

금산군 마을만들기 2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)

2017. 12.



제출문

금산군수 귀하

본 보고서를
2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역의
최종보고서로 제출합니다.

2017년 12월

충 남 연 구 원

원 장 강 현 수



요 약 문

1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 금산군의 ‘마을만들기 지원시스템 구축’을 목표로 하는 1차년도 연구로 (1) 금산군 마을만들기 관련 행정사업 현황조사 및 조직개편 방향 제시, (2) 마을만들기 협의체 구성을 위한 민간단체 조사 및 네트워크 구축 방향 제시, (3) 마을만들기 조례 제정 및 중간지원조직 설치·운영 방향 제시 등을 핵심적인 목적으로 함
- 본 과업은 금산군 건설과 행복마을팀 및 지역 단체와 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행 중인 충남도 11개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

2. 마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안

1) 마을만들기 행정 사업 추진 현황

- 금산군은 255개의 행정리 중에서 마을만들기 사업을 추진한 마을 수는 총 81개로 전체의 31.7%(중복 제외)가 마을사업을 추진한 경험을 가짐
- 마을만들기 참여 마을 중 예비단계(1단계)가 40개로 가장 많으며, 권역사업(6개)에는 27개 마을이 참여함
- 타 시·군에 비해 마을만들기 행정 사업을 추진한 마을 수에 비해 체험휴양마을로 등록되거나 행복마을콘테스트 우수마을로 선정된 사례가 적은 등 활발한 성과를 내고 있다고 평가하기 어려움

2) 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향

- 금산군은 2017년 7월 건설과 농촌개발팀에서 업무를 분리하여 행복마을팀을 신설하고 일반농산어촌개발사업 중심의 하드웨어 업무와 중간지원조직 사업을 담당하는 총괄·조정 부서 역할을 수행중임. 하지만 농촌 마을만들기 관련 업무가 농업정책과 농정팀, 지역경제과 지역공동체팀, 농업기술센터 귀농교육팀 등으로 역량

강화 및 소액 사업, 민간단체 지원 업무 등이 분산되어 있음

- 금산군의 마을만들기 관련 행정조직 및 업무를 효율화하기 위해서는 (1) 행복마을팀의 총괄·조정 기능 강화, (2) 관련 행정 사업의 강력한 업무협조체계 구축, (3) 민간 전문가의 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도 도입 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등을 제안함
- 또 시범사업으로 농식품부 및 충남도의 역량 단계별 지원체계 구축에 맞추어 금산군 실정에 맞는 소액 프로그램 사업의 발굴과 추진을 제안함. 행정 수요자인 주민 관점에서 일상적으로 쉽게 추진할 수 있는 소액 사업을 지속적으로 지원하고, 특히 농식품부 일반농산어촌개발사업의 시·군역량강화사업을 적극 활용하여 소액 프로그램 사업이 일상적으로 추진될 필요가 있음. 이를 체계적으로 추진하기 위해서라도 현장밀착형으로 지원할 수 있는 마을만들기 중간지원조직이 시급하게 설치·운영될 필요가 있음

3. 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향

1) 마을만들기 관련 민간단체 현황

- 금산군 마을만들기 관련 협의체로 체험휴양마을협의회, 농촌관광협회, 사회적경제협의회, 귀농인협의회 등이 있음. 하지만 농촌 마을만들기를 대표할 수 있는 민간 협의체는 구성되어 있지 않고, 관련 영역의 협의체 활동도 매우 부진한 상황임. 반면에 타 지역과 달리 유관 단체로 금산읍 중심지활성화사업과 청년정책 등에 참여하고 있는 금산간디학교((사)숲속마을작은학교)의 활동이 돋보임
- 농촌 마을만들기와 관련하여 협력할 수 있는 관련 유사 중간지원조직으로는 금산읍 중심지활성화사업을 지원하는 행복뜨락이 있고, 이외에 귀농교육센터, 어린이 급식관리지원센터가 설치되어 있음. 또 중앙부처의 국비사업을 하나의 시설로 집적화하여 평생교육 활동을 지원하는 금산 다락원이 있음
- 전체적으로 당사자 협의체는 구성되지 못하거나 활동이 미약하고, 중간지원조직도 체계적으로 발달하지 못한 상태임. 나아가 민간단체 사이의 협력 네트워크는 본 사업을 계기로 이제 막 시작된 셈임

2) 마을만들기 협의회 및 민간 네트워크의 의미와 향후 방향

- 금산군은 농촌 마을만들기를 대표할 수 있는 당사자 협의체로 마을만들기(위원장) 협의회가 설립되지 않았기 때문에 민간 주도성이 현저하게 떨어진 상황임. 기존에 구성되어 있는 체험휴양마을협의회가 주도하여 마을만들기(위원장)협의회를 설립하여 ‘주민 주도’의 추진체계로 전환하는 것이 시급하게 필요함
- 이를 위해 제1회 마을대학을 2018년 2~3월 농한기에 개최하고, 집중적인 심화학습을 추진하여 마을 위원장 스스로 농촌 마을의 발전방향을 모색할 수 있도록 당사자 협의체를 설립할 것과 이를 위한 프로그램을 제안함
- 본 연구의 추진과정에서 민간 네트워크 구축을 위한 간담회를 2회 개최함. 이를 통해 금산군 마을만들기 지원시스템 구축의 필요성과 개념에 대한 이해, 금산군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구축 방향, 금산군 마을만들기 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 방향 등 당면 과제를 제안함
- 이러한 민간의 조직화를 주민 스스로 추진해야 하는 것이 가장 바람직하지만 실무 과정을 밀착하여 지원하기 위해서라도 마을만들기 중간지원조직을 행정 직영으로 시급하게 설치하는 것이 필요함을 제안함

4. 마을만들기의 민관 거버넌스 구축 방향 : 조례와 중간지원조직

1) 마을만들기 관련 조례 현황과 제정 방향

- 금산군은 농촌 마을만들기를 체계적으로 지원하기 위한 조례가 제정되지 않은 상태이며, 관련 조례로 ‘금산군 살기 좋은 금산 만들기 추진 사업 지원에 관한 조례’가 있음. 이를 통해 당분간 마을 단위의 특화사업 개발과 추진위원회 구성 및 운영 등이 가능함
- 하지만 금산군 마을만들기의 체계적 지원과 중간지원조직 설치 및 운영을 위해서는 별도 조례 제정이 필요하고, 본 연구에서는 민관협치의 관점에서 금산군 조례 초안을 제안함
- 앞으로 제1회 마을대학 프로그램에 조례 초안에 대한 공동학습과 토론 과정을 반영하여 금산군의 지역 특성을 반영하고 민간 합의에 기초한 조례를 제정할 것을 제안함

2) 마을만들기 중간지원조직의 설치와 발전 방향

- 마을만들기의 중간지원조직은 마을에 밀착하여 마을 문제를 종합적으로 진단하고 사업 초기단계에서부터 결합하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책 모색을 지원할 수 조직으로 기존의 행정의 담당하기 힘든 역할을 수행하게 됨
- 금산군 마을만들기 중간지원조직은 농촌 마을만들기 조례를 우선 제정하여 설치 및 운영 근거를 명시하고 민간의 대표성과 전문성 확보한 법인에게 위탁 운영하는 것을 원칙으로 제안함
- 금산군은 민간위탁형 중간지원조직의 전 단계로 행정 직영으로 설치·운영되는 방향을 제안함. 이를 통해 운영 경험을 축적하고, 민간 법인을 의식적으로 육성하는 단계를 거쳐 민간 위탁으로 전환되는 것이 금산군의 당면과제를 해결하는 방향임. 이에 따라 금산군 직영 중간지원조직의 역할과 조직체계, 주요 사업 등에 대해 제안함
- 또 향후 금산군 마을만들기 중간지원조직의 발전방향으로 농촌 마을만들기와 농촌 관광, 귀농귀촌, 사회적경제, 도시재생, 동네자치 등의 관련 영역을 포괄하는 통합형 민간 네트워크 법인 설립과 위탁운영 모델을 제시하고 향후 방향을 제안함

5. 종합평가와 신규 사업 제안

1) 종합평가와 향후 일정

- 금산군의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향으로 11개 시·군 공동연구의 성과에 기반하여 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 2018년 직영 형태로 마을만들기지원센터를 설치하고 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 제안함
- 또 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 당면 과제 및 주요 일정으로 (1) 행정의 지원체계 정비(2019년 조직 개편 준비), (2) 2018년 상반기 마을대학 개최를 통해 마을만들기(위원장)협의회 설립 및 민간 네트워크 구축, (3) 2018년 하반기 마을만들기 지원 조례 제정 등을 제안함

2) 신규 사업 제안

- 제안하는 신규 사업은 원칙적으로 (1) 지역 인재의 육성과 외부 유치를 통한 지역역량 강화, (2) 마을만들기와 사회적경제와의 결합을 통한 지역순환경제 시스템 확보, (3) 신뢰관계 구축 및 거점공간 확보를 통한 지속가능한 발전 기반 구축 등에 기여해야 함. 이를 원칙으로 내발적 지역 역량 강화에 기여할 수 있는 중장기 사업을 제안함
- 현재 직면한 당면과제 해결을 위한 사업으로 (1) 교육방법론 개선(공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축), (2) 마을만들기 참여 확산을 위한 교육 및 네트워크 구축(찾아가는 마을 아카데미, 마을만들기 민간 네트워크 구축), (3) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기), (4) 마을공동체 한마당 개최 등을 제안함

목 차

제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 개요	3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향	7
제3절 금산군 기본 현황과 연구 관점	10

제2장. 마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안

제1절 마을만들기 행정 사업 추진 현황	21
제2절 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향	33
제3절 평가와 대안 모색 : 행정 지원체계 정비 방향	56

제3장. 마을만들기 관련 민간 협의회 설립과 네트워크 구축 방향

제1절 마을만들기 관련 민간단체 현황	65
제2절 마을만들기 민간협회의 의미와 설립 방향	78
제3절 평가와 대안 모색	90

제4장. 마을만들기의 민관 거버넌스 구축 방향 : 조례와 중간지원조직

제1절 마을만들기 관련 조례 현황과 제정 방향	107
제2절 마을만들기 중간지원조직의 발전 방향	116

제5장. 종합평가와 신규 사업 제안

제1절 종합평가와 향후 방향	127
제2절 신규 사업 제안	134

참고 문헌	145
-------------	-----

부록

부록1 금산군 농촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)	151
부록2 충남도 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황	158

표 목 차

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개)	9
[표 1-2] 금산군의 인구변화	11
[표 1-3] 금산군의 읍면별 인구 및 세대수 현황(2017년 현재)	11
[표 1-4] 금산군의 농가수 및 농가인구 추이	12
[표 1-5] 금산군 경지 규모별 농가수 추이(단위 : 호)	13
[표 1-6] 금산군 읍면별 마을 현황(2015년)	14
[표 1-7] 금산군 귀농귀촌 현황(2017년 기준)	14
[표 2-1] 충남도 농촌 마을만들기 및 관련 영역과 업무분장	21
[표 2-2] 금산군 마을 역량단계별 사업추진 현황(농식품부 분류 기준)	22
[표 2-3] 금산군 희망마을 1기 사업 추진현황(2012~2014)	23
[표 2-4] 금산군 농어촌 현장포럼 추진 현황(2013~2017)	24
[표 2-5] 금산군 희망마을 선행사업 추진현황(2013~2017)	25
[표 2-6] 금산군 창조적 마을만들기(중규모) 사업 현황	26
[표 2-7] 금산군 창조적 마을만들기(종합개발) 사업 현황	27
[표 2-8] 금산군 권역단위 종합개발사업 현황(진행지구)	27
[표 2-9] 금산군 농촌 중심지 활성화 사업 현황	28
[표 2-10] 금산군 시·군역량강화 사업 추진 현황	29
[표 2-11] 금산군 색깔있는 마을 지정 현황	30
[표 2-12] 금산군 농어촌체험휴양마을 지정 현황(2017. 12. 기준)	31
[표 2-13] 금산군 마을기업 지정 현황	32
[표 2-14] 금산군 마을만들기 주요 사업 및 업무 담당자 현황(2017. 11. 기준)	35
[표 2-15] 금산군 건설도시과 행복마을팀 사무분장(2017. 11. 기준)	38
[표 2-16] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표	41
[표 2-17] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표	43
[표 2-18] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표	45
[표 2-19] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례 비교	46
[표 2-20] 계약직(임기제) 공무원 제도의 유형과 특징	51
[표 2-21] 충남 타 시·군 마을만들기 관련 임기제 공무원 채용 현황(2017. 12. 기준)	53

표 목 차

[표 2-22] 금산군 지방임기제 공무원 현황(2017. 11. 기준)	54
[표 3-1] 금산군 농촌관광협회 회원 현황(2017. 11. 기준)	68
[표 3-2] 금산군 사회적기업 및 마을기업 현황(2017. 11. 기준)	70
[표 3-3] 금산군 협동조합 현황(2017. 11. 기준)	71
[표 3-4] 금산간디학교 연혁과 주요 사업 현황	76
[표 3-5] 금산 다락원 건립 시 7개 중앙부처 지원 현황	77
[표 3-6] 제1회 논산시 마을대학 : 마을 '애로사항' 토론 결과(2015. 10. 30.)	79
[표 3-7] 제1회 금산군 마을대학 프로그램(안)	91
[표 3-8] 금산군과 홍성군의 민간 당사자협의체 및 민간 협력네트워크 조직 비교	99
[표 3-9] 사단법인과 사회적협동조합의 인가절차 및 장단점 비교	103
[표 4-1] 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별(17. 11. 기준)	109
[표 4-2] 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별(17. 11. 기준)	110
[표 4-3] 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 형태	120
[표 4-4] 2018년 금산군 시·군역량강화 예비계획서	122
[표 4-5] 2018년 금산군 시·군역량강화 개선(안)	123

그림 목 차

[그림 1-1] 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계	4
[그림 1-2] 충남 자치단체 마을만들기 지원시스템 구축의 10대 핵심과제	4
[그림 1-3] 금산군의 지리적 위치	10
[그림 1-4] 지원시스템 구축의 접근관점 1 : 마을의 '외부' 지원 방법론	16
[그림 1-5] 지원시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계 정비	17
[그림 1-6] 지원시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축	18
[그림 2-1] 금산군 마을만들기 관련 주요 담당 부서와 행정 사업	34
[그림 2-2] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황(2017. 12. 기준) ...	36
[그림 2-3] 금산군의 마을만들기 총괄·조정팀 강화 제안	39
[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	40
[그림 2-5] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	43
[그림 2-6] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황	44
[그림 2-7] 진안군의 역량단계별 지원 마을사업 개념도	58
[그림 2-8] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계	59
[그림 2-9] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계	60
[그림 2-10] 농식품부 일반농산어촌개발사업의 역량단계별 지원체계	61
[그림 2-11] 충남도의 역량단계별 지원체계 : 생활공동체와 경제공동체의 연계를 중심으로	62
[그림 3-1] 금산군 체험휴양마을협의회 조직도	66
[그림 3-2] 금산군 농촌관광협회 조직도	67
[그림 3-3] 금산간디학교 조직도	75
[그림 3-4] 마을 문제 해결을 위한 다양한 경로 : 당사자 협의체 및 네트워크 구축	80
[그림 3-5] 진안군 마을만들기의 발전단계 구분	82
[그림 3-6] 진안군 마을만들기지구협의회 조직도와 협력기관	85
[그림 3-7] 마을만들기 협의회 조직체계(제안)	95
[그림 3-8] 금산군 마을만들기 관련 민간 간담회(1, 2차) 진행 모습	101
[그림 4-1] 중간지원조직에 대한 오해와 진실	117

그림 목 차

[그림 5-1] 금산군 마을만들기 지원시스템 구축의 향후 일정 제안	133
[그림 5-2] 지역 인재 육성 및 외부 유치 사업 : 내발적 발전을 위한 지역역량 강화 방향	135
[그림 5-3] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)	137
[그림 5-4] 창안대회 연간 일정	138

제1장.

과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 개요

1. 과업의 배경과 목적

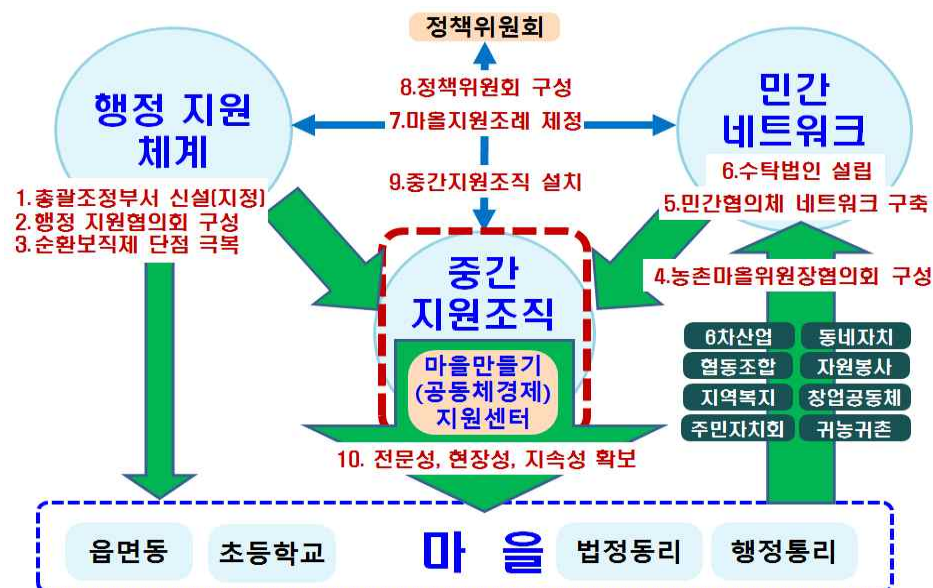
□ 과업의 배경

- ‘주민 주도, 상향식’의 방법론을 중시하는 마을만들기는 마을 주민들의 역량 강화를 기반으로 한 내발적 발전의 전략이 가장 중요한 원칙임. 주민들 스스로 함께 모여 토론하고 합의하는 과정을 거치면서 마을의 공동과제를 발굴하고 공동 목표를 세우고 공동으로 실천하는 것이 마을 문제 해결의 근본적인 방향이 되어야 함
- 하지만 마을 외부에서 행정과 민간단체의 지원체계 정비나 조례 제정, 중간지원센터 설치 및 운영 등 제도적 시스템도 매우 중요하다는 것이 역사적 경험임. 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화, 생활권 확대 등을 고려할 때 ‘주민 주도, 상향식’의 방법론만으로 해결할 수 없는 사회구조적 문제가 산적해있는 것이 현실임. 특히 농촌 마을 리더의 지나친 희생·봉사에 의존하는 현재 방식이 한계에 도달했다는 것이 전국 사례에서 확인되고 있음
- 이런 점에서 농식품부를 비롯하여 국토부와 행자부 등은 최근 들어 행정의 지원체계 정비나 조례 제정 및 중간지원조직의 중요성을 인식하고 공모사업 선정의 전제조건으로 요구하거나 적극적으로 장려하는 입장으로 전환 중에 있음. 2016년 11월 현재, 행자부와 농식품부는 마을과 공동체 활성화를 목적으로 하는 상위법 제정을 추진 중에 있음
 - 농식품부의 2019 일반농산어촌개발사업은 전담부서, 중간지원조직 운영 등 자율적 정책 기반이 구축된 경우 사업비를 추가하여 지원해주는 것으로 개편되었음
- 또 충남도는 민선5기 희망마을 만들기의 성과를 기반으로 민선6기에서는 지속가능한 자치단체 시스템 구축을 비전으로 (1)행정 중심에서 민간 주도로, (2)광역 지원에서 시군 주도로, (3)단위 사업에서 시스템 구축 등 3대 전략을 수립함. 이러한 전환은 지금까지 전국적으로 시행되어 왔던 마을만들기의 시행착오 경험을 반성하면서 근본적인 해결방향을 모색하자는 취지를 담고 있음([그림 1-1] 참고)



[그림 1-1] 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계

- 이와 병행하여 2017년도 금산군은 충남도 「마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 공모사업에 선정되어 2년에 걸쳐 추진 중에 있음. 본 사업은 마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축을 목표로 하며 효율적인 행정 지원 체계와 민간 네트워크 구축, 조례 제정, 중간지원조직 설치 등을 주요 내용으로 하고 있음. 자치단체마다 지역 상황에 차이가 있지만 10대 핵심과제를 제시하며 2개년 에 걸쳐 해결해가는 방향을 제안함([그림 1-2] 참고)



[그림 1-2] 충남 자치단체 마을만들기 지원시스템 구축의 10대 핵심과제

- 금산군 마을만들기 관련 행정의 총괄·조정 부서는 건설과 행복마을팀이 담당하고 있음. 민간 영역은 많은 마을사업의 경험에 비하여 마을만들기협의체 조직은 없음. 다만 금산읍 중심지활성화사업의 일환으로 금산시장 내 ‘행복뜨락’, ‘청년몰’ 등의 공간을 조성하고 주민 간 협력 활동을 추진중임. 마을만들기 중간지원조직은 본 연구와 연계하여 2017년부터 논의를 시작하였고, 행정 직영 형태로 2018년 상반기에 설치할 것으로 제안에 있음

□ 과업의 목적

- 본 연구는 총 2차년도(2017~2018) 연구의 1차년에 해당하며 (1) 금산군 마을만들기 관련 행정사업 현황조사 및 조직개편 방향 제시, (2) 마을만들기 협의체 구성을 위한 민간 조사 및 네트워크 구축 방향 제시, (3) 마을만들기 조례 제정 및 중간지원조직 설치·운영 방향 제시 등을 핵심적인 목적으로 함

2. 과업의 개요

- 과업명 : 「2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역」(금산군, 1차년도)
- 과업기간 : 2017년 8월 28일(착수일) ~ 2017년 12월 21일
- 소요예산 : 17,758,000원 (일금 일천칠백칠십오만팔천원정)
- 공간적 범위 : 금산군 일원
- 내용적 범위
 - 마을만들기의 행정 지원체계 분석과 효율화 방안 제시
 - 마을만들기의 민간 네트워크 구축 방향 제시
 - 농촌 마을만들기의 조례 제정 방향 및 초안 제시
 - 마을만들기 중간지원조직의 설치와 효율적 운영 방향 제시
 - 2018년 신규 사업 제안
- 과업 수행 지침 : 본 연구용역 「과업지시서」에 따라(아래 박스 참고) 충남도청의 동일 공모사업으로 추진 중인 타 시군과의 공동연구 성과는 보고서에 각주로 명기함

IV. 과업수행 지침

○ 본 과업은 공공행정의 절차와 방식에 준하여 추진한다.

1. 일반 및 보안사항

가. 본 과업은 2017년도에 충남도의 11개 시·군(3년차 5개, 2년차 4개, 3년차 2개)에서 동시 추진중인 「마을만들기 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업의 일환으로 타 시·군과의 상호협력체계를 구축하고 연구 및 컨설팅을 진행해야 한다.

○ 과업의 특성상 11개 시·군의 공동 연구를 통해 선진지 사례조사와 통합모델 검토, 법·제도 분석, 신규사업 발굴 등이 도출될 것으로 보고, 이러한 공동연구 성과에 대해서는 보고서에 “공동연구 성과임”을 반드시 명기해야 한다.

○ 금산군 지역 특성에 맞추어 관련 자료를 세심하게 분석하고 제안해야 한다.

제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

1. 주요 연구 내용

□ 마을만들기의 행정 지원체계 분석과 효율화 방안 제시

- 마을만들기 행정 사업 현황 분석과 효율적 연계방향
 - 마을만들기 총괄·조정 부서의 지정(신설)과 행복마을팀의 역할을 중심으로
- 관련 행정 조직 및 업무체계 분석과 효율적 협력체계 구축방향
 - 사회적경제, 도시재생, 주민자치, 귀농귀촌 등과의 업무 연계성 중시
- 행정의 전문성 강화와 지속가능한 지원시스템
 - 공무원 순환보직제 단점 극복 방향 포함

□ 마을만들기의 민간 네트워크 구축 방향 제시

- 마을만들기 관련 민간단체 현황 조사
 - 농촌개발사업 참여 마을 협의회, 농민단체, 협동조합 등 민간단체 포함
- 민간의 협력 네트워크 구축을 위한 핵심 조직 구성 방향
 - 전문가 자문회의 및 네트워크 준비위원회 정례회의 개최 등
- 민간 네트워크의 역할과 과제, 조직 형태 등
 - 민간단체와의 체계적인 토론과 의견 수렴 과정 병행

□ 마을만들기 조례 제정 방향 및 관련 분야 연계 방향 제시

- 마을만들기 관련 법, 조례 등 전국적 제정 현황 분석
- 금산군 농촌 마을만들기 조례 제정 방향 및 초안 제시
- 사회적경제, 주민자치, 귀농귀촌 등 관련 영역 조례와의 연계 방향 검토

□ 마을만들기 중간지원조직의 설립과 효율적 운영 방향 제시

- 마을만들기 중간지원조직의 전국 사례 분석
- 중간지원조직의 필요성과 지역사회 공감대 확보방향 검토

- 중간지원조직의 역할과 구성, 조직체계 등 검토

□ 마을만들기의 지원시스템 구축을 위한 중장기 계획 제시

- 금산군 마을만들기의 중장기 목표와 전략 및 추진체계
- 2018년 신규 사업 및 예산 계획
- 향후 일정과 당면 과제

2. 과업 추진 방향

□ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 충남도 민선6기 마을만들기 정책 방향을 제안했던 충남연구원에서 연구책임을 맡아 과업의 큰 방향 설정과 조사 결과 분석 등에 적극 참여함. 또 충남연구원에서 2016년 8월부터 수탁운영 중인 충남마을만들기지원센터가 주도하여 금산군 중간지원조직 설치 및 운영 방향 수립에 적극적인 역할을 수행함
- 금산군 건설과 행복마을팀 외 마을만들기 관련 부서와 협력하여 현장조사를 실시하고, 직영으로 운영할 중간지원조직의 기간제근로자와 협조하여 담당자의 역량 강화 과정을 병행하고 향후 독자적인 운영 기반 구축에 기여하고자 함
- 금산군의 다양한 마을위원장 및 시민사회단체와 협력관계를 구축하면서 본 연구과제를 수행함으로써 2개년에 걸친 연구 종료와 더불어 민간 네트워크가 설립되고 현재 상황과 향후 방향을 충분히 숙지할 수 있도록 공동학습의 기회로 활용함

□ 타 시·군과의 협력방안 모색

- 본 연구용역과 같은 성격의 과업을 인근 서천군과 보령시, 청양군, 태안군(2차년도)에서도 동시에 추진 중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군에서 착수¹⁾하였음([표 1-1] 참고)
- 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되어 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진함. 또 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 지역역량

1) 5개 시·군은 2015년부터 2016년까지 2년간에 걸쳐 수행함

강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색함

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개)

구분	1차년도	2차년도			
시·군	금산군	서천군	보령시	청양군	태안군
계약기간	8.24~12.21	3.16~9.11	3.20~9.15	8.4~12.1	8.28~12.25

- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 조금씩 다르지만 ‘마을 만들기 지원시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설치, 운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함

□ 관련 공동연구 성과의 반영

- 2015년부터 수행된 타 시군의 연구용역 성과를 수렴하고, 금산군 실정에 맞게 수정·보완하여 적용함
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 ‘마을만들기 지원시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설치·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함
- 이에 금산군의 과업지시서에 근거하여 공동연구의 성과는 금산군의 마을 리더와 중간지원조직 상근자, 관련 공무원들이 공동으로 학습할 수 있는 자료로 활용하기 위하여 본 보고서에 포함하되 구분하여 명시함

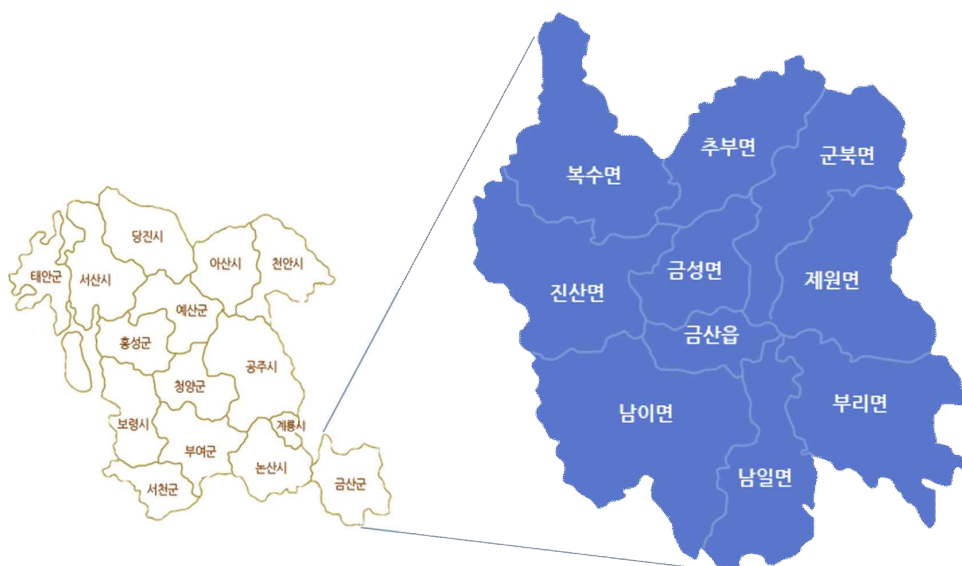
제3절 금산군 기본 현황과 연구 관점

1. 금산군 기본현황

1) 지리적, 인구 사회적 특성

□ 위치 및 지리

- 금산군은 우리나라의 중서부 지역인 충청남도 동남부에 위치하며, 서북쪽은 대전광역시와 논산시, 남쪽은 전북 완주군과 무주·진안군이, 동쪽은 충북 영동군과 옥천군이 맞닿아 있어 대전, 충남, 충북, 전북 등 4개 시·도의 중앙에 위치함
- 면적은 576.64㎢로 충남면적의 6.7%에 해당하며, 금산군 내에서 남이면이 98.19㎢(17%)로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 진산면 80.52㎢(14.0%), 부리면 66.43㎢(11.5%)순으로 면적이 넓고 금산읍이 21.6㎢ (3.7%)로 면적이 가장 작음
- 금산군은 금산읍, 금성면 등을 포함한 10개 읍면(1읍, 9면)으로 구성되어 있으며, 세부적으로 106개 법정리, 253개 행정리로 구성됨
- 금산군은 대전광역시와 인접해 주변으로 남북방향으로 대전~통영 중부고속도로가 중심부를 관통하고 있어 인접 지자체로의 접근이 용이한 전국 반나절 생활권임



자료 : 금산군청 홈페이지

[그림 1-3] 금산군의 지리적 위치

□ 인구 및 가구 현황

- 금산군의 인구변화는 2005년 57,775명에서 2015년 55,923명으로 15년간 1,852명이 감소한 것으로 나타남
- 하지만 2010년과 2015년 사이에 금산군 전체 인구가 증가하고 있음. 금산읍(877명), 금성면(470명), 복수면(450명), 군북면(390명) 순으로 증가세를 보이고 있음

[표 1-2] 금산군의 인구변화

연도	2000년	2005년	2010년	2015년
금산군(합계)	57,775	53,269	52,442	55,923
금산읍	23,134	21,809	22,044	22,921
금성면	4,546	3,929	3,423	3,893
제원면	3,595	3,008	2,830	2,992
부리면	3,342	2,777	2,522	2,632
군북면	2,818	2,401	2,218	2,608
남일면	2,880	2,580	2,638	2,980
남이면	2,105	1,860	1,964	2,170
진산면	3,646	3,197	2,932	3,274
복수면	3,782	3,063	2,854	3,304
추부면	7,927	8,645	9,017	9,149

자료 : 통계청, 국가통계포털 인구총조사(<http://kosis.kr/>)

- 금산군 주민등록상 인구(2017년 10월 기준)는 53,845명, 금산읍의 인구가 23,881명으로 금산군의 44%가 집중 거주하는 것을 알 수 있음. 면 단위에서는 추부면이 12%(6,415명)로 가장 높으며, 나머지 면은 인구 3천명 전후로 크게 차이가 없음

[표 1-3] 금산군의 읍면별 인구 및 세대수 현황(2017년 현재)

연도	인구수(명)			세대수 (세대)
	남	여	계	
금산군(합계)	27,152(100%)	26,693(100%)	53,845(100%)	25,402(100%)
금산읍	11,810(43%)	12,071(45%)	23,881(44%)	10,034(40%)
금성면	1,795(7%)	1,691(6%)	3,486(6%)	1,744(7%)
제원면	1,549(6%)	1,440(5%)	2,989(6%)	1,583(6%)
부리면	1,315(5%)	1,367(5%)	2,682(5%)	1,435(6%)
군북면	1,363(5%)	1,329(5%)	2,692(5%)	1,370(5%)
남일면	1,453(5%)	1,426(5%)	2,879(5%)	1,358(5%)
남이면	1,116(4%)	1,039(4%)	2,155(4%)	1,136(4%)
진산면	1,665(6%)	1,655(6%)	3,320(6%)	1,815(7%)
복수면	1,765(7%)	1,581(6%)	3,346(6%)	1,734(7%)
추부면	3,321(12%)	3,094(12%)	6,415(12%)	3,193(13%)

자료 : 2017 금산군 통계연보

□ 산업과 경제 현황

- 금산군 전체 산업 현황 중에 가장 큰 비중을 보이는 산업은 제조업이 전체의 17.5%를 차지하고 있으며 가장 낮은 비중을 보이는 산업은 농업으로 전체의 0.11%를 차지함
- 금산읍의 경우 3차 산업의 종사자가 가장 높게 나타나며, 그 중에서도 도매 및 소매업 종사자가 전체의 36.3%로 가장 많은데 이는 금산전통시장 및 인삼시장과 같이 금산군의 주요 경제상권이 밀집되어 있기 때문에 나타나는 결과로 판단됨
- 그 외에 보건·행정·교육서비스 등 공공·복지·문화 기능 관련종사자가 높게 나타남

2) 농업 · 농촌 현황

□ 농가 및 농가 인구

- 2016년 기준으로 금산군 농가는 6,783호, 농가인구는 14,641명으로 총 인구의 약 1/4(26.8%)을 차지함
- 금산군 농가의 변화를 보면, 농가수는 2005년에서 2015년 사이 23.3% 감소하였으며, 농가 인구 역시 약 1/4 이상(35.3%) 감소됨. 이는 같은 기간 충남의 평균 감소 경향(농가 12.8% 감소, 농가인구 21.8%)보다 급속하게 진행된 것임(이하 [표 1-4] 참고)
- 전업농가수는 2005년에서 2015년에 이르기까지 18% 가량 줄어 전체 평균보다는 감소율이 낮고, 겸업농가 비율이 늘어나고 있음

[표 1-4] 금산군의 농가수 및 농가인구 추이

구분	농가(호)			농가인구(명)		
	합계	전업	겸업	합계	남	여
2005	8,848	5,400	1,255	22,644	11,022	11,622
2010	7,638	4,141	3,497	19,188	9,453	9,735
2015	6,783	4,410	2,373	14,641	7,272	7,369
(비율)	100.0%	(65.0%)	(35.0%)	(100.0%)	(49.7%)	(50.3%)

자료 : 2016 금산군 통계연보

□ 경지면적

- 금산군 면적 57,712ha 중에서 총 경지면적은 7,875ha로 13.6%를 차지하며 농경지 비율이 전국 평균보다 낮은 것을 알 수 있음. 논 1.959ha, 밭 5.916ha로 밭의 비중이 훨씬 높음(2016년)
- 경지규모별 농가 현황(2015년 기준)은 1ha 미만이 전체의 81.3%(0.5ha미만 56.1%, 0.5~1ha 25.2%)를 차지하여 소농의 비중이 매우 높음. 그러나 농가의 경지 규모 변화 추이를 살펴보면 2ha 이상의 농가가 3.8%(2000년)에서 6.3%(2015)로 높아지는 경향이고 농지의 집적화가 조금씩 이루어지고 있음을 알 수 있음([표 1-5] 참고)

[표 1-5] 금산군 경지 규모별 농가수 추이(단위 : 호)

연별	합계	0.5ha미만	0.5ha이상 ~1ha미만	1ha이상~ 2ha미만	2ha이상~ 3ha미만	3ha이상~ 5ha미만	5ha이상
2000	9,478	4,119	3,212	1,782	324	—	41
	100.0%	43.5%	33.9%	18.8%	3.4%	—	0.4%
2005	8,848	4,240	2,627	1,460	295	169	57
	100.0%	47.9%	29.7%	16.5%	3.3%	1.9%	0.6%
2010	7,638	3,857	2,100	1,170	258	163	90
	100.0%	50.5%	27.5%	15.3%	3.4%	2.1%	1.2%
2015	6,783	3,803	1,708	849	214	126	83
	100.0%	56.1%	25.2%	12.5%	3.2%	1.9%	1.2%

자료 : 2016 금산군 통계연보

□ 마을 현황

- 금산군은 1개 읍과 9개 면, 106개 법정리, 255개 행정리로 구성되어 있으며, 행정리 수는 읍면별로 최소 19개부터 40개로 편차가 큼([표 1-6] 참고)
- 금산읍이 행정리(40개) 수가 가장 많은 반면 면적은 2,183ha로 가장 적게 차지하고 있으며, 남이면이 20개의 행정리로 인구 및 세대수가 가장 소규모인 반면 면적은 9,823ha로 가장 넓은 것으로 나타남
- 읍면별 행정리의 가구수 및 인구수에도 큰 편차가 있음. 행정리 기준으로 1개 마을당 가구수는 평균 85.9개인데, 금산읍을 제외하더라도 부리면(45.3호)과 추부면(101.2호) 사이에 약 2.2배의 차이가 있음

[표 1-6] 금산군 읍면별 마을 현황(2015년)

구분	면적 (ha)	가구수(호)		인구수 (명)	법정리 수(개)	행정리	
		전체 가구수(호)	행정리당 가구수(호)			개	반
금산군(합계)	57,718	21,915	85.9	54,879	106	255	1,112
금산읍	2,183	8,547	213.6	23,993	9	40	287
금성면	3,464	1,560	70.9	3,668	11	22	102
제원면	6,459	1,403	50.1	3,106	13	28	104
부리면	6,645	1,270	45.3	2,787	12	28	115
군북면	5,810	1,161	58.0	2,729	10	20	81
남일면	47.06	1,183	62.2	2,998	9	19	89
남이면	98.23	993	49.6	2,205	10	20	73
진산면	80.53	1,550	15.6	3,367	13	28	99
복수면	56.63	1,513	65.7	3,453	9	23	72
추부면	49.12	2,735	101.2	6,573	10	27	90

자료 : 2016 금산군 통계연보

3) 금산군의 주요 특징과 연구 방향

□ 금산군의 주요 특징

- 노령산맥과 소백산맥 사이에 발달한 분지형태 평균 250m의 고원지대로 구성되어 있으며, 논·밭의 면적보다 밭의 비중이 높은 지역으로 인삼과 시설재배 등의 농업이 발달하였음
- 1974년의 12만 5천명을 정점으로 인구수는 계속 감소하여 2016년 현재 54,612명으로 절반 이상으로 감소함. 하지만 2000년대 들어 감소세가 둔화되고 있음
- 대전광역시 인근 지역을 중심으로 귀농귀촌 인구가 계속 증가하고 있지만([표 1-7] 참고), 이로 인해 자연환경을 훼손하는 난개발 우려가 있음

[표 1-7] 금산군 귀농귀촌 현황(2017년 기준)

(단위 : 명)

구분	총계	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
귀농	2,454	127	172	348	745	765
귀촌	1,143	58	83	268	360	374

자료 : 금산군청 제공

- 대전과 연계되는 교통망이 발달되면서 외부 관광객 유치나 물류비용 저감 등에 크게 도움이 될 수 있음. 하지만 지역 내 경제 순환의 구심력이 약해지면서 중심 기능을 상실하여 지역경제에 악영향으로 작동할 우려도 있음

□ 본 연구의 접근 방향

- 내발적인 지역발전 방향에 기여 : 마을 주민의 역량 강화와 이에 기초한 마을 단위의 지속가능한 발전 기반 구축
 - 각종 당사자 조직 내에서 학습과 토론의 문화를 형성하면서 공공의 이익을 우선하고 민과 민, 민과 관 사이에 상호 합의할 수 있는 사회적 자본 형성
- 체류형 관광, 지역순환경제 구축에 기여 : 지역발전의 성과가 내부에 축적되고 순환되며 확장되는 경제 시스템 구축
 - 농업 생산물이 지역사회 내에서 소비·유통되고, 도시민 관광객이 농촌 체험객으로 유입되며 상호 연계할 수 있는 순환체계 구축
- 지속가능한 지역사회를 위한 민관협력체계 구축에 기여 : 행정과 민간이 협력하여 거버넌스(협치)형 지역발전을 모색하는 문화적 전통 구축
 - 한정된 행정자원을 효율적으로 활용하고 경제와 환경, 교육, 문화예술, 복지 등이 상호 협력할 수 있는 통합적 지원체계 구축

2. 본 연구의 기본적인 접근 관점(문제의식)

1) 문제의식1 : 마을 주민 활동을 어떻게 외부에서 지원할 것인가?2)

- 금산군은 1읍 9면, 255개 행정리로 매우 다양한 자연환경 유형만큼 마을마다 고유한 역사와 농업 여건, 인적 자원 구성 등 마을마다 다양한 형태의 특징이 있음
- 이런 풀뿌리 마을과 지역사회의 주민자치 활동을 어떻게 지원하는 것이 효율적이고 지속가능한 농촌사회를 만드는 것에 도움이 될 것인가? 무엇보다 “마을 밖에서 행정과 민간단체의 체계적인 지원시스템 구축”이 필요함
- 살기 좋은 마을 만들기는 ‘주민 주도, 상향식’을 원칙적인 방법론으로 추진함. 하지만 고령화와 인구감소가 심각한 농촌마을을 외부에서 체계적으로 지원하는 시스템 구축을 통해 마을의 자생력을 회복하는 것이 지속가능한 마을 만들기의 기본이라 할 수 있음
- 또 사회적경제와 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습, 지역복지 등 다양한 영역의 민간단체들이 서로 협력하는 시스템을 구축하여 농촌 마을에 체계적으로 접근하는 것도 중요함

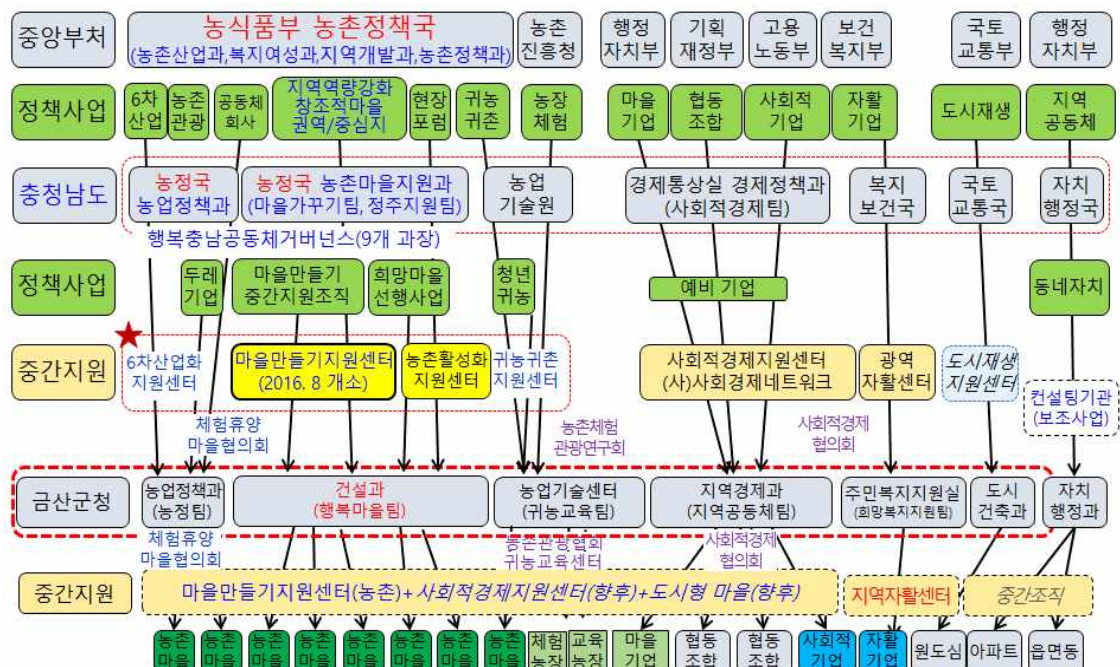


[그림 1-4] 지원시스템 구축의 접근관점 1 : 마을의 '외부' 지원 방법론

2) 이하 세 가지 관점은 2016년에 추진한 9개 시·군 공동연구 성과로 기본적으로 내용이 동일하고 금산군 특성을 반영하여 수정·보완함. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

2) 문제의식2 : 행정 사업(서비스)를 어떻게 전달할 것인가?

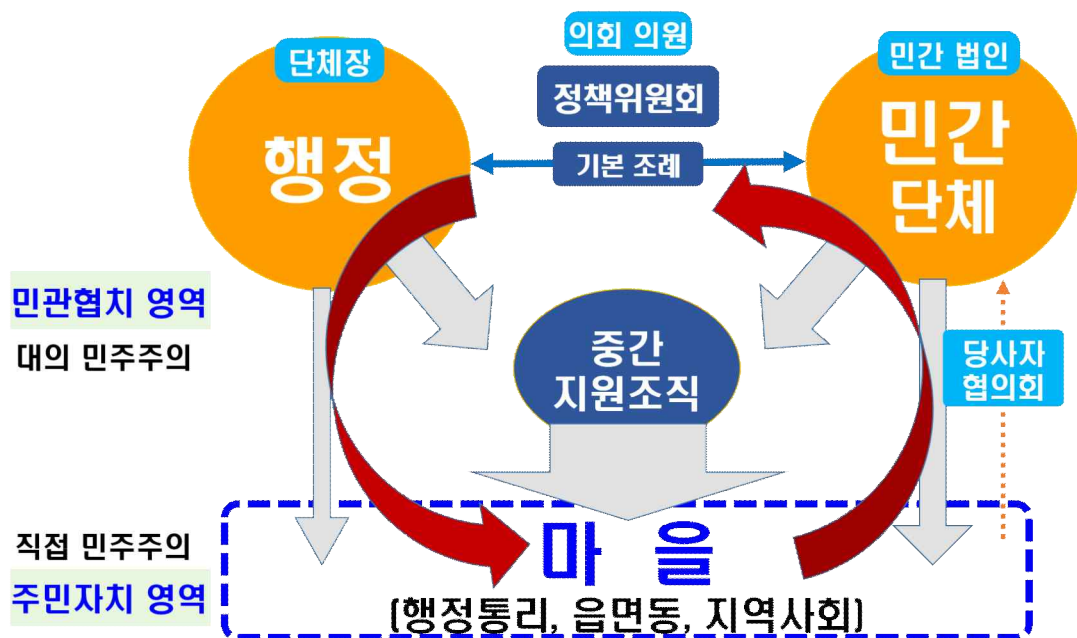
- 행정 사업으로 마을에 지원되는 사업은 매우 많고, 충남도만 보더라도 15개 과, 36개 사업 정도가 있음. 사회적경제와 창업 지원 교육 사업도 매우 다양하게 있음
 - 금산군 또한 농촌마을 사업이 건설과, 농업정책과, 농업기술센터로 크게 나뉘어져 있고 사회적경제, 도시재생, 귀농귀촌 등의 담당 부서도 상이함
- 전반적으로 소위 ‘칸막이’ 행정 속에서 업무 간 협조가 잘 되지 않고, 중앙에서 광역, 기초 자치단체를 거치면서 매우 복잡한 체계로 서비스가 전달되고 있는 상황임
 - 이 때문에 마을은 전체 사업의 내용과 전달체계를 잘 이해하지 못하고 있어 마을만들기 활동에 열심히 참여하고 싶어도 접근 창구가 불명확한 것이 현실임
- 그래서 같은 마을사업을 하더라도 행정사업의 지원시스템을 잘 정비해야 효율적이고, 특히 중간지원조직을 설치하는 것이 매우 중요함. 이를 통해 행정은 정책 수립과 예산 확보, 집행 모니터링 등 행정의 고유한 역할에 충실할 수 있음
- 특히 금산군은 건설과 행복마을팀, 농촌개발팀, 지역경제과 지역공동체팀으로 행정 사업이 분리되어 있어 체험휴양마을, 농촌관광, 사회적경제, 지역공동체 등과 어떻게 체계적으로 연계 협력할 것인가가 당면과제라 할 수 있음



[그림 1-5] 지원시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계 정비

3) 문제의식3 : 민관 협력관계를 어떻게 구축할 것인가?

- 행정과 민간의 대등한 협력관계를 통해 마을만들기 정책이 시행되어야 효과가 크다는 것이 다른 선진지 자치단체에서 확인되고 있음
 - 하지만 짧은 지방자치 현실에서 민간의 역량은 성장하지 못하였고, 행정의 ‘칸막이’로 인해 민간단체도 사업별로 설립되어 칸막이 현상이 반복되고 있음
- 이런 거버넌스 시스템을 제도적으로 보장하는 장치를 발전시켜야 하고, 이를 위해서는 (1) 행정의 지원 체계 정비와 (2) 민간단체 협력 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 지원 조례 제정 및 중간지원조직 설치 등이 핵심이라 할 수 있음
 - 금산군은 사회적경제 영역의 주도로 민관협력 시스템을 구축하고자 ‘금산군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례(2011.02.15.제정)’를 제정한 바가 있음
 - 마을만들기 영역에서는 조례를 포함하여 위의 세 가지 영역에서의 지원시스템 정비를 중요한 과제라 할 수 있음
- 충남도는 마을만들기의 타 선진지에서 추진해온 오랜 경험을 도입하여 2015년부터 지원시스템 구축을 핵심 사업으로 도입하여 추진 중에 있음
 - 금산군 또한 2017년 사업으로 마을만들기 지원시스템 구축 공모사업에 선정되어 민관협력의 지원 체계를 구축하고자 노력하고 있음



[그림 1-6] 지원시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축

제2장.

마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안

제1절 마을만들기 행정 사업 추진 현황

1. 마을만들기 사업과 업무 분장

- 행정에 대한 민간(마을 리더)의 가장 큰 비판은 (1) 마을 사업이 다양하게 흩어져 전체를 이해하기 힘들다는 점, (2) 행정 지원사업이 일회성으로 끝난다는 점, (3) 담당 공무원이 순환보직제로 자주 바뀐다는 점 등으로 압축할 수 있음
 - 선진지 자치단체에서는 행정의 전담부서를 신설(혹은 지정)하고, 다양한 행정 사업의 업무협조체계를 구축하며, 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도적 장치를 도입하고 있다는 점에 공통점이 있음
 - 이런 의미에서 마을만들기 행정 사업과 조직 체계 등에 대한 조사를 실시함
- 농촌지역 마을만들기 사업은 크게 (1) 충청남도 마을사업, (2) 농식품부 일반농산 어촌개발사업, (3) 사회적 경제 영역 사업으로 구분할 수 있고, 충남도청의 행정 사업과 담당 부서는 [표 2-1]과 같음

[표 2-1] 충남도 농촌 마을만들기 및 관련 영역과 업무분장

사업 명칭		사업담당 부서 명칭		
구분	명칭	국	과	팀
1) 충청남도 마을사업	희망마을만들기	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기
	마을재구조화			정주지원
	농촌체험휴양마을	농정국	농업정책과	도농상생협력
2) 농식품부 일반농산어촌개발사업	계획 총괄	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기
	지역역량강화사업			
	농촌현장포럼			
	창조적마을만들기			
	시·군창의아이디어			
	권역종합개발			
	중심지 활성화			정주지원
3) 국비 및 도비 사회적 경제 사업	농어촌공동체회사	농정국	농업정책과	
	마을기업	경제산업실	경제정책과	사회적경제
	사회적기업			
	협동조합			

자료 : 2015년 기준. 농촌관광과 6차산업, 귀농귀촌 등 관련 영역의 사업은 제외하고 표기함

2. 농식품부 역량단계별 사업 추진 현황

- 금산군은 255개의 행정리 중에서 마을만들기 사업을 추진한 마을 수는 총 81개로 금산군 전체 행정리의 31.7%가 마을사업을 추진한 경험을 가짐(중복 제외)
- 사업유형별로는 희망마을만들기 마을학교와 현장포럼의 예비단계(1단계) 사업에 참여한 마을이 40개로 가장 많음
 - 권역사업(6개)에 참여한 마을(행정리)은 총 27개 마을임
- 농식품부가 구분하는 마을 역량단계별 사업추진 현황으로 볼 때 행정 사업이 전혀 시행되지 않은 마을수가 174개에 해당함

[표 2-2] 금산군 마을 역량단계별 사업추진 현황(농식품부 분류 기준)

읍면	전체마을수	발전단계(행정리 기준)					
		이전단계	예비단계	1.5단계	진입단계	발전단계	자립단계
10	255	174	40	22	6	27	7

자료 : 금산군청 제공

- 금산군에서 추진한 마을 사업을 농식품부 역량단계별 구분체계에 따라 정리하면 아래와 같음

1) 예비단계 사업 현황

□ 충청남도 희망마을 1기 사업(2012~2014)

- 충청남도 ‘3농혁신’의 일환으로 2012년부터 ‘살기 좋은 희망마을 만들기’ 사업을 추진하고, 주민 주도의 내발적 마을만들기 추진을 위한 동기부여 및 역량강화에 중점을 둠
- 역량 단계별 마을만들기를 위해 마을별 소규모 특화 프로그램을 구상하여 지역 우수 모델을 발굴하고 단계적으로 성장할 수 있도록, 마을 자원조사 및 발전계획 수립, 주민 역량강화 교육 프로그램 운영 등을 실시함
- 금산군은 2012년 16개 리, 2013년 16개 리, 2014년 10개 리가 참여하여 역량강화 및 마을발전계획을 수립한 후 희망마을 선행사업, 농식품부 공모사업 지원을 통해 마을 발전 기반을 구축하고 있음([표 2-3] 참고)

[표 2-3] 금산군 희망마을 1기 사업 추진현황(2012~2014)

연 도	마을 수	마 을 명
2012	16	<ul style="list-style-type: none"> • 군북면 상곡1리 • 금산읍 양지1리 • 금성면 하신1리 • 금성면 화림1리 • 남이면 성곡2리 • 남이면 역평1리 • 남일면 신정1리 • 남일면 신동1리 • 부리면 신촌2리 • 부리면 양곡2리 • 부리면 수통2리 • 부리면 선원3리 • 부리면 평촌2리 • 제원면 대산2리 • 진산면 두지1리 • 추부면 추정2리
2013	16	<ul style="list-style-type: none"> • 금산읍 신대2리 • 군북면 내부2리 • 군북면 두두2리 • 금성면 하류2리 • 금성면 의총2리 • 금성면 두곡2리 • 남이면 구석1리 • 남일면 덕천3리 • 남일면 신천2리 • 복수면 용진1리 • 복수면 수영1리 • 부리면 어재1리 • 부리면 방우리 • 제원면 신안1리 • 진산면 읍내1리 • 추부면 신평2리
2014	10	<ul style="list-style-type: none"> • 남이면 대양1리 • 복수면 목소리 • 금성면 하신1리 • 제원면 구역2리 • 남일면 신동2리 • 부리면 평촌2리 • 군북면 산안리 • 진산면 부암2리 • 추부면 비례1리 • 추부면 비례2리

자료 : 금산군청 제공

□ 농어촌 현장포럼

- 마을 주민들이 현장활동가와 전문가의 도움을 받아 마을 자원 발굴 및 분석을 통해 주민스스로 마을발전계획수립을 통해 지속가능한 마을을 만들기 위해 추진함
- ‘색깔 있는 마을’ 육성을 위해 주민 스스로 마을테마를 찾아 장기적인 발전과제를 수립하는 프로그램으로 마을 비전 수립과 특화사업 발굴을 지원함
- 2013년부터 2014년까지 희망마을 1기 참여 마을 중 우수 마을 대상으로 현장포럼을 진행하였으며, 2015년부터는 희망마을 2기 사업(2015~2018)으로 소액 선행사업으로 전환함에 따라 신규마을 대상으로 주민참여 현장포럼을 실시함
- 금산군은 2013년 이후 현재까지 총 19개의 마을이 참여하였으며, 리더교육, 주민교육, 테마과제 발굴 워크숍, 선진지 견학, 마을 발전계획 수립 등을 통해 마을 발전계획 수립 및 비전 공유 등이 이루어지고 있음
- 공주대학교 예산캠퍼스에 있는 충남농촌활성화지원센터가 농어촌 현장포럼을 진행하고, 일부는 민간 컨설팅 기관에서 실무 진행함

[표 2-4] 금산군 농어촌 현장포럼 추진 현황(2013~2017)

연도	마을 수	대상지	사업비
2013	4	<ul style="list-style-type: none"> • 제원면 대산리 • 남일면 신정2리 	마을당 1천만원
2014	3	<ul style="list-style-type: none"> • 군북면 상곡1리 • 진산면 막현리 	
2015	4	<ul style="list-style-type: none"> • 제원면 신안리 • 제원면 저곡리 	
2016	4	<ul style="list-style-type: none"> • 부리면 양곡4리 • 군북면 보광리 	
2017	4	<ul style="list-style-type: none"> • 금성면 상가1리 • 군북면 외부2리 	

자료 : 금산군청 제공

2) 1.5단계 희망마을 선행사업 추진현황

□ 충청남도 희망마을 선행사업

- 제1기 희망마을 사업을 통해 수립한 마을발전계획을 실행하는 단계로, 주민들이 소액사업 추진을 통해 경험 축적 및 단계별 성장할 수 있는 기회를 제공함
- 농촌현장포럼으로 마을발전계획을 수립한 상태에서 합의가 이루어진 아이디어의 일부를 직접 실행해 봄으로써 주민 협동의지 및 마을 역량 향상을 통해 중규모 사업을 추진할 수 있도록 지원함
- 지역의 역사·문화를 담은 마을 조형물 설치, 마을지도 제작, 꽃길 및 화단 조성, 문패 제작 등의 마을경관 분야 지원사업과 농특산물 판매장의 소득사업, 그 외 체험마을 운영을 위한 주민교육 및 컨설팅 등의 다양한 분야에 대한 지원 사업을 추진함
- 2013~14년은 희망마을 1기 사업에서 우수 사례로 선정된 마을에 인센티브로 지원되었고, 2015년부터는 공모과정을 통해 마을당 3천만원 이내로 지원하는 사업으로 전환됨

[표 2-5] 금산군 희망마을 선행사업 추진현황(2013~2017)

추진년도	마을명		사업비 (백만원)	주요 사업내용
	읍·면	리		
2013	추부면	추정2리	20	마을문화교류 축제 추진을 위한 야외무대 설치
	부리면	선원3리	20	꽃동산 조성, 담장 및 폐가정비, 진달래 동산 조성
2014	금산읍	신대2리	10	꽃동산 조성, 마을안내판
	제원면	신안리	10	꽃동산 조성, 마을안내판
	추부면	신평2리	10	꽃동산 조성, 마을안내판
	군북면	두두2리	10	로컬푸드 직매장 설치
2015	금성면	파초1리	22	이동무대 제작, 마을합창단 운영 및 기기 구입
	제원면	제원1리	23	공예마을학교 운영, 마을축제 및 전시공간 설치
	부리면	선원3리	23	골목길 CCTV 설치, 벽화그리기, 쓰레기분리장 설치
	부리면	평촌1리	23	마을달력 제작, 문화공연 및 체험 프로그램 개발
	군북면	산안2리	22	농산물 판매대 및 체험수레 제작, 주민화합 체험 강좌 및 생태환경 교육
	복수면	목소리	7	쓰레기투기 감시용 CCTV 설치
2016	제원면	신안리	30	공동체 활동을 위한 기자재 구매, 신안리 표지석, 홍보영상 제작, 마을 컨설팅 등
	남일면	신촌리	30	국기 게양대 설치, 꽃길 조성, 쓰레기 분리수거장 설치, 목공예 교실 운영, 마을 컨설팅 등
	남이면	역평리	30	마을 컨설팅 및 주민교육, 쓰레기 분리수거대, 운동기구 설치, 꽃밭 가꾸기, 마을영화제작, 풍물교실 운영 등
	군북면	조정리	30	마을 컨설팅 및 주민교육, 마을 안내판 설치, 집하장 리모델링, 한평공원 가꾸기, 약차소물리에 및 목공예 교실, 한평공원 콘테스트 및 시음회 등
	제원면	저곡리	30	마을 컨설팅 및 주민교육, 마을입구 및 쉼터 가꾸기, 꽃길 조성, 마을 박물관 조성 등
2017	군북면	보광리	30	마을가로수 식재, 마을안내판 제작, 담장벽화 및 컨설팅 등
	제원면	길곡1리	30	생태터널 및 공원조성, 마을안내판 제작 등
	부리면	평촌2리	30	가구별 문패달기, 마을가로수 식재, 마을 쓰레기분리 수거장 설치, 담장벽화 및 컨설팅 등
	금성면	화림1리	30	-
	부리면	양곡2리	30	-

자료 : 금산군청 제공

3) 진입단계 사업 현황

□ 창조적 마을만들기(문화, 경관, 경제 등 중규모 사업)

- 창조적 마을만들기 사업은 농식품부 공모사업으로 사전에 시군역량강화사업 등을 추진하여 주민역량강화 및 마을발전 계획을 수립하고, 자체 소액사업(1천만원 이하)을 통해 공동체 활동 경험을 축적한 마을을 대상으로 지원하는 사업임
 - 1개 행정리 단위로 실시하는 사업으로 소규모 경관·생태, 문화·복지, 체험·소득 등의 분야별로 마을별 장기발전계획 및 특성에 맞는 사업을 신청하여 선정, 추진
 - 역량단계별 지원체계가 도입되기 이전에 2억원 이상의 사업이 추진된 마을은 마을 단위 창조적 마을만들기 사업이 추진된 것으로 인정함
- 금산군은 2013년부터 창조적 마을만들기(마을단위) 사업으로 총 6개 마을이 공모 사업에 선정되어 추진 중임([표 2-6] 참고)

[표 2-6] 금산군 창조적 마을만들기(중규모) 사업 현황

선정연도	구 분	지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2013	문화·복지 (지역창의)	제원면 대산2리	2013 ~2014	탐제 관련 문화프로그램 개최, 문화 프로그램 발굴 및 컨설팅 등	200
2016	문화·복지	금성면 파초1리	2016 ~2018	반초어울림관 조성	500
	체험·소득	금산읍 신대2리	2016 ~2018	체험장 조성	450
2017	경관·생태	진산면 부암1리	2017 ~2019	생태 건강길 조성, 어울마당 조성, 마을회관 증축	500
		남일면 신동리	2017 ~2019	홍매화 길, 신동 전망쉼터	500
	문화·복지	남이면 성곡리	2017 ~2019	임희재 문학관, 임희재 문학길 조성	500

자료 : 금산군청 제공

4) 발전단계 사업 현황

- 발전단계의 사업은 권역단위, 마을단위로 분류되며, 권역단위는 인문·사회적 공동 생활권을 가진 인근의 최소 2개 이상의 행정리를 하나의 권역으로 설정함. 마을 단위는 행정리 1개 마을의 종합개발을 의미함

- 발전단계의 사업은 사전에 1개 마을 이상이 중규모 하드웨어 사업을 완료하고, 상향식 마을만들기 사업 경험을 축적한 경우에만 지원 가능하며, 지역 주민들이 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활 기반확충과 지역소득증대, 경관개선, 역량강화사업 등을 종합적으로 개발하기 위해 추진함

□ 창조적 마을만들기(종합)

- 발전단계에서 마을단위 사업은 창조적 마을만들기(종합개발)으로 금산군은 현재까지 1개소의 창조적 마을만들기(종합개발) 사업을 추진 중임

[표 2-7] 금산군 창조적 마을만들기(종합개발) 사업 현황

선정연도	구 분	지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2015	종합	군북면 상곡1리	2015 ~2018	다목적센터, 하천변 쉼터 조성 등	930

자료 : 금산군청 제공

□ 권역단위 종합개발 사업

- 금산군은 총 6개소의 권역단위 종합정비사업이 선정되어 추진되고 있음. 권역단위 사업을 통해 각 지역별 특징을 담은 다목적센터, 공동생활홈, 인삼가공 시설 등 육성 추진 중임([표 2-8] 참고)
- 권역 사무장은 신안권역(체험휴양마을)에 채용되어 근무 중임

[표 2-8] 금산군 권역단위 종합개발사업 현황(진행지구)

구분	지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
권역단위 종합개발	신안권역 (8개 리)	2008~2012 (5년)	신안희망센터, 인삼가공시설 신축 등	6,090
	진악산권역 (5개 리)	2011~2016 (6년)	권역센터, 인삼가공 공장 신축 등	6,000
	붉은덩이권역 (4개 리)	2011~2017 (7년)	권역센터, 주민문화센터 신축 등	5,800
	적벽강권역 (3개 리)	2013~2017 (5년)	에코센터 신축, 적벽강 순례길 조성 등	3,200
	추정장대권역 (4개 리)	2013~2017 (5년)	다목적화관 리모델링, 지붕개량 등	4,570
	서대산권역 (2개 리)	2014~2018 (5년)	공동생활홈, 건강증진 체육관 신축 등	4,700

자료 : 금산군청 제공

5) 자립단계 사업 현황

□ 농촌 중심지 활성화 사업(+읍면소재지 정비사업)

- 농촌중심지 활성화 사업은 농촌 중심지의 잠재력과 고유의 테마를 살려 특성과 경쟁력을 갖춘 농촌 발전거점을 육성하고, 배후마을과 도시를 연결하는 거점공간으로 성장할 수 있도록 지원하는 대규모 하드웨어 사업임
- 중심성 분석을 통해 중심성이 높은 지역은 거점기능 활성화 중심의 선도지구로, 중심성이 낮은 지역은 기초인프라 중심의 일반지구로 추진함
 - 선도지구 : 80억원 한도(1~2계층의 중심지, 인구 3순위 이내 중심지), 시행기간 5년 이내
 - 일반지구 : 60억원 한도(읍면소재지 농촌중심지), 시행기간 5년 이내
 - 주요 사업 : 기본계획, 기초생활기반정비, 공동체 생활거점, 전통시장 활성화, 도·농연계, 커뮤니티 비즈니스, 사회·문화, 보건·의료, 정보커뮤니케이션, 역량강화 등
- 금산군은 2010년~2014년 3개 면이 읍면소재지 정비사업에 선정되었고, 이후 4개 면이 농촌중심지활성화사업에 선정되어 마을 공동체 시설 확충, 경관시설 개선, 역량강화 등을 진행함([표 2-9] 참고)
- 2015년에는 금산읍이 선도지구로 선정되어 총 80억의 지원금을 받아 금산중앙시장 활성화를 위한 사업을 추진 중에 있음

[표 2-9] 금산군 농촌 중심지 활성화 사업 현황

선정연 도	사업위치	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2010	추부면 (마전권역)	2010~2014	복합문화센터, 다목적광장, 소방도로개설, 상하수도 정비, 보행로 정비 등	7,000
2012	남이면	2012~2014	한마음센터, 마을주차장 및 쉼터, 마을상수도, 하천변 경관개선 등	7,000
2014	진산면	2014~2017	진산행복누리센터 및 활력마당, 소류지 주변정비, 마을골목정원, 산책로 정비 등	6,750
2015	금산읍 (선도지구)	2015~2019	창업골목조성, 야시장조성, 작은영화관 및 문화다방 조성, 상인건강다방 조성 등	8,000
2015	군북면	2015~2019	두두행복문화센터, 하천변쉼터 조성, 행복보금자리 등	5,216
2016	남일면	2016~2020	풀고개센터, 커뮤니티광장, 더그네쉼터 등	5,300
2017	부리면	2017~2021	부리다목적센터, 중심가로정비, 하천변산책로 등	6,000

자료 : 금산군청 제공

6) 시·군역량강화사업 현황(농식품부)

- 농식품부 시·군역량강화 사업은 시·군 공무원 및 사업 준비지구의 주민 역량강화를 위한 각종 S/W사업 지원 : 1.5억원 한도, 1년 이내 (2017년부터 2억원 한도로 상향)
- 금산군은 사업 사전준비지구와 완료지구를 구분하여 교육, 컨설팅, 네트워크 구축 등 분야별로 역량강화 사업을 추진하고 있음([표 2-10] 참고)

[표 2-10] 금산군 시·군역량강화 사업 추진 현황

연도	주요 사업 내용	사업비(천원)	비고
2014	<ul style="list-style-type: none"> • 사전준비지구 : 현장포럼(10개 마을), 주민교육(8회) • 사업완료지구 : 활성화 컨설팅(1회), 네트워크 구축(1식) 	100,000	
2015	<ul style="list-style-type: none"> • 사전준비지구 : 현장포럼(4개 마을), 주민교육(8회), 컨설팅(1회) • 사업완료지구 : 활성화 컨설팅(3회), 네트워크 구축(1식) • 기타 : 박람회 참여(1회), 마을공동 소액사업(1건) 	100,000	
2016	<ul style="list-style-type: none"> • 사전준비지구 : 현장포럼(4개 마을), 주민교육(8회), 컨설팅(1회) • 사업완료지구 : 활성화 컨설팅(3회), 네트워크 구축(1식) • 기타 : 박람회 참여(1회), 마을공동 소액사업(1건) 	100,000	
2017	<ul style="list-style-type: none"> • 사전준비지구 : 현장포럼(4개 마을), 주민교육(8회), 선진지 견학(4회), 마을선행사업(1식) • 사업완료지구 : 활성화 컨설팅(1식) • 기타 : 박람회 참여(1회) 	200,000	시행중

자료 : 농산어촌지역개발 공간정보시스템(www.raise.go.kr) 및 금산군 제공

3. 농식품부, 행정안전부 등 마을 단위 지정 현황

1) 색깔있는 마을 지정 현황(농식품부)

- 색깔있는 마을은 농식품부가 지정하는 마을로 주민 주도로 유무형의 마을자원을 활용하여 소득원을 창출하고 마을을 정비하여 주민과 도시민이 함께하는 거주체협, 여가 및 치유 공간으로 발전된 마을을 뜻함. 인프라지향(생활기반형), 경제지향(농업형, 유통가공형, 도농교류형), 가치지향(생활만족형)으로 구분됨
- 금산군은 2011년 12개 마을을 시작으로 2016년까지 총 43개 마을이 지정되어 있음([표 2-11] 참고)

[표 2-11] 금산군 색깔있는 마을 지정 현황

연 도	마을 수	마 을 명		
2011	12	<ul style="list-style-type: none"> • 금산읍 양지2리 • 금성면 의총2리 • 제원면 명곡2리 • 제원면 신안리 	<ul style="list-style-type: none"> • 부리면 현내1리 • 군북면 상곡1리 • 남일면 홍도리 • 남이면 건천2리 	<ul style="list-style-type: none"> • 진산면 막현리 • 복수면 수영1리 • 추부면 장대2리 • 추부면 마전리
2012	15	<ul style="list-style-type: none"> • 금산읍 어동골마을 • 금성면 삼실마을 • 제원면 천양마을 • 부리면 어재1마을 • 군북면 외부2마을 	<ul style="list-style-type: none"> • 남일면 마장마을 • 남이면 보석마을 • 진산면 두지마을 • 복수면 수영2마을 • 추부면 추정마을 	<ul style="list-style-type: none"> • 제원면 길곡리마을 • 금산읍 음지1마을 • 진산면 접바위마을 • 제원면 용화리마을 • 남이면 역평1마을
2013	5	<ul style="list-style-type: none"> • 군북면 상곡1마을 • 남이면 숲속마을 	<ul style="list-style-type: none"> • 부리면 평촌1리 • 진산면 매현마을 	<ul style="list-style-type: none"> • 추부면 남산, 상촌, 옥대마을
2015	7	<ul style="list-style-type: none"> • 부리면 양곡4리 • 남이면 성곡2리 • 남일면 신동2리 	<ul style="list-style-type: none"> • 진산면 부암1리 • 제원면 저곡1리 	<ul style="list-style-type: none"> • 부리면 신촌1리 • 군북면 조정리
2016	4	<ul style="list-style-type: none"> • 금성면 상가1리 • 군북면 외부2리 	<ul style="list-style-type: none"> • 복수면 목소리 • 제원면 용화1리 	

자료 : 금산군청 제공

2) 농어촌체험휴양마을 지정 및 사무장 현황(농식품부)

□ 농어촌체험휴양마을 지정 현황

- 농어촌체험휴양마을은 마을주민이 마을의 자연환경, 전통문화 등 보존자원을 활용하여 도시민에게 생활체험·휴양공간 프로그램을 제공하고 농림수산물 판매·숙박·음식 등 서비스를 제공하는 사업자로 지정된 마을임
- 금산군은 녹색농촌, 아름마을정보화 등 기존 사업을 추진한 마을 중심으로 6개 마을이 지정되어 있음(다음 [표 2-12] 참고)

□ 체험휴양마을 사무장 현황

- 2017년 11월 기준으로 4명의 사무장이 근무하고 있으며, 가장 오래된 사무장은 5년차로 최초 채용에서 현재까지 근무하고 있음
- 타 시군에는 체험휴양마을 사무장 출신이 중간지원조직 근로자로 채용한 경험 있음. 마을에서 오랫동안 근무한 경험을 살려 마을 밖의 다양한 기관, 단체에서 활약하는 것을 적극 권장할 필요가 있음

[표 2-12] 금산군 농어촌체험휴양마을 지정 현황(2017. 12. 기준)

마을 명칭	대표자	조성 유형	조성 년도	소재지	사무장 유무	마을지정		지정사업		
						연도	월	숙박	체험	음식
닥실마을	고OO	녹색 농촌	2005	제원면 닥실길 27	X	2011	5	O	O	
두곡마을	박OO	녹색 농촌	2006	부리면 무금로 1650	O	2011	6	O	O	
막현리 마을	김OO	녹색농촌 산촌생태	2010	진산면 하막현길 77	X	2011	2		O	O
바리실 마을	박OO	녹색농촌 종합개발	2004	제원면 바리실길 187	O	2010	3	O	O	
수통1리 마을	길OO	아름마을 정보화	2005	부리면 적벽강로 697	O	2012	11		O	
조팝꽃피는 마을	주OO	종합개발	2010	제원면 재뒤길 5	O	2012	3	O	O	O

자료 : 충남도청, 금산군 농어촌체험휴양마을협의회 제공

3) 기타 정부 지정 마을 관련 조직 현황

□ 마을기업 지정 현황(행정안전부 지정)

- 금산군에는 행정안전부가 지정하는 마을기업은 6개소 있고, 사업 분야나 상근 규모는 차이가 있음. 하지만 2016년 이후로 지정된 곳은 없는 것으로 보아 최근에는 전반적으로 활동이 취약한 것으로 추정됨([표 2-13] 참고)

[표 2-13] 금산군 마을기업 지정 현황

기업 명칭	선정년도	대표자	사업내용
희망공동체 하정	2011	김OO	전통장 생산, 판매 등
금산힐링푸드 영농조합법인	2013	정OO	친환경 농산물가공 · 판매, 농촌체험학습
금강나루 영농조합법인	2014	고OO	자연여행, 농산물판매
신영 영농조합법인	2015	한OO	마을방앗간 운영
베리굿파머스협동조합	2016	최OO	지역농산물 활용, 농촌체험 및 농산물 홍보
협동조합 금산홍삼어울림	2016	배OO	금산홍삼카페 운영

자료 : 금산군청 제공

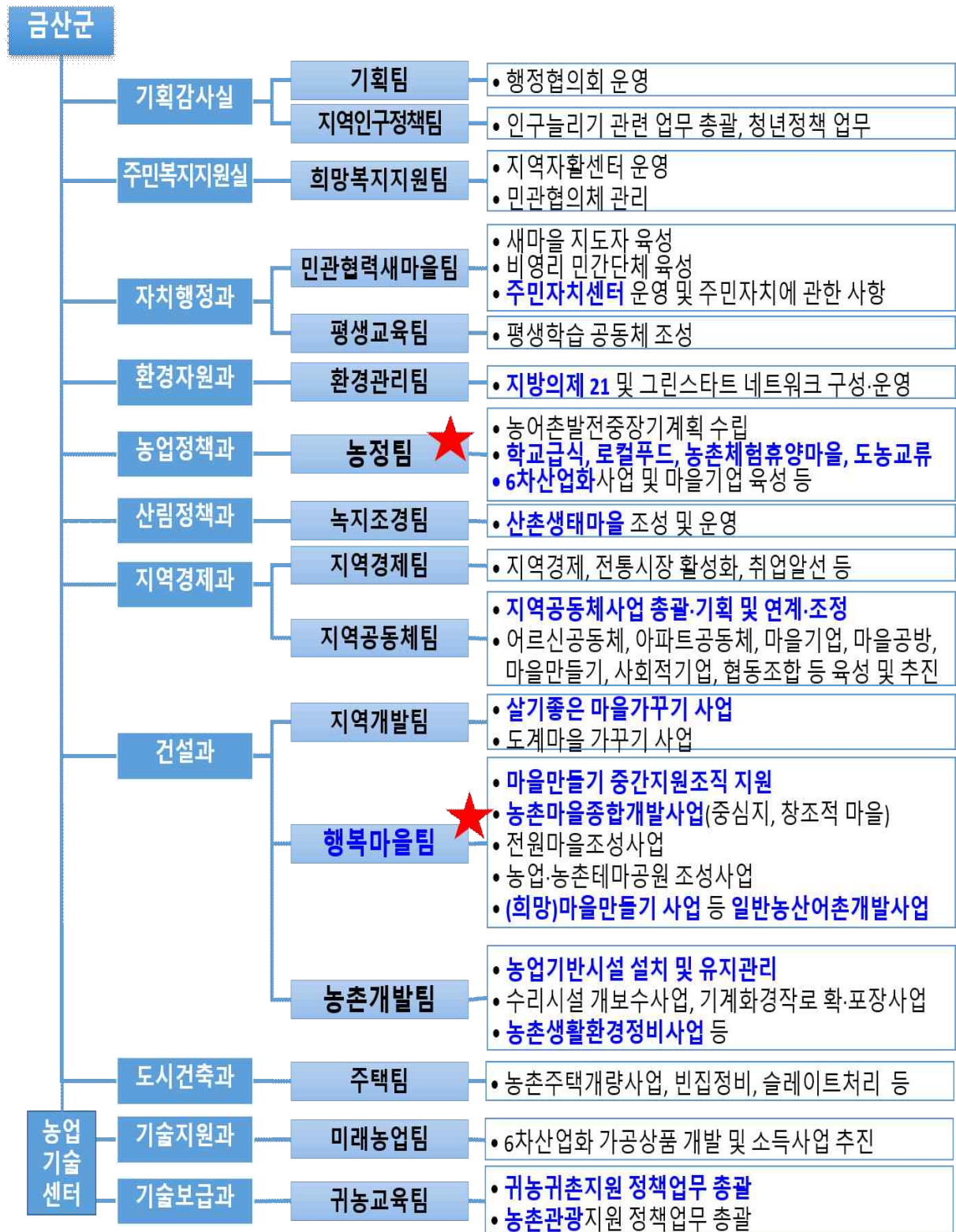
제2절 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향

1. 총괄·조정팀 구성 및 운영 방향

1) 금산군 행정조직체계 요약

□ 마을만들기 관련 조직과 업무 현황

- 마을만들기 관련 업무를 문화, 복지, 체험, 귀농귀촌 등 연계 영역까지 확장하여 살펴보면 금산군의 관련 행정 조직은 [그림2-1]과 같음. 적어도 농촌 마을에 직접 관련된 마을 사업을 담당하는 부서는 전체적으로 2실, 1센터, 9과(총 16개팀)에서 업무를 담당 중으로 매우 분산되어 있음을 알 수 있음
- 금산군은 2017년 7월에 조직 개편을 통해 건설과 농촌개발팀에서 일반농산어촌개발사업을 분리하여 행복마을팀을 신설함. 충남도에서 추진 중인 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’ 공모사업에 선정되고 타 시·군의 조직개편 동향을 반영한 것에 해당함
- 현재 건설과 행복마을팀에서 일반농산어촌개발사업 중심의 주요 하드웨어 업무와 중간지원조직 사업을 담당하는 총괄·조정부서 역할을 수행중임. 농어촌 체험휴양마을과 사무장 관리 업무는 농업정책과 농정팀이 담당하고 있으며, 사회적경제 영역의 업무는 지역경제과 지역공동체팀이 담당하고 있음
- 이처럼 금산군 마을만들기 관련 행정조직에서 농촌개발팀과 농정팀, 지역공동체팀 등으로 역량강화 및 소액 사업이 분산 시행되는 것에 가장 큰 과제가 있음. 이 점은 [표 2-14]와 같이 업무 담당자 현황을 살펴보면 더욱 명확하게 확인할 수 있음



[그림 2-1] 금산군 마을만들기 관련 주요 담당 부서와 행정 사업

[표 2-14] 금산군 마을만들기 주요 사업 및 업무 담당자 현황(2017. 11. 기준)

사업 명칭			사업담당 부서 명칭		업무 담당자			
구 분	명 칭		과	담 당	이름	발령 일자	직렬	직급
1) 충남도 마을사업	마을만들기 중간지원조직 사업		건설과	행복마을팀	안OO	15.07.09	시설	7
	희망마을 선행사업				정OO	17.02.13	시설	8
2)농식품부	체험휴양마을		농업정책과	농정팀	채OO	17.07.14	행정	6
	녹색농촌체험마을							
2) 농식품부 일반농산어 촌개발	계획 총괄		기획감사실	기획팀	김OO	17.07.14	행정	8
	농어촌현장포럼		건설과	행복마을팀	정OO	17.02.13	시설	8
	권역단위종합개발							
	창조적마을 만들기	신규마을						
		경관환경						
		체험소득						
		문화복지						
		마을 종합						
	시·군역량	시·군창의아이디어			안OO	15.07.09	시설	7
		시·군역량강화						
	농촌중심지활성화 (읍면소재지종합정비)							
산림휴양치유마을		산림정책과	녹지조경팀	김OO	17.02.13	청원경찰		
3) 사회적 경제	마을기업		지역경제과	지역공동체팀	안OO	17.09.22	행정	9
	사회적기업							
	공공근로사업				이OO	17.09.22	행정	7
	지역공동체사업							

□ 타 시군의 추진상황

- 충남도에서 중간지원조직 사업을 추진 중인 시군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-2] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시)

- 조직 신설이 어려운 경우 일반농산어촌개발사업을 담당하고 있는 부서에 인력 총원(임기제 공무원 등 민간전문가 영입 등)으로 임시 대응하기도 함(예산군)
- 총괄조정 부서의 설치 부서는 건설과(보령시, 예산군, 홍성군), 경제과(아산시, 천안시, 논산시) 등 상이함. 이상은 해당 지자체의 지역 상황과 마을만들기 정책방향, 사업간 연계 비중 등을 반영한 결과라 할 수 있음
- 여기서 총괄·조정은 모든 사업을 전담한다는 것이 아니고 다음의 역할로 규정할 수 있음(물론 인력 배치와 연계하여 검토되어야 함)
 - 마을만들기 정책 영역의 신규 기획 : 국도비 공모사업 신청과 역할 배분 관련 포함
 - 조례상에 규정될 정책위원회 및 행정협의회의 회의 소집과 안건 상정, 회의록 정리 등
 - 행정 내 관련 사업 정보의 축적과 관-관의 소통과 협력 지원, 쟁점 분야에 대한 조정 등



[그림 2-2] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황(2017. 12. 기준)

2) 마을만들기 총괄·조정팀의 기능 강화 방향

□ 개편 전 상황(2017년 2월 기준)

- 농촌개발팀 : 일반농산어촌개발사업, 희망마을만들기현장포럼(색깔있는 마을조성), 신규마을 조성사업, 농촌테마공원조성사업, 취약지역 생활여건 개조사업, 농업기반시설 사업, 농업용수관련사업, 편안한 물길 조성사업, 정주환경 개선, 재해관련사업, 수리시설 개보수 및 유지관리사업, 개간사업 인허가, 시설 사용승인
- 인력 : 5명(정원 6명)

□ 업무 분장 결과 : 2017년 7월 건설과 행복마을팀 신설 및 업무 이관

- 건설과 내 ‘행복마을팀’ 신설 이후 업무 분장
 - 농촌개발팀 : 농촌개발사업 계획수립, 경지정리, 밭 기반정비, 배수개선사업, 농촌농업생활용수개발, 기계화경작로확포장, 지표수보강개발, 한발대비용수 개발 및 관정 민간보조사업, 농촌생활환경정비사업, 수리시설개보수 및 유지관리 등
 - 행복마을팀 : 일반농산어촌개발사업 계획수립·예산관리, 농촌중심지활성화사업, 취약지역생활여건 개조사업, 시군역량강화사업, 농촌테마공조성·관리, 창조적마을만들기(마을단위, 권역단위, 신규마을), 살기좋은 희망마을 만들기, 마을만들기 중간지원조직 지원 등
- 업무 분장 결과
 - 농촌개발의 전통적인 하드웨어 업무는 기존 농촌개발팀에, 일반농산어촌개발사업 및 중간지원조직 업무는 분리되어 행복마을팀 업무로 이관([표 2-15] 참고)
 - 기존 농촌개발팀 팀장 1명, 주무관 2명이 행복마을팀으로 이동

[표 2-15] 금산군 건설도시과 행복마을팀 사무분장(2017. 11. 기준)

직 위	성 명	분 장 사 무	발령일자
행복마을팀장	박OO	<ul style="list-style-type: none"> • 일반농산어촌개발사업 계획수립 및 업무총괄 • 소송업무 및 민원건의사항추진 	2011.11.10
주무관	안OO	<ul style="list-style-type: none"> • 일반사무 • 예산관리(일반농산어촌개발사업) • 농촌중심지활성화(면소재지정비)사업 • 취약지역생활여건 개조사업 • 시군역량강화사업 • 농촌테마공원조성 및 관리 	2015.07.09
주무관	정OO	<ul style="list-style-type: none"> • 창조적마을만들기(마을단위, 권역단위, 신규마을) • 살기좋은 희망마을 만들기 • 마을만들기 중간지원조직 지원 	2017.2.13

자료 : 금산군청 제공

- 향후 마을만들기 조례 제정에 따른 정책위원회, 행정지원협의회, 마을만들기지원센터 설치 및 운영 등 업무를 담당해야하고, 충남도 및 중앙부처의 마을공동체 활성화 관련 신규 공모사업 진행에 따른 향후 업무량이 늘어날 것으로 예상됨

□ 금산군의 총괄·조정팀 강화 방향

- 현재 행복마을팀이 총괄·조정 기능을 강화하기 위해서는 업무 조정이 필요함. 특히 일반농산어촌개발사업 전체를 행복마을팀이 담당하기에는 사업량이 지나치게 많은 상황임
- 또한 마을만들기 사업 특성상 H/W와 S/W 사업을 구분하는 업무 조정이 필요함
 - 특히 중간지원조직 지원과 시·군역량강화사업은 상호연계가 강한 업무 특성상 담당자가 동일하게 하는 것이 효율적임
- 총괄·조정팀의 업무를 재조정하여 효율적이고 통합성을 높이는 방향으로 개편하는 것이 필요함([그림 2-3]참고)
 - 현재 농정팀에서 담당하고 있는 체험휴양마을, 도농교류 등의 업무를 가져오고, 중간지원조직 업무를 전담할 민간전문가(임기제 or 전문직) 1명을 총원할 필요가 있음
 - 민간전문가 총원 인력은 아산시의 사례와 같이 마을만들기지원센터 설치를 염두해두고 임기제 공무원을 채용하는 방법도 있음. 이 인력을 통해 기존 인력의 업무량을 덜고, 행정체계 이해를 통해 행정과의 관계를 구축하여 향후 센터의 비상근 센터장이 되는 사업의 연속성을 가질 수 있음



[그림 2-3] 금산군의 마을만들기 총괄·조정팀 강화 제안

□ 마을만들기 총괄·조정팀의 역할

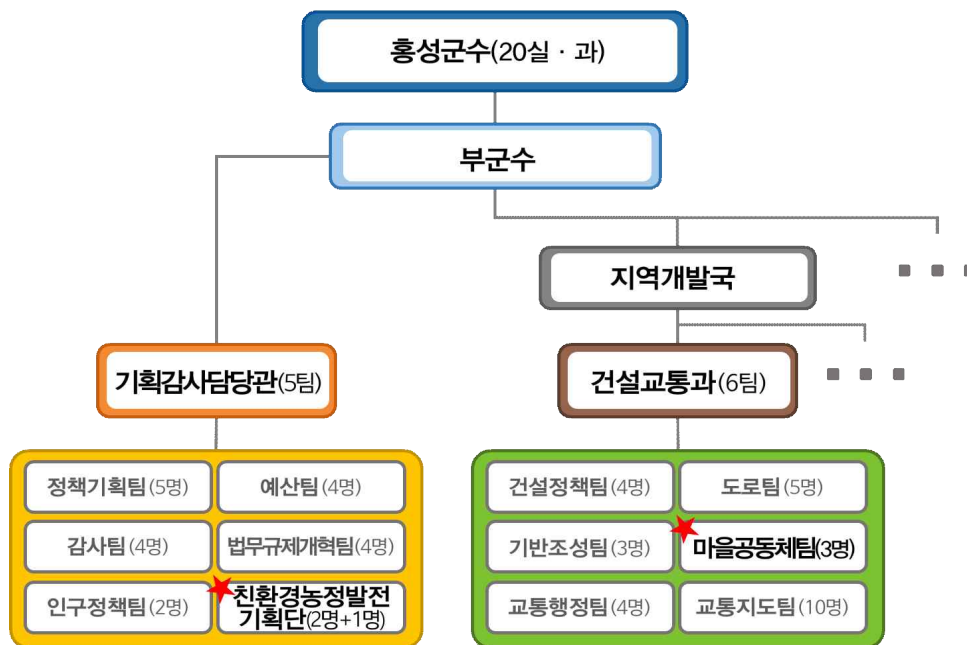
- 기본 역할 : 행정 내 마을 사업의 총괄·조정 부서 + 민간에 대한 총괄 창구 역할
- 마을 발전의 공동 비전과 고유의 발전모델 제시
 - 행복마을팀 주도로 초기단계 마을을 현장 밀착형으로 지속 지원, 향후 직영으로 운영할 예정인 마을만들기지원센터를 적극 활용
 - 이를 통해 지역사회 내에서 주도적 역할과 지위 확보가 가능해짐
- 행정 내 총괄·조정 부서로서의 역할 수행
 - 마을만들기 조례에 명시될 마을만들기 행정 업무협조회의 및 정책위원회의 정기 운영, 상정안건의 정리 등
- 민간에 대한 총괄 상담창구 역할 수행
 - 마을만들기지원센터를 매개로 민간에 대한 행정의 일원화된 총괄 상담창구 역할 수행. 여기에 대한 홍보를 수시로 하고, 정기적인 사업설명회나 워크숍 개최 등의 사업을 통해 행정 내 총괄 상담창구로서의 지위 확보
 - 행정의 마을 사업 정보를 체계적으로 수집하고 정리하여 배포함으로써 권위를 확보. 특히 충남도에서 만든 “마을 사업, 한번에 파악하기 길라잡이”의 금산 판을 제작하고 설명회도 개최

3) 총괄·조정 부서 설치 사례³⁾

(1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 : 행안부 지침 활용, 기반조성 분리

□ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함
- 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함([그림 2-4], [표 2-16] 참고)
 - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 ‘홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례’가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관



[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

3) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

[표 2-16] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
건설교통과 마을공동체팀	정OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄·기획 및 조정 ◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치·운영 ◦ 지역공동체 활성화 계획 수립 ◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축
	정OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 어르신공동체·아파트공동체사업 추진 ◦ 마을만들기 사업 발굴·추진 ◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진
	김OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리 ◦ 일반농산어촌개발사업 추진 (중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량) ◦ 완료지구 시설물 관리 ◦ 행복마을콘테스트 업무추진
	OOO	주무관C (충원 예정)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응 ◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진 ◦ 농어촌마을 재구조화사업 추진 ◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항
기획감사담당관 친환경농정 발전기획단	박OO	전문위원A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 홍성군 친환경농정발전기획단(이하 “기획단” 이라 한다)은 다음 각 호의 역할을 수행한다. 1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의·조정 2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구 3. 농산물의 생산·유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색 4. 건강한 농촌조성을 위한 문화·복지·교육 등에 관한 방안 모색 5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색
	안OO	전문위원B	<ul style="list-style-type: none"> 6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치 7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항 <본 호신설 2015.3.2.> 8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항 <본 호신설 2015.3.2.> 9. 친환경농어업 육성 및 자원에 관한 사항 <본 호신설 2015.3.2.> 10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항 <본 호신설 2015.3.2.>

자료 : 홍성군청 홈페이지

□ 총괄·조정 부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄·조정팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임
- 행안부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하였으나 향후 행안부 신규 업무 증대 시까지는 인력충원 예정이 없는 상태로 팀 3명이 종합적인 업무를 추진하기에는 업무량이 지나치게 많음

(2) 보령시 건설과 마을만들기팀 : 건설과 농촌개발팀 분리

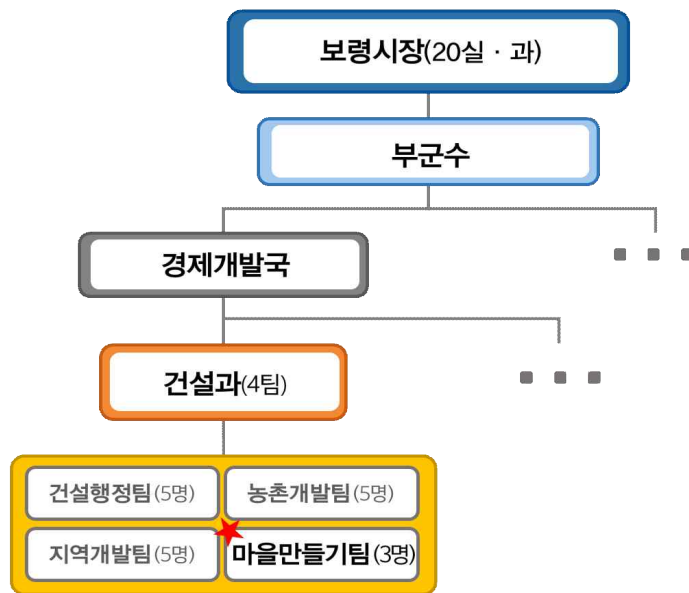
□ 추진 경과

- 보령시 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 사업(초기단계) 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함
- 2016년 7월에 건설과 내 ‘마을만들기팀’을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-5], [표 2-17] 참고)
- 인력 변동 : 농촌개발팀 5명(팀장 1명, 팀원 3명, 무기 1명), 마을만들기팀 3명(팀장 1명, 팀원 2명)
 - 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영으로 전환됨에 따라 고용승계 후 센터직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)

□ 총괄·조정부서 : 마을만들기팀

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀 신설, (2) 행정직영의 마을만들기지원센터를 설치하고(현재 민간위탁 운영), 적극 활용하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할을 강화한 점이 가장 큰 특징임
- 농촌개발팀과 마을만들기팀의 역할

- 농촌개발팀 : 일반농산어촌개발사업 추진, 농촌생활환경 정비, 간척농지 및 경지정리, 용배수로 정비 및 수리시설 관리, 지표수 보강 및 방조제 개보수, 한해 대책 및 농경지 재해복구
- 마을만들기팀 : 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 지역역량강화 프로그램 운영, 희망마을만들기 선행사업, 일반농산어촌개발 공모사업, 중간지원 조직(마을만들기지원센터) 운영, 기타 지역공동체 활성화 사업



[그림 2-5] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

[표 2-17] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표

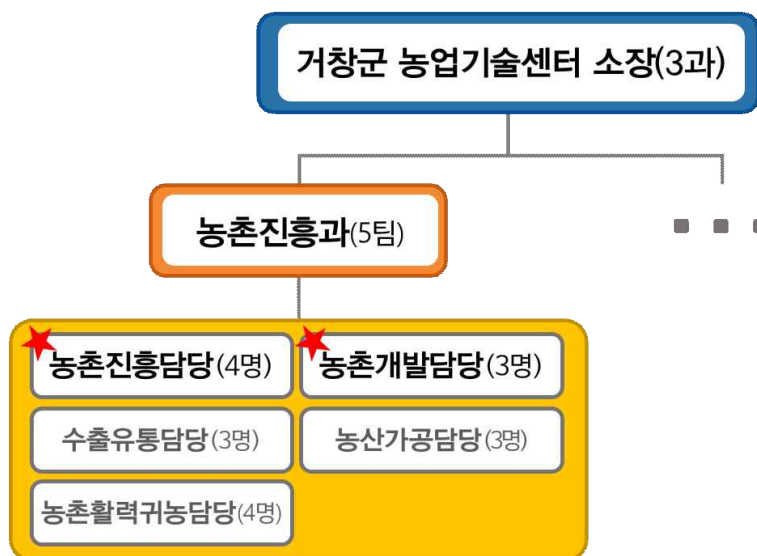
부서	성명	직위	업무
마을만들기팀	한OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기팀 업무 총괄 주요민원 업무 처리 지역공동체 활성화 사업
	홍OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> 일반농촌개발사업 공모사업 농촌 현장포럼 및 지역역량강화사업 농촌마을 재구조화 사업 마을만들기 지원센터 관리 및 운영 마을만들기 행정협의회 운영 보령시 마을협의회 지원
	강OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> 희망마을 만들기(우수마을) 선행사업 창조적 마을만들기 사업 추진 취약지역 생활여건개선(새뜰마을)사업 농촌중심지활성화사업 권역단위 종합개발사업

자료 : 보령시청 홈페이지

(3) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 : 융복합 전담부서 신설

□ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추(2016. 9. 제3회 행복마을만들기 콘테스트 마을만들기 분야 대통령상 수상)
- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하는 대신에 농업기술센터 내에 총 5개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 농촌활력귀농팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-6], [표 2-18] 참고)



[그림 2-6] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

□ 총괄·조정 부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음

- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
 - 농촌진흥팀(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
 - 농촌개발팀(4명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무 (창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비는 제외

[표 2-18] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥팀	성OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농촌진흥담당 업무 총괄·조정 ◦ 맞춤형 마을기업 조성 및 영농지도
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을만들기 중간지원조직 설립, 운영 ◦ 마을대학, 지역역량강화사업 ◦ 마을만들기 중앙정부 지원사업
	장OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 매력있는 마을만들기, 함께하는 마을만들기 사업 ◦ 마을발전계획수립 컨설팅 운영 ◦ 마을만들기 중간지원조직 관리 ◦ 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼
	양OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 마을만들기 일반사무 ◦ 마을만들기 관련 DB구축과 공유 ◦ 마을만들기 관련 홍보사업 ◦ 마을만들기 운영 지원 ◦ 농촌건강장수마을 육성
농촌개발팀	오OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농촌개발담당 업무 총괄·조정 ◦ 웰컴 투 월성골 시군 창익사업 ◦ 새뜰마을사업 ◦ 달빛고운 캠핑장 개보수 지원사업
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구) ◦ 농촌중심지 활성화사업(일반지구) ◦ 권역단위 마을종합정비사업
	제OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 권역단위 마을종합정비사업 ◦ 마을단위 종합개발사업 ◦ 창조적 마을만들기(경관생태), (체험·소득), (문화복지)
	이OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 일반농산어촌개발 지역역량강화사업 추진 ◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

(4) 사례 종합

□ 마을만들기 지원을 위한 행정지원 체계 구축 경향

- 농촌정책과 마을만들기를 총괄하는 부서를 신설 및 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함([표 2-19] 참고)
- 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축, 민관협력을 위한 네트워크 구축을 기반으로 중간지원조직을 종합적이고 체계적으로 지원하는 업무체계 구축
- 단, 지역 특성과 행정 현실 등을 고려하여 대응방향은 상이하게 나타나고, 각각에는 장단점이 있음

□ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 마을만들기와 공동체 분야의 협력체계 구성에 중점을 두면서 인력 총원 없이 많은 업무가 한 팀에 집중되어 있어 업무량이 지나치게 많음. 전문성 강화를 위한 인력 보강을 통해 업무 분담 및 관련분야의 지속적인 협력체계 구축 방안 필요
- 금산군 실정에 맞는 업무 분장 및 조직체계를 지속적으로 검토해야 함

[표 2-19] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	보령시 건설과 마을만들기팀	거창군 농촌진흥과
개편 전 상황	◦ 농수산과 친환경 농정발전기획단 - 농업, 농촌정책 개발·건의, 친환경농업 지원	◦ 건설과 농촌개발팀 : 농촌 개발, 국공유 재산, 마을 만들기	◦ 마을만들기과 : 마을정책, 마케팅, 식품가공, 귀농귀촌, 로컬푸드
개편 후	◦ 농정발전기획단 : 기획감사담당관 이관 ◦ 건설교통과 마을공동체팀 신설	◦ 건설과 농촌개발팀 분리 ◦ 마을만들기팀 신설	◦ 농업기술센터 농촌진흥과 신설(5개팀)
장점	◦ 농정발전기획단의 총괄·조정 기능 강화 ◦ 건설교통과 내 마을만들기 전 과정 지원 체계 구축	◦ 건설과 내 마을만들기 기획(S/W사업)과 사업 시행(H/W사업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련	◦ 농촌진흥과 내 농촌마을 만들기 전과정 지원 체계 구축
단점	◦ 농수산과와의 협력 약화 - 체험휴양마을 업무 일부 잔류 ◦ 마을공동체팀 신설 시 도시공동체 업무 담당 인력 총원 지연	◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 관련 영역과 협력체계 미흡	◦ 농촌마을 중심의 재편으로, 도시형 마을공동체 분야와 협력체계 미흡
비고	◦ 사회적경제, 주민의식, 평생학습 등의 영역을 홍성통을 통해 협력 관계 유지	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡

2. 행정 업무 협조체계 구축과 행정지원협의회 운영 방향⁴⁾

1) 마을만들기 행정지원협의회의 기본적인 의미와 운영 방향

□ 필요성과 성격

- 행정 내 다양한 마을 관련 사업의 정보 공유와 사업간 협의를 위해서는 행정 내 관-관 업무협조회의가 정기적으로 개최되어야 함
- 마을 관련 유사 사업의 통합, 연계 운영을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안이 도출될 수 있음
- 조례에 근거를 두고 설치되는 회의체로서 정기적으로 의무적 참가를 통해 책임있는 결정이 이루어지도록 해야 실효성이 있음

□ 주요 역할 : 상세한 내용은 행정 지침으로 규정함

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안, 정책위원회 상정 안건의 정리 등
- 정기회의 : 연간 상반기, 하반기 각 1회 이상(초기에는 분기별 1회 이상이 되어야 함)
- 참가대상 : 관련 부서의 팀장급이 참가하고 사업 담당 주무관이 배석

□ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정
- 상반기 정기회의 - 매년 1월중 (예산 및 사업계획 확정 후)
 - ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
 - ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
 - ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월중 (다음 연도 예산 및 사업계획 수립전)
 - ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유

4) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 마을만들기 행정을 둘러싼 제도적 환경과 정비 방향은 기본적으로 동일하기 때문임

② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안

③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

□ 행정협의회의 참여 부서와 인센티브 제공

- 참여 범위(정책 영역) : 농촌 마을만들기, 농촌체험관광, 6차산업, 귀농귀촌, 로컬푸드, 사회적경제, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 명확하도록 인사명령을 통해 ‘협업담당자’ 지정과 업무분장 명시를 통해 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브를 제공할 수 있어야 실효성이 높아짐

2) 향후 과제 및 제언

- 금산군은 중간지원조직 공모사업이 추진됨에 따라 행정지원협의회의 구성과 운영이 시급함. 그러나 아직까지 마을만들기 조례가 제정되어 있지 않기에 제도적 근거가 없는 상황임. 따라서 담당 부서 사이의 협력 의무가 미약하다 할 수 있음
- 일단 다음과 같은 사항을 향후 과제로 제안하고 신규로 제정할 마을만들기 조례에 반영되어야 할 것임

□ 행정협의회 정기회의 개최

- 분기별로 1회 정기 개최(안정화 이후에는 반기별 1회)
- 각종 행정사업 정보의 일상적 공유를 통해 예산의 효율적 사용과 성과 관리 도모
- 정책위원회 개최와 연계하여 행정 내 안건 정리

□ 행정협의회 참가 부서 다양화

- 참가 부서는 고정된 것이 아니라 사안에 따라 변동될 수 있을 것임(매년 행정 지침 조정 필요)
- 향후 행안부 도시형 마을만들기 사업과 충남도 자치행정과 주민자치회(동네자치) 시범사업에 적극 대응하기 위해 관련 부서의 참가도 필요

□ 협업 부서에 대한 인센티브 제공

- 담당 부서의 성과 관리를 위해 협업 사업에 적극적인 부서에 인센티브를 제공하는 방안을 적극 검토
- 행안부 협업 포인트 및 충남도 민관협치회의 등의 정책 움직임을 참고하여 금산군 방식으로 검토

□ 인사 시스템과의 연계

- 향후 인사이동 과정에서 행정협의회에서 유사 업무를 추진했던 부서간의 인사이동을 적극 장려
- 이를 통해 행정협의회 내에서 업무 연계성과 지속성을 강화

3. 행정의 전문성과 안정성 강화 방향

1) 순환보직제의 문제와 이를 극복하기 위한 제도적 장치 마련

□ 순환보직제의 문제점

- 마을만들기 업무는 다양한 영역의 융복합 성격이 강하여 전문성이 필요하며 마을 주민과의 신뢰관계 구축이 중요하기 때문에 업무의 연속성이 강하게 요구됨
- 중앙정부의 빠른 정책 변화와 새로운 행정 사업들이 계속 도입되고 있기 때문에 기존의 순환보직제 방식으로 대응하기에는 무리가 있음
- 업무의 적절한 역할분담과 협조체계로만 대응하기에는 전문성이 축적되지 못하고 안정성과 지속성을 확보하기도 어려움
- 이러한 단점을 극복하기 위한 제도적 장치로 전문계약직(임기제) 공무원 제도와 공무원 전문직위 제도가 주로 거론됨

□ 보완장치1 : 계약직(임기제) 공무원 제도

- 임기제 공무원이란 “한시적 사업, 외부 우수인재 총원 등을 위해 근무기간을 정하여 임용하는 경력직 공무원”을 의미함. 정년은 적용되지 않지만 임기 동안 신분을 보장함
- 이전의 계약직 공무원 제도가 바뀐 것으로 시행근거는 지방공무원법(2013.12.12. 시행) 제25조의 5에 규정되어 있음

【지방공무원법(“13.12.12 시행)】

제25조의5(근무기간을 정하여 임용하는 공무원) ① 지방자치단체의 장은 전문지식·기술이 요구되거나 임용관리에 특수성이 요구되는 업무를 담당하게 하기 위하여 경력직공무원을 임용할 때에 일정기간을 정하여 근무하는 공무원(이하 “임기제 공무원”이라 한다)을 임용할 수 있다.

- 임기제 공무원의 유형은 크게 세 가지로, 이 중에서 시간선택제 임기제 공무원은 총액인건비의 제한을 받지만 정원 외로 취급되며, 또 5년간 안정되게 근무할 수 있기 때문에 가장 쉽게 선택할 수 있는 방식이라 할 수 있음([표 2-20] 참고)
- 주당 근무시간과 직급에 따라 보수(연봉제)는 다르지만, 전문지식이나 기술, 임용

관리의 특수성 등이 요구되기 때문에 채용되는 전문가에게 일정한 경제적 대우를 하게 됨

- 전보는 처음부터 임기제로 채용된 경우에는 다른 일반직 직위로 전보가 불가함
- 나아가 최근 행정안전부는 지방공무원 임용령의 일부 개정을 통하여 임기제 공무원 제도의 확대를 통한 행정 전문성 강화를 목적으로 ‘지방공무원 전문임기제’ 도입을 입법 예고중임(2016.11.11.~12.1.)
- 지방공무원 전문임기제는 ‘정책결정 또는 특정 분야에 대한 전문적 지식이나 기술이 요구되는 업무를 수행하기 위하여 예산의 범위에서 임용되어 상근하는 임기제공무원’으로서 교육훈련 후 1년 이상 근무할 것이 예정되는 사람에 한정하여 업무 수행에 필요하다고 인정되는 경우 선발함
- 전문임기제공무원을 임용하려는 경우에는 ‘지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정’에서 정한 바에 따라 행안부 장관과 협의하여야 함(제21조 3항)
- 다만 전문임기제공무원의 근무기간은 정책결정 보좌 등을 위해 임용된다는 점을 반영하여 임용 당시 지자체장의 퇴직 시 함께 면직되는 것으로 규정함

[표 2-20] 계약직(임기제) 공무원 제도의 유형과 특징

구분	일반임기제	시간선택제	한시임기제	지방자치단체 전문임기제*
정원	정원 대체	정원 외	정원 외	정원 외
기준인건비	포함	포함	포함	포함
직급	일반직과 동일	가~마급	5~9호	일반직과 동일
신규 임용	경력경쟁임용 (일반직과 동일)	경력경쟁임용 (별도로 규정)	경력경쟁임용 (별도로 규정)	경력경쟁임용 (별도로 규정)
근무시간	상근	주 15~35시간	주 15~35시간	상근
근무기간	총 5년 (신규임용자 5년, 연장 가능)		총1년6개월*	5년(일반임기제와 동일)

주 : (*)한시임기제 공무원의 근무기간과 전문임기제 공무원은 입법예고 중(의견 접수기간 : 2016.11.11.~12.1.)

□ 보완장치2 : 공무원 전문직위 제도

- 전문직위 제도는 공무원의 순환보직제에 따른 잦은 인사이동으로 전문성이 필요한 업무분야에 업무 공백이 생기지 않도록 하기 위해 도입된 제도적 장치에 해당함
- 관련 근거 : 지방공무원 임용령 제7조의3(전문직위의 지정 등)

- 지방공무원 수당 등에 관한 규정 제14조(특수업무수당) 【별표9의9·나】
- 지방공무원 인사분야 통합지침(행자부 예규 제13호, 2014.9.23.)

【지방공무원 임용령】제7조의3(전문직위의 지정 등)

- ③ 전문직위에 임용된 공무원은 특별한 사유가 없으면 임용된 날부터 3년이 경과하여야 다른 직위에 전보할 수 있으며, 전문직위군에서는 5년이 경과하여야 전문직위군 외의 직위로 전보할 수 있다. 다만, 직무수행요건이 같은 직위 간에는 전보할 수 있다.

【충청남도 공무원 인사 규칙】제25조의3(전문직위의 지정·운영)

- ① 영 제7조의3에 따라 전문성이 특히 요구되는 직위에 대하여는 전문직위로 지정·운영할 수 있다.
- ② 전문직위 지정 및 전문관의 선발 등 필요한 사항은 도지사가 따로 정한다.
- ③ 제1항 및 제2항에 따라 전문관으로 선발되어 근무 중인 공무원은 「지방공무원 평정 규칙」에 따른 경력평정에 있어서 가점을 부여할 수 있다.

- 대상 직위 및 직급 : 전문관
 - 분야 : 업무의 계속성과 전문성이 특히 요구되는 지위
 - 대상 : 경력직 공무원의 직위(복수직위 포함)
 - 직급 : 道 2~6급, 시군 4~7급(상당 직급 포함)
- 인센티브 : 경력 평정 가산점 부여, 직위수당 지급, 능력개발 지원 등
 - 전문관으로 지정이 되면 3년간 전보가 제한됨(필수 보직 기간)

□ 보완장치3 : 지방공무원 필수 보직기간 1년 6개월 규정 도입

- 2015.11.18. 개정된 지방공무원 임용령(27조)에서 공무원의 필수 보직기간(전보 제한기간의 용어 개정)을 1년 6개월로 더욱 강화함. 이러한 규정도 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도로 볼 수 있음
 - (기본원칙) 1년 → 1년 6개월
 - (사회복지) 1년 6개월 → 2년 / (재난안전) 1년 → 2년

2) 마을만들기 분야 임기제 공무원 채용 동향

□ 충청남도 타 시군의 채용 현황

- 충청남도 마을만들기 중간지원조직 사업을 2015년부터 추진중인 5개 시군 중에서

4개 시군은 이미 임기제 공무원을 1~3명 채용하여 정책 대응을 하고 있는 상황임([표 2-21] 참고)

- 직급은 가~다급으로 다양하고, 계속 확산중에 있음
- 또 행정 직영으로 운영중인 지원센터에서는 기간제 근로자도 다수 채용하여 관련 업무에 대응하고 있음. 아산시 3명, 논산시 3명, 보령시 4명(2명은 도시재생) 등
- 특히 행정 직영 센터를 운영하는 시군에서는 임기제 공무원으로 채용하고 센터장을 겸하는 방식에 행정 업무의 효율성을 높일 수 있는 방향임

[표 2-21] 충남 타 시·군 마을만들기 관련 임기제 공무원 채용 현황(2017. 12. 기준)

시·군	부서	직위	직급	계약기간	주 업무	비고
아산시	사회적경제과 마을만들기팀	주무관	임기제 다급	15. 6. 1.~ 20. 5. 31. (3년 연장)	아산CB센터 마을만들기팀 총괄	
		주무관	임기제 다급	17. 9. 11.~ 19. 9. 10. (신규 채용)	아산CB센터 사회적경제팀 총괄	
		주무관	임기제 다급	채용 예정	아산CB센터 도시재생팀 총괄	
논산시	사회적경제과 지역공동체팀	주무관	임기제 다급	16. 7. 20.~ 18. 7. 20. (1년 연장)	사회적경제, 마을만들기	18년 1월 희망마을건설 과 복귀 예정. 임기제 공 무원 채용 계획 없음
홍성군	친환경농정 발전기획단	전문 위원	임기제 나급	17.12.20.~ 19.12.19. (신규 채용)	농업 정책개발	
		전문 위원	임기제 다급	13. 8. 21.~ 18. 8. 20. (1년 연장)	농촌 정책개발 및 지원	홍성통 업무 담당
	허가건축과	주무관	임기제 다급	13. 11. 5.~ 18. 11. 4. (1년 연장)	일반농산어촌개발 (경관생태)	
예산군	건설교통과 기반조성팀	주무관	임기제 다급	15. 11. 2.~ 19. 11. 1. (2년 연장)	중간지원조직 설치 및 운영	

주 : 기간제 근로자 제외

□ 금산군의 채용 현황

- 금산군은 마을만들기 분야에서는 아직 임기제 공무원을 채용되지 않은 상황임([표 2-22] 참고)
- 대신에 직영으로 운영 예정인 마을만들기 지원센터(중간지원조직)에 기간제 근로

자를 3~4명 채용하여 대응할 예정임

- 그러나 기간제 근로자 형식으로는 경제적 보수나 근무의 안정성 측면에서 능력있는 전문가를 채용하기 어려운 상황임. 또 기간제 근로자는 행정 기안 권한이 없기 때문에 담당 주무관에게 업무 부담이 매우 가중되는 문제점이 있음

[표 2-22] 금산군 지방임기제 공무원 현황(2017. 11. 기준)

구분	소 속	주요 담당 업무	최초 임용일	계약 만료일	비고
1	문화공보관광과	문화재 관리	2014.10.20	2018.10.19	
2		언론홍보	2015.07.01	2019.06.30	
3		홍보기획	2015.09.14	2019.09.13	
4		금산 기적의도서관 관리운영	2015.10.01	2019.09.30	
5		축제기획 및 운영	2016.08.08	2018.08.07	
6		금산역사문화박물관 운영 관리	2017.09.22	2019.09.21	
7	주민복지지원실	사회복지	2015.07.24	2019.07.23	
8		사회복지	2015.07.24	2019.07.23	
9	산림정책과	산림문화타운 조성 및 관리운영	2015.06.10	2019.06.09	
10	보건소	보건소 관리 의사	2015.08.24	2019.08.23	
11	인삼약초과	금산인삼, 약초제품 글로벌 마케팅	2017.01.01	2018.12.31	
12	금산다락원	스포츠센터 관리 운영	2017.01.01	2018.12.31	
13		공연기획	2013.01.01	2017.12.31	

자료 : 금산군청 제공

3) 향후 과제

□ 행복마을팀의 민간 전문가 채용 혹은 전문직위 제도 도입

- 현재 행복마을팀에 민간 전문가를 채용하여 지역개발정책의 빠른 흐름에 대응하고 총괄·조정 기능을 강화할 수 있도록 지원하는 것이 바람직함
 - 민간 전문가는 박사학위 소지자로 시간선택제 임기제 공무원(나급 이상) 형식이 바람직함
- 공무원 전문직위 제도를 도입하고 전문관으로 지정하여 최소한 3년 이상 안정된 근무가 가능하도록 할 필요가 있음
 - 특히 총괄·조정팀은 관련 정보(사업, 사람, 예산 등)의 축적과 활용이 매우 중요한 역할이기에 장기 근무가 바람직하고, 이에 따른 인센티브로서 전문관 지정이 필요함

□ 중심지활성화, 공동체, 사회적경제, 동네자치 분야도 민간 전문가 채용 장려

- 향후 중앙정부 정책 동향에도 대응하고 대규모 국도비 공모사업의 선정과 성공적 수행을 위해 사회적경제와 중심지활성화사업, 공동체, 동네자치 등의 분야에서도 민간 전문가 채용을 적극적으로 검토할 필요가 있음
- 행정의 총괄·조정팀 강화와 연계하여 민간 전문가의 채용을 확대하고 부서 간 업무협조체계를 강화하면서 향후 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 적극 대응해야 할 것임

제3절 평가와 대안 모색 : 행정 지원체계 정비 방향

1. 총괄 평가와 향후 과제

□ 종합평가

- 금산군의 마을만들기 행정 지원 체계는 관련 업무가 분산되어 있고, 업무협조회의는 막 시작된 셈이고, 민간 전문가 채용은 아직 시도되지 못하고 있음. 타 선진지 지자체 사례를 참고하면서 금산군 실정에 맞는 해결방향을 적극 검토해나가야 함
- 무엇보다 마을만들기의 총괄·조정팀 신설(지정)과 업무협조체계 강화, 공무원 전문성 강화 등의 과제가 시급하게 해결되어야 함

□ 행정 지원시스템의 지속적인 정비 방향

- 행정의 지원시스템을 정비하는 과정은 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간의 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행되어야 함. 농촌 마을의 객관적 상황을 파악하고 마을 리더들이 무엇을 요구하는지 지속적인 의견 수렴과정이 병행되어야 함
- 또 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 동향에도 적극 대응하는 방향이 되어야 함. 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업과 행안부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 향후 매우 중요한 흐름이 될 것임

□ 금산군의 당면과제

- 마을만들기 행정 사업이 매우 다양하고 계속 신규 사업이 제시되는 상황에서 정책 흐름을 정확하게 이해하고 적극적으로 대응하기 위해서는 조직 개편이 적극 검토되어야 할 것임
- 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영을 당면 목표로 다음과 같은 방향을 제안함
 - (1) 행복마을팀의 총괄·조정팀 역할과 기능강화 방안 모색
 - 현재 핵심 부서인 건설과 농촌개발팀과 행복마을팀 사이의 업무 분장 재조정
 - (2) 행정 사업의 강력한 업무협조체계 구축
 - 조례 제정 이전이라도 현재의 행정협의체를 정기운영하면서 당면과제 해결

(3) 민간 전문가의 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도 적극 도입

- 마을만들기 분야에서 우선 적용하여 2017년 상반기 채용을 적극 검토
- 핵심적인 시범사업을 통해 상호협력관계 강화
 - 다양한 마을만들기 사업에 대해 행정 협의체에 참가하는 부서 사이에 역량단계별 지원체계를 구축하는 시범사업을 추진함. 이를 통해 상호협력을 통한 조기 성과도출에 집중함

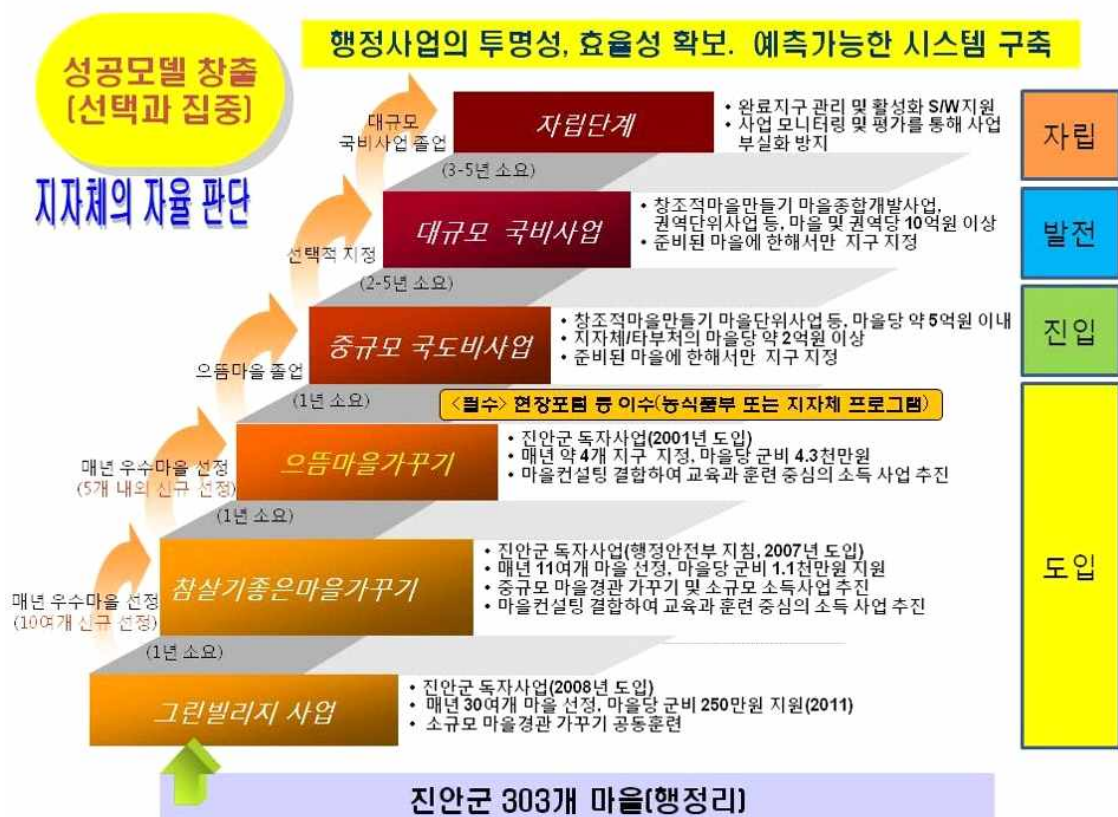
2. 행정 시범사업(제안) : 역량 단계별 행정 사업 지원체계 구축

- 행정 사업의 역량단계별 지원체계가 바람직하다는 것은 타 자치단체 사례에서 확인되고, 그래서 충남도와 농식품부 정책으로도 도입되어 있음
- 금산군에서도 다양한 마을 사업을 조사하고 사업 간의 관계 설정을 명확히 하여 행정 수요자인 주민 관점에서 체계적으로 지원될 수 있도록 해야 할 것임

1) 타 지역 사례 및 정책 동향

□ 전북 진안군

- 전북 진안군은 2007년에 마을만들기 전담팀을 신설하면서 역량단계별 지원체계를 전국 최초로 도입하여 시행중임([그림 2-7] 참고)
- 진안군 방식은 완주군, 합천군, 거창군, 전주시, 충남도, 서울시, 농식품부 등으로 파급되어 역량단계별 지원체계 구축에 모델로서 소개됨



[그림 2-7] 진안군의 역량단계별 지원 마을사업 개념도

- 현재 진안군의 지원체계는 농식품부의 4단계 구분에 대응하는 방식으로 되어 있고, 1~3단계 사업은 순수 군비사업으로 추진 중임. 1단계 그린빌리지 사업은 최초 도입된 2008년에는 마을당 재료비 150만원을 지원하였으나 조금씩 상승하여 2016년 현재 500만원으로 상향조정되어 있음

□ 충남도의 희망마을 만들기

- 충남도는 2011년에 희망마을 만들기 정책을 시작하면서 역량단계별 지원체계를 진안군 사례를 참고하여 도입함. 2015년부터 민선 6기에는 2단계 희망마을 사업을 통해 ‘실행을 통한 훈련’을 강조하는 선행사업을 진행하고 있음([그림 2-8] 참고)
- 하지만 행정 부서별로 시행되고 있는 다양한 마을 사업을 연계하여 추진하는 측면에서는 의무성이 약한 상태임



[그림 2-8] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계

- 2015년 “마을 사업 한 번에 파악하기 길라잡이” 책자를 제작하여 각종 행정사업 목록 요약정리와 역량단계별 지원 체계 예시를 제공함([그림 2-9] 참고)
 - 자료집에는 생활환경, 경관, 도농교류, 체험·소득, 사회적경제, 문화·복지, 주민자치 등의 분야에 걸쳐 39개 단위사업을 수록함
 - 자료집 제작의 취지를 “담당하는 부서들이 다양하고 사업도 많아 마을 주민들은 물론이고 관계공무원들도 전체사업 내용을 알기 어렵다는 의견이 제기되어 ... (중간 생략) ... 마을 사업의 간단한 개요라도 쉽게 알 수 있도록” 하자는 것으로 소개함
 - 시군 단위로 정책 담당 공무원의 역량이 강화되고 마을만들기 중간지원조직이 설치 및 운영되면 행정 사업의 융복합(협업)이 훨씬 강화될 것으로 기대됨

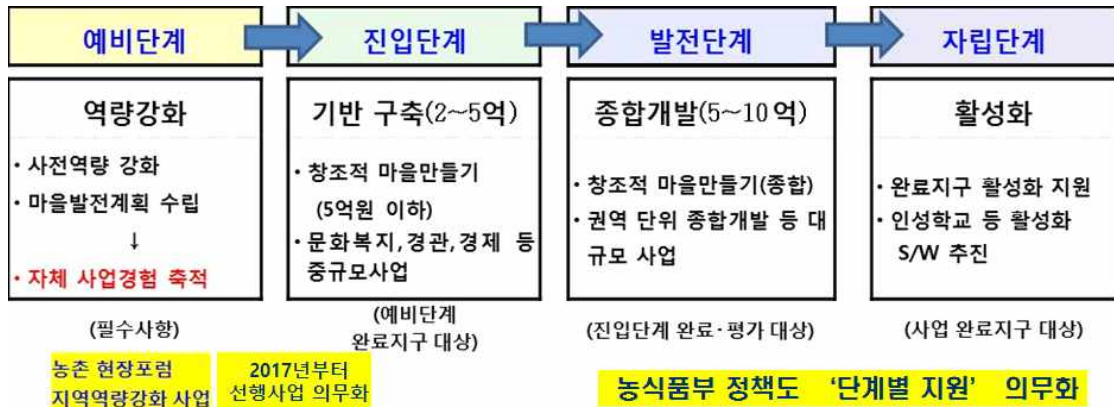
- 향후 충남도 광역 차원에서 역량단계별 지원체계가 더욱 강조될 것으로 예상함
- 2016년 8월에 광역 마을만들기지원센터가 설립됨에 따라 행정 사업의 소개와 정보 공유가 강화될 것이고, 이에 따라 역량단계별 지원체계에 포함되는 행정사업의 범위가 계속 확장될 것으로 예상됨

역량 단계별	선택 가능한 사업유형
(1단계 : 일반 마을) 마을 공동활동에 이제 막 관심을 가지고 시작하려는 마을 ↓	·농식품부 현장포럼(색깔마을) ·각종 주민교육 및 컨설팅 사업 ·문화, 복지, 경관, 안전 등 소액 프로그램 사업
(1.5단계 : 선행사업) 주민교육을 완료하고 소규모 실행사업을 시도해보고 싶은 마을 ↓	·희망마을 선행사업 ·행복경로당 등 중규모 프로그램 사업 ·빈집 정비, 도랑살리기 등 소규모 H/W 사업
(2단계 : 새싹마을) 선행사업의 경험을 축적하여 소규모 하드웨어(H/W) 기반 구축이 필요한 마을 ↓	·창조적 마을만들기(문화복지, 경관생태, 체험소득) ·지역창의 아이디어 사업 ·마을기업, 예비사회적기업, 협동조합 등 경제공동체 사업 ·희망마을 만들기 및 지역공동체 활성화 사업
(3단계 : 꽃마을) 소규모 사업을 성공적으로 수행하고 중규모 하드웨어(H/W) 기반 구축이 필요한 마을 ↓	·창조적 마을만들기(종합) ·사회적기업, 두레기업 등 중규모 경제공동체 사업
(4단계 : 열매마을) 인근 마을과 연계하여 대규모 하드웨어(H/W) 기반 구축이 꼭 필요하다고 충분히 합의한 지역	·권역단위 종합개발사업, 여촌종합개발사업 ·중심지 활성화 사업 등 ·에너지 자립마을 조성사업, 테마공원 조성사업

【그림 2-9】 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계

□ 농식품부, 지역주민 역량단계별 지원체계 정비([그림 2-10] 참고)

- 농식품부는 진안군과 충남도의 정책적 영향을 받고 일반농산어촌개발사업의 재편 동향과 연계하여 2014년 1~2월, 농식품부 T/F팀 연속 회의를 개최하여 역량단계별 지원체계를 확정함
- 시범기간을 거쳐 2016년부터 의무화되었으며 2017년 사업부터는 선행사업 수행을 의무화할 예정임
- 이와 같은 체계로 재편하여 주민 역량 강화를 통해 준비된 마을에 더욱 다양한 기회가 제공될 것임. 역으로 준비되지 않은 마을에는 국도비 지원 사업이 없다는 의미이기도 함



[그림 2-10] 농식품부 일반농산어촌개발사업의 역량단계별 지원체계

2) 금산군의 기본적인 정비방향

□ 기본방향

- 행정 사업의 역량단계별 배치를 통해 '칸막이 행정'의 문제점 극복
- 관련 사업의 연계와 단계적 지원을 통해 사업성과 도출
- 농식품부, 충남도 등 관련 정책 동향에 연동할 수 있도록 지원체계 정비
- 행정협의체의 2017년 시범사업으로 도입하여 상반기 중에 합의 도출 모색

□ 기본 체계

- 행정 총괄·조정팀 : 핵심사업(교육, 시범사업 등)을 중심으로 사무국 역할 담당
- 소액 프로그램 사업 중시 : 금액 기준으로 작은 사업을 통해 주민 역량강화 기회 제공(액션러닝). 마을에게는 역량 강화 차원에서 재수, 삼수의 기회를 지속적으로 제공. 또 연중 신청 시기를 2~3회로 나누어 신청할 수 있는 기회 제공
- 사업 분야 : 마을공동체 사업과 경제/취미공동체 사업을 양대 축으로 하고, 관련 사업들을 연계 배치
- 농식품부 시·군역량강화사업을 최대 활용 : 2019년부터 행정 전담부서 및 중간지원조직이 설치되어 있을 경우에는 최대 5억원까지 지원하는 것으로 지침이 변경됨. 본 사업 항목에 5백만원 기준으로 10개 마을에 소액 프로그램 사업을 지원할 수 있도록 개방되어 있음

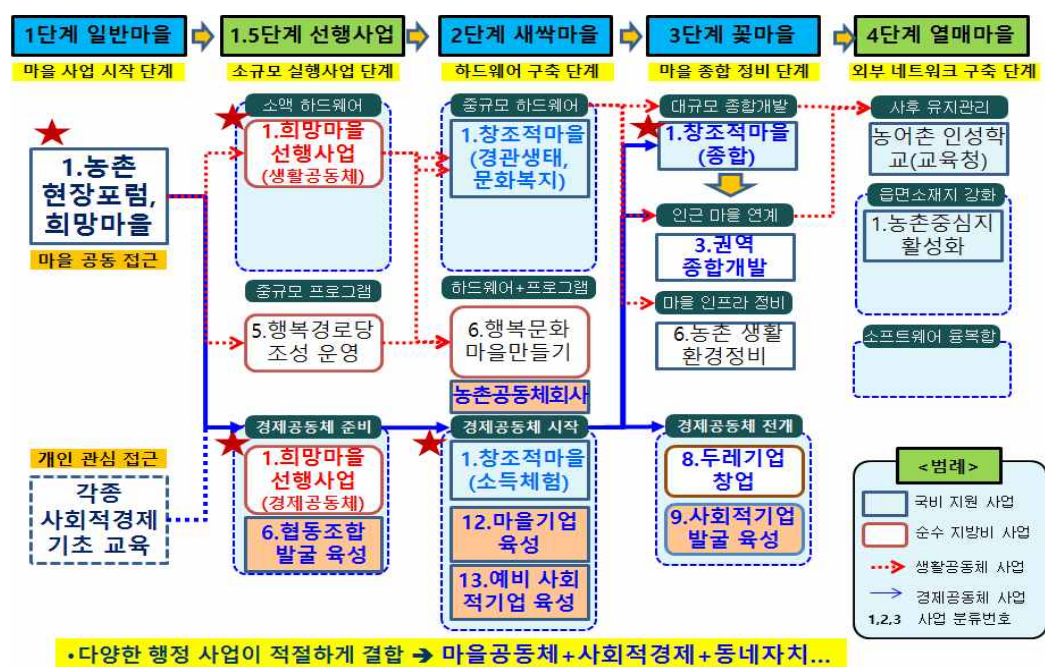
3) 기본적인 체계(예시)

□ 행정 사업의 역량단계별 배치 원칙

- 핵심사업과 관련 사업의 구분 : 주민들이 쉽게 이해할 수 있도록 구분
- 핵심사업 수의 제한 : 행정협의회 참여 부서 사업을 중심으로 반드시 지켜야 할 핵심사업을 발굴하고 배치
- 신규 사업은 총괄·조정팀에서 판단(공람) : 매년 새로운 사업에 대해서는 수시 판단
- 사업 정보의 충분한 공유 : 선정방식, 추진방법론 등의 공유
- 금산군만의 고유 사업 발굴과 운영(특히 소규모 선행사업)
- 생활공동체 사업과 경제공동체 사업의 연계, 협력 추진 : 사회적경제조직 사업

□ 충남도 정책과의 연계

- 당분간 충남도의 역량단계별 지원체계 개념도([그림 2-11] 참고)를 기초로 연계할 수 있는 방식으로 사업 배치
- 특히, 마을 단위의 생활공동체 사업과 경제공동체 사업의 조화와 협력에 집중적인 검토가 필요함



[그림 2-11] 충남도의 역량단계별 지원체계 : 생활공동체와 경제공동체의 연계를 중심으로

제3장.

마을만들기 관련 민간 협의회 설립과 네트워크 구축 방향

제1절 마을만들기 관련 민간단체 현황

1. 문제의식 : 조사의 배경과 목적⁵⁾

- 지방자치제가 부활한 1990년대 초반부터 풀뿌리 주민자치운동의 일환으로 마을만들기가 시작되었고, 이후 다양한 영역으로 분화되었음
 - 마을만들기는 마을공동체의 복원과 주민자치, 지역사회 발전을 지향하는 모든 활동을 총괄하는 용어임. 그래서 작은 생협이나 공부방, 생산자협동조합, 안전한 통학로, 지역언론, 담장 허물기 등 매우 다양한 활동 형태가 있음
 - 농촌에서는 주로 2천년대 들어 농업·농촌의 다원적 기능을 강조하며 농외소득 향상을 위한 방향에서 도입된 체험마을 사업이 실질적인 출발점이라 할 수 있음(2002년)
- 초기에는 지방의제21이나 YMCA 등의 지역조직이나 열린사회시민연합과 같은 시민단체에서 마을만들기를 주도하였음
 - 지방의제나 주민자치, 평생학습 등의 전국적 행사에서 발표되는 주제나 행사 내용은 대부분 마을만들기와 밀접한 연관성을 가지고 있음
 - 또 최근의 사회적경제 영역 활동 내용도 지역 공동체 활동과 직접 연계되어 있고 지역 기반을 강화할수록 마을만들기와 밀접한 활동이 되고 있음
- 2017년 현재, 전국 조직으로 마을만들기전국네트워크와 중간지원조직의 협의체인 한국마을지원센터연합이 설립되어 있음
 - 2007년 전북 진안에서 시작되어 매년 열리는 마을만들기 전국대회는 도시와 농촌 마을만들기의 전국적 행사에 해당함
- 이런 맥락에서 지역사회에서 활동하는 풀뿌리 민간단체들은 모두 연관성이 깊고 상호협력할 필요성이 매우 강함
 - 도시 지역에서는 마을공동체 활동과 사회적경제영역이 결합하거나 주민자치위원회가 주도하여 마을만들기 활동을 전개하고 있음. 또 이에 맞추어 행정조직 개편이나 민간단체 네트워크가 구축되고 있음
- 이에 지역에서 활동 중인 민간단체와 협의체 현황에 대해서도 조사를 실시함

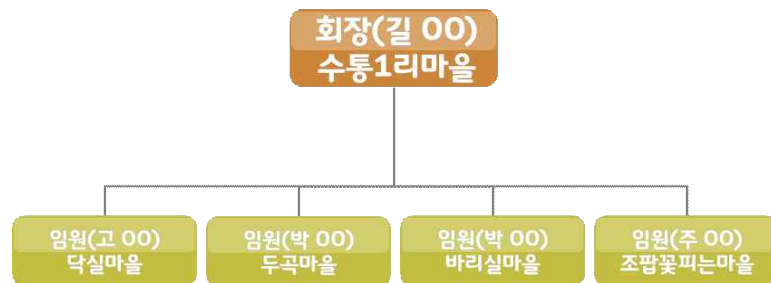
5) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 금산군 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

2. 마을만들기 관련 민간 당사자협의체 현황

1) 금산군 체험휴양마을협의회

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 회원 마을 상호간의 유대관계 유지, 정보교류 및 협력사업 수행, 인적자원 교류 등
- 설립 시기 : 2011년 1월
- 회원 및 임원 현황 : 회장 1명, 이사 4명
 - 현재 수통1리마을 사무장이 협의회 사무장 겸임
- 회비 : 연간 120,000원



[그림 3-1] 금산군 체험휴양마을협의회 조직도

□ 주요 활동

- 행정사항 교류 및 정보 공유, 체험 프로그램 및 인적자원 교류, 홍보활동 공유, 마을 활성화 방안 도모 등

※ 실제 활동은 미진하고 2017년부터 조직 정비를 통해 재도약을 모색 중임

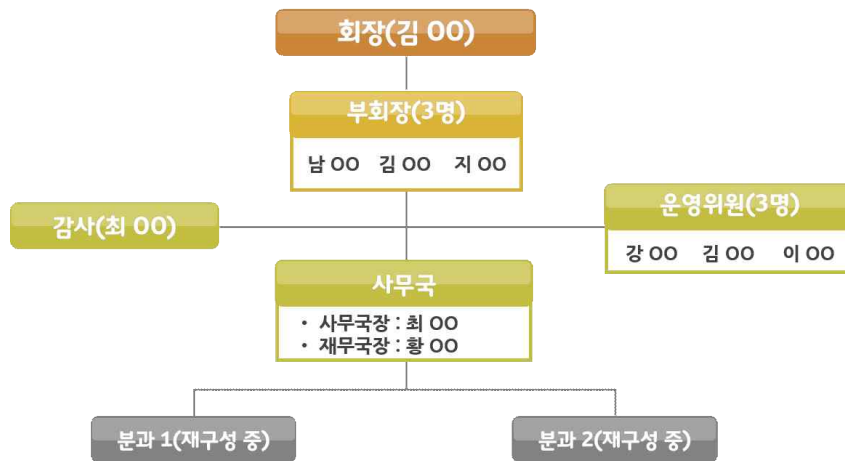
2) 금산군 농촌관광협회

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 회원 상호간 친목 도모, 도시민의 영농체험과 농업교육, 농촌문화체험, 농촌숙박 등 도농교류 확산을 통해 농촌관광을 활성화하여 지역 주민의 삶의 질과 소득향상을 꾀하고, 궁극적으로는 금산군 지역발

전에 기여하는 것을 목적으로 함

- 설립 시기 : 2004년 4월 29일
- 위치 : 충남 금산군 금성면 의총길 25(금산군 농업기술센터 내)
- 회원 및 임원 현황 : 회원 30명, 회장 1명, 부회장 3명, 운영위원 3명, 감사 1명, 사무국장 1명, 재무국장 1명 등 총 40명
 - 조직도는 [그림 3-2], 회원 현황은 [표 3-1] 참고
 - 기본적으로 마을 단위의 참가는 없고 교육체험농장, 관광농원, 공방 중심으로 구성됨
 - 2017년에 규약을 지키지 않거나 활동이 중지된 회원을 정치하여 3명 탈퇴함



[그림 3-2] 금산군 농촌관광협회 조직도

□ 조직 연혁

- 2004년 04월 29일 금산농촌관광협회 설립
- 2005년 02월 28일 금산농촌관광대학 설립 운영 (전국 최초)
- 2005년 12월 23일 「금산군 농촌관광사업 지원 및 운영에 관한 조례」 제정
- 2007년 10월 20일 협회 홈페이지 제작 및 네트워크 구축
- 2009년 04월 20일 금산농촌관광협회 3개 분과 조직
- 2011년 12월 22일 2개 분과로 조정
- 2017년 김00 회장 취임(현재 분과 정비 중)

□ 주요 활동

- 농촌어메니티 활용 팜파티 사업
- 2017년 지역사회 주말행복 배움터 사업
- 농촌체험관광 네트워크 구축 (지역체험관광프로그램개발 외) 등

[표 3-1] 금산군 농촌관광협회 회원 현황(2017. 11. 기준)

번호	직책	상호명	대표자	사업 내용
1	회장	비단고을	김00	-
2	부회장	주렁주렁농장	남00	꼬마농부체험, 교육농장
3	부회장	문수농원	김00	블루베리, 체험교육농장
4	부회장	별셋농장	지00	두릅체험
5	감사	쥬쥬프랜드	최00	-
6	운영위원	금산자연밥상연구소	강00	음식체험
7	운영위원	금산꽃이피는자리	김00	유기재배농산물, 생명학교, 쿼트체험
8	운영위원	월명팜영농조합법인	이00	원예체험, 교육농장
9	사무국장	쫄드린공방	최00	천연염색체험
10	재무국장	금황도에	황00	-
11	회원	비비팜영농조합	강00	버섯따기체험및 요리
12	회원	골드리버펜션	고00	-
13	회원	봉래썩뜸	곽00	-
14	회원	와송약초나라	김00	비누, 석고방향제, 손바느질, 떡체험
15	회원	놀러와	김00	쌀빵, 쌀कु기 체험
16	회원	들꽃농장	김00	체리, 발효식초 체험
17	회원	더놀자	김00	-
18	회원	내집정담	김00	-
19	회원	원미공방	김00	-
20	회원	금산오미자농원	김00	-
21	회원	청림골 전통문화원	김00	치유음식, 전통음식, 힐링차만들기
22	회원	통나무펜션돌이친구	박00	-
23	회원	진악산돌농장	박00	향토음식, 장아찌담기체험
24	회원	모두가자연이네	백00	-
25	회원	희희락락정	송00	-
26	회원	금산농촌관광협동조합	신00	농촌체험, 휴양, 위탁교육
27	회원	안흥농원	안00	오기떡, 햇개, 수세미, 여주, 도라지, 홍삼
28	회원	공감교육농장	유00	-
29	회원	대둔산산삼골민박	이00	-
30	회원	금산힐스팜	이00	전통문화체험, 자연치유체험교육
31	회원	인삼골빈장	이00	-
32	회원	엘림하우스	이00	-
33	회원	올레농장	임00	-
34	회원	만인원두막캠핑	정00	승마체험
35	회원	적벽강친환경농장	정00	친환경 농업, 교육농장
36	회원	대둔산관광농원	한00	-
37	회원	오지마을방우리펜션	황00	오지마을 체험
38	회원	맑은누리농원	남00	-
39	회원	여민팜	최00	딸기체험농장
40	회원	편백나무숲캠핑장	권00	편백나무

자료 : 금산군 농촌관광협회 제공

3) 금산사회적경제협의회

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 지속가능한 일자리와 건강한 사회서비스를 통해 정부와 지방자치단체, 기업 그리고 시민사회의 상생과 협력의 장을 마련하여 사회적경제의 가치 실현과 성장을 도모하며 사회적경제 기업 간의 교류 및 협력 강화
- 설립 시기 : 2012년 2월 17일(옛, 금산군사회적기업협의회 기준)
- 회장 : 김OO
- 회원 현황 : 사회적기업 4개소, 협동조합 6개소([표 3-2], [표 3-3] 참고)

□ 조직 연혁

- 2012년 06월 29일 ~ 30일 제1회 충남 사회적경제 전시판매전 참가
- 2012년 07월 23일 금산군사회적경제협의회로 명칭변경
- 2012년 11월 23일 ~ 12월 14일 평생학습을 통한 충남 농어촌지역 협동조합 활성화 지원사업 : “충남 희망그린 협동조합아카데미 운영”
- 2013년 03월 7일 ~ 12월 16일 금산자치종합대학 사회적경제리더반 운영
- 2013년 03월 21일 충남 사회적 경제 조직간 거래 활성화 방안 포럼, 충남 희망그린 협동조합아카데미 운영진 [소통] 간담회
- 2017년 11월 14일 협의회 재구성을 위한 간담회 개최

□ 주요 활동

- 사회적경제 조직 발굴, 정책제안, 도 단위사업 추진, 협의회 법인화 추진, 교육사업, 사회적경제 조직 취업지원, 지역자원(내/외부) 발굴 및 연계, 로컬푸드와 유통 관련 사업, 협의회 자체행사 추진, 사회 환원 공동사업 추진
- 회원단체와 관련된 제도, 서비스에 관한 연구 및 정책 건의
- 회원단체와 관련된 정보의 수집 및 공유
- 회원단체의 활동을 알리기 위한 홍보 및 출판사업
- 회원단체간의 네트워크 구축 및 연대 협력사업
- 회원단체를 지원하기 위한 교육, 컨설팅사업
- 사회적 경제 모델 발굴 및 확산 사업

- 사회적 기업 활동에 필요한 각종 지원·육성 사업
- 그 밖에 위 각 호의 목적을 달성함에 부수되거나 긴밀히 연관되는 사업

[표 3-2] 금산군 사회적기업 및 마을기업 현황(2017. 11. 기준)

구분	지정년도	기업명		소재지	주요 사업 내용	비고
사회적 기업	2012	인증 (고용 노동부)	사회적기업 아시아	부리면 수통리	비누 등 천연제품 생산	지정기간 (14.4.10. ~17.4.09)
	2013		(유)금산주거복지센터	금산읍 상옥리	주거개선사업(지붕개량 사업, 집수리사업)	
	2015		(주) 플러스 산업	복수면 다북리	폐제품 재활용	
	2014	예비 (충청남도)	월명팜영농조합법인	진산면 읍내리	화훼 재배	
	2016		(주)나무와사람들	남이면 석동리	주택건설 수리	
마을 기업	2011	희망공동체 하정 (제원면 명곡리)		제원면 명곡리	전통장 생산, 판매 등	
	2013	별에별꽃 협동조합 (남이면 건천리)		남이면 건천리	청년캠프, 문화프로그램	
	2013	금산힐링푸드 영농조합법인 (부리면 수통리)		부리면 수통리	친환경 농산물 가공 · 판매 농촌체험학습	
	2014	금강나루영농조합법인 (제원면 저곡리)		제원면 저곡리	자연여행, 농산물판매	
	2015	신영 영농조합법인 (금산읍 신대리)		금산읍 신대리	마을방앗간	

자료 : 금산군청 제공

[표 3-3] 금산군 협동조합 현황(2017. 11. 기준)

순번	조합명	설립일자	사업 내용	대표자
1	금강붉은덩이협동조합	2013.03.06.	농산물 가공, 유통 등	주OO
2	협동조합별에별골	2013.02.27.	청소년공동체사업 등	민OO
3	삼장협동조합	2015.11.25.	인삼, 홍삼 관련 제품 제조·유통·수출업 등	서OO
4	기쁜우리 협동조합	2014.03.07.	농식품 가공체험장설립 및 교육사업, 농식품 생산·판매업 등	이OO
5	가온 로컬푸드 협동조합	2014.11.28.	농특산물의 재배 및 가공 사업 등	권OO
6	목소리 협동조합	2017.11.13.	농산물가공·제조·유통업, 건축자재 제조·유통·체험 등	이OO
7	한국 바위술 생산자 협동조합	2013.12.11.	와송 생산, 가공, 판매 등	김OO
8	금산농촌관광협동조합	2016.03.21.	항공과학교실 공동운영 연계사업, 치유 승마 사업 등	신OO
9	은성관광협동조합	2015.06.10.	국내·외 여행 및 전세버스사업 등	김OO
10	금수관광협동조합	2015.07.29.	국내·외 여행 및 전세버스사업 등	김OO
11	한국기계전기산업협동조합	2016.06.20.	펌프, 수처리 등 관련 제품 제조사업 등	박OO
12	버섯천년협동조합	2014.08.07.	버섯 재배 및 유통 등	김OO
13	꿈나래직업진로체험협동조합	2013.09.16.	직업진로체험 및 교육 등	이OO
14	금농협동조합	2017.04.24.	공동제조, 판매유통, 체험관광사업 등	길OO
15	협동조합 금산홍삼어울림	2016.04.11.	협동조합 카페 운영 및 컨설팅 사업, 홍삼 관련제품 제조 등	배OO
16	금산시티투어협동조합	2015.07.09.	문화 유적지 탐방 및 체험학습, 차량광고 대행업, 전세버스 운송업 등	홍OO
17	코리아뷰티협동조합	2016.06.08.	인삼화장품, 천연약초화장품 제조, 화장품 수출입, 도소매업 등	송OO
18	금산인삼빵협동조합	2013.06.27.	인삼제과제빵, 인삼음료 관련사업 등	박OO
19	금산인삼협동조합	2013.06.10.	지역특산물(약초,인삼)구매, 생산,판매 등	손OO
20	다문화협동조합	2012.12.14.	인삼관련 건강식품 제조 및 판매, 다문화 가족 자립에 관한 사업 등	김OO
21	금산목조건축협동조합	2015.12.31.	목조건축사업, 교육사업, 임대사업, 가공 및 유통사업 등	장O
22	금산진생협동조합	2014.06.03.	공동마케팅, 공동브랜드, 공동물류, 공동이벤트 등의 판촉사업 등	정OO
23	인삼산야초협동조합	2015.11.25.	농촌형 인삼 산야초 레스토랑 사업 등	신OO
24	한국기능성인삼협동조합	2016.03.07.	기능성인삼 생산, 가공, 유통사업 등	이OO
25	천부 협동조합	2017.08.11.	농산물 가공 제조업 등	윤OO
26	천지현홍삼흑삼협동조합	2014.05.28.	인삼식품 제조 및 판매 등	신OO
27	홍삼전문제조마스터 협동조합	2015.12.14.	홍삼 가공 사업, 지식재산권 구현사업 등	정OO
28	베리굿파머스 협동조합	2014.08.14.	제품의 가공 및 생산, 체험사업 등	최OO
29	금산테마체험학교협동조합	2014.04.18.	체험활동사업 등	김OO
30	원미조형 협동조합	2017.04.17.	공예품 제작 및 판매, 교육사업 등	김OO
31	미세스팜스토리협동조합	2015.03.02.	농특산물 생산, 가공, 판매 등	김OO
32	금종고려인삼산업협동조합	2016.04.21.	인삼류,약초 농산물 생산 건강식품 제조, 가공, 판매 등	장OO

자료 : 금산군청 제공

4) 금산군 귀농인협의회

□ 조직 개요

- 설립 목적
 - 금산군 귀농인(귀농예정자 포함) 상호간 교류와 협력 강화
 - 예비귀농인의 안정적 정착지원과 귀농 관련단체와 유기적인 협력체계 구축
 - 지역농업의 활성화와 주민 간 화합을 도모하여 지역사회발전에 발전에 기여
- 설립 시기 : 2011년 12월 5일
- 위치 : 금산군 금성면 의총길 25 금산군 농업기술센터 내
- 회원 및 임원 현황 : 회원 119명, 회장 1명, 부회장 2명, 감사 1명
- 예산
 - 협의회 운영비 : 5,000천원, 위탁사업비 : 10,000천원

□ 조직 연혁

- 2011년 12월 5일 금산군 귀농연구회 창립
- 2017년 11월 “금산군 귀농인협의회”로 명칭 변경

□ 주요 활동

- 귀농인 네트워크 활성화 사업(교육, 행사, 재능기부 등)
- 예비귀농인 유치행사지원, 현장실습지원 등 귀농농업창업 지원사업 협력(협력기관 : 금산군농업기술센터)

3. 마을만들기 관련 유사 중간지원조직 현황

1) 금산군 귀농교육센터(행정 직영)

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 예비 귀농인 대상 한시적 체류공간 제공 및 농업창업교육 지원 등 안정적 귀농정착지원을 위해 조성
- 설립 시기 : 2015년 9월 22일
- 위치 : 금산군 군북면 외부리 837(어필각로 264-18)
- 센터장 : 금산군 농업기술센터 소장 이OO
- 담당부서 : 농업기술센터 기술보급과 귀농교육팀
- 면적 : 26,400㎡
 - 체류시설 : 20세대(가족형 주택 16세대, 기숙형 숙소 4세대)
 - 교육시설 : 교육관 299㎡, 실습농장 1,320㎡(7동), 텃밭 6,600㎡

□ 주요 활동

- 운영 현황
 - 2017년 입교현황 : 20세대 51명
 - 2015~17년 수료자 : 29세대 66명(금산군 정착 : 21세대 51명, 정착율 73%)
 - 영농현장 및 역량강화 교육(100시간) 및 농업인대학과정 이수지원
 - 지역 선도농가를 선정, 멘토-멘티 협약체결 현장교육지원
 - 농업기술 조기습득을 위해 개별 및 공동실습포장 운영(개별택지 텃밭 조성(330㎡), 교육농장 조성)
- 사업 실적
 - 2007년~2017년 : 도시민 농촌유치 지원사업 지원(총 20.6억)
 - 2008년 7월 : 금산군 귀농인 지원 조례 제정
 - 귀농·귀촌 희망센터 설치 운영 : 2개소(제원면 명곡2리, 남이면 석동리)
 - 2010년~2017년 : 귀농귀촌 멘토-멘티 지원(총 85쌍)

- 귀농인 실습농원 조성 : 61개소 2.6ha/ 338백만원
- 귀농귀촌대학, 친환경 지역특화대학, 농산물 가공창업대학 교육 : 귀농귀촌대학 필수 이수(20회 100시간)
- 입교자 역량강화 교육 : 40시간/ 10회
- 귀농교육센터 현장 교육 : 60시간/ 20회(금산군 현황, 밭조성, 텃밭 가꾸기, 선도농가 현장 견학 등)
- 다목적 교육관(귀농귀촌 종합지원센터 기능 수행) : 귀농귀촌 ONE-STOP 상담지원 및 귀농귀촌 종합교육 진행

2) 금산군 어린이급식관리지원센터(중부대학교 산학협력단 위탁 운영)

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 금산군 관내 어린이집, 유치원, 지역아동센터 등 단체급식을 제공하는 집단급식소 대상으로 체계적인 위생관리 및 영양관리 지원
- 개소일 : 2014년 9월 11일
- 위치 : 중부대학교 산학협력관 406호
- 조직 구성 : 센터장 1명, 팀장 1명, 영양팀 1명, 위생팀 1명, 기획운영팀 1명 등

□ 조직 연혁

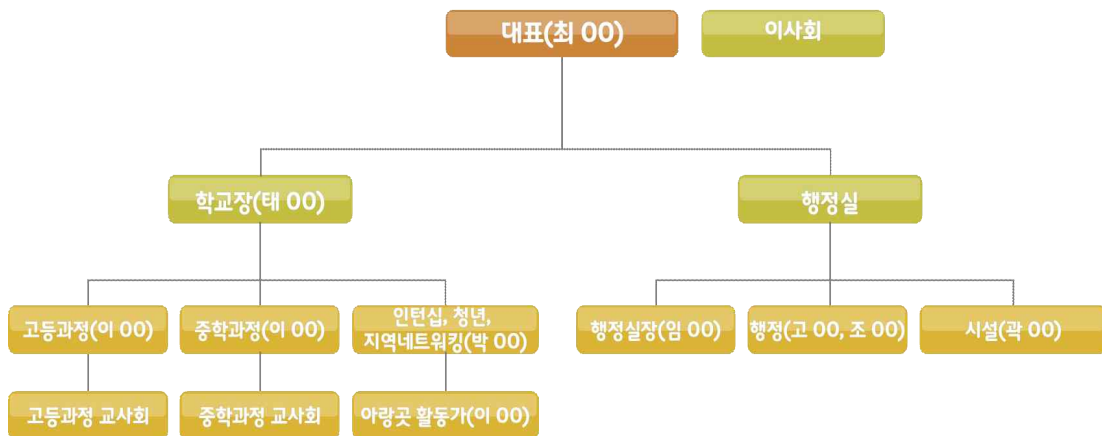
- 2014년 8월 5일 위탁운영 협약체결(중부대학교 산학협력단)
- 2014년 9월 11일 금산군 어린이급식관리지원센터 개소
- 2014년 11월 5일 개소식

4. 마을만들기 관련 유관 단체

1) 금산간디학교((사)숲속마을작은학교)

□ 조직 개요

- 설립 목적 : 청소년 교육, 청소년 문화체험활동, 청소년 수련활동, 청소년 상담, 청소년 지원 사업을 위한 활동 등을 통해 건강하고 사회에 봉사할 수 있는 청소년을 육성 지원. 연대와 통합의 가치 아래 지역주민 및 서비스 수혜대상자들의 삶의 질을 높이고, 사회통합에 기여
- 설립 시기 : 2007년
- 대표자 : 최00
- 위 치 : 충남 금산군 남이면 석동리 75
- 회원 및 직원 : 회원 12명, 직원 33명([그림 3-3] 참고)



[그림 3-3] 금산간디학교 조직도

□ 조직 연혁([표 3-4] 참고)

- 2006년 12월 숲속마을작은학교 사단법인 설립
- 2009년 6월 노동부 일자리 창출사업 예비적 사회적기업 숲속마을작은학교 교육사업단 신설
- 2010년 12월~2013년 (사)숲속마을작은학교 교육사업단 사회적 기업 인증(제 2010-192호 고용노동부장관)

[표 3-4] 금산간디학교 연혁과 주요 사업 현황

일시	사업명	비고
2009년 3월~12월	삼성꿈장학재단 배움터장학사업 개별배움터	
2010년 3월	도시민 유치 사업	120백만원
2010년 6월 22일 ~2011년 6월 21일	2차 사회적일자리 창출사업 지원	재선정
2010년 3월~11월	도시민 소규모 주거단지 기반조성 및 초보 귀농귀촌 체험농원 조성사업	
2012년 3~12월	지역특성화 문화예술교육지원사업 배달하는 인생다방	문화체육관광부, 한국문화 예술교육진흥원, 충남 문화 예술교육지원센터, 금산군
2013년 3~12월	지역특성화 문화예술교육지원사업 마을이야기 이심전심	
2013년 3~12월	꿈다락 토요문화학교 애들아 향토관 가자	
2013년 3~12월	금산군 제원면 소재 금강생태과학체험장 위탁운영	금산군 문화공보과
2015년 1~12월	생명사회보험공헌위원회 교보생명 후원 '충남 청소년 청년 네트워크 카페 들락날락' 운영	
2015년 1~12월	꿈다락토요문화학교 We Can, Weekend 운영	여행을 통한 가족 힐링 프로그램
2015년 1~12월	충남평생교육원 사회공헌형 나눔경제 조성 사업 (금산 材·美·進 사회적 경제)	
2016년 1~12월	생명사회보험공헌위원회 교보생명 후원 '충남 청소년 청년 네트워크 카페 들락날락 시즌2 청년자립학교 아랑곳' 운영	
2016년	충남도청 청년공동체 사업	낭만포차, 주머니 사정, 알파밴드
2016년 12월	충남사회적경제연구센터 청년사회적경제캠프 적정기술 에서 길을 찾다 진행	
2016년 1~12월	꿈다락토요문화학교 운영	
2017년 5~12월	지역착근형인재육성사업(충남도청, 금산군청) 청년자립 학교 아랑곳 운영	
2017년	금산읍농촌중심지활성화 사업(창업분과), 청년인턴제 등 지역연계사업 진행	
2017년 9월	전환마을축제 기획 및 진행	

자료 : 금산간디학교 제공

□ 주요 활동

- 지역 청소년 문화예술교육프로그램 운영
- 지역 청년 커뮤니티 및 네트워킹
- 지역 청년 창업 인큐베이팅 및 컨설팅

- 전환마을 운동 및 퍼머컬처 교육 프로그램 운영
- 금산군 지역 연계사업 참여

2) 금산 다락원

- 설립 배경 : 문화·체육·복지시설의 합리적 운영을 위해 7개 부처의 국비사업을 하나의 시설로 집적화해 설립
- 설립 목적 : 각 부처별로 지원되는 예산을 한데 모아 지방자치단체의 문화중심지로 조성
- 설립 시기 : 2004년 10월 29일(부분준공), 2006년 4월 9일(전체준공)

[표 3-5] 금산 다락원 건립 시 7개 중앙부처 지원 현황

(단위 : 백만원)

부처명	지원시설	지원액
합계	-	15,906
문화관광부	문예회관, 문화원, 야외공연장	2,160
보건복지부	보건소, 노인복지회관, 청소년수련관, 장애인복지회관	3,099
농림수산부	농업경영인회관	500
행정안전부	청소년수련관 특성화사업	100
농업진흥청	여성생활과학관	560
마사회	농어촌문화체육센터(실내체육관)	1,100
체육진흥공단	국민체육센터(수영장)	3,000
공모 및 기증	기적의도서관 · 향토관(공모사업), 청산회관(기증)	5,387

자료 : 최영화, 2015, “충남 지방문화원 운영실태 및 발전방안”

- 직원 현황 : 원장 1명, 총무팀 9명, 공연기획팀 5명, 복지팀 9명, 시설관리팀 3명 등 총 27명
- 시설 현황 : 부지면적 57,702㎡
 - 문예회관, 도서관, 스포츠센터, 청산회관, 문화원 건강의집, 보건소, 만남의집(관리동), 청소년의집, 장애인의집, 노인의집, 여성의집, 농민의집 등

제2절 마을만들기 민간협의회의 의미와 설립 방향

- 금산군의 마을만들기 지원시스템 구축 과정에서 가장 핵심적인 당면과제는 당사자 협의체로서 마을 위원장들만의 민간협의회를 구성하는 것임. 타 지역과 비교하여 금산군은 마을만들기(위원장)협의회가 설립되지 않았기 때문에 민간 주도성이 현저하게 떨어진 상황임
- 제2절에서는 민간협의회의 설립 과정에 대해 제안하고자 함

1. 기본적 문제의식 : 마을과 읍면, 군 차원의 과제를 구분하여 접근⁶⁾

1) 개별 마을 스스로 할 일과 마을만들기 협의회를 통해 해결할 일의 구분

□ 마을만들기는 ‘주민 주도, 상향식’의 방법론 중시

- 마을 내부의 문제는 주민 스스로의 힘으로 해결하는 것이 원칙임(내발적 발전론). 마을 주민의 주도성이 없이는 당면과제 해결도 마을 발전도 가능하지 않음
- 하지만 현대 농촌과 지방자치 현실에서 마을 주민들의 힘만으로 해결할 수 없는 구조적 과제가 매우 많은 상황임

□ 마을과 마을의 협력을 통한 문제 해결 방향에 대한 필요성

- 인구 감소와 초고령화, 생활권 확대 등이 급속도로 진전되고 농업 구조가 전 세계 시장경제에 맞물려 있는 상황에서 마을 문제 해결은 시스템적으로 접근해야 할 것임
- 무엇보다 마을 문제를 공통적인 과제로 안고 있는 마을 위원장들이 서로 모여 공동학습과 토론, 공동대응을 하는 방향을 찾아야 함. 이를 위해 마을만들기 협의회가 필요함
- 문제의 원인을 찾아 근본적으로 접근하되 단계적, 전략적 자세를 가지고 있어야 함

6) 이하 문제의식과 진안군 사례 및 시사점 등은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 마을만들기의 당사자 협의체 설립 방향이나 원칙은 기본적으로 동일하기 때문임

2) 당사자 협의체의 구성 : 마을과 마을이 협력하여 해결할 영역

□ 마을 문제 해결의 당사자인 위원장들의 협의체 구성과 운영

- 마을마다 특성이 있고, 해결과제는 상이하지만 문제해결의 방향이나 목표 등에서는 대동소이한 셈임
- 당사자인 마을 위원장들이 우선 모여 현재의 과제를 진단하고 해결방향을 공동해야 할 부분이 많음(아래 [표 3-6] 논산시 토론 결과 참고)

[표 3-6] 제1회 논산시 마을대학 : 마을 ‘애로사항’ 토론 결과(2015. 10. 30.)

분야	애로사항	해결방향	
		개별 마을/조직	공동 해결
사람 · 조직 (인적자원 · 사회자본)	· 고령화, 인력 부족 · 낮은 주민인식 · 갈등(불통) · 성과의 무임승차 · 조직체계	· 주민좌담회(현장포럼) · 마을발전계획 수립 · 힐링프로그램 · 역량강화교육	· 마을 규약, 회의록 등 매뉴얼 제작 및 배포 · 상시 교육, 상담, 컨설팅시스템 확보
공간 · 땅	· 사업부지 부족 · 경관 파괴 · 법적 제약	· 사전계획수립(부지확보) · 행정창구 일원화	· 찾아가는 교육 실시 · 인력 파견(귀향, 귀농, 귀촌) · 제도개선(정책)
돈 · 사업 (프로그램)	· 전문성 부족 · 자금 부족 · 회계, 마케팅 역량 부족 · 수익배분 갈등 · 낮은 인지도(홍보)	· 맞춤형 심화교육 · 전문인력 파견 상담 · 특화소득원 개발	· 전문적 정보 및 지식 제공 · 공동의 판로 개척 · 체험객모객 활동

자료 : 논산시(2015), 54쪽

3) 외부 지원이 필요한 영역 : 마을이 지치지 않고 오래 가는 길 모색

□ 마을을 근거리에서 지원하는 시스템을 중장기적으로 모색해야 함

- 면사무소 행정과의 협력 : 행정 총괄·조정팀 구성(전문성과 연속성), 전문직위제 도입
 - 향후 읍면장의 민간전문가 채용, 직위공모 방식 등을 적극 검토함
- 면소재지의 거점공간 형성 : 경제, 교육, 문화, 복지 등의 거점공간 형성
 - 중심지 활성화 사업 등과 연계하여 마을 가까이의 생활편의 시설들이 정비되어야 함

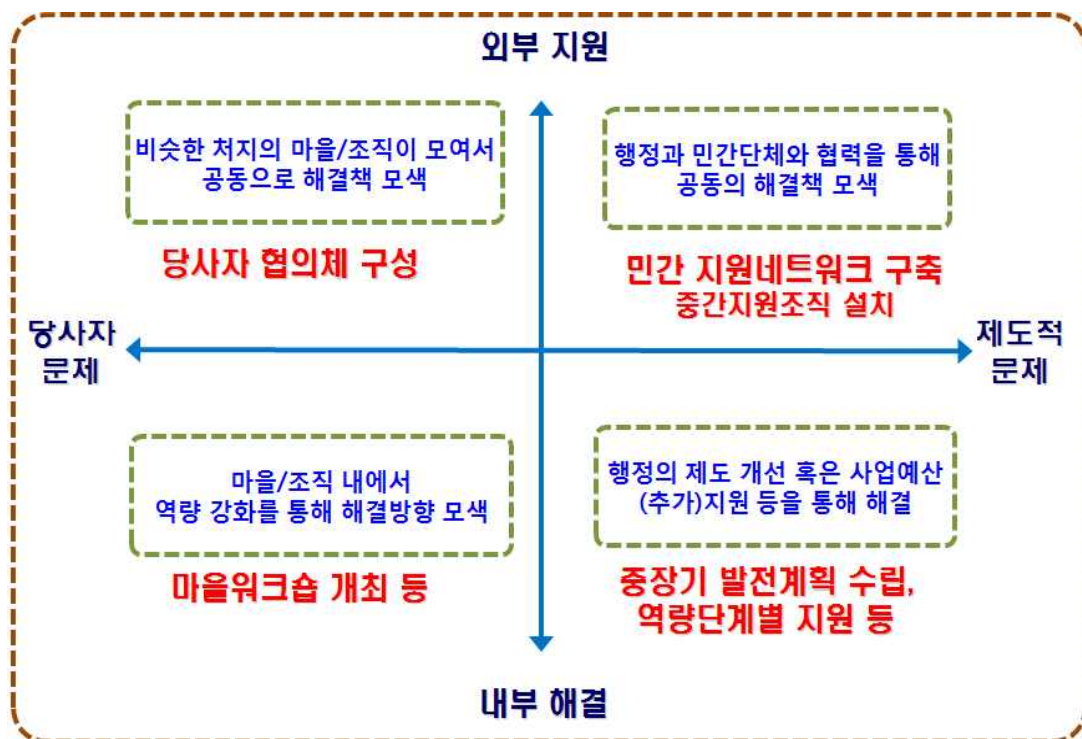
- 읍면동 단위의 근거리 지원센터 설치 및 운영 : 마을 현장의 전문적 지원조직
- 주민자치센터 정비 등과 연계하여 읍면 단위 지원센터(중간지원조직)를 설치, 운영함

□ 위와 같은 세 영역은 중장기적으로 계속 검토하고 해결방향을 모색해야 함

- 본 연구과제의 성격과 연계하여 보자면 자치단체 전체의 지원시스템을 정비하면서 중장기적으로는 마을 현장 가까이에 위와 같은 시스템을 구축할 수 있도록 모색해가야 한다는 전략임

□ 마을 문제의 해결방안 : 네 개의 영역

- 개별 마을의 문제를 해결하는 방법은 아래 [그림 3-4]과 같이 네 개의 영역으로 구분하여 접근할 수 있음
- X축 : 당사자가 스스로 해결하는 방안 ↔ 제도적으로 해결하는 방안
- Y축 : 마을 내부적으로 해결하는 방안 ↔ 외부 도움을 통해 해결하는 방안



[그림 3-4] 마을 문제 해결을 위한 다양한 경로 : 당사자 협의체 및 네트워크 구축

- 위의 해결방안을 조합하여 정리하자면 마을 문제를 해결하는 방안으로 다음 네 가지 영역(방향)으로 정리할 수 있음

- ① 마을 스스로 마을워크숍 개최 등 역량 강화를 통해 해결하는 방향
- ② 당사자 협의체를 조직하여 비슷한 처지의 마을이 모여 공동의 해결책을 모색하는 방향
- ③ 행정 사업의 제도 개선이나 예산 확보 등을 통해 해결해나가는 방향
- ④ 행정과 민간단체가 협력하여 전문적인 해결책을 찾도록 도움을 받는 방향

□ 마을 문제의 해결방안 : 마을 협의체의 과제

- 제2영역의 중시 : 마을과 마을이 협력하여 당사자 협의체를 구성하여 대응하는 방향
 - 비슷한 처지의 당사자들이 모여 현장 실정에 맞는 공통의 과제 발굴
 - 행정에 대해 제도적 해결책 요청
 - 중간지원조직 설치 및 운영 등을 통한 해결책 모색

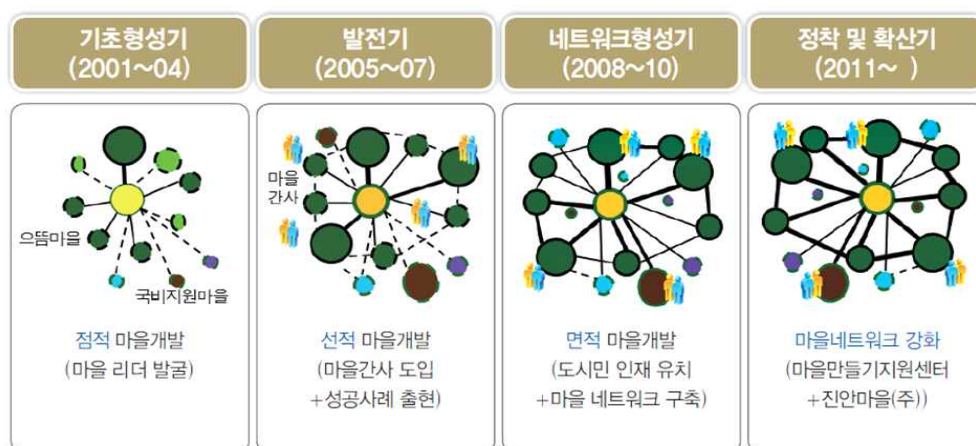
2. 사례 연구 : 진안군마을만들기지구협의회의 경험과 시사점

- 진안군은 2006년 9월에 마을만들기의 당사자 협의체를 스스로 구성하여 지속적으로 확대, 발전하고 있는 대표적인 사례라 할 수 있음
- 금산군의 마을만들기 협의회 구성방향을 검토할 때 좋은 선행사례로 참고할 수 있음

1) 진안군 마을 협의체의 역사

□ 진안군과 마을만들기 역사

- 진안군은 2001년부터 마을 단위 사업을 독자적으로 도입하고, 2003년에 조례를 제정하는 등 ‘내발적 발전론’의 관점에서 점-선-면으로 단계적으로 발전하면서 농촌 마을만들기 분야에서 가장 초기부터 활발한 활동을 전개해옴([그림 3-5] 참고)
- 이 과정에서 마을간사 제도 도입, 제1회 마을만들기 전국대회 개최(이상 2006년), 마을만들기팀 신설, 역량단계별 지원체계 정비, 마을조사단 운영, 제1회 마을축제 개최(이상 2007년) 등 전국 최초의 시도가 많음
- 이러한 활동의 중심에 항상 있어왔던 조직이 마을 협의체로 설립된 마을만들기지구협의회라 할 수 있음. 지구협의회 주도로 단계적 발전이 이루어지고, 지구협의회 활동을 보완할 수 있는 다양한 민간단체들이 설립되어 왔음
- 현재는 마을만들기지구협의회의 역량강화를 계속 하면서 조직 정비 과정에 있음



[그림 3-5] 진안군 마을만들기의 발전단계 구분

□ 마을 협의체의 주요 역사(개요)

- 2003년~2006년 초반 : 으뜸마을가꾸기추진위원회(위원장 : 진안군수)
 - 행정이 개최하고 실과소장도 위원으로 참가. 마을 위원장은 위원의 일부
- 2006. 9.~2008.11. : 으뜸마을위원장협의회
 - 순수 민간조직으로 전환. 하지만 으뜸마을 사업 위원장만의 협의회
 - 전체 마을 사업 위원장 일본 공동연수 실시(기간 중 2회)
- 2008.12.~2010. 2. : 마을만들기위원장협의회 → 전체 마을 협의회로 확대
 - 마을간사(사무장) 제도 및 금요장터 운영을 계기로 마을 협력네트워크 필요성 확대
 - 마을 사업 5단계 구분과 연계, 전체 마을 사업 위원장의 협의회로 확대
- 2010. 2.~현재 : 마을만들기지구협의회 → 친목 성격에서 마을 대표성 강화
 - 진안군 마을만들기의 '새로운 10년'을 이끌어갈 대표 조직으로서의 위상 강화
 - 로컬푸드사업단(진안마을주식회사)과 마을만들기지원센터(사단법인 마을엔사람)가 독립
 - 2016년 11월 현재, 35개 마을(권역 포함)이 회원으로 가입하여 활동 중임

□ 주요 특징

- 행정 주도에서 민간 주도의 정체성을 명확해 해움(내발적발전론의 관점)
- 행정사업별 '칸막이'의 문제점을 일찍부터 인식하고 전체 마을 협의회로 확대해움
- 협의회 역량을 강화하고 연대와 협력의 경험을 축적한 이후에 2011년부터 '새로운 10년'을 지향하며 경제사업단과 중간지원조직 수탁법인을 별도로 설립함

2) 진안군 마을만들기지구협의회 주요 활동⁷⁾

□ 고유 활동

- 정기 회의 : 운영위원회(매월), 위원장회의(격월 1회)
- 추진위원장 연수(교육 및 워크숍) : 매년 2~3회
- 협의회 상근간사 운영 : 2009. 4. 최초 채용

7) 홈페이지(<http://jinanmaeul.com>)에서 인용

- 대도시 농특산물 직거래 판매 행사 : 수시
- 지산지소 직거래 금요장터 운영 : 2008~2010년 3년간, 총 91회 운영
- 로컬푸드 사업 영역 개척 및 법인 설립 지원

□ 네트워크 협력 사업

- 진안군 마을축제 주관 및 참가
 - 매년 여름철 6~10일간 ‘소박한 마을잔치’ 주관, 마을축제 기획학교 주관(2013~)
- 진안군 도농교류 협력 사업
 - 도시민 놀토행촌 및 베란다 텃밭 조성 (2009~2010년)
 - 농식품부 공모 도농교류협력사업
 - 제비관찰, 시골학교 운동회 등 (2010년)
- 민간 협력 네트워크 구축 사업
 - 귀농귀촌활성화센터(전 뿌리협회)와 진안고원길, 한일교류협회, 마을축제조직위원회 등
 - 마을만들기지원센터 수탁법인 (사)마을엔사람- 주민교육 및 마을 컨설팅
 - 로컬푸드사업단 농업회사법인 진안마을(주) : 마을 농산물 공동 유통 등

□ 행정 위탁 및 협력 사업

- 마을만들기대학 운영 (매년) : 마을 리더 신규 발굴 및 재교육 기회 제공
- 마을만들기의 날(주간) 공동 운영(매년 11월중) : 연중 활동 보고 및 교류의 날
- 마을간사제도 운영 지원 : 위원장과 협력하여 시설 관리, 농산물 유통, 신문 발간 등

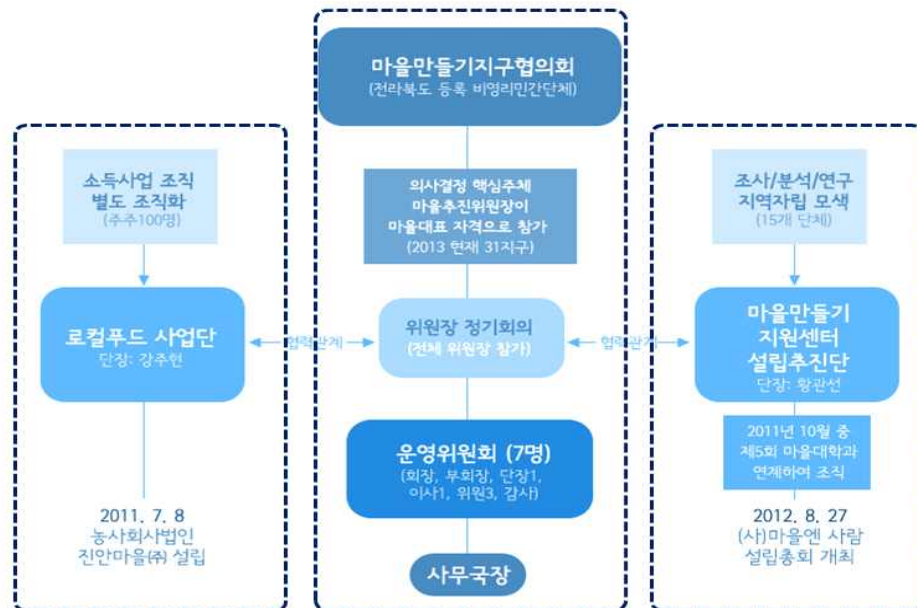
3) 진안군 마을만들기지구협의회 조직 형태와 정관(주요 쟁점)

□ 조직 형태와 체계 : 전라북도 등록 비영리 민간단체

- 마을만들기 민간조직으로서의 정체성과 대표성을 명확히 하고 각종 행정 사업 추진을 효율적으로 하기 위해 전라북도 비영리 민간단체로 등록함
 - 등록일자 : 2009. 12. 3(등록번호 : 제2009-1-전라북도-103호)
- 위원장 전체회의 : 주로 공동학습과 토론 과정을 통해 중요한 의사결정을 하는 단위
 - 매월 1회 정기적으로 개최하던 것을 2011년 정관 개정을 통해 운영위원회를 강화하고

위원장의 부담을 줄이 위해 격월 1회로 수정함

- 운영위원회 : 7인 임원회의 성격으로 매월 1회 개최함
- 사무국 : 상근 사무국장 1인 근무
 - 2006년 으뜸마을가꾸기추진위원장협의회로 전환 당시부터 사무국장을 마을 위원장 중에서 1인이 담당하였으나 비상근 상태에서 행정적 부담으로 실효성이 낮았음
 - 2007년부터 진안군 독자사업으로 추진 중인 마을간사 예산의 일부를 활용하여 사무국 간사를 채용하고 상근 근무함
 - 2011년 1월 정기총회에서 ‘위원장이 아닌 사무국장’ 채용을 정식 결정하고 기존 간사가 사무국장을 맡게 됨



[그림 3-6] 진안군 마을만들기지구협의회 조직도와 협력기관

□ 회원 자격 : ‘문턱이 있는 협의회’

- 진안군 협의회는 조직의 정체성을 명확하게 하기 위해 아래와 같은 점을 강조함
 - ① 마을의 주민주도성 강조 : 추진위원회 설립, 마을규약 제정, 주민 공동활동 추진
 - ② 위원장의 대표성 중시 : “마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 참가하여 의사결정권을 행사”
 - ③ 으뜸마을 사업(군 독자) 단계 이상의 마을 : 역량단계별 지원체계에서 그린빌리지(1단계), 참살기좋은마을가꾸기(2단계) 사업을 추진한 마을
- 이 점은 각각 다음과 같은 측면 때문에 명문화된 것임

- ① 마을에서 행정 사업이 진행되더라도 주민 참여가 빈약한 경우가 많기 때문에 추진위원회가 실질적으로 운영될 뿐만 아니라 마을규약도 제정되어 있어야 하고, 주민들이 공동활동을 추진하고 있다는 것을 전제로 함
- ② 위원장 개인으로서의 회원 참가가 아니라 마을을 대표하여 참석하는 것이기에 중요 사항은 의견 수렴을 거쳐서 참가해야 하고, 회의 결과는 마을회의에 보고해야 함을 강조함. 더불어 회비 납부는 마을회의를 통해 마을기금에서 계좌이체 해야 한다는 점과 연계된 규정임
- ③ 진안군 마을 사업의 역량단계별 지원체계에서 3단계 이상의 마을에게 회원 자격을 부여한 것은 1,2단계를 준비단계로 이해한 것이고, 회원 수가 지나치게 많으면 조직관리가 어렵다는 점을 반영한 것이기도 함
- 진안군 협의회 회원 규정은 행정 사업의 칸막이를 극복하면서도 주민 주도성과 마을 대표성, 행정 사업 추진 경험 등을 중시하여 정해진 것임. 어느 마을이나 참여할 수 있도록 열어 두되(개방성), 일정 요건을 갖추어야 함(문턱)을 강조한 것임

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제5조(회원의 자격) …진안군의 마을만들기 사업지구로서 추진위원회 설립과 마을규약 제정, 주민 공동활동 추진 등 최소한의 활동 여건을 갖춘 지구로 하며, 마을 추진위원장 1인이 마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 참가하여 의사결정권을 행사하며, 다음 각 항에 해당하는 행정 사업이 신규로 지정되는 사업지구의 마을위원장은 새롭게 참여할 자격이 주어진다.

1. 진안군 으뜸마을가꾸기 사업 지구
2. 농림수산물부 녹색농촌체험마을 및 마을종합개발사업 사업지구
3. 농촌진흥청 전통테마마을 사업지구
4. 산림청 산촌생태마을 사업지구
5. 행정안전부 정보화마을, 살기좋은지역만들기 사업지구
6. 전라북도 맛체험마을, 향토산업마을만들기 사업지구
7. 기타 국도비 지원으로 이루어지는 마을만들기 사업지구로서 본 협의회 정기 또는 임시총회에서 타당성이 인정되는 사업 지구

□ 회비와 납부방법

- 정기회비는 “매월 3만원, 연간 36만원”이고 마을 통장에서 자동이체가 원칙임
- 대체로 회비 납부율은 95% 내외로, 계좌이체 원칙도 정착되어 있음

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제23조(회비) 본 협회회의 재정은 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입으로 한다.

1. 입회비는 가입시 10만원 1회로 하며 탈퇴 및 제명 시에는 반환하지 않으며, 또한 해당 시점까지 이루어진 적립금 등에 대한 일체의 권한을 가지지 못한다.
2. 정기회비는 매월 3만원, 연간 36만원으로 하며, 마을회의의 결정을 거친 마을사업 통장에서 본 협회회의 지정된 통장 계좌로 자동이체 해야 한다.

□ 권한

- 마을만들기지구협의회 대표성은 2015년 5월에 발효된 “진안군 마을만들기 기본조례” 제12조에 규정되어 있음. 이런 권위에 근거하여 행정으로부터 대표성을 존중받음

[참고] 진안군 마을만들기 기본조례(2010년 5월 발효)

제12조(마을만들기지구협의회에 대한 지원) ① 마을만들기 사업지구가 모여 자발적으로 구성된 진안군마을만들기지구협의회(이하‘지구협의회’라 한다)의 대표성을 존중하고 사업지구 사이의 공동사업을 장려한다.
② 군수는 지구협의회의 공동사업에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

- 실제로 진안군 협의회는 ① 마을간사 1명을 배치받아 상근사무국장 역할을 수행하고 있고, ② 마을만들기대학 등 매년 공동사업비 지원이 있으며, ③ 역량단계별 지원체계에서 회원이 아닌 경우에는 행정 사업 지원이 없도록 되어 있음

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제6조(회원의 권리) 본 협의회 회원은 다음과 같은 권리를 갖는다.

1. 임원의 선거권 및 피선거권
2. 제반 회의에 참여할 권리
3. 운영에 참여하여 의견을 제시할 권리
4. 본 협의회 업무 집행에 대한 감사 및 감독의 권리
5. 진안군 행정과 협의를 통해 마을간사의 배치 및 본 협의회 공동사업비의 공동집행권한을 가지며, 각종 마을만들기 사업에 대한 우대를 받을 수 있는 권리

□ 임원 구성과 분과체계

- 임원은 회장을 포함하여 총 8명이고, 감사를 제외한 7인이 운영위원회를 구성함
- 초기의 분과체계는 2011년 정관 개정을 통해 해체하고, 별도로 설립된 사업단의 단장 2인이 운영위원으로 참가하여 상호협력 구조를 명확히 함
- 행정 마을만들기팀의 계약직공무원이 운영위원으로 참여하여 행정과의 소통을 담당함

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제10조(임원 구성) 본 협의회는 다음과 같이 임원을 둔다.

1. 회장 1명
2. 부회장 1명
3. 감사 1명
4. 로컬푸드사업단장 1명
5. 마을만들기지원센터 설립 지원단장 1명
6. 기타 운영위원 3명. 단, 제5조의 회원 자격과는 별개로 진안군마을만들기지원팀장이 당연직 운영위원이 될 수 있다.

□ 회의 체계

- 정기총회 : 연간 1회 (매년 2월중)
- 위원장 정기회의 : 격월 1회, 운영위원회 정기회의 : 매월 1회 (마지막주 월요일)

4) 진안군 마을만들기지구협의회와 성과와 시사점

□ 다양한 경험의 축적 위에 단계적으로 변화, 발전

- 진안군 협의회는 2003년 조례 제정으로 2004년부터 만 7년간의 운영 경험을 거쳐 2010년부터 ‘새로운 10년’을 구상하는 과정에서 크게 조직 개편을 하였고, 그 시스템이 지금까지 유지되고 있는 상황임
- 협의회 자체는 내부 역량강화와 마을축제 등의 비영리사업을 담당하고, 분과 체계가 없이 별도 사업단과의 협력관계 중심으로 운영함. 비상근 마을 위원장의 분과체계가 초기에는 도움이 될 수 있으나 실제 공동사업 추진에는 효과적이지 않았음
 - 다양한 토론과정과 경험 등을 통해 실제 사업을 수행할 수 있는 조직은 별도 사업단으로 분리 독립하는 방식을 택함. 30여개의 회원 마을 사이에는 공동 사업 관련하여 다양한 이견이 존재하기 때문에 ‘자부담’이 필요한 사업의 공동추진에는 한계가 있음
 - 회원수가 많을수록 공동 사업(특히 경제사업)의 추진은 쉽지 않다는 것을 경험한 결과라 할 수 있음. 예를 들어, 로컬푸드사업단은 2008년부터 만 3년간 금요장터를 운영한 경험을 통해 마을 단위로 작목반, 영농조합법인 등의 경제사업 조직을 구성하고, 이들이 결합하는 방식으로 별도 법인을 구성하고 독립하게 됨

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 조직 개편 (2011. 1. 29 정기총회 결과)

1) 논의 및 의견 수렴 경과

- 2010. 11.30.~12.1. 제4회 마을만들기대학_1박2일 집중강좌 개최
- 2010. 12.20. 제3회 마을만들기의날_ 지구협의회 임시총회
- 2011. 1.13.~14. 제4회 마을만들기대학_1박2일 선진지견학
- 기타 임원회의 등 수시 개최

2) 주요 결정사항

- 분과 해체 및 로컬푸드사업단, 지원센터설립지원단 신설
- 운영위원회 신설(7명), 위원장이 아닌 사무국장 채용
- 신규 임원 인선은 현재 임원진이 협의를 통해 상정안 마련

3) 조직개편의 결과

- (1) 조직의 내실화, 회의 체계의 효율화
 - ① 위원장 정기회의 횟수 축소(월1회 → 분기별 1회) : 부담 경감
 - ② 운영위원회 신설(월1회) : 임원회의의 내실화
- (2) 내실있는 산하조직 신설 - 분과체계 해체
 - ① 로컬푸드사업단 신설 : 경제역역 개척, 수익사업 활성화
 - ② 마을만들기지원센터설립지원단 신설 : 대외 홍보 강화, 거점공간 확보

□ 책임있는 역할 수행으로 지역내 마을만들기의 대표성 확보

- 마을과 마을이 모여 공동의 문제를 해결하고 지역사회 발전을 위해 공적 역할을 열심히 수행한 결과로 대표성 확보
- 마을 위원장 당사자들이 모여 끊임없이 학습하고 토론하며 새로운 길을 모색해옴
- 그 결과는 2010년 5월에 발효된 마을만들기 기본조례에 대표성을 부여받게 됨

□ 민과 관, 민과 민의 협력관계 구축

- 개별 마을 단위 활동에서 출발하여 당사자 협의체를 구성하여 ‘책임과 권한의 조화’를 모색하며 ‘무보수 명예직’임에도 불구하고 희생과 봉사로 마을간 협력관계를 구축함
- 나아가 행정의 시스템 정비(전담팀 구성, 계약직 공무원 채용, 역량단계별 지원체계 등)와 민관협력관계를 구축하고 거버넌스의 모범적인 기본조례도 제정함
- 또 로컬푸드사업단은 2011년 7월에 농업회사법인 진안마을(주) 설립으로 발전하고, 마을만들기지원센터는 마을만들기 대학 과정을 거쳐 2012년 8월에 (사)마을엔사람 설립으로 이어짐
- 특히 2012년 12월에 개소한 마을만들기지원센터에는 약 14개의 관련 단체들이 입주함으로써 민과 민의 협력관계를 공간적으로 구축함

제3절 평가와 대안 모색

1. 마을만들기 당사자협의체 구축 방향

1) 3대 기본 방향⁸⁾

(1) 마을만들기의 전체 틀(숲)에 대한 이해 강화

- ‘주민 주도 상향식’ 마을만들기를 둘러싼 전체 시스템을 볼 줄 알아야 시행착오를 줄일 수 있음. “전지구적으로 생각하고 지역적으로 실천하자”는 1992년 브라질 리우회의 슬로건을 상기해야 함
- 개별 마을 활동에만 집중하지 말고 마을위원장들이 공동학습과 토론을 반복하면서 한국 농업구조, 지방자치 역사, 풀뿌리 주민자치운동의 흐름 등을 이해할 수 있어야 함

(2) 여러 마을의 힘을 모아 ‘작지만 튼튼한’ 협의체 구축

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 자체로는 작고 미약하지만 서로 힘을 합치면 큰 일도 할 수 있음. 진안군의 경험을 빠른 시간 내에 벤치마킹하여 시행착오를 줄이고 작지만 강한 협의체를 모색하며 단계적으로 발전해나가야 할 것임
- 향후 마을만들기(위원장)협의회(가칭)가 주도하여 농촌관광과 6차산업, 친환경 학교급식 등의 영역과도 강하게 결합될 때 마을 주민들의 경제적 자립도 기대할 수 있음

(3) 행정 사업의 ‘간막이’ 를 극복하고 타 조직과 협력하여 추진

- ① 마을 스스로 할 일, ② 협의회에서 마을을 지원해야 할 일, ③ 타 조직의 협조를 통해 공동으로 풀어야 할 일을 구분해야 함
- 특히 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 내부 역량을 강화하면서 동시에 마을만들기와 직접 관련된 다양한 민간단체들과의 협력관계를 구축해야 함. 이를 통해 작은 협의회가 직접 수행하기 힘든 영역의 활동을 보완받으면서 협력해야 함

8) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

2) 마을 리더 당사자의 의견 수렴 : 제1회 금산군 마을대학 개최 제안

- 제1회 마을대학을 개최하여 전체 마을위원장의 의견을 체계적으로 수렴할 것을 제안함. 제1회 마을대학은 2018년 2~3월 농한기에 개최하여, 집중적인 심화학습을 통해 논의 결과를 더욱 발전시켜야 함

□ 제1회 금산군 마을대학(제안)

- 주제 : “마을만들기의 지속가능한 지원시스템” 구축 방향
- 시기 : 2018년 2~3월 말
- 대상 : 현재 농촌지역개발사업(선행사업 이상 진행 마을) 추진위원장 및 사무장, 마을만들기 관련 행정 담당자
- 세부 진행 프로그램 : 아래 [표 3-7] 참고

[표 3-7] 제1회 금산군 마을대학 프로그램(안)

회차	시간	내 용		대상
1회	14:30~15:00	개강식 및 오리엔테이션	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 개강식 : 건설과 행복마을팀(10분) ▣ 팀 구성 및 참가자 자기 소개(조별) (20분) <ul style="list-style-type: none"> · 개별 소개, 팀빌딩(조장, 서기선출, 조 이름 정하기) 	마을 리더 대상
	15:00~15:30	강의	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 강의 : 마을만들기 행정 사업과 민간 협의체 	
	15:30~16:30	쟁점토론	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 쟁점 토론1 : 행정지원체계의 개선 과제 ▣ 쟁점 토론2 : 마을만들기 민간 협의체의 발전방향 	
	16:30~17:30	발표, 토론	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 팀별 발표 : 팀별 5분 × 4팀 = 20분 ▣ 종합 토론 : 40분 	
2회	14:30~16:00	지원센터	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 강의 : 마을만들기의 지원센터(중간지원조직) 설립 <ul style="list-style-type: none"> · 중간지원조직 의미와 운영 사례, 쟁점 등 ▣ 쟁점 토론 : 중간지원조직 필요성과 의미, 역할 	마을 리더 대상
	16:00~18:00	조례	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 강의 : 마을만들기의 지원조례 제정 <ul style="list-style-type: none"> · 지원 조례 유형 및 사례, 주요 쟁점 등 ▣ 쟁점 토론 : 금산군 마을만들기 조례의 제정 방향 	
3회	10:00~12:00	행정 시스템	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 강의 : 주민 주도 마을만들기와 효율적인 행정 지원 체계 <ul style="list-style-type: none"> · 총괄조정부서, 행정협의체, 순환보직제 단점 극복방안 등 ▣ 쟁점 토론 : 강의 주제 내용별 토론 	공무원 대상
4회	14:00~16:00	공청회	<ul style="list-style-type: none"> ▣ 사전/부대행사 : 동영상 시청, 토론결과물 전시 등 ▣ 강의 : 금산군 마을만들기의 지원시스템 구축(종합) <ul style="list-style-type: none"> · 공동학습 및 토론 결과를 반영한 최종 보고회 ▣ 지정토론 : 군수, 군의원, 마을위원장, 전문가(총 4명) ▣ 나도 한마디 : 5분 발언*5명(수강생) 	전체 참가

3) 금산군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 방향

(1) 금산군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 과정에서의 고려사항

□ 지속적인 공감대 확보 및 방향 토론 필요

- 제1회 마을대학 운영 경험을 바탕으로 권역사업 마을 등의 참여 확대 필요
- 직영 센터 설치 후 센터를 중심으로 겨울철 농한기를 활용한 제2회 마을대학 운영으로 집중 심화학습 기회 제공 → 마을 협의체 조직 설립 방향 및 정관 정리, 마을 네트워크 구축 및 법인 설립 방향 등
- 농촌관광협회 및 사회적경제협의회와의 협력 관계 구축 : 차이를 존중하되 상호 협력하는 관계 설정

□ 협의회 설립 시 고려사항

- 향후 협의회를 조직할 때 아래와 같은 네 가지 측면의 과제를 유념하여야 함

① 마을 리더의 역량 강화

- 자치단체 지원시스템 전반을 이해하면서 향후 방향에 대한 내부 공감대 형성

② 정관에 대한 충분한 학습과 토론, 합의 과정 추진

- 참여 마을의 자격을 구체적으로 정하고, 회원 마을의 권한을 명확하게 설정
- 회원 마을의 특징과 희망 등을 고려하여 분과체계 구성

③ 관련 단체와의 협력관계 구축

- 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌, 사회적경제 등의 관련 영역과 협력관계를 염두에 두고 일상적인 정보 공유와 소통 모색

(2) 주요 쟁점별 검토 과제

□ 쟁점1 : 목적과 필요성

- “우리 마을이 왜 참가해야 하는가? 참가하면 무슨 도움이 되는가?” 마을의 참여를 자극할 수 있는 ‘동기 부여’가 명확해야 함
- 일반적으로 이익, 명분, 재미의 3박자가 갖출 때 협의회 조직으로서 참가 필요성이 명확해지고 건강하게 유지될 수 있음

① (이익) 마을별 ‘필요’에 대한 조사와 적절한 대응 필요

- 마을 사업의 경험 제공, 상담 : 궁금점, 애로사항 등 - 선배 마을의 경험 전수
- 새로운 사업 정보 : 농산물 판매, 농가공, 노인복지 등에 대한 행정 사업 정보 제공

② (명분) 지역사회 대표성과 공익성 확보

- 마을 발전에 기여하는 대표 조직으로서 지역사회 인지도 확산
- 설립 과정이 투명하고 공개적일 것

③ (재미) 마을 참가 방법론의 개선

- 의무감만이 아니라 참가하면 할수록 즐겁고 유익할 것
- 회의 운영방식이 민주적이고 재미가 있을 수 있도록 항상 유의
- 위와 같은 방향에서 “항상 참여하고 싶고, 참여를 권유할 수 있는 조직”이 되어야 함

□ 쟁점2 : 책임에 따르는 권한 부여(확보)

- “협의회 회원으로서 참여하면 어떤 권한이 생기나? 더구나 회비까지 낸다면 구체적인 이익이 있어야 하는 것 아닌가?” 회원의 책임감에 수반되는 ‘권한’이 명확하게 부여되어야 지속적으로 참가할 수 있음

① (책임) 개인이 아닌 마을 대표로서의 의무사항

- 마을 활동의 성실한 수행, 적극적인 회의 참여
- 회원 회비 납부(마을 기금), 협의회 공동 활동에 따른 분담금 제출 등

② (권한) 공공적 활동에 대한 행정 지원 성격

- 회원 마을에 대한 사전, 사후 행정 사업을 우선 지원
- 농식품부 창조적 마을만들기 사업(진입단계)을 신청할 수 있는 권한
- 상근 간사의 배치 권한 : 혹은 지원센터 상근자의 간사 역할 수행 명시
- 협의회 공동사업 지원 : 역량강화(해외연수 등), 농특산물 판매 등
- 회원 마을에서만 신청 가능한 소액 사업의 배분 권한 : 매년 100만원 내외
- 기타 협의회 내부 토론과 활동 경험을 통해 발굴
- 위 ②와 같이 ‘무보수 명예직’, ‘희생과 봉사’ 활동에 따른 구체적인 권한이 보장될 때 마을 대표로서의 권위가 생기고 지속적인 역할 수행이 가능해짐. 대부분은 행정과의 협의를 통해 보장(지원)되어야 할 권한들임

□ 쟁점3 : 회원 자격 기준과 의무사항(벌칙)

- “회원의 자격 기준은 구체적으로 무엇이고, 어떤 의무사항을 가져야 조직으로서 규율이 유지되나?” 협의회 회원이라는 점이 명예로워야 하고, 동시에 의무사항을 위반할 경우에는 벌칙이 있어야 조직은 관리될 수 있을 것임

① (자격기준1) ‘마을’ 이름이냐?, ‘위원장’ 개인이냐?

- 초기단계 : 마을 위원장 명의의 참여 중심으로 하되, 마을회의를 통한 참여 결정 요청
- 향후 : 위원장 개인이 아닌 ‘마을’ 이름으로 전환. 탈퇴시에는 마을총회의 동의서 제출을 의무화하여 위원장 개인의 책임감 강조

② (자격기준2) 행정 사업과의 관계 - 역량단계별 참여 방식

- 기본원칙 : 충남도 희망마을 선행사업(1.5 단계) 이상의 사업을 추진중인 마을
- 향후 : 마을 수가 30개 이상이 넘어가면 2단계 이상(창조적 마을만들기 등) 마을로 제한

③ (의무사항) 책임성 강조. 단계적 확대

- 회원 회비 납부 의무화 - 마을 기금에서 통장이체를 원칙
- 회비 6개월 연체 시 및 회의 연속 3회 불참시 회원 제명 등
- 정치적 중립 : 개인 출마 혹은 선거운동 시에는 자진 탈퇴, 협의회 이름의 선거 지지 금지
- 참여 자격은 가능하면 개방하되, 책임과 의무를 수반하여 ‘문턱이 있는 조직’이 되어야 할 것임

□ 쟁점4 : 조직형태와 체계([그림 3-7] 참고)

- “바쁜 사람 더 바쁘게 하는 것 아닌가? 옥상옥 조직이 되는 것 아닌가?” 조직체계를 효율적으로 정비하여 참여 위원장이 덜 바쁘고 실용적일 수 있도록 조직 및 회의체계를 지속적으로 검토해야 함

① (조직형태) 임의단체, 비영리민간단체

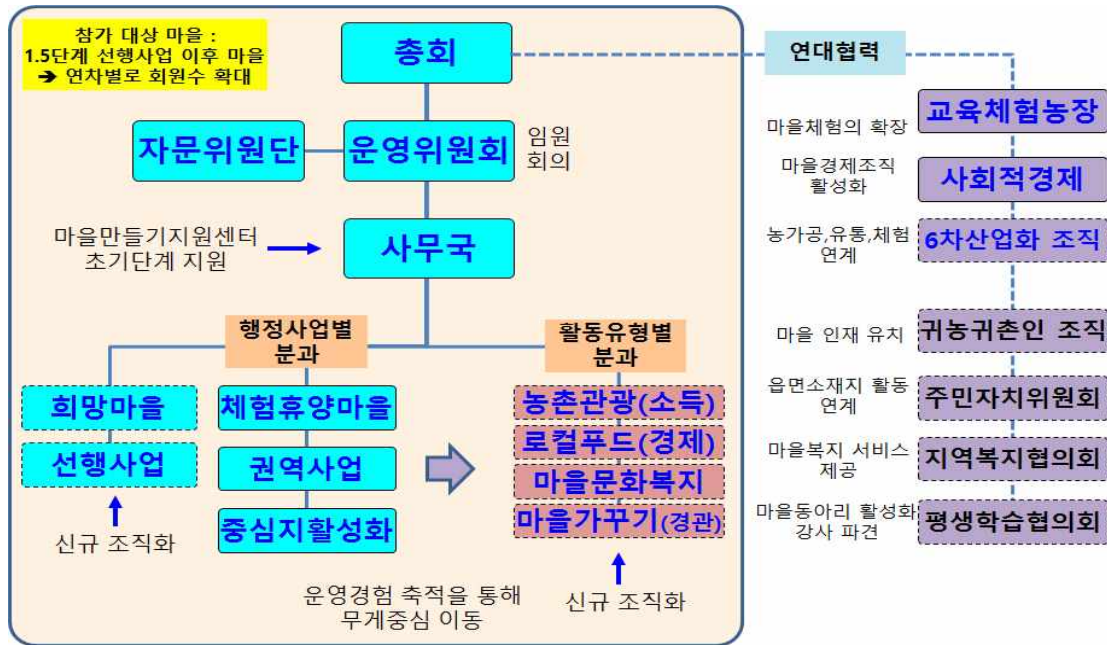
- 임의단체로 출발하되, 내부 합의에 따라 비영리 민간단체 등록 검토
- 법인화는 추후 조직역량이 충분히 강화되고 수익 영역이 명확해질 때 전환 검토

② (행정사업별 분과) 당분간 정체성이 유사한 마을끼리 연계

- ① 체험휴양마을분과 : 선배 마을 역할 - 대외적으로는 협의체 성격
- ② 권역사업 + 중심지활성화사업분과 : 대규모 사업에 따른 집중
- ③ 희망마을분과 : 현장포럼, 선행사업 등 신규 진입 마을의 참여 경로

③ (활동유형별 분과) 꼭 필요한 활동 유형 정리 → 단계적으로 도입

- 마을 위원장의 관심 분야별로 접근 - 매년 재검토, 조정
- ㉠ 경제 사업, ㉡ 복지 사업 영역을 우선 검토



[그림 3-7] 마을만들기 협의회 조직체계(제안)

④ (회의 체계) 전체회의(격월 1회), 임원회의(월 1회), 정기총회(연 1회 혹은 반기별 1회)

- 당분간 전체회의 강화, 연 2회 이상 1박2일 숙박 워크숍 실시
- 조직이 안정되면 전체 위원장은 격월 1회, 임원은 월 1회 방식으로 조정

⑤ (사무국) 초기단계에는 마을만들기지원센터(가칭)가 일부 역할 분담

- 비상근 사무국장 시스템을 유지하되, 지속적인 역량 강화 차원에서 금산군 마을만들기 지원센터(가칭)의 협조를 통해 공익적 활동에 대한 지원 요청. 1인을 지정 운영
- 회원 연락, 회의록 작성, 회의장소 제공 등
- 당장은 회원 마을에 직접 도움이 될 수 있는 내용으로 조직을 운영하면서 전체에 도움이 되는 공공성 영역으로 지속적으로 확장 모색
- 활동유형별 분과를 조직하여 마을 특색에 맞게 관심분야별로 분과체계를 유지하면서 운영 경험을 축적으로 단계적으로 사업단 독립을 검토함(진안군 방식 참고)

□ 쟁점5 : 외부 협력단체 활성화 (앞의 [그림 3-7] 참고)

- 금산군 마을만들기(위원장)협의회(가칭)가 역량을 어디까지 발휘하고, 어느 영역까지 확장할 수 있을지는 단계적으로 접근해야 할 것임. 협의회 스스로 농촌관광이나 로컬푸드 같은 소득(경제) 사업으로 확장해야 하고, 또 마을 단위의 문화 및 복지 영역도 지속적으로 개척해야 할 영역임
 - 농촌체험관광 영역에 관심이 많은 마을은 농촌관광협회에 가입하여 활동하거나 협력관계를 통해 해결하는 것이 서천군 실정에 적합할 것임
- 농촌 마을만들기 활동의 특성상 협의회가 직접 사업을 추진하기보다 관련된 외부 단체와 협력하여 추진하는 것이 훨씬 효율적이고 협의회 부담도 적을 것임
 - ① 마을 체험의 확장 : 농촌관광협회의 회원 교육농장이나 체험농장과 협력하여 추진
 - ② 마을 단위 경제공동체 조직화 지원 : 6차산업화, 사회적경제 영역과 협력하여 추진
 - ③ 마을 인재 유치 지원 : 마을사무장, 귀농귀촌인, 청년창업 동아리 등과 협력하여 추진
 - ④ 기존 조직과의 연계 협력 강화 : 주민자치위원회, 지역사회복지협의체, 평생학습협의회 등
- 현재 마을만들기(위원장)협의회 설립과 연계하여 추진 중인 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 논의 과정에서 마을대학 방식으로 관련 기관, 단체와의 협력방안이 구체적으로 검토되어야 할 것임

2. 금산군 마을만들기 민간 네트워크 구축을 위한 당면 과제

- (가칭)금산군마을만들기(위원장)협의회가 주도하여 농촌 마을만들기 영역 이외에 관련 영역과 협력하여 민간 네트워크를 구축하고 법인을 설립하는 것이 효율적이라는 것이 타 지자체의 경험임
- 본 연구에서는 아래와 같은 방향으로 2019년에 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 방향을 제안하며 구체적인 내용은 2019년 상반기에 다양한 학습과정을 전개하고 2차년도 연구용역을 통해 심층적으로 검토하게 될 것임

1) 기본 방향 : 영역별 당사자 협의체의 구성과 역량 강화

□ 당사자 협의체 구성 방향

- 금산군은 당사자 협의체가 발전하지 못하고 개별 마을이나 조직별로 문제에 대응할 수밖에 없는 상황임
- 특히 충남 홍성군에 비해 당사자 협의체가 설립되지 않았거나 활동이 미약하여 ‘주민 주도, 상향식’의 마을만들기가 매우 어려운 상황임(아래 [표 3-8] 참고)
- 개별 당사자 협의체가 발전해야 민간단체 사이의 협력 네트워크 구축이나 법인 설립도 원활할 수 있음
- 이런 관점에서 개별 당사자 협의체 설립이 금산군의 가장 큰 핵심 당면과제라고 제안할 수 있음

□ 당사자 협의체 구성 영역

- 농촌 마을만들기 영역 : (가칭)금산군마을만들기(위원장)협의회의 설립과 역량 강화
 - 2018년 제1회 마을대학 개최로 적극적인 심화교육을 통해 지역 내 마을만들기 협의회의 필요성에 대한 공감대를 형성하고 구체적인 정관 제정까지 완료
 - 직영 마을만들기지원센터(중간지원조직)의 사무국 역할 수행으로 조기 설립 모색
- 사회적경제 영역 : 연대 협력 활성화를 위한 역량 강화
 - 현재 구성된 협의체의 조직 역량 강화 노력 : 제2회 마을대학 등 별도 프로그램 운영
 - 마을공동체와 사회적경제 조직 사이의 공통분모와 차이에 대한 이해 필요

- 마을공동체 영역과 협력하여 법인 설립하는 방향에 대해 개별 조직 사이의 합의 도출
- 도시형 마을만들기 영역 : 신규 사업 도입과 중심지활성화 사업 지역 조직화
 - 아파트공동체, 단독주택 단지 : 행안부 사업, 충남도 동네자치 프로그램 등과 결합하여 조직화
 - 중심지활성화사업 지역 : 당사자 중심으로 강력한 역량강화 프로그램을 도입하고 조직화
 - 도시 지역 공동체 조직과 농촌 마을 사이의 협력방안 모색(시범사업 전개)

□ 참고 : 홍성군과의 비교([표 3-8] 참고)

- 홍성군은 마을만들기 영역은 물론이고 농촌관광, 사회적경제, 귀농귀촌 등의 영역에서 다양한 민간조직이 활동중임. 또 홍성통이란 민관 거버넌스 조직도 2013년 3월부터 조직되어 매월 1회 정기회의가 열리는 등 행정과 민간의 협력 활동도 매우 활발함
- 마을만들기의 중간지원조직은 2016년 9월에 조례가 제정되고, 11월에 민간위탁이 결정되어, (사)홍성지역협력네트워크가 마을만들기지원센터를 수탁 운영하게 됨. 이런 성과를 인정받아 농식품부가 주최하는 2017년 행복마을 콘테스트에서 자치단체 분야의 대통령상을 수상함
- 금산군에서는 인근 홍성군의 민간협력 네트워크 구축과정을 체계적으로 분석하여 향후 일정과 로드맵을 수립해야 할 것임. 특히 당사자 협의체 설립 및 역량강화, 민간단체 협력 네트워크 및 법인 설립, 민관 거버넌스 홍성통 운영 등 전체를 보면서 금산군만의 방향을 수립해야 할 것임

[표 3-8] 금산군과 홍성군의 민간 당사자협의체 및 민간 협력네트워크 조직 비교

구분		조직 정식 명칭	조례 시· 군· 구 (O,X)	조직 세부내용				비고
				설립(설치) 시기(년.월)	대표자 성명	사무실 주소	실무자 (사무국장급)	
금산군	당사자 협의체	금산농촌관광협회	O	04.04.	김○○	금성면 의총길 25		40개소
		금산체험휴양마을협의회	×	11.01.	길○○	-		체험휴양마을 : 4개마을(1개마을 탈퇴)
		금산사회적경제협의회	×	12.02.	김○○	-		재구성
		금산군 귀농인협의회	O	11.12.	권○○	금성면 의총길 25		
	중간지원 조직	금산군 귀농교육센터	O	15.09.	손○○	군북면 외부리 837		농업기술센터 기술보급과 교육팀장
		금산어린이급식관리지원센터	O	14.09.	신○○	중부대학교 산학협력관 406호		
홍성군	1)마을 협의체	희망마을협의회	×	2013.3	조○○	홍성군 구항면 황곡리 265-1	강○○	2016.7, 3대 회장 취임
	2) 민간 네트워크	(사)지역협력네트워크	×	2015.6	염○○	홍성군 장곡면 장곡길 628	이○○	희망마을, 사회적경제, 권역, 농촌체험
		협동사회경제네트워크	×	2012.5	정○○	홍성군 홍동면 홍장남로 668	최○	희망마을, 사회적경제조직, 귀농귀촌 등
		농촌체험관광협의회	×	2011.5	전○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	임○○	체험휴양마을, 교육농장, 체험농가 포함
	3)거버 넌스	도농순환센터운영위원회	×	2014	한○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	유○○	농촌체험, 귀농귀촌 분야
		사회적기업육성위원회	○	2011.8	부군수	홍성군청 경제과 고용정책	강○○	행정간사
		읍·면 및 권역발전협의회	×	2013.10	부군수	홍성군청 건설교통과 농촌개발	김○○	권역 리더, 공무원, 전문가, 컨설팅기관 등
		지역 거버넌스 홍성통	×	2013.3	대표자 없음	홍성군청 농수산과 홍성군 장곡면 장곡길 628	안○○(행정) 이○○(민간)	농촌발전과 관련한 다양한 민관 주체
			친환경농정발전기획단	○	2011.4	부군수	홍성군청 농수산과	이○○(행정)
		4)중간지 원조직	마을활력소	×	2011.1	주○○	홍성군 홍동면 홍장남로 668	이○○
	농촌체험관광지원센터		×	2014.2	임○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	신○○	
	귀농귀촌종합지원센터		○	2012.9	이○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	강○○	
	마을만들기지원센터		○	2016.11	염○○	홍성군 홍성읍 청운대학교	이○○	

2) 민간 네트워크 구축을 위한 간담회 개최 결과

- 추진 목적 : 본 연구용역의 일환으로 민간 의견 수렴과정 병행
 - 금산군 마을만들기 중간지원조직 설치 사업에 대한 군내 관련 조직의 이해도 제고
 - 마을만들기 민간 네트워크에 대한 공동학습과 토론을 통해 상호 협력 방안 모색

□ 1차 간담회 개최 결과

- 일시/장소 : 2017년 11월 17일(금), 금산행복뜨락
- 참석대상 : 금산농촌관광협회, 금산체험휴양마을협의회, 금산사회적경제협의회, 금산군 귀농교육센터, 금산군 귀농인협의회, 금산간디학교 등 금산군 내 마을만들기 관련 협의회 대표
- 참석인원 : 총 11명
 - 금산농촌관광협회 사무국장 1명, 금산체험휴양마을협의회 회장 1명, 금산사회적경제협의회 회장 1명, 금산간디학교 교사 1명, 금산청년자립학교 아랑곳 직원 1명, 금산행복뜨락(금산읍 선도지구 농촌중심지 활성화사업) 사무국장 1명, 금산군청 건설과 행복마을팀 2명, 충남마을만들기지원센터 3명
- 추진 내용
 - ‘금산군 마을만들기 지원시스템 구축-사업의 의의와 향후 방향을 중심으로’를 주제로 마을만들기 지원시스템 구축의 접근 방향을 소개하고, 현재 지원시스템을 구축한 시·군 추진 현황을 소개함
 - 금산농촌관광협회, 금산체험휴양마을협의회, 금산사회적경제협의회, 금산간디학교 등 각 조직 소개 및 활동 내용을 공유함
 - 향후 정책 방향에 대한 공감대를 형성하고 2차 간담회 개최를 약속함

□ 2차 간담회 개최 결과

- 일시/장소 : 2017년 12월 6일(수), 금산군청 3층 재난안전상황실
- 참석대상 : 금산농촌관광협회, 금산체험휴양마을협의회, 금산사회적경제협의회, 금산군 귀농교육센터, 금산군 귀농인협의회, 금산간디학교 등 금산군 내 마을만들기 관련 협의회 대표
- 참석인원 : 총 10명

- 금산농촌관광협회 2명, 금산체험휴양마을협의회 1명, 금산사회적경제협의회 1명, 금산군 귀농인협의회 1명, 금산행복뜨락(금산읍 선도지구 농촌중심지 활성화사업) 1명, 금산군 청 건설과 행복마을팀 1명, 충남마을만들기지원센터 3명
- 추진 내용
 - ‘금산군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설치 및 운영’을 주제로 강의를 진행함. 금산군의 행정지원체계 정비 방향과 마을만들기 민간단체 협력 체계 구축에 대해 타 시군 사례를 들어 학습하고, 민간네트워크의 필요성에 대해 토론을 진행함
 - 참석한 민간협의회 대표 모두 민간네트워크의 필요성에 대해 동의하되, 네트워크 구성을 본격적으로 논의하기 위해서는 대표뿐만 아니라 구성원들의 참여가 전제되어야 한다고 의견을 제시함
 - 2018년 1~3월 농한기에 마을대학을 개최하여 마을 위원장 다수의 의견을 수렴하고, 또 마을만들기 중간지원조직을 행정 직영으로 조기 설치할 것, 그리고 민간 네트워크 구축은 지속적인 과제로 논의해가는 것 등에 대해 공감대를 형성함



[그림 3-8] 금산군 마을만들기 관련 민간 간담회(1, 2차) 진행 모습

3) 민간 네트워크의 구축 방향과 내용 : 지속적인 토론과 합의 필요

- 아래 내용은 지속적으로 토론이 필요한 내용에 해당하고 충남도의 정책 방향과 금산군 지역 현실을 반영하여 제안하는 것에 해당함
- 2019년의 주요 일정에 대해서는 제5장 제1절을 참고바람

□ 형태와 명칭

- 기본형태 : 민간 네트워크와 수탁 법인의 '일치형' - 홍성군 사례 참고
- 명칭 : 마을만들기와 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적경제, 청년 등의 영역을 포괄
 - 제안 : 금산군공동체경제네트워크(가칭)
 - 농촌 마을만들기와 사회적경제를 높은 가치로 두고 공동체경제를 지향점으로 제시한 명칭

□ 법인 구성방식과 형태

- 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 대의원 방식 선출
 - 영역 : 농촌 마을만들기 + 사회적경제 + 농촌관광 + 귀농귀촌 + 도시재생(동네자치) 등
 - 임원(=공동대표=수탁법인 이사) : 각 영역별 대표자 선출
 - 단, 법인 이사장은 중간지원조직의 수탁을 염두에 두고 (가칭)마을만들기협의회에서 선출
- 법인 형태 : 사단법인 혹은 사회적협동조합
 - 설립이 용이하고 조직 운영 및 관리가 편하다는 점에서 사단법인 권장([표 3-9] 참고)
 - 향후 발전 단계에 따라 사회적협동조합으로의 전환 검토

□ 주요 사업(고유) : 정보 공유에서 출발하여 상근자 확보 이후에 단계적 발전

- 고유 사업
 - 핵심 사업 : 단체간 주요 정보의 공유, 정책위원회(조례) 참여를 통한 의견 반영
 - 부대 사업 : 연1회 공동체경제 주간 행사, 연대협력 활동(주민자치, 지역복지, 평생학습 등)
- 수탁사업 : 조례에 근거한 중간지원조직 수탁 사업
- 수익사업 : 계약에 의한 주민교육, 마을컨설팅, 조사 연구용역
- 기타 보조사업 : 시·군역량강화사업 등 행정 지원 사업

[표 3-9] 사단법인과 사회적협동조합의 인가절차 및 장단점 비교

구분	(비영리) 사단법인	사회적협동조합
설립 인가	· 설립하려는 법인의 목적사업을 관할하는 행정관청(주무 관청) · 아산시 네트워크는 충남도 농촌마을지원과	· 관계 중앙행정기관의 장 (예)학술목적의 경우 교육부, 자선목적의 경우 보건복지부 등 ※지방행정관청으로 인가 신청 불가
담당 기관	· 각 주무관청이 정한 신청서류를 갖추어 제출 ※각 주무관청의 허가 요건이 상이한 점에 유의 (예)회원 수 100인 이상, 운영재산 1천만원 이상, 사업수행 실적 등 ※충남도는 마을만들기 지원센터의 수탁법인에 대해 운영재산 5백만원 이상으로 완화	· 협동조합기본법이 정한 신청서류를 갖추어 제출 ※모든 주무관청의 허가 요건 동일
필요 임원	· 발기인 2명 이상 · 일정 회원수 규모를 요구하는 경우 존재)	· 발기인 5명 이상 (서로 다른 이해관계자 2인 이상 필수)
장점	· 상대적으로 빠른 허가 소요시간 (통상 1개월) · 비영리 목적에 따른 일부 세금공제 및 지정기부금단체 등록 가능(사회적협동조합도 동일 혜택)	· 공익을 추구한다는 대외적 당위성 갖춤 · 설립 기본 재산 부담이 없음 (예)1구좌 1만원씩 5만원도 가능 · 재정지원사업 수혜 가능성 존재(현재 직접지원제도는 없음) (예)서울시 경우는 지원제도 운영
단점	· 각 주무관청의 허가 요건에 따라 회원 수나 운영재산을 맞추기 어려움 · 설립조건 충족이 어렵고, 회원규모 큰 경우 정기총회 개최 등 운영 어려움 · 사회적기업 인증을 불허하는 추세	· 최종인가까지 시일 걸림(통상 3개월 이상) · 매년 경영공시 의무(회계년도 결산일부터 3개월 내 기획재정부 또는 사회적협동조합연합회 홈페이지 공시. 위반시 100만원 이하 과태료)

자료 : 아산시(2016.7), 59쪽

□ 운영예산 : 공공성과 수익성의 조화

- 출자금 및 회의 : 참가 조직의 매월 회비 → 법인 운영과 고유 활동 지원
 - 2019년은 법인 설립과 시범 운영 과정에 해당 : 비(반)상근 사무국장 시스템 유지
- 초기 1년간(2020년) : 도비 지원 수탁사업을 활용하여 기반 구축하고 전문성 강화
- 2년차(2021년) 이후
 - 위탁금 : ‘공공사무의 민간위탁’ 성격(공공성 사업)에 해당 - 약 1억6천만원
 - ※ 향후 행정안전부, 농식품부 등 법 제도 정비에 따라 국비 지원 기대

- 보조금 : 시·군역량강화사업(농식품부 2.5억원 이내, 인건비 포함) 등
- 수익사업 : 주민교육, 마을컨설팅 등 - 민간 계약을 통한 수익 확보

□ 상근 인력 규모 : 6~7명 추정 (*사회적경제, 6차산업, 귀농귀촌 등은 별도)

- 지원센터 상근자 약 4명(공공사업) + 법인 별도 채용 2~3명(보조사업, 수익사업 기반)
- 지원센터 상근자 수는 행정사업의 민간위탁 업무량에 비례
- 채용 원칙 : 지역 내 홍보 및 귀향자 우선하여 전문성 중심으로 공개 채용

□ 향후 주요 일정

- 2018년 상반기 : 당사자 협의체 설립 및 역량 강화에 집중
- 2018년 하반기 : 민간 네트워크 구축에 대해 지속적인 공동학습과 토론 시작
- 2019년 상반기 : 민간 네트워크 법인 설립에 대한 세부 합의
- 2019년 8~9월경 : 민간 네트워크 법인 설립
- 2019년 하반기 : 중간지원조직의 수탁 운영을 위한 실무 준비 작업 착수
- 2020년 1월 : 마을만들기 중간지원조직의 수탁 운영 착수

제4장.

마을만들기의 민관 거버넌스

구축 방향 : 조례와 중간지원조직

제1절 마을만들기 관련 조례 현황과 제정 방향

1. 마을만들기 조례의 의미와 전국적 현황

1) 마을만들기 조례의 의미와 특성⁹⁾

□ 마을만들기 조례의 필요성

- 민관협력을 통한 정책의 결정과 집행 과정을 규정하는 행정과 민간 사이의 약속으로서 각종 행정 사업 및 정책위원회 운영, 지원센터 설치 등의 근거가 됨
 - 마을만들기의 조례가 제정되어야 다양한 마을 사업이나 정책 결정과 추진의 근거가 명확해짐
 - 조례는 지역사회에 대한 ‘약속’이란 의미가 중요하며, ‘할 수 있다’는 유연한 표현보다 ‘해야 한다’는 의무사항이 더욱 많아야 실효성이 큼
- 조례 제정은 다음 세 가지를 고려하는 과정을 밟아야 실효성이 있고, 지속될 수 있음
 - (1) 타 지역 사례에 대한 공동학습과 견학 실시
 - (2) 행정, 의원, 주민이 만나 공동학습과 합의의 과정 진행
 - (3) 지역 특성의 반영 : 지금까지의 성과와 과제 공유
- 타 선진지역의 사례를 참고할 때 조례에는 다음과 같은 내용이 꼭 포함되어야 함
 - (1) 행정 지원 시스템의 정비
 - * 행정 총괄·조정 부서 설치(지정) 및 행정협의체 구성·운영
 - * 독자사업의 발굴 및 추진 근거
 - * 마을 사업의 역량단계별 지원 체계
 - (2) 정책위원회의 설치와 운영
 - (3) 중간지원조직 설치와 운영
 - * 민간위탁 및 운영비 지원
 - * 공무원 파견 규정 등

9) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

□ 관련 조례의 유형 : 단독형과 복합형, 통합형과 분리형

- 마을만들기 관련 조례는 조례의 지원대상을 기준으로 특정 영역에 한정된 단독형(사업조례), 해당 영역과 관련성이 높은 복수 영역과의 관계성까지 반영하는 하는 복합형(기본조례)으로 구분할 수 있음
 - 단독형의 사업조례는 사업별 지원근거를 밝히는 것에 초점이 있기 때문에 이해하기 쉽고, 제정하기도 용이하다는 장점이 있음. 하지만 유사한 영역간의 관계가 불명확하고, 정책의 관점이나 방법론이 불명확하다는 문제가 제기됨
 - 복합형의 기본조례는 상당한 학습과정을 전제로 해야 제정이 가능할 정도로 높은 수준의 합의가 있어야 하고, 그래서 집행력과 지속성이 확보될 수 있다는 장점이 있음. 하지만 학습과정이 병행되지 않으면 합의수준도 낮고, 따라서 정치적 전환기에 쉽게 바뀔 수 있다는 단점도 나타남
- 조례에 중간지원조직에 대한 규정이 명시되는 형태에 따라 ‘통합형’과 ‘분리형’으로 구분할 수 있음. 현재 제정되어 있는 대부분의 조례는 중간지원조직에 대한 기본 규정만을 명시한 통합형에 해당함
 - 통합형의 경우에는 조례에 중간지원조직의 민간위탁과 운영비, 그리고 공무원 파견 정도의 규정이 명시되는 정도에 그침. 설치 및 위탁에 대한 합의 정도만 이루어지기 때문에 제정하기 용이하다는 것이 장점임
 - 분리형은 통합형에서 발전된 형태로 기본조례와 별도로 분리하여 중간지원조직의 설치와 운영에 대한 상세한 규정을 담아야 함. 아주 높은 수준의 합의를 전제로 하는 것으로 안정성과 지속성이 큰 장점이지만 실제 마을 주민들까지 이해하기에는 한계도 있음
 - 분리형의 경우 도시재생 분야에 많고, 마을만들기는 전북 진안군이 유일하다고 할 수 있음. 충남 서천군의 경우, 2014년 1월에 분리형의 조례(지역순환경제 활성화 지원 조례와 지원센터 설립 및 운영 조례)를 제정하였지만 실질적으로 운영되고 있지는 못함

2) 전국의 마을만들기 조례 제정 현황

□ 조사방법

- 마을만들기 관련 조례 제정 현황에 대해 2017년 11월 기준으로 행정자치부 자치법규정보시스템 (<http://www.elis.go.kr/>)에서 키워드 검색으로 분석함
- 키워드는 마을만들기와 마을공동체, 마을가꾸기, 지역공동체를 기본으로 함

□ 키워드별, 자치단체 유형별 현황([표 4-1] 참고)

- 전국에 126개의 마을만들기 조례가 제정되어 있고, 전체 자치단체의 절반이상이 제정되어 있는 셈임. 광역자치단체는 11개에 제정되어 있고, 도시 지역이 많고 농촌의 군 지역은 상대적으로 적다고 할 수 있음([표 4-1] 참고)
- 조례 명칭에서 ‘마을만들기’는 상대적으로 농촌 지역에 많고, ‘마을공동체’는 도시 지역에 많이 나타남
- 도시지역은 도시재생과 연계한 ‘마을만들기’, ‘마을공동체’의 복원 지원 정책이 늘어나면서 조례제정이 증가하고 있음

[표 4-1] 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별(17. 11. 기준)

구분	합계	자치단체 유형				비고
		광역	시	구	군	
합계	155	12	52	54	36	
마을만들기	68	4	28	18	18	광주, 충남, 전북, 제주
마을공동체	74	7	18	34	15	강원, 인천, 충북, 전남, 대구, 세종, 부산
마을가꾸기	3	0	2	1	0	
지역공동체	7	0	3	1	3	
기타	2	1	1	0	0	경기 ‘따복공동체’, 고양시 ‘자치공동체’

□ 광역 지역별, 자치단체 유형별 현황([표 4-2] 참고)

- 서울시의 경우 모든 자치구에 조례가 제정되어 있고, 인천과 부산, 광주도 대부분 제정되어 있는 상태임
- 충남의 경우, 2015년 4곳에서 2017년에는 8개로 증가함. 기초 자치단체의 조례 제정 현황은 아래와 같음
 - 충남 광역
 - 시 지역 : 공주시, 아산시, 보령시, 천안시
 - 군 지역 : 예산군, 홍성군, 청양군

[표 4-2] 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별(17. 11. 기준)

구분	합계	자치단체 유형				비고
		광역시	시	구	군	
합계	155	12	52	55	36	
서울	27	0	0	27	0	은평, 성동 각 2개
부산	12	1	0	10	1	해운대구 2개
대구	2	1	0	1	0	
인천	11	1	0	9	1	부평구 2개
광주	5	1	0	4	0	
울산	3	0	0	2	1	
세종	1	1	0	0	0	
경기	32	1	29	0	2	광주, 여주 각 2개
강원	10	1	3	0	6	
대전	2	0	0	2	0	
충북	3	1	1	0	1	
충남	8	1	4	0	3	2015년 3곳
전북	13	1	6	0	6	정읍 2개, 진안 2개
전남	15	1	4	0	10	광양시 2개
경북	3	0	1	0	2	
경남	7	0	4	0	3	
제주	1	1	0	0	0	

2. 금산군 마을만들기 조례 제정 방향

1) 관련 조례 제정 현황

- 금산군은 아직 마을만들기 조례는 제정되지 못한 상태이지만 관련 조례 제정 현황과 내용을 분석하면 아래와 같음

□ 금산군 살기좋은 금산만들기 추진 사업 지원에 관한 조례

- 제정일(소관부서) : 2006.12.29 제정(건설과)
- 목적(제1조) : “지리적 여건과 문화적 자산을 감안하여 군민 모두가 상호협력하여 최적의 생활환경을 조성하고 살기 좋은 고장을 만들기 위하여 대 상사업을 선정하고 그 지원에 관하여 필요한 사항을 규정”을 목적으로 제정
- 기본원칙(제2조) : “지역별 특색을 고려한 균형적인 발전을 도모하고 살기좋은 금 산만들기사업을 통하여 인구유입에 기여하고, 군민의 잠재력 및 자율성을 최대한 발휘할 수 있도록 행정참여 기회를 확대 하고 군민의 의사를 최대한 반영하여 시책 추진 ”를 말함
- 대상사업(제3조)
 1. 아름답고 특색있는 자연경관 가꾸기 등을 통한 자연의 관광 상품화 사업
 2. 교육·의료·복지 등 풍요로운 삶을 위한 문화여건 만들기 사업
 3. 도시민 귀향마을 만들기 사업
 4. 지역별 특색있는 아름다운 미풍양속 이어가기 사업
 5. 그 밖에 살금만의 추진을 위하여 금산군수가 필요하다고 인정하는 사업
- 사업의 신청(제4조) : 마을의 주민총회를 거쳐 사업계획서를 작성(시 관계전문가 지원 가능)하여 읍·면장에게 신청을 하고, 읍·면장은 독창 성, 실현 가능성, 파급 효과, 지역주민과의 소득 연계성 등 을 고려하여 1개 마을을 군수에게 추천함
- 위원회의 설치(제7조) : 살금만의 효율적인 추진을 위하여 금산군수 소속하에 살 기좋은 금산만들기 추진위원회 설치를 통 사업방향 제시

및 정책 건의에 관한 사항의 심의·조정, 사업계획서 작성
시 자문에 관한 사항의 심의·조정 역할 수행

- 마을만들기 관련 내용 : 마을의 특화사업 개발과 금산만들기 추진위원회와 연계한 마을만들기 사업 및 활동 연계가 가능함
- 중간지원조직 관련 내용 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례에 그림

□ 금산군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례

- 제정일(소관부서) : 2011.02.15. 제정(지역경제과)
- 목적(제1조) : “「사회적기업 육성법」에 따라 금산군에 소재를 둔 사회적기업의 설립 및 육성 지원 등을 통하여 사회서비스를 확충하고 새로운 일자리를 창출함으로써 지역사회의 통합과 주민의 삶의 질 향상에 기여함.”을 목적으로 함
- 주요 사항 : 사회적기업육성위원회(제3조), 육성계획의 수립과 시행(제7조), 예비 사회적기업의 발굴 및 육성(제8조), 시설비 등 지원·용자(제9조), 경영 지원(제10조), 재정 지원(제11조), 우선구매 등 지원(제13조), 민간위탁사업의 참여 장려(제14조)
- 마을만들기 관련 내용 : 마을 내 경제공동체의 사회적기업 지원에 활용 가능
- 중간지원조직 관련 내용 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례로 사회적경제 영역 전체를 포괄하지 못하며, 중간지원조직 규정은 없음

□ 금산군 주민자치센터 설치 및 운영 조례

- 제정일(소관부서) : 2003.06.30 조 제정(자치행정과)
- 목적(제1조) : “주민편의 및 복리증진을 도모하고 주민자치기능을 강화하여 지역공동체 형성에 기여하도록 하기 위하여 읍·면에 두는 주민자치센터의 설치 및 운영에 관한 사항과 주민자치위원회의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정”을 목적으로 함
- 주민자치센터 및 주민자치위원회의 운영 원칙(제3조)
 1. 주민의 복리증진과 지역공동체 형성 촉진
 2. 주민 참여의 보장 및 자치활동의 조장

3. 읍·면별 자율적 운영 유도
 4. 건전한 육성 및 발전을 위한 행·재정 지원
 5. 정치적 이용 목적의 배제
- 주민자치센터의 기능(제5조) : 기본적으로 아래와 같이 “주민자치 기능 및 주민을 위한 문화·복지·편익기능을 수행”(제1항)하지만, “해당 읍·면의 실정에 따라 적합한 기능을 특화하여 중점적으로 수행할 수”도 있으며(제2항), 그럼에도 “제1호 또는 제6호와 관련된 기능은 우선적으로 갖추어 수행할 수” 있도록 규정(제3장)
 1. 지역문제 토론, 마을환경가꾸기, 자율방재활동등 주민자치기능
 2. 지역문화행사, 전시회, 생활체육 등 문화여가기능
 3. 건강증진, 마을문고, 청소년공부방 등 지역복지기능
 4. 회의장, 알뜰매장, 생활정보제공 등 주민편익기능
 5. 평생교육, 교양강좌, 청소년교실 등 주민교육기능
 6. 내 집앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년지도 등 지역사회 진흥 기능
 - 기타 사항 : 읍면장이 시설 및 프로그램 운영(제6조 제1항), 사용료 징수(제10조), 주민참여(제12조), 주민자치위원회 구성(제17조)
 - 마을만들기 관련 내용 : 읍면 단위의 마을만들기 활동을 주도하고, 읍면 소재지 중심기능 강화 활동 등과 연계하여 협력 가능
 - 중간지원조직 관련 내용 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례에 그침

□ 금산군 귀농인 지원 조례

- 제정일(소관부서) : 2008.07.07. 제정(농업기술센터)
- 목적(제1조) : “「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제4조에 따라 우리군 농업의 안정적인 성장·발전과 농업 인력의 지속적인 양성을 위하여 귀농인의 유치 및 지원에 관한 사항을 규정.”을 목적으로 함
- 주요 사항 : 귀농위원회의 설치 및 운영(제3조), 교육훈련 지원(5조), 사업의 지원

(제6조), 시설 보조(제7조), 농업인 삶의 질 향상 지원(제10조), 귀농인에 대한 사후관리(제11조)

- 마을만들기 관련 내용 : 마을 내 귀농정착 및 사후관리 관련 지원에 활용 가능
- 중간지원조직 관련 내용 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례에 그침

2) 금산군 마을만들기 조례 제정 방향

□ 기본적인 과정, 방향 : 공동학습이 전제

- 기존에 제정된 타 지역 선진지 사례에 대한 공동학습 실시
- 금산군 조례 초안(부록1 참고)에 대한 공동학습과 토론, 합의의 과정 진행
- 금산군 지역 특성의 반영 : 지금까지의 성과와 과제에 대한 공유

□ 마을만들기 조례에 포함하여야 할 사항

- 마을만들기의 기본 철학, 방법론 명시
- 사회적경제, 도시재생 등과의 관계 명시
- 마을 사업의 단계적 추진 근거 명시
- 금산군 마을만들기 독자사업 발굴 및 추진근거 규정
- 행정의 총괄·조정 부서 설치 및 행정 지원 협의회 운영 규정
- 매년 시행계획 수립 및 시행과 공개 (설명회)
- 중간지원조직 설치 및 민간위탁 근거 규정
- 중간지원조직에 공무원 파견 근무 가능성 명시

3) 조례의 기본 구성

□ 조례 초안의 작성 절차

- 타지역 선진지 사례를 참고하여 충남도에서 작성, 제안한 표준조례안을 바탕으로 금산군의 마을만들기 조례 초안을 [부록1]과 같이 작성하여 제안함

- 충남도의 표준 조례안은 시·군에서 토론 활성화를 위해 제공한 것으로 지역 실정에 맞게끔 당사자들의 공동학습을 통해 스스로 제정하는 것을 장려하고 있음
- 향후 조례 초안을 놓고 지속적인 공동학습과 토론 및 합의의 과정을 통해 확정해야 함

□ 금산군 농촌 마을만들기 활성화 지원 조례 초안의 기본 구성

· 총칙(제1장)

- 목적
- 주민의 권리와 책무
- 정의
- 군수의 책무
- 기본원칙

· 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계(제2장)

- 기본계획
- 행정사업의 체계화와 단계 설정
- 연도별 시행계획
- 마을만들기 총괄조정 부서 지정
- 마을만들기 사업의 발굴 및 추진
- 마을만들기 행정지원 협의회 설치 운영

· 마을만들기 사업 지원 절차(제3장)

- 마을만들기 사업에 대한 지원
- 지원신청 등
- 마을추진위원회의 구성과 사업신청
- 평가와 포상
- 마을만들기 민간단체에 대한 지원
- 사업비의 환수
- 형성재산의 사용

· 마을만들기 정책위원회(제4장)

- 설치 및 기능
- 위원의 제척, 기피, 회피 등
- 구성
- 회의 등
- 임기
- 회의록
- 위원장의 직무 등
- 관계 부서의 협조
- 위원의 해촉
- 수당

· 중간지원조직의 설치 및 운영 등(제5장)

- 중간지원조직의 설치
- 공무원의 파견
- 지원센터의 기능
- 지도 감독
- 민간 위탁 및 운영
- 위탁계약의 해제 등

· 다른 법령과의 관계 등(제6장)

- 다른 법령 등과의 관계
- 시행 규칙
- 준용

제2절 마을만들기 중간지원조직의 발전 방향

1. 중간지원조직의 의미와 기본 모델¹⁰⁾

1) 중간지원조직의 필요성(장점)과 성격

□ **(밀착형 마을 지원)** 마을의 다양한 문제를 해결하기 위해서는 지역 상황을 잘 알고 가까이에서 쉽게 도움을 받을 수 있는 전문가가 필요함

- 행정 공무원은 순환보직제로 자주 바뀌고 마을을 수시로 방문하기 힘들기 때문에 복잡한 마을 문제를 해결하기에는 한계가 있음. 마을을 자주 방문하여 주민의 애로 사항을 들어주고 문제점을 함께 해결해갈 수 있는 민간 전문조직이 별도로 필요함
- 중간지원조직이 설치됨에 따라 행정은 정책의 기획과 예산 확보, 집행 모니터링 등 고유 역할에 더욱 충실할 수 있게 됨

□ **(문제의 근본적 해결)** 마을 문제를 종합 진단하고 사업 초기단계에서부터 밀착하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책을 모색할 수 있도록 지원하는 전문기관이 필요함

- 지원센터를 통해 마을공동체 활동과 사회적경제, 6차산업, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등을 더욱 효과적으로 연계할 수 있고, 예산 효율성도 증가함
- 마을과 행정, 민간단체를 연계하고 매개하면서 다양한 정보의 소통을 촉진하며 상호신뢰의 사회적 자본을 형성할 수 있음

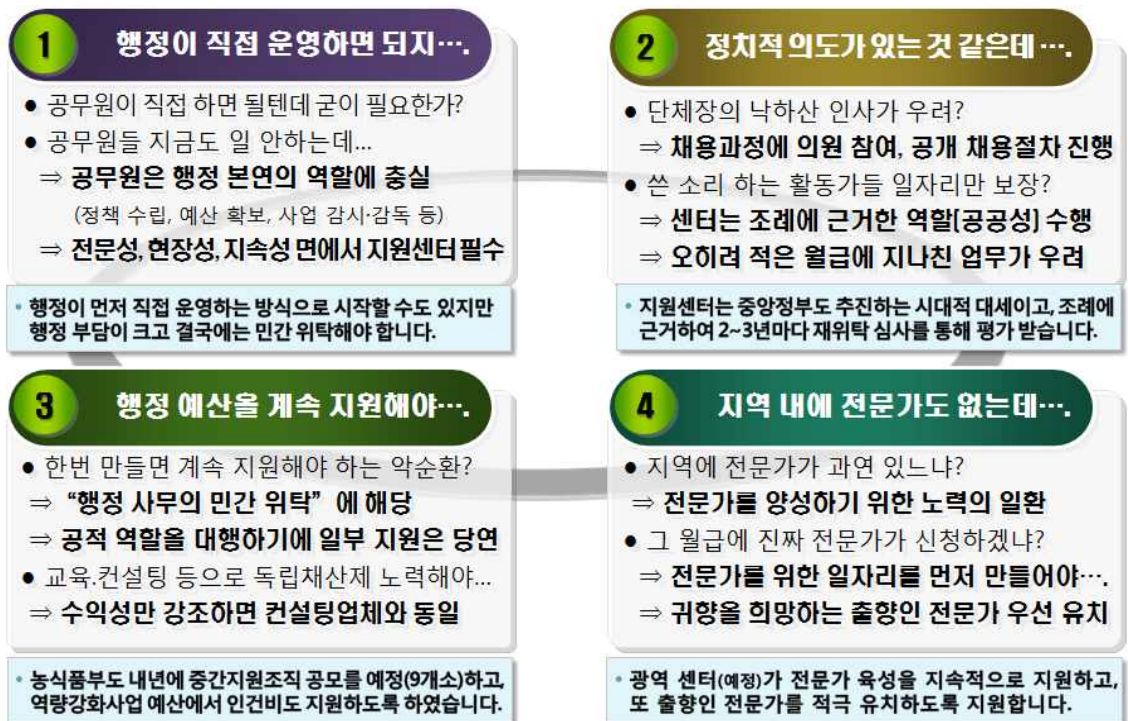
□ **(지역인재의 유치)** 젊은 인재들이 고향을 떠나지 않거나 귀향하여 고향 발전을 위해 자신의 재능을 발휘할 수 있도록 기회(일자리)를 제공하는 거점조직이 필요함

- 지원센터는 직접 일자리를 창출하거나 사회적기업, 마을기업, 농촌창업 등의 형태로 새롭게 창출할 수 있는 기회를 자주 제공할 수 있음
- 농촌사회에 부족한 전문적인 일자리가 늘어남에 따라 지역주민과 전문가 사이의 상생 발전이 가능해짐

10) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 상세한 내용은 홍성균(2016.10) 보고서를 참고바람

□ **지원센터의 3대 성격** : 지원센터는 마을만들기 조례에 근거하여 설치되는 (1) 행정 사업이자 (2) 전문가 조직이며 (3) 사무실이 있는 공간에 해당함

- 행정과 민간을 매개하고 조례에 규정된 업무의 전문적 집행조직
- 마을만들기 정책의 민간 전문 연구소
- 농촌 지역사회개발의 거점 공간이자 민간 전담 창구



[그림 4-1] 중간지원조직에 대한 오해와 진실

2) 지원센터의 기본 역할(조례 명시 사항)

- 마을만들기 중간지원조직의 기본 역할은 제정할 조례에 규정된 내용으로 공공성이 있는 행정 사무를 민간에 위탁하는 형식이 됨
- 조례 제정 및 수위탁 과정에서 다양한 오해가 발생([그림 4-1] 참고)할 수 있으며, 지원센터의 성격과 역할은 이런 과정의 오해를 극복하는 가운데 명확해질 것임

□ **기본적인 역할**

- 일상적인 마을 상담과 컨설팅

- 찾아가는 마을 주민 교육 등 맞춤형 교육 실시
- 사업 완료지구에 대한 상담과 프로그램 지원
- 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리 등

□ 지원되는 운영비(인건비)와 사업비 규모에 따라 할 수 있는 역할은 계속 확대됨

- 마을만들기 영역 이외에 사회적경제와 주민자치, 도시형 마을만들기 등 위탁 혹은 보조되는 사업에 따라 더욱 확장될 수 있을 것임

□ 확장 가능 영역

- 농촌지역사회개발의 전 영역을 연계 가능
 - 1단계 : 도농교류, 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌
 - 2단계 : 사회적경제, 주민자치, 평생학습, 청년창업 등
- 단계적으로 도시형 마을만들기(아파트, 연립, 단독주택 단지 등)와 읍·면 소재지 거점공간 개발 등으로 확장 가능

□ 부족한 인건비와 운영비는 기존의 주민교육, 컨설팅 예산으로 충당될 수 있음

- 기본적으로 중간지원조직의 설치와 운영은 추가 예산이 투자된다기보다 기존의 외부 컨설팅 기관에게 위탁되는 예산을 지역에서 직접 집행하는 것에 해당하기에 예산의 절감과 효율성이 증대되는 효과로 봐야 할 것임

3) 지원센터 수탁기관의 운영 모델(2020년 민간위탁 가정)

□ 수탁기관의 운영모델 : 농촌 마을만들기 조례에 기초한 업무 영역으로 제안할 경우

- 조직형태 : 사단법인, 재단법인, 사회적협동조합 등에서 선택
- 상근자수 : 공공 사무는 행정사업의 민간위탁 업무량에 비례
 - 약 4명(공공 사무) + 2~3명(수익사업)
- 사업비 : 도비 지원사업(2년간, 연간 160백만원) 적극 활용
- 수위탁 : 조례에 근거하여 민간 위탁 절차 이행

□ 보조 및 수익사업 영역(예시)

- ‘시·군역량강화사업’(농식품부), ‘희망마을선행사업’(충남도), ‘창조적마을만들기’(농식품부) 등의 주민교육 및 마을 컨설팅
- 기타 외부 견학 및 연수팀 대상의 기획 프로그램 등

□ 운영예산의 추가적인 확보 방안

- 1차적으로 충남도에서 중간지원조직이 정착할 때까지 2년간 4명 내외의 인건비와 운영비, 그리고 사업비 일부를 지원하고 있음. 이 사업 예산은 초기 정착과정의 시행착오를 수정하고, 상근 인력의 전문성 강화를 위해 지원하는 성격임. 그러므로 초기에는 본 사업을 적극 활용하여 조기 정착을 시도함
- 그 사이에 농식품부 및 행안부의 법령 제정이 예정되고, 특히 농식품부는 중간지원조직 사업을 적극적으로 전개할 예정에 있으므로 국도비 지원의 근거가 확보되고 신규 공모사업도 도입될 것으로 기대함

2. 금산군 마을만들기 중간지원조직의 설치와 운영방향

1) 설치 및 운영 기본방향

□ 행정 직영 센터로 출발하여 경험 축적

- 중간지원조직은 설립 주체 및 운영기관 형태에 따라 관설관영(직영), 관설민영, 민설민영으로 구분할 수 있고, 각각의 장단점에 차이가 있음([표 4-3] 참고). 하지만 지방자치가 발달하지 못하고 민간의 경제력이 취약한 농촌 현실에서 민설민영은 현실적으로 어렵다고 볼 수 있음
- 기본적으로 한국 농촌 현실에서 중간지원조직(지원센터)은 마을만들기 조례에 근거를 둔 관설 민영의 유형이 가장 보편타당하고, 그래서 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 ‘사업’이자 (2)전문가 ‘조직’이며 (3)사무실이 있는 ‘공간’에 해당함(아산시, 2015)

[표 4-3] 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 형태

구분	관설관영	관설민영	민설민영
설립주체	행정	행정	민간단체
운영주체	행정	민간단체(공개입찰 선정)	민간단체
직원	공무원(임기제, 기간제)	민간단체 직원(전임)	민간단체 직원(전임)
사업자금	행정예산	행정예산(위탁금) (수탁기관이 자체 수익금으로 독자사업 추진)	자체 자원 (일부 민간경상보조사업 지원)
자유도	각종 법제도의 규제를 받지만 안정적 운영 가능	수탁기관의 능력(전문성과 교섭력, 경제력)이 좌우	자유롭지만 재정적 불안정
장점	예산의 안정성과 연속성	공설민영과 민설민영 쌍방의 장점 가능	민간의 주체성 발휘
문제점	행정주도형으로 자율성과 창의성 부족 업무의 범위가 불명확하고 행정 지원 역할이 강조	위탁절차에 따른 정치적 문제발생 가능성 수탁기관의 재정적 불안정 존재	안정된 운영을 위해 높은 경영 감각 요구
한국 사례	광주 남구, 서울 금천구/도봉구/은평구, 아산시, 논산시 등	서울시(광역), 서울시 성북구, 전북 완주군 등 대부분의 사례	전북 진안군, 홍성군 홍동면 마을활력소, 광주시 북구 시화문화마을지원센터, 서울시 자치구의 마을공동체생태계조성사업단

자료: 지역재단(2014)을 참고하여 수정·보완

□ ‘정책적 인큐베이팅 관점’ 중시

- 중간지원조직의 수위탁은 제도적으로 조례에 근거하여 공개경쟁입찰을 통해 수탁 기관을 선정하도록 의무화 되어 있음. 하지만 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 지역사회에 없는 경우가 일반적이라 할 수 있음.
- 행정에서 의도적으로 육성하여 민간 독립 과정을 정책적으로 인큐베이팅
 - 지역사회 내에서 마을만들기와 사회적경제 등 전문 분야의 민간 법인이 설립 운영될 수 있도록 전문적 경험 축적 및 지역사회의 공감대 형성 유도
- 내부 상근자의 역량 강화와 상근자 성장과정 존중
 - 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통한 상근자 간 경험 공유 및 시행착오 감소, 상호학습 등의 협력관계 구축
 - 상근자의 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회 제공을 통해 지역 현장에 밀착된 전문가 조직의 양성 기회 제공

2) 직영 센터의 조직과 구성

□ 조직 형태

- 명칭 : 금산군 마을만들기지원센터
- 인력 구성 : 총 4인(사무국장 1명, 연구원 3명)

□ 운영 예산 : 충남도 공모사업 예산 활용

- 충남도 공모사업 예산 : 총 320백만원(2017년도 160백만원, 2018년도 160백만원)
- 인건비 : 사무국장 및 연구원 등 4인의 인건비 확보
 - 충남도청 인건비 지출 가이드라인에 준용하여 활동가 및 연구자 채용
- 사무실 확보 및 리모델링 예산
- 사업비 : 기본사업에 충실함
 - 부족한 사업비는 시·군역량강화 사업비를 충분히 활용하여 집행함

□ 주요 역할 : 센터의 기본 사업

- 농촌 마을만들기의 정책 집단 : 다양한 정보 조사와 프로그램 지원, 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 일상적인 주민교육과 컨설팅이 가능한 현장 전문조직 : 일상적인 마을 상담과 컨설팅, 마을 맞춤형 교육 실시 등 마을 현장에 밀착된 지역 상주 전문가
- 민관의 협력적 거버넌스 매개자 : 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리 등을 통한 민간단체 네트워크 사업 및 교류 활성화 지원

□ 주요 사업 : 2018년 시·군역량강화사업 활용 방안

- 2018 금산군 시·군역량강화 예비계획서
 - 총 사업비 : 200백만원

[표 4-4] 2018년 금산군 시·군역량강화 예비계획서

사업목	사업명	사업비 (백만원)	세부내용
사업 준비지구	현장포럼	72	- 8개마을
	리더교육	15	- 전문가초청교육(4회), 전문기관위탁교육(1회)
	주민교육	16	- 역량강화 집합교육
	공무원교육	2	- 담당 공무원 교육(5회)
사업 완료지구	경영컨설팅	60	- 5개지역
	인적자원망구축	12	- 인적자원망 조직화(4회), 정책자문단 운영(4회)
기타 역량강화	박람회 참여	10	- 박람회, 콘테스트(1회)
	홍보마케팅	13	- 교육책자(1식), 홍보 팸플렛 제작(1식),

- 2018년도 시·군역량강화사업안 제시 : 2019년도 시·군역량강화사업 기준
 - 총 사업비 : 152.9백만원(2018년 금산군청 일반회계세입예산명세서)
 - 다양한 행정사업이 마을현장 맞춤형으로 지원될 수 있는 사업 구조 마련
 - 마을 내 정보 소외가 없도록 체계적으로 정보를 소통하고 공유하는 구조 마련
 - 지속적인 역량강화를 위한 마을리더, 사무장, 관계 공무원 등과의 연중 교육 및 컨설팅

[표 4-5] 2018년 금산군 시·군역량강화 개선(안)

사업목	사업명	사업비 (백만원)	세부내용
조사연구	마을조사	20	- 마을조사지표 개발 - 마을자원발굴 및 조사 진행
지역인적 자원육성	마을대학	15	- 일반마을 리더 대상 교양수준 교육(3회)
	현장포럼	20	- 사업준비, 사후완료 마을 대상 찾아가는 방문 교육 - 마을 주민 대상 집단 워크숍
마을만들기 프로그램 개발 운영	인성학교 육성	20	- 사후완료 마을 대상 인성학교 프로그램개발 및 육성
	창안학교 운영	20	- 마을대학의 심화과정 성격으로 마을단계별 교육 및 창의적 발전계획 수립
네트워크 구축	중간지원조직 구축 및 역량강화	12.9	- 중간지원 조직 상근자 역량강화, 관계자(공무원, 당사자 협의체, 법인 등) 역량강화
	지자체 마을대회	20	- 시군의 민간·민관 네트워크 강화를 위한 공동 체주간, 마을만들기 대회 운영
마을홍보	마을홍보활동지원	5	- 행복마을 콘테스트 지원 및 참가, 박람회 참가, 전국·충남 마을대회 참가 지원
소액사업	마을만들기 소액사업	20	- 1단계(현장포럼) 완료 마을 및 마을동아리 5개소 - 1개소 당 400만원 내외

3) 2018년의 연중 사업일정표

□ 상근자 채용 및 중간지원조직의 설치

- 2018년 1월 건설과 행복마을팀 기간제 근로자 1인(사무국장) 채용
- 2018년 1월 행정 직영으로 마을만들기지원센터 운영 시작
- 2018년 마을만들기지원센터 업무 분장
 - 사무국장(1명) : 행정 협의, 사업계획서 작성 등 센터 총괄
 - 기획팀(1명) : 공모사업 기획 및 추진, 마을 사업 자문 및 상담 등
 - 교육·컨설팅팀(1명) : 리더 육성 및 활동가 발굴, 역량강화 프로그램 운영, 민간 네트워크 구축 등
 - 행정·홍보팀(1명) : 회계 및 행정, 홈페이지 및 SNS홍보, 소식지 발행 등
- 2018년 2월 마을만들기지원센터 직원 추가 채용(연구원 3명)

□ 제1회 마을대학 운영 및 역량 강화

- 제1회 마을대학(2월~3월) 운영 : 마을만들기 행정사업 진행 마을 리더 대상 교육 및 마을만들기협의회 논의 자리 마련
- 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육 지원(농한기 집합 교육 및 방문 컨설팅)
- 금산군 마을의 정보 DB구축, 상근자의 지속적인 역량강화

□ 소액 프로그램 운영

- 농식품부 시·군역량강화사업을 활용하여 금산군 특성을 반영한 소액공모사업 추진
- 소액 실행사업을 통해 센터 상근자의 역량강화 및 경험 축적

□ 민간 조직화 및 네트워크 구축

- 제1, 2회 마을대학을 통한 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구축 지원 및 마을공동체 관련 단체와의 지속적인 협력관계 구축
- 11월 마을공동체의 날 운영을 통한 민관 협력체계 구축 지원

제5장.

종합평가와 신규 사업 제안

제1절 종합평가와 향후 방향

1. 금산군의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향¹¹⁾

1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

□ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 매우 불안정함. 특히 기초 자치단체의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 군의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

□ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동비전 모색

- 마을만들기지원센터 설치하고, 운영 경험을 지속적으로 확대·발전시키면서 지역사회발전을 위한 공동의 비전에 대해 지속적으로 토론해야 함
- 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하면서 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 민간위탁 등의 연계가 가능함

2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식

□ 행정을 통한 마을 사업 추진의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼
- 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원

11) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 홍성군 보고서(2016.10)를 참고하여 금산군 상황에 맞추어 재구성함

에서 공동학습과 토론, 합의의 과정이 매우 중요함

- 행정의 지원체계 정비 차원에서 업무 조정이나 조직 개편, 임기제 공무원 채용 등 관련 쟁점에 대해 지속적인 토론이 필요함

□ 풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제

- 농촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

3) 마을만들기지원센터의 운영 경험 축적

□ 지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출

- 금산군은 2018년 직영형태로 마을만들기센터를 설치하여 인력 채용 및 조례 제정을 계획하고 있음
- 농촌 마을만들기 영역에 국한되지만 행정 직영의 중간지원조직 운영 경험을 축적하고 가시적 성과를 도출함으로써 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 마을만들기지원센터가 중심이 되어 센터의 성과와 과제를 의회와 협력하여 공동 모니터링을 한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 지원 시스템 구축의 필요성에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음

□ 마을만들기지원센터 운영 경험의 확산 : 민간위탁 절차 이행

- 마을만들기지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반이 형성된 후에 중간지원조직의 민간위탁 절차가 안정되게 추진될 수 있음. 지역사회는 ‘눈에 보이는’ 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성과 민간위탁에 대해 공감할 수 있기 때문임

- 민간위탁으로 발전하는 중간단계에서 관련 민간단체나 중간지원조직 등과 협력 사업을 지속적으로 전개할 필요가 있음. 또 관련 기관·단체가 한 공간에 입주하여 상호협력하는 공간적인 통합을 중간단계로 설정할 수도 있을 것임
- 결국 향후 마을만들기지원센터의 민간위탁 과정에서 여러 과제들이 나타날 것으로 예상되는데 2018년 운영 실적이 ‘리트머스 시험지’와 같이 작용해갈 것임

2. 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 당면 과제 및 주요 일정

1) 기본 전략

□ 직영 센터 운영을 통한 경험 축적 및 지역공감대 확산

- 중간지원조직은 2020년 민간위탁을 목표시점으로 정하고 역순으로 추진
- 2018년 상반기에 직영 센터 개소하여 2년간 직영 센터 운영을 통한 지역공감대 확산
 - 마을대학 3회 운영을 통한 리더 발굴, 위원장협의회 구성, 민간 법인 설립에 집중
 - 마을 기초조사와 네트워크 구축을 통한 관련 분야와의 상호연계 방향을 지속적으로 모색

□ (가칭)금산군 농촌 마을만들기 지원 조례 제정

- 전제 : 농촌 마을만들기에 집중하되, 사회적경제 영역 등과의 밀접한 협력이 가능하도록 지원센터의 설치 및 운영을 위한 지역공감대 확보(행정 + 민간)
 - 선진지 견학 + 장점 설득(국도비 공모사업 선정) + 행정조직 개편 + 민간 인재 유치 등
- 제정 시기 : 2018년 11월중 제정

□ 중간지원조직 수위탁을 둘러싼 경로와 일정 : 민-관 합의 중시

- 민간 네트워크(법인) 설립 필요성에 대한 지역적 공감대 확보
 - 제1회 금산군 마을대학 개최 : 겨울철 농한기 집중, 당사자들의 참여와 이해 → 민간 협의체 구축 및 법인화 논의
- 법인 설립과 중간지원조직의 민간위탁의 이원화
 - 민간 법인 설립은 2019년 하반기에 추진하고, 경험을 축적한 후 2020년 중간지원조직의 위탁추진(그 이전에는 행정 직영)

2) 마을만들기협의회 설립 및 민간 네트워크 구축

□ 기본 방향

- 명칭 : 마을만들기의 대표 조직으로서의 위상 확보
- 조직 : 참여하고 싶고, 참여하면 재미있는 조직을 지향

- 회원 : 권한과 책임의 조화를 이룬 회원 조직으로 구성
- 임원진 역량 강화 : “전 지구적으로 생각하고 지역적으로 실천”하는 안목 키우기

□ 향후 일정

- 2018년 2월~3월, 제1회 마을대학 개최를 통해 마을만들기협의회 논의 자리 마련, 적극적인 홍보 활동
 - “마을만들기의 지속가능한 지원시스템” 구축 방향 : 마을만들기의 지원시스템 및 지원 센터 등에 대한 이해, 당사자협의체의 조직 정비와 협력체계 구축 방향에 대한 이해
- 2018년 6월, (가칭)금산군마을만들기협의회 창립총회 개최
 - 충청남도 비영리 민간단체 등록 검토
- 2018년 6월~12월, 마을만들기 민간네트워크 구축 관련 공동학습 정기회의
- 2018년 11월~12월, 제2회 마을대학 개최를 통해 마을만들기협의회 심화학습 진행
 - 마을리더 중심의 심화학습 : 마을협의회 필요성과 권한, 책임 등에 대한 이해도 향상, 상호함의 과정 진행
- 2019년 2월~3월, 제3회 마을대학 개최를 통해 마을만들기네트워크 준비위원회 및 법인설립 논의
- 2019년 하반기, 민간 법인 설립 및 경험 축적(보조사업 실행 등)
- 2020년 1월, 마을만들기지원센터의 민간 위탁

3) 행정의 지원체계 정비 : 2019년 1월 조직 개편 준비

□ 기본방향

- 건설과 행복마을팀의 기능강화 : 농촌정책의 업무 조정을 통한 총괄 조정 기능 강화, 인력 보강
- 행정업무협조체계 구축 : 행정지원협의회의 지속적인 운영을 통한 협조체계 강화
- 정책위원회 구성과 정책의 공동결정 관점 도입 : 조례에 근거하여 설치 운영
- 마을만들기 5개년 기본계획 수립 : 연속적인 민관 워크숍 개최를 통한 계획 수립

□ 향후 일정

- 2018년 1월, 마을만들기지원센터 직영 개소
- 2018년 11월, 행정지원협의회 개최(1차) : 2019년 정책방향 및 기본 사업 공유, 추진체계, 농촌 정책 관련 업무 조정 협의, 총괄조정 기능 강화
- 2019년 1월, 행정조직 개편 및 민간전문가 채용
- 2019년 9월, 행정지원협의회 개최(2차) : 2019년 주요 사업 추진성과 공유, 2020년 사업계획 공유, 중간지원조직 민간위탁 방향 협의 등
- 2019년 하반기, 민간 법인에 행정 보조사업 지원 검토
- 2019년 10월, 마을만들기 중간지원조직 민간위탁 심의 동의안, 군의회 제출
- 2019년 11월, 마을만들기지원센터 민간위탁 공고

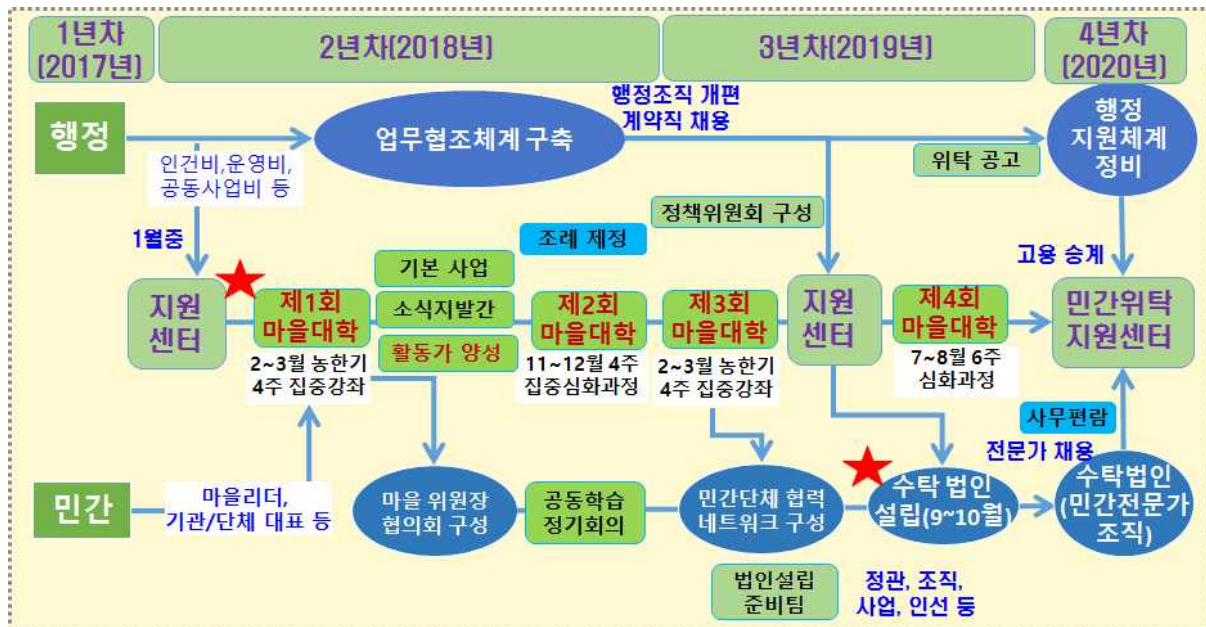
4) 조례 제정 : 2018년 11월 제정

□ 기본방향

- 행정과 민간의 공동학습 과정 추진 : 제1회 마을대학을 적극 활용
- 공동 선진지 견학 실시 : 1차적으로 인근 보령시, 홍성군 방문
- 행정지원협의회 및 정책위원회의 제도적 근거 마련을 위해 11월중까지 제정

□ 향후 일정

- 2018년 2월, 민관 공동학습회 개최 : 제1회 마을대학 프로그램의 일환
- 2018년 8월, 공동 선진지 견학 실시 : 군의원 포함
- 2018년 11월, 농촌 마을만들기 조례 발의
- 2019년 1월, 제1회 정책위원회 개최 : 2017년 주요 사업 검토
- 2019년 10월, 제2회 정책위원회 개최 : 중간지원조직 민간위탁 예산안 검토 포함



[그림 5-1] 금산군 마을만들기 지원시스템 구축의 향후 일정 제안

제2절 신규 사업 제안

1. 신규 사업 발굴(제안)의 기본방향¹²⁾

- 행정의 마을만들기 신규 사업은 기본적으로 자제하고, 기존 사업의 리모델링을 우선하여 추진해야 행정 업무의 질을 유지하고 협업도 활성화될 수 있음
- 제한된 지방재정 여건에서 기존 업무의 일몰과 병행하여 국도비 공모사업을 유지하여 정책 시스템을 지속적으로 정비해나가야 함. 아래와 같은 원칙과 방향이 필요함

□ 3대 원칙

- (1) 지역 인재의 육성과 외부 유치를 통한 지역역량 강화
- (2) 마을만들기와 사회적경제와의 결합을 통한 지역순환경제 시스템 확보
- (3) 신뢰관계 구축 및 거점공간 확보를 통한 지속가능한 발전 기반 구축

□ 기본 방향

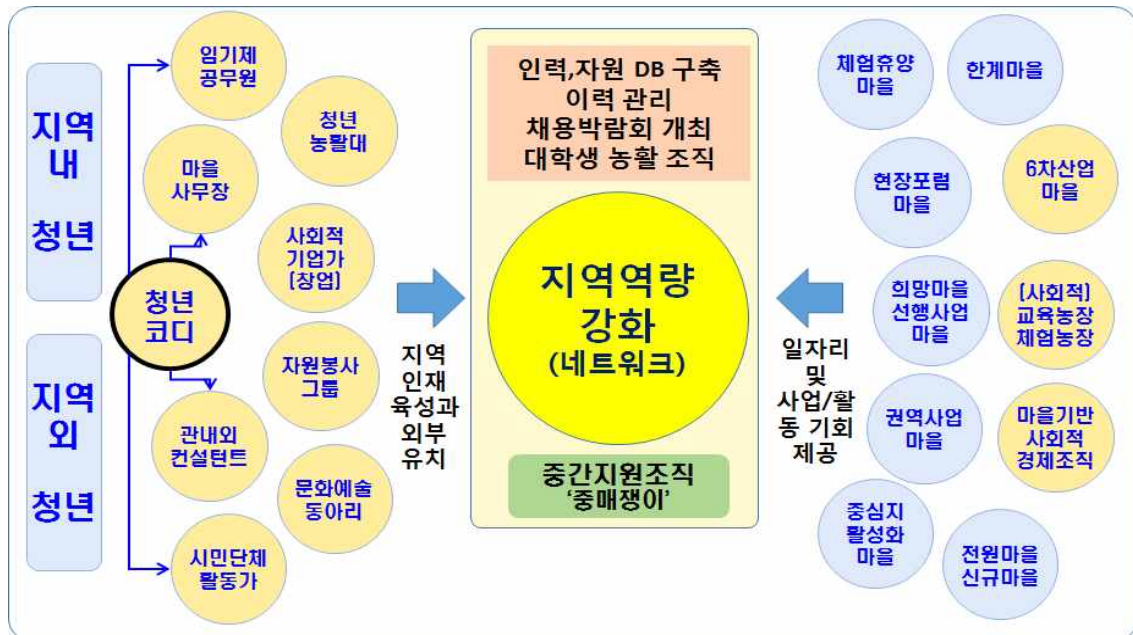
- (1) 단발성 대형 프로젝트보다 인재육성, 콘텐츠 발굴 등 파급효과가 높은 융복합 사업
- (2) 기존사업과의 연계를 통해 성장동력을 확보하고 확장성이 높은 사업
- (3) 부족한 지방재정을 고려하여 국도비 확보가 가능한 사업

□ 예시 : 내발적 지역 역량 강화 중장기 사업([그림 5-2] 참고)

- 도시의 청년실업이 심각한 가운데 농촌 지역에서는 ‘일할 사람’이 부족하여 심각한 미스매칭 현상이 일어남. 또 지역 대학생들이 지역에 남지 않고 지속적으로 유출되는 악순환이 일어나고 있음
- 마을만들기 중간지원조직이 고용 희망자와 일자리 제공자를 상호 연결하는 ‘중매쟁이’ 역할을 수행하며 지역사회 내의 인력과 자원에 관한 데이터베이스를 구축하고 수시로 채용박람회 열고 이력관리와 정보 제공을 수시로 하는 등 상호학습의 과정이 반복적으로 계속 일어날 수 있도록 함

12) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 아산시 보고서(2016)를 참고하여 금산군 상황에 맞추어 재구성함

- 이를 통해 중장기에 걸쳐 지역사회의 총체적 역량이 강화되고 지역순환경제 전략도 모색할 수 있는 토양이 형성됨
- 이런 과정은 기존 행정 사업만으로도 충분히 가능하며, 상호연계 시키는 중간 역할이 없다는 것이 큰 문제임



[그림 5-2] 지역 인재 육성 및 외부 유치 사업 : 내발적 발전을 위한 지역역량 강화 방향

2. 당면과제 해결 사업 제안

1) 교육방법론 개선 : 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축¹³⁾

□ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

- 각종 주민교육과 공모사업은 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요함. 또 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 연차별로(역량단계별로) 적절하게 연계한 지원이 필요함
 - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적마을만들기 등)
 - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공 사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

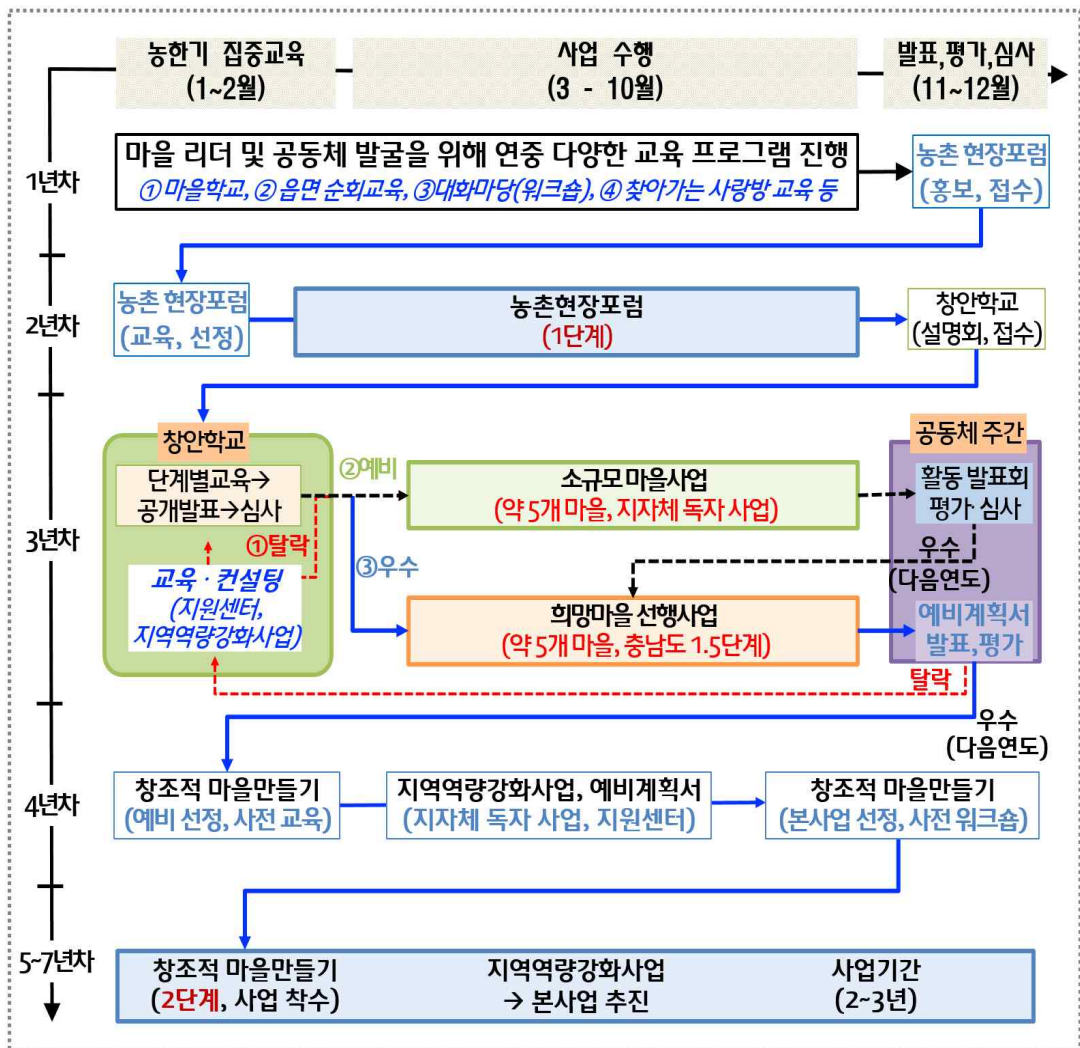
□ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 5-3] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립
 - 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)와 11~12월 심사(공동체주간)로 기준을 수립하여 연중 주민사업과 현장 밀착형 교육

13) 이하 내용은 2017년에 수행한 5개 시·군 공동연구 성과로 금산군의 실정에 맞게끔 수정·보완하였으며, 교육 방법 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함

및 컨설팅이 진행되도록 설계

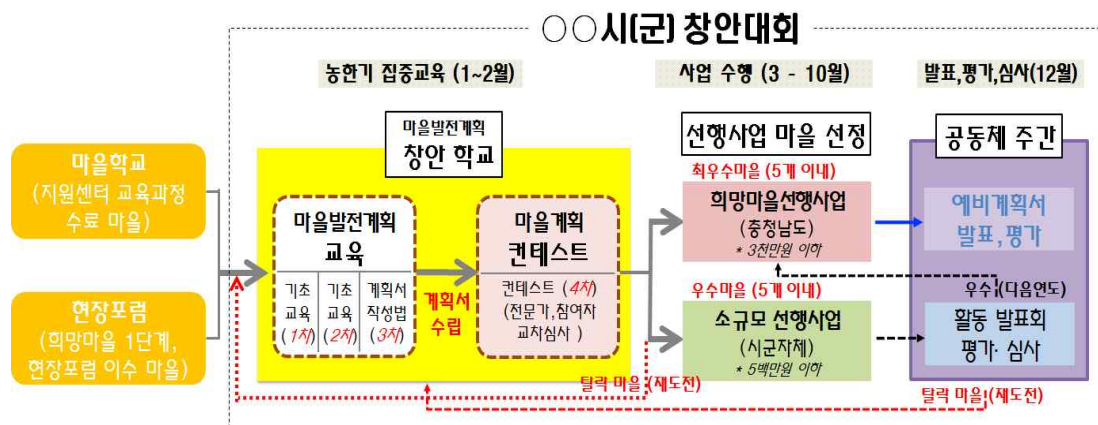
- 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행



[그림 5-3] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)

- 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립
 - 1~2월 농한기에 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립을 위한 4회 교육 진행
 - 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
 - 마을발전계획 교육 및 계획서 수립 : 기초교육(2회), 계획서 작성법(1회) 교육 후 계획서 수립하여 제출
 - 마을계획 컨테스트(4차) : 전문가, 참여자의 교차심사를 통해 선행사업 대상 마을 선정

- 선행사업 마을 선정 및 사업 진행
 - 창안학교의 마을계획 컨테스트 결과를 통해 최우수 마을은 충청남도의 희망마을선행사업 (5개이내)을 진행하고, 우수마을(5개이내)은 시군자체 소규모선행사업 진행, 탈락마을은 다음 연도에 창안학교 재도전
 - 희망마을 선행사업 : 충청남도의 3천만원 이하 선행사업 진행을 통해 중규모 사업의 대비 경험 제공
 - 소규모 선행사업 : 시·군역량강화사업 활용 5백만원 이하 시군자체 소규모사업 진행, 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 계속 마련됨
- 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원 체계 구축
 - 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 군 자체 소규모 선행 사업) 지원



[그림 5-4] 창안대회 연간 일정

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
 - 행정은 총괄·조정 부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
 - 마을지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함

2) 마을만들기 참여 확산을 위한 교육 및 네트워크 구축

(1) 찾아가는 마을 아카데미

□ 사업 취지

- 마을만들기 관련 사업 안내 및 참여, 조직체 구성, 학습회, 동아리 조성, 리더 발굴 및 육성을 통해 마을만들기 가반 조성
- 마을과 마을 주변의 공동체 및 사회적 경제 업체 연계를 통해 사업진행에 대한 연대의식 함양, 상호 이해와 발전방안 모색 등을 통해 조직화 및 협력 네트워크 구축

□ 사업 개요

- 일시/장소 : 격주 개최/마을회관
- 소요 시간 : 2~3시간
- 참가 대상 : 마을 리더 및 공동체 활동에 관심 있는 지역주민

□ 주요 내용

- 금산군 마을만들기 관련 사업 안내
- 마을만들기 이해 및 행정 사업 소개
- 마을 주민 컨설팅
 - 마을공동체 사업 관련 추진 경험 공유
 - 마을만들기사업 애로사항 및 요구사항 의견 수렴
- 마을 맞춤형 교육
 - 마을리더 및 주민의 교육 수요 조사 토대로 진행
 - 마을 여건과 사업 단계에 맞는 교육 진행
- 공동체 동아리 조직(교육 진행 후)
 - 컨설팅 및 모니터링 결과를 바탕으로 마을에 맞는 동아리 설계 및 지원

□ 사업 예산 : 약 3천만원(20개 마을)

(2) 마을만들기 관련 당사자 협의체 설립 및 민간 네트워크 구축 지원

□ 사업 취지

- 금산군 마을만들기 리더들간의 조직화가 미비한 실정을 극복하기 위해 마을 사업을 추진해온 추진위원장들의 조직화를 자발적으로 구성할 수 있는 기회 마련
- 상호활동 교류 및 공동사업 진행을 위한 학습회 진행 등을 통해 참여의식 향상 및 마을만들기의 네트워크를 구축하여 지속적인 사업 기반 마련

□ 사업 개요

- 대상 : 마을만들기 사업, 사회적경제 조직, 공동체 사업 추진 마을 리더
- 일시 : 마을대학 후 매월 1회 정기회의 개최

□ 주요 내용

- 주요활동 : 정보교류 및 소통, 공동학습과 연수 등
- 단계별 조직화 추진
 - 1단계 마을 조직화 교육 : 마을대학과 연계한 학습회 개최
 - 2단계 마을 사업 관련 조직체 구성 : 희망마을, 마을만들기, 중심지활성화와 연계한 단계별 조직화 추진
 - 3단계 사회적경제 분야 및 민간 조직간의 연계를 통한 마을만들기 네트워크 구축
- 참여 조직 간 수평적인 관계 속에 상호 협력과 합의를 통한 업무 추진
- 조직의 전문화를 위한 민간조직 협력분과, 마을발전계획 연구분과, 정보교류 홍보 분과로 구분하여 운영

□ 사업 방식 : 영역별 공모방식으로 배분하여 지원

- 당사자 협의체 설립과 민간 네트워크 구축을 목적으로 하는 모든 민간 영역 대상
- 사업계획서 접수 → 공개 심사 및 자문 → 협의체 설립 활동 → 결과 발표

□ 사업 예산

- 기본예산 : 1천만원
 - 회의비, 교육비, 운영비, 선진지 견학비 등

3) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진

□ 시·군 역량강화사업을 활용한 청양군 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨
- 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남
- 마을지원 소액사업은 창안학교 후 선정하는 것을 전제 조건으로 하여 단계적인 마을발전 전략을 수립할 수 있는 계기를 제공해야함

(1) 마을공동체 육성 사업

□ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍지역(중심지)까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

□ 사업 대상

- 농어촌 : 농어촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진, 마을만들기협의회 소속 회원 마을 중에서 소액사업 추진 마을 중에서 우수마을 5개소 내외
- 중심지 : 읍내의 아파트단지, 단독주택 등 주민모임과 비영리단체 5개소 내외

□ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을 잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

□ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 * 10개소 = 50백만 원
- 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 마을만들기지원센터에 별도 보조사업(위탁금)으로 편성하여 지원

(2) 경관개선 사업 : 우리마을 가꾸기

□ 사업 취지

- 마을가꾸기는 마을을 주민 스스로 깨끗하게 가꾸어가는 과정을 통해 주민 공동의 활동을 활성화하고 단합을 유도하는 측면에서 마을 만들기의 출발점에 해당함
- 주민 스스로 마을가꾸기 관련 계획 및 실천, 유지 방안 등을 수립하는 과정 및 기회를 제공하여 마을 경관 정비 기반 마련

□ 사업 내용

- 마을 경관 가꾸기 : 우리 동네 청소의 날, 꽃길 조성 및 가꾸기, 마을게시판 설치, 벽화 작업, 설치미술 등
- 마을 공동시설 정비 및 관리 : 마을회관, 마을 식당, 어린이놀이터 정비 등
- 농업생산기반시설 가꾸기 : 소류지, 용배수로 등에 대한 풀베기 작업, 유지관리
- 우리동네 가꾸기 관련 주민 역량 교육

□ 추진 방향

- 주민들이 기획하고 합의 및 결정 과정 등을 포함 한 사업 계획서 제출
- 행정 및 센터 역할
 - 농촌개발팀 : 행정의 총괄·조정 역할을 맡고 건설(농식품부 지역개발과 마을가꾸기), 환경(깨끗한 충남 가꾸기) 등의 업무와 연계
 - 마을만들기지원센터 : 마을가꾸기 사례 및 매뉴얼 제공, 중간 관리 등 실무 역할 수행

□ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 * 10개소 = 30백만 원

4) '공동체 한마당(가칭)' 행사

□ 사업 취지

- 마을만들기와 사회적경제, 귀농귀촌 분야의 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
 - 마을만들기 관련 단체, 사회적경제, 금산읍중심지활성화사업, 귀농귀촌 관련 단체와 연계
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기를 조성할 수 있음

□ 사업 개요

- 일시 : 11월 농한기 개최
- 장소 : 아래 1, 2안을 비교 검토하여 선정
 - (1안) 금산군 다락원, (2안) 금산군 중앙시장(뜨락 주변)
- 사업 기간 : 농업인의 날과 연계, 2~3일에 걸쳐 유사 행사를 연속적으로 배치
- 주최 : 금산군
- 주관 : (가칭)금산군 마을만들기협의회, 금산사회적경제협의회, 금산군 귀농연구회, 금산간디학교, 금산행복뜨락 등
- 참가 대상 : 약 2백 명(주민과 활동가, 공무원 등)
 - 마을만들기 사업 대상 마을, 사회적경제 조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
 - 충남 및 타 시군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자

□ 주요 내용

- 개막식 및 기조강연
- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
 - 농촌현장포럼 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
 - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 마을 및 공동체 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등 이벤트

- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회 방문

□ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 2천만 원(공동행사를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등)
- 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산과 연계하여 추진

참고 문헌

1. 일반 논문 및 도서

- (사)지역농업연구원, 2015, "전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서"
- 구자인, 2013.03, "마을만들기 '새로운 10년'의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터", 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.06, "마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향", 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 곽동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 기타 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기충남대회, 시·군 중간지원조직 워크숍, 충남마을만들기 대화마당 등 발표 자료
- 기타 충남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료
- 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군청의 사업 계획서
- 임경수, 2015. "마을만들기와 사회적경제", 서울대학교 환경대학원, 『환경논총』 55:20-25
- 장종익, 홍훈, 유정식, 김태환, 박종현, 2016, "서울시 사회적 경제의 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구", 『서울시 사회적경제 성과 측정과 정책 평가 연구결과 공유회』 발표자료(2016.6.30. 서울 정동 프란치스코 교육회관, 주최 : 서울시 사회적경제지원센터, 서울연구원)
- 전라북도마을만들기협력센터·한국마을만들기지원센터협의회, 2014.12, "2014 마을중간지원조직 전국적 동향과 이슈"
- 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』(2014년도 전략과제), 충남발전연구원
- 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시·군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
- 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』(역량단계별 지원 체계)
- 행정안전부, 2016.12.28., "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보"(자치제도와-4908)

2. 유사 연구용역 보고서

- 금산군, 2017.12., 『2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역(금산군)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2015.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직설립 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2016.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2016.8., 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2017.9., 『보령시 마을만들기 지원체계 구축방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2016.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2017.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2015.12., 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3., 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2015.12., 『천안시 마을만들기 지원협력시스템 구축 및 중간지원조직 설립 연구』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2016.12., 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2016.9., 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2017.12., 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)

- 태안군, 2016.10., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2015.12., 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2016.9., 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)

3. 기타 자료

- 거창군 농업기술센터 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/agriculture>)
- 보령시청 홈페이지(<http://www.brcn.go.kr>)
- 서울혁신파크 홈페이지 <https://www.innovationpark.kr/>
- 천안시청 홈페이지(<http://www.cheonan.go.kr/kor.do>)
- 금산군청 홈페이지(<http://www.geumsan.go.kr/main/>) 및 각종 회의록, 자료집, 내부자료
- 홍성군청 홈페이지(<http://www.hongseong.go.kr/kor.do>)

부 록

부록

부록1 금산군 농촌 마을만들기 지원 조례(안)

부록2 충청도 시·군 마을만들기 지원시스템
구축 현황

부록 1

금산군 농촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 금산군 주민 스스로 살고 싶고, 머물고 싶은 마을을 만들어가는 자발적이고 창조적인 활동을 지원하고 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역과 연계하는 마을만들기 활성화에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “마을”이란 주민들의 일상생활이 이루어지는 공간적 개념과 더불어 지역적으로 공동체, 문화, 경제 등을 공유하는 주민들의 집합체라는 사회적 개념을 총칭하며 행정리 단위에 국한하지 아니한다.
2. “마을만들기”란 주민 스스로가 자기 마을을 살기 좋은 공간으로 만들기 위해 공동으로 추진하는 모든 활동으로써 소득과 경관, 교육, 문화, 복지, 환경 등 삶의 질 향상을 위한 모든 분야를 포괄한다.
3. “마을만들기 사업”이란 주민들의 마을만들기를 장려하기 위해 예산이 지원되어 추진되었거나 추진 중에 있는 사업을 말한다.
4. “사업지구”란 마을만들기 사업이 추진되었거나 추진 중에 있는 일정 한 마을 혹은 권역을 말한다.
5. “주체”란 마을만들기에 관계되는 행정과 민간의 다양한 조직 및 단체를 말한다.
6. “사회적경제”란 공공의 이익과 사회적 가치의 실현을 추구하면서 재화·서비스를 생산, 교환, 분배하거나 소비하는 예비사회적기업, 사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 농어촌공동체회사, 마을공동체 조직 등의 활동을 말한다.
7. “마을만들기 관련 영역”이란 마을만들기와 직간접적으로 연계되는 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역을 말한다.
8. “중간지원조직”이란 행정과 민간을 매개하면서 마을만들기와 마을만들기 관련 영역의 주민 활동을 지원하는 조직을 말한다.

제3조(기본이념) 마을만들기 주체는 다음 각 호의 기본이념에 따라 추진한다.

1. 평생학습에 기초하여 주민들의 자발적 학습과 토론, 합의를 통해 사업을 결정하고 추진한다.
2. 주민자치 정신을 바탕으로 주민주도 상향식의 방식으로 행정과 협력하면서 추진한다.
3. 상부상조 정신에 기초하여 마을의 전통문화와 자연환경을 살리고, 모든 주민들의 존엄성을 존중하면서 추진한다.
4. 마을의 경제자립을 위해 농특산물 상품개발과 유통구조 개선, 농촌관광 활성화 등을 통해 주민 소득을 향상시키는 방향으로 추진한다.
5. 마을의 생태환경과 조화를 이루고 미래세대와의 공존을 지향한다.

제4조(각 주체의 협력과 역할) 마을만들기를 위한 각 주체의 역할은 다음과 같다.

1. “마을”은 마을만들기를 추진하는 주체로서의 책임과 역할을 인식하고 적극적으로 참가하며 민간단체 및 행정기관과 긴밀한 협력 관계를 유지하면서 사업을 추진하여야 한다.
2. “행정”은 업무 및 조직 체계를 정비하여 주민들의 다양한 마을만들기 사업이 활성화되도록 적극 지원하여야 하며 이를 위한 각종 조사와 평가를 실시하고 종합적인 계획을 수립하여야 한다.
3. 마을만들기의 각 주체들은 상호 존중하며 대등한 협력관계를 유지하여야 한다.

제2장 주민의 참가와 책임

제5조(주민과 마을만들기의 관계) 마을은 주민자치의 공간이고 주민은 마을의 주인공이며, 마을만들기는 주민 스스로의 자발성에 기초하여 추진되는 활동으로 다음 각 호와 같은 관계성을 가진다.

1. 마을만들기는 마을 주민의 자발성 및 자주성에서 출발하고 행정은 이를 존중해야 한다.
2. 행정의 마을만들기 사업은 마을 주민의 공동체적 관계를 복원하고 삶의 질을 발전시키는 데 기여해야 한다.

제6조(주민의 참가권리) 주민은 마을만들기의 주체로서 다음 각 호와 같은 이유로 차별을 받지 않는다.

1. 주민의 연령, 성별, 출생지, 사회 또는 경제적 환경의 차별없이 누구나 마을만들기 사업에 참여할 권리를 갖는다.
2. 어린이 및 청소년, 노인은 각각 연령에 맞게 마을만들기에 참가할 권리를 갖는다.

제7조(주민의 책임과 의무) ① 주민은 마을만들기의 주체임을 인식하여 주인 입장으로 마을만들기 활동에 참가해야 하며 자신의 발언과 행동, 그리고 마을 결정사항에 대한 구성원으로서 책임과 의무를 가진다.

- ② 주민은 마을만들기와 마을만들기 관련 영역을 연계하여 종합적이고 체계적으로 마을 활동을 추진할 책임과 의무를 가진다.
- ③ 모든 주민이 마을만들기에 참가하는 것은 주민 자치를 지키고 발전시키는 것임을 인식하고 주민참가를 확대시키기 위해 노력해야 한다.

제3장 마을만들기 관련 계획 수립

제8조(기본계획의 수립) ① 금산군수(이하 “군수”라 한다)는 제3조의 기본이념을 실현하고 중장기적 방향을 포함한 마을만들기에 대한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하고 추진하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 마을만들기 활성화를 위한 중장기 구상과 기본방향에 관한 사항
2. 행정 추진체계 정비, 민관협력체계 및 마을 네트워크 구축에 관한 사항
3. 마을만들기 사업의 단계적 추진체계에 관한 사항
4. 마을만들기의 특색있는 사업 발굴 및 추진에 관한 사항

5. 마을만들기 민간단체 지원 및 네트워크 구축에 관한 사항
 6. 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영에 관한 세부 사항
 7. 마을만들기 관련 주체들의 역량강화에 관한 사항
 8. 그 밖에 마을만들기 활성화에 필요한 사항
 - ③ 기본계획을 수립할 때에는 관련 주체들의 의견을 사전에 수렴하고 적극 반영해야 한다.
 - ④ 기본계획은 정책위원회의 승인을 거쳐 추진하고 그 결과를 공개한다.
- 제9조(시행계획의 수립) ① 군수는 매년 마을만들기에 대한 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립하고 사업을 추진하여야 한다.
- ② 시행계획에는 각 호의 사항을 포함한다.
1. 마을만들기 관련 사업과 선정절차, 주요 일정 등 세부계획에 관한 사항
 2. 마을만들기 관련 영역 사업과의 연계에 관한 사항
 3. 마을만들기 중간지원조직에 대한 위탁 사업 및 예산에 관한 사항
 4. 그 밖에 마을만들기에 관해 필요한 사항
- ③ 시행계획은 제21조 제2항 및 제3항에 따라 전담부서가 행정협의회와 협의하고 관련 주체들의 의견을 수렴하여 작성하고 정책위원회의 심의를 거쳐 결정한다.
- 제10조(관련 계획과의 관계) ① 군수는 사업계획 및 기본계획이 마을만들기 관련 영역의 계획들과 조화를 이루도록 하여야 한다.
- ② 군수는 매 연말에 사업계획 및 기본계획의 추진상황에 대해 점검하고 기록으로 남겨야 한다.

제4장 마을만들기 사업의 발굴과 체계화

- 제11조(사업의 발굴 및 추진) ① 군수는 주민 주도의 마을만들기 활동을 적극 장려하고 관심을 촉구하기 위하여 주민들이 다수 참여할 수 있는 독자적인 사업을 발굴하고 추진한다.
- ② 제1항의 사업은 마을경관개선 중심의 소규모 사업이 기본이 되고, 사업지구 선정방법과 추진절차 등에 대해서는 별도로 정한다.
- 제12조(사업의 체계화와 단계 설정) ① 군수는 각종 마을만들기 사업을 지원액수와 난이도 등을 기초로 명확하게 구분하고 각 사업간의 관계를 종합적으로 고려하여 체계적으로 지원하여야 한다.
- ② 군수는 선택과 집중을 통해 마을만들기 사업의 효율성을 높이고 성공 모델을 확대하기 위하여 마을만들기 사업을 단계별로 지원한다.
- ③ 군수는 신규로 도입 또는 지정되는 마을만들기 사업이 있을 경우에는 이를 제2항에 따라 단계를 구분하고 별도로 명시하여야 한다.

제5장 마을만들기 사업의 추진절차

- 제13조(예산 반영 및 지원) 군수는 주민이 주도하는 마을만들기의 원활한 지원 등을 위하여 예산 확보 등 필요한 조치를 할 수 있다.
- 제14조(추진위원회의 구성과 사업신청) ① 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 사업지구는

자체적으로 마을만들기 사업을 전담할 수 있는 마을추진위원회(이하 “추진위원회”라 한다)를 구성하여야 한다.

- ② 추진위원회는 주민회의를 통해 민주적으로 선출된 마을추진위원장(이하 “추진위원장”이라 한다)을 두고, 추진위원회의 명칭이나 구성, 역할 등 세부 사항은 사업지구별로 정한다.
- ③ 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 마을은 자체적으로 마을발전계획을 수립하여 주민합의를 거쳐 사업신청서를 군에 제출하여야 한다.
- ④ 사업 신청 시에는 각 사업별 지침에 따라 지정신청서와 사업계획서 및 대상지구 주민의 동의서 등을 첨부하여야 한다.

제15조(사업검토 및 선정) ① 군수는 마을이 제출한 사업신청서를 바탕으로 사업의 필요성과 타당성 등을 심의·검토하고 다음 각 호를 기준으로 사업지구를 선정한다.

- 1. 제12조에서 정한 마을만들기 사업의 단계별 절차를 거친 마을
- 2. 젊고 의욕적인 지도자를 중심으로 단합이 잘 되는 마을
- 3. 마을 추진위원회가 잘 운영되는 마을
- 4. 친환경농업과 농산물 가공이 활발한 마을
- 5. 도농교류 및 농산물 직거래 등 독자적인 유통망을 확보하고 있는 마을
- 6. 행정과 협력관계를 잘 유지하는 마을
- ② 사업 대상지를 심사하고 선정할 때 심사위원회를 구성하고 심사위원에 대하여는 예산 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제16조(사업지구 관리) ① 군수는 지정된 마을만들기 지구와 사업의 효율적인 관리와 지원을 위하여 적극 노력해야 하며, 부진사항의 개선을 위해 필요한 대책을 강구해야 한다.

- ② 군수는 필요한 경우 마을만들기 사업을 추진 중에 있는 사업지구에 대하여 추진상황을 보고하게 할 수 있으며, 추진위원회는 진행사항이나 결과를 보고하여야 한다.

제17조(전문가 지원) ① 군수는 마을만들기를 추진하는데 있어서 추진위원회의 요청이 있거나 정책위원회가 필요하다고 인정될 경우 전문가의 자문을 지원할 수 있다.

- ② 군수는 제1항에 따라 마을만들기 전문가를 지원할 때에는 필요한 경비를 예산의 범위에서 지급할 수 있다.

제18조(분석 및 평가) 군수는 마을만들기 사업 추진상황을 매년 분석하고 평가하여 정책위원회 정기회의에 보고해야 한다.

제19조(포상) 군수는 마을만들기 추진에 현저한 공이 있다고 인정되는 개인 또는 단체를 포상할 수 있다.

제6장 마을만들기의 행정 및 민간 지원체계

제20조(정책위원회 구성과 운영) ① 군수는 마을만들기 정책 수립 및 결정 등 주요 사항 심의를 위하여 금산군 마을만들기 정책위원회(이하 “정책위원회”라 한다)를 구성 운영한다.

- ② 정책위원회는 마을만들기 정책의 다음 각 호의 사항을 심의한다.
- 1. 마을만들기 기본계획 승인에 관한 사항

2. 마을만들기 사업지침 등 주요 내용에 관한 사항
 3. 사업지구의 선정과 변경 및 취소, 사업지구 조정에 관한 사항
 4. 사업지구 및 사회적경제, 주민자치, 농촌관광 등의 영역과의 협력 관계 구축에 관한 사항
 5. 마을만들기 민간단체 및 중간지원조직 지원에 관한 사항
 6. 그 밖에 위원장이 회의에 부치거나 위원 과반수의 요구에 따라 회의에 부치는 사항
- ③ 정책위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다. 위원장은 군수가 되며 부위원장은 위원 중에서 호선한다. 위원은 당연직과 위촉직으로 구성하며 사업 관련 실·과, 직속기관, 사업소장(이하 “실과소장”이라 한다)은 당연직 위원이 되며, 위촉직 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 위촉하고 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6 을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.
1. 군의회 의원
 2. 마을 추진위원회에서 추천한 추진위원장
 3. 학식과 덕망을 겸비한 전문가
- ④ 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며 정기회의는 연 2회 실시하고 그 밖에 세부내용은 별도로 정한다.
- ⑤ 회의에 출석한 위원에 대하여는 「금산군각종위원회실비변상조례」에 따라 수당 및 여비를 지급할 수 있다.
- 제21조(추진체계 정비) 군수는 마을만들기 사업이 체계적으로 지원될 수 있도록 다음 각 호의 사항을 정비한다.
- ① 군수는 행정의 각 부서별 마을만들기 관련 사업을 조정하고 체계적으로 추진하며 민간의 창구 역할을 수행할 수 있도록 총괄조정 부서를 지정하여 운영한다.
 - ② 총괄조정 부서는 마을만들기 사업을 총괄하고, 마을만들기 관련 영역의 사업을 연계하여 추진할 수 있도록 역할을 수행하며 제3항의 행정지원협의회 회의를 주관한다.
 - ③ 군수는 각종 마을만들기 사업을 담당하는 부서들이 잘 협조할 수 있도록 해야 하며 이를 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치하고 정기적으로 회의를 개최한다.
- 제22조(민간 단체에 대한 지원) 군수는 마을만들기 민간단체 활동을 장려하기 위해 다음 각 호의 단체에 대해 조직의 운영과 공동사업에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
1. 마을만들기 사업지구 및 추진위원장이 모여 구성된 마을만들기협의회
 2. 도농교류 및 농촌관광을 활성화하기 위한 농촌관광협회
 3. 귀농귀촌인의 정착과 지역 활동을 지원하기 위한 귀농귀촌 관련 조직
 4. 사회적경제 활성화를 위한 사회적경제협의회
 5. 그 밖에 마을만들기와 사업을 지원하는 민간단체
- 제23조(민관 협력 네트워크 활동에 대한 지원) 군수는 행정과 민간이 협력 네트워크를 구축하여 정기적인 회의 개최, 교육 및 학습, 협력행사 등 공동 활동을 장려하고, 이를 위해 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제7장 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영

제24조(중간지원조직의 설치와 운영) ① 군수는 지속가능한 마을 공동체 활성화 사업의 원활하고 효율적인 추진을 지원하는 전담기구로서 마을만들기의 중간지원조직을 직접 설치하거나 필요한 경우 민간에 위탁할 수 있다.

② 마을만들기의 중간지원조직은 “금산군 마을만들기지원센터”(이하 “지원센터”라 한다)라 하고, 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역과 협력관계를 유지하며 운영하여야 한다.

③ 군수는 지원센터의 운영에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

④ 군수는 지원센터에서 제안된 사업에 대하여는 예산의 범위에서 사업의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

⑤ 군수는 지원센터의 원활한 사업 추진을 지원하기 위하여 「지방공무원법」 제30조 제4항에 따라 소속 공무원을 파견 근무하게 할 수 있다.

제25조(지원센터의 기능과 역할) ① 지원센터는 마을만들기 활성화와 민관 협력관계 구축 등을 위해 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 마을만들기 사업지구에 대한 일상적 지원
 2. 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
 3. 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리
 4. 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 소식지 제작과 배포
 5. 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
 6. 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 사이의 네트워크 구축
 7. 마을만들기의 조사 및 분석·평가·연구 사업
 8. 그 밖에 군수가 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업
- ② 지원센터는 마을만들기 지원과 협력관계 구축을 위하여 최선의 노력을 다해야 하며, 제1항 각 호의 사업을 성실히 수행하여야 한다.

제26조(수탁기관의 자격과 선정) ① 지원센터를 위탁받아 운영하는 자(이하 “수탁기관”이라 한다)는 마을만들기 분야의 전문성을 가지고 지원센터의 효율적 운영을 책임질 수 있는 비영리법인 법인·단체로서 주사무소를 금산군에 두어야 한다.

② 수탁기관의 선정은 군수가 정하고 구체적인 사항은 별도로 정한다.

제27조(위탁관리 및 운영) ① 군수는 지원센터의 운영을 위탁하는 경우 위탁기간은 3년으로 하고, 군수가 필요하다고 인정하는 때에는 정책위원회의 심의를 거쳐 그 기간을 연장하여 재계약할 수 있다.

② 위탁기간을 연장하고자 하는 경우, 군수는 위탁기간 만료일 30일 전까지 위탁사무 처리상황 등 수탁기관의 관리능력을 평가한 후 적정여부를 판단하여 3년을 초과하지 않는 범위에서 위탁기간을 갱신할 수 있다.

제8장 지원의 취소 등

제28조(지원의 취소 및 지원금의 회수 등) 군수는 각종 보조금을 받은 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 지원을 취소해야 하고, 지원받은 금액의 전부 또는 일부를 회수해야 한다. 다만, 천재지변 등 불가피한 사유가 인정되는 경우는 예외로 한다.

1. 사업비를 지원 목적 이외의 용도로 사용한 때
2. 정당한 사유 없이 3개월 이내에 사업을 착수하지 아니한 때
3. 허위 또는 그 밖에 부정한 방법으로 사업비를 지원받은 사실이 발견 될 때
4. 지원대상 사업의 일부 또는 전부를 포기하거나 축소할 때
5. 그 밖에 군수가 지원사업의 목적 달성이 어렵다고 인정할 때

제29조(다른 법령과의 관계) 마을만들기를 추진함에 있어서 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제30조(준용) 이 조례에 정한 것 이외로 사업비의 교부방법 및 집행, 민간단체 지원, 위탁기관 선정 및 운영 등의 사항은 「지방재정법」, 「공유재산 및 물품관리법」, 「금산군 사무의 민간위탁 기본 조례」, 「금산군 공유재산 관리 조례」를 준용한다.

제31조(시행규칙과 지침) 이 조례 시행에 필요한 세부사항은 규칙 또는 지침으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부록 2

충남도 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황

시·군	총괄·조정부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안	지역경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 공동체지원센터 (민간위탁) '16. 8월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 지역경제과 마을만들기TF팀 설치('16.1월) '16년 9월, 마을만들기팀 승격 <ul style="list-style-type: none"> - 2인(팀장1, 팀원1), 팀원1 마을공동체활성화지원조례 제정('16.5월) 민간 네트워크(사단법인) 설립('16.5월) <ul style="list-style-type: none"> - (사)천안공동체네트워크 함께이름
아산	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 공동체지원센터 (행정 직영) '15. 7월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 임기제 팀장1, 기간제 팀원2 	<ul style="list-style-type: none"> 사회적경제과 마을만들기팀 신설('15.1월) 마을만들기 조례 개정 완료 제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월) '16.11월 공동체경제네트워크 창립총회 <ul style="list-style-type: none"> - 사단법인 등록 검토중
논산	희망마을건설과 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> 희망마을지원센터 추진단(행정 직영) '15. 10월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 임기제 팀장1, 기간제 팀원2 	<ul style="list-style-type: none"> 기획감사실 공동체경제추진단 신설('16. 5월) <ul style="list-style-type: none"> - 6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용 사회적경제과 지역공동체팀 전환('17. 1월) <ul style="list-style-type: none"> - 마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등 희망마을건설과 마을공동체팀 원대복귀('18. 1월) 논산희망마을포럼 조직개편 논의 <ul style="list-style-type: none"> - 농촌 마을만들기협의회로 전환('17.1월) 사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화
홍성	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (민간위탁) '16. 12월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 건설교통과 마을공동체팀 신설('17. 7월) 민관협력 거버넌스 '홍성통' 운영중 마을만들기 조례 제정('16.9.20) (사)지역협력네트워크 설립('16. 4월) <ul style="list-style-type: none"> - 상근 사무국장 1인 희망마을협의회 조직 정비, 총회 개최('17.2월)
예산	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 행복마을지원센터 (공주대 보조 운영) '15. 11월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 비상근 센터장 + 상근 인력 5명 	<ul style="list-style-type: none"> 행복마을만들기 조례 제정('16. 7월) 임기제공무원 1명 채용('15. 11월) 마을위원장 협의회 구성('16. 6월) 민간 네트워크 법인 등록중('17. 11월 완료) '18. 1월부터 민간위탁 전환 예정
보령	건설과 마을만들기팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (민간위탁) '16. 3월 개소(직영) '17. 3월 위탁 전환 <ul style="list-style-type: none"> - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기 조례 제정('15. 12월) 건설과 마을만들기팀 신설('16. 7월) 별도로 도시재생지원센터(직영) 개소('16.12월) 희망마을협의회 조직 개편('15. 4월) <ul style="list-style-type: none"> - 마을만들기협의회로 전환 (사)만세보령공동체네트워크 창립('16. 12월) <ul style="list-style-type: none"> - 도시재생, 사회적경제와의 통합 법인
서천	건설과 성장촉진팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (행정 직영) '16. 5월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 기간제 2명 (2명 추가 예정) 	<ul style="list-style-type: none"> 조례 제정 준비중('18년 상반기 제정) 성장촉진팀으로 일반농산어촌개발사업 업무 전제 0편('18. 1월) 마을만들기협의회 구성('17. 4월) 공동체 네트워크 추진('17. 8월~) '19. 1월부터 민간위탁 전환 예정
청양	건설도시과 농촌개발팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기지원센터 (행정 직영) '17. 4월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 기간제 4명 	<ul style="list-style-type: none"> 마을만들기 지원 조례 제정('17. 7월) (사)청양군마을만들기협의회(가칭) 설립 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영중 '19. 1월부터 민간위탁 전환 예정
태안	해양수산과 지역공동체마을팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> 농어촌마을지원센터 (행정 직영) '17. 11월 개소 <ul style="list-style-type: none"> - 기간제 3명 	<ul style="list-style-type: none"> 일반농산어촌개발사업, 해수부 이관('16. 9월) 조례 제정 준비중('18년 상반기 제정) 조직 개편, 지역공동체마을팀 신설('18. 1월 예정) 마을만들기 통합 협의회 준비중 <ul style="list-style-type: none"> - 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등 '19. 1월(혹은 '20. 1월)부터 민간위탁 전환 예정

참여연구진

■ 연구기관

충남연구원

■ 연구책임

구 자 인	충남연구원 연구위원 충남마을만들기지원센터 센터장
-------	-------------------------------

■ 내부연구진

정 석 호	충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원
안 민 지	충남마을만들기지원센터 연구원
이 동 주	충남마을만들기지원센터 연구원
장 윤 수	충남마을만들기지원센터 연구원

■ 행정 협조

김 창 섭	금산군청 건설과 과장
박 귀 환	건설과 행복마을팀 팀장
안 한 빈	건설과 행복마을팀 주무관
정 유 진	건설과 행복마을팀 주무관