

# 학교급식

- 農과 食의 관계복원을 위하여 -

윤 병 선

(건국대 사회과학대학)

---

먹거리의 위기

위기의 농업·농촌

먹거리 위기와 학교급식

학교급식의 의의

학교급식의 과제

### •현대농업과 먹거리 위기

- ✓ 기후위기 : 기상이변빈발, 농업생산불안정
- ✓ 식량위기 : 근래 식량가격 급등 : 10억명의 기아
- ✓ 에너지위기 : 현대농업의 지나친 석유의존
- ✓ 자원위기 : 현대농업의 자원다소비
  - 물, 토양, 숲, 생물다양성의 훼손
- ✓ 농업·농촌의 위기 : 농촌해체와 소농의 위기
- ✓ 식품안전위기 : 광우병, 조류독감, 구제역
- ✓ 건강위기 : 비만과 당뇨병

# 급변하는 국제곡물시장

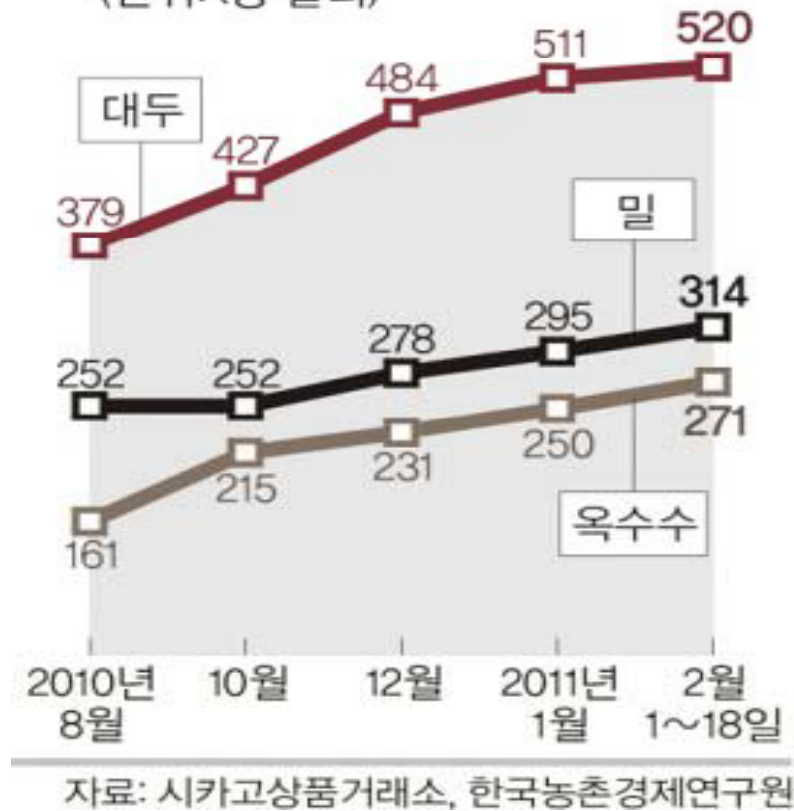
## ■ 곡물가격의 폭등

사상 최고치 기록한 세계 식량가격 지수

※ 2002~2004년 식량평균가=100



국제 곡물가격 추이  
(단위: t당 달러)



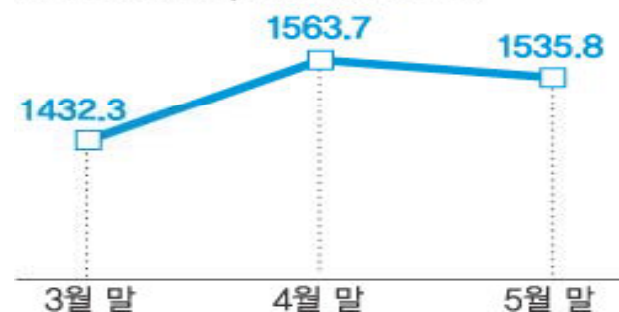
소맥 가격 동향 (단위:부셀당 달러)



서부 텍사스유 가격 동향  
(단위:배럴당 달러)



금 가격 동향  
(단위:온스당 달러, 자료: 국제금융센터)



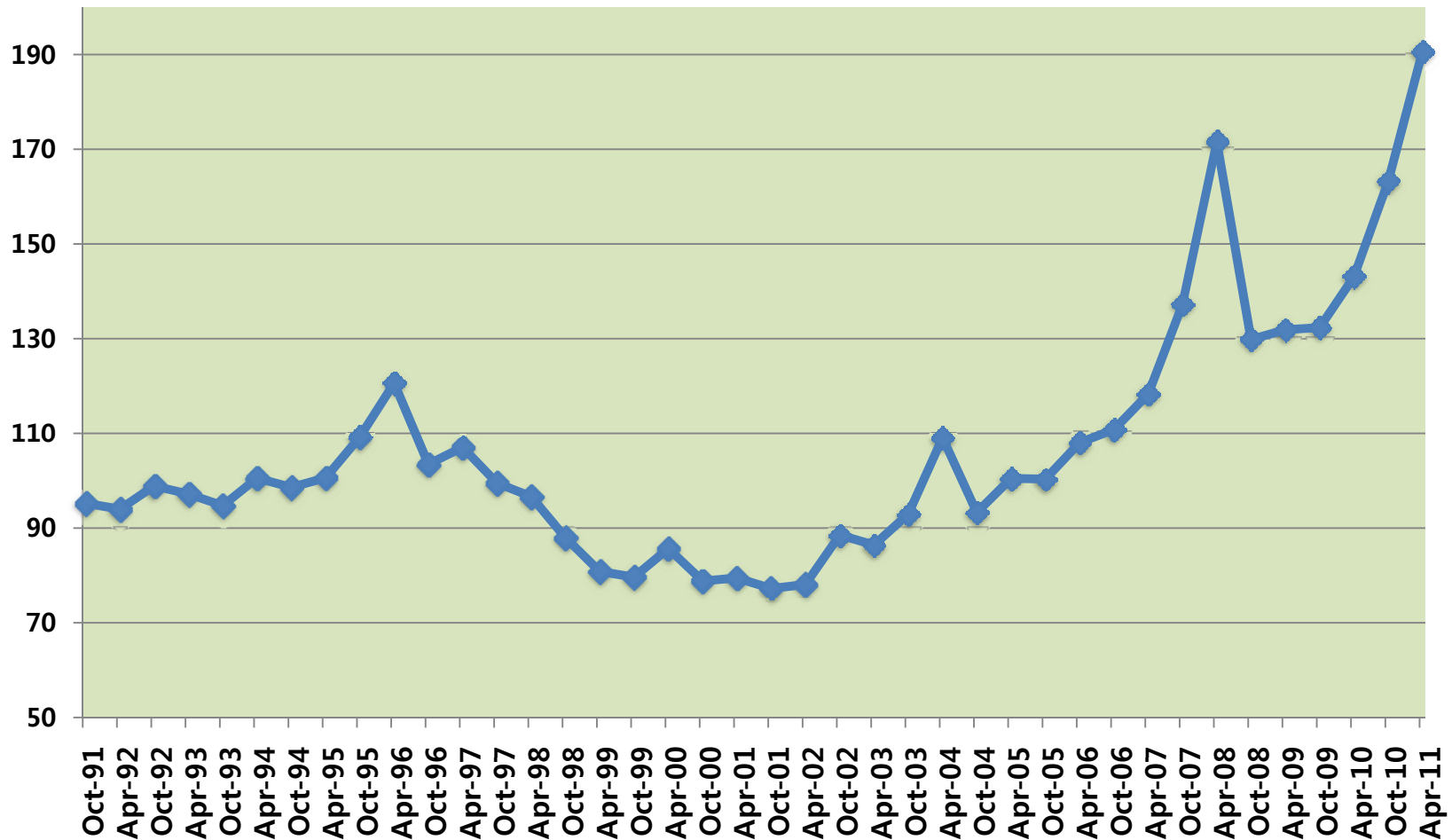
## 국제유가·금 등 금속값 하락, 밀 등 곡물만 나홀로 상승세

지난달 국제 유가와 금속가격은 주춤한 반면 곡물 가격은 반등세를 보였다. 5일 국제금융센터에 따르면 국제원자재 가격지수(CRB지수)는 지난달 말 350.06으로 전월 말보다 5.5% 하락해 9개월 만에 하락세로 돌아섰다. 유럽 재정위기, 신흥국 긴축 지속으로 경기 불확실성이 다시 부각되면서 가격 조정이 이뤄진 것으로 풀이된다.

곡물가격만 홀로 상승세를 연출했다. 시카고상품거래소(CBOT)에서 소맥 선물가격은 5월 말 부셀당 7.82달러로 전월보다 1.7% 상승했다. 쌀 선물 가격 역시 100파운드당 15.06달러로 한달 새 1.7% 올랐다.

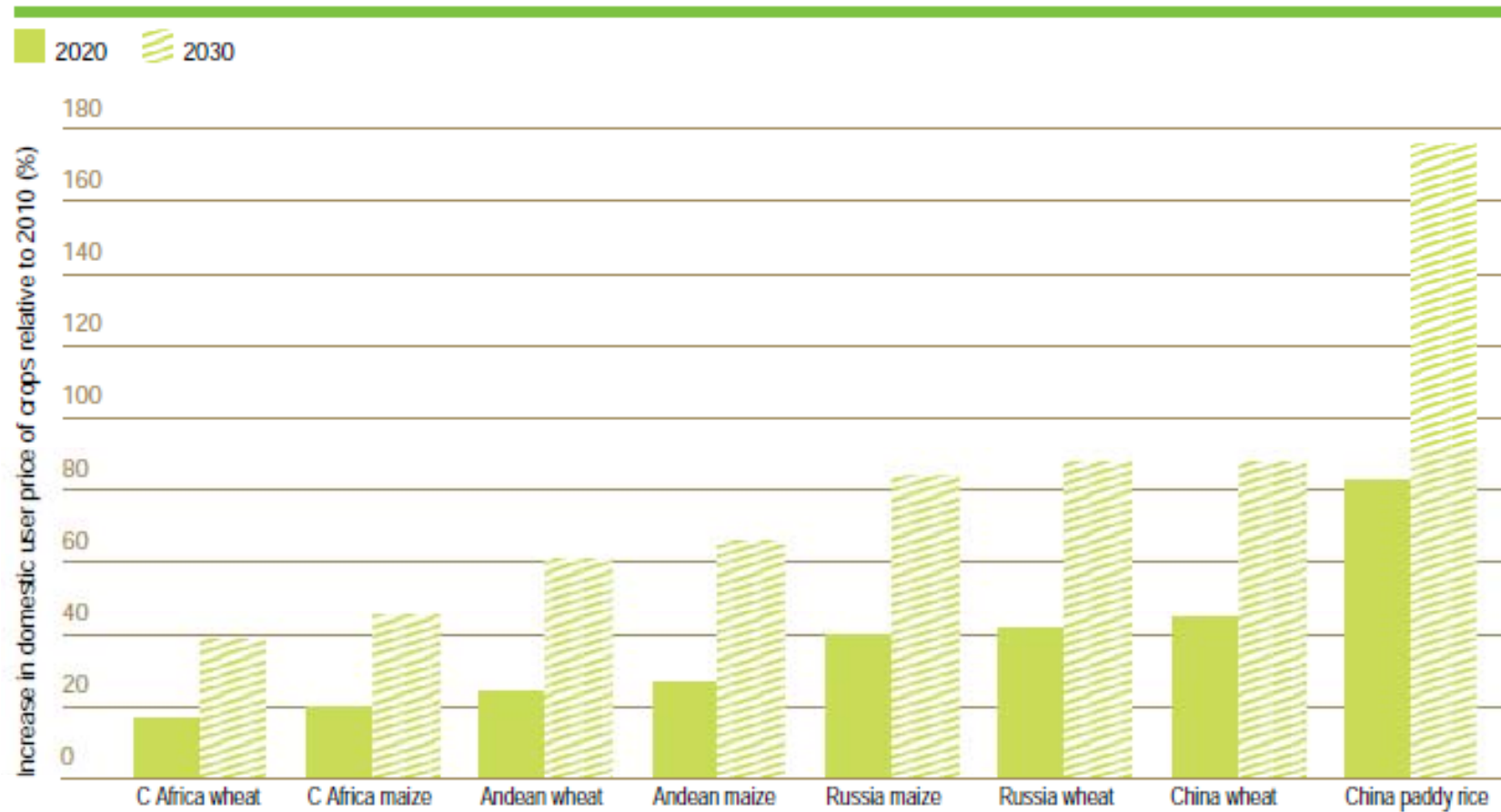
경향신문, 2011.6.6,

# 식품가격(commocity food price)지수추이



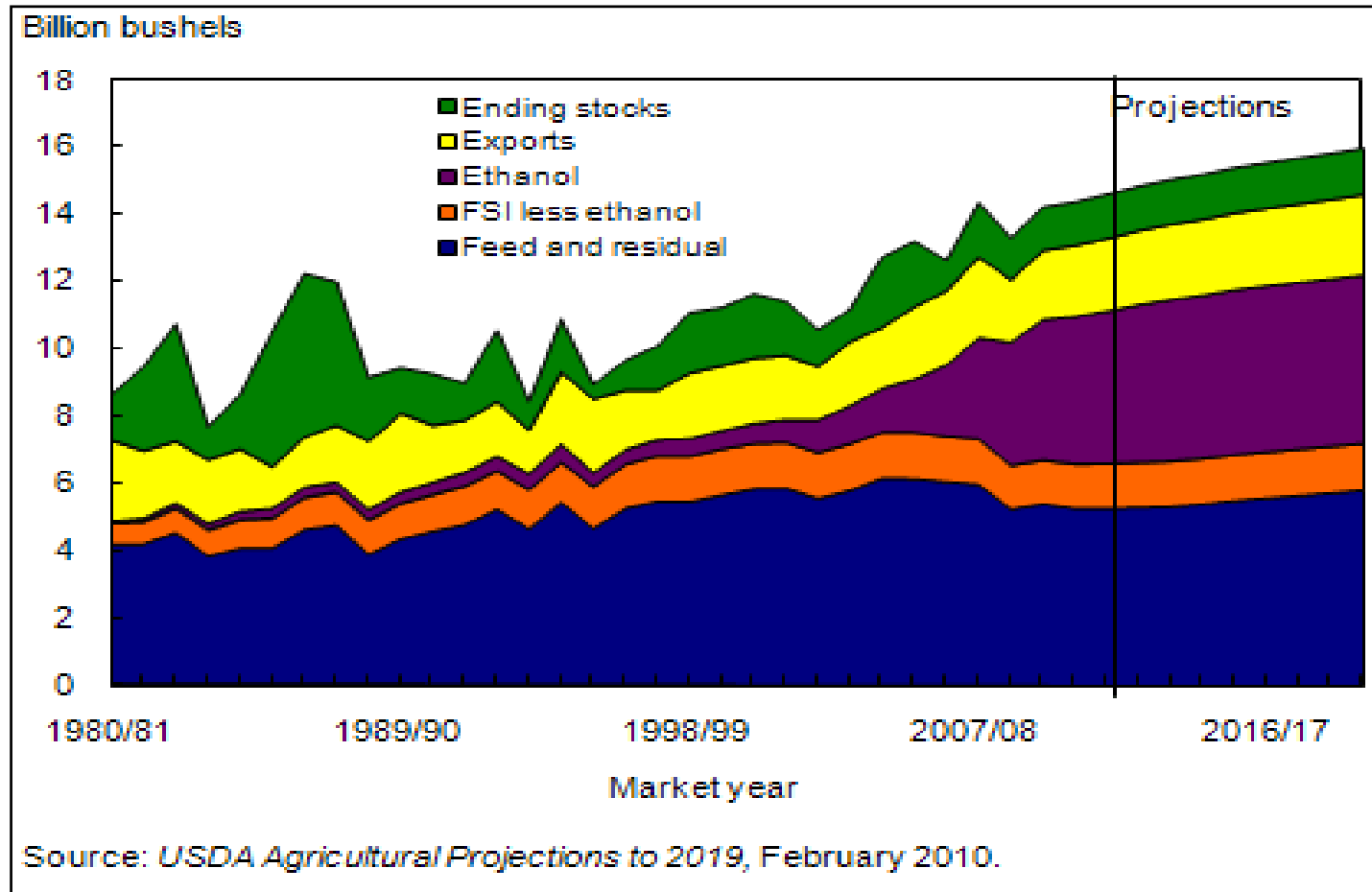
Description: Commodity Food Price Index, 2005 = 100, includes Cereal, Vegetable Oils , Meat, Seafood, Sugar, Bananas, and Oranges Price Indices

# 곡물가격 예측전망



OXFAM, Growing a better future, 2011.6.1.

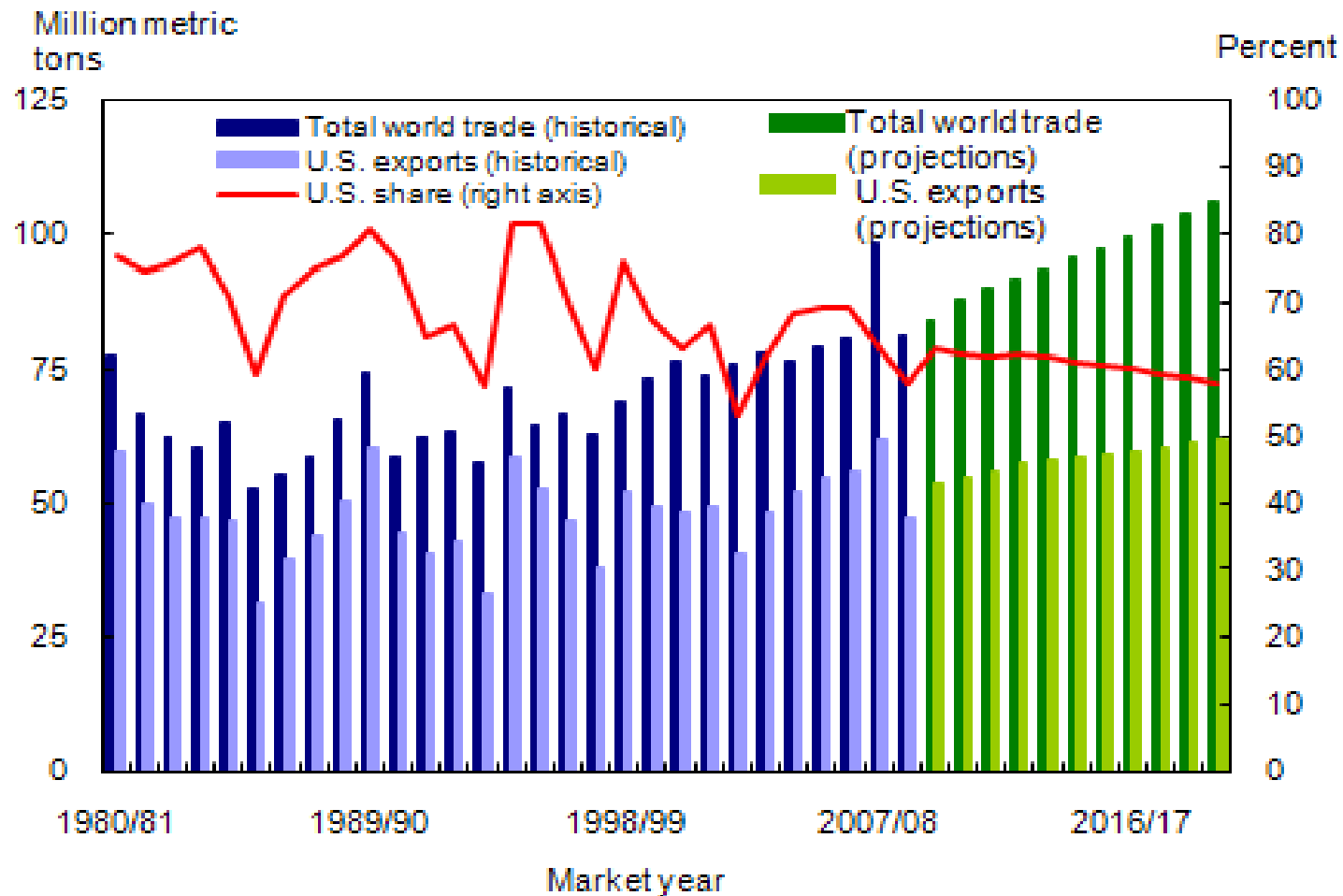
## 미국 옥수수의 용도별 사용처



FSI : food, seed, and industrial use

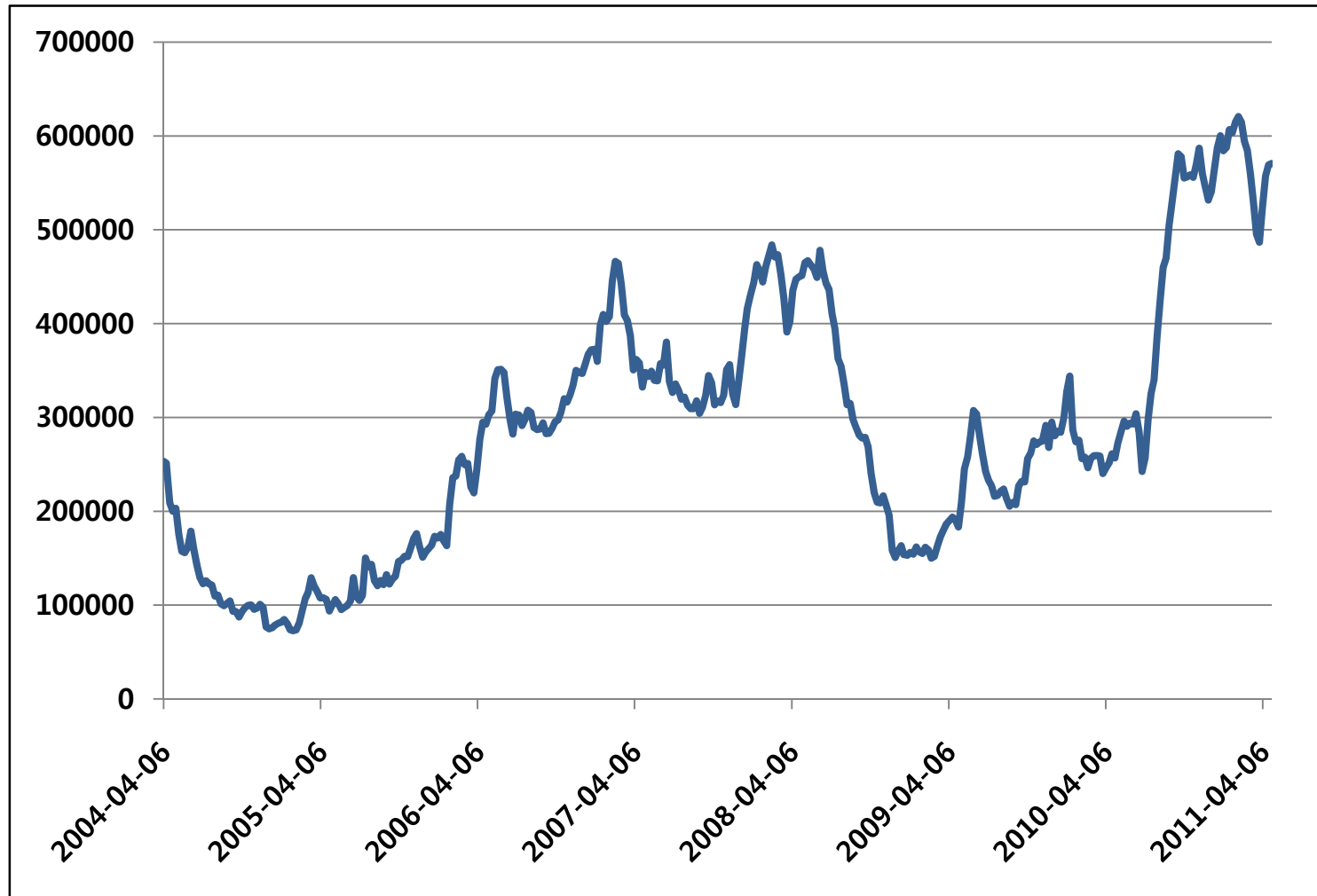


## 옥수수의 무역 및 미국비중 추이



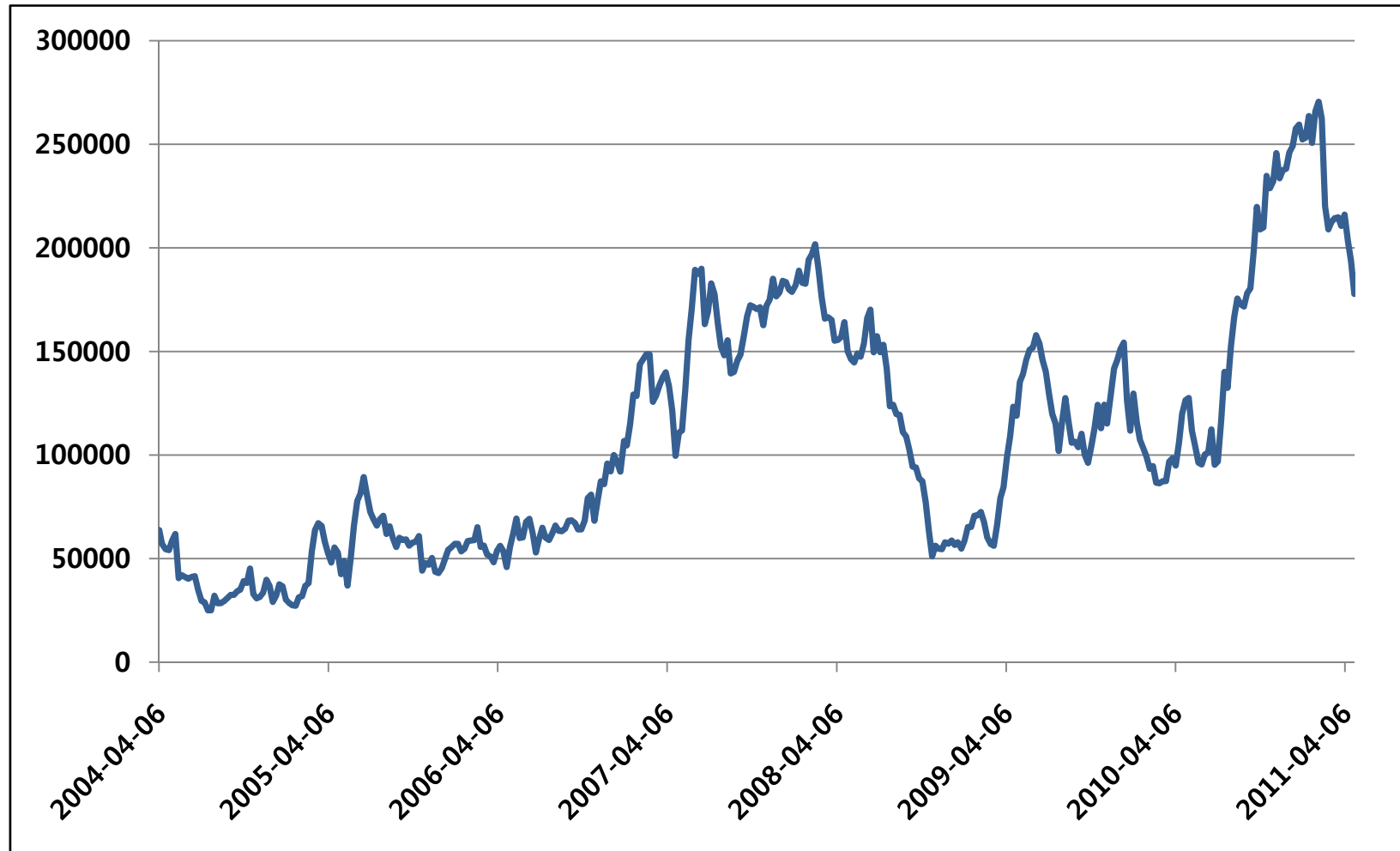
Source: *USDA Agricultural Projections to 2019*, February 2010.  
Economic Research Service, USDA.

## 옥수수의 비상업적거래 매수포지션(장기)



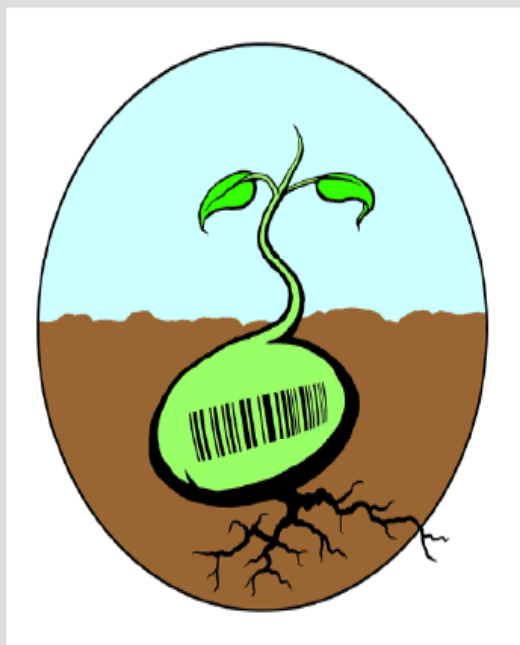
자료 : CFTC

## 대두의 비상업적거래 매수포지션(장기)



자료: CFTC

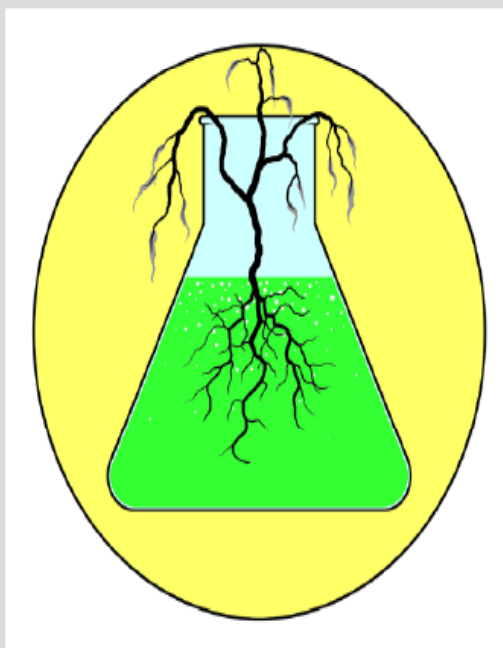
## World's Top 10 Seed Companies



Company	2007 seed sales (US\$ millions)	% of global proprietary seed market
1. Monsanto (US)	\$4,964	23%
2. DuPont (US)	\$3,300	15%
3. Syngenta (Switzerland)	\$2,018	9%
4. Groupe Limagrain (France)	\$1,226	6%
5. Land O' Lakes (US)	\$917	4%
6. KWS AG (Germany)	\$702	3%
7. Bayer Crop Science (Germany)	\$524	2%
8. Sakata (Japan)	\$396	<2%
9. DLF-Trifolium (Denmark)	\$391	<2%
10. Takii (Japan)	\$347	<2%
<b>Top 10 Total</b>	<b>\$14,785</b>	<b>67%</b>

Source: ETC Group

## World's Top 10 Pesticide Firms



Company	Agrochemical Sales 2007 (US\$ millions)	% Market Share
1. Bayer (Germany)	\$7,458	19%
2. Syngenta (Switzerland)	\$7,285	19%
3. BASF (Germany)	\$4,297	11%
4. Dow AgroSciences (USA)	\$3,779	10%
5. Monsanto (USA)	\$3,599	9%
6. DuPont (USA)	\$2,369	6%
7. Makhteshim Agan (Israel)	\$1,895	5%
8. Nufarm (Australia)	\$1,470	4%
9. Sumitomo Chemical (Japan)	\$1,209	3%
10. Arysta Lifescience (Japan)	\$1,035	3%
<b>Total</b>	<b>\$34,396</b>	<b>89%</b>

Source: Agrow World Crop Protection News, August 2008

## World's Top 10 Food & Beverage Corporations



Company	2007 Food & Beverage Sales (US\$ millions)	Total Sales (US\$ millions)	Food & Bev as % of Total Sales
1. Nestle (Switzerland)	83,600	89,700	93
2. PepsiCo, Inc. (USA)	39,474	39,474	100
3. Kraft Foods (USA)	37,241	37,241	100
4. The Coca-Cola Company (USA)	28,857	28,857	100
5. Unilever (The Netherlands)	26,985	50,235	54
6. Tyson Foods (USA)	26,900	26,900	100
7. Cargill (USA)	26,500	88,266	30
8. Mars (USA)	25,000	25,000	100
9. Archer Daniels Midland Company (USA)	24,219	44,018	55
10. Danone (France)	19,975	19,975	100
<b>Total Top 10</b>	<b>338,751</b>	<b>449,666</b>	

Source: Leatherhead Food International, 2008

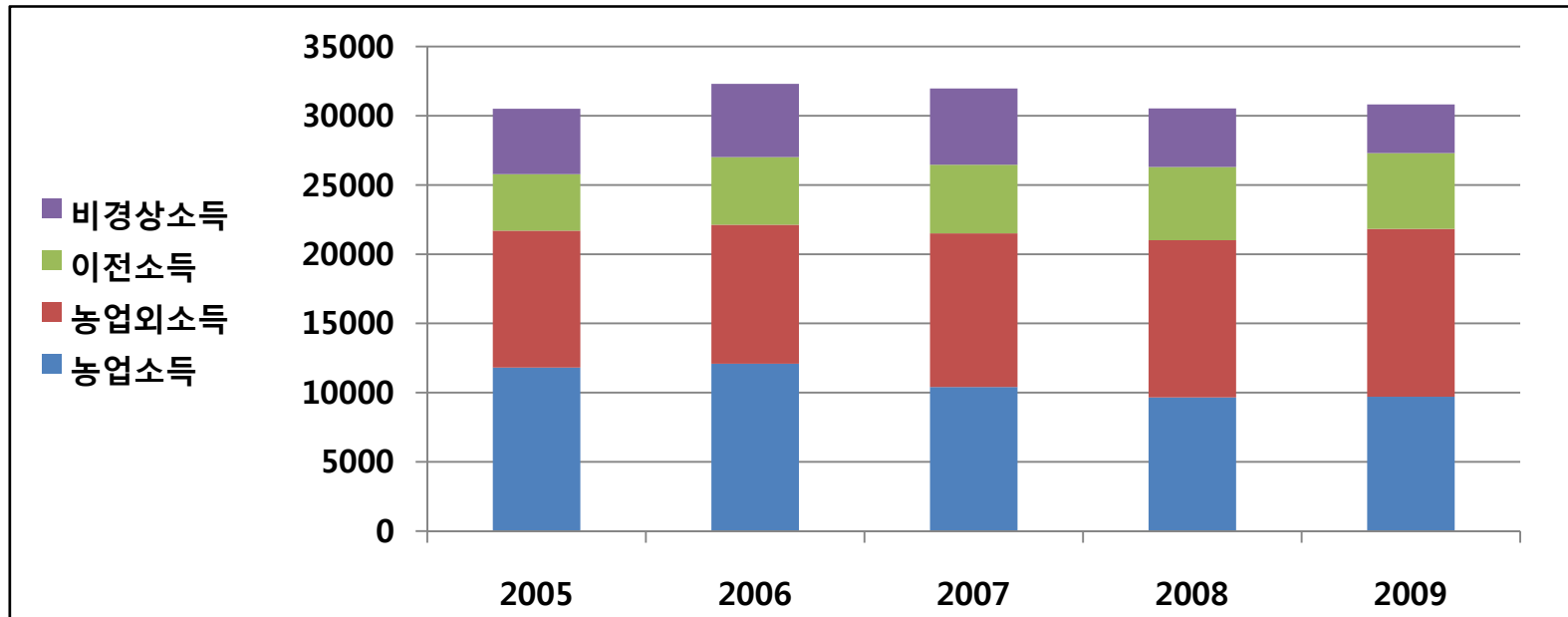
### •농가소득의 정체 · 감소

- 2006년 3,230만원에서 2009년 3,080만원으로 감소
- 이는 2005년보다 30만원 증가한 수준

### •도농간 소득격차의 확대

- 도시가구 소득 대비 농촌가구의 소득비율은 1994년 99.5%로 거의 대등한 수준이었으나 2000년 80.6%, 2006년 78.2%, 2008년 65.3%로 해마다 격차가 확대

## 농가소득 추이(단위: 천원)

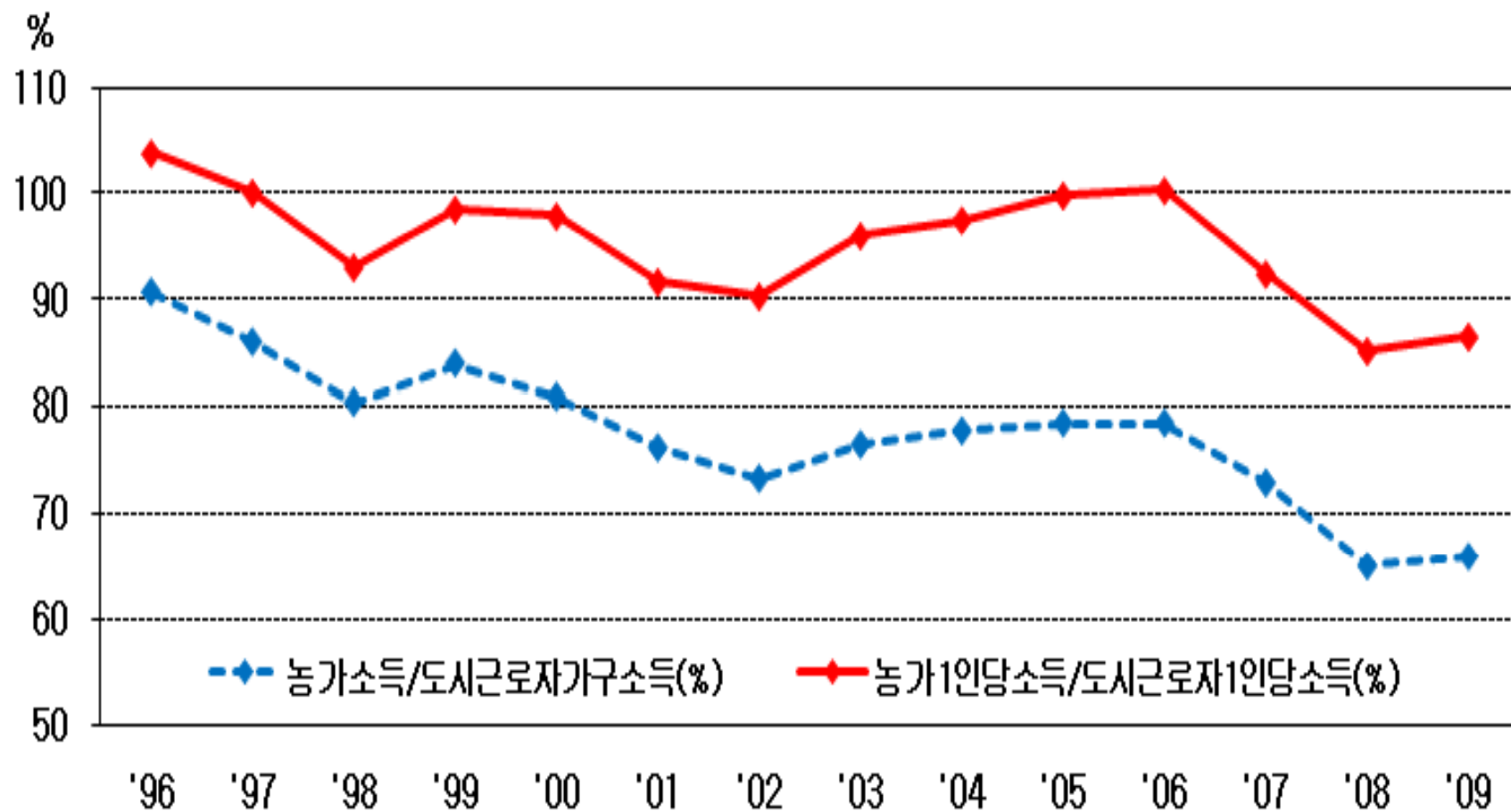


	2005	2006	2007	2008	2009
농가소득	30,503	32,303	31,967	30,523	30,814
농업소득	11,815(38.7%)	12,092	10,406	9,654	9,698(31.6%)
농업외소득	9,884(32.4%)	10,037	11,097	11,353	12,128(39.4%)
이전소득	4,078(13.4%)	4,886	4,959	5,289	5,481(17.8%)
비경상소득	4,725(15.5%)	5,289	5,506	4,227	3,507(11.3%)

(비경상소득은 경조수입, 퇴직일시금 등)

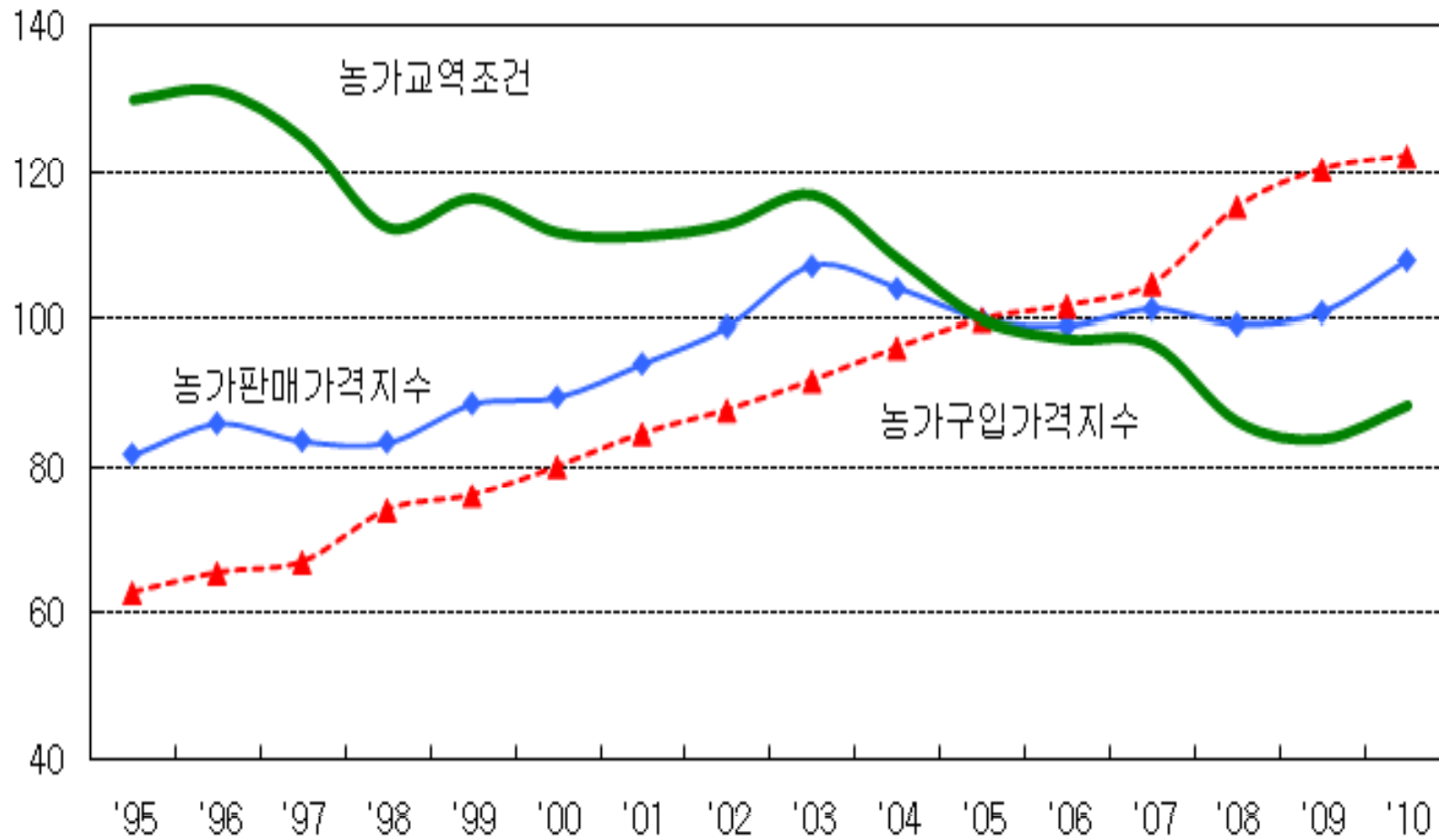


## 도농간 소득격차(농가소득/도시근로자가구소득) 추이



## 농가교역조건악화

2005=100



### •학교급식 사고

- ✓ 최근 3년간 경기도내 24개교에서  
급식사고 발생
- ✓ 2,807명의 학생들이 치료를 받음
  - ▲ 2008년 13개교, 1,251명
  - ▲ 2009년 6개교, 710명
  - ▲ 2010년 5개교, 846명

(뉴시스, 2010.11.23)

## 먹거리 위기와 학교급식

### • 불법도축 병든 소 학교급식납품



## 학교 급식납품 원산지 위반 62t 유통한 업자 구속

기사등록 일시 : [2011-07-11 15:44:02]

【대구=뉴스시스】제갈수만 기자 = 국립농산물품질관리원 경북지원(지원장 장영국)은 11일 원산지를 속여 대구·경북과 수도권 일부 초·중·고에 급식을 납품한 업자가 경북품관원에 적발됐다.

경북품관원에 따르면 중국산 무염, 도라지, 당근 등 3품목 38t을 국산으로, 중국산 고사리 24t을 국산 또는 북한산으로 원산지를 속여 수도권 및 대구·경북지역 학교와 병원 등 467개소에 납품한 학교 급식납품 업체 민모(33)씨를 원산지표시 위반 혐의로 구속했다.

구속된 민씨는 지난해 3월부터 중국산 무염 1만5165kg을 1kg당 2000원에 구입해 1kg당 5500원에, 중국산 도라지 2만1389kg을 1kg당 6700원에 구입해 1kg당 1만원에, 중국산 당근 1250kg을 1kg당 700원에 구입 1kg당 2800원에, 고사리 1만7320kg을 1kg당 3000원에 구입해 1kg당 9000원에 국산으로 원산지를 속여 판매한 혐의다.

또한 중국산 고사리 6510kg을 원산지 북한산으로 허위표시해 판매 하는 등 총 62t을 판매하여 4억8000만원 상당의 부당이득을 챙긴 것으로 드러났다.

경북품관원 관계자는 "앞으로 소비자와 생산 농업인을 보호하기 위해 원산지 위반행위 단속을 더욱 강화해 나갈 방침"이라고 말했다.

### •학교급식은

- ✓ 성장기 학생들에게 맛있고 안전한 식사를  
제공하여 건강·학습능률 향상
- ✓ 밥상머리교육
  - 올바른 식습관의 형성
  - 공동체의식의 함양



## 학교급식과 식농(食農)교육의 결합

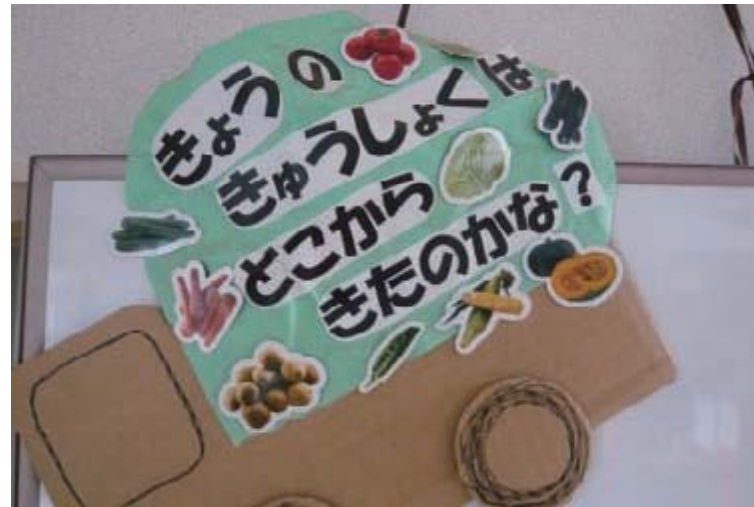


## 학교급식과 식농(食農)교육의 결합





## 급식에 대한 흥미와 관심 유발



오늘의 급식은 어디에서 왔나?

# 일본의 먹거리교육(食育)

생애에 걸쳐 건전한 식생활을  
실천할 수 있는 인간을 육성

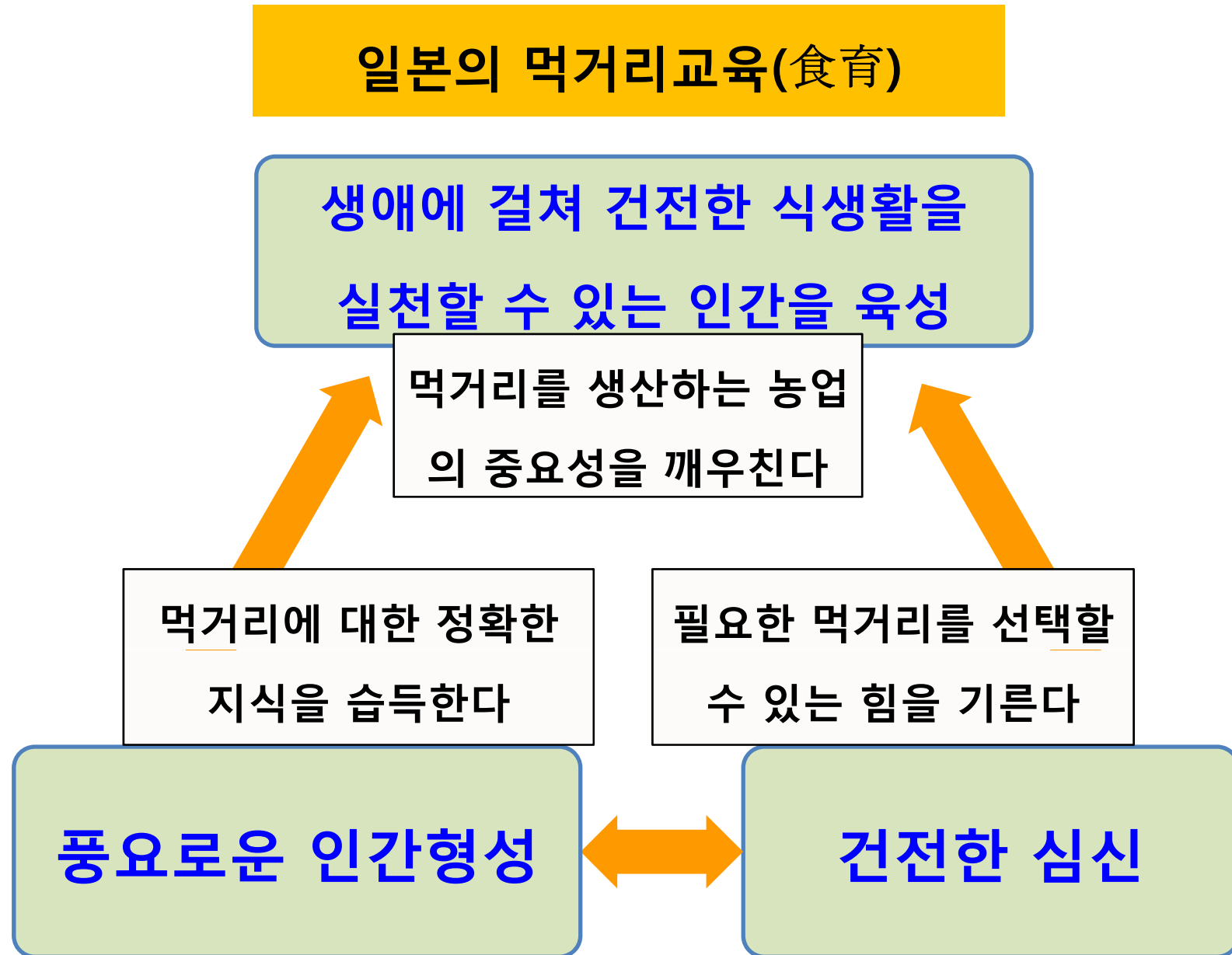
먹거리를 생산하는 농업  
의 중요성을 깨우친다

먹거리에 대한 정확한  
지식을 습득한다

필요한 먹거리를 선택할  
수 있는 힘을 기른다

풍요로운 인간형성

건전한 심신



## 식교육에서 학생들에게 전달하는 8가지

1. 먹거리는 인간이 살아가는데 가장 중요하다.
2. 먹거리는 동식물의 생명에서 온 것이다.
3. 먹거리를 생산하는 '농업'은 인간에게 중요한 산업이다.
4. 먹거리는 자연의 혜택(태양, 물, 흙)이 있어서 얻을 수 있다.
5. 먹거리는 먹을 수 있기까지 많은 사람이 연관되어 있다.
6. 먹거리는 무한한 것이 아니므로 아껴서 먹어야 한다.
7. 야채는 몸을 조절하는 중요한 먹거리이고, 매일 먹어야 한다.
8. 일본의 사계절에는 각기 신선한 먹거리가 있고, 지역에 내려오는 식문화가 있다.

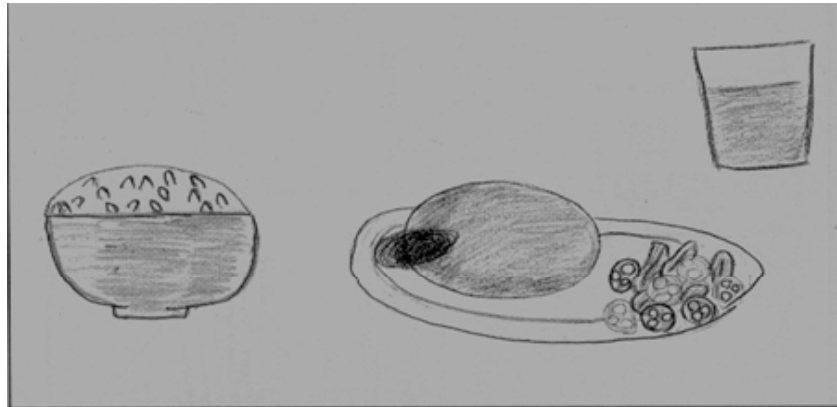
출처 : 일본 기후현의 '식농교육프로그램'

## 일본의 식교육

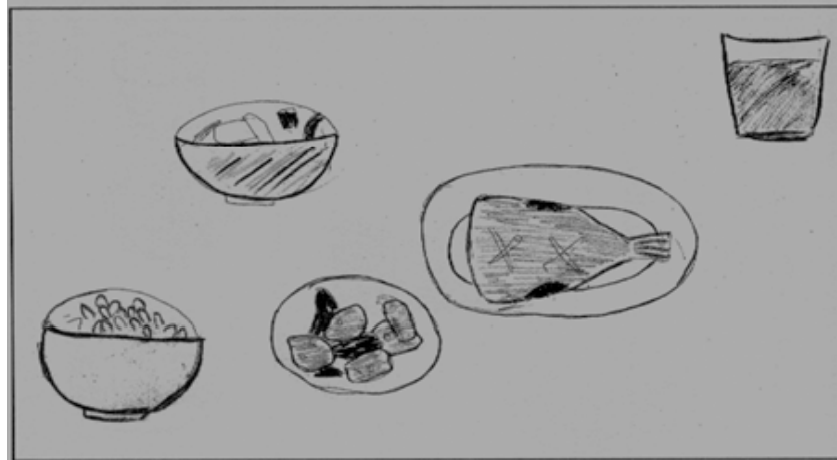




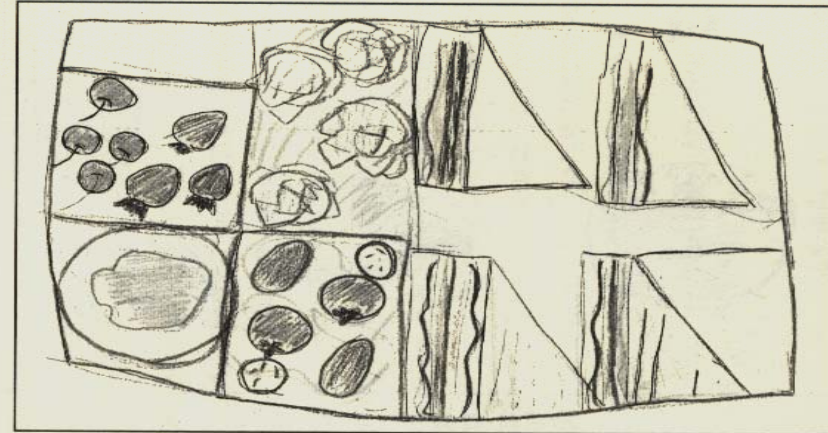
## 식교육의 효과



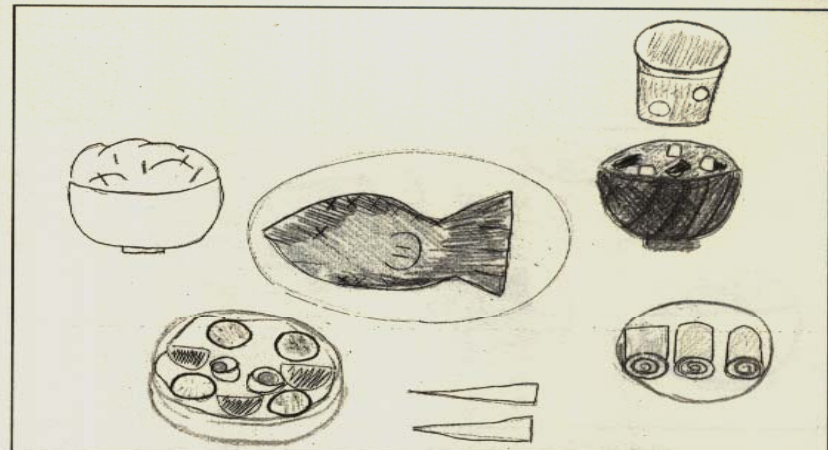
授業前(ご飯、ハンバーグ)



授業後(ご飯、お味噌汁、おひたし、焼き魚)



授業前(ミックスサンド)



授業後(ご飯、お味噌汁、焼き魚、卵焼き、サラダ)

식교육 전후를 보면 육식, 양식에서 채소, 전통식 -> 자신의 건강에 대한 인식

---

✓ **민관거버넌스의 구축**

- 자문단의 운영(서울시 교육청을 비롯한 자치 단체)
- 민간부문 활동가가 행정직영 학교급식지원센터의 책임자로 활동(원주, 울산, 안동 등)
- 학교급식과 연계하여 지역먹거리체계 구축을 위한 논의 활성화

✓ **주민참여형 민주주의의 실현**

- 서울시의 친환경무상급식 품평회

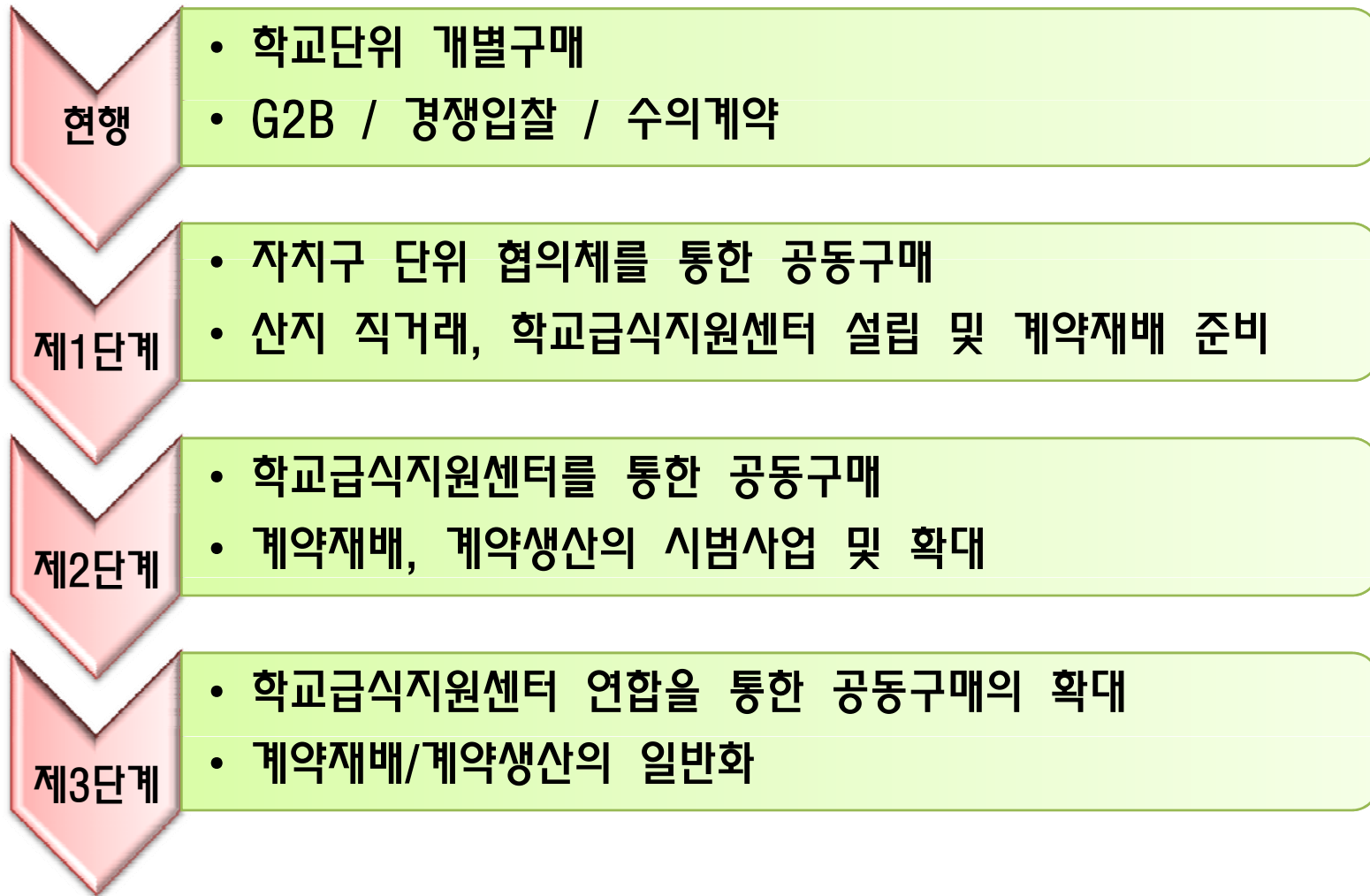
### ✓ 식재료 조달의 공공성 강화

- 광역/기초 학교급식지원센터를 통한 정책결정  
⇒ 통제력 확보 및 물류 통제

### ✓ 식단편성의 공공성, 건강성, 생태성 강화

- 지역 내 공공급식(저소득층, 공공기관, 어린이 집, 사회복지시설 등)의 확대를 통한 식재료 조달의 경제성 확보

## □ 식재료 조달체계 개선 구축방안



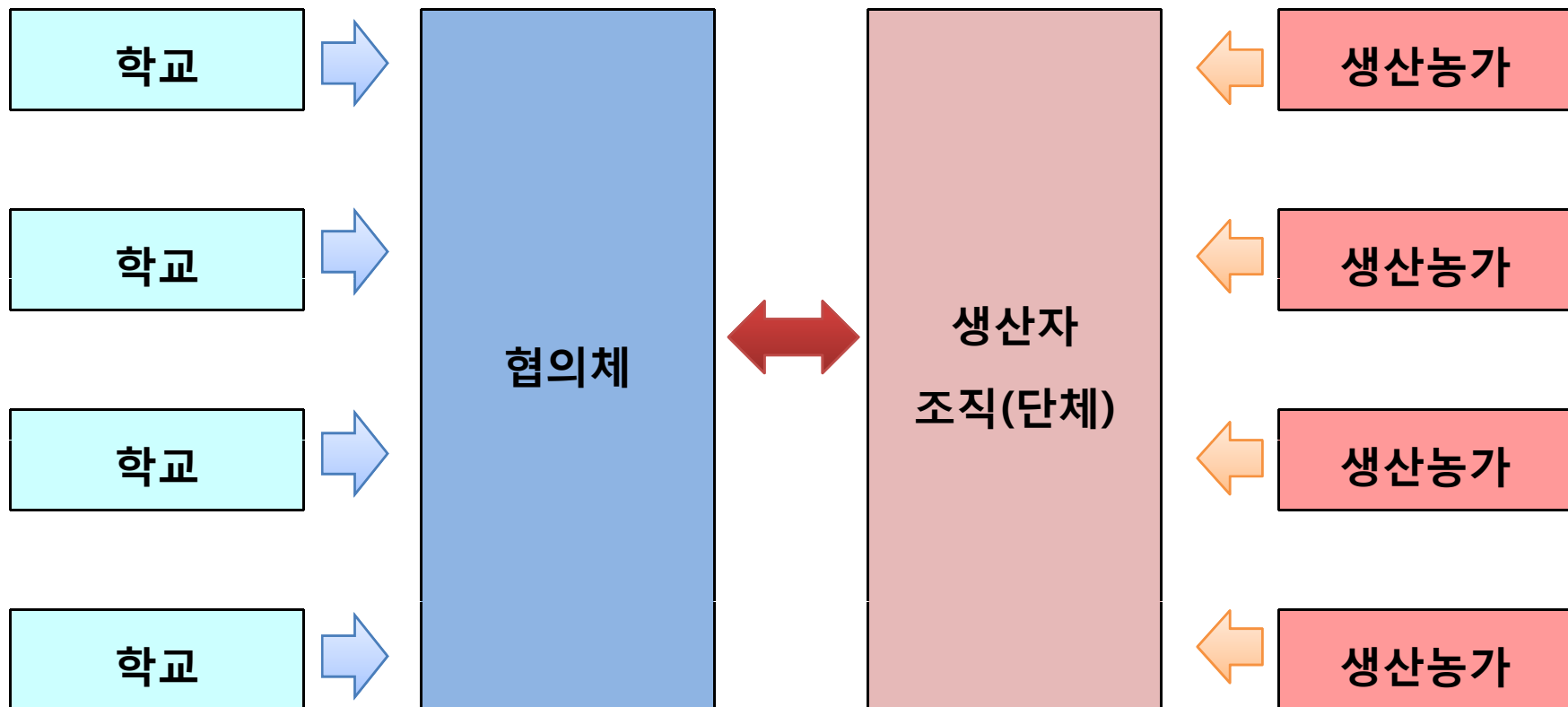
출처: 서울시 교육청 연구용역, 2011.



□ 제1단계 : 협의체 공동구매 및 산지 직거래

- ✓ 친환경 쌀 구매를 최우선적으로 시행
- ✓ 친환경 잡곡류/채소류/과일류는 소비량 많은 대표 품목부터 시행
- ✓ 학교급식지원센터 설치, 공동구매 및 계약재배/계약생산 준비

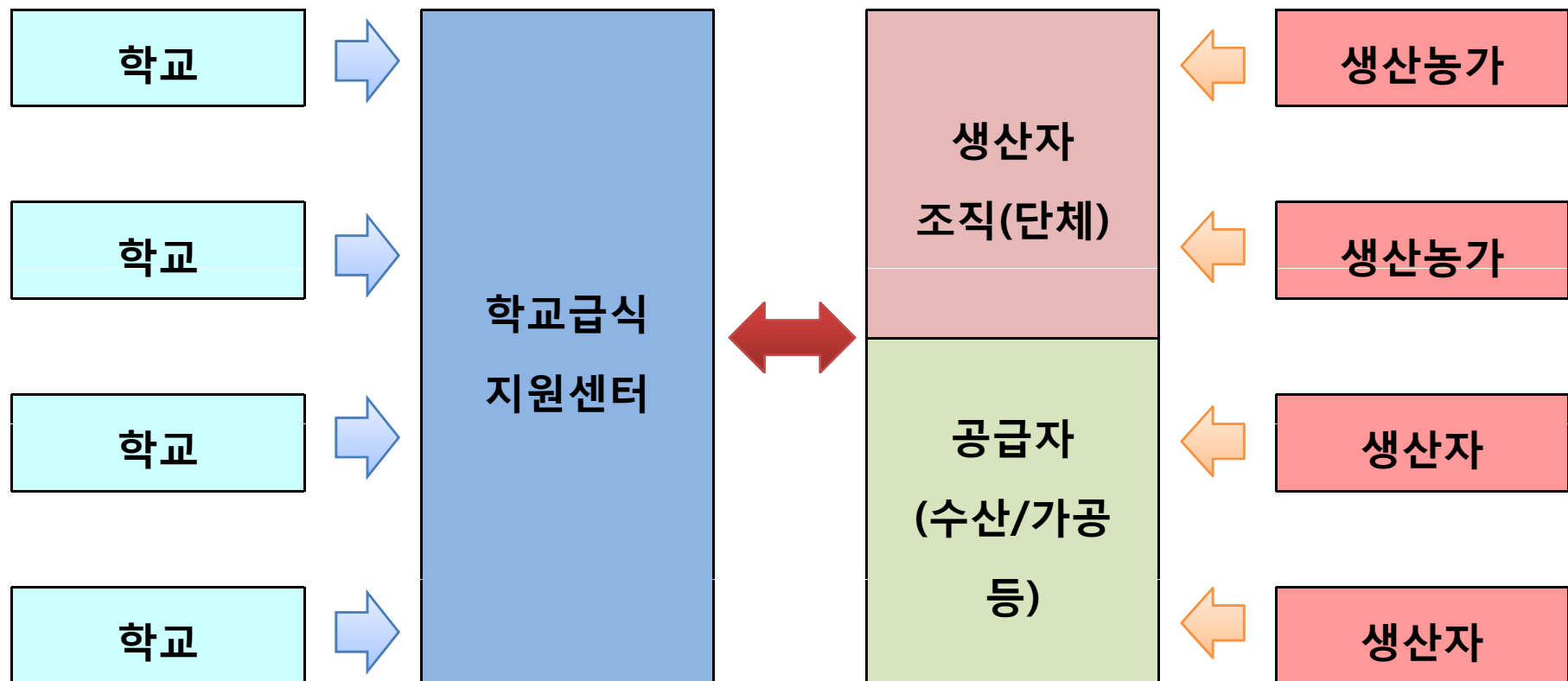
❖ 조달체계



□ 제2단계 : 지원센터 공동구매 및 계약재배/계약생산 시범사업 및 확대

- ✓ 친환경 농축산물 포함 수산물/가공식품까지 고품질 식자재 구매 확대
- ✓ 학교급식지원센터 연합 공동구매 준비

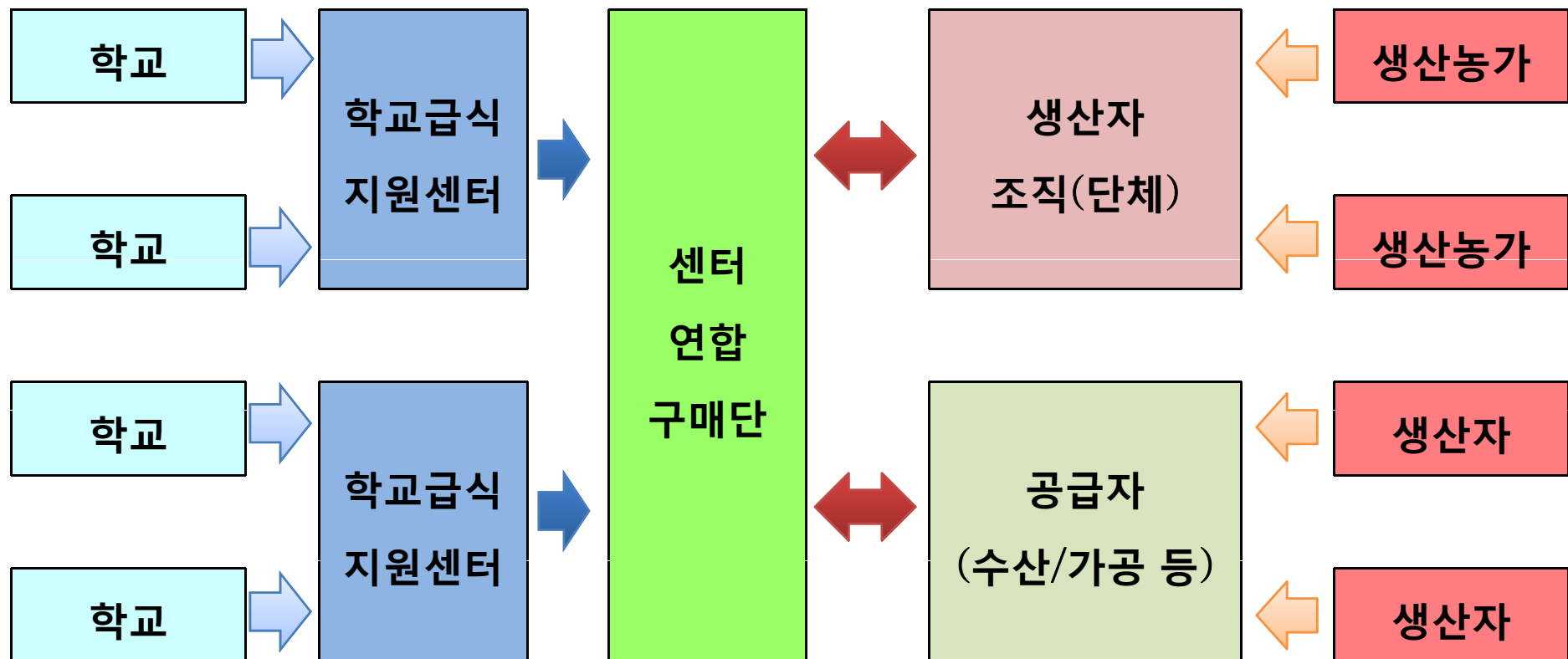
### ❖ 조달체계



### □ 제3단계 : 지원센터 연합을 통한 공동구매의 확대

- ✓ 연합 공동구매 시범사업 및 단계적 확대 추진
- ✓ 연합 공동구매의 경우 축산물/수산물/가공식품을 우선적으로 시행
- ✓ 친환경 농축산물/수산물/가공식품 등 전체 품목의 안전성 확보

### ❖ 조달체계



# “친환경쌀 급식” 지자체마다 체험행사

지난달 3일 한적한 농촌마을인 강원 홍천군 남면 명동리는 평소와 달리 북적거렸다.

곽노현 서울시교육감을 비롯, 배옥병 전국급식네트워크 대표, 서울 녹천초등학교 학생 및 학부모 등 70여명이 마을을 방문했기 때문이다.

이들은 주민들로부터 간단한 마을 소개를 듣고 모내기 및 우렁이 방사, 떡메치기 등의 농촌체험 프로그램에 참여했다. 곽 교육감은 “공기 좋은 농촌마을을 찾아 친환경 농산물 재배현장을 직접 살펴보니 마음이 맑아지는 것 같다”고 소감을 말했다. 어린 학생들도 신기한 표정을 지으며 농촌체험에 열중하는 모습을 보였다.

같은 날 김영배 서울 성북구청장과 친환경급식지원센터 및 학교 관계자 40명은 철원군 동송읍 오덕리 마을에서 손모내기과 채소 모종심기 체험을 하고, 친환경 오대쌀 생산단지를 견학했다. 이번 체험은 강원도가 기획했다. 수도권 학교의 급식용으로 더욱 많은 친환경쌀을 공급하기 위한 사전 포석이었다. 이 같은 농촌체험 프로그램은 이달 중순 횡성과 양구지역에서도 열린다.

지난 1월 서울지역 구청장들을 신라호텔로 초청, 친환경쌀 공급 설명회를 개최한 강원도는 이미 성북구와 강동구, 성동구, 광진구에 지난달 말까지 친환경쌀 70t을 공급한 상태다. 농촌체험 프로그램은 이미 마케팅 효과를 내고 있다. 올 연말까지 이들 자치단체에 350~400t가량의 친환경쌀을 추가로 공급할 예정이다.



지난달 3일 강원 홍천군 남면 명동리 마을을 찾은 서울 녹천초등학교 학부모와 학생 70여명이 모내기 체험을 하고 있다. 홍천군 제공

## 강원 홍천·철원·횡성·양구 등 수도권 집중 공략 학생·학부모 초청 홍보… 직거래망 구축도 활발

강원도 농산지원과 김완식 환경농업담당관은 “학교급식용 농산물의 최대 소비처인 서울 등 수도권을 집중 공략 대상으로 선정해 다양한 농촌체험활동을 벌이고 있다”며 “앞으로도 학교급식 관계자들을 지속적으로 초청해 유대를 강화해나갈 생각”이라고 말했다. 그는 이어 “강원도산 급식용쌀 구입을 희망하는 곳이 크게 늘고 있어 지난해 2049ha였던 친환경쌀 재배면

적을 올해는 2600ha로 늘렸다”며 “올 가을 1만2000t가량의 친환경쌀이 생산될 것으로 예측하고 있다”고 덧붙였다. 급식용뿐 아니라 소규모 농산물 직거래처 확보를 위한 도농교류체험 프로그램도 활발히 진행되고 있다.

강원도 서울사무소는 지난달 14일 인천 연수구 부녀회 임원진 40여명을 철원군으로 초청, 김화농협 미곡처리장과 파프리카·토마토 산지유통센터

등을 둘러볼 수 있도록 했다.

서울사무소 권광순씨는 “체험 프로그램에 참여한 주부들이 현장에서 농산물을 구입하는 사례도 많다”며 “입소문이 번지면서 지난달 서울 은평구청과 인천 연수구청에서 연 직거래 장터에서 1억8000여만원의 판매액을 올리기도 했다”고 말했다.

한편 강원도내 18개 시·군도 수도권지역 자치단체 및 주민들과의 직거래망을 형성하기 위해 올 연말까지 30여개의 농촌체험 프로그램을 진행할 예정이다.

최승현 기자 cshdmz@kyunghyang.com

# 학교급식 마케팅시대(?)

서울지역 구청장들을 신라호텔로 초청, 친환경쌀 공급 설명회를 개최한 강원도는...

"학교급식용 농산물의 최대소비처인 서울 등 수도권을 집중 공략 대상으로 선정해..."

"강원도 서울사무소는 인천 연수구 부녀회 임원진 40여명을 철원군으로 초청.."



**Change the world**



Little changes can make a big difference. Indulging in fresh-picked Valley strawberries with local whipped cream is pure pleasure. That choice also means your local farmer enjoys a little more change in her pocket, and you've made a simple - and delicious - decision about where your food comes from. By supporting our local farmers, we make an investment in our neighbors, our communities and our surrounding landscape. That's good for us-and the planet.

Find local farm products quickly at  
[www.buylocalfood.com](http://www.buylocalfood.com)

**one bite at a time.**



**고맙습니다**