음과 같음

- 2015년 5월에 발표된 크루즈 산업 활성화 대책에서는 ① 외국 크루즈 관광객 유치 확대, ② 국적 크루즈 선사의 육성, ③ 연관 산업 육성을 통한 경제 활력 회복, ④ 관련 제도 완비 등을 주요 정책과제로 설정

① 외국 크루즈 관광객 유치 확대

- 외국 크루즈 관광객 유치 설명회 개최 : 주요 크루즈 선사 및 중국 여행사 등을 대상으로 제주, 부산, 인천 등 주요 기항지의 장점을 홍보하고, 관련 비즈니스 상담 추진
- 크루즈선 접안시설 적기 공급 : 2016년까지 제주, 부산, 인천, 속초에 전용부두 5선석을 우선 확충하고, 기존 부두의 접안능력 확대
- 기항지 관광프로그램 다양화 : 전통문화, 지역축제 등 지역적 특색이 있는 기항지 맞춤형 관광 콘텐츠 및 K-POP 등 계절별 선상 프로그램 개발
- 범정부 크루즈 지원 시스템 구축 : 중앙과 지역에 크루즈 협의체를 운영하는 등 범정부 크루즈 지원시스템을 구축

② 국적 크루즈 선사 육성

- 국내 크루즈 인구 저변 확대 : 한·중·일 주요 관광지를 기항하는 국적 크루즈 시범운항을 확대 실시하여 국내 크루즈 인구의 저변을 확대하고, 출입국 심사, 전용부두 사용 등 크루즈 운항에 따라 발생할 수 있는 불편사항 개선
- 크루즈 모항 육성 : 관광자원, 지리적 여건, 항만·공항 기반시설 등을 고려하여 권역별로 모항을 선정하여, 크루즈 산업 육성 기본계획에 반영
- 국적선사 금융 및 세제 지원 : 크루즈선 매입을 위한 ‘관광진흥개발기금’ 융자 및 산업은행과 수출입은행을 통한 자금 지원, 크루즈선 운송사업에 대한 톤세제⁴⁾ 적용 등
- 국적 크루즈선 취항 지원 : 환동해권의 한국·러시아·일본의 주요관광지를 기항하는 新 크루즈 항로 설계·제시, 국적면허 및 허가신청시 정부 합동 TF를 구성·운영하여 국적 크루즈선이 취항할 때까지 원스톱 서비스 제공

③ 연관산업 육성으로 경제 활력 회복

- 크루즈 전문인력 양성 : 중장기적인 국적·외국 선사 크루즈 승무원 수요에 맞춰 전문인력 양

3) 관계부처 합동(2015) 신해양산업 육성과 경제활력 제고를 위한 크루즈 산업 활성화 대책

4) 법인세를 실제 영업상 이익이 아닌 선박의 순톤수와 운항일수 등을 기준으로 과세 함으로써 과세편의성을 제고하는 한편, 세부담을 완화하는 제도

성 추진('19년까지 5백 명)하고, 크루즈 전문 경영인 과정 마련

- 크루즈 관련 산업 성장 유도 : 모항으로 운영될 주요 항만에 선박용 물건(선용품) 유통센터⁵⁾ 건립을 단계적으로 추진하고, 크루즈 선박수리업 육성, 크루즈선 건조 관련 기술개발을 위한 R&D 적극 추진(윤주, 2015)
- 크루즈 산업 국제 네트워크 강화 : 국제 크루즈 박람회 및 포럼 등을 통해 국제선사 네트워크를 강화하고, 크루즈에 대한 인식 제고

④ 크루즈 관련 제도 완비

- 제1차 크루즈 산업 육성 기본계획 수립 : 크루즈법 시행('15.8.4)에 맞춰 하위법령 제정도 차질 없이 마무리하고, 체계적인 산업 육성을 위한 제1차 크루즈 산업 육성 기본계획 수립('15.12)
- 선사지원 크루즈 관련 지침 개정 : 외국인 승무원 비자 발급 개선(법무부), 크루즈선 매입 자금 지원(문체부), 외국 크루즈선 기항을 위한 인센티브 제공(지자체) 등과 관련된 제도적 기반 완비(윤주, 2015)
- 입출국 지원 시스템 강화 : CIQ⁶⁾ 기관 합동 터미널 운영 점검 등을 통해 출입국 심사를 간소화하고, 세관·검역 인력을 확충하는 등 보다 신속하고 원활한 입출국 지원 시스템 구축

● 2015년 2월 크루즈 산업 육성 및 지원에 관한 법률(크루즈산업법)이 제정(8월 시행)되었으며, 2016년에는 제1차 크루즈 산업 육성 기본 계획을 수립

- 2015년 2월 제정되어 2015년 8월 시행된 크루즈 산업 육성 및 지원에 관한 법률에 따라 크루즈 산업을 체계적이고 효율적으로 육성하기 위하여 5년마다 크루즈 산업 육성 계획을 수립·시행해야 함
- 2016년 제1차 크루즈 산업 육성 기본 계획은 외국 크루즈 관광객 유치 확대, 국적 크루즈 선사 육성 지원, 크루즈 인프라 조성, 크루즈 산업 및 연관 산업 활성화를 주요 전략으로 기본 계획을 수립

5) 크루즈선 출항전에 급유청수, 식자재(2천여명분), 공산품 등 공급

6) 출입국 때 반드시 거쳐야 하는 3대 수속 : 세관(Customs), 출입국관리(Immigration), 검역(Quarantine)

[표 4] 중앙정부의 주요 크루즈 산업 육성 정책

연도	내용	주무부처
2000년대	■ 동·서·남해안 관광벨트, 관광진흥 계획과 연계하여 ‘동북아 크루즈 구상’ 발표	문화관광부
2005년	■ 해양관광 활성화를 위한 업무협력합의서 체결	문화관광부 해양수산부
2007년	■ ‘해양 크루즈 관광산업 활성화 방안’ 발표	문화관광부 해양수산부
	■ 동삼동 국제 크루즈 터미널 개장 ■ 국내 첫 국제 크루즈 터미널 조성, 제주, 여수, 인천 등 크루즈 전용 터미널 추가 조성	해양수산부
2009년	■ 제3차 관광진흥 5개년 계획(2009-2013) 중 ‘크루즈 산업 발전기반 구축 및 홍보 활성화(추진전략 4)’	문화체육관광부
2010년	■ 2010 크루즈 관광 활성화 방안’ 발표	문화체육관광부
	■ ‘관광·레저산업 육성방안’ 발표(크루즈 산업 육성) ■ 크루즈 전용부두 개발 : 6개 항만 개발	정부부처 합동
2011년	■ 제3차 관광개발 기본계획 : 크루즈 관광 육성 포함 ■ 해양관광·레저 활성화 방안 발표 : 크루즈 관광 육성 등	문화체육관광부 관계부처 합동
2012년	■ 크루즈 관광객에 대한 입국 편의를 제고, 관광객 유치 확대를 통한 관광산업 활성화를 위해 ‘관광상륙허가제’ 시행	법무부
2013년	■ 해양新산업 육성과 일자리 창출을 위한 크루즈 산업 활성화 대책 마련 ■ 제1차 관광진흥확대회의 시 크루즈 관광 활성화 대책 발표	관계부처 합동
2014년	■ 제2차 관광진흥확대회의 시 크루즈 관광 편의성 및 접근성 제고 위한 인프라 개선 발표 ■ 크루즈 산업 육성을 위한 법률 제정과 크루즈산업 육성 기본계획 수립 추진	관계부처 합동 해양수산부
2015년	■ 신해양산업 육성과 경제활력 제고를 위한 크루즈 산업 활성화 대책 수립	관계부처 합동
2016년	■ 신해양산업 육성과 경제활성화를 위한 제1차 크루즈 산업 육성 기본계획 수립	관계부처 합동

자료: 한국해양수산개발연구원(2010) 우리나라 크루즈 관광정책의 주요 이슈와 개선방안, 황진희 외(2013) 크루즈 선박 운항 관련 법·제도 발전방안 연구, 정승훈(2014) 제주지역 크루즈 관광 육성을 통한 지역 경제 활성화 방안, 류동근 외(2016) 부산 크루즈 산업 종합육성계획수립용역의 내용을 토대로 작성

2. 크루즈 산업 육성 및 지원에 관한 법률(크루즈산업법)

- 정부는 크루즈 인프라의 구축, 전문인력 양성 등 크루즈 산업의 체계적인 육성·지원 방안을 제도화하기 위하여 2015년 2월 크루즈 산업법을 제정(2015년 8월 시행)
 - (배경) 동북아시아에서 크루즈 시장이 확대되고 있으며, 크루즈 여객과 선박으로 인한 높은 부가가치가 지역경제의 활성화에 크게 기여하고 있는 점을 고려
 - (목적) 외국적 크루즈의 국내 기항을 더욱 확대하고, 국적 크루즈가 운항 경쟁력을 갖추고 크루즈 시장에 적극적으로 진출하여 많은 고용과 높은 부가가치를 창출할 수 있도록 하기 위함
- 동법의 주요내용은 다음과 같음(류동근 외, 2016)
 - 국적 크루즈 선사의 지원과 함께 외국적 크루즈선의 국내 기항 확대를 위한 마케팅과 홍보사업 지원, 크루즈 산업 발전에 필요한 전문인력 양성과 관련 인력의 자질향상을 위한 교육 및 훈련, 연수 등의 사업과 고용촉진 지원 관련 내용 규정
 - 재정 및 금융 지원 부분에서는 국가와 지자체가 크루즈 산업 경쟁력 강화와 발전을 위한 기본 및 시행계획에 따른 원활한 사업 시행을 위해 공공기관과 협회 등 관련 단체와 국적 크루즈 사업자 등에게 재정 및 금융 지원 등 필요시책을 시행할 수 있도록 규정
 - 관광진흥법의 카지노업 허가 등 특례 부분에서 문체부 장관은 국제순항 크루즈선의 경쟁력 강화를 위해 국제총톤수 2만 톤급 이상의 선박이 국제순항 크루즈 사업자의 신용상태 등 소정요건을 충족할 경우, 카지노업을 허가할 수 있도록 규정

[표 5] 크루즈 산업 육성 및 지원에 관한 법률의 주요 내용

구분	내용
제8조 (공유재산의 대부 등)	국적 크루즈선 모항 기능을 유지하기 위하여 공유재산을 수익계약의 방법 또는 무상으로 대부·사용·수익하게 할 수 있으며, 그 밖의 물품을 양여 또는 무상으로 사용하게 할 수 있음
제9조 (「출입국관리법」에 관한 특례)	국내항에서 출항하여 국내항에 입항하는 국제순항 크루즈선의 외국인 선원 및 외국인 종사자에 대한 사증발급의 절차와 1회에 부여할 수 있는 체류기간의 상한을 해양수산부장관과 협의하여 달리 정할 수 있음
제10조 (관광진흥개발기금의 대여 등)	국적 크루즈선의 확보 또는 개수(改修), 크루즈 관광진흥 및 크루즈 관광객 유치를 위한 사업에 「관광진흥개발기금법」에 따른 관광진흥개발기금을 보조하거나 대여할 수 있음
제11조 (「관광진흥법」의 카지노업 허가 등의 특례)	국제총톤수가 2만톤 이상이며, 국제순항 크루즈 사업자의 신용상태 등 대통령령으로 정하는 요건을 충족할 경우, 국제순항 크루즈 사업자에게 카지노업의 허가를 할 수 있음
제12조 (해외 마케팅 등의 지원)	외국적 크루즈선의 국내 기항 확대를 위한 해외 마케팅·홍보활동 등의 사업에 대한 지원
제13조 (크루즈 산업 전문인력의 양성 등)	크루즈 산업 발전에 필요한 전문인력을 체계적으로 양성하고 능력과 자질향상을 위한 시책을 마련하여 추진
제14조 (크루즈 산업 전문인력의 고용촉진 등)	크루즈 산업 전문인력의 고용을 촉진하기 위하여 정보제공 등 필요한 시책을 마련하여 추진
제15조 (한국크루즈산업협회의 설립 등)	크루즈 산업의 건전한 발전을 위하여 한국크루즈산업협회를 설립할 수 있음
제16조 (재정·금융 등 지원)	크루즈 산업의 경쟁력을 강화하고 발전시키며 기본계획과 시행계획에 따른 사업을 원활하게 시행할 수 있도록 재정과 금융지원 등 필요한 시책을 시행할 수 있음

3. 지방자치단체의 크루즈 산업 육성 정책

- 각 지방자치단체들도 크루즈 산업의 육성 및 지원을 위하여 조례를 제정하고 있음
 - 현재 크루즈 산업의 육성 및 지원에 관한 조례를 제정한 자치단체로는 강원도(2014년 1월), 제주특별자치도(2014년 12월), 전라남도(2015년 12월), 부산광역시(2016년 1월) 등
- 충청남도는 2017년 5월 ‘충청남도 도내 항만 컨테이너화물 유치 지원 조례 전부개정조례안’을 상정하여, 6월 7일 공포하였음
 - (조례명 개정) 컨테이너화물 유치 및 다양한 항만활성화 사업 추진에 따라 조례 명칭을 ‘충청남도 도내 항만 컨테이너화물 유치 지원 조례’에서 ‘충청남도 항만 활성화 지원 조례’로 변경
 - (개정 이유) 중국 국제여객항로 개설에 따른 안정적 항로 운항을 위한 국제여객운송사업자 및 정부의 크루즈 산업 육성 계획에 따라, 도내 항에 크루즈선 유치에 따른 크루즈 사업자의 초기장려금에 대한 지원을 할 수 있도록 조례로 규정하기 위함
 - (크루즈 사업자 추가) 용어, 지원대상, 지원범위에 ‘크루즈 사업자’와 ‘외항정기여객운송사업자’를 추가(충청남도 항만 활성화 지원 조례 제2조)
 - (지원 내용 및 범위) 도내 항만에 접안하여 여객이 승·하선하는 크루즈 사업자에 대하여 지원금을 지원할 수 있음(충청남도 항만 활성화 지원 조례 제4조)
- 충청남도 서산시 2016년 5월 기존의 ‘서산시 대산항 컨테이너화물 유치 지원 조례’를 전부 개정함
 - (조례명 개정) 컨테이너 화물 유치를 통한 대산항의 발전에서, 여객 및 화물의 취급·처리를 통한 종합거점항만으로 조기 육성할 필요에 따라 조례 명칭을 ‘서산시 대산항 컨테이너화물 유치 지원 조례’에서 ‘서산시 대산항 활성화 지원 조례’로 변경(2016년 6월 1일 시행)
 - (목적) 대산항을 환황해권의 종합거점항만으로 조기 육성하여 서산시 및 충청권의 해양·해운·물류·관광·경제·산업 활성화에 이바지 하고, 대산항을 이용하여 여객 및 화물을 취급·처리하는 사업자에 대한 지원에 필요한 사항을 규정(서산시 대산항 활성화 지원 조례 제1조)
 - (지원 내용) 대산항에 접안하여 여객이 승·하선하는 크루즈 사업자에 대하여, 기항 횟수당 1,500만원(연 7,500만 원을 초과할 수 없음)의 대산항 이용 지원금 지급(서산시 대산항 활성화 지원 조례 제3조 및 시행규칙 제3조)

03

관련 상위계획 검토

1. 문화체육관광부(2011) 제3차 관광개발기본계획(2012-2021)

- 문화체육관광부의 제3차 관광개발기본계획(2012-2021)은 향후 10년간의 비전을 ‘글로벌 녹색 한국을 선도하는 품격 있는 선진관광’으로 설정하여, 5대 목표 및 6대 개발전략을 설정
 - 크루즈 관광 인프라 확충 및 활성화와 관련된 내용은 두 번째 개발전략인 ‘미래 환경에 대응한 명품 관광자원 확충’ 중 ‘복·융합 관광개발 확대’ 부분에 포함되어 있음
- 크루즈 관광 인프라 확충 및 활성화를 위하여 ① 크루즈 터미널과 기항지 인프라 확충, ② 크루즈 관광 조직 및 법제도 정비, ③ 동북아 크루즈 연계 프로그램 개발 등을 핵심 정책으로 제시
 - ① 크루즈 터미널과 기항지 인프라 확충
 - 크루즈 터미널 등 크루즈 관광 인프라 시설은 관광객이 일정 규모 이상으로 확보되어야 수익성이 보장되는 장치산업이므로 초기에는 다목적 터미널 기능을 부여하여 복합적인 활용방안을 모색하고, 장기적으로 크루즈 전용 시설로 전환
 - 크루즈 터미널은 단순히 크루즈 선박 접안만을 위한 기능뿐만 아니라 쇼핑, 오락 등 다양한 관광활동이 가능하도록 하기 위하여 이용객의 편의시설 확충
 - 기항지 인프라로 해상호텔 건립을 유도하기 위해 호텔용 중고선박 도입절차 간소화 및 세계 혜택을 마련하고, 부산, 인천, 여수, 제주 등 주요 해양관광 거점지역에 해상호텔 건립 지원
 - ② 크루즈 관광 조직 및 법제도 정비
 - 크루즈 선박에 대한 강제도선 규정을 완화하고 크루즈 승객에 대해 통과여객 제도를 확대 적

용하여 크루즈 관광 활성화에 기여

- 국토해양부, 문화체육관광부, 지자체, 항만공사, 한국관광공사 등 관련 부처 및 기관이 연계한 크루즈 관광협의회를 구성하고 크루즈 관광산업 육성을 위한 공동 사업 추진
- 크루즈 선사 유치와 관련하여 업무분담을 통한 체계적인 유치활동을 전개하고 크루즈 관광 활성화를 위한 현안 발굴 및 대책을 모색하기 위한 크루즈 관광 기본계획 수립

③ 동북아 크루즈 연계 프로그램 개발

- 동서남해안과 제주도를 잇는 연안 크루즈와 남북한 및 러시아, 중국, 일본을 연계하는 동북아 크루즈 항로를 개발하고, 인천(강화·서울), 부산, 동해(설악산), 제주를 주요 기항지로 하여 내륙 및 해양 관광자원과 연계
- 잠재력 높은 국내 연안 및 섬 관광을 크루즈와 연계·개발하고, 크루즈 관광의 주요시장을 세분화하여 시장별 마케팅방안 강구
- 동북아 지역 크루즈 관광 활성화를 위해 정부조직, 민간단체 등이 참여하는 「동북아 크루즈 관광기구」를 신설하고, 동북아지역 크루즈 관광상품 개발, 크루즈 항로개발, 항비상호감면, 북미지역 크루즈 선박 공동유치활동 등 정책 추진

● 제3차 관광개발기본계획에서는 16개 시·도, 광역경제권, 초광역 개발권 등 변화하는 행정 위계를 반영한 ‘다층적 지역 관광발전 전략’ 도입

① 16개 시·도 관광권과 광역관광권을 계획권역으로 설정

- 16개 시·도 관광권은 권역계획의 수립단위로 존치하여 행정적 집행력 확보하고, 시도지사는 5년 단위로 시도 권역별 관광개발계획을 수립·집행
- 5+2 광역경제권* 체계(지역발전5개년계획, 2009)를 ‘광역관광권’으로 수용. 관광개발기본계획(10년 단위)에서 광역관광권의 기본방향을 설정하고 권역별 관광개발계획에 반영

* 5+2 광역경제권 : 수도권, 충청권, 호남권, 대경권, 동남권, 강원권, 제주권

② 초광역 관광벨트를 설정하여 계획권역을 기능적으로 연계하고 보완

- 해안을 중심으로 동·서·남해안 관광벨트를 설정
 - 동해안 관광벨트(강원, 대구경북, 부울경)
 - 서해안 관광벨트(수도·충청·호남)
 - 남해안 관광벨트(부울경, 호남)

- 접경 및 내륙지역 자원의 연계성을 확보하고 통합적으로 관리하기 위한 접경지역 및 내륙관광 벨트 설정

■ 접경 : 한반도 평화생태 관광벨트(수도·강원)

■ 내륙 : 백두대간 생태문화 관광벨트, 강변생태문화 관광벨트

● 광역관광권 추진 전략에 의하면, 크루즈와 관련된 내용은 부울경 관광권과 제주 관광권에 초점을 두고 있음. 충청 관광권의 경우, ‘과학기술과 관광이 결합된 융합관광의 거점’을 목표로 하고 있으며, 충청남도의 경우 ‘전통문화 및 해양관광 활성화’를 목표로 하고 있으나 크루즈가 핵심전략으로 제시되고 있지는 않음

- 부·울·경 관광권은 ‘해양레저·크루즈 관광 중추지역’을 목표로 하고 있으며, 이를 달성하기 위한 전략 중 첫 번째로 ‘동북아 크루즈 관광의 허브 구현’을 설정

- 특히 부산광역시의 경우 수영만 등을 중심으로 해양레포츠관광시설 확충 및 크루즈 기능의 강화를 통하여, 한·중·일 동북아를 중심으로 한 크루즈 관광 등 해양관광의 메카로 성장하는 것을 발전방향으로 삼고 있음

- 제주 관광권은 고부가가치 관광산업 육성과 핵심산업과의 복·융합을 위하여 크루즈 관광 육성에 초점을 두고 있음. 이를 위하여, 크루즈 관광 인프라 구축, 크루즈 선사와의 인적 네트워크 구축, 기항지 관광프로그램 차별화 등 크루즈 관광 육성을 위한 사업들을 추진할 계획

● 초광역 관광벨트권 구상에서 역시, 충청남도는 크루즈 관련 정책에서 많이 제외되어 있음

- 동해안 관광벨트의 경우에는 ‘국제 크루즈 활성화’를 핵심정책으로 하고 있으며, 남해안 관광벨트의 경우에도 ‘크루즈 관광 기반 구축’을 핵심정책으로 삼고 있음

- 충청남도가 포함된 서해안 관광벨트에는 수도권의 크루즈·해양레저관광 활성화를 위한 경인 아라뱃길 연결루트 개발이 제시되어 있으나, 충청남도과 관련된 크루즈 정책은 제시되어 있지 않음

04

크루즈 산업 육성전략 및 운영사례

1. 부산광역시⁷⁾

- 우리나라 최초의 크루즈 전용 터미널로 2007년 영도구 동삼동에 지상 2층, 연면적 2,212㎡, 길이 360m, 너비 50m의 8만 톤급(최대 12만 톤급 수용 가능)의 선박을 수용할 수 있는 크루즈 전용부두 완공(김운수·조혜정, 2014)
 - 크루즈선의 대형화 추세 등을 감안하여 선석길이 440m, 20만 톤급 이상 크루즈선이 접안 가능하도록 안벽길이를 확장할 계획

- 부산국제여객터미널은 부산항만공사가 2,343억 원을 들여 2015년 8월 31일부터 공식 운영
 - 기존의 부산항대교 통과 가능 높이가 60m에서 63m로 상향되어, 부산항만공사는 국제여객터미널 1번 선석을 주로 이용하며, 14번 선석을 보조로 활용할 계획

- 컨테이너 전용 부두인 감만부두는 대체부두로서 초대형 크루즈 선박이 임시로 접안하고 있음
 - 부산항대교의 높이 문제와 국제 크루즈 부두 확장공사로 인하여 초대형 크루즈 선박을 임시로 접안하고 있음
 - 컨테이너 전용 부두인 관계로 크루즈 관광객을 위한 부대시설 및 편의시설이 부족하여, 크루즈 관광객들에게 부정적인 인상을 주고 있음

7) 류동근 외(2016) 참조하여 작성

[표 6] 부산 크루즈 부두 현황

선석명	수심(m)	길이(m)	접안능력 (GT, 척)	비고	부두~ 터미널 거리
국제 크루즈 부두	11.5	440	220,000 × 1	확장 공사 중(2018년 완공)	
부산 북항터미널 국제여객부두 1번 선석	12.5	360	170,000 × 1		850m
부산 북항터미널 국제여객부두 2번 선석	9	230	20,000 × 1		600m
부산 북항터미널 국제여객부두 13번 선석	9~10	240	100,000 × 1		300m (무빙워크 이용)
부산 북항터미널 국제여객부두 14번 선석	9~10	240	100,000 × 1		500m (무빙워크 이용)
부산 영도터미널 1번 선석	11.5	360	80,000 × 1		1,000m
감만부두 3번 선석	15	450	200,000 × 1	컨테이너부두(대체선석)	

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

[표 7] 부산 국제여객터미널 시설현황

구 분		주 요 시 설
부산 북항터미널	1층	주차장
	2층	입국장 : 출입국 심사대 18개, 세관 검색대 3개, 검역카메라 2대
	3층	출국장 : 출입국 심사대 18개, 엑스레이 검색대 6대, 문형 6대
	4~5층	종합상황실, 컨벤션센터, 이벤트홀, 회의실, 홍보관
부산 영도터미널	1층	CIQ(출입국 심사좌석 5개, 엑스레이 검색대 2대, 문형 2대)
	2층	대합실, 업무용 사무실 등

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

- 정부의 「크루즈 산업의 육성 및 지원에 관한 법률」 시행(2015.08)에 대한 후속 작업으로 부산광역시도 크루즈 산업 육성 및 지원을 위하여 「크루즈 산업 육성 및 지원에 관한 조례」를 2016년 1월에 제정하여 2월 시행(류동근 외, 2016)

- 동 조례는 크루즈 산업 육성을 위한 종합 계획수립과 행·재정적 지원 근거를 담고 있음
- 또한 해당 조례에는 크루즈 관련 선박관리, 선용품, 선박수리 등 배후 지원 산업을 활성화하기 위한 지원조항까지 담겨있어 크루즈 산업 뿐만 아니라 연관 산업까지 동반성장하여 지역경제 활성화와 일자리 창출에 기여

2. 제주특별자치도⁸⁾

- 2011년 10월 제주 외항 제8부두에 8만 톤급 선박을 수용할 수 있는 크루즈 전용부두 조성
- 크루즈선 2척이 동시에 접안할 경우에 대비하여 제주 외항 서방파제(5만 톤급 접안 가능)를 2013년부터 크루즈 예비선석으로 운영
 - 향후 제주 외항 크루즈 부두와 다리로 연결될 예정
- 강정항에 해군부두와 크루즈선을 겸용으로 활용하는 민군복합항으로 크루즈 부두 15만 톤급 2선석을 2017년 말 준공예정(김운수·조혜정, 2014)
 - 크루즈 터미널 및 크루즈 관광 테마거리 등 크루즈선 기항에 필요한 지원시설 및 공원 조성 예정

8) 류동근 외(2016)와 해양수산부 홈페이지 자료 참조

[표 8] 제주도 크루즈 부두 현황

선석명	수십(m)	길이(m)	접안능력 (DWT, 척)	비고	부두~ 터미널 거리
제주 외항 제8부두	12	360	140,000 × 1		100m
제주 외항 서방파제 (예비선석)	11.5	306	85,000 × 1		400m
서귀포항 남방파제	15	690	220,000 × 1		1000m
서귀포항 서방파제	15	420	22,000 × 1		500m
강정항(2017년 준공 예정)	12~15	1,100	150,000 × 1	2선석	

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

[표 9] 제주도 국제여객터미널 시설현황

구 분		주 요 시 설
제주항	1층	입국장 : 출입국 심사대 15개, 세관 검색대 3개, 검역 카메라 5대
	2층	출국장 : 출입국 심사대 9개, 엑스레이 검색대 6대, 문형 6대
서귀포항	1층	입국장 : 출입국 심사대 21개, 세관 검색대 4개, 검역 카메라 7대
	2층	출국장 : 출입국 심사대 12개, 엑스레이 검색대 12대, 문형 12대

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

3. 인천⁹⁾

- 2017년 2월 인천항만공사는 인천 남항 신국제여객터미널 크루즈 부두를 임시 개장
 - 인천항은 크루즈선이 입항할 경우 국제여객터미널과 인천 북항 일반부두를 이용하고 있으며, 최근에는 인천 신항 컨테이너 부두를 통하여 입항하고 있음
 - 초대형 크루즈선 입항 시, 컨테이너 전용 부두인 인천신항 한진인천 컨테이너터미널로 입항

9) 인천항만공사 보도자료와 해양수산부 홈페이지 자료 참조

- 임시 개장한 크루즈 부두는 가로 380m × 세로 80m 1선석이며, 15만 톤급 크루즈가 조수간만의 차이와 관계없이 상시 접안할 수 있도록 설계
- 부두 내 세금환급(TAX-Refund) 창구, 면세품인도장 등의 승객편의 시설을 비롯하여, 출입국, 세관, 검역소 등 관련시설을 갖추

● 인천항 신국제여객터미널 프로젝트는 지난 2012년 8월 착공, 2019년 4월 전체사업 준공을 목표로 현재 공사가 진행 중(인천항만공사, 2017)

- 22만톤급 크루즈 전용 1선석과 카페리 7선석(5만톤급 1선석, 3만톤급 6선석, 크루즈 15만톤급 1선석 겸용 포함) 건설 예정

[표 10] 인천 크루즈 부두 현황

선석명	수심(m)	길이(m)	접안능력 (DWT, 척)	부두~ 터미널 거리
크루즈 부두	12	430	150,000 × 1	100m
5만톤급 카페리부두	12	400	150,000 × 1	400m

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

[표 11] 인천 국제여객터미널 시설현황

구 분	주 요 시 설
1층	[입·출국장 통합홀] 출입국 심사대 16개/ 세관X-ray(입국) 3대, (출국)4대/ 문형 6대/ 검역부스 4대/ 대합실
2층	면세품 인도장/ 갭웨이 연결통로
3층	주차장 (대형 178대, 소형 40대, 장애인 8대)

자료 : 해양수산부 홈페이지 자료

05

충남도 크루즈 산업을 위한 정책제안

- 충청남도의 크루즈 산업 육성을 위해서는 장기적인 관점을 가지고 접근을 해야 할 것임
 - 크루즈 산업은 항만시설 및 배후 관광시설과 관련된 기반시설의 구축 필요
 - 사드(THAAD, 고고도 미사일 방어체계)로 인한 중국 관광객의 급감으로 인한 관광수요의 감소는 크루즈 산업의 위축으로 다가오지만, 장기적인 관점에서는 회복이 가능할 것으로 전망
 - 충청남도의 경우, 항구도시의 발달이 미흡한 상황이기 때문에 보다 장기적인 관점에서 크루즈 산업 육성을 추진해야 할 필요가 있음
 - 대산항과 보령신항을 크루즈항으로 개발할 필요 있음

- 크루즈 관광을 위한 인프라 구축을 선행한 뒤, 이를 기반으로 중앙정부에 충청남도의 역량을 호소할 수 있어야 함
 - 현재 크루즈 관광과 관련된 중앙정부차원의 계획에서 충청남도는 배제되어 있는 상황임. 제주, 부산, 인천을 중심으로 크루즈 관광산업이 개발되고 있음
 - 이러한 배제는 충청남도의 관련 인프라 부재에서 기인하는 측면이 강함
 - 인프라는 2가지 차원에서 접근을 할 수 있음. 하나는 크루즈 선박의 입항과 관련된 항만 인프라 구축과 다른 하나는 크루즈 관광객이 크루즈선에서 하선한 뒤 시간을 보낼 수 있는 배후 관광단지의 개발을 의미

- 크루즈 기항에 따른 배후관광단지 조성 및 문화관광 등의 연계 콘텐츠 개발이 필요함
 - 크루즈가 기항한 후 관광객인 인접해서 즐길 수 있는 배후관광단지를 조성하여 지역에서 충분한 관광소비가 이루어질 수 있는 기반마련 필요

- 이와 관련하여 충남 북부권(서산, 당진, 태안) 중심으로 크루즈 기항에 대비한 문화체험 콘텐츠 개발과 대단위 위락쇼핑 시설 유치 등이 필요함
- 또한 현재 대신항 주변에는 산업단지가 밀집되어 있어 위락관광지로서 메리트가 떨어지므로 이를 정비하거나 아니면 타 지역에 크루즈항 개발을 고려해 볼 필요 있음
- 충남 중부권(보령)도 다목적항만을 계획 중인 보령신항을 중심으로 크루즈항 개발이 가능하면 오천항, 원산도, 천수만 등 자연조건을 활용한 해양생태체험 관광도시로서의 입지를 강화할 수 있음
- 또한 대천항, 원산도를 연계하여 해양스포츠의 메카로서 배후관광단지를 육성하고 이를 통한 크루즈 기항을 유도할 수 있음

● 대신항 국제여객터미널 개발

- 2016년 국제여객터미널 및 여객부두 준공. 2017년 4월부터 대신항-룽옌항(중국)간 국제여객선 취항예정이었음(사드 문제로 취항 지연 중)
- 대신항은 충청권에서 유일하게 국제여객터미널과 컨테이너 전용부두가 구축되어 있음
- 크루즈 터미널 등 크루즈 관광 인프라 시설은 관광객이 일정 규모 이상으로 확보되어야 수익성이 보장되는 장치산업이므로 초기에는 다목적 터미널 기능을 부여하여 복합적인 활용방안을 모색하고, 장기적으로 크루즈 전용 시설로 전환하는 전략이 추천됨(문화체육관광부, 2011)
- 여객부두 및 관련 관광기반시설 등을 활용하여 크루즈항으로서 기능할 수 있도록 계획 마련 필요

● 보령신항 개발 : 물류 및 크루즈 관광과 연계할 수 있는 다기능 복합항으로 개발(충청남도, 2015)

- 보령신항을 물류와 관광(레저, 마리나, 크루즈 등)이 공존하는 복합항만으로 개발하여 지속가능한 명품항만으로 조성
- 충청남도는 항만 배후도시 발달이 비교적 미흡하여 크루즈 관광의 기착지로서 매력도가 낮은 편임. 따라서 충청남도에서 전략적으로 육성하고자 하는 보령신항을 크루즈 관광객 유치를 위한 대표 관광지로 조성할 필요 있음
- 중장기적으로는 크루즈 관광과 연계할 수 있는 인근 관광지, 위락시설들을 확충하거나 유기적

으로 연계하는 정책을 병행하는 것이 필요

- 보령신항 인근 및 대천항 주변의 숙박, 쇼핑, 관광여건 등을 종합적으로 개선하는 것이 필요

● 장기적으로 크루즈 산업의 육성·진흥을 위한 지속적인 지원안 필요

- 현재 크루즈의 주요 기항지를 보유하고 있는 제주특별자치도, 부산광역시, 전라남도, 강원도는 크루즈 산업의 육성 및 지원에 관한 조례를 제정하고 있음
- 조례 제정을 통한 충청남도의 체계적인 지원방안을 모색하여야 할 것임

- 관계부처 합동. 2015. 신해양산업 육성과 경제활력 제고를 위한 크루즈산업 활성화 대책. 관계부처 합동.
- 김운수·조혜정. 2014. 인천항 국제여객터미널 개장에 따른 크루즈산업 활성화 방안 연구. 인천발전연구원.
- 류동근 외. 2016. 부산크루즈산업 종합육성계획수립용역. 부산광역시·부산항만공사·부산관광공사·부산지방해양수산청.
- 문화체육관광부. 2011. 제3차 관광개발기본계획(2012-2021). 문화체육관광부.
- 윤주. 2013. 크루즈 기항지 관광 활성화 및 프로그램 육성 방안 연구. 한국문화관광연구원.
- 윤주. 2015. 방한 크루즈 관광의 질적 제고 방안. 한국문화관광연구원.
- 인천항만공사. 2017. 인천항 신 국제여객부두 크루즈부두 2월부터 임시 개장(보도자료). 인천항만공사.
- 정승훈. 2014. 제주지역 크루즈관광 육성을 통한 지역경제 활성화 방안. 제주발전연구원.
- 충청남도. 2015. 충청남도 해양수산발전계획. 충청남도.
- 한국해양수산개발연구원. 2010. 우리나라 크루즈 관광정책의 주요 이슈와 개선방안. 한국해양수산개발연구원.
- 해양수산부. 2017. 2016년 크루즈 관광객 195만 명 달성: 2016년 크루즈 관광객 입항 결과 발표, 크루즈관광 200만 명 시대 임박(보도자료). 해양수산부
- 황진희·홍장원·강수미. 2013. 크루즈 선박 운항 관련 법·제도 발전방안 연구. 한국해양수산개발원.