

발제문

중소기업 취업을 촉진하는 중국의 정책 조치

자오유푸

중국 산둥대학(웨이하이)

1. 중국 취업문제 해결에서 중소기업의 중요한 역할

중소기업은 중국 민영 경제의 주체로 줄곧 중소기업은 취업 촉진, 민생 개선, 경제 발전, 사회 안정의 중요한 기초이었으며 시장 경쟁을 보증하고 시장 번영을 촉진하는 기본 역량이자 기술 혁신의 중요한 추진력이었다. 중소기업의 건강한 발전은 민생과 사회 안정에 중대한 의의를 갖는다. 최근 몇 년간, 중국중소기업의 신속한 발전은 경제 성장, 취업 루트 확대, 자주 혁신 추진, 조화로운 사회 구축 등 방면에서 점점 더 중요한 역할을 발휘하고 있다.

가. 규모의 확대, 경제적 효익 증가 현저

2015년 말, 중국 중소기업은 2,000만 개, 개인사업자는 5,400만 개를 초과하였으며, 중소기업의 이윤과 세금 기여는 꾸준히 높아지고 있다. 공업을 예로 들면, 2015년 말까지 전국의 규모 이상 중소공업기업은 규모 이상 공업기업 수량의 97.4%를 차지하고 있다. 세금은 2.5조 위안을 실현하여 규모 이상 공업기업 세금 총액의 49.2%를 차지하였고 이윤은 4.1조 위안을 완성하여 규모 이상 공업기업 이윤 총액의 64.5%를 차지하였

다. 중소기업은 80% 이상의 도시 일자리를 제공하고 있어 취업의 주요 채널이 되었다.

(1) 민영경제 규모가 확대되고 중소기업 비중이 제고되었다.

민영경제 수량 규모는 지속적으로 확대되고 있다. 2008년 중국에 등록된 사영기업은 657.42만 개, 개인사업자는 2917.33만 개에 이르렀다. 2015년 중국에 등록된 사영기업은 1908.23만 개, 개인사업자는 5407.94만 개에 이르러 동기대비 각각 23.4%, 8.5% 성장하였다. (그림1.1 참고)

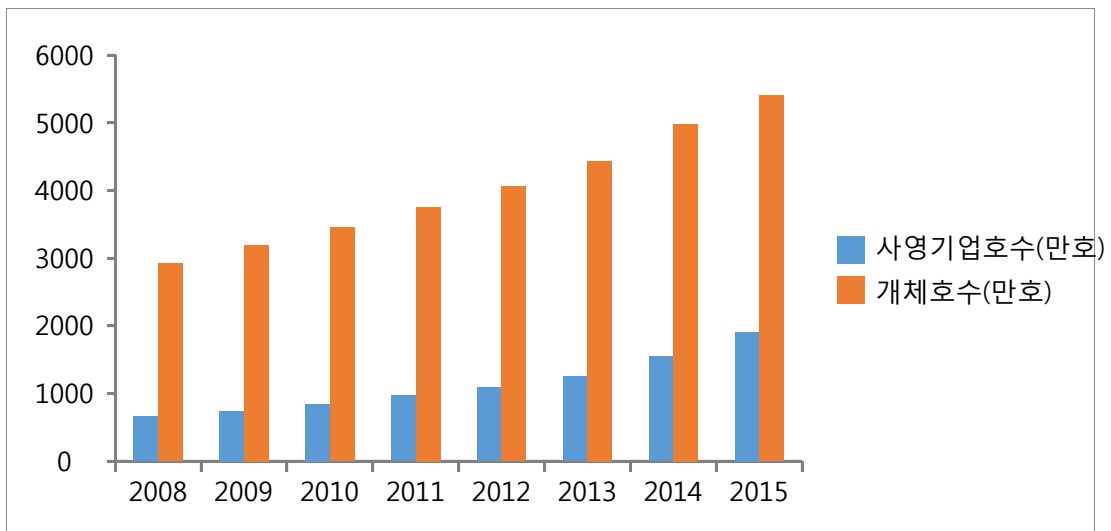


그림 1.1 2008~2015 사영기업과 개인사업자수 (자료출처 : 중국통계국 자료 정리에 근거)

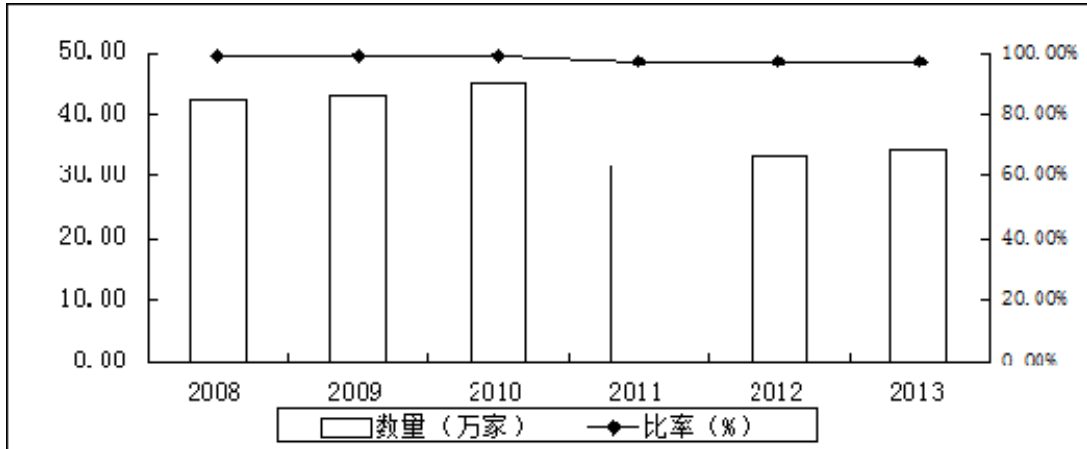


그림 1.2 2008-2013년 중소기업 숫자 및 규모 이상 공업 기업 비중 (자료출처 : 정신, 친즈후이 : 《2009-2014년 중국중소기업연감》, 경제과학출판사 정리)

중소기업의 성장세는 양호하다. 2008년부터 2010년 수량은 해마다 증가하였으며 2011년부터 2013년까지는 약간 하락하였으나 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중은 90% 이상을 유지하고 있으며, 국민경제에서 점점 더 중요한 역할을 발휘하고 있다. 2008년 중국 규모이상 중소기업 수량은 42.29만 개로 규모 이상 공업기업의 99.3%를 차지하였다. 2010년 중국의 규모 이상 중소기업 수량은 34.30만 개로 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중은 97.3%였다. (그림1.2 참조)

(2) 민영공업이 경제 성장을 이끌고 중소기업 판매생산액의 비중이 크다.

비록 중국 사영기업은 최근 2년간 이윤 성장 속도가 느려지기는 하였지만 여전히 국유 및 국유지분 우위기업, 주식회사, 외상 및 홍콩마카오타이완 투자기업 보다 높다. 2008년 사영기업 공업이윤 총액은 8302.06억 위안으로 공업기업 이윤 총액의 27%를 차지하여 외상 및 홍콩마카오타이완 투자기업보다 약간 높았으며, 2015년 사영기업 공업이윤 총액은 24,249.73억 위안으로 공업기업 이윤 총액의 36.6%를 차지하여 외상 및 홍콩마카오타이완 투자기업 보다 52.2% 높아(그림1.3 참조) 경제 성장을 이끄는 민영공업의 역할이 두드러졌다. 2016년 전국 공업 발전 성장 속도는 전체적으로 주춤하였으며 공업기업 이윤 총액은 소폭 반등하였고 다른 소유제 공업기업의 성과는 분화되었

고 사영기업 성장은 상대적으로 빨랐으며 효익은 안정적이었고 국유지분 우위기업 성장은 느렸고 효익은 두드러지게 하락하였다. 2016년 전국 규모 이상 공업기업 주영업 활동 수입은 115.16조 위안으로 동기대비 4.9% 성장하였다. 실현 이윤은 6.88조 위안으로 동기대비 8.5% 성장하였다. 주영업 활동 수입 이윤율은 6.0%로 2015년 말에 비해 0.21%p 상승하였다.

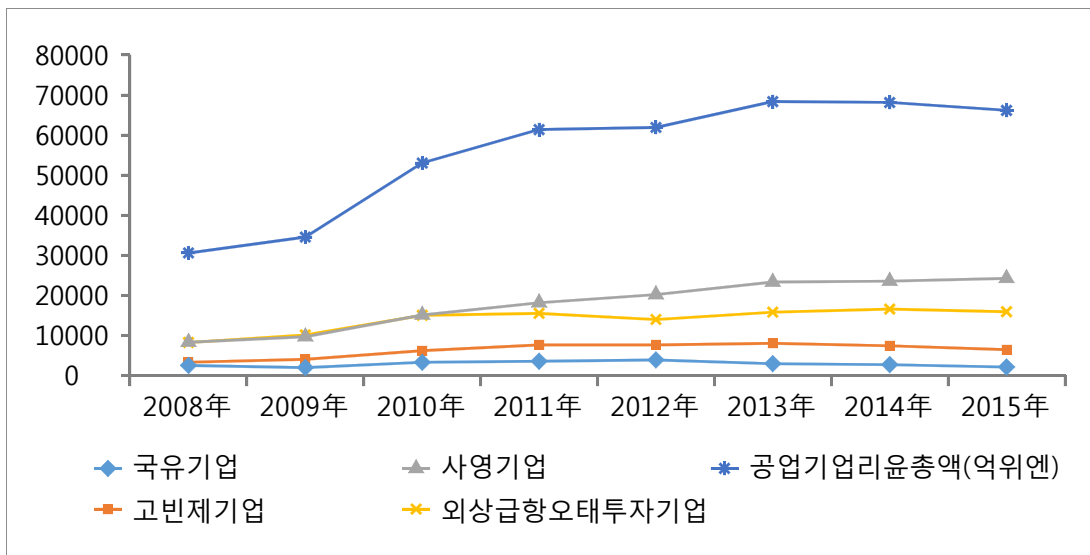


그림 1.3 2008~2015 공업기업 이윤총액 (자료출처: 《2009~2014중국통계연감》 정리)

2008년부터 2012년까지 중국 중소기업 판매생산액은 계속해서 증가하였고 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중은 50% 이상을 유지하였다. 2008년 중소기업의 판매생산액은 33.8조 위안으로 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중은 66.6% 이었고 2013년 중소기업의 판매생산액은 61.9조 위안으로 제고되었고 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중은 60.2% 이었다. (그림 1.4 참조)

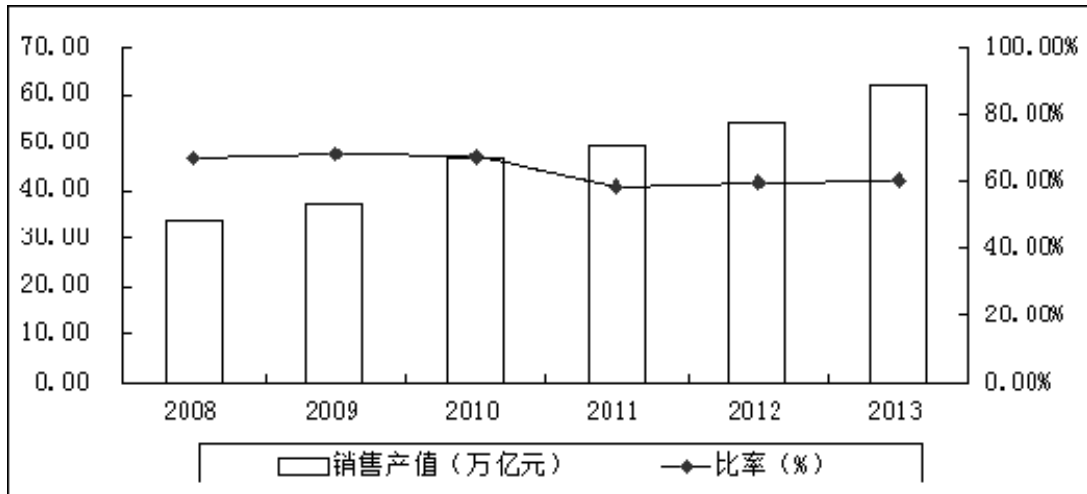


그림1.4 2001~2013년 중소기업 판매생산액 및 규모 이상 공업기업에서 차지하는 비중
(자료출처 : 그림 1.1과 동일)

(3) 경제적 효익의 성장은 빠르고 사회 공헌은 확대되었다.

2015년 중국의 규모 이상 공업기업 주영업 활동 수입은 1,109,852.97억 위안으로 그 중 국유 공업기업은 45,201.64억 위안, 4.07%를 차지하였고 동기대비 -9% 성장하였다. 집체공업기업 주영업 활동 수입은 6,726.92억 위안, 6.06%를 차지, 동기대비 -12% 성장하였다. 주식회사 주영업 활동 수입은 99,630.68억 위안으로 9.0%를 차지, 동기대비 -5% 성장하였다. 외상 및 홍콩마카오타이완 투자기업의 주영업 활동 수입은 245,697.55억 위안, 22.1%를 차지하였고 동기대비 -3% 성장하였다. 사영기업 주영업 활동 수입은 386,394.6억 위안으로 점유율이 가장 큰 34.8%를 차지하였고 전년대비 3.8% 성장하였다. (그림1.5 참조)

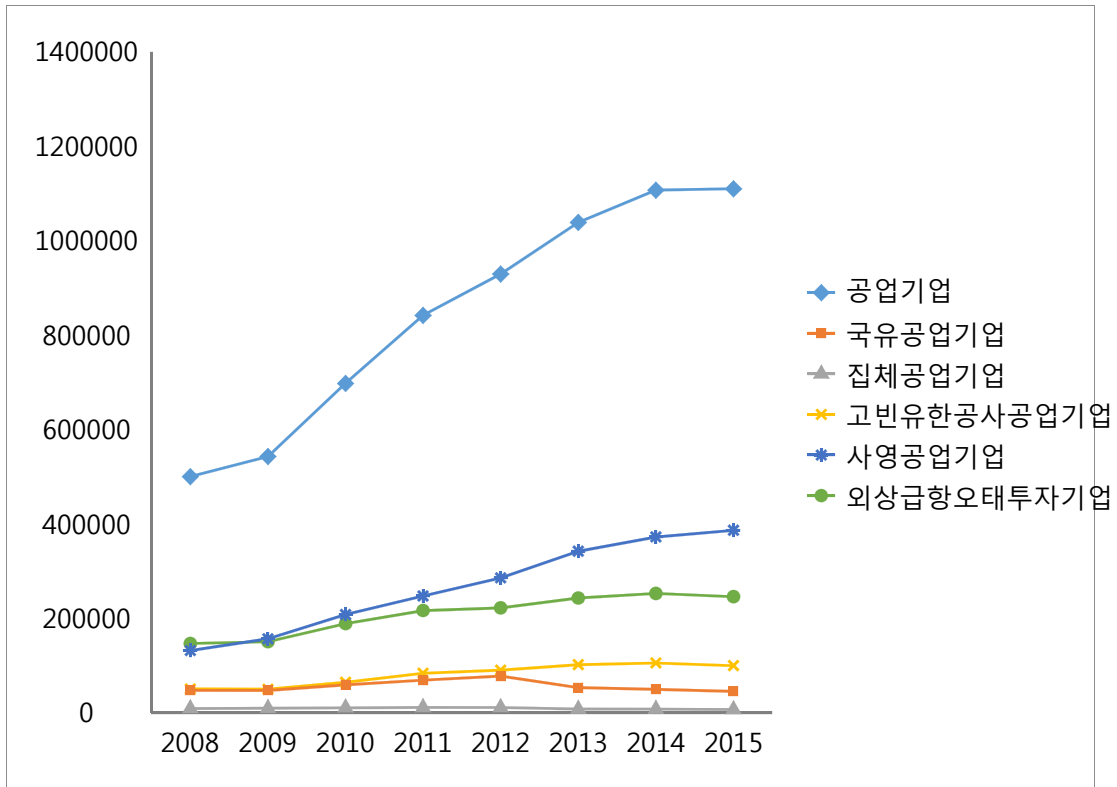


그림1.5 2008—2015공업기업 주영업 활동 수입 (자료출처: 그림 2.1과 동일)

2008년부터 2013년까지 2011년 약간 하락한 것을 제외하면 전국 중소기업 이윤 총액, 세금 총액 전체는 성장 상태에 있다. 중소기업의 이윤총액, 세금총액은 2008년의 20,043.6억 위안, 14,253.3억 위안에서 각각 2013년의 38,154.8억 위안, 22,354.1억 위안으로 높아졌고, 사회 공헌 증가가 두드러졌다. 전체적으로 중소기업의 경제적 효익은 비교적 빠른 성장을 유지하였고 사회 공헌은 확대되었다. (그림 1.6 참조)

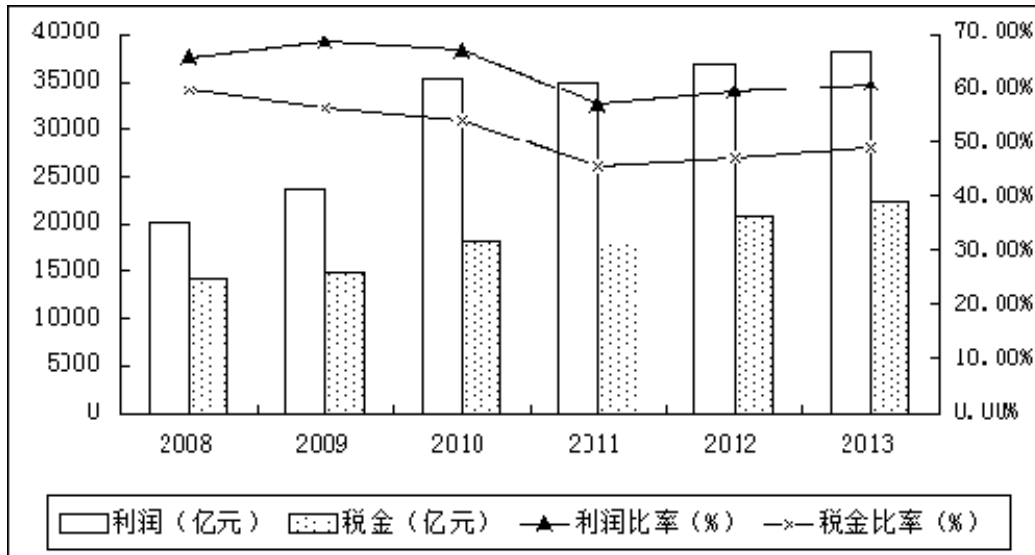


그림1.6 2008~2013년 중소기업 이윤세금총액 및 규모 이상 공업 기업에서 차지하는 비중 (자료출처 : 그림1.1과 동일)

나. 취업인원의 비중이 높고 공헌이 두드러졌다.

(1) 민영기업이 취업과 신규 취업의 80% 이상을 차지

제2차 경제 센서스 데이터에 따르면 2008년 전국 기업법인 단위 종사자 수는 21,889만 명으로 그 중 국유 및 국유지분 우위기업이 4,384만 명으로 20%를 차지하고(그 중 국유기업 2,202만 명, 10.1%) 집체기업 905만 명, 4.1%를 점유했다. 사영기업은 9,149만 명으로 41.8% 점유, 외상기업은 3,113만 명으로 14.2%를 차지했다. 회사는 5,959만 명으로 27.2%를 점유했다. 전체적으로 봤을 때 전국 기업법인단위 종사자는 국유 및 주식이 20% 점유했고 나아가 집체 및 주식, 공유제 경제 종사자가 25% 정도를 점유했다. 사영 및 주식과 외자 등 비공유제 경제는 약 75%를 차지하였고, 나아가 집체 및 주식 경제, 비국유의 민영경제 종사자는 80% 이상을 차지하였다.

제3차 경제센서스 데이터에 따르면 2013년 전국 공업기업 법인단위 종사자수는 14,025.8만 명, 내자기업은 80.3%를 점유, 홍콩마카오타이완 투자기업이 9.6% 점

유, 외상투자기업이 10.1%를 차지하였다. 내자기업 중, 국유기업 종사자는 478.5만 명에 달하고 전체 기업의 3.4%를 차지하고, 집체기업 종사자는 173.6만 명으로 1.2%를 차지하였고 사영기업 종사자는 6,272.2만 명으로 44.7%를 점유하였다. (표1.1 참조)

표 1.1 2013년 공업기업 종사인원수

기업유형	종사자
국유기업	478.5
집체기업	173.6
주식유한회사	847.6
사영기업	6,272.2
홍콩마카오타이완 및 외상투자기업	2,766.7

(자료출처 : 제3차 경제 센서스 데이터 정리)

짚고 넘어가야 할 것은 이상은 법인단위 종사자일 뿐 개인 사업체 종사자는 포함되지 않았다는 점이다. 2008년 전국 도시 취업자는 32,103만 명으로 그 중 개인사업 종사자는 3,609만 명이다. 이 외에 농촌의 종사자 중 향진기업(乡镇企业)은 15,451만 명(다수가 농촌 집체기업을 제도조정한 사영 위주의 기업), 사영기업 2,780만 명, 개인사업자 2,167만 명이다. 그러므로 전국 비농 취업자로 보면 비국유의 민영 경제가 이미 85% 이상을 차지하였다.

《중국통계연감(2016)》의 관련 통계 데이터에 근거하면 2015년 전국 도시 취업자는 40,410만 명이고 그 중 국유단위가 6,208만 명으로 15.4%를 차지하고, 집체단위는 481만 명, 1.2%를 점유하였다. 회사는 8,187만 명으로 20.3%, 사영기업 11,180만 명으로 27.7%, 외상기업은 2,790만 명으로 6.9%, 개인은 7,800만 명으로 19.3%를 차지하였다. 상술한 회사의 종사인원 중 3/4 이상은 사영법인 지주회사 종사자라는 것을 짚고 넘어가야 한다. 민영경제는 특히 중소기업의 빠른 성장은 대량의 도시 노동력, 농촌 잉여 노동력, 대학 졸업생 등을 위해 대량의 취업 일자리를 창조하였고, 사회 취업을 흡수하고 도농 주민의 임금 성격의 수입을 늘리고 국민 생활을 부단히 개선하는 주요 출처가 되었다.

표1.2 2008-2012년 중소기업 종사자 및 규모 이상 공업 기업에서 차지하는 비중

연 도	종사자수(만 명)	비 중(%)
2008	6867.1	77.7
2009	6787.7	76.9
2010	7236.9	75.8
2011	5935.7	64.7
2012	6129.0	66.1

(자료출처 : 그림1.1과 동일)

전국 중소기업의 종사자수 역시 성장 추세를 보이지만 2008년 중소기업 종사자 총수는 약간 하락하였고 2010년에 신속하게 회복되었다. 2011년 종사자 수는 다시 약간 하락하였으나 2012년 빠르게 회복되었다. 매년 중소기업 종사자 수는 공업 기업 취업자의 60% 이상의 비중을 차지하여 중소기업은 이미 중국의 취업 압력을 완화하는 중요한 역량이 되었다. (표1.2 참조)

(2) 민영기업 임금 소득은 해마다 증가, 업계 차이 현저

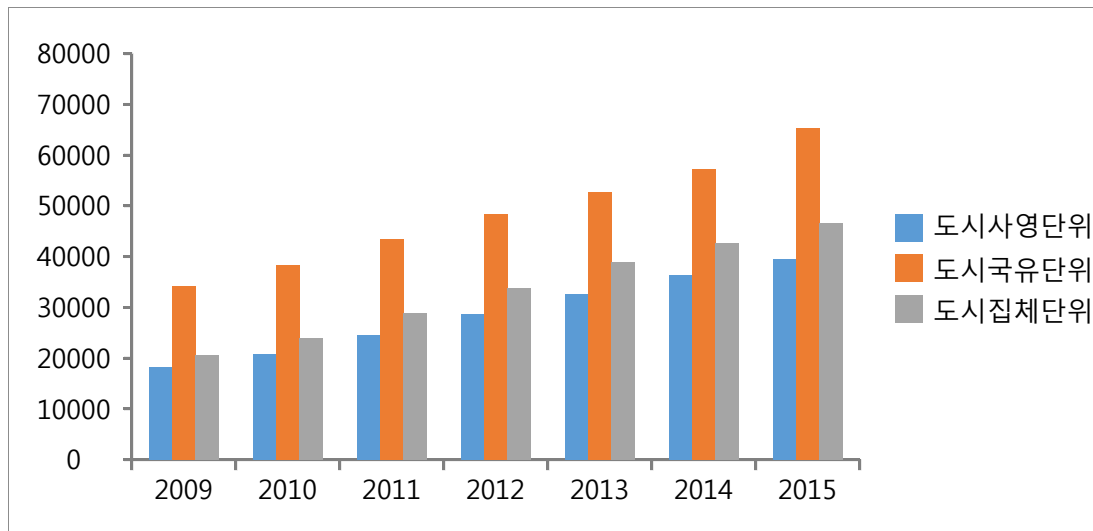


그림 1.7 2009-2015년 전국 각 도시 단위 취업인원 평균 임금 단위 : 위안

(자료출처 : 그림 1.4과 같음)

그림 1.7에서 알 수 있듯이 2009년에서 2015년까지 각 도시 단위 평균 임금은 모두 상승 추세가 나타났다. 그러나 도시 사영단위와 도시 집체단위 평균 임금은 줄곧 도시 단위 평균 임금보다 낮았으며 도시의 국유단위 평균 임금은 줄곧 도시단위 평균 임금보다 높았다. 2009년 도시 사영단위의 평균 임금은 18,199위안이고 도시 집체 단위 평균 임금은 20,607위안으로 도시단위 평균 임금 32,244위안보다 낮았다. 2015년 도시 사영단위의 평균 임금은 39,589위안, 도시 집체단위 평균 임금은 46,607위안, 도시 국유단위 평균 임금은 65,296위안이었다.

업종으로 보면, 민영경제의 각 업종 취업자 평균 임금 차이는 비교적 컸다. 정보 전송, 컴퓨터 서비스와 소프트웨어업, 과학연구, 기술 서비스와 지질조사업, 금융업, 건축업 등 업종의 평균 임금은 비교적 높으며, 민영경제 평균 임금 수준보다 높다. 2009년 민영경제 평균 임금은 18,199위안, 정보전송, 컴퓨터 서비스와 소프트웨어업의 평균 임금은 28,166위안, 과학연구, 기술 서비스와 지질조사업 평균 임금은 26,187위안, 금융업 평균 임금은 30,452위안, 건축업 평균 임금은 19,867위안, 공공관리와 사회조직 평균 임금은 8,191위안, 농림목어업 평균 임금은 14,585위안, 주민 서비스와 기타 서비스 업종 평균 임금은 15,688위안이다. 2015년 민영경제 평균 임금은 39,589위안, 정보전송, 컴퓨터 서비스와 소프트웨어업의 평균 임금은 57,719위안, 과학연구, 기술 서비스와 지질조사업 평균임금은 50,441위안, 금융업 평균 임금은 44,898위안, 건축업 평균 임금은 41,710위안이다. 농림목어업, 주민서비스와 기타 서비스 업종 평균임금 수준은 비교적 낮아서 민영경제 평균 임금 수준 보다 낮았다.

(3) 산업 분포가 집중적이고 노동집약형 업종 위주이다.

2008년에서 2013년까지 중국 공업형 중소기업 수량 순위 10위의 대분류 업종 변화는 크지 않았다. 비록 매년 대분류 업종의 순위는 약간 다르지만 기본적으로 범용설비 제조업, 방직업, 비금속 광물 제품업, 화학원료와 화학제품업, 전기기계와 전자제품 제조업, 금속제품업, 농업 부식품 가공업, 고무와 플라스틱 제품업, 전용설비 제조업, 교통 운수 설비 제조업, 방직의류복식업 등 노동집약형 산업에 집중되어 있다. (표1.3 참조)

표 1.3 2008~2013년 공업형 중소기업 순위 10위의 대분류 업종

지표	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	범용설비 제조업	범용설비 제조업	범용설비 제조업	비금속광물 제품업	비금속광물 제품업	비금속광물 제품업
2	방직업	비금속광물 제품업	비금속광물 제품업	범용설비 제조업	화학원료와 화학 제품업	화학원료와 화학 제품업
3	비금속광물 제품업	방직업	방직업	농업 부식품 가공업	농업 부식품 가공업	농업 부식품 가공업
4	화학원료와 화학 제품업	화학원료와 화학 제품업	화학원료와 화학 제품업	화학원료와 화학 제품업	범용설비 제조업	범용설비 제조업
5	전기기계와 기자재 제조업	전기기계와 기자재 제조업	전기기계와 기자재 제조업	방직업	전기기계와 기자재 제조업	전기기계와 기자재 제조업
6	금속 제품업	금속 제품업	금속 제품업	교통운수설비 제조업	방직업	방직업
7	농업 부식품 가공업	농업 부식품 가공업	농업 부식품 가공업	금속 제품업	금속 제품업	금속 제품업
8	고무와 플라스틱 제품업	고무와 플라스틱 제품업	고무와 플라스틱 제품업	전기기계와 기자재 제조업	고무와 플라스틱 제품업	고무와 플라스틱 제품업
9	전용설비 제조업	교통운수설비 제조업	교통운수설비 제조업	전용설비 제조업	전용설비 제조업	전용설비 제조업
10	교통운수설비 제조업	전용설비 제조업	전용설비 제조업	고무와 플라스틱 제품업	방직의류복 식업	방직의류복 식업

주 : 상기 표에서 서술한 10대 업종은 제조업 중소기업 중 순위 10위의 업종이다. (자료출처 : 표1.2와 같음)

중소기업은 자체 규모가 작고 제품 구조가 단일하며 초급 제품 가공 비중이 크며 리스트 대처 능력이 약하기 때문에 장벽이 높은 업종에 진입하기가 어렵다. 노동집약형 업종은 일반적으로 진입 장벽이 높지 않고 중국이 보유한 노동자원은 독보적으로 우위에 있기 때문에 현재 중소기업은 노동집약형 기업 위주이지만 전체 산업 차원이 낮은 편이고 경영관리 수준이 높지 않다.

한편 민영경제는 대부분 제3차 산업에 집중되어 있다. 2013년 전국 개인사업자 실재수 산업 구조 중, 제1차 산업은 2.03%, 제2차 산업은 7.41%, 제3차 산업은 90.56%을 차지하고 있다. 2013년 전국 사영기업 실재수 산업 구조 중, 제1차 산업은 2.76%, 제2차 산업은 25.20%, 제3차 산업은 72.04%을 차지하고 있다. (그림1.8와 그림 1.9 참조)

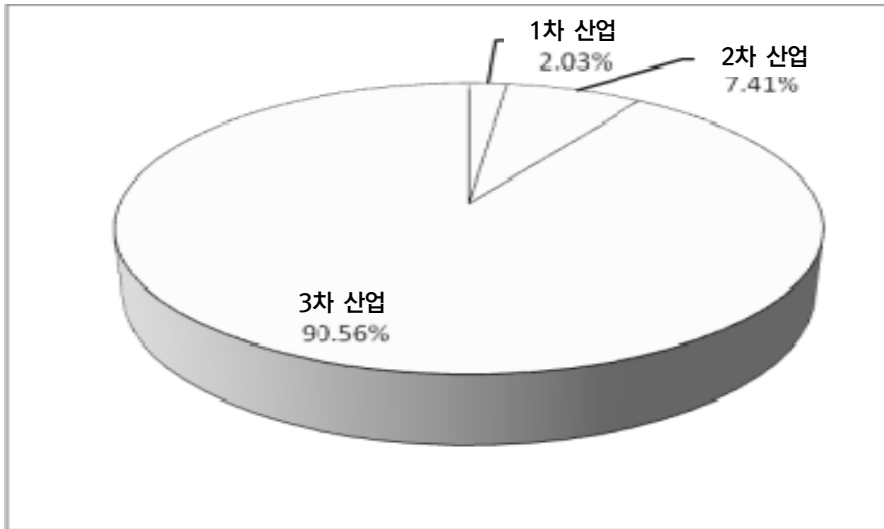


그림 1.8 2013년 전국 개인사업자 실재수 산업구조

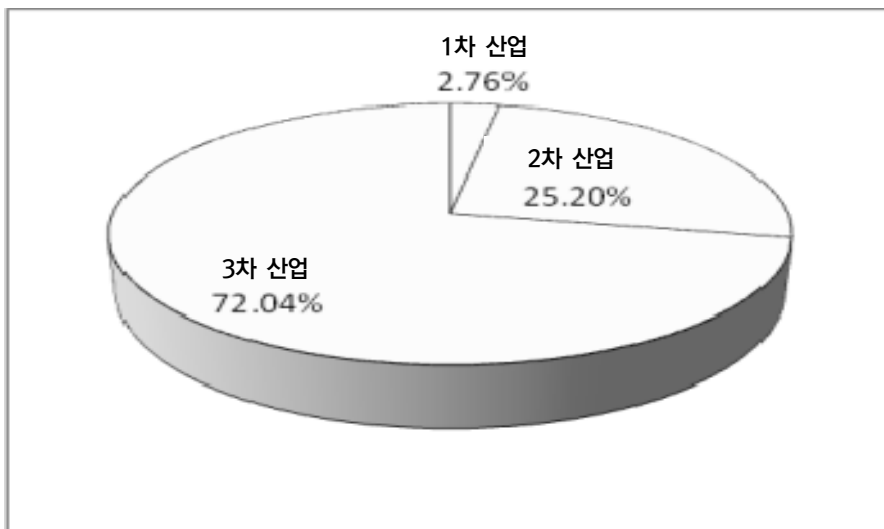


그림 1.9 2013년 전국 사영기업 실재수 산업구조

(자료출처 : 중화전국공상업연합회 : 《중국민영경제발전보고》, 사회과학문헌출판사)

2015년 한 해 전체 공업 부가가치는 228,974억 위안으로 전년에 비해 5.9% 성장하였다. 규모 이상 공업 부가가치는 6.1% 성장하였다. 규모 이상 공업에서 경제 유형으로 나누어 봤을 때 국유지분 우위기업은 1.4% 성장하였다. 집체기업은 1.2% 성장, 주식회사는 7.3%, 외상 및 홍콩마카오타이완 투자기업은 3.7% 성장하였다. 사영기업은 8.6% 성장하였다. 분류로 나누어 보면, 채광업은 2.7%, 제조업은 7.0%, 전력, 열에너지, 가스 및 물 생산과 공급업은 1.4% 성장하였다.

다른 경제 유형의 공업기업 영리 상황을 대조하여 절대치에서 봤을 때 국유 및 국유지분 우위기업의 투자 총액은 사영기업의 1.7배 정도이고, 양자는 각각 전국 자산 총액의 37.9%와 22.0%를 차지한다. 그러나 사영기업의 주영업 활동 소득과 이윤 총액은 오히려 각각 국유 및 국유지분 우위기업의 두 배 정도와 두 배 이상으로 사영기업의 주영업 활동 소득과 이윤 총액은 각각 전국의 35.5%와 35.3%를 차지한다. 사영기업의 매출 이윤율 역시 국유 및 국유지분 우위기업과 비교하여 0.9%p 높으며 둘은 각각 5.9%, 5.0%이다. 데이터로 보면 비록 전체 경제가 하행하고 있지만 민영기업 영리능력은 국유 및 국유지분 우위기업보다 현저하게 강하다.

2015~2016년의 공업기업 주영업 활동 소득 이윤율 상황을 분석하면 외자기업 이윤율 수준이 여전히 가장 높고 국유 및 국유지분 우위기업 이윤율이 가장 낮으며 사영기업은 모두 전국 평균 수준 정도를 유지하고 있으며 이윤율 변동폭은 비교적 작음을 발견할 수 있는데 이는 민영기업 영리 능력이 비교적 안정적임을 설명하는 것이다.

2. 중국정부의 중소기업 취업 촉진에 대한 기본 정책적 조치

1998년 9기 전인대 2차회의는 《1998년 국민경제와 사회발전 계획 집행 상황과 1999년 국민경제와 사회발전 계획 초안 보고》를 통과시키고 1999년 국민경제와 사회발전의 주요한 임무를 다음과 같이 언급하였다. “중소기업에 대한 지원 역량을 반드시 강화해야 한다.” 《정부업무보고》에서 역시 과학기술형 중소형기업의 발전을 지원한다고 언급하였다.

1998년 중국인민은행은 《중소기업 금융 서비스 진일보 개선에 관한 의견》을 반포하고 금융 서비스 개선을 통해 재취업 프로젝트를 적극적으로 지원하였다.

1999년 국가경제무역위원회는 《중소기업 신용담보 체계 시범 구축에 관한 지도 의견》을 제정하였고 중소형기업의 신용담보체계에 대해 첫 번째 배치를 하였다.

2000년 국가경제무역위원회는 《중소기업 발전 장려 및 촉진에 관한 몇 가지 정책 의견》을 반포하였고 주로 다음을 포함한다. (1)대대적으로 구조 조정을 추진한다. (2)기술 혁신을 장려한다. (3)재정조세 정책의 지원 역량을 확대한다. (4)용자 채널을 적극적으로 확장한다. (5)신용담보체계 구축을 가속화한다. (6)사회화 서비스 체계를 완전하게 한다. (7)공평 경쟁의 외부 환경을 창조한다. (8)조직적 지도를 강화한다.

2002년 9기 전인대 28차 회의는 《중소기업촉진법》을 통과시켰고 2003년 1월1일부터 시행하였다. 국가가 중소기업에 대응하여 적극적인 지원을 실행하고 지도를 강화하며 서비스를 개선, 법에 따라 규범화하고 권익을 보장하도록 규정하여 중소기업의 창립과 발전을 위해 유리한 환경을 조성하였다. 주요 조치로는 다음을 포함한다. (1)중소기업이 법에 근거하여 경영관리를 하도록 장려하고 자체발전 능력을 강화한다. (2)중소기업에 자금을 지원한다. 재정예산에 중소기업 과목과 중소기업 발전기금을 설치하고 중소기업의 종합 신용 담보 및 기술혁신 장려, 퇴직 근로자 취업 배치, 과학기술성과 전환과 중소기업 창립 등에 중점적으로 이용한다. 건전한 중소기업 신용담보 체계를 구축하고 중소기업 신용대출 담보 체계를 개선하며 중소기업 용자 환경을 개선한다. (3)국가는 정책을 제정하고 다방면의 서비스 등 수단을 제공하여 중소기업 기술 혁신을 장려한다. (4)개인 혹은 법인의 중소기업 설립을 장려하고 심사 비준 조건을 완화하고 중소기업 등기 수속을 간소화하며 세수 등 정책상에서 중소기업 창업에 대해 지원을 한다. (5)중소기업이 다양한 형식을 취하여 국내 및 국제 시장을 개척하도록 격려한다. (6)건전한 중소기업의 사회화 서비스 체계를 구축하고 각종 기술, 관리, 재무 훈련을 확대하고 인재 시장을 발전시킨다.

2004년 재정부는 《중소기업 용자담보기구 리스트 잠정 방법》을 하달하였고 주로 정부 예산 및 자산 할당을 통해 지도와 지원을 진행하였다.

2005년 국무원은 《국무원의 개인사영 등 비공유제 경제 발전 지원 및 지도 격려에 관한 몇 가지 의견》을 하달하였다. 주요 조치로는 다음을 포함한다. (1)비공유제 경제 시장 진입제한을 완화한다. (2)비공유제 경제에 대한 재무조세금융 지원을 확대한다. (3)비공유제 경제에 대한 사회 서비스를 개선한다. (4)비공유제 기업과 직원의 합법적 권익을 옹호한다. (5)비공유제 기업의 자체 소질 제고를 지도한다. (6)정부의 비공유제 기업에 대한 관리감독을 개선한다. (7)비공유제 경제 발전에 대한 지도와 정책 협조를 강화한다.

2008년 《중화인민공화국 취업촉진법》이 통과되어 중소기업을 지원하고 다양한 채널과 방식으로 일자리를 늘리며 기업이 일자리를 늘리도록 격려하고 실업자와 장애인 취업을 지원하며 실업자가 창립한 중소기업에 대해 세수 우대를 제공하는 내용을 제시하였다.

2009년 국무원은 《국무원의 중소기업 발전 진일보 촉진에 관한 몇 가지 의견》을 하달하였고 주요 조치는 다음을 포함한다. (1)중소기업 정책 법률체계를 개선한다. (2)중소기업 융자난을 확실하게 해결한다. (3)중소기업에 대한 재무조세 지원을 확대한다. (4)중소기업 기술 진보와 구조 조정을 가속화한다. (5)중소기업의 국내 및 국제시장 개척을 지원한다. (6)중소기업에 대한 서비스를 강화하고 개선한다. (7)중소기업 관리를 강화하고 지도한다. (8)중소기업 업무의 조직적 지도를 강화한다.

2010년 국무원은 《민간 투자의 건강한 발전 격려 및 지도에 관한 몇 가지 의견》을 내놓고 비공유제 경제의 진입 업종 제한 확장에 대해 더욱 명확한 표시가 있었다.

2011년 재정부와 국가세무총국은 《소형박리기업 소득세 우대정책의 지속적 실시에 관한 통지》와 《소형박리기업 소득세 우대정책 관련 문제에 관한 통지》를 잇따라 반포하였고 주로 중소형기업의 세수를 겨냥하여 조정을 진행하고 영업세, 토지 부가가치세 등 방면을 포함한다.

2012년 국무원은 《소형미형 기업의 건강한 발전 진일보 지원에 관한 의견》을 반포하였고 중소형 기업의 중국 경제에 대한 중요성을 재차 명확히 하였고 중소형 기업의 신용담보체계에 대해 지속적으로 개선을 하였다.

2014년 국가세무총국은 《소형미형 기업 부가가치세와 영업세 정책 진일보 지원에 관한 통지》를 인쇄배포하였고 2014년 10월 1일부터 2015년 12월 31일까지 월 판매액 2만 위안에서 3만 위안 부가가치세의 소규모 납세인과 영업세 납세인에 대해 부가가치세 혹은 영업세 징수 면제를 명확히 하였다. 이후 다시 《소형미형 기업 부가가치세와 영업세 면제 관련 문제에 관한 공고》를 반포하였고 분기별 납세, 다른 과세 항목의 겸영, 전용 영수증 발급 등 문제를 겨냥하여 명확한 규정을 내놓았다.

2014년 국가세무총국은 《소형미형 기업 징수면제에 대한 관련 정부성 기금에 관한 통지》를 발표하였고 다음을 규정하였다. (1)2015년 1월 1일부터 2017년 12월 31일까지 월별 납세하는 월 판매액 혹은 영업액이 3만 위안(3만 위안 포함)을 초과하지 않고 분기별로 납세하는 분기 판매액 혹은 영업액이 9만 위안(9만 위안 포함)을 초과하지 않는 납세 의무자에 대해 교육비 부가, 지방교육 부가, 수리건설 기금, 문화사업건설비를 면제한다. (2)사업자 등록일로부터 3년 내에 장애인 취업 배치가 규정 비율에 도달하지 못하고 재직 직원 총수가 20인 이하(20인 포함)인 소형미형 기업에 대해 장애인 취업 보장금을 면제한다.

2015년 국가는 《소형박리기업 소득세 우대정책에 관한 통지》를 반포하고 2015년 1월 1일부터 2017년 12월 31일까지 과세대상이 되는 소득액이 연 20만 위안(20만 위안 포함)보다 낮은 소형박리기업에 대하여 그 소득을 50% 줄여 과세대상 소득액을 계상하고 20%의 세율로 기업 소득세 납부를 규정하였다. 그 후, 국가세무총국은 다시 《소형박리기업의 기업소득세 절반 징수 범위확대의 실행 관철 관련 문제에 관한 공고》를 인쇄배포하였고 세수정책 조정에 적응하고 일부 구체적인 관리 조작 문제에 대해 진일보 명확한 규정을 하였다.

2015년 국가공업정보화부는 《국가 소형미형 기업 창업 시범기지 건설 관리 방법》을 인쇄배포하였고 소형미형 기업 창업 시범기지의 신고조건, 신고절차, 시범기지관리 등 내용을 규정하였다.

2016년 국가공업정보화부는 《국가 소형미형 기업 창업혁신 시범기지 건설 관리 방법》을 인쇄배포하였고 주요 포인트는 다음과 같다. (1)혁신에 대한 중시와 전체 사고

방향의 전환 즉, 각종 형식의 창업과 각종 형식의 혁신을 격려하고 지원하며 혁신으로 창업을 촉진하고 창업으로 혁신을 이끌고 창업과 혁신 사이의 긍정적 상호작용과 양호한 전환의 실현을 부각시켰다. (2)소형미형기업 창업혁신기지 플랫폼화, 스마트화, 생태화 발전을 추진한다. (3)창업 혁신 시범기지 건설과 운영주체의 다양화 및 운영 모델의 다원화를 부각시켰다.

2016년 국가공업정보화부는 《중소기업발전 촉진계획 (2016~2020년)》을 인쇄배포하였고13차 5개년 계획 시기 중소기업 발전 촉진의 전체 사고방향, 발전목표, 주요 임무와 관건이 되는 공정과 특별행동을 제시하였고 중소기업 발전 촉진을 위한 안내를 제공하고 중소기업 주관부처의 직책 이행에 근거를 제공하였다.

3. 대중창업, 만중창신, 두 자녀 정책의 중소기업 미래 취업에 대한 영향

가. 대중창업, 만중창신의 중소기업 미래 취업에 대한 영향

(1) 대중창업, 만중창신의 중소기업 취업 메커니즘에 대한 영향

‘쌍창(双创, 대중창업과 만중창신)’의 제기는 바로 원천에서부터 일자리 창조 메커니즘을 구축하는 것이다. 핵심은 과거의 일자리에 적응하는 수동적인 취업모델을 바꾸고 인력자원을 주도 요소로 하여 취업의 각종 자원 사이에서 최적의 방안을 찾고 자원 배치 효과의 최적에 도달하는 것이다. 이로써 중소기업의 취업 메커니즘은 긍정적인 변화가 발생할 것이다.

(2) 대중창업, 만중창신의 중소기업 취업 부처에 대한 영향

중국인민대학 중국취업연구소와 ZPIN이 공동 발표한 중국취업시장 경기지수(CIER 지수로 약칭)에 따르면 2017년 1분기 CIER지수는 1.91으로 비록 계절적 반락이 나타나지만 전년 동기 수준보다 높다. 2017년 2분기에 진입하고 동분기 CIER 지수는 2.26까지 상승하였으며 이는 취업 형세가 안정에서 좋음으로 가는 양상을 띠고 있음을 보여준

다. 취업 형세가 양호한 10대 업종은 다수가 ‘인터넷+’의 신경제이다. (그림 3.1 참조) 그러므로 ‘쌍창’의 추진은 바로 신경제 발전의 중요한 동력이다. 이에 따라 미래 중소기업 취업부처는 전통적인 부처에서 신경제 부처로 전환하는 형세가 출현할 것이다. 당중앙과 국무원의 대중창업, 만중창신에 관한 중대한 전략 배치를 심도 있게 관철하기 위하여 공업정보화부는 《중국제조2025》와 제조 강국, 인터넷 강국 건설 및 ‘인터넷+’ 소형미형 기업 쌍창 육성행동을 중심에 두고 실시한다. 대중창업, 만중창신 분위기를 조성하고 풀뿌리 창업 혁신 잠재력을 일깨우고 창업혁신 자원을 집결하며 중소기업과 창커(创客)를 위해 교류전시, 산업금융결합, 프로젝트 인큐베이터 플랫폼을 제공하고 쌍창 프렌들리 프로젝트와 우수 단체를 찾아 육성하고 신제품, 신기술, 신모델과 산업태의 탄생을 촉진하며 중소기업 전환 업그레이드와 혁신 발전을 추진한다.

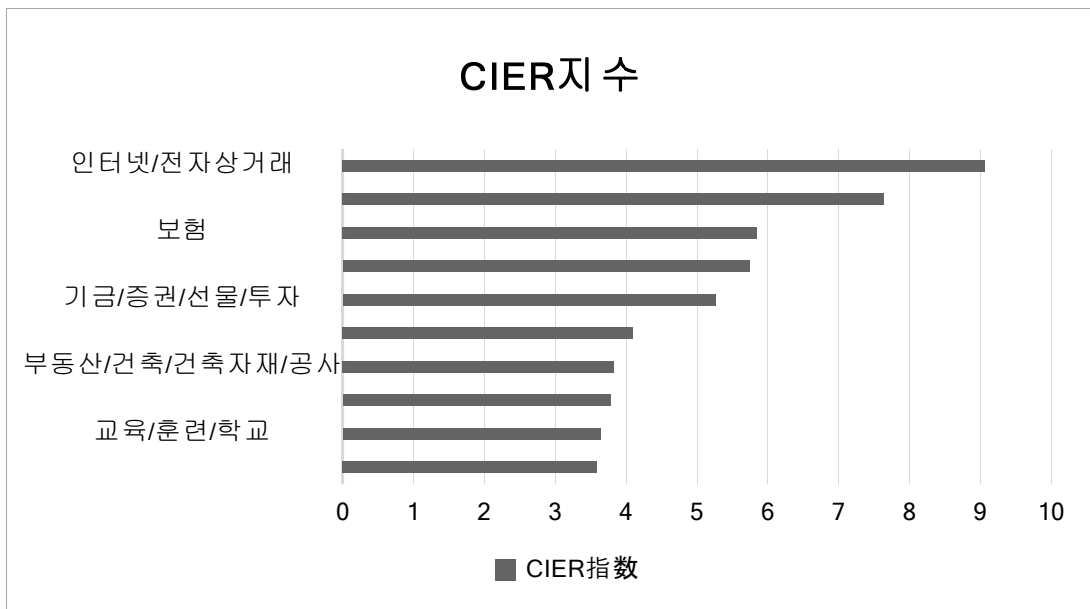


그림 3.1 2017년 2분기 취업 상황이 양호한 10대 업종 (자료출처: 2017년 2분기 《중국취업시장경기보고》 정리)

(3) 대중창업, 만중창신의 중소기업 취업 품질에 대한 영향

대규모 기업은 리스크 대처능력이 강하고 시장 진입이 신중하며 규모 경제 등 원인이 존재하기 때문에 생존율이 중소기업 보다 높고 평균 수명이 길다. 중소기업은 평균 수명이 비교적 짧고 취업 품질이 낮기 때문에 ‘쌍창’이 시장경쟁과 우승열패를 부각시킨다. ‘쌍창’은 창업 주체가 시장 경쟁과 등가교환 과정에 참여하여 혁신을 통해 우위를 점하고 경제적 수익을 획득하는 과정이다. 장기적으로 저원가 우세가 형성한 경영모델에 기반하여 대부분 중소기업이 심각한 경로의존 경향이 생겼지만 자주혁신을 통해 기업의 전환 업그레이드를 실현할 수 있다. 이에 따라 ‘쌍창’은 중소기업의 최적화에 유리하고 그렇게 함으로써 취업 안정성을 제고한다.

나. 두 자녀 정책의 중소기업 미래 취업에 대한 영향

(1) 두 자녀 정책의 중소기업 미래 취업에 대한 단기적 영향

(가) 긍정적 영향

중소기업은 여성의 출산으로 인한 업무공백 기간이 기업 운영과 관리에 주는 불리한 영향을 피하기 위해 관련 조치를 취하여 남성이 이 일자리에 진입하도록 유도하거나 혹은 여성직원의 업무에 대한 몰입도를 격려하기 위하여 여성의 임금을 제고할 수 있으며 그렇게 하여 남녀 임금 불균형 현상을 개선한다. 동시에 경제적인 압력으로 인해 직장으로 복귀하는 여성은 업무 기회를 더욱 중요시 하기 때문에 취업 안정성이 비교적 강하고 쉽게 이직하지 않아 인재 유동성이 비교적 큰 중소기업의 발전에 유리하다. 이 외에 원래 전업주부였던 여성이 둘째를 출산하고 생긴 생활비의 증가로 인해 직장으로 복귀할 수 있으며 이는 중소기업 노동력의 일시적 부족을 해결하는데 일정한 역할을 할 수 있다.

(나) 부정적 영향

중소기업 운영에 대한 영향

두 자녀 정책 실시 후 출산율이 높아졌고 중소기업은 여성이 비교적 집중된 일자리, 예를 들어 서기, 비서, 회계 등에 ‘노동력 부족’ 현상이 쉽게 출현하고 그리하여 중소기업 일자리 구조의 안정에 불리한 영향을 조성하였다. 동시에 임신한 여성직원의 업무량을 줄여야 하기 때문에 기업관리자가 업무를 계획하는데 도전이 되었다.

전면적인 두 자녀 정책은 기업 여직원의 두 차례 출산 휴가를 가능하게 하였고 두 번의 출산은 7개월의 업무공백기를 부대하였고 중소기업은 이를 위해 출산비용을 부담해야 한다. 이러한 비용은 여성직원의 출산기간의 인재유실에서 나타날 뿐 아니라 더욱 중요한 것은 중소기업에 효익과 시간 상의 심각한 손실을 가져올 수 있다는 점이다. 중소기업이 여성 직원의 둘째 출산 집중이 기업 업무에 가져오는 불편을 피하기 위한다는 점에 기반하여 통상적으로 기업 여직원의 출산에 대한 관련 규정을 만들기 때문에 사회적 논쟁이 생기기 쉽다.

중소기업 취업의 흡수능력에 대한 영향

두 자녀 정책 실시 후 여성은 자신의 출산 권익을 보장하기 위하여 상대적으로 안정적이고 믿을 수 있는 체제 안에서 업무를 하려는 경향이 더욱 있을 수 있으며 국유기업, 사업단위, 공무원 직위는 두 자녀 정책 실시 후 경쟁이 더욱 치열해 질 것이다. 이에 상응하여 중소기업을 선택하여 구직을 하는 여성은 더욱 줄어들 것이다.

중소기업 인재 구조에 대한 영향

두 자녀 정책 실시 후 만약 여성이 둘째 출산을 선택한다면 여성의 출산 주기가 연장되어 가정에서 남성의 소득 압력이 증가하고 중소기업의 일부 기술자, 고위관리자 등은 더 좋은 임금과 대우, 발전 전망을 추구하여 대형기업을 선택할 수 있다.

나. 두 자녀 정책의 중소기업 미래 취업에 대한 장기적 영향

(1) 두 자녀 정책의 중소기업 업종 발전에 대한 영향

두 자녀 정책의 보급으로 인해 일부 교육, 서비스 시장 발전이 왕성하게 되었는데, 예를 들어 영아 교육, 어머니와 아기의 생활용품 및 의료보장 등 업종 발전 전망이 양호하고 중소기업의 미래 발전은 새로운 기회를 맞이했다. 새로운 정책은 필연적으로 새로운 시장을 만들고 상응하는 취업 추세 역시 변화가 발생할 것이다.

(2) 두 자녀 정책의 중소기업 노동 공급에 대한 영향

최근 들어 공공취업 서비스 기구 시장 수요는 모두 시장 공급 보다 약간 높으며 노동력은 명확하게 부족하고 게다가 고령화 현상이 날로 심각해 지고 있으나 두 자녀 정책의 실시로 미래에는 노동력의 증가가 생길 것이고 장기적으로 볼 때 노동력 시장에는 호재일 것이다. (그림3.2 참조)

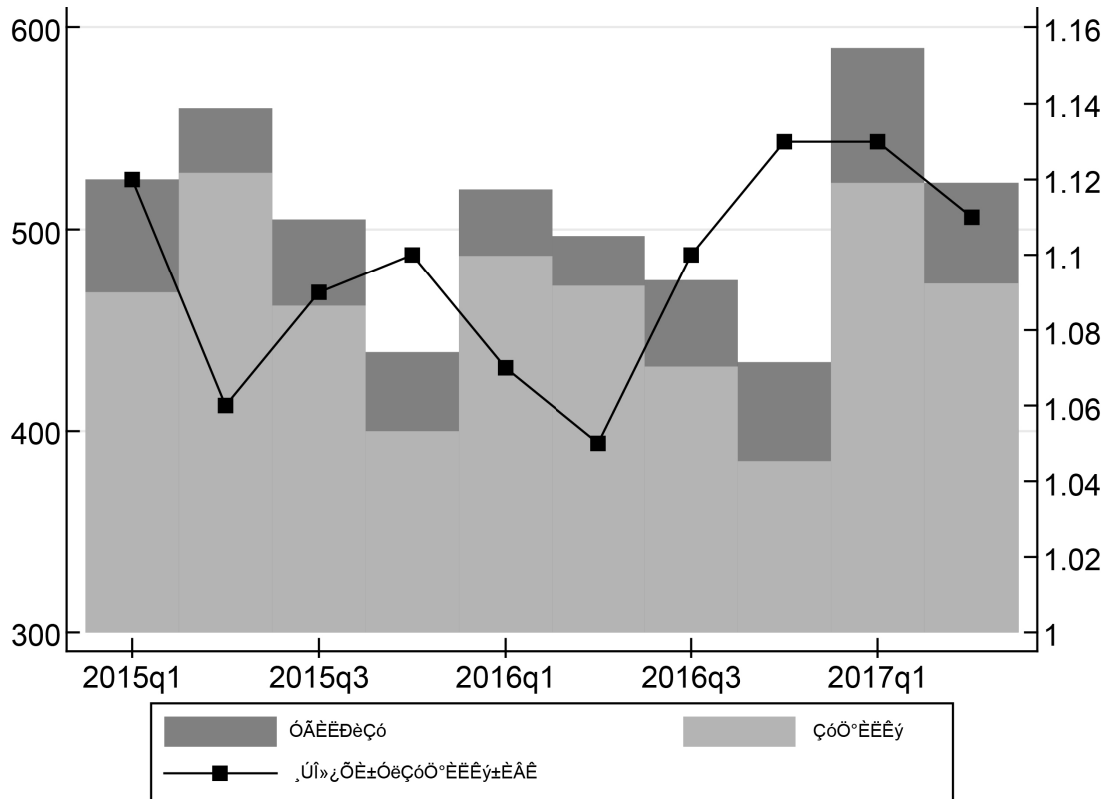


그림3.2 2015 1분기~2017 2분기 노동력 시장 고급 상황 단위 : 만 명
(자료출처 : 중국인력자원시장 정보모니터링센터 데이터 정리)

다. 결론

(1) 대중창업, 만중창신의 중소기업 미래 취업에 대한 영향

중소기업 취업 메커니즘으로 보면 ‘쌍창’은 자원 배분 효과의 최적에 유리하여 중소기업의 취업 메커니즘에 긍정적인 변화가 발생하도록 촉진할 수 있다. 중소기업 취업부처를 보면 미래 중소기업 취업부처는 전통적인 부처에서 신경제 부처로의 전환 형세가 출현할 수 있다. 중소기업 일자리 품질면에서 ‘쌍창’은 중소기업의 최적화에 유리하고 그리하여 취업의 안정성을 높일 수 있다.

(2) 두 자녀 정책의 중소기업 미래 취업에 대한 영향

단기적으로 보면 긍정적 영향은 남녀 임금 불균형 현상을 개선하고 여성직원의 취업 안정성을 강화하며 어느 정도 중소기업 노동력의 일시적 부족을 완화하는데 있다. 부정적 영향은 기업의 경제 수익을 떨어뜨리고 관리의 어려움을 더할 수 있으며 일부 일자리에 ‘노동력 부족’현상이 출현할 수 있다는 데 있다. 장기적으로 봤을 때는 노동력의 증가를 가져올 수 있으며 중소기업 미래 발전에 새로운 기회를 제공할 수 있다.

4. 지방정부 중소기업 취업 촉진 정책조치 - 웨이하이를 예로 들어

웨이하이의 중소형 기업의 영업소득은 전체 시의 72.86%를 차지하며 산동성 61.2%의 평균 수준보다 높다. 이윤과 세금 총액은 전체 시의 72.69%를 차지하고 이윤 총액 성장률은 15.87%에 이르며 매출채권이 전체 시에서 차지하는 비중은 49.56%이다. 이는 중소미형 기업이 전체 시의 전체 경제에서 매우 큰 비중을 차지하고 있음을 설명하지만 매출채권과 완제품 재고의 지표는 오히려 중소기업이 대기업에 비해 종사하는 산업의 특수성이 있으며 자금 유동은 빠르지만 전체 자산 규모는 작음을 반영하고 있다. 최근 몇 년 웨이하이시 각 부처 역시 관련 문제를 대상으로 다음의 정책 조치를 제정하고 실시하였다.

가. 대학졸업생 창업 취업 촉진, 인재 유입 확보

(1) 대학 졸업생의 취업 실습 일자리 신청

현재 웨이하이시는 취업실습기지의 건설과 관리에 대해 자주적 신청, 등급별 관리, 우승열패의 동태적 관리 메커니즘을 실행하고 있으며 웨이하이시 인사부처는 구 취업실습기지에 대해 재정비를 진행하고 3년 내에 실습 일자리를 신고하지 않고 졸업생의 취업실습 참가를 접수하지 않은 업체에 대해 취업실습기지 자격을 취소하였고 취소된 업체는 다시 신고할 수 있다. 조건 보류에 부합하는 업체에 대해서는 관리 권한에 따라 졸업생 취업 주관 부서가 다시 공포하였다.

(2) 소형미형 기업의 대학생 고용 사회보험 수당 향유

소형미형 기업이 대학 졸업생 취업을 흡수하도록 장려하고 소형미형 기업 발전을 촉진하기 위하여 2014년부터 웨이하이시는 대학 졸업생 취업을 흡수하는 소형미형 기업을 위해 사회보험 수당을 지급하였다. 수당 범위와 조건 방면에서 소형미형 기업이 졸업연도와 직업선택 기간 내에 대학 졸업생을 신규 고용하고 1년(포함)이상 기한의 노동계약을 체결하고 시간에 따라 정액으로 사회보험 비용을 납부할 경우, 기업에 1년의 사회보험 수당을 지급한다. 수당 표준은 소형미형 기업이 대학 졸업생을 위해 실제 납부한 사회보험 비용에 따라 확정한다.

(3) 대학생 창업기업 창업 수당 획득

현재 웨이하이시 인사부처 창업수당 정책은 주로 크게 3가지가 있다. 즉, 1회성 창업 수당, 1회성 창업 일자리 개발 수당과 1회성 창업장소 임대 수당으로 이 3대 창업 수당의 커버 범위는 대학생 계층을 포함한다. 2014년 6월 17일 이후 개인사업자의 사업자등록증을 등록하고 1년 이상 정상적으로 경영하고 법정 노동연령 내에 있으며 웨이하이시 호적의 취업 후 실업한 사람, 대학생(졸업 5년 이내의 일반 고등학교 졸업생과 웨이하이 주재 대학의 재학생, 호적 요구 없음, 이하 동문)에게 5,000위안의 1회성 창업 수당을 지급한다.

나. 우대정책 출시, 고급 인력 흡수

2010년 웨이하이시 인사부처는 《웨이하이시 고급 인력 혁신 창업 유치의 몇 가지 규정》과 《웨이하이 유학생 창업단지 관리 방법》 등 정책 문건을 잇따라 내놓고 웨이하이에서 혁신창업하는 고급 인력에게 정책적 지원과 경비 보장을 하였다. 2013년 웨이하이시는 2.7만 명의 각종 인재를 유치하였고 고급 기술 인력 7,200여 명을 육성하였다. 과학기술형 중소기업의 우수한 고급 인력이 국가 ‘천인계획(千人计划)’과 국가 과학기술혁신인재추진계획, 산둥성 타이산 학자 등에 등록하도록 적극 추천하였다.

2014년 웨이하이시위원회와 시정부는 《웨이하이 영재계획 실시에 관한 의견》을 내

놓고 현대 산업, 문화, 교육, 위생, 농업, 금융, 사회업무 등 다양한 영역의 18개 항목의 인재 유치 계획을 중점적으로 지원하였으며 후속적으로 《만명 대학생 웨이하이 집결 창업계획》, 《기업박사집결계획》 등 14개 부대 문건을 인쇄배포하고 인재유치평가 인정, 임금대우, 주택보장, 자금지원, 배우자와 자녀의 정착 등 방면의 우대정책을 언급하였다. 전방위 다차원의 수준 높은 혁신 인재 체계 구축은 웨이하이 전역을 인재의 지식이 고도로 집약되고 체제 메커니즘이 특히 우월하며 혁신창업이 고도로 활발하고 신흥산업이 빠르게 발전하는 인재발전 전략고지로 건설할 것이다.

2015년 웨이하이시 인력자원과 사회보장국은 《웨이하이시 해외 고급인재 유치 서비스 녹색통로 집행방법》을 인쇄배포하고 과학기술 인재를 유치 육성하고 혁신창업 그룹을 확대하고 기업 취업을 촉진하였다.

다. 각종 그룹의 자주 창업, 적극 취업 지원을 장려

(1) 특별자금 지원 역량을 증가

2013 년 웨이하이시 정부는 《기업의 자주혁신 진일보 촉진에 관한 의견》을 내놓고 산학연 협력혁신에 대한 자금지원을 확대하였다. 시급(市级) 산학연 협력혁신 전문자금이 700만 위안까지 증액되었고 주로 산학연 협력혁신 시범 프로젝트, ‘특별초빙 전문가’ 참조 등 산학연 협력 활동에 이용되었다. 시와 각 지역구(가오취(高区), 징취(经区), 공예신취(工业新区) 포함, 이하 동문)는 산학연 협력혁신의 자금 지원을 부단히 확대하고 안정적인 재정투입 성장 메커니즘을 구축하고자 한다.

2016년 웨이하이시 정부는 《〈중점 산업단지 건설 업무방안 추진 가속화〉 발급에 관한 통지》를 인쇄배포하였고 탄소섬유 산업원 등 5대 중점 산업단지 건설 추진의 가속화를 명확히 하였으며 시정부는 1억 위안 특별 지원자금을 특별 배치하고 ‘상으로 보상을 대신하는’ 방식으로 중점 단지 건설과 발전을 지원하고 금융보장 능력을 강화하였다.

(2) 창업취업 지원 역량 강화

2014년 7월 웨이하이는 《창업취업 업무를 진일보 강화하여 전역의 도시화와 시 지역의 일체화 발전 추진에 관한 의견》을 내놓고 각종 단체의 자주창업 발전 경로 지원 장려를 명확히 하였으며 도농 노동자의 충분한 취업을 총괄 추진하는 구체적 조치를 제시하였고 창업취업이 전역의 도시화와 시 지역의 일체화를 추진하는 강력한 엔진이 되도록 하였다.

2016년 6월 웨이하이시 노동취업훈련센터는 ‘취업창업훈련 하부층’ 활동을 착실하게 추진하고 현재까지 국경간 전자상거래 훈련, 보육훈련, 간식요식업, 예술품 감상, 토양 개량, 과수 전지, 수박 재배 등 훈련을 개최하였고 동시에 2015년 육성기지 7곳과 육성 지점 12곳을 기반으로 하여 육성기지 3곳, 육성지점 4곳을 추가하였다

2017년 9월 룡청시 중소기업국은 농촌의 유희 노동력이 기업으로 가도록 조직하였다. 룡청시 중소기업국의 협조를 받아 동 기업은 상스인자 마을에 전기장판 가공 작업장을 건설하고 가공 지점을 설치하여 농민의 현실 수익 증대를 도울 것이다. 룡청시 중소기업국은 자체 직능 특징을 중심으로 하여 자매결연 체결, 마을기업 공동구축 등 형식을 취하여 중소기업이 빈곤 마을 주민들에게 일자리를 제공하도록 유도하고 농민의 소득 증가를 도우며 정확한 빈민구체를 추진하고 궁극적으로 마을과 기업의 윈윈과 공동 발전의 목표를 실현하고 ‘수혈’빈민구제를 ‘산업조혈’빈민구제로 변화시킨다.

(3) 대출담보와 수당정책 개선

2013년 웨이하이시 인력자원과 사회보장국, 웨이하이시 재정국, 웨이하이시 공상행정관리국은 《소형미형 기업 창업 수당과 1회성 일자리 수당 지급과 관리 업무에 관한 통지》를 내놓고 2013년 10월 1일부터 처음으로 소형미형 기업을 설립하고 사업자등록증을 수령하고 1년 이상 정상적으로 경영한 경우, 1만 위안의 1회성 창업 수당을 지급한다. 2013년 10월 1일 이후 처음으로 설립한 소형미형 기업이 등기된 실업자와 졸업연도 대학 졸업생을 흡수하고 1년 이상 기한의 노동계약을 체결하며 사회 보험을 납부하였고 동시에 기업이 금융기구를 통해 월별 직원에게 지불하는 돈이 현지 최저표준임금 보수

보다 적지 않은 경우에 대하여 수당 신청 시 만들어 낸 일자리 수량에 따라 일자리당 2,000위안의 1회성 창업 일자리 개발 수당을 지급할 수 있다.

2017년 6월 웨이하이시 인사, 재정 등 관련 부처는 창업 담보대출정책에 대해 조정을 진행하였고 등록조건, 대출금액, 할인방식 등 방면에서 뚜렷한 변화가 있었다. 조건에 부합하는 창업자는 사업자등록증 등록지의 동급 공공취업 서비스기구에서 창업 담보대출을 신청할 수 있다. 기업 설립형식과 신고대상에 따라 창업 담보대출은 각각 개인신청과 기업신청 두 가지로 나누어진다.

中国促进中小企业就业的政策措施

赵玉璞

中国 山东大学(威海)

一、中小企业在解决中国就业问题中的重要作用

中小企业是中国民营经济的主体，一直以来，中小企业是促进就业、改善民生、发展经济、稳定社会的重要基础，是保证市场竞争、促进市场繁荣的基本力量和技术创新的重要推动力。中小企业的健康发展，对民生和社会稳定具有重大意义。近年来，中国中小企业发展迅速，在对经济增长、扩大就业渠道、推动自主创新、构建和谐社会等方面发挥越来越重要的作用。

（一）规模扩大、经济效益增长显著

2015 年末，中国中小企业超过 2000 万家，个体工商户超过 5400 万户，中小企业利税贡献稳步提高。以工业为例，截至 2015 年末，全国规模以上中小工业企业占规模以上工业企业数量的 97.4%；实现税金 2.5 万亿元，占规模以上工业企业税金总额的 49.2%；完成利润 4.1 万亿元，占规模以上工业企业利润总额的 64.5%。中小企业提供 80%以上的城镇就业岗位，成为就业的主渠道。

1. 民营经济规模扩大，中小企业比重提高

民营经济数量规模持续扩大。2008 年，中国登记注册的私营企 业为 657.42 万户，个体工商户达到 2917.33 万户；2015 年，中国 登记注册的私营企业达到 1908.23 万户，个体工商户达到 5407.94 万户，同比增长 23.4%和 8.5%。（见图 1.1）

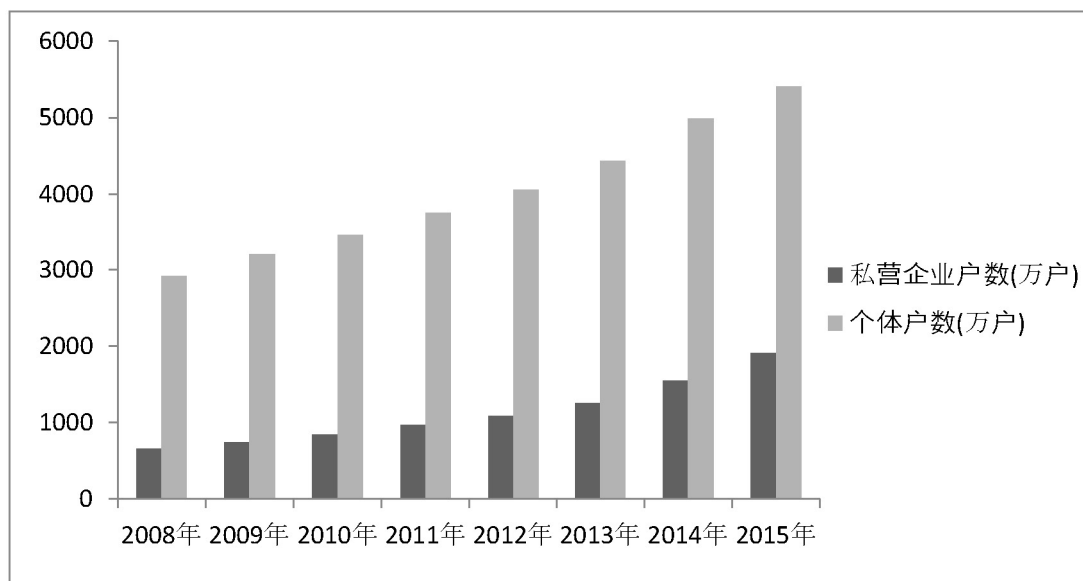


图 1.1 2008—2015 私营企业和个体户数 （资料来源：根据中国统计局资料整理。）

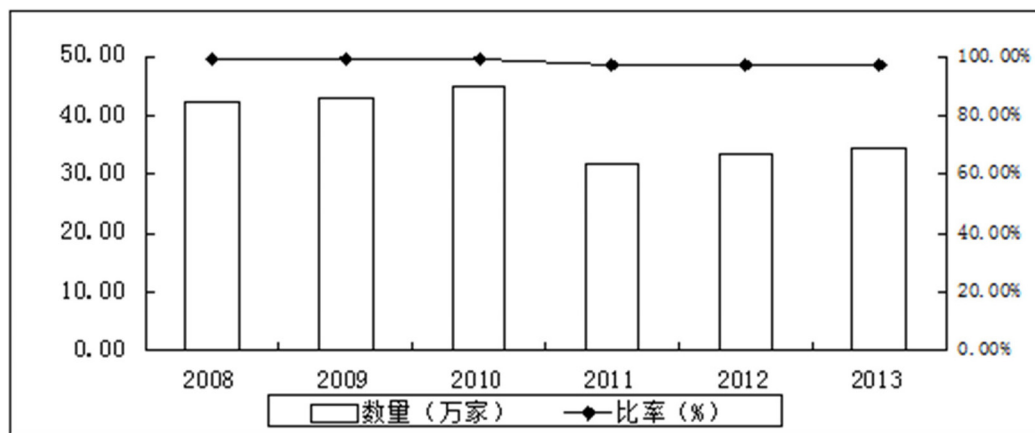


图 1.2 2008-2013 年中小企业数及占规模以上工业企业比重

（资料来源：根据郑昕、秦志辉：《2009-2014 年中国中小企业年鉴》，经济科学出版社整理。）

中小企业发展势头良好。2008 年至 2010 年数量逐年增加，2011 年至 2013 年有所下降，但占规模以上工业企业比重保持在 90%以上，

在国民经济中发挥越来越重要的作用。2008 年,我国规模以上中小企业数量为 42.29 万家,占规模以上工业企业的 99.3%;2013 年,我国规模以上中小企业数量达 34.30 万家,占规模以上工业企业比重为 97.3%。(见图 1.2)

2. 民营工业拉动经济发展,中小企业销售产值比重大

虽然中国私营企业近两年利润增长速度放缓,但仍然高于国有及国有控股企业、股份制企业、外商及港澳台投资企业。2008 年,私营企业工业利润总额 8302.06 亿元,占工业企业利润总额 27%,略高于外商及港澳台投资企业,2015 年,私营企业工业利润总额为 24249.73 亿元,占工业企业利润总额 36.6%,高于外商及港澳台投资企业 52.2%(见图 1.3),民营工业拉动经济发展的作用突出。2016 年全国工业发展增速整体放缓,工业企业利润总额略有回升,不同所有制工业企业表现分化,私营企业增长相对较快,效益相对稳定,国有控股企业增长较慢,效益明显下降。2016 年全国规模以上工业企业主营业务收入 115.16 万亿元,同比增长 4.9%;实现利润 6.88 万亿元,同比增长 8.5%;主营业务收入利润率为 6.0%,较 2015 年末上升了 0.21 个百分点。

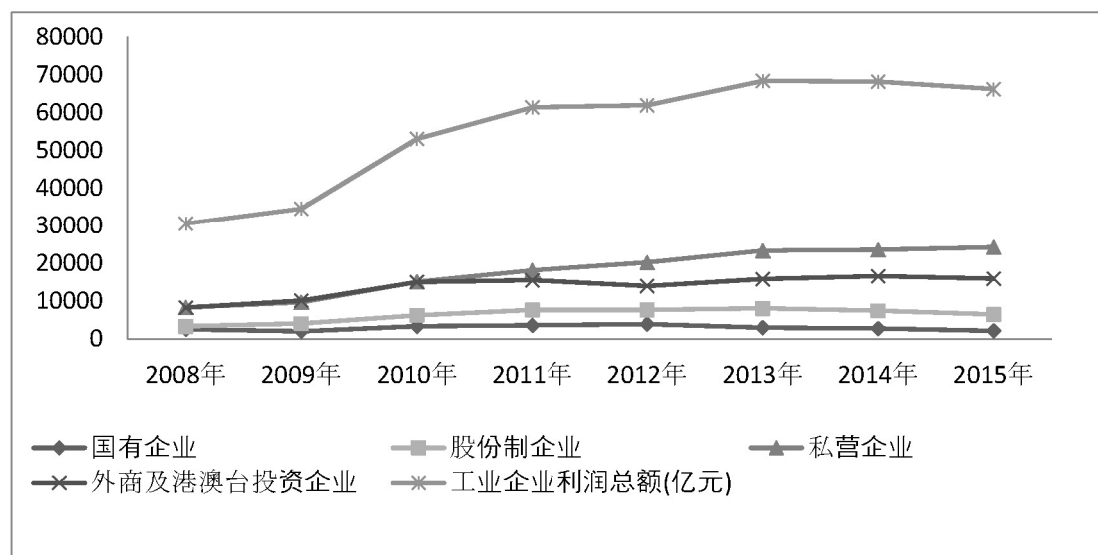


图 1.3 2008—2015 工业企业利润总额 (资料来源: 根据《2009—2014 中国统计年鉴》整理。)

从 2008 年至 2012 年, 中国中小企业销售产值不断增加, 占规模以上工业企业的比重保持在 50% 以上。2008 年中小企业的销售产值为 33.8 万亿元, 占规模以上工业企业的比重为 66.6%, 2013 年, 中小企业的销售产值提高为 61.9 万亿元, 占规模以上工业企业的比重为 60.2%。(见图 1.4)

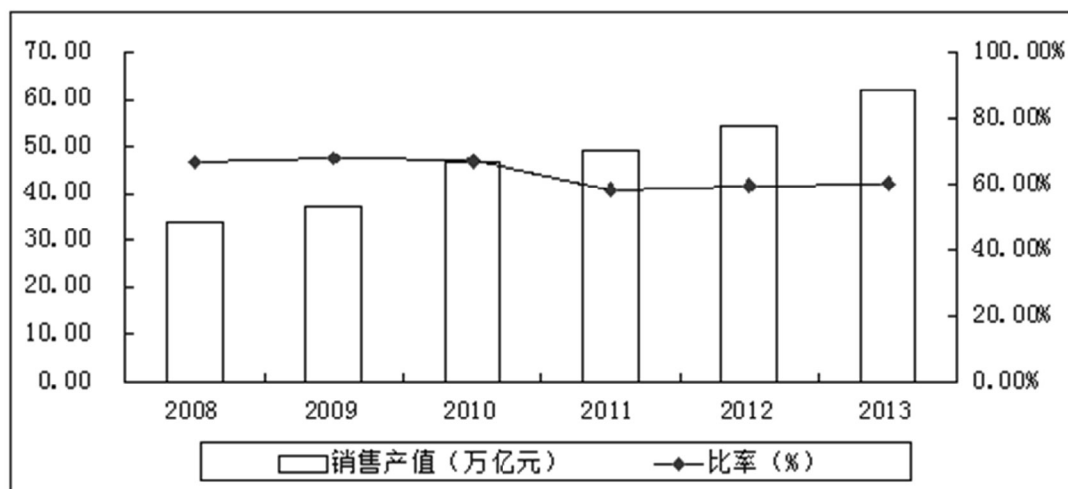


图 1.4 2008-2013 年中小企业销售产值及占规模以上工业企业比重 (资料来源: 同图 1.1。)

3. 经济效益增长较快，社会贡献加大

2015 年，中国规模以上工业企业主营业务收入为 1109852.97 亿元，其中国有工业企业 45201.64 亿元，占 4.07%，同比增长-9%；集体工业企业主营业务收入 6726.92 亿元，占 6.06%，同比增长-12%；股份制企业主营业务收入 99630.68 亿元，占 9.0%，同比增长-5%；外商及港澳台投资企业主营业务收入 245697.55 亿元，占 22.1%，同比增长-3%；私营企业主营业务收入为 386394.6 亿元，占比最大，为 34.8%，较上年增长 3.8%。（见图 1.5）

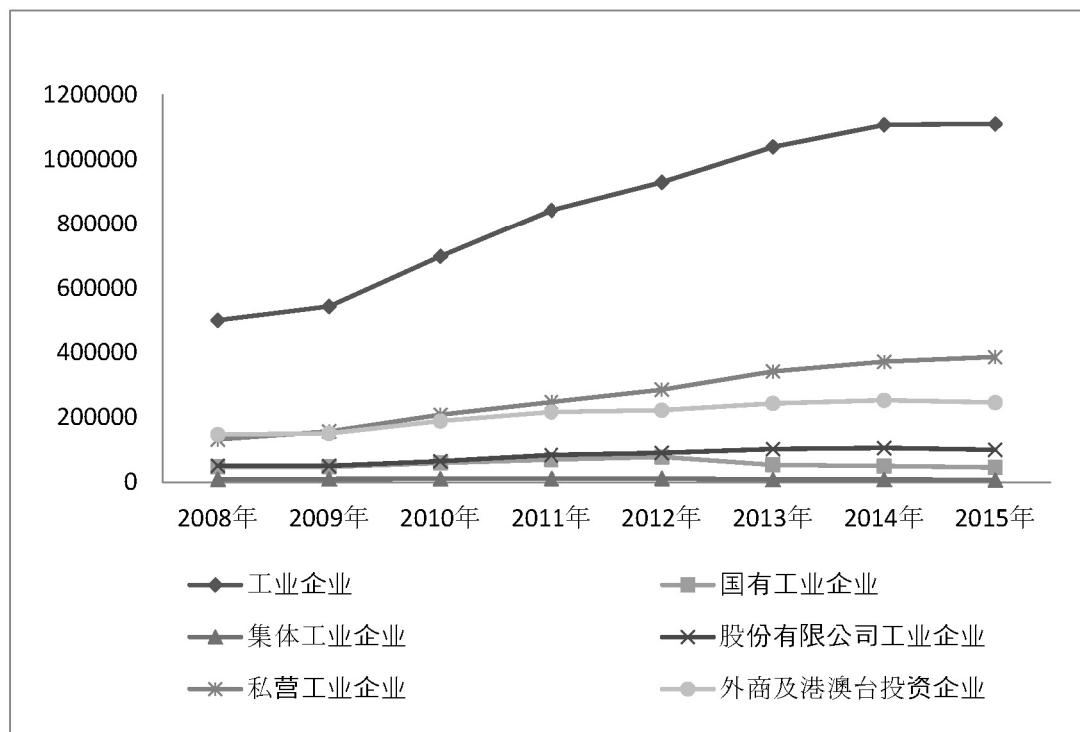


图 1.5 2008—2015 工业企业主营业务收入 (资料来源: 同图 2.1。)

从 2008 年到 2013 年, 除了在 2011 年略有下降外, 全国中小工业企业利润总额、税金总额总体处于增长状态。中小企业的利润总额、税金总额从 2008 年的 20043.6 亿元、14253.3 亿元分别提高为 2013 年的 38154.8 亿元、22354.1 亿元, 社会贡献增加突出。总体上, 中小企业经济效益保持较快增长, 社会贡献加大 (见图 1.6)。

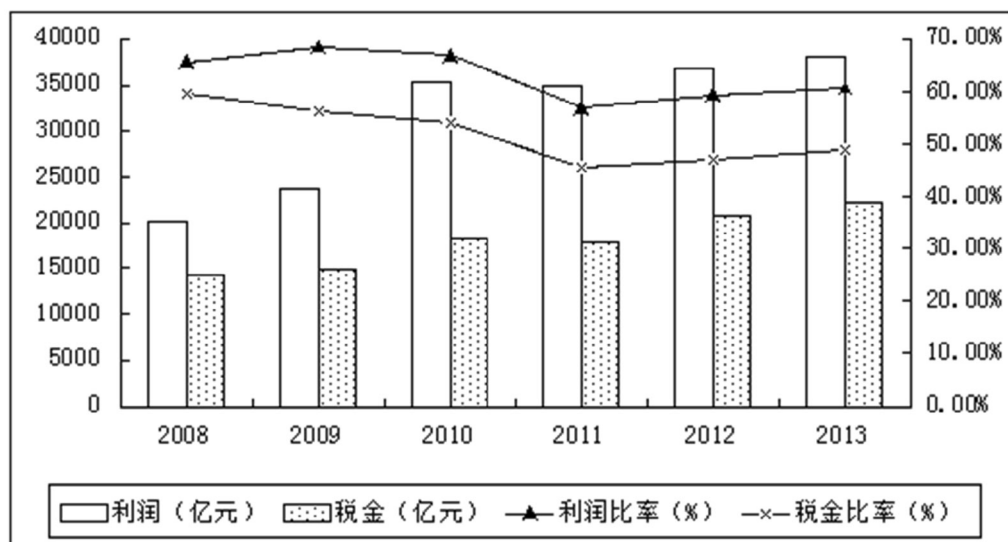


图 1.6 2008-2013 年中小企业利税总额及占规模以上工业企业比重 (资料来源: 同图 1.1。)

(二) 就业人员比重高, 贡献突出

1. 民营企业占就业和新增就业的 80%以上

根据第二次经济普查数据, 2008 年全国企业法人单位从业人员数为 21 889 万人, 其中国有及国有控股企业 4384 万人, 占 20% (其中国有企业 2202 万人, 占 10. 1%) ; 集体企业 905 万人, 占 4. 1%; 私营企业 9149 万人, 占 41. 8%; 外商企业 3113 万人, 占 14. 2%; 公司 5959 万人, 占 27. 2%。总的看, 全国企业法人单位从业人员, 国有及控股占 20%, 加上集体及控股, 公有制经济从业人员占 25% 多; 私营及控股和外资等非公有制经济占近 75%, 加上集体及控股经济, 非国有的民营经济从业人员占 80%以上。

根据第三次经济普查数据, 2013 年全国工业企业法人单位从业人员数为 14025.8 万人, 内资企业占 80.3%, 港、澳、台商投资企业占 9.6%, 外商投资企业占 10.1%。内资企业中, 国有企业从业人员达 478.5 万人, 占全部企业的 3.4%, 集体企业从业人员 173.6 万人, 占 1.2%, 私营企业从业人员 6272.2 万人, 占 44.7%。(见表 1.1)

表 1.1 2013 年工业企业从业人员数

企业类型	从业人员
国有企业	478.5
集体企业	173.6
股份有限公司	847.6
私营企业	6272.2
港、澳、台商及外商投资企业	2766.7

(资料来源: 根据第三次经济普查数据整理。)

需要指出的是, 以上只是法人单位从业人员, 并不包括个体工商户从业人员。2008 年全国城镇就业人员为 32 103 万人, 其中个体工商户从业人员 3609 万人。另外, 乡村从业人员中, 乡镇企业 15 451 万人(多数为农村集体企业改制的以私营为主的企业), 私营企业 2780 万人, 个体户 2167 万人。因此, 从全国非农就业人员看, 非国有的民营经济已经占 85%以上。

根据《中国统计年鉴(2016)》相关统计数据,2015年,全国城镇就业人员为40410万人,其中国有单位6208万人,占15.4%;集体单位481万人,占1.2%;公司8187万人,占20.3%;私营企业11180万人,占27.7%;外商企业2790万人,占6.9%;个体7800万人,占19.3%。需要指出的是,上述公司从业人员中,3/4以上为私营法人控股公司从业人员。民营经济特别是中小企业的快速发展,为大量城镇劳动力、农村剩余劳动力、高校毕业生等创造了大量的就业岗位,已经成为吸纳社会就业、增加城乡居民工资性收入、不断改善人们生活的主要来源。

表 1.2 2008-2012 年中小企业从业人员及占规模以上工业企业比重

年份	从业人员数(万人)	比重(%)
2008	6867.1	77.7
2009	6787.7	76.9
2010	7236.9	75.8
2011	5935.7	64.7
2012	6129.0	66.1

(资料来源:同图1.1。)

全国中小企业的从业人员数也呈增长趋势,但是,2008年中小

企业从业人员总数略有下降，2010 年中小企业从业人员总数迅速回升；2011 年从业人员数又略有下降，2012 年迅速回升；每年中小企业从业人员数占工业企业就业人员 60%以上的比重，中小企业已经成为我国缓解就业压力的重要力量（见表 1.2）。

2. 民营企业工资收入逐年增加，行业差距明显

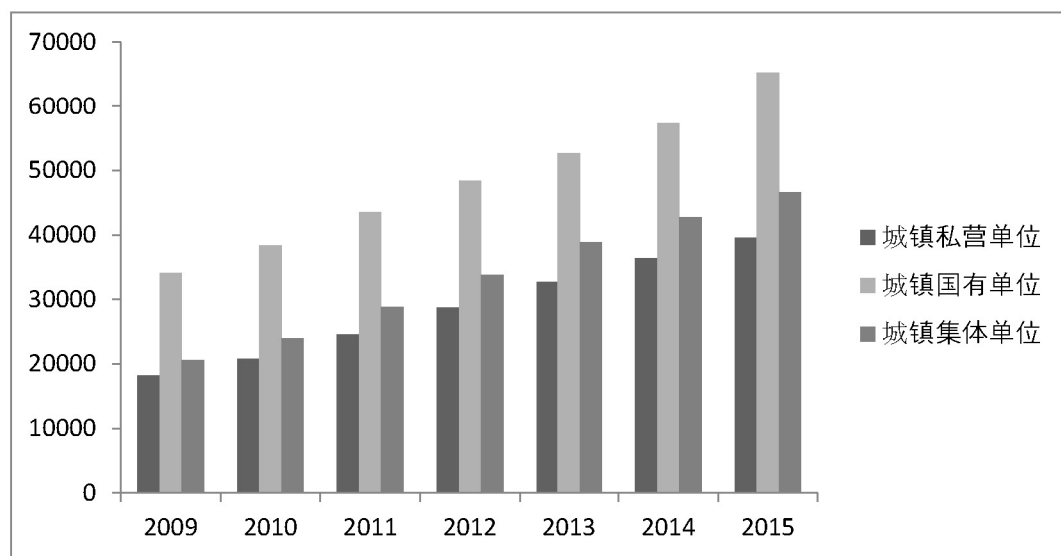


图 1.7 2009-2015 年全国各城镇单位就业人员平均工资 单位：元 （资料来源：同图 1.4。）

由图 2.5 可知，2009 年至 2015 年，各城镇单位平均工资均呈上升趋势。但是城镇私营单位和城镇集体单位平均工资一直低于城

镇单位平均工资，而城镇国有单位平均工资一直高于城镇单位平均工资。2009 年，城镇私营单位的平均工资为 18199 元，城镇集体单位平均工资为 20607 元，低于城镇单位平均工资 32244 元；2015 年，城镇私营单位的平均工资为 39589 元，城镇集体单位平均工资为 46607 元，城镇国有单位平均工资 65296 元。

从行业来看，民营经济各个行业就业人员平均工资差距较大。信息传输、计算机服务和软件业，科学研究、技术服务和地质勘查业，金融业，建筑业等行业平均工资水平较高，高于民营经济平均工资水平。2009 年，民营经济平均工资为 18199 元，信息传输、计算机服务和软件业的平均工资为 28166 元，科学研究、技术服务和地质勘查业平均工资为 26187 元，金融业平均工资为 30452 元，建筑业平均工资为 19867 元，公共管理和社会组织平均工资为 8191 元、农林牧渔业平均工资为 14585 元、居民服务和其它服务行业平均工资为 15688 元；2015 年，民营经济平均工资为 39589 元，信息传输、计算机服务和软件业的平均工资为 57719 元，科学研究、技术服务和地质勘查业平均工资为 50441 元，金融业平均工资为 44898 元，建筑业平均工资为 41710 元。农林牧渔业、居民服务和其它服务行业平均工资水平较低，低于民营经济平均工资水平。

3. 产业分布较集中，劳动密集型行业为主

从 2008 年到 2013 年，中国工业型中小企业数量排名前 10 位的大类行业变化不大。虽然每年大类行业的名次有所不同，但基本上集中于通用设备制造业、纺织业、非金属矿物制品业、化学原料和化学制品业、电气机械和器材制造业、金属制品业、农副食品加工业、橡胶和塑料制品业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、纺织服装服饰业等劳动密集型产业（见表 1.3）

表 1.3 2008-2013 年工业型中小企业数排名前 10 位的大类行业

指标	2008	2009	2010	2011	2012	2013
1	通用设备制造业	通用设备制造业	通用设备制造业	非金属矿物制品业	非金属矿物制品业	非金属矿物制品业
2	纺织业	非金属矿物制品业	非金属矿物制品业	通用设备制造业	化学原料和化学制品业	化学原料和化学制品制造业
3	非金属矿物制品业	纺织业	纺织业	农副食品加工业	农副食品加工业	农副食品加工业
4	化学原料和化学制品业	化学原料和化学制品业	化学原料和化学制品业	化学原料和化学制品业	通用设备制造业	通用设备制造业

5	电气机械和器材制造业	电气机械和器材制造业	电气机械和器材制造业	纺织业	电气机械和器材制造业	电气机械和器材制造业
6	金属制品业	金属制品业	金属制品业	交通运输设备制造业	纺织业	纺织业
7	农副食品加工业	农副食品加工业	农副食品加工业	金属制品业	金属制品业	金属制品业
8	橡胶和塑料制品业	橡胶和塑料制品业	橡胶和塑料制品业	电气机械和器材制造业	橡胶和塑料制品业	橡胶和塑料制品业
9	专用设备制造业	交通运输设备制造业	交通运输设备制造业	专用设备制造业	专用设备制造业	专用设备制造业
10	交通运输设备制造业	专用设备制造业	专用设备制造业	橡胶和塑料制品业	纺织服装服饰业	纺织服装服饰业

注：上表所述十大行业是制造业中小企业中排名前十位的行业。（资料来源：同表 1.2。）

中小企业因自身规模较小，产品结构单一、初级产品加工比重大、抵抗风险能力较弱，难以进入壁垒较高的行业。而劳动密集型行业一般进入门槛不高，由于我国具有劳动资源禀赋优势，目前中小企业以劳动密集型企业为主，但整体产业层次较低，经营管理水平不高。

同时，民营经济多集中于第三产业。2013 年全国个体工商户实有户数产业结构中，第一产业占 2.03%，第二产业占 7.41%，第三产业占 90.56%； 2013 年全国私营企业实有户数产业结构中，第一产业占 2.76%，第二产业占 25.20%，第三产业占 72.04%。（见图 1.8 和图 1.9）

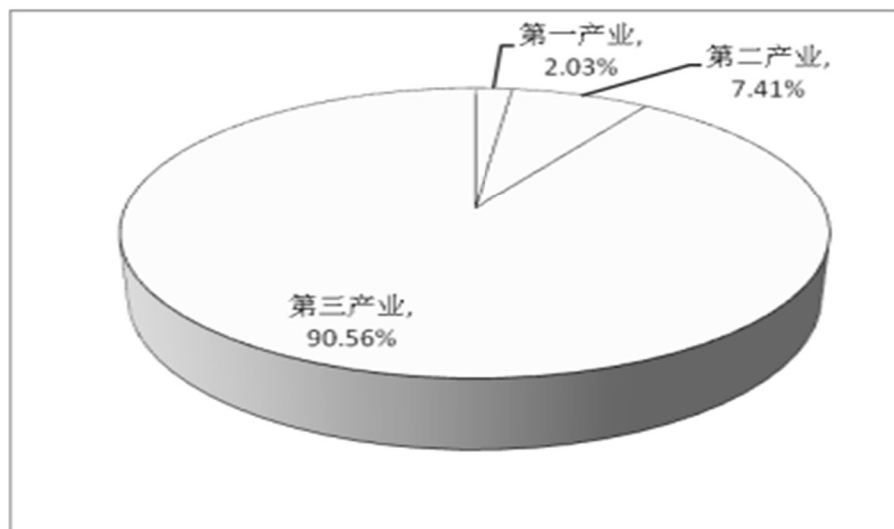


图 1.8 2013 年全国个体工商户实有户数产业结构

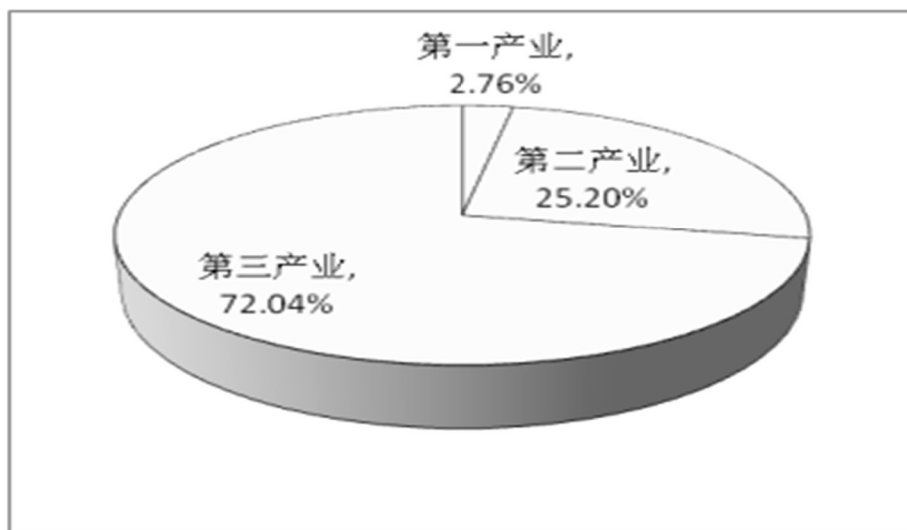


图 1.9 2013 年全国私营企业实有户数产业结构

(资料来源：中华全国工商业联合会：《中国民营经济发展报告》，社会科学文献出版社)

2015 年全年全部工业增加值 228974 亿元，比上年增长 5.9%。规模以上工业增加值增长 6.1%。在规模以上工业中，分经济类型看，国有控股企业增长 1.4%；集体企业增长 1.2%，股份制企业增长 7.3%，外商及港澳台商投资企业增长 3.7%；私营企业增长 8.6%。分门类看，采矿业增长 2.7%，制造业增长 7.0%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 1.4%。

对比不同经济类型工业企业盈利情况，从绝对值上看，国有及国有控股企业的资产总额是私营企业的 1.7 倍左右，两者分别占全国资产总额的 37.9%、22.0%；而私营企业的主营业务收入和利润总额却分别是国有及国有控股企业的两倍以上，私营企业

的主营业务收入和利润总额分别占全国的 35.5%、35.3%；私营企业的营收利润率，也较国有及国有控股企业高出 0.9 个百分点，二者分别为 5.9%、5.0%。从数据看，虽然整体经济下行，但民营企业盈利能力显著强于国有及国有控股企业。

分析 2015~2016 年的工业企业主营业务收入利润率情况可以发现，外资企业利润率水平依旧最高，国有及国有控股企业利润率最低，私营企业均保持在全国平均水平上下，且利润率波动幅度较小，说明民营企业盈利能力较为稳定。

二、中国政府对促进中小企业就业的基本政策措施

1998 年，九届人大二次会议通过《1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案报告》在谈及 1999 年国民经济和社会发展的主要任务中提到：“必须加强对中小企业的扶持力度”。在《政府工作报告》中也提到支持科技型中小型企业的发展。

1998 年，中国人民银行颁布《关于进一步改善对中小企业金融服务的意见》，通过改进金融服务积极支持再就业工程。

1999 年, 国家经济贸易委员会制定了《关于建立中小企业信用担保体系试点的指导意见》, 对中小企业的信用担保体系做出了首次部署。

2000 年, 国家经贸委颁布《关于鼓励和促进中小企业发展的若干政策性意见》, 主要包括以下方面: (1) 大力推进结构调整; (2) 鼓励技术创新; (3) 加大财税政策的扶持力度; (4) 积极拓宽融资渠道; (5) 加快建立信用担保体系; (6) 健全社会化服务体系; (7) 创造公平竞争的外部环境; (8) 加强组织领导。

2002 年, 九届全国人大二十八次会议通过了《中小企业促进法》, 于 2003 年 1 月 1 日起施行。规定国家应对中小企业实行积极扶持、加强引导、完善服务、依法规范、保障权益, 为中小企业创立和发展创造有利环境。主要措施包括: (1) 鼓励中小企业依法经营管理, 增强自我发展能力; (2) 对中小企业进行资金支持。财政预算设立中小企业科目, 并设立中小企业发展基金, 重点用于中小企业的综合信用担保以及鼓励技术创新, 安排下岗职工就业、科技成果转化、创办中小企业等。建立健全中小企业信用贷款担保体系, 改善中小企业信用贷款担保体系, 改善中小企业融资环境; (3) 国家制定政策, 提供多方位服务等手段鼓励中小企业技术创新; (4) 鼓励个人

或法人创办中小企业，放宽审批条件，简化中小企业登记手续，在税收等政策上对中小企业创业进行扶持；（5）鼓励中小企业采取多种形式开拓国内和国际市场；（6）建立健全中小企业的社会化服务体系，开展各种技术、管理、财务培训，发展人才市场。

2004年，财政部下发了《中小企业融资担保机构风险暂行办法》，主要通过政府预算以及资产划拨进行引导和支持。

2005年，国务院下发《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》。主要措施包括：（1）放宽非公有制经济市场准入；（2）加大对非公有制经济的财税金融支持；（3）完善对非公有制经济的社会服务；（4）维护非公有制企业和职工的合法权益；（5）引导非公有制企业提高自身素质；（6）改进政府对非公有制企业的监管；（7）加强对发展非公有制经济的指导和政策协调。

2008年，通过了《中华人民共和国就业促进法》，提出扶持中小企业，多渠道、多方式增加就业岗位；鼓励企业增加就业岗位，扶持失业人员和残疾人就业，对失业人员创办的中小企业予以税收优惠。

2009年，国务院下发《国务院关于进一步促进中小企业发展的

若干意见》，主要措施包括：（1）完善中小企业政策法律体系；（2）切实缓解中小企业融资难；（3）加大对中小企业的财税扶持；（4）加快中小企业技术进步和结构调整；（5）支持中小企业开拓国内国际市场；（6）加强和改善对中小企业的服务；（7）引导中小企业加强管理；（8）加强中小企业工作的组织领导。

2010 年，国务院出台《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，对拓宽非公有制经济的准入行业限制有了更为明确的表示。

2011 年，财政部和国家税务总局先后颁布《关于继续实施小型微利企业所得税优惠政策的通知》和《关于小型微利企业所得税优惠政策有关问题的通知》，主要针对中小企业的税收进行调整，包括营业税、土地增值税等方面。

2012 年，国务院颁布《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》，重新明确了中小型企业对我国经济的重要性，并对中小型企业的信用担保体系进行持续完善。

2014 年，国家税务总局印发了《关于进一步支持小微企业增值税和营业税政策的通知》，明确自 2014 年 10 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日，对月销售额 2 万元至 3 万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人，免征增值税或营业税。随后又发布《关于小微企业免征增

值和营业税有关问题的公告》，针对按季纳税、兼营不同应税项目、专用发票开具等问题做出明确规定。

2014 年，国家税务总局发布《关于对小微企业免征有关政府性基金的通知》，规定：（1）自 2015 年 1 月 1 日起至 2017 年 12 月 31 日，对按月纳税的月销售额或营业额不超过 3 万元（含 3 万元），以及按季纳税的季度销售额或营业额不超过 9 万元（含 9 万元）的缴纳义务人，免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金、文化事业建设费；（2）自工商登记注册之日起 3 年内，对安排残疾人就业未达到规定比例、在职职工总数 20 人以下（含 20 人）的小微企业，免征残疾人就业保障金。

2015 年，国家发布《关于小型微利企业所得税优惠政策的通知》，规定自 2015 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，对年应纳税所得额低于 20 万元（含 20 万元）的小型微利企业，其所得减按 50% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税。随后，国家税务总局又印发了《关于贯彻落实扩大小型微利企业减半征收企业所得税范围有关问题的公告》，适应税收政策调整，对一些具体管理操作问题进一步做了明确规定。

2015 年，国家工信部印发《国家小型微型企业创业示范基地建

设管理办法》，规定了小型微型企业创业示范基地的申报条件、申报程序、示范基地管理等内容。

2016 年，国家工信部印发《国家小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法》，主要亮点如下：（1）凸显了对创新的重视和整体思路的转变——既鼓励和支持各种形式的创业，也鼓励和支持各种形式的创新，以创新促进创业、以创业拉动创新，实现创业和创新之间的良性互动和良好转化；（2）推动小微企业创业创新基地平台化、智慧化、生态化发展；（3）凸显了创业创新示范基地建设和运营主体的多样化以及运营模式的多元化。

2016 年，国家工信部印发《促进中小企业发展规划（2016-2020 年）》，提出了十三五时期促进中小企业发展的总体思路、发展目标、主要任务和关键工程与专项行动，为促进中小企业发展提供指引，为中小企业主管部门履行职责提供依据。

三、大众创新、万众创新、二胎政策对中小企业未来就业的影响

（一）大众创业、万众创新对中小企业未来就业的影响

1. 大众创业、万众创新对中小企业就业机制的影响

“双创”的提出，就是要建立从源头上创造就业的机制。核心

是改变以往适应岗位的被动就业模式，以人力资源为主导因素，在就业的各类资源之间寻找最优方案，达到资源配置效应的最优。由此，中小企业的就业机制会发生积极的变化。

2. 大众创业、万众创新对中小企业就业部门的影响

根据由中国人民大学中国就业研究所与智联招聘联合发布的中国就业市场景气指数（简称 CIER 指数），2017 年一季度 CIER 指数为 1.91，虽呈现季节性回落，但要高于去年同期水平。进入 2017 年第二季度，本季度 CIER 指数上升至 2.26，表明就业形势呈现稳中向好的态势。而就业形势较好的十个行业多为“互联网+”的新经济。（见图 3.1）而“双创”的推进正是新经济发展的重要动力。由此，未来中小企业就业部门或会出现由传统部门向新经济部门转变的态势。[〔]为深入贯彻落实党中央、国务院关于大众创业、万众创新的重大战略部署，工信部围绕实施《中国制造 2025》和制造强国、网络强国建设，以及“互联网+”小微企业双创培育行动。营造大众创业万众创新氛围，激发草根创业创新潜力，集聚创业创新资源，为中小企业和创客提供交流展示、产融对接、项目孵化的平台，发现和培育一批双创好项目和优秀团队，催生新产品、新技术、新模式和新业态，推动中小企业转型升级和创新发展。

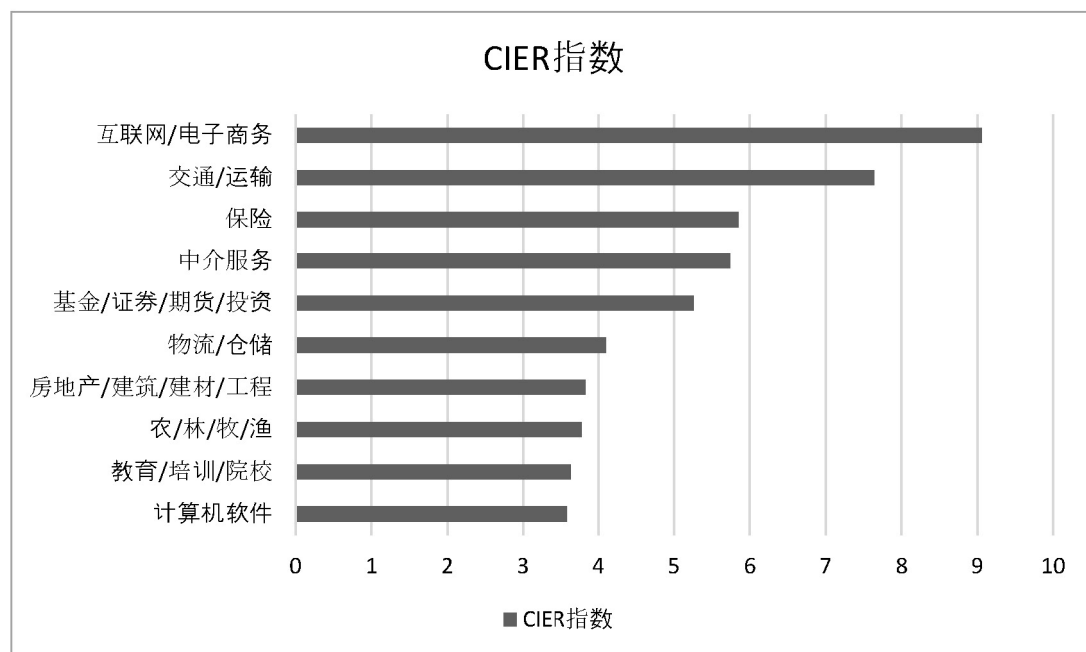


图 3.1 2017 年第二季度就业形势较好的十大行业

(资料来源：由 2017 年第二季度《中国就业市场景气报告》整理。)

3. 大众创业、万众创新对中小企业就业质量的影响

大规模企业由于抗风险能力较强，进入市场谨慎，存在规模经济等原因，其存活率高于中小企业，平均寿命较长。中小企业由于平均寿命较短，其就业质量较低，而“双创”突出市场竞争和优胜劣汰。“双创”是创业主体在参与市场竞争和等价交换过程中通过创新占据优势、获取经济收益的过程。长期以来基于要素低成本优势所形成的经营模式，使大部分中小企业产生了严重的路径依赖倾向，而通过自主创新，可实现企业的转型升级。^[1]由此，“双创”利于中小企业的优化，从而提升其就业稳定性。

（二）二胎政策对中小企业未来就业的影响

1. 二胎政策对中小企业未来就业的短期影响

（1）积极影响

中小企业为避免女性生育断岗期对企业运营及管理造成的不利影响，可能采取相关措施吸引男性进入此类岗位，或为鼓励女职员对工作投入度而提高女性薪资，从而改善男女薪资不平衡现象。同时由于经济上的压力，回归职场的女性会更加珍惜现有工作机会，其就业稳定性较强，不会轻易离职，利于人才流动性较大的中小企业的发展。此外原本做为全职妈妈的女性出于生育二胎所带来生活成本的增加，会重新回到职场，这将为缓解中小企业劳动力的暂时不足起到一定的作用。

（2）消极影响

①对中小企业运营的影响

二胎政策放开后，女性生育率提高，中小企业女性较集中的岗位例如文秘，会计等易出现“用工荒”现象，从而对中小企业岗位结构的稳定造成不利影响。同时，由于需降低怀孕女职工工作量，也对企业管理者安排工作带来挑战。

全面二孩的开放使得企业女职员有休两次产假的可能，两次生育会附带 7 个月断岗期，中小企业需为此承担生育成本。这种成本不仅表现在女员工生育期间的人才流失，更重要的是会给中小企业带来严重的效益与时间上的损失。基于这种原中小企业为避免女性职员集中生二胎对企业工作所带来的不便，通常会对企业女职员的生育做出相关规定，较易引起社会争议。

②对中小企业就业吸纳能力的影响

二胎政策放开后，女性为保障自身生育权益，会更倾向于选择相对安稳可靠的体制内工作，国企、事业单位、公务员职位在二胎开放后竞争会更加激烈。相应的，选择到中小企业求职的女性则会愈来愈少。

③对中小企业人才结构的影响

二胎政策放开后，若女性选择生育二胎，则女性生育周期拉长，家庭中男性收入压力增加，中小企业部分技术人员，高层管理人员等或会为追求更高的薪资待遇及发展前景而选择大型企业。

2. 二胎政策对中小企业未来就业的长期影响

(1) 二胎政策对中小企业行业发展影响

由于二胎政策的普及，一些教育、服务市场发展如火如荼，例

如婴儿教育、母婴生活日用品以及医疗保障等行业发展前景较好，中小企业的未来发展面临新的机遇。新的政策必然会带来新的市场，相应的就业趋势也会发生改变。

(2) 二胎政策对中小企业劳动供给影响

近年来公共就业服务机构市场需求都略高于市场供给，劳动力明显不足，加之老龄化现象日趋严重，二胎政策的放开在未来会带来劳动力的增加，长期看会利好劳动力市场。(见图 3.2)

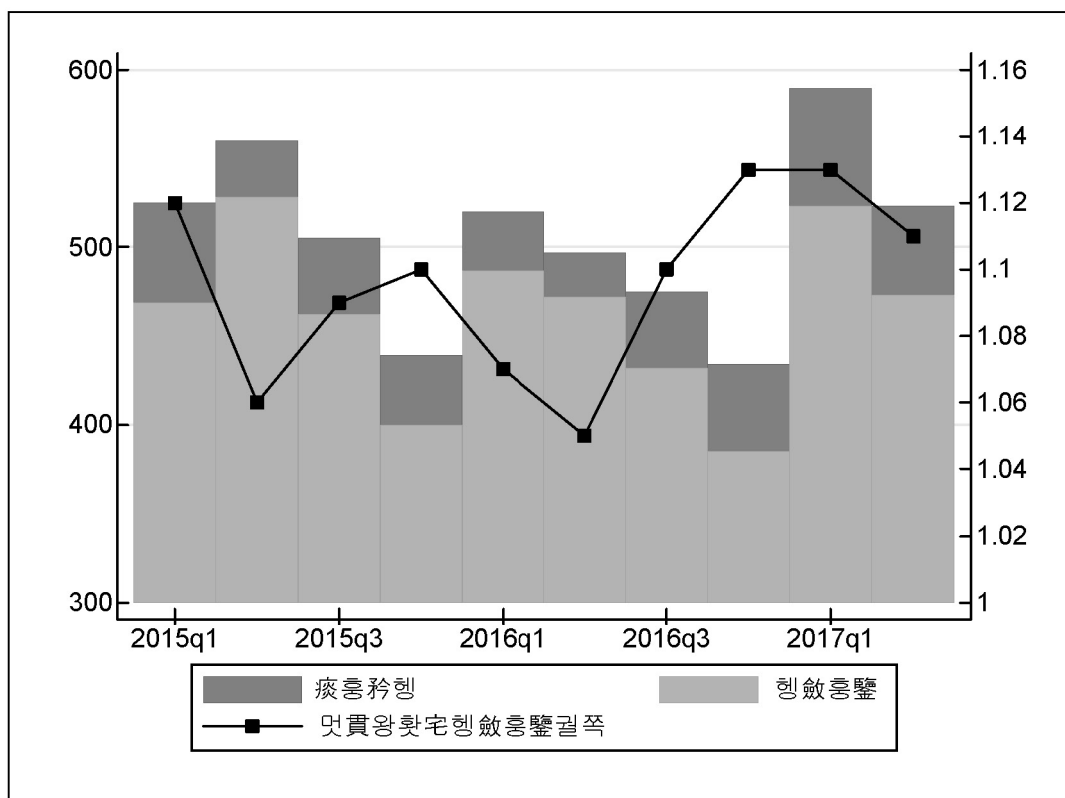


图 3.2 2015 第一季度-2017 第二季度劳动力市场供求状况 单位：万人

(资料来源：根据中国人力资源市场信息监测中心数据整理。)

（三）结论

1. 大众创业、万众创新对中小企业未来就业的影响

从中小企业就业机制来看，“双创”利于资源配置效应的最优，会促使中小企业的就业机制产生积极的变化；从中小企业就业部门来看，未来中小企业就业部门或会出现由传统部门向新经济部门转变的态势；从中小企业就业质量来看，“双创”利于中小企业的优化，从而提升其就业稳定性。

2. 二胎政策对中小企业未来就业的影响

从短期来看，积极影响在于或会改善男女薪资不平衡现象，增强女职工就业稳定性，一定程度上缓解中小企业劳动力的暂时不足；消极影响在于会降低企业经济收益，提高管理难度，部分岗位出现“用工荒”现象。从长期来看，会带来劳动力的增加，并为中小企业未来发展提供新的机遇。

四、地方政府促进中小企业就业的政策措施

——以威海为例

威海市中小微型企业的营业收入占到全市的 72.86%，高于山东

省 61.2%的平均水平，利税总额占到全市的 72.69%，且利润总额增长率达到 15.87%，而应收账款占全市比重为 49.56%。这说明中小微型企业在全市总体经济中占有非常大的比重，然而应收账款和产成品存货的指标却反应了中小企业与大企业相比所从事产业的特殊性，资金流动快，但总体资产规模小。近几年威海市各部门也针对相关问题制定实施了以下政策措施。

(一)促进高校毕业生创业就业，确保人才引进

1. 高校毕业生申请就业见习岗位

目前，威海市对就业见习基地的建设与管理实行自主申请、分级管理、优胜劣汰的动态管理机制，威海市人社部门对原就业见习基地进行重新梳理，对 3 年内未申报见习岗位以及未接收毕业生参加就业见习的单位，取消其就业见习基地资格，被取消单位可重新申报。对符合条件保留的单位，按照管理权限由毕业生就业主管部门重新公布。

2. 小微企业招用高校生享社保补贴

为鼓励小型微型企业吸纳高校毕业生就业，促进小微企业发展，自 2014 年起，威海市为吸纳高校毕业生就业的小微企业发放社会保

险补贴。在补贴范围和条件方面，小型微型企业新招用毕业年度和择业期内高校毕业生，签订 1 年（含）以上期限劳动合同，并按时足额缴纳社会保险费的，给予企业 1 年的社会保险补贴。补贴标准按照小微企业为高校毕业生实际缴纳社会保险费确定。

3. 大学生创办企业获创业补贴

目前，威海市人社部门创业补贴政策主要是三大类，即：一次性创业补贴、一次性创业岗位开发补贴和一次性创业场地租赁补贴，这三大类创业补贴的覆盖范围都包括大学生群体。2014 年 6 月 17 日后注册个体工商户营业执照、正常经营 1 年以上且处于法定劳动年龄内的本市户籍就业转失业人员、大学生（毕业 5 年内普通高等学校毕业生和驻威高校在校大学生，无户籍要求，下同），给予 5000 元的一次性创业补贴。

（二）出台优惠政策，吸纳高端人才

2010 年，威海市人社部门先后出台《威海市引进高层次人才创新创业若干规定》、《威海留学人员创业园区管理办法》等政策文件，对来威创新创业的高层次人才给予政策支持和经费保障，2013 年，威海市引进各类人才 2.7 万人，培养高技能人才 7200 多人；积极推

荐科技型中小企业优秀高层次人才申报国家“千人计划”、国家科技创新人才推进计划、山东省泰山学者等。

2014年威海市委、市政府出台《关于实施威海英才计划的意见》，重点扶持现代产业、文化、教育、卫生、农业、金融、社会工作等多领域的18项人才引进计划，后续印发了《万名大学生聚威创业计划》《企业博士聚集计划》等14个配套文件，涉及引进人才评审认定、工资待遇、住房保障、资金扶持、配偶子女安置等方面优惠政策。构建全方位多层次高水平的创新人才体系，将威海全域建设成为人才智力高度密集、体制机制特别优越、创新创业高度活跃、新兴产业高速发展的人才发展战略高地。

2015年，威海市人力资源和社会保障局印发《威海市引进海外高层次人才服务绿色通道暂行办法》，引进培育科技人才，壮大创新创业队伍，促进企业就业。

（三）鼓励扶持各类群体自主创业、积极就业

1. 增加专项资金扶持力度

2013年，威海市政府出台《关于进一步促进企业自主创新的意见》加大对产学研合作创新的资金扶持。市级产学研合作创新专项

资金增加到 700 万元,主要用于扶持产学研合作创新示范项目、“特聘专家”资助等产学研合作活动。市和各市区(含高区、经区、工业新区,下同)要不断加大对产学研合作创新的资金扶持,建立稳定的财政投入增长机制。

2016 年,威海市政府印发了《关于印发〈加快推进重点产业园区建设工作方案〉的通知》,明确加快推进碳纤维产业园等五大重点产业园区建设,市政府专门安排 1 亿元专项扶持资金,以“以奖代补”方式扶持重点园区建设和发展,增强金融保障能力。

2. 加强创业就业扶持力度

2014 年 7 月,威海出台《进一步加强创业就业工作推进全域城市化市域一体化发展的意见》,明确了鼓励扶持各类群体自主创业的发展路径,提出了统筹推进城乡劳动者充分就业的具体举措,使创业就业成为加快推进全域城市化、市域一体化的强力引擎。

2016 年 6 月,威海市劳动就业培训中心扎实推进“就业创业培训下基层”活动,截至目前已开展跨境电子商务培训、育婴培训、面点餐饮、艺术品鉴赏、土壤改良、果树修剪、西瓜栽培等培训,同时,在 2015 年 7 处培训基地和 12 处培训点的基础上,新增培训基地 3 处、培训点 4 处。

2017 年 9 月，荣成市中小企业局组织农村闲置劳动力到企业。在荣成市中小企业局协调下，该企业将在双石尹家村建设电热毯加工车间，设置加工点，帮助村民实现增收。荣成市中小企业局围绕自身职能特点，采取签约结对、村企共建等形式，引导中小企业为贫困村村民提供就业岗位，帮助农民增加收入，推进精准扶贫，最终实现村企双赢、共同发展的目标，变“输血”扶贫为“产业造血”扶贫。

3. 完善贷款担保与补贴政策

2013 年，威海市人力资源与社会保障局、威海市财政局、威海市工商行政管理局出台《关于小微企业创业补贴和一次性就业岗位补贴发放和管理工作的通知》“自 2013 年 10 月 1 日起，各类人员首次创办小微企业、领取营业执照并正常经营 1 年以上的，给予 1 万元的一次性创业补贴。对于 2013 年 10 月 1 日后首次创办的小微企业吸纳登记失业人员和毕业年度高校毕业生并与其签订 1 年以上期限劳动合同并缴纳社会保险，同时企业通过金融机构按月向职工支付不低于当地最低标准工资报酬的，可按申请补贴时创造就业岗位的数量，给予每个岗位 2000 元的一次性创业岗位开发补贴。

2017 年 6 月，威海市人社、财政等有关部门对创业担保贷款政

策进行了调整，在申报条件、贷款额度、贴息方式等方面都有明显变化。符合条件的创业者可到营业执照注册地的同级公共就业服务机构申请创业担保贷款。按照创立企业形式和申报对象的不同，创业担保贷款分为个人申请和企业申请两类。