

서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 (2차년도)

2017. 9.



제출문

서천군수 귀하

본 보고서를
서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안
연구용역(2차년도)의
최종보고서로 제출합니다.

2017년 9월

충 남 연 구 원

원 장 강 현 수



요 약 문

1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축’을 목표로 하여 (1) 행정의 지원 체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등의 방향을 제안하고 추진상황을 모니터링하는 것이 주된 연구 목적이고, 2년차 연속 연구에 해당함
- 본 과업은 서천군의 행정 및 마을만들기 민간그룹과 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행 중인 충남도 9개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

2. 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향

1) 총괄·조정 부서 운영 상황 및 개선 과제

- 마을만들기 관련 업무는 농촌개발팀(일반농산어촌개발사업)과 문화관광과 생태관광팀(현장포럼, 희망마을 선행사업)으로 분산되어 있으며, 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음
- 서천군의 총괄·조정을 위해서는 농촌개발팀과 생태관광팀에서 마을만들기 초기 단계 사업과 공동체 활성화와 연관성이 높은 업무 중심으로 전담부서를 신설하는 것을 제안함
- 전담부서 신설의 3가지 안을 제시하여 서천군에서 선택하도록 제안함
 - (1안) 농촌개발팀의 역할 강화 : 타부서의 마을 만들기 업무 이관으로 농촌 마을분야 총괄 기능 강화 및 임기제 공무원 충원
 - (2안) 농촌개발팀을 분리하여 건설과 내 ‘마을만들기TF팀’ 신설
 - (3안) 총괄·조정부서를 정책기획실 내 신설
- 행정지원체계 정비를 위해서는 먼저, 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견 수렴과 지속적인 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 하며, 중앙정부와 충남도의 마을만들기와 공동체 연계성이 중요시되는 정책변화와 연계 방안 수립이 필요함

2) 행정 부서 간 업무협조 체계 구축 상황과 개선과제

- 1차년도 연구용역 최종보고회(군수 주재)를 통해 행정지원협의회의 의미와 필요성에 대한 공감대를 확인하고 조례 제정과 행정지원협의회 운영을 제안하였으나, 9월 현재 운영되고 있지 않음

- 서천군의 당면과제 해결을 위해서는 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보, 행정지원협의회 운영과 정체성 강화, 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입 강화, 서천군 방식의 역량단계별 지원체계 구축 등을 제안함

3. 서천군 마을만들기 민간네트워크 구축 및 발전 방향

1) 마을만들기 관련 민간 협의회 설립 및 운영

- 서천군 마을만들기협의회는 제2회 마을대학을 통해 구성되어 당사자 간의 협력네트워크를 구성하고 민간역량을 결집할 수 있는 계기를 마련함
- 협의회의 정체성 확립 및 구체화를 위해 농촌마을 사업 분야로 회원확대 및 농촌관광협회의 지속적인 정보 교류를 통해 농촌분야 네트워크 형성 및 협의회 역량강화가 필요함
- 서천군 마을만들기협의회 발전에 위해서 (1) 협의회 역량강화를 통한 조직체계 구축, (2) 타 지역 사례 공동 학습 및 교류를 통한 과제 개선, (3) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립과 연계한 개선방안을 제안함

2) 민간 네트워크 구축 방향과 제안

- 서천군의 민간 네트워크를 구축할 수 있는 단체 및 기관 현황을 분석하여 서천군의 선택 경로와 민간 네트워크 구축 방향을 제시함
- 향후 민간 네트워크 구성을 위해서는 개별 당사자 협의체의 구성과 역량 강화가 필수적이며, 농촌영역(마을만들기+농촌관광+귀농귀촌)을 우선 결합하고 사회적경제 등 타 분야와 협력을 강화하여 민간 네트워크를 구성할 것을 제안함
- 홍성군의 민간 네트워크 구성 사례 분석을 통해 서천군의 네트워크 구축 및 연계 방향을 제시함

4. 마을만들기 민관 거버넌스 구축 및 발전 방향

1) 마을만들기 조례 제정과 주요 쟁점

- 1차년도에 충남도의 표준조례안을 바탕으로 서천군 농촌마을만들기 조례 초안을 작성 및 제안하여 제1회 서천군 마을대학(2016년)을 통해 학습과 토론을 거쳐 필요성에 대한 공감대를 형성하였지만 제정되지 못한 실정임. 향후 사업조례로서 2018년까지 제정을 제안함
- 향후 ‘통합형’ 지원센터 설치 및 운영을 위한 조례 방향으로 (1) 단기 대응 방안 : 기존 서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례를 개정하는 방향, (2) 중장기 대응 방안 : 별도 통합형 지원센터 조례를 제정하는 방향, 두 가지를 제안함

2) 마을만들기지원센터 모니터링과 발전방향

- 서천군 마을만들기지원센터는 2016년 5월부터 서천군청 건설과 직영으로 운영되고 있으며, 주요업무로 (1) 마을지원, (2) 네트워크 지원, (3) 홍보, (4) 시·군 역량강화 사업으로 분류할 수 있음
- 지원센터의 당면 과제로는 (1) 체계적인 사업계획 수립 및 추진체계 확립, (2) 자체 역량강화 프로그램 시행, (3) 대내외 협력 체계 강화 등을 제안함

3) 마을만들기지원센터 민간위탁 방향

- 마을만들기 민간법인 설립방향으로 (1) 신규 법인 설립 : 마을만들기 관련 네트워크 법인 신설, (2) 기존 네트워크 조직 활용 : 지속가능발전협의회 연계, (3) 기존 조례 및 센터 활용 : 지역순환경제센터 연계 방안, 세 가지를 제안함. 각각의 장단점이 있으므로 제3회 마을대학 경험을 참고하여 준비위원회에서 지속적으로 검토해야 할 것임
- 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차와 유의사항, 협약서, 사무편람 등을 기존 타 시군 공동연구 성과를 반영하여 제안함

5. 종합 평가와 향후 일정

1) 종합평가와 향후 방향

- 서천군의 마을만들기 지원 시스템 구축을 위한 기본 방향으로 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 형성, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 마을만들기 지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 제안함
- 당면 과제로 마을만들기협회의 역량 강화 및 민간 네트워크 구축, 행정의 지원체계 정비, 조례 제정 등이 시급하게 필요하다고 제안함

2) 신규사업 발굴 및 세부 프로그램 제안

- 서천군의 행정 공무원 업무의 질 유지와 업무량 등을 고려하여 신규 사업 발굴 이전에 기존 사업의 질적 개선을 우선으로 접근하면서 국도비 공모사업 유치를 통해 정책시스템을 지속적으로 정비해나가야 함
- 2016년 연구용역 보고서에서 제안했던 사업을 수정·보완하여 분야별 제안(교육, 마을사업, 행사, 조사 등)과 중장기 프로젝트 사업을 신규로 도입할 것을 제안함
- 분야별 신규사업 제안은 (1) 공모사업과 연계한 교육프로그램 체계 구축, (2) 마을 지원소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 우리동네 가꾸기, 우리 마을 기록사업), (3) 지역순환경제 한마당 행사, (4) 마을 유무형 자원 전수조사 및 데이터베이스 구축 등

- 서천군의 중장기 프로젝트 사업으로 ‘서천군 지역순환경제 플랫폼’ 사업을 타 지역 사례 소개와 더불어 제안함. 본 사업은 (1) 현재 마을만들기지원센터가 위치한 친환경쌀문화센터 활용방안, (2) 유희공공시설 활용(군청 또는 읍사무소 이전 후 부지 활용), (3) 봄의마을 건물 활용 등의 여러 방안을 비교 검토하여 중장기 비전으로 발전시키기 위한 제안임

3) 향후 주요 일정 제안

- 행정은 총괄·조정부서 기능 강화를 위한 마을만들기 조례제정을 통한 행정협의회 및 정책위원회 지속적인 추진, 행정업무의 전문성 강화, 마을만들기 관련 통합형 센터 운영을 위한 통합조례 제정(2019년 상반기) 방안 등을 제안함
- 마을만들기지원센터는 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육지원, 마을 융복합 지원 체계 수립을 제안함
- 민간영역은 마을공동체 관련 단체 간의 지속적인 연대협력 및 역량강화를 통해 법인의 대표성 강화 및 사업 영역을 다변화하고, 향후 중간지원조직 수탁사업을 매개로 안정적 기반을 구축 할 것을 제안함

목 차

제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 목적	3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향	5
제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력	8

제2장. 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향

제1절 총괄·조정부서 운영 상황 및 개선 과제	21
제2절 행정 부서 간 업무협조 체계 구축 상황과 개선과제	37

제3장. 마을만들기 민간네트워크 구축 및 발전 방향

제1절 마을만들기 관련 민간 협의회 설립 및 운영	51
제2절 민간 네트워크 구축 방향과 제안	57

제4장. 마을만들기 민관 거버넌스 구축 및 발전 방향

제1절 마을만들기 조례 제정과 주요 쟁점	87
제2절 마을만들기지원센터 모니터링과 발전 방향	93
제3절 마을만들기 지원센터 민간위탁 방향	108

제5장. 종합 평가와 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향	129
제2절 신규 사업 제안	135
제3절 향후 주요 일정 제안	147

참고 문헌	151
-------------	-----

부록

부록1 서천군 마을만들기 협의회 정관	155
부록2 충남도 타 시군의 중간지원조직 관련 추진상황	159

표 목 차

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(6개)	6
[표 2-1] 서천군 건설과 농촌개발팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017년 7월 기준)	22
[표 2-2] 행자부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시·군·구)	26
[표 2-3] 중앙부처 지역공동체사업 현황(7개 부처, 18개 사업)_행자부 파악	27
[표 2-4] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표	29
[표 2-5] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표	31
[표 2-6] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표	32
[표 2-7] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례 비교	33
[표 2-8] 서천군 마을만들기 총괄·조정부서 운영 경로 제안	35
[표 2-9] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계	40
[표 2-10] 천안시 행정지원 협의회 구성	41
[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월)	42
[표 2-12] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과	44
[표 2-13] 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교	46
[표 3-1] 제2회 서천군 마을대학 세부 프로그램	51
[표 3-2] 서천군 농촌마을위원장협의회 설립을 위한 정관 작성팀 명단	52
[표 3-3] 서천군 마을만들기협의회 회원 명단	52
[표 3-4] 서천군 마을만들기협의회 창립총회 세부 프로그램	53
[표 3-5] 서천사회적경제네트워크 임원 및 자문위원	68
[표 3-6] 서천사회적경제네트워크 회원 현황	69
[표 3-7] 서천군 제3회 마을대학 주요 프로그램	78
[표 4-1] 서천군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교	88
[표 4-2] 서천군 마을만들기지원센터 2017년 주요 활동 현황	94
[표 4-3] 원수4리 선진지 견학 일정표	95

표 목 차

[표 4-4] “깨끗한 농업·농촌 만들기 캠페인(CAC)” 시범마을 추진 실적	97
[표 4-5] 국립생태원 자원조사 협력(지원)일정	98
[표 4-6] 마을만들기-사회적경제 협업 토론회 세부 프로그램	100
[표 4-7] 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영 현황	102
[표 4-8] 2017 지역역량강화사업 사업계획	103
[표 4-9] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태	109
[표 4-10] 서천군 마을만들기 민간법인 설립 경로 비교	116
[표 4-11] 서천군 민간 위탁 기본조례의 주요 내용(요약)	118
[표 4-12] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시)	119
[표 4-13] 서천군 마을만들기지원센터의 조직구성과 직급별 정원(예시)	123
[표 4-14] 직급별 연봉한계액과 직급 수당(서울시마을공동체종합지원센터 사례)	123

그 림 목 차

[그림 1-1] 한국 풀뿌리 주민자치운동의 역사와 분화(개념도)	9
[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델	12
[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로	13
[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회의 분화와 협력 관계	14
[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례)	15
[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017년 7월 기준)	23
[그림 2-2] 행자부의 시도 전담과 설치 유형(예시)	25
[그림 2-3] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	28
[그림 2-4] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	30
[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	32
[그림 2-6] 서천군 마을만들기 관련 사업의 주요 담당 부서와 사업	34
[그림 2-7] 천안시 행정지원협의회 ‘한울타리’ 활동 모습	43
[그림 3-1] 서천군 마을만들기협의회 창립총회	53
[그림 3-2] 서천군 마을만들기 협의회 운영위원회 모습	54
[그림 3-3] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 경로와 3대 쟁점	57
[그림 3-4] 마을만들기 민간 네트워크 구축과 중간지원조직 수위탁의 기본 구도	58
[그림 3-5] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점1 _ 민간 네트워크 구성원의 조직화 방식	60
[그림 3-6] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점2 _ 네트워크 조직과 수탁법인의 관계	61
[그림 3-7] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점3 _ 이사회 구성 방식	62
[그림 3-8] 서천군 농촌관광협회의 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)	63
[그림 3-9] 서천군 귀농인협의회 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)	65
[그림 3-10] 서천군 귀농인협의회 활동 모습	66
[그림 3-11] 서천군 귀농귀촌연구회 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)	66
[그림 3-12] 서천군 귀농귀촌연구회 활동 모습	67
[그림 3-13] 서천군 지속가능발전협의회의 조직도와 임원 현황(2017년 8월 기준)	71

그 림 목 차

[그림 3-14] 서천군 지역순환경제센터 조직도(2017년 8월 기준)	75
[그림 3-15] (사)홍성지역협력네트워크의 임원 구성 방식 및 조직체계	83
[그림 4-1] 사업계획서 수립 지원	96
[그림 4-2] 행복마을 콘테스트 참가 지원	96
[그림 4-3] 마을만들기-사회적경제 협업 토론회	100
[그림 4-4] 서천군 마을만들기지원센터 홍보 리플렛 및 홍보물품 시안	101
[그림 4-5] 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업 홍보 리플렛	101
[그림 4-6] 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업 홍보	102
[그림 4-7] 서천군 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영	102
[그림 4-8] 서천군 마을만들기지원센터 모니터링 결과(SWOT분석)	105
[그림 4-9] 민간법인 설립 경로1 : 민간 네트워크 법인 신설	113
[그림 4-10] 민간법인 설립 경로2 : 네트워크 활용(서천군 지속협 연계)	114
[그림 4-11] 민간법인 설립 경로3 : 지역순환경제 조례 및 센터 활용	115
[그림 5-1] 서천군마을만들기지원센터 수탁법인 사업영역 구분	133
[그림 5-2] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)	136
[그림 5-3] 서울혁신파크 시설배치도_마스터플랜(안)	142
[그림 5-4] 시흥시ABC행복학습타운 시설배치도	143
[그림 5-5] 충남내포혁신플랫폼 건립 대상지 및 구상도	144
[그림 5-6] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)	145

제1장.

과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 목적

1. 과업의 배경

1) 서천군 마을만들기 지원 시스템 구축

- 마을만들기는 ‘주민 주도, 상향식’을 큰 원칙으로 하고 있으나, 초고령화와 인구 급감, 생활권 확대 등으로 농촌 현실은 갈수록 심각해지고 있음. 이에 농촌 마을 리더들이 지치지 않고 오래 갈 수 있도록 마을 밖에서 마을을 지원할 수 있는 시스템(정책 환경) 구축이 매우 중요함
- 이런 정책적 취지에서 충남도는 2015년부터 시·군 자치단체마다 ‘마을만들기의 지원 시스템 구축’을 목표로 한 공모사업을 단계적으로 추진 중임
- 서천군의 「마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업은 2016년에 충남도의 공모사업에 선정되어 2개년에 걸쳐 추진하는 정책임
- 본 사업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축’을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등을 주된 목적으로 하고 있음
- 서천군은 2016년 1차년도에 착수하여 마을대학 개최 등을 통해 공동학습과 토론을 통해 (1) 행정 기간제 근로자 채용, (2) 마을만들기지원센터 설치 및 운영, (3) 서천군 마을만들기협의회 설립 등이 이루어짐

2) 1차년도 연구용역의 성과 분석

- 2016년의 1차년도 연구용역에서는 서천군의 마을만들기 지원시스템을 구축하고 강화하기 위해 공동학습과 토론, 합의의 과정을 거치면서 아래와 같은 내용을 제안함

□ 행정 지원 체계 강화 방향 제안

- 건설과(농촌개발팀)를 중심으로 한 총괄·조정 기능 강화 방향 제안
- 행정 내 다양한 마을 사업의 업무협조체계 강화 방향 제안
- 순환보직제 단점을 극복하기 위한 제도적 장치 제안

□ 민간 네트워크 구축 방향 제안

- 마을만들기 관련 다양한 민간단체 현황 조사
- 마을만들기(위원장) 협의회의 의미와 설립 방향 제안

- 서천군 마을대학 운영을 통해 행정 및 지역사회 공감대 확보 병행

□ 마을만들기 민관 거버넌스 구축 방향 제안

- 전국의 조례 제정 현황 분석과 서천군 제정 방향 제안
- 선진지 자치단체의 민관협력 거버넌스 사례 분석 및 시사점 도출
- 마을만들기 중간지원조직의 설립 및 운영방향 제안

□ 신규 사업과 향후 일정 제안

- 서천군 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본방향 제시
- 2017년 신규사업 제안 : 지속가능한 마을만들기 모델 구축 사업 등
- 2017년 당면과제와 향후 주요 일정 제안

2. 2차년도 과업의 목적

- 과 업 명 : 「서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도) 연구용역」
- 과업기간 : 2017년 3월 16일 ~ 2017년 9월 11일(180일)
- 소요예산 : 18,400,000원(일금 일천팔백사십만원정)
- 공간적 범위 : 서천군 일원
- 내용적 범위
 - 서천군 지역 특성 분석에 기초한 농촌 마을만들기와 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업, 사회적 경제, 도시재생 등 관련 영역과의 융복합 방향 제시
 - 서천군의 '마을만들기 지원 시스템 구축' 관련 2차년도 추진상황 모니터링 및 주요 쟁점 정리, 향후 방향 제안(2년차 계속)
 - 마을만들기지원센터의 2017년 조직, 사업, 예산 등 분석과 2018년 민간위탁 독립을 위한 사전준비 과제 및 해결방향 제시
 - 2018년 이후 마을만들기 신규 사업에 대한 세부 프로그램 제안

제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

1. 주요 연구 내용

□ 농촌 마을만들기와 관련 영역과의 연계·협력 방향 제안

- 서천군 지역 특성 분석과 농촌 마을만들기 중장기 발전방향 도출
- 연계·협력 모델의 선진지 사례 분석과 시사점 도출
- 서천군 마을만들기 및 사회적경제, 농촌관광, 귀농귀촌 등의 통합 모델 제시

□ 마을만들기 행정지원체계 정비 현황 및 향후 방향(2차년도 계속)

- 행정의 지원 체계 운영 상황 분석과 발전 방향
- 마을만들기 행정협의회 운영 상황 모니터링과 활성화 방향
- 순환보직제 단점 극복을 위한 제도적 장치 도입

□ 마을만들기 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 방향(2차년도 계속)

- 마을만들기 민간 협의체 구축 방향
- 마을만들기와 관련 민간 기관·단체와의 협력관계 구축
- 민간 법인 설립과 운영 방향 제시

□ 마을만들기의 민관 거버넌스 시스템 구축 모니터링 및 제안(2차년도 계속)

- 마을만들기 조례 제정과 주요 쟁점 제시
- 마을만들기 정책위원회의 구성과 설치 모니터링
- 마을만들기지원센터의 설치 및 운영 모니터링과 향후 방향 제시

□ 중간지원조직 민간위탁과 향후 방향 제안

- 마을만들기지원센터 수위탁의 기본관점 제안
- 민간위탁의 행정 절차 제시
- 협약서와 사무편람의 주요 내용 제시

□ 2018년 이후 신규 사업 및 프로그램 제안

- 공모사업과 연계한 교육프로그램 체계 구축
- 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진
- 마을만들기와 관련 단체의 연계·협력에 기초한 지역순환경제 한마당 행사
- 마을 유무형 자원 전수조사 및 데이터베이스 구축
- 기타 마을만들기의 중대규모 프로젝트 사업 제안
- 향후 주요 일정 및 과제 제안

2. 과업 추진 방향

□ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 서천군 건설과 농촌개발팀 및 마을만들기지원센터와 협력하여 현장조사와 마을대학 운영 등을 공동으로 시행함으로써 센터 상근자의 역량을 강화하고 향후 독자적인 운영 기반 구축에 기여
- 서천군의 다양한 민간단체와 협력관계를 구축하여 공동학습 기회를 확대함으로써 민간 네트워크 강화와 향후 지속성 유지에 기여
- 특히, 마을만들기지원센터와 지역순환경제센터(사회적경제네트워크), 귀농귀촌지원센터, 농촌관광협회, 지속가능발전협의회 등과 상호학습을 위한 공동워크숍의 기획과 운영 참가를 통해 협력관계 구축에 적극 기여

□ 유사 사업을 추진중인 타 시·군과의 협력 관계 유지

- 본 연구용역과 같은 성격의 과업을 인근 보령시와 청양군, 태안군에서도 동시에 추진중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군에서 착수하였고, 또 2017년에는 신규로 부여군과 금산군이 추진하게 됨
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설립·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈 할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함
- 1차년도에 이어 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되고 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진하고자 함. 또 충남연구원 마을만들기지원시스템연구회가 주도하여 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 지역역량 강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색할 것임

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(6개)

2차년도				
시·군	서천군	보령시	청양군	태안군
계약기간(예정)	3.16~9.11	3.20~9.15	8.4~12.1	8.28~12.25
1차년도				
시·군	금산군		부여군	
계약기간(예정)	8.24~12.21		8~12월(예정)	

□ 제2회, 제3회 마을대학과 병행하여 의견수렴 극대화

- ‘마을만들기의 자치단체 시스템 구축’은 마을 리더와 활동가, 공무원 등 관계 이해당사자가 서로 모여 공동학습하고 토론하며 합의하는 방식으로 추진되어야 그 내용을 충분히 이해할 수 있고, 상호 공감대가 확보되며, 지속가능할 수 있음
- 이런 점 때문에 서천군이 본 연구와 별도 사업으로 추진중인 제3회 마을대학 사업과 강하게 결합하는 형식으로 공동학습과 토론, 실습 등의 과정을 거쳐 마을리더(위원장)의 역량 강화에 기여하고 협력관계 구축에 기여하고자 함
- 특히 제3회 마을대학은 마을만들기협의회를 비롯한 관련 민간단체의 리더가 참여하여 민간 네트워크 구축 및 법인 설립을 핵심목표로 프로그램의 공동기획과 진행 방식으로 추진하고자 함

제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력¹⁾

- 서천군의 2016년 1차년도 연구에서 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’을 위한 문제의식으로 (1) 마을 밖에서 주민 활동을 지원하는 체계 구축, (2) 행정 사업(서비스)의 전달체계 정비, (3) 행정과 민간의 협력 거버넌스 시스템 구축 등을 강조함
- 이를 관통하는 기본 관점은 행정과 민간의 다양한 ‘칸막이’를 극복하고 마을지향형 정책(활동)으로 전환하자는 것이고, 풀뿌리 마을에서 융복합과 협업을 통해 지속가능한 지역 사회를 지향하자는 제안임
- 2차년도 연구에서는 기본적인 접근방향으로 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계와 협력을 강조하게 된 역사적 배경과 선진 사례를 검토하는 것에서 출발하고자 함
- 풀뿌리 주민자치운동에서 출발한 마을만들기의 역사성과 지역사회 구조를 진단하면서 마을만들기와 농촌관광, 사회적경제, 평생학습, 귀농귀촌 등의 영역과의 상호 연계와 협력이 왜 중요한지를 제안하고자 함. 이를 통해 행정의 지원체계 정비와 민간협력 네트워크 구축, 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 대한 전반적인 흐름이 이해될 수 있기 때문임

1. 마을만들기와 관련 영역의 연계 협력 및 필요성

□ 풀뿌리 주민자치운동의 역사 : 한 뿌리에서 나온 다양한 흐름 - ‘칸막이’ 극복

- 한국 사회에서 ‘주민 주도 상향식’의 지역개발 방법론으로 마을만들기가 등장한 것은 지방자치제도가 도입되고 브라질 리우회의에서 지속가능한 발전과 지방의제가 제기된 1992년이 중요한 기점임. 주민 스스로 생활의제를 제기하고 주민주도형으로 문제 해결 방식을 모색하기 시작한 것임(충청남도, 2015a)
- 1992년 이후 풀뿌리 주민자치운동이 다양한 방식으로 전개되어 왔고, [그림 1-1]에서 보듯이 마을공동체 활동은 지방의제, 주민자치위원회, 사회적경제, 협동조합, 자활공동체 등의 활동으로 계속 분화, 확산되어 오고 있음
- 사회적경제는 도시 빈민지역에서 가난한 사람들의 경제적 자립을 모색하고 몬드라곤의 생산자협동조합을 학습하고 실천하는 과정에서 도출되었음
 - 원래 사회적경제는 마을(지역) 기반에서 출발되었지만 이명박 정부 들어 일자리 창출 정책과 결합되면서 기업적 활동이 강조되는 방향으로 바뀌게 됨

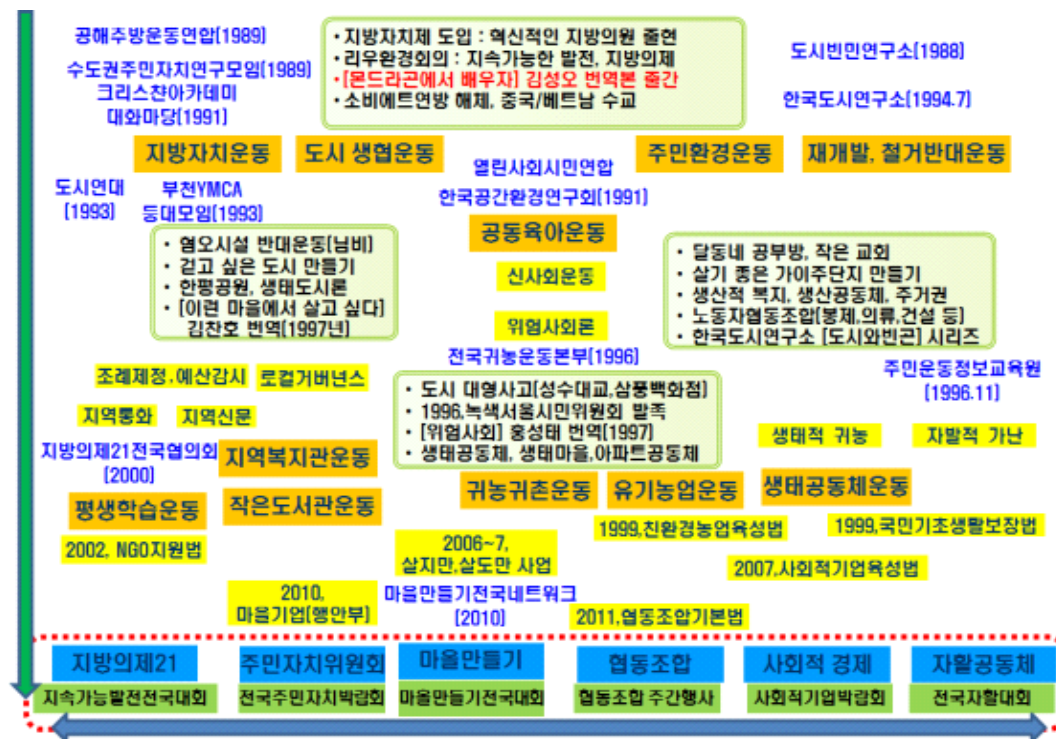
□ 정책의 칸막이(구분짓기)에 따른 민간 영역의 분단 극복

- 풀뿌리 주민자치운동은 정부 정책 영역으로 계속 흡수되면서 민간의 횡적인 연대는 약화되고 행정에 종속되는 경향이 강화되어옴. 중앙정부가 지역사회의 생활의제에까지 관

1) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 서천군 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것임. 이것은 지속가능한 지역사회를 모색하고 ‘마을만들기의 지원 시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

심 영역을 확대하면서 행정과 민간의 구분이 모호해짐(충청남도, 2015a)

- 정부는 주민활동에서 자발적으로 시작한 마을만들기를 체험마을 중심의 상향식 지역개발사업으로, 또 사회적경제는 공공근로를 확장한 일자리 창출사업으로 활용하며 본연의 의미에서 계속 변질됨(임경수, 2015)
- 이런 가운데 관련 법률이 제정되고 제도화가 이루어지면서 관련 업무 소관 부처의 정책만으로 좁아지고 칸막이는 더욱 심해짐([그림 1-1] 참고)
 - 정부의 분리적 정책 기조는 마을만들기와 사회적경제 영역의 협력관계를 분단시키고, 오늘날 행정 담당부서 간 소통의 어려움만큼 민간 영역의 인식과 활동 영역 차이를 초래함
- 서천군에서도 정책적 칸막이가 반복되고 있는 상황을 극복하기 위한 노력이 이제 막 시작된 셈임. 지속가능발전협의회가 설립·운영되고 있으나 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 관련 영역 사이의 협력관계는 매우 미미한 상황임



[그림 1-1] 한국 풀뿌리 주민자치운동의 역사와 분화(개념도)

☐ 상호협력력을 통한 시장경제 대응력 향상 : 사회적경제의 지역 기반 강화

- 한국사회는 급속한 경제 성장을 토대로 양적 발전을 이루어냈으나, ‘경쟁을 통한 효율 극대화’가 최우선 논리로 작용함. 이러한 방식은 결과적으로 도시 중심, 수출산업 중심의 경향을 강화하고, 농촌 마을을 소외시킬 수밖에 없음. 결국 소수의 스타 마을을 제외하고 대부분의 농촌 마을은 감당하기 어려운 상황에 빠지게 됨
- 이와 같은 근본적인 한계를 극복하기 위해서는 시장경쟁에 따른 이윤 극대화가 아니라 사회적경제로 표현되는 연대와 상호협력의 공동체 가치를 지역사회에 기반하여 창출할 수 있는 구조적 전략을 필요로 함

- 일반적으로 사회적경제 조직은 지역사회의 신뢰에 기반하여 자원을 효율적으로 활용할 수 있을 때 경쟁력(상대적 우위)을 가짐(장종익 외, 2016)

□ 지역의 선순환경제 형성 : 부가가치의 외부유출 방지와 일자리 창출

- 마을만들기는 농촌형과 도시형 모두가 활성화되어야 지역사회에서 생산된 부가가치가 외부로 유출되지 않고 선순환 경제를 형성할 수 있음. 서천군의 전체 가구 중 농가는 25%로 충남(15%)에서는 높은 편이지만 주민의 대부분이 소비자 가구라 할 수 있음
- 생산자 농민과 도시 소비자가 상호교류 하면서 지역사회 발전을 위해 협력할 수 있는 길이 많이 열려 있음. 공공에서 학교급식 지원센터를 설립·운영하고 지역내 친환경 식재료가 최대한 공급될 수 있도록 노력하는 것은 이러한 취지 때문임
- 사회적경제조직이 생산한 상품과 서비스가 지역 기반을 강화하는 것도 지역순환경제 형성 차원에서 매우 중요함. 생산과정에서 원재료와 고용이 지역내에서 확보되고, 생산물이 지역내에서 유통, 소비될 수 있도록 하는 것이 내부 거래망을 촘촘하게 확보하여 대규모 시장경제에 대응하는 길이 될 수 있음
- 이런 방향에서 사회적경제 영역은 마을만들기와 상호협력의 길을 모색할 수 있을 때 지역내 빈 영역에서 새로운 창업과 일자리가 지속적으로 창출되는 선순환경제도 실현될 수 있음

2. 연계 · 협력을 위한 기본방향과 선진 사례

1) 연계 · 협력의 기본방향

□ 지역사회 내 상호부조 관계망 형성

- 자본주의 경제 체계는 시장이라는 틀 위에서 ‘(낮은)가격’이 효율의 잣대가 되어 생산자, 소비자 간 경쟁을 유도함. 즉 무한 경쟁을 통해 제시된 가장 합리적인(낮은) 가격이 시장에서 선택되는 원리임
- 그러나 마을만들기와 사회적경제 영역의 경제 논리는 위의 시장경제 원리에 대항하며 지역사회 기반의 주민자치 영역을 확대하면서 지역순환경제의 대안적 경제 시스템을 모색하는 움직임에 해당함
- 마을만들기와 사회적경제 영역이 서로 협력하여 지역주민 사이의 상호부조 관계망을 형성함으로써 시장경제에 포섭되지 않는 새로운 경제 시스템을 구축할 수 있음

□ 사회적 자본(Social Capital)의 지역사회 내 축적

- 지역사회를 재생하기 위해서는 환경, 경제, 사회 영역에 걸친 다양한 지역문제를 동시에 해결할 수 있는 혁신적 해결책이 필요함. 그 열쇠는 사회적 공동자본으로서의 지역공동체(커뮤니티)를 재구축하는 것에 있음(양준호, 2013.5.23.)
- “아이 한명을 키우기 위해서는 온 마을이 필요하다”는 말처럼 마을이 사회적 안전망으로 경제와 복지, 안전 등의 시스템을 구축하는 것 자체가 사회적 자본이 될 수 있음
- 마을만들기와 사회적경제 영역은 서로 협력하여 사회적 신뢰를 지역사회 내에 축적하기 위해 끊임없이 노력할 때 공동체 복원과 지역경제 재생이 가능함

□ 내부거래 활성화를 통한 상생 발전

- 마을만들기와 사회적경제 영역은 서로 각 영역의 인력, 자본, 상품에 대한 정보를 공유하고 내부 거래를 활성화시켜 외부종속적인 시장경제에 대응할 수 있는 지역 기반을 구축하는 노력을 해야 함
- 생산된 상품을 지역사회 내에서 유통시킬 수 있는 경로를 확보하고(예, 로컬푸드, 학교 급식, 직매장 등), 행정예산에서 유래하는 주민 교육이나 컨설팅, 연구용역 등도 지역사회 내에서 자체적으로 해결할 수 있고, 또 지역화폐와 같은 실험적 방식을 통해 지역자산이 외부로 유출되지 않도록 노력해야 함

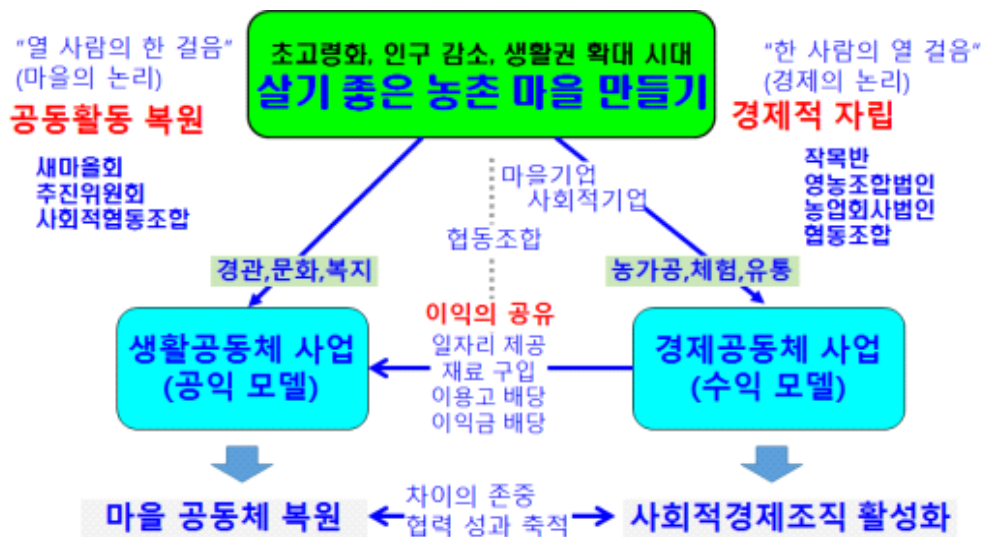
2) 농촌 마을 기반 사회적경제조직의 활성화 방향

□ 현대 사회의 농촌 마을

- 전통적인 마을은 주민의 생활에 필요한 기본적인 재화와 용역의 생산, 분배, 소비가 순환을 이루는 자립적 경제 체계를 갖추고 있었음. 그러나 근대화화 신자유주의 확대를 거치면서 지속적으로 분리되고 시장경제에 통합되어 옴
- 전통적으로 농촌 마을은 상부상조하기 위한 조직이었고 마을 자체가 경제조직체로 작동했던 경험은 없음. 하지만 현대 농촌 마을이 처한 초고령화, 인구 감소, 생활권 확대 등을 고려할 때 농촌의 살기 좋은 마을 만들기는 마을 내에 경제공동체를 새롭게 조직하고 확산시키며 경제적 자립을 모색할 때 지속가능할 수 있음

□ 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

- 현대 농촌 실정에서 살기 좋은 농촌 마을만들기는 마을 내에서 생활공동체 운동과 경제공동체 운동의 조화를 모색하고 서로의 장점을 결합시켜 작은 성공의 경험을 축적해나 가야 성공할 수 있음([그림 1-2] 개념도 참고)
 - 생활공동체 운동 : 전체 주민이 참여하는 공동활동. 주로 경관, 문화, 복지 등 전체 주민에게 골고루 혜택이 돌아갈 수 있는 활동
 - 경제공동체 운동 : 일부 책임 있는 주민들이 경제조직을 구성하여 추진하는 소득사업. 주로 농가공, 체험, 유통 등의 경제 활동
- 여기서 경제공동체 운동은 6차산업과 사회적경제 영역에서 두드러진 활동으로 대개 귀농귀촌이 두드러짐. 하지만 경제사업의 성과가 마을공동체에 환원될 수 있는 제도적, 문화적 장치를 확보할 때 사회적경제 운동으로서의 가치를 발현할 수 있음

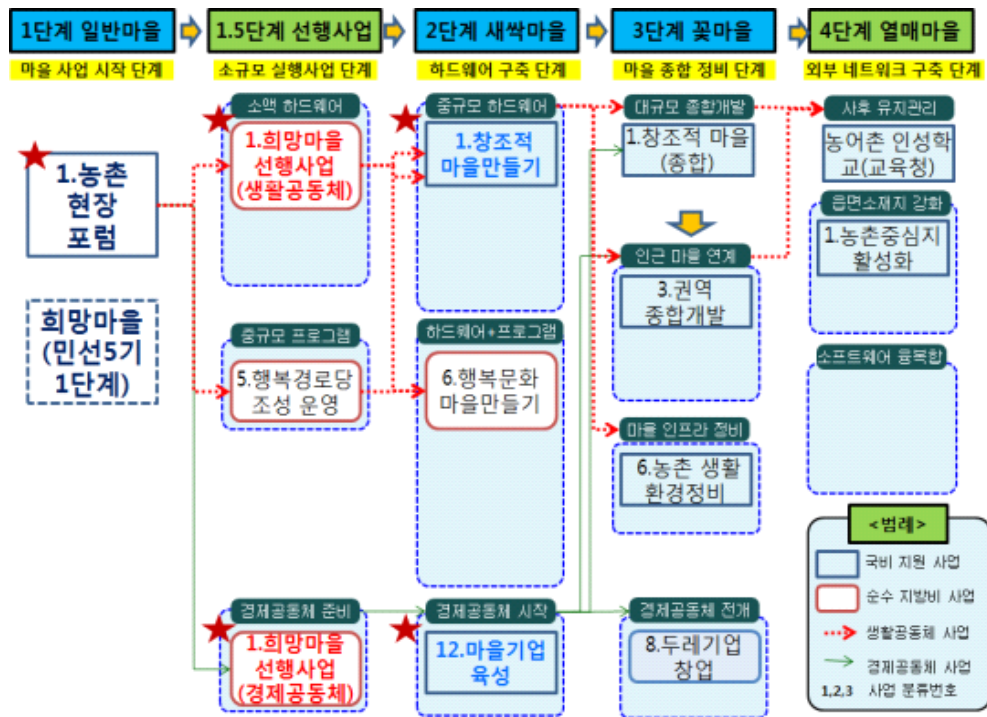


[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

□ 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체조직의 역량단계별 발전 모델

- 농촌 마을에서는 동원할 수 있는 자원이 매우 부족한 상황이기에 행정사업을 적절하게 활용하는 전략이 효율적일 수 있음. 충분히 학습되고 준비된 상태에서 행정사업을 활용한다면 성공할 수 있는 가능성이 높아짐

- 충남도의 마을만들기 정책과 관련하여 다음과 같은 단계별 접근이 유리함([그림 1-3] 개념도 참고). 다만, 이러한 방향성이 단선적으로 발전하는 것은 아니며 행정사업비를 지원받지 않고 자립적으로 실천하려는 노력이 전제되어야 함



[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로

- 1단계 : 현장포럼을 통해 마을발전계획을 수립하고 경제공동체 사업에 대해서는 주민총회를 통해 일부 책임있는 그룹(한 사람의 열 걸음)에게 위임하고 성과를 공유하는 것에 합의를 봄
- 1.5단계 : 충남도 희망마을 선행사업을 통해 경제공동체 사업에 도전함. 시제품 개발, 심화학습, 자격증 취득 등의 프로그램 사업 중심으로 역량을 향상시키고 각종 교육 프로그램에 적극적으로 참석함
- 2단계 : 행자부의 마을기업이나 충남도의 예비 사회적기업 등을 통해 소규모 하드웨어 기반을 구축하며 본격적인 활동을 전개함
- 3단계 : 충남도 두레기업이나 고용노동부 사회적기업 등 사업으로 부족한 하드웨어 기반을 강화하고 경제적 성과를 구체적으로 도출하고 마을(지역사회)과의 협력관계를 강화함

3) 마을만들기와 관련 영역의 지역사회 내 연결망 구축 사례

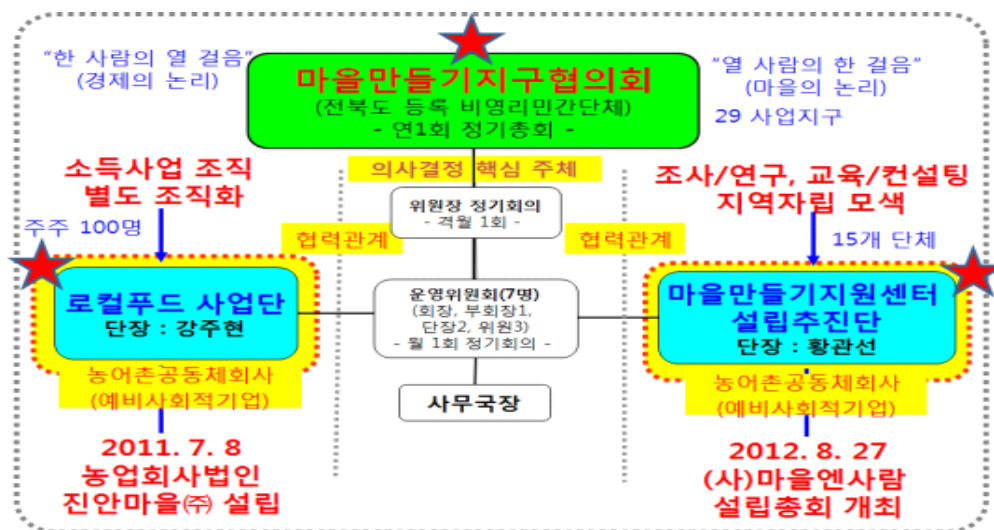
□ 마을만들기의 경제 영역 확대 + 사회적경제의 지역 기반 강화

- 마을 기반 경제공동체 활동이 확대되면서 외부 시장경제보다도 우선하여 지역사회와의 연결망을 통해 생산된 재화의 판매와 유통을 원활하게 해결하기 위해 노력해야 함

- 마찬가지로 사회적경제 영역에서도 지역사회 기반을 강화하여 고정 소비자층(안정된 유통망)을 확보하기 위해 노력해야 함. 외부 시장 출하 이전에 지역내 마을만들기와 주민 자치, 지역복지, 평생학습 등의 영역과 연계하여 내부시장을 조직화해야 함
- 이러한 쌍방향의 노력을 통해 마을만들기와 사회적경제가 만나면서 지역사회 발전의 중장기 모델을 구축해나가야 함. 이것은 시·군 지자체 규모의 결합 모델을 염두에 두면서 추진해야 하고, 향후에는 읍면동 단위로 지역기반을 강화하면서 지역사회 내 연결망이 더욱 촘촘하게 구성되어야 상생효과가 높아짐

□ 사례1 : 진안군마을만들기지구협의회의 분화와 확산

- 진안군의 마을위원장 협의체인 마을만들기지구협의회는 3년간 금요장터 91회를 개최한 경험을 살려 2011년 1월 정기총회에서 협력조직으로 로컬푸드사업단과 마을만들기지원센터 설립추진단을 조직함([그림 1-4] 참고)
- 지구협의회는 관련 사안을 협의하고 결정하는 ‘회의조직’으로 남되, ‘사업조직’은 분리시켜 책임있는 실천을 존중하고 상호협력의 관계를 유지하는 방식임. 이러한 방식은 앞의 [그림 1-2]에서 제시한 생활공동체와 경제공동체의 관계 인식에 기초함
- 이처럼 진안군은 마을과 마을이 협력하는 경제공동체 조직으로서 로컬푸드사업단, 농업회사법인 (주)진안마을을 2011년 7월에 주주 100명, 출자금 1억원으로 출범함. 친환경 학교급식을 시작으로 현재는 로컬푸드 직매장과 농가레스토랑, 체험장 등을 갖추고 900여 농가가 참여하는 대규모 사업으로 발전하고 있음

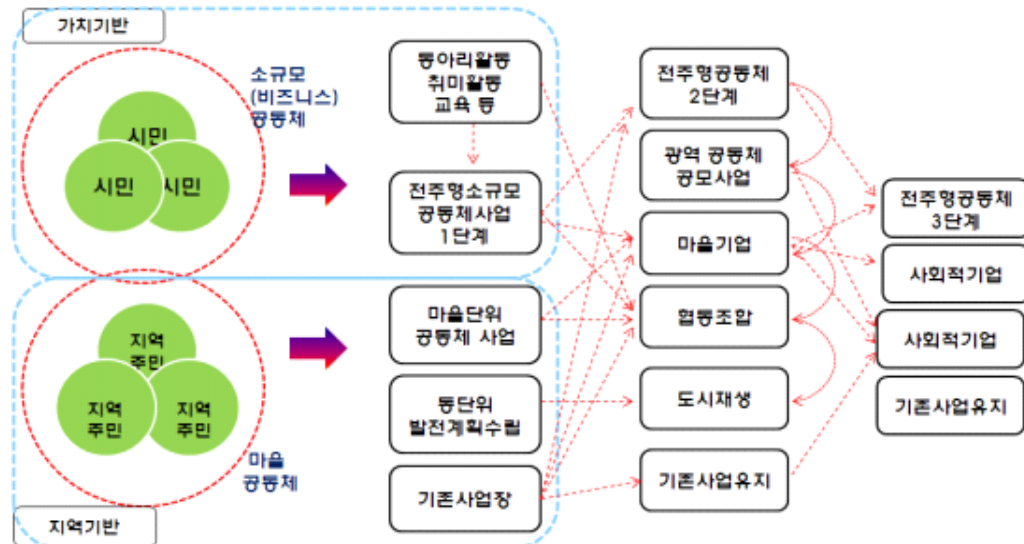


[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회의 분화와 협력 관계

□ 사례2 : 전주시의 공동체 발전 모델

- 전주시는 민선6기 들어 새로운 지역사회발전 모델로서 사회적경제와 마을만들기에 주목하며 행정조직을 대대적으로 개편하고 통합형 중간지원조직을 설치함. 또 축적된 경험이 부족한 지역 상황에서 조기에 성과를 높이기 위해 두 영역의 정책적 통합을 강력하게 추진함([그림 1-5] 참고)

- 가치 기반의 공동체 : 소규모 비즈니스(경제) 공동체 활성화 지원
- 지역 기반의 공동체 : 마을만들기의 경제적 조직화 지원
- 이를 통해 단계적으로 발전하며 마을만들기와 사회적경제가 연계, 통합되는 지역사회 발전모델을 지향하고 있음



자료 : (사)지역농업연구원, 2015, “전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생 지원센터 위탁운영계획서”

[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례)

3. 서천군 마을만들기의 연계·협력 방향

□ 연계 협력의 필요성과 기본 관점(요약)

- 마을만들기의 활동 영역이 농촌 마을공동체로 좁게 축소되지 않고 지속가능한 지역사회 발전에 기여하는 방향으로 확대되기 위해서는 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌 등과 더불어 사회적경제, 도시재생(동네자치), 평생학습 등의 영역과도 강하게 결합되어야 함. 이처럼 ‘칸막이’를 극복해야 한다는 문제의식에서 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계·협력 필요성이 대두되고 있음
- 역사적으로 마을만들기와 사회적경제, 주민자치, 지방의제 등은 ‘한 뿌리에서 나온 다양한 흐름’이고, 중앙정부 및 시장경제에 대응력을 향상시키고 지역의 선순환경제를 형성하기 위해서는 상호협력이 매우 중요함. 또 타 지역 선진사례에서도 이러한 연계·협력의 방향으로 정책과 민간 활동이 추진되고 있음을 확인함

□ 통합 모델의 선진지 사례 시사점과 서천의 상황

- 연계·협력의 선진지 사례로 논산시, 화성시, 전주시, 완주군, 거창군 등의 사례가 있음²⁾. 공통적인 것은 (1) 행정의 전담 부서 설치 및 운영, (2) 지역 내 통합적인 민간 법인의 중간지원조직 수탁 운영, (3) 행정의 임기제 공무원 채용 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등이 중요한 시사점으로 도출됨
- 서천군은 2014년에 마을만들기 분야를 포함한 지역순환경제 활성화에 관심을 가지고 공동학습 과정을 거쳐 지원 조례(2014.1.6)와 지역순환경제센터 설치 및 운영 조례(2014.12.31)를 제정하였으나 일자리 창출과 사회적경제 분야에만 한정되어 운영되는 것이 현실이었음

□ 중앙정부 등 정책 동향

- 행안부는 2017년 8월 새 정부 들어 사회혁신단, 사회혁신 민관협의회를 구성하여 민관 협력을 바탕으로 시민주도의 혁신적인 제도개선, 읍면동 주민센터를 혁신이 이루어지는 커뮤니티 공간으로 조성할 예정임. 또한 타 부처 사업도 지역별 특성에 맞는 마을공동체 연계사업을 추진하여 마을 사업의 총괄·조정 기능을 강화하는 방안을 검토하고 있음
- 국토부는 도시재생 뉴딜사업을 통해 도시재생과 사회적 경제 조직을 연계하여 주민과 청년 등 지역주체 주도의 창업·혁신, 문화·복지가 어우러지는 도시 공간으로 조성할 예정임
- 농식품부는 농어업회의소, 공공임대주택, 일반농산어촌개발사업 개선 등을 통해 상호 유기적인 협업에 의한 주민 행복도 향상과 공동체의 공간으로 농촌을 육성할 예정임
- 충남도는 마을만들기 5개년 기본계획에 민관협치, 도-시군 협력, 읍면동 단위 주민자치 시스템, 주민 주도의 마을만들기 등을 연계한 광역 민관 협치 거버넌스 체계 구축 모델 방향을 제시할 예정임

2) 각 사례의 세부 내용에 대해서는 아산시(2016) 등 타 지역 연구보고서를 참고바람

- 중앙정부와 충남의 정책은 마을만들기와 사회적 경제, 주민자치 등 분야의 연계·협력이 갈수록 강조되는 추세임

□ 서천군의 향후 기본방향 : 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력 측면에서

- **공동의 학습과 합의과정 중시** : 마을만들기와 관련 영역이 서로 연계, 협력하는 통합모델이 작동하기 위해서는 기본적으로 민과 관이 지역사회발전이란 공동목표를 위해 공동 학습과 합의를 모색하는 과정이 중요함. 통합모델이 작동하기 위해서는 행정과 민간의 양 영역에서 ‘칸막이’를 극복하고(차이점을 존중하면서도) 협력할 수 있는 필요성이 상호 공유되어야 하기 때문임. 그런 공감대가 정책적으로 형성되어야 적극적인 논의가 시작될 수 있음
- **일상적인 소통과 정보 공유를 통한 신뢰관계 구축** : 기본적으로 각종 위원회 및 협의체 구성 현황과 활동 상황에 대한 지속적인 정보 공유, 온·오프라인을 통해 반복적이고 지속적인 소통 훈련 등이 시도되어야 상호 신뢰관계를 구축할 수 있음. 서천군은 농촌 마을만들기 뿐만 아니라 사회적경제, 농촌관광, 귀농귀촌, 나아가 도시형 마을만들기(동네 자치, 도시재생), 평생학습, 지역복지 등으로 확장된 연계·협력 모델을 구축하기 위해서는 더욱 높은 수준의 정책 결정 단위가 필요함
- **작은 공동행사를 통한 성과 공유의 경험 축적** : 통합모델이 실제적으로 작동하면서 성과를 도출하기 위해서는 ‘실질적 사업을 통한 성과 도출’ 경험이 상호 축적되어야 지속될 수 있음. 이 때문에 작은 공동사업이나 행사를 통해 융복합(협업) 활동의 성공사례 경험을 민과 관 모두 경험해야 할 필요가 있음.
- 이와 같이 연계·협력 방향을 기본관점으로 받아들이고 서천군의 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’이란 관점에서 본 연구는 다음 세 가지 측면의 추진상황을 검토(모니터링)하고 향후 과제를 제안하고자 함
 - (1) 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향 : 제2장
 - (2) 서천군 마을만들기 민간 네트워크 구축 및 발전 방향 : 제3장
 - (3) 마을만들기 민관 거버넌스 구축 모니터링 및 제안 : 제4장

제2장.

마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향

제1절 총괄·조정부서 운영 상황 및 개선 과제

1. 행정 지원체계 정비 방향 및 운영 상황

1) 행정 지원 체계 정비 기본 방향(1차년도 제안 요약)

- 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행
 - 농촌 마을의 객관적 상황 파악과 마을 리더의 요구사항 반영
- 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 동향에 적극 대응
 - 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업 재편과 행자부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 매우 중요한 흐름이 될 것임
- 서천군의 기본 방향
 - 조직 개편을 통한 총괄·조정 부서 신설 혹은 지정
 - 다양한 행정 사업의 부서 간 업무협조체계 구축
 - 임기제 공무원 채용 확대 및 전문직위 제도 적극 도입
 - 마을만들기 조례 제정을 통해 법적 근거 확보
 - 민간의 중간지원조직 설립 지원을 통해 현장밀착형 정책 강화

2) 총괄·조정부서 운영 상황

- 서천군 마을만들기 총괄부서 현황 및 업무 분장
 - 마을만들기 관련 업무 중 초기 단계에 해당하는 현장포럼, 희망마을 선행사업(충남도) 업무는 문화관광과 생태관광팀에서 담당하고 있음
 - 전담부서(건설과 농촌개발팀) : 농촌개발의 전통적인 하드웨어 업무와 일반농산어촌개발사업이 혼재되어 있는 상태임([표 2-1] 참고)
 - 생활환경정비나 농업기반시설사업 등 전통적인 하드웨어 업무를 기반으로 하고 있고, 여기에 일반농산어촌개발사업이 결합되어 있음
 - 통합되어 있기에 일관성 있게 추진할 수 있다는 장점이 있는 반면, 업무량이 지나치게 많고 복잡하다는 단점이 있음. 농어촌공사 사업 위탁(기관 대행)으로 대응하고 있는 상황임
 - 현재까지 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음

[표 2-1] 서천군 건설과 농촌개발팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017년 7월 기준)

직위	성명	주요 담당 업무	발령일
팀장 (시설 6급)	김○○	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농업농촌개발사업 총괄 ◦ 전원마을조성사업 계획 수립 ◦ 농촌마을종합개발사업 계획 수립 ◦ 생활환경정비사업 계획수립 추진 ◦ 배수개선 및 한해대책 계획수립 추진 ◦ 연두순방 및 희망의 대화 처리계획 수립 	2017.01.01
주무관1 (시설 6급)	나○○	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 일반농산어촌개발 포괄보조사업 추진 ◦ 서천특화시장 우회도로 사업추진 ◦ 대구회 경지정리사업 추진 ◦ 동백꽃 권역단위 종합정비사업 추진 ◦ 비인 농촌중심지활성화사업(일반지구) 추진 ◦ 덕암 문화마을 시설유지관리 ◦ 지표수보강사업 추진(다목적 포함) ◦ 배수개선사업 추진 ◦ 부사지구 간척사업 관련 업무 추진 ◦ 지역발전사업 평가 	2017.07.10
주무관2 (시설 7급)	최○○	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농업농촌테마공원조성사업 유지관리 ◦ 전원마을 조성사업 추진 및 유지관리 ◦ 마서 도삼, 판교 등고지구 창조적마을 만들기사업 추진 ◦ 흥림2리, 고촌 창조적마을 만들기사업 추진 ◦ 신규사업 업무추진 ◦ 지역역량강화사업 추진 ◦ 살기좋은 희망마을 만들기 사업 SW추진 	2014.08.18
주무관3 (시설 7급)	김○○	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 기산 권역단위 종합정비사업 추진 ◦ 길산, 물버들, 임벽당, 천방산권역, 한산거점 중심지 유지관리 ◦ 판교 권역단위 종합정비사업 추진 ◦ 한산 죽촌리 경관개선사업 추진 ◦ 소류지 유지 보수 관리 ◦ 수리게 등록 및 관리 ◦ 농촌개발 재해대책 업무추진 ◦ 기계화경작로 확포장사업 계획수립 추진 	2017.01.1
주무관4 (시설 7급)	송○○	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생활환경정비사업 추진 ◦ 편안한 물길조성사업 추진 지방관리 방조제 유지보수 관리 ◦ 농업기반시설 등록(농지전용협의포함) 및 시설 유지관리 ◦ 경지정리 환지청산금 징부·교부 ◦ 국유재산 및 개간(한계농지) 인허가 업무 ◦ 지하수 영향조사 및 수질검사 ◦ 농촌개발 한해 업무추진 ◦ 마산 지산지구 경관개선사업 추진 	2016.07.04

□ 충남도 타 시군의 동향 및 총괄·조정 부서 추진상황

- 2015년부터 충남도 공모사업을 추진 중인 타 시군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄·조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-1] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시, 보령시)
- 행자부 지침에 따라 설치된 팀 : 2개 시군(논산시, 홍성군)
- 총괄·조정부서의 설치 부서는 건설과(보령시, 홍성군, 예산군), 경제과(논산시, 아산시, 천안시) 등으로 다양하고 지자체의 상황과 마을만들기 정책방향, 주요 핵심사업 연계 등을 반영한 결과라 할 수 있음

시·군	총괄조정부서	주요 특징
아산시	사회적경제과 사회적경제팀 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> • 2015. 1 직제 개편, 사회적경제과 신설 마을만들기팀(일반직 2명) • 2015. 6~7 임기제 3, 기간제 3명 채용
천안시	지역경제과 일자리창출팀(사회적경제) 노사공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> • 2016. 1 상설 TF팀 신설 (2명) • 2016. 9 직제 개편 반영, 정식 팀 전환(+1명) • 2017년. 임기제 공무원 채용, 인원 보강
논산시	사회적경제과 지역공동체팀 마을공동체+사회적경제+학교급식+귀농귀촌 등	<ul style="list-style-type: none"> • 2015. 4~7 임기제 공무원 3명 채용 • 2016. 5 직제 개편, 정식 팀 신설 임기제 3, 일반직 (2)+ 기간제 2 • 2016. 6~7 기간제 2명, 임기제 2명 추가채용
홍성군	건설교통과 친환경농정발전기획단 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> • 2011~현재 임기제 공무원 2명 채용 • 2013. 3~ 민관 거버넌스 '홍성통' 운영 • 2017년. 직제 개편, 총괄 기능 강화
예산군	건설교통과 기반조성팀	<ul style="list-style-type: none"> • 2015. 11 임기제 공무원 1명 채용
보령시	건설과 농촌개발팀 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> • 2016. 3 지원센터 개소, 기간제 3명 채용 • 2016. 7 건설과, 마을만들기 전담팀 신설

[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017년 7월 기준)

3) 당면과제

□ 서천군 독자의 마을만들기 사업 발굴

- 서천군 특성을 반영한 마을만들기 소액 공모사업을 발굴하고 적극 추진해야 함

□ 총괄·조정부서 신설과 업무 및 조직 개편

- 농촌개발팀은 전통적인 기반정비 업무와 새로운 공간 개발 업무가 혼재되어 있고, 주민 교육과 역량강화의 소프트웨어 사업까지 포함되어 있음. 이에 업무의 질을 높일 수 있도록 업무분장과 조직개편이 적극 검토되어야 함
- 또한 서천군 행정 전반의 마을 사업을 총괄·조정하고, 행정의 업무협조체계를 구축하며, 민간 창구 역할을 담당하기에는 농촌개발팀의 업무 성격이 상이하고, 또 현재 근무 인원만으로는 무리가 있음

□ 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용하면서 효율적인 조직 개편 방향에 대해 계속 검토할 필요가 있음

- 행자부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임
- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진 중이며 행정과 민간의 협력관계를 지속적으로 강조하는 추세임
- 마을만들기와 사회적경제 업무를 통합하여 추진하는 것이 선진 자치단체의 큰 흐름이 되고 있음

□ 마을만들기 관련 민간단체의 거버넌스 기능 강화

- 행정조직 개편은 민간과의 소통을 통해 행정 수요를 정확하게 파악하면서 추진되어야 효과가 높음. 마을 및 지역의 리더들과 공동학습의 자리가 확대되고 ‘한 목소리’를 내도록 민간 협의체 구성을 적극 지원할 필요가 있음
- 더불어 의회 의원이 참여한 가운데 상호학습과 토론 및 합의를 통해 조례 제정이 이루어져야 함. 전문성이 있는 중간지원조직을 설치하고 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖추어져야 함

□ 행정의 전문성을 높이고 협력을 강화하기 위한 노력

- 마을만들기 관련 전문성 강화를 위해 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도(전문관 지정)의 도입이 필요함
- 마을만들기 행정협의회 구성 이후 활동 정체, 조례 제정 이전이라도 학습동아리 형태의 운영 통해 소통과 연대협력 창구 조속히 만들어야 함

2. 총괄·조정 부서 개선 과제

1) 행자부의 지역공동체팀 신설 논의³⁾

- 행자부는 2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보(자치제도과-4908, 2016.12.28)를 통해 국가 정책 수요의 일환으로 “전담조직 및 인력 확충을 통한 공동체 사업의 효율적 추진체계 구축”을 목적으로 지역공동체 전담인력의 증원을 결정함
- 농식품부의 마을공동체 관련 업무 연계에 대해서는 특별한 명시가 없으나 ‘타 중앙부처 소관사업’도 지역별 특성에 맞게 탄력적으로 연계하도록 유도하고 있음. 이러한 점을 활용하여 지자체 마을 사업의 총괄·조정 기능 강화를 적극 검토해볼 수 있음
- 서천군도 공동체 및 중간지원조직 관련 총괄 업무와 농식품부 사업을 연계하여 총괄·조정 부서의 신설 구상을 적극 검토해볼 것을 제안함

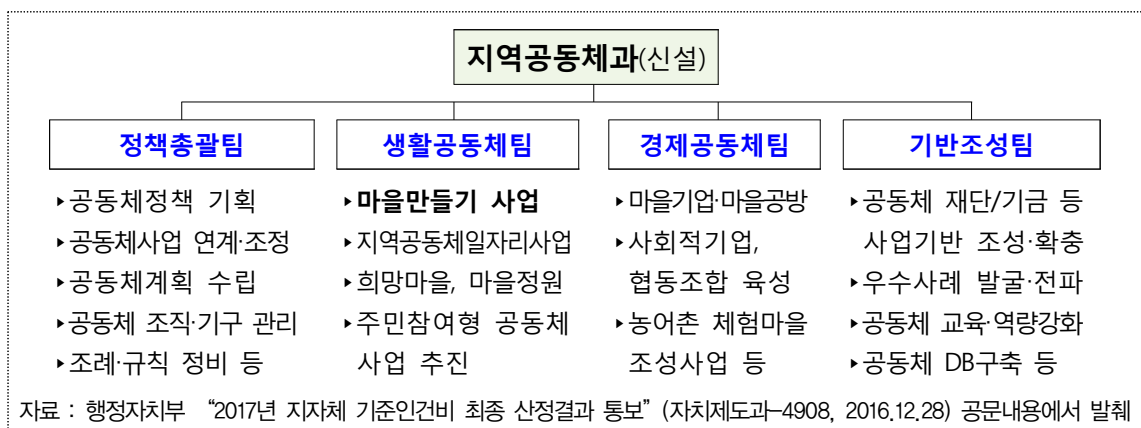
□ 전담부서 설치

- 시·도는 전담 과 설치, 시·군·구는 전담 팀 설치(인력증원 시·도별 3~5명, 시·군·구별 1명)
- 시·도의 지역공동체과 조직과 업무 분장의 예시로 아래 [그림 2-2]와 같이 제시함

□ 부서명칭 : 부서명에 ‘공동체’ 단어 포함 권장(예시 : 지역공동체과 등)

□ 주요 기능

- 지자체의 지역공동체 정책 및 사업 총괄·기획·조정
- 지자체 자체 공동체 활성화 사업의 통합 수행
- 행정자치부(지역공동체과) 소관 공동체 활성화 사업
- 타 중앙부처 소관사업은 지역별 특성에 맞게 탄력적으로 수행



[그림 2-2] 행자부의 시도 전담과 설치 유형(예시)

3) 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28.) 공문을 바탕으로 서천군 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임

□ 시군구 : 전담 팀(6급) 이상 설치([표 2-2], [표 2-3] 참고)

- 기구 : 기능·업무량 등을 고려하여, 인력 증원 및 재배치를 통해 최소 3명 이상의 지역 공동체 전담 팀(6급 팀장) 구성
- 기능 : 공동체사업 총괄·기획 및 조정 기능 수행
 - 부서별 사업 연계·협력·조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원
 - 중앙부처 및 지자체 지원 공동체사업 통합 운영
 - 법 제정에 따른 시·군·구 신규 확대기능 수행 등
- 인력 : 226명 증원 (시·군·구별 1명)
 - 총괄·기획 및 확대 기능 수행 필수인력에 대하여 시군구 공동체 사업 규모 등을 고려하여 1명 증원
 - 기존 부서별 공동체기능 담당 인력을 재배치하여 팀 인력 보강

[표 2-2] 행자부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(사군구)

주요 업무	
총괄업무	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공동체사업 총괄·기획 및 조정 ◦ 공동체 관련 법령, 조례, 규칙 등 관리 ◦ 공동체 관련 협의기구 설치운영 ◦ 시군구 지역공동체 활성화 계획 수립 ◦ 지역공동체 예산 편성 및 국고보조금 지급 ◦ 지역공동체 현황 관리 및 D/B 구축 ◦ 지역공동체 행사, 유공자 포상 등
행자부사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 어르신공동체·아파트공동체·마을기업·마을공방 육성 ◦ 지역공동체 일자리사업 추진 ◦ 단위사업별 국고보조금 지급 및 정산
사군구 자체사업	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을만들기 사업 발굴추진 ◦ 지역공동체 조직 지원(교육 및 역량강화) ◦ 지역공동체 기금 및 재산관라운영
타부처사업 (업무연계성 고려)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도시재생사업(국토부) ◦ 생활문화공동체만들기(문체부) ◦ 사회적기업 관리(고용부)

자료 : 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

[표 2-3] 중앙부처 지역공동체사업 현황(7개 부처, 18개 사업)_행자부 파악

부처명	사업명	주요내용
행 정 자치부 (6)	마을기업	◦ 마을주인이 주도적으로 지역의 각종 자원을 활용하여 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 지원
	정보화마을	◦ 농어촌 지역 마을에 초고속 인터넷 이용환경을 조성하고 전자상거래 등을 활용하여 수익창출과 지역경제 활성화
	희망마을 만들기	◦ 주민 생활편익시설, 문화복지공간 조성, 수익창출 시설조성 등을 통해 주민주도의 지역공동체 활성화
	도시·접경 지역 지원	◦ 소외된 도시(섬)지역과 남북분단으로 낙후된 접경지역의 지속가능한 발전과 주민의 복지 향상
	지역공동체 일자리사업	◦ 취업취약계층에게 직접 일자리를 제공하여 저소득층 생계안정 도모, 지역 특화자원 등을 활용한 지속적·안정적 일자리 제공 및 지역경제 활성화
	마을공동체 정원사업	◦ ‘국민디자인단’을 활용하여 시민·공무원·전문가가 함께 현장조사·시민인터뷰 등을 통해 지역여건에 적합한 마을정원과 체험시설 조성
농 립 축 산 식품부 (5)	일반농산어촌 개발	◦ 낙후되고 생활환경이 불편한 농산어촌의 계획적인 개발을 통해 지역주민의 기본적인 삶의 질 보장
	색깔있는마을	◦ 농어촌 고유의 자원을 살려 색깔있는 마을을 조성하는 사업으로, 농어촌 문화·복지 사업, 도농교류사업 등 시행
	체험휴양마을	◦ 주민참여·합의를 바탕으로 마련한 마을협정과 사업계획에 따른 마을주민의 공동사업으로 농어촌체험휴양마을 조성
	농어촌마을 리모델링	◦ 농어촌마을 리모델링 사업(빈집정비, 슬레이트 제거, 주택개량 등)을 통해 열악한 주거환경 개선
	농촌공동체 회사	◦ 농촌지역 주민이 주도하는 농촌공동체 회사 사업을 지원하여 소득 증대 및 일자리 창출, 농촌에 필요한 각종 서비스 제공 등
국 토 교통부 (1)	도시재생	◦ 도시 인구감소, 산업침체 등 쇠퇴가 심화됨에 따라, 체계적인 국가 지원을 위해 주민참여형 도시재생사업 시행
문 화 체 육 관광부 (3)	생활문화 공동체만들기	◦ 읍·면·동 단위 마을주민들이 문화예술을 매개로 다양한 활동을 통해 문화공동체 회복하고 지역문제·갈등 해결
	문화특화지역 조성 사업	◦ 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시, 문화마을 지원
	생활문화 센터지원	◦ 기존 문화시설 및 유휴공간(폐교, 동사무소 등)을 리모델링 하여 지역주민의 동호회 활동 공간 등으로 조성
고 용 노동부 (1)	사회적기업	◦ 영리와 비영리기업의 중간형태로 사회적 목적을 우선적으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 수행
환경부 (1)	자연생태 우수마을	◦ 지역주민의 적극적인 자연생태보전 활동으로 우수한 자연생태계를 보전·복원한 마을을 선정하여 국고지원
해 양 수산부 (1)	어촌특화발전 역량강화 어촌체험마을	◦ 어촌자원을 활용한 주민주도의 6차산업화 기반마련, 어촌의 경제적·환경적 지속성을 토대로 지속가능한 어촌발전 추구

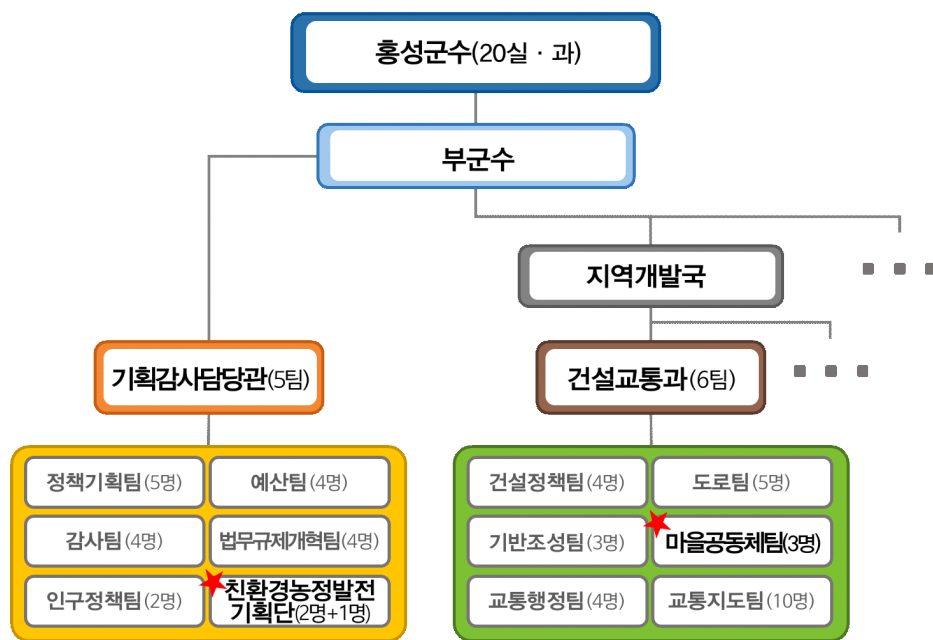
자료 : 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

2) 총괄·조정 부서 설치 사례

(1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 : 행자부 지침 활용, 기반조성 분리

□ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함
- 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함 ([그림 2-3], [표 2-4] 참고)
 - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 ‘홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례’가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관



[그림 2-3] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

□ 총괄·조정부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄·조정팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임
- 행자부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하였으나 향후 행자부 신규업무 증대 시까지는 인력충원 예정이 없는 상태로 팀 3명이 종합적인 업무를 추진하기에는 업무량이 지나치게 많음

[표 2-4] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표

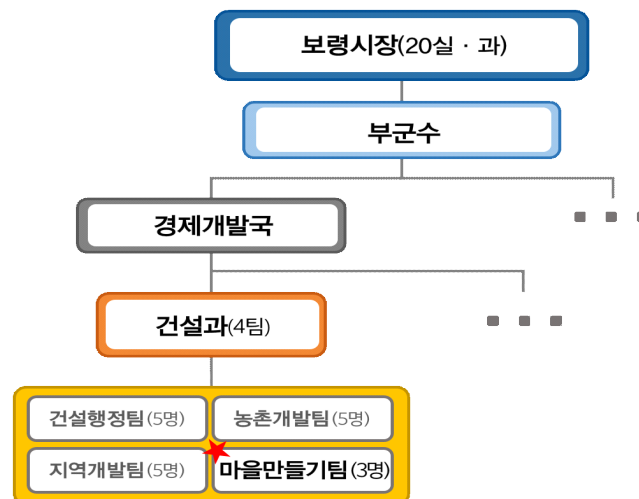
부 서	성명	직위	업무
마 을 공동체팀	정OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄·기획 및 조정 ◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치·운영 ◦ 지역공동체 활성화 계획 수립 ◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축
	정OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 어르신공동체·아파트공동체사업 추진 ◦ 마을만들기 사업 발굴·추진 ◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진
	김OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리 ◦ 일반농산어촌개발사업 추진 (중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량) ◦ 완료지구 시설물 관리 ◦ 행복마을콘테스트 업무추진
	OOO	주무관 (1명) 충원 예정	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응 ◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진 ◦ 농어촌마을 재구조화사업 추진 ◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항
친환경농정 발전기획단	정OO	전문위원 A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 홍성군 친환경농정발전기획단(이하 “기획단” 이라 한다)은 다음 각 호의 역할을 수행한다. 1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의·조정 2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구 3. 농산물의 생산·유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색 4. 건강한 농촌조성을 위한 문화·복지·교육 등에 관한 방안 모색 5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색 6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치 7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항 <보호신설 2015.3.2.>
	안OO	전문위원 B	<ul style="list-style-type: none"> 8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항 <보호신설 2015.3.2.> 9. 친환경농어업 육성 및 지원에 관한 사항 <보호신설 2015.3.2.> 10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항 <보호신설 2015.3.2.>
	김OO	기간제 근로자	

자료 : 홍성군청 홈페이지

(2) 보령시 건설과 마을만들기팀 : 건설과 농촌개발팀 분리

□ 추진 경과

- 보령시 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 사업(초기 단계) 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함
- 2016년 7월에 건설과 내 ‘마을만들기팀’을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-4], [표 2-5] 참고)
- 인력 변동 : 농촌개발팀 5명(팀장 1명, 팀원 3명, 무기 1명), 마을만들기팀 3명(팀장 1명, 팀원 2명)
 - 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영으로 전환됨에 따라 고용승계 후 센터직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)



[그림 2-4] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

□ 총괄·조정부서 : 마을만들기팀

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀을 신설하였다는 점, (2) 행정직영의 마을만들기지원센터를 설치했고(현재 민간위탁 운영), 이를 적극 활용하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할을 강화하였다는 점이 가장 큰 특징임
- 농촌개발팀과 마을만들기팀의 역할
 - 농촌개발팀 : 일반농산어촌개발사업 추진, 농촌생활환경 정비, 간척농지 및 경지정리, 용배수로 정비 및 수리시설 관리, 지표수 보강 및 방조제 개보수, 한해대책 및 농경지 재해복구
 - 마을만들기팀 : 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 지역역량강화 프로그램 운영, 희망마을만들기 선행사업, 일반농산어촌개발 공모사업, 중간지원조직(마을만들기지원센터) 운영, 기타 지역공동체 활성화 사업

[표 2-5] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
마을만들기팀	한OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기팀 업무 총괄 주요민원 업무 처리 지역공동체 활성화 사업
	홍OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> 일반농촌개발사업 공모사업 농촌 현장포럼 및 지역역량강화사업 농촌마을 재구조화 사업 마을만들기 지원센터 관리 및 운영 마을만들기 행정협의회 운영 보령시 마을협의회 지원
	강OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> 희망마을 만들기(우수마을) 선행사업 창조적 마을만들기 사업 추진 취약지역 생활여건개선(새뜰마을)사업 농촌중심지활성화사업 권역단위 종합개발사업

자료 : 보령시청 홈페이지

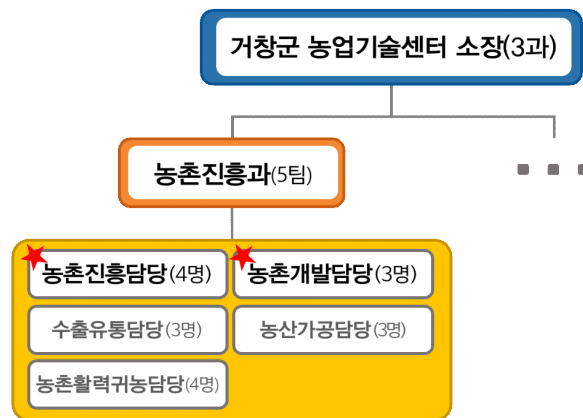
(3) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 : 융복합 전담부서 신설

□ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추(2016. 9. 제3회 행복마을만들기 콘테스트 마을만들기 분야 대통령상 수상)
- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하는 대신에 농업기술센터 내에 총 5개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 농촌활력귀농팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-5], [표 2-6] 참고)

□ 총괄·조정부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음
- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
 - 농촌진흥팀(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량 강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
 - 농촌개발팀(4명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무 (창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비는 제외



[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

[표 2-6] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥팀	성OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> 농촌진흥담당 업무 총괄·조정 맞춤형 마을기업 조성 및 영농지도
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기 중간지원조직 설립, 운영 마을대학, 지역역량강화사업 마을만들기 중앙정부 지원사업
	장OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> 매력있는 마을만들기, 함께하는 마을만들기 사업 마을발전계획수립 컨설팅 운영 마을만들기 중간지원조직 관리 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼
	양OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기 일반사무 마을만들기 관련 DB구축과 공유 마을만들기 관련 홍보사업 마을만들기 운영 지원 농촌건강장수마을 육성
농촌개발팀	오OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> 농촌개발담당 업무 총괄·조정 웰컴 투 월성골 시군 창의사업 새뜰마을사업 달빛고운 캠핑장 개보수 지원사업
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> 농촌중심지 활성화사업(선도지구) 농촌중심지 활성화사업(일반지구) 권역단위 마을종합정비사업
	제OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> 권역단위 마을종합정비사업 마을단위 종합개발사업 창조적 마을만들기(경관생태), (체험소득), (문화복지)
	이OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> 일반농산어촌개발 지역역량강화사업 추진 농촌중심지 활성화사업(선도지구)

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

(4) 사례 종합

□ 마을만들기 지원을 위한 행정지원 체계 구축

- 농촌정책과 마을만들기를 총괄하는 부서를 신설 및 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함
 - 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축
 - 민관협력을 위한 네트워크 구축을 기반으로 중간지원조직을 종합적이고 체계적으로 지원하는 업무체계 구축

□ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 마을만들기와 공동체 분야의 협력체계 구성에 중점을 두면서 인력 총원 없이 많은 업무가 한 팀에 집중되어 있어 업무량이 지나치게 많음
- 전문성 강화를 위한 인력 보강을 통해 업무 분담 및 관련분야의 지속적인 협력체계 구축 방안 필요

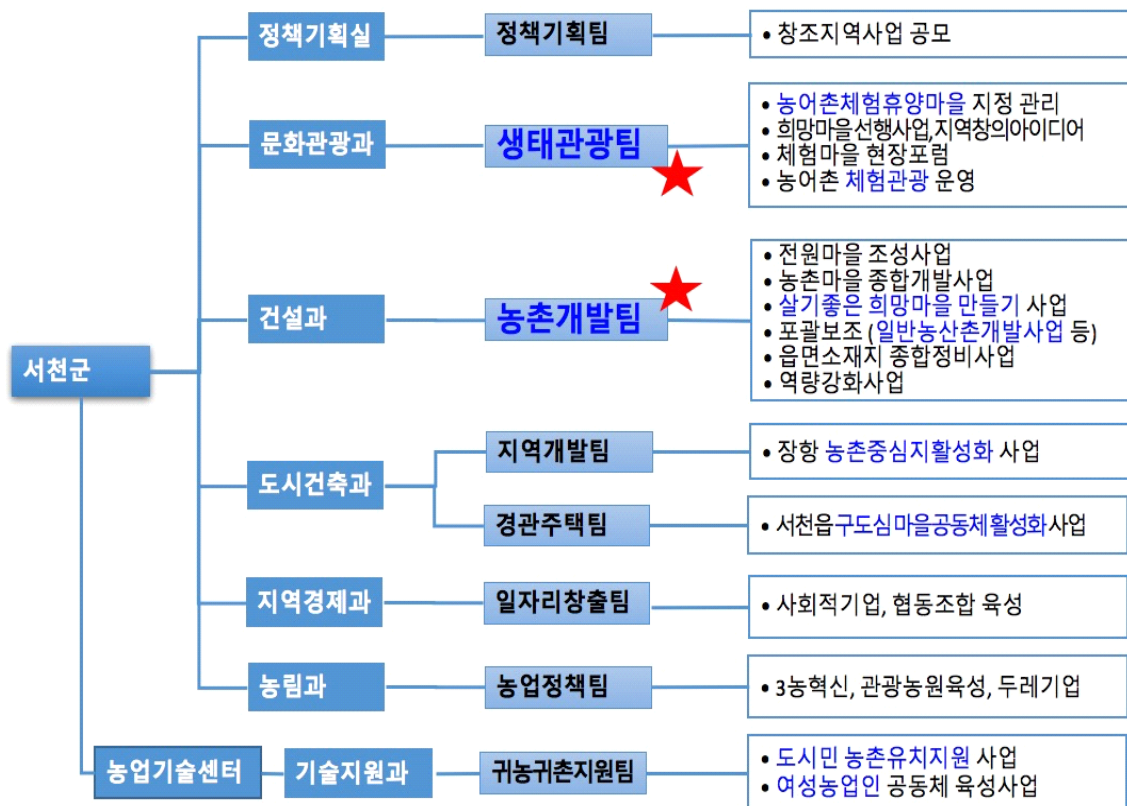
[표 2-7] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	보령시 건설과 마을만들기팀	거창군 농촌진흥과
개편 전 상황	◦ 농수산물과 친환경 농정발전 기획단 - 농업, 농촌정책 개발·건의, 친환경농어업 지원	◦ 건설과 농촌개발팀 - 농촌개발, 국공유 재산, 마을만들기	◦ 마을만들기과 - 마을정책, 마케팅, 식품가공, 귀농귀촌, 로컬푸드
개편 방향	◦ 농정발전기획단 기획감사 담당관 이전 ◦ 건설교통과 마을공동체팀 신설	◦ 건설과 농촌개발팀 분리 ◦ 마을만들기팀 신설	◦ 농업기술센터 농촌진흥과 신설(5개팀)
장점	◦ 농정발전기획단의 총괄·조정 기능 강화 ◦ 건설교통과 내 마을만들기 전과정 지원 체계 구축	◦ 건설과 내 마을만들기 기획 (S/W사업)과 사업 시행 (H/W사업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련	◦ 농촌진흥과 내 농촌마을만 들기 전과정 지원 체계 구축
단점	◦ 농수산물과와 협력 약화 - 체험휴양마을, 학교급식, 친환경 농특산물 유통 등 관련 업무 일부 잔류 ◦ 마을공동체팀 신설 시 도시 공동체 지원 업무 추가 되었으나 인력 총원 지연	◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 관련 영역과 협력체계 미흡	◦ 농촌마을 중심의 재편으로, 도시형 마을공동체 분야와 협력체계 미흡
비고	◦ 사회적경제, 주민의식, 평생 학습 등의 영역을 홍성 통을 통해 협력관계 유지	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡	

3) 서천군의 총괄·조정 부서 개선과제

□ 주요 업무 및 조직 정비방향 : 연계성이 높은 업무 중심으로 재편

- 서천군의 마을 사업 관련 업무를 광범위하게 확장한다면 [그림 2-5]과 같음⁴⁾. 농촌 마을공동체 관련하여 건설과 농촌개발팀에 가장 많은 업무가 집중되어 있는 상황임. 농식품부 일반농산어촌개발사업은 사업 유형에 따라 건설과 외에도 문화관광과, 도시건축과로 분산하여 수행중임
- 2017년 9월 현재, 서천군 건설과 농촌개발팀 소관 업무는 마을 사업의 총괄·조정 업무를 담당할 전담부서를 신설하는 과정의 과도기에 해당한다고 보아야 할 것임
- 향후 앞에서 소개한 거창군 방식이나 보령시 등의 타 자치단체 사례들을 참고하고 행자부의 공동체 전담부서 신설 요청 등의 정책 동향도 참고하면서 개선 방향을 모색해야 할 것임
- 기본적인 개선 방향은 농촌개발팀과 생태관광팀의 업무조정을 통해 마을만들기 초기 단계 사업과 공동체 활성화와 연관성이 높은 업무 중심으로 전담부서를 신설하는 것임



[그림 2-6] 서천군 마을만들기 관련 사업의 주요 담당 부서와 사업

4) 1차년도 서천군 보고서(2016.11) p.30의 내용을 수정·보완 함

□ 총괄·조정팀의 소관 부서 : 장단점 비교

- 기본적인 방식은 아래와 같이 크게 두 가지로 각각의 장단점이 있을 것임([표2-8]참고)
 - (1안) 농촌개발팀의 역할 강화 : 타부서의 마을 만들기 업무 이관으로 농촌 마을분야 총괄 기능 강화 및 임기제 공무원 충원
 - (2안) 농촌개발팀을 분리하여 건설과 내 ‘마을만들기TF팀’ 신설
 - (3안) 총괄·조정부서를 정책기획실 내 신설

[표 2-8] 서천군 마을만들기 총괄·조정부서 운영 경로 제안

제안	1안 농촌개발팀 강화	2안 마을만들기 TF팀 분리	3안 총괄·조정부서 신설
방향	◦ 마을만들기 관련 업무 총괄 + 기존 농촌기반정비 업무 병행(농촌개발팀 확대)	◦ 마을만들기 업무를 기획단계 (S/W지원)와 사업단계(H/W 지원)로 구분하고 기획단계 지원에 집중	◦ 마을만들기 연계영역과 협 력 강화를 위하여 정책기 획실 산하 부서 신설
공동 전제	◦ 행자부의 공동체팀 설치 지원 지침과 연계(인력 충원 활용) ◦ 문화관광과 생태관광팀 업무 이관(체험휴양마을, 희망마을선행사업, 현장포럼 운영)		
소속/ 명칭	건설과 마을공동체팀 (현 농촌개발팀 명칭 변경)	건설과 마을만들기TF팀 (농촌개발팀 유지)	정책기획실 마을공동체팀 (총괄·조정기능 강화)
인력 구성	◦ 6명(현 5명 + 1명 : 임기제 공무원 채용)	◦ 3명(농촌개발팀 2명 이전 + 1명 : 임기제 공무원 채용)	◦ 4명(농촌개발팀 2명 이전 + 기획실 1명 + 1명 : 임기제 공무원 채용)
주요 업무	◦ 기존 농촌개발팀 업무(농식 품부 일반농산어촌개발사 업, 기반정비사업) ◦ 체험휴양마을, 희망마을선 행사업, 현장포럼 업무 ◦ 도시 지역 공동체 지원 ◦ 마을만들기중간지원조직 설치, 운영 지원	◦ 농식품부 공모사업 지원, 마을 발굴 ◦ 체험휴양마을, 희망마을선행 사업, 현장포럼 업무 이관 ◦ 도시 지역 공동체 지원 ◦ 마을만들기중간지원조직 설치, 운영 지원	◦ 농식품부 공모사업 지원, 마을 발굴 ◦ 체험휴양마을, 희망마을선행 사업, 현장포럼 업무 이관 ◦ 도시 지역 공동체 지원 ◦ 사회적경제, 귀농귀촌, 도 시재생 등 사업추진 부서 간 업무협조 ◦ (통합형)중간지원조직 설치, 운영 지원

- 1안은 현 농촌개발팀에서 담당하고 있는 농촌 마을만들기와 직접 연관성이 있는 마을계
획 수립과 각종 역량강화사업, 중간지원조직 설치 및 운영 업무와 전통적인 농촌 기반
정비사업 업무가 결합한 형태임. 이런 경우는 농촌 지역을 대상으로 마을만들기 초기

기획단계부터 사업 시행까지 총괄하기 때문에 업무 연계성 측면에서 유리함. 하지만 현재 문화관광과 생태관광팀에서 담당하고 있는 체험휴양마을, 희망마을선행사업, 현장포럼 업무가 이관되어 추가된 상태에서 농촌 기반정비 업무 영역의 분리가 되지 못하기 때문에 부서가 비대해지고 업무가 과중해지는 단점이 우려됨

- 2안은 1안의 방식에서 농촌기반정비 업무 영역과 마을만들기 사업단계(H/W)를 분리하는 형태로, 보령시, 홍성군과 유사하게 현 농촌개발팀을 유지하면서 마을만들기TF팀을 분리 신설하는 방식임. 이는 농촌개발팀의 과도한 업무 부담을 경감하고 각종 공모사업 신청이나 사후관리 등이 효율적으로 진행되는 측면에서 장점이 있음. 하지만 마을만들기 초기 기획단계에 해당하는 업무에 국한되고 TF팀 운영이라는 한계에 따라 총괄·조정 역할은 미흡함
- 3안은 행자부 권장 지침을 적극 수용하여 정책기획실 산하에 마을만들기(공동체)의 전담 부서를 신설하는 방식임. 마을공동체 사업의 전체적인 총괄·조정과 기획 역할은 훨씬 향상되지만 실제 사업 추진은 부서 간 업무협조체계가 매우 유기적으로 작동될 때 효과적이라 할 수 있음

□ 당면과제

- 크게 위의 세 가지 안 외에도 충남의 천안시, 아산시, 논산시 사례와 같이 사회적경제 업무와 연계하여 지역경제과에 배치할 수도 있으나 사업부서라는 측면에서 마을 사업의 총괄·조정과 기획 역할을 기대하기는 어려울 것임
- 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견 수렴과 지속적인 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 할 것임
- 향후 중앙정부와 충남도의 지역 정책변화와 연계하여 마을만들기와 지역공동체 관련 다양한 행정사업을 연계, 협력할 수 있도록 행정지원체계 개편 방향을 지속적으로 검토해야 함

제2절 행정 부서 간 업무협조 체계 구축 상황과 개선과제

1. 행정지원협의회의 구성 및 운영의 기본 방향

□ 행정지원협의회의 필요성

- 행정 내 마을만들기 관련 사업의 정보 공유와 정기적인 협의
- 유사 사업의 연계, 협력을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안 도출
- 각종 국도비 공모사업에 대한 체계적인 접근과 역할분담 등

□ 주요 역할 : 상세한 내용은 내부지침으로 규정

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조 사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안 등
 - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
 - 농촌 지역사회개발정책의 행정내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)
 - 마을만들기 사업의 행정내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등
- 정기회의 : 반기별 1회 이상 - 1차년도에는 분기 1회 추진
- 참가대상 : 관련 사업 부서의 팀장, 사업 담당 주무관

□ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정
- 상반기 정기회의 - 매년 1월 중(예산 및 사업계획 확정 후)
 - ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
 - ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
 - ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월중(다음 연도 예산 및 사업계획 수립전)
 - ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유
 - ② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안
 - ③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

□ 행정협의회의 참여 부서와 인센티브 제공 검토

- 참여 범위 : 마을만들기, 사회적경제, 농촌체험, 로컬푸드, 6차산업, 귀농귀촌, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
- 2017년도 협의회에 참여한 서천군 행정부서는 6개 실과, 1개 센터, 8개 팀으로 9명 참석 (1차년도 보고서 p.39 참고)

- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 분명하도록 인사명령을 통해 ‘협업담당자’를 지정하고, 또 업무분장에서 명시하여 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브 제공

□ 서천군의 설치 근거 : 조례(안)에서 발췌

- 서천군은 마을만들기 조례를 제정하지 않은 상태로 설치 근거가 아직 마련되어 있지 않음. 아래는 1차년도 연구에서 제시한 ‘서천군 농촌 마을만들기 지원 조례(안)’ 내 근거 규정에 해당함

[참고] 서천군 농촌 마을만들기 지원 조례(안) 제21조 3항(행정지원 협의회)
군수는 각종 마을만들기 사업을 담당하는 부서들이 잘 협조할 수 있도록 해야 하며 이를 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치하고 정기적으로 회의를 개최한다.

2. 행정지원협의회 구성 및 운영 사례

1) 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 사례

□ 보령시의 설치 근거

- 보령시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 13조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조(행정지원 협의회 설치·운영)
시장은 마을공동체 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무 추진을 위해 필요한 경우 마을공동체 행정지원 협의회(이하 "행정협의회"라 한다)를 설치·운영 한다.

□ 설치 및 구성

- 마을공동체 행정지원 협의회는 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동대응하기 위해 조직됨
 - 조직일 : 2015년 5월 7일
 - 구성 : 6개 분야, 11개 부서, 14개 팀, 27명([표2-9] 참고)
- 주요 역할
 - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
 - 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)
 - 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등
- 주요 활동내용
 - 워크숍 개최 : 2015. 10. 14.~15./충북 고드미 마을/19명
 - 농촌중심지 활성화 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
 - 창조적 마을만들기 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
 - 마을만들기 중간지원조직 설립 타당성 연구용역 보고 및 협의
 - 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의
 - 일반농산어촌개발 성과 평가

[표 2-9] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계

<div> <div>협의회 추진단장</div> <div>부 시 장</div> </div>			
<div> <div>부 단 장</div> <div>경 제 개 발 국 장</div> </div>			
구 분	부 서 명	팀명	담당업무
총괄팀	기획감사실	정책기획팀	◦ 포괄보조사업 총괄
농산어촌 개발	건설과	마을만들기팀	◦ 희망마을, 권역사업 추진 ◦ 마을만들기사업 총괄
	해양정책과	항만지원팀 섬자원개발팀	◦ 어촌개발사업 ◦ 도서지역 개발
	산림공원과	산림경영팀	◦ 산촌개발
문화· 복지	문화공보실	문화예술팀	◦ 행복문화마을만들기
	사회복지과	경로복지팀	◦ 공동생활홈
농업농촌	(농업기술센터) 농축산과	농 정 팀	◦ 농어촌체험휴양마을 ◦ 녹색농촌체험마을조성
		로컬푸드팀	◦ 로컬푸드 운영 ◦ 학교급식지원센터
		마케팅지원	◦ 지역특화 융복합산업 ◦ 향토, 6차산업 총괄
	(농업기술센터) 농업지원과	생활자원팀	◦ 농촌관광 업무 ◦ 농촌체험마을
		교육귀농팀	◦ 귀농귀촌업무에 관한 사항
사회적 경제	지역경제과	고용정책팀	◦ 마을기업관리 ◦ 사회적기업 육성관리
주거환경개선	건축허가과	주택팀	◦ 농어촌주거환경개선 ◦ 농어촌주택개량 및 빈집 정비
	도시과	도시재생팀	◦ 도시재생사업 ◦ 새들마을 사업

2) 천안시 행정지원 협의회(‘한울타리’) 사례

□ 천안시 행정협의회의 설치 근거

- 천안시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 9조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조(행정지원 협의회 설치·운영)
시장은 마을공동체 활성화 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 필요한 경우 행정지원협의회를 설치·운영할 수 있다.

□ 설치 및 구성

- 천안시는 마을공동체 활성화 사업을 추진하는 부서가 모여 ‘한울타리’라 부르는 행정지원 협의회를 설치하고 협업 논의 및 공무원 교육 프로그램을 기획, 운영 중
- 이에 참여하는 구성원은 10개 과, 20팀, 28명([표2-10] 참고)

[표 2-10] 천안시 행정지원 협의회 구성

천안시 관련 행정 부서		참석 예상 명단	인원
과	팀		
자치협력과	분권팀★	진OO(주무관), 박OO(주무관)	3명 내
	새마을협력팀	장OO(주무관)	
여성가족과	출산장려팀	김OO(주무관)	2명 내
	아동청소년팀	박OO(주무관)	
노인장애인과	노인정책팀	윤OO(주무관)	3명 내
	사회적경제팀★	김OO(팀장), 김OO(주무관)	
지역경제과	마을만들기팀★	조OO(팀장), 윤OO(주무관)	4명 내
	농업정책팀★	정OO, 서OO(주무관)	
농업정책과	농산물유통팀	강OO(주무관)	2명 내
	농식품산업팀	정OO(주무관)	
축산식품과	로컬푸드급식팀	최OO(주무관)	2명 내
	농지기반팀★	전OO(주무관)	
건설도로과	원도심재생팀★	이OO(팀장), 정OO, 변OO, 배OO(주무관)	5명 내
	재생정책팀	김OO(주무관)	
도시재생과	도시디자인팀	최OO(주무관)	2명 내
	교육지원팀	이OO(주무관)	
농업기술센터 농촌지원과	농촌자원개발팀★	조OO(팀장), 윤OO(주무관)	3명 내
	도시농업팀	이OO(주무관)	
정보교육원 평생교육과	평생교육팀	류OO(주무관)	2명 내
	자치센터지원팀	이OO(주무관)	

※ 천안시 홈페이지 조직도 순에 따라 기재함(★은 핵심부서)

□ 2017년도 운영 계획(안)

- 올해 행정지원 협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계하도록 계획하고 [표2-11]과 같은 프로그램을 구상하였음
- 연 4회 과정(분기별 1회)으로 매회 행정지원 협의회 회의 및 간담회(1시간) 후 교육(3시간)을 진행하고, 이 때 교육 참석 제고를 위하여 공무원 상시학습 인정 혜택을 부여함

[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월)

일정	시간	내용	비고
1분기 3.22.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~15:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	15:50~16:00	◦ 휴식	
	16:00~18:00	◦ 행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!	보건소 강당
2분기 6.14.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	14:50~14:55	◦ 휴식	
	14:55~16:25	◦ 마을공동체 기본 이해 교육 및 사례공유	보건소 강당
	16:25~16:30	◦ 휴식	
	16:30~18:00	◦ 마을공동체속 사회적 경제 역할	보건소 강당
3분기 9.13.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	외부 강당
	14:50~15:00	◦ 휴식	
	15:00~18:00	◦ 의사소통과 갈등해결 방법(퍼실리테이션 기법)	외부강당
4분기 11.8.(수)	09:00~18:00	◦ 완주 마을공동체 현장탐방 (완주공동체지원센터 연계)	

□ 2017년도 운영 현황

- 일시 : 2017년 6월 26일(월) 15:00 ~ 17:00
- 장소 : 천안시 서북구 보건소 회의실(3층)
- 참석 인원 : 행정 15명(지역경제과장, 지역경제과 2명, 일자리창출과 2명, 농업정책과 1명, 산림녹지과 1명, 자치민원과 2명, 노인장애인과 1명, 체육교육과 2명, 도시재생과 3명), 공동체지원센터 5명
- 주요 내용
 - 한울타리 운영 취지 및 노사공동체팀 소개
 - 천안시 공동체지원센터 소개
 - 2017년 전국 마을 중간지원조직 및 마을정책 간담회 내용 공유
 - 초청강연 : 안현경 전문위원(홍성군 친환경농정발전기획단) ‘행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!’
- 향후 일정
 - 일시 : 2017년 9월 21일(목) 15:00 ~ 17:00
 - 내용 : 한울타리 회의 및 초청강연



[그림 2-7] 천안시 행정지원협의회 ‘한울타리’ 활동 모습

3) 홍성군 공무원 학습동아리(‘마을통’) 사례⁵⁾

□ 홍성군의 접근 방향

- 홍성군은 홍성통 운영 경험을 통해 실무자 중심의 행정협회는 지속적으로 진행되어 왔고, 타 시·군에 비해 상대적으로 높은 수준의 업무 협조가 이루어지고 있다고 평가할 수 있음
- 특히 2016년부터 시작된 학습동아리 ‘마을통’ 활동을 반영하여 팀장급이 참여하는 행정지원협의회로 발전시켜나간다면 바람직할 것임
- 다만 정책위원회 구성 및 운영과 연계하여 안건의 상정과 협의, 결정사항의 이행 등 제도적 뒷받침이 필요함

□ 학습동아리 ‘마을통’ 구성(2016.4~)

- 홍성군에서 운영하는 ‘학습동아리 육성 지원사업’에 홍성통의 행정 부서가 참여하여 선정됨. 선정된 학습동아리는 [표 2-12]와 같음

홍성군 학습동아리 육성 지원사업(2016년 지침)

- 특정 주제에 관심을 갖는 행정 구성원이 모여 학습동아리(CoP: Community of Practice)를 조직하고 지속적인 공동 학습, 창의 활동, 소통 활성화 지원
- 동아리 당 4~10명 권장, 동일 부서 직원 40% 이내, 1인 1동아리 가입 원칙. 직원 상시학습 인정
- 충청남도 지식동아리 운영 및 경진대회(2015.11.) 참고함
- 총 4개 학습동아리(핵심가치 1개, 업무중심 2개, 자율과제 1개) 선정

5) 2016년 홍성군 보고서를 기초로 일부 내용을 수정함

- 학습동아리 ‘마을통’은 ‘마을’과 관련된 다양한 주제를 홍성군의 사례중심으로 체험하고 학습
 - 2016년
 - * 학습주제 : 인성학교, 체험휴양마을, 마을사업 등 현장체험을 통한 농촌관광 발전방향 모색
 - * 연구내용 : 농촌관광 대내외 동향 파악, 농촌관광 해외 체험 사례 발표, 홍성군 농촌관광 추진 마을현장 답사
 - * 기대효과 : 관련부서 담당자 간 교류 및 사례 공유, 아이디어 발굴 및 관련 공모사업 협업
 - 2017년
 - * 학습주제 : 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습
 - * 연구내용 : 홍성군의 지역발전 실험사례 연구, 외부 전문가를 통한 대외 동향 파악, 사업 담당자들의 구체적인 고민 공유 및 발전방안 모색
 - * 기대효과 : 지역사례에 대한 지역의 이해도 제고, 대내외 전문가와의 네트워크 구축

[표 2-12] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과

	동아리명	학습분야	주요학습 내용	운영비
2016년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 농촌관광 현장체험을 통한 우리군 농촌관광 발전방향 모색	2,000천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	2,000천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	2,000천원
	홍성 행복톡톡	핵심가치	◦ 3.0협업을 통한 수요자 중심의 공공정책 디자인 연구	1,910천원
2017년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습	800천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	800천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	800천원
	잉글리쉬 톡톡	자율과제	◦ 영어학습을 통하여 다문화가정 및 외국인 민원처리 시 행정만족도 제고	800천원
	홍성나눔 봉사회	자율과제	◦ 자원봉사활동에 관한 연구 및 실천을 통하여 지역사회 발전에 기여	800천원
	사행시	핵심가치	◦ 선진 우수시장 견학 및 시장정책 연구를 통한 우리군 시장의 발전방향 모색	800천원

- ‘마을통’ 구성 현황
 - 2016년 : 1실(기획감사실), 1센터(농업기술센터), 4과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과) 총 15명
 - 2017년 : 1소(농업기술센터), 5과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과, 재무과) 총 11명(※회차마다 참석자 변동 있음)

- ‘마을통’의 주요 활동 상황

- 2016년

- * 1회차(16.04.14) : 참석자 소개 및 마을통 모임 취지, 운영방향 논의
- * 2회차(16.04.21) : 유럽 농촌체험 사례 발표(이항재), 홍성군 농촌체험의 이해(유준재), 행복마을 만들기 콘테스트 참가 논의
- * 3회차(16.06.14) : 현장 체험(봉암마을)
- * 4회차(16.09.08) : 현장 체험(한솔기권역)
- * 5회차(16.10.21~22) : 현장 체험(천수만 속동캠핑장)

- 2017년

- * 1회차(17.04.25) : 축산과 마을만들기(결성 원천마을 사례, 이도현 결성 성우농장 대표)
- * 2회차(17.06.01) : 농촌의 건축과 마을(장곡 오누이다목적센터 사례, 정기황 도시문화연구소장)
- * 3회차(17.07.14) : 홍성군 농촌관광의 현황과 과제(전영미, 홍성도농교류센터장)
- * 4회차(예정) : 귀농귀촌과 마을만들기(김정섭, 한국농촌경제연구원 연구위원)
- * 5회차(예정) : 활동계획 결과공유 및 발전방안 모색(구자인, 충남마을만들기 지원센터)

4) 비교 평가

- 공통적으로 마을사업 관련 행정 부서 간 협의를 구축하여 마을만들기의 협업체계 구축과 핵심조직 역할 수행 기반을 마련함
 - 보령시는 마을만들기 관련 사업 협의 및 평가, 관련 사업의 융복합화를 통한 공동사업 발굴을 추진하고 있음
- 마을만들기 관련 워크숍과 교육 등 정보 공유 및 학습을 통해 지속적인 발전방안을 모색하고 있음
 - 홍성군은 홍성통과 별개로 마을통이란 자발적인 학습동아리를 구성하여 홍성군의 마을 관련 사업 분석 및 동향, 자체적 발전 방안 등을 모색하고 있음
 - 천안시는 공무원 상시학습으로 인정하여 공무원 참여를 적극 권장하고 있음
- 서천군도 홍성군의 마을통과 같은 학습동아리 조직을 유도하여 마을만들기 관련 정보 공유 및 학습 등을 추진하고, 향후 행정지원협의회로 유도하여 마을만들기에 대한 핵심 조직 역할 수행을 할 수 있도록 해야 함

[표 2-13] 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교

사례	보령시 마을공동체 행정지원 협의회	천안시 행정지원 협의회 ('한울타리')	홍성군 공무원 학습동아리 ('마을통')
구성 근거	◦ 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조	◦ 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조 근거	◦ 홍성군청 학습동아리 지원 사업
구성 목적	◦ 행정 내에 다양하게 흩어 져 있는 마을 사업에 공동 대응	◦ 마을공동체 활성화 사업 협업 및 공무원 교육 프로 그램 기획·운영	◦ 지역발전 사례 연구 및 동 향 파악, 사업 관련 발전방 안 모색
구성 현황	◦ 마을사업 관련 사업 추진 부서(6개 분야) - 11과, 14팀, 총 27명	◦ 마을공동체 활성화 사업 추진 부서 - 10과, 20팀, 총 28명	◦ 홍성통 참여 행정 부서 - 1센터, 5과, 총 11명
주요 활동 및 특성	◦ 농촌 지역사회개발정책의 행정내 핵심조직 역할 수 행(사업의 융복합, 신규사 업 개발) - 워크숍 개최, 일반농산어 촌개발사업 성과 평가 및 협업, 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의	◦ 행정지원 협의회 운영 방 식을 공무원 교육과 연계 역량강화 도모 - 연 4회(분기별 1회)개최 : 행정지원 협의회 회의· 간담회(1시간), 교육(3시간) 진행 - 교육 참석 제고를 위해 공무원 상시학습 인정	◦ 마을과 관련된 다양한 주 제 학습 및 발전방향 모색 - 현장체험, 전문가 초청 교육, 마을만들기 발전방 안 학습회 개최
과제	◦ 지속적인 추진 및 참여 독 려를 위한 공무원 교육과 연계 방안 모색 필요	◦ 행정지원협의회 회의 간담 회에 사업 공동 평가, 협의 등 지원 기능 강화 필요	◦ 행정지원협의회로 발전하기 위한 제도적 뒷받침 필요 ◦ 안건의 상정과 협의, 결정 사항의 이행 방안 모색

3. 서천군 행정지원협의회 운영 현황과 개선 과제

1) 서천군 행정지원협의회 운영 현황

- 서천군은 지난 1차년도 연구용역 최종보고회(군수 주재)를 통해 행정지원협의회의 의미와 필요성에 대한 공감대를 확인하였음. 충남도 및 충남연구원에서 제시한 서천군 농촌마을만들기 지원 조례안을 활용하여 조례를 제정하고 이에 행정지원협의회의 법적 근거를 갖추고 안정적인 협의 기구로 운영할 것을 제안함
- 조례에 근거하여 행정지원협의회가 설치되고 관련 부서 사이의 신뢰관계 구축이 전제되어야 관련 사업 및 마을 현황에 대한 정보 소통과 공유, 공모사업 대상지 선정 및 사후관리, 다양한 마을 사업의 역량단계별 사업체계 정비 등도 효율적으로 추진할 수 있음
- 2016년 3월 마을만들기 행정지원 협의체를 구성하고 회의를 개최하였으나 이후에는 지속되지 못하고 있음
- 2018년 초에 조례제정을 통해 정식으로 행정지원협의회를 구성하고 운영할 것을 제안함

2) 향후 개선 방향 및 과제⁶⁾

□ 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보

- 마을만들기 조례 제정 이전까지 단기적 개선 방향으로 홍성군 ‘마을통’ 사례와 같이 자체 학습조직 방식으로 운영하고 학습활동에 ‘공무원 상시학습’ 인정하는 것을 제안함

□ 행정지원협의회 운영과 정체성 강화

- 행정지원협의회 정기 운영 : 2018년 상반기 조례제정 이후 회의 개최
- 1차 회의에서는 2017년 사업 추진경과를 공유하고 평가하며 2018년 사업방향, 특히 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향과 사업 내용, 예산 지원 등에 대해 큰 틀의 방향을 논의하는 것이 핵심임
- 향후 지속적으로 업무 연찬과 워크숍을 통해 행정지원협의회 참여 부서 사이에 필요성과 의의, 활동 방향, 내부 규정 작성, 협업 시범사업 등에 대해 합의를 도출하며 협의회의 정체성을 강화함(충남마을만들기지원센터 협력 지원)
- 최소 연간 2회 정기회의 개최를 통해 사업 정보 공유 : 2017년, 2018년은 협의회 운영 정착을 위해 분기별 1회 개최, 안정화되는 2년차부터 반기별 1회 빈도로 완화

6) 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과로 서천군 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임. 이것은 지속 가능한 지역사회를 모색하고 ‘마을만들기의 지원 시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임

□ 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입 강화

- 적어도 행정지원협의회 참여 부서 담당자들은 필수보직기간(1년 6개월)을 준수하고 전문직위제 도입을 확대하여 3년 이상 장기 근무할 수 있도록 하여 순환보직제의 단점을 최대한 극복
- 인사이동 시에도 행정지원협의회 참여 부서 사이의 보직 순환을 장려하여 업무 연속성 강화
- 특히 국도비가 포함된 대규모 공모사업의 경우에는 업무 전문성을 강화하고 현장에 밀착하여 정책적 기능을 수행할 수 있도록 장기 근무로의 방향 전환이 필요함

□ 서천군 방식의 역량단계별 지원체계 구축

- 행정부서 간 협력체계 강화를 통해 공동의 성과를 높일 수 있는 우선과제로서 관련 마을 사업을 역량단계별 사업 지원체계로 정비할 필요성이 있음
- 서천군이 추진하는 각종 마을만들기 행정사업에 대해 역량 단계별 사업 유형별로 정리하고 농식품부 체계에 맞추어 지역 특성을 반영한 지원 체계로 정비
 - 보령시는 도시재생지원센터와 사무실 공유를 통해 협업과 공동사업을 추진, 천안시는 '한울타리'라는 행정 협의회를 갖추고 행정 부서 간 협력 체계를 구축하고 있음
 - 서천군은 행정 부서 간 협력체계를 기반으로 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적 경제, 평생학습 등 관련 분야와의 연계 및 사업 진행 등이 가능함
- 행정지원협의회 회의를 통해 각종 마을공동체 관련 사업의 목록을 작성하고 역량 단계별로 배치하여 지원하는 방안에 대해 합의 도출(충남도 방식 참고)이 필요함. 하지만 의무적으로 적용하는 사업이 많을수록 실행력이 감소할 수 있기 때문에 전체 마을 사업이 아니라 10개 내외의 핵심 사업을 정하고 실행력을 향상시켜야 함

제3장. 마을만들기

민간네트워크 구축 및 발전 방향

제1절 마을만들기 관련 민간 협의회 설립 및 운영

1. 서천군 마을만들기 협의회 현황

1) 협의회 구성 과정

□ 마을만들기 당사자 협의체 설립을 위한 제2회 마을대학 운영

- 서천군은 다양한 마을사업을 꾸준히 시행해 왔음에도 마을 간 협의체가 조직되지 않아 마을만들기의 주체가 없는 상황임
- 이러한 상황을 해결하고자 제2회 서천군 마을대학을 위원장 협의회 구축을 목표로 진행함
 - 일시 : '17.2.22. ~ 3.14. 총 5회차(4시간 집합교육 4회, 1박2일 견학 1회)
 - 대상 : 마을사업에 참여했거나 하고 있는 마을 리더(위원장, 이장, 총무 등) 약 30명
 - 프로그램 구성

[표 3-1] 제2회 서천군 마을대학 세부 프로그램

회차(일자)	내용		비고
1회 (2/22, 수)	◦ 개강식 및 오리엔테이션		
	◦ 기조강의 : 행복한 마을만들기 사례		
	◦ 2017년 마을만들기 사업 설명		
	◦ 서천군 마을만들기지원센터 소개		
	◦ 사례발표 : 서천군 공동체 활동 사례(2개 마을)		
	◦ 특강 : 마을만들기 어떻게 할 것인가?		
2회 (2/23, 목)	◦ 특강: 마을협의체 필요성 및 목적		
	사례 발표	◦ 마을협의체 운영사례(보령시)	
		◦ 마을협의체 운영사례(홍성군)	
	◦ 종합 : 마을협의체 사례 시사점 및 방향		
3회 (2/28, 화)	협의체 구성을 위한 토론회		
	쟁점 토론	◦ 마을협의체 명칭	
		◦ 정관 논의	
		◦ 정관 초안 작성팀 구성	
4회 (3/7-8, 화-수)	마을협의체 운영 선진사례 답사		선진지 견학
	◦ 진안군 마을엔사람(지원센터)의 사례강의		
	◦ 진안마을(주) 직영식당 식사 및 로컬푸드 직매장 등 투어		
	◦ 견학을 통한 마을협의회 필요성 토론		
	◦ 완주공동체 지원센터 사례발표		
	◦ 완주 1호 로컬푸드점 견학		
5회 (3/14, 화)	서천군 마을협의체 창립총회		준비위원회 구성
	◦ 특강 : 서천군 마을협의체 의미와 미래		
	◦ 종합 토론		
	◦ 의결 : 정관 확정, 임원 선출		

□ 협의회 정관 초안 작성 및 주요내용

- 제2회 마을대학 수강생을 중심으로 2017년 3월14일 ‘서천군 농촌마을위원장협의회’ 설립을 위한 정관 작성팀 구성

[표 3-2] 서천군 농촌마을위원장협의회 설립을 위한 정관 작성팀 명단

순번	마을명	성명	마을 내 역할
1	고촌1리(창조적마을)	하OO	위원장
2	흥림2리(창조적마을)	김OO	위원장
3	봉화마을(체험마을)	김OO	위원장
4	저산리	황OO	판교 권역
5	마대1리(창조적마을)	김OO	창조적마을 신청(2018)
6	도삼1리(창조적마을)	신OO	위원장
7	산천1리(창조적마을)	김OO	창조적마을 신청(2018)
8	한산면 지현1리	김OO	주민(전 타 마을 사무장)
9	판교면 흥림2리	신OO	부녀회장&총무
10	산내1리	박OO	위원장

- 협의회 정관 주요 내용⁷⁾
 - 협의회 정관에 설립 목적, 회원 자격, 임원 선출, 회원의 의무와 권리, 회의체계, 회비 등 조직 구성 및 운영 방안을 명시함
 - 협의회 의사결정은 임원으로 구성되는 운영위원회를 중심으로 일상적인 활동의 의사결정 진행, 정기총회, 임시총회, 마을위원장 정기회의 등을 명시함
 - 협의회 재정은 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입 등으로 규정함
- 마을대학 5회차에 충남마을만들기 지원센터에서 제안한 초안을 검토하고 의견 수렴
 - 협의회 명칭을 ‘서천군 마을만들기협의회’로 수정
 - 임시 임원진 구성 : 회장, 부회장, 총무, 감사 등을 선출

[표 3-3] 서천군 마을만들기협의회 회원 명단

직 위	성 명	마 을 명	비 고
회 장	김OO	봉하마을	체험마을
부회장	하OO	고촌1리	창조적마을
감 사	구OO	황새마을	
운영위원	김OO	마대1리	창조적마을
운영위원	백OO	산내1리	
운영위원	김OO	행복마을	
운영위원	이OO	도삼2리	창조적마을
운영위원	황OO	저산리	
운영위원	김OO	흥림2리	창조적마을
회원	백OO	동백권 권역	권역사업
회원	황OO	물버들 권역	권역사업

7) 정관 전문은 부록 참고

2) 협의회 설립 및 운영위원회 개최 현황

□ 협의회 운영위원회 개최 및 주요 안건

- 제1회 운영위원회
 - 일시 : 2017년 3월 21일(화), 장소 : 시골밥상, 9명 참석
 - 마을만들기 협의회 정관 수정사항 논의
 - 협의회 창립총회 개최에 관한 사항
- 제2회 운영위원회
 - 일시 : 2017년 4월 4일(화), 장소 : 서천군 마을만들기지원센터, 7명 참석
 - 마을협의회와 마을만들기지원센터의 역할과 관계 정립 : 중간지원조직의 의미와 역할 소개(충남 광역 센터 특강), 협의회를 포함하여 서천군 마을 전체를 지원하는 기관임을 공유, 다만 협의회가 안정화될 때까지 센터에서 사무국 역할 대행
 - 마을협의회 창립총회 프로그램 논의 : 협의회 조직 구성 및 사업계획 소개, 행정 및 의회 초청 및 언론 통한 홍보 준비
- 서천군 마을만들기협의회 창립총회
 - 일시 : 2017년 4월 11일, 11:00 ~ 14:00
 - 장소 : 서면 봉하마을(사이언스캐슬 콘실 한식뷔페)
 - 세부 프로그램

[표 3-4] 서천군 마을만들기협의회 창립총회 세부 프로그램

비고	시간	내용	비고
1	11:00 ~ 11:02	◦ 내빈 입장 및 소개	
2	11:02 ~ 11:05	◦ 개회 및 국민의례	
3	11:05 ~ 11:15	◦ 인사말씀	박여종 부군수
4	11:15 ~ 11:25	◦ 내빈 인사말씀	조남일 군의원
5	11:25 ~ 11:30	◦ 창립총회 선언문	김애경 회장
6	11:30 ~ 11:40	◦ 협의회 임원소개 및 조직체계	하창호 부회장
7	11:40 ~ 12:00	◦ 협의회 운영계획 소개	김애경 회장
8	12:00 ~ 12:10	◦ 폐회사	
9	12:10 ~ 13:00	◦ 점심 만찬	



[그림 3-1] 서천군 마을만들기협의회 창립총회

- 제3회 운영위원회
 - 일시 : 2017년 5월 8일(월), 장소 : 서천군 마을만들기지원센터, 7명 참석
 - 지역협력네트워크 결성을 위한 관련 분야별 단체 및 기관 현황 및 정보 공유
 - 마을만들기협의회 운영위원회 회의 장소 협의 : 마을만들기지원센터 외 회원 마을 순회 결정
- 제4회 운영위원회
 - 일시 : 2017년 6월 20일(화), 장소 : 한산면 고촌1리 마을회관, 6명 참석
 - 고촌2리 마을 소개
 - 마을협의회 회비납부 시기에 관한 사항 : 본 회의를 기준으로 매월 자동이체를 통해 납부하기로 결정
 - 마을협의회 회원마을의 행사 추진 시 지원에 관한 사항 : 6월 30일 흥림 2리 ‘호반마을 해바라기 축제’ 지원 및 부스 운영 결의
- 제5회 운영위원회
 - 일시 : 2017년 7월 12일(화), 장소 : 마서면 황새(동죽)마을 체험관, 8명 참석
 - 황새(동죽)마을 소개
 - 마을협의회 회원마을 행사 추진 시 지원에 관한 사항 : 7월 28일 봉하마을 ‘여우굴 도깨비 축제’ 지원 및 부스 운영 결의
 - 제3회 마을대학(민간네트워크 구축을 위한 대화마당) 프로그램 안내 및 참여 유도
 - 서천군 마을사업 종료 후 사후 관리 문제 발생 건 협의, 사업지 선정 단계부터 면밀한 조사와 준비의 필요성 협의



[그림 3-2] 서천군 마을만들기 협의회 운영위원회 모습

2. 서천군 마을만들기 협의회와 과제와 발전 방향

1) 마을만들기협의회 활동평가와 과제

□ 평가

- 제2회 마을대학을 계기로 당사자가 공동학습과 토론, 협의를 통해 협의회를 설립한 점에서 큰 의의가 있음
- 매월 운영위원회 개최를 통해 당사자 간의 협력네트워크를 구성하고 민간역량을 결집할 수 있는 계기를 마련함
- 당사자 협의회를 설립함으로써 행정과의 협의 창구 역할, 지원센터와 협력관계 구축이 시작되었다는 점에서 매우 큰 의미가 있음

□ 과제

- 현재 협의회 회원을 대상으로 정관 재검토 및 확정을 통해 당사자 협의회로서의 정체성 확립과 체계를 강화해야 함
 - 협의회 임원 중심으로 집중적인 공동학습과 토론을 통해 조직의 체계, 사업 및 발전 방향 등에 대한 기본 이해도를 향상시켜야 함
- 현재 협의회와 정체성 및 대표성 확립을 위해 11개 마을위원장 중심의 회원 체계에서 체험휴양마을, 권역 사업지구 등으로 회원 확대가 필요함
 - 향후 네트워크 구축 및 법인 설립 시에 마을만들기협회가 주도성을 발휘할 수 있도록 조직적 역량의 향상이 필요함
- 서천군 농촌관광협회와의 지속적인 정보 교류와 공동사업 진행을 통해 농촌분야 네트워크 형성 및 협의회 역량강화가 필요함
 - 농촌 관광분야에서 10여 년간 축적된 노하우 습득 및 정보교류, 공동 역량강화 활동 등을 통해 마을사업의 확장이 가능함

□ 당면 검토사항

- 마을만들기 협의회와 정체성 강화 및 체계적인 발전을 위한 자체 고유 사업 발굴 및 예산 계획 수립 필요
- 정관 재검토 시 회원 자격기준 정비와 회원확대 방안, 협의회와 외부 홍보 방안 강구 필요
- 마을만들기지원센터와의 지속적인 협력관계 구축을 위한 과제를 발굴하고 행정과 협의를 통해 사무국 역할을 위임하는 방안 강구 필요

2) 서천군 마을만들기협의회의 발전 방향⁸⁾

□ 협의회 역량강화를 통한 조직체계 구축

- 운영위원회와 공동학습을 통해 당사자 협의체로서 지속적인 활동을 전개하는 시점으로 회원 확대를 위한 홍보 및 토론회가 필요함
- 현재 협의회 회원 중심으로 집중적인 공동학습을 통해 조직의 정체성과 체계, 향후 방향 등에 대한 기본 이해도를 향상시켜야 함

□ 타 지역 사례 공동 학습 및 교류를 통한 과제 개선

- 마을만들기의 당사자협의체로서 가장 오래된 조직인 진안군의 마을만들기지구협의회 사례 공동학습과 서천군 주변의 홍성군 희망마을협의회나 보령시 마을만들기협의회 등과 지속적으로 교류하면서 상호학습의 계기를 가진다면 시행착오를 줄일 수 있음

□ 민간 네트워크 구축 및 법인 설립과 연계하여 개선

- 향후 민간 네트워크 구축 및 법인 설립과 연계 관점에서 마을만들기협의회 운영 방안에 대한 재검토가 필요 함
- 이해관계가 명확한 당사자 협의체로서의 정체성을 유지하면서 동시에 ‘칸막이’를 극복하여 연대와 협력을 통해 공동의 문제를 해결하는 방향을 찾아야 하기 때문임
- 향후 마을만들기지원센터의 민간수탁 운영을 위한 민간 모법인 설립시 주도성을 가지기 위한 조직적 역량 향상이 필요함

8) 본 내용은 2015~16년의 9개 시·군 공동연구 성과를 기본으로 서천군 실정에 맞추어 수정, 보완함

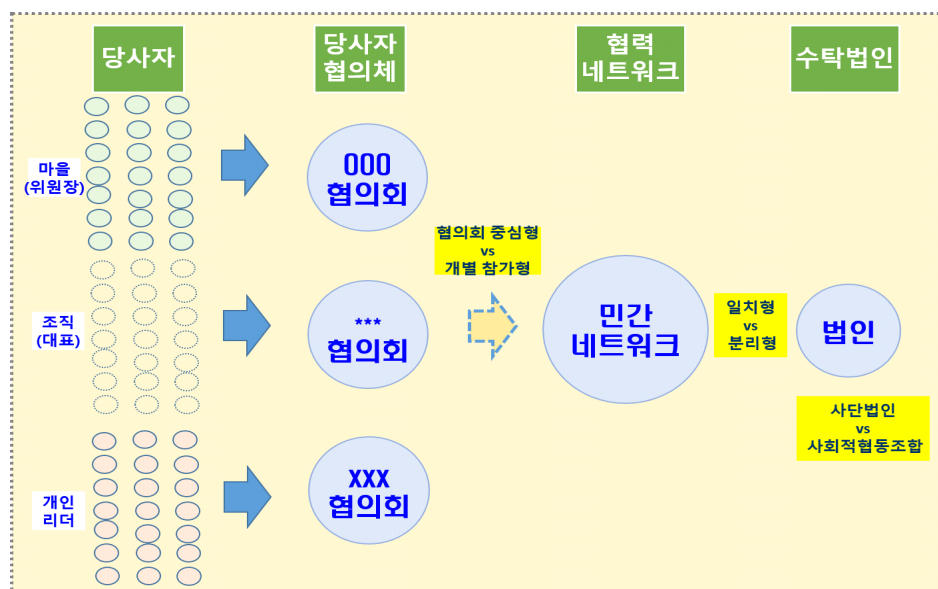
제2절 민간 네트워크 구축 방향과 제안

1. 민간 네트워크 구축의 기본방향⁹⁾

1) 네트워크 구축과 법인 설립 등의 관계

□ 민간 네트워크 구축의 방법론과 설립 의미

- 기본 용어의 정리와 설립 방법론([그림 3-3] 참고)
 - 기본적으로 개별 마을이나 단체, 개인 등 당사자가 참여하는 당사자 협의체 조직이 있고, 이들이 모인 민간단체 협력 네트워크 조직, 그리고 이와 직접 연계된(참여한 혹은 일치되는) 법인 조직의 구조가 됨
 - 이처럼 “당사자 → 당사자 협의체(000협의회) → 민간협력 네트워크 → 법인” 등의 경로로 설립되는 것이 일반적인 과정이라 할 수 있음
 - 당사자 협의체의 조직 명칭은 일반적으로 ‘협의회’를 사용하며 ‘네트워크’란 용어는 이후 민간단체 협력 네트워크의 구축을 염두에 두고 혼동이 생기지 않도록 사용하지 않는 것이 편리할 것임
- 민간 네트워크 조직 구축의 중요성
 - 민간 네트워크 조직을 강조하는 이유는 기초 자치단체의 중간지원조직은 기본적으로 행정 칸막이를 극복하고 통합형 지원센터를 지향해야 한다는 문제의식을 바탕으로 함
 - 또 행정 직영의 중간지원조직이 가진 한계를 인정하고, 민과 관의 ‘대등한 협력관계’를 통해 지역역량을 강화하고 내발적 발전을 방향을 추구하기 위한 전략과도 연계되어 있음

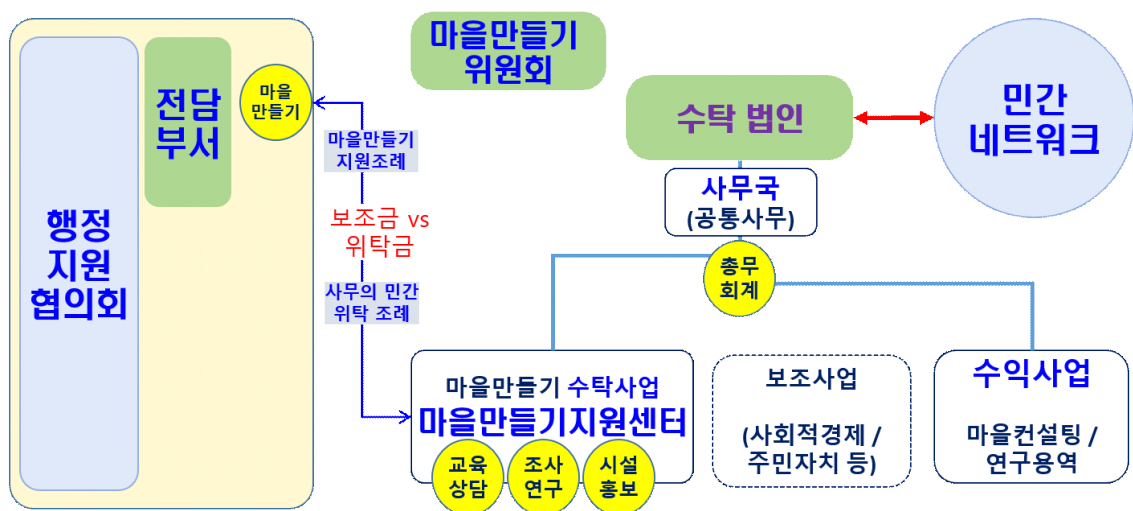


[그림 3-3] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 경로와 3대 쟁점

9) 2016년의 9개 시·군 공동연구 성과를 기본으로 서천군 제3회 마을대학에서 발표하고 토론한 내용에 해당함

□ 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 이해

- 민간 네트워크 구축은 중간지원조직 수탁 법인 설립과 불가분의 관계에 있음
- 마을만들기 중간지원조직은 ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격으로 공개적인 절차에 따라 수탁기관을 선정하여 설치 및 운영되는 ‘행정 사업’에 해당함
- 위탁 기준은 ‘행정 사무의 민간위탁 조례’에 의거하여 비영리 법인·단체가 마을만들기 중간지원조직 업무를 수탁 받을 수 있음
- 또한 마을만들기만이 아니라 향후 예상되는 사회적경제, 도시재생 등의 중간지원조직도 통합형 지원센터로 운영하기 위해서는 관련 영역까지 포괄하여 지역 대표성과 전문성을 갖춘 민간 법인이 필요함



[그림 3-4] 마을만들기 민간 네트워크 구축과 중간지원조직 수위탁의 기본 구조

2) 민간 네트워크 구축의 일반 경로

- 마을만들기 관련 민간네트워크의 미래상에 대해 다음과 같은 두 가지의 경로를 예상할 수 있음. 어느 길이나 장단점이 있으며, 두 가지를 조합하는 형태의 새로운 길도 있을 것임

□ 제 1 경로 : 농촌 마을공동체와 사회적경제 영역이 결합하는 네트워크

- 희망마을 선행사업, 체험휴양마을, 권역사업 등 추진위원장을 주축으로 마을만들기(위원장)의 대표 협의회를 구성하고, 그 이후에 사회적경제나 농촌관광, 주민자치(동네자치), 평생학습 영역 등과 강하게 결합하는 경로
- 이 경로는 홍성군, 아산시, 보령시 사례가 있고 신규로 마을협의회 설립을 시도하는 시군에서 일반적으로 선택하는 방식임

- 사회적경제조직이 어느 정도 활발하게 활동하고 협의체도 조직되어 있는 지역에서 선택할 수 있는 방식으로 서로의 결합을 통해 생활공동체와 경제공동체의 윈-윈을 모색할 수 있다는 장점이 있음. 하지만 각자의 개별 조직 활동이 튼튼하지 못하고 협의체 조직도 취약한 상태에서는 시너지효과가 없고 오히려 갈등이 발생하기 쉬움

□ 제 2 경로 : 농촌 마을공동체와 직접 관련 영역 중심으로 결합하는 네트워크

- 농촌지역(마을)개발 영역으로 더욱 전문화하여 마을공동체와 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업 등의 그룹이 강하게 결합하는 경로. 이 경로는 농촌의 특성상 행정 사업과 더욱 강하게 결합할 수밖에 없다는 점을 인정하고 농업·농촌 영역으로 네트워크를 집중하는 방향이기도 함
- 농촌관광이나 6차산업, 귀농귀촌 영역의 개별 조직은 대개 사회적경제조직과 강하게 연계되어 있음 하지만 농촌 마을공동체와 상대적으로 동질성이 강하고 농정 분야로 국한되기에 결합도가 높다는 장점이 있음. 또 마을 주민들 관점에서도 이해하기 쉽고, 행정의 전통적 업무 체계와도 일치된다는 장점이 있음. 하지만 사회적경제, 주민자치 등의 영역과 단절되고 경제 활동이 취약해지는 문제점이 발생함

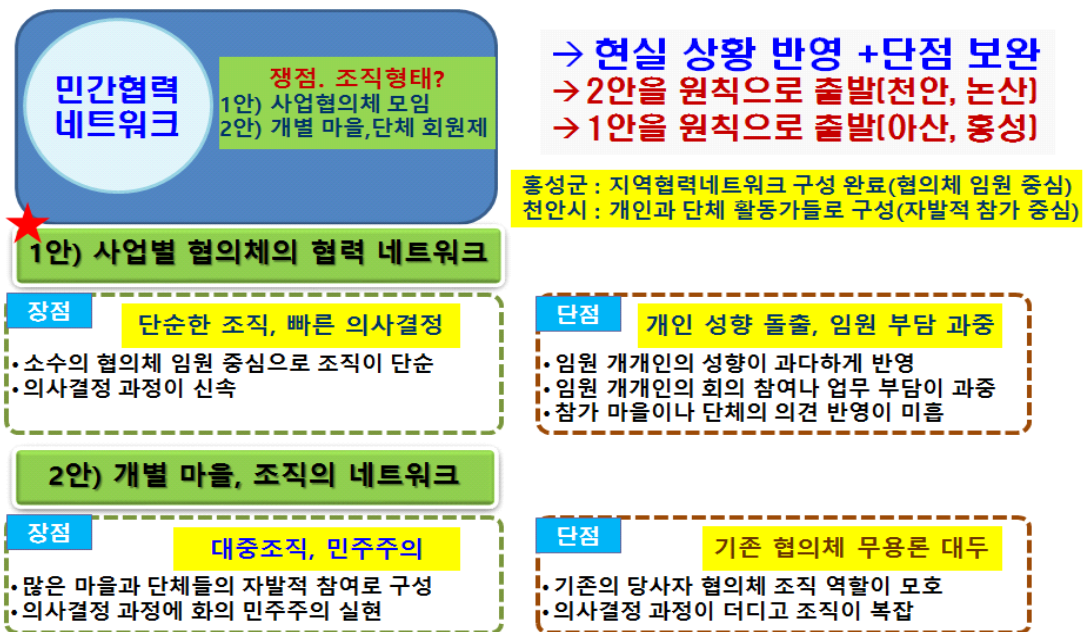
3) 3대 쟁점

- 민간네트워크 구축 및 수탁법인 설립과 관련하여 다음과 같은 다양한 쟁점이 있을 수 있고, 사전에 충분한 학습과 토론이 필요함
 - 다음에서 제기하는 세 가지 쟁점에 대해서는 향후 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 형식에 있어 매우 중요한 부분이기 때문에 충분한 토론이 필요함
 - 본 연구에서 제안한 아래의 선택지는 향후 토론 과정을 통해 변동될 수 있으며, 어디까지나 당사자인 마을 리더와 민간 활동가, 그리고 중간지원센터 상근자들이 모여서 결정할 사항임
 - 아래에서 집중 검토를 제안하는 3대 쟁점은 민간위탁형 중간지원조직을 운영하는 경로에서 핵심적인 사항에 해당함

□ 쟁점1 : 민간 네트워크 구성원의 조직화 방식

- 조직화 방식의 두 가지 형태
 - ①안 : 마을만들기협의회 같은 당사자 협의체의 임원이 중심이 되어 구성하는 네트워크 조직형태
 - ②안 : 개별 마을과 단체 및 개인이 네트워크의 회원으로 참여하는 대중적 조직형태
- 대안별 장단점(이하 [그림 3-5] 참고)
 - ①안 : 협의체 임원 중심으로 구성되기 때문에 조직이 단순하고 의사결정이 빠르다는 장점이 있는 반면, 임원 개개인의 성향이 지나치게 드러나거나 회의 참여 부담이 가중될 수 있다는 단점이 있음

- ②안 : 희망하는 마을과 단체, 개인 등이 모두 동등한 자격으로 참여할 수 있기 때문에 대중적이고 민주적이라 할 수 있는 반면, 기존의 당사자 협의체 역할이 모호해지고 의사결정 과정이 느릴 수 있다는 단점이 있음. 또 대다수의 마을과 단체가 참여하지 않으면 대표성 문제도 발생할 수 있음



[그림 3-5] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점1 _ 민간 네트워크 구성원의 조직화 방식

□ 쟁점2 : 민간 네트워크와 중간지원조직 수탁법인 관계

- 조직적 관계의 두 가지 방식
 - ①안(일치형) : 민간 네트워크 조직 자체를 법인으로 설립하고 중간지원조직의 수탁법인이 되는 방안
 - ②안(분리형) : 민간 네트워크 조직은 일반 민간단체로 남아 행정과의 '적절한 긴장관계'를 유지하고 별도 법인을 설립하는 방안
- 대안별 장단점(이하 [그림 3-6] 참고)
 - ①안 : 개별 마을과 조직의 대표성과 현장성을 잘 반영하고 참여가 용이하다는 장점이 있는 반면, 단체 간이나 리더 사이의 갈등이 발생할 경우에 의사결정이 늦어지는 등 조직 운영이 불안정해지고, 수탁 중간지원조직 사업의 운영에 직접적인 영향을 미칠 수 있다는 단점이 있음
 - ②안 : 중간지원조직 사업을 중심으로 전문성과 안정성, 지속성이 잘 확보될 수 있는 반면, 조직이 이원화되면서 '옥상옥' 성격으로 변질되거나 지역사회와 괴리될 수 있다는 단점이 있음. 또 중간지원조직 활동이 확대되면 수탁법인에 비해 민간 네트워크 조직의 역량이 약화될 수 있음. 다른 측면에서 민간 네트워크 조직은 중간지원조직 수탁과 형식적으로는 분리되어 있기 때문에 행정과의 '적절한 긴장관계'를 유지하며 민간 영역의 고유활동에 충실할 수 있다는 점에서 장점이 될 수 있음



[그림 3-6] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점2 _ 네트워크 조직과 수탁법인의 관계

□ 쟁점3 : 중간지원조직 수탁법인의 의사결정 권한(이사회 구성)

- 의사결정 권한을 가지는 이사회 구성의 두 가지 방식
 - ①안(전문가중심형) : 중간지원조직의 상근 직원도 참여하는 등 마을만들기 분야의 전문가 중심으로 이사회를 구성하는 방안
 - ②안(협의체 임원 중심형) : 당사자 협의체 임원과 개별 단체 대표 일부가 중심이 되어 이사회를 구성하는 방안
- 대안별 장단점(이하 [그림 3-7] 참고)
 - ①안(전문가중심형) : 지자체 전체에 걸쳐 실제 현장과 접촉하는 상근 활동가와 전문가들도 참여할 수 있기 때문에 협의체 대표들의 부족한 지역 전문성이 보완되고 추진력과 집행력이 있다는 장점이 있음. 반면에 지역사회의 대표성이 낮아지고 다양한 의견 수렴이 미흡하여 지역과 괴리될 우려도 제기됨
 - ②안(협의체 임원 중심형) : 협의체 임원들이 지역 대표성을 가지고 참여하기에 지역사회와 다양한 의견수렴이 용이하고 임원들의 현장 경험도 잘 반영할 수 있음. 반면에 이사회 내부에서 갈등과 대립이 발생하거나 조직이기주의가 나타날 때 중간지원조직 운영에 큰 지장이 초래될 수 있다는 단점이 있음



[그림 3-7] 마을만들기 민간 네트워크 구축의 쟁점3 _ 이사회 구성 방식

□ 서천군의 선택

- 제3회 마을대학처럼 지역 내 당사자 협의체의 지속적인 학습과 토론을 통해 자발적인 네트워크 구성에 대한 논의가 필요함
- 민간네트워크의 기본원칙에 충실하면서 현실상황을 고려하여 민간단체 간 ‘합의’ 중시
 - 민간 네트워크 구축 역량이 충분하지 않은 상태에서 일부 단체 위주의 ‘옥상옥’ 회의가 되지 않도록 다양한 단체 활동을 보장해야 함
- 마을만들기 센터의 민간위탁 시점을 우선 합의하고 일정을 역순으로 배치하여 네트워크 구성 및 법인 설립 필요
 - 2019년 상반기에 민간위탁으로 운영하기 위해서는 늦어도 2017년 하반기부터 본격 논의를 시작하여 2018년 상반기에는 법인화를 완료해야 함

2. 서천군 민간 네트워크 구축 민간협의회 현황

1) 서천군 마을만들기협의회

□ 개요

- 설립 목적 : 마을과 마을이 협력하여 당사자 협의체를 구성하여 대응
 - 비슷한 처지의 당사자들이 모여 현장 실정에 맞는 공통의 과제 발굴
 - 행정에 대해 제도적 해결책 요청
 - 중간지원조직 설치 및 운영 등을 통한 해결책 모색
- 설립 시기 : 2017년 4월 11일

□ 단체 현황

※ 자세한 내용은 본문 p.51~54 참고

2) 서천군 농촌관광협회¹⁰⁾

□ 개요

- 설립 목적 : 서천군 농산어촌 체험휴양마을 및 교육농장 역량강화, 도농교류 활성화를 통한 지역소득 증대 도모
- 설립 시기 : 2008년 12월

□ 단체 현황

- 위치 : 충남 서천군 서천읍 군청로 57 서천군청 문화관광과
- 임원 현황 : 회장, 부회장, 고문, 총무 각 1명, 감사 2명



[그림 3-8] 서천군 농촌관광협회의 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)

10) 1차년도 서천군보고서(2016.11)의 내용을 수정·보완 함

- 회원 현황 : 자세한 내용은 서천군 1차년도 보고서 p.56 참고

□ 단체 연혁

- 2000년 벤처연구회 발족
- 2005년 그린투어리즘협회로 명칭 변경
- 2008년 서천군 농촌관광협회로 명칭 변경

□ 주요 활동

- 도시문화제 체험프로그램 기획·운영(주관)
- 갈숲문화 축제 및 한산소곡주 축제, 동백꽃 꾸꾸미 축제, 자연산 광어·도미 축제 체험 활동 참여
- 서천군 농업인 축제 참여(서천군 농업기술센터)
- 충청남도 체험관광 임원진 워크숍(충청남도 농업기술원)
- 역량강화 네트워크 구축 사업

3) 서천군 귀농귀촌 관련 단체¹¹⁾

(1) 서천군 귀농인협의회

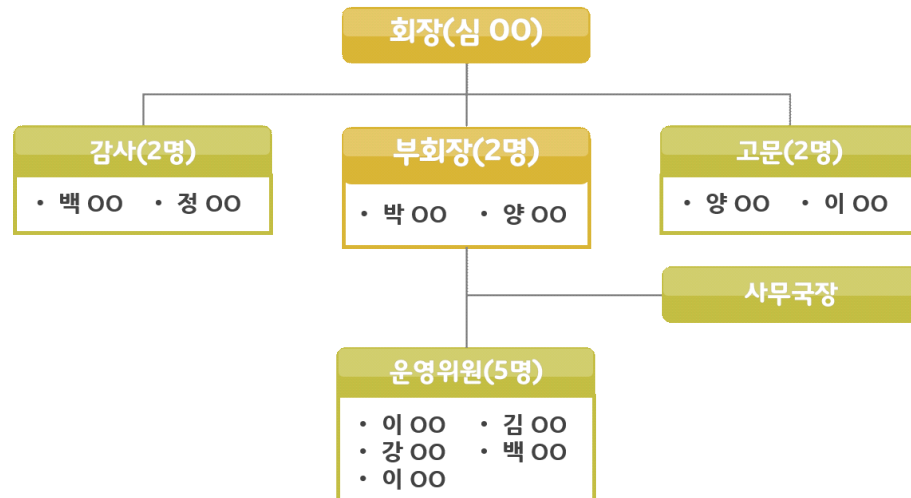
□ 개요

- 설립 목적
 - 회원 상호간 친목과 화합 도모, 귀농인 및 귀농예정자를 대상으로 정착에 필요한 정보제공
 - 귀농귀촌인의 자생적 민간단체로 관과 협력적으로 연계하고, 지역민과 귀농귀촌인들이 함께 어우러질 수 있도록 중간적 역할 수행
 - 귀농귀촌에 관심을 가지고 있는 모든 도시민과 더불어 상호간의 친목과 화합을 도모하여 농촌다운 어메니티를 보존하고 지역 활성화의 중심이 되며 도시민과 공생 할 수 있는 지역 조성에 기여
 - 귀농체험과 도농교류, 농산물 직거래 등을 통해 창출된 수익 일부를 사회목적에 적합하게 사용하여 궁극적으로 지역 구성원으로 융화를 추구하며, 지역주민의 삶의 질을 높이고 사회통합에 기여
- 설립 시기 : 2009년 2월

□ 단체 현황

- 위치 : 충남 서천군 문산면 서문로 1258(귀농귀촌지원센터 사무실 임대)
- 임원 현황 : 회장 1명, 부회장 2명, 감사 2명, 고문 2명, 운영위원 5명

11) 1차년도 서천군보고서(2016.11)의 내용을 수정·보완 함



[그림 3-9] 서천군 귀농인협의회 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)

- 회원 현황 : 정회원 150명(온라인 회원 3,800명, 하루접속자 400여명)
- 예산 : 회비, 기부금

□ 단체 연혁

- 2006년 서천지역 귀농관련 소모임 발족
- 2009년 서천군 귀농인 협의회 창립총회
- 2009년 서천군 귀농지원센터 준공(문산면 지원리)
- 2010년 비영리 민간단체 등록, 충남형 사회적 기업 지정
- 2011년 제3회 귀농귀촌전국대회 개최
- 2012년 제9회 대한민국 평생학습 대상 수상
- 2015년 지역주민 화합 프로그램 “제7회 귀농어울림한마당”(2009~2015년)

□ 주요 활동

- 예비 귀농인(예비 서천인)에게 서천 귀농귀촌에 대한 정보제공
 - 당직제도 운영
 - 귀농귀촌 상담 : 안내 및 상담 6,502명(방문 11,301명)
 - 귀농투어 : 공식 19회
 - 숙박형 농가체험(예비 귀농귀촌인), 발효·농사·목공·텃밭·가공 등 기술 제공
- 귀농인(귀농귀촌한 서천인)의 안정적인 생활, 교육, 경제활동을 위한 협력
 - 온라인 카페(DAUM)운영 (www.cafe.daum.net/scnet) : 정보교류, 아나바다
 - 공동구매·공동식사: 떡국 떡, 재래 김, 도르리(짜가리), 봄 소풍, 백숙 먹는 날, 봉사활동, 동아리 활성화 등
 - 서래장터 운영 : 국립생태원 내에서 회원들의 생산품 판매

- 지역사회, 지자체협력
 - 서천군 귀농지원센터 협력 운영
 - 어울림 한마당 행사개최(지역주민과 귀농귀촌인들의 한마당)
- 단체운영
 - 정기총회/ 정기운영회 개최, 워크숍, 선진지 견학 등



창업교육(떡갈비)



생태건축



귀농어울림한마당

[그림 3-10] 서천군 귀농인협의회 활동 모습

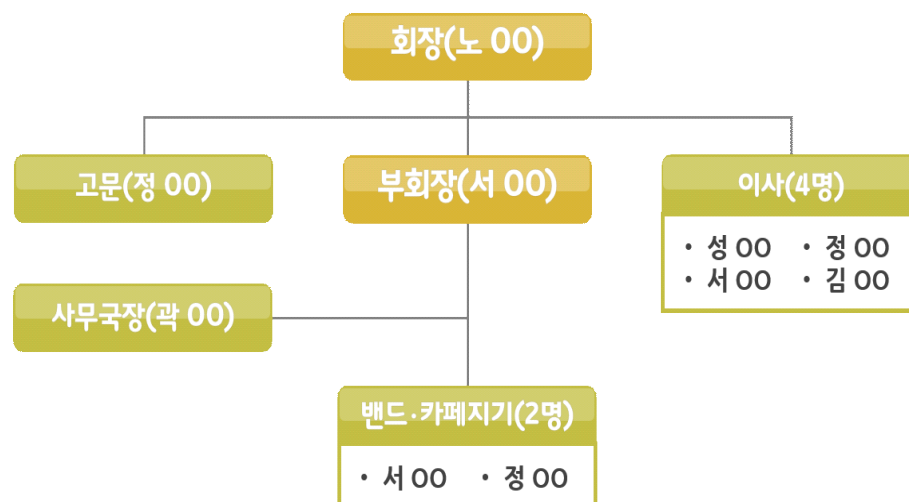
(2) 서천군 귀농귀촌연구회

□ 개요

- 설립 목적 : 귀농귀촌 초·중급반 교육을 받은 귀농인과 예비 귀농인 70명의 모임
- 설립 시기 : 2016년 2월 4일

□ 단체 현황

- 위치 : 충남 서천군 서천읍 대백제로 1244번길 58-51
- 임원 현황 : 회장 1명, 부회장 1명, 사무국장 1명, 밴드지기·카페지기 1명, 이사 4명, 고문 1명



[그림 3-11] 서천군 귀농귀촌연구회 조직도와 임원 현황(2017년 9월 기준)

- 회원 현황 : 114명
- 예산 : 순수 회비 운영

□ 단체 연혁

- 2015년 6월 자율모임 시작
- 2015년 10월 서천군 귀농귀촌연구회 조직
- 2016년 2월 비영리 민간단체 등록

□ 주요 활동

- 서천군 귀농귀촌 전입 안내 : 귀농투어, 귀농박람회를 주관하여 서천군을 홍보
 - 회장 집에 서천군 귀농귀촌연구회 사무실 설치
 - 귀농 희망자 전입 상담, 빈집 알선, 유휴지 알선 등
- 학습동아리 운영 : 15명, 작목수(면적) : 11작목(10.7ha)
 - 영농 단계별 학습동아리 회원 전체 참여로 기술 습득
 - 6차산업형 영농 참여 및 연구 진행
- 매월 월례회 개최(농업기술센터) 및 정기모임
 - 매월 월례회 개최 시 작물재배 기술 공유(발표)
- 네이버 밴드, 카페 운영을 통한 규합 및 기초 농업기술 공유
 - 지속적인 교류를 통해 영농 및 농업 관련 애로사항을 SNS를 통해 실시간으로 해결
- 로고를 활용한 포장재 제작 및 로컬푸드 출하 : 서천축협 로컬푸드 판매장, 농협 서천 하나로마트 로컬푸드 판매장
- 생산농산물 도시민 공동 직거래 판매 추진
- 귀농투어 및 박람회 진행



귀농투어



연구회 로고

[그림 3-12] 서천군 귀농귀촌연구회 활동 모습

4) 서천사회적경제네트워크¹²⁾

□ 개요

- 설립 목적
 - 상호부조의 협동 정신과 인간존중의 사상을 바탕으로 사회적경제 운동을 활성화하며, 상호 연대와 협력을 통해 순환과 공생의 지역사회 건설과 사회적경제 생태계 구축 및 확산
 - 서천군의 지속가능한 지역발전과 사회적경제 생태계 구축 및 확산을 위해 연대사업, 기반 조성사업, 교육 및 홍보사업, 기금조성사업 등을 통해 서천군의 지역순환경제 실천
- 설립 시기 : 2014년 2월 24일
 - 서천군의 사회적경제 분야(서천협동사회경제네트워크와 사회적기업협의회) 통합으로 설립됨

□ 단체 현황

- 위치 : 충남 서천군 서천읍 충절로 71, 2층
- 임원 및 자문위원 구성 : [표 3-5] 참고
 - 상임대표1인, 공동대표 4인, 이사 7인, 감사 2인, 자문위원 5인

[표 3-5] 서천사회적경제네트워크 임원 및 자문위원

직 책	성 명	소속 및 직책	비고
상임대표	백OO	서천레츠 대표	
공동대표	구OO	서천군지역순환경제센터장	4인
"	김OO	서천지역자활센터장	
"	유OO	서천생선구이가게협동조합 대표	
"	임OO	한산모시조합 대표	
이 사	강OO	바른생산자협동조합 대표	7인
"	김OO	전통예술단 “훈” 대표	
"	김OO	서천군지역순환경제센터 사무국장	
"	김OO	너나드리영농조합 대표	
"	박OO	서천시장협동조합 대표	
"	임OO	(주)천군만마 대표	
"	홍OO	서천 지속가능발전협의회 사무국장	
감 사	강OO	(주)새 날 대표	2인
"	박OO	아이마을영농조합법인 대표	
자문위원	양OO	前) 서천군일자리종합센터장	5인
"	조OO	서천군의회 의원	
"	서OO	지역재단 지역순환경제센터장	
"	박OO	(사)충남사회경제네트워크 상임이사	
"	구OO	충남연구원 충남마을만들기지원센터장	

12) 1차년도 서천군보고서(2016.11)의 내용을 수정·보완 함

· 회원 현황

[표 3-6] 서천사회적경제네트워크 회원 현황

구 분	기업(단체)명	직 책	성 명	사업 분야	비고
사회적기업	에덴영농(주)	사무장	박00	수산물 가공 및 체험	인증
	(사)한산모시조합	대표	임00	모시 제조 판매	
	전통예술단 ‘훈’	대표	김00	전통문화예술공연	
	지성영농조합법인	대표	지00	육묘 생산 판매	
	(주)천군만마	대표	임00	청소용역, 위탁사업	
	(주)니눔건축	대표	김00	주택개량, 양곡배달	예비
	(주)새날	대표	강00	위생관리용역	
	서천생선구이가게협동조합	대표	유00	음식업, 교육사업	
	서천시장협동조합	대표	박00	천연조미료 제조	
	서천군귀농인협의회	대표	최00	귀농지원, 농산물판매	
	아이마을영농조합	대표	박00	농촌체험, 도자기 제작	
	바른먹거리영농조합	대표	김00	-	
	봉하마을영농조합	대표	김00	-	
	(주)대양수산	대표	이00	-	
	서천식품	대표	박00	-	
협동조합	바른생산자협동조합	대표	강00	농산물 가공판매	
	두리하나협동조합	대표	김00	예식업	
	너나드리협동조합	대표	김00	생태문화, 농촌체험	
	적정문화공작소협동조합	대표	홍00	목공, 전통문화체험	
자활	서천지역자활센터	센터장	김00	자활기업 육성지원	
주민기업	충남귀농귀촌학교	대표	정00	귀농귀촌학교 운영	
	아트셀러	대표	김00	-	
지역의제	지속가능발전협의회	사무국장	홍00	지역의제 발굴, 연대	
문화예술	인형극단 ‘또봄’	대표	이00	공연, 전시, 문화공간	
주민자생단체	서천레츠	대표	백00	지역통화 홍보, 확산	

□ 단체 연혁

- 2012년 8월 지역순환경제시스템 구축을 위한 예비모임(3차례)을 통해 사회적 경제에 대한 인식 공유 및 정보 교류를 위한 모임 개최
- 2013년 (가칭)서천협동사회경제네트워크 설립 제안 및 공감대 형성을 위한 모임과 선진지견학, 워크숍 등 개최
- 2014년 2월 창립총회를 통해 정관승인, 대표 및 임원선출, 자문위원 구성, 사업 및 예산 심의, 초대 이사장을 추대함
- 2016년 5월 정기총회를 통해 단체 명칭을 ‘서천협동사회경제네트워크’에서 ‘서천사회적경제네트워크’로 변경

- 2016년 10월 서천군 사회적경제 전진대회
- 2016년 12월 서천 사회적경제 통합 홍보게시판 설치
- 2017년 2월 사회적경제 네트워크 조직 육성 및 협동화 사업 선정
- 2017년 5월 교류활성화사업-사회적경제 한마당
- 2017년 4월~10월(예정) 교육사업-사회적경제 포럼 진행(총 8회)

□ 주요 활동

- 사회적경제 조직의 내발적 발전에 의한 지역복지 향상과 지역공동체 강화를 위한 사업
- 사회적경제 조직 및 지역 내 다양한 주체 간의 네트워크 구축 및 연대사업
- 협동조합운동, 로컬푸드 운동 등 협동사회경제 활성화를 위한 관련사업
- 사회적경제 생태계 구축과 확산을 위한 교육, 홍보, 컨설팅 등의 사업
- 사회적경제 생태계 구축과 확산을 위한 기금 조성에 필요한 사업
- 지역순환경제 및 사회적경제와 관련하여 국가·지방자치단체로부터 위탁받은 사업
- 기타 순환과 공생의 지역사회 만들기에 필요하다고 인정되는 사업

□ 주요 사업

- 교류 및 활성화 사업 : 서천군 사회적경제인 전진대회((예비)사회적기업, 협동조합, 주민 기업 등) 협력하여 연 1회 실시
- 교육 및 홍보사업 : 대표자 및 종사자 교육 5회(월별 1회), 서천군 사회적경제 기업 홍보 동영상 제작 및 리플렛 제작
- 지역협력 활동사업 : 청년창업 아카데미 강좌 운영(충남사회경제네트워크 및 서천군지역 순환경제센터와 협업 진행), 사회공헌 사업 공동추진(집수리사업단 : 주택 보수공사, 음식업 : 도시락 제공, 문화예술관련 : 공연 등)
- 재정확보 사업 : 사회적경제 네트워크 활성화 공모사업, 충남도 정책 사업으로 네트워크 활성화를 위한 공모 지원 사업, 1개 네트워크에 최대 1,000만원까지 가능

5) 서천군 지속가능발전협의회

□ 개요

- 설립 목적 : 환경적으로 건전하고 지속가능한 서천군을 만들기 위해 행정, 기업, 군민들이 함께 참여하고 토론하는 민주적 절차를 거치고 지방자치 시대에 부합하는 지방의제 작성 및 실천 운동 전개
- 설립 시기 : 2003년 7월 15일

□ 단체 현황

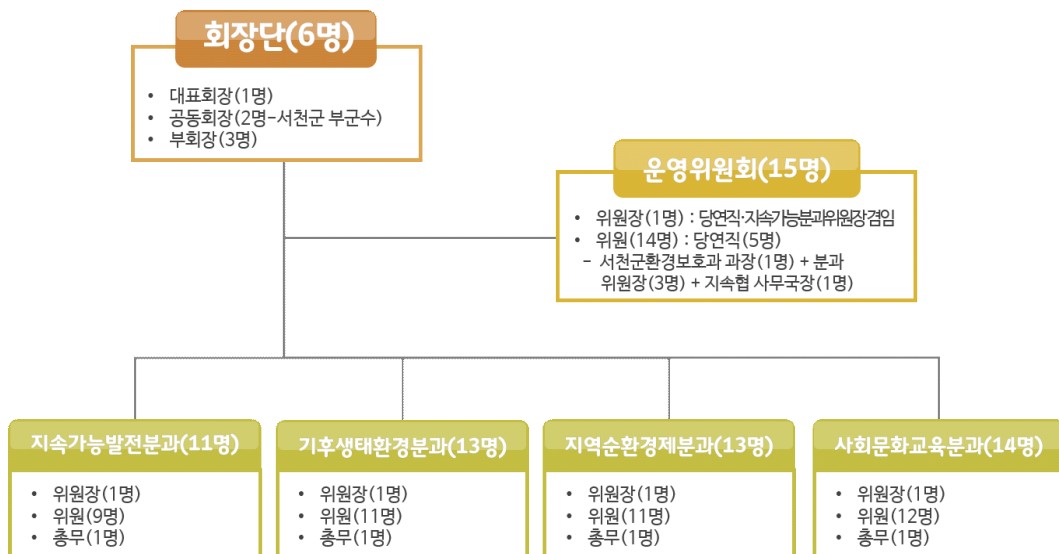
- 위치 : 충남 서천군 마서면 장산로 849(금강하구둑 관광지 내)
- 직원 수 : 총 2명(사무국장 1명, 사무직원 1명)
- 회원 현황 : 회원 수 65명(4개 분과)
- 예산(2017년 계획) : 총보조금 61,250,000원(군보조금)

사무국 운영비 : 47,000천원 = 인건비(31,920천원), 복리후생비(10,920천원), 일반운영비(2,120천원), 4대 보험료(2,040천원)

지역의제 발굴사업비 : 2,000천원

분과 사업비 : 10,000천원 = 4개 분과 x 2,500천원

회의비(조직사업비) : 2,250천원



[그림 3-13] 서천군 지속가능발전협의회의 조직도와 임원 현황(2017년 8월 기준)

□ 단체 연혁

- 2002년 12월 10일, 서천군 환경 기본 조례 제17조(협의회 구성 등)
- 2003년 7월 4일, 서천군 푸른서천21 추진협의회 지원조례 공포
- 2003년 7월 15일, 푸른서천21추진협의회 창립
- 2016년 4월 8일, 서천군 지속가능발전협의회로 명칭 변경

□ 주요 활동

- 지역의제 발굴 : 지역의 지속가능발전을 이끌 수 있는 지역의제의 발굴과 지속가능발전을 저해하는 문제 해결을 위한 논의구조 및 연구 활동을 추진함으로써 지역 내 갈등을 줄이고 협의적 모델 구축
- 분과 활동(4개 분과)

- 지역순환경제분과 : 지역 자본의 외부유출을 최소화하고 지역에서 생산되는 가치가 재투자 되어 지역경제를 활성화하는 지역순환경제 구축을 위한 활동(주요사업 ; ① 마을 만들기과 지역순환경제 센터를 연계한 서천군 지역경제 활성화를 위한 토론회, ② 기후생태환경분과 및 지역순환경제분과 선진지 견학)
- 기후생태환경분과 : 우리지역의 생태환경 보전과 이용, 금강보전, 습지조사, 환경교육프로그램 개발 등 습지 및 지역환경 보전을 위한 활동(주요사업 ; ① 생태계 교란종 가지박제거 사업, ② 서천 어린이 환경체험 학교)
- 사회문화교육분과 : 지속가능한 사회시스템 구축, 농어촌발전, 지역문화 활성화, 지역사회 통합, 환경교육 등 사회적, 정신적 삶의 질 향상을 위한 활동(주요사업 ; ① 제9회 서천연안 생태문화역사탐방, ② 지속가능한 발전교육과 공공 갈등해소를 위한 토론회, ③ 2016년 겨울철새먹이주기 행사)
- 지속가능발전분과 : 서천군의 주어진 환경 속에서 현세대와 미래세대를 위해 지속가능한 발전을 구축하기 위한 활동(주요사업 ; ① 제18회 지속가능발전 전국대회 서천지속협 현장 견학, ② 서천군 신재생에너지 갈등과 해결방안 마련을 위한 정책토론회)
- 연대 활동
 - 충남지역 지방의제와의 교류 및 협력
 - 전국협의회 및 국제연대와의 교류 및 협력
 - 지역시민사회단체와의 연대 사업
- 지방보조사업
 - 기후변화주간사업 : 녹색생활실천 행동을 위한 홍보·캠페인 전개, 기후변화주간 희망의 나무 심기 행사, 기후변화 주간 서천군 청사 내 기후변화 카툰 작품 전시 등
 - 기후변화대응 그린리더 활동지원사업 : 저탄소생활 실천 운동 홍보·캠페인, 온실가스 진단 컨설턴트 양성, 온실가스 진단 컨설팅 실시

6) 서천군 평생학습매니저협의회(준)

□ 개요

- 설립 목적
 - 지리적·경제적 문제로 학습에 참여할 수 없는 군민을 대상으로 배움의 기회를 제공함으로써 학습의 기쁨 확산
 - 학습을 통한 자존감 향상과 지역에 대한 자긍심 고취로 지역 발전의 동력을 확보하고 지역 공동체 회복
- 설립 시기 : 현재 동아리활동 중이며 2017년 9월 현재 협의회로 발족 준비 중

□ 단체 현황

- 회원 현황 : 평생학습매니저 13명

□ 단체 연혁

- 2014년 7월 자치행정과 직영의 행복학습센터 설치로 평생학습매니저 3명 활동 시작
- 2015년 평생학습매니저 동아리 구성, 평생학습센터 등록
- 2017년 9월 현재 서천군 13개 모든 읍면 평생학습매니저 활동 중

□ 주요 활동

- 행복학습센터 관리 및 운영 지원
- 평생학습 문화 확산 및 홍보
- 지역 수요 및 의견조사 협조
- 지역 유희기관 발굴 및 활용 협조
- 행복학습센터 홍보 및 학습자 모집

3. 서천군 마을만들기 및 관련 중간지원조직 현황

1) 서천군 마을만들기지원센터(행정직영)

□ 개요

- 설립 목적
 - 마을의 다양한 문제 해결을 위해 지역 상황을 잘 알고 가까이에서 쉽게 도움을 받을 수 있는 전문가로부터의 밀착형 마을 지원 시스템 구축
 - 마을 문제를 종합 진단하고 사업 초기 단계부터 밀착하여 장기간에 걸친 근본적인 해결책 모색
 - 젊은 인재들이 고향을 떠나지 않거나 귀향하여 고향 발전을 위해 자신의 재능을 발휘할 수 있는 기회 제공
- 설립 시기 : 개소 준비 중(2016년 5월 업무 시작)

□ 센터 현황

- 위치 : 충남 서천군 마서면 옥도로 498번길 27(장선리 122-1), 친환경쌀문화센터 2층
- 운영 형태 : 행정 직영
- 직원 현황 : 팀장 1명, 팀원 1명
 - 2017년 5월, 채용 공고를 실시하였으나 책임자 없어 연기. 향후 2명 재공고 예정

□ 센터 연혁

- 2016년 5월 1일 기간제 근로자 1명 채용
- 2016년 12월 1일 기간제 근로자 1명 추가 채용
- 2017년 1월 2일 현 사무실 입주(친환경쌀문화센터)

□ 센터 비전 : 『행복한 마을 건강한 공동체 만들기』

□ 기본 역할

- 일상적인 마을 상담과 컨설팅
- 찾아가는 마을 주민 교육 등 맞춤형 교육 실시
- 사업 완료지구에 대한 상담과 프로그램 지원
- 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리
- 기타 행정에서 위탁하는 사업

□ 주요 활동

- 마을대학 운영, 마을자원조사, 현장포럼 참여와 네트워크 구축을 위한 단체들과의 협의, 마을 협의회 지원, 주민 역량강화사업, 사업대상마을 발굴 등
- 2017년부터 마을만들기를 통해 나이 들어가는 마을에 활력을 불어넣기 위해 마을 동아리활동 지원, 서천군 마을축제 등 진행 예정

※ 자세한 내용은 본문 p.93~103 참고

2) 서천군 지역순환경제센터(행정보조사업)

□ 개요

- 설립 목적
 - 지속가능한 지역순환경제 실현
 - 사회적경제와 주민 중심의 유기적인 협력 체제 구축
 - 지역 내 고용, 생산, 소비, 투자의 선순환
 - 지역공동체 재생과 삶의 질 향상
 - 지속가능한 일자리 창출 등 지역경제 활성화에 기여
- 설립 시기 : 2011년 8월 31일

□ 센터 현황

- 위치 : 충남 서천군 서천읍 충절로 71
- 운영 형태 : 비영리 민간단체(거버넌스)
- 직원 현황 : 센터장 1명, 사무국장 1명, 팀장 3명



[그림 3-14] 서천군 지역순환경제센터 조직도(2017년 8월 기준)

- 회원 현황 : 106명

- 예산 : 서천군 지역경제과 보조금
 - 2017년 사업예산 계획 : 총 170,000천원(인건비 및 운영비 120,000천원, 사업비 50,000천원)

□ 센터 연혁

- 2011년 8월 31일 서천군 일자리종합센터 설립
- 2015년 2월 10일 비영리민간단체 등록(충남도)
- 2015년 7월 31일 센터 확장 이전
- 2015년 9월 04일 '서천군 지역순환경제센터'로 명칭 변경

□ 주요 사업

- 취업지원사업
 - 구인·구직 상담 : 개인별 상담 및 구직 등록(현재 2,629명), 구인·구직 상담 관리 프로그램 운영(그룹별 DB구축), 개인별 취업이력 관리 가능
 - 취업정보 제공 : On-Line
 - 아동취업정보센터 운영
 - 취업박람회 운영
 - 취업정보지원단 운영
 - 청소년 진로탐색 프로그램
 - 취업가이드 책자 제작 및 보급
 - 지역인재 관리프로그램 운영
 - 지역경제인 아카데미 운영
- 사회적경제지원사업
 - 서천 사회적경제 가이드 책자 제작 및 보급사업
 - 사회적경제 실무자 역량강화 사업
 - 사회적경제 도농교류 판매장 운영
 - 사회적경제 경영업무 지원
 - 지역 청년 및 청소년 창업 동아리 운영
 - 지역 시니어 창업 교육 프로그램 운영
 - 직무역량강화 프로그램 운영
- 지역순환경제 네트워크 활성화사업
 - 지역순환경제 네트워크 협의회 구성 및 운영
 - 라디오서천 1919 방송 프로그램 운영
- 홍보사업
 - 센터 홈페이지 활성화 운영

3) 서천군 귀농귀촌지원센터(행정직영)

□ 개요

- 설립 시기 : 2009년

□ 센터 현황

- 위치 : 문산면 서문로 1258(지원리 472-1)
- 규모 : 9,139㎡(건축면적 801.35㎡)
 - 본관(사무실, 교육장, 식당 등) : 519.48㎡
 - 체험장 및 자재창고 : 102㎡
 - 귀농인의 집 4동(귀농실, 귀촌실, 행복실, 희망실) : 138.77㎡
- 운영 형태
 - 운영주체 : 서천군농업기술센터
 - 위탁운영 : 서천군귀농인협의회(무상임대)
- 직원 현황 : 상담요원 1명 상시근무 및 서천군귀농인협의회(무상임대)

□ 센터 연혁

- 2009년 귀농귀촌 업무 추진 서천군귀농인협의회 위탁경영
- 2014년 1월 귀농귀촌 업무 이관 운영 : 서천군농업기술센터
- 2014년 6월 : 귀농귀촌지원센터를 서천군귀농인협의회 무상위탁 계약
- 2015년 2월 : 기간제근로자 채용 1명(기간제근로자 채용 직접 관리 운영)

□ 주요 사업

- 문산성암분교 “폐교 활용 민관협치” 귀농귀촌지원센터 운영
 - 주요 시설 : 귀농인의 집 4동, 체험장 1동, 강의실, 식당, 창고 등
 - 운영 내용 : 귀농귀촌인 인적 네트워크 구축(소모임, 영농체험, 친목 도모 등), 귀농인의 집 (귀농귀촌인 임시거처 활용 및 편의 제공)
- 민-관 협력적 도시민 유치 활동 추진 : 귀농귀촌인의 자생적 민간단체인 서천군귀농인 협의회와 협력적 연계

4. 서천군 민간 네트워크 구축 방향 제안

1) 제3회 마을대학 운영과 결과

□ 개요

- 운영 배경 및 목적
 - 서천군 내 다양한 기관 및 단체가 활발히 활동 중에 있으나 네트워크가 구성되지 않음
 - 각 단체별 자원들을 모아 정보 및 성과를 공유할 수 있는 네트워크를 구축하여 다 함께 성장하는 공동체 조성을 목적으로 함
- 일시 : 2017년 08월 14일 ~ 09월 12일(5주간)
- 장소 : 서천군 친환경쌀문화센터 본관 2층 교육장(구, 장선초등학교)
- 참석 대상 : 서천군 각 협의회 대표 및 리더 약 30명 내외
 - 서천군 마을만들기협의회, 농촌관광협회, 귀농인협의회, 귀농귀촌연구회, 서천사회적경제 네트워크, 지속가능발전협의회, 평생학습매니저협의회(준), 서천군 마을만들기지원센터, 지역순환경제센터

□ 주요 내용

[표 3-7] 서천군 제3회 마을대학 주요 프로그램

회차 및 일시		내 용	
1회 08. 14 (월)	14:00-14:20	오리엔 테이션	◦ 개강(진행 : 마을만들기지원센터 유경아 팀장) · 내빈인사 · 프로그램 소개
	14:20-14:50		◦ 참가자 자기소개
	14:50-15:00		◦ 휴식
	15:00-16:30	강연 및 질 의 응 답	◦ 마을만들기와 공동체 네트워크 시스템 이해 (충남마을만들기지원센터 구자인 센터장)
	16:30-16:40		◦ 휴식
	16:40-17:30		◦ 질의 응답(충남마을만들기지원센터 구자인 센터장)
2회 08. 22 (화)	14:00-14:10	분야별 단 체 소 개	◦ 분야별 단체현황 소개
	14:10-15:40		◦ 분야별 사업추진현황 발표 (마을만들기협의회 외 8개 단체)
	15:40-15:50		◦ 휴식
	15:50-16:50	조 별 토 론	◦ 분야별 협력관계에 대하여 조별토론
	16:50-17:00		◦ 휴식
	17:00-18:00		◦ 분야별 토론결과 발표(각 조별 조장)
3회 08. 31 ~ 09. 01	2일	선진지 견 학	◦ 주제 : 공동체 네트워크 소개 및 우수사례 공유

4회 09. 05 (화)	14:00-15:00	소감 발표	◦ 선진지 견학 소감 발표(각 조별 조장)
	15:00-15:10		◦ 휴식
	15:10-16:10	서천군 공동체 네트워크 방안제시	◦ 종합토론 : 공동체 네트워크, 어떻게 구축할 것인가? (충남마을만들기지원센터 정석호 박사)
	16:10-17:00		◦ 질의 응답 (충남마을만들기지원센터 정석호 박사)
5회 09. 12 (화)	14:00-15:20	마무리	◦ 추진 경과와 성과, 남아 있는 주요 쟁점 (충남마을만들기지원센터 구자인 센터장)
	15:20-15:30		◦ 휴식
	15:30-17:30	준 비 위원회 구 성	◦ 공동체 네트워크 준비위원회 구성 · 공동체 네트워크 준비위원장 선출 ※ 이후 일정은 준비위원회에서 진행

□ 운영 결과

- 1회차
 - 참석 인원 : 서천군수, 서천군 각 협의회 대표 및 리더 43명
 - ‘마을만들기와 공동체 네트워크 시스템 이해’를 주제로 지난 100년의 농촌 역사를 통해 마을만들기의 방향을 확인하고, 민-관의 협력 방법과 칸막이 극복 및 네트워크 구축 방안을 다양한 사례를 통해 살펴봄
 - 이와 관련하여 참석자들은 네트워크 조직의 참여 주체, 역량 방안 등에 대한 쟁점이 도출됨(추후 마을대학 과정을 통해 논의하기로 결정)
- 2회차
 - 참석 인원 : 서천군 각 협의회 대표 및 리더 37명
 - 서천군 관광협회, 서천사회적경제네트워크, 서천군 마을만들기협의회, 서천군 평생학습매니저협의회(준), 서천군 귀농인협의회, 서천군 귀농귀촌연구회, 서천군 지속가능발전협의회, 서천군 지역순환경제센터 등 총 8개 조직별로 사업 추진현황을 발표함
 - 조별 토론을 통해 각 조직별 연계·협력 방안에 대해 논의 후 결과를 공유함
- 3회차(선진지 견학)
 - 참석 인원 : 서천군 각 협의회 대표 및 리더 23명
 - 진안군 마을만들기지원센터, 진안군 두원마을, 진안주식회사, 완주군 공동체지원센터, 완주군 용진읍 신봉마을, 전주 한옥마을, 정읍시 공동체활성화센터, 정읍시 송죽마을 등 선진 사례지의 경험을 통해 서천군 마을만들기의 방향 고민
- 4회차
 - 참석 인원 : 서천군 각 협의회 대표 및 리더 26명
 - 마을대학 3회차(선진지 견학)를 통해 리더의 중요성, 마을만들기의 발전 방향, 민간 네트워크 구축의 중요성 등 느낀 점을 공유함
 - 마을만들기 민간 네트워크 구축의 경로에 대한 설명을 듣고, ‘공동체 네트워크, 어떻게 구축할 것인가?’를 주제로 자유토론을 진행함

- 민간 네트워크 법인 정관의 범위, 네트워크 참가 조직의 분야, 최종 목표 등 다양한 내용을 논의하고, 준비위원회 구성을 준비함
- 5회차
 - 참석 인원 : 서천군 각 협의회 대표 및 리더 32명
 - 마을대학 1~4회차에 걸쳐 논의한 내용을 돌아보고, 민간 네트워크의 조직 형태, 민간 네트워크 조직과 수탁법인과 관계, 지원센터의 통합형 센터화 문제 등 남아있는 쟁점에 대해 학습함
 - 네트워크와 법인의 재정 구조, 행정과의 관계, 네트워크 구성원 등 질의응답을 통해 추후 준비위원회에서 논의할 내용을 확인함
 - 민간 네트워크 구성을 위한 준비위원회는 마을대학 참여 8개 단체에서 대표성을 가진 임원진 2~3명 의무 참여를 결정함
 - 민간 네트워크 구성 준비위원회 1차 회의를 2017년 9월 19일 오후 5시, 서천군 마을만들기지원센터에서 진행하는 것으로 확정함

□ 평가 및 당면과제 도출

- 지속적인 마을대학 운영(총 5회)을 통해 네트워크에 대한 이해와 공감대 확보의 장 제공
- 서천군 마을대학을 통한 네트워크 준비위원회 구성 기반 마련
- 네트워크 준비위원회의 지속적인 운영과 네트워크 설립을 위한 공동학습과 토론 필요
- 네트워크 구축과 민관협치에 대한 내부 학습과 향후 방향에 대한 공감대 확보를 위한 지속적인 노력

2) 향후 방향 제시

(1) 마을대학 이후 심화과정 운영(선택경로)

□ 서천군의 선택 경로

- 민간단체의 협력 네트워크는 다양한 영역이 서로 연계하는 융복합 네트워크의 길이 원칙적으로 선택해야 할 미래상이고 기본원칙에 해당함
 - 하지만 마을만들기의 민간 위원장 협의체 역량이 취약한 상태에서는 영역을 지나치게 확장하는 것에 당사자들 스스로가 비판적일 수 있음
 - 무엇보다 당사자(마을, 조직)들의 공동 학습과 토론 과정이 매우 중요하며 공감대가 형성되는 수준에 따라 네트워크의 강도와 지속성은 크게 달라질 수 있을 것임
- 서천군 현실에서는 마을만들기협의회의 역량을 강화하면서, 향후 사회적경제(지역순환경제센터), 평생학습 및 도시재생(동네자치) 영역과 강하게 결합하는 방향이 현실적이라 판단됨
 - 일단 2017년 제3회 마을대학에서 구성되는 준비위원회 임원들 중심으로 내부 학습을 지속적으로 진행하여 향후 방향(경로)에 대해 내부 공감대를 충분히 확보하는 것이 필요함

- 이와 동시에 마을만들기지원센터에서는 사회적경제 및 도시재생(동네자치) 영역의 조직화를 지원하면서 상호협력의 방향과 내용을 토론하면서 합의점을 도출해나가야 함
- 앞에서 제시한 3대 쟁점에 대해서는 어려운 주제임을 감안하여 리더 중심으로 집중 토론 하면서 수탁 시점을 기준으로 역순으로 일정을 배치하여 현실적인 선택을 해야 할 것임

(2) 향후 민간 네트워크 구성 방향¹³⁾

□ 전제 사항 : 개별 당사자 협의체의 구성과 역량 강화

- 마을만들기 영역 : 서천군마을만들기협의회의 역량 강화
 - 정관 제정, 분과 체계 강화, 외부 단체와의 협력관계 구축
 - 내부 역량 강화와 사무국(총무) 기능 보완
 - 서천군 마을만들기지원센터가 당분간 사무국 지원 역할 수행
- 사회적경제 영역 : 서천사회적경제네트워크와 지역순환경제센터의 역량 강화
 - 사회적경제 분야의 팀을 별도 프로그램 운영을 통해 마을공동체와 사회적경제 조직 사이의 공통분모와 차이에 대한 이해 필요
 - 마을공동체 영역과 협력하여 법인 설립하는 방향에 대해 개별 조직 사이의 합의 도출
- 도시형 마을만들기 영역 : 신규 사업 도입과 사업 지역 조직화
 - 아파트공동체, 단독주택 단지 : 행자부 사업, 충남도 동네자치 프로그램 결합
 - 중심지활성화사업 지역 : 당사자 중심으로 강력한 역량강화 프로그램을 도입하고 조직화
 - 도시 지역 공동체 조직과 농촌 마을 사이의 협력방안 모색(시범사업 전개)

□ 민간 네트워크 법인 구성방식과 형태

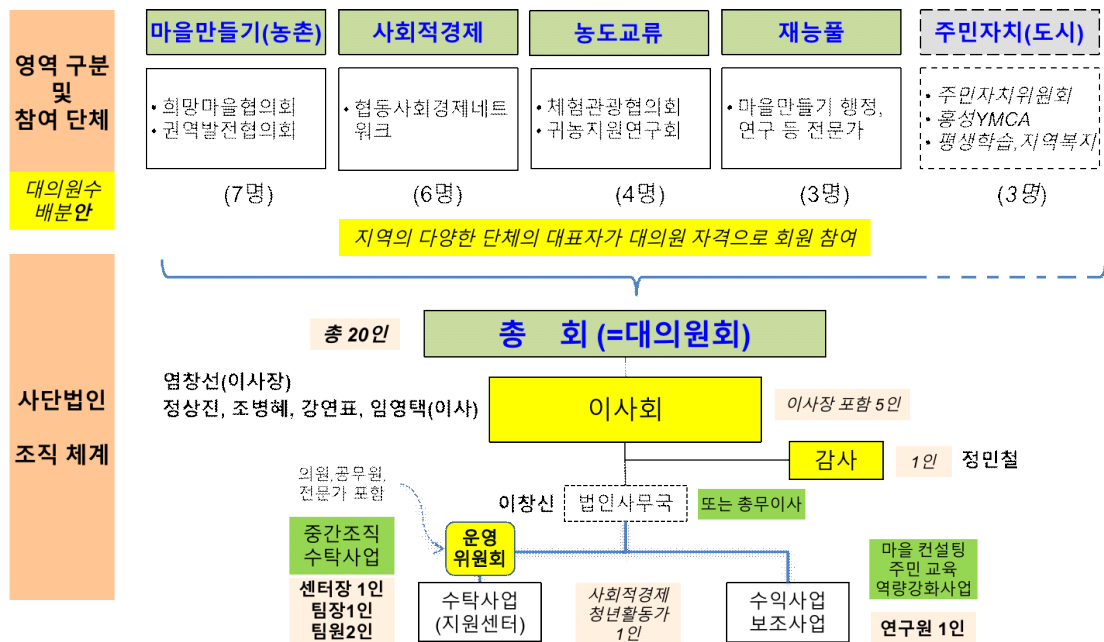
- 민간 네트워크 구성의 기본 방향 : 농촌영역(마을만들기+농촌관광+귀농귀촌)을 우선 결합하고 사회적경제 등 타 분야와 협력을 강화해야함
- 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 대의원 방식 선출 + 전문가 참여
 - 관련 영역 : 농촌영역(마을만들기+농촌관광+귀농귀촌) + 사회적경제 등(+ 도시재생, 동네자치 등)
 - 이사회 : 각 영역별 대표자와 민간 전문가 참여
 - 단, 법인 이사장은 중간지원조직의 수탁을 염두에 두고 마을만들기(위원장)협의회에서 선출 : 먼저 노력하고 수고한 그룹의 존중 차원
 - 민간 전문가로는 마을만들기지원센터의 센터장과 사무국장 등을 추천함
 - 회원은 단체 회원과 개인 회원으로 구분하여 구성(회비 필수)
- 법인 형태
 - 설립이 용이하고 조직 운영 및 관리가 편한 사단법인 권장
 - 향후 발전 단계에 따라 사회적협동조합으로의 전환 검토

13) 2016년도 보고서 내용 중에서 2017년 진행과정을 분석하여 보완한 내용임

(3) 민간 네트워크 구성 사례 및 서천 상황과의 차이점 분석

□ 홍성지역협력네트워크 사례

- 네트워크 구축의 기본원칙
 - 지역사회의 대표성 확보 : ‘그들만의 리그’가 아닌, ‘우리 모두의 네트워크’ 모색
 - 민주성에 기반한 의사결정 : 당사자 그룹의 다수 참가를 통해 대중성 확보
 - 당사자협의체의 대표성 존중 : 관련 협의체의 대표, 임원 중심으로 결합하는 네트워크
 - 효율적인 운영 시스템 모색 : ‘옥상옥’ 조직이 아닌, ‘일하는 조직’으로 운영
- 참여 영역의 선정
 - 농촌 현장의 마을만들기를 중심으로 사회적경제, 농도교류 등 홍성통 운영 경험을 공유하고 각 영역별 대표성을 가진 협의체 단위로 참여
 - 재능풀 영역을 별도로 두어 활동 경험과 전문성 갖춘 인력 참여 유도
 - 향후 도시형 마을만들기가 활성화되면 ‘주민자치(도시) 영역도’의 추가하여 확장
- (사)홍성지역협력네트워크 조직 구성 및 체계
 - 각 영역별 대표적인 민간단체(협의회, 연구회 등)의 대표자가 회원(대의원 방식)으로 참여하는 것을 원칙으로 하되, 마을만들기(농촌) 영역의 대표성, 규모와 의미를 존중하여 임원과 대의원 비율을 차등 배분
 - 네트워크 조직과 중간지원조직 수탁법인이 일치하는 ‘일체형’으로 출발하되, 향후 민간 역량이 축적되면 분리하는 방향을 적극 검토
 - 이사로 참여하는 임원들은 초기 설립 자본금 형성을 위해 자발적으로 기부 결정
- (사)홍성지역협력네트워크의 조직 성격
 - 홍성통에 참여하는 민간 영역이 모두 모여 설립한 네트워크 조직
 - 민관협력의 지역 거버넌스로서 홍성통의 논의 결과를 실천하는 실행 조직
 - 농촌지역사회개발을 위한 행정의 민간파트너 조직이자 실행을 위한 전문기관
 - 향후 수익사업 개척을 통해 민간 영역의 자발적 활동을 지원하는 창업보육센터



[그림 3-15] (사)홍성지역협력네트워크의 임원 구성 방식 및 조직체계

자료 : 홍성군 보고서(2016)

- 홍성군 민간 네트워크의 성과
 - 지역 거버넌스 홍성통 운영의 경험이 축적되면서 민간단체 사이의 활동들이 일상적으로 공유되고 '칸막이'를 극복하기 하면서 (사)홍성지역협력네트워크를 설립하고 운영하는 것도 전국적으로 선진 사례라 할 수 있음
 - 다양한 영역의 민간 네트워크 협력 강화와 상호협력을 통한 마을공동체 활동이 확산되고 있음
 - 민간 네트워크와 지역 기반 민간 법인 설립으로 주민교육, 컨설팅, 소액 연구용역 등 자체적 수행 기반 및 향후 공동체경제 지역사회를 구축할 수 있는 민간 기반이 구축됨

□ 서천 상황과의 차이점 분석

- 서천군은 다양한 민간단체들이 자발적인 활동을 진행하고 있으나 홍성통과 같은 민간 단체 간 연계활동이 적어 정보 공유 및 공동사업 경험이 약함
- 이러한 상황을 극복하기 위해서는 조직체계가 구축된 단체들, 농촌관련 단체들 먼저 작은 네트워크를 구축하고 학습과 토론을 통해 공감대를 형성한 후 타 분야와의 융복합 하는 방안을 생각해 볼 수 있음
- 네트워크 조직 구성도 홍성군처럼 농촌분야의 대표성을 강조하여 타 분야를 융복합 하는 방식과 임원들 중심으로 초기 설립 자본금 형성을 적극 검토할 필요성이 있음
- 향후 네트워크의 법인화와 업무확장을 위해서 소규모 사업 진행 경험을 통한 실행 조직 능력향상과 농촌분야의 전문성을 함유하여 민간파트너가 될 수 있도록 역량을 강화해야 함

제4장. 마을만들기

민관 거버넌스 구축 및 발전 방향

제1절 마을만들기 조례 제정과 주요 쟁점

1. 서천군 마을만들기 및 관련 조례 검토

1) 서천군 마을만들기 관련 조례 제정 및 정비 방향

□ 마을만들기 조례 제정 현황과 필수 포함 사항

- 마을만들기 조례 제정 현황
 - 1차년도에 충남도의 표준조례안을 바탕으로 서천군 마을만들기 조례 초안을 작성하여 제안하여 제1회 서천군 마을대학(2016년)을 통해 학습과 토론을 거쳐 필요성에 대한 공감대를 형성하였지만 제정되지 못한 실정임
- 마을만들기 조례에 포함해야 할 사항

- | | |
|-------------------------------|------------------------------------|
| - 마을만들기의 기본 철학, 방법론 명시 | - 행정의 총괄·조정부서 설치 및 행정 지원 협의회 운영 규정 |
| - 사회적경제, 도시재생 등과의 관계 명시 | - 매년 시행계획 수립 및 시행과 공개(설명회) |
| - 마을 사업의 단계적 추진 근거 명시 | - 중간지원조직 설치 및 민간위탁 근거 규정 |
| - 서천군 마을만들기 독자사업 발굴 및 추진근거 규정 | - 중간지원조직에 공무원 파견 근무 가능성 명시 |

□ 조례 제정 방향

- 마을만들기를 포함한 각 영역별 사업조례를 제정한 후 통합센터 설치 근거를 위한 조례 제정을 제안함
 - 사회적경제 및 타 분야와의 통합 운영을 위해서는 필수적으로 행정업무 및 조직 개편이 필요하며 통합조례 제정을 통해 진행될 수 있음
- 각 영역별 조례는 각 사업의 추진 근거 및 정책의 체계적 진행을 위한 ‘사업 조례’로 제정하고 통합조례는 관련 영역과의 연계성을 검토하여 종합적인 내용을 포함시켜야 함

2) 관련 조례 검토

□ 서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례

- 제정일 : 2014년 1월 6일(일부 개정 : 2016년 7월 14일)
- 목적 : 사회적경제조직의 설립운영을 지원하고, 내발적발전과 지역순환경제 활성화를 통해 일자리 창출, 사회서비스 확충, 사회통합과 삶의 질 향상에 기여(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 용어정의와 기본계획안에 마을공동체 관련 내용을 명시하고 있으며, 18조 1항에 지역순환경제, 마을공동체·도시재생, 지역일자리사업 활성화를 위한 체계적·통합적 사업추진을 위한 중간지원조직 설치를 명시함. 또한 중간지원조직의 기능에 마을공동체 만들기과 도시재생 관련 사업내용을 구체적으로 명시함

□ 서천군 귀농어·귀촌 활성화 지원 조례

- 시행일 : 2017년 7월 31일
 - 기존의 '서천군 귀농·귀촌 활성화 지원 조례'에 귀어 관련 분야를 포함시켜 전부 개정함
- 목적 : 농어업인 및 귀촌인의 안정적인 농어촌 정착을 유도하여 농어촌의 지속가능한 발전에 이바지 하고자 귀농어·귀촌 활성화 지원에 관한 사항을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 농가 체류, 농어촌 일자리, 농어촌과의 연계 및 소통을 명시함

□ 서천군 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례

- 제정일 : 2015년 3월 2일
- 목적 : 도시재생특별법에서 위임된 사항과 그 밖에 도시재생사업의 원활한 추진을 위해 필요한 사항을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 도시재생 사업 지역의 주민 활동 지원과 지역공동체 중간지원조직과의 연계 및 소통을 명시함

□ 마을만들기 관련 조례 비교[표 4-1] 참고

- 현재 행정 업무의 상호 연계 방안은 지역순환경제와 도시재생에 명시되어 있음
- 관련 기본계획 수립여부는 지역순환경제 활성화 지원 조례에만 명시되어 있음
 - 도시재생 조례는 기본 계획 수립 여부를 명시하고 있지 않으나 활성화계획 평가에 관한 내용은 명시되어 있음
- 중간지원조직은 3개 조례에 설치, 업무 및 운영에 대해 구체적으로 명시되어 있음
 - 모든 조례에는 위탁기간을 별도로 명시하고 있지 않음
 - 단, 지역순환경제 분야는 서천군 지역순환경제센터 설치 및 운영에 관한 조례를 통해 위탁기간이 지정되어 있음
- 타 영역과의 연계에 대해서는 지역순환경제 활성화 지원 조례에 명확히 명시되어 있음
 - 지역순환경제 활성화 지원 조례의 업무와 기본계획, 중간지원조직 업무 등에 사회적경제 분야(지역순환경제), 마을공동체 만들기, 도시재생 활성화 관련 지역일자리 활성화사업에 관한 구체적인 내용을 명시함

[표 4-1] 서천군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교

구분	범위 지정여부	관련 계획 수립 여부	협의회 구성	중간지원 조직여부	타 영역과 연계
지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례	○	○	○	○	○
귀농어·귀촌 활성화 지원 조례	○	×	×	○	×
도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례	○	△	○	○	△

2. 통합형 지원센터 설치 및 운영을 위한 조례 방향

1) 통합형 센터 조례 제정의 기본 방향

□ 통합형 지원센터의 설치 및 운영을 위한 통합형 조례 제정

- 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보
 - 통합형 지원센터 수립의 지역공감대 형성을 위한 선진지 견학, 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역공감대 형성
 - 통합형 지원센터의 효율적인 운영을 위한 행정조직 개편 검토, 강력한 연계 방안 명시
- 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진
 - 통합형 지원센터 조례 제정을 위해서는 관련 부서 간 협치와 학습의 기회를 통한 지속적인 업무협조체계 구성이 필수적임

□ 행자부의 마을 기본법과의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정

- 행자부의 지역공동체 사업 확대 및 주민자치회 개편, 충남도 자치행정국의 동네자치 사업 등 마을공동체 관련 사업이 지속적으로 확대될 예정임
- 주민자치회는 읍면동 단위의 주민자치기구로 주민생활과 밀접한 사항에 대한 협의 및 위탁사무처리(수익사업 수입 등 자체재원 및 보조금 기부금 등으로 운영)를 할 수 있도록 되어 있음

2) 통합형 조례 방향 제시 : 기존 관련 분야 조례 개정

(1) 1안 : 기존 지역순환경제 관련 조례 개정

□ 서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례 검토

- 지역순환경제활성화협의회 구성을 통한 행정과 지역순환경제, 마을공동체 및 도시재생 전문가가 모여 지역순환경제 조직의 발굴 및 지원, 마을공동체 만들기 사업 지원, 도시재생 활성화 사업 지원에 관한 사항을 논의하는 것을 지정함
- 민·관 중간지원조직 설치 및 운영(제18조)
 - 지역순환경제와 마을공동체 및 도시재생, 지역일자리사업 활성화 및 체계적이고 통합적인 사업 추진을 위한 민·관 중간지원조직 설치를 명시함
 - 중간지원조직의 기능에 지역순환경제관련, 마을공동체 만들기 관련, 도시재생 활성화 관련, 지역일자리 활성화사업 관련 등 4개 분야의 세부적인 내용을 명시함
 - 특히 마을공동체 만들기 관련은 아래와 같이 세부적으로 명시함

- 가. 중간지원조직 사업계획의 수립 및 시행
- 나. 마을공동체 만들기 사업의 기초조사, 사업분석·평가·연구
- 다. 주민주도의 마을종합발전계획 수립에 관한 지원
- 라. 마을공동체 만들기 사업계획의 수립·실행지원
- 마. 마을공동체 만들기 민간단체의 네트워크 사업
- 바. 마을공동체 관련 교육·자문·연수·박람회·세미나·현장사례 국내·외 견학지원
- 사. 마을공동체 자원조사·관리
- 아. 그 밖의 마을공동체 만들기 지원에 필요하다고 인정되는 사항

□ 기존 지역순환경제 관련 조례의 일부 개정을 통해 통합형 조례 활용 가능

- 서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례와 서천군 지역순환경제센터 설치 및 운영에 관한 조례에 마을만들기와 사회적경제, 도시재생활성화 마을만들기 관련 업무 내용을 명시하고 있으며, 특히 지역순환경제 활성화 지원 조례 18조 1항에 사회적경제, 도시재생활성화에 대한 체계적·통합적 사업 추진을 위한 민·관 중간지원조직 설치를 명시하고 있음
- 서천군 지역순환경제센터 설치 및 운영에 관한 조례(2014년 12월 31일 제정)의 센터 기능과 역할

1. 지역순환경제센터 운영·사업계획 수립·집행·평가·보고
2. 지역일자리 및 사회적경제 활성화사업 발굴·육성 지원
3. 사회적기업, 마을기업, 협동조합 등 사회적경제 조직 발굴·육성 지원
4. 지역일자리 창출을 위한 고용정보 제공, 취업상담 및 취업교육·훈련
5. 지역인재 발굴·육성 및 일자리 창출을 위한 교육사업(주민교육·훈련 등) 전반
6. 사회적경제 실현을 위한 각종 지역지원 발굴·조사·연구, 교육, 홍보사업
7. 지역순환경제(지역일자리 창출 등) 관련 정책개발과 연구 및 포럼사업
8. 여성·노인·장애인 등 취약계층과의 복지시책 연계사업
9. 지역순환경제(지역일자리 등)관련 기관·단체 등과의 협력 네트워크 구축 및 국·내외 선진지역과 교류·협력사업
10. 사회적경제 증진을 위한 사회적경제기금의 조성·관리 및 운용
11. 지역공동체 활성화를 위한 공공사업의 개발 및 시행
12. 마을공동체 만들기사업 및 도시재생 활성화사업 육성·지원
13. 채용박람회, 취업설명회 등 일자리 관련행사 및 홍보활동 지원
14. 지역순환경제 진흥을 위하여 정부기관 또는 지방자치단체, 공공기관 등의 위탁받은 사업(정부지원일자리, 자체공모사업 등)
15. 그 밖에 서천군수(이하 "군수"라 한다)가 지역순환경제(지역일자리 등) 활성화를 위하여 필요하다고 인정하는 사업
- 아. 그 밖의 마을공동체 만들기 지원에 필요하다고 인정되는 사항

- 통합형 조례의 역할을 위해서는 귀농어·귀촌, 평생학습 등의 분야를 포함시켜야 함
- 마을만들기, 사회적경제 개별 조례를 제정하여 각 영역별로 중간지원조직 설치를 위한 제도적 지원 근거가 명시되어 있어야 함

(2) 2안 : 별도 제정

□ 별도 통합형 지원센터 조례 제정

- 기존 지역순환경제 조례는 일자리창출과 사회적경제 조례로 활용되고 있는 상황임
- 마을만들기와 사회적경제(지역순환경제센터), 도시재생 영역의 중간지원조직을 통합적으로 설치·운영하기 위한 '통합형 지원센터 설치 및 운영'에 관한 조례를 별도로 제정하는 방안임

□ 통합형 지원센터 조례 제정 기본 방향과 전제조건

- 기본방향 : 통합형 지원센터 설치 및 운영에 대한 지역 공감대 형성
 - 통합형 지원센터 수립의 행정과 지역사회 수용을 위한 선진지 견학 등 실시
 - 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역 공감대 형성
 - 행정조직 개편을 통한 업무 통합 혹은 강력한 연계
 - 중간지원조직에서 상근할 민간 인재 유치 등 사전 준비 병행
- 통합 조례의 제정을 위해서는 관련 영역의 '칸막이'를 극복하고 아래와 같은 전제조건도 충족되어야 함
 - 관련 행정조직의 통합 혹은 강력한 업무협조체계 구축
 - 관련 민간영역의 당사자협의체 역량 강화와 협력 네트워크 법인의 설립
 - 법률에 기초하여 개별 조례에 중간지원조직 설치 및 운영 근거 명시

(3) 서천군 선택 방향

① 단기 대응 : 지역순환경제 관련 지원 조례 개정으로 대응

□ 통합형 지원센터 조례 관련 계획과 행정의 지원체계의 구체화

- 관련 행정조직의 강력한 업무협조체계 구축을 위한 통합형 총괄·조정 부서 지정
- 행정사업 체계화와 연도별 시행계획에 대한 내용 명시

□ 통합형 지원센터 사업에 대한 지원 체계 구체화

- 각 분야별 사업과 통합형 사업 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시

□ 관련 민간영역의 당사자협의체 구성과 역량 강화를 통한 협력 네트워크 구축 명시

- 각 영역의 당사자협의체 간 정보 공유와 학습의 기회를 통한 지속적인 네트워크 구축 방안 명시
- 행자부의 지역공동체 사업 확대 및 읍면동 단위의 주민자치기구와의 협력 네트워크 구성 방안 명시

② 중장기 대응 : 별도 통합형 지원센터 조례 제정

□ 행정의 통합적인 지원체계 및 사업지원 구체화

- 통합형 총괄·조정 부서 지정을 통해 행정사업 체계화와 연도별 시행계획 내용 명시
- 통합형 사업의 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시

□ 관련 영역 종합검토를 통한 협력 네트워크 구축 명시

- 귀농귀촌, 주민자치, 도시재생 등 영역의 종합적인 검토와 사업 등 지속적인 협의를 통한 네트워크 구축 방안 명시

□ 중앙정부의 '공공서비스 플랫폼' 구상과 연계하여 공간 확보 병행

- 공공서비스 플랫폼은 읍면 주민센터를 주민 커뮤니티 중심의 사회혁신 플랫폼 공간으로 재 조성하는 것임
- 이러한 정책과 연계하여 마을만들기, 귀농귀촌, 주민자치, 도시재생 등 영역이 한 공간에서 정보공유와 학습의 장소가 되는 혁신플랫폼으로 조성하는 방안 모색 필요

제2절 마을만들기지원센터 모니터링과 발전 방향

1. 지원센터의 역할과 구성

1) 지원센터의 역할과 조직

□ 기본 역할

- 일상적인 마을 상담과 컨설팅
- 찾아가는 마을 주민 교육 등 맞춤형 교육 실시
- 사업 완료지구에 대한 상담과 프로그램 지원
- 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리
- 기타 행정에서 위탁하는 사업

□ 설치과정과 조직 구성

- 2016년 5월 1일 기간제 근로자 1명 채용(서천군 건설과 농촌개발팀 소속)
- 2016년 12월 1일 기간제 근로자 1명 추가 채용하여 현재 상근직원 2명(팀장 1명, 팀원 1명)으로 운영되고 있으며, 향후 비상근 센터장과 기획 담당직원 채용 예정
 - 지난 5월, 채용 공고를 실시하였으나 책임자가 없어 채용이 연기됨
- 2017년 1월 2일 현 사무실 입주(마서면 친환경쌀문화센터)

2. 주요 사업 추진 현황

□ 2017년 서천군 마을만들기지원센터의 주요 활동

- 올해 본격적으로 활동을 시작한 지원센터는 [표 4-2]와 같이 4가지 영역의 사업을 수행함
- 이 중 ‘시·군 역량강화’ 사업은 민간 컨설팅 업체와 협력을 통해 진행됨

[표 4-2] 서천군 마을만들기지원센터 2017년 주요 활동 현황

구분	사업
1) 마을지원	◦ 마을 상담 및 컨설팅
	◦ 마을 기초 조사
2) 네트워크 지원	◦ 마을만들기협의회 조직 및 운영
	◦ 지역협력 네트워크 구축
3) 홍보	◦ 지원센터 홍보
	◦ 마을사업 홍보
	◦ 서천군 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영
4) 시·군 역량강화	◦ 2017년 시·군 역량강화

1) ‘마을 지원’ 사업 추진 현황

(1) 마을 상담 및 컨설팅

□ 마을 축제 기획 및 운영 지원

- 판교면 흥림2리 ‘호반마을 해바라기 축제’ 기획 및 운영 지원
 - 일시 : 2017년 6월 30일(금) 16:00
 - 주요 프로그램 : 양동이난타, 마을 재간동이 팬플룻 연주, 전래놀이, 노래자랑 등
 - 지원 내용 : 축제 기획서 작성과 팸플릿 디자인 지원. 플래카드를 제작하여 축제 홍보 활동 수행 및 당일 행사 진행 지원
- 마서면 도삼2리 ‘산들마을 화합 한마당’ 기획 지원
 - 일시 : 2017년 5월 5일(금) 14:00
 - 주요 프로그램 : 가야금 연주, 민요, 아쟁, 합창, 주민노래자랑 등
 - 지원 내용 : 프로그램 기획 지원 및 참석(사진촬영)

□ 선진지 견학 계획 수립

- 장항읍 원수4리(2018년 창조적마을만들기사업 추진 지구)

- 교육 대상 : 마을주민 40명 내외
- 교육 주제 : ①공동체 사업에 대한 마을주민의 자세, ②선진지 견학을 통한 현장교육
- 지원 내용 : 당초 계획되어 있던 원수4리 봄나들이를 선진지 견학으로 변경 제안. 선진지 견학 장소 섭외 및 선진 사례 정보 제공. 선진지 견학 일정 기획

[표 4-3] 원수4리 선진지 견학 일정표

회차	시간	내용	
5/25 (목)	09:00~10:30	꽃잔디마을	◦ 서천 → 꽃잔디마을 이동
	10:30~12:00	꽃잔디마을	◦ 꽃잔디마을 - 신애숙 위원장 사례강의
	12:00~13:30	꽃잔디마을	◦ 꽃잔디마을 연잎밥 뷔페
	13:30~14:30	진안마을(주)	◦ 로컬푸드 직매장등 투어
	14:30~16:30	마이산	◦ 마이산 등반
	16:30~18:00	서천	◦ 마이산 → 서천 이동

□ 지역역량강화사업 사후관리 프로그램

- 꽃길 가꾸기
 - 대상 마을 : 길산권역, 물벼들권역
 - 지원 내용 : 권역단위종합정비사업의 사후관리를 위한 수요 조사를 실시하여 꽃길 가꾸기 사업 진행. 물벼들권역은 약 834m의 마을길에 패랭이꽃, 페튜니아 등을, 길산권역은 약 600m의 마을길에 천인국 등을 식재

□ 사업계획서 수립 지원

- 계획 수립 사업명 : 농촌 어르신 복지 실천 시범사업
 - 요청 마을 : 판교면 흥림2리
 - 주요 프로그램 : 소득활동, 건강관리, 학습사회활동, 환경정비, 기타
 - 지원 내용 : 마을의 사업 추진 실적 및 성과를 정리하고, 마을자원 및 활용 가능한 시설 등을 기록. 마을의 현실적 문제를 언급하며 사업을 신청 이유를 기술하여 사업의 당위성 제고 사업 기본 개발구상 및 예산 등을 상세히 기술하여 실현 가능성 제시
- 계획 수립 사업명 : 농촌축제지원사업
 - 요청 마을 : 판교면 흥림2리
 - 주요 프로그램 : 시골 리무진 투어, 해바라기 연극제, 정자나무 음악회, 바가지 난타, 주민 장기자랑, 공연회 등
 - 지원 내용 : 축제 테마를 “함께 가꾸는 흥림2리 마을과 지역 경관작물을 활용한 공동체 축제”로 정하고, 추진 배경, 프로그램, 주민 참여 방안, 시설 여건, 예산, 홍보 계획, 기타 현황 등을 상세히 기술하여 사업 당위성 제고

농촌여성인력 복지 실현사업신청서 신청서

1. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

2. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

3. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

4. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

농촌여성인력 복지 실현사업신청서 신청서

5. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

6. 지원자를 위한 개요 사항

구분	구분	구분	구분
연령	성별	지역	직업
연령	성별	지역	직업

[그림 4-1] 사업계획서 수립 지원

□ 행복마을 콘테스트 참가 지원

- 목적 : 콘테스트 참여를 통하여 지역발전과 주민 삶의 질 개선을 위한 시군 간, 마을 간 선의의 경쟁 및 농촌 공동체 활성화 도모 유도
- 지원 내용
 - 문산면 북산2리 : 꽃길가꾸기, 마을 대청소 등을 자체적으로 실시하고 있으며, 마을주민이 하나되는 원동력을 만들고자 하는 의지가 있음. 따라서 센터 측에서 2017년부터 마을 활동사항에 대한 증빙자료(사진, 회의록 등) 준비를 지원하여 2018년 행복마을콘테스트 참여를 유도
 - 판교면 흥림2리 : 흥림2리 주민들의 요청에 따라 행복마을 콘테스트의 경관·환경 분야로 참가 지원 신청서 작성 지원
 - 서천군 마을만들기협의회 : 마을협의회 회원마을을 대상으로 행복마을 콘테스트의 취지와 목적 설명, 현재 각 회원마을의 공동체 활동 소개 등 참여 설명회 개최



[그림 4-2] 행복마을 콘테스트 참가 지원

□ “깨끗한 농업·농촌 만들기 캠페인(CAC)” 시범마을 추진 실적

- 추진 내용
 - 흥림2리 : 주민 자체적으로 월 1회 환경정화 활동 실시(3월~12월), 반딧불이 서식을 위한 친환경 농법 고수, 해바라기 식재를 통해 흥림2리 해바라기 축제 개최 등
 - 도삼2리 : 마을경관 가꾸기 시행, 겨울철새 먹이주기 활동(연 1회), 친환경 농산물을 이용한 자체 개발 떡 판매, 주민 행복을 위한 문화·복지 공동체 활동 등
- 지원 내용 : “깨끗한 농업·농촌 만들기 캠페인(CAC)” 시범사업 추진 마을을 조사하여 실적 작성

[표 4-4] “깨끗한 농업·농촌 만들기 캠페인(CAC)” 시범마을 추진 실적

읍면	마을명	참여인원		주요 활동내용
		외부	주민	
판교면	흥림2리	20	매회 30~35명	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을도로변 쓰레기 수거 및 폐농자재 수거 ◦ 마을 곳곳의 공터 및 군유지에 해바라기 식재 (꽃길가꾸기 - 6,000평) ◦ 마을내 재활용 쓰레기 수거 및 분리
마서면	도삼2리	20	매회 30명	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을전역 환경정화 행사 (마을경관 가꾸기 시행 - 샤스타 데이지 등) ◦ 마을안길의 빈공터를 이용한 조롱박 식재 ◦ 겨울철새 먹이주기



흥림2리



도삼2리

(2) 마을 기초 조사

□ 방문 조사

- 개요
 - 농·특산물, 재배작물, 영농형태, 자연경관 등 향토문화, 인적자원 전수조사
 - 2017년과 2018년 사업 시행 예정지 대상 6~7회 현장 인터뷰 실시
- 대상 마을 : 8개 마을
 - 판교면 마대1리, 종천면 산천1리, 기산면 영모리, 장항읍 원수4리, 한산면 마양리, 시초면 봉선리, 기산면 막동리, 문산면 북산2리
- 조사 내용
 - 자연 : 산지(지질 등), 해양, 하천(연못 등), 정자목
 - 생활 : 마을입지, 전통구조물, 교육자원, 인구 및 가구, 보건·치안·교통, 환경
 - 농산어업 : 농지자원, 어업자원, 산지자원, 지역특화농업
 - 관광 : 관광지, 산지관광, 해양관광, 전통관광, 숙박시설
 - 역사·문화·인물 : 역사자원, 향토자원, 문화재, 전통구조물, 인물자원, 전설·설화
 - 경관 : 지역경관
 - 사회 : 농촌공동체, 도농교류

□ 국립생태원 자원조사 협력(지원)

- 목적
 - 지역민의 삶과 연결된 환경·생태 이야기와 생태 자원을 전문가와 지역 주민이 함께 조사·발굴하는 주민참여형 공동 프로그램 진행
- 조사팀 구성
 - 지역주민 : 총 35명(장선마을 주민 24명, 서천귀농귀촌 협의회 6명, 마을만들기 지원센터 5명)
 - 생태원 : 총 19명(지역협력부, 생태조사연구실)
- 지원 내용
 - 5월 10일(수) : 프로그램 설명회 참석
 - 5월 11일(목) : 포유류, 조류 조사 참여
 - 5월 23일(화) : 스토리텔링(집단 인터뷰) 조사 참여
 - 6월 14일(수) : 지역마을 역사·문화 이야기 설명회 참석
- 추진 일정

[표 4-5] 국립생태원 자원조사 협력(지원)일정

구분	일시	전문가 조사	자체 조사	생태역량강화	담당
봄	5.10(수)	I		◦ 프로그램 설명	지역협력부 생태조사연구실
	5.11(목)	II			지역협력부 생태조사연구실
	5.15(월)		○		지역협력부
	5.23(화)		○	◦ 스토리텔링(집단 인터뷰)	이재영 교수
	5.30(화)		○	◦ 스토리텔링(집단 인터뷰)	이재영 교수
	6.8(목)			◦ ‘봄’ 조사결과 발표	지역협력부
	6.14(수)			◦ 지역마을 역사·문화 이야기	유승광 교수
	6.22(목)			◦ 스토리텔링(집단 인터뷰)	이재영 교수
여름	7.5(수)		○		지역협력부
	7.17(월)	II			생태조사연구실
	8.2(수)		○		지역협력부
	8.16(수)		○	◦ ‘여름’ 조사결과 발표	지역협력부
가을	9.13(수)		○	◦ 스토리텔링(해설 시범)	박자양 박사
	9.27(수)		○	◦ 지역마을 역사문화 이야기	유승광 교수
	10.16(월)	II			생태조사연구실
	10.24(화)		○	◦ ‘가을’ 조사결과 발표	지역협력부
11월~12월				◦ 생태자원조사에 대한 종합적 결과분석 ◦ 우리마을 생태자원 책자 제작	지역협력부

2) ‘네트워크 지원’ 사업 추진 현황

(1) 마을만들기협의회 조직 및 지원 : 제2회 마을대학 운영

□ 제2회 서천군 마을대학 운영

- 주제 : 마을 위원장 역량강화 및 당사자 협의체 구축
- 일시 : 2017년 2월 22일 ~ 3월 31일(5주간)
- 장소 : 서천군 마을만들기지원센터(친환경쌀문화센터 본관 2층 회의실)
- 프로그램 : 자세한 내용은 본문 p.51참고
- 활동 내용 : 주제 설정 후 마을대학 운영 계획 수립. 총 5회차에 걸친 프로그램 기획 및 운영. 홍보 및 참석자 섭외. 결과 보고서 작성

□ 마을대학 이후 마을만들기협의회 창립총회 및 운영위 활동 지원

- 주요 내용 : 창립총회 행사 기획 및 프로그램 계획서 작성. 협의회 구성원 참여 독려 (자세한 내용은 본문 p.53참고)

(2) 지역협력 네트워크 구축

□ 마을만들기-사회적경제 협업 토론회

- 목적
 - 서천군 마을만들기지원센터의 역할과 서천사회적경제네트워크 기능 공유 및 이해를 바탕으로 지역의 마을만들기 사업 추진
 - 예비 사회적 기업, 협동조합, 주민기업 등을 추진하는 이들에게 길라잡이 역할 수행
 - 각 조직 간의 긴밀한 협력을 통해 서천군 지역순환경제 활성화 도모
- 주제 : 서천군 지역순환경제 활성화를 위한 마을만들기와 사회적경제 협업 토론회
- 일시장소 : 2017년 5월 17일, 서천군 문예의전당 소강당(2층 교육실)
- 참석 인원 : 예비사회적기업, 마을기업, 주민기업, 협동조합, 6차산업, 체험마을, 군 관계자 등 약 50여명 참석
- 참여 내용
 - 주제 발표 및 토론 참석 : “서천군 마을만들기 현황과 과제” 발표(마을만들기지원센터 유경아 팀장)를 통해 서천군 네트워크 지원조례 마련, 중간지원센터 직원 충원, 찾아가는 주민교육, 마을사업 창안대회 등이 지속가능한 마을만들기를 위한 필요 과정임을 설명

· 세부 프로그램

[표 4-6] 마을만들기-사회적경제 협업 토론회 세부 프로그램

시 간			내 용
부터	까지	소요	
15:00	15:05	'5	◦ 내빈 소개와 토론회 안내
15:05	15:10	'5	◦ 지역순환경제분과 위원장 인사
15:10	15:35	'25	◦ 주제발표 1 : 마을만들기와 사회적경제의 의미와 협업 (충남마을만들기지원센터 구자인 센터장)
15:35	15:55	'20	◦ 주제발표 2 : 서천군 마을만들기 현황과 과제 (서천군 마을만들기지원센터 유경아 팀장)
15:55	16:00	'5	◦ 자리정돈 및 휴식
16:00	16:40	'40	◦ 토론 · 좌장 : 김억수(너나드리 공정여행사 대표) · 패널 : 박대수(서천군농민회 마산지회장) : 백세기(서천사회적경제네트워크 상임대표) : 김애경(서천 마을만들기 협의회 회장) : 김만석(서천군지역순환경제센터 사무국장) : 유경아(서천군 마을만들기 지원센터 팀장)
16:30	16:50	'20	◦ 방청객 질의 및 답변
16:50	17:00	'10	◦ 좌장 토론회 정리
17:00	17:01	'1	◦ 폐회



[그림 4-3] 마을만들기-사회적경제 협업 토론회

□ 제3회 마을대학 운영

- 주제 : 공동체 네트워크 구축을 위한 대화마당

※ 자세한 내용은 본문 p.78~80 참고

3) '홍보' 사업 추진 현황

(1) 지원센터 홍보

□ 홍보 리플렛 및 물품 제작

- 마을만들기지원센터 홍보 리플렛 제작
 - 마을만들기 성공 지역의 경험, 기본 원칙, 지원센터의 필요성, 지원센터의 기본 역할, 지원센터 활동의 연계·협력 영역, 마을만들기지원센터 위치 등 수록
- 마을만들기지원센터 홍보 물티슈 제작
 - 심플한 디자인으로 구성하여 마을만들기지원센터 위치 및 연락처 홍보



[그림 4-4] 서천군 마을만들기지원센터 홍보 리플렛 및 홍보물품 시안

(2) 마을사업 홍보

□ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업 홍보 리플렛 제작

- 주요 내용
 - 일반농산어촌개발사업의 목적, 근거법령, 만화로 보는 농촌마을 종합개발사업, 일반농산어촌 개발사업 기능별 세부 사업내용, 마을 역량 단계별 지원체계, 2019 신규사업 세부내역, 일반농산어촌개발사업 지원제의 대상사업, 서천군 마을만들기지원센터 위치 및 역할 등 수록



[그림 4-5] 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업 홍보 리플렛

· 활용 결과

- 읍면을 순회하며 이장단 회의에 참석하여 일반농산어촌개발사업 설명 및 리플렛 배포 : 3/10-종천면, 서천읍, 시초면, 3/13-판교면, 3/14-비인면, 장항읍, 3/15-기산면, 3/23-마산면, 3/27-한산면, 3/28-화양면
- 한산모시문화제 홍보부스 내에 배치하여 마을사업 관련 상담에 활용



[그림 4-6] 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업 홍보

(3) 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영

□ 목적

- 마을만들기 사업에 대한 홍보 및 군민들의 의지 파악, 마을만들기 지원센터에 대한 이해 및 홍보

□ 주요내용

- ① 마을만들기에 대한 군민의 희망사항 청취, ② 마을만들기 지원센터의 홍보 및 역할, ③ 마을사업 추진 관련 상담

[표 4-7] 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영 현황

행사명	일시	장소
한산모시문화제	2017년 6월 9일(금) ~ 12일(월)	한산모시타운 내 홍보부스
어린이날 행사	2017년 5월 5일(금)	봄의 마을
흥림리 마을축제	2017년 6월 30일 ~ 7월 2일	흥림리
여우골 도깨비 축제	2017년 7월 28일	사이언스캐슬(봉하마을)일원



[그림 4-7] 서천군 마을만들기지원센터 홍보 부스 운영

4) '시·군 역량강화' 사업 추진 현황

□ 시·군 역량강화는 행정직이 직접 운영, 일부 사업은 전문컨설팅 업체에 의뢰(용역)하여 진행

- 서천군 : 사업마을 통합 리플렛 및 마을사업 홍보물 제작, 행복마을 콘테스트 참여 운영비 지원, 마을 기초조사 등
- 전문컨설팅 업체 : 농어촌현장포럼(4개마을), 전문가 초청교육, 마을만들기 네트워크(국내선진지견학)

□ 추진현황 : 2017년 초 행정 수립 계획안. 일부 수정·보완 계획 중([표 4-8] 참고)

[표 4-8] 2017 지역역량강화사업 사업계획

사업명	주요내용	사업비 (천원)	운영기간	수량	참여인원
합 계		200,000			
① 사전준비지구 역량강화		50,000			
① 농촌 현장포럼 운영 (원수4리, 마양리, 도삼4리, 비인중심지)	4개마을 마을포럼 운영 (1개마을당 4회차 운영)	40,000	'17.04~' 17.12	4개마을	40명*4회* 4개 (640명)
② 주민 워크숍 및 리더교육	마을사업 주민 집합교육실시	10,000	'17.04~' 17.12	2회	100명
② 사업완료지구 역량강화		47,000			
① 도농교류 사업	권역별 프로그램 운영 (2회)	20,000	'17.04~' 17.12	4개권역	4개 권역 (1박 2일)
② 권역 리더 및 사무장 연합 워크숍	권역의 우수사례 및 잘못된 점에 대해 토론	8,000	'17.07	2회	7개 권역 (약 20명)
③ 체험프로그램 개발	각 권역별 체험프로그램 개발	22,000	'17.04~' 17.12		4개 권역
③ 기타 역량강화		90,000			
① 사업마을 통합 리플렛 및 마을사업 홍보물 제작		7,000	'17.05~' 17.06	2,000부	리플렛 2 기념품 5
② 행복마을 콘테스트 참여 운영비 지원	교통비 지원 및 교육3회	6,000	'17.06~' 17.10	2개마을	2개마을
③ 네트워크 워크숍	집합 교육 8회	4,000	'17.04~' 17.12	10단체	40명
	선진지 견학	8,000		1박2일	40명
	마을 발표회 및 축제	10,000		10마을	40명
④ 마을만들기 소액 선행 사업 지원	마을꾸미기, 공동체사업 지원	40,000	'17.04~' 17.12	4개마을	4개마을
⑤ 마을 기초조사		15,000	'17.04~' 17.12		

3. 모니터링 결과 분석

1) SWOT분석

□ 강점(Strength)

- 행정 직영 운영에 따른 제도적 지원
 - 서천군 소속(기간제 근로자)으로 활동할 수 있어 지원센터 입지 및 활동의 공공성 담보
 - 행정사업으로 리모델링한 시설(친환경쌀문화센터) 내 지원센터 사무실 입주(무상 임대)
- 마을 사무장 출신 직원 채용을 통한 현장 친화력
 - 지역 출신으로 권역 사무장 경험을 갖추고 있어 마을사업의 이해가 높고 인적 네트워크 활용도 높음

□ 약점(Weakness)

- 인력 수 및 전문성 부족
 - 현재 총 2명(팀장 1명, 팀원 1명)이 상근으로 근무하고 있으나, 중간지원조직 본연의 업무를 수행하기에 절대적인 인력이 부족한 상황임. 이에 올해 두 차례의 채용 절차를 진행하였으나 적임자를 찾지 못해 충원을 연기한 상태임
 - 행정과 민간, 민간과 민간의 중간 지대에서 협력 지원을 수행해야하는 센터 업무의 특성상 상대적으로 행정사업 절차와 집행에 관한 노하우가 부족함. 또한 마을만들기 활동에 필요한 조사, 계획 수립, 컨설팅 관련 지원에 있어서 역량 강화가 필요함
- 지원센터의 독자적 사업 기획 및 활동의 제약
 - 현재 건설과 농촌개발팀 예산 중 지원센터 사업비가 '행사운영비'로 잡혀 있음. 이는 센터가 독립적으로 사업을 기획, 운영하는데 불가피한 제약이 따름으로 세밀한 예산목 조정이 필요함
 - 센터 자체 사업계획 수립 단계에서 사업 영역 구분과 세부추진 일정 계획, 예산 배분 등이 명확하게 정리되지 못한 채 업무가 진행되면서 센터 본연의 활동이 체계적으로 추진되지 못함
- 부적합한 센터 위치 및 공간
 - 현재 지원센터가 위치한 친환경쌀문화센터(마서면)은 마을만들기 활동을 종합적으로 지원한다는 취지에 비추어 적절하기 못한 입지 조건과 시설의 성격이 상이함. 서천군 전역을 대상으로 활동하는 대표성을 감안한다면 지리적 접근성이 용이하고 공간 활용성이 높아 많은 주민의 방문과 활동을 담보할 수 있어야 함

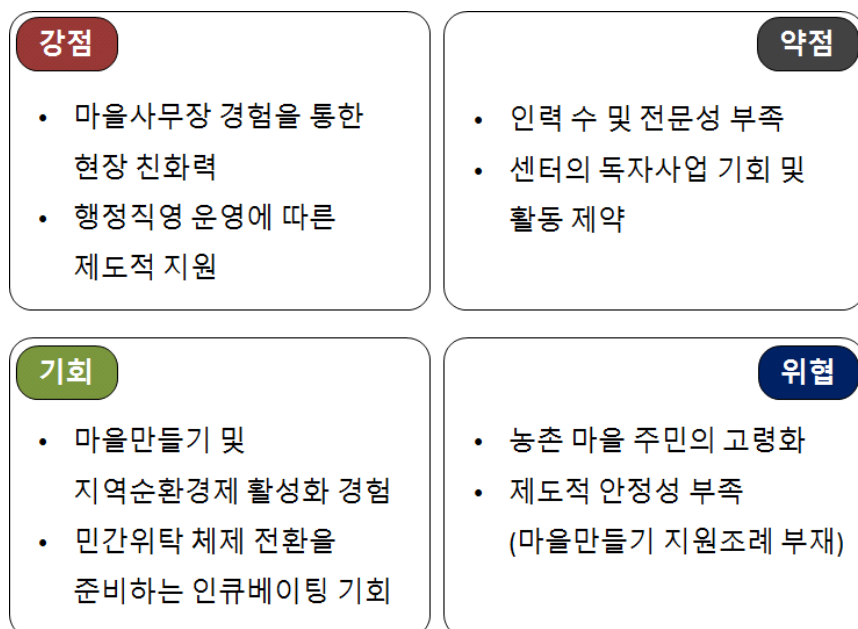
□ 기회(Opportunity)

- 행정 내 융복합을 장려하는 정책 강화 흐름
 - 중앙정부 및 충남도는 정책을 추진 함에 있어 행정 내 칸막이를 극복하고자 연계 가능한 정책 간 사업별, 주체별 융복합을 적극적으로 시도하고 있음. 이는 마을만들기 분야에서도 주민참여형 공동체 활성화와 연계된 다양한 행정 부서 간 협업 사업 개발, 민간 영역 네트워크 구축 등의 기회로 작용함

- 서천군의 마을만들기 및 지역순환경제 활성화 경험의 축적
 - 서천군은 서해안 해변, 산림지, 금강 하구 등 수려한 생태 환경을 바탕으로 다양한 마을 체험 및 축제로 연결된 마을만들기 사례가 풍부함
 - 지역발전 관점에서 효율적으로 협력·상생할 수 있도록 지난 2014년 ‘지역순환경제’ 개념을 도입하여 활성화 지원 조례 제정 및 중간지원조직 설립 노력의 경험과 공감대를 축적함
- 민간 위탁 운영 체제로의 전환을 준비할 수 있는 인큐베이팅 기간 확보
 - 충남도에서 시행 중인 마을만들기 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립 공모 사업을 통해 행정의 지원 체계를 정비와 민간 영역의 마을만들기 당사자 협의체 및 네트워크 구축을 동시에 정비할 수 있는 행정적 지원 토대가 마련되었음. 이에 서천군은 2015년부터 행정 협의회 구성과 마을대학 운영 등을 통해 마을만들기 지원 체계를 새롭게 정비하고 있음
 - 이러한 과정에서 행정 내 설치된 지원센터는 향후 민간 위탁 시기까지 다양한 운영방식을 실험하고 경험을 축적하며 역량을 강화하는 인큐베이팅 과정을 확보함. 이 시기를 잘 활용한다면 향후 민간 주도의 본격적인 지원센터 운영에 돌입할 때 많은 시행착오를 줄이고 보다 긴밀한 행정과의 협업이 가능할 것으로 기대됨

□ 위협(Threat)

- 농촌 마을 주민의 고령화
 - 서천군은 충남도에서 한계마을 가능성이 제일 높은 지역으로 마을만들기의 골든타임을 넘어가고 있는 시점임
- 마을만들기 지원 조례의 부재
 - 서천군은 마을만들기 관련 지원 조례가 재정되지 못하여 지원센터의 설치 근거 및 활동에 제도적인 근거가 열악한 상황임



[그림 4-8] 서천군 마을만들기지원센터 모니터링 결과(SWOT분석)

2) 당면과제 극복을 위한 전략

□ 체계적인 사업계획 수립 및 추진체계 확립

- 현재 2명 체제의 서천군 지원센터가 본격적인 활동을 시작한 올해의 경우 열악한 환경 속에서 다양한 지원 활동을 해 왔음에도, 사업 추진 상황 점검 및 가시적인 성과 도출이 어려운 문제가 발생하였음
- 따라서 중간지원조직의 정체성을 명확히하고 이에 걸맞는 비전 및 전략에 따라 체계적인 사업계획의 수립이 필요함
- 사업계획은 크게 지원센터 본연의 기능(역할)과 기본 사업 영역으로 구성되어야 하며, 이는 세부 사업별 추진일정 및 예산 집행 계획을 포함하여야 함

□ 자체 역량강화 프로그램 시행

- 마을만들기의 의미와 중간지원조직의 정체성을 숙지하여 마을 지원이 지속적이고 효율적으로 운영될 수 있도록 센터 구성원의 역량을 갖추는 것이 중요함
- 역량강화 프로그램은 마을조사 및 분석 방법론, 계획 수립 기법, 행정 지원사업의 실행 지원 등과 같이 관련 분야의 전문성을 갖추 수 있는 학습과 민간 네트워크 구축 및 운영 지원, 마을별 특성 및 유형화, 분야별 선진 사례 파악 등의 정보 축적 노력이 병행되어야 함
- 이를 통해 마을만들기 전문성과 지역 이해도를 두루 높여 지역 내 신뢰를 확보하는 것이 자체 역량강화의 핵심임
- 현재 광역 기관(충남마을만들기지원센터, 충남농촌활성화지원센터 등)과 전국 단위 네트워크(한국마을지원센터연합, 마을만들기전국네트워크 등)에서 제공하는 분야별 교육을 적극 활용할 필요가 있음

□ 대내외 협력 체계 강화

- 현재 행정 직영 방식의 장점을 극대화하기 위해서는 우선적으로 행정 전담부서 내 협력을 강화하는 것이 필요함
- 민간 위탁 전까지 인큐베이팅 과정 임을 고려할 때, 행정 조직이 지닌 업무 수행 능력과 추진력이 지원센터에 정착될 수 있도록 노력하여야 함
- 이를 위해선 행정의 노력도 동반되어야 함. 지원센터가 민간 위탁 운영으로 전환될 것을 염두하며 지원센터의 운영 전반에 걸쳐 관련된 각종 관련 사업 정보, 예산 배정 및 집행 현황, 행정 내 타 부서와의 논의사항 등을 공유하여야 함. 부서 내 타 업무 담당자가 아닌 향후 민관 거버넌스의 주체로 존중하고 파트너십을 구축한다는 인식이 중요함
- 동시에 대외 협력 체계도 강화하여야 함. 이는 크게 서천군 내 민간 단체 및 네트워크와의 협력, 유사 중간지원조직과의 협력으로 구분할 수 있음
- 민간 단체 및 네트워크와의 협력은 지원센터가 마을과 관계를 맺는데 중요한 교두보가 되어 주고, 다수의 의견과 정보를 수집할 수 있는 창구로 활용할 수 있음. 특히 향후

지원센터의 민간 위탁 운영 주체가 되어 서천군 마을만들기를 이끌어 나갈 범 시민 영역의 소통 틀을 구축하는 중요한 의미가 있음

- 충남 시군별 마을만들기 중간지원조직 설립 노력은 비슷한 시기에 공통의 접근 방식으로 진행되고 있어 지원센터 간 유사점이 많음. 따라서 이들과의 긴밀한 협력 관계를 맺어 다양한 의견 교환 및 벤치마킹을 시도할 필요가 있음. 충남마을만들기지원센터에서 매달 진행 중인 ‘충남 마을만들기 대화마당’과 충남대회(2017년 제4회 보령대회)를 정기적인 교류 기회로 활용할 것을 제안함

제3절 마을만들기지원센터 민간위탁 방향

1. 중간지원조직 수위탁의 기본관점¹⁴⁾

- 중간지원조직의 수위탁 관련 절차와 방법은 법과 조례에 규정되어 있고, 이를 정확하게 이해해야 향후 경로를 도출할 수 있음. 특히 중간지원조직이 발달하지 못한 서천군 상황에서는 민관협치의 관점을 명확히 하면서 민간위탁의 절차와 방법에 대해 충분히 공동 학습과 토론의 과정을 거쳐 추진되어야 함

1) 한국 지방자치 및 농촌 현실과 중간지원조직 수위탁(기본 관점)

□ 조례에 근거한 공공성 사무의 민간 위탁 : 관설민영(官設民營)이 일반적

- 중간지원조직은 설립 주체 및 운영기관 형태에 따라 관설관영(직영), 관설민영, 민설민영으로 구분할 수 있고, 각각의 장단점에 차이가 있음([표 4-9] 참고). 하지만 지방자치가 발달하지 못하고 민간의 경제력이 취약한 농촌 현실에서 민설민영은 현실적으로 어렵다고 볼 수 있음
- 기본적으로 한국 농촌 현실에서 중간지원조직(지원센터)은 마을만들기 조례에 근거를 둔 관설 민영의 유형이 가장 보편타당하고, 그래서 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 ‘사업’이자 (2)전문가 ‘조직’이며 (3)사무실이 있는 ‘공간’에 해당함

□ 행정과 민간의 대등한 협력관계 구축 : 민관 거버넌스 관점이 중요

- 중간지원조직은 행정과 민간의 대등한 협력관계가 전제되어야 그 성격과 역할, 운영방식에 합의가 도출될 수 있고 원활하게 운영될 수 있음. 하지만 한국 지방자치 현실에서는 단체장의 강력한 의지가 중간지원조직의 설치와 운영에 큰 영향을 미치는 것이 사실임
- 그럼에도 행정과 민간의 상호학습을 통해 민관 거버넌스 관점에서 중간지원조직을 설치하고 운영하려는 관점이 지속적으로 요구됨. 특히 행정 공무원의 순환보직제는 민관 거버넌스의 구축과 지속성을 위협하기 쉽기 때문에 이에 대한 문제를 해결할 수 있는 제도적 장치를 도입해야 함

□ 지역 내 비영리 법인의 역량 강화 기회 제공 : 민간 인큐베이팅의 의지가 필요

- 중간지원조직의 수위탁은 제도적으로 조례에 근거하여 공개경쟁입찰을 통해 수탁기관을 선정하도록 의무화 되어 있음. 하지만 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 지역사회에 없는 경우가 일반적임. 초기에는 지역 YMCA나 지방의제, 혹은 대학교의 산학협력단 조직이 수탁 운영했던 것은 재정력이나 전문인력, 실적 등에서 훨씬 유리하기 때문임

14) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 서천군 실정에 맞게끔 수정, 보완하여 제안함

- 무엇보다 서천군 실정에서는 지역사회 내에 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 전문 분야의 민간 법인이 설립·운영될 수 있도록 행정에서 의도적으로 보육(인큐베이팅)하는 과정이 필요하다는 점에 대해 공감대 형성이 필요함. 지역사회 내에서 전문적 경험이 축적된 민간 법인을 통해 공동체경제 영역의 지속가능한 시스템을 구축할 수 있음

[표 4-9] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태

구분	관설관영	관설민영	민설민영
설립주체	행정	행정	민간단체
운영주체	행정	민간단체(공개입찰 선정)	민간단체
직원	공무원(임기제, 기간제)	민간단체 직원(전임)	민간단체 직원(전임)
사업 자금	행정예산	행정예산(위탁금) (수탁기관 자체 수익금으로 독자사업 추진)	자체 자원 (일부 민간경상 보조사업 지원)
자유도	각종 법제도의 규제를 받지만 안정적 운영 가능	수탁기관의 능력(전문성, 교섭력, 경제력)이 좌우	자유롭지만 재정적 불안정
장점	예산의 안정성과 연속성	공설민영과 민설민영 쌍방의 장점 기능	민간의 주체성 발휘
문제점	행정주도형으로 자율성과 창의성 부족, 업무 범위가 불명확하고 행정 지원 역할이 강조	위탁절차에 따른 정치적 문제발생 가능성, 수탁 기관의 재정적 불안정 존재	안정된 운영을 위해 높은 경영 감각 요구
한국 사례	광주 남구, 서울 금천구/도봉구/은평구, 아산시, 논산시 등	서울시(광역시), 서울시 성북구, 전북 완주군 등 대부분의 사례	전북 진안군, 홍성군 홍동면 마을활력소, 광주시 북구 시화문화마을지원센터, 서울시 자치구 마을공동체생태계 조성사업단

자료 : 지역재단(2014)을 참고하여 수정, 보완

2) 민간 법인의 역량 강화 ‘과정’에 대한 행정의 배려

- 한국 지방자치 및 농촌 현실에서 행정은 민간위탁 사업에 대해 민간의 역량 강화와 인큐베이팅 관점이 필요함. 이러한 관점이 없으면 기존의 보조사업과 동일한 결과가 도출될 것임. 세부적으로는 아래와 같이 제안함

□ ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격에 대한 이해 공유 : 보조사업, 용역, 대행과 다름

- 행정 사무의 민간위탁은 ‘보조사업’과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 추진되어야 함. 민관협치의 관점이 빠진 민간위탁은 기존의 갑-을 관계를 벗어나기 어려움. 이런 점에서 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’라는 관점과 인식을 같이해야 함
- 또 민간위탁은 “공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것”으로 수익사업이 아니며, 그래서 수탁법인에게 지나치게 독립채산제 운영을 강

조하게 되면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함

- 수탁법인이 운영하게 되는 중간지원조직은 ‘일하는 전문조직’ 성격으로 민간위탁 성격에 맞게끔 ‘능률성, 전문성, 지속성, 포괄성’ 등의 측면에서 운영되어야 함. 단순히 행정 사무를 대행하는 ‘용역’과는 차이가 있음
- 민간위탁은 위탁사무를 수탁기관에 맡겨 수탁기관의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것으로, 책임과 권한이 행정기관에 있는 ‘대행’과도 다르기에 민간의 자율적 운영을 존중 해주어야 함

[참고] 민관위탁과 보조사업의 차이

1. 민간위탁 개념

- 각종 법령 또는 조례·규칙에서 정하는 자치단체장의 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무로서,
- 특수한 전문지식이나 기술이 요구되거나 능률성이 요청되는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것

2. 보조사업 개념

- 지방자치단체 소관 사무와 관련, 보조금을 지출하지 아니하면 개인 또는 단체가 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에 보조하는 사업(「지방재정법」, 「보조금 관리에 관한 법률」)
- 보조사업은 민간에서 추진하는 사업의 활성화를 목표로 예산을 지원하는 것이고, 민간위탁은 지방자치단체가 시행해야 할 서비스를 민간과의 협약을 통해서 민간에 위탁 운영하는 것

자료 : 충청남도 감사위원회, 2015.11, “민간위탁사무의 이해와 추진절차 교육”

□ 신설 법인에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 서천군은 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 아직 없는 상태이기 때문에 행정 직영으로 운영할 수밖에 없는 상황임. 이 때문에 행정은 향후 민간위탁 과정에서 의도적으로 인큐베이팅 하는 관점을 가지고 접근해야 함
- 신설 법인으로서의 정체성 확립 과정 중시 : 행정이나 수탁법인이나 상호신뢰에 기반하여 중간지원조직에 대한 성격과 역할, 사업방식 등에 대해 합의를 해나가는 과정을 중시하면서 정체성을 확립해나가야 함. 서천군은 이미 서천군 마을만들기지원센터의 운영 경험을 가지고 있기에 애정어린 관점에서 이를 평가하면서 시행착오를 줄이는 방향으로 나아가야 할 것임
- 지원센터 상근자의 역량 강화 : 서천군 마을만들기지원센터의 상근자는 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계를 강화하고, 경험을 공유하면서 시행착오를 줄이며 상호학습이 이루어질 수 있는 협력관계를 구축해나가야 함. 그러면서 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회를 계속 제공해야 함. 이런 경험에 기초하여 민간위탁 시에 고용을 승계하고 신분을 보장해야 함
- 행정은 이번 민간위탁 기회를 계기로 지역 현장에 밀착된 전문가 조직을 정책적으로 양성한다는 관점을 가지고 ‘시간을 두고 성장하는 과정을 중시’하는 자세가 필요함

□ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 지역사회와 농민은 ‘말’이나 ‘주장’보다 ‘눈에 보이는 가시적 성과’를 중시하기에 ‘선택과 집중’을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하고, 단기간에 가시적 성과를 도출하는 모델사업을 정해 접근해야 한다는 제안임
- 누구나가 중요하다고 할 수 있는 모델사업을 선정하고 가용 자원을 집중하고 연말까지 가시적 성과를 도출해야 함. 예시를 들자면 다음과 같은 사업임
 - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
 - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집 제작 및 배포 사업
 - 참신하고 세련된 디자인의 마을만들기 소식지 제작과 배포 사업
 - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
 - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
 - 국도비 공모 사업계획서 작성 및 선정 등

2. 마을만들기 민간법인 설립방향

- 중간지원조직의 민간 위탁을 위해서는 ‘행정사무의 민간 위탁 조례’에 따라 비영리법인 또는 단체의 설립이 필요함
- 서천군은 마을사업의 경험에 비추어 상대적으로 마을 리더(위원장) 간 협력 구조가 활발하게 논의되지 못하였음. 최근 마을만들기협의회가 발족되었으나 초기 단계 임을 고려할 때 대표성이 부족하고 중간지원조직 수탁을 위한 법인격(사단법인, 사회적협동조합 등)을 갖추지 못한 상황임
- 한편 마을만들기와 밀접한 협력이 필요한 영역이라 할 수 있는 사회적경제, 평생학습, 귀농귀촌 등 영역의 민간 활동이 활발한 편임
- 서천군은 마을만들기를 비롯한 관련 영역을 포괄하여 지역 단위 공동체 활성화를 지원하고자 지역순환경제 조례를 제정한 바 있음
- 이상의 서천군 상황을 종합해 볼 때, 본 연구에서는 중간지원조직의 민간 위탁 시 마을만들기와 관련 영역을 종합 지원하는 ‘통합형 지원센터’ 설립을 제안함. 따라서 수위탁 대상 역시 다양한 영역의 민간단체가 참여한 네트워크를 구축해야 함
- 아래와 같이 3가지 경로를 제안함. 1안은 마을만들기협의회를 중심으로 관련 영역의 민간 단체를 모아 새로운 민간 네트워크를 신설하는 안, 2안은 현재 구축되어 있는 기존 네트워크인 서천군 지속가능발전협의회를 활용(연계)하는 것, 3안은 제정되어 있는 지역순환경제 활성화 지원 조례 및 지역순환경제센터 설치 및 운영 조례에 근거하여 민간 네트워크를 구축하는 것임
 - ①안 (민간 네트워크 신설) : 마을만들기협의회 중심의 연계 영역 간 민간 네트워크 신설
 - ②안 (기존 민간 네트워크 활용) : 서천군 지속가능발전협의회와 연계
 - ③안 (기존 조례 및 센터 활용) : 서천군 지역순환경제센터와 연계

1) 1안 : 마을만들기 관련 네트워크 법인 신설

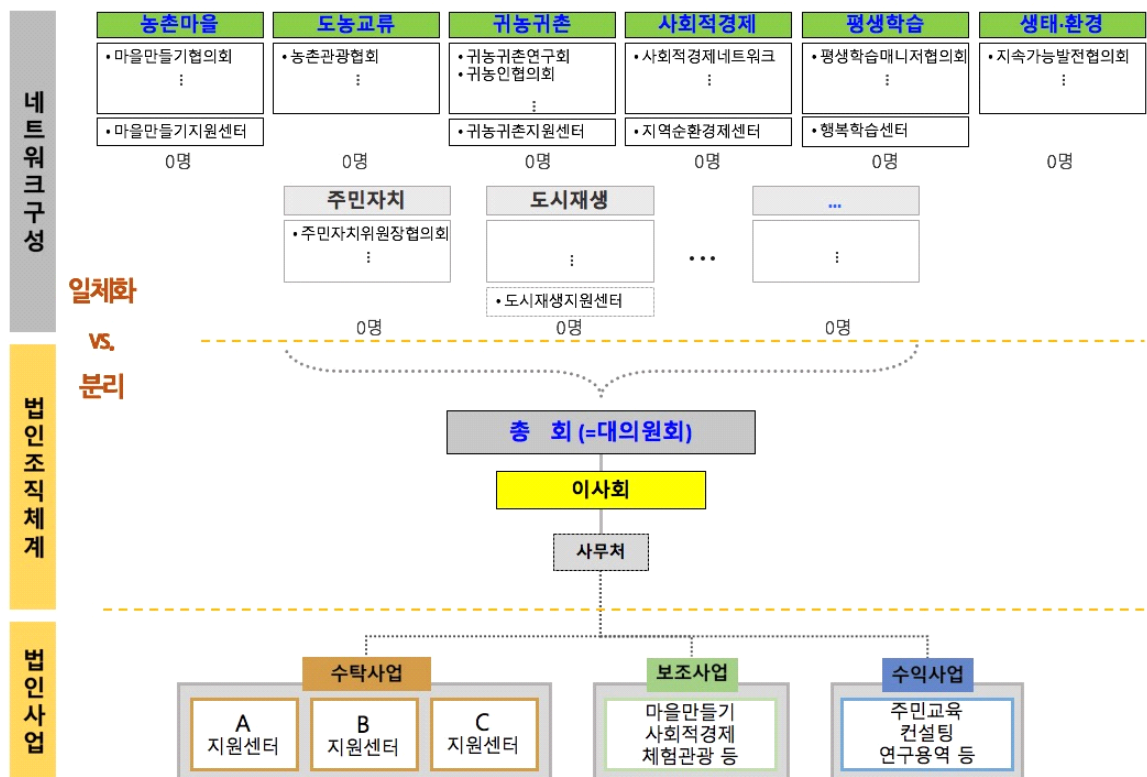
□ 네트워크 구축 방향과 법인화

- 민간 네트워크 구성 영역 현황과 범위
 - 서천군 농촌 영역에서는 마을만들기협의회, 농촌관광협회, 귀농귀촌연구회 및 귀농인 협의회가 당사자 협의체로서 조직되어 있고, 마을만들기지원센터와 귀농귀촌지원센터가 행정직영 형태로 설치되어 있음
 - 농촌마을과 긴밀히 연계·협력이 필요한 사회적경제, 평생학습, 생태·환경 영역에서 서천사회적경제네트워크, 평생학습매니저협의회(준), 지속가능발전협의회가 민간 당사자 협의체로서 활동 중임. 관련된 중간지원조직으로는 지역순환경제센터(사회적경제), 행복학습센터(평생학습)가 운영 중임

- 마을만들기 관점에서 아직 민간의 활동이 미약하지만 향후 지속적으로 연계가 필요한 주민자치, 도시재생 등 영역과의 협력을 위해 네트워크 구성 시 고려가 필요함
- 민간 네트워크 법인화 방향([그림4-9]참고)
 - 민간 네트워크가 단순 협력 연합체가 아닌, 중간지원조직 수탁 및 다양한 사업의 주체가 되기 위해서는 (비영리)법인격을 갖추는 것이 유리함
 - 마을만들기 지원 체계를 구축하고 상대적으로 열악한 농촌 민간 영역의 활성화를 촉진하기 위하여 법인 회원 및 임원 구성 시 힘을 실어주는 방식을 제안함(홍성군의 경우 의도적으로 사회적경제와 마을 영역의 대의원(회원)의 비중을 높임)

□ 법인 사무처와 사업 구성

- 법인의 사업 영역
 - 신설된 민간 네트워크 법인의 사업은 크게 수탁사업, 보조사업, 수익사업으로 구분
 - 수탁사업은 중간지원조직을 대상으로 하며, 행정 부서(사업)별로 위탁되는 센터를 복수로 운영 가능함
 - 보조사업은 인건비를 사용하기 어려우나 법인의 목적 사업의 수행을 위해 활용 가능
 - 수익사업 역시 법인의 목적 사업에 부합할 경우에 한하여 수행이 가능함. 단, 발생하는 수익금의 배당은 불가하고 법인 운영을 위한 목적으로만 사용하여야 함



[그림 4-9] 민간법인 설립 경로1 : 민간 네트워크 법인 신설

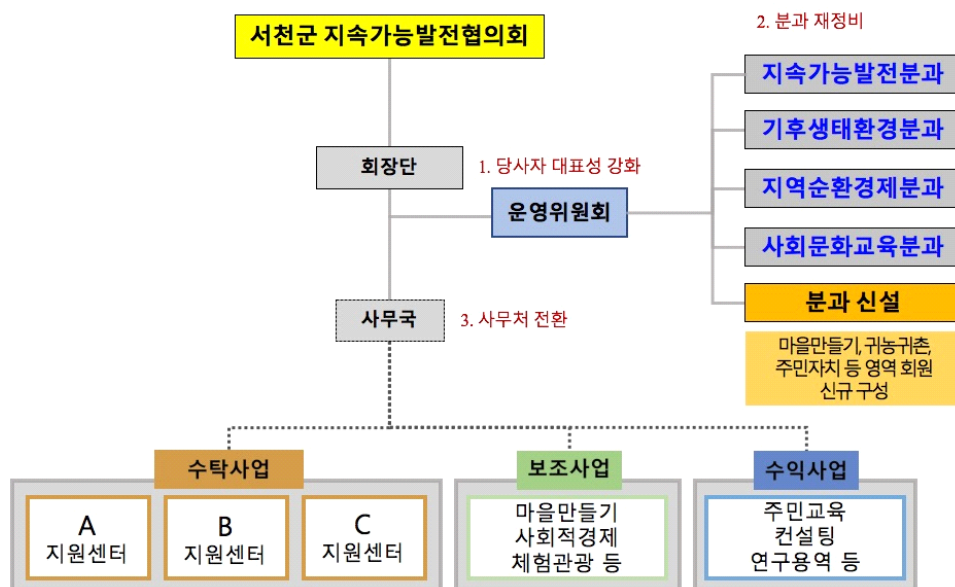
2) 2안 : 기존 지속가능발전협의회 연계 활용

□ 지속가능발전협의회(이하 ‘지속협’)의 의미와 역량 존중

- 1992년 ‘환경과 개발에 관한 유엔회의(UNCED)’에서 지속가능한 발전을 위한 행동 전략으로 ‘의제21’을 채택하고 이를 실천하기 위해 ‘지속가능발전위원회’를 설치함
 - 이러한 흐름의 영향으로 1995년 ‘녹색도시 부산21’을 시작으로 국내 지자체별 의제 조직이 설립되기 시작함. 충남의 경우 2002년 ‘푸른충남21’이 선포되었고 2016년 충남지속가능발전협의회로 명칭 변경. 서천군은 2003년 ‘서천군 푸른서천21 추진협의회 지원조례’를 제정 후 설립되고 2016년 ‘서천군 지속가능발전협의회’로 명칭을 변경함
- 지속가능발전협의회의 역사적 출발은 범지구적 환경 위기에서 시작되긴 하였으나, ‘지속가능한 발전’을 목표로 지역 단위의 다양한 이슈를 폭넓게 고민하고 연대·협력을 통해 실천한다는 점에서 본 연구의 마을만들기 민간 네트워크와 많은 부분 공통점을 갖춤
- “서천군 지속가능발전협의회 설치운영 조례” 제14조에서 “지속가능한 서천 발전을 위한 군정의 주요시책을 … 협의회에 위탁할 수 있다”고 명시하고 있어 마을만들기 중간지원조직 구축 및 운영사업의 수탁이 가능함

□ 지속가능발전협의회 조직 정비 방향([그림4-10]참고)

- 지속가능발전협의회를 연계한 수탁사업 수행을 위해서는 마을만들기 등의 대표성 확보를 위해 조직 정비 필요
- 현재 회장단-운영위원회-분과(4개)로 구성된 지속협 조직은 아래와 같은 개선이 필요함
 - 마을만들기, 귀농귀촌, 주민자치 등 영역의 신규 회원 영입 및 분과 재정비
 - 수탁사업, 보조사업, 수익사업의 종합적 수행 및 지원이 가능하도록 현 사무국의 사무처 전환



[그림 4-10] 민간법인 설립 경로2 : 네트워크 활용(서천군 지속협 연계)

3) 3안 : 지역순환경제센터 연계 활용

□ 마을만들기 및 관련 영역 간 민간 네트워크 구축의 제도적 근거

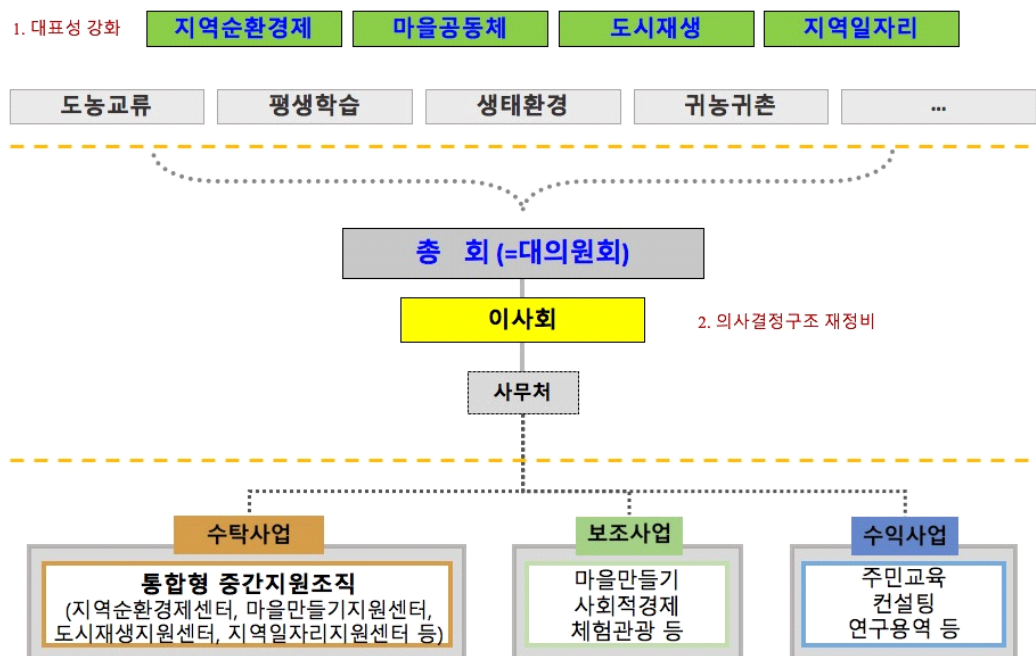
- 민간 네트워크에서 지향하는 마을만들기 및 사회적경제, 도시재생 등 관련 영역과의 통합 사업 추진 근거로 “서천군 지역순환경제센터 설치 및 운영에 관한 조례” 활용
 - 조례 제4조(사업)에서 지역일자리 및 사회적경제(1항), 노인 등 취약계층과의 복지(8항), 협력 네트워크 구축 및 협력(9항), 마을공동체 만들기 및 도시재생 육성·지원(12항) 등을 수행할 수 있음을 명시

□ 중간지원조직의 설치 및 민간위탁 근거

- 서천군 지역순환경제센터 설치는 “서천군 지역순환경제 활성화 지원에 관한 조례” 제18조 1항의 ‘지역순환경제와 마을공동체 및 도시재생, 지역일자리사업을 활성화하고 체계적, 통합적 사업을 추진하기 위하여 민관 중간지원조직을 둘 수 있다’고 명시 한 것을 근거로 함
- 또한 제7조 1항, “군수는 지역일자리 창출과 고용서비스 제공, 사회적경제 및 지역순환경제 활성화사업을 효율적으로 추진하기 위하여 센터를 직접 설치·운영하거나 비영리법인 또는 단체에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.”고 명시

□ 법인 사무처와 사업 구성([그림4-11]참고)

- 1안과 동일한 사업으로 구성이 가능함. 이때 수탁사업의 경우, 통합형 중간지원조직의 설치 근거를 갖추고 있기 때문에 다른 경로에 비하여 가장 수월함



[그림 4-11] 민간법인 설립 경로3 : 지역순환경제 조례 및 센터 활용

4) 대안 비교

- 1안(신규 법인 설립)은 관련단체의 수평적인 참여와 활동이 가능해져 독립적인 역할과 사업의 확장성이 크지만, 관련 단체의 규모와 활동 차이에 따른 영역 간 이해관계가 복잡해질 수 있음
- 2안(기존 지속가능발전협의회 연계 활용)은 지속협의 경험과 조직을 연계할 경우 단기간에 안정성과 대표성을 가질 수 있으나, 지속협 내 마을만들기 분야 기반이 미약하고 지속협 조직의 재정비가 우선적으로 필요함
- 3안(지역순환경제센터 연계 활용)은 기존 지역순환경제센터의 기능 확대를 통해 단기간에 안정성을 가질 수 있으나, 행정 총괄·조정부서 지정이 선행되고 통합형 중간지원조직의 인력 충원이 병행되어야 함
- 향후 제3회 마을대학을 통해 구성된 민간네트워크 준비위원회에서 마을만들기 민간법인 3개 안에 대한 장단점을 심층적으로 검토해야 함

[표 4-10] 서천군 마을만들기 민간법인 설립 경로 비교

사 례	경로1 신규 법인 설립	경로2 기존 지속가능발전협의회 연계 활용	경로3 지역순환경제센터 연계 활용
장점	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 수평적인 참여와 활동 가능 - 동등한 입장에서 네트워크 구성 ◦ 독립적인 역할 및 사업 확장성이 상대적으로 큼 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경험과 조직을 갖춘 지속협 활용 - 지역의 현안을 다루고 의제화 경험 축적 - 다양한 주체가 모여 지역 내 대표성 갖춤 ◦ 지속협 조례 활용 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 제도적 근거 명확 - 조례 내 마을만들기 및 관련 영역의 사업 명시 - 네트워크 활동 지원 - 중간지원조직 설치 운영 명시
단점	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 참여 범위의 모호하고 많은 시간 소요 - 당사자협의체별 조직 규모, 활동 차이 존재 - 단체/개인 단위 참여 자격과 기준 모호 ◦ 네트워크 구축 과정에서 영역 간 알력 발생 우려 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지속협 내 마을만들기 분야 미약 - 농촌마을 영역 대표성 약함 - 환경 관련 활동에 편중된 사업 이미지 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 현 센터의 제약 - 사회적경제 영역에 한정된 사업으로 축소되어 있음 - 통합형 중간지원조직으로서 인력 및 역량 강화 필요
향후 방향	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 3회 마을대학 참여단체 중심으로 준비위 출범 ◦ 신규 법인 설립 및 사업 경험 축적 후 중간지원조직 수탁 운영 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지속협 조직 재정비 및 중간지원조직 위탁사업 참여 여부 협의 ◦ 지속협 : 사무국 역할 지원 - 마을만들기지원센터 협력 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 수탁 법인 설립 - 법인과 센터의 구분 필요 - 현 비영리민간단체에서 법인 등록 검토

3. 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차와 유의사항

1) 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차

- 이하는 ‘서천군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례’(1999.07.26 조례 제1561호, 2014.11.10. 일부개정)를 분석한 결과로 중간지원조직의 수위탁은 이 조례에 근거하여 행정절차가 이루어짐

□ 주요 용어의 정의

- "민간위탁"이란 각종 법률에 규정된 군수의 사무 중 일부를 서천군(이하 “군”이라 한다) 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함(제2조 1항)
- "수탁기관"이란 군수의 사무를 위탁받은 군 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인을 말함(제2조 2항)

□ 민간위탁에 따른 의회의 동의 권한

- 행정이 행정 위임사무를 민간위탁하고자 할 경우는 “자치사무는 서천군의회 동의”를 받아야 함(제4조 3항)

□ 사무수탁기관선정위원회(제7조)

- 서천군 사무수탁기관선정위원회가 민간수탁 기관의 심사 및 현장 확인 후 선정이 완료 되면 자동 해산되는 것으로 규정함(제3, 4항)
- 위원회의 구성 : 위원장과 부위원장을 포함하여 9명으로 구성
 - 위원장과 부위원장 및 위원은 관계 공무원과 해당 전문가 중에서 군수가 임명 또는 위촉

□ 협약의 체결 및 제출(제10조)

- 민간수탁 기관 선정 후 민간수탁 기관과 협약을 체결하고 반드시 공증을 해야 함(1항)
- 협약서에는 민간위탁의 목적, 위탁 수수료(비용), 위탁기간, 민간수탁 기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항을 명시해야 함

□ 사무편람 작성(12조)

- 민간수탁 기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리절차·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성해야 하고(1항), 사무편람을 작성한 때에는 군수의 승인을 한다고 규정함(2항)

[표 4-11] 서천군 민간 위탁 기본조례의 주요 내용(요약)

조항	주요 내용
민간위탁 대상사무 (제4조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 단순 사실행위인 행정작용 ◦ 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무 ◦ 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무 ◦ 그 밖에 군민 생활과 직결된 단순 행정사무
군의회 동의(제4조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자치사무는 서천군의회회의 동의 필요
수탁기관 선정 (제5,6조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 인력과 기구, 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등(5조) ◦ 수탁기관 선정 시에 공개모집을 원칙으로 하고(6조 1항), 신청서와 사업계획서를 제출 받아 선정위원회에서 적격자 선정(2항)
수탁기관선정위원회 (제7조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결(5항)
협약체결 등(제10조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 민간수탁 기관과 협약을 체결하여야 하며 협약내용은 반드시 공증(1항) ◦ 협약서에는 민간위탁의 목적, 위탁 수수료 또는 비용, 위탁기간, 민간수탁 기관의 의무, 계약 위반 시의 책임과 그 밖에 필요한 사항 포함(2항)
사무편람(제12조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 수탁기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리절차·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 명시한 사무편람을 작성·비치(1항) ◦ 수탁기관은 사무편람 작성 시 군수의 승인을 받아야 함(2항)
처리상황의 감시 (제14조)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 민간위탁사무의 처리 결과에 대하여 매년 1회 이상 감사 실시(1항) ◦ 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법하거나 부당하다고 인정되면 민간수탁 기관에 적절한 시정조치 요구(2항)

2) 마을만들기지원센터 민간위탁 과정의 유의 사항(제안)¹⁵⁾

□ 지역 공감대 형성

- 마을지원센터 수탁을 희망하는 민간 기관이 많은 경우 또는 대표성 및 역량이 의심되는 기관이 수탁을 희망하는 경우 갈등이 충분히 예상됨. 지역 외 기관이 수탁하는 경우는 사업취지에 맞지 않으므로 지역사회의 공감대를 사전에 충분히 형성해야 함
- **공청회 개최** : 마을지원센터의 성격과 역할 등에 대해 지역사회의 동의 절차를 이행하여 주민들의 이해와 참여를 유도함(특히 의회 역할 존중)
- 위탁공고와 병행한 **사업 설명회 개최** : 사업 취지와 내용에 대해 충분히 설명하고, 공개적이고 투명한 절차를 이행할 뿐만 아니라 이후에 제기될 수 있는 갈등을 사전에 예방함

□ 수탁기관의 자격 요건 검토

- 수탁기관 선정의 기본 원칙
 - 공개 절차를 통한 수탁기관 모집

15) 자세한 내용은 홍성군 2차년도 보고서, 2016.10, p100-101 참조

- 수탁기관 선정심사위원회를 거쳐 선정 : 의원 참여 적극 보장
- 자격요건 : 지역 제한, 활동 분야 제한, 비영리성 강조 필요
 - “서천군에 소재지를 두고”, “마을공동체 사업을 추진하는 비영리 법인 또는 단체”
 - 전국 대상으로 할 경우에는 지역 내부의 역량강화라는 사업 목적을 실현하기 어려움

□ 심사 평가표의 구성 검토 : [표 4-12] 참고

- 수탁자 선정 평가 점수 배분 : 지역 내 신설 법인의 불리함에 대한 특별한 배려 필요
 - 정량적 평가 : 재정능력, 전문인력 확보수, 사업실적 등
 - 정성적 평가 : 사업계획서의 충실도, 추진전략, 대내외 네트워크 등
- 정량적(객관적) 지표는 사업주관 부서에서 평가하고, 정성적(주관적) 지표는 심의위원들이 평가하게 됨
- 정량적 평가 지표 : 지역사회 현실을 반영하여 금액, 인력수, 실적 등 단계 구분 평가
 - 법인(단체) 재무상태 : 자기자본 금액을 기준으로 5단계 평가
 - 전문 인력 보유상태 : 학위 소지 여부, 활동 기간 등을 기준으로 5단계 평가
 - 마을만들기 관련 사업 및 연구실적 : 실적 건수를 기준으로 5단계 평가

[표 4-12] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시)

구 분	세부 항목	배점	점수(해당 칸 'V')					비고
			수	우	미	양	가	
수탁기관 (법인·단체) 전문성	법인(단체)의 재무상태(능력)	5	5	4	3	2	1	정량적, 객관적 지표
	전문 인력 보유 상태	5	5	4	3	2	1	
	사업 및 연구 실적	5	5	4	3	2	1	
	소 계	15						
수탁사무 수행능력	사업 추진 전략	15	15	12	9	6	3	정성적, 주관적 지표
	리더 육성 및 유치 계획	15	15	12	9	6	3	
	소통 활성화 및 홍보 계획	15	10	8	6	4	2	
	대내외 네트워크 구축 계획	15	10	8	6	4	2	
	민간위탁금 예산 집행계획	15	10	8	6	4	2	
	사무실 설치 및 운영 계획	10	5	4	3	2	1	
	소 계	85						
합 계		100						

□ 수탁기관 상근자의 자격 기준과 채용방식 및 급여체계

- 자격기준과 급여체계 : 기본적으로 충남도 가이드라인 및 타 지역 사례를 준용
- 상근자의 채용방식
 - 센터장 채용 : 수탁기관의 장과 이사회에서 임명
 - 직원 채용 : 수탁기관에서 공개경쟁을 원칙으로 채용하고, 채용결과를 군에 보고
- 급여체계 : 민간위탁 공고 시 적정한 급여를 지원할 수 있는 근거 제공
 - 충남도 가이드라인과 타 지역 사례를 충분히 참고하여 작성

4. 협약서 의미와 주요 내용¹⁶⁾

1) 협약서의 의미

□ 협약의 결정

- 민간위탁 심의 과정을 거쳐 수탁기관이 선정되면 위탁내용과 예산, 위탁기간 등에 대해 행정과 수탁기관 사이에 협약서를 교환함. 이를 통해 행정 사무의 민간위탁이 공식적으로 결정됨

□ 협약의 체결 : 공증과 외부 공고

- 민간위탁 기본조례 제10조는 “민간수탁 기관과 협약을 체결하고 협약내용은 반드시 공증”을 거치도록 하고 있음(1항)
- 일반적으로 협약을 체결한 후 공공성과 투명성 중시를 위해 외부공고를 하지만, 서천군의 조례에는 없음. 외부공고를 통해 상호간의 약속 공개, 위반 시 책임 소재를 명확히 할 수 있음

2) 협약서의 주요 내용

□ 협약기간 : 기본 3년 이내

- 협약기간은 위탁기간에 해당하며 서천군 마을만들기지원조례(안)에는 3년 이내로 되어 있으나(제27조 1항), 민간위탁 기본조례에는 위탁기간에 대한 조항이 없음

□ 사업내용 : 조례에 명시된 위탁 사무

- 사업내용은 마을만들기지원조례(안) 제25조에 근거한 지원센터의 기능(아래)을 기본으로 함

- | | |
|--|--------------------------|
| 1. 마을만들기 사업 일상적 지원 | 2. 주민 교육 및 마을 컨설팅 |
| 3. 조사 및 통계정보 수집·정리 | 4. 홍보와 소통을 위한 소식지 제작과 배포 |
| 5. 견학 안내 및 연수 | 6. 관련 민간단체 사이의 네트워크 구축 |
| 7. 조사 및 분석·평가·연구 사업 | |
| 8. 그 밖에 군수가 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업 | |

□ 위탁금액 : 위탁사무의 사업량에 비례

- 예산과목은 조례에 근거하여 ‘위탁금’으로 편성해야 함. 단, 사업개시 시기가 다르거나 국도비 예산 출처가 다른 사업 등은 민간경상보조로 지원할 수도 있음

16) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 특히 아산시(2016) 연구용역 보고서에 기초하여 서천군의 민간위탁 조례 등 지역실정에 맞게끔 수정, 보완함

- 위탁금액은 위탁사무의 사업량에 비례하여 산정하며 중간지원조직 사업의 특성상 인건비 지원이 가장 명확해야 함
 - 지원센터의 인건비와 운영비 : 위탁 사업규모의 판단을 통해 적절한 인원 산정
 - 지원센터 시설 리모델링 및 시설집기 구입비
 - 기본 사업비 : 조례에 규정된 기본 사무
- 충남도 마을만들기 중간지원조직 공모사업 지침에서는 인건비 중심으로 사업이 편성되기 때문에 부족한 사업예산에 대해서는 지역역량강화사업 등 별도 보조사업을 발굴하여 지원하는 것이 바람직함

3) 쟁점 사항과 검토 의견

□ 협약기간 : 계속비 편성 검토

- 군의회의 사전 동의 과정에서 위탁사무를 계속비로 편성하여 매년 심사를 받는 것이 아니라 위탁기간 동안에 안정되게 운영할 수 있도록 하는 것이 바람직함
 - 매년 평가를 할 경우 평가내용의 구체화 및 세분화를 통해 공정성을 기해야 함. 단, 서류 작성에 과다한 시간이 낭비되지 않도록 배려할 필요가 있음
- 위탁금을 매년 1년 단위로 편성하여 위탁할 경우에는 매년도 1~2월 중에 공백기가 생길 수 있고, 지원센터의 안정된 운영이 어렵게 됨. 의회의 사전 동의를 거쳐 계속비 편성을 검토할 필요가 있음

□ 사업내용 : 구체적으로 명시

- 마을만들기 조례에 근거한 ‘행정사무 위탁’이지만 지원센터의 사업내용은 향후 분쟁을 예방하기 위하여 매우 구체적으로 작성할 필요가 있음
 - 서천군 마을의 특성과 현상 분석을 통해 필요한 사업을 도출하고 실행가능한 현장 밀착형 사업 추진 여부, 센터의 전문성 확보 방안 등 구체적으로 명시
- 사업내용별로 구체적인 사업량을 명시하고 중간점검을 수시로 하며 필요시에는 협약 변경 절차가 필요함
 - 중간점검은 행정 및 전문가로 구성된 평가위원회를 구성하여 연차별, 분기별 사업 내용 체크리스트 개발을 통해 과제 분석 및 대안을 제시해야함
- 특히, 서천군 마을만들기지원센터의 사무실 위치가 확정되지 않은 상태이기 때문에 사업 및 예산 편성에 상당 시간이 소요될 수 있음
 - 1차적으로 민간위탁 협약을 우선 체결하여 사업을 추진하되, 사무실 위치가 확정되면 협약 변경보다 사업계획서 변경 절차를 밟는 것도 한 방법일 수 있음

5. 사무편람의 의미와 핵심 내용¹⁷⁾

1) 사무편람의 근거와 의미

□ 사무편람의 의미

- 수탁기관은 행정사무를 위탁받아 운영하는 것이기에 높은 공공성을 요구함. 수탁기관이 자의적인 판단으로 사업과 조직을 운영하는 것이 아니라 합리적인 절차에 따라 운영되기를 요구하는 것임
- 수탁기관이 규모가 크고 역사가 길어서 자체적인 사무편람을 이미 작성하여 운영하고 있는 경우에는 일부만 보완하여 서천군 행정에 승인 절차만 거치면 됨
- 하지만 규모가 작고 역사가 짧은 경우에는 사무의 처리와 관련된 내규가 미비한 경우가 많기 때문에 별도로 작성하여 행정의 승인 절차를 거치도록 요구하는 것임

□ 사무편람의 작성 근거와 방식 : 서천군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례 제2조(사무편람)

- 수탁기관은 사무편람 작성(1항) : 수탁기관은 “수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리절차·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성·비치”해야 함
- 수탁기관은 사무편람 승인(2항) : 사무편람을 작성한 경우에는 “군수의 승인”을 얻어야 함

2) 사무편람의 주요 내용 구성

- 수탁기관은 아래와 같은 내용의 사무편람을 구체적으로 작성하고 서천군의 승인을 받아야 함

□ 조직 관리 지침

- 임원 구성과 의사결정의 권한
- 정원수와 직급, 직위 등([표 4-13] 참고) : 정원 내 직원이라 함은 위탁내용에 명시된 인력에 해당
- 정원 외 직원(계약직)의 채용과 배치 근거
- 기구 및 업무분장의 구체적인 내용 제시 등

17) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 특히 아산시(2016) 연구용역 보고서에 기초하여 서천군의 민간위탁 조례 등 지역실정에 맞게끔 수정, 보완함

[표 4-13] 서천군 마을만들기지원센터의 조직구성과 직급별 정원(예시)

직위	직급	정원	비고
센터장	1급	1명	반상근 혹은 비상근
사무국장	2급	1명	
팀장	3급	1명	
팀원	4~6급	2명	

□ 인사지침

- 임용권자의 지정
- 임용절차, 채용자격 기준, 수습임용, 결원의 채용
- 비정원 계약직 직원의 채용 기준과 절차 : 사업계약직, 일반계약직 등
- 채용절차, 보직과 배치(직무대리, 겸직, 파견, 직위해제 등)
- 승진, 신분 보장, 휴직, 면직, 근무평정, 표창, 징계
- 인사위원회 설치와 운영(운영위원회가 대체 가능) 등

□ 보수지침

- 연봉의 결정과 지급방법
- 직급별 기본연봉 한계액, 직급수당([표4-14] 참고)

[표 4-14] 직급별 연봉한계액과 직급 수당(서울시마을공동체종합지원센터 사례)

직급	기본연봉액		직급수당	비고
	하한액	상한액		
1급	40,000천원	47,300천원	1,000천원	상근 센터장
2급	34,410천원	39,710천원	600~700천원	
3급	31,100천원	36,410천원	500~600천원	
4급	26,100천원	30,100천원	400~500천원	
5급	22,100천원	27,100천원	300~400천원	
6급	19,100천원	24,100천원	200~300천원	

- 연봉의 지급방식, 계산 기간, 경력환산 기준표
- 신분 변경 시 연봉계산, 결근자/직위해제자/징계처분자/휴직자 등의 연봉
- 부가급여(수당)의 유형과 지급방법 : 시간 외 근무수당, 야간/휴일 근무수당, 연차휴가 수당, 가족수당, 학비보조수당, 직급수당 등
- 퇴직급여의 운영과 계산방법, 지급방법 등

□ 복무지침

- 직무 이외 영리 목적의 겸직행위 금지, 신상변경신고, 피해변상, 비밀엄수, 제반규정 준수, 명예 실추 행위 금지
- 근무시간 및 휴식, 초과근무
- 출근과 결근, 지각과 조퇴, 출장
- 휴일 및 휴가 : 유급휴일, 휴일근무, 휴가의 종류, 연차휴가, 병가, 생리 및 산전후 휴가, 보상휴가, 휴가기간 중의 공휴일 - 청원휴가 대상기간
- 휴직 및 복직 : 육아휴직, 면직, 휴직급여, 복직 등
- 교육훈련 : 직무능력 향상교육, 법정교육의 실시, 교육훈련 시간
- 당직, 재해보상, 상벌, 포상, 안전 및 보건, 건강진단

□ 재무회계지침

- 회계연도
- 업무분장 및 책임, 회계 직원의 명명에 따른 재정보증 설정과 보증기간
- 회계처리와 전표 관리, 금전회계, 계정과목, 회계서류 보관, 수정사항의 표기방법
- 예산 및 결산 : 예산의 편성, 전용, 추가경정, 이월, 성립 전 예산집행(행정 승인사항)
- 수입과 지출 : 재원, 지급, 영수증 징수, 송금지급, 금전의 확인, 선금금, 지출결의서 작성, 지출전결한도
- 자산회계 : 자산의 구분, 취득일, 자산 관리, 감가상각, 법인세법 준용 등

□ 구매계약지침

- 계약원칙과 계약방법 : 경쟁방법, 수의계약 집행기준, 재공고입찰과 수의계약, 견적에 의한 가격 결정, 인터넷을 통한 물품 구매
- 계약당사자 및 담당자
- 구매계약 절차 : 계약서 작성, 계약보증금, 계약 절차, 소액계약, 동일품목의 반복구매
- 계약의 체결과 이행 : 계약의 성립, 계약보증금의 귀속, 손해보험의 가입, 하자담보책임 기간, 하자보수보증금, 장기계속계약, 단가계약, 개산계약 및 사후 원가검토조건부계약, 지체상금, 계약의 해제와 해지, 부정당업자의 입찰참가자격 제한
- 선금 및 대가지급 : 선금 지급, 채권 확보, 선금의 정산, 대가 지급
- 검사 및 검수 : 시기와 방법 등

□ 물품관리지침

- 물품의 관리 : 관리기관, 관리체계, 물품출납원, 물품운용자, 장부 비치, 분류번호, 수급계획

- 물품의 유지 및 보수, 청구 및 출납, 보관 관리, 재물조사
- 물품의 손·망실 처리, 불용품 처분 등

□ 문서관리지침

- 문서의 종류 구분 : 법규문서, 지시문서, 이반문서, 기술문서, 회계문서, 기타문서, 전자문서
- 문서의 성립 및 효력 발생, 문서주관부서
- 문서의 작성 : 기본양식, 용어, 항목 구분, 수정, 면 표시
- 문서의 구성, 기안문의 양식, 장부에 의한 처리
- 결재 절차 : 부서 간 협조, 전결, 대결
- 문서의 발송, 접수 및 처리, 보관 및 보존, 대출 및 폐기 등

3) 유의사항

□ 사무편람의 구성과 내용

- 기본적으로 사무편람으로 작성할 내용은 매우 많고 넓음. 신설 비영리법인인 경우에는 타 지역의 지원센터 사례를 준용하여 지역 및 법인 실정에 맞게끔 작성해야 함
- 위 내용의 지침 목차를 참고로 하되 지역 및 기관의 실정에 맞추어 변경하는 것이 필요함
 - 서울시마을공동체지원센터의 사무편람이 가장 구체적이고 모범적이라 평가할 수 있음

□ 특히 보수와 복무, 인사 및 조직관리 지침이 중요함

- 직원의 보수와 복무지침은 지원센터의 안정성과 지속성을 보장해야 함과 동시에 지역 사회의 ‘눈높이’를 고려하여 작성해야 함
- 인사 및 조직관리는 센터 운영규정을 제정하여 업무 분장과 체계적인 조직구조 수립, 정기적인 관리를 통해 조직의 투명성과 공정성을 유지해야 함
- 센터 운영규정 제정을 통해 인사, 복무, 운영에 관한 자의적 해석의 여지가 없도록 구체적으로 명시하며, 정기적으로 공개하여 지역사회의 동의를 얻을 수 있도록 해야 함

제5장.

종합 평가와 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향

1. 서천군 마을만들기 지원시스템 구축의 성과와 과제

- 서천군의 행정 지원체계 정비 및 조례 제정은 지역사회 내에서 공감대 확보가 충분하지 못해 미비한 상태임
- 이러한 상황에서도 2016년 마을만들기 지원센터 직영운동을 시작하였으며, 마을대학을 통해 마을만들기협의회 구성과 공동체 관련 단체의 네트워크 구성을 추진하고 있음
- 향후 마을만들기 지원 시스템을 정비하고 통합형 중간지원조직으로서 마을만들기지원센터를 민간위탁으로 운영하는 방향으로 나아가야 함
- 이를 위해 원칙적인 제안이지만 다음과 같은 점에 유의하여 기본방향을 잡아야 함

1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

□ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 지속적인 검토 대상에 해당함. 특히 기초 자치단체 차원의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원 시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동 학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 시의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

□ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동체경제 공동비전 모색

- 서천군 마을만들기지원센터 운영 경험을 지속적으로 확대 발전시켜 지역사회발전을 위한 농촌분야(마을만들기, 농촌관광, 귀농귀촌 등)와 지역순환경제, 평생학습 등의 영역이 결합된 공동체경제 비전에 대해 검토해야 함
- 민관협력 거버넌스 시스템을 구축하면서 지역사회발전의 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 운영 등의 연계가 가능함

2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식

□ 행정을 통한 마을 사업의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인

을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼

- 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원에서 공동학습과 토론, 합의의 과정을 강조하는 것도 이런 이유임

□ 풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제

- 농촌 마을은 지역사회발전의 기본 동력이자 성과가 드러나는 그릇과도 같은 존재임. 농촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

3) 마을만들기지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대

□ 지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출

- 직영형태로 운영 중인 마을만들기지원센터는 농촌마을 공동체 활성화 기반구축, 마을만들기 협의회 구성, 민간 네트워크 구성 기반 마련 등의 소중한 성과를 만들어냄. 향후 민간위탁형 중간지원조직 운영을 통해 가시적 성과를 도출한다면 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 마을만들기지원센터가 중심이 되어 센터의 성과와 과제를 의회와 협력하여 공동 모니터링을 한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 지원 시스템 구축의 필요성에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음

□ 마을만들기지원센터 운영 경험의 확산 : 통합형 발전

- 앞의 내용과 같이 마을만들기지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반 위에 향후 통합형 중간지원조직으로서 확대, 발전될 수 있을 것임. 지역사회는 '눈에 보이는' 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성에 공감할 수 있음
- 통합형 지원센터로 발전하는 중간단계에서 한 공간에 여러 지원센터(중간지원조직, 유사조직)가 입지하여 협력 사업을 전개할 필요가 있음. 행정 조직 개편이나 민간단체 협력 네트워크 구축에 대한 논의를 계속하면서 공간적인 통합을 중간단계로 설정하며 추진해 나가야 함
- 향후 통합형 지원센터로 발전하는 과정에는 여러 과제들이 나타날 것으로 예상됨. 하지만 농촌 마을공동체를 살리기 위한 다양한 지원 시스템 구축도 마을만들기지원센터라는 '리트머스 시험지'와 같은 존재 의의를 통해 확대해 나갈 수 있을 것임

2. 서천군 마을만들기 지원 시스템 구축을 위한 당면 과제

1) 마을만들기협의회 역량 강화 및 민간 네트워크 구축

□ 마을만들기협의회 역량 강화

- 마을만들기협의회 재정비 : 정관 제정, 조직 재편, 역량강화 등을 통한 마을만들기 대표 조직으로서의 위상 확보
- 도시형 마을만들기 영역과의 결합 : 신규 사업 도입과 사업 지역 조직화를 통한 도시 지역 공동체 조직과 농촌 마을 사이의 협력방안 모색

□ 마을만들기 관련 민간 네트워크 구축 및 법인 설립

- 제3회 마을대학에서 구성된 민간네트워크 구축 준비위원회에서 지속적인 공동학습, 토론, 합의를 통해 민간 네트워크 법인 설립
- 지역 여건과 민간위탁의 제도적 이해를 전제로 법인 설립방향 확정
- 지역의 현실적 민간 역량을 반영한 단계적 발전 방향 수립

2) 행정의 지원체계 정비 : 2018년 조직 개편 준비

- 건설과 농촌개발팀 내에 한시조직으로 마을만들기TF팀 신설 : 농촌정책의 총괄·조정 기능 강화, 인력 보강
- 행정지원협의회 구성 및 운영 : 행정지원협의회 구성과 내실있는 운영을 통한 행정업무 협조체계 강화
- 정책위원회 구성과 정책의 공동결정 관점 도입 : 조례에 근거하여 설치 운영

3) 조례 제정 : 2018년 상반기 제정

- 행정과 민간의 공동학습 과정 추진 : 제4회 마을대학의 주제로 선정하여 활용
- 공동 선진지 견학 실시 : 1차적으로 인근 보령시, 홍성군 방문
- 행정지원협의회 및 정책위원회의 제도적 근거 마련을 위해 4월 중까지 제정

3. 마을만들기 지원센터의 중장기 발전방향¹⁸⁾

1) 지원센터의 정체성 강화 : 역량 강화 과정의 배려

□ ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격에 대한 이해 공유 : 보조사업, 용역, 대행과 다름

- 행정 사무의 민간위탁은 ‘보조사업’과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 추진되어야 함. 민관 협치의 관점에서 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’라는 인식을 같이해야 함
- 민간위탁은 “공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것”으로 수익사업을 지나치기 강조하면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함
- 수탁법인이 운영하는 마을만들기지원센터는 ‘일하는 전문조직’ 성격으로 ‘능률성, 전문성, 지속성, 포괄성’ 등의 측면에서 운영되어야 행정 사무를 대행하는 ‘용역’과는 차이가 있음
- 민간위탁은 위탁사무를 수탁기관에 맡겨 수탁기관의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것으로, 민간의 자율적 운영을 존중해주어야 함

□ 신설 조직에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 신설 조직으로서의 정체성 확립 과정 중시 : 행정과 수탁법인이 상호신뢰를 기반으로 중간지원조직에 대한 성격과 역할, 사업 방식 등에 대한 합의과정 중시
- 내부 상근자의 역량 강화 : 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통한 상근자 간 경험 공유 및 시행착오 감소, 상호학습 등의 협력관계 구축
- 상근자의 성장 과정 존중 : 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회 제공을 통해 지역 현장에 밀착된 전문가 조직의 양성 기회 제공

□ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 수탁법인과 지원센터는 중간지원조직의 정체성을 확립하고 사업영역을 명확히 하면서 우선순위에 따라 전략적으로 접근할 필요가 있음.
- 2018년 사업은 ‘선택과 집중’을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하여 접근해야 함
 - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
 - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집, 마을만들기 소식지 등의 제작 및 배포 사업
 - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업

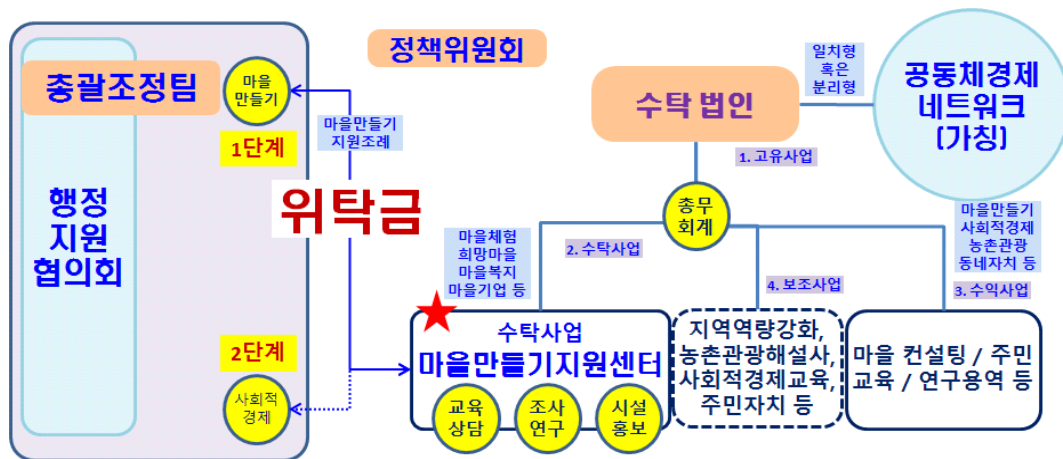
18) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 특히 아산시(2016) 연구용역 보고서에 기초하여 서천군의 실정에 맞게끔 수정, 보완함

- 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
- 국도비 공모 사업계획서 작성 및 선정 등

2) 수탁법인의 운영 구조 : 위탁사무 이외 영역 개척

□ 수탁법인의 업무 영역

- 민간 수탁법인의 업무영역은 기본적으로 다음과 같이 구분될 수 있음(홍성군, 2015). 각각의 영역은 업무 성격에 차이가 있고, 그래서 구분하여 접근해야 함([그림 5-1] 참고)
 - 수탁사업 분야 : 마을만들기지원센터 설치 및 운영
 - 보조사업 분야 : 지역역량강화사업(농식품부), 농촌관광/사회적경제/동네자치 등의 주민교육과 컨설팅, 모니터링 등의 민간경상보조사업
 - 수익사업 분야 : 마을 및 단체와의 계약 체결에 따른 사업(주민교육, 마을컨설팅, 사업계획서 작성 등), 희망마을 선행사업, 창조적마을만들기 사업 등을 지원받는 마을 혹은 컨설팅 기관과 계약 체결을 통해 필요한 사업 수행
 - 고유사업 : 법인 총무, 회계, 회원 공동사업, 네트워크 구축 등
- 마을만들기지원센터는 조례에 기초한 중간지원조직 사업으로서 독자적인 법인격을 가진 것은 아니기에 수탁법인과 구분되어야 함
- 향후 수탁법인 수익사업 영역을 지속적으로 개척하여 사무국을 포함한 상근자의 근로여건 개선과 독자 사업 영역 수행 등의 역할이 기대됨



[그림 5-1] 서천군 마을만들기지원센터 수탁법인 사업영역 구분

□ 수탁법인의 예산, 인력 규모

- 수탁법인은 수탁사업의 내용과 사업량(액수)에 따라 다를 수 있지만 개략적으로 2017년 1차년도에 다음과 같이 상근 인력 규모는 7명, 사업비 규모는 440백만 원 정도로 추정할 수 있음
 - 수탁사업 : 마을만들기지원센터 상근인력 3.5명(연간 위탁금 140백만 원 규모 기준)

- 보조사업 : 지역역량강화사업 1.5명(총 200백만원), 기타 보조사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)
- 수익사업 : 계약 사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)
- 고유사업 : 법인 사무국 0명(당분간 센터 사무국장이 겸임)

3) 지원센터의 기본 사업과 중장기 비전

□ 지원센터의 기본 사업(위탁금) : 5대 영역 - 광역센터와 동일

- 조사와 분석 사업 : 기초자료 수집과 정리, 분석, 시책개발 등
- 소통과 홍보 사업 : 소식지 제작, SNS 홍보, 우수사례 수집과 전파 등
- 주민역량강화사업 : 핵심리더 교육, 신규 활동가 양성 교육, 찾아가는 사랑방 교육 등
- 협력과 연대 사업 : 마을만들기와 관련 영역, 기초와 광역 및 전국의 협력사업
- 동아리 육성 사업 : 마을 밖 외부 지원 동아리 대상의 소액 공모사업

□ 지원센터의 기본 사업(인건비 기반)

- 일상적인 주민 소통과 상담
- 행정 협의와 시책 제안
- 서천군 및 광역 지원센터 협조회의 참석과 협력
- 인적 데이터베이스 구축과 관련 정보 제공 등

□ 지원센터의 중장기 비전

- 지역사회 현장에 밀착된 공동체경제의 비전 제시 그룹
- 공동체경제 영역의 서천군 민간 연구소
- 행정과 민간을 중개하고 소통시키는 매개 집단
- 수익사업 영역을 인큐베이팅하여 독립시켜나가는 창업보육센터

제2절 신규 사업 제안

1. 당면과제 해결 사업 제안

1) 교육방법론 개선 : 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축¹⁹⁾

□ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

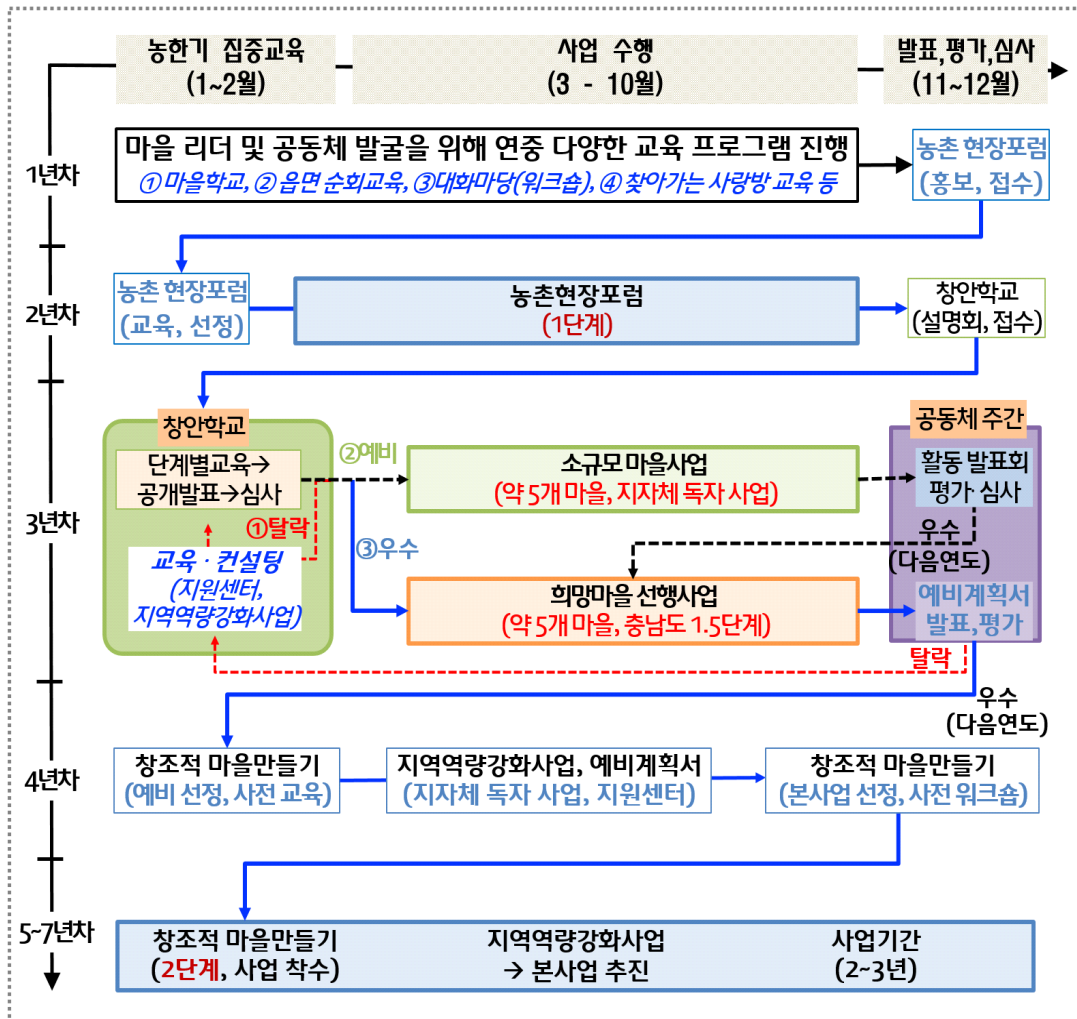
- 각종 주민교육과 공모사업은 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요함. 또 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 연차별로(역량단계별로) 적절하게 연계한 지원이 필요함
 - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적 마을만들기 등)
 - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

□ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 5-2] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립
 - 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)와 11~12월 심사(공동체주간)로 기준을 수립하여 연중 주민사업과 현장 밀착형 교육 및 컨설팅이 진행되도록 설계
 - 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행
- 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립
 - 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
- 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원 체계 구축

19) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 서천군의 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것으로 교육 방법 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함

- 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 군 자체 소규모 선행 사업) 지원



[그림 5-2] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
 - 행정은 총괄·조정부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
 - 마을지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함

2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진²⁰⁾

□ 지역역량강화사업을 활용하여 서천군 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨
- 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남

(1) 마을공동체 육성 사업

□ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍지역(중심지)까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

□ 사업 대상

- 농어촌 : 농어촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진, 마을만들기협의회 소속 회원 마을 중에서 소액사업 추진 마을 중에서 우수마을 5개소 내외
- 도시(중심지) : 읍내의 아파트단지 및 빌라, 단독주택 단지 등 주민모임과 비영리단체 5개소 내외

□ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

□ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 * 10개소 = 50백만 원
- 기타 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 마을만들기지원센터(중간지원조직)에 별도 보조사업(혹은 위탁금)으로 편성하여 지원

20) 2016년 서천군 보고서에 제안한 내용을 유형별로 수정 및 보완한 것으로 신규 사업을 도입 시 지속적으로 검토하기를 제안함

(2) 경관개선 사업 : 우리마을 가꾸기

□ 사업 취지

- 마을가꾸기는 농촌 마을을 주민 스스로 깨끗하고 가꾸어가는 것으로 주민 공동의 활동을 활성화하고 단합을 유도한다는 측면에서 살기 좋은 마을 만들기의 출발점에 해당함
- 주민 스스로 마을가꾸기 관련 계획 및 실천, 유지 방안 등을 수립하는 과정 및 기회를 제공하여 마을 경관 정비 기반 마련

□ 사업 내용

- 마을 경관 가꾸기 : 우리 동네 청소의 날, 꽃길 조성 및 가꾸기, 마을게시판 설치, 벽화 작업, 설치미술 등
- 마을 공동시설 정비 및 관리 : 마을회관, 마을 식당, 어린이놀이터 정비 등
- 농업생산기반시설 가꾸기 : 소류지, 용배수로 등에 대한 풀베기 작업, 유지관리
- 우리동네 가꾸기 관련 주민 역량 교육

□ 추진 방향

- 주민들이 기획하고 합의 및 결정 과정 등을 포함 한 사업 계획서 제출
- 행정 및 센터 역할
 - 농촌개발팀 : 행정의 총괄·조정 역할을 맡고 건설(농식품부 지역개발과 마을가꾸기), 환경(깨끗한 충남 가꾸기) 등의 업무와 연계
 - 마을만들기지원센터 : 마을가꾸기 사례 및 매뉴얼 제공, 중간 관리 등 실무 역할 수행

□ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 * 10개소 = 30백만 원

(3) 우리 마을 기록사업(미디어센터 사업 연계)

□ 사업 취지

- 고령화와 인구감소로 잊혀져가는 마을의 자원(인적, 역사, 자연 등)을 기록하여 마을의 역사와 정체성 확립
- 마을 주민의 공유 및 공감할 수 있는 자원들을 체계적으로 관리하고 보존 및 활용하여 마을의 가치 재창조 기반 마련

□ 사업 내용

- 주민들이 마을의 역사와 문화를 직접 수집·기록하고 서천미디어문화센터에서 영상기록 및 보관 작업을 거쳐 제공

- 주민들이 수집한 사진 등을 마을회관에 보관할 수 있도록 영상화 및 액자 제작 지원

□ 추진 방향

- 서천미디어문화센터의 ‘마을추억 찾아주기 사업’과 연계하여 진행
- 마을만들기지원센터에서 마을공모를 통해 대상지역을 선정하고 센터의 마을조사와 병행하여 추진

□ 사업 예산

- 2018년 1차년도 5개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 * 10개소 = 30백만 원

3) '지역순환경제 한마당(가칭)' 행사

□ 사업 취지

- 마을만들기와 사회적경제, 귀농귀촌 분야의 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
 - 마을만들기지원센터, 농촌관광협회, 서천사회적경제네트워크, 지역순환경제센터, 귀농귀촌 관련 단체와 연계
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기를 조성할 수 있음

□ 사업 개요

- 일시 : 11월 농한기 개최
- 장소 : 아래 1, 2안을 비교 검토하여 선정
 - (1안) 봄의 마을과 주변 광장, (2안) 마을만들기지원센터(중간지원조직) 입지공간과 그 주변
- 사업 기간 : 농업인의 날과 연계, 2~3일에 걸쳐 유사 행사를 연속적으로 배치
- 주최 : 서천군
- 주관 : 서천군 마을만들기협의회, (사)서천사회적경제네트워크, 서천군 지속가능한발전협의회 등
- 참가 대상 : 약 2백 명(주민과 활동가, 공무원 등)
 - 마을만들기 사업 대상 마을, 사회적경제 조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
 - 충남 및 타 시군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자

□ 주요 내용

- 개막식 및 기조강연

- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
 - 농촌현장포럼(희망마을) 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
 - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 주민의 소리 전달 대회, 마을 및 공동체 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등 이벤트
- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회 방문
- 단합 체육대회, 둘레길 걷기 행사 등

□ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 2천만 원(공동행사를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등)
- 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산과 연계하여 추진

2. 중장기 프로젝트 : 서천군 지역순환경제 플랫폼(가칭) 구축

1) 기본 취지

- 서천군은 마을만들기와 지역순환경제 관련 사업성과를 공간적으로 축적하면서 지역발전의 중장기 비전으로 연결시킬 필요가 있음. 기존 활동을 통해 조직화해 온 각종 민간 조직을 집결시켜 상호협력과 적절한 경쟁을 유도하면서 지속적으로 성과를 축적시킬 수 있는 혁신플랫폼 구축을 온라인, 오프라인으로 확장시켜나가야 할 것임
- 마을만들기지원센터와 마을만들기협의회, 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적경제, 평생학습, 지속가능발전협의회 등의 활동성과를 모아 지역경제 활성화의 가시적 성과를 도출하기 위한 혁신플랫폼을 적극적으로 검토할 것을 제안함
- 서천군 지역순환경제 플랫폼(가칭)은 마을만들기의 중간지원조직인 마을만들기지원센터와 연계되어 활동하는 다양한 민간 조직을 집결시키고 상호작용을 통해 새로운 혁신을 유도하고 농촌분야(농촌관광, 귀농귀촌 등)와 지역순환경제, 평생학습 등을 종합적으로 연계하여 발전시켜 나가는 거점 공간에 해당함
- 서천군도 서울혁신파크, 시흥시 ABC행복학습타운과 같이 거점공간을 확보하는 방향으로 발전한다면 지역 비전을 더욱 구체화시켜낼 수 있을 것임
- 충남도에서도 내포혁신플랫폼 구축을 구체적으로 검토하고 있으며, 예산군은 2017년 농식품부 지역창의 아이디어 사업으로 제출한 ‘소통 스튜디오’ 사업과 기본취지가 유사하다 할 수 있음
- 중앙정부에서 추진 중인 ‘공공서비스 플랫폼’과 연계한 사업추진을 통해 예산 절감 및 지역 활성화가 가능함
 - 공공서비스 플랫폼은 읍·면·동 주민센터의 리모델링을 통해 주민이 기획하고 주민이 운영하는 공간조성, 주민 중심의 공공서비스를 제공하는 ‘생활기반플랫폼’이며, 2017년 20개소 시범사업 진행 후 2018년 200개소를 추진할 예정임
 - 서천군에서 읍면 플랫폼 연계 및 지원하는 군 단위 플랫폼 사업을 시범사업으로 건의하여 추진하는 방안도 가능함

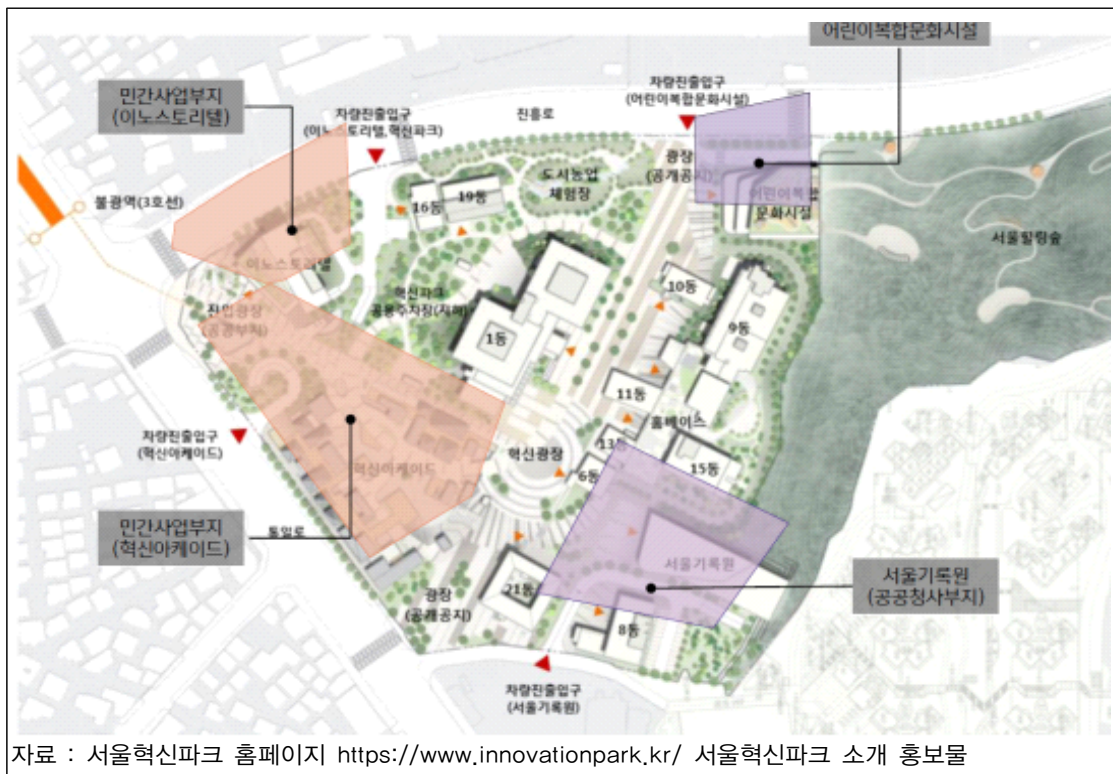
2) 유사 사례 검토²¹⁾

□ 유사 사례 1 : 서울혁신파크(리모델링)

- 사업 개요 : 현재도 계속 리모델링하며 신규 기관 입주 중
 - 위치 : 서울시 은평구 통일로684(옛 질병관리본부 부지)

21) 유사 사례 정리는 2016년 9개 시·군 공동연구 성과에 해당함

- 면적 : 109,691㎡(옥지 4만㎡ 포함)
- 입주인원 : 총 111개팀(약 555명)
- 홈페이지 : <http://innovationpark.kr>
- 주요 사업(기능)
 - 혁신창출공간 : 혁신을 창출할 수 있는 정보공유, 연구, 업무공간지원, 공유주거 등 진행
 - 지역상생의 혁신체험 공간 : 시민과 혁신가들의 소통 및 체험 공간으로 조성
 - 세대 공감 공간 : 어린이, 청소년, 시니어 등 세대별로 참여하고 즐길 수 있는 프로그램 운영
- 운영 형태
 - 서울시 민간위탁 방식으로 설치 및 운영 : 개별 공간 및 건물은 별도 민간위탁
 - 2015년 4월 개소, 2018년까지 사회혁신공간 ‘데어’가 위탁 운영



[그림 5-3] 서울혁신파크 시설배치도 마스터플랜(안)

□ 유사 사례2 : 시흥시ABC행복학습타운(리모델링)²²⁾

- 사업 개요
 - 개관 : 2014. 8. 22
 - 위치 : 시흥시 소래산길 11(대야동 332-1)(옛 한국가스안전공사 본사 부지)
 - 면적 : 대지 41,133㎡, 건축물 연면적 17,729㎡

22) 자료 : `시흥시청 제공 “시흥ABC행복학습타운 일반 현황” (2015.09) 참고

- 주요 시설 : 22개 동 건물 가운데 5개 건물 1차 개방 중
 - * 으뜸관 : 평생교육 시설
 - * 100년 상상관 : 유스호스텔 형태의 기숙시설
 - * ABC홀 : 공연과 강연
 - * 한마음관 : 복합체육시설
 - * 지혜관 : 진로도서관과 카페테리아
- 홈페이지 : <http://eduinfo.siheung.go.kr>
- 주요 컨셉
 - 3세대가 소통하는 학습, 문화, 예술의 커뮤니티 공간 지역
 - 오픈 캠퍼스(건강과 休), 평생학습(배움과 성장), 문화예술(소통과 공감)
 - 예술과 생명, 문화로 행복을 채우는 공간
- 운영 형태
 - 시흥시가 427억 원으로 부지와 건물을 매입하여 리모델링 후에 직영으로 운영 중



[그림 5-4] 시흥시ABC행복학습타운 시설배치도

□ 유사 사례 3 : 충남내포혁신플랫폼 구상

- 사업 개요
 - 개관 : 2018년
 - 위치 : 내포신도시 업무 4블럭(대지 5,886㎡), 업무6 용지(대지 1,908㎡) 중 선택
 - 입주희망 단체 : 총 20개 기관(약 151명)
- 사업 목적 및 방향
 - 도민의 공익활동 참여 기회 확대를 위한 자원봉사, 마을만들기, 사회적경제, 사회복지 등 다양한 추진 주체들이 상호 교류·협업 할 수 있는 통합 거점 공간 마련
 - 협치에 기반을 둔 중간지원조직들의 통합 거점 공간 조성을 통해 상호학습과 협업사업을 통해 공동성장 기회 마련
 - 다양한 공익활동에 도민참여 기반 조성 및 지속적인 학습활동 공간 제공운영 형태
- 공간운영 방향
 - 도민의 자유로운 참여와 입주기관의 다양한 프로그램이 가능한 부지 선정을 통해 입주기관과 지역주민이 만나는 최접점으로 사업의 확장공간이자 소통의 공간으로 활용
 - 프리마켓(바자회), 전시회(쇼케이스), 어린이행사, 야외영화상영 등
- 운영 형태
 - 별도 조례 제정을 통한 입주기준 및 운영규정 마련하고 부지와 건물은 도가 소유하고, 입주기관에게 위탁하는 형태로 운영



[그림 5-5] 충남내포혁신플랫폼 건립 대상지 및 구상도

□ 유사 사례 4 : 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

- 사업 개요
 - 위치 : 예산읍 주교리 200-7 구 KT&G 예산지점
 - 규모 : 연면적 539㎡(지하1층(60.5㎡), 지상1층(357.5㎡), 2층(121㎡))
 - 입주 예정 단체 : 행복마을지원센터와 3개 분과 사업단, 예산군행복마을협의회, 권역마을협의회, 귀농귀촌협의회, 6차산업협의회, 예산중앙지역개발위원회, 청년활동가협의회, 세상놀이연구소 등

- 공간운영 방향
 - 행복소통관 : 본 건물 1층은 협업공간으로 동아리 활동 공간, 세미나실, 소회의실, 홍보관, 2층은 열린 사무공간으로 예산군 단체 사무실 입주
 - 행복공작소 : 구 창고를 리모델링하여 예산군민의 문화적 욕구발현을 위한 창의적 공간 제공 및 군민대상 문화 프로그램 운영
- 활용방안
 - 예산군 지역만들기 소통스튜디오와 행복공작소의 유기적 연계를 통한 지역만들기 커뮤니티 활성화
 - 예산군민들과의 효과적인 소통 및 문화적 충족 욕구 해결을 위한 인프라 구축
 - 마을만들기 활동 및 교육 지원, 개별 조직의 네트워킹을 통한 실질적 협업체계 구축을 위한 열린 거점 공간 구축
 - 예산군 행복마을 혁신플랫폼 입주 기관·단체 간 협업 활동(학습동아리, 공동사업 추진 등) 등을 통한 네트워크 구축 및 인력 양성 활동 전개
- 운영 방안
 - 스튜디오의 지속가능한 기반 마련을 위해 초기단계 사업 수행은 예산군의 시군창의, 시군 역량강화사업을 적극적 활용
 - 지역만들기 소통 스튜디오에 조성될 주차 공간 및 인근 공터를 활용하여 주말장터, 직거래장터 등의 운영을 통해 운영 경비 충당
 - 교육장, 카페테리아, 회의실 등의 사용료를 통한 유지관리비 활용



[그림 5-6] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

3) 서천군 중간지원조직 '지역순환경제 혁신플랫폼(가칭)' 설치 제안

□ 기본방향

- 입주 기관·단체의 선정
 - 마을지원센터와 직간접적으로 연계성이 높은 단체들을 우선으로 입주자격을 부여함
 - 지역 현실과 여건을 반영하여 공동학습과 토론 및 합의 과정을 중시하고 그 과정에서 사회적 자본 형성(역량 강화)을 중시함
 - 행정 조직과의 연계성을 고려하면서 농촌 지역사회개발 정책과 연관성이 높으면서 상호 협력을 통해 시너지 효과가 큰 신규 영역을 우선함
- 공간확보의 기본원칙
 - 지역 내 유휴 공공시설의 리모델링 우선이며, 서천군의 중심이 되는 군청 및 전통시장 인근 우선
 - 다양한 민간 활동 영역을 집결하는 지역사회개발의 복합거점 공간이 될 수 있는 장소를 우선함
 - 지역사회와 공동학습, 토론, 합의의 과정을 거쳐 '최선이 아닌 차선'이라도 존중함
- 공간운영 모델
 - 기관·단체가 많을 경우에 별도 운영위원회를 구성함(진안군 마을만들기지원센터 방식)
 - 필요시에는 마을만들기 조례에 근거하여 시설 전체를 포함하여 위탁하는 방안도 검토함

□ 서천군의 추진방향

- 지역사회 내 공감대 확보
 - 서천군 내부의 구조적 과제를 혁신할 수 있는 근본대책의 일환으로 접근 : 현재 센터가 위치하고 있는 친환경쌀문화센터 활용방안, 유흥지 활용 플랫폼 조성(군청 또는 읍사무소 이전 후 부지 활용), 봄의 마을 건물 활용을 통한 지역순환경제센터와 협업 추진
 - 지역순환경제 혁신플랫폼의 필요성과 성격에 대해 사전 준비과정을 통해 지역사회 공감대 확보 : 선진지 견학, 외부 전문가 초청 강연회, 공청회 등 추진
- 사전 조사 및 네트워크 강화 활동 전개
 - 서천군 군청이전 및 도시계획 검토를 통해 공간 입지에 대한 조사와 학습 전개
 - 농업분야와 사회적경제 분야, 평생학습 등의 민간단체 협력 네트워크 강화와 거점공간 확보
- 관련 국도비 확보방향 검토
 - 시설 및 예산 규모 산정 : 사전 수요조사 실시, 입주기관 자격 기준 수립, 기존 시설 활용과 신축 중 타당성 검사 등
 - 서천군에서 공공서비스 플랫폼 연계 및 총괄하는 군 단위 시범사업 건의
 - 도시재생뉴딜정책, 행복생활권 지자체 협력사업 등 관련 국비 사업 연계방안 검토
 - 도시재생뉴딜정책_사회통합 농어촌복지형 : 사업모델 8. 중소도시 시내 정비(지방 중소도시 도심·노후상가지역)
 - 도시재생뉴딜정책_공유재산 활용형 : 사업모델 9. 국공유지 위탁개발(청사, 창업지원, 문화, 기타 복합시설), 사업모델 10. 대규모 국공유지 개발이전(군부대, 이전대상 공항, 공공 기관 이전지 등)

제3절 향후 주요 일정 제안

1. 2018년 주요 쟁점과 대응방향

1) 내부 변수와 쟁점

□ 마을만들기 중간지원조직의 2년차 운영 중

- 마을만들기지원센터의 2년차 운영으로 지역 내외의 기대감 상승
- 마을공동체의 비전을 공유하는 다양한 기관·단체와의 민간 협력 네트워크 강화

□ 행정 업무 조정 및 조직 개편 필요성 대두

- 마을만들기 관련 업무의 증대와 행정지원협의회 구성 필요성 증대
- 건설과 농촌개발팀의 조직 개편 필요성 강화 : 관련 업무 영역의 지속적 확장
- 마을만들기 정책위원회 구성과 운영 필요성 증대 : 정책 결정과정의 민간참여 요구 강화

□ 주민생활권 강화 및 지역 간 균형 발전 과제 대두

- 읍면 단위의 주민 생활권 강화를 통해 지역 간 불균형 해소
- 농촌과 도시의 균형 발전 요구 : 농촌의 한계마을화와 중심지 기능 약화에 대한 대응
- 군청 이전에 따른 서천읍의 공간구조 변화와 원도심 재생

2) 외부 변수와 쟁점

□ 마을만들기 관련 법, 제도 정비

- 행자부 및 농식품부의 마을공동체 관련 법률 제정
- 정부 부처 사이의 마을만들기 관련 융복합 신규 공모사업 증대
- 충남도의 중간지원조직 지원 및 민관협치 기능 강화 : 민간 전문가 중심의 거버넌스팀 (2개 팀) 신설 및 민관 협치회의 설치

□ 농업·농촌을 둘러싼 변화 가속화

- 쌀값 하락 등 농산물 수급의 불안정성 확대 : 농업 소득 향상의 한계 심화
- 농민 기본소득에 관한 논의 확장 : 직불제 개편 및 확대 방향과 연계
- 지자체 귀농귀촌 종합대책 수립 : 귀농귀촌을 둘러싼 정책 논쟁 가열

□ 중앙정부 및 지방정부 정책 변화

- 새로운 정책 패러다임으로 도시재생뉴딜정책, 공공서비스 플랫폼, 마을공동체 영역의 대두
- 농식품부의 농촌정책 정비 : 중간지원조직의 설립 및 운영 근거 마련
- 사회적경제 기본법 제정과 관련 정책의 체계화 : 중간지원조직 설치 의무화 예상

3) 서천군 마을만들기의 대응 방향

□ 강점, 기회 활용 전략

- 행정의 전담부서 신설, 도시재생뉴딜정책 등 마을만들기 지원 체계를 조기에 정비하고 중앙정부 정책 변화에 적극 대응하여 관련 국도비 공모사업 선정 추진
- 마을만들기지원센터의 운영 경험과 실적을 적극 홍보하고 관련 영역과의 연계를 강화함으로써 유사 사업의 성과 조기 도출
- 마을만들기지원센터가 마을대학 등을 통해 육성한 마을만들기협의회, 네트워크 간의 협력 관계를 강화하고 거점공간 확보를 통해 융복합의 네트워크를 구축하여 외부 정책 변화에 적극 대응

□ 약점 보완, 위기 대응 전략

- 서천군의 풀뿌리 농촌 마을 기반을 강화하고 주민생활권 형성과 지역 간 균형발전을 위해 내발적 발전 전략에 기초한 새로운 공간계획, 산업경제계획, 인구 유지대책 등에 대해 지속적인 토론회를 개최하고 지역 내 학습역량 향상
- 서천군의 읍면 소재지 대상으로 도시형 마을만들기 영역을 확대함으로써 위기를 분산 시키며 도시와 농촌의 균형발전을 모색하고 지역순환 경제 시스템 구축 모색
- 서천군의 마을만들기 연계분야, 지역순환경제 분야의 연계를 통한 지역순환경제 혁신 플랫폼(가칭)을 형성하여 지역 역량의 총체적 강화 모색

2. 향후 주요 일정 제언

1) 2018년 주요 일정 제언

□ 행정 : 총괄·조정부서 기능 강화

- 2017년 12월, 행정 총괄조직 신설 추진
- 2018년 1월, 농촌 마을만들기 조례 초안 발의
- 2018년 5월, 농촌 마을만들기 조례 제정
- 2018년 6월, 제1회 정책위원회 개최 : 2018년 주요 사업 검토
- 2018년 7월, 행정지원협의회 개최(1차) : 2018년 정책방향 및 기본 사업 공유, 추진체계, 주요 일정 등 공유
- 2018년 9월, 행정지원협의회 개최(2차) : 2018년 주요 사업 추진성과 공유, 2019년 사업 계획 공유, 중간지원조직 민간위탁 방향 협의 등
- 2018년 11월, 제2회 정책위원회 개최 : 중간지원조직 민간위탁 예산안 검토 포함
- 2018년 12월, 마을만들기지원센터 민간위탁 공고

□ 마을만들기지원센터 : 연중 마을지원 활동의 체계적 정비

- 2018년 1~3월, 찾아가는 마을 교육
- 2018년 1~4월, 제4회 마을대학 개최 : 민관 공동학습
- 2018년 7월, 창안대회 개최 : 마을 지원 소액 지원사업(2~10월)
- 2018년 7~9월, 찾아가는 마을 교육
- 2018년 11월, 지역순환경제 한마당 개최 : 마을공동체 활동 발표
- 2018년 12월, 지원센터 운영위원회 개최

□ 민간 : 법인의 대표성 확립 및 연대협력 강화

- 2017년 9월, 민간네트워크 구축 준비위원회 중심의 관련 학습 세미나 개최
- 2017년 9월 ~ 2018년 2월, 마을만들기협의회 회원 확대 및 홍보 활동
- 2018년 1~4월, 민관 공동학습회 개최 : 제4회 마을대학 프로그램 일환
- 2018년 3월 ~ 6월, 민간네트워크 구축 및 역량강화
- 2018년 6월, 민간 법인 설립 및 경험 축적(보조사업 실행 등)
- 2018년 11월, 지역순환경제 한마당 개최
- 2019년 1월, 마을만들기지원센터의 민간 위탁

2) 2019년 이후 중장기 일정 제안

□ 행정 : 총괄·조정부서 신설 및 기능 강화

- 총괄·조정부서(마을종합지원팀) 신설 : 임기제 공무원 채용, 전문관 제도 도입을 통한 전문성 강화
- 행정업무협조체계 강화 및 효율적 정책 시행 : 행정협의회 및 정책위원회 지속적인 추진
- 통합형 센터 운영을 위한 조례 제정

□ 마을만들기지원센터 : 마을 융복합 지원 체계 수립

- 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육지원(농한기 집합 교육 및 방문 컨설팅)
- 지역순환경제 한마당 : 마을만들기와 지역순환경제 분야 융복합 사업 추진
- 중간지원조직의 거점공간(지역순환경제혁신플랫폼) 확보 및 정비

□ 민간 : 법인의 대표성 강화 및 사업 영역 다변화

- 마을공동체 관련 단체 간의 지속적인 연대협력 및 역량강화 집중
- 법인의 대표성 강화를 위한 대의원 자격을 갖춘 회원 구성 및 임원 개편 검토
- 중간지원조직 수탁사업을 매개로 안정적 기반 구축
- 민간법인의 사업영역 다변화로 경영기반 강화 : 내부 역량 강화로 수익사업 영역을 지속적으로 개척

참고 문헌

- (사)지역농업연구원, 2015, "전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서"
- 구자인, 2013.03, "마을만들기 '새로운 10년'의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터", 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.06, "마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향", 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 곽동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 논산시, 2016.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2016.8., 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2014.12, 『서천군 농업·농촌 및 식품산업 5개년 발전계획』
- 서천군, 2016.9. 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12. 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7. 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 안전행정부, 2013.08, 『공직 전문성 강화를 위한 보직관리 등 개선방안 연구』 최종보고서 (한국인사행정학회)
- 양준호, 2013.5.23, "마을만들기와 사회적경제(1)", 시사인천 칼럼[시론]
- 예산군, 2015.12., 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3., 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 유창복, 2015. 『마을공동체와 사회적경제 공동포럼』 발표자료 (2015.8.26. 수원시사회적경제지원센터 큰배움터, 주최 : 수원시사회적경제지원센터, 마을르네상스센터)
- 임경수, 2015. "마을만들기와 사회적경제", 서울대학교 환경대학원, 『환경논총』 55:20-25

- 장종익, 홍훈, 유정식, 김태환, 박종현, 2016, “서울시 사회적 경제의 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구”, 『서울시 사회적경제 성과 측정과 정책 평가 연구결과 공유회』 발표자료 (2016.6.30. 서울 정동 프란치스코 교육회관, 주최 : 서울시 사회적경제지원센터, 서울연구원)
- 전라북도마을만들기협력센터·한국마을만들기지원센터협의회, 2014.12, “2014 마을중간지원 조직 전국적 동향과 이슈”
- 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』 (2014년도 전략과제), 충남발전연구원
- 천안시, 2016.12. 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2016.9. 『청양군 마을만들기 지원 시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
- 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』 (역량단계별 지원 체계)
- 충청남도, 2016, 『제56회 충남 통계연보』
- 태안군, 2016.10. 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2015.12. 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2016.9. 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군청 홈페이지(<http://www.seocheon.go.kr/kor.do>) 및 각종 회의록, 자료집, 내부자료
- 거창군 농업기술센터 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/agriculture>)
- 보령시청 홈페이지(<http://www.brcn.go.kr>)
- 서울혁신파크 홈페이지 <https://www.innovationpark.kr/>
- 시흥시청, 2015.09., 시흥ABC행복학습타운 일반 현황
- 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군청의 사업 계획서
- 천안시청 홈페이지(<http://www.cheonan.go.kr/kor.do>)
- 행정자치부, 2016.12.28., “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보”(자치제도과-4908)
- 홍성군청 홈페이지(<http://www.hongseong.go.kr/kor.do>)
- 기타 충청남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료
- 기타 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기충남대회, 시군 중간지원조직 워크숍, 충남 마을만들기 대화마당 등 발표 자료

부록

부록1 서천군 마을만들기 협의회 정관

부록2 충남도 타 시군의

중간지원조직 관련 추진상황

부록 1

서천군 마을만들기 협의회 정관²³⁾

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본 회의는 '서천군 마을만들기 협의회'(이하 '본 협의회'라 칭함)라 칭한다.

제2조(목적) 본 협의회는 서천군 회원 마을의 상호협력체계 구축과 마을별 공동 사업 활성화를 통해 주민들이 살기 좋은 마을을 만들 수 있도록 지원하고, 관련 기관·단체와 협력하여 서천군을 마을 만들기의 선진지로 발전시키는 것을 목적으로 한다.

제3조(사업) 본 협의회는 그 설립목적을 달성하기 위하여 다음과 같은 사업을 한다.

1. 각 회원 마을의 지속적 발전을 지원하기 위한 공동사업
2. 각 회원 마을의 농촌관광과 도농교류 활성화를 위한 제반 지원사업
3. 각 회원 마을의 농특산물 직거래 활성화를 위한 유통사업
4. 각 회원 마을의 주민 교육 및 선진지 견학 등 교육사업
5. 각 회원 마을의 홍보 및 컨설팅을 위한 지원사업
6. 각 회원 마을의 문화복지 향상을 위한 지원사업
7. 마을사무장의 활동 지원과 귀농귀촌인의 성공적 마을 정착을 위한 자문사업
8. 각 회원 마을 및 위원장의 상호 교류 및 협력사업
9. 마을만들기 관련 행정 위탁 사업
10. 마을만들기 관련하여 행정에 대한 의견 개진 사업
11. 기타 본 협의회 목적을 달성하기 위한 사업

제4조(소재지) 협의회 사무소는 충청남도 서천군에 둔다.

제2장 회 원

제5조(회원의 자격) 본 협의회 회원이 될 수 있는 자격은 마을 공동활동을 위한 추진위원회 설립과 마을규약 제정, 주민 공동 활동 추진 등 최소한의 활동 여건을 갖춘 마을로서, 마을 추진위원장이 마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 신청하며, 마을주민으로부터 소정의 가입서를 받아 제출하고 운영위원회 회의에서 의결한 회원을 회원으로 한다.

제6조(회원의 권리) 본 협의회 회원은 다음과 같은 권리를 갖는다.

1. 임원의 선거권 및 피선거권
2. 제반 회의에 참여할 권리
3. 운영에 참여하여 의견을 제시할 권리

23) 충남마을만들기지원센터가 2017년 제2회 마을대학에서 제안한 내용으로 마을만들기협의회 운영위원회의를 통해 수정할 예정임

4. 본 협의회 업무 집행에 대한 감사 및 감독의 권리
5. 본 협의회 행정 보조사업의 공동집행권한을 가지며, 각종 마을만들기 사업에 대한 우대를 받을 수 있는 권리

제7조(회원의 의무) 본 협의회 회원은 마을을 대표한다는 자부심을 가지고, 책임성 있게 행동하며, 행정과 대등한 협력관계를 유지하기 위해 다음과 같은 의무를 갖는다.

1. 본 정관을 준수할 의무
2. 총회 및 회의의 출석할 의무와 의결 사항을 준수할 의무
3. 정기회비 및 공동 사업 분담금 등을 납부할 의무
4. 마을 농특산물의 공동유통에 참가할 의무
5. 기타 본 협의회 발전에 위하여 노력할 의무

제8조(가입 및 탈퇴) 본 협의회 회원의 가입 및 탈퇴는 다음과 같다.

1. 마을회의를 거쳐 결정된 추진위원장은 위촉과 동시에 본 협의회 회원이 될 자격이 주어지며 가입할 수 있다.
2. 회원으로서의 의무를 이행하지 못할 사유가 발생하여 마을회의에서 본 협의회 탈퇴를 의결한 마을은 자동으로 탈퇴한 것으로 본다.
3. 각 회원의 마을회의나 규약 또는 정관의 개정에 의하여 위원장이 교체되는 경우에는 차기 위원장이 권한과 의무를 자동적으로 승계한 것으로 본다.

제9조(제명) 본 협의회 회원은 다음 각 항에 해당할 시는 총회의 의결을 거쳐 제명할 수 있다.

1. 제7조의 규정을 이행하지 아니한 자
2. 고의 또는 중대한 과실로 본 협의회에 손해를 끼치거나 명예를 실추 시킨 자
3. 본 협의회를 빙자하여 부당한 이익을 취한 자
4. 제23조 2항의 정기회비를 12개월이상 미납한 자
5. 제21조의 마을위원장 정기회의를 무단으로 3회 연속 불참한 자

제3장 임원 및 운영위원회, 사무국

제10조(임원 구성) 본 협의회는 다음과 같이 임원을 둔다.

1. 회 장 1명
2. 부회장 1명
3. 총 무 1명
4. 감 사 1명
5. 기타 운영위원 5명. 단, 제5조의 회원 자격과는 별개로 서천군 마을지원센터장이 총회의 의결을 거쳐 당연직 운영위원이 될 수 있다.

제11조(임원의 임기) 본 협의회 임원의 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다. 단, 회장은 1회에 한하여 연임한다.

제12조(임원의 선출) 임원은 정기총회 시 선출한다.

제12조의1(임원선거) 임원선거의 투표권자는 마을대표인 추진위원장1인1표로 한다.

제13조(임원의 직무) 임원들의 직무는 다음 각 항과 같다.

1. 회 장 : 본 협의체를 대표하며 업무를 총괄하고 각종 회의 시 의장이 된다.
2. 부회장 : 회장을 보좌하며 회장 유고시 직무를 대행한다.
3. 총 무 : 회장이 지명하여 운영위원회에서 인준한다.
4. 감 사 : 회계 및 재무를 감사하고 이를 총회에 보고한다.
5. 기타 운영위원 : 운영위원회 회의를 통해 각 운영위원의 재능과 희망을 존중하여 직무를 정한다.

제14조(임원의 보수) 본 협의회의 임원은 무보수로 하는 것을 원칙으로 하되 본 협의회와 관련하여 출장할 경우 실비 범위 안에서 여비를 지급할 수 있다.

제15조(임원의 해임) 임원이 중대한 과실이나 태만으로 인하여 그 직무를 수행할 수 없다고 판단될 때에는 총회의 의결을 거쳐 당해 임원을 해임할 수 있다.

제16조(운영위원회) 본 협의회는 임원으로 구성되는 운영위원회를 두고 일상적인 활동의 의사결정을 한다.

1. 운영위원회는 정기총회의 위임된 권한내에서 일상적인 사업의 방향과 내용을 결정하고, 관련 기관·단체와의 협력을 통해 본 협의회 설립목적을 실현하기 위한 긴급을 요하는 안건을 처리할 수 있다.
2. 본 운영위원회는 회장이 소집하거나 운영위원 과반수 이상의 요구로 개최한다.
3. 본 운영위원회는 매월 1회 개최한다.

제17조(사무국) 본 협의회는 협의회의 원활한 운영을 위하여 사무국을 두며, 이를 총괄하는 상근 사무국장을 채용할 수 있다. 단, 사무국이 구성되기 전까지는 총무가 담당한다.

제4장 회 의

제18조(회의 구분) 본 협의회의 회의는 다음과 같다.

1. 정기총회
2. 임시총회
3. 마을위원장 정기회의(분기별 마지막달 둘째주 화요일)
4. 운영위원회 정기회의(매월 둘째주 화요일)

제19조(정기총회) 정기총회는 회계연도 마감 후 2개월 이내에 시행함을 원칙으로 하며 다음 사항을 심의·의결한다.

1. 임원의 선출
2. 전년도 회계 등 사업 추진상황 감사 보고
3. 익년도 사업계획 보고
4. 정관의 개정
5. 기타 발의 안건

제20조(임시총회) 임시총회는 긴급한 안건이 있을 시 회장의 요구 혹은 회원의 과반수 이상 발의에 의해 개최할 수 있다.

제21조(마을위원장 정기회의) 마을위원장 정기회의는 **매월**로 개최한다.

제22조(회의 의결) 1. 본 협의회는 정관의 개정, 회원의 가입 및 제명, 임원의 선출 및 해임은 운영위원회 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 이상의 찬성이 있어야 한다.

2. 그 외 기타 안건은 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 찬성으로 의결한다.

제5장 재 정

제23조(회비) 본 협의회는 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입으로 한다.

1. 입회비는 가입시 10만원 1회로 하며 탈퇴 및 제명 시에는 반환하지 않으며, 또한 해당 시점까지 이루어진 적립금 등에 대한 일체의 권한을 가지지 못한다.

가입비는 정관 공포일 현재 가입회원까지만 면제한다.

2. 정기회비는 매월 2만원, 연간 24만원으로 하며, 마을회의의 결정을 거쳐 마을사업 통장에서 본 협의회에 지정된 통장 계좌로 입금할 수 있다.(강제조항은 아님)

제24조(기본 재산의 처분 등) 본 협의회에서 발생한 수익금, 후원금, 보조금, 그리고 기본 자산 등은 회원들에게 분배하지 않고 공익사업에만 사용할 수 있다.

제25조(회비사용) 본 협의회는 다음 각 항의 사유가 발생할 시 회비를 사용할 수 있다.

1. 회의 시 사용되는 제반 경비

2. 각 지구의 사업 관련 행사가 있을 시 후원금 또는 후원물품은, 년 1회 10만원 이내로 지원하고, 예외적으로 운영할 수 있다.

3. 기타 정기총회 및 임시총회, 정기회의에서 그 집행을 의결했을 시

제26조(회계년도) 본 협의회는 회계연도는 매년 1월 1일부터 동년 12월 31까지로 한다.

제27조(기타) 본 협의회는 활동에 사용하는 재정은 사무국에서 관리하며 재정에 관한 전반적 사항은 회장과 사전 협의하며 집행한다.

부 칙

제1조(민관협력) 본 협의회는 서천군 **마을만들기 지원팀**을 협의 창구로 하여 대등한 협력 관계를 유지하면서 서천군 마을 만들기 사업의 발전에 기여한다.

제1조 1 본 협의회는 서천군에서 발주하는 역량강화사업등의 위탁을 받아 운영할 수 있다.

제2조(경과 조치) 시행일이전 까지 서천군 마을대학에 이수한 마을위원장으로 활동한 회원은 입회비는 면제하고 월회비는 2017년 0월 00일까지 납부한 것과 동시에 가입된 것으로 본다.

☞시행일 현재 가입한 회원은 입회비는 면제하고 월회비는 2017년 0월 00일까지 납부하여야만 회원이다.

제3조(시행일) 본 정관은 2017년 2월 21일에 아래 임원들의 서명에 의하여 확인하고 공포일로부터 그 효력을 가진다.

2017년 2월 21일

부록 2

충남도 타 시군의 중간지원조직 관련 추진상황

시군	총괄·조정 부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안 (3차)	지역경제과 노사공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 공동체지원센터 (민간위탁) 2016. 8월 개소 <ul style="list-style-type: none"> 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 지역경제과 마을만들기TF팀 설치('16. 1월) 2016년 9월, 마을만들기팀 승격 <ul style="list-style-type: none"> 2인(팀장1, 팀원1), 팀원1 2017년 4월, 업무 병합 팀 신설 : 노사공동체팀 마을공동체활성화지원조례 제정('16. 5월) 민간 네트워크(사단법인) 설립('16. 5월) <ul style="list-style-type: none"> (사)천안공동체네트워크 함께이름 법인 내 부설연구소 설립('17. 6월)
아산 (3차)	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 공동체지원센터 (행정 직영) 2015. 7월 개소 <ul style="list-style-type: none"> 임기제 팀장3, 기간제 팀원3 	<ul style="list-style-type: none"> 사회적경제과 마을만들기팀 신설('15. 1월) 마을만들기 조례 개정 완료 제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월) '16. 11월 공동체경제네트워크 창립총회 <ul style="list-style-type: none"> 사단법인 등록 검토중
논산 (3차)	사회적경제과 지역공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 희망마을지원센터 추진단(행정 직영) 2015. 10월 개소 	<ul style="list-style-type: none"> 기획감사실 공동체경제추진단 신설('16. 5월) <ul style="list-style-type: none"> 마을+사·경+학교급식+전통시장+귀농귀촌 등 6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용 사회적경제과 지역공동체팀 전환('17. 1월) <ul style="list-style-type: none"> 마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등 논산희망마을포럼 조직개편 논의 <ul style="list-style-type: none"> 농촌 마을만들기협의회로 전환('17. 1월) 사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화
홍성 (3차)	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (민간위탁) 2016. 12월 개소 <ul style="list-style-type: none"> 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 건설교통과 마을공동체팀 신설('17. 7월) 민관협력 거버넌스 '홍성동' 운영중 마을만들기 조례 제정('16. 9. 20) (사)지역협력네트워크 설립('16. 4월) <ul style="list-style-type: none"> 상근 사무국장 1인 희망마을협의회 조직 정비, 총회('17. 2월)
보령 (2차)	건설과 마을만들기팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (민간위탁) 2016. 3월 개소(직영) 2017. 3월 위탁 전환 <ul style="list-style-type: none"> 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기 조례 제정('15. 12월) 건설과 마을만들기팀 신설('16. 7월) 도시재생지원센터(직영) 개소('16. 12월) <ul style="list-style-type: none"> 비상근 센터장 1명, 기간제 2명 희망마을협의회 조직 개편('15. 4월) <ul style="list-style-type: none"> 마을만들기협의회로 전환 (사)만세보령공동체네트워크 창립('16. 12월) <ul style="list-style-type: none"> 도시재생, 사회적경제와의 통합 법인 제4회 마을만들기 충남대회 개최('17. 11월)
예산 (2차)	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 행복마을지원센터 (공주대 보조 운영) 2015. 11월 개소 <ul style="list-style-type: none"> 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 희망마을만들기 조례 제정('16. 7월) 임기제공무원 1명 채용('15. 11월) 마을위원장 협의회 구성('16. 6월) 민간법인 구성 추진중(2017년 하반기)
서천 (2차)	건설과 농촌개발팀	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (행정 직영) 운영중 기간제 2명 	<ul style="list-style-type: none"> 조례 제정 준비중(2017년 제정) 마을만들기협의회 구성('17. 4월) 공동체 네트워크 추진('17. 8월~)
청양 (2차)	건설도시과 농촌개발팀	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (행정 직영) 준비중 기간제 1명 	<ul style="list-style-type: none"> 조례 제정 준비중(2017년 제정) (사)청양군마을만들기 협의회(가칭)추진 체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영중
태안 (2차)	해양수산과 수산행정팀	<ul style="list-style-type: none"> 2017년 10월중 기간제 2명 채용 예정 	<ul style="list-style-type: none"> 조례 제정 준비중(2017년 제정) 조직 개편으로 전담팀 신설 검토(2018년 1월) 마을만들기 통합 협의회 준비중 <ul style="list-style-type: none"> 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등

참여연구진

■ 연구기관

충남연구원

■ 연구책임

구 자 인 충남연구원 연구위원
충남마을만들기지원센터 센터장

■ 내부연구진

정 석 호 충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원
황 바 람 충남마을만들기지원센터 연구원
안 민 지 충남마을만들기지원센터 연구원
이 동 주 충남마을만들기지원센터 연구원

■ 행정 협조

김 춘 선 서천군청 건설과 과장
김 명 원 건설과 농촌개발팀 팀장
최 정 수 건설과 농촌개발팀 주무관
유 경 아 마을만들기지원센터 팀장
이 중 우 마을만들기지원센터 팀원