

당진 문화체육시설 관리 효율화 방안 연구

2017. 6



당진시

제 출 문

당진시장 귀하

본 보고서를 「당진 문화체육시설 관리 효율화 방안 연구」
용역의 최종보고서로 제출합니다.

2017. 6.

충남연구원 원장 강 현 수

목 차

제1장 연구의 개요	1
제1절 연구의 배경 및 목적	3
1. 연구의 배경	3
2. 연구의 목적	4
제2절 연구의 범위와 방법	5
1. 연구의 범위	5
2. 연구의 방법	7
제3절 연구수행 체계	8
 제2장 당진시 문화체육시설 현황	9
제1절 당진시 일반현황	11
1. 위치	11
2. 행정구역	12
3. 인구	13
4. 산업	15
제2절 당진시 문화체육시설 현황	17
1. 당진시 문화체육시설 관리·운영 조직 및 인력	17
2. 당진교육문화스포츠센터	18
3. 당진국민체육센터	20
4. 신평문화스포츠센터	22
5. 송악교육문화스포츠센터	26
6. 석문교육문화스포츠센터	27
7. 합덕교육문화스포츠센터	29
8. 시설운영의 특징 및 문제점	31

제3장 사례조사35

제1절 전국 문화체육시설 현황37

제2절 유사사례 조사40

1. 사례조사 대상 선정40
2. 본청 직영 사례44
3. 사업소 직영 사례55
4. 공단위탁 운영 사례62
5. 민간위탁 운영 사례66
6. 사례조사의 시사점71

제4장 당진시 문화체육시설의 관리·운영방안 검토75

제1절 문화체육시설 관리·운영방안77

1. 문화체육시설 관리·운영방안의 유형77
2. 문화체육시설 관리·운영방안 비교79

제2절 당진시 문화체육시설의 적정 관리·운영방안 검토92

1. 검토 기준92
2. 검토 결과95

제5장 당진시 문화체육시설의 관리·운영방안별 원가 비교101

제1절 관리·운영방안별 조직 및 인력 설계103

1. 관련 법규 검토103
2. 당진시 문화체육시설의 관리·운영방식별 조직 및 인력109
3. 당진 문화체육시설 관리·운영 조직 대안127

제2절 총괄원가 산정134

1. 원가요소134
2. 인건비 산정135
3. 운영경비 산정150
4. 총괄원가 산정 결과158

제6장 수익사업 운영방안 검토	167
제1절 수익사업 운영방안	169
제2절 수익사업의 적정 운영방안 검토	171
제3절 임대 계약 근거 및 고려사항	174
 제7장 결론 및 제언	 177
제1절 요약 및 결론	179
제2절 정책 제언	184
 [부록] 당진시 문화체육시설 공사위탁 운영방식	 187

표 목 차

[표 1] 당진시 행정구역 현황	12
[표 2] 당진시 인구 현황	13
[표 3] 당진시 행정구역별 인구 현황	14
[표 4] 당진시 사업체 현황	15
[표 5] 당진시 고용률 현황	16
[표 6] 당진시 지역총생산 현황	16
[표 7] 당진교육문화스포츠센터 일반현황	18
[표 8] 당진교육문화스포츠센터 공간 활용 현황	18
[표 9] 당진교육문화스포츠센터 관리인력 현황	19
[표 10] 당진국민체육센터 일반현황	20
[표 11] 당진국민체육센터 공간 활용 현황	20
[표 12] 당진국민체육센터 관리인력 현황	21
[표 13] 당진국민체육센터 예산 현황(2015~2017년)	21
[표 14] 신평문화스포츠센터 일반현황	22
[표 15] 신평문화스포츠센터 주요시설	22
[표 16] 신평문화스포츠센터 관리인력 현황	23
[표 17] 신평문화스포츠센터 이용현황(2016년 기준)	24
[표 18] 신평문화스포츠센터 예산(집행)현황(2016년 기준)	24
[표 19] 신평문화스포츠센터 체육시설 사용료(전용사용료)	25
[표 20] 신평문화스포츠센터 체육시설 사용료(이용사용료)	25
[표 21] 송악교육문화스포츠센터 일반현황	26
[표 22] 송악교육문화스포츠센터 층별 용도 및 면적	27
[표 23] 석문교육문화스포츠센터 일반현황	28
[표 24] 석문교육문화스포츠센터 층별 용도	29
[표 25] 합덕교육문화스포츠센터 일반현황	30
[표 26] 합덕교육문화스포츠센터 층별 면적 · 용도	30
[표 27] 당진국민체육센터 및 신평문화스포츠센터 관리의 문제점	32

[표 28] 전국 생활체육시설 운영주체 현황	37
[표 29] 전국 공공 생활체육시설 중 운영주체별 수영장 보유 현황	38
[표 30] 생활체육관 운영주체별 현황	39
[표 31] 충청남도 주요 생활체육관 현황	40
[표 32] 충청남도 생활체육관 경기장 시설 현황	41
[표 33] 사례조사 대상 선정	43
[표 34] 공공시설 관리·운영 방식 유형	78
[표 35] 공공시설 관리·운영 방식별 특징	78
[표 36] 공공시설 관리·운영 방식별 장단점	91
[표 37] 운영방안별 비교평가 결과	98
[표 38] 검토사례 시설별 공무원 인력 현황	112
[표 39] 검토사례 시설별 기계 관리·운영 인력 현황	114
[표 40] 한국건물위생관리협회 건축용도별 1인 작업 면적 기준	115
[표 41] 본청 직영시 5개 문화체육시설별 필요인력	117
[표 42] 본청 직영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	118
[표 43] 본청 직영시 송악, 석문, 합덕 교육문화스포츠센터의 필요인원	119
[표 44] 민간위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력	122
[표 45] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	123
[표 46] 공사위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력	125
[표 47] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	126
[표 48] 5개 문화체육시설별 필요인력	127
[표 49] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	128
[표 50] 민간위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력	129
[표 51] 민간위탁 운영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	130
[표 52] 공사위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력	132
[표 53] 공사위탁 운영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원	133
[표 54] 본청 직영방식 인건비 산정	135
[표 55] 본청 직영방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	136
[표 56] 본청 직영방식 정규직 보험료 산출내역	137
[표 57] 본청 직영방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	138

[표 58] 본청 직영방식 비정규직 보험료 산출내역	138
[표 59] 사업소 직영방식 인건비 산정	139
[표 60] 사업소 직영방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	140
[표 61] 사업소 직영방식 정규직 보험료 산출내역	141
[표 62] 사업소 직영방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	142
[표 63] 사업소 직영방식 비정규직 보험료 산출내역	142
[표 64] 민간위탁방식 인건비 산정	143
[표 65] 민간위탁방식 인건비 산출내역(보험료 제외)	144
[표 66] 민간위탁방식 보험료 산출내역	145
[표 67] 공사/공단 위탁방식 인건비 산정	146
[표 68] 공사/공단 위탁방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	147
[표 69] 공사/공단 위탁방식 정규직 보험료 산출내역	148
[표 70] 공사/공단 위탁방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)	149
[표 71] 공사/공단 위탁방식 비정규직 보험료 산출내역	149
[표 72] 단위면적(m^2)당 연평균 정기검사수수료 산정	151
[표 73] 연간 정기검사수수료 산정	152
[표 74] 단위면적(m^2)당 연평균 공공요금 산정	152
[표 75] 연간 전기요금 산정	153
[표 76] 연간 가스요금 산정	153
[표 77] 연간 상하수도요금 산정	154
[표 78] 단위면적(m^2)당 연평균 시설유지재료비 산정	154
[표 79] 연간 시설유지재료비 산정	155
[표 80] 단위면적(m^2)당 연평균 위탁관리비 산정	156
[표 81] 연간 위탁관리비 산정	156
[표 82] 단위면적(m^2)당 연평균 기타경비 산정	157
[표 83] 연간 기타경비 산정	157
[표 84] 본청 직영방식 연간 총괄 운영비	158
[표 85] 사업소 직영방식 연간 총괄 운영비	160
[표 86] 민간위탁방식 연간 총괄 운영비	162
[표 87] 공사/공단 위탁방식 연간 총괄 운영비	164

[표 88] 운영방식별 총괄원가 비교	165
[표 89] 송악교육문화스포츠센터 수익사업 현황	169
[표 90] 직접운영	172
[표 91] 타 지방자치단체의 문화체육시설 운영 현황	173
[표 92] 행정재산의 종류 및 사용·수익허가 조건	174
[표 93] 5개 문화체육시설의 관리·운영 인력 구상(안)	182

그림 목 차

[그림 1] 당진시 위치	11
[그림 2] 당진시 행정구역 현황	12
[그림 3] 당진시 인구 추이(2008~2016년)	13
[그림 4] 당진시 행정구역별 인구 현황	14
[그림 5] 당진시 체육육성과 조직 및 업무	17
[그림 6] 생활체육관 운영주체별 비중	39
[그림 7] 문화체육시설의 업무 구분	109
[그림 8] 본청 직영시 5개 시설 관리·운영 조직	110
[그림 9] 사업소 직영시 5개 시설 관리·운영 조직	120
[그림 10] 민간기업 위탁운영시 5개 시설의 관리·운영 조직	121
[그림 11] 공사위탁 운영시 5개 시설의 관리·운영 조직	124
[그림 12] 총괄원가 산정	134
[그림 13] 5개 문화체육시설의 관리·운영조직 구상(안)	180
[그림 14] 체육시설팀 증가 인원	183

제1장 연구의 개요

제1절 연구의 배경 및 목적

제2절 연구의 범위와 방법

제3절 연구수행 체계

제1절 연구의 배경 및 목적

1. 연구의 배경

■ 당진시 공공문화체육시설의 확충

- 레저 인구의 증가로 문화체육 서비스에 대한 수요가 증가함에 따라 지방 자치단체는 교육문화 및 체육 시설을 확충하고 있음
- 당진시는 시민들에게 더 높은 수준의 문화체육서비스를 제공하기 위해 2010년부터 관련 시설을 지속적으로 확충하고 있음
 - 2012년에 건립된 신평문화스포츠센터와 2013년에 건립된 국민체육센터가 2017년 6월 현재 운영되고 있고, 2017년 내에 석문교육문화스포츠센터와 송악교육문화스포츠센터가 건립될 예정이며, 2018년에는 합덕교육문화스포츠센터가 건립 예정임

■ 공공문화체육시설의 적절한 관리·운영방안 마련 필요

- 기 운영 중인 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터는 직영방식으로 관리·운영되고 있음
 - 당진국민체육센터는 가맹단체와 위·수탁협약을 맺고, 무기계약근로자 2인과 기간제 근로자 1명으로 운영됨
 - 신평문화스포츠센터는 관리사무를 신평면에 위임하여 운영되고 있음
- 시민들에게 양질의 공공서비스를 제공하기 위해 보다 효율적인 관리·운영 방안을 모색할 필요성이 제기됨
 - 기존 2개 시설의 일반시민 이용률이 높지 않은 것으로 나타나고 있고, 시설 관리에 있어서 효율성이 높지 않는 등 문제점이 제기됨에 따라 시설관리 및 운영 방식에 대한 개선을 고려할 필요가 있음
- 또한 2018년까지 건립될 3개 문화체육시설에 대해서는 미리 효율적인 관리·운영방안을 마련하여 개장에 대비하여야 함

2. 연구의 목적

- 본 연구의 목적은 2017년 현재 운영 중인 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터와 건립예정인 3개 문화체육시설에 대한 적절한 관리·운영 방안을 모색하는 것임
 - 이를 위해 운영대안을 검토하고 각 대안별 타당성을 분석함
 - 운영방식별 효율성을 검토하기 위해 관리·운영방식 대안별 비용을 산정하여 비교함
 - 시설 내 수익사업에 대한 적절한 운영방안을 제시함

제2절 연구의 범위와 방법

1. 연구의 범위

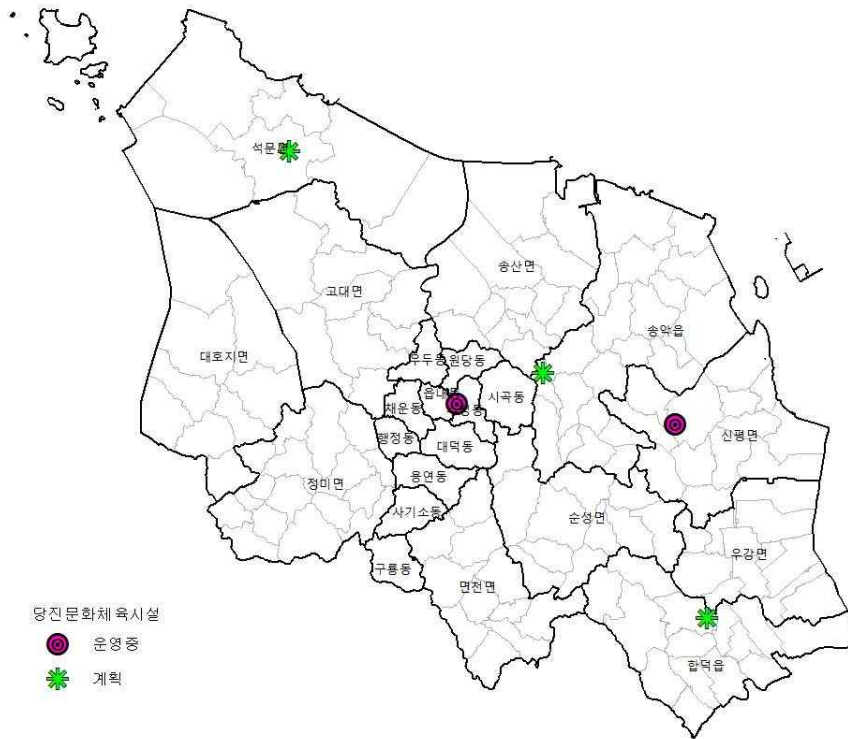
■ 시간 범위

- 기준년도 2017년
- 기 운영 시설에 대한 자료는 2016년 자료 활용

■ 대상 범위

- 연구의 대상은 기 운영 중인 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터와 건립예정 3개 문화체육시설임

구분	시설명	위치	시설내용
운영중	당진국민체육센터	시청1로 30	복싱장, 체력단련장, 회의실, 유도장, 태권도장, 검도장, 탁구장, 볼링장, 다목적 체육관 등
	신평문화스포츠센터	신평면 금천리 산44	도서관, 체력단련실, 주민자치센터, 다목적체육관 등
건립예정	송악교육문화스포츠센터	송악읍 기지시리 산 13번지 일원	수영장, 사무실, 체력단련장, 다목적체육관, 세미나실, 전산교육실, 강의실, 요가강습실, 골프연습장, 수영용품점, 스포츠용품점, 카페, 매점 등
	석문교육문화스포츠센터	석문면 삼봉리 308-39번지 일원	대강당, 컴퓨터교육실, 요가실, 체력증진실, 도서관, 게이트볼장 등
	합덕교육문화스포츠센터	합덕읍 운산리 27-1번지 일원	다목적홀, 다목적체육관, 요가실, 매점, 카페, 강의실, 체력단련실 등



■ 내용 범위

- 당진시 일반현황 및 공공문화체육시설 현황 및 운영실태 분석
- 유사사례 조사 및 관련 법규 검토
- 기 운영 중인 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터와 건립예정 3개 시설에 대한 운영방식(직접운영, 간접운영, 위탁운영 등) 검토 및 운영방식별 장단점 비교 분석
- 문화체육시설의 직접운영시와 위탁운영시의 비용 산정 및 비교
- 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터와 건립예정 3개 시설에 대한 운영방식별 타당성 검토
- 시설 내 수익사업에 대한 적정한 운영방안 제시

2. 연구의 방법

■ 문헌조사

- 당진시 일반현황 및 대상 시설의 현황 조사
- 관련 법규 검토(당진시 체육시설 설치 및 운영에 관한 조례, 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 등)

■ 사례조사

- 충남 도내 15개 시군에서 당진시 5개 공공문화체육시설과 유사한 시설을 선정하여 운영현황 조사
 - 시설의 관리·운영 조직과 인력 검토
- 시설운영에 대한 시사점 도출

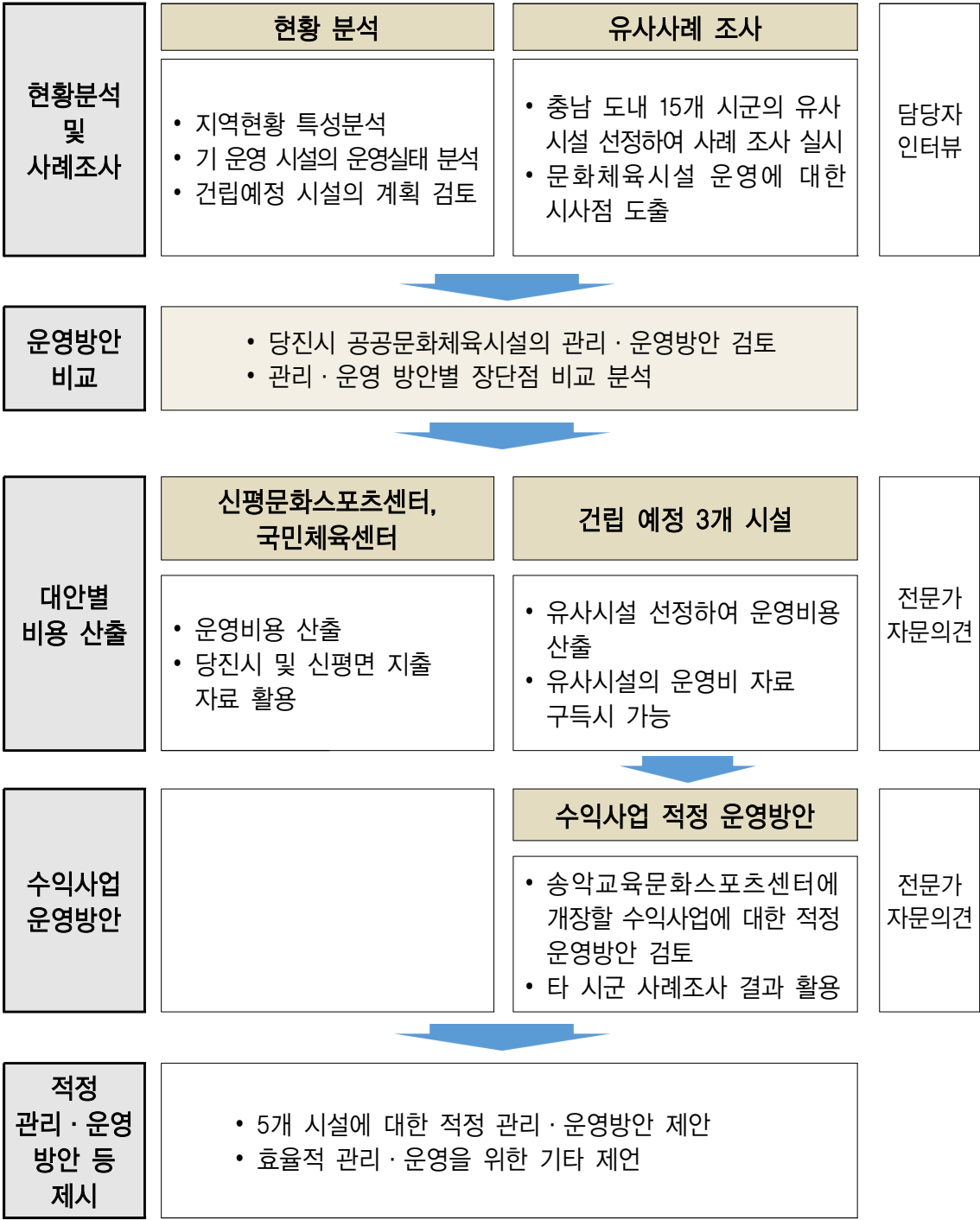
■ 자문회의

- 공공사무의 위탁 및 공공문화체육시설 관련 전문가를 대상으로 자문위원회 구성
- 운영방식별 비용산정을 위한 전문가 의견 조사
- 효율적 시설운영을 위한 전문가 의견 조사

■ 현장조사 및 실무담당자 인터뷰

- 2개 기운영시설에 대한 방문조사
- 당진시 체육육성과 및 시설운영 관계자 대상 인터뷰 실시

제3절 연구수행 체계



제2장 당진시 문화체육시설 현황

제1절 당진시 일반현황

제2절 당진시 문화체육시설 현황

제1절 당진시 일반현황

1. 위치

- 당진시는 국토공간상 한반도의 중서부 및 수도권 남부에 자리하고 있으며, 서울로부터 약 102km의 거리에 위치한 서해안 교통요충지임
- 수도권~충남~호남을 연결하는 서해안고속도로의 통과지역이며, 당진~대전간 고속도로를 통해 경부 및 행정중심복합도시와도 연결이 용이함
- 서해안 임해신산업단지의 배후지원기능을 수행하는 광역아산만권에 속하는 지역으로 해상 물류·교통의 중심지역으로 성장가능성이 높은 지역임
- 당진시는 충청남도 북부지방에 자리하여 동쪽으로는 아산시와 경기도 평택시, 서쪽으로는 서산시, 남쪽으로는 예산군과 서산시, 북쪽으로는 경기도 화성군과 접하고 있으며 대체로 산악과 구릉이 연결된 넓은 평야지대로써 농업과 철강산업이 발전되고 있음
- 충청남도 내에서 당진시의 입지여건은 아산만권 개발의 거점, 서해안 개발의 교두보로써 향후 대중국 교류의 거점이며, 서해안 수도권 관문으로서의 역할이 한층 증대되고 있는 충남의 북부권에 속해 있음
- 당진시의 동쪽으로는 아산시, 서쪽으로는 서산시, 남으로는 예산군, 북으로는 경기도 화성시와 접하며 2개읍과 9개면 3개동, 221리(행정리)로 구성됨

[그림 1] 당진시 위치



2. 행정구역

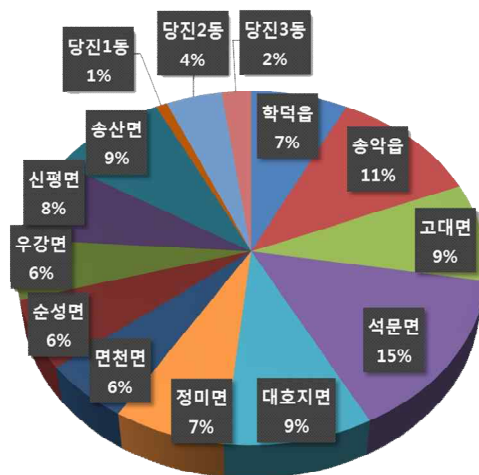
- 당진시는 117년만의 당진시 승격에 따라 기존의 3읍 9면의 행정구역이 2012년 1월 1일부터 2읍 9면 3동으로 조정됨

[표 1] 당진시 행정구역 현황

구 분	면적 (km ²)	구성비 (%)	통·리				반 계
			계	통	행정리	법정리	
당진시	704.25	100	272	51	221	-	1,557
합덕읍	51.3	7.3	34	-	34	-	175
송악읍	80.46	11.4	31	-	31	-	189
고대면	63.34	9	18	-	18	-	89
석문면	103.06	14.6	19	-	19	-	77
대호지면	65.82	9.3	12	-	12	-	57
정미면	49.57	7	18	-	18	-	69
면천면	39.24	5.6	17	-	17	-	80
순성면	44.39	6.3	17	-	17	-	109
우강면	38.86	5.5	17	-	17	-	101
신평면	54.38	7.7	19	-	19	-	139
송산면	62.58	2.9	19	-	19	-	89
당진1동	6.03	0.9	15	15	-	-	126
당진2동	29.62	4.2	20	20	-	-	132
당진3동	15.6	2.2	16	16	-	-	125

자료 : 당진시 통계자료(2014)

[그림 2] 당진시 행정구역 현황



3. 인구

- 2016년 말 기준으로 당진시의 인구수는 166,630명이고 그 중 남성이 87,388명, 여성이 79,242명임. 가구수는 73,434가구임
- 당진시의 인구는 2008년 이후 지속적으로 증가하고 있음
 - 2008년 136,432명, 2012년 155,104명, 2016년 166,630명으로 점차 증가함

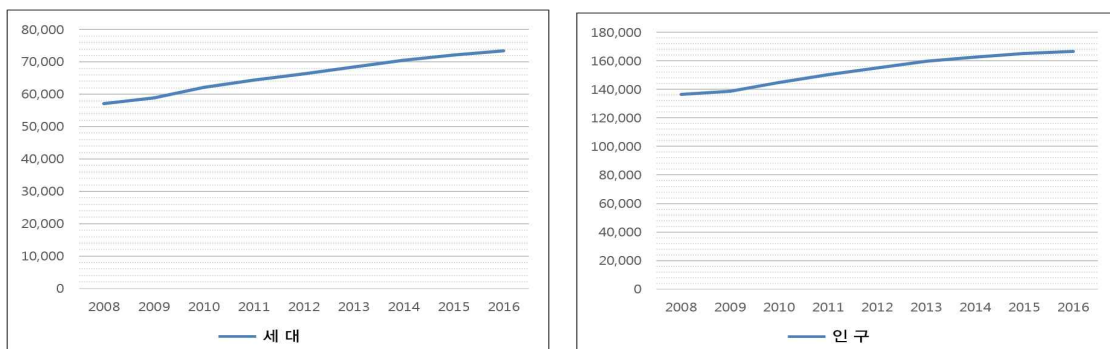
[표 2] 당진시 인구 현황

(단위 : 명)

구 분	인구			세대 (가구)	세대당 평균인구
	계	남	여		
2008년	136,432	70,081	66,351	57,141	2.39
2009년	138,798	71,405	67,393	58,907	2.36
2010년	144,903	74,720	70,183	62,076	2.33
2011년	150,219	77,703	72,516	64,333	2.34
2012년	155,104	80,427	74,677	66,369	2.34
2013년	159,615	82,925	76,690	68,490	2.33
2014년	162,844	84,963	77,881	70,502	2.31
2015년	165,122	86,454	78,668	72,074	2.29
2016년	166,630	87,388	79,242	73,434	2.27

자료 : 당진시 통계자료(2016)

[그림 3] 당진시 인구 추이(2008~2016년)



- 행정구역별로 인구수를 살펴보면, 당진1동의 인구가 24,716명으로 가장 많고, 다음으로 당진2동과 당진3동의 인구가 각각 20,017명과 19,056명으로 많은 것으로 나타남

- 신평문화스포츠센터가 위치한 신평면의 인구는 17,252명이고, 문화스포츠센터가 건립되는 송악읍, 석문면, 합덕읍의 인구는 각각 27,130명, 9,083명, 9,997명임
- 이들 지역의 인구는 타 읍면에 비해 상대적으로 많은 것으로 나타남

[표 3] 당진시 행정구역별 인구 현황

(단위 : 명)

구 분	인구			세대
	계	남	여	
당진시	166,823	87,536	79,287	73,732
합덕읍	9,997	5,429	4,748	4,871
송악읍	27,130	15,077	12,053	12,847
고대면	5,840	2,961	2,879	2,761
석문면	9,083	4,905	4,178	4,643
대호지면	2,610	1,305	1,305	1,289
정미면	3,804	1,893	1,911	1,940
면천면	3,711	1,891	1,820	1,787
순성면	5,513	2,832	2,681	2,527
우강면	5,735	2,907	2,828	2,467
신평면	17,252	8,783	8,469	6,991
송산면	12,359	6,875	5,484	5,688
당진1동	24,716	12,941	11,775	11,076
당진2동	20,017	10,228	9,789	7,964
당진3동	19,056	9,689	9,367	6,881

자료 : 당진시 통계자료(2017)

[그림 4] 당진시 행정구역별 인구 현황



4. 산업

■ 사업체

- 2014년 기준 당진시의 전체 사업체수는 11,240개로 도매 및 소매업이 2,696명으로 23.98%를 차지하고 있어 가장 높은 비율을 보이고 있고, 사업체별 종업원 수는 전체 71,801명 중 제조업이 27,061명(37.69%)으로 가장 높은 비율을 보임

[표 4] 당진시 사업체 현황

(단위 : 개, 명)

산업분류	사업체수		종사자수		
	사업체수	여성대표자	계	남	여
농업, 임업 및 어업	30	3	321	270	51
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	34	7	390	304	86
광업	11	0	87	79	8
제조업	1,028	174	27,061	23,946	3,115
금융 및 보험업	104	11	1,164	548	616
부동산업 및 임대업	454	115	1,508	1,043	465
전문, 과학 및 기술 서비스업	187	15	1,104	856	248
사업시설관리 및 사업지원서비스업	135	27	2,995	2,517	478
전기, 가스, 증기 및 수도사업	12	0	1,324	1,199	125
하수, 폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	49	8	630	571	59
건설업	479	85	5,737	5,260	477
공공행정, 국방 및 사회보장행정	51	1	1,711	1,072	639
도매 및 소매업	2,696	1,108	6,920	3,754	3,166
운수업	968	72	2,805	2,541	264
교육서비스업	369	190	3,193	1,290	1,903
보건업 및 사회복지 서비스업	394	180	3,893	564	3,329
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	344	149	970	538	432
숙박 및 음식점업	2,618	1,751	6,502	2,007	4,495
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	1,277	491	3,486	2,307	1,179
계	11,240	4,387	71,801	50,666	21,135

자료 : 당진시 통계자료(2014)

■ 고용률

- 2016년 말 기준 당진시의 취업자 수는 약 97,000명으로 2013년의 88,000명 대비 약 9천명 정도 증가하였음
- 고용률은 69%로 2013년의 66%대비 3% 정도 증가하였음

[표 5] 당진시 고용률 현황

(단위 : 천 명, %)

구 분	취업자		고용률	
	상반기	하반기	상반기	하반기
2013년	88	88	68	66
2014년	90	93	67	68
2015년	93	96	68	68
2016년	97	98	69	69

자료 : 당진시 통계자료(2016)

■ 지역총생산

- 당진시의 2014년 지역총생산은 12조 8,168억 원으로 충청남도 전체 GRDP의 13%를 차지하고 있음
- 당진시의 GRDP는 2012년부터 증가하고 있으나, 충청남도 전체 GRDP 비중은 증가하지 않고 있음

[표 6] 당진시 지역총생산 현황

(단위 : 백 만원, %)

구 분	지역총생산	도대비 구성비
2012년	11,318,536	13
2013년	11,629,862	12
2014년	12,816,821	13

자료 : 당진시 통계자료(2014)

제2절 당진시 문화체육시설 현황

1. 당진시 문화체육시설 관리·운영 조직 및 인력

- 당진시 문화체육시설의 설치 및 관리는 체육 관련 전반적인 업무를 담당하는 체육육성과에서 맡고 있음
- 체육육성과는 체육정책팀, 체육지원팀, 체육시설팀의 3개 팀으로 구성되어 있고, 문화체육시설의 관리·운영 업무는 체육시설팀에서 담당하고 있음
 - 2017년 4월 현재 체육시설팀은 종합운동장, 당진국민체육센터, 당진교육문화스포츠센터를 관리·운영하고 있음
 - 종합운동장 관리 업무는 체육시설팀장을 제외한 3인이 담당하고 있고, 당진국민체육센터는 체육시설팀장을 제외한 2인이 담당하고 있음

[그림 5] 당진시 체육육성과 조직 및 업무



자료 : 당진시 홈페이지, 2017년 4월 10일 검색

- 3개 문화체육시설 외에, 신평문화스포츠센터는 예외적으로 신평면에서 관리·운영하고 있음

2. 당진교육문화스포츠센터

■ 일반현황

- 당진교육문화스포츠센터는 2009년도에 개관하였으며, 연면적 11,356㎡로 지상 5층과 지하 1층의 형태로 건축됨

[표 7] 당진교육문화스포츠센터 일반현황

위치	충청남도 당진시 당진중앙2로 132-30
대지면적	부지면적 12,931㎡
건축면적	4,133㎡
연면적	11,356㎡
시설규모	지하 1층, 지상 5층
사업기간	2009년(사업 완료)

- 당진교육문화스포츠센터는 헬스장, 수영장 등의 체육시설과 영상강의실, 컴퓨터교육실과 같은 주민 복지·문화 공간으로 활용되고 있음
 - 수영장의 면적은 약 1,600㎡이고, 50m 6레인으로 구성됨
 - 체력단련장의 면적은 약 580㎡임

[표 8] 당진교육문화스포츠센터 공간 활용 현황

구분	주요시설	비고
5층	사무실, 평생교육실(3실), 영상강의실, 컴퓨터교육실	
4층	멀티미디어&정기간행물실, 자유학습실	
3층	종합자료실, 어문학실	
2층	어린이자료실, 장애인실	
1층	헬스장, 수영장, 관람석, 식당, 주차장	
지하	수영장, 주차장	

■ 운영현황

- 당진교육문화스포츠센터는 BTL(민간투자사업)방식으로 건립되어, 향후 20년간 민간업체에서 시설물 관리를 맡고 당진시로부터 임대료를 받는 것으로 계약이 체결되어 있음
 - 20년 이후에는 시설물의 소유권이 당진시로 이양됨
- 시설물 관리는 민간업체에서 수행하고 있고, 당진시는 시설운동을 담당하고 있음
- 당진교육문화스포츠센터의 스포츠시설 운영은 체육육성과 체육시설팀에서 담당하고 있고, 투입인력은 총 17명임
 - 총 17명 중 2명이 공무원이고 시설운영 및 근로자 관리를 담당하고 있음
 - 행정업무 보조와 회원접수, 프로그램 강사 인력은 기간제근로자로 충당하고 있음
- 당진교육문화스포츠센터의 시설관리는 민간업체에서 담당하고 있고, 인력은 총 29명임. 이러한 인력은 스포츠시설과 교육문화시설 전체를 관리하고 있음
 - 전기, 기계, 보일러 등의 시설 관리 업무는 시설관리팀장과 5명의 직원이 담당하고 있음
 - 탈의실 관리 및 청소 인력이 4명, 경비 인력이 6명, 환경정비 인력이 13명임

[표 9] 당진교육문화스포츠센터 관리인력 현황

구분		인원	직급	비고
체육시설팀 담당	체육시설팀장	1명	6급 기계직	
	시설 운영 및 근로자 관리	1명	8급 행정직	
	행정업무 보조	1명	기간제	
	회원접수 및 매표	4명	기간제	오전/오후 교대근무
	수영강사	8명	기간제	
	헬스강사	2명	기간제	
민간업체 담당	당진교육문화스포츠센터 시설관리팀장	1명	-	전체 시설 대상
	시설 관리(전기, 기계, 소방, 보일러, 수질관리 등)	5명	-	전체 시설 대상
	탈의실 관리 및 청소	4명	-	남녀, 2인 1조 운영
	경비	6명	-	전체 시설 대상
	환경정비	13명	-	전체 시설 대상

3. 당진국민체육센터

■ 일반현황

- 당진국민체육센터는 2013년도에 개관하였으며 센터동(지하1층, 지상3층), 체육관동(지하1층, 지상2층)으로 구성되어 있음
- 연면적은 4,986.76㎡이고 그 중 센터동이 2,494.80㎡, 체육관동이 2,491.96㎡를 차지함

[표 10] 당진국민체육센터 일반현황

위치	당진시 시청1로 30(계림도시자연공원 내)
대지면적	7,279.0㎡(부지면적 8,106.0㎡)
건축면적	1,454.64㎡ (센터동 561.60㎡, 체육관동 893.04㎡)
연면적	4,986.76㎡ (센터동 2,494.80㎡, 체육관동 2,491.96㎡)
시설규모	센터동 지하 1층, 지상 3층 체육관동 지하 1층, 지상 2층
주차대수	60대 (버스3대 포함)
사업기간	2010년~2013년(사업 완료)

- 센터동은 복싱장, 체력단련장, 검도장, 유도장, 태권도장, 탁구장 등으로, 체육관동은 볼링장, 다목적 체육관으로 활용되고 있음

[표 11] 당진국민체육센터 공간 활용 현황

구분		용도	면적
센터동	3층	탁구장	561.60㎡(432)
	2층	유도장, 태권도장	561.60㎡(216,216)
	1층	회의실, 검도장	489.60㎡(108,180)
	지하1층	사무실, 복싱장, 체력단련장, 기계실, 전기실	964.80㎡(216,288)
체육관동	2층	관람석	191.04㎡
	1층	다목적 체육관	893.04㎡
	지하1층	볼링장	147.88㎡

■ 운영현황

- 현재 당진국민체육센터의 공간은 당진시에서 직접 운영하지 않고 위탁하여 운영하고 있음
 - 센터동의 체육프로그램과 체육관동의 다목적 체육관은 당진시체육회에서 위탁되어 운영되고 있고 주로 엘리트체육인 육성에 활용되고 있음
 - 체육관동의 불링장은 민간업체가 조성한 것으로서 2029년까지 민간에서 운영한 이후 당진시로 기부채납하기로 계획됨
- 당진국민체육센터 인력은 총 4명(행정 3명, 환경정비 1명)으로 구성되어 있음

[표 12] 당진국민체육센터 관리인력 현황

구분	행정		환경정비
관리인원	3명		1명
직급 및 담당업무	체육시설팀장 1	공업 6급 (체육시설 3개소 총괄) ^{주)}	기간제근로자 1(환경미화)
	사무운영 1	사무운영 7급	
	청원경찰 1		

주) 체육시설 3개소는 당진시 종합운동장, 당진국민체육센터, 당진교육문화스포츠센터임

- 최근 3년간 예산집행 현황은 2015년도 126.7백만원, 2016년도 155.7백만원, 2017년도 136.7백만 원으로 나타남. 그에 반해, 수입은 거의 없는 상태임

[표 13] 당진국민체육센터 예산 현황(2015~2017년)

(단위 : 백만원)

통계목	예 산 액			비 고
	2015년	2016년	2017년	
기간제근로자 등 보수	39	44	9	헬스장관리, 환경미화·제조작업 인부임
사무관리비	1.7	1.7	1.7	특근 매식비, 급량비
공공운영비	86	110	116	공공운영비, 정수기 렌탈료, 수선관리, 전기소방안전관리대행비, 승강기 안전관리, 공공요금, 벽수선비
시설비	-	-	10	시설물 보수
합계	126.7	155.7	136.7	

4. 신평문화스포츠센터

■ 일반현황

- 신평문화스포츠센터는 2012년도에 개관하였으며, 건축면적은 1,447㎡이고 연면적은 2,704㎡임

[표 14] 신평문화스포츠센터 일반현황

위치	당진시 신평면 금천리 산44
건축면적	1,447㎡
연면적	2,704㎡
사업비	57억원(도비 5억원, 시비 52억원)
사업기간	2010년~2012년(사업 완료)

- 주요시설은 도서관, 체력단련장, 주민자치센터, 공동육아나눔터, 다목적 체육관, 식당 등으로 구성되어 있음
 - 다목적 체육관의 면적은 845㎡이고, 체력단련장의 면적은 513㎡임

[표 15] 신평문화스포츠센터 주요시설

구분	주요시설	면적	비고
3층	도서관(청소년작은도서관)	345㎡	104평
2층	체력단련장, 샤워장	513㎡	155평
1층	주민자치센터, 공동육아나눔터, 다목적 체육관,	1,358㎡ (845㎡) ^{주)}	411평
지하	주방, 식당(주민자치교실), 전기실	487㎡	147평

주) 다목적 체육관의 면적은 약 845㎡임

■ 운영현황

- 당진시는 신평문화스포츠센터가 2012년 말 준공된 이후, 효율적 관리를 위해 재산관리 사무를 신평면으로 위임하였음
 - 2017년 4월 현재 신평문화스포츠센터의 관리담당은 신평면사무소 총무팀에서 맡고 있음

- 센터의 주요 시설 중 도서관, 주민자치센터, 공동육아나눔터는 별도의 관리주체가 있음
 - 도서관은 당진시립도서관에서, 주민자치센터는 신평면 주민자치위원회에서, 공동육아나눔터는 당진시 건강가정지원센터에서 관리하고 있음
 - 또한 별도의 관리인력이 배치되어 있음. 도서관에는 무기계약직 1명과 기간제 근로자 1명이 근무하고 있고, 공동육아나눔터에는 당진시의 공익근무요원 1명이 배치되어 있음
 - 이러한 부분을 제외한 나머지 부분만을 신평면사무소에서 관리하고 있음
- 주민자치센터는 1층과 지하에서 요가, 댄스스포츠, 수채화교실, 풍물교실, 난타 등의 교양프로그램을 운영 중임
- 신평문화스포츠센터의 관리인력은 총 5인이고, 그 중 시설관리 총괄은 신평면사무소의 총무팀 1인이 맡고 있음
 - 센터의 행정 및 사용료 관리는 무기계약직 1인이 담당하고 있음
 - 그 외에 기간제 근로자가 3인이 고용되고 있는데, 그 중 2인은 체육지도자이고 1인은 환경미화업무를 담당함

[표 16] 신평문화스포츠센터 관리인력 현황

구분	시설 총괄	체육관 관리	체력단련장 관리 및 체육지도	환경정비
관리인원	1명	1명	2명	1명
담당업무 및 직급	시설관리 총괄	체육관 관리, 수입금 관리	체력단련장 관리 및 강사	체육관 청소
	신평면사무소 행정 7급	무기계약직	기간제 근로자	기간제 근로자

- 신평문화스포츠센터 이용객수는 2016년 기준 총 2,672명이고, 그 중 다목적 체육관 이용객은 855명, 체력단련장 이용객은 1,817명임
 - 다목적 체육관 이용객은 봄과 가을 행사가 많은 5월과 9월에 증가하는 것으로 나타남
 - 체력단련장 이용객은 월 평균 151명인데, 방학기간인 1월과 7월에 이용객수가 크게 증가하는 것으로 나타남

- 시설의 사용료 수입은 2016년 기준 다목적 체육관에서 463,100원이고, 체력단련장에서 33,117,500원임
- 주로 체력단련장의 사용료 수입이 높게 나타남

[표 17] 싯평문화스포츠센터 이용현황(2016년 기준)

구분	체육관		체력단련장	
	이용객수(명)	사용료(원)	이용객수(명)	사용료(원)
1월	75	41,370	199	3,570,000
2월	76	40,800	135	2,495,000
3월	2	3,000	179	3,315,000
4월	60	29,400	141	2,635,000
5월	120	58,800	157	2,785,000
6월	92	55,410	137	2,525,000
7월	62	31,220	192	3,450,000
8월	43	40,300	152	2,770,000
9월	118	57,820	137	2,500,000
10월	65	33,380	130	2,395,000
11월	68	33,320	137	2,472,500
12월	74	38,280	121	2,205,000
계	855	463,100	1,817	33,117,500

자료 : 싯평면 내부자료

- 시설의 지출예산은 2016년 기준 136,080,000원이고, 이 중 공공운영비가 77,880,000원으로 절반 이상을 차지함
- 사용료 수입 33,117,500원으로 지출예산의 30% 정도만 충당하고 있음

[표 18] 싯평문화스포츠센터 예산(집행)현황(2016년 기준)

(단위 : 원)

항목	예산액			비 고
	계	예산현액	집행잔액	
계	136,080,000	136,080,000	5,433,000	
사무관리비	4,200,000	4,200,000	0	· 사무용품구입
공공운영비	77,880,000	77,880,000	0	· 체육관 전기요금, 테니스장 및 족구장 전기요금, 승강기유지보수, 정수기, 가로등, 무인경비, 소방시설
시설비	48,000,000	48,000,000	5,433,000	· 스포츠센터 리모델링 공사실시설계 용역 및 스포츠센터 리모델링 공사 · 족구장 그물망웬스 설치 공사 · 족구장 라인도색작업 등
자산 및 물품 취득비	6,000,000	6,000,000	0	· 운동기구, 행사용의자 구입

- 신평문화스포츠센터 체육시설 전용 사용료는 체육경기 20,000원~37,500원, 체육경기이외 행사 50,000원~120,000원으로 구성되어 있음

[표 19] 신평문화스포츠센터 체육시설 사용료(전용사용료)

(단위 : 원)

시간	체육경기		체육경기이외 행사		비고
	평일	토요일	평일	토요일	
야간	30,000	37,500	90,000	120,000	- 체육행사 1회(2시간) - 일반행사 1회(4시간) - 야간사용 주간사용액의 50% 증액 - 토·일, 공휴일 주간사용액의 50% 증액 - 부대시설사용료 별도
주간	20,000	30,000	50,000	75,000	

- 체육시설 이용 사용료는 체육관 1회 2시간 700원~2,200원, 헬스장 1일 입장 1회 2시간 2,000원 월 20,000원으로 구성되어 있음. 국가유공자, 기초생활수급자, 장애인은 감면 대상임

[표 20] 신평문화스포츠센터 체육시설 사용료(이용사용료)

(단위 : 원)

시설별	기 준		개 인		단 체		비 고
			평일	토요일	평일	토요일	
체육관	주간	1회 2시간	1,000	1,500	700	1,000	-
	야간		1,500	2,200	1,000	1,600	
체력 단련장	1일 입장 (1회 2시간)	성인	2,000		-		국가유공자, 기초생활수급자, 장애인 감면
	월회원 (1일 1회)		20,000		-		

※ 단체 이용자

- 배구 12명 이상, 족구 10명 이상, 배드민턴 8명 이상, 테니스 8명, 그 밖의 경기 10명 이상

※ 감면기준

- 노인, 어린이 50%감면(체력단련장 제외)

- 청소년, 군인 30%감면(체력단련장 제외)

※ 주말(토요일) 사용시 체육행사는 3일전, 그 외 행사는 10일 전까지 사전 신청

※ 시설이용료는 현금납부만 가능(사용 다음날까지 납부)

5. 송악교육문화스포츠센터

■ 일반현황

- 송악교육문화스포츠센터는 2017년 7월 건립 예정이고, 연면적은 6,653.18㎡이며, 지상 3층과 지하2층 형태로 건축됨
- 송악교육문화스포츠센터에는 운동시설과 교육문화시설 등이 도입될 예정임

[표 21] 송악교육문화스포츠센터 일반현황

위치	충남 당진시 송악읍 기지시리 산 13번지 일원
대지면적	19,562㎡
건축면적	3,168.91㎡
연면적	6,653.18㎡
형태	지상3층 / 지하2층
도입시설	교육문화시설, 스포츠시설, 체육관, 수영장시설 등
사업예산	191.8억원
사업기간	2013년 4월 ~ 2017년 7월

■ 운영 계획

- 송악교육문화스포츠센터의 주요 시설은 수영장, 주민자치시설, 골프연습장 등임
 - 지하 1층에는 수영장과 수영용품점이 설치될 예정임. 수영장의 규모는 1,180.57㎡(25m × 8레인)로서 소규모 공공수영장에 해당됨
 - 지상 1층에는 카페테리아/매점, 스포츠용품점, 사무실, 세미나실이 설치될 계획임
 - 지상 2층에는 체력단련장, 다목적체육관, 골프연습장 등의 운동시설과 강의실, 전산교육실, 요가강습실 등의 주민자치시설이 설치될 계획임
 - 체력단련장의 규모는 322.66㎡이고 골프연습장의 규모는 376.03㎡임

[표 22] 송악교육문화스포츠센터 층별 용도 및 면적

구 분		주요시설		층별 면적 (㎡)
		용 도	면 적(㎡)	
지상층	3층	공조실	33.12	33.12
	2층	운동시설	체력단련장	322.66
			다목적체육관	1,005.90
			탈의/샤워/화장실	145.05
		골프연습장	골프연습장	376.03
			기타	32.69
		주민자치시설	강의실	84.00
			전산교육실	100.80
			요가강습실	84.00
			사무실	84.00
	1층	휴게음식점	카페테리아/매점	233.84
		소매점	스포츠용품점	29.61
		운동시설	사무실	56.00
		주민자치시설	세미나실	216.00
지하층	1층	운동시설	수영장	1,180.57
			탈의/샤워/화장실	467.72
		소매점	수영용품점	21.96
	2층	기계 / 전기실, PIT		672.00
				672.00

주) 각 용도별 면적은 도면상의 면적을 측정하여 산정한 것으로서 정확한 수치는 아님

6. 석문교육문화스포츠센터

■ 일반현황

- 석문교육문화스포츠센터는 2017년 6월 건립 예정이고, 연면적은 4,085.9㎡임
- 센터는 지상 3층과 지하 1층 형태의 문화스포츠센터동과 1개 면의 게이트볼장으로 구성됨
- 주요 시설로는 도서관, 컴퓨터교육실, 강의실 등의 문화시설과 탁구장, 체력증진실 등의 운동시설이 도입될 예정임

[표 23] 석문교육문화스포츠센터 일반현황

위치	충남 당진시 석문면 삼봉리 308-39번지 일원
대지면적	10,044㎡
건축면적	2,071.39㎡ (게이트볼장 485.37㎡ 포함)
연면적	4,085.90㎡ (3,600.53㎡ / 485.37㎡)
형태	문화스포츠센터동 지상3층 / 지하1층, 게이트볼장
도입시설	대강당, 컴퓨터교육실, 요가실, 체력증진실, 게이트볼장 등
사업예산	89.7억원
사업기간	2014년 3월 ~ 2017년 6월

■ 운영 계획

- 석문교육문화스포츠센터의 주요 시설은 크게 문화시설과 스포츠시설로 구분됨
 - 문화시설에는 작은도서관, 컴퓨터교육실, 강의실 등이 포함되고, 스포츠시설에는 체력증진실, 탁구장, 당구장, 게이트볼장 등이 포함됨
- 문화스포츠센터동의 배치는 층별로 시설의 성격을 구분하고 있음
 - 문화스포츠센터동의 1층에는 대강당, 작은도서관, 컴퓨터 교육실, 강의실 등 문화시설이 배치될 예정임. 대강당의 규모는 421.2㎡이고 도서관은 230.4㎡임
 - 2층과 3층에는 요가실, 당구장, 탁구장, 체력증진실 등 스포츠시설이 배치될 예정임. 요가실은 336.26㎡이고 탁구장은 151.68㎡이며, 체력증진실은 324㎡임

[표 24] 석문교육문화스포츠센터 층별 용도

구분		용도	면적(m ²)	층별 면적(m ²)
문화스포츠 센터동	3층	체력증진실	324.00	709.77
		사무실	36.85	
	2층	요가실(라커룸,샤워실,창고 포함)	336.26	987.33
		당구장	95.74	
		탁구장	151.68	
		사무실	54.28	
		휴게데크	70.80	
	1층	대강당	421.20	1,545.58
		작은도서관	230.4	
		컴퓨터 교육실	108.57	
		강의실(2실)	151.68	
		사무실	53.10	
		휴게실	35.40	
	지하1층	기계실, 발전기실, 전기실, PIT	357.85	
	계		3,600.53	
게이트볼장동		제2종 근린생활시설(게이트볼장)	485.37	
총 계			4,085.90	

주) 각 용도별 면적은 도면상의 면적을 측정하여 산정한 것으로서 정확한 수치는 아님

7. 합덕교육문화스포츠센터

■ 일반현황

- 합덕교육문화스포츠센터는 2018년 건립 예정이고, 연면적은 약 3,574.82㎡이며, 지상3층과 지하1층 형태로 건설됨
- 센터는 스포츠센터와 교육문화센터로 구분되고, 스포츠센터에는 다목적 체육관, 체력단련실 등의 체육시설이 배치되고 교육문화센터에는 상담실, 멀티미디어실, 교육실, 어린이도서관 등의 교육문화시설이 배치될 예정임

[표 25] 합덕교육문화스포츠센터 일반현황

위치	충남 당진시 합덕읍 운산리 27-1번지 일원
대지면적	12,853.87m ²
건축규모	2,297.51m ²
연면적	3,574.82m ²
형태	지하1층 / 지상3층
도입시설	- 교육문화시설 : 상담실, 멀티미디어실, 교육실, 어린이도서관 등 - 체육시설 : 다목적체육관, 체력단련실 등
사업예산	86억원(국비 25.8억원 / 시비 60.2억원)
사업기간	2015년 ~ 2018년

■ 운영 계획

- 합덕교육문화스포츠센터의 주요 시설은 다목적 체육관과 다목적홀, 강의실, 소회의실 등임

[표 26] 합덕교육문화스포츠센터 층별 면적·용도

구분		용도	면적(m ²)	층별 면적(m ²)
3층	교육문화센터	강의실(2실)	116.53	498.44
		소강의실	16.90	
		소회의실	22.18	
2층	교육문화센터	강의실(2실)	127.80	814.90
		소강의실	22.73	
		소회의실	22.18	
	스포츠센터	체력단련실	85.33	
1층	교육문화센터	다목적홀	138.60	1,917.41
		강의실	92.40	
		관리사무실	22.18	
		사무실	9.90	
	스포츠센터	다목적 체육관(탈의실, 샤워실, 로비, 화장실 등 포함)	1,085.40	
지하1층		기계실, 발전기실, 전기실, PIT	344.07	
총 계			3,574.82	

주) 각 용도별 면적은 도면상의 면적을 측정하여 산정한 것으로서 정확한 수치는 아님

- 스포츠센터는 2층 건축물로서, 1층에는 다목적 체육관이 위치하며 2층에는 관람석과 체력단련장이 배치됨
- 다목적 체육관의 규모는 탈의실, 샤워실, 선수대기실, 화장실 등을 포함하여 1,085.4㎡이고, 체력단련장의 규모는 85.33㎡임
- 교육문화센터는 3층 건축물로서, 1층은 사무실, 관리사무실, 다목적홀, 강의실 등으로 구성되고, 2층과 3층은 강의실, 소강의실, 소회의실 등으로 구성됨
- 다목적홀의 규모는 138.6㎡이고 1층 강의실의 규모는 92.40㎡임
- 2층 강의실은 1개 실당 약 64㎡ 규모이고, 소강의실은 22.73㎡ 규모이며, 소회의실은 22.18㎡ 규모임

8. 시설운영의 특징 및 문제점

1) 기 운영시설의 특징 및 문제점

■ 당진교육문화스포츠센터

- 당진교육문화스포츠센터는 BTL 방식으로 건축되어 민간업체와 계약을 통해 시설을 관리하고 있음
- 프로그램 업무는 당진시 체육육성과 체육시설팀에서 담당하고 있음
- 시설관리 업무를 위탁함으로써 공무원 인력이 증가하지 않음

■ 당진국민체육센터

- 당진국민체육센터는 현재 당진시 체육단체와 위·수탁협약을 통해 운영되고 있음
- 주로 전문체육인이 시설을 이용하고 있고, 일반인의 이용률은 낮은 것으로 나타남
- 특정 단체는 프로그램을 운영하지 않고 있어, 공간의 이용효율성이 낮음
- 이용객 현황 집계 등 관리가 체계적으로 이루어지지 않고 있음

■ 신평문화스포츠센터

- 신평문화스포츠센터의 관리 사무는 신평면사무소에 위임되어, 현재 신평면사무소의 회계담당 직원이 센터의 관리 업무를 담당하고 있음
- 센터에 대한 전담 인력이 없는 상태이고 상시적으로 근무하지 못하고 있음
 - 현재 무기계약직(공무직) 근로자 1인이 센터운영 업무를 맡고 있음
- 면사무소와 센터가 거리상으로 떨어져 있어, 인력 및 시설에 대한 관리·감독이 어려움
- 투입되는 세부 자원(인건비, 공공요금, 사무관리비, 자산취득비 등)에 대한 관리가 부족함
 - 특히, 공공요금을 포함한 공공운영비가 77,880,000원으로 지출예산의 절반 이상을 차지함
- 2016년 기준 시설운영예산은 136,080,000원인데 반해, 사용료 수입 지출 예산의 30% 정도만 충당하고 있음
- 전체적으로 관리 인력이 부족하여 시설물과 직원에 대한 관리가 어려운 여건임

[표 27] 당진국민체육센터 및 신평문화스포츠센터 관리의 문제점

시설명	문제점
당진 국민체육센터	<ul style="list-style-type: none"> - 가맹단체 위·수탁협약을 통해 운영하고 있음. 주로 전문체육인이 시설을 이용하고 있고, 일반인의 이용률은 낮은 것으로 나타남 - 특정 단체는 프로그램을 운영하지 않고 있어, 공간의 이용효율성이 낮음 - 이용객 현황 집계 등 관리가 부실함
신평문화 스포츠센터	<ul style="list-style-type: none"> - 전담인력이 없고 신평면사무소의 회계담당 직원이 신평문화스포츠센터의 업무를 병행하고 있음 - 면사무소와 센터가 거리상으로 떨어져 있어, 인력 및 시설에 대한 관리·감독이 어려움 - 투입되는 자원(인건비, 공공요금, 등)에 대한 관리가 부족함 - 수입으로 지출액의 30% 정도만을 충당하고 있어 운영의 효율성을 높일 필요가 있음

2) 건립 예정 시설의 특징

■ 송악교육문화스포츠센터

- 2017년 7월 준공 예정인 송악교육문화스포츠센터는 수영장시설과 교육문화시설이 포함되어 있는 복합 시설임
- 개관 이후 수영장 운영에 따라 타 시설에 비해 채용해야 할 인력이 많을 것으로 예상됨
- 인력운영의 효율성을 위해 정규직 공무원이 맡아야 할 업무와 무기계약직 또는 기간제 근로자가 맡아야 할 업무를 구분하여 처리할 필요가 있음
 - 시설의 운영과 관련된 업무는 정규직 공무원이 담당하고, 특정 공간이나 설비의 관리·운영 업무는 무기계약직 또는 기간제 근로자를 활용하는 것이 비용절감이나 업무효율성 측면에서 적절할 것으로 판단됨

■ 석문교육문화스포츠센터

- 2017년 내에 준공 예정인 석문교육문화스포츠센터는 도서관, 컴퓨터 교육실, 강의실 등의 문화시설과 탁구장, 체력증진실 등의 운동시설이 도입될 예정임
- 문화시설과 스포츠시설이 복합적으로 도입됨에 따라, 향후 효율적인 프로그램 운영을 위해서는 업무의 전문성을 고려하여 프로그램 운영 주체를 선택하여야 함
 - 작은 도서관, 강의실 등은 체육육성과 보다는, 신평문화스포츠센터와 같이, 당진 시립도서관이 관리하는 것이 적절함

■ 합덕교육문화스포츠센터

- 2018년에 준공 예정인 합덕교육문화스포츠센터는 다목적홀, 강의실, 세미나실 등의 교육문화시설과 다목적체육관, 체력단련실 등의 체육시설이 도입될 예정임
- 전체적으로 체육 관련 공간보다는 교육문화 관련 공간의 비중이 높아 스포츠 시설보다는 교육문화시설의 성격이 강하게 나타남
 - 스포츠시설 면적은 1,171㎡로서 연면적 3,574.8㎡의 1/3 수준임
- 따라서 향후 시설의 효율적인 운영을 위해서는 시설관리 주체와 프로그램 운영 주체를 선택할 때 업무의 전문성을 고려하여야 할 것임

제3장 사례조사

제1절 전국 문화체육시설 현황

제2절 유사사례 조사

제1절 전국 문화체육시설 현황

■ 공공체육시설의 운영관리 주체에 따른 현황

- 전국 공공체육시설 중 생활체육시설¹⁾은 2016년 말 기준으로 총 467개소임
- 공공 생활체육시설의 운영관리 주체를 살펴보면, 직영>공단/공사>민간 위탁 순으로 각각 40.7%, 34.0%, 25.3%의 비율을 차지하고 있음

[표 28] 전국 생활체육시설 운영주체 현황

구분	직접운영	위탁		계
		공단/공사	민간	
서울	2	58	31	91
부산	7	3	12	22
대구	1	3	8	12
인천	5	11	1	17
광주	2	0	13	15
대전	3	1	7	11
울산	2	3	2	7
세종	-	5	-	5
경기	25	40	26	91
강원	21 (4)	2	4	27
충북	14	1	3	18
충남	17 (2)	1	1	19
전북	33 (6)	1	1	35
전남	13	5	3	21
경북	18	11	2	31
경남	20 (4)	14	4	38
제주	7	-	-	7
계	190 (16)	159	118	467
비율	40.7%	34.0%	25.3%	100%

자료 : 전국공공체육시설, 문화체육관광부(2015년 말 기준) 수정

주 : 직접운영 방식의 ()는 사업소 설치 자치단체를 의미함

1) 공공체육시설의 분류기준에 따른 생활체육관 : 농구, 배구 등 구기 종목과 수영, 볼링, 에어로빅, 헬스 등 생활체육 종목의 각종 체육시설이 복합 설치된 체육관(올림픽 기념국민생활관, 국민체육센터, 시민체육관, 국민체육센터, 농어민 문화·체육센터, 농어촌 복합체육시설 등)

- 전국 467개 공공생활체육시설 중 수영장 있는 시설은 2016년 말 기준으로 총 225개소임
- 운영관리 주체를 살펴보면 공단/공사>민간위탁>직영 순으로 각각 46.7%, 32.4%, 20.9%의 비율을 차지하는 것으로 나타남

[표 29] 전국 공공 생활체육시설 중 운영주체별 수영장 보유 현황

구 분	운영주체별 수영장 보유			계
	직영	공단/공사	민간위탁	
서울	-	46	24	70
부산	5	4	7	16
대구	-	2	4	6
인천	1	8	1	10
광주	1	-	4	5
대전	2	1	7	10
울산	2	2	1	5
세종	-	1	0	1
경기	5	26	14	45
강원	5	1	2	8
충북	1	-	3	4
충남	5	1	1	7
전북	7	-	1	8
전남	4	-	2	6
경북	2	1	-	3
경남	4	12	2	18
제주	3	-	-	3
계	47	105	73	225
비율	20.9%	46.7%	32.4%	100%

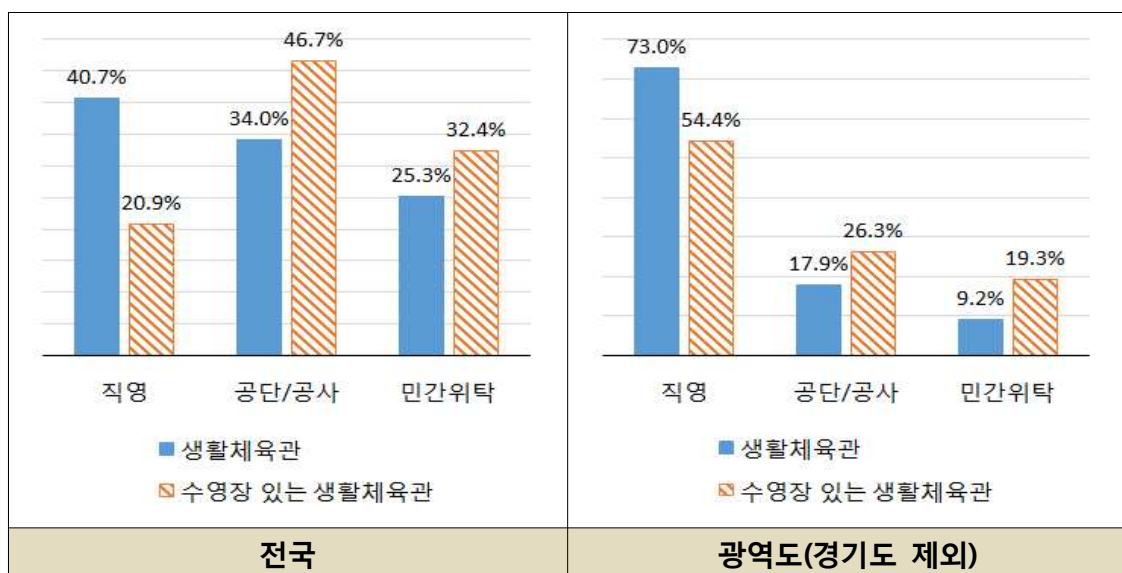
자료 : 전국공공체육시설, 문화체육관광부(2015년 말 기준) 수정

- 그러나 특별시, 광역시, 경기도를 제외한 8개 도(강원, 충북, 충남, 전북, 전남, 경북, 경남, 제주) 지역으로 한정할 경우, 거의 반대의 결과가 나타남
 - 생활체육관은 196개이고, 수영장이 있는 시설은 57개임
 - 운영주체 현황을 살펴보면, 직영>공단/공사>민간 순으로 각각 73.0%, 17.9%, 9.2%의 비율을 차지하는 것으로 나타남
 - 수영장이 있는 시설로 한정하더라도 직영>공단/공사>민간 순으로 각각 54.4%, 26.3%, 19.3%를 차지하는 것으로 나타남
- 소도시나 도농복합지역에서는 민간위탁이나 공단위탁이 적절하지 않거나 실현하기 어려울 수 있음을 시사함

[표 30] 생활체육관 운영주체별 현황

지역	구 분	시설 수	직 영	위 탁	
				공단/공사	민간
전국	생활체육관	467	40.7%	34.0%	25.3%
	수영장이 있는 생활체육관	225	20.9%	46.7%	32.4%
광역시도 (경기도 제외)	생활체육관	196	73.0%	17.9%	9.2%
	수영장이 있는 생활체육관	57	54.4%	26.3%	19.3%

[그림 6] 생활체육관 운영주체별 비중



제2절 유사사례 조사

1. 사례조사 대상 선정

■ 충청남도 생활체육시설 현황

- 충남 도내 시군의 주요 생활체육시설 현황은 다음과 같음

[표 31] 충청남도 주요 생활체육관 현황

시군	시설명	관리주체	건축면적 (㎡)	연면적 (㎡)	준공 연도	건설사업비 (백만원)
천안시	천안국민체육센터	천안시 시설관리공단	3,716	7,338	2001	9,600
천안시	한들문화센터	천안시 시설관리공단	4,892	8,483	2015	-
공주시	공주국민체육센터	공주대학교	1,212	1,927	2003	3,100
보령시	보령국민체육센터					
아산시	아산국민체육센터	아산시	1,369	1,994	2015	4,900
서산시	서산국민체육센터	서산시	2,644	4,355	2006	7,440
서산시	서산시민체육관	서산시	-	2,889	2001	8,997
논산시	연무문화체육센터	논산시 연무읍	2,322	3,417	2007	4,900
논산시	논산국민체육센터	논산시 공공시설사업소	2,607	5,482	2009	15,500
당진시	당진교육문화스포츠센터	민간(BTL 방식)	4,133	11,356	2009	21,067
당진시	당진트레이닝센터 (종합운동장 내 위치)	당진시	570	1,494	2009	2,450
당진시	신평문화스포츠센터	당진시	1,477	2,704	2013	4,266
금산군	금산스포츠센터	금산군	4,603	4,603	2006	7,123
서천군	서천농어촌복합체육시설	서천군	1,856	1,192	2012	12,400
서천군	서천국민체육센터	서천군	3,109	5,367	2013	10,400
청양군	청양군문화체육센터	공공시설사업소	1,159	3,152	1996	1,880
청양군	국민체육센터	공공시설사업소	40,647	2,830	2015	-
예산군	예산군생활체육관	예산군 문화체육과	1,256	1,256	2010	1,650
예산군	삼교국민체육센터	예산군 삼교읍	1,069	2,088	2013	5,400
예산군	봉산면 농어촌복합체육시설	예산군 봉산면	585	2,049	2012	1,250
태안군	태안국민체육센터	태안군	1,416	2,221	2011	6,500

자료 : 전국공공체육시설, 문화체육관광부(2015년 말 기준) 수정

[표 32] 충청남도 생활체육관 경기장 시설 현황

시설명	체육관			수영장		체력 단련실 (㎡)	기타시설
	면적 (㎡)	규격 (m)	가능종목	면적 (㎡)	규격		
천안 국민체육센터				1,050	50m×8레인	-	스쿼시장, 에어로빅장, 주민생활시설
천안 한들문화센터				3,339	50m×8레인	318	에벤트홀, 찜질방, 수영용품점
공주 국민체육센터				1,237	25m×6레인	150	체력측정실
아산 평생학습관	1,504	24×48×12m	배드민턴, 농구, 핸드볼, 배구			221	주민생활시설
아산 국민체육센터	699	35×20×10m	배구, 농구, 배드민턴			142	헬스장, 배드민턴장
서산 국민체육센터				1,125	25m×6레인	297	생활체육조실, 체력측정실, 주민생활시설
서산 시민체육관	1,469	55×65×21m	배드민턴, 농구, 배구				탁구장
논산 연무문화 체육센터	1,887	37×51×12m	농구, 배구, 배드민턴, 탁구				체력단련장, 문화시설
논산국민 체육센터	1,496	28×15×8m	농구, 배구	874	25m×6레인	230	에어로빅장
당진교육문화 스포츠센터				1,180	50m×6레인	590	도서관 평생교육센터
당진 트레이닝센터	569	20×10×4m	탁구, 태권도, 유도, 검도, 복싱, 트레이닝			504	세미나실
당진신평문화 스포츠센터	1,035	23×45×16m	배드민턴, 농구, 족구			200	도서관, 식당, 주민생활시설
금산 스포츠센터	971	26×32×7m	배드민턴, 배구, 농구	620	25m×4레인	101	건강측정실
서천농어촌 복합체육시설	750	20m×15m 2면	게이트볼				레크레이션실, 다목적실
서천 국민체육센터	1,257	40×20 1면	핸드볼, 배드민턴, 농구, 배구			127	무대, 다목적실,
청양 국민체육센터				1,392	25m×6레인		복싱연습장, 다목적실
청양군 문화체육센터	630	21×30×10m	배드민턴, 농구, 배구			517	주민생활시설
예산 군생활체육관	1,256	23×54×7m	배드민턴, 탁구				
예산삼교 국민체육센터	591	32×18×10m	배구, 탁구, 배드민턴 등			179	에어로빅장 체력측정실, 다목적실
예산 봉산면 농어촌복합체육 시설	585	27×19×8m	배드민턴, 탁구				무대
태안 국민체육센터				1,009	25m×6레인		다목적실

자료 : 전국공공체육시설, 문화체육관광부(2015년 말 기준)

- 이상의 사례와 타 지방자치단체 사례 중 당진시 문화체육시설과 유사한 사례를 선정하여 심층조사를 실시함

■ 사례조사 대상 선정 기준

- 당진시의 5개 문화체육시설의 적정 관리·운영방안을 도출하기 위해 다음과 같은 기준에 의거하여 유사시설을 조사함
- 첫째, 전국의 공공체육시설 가운데 당진시 문화체육시설과 유사한 시설물을 갖추고 있는 공공체육시설을 우선적으로 선정함. 즉, 수영장, 실내체육관 등을 보유하고 있는지를 살펴보고, 연면적 규모를 검토함
- 둘째, 문화체육시설이 운영될 당진시의 지역적인 특성과 유사한 지역을 선정함. 특별시나 광역시와 같은 도시 지역보다는 시·군 지역이 당진시와 유사성이 높다고 판단함
- 셋째, 운영방안별 특성을 반영하기 위해 조사대상에 직영, 공사/공단, 민간위탁 등의 운영방식이 포함될 수 있도록 각각의 사례를 포함함. 또한 직영방식에서도 사업소 방식을 포함함
- 넷째, 현장조사를 위해 충청남도 지역 또는 인근지역으로 한정함
- 이러한 조건에 따라 전국 공공체육시설 중 충청남도 인근의 8개 시설을 최종 사례지로 선정함

[표 33] 사례조사 대상 선정

시설명		시·군·구	연면적	운영 프로그램	비고
본청 직영	아산국민체육센터	아산시	1,994㎡	체육관 대관(배드민턴, 배구, 농구 등), 헬스, 요가, 에어로빅 등	
	아산 실내수영장 (배미, 방축)	아산시	7,792㎡ 4,582㎡	수영, 아쿠아로빅, 스킨스쿠버	
	서산국민체육센터	서산시	4,355㎡	체육관 대관(수영장), 수영, 헬스, 요가, 에어로빅, 벨리댄스, 아쿠아로빅	
사업소 직영	논산국민체육센터	논산시	3,417㎡	체육관 대관, 수영, 헬스(일반), 헬스(그룹트레이닝), 에어로빅, 댄스스포츠	
	청양국민체육센터	청양군	2,830㎡	수영, 아쿠아로빅	
공단 위탁	한들문화센터	천안시	3,339㎡	수영, 헬스, 이벤트홀 대관	
	올림픽기념 국민생활관	청주시	6,628㎡	체육관 대관, 탁구, 에어로빅	
민간 위탁	아름스포츠센터	세종시	4,460㎡	수영, 헬스, 에어로빅, 스피닝, 요가, 탁구, 체육관 대관	

주) 스피닝은 스피너라는 실내자전거를 개량한 운동기구를 이용하여, 하체는 페달링 동작을 실시하고 상체는 다른 안무들을 통해 많은 움직임을 발생시키는 운동임

2. 본청 직영 사례

1) 아산시 국민체육센터(장애인형 국민체육센터)

- 시설개요

위치	대지면적	건축면적	연면적	규모	개관	운영
충남 아산시 모종북로 76번길 62	28,949㎡	1,369.1㎡	1,994.0㎡	지상2층	2016년	아산시 체육육성과

- 층별 현황

층	용 도	비고
2층	체력단련실, 다목적실, 문화시설 등	헬스장 174.5㎡
1층	실내체육관, 사무실 등	실내체육관 700.8㎡

- 장애인주차장, 경사로, 장애인화장실, 승강기, 점자유도 블록 등 편의시설
- 체육관 700.83㎡(121평), 헬스장 174.55㎡ (52.8평), 좌석수 125석

- 프로그램 현황

- 배구, 농구, 배드민턴 등



- 시설 사용시간

구분	사용 시간	비고
주중	06:00~22:00	(화~일요일)
월요일	휴관	

• 운영 인력

업무	인원	직렬/직급	비고
센터 운영·관리, 통합운영관리시스템 운영 및 세입 처리	1	사무운영 7급	
시설물 관리	1	행정청원경찰	
사무보조	1	기간제	
환경미화	1	기간제	
헬스 강사	2	기간제	오전·오후 교대

자료 : 2017년 4월 기준

- 현재 공무원 인력은 사무운영 직렬의 7급 1명만 활용하고 있음
- 공공체육시설 통합운영관리시스템 운영에 따라 별도의 매표 인력을 채용하지 않고 있음
- 헬스장 규모는 300㎡ 이하로 체육지도자를 1명만 채용해도 되지만, 헬스장을 오전 6시부터 저녁 10시까지 운영함에 따라 2명을 채용하고 있음
- 주말근무는 1명씩 교대근무

2) 아산시 실내수영장

• 아산시 체육시설 2팀 조직도



자료 : 2017년 4월 기준

- 배미수영장 운영인력

구분	인원	직급	비고
합계	28명	-	
체육시설 2팀장	1명	공업 6급	
일반사무, 시설유지관리, 근로자임금관리, 회원등록관리, 사용료징수관리	3명	공업 7급	
		공업 7급	
		방호 8급	
기계실	6명	무기계약직 2명 기간제 4명	2인 1조 운영
매표 및 안내	3명	기간제 3명	
수영강사	9명	-	
탈의실 관리	4명	기간제 4명	남녀, 2인 1조 운영
환경	1명	기간제 1명	
식당	1명	기간제 1명	

자료 : 2017년 4월 기준

- 방축수영장 운영인력

구분	인원	직급	비고
합계	25명	-	
체육시설2팀장	1명	공업 6급	
시설유지관리, 회원등록관리	1명	공업 7급	
기계실 운영 관리	6명	무기계약직 3명 기간제 3명	2인 1조
매표 및 안내	3명	무기계약직 2명 기간제 1명	
수영강사, 수영장 안전	8명	-	
탈의실 관리	4명	무기계약직 1명 기간제 3명	남녀, 2인 1조
환경	1명	기간제 1명	
식당	1명	무기계약직 1명	

자료 : 2017년 4월 기준

- 체육시설2팀장은 방축수영장, 배미수영장, 아산시민체육관 3개 시설의 총괄업무를 담당하고 있음

- 배미수영장과 방축수영장은 수질여과기 운용을 위한 직원을 2인과 설비 운영 및 보일러 관리 직원을 4명 고용하고 있음
 - 이러한 6명의 직원은 3교대로 24시간 근무하고 있음
- 탈의실 관리 및 청소 직원은 남성 1명과 여성 1명이 1개 조가 되어 오전과 오후에 총 4명이 근무하고 있음
- 수영장사는 수영장 안전 업무를 겸하고 있음. 그에 따라 강사의 급여가 높게 책정되어 있으나 별도의 안전업무 담당 인력을 고용하지 않음으로써 전체 인건비를 줄이고 있음
- 「기간제 및 단시간근로자 보호 등에 관한 법률」의 제4조①항 제4호의 규정에 해당되는 55세 이상 근로자를 환경 미화 업무 직원으로 고용하여 실질적으로 무기계약 형태로 인력을 활용하고 있음

■ 아산시 배미수영장

- 시설개요

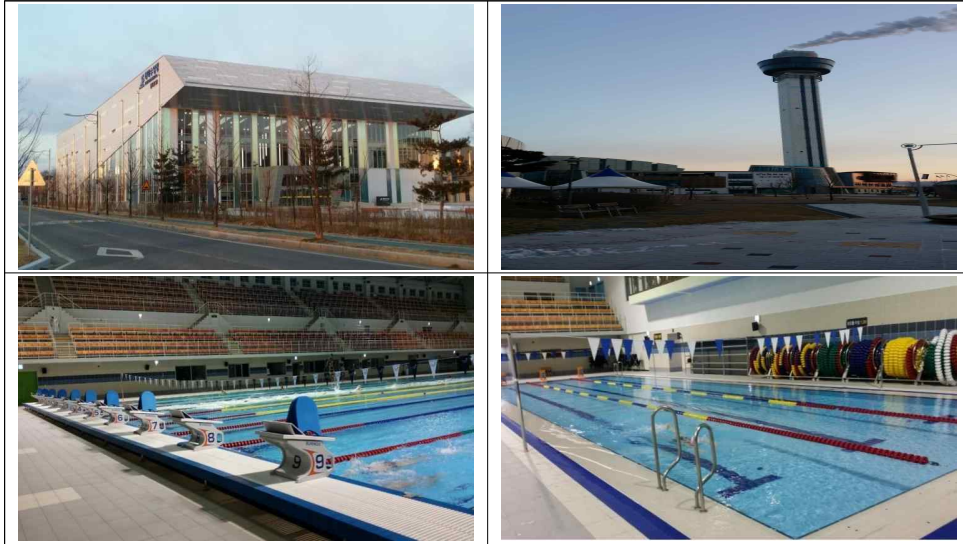
위치	대지면적	연면적	규모	개관	운영
충남 아산시 배미로 154	17,143m ²	7,792m ²	지상2층 지하1층	2016년	아산시 체육육성과

- 층별 현황

층	용 도
지상 2층 지하 1층	1동 (수영장, 경영장, 연습용풀, 유아용풀)
지상 1층	2동 (다이빙 지상훈련장, 다이빙 선수 훈련장)

- 1동(지상 2층, 지하 1층) : 경영장(50m 10레인), 연습용풀(25m 3레인), 유아용풀 (5.0m×3.0m)
- 2동(지상 1층) : 다이빙 지상훈련장, 다이빙 선수 훈련장

- 프로그램 현황
 - 수영, 아쿠아로빅
 - 매주 월요일, 공휴일 휴무



- 수영 프로그램 운영

프로그램	운영시간 및 편성		인 원	비 고
	시 간	편 성		
수영 (강습)	06:00 ~ 06:50	화-일	각급 30명 내외	성인 및 어린이 대상
	07:00 ~ 07:50			
	09:00 ~ 09:50			
	10:00 ~ 10:50			
	11:00 ~ 11:50			
	14:00 ~ 14:50			
	15:00 ~ 15:50			
	16:00 ~ 16:50			
	17:00 ~ 17:50			
	18:00 ~ 18:50			
	19:00 ~ 19:50			
수영 (자율)	06:00 ~ 21:00	화-금	자율 이용	성인 및 어린이 대상
	06:00 ~ 18:00	토		
	09:00 ~ 18:00	일		

- 아쿠아로빅 프로그램 운영

프로그램명	시 간	편 성	인 원	비 고
아쿠아로빅	12:00 ~ 12:50	화, 수, 목	각급 40명 내외	성인 및 어린이 대상
	17:00 ~ 17:50			

■ 아산시 방축수영장

• 시설개요

위치	대지면적	연면적	규모	개관	운영
아산시 방축동 22-5	10,331m ²	4,582m ²	지상1층, 지하1층	1986	아산시 체육육성과

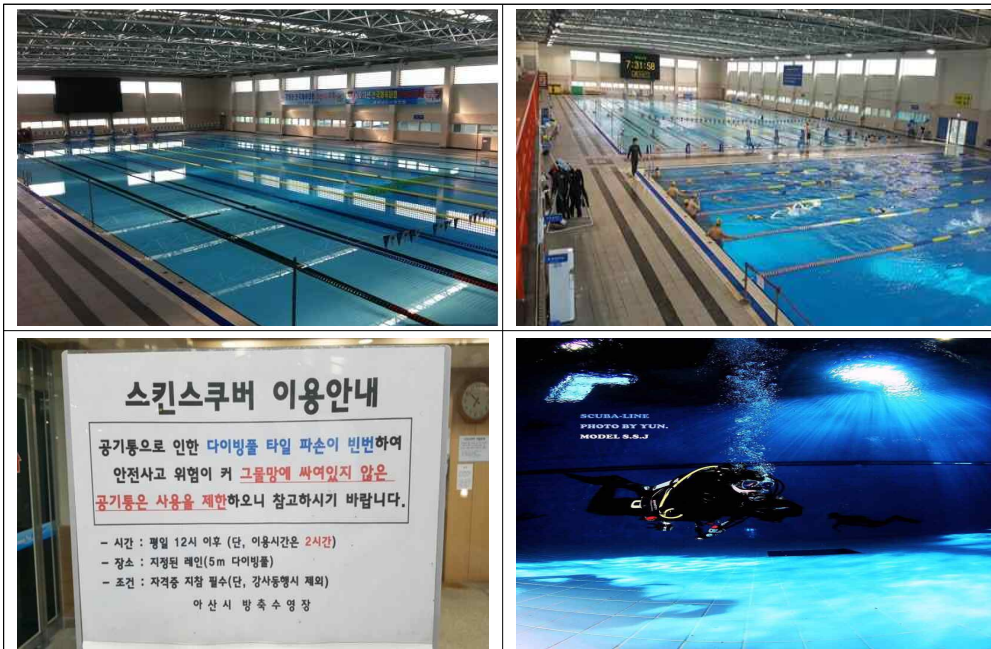
• 층별 현황

층	용 도
지상1층, 지하1층	체온조절실(39m ²), 샤워실(35m ²), 탈의실(183m ²), 경기운영실(150m ²) 휴게실(30m ²)

- 지상 1층 : 경영장(50m 10레인)

• 프로그램 현황

- 수영, 아쿠아로빅, 스쿠버다이버
- 매주 월요일, 공휴일 휴무



• 방축수영장 운영프로그램

- 수영 프로그램 운영

프로그램	운영시간 및 편성		인 원	비 고
	시 간	편 성		
수영 (성인 강습)	06:00 ~ 06:50	화-일	각급 30명 내외	성인 및 어린이 대상
	07:00 ~ 07:50			
	08:00 ~ 08:50			
	09:00 ~ 09:50			
	10:00 ~ 10:50			
	11:00 ~ 11:50			
	12:00 ~ 12:50			
	13:00 ~ 13:50			
	14:00 ~ 14:50			
	15:00 ~ 15:50			
	16:00 ~ 16:50			
	17:00 ~ 17:50			
	18:00 ~ 18:50			
	19:00 ~ 19:50			
	20:00 ~ 20:50			
수영 (어린이 강습)	10:00 ~ 10:50	화-금 토 일	자율 이용	
	11:00 ~ 11:50			
수영 (자율)	06:00 ~ 21:00			
	06:00 ~ 18:00			
	09:00 ~ 18:00			

- 아쿠아로빅 프로그램 운영

프로그램명	시 간	편 성	인 원	비 고
아쿠아로빅	10:00 ~ 10:50	화,수,목	각급 40명 내외	성인 및 어린이 대상

- 스킨스쿠버 프로그램 운영

프로그램명	시 간	편 성	인 원	비 고
스킨스쿠버	12:00 이후	화~금	-	성인 자격증 지참 필수

3) 서산시 국민체육센터

- 시설개요

위치	대지면적	건축면적	연면적	규모	개관	운영
서산시 안건로 661 (갈산동 110-1)	3,759㎡	2,643㎡	4,355㎡	지상2층	2006년	서산시 체육진흥과

- 층별 현황

층	용도
지상 1층	수영장(경영풀, 연습풀, 유아풀)
지상 2층	헬스장, 생활체조교실

- 프로그램 현황

- 체육관 대관(수영장), 수영, 헬스, 요가, 에어로빅, 벨리댄스, 아쿠아로빅
- 매주 월요일 휴관



- 수영 프로그램 운영

프로그램	운영시간 및 편성		인 원	비 고
	시 간	편 성		
수영 (강습)	06:00~06:50	화,수,목,금	각급 25명 내외	새벽반 (홀수달 개강)
	07:00~07:50			
	10:00~10:50			주부반 (홀수달 개강)
	11:00~11:50			일반인반 (홀수달 개강)
	14:00~14:50			어린이반 (3,6,9,12월 개강)
	16:00~16:50			
	19:00~19:50			저녁반 (홀수달 개강)
	20:00~20:50			
수영 (자유)	05:00~05:50	화,수,목,금	자유수영 이용 인원	- 12시 수업은 강습시간 중 2레인만 자유수영 운영 - 토/일요일은 자유수영제 로만 운영 - 1일 1회 2시간
	08:00~10:00			
	12:00~22:00			

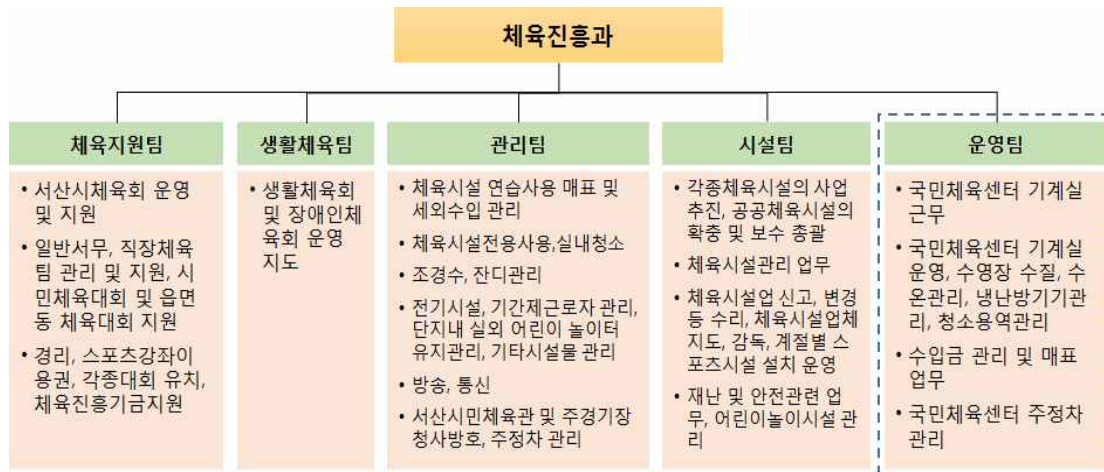
- 헬스 프로그램 운영

프로그램명	시 간	편 성	비 고
헬 스	05:00~22:00	화~금	국민체육센터 대표소에서 대표 후 사용
	05:00~18:00	토~일	

- 에어로빅, 댄스스포츠 프로그램 운영

프로그램명	시 간	편 성	인 원
요 가	09:10 ~ 10:10	화, 수, 목, 금, 토	40명
에어로빅	10:20 ~ 11:20	화, 수, 목, 금, 토	40명
벨리댄스	12:10 ~ 13:10	화, 목, 금	40명
아쿠아로빅	13:00 ~13:50	수, 목, 금	100명

- 서산시 체육시설 관리 업무는 서산시청 체육진흥과에서 관리하고 있는데, 구체적으로 체육진흥과 5개 팀 중 관리팀과 운영팀이 담당하고 있음
 - 관리팀이 서산시민체육관과 종합운동장을 관리하고, 운영팀이 서산국민체육센터를 관리하고 있음
 - 팀간 기능별로 구분되지 않고 관리대상별로 구분하고 있음



자료 : 2017년 4월 기준

- 국민체육센터 운영 인력

구분	직급	인원	비고
체육진흥과 과장	행정사무관 5급	1	
운영팀	행정 6급	1	
	세무 6급	1	
	열관리운영 8급	1	기계실 3명 3교대
	수질 및 보일러관리 (무기계약직)	1	
	위생 8급	1	
	청원경찰 1명	1	
	매표(3교대)	3	무기계약직 2명, 기간제 1명
강사	수영	8	기간제
	헬스트레이너	2	기간제
	요가	2	시간제
	에어로빅	1	시간제
	발리댄스	1	시간제
환경미화/탈의실	용역 위탁	4	2교대(남2, 여2)

자료 : 2017년 4월 기준

- 국민체육센터 업무는 크게 시설운영 업무와 수입금 관리 및 회계 업무로 구분됨
 - 시설운영업무는 기계실운영, 수영장수질 및 수온 관리, 냉난방기기 관리 등임
 - 그 외에 수입금 관리 및 회계, 매표관리 업무 등을 수행함
- 기계시설 운영업무는 6급, 8급, 무기계약직 근로자 3명이 3교대로 근무를 수행하고 있고, 수입금 및 매표 관리 업무는 8급 공무원 1명이 담당하고 있음
 - 안내데스크에서 실제로 매표업무 및 운영프로그램 준비를 수행하는 인력은 무기계약직 2명, 기간제 1명을 채용하여 3교대로 운영하고 있음
- 프로그램 운영에 필요한 강사는 총 14명을 채용하고 있음
 - 수영강사는 기간제 근로자로 8명을 채용하여 오전반과 오후반으로 나누어 프로그램을 운영 중임
 - 헬스장 강사는 기간제 근로자 2명을 채용하여 오전반과 오후반으로 나누어 프로그램을 운영 중임
 - 생활체육실에서는 요가, 에어로빅, 댄스 프로그램 운영하고 있고 모두 시간제 근로자 형태로 강사를 채용하고 있음
 - 요가프로그램에 오전반과 오후반 각각 1명씩 총 2명의 강사를 채용하고 있고, 에어로빅과 댄스 프로그램에는 각각 1명의 강사를 채용하고 있음

3. 사업소 직영 사례

1) 논산시 국민체육센터

- 시설개요

위치	대지면적	건축면적	연면적	규모	개관	운영
논산시 논산대로 382(관촉동)	25,982㎡	2,322㎡	3,417㎡	지상3층 지하1층	2009년	논산시 공공시설 사업소

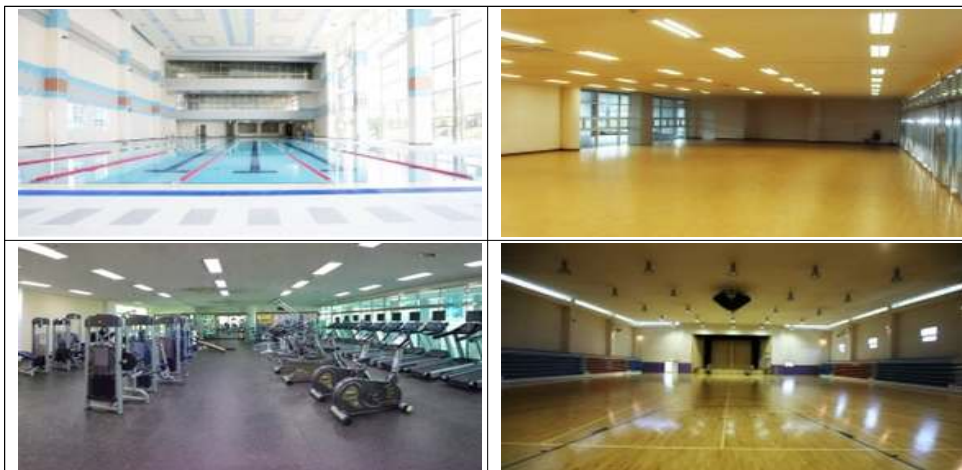
- 층별 현황

층	용 도
지상 3층	실내체육관, 무대, 조정실, 관람석
지상 2층	다목적실, 체력단련실, 사무실, 접견실
지상 1층	수영장, 탈의실, 샤워실, 스포츠용품점
	기계실, 전기실, 발전기실, 창고

- 지상 3층 : 실내체육관(1,496㎡, 농구, 배구 등 각종 시설)
- 지상 2층 : 다목적실(150㎡, 에어로빅, 댄스스포츠 운영), 헬스장(230㎡)
- 지상 1층 : 수영장(874㎡, 25m×6레인, 유아풀 운영)

- 프로그램 현황

- 체육관 대관, 수영, 헬스, 에어로빅, 댄스 스포츠
- 매주 월요일 휴관



- 수영 프로그램 운영 (수영강사 6인)

프로그램	운영시간 및 편성		인 원	비 고
	시 간	편 성		
수영 (강습)	06:00 ~ 06:50	화~금	각급 25명 내외	성인 및 어린이 대상
	07:00 ~ 07:50			
	10:00 ~ 10:50			
	11:00 ~ 11:50			
	14:00 ~ 14:50			
	15:00 ~ 15:50			
	16:00 ~ 16:50			
	19:00 ~ 19:50			
	20:00 ~ 20:50			
수영 (자율)	08:00 ~ 21:00	화~금	자유수영 이용 인원	1일 1회 최대 2시간 (초과시 추가요금)
	09:00 ~ 18:00	토~일		

- 헬스 프로그램 운영 (헬스강사 1인)

프로그램명	시 간	편 성	비 고
이용가능 시간	06:00~21:00	화~금	헬스전용 운동화 및 운동복과 땀수건 구비 입장 (실외착용 운동화 병행 사용금지)
	09:00~18:00	토~일	
헬스강사 지도시간	개장시간 내 지도가능		

- 에어로빅, 댄스 스포츠 프로그램 운영 (에어로빅강사 1인)

프로그램명	시 간	편 성	인 원
에어로빅	10:00~10:50	화~금	26명
	19:30~20:20	화~금	26명
댄스스포츠	18:30~19:20	화~금	26명
	09:00~13:00	토	26명

- 아쿠아로빅 프로그램 운영 (아쿠아로빅 1인)

운영시간	정원
09:00~09:50	65명
12:00~12:50	65명
17:00~17:50	65명

- 논산 국민체육센터 업무는 논산시 공공시설사업소의 공공시설팀에서 담당하고 있음
 - 논산시 공공시설사업소는 국민체육센터와 강경실내체육관 관리를 담당하는 공공시설팀, 공설운동장 관리를 담당하는 공설운동장팀, 그리고 논산시 종합사회복지관, 민방위 재난시설, 경로식당 등을 관리하는 종합사회복지관팀으로 구성됨



자료 : 2017년 4월 기준

- 공공시설팀은 공공시설사업소 전체 일반사무와 국민체육센터와 강경실내수영장의 운영 및 관리 업무를 맡고 있음
- 논산국민체육센터 운영 인력은 총 24명임
 - 공공시설팀장, 사무, 시설관리 업무는 6명의 공무원이 담당하고 있음
 - 그 중 공공시설팀장과 사무 1인은 공공시설팀 전체의 업무를 담당하고 있어 논산국민체육센터의 업무만을 담당하는 공무원은 4명임
 - 시설관리를 담당하는 3인은 3교대 근무를 수행하고 있음 (24시간 근무 이후에 하루 휴식)
 - 그 외에 청원경찰 1명, 매표 및 안내 담당 인력이 2명, 환경미화 및 탈의실 관리 인력이 4명이 있음. 매표 및 안내 인력은 오전과 오후에 교대근무를 하고 토요일과 일요일에는 1명씩 근무함

- 프로그램의 강사는 11명이 고용되어 있고, 그 중 6명이 수영강사, 2명이 헬스 강사이며, 아쿠아로빅, 댄스스포츠, 에어로빅 프로그램에는 각 1명의 강사가 배정되어 있음
- 매표 및 안내, 환경미화, 프로그램 강사 인력은 기간제 근로자로 채용됨

구분	직급	인원	비고
공공시설팀장	세무 6급	1	공공시설분야 업무 총괄
서무	행정 6급	1	국민체육센터 업무 총괄
	행정 9급	1	
시설관리(기계, 수질, 보일러)	공업 8급	1	3교대 근무
	공업 9급	1	
	행정 9급	1	
청원경찰	청원경찰	1	
환경미화/탈의실 관리	-	4	2인 1조 2교대
매표/안내	-	2	기간제(오전/오후 교대)
강사	수영	6	기간제
	헬스	2	
	아쿠아로빅	1	
	댄스스포츠	1	
	에어로빅	1	
합계	-	24명	

자료 : 2017년 4월 기준

주) 공공시설팀은 국민체육센터와 강경실내수영장 업무를 담당하고 있음

2) 청양군 국민체육센터

- 시설개요

위치	연면적	규모	개관	운영
청양군 청양읍 충절로 1204	2,830m ²	지상3층 지하1층	2015년 9월	청양군 공공시설사업소

- 층별 현황

층	용 도
지상 3층	수영장강사 숙소(4실), 복싱팀 숙소(1실)
지상 2층	다목적실, 복싱연습장
지상 1층	수영장(6레인 25m), 유아풀, 탈의실, 샤워실, 사무실
지하	기계실, 전기실, 발전실, 창고, 장비반 입구

- 복싱연습장은 청양군 체육회에 임대하고 있음

- 프로그램 현황

- 종합반, 아쿠아로빅, 실버반, 어린이반, 성인반

구분	요일	시간	반수
종합반	월화목금	14:00~15:00	2개반(초·중급)
아쿠아로빅	월수금	15:00~16:00	1개반
실버반	월화목금	16:00~17:00	1개반
어린이반		16:00~17:00	2개반(초·중급)
성인반		19:00~20:00	3개반(초·중·상급)
		20:00~21:00	3개반(초·중·상급)

- 운영시간

- 월~금 : 13:00~21:00
- 토 : 09:00~17:00
- 일요일 및 공휴일 휴관

• 청양군 공공시설사업소 조직별 업무 분장

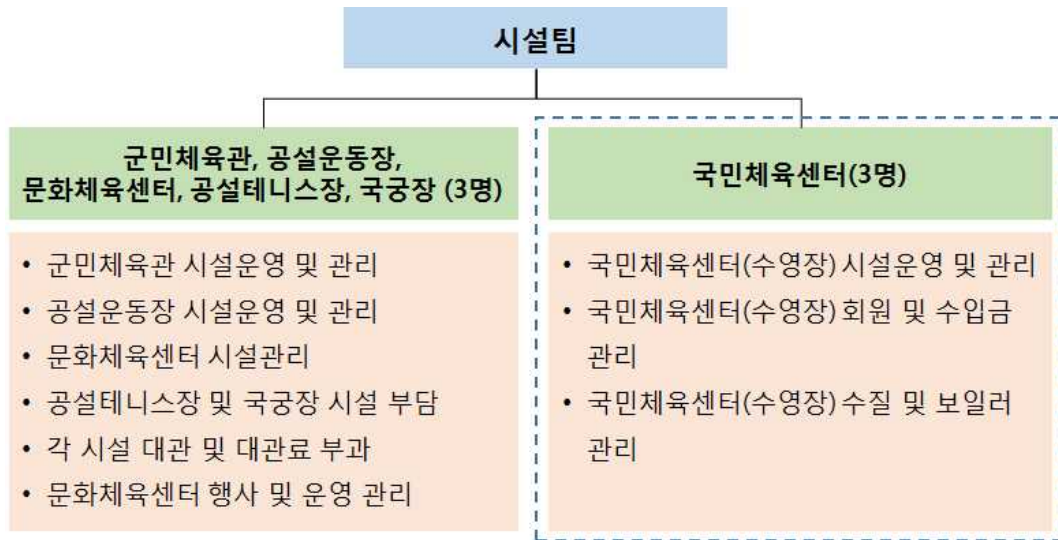
- 공공시설사업소는 경영팀과 시설팀의 2개팀으로 구성되어 있음
- 경영팀은 목재문화체험장, 칠갑산휴양랜드, 오토캠핑장 등의 휴양시설을 관리하고, 시설팀은 국민체육센터, 군민체육관, 공설운동장 등의 공공체육시설을 관리함
- 기능을 기준으로 팀을 구분하지 않고 관리대상을 기준으로 팀을 구분하고 있음



자료 : 2017년 4월 기준

• 청양군 공공시설사업소 시설팀 업무 분장

- 청양군 시설팀은 국민체육센터, 군민체육관, 공설운동장, 문화체육센터, 공설 테니스장, 국궁장 등 6개 시설을 관리·운영하고 있음
- 국민체육센터 업무를 담당하는 인력이 3명이고, 나머지 인력은 군민체육관, 문화체육센터 등을 관리·운영하고 있음



자료 : 2017년 4월 기준

- 국민체육센터 운영 인력은 총 13명임
 - 시설팀장은 6개 체육시설의 총괄 관리 업무를 맡고 있음
 - 공무원 2인과 무기계약직(공무직) 근로자 1인이 실제적인 업무를 담당하고 있음
 - 매표 및 안내 업무와 탈의실 관리 및 청소 업무는 3명의 기간제 근로자가 담당하고 있음
 - 강사는 총 6명이 채용되어 있고, 그 중 5명이 수영강사이고, 1명이 아쿠아로빅 강사임

구분	직급	인원	비고
시설팀장	토목 6급	1	6개 체육시설 담당
사무직, 시설관리	공업 7급	1	
	행정 9급	1	
보일러 및 수질 관리	무기계약직	1	
매표/안내	기간제 1명	1	
탈의실 관리, 청소	기간제 2명	2	
강사	수영	4	
	체육회 소속 수영	1	
	아쿠아로빅	1	
합계	-	13	

자료 : 2017년 4월 기준

4. 공단위탁 운영 사례

1) 천안시 한들문화센터

- 시설개요

위치	대지면적	건축면적	연면적	규모	개관	운영
충청남도 천안시 서북구 음봉로 861-50 (백석동)	51,694m ²	4,892m ²	8,483m ²	지상2층 지하1층	2015년 10월	천안시 시설관리공단

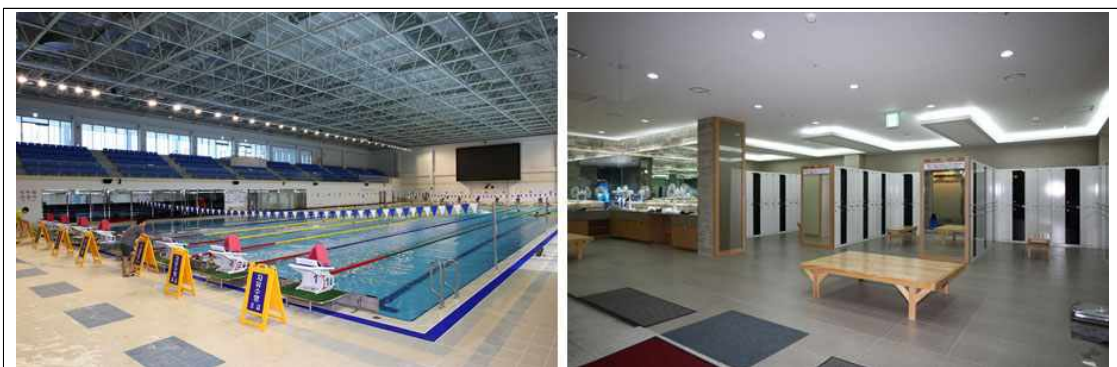
- 층별 현황

층	용 도	면적(m ²)
지상 2층	목욕장(목욕탕1,062m ² , 찜질방425m ²), 헬스장(318m ²), 수영장관람석(638m ² , 477석)	2,932
지상 1층	수영장(3,339m ² , 50m×8레인), 이벤트홀(396m ² , 214석), 수영용품점(54m ²), 사무실(48m ²)	4,508
지하	기계실(681m ²), 전기실(242m ²), 비상발전기실(24m ²)	1,043

- 야외시설 : 이벤트 마당 1면, 족구장 2면, 배드민턴장 3면, 주차장 314면 등

- 프로그램 현황

- 수영, 헬스장, 목욕장(목욕탕, 찜질방), 이벤트홀



• 자유수영

- 평일(월~금) 자유수영 : 5부 정원제 운영 / 각부 종료시 수질관리시간 30분 운영

구 분	이용시간	월비강습회원	1일 회원	대 상
합 계		380명	320명	
1부	06:00~08:30	60명	50명	청소년, 성인
2부	09:00~12:10	70명	50명	
3부	12:40~15:30	120명	120명	누구나
4부	16:00~18:00	60명	50명	
5부	18:30~21:40	70명	50명	청소년, 성인

- 주말·공휴일 자유수영 : 3부제, 4부제 운영 / 각부 종료시 수질관리시간 30분 운영

구 분	이용시간	이용 정원	대 상	비 고
합 계		1,200명		
1부	06:00~08:30	300명	누구나	토요일
2부	09:00~11:30	300명		일·공휴일

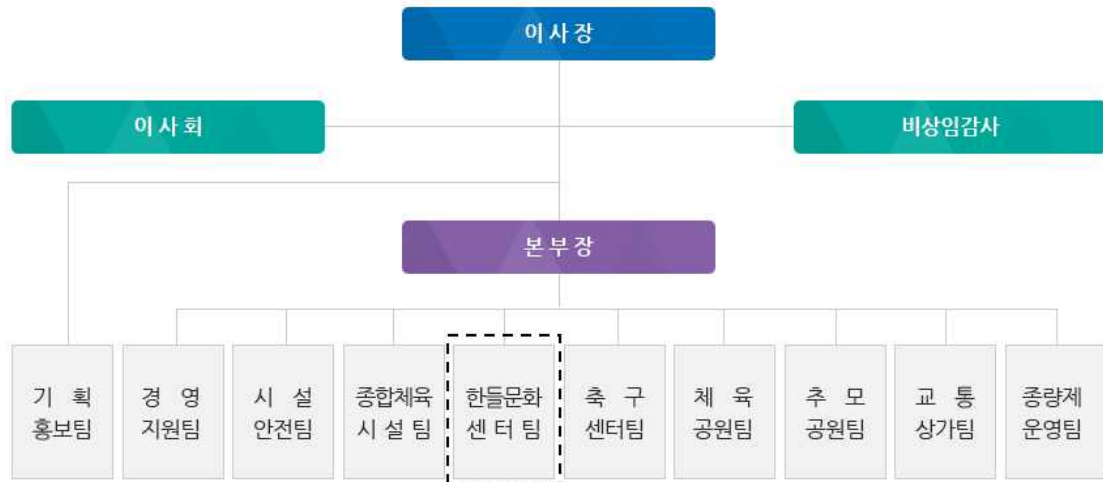
• 사우나·찜질방

구 분	평 일	주말·공휴일	휴 장 일
사우나·찜질방	06:00 ~ 22:00	06:00 ~ 20:00	매월 2주, 4주 일요일 신청, 설연휴, 추석연휴, 공단창립기념일
헬스장	06:00 ~ 22:00	06:00 ~ 18:00	

• 임대사업장

구 분	계	프로샵	목욕관리 실	매점	식당	이발소	자판기
임대 (개소)	8	1 (수영복)	2 (남/여)	2 (남/여 목욕탕)	1 (찜질방)	1 (남자 목욕탕)	1

- 한들문화센터는 천안시설관리공단의 한들문화센터팀에서 운영되고 있음



자료 : 2017년 4월 기준

- 운영 인력

업무	인원	직위	직급	비고
팀장	1	부장	행정3급	
수영장/공유재산	1	과장	행정5급	
전기/통신	1	과장	전기5급	
사우나/찜질방/열관리	1	과장	열관리5급	
전기	1	사원	전기7급	
열관리	1	사원	열관리7급	
서무	1	사원	행정8급	
환경	1	사원	환경8급	
세외수입	1		무기계약직	
수영장사실	1		무기계약직	
대관	1		기간제	
간호	1		기간제	
수영장 강사	10		기간제	
1층 수영장 안내데스크	4		기간제	2인 1조 교대근무
수영장 탈의실, 샤워장 관리	4		위탁	남녀 2인 1조 교대근무
2층 안내데스크	4		기간제	2인 1조 교대근무
환경미화	3		위탁	1층, 2층, 실외 각 1명
헬스장 강사	2		기간제	오전, 오후 교대근무
찜질방 관리,청소	2		위탁	오전, 오후 교대근무
경비	3		위탁	
합계	44			

자료 : 2017년 4월 기준

2) 청주시 올림픽기념국민생활관

- 시설개요

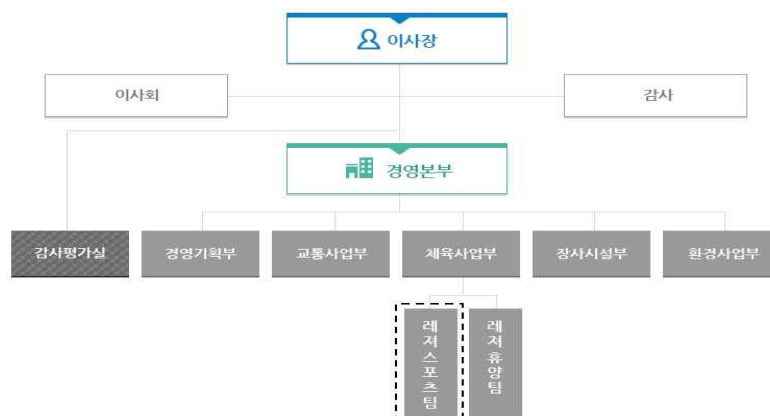
위치	대지면적	건축면적	연면적	규모	개관	운영
충청북도 청주시 흥덕로 61 (사직동)	5,530㎡	1,087㎡	6,628㎡	지상2층 지하1층	1990년	청주시 시설관리공단

- 프로그램 현황

- 체육관 대관 / 탁구, 에어로빅, 배구, 태권도, 핸드볼 등의 경기 진행



- 올림픽기념국민생활관은 청주시 시설관리공단의 체육사업부 레저스포츠팀에서 운영됨
- 청주시 시설관리공단은 청주수영장, 푸르미스포츠허브, 국민생활관, 청주인라인롤러경기장, 김수녕양궁장 등 12개의 체육시설, 교통시설, 장사시설, 환경시설, 임대시설 등 총 22개 시설을 관리하고 있음
- 직원들의 업무분장은 기능별로 구분되어 있어, 국민생활관에 투입되는 인력을 구분하는 것이 어려움



자료 : 2017년 4월 기준

5. 민간위탁 운영 사례

■ 세종특별자치시 아람스포츠센터

• 시설개요

위치	연면적	규모	개관	운영
세종특별자치시 보듬3로 126 (아름동)	4,460.2m ² 근린운동장(4916m ²)	지상2층/ 지하1층	2015년 6월	코오롱 스포렉스

• 층별 현황

- 지하 1층 : 수영장(약 580m², 25m×6레인)
- 1층 : 스피닝룸, GX룸, 헬스장(약 300m²)
- 2층 : 실내체육관(농구, 탁구, 배드민턴, 약 1,000m²)
- 야외 : 근린운동장(인도잔디 풋살장)

• 프로그램 현황

- 수영장, 에어로빅, 요가, 헬스, 스피닝, 배드민턴, 탁구, 농구



- 수영프로그램

프로그램	시간	요일	반명	정원	이용료
굿모닝 1반	06:00~06:50	월수금	초/중/상급	55명	68,000
		화목	초/중/상급	40명	65,000
굿모닝 2반	07:00~07:50	월수금	초/중/상급	55명	68,000
		화목	초/중/상급	40명	65,000
여성 1반	09:00~09:50	월수금	초/중/상급	65명	68,000
		화목	초/중/상급	40명	65,000
여성 2반	10:00~10:50	월수금	초/중/상급	65명	68,000
여성 3반	11:00~11:50	월수금	초/중/상급	65명	68,000
		화목	초/중/상급	40명	65,000
실버 1반	12:00~12:50	화목	60세 이상	20명	65,000
영아반(4~5세)	15:00~15:50	화목	초급	10명	47,000
유아반 (6~7세)	15:00~15:50	월수금	초중급	12명	50,000
		화목	초중급	12명	47,000
아동 1반	15:00~15:50	월수금	초/중/상	40명	50,000
		화목	초/중/상	40명	47,000
아동 2반	16:00~16:50	월수금	초/중/상	60명	50,000
		화목	초/중/상	60명	47,000
아동 3반	17:00~17:50	월수금	초/중/상	60명	50,000
		화목	초/중/상	60명	47,000
이브닝 1반	19:00~19:50	월수금	초/중/상	55명	68,000
		화목	초/중/상	45명	65,000
이브닝 2반	20:00~20:50	월수금	초/중/상	55명	68,000
		화목	초/중/상	45명	65,000

- 자유수영

프로그램	이용료			시간			
	성인	청소년	어린이	월~금	토요일	일요일/ 공휴일	이용불가시간
자유수영 월등록 (주7일)	63,000	50,000	45,000	06:00~ 20:50	06:00~ 17:00	09:00~ 17:00	월수금 15:00~18:00
							화목 10:00~10:50 13:00~13:50 15:00~18:00
							평일 오전 9시~12시 남성회원 이용불가 (추후개선)
일일이용	3,000	2,000	1,500				

- 아쿠아로빅

시간	요일	반명	정원	이용료
12:00~12:50	월수금	-	60명	68,000
14:00~14:50	월수금	-	60명	68,000
	화목	-	60명	65,000

- 헬스장

이용시간	정원	이용료
월~금 06:00~21:30	300	60,000
토요일 06:00 ~ 17:30		
일요일/공휴일 09:00 ~ 17:30		

- 에어로빅

프로그램	요일	시간	이용료	비고
A반	월~금	09:20~10:10	성인:60,000 청소년:50,000	정원 각 반 25명
B반		10:20~11:10		
C반		19:30~20:20		

- 요가

프로그램	요일	시간	이용료	비고
A반	월~금	11:20~12:10	성인:60,000 청소년:50,000	정원 각 반 25명
B반		20:30~21:20		

- 스피닝

프로그램	요일	시간	이용료	비고
A반	월,수,금	09:20 ~ 10:10	60,000	정원 각 반 20명
E반		10:20 ~ 11:10		
C반	월,수,금	18:30 ~ 19:20		
F반		19:30 ~ 20:20		

- 탁구

프로그램	시간	요일	인원	이용료
탁구 1반	19:00 ~ 19:50	월,목	10	성 인 : 60,000 청소년 : 55,000 어린이 : 50,000
탁구 2반	20:00 ~ 20:50			
탁구 3반	10:00 ~ 10:50	화,금	8	
탁구 4반	11:00 ~ 11:50			

- 배드민턴

프로그램	시간	요일	인원	이용료
배드민턴 1반	10:00 ~ 10:50	화,목	10	성 인 : 60,000 청소년 : 55,000 어린이 : 50,000
배드민턴 2반	11:00 ~ 11:50			

- 농구

프로그램	시간	요일	인원	이용료
농구 1반	10:00 ~ 10:50	토	20	성 인 : 50,000 청소년 : 45,000 어린이 : 40,000
농구 2반	11:00 ~ 11:50			

- 세종특별자치시 아람스포츠센터의 조직 운영은 사무관리, 지도운영, 시설관리 3개 파트로 구성되어 있음



자료 : 2017년 4월 기준

- 운영 인력

업무	인원	직위	비고
센터 총괄	1	센터장	
센터 관리	1	부점장	
서무	1	사원	
전기/설비	3	사원	3교대, 1명 당직
라커관리	4	사원	2인 1조, 2교대
안내데스크	4	사원	2인 1조, 2교대
환경미화	2	사원	
GX 강사	1	강사	
스피닝 강사	1	강사	
헬스 강사	2	강사	
요가 강사	1	강사	
수영장 강사	2	강사	파트타임 강사 제외
합계	23		

자료 : 2017년 4월 기준

6. 사례조사의 시사점

■ 운영방식

- 충청남도 대부분의 시군은 문화체육시설을 직영방식으로 운영하고 있고 민간위탁 방식을 채택하는 지역은 거의 없음
 - 민간위탁을 채택할 경우 민간업체에 수익성을 일정 수준 보장해주어야 하는 부담 때문인 것으로 판단됨
 - 충청남도의 시군 여건상 문화체육시설의 운영을 통해 수익성을 확보하는 것이 현실적으로 어려워 민간업체 또한 위탁운영을 시도할 유인이 크지 않음
 - 공단위탁 방식이 채택되지 않는 이유는 시군의 재정여건상 공단설립이 쉽지 않기 때문인 것으로 판단됨
 - 따라서, 문화체육시설 관리·운영방식 채택시 시군의 여건이 우선적으로 고려되어야 함
- 직영방식은 본청에서 시설관리 업무를 수행하는 경우와 별도의 사업소 직영방식을 설치하여 시설관리 업무를 수행하는 경우로 구분됨
 - 아산시와 서산시는 체육 관련 부서에서 문화체육시설 관리 업무를 담당하고 있고, 논산시와 청양군은 별도의 시설관리사업소를 설치하여 업무를 수행하고 있음
 - 본청직영 방식은 체육관련 정책이나 지원 기능과 연계되는 장점이 있는 반면, 시설관리사업소는 시설관리 업무에 특화되어 전문성을 높일 수 있는 장점이 있음
 - 직영방식을 고려할 경우 본영직영 방식과 사업소직영 방식 간의 장단점을 검토하여 보다 적합한 방식을 채택하여야 함
- 시설관리사업소를 설치할 경우, 문화체육시설을 포함한 다양한 시설을 관리하기 위한 조직으로 구성함
 - 청양군 공공시설사업소는 체육시설과 휴양시설을 관리하는 조직으로 구성됨
 - 논산시 공공시설사업소는 체육시설과 복지시설을 관리하는 조직으로 구성됨
 - 체육시설만을 관리·운영하기 위한 사업소를 구성하기 어렵다는 것을 시사

■ 인력 운용

- 모든 시설에는 시설운영 전담 직원이 배치되어 있고, 직영방식에서는 전담 공무원이 배치되어 있음
 - 신평문화스포츠센터의 운영에 시사점 제시함
- 문화체육시설의 운영을 위한 필수 업무가 있고 그에 따른 인력이 요구함
 - 문화체육시설은 이용객으로부터 일정부분 사용료를 받기 때문에 수입관리 업무를 담당할 인력이 필수임. 이 업무는 세외수입관리 업무이므로 대부분 행정직렬 공무원이 담당하고 있음
 - 시설운영을 위해서는 냉난방 시설, 전기시설, 보일러 등의 설비를 운영해야 하기 때문에 공업직렬 공무원의 배치가 필요함
 - 각종 프로그램을 운영하기 위한 강사와 환경미화 근로자를 고용하고 급여를 지급하는 등의 관리업무가 필수적이므로 이를 위한 공무원의 배치가 필요함
- 수영장을 포함하는 문화체육시설의 경우, 수영장 관리에 필요한 별도의 인력이 요구됨
 - 수영장 수질 및 수처리 장비 관리운영, 수영장 기계장비 및 보일러 관리운영 업무는 필수임
 - 아산시 무기계약직 근로자와 기간제 근로자 6명을 채용하고 있음
 - 서산시는 공업직렬 1명, 행정직렬 1인, 무기계약직 근로자 1인 총 3명을 배치하고 있음
 - 논산시 국민체육센터에는 이러한 업무를 위해 공업직렬 공무원을 3명 배치하고 있음
 - 청양군은 공업직렬 공무원과 무기계약직(공무직) 근로자 2명을 배치하고 있음
 - 인원수는 수영장 규모와 운영시간에 따라 달라지는 것으로 나타남. 수영장 운영시간을 오전 6시부터 저녁 9시까지 운영하는 아산 실내수영장, 서산 국민체육센터, 논산 국민체육센터, 천안 한들문화센터, 세종 아람스포츠센터는 3교대 24시간 근무를 수행하고 있음. 반면, 오후 2시부터 저녁 9시까지 운영하는 청양군 국민체육센터는 주간근무 1명만을 고용하고 있음
- 수영, 체력단련장 등 각종 운영프로그램에 전문강사를 배치하여야 함
 - 수영장과 체력단련장에는 체육지도자 자격증을 보유한 강사를 배치해야 함
 - 또한 수영장에는 안전 관련 자격증을 보유한 안전담당자가 필요함
- 수영, 요가 등의 강사 수는 프로그램 시간구성에 따라 달라짐
 - 이용객이 많을 경우 강사의 수를 확대해야 함

■ 운영 프로그램

- 수영장이 있는 시설에서는 수영 외에 중장년층을 대상으로 인기를 끌고 있는 아쿠아로빅 프로그램을 개설하고 있음
- 실내 프로그램으로는 헬스, 요가, 에어로빅, 댄스스포츠, 건강체조, 복싱다이어트를 운영하고 있음
- 그 외에 스쿼시, 골프, 탁구 등의 프로그램을 운영하고 있음

■ 수익사업 운영

- 사례조사의 시설 중 논산 국민체육센터와 천안 한들문화센터가 수익사업을 운영 중이고, 민간업체와의 임대계약을 통해 운영하고 있음
 - 논산 국민체육센터는 스포츠용품점을 민간업체와 임대계약을 맺고 운영하고 있음. 계약은 5년 단위로 이루어짐
 - 천안시 한들문화센터는 수영용품 판매점, 매점, 식당, 이발소 등의 수익사업을 민간업체에 임대계약을 맺고 운영하고 있음
- 두 시설 모두 위탁방식으로 운영하고 있음
 - 위탁시 사업항목을 지정하여 다른 수익사업을 수행하지 못하도록 함
 - 논산 국민체육센터는 임대료의 공정성을 확보하기 위해 임대료 산정시 감정평가를 의뢰함
- 위탁방식을 채택할 경우, 직영시 발생하는 추가업무, 인력소요 등을 줄일 수 있는 장점이 있음

제4장 당진시 문화체육시설의 관리·운영방안 검토

제1절 문화체육시설 관리·운영방안

제2절 당진시 문화체육시설의 적정 관리·운영방안 검토

제1절 문화체육시설 관리 · 운영방안

1. 문화체육시설 관리 · 운영방안의 유형

- 지방자치단체의 문화체육시설은 최근 지속적으로 증가하고 있을 뿐만 아니라 과거에 비해 규모가 커지고 문화시설과 체육시설이 동시에 갖춰진 복합시설로 조성되는 경향이 나타나고 있음. 이와 함께 문화체육서비스에 대한 지역주민의 수요가 높아지고 있어 공공시설에서도 전문적인 서비스 공급을 확대하고 있음
- 한편, 새로운 시설을 건립하고 새로운 서비스를 공급하기 위해서는 인력과 예산의 증가가 불가피함. 그에 따라 시설의 효율적인 운영에 대한 관심도 동시에 높아짐. 즉, 서비스 질을 높이면서 최소의 비용으로 서비스를 제공하기 위해 다양한 공급전략이 활용됨
- 지방자치단체의 공공시설을 관리 · 운영하는 방식은 시설의 특성과 서비스의 생산 및 공급목적에 따라서 다양하게 분류될 수 있으나, 대체로 운영주체에 따라 자치단체가 직접 관리 · 운영하는 ‘직접운영 방식’, 타 기관이나 민간에게 위임하거나 위탁하는 ‘간접운영 방식’으로 구분할 수 있음
 - 지방자치단체에서 직접 관리 · 운영하는 방식은 세부적으로 본청 부서에서 직접 운영하는 경우와 산하에 별도의 사업소 형태의 조직을 설치하여 직접 운영하는 경우로 구분됨
 - 간접운영 방식은 위탁대상에 따라 지방공기업 위탁운영 방식, 체육단체 위탁운영 방식, 재단법인 위탁운영 방식, 민간기업 위탁운영 방식으로 구분할 수 있음

[표 34] 공공시설 관리·운영 방식 유형

구분	직접운영 방식		간접운영 방식			
	본청 직영	사업소 직영	공사·공단 위탁	재단법인 위탁	체육단체 위탁	민간기업 위탁
근거	조례	조례	조례/위탁규정	조례/위탁규정	조례/위탁규정	조례/위탁규정
실질적 운영책임자	담당계장 (본청)	사업소장 (현장)	사장·이사장 (현장)	이사장 (현장)	협회장 (현장)	민간위탁자 (현장)
업무담당자	현장관리인 (현장)	담당직원 (현장)	담당직원 (현장)	담당직원 (현장)	담당직원 (현장)	담당직원 (현장)

[표 35] 공공시설 관리·운영 방식별 특징

구분	직접관리방식(직영)	간접관리방식(위탁)		
	지방자치단체 (행정부서, 사업소)	지방공단 (시설관리공단)	재단법인 (문화체육재단)	민간(체육단체, 민간기업) 위탁
의미	•자치단체가 직접 관여하여 서비스 공급	•각종 체육,문화시설 통합 관장	•지방정부로부터 보조금을 받아 자율 운영	•정부가 민간에게 비용 지불
재원	•지자체 예산 •수입은 지자체 귀속	•지자체 지원금 + 자체수입 •수입은 자치단체 귀속	•지자체 지원금 + 자체수입 •수입은 자체예산 편성	•지자체의 지원금 + 자체수입 •수입은 자체예산 편성
서비스	•공공	•공공	•민간	•민간
인력	•자치단체/공무원	•공단이사/기관직원 (공무원에 준함)	•재단이사/법인직원 (전문인력 채용)	•민간단체 소속직원
책임	•지방의회	•(직원)이사회 •(기관)자치단체 / 지방의회	•(직원)이사회 •(기관)자치단체 / 지방의회	•(기관)자치단체
업무 범위	•공공시설 운영	•자치단체 소유의 각종 시설관리	• 공공시설 운영	•공공시설 운영
정부 통제	•정부의 직접운영	•정부의 간접 통제 •운영자율성 미흡	• 정부의 간접 통제 • 운영 자율성 높음	•정부의 간접 통제 •운영 자율성 높음

자료 : 박주영(2014: 59), 이철순(2010: 285). 이미애 · 김재근(2015)에서 재인용

2. 문화체육시설 관리 · 운영방안 비교

1) 직접운영 방식

■ 개요

- 직접운영 방식은 문화체육시설을 일반 행정기관인 자치단체에서 직접 관리 · 운영하는 방식으로, 이에는 자치단체의 행정부서에서 직접 관할 · 운영하는 경우와 사업소형태로 운영하는 경우로 구분할 수 있음
 - 직접 운영하는 방식은 자치단체의 과단위, 과단위 내 팀단위, 사업소단위 등 자치단체별 행정기구 설치조례에 근거하여 설치·운영됨
 - 과단위, 팀단위 형태의 행정부서 관리형태는 보통 자치단체의 문화체육 담당 부서에서 운영하는 경우이며, 사업소 형태는 자치단체 산하에 별도의 독립적 행정기구를 설치하여 사업목적을 달성하기 위한 기능을 강화한 형태를 의미함
- 「지방자치법」 제114조에는 지방자치단체가 특정업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요할 때 대통령령으로 정하는 바에 따라 자치단체의 조례로 사업소를 설치할 수 있도록 되어 있음
 - 즉, 사업소는 지방자치단체가 수행하는 업무 중에서 사업적 필요에 의해 효율성을 강화할 목적으로 설치(대구경북연구원, 2013: 70)
 - 사업소 형태로 체육시설을 운영하기 위해서는 업무의 성격이나 업무량 면에서 별도의 기관에서 업무를 수행하는 것이 효율적이어야 하고, 사업장의 위치상 현장에서 업무를 추진하는 것이 효율적이어야 함

<지방자치법>

제114조(사업소) 지방자치단체는 특정 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 지방자치단체의 조례로 사업소를 설치할 수 있다.

<지방자치법 시행령> [대통령령 제26882호]

제77조(사업소의 설치) 지방자치단체는 다음 각 호의 요건을 갖춘 경우에는 법 제114조에 따라 사업소를 설치할 수 있다. 다만, 일정기간 후에 끝나는 사업을 추진하기 위한 경우에는 사업소를 한시적으로 설치한다.

1. 업무의 성격이나 업무량 등으로 보아 별도의 기관에서 업무를 수행하는 것이 효율적일 것
2. 사업장의 위치상 현장에서 업무를 추진하는 것이 효율적일 것

- 직접운영 방식에서 인사운영 방식 즉, 선발-배치-전환-승진-보상 등 모든 부분은 지방공무원법 등의 원칙에 준하여 운영됨
 - 부서장과 직원들의 인사 역시 공무원법과 인사규정에 따라 실시됨
 - 한편 공공시설물의 운영과 관련하여, 해당분야의 전문직-예로, 공연시설의 경우 무대음향, 무대감독, 조명 등 공무원법상 채용 공채 대상이 아닌 부분에 대해서는 계약직 공무원, 무기계약직, 전문계약직 형태로 운영됨. 따라서 이들의 신분상의 불안과 상대적으로 낮은 조직몰입이 약점으로 지적되는 측면이 있음
- 예산 및 결산 등 재정운영은 지방재정법, 자치단체일반회계규정, 자치단체특별회계규정 등에 따라 실시되며, 일부 사업내용에 대해 위탁을 할 경우는 국가계약법과 지방재정법 등 계약관련 법규를 적용함

■ 최근 동향

- 공공시설물에 대한 자치단체의 직접운영 방식은 공공시설물에 대한 지방자치단체의 주민들에 대한 기본적인 의무를 실행한다는 원론적 의미일 뿐 모든 업무를 공공부문에서 담당하는 것을 의미하지 않음
- 일반적으로 직속기관은 시설관리사업소(기초자치단체의 경우), 공원관리사업소(광역자치단체의 경우), 공연관리팀(용산구의 용산아트홀 관리) 등의 형태로 운영되고, 일부 자치단체의 경우 문화예술과 등 본부조직에서 문화시설에 대한 총괄 관리책임(행정 및 하드웨어적 관리책임)을 가지고 실제 운영은 지역문화원, YMCA, 대학 등에 운영(시설물내의 프로그램 운영)을 맡기는 경우가 많음(배인명 외, 2014: 38)²⁾
 - 예를 들어, 세종특별자치시는 각종 공공시설물을 직접 운영하는 있는데, 이는 관리적 책임이고 실제 운영은 계약직 공무원과 무기계약직 직원에게 맡기거나 전문민간업체에 위탁하는 형태가 나타나고 있음(배인명 외, 2014: 38)
- 일반적으로 자치단체가 직접운영 방식을 선택하는 이유는 특정 공공시설물 또는 지역 내 공공시설물 전체를 민간에 위탁할 경우 공익성 및 운영의 지속성 등에 문제가 발생할 수 있기 때문이고, 또한 수지균형이 어렵기 때문에 공공시설을 민간기업이나 개인이 운영하려고 하지 않기 때문임

2) 배인명 외, 제주특별자치도 공공시설물의 합리적 운영 및 관리 방안 연구, 2014

- 즉, 자치단체 입장에서 문화·체육·복지·여성 등 공공시설물에 대해 주민들에게 최소한의 서비스 제공하고 지역 내 관련 수요의 부족을 해결하기 위해 직접 운영하는 것임
- 다만, 장기적인 관점에서 해당 공공시설물의 수익성이 발생하는 경우에는 지방공기업 또는 민간위탁을 통해 관리 및 운영하는 측면도 나타나고 있음

■ 장점

- 첫째, 지방자치단체는 지역주민의 복리를 최우선으로 고려하므로, 문화체육서비스를 저렴한 비용으로 안정적이고 지속적으로 공급할 수 있음
 - 즉, 공익성에 비중을 둘 수 있어, 경제적으로 채산이 맞지 않는 공공서비스도 운영이 가능하고, 채산성 악화를 공적인 방식으로 보전할 수 있음
 - 주민들을 위해 저렴한 요금책정이 가능하고 주민편의 제고를 위한 직접통제가 가능함
- 둘째, 공적 의무를 지고 있는 공무원이 시설을 운영하기 때문에 책임성을 확보할 수 있다는 장점이 있음
- 셋째, 신규시설이나 노후시설 교체 등에 필요한 투자재원의 조달이 용이함
- 넷째, 공공조직으로서 다양한 민원통로를 통해 시설운영에 대한 주민의사의 반영이 용이함
- 다섯째, 시설 운영에 지방자치단체의 정책을 연계시킬 수 있음
 - 시민체육대회 개최 등 각종 문화체육사업을 추진시 시설을 용이하게 활용할 수 있음

■ 단점

- 첫째, 시설운영을 통해 채산성을 높이고 지역주민의 편의성을 증대하며 조직을 혁신시키려는 동기부여가 구조적으로 제한되기 때문에 시설운영이 현상유지적인 방향에 초점이 맞춰질 수 있음
 - 직업공무원제도 아래에서 신분이 보장되기 때문에 더 많은 노력을 기울여 사업성과를 높이려는 동기부여가 일어나기 어려움
 - 공무원제도상 비탄력적으로 인력이 운용되므로 인건비 감소가 쉽지 않고 필요 이상으로 소요될 수 있음

- 시설운영 또한 행정의 일부분이므로 합법성이 중요한 행위기준으로 작용함에 따라 자율적으로 업무를 처리하기가 어렵고 타성화 될 수 있음
- 지방자치단체 예산으로부터 활용재원이 발생하므로 재원의 활용이 비탄력적이고 그에 따라 운영 활성화에 제약이 발생하기 쉬움
- 각종 법규적 제약과 행정절차로 인해 전문인력 확보가 어렵고, 그에 따라 전문성과 기술력이 상대적으로 낮아짐
- 직영방식은 경쟁이 없는 독점체제이고, 공무원조직 특성상 빈번한 인사이동이 발생하여 한 분야에 대한 전문성과 기술을 축적하는데 취약함³⁾
 - 운영기술의 축적과 시설운영에 대한 책임의식을 확립하기 곤란함
 - 그에 따라, 교육문화프로그램에서는 자체 프로그램 기획보다는 대관위주의 운영이 전개될 가능성이 높음
 - 잦은 보직 변경과 관료의 보수적 행태로 인해서 문화예술의 본질인 창의적 문화서비스 전달에는 한계가 있을 수 있음(이상철, 2002)
- 행정적, 정치적 의사결정 절차로 인해, 환경변화에 탄력적이지 못하고 경직됨
 - 시설운영관리상 필요한 사항(요금인상 등)을 탄력적이고 자주적으로 처리하기 어려워 능률적인 시설경영이 곤란함
 - 여러 가지 제도적 제약으로 인하여 적극적인 서비스를 실현하기 어렵고, 이로 인해 사업소 직영에서 통합관리방식은 효율성의 제고가 어려움

2) 공사·공단 위탁운영 방식

■ 개요

- 지방자치단체는 「지방공기업법」에 따라 100% 출자하여 설치조례를 행정자치부장관의 승인을 얻어 공사/공단을 설립할 수 있음
- 공사/공단은 지자체로부터 특정사무를 위임받거나 수탁받는 형식으로 사업을 수행함
- 공사/공단은 특정 시설의 관리 및 운영 업무를 계약에 의해 수탁할 수 있음
 - 공단은 인건비와 운영비 등 시설물을 관리·운영함으로써 발생한 일체의 비용을 각각의 대행사업비 명목으로 지자체로부터 예산을 교부받게 되며,

3) 대구경북연구원, 대구시 공공체육시설의 운영 활성화 방안, 2013.

이러한 수익사업의 대표적 유형으로 공영주차장, 수영장, 실내스케이트장, 체육관, 종량제봉투판매 사업 등이 있음

- 공사/공단은 시설을 관리·운영하는 과정에서 발생하는 인건비, 운영비 등의 비용에 대해 대행사업비 명목으로 지방자치단체로부터 지원금을 교부받음
- 이와 같이 시설을 관리·운영하는 지방공기업은 보통 ‘시설관리공단’이라는 명칭으로 설립되는데, 2017년 1월 기준으로 충청남도에는 보령시 시설관리공단, 천안시 시설관리공단, 부여군 시설관리공단, 아산시 시설관리공단이 설립되어 있음
- 이 중 천안시 시설관리공단에서만 체육시설을 관리·운영하고 있음
- 지방자치단체가 시설에 대한 소유권을 보유하지만, 공사/공단은 자기책임하에 체육시설을 운영하면서 체육서비스를 지역주민에게 제공함
- 지방시설관리공단의 업무영역에는 지방자치단체가 기존에 관리·운영하는 다양한 시설물 관리 및 운영사업이 포함됨
 - 「지방공기업법」 제2조 제2항은 지방공단이 수행하는 사업으로 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따른 체육시설업을 규정함
 - 이외에 문화예술회관, 노인복지회관, 근로자복지회관, 여성회관, 환경시설 등이 있음
- 공단위탁 운영방식은 사업소 형태로 운영되는 직영방식보다 자유재량의 여지가 많아 신축성 있는 운영이 가능함⁴⁾
- 사업수행에 안정성을 확보할 수 있으며 공단의 특수성에 입각한 전문화된 서비스 제공으로 수요자와의 가격 절충에 유리하므로 적정 가격 산정이 용이함⁵⁾

4) 대구경북연구원, 대구시 공공체육시설의 운영 활성화 방안, 2013.

5) 대구경북연구원, 대구시 공공체육시설의 운영 활성화 방안, 2013.

■ 장점

- 공공시설물 관리에 있어서 전문성과 기술력을 확보할 수 있어, 인력운용의 효율성을 높일 수 있을 뿐만 아니라 운영비도 절감할 수 있음
- 공공조직이라는 속성상 지역주민에게 양질의 서비스를 저렴한 가격에 제공할 수 있고, 안정적인 재정확충이 가능함
- 공사/공단은 독립적인 조직이므로 책임경영시스템을 통해 직접운영 방식보다 환경변화에 능동적으로 대응할 수 있음
 - 그 결과, 지방자치단체가 직접 운영할 때 발생하는 경직적인 시설운영이라는 한계를 극복하여 지역주민에게 향상된 서비스를 제공할 수 있음
- 공사·공단은 공공조직으로서 공익성을 추구할 수 있고, 외부로부터 수익성을 동시에 요구받기 때문에 공익성과 수익성의 균형을 도모할 수 있음

■ 단점

- 공사·공단위탁운영 방식 또한 독점적인 구조가 나타나 경쟁을 통한 서비스 질 제고를 유도하기 어려움
 - 체육시설 관리를 담당할 수탁자를 지역으로 한정할 경우 지역에서는 시설관리공단을 제외하면 없음
- 공사·공단 또한 기업이므로 공익성보다 기업성에 초점을 두는 경우 공공성이 훼손될 우려가 있음
- 공사·공단 위탁운영 방식은 전적으로 계약에 의거해 시설운영이 이루어지므로 계약사항 이외의 사항에 대해서는 책임한계가 불명확할 수 있음
 - 서비스 수준 유지 등 상세 계약조항을 명시하지 않는 경우 사고 발생 시 안전 책임에 대한 명확화가 어려움
 - 수탁자가 소유권을 갖지 않으므로 시설관리 소홀로 인한 자산가치 하락 우려
 - 경쟁시장 형성으로 용역 낙찰가가 낮아질 경우 관리 및 서비스 수준 저하 우려
 - 따라서 계약시 운영비 산정, 관리용역의 업무범위 등 세부 위·수탁계약 내용을 세밀하게 마련할 필요

- 시설 운영시스템이 공사/공단 위탁방식으로 고착화될 가능성이 높음
 - 계약이 종료되어 위탁기관을 교체할 때 발생하는 시설운영의 혼란으로 인해 사업성과와 무관하게 공사/공단위탁이 관행화될 수 있음
- 공사/공단은 지방자치단체에 소속되어 있기 때문에 운영의 자율성을 침해 받을 수 있고, 그로 인해 직접운영 방식에서 나타나는 관료적 비능률성이 재현될 수 있음
- 확실한 수익시설이 없고 비용투자가 필요한 시설을 위탁계약할 경우 지방자치단체의 재원지원이 불가피하기 때문에 공공재원의 이중지출 현상을 초래할 수 있음

3) 재단법인 위탁운영 방식

■ 개요

- 재단법인 위탁운영 방식은 「민법」 제32조에 근거하여 설립되는 비영리 법인에 문화체육시설의 관리 및 관련 목적사업을 위탁하는 것임
 - 최근에는 지방자치단체가 복지, 문화 등 특정 공공서비스를 제공하기 위해 재단법인을 설립하는 경우가 늘어나고 있음
 - 민법 제32조(비영리법인의 설립과 허가)에 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있도록 명시함
- 지방자치단체에서 재단법인을 설립하는 경우 재산권은 지방자치단체에서 소유하고 운영비를 지원하여 재단을 운영하는 형태가 많이 나타남
 - 지방자치단체에서 재단법인에 위탁할 경우 재단법인의 시설운영비는 지방자치단체의 지원금과 자체수입으로 충당함
- 춘천시 체육진흥재단과 경기도 수원월드컵경기장관리재단은 체육시설의 효율적 관리운영을 위해 법률과 조례에 근거하여 재단법인 형태로 설립됨
 - 춘천시체육진흥재단은 춘천시가 2010년 체육시설 관리 및 운영을 위해 설립 하였으나, 공공성 유지와 관련된 종합운동장, 수영장 등은 재단이 운영하고, 국궁장, 테니스장 등 일부 시설은 체육 관련 단체에 위탁하여 운영함
 - 경기도는 수원월드컵경기장관리재단을 설립하여 시설을 운영토록 함

- 민법 제 32조 및 문화관광부소관 비영리 법인의 설립감독에 관한 규칙 제5조 및 경기도 조례 제2967호에 근거하여 (재)경기도수원월드컵경기장관리재단을 설립함

■ 장점

- 체육 관련 시설 및 프로그램 운영을 고유사업으로 하여 재단을 설립할 경우 위탁운영시 전문성과 기술을 제고할 수 있음
- 재단법인 조직을 구성할 때 사업목적과 관련된 인력들로 채울 수 있기 때문에 전문성을 높일 수 있음
- 또한, 공익성을 추구할 수 있다는 점에서 공공체육시설 운영주체로서 적합도가 높음
- 지방자치단체의 지원금을 받지만 독립적인 조직이므로 사업수행에 있어서 합리성, 자율성, 탄력성을 높이는데 유리함
- 지방자치단체 및 후원기관으로부터 지속적인 예산 및 인력이 지원되므로 체육서비스를 안정적으로 제공할 수 있음

■ 단점

- 재단법인은 지방자치단체로부터 지원금을 받아서 운영비를 충당해야 하므로 완전한 독립성을 보장받기 어렵다는 한계가 존재함
- 지방자치단체의 지원구조 인해 재단법인은 시설운영의 효율성을 제고하기 보다는 조직의 안정성에 초점을 맞추려는 동기가 커질 수 있음
- 재단법인의 활동은 목적사업에 국한되고 영리를 목적으로 하지 않기 때문에 외부환경변화에 탄력적으로 대응하기 어려울 수 있음
- 재단법인이 독립성을 강화하여 지방자치단체의 정책방향과 조화를 이루지 못할 경우 혼선을 유발시킬 가능성이 있음

4) 체육단체 위탁운영 방식

■ 개요

- 체육단체 위탁운영 방식은 지방자치단체가 체육시설의 운영 업무를 체육 관련 민간단체에 위탁하는 것을 의미함
- 체육단체에는 목적에 따라 크게 엘리트체육 단체와 생활체육 단체로 구분할 수 있음
 - 엘리트체육 단체로는 지역의 테니스협회, 유도회, 검도회 등 경기 종목별로 협회 및 연맹을 결성하는 경우임
 - 생활체육 단체는 지역생활체육회, 테니스연합회, 지역탁구연합회 등 일반인들을 대상으로 결성된 경우가 많음
- 체육시설의 소유권은 지방자치단체에 있지만, 체육단체는 자기명의와 책임 하에 시설을 운영하게 됨

■ 장점

- 이 방식은 체육관련 전문지식과 기술을 보유한 조직이 시설을 운영함으로써 지역주민에게 전문적인 체육서비스를 제공할 수 있고, 그에 따라 인력 운영의 효율성을 확보할 수 있음
- 엘리트 체육인과 일반 생활체육인 사이의 교류를 확대하여 체육활성화에 기여할 수 있고 엘리트 체육인에게 훈련공간을 제공할 수 있음
- 그로 인해, 시설의 이용률이 높아지고 사업운영의 성과를 제고할 수 있음

■ 단점

- 계약을 체결한 체육단체가 엘리트체육인 육성이나 회원의 체육활동에 초점을 둘 경우, 일반 주민의 공공체육시설 이용이 제한되어 오히려 주민의 복리 증진을 저해할 수 있음
 - 계약에 근거하기 때문에 시설운영에 대해 지방자치단체가 개입할 수 있는 권한이 축소되어, 서비스의 질이 떨어져도 제재하기 어려울 수 있음

- 체육단체는 시설물 관리에 대한 책임성과 전문성이 부족하기 때문에 시설 관리가 제대로 되지 않아 시설이 빠르게 훼손되거나 노후화될 수 있음
- 전체적으로 체육단체 위탁운영 방식은 책임있는 체육서비스 제공을 담보하기 어려울 수 있음

5) 민간기업 위탁운영 방식

■ 개요

- 민간기업 위탁운영 방식은 공공체육시설 관리·운영 사무를 민간기업에 맡겨 그의 명의로 책임 하에 운영하도록 하여 공공의 목적을 달성하는 것을 의미함(행자부, 2003: 3)⁶⁾
 - 이는 조직의 경량화를 통해 저렴한 행정비용으로 행정서비스를 효율적으로 공급하고 경영적 시각에서 행정업무를 관리하며 공공부문에서 직접서비스를 공급하지 않고 민간을 통해 서비스를 제공하는 것임(행자부, 2003: 3)
- 민간기업 위탁운영 방식은 민간기업과 계약을 통해 이루어지고, 민간업체는 자체수입과 지방자치단체로부터의 위탁비용으로 시설운영비를 충당함
- 이와 같은 행정업무의 민간위탁은 주민들의 다양한 서비스 요구에 부응하며 지방자치단체의 부담을 경감하고 주민에게 보다 나은 서비스를 제공하기 위해 1980년대 초 미국, 영국, 캐나다 등을 중심으로 확산되기 시작하였으며, 민영화와는 달리 지방정부 차원에서 대부분 서비스 계약이라는 형식으로 이루어지고 있는 것이 특징임(행자부, 2003: 3)
- 우리나라의 민간위탁은 공공부문의 개혁 차원에서 행정자치부가 1998년 12월 22일자로 각 지방자치단체에 시달한 「지방자치단체의 민간위탁추진 지침」에 의거 민간위탁을 확대추진하고 있으며, 정부의 당면과제인 구조조정과 더불어 병행되어 추진되고 있음

6) 행정자치부, 지방자치단체 사무의 민간위탁 실무편람, 2003.

- 지방자치단체에서 시행하고 있는 민간위탁은 정부의 업무를 민간에게 완전히 이양하지 않고 행정기관이 그에 관한 권한을 계속 가지고 있으면서 민간으로 하여금 자기의 명의로 책임 하에 해당 업무를 처리하게 함으로써 정부와 민간이 업무의 처리에 관하여 공동으로 책임지고 협조하는 형태로 운영되고 있음
- 관련 법률은 지방자치법, 체육시설의 설치·이용에 관한 법률이며, 관련 규정은 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 있음

<지방자치법> (법률 제12687호)

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률> (법률 제12248호)

제9조(체육시설의 위탁 운영) 국가나 지방자치단체는 제5조제1항 및 제6조에 따른 체육시설과 제7조제1항에 따른 직장체육시설 중 국가나 지방자치단체가 설치한 체육시설의 전문적 관리와 이용을 촉진하기 위하여 필요하면 그 체육시설의 운영과 관리를 개인이나 단체에 위탁할 수 있다.

<행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정> (대통령령 제26201호)

제11조(민간위탁의 기준) ① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

■ 장점

- 체육시설 관리업무에 전문화된 민간기업에 시설운영을 맡김으로써 운영의 효율성을 극대화할 수 있음
- 효율성 제고로 인해 운영비가 절감되면 지방자치단체의 예산을 절감할 수 있음
- 전문업체가 운영함으로써 지역주민이 원하는 프로그램을 신속하게 도입·운영할 수 있음
- 지방자치단체에서는 시설운영에 필요한 공무원 인력을 절약함으로써 공무원의 증원요소가 감소됨

■ 단점

- 민간기업은 수익성을 추구하기 때문에 시설운영에서 충분한 수익성이 보장되지 않을 경우 계약대상 업체를 구하기 어려움
- 민간기업 위탁운영 방식은 계약에 근거하기 때문에 시설운영에 대해 지방자치단체가 개입할 수 있는 권한이 축소되어, 서비스의 질이 떨어져도 민간업체를 제재하기 어려울 수 있음
- 체육시설을 운영하는 민간기업이 지나치게 수익성을 추구할 경우 공공성을 훼손할 수 있음
- 수탁업체에 노사분규가 발생하거나 부도상황시에는 갑작스럽게 서비스 공급이 중단될 수 있는 위험이 존재함
- 민간업체가 시설물을 유지보수하려는 동기가 약하기 때문에 시설물 관리가 부실해지고 노후화 될 수 있음

[표 36] 공공시설 관리·운영 방식별 장단점

구분	장점	단점
직영	<ul style="list-style-type: none"> • 저요금정책 유지가능 • 공익성 제고 • 도산, 파업 우려 없음 • 재정 확충 용이 	<ul style="list-style-type: none"> • 채산성 유지 한계 • 운영 효율성 저하 • 경직된 예산 운영 • 전문성/기술력 결여에 따른 관리능력 한계 • 자주성 결여
공사/공단 위탁	<ul style="list-style-type: none"> • 비용효율성 우수 • 자주적 책임경영 가능 • 재정확충에 따른 안정성 확보 • 전문운영인력 확보에 따른 서비스 전문화 • 공익성과 수익성 균형 도모 	<ul style="list-style-type: none"> • 운영/감독기능 분리로 자체 감독기능 필요 • 시설 투자시 지자체와 예산협의 필요 • 운영시스템의 지방공기업 방식 관행화 • 계약사항 이외 사항의 책임 불명확
재단법인 위탁	<ul style="list-style-type: none"> • 시설운영의 전문성과 기술 제고 • 공공성 확보 • 사업수행의 합리성, 자율성, 탄력성 제고 • 체육서비스의 안정적 공급 	<ul style="list-style-type: none"> • 완전한 독립성 유지 한계 • 조직이기주의 유발 가능 • 환경변화에 대한 비탄력적 대응 • 지자체 정책방향과 조화를 이루지 못할 경우 혼선을 빚을 수 있음
체육단체 위탁	<ul style="list-style-type: none"> • 관리전문성 보유 • 탄력적 운영 가능 • 체육 관련 단체의 적극적 참여 유도 	<ul style="list-style-type: none"> • 지도/감독의 한계 • 수탁주체의 신뢰성 보장 필요 • 시설물 관리의 부실
민간기업 위탁	<ul style="list-style-type: none"> • 운영 효율성 제고 • 지방자치단체 예산 절감 • 주민 수요에 대한 신속한 대응 • 공무원 증원요소 저감 	<ul style="list-style-type: none"> • 저수익 시설에 대한 위탁업체 선정의 어려움 • 적절한 이윤 보장 필요 • 공공성 훼손 가능성 • 서비스 공급의 안정성 낮음 • 시설물 관리의 부실

제2절 당진시 문화체육시설의 적정 관리·운영방안 검토

1. 검토 기준

■ 기준선정

- 선행연구(대구경북연구원, 2013)를 참고하여, 운영방식별 대안의 검토기준으로 실현가능성, 공익성, 효율성, 신뢰성, 전문성, 유연성, 연계성의 7개 기준을 선정함
- 복수의 평가기준을 적용하여 각 운영방식을 균형적으로 평가하고자 함
- 이와 같은 다면적 평가는 시설운영의 성과를 높일 수 있는 최적의 운영방식을 도출하는데 유리할 뿐만 아니라, 환경 변화에 따라 적합한 운영방식을 선택하는 데에도 유용함

■ 실현가능성

- 당진시가 현재 여건상 채택할 수 있는지에 대한 판단임
- 다른 기준에 앞서 검토해야 할 기준임
 - 특정 운영방식이 다른 기준에서 높은 평가를 받는다 할지라도 실현가능성 기준에서 낮은 평가를 받는다면 그 방식을 채택할 수 없음

■ 공익성

- 어떠한 운영방식이 공익성을 달성하는데 유리한지에 대한 판단임
- 시설운영의 목적이 공익성에 초점이 맞춰지면 민간보다는 공공부문인 지방자치단체나 공단이 시설을 운영하는 것이 바람직하고, 반대로 공익성보다 수익성에 초점이 맞춰지면 민간기업이 운영하는 것이 적합함

■ 효율성

- 시설운영에 투입되는 비용과 시설운영 수익의 비율을 의미함
 - 비용에는 경상적 비용과 자본적 지출이 모두 포함되고, 수익에는 사용료, 기타사업이익 등이 포함됨
- 비용 대비 수익이 높거나 더 적은 비용으로 동일한 서비스를 제공할 때 효율성이 높아짐
- 보통 공공체육시설의 효율성은 동일한 서비스를 더 적은 비용으로 제공하는 것을 의미함
 - 사용료를 인상하여 시설운영의 수익을 높이게 되면 효율성은 높아지는 반면, 지역주민의 부담이 높아져 공익성을 저해하기 때문임
- 수영, 헬스, 에어로빅 등의 프로그램을 운영하는 실내형 체육시설은 축구장, 빙상장, 체육관 등의 대규모 체육시설에 비해 상대적으로 수익성이 양호함

■ 신뢰성

- 공공체육시설 운영의 주요한 목적인 공익성을 달성하기 위한 전제조건으로서 시설운영 주체가 체육서비스를 일정 수준 이상의 품질을 유지하면서 안정적으로 공급할 수 있는지에 대한 판단임
 - 즉, 시설운영의 주요한 산출물과 사업운영방식이 계획대로 실현되는 것과 관련된 개념임
 - 직접운영 방식에서는 규정과 사업계획대로 체육서비스가 공급되는 것을 의미하고, 위탁운영 방식에서는 계약사항의 이행가능성을 의미하게 됨
- 신뢰성은 합법성, 안정성 등과 관련이 있는 개념임
 - 합법적이고 안정적인 시설운영을 위해서는 외부 감독기관의 권한행사의 범위가 넓어져야 함

■ 전문성

- 시설의 관리·운영에 대한 전문성이란 시설물 관리와 서비스 공급을 위한 자격이나 경력을 통해 시설운영의 성과를 적극적으로 도출할 수 있는지를 판단하는 것임
- 전문성은 운영조직과 조직구성원 등의 관점에서 평가될 수 있음
- 전문성이 축적되기 위해서는 조직이나 인력이 수행하는 업무의 분야가 제한적이어야 함

■ 유연성

- 대내·외적 환경변화에 대응하여 단기적으로 변화할 수 있는 정도를 나타내는 개념임
- 시설 운영과 관련하여 운영조직의 구성, 운영절차, 정책변화 대응 등의 측면에서 유연성이 검토됨
 - 운영조직구성의 유연성은 조직이 관료제적 특징을 보유한 정도와 관련되며 조직구성 요소의 폐치분합이 상대적으로 자유로운 정도로 판단됨

■ 연계성

- 시설 운영과 관련하여 지방자치단체, 체육 관련 단체, 지역사회 등과의 연결성을 의미하는 개념임
- 연계성은 시설 운영에 필요한 인적 및 물적 네트워크 기반으로 공공성이나 시설의 활용성을 높이는데 필수적 요소임
- 특히, 시설이 특정 수요층과 밀접히 관련되어 있는 경우 관련 단체와의 긴밀한 소통은 시설 활용의 성패를 좌우하게 됨

2. 검토 결과

1) 항목별 평가

■ 실현가능성 기준에서는 직접운영 방식

- 문화체육시설 관리·운영 대안 중 현재 여건에서 실현가능성이 낮은 방식은 다른 항목의 평가점수가 높더라도 채택하기 어려움
- 당진시는 현재 시설관리공단이 설립되어 있지 않고 향후 몇 년 내에 설립될 가능성 또한 높지 않음
 - 당진항만관광공사가 설립되어 있어 공사위탁 가능성을 배제할 수 없음. 거제 해양관광개발공사와 통영관광개발공사 등은 공공체육시설을 위탁운영하고 있음
 - 그러나 공사의 설립목적이 항만·부두의 개발, 물류 및 관광산업 육성에 맞춰져 있어, 공사위탁을 위해서는 “당진항만관광공사 설립 및 운영 조례”를 개정해야 함
- 문화체육재단 또한 일정한 출연금이 요구되고 시의회의 승인이 필요한 사항으로써 설립이 용이하지 않음
- 민간위탁방식의 실현가능성이 높기 위해서는 문화체육시설의 운영수익이 어느 정도 확보되고 이를 통한 경쟁적 입찰시장이 형성되어야 함. 그러나 수영장 시설을 갖춘 송악교육문화스포츠센터 외에 타 시설에서는 수익성을 기대하기 어려움
- 따라서, 실현가능성 기준에서는 직접운영 방식이 가장 높은 것으로 평가됨

■ 공익성 기준에서는 직접운영 방식

- 문화체육시설은 공공 목적을 위한 시설이므로 공익성을 감안한 선정기준의 마련이 필요함
- 네 가지 대안 가운데 직접운영 방식이 공익성 측면에서 가장 우수하며, 공사/공단 위탁과 재단법인 위탁 방식 또한 공익성 확보가 상대적으로 용이함
 - 위·수탁 계약과 관련된 제도적 장치 보완으로 공익성 보장을 기할 수 있음

- 반면, 민간 체육단체나 민간기업 위탁 운영방식은 공익성 보장이 상대적으로 어려움
- 이러한 운영방식을 채택할 경우 위·수탁 계약과 관련된 제도적 장치를 통해 최소한의 공익성의 보장이 필요함

■ 효율성 기준에서는 공사/공단위탁과 민간기업위탁 방식

- 공사/공단위탁 운영방식은 공공시설물 관리에 관한 전문성과 기술력을 확보하는데 용이하기 때문에 비용을 절감하고 사업성과를 높일 수 있어 효율성 측면에서 유리함
- 또한, 공사나 공단은 시설물관리 사업을 여러 사업부의 하나로 운영하는 조직방식을 채택할 수 있어, 별도의 행정지원기능을 최소화할 수 있다는 측면에서 비용효율성을 높일 수 있음
- 체육시설운영과 관련된 전문기업은 경력과 노하우를 바탕으로 시설운영 경비를 최소화할 수 있어 민간기업위탁 운영방식 또한 효율성을 높일 수 있음
- 그러나, 민간기업은 비용절감으로 인한 추가 이익을 최대한 독점하려고 하고 지방자치단체와 공유하려는 동기가 낮기 때문에, 지방자치단체는 민간기업위탁 방식에서 높은 비용효율성을 기대하기 어려울 수 있음

■ 신뢰성 기준에서는 직접운영 방식과 공사/공단위탁 방식

- 지방자치단체와 공사/공단은 공공조직으로서 조직운영에서 합법성이 중요한 기준으로 작용하기 때문에 체육서비스가 합법적으로, 안정적으로 공급될 수 있음
- 그에 반해, 체육단체나 민간기업은 수익성을 추구하기 때문에 수익이 낮은 서비스에 대한 공급을 중단하는 등의 위험성을 내포하고 있음

■ 전문성 측면에서는 공사/공단, 재단법인, 체육단체, 민간기업 위탁 방식

- 공사/공단, 재단법인, 체육단체, 민간기업 위탁운영 방식은 모두 문화체육 관련 전문성을 확보하였거나 확보할 수 있는 경영여건임

- 전문인력을 내부적으로 양성하거나, 외부로부터 확보하는데 용이함
- 반면, 직접운영 방식은 정기적인 인사이동으로 인해 전문인력을 내부적으로 양성하는데 한계가 있을 뿐만 아니라, 외부 인력 확보 또한 어려움
- 단, 위탁운영 방식을 채택할 경우 지도·감독의 한계를 보완하기 위한 제도적 장치 마련이 필요하며, 위·수탁계약 기간이 한정되므로 장기적 사업계획의 한계, 계획과 예산 간 괴리, 적정 수탁이윤보장 등의 문제를 해결해야 함
- 본청 직영방식과 사업소 직영방식 간 비교에서는 사업소 직영방식이 더 유리하게 나타남
- 별도의 조직에서 시설관리 업무를 전문적으로 수행하므로 전문성 축적에 유리함

■ 유연성 측면에서는 체육단체와 민간기업 위탁 방식

- 체육단체위탁과 민간기업위탁 방식은 민간조직에 위탁 운영하는 방식으로 대내외 환경변화에 대응성 측면에서 직접운영방식이나 공사/공단위탁 및 재단법인위탁 운영방식 보다 유리하다고 할 수 있음
- 지방자치단체이나 공사/공단은 공공조직으로 합법성이 중요한 업무기준이 되고 조직운영에서 관료제적 특성이 나타나게 되므로 유연성이 떨어짐
- 체육단체나 민간기업은 사업효율성을 높이기 위해 단기간 내에 조직 내부적으로 폐치분합이 가능함

■ 연계성 기준에서는 재단법인 위탁 방식

- 시설운영과 관련하여 지방자치단체, 체육관련 조직, 지역사회와의 연결성을 의미하는 연계성은 체육단체위탁 운영방식이 가장 우수하다고 할 수 있음
- 민간체육단체는 체육관련 비영리단체와의 네트워크를 통해 시설 운영에 필요한 인적, 물적 자원을 동원하는데 유리함
- 문화체육재단 설립시 비영리단체의 전문가들을 인력으로 활용할 가능성이 높기 때문에 재단위탁 방식이 연계성 측면에서는 유리한 측면이 있음

2) 대안 평가 종합

[표 37] 운영방안별 비교평가 결과

구분	직접운영 방식		간접운영 방식			
	본청직영	사업소직영	공사/공단 위탁	재단법인 위탁	체육단체 위탁	민간기업 위탁
실현가능성	높음	높음	보통	낮음	보통	보통
공익성	높음	높음	보통	보통	낮음	낮음
효율성	낮음	낮음	높음	낮음	보통	높음
신뢰성	높음	높음	높음	보통	보통	보통
전문성	낮음	낮음	높음	높음	높음	높음
유연성	보통	낮음	보통	낮음	높음	높음
연계성	보통	보통	보통	보통	높음	낮음

■ 6가지 기준에 의한 검토 결과, 직접운영 방식이 가장 적합한 것으로 판단됨

■ 직접운영 방식에서는 현재의 여건에서 본청 직접운영 방식이 적절한 것으로 판단됨

- 사업소 직접운영 방식이 본청 직접운영 방식보다 효율성과 전문성에서 우위에 있음
- 그러나 사업소 직접운영을 위해서는 조직개편이 전제되어야 하므로 2017년 7월에 개관하는 일정에 맞춰 단기간 내에 사업소 방식을 선택하는 것은 쉽지 않음

■ 현재 당진시 여건상 공단이나 재단법인에 위탁하는 것은 불가능하고 민간기업 위탁은 불투명하며 체육단체 위탁 방식은 신뢰성이 낮음

- 수영장이 있는 송악교육문화스포츠센터 이외의 시설은 낮은 운영수익으로 인해 경쟁적 입찰시장이 형성되기 어려움
- 체육단체위탁 운영방식은 당진국민체육센터의 운영방식으로서, 앞의 현황 분석에서 제시했듯이 당진시 체육단체를 통해 시설운영을 활성화하는데 한계가 있는 것으로 판단됨

- 효율성은 원가산정을 통해 검토 가능
- 현재 여건에서는 직접운영 방식이 적절하지만, 향후 공사/공단위탁이 가능할 경우 공사/공단위탁 운영방식으로 전환하는 것을 적극적으로 검토할 필요가 있음

제5장 당진시 문화체육시설의 관리·운영방안별 원가 비교

제1절 관리·운영방안별 인력 및 조직 설계

제2절 총괄원가 산정

제1절 관리 · 운영방안별 조직 및 인력 설계

1. 관련 법규 검토

■ 체육시설의 설치·이용에 관한 법률(체시법)

- 체육시설의 설치 · 이용에 관한 법률 제10조①항에 따르면 체육시설업은 다음과 같이 구분함

1. 등록 체육시설업 : 골프장업, 스키장업, 자동차 경주장업
2. 신고 체육시설업 : 요트장업, 조정장업, 카누장업, 빙상장업, 승마장업, 종합체육시설업, 수영장업, 체육도장업, 골프 연습장업, 체력단련장업, 당구장업, 썰매장업, 무도학원업, 무도장업

- 당진시의 5개 문화체육시설은 종합체육시설업 또는 수영장업으로서 신고 체육시설업에 해당됨. 체육시설업자는 법령의 규정에 따른 사항들을 충족하여야 함
- 우선, 체육시설업자는 문화체육관광부령으로 정하는 일정 규모 이상의 체육시설에 체육지도자를 배치하여야 함
 - 배치 기준은 문화체육관광부령, 체육시설의 설치 · 이용에 관한 법률 시행규칙에 제시되어 있음

<체육시설의 설치 · 이용에 관한 법률>

제23조(체육지도자의 배치) ①체육시설업자는 문화체육관광부령으로 정하는 일정 규모 이상의 체육시설에 체육지도자를 배치하여야 한다.
 ②제1항에 따른 체육지도자의 배치 기준에 관하여 필요한 사항은 문화체육관광부령으로 정한다.

- 체육시설의 설치 · 이용에 관한 법률 시행규칙에 따르면 체육지도자 배치기준은 실내수영장의 경우 수영조 바닥면적으로서, 400㎡를 이하일 경우 1명, 이상일 경우 2명을 배치함
- 체력단련장업의 경우 운동전용면적이 300㎡인지를 기준으로 이하일 경우 1명, 이상일 경우 2명을 배치함

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙>

제22조(체육지도자 배치기준) ① 법 제23조에 따라 체육지도자를 배치하여야 할 체육시설의 규모와 그 배치기준은 별표 5와 같다.
② 제1항에 따른 체육시설에는 「국민체육진흥법」 제11조에 따른 체육지도자를 배치하여야 한다.

[별표 5] 체육지도자 배치기준(제22조제1항 관련)

수영장업	수영조 바닥면적이 400제곱미터 이하인 실내 수영장	1명 이상
	수영조 바닥면적이 400제곱미터를 초과하는 실내 수영장	2명 이상
체력단련장업	운동전용면적 300제곱미터 이하	1명 이상
	운동전용면적 300제곱미터 초과	2명 이상

- 체육지도자는 국민체육진흥법에 따라 체육지도자 자격검정에 합격하고 체육지도자 연수과정을 이수한 사람으로서 문화체육관광부에서 발급하는 체육지도자 자격을 받은 사람임

<국민체육진흥법>

제11조(체육지도자의 양성) ① 국가는 국민체육 진흥을 위한 체육지도자의 양성과 자질향상을 위하여 필요한 시책을 마련하여야 한다.
② 문화체육관광부장관은 대통령령으로 정하는 자격 요건을 갖춘 사람으로서 체육지도자 자격검정(이하 "자격검정"이라 한다)에 합격하고 체육지도자 연수과정(이하 "연수과정"이라 한다)을 이수한 사람에게 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 체육지도자의 자격증을 발급한다. 다만, 학교체육교사 및 선수(문화체육관광부장관이 지정하는 프로스포츠단체에 등록된 프로스포츠선수를 포함한다) 등 대통령령으로 정하는 사람에게는 대통령령으로 정하는 바에 따라 자격검정이나 연수과정의 일부를 면제할 수 있다.
③ 제2항에 따라 자격검정이나 연수를 받거나 자격증을 발급 또는 재발급 받으려는 사람은 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 수수료를 납부하여야 한다.
④ 체육지도자의 종류·등급·검정 및 자격 부여 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 두 번째, 체육시설업자는 이용자가 체육시설을 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있도록 문화체육관광부령, 즉 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙에서 정하는 안전·위생 기준을 지켜야 함

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률>

제24조(안전·위생 기준) ①체육시설업자는 이용자가 체육시설을 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있도록 안전관리요원 배치, 수질 관리 및 보호 장구의 구비(具備) 등 문화체육관광부령으로 정하는 안전·위생 기준을 지켜야 한다.>

②체육시설업의 시설을 이용하는 자는 제1항의 안전·위생 기준에 따른 보호 장구를 착용하여야 한다.

③체육시설업자는 체육시설업의 시설을 이용하는 자가 제2항의 보호 장구 착용 의무를 준수하지 아니한 경우에는 그 체육시설 이용을 거절하거나 중지하게 할 수 있다.

- 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙 별표 6에 따르면 수영장을 운영할 경우 수영조의 욕수를 1일 3회 이상 여과기에 통과시켜야 하고, 욕수의 수질을 일정 기준치에 맞춰야 하며, 수상안전요원을 배치하여야 함
- 따라서 수영조의 욕수 여과기를 운영할 인력이 필요하고, 수질을 관리할 인력이 필요하며 수상안전요원을 배치하여야 함

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙>

제23조(안전·위생 기준) 법 제24조에 따른 안전·위생 기준은 별표 6과 같다.

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙>

[별표 6] 안전·위생 기준(제23조 관련)

1. 공통기준

- (1) 체육시설 내에서는 이용자가 항상 이용질서를 유지하게 하여야 한다.
- (2) 이용자의 체육활동에 제공되거나 이용자의 안전을 위한 각종 시설·설비·장비·기구 등은 안전하게 정상적으로 이용될 수 있는 상태를 유지하도록 하여야 하며, 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호에 따른 재난으로 인한 피해가 발생하지 아니하도록 노력하여야 한다.
- (3) 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조제1호가목에 따른 재난으로 인하여 이용자의 안전을 해칠 우려가 있다고 판단될 때에는 그 체육시설의 이용을 제한하여야 한다.
- (4) 체육시설업의 해당 종목의 특성을 고려하여 음주 등으로 정상적인 이용이 곤란하다고 판단될 때에는 음주자 등의 이용을 제한하여야 한다.
- (5) 체육시설의 정원을 초과하여 이용하게 하여서는 아니 된다.
- (6) 화재발생에 대비하여 소화기를 설치하고, 이용자가 쉽게 알아볼 수 있는 곳에 피난안내도를 부착하거나 피난방법에 대하여 고지하여야 한다.
- (7) 체육시설업자는 체육시설 내에서 사망사고가 발생한 경우에는 해당 체육시설업을 등록 또는 신고한 지방자치단체의 장에게 즉시 보고하여야 한다.

2. 체육시설업의 종류별 기준

사. 수영장업

- (1) 수영조·주변공간 및 부대시설 등의 규모를 고려하여 안전과 위생에 지장이 없다고 인정하는 범위에서 특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장이 정하는 입장자의 정원을 초과하여 입장시켜서는 아니 된다.
- (2) 수영조에서 동시에 수영할 수 있는 인원은 도약대의 높이·수심·수영조의 면적 및 수상안전시설의 구비 정도 등을 고려하여 특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장이 정하는 인원을 초과하지 아니하도록 하고, 도약대의 전면 돌출부의 최단 부분에서 반지름 3미터 이내의 수면에서는 5명 이상이 동시에 수영하도록 하여서는 아니 된다.
- (3) 개장 중인 실외 수영장에는 「의료법」에 따른 간호사 또는 「간호조무사 및 의료유사업자에 관한 규칙」에 따른 간호조무사 1명 이상을 배치하여야 한다.
- (4) 수영조의 욕수(浴水)는 1일 3회 이상 여과기를 통과하도록 하여야 한다.**
- (5) 욕수의 조절, 침전물의 유무 및 사고의 유무를 확인하기 위하여 1시간마다 수영조 안의 수영자를 밖으로 나오도록 하고, 수영조를 점검하여야 한다. 다만, 일정 범위의 이용자에게만 제공되는 호텔 수영장 등의 경우에는 수영조의 점검 시간을 체육시설업자가 별도로 정할 수 있다.
- (6) 수영조의 욕수는 다음의 수질기준을 유지하여야 하며, 욕수의 수질검사방법은 「먹는물 수질기준 및 검사 등에 관한 규칙」에 따른 수질검사방법에 따른다.(해수를 이용하는 수영장의 욕수 수질기준은 「환경정책기본법 시행령」 제2조 및 별표 1 제3호라목의 Ⅱ등급 기준을 적용한다)**
 - ㉠ 유리잔류염소는 0.4mg/l부터 1.0mg/l까지의 범위 내이어야 한다.
 - ㉡ 수소이온농도는 5.8부터 8.6까지 되도록 하여야 한다.
 - ㉢ 탁도는 1.5 NTU 이하이어야 한다.
 - ㉣ 과망간산칼륨의 소비량은 12mg/l 이하로 하여야 한다.
 - ㉤ 대장균군은 10밀리리터들이 시험대상 욕수 5개 중 양성인 것이 2개 이하이어야 한다.
 - ㉦ 비소는 0.05mg/l 이하이고, 수은은 0.007mg/l 이하이며, 알루미늄은 0.5mg/l 이하이어야 한다.
- (7) 수영조 주위의 적당한 곳에 수영장의 정원, 욕수의 순환 횟수, 잔류염소량, 수소이온농도 및 수영자의 준수사항을 게시하여야 한다.
- (8) 수영조 안에 미끄럼틀을 설치하는 경우 관리요원을 배치하여 그 이용 상태를 항상 점검하게 하여야 한다.
- (9) 감시탑에는 수상안전요원(대한적십자사, 법 제34조에 따른 수영장협회 또는 「수상레저안전법 시행령」 제37조제1항에 따라 국민안전처장관이 지정하는 교육기관에서 수상안전에 관한 교육을 마친 후 수상안전에 관한 자격증을 취득한 사람을 말한다)을 2명 이상 배치하여야 한다.**

- 세 번째, 체육시설업자는 체육시설의 설치·운영과 관련되거나 그 체육시설 안에서 발생한 피해를 보상하기 위하여 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 보험에 가입하여야 함

<체육시설의 설치·이용에 관한 법률>

제26조(보험 가입) 체육시설업자는 체육시설의 설치·운영과 관련되거나 그 체육시설 안에서 발생한 피해를 보상하기 위하여 문화체육관광부령으로 정하는 바에 따라 보험에 가입하여야 한다. 다만, 문화체육관광부령으로 정하는 소규모 체육시설업자인 경우에는 그러하지 아니하다.

■ 에너지이용 합리화법

- 수영장을 운영하기 위해서는 보일러를 설치하여 운용하여야 하는데, 보일러 조종사의 자격요건은 에너지이용 합리화법과 에너지이용 합리화법 시행규칙에 제시되어 있음
- 에너지이용 합리화법 시행규칙에 따르면, 보일러의 용량에 따라 다르지만 수영장규모를 고려하면 에너지관리기능장, 에너지관리기사, 에너지관리산업기사 또는 에너지관리기능사 중 하나에 해당되어야 함

<에너지이용 합리화법>

제40조(검사대상기기조종자의 선임) ① 검사대상기기설치자는 검사대상기기의 안전관리, 위해방지 및 에너지이용의 효율을 관리하기 위하여 검사대상기기의 조종자(이하 "검사대상기기조종자"라 한다)를 선임하여야 한다.

② 검사대상기기조종자의 자격기준과 선임기준은 산업통상자원부령으로 정한다.

<에너지이용 합리화법 시행규칙> [산업통상자원부령 제238호]

제31조의26(검사대상기기 조종자의 자격 등) ① 법 제40조제2항에 따른 검사대상기기 조종자의 자격 및 조종범위는 별표 3의9와 같다. 다만, 국방부장관이 관장하고 있는 검사대상기기의 조종자의 자격 등은 국방부장관이 정하는 바에 따른다.

② 별표 3의9의 인정검사대상기기 조종자가 받아야 할 교육과목, 과목별 시간, 교육의 유효기간 및 그 밖에 필요한 사항은 산업통상자원부장관이 정한다.

[별표 3의9] 검사대상기기 조종자의 자격 및 조종범위(제31조의26제1항 관련)

조종자의 자격	조종범위
에너지관리기능장 또는 에너지관리기사	용량이 30t/h를 초과하는 보일러
에너지관리기능장, 에너지관리기사 또는 에너지관리산업기사	용량이 10t/h를 초과하고 30t/h 이하인 보일러
에너지관리기능장, 에너지관리기사, 에너지관리산업기사 또는 에너지관리기능사	용량이 10t/h 이하인 보일러
에너지관리기능장, 에너지관리기사, 에너지관리산업기사, 에너지관리기능사 또는 인정검사대상기기 조종자의 교육을 이수한 자	1. 증기보일러로서 최고사용압력이 1MPa 이하이고, 전열면적이 10제곱미터 이하인 것 2. 온수발생 및 열매체를 가열하는 보일러로서 용량이 581.5킬로와트 이하인 것 3. 압력용기

비고

1. 온수발생 및 열매체를 가열하는 보일러의 용량은 697.8킬로와트를 1t/h로 본다.
2. 제31조의27제2항에 따른 1구역에서 가스 연료를 사용하는 1종 관류보일러의 용량은 이를 구성하는 보일러의 개별 용량을 합산한 값으로 한다.
3. 계속사용검사 중 안전검사를 실시하지 않는 검사대상기기 또는 가스 외의 연료를 사용하는 1종 관류보일러의 경우에는 검사대상기기 조종자의 자격에 제한을 두지 아니한다.
4. 가스를 연료로 사용하는 보일러의 검사대상기기 조종자의 자격은 위 표에 따른 자격을 가진 사람으로서 제31조의26제2항에 따라 산업통상자원부장관이 정하는 관련 교육을 이수한 사람 또는 「도시가스사업법 시행령」 별표 1에 따른 특정가스사용시설의 안전관리 책임자의 자격을 가진 사람으로 한다.

2. 당진시 문화체육시설의 관리 · 운영방식별 조직 및 인력

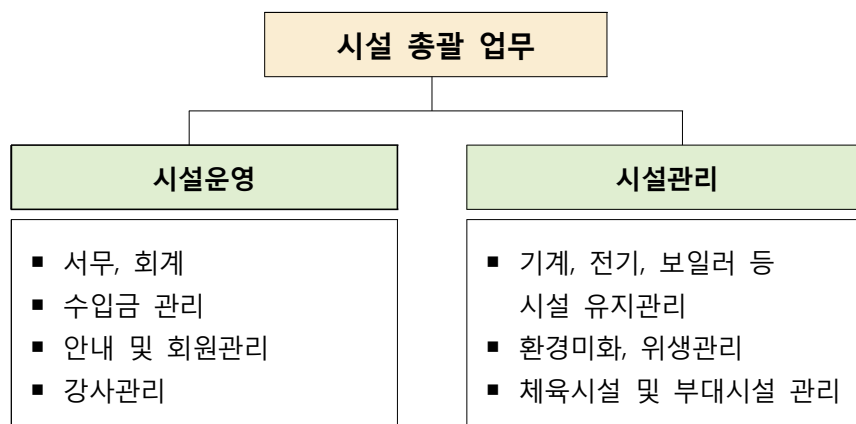
■ 기본 전제

- 당진시가 현재 여건에서 채택가능성이 높은 문화체육시설 관리 · 운영 방식은 본청 직영방식과 민간기업 위탁방식이고, 향후 조직개편이나 조례 개정을 통해 사업소 직영방식과 공사위탁방식을 채택할 수 있음
- 따라서 당진시 문화체육시설 관리 · 운영을 위한 조직 및 인력 대안은 이 4가지 방식에 맞춰 제시함

1) 문화체육시설의 업무 분장

- 문화체육시설의 업무는 크게 시설운영 부문과 시설관리 부문으로 구분됨
 - 시설운영 부문은 센터 회원 관리, 수입금 관리, 경리 · 회계 · 서무, 프로그램 운영, 강사관리 등임
 - 시설관리 부문은 기계, 전기, 보일러 등 시설을 관리하는 업무와 환경 및 위생 관리, 그리고 부대시설 관리업무임

[그림 7] 문화체육시설의 업무 구분



- 수영장을 운영하지 않는 시설에서는 1명의 공무원이 두 부문의 업무를 총괄할 수 있지만, 수영장 운영 시설에서는 각 부문에 전담 공무원 인력이 최소 1명씩 배치되어야 함

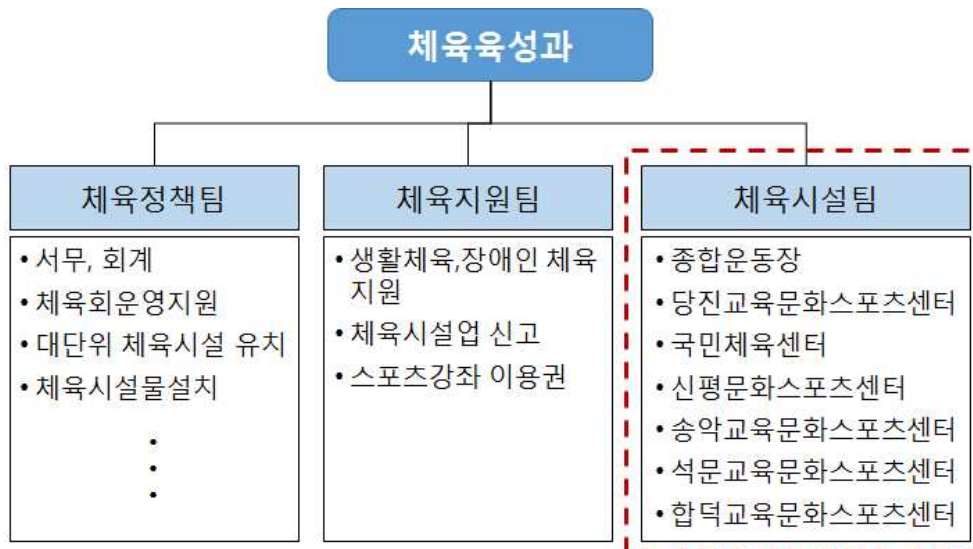
- 업무의 특성을 고려하여 시설운영 및 관리 업무는 공업직렬의 기계 직류 직원이 담당하고 회원 및 수입금 관리 업무는 행정이나 세무 등의 직렬 직원이 담당하는 것이 적절함

2) 본청 직영방식 (체육육성과의 팀으로 편제)

(1) 조직 설계

- 본청 직영방식은 당진시의 특정 실·과에서 5개 문화체육시설을 관리·운영하는 방식을 의미함
- 가장 현실적인 대안은 현재 종합운동장, 당진교육문화스포츠센터, 당진국민체육센터를 관리·운영하는 체육육성과 체육시설팀에 새로 건립되는 3개 시설에 대한 관리·운영업무를 추가시키거나 별개의 팀을 만들어 해당 업무를 부과하는 것임

[그림 8] 본청 직영시 5개 시설 관리·운영 조직



- 5개 시설의 관리업무를 체육시설팀에 부과할 경우, 종합운동장과 당진교육문화스포츠센터까지 7개 시설을 관리·운영하게 되어 체육시설팀의 업무가 과중해지는 문제점이 있으나 동일 성격의 업무를 한 팀에서 수행하면 업무 효율성이 높아질 수 있는 장점이 있음

(2) 각 시설별 인력 설계

■ 기본 방향

- 체육시설 운영에 관한 법규를 검토하여 필요한 최소 인원을 배정하되, 최대한 운영의 효율성을 높일 수 있도록 함
- 시설별 인력 설계는 현재의 본청 직접운영방식을 기준으로 하고, 다른 운영방식의 인력에 대해서는 본청 직접운영방식의 인원수와 동일하게 맞추되 직급이나 직책을 조정함
- 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터의 인력은 기존의 인원수만큼 유지함
- 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 그리고 합덕교육문화스포츠센터의 인력은 각 읍면의 예상 이용객과 타 시설의 운영사례를 고려하여 산정함

■ 시설별 공무원 인원 배정 근거

- 당진시의 기존 문화체육시설과 타 시군의 문화체육시설의 운영사례를 검토하여 공무원 인력을 산정함
 - 당진교육문화스포츠센터를 제외한 문화체육시설을 담당하는 공무원의 직급은 6급과 7급으로 배정되었고, 직렬은 행정과 공업이 주를 이루고 있음
 - 시설별 공무원 인원은 최소 1명에서 최대 5명까지 다양하게 나타나고 있음. 각 자치단체의 인력여건, 시설규모, 운영프로그램에 따라 다양하게 나타남
 - 수영장을 운영하지 않는 시설에서는 공무원이 1명에 불과한 반면, 수영장을 운영하는 시설에서는 공무원이 최소 2명 이상임
 - 수영장 운영시, 시설 관리업무와 프로그램운영 관련 업무가 크게 증가하기 때문임

[표 38] 검토사례 시설별 공무원 인력 현황

시설	연면적	시설담당 공무원 직급	공무원 배치인원	비고
당진 국민체육센터	4,987㎡	7급(사무운영)	1	
신평문화스포츠센터	2,704㎡	7급(행정)	1	
당진교육문화스포츠센터	11,356㎡	8급(행정)	1	수영장 운영, 시설관리업무는 위탁처리
아산 국민체육센터	1,994㎡	7급(사무운영)	1	
아산 배미실내수영장	7,792㎡	7급(공업)	3	수영장 운영
아산 방축실내수영장	4,582㎡	6급(공업)	2	수영장 운영
서산 국민체육센터	4,355㎡	6급(행정)	4	수영장 운영
논산 국민체육센터	3,417㎡	6급(행정)	5	수영장 운영
청양 국민체육센터	2,830㎡	7급(공업)	3	수영장 운영

주1) 시설담당 공무원에서 여러 시설을 총괄하는 책임자는 제외함

주2) 공무원 인력에서 청원경찰과 무기계약직(공무직)은 제외함

- 이러한 운영사례에 근거하여, 당진시의 신규시설인 석문교육문화스포츠센터, 송악교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터의 운영 및 관리를 위해 최소 1명의 전담 공무원을 배치하고, 시설을 책임지는 직급은 7급으로 설정함
 - 신규시설이 체육시설팀에 배치되는 경우, 체육시설팀장 보다 아래 직급으로 시설담당자의 직급을 설정함
- 시설관리를 위해 필요한 전문성을 확보하기 위해 공무원은 공업직렬이 필수적으로 배치되도록 함
 - 전기, 가스 등과 관련된 업무는 일반적으로 용역을 통해 처리할 수 있지만, 배관, 환풍기 등의 기계류 관련 업무는 내부적으로 처리해야 하기 때문임
- 수영장을 운영할 경우, 업무량이 크게 늘어나는 점을 고려하여 송악교육문화스포츠센터에는 1명의 공무원을 추가함. 2명 중 1명은 프로그램 운영을 담당하고 1명은 시설물 관리를 담당하므로, 행정 직렬과 공업(기계) 직렬을 배치함

■ 무기계약직(공무직)⁷⁾ 인원 배정 근거

- 수영장을 운영하는 송악교육문화스포츠센터의 기계운행을 위해 무기계약직(공무직) 인력을 배치함
- 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙 별표 6에 따르면 수영장을 운영할 시설에서는 수영조의 욕수를 1일 3회 이상 수질여과기에 통과시켜야 하고, 욕수의 수질을 일정 기준치에 맞춰야 함
- 수영장을 운영하기 위해서는 보일러를 설치하여 운용하여야 하는데, 보일러 조종사의 자격요건은 에너지이용합리화법과 에너지이용 합리화법 시행규칙에 제시되어 있음
 - 에너지이용 합리화법 시행규칙에 따르면, 보일러의 용량에 따라 다르지만 수영장규모를 고려하면 에너지관리기능장, 에너지관리기사, 에너지관리산업기사 또는 에너지관리기능사 중 하나에 해당되어야 함
 - 당진교육문화스포츠센터와 동일하게 송악교육문화스포츠센터의 수영장을 오전 6시부터 밤 10시까지 운영할 경우, 보일러 작동을 위한 야간 근무인력이 필요함
- 필요 인원수는 기존 운영시설의 면적당 인원수를 계산하여 산정함. 수영장을 운영하는 5개 시설의 기계운영 인력을 살펴본 결과, 1,000㎡당 0.89명이 소요되는 것으로 나타남

7) “행정자치부 무기계약 및 기간제근로자 등 운영규정”에 따르면, 무기계약근로자란 상시적·지속적으로 공무원의 사무를 보조하기 위하여 기간의 정함이 없는 근로계약을 체결한 자로서 공무원이 아닌 자를 말함. “당진시 공무직 및 기간제 근로자 운영 규정”상의 공무직 근로자가 무기계약 근로자에 해당됨. 공무직은 행정지원직, 기계장비직, 주민봉사직, 보건의료직, 시설기술직 등의 업무를 담당함

[표 39] 검토사례 시설별 기계 관리·운영 인력 현황

시설	연면적	인원	비고
당진교육문화스포츠센터	11,356㎡	6	시설관리팀장 포함
아산 배미실내수영장	7,792㎡	8	공업직렬 공무원 2명, 무기계약직 2명, 기간제 2명
아산 방축실내수영장	4,582㎡	7	공업직렬 공무원 1명, 무기계약직 3명, 기간제 3명
서산 국민체육센터	4,355㎡	3	공무원 2명, 무기계약직 1명
논산 국민체육센터	3,417㎡	3	공무원 3명
세종 아름스포츠센터	4,460㎡	3	사원 3명
	0.89명 / 1,000㎡		

주) 6개 시설에서는 24시간 보일러를 운용하기 위해 3교대 근무를 실시 중임

- 송악교육문화스포츠센터는 6,653㎡이므로 5.9명의 기계운영 인력이 필요한 것으로 나타나, 6명의 인력을 배정함
- 공업 직렬의 공무원 1명이 배정되었으므로, 나머지 5명에 대해 3명을 무기계약직(공무직) 근로자로, 2명을 기간제 근로자로 배정함
 - 24시간 보일러를 작동하기 위해서는 3교대 근무가 필요하므로 기계운영의 자격증을 소지한 무기계약직 근로자를 최소 3명 확보해야 함
 - 기간제 2명은 업무보조 인력임

■ 환경미화 기간제 근로자 인원 배정 근거

- 각 시설의 환경미화 인력은 예상 시설이용객수와 건축물의 청소면적 등을 고려하여 산정함
- 석문면과 합덕읍의 여건상, 석문교육문화스포츠센터와 합덕교육문화스포츠센터의 이용객수는 매우 적을 것으로 예상되므로 환경미화 인력은 신평문화스포츠센터와 당진국민체육센터와 동일하게 1명만을 배정함
 - 석문면과 합덕읍의 인구는 2016년 말 기준으로 각각 약 1만명에 불과하여, 약 1.7만명의 신평면과 비교에서도 매우 적은 상황임

- 송악교육문화스포츠센터의 환경미화 인력은 수영장 관리를 위한 인력과 건물 전체 관리를 위한 인력으로 구분하여 산정함
- 수영장 운영시 탈의실 관리를 위해 남녀 1명씩 환경미화 인력이 필요하고, 오전 6시부터 밤 10시까지 운영할 경우에는 2교대 근무를 해야 하므로 남녀 2명씩 총 4명의 인력이 소요됨
- 건물 전체를 관리하기 위한 환경미화 인력은 한국건물위생관리협회의 건축용도별 1인 작업 면적 기준을 활용하여 산정함
 - 한국건물위생관리협회는 건축용도를 일반사무실, 백화점, 병원, 호텔, 학교 등 7가지로 구분함
 - 여성미화원을 기준으로 1인당 청소가능면적은 일반사무실에 대해서는 990㎡이고 백화점과 병원에 대해서는 825㎡이며, 학교와 공장 등에 대해서는 1,320㎡로 책정됨
- 교육문화스포츠센터에는 스포츠시설 외에 사무실, 강의실, 세미나실 등이 배치되므로, 일반사무실을 기준으로 필요인력을 산정함

[표 40] 한국건물위생관리협회 건축용도별 1인 작업 면적 기준

건축용도	청소가능면적(㎡)			비고
	책임자	남자미화원	여자미화원	
일반사무실	16,500	4950~6600	990	
백화점	16,500	4950~6600	825	
병원	16,500	4950~6600	825	
호텔	16,500	4950~6600	825	
학교/연구단지	-	6600~8250	1,320	
지하철역	-	6600~8250	1,320	
공장	-	6600~8250	1,320	

- 송악교육문화스포츠센터의 총 면적은 6,653㎡이고, 이 중 청소면적은 3,806㎡인 것으로 계산됨
 - 전체 면적에서 지하 2층 기계/전기실(672㎡)과 3층 공조실(33㎡)은 청소면적에서 제외함

- 수영장이 위치하는 지하 1층(1,879㎡)은 수영장 탈의실 관리 인력이 담당하므로 제외하고, 1층 카페테리아(234㎡)와 스포츠용품점(30㎡)은 민간업체에 위탁되므로 제외함
- 3,806㎡에 대한 여성미화원 필요인력은 3.8명으로 산정되어 4명이 필요한 것으로 도출됨

■ 기타 기간제 근로자 인원 배정 근거

- 우선, 프로그램 운영을 위한 강사 및 안전요원에 대해 기간제 근로자를 활용함
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 23조 및 24조에 따르면 수영장 규모가 400㎡를 초과하는 경우 체육지도자 2인 이상과 수상안전요원 2인 이상을 배치하여야 함. 체력단련장의 경우에는 운동전용면적이 300㎡를 초과하는 경우에도 체육지도자 2인 이상을 배치해야 함
- 수영장의 체육지도자와 수상안전요원에 대해서는 각각의 자격을 동시에 보유한 인력을 고용하는 형태로 처리함
- 수영장 강사 인원은 수영장 프로그램 구성에 따라 달라지는데, 송악교육문화스포츠센터의 운영시간은 당진교육문화스포츠센터와 동일하게 편성될 예정이므로 당진교육문화스포츠센터의 인력과 동일하게 8명의 기간제 근로자를 배정함
- 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터에는 체력단련장이 설치되어 있는데, 송악교육문화스포츠센터와 석문교육문화스포츠센터의 체력단련장은 모두 300㎡를 초과하므로 체육지도자 2명을 필수적으로 배치해야 함. 그에 따라 기간제 근로자 2명이 배치됨
- 이와 함께 골프연습장 프로그램 운영을 위해 골프 강사 1명을 기간제 근로자로 배치함
- 송악교육문화스포츠센터는 수영장을 운영함에 따라 이용객수가 많을 것으로 예상되는바 별도의 안내 및 매표 인력이 배치되어야 함. 이 시설은 오전 6시부터 밤 10시까지 운영되므로 2명씩 2교대 인력을 편성해야 함. 그에 따라 4명의 기간제 근로자를 배치함

- 합덕교육문화스포츠센터에 공무원 1명만 배치될 경우, 업무처리에 어려움이 발생할 수 있으므로 시설 관리 및 업무보조를 위한 인력 1명을 배정함

[표 41] 본청 직영시 5개 문화체육시설별 필요인력

시설	업무 분야	인원	직급(직책)
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	6급 (체육시설팀장)
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	안내 및 체육관 관리	1	무기계약직
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	행정 7급
	시설 건축 관련 업무	1	시설(토목·건축) 8급
	기계 관리	1	공업(기계) 8급
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	무기계약직(3) 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제, 오전/오후교대근무
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 공무원은 체육시설팀장을 포함하여 총 8명, 무기계약직은 4명, 기간제 근로자는 35명이 필요함

[표 42] 본청 직영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

인력 유형		인원	업무 분야
공무원	6급 (체육시설팀장)	1	총괄
	행정 7급	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
	공업(기계) 7급	4	시설운영 및 관리
	공업(기계) 8급	1	기계 관리
	시설(토목·건축) 8급	1	시설 건축 관련 업무
계		8	
무기계약직		1	안내 및 체육관 관리
		3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계		4	
기간제 근로자		4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
		6	체력단련실 체육지도자
		8	수영강사/수상안전요원
		1	골프연습장 강사
		4	안내데스크, 수납
		12	탈의실 청소 및 건물 환경미화
계		35	
총계		47	

- 기 운영 중인 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터 외에 추가로 송악 교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터가 건립됨으로 인해 소요되는 인원을 정리하면 아래 표와 같음
 - 공무원은 총 5명, 무기계약직(공무직)은 3명, 기간제 근로자는 30명이 필요함
 - 시설별로 구분하여 살펴보면, 송악교육문화스포츠센터에 공무원 3명, 무기계약직(공무직) 3명, 기간제 근로자 25명이 필요함
 - 석문교육문화스포츠센터에는 공무원 1명과 기간제 근로자 3명이 필요하고, 합덕교육문화스포츠센터에는 공무원 1명과 기간제 근로자 2명이 필요함

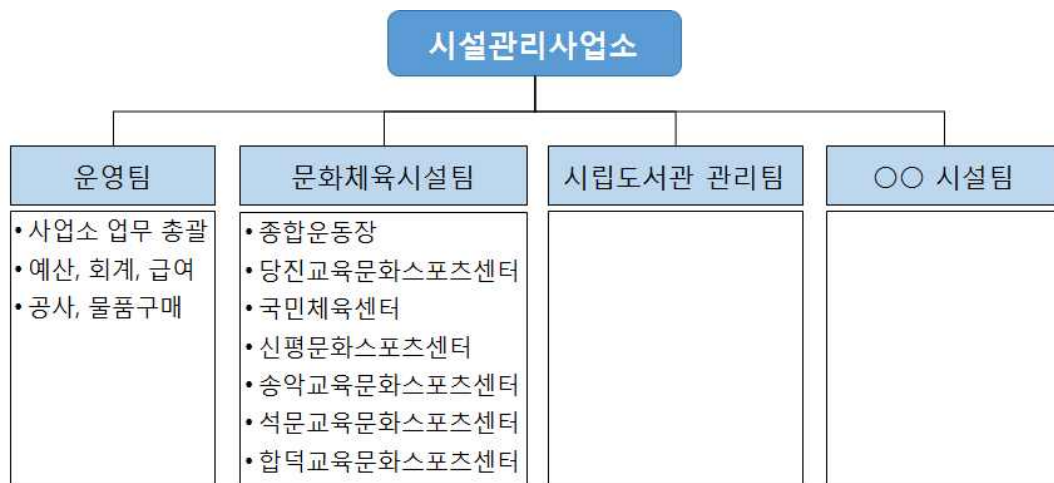
[표 43] 본청 직영시 송악, 석문, 합덕 교육문화스포츠센터의 필요인원

인력 유형		인원	시설	업무 분야
공무원	행정 7급	1	송악	시설운영, 회원 및 수입금 관리
	공업(기계) 8급	1		시설 건축 관련 업무
	시설(토목·건축) 8급	1		기계 관리
	공업(기계) 7급	1	석문	시설운영 및 관리
	공업(기계) 7급	1	합덕	시설운영 및 관리
계		5		
무기계약직		3	송악	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계		3		
기간제 근로자		2	송악	기계운영 업무 보조
		4		안내데스크, 수납
		4		탈의실 청소 및 관리
		8		수영강사/수상안전요원
		2		체력단련실 체육지도자
		1		골프연습장 강사
		4		환경미화
		2	석문	체력단련실 체육지도자
		1		환경미화
		1	합덕	시설 관리 및 업무보조
		1		환경미화
계		30		
총계		38		

3) 사업소 직영방식

- 5개 시설을 사업소 직영방식으로 운영하기 위해서는 현재 당진시 체육육성과에서 체육시설을 관리하고 있는 조직(팀)을 분리하여 (가칭)시설관리사업소로 구성하는 방식임

[그림 9] 사업소 직영시 5개 시설 관리·운영 조직

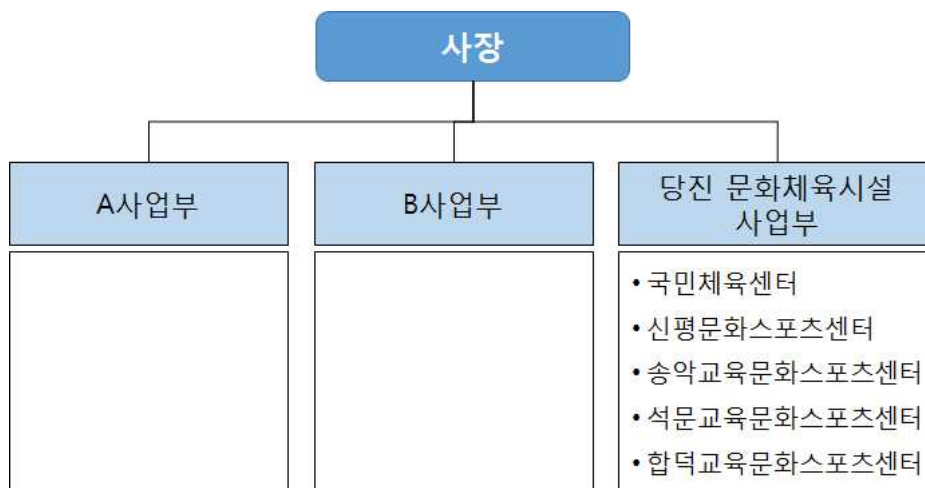


- 시설관리사업소는 7개의 문화체육시설 이외에 복지시설이나 문화시설 등 다양한 시설을 종합적으로 관리하는 조직으로 구성되고, 7개의 문화체육시설의 관리는 (가칭)문화체육시설팀에서 관리하도록 하는 방식이 적절함
- 이러한 방식에서 문화체육시설팀의 구성은 앞의 체육진흥과의 체육시설팀과 동일함
 - 단, 수직구조에서 체육육성과장 대신 시설관리사업소장이 위치하게 됨
- 사업소 직영방식에서의 소요인력은 본청 직영방식과 동일한 것으로 가정하여 적용함

4) 민간기업 위탁방식

- 5개 시설을 민간위탁 방식으로 운영할 경우, 운영조직은 민간위탁 업체에 따라 달라질 수 있음
- 본 연구에서는 특정 민간위탁 업체에서 5개 시설을 종합적으로 관리·운영하는 것으로 가정함

[그림 10] 민간기업 위탁운영시 5개 시설의 관리·운영 조직



- 민간위탁 방식에서 필요한 인력 또한 앞의 직영 방식과 동일한 것으로 가정하여 적용함
- 단, 직제구성은 공무원 조직이 아니기 때문에 민간업체 사원 형태로 구성됨

[표 44] 민간위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력

시설	업무 분야	인원	직급
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	기사
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	안내 및 체육관 관리	1	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	산업기사
	시설 건축 관련 업무	1	산업기사
	기계 관리	1	산업기사
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	기능사(3), 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제 (오전/오후교대근무)
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제 (오전/오후교대근무)
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 기사는 전체 시설을 총괄담당자 1명, 산업기사는 7명, 기능사는 3명, 기간제 근로자는 36명이 필요함

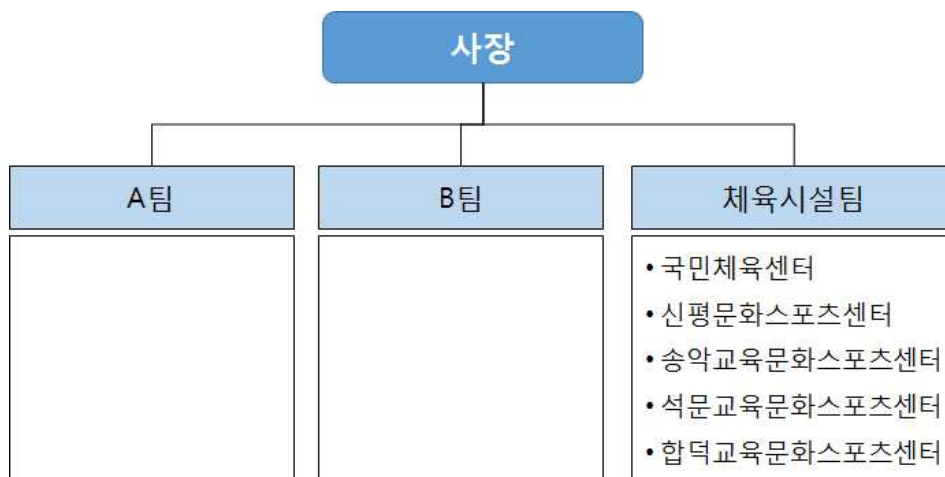
[표 45] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

인력 유형	인원	업무 분야
기사	1	총괄
계	1	
산업기사	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
산업기사	4	시설운영 및 관리
산업기사	1	기계 관리
산업기사	1	시설 건축 관련 업무
계	7	
기능사	3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계	3	
기간제 근로자	1	안내 및 체육관 관리
	4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
	6	체력단련실 체육지도자
	8	수영강사/수상안전요원
	1	골프연습장 강사
	4	안내데스크, 수납
	12	탈의실 청소 및 건물 환경미화
계	36	
총계	47	

5) 공사위탁 운영방식

- 5개 시설을 공사/공단위탁 방식으로 운영할 경우, 운영조직은 위탁계약을 체결하는 공사나 공단에 따라 달라질 수 있음
- 본 연구에서는 당진항만관광공사를 가정하여 운영조직과 관리·운영인력을 설정함
 - 당진항만관광공사 사규집에 의하면, 공사의 일반직 직급은 8급부터 3급까지 6개 계급으로 구분되고, 조직은 사장 아래에 3개 팀(경영지원팀, 시설운영팀, 항만사업팀)이 구성되어 있음
 - 당진시 5개 문화체육시설이 공사에 위탁될 경우 공사 내에 별개의 체육시설팀이 구성되어 5개 시설을 관리되는 것으로 가정함
 - 공사 내 체육시설팀의 직급 구성은 직접운영방식의 직급과 대응되도록 함. 다만, 팀장 직급은 당진항만관광공사규정에 맞춰 4급으로 설정함
- 기타 필요한 인력은 앞의 직접운영 방식이나 민간기업 위탁방식과 동일한 것으로 가정함

[그림 11] 공사위탁 운영시 5개 시설의 관리·운영 조직



[표 46] 공사위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력

대상 시설	업무 분야	인원	직급
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	4급
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	안내 및 체육관 관리	1	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	6급
	건축/토목 관련 업무	1	7급
	기계 관련 업무	1	7급
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	무기계약직(3), 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제, 오전/오후교대근무
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제 오전/오후교대근무
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 정규직 사원은 체육시설팀장을 포함하여 총 8명, 무기계약직은 3명, 기간제 근로자는 36명이 필요함

[표 47] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

인력 유형		인원	업무 분야
정규직 사원	행정 4급	1	총괄
	행정 6급	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
	기술 6급	4	시설운영 및 관리
	기술 7급	1	기계 관리
	기술 7급	1	건축/토목 관련 업무
계		8	
무기계약직		3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계		3	
기간제 근로자	1	1	안내 및 체육관 관리
	4	4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
	6	6	체력단련실 체육지도자
	8	8	수영강사/수상안전요원
	1	1	골프연습장 강사
	4	4	안내데스크, 수납
	12	12	탈의실 청소 및 환경미화
계		36	
총계		47	

3. 당진 문화체육시설 관리·운영 조직 대안

■ 본청 직영방식(체육육성과의 팀으로 편제)

[표 48] 5개 문화체육시설별 필요인력

시설	업무 분야	인원	직급(직책)
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	6급 (체육시설팀장)
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	안내 및 체육관 관리	1	무기계약직
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	행정 7급
	시설 건축 관련 업무	1	시설(토목·건축) 8급
	기계 관리	1	공업(기계) 8급
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	무기계약직(3) 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제, 오전/오후교대근무
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 공무원은 체육시설팀장을 포함하여 총 8명, 무기계약직은 4명, 기간제 근로자는 35명이 필요함

[표 49] 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

인력 유형		인원	업무 분야
공무원	6급 (체육시설팀장)	1	총괄
	행정 7급	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
	공업(기계) 7급	4	시설운영 및 관리
	공업(기계) 8급	1	기계 관리
	시설(토목·건축) 8급	1	시설 건축 관련 업무
계		8	
무기계약직		1	안내 및 체육관 관리
		3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계		4	
기간제 근로자		4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
		6	체력단련실 체육지도자
		8	수영강사/수상안전요원
		1	골프연습장 강사
		4	안내데스크, 수납
		12	탈의실 청소 및 건물 환경미화
계		35	
총계		47	

■ 사업소 직영방식

- 사업소 방식에서 문화체육시설팀의 인력구성은 앞의 체육진흥과의 체육시설팀과 동일함

■ 민간기업 위탁

- 민간위탁 방식에서 필요한 인력 또한 앞의 직영 방식과 동일한 것으로 가정함
 - 단, 직제구성은 공무원 조직이 아니기 때문에 민간업체 사원 형태로 구성됨

[표 50] 민간위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력

시설	업무 분야	인원	직급
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	기사
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	안내 및 체육관 관리	1	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	산업기사
	시설 건축 관련 업무	1	산업기사
	기계 관리	1	산업기사
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	기능사(3), 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제 (오전/오후교대근무)
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제 (오전/오후교대근무)
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	산업기사
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 기사는 전체 시설을 총괄담당자 1명, 산업기사는 7명, 기능사는 3명, 기간제 근로자는 36명이 필요함

[표 51] 민간위탁 운영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

인력 유형	인원	업무 분야
기사	1	총괄
계	1	
산업기사	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
산업기사	4	시설운영 및 관리
산업기사	1	기계 관리
산업기사	1	시설 건축 관련 업무
계	7	
기능사	3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계	3	
기간제 근로자	1	안내 및 체육관 관리
	4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
	6	체력단련실 체육지도자
	8	수영강사/수상안전요원
	1	골프연습장 강사
	4	안내데스크, 수납
	12	탈의실 청소 및 건물 환경미화
계	36	
총계	47	

■ 공사/공단 위탁

- 본 연구에서는 당진항만관광공사를 가정하여 운영조직과 관리·운영인력을 설정함
 - 당진항만관광공사 사규집에 의하면, 공사의 일반직 직급은 8급부터 3급까지 6개 계급으로 구분되고, 조직은 사장 아래에 3개 팀(경영지원팀, 시설운영팀, 항만사업팀)이 구성되어 있음
 - 당진시 5개 문화체육시설이 공사에 위탁될 경우 공사 내에 별개의 체육시설 팀이 구성되어 5개 시설을 관리되는 것으로 가정함
 - 공사 내 체육시설팀의 직급 구성은 직접운영방식의 직급과 대응되도록 함. 다만, 팀장 직급은 당진항만관광공사규정에 맞춰 4급으로 설정함
- 기타 필요한 인력은 앞의 직접운영 방식이나 민간기업 위탁방식과 동일한 것으로 가정함

[표 52] 공사위탁 운영시 5개 시설에 대한 필요인력

대상 시설	업무 분야	인원	직급
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	4급
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	안내 및 체육관 관리	1	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	6급
	건축/토목 관련 업무	1	7급
	기계 관련 업무	1	7급
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	무기계약직(3), 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제, 오전/오후교대근무
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제 오전/오후교대근무
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	6급
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

- 5개 시설에 대한 필요인력을 근로유형별로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음
 - 정규직 사원은 체육시설팀장을 포함하여 총 8명, 무기계약직은 3명, 기간제 근로자는 36명이 필요함

[표 53] 공사위탁 운영시 5개 문화체육시설 인력유형별 필요인원

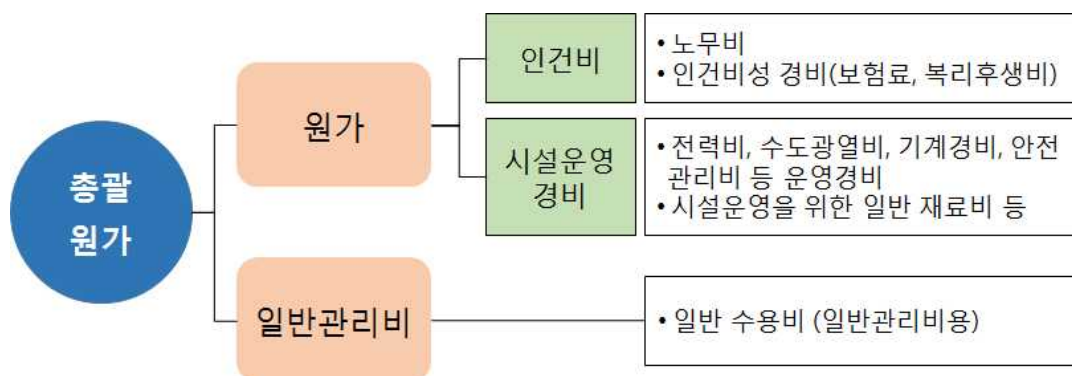
인력 유형		인원	업무 분야
정규직 사원	행정 4급	1	총괄
	행정 6급	1	시설운영, 회원 및 수입금 관리
	기술 6급	4	시설운영 및 관리
	기술 7급	1	기계 관리
	기술 7급	1	건축/토목 관련 업무
계		8	
무기계약직		3	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수
계		3	
기간제 근로자	1	1	안내 및 체육관 관리
	4	4	기계운영 보조, 시설 관리 및 업무보조
	6	6	체력단련실 체육지도자
	8	8	수영강사/수상안전요원
	1	1	골프연습장 강사
	4	4	안내데스크, 수납
	12	12	탈의실 청소 및 환경미화
계		36	
총계		47	

제2절 총괄원가 산정

1. 원가요소

- 운영방안별 소요비용을 산정하기 위해 당진시의 국민체육센터와 신평문화스포츠센터의 2014~2016년도 예산내역, 타 지방자치단체 문화체육시설의 2014~2016년도 예산서, 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 시행규칙 제7조에 의거 중소기업중앙회에서 매년 발표하는 제조업노임단가(2016년도 적용)를 참고함
- 본 연구는 논산국민체육센터, 서산국민체육센터, 청양국민체육센터의 예산서 자료를 활용함
- 총괄원가 계산을 위한 세부항목은 선행연구(울주군, 2016)의 기준에 따라 아래와 같이 구성함⁸⁾
 - 총괄원가는 원가와 일반관리비로 구분
 - 원가는 다시 인건비와 시설운영경비로 구분함. 인건비는 노무비와 인건비성 경비로 구성됨
 - 시설운영경비는 전력비, 수도광열비, 기계경비, 안전관리비 등의 운영경비와 시설운동을 위한 일반 재료비 등으로 구성됨

[그림 12] 총괄원가 산정



8) 울산발전연구원, 울주군 국민체육센터 운영 방안, 2016

2. 인건비 산정

■ 본청 직영방식 인건비 산정

- 이 연구에서 제시하고 있는 인건비는 정규직, 무기계약직(나급), 기간제 근로자의 인건비를 모두 포함한 금액임
 - 인건비는 기본급, 퇴직급여, 각종 수당, 복리후생비, 보험료 등 인건비성 경비를 포함
 - 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정되었음
 - 각 직급별 호봉은 6급은 20호봉, 7급은 15호봉, 8급은 10호봉을 적용함
- 5개 체육시설을 본청 직영방식으로 운영할 경우 소요되는 인건비는 연간 1,696백만 원으로 추정되었음
 - 정규직 8명의 인건비는 470백만 원으로 추정되었음
 - 비정규직 39명의 인건비는 1,226백만 원으로 추정되었음
 - 보수, 시간외수당, 5대 보험, 퇴직급여, 복리후생의 순서로 높게 나타났음

[표 54] 본청 직영방식 인건비 산정

(단위 : 천원)

직급	인원	보수	복리후생	시간외수당	퇴직급여	5대 보험	합계
6급	1	45,377	7,520	7,968	5,072	6,038	71,975
7급	5	186,140	33,050	35,985	21,265	25,315	301,750
8급	2	57,818	10,884	12,921	6,802	8,097	96,523
무기계약직	4	136,796	0	36,088	14,406	17,150	204,442
기간제	35	599,935	0	235,527	85,855	100,158	1,021,475
합계	47	1,026,066	51,454	328,489	133,400	156,759	1,696,165

주 1) 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정

2) 보수 = 기본급 + 정근수당 + 정근가산금

3) 복리후생 = 급식비 + 직급보조비 + 명절휴가비

4) 시간외수당 = 휴일수당 + 시간외수당

- 본청 직영방식 인건비 중에서 보험료를 제외한 정규직의 인건비는 연간 431백만 원으로 추정되었음
- 직급별 1인당 인건비는 6급 65,936,780원, 7급 55,287,310원, 8급 44,212,870원으로 나타났음
- 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 6급 65,936,780원, 7급 276,436,550원, 8급 88,425,740원으로 추정되었음

[표 55] 본청 직영방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		6급	7급	8급
보수	기본급	41,000,400	33,699,600	26,334,000
	정근수당	3,416,400	2,808,000	1,975,200
	정근가산금	960,000	720,000	600,000
복리후생	급식비	1,560,000	1,560,000	1,560,000
	직급보조비	160,000	1,680,000	1,248,000
	명절휴가비	4,100,400	3,369,000	2,634,000
시간외수당	휴일수당	4,122,000	3,723,600	3,342,000
	시간외수당	3,845,520	3,473,640	3,118,680
퇴직급여	퇴직급여	5,072,060	4,252,870	3,400,990
직급별 1인 인건비		65,936,780	55,287,310	44,212,870
직급별 인원		1	5	2
직급별 인건비		65,936,780	276,436,550	88,425,740
합계		430,799,070		

- 주 1) 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정함
 2) 정근수당 = 월 기본급 × 근무년수가산금 × 2회
 3) 휴일수당은 토·일요일 중 1일 휴무를 원칙으로 하여 1인당 4일/월을 적용
 4) 직급보조비는 해당 직급의 정액 적용
 5) 정액급식비는 월 13만원 정액 적용
 6) 명절휴가비는 월 기본급 × 120%/년을 적용
 7) 퇴직급여 = (기본급 + 상여금 + 제수당)/12월

- 본청 직영방식 인건비 중에서 정규직의 보험료는 연간 39백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 6급 6,038,160원, 7급 5,062,800원, 8급 4,048,680원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 6급 6,038,160원, 7급 25,314,000원, 8급 8,097,360원으로 추정되었음

[표 56] 본청 직영방식 정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	6급	7급	8급
국민연금	2,378,880	2,296,560	1,836,480
건강보험	1,862,520	1,561,680	1,248,840
노인장기요양보험	122,040	102,240	81,840
고용보험	791,280	663,480	530,520
산재보험	523,440	438,840	351,000
직급별 1인 보험료	6,038,160	5,062,800	4,048,680
직급별 인원	1	5	2
직급별 보험료	6,038,160	25,314,000	8,097,360
합계	39,449,520		

주 1) 2016년도 보험료를 적용

- 2) 국민연금 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 4.5%
- 3) 건강보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 3.06%
- 4) 노인장기요양보험 = 건강보험 × 3.275%
- 5) 고용보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.65%
- 6) 산재보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.86%

- 본청 직영방식 인건비 중에서 보험료를 제외한 비정규직의 인건비는 연간 1,019백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 인건비는 무기계약직(나급) 46,822,718원, 기간제근로자 26,323,534원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 무기계약직(나급) 187,290,872원, 기간제근로자 921,323,690원으로 추정되었음

[표 57] 본청 직영방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		무기계약직	기간제
보수	월급	21,062,400	17,140,914
	기타수당	13,136,640	0
시간외수당	휴일수당	4,656,480	3,473,280
	시간외수당	4,365,450	3,256,200
퇴직급여	퇴직급여	3,601,748	2,453,140
직급별 1인 인건비		46,822,718	26,323,534
직급별 인원		4	35
직급별 인건비		187,290,872	921,323,690
합계		1,108,614,562	

- 본청 직영방식 인건비 중에서 비정규직의 보험료는 연간 117백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 무기계약직(나급) 4,287,720원, 기간제근로자 2,861,520원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 무기계약직(나급) 17,150,880원, 기간제근로자 100,153,200원으로 추정되었음

[표 58] 본청 직영방식 비정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	무기계약직	기간제
국민연금	1,944,960	1,324,680
건강보험	1,322,520	900,840
노인장기요양보험	86,640	59,040
고용보험	561,840	264,960
산재보험	371,760	312,000
직급별 1인 보험료	4,287,720	2,861,520
직급별 인원	4	35
직급별 보험료	17,150,880	100,153,200
합계	117,304,080	

■ 사업소 직영방식 인건비 산정

- 이 연구에서는 사업소 직영방식과 본청 직영방식이 동일하게 인력을 운영하는 것으로 가정하였으며, 이에 따라 사업소 직영방식의 인건비는 본청 직영방식과 동일한 것으로 간주하였음
- 이 연구에서 제시하고 있는 인건비는 정규직, 무기계약직(나급), 기간제 근로자의 인건비를 모두 포함한 금액임
 - 인건비는 기본급, 퇴직급여, 각종 수당, 복리후생비, 보험료 등 인건비성 경비를 포함
 - 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정되었음
 - 각 직급별 호봉은 6급은 20호봉, 7급은 15호봉, 8급은 10호봉을 적용함
- 5개 체육시설을 사업소 직영방식으로 운영할 경우 소요되는 인건비는 연간 1,696백만 원으로 추정되었음
 - 정규직 8명의 인건비는 470백만 원으로 추정되었음
 - 비정규직 39명의 인건비는 1,226백만 원으로 추정되었음
 - 보수, 시간외수당, 5대 보험, 퇴직급여, 복리후생의 순서로 높게 나타났음

[표 59] 사업소 직영방식 인건비 산정

(단위 : 천원)

직급	인원	보수	복리후생	시간외수당	퇴직급여	5대 보험	합계
6급	1	45,377	7,520	7,968	5,072	6,038	71,975
7급	5	186,140	33,050	35,985	21,265	25,315	301,750
8급	2	57,818	10,884	12,921	6,802	8,097	96,523
무기계약직	4	136,796	0	36,088	14,406	17,150	204,442
기간제	35	599,935	0	235,527	85,855	100,158	1,021,475
합계	47	1,026,066	51,454	328,489	133,400	156,759	1,696,165

- 주 1) 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정
 2) 보수 = 기본급 + 정근수당 + 정근가산금
 3) 복리후생 = 급식비 + 직급보조비 + 명절휴가비
 4) 시간외수당 = 휴일수당 + 시간외수당

- 사업소 직영방식 인건비 중에서 보험료를 제외한 정규직의 인건비는 연간 431백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 인건비는 6급 65,936,780원, 7급 55,287,310원, 8급 44,212,870원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 6급 65,936,780원, 7급 276,436,550원, 8급 88,425,740원으로 추정되었음

[표 60] 사업소 직영방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		6급	7급	8급
보수	기본급	41,000,400	33,699,600	26,334,000
	정근수당	3,416,400	2,808,000	1,975,200
	정근가산금	960,000	720,000	600,000
복리후생	급식비	1,560,000	1,560,000	1,560,000
	직급보조비	160,000	1,680,000	1,248,000
	명절휴가비	4,100,400	3,369,000	2,634,000
시간외수당	휴일수당	4,122,000	3,723,600	3,342,000
	시간외수당	3,845,520	3,473,640	3,118,680
퇴직급여	퇴직급여	5,072,060	4,252,870	3,400,990
직급별 1인 인건비		65,936,780	55,287,310	44,212,870
직급별 인원		1	5	2
직급별 인건비		65,936,780	276,436,550	88,425,740
합계		430,799,070		

- 주 1) 인건비는 2016년 공무원 보수규정에 의거하여 산정함
 2) 정근수당 = 월기본급 × 근무년수가산금 × 2회
 3) 휴일수당은 토·일요일 중 1일 휴무를 원칙으로 하여 1인당 4일/월을 적용
 4) 직급보조비는 해당 직급의 정액 적용
 5) 정액급식비는 월 13만원 정액 적용
 6) 명절휴가비는 월 기본급 × 120%/년을 적용
 7) 퇴직급여 = (기본급 + 상여금 + 제수당)/12월

- 사업소 직영방식 인건비 중에서 정규직의 보험료는 연간 39백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 6급 6,038,160원, 7급 5,062,800원, 8급 4,048,680원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 6급 6,038,160원, 7급 25,314,000원, 8급 8,097,360원으로 추정되었음

[표 61] 사업소 직영방식 정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	6급	7급	8급
국민연금	2,378,880	2,296,560	1,836,480
건강보험	1,862,520	1,561,680	1,248,840
노인장기요양보험	122,040	102,240	81,840
고용보험	791,280	663,480	530,520
산재보험	523,440	438,840	351,000
직급별 1인 보험료	6,038,160	5,062,800	4,048,680
직급별 인원	1	5	2
직급별 보험료	6,038,160	25,314,000	8,097,360
합계	39,449,520		

주 1) 2016년도 보험료를 적용

- 2) 국민연금 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 4.5%
- 3) 건강보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 3.06%
- 4) 노인장기요양보험 = 건강보험 × 3.275%
- 5) 고용보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.65%
- 6) 산재보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.86%

- 사업소 직영방식 인건비 중에서 보험료를 제외한 비정규직의 인건비는 연간 1,019백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 인건비는 무기계약직(나급) 46,822,718원, 기간제근로자 26,323,534원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 무기계약직(나급) 187,290,872원, 기간제근로자 921,323,690원으로 추정되었음

[표 62] 사업소 직영방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		무기계약직	기간제
보수	월급	21,062,400	17,140,914
	기타수당	13,136,640	0
시간외수당	휴일수당	4,656,480	3,473,280
	시간외수당	4,365,450	3,256,200
퇴직급여	퇴직급여	3,601,748	2,453,140
직급별 1인 인건비		46,822,718	26,323,534
직급별 인원		4	35
직급별 인건비		187,290,872	921,323,690
합계		1,108,614,562	

- 사업소 직영방식 인건비 중에서 비정규직의 보험료는 연간 117백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 무기계약직(나급) 4,287,720원, 기간제근로자 2,861,520원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 무기계약직(나급) 17,150,880원, 기간제근로자 100,153,200원으로 추정되었음

[표 63] 사업소 직영방식 비정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	무기계약직	기간제
국민연금	1,944,960	1,324,680
건강보험	1,322,520	900,840
노인장기요양보험	86,640	59,040
고용보험	561,840	264,960
산재보험	371,760	312,000
직급별 1인 보험료	4,287,720	2,861,520
직급별 인원	4	35
직급별 보험료	17,150,880	100,153,200
합계	117,304,080	

■ 민간위탁방식 인건비 산정

- 민간위탁방식의 인건비는 중소기업중앙회에서 제시한 2016년 제조부문 노임단가를 적용하여 산정하였음
 - 평균 일급의 범위는 사용자가 근로의 대가로 생산직근로자에게 지급한 기본급과 위험수당, 생산 장려수당, 자격수당 등 기본급 성격의 통상적 수당이 포함되었음
- 민간위탁방식의 경우 기사, 산업기사, 기능사, 단순노무원의 인건비를 모두 포함한 금액을 산정하였음
- 5개 체육시설을 민간위탁방식으로 운영할 경우 소요되는 인건비는 연간 1,816백만 원으로 추정되었음
 - 기사, 산업기사, 기능사 11명의 인건비는 565백만 원으로 추정되었음
 - 단순노무원 36명의 인건비는 1,251백만 원으로 추정되었음
 - 보수, 시간외수당, 상여금, 5대 보험, 퇴직급여, 복리후생의 순서로 높게 나타났다음

[표 64] 민간위탁방식 인건비 산정

(단위 : 천원)

직급	인원	보수	상여금	복리후생	시간외수당	퇴직급여	5대 보험	합계
기사	1	26,512	6,628	1,282	16,009	4,203	4,902	59,536
산업기사	7	172,305	43,078	8,974	92,544	26,408	30,804	374,112
기능사	3	67,210	16,802	3,846	23,267	9,260	10,802	131,188
단순노무원	36	617,076	154,272	46,152	242,256	88,308	103,020	1,251,084
합계	47	883,103	220,780	60,254	374,075	128,179	149,528	1,815,919

- 주 1) 노임단가는 중소기업중앙회의 2016년 제조부문 노임단가 적용
 2) 연간 근무일수는 주5일 근무를 기준으로 적용
 3) 시간외수당 = 휴일수당 + 시간외수당

- 민간위탁방식의 인건비 중에서 노무비와 퇴직급여 등의 인건비는 연간 1,666백만 원으로 추정되었음
- 직급별 1인당 인건비는 기사 54,633,668원, 산업기사 49,044,038원, 기능사 40,128,455원, 단순노무종사원 31,890,818원으로 나타났음
- 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 기사 54,633,668원, 산업기사 343,308,266원, 기능사 120,385,365원, 단순노무종사원 1,148,069,448원으로 추정되었음

[표 65] 민간위탁방식 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		기사	산업기사	기능사	단순노무
노임단가		101,578	94,311	85,836	65,674
보수	기본급	26,511,858	24,615,171	22,403,196	17,140,914
복리후생	기타수당	1,282,056	1,282,056	1,282,056	1,282,056
시간외수당	휴일수당	7,708,800	6,434,800	3,734,400	3,473,280
	시간외수당	8,300,400	6,855,600	4,021,200	3,256,200
상여금	특별급여	6,627,965	6,153,793	5,600,799	4,285,229
퇴직급여충당금	퇴직급여	4,202,590	3,772,618	3,086,804	2,453,140
직급별 1인 인건비		54,633,668	49,044,038	40,128,455	31,890,818
직급별 인원		1	7	3	36
직급별 인건비		54,633,668	343,308,266	120,385,365	1,148,069,448
합계		1,666,396,747			

- 주 1) 급여총액 = 기본급, 통상적 수당, 기타수당, 초과근로수당, 특별급여
 2) 보수는 기본급과 통상적 수당(위험수당, 생산장려수당, 자격수당, 가족수당, 근속수당 등)이 포함된 시중노임단가 적용
 3) 기타수당은 통근수당, 연차수당, 월동수당, 급식수당 등 기타 고정적인 수당을 포함
 4) 휴일수당은 토·일요일 중 1일 휴무를 원칙으로 하여 1인당 월 4회를 적용
 5) 시간외수당은 정상 근로시간 외의 근무에 대하여 추가로 지급하는 급여로 월 30시간을 기준으로 적용
 6) 특별급여는 상여금, 성과급 등으로 기본급의 300% 적용

- 민간위탁방식의 인건비 중에서 보험료는 연간 150백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 기사 4,902,120원, 산업기사 4,400,520원, 기능사 3,600,720원, 단순노무종사원 2,861,520원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 기사 4,902,120원, 산업기사 30,803,640원, 기능사 10,802,160원, 단순노무종사원 103,014,720원으로 추정되었음

[표 66] 민간위탁방식 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	기사	산업기사	기능사	단순노무
국민연금	2,269,440	2,037,240	1,666,920	1,324,680
건강보험	1,543,200	1,385,280	1,133,520	900,840
노인장기요양보험	101,040	90,720	74,280	59,040
고용보험	453,840	407,400	333,360	264,960
산재보험	504,360	452,760	370,440	294,360
임금채권부담금	30,240	27,120	22,200	17,640
직급별 1인 보험료	4,902,120	4,400,520	3,600,720	2,861,520
직급별 인원	1	7	3	36
직급별 보험료	4,902,120	30,803,640	10,802,160	103,014,720
합계	149,522,640			

■ 공사/공단 위탁방식 인건비 산정

- 공사/공단 위탁방식의 인건비는 당진항만관광공사의 보수규정에서 제시한 기준을 적용하여 산정하였음
 - 당진항만관광공사 보수규정의 [별표 1]에서 [별표 9]의 내용을 참고하여 공사/공단 위탁방식의 인건비를 산정하였음
 - 각 직급별 호봉은 직영방식과 맞추기 위해 4급은 20호봉, 6급은 15호봉, 7급은 10호봉을 적용함
 - 무기계약직과 기간제근로자는 관련 규정이 미비하여 공무원의 80%를 적용하였음
- 이 연구에서 제시하고 있는 인건비는 정규직, 무기계약직(나급), 기간제근로자의 인건비를 모두 포함한 금액임
 - 인건비는 기본급, 복리후생비, 시간외수당, 퇴직급여, 보험료 등 인건비성 경비를 포함
- 5개 체육시설을 공사/공단 위탁방식으로 운영할 경우 소요되는 인건비는 연간 1,333백만 원으로 추정되었음
 - 정규직 8명의 인건비는 370백만 원으로 추정되었음
 - 비정규직 39명의 인건비는 963백만 원으로 추정되었음
 - 보수, 시간외수당, 퇴직급여, 5대 보험, 복리후생의 순서로 높게 나타났음

[표 67] 공사/공단 위탁방식 인건비 산정

(단위 : 천원)

직급	인원	보수	복리후생	시간외수당	퇴직급여	5대 보험	합계
4급	1	38,387	4,920	7,053	4,197	4,618	59,174
6급	5	147,570	22,500	28,543	16,551	18,213	233,377
7급	2	46,942	9,000	9,584	5,461	6,009	76,996
무기계약직	3	82,078	0	21,653	8,644	10,290	122,664
기간제	36	493,661	0	193,805	70,646	82,416	840,528
합계	47	808,637	36,420	260,637	105,498	121,546	1,332,739

주 1) 인건비는 2016년 당진항만공사 보수규정에 의거하여 산정

2) 보수 = 기본급 + 장기근속수당

3) 복리후생 = 급식비 + 직급보조비 + 교통비

4) 시간외수당 = 당직수당 + 휴일수당 + 시간외수당

- 공사/공단 위탁방식의 인건비 중에서 보험료를 제외한 정규직의 인건비는 연간 341백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 인건비는 4급 54,555,950원, 6급 43,032,878원, 7급 35,493,019원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 4급 54,555,950원, 6급 215,164,390원, 7급 70,986,038원으로 추정되었음

[표 68] 공사/공단 위탁방식 정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		6급	7급	8급
보수	기본급	37,066,680	28,554,120	22,750,560
	장기근속수당	1,320,000	960,000	720,000
복리후생	급식비	1,560,000	1,560,000	1,560,000
	직급보조비	1,680,000	1,260,000	1,260,000
	교통비	1,680,000	1,680,000	1,680,000
시간외수당	휴일수당	3,192,346	2,459,207	1,959,378
	시간외수당	2,660,288	2,049,339	1,632,815
	당직수당	1,200,000	1,200,000	1,200,000
퇴직급여	퇴직급여	4,196,636	3,310,212	2,730,266
직급별 1인 인건비		54,555,950	43,023,878	35,493,019
직급별 인원		1	5	2
직급별 인건비		54,555,950	215,164,390	70,986,038
합계		340,706,378		

- 주 1) 인건비는 2016년 당진항만관광공사 보수규정과 공무원 보수규정에 의거하여 산정
 2) 장기근속수당은 근무연한에 따라 월정액 지급
 3) 휴일수당은 1인당 4일/월을 적용
 4) 직급보조비는 해당 직급의 정액 적용
 5) 정액급식비는 월 13만원 정액 적용
 6) 교통비는 월 14만원 정액 적용
 7) 퇴직급여 = (기본급 + 상여금 + 제수당)/12월

- 공사/공단 위탁방식의 인건비 중에서 보험료는 연간 150백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 4급 4,618,087원, 6급 3,642,643원, 7급 3,004,455원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 4급 4,618,087원, 6급 18,213,215원, 7급 6,008,910원으로 추정되었음

[표 69] 공사/공단 위탁방식 정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	6급	7급	8급
국민연금	2,266,184	1,787,515	1,474,344
건강보험	1,541,005	1,215,510	1,002,554
노인장기요양보험	50,468	39,808	32,834
고용보험	327,338	258,197	212,961
산재보험	433,093	341,614	281,763
직급별 1인 보험료	4,618,087	3,642,643	3,004,455
직급별 인원	1	5	2
직급별 보험료	4,618,087	18,213,215	6,008,910
합계	28,840,212		

주 1) 2016년도 보험료를 적용

- 2) 국민연금 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 4.5%
- 3) 건강보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 3.06%
- 4) 노인장기요양보험 = 건강보험 × 3.275%
- 5) 고용보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.65%
- 6) 산재보험 = (기본급 + 상여금 + 제수당) × 0.86%

- 공사/공단 위탁방식 인건비 중에서 보험료를 제외한 비정규직의 인건비는 연간 870백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 인건비는 무기계약직(나급) 37,458,174원, 기간제근로자 21,058,827원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 인건비는 무기계약직(나급) 112,374,523원, 기간제근로자 758,117,779원으로 추정되었음

[표 70] 공사/공단 위탁방식 비정규직 인건비 산출내역(보험료 제외)

(단위 : 원, 명)

구분		무기계약직	기간제
보수	월급	16,849,920	13,712,731
	기타수당	10,509,312	0
시간외수당	휴일수당	3,275,184	2,778,624
	시간외수당	3,492,360	2,604,960
퇴직급여	퇴직급여	2,881,398	1,962,512
직급별 1인 인건비		37,458,174	21,058,827
직급별 인원		3	36
직급별 인건비		112,374,523	758,117,779
합계		870,492,302	

- 공사/공단 위탁방식 인건비 중에서 비정규직의 보험료는 연간 93백만 원으로 추정되었음
 - 직급별 1인당 보험료는 무기계약직(나급) 3,430,176원, 기간제근로자 2,289,216원으로 나타났음
 - 직급별 인원수를 고려한 직급별 보험료는 무기계약직(나급) 10,290,528원, 기간제근로자 82,411,776원으로 추정되었음

[표 71] 공사/공단 위탁방식 비정규직 보험료 산출내역

(단위 : 원, 명)

구분	무기계약직	기간제
국민연금	1,555,968	1,059,744
건강보험	1,058,016	720,672
노인장기요양보험	69,312	47,232
고용보험	449,472	211,968
산재보험	297,408	249,600
직급별 1인 보험료	3,430,176	2,289,216
직급별 인원	3	36
직급별 보험료	10,290,528	82,411,776
합계	92,702,304	

3. 운영경비 산정

1) 운영경비 산정의 개요

- 5개 체육시설의 운영경비는 수영장을 포함하고 있는지의 여부에 따라 크게 2가지 방식으로 산정되었음
 - 현재 운영되고 있는 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터의 운영경비는 개별시설의 최근 3년간 단위면적(m^2)당 평균 세출액을 계산하여 산정하였음
 - 향후 운영 예정인 3개 시설 중 수영장을 포함하고 있는 송악교육문화스포츠센터의 운영경비는 유사시설(서산국민체육센터, 논산국민체육센터, 청양국민체육센터)의 최근 3년간 단위면적(m^2)당 평균 세출액을 계산하여 추정하였음
 - 향후 운영 예정인 3개 시설 중 수영장을 포함하고 있지 않은 석문교육문화스포츠센터와 합덕교육문화스포츠센터의 운영경비는 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터의 최근 3년간 단위면적(m^2)당 평균 세출액의 산술평균을 계산하여 추정하였음
- 운영경비의 세부항목 역시 수영장을 포함하고 있는지의 여부에 따라 구분되었음
 - 수영장을 포함하고 있는 시설의 운영경비는 정기검사수수료, 공공요금, 시설 유지재료비, 위탁관리비, 기타경비로 구성됨
 - 수영장을 포함하고 있지 않은 시설의 운영경비는 공공요금, 위탁관리비, 기타경비로 구성됨
- 운영경비는 체육시설의 운영방식과는 상관없이 모두 동일한 것으로 가정하였음
 - 이 연구에서는 분청 직영방식, 사업소 직영방식, 민간위탁방식, 공사/공단 위탁방식이 모두 동일한 운영경비를 필요로 하는 것으로 가정하여 분석하였음

2) 항목별 운영경비 산정결과

■ 정기검사수수료

- 이 연구에서는 현재 당진시에서 운영 중인 2개 체육시설(당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터)과 타 지자체의 3개 유사 체육시설(서산국민체육센터, 논산국민체육센터, 청양국민체육센터)의 정기검사수수료를 분석하였음
- 수영장을 포함하고 있는 유사 체육시설의 단위면적(㎡)당 평균 정기검사 수수료는 연간 3,998원인 것으로 추정되었음
 - 수영장 수질검사 수수료가 1,938원으로 가장 높게 나타난 반면, 승강기 정기검사 수수료와 기타 수수료가 283원으로 가장 낮게 나타났음
- 이 연구에서는 수영장을 포함하고 있지 않은 체육시설의 단위면적(㎡)당 평균 정기검사수수료를 0원으로 가정하고 있음

[표 72] 단위면적(㎡)당 연평균 정기검사수수료 산정

(단위 : 원/㎡)

구분	당진	신평	서산	논산	청양	평균
수영장 수질검사	-	-	4,966	0	848	1,938
물탱크청소	-	-	0	585	565	383
집수정청소	-	-	0	1,024	0	341
보일러 안전성능검사	-	-	459	1,850	0	770
승강기 정기검사	-	-	0	0	848	283
기타	-	-	0	0	848	283
합계	-	-	5,425	3,459	3,109	3,998

- 위에 제시된 단위면적(㎡)당 평균 정기검사수수료를 적용할 경우 송악교육문화스포츠센터의 연간 정기검사수수료는 약 27백만 원인 것으로 추정되었음
- 수영장을 포함하고 있지 않은 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터의 정기검사수수료는 0원인 것으로 가정하였음

[표 73] 연간 정기검사수수료 산정

(단위 : 원/m², m², 원)

구분	단위면적당 수수료	연면적	연간 수수료
수영장 수질검사	1,938	6,653.2	12,893,902
물탱크청소	383	6,653.2	2,550,393
집수정청소	341	6,653.2	2,270,959
보일러 안전성능검사	770	6,653.2	5,120,746
승강기 정기검사	283	6,653.2	1,880,638
기타	283	6,653.2	1,880,638
합계	3,998	6,653.2	26,597,276

■ 공공요금

- 현재 당진시에서 운영 중인 2개 체육시설과 타 지자체의 3개 유사 체육시설의 공공요금을 분석한 결과 연평균 단위면적(m²)당 공공요금은 평균 37,343원인 것으로 나타났음
 - 전기요금은 15,490원, 가스요금은 14,826원, 상하수도요금은 7,028원으로 추정되었음

[표 74] 단위면적(m²)당 연평균 공공요금 산정

(단위 : 원/m²)

구분	당진	신평	서산	논산	청양	평균
전기요금	13,472	19,485	-	28,153	848	15,490
가스요금	0	56	-	38,045	21,201	14,826
상하수도요금	1,088	686	-	26,339	0	7,028
합계	14,560	20,227	-	92,537	22,049	37,343

- 5개 체육시설의 연간 전기요금은 약 343백만 원인 것으로 추정되었음
 - 5개 체육시설의 단위면적(m^2)당 연평균 전기요금은 16,083원으로 나타났음
 - 송악교육문화스포츠센터의 연간 전기요금은 약 96백만 원으로 가장 높게 나타난 반면, 신평문화스포츠센터의 연간 전기요금은 약 53백만 원인 것으로 나타났음

[표 75] 연간 전기요금 산정

(단위 : 원/ m^2 , m^2 , 원)

구분	당진	신평	송악	석문	합덕	합계
단위면적당 요금	13,472	19,485	14,501	16,479	16,479	-
연면적	4,986.8	2,704.0	6,653.2	4,085.9	3,574.8	22,004.7
전기요금	67,182,170	52,687,440	96,478,053	67,331,546	58,909,129	342,588,338

- 5개 체육시설의 연간 가스요금은 약 197백만 원인 것으로 추정되었음
 - 5개 체육시설의 단위면적(m^2)당 연평균 가스요금은 5,947원으로 나타났음
 - 송악교육문화스포츠센터의 연간 가스요금은 약 197백만 원으로 가장 높게 나타난 반면, 당진국민체육센터의 연간 전기요금은 0원인 것으로 나타났음

[표 76] 연간 가스요금 산정

(단위 : 원/ m^2 , m^2 , 원)

구분	당진	신평	송악	석문	합덕	합계
단위면적당 요금	0	56	29,623	28	28	-
연면적	4,986.8	2,704.0	6,653.2	4,085.9	3,574.8	22,004.7
전기요금	0	151,424	197,087,744	114,405	100,094	197,453,667

- 5개 체육시설의 연간 상하수도요금은 약 102백만 원인 것으로 추정되었음
 - 5개 체육시설의 단위면적(m^2)당 연평균 상하수도요금은 3,344원으로 나타났음
 - 송악교육문화스포츠센터의 연간 상하수도요금은 약 88백만 원으로 가장 높게 나타난 반면, 신평문화스포츠센터의 연간 상하수도요금은 약 2백만 원인 것으로 나타났음

[표 77] 연간 상하수도요금 산정

(단위 : 원/ m^2 , m^2 , 원)

구분	당진	신평	송악	석문	합덕	합계
단위면적당 요금	1,088	686	13,170	887	887	-
연면적	4,986.8	2,704.0	6,653.2	4,085.9	3,574.8	22,004.7
전기요금	5,425,638	1,854,944	87,622,644	3,624,193	3,170,848	101,698,267

■ 시설유지재료비

- 수영장을 포함하고 있는 유사 체육시설의 단위면적(m^2)당 평균 시설유지 재료비는 연간 18,133원인 것으로 추정되었음
 - 시설유지 비용이 11,168원으로 높은 반면, 수영장 약품비는 4,538원 수준인 것으로 나타나고 있음
- 이 연구에서는 수영장을 포함하고 있지 않은 체육시설의 단위면적(m^2)당 평균 시설유지재료비를 0원으로 가정하고 있음

[표 78] 단위면적(m^2)당 연평균 시설유지재료비 산정

(단위 : 원/ m^2)

구분	당진	신평	서산	논산	청양	평균
시설유지	-	-	0	29,265	4,240	11,168
수영장 약품비	-	-	3,904	2,927	6,784	4,538
기타	-	-	0	0	7,279	2,426
합계	-	-	3,904	32,192	18,303	18,133

- 위에 제시된 단위면적(m^2)당 평균 시설유지재료비를 적용할 경우 송악교육문화스포츠센터의 연간 시설유지재료비는 약 121백만 원인 것으로 추정되었음
 - 시설유지 비용이 약 74백만 원이며, 수영장 약품비가 약 30백만 원으로 추정되었음
- 수영장을 포함하고 있지 않은 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터의 시설유지재료비는 0원인 것으로 가정하였음

[표 79] 연간 시설유지재료비 산정

(단위 : 원/ m^2 , m^2 , 원)

구분	단위면적당 비용	연면적	연간 비용
시설유지	11,168	6,653.2	74,302,938
수영장 약품비	4,538	6,653.2	30,192,222
기타	2,426	6,653.2	16,140,663
합계	18,133	6,653.2	120,635,823

■ 위탁관리비

- 현재 당진시에서 운영 중인 2개 체육시설과 타 지자체의 3개 유사 체육시설의 위탁관리비를 분석한 결과 연평균 단위면적(m²)당 위탁관리비는 평균 14,210원인 것으로 추정되었음
 - 청소대행 비용이 11,504원으로 가장 높게 나타난 반면, 예약시스템 관리 비용이 187원으로 가장 낮게 나타났음

[표 80] 단위면적(m²)당 연평균 위탁관리비 산정

(단위 : 원/m²)

구분	당진	신평	서산	논산	청양	평균
청소대행	0	0	26,789	30,729	0	11,504
전기안전관리	1,263	1,538	2,753	0	0	1,111
무인경비	0	629	0	421	1,272	464
소방안전관리	1,059	709	0	632	0	480
승강기유지관리	417	799	475	632	0	465
예약시스템 관리	0	0	0	0	933	187
합계	2,739	3,675	30,017	32,414	2,205	14,210

- 5개 체육시설의 연간 위탁관리비는 약 192백만 원인 것으로 추정되었음
 - 5개 체육시설의 단위면적(m²)당 연평균 위탁관리비는 6,875원으로 나타났음
 - 송악교육문화스포츠센터의 연간 위탁관리비는 약 143백만 원으로 가장 높게 나타난 반면, 신평문화스포츠센터의 연간 위탁관리비는 약 10백만 원인 것으로 나타났음

[표 81] 연간 위탁관리비 산정

(단위 : 원/m², m², 원)

구분	당진	신평	송악	석문	합덕	합계
단위면적당 요금	2,739	3,675	21,545	3,207	3,207	-
연면적	4,986.8	2,704.0	6,653.2	4,085.9	3,574.8	22,004.7
위탁관리비	13,658,845	9,937,200	143,343,194	13,103,481	11,464,384	191,509,322

■ 기타경비

- 현재 당진시에서 운영 중인 2개 체육시설과 타 지자체의 3개 유사 체육시설의 기타경비를 분석한 결과 연평균 단위면적(m²)당 기타경비는 평균 11,450원인 것으로 추정되었음
- 수선유지비가 10,549원으로 가장 높게 나타난 반면, 공공운영비는 386원으로 가장 낮게 나타났음

[표 82] 단위면적(m²)당 연평균 기타경비 산정

(단위 : 원/m²)

구분	당진	신평	서산	논산	청양	평균
공공운영비	1,083	0	0	0	848	386
교통통신비	209	0	0	0	2,366	515
수선유지비	481	0	49,307	2,956	0	10,549
합계	1,773	0	49,307	2,956	3,214	11,450

- 5개 체육시설의 연간 기타경비는 약 139백만 원인 것으로 추정되었음
- 5개 체육시설의 단위면적(m²)당 연평균 기타경비는 4,408원으로 나타났음
- 송악교육문화스포츠센터의 연간 기타경비는 약 123백만 원으로 가장 높게 나타난 반면, 신평문화스포츠센터의 연간 기타경비는 0원인 것으로 나타났음

[표 83] 연간 기타경비 산정

(단위 : 원/m², m², 원)

구분	당진	신평	송악	석문	합덕	합계
단위면적당 요금	1,773	0	18,492	887	887	-
연면적	4,986.8	2,704.0	6,653.2	4,085.9	3,574.8	22,004.7
기타경비	8,841,596	0	123,030,974	3,624,193	3,170,848	138,667,611

4. 총괄원가 산정 결과

■ 본청 직영방식 총괄원가

[표 84] 본청 직영방식 연간 총괄 운영비

구분		예산액(천원)	
인건비	보수	1,026,066	
	복리후생	51,454	
	시간외수당	328,489	
	퇴직급여	133,400	
	5대 보험	156,759	
	인건비 소계	1,696,165	
운영경비	정기검사수수료	수영장 수질검사	12,894
		물탱크청소	2,550
		집수정청소	2,271
		보일러 안전성능검사	5,121
		승강기 정기검사	1,881
		기타	1,881
		계	26,597
	공공요금	전기요금	342,588
		가스요금	197,454
		상하수도요금	101,698
		계	641,740
	시설유지재료비	시설유지	74,303
		수영장 약품비	30,192
		기타	16,141
		계	120,635
	위탁관리비	청소대행	127,560
		전기안전관리	27,291
		무인경비	7,865
		소방안전관리	15,372
		승강기유지관리	11,353
		예약시스템 관리	2,069
		계	191,509
	기타경비	공공운영비	11,430
		교통통신비	7,090
		수선유지비	120,146
		계	138,666
	운영경비 소계		477,407
원가 합계		2,173,572	
일반수용비		186,578	
부가가치세		47,741	
총원가		2,407,891	

- 본청 직영방식의 총괄원가는 약 2,408백만 원으로 추정되었음
 - 인건비는 약 1,696백만 원으로 추정되었으며, 운영경비는 477백만 원으로 추정되었음
 - 일반수용비는 사무용품 구입비, 인쇄비, 전산 소모품비 등을 포함하며, 이 연구에서는 울주군(2016)의 연구를 참고하여 인건비의 11%를 적용하였음
 - 부가가치세는 운영경비의 10%를 적용하였음

■ 사업소 직영방식 총괄원가

[표 85] 사업소 직영방식 연간 총괄 운영비

구분			예산액(천원)
인건비	보수		1,026,066
	복리후생		51,454
	시간외수당		328,489
	퇴직급여		133,400
	5대 보험		156,759
	인건비 소계	1,696,165	
운영경비	정기검사수수료	수영장 수질검사	12,894
		물탱크청소	2,550
		집수정청소	2,271
		보일러 안전성능검사	5,121
		승강기 정기검사	1,881
		기타	1,881
		계	26,597
	공공요금	전기요금	342,588
		가스요금	197,454
		상하수도요금	101,698
		계	641,740
	시설유지재료비	시설유지	74,303
		수영장 약품비	30,192
		기타	16,141
		계	120,635
	위탁관리비	청소대행	127,560
		전기안전관리	27,291
		무인경비	7,865
		소방안전관리	15,372
		승강기유지관리	11,353
		예약시스템 관리	2,069
		계	191,509
	기타경비	공공운영비	11,430
		교통통신비	7,090
		수선유지비	120,146
		계	138,666
	운영경비 소계		477,407
원가 합계		2,173,572	
일반수용비		127,212	
부가가치세		47,741	
총원가		2,348,525	

- 사업소 직영방식의 총괄원가는 약 2,349백만 원으로 추정되었음
 - 인건비와 운영경비는 본청 직영방식과 동일한 것으로 추정되었음
 - 울주군(2016)의 연구에서는 공단이나 사업소 직영방식으로 체육시설을 운영하는 경우 본청 직영방식보다 일반수용비가 적게 소요되는 것으로 제시하고 있으며, 이 연구에서도 선행연구를 참고하여 인건비의 7.5%를 사업소 직영방식의 일반수용비로 적용하였음
 - 부가가치세는 운영경비의 10%를 적용하였음

■ 민간위탁방식 총괄원가

[표 86] 민간위탁방식 연간 총괄 운영비

구분		예산액(천원)	
인건비	보수	883,103	
	상여금	220,780	
	복리후생	60,254	
	시간외수당	374,075	
	퇴직급여	128,179	
	5대 보험	149,528	
	인건비 소계	1,815,919	
운영경비	정기검사수수료	수영장 수질검사	12,894
		물탱크청소	2,550
		집수정청소	2,271
		보일러 안전성능검사	5,121
		승강기 정기검사	1,881
		기타	1,881
		계	26,597
	공공요금	전기요금	342,588
		가스요금	197,454
		상하수도요금	101,698
		계	641,740
	시설유지재료비	시설유지	74,303
		수영장 약품비	30,192
		기타	16,141
		계	120,635
	위탁관리비	청소대행	127,560
		전기안전관리	27,291
		무인경비	7,865
		소방안전관리	15,372
		승강기유지관리	11,353
		예약시스템 관리	2,069
		계	191,509
	기타경비	공공운영비	11,430
		교통통신비	7,090
		수선유지비	120,146
		계	138,666
	운영경비 소계	477,407	
원가 합계		2,293,326	
일반수용비		136,194	
부가가치세		47,741	
총원가		2,477,261	

- 민간위탁방식의 총괄원가는 약 2,477백만 원으로 추정되었음
 - 인건비는 약 1,816백만 원으로 추정되었으며, 운영경비는 477백만 원으로 추정되었음
 - 민간위탁방식의 일반수용비는 사업소 직영방식과 동일하게 인건비의 7.5%를 적용하였음
 - 부가가치세는 다른 방식과 동일하게 운영경비의 10%를 적용하였음

■ 공사/공단 위탁방식 총괄원가

[표 87] 공사/공단 위탁방식 연간 총괄 운영비

구분			예산액(천원)
인건비	보수		808,637
	복리후생		36,420
	시간외수당		260,637
	퇴직급여		105,498
	5대 보험		121,546
	인건비 소계	1,332,739	
운영경비	정기검사수수료	수영장 수질검사	12,894
		물탱크청소	2,550
		집수정청소	2,271
		보일러 안전성능검사	5,121
		승강기 정기검사	1,881
		기타	1,881
		계	26,597
	공공요금	전기요금	342,588
		가스요금	197,454
		상하수도요금	101,698
		계	641,740
	시설유지재료비	시설유지	74,303
		수영장 약품비	30,192
		기타	16,141
		계	120,635
	위탁관리비	청소대행	127,560
		전기안전관리	27,291
		무인경비	7,865
		소방안전관리	15,372
		승강기유지관리	11,353
		예약시스템 관리	2,069
		계	191,509
	기타경비	공공운영비	11,430
		교통통신비	7,090
		수선유지비	120,146
		계	138,666
	운영경비 소계		477,407
원가 합계		1,810,146	
일반수용비		135,761	
부가가치세		47,741	
총원가		1,993,648	

- 공사/공단 위탁방식의 총괄원가는 약 1,994백만 원으로 추정되었음
 - 인건비는 약 1,333백만 원으로 추정되었으며, 운영경비는 477백만 원으로 추정되었음
 - 공사/공단 위탁방식의 일반수용비는 사업소 직영방식과 동일하게 인건비의 7.5%를 적용하였음
 - 부가가치세는 다른 방식과 동일하게 운영경비의 10%를 적용하였음

■ 분석결과 종합

- 5개 체육시설에 대한 운영방식별 총괄원가를 살펴보면 공사/공단 위탁 방식의 총괄원가가 1,994백만 원으로 가장 낮게 나타나고 있는 반면, 민간위탁방식의 총괄원가는 2,477백만 원으로 가장 높게 나타나고 있음
- 5개 체육시설에 대한 운영방식별 총괄원가를 분석한 결과 운영방식에 따라 인건비의 차이가 크게 나타나는 것으로 추정되었음
- 본청 직영방식과 사업소 직영방식은 인건비와 운영경비가 모두 동일한 것으로 추정되었으나, 일반수용비 측면에서 사업소 직영방식의 총괄원가가 다소 낮게 나타나고 있음

[표 88] 운영방식별 총괄원가 비교

(단위 : 천원)

구분	본청 직영방식	사업소 직영방식	민간위탁방식	공사/공단 위탁방식
인건비	1,696,165	1,696,165	1,815,919	1,332,739
운영경비	477,407	477,407	477,407	477,407
원가합계	2,173,572	2,173,572	2,293,326	1,810,146
일반수용비	186,578	127,212	136,194	135,761
부가가치세	47,741	47,741	47,741	47,741
최종원가	2,407,891	2,348,525	2,477,261	1,993,648

제6장 수익사업 운영방안 검토

제1절 수익사업 운영방안

제2절 수익사업의 적정 운영방안 검토

제3절 임대 계약 근거 및 고려사항

제1절 수익사업 운영방안

- 송악교육문화스포츠센터에 개장할 매점, 스포츠용품점, 카페 등의 사업은 ‘지방자치단체 경영수익사업’으로 알려짐
 - 경영수익사업은 지방자치단체가 자체수입을 증대하고 지역주민의 다양한 행정수요를 충족시키기 위해 민간경제 분야를 침해하지 않는 범위 내에서 지역 내 공유자원을 생산적으로 활용해 공익성과 수익성을 동시에 추구하는 경제활동을 의미함
 - 경영수익사업은 지방자치단체가 직·간접적으로 주체가 되기 때문에 민간 기업의 경영원리에 따라 최대의 수익을 추구하고자 해도 수익성보다는 공익성을 우선해서 추구해야 함
 - 대표적으로 공유재산 활용, 주차장 운영, 재활용품 판매, 종량제봉투광고게재, 현수막게시대 운영, 국·공유지 임대, 각종 교양강좌 운영, 체육시설 운영, 각종 주민편의시설 운영 등이 있음

[표 89] 송악교육문화스포츠센터 수익사업 현황

구분	층	용도		전용면적(m ²)
송악교육문화 스포츠센터	1층	휴게음식점	카페테리아/매점	233.84
		소매점	스포츠용품점	29.61
	지하	소매점	수영용품점	21.96

- 이러한 수익사업 운영방식은 직접운영 방식과 임대운영 방식으로 구분할 수 있음
- 직접운영 방식은 지방자치단체가 특정 사업을 직접 시행하면서 수입을 징수하는 형태를 의미함
 - 이 때 사업수입은 사업장생산수입, 주차요금수입, 통행료수입, 배당금수입, 의료사업수입, 기타 사업수입 등이 있음
 - 본 연구의 대상인 스포츠용품점, 카페, 매점 등은 사업장 생산수입에 해당됨
 - 예산실무상으로 “사업수입”이라는 명목으로 구분됨

- 임대운영 방식은 지방자치단체가 국·공유재산을 관리하되, 특정 사업자와 임대계약을 통해 실제 사업은 임대사업자가 시행하는 방식임
 - 지방자치단체는 재산에 대한 임대수입을 징수함
 - 예산실무상으로 “재산임대수입”이라는 명목으로 구분됨

제2절 수익사업의 적정 운영방안 검토

■ 직접운영 방식

- 장점
 - 수익사업을 직접 운영함으로써 사업장 수익을 모두 지방자치단체 재원에 기여할 수 있음
 - 지방자치단체가 사업을 직접운영함으로써 모든 부분을 통제할 수 있음
 - 판매점의 상품 판매가격을 최대한 저렴하게 책정함으로써 지역주민의 편의를 높여줄 수 있음
- 단점
 - 상품이나 서비스의 판매는 민간부문의 고유한 경제활동이므로 민간영역을 침해할 소지가 큼
 - 지방자치단체가 사업을 직접운영할 경우, 사업장 관리, 상품 및 서비스 판매 등과 관련한 업무가 발생하고 되고 이를 수행할 인력을 고용해야 하므로 공공부문이 확대됨
 - 또한 이러한 업무를 수행할 경우 경비가 소요되므로 예산이 증가되고, 만약 수익이 경비를 상회하지 못할 경우 지방자치단체의 재정부담을 유발함
 - 수익사업을 책임지는 공무원은 상품 및 서비스의 판매, 판매점 운영에 대한 전문성이 부족하므로 사업운영 성과를 높이기 어려움
 - 시장 트렌드 변화에 맞춰 소비자들이 원하는 상품과 서비스를 유연하게 변화시키기 어려움

■ 임대운영 방식

- 임대운영 방식의 장단점은 직접운영 방식과 반대됨
- 장점
 - 임대운영 방식은 상품과 서비스의 판매를 민간부문에 위임하는 것이므로 민간영역의 활성화에 기여하게 됨
 - 수익사업 운영시 발생하는 사업장 관리, 상품 및 서비스 판매 등과 관련한 업무는 민간업체가 처리하게 되므로 지방자치단체의 업무 증가가 억제되고 공무원 인력 또한 최소로 투입됨

- 임대운영 방식은 지방자치단체는 임대되는 공유재산에 대한 사용료만을 징수하기 때문에 지방자치단체의 재정부담을 유발하지 않음
 - 수익사업과 관련된 전문업체가 사업을 운영하기 때문에 사업의 성과가 높아지고 지방자치단체의 사용료수입 또한 증가할 수 있음
 - 시장 트렌드 변화에 맞춰 소비자들이 원하는 상품과 서비스를 제공할 수 있어 주민들의 편의를 높여줌
- 단점
 - 임대운영 방식은 대부분 사업에 대한 권한을 민간업체 위임하기 때문에 사업자체에 대한 지방자치단체의 개입이 약화됨
 - 계약업체가 지나치게 수익성을 추구할 경우 주민들의 부담이 높아지고 주민 편의가 낮아짐

[표 90] 직접운영

구분	직접운영 방식	임대운영 방식
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 지방자치단체에서 직접 운영함으로써 재원확충에 기여할 수 있음 • 지방자치단체의 통제가 용이함 • 공공성 차원에서 저렴한 가격에 서비스를 제공할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 민간참여 기회 확대와 민간부문의 활성화 • 지방자치단체의 업무 증가 및 공무원 증원 억제 • 시설 운영비 절감에 따른 지방자치단체의 예산증가 억제 • 민간의 전문성 활용을 통한 사업수익 제고 및 지자체 임대수입 증가 • 이용객 수요에 대응함으로써 주민편의 증대
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 공공부문의 민간부문 침해 • 지방자치단체의 추가업무 발생 및 공무원 증원 요인 발생 • 시설 운영에 따른 예산증가 • 낮은 전문성, 기술력으로 인한 운영 효율성 저하 • 소비자의 요구에 대한 낮은 대응성으로 인해 주민편의 저하 	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 운영에 대한 지자체의 개입권한 제한 • 지나친 수익성 추구로 인한 주민 부담 증가 우려

- 두 가지 방식의 장단점을 비교한 결과, 임대운영 방식이 직접운영 방식보다 적절한 것으로 평가됨
- 충청남도 시군의 문화체육시설 중 현재 천안시 한들문화센터와 논산시 국민체육센터가 수익사업은 운영 중이고, 모두 임대운영 방식을 채택하고 있음
- 타 지방자치단체 또한 수익사업을 대부분 임대운영 방식으로 수행하고 있음

[표 91] 타 지방자치단체의 문화체육시설 운영 현황

시설	수익사업	면적	비고
마포구민체육센터	카페테리아 및 매점	43.98m ²	
중랑문화체육관	스포츠용품점	10.36m ²	
구로누리배드민턴장	스포츠용품점 및 매점	30.71m ²	
기장생활체육센터	스포츠용품점 및 매점	35.49m ²	
대구유니버시아드테니스장	스포츠용품점 및 매점	13.20m ²	
대구광역시 동구문화재단	매점	18.97m ²	
광주실내빙상장	매점	55.14m ²	
대덕연구개발특구복지센터	스포츠용품점 및 매점	33.12m ²	
부천문화재단 복사골문화센터	카페	189m ²	
구리왕숙체육공원	스포츠용품점	172.00m ²	
오산스포츠센터	스포츠용품점	57.80m ²	
과천시민회관	빙상용품점	21.2m ²	
화성국민체육센터	스포츠용품점	79.59m ²	
용인시민체육센터	스포츠용품점	18.00m ²	
용인문화재단	편의점(매점)	72.51m ²	
여주국민체육센터	스포츠용품점 및 매점	56.26m ²	
전주실내빙상장	스포츠용품점 및 매점	95.7m ²	
포항 여성문화관수영장	스포츠용품점	6.93m ²	
창원 스포츠파크	스넥코너	64.18m ²	
김해문화의전당 스포츠센터	스포츠용품점	70.71m ²	

제3절 임대 계약 근거 및 고려사항

- 문화스포츠센터의 수익사업은 「공유재산 및 물품관리법」상의 공유재산과 관련됨
- 세부적으로 「공유재산 및 물품관리법」 제5조 제2항의 ‘행정재산’에 해당되므로 송악교육문화스포츠센터의 수익사업의 임대는 행정재산 관리에 관한 규정에 따라 처리해야 함
 - 즉, 「공유재산 및 물품관리법」, 「공유재산 및 물품관리법 시행령」, 「당진시 공유재산 관리 조례」, 「당진시 공유재산 관리 조례 시행규칙」의 사용·수익 허가 규정에 따라 임대절차를 거쳐야 함
- 임대계약시 사용목적, 사용기간, 사용료 등에 관한 사항은 「당진시 공유재산 관리 조례 시행규칙」의 서식을 통해 작성할 수 있음

[표 92] 행정재산의 종류 및 사용·수익허가 조건

구분	내용
관련법규	- 공유재산 및 물품관리법 제5조, 동법 시행령 제3조
종류	1. 공용재산 : 지방자치단체가 직접 사무용·사업용 또는 공무원의 거주용으로 사용하거나 사용하기로 결정한 재산과 사용을 목적으로 건설 중인 재산 2. 공공용재산 : 지방자치단체가 직접 공공용으로 사용하거나 사용하기로 결정한 재산과 사용을 목적으로 건설 중인 재산 3. 기업용재산 : 지방자치단체가 경영하는 기업용 또는 그 기업에 종사하는 직원의 거주용으로 사용하거나 사용하기로 결정한 재산과 사용을 목적으로 건설 중인 재산 4. 보존용재산 : 법령·조례·규칙에 따라 또는 필요에 의하여 지방자치단체가 보존하고 있거나 보존하기로 결정한 재산
특징	- 대부·매각·교환·양여·신탁 또는 대물변제하거나 출자의 목적으로 하지 못하며, 이에 사권을 설정하지 못함 - 사용 또는 수익 허가 가능
계약방법	- 일반입찰원칙(예외허용)
계약기간	- 5년 이내(1회 한정 갱신 가능)
사용료	- 재산 평정가격의 1% 이상 범위에서 조례로 책정 - 1년, 1월, 1일, 시간, 회수 단위로 책정 가능
산출기초	- 면적(점유+공유)×재산가격(공시지가, 감정가)×요율
사용료 납부	- 선납원칙, 매년고지, 년 100만원 이상 분납(이자)

- 식료품·사무용품·신문 등 일상생활용품의 판매를 위한 매점을 위탁 계약할 경우 관련 법규를 준수하여야 함
 - 사회복지정책 차원에서 지원대상으로 지정한 장애인, 노인, 한부모가족, 독립유공자 등에 법규를 준수하여야 함
 - 즉, 식료품·사무용품·신문 등 일상생활용품의 판매를 위한 매점 운영을 위탁할 때 독립유공자, 그 유족 또는 가족, 노인의 신청이 있는 경우에는 우선적으로 반영하여야 함. 장애인이 신청하면 우선적으로 반영하도록 노력하여야 함
 - 각종 매점 및 시설의 설치를 허가하는 경우 이를 한부모가족 또는 한부모가족복지단체에 우선적으로 허가할 수 있음
 - 독립유공자예우에 관한 법률 제16조의2(강제조항)
 - 노인복지법 제25조(강제조항)
 - 장애인복지법 제42조(선택조항)
 - 한부모가족지원법 제15조(선택조항)
- 수익사업 임대계약시 계약업체의 지나친 수익성을 제한하기 위해 상품판매 및 영업시간과 관련한 사항에 제약조건을 명시할 수 있음
 - 예를 들어, 카페에서 판매되는 음료가격마다 가격한도를 설정하거나 추가 메뉴에 대한 가격을 협의하여 정하도록 설정할 수 있음
 - 휴무일과 영업시간에 대한 규정을 설정하여 주민편의를 최대한 보장할 수 있음
 - 다만, 지나친 영업제한은 계약업체의 수익성을 낮춰 계약성립 자체가 어려울 수 있으므로 적정 수준을 도출하여야 함

제7장 결론 및 제언

제1절 요약 및 결론

제2절 정책 제언

제1절 요약 및 결론

- 본 연구의 목적은 2017년 현재 운영 중인 당진국민체육센터, 신평문화스포츠센터와 건립예정인 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터의 3개 문화체육시설에 대한 적절한 관리·운영 방식을 검토하는 것임
 - 이를 위해 운영방안을 검토하고 각 방안별 타당성과 적합성을 분석함
 - 운영방안별 효율성을 검토하기 위해 방안별 비용을 산정하여 비교함
 - 시설 내 수익사업에 대한 적절한 운영방안을 제시함

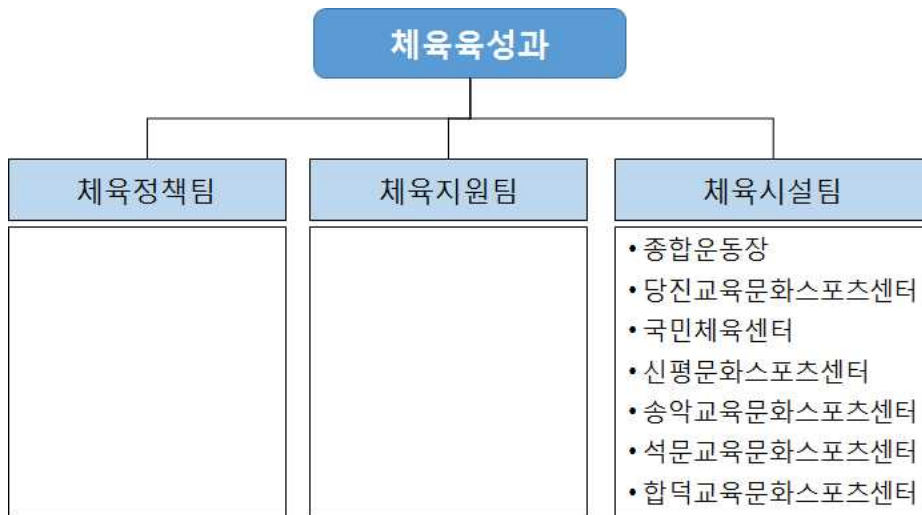
■ 시설의 적정 관리·운영방안

- 본 연구에서는 공공시설에 대한 관리·운영방안으로 본청 직영방식, 사업소 직영방식, 공사/공단위탁 운영방식, 재단법인위탁 운영방식, 체육단체위탁 운영방식, 민간기업위탁 운영방식을 제시하고 각각의 장단점 비교함
- 각각의 대안별 운영방식 중 당진시의 5개 문화체육시설 관리·운영방식으로 적절한 방식을 선택하기 위해 실현가능성, 공익성, 효율성, 신뢰성, 전문성, 유연성, 연계성을 기준으로 선정하여 6가지 대안에 대해 비교평가함
- 평가결과, 당진시의 현 시점에서 직접운영 방식이 가장 적절한 방안으로 판단됨. 또한 2017년 7월에 시설을 개관해야 하는 점을 고려하면 직접 운영 방식 중 본청 직영방식을 채택하는 것이 바람직할 것으로 나타남
- 운영방안간 비용효율성을 비교하기 위해 본청 직영방식, 사업소 직영방식, 민간기업 위탁방식, 공사 위탁방식의 원가를 산정하였음
 - 산정결과, 공사 위탁방식이 가장 낮은 비용이 투입되는 것으로 나타났고, 다음으로 사업소 직영방식이 낮게 나타났음. 민간기업 위탁방식이 가장 많은 비용이 투입되는 것으로 나타남
- 공사 위탁방식과 사업소 직영방식은 비용효율성이 높지만, 2017년 현재 시점에서 적용하기 어렵기 때문에 관리·운영방식으로 채택할 수 없음

■ 본청 직영시 관리·운영조직

- 시설운영의 성과를 극대화하고 주민의 복지서비스 증진 효과를 얻기 위해서는 합리적인 조직 및 인력이 구성되어야 함
- 본청 직영시에는 종합운동장, 당진교육문화스포츠센터, 당진국민체육센터를 관리·운영하고 있는 체육육성과 체육시설팀에서 새로 신설되는 3개 시설에 대한 관리·운영을 담당하도록 함
- 추가되는 3개 시설의 관리업무를 체육시설팀에 부과할 경우, 종합운동장, 당진교육문화스포츠센터, 당진국민체육센터까지 7개 시설을 관리·운영하게 되어 체육시설팀의 업무가 과중해지는 문제점이 있으나 동일 성격의 업무를 한 팀에서 수행하면 업무 효율성이 높아질 수 있는 장점이 있음

[그림 13] 5개 문화체육시설의 관리·운영조직 구성(안)



■ 시설운영 인력 편성

- 당진교육문화스포츠센터와 타 자치단체 공공생활체육시설 사례 및 관련 법규정을 검토하여, 시설규모와 운영프로그램에 따라 5개 시설의 운영 및 관리 인력을 각 시설별로 산정함
 - 송악교육문화스포츠센터의 운영시간은 당진교육문화스포츠센터와 동일하게 오전 6시부터 저녁 10시까지로 가정함
 - 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터의 인력은 기존의 인원수만큼 유지함
 - 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 그리고 합덕교육문화스포츠센터의 인력은 각 읍면의 예상 이용객과 타 시설의 운영사례를 검토하여 산정함
- 시설별로 최소 1명의 전담 공무원을 배치하고, 수영장이 운영되고 관리 면적이 넓은 송악교육문화스포츠센터에는 2명의 공무원 인력을 추가함
- 그리고 각 시설별로 시설관리 인력과 환경미화 인력을 기간제 근로자로 충원하도록 함
- 그 결과, 5개 시설에서 총 47명의 인력이 소요되는 것으로 나타남. 그 중 공무원 8명이고, 무기계약직(공무직) 근로자가 4명, 기간제 근로자가 35명임
- 당진국민체육센터와 신평문화스포츠센터는 이미 9명의 인력이 배정되어 있으므로 석문교육문화스포츠센터, 송악교육문화스포츠센터, 합덕교육문화스포츠센터에 38명의 인력이 추가됨

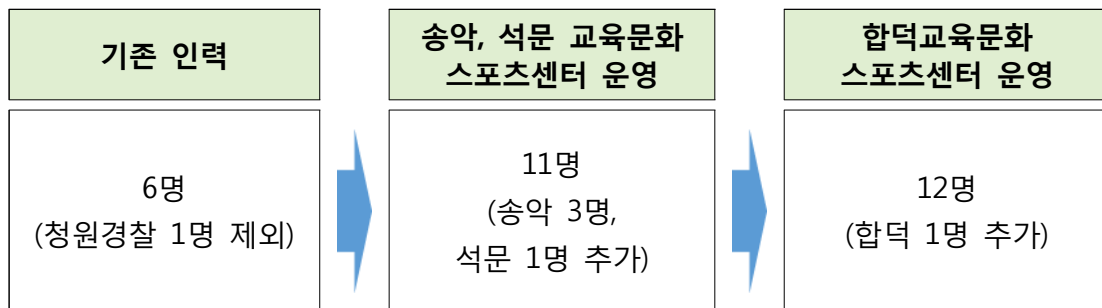
[표 93] 5개 문화체육시설의 관리·운영 인력 구상(안)

시설	업무 분야	인원	직급(직책)
5개 시설 업무 총괄	총괄	1	6급 (체육시설팀장)
당진국민체육센터 4,986.8m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
신평문화스포츠센터 2,704.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	안내 및 체육관 관리	1	무기계약직
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	5	
송악교육문화 스포츠센터 6,653.2m ²	시설운영, 회원 및 수입금 관리	1	행정 7급
	시설 건축 관련 업무	1	시설(토목·건축) 8급
	기계 관리	1	공업(기계) 8급
	기계, 보일러, 수질여과기 운영 및 보수	5	무기계약직(3) 기간제(2)
	안내데스크, 수납	4	기간제, 오전/오후교대근무
	탈의실 청소 및 관리	4	기간제
	수영강사/수상안전요원	8	기간제
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	골프연습장 강사	1	기간제
	환경미화	4	기간제
	합계	31	
석문교육문화 스포츠센터 4,085.9m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	체력단련실 체육지도자	2	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	4	
합덕교육문화 스포츠센터 3,460.0m ²	시설운영 및 관리	1	공업(기계) 7급
	시설 관리 및 업무보조	1	기간제
	환경미화	1	기간제
	합계	3	
계		47	

■ 당진시 체육육성과 체육시설팀 예상 증가 인원수

- 당진시 체육시설팀에서 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터 그리고 합덕교육문화스포츠센터를 관리할 경우, 체육시설팀의 공무원 수는 증가될 것으로 예상됨
- 2017년에 송악 및 석문 교육문화스포츠센터가 개관하여 운영될 경우, 각각 3명, 1명의 공무원이 추가되어 체육시설팀의 공무원 인원은 11명으로 증가함
- 2018년에 합덕교육문화스포츠센터가 개관하면 1명의 공무원이 추가되어 체육시설팀의 공무원은 총12명이 될 것으로 예상됨

[그림 14] 체육시설팀 증가 인원



■ 수익사업에 대한 적정 운영방안

- 송악교육문화스포츠센터에 입점할 카페테리아·매점, 스포츠용품점, 수영용품점에 대한 적정 운영방안을 검토함
- 수익사업에 대한 운영방식은 직접운영 방식과 임대운영 방식으로 구분할 수 있음
- 각 방식에 대한 장단점을 비교한 결과, 임대운영 방식이 보다 적절한 것으로 평가됨
 - 임대운영 방식은 업무 증가 및 공무원 증원 억제, 지방자치단체 예산증가 억제, 민간 전문성 활용, 수요대응에 따른 주민편의 증대 등의 장점이 있음
- 다수의 지방자치단체는 공공시설의 수익사업을 임대운영방식으로 수행하고 있음

제2절 정책 제언

■ 관련 조직과의 협업

- 새롭게 건립되는 송악교육문화스포츠센터, 석문교육문화스포츠센터, 합덕 교육문화스포츠센터의 특성을 고려하여 운영과정에서 관련 조직과의 협업이 매우 중요할 것으로 판단됨
 - 건립예정인 석문교육문화스포츠센터와 합덕교육문화스포츠센터에는 교육문화 공간이 절반 이상을 차지하고 있어 교육문화 업무를 담당하는 조직과의 협업이 중요한 과제가 될 것임
 - 따라서 당진시립도서관이나 관련 부서와의 협업이 이루어질 수 있도록 하여야 함
- 최근 공공시설물을 운영하는 방식은 다양하게 나타나는데, 일부 자치단체의 경우 시설에 대한 총괄 관리책임(행정 및 하드웨어적 관리책임)은 본부 조직에서 담당하고 실제 프로그램 운영은 지역문화원, YMCA, 대학 등에 운영을 맡기는 경우가 많음(배인명 외, 2014: 38)⁹⁾
- 이러한 네트워크 방식의 관리·운영 방안은 결과적으로 지역주민에게 양질의 서비스를 제공함으로써 행정의 효율성과 효과성을 높이게 함
- 따라서, 당진 문화체육시설을 효율적으로 운영하기 위해, 프로그램 운영에서 교육문화 부분은 내·외부의 관련 조직을 활용하는 것이 필요함
 - 신평문화스포츠센터는 현재 이러한 형태로 운영되고 있음. 어린이 도서관 운영은 당진시 시립도서관에서 담당하고 있고, 주민자치시설은 주민자치위원회에서, 그리고 보육관련 시설은 복지부서에서 담당하고 있음

■ 공공문화체육시설 활용도 제고

- 공공문화체육시설의 활용도 증대를 위해 적극적인 개방 및 이용 확대가 필요함
 - 야간개방 등 시설의 적극적 개방을 통한 생활체육·문화행사 등 지역 내 주민화합 및 주민복지 중심공간으로서의 역할임
 - 문화체육시설 관리에 필요한 경비의 범위 내에서 이용료를 부과하고, 주간·야간 상시 개방체제 마련을 위해 필요한 시·군 조례 제·개정이 필요함

9) 배인명 외, 제주특별자치도 공공시설물의 합리적 운영 및 관리 방안 연구, 2014

- 운동장, 체육관 등 규모가 큰 시설은 문화·예술 활동 등이 가능한 다목적·다용도의 복합 문화·체육공간으로 조성이 필요함
 - 지역주민 의견수렴, 우수사례 벤치마킹 등을 사전에 시행, 설계에 반영하여 계획단계부터 지역의 여건에 맞는 적합한 시설이 건립되도록 추진해야 함
- 「체육시설의 설치이용에 관한 법률」에서 규정하는 체육시설업에 대한 체육지도자의 배치, 안전·위생기준 및 보험가입 등의 안전 관련 규정 등을 준용하여 공공체육시설 관리·운영해야 함
- 시설 보호 위주에서 활용 위주로 관리·운영 방향을 전환해야 함

■ 시설운영 효율화 및 활성화 추진계획

- 공공문화체육시설 에너지 절감형 시설 설치가 필요함
 - 신축 및 리모델링 사업 추진시 심야전력 활용, 자연채광 등 에너지 고효율 시스템 구축 및 신재생에너지 활용 설비 설치가 필요함
 - 에너지 고효율 설비 및 기술 도입, 자전거 주차공간을 설치해야 함
 - LED조명으로 교환, 용수 절약, 이용객 에너지 절감 안내를 유도해야 함
- 공공문화체육시설 안전관리를 철저히 해야 함
 - 공공문화체육시설 안전관리 매뉴얼을 작성해야 함
 - 해빙기, 우기 대비 공공체육시설 및 사업장 안전 점검이 필요함
 - 다중이용 공공체육시설 및 민간체육시설 국가안전대진단을 점검해야 함
 - 시·군 인조잔디운동장 유해성 자체 검사를 실시해야 함
- 공공문화체육시설 개·보수에 대한 지원이 필요함
 - 지원대상 : 문화체육시설(전문·생활) 내 장애인 편의시설, 이용자 등의 건강과 안전에 위해를 끼칠 우려가 있는 긴급히 개·보수가 필요한 문화체육시설
- 공공문화체육시설 공평한 사용 기회를 부여해야 함
 - 당진시 조례로 일반 주민의 균등한 사용이 보장될 수 있도록 선언하고, 관련 생활체육단체와의 위탁계약 시 동 사항을 명기하고 지도 감독을 통하여 주민의 사용에 불편함이 없도록 노력해야 함
 - 노인 및 장애인들이 공공문화체육시설을 무료 또는 할인된 요금으로 사용 가능토록 당진시 조례 제정이 필요함

- 시설관리 주체의 재정 여건 등을 감안하여 최소한 관리에 필요한 경비 범위 내에서 시설 이용료를 부과해야 함
- 공공체육시설 내 푸드트럭 설치 영업허가가 필요함
 - 개별 문화체육시설의 경우 당진시에서 푸드트럭 영업이 가능한 구역을 정한 후 모집공고 실시하여 수익성을 추구해야 함

[부록] 당진시 문화체육시설 공사위탁 운영방식

■ 기본방향

- 운영방안 대안별 비교 평가 결과에서 확인한 바와 같이, 공사/공단 위탁 운영방식은 효율성, 신뢰성, 전문성 측면에서 강점이 있고, 공공기관이라는 특성을 통해 공익성 확보에 용이하다는 점에서 공공체육시설에 대한 우수한 운영방식이 될 수 있음
- 당진시에는 2014년 3월에 당진항만관광공사가 설립되어 운영되고 있으므로 문화체육시설의 관리·운영을 공사에 위탁하는 방안을 고려할 수 있음
 - 일반적으로 공공시설 관리업무는 시설관리공단에 위탁하는 경우가 많지만 당진시의 재정적, 행정적 여건상 시설관리공단을 설립하는 것은 쉽지 않음
- 당진항만관광공사와 같이 관광 관련 공사가 공공시설물을 위탁관리하는 사례로는 거제해양관광개발공사와 통영관광개발공사가 있음
 - 거제해양관광개발공사는 거제종합운동장, 거제스포츠파크 주경기장, 거제스포츠파크 제1축구장, 고현보조운동장, 아주운동장, 옥포운동장, 거제시체육관, 거제 국민체육센터, 테니스장 등 거제시의 23개 체육시설을 관리운영하고 있음
 - 통영관광개발공사는 통영산양스포츠파크, 평림생활체육공원, 용남생활체육공원, 수영장 등 통영시의 4개 체육시설을 관리운영하고 있음

■ 추진방안

- 당진항만관광공사의 「당진항만관광공사 설립 및 운영 조례」의 제21조를 보면 가능한 사업들이 나열됨. 이 중 15호와 16호를 보면 기타 각종 수익사업과 그 밖에 주민복리를 증진하거나 지역경제 활성화에 이바지할 수 있다고 인정하는 사업을 수행할 수 있도록 하였음
- 그러나 “제1조의 규정에 따른 목적을 달성하기 위하여”라는 단서로 인해 이러한 사업이 불가함. 즉, 설립목적이 항만·부두의 개발, 물류 및 관광산업 육성에 맞춰져 있어, 공사위탁을 위해서는 “당진항만관광공사 설립 및 운영 조례”를 개정해야 함

제21조(사업) 공사는 제1조의 규정에 따른 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 행한다.

1. 함상공원 조성·운영·관리
2. 해양테마과학관 관리 및 과학교실 운영
3. 시설물 분양 및 임대
4. 관광객 유치 사업
5. 시장이 필요하다고 인정하여 대행한 사업의 운영 및 관리
6. 향만운영지원센터 및 향만안내선 운영
7. 합덕역 철도화물 취급장 및 화물자동차휴게소 건립·운영
8. 향만마케팅 및 지역사회 공헌사업
9. 부두개발 지분 참여
10. 다목적 공용부두 개발
11. 예선사업
12. 농축산물 물류유통센터 건립·운영
13. 당진지역 물류인력 양성사업
14. 효과적인 향만 운영을 위한 조사 및 연구
15. 기타 각종 수익사업
16. 그 밖에 주민복리를 증진하거나 지역경제 활성화에 이바지할 수 있다고 인정하는 사업

- 거제해양관광개발공사 설립 및 운영조례와 통영관광개발공사 설치 및 운영조례를 살펴보면, 제1조의 조례의 목적이 다르게 규정되어 있음

당진향만관광공사 설립 및 운영 조례	거제해양관광개발공사 설립 및 운영 조례	통영관광개발공사 설치 및 운영조례
제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제49조의 규정에 따라 당진향만관광공사를 설치하여 향만·부두의 개발, 물류 및 관광산업 육성을 통해 지역경제 발전에 이바지함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제49조에 따라 거제해양관광개발공사의 설립 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제49조에 따라 통영관광개발공사의 설치 및 관리·운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

- 따라서, 당진향만관광공사의 조례를 개정하여 공공시설물 관리위탁을 할 수 있도록 하는 방안을 적극적으로 검토할 필요가 있음

참여 연구진

□ 연구책임

최웅선 책임연구원

총괄

□ 연구진

성태규 선임연구위원

김진영 초빙책임연구원

신혜지 연구원

하준용 연구원