

세종시 출범으로 인한 충남의 부정적 효과 정량분석

최 웅 선

충남연구원 행정복지연구부 책임연구원
glorytoel@cni.re.kr

세종시의 출범은 충청남도에 긍정적인 파급효과를 미칠 것이라는 낙관적인 전망이 존재하였으나, 세종시 출범 이후 충청남도는 오히려 재정적, 경제적으로 부정적 영향을 받고 있다는 의견이 제기됨. 이에 본 연구에서는 세종시의 출범으로 인해 충청남도가 받은 재정적, 경제적 부(-)의 효과를 정량적으로 분석함

CONTENTS

1. 서론
2. 세종시 출현에 따른 충청남도의 행정구역 및 인구 변화
3. 충청남도의 경제적 가치 손실 분석
4. 요약 및 결론

요약

- 2012년 7월 1일 세종특별자치시가 출범함에 따라, 충청남도의 연기군과 공주시의 일부 행정구역이 세종시로 이관됨. 이러한 국가정책으로 인해 충청남도는 재정적, 경제적으로 부정적인 영향을 받고 있음. 이에 본 연구는 그에 대한 정량적 분석을 실시함
- 분석결과의 구체성을 높이기 위해, 효과를 2013년 1년에 한정하여 분석을 실시함. 분석대상은 충청남도만으로 한정하고, 분석내용은 도 소유재산 감소액, 도 재정수입 감소액, 도 생산액 감소액으로 함
- 세종시에 편입된 연기군과 공주시의 도 소유재산을 분석한 결과, 2013년 기준으로 1,111억 원으로 나타남
- 도 재정수입 감소액은 지방세, 세외수입, 지방교부세, 국고보조금 등 세부항목으로 구분하여 도출함. 산출 결과, 2013년 기준으로 순 지방세 감소액은 998억 원으로 나타났고, 세외수입 감소액은 249억 원, 지방교부세 감소액은 312억 원, 국고보조금 감소액은 1,110억 원으로 나타나 충청남도 재정수입 감소 총액은 2,669억 원으로 도출됨
- 충청남도 생산액 감소는 지역내 총생산액의 단순 감소액 계산을 통해 추정함. 추정 결과, 2013년 기준으로 4조 7,051억 원이 감소한 것으로 나타남

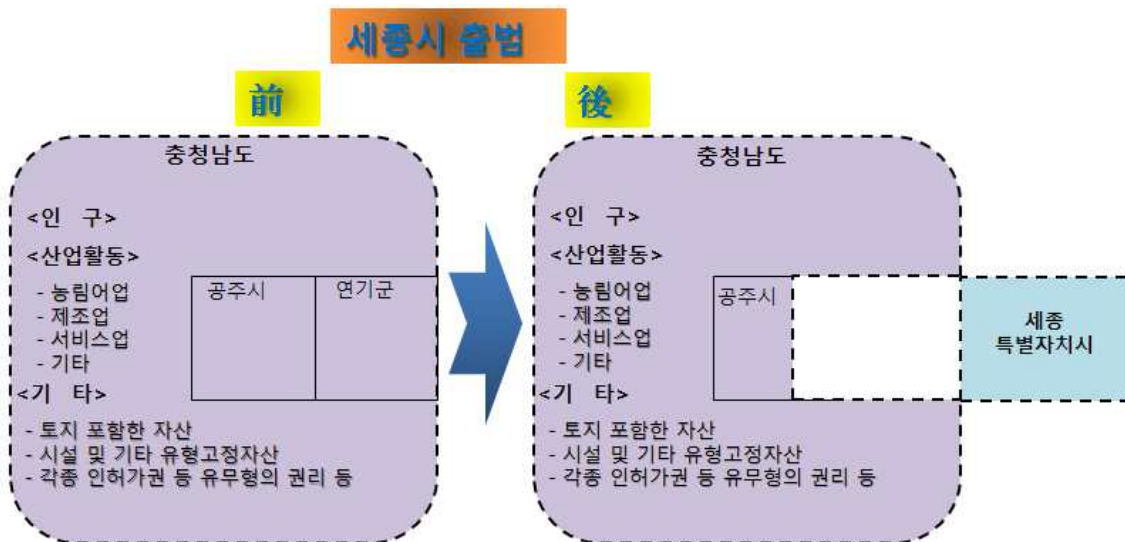
01 서론

1. 연구의 배경 및 목적

- 2010년에 제정된 「세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법」에 따라, 2012년 7월 1일 세종특별자치시가 출범함. 그에 따라, 충청남도의 연기군과 공주시의 일부 행정구역이 세종특별자치시(이하 세종시)로 이관됨
- 세종시의 출범에 따라 그 동안 국가적인 발전계획이나 주요 이슈에서 상대적으로 소외되었던 충청권에 상당한 투자가 이루어져, 세종시가 충청권의 새로운 성장동력이 될 것이라는 낙관적인 전망이 있었음
 - 그러한 전망에 따라, 중앙정부의 공공기관 이전이 결정된 2005년 당시 행정중심복합도시가 현 세종시에 조성된다는 이유로 충청남도는 공공기관 이전 대상에서 배제됨
- 그러나 세종시가 출범한 후 약 5년이 지난 2017년 현 시점에서 충청남도는 긍정적 효과를 얻기보다는 재정적, 경제적으로 부정적 영향을 받고 있다는 의견이 제기됨
 - 1차적으로 충청남도의 토지 등 자산이 세종시로 이관됨에 따라 자산상의 감소가 발생하였고, 행정적, 경제적 활동범위 또한 제한받게 됨
 - 또한 충청남도의 인구가 세종시로 이주하여 충청남도의 인구감소 뿐만 아니라 세수 감소를 발생시키고 있음
 - 인구와 경제적 활동범위는 산업활동과 연결되므로 지역내 생산액 및 부가가치의 감소 또한 발생하고 있음

- 그 외에도 지역갈등 및 분쟁, 환경오염 등 문제들을 발생시킴으로써 추가적인 사회적 비용을 유발하고 있음
- 충청남도의 일부가 세종시로 변경됨에 따라 발생하는 재정 및 경제적 손실을 도식화하면 아래 그림과 같음

[그림 1] 세종시 출범에 따른 충청남도의 재정 및 경제적 손실 도식화



자료: 신동호 외(2011)

- 이러한 재정적·경제적 손실은 충남도민의 복리하락으로 연결되기 때문에 충청남도에서는 그에 대한 적절한 대응이 필요함. 그런데 이러한 손실이 국가 정책에 의해 발생하였기 때문에 중앙정부가 형평성 차원에서 적절한 보상적 조치를 취할 필요가 있음
- 이를 위해서는 사전에 세종시 출범으로 인해 충청남도에서 발생하는 부(-)의 효과가 객관적으로 조사되어야 함
- 따라서, 본 연구는 세종시의 출현으로 인해 충청남도 지역에서 발생하는 재정적, 경제적 부(-)의 효과를 정량적으로 분석하고자 함

2. 연구의 범위와 방법

□ 연구의 범위

- 공간적 범위는 충청남도로 한정하고, 시군은 분석대상에서 제외함
 - 세종시 출범이 충남에 미치는 부정적 효과는 충청남도뿐만 아니라 공주시와 인근 시군을 포함하지만, 본 연구에서는 충청남도만을 대상으로 함
- 시간적 범위는 세종시가 출범한 이후 2013년 1년으로 한정함
 - 세종시가 출현하여 충청남도에 미치는 부정적 효과는 시간적 범위를 어떻게 설정하는냐에 따라 매우 다양하게 표현될 수 있음
 - 이를 고려하여, 본 연구에서는 부정적 효과의 범위를 1년으로 한정하여 간명하게 제시하고자 함
 - 또한 세종시가 출범한 2012년 직후 1개 연도로 시간 범위를 한정한 이유는 시간이 지날수록 충청남도에 대한 부정적 효과가 다양한 요인에 의해 혼합되기 때문임
- 내용적 범위
 - 세종시가 출현함에 따라 충청남도의 행정구역 및 인구의 변화를 분석함
 - 세종시의 출현이 충청남도에 미치는 부정적 효과를 재정적, 경제적 측면에서 분석함
 - 주로 세입감소와 생산액 감소를 통해 살펴봄

□ 연구의 방법

- 연구의 방법은 문헌조사와 통계자료 분석방법을 활용함
 - 통계자료는 지방재정연감, 지방세정연감, 지방자치단체 통계연보 등을 활용함
- 통계자료를 활용하여 분석하되, 정확한 수치가 제공되지 않을 경우 추정을 통해 분석결과를 도출함

3. 분석의 전제

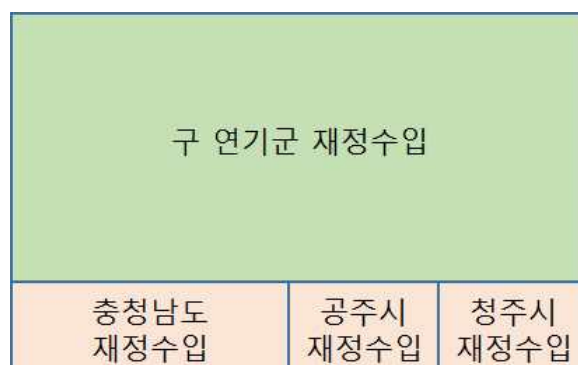
- 본 연구에서는 충청남도의 행정구역 일부가 세종시로 이관됨에 따라 발생하는 재정적, 경제적 손실 규모만 산정하고자 함
 - 부정적 효과는 경제, 사회, 문화 등 다양한 측면에서 나타날 수 있으나, 직접적으로 산출가능한 경제적 효과에 한해 분석을 실시함
 - 세종시 출범으로 인해 발생한 주변지역의 성장효과는 손실규모를 상쇄시킬 수 있으며, 더 나아가 정(+)의 효과를 가져다 줄 수 있음
 - 이와 관련된 분석은 보다 포괄적이고 정밀한 분석이 요구되므로 더 많은 연구인력과 재원을 투입하여 별도로 수행되어야 할 사항임
- 본 연구는 세종시 출현이 충청남도에 미치는 직접적인 경제적 손실만을 분석함
 - 세종시 출현에 따른 충청남도의 재정적, 경제적 손실을 직접손실과 간접손실로 구분할 수 있음
 - 직접손실은 세종시 출현으로 인해 1차적으로 나타나는 효과임. 예를 들어, 행정구역 이관에 따른 재정수입과 생산액 등의 감소를 의미함
 - 간접손실은 세종시의 출현이 충청남도에 미치는 파급효과임. 예를 들어, 충청남도의 인구유출, 상권의 쇠퇴, 사업체 유출 등으로 인한 경제적 손실을 의미함
 - 본 연구에서는 세종시 출현에 따른 간접손실에 대한 분석을 제외함. 향후 간접손실에 대해서 추가적인 분석 작업 및 검토가 이루어질 필요가 있음
- 신동호 외(2011)의 연구를 참고하여, 계량화와 가치화가 불가능한 항목은 분석대상에서 제외하고 계량화와 가치화가 가능한 항목 중 이중계산(double counting) 항목 또한 분석대상에서 제외함
 - 가치화가 불가능한 효과에 대해서는 조건부 가치측정 등 다양한 연구 방법론이 제시되고 있으므로, 보다 체계적인 연구과정을 통해 도출되어야 함
- 사업을 통해 나타날 수 있는 효과를 항목화하면 다음 <표 1>과 같음

[표 1] 세종시 출범이 충청남도에 미치는 부정적 효과 항목

구분		항목	계량화	가치화	분석여부	비고
직접 손실	Ⅰ. 도소유재산 감소	1. 토지	○	○	○	
		2. 건물	○	○	○	
	Ⅱ. 재정수입 감소	충청 남도	지방세	○	○	
			세외수입	○	○	
			지방교부세	○	○	
			국고보조금	○	○	
			국고보조금	○	○	
		공주시	지방세	○	○	분석 제외
			세외수입	○	○	
			지방교부세	○	○	
			재정보전금(조정교부금)	○	○	
			국고보조금	○	○	
	Ⅲ. 생산액 감소	농림수산업	○	○	○	GRDP 총액으로 분석
		제조업	○	○		
		서비스업	○	○		
		기타산업	○	○		
간접 손실			지역갈등 및 분쟁	×	×	이중계산
			환경오염	○	×	
			지역경제 소비감소 효과	○	○	
			인구이동	○	×	

- 충청남도의 재정수입 감소 중 지방세 감소액에 대한 분석은 세종시의 결산자료를 활용하여 도출함

[그림 2] 세종시 재정수입의 구성



- 세종시의 재정은 기존의 연기군 재정과 공주시 일부 재정과 청주시의 일부 재정에 충청남도의 재정이 합쳐진 것임
- 세종시의 재정에는 세종시 출범 이전에 충청남도과 공주시가 소유했던 재정이 포함되어 있으므로, 세종시의 결산자료에서 충청남도의 몫을 역으로 환산하여 충청남도의 재정수입 감소분을 도출함
- 그러나, 세외수입, 지방교부세, 국고보조금은 세종시 결산자료에서 충청남도의 몫을 정밀하게 분리하기 어려우므로, 충청남도 결산액에 면적 및 인구 변화비율을 적용하여 도출함

02

세종시 출현에 따른 충청남도의 행정구역 및 인구 변화

1. 세종시 출범에 따른 충청남도 행정구역 변화

- 세종시는 2010년 12월 27일에 공포된 「세종시 설치 등에 관한 특별법」에 따라 종전의 충청남도 연기군 전역과 공주시(의당면·장기면·반포면)의 일부 그리고 충청북도 청원군(부용면)의 일부를 흡수하여 2012년 7월 1일에 17번째 광역자치단 체로 공식 출범하였음
- 세종시 출현 후 충청남도에서 변화되는 행정구역의 면적은 아래와 같음
 - 세종시 출범에 따라, 충청남도의 면적은 8,630.12km²에서 8,192.89km²로 줄어들어 5.1%가 감소함
 - 세부적으로 살펴보면, 연기군 전역 361.43km²는 모두 세종시에 편입되고, 공주시 면적 중 76.12km²가 편입됨. 공주시는 8.1%의 면적이 줄어들게 됨

[표 2] 세종시 출범에 따른 충청남도 행정구역 면적의 변화

(단위: km²)

구분	출범 전 (2011년 말 기준)	출범 후 (2012년 말 기준)	증감	증감률 (%)
충청남도	8,630.12	8,192.89 ¹⁾	△437.53 ²⁾	△5.1
공주시	940.39	864.27	△76.12	△8.1
연기군	361.43	0	△361.43	△100.0

자료: 충청남도 통계연보

주1) 세종시 출범 후 충청남도 면적은 2012년 말 충남 전체 면적에서 2012년의 태안군 증가면적(11.11km²)을 제외한 것임

주2) 세종시로 인한 충청남도 면적의 감소수치는 공주시 감소 면적과 연기군 면적을 합산한 값임

- 세종시에 편입되는 지역은 연기군 전체와 공주시 3개면 21개 리에 해당함
 - 세종시에 편입되는 공주시의 행정구역은 구체적으로 제시하면 다음과 같음
 - 의당면(5): 태산, 용암, 송학, 용현, 송정리
 - 장기면(11): 송문, 평기, 대교, 하봉, 도계, 봉안, 제천, 은용, 산학, 당암, 금암리
 - 반포면(5): 원봉, 도남, 성강, 국곡, 봉암리

2. 세종시 출범에 따른 충청남도 인구 변화

- 2012년 7월 1일에 세종시가 출범함에 따라 발생하는 충청남도 인구의 변화를 살펴보면 아래와 같음
 - 세종시 출범 전 충청남도의 인구는 2,163,999명이었으나 출범 후 96,252명이 줄어들어 2,067,747명이 됨. 감소인구는 충청남도 인구의 4.4%에 해당됨
 - 세부적으로 살펴보면, 연기군의 인구 90,212명과 공주시의 인구 6,040명이 세종시로 편입됨

[표 3] 세종시 출범에 따른 충청남도 인구 변화

(단위: 명, 세대)

구 분	인 구				세 대			
	출범 전 (2012년 6월 30일)	출범 후 (2012년 7월 1일)	증감	증감률 (%)	출범 전 (2012년 6월 30일)	출범 후 (2012년 7월 1일)	증감	증감률 (%)
충청남도	2,163,999	2,067,747	△96,252	△4.4	876,728	837,021	△39,707	△4.5
공주시	126,373	120,333	△6,040	△4.8	51,570	48,884	△2,686	△5.2
연기군	90,212	0	△90,212	△100	37,021		△37,021	△100

자료: 충청남도 홈페이지(www.chungnam.go.kr) 통계정보관

주) 주민등록인구 기준임

- 세종시 출범 이후에도 세종시로의 유출인구가 지속적으로 증가하여, 충청남도 인구증가에 부정적인 영향을 미치고 있음
- 2012년부터 2015년까지 4년간 충청남도에서 세종시로 전출한 인구는 21,946명이고, 세종시에서 충청남도로 전입한 인구는 9,528명임
- 충청남도에서 세종시로 유출한 순인구수는 12,388명임

[표 4] 충청남도과 세종시 사이의 전입·전출자 수

(단위: 명)

구분	2012	2013	2014	2015	계	유출인구
세종시로 전출한 충청남도 인구	4,514	2,915	6,103	8,384	21,916	-12,388
충청남도로 전입한 세종시 인구	2,074	2,205	2,344	2,905	9,528	

자료: 통계청 국가통계포털, 국내인구이동통계

- 세종시의 인구는 주변지역에서의 유입으로 2012년 출범 이후 급격하게 증가하여 2015년에 21만 명을 넘어섬
- 충청남도의 인구는 2012년에 세종시 출범에 따라 전년도에 비해 크게 줄어들었으나 이후 점진적으로 인구가 증가하고 있음

[표 5] 충청남도과 세종시 인구추이

(단위: 명)

구분	2011	2012	2013	2014	2015
충청남도	2,101,284	2,028,777	2,047,631	2,062,273	2,077,649
세종시	-	113,117	122,153	156,125	210,884

자료: 통계청 국가통계포털

주) 주민등록인구 기준임

03

충청남도의 경제적 가치 손실 분석

1. 도 소유재산 감소

- 연기군과 공주시 일부가 세종시로 편입됨에 따라 충청남도의 소유재산 감소는 다음 <표 6>과 같음
 - 자료는 2011년도 「세종시 출범 관련 통계 보조자료」 중 세종시內 도 소유재산 현황 자료를 사용함

[표 6] 충청남도 소유재산 편입표

(단위: 천㎡, 억원)

구분	재산분류	필지수(개)	면적(천㎡)	금액(억원)
공주시	행정재산	505	3,307	628
	일반재산	23	14	3
	소계	528	3,321	631
연기군	행정재산	2,444	1,097	425
	일반재산	372	215	47
	소계	2,824	1,312	472
합계		3,352	4,633	1,103

자료: 충남도청 내부자료

주) 금액은 2009년 기준임

- 세종시 출현으로 인한 충청남도 도소유재산 감소는 2009년 기준으로 총 1,103억 원으로 볼 수 있음

- 도 소유재산 감소는 충청남도 2009년 도 소유재산 20,084억 원(경상가격) 대비 5.5% 수준임
- 2013년 기준으로 환산하기 위해, 국토교통부에서 제시한 지가지수를 적용하면 1,111억 원이 됨

2. 재정수입 감소

□ 지방세 감소 추정

○ 감소액 추정기준

- 세종시 출범 이후, 충청남도의 지방세(도세) 일부는 세종시로 편입됨
- 지방세는 세목별로 귀속 자치단체 유형이 구분되기 때문에 충청남도에서 넘어온 규모를 추정할 수 있음
- 세종시에는 기존의 충청남도 행정구역뿐만 아니라 충청북도 청원군 부용면 일부가 포함되었으므로, 충청남도의 도세를 추정하기 위해서는 과거 부용면에 대한 도세를 제외해야 함. 과거 부용면은 현재 세종특별자치시 부강면에 해당되므로, 본 연구에서는 세종시의 도세 수입항목별로 부강면의 수입액을 제외한 후 합산함
- 지방소비세와 담배소비세 감소액 추정은 부강면의 인구수가 세종시에서 차지하는 비율만큼 제외한 후 계산함
- 충청남도의 도세의 순 감소액을 추정하기 위해서는 충청남도가 연기군과 공주시 일부에 대해 교부하였던 시군 조정교부금과 징수교부금을 제외해야 함
- 이러한 전제 하에 도세 감소액과 조정교부금 및 징수교부금 감소액을 종합적으로 분석하고자 함. 이를 통해 충청남도 도세의 순 감소액을 추정할 수 있음

충청남도 순 지방세 감소 추정액 =

충청남도 지방세(도세)의 세종시 편입액 - 조정교부금 및 징수교부금 감소액

- 충청남도의 도세 수입 중 일부는 세종시로 편입됨. 그 금액은 2013년 1년을 기준으로 대략 1,347억 원으로 추정됨

[표 7] 충청남도의 지방세(도세)의 세종시 편입액 추정

(단위: 백만원)

구분	2012년 (6월 이후)	2013년	2014년	2015년
취득세	57,447	101,030	190,490	272,306
등록면허세	2,278	4,098	7,143	11,769
레저세	-	-	-	-
지방소비세	1,842	9,458	47,120	48,087
지역자원시설세	1,327	1,578	2,268	4,415
지방교육세	11,402	18,535	28,738	37,993
합계	74,295	134,698	273,759	374,569

- 주 1) 2012년 6월 이후의 도세 수입 중 종전에 청원군 소재지였던 부강면의 도세수입을 제외한 값을 더하여 산출함
- 주 2) 2012년의 지방소비세는 총 지방소비세에 부강면의 인구 비율과 6개월분(50%)을 적용하여 산출함
- 주 3) 세종시 특례로 인해 2012년 6월 이후 통계자료에는 지난년도 수입이 도세와 군세로 구분되지 않음. 그에 따라 전반기의 지난년도 수입에서 도세와 군세의 비율을 구한 값과 부강면을 제외한 나머지 지역의 인구가 전체 세종시에서 차지하는 비율을 곱하여 최종 지난년도 수입을 추정함

○ 조정교부금 및 징수교부금 감소액

- 시군 조정교부금의 재원은 시군에서 징수하는 도세의 27%를 재원으로 하되, 화력발전·원자력 발전에 대한 지역자원시설세, 특정부동산에 대한 지역자원시설세 그리고 지방교부세는 제외함
- 징수교부금은 도세의 징수를 시·군에서 담당하도록 하고, 도와 광역시는 징수금액(지역자원시설세 및 지방교육세 제외)의 일정비율(3%)을 징수과정에서 발생한 비용을 추후에 보전하도록 하기 위해 시·군에 배분하도록 한 제도임
- 세종시에는 화력발전과 원자력 발전이 없기 때문에, 조정교부금 및 징수교부금의 재원은 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세임
- 따라서 이러한 세목의 합계액에 30%(27%+3%)를 적용하여 조정교부금 및 징수교부금 감소액을 추정함

○ 조정교부금 및 징수교부금 감소액 추정 결과, 2013년 기준으로 약 348억 원임

[표 8] 충청남도의 지방세(도세) 수입 감소액 추정

(단위: 백만원)

구분	2012년 (6월 이후)	2013년	2014년	2015년
조정교부금 및 징수교부금 재원	62,893	116,164	245,021	336,577
조정교부금	16,981	31,364	66,156	90,876
징수교부금	1,887	3,485	7,351	10,097
합계액	18,868	34,849	73,506	100,973

주) 조정교부금 및 징수교부금의 재원은 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세 합계액의 27%와 3% 금액임

○ 충청남도 지방세(도세)의 순수 감소액은 도세 감소액에서 조정교부금 및 징수교부금 감소액을 차감해야 함

[표 9] 충청남도의 지방세(도세) 수입 감소액 추정

(단위: 백만원)

구분	2012년 (6월 이후)	2013년	2014년	2015년
충청남도 도세 감소액	74,295	134,698	273,759	374,569
조정교부금 및 징수교부금	18,868	34,849	73,506	100,973
충청남도 지방세 순 감소액	55,427	99,849	200,253	273,596

주) 조정교부금 및 징수교부금의 재원은 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세 합계액의 27%와 3% 금액임

○ 2013년 1년을 기준으로 충청남도 도세의 순 감소액은 대략 998억 원인 것으로 추정됨

□ 세외수입 감소 추정

○ 감소액 추정기준

- 세종시 출범 이후 충청남도의 세외수입 중 일부는 세종시로 편입됨
- 세종시의 재정결산 자료를 통해 기존의 충청남도 몫을 추출하는 것은 자료 여건상 어렵기 때문에, 세종시 출범에 따른 인구와 행정구역 면적 변화 비율을 적용하여 간접적으로 추정함
- 추정을 위해 세외수입액은 인구와 행정구역 면적에 비례하여 증가한다고 가정함
- 2013년 1개년 기준으로 충청남도 세외수입 감소액은 세종시가 출범하지 않았을 경우 충청남도가 확보할 수 있는 징수액을 추정한 후 2013년에 실제 세외수입액을 차감하는 방법으로 추정함

충청남도 세외수입 감소 추정액 =

$$(2013년 \text{세외수입액} \times (1 - \text{인구} \cdot \text{면적 변화비율})) - 2013년 \text{세외수입액}$$

- 세종시의 출범으로 인한 변화만을 계산하기 위해 2011년말 기준 면적 자료에서 공주시와 연기군의 면적 변화분만을 추출하여 합산함

[표 10] 세종시 출범에 따른 충청남도 인구 및 면적 변화 비율

기준	변화 비율	기준 평균값
면적	4.9% 감소 (8,630.12 km ² → 8,203.57 km ²)	4.7%
인구 (2012년 6월 말 기준)	4.4% 감소 (2,163,999명 → 2,067,747명)	

자료: 통계청 국가통계포털

- 추정의 정확성을 높이기 위해 세외수입 항목 중 행정구역 이관과 상관성이 낮은 항목은 제외하고 추정을 실시함
- 세외수입은 회계에 따라 일반회계와 특별회계로 구분되고, 일반회계 세외수입은 다시

경상적 세외수입과 임시적세외수입으로 구분됨. 그 아래에 세부항목이 있음

- 세부 항목 중 행정구역 이관에 따라 민감하게 규모차이가 발생하는 항목이 있고, 그렇지 않은 항목이 존재함
- 2014년 임시적세외수입의 세부항목 개정 전까지 잉여금, 이월금, 전입금, 예탁금및예치금, 융자금원금수입 등과 같이 세외수입의 성격상 적합하지 않는 항목들이 포함되어 있었음. 이러한 항목은 행정구역 이관과 무관하다고 할 수 있음

[표 11] 충청남도 세외수입 추이

(단위: 백만원)

구분	2011년	2012년	2013년	비고
총 세외수입	726,1866	881,362	794,825	
특별회계 세외수입	419,920	407,617	352,545	
일반회계 세외수입	306,266	473,745	442,280	
가. 경상적세외수입	27,249	23,342	25,148	
재산임대수입	1,227	1,615	3,093	
사용료수입	4,215	3,371	3,844	
수수료수입	2,387	2,267	2,285	
사업수입	1,375	1,508	1,578	
징수교부금수입	11,993	6,616	6,168	
이자수입	6,053	7,966	8,181	
나. 임시적세외수입	279,017	450,403	417,132	
재산매각수입	25,092	24,819	17,661	
잉여금	116,650	235,917	119,497	분석에서 제외
이월금	56,093	71,194	95,721	분석에서 제외
전입금	5,396	26,322	60,449	분석에서 제외
예탁금및예수금	-	-	2,542	분석에서 제외
융자금원금수입	7,220	7,507	11,040	분석에서 제외
부담금	16,047	14,247	5,500	
기타수입	51,286	69,212	105,435	
지난년도수입	1,234	1,183	-713	

자료 : 행정자치부 지방재정연감 각 연도 결산자료

[표 12] 충청남도의 세외수입 감소액 추정 결과

(단위: 백만원)

구분	2013년 실제 징수액	세종시 미출범 가정시 징수액	감소 추정액
세외수입	505,576	530,483	24,907

- 2013년 1년을 기준으로 충청남도의 세외수입은 대략 249억 원 감소한 것으로 추정됨

□ 지방교부세 감소 추정

○ 감소액 추정기준

- 세종시 출범 이후, 충청남도의 지방교부세 일부는 세종시로 편입됨
- 세종시의 재정결산 자료를 통해 기존의 충청남도 몫을 추출하는 것은 자료 여건상 어렵기 때문에, 세종시 출범에 따른 인구와 행정구역 면적 변화 비율을 적용하여 간접적으로 추정함
- 지방교부세는 기준재정수요액과 기준재정수입액이라는 기본 구조 아래 다양한 세출항목별로 복잡하게 추정되지만, 본 연구에서는 추정의 편의를 위해 지방교부세는 인구와 행정구역 면적에 비례하여 증가한다고 가정함
- 2013년 1개년 기준으로 충청남도 지방교부세 감소액은 세종시가 출범하지 않았을 경우 충청남도가 확보할 수 있는 수입액을 추정한 후 2013년에 실제 지방교부세액을 차감하는 방법으로 추정함

충청남도 지방교부세 감소 추정액 =

(2013년 지방교부세 × (1 - 인구 · 면적 변화비율)) - 2013년 지방교부세

- 세종시 출범으로 인한 변화만을 계산하기 위해 2011년말 기준 면적 자료에서 공주시와 연기군의 면적 변화분만을 추출하여 합산함

[표 13] 충청남도 지방교부세 수입액 추이

(단위: 백만원)

구분	2011년	2012년	2013년	비고
지방교부세	564,798	637,904	632,627	

자료 : 행정자치부 지방재정연감 각 연도 결산자료

[표 14] 충청남도의 지방교부세 감소액 추정 결과

(단위: 백만원)

구분	2013년 실제 지방교부세 수입액	세종시 미출범 가정시 수입액	감소 추정액
지방교부세	632,627	663,794	31,167

- 2013년 1년을 기준으로 충청남도의 지방교부세 수입액은 대략 312억 원 감소한 것으로 추정됨

□ 국고보조금 감소 추정

○ 감소액 추정기준

- 세종시 출범 이후, 충청남도의 국고보조금 일부는 세종시로 편입됨
- 세종시의 결산자료를 통해 기존의 충청남도 몫을 추출하는 것은 자료 여건상 어렵기 때문에, 세종시 출범에 따른 인구와 행정구역 면적 변화 비율을 적용하여 간접적으로 추정함
- 국고보조금은 중앙정부 각 부처의 정책에 따라 복잡하게 결정되지만, 본 연구에서는 추정의 편의를 위해 국고보조금은 인구와 행정구역 면적에 비례하여 증가한다고 가정함
- 2013년 1개년 기준으로 충청남도 국고보조금 감소액은 세종시가 출범하지 않았을 경우 충청남도가 확보할 수 있는 수입액을 추정한 후 2013년에 실제 국고보조금을 차감하는 방법으로 추정함

$$\text{충청남도 국고보조금 감소 추정액} = (\text{2013년 국고보조금} \times (1 - \text{인구} \cdot \text{면적 변화비율})) - \text{2013년 국고보조금}$$

- 세종시의 출범으로 인한 변화만을 계산하기 위해 2011년말 기준 면적 자료에서 공주시와 연기군의 면적 변화분만을 추출하여 합산함

[표 15] 충청남도 국고보조금 수입액 추이

(단위: 백만원)

구분	2011년	2012년	2013년	비고
국고보조금(일반+특별)	2,223,748	2,270,853	2,252,947	

자료 : 행정자치부 지방재정연감 각 연도 결산자료

[표 16] 충청남도의 국고보조금 감소액 추정 결과

(단위: 백만원)

구분	2013년 실제 국고보조금 수입액	세종시 미출범 가정시 수입액	감소 추정액
국고보조금(일반+특별)	2,252,947	2,363,939	110,992

- 2013년 1년을 기준으로 충청남도의 국고보조금 수입액은 대략 1,110억 원 감소한 것으로 추정됨

3. 생산액 감소

○ 감소액 추정기준

- 세종시 출범 이후, 충청남도의 생산액 감소는 지역내 총생산액(GRDP)을 통해 추정함
- 충청남도 생산액의 순 감소액을 파악하기 위해서는 세종시 출현이 충청남도에 미치는 영향을 분석하여야 함
- 이를 위해서는 정교한 모형을 통한 분석이 필요하지만, 본 연구에서는 분석의 편의를

위해 세종시를 포함한 지역내 총생산액과 세종시를 제외한 지역내 총생산액의 비교를 통해 충청남도 생산액 감소를 추정함

[표 17] 충청남도 시군 및 세종시 지역내 총생산액(당해년도 가격)

(단위: 백만원)

지역	2010	2011	2012	2013
충청남도	83,166,818	91,816,385	90,346,996	94,449,238
천안시	20,876,406	22,674,291	23,431,426	25,150,436
공주시	2,935,518	3,170,598	2,860,131	3,156,206
보령시	2,613,476	2,513,800	2,442,953	2,949,548
아산시	23,718,508	25,437,085	25,156,707	23,848,295
서산시	8,819,701	9,680,173	9,925,431	11,048,991
논산시	2,718,436	2,890,185	2,869,990	3,011,244
계룡시	489,182	512,898	591,372	732,832
당진시	7,635,977	10,691,980	11,318,536	11,629,862
금산군	1,595,877	1,700,782	1,846,402	2,041,331
부여군	1,573,006	1,602,598	1,636,498	1,767,331
서천군	1,549,462	1,648,857	1,632,835	1,651,283
청양군	718,460	747,168	752,720	841,848
홍성군	1,760,950	1,860,349	2,175,180	2,356,062
예산군	1,882,420	1,940,320	2,161,180	2,253,652
태안군	1,708,929	1,603,173	1,545,634	2,010,318
연기군	2,570,510	3,142,125	-	-
세종시			4,960,926	4,705,099

자료 : 통계청 국가통계포털

- 2013년 1년을 기준으로 충청남도의 지역내 총생산액은 대략 4조 7,051억 원 감소한 것으로 추정됨

04 요약 및 결론

- 본 연구는 세종시의 출현에 따른 충청남도의 재정적, 경제적 부(-)의 효과를 정량적으로 분석하였음
- 분석 기간을 세종시 출현 직후 시점인 2013년 1개 시점으로 한정하여 분석결과의 간명성을 높이고자 하였음
- 분석결과는 다음 표와 같음

[표 18] 세종시 출현에 따른 충청남도 경제적 부(-)의 효과 추정 결과(2013년 기준)

구분		금액(억원)	비고
도 소유재산 감소액		1,111	2013년 기준 가격
도 재정수입 감소액	순 지방세 감소	998	
	세외수입 감소	249	
	지방교부세 감소	312	
	국고보조금 감소	1,110	
	소계	2,669	
생산액 감소		47,051	

- 우선, 도 소유재산 감소액은 1,111억 원으로 나타남
- 도 재정수입 감소액은 지방세, 세외수입, 지방교부세, 국고보조금 등 세부항목으로 구분하여 도출함
- 순수 지방세 감소 규모를 도출하기 위해 도세 수입액에서 조정교부금과 징수교부금을 제외하였음. 산출 결과, 998억 원이 도출됨

- 세외수입, 지방교부세, 국고보조금은 세종시 결산자료에서 충청남도의 몫을 정밀하게 분리하기 어려우므로, 충청남도 결산액에 면적 및 인구 변화비율을 적용하여 도출함
- 분석 결과, 세외수입 감소액은 249억 원, 지방교부세 감소액은 312억 원, 국고보조금 감소액은 1,110억 원으로 나타남
- 충청남도 재정수입 감소 총액은 2,669억 원으로 도출됨
- 충청남도 생산액 감소는 지역내 총생산액의 단순 감소액 계산을 통해 추정함
 - 세종시의 2013년 지역내 총생산액은 47,051억 원으로 충청남도 생산액은 약 5조원 감소한 것으로 나타남
- 이러한 세종시 출현에 따른 충청남도의 부정적 효과는 충청남도민의 복리 하락으로 연결되므로, 중앙정부 및 충청남도 차원의 적극적인 조치가 요구됨

참 고 자 료

세종특별자치시. 세종통계연보 2013-2015

신동호·이종윤·임재영. 2011. 세종시 출범으로 인한 우리도의 경제적 가치 손실규모 분석
과 이에 따른 충남도세(道勢) 회복방안 연구. 충남발전연구원

충청남도 홈페이지 통계정보관(www.chungnam.go.kr)

통계청 국가통계포털

행정자치부. 지방재정연감