

## 천안시 학교급식지원센터와 로컬푸드 생산농민의 연계 방안

김 기 흥 (충남연구원 농촌농업연구부 책임연구원, kimkh@cni.re.kr)

강 마 야 (충남연구원 농촌농업연구부 책임연구원, kmaya@cni.re.kr)

이 연구는 천안시에서 생산된 지역 농산물을 학교급식에 안정적으로 공급하여 지역 농민에게는 농가소득을 높이고, 지역 학생들에게는 신선하고 안전한 농산물을 안정적으로 공급하기 위한 천안시 학교급식지원센터와 로컬푸드 생산농민의 연계 방안을 모색하는데 목적이 있음.

### CONTENTS

1. 연구 배경 및 필요성
2. 천안시 학교급식 지원 현황
3. 천안시 학교급식 작부체계
4. 천안시 학교급식 협의체
5. 천안시 학교급식 연계 방안

### 요약

- 학교급식은 공공성을 확보하고 지역순환먹거리체계 기반을 마련하여 안전한 먹거리를 지속적으로 제공하는 공적 책임을 지니며, 아이들에 대한 지역 농산물의 이해를 돕고 바른 식생활 습관과 지역 식문화 계승을 통해 미래의 건강한 소비층을 육성하며, 지역 농업과 지역 농업인을 육성하는 중요성을 지님
- 천안시 학교급식에 공급되는 농산물은 2016년도 현재 총 1,875톤, 7,927백만 원으로 친환경농산물은 986,333kg으로 수량 비중으로는 52.6%에 해당함
- 천안시 학교급식 친환경농산물 가운데 가장 많이 공급되는 품목은 쌀 429,467kg(43.5%)인 것으로 나타났으며, 곡류를 제외하고는 양파, 콩나물, 달걀, 감자, 조선휴의 순서로 나타남
- 친환경농산물 가운데 천안시에서 100% 생산 공급되는 품목은 멜론, 청포도, 포도였으며, 쌀, 참쌀, 배, 수박의 비중도 높음
- 일반 농산물 가운데 학교급식 식재료로 높은 순위를 보이는 감자와 양파의 천안시 지역 생산 비중은 친환경농산물에 비해 현저히 낮아 이러한 품목에 대한 공급 마련 대책이 필요함
- 천안시 지역 생산 비율을 높여나가기 위해서는 우선적으로 공공성 강화를 위한 '천안시 먹거리 플랜' 구상이 필요하며, 로컬푸드 시장과 연계한 확대 방안 및 직영식 학교급식 운영 개편을 통한 대대적인 시스템 재정비가 필요함
- 이를 위해 지역 먹거리 관련 예산을 하나로 묶고 공공성 강화에 힘써야 하며, 지역 농산물 공급 우선 원칙의 준수와 주체적 농민협의체 강화, 다양한 주체간 거버넌스 강화가 이루어져야 함

## 01 연구 배경 및 목적

### ● 연구 배경

- 학교급식은 지역 차원에서는 공공성의 확보와 지역순환먹거리체계 기반을 확보하는데 그 목적이 있으며, 지역에서 생산되고 소비되는 지역순환먹거리체계 마련을 위한 기본 단계로 안전한 먹거리를 지속적으로 제공함으로써 아이들의 건강을 지키는 공적 책임이 있음
- 소비 차원에서는 지역 농산물의 안정적인 학교급식으로의 '소비활동'을 통해 아이들에 대한 지역 농산물에 대한 이해를 돕고, 바른 식생활 습관을 갖추게 함과 동시에 지역의 식문화 계승이라는 다양한 가치를 실현하여 미래의 건강한 소비층을 육성하고자 함
- 생산 차원에서는 학교급식을 통해 안전한 지역의 농산물 생산에 전념하고 안정적인 판매처의 확보로 이어져 소득 안정에 기여하여 지역 농업 생산을 독려하고 장려하며, 지역 농업인을 육성하는 차원에서도 중요성을 가짐

### ● 연구 목적

- 본 연구는 이러한 학교급식이 가지는 여러 측면의 중요성을 바탕으로 천안시에서 생산된 지역 농산물을 학교급식에 안정적으로 공급하여 지역 농민에게는 농가소득을 높이고, 지역 학생들에게는 신선하고 안전한 농산물을 안정적으로 공급하기 위한 천안시 학교급식지원센터와 로컬푸드 생산농민의 연계 방안을 모색하고자 함

## 02 천안시 학교급식 지원 현황

### 1. 천안시 학교급식 지원 목적 및 대상

#### ● 목적

- 학교급식 지원에 관한 목적 및 대상은 천안시 학교급식 지원에 관한 조례에 명시되어 있음
- 조례 제1조에 의거한 목적으로는 '학교급식을 지원함에 있어 천안시의 초·중·고등학교 및 유치원에 대한 친환경 농·축·수산물 등 우수하고 안전한 급식재료 사용을 위해 학교급식경비로 지원함으로써 학생의 건전한 심신발달과 올바른 식생활 습관의 형성을 도모하고, 관내에서 생산되는 친환경 우수 농·축·수산물 등 소비촉진을 통한 지역사회 발전을 추구하는 것을 목적으로 한다(천안시 학교급식 지원에 관한 조례, 제1조, 2004년 11월 30일 조례 제정, 2017년 4월 10일 일부 개정 및 시행)'고 되어 있음

#### ● 대상

- 학교급식 지원 대상은 조례 제5조에 의거하여 다음의 하나에 해당하는 경우로 하고 있음
  1. 「학교급식법」 제4조에 따른 급식대상 학교
  2. 「유아교육법」 제7조에 따른 유치원
  3. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 시설 또는 학생
- 여기서 말하는 학교급식법 제4조란 초중등교육법 제2조에 의거, 초등학교, 중학교, 고등학교, 특수학교 및 제52조에 의거, 산업체 근로청소년 관련 교육기관, 그 밖에 교육감이 인정하는 학교가 대상이며, 유아교육법 제7조란 국·공립, 사립유치원을 대상으로 함. 한편 급식경비란 식재료 구입비, 급식운영비 및 급식시설·설비비 등 급식에 필요한 모든 경비(천안시 학교급식 지원에 관한 조례, 제2조)를 말함
- 결론적으로 사실상, 지역 합의가 있으면 다양한 영역으로 확대가 가능함

## 2. 천안시 학교급식 운영 현황

### ● 천안시 학교급식지원센터 운영 개요

- 천안시 학교급식지원센터는 2015년 7월에 개장했으며, 당진(2011년 3월), 아산(2012년 3월), 홍성과 청양(2014년 3월), 부여(2015년 5월)에 이어 충남에서는 6번째로 개장하게 됨
- 농협조공에 의한 물류위탁 형태로 식재료 전 품목을 공급하고 있으며 품목별 최저가 단가 경쟁으로 결정되고 있음
- 급식센터 인력은 총 26명으로 이 가운데 농협에서 파견 나온 직원이 3명임
- 배송 차량은 총 69대이며, 총 매출은 2016년도 28,220백만 원임

### ● 천안시 학교급식 지원 대상

- 천안시 학교급식 지원 대상으로는 초등학교, 중학교 무상급식과 고등학교 7개소, 특수학교 2개소로 총 113개 학교, 65,672명(2017년도)을 대상으로 하고 있으며 충남 전체에서 규모가 가장 큼
- 지원 단가는 초등학생, 중학생 학생 수별로 5단계(1,910원~2,900원)로 지원되고 있음
- 지원 방법은 학교급식지원센터를 통한 현물 지원을 원칙으로 함

[표 1] 천안시 학교급식 지원 대상

	구분	학교수	학생수(명)	소요액(백만원)		
				계	도비	시비
2016년도	계	102	58,732	24,476	9,421	15,055
	초등학교	72	38,662	14,734	5,621	9,113
	중 학교	30	20,070	9,742	3,800	5,942
	기타: 고등학교 7개 : 1,852명, 특수학교 2개 : 328명					
2017년도	계	104	59,847	24,516	9,806	14,710
	초등학교	73	39,477	15,101	6,040	9,061
	중 학교	31	20,370	9,415	3,766	5,649
	기타: 고등학교 7개 : 5,449명, 특수학교 2개 : 376명					

자료 : 천안시 내부 자료

## 3. 천안시 학교급식 농산물 공급 현황

### ● 천안시 학교급식 농산물 공급 개요

- 천안시 학교급식에 공급되는 농산물은 2016년도 현재 총 1,875톤, 7,927백만 원으로 그 가운데 친환경농산물은 986,333kg으로 수량 비중으로는 52.6%에 해당하며, 금액 비중으로는 54.0%를 차지함
- 천안시 학교급식에 공급되는 천안시 지역 농산물은 876,789kg으로 수량 비중으로는 46.8%에 해당하며, 금액 비중으로는 38.7%를 차지함

### ● 천안시 학교급식 농산물 공급 농가 및 품목 구성

- 천안시 자료에 따르면, 천안시 학교급식에 공급되는 일반 농산물은 총 33농가 27품목으로 나타났다으며 친환경농산물은 총 62농가 28품목인 것으로 집계됨
- 친환경농산물 생산 농가의 경우, 현재 두 단체로 분리되어 있으며 실제 생산자단체 인터뷰 결과 각각 40농가와 20농가로 60여 농가가 참여하고 있는 것으로 나타남

### ● 천안시 학교급식 친환경농산물 공급 순위

- 천안시 학교급식 친환경농산물 총 수량은 986,333kg으로 가장 많이 공급되는 품목은 쌀 429,467kg인 것으로 나타났으며, 쌀이 전체에서 차지하는 비중은 43.5%였고 다음으로 참쌀이었음
- 곡류를 제외한 품목 1위는 양파로 55,087kg으로 양파가 전체에서 차지하는 비중은 5.6%임
- 총 품목 개수는 75품목으로 상위 15개 품목이 전체에서 차지하는 비율은 77.6%에 해당함

[표2] 천안시 학교급식 친환경농산물 순위(2016년)

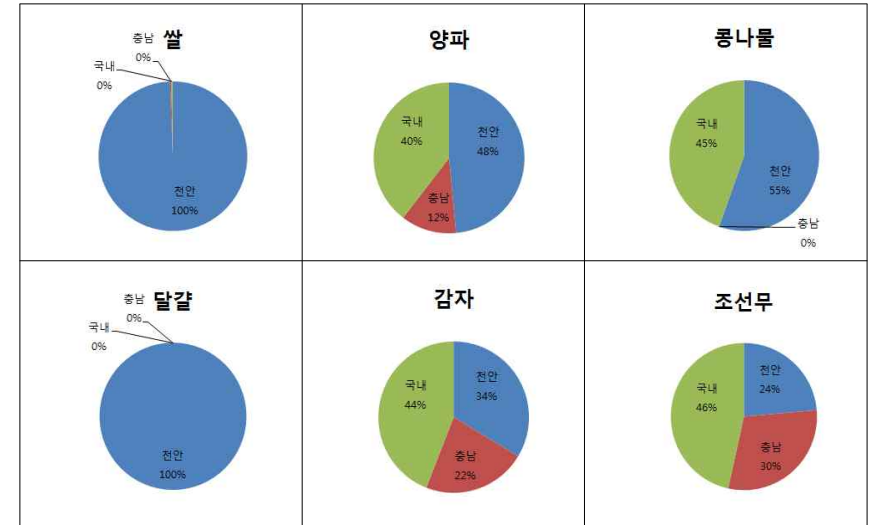
순위	품목	수량(kg)	비중(%)
1	쌀	429,467	43.5
2	참쌀	86,392	8.8
3	양파	55,087	5.6
4	콩나물	37,592	3.8
5	달걀	34,753	3.5
6	감자	34,295	3.5
7	조선무	33,429	3.4
8	파	19,657	2.0
9	당근	18,641	1.9
10	양배추	16,142	1.6
11	숙주나물	14,217	1.4
12	느타리버섯	12,932	1.3
13	배	12,050	1.2
14	오이	11,680	1.2
15	호박	11,637	1.2

자료 : 2016년도 충남 수발주 프로그램

#### ● 천안시 학교급식 친환경농산물 주요 품목의 지역 생산 비율

- 주요 품목 1위를 보였던 쌀은 천안산이 100%에 가까웠으며, 3위였던 양파는 천안산이 48%, 콩나물은 천안산이 55%, 달걀은 100% 천안에서 공급되고 있었음. 감자는 천안산이 34%, 조선무는 24%를 차지했음
- 쌀과 달걀을 제외하고 주요 품목인 양파와 콩나물은 50% 수준에 그쳤으며, 감자와 조선무는 30%, 20%대로 나타나 주요 품목에 대한 천안시 생산의 여지를 살펴볼 필요가 있음

(그림1) 천안시 학교급식 주요 친환경 농산물의 천안산 비중(2016년)



자료 : 2016년도 충남 수발주 프로그램

#### ● 천안시 지역 생산 비중이 높은 친환경농산물 작목

- 천안시에서 100% 생산되어 공급되고 있는 품목은 멜론, 청포도, 포도였으며, 그 외 배, 수박의 비중도 높은 편으로 나타남
- 쌀은 100%, 참쌀의 비율도 100%에 가깝게 높은 편으로 나타남
- 그 외 천안시에서 30% 이상 생산되고 있는 품목으로는 파, 버섯류, 콩나물, 숙주나물, 오이, 호박, 양파, 아욱, 고춧가루, 양배추, 열무, 감자, 녹두의 순으로 나타남

#### ● 천안시 지역 생산 비중이 높은 일반 농산물 작목

- 천안시 학교급식 일반 농산물 총 수량은 총 886,006kg으로 품목 1위는 쌀 85,560kg인 것으로 나타났으며, 쌀의 비중은 전체 9.7%로 천안시 지역 생산 비중은 98%에 달하고 있음
- 다음으로 참쌀, 달걀, 오이, 감자, 파, 사과, 체리토마토, 배, 양파, 포도, 토마토, 상추, 고추, 배추의 순으로 나타남
- 천안시 지역 생산 비중은 채소의 경우, 오이와 상추가 각각 66.5%, 63.5%로 60% 이상을 차

지하고 있으며, 파가 38.8%, 고추는 23.7%로 나타남

- 특히 일반 농산물 비중이 5위로 높은 수준을 차지하는 감자는 천안시 지역 생산 비중이 13.7%에 그치고 있고, 양파 역시 전체 비중은 10위이지만 천안시 지역 생산 비중은 3.0% 수준이며, 15위 배추도 8.3%로 천안시 지역 생산 비중이 저조한 상태임
- 과실의 경우는 사과, 체리토마토, 배, 포도, 토마토의 순으로, 천안시 지역 생산 비중은 토마토가 62.5%, 체리토마토가 57.6%로 높은 수준을 보였으나, 포도는 38.3%, 배 28.5%, 사과는 14.1%에 그치고 있음
- 학교급식 식재료로 높은 순위를 보이고 있는 감자와 양파의 천안시 지역 생산 비중이 친환경 농산물에 비해 일반 농산물의 비중이 현저히 낮아 이에 대한 공급 마련 대책이 필요할 것으로 보이며, 과실 역시 친환경농산물의 경우 포도와 배의 천안시 지역 생산 비중은 매우 높았으나 일반 농산물의 비중은 낮게 나타나 공급 상황을 면밀히 살펴볼 필요가 있을 것으로 여겨짐

〔표3〕 천안시 학교급식 일반 농산물 순위(2016년)

순위	품목	수량(kg)	비중(%)	천안비중(%)
1	쌀	85,560	9.7	98.0
2	잡쌀	47,103	5.3	85.1
3	달걀	19,332	2.2	94.9
4	오이	11,037	1.2	66.5
5	감자	8,624	1.0	13.7
6	파	8,203	0.9	38.8
7	사과	5,284	0.6	14.1
8	체리토마토	3,578	0.4	57.6
9	배	3,124	0.4	28.5
10	양파	2,938	0.3	3.0
11	포도	2,030	0.2	38.3
12	토마토	1,769	0.2	62.5
13	상추	1,466	0.2	63.5
14	고추	1,423	0.2	23.7
15	배추	1,365	0.2	8.3

자료 : 2016년 충남 수발주 프로그램

## 03 천안시 학교급식 작부체계

### 1. 천안시 학교급식 작부체계 구축의 어려움

#### ● 학교급식 식재료 절대량의 부족

- 실질적으로 학교급식에 필요한 식재료 물량 자체가 적은 편으로 지역 농민들이 전적으로 학교급식 납품에 기댈 수 없는 형편임

#### ● 학교급식 식재료의 품질 및 규격 문제

- 계약재배를 기반으로 하는 안정적인 공급체계가 마련되지 않은 상황에서 학교급식 식재료로 요구되는 품질 및 규격 등 높은 기준을 농가들에게 요청하기에는 어려움이 따름
- 특히 친환경농산물의 경우 품질과 규격 등 농산물에 대한 기본적인 이해가 따라주어야 하나 가격에 비해 품질 및 규격 등에 대한 불만이 제기되고 있는 상황임

#### ● 농산물 발주 문제

- 2017년 5월부터 한 달 원칙으로 발주하고 있으나, 실제로는 일주일 단위로 발주가 변경되는 문제가 있어 점차적으로는 안정적인 계약재배 하에 발주 시스템이 안정적으로 마련되어야 할 것으로 여겨짐

### 2. 학교급식 작부체계 구축 선진 사례: 홍성군

#### ● 홍성군 학교급식 작부체계 개요

- 홍성군은 군의 직영 시스템 아래 친환경농산물과 일반 농산물을 지역의 단체에 전량 위탁하는

형태로 작부체계를 구축하고 있음

- 친환경농산물은 '홍성유기농영농조합'이 맡고 있으며 전체 물량 가운데서 70%를 차지하고 있음
- 일반 농산물은 '지랑'이라고 하는 급식센터가 위치한 지역의 마을기업 법인이 맡고 있고 물량은 30%를 차지하며, '지랑'에서는 전처리하는 농산물까지 취급하고 있음

#### ● 홍성군 학교급식 친환경농산물 작부체계 과정

- 홍성군 학교급식의 친환경농산물을 담당하고 있는 홍성유기농영농조합은 2005년 장곡을 중심으로 하는 친환경농업 실천 농가들로 결성되어, 현재 총 120여 농가 가운데 적극적으로 활동하는 농가는 80여 농가로 이 가운데 학교급식에 참여하는 농가는 채소를 재배하는 60여 농가임
- 홍성유기농영농조합에서는 지역에서 취급하는 친환경농산물 가운데 30%가 학교급식에 납품되고 있으며, 생협(두레생협)이 20%, 축협과 홍동농협이 25%, 가공업체 및 기타가 25%를 차지하고 있음
- 작부 시스템 마련을 위해 지난 10년간 노력해왔으며, 그간의 데이터가 구축되어 있는 상황임
- 우선 파종 전에 생산자별로 품목 의향 조사를 실시하고 있으며, 필요량과 계획량을 확인하여 조절하여 심기 전에 작부 계획을 완료함
- 현재 8개 작목반이 있으며, 내부 룰에 의해 작목반별로 자체적으로 조율하고 있음
- 영농조합 내에 생산관리담당자 1명을 두고 있으며, 생산관리담당자는 이틀에 한 번 생산 현황을 확인하고 수확 직전에 잔류농약검사를 실시하여 급식센터와 최종 농산물을 확인하는 작업을 거치고 있음
- 농산물 가격은 한 달 고정가로 운영되며 완벽한 계약재배와 관련해서는 내년 실시를 목표로 하반기에 논의할 계획에 있음

#### ● 시사점

- 학교급식 농산물 작부체계 마련은 기본적으로 농민단체에서 자율적으로 조절되도록 해야 함
- 최종적으로 생산현장 및 농산물을 확인하는 전담 생산관리담당자는 별도로 마련되어야 함
- 농산물 고정가로 운영되는 계약재배가 필요함
- 학교급식을 포함한 친환경농산물의 안정적 공급이 가능한 지역 내 시장 확보가 필요함

## 04 천안시 학교급식 협의체

### 1. 천안시 학교급식 관련 위원회 현황

#### ● 학교급식지원심의위원회

- 학교급식지원심의위원회는 조례 제8조에 의거하여 설치하도록 되어 있으며, 다음과 같은 사항을 논의함
- 1. 지원센터 설치·운영 및 지원, 2. 학교급식체험프로그램 운영 및 지원, 3. 학교급식 지원대상의 선정과 지원규모, 지원방법 등 4. 그 밖의 학교급식 지원 및 개선에 관하여 시장이 요구한 사항

#### ● 학교급식지원센터운영위원회

- 학교급식지원센터운영위원회는 조례 제17조에 의거하여 설치하도록 되어 있으며, 다음과 같은 사항을 논의함
- 1. 학교급식 식재료 품목별 공급 및 품질관리 2. 학교급식 식재료 배송관리 및 안전관리 3. 학교급식 식재료 가격관리 4. 지원센터 위탁사업자에 대한 평가, 계약, 취소에 관한 사항 등 5. 기타 지원센터 운영 등에 필요한 사항
- 운영위원회는 물품·가격분과위원회, 생산자·작부체계 분과위원회, 식품안전 분과위원회, 배송·클레임 분과위원회인 4개 분과로 구성되며, 물품·가격분과위원회는 월1회 정기적으로 회의를 개최하는 등 활발하게 운영되고 있으나 그 외 분과는 실질적으로 원활하게 운영되지는 않음

### 2. 실무협의회

- 이외에 실무협의회가 구성되어 있으나 학교급식 관계자 모두가 참여하는 구조는 아님

# 05 천안시 학교급식 연계 방안

## 1. 천안시 학교급식 기본 구상

### ● 공공성 강화를 위한 '천안시 먹거리 플랜' 구상

- 안전한 먹거리를 안정적으로 공급하는 천안시만의 먹거리 플랜 구상이 우선적으로 마련될 필요가 있음
- 학교급식지원 대상은 앞에서 살펴본 바와 같이 지역 합의를 이루어진다면 조례가 정하는 범위 내에서 확대가 가능함
- 따라서 현재의 '학교급식센터'에서 나아가 '공공급식센터'로, 여기에서 더 나아가 '천안시먹거리센터'로서의 큰 그림이 필요한 상황이라고 할 수 있음

### ● 천안시 로컬푸드 시장과 연계한 확대 방안

- 지금까지의 초등학교, 중학교 무상급식에서 나아가 고등학교급식, 유치원 급식 등 학교급식의 확대와 보육시설, 병원, 공공기관, 정부 지원 사업체, 군대 등 공공급식을 준비해 나갈 필요가 있음
- 세종시에서는 지역 도시민의 수요에 맞추어 2019년 준공 예정인 학교급식센터를 '공공급식지원센터'로 시작하려고 하고 있으며, 천안시도 이러한 역량이 충분히 있는 것으로 판단됨
- 또한 지역 로컬푸드 매장과 연계, 지역 꾸러미 사업 등 지역 농산물 판로 확대 및 다양화를 통해 학교급식과 연계한 지역 농산물 시장을 키워 나갈 필요가 있음

### ● 직영식 학교급식 운영 개편을 통한 대대적 시스템의 재정비

- 향후 '직영'을 기반으로 한 운영 개편을 통해 학교급식 및 공공급식이라는 공공성을 강화하는

작업이 필요할 것으로 여겨짐

- 이에 따라 천안시청의 운영, 관리, 모니터링 등 역할 확대가 요구됨

## 2. 천안시 지역먹거리 관련 예산 분석

### ● 천안시 지역먹거리 관련 예산 분석의 필요성

- 천안시에서 마련된 지역먹거리 관련 예산 규모를 파악함으로써 먹거리 관련 부분을 통합 관리하여 학교급식센터 내에서 일괄적으로 진행하도록 하여 '공공급식센터'로서의 파이를 키워나가는 작업이 필요할 것으로 여겨짐

### ● 천안시 먹거리 관련 지원예산 분석을 위한 현장 조사 개요

- 분석기간 : 2016~2017 회계연도 기준
- 분석대상 : 재정지출(예산 기준)
- 분석내용 : 천안시 먹거리 관련 지원예산(총액, 사업개수, 사업금액, 비중, 담당부서 등), 일부 예산은 비교증감 총액자료를 사용함(예산액-기정액)
- 분석자료 : 천안시 내부 제공자료
  - ① 천안시 2016년 합본예산서 원자료
  - ② 천안시 2017년 합본예산서 원자료
  - ③ 천안시 학교급식 지원사업 예산 세부내역(2016-2017)

### ● 천안시 먹거리 관련 지원예산 기초 현황

- 먹거리 관련 세부사업 개수는 11개 사업
- 먹거리 관련 세부사업 하위 내역사업(일명 산출근거명 혹은 부기사업명) 개수는 26개 사업
- 먹거리 관련 지원예산 규모는 2016년 326억 원, 2017년 349억 원으로 총 675억 원 투자
- 천안시 전체예산 규모는 2016년 1.92조 원, 2017년 2.04조 원
- 먹거리 관련 지원예산 규모 비중은 2016년과 2017년 모두 1.7% 차지
- 먹거리 관련 상위사업 : 1순위 친환경무상급식지원, 2순위 학교급식식품비지원, 3순위 결식아동 급식비지원 순
- 먹거리 관련 주요 담당부서 : 농업정책과, 축산과, 여성가족과 등

● 세부 내역 현황

- 천안시 연간 세출예산 규모는 2016년 1,92조 원, 2017년 2,04조 원에 달함
- 먹거리 관련 지원예산은 1.7% 비중으로 연간 최소 326억 원~349억 원이 지원되고 있음
- 먹거리 관련 지원예산 중 가장 높은 비중을 차지하는 세부사업은 친환경무상급식지원(농업 정책과 및 축산과), 학교급식식품비지원(농업정책과 및 축산과), 결식아동급식비지원(여성가족과), 아동급식비지원(여성가족과), 학교우유급식(축산과) 순으로 나타남([표 4] 참고)

[표 4] 천안시 먹거리 관련 지원예산 총괄 현황(2016-2017)

(단위 : 천 원, %)

세부사업명	2016	2017	총합계	(비중)	담당부서
친환경무상급식지원	24,476,147	24,516,493	48,992,640	72.6%	농업정책과, 축산과
학교급식식품비지원	3,160,251	4,833,014	7,993,265	11.8%	농업정책과, 축산과
결식아동 급식비 지원		2,360,000	2,360,000	3.5%	여성가족과
아동급식비지원	2,360,000		2,360,000	3.5%	여성가족과
학교우유급식(지원)	795,500	847,853	1,643,353	2.4%	축산과
학기중토일공휴일아동급식	720,000	720,000	1,440,000	2.1%	여성가족과
학교급식센터지원	576,600	399,340	975,940	1.4%	농업정책과, 축산과
어린이급식관리지원센터 설치 운영		675,000	675,000	1.0%	환경위생과
경로식당무료급식	276,408	280,000	556,408	0.8%	노인장애인과
저소득재가노인식사배달	235,713	245,112	480,825	0.7%	노인장애인과
농촌자원 복합산업화지원(지자보/학교급식)		42,000	42,000	0.1%	농업정책과
소계(A)	32,600,619	34,918,812	67,519,431	100.0%	
(연도별 예산규모 비중)	48.3%	51.7%	100.0%		
천안시 총 세출예산(B)	1,921,634,548	2,047,123,711	3,968,758,259		
먹거리 지원예산 비중 (C=A/B, %)	1.7%	1.7%	1.7%		

자료 : 천안시(각연도), 합본예산서 : 세출예산 기준

- 주 : 1. 세부사업명 및 산출근거명(일명 부기사업)에서 급식, 식품 등의 키워드로 구성된 사업만 임의적으로 추출함.  
 2. 세부사업명 외에도 산출근거명을 살펴봐야 더 자세한 내용을 알 수 있음.  
 3. 세부사업 나열순서는 총합계 기준 오름차순으로 정리함.

● 학교급식지원센터 관련 지원 예산

- 학교급식지원센터 관련 지원 예산은 크게 로컬푸드유통시스템 구축, 학교급식 농산물 생산유통 전문조직육성 운영(참여예산제), 생산자·소비자 신뢰구축 학교급식데이 운영 등에 투자되고 있으며, 2016년에는 5억 7천만 원, 2017년 3억 9천만 원이 지원되었음([표 5] 참고)
- 친환경 무상급식 지원은 2016년 101개교, 60,292명~102개교 61,896명을 지원하였으며, 2017년에는 102개교~104개교 지원할 계획임
- 학교급식식품비 지원은 2016년 133개교, 35,534명을 지원하였고, 2017년 135개교 지원할 계획임



[표5] 천안시 학교급식지원센터 관련 지원예산 세부내역 (2016~2017)

(단위 : 천 원, %)

세부사업명	산출근거명	2016	2017	총합계	(비중)
결식아동 급식비 지원	○결식아동 급식비 지원(2,500명+사비부담금 추가)		2,300,000	2,300,000	3.4%
	○아동급식 도시락 지원(운송비)		60,000	60,000	0.1%
경로식당 무료급식	○무료 경로식당(7개소:390명+사비부담금 추가)	276,408	280,000	556,408	0.8%
농촌자원 복합산업화지원 (지자보/학교급식)	○로컬푸드 유통시스템 구축(학교급식지원센터)		42,000	42,000	0.1%
아동급식비지원	○아동급식 도시락 지원(운송비)	60,000		60,000	0.1%
	○아동급식 지원(2,500명)	2,300,000		2,300,000	3.4%
어린이급식관리지원센터 설치 운영	○어린이급식관리지원센터 운영		675,000	675,000	1.0%
저소득재가 노인식사배달	○저소득재가노인식사배달 (2016년 320명, 2017년 325명)	235,713	245,112	480,825	0.7%
친환경무상급식지원	○친환경 무상급식지원	24,476,147	24,516,493	48,992,640	72.6%
학교급식지원센터지원	○로컬푸드급식 업무 추진	10,400	7,800	18,200	0.0%
	○로컬푸드유통시스템 구축	254,900		254,900	0.4%
	○분과위원회 및 자문위원회 참석수당	7,560	5,600	13,160	0.0%
	○생산자, 소비자 신뢰구축 학교급식데이 운영	70,000	100,000	170,000	0.3%
	○엑스레이 식품 이물질 검출기 외 1종	71,400		71,400	0.1%
	○학교급식 농산물 생산유통 전문조직육성 운영(주민참여예산)	80,000	160,000	240,000	0.4%
	○학교급식 심의위원회 참석수당	2,100	2,100	4,200	0.0%
	○학교급식 운영평가 자료 제작	500	600	1,100	0.0%
	○학교급식심의자료 제작	500	600	1,100	0.0%
	○학교급식지원센터 운영위원회 등	700	1,000	1,700	0.0%
	○학교급식지원센터 운영위원회 참석수당	5,040	5,040	10,080	0.0%
	○학교급식지원센터 현장방문 현황판 제작	500	1,600	2,100	0.0%
	○학교급식지원센터 활성화 지원사업	56,000	98,000	154,000	0.2%
	○학교식생활 체험장 관리운영 사업	17,000	17,000	34,000	0.1%
학교급식 식품비지원	○학교급식 식품비 지원	3,160,251	4,833,014	7,993,265	11.8%
학교우유급식	○학교우유급식지원		847,853	1,643,353	2.4%
학기중토일공휴일 아동급식	○학기중 토.일.공휴일 아동급식(2,500명)	720,000	720,000	1,440,000	2.1%
소계		32,600,619	34,918,812	67,519,431	100.0%
(비중)		48.3%	51.7%	100.0%	
천안시 총 비교증감액		1,921,634,548	2,047,123,711	3,968,758,259	
(먹거리지원 관련사업 비중)		1.7%	1.7%	1.7%	

자료 : 천안시(각연도), 합본예산서 : 세출예산 기준

주 : 예산액은 “비교증감액” 자료를 사용함.

### 3. 학교급식과 로컬푸드 생산농민 연계 방안

#### ● 지역 농산물 공급 우선 원칙의 준수

- 지역 농산물 즉 로컬푸드를 생산하는 농민과의 연계를 위해서는 학교급식 공급을 위한 지역 친환경농산물, 지역 일반 농산물, 지역 외 친환경농산물, 지역 외 일반 농산물 순서의 원칙을 준수함으로써 지역 농산물의 사용을 우선적으로 늘려 나갈 필요가 있음
- 친환경농산물은 물론 지역 일반 농산물도 역시 점차적으로는 계약 재배를 통한 안정적인 수급 체계 확보에 힘써야 함
- 앞에서 살펴본 바와 같이 학교급식에 필요한 물량과 공급되고 있는 물량을 면밀히 계산하여 천안시에서 생산 가능한 품목 가운데 공급이 부족한 부분에 대한 우선적인 공급 체계 마련이 필요함

#### ● 주체적 농민협업체 역할 강화

- 작부체제와 관련한 구상 및 내부 물에 대한 설정은 온전히 농민협업체에 그 역할을 넘겨 농민 자주성을 확보해 주어야 하며, 이를 위해 농민들간 연대가 선행될 필요가 있음
- 학교급식에서 나아가 공공급식을 넘어 ‘천안시 먹거리 플랜’ 전체 구상을 그리게 되면 지역 농산물 판도에 대한 파이는 커질 수 있으며, 이를 대비한 교섭력 강화를 위해서라도 농민들 스스로 준비해 나가야 함

#### ● 거버넌스 강화

- 현재 운영되고 있는 위원회를 기반으로 하여 학교급식지원센터와 영양교사, 농민, 학부모 등 학교급식과 관련한 다양한 주체 간에 자주 만나는 자리가 필요하며, 이를 통해 다양한 협의 사항이 자유롭게 논의될 수 있는 거버넌스 강화가 무엇보다 필요함
- 결국은 생산자와 소비자, 또 천안시민으로서 만나서 소통하면 이해 못할 것도 없다는 생각을 바탕으로 이해당사자 간 협의체 구축이 기본이라고 할 수 있음
- 천안의 건강한 농업이 건강한 도시 생활을 담보하며, 지속가능한 먹거리를 천안의 힘으로 함께하는 미래를 그리는 작업이 필요함