

충남 외국인학교 설립을 위한 기초수요 분석

김 양 중

충남연구원 산업경제연구부 연구위원
kyj0509@cni.re.kr

이 연구는 외국인학교 입학자격이 있는 학령층 수요를 정량적으로 파악하여 충남 외국인학교 설립을 위한 기초자료를 제시하는데 그 목적이 있음

CONTENTS

1. 연구의 목적 및 필요성
2. 충남 외국인 현황분석
3. 충남 외국인학교 수요분석 방법
4. 충남 외국인학교 수요예측
5. 결론

요약

- 예측되는 2017년 충남 외국인학교 총 수요는 195명이나, 외국인학생의 국적과 일반고 진학을 감안하지 않았기 때문에 실질 수요는 더 적을 것으로 예상(최소수요 200명 미달)
- 그러나 미군기지의 평택이전(캠프 험프리스)으로 충남 북부권을 중심으로 새로운 수요가 예상됨
- 다만 평택미군기지 내에 이미 군인과 군무원의 자녀들이 다닐 수 있는 어린이집과 초등학교, 중학교, 고등학교 시설이 계획되고 있어, 그 수요는 상당히 제한적일 것으로 여겨짐
- 따라서 충남이 외국인학교 설립을 추진한다면 단순히 학교의 설립으로만 접근해서는 안 될 것이며, 처음부터 유·초·중·고를 아우르는 큰 학교보다는 유·초·중을 중심으로 운영되는 작은 학교를 설립하는 것이 실패의 위험을 최소화할 수 있을 것임
- 아울러 충남 외국인학교의 성공적인 설립을 위한 충남 차원의 전략도 필요함
 - 첫째, 충남의 미군정주 여건을 확보해야 함
 - 둘째, 평택미군기지의 학령층 수요의 유인책을 강구해야 함
 - 셋째, 지역사회와 연계프로그램 개발해야 함
- 그러나 미군기지 이전에 따른 학령층 수요를 정량적으로 파악하지 못한 것은 본 연구의 한계임
- 따라서 향후 평택시와의 업무협약 때 평택시와 험프리스 미군기지가 자체적으로 추진하고 있는 교육사업 내용을 정확히 파악할 필요성이 있음

01

연구의 목적 및 필요성

- 충남도에서는 2012년 연구용역을 통해 충남 외국인학교 설립을 추진하였으나, 타당성 부족으로 인해 2017년 현재까지 사업추진이 미루어지고 있음
 - 그 이유는 2012년 연구용역 당시 충남 외국인학교 수요가 기준 수요에 다소 미치지 못하였기 때문
 - 외국인학교가 운영되기 위한 최소 학생수는 200명 정도¹⁾이나, 충남은 2012년에 그 수요를 충족하지 못하였음
- 그러나 미8군 사령부가 64년간 서울 용산 시대를 마감하고, 평택 미군부대(캠프 험프리스) 새청사로 이전함에 따라 외국인학교 사업추진에 새로운 전환을 맞이하였음
 - 평택 미군부대가 이전한 곳은 여의도 면적의 5배에 달하며, 이는 전 세계 미군기지로는 세계 최대의 규모임
 - 평택 미군부대는 2020년까지 군인과 가족, 관계자 등 약 4만 이상이 이전할 계획
 - 국방연구원의 연구결과에 따르면 미군기지 이전사업의 생산유발효과는 약 18조원, 고용유발 효과는 약 11만명 정도로 추정되고 있음
- 평택 미군부대는 특히 충남 북부권과 지리적으로 가깝기 때문에 충남 외국인학교의 새로운 수요창출이 예상됨에 따라, 올바른 수요분석을 통해 외국인학교 설립의 타당성을 파악하는 것이 본 연구의 최종목적이라 할 수 있음
 - 외국인학교의 설립과 운영에는 막대한 재정이 소요되며 정상적인 학교 운영을 위해서는 지속적인 학생수요가 전제되어야 한다는 점에서 볼 때, 외국인학교 수요에 대한 보다 정밀한 수요예측이 필요

1) 외국인학교 운영을 위한 적정 학생수는 학교의 규모 및 운영방식에 따라 다소 차이가 있지만 외국인학교 전문가들은 학생수 200명을 최소 커리큘럼 운영 가능인원으로 파악하고 있음

02 충남 외국인 현황분석

- 2015년 기준 통계청 ‘체류외국인’ 통계에 따르면 충남에는 56,583명의 외국인이 있으며, 5~19세까지 학령층 외국인은 총 1,452명임
 - 충남의 경우 5~9세 인구가 381명, 10~14세 인구가 188명, 15~19세 인구가 883명으로 15~19세 인구가 가장 많음

[표 1] 시도별 체류외국인 통계

행정구역	외국인 계	학령층 계			
			5~9	10~14	15~19
총계	1,143,087	41,827	13,354	7,331	21,142
서울	274,957	14,893	4,474	2,507	7,912
부산	39,991	1,882	327	341	1,214
대구	26,141	917	206	135	576
인천	57,669	2,472	815	547	1,110
광주	18,455	730	145	119	466
대전	16,416	1,040	168	83	789
울산	26,183	933	380	168	385
세종	3,481	141	28	9	104
경기	369,665	10,226	4,298	1,912	4,016
강원	15,108	553	94	63	396
충북	32,637	884	216	131	537
충남	56,583	1,452	381	188	883
전북	26,194	672	149	104	419
전남	30,566	511	100	77	334
경북	49,765	1,230	256	104	870
경남	82,316	1,822	818	430	574
제주	16,960	1,469	499	413	557

자료: 통계청, 체류외국인 통계

- 충남의 학령층 인구는 서울(14,893), 경기(10,226), 인천(2,472), 부산(1,882), 경남(1,822), 제주(1,469) 다음 순임
 - 제주의 경우 국제학교의 성공적인 정착으로 인해 외국인학생수가 크게 증가한 것으로 여겨짐

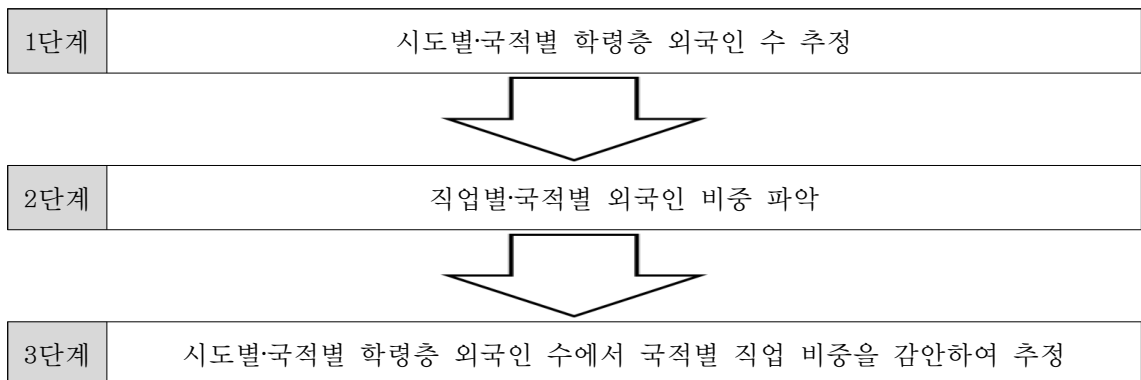
03

충남 외국인학교 수요분석 방법

1. 외국인 입학수요

- 앞서 충남에는 1,452명의 학령층 외국인이 체류하는 것으로 나타났으나 모두가 외국인학교 수요라고 할 수 없음
 - 외국인학교는 모든 수업이 영어로 진행되며, 수업료도 상당하기 때문에 외국인 노동자 자녀 모두가 입학하기에는 상당한 조건이 수반됨
- 따라서 본 연구에서는 3단계에 걸쳐 수요를 추정하고자 함
 - 외국인 입학수요를 추정하기 위해 먼저 시도별·국적별 학령층 외국인 수를 추정하였음
 - 2단계에서는 직업별·국적별 외국인 비중을 파악하였음
 - 3단계에서는 시도별·국적별 학령층 외국인 수에서 국적별 직업 비중을 감안하여 최종 수요를 추정하였음

[표 2] 2014년 기준 외국인학교 수요추정 절차



- 본 연구에서는 국내 거주 학령층 외국인을 대상으로 국적을 상관하지 않고, 소득수준에 밀접한 영향을 미치는 직업만을 고려하여 외국인학교 수요를 추정하였음
- 이와 같은 추정한 이유는 외국인학교 수요가 외국인의 국적보다는 부모의 소득수준에 더 많은 영향을 받기 때문임

[표 3] 외국인학교 수요추정

(단위: 명)

최소수준 (관리자/전문가까지)		중간수준 (사무종사자까지)		최대수준 (판매/서비스업까지)	
강원도	44	강원도	51	강원도	80
경기도	526	경기도	644	경기도	1,503
경상남도	131	경상남도	157	경상남도	233
경상북도	74	경상북도	91	경상북도	142
광주광역시	52	광주광역시	61	광주광역시	99
대구광역시	72	대구광역시	87	대구광역시	137
대전광역시	86	대전광역시	100	대전광역시	165
부산광역시	142	부산광역시	171	부산광역시	273
서울특별시	791	서울특별시	974	서울특별시	2,553
울산광역시	79	울산광역시	92	울산광역시	164
인천광역시	144	인천광역시	177	인천광역시	361
전라남도	34	전라남도	41	전라남도	64
전라북도	49	전라북도	57	전라북도	93
제주특별자치도	76	제주특별자치도	96	제주특별자치도	161
충청남도	93	충청남도	113	충청남도	212
충청북도	50	충청북도	60	충청북도	112

- 그러나 일부 국적을 제외한다면 외국인학교 수요는 앞의 분석 결과보다 더 적어질 수 있기 때문에 최소기준을 최종수요로 판단
- 최소기준 2014년 충남의 외국인학교 외국인 입학수요는 93명으로 나타남

2. 내국인 입학수요

- 내국인 입학수요는 2012년 연구된 ‘충남 외국인학교 타당성 분석’의 연구방법론에 따라 재 분석 하였음

〈표 4〉 내국인 입학수요

(단위: 명)

서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기
2,534	166	135	214	52	180	54	1,972
강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
45	57	65	43	24	71	116	23

- 2014년 현재 내국인 입학수요는 서울이 2,534명으로 가장 많고, 경기 1,972명, 인천 214명, 대전 180명 순이며, 충남은 65명으로 나타남

3. 총 입학수요(외국인+내국인)

- 외국인 입학수요에 내국인 입학수요를 합치면 총 입학수요가 됨

[표 5] 2014년 기준 총 입학수요 추정치

(단위: 명)

최소수준 (관리자/전문가까지)		중간수준 (사무종사자까지)		최대수준 (판매/서비스업까지)	
강원도	89	강원도	96	강원도	125
경기도	2,498	경기도	2,616	경기도	3,475
경상남도	247	경상남도	273	경상남도	349
경상북도	145	경상북도	162	경상북도	213
광주광역시	104	광주광역시	113	광주광역시	151
대구광역시	207	대구광역시	222	대구광역시	272
대전광역시	266	대전광역시	280	대전광역시	345
부산광역시	308	부산광역시	337	부산광역시	439
서울특별시	3,325	서울특별시	3,508	서울특별시	5,087
울산광역시	133	울산광역시	146	울산광역시	218
인천광역시	358	인천광역시	391	인천광역시	575
전라남도	58	전라남도	65	전라남도	88
전라북도	92	전라북도	100	전라북도	136
제주특별자치도	99	제주특별자치도	119	제주특별자치도	184
충청남도	158	충청남도	178	충청남도	277
충청북도	107	충청북도	117	충청북도	169

- 최소기준 2014년 충남의 외국인학교 총 입학수요는 158명으로 나타남

04

충남 외국인학교 수요예측

1. 지역별 외국인학교 외국인 수요예측(2019년까지)

● 시계열 예측을 통해 2019년까지의 수요를 예측하면 다음과 같음

- 추세연장의 기준년은 2005년으로 하였으며 시계열 추세연장법을 활용
- 전국적으로 2005년 이후 학령층 외국인 수요가 지속적으로 증가하고 있음
- 다만 최근의 증가추세를 최대한 반영하였기 때문에 예측치의 해석 시 지역별 최대치로 해석하는 것이 바람직

[표 6] 연도별·지역별 최소수준 외국인학교 외국인수요

(단위: 명)

(관리자/전문가까지)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	44	45	47	49	51	53
경기도	526	545	588	632	675	718
경상남도	131	124	132	139	147	155
경상북도	74	78	80	83	86	88
광주광역시	52	53	57	61	65	69
대구광역시	72	81	86	91	96	101
대전광역시	86	107	113	120	126	132
부산광역시	142	149	158	166	175	184
서울특별시	791	857	921	986	1,051	1,115
울산광역시	79	74	82	89	96	103
인천광역시	144	143	155	167	180	192
전라남도	34	36	37	39	40	42
전라북도	49	51	53	55	57	60
제주특별자치도	76	63	70	77	84	91
충청남도	93	102	109	115	122	128
충청북도	50	48	50	52	54	56

[표 7] 연도별·지역별 중간수준 외국인학교 외국인수요

(단위: 명)

(사무종사자까지)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	51	52	54	57	59	61
경기도	644	668	720	773	826	879
경상남도	157	149	158	167	176	185
경상북도	91	96	99	102	106	109
광주광역시	61	62	67	71	76	81
대구광역시	87	98	104	110	116	122
대전광역시	100	125	132	139	146	154
부산광역시	171	179	190	200	211	222
서울특별시	974	1,055	1,134	1,214	1,294	1,374
울산광역시	92	87	95	104	112	120
인천광역시	177	176	191	206	221	236
전라남도	41	43	45	47	48	50
전라북도	57	59	62	64	67	69
제주특별자치도	96	79	88	97	106	114
충청남도	113	124	132	140	148	156
충청북도	60	58	60	63	65	67

[표 8] 연도별·지역별 최대수준 외국인학교 외국인수요

(단위: 명)

(판매/서비스업까지)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	80	81	85	89	93	96
경기도	1,503	1,558	1,681	1,805	1,928	2,051
경상남도	233	220	234	248	261	275
경상북도	142	149	154	160	165	170
광주광역시	99	100	108	116	124	132
대구광역시	137	155	164	173	183	192
대전광역시	165	206	218	230	242	254
부산광역시	273	286	303	320	337	354
서울특별시	2,553	2,765	2,974	3,183	3,391	3,600
울산광역시	164	154	169	185	200	215
인천광역시	361	359	389	420	450	481
전라남도	64	68	70	73	76	78
전라북도	93	96	101	105	109	113
제주특별자치도	161	132	147	162	177	192
충청남도	212	233	248	263	278	293
충청북도	112	108	113	117	121	125

- 최소기준 2017년 충남의 외국인학교 외국인 입학수요는 115명으로 나타남

2. 지역별 외국인학교 내국인 수요예측(2019년까지)

- 2003년부터 시계열 추세 연장법으로 2019년까지의 입학자격이 있는 학령층 내국인 수를 예측
 - 현재 확보할 수 있는 데이터의 시작점이 2003년이기 때문에 시계열의 범위가 짧아 ARIMA 분석이 불가능

[표 9] 연도별·지역별 내국인 입학수요

(단위: 명)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	45	49	53	57	61	65
경기도	1,972	2,131	2,290	2,448	2,607	2,763
경상남도	116	129	143	156	170	184
경상북도	71	75	78	82	85	89
광주광역시	52	55	58	62	65	69
대구광역시	135	144	152	161	169	178
대전광역시	180	179	178	178	177	176
부산광역시	166	175	184	193	202	211
서울특별시	2,534	2,688	2,839	2,991	3,143	3,291
울산광역시	54	59	64	70	76	81
인천광역시	214	237	260	283	307	330
전라남도	24	24	25	26	26	27
전라북도	43	46	50	53	57	60
제주특별자치도	23	25	27	29	31	33
충청남도	65	70	75	80	85	91
충청북도	57	61	66	71	75	80

- 2017년 충남의 외국인학교 내국인 입학수요는 80명으로 나타남

3. 지역별 외국인학교 총 수요예측(2019년까지)

- 외국인 입학수요에 내국인 입학수요를 합치면 총 입학수요가 됨

[표 10] 연도별·지역별 최소수준 외국인학교 총 수요

(단위: 명)

최소수준 (외국인 관리자/전문가까지 수요+국내수요)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	89	94	100	106	112	118
경기도	2,498	2,676	2,878	3,080	3,282	3,481
경상남도	247	253	275	295	317	339
경상북도	145	153	158	165	171	177
광주광역시	104	108	115	123	130	138
대구광역시	207	225	238	252	265	279
대전광역시	266	286	291	298	303	308
부산광역시	308	324	342	359	377	395
서울특별시	3,325	3,545	3,760	3,977	4,194	4,406
울산광역시	133	133	146	159	172	184
인천광역시	358	380	415	450	487	522
전라남도	58	60	62	65	66	69
전라북도	92	97	103	108	114	120
제주특별자치도	99	88	97	106	115	124
충청남도	158	172	184	195	207	219
충청북도	107	109	116	123	129	136

[표 11] 연도별·지역별 중간수준 외국인학교 총 수요

(단위: 명)

중간수준 (외국인 사무종사자까지+국내수요)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	96	101	107	114	120	126
경기도	2,616	2,799	3,010	3,221	3,433	3,642
경상남도	273	278	301	323	346	369
경상북도	162	171	177	184	191	198
광주광역시	113	117	125	133	141	150
대구광역시	222	242	256	271	285	300
대전광역시	280	304	310	317	323	330
부산광역시	337	354	374	393	413	433
서울특별시	3,508	3,743	3,973	4,205	4,437	4,665
울산광역시	146	146	159	174	188	201
인천광역시	391	413	451	489	528	566
전라남도	65	67	70	73	74	77
전라북도	100	105	112	117	124	129
제주특별자치도	119	104	115	126	137	147
충청남도	178	194	207	220	233	247
충청북도	117	119	126	134	140	147

[표 12] 연도별·지역별 최대수준 외국인학교 총 수요

(단위: 명)

최대수준 (외국인 판매/서비스업까지+국내수요)						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
강원도	125	130	138	146	154	161
경기도	3,475	3,689	3,971	4,253	4,535	4,814
경상남도	349	349	377	404	431	459
경상북도	213	224	232	242	250	259
광주광역시	151	155	166	178	189	201
대구광역시	272	299	316	334	352	370
대전광역시	345	385	396	408	419	430
부산광역시	439	461	487	513	539	565
서울특별시	5,087	5,453	5,813	6,174	6,534	6,891
울산광역시	218	213	233	255	276	296
인천광역시	575	596	649	703	757	811
전라남도	88	92	95	99	102	105
전라북도	136	142	151	158	166	173
제주특별자치도	184	157	174	191	208	225
충청남도	277	303	323	343	363	384
충청북도	169	169	179	188	196	205

- 2015부터 2019년까지 예측치의 경우 우리나라 고성장기(2007~2014)가 반영되어 있어 현재와 같은 저성장기가 지속된다면 예측치를 밑돌 가능성이 높음
- 따라서 본 연구에서 제시하는 예측치는 지역별 최대 예측치라고 할 수 있음
 - 특히 외국인 자녀가 일반고에 진학할 시 수요가 줄어 들 수 있음
- 최소기준 2017년 충남의 외국인학교 총 수요는 195명으로 나타남

05 요약 및 결론

- 최소기준 2017년 충남 외국인학교 총 수요는 195명이나, 외국인학생의 국적과 일반고 진학을 감안하지 않았기 때문에 실질 수요는 더 적을 것으로 예상
- 그러나 미군기지의 평택이전으로 충남 북부권을 중심으로 새로운 수요가 예상됨
- 다만 평택미군기지 내에 군인과 군무원의 자녀들이 다닐 수 있는 어린이집과 초등학교, 중학교, 고등학교 시설이 계획되고 있어, 그 수요는 상당히 제한적일 것으로 여겨짐
- 따라서 충남이 외국인학교 설립을 추진한다면 단순히 학교의 설립으로만 접근해서는 안 될 것이며, 처음부터 유·초·중·고를 아우르는 큰 학교보다는 유·초·중을 중심으로 운영되는 작은 학교를 설립하는 것이 실패의 위험을 최소화할 수 있을 것임
- 아울러 충남 외국인학교의 성공적인 설립을 위한 충남 차원의 전략도 필요함
- 그러기 위해서는 첫째, 충남 미군정주 여건을 확보해야 함
 - 미군 및 군무원을 대상으로 하는 주거지역(타운하우스) 개발
 - 충남 북부권으로의 교통망 확충

- 미군 및 군무원을 대상으로 하는 충남 관광루트 개발
- 둘째, 평택미군기지의 학령층 수요의 유인책을 강구해야 함
 - 명문 외국인학교 유치
 - 평택미군기지 학령층을 대상으로 인센티브 제공(무료 스쿨버스 등)
- 셋째, 지역사회와 연계프로그램 개발
 - 지역 다문화 가정 수업료 할인 및 면제
 - 지역사회 참여 프로그램 개발 등
- 그러나 미군기지 이전에 따른 학령층 수요를 정량적으로 파악하지 못한 것은 본 연구의 한계임
- 따라서 향후 평택시와의 업무협약의 때 평택시와 험프리스 미군기지가 자체적으로 추진하고 있는 교육사업 내용을 정확히 파악할 필요성이 있음

참 고 자 료

김양중. 2012. “충남외국인학교 설립 타당성 분석”, 충남도청

충남 외국인학교 설립을 위한 설문조사(기업용)

안녕하십니까? 귀사의 무궁한 발전을 기원합니다. 충청남도에서는 도내 거주 외국인 자녀 교육을 위한 외국인학교 설립을 위한 기초조사를 실시하고 있습니다.

본 조사의 결과는 단지 통계적인 목적으로만 사용되며, 응답자의 정보는 통계법 제33조 및 제34조에 의해 철저히 비밀이 보장됩니다. 바쁘시겠지만 잠시만 시간을 내어 주시면 감사하겠습니다.

1. 귀사가 입주해 있는 지역은 어디입니까? 충청남도 ()시군

2. 귀사의 주요 생산품은 무엇입니까? ()

①	②	③	④	⑤	⑥
식료품	섬유, 의복, 신발	목재, 펄프, 종이, 인쇄	석유정제제조 업, 화학제품	의약품 제조업	고무제품 및 플라스틱제조 업
⑦	⑧	⑨	⑩	⑪	⑫
비금속 광물제조업	1차금속 및 금속가공	전자, 정밀, 전기	기계	자동차, 트레일러 기타운송	기타

3. 귀사의 2016년 매출액 규모 및 총 고용인원은 몇 명입니까?

총매출액	()억원
총고용인원	()명

4. 귀사의 총고용인원 중 외국인 근로자수는 몇 명입니까? 관리직과 생산직으로도 구분해 주시기 바랍니다.

외국인 근로자수	()명
관리직 또는 전문기술자	()명
단순 생산직	()명

5. 귀사의 경우 외국인학교 입학자격이 있는 근로자 자녀(외국인 근로자의 자녀 또는 내국인 근로자 자녀 가운데 총 3년 이상 외국에 거주한 경우) 현황은 어떻게 됩니까?

※ 반드시 다음의 외국인학교 입학자격을 인지하고 답해주세요

〈참고: 외국인학교 입학자격〉

- ① 국내에 체류 중인 외국인의 자녀(부모 중 1인이라도 외국인이면 가능)
 ② 내국인 근로자 자녀 가운데 외국에서 총 거주한 기간이 3년(365일X3)이상인 자녀

	외국인 근로자 자녀의 수	내국인 근로자 자녀의 수
유치원	()명	()명
초등학교	()명	()명
중학교	()명	()명
고등학교	()명	()명

끝까지 응답해 주셔서 감사합니다.