

# 청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도)

최종보고서

2017. 12.





## 제출문

---

청양군수 귀하

본 보고서를  
청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직  
설립 및 운영방안(2차년도) 연구용역의  
최종보고서로 제출합니다.

2017년 12월

충 남 연 구 원

원 장 강 현 수





# 요 약 문

## 1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축’을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등의 방향을 제안하고 추진상황을 모니터링하는 것이 주된 연구목적이고, 2년차 연속 연구에 해당함
- 본 과업은 청양군의 행정 및 마을만들기 민간그룹과 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행 중인 충남도 11개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

## 2. 마을만들기 행정지원체계 정비 현황과 향후 방향

### 1) 청양군 마을만들기 행정지원체계 정비 현황

- 마을만들기 관련 업무는 건설도시과 농촌개발팀에 농촌개발의 전통적인 하드웨어 업무와 일반농산어촌개발사업이 혼재되어 있는 상태임. 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음
- 청양군의 농촌지역개발 분야에서 행정 협의체가 다양하게 조직되어 있으나 형식적 조직에 그치거나 활동이 중단된 상황임. 다만 부자농촌만들기 사업추진단이 분과별 거버넌스 조직 형식으로 연중 5회 이상 현장포럼을 운영하고 있음
- 1차년도 연구에서 제안한 내용을 일부 반영하여 2017년 청양군 마을만들기 지원 조례를 제정하였음. 행정 사업의 체계화, 총괄·조정 부서 구성 및 운영, 마을만들기 민간단체 지원 등과 같이 조례에 필수적으로 포함되어야 할 내용이 누락되어 있음

### 2) 청양군 행정지원체계 정비 방향

- 청양군의 총괄·조정 부서의 기능강화 방향은 연계성이 높은 농어촌체험휴양마을(사무장) 업무와의 통합 후 귀농귀촌, 로컬푸드, 사회적경제 등 관련 정책과 사업을 체계적으로 연계할 수 있도록 총괄·조정 기능 강화 방향을 제시함

- 총괄·조정팀 설치의 기본 방향으로 (1) 농촌개발팀에 타 부서의 마을만들기 업무 이관으로 농촌 마을분야 총괄 기능 강화 및 임기제 공무원 충원, (2) 농촌개발팀을 분리하여 건설과 내 ‘마을만들기팀’ 신설하여 공모사업 신청이나 사후관리 등 효율적 업무 유도, (3) 기획감사실 내 행안부의 지역공동체 기능을 추가한 ‘마을공동체팀’을 신설하여 총괄·조정 부서로 확대 개편하는 방식을 제안함
- 행정지원협의회 운영 사례를 통해 청양군의 방향성을 제시함. 「청양군 마을만들기 지원 조례」를 기반으로 행정지원협의회를 구성하여 마을만들기에 대한 협업체계 구축과 핵심조직 역할을 수행할 것을 제안함

### 3) 청양군 마을만들기 조례 제정 현황과 향후 방향

- 마을만들기 관련 조례 검토 결과 마을만들기 지원 조례 이외에는 행정 예산 지원을 위한 사업조례의 성격이 강해 타 영역과의 연계 및 사업계획, 중간지원조직 관련 설치, 업무 및 운영계획이 명확히 명시되어 있지 않음
- 마을만들기의 통합형 조례 제정을 위해서는 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보, 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진, 행안부 ‘마을공동체 기본법’과의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정을 기본 방향으로 제시함

## 3. 마을만들기 민간 협의회 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향

### 1) 청양군 마을만들기 관련 민간 조직 현황

- 청양군 마을만들기 관련 민간 당사자협의체는 청양군 농촌체험휴양마을협의회, 청양군 귀농귀촌 관련 단체, 청양사회경제네트워크, 청양군 지속가능발전협의회 등이 있음
- 청양군 마을만들기 관련 중간지원조직 및 유사 센터는 민설민영의 청양군 도농교류센터, 관설관영의 청양군 귀농귀촌지원센터, 관설민영의 청양군 학교급식지원센터, 관설관영의 청양군 평생학습센터 등이 있음

### 2) 청양군 마을만들기협의회 및 네트워크 방향

- 마을만들기 당사자협의체 구축을 위한 2016년 제1회 마을대학을 통해 마을만들기 협의회 필요성, 체험휴양마을협의회 발전방향을 제시하고, 2017년 제2회 마

을대학을 통해 ‘마을만들기협의회(가칭)’ 준비위원회를 구성하였음

- ‘마을만들기협의회(가칭)’ 준비위원회를 중심으로 지속적인 학습과 토론을 통해 자주적인 법인 설립에 대한 지속적인 논의를 진행하고, 2018년 제3회, 4회 마을 대학에서 마을만들기 대표협의체 구성 및 수탁 법인 설립에 대한 공감대 형성과 협력 네트워크 구축 방향을 제시함

#### **4. 마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향**

##### **1) 청양군 마을만들기지원센터 설치 및 운영 현황**

- 2017년 4월 행정 직영의 마을만들기지원센터를 설치하고 사무국장 1명을 채용하여 운영을 시작함. 인건비 위주의 고유사업을 중심으로 수행하면서 컨설팅 업체와 연계하여 시·군역량강화사업을 진행함. 2018년 1월부터 신규 채용된 3명이 근무할 예정임
- 2018년도 센터의 당면 과제해결을 위한 사업계획을 제안함. (1) 마을 지원이 지속적이고 효율적으로 운영될 수 있도록 센터 자체 역량강화 방안 제시, (2) 센터사업의 효율적이고 체계적인 사업계획을 수립하여 사업의 성과가 지역에 축적되는 방향으로 ‘선택과 집중’ 방안 제시, (3) 시·군역량강화사업은 농림축산식품부 2019년도 일반농산어촌개발 사업 가이드라인에 맞춰 사업계획 수정안을 제안함

##### **2) 청양군 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향**

- 2019년 1월을 민간위탁 시점으로 보고 역순으로 일정을 배치하여 민간위탁 방향을 제시함. 한국 지방자치 및 농촌 현실에서의 중간지원조직의 수위탁을 위해서는 (1) 조례에 근거한 행정 사무 위탁, (2) 민관 거버넌스 관점에서 행정과 민간의 대등한 협력관계 구축, (3) 지역 내 비영리 법인의 역량 강화 기회 제공을 통한 신설 법인에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중 등을 기본관점으로 제시함
- 청양군 중간지원조직 민간위탁을 위해서는 2018년 중에 민간법인 설립과 민간위탁 관련 행정절차 파악, 협약서 체결, 사무편람 등의 규정제정을 통해 지역사회의 동의를 얻을 수 있도록 해야 함

## 5. 종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정

### 1) 종합평가와 향후 방향

- 청양군의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향으로 11개 시·군 공동연구의 성과에 기반하여 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 마을만들기지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 공통적으로 제안함
- 당면 과제로는 (1) 행정의 지원체계 정비(2018년 하반기 조직 개편 준비), (2) 마을만들기협의회(가칭) 설립과 역량강화, (3) 지원센터의 민간위탁 준비를 위한 민관협력 거버넌스 기능 강화 등이 시급하게 필요하다고 제안함
- 마을만들기지원센터의 중장기 발전방향으로 (1) 지원센터 및 민간 조직의 역량 강화 과정에 대한 배려, (2) 향후 수탁법인의 운영 구조(위탁사무 이외 영역 개척) 등을 제안함

### 2) 신규 사업 제안

- 현재 직면한 당면과제 해결을 위한 사업으로 (1) 교육방법론 개선(공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축), (2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기 사업), (3) 마을공동체 한마당 개최 등을 제안함
- 중장기 프로젝트 사업으로 ‘청양군 마을공동체 혁신 플랫폼’ 사업을 타 지역 사례 소개와 더불어 제안함. 본 사업은 (1) 지역 내 유허 공공시설의 리모델링, (2) 청양군의 중심이 되는 군청 및 전통시장 인근선을 비교 검토하여 중장기 비전으로 발전시키는 것을 제안함

### 3) 향후 주요 일정 제안

- 2018년은 마을만들기지원센터 운영, 관련 영역과의 연계 강화 및 마을만들기협의회(가칭) 및 관련 영역과의 연계 강화 방안 모색
- 2019년 이후는 행정 지원체계의 정책 기능 강화, 마을만들기지원센터의 마을 융복합 지원 체계 수립, 민간 법인의 대표성 강화 및 사업 영역 다변화 방안을 제안함



## 목 차

---

### 제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 목적 .....	3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향 .....	6
제3절 연구 관점 : 마을만들기와 타 영역과의 협력 .....	9

### 제2장. 마을만들기 행정지원체계 정비 현황과 향후 방향

제1절 청양군 마을만들기 행정지원체계 정비 현황 .....	25
제2절 청양군 행정지원체계 정비 방향 .....	32
제3절 청양군 마을만들기 조례 제정 현황과 향후 방향 .....	58

### 제3장. 마을만들기 민간 협의회 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향

제1절 청양군 마을만들기 관련 민간 조직 현황 .....	67
제2절 청양군 마을만들기협의회 및 네트워크 방향 .....	79

### 제4장. 마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향

제1절 청양군 마을만들기지원센터 설치 및 운영 현황 .....	93
제2절 청양군 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향 .....	114

### 제5장. 종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향 .....	129
제2절 신규 사업 제안 .....	136
제3절 향후 주요 일정 제안 .....	147

참고문헌 .....	152
------------	-----

### 부록

부록1. 청양군 마을만들기 협의회 정관(안) .....	157
부록2. 청양군 마을만들기 지원 조례 .....	162
부록3. 충남도 타 시군의 중간지원조직 관련 추진상황 .....	167

## 표 목 차

---

[표 1-1] 2017년 충남 시·군 중간지원조직 관련 연구용역 현황(5개)	8
[표 2-1] 청양군 건설도시과 농촌개발팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017.11. 기준)	26
[표 2-2] 청양군의 농촌지역개발 관련 행정 협의체 운영현황	30
[표 2-3] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시·군·구)	33
[표 2-4] 중앙부처의 지역공동체 관련 사업 현황(7개 부처, 18개 사업) _ 행안부 파악	34
[표 2-5] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표	36
[표 2-6] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표	38
[표 2-7] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표	40
[표 2-8] 시군 자치단체 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교	41
[표 2-9] 청양군 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 경로 제안	44
[표 2-10] 천안시 행정지원협의회 구성 현황	50
[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월 작성)	50
[표 2-12] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과	53
[표 2-13] 충남 시·군 마을만들기 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교	55
[표 2-14] 청양군 마을만들기 지원 조례 구성 내용 : 2016년 조례 초안과의 비교	59
[표 3-1] 청양군 귀농귀촌협의회 임원 현황(2017.11. 기준)	69
[표 3-2] 청양군 귀농귀촌학교 동문회(청양에 살어리랏다) 임원 현황(2017.11. 기준)	69
[표 3-3] 청양군 사회적경제 조직 현황(2017.11. 기준)	71
[표 3-4] 청양군 농업기술센터 귀농귀촌팀 업무 담당	75
[표 3-5] 청양군 학교급식지원센터 조직 구성 현황	76
[표 3-6] 2017년 제2회 청양군 마을대학 세부 프로그램	81
[표 3-7] 2017년 제2회 청양군 마을대학(4강) : 준비위원회 구성 결과	84

[표 4-1] 청양군 마을만들기지원센터 2017년 주요 활동 현황 .....	95
[표 4-2] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 중심지활성화사업 현황 및 추진내용 .....	100
[표 4-3] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 농촌현장포럼 현황 및 추진내용 .....	100
[표 4-4] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 네트워크 사업 현황 .....	101
[표 4-5] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 워크숍, 설명회 등 참가 내역 ...	102
[표 4-6] 2017 청양군 시·군 역량강화사업 사업 계획 및 추진내용 .....	103
[표 4-7] 청양군 마을만들기지원센터 내부 역량강화 사업 현황 .....	106
[표 4-8] 2018 청양군 시·군역량강화사업 : 사업 내용 변경 제안 .....	109
[표 4-9] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태 .....	115
[표 4-10] 청양군 민간위탁 기본조례의 주요 내용(요약) .....	120
[표 4-11] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시) .....	121

## 그 림 목 차

---

[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델 .....	13
[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로 .....	14
[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회와의 분화와 협력 관계 .....	16
[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례) .....	17
[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017.11. 기준) .....	27
[그림 2-2] 행안부의 시·도 전담과 설치 유형(예시) .....	33
[그림 2-3] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	35
[그림 2-4] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	37
[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	39
[그림 2-6] 청양군의 마을만들기 관련 업무 분장 현황 .....	42
[그림 2-7] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계 .....	48
[그림 2-8] 천안시 행정지원협의회 ‘한울타리’ 활동 모습 .....	51
[그림 3-1] 청양군 농촌체험휴양마을협의회 조직도(2017.11. 기준) .....	68
[그림 3-2] 청양사회경제네트워크 조직도 .....	70
[그림 3-3] 청양군 도농교류센터 비전과 목표 .....	74
[그림 3-4] 2016년 제1회 청양군 마을대학 주요 장면 .....	80
[그림 3-5] 2017년 제2회 청양군 마을대학(1강) 주요 장면 .....	82
[그림 3-6] 2017년 제2회 청양군 마을대학(2강) 주요 장면 .....	82
[그림 3-7] 2017년 제2회 청양군 마을대학(3강) 주요 장면 .....	83
[그림 3-8] 2017년 제2회 청양군 마을대학(4강) 주요 장면 .....	84
[그림 4-1] 청양군 마을만들기지원센터 4대 역할과 협력체계 .....	94
[그림 4-2] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 시설 조성 .....	96
[그림 4-3] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 시스템 구축(비전과 목표, 전략 등) ..	96

[그림 4-4] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 직원 채용과 연계한 채용설명회	97
[그림 4-5] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : SNS 홍보	98
[그림 4-6] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : 센터소개 ppt	98
[그림 4-7] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : 센터 로고	98
[그림 4-8] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 사업 완료지구 조사	99
[그림 4-9] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 중심지활성화사업 지원	99
[그림 4-10] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 농촌현장포럼 지원	100
[그림 4-11] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 네트워크 구축	101
[그림 4-12] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 워크숍 및 설명회 참석	102
[그림 4-13] 청양군 시·군역량강화사업 : 마을대학 지원	104
[그림 4-14] 청양군 시·군역량강화사업 : 현장포럼 지원	104
[그림 4-15] 청양군 시·군역량강화사업 : 제2회 청양군 마을대학 운영 설계 지원	105
[그림 4-16] 청양군 시·군역량강화사업 : 중간지원조직 역량강화	106
[그림 4-17] 청양군 시·군 역량강화사업 : 기타 역량강화 부문 지원	107
[그림 5-1] 청양군 마을만들기지원센터 수탁법인의 사업영역 구분(예상)	135
[그림 5-2] 주민교육 프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)	137
[그림 5-3] 창안대회 방식을 활용한 연간 일정 계획(안)	138
[그림 5-4] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)	145
[그림 5-5] 청양군 마을만들기 지원시스템 구축의 향후 일정(제안)	150



# 제1장.

## 과업의 개요 및 연구 방향





## 제1절 과업의 배경과 목적

### 1. 과업의 주요 배경

#### 1) 청양군의 마을만들기 지원시스템 구축

- 마을만들기는 ‘주민 주도, 상향식’을 큰 원칙으로 하고 있으나, 초고령화와 인구 급감, 생활권 확대 등으로 농촌 현실은 갈수록 심각해지고 있음. 이에 농촌 마을 리더들이 지치지 않고 오래 갈 수 있도록 ‘마을 밖에서 마을을 지원할 수 있는 시스템(정책 환경) 구축’하는 것이 매우 중요함
- 이런 정책적 취지에서 충남도는 2015년부터 시·군 자치단체마다 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’을 목표로 한 공모사업을 단계적으로 추진 중임
- 청양군의 「마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업은 2016년에 충남도의 공모사업에 선정되어 2개년에 걸쳐 추진하는 정책임. 본 사업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축’을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등을 주된 목적으로 하고 있음
- 청양군은 2016년 1차년도에 착수하여 제1회 마을대학 개최 등 공동학습과 토론을 통해 (1) 체험휴양마을협의회 중심의 마을만들기협의회 설립에 대한 공감대 형성, (2) 행정 직영의 마을만들기지원센터 우선 설치 및 운영 (3) 마을만들기 지원 조례 제정 방향 검토 등이 이루어짐

#### 2) 1차년도 연구용역의 성과 평가

- 2016년의 1차년도 연구용역에서는 청양군의 마을만들기 지원시스템을 구축하고 강화하기 위해 공동학습과 토론, 합의의 과정을 거치면서 아래와 같은 내용을 제안함

□ 행정 지원 체계 강화 방향 제안

- 건설도시과(농촌개발팀)를 중심으로 한 총괄·조정 기능 강화 방향 제안
- 행정 내 다양한 마을 사업의 업무협조체계 강화 방향 제안
- 행정 지원 협의체 구성과 정기적인 운영 방향 제안

□ 민간 협의회 구성 및 네트워크 구축 방향 제안

- 마을만들기 관련 다양한 민간단체 현황 조사
- 마을만들기협회의의 의미와 설립 방향 제안
- 민간단체 협력 네트워크 구축의 중장기 경로 제안

□ 마을만들기 민관 거버넌스 구축 방향 제안

- 전국의 조례 제정 현황 분석과 청양군 제정 방향 제안
- 선진지 자치단체의 민관협력 거버넌스 사례 분석 및 시사점 도출
- 마을만들기 중간지원조직의 설립 및 운영방향 제안

□ 신규 사업과 향후 일정 제안

- 청양군 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본방향 제시
- 2017년 신규사업 제안 : 지속가능한 마을만들기 모델 구축 사업 등
- 2017년 당면과제와 향후 주요 일정 제안

## 2. 2차년도 과업의 개요

- 과업명 : 「청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영 방안(2차년도) 연구용역」
- 과업기간 : 2017년 8월 4일 ~ 2017년 12월 1일(120일)
- 소요예산 : 18,400,000원(일금 일천팔백사십만원정)
- 공간적 범위 : 청양군 일원
- 내용적 범위
  - 청양군의 ‘마을만들기 지원시스템 구축’ 관련 2차년도 추진상황 모니터링 및 주요 쟁점 정리, 향후 방향 제안(2년차 계속)
  - 마을만들기지원센터의 2018년 조직, 사업, 예산 등 분석과 민간위탁 운영을 위한 사전 준비 과제 및 해결방향 제시
  - 2018년 이후 마을만들기 신규 사업에 대한 세부 프로그램 제안
- 과업 수행 지침
  - 본 연구용역 「과업지시서」에 따라(아래 박스 참고) 충남도청의 동일 공모사업으로 추진 중인 타 시군과의 공동연구 성과는 보고서에 각주로 명기함

### IV. 과업수행 지침

- 본 과업은 공공행정의 절차와 방식에 준하여 추진한다.

#### 1. 일반 및 보안사항

**가. 본 과업은 2017년도에 충남도의 11개 시·군(3년차 5개, 2년차 4개, 3년차 2개)에서 동시 추진중인 「마을만들기 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업의 일환으로 타 시·군과의 상호협력체계를 구축하고 연구 및 컨설팅을 진행해야 한다.**

- 과업의 특성상 11개 시·군의 공동 연구를 통해 선진지 사례조사와 통합모델 검토, 법·제도 분석, 신규사업 발굴 등이 도출될 것으로 보고, 이러한 공동연구 성과에 대해서는 보고서에 “공동연구 성과임”을 반드시 명기해야 한다.
- 청양군 지역 특성에 맞추어 관련 자료를 세심하게 분석하고 제안해야 한다.

## 제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

### 1. 주요 연구 내용

#### □ 농촌 마을만들기와 관련 영역과의 연계·협력 방향 제안

- 청양군 지역 특성 분석과 농촌 마을만들기 중장기 발전방향 도출
- 연계·협력 모델의 선진지 사례 분석과 시사점 도출
- 청양군 마을만들기 및 사회적경제, 농촌관광 등의 통합 모델 제시

#### □ 마을만들기 지원시스템 구축 모니터링 및 제안(2차년도 계속)

- 행정의 지원 체계 개선 과정 모니터링 및 향후 방향 제시
- 마을만들기 조례 모니터링 및 주요 쟁점 제안
- 마을만들기지원센터의 설치·운영 모니터링 및 향후 방향 제시
- 마을만들기 당사자 협의회 및 민간 네트워크 조직 구축 방향 제시

#### □ 마을만들기 중간지원조직 민간위탁 방향 제시

- 마을만들기 중간지원조직 민간위탁 관련 법과 제도 분석
- 민간위탁을 위한 법인 설립 방향 제시

#### □ 2018년 이후 신규 사업 및 프로그램 제안

- 공모사업과 연계한 교육프로그램 체계 구축
- 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진
- 마을만들기와 관련 단체의 연계·협력에 기초한 지역순환경제 한마당 행사
- 기타 마을만들기의 중대규모 프로젝트 사업 제안

#### □ 2018년 이후 주요 일정 및 과제 제안

- 2018년 주요 쟁점과 일정 제안
- 2019년 이후 주요 쟁점과 접근 방향 제안

## 2. 과업 추진 방향

### □ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 청양군 건설도시과 농촌개발팀 및 행정 직영 마을만들기지원센터와 협력하여 현장조사와 마을대학 운영 등을 공동으로 시행함으로써 센터 상근자의 역량을 강화하고 향후 독자적인 운영 기반 구축에 기여함
- 청양군의 체험휴양마을협의회와 신뢰관계를 구축하고 공동학습 기회를 확대함으로써 현장지향형 연구 추진체계를 구축함
- 특히, 마을만들기지원센터와 도농교류센터(체험휴양마을협의회) 등과 상호학습을 통해 마을만들기협의회 설립과 향후 지속성 유지에 기여함

### □ 제2회 청양군 마을대학과 병행하여 의견수렴 극대화

- ‘마을만들기의 자치단체 시스템 구축’은 마을 리더와 활동가, 공무원 등 관계 이해당사자가 서로 모여 공동학습하고 토론하며 합의하는 방식으로 추진되어야 그 내용을 충분히 이해할 수 있고, 상호 공감대가 확보되며, 지속가능할 수 있음
- 이런 점 때문에 청양군이 본 연구와 별도 사업으로 추진 중인 제2회 청양군 마을대학 사업과 강하게 결합하는 형식으로 공동학습과 토론, 실습 등의 과정을 거쳐 마을리더(위원장)의 역량 강화에 기여하고 협력관계 구축에 기여하고자 함
- 특히 제2회 청양군 마을대학은 체험휴양마을협의회를 비롯한 마을 리더(위원장) 등이 참여하여 ‘마을만들기협의회(가칭)’를 설립하는 것을 핵심목표로 프로그램의 기획과 진행을 공동으로 추진하고자 함

### □ 타 시·군과의 협력 관계 유지

- 본 연구용역과 같은 성격의 2차년도 과업을 인근 서천군과 보령시, 태안군에서도 동시에 추진 중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군에서 착수<sup>1)</sup>하였고, 2017년에는 신규로 금산군이 추진하고 있음([표 1-1] 참고)
- 1차년도에 이어 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되어 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이

1) 2015~2016년 수행

루어질 수 있도록 추진함. 또 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 지역역량 강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색함

[표 1-1] 2017년 충남 시·군 중간지원조직 관련 연구용역 현황(5개)

구분	2차년도				1차년도
시·군	청양군	서천군	보령시	태안군	금산군
계약기간	8.4~12.1	3.16~9.11	3.20~9.15	8.28~12.25	8.24~12.21

#### □ 관련 공동연구 성과의 반영

- 2015년부터 수행된 타 시군의 연구용역 성과를 수렴하고, 청양군 실정에 맞게 수정·보완하여 적용함
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 ‘마을만들기 지원시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설립·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈 할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함
- 이에 청양군의 과업지시서에 근거하여 공동연구의 성과는 청양군의 마을 리더와 중간지원조직 상근자, 관련 공무원들이 공동으로 학습할 수 있는 자료로 활용하기 위하여 본 보고서에 포함하되 구분하여 명시함

### 제3절 연구 관점 : 마을만들기와 타 영역과의 협력

#### □ 기본적인 방향성 : 농촌 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력 강화<sup>2)</sup>

- 2016년 1차년도 연구에서 ‘마을만들기 지원시스템 구축’을 위한 문제의식으로 (1) 마을 밖에서 주민 활동을 지원하는 체계 구축, (2) 행정 사업(서비스)의 전달 체계 정비, (3) 행정과 민간의 협력 거버넌스 시스템 구축 등 세 가지를 강조함. 이러한 기본 관점은 행정과 민간의 다양한 ‘칸막이’를 극복하여 마을지향형 정책(활동)으로 전환하자는 것이고, 풀뿌리 마을에서 융복합과 협업을 통해 지속가능한 지역사회를 지향하자는 제안임
- 2차년도 연구는 기본적인 접근방향으로 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계와 협력을 강조하게 된 역사적 배경과 선진 사례를 검토하는 것에서 출발하고자 함. 풀뿌리 주민자치운동에서 출발한 마을만들기의 역사성을 소개하면서 마을만들기와 농촌관광, 사회적경제, 평생학습, 귀농귀촌 등 영역과 왜 상호 연계·협력이 중요한지를 제안하고자 함. 이를 통해 행정의 지원체계 정비와 민간협력 네트워크 구축, 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 대한 전반적인 흐름이 이해될 수 있음

#### □ 현실적인 선택 : 지역 현실에 기초하여 공동학습과 토론, 합의 중시

- 위와 같은 방향성을 명확하게 인식하되, 청양군 실정에서 어떤 경로로 갈지, 어느 정도의 속도를 유지할지, 어떤 조직이 대표성을 가져야 할지에 대해서는 많은 토론이 필요함
- 특히, 당사자 협의체가 발달하지 못하고, 연계·협력의 경험이 부족한 상태에서 지나치게 당위성만을 강조할 경우에는 민과 민, 민과 관 사이에 상당한 갈등이 초래될 수 있음
- 2017년 11월에 제2회 마을대학을 개최하여 ‘마을만들기협의회(가칭)’의 설립을 우선하고 단계적으로 민간협력 네트워크 구축 차원에서 지속적으로 토론할 것을 제안함. 여기서는 기본적인 중장기 방향 차원에서 원칙적으로 강조하고자 함

2) 아래의 기본 내용은 2016년에 추진한 9개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 청양군 실정에 맞게 수정·보완한 것임. 이것은 마을공동체의 지속가능한 발전을 모색하고 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

## 1. 마을만들기와 관련 영역의 연계 협력 및 필요성

### □ 풀뿌리 주민자치운동의 역사 : 한 뿌리에서 나온 다양한 흐름

- 한국 사회에서 ‘주민 주도 상향식’의 지역개발 방법론으로 마을만들기가 등장한 것은 지방자치제도가 도입되고 1992년 브라질 리우회의에서 지속가능한 발전과 지방의제가 제기된 것이 중요한 기점임. 주민 스스로 생활의제를 제기하고 주민 주도형으로 문제 해결방식을 모색하기 시작함(충청남도, 2015a)
- 1992년 이후 풀뿌리 주민자치운동이 다양한 방식으로 전개되어 왔고, 마을공동체 활동은 지방의제, 주민자치위원회, 사회적경제, 협동조합, 자활공동체 등의 활동으로 계속 분화, 확산되어 오고 있음
- 사회적경제는 도시 빈민지역에서 가난한 사람들의 경제적 자립을 모색하고 몬드라곤의 생산자협동조합을 학습하고 실천하는 과정에서 도출되었음
  - 원래 사회적경제는 마을(지역) 기반에서 출발되었지만 이명박 정부 들어 일자리 창출 정책과 결합되면서 기업적 활동이 강조되는 방향으로 바뀌게 됨

### □ 정책의 칸막이(구분짓기)에 따른 민간 영역의 분단 극복

- 풀뿌리 주민자치운동은 정부 정책 영역으로 계속 흡수되면서 민간의 횡적인 연대는 약화되고 행정에 종속되는 경향이 강화되어옴. 중앙정부가 지역사회의 생활의제까지 관심 영역을 확대하면서 행정과 민간의 구분이 모호해짐(충청남도, 2015a)
- 정부는 주민활동에서 자발적으로 시작한 마을만들기를 체험마을 중심의 상향식 지역개발사업으로, 사회적경제는 공공근로를 확장한 일자리 창출사업으로 활용하며 본연의 의미가 계속 변질됨(임경수, 2015)
- 이런 가운데 관련 법률이 제정되고 제도화가 이루어지면서 관련 업무 소관 부처의 정책만으로 좁아지고 칸막이는 더욱 심해짐
  - 정부의 분리적 정책 기조는 마을만들기와 사회적경제 영역의 협력관계를 분단시켜 행정 담당부서 간 소통의 어려움만큼 민간 영역의 인식과 활동 영역 차이를 초래함
- 청양군에서도 정책적 칸막이가 반복되고 있는 상황을 극복하기 위한 노력이 이제 막 시작된 셈임. 지속가능발전협의회가 설립·운영되고 있으나 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 관련 영역 사이의 협력관계는 매우 미미한 상황임

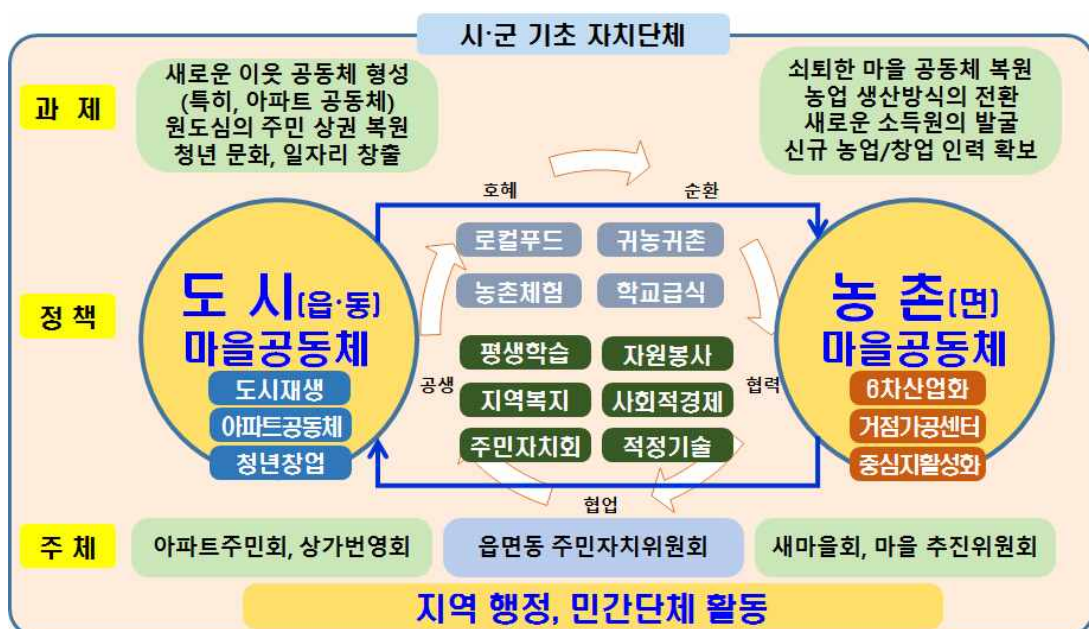


## □ 상호협력을 통한 시장경제 대응력 향상 : 사회적경제의 지역 기반 강화

- 한국사회는 급속한 경제 성장을 토대로 양적 발전을 이루어냈으나, ‘경쟁을 통한 효율 극대화’가 최우선 논리로 작용함. 이러한 방식은 결과적으로 도시 중심, 수출산업 중심의 경향을 강화하고, 농촌 마을을 소외시킬 수밖에 없음. 결국 소수의 스타 마을을 제외하고 대부분의 농촌 마을은 감당하기 어려운 상황에 빠지게 됨
- 이와 같은 근본적인 한계를 극복하기 위해서는 시장경쟁에 따른 이윤 극대화가 아니라 사회적경제로 표현되는 연대와 상호협력의 공동체 가치를 지역사회에 기반하여 창출할 수 있는 구조적 전략이 필요함
- 일반적으로 사회적경제 조직은 지역사회의 신뢰에 기반하여 자원을 효율적으로 활용할 수 있을 때 경쟁력(상대적 우위)을 가짐(장종익 외, 2016)

## □ 지역의 선순환경제 형성 : 부가가치의 외부유출 방지와 일자리 창출

- 마을만들기는 농촌형과 도시형 모두 활성화되어야 지역사회에서 생산된 부가가치가 외부로 유출되지 않고 선순환 경제를 형성할 수 있음. 청양군 전체 가구 중 농가 비율이 45%로 충남(평균 15%)에서 가장 높은 지역이지만, 그럼에도 소비자 가구가 절반 이상을 차지함. 지역 내에서도 농촌 생산자와 도시 소비자가 공존하는 방향성을 지속적으로 모색해야 함([그림 1-1] 참고)



[그림 1-1] 도농통합형의 마을만들기 : 지역 내 선순환구조 구축

- 생산자 농민과 도시 소비자가 상호교류 하면서 지역사회 발전을 위해 협력할 수 있는 길이 많이 있음. 특히 공공에서 학교급식 지원센터를 설립·운영하고 지역 내 친환경 식재료가 최대한 공급될 수 있도록 노력하는 것은 이러한 취지 때문임
- 사회적경제 조직이 생산한 상품과 서비스가 지역 기반을 강화하는 것도 지역순환경제 형성 차원에서 매우 중요함. 생산과정에서 원재료와 고용이 지역 내에서 확보되고, 생산물이 지역 내에서 유통, 소비될 수 있도록 하는 것이 내부 거래망을 촘촘하게 확보하여 대규모 시장경제에 대응하는 길이 될 수 있음
- 이런 방향에서 사회적경제 영역은 마을만들기와 상호협력의 길을 모색할 수 있을 때 지역 내 빈 영역에서 새로운 창업과 일자리가 지속적으로 창출되는 선순환경제도 실현될 수 있음
- 이외에도 평생학습과 자원봉사, 지역복지, 적정기술 등 다양한 정책 사업과 활동이 이루어지고 있음. 상호연계성 확보를 통해 지속가능한 지역사회라는 목표 아래 공생과 순환의 구조를 만들어가야 함

## 2. 마을만들기의 연계·협력을 위한 기본방향과 선진 사례

### 1) 농촌 마을 기반의 사회적경제 조직 활성화 방향

#### □ 현대 사회의 농촌 마을

- 전통적인 마을은 주민의 생활에 필요한 기본적인 재화와 용역의 생산, 분배, 소비가 순환을 이루는 자립적 경제 체계를 갖추고 있었음. 그러나 근대화와 신자유주의 확대를 거치면서 지속적으로 분리되고 시장경제에 통합되어 왔음
- 농촌 마을은 역사적으로 상부상조하기 위한 조직된 생활공동체였고, 마을 자체가 경제공동체로 작동했던 경험은 없다고 볼 수 있음. 하지만 현대 농촌 마을이 처한 초고령화, 인구 감소, 생활권 확대 등을 고려할 때 농촌의 살기 좋은 마을 만들기 는 마을 내에 경제공동체를 새롭게 조직하고 확산시키며 경제적 자립을 모색할 때 지속가능할 수 있음

#### □ 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

- 현재의 농촌 실정에서 살기 좋은 농촌 마을만들기는 마을 내에서 생활공동체 운동과 경제공동체 운동의 조화를 모색하고 서로의 장점을 결합시켜 작은 성공의 경험을 축적해나가야 성공할 수 있음([그림 1-2] 개념도 참고)

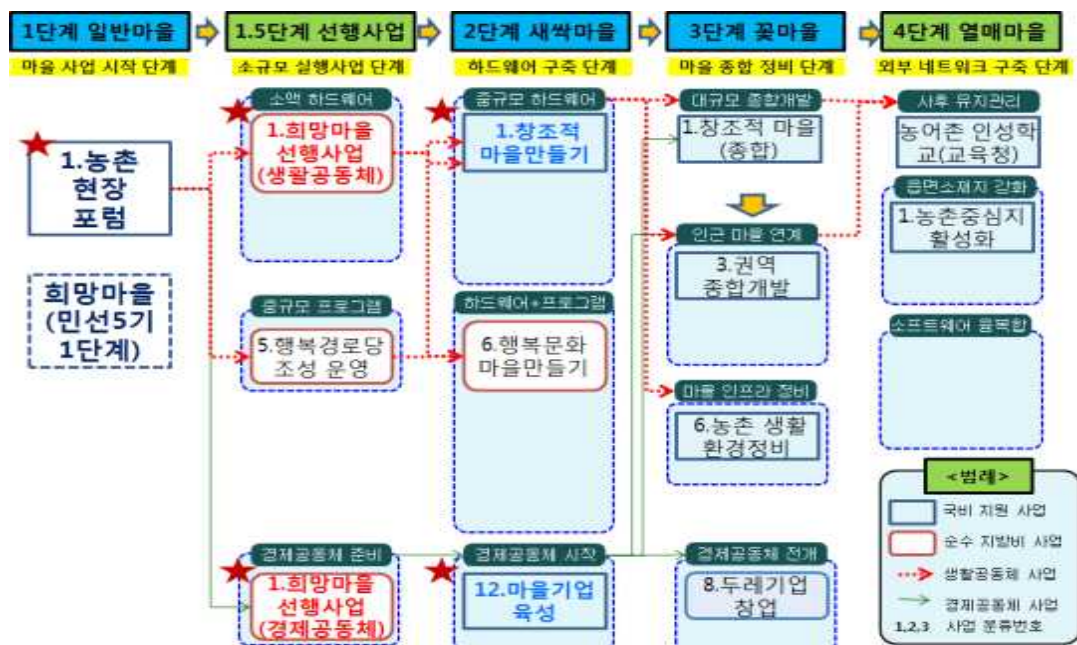


[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

- 생활공동체 운동 : 전체 주민이 참여하는 공동활동. 주로 경관, 문화, 복지 등 전체 주민에게 골고루 혜택이 돌아갈 수 있는 활동
- 경제공동체 운동 : 일부 책임 있는 주민들이 경제조직을 구성하여 추진하는 소득사업. 주로 농가공, 체험, 유통 등의 경제 활동
- 특히 경제공동체 운동은 농촌관광, 6차산업, 사회적경제 등의 영역에서 두드러진 활동으로 대개 귀농귀촌인의 참여가 주도적임. 하지만 경제사업의 성과가 마을공동체에 환원될 수 있는 제도적, 문화적 장치를 확보할 때 사회적경제 운동으로서의 가치를 발현할 수 있을 것임

#### □ 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체조직의 역량단계별 발전 모델

- 농촌 마을에서는 동원할 수 있는 자원이 매우 부족한 상황이기에 행정사업을 적절하게 활용하는 전략이 효율적일 수 있음. 충분히 학습되고 준비된 상태에서 행정사업을 활용한다면 성공할 수 있는 가능성이 높아짐
- 충청남도의 마을만들기 정책과 관련하여 다음과 같은 단계별 접근이 유리함([그림 1-3] 개념도 참고). 다만, 이러한 방향성이 단선적으로 발전하는 것은 아니며 행정사업비를 지원받지 않고 자립적으로 실천하려는 노력이 전제되어야 함



자료 : 충청남도, 2015b, 마을 사업 한번에 파악하기 길라잡이

[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로

- 1단계 : 현장포럼을 통해 마을발전계획을 수립하고 경제공동체 사업에 대해서는 주민 총회를 통해 일부 책임있는 그룹(한 사람의 열 걸음)에게 위임하고 성과를 공유하는 것에 합의를 봄
- 1.5단계 : 충남도 희망마을 선행사업을 통해 경제공동체 사업에 도전함. 시제품 개발, 심화학습, 자격증 취득 등의 프로그램 사업 중심으로 역량을 향상시키고 각종 교육 프로그램에 적극적으로 참석함
- 2단계 : 행안부의 마을기업이나 충남도의 예비 사회적기업 등을 통해 소규모 하드웨어 기반을 구축하며 본격적인 활동을 전개함
- 3단계 : 충남도 두레기업이나 고용노동부 사회적기업 등 사업으로 부족한 하드웨어 기반을 강화하고 경제적 성과를 구체적으로 도출하고 마을(지역사회)과의 협력관계를 강화함

## 2) 마을만들기와 관련 영역의 지역사회 내 연결망 구축 사례

### □ 마을만들기의 경제 영역 확대와 사회적경제의 지역 기반 강화

- 마을 기반 경제공동체 활동은 외부 시장경제보다 우선적으로 지역사회와의 연결망을 통해 생산된 재화 판매와 유통을 원활하게 해결하기 위해 노력해야 함
- 마찬가지로 사회적경제 영역에서도 지역사회 기반을 강화하여 고정 소비자층(안정된 유통망)을 확보하기 위해 노력해야 함. 외부 시장 출하 이전에 지역 내 마을만들기와 주민자치, 지역복지, 평생학습 등의 영역과 연계하여 내부시장을 조직화해야 함
- 이러한 쌍방향의 노력을 통해 마을만들기와 사회적경제가 만나면서 지역사회 발전의 중장기 모델을 구축해나가야 함. 이것은 시·군 지자체 규모의 결합 모델을 염두에 두면서 추진해야 하고, 향후에는 읍면동 단위로 지역기반을 강화하면서 지역사회 내 연결망이 더욱 촘촘하게 구성되어야 상생효과가 높아짐

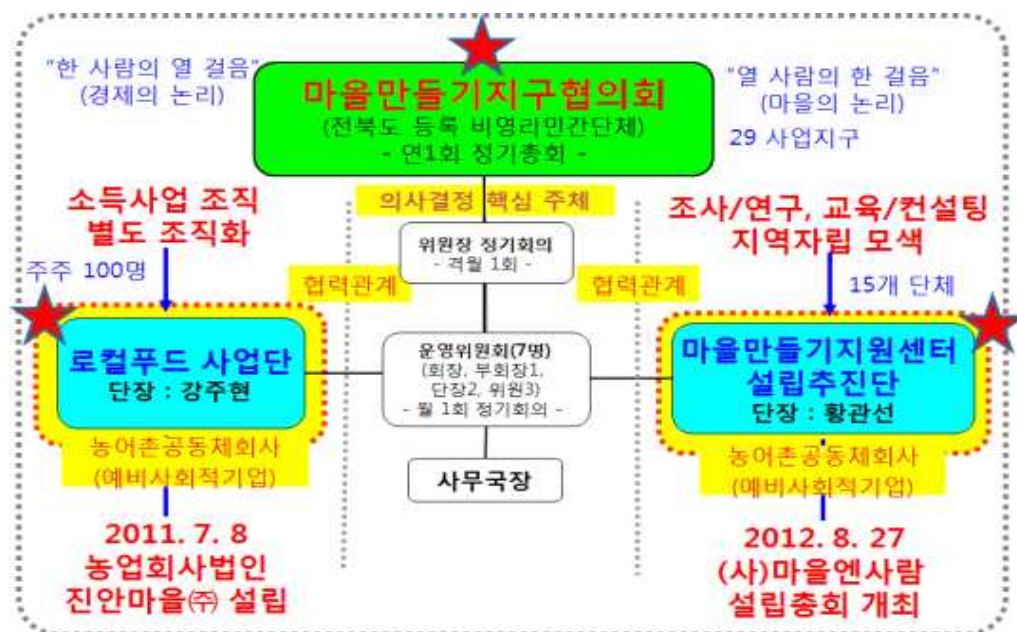
### □ 사례1 : 진안군마을만들기지구협의회회의 분화와 확산

- 진안군의 마을위원장 협의체인 마을만들기지구협의회는 3년간 금요장터 91회를 개최한 경험을 살려 2011년 1월 정기총회에서 협력조직으로 로컬푸드사업단과 마을만들기지원센터 설립추진단을 조직함([그림 1-4] 참고)
- 지구협의회는 관련 사안을 협의하고 결정하는 ‘회의조직’으로 남고, ‘사업조직’은 분



리시켜 책임있는 실천을 존중하고 상호협력의 관계를 유지하는 방식임. 이러한 방식은 앞의 [그림 1-2]에서 제시한 생활공동체와 경제공동체의 관계 인식에 기초함

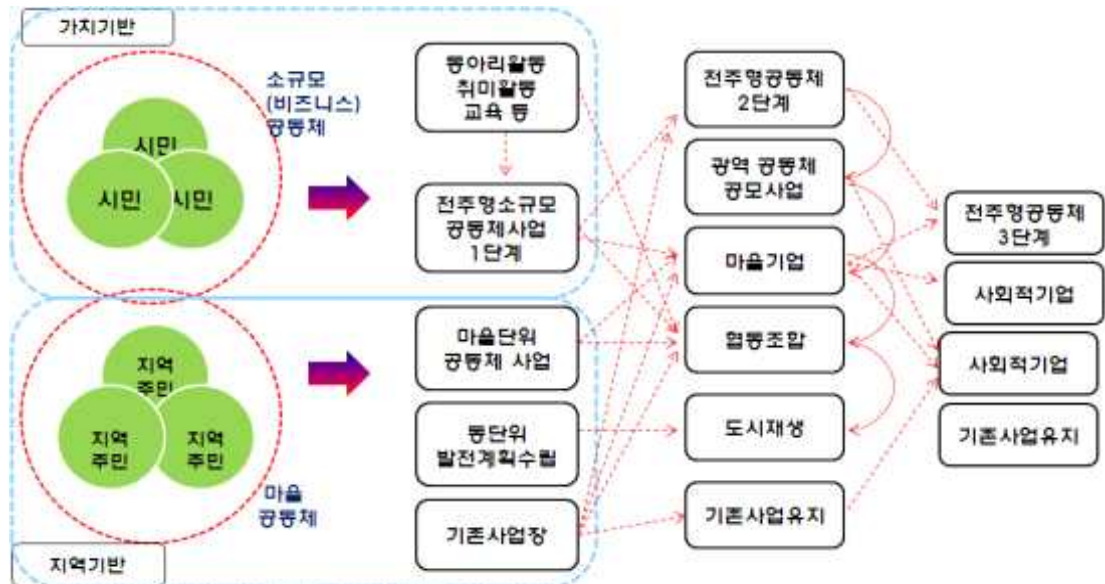
- 이처럼 진안군은 마을과 마을이 협력하는 경제공동체 조직으로서 로컬푸드사업단, 농업회사법인 (주)진안마을을 2011년 7월에 주주 100명, 출자금 1억원으로 출범함. 친환경 학교급식을 시작으로 현재는 로컬푸드 직매장과 농가레스토랑, 체험장 등을 갖추고 900여 농가가 참여하는 대규모 사업으로 발전하고 있음



[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회의 분화와 협력 관계

## □ 사례2 : 전주시의 공동체 발전 모델

- 전주시는 민선6기 들어 새로운 지역사회발전 모델로서 사회적경제와 마을만들기에 주목하며 행정조직을 대대적으로 개편하고 통합형 중간지원조직을 설치함. 또 축적된 경험이 부족한 지역 상황에서 조기에 성과를 높이기 위해 두 영역의 정책적 통합을 강력하게 추진함([그림 1-5] 참고)
  - 가치 기반의 공동체 : 소규모 비즈니스(경제) 공동체 활성화 지원
  - 지역 기반의 공동체 : 마을만들기의 경제적 조직화 지원
- 이를 통해 단계적으로 발전하며 마을만들기와 사회적경제가 연계, 통합되는 지역 사회 발전모델을 지향하고 있음



자료 : (사)지역농업연구원, 2015, 전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생 지원센터 위탁운영계획서

[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례)

### 3. 청양군 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력 방향

#### 1) 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력과 정책 동향

##### □ 연계 협력의 필요성과 기본 관점

- 마을만들기의 활동 영역이 농촌 마을공동체로 좁게 축소되지 않고 지속가능한 지역사회 발전에 기여하는 방향으로 확대되기 위해서는 농촌관광과 6차산업, 귀농 귀촌, 학교급식(로컬푸드) 등의 농정 영역과 더불어 사회적경제, 동네자치, 평생학습 등의 영역과도 강하게 결합해야 함. 이처럼 ‘칸막이’를 극복해야 한다는 문제의식에서 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계·협력 필요성이 대두되고 있음
- 역사적으로 마을만들기와 사회적경제, 주민자치, 지방의제 등은 ‘한 뿌리에서 나온 다양한 흐름’이고, 중앙정부 및 시장경제에 대응력을 향상시키고 지역의 선순환경제를 형성하기 위해서는 상호협력이 매우 중요함. 또 타 지역 선진사례에서도 이러한 연계·협력의 방향으로 정책과 민간 활동이 추진되고 있음을 확인함

##### □ 중앙정부, 충청도 등 정책 동향

- 행안부는 2017년 8월 새 정부 들어 사회혁신추진단과 사회혁신 민관협의회를 구성하여 민관 협력을 바탕으로 시민 주도의 혁신적인 제도 개선을 추진 중임. 더불어 혁신읍면동추진단도 구성중이며, 읍면동 행정 사무소와 주민센터, 주민자치위원회 등의 혁신적인 개선을 추진 중임. 지방분권과 주민자치를 강력한 정책 기조로 제시하며, 마을공동체와 지역복지, 사회적경제 등의 영역을 공간 단위로 융복합하려 하고 있음
- 국토부는 도시재생 뉴딜사업을 통해 도시재생과 사회적경제 조직을 연계하여 주민과 청년 등 지역주체 주도의 창업·혁신, 문화·복지가 어우러지는 도시 공간을 조성할 예정임. 행정 칸막이를 극복하고자 부단체장 직속으로 전담 추진단 구성을 강조하고 있음
- 농식품부는 농어업회의소, 공공임대주택, 일반농산어촌개발사업 개선 등을 통해 상호 유기적인 협업에 의한 주민이 행복한 공동체의 공간으로 농촌을 육성할 예정임. 특히 2019년 일반농산어촌개발사업 지침 개정을 통해 행정의 총괄·조정 및 전담부



서 신설, 통합형 중간지원조직 설치 등을 강조하고 있음

- 충남도는 마을만들기 3단계 5개년 기본계획에서 민관협치의 시스템에 기초하여 읍면동 단위 주민자치 시스템 구축과 관련 영역간의 융복합 강화, 도-시군 협력 등을 중요한 정책방향으로 제시함. 또 도청 행정조직으로 행정부지사 직속의 공동체담당관실을 신설하는 조례가 가결됨(2017.12)
- 이처럼 중앙정부와 충남의 정책은 마을만들기와 사회적경제, 주민자치 등 분야의 연계·협력이 갈수록 강조되는 추세임. 또한 마을만들기 관련 행정 사업의 총괄·조정 기능을 강화하도록 하는 방향으로 전환되고 있음

## 2) 청양군의 상황과 향후 접근 방향

### □ 통합 모델의 선진지 사례 시사점과 청양군의 상황

- 전국적으로 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력이 발달되어온 선진지 사례로 논산시, 천안시, 화성시, 전주시, 완주군, 거창군 등의 사례가 있음<sup>3)</sup>
- 공통적인 것은 (1) 행정의 총괄·조정 부서 설치 및 운영, (2) 지역 내 통합적인 민간 법인의 설립과 중간지원조직 수탁 운영, (3) 행정의 임기제 공무원 채용 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등이 중요한 시사점으로 도출됨
- 청양군은 2017년 4월 기간제 근로자 1명을 채용하여 행정 직영의 마을만들기지원 센터를 운영 중에 있으며, 7월 13일 「청양군 마을만들기 지원 조례」를 제정함
- 그러나 여전히 총괄·조정 부서와 행정지원협의회가 마련되지 않고 있으며, 마을만들기 영역의 당사자 협의제도 구성되지 않아 연계·협력을 위한 기반 구축이 미흡한 상황임
- 이런 측면에서 연계·협력의 기본적인 당위성을 확인하는 공감대 형성과정이 충분히 전제되어야 다음 단계로 나아갈 수 있음. 행정의 ‘칸막이’만큼 민간단체 사이의 ‘칸막이’ 의식이 강력한 상태에서 속도 조절이 필요하다는 제안임

3) 선진지 사례의 세부 내용은 아산시(2016) 등 타 지역의 2016년도 연구보고서를 참고바람

## □ 청양군의 향후 기본방향 : 3대 과제

- 기본적으로 다음과 같은 세 가지 방향의 과제를 제안함

### ① 공동의 학습과 합의과정 중시

- 마을만들기와 관련 영역이 서로 연계·협력하는 통합모델 조성을 위해서는 민과 관이 지역사회발전이란 공동목표를 위해 공동학습과 합의를 모색하는 과정이 중요함
- 특히 행정과 민간의 양 영역에서 ‘칸막이’를 극복하고(차이점을 존중하면서도) 협력할 수 있는 필요성이 상호 공유되고 공감대가 정책적으로 형성되어야 적극적인 논의가 시작될 수 있음
- 청양군 마을대학과 같은 형식을 빌려 공동으로 학습하고 합의하는 자리가 지속적으로 마련되어야 함

### ② 일상적인 소통과 정보 공유를 통한 신뢰관계 구축

- 기본적으로 각 영역별로 이루어지는 각종 활동 상황이 지속적으로 온·오프라인을 통해 객관적인 정보가 공유되어야 함. 또 반복적이고 지속적인 소통 훈련이 시도되어야 상호 신뢰관계를 구축할 수 있음
- 청양군이 농촌 마을만들기 뿐만 아니라 농촌관광, 사회적경제, 귀농귀촌, 나아가 도시형 마을만들기(동네자치, 도시재생), 평생학습, 지역복지 등으로 확장된 연계·협력 모델을 구축하기 위해서는 이러한 일상적인 정보 공유와 소통 훈련이 반복되어야 함
- 청양군에서 이런 ‘작고 소소한’ 일상 경험의 축적을 통해 더욱 높은 수준의 네트워크로 발전할 수 있음. 행정 직영으로 출발한 마을만들기지원센터가 이런 역할을 일상적으로 수행해야 할 것임

### ③ 작은 공동행사를 통한 성과 공유의 경험 축적

- 통합모델이 실제적으로 작동하면서 성과를 도출하기 위해서는 ‘실질적 사업을 통한 성과 도출’ 경험이 상호 축적되어야 지속될 수 있음. 이 때문에 작은 공동사업이나 행사를 통해 융복합(협업) 활동의 성공사례 경험을 민과 관 모두 경험해

야 할 필요가 있음

- 매년 초에 공동의 사업 설명회를 개최하고, 연말에 공동의 성과발표회 혹은 축제 한마당을 개최하는 것도 좋을 것임. 매월 1회 읍면 순회 대화마당을 시도하는 것도 한 방안일 것임

#### □ 주요 연구 과제

- 앞에서와 같이 마을만들기와 관련 영역이 연계·협력해야 한다는 점을 기본 방향으로 제안하고, 본 연구의 기본관점으로 수용하여 접근함. 향후 구체적인 경로에 대해서는 2018년에 지속적으로 토론할 것을 제안함
- 또 본 연구에서는 청양군의 ‘마을만들기 지원시스템 구축’이란 관점에서 다음 세 가지 측면에서 1차년도 연구에 이어 2차년도 추진상황을 검토(모니터링)하고 향후 과제를 제안하고자 함
  - (1) 마을만들기 행정지원체계 및 조례 정비 - 제2장
  - (2) 마을만들기 민간 당사자협의체 및 네트워크 구축 - 제3장
  - (3) 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영 - 제4장



## 제2장.

# 마을만들기 행정지원체계 정비 현황과 향후 방향



## 제1절 청양군 마을만들기 행정지원체계 정비 현황

### 1. 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 현황

#### 1) 행정 지원 체계 정비의 기본 방향(1차년도 제안 요약)

□ 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행

- 농촌 마을의 객관적 상황 파악과 마을 리더의 요구사항 반영

□ 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 동향에 적극 대응

- 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업 재편과 행안부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 매우 중요한 흐름이 될 것임

□ 청양군의 기본 방향

- 조직 개편을 통한 총괄·조정 부서 신설 혹은 지정
- 다양한 행정 사업의 부서 간 업무협조체계 구축
- 임기제 공무원 채용 확대 및 전문직위 제도 적극 도입
- 마을만들기 조례 제정을 통해 법적 근거 확보
- 민간의 중간지원조직 설립 지원을 통해 현장밀착형 정책 강화

#### 2) 총괄·조정 부서 운영 상황

□ 청양군 마을만들기 총괄부서 현황 및 업무 분장

- 전담부서 역할은 기존의 건설도시과(농촌개발팀)에서 담당 : 농촌개발의 전통적인 하드웨어 업무와 일반농산어촌개발사업이 혼재되어 있는 상태임([표 2-1] 참고)
- 생활환경정비나 농업기반시설사업 등 전통적인 하드웨어 업무와 일반농산어촌개발사업을 구분하여 각각 1명의 주무관이 담당하고 있음. 그러나 지난 8월 농촌개발팀으로 신규 발령받은 하드웨어 업무 담당자가 마을만들기 관련 업무 중 초기 단계에 해당하는 현장포럼

을 담당하는 것으로 업무가 조정됨

- 도비 지원사업과 일반농산어촌개발사업 전체가 통합되어 있기에 일관성 있게 추진할 수 있다는 장점이 있으나 업무량이 지나치게 많고 복잡하다는 단점이 있음. 그래서 많은 사업을 농어촌공사 사업 위탁(공기관 대행)으로 대응하고 있는 상황임
- 현재까지 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음
- 대신에 사업 담당 주무관이 2011년부터 만 7년째 같은 업무를 담당하며 높은 수준의 전문성을 확보하고 있음. 타 부서로 전출 시에는 상당한 시행착오가 예상됨

[표 2-1] 청양군 건설도시과 농촌개발팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017.11. 기준)

직위	성명	주요 담당 업무	발령일
팀장 (시설6급)	한OO	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌개발담당 업무총괄</li> <li>◦ 농업기반시설사업 계획수립 및 추진</li> </ul>	2015. 01.02.
주무관1 (시설7급)	강OO	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌개발담당 예산관리</li> <li>◦ 포괄보조사업관련</li> <li>◦ 일반농산어촌개발 신규(공모)사업 발굴</li> <li>◦ 면소재지 종합정비사업 및 농촌중심지 활성화</li> <li>◦ 창조적마을만들기사업</li> <li>◦ 농촌마을종합개발 및 권역단위정비사업</li> <li>◦ 전원마을조성사업</li> <li>◦ 소규모농촌용수개발사업</li> <li>◦ 농촌생활환경정비사업</li> <li>◦ 지표수보강개발사업 및 배수개선사업</li> <li>◦ 각종농업기반시설사업 공사감독</li> </ul>	2011. 10.12.
주무관2 (시설7급)	이OO	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기계화로 확 · 포장 사업</li> <li>◦ 수리시설개보수사업</li> <li>◦ 한발대비관련</li> <li>◦ 개간허가 및 관리</li> <li>◦ 농업기반시설(수리계, 시설물) 유지관리</li> <li>◦ 각종농업기반시설사업 공사감독</li> <li>◦ 색깔있는마을만들기(현장포럼)</li> </ul>	2017. 08.01.
주무관3 (청원경찰)	이OO	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국 · 공유재산관련</li> <li>◦ 농업기반시설 목적외 사용 승인 등 유지관리</li> <li>◦ 각종사업 편입토지 및 지장물 보상</li> </ul>	2014. 02.20.



## □ 충남도 타 시군의 동향 및 총괄·조정 부서 추진상황

- 2015년부터 충남도 공모사업을 추진 중인 타 시군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄·조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-1] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시, 보령시)
- 행안부의 지역공동체 전담팀 신설을 장려하는 지침에 따라 일부 시·군은 전담팀이 설치됨(논산시, 홍성군, 태안군)
- 총괄·조정부서의 설치 부서는 건설과(보령시, 홍성군, 예산군, 금산군), 경제과(논산시, 아산시, 천안시), 해양수산과(태안군) 등으로 다양하고 지자체의 상황과 마을만들기 정책방향, 주요 핵심사업 연계 등을 반영한 결과라 할 수 있음

시·군	총괄조정부서	주요 특징
아산시	사회적경제과 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015. 1 직제 개편, 사회적경제과 신설</li> <li>• 2015. 6~7 임기제 3, 기간제 3명 채용</li> </ul>
천안시	지역경제과 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016. 1 상설 TF팀 신설 (2명)</li> <li>• 2016. 9 직제 개편 반영, 정식 팀 전환</li> <li>• 임기제 공무원 채용, 인원 보강(예정)</li> </ul>
논산시	전략기획실 → 사회적경제과 공동체경제팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015.4~7 임기제 공무원 3명 채용</li> <li>• 2016. 5 직제 개편, 공동체경제추진단 신설</li> <li>• 임기제 3, 일반직 3 + 기간제 3명</li> <li>• 2017.2 사회적경제과 이관</li> <li>• 2018. 1 희망마을건설과 원대복귀(예정)</li> </ul>
홍성군	건설교통과 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2011~현재 임기제 공무원 2명 채용</li> <li>• 2013.3~ 민관 거버넌스 '홍성통' 운영</li> <li>• (농수산물 농정기획단 업무 담당)</li> <li>• 2017.5 조직 개편, 전담팀 신설</li> </ul>
보령시	건설과 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016.3 지원센터 개소, 기간제 2명 채용</li> <li>• 2016.7 건설과, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>
태안군	해양수산과 지역공동체마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016.10 건설과 농촌개발팀 → 업무 이관</li> <li>• 2018.1 조직 개편, 전담팀 신설(예정)</li> </ul>
금산군	건설과 행복마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2017.2 건설과, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>

[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017.12. 기준)

### 3) 청양군의 당면과제

#### □ 청양군만의 독자적 마을만들기 소액 사업 발굴

- 2017년 12월 현재, 청양군만의 독자 사업은 없는 상태임. 청양군 특성을 반영한 마을만들기 소액 공모사업을 발굴하고 적극 추진해야 함
- 당분간은 농식품부 시·군역량강화사업을 활용하여 소액 프로그램 공모사업을 추진하면서 청양군 실정을 반영한 독자 사업을 지속적으로 검토해야 함

#### □ 총괄·조정 부서 신설과 업무 및 조직 개편

- 건설도시과 농촌개발팀은 전통적인 기반정비 업무와 새로운 공간 개발 업무가 혼재되어 있고, 주민교육과 역량강화의 소프트웨어 사업까지 포함되어 있음. 이에 업무의 질을 높일 수 있도록 업무분장과 조직개편이 적극 검토되어야 함
- 청양군 행정 전반의 마을 사업을 총괄·조정하고, 행정의 업무협조체계를 구축하며, 민간 창구 역할을 담당하기에는 농촌개발팀의 업무 성격이 상이하고, 또 현재 근무 인원만으로는 무리가 있음
- 민간 영역에서 청양군 마을만들기지원센터와 도농교류센터, 기타 유관 단체 및 기관과의 협력을 지원할 수 있도록 행정 내 총괄·조정 부서의 신설과 업무 및 조직개편이 필요함. 특히 농업지원과 부자농촌팀의 농촌체험휴양마을 및 사무장 업무는 통합할 수 있도록 적극적으로 검토해야 할 것임
- 향후 조례 개정 시에 행정의 총괄·조정부서의 설치 및 운영에 관한 조항을 삽입하여 마을공동체 업무의 연계성을 강화해야 할 것임

#### □ 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용한 효율적인 조직 개편 지속 검토

- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진 중이며 행정과 민간의 협력 관계를 지속적으로 강조하는 추세임. 또한 행안부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임
- 마을만들기와 사회적경제 업무를 통합하여 추진하는 것이 선진 자치단체의 큰 흐름이 되고 있음. 도시재생뉴딜사업 확대와 지원센터 역할 강화 흐름을 수용하여 효율적인 조직 개편이 필요함

- 충남도에서도 행정부지사 직속으로 공동체담당관실을 신설하는 것으로 결정 (2017.12)되어 청양군의 마을공동체 관련 업무의 총괄·조정 기능이 더욱 요구됨

#### □ 마을만들기 관련 민간단체와의 거버넌스 기능 강화

- 행정조직 개편은 민간과의 소통을 통해 행정 수요를 정확하게 파악하면서 추진 되어야 효과가 높음. 마을 및 지역의 리더들과 공동학습의 자리가 확대되고 ‘한 목소리’를 내도록 민간 협의체 구성을 적극 지원할 필요가 있음
- 전문성이 있는 중간지원조직을 설치하고 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖추어져야 함
- 청양군은 상대적으로 체험휴양마을 활동이 매우 활발한 곳으로 민간 역량도 상당히 축적되어 있다고 평가할 수 있음. 행정과 민간의 파트너십을 강화함으로써 업무 효율성을 더욱 높일 수 있을 것임

#### □ 행정의 전문성을 높이고 협력을 강화하기 위한 노력

- 마을만들기 관련 전문성 강화를 위해 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도(전문관 지정) 도입을 적극 검토해야 함
- 청양군 농촌개발팀 주무관 1인의 지나친 장기 근무는 조직의 효율성과 안정성 측면에서 위험부담이 됨. 마을만들기의 정책 역량을 강화하고 중앙정부 공모사업에도 공세적으로 대응하기 위해서는 임기제 공무원 채용도 적극 검토할 필요가 있음
- 마을만들기 행정지원협의회 구성 이전에라도 학습동아리 형태의 운영을 통해 소통과 연대협력의 창구를 조속히 만들어야 하며, 조례에 명시된 바와 같이 행정지원협의회가 설치·운영되어야 함

## 2. 마을만들기 행정지원협의회 구성과 운영

### □ 다양하게 조직된 행정 협의체([표 2-2] 참고)

- 청양군에는 농촌지역개발 분야에서 행정 협의체가 다양하게 조직되어 있음
- 먼저 살기좋은 희망마을 관련 기구로 희망마을 연구포럼과 희망마을 T/F팀 등이 구성되었고, 중심지·권역단위 사업 점검 및 자문을 위해 위원회가 조직되어 있음. 하지만 모두 실질적인 활동은 없거나 중단된 상황임
- 2010년도에 구성된 포괄보조 추진기획단도 공모사업 추진 시에 형식을 맞추기 위한 조직에 그치는 상황임.
- 부자농촌만들기 사업추진단은 2012년에 총 9개 분과(총 99명)와 위원 14명으로 구성된 매우 방대한 조직으로 연중 5회 이상 현장포럼을 운영하고 있음

[표 2-2] 청양군의 농촌지역개발 관련 행정 협의체 운영현황

구분	주요 내용	활동기간 및 담당 부서
살기좋은 희망마을 관련 기구	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 희망마을 연구포럼(2012년도, 위원 11명, 자문기구, 위원장-부군수)</li> <li>◦ 희망마을 T/F팀(2012년도, 담당자12명)</li> </ul>	별도 활동 없음 / 건설도시과 운영
중심지,권역발전 위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2012년도, 위원 16명 구성, 공동위원장-부군수, 민간전문가</li> <li>◦ 중심지 및 권역단위 사업추진 점검 및 자문</li> </ul>	2014년 이후 활동 없음/ 건설도시과 운영
포괄보조 추진기획단	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2010년도, 3개팀 10명 구성, 단장-부군수</li> <li>◦ 농식품부 소관 포괄보조사업 업무총괄</li> <li>◦ 계획수립(총괄), 모니터링 및 컨설팅, 평가 등 총괄</li> </ul>	기획감사실 운영
부자농촌만들기 사업추진단	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2012년도, 9분과, 위원 14명 구성, 단장-부군수</li> <li>◦ 청양군 농정발전대책수립, 추진</li> <li>◦ 거버넌스 조직운영 및 관련 사업 자문</li> </ul>	연중 5차 진행 / 농업지원과 운영

### □ 부자농촌만들기 사업추진단

- 청양군 부자농촌만들기 추진단은 민선6기에 조직되었고, 9개 분과(99명) 및 자문 위원회 및 관계자(16명)로 구성됨

- 각 분과별로 거버넌스 조직의 형식을 취하고 있고, 도농교류활성화분과에 마을 위원장들이 대다수 포함되어 있음
  - 분과구성 : 주민역량강화분과, 친환경농업육성분과, 원예특작산업화분과, 선진축산산업 육성분과, 산림자원육성분과, 농산물가공산업화분과, 농산물유통선진화분과, 도농교류활성화분과, 로컨푸드육성분과 등 총 9개 분과
- 2016년도에는 4월부터 12월까지 오리엔테이션 1회, 개별 분과위원회 주관 현장 포럼 4회, 종합 워크숍 및 선진지 견학 2회, 분과위원장 및 행정실무 워크숍 1회, 성과 보고회 1회 등을 운영함
- 2017년도에는 8월부터 현재까지 아래와 같이 현장포럼을 운영함
  - 1회차(2017. 08. 30.(수)) : 신규분과위원 위촉 및 오리엔테이션
  - 2회차(2017. 09. 14.(목)) : 분과위원회 주관 현장포럼
  - 3회차(2017. 09. 27.(수)) : 분과위원회 주관 현장포럼
  - 4회차(2017. 10. 17.(화), 10. 18.(수)) : 선진지 견학
  - 5회차(2017. 11. 14.(화)) : 성과 보고회

## 제2절 청양군 행정지원체계 정비 방향

### 1. 총괄·조정 부서의 운영 사례와 청양군의 방향

#### 1) 행안부의 지역공동체팀 신설 논의<sup>4)</sup>

- 행안부는 2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보(자치제도과-4908, 2016.12.28)를 통해 국가 정책 수요의 일환으로 “전담조직 및 인력 확충을 통한 공동체 사업의 효율적 추진체계 구축”을 목적으로 지역공동체 전담인력의 증원을 결정함
- 농식품부의 마을공동체 관련 업무 연계에 대해서는 특별한 명시가 없으나 ‘타 중앙부처 소관사업’도 지역별 특성에 맞게끔 탄력적으로 연계하도록 유도하고 있음. 이러한 점을 활용하여 지자체 마을 사업의 총괄·조정 기능 강화를 적극 검토해볼 수 있음
- 청양군도 공동체 및 중간지원조직 관련 총괄 업무와 농식품부 사업을 연계하여 총괄·조정 부서의 신설 구상을 적극 검토해볼 것을 제안함

#### □ 전담부서 설치 장려

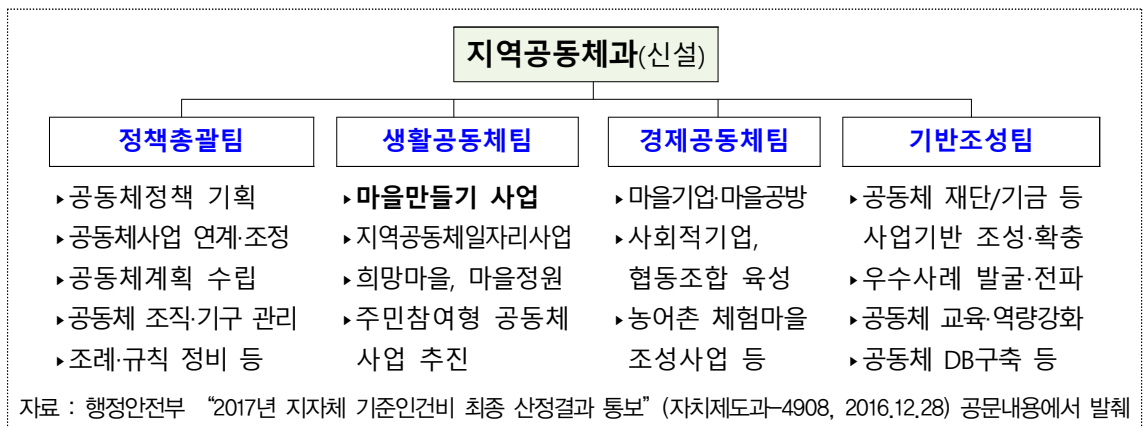
- 시·도는 전담 과 설치, 시·군·구는 전담 팀 설치 장려(인력증원 시·도별 3~5명, 시·군·구별 1명). 시·도의 지역공동체과 조직과 업무 분장의 예시로 아래 [그림 2-2]와 같이 제시함
- 부서 명칭에는 ‘공동체’ 단어 포함할 것을 권장함 : 예시) 지역공동체팀 등

#### □ 시군구는 전담 팀(6급) 이상 설치

- 기구 : 기능·업무량 등을 고려하여, 인력 증원 및 재배치를 통해 최소 3명 이상의 지역공동체 전담 팀(6급 팀장) 구성
- 기능, 업무 : 공동체사업 총괄·기획 및 조정 기능([표 2-3], [표 2-4] 참고)

4) 행정안전부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28.) 공문을 바탕으로 청양군 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임

- 부서별 지역공동체 사업 연계·협력·조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원
- 중앙부처 및 광역 공동체사업은 지역별 특성에 맞게 탄력적으로 수행
- 법 제정에 따른 시·군·구 신규 확대기능 수행 등
- 인력 : 총괄·기획 및 확대 기능 수행 필수인력에 대하여 시군구 공동체 사업 규모 등을 고려하여 기준인건비 1명 증원
- 기존 부서별 공동체기능 담당 인력을 재배치하여 팀 인력 보강



[그림 2-2] 행안부의 시·도 전담과 설치 유형(예시)

[표 2-3] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(사군구)

주요 업무	
총괄업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체사업 총괄·기획 및 조정</li> <li>◦ 공동체 관련 법령, 조례, 규칙 등 관리</li> <li>◦ 공동체 관련 협의기구 설치운영</li> <li>◦ 시군구 지역공동체 활성화 계획 수립</li> <li>◦ 지역공동체 예산 편성 및 국고보조금 지급</li> <li>◦ 지역공동체 현황 관리 및 D/B 구축</li> <li>◦ 지역공동체 행사, 유공자 포상 등</li> </ul>
행안부사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 어르신공동체·아파트공동체·마을기업·마을공방 육성</li> <li>◦ 지역공동체 일자리사업 추진</li> <li>◦ 단위사업별 국고보조금 지급 및 정산</li> </ul>
사군구 자체사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 사업 발굴·추진</li> <li>◦ 지역공동체 조직 지원(교육 및 역량강화)</li> <li>◦ 지역공동체 기금 및 재산관리·운영</li> </ul>
타부처사업 (업무연계성 고려)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도시재생사업(국토부)</li> <li>◦ 생활문화공동체만들기(문체부)</li> <li>◦ 사회적기업 관리(고용부)</li> </ul>

자료 : 행정안전부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도와-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

[표 2-4] 중앙부처의 지역공동체 관련 사업 현황(7개 부처, 18개 사업) \_ 행안부 파악

부처명	사업명	주요내용
행 정 안전부 (6)	마을기업	◦ 마을주인이 주도적으로 지역의 각종 자원을 활용하여 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 지원
	정보화마을	◦ 농어촌 지역 마을에 초고속 인터넷 이용환경을 조성하고 전자상거래 등을 활용하여 수익창출과 지역경제 활성화
	희망마을 만들기	◦ 주민 생활편익시설, 문화복지공간 조성, 수익창출 시설조성 등을 통해 주민주도의 지역공동체 활성화
	도시·접경 지역 지원	◦ 소외된 도시(섬)지역과 남북분단으로 낙후된 접경지역의 지속가능한 발전과 주민의 복지 향상
	지역공동체 일자리사업	◦ 취업취약계층에게 직접 일자리를 제공하여 저소득층 생계안정 도모, 지역 특화자원 등을 활용한 지속적·안정적 일자리 제공 및 지역경제 활성화
	마을공동체 정원사업	◦ ‘국민디자인단’을 활용하여 시민·공무원·전문가가 함께 현장조사·시민인터뷰 등을 통해 지역여건에 적합한 마을정원과 체험시설 조성
농 립 축 산 식품부 (5)	일반농산어촌 개발	◦ 낙후되고 생활환경이 불편한 농산어촌의 계획적인 개발을 통해 지역주민의 기본적인 삶의 질 보장
	색깔있는마을	◦ 농어촌 고유의 자원을 살려 색깔있는 마을을 조성하는 사업으로, 농어촌 문화·복지 사업, 도농교류사업 등 시행
	체험휴양마을	◦ 주민참여·합의를 바탕으로 마련한 마을협정과 사업계획에 따른 마을주민의 공동사업으로 농어촌체험휴양마을 조성
	농어촌마을 리모델링	◦ 농어촌마을 리모델링 사업(빈집정비, 슬레이트 제거, 주택개량 등)을 통해 열악한 주거환경 개선
	농촌공동체 회사	◦ 농촌지역 주민이 주도하는 농촌공동체 회사 사업을 지원하여 소득 증대 및 일자리 창출, 농촌에 필요한 각종 서비스 제공 등
국 토 교통부 (1)	도시재생	◦ 도시 인구감소, 산업침체 등 쇠퇴가 심화됨에 따라, 체계적인 국가 지원을 위해 주민참여형 도시재생사업 시행
문 화 체 육 관광부 (3)	생활문화 공동체만들기	◦ 읍·면·동 단위 마을주민들이 문화예술을 매개로 다양한 활동을 통해 문화공동체 회복하고 지역문제·갈등 해결
	문화특화지역 조성 사업	◦ 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시, 문화마을 지원
	생활문화 센터지원	◦ 기존 문화시설 및 유휴공간(폐교, 동사무소 등)을 리모델링 하여 지역주민의 동호회 활동 공간 등으로 조성
고 용 노동부 (1)	사회적기업	◦ 영리와 비영리기업의 중간형태로 사회적 목적을 우선적으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 수행
환경부 (1)	자연생태 우수마을	◦ 지역주민의 적극적인 자연생태보전 활동으로 우수한 자연생태계를 보전·복원한 마을을 선정하여 국고지원
해 양 수산부 (1)	어촌특화발전 역량강화 어촌체험마을	◦ 어촌자원을 활용한 주민주도의 6차산업화 기반마련, 어촌의 경제적·환경적 지속성을 토대로 지속가능한 어촌발전 추구

자료 : 행정안전부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도와-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

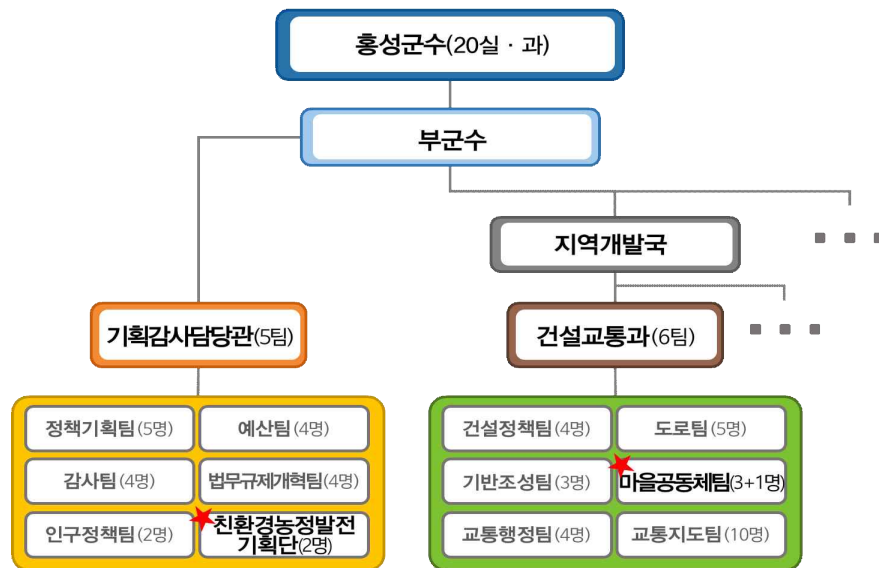


## 2) 자치단체의 총괄·조정 부서 설치 및 운영 사례

### (1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 : 행자부 지침 활용, 기반조성팀에서 분리<sup>5)</sup>

#### □ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함
- 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함([그림 2-3], [표 2-5] 참고)
  - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 ‘홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례’가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관



[그림 2-3] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

#### □ 총괄·조정 부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄·조정팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중

5) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임

- 행안부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하였으나 향후 행안부 신규업무 증대 시까지는 인력충원 예정이 없는 상태로 팀 3명이 종합적인 업무를 추진하기에는 업무량이 지나치게 많음

[표 2-5] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표

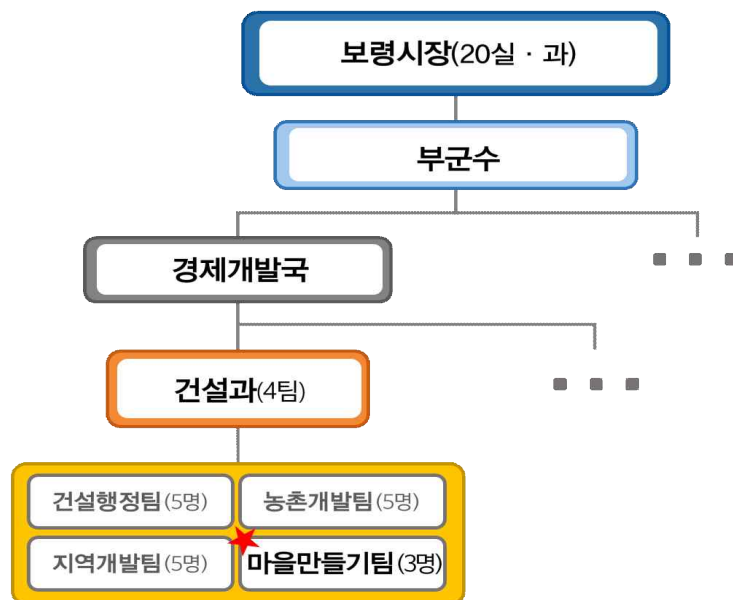
부 서	성명	직위	업무
마 을 공 동 체 팀	정OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄· 기획 및 조정</li> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치· 운영</li> <li>◦ 지역공동체 활성화 계획 수립</li> <li>◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축</li> </ul>
	정OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 어르신공동체· 아파트공동체사업 추진</li> <li>◦ 마을만들기 사업 발굴· 추진</li> <li>◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진</li> </ul>
	김OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리</li> <li>◦ 일반농산어촌개발사업 추진 (중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량)</li> <li>◦ 완료지구 시설물 관리</li> <li>◦ 행복마을콘테스트 업무추진</li> </ul>
	충원 예정	주무관 (1명)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응</li> <li>◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진</li> <li>◦ 농어촌마을 재구조화사업 추진</li> <li>◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항</li> </ul>
친 환 경 농 정 발 전 기 획 단	안OO	전문위원 A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 홍성군 친환경농정발전기획단(이하 “기획단” 이라 한다)은 다음 각 호의 역할을 수행한다.</li> <li>1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의· 조정</li> <li>2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구</li> <li>3. 농산물의 생산· 유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색</li> <li>4. 건강한 농촌조성을 위한 문화· 복지· 교육 등에 관한 방안 모색</li> <li>5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색</li> <li>6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치</li> <li>7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항 &lt;본 호신설 2015.3.2.&gt;</li> </ul>
	채용 예정	전문위원 B	<ul style="list-style-type: none"> <li>8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> <li>9. 친환경농어업 육성 및 지원에 관한 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> <li>10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정 하는 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> </ul>

자료 : 홍성군청 홈페이지

## (2) 보령시 건설과 마을만들기팀 : 건설과 농촌개발팀에서 분리

### □ 추진 경과

- 보령시 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 사업(초기단계) 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함
- 2016년 7월에 건설과 내 ‘마을만들기팀’을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함 ([그림 2-4], [표 2-6] 참고)
- 인력 변동 : 농촌개발팀 5명(팀장 1명, 팀원 3명, 무기 1명), 마을만들기팀 3명(팀장 1명, 팀원 2명)
- 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영으로 전환됨에 따라 고용승계 후 센터직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)



[그림 2-4] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

### □ 총괄·조정 부서 : 마을만들기팀

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀을 신설하였다는 점, (2) 행정직

영의 마을만들기지원센터를 설치했고(현재 민간위탁 운영), 이를 적극 활용하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할을 강화하였다는 점이 가장 큰 특징임

· 농촌개발팀과 마을만들기팀의 역할

- 농촌개발팀 : 일반농산어촌개발사업 추진, 농촌생활환경 정비, 간척농지 및 경지정리, 용배수로 정비 및 수리시설 관리, 지표수 보강 및 방조제 개보수, 한해대책 및 농경지 재해복구
- 마을만들기팀 : 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 지역역량강화 프로그램 운영, 희망마을만들기 선행사업, 일반농산어촌개발 공모사업, 중간지원조직(마을만들기지원센터) 운영, 기타 지역공동체 활성화 사업

[표 2-6] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
마을만들기팀	한OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기팀 업무 총괄</li> <li>◦ 주요민원 업무 처리</li> <li>◦ 지역공동체 활성화 사업</li> </ul>
	홍OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 일반농촌개발사업 공모사업</li> <li>◦ 농촌 현장포럼 및 지역역량강화사업</li> <li>◦ 농촌마을 재구조화 사업</li> <li>◦ 마을만들기 지원센터 관리 및 운영</li> <li>◦ 마을만들기 행정협의회 운영</li> <li>◦ 보령시 마을협의회 지원</li> </ul>
	강OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 희망마을 만들기(우수마을) 선행사업</li> <li>◦ 창조적 마을만들기 사업 추진</li> <li>◦ 취약지역 생활여건개선(새뜰마을)사업</li> <li>◦ 농촌중심지활성화사업</li> <li>◦ 권역단위 종합개발사업</li> </ul>

자료 : 보령시청 홈페이지

### (3) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 : 융복합 전담부서 신설

#### □ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추(2016. 9. 제3회 행복마을만들기 콘테

스트 마을만들기 분야 대통령상 수상)

- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하는 대신에 농업기술센터 내에 총 5개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 농촌활력귀농팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-5], [표 2-7] 참고)

#### □ 총괄·조정 부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음
- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
  - 농촌진흥팀(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
  - 농촌개발팀(4명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무 (창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비는 제외



[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

[표 2-7] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥팀	성OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌진흥담당 업무 총괄 · 조정</li> <li>◦ 맞춤형 마을기업 구성과 영농지도</li> </ul>
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 중간지원조직 설립, 운영</li> <li>◦ 마을대학, 지역역량강화사업</li> <li>◦ 마을만들기 중앙정부 지원사업</li> </ul>
	장OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 매력있는 마을만들기, 함께하는 마을만들기 사업</li> <li>◦ 마을발전계획수립 컨설팅 운영</li> <li>◦ 마을만들기 중간지원조직 관리</li> <li>◦ 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼</li> </ul>
	양OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 일반사무</li> <li>◦ 마을만들기 관련 DB구축과 공유</li> <li>◦ 마을만들기 관련 홍보사업</li> <li>◦ 마을만들기 운영 지원</li> <li>◦ 농촌건강장수마을 육성</li> </ul>
농촌개발팀	오OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌개발담당 업무 총괄 · 조정</li> <li>◦ 웰컴 투 월성골 시군 창의사업</li> <li>◦ 새뜰마을사업</li> <li>◦ 달빛고운 캠핑장 개보수 지원사업</li> </ul>
	이OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)</li> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(일반지구)</li> <li>◦ 권역단위 마을종합정비사업</li> </ul>
	제OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 권역단위 마을종합정비사업</li> <li>◦ 마을단위 종합개발사업</li> <li>◦ 창조적 마을만들기(경관생태), (체험소득), (문화복지)</li> </ul>
	이OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 일반농산어촌개발 지역역량강화사업 추진</li> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)</li> </ul>

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

#### (4) 사례 종합

##### □ 마을만들기 지원을 위한 행정지원 체계 구축

- 시·군마다 차이는 있지만 농촌 마을만들기를 총괄하는 전담 부서를 신설 혹은 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함
- 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축

##### □ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 시·군마다 방식에 차이가 있고, 각각 장단점이 있음([표 2-8] 참고). 대체로 2010년 이후에 급속도로 늘어난 농촌지역개발 업무를 총괄·조정하는 기능을 강화하고 전문성 측면에서 유사 업무를 통합한다는 점에서는 공통점이 있음
- 하지만 신설 팀의 업무량이 여전히 지나치게 많고, 지역사회와의 협의과정이 부족하였다는 점에서는 공통적인 숙제가 있음

[표 2-8] 시군 자치단체 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	보령시 건설과 마을만들기팀	거창군 농촌진흥과
개편 전 상황	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농수산과 친환경 농정 발전기획단</li> <li>- 농업, 농촌정책 개발·건의, 친환경농어업 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건설과 농촌개발팀</li> <li>- 농촌개발, 국공유 재산, 마을만들기 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기과</li> <li>- 마을정책, 마케팅, 식품 가공, 귀농귀촌, 로컬푸드</li> </ul>
개편 방향	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농정발전기획단은 기획 감사담당관 이전</li> <li>◦ 건설교통과 내에 전담팀 신설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건설과 농촌개발팀 분리</li> <li>◦ 마을만들기팀 신설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농업기술센터 내에 농촌 진흥과 신설(5개팀)</li> </ul>
장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농정발전기획단의 총괄·조정 기능 강화</li> <li>◦ 건설교통과 내 마을만들기 전 과정 지원 체계 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건설과 내 마을만들기 기획(S/W사업)과 사업 시행(H/W사업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌진흥과 내 마을만들기 전과정 지원 체계 구축</li> </ul>
단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농수산과와 협력 약화</li> <li>- 체험휴양마을, 학교급식, 친환경 농특산물 유통 등 관련 업무 일부 잔류</li> <li>◦ 마을공동체팀 신설 시 도시공동체 지원 업무 추가 되었으나 인력 충원 지연</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 관련 영역과 협력체계 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌마을 중심의 재편으로, 도시형 마을공동체 분야와 협력체계 미흡</li> </ul>
비고	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사회적경제, 주민의식, 평생학습 등의 영역을 홍성통을 통해 협력관계 유지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡</li> </ul>	

### 3) 청양군의 총괄·조정 부서 개선과제

#### □ 주요 업무 및 조직 정비방향 : 연계성이 높은 업무 중심으로 재편

- 현재 청양군 건설도시과 농촌개발팀은 농촌 마을 역량강화 교육과 같은 소프트웨어(S/W)사업과 일반농산어촌개발사업 중심의 하드웨어(H/W)사업을 함께 담당하고 있음
  - 향후 앞에서 소개한 홍성군, 거창군, 보령시 방식 등 타 자치단체 사례들을 참고하고, 중앙정부의 정책 동향도 참고하면서 개선 방향을 지속적으로 모색해야 할 것임
- 기본적인 개선 방향은 농촌 마을만들기와 연계성이 높은 농어촌체험휴양마을(사무장) 업무와의 통합을 1차적으로 검토하고, 이후 귀농귀촌, 로컬푸드, 주민자치, 사회적경제, 평생학습 등의 관련 정책과 사업을 체계적으로 연계할 수 있도록 총괄·조정 기능을 지속적으로 강화해야 함



[그림 2-6] 청양군의 마을만들기 관련 업무 분장 현황



- 청양군 행정 업무에서 마을만들기와 연계성이 높은 주요 업무와 담당 부서는 아래와 같음([그림 2-6] 참고)
  - 농어촌체험휴양마을, 3농혁신 : 농업지원과 부자농촌팀
  - 귀농귀촌 : 농업기술센터 기술지원과 귀농귀촌팀
  - 로컬푸드, 학교급식 : 농업지원과 로컬푸드팀
  - 주민자치 : 행정지원과 교류협력새마을팀
  - 사회적 경제, 지역공동체 : 지역경제과 일자리정책팀(2017년 9월 27일 신설, 행안부 지침에 따라 1인 충원)
  - 평생학습 : 행정지원과 인재양성팀

#### □ 총괄·조정팀의 소관 부서 : 장단점 비교

- 총괄·조정팀의 설치와 관련하여 기본적인 방향은 아래와 같이 크게 세 가지로 볼 수 있으며 각각의 장단점이 있을 것임([표 2-9]참고)
  - (1안) 농촌개발팀의 역할 강화 : 타 부서의 마을만들기 업무 이관으로 농촌 마을분야 총괄 기능 강화 및 임기제 공무원 충원
  - (2안) 농촌개발팀을 분리하여 건설과 내 ‘마을만들기팀’ 신설
  - (3안) 총괄·조정 부서를 기획감사실 내 신설
- 1안은 현 농촌개발팀에서 담당하고 있는 농촌 마을만들기와 직접 연관성이 있는 마을계획 수립과 각종 역량강화사업, 중간지원조직 설치 및 운영 업무와 전통적인 농촌 기반정비사업 업무가 결합한 형태임. 이런 경우는 농촌 지역을 대상으로 마을만들기 초기 기획단계부터 사업 시행까지 총괄하기 때문에 업무 연계성 측면에서 유리함. 하지만 현재 농업지원과 부자농촌팀에서 담당하고 있는 체험휴양마을 업무가 이관되어 추가되면 농촌 기반정비 업무 영역이 분리되지 못하기 때문에 부서가 비대해지고 업무가 과중해지는 단점이 우려됨
- 2안은 농촌기반정비 업무 영역과 마을만들기 사업단계(H/W)를 분리하는 형태로, 보령시, 홍성군과 유사하게 현 농촌개발팀을 유지하면서 마을만들기팀을 분리 신설하는 방식임. 이는 농촌개발팀의 과도한 업무 부담을 경감하고 각종 공모사업 신청이나 사후관리 등이 효율적으로 진행되는 측면에서 장점이 있음. 하지만 마을만들기 초기 기획단계에 해당하는 업무에 국한되기에 총괄·조정 역할 수행이 어려움

- 3안은 2안의 방식에서 행안부의 지역공동체 담당부서의 신설 논의를 결합한 형태로, 홍성군과 유사하게 현 건설도시과 농촌개발팀에서 마을만들기팀을 분리 및 기획감사실로 이전하고 마을공동체팀으로 확대·개편하는 방식임
- 이는 건설도시과의 과도한 업무 부담을 경감하고 농촌과 도시 지역의 공동체 활성화를 기획감사실 차원에서 종합적으로 지원한다는 측면에서 장점이 있음
- 반면 실제 사업 추진은 부서 간 업무협조체계가 매우 유기적으로 작동될 때 효과적이라 할 수 있음

[표 2-9] 청양군 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 경로 제안

제안	1안 농촌개발팀 강화	2안 마을만들기팀 분리	3안 총괄·조정 '팀' 신설
소속/ 명칭	건설도시과/ 마을공동체팀 (현 농촌개발팀 명칭 변경)	건설도시과/ 마을만들기팀 (현 농촌개발팀 분리 독립)	기획감사실/ 마을공동체팀 (농촌개발팀 일부 업무 이관)
관련 중앙 부처	농식품부	농식품부	농식품부 + 행안부
방향	◦ 마을만들기 관련 업무 총괄 + 기존 농촌기반정비 업무 병행(농촌개발팀 확대)	◦ 농촌기반정비 업무와 마을만들기 업무를 분리하여 마을만들기 업무 지원에 집중	◦ (농촌)마을만들기 + 지역공동체 업무 결합(농촌과 도시 지역 포괄 공동체 활성화)
공통 전제	◦ 민간 전문인력(임기제 공무원) 채용 & 전문직위제도(전문관 지정) 도입 검토 ◦ 농업지원과 부지농촌팀 업무 이관(농촌체험휴양마을 운영)		
'팀' 인력 구성	◦ 5명(현 4명 + 1명 : 임기제 공무원 채용)	◦ 3명(농촌개발팀 2명 이전 + 1명 : 임기제 공무원 채용)	◦ 4명(농촌개발팀 2명 이전, 임기제 공무원 1명 채용, 일자리정책팀의 행안부 총원자 1명 이전)
'팀' 기존 업무	[기존 농촌개발팀 업무] ◦ 농식품부 일반농산어촌개발사업, 희망마을선행사업, 현장포럼 업무, 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영 지원 업무		
'팀' 추가 업무	[신규업무] ◦ 농식품부 업무 : ①체험휴양마을 + 사무장, ②마을가꾸기, ③융복합 협치		
	-	-	[신규업무] 행안부 업무
비고	농촌개발팀 확대	마을만들기팀 분리·신설	총괄·조정기능 강화

## □ 당면과제

- 크게 위의 세 가지 안 외에도 충남의 천안시, 아산시, 논산시 사례와 같이 사회적경제 업무와 연계하여 지역경제과에 배치할 수도 있으나 사업부서라는 측면에서 마을 사업의 총괄·조정과 기획 역할을 기대하기는 어려울 것임
- 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견 수렴과 지속적인 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 할 것임
- 향후 중앙정부와 충남도의 지역 정책변화와 연계하여 마을만들기와 지역공동체 관련 다양한 행정사업을 연계, 협력할 수 있도록 행정지원체계 개편 방향을 지속적으로 검토해야 함

## 2. 행정지원협의회 운영 사례와 청양군의 방향

### 1) 기본 방향

#### □ 행정지원협의회의 필요성

- 행정 내 마을만들기 관련 사업의 정보 공유와 정기적인 협의
- 유사 사업의 연계, 협력을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안 도출
- 각종 국도비 공모사업에 대한 체계적인 접근과 역할분담 등

#### □ 청양군의 설치 근거(조례 제6조)

- ‘청양군 마을만들기 지원 조례(2017.07.13.)’ 제6조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 청양군 마을만들기 지원 조례 제6조(마을만들기 행정지원협의회 설치·운영)

① 군수는 마을만들기의 각종 행정 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치·운영 할 수 있다. ② 행정협의회 구성 및 운영에 관하여는 규칙으로 정한다.

#### □ 주요 역할

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안 등
- 상세 내용은 조례 제6조 2항에 의거하여 규칙으로 규정
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)
  - 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등
- 정기회의 : 반기별 1회 이상 - 1차년도에는 분기 1회 추진
- 참가대상 : 관련 사업 부서의 팀장, 사업 담당 주무관

#### □ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정

- 상반기 정기회의 - 매년 1월 중(예산 및 사업계획 확정 후)
  - ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
  - ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
  - ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월중(다음 연도 예산 및 사업계획 수립 전)
  - ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유
  - ② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안
  - ③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

#### □ 행정지원협의회의 참여 부서와 인센티브 제공 검토

- 참여 범위 : 마을만들기, 농촌체험, 로컬푸드, 6차산업, 귀농귀촌, 사회적경제, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 분명하도록 인사명령을 통해 ‘협업담당자’를 지정하고, 업무분장에 명시하여 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브 제공

## 2) 행정지원협의회 운영 사례<sup>6)</sup>

### (1) 보령시 마을공동체 행정지원협의회 사례

#### □ 보령시의 설치 근거

- 보령시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 13조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조(행정지원 협의회 설치·운영)  
 시장은 마을공동체 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무 추진을 위해 필요한 경우 마을공동체 행정지원 협의회(이하 "행정협의회"라 한다)를 설치·운영 한다.

6) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

## □ 설치 및 구성

- 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동 대응하기 위해 조직됨
  - 조직일 : 2015년 5월 7일
  - 구성 : 6개 분야, 11개 부서, 14개 팀, 27명([그림 2-7] 참고)

협의회 추진단장			
부 시 장			
부 단 장			
경 제 개 발 국 장			
구 분	부 서 명	팀명	담당업무
총괄팀	기획감사실	정책기획팀	◦ 포괄보조사업 총괄
농산어촌 개발	건설과	마을만들기팀	◦ 희망마을, 권역사업 추진 ◦ 마을만들기사업 총괄
	해양정책과	항만지원팀 섬자원개발팀	◦ 어촌개발사업 ◦ 도서지역 개발
	산림공원과	산림경영팀	◦ 산촌개발
문화· 복지	문화공보실	문화예술팀	◦ 행복문화마을만들기
	사회복지과	경로복지팀	◦ 공동생활홈
농업농촌	(농업기술센터) 농축산과	농 정 팀	◦ 농어촌체험휴양마을 ◦ 녹색농촌체험마을조성
		로컬푸드팀	◦ 로컬푸드 운영 ◦ 학교급식지원센터
		마케팅지원	◦ 지역특화 융복합산업 ◦ 향토, 6차산업 총괄
	(농업기술센터) 농업지원과	생활지원팀	◦ 농촌관광 업무 ◦ 농촌체험마을
		교육귀농팀	◦ 귀농귀촌업무에 관한 사항
사회적 경제	지역경제과	고용정책팀	◦ 마을기업관리 ◦ 사회적기업 육성관리
주거환경개선	건축허가과	주택팀	◦ 농어촌주거환경개선 ◦ 농어촌주택개량 및 빈집 정비
	도시과	도시재생팀	◦ 도시재생사업 ◦ 새들마을 사업

[그림 2-7] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계

- 주요 역할
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)

- 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등

- 주요 활동내용

- 워크숍 개최 : 2015. 10. 14.~15./충북 고드미 마을/19명
- 농촌중심지 활성화 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
- 창조적 마을만들기 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
- 마을만들기 중간지원조직 설립 타당성 연구용역 보고 및 협의
- 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의
- 일반농산어촌개발사업 성과 평가

## (2) 천안시 행정지원협의회( '한울타리' ) 사례

### □ 천안시 행정지원협의회의 설치 근거

- 천안시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 9조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조(행정지원 협의회 설치·운영)  
시장은 마을공동체 활성화 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 필요한 경우 행정지원협의회를 설치·운영할 수 있다.

### □ 설치 및 구성

- 천안시는 마을공동체 활성화 사업을 추진하는 부서가 모여 '한울타리'라 부르는 행정지원협의회를 설치하고 협업 논의 및 공무원 교육 프로그램을 기획, 운영 중
- 이에 참여하는 구성원은 10개 과, 20팀, 28명([표 2-10] 참고)

### □ 2017년도 운영 계획

- 2017년에 행정지원협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계하도록 계획하고 [표 2-11]과 같은 프로그램을 구상하였음
- 연 4회 과정(분기별 1회)으로 매회 행정지원협의회 회의 및 간담회(1시간) 후 교육(3시간)을 진행하고, 이 때 교육 참석 제고를 위하여 공무원 상시학습 인정 혜택을 부여함

[표 2-10] 천안시 행정지원협의회 구성 현황

천안시 관련 행정 부서		참석 예상 명단	인원
과	팀		
자치협력과	분권팀★	진00(주무관), 박00(주무관)	3명 내
	새마을협력팀	장00(주무관)	
여성가족과	출산장려팀	김00(주무관)	2명 내
	아동청소년팀	박00(주무관)	
노인장애인과	노인정책팀	윤00(주무관)	3명 내
	사회적경제팀★	김00(팀장), 김00(주무관)	
지역경제과	마을만들기팀★	조00(팀장), 윤00(주무관)	4명 내
	농업정책팀★	정00, 서00(주무관)	
농업정책과	농산물유통팀	강00(주무관)	2명 내
	농식품산업팀	정00(주무관)	
축산식품과	로컬푸드급식팀	최00(주무관)	2명 내
	농지기반팀★	전00(주무관)	
건설도로과	원도심재생팀★	이00(팀장), 정00, 변00, 배00(주무관)	5명 내
	재생정책팀	김00(주무관)	
도시재생과	도시디자인팀	최00(주무관)	2명 내
	교육지원팀	이00(주무관)	
농업기술센터	농촌자원개발팀★	조00(팀장), 윤00(주무관)	3명 내
농촌지원과	도시농업팀	이00(주무관)	
정보교육원	평생교육팀	류00(주무관)	2명 내
평생교육과	자치센터지원팀	이00(주무관)	

※ 천안시 홈페이지 조직도 순에 따라 기재함(★은 핵심부서)

[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월 작성)

일정	시간	내용	비고
1분기 3.22.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	보건소 강당
	14:00~15:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	
	15:50~16:00	◦ 휴식	
	16:00~18:00	◦ 행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!	
2분기 6.14.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	보건소 강당
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	
	14:50~14:55	◦ 휴식	
	14:55~16:25	◦ 마을공동체 기본 이해 교육 및 사례공유	
	16:25~16:30	◦ 휴식	
3분기 9.13.(수)	16:30~18:00	◦ 마을공동체속 사회적 경제 역할	보건소 강당
	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	
	14:50~15:00	◦ 휴식	
	15:00~18:00	◦ 의사소통과 갈등해결 방법(퍼실리테이션 기법)	
4분기 11.8.(수)	09:00~18:00	◦ 완주 마을공동체 현장탐방 (완주공동체지원센터 연계)	



## □ 2017년도 운영 현황

- 일시 : 2017년 6월 26일(월) 15:00 ~ 17:00
- 장소 : 천안시 서북구 보건소 회의실(3층)
- 참석 인원 : 행정 15명(지역경제과장, 지역경제과 2명, 일자리창출과 2명, 농업정책과 1명, 산림녹지과 1명, 자치민원과 2명, 노인장애인과 1명, 체육교육과 2명, 도시재생과 3명), 공동체지원센터 5명
- 주요 내용
  - 한울타리 운영 취지 및 노사공동체팀 소개
  - 천안시 공동체지원센터 소개
  - 2017년 전국 마을 중간지원조직 및 마을정책 간담회 내용 공유
  - 초청강연 : 안현경 전문위원(홍성군 친환경농정발전기획단) “행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!”



[그림 2-8] 천안시 행정지원협의회 ‘한울타리’ 활동 모습

### (3) 홍성군 공무원 학습동아리( '마을통' ) 사례<sup>7)</sup>

#### □ 홍성군의 접근 방향

- 홍성군은 홍성통 운영 경험을 통해 실무자 중심의 행정협회는 지속적으로 진행되어 왔고, 타 시·군에 비해 상대적으로 높은 수준의 업무 협조가 이루어지고 있다고 평가할 수 있음
- 특히 2016년부터 시작된 학습동아리 '마을통' 활동을 반영하여 팀장급이 참여하는 행정지원협의회로 발전시켜나간다면 바람직할 것임
- 다만 정책위원회 구성 및 운영과 연계하여 안건의 상정과 협의, 결정사항의 이행 등 제도적 뒷받침이 필요함

#### □ 학습동아리 '마을통' 구성(2016.4~)

- 홍성군에서 운영하는 '학습동아리 육성 지원사업'에 홍성통의 행정 부서가 참여하여 선정됨. 선정된 학습동아리는 [표 2-12]와 같음

##### 홍성군 학습동아리 육성 지원사업(2016년 지침)

- 특정 주제에 관심을 갖는 행정 구성원이 모여 학습동아리(CoP; Community of Practice)를 조직하고 지속적인 공동 학습, 창의 활동, 소통 활성화 지원
- 동아리 당 4~10명 권장, 동일 부서 직원 40% 이내, 1인 1동아리 가입 원칙. 직원 상시학습 인정
- 충청남도 지식동아리 운영 및 경진대회(2015.11.) 참고함
- 총 4개 학습동아리(핵심가치 1개, 업무중심 2개, 자율과제 1개) 선정

- 학습동아리 '마을통'은 '마을'과 관련된 다양한 주제를 홍성군의 사례중심으로 체험하고 학습
  - 2016년
    - \* 학습주제 : 인성학교, 체험휴양마을, 마을사업 등 현장체험을 통한 농촌관광 발전방향 모색
    - \* 연구내용 : 농촌관광 대내외 동향 파악, 농촌관광 해외 체험 사례 발표, 홍성군 농촌관광 추진 마을현장 답사
    - \* 기대효과 : 관련부서 담당자 간 교류 및 사례 공유, 아이디어 발굴 및 관련 공모사업 협업
  - 2017년
    - \* 학습주제 : 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써

7) 2016년도 홍성군 연구보고서를 기초로 현재 시점에 맞추어 일부 내용을 수정함. 홍성군은 마을통 활동 이외에 2017년 9월에 정식으로 행정지원협의회가 구성되고 1차 회의를 가짐

## 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습

- \* 연구내용 : 홍성군의 지역발전 실험사례 연구, 외부 전문가를 통한 대외 동향 파악, 사업 담당자들의 구체적인 고민 공유 및 발전방안 모색
- \* 기대효과 : 지역사례에 대한 지역의 이해도 제고, 대내외 전문가와의 네트워크 구축

[표 2-12] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과

	동아리명	학습분야	주요학습 내용	운영비
2016년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 농촌관광 현장체험을 통한 우리군 농촌관광 발전방향 모색	2,000천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	2,000천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	2,000천원
	홍성 행복톡톡	핵심가치	◦ 3.0협업을 통한 수요자 중심의 공공정책 디자인 연구	1,910천원
2017년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습	800천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	800천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	800천원
	잉글리쉬 톡톡	자율과제	◦ 영어학습을 통하여 다문화가정 및 외국인 민원처리 시 행정만족도 제고	800천원
	홍성나눔 봉사회	자율과제	◦ 자원봉사활동에 관한 연구 및 실천을 통하여 지역사회 발전에 기여	800천원
	사행시	핵심가치	◦ 선진 우수시장 견학 및 시장정책 연구를 통한 우리군 시장의 발전방향 모색	800천원

- ‘마을통’ 구성 현황

- 2016년 : 1실(기획감사실), 1센터(농업기술센터), 4과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과) 총 15명
- 2017년 : 1소(농업기술센터), 5과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과, 재무과) 총 11명(※회차마다 참석자 변동 있음)

- ‘마을통’의 주요 활동 상황

- 2016년
  - \* 1회차(16.04.14) : 참석자 소개 및 마을통 모임 취지, 운영방향 논의
  - \* 2회차(16.04.21) : 유럽 농촌체험 사례 발표(이항재), 홍성군 농촌체험의 이해(유준재),

### 행복마을 만들기 콘테스트 참가 논의

- \* 3회차(16.06.14) : 현장 체험(봉암마을)
- \* 4회차(16.09.08) : 현장 체험(한솔기권역)
- \* 5회차(16.10.21~22) : 현장 체험(천수만 속동캠핑장)
- 2017년
  - \* 1회차(17.04.25) : 축산과 마을만들기(결성 원천마을 사례, 이도현 결성 성우농장 대표)
  - \* 2회차(17.06.01) : 농촌의 건축과 마을(장곡 오누이다목적센터 사례, 정기황 도시문화연구소장)
  - \* 3회차(17.07.14) : 홍성군 농촌관광의 현황과 과제(전영미, 홍성도농교류센터장)
  - \* 4회차(17.10.30) : 홍성군 마을사례(행복마을콘테스트 등) 공유(정진규, 홍성군청 건설교통과 마을공동체팀)
  - \* 5회차(17.12.15) : 마을통 운영의 의미와 과제(구자인, 충남마을만들기지원센터)

#### (4) 비교 평가

- 공통적으로 마을사업 관련 행정 부서 간 협의를 구축하여 마을만들기의 협업체계 구축과 핵심조직 역할 수행 기반을 마련함
  - 보령시는 마을만들기 관련 사업 협의 및 평가, 관련 사업의 융복합화를 통한 공동사업 발굴을 추진하고 있음
- 마을만들기 관련 워크숍과 교육 등 정보 공유 및 학습을 통해 지속적인 발전방안을 모색하고 있음
  - 홍성군은 홍성통과 별개로 마을통이란 자발적인 학습동아리를 구성하여 홍성군의 마을 관련 사업 분석 및 동향, 자체적 발전 방안 등을 모색하고 있음
  - 천안시는 공무원 상시학습으로 인정하여 공무원 참여를 적극 권장하고 있음
- 청양군도 1차적으로 홍성군의 마을통과 같은 학습동아리를 조직하여 마을만들기 관련 정보 공유 및 학습 등을 추진하고, 조례에 근거한 행정지원협의회를 구성하여 마을만들기에 대한 핵심조직 역할을 수행할 수 있도록 해야 함

[표 2-13] 충남 시·군 마을만들기 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교

사례	보령시 마을공동체 행정지원협의회	천안시 행정지원협의회 ( '한울타리' )	홍성군 공무원 학습동아리 ( '마을통' )
구성 근거	◦ 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조	◦ 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조 근거	◦ 홍성군청 학습동아리 지원 사업
구성 목적	◦ 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동 대응	◦ 마을공동체 활성화 사업 협업 및 공무원 교육 프로그램 기획·운영	◦ 지역발전 사례 연구 및 동향 파악, 사업 관련 발전방안 모색
구성 현황	◦ 마을사업 관련 사업 추진 부서(6개 분야) - 11과, 14팀, 총 27명	◦ 마을공동체 활성화 사업 추진 부서 - 10과, 20팀, 총 28명	◦ 홍성통 참여 행정 부서 - 1센터, 5과, 총 11명
주요 활동 및 특성	◦ 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행(사업의 융복합, 신규사업 개발) - 워크숍 개최, 일반농산어촌개발사업 성과 평가 및 협의, 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의	◦ 행정지원협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계 역량강화 도모 - 연 4회(분기별 1회)개최 : 행정지원협의회 회의·간담회(1시간), 교육(3시간) 진행 - 교육 참석 제고를 위해 공무원 상시학습 인정	◦ 마을과 관련된 다양한 주제 학습 및 발전방향 모색 - 현장체험, 전문가 초청 교육, 마을만들기 발전방안 학습회 개최
과제	◦ 지속적인 추진 및 참여 독려를 위한 공무원 교육과 연계 방안 모색 필요	◦ 행정지원협의회 회의·간담회에 사업 공동 평가, 협의 등 지원 기능 강화 필요	◦ 행정지원협의회로 발전하기 위한 제도적 뒷받침 필요 ◦ 안건의 상정과 협의, 결정사항의 이행 방안 모색

### 3) 청양군 행정지원협의회 운영 현황과 개선 과제<sup>8)</sup>

#### □ 청양군 행정지원협의회 운영 현황

- 행정지원협의회는 조례에 근거하여 설치되고 관련 부서 사이의 신뢰관계 구축이 전제되어야 관련 사업 및 마을 현황에 대한 정보 소통과 공유, 공모사업 대상지 선정 및 사후 관리, 다양한 마을 사업의 역량단계별 사업체계 정비 등도 효율적으로 추진할 수 있음
- 청양군은 충남도 및 충남연구원에서 제시한 청양군 농촌 마을만들기 지원 조례(안)을 활용하여 2017년 7월 「청양군 마을만들기 지원 조례」를 제정하고 이에 행정지원협의회의 법적 근거를 갖춤
- 제정된 조례를 기반으로 정식 행정지원협의회를 구성하고 운영할 것을 제안함

#### □ 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보

- 마을만들기 조례 제정 이전까지 단기적 개선 방향으로 홍성군 ‘마을통’ 사례와 같이 자체 학습조직 방식으로 운영하고, 참석 제고를 위해 ‘공무원 상시학습 인정 혜택’을 부여할 것을 제안함

#### □ 행정지원협의회 구성과 운영 개시

- 행정지원협의회 구성과 정기 운영 : 2018년 1~2월중에 상반기 회의 개최
- 1차 회의에서는 2017년 사업 추진경과를 공유하고 평가하며 2018년 사업방향, 특히 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향과 사업 내용, 예산 지원 등에 대해 큰 틀의 방향을 논의하는 것이 핵심임
- 향후 지속적으로 업무 연찬과 워크숍을 통해 행정지원협의회 참여 부서 사이에 필요성과 의의, 활동 방향, 내부 규정 작성, 협업 시범사업 등에 대해 합의를 도출하며 협의회의 정체성을 강화함(충남마을만들기지원센터 협력 지원)
- 최소 연간 2회 정기회의 개최를 통해 사업 정보 공유 : 2018년, 2019년은 협의회 운영 정착을 위해 분기별 1회 개최, 안정화되는 2년차부터 반기별 1회 빈도로 완화

8) 아래 기본 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 청양군 실정에 맞게 수정·보완한 것임. 이것은 지속가능한 지역사회를 모색하고 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임

### □ 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입 강화

- 적어도 행정지원협의회 참여 부서 담당자들은 필수보직기간(1년 6개월)을 준수하고 전문직위제 도입을 확대하여 3년 이상 장기 근무할 수 있도록 하여 순환보직제의 단점을 최대한 극복
- 인사이동 시에도 가능하면 행정지원협의회 참여 부서 사이의 보직 순환을 장려하여 업무 연속성 강화
- 특히 국도비가 포함된 대규모 공모사업의 경우에는 업무 전문성을 강화하고 현장에 밀착하여 정책적 기능을 수행할 수 있도록 장기 근무로의 방향 전환이 필요함

### □ 청양군 방식의 역량단계별 지원체계 구축

- 행정부서 간 협력체계 강화를 통해 공동의 성과를 높일 수 있는 우선과제로서 관련 마을 사업을 역량단계별 사업 지원체계로 정비할 필요성이 있음
- 청양군이 추진하는 각종 마을만들기 행정사업에 대해 역량 단계별 사업 유형별로 정리하고 농식품부 체계에 맞추어 지역 특성을 반영한 지원 체계로 정비
  - 보령시는 도시재생지원센터와 사무실 공유를 통해 협업과 공동사업을 추진, 천안시는 ‘한울타리’라는 행정 협의회를 갖추고 행정 부서 간 협력 체계를 구축하고 있음
  - 청양군은 행정 부서 간 협력체계를 기반으로 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적 경제, 평생학습 등 관련 분야와의 연계 및 사업 진행 등이 가능함
- 행정지원협의회 회의를 통해 각종 마을공동체 관련 사업의 목록을 작성하고 역량 단계별로 배치하여 지원하는 방안에 대해 합의 도출(충남도 방식 참고)이 필요함. 하지만 의무적으로 적용하는 사업이 많을수록 실행력이 감소할 수 있기 때문에 전체 마을 사업이 아니라 10개 내외의 핵심 사업을 정하고 실행력을 향상시켜야 함

## 제3절 청양군 마을만들기 조례 제정 현황과 향후 방향

### 1. 마을만들기 및 관련 조례 제정과 운영 현황

#### 1) 마을만들기 조례 제정 현황

##### □ 조례 개요

- 제정일(소관부서) : 2017.07.13. 제정(건설도시과 농촌개발팀)
- 제정 목적(제1조) : 마을공동체가 주도하는 마을만들기 사업의 체계적 지원을 통한 주민자치 실현과 지역공동체 형성에 기여
- 1차년도 연구에서 제안한 내용을 일부 반영하여 2017년 7월 13일 「청양군 마을만들기 지원 조례」를 제정함
- 그러나 행정 사업의 체계화, 총괄·조정 부서 구성 및 운영, 정책위원회 설치 등과 같이 조례에 필수적으로 포함되어야 할 내용이 누락되어 있음

##### □ 조례의 주요 내용

- 2016년 연구용역에서 제안했던 초안과 비교하여 장별로 차이점을 제시하자면 아래와 같음([표 2-14] 참고)
- 제1장 총칙
  - 목적과 정의에 마을만들기 주체와 역할, 범위를 구체화하여 제시하였으나 초안에 제시했던 연계가능한 타 분야의 영역, 기본원칙과 주민의 권리와 책무, 군수의 책무 등이 미반영 되어 마을만들기 활성화 정책을 지속적으로 추진하는 근거가 불분명해짐
- 제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계
  - 행정 사업의 체계화와 단계 설정, 마을만들기 총괄·조정 부서의 구성과 운영 부분이 제외되면서 행정지원 추진체계 및 행정지원협의회의 지원 근거를 약화 시킬 수 있음
  - 향후 전담부서 지정, 행정사업의 체계화에 대한 구체적인 명시가 필요함
- 제3장 마을만들기 사업 절차
  - 초안의 제3장 마을 및 민간단체에 대한 지원 절차에서 사업신청 부분만 반영되어 민



관협력이라는 마을만들기의 기본관점이 약화됨

- 정책위원회 구성 및 운영도 삭제되어 있어, 향후 추가하여 군의회, 전문가, 마을추진위원장, 활동가 등 다양한 구성원이 참여하는 민관협력의 정책결정을 강조할 필요성이 있음

• 제5장 중간지원조직의 설치 및 운영 등

- 지도감독에 대한 항목을 추가하여 운영에 대한 구체적인 방향을 설정하고, 민간위탁시 발생할 수 있는 문제를 사전에 방지할 필요가 있음

[표 2-14] 청양군 마을만들기 지원 조례 구성 내용 : 2016년 조례 초안과의 비교

구분	조례안(1차년도 연구 제안)	현 조례(17.07.13)
제1장 총칙	1조 ◦ 목적	◦ 모두 반영
	2조 ◦ 정의	◦ 일부 반영
	3조 ◦ 기본원칙	◦ 미반영
	4조 ◦ 주민의 권리와 책무	◦ 미반영
	5조 ◦ 군수의 책무	◦ 미반영
제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계	6조 ◦ 기본계획	◦ 모두 반영
	7조 ◦ 연도별 시행계획	◦ 모두 반영
	8조 ◦ 마을만들기 사업의 발굴 및 추진	◦ 일부 반영
	9조 ◦ 행정 사업의 체계화와 단계 설정	◦ 미반영
	10조 ◦ 마을만들기 총괄·조정 부서의 구성과 운영	◦ 미반영
	11조 ◦ 마을만들기 행정지원협의회 설치·운영	◦ 일부 반영
제3장 마을 및 민간단체에 대한 지원 절차	12조 ◦ 마을만들기 사업에 대한 지원	◦ 모두 반영
	13조 ◦ 마을 추진위원회의 구성과 사업신청	◦ 일부 반영
	14조 ◦ 마을만들기 민간단체에 대한 지원	◦ 미반영
	15조 ◦ 지원신청 등	◦ 미반영
	16조 ◦ 평가와 포상	◦ 미반영
	17조 ◦ 사업비의 환수	◦ 모두 반영
	18조 ◦ 형성재산의 사용	◦ 모두 반영
제4장 정책위원회 설치 및 운영	19조 ~ 28조 ◦ 정책위원회 설치, 구성, 임기, 위원장 직무, 위원의 해촉, 회의, 회의록, 관계 부서 협조, 수당 등	◦ 미반영
제5장 중간지원조직의 설치 및 운영 등	29조 ◦ 중간지원조직의 설치	◦ 일부 반영
	30조 ◦ 지원센터의 업무	◦ 모두 반영
	31조 ◦ 민간 위탁 및 운영	◦ 모두 반영
	32조 ◦ 지도·감독	◦ 미반영
	33조 ◦ 위탁계약의 해제 등	◦ 모두 반영
제6장 다른 법령과의 관계 등	34조 ◦ 다른 법령 등과의 관계	◦ 모두 반영
	35조 ◦ 준용	◦ 모두 반영
	36조 ◦ 시행규칙	◦ 모두 반영

## 2) 마을만들기 관련 조례 검토

### □ (재)청양군 부자농촌 지원센터 설립 및 운영 조례

- 제정일(소관부서) : 2015.10.13. 제정(기획감사실)
- 목적 : 청양군 부자농촌만들기를 목적으로 설립한 시설과 센터 등을 부자농촌지원센터로 통합 운영하여 농업농촌 경제 활성화와 공익적 보육기능 증진, 효율적 관리·운영 사항 규정
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 재단법인 형태의 행정 출연 중간지원조직으로 마을의 경제사업과 연계하여 협력 활동 가능

### □ 청양군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례

- 제정일(소관부서) : 2010.11.29. 제정(지역경제과)
- 목적 : 사회적 기업의 설립 및 육성·지원 등을 통하여 사회서비스를 확충하고 새로운 일자리를 창출함으로써 지역사회의 통합과 주민의 삶의 질 향상 기여
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례의 성격이 강해 사회적경제 영역 전체를 포괄하지 못하지만, 마을 내 경제공동체의 사회적 기업 지원에 활용 가능

### □ 청양군 주민자치센터 설치 및 운영 조례

- 제정일(소관부서) : 2002.09.09 제정(기획감사실)
- 목적 : “「지방자치법」 제8조 및 같은법 시행령 제8조에 따라 주민편의 및 복리증진을 도모하고 주민자치기능을 강화하여 지역공동체 형성에 기여하도록 하기 위하여 읍·면사무소에 두는 주민자치센터의 설치 및 운영에 관한 사항과 주민자치위원회의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정함”을 목적으로 함
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 마을만들기와 관련된 구체적인 내용은 없으나 읍면 단위의 마을만들기 활동을 주도하고, 읍면 소재지 중심기능 강화 활동 등과 연계하여 협력 가능

#### □ 청양군 지속가능발전협의회 지원 조례

- 제정일(소관부서) : 2002.12.31 제정, 2016-08-10 일부 개정(환경보호과)
- 목적 : 청양군의 “지속 가능한 발전과 쾌적한 환경조성 및 군민의 삶의 질 향상을 위하여 설립하는 청양군 지속가능발전협의회의 지원에 관한 사항을 규정함”을 목적으로 함
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 마을만들기와 관련된 구체적인 내용은 없으나 지역의 정책 영역에서 협력적 활동이 가능하며, 중간지원조직 개념은 미약하게 규정됨

#### □ 마을만들기 관련 조례 비교 및 활용 방안

- 마을만들기 지원 조례 이외에는 행정 예산 지원을 위한 사업조례의 성격이 강해 타 영역과의 연계 및 사업계획, 중간지원조직 관련 설치, 업무 및 운영계획이 명확히 명시되어 있지 않음
- 하지만 각 조례를 바탕으로 마을의 경제사업, 사회적기업 육성, 향후 읍면과 연계한 사업 진행 등의 근거로 사용할 수 있음

## 2. 마을만들기의 통합형 조례 제정 방향(중장기 과제)

### 1) 통합형 조례의 필요성

#### □ 청양군의 특성을 활용한 지역사회 발전 방향 수립

- 청양군의 지속가능한 발전을 위해서는 마을만들기와 농촌관광(도농교류센터), 사회적 경제, 동네자치 등 관련 영역간의 강력한 연대 및 협력 방안이 필요함. 이를 제도적으로 뒷받침하기 위해서는 통합형 조례가 필요함
- 특히 마을만들기와 관련 영역을 통합하여 운영할 수 있는 중간지원조직을 설치·운영하기 위해서는 ‘청양군 공동체경제지원센터 설치 및 운영에 관한 조례(가칭)’를 별도로 제정하는 것이 필요함
- 여기에 대해 청양군의 중장기 과제로 지속적으로 검토할 필요가 있음

#### □ 통합형 조례와 사업조례 협력 및 연계를 통한 체계적인 운영 방향 수립

- 마을만들기와 농촌관광, 사회적경제 등 연계 영역의 ‘사업 조례’ 개정 및 제정을 통해 중간지원조직 설치 및 운영 근거를 명시하여 행정의 조직 개편으로 총괄·조정부서 조정 및 중앙부처의 정책 변화에 능동적으로 대응하기 위한 것임
- 청양군의 개별 사업조례에 근거하여 여러 중간지원조직을 설치하는 비효율적인 방법보다 통합형 지원센터 관련 조례를 별도 제정하는 방향이 효율적임

### 2) 통합형 지원센터 조례 제정의 기본 방향

#### □ 지역사회 공감대 확보

- 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보
  - 통합형 지원센터 수립의 지역공감대 형성을 위한 선진지 견학, 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역공감대 형성
  - 통합형 지원센터의 효율적인 운영을 위한 행정조직 개편 검토, 강력한 연계 방안 명시
- 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진
  - 통합형 지원센터 조례 제정을 위해서는 관련 부서 간 협치와 학습 기회를 통한 지속

적인 업무협조체계 구성이 필수적임

#### □ 행안부 ‘마을공동체 기본법’ 과의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정

- 행안부의 지역공동체 사업 확대 및 주민자치회 개편, 충남도 자치행정국의 동네 자치 사업 등 마을공동체 관련 사업이 지속적으로 확대될 예정임
- 주민자치회는 읍면동 단위의 주민자치기구로 주민생활과 밀접한 사항에 대한 협의 및 위탁사무처리(수익사업 수입 등 자체 자원 및 보조금 기부금 등으로 운영)를 할 수 있도록 되어 있음

### 3) 통합형 지원센터 조례 제정 시 고려사항

#### □ 통합형 지원센터 조례 관련 계획과 행정의 지원체계의 구체화

- 관련 행정조직의 강력한 업무협조체계 구축을 위한 통합형 총괄·조정 부서 지정
- 행정사업 체계화와 연도별 시행계획에 대한 내용 명시

#### □ 행정의 통합적인 지원체계 및 사업지원 구체화

- 통합형 총괄·조정 부서를 지정하여 행정사업 체계화와 연도별 시행계획 내용 명시
- 통합형 사업의 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시

#### □ 관련 영역 종합검토를 통한 협력 네트워크 구축 명시

- 각 영역의 당사자협의체 간 정보 공유와 학습의 기회를 통한 지속적인 네트워크 구축 방안 명시
- 행안부의 지역공동체 사업 확대 및 읍면동 단위의 주민자치기구와의 협력 네트워크 구성 방안 명시

#### □ 중앙정부의 '공공서비스 플랫폼' 구상과 연계하여 공간 확보 병행

- 문재인 정부의 공공서비스 플랫폼 구상은 읍면 주민센터를 주민 커뮤니티 중심의 사회혁신 플랫폼 공간으로 재조성하는 것임
- 이러한 정책과 연계하여 마을만들기, 농촌관광, 귀농귀촌, 주민자치 등 다양한 영역이 한 공간에서 정보공유와 학습의 장소가 되는 혁신플랫폼으로 조성하는 방안을 모색할 필요가 있음



## 제3장. 마을만들기

### 민간 협의회 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향





## 제1절 청양군 마을만들기 관련 민간 조직 현황

### 1. 청양군 마을만들기 관련 민간 당사자협의체 설립 현황<sup>9)</sup>

#### 1) 청양군 농촌체험휴양마을협의회

##### □ 조직 개요

- 설립시기 : 2012. 01
  - (사)충남농촌체험휴양마을협의회 청양군지부에 해당
- 위치 : 충남 청양군 대치면 주전로 6
- 임원 현황
  - 회장 : 황00(알프스마을 위원장)
  - 사무국장 1인
- 회원 현황
  - 13개 체험마을 위원장(기존 회원에서 철갑사니마을 탈퇴)
  - 조직 체계 : [그림 3-1] 참고

##### □ 주요 활동

- 농촌체험마을 통합운영으로 농촌마을과 도시 방문자의 연계통로(HUB)역할
- 체험객 예약관리, 배정관리, 인솔 및 진행, 체험마을관리 : 도농교류 활성화를 위한 홍보 및 마케팅 통합관리
- 비용절감(홍보,마케팅), 마을별 서비스 품질격차해소
- 시설 및 프로그램, 자원간의 연계활동 네트워크화 : 마을단위 도농교류 상품화 전략적 추진
- 마을단위 체험프로그램 및 특산물 상품화개발 부가가치 제고 : 리더 양성 및 경

9) 아래 내용은 청양군의 2016년 1차년도 보고서에서 조사한 내용을 기초로 이후 바뀐 내용을 반영하여 수정·보완함

## 영마인드 향상을 위한 교육

- 농촌체험휴양마을 지도자 교육 및 해설사 양성 : 청양군 농촌관광 포털사이트 운영



[그림 3-1] 청양군 농촌체험휴양마을협의회 조직도(2017.11. 기준)

## 2) 청양군 귀농귀촌 관련 단체

### (1) 청양군 귀농귀촌협의회

#### □ 조직 개요

- 설립시기 : 2009년 4월
- 임원 현황 : 회장 1인, 부회장 2인, 감사 2인, 사무국장 1인, 회계 1인, 지회장 10인

#### □ 조직 연혁

- 2011년 12월 13일 귀농자 유치 및 지원 협약식
- 2015년 5월 20일 선진지 견학
- 2017년 12월 14일 귀농인의 밤 화합한마당 개최(매년)

#### □ 주요 활동

- 청양군으로 귀농할 때 필요한 각종 정보 제공
- 청양 귀농인 상호간 친목과 발전 도모

- 각종 지원사업, 귀농학교, 농업 기술 교육, 도농 교류 행사 등 추진

[표 3-1] 청양군 귀농귀촌협의회 임원 현황(2017.11. 기준)

구분	직책	성명	구분	직책	성명
임원	회장	김00	대치면	지회장	유00
	부회장	조00	정산면	지회장	음00
	부회장	간00	목 면	지회장	정00
	감사	석00	청남면	지회장	곽00
	감사	김00	장평면	지회장	김00
	사무국장	황00	남양면	지회장	노00
	회계	장00	화성면	지회장	박00
청양읍	지회장	라00	비봉면	지회장	박00
운곡면	지회장	박00	-		

자료 : 청양군 귀농귀촌협의회

## (2) 청양군 귀농귀촌학교 동문회

### □ 조직 개요

- 청양군 귀농귀촌 학교 수료자 모임(2017년 현재 10기까지 약 280명 배출)
- 설립 목적 : 귀농·귀촌학교 운영을 통한 예비 우수 귀농귀촌인을 유치하여 청양군 인구증가 및 부자농촌 만들기에 기여

[표 3-2] 청양군 귀농귀촌학교 동문회(청양에 살어리랏다) 임원 현황(2017.11. 기준)

직책	성명	직책	성명
회장	석00	사무국장	오00
부회장	윤00	고문	김00
부회장	김00	고문	오00
감사	황00	고문	성00

자료 : 청양군 귀농귀촌학교 동문회

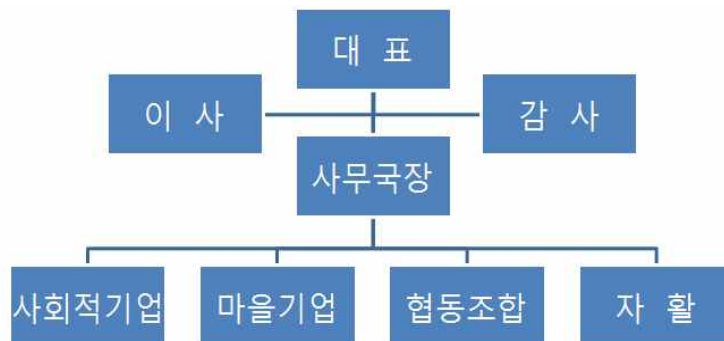
### □ 조직 연혁

- 2010년 8월 28일 귀농귀촌학교 1~2기 정기모임
- 2010년 12월 11일 총회 개최
- 2011년 12월 연말총회(이후 매년 개최)
- 2014년 5월 24일 정기 총회 및 현판식
- 2017년 9월 11일~15일 제10기 귀농귀촌학교(4박5일) 개최

### 3) 청양사회경제네트워크

#### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 네트워크는 상호부조의 협동정신과 인간존중의 사상을 바탕으로 사회적경제 운동을 활성화하기 위하여 만들었으며, 상호간 긴밀한 연대와 협력을 통해 순환과 공생의 지역사회 건설과 사람 중심의 사회적경제 생태계를 구축하고 확산해가는 것을 목적으로 함
- 설립일 : 2016년 10월 19일
- 회원 조직 : 18명
  - 청양군 사회적경제 조직 : 총 21개 \_ 사회적기업 4개, 마을기업 9개, 협동조합 7개, 자활센터 1개([표 3-3] 참고)
  - 동막골산야초영농조합법인은 제외 : 신규 기업으로 가입 예정(2017.11 기준)
- 임원구성 : 대표 1명(박00), 이사 6명, 감사 1명, 사무국장 1명



[그림 3-2] 청양사회경제네트워크 조직도

#### □ 조직 연혁

- 2016년 8월 9일 사회적경제 네트워크 준비회의
- 2016년 10월 19일 청양사회경제네트워크 창립총회
- 2016년 11월 19일 청양군 사회적경제의 날 개최
- 2016년 12월 15일~16일 청양군 사회적경제 워크숍 개최
- 2017년 6월 3일 선진지 견학 및 연찬회 개최

[표 3-3] 청양군 사회적경제 조직 현황(2017.11. 기준)

구분	기업명	추진사업	행정동	지정년도	대표자	비고
(예비) 사회적 기업 (4)	알프스마을 영농조합법인	계절 축제 개최 및 농산물 판매	정산면	2014	황OO	인증
	청양로컬푸드 협동조합	농산물 직판장 및 농가레스토랑	대치면	2015	박OO	예비
	(주)갈고미청소	건물위생용역, 청소 및 방역	청양읍	2015	김OO	예비
	포포나무 법인	포포나무 재배 및 무기질비료 생산	화성면	2016	조OO	예비
마을 기업 (9)	꽃외영농조합법인	맥문동 직수매, 티백 생산판매	장평면	2011	이OO	
	알프스마을 영농조합법인	계절 축제 개최 및 농산물 판매	정산면	2011	황OO	중복
	청양YMCA꾸러미사업단	농산물 꾸러미사업	비봉면	2012	김OO	
	고인돌마을	체험마을 연계 농산물 판매	운곡면	2012	명OO	
	나눔영농조합법인	농산물 꾸러미사업	대치면	2013	박OO	
	칠갑산콩영농조합법인	콩 축제 및 농산물 판매	대치면	2013	최OO	
	(주)동강	멜론 장아찌 및 토마토 즙 판매	청남면	2013	우OO	
	새울길영농조합법인	두부 및 청국장, 된장 제조 판매	정산면	2015	신OO	
	동막골 산야초영농조합법인	동막골 산야초 판매	목면	2017	박OO	
협동 조합 (7)	청양자연밥상 협동조합	꾸러미사업, 체험, 친환경농산물	화성면	2015	김O	
	청양로컬푸드협동조합	로컬푸드, 친환경농산물	대치면	2015	박OO	중복
	천세누리 협동조합	농수축임산물의 가공유통	운곡면	2014	장OO	
	칠갑산내수면 어업협동조합	육상내수면 대농갱이 양식사업	남양면	2013	최OO	
	협동조합 흙이랑	농산물 직거래판매	청양읍	2016	황OO	
	칠갑명가농산물협동조합	농산물 공동출하, 가공·수출	청양읍	2016	김OO	
	협동조합 품	교육 서비스업	청양읍	2016	복OO	
자활 (1)	청양지역자활센터	각종 자활사업 추진	청양읍	2004	박OO	

자료 : 청양군청

## □ 주요 활동

### · 기본 활동

- 사회적기업, 마을기업, 협동조합 등(이하“사회적경제 조직”)의 내발적 발전에 의한 지역복지 향상과 지역공동체 강화를 위한 사업
- 사회적경제 조직 및 지역 내 다양한 주체 간의 네트워크 구축 및 연대사업

- 사회적경제와 관련한 정책 제안과 사회적기업가 발굴 및 성장 지원사업
- 사회적경제 생태계 구축과 확산을 위한 지원사업(조사, 연구·개발, 교육, 홍보, 컨설팅 등)
- 사회적경제 생태계 구축과 확산을 위한 기금 조성에 필요한 여러 사업
- 기타 순환과 공생의 지역사회 만들기에 필요하다고 인정되는 여러 사업
- 2017년 주요 사업
  - 사회적경제 교류 및 활성화 : 사회적경제의 날, 플리마켓 등
  - 사회적경제 교육 역량강화 : 워크숍, 선진지견학 등
  - 지역협력 활동 : 아카데미 등

#### 4) 청양군 지속가능발전협의회

##### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 청양군의 지속가능한 발전과 쾌적한 환경조성 및 군민의 삶의 질 향상
- 설립일 : 2011년 3월 11일
- 위치 : 충남 청양군 청양읍 송방리 94-14 소공연장 지하1층(문화예술회관)
- 회원 : 64명(생활환경분과, 자연환경분과, 기후환경분과, 사회기업환경분과, 도량생태분과)
- 임원구성 : 13명(감사, 자문위원, 상임회장, 공동회장)

##### □ 조직 연혁

- 2002년 12월 31일 늘 푸른21추진협의회 지원조례 제정
- 2010년 12월 23일 늘 푸른21추진협의회 창립
- 2011년 03월 11일 늘 푸른21창립총회 개최
- 2011년 03월 29일 늘 푸른21추진협의회 임시총회 개최
- 2011년 08월 19일 늘 푸른21추진협의회 임시총회 개최
- 2011년 11월 01일 늘 푸른21추진협의회 사무실 개소(운영)
- 2012년 12월 23일 늘 푸른21추진협의회 임시총회 개최

- 2013년 04월 04일 조례 개정 (늘 푸른 청양21추진협의회⇒푸른 청양21추진협의회)
- 2013년 04월 08일 푸른 청양21추진협의회 정기총회 개최
- 2015년 03월 03일 푸른 청양21추진협의회 정기총회 개최
- 2016년 04월 27일 푸른 청양21추진협의회 운영위원회의(정기총회) 개최
- 2016년 08월 10일 조례 개정(푸른 청양21추진협의회 ⇒ 지속가능발전협의회)
- 2017년 04월 03일 청양군 지속가능발전협의회 정기총회 개최

#### □ 주요 활동

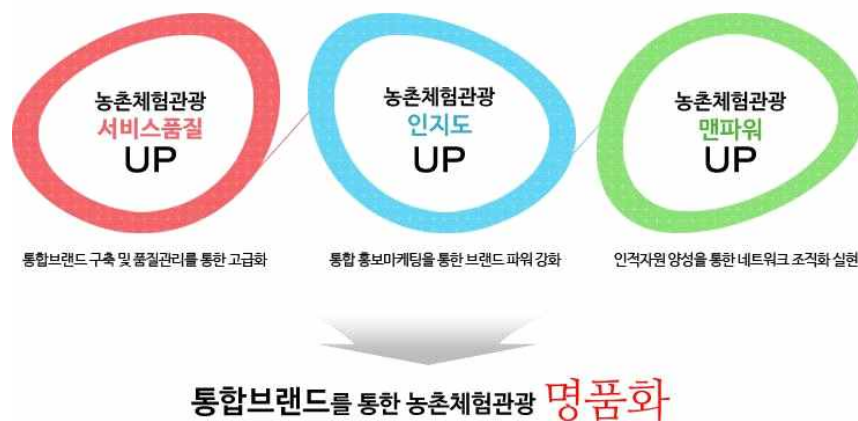
- 도량살리기 주민교육 및 캠페인
- 도량정비사업 사후관리
- 수질환경 개선
- 오물쓰레기 제거
- 자전거마일리지 시행
- 친환경세제활용체험과 캠페인
- 에너지절약 캠페인

## 2. 청양군 마을만들기 관련 중간지원조직 및 유사 센터 현황

### 1) 청양군 도농교류센터(민설민영)

#### □ 조직 개요

- 설립취지 및 과정
  - 설립취지(목표) : 농촌과 도시방문자의 허브 역할을 수행하는 전문조직으로 고품질의 농촌관광 서비스 제공 등 통합운영시스템 구축
  - 청양군 체험휴양마을협의회는 이러한 목표를 실현하기 위해 2012년부터 농촌관광의 중간지원조직을 설립하기 위해 노력했고, 그 결과 민간 주도로 2014년 2월에 청양군 도농교류센터를 개소함
- 설립 목적
  - 농촌관광의 6차산업 성장을 위해 품질강화, 홍보마케팅의 강화, 운영인력의 역량강화 및 네트워크 구축을 통한 농촌 체험마을의 부가가치 향상과 청양군의 지속적인 유지 발전 도모
  - 농촌체험마을의 인력 부족과 개별적 홍보활동 한계, 농촌체험마을별 서비스 품질 격차 발생 해소



[그림 3-3] 청양군 도농교류센터 비전과 목표

- 조직 : 사무국장 1명 상근
- 회원 : 청양군 농촌체험휴양마을협의회 회원(13개 체험마을)



- 예산

- 운영비 출자 : 마을당 매년 1,200천원/ 13개 마을
- 사무실 임대료 : 보증금 10,000천원, 월 200천원

## □ 주요 활동

- 체험마을의 업무지원
- 체험프로그램 개발
- 농촌체험관광 연계 및 소개
- 청양군 관광 안내
- 1사 1촌 자매결연
- 농촌체험관광의 홍보·마케팅 등

## 2) 청양군 귀농귀촌지원센터(관설관영)

### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 청양군 귀농귀촌 희망자의 안정적인 이주를 유도하기 위한 안내 및 귀농귀촌 지원정책을 각 대상자에 맞춰 적절하게 제공
- 설립 시기 : 2013년
- 위치 : 충남 청양군 청양읍 구봉로 1026-84
- 조직 구성 : 팀장 1명, 주무관 3명, 사무장(상근) 1명
- 성격 : 농업기술센터 귀농귀촌팀([표 3-4]참고) 산하에 운영되고 있으며 사무장의 팀장 및 주무관은 행정 업무와 병행 중. 행정 직영 센터에 해당함

[표 3-4] 청양군 농업기술센터 귀농귀촌팀 업무 담당

직책	성명	주요업무	전화번호
귀농귀촌팀장	최OO	귀농귀촌	041-940-4740
주무관	전OO	귀농귀촌	041-940-4741
주무관	박OO	귀농귀촌	041-940-4748
주무관	유OO	귀농귀촌	041-940-4743
사무장	심OO	귀농상담 및 소개	041-940-4798

자료 : 청양군 농업기술센터

## □ 조직 연혁

- 2013년 귀농귀촌지원센터 신설
- 2015년 농업기술센터 귀농귀촌팀 신설(귀농귀촌팀 산하 지원센터 운영)
- 2017년 귀농귀촌팀 인력 확대

## □ 주요 활동

- 귀농귀촌 상담 및 지원정보 제공
- 청양군 귀농귀촌학교 운영
- 청양군 귀농인의 집 운영(정산면, 남양면)
- 귀농귀촌 교육 및 협력단체 실습지원

## 3) 청양군 학교급식지원센터(관설민영)

### □ 조직 개요

- 위치 : 충남 청양군 화성면 신수길 207-37
- 설립시기 : 2014년 3월 1일
- 시설 : 급식센터 178㎡(냉장실 3/냉동실 1), 작목반 400㎡(냉장실 5), 냉동탑차 4대
- 조직 구성 : 센터장 1명, 팀원 7명

[표 3-5] 청양군 학교급식지원센터 조직 구성 현황

구분	직책	센터장	팀원			비고
			수발주/회계	배송/검수/ 농가관리	식자재 관리 /클레임 처리	
인원(명)	정규직 총 8명	1	정규직2	정규직4	정규직1	

자료 : 청양군 학교급식지원센터

- 회원(3개의 작목반으로 구성) : 총 55명(중복 제외)
  - 쌀작목반 54명, 채소 작목반 9명, 청양유기농 7명
- 생산자 조직
  - 청양친환경쌀영농조합법인 : 쌀, 잡쌀(60명)

- 청양수정친환경 영농조합법인 : 잡곡, 채소류(10명)
- 그 외 친환경 개인농가 : 고사리, 표고, 새송이, 블루베리 등(5명)

#### □ 조직 연혁

- 1998년 친환경쌀 작목반 설립
- 2008년 친환경 채소작목반 설립
- 2009년부터 화성농협을 통해 학교급식에 친환경 농산물 공급
- 2011년 청양유기농영농조합 설립
- - 2012년 6월 학교급식 지원 조례 전면 개정을 통해 학교급식지원센터 설치 및 민간위탁 운영 근거 포함
- - 2014년 3월 청양군학교급식지원센터 운영 시작(청양유기농영농조합법인 위탁)
- - 2015년 7월 친환경꾸러미 시작, 롯데마트 유기농 농산물공급
- - 2015년 7월 충남친농연유통지원사업단과 충남도 광역급식 친환경 농산물 공급을 위한 세미나 및 간담회 개최
- - 2016년 CSA 공동체지원농업 소비자연맹 등 4개 소비자단체 친환경 농산물 공급
- - 2017년 3월 학습급식지원센터 위탁운영업체로 청양유기농영농조합법인 재선정(1년간)

#### □ 주요 사업

- 학교급식지원센터 수탁 운영 : 지역에서 생산하는 친환경농산물로 지속가능한 안전한 먹거리 공급
- 친환경 농산물 꾸러미 사업 : 청양군학교급식센터에서 공급되는 친환경 농산물을 중심으로 구성
- 농산물 장터 : 친환경 농산물 인터넷 쇼핑몰 운영
- 체험 : 농산물 체험, 가공 체험, 찾아가는 체험(서울 11개 초등학교로 직접 찾아가 체험 진행)
- 절임배추 : 친환경 절임배추 판매

#### 4) 청양군 평생학습센터(관설관영)

##### □ 조직 개요

- 위치 : 충남 청양군 청양읍 문화예술로 222 평생학습센터
- 설립시기 : 2007년 7월
- 시설 등 : 급식센터 178㎡(냉장실 3/냉동실 1), 작목반 400㎡(냉장실 5), 냉동탑차 4대
- 담당 : 청양군청 행정지원과 인재양성팀

##### □ 조직 연혁

- 2007년 6월 평생학습 조례제정 공포
- 2007년 7월 평생학습 전담조직 신설-평생교육담당
- 2007년 10월 평생학습도시 협의회 및 실무위원회 구성
- 2007년 11월 실무자 네트워크(T/F)팀 구성
- 2008년 1월 평생학습 추진협의회 개최
- 2008년 8월 제1기 청양군 성인문해교사 양성과정
- 2009년 4월 우수평생학습동아리 지원
- 2010년 10월 기존학습장 선정 운영(각 읍·면별 1개소)
- 2011년 9월 「한글 모르는 사람이 없는 고을만들기」를 위한 간담회
- 2012년 2월 평생교육통합운영 워크숍 및 실무위원회 구성
- 2013년 4월 청양군 평생학습 조례 전부개정

##### □ 주요 활동

- 평생학습상담 및 정보제공 : 청양군민 누구에게나 열린 학습기회, 정보접근 기회를 제공하여 학습격차, 지식격차, 정보격차 해소
- 평생학습 활동지원 : 학습자 요구와 지역특성에 맞는 다양한 프로그램을 개발하여 학습자에게 제공
- 평생학습기관 네트워크 구축 : 청양군 공공기관 및 평생학습기관·단체, NGOs간의 파트너십과 네트워크를 통해 교육자원의 최대 활용

## 제2절 청양군 마을만들기협의회 및 네트워크 방향

### 1. 마을만들기 당사자협의체 구축 방향

#### 1) 3대 기본 방향<sup>10)</sup>

##### (1) 마을만들기의 전체 틀(숲)에 대한 이해 강화

- ‘주민 주도 상향식’ 마을만들기를 둘러싼 전체 시스템을 볼 줄 알아야 시행착오를 줄일 수 있음. “전지구적으로 생각하고 지역적으로 실천하자”는 1992년 브라질 리우회의 슬로건을 상기해야 함
- 개별 마을 활동에만 집중하지 말고 마을위원장들이 공동학습과 토론을 반복하면서 한국 농업구조, 지방자치 역사, 풀뿌리 주민자치운동의 흐름 등을 이해할 수 있어야 함

##### (2) 여러 마을의 힘을 모아 ‘작지만 튼튼한’ 협의체 구축

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 자체로는 작고 미약하지만 서로 힘을 합치면 큰 일도 할 수 있음. 진안군의 경험을 빠른 시간 내에 벤치마킹하여 시행착오를 줄이고 작지만 강한 협의체를 모색하며 단계적으로 발전해나가야 할 것임
- 향후 마을만들기(위원장)협의회(가칭)가 주도하여 농촌관광과 6차산업, 친환경 학교급식 등의 영역과도 강하게 결합될 때 마을 주민들의 경제적 자립도 기대할 수 있음

##### (3) 행정 사업의 ‘칸막이’ 를 극복하고 타 조직과 협력하여 추진

- ① 마을 스스로 할 일, ② 협의회에서 마을을 지원해야 할 일, ③ 타 조직의 협조를 통해 공동으로 풀어야 할 일을 구분해야 함
- 특히 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 내부 역량을 강화하면서 동시에 마을만들기와 직접 관련된 다양한 민간단체들과의 협력관계를 구축해야 함. 이를 통해 작은 협의회가 직접 수행하기 힘든 영역의 활동을 보완받으면서 협력해야 함

10) 아래 내용은 2016년도 타 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

## 2) 마을대학 개최를 통한 마을만들기 당사자협의체 설립 경과

### (1) 2016년 제1회 청양군 마을대학 성과

#### □ 제1회 마을대학 개요

- 일시/장소 : 2016년 08월 22일 ~ 23일, 청양군 칠갑산산꽃마을
- 교육대상 : 체험휴양마을협의회 소속 마을 위원장 및 사무장 등
- 주제 : “마을만들기의 지속가능한 지원시스템”
  - 마을만들기의 지원시스템 및 지원센터 등에 대한 이해
  - 마을만들기 민간협의체의 조직 정비와 협력체계 구축 방향에 대한 이해
  - 향후 마을만들기지원센터 설치 및 운영 방향에 대한 이해

#### □ 제1회 마을대학 토론 결과 : 마을만들기 대표 협의체 구성 관련

- 마을만들기 대표 협의체 관련 토론 내용
  - 마을만들기 협의회의 필요성 : 체험휴양마을의 내실을 강화한 후에 협의체 구성, 협의회가 전체로 확대되더라도 현재 사무국 직원의 고용승계 필요
  - 협의체 참가자격과 권한 : 마을공동체사업(운영단체) 및 소규모 선행사업 이상 추진마을
  - 협의회 분과체계 구성 : 협의회 확대와 중간지원조직 설립 이후 체험휴양마을 사업의 타 사업별 분과 구성 필요
- 체험휴양마을협의회 발전방향 관련 토론 내용
  - 체험휴양마을협의회를 확장시켜 전체 마을만들기(위원장)협의회로 발전시키기 위한 전체 마을위원장 모임 개최
  - 도농교류센터의 발전적 정리를 통해 마을만들기지원센터로 통합운영을 위한 준비 필요
  - 마을만들기지원센터의 운영 경험을 축적하면서 민간 네트워크 구축



[그림 3-4] 2016년 제1회 청양군 마을대학 주요 장면

## (2) 2017년 제2회 청양군 마을대학 제안 및 성과

## □ 추진 개요

- 청양군은 제1회 마을대학을 통해 당사자협의체 조직을 추진하였으나 마을 간 협의체가 조직되지 않아 마을만들기의 주체가 없는 상황임
- 이러한 상황을 해결하고자 청양군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립을 위해 '제2회 청양군 마을대학' 프로그램(안)을 제안하고 추진함

## □ 교육 대상 및 세부 프로그램 제안

- 일시 : 2017년 11월 27일 ~ 12월 7일 총 4회차(4시간 집합교육 3회, 1박2일 견학 1회)
- 교육대상 : 제1회 마을대학 대상인 청양군 체험휴양마을협의회 소속 마을위원장과 현재 농촌지역개발사업(선행사업 이상 진행 마을) 추진위원장 및 사무장

[표 3-6] 2017년 제2회 청양군 마을대학 세부 프로그램

회차(일자)		내용		비고
1회 (11. 27,월)	20분	◦ 개강식 및 오리엔테이션		
	20분	◦ 청양군 마을만들기지원센터 소개 및 참석자 자기소개		
	100분	기조	◦ 마을만들기 사업의 이해	
		강연	◦ 민간협약체 필요성 및 목적	
	10분	휴식		
	40분	사례	◦ 마을협약체 운영사례(보령시)	
	40분	발표	◦ 마을협약체 운영사례(홍성군)	
	10분	◦ 질의 응답 및 마무리		
2회 (12. 1,금)	100분	◦ 특강: 민간협약체 구성과 효율적 운영방안		
	10분	휴식		
	120분	협약체 구성을 위한 토론회		
		쟁점 토론	◦ 마을만들기협약회의의 구성목적과 필요성	
			◦ 책임에 따르는 권한 부여	
			◦ 마을만들기협약회의의 구성과 조직체계	
			◦ 회원의 의무사항과 자격기준	
10분	◦ 질의 응답 및 마무리			
3회 (12. 4~5 월~화)	마을협약체 운영 선진사례 답사			
	1일차	◦ 협약체 관련 선진지 견학 1		
		◦ 견학을 통한 마을협약회 필요성 토론		
	2일차	◦ 협약체 관련 선진지 견학 2		
4회 (12. 7,월)	80분	◦ 특강 : 청양군 마을만들기협약회의의 의미와 미래		12.28 (목) 준비위 1차회의
	10분	휴식		
	140분	준비 위원회 구성	◦ 마을만들기협약회의 준비위원회 구성 (준비위원장 선출, 이후 일정은 준비위원회에서 진행)	
	10분	◦ 마무리		

## □ 제2회 마을대학 결과 : ‘마을만들기(위원장)협의회(가칭)’ 준비위원회 구성

### · (1회차) 마을만들기 사업에 대한 이해 및 민간협의체의 필요성

- 참석인원 : 마을사업 및 체험휴양마을협의회 소속 위원장 등 14명
- 기조강연 : 마을 리더의 관점과 자세 그리고 민간협의체의 필요성에 대해 광역센터 실무자가 강연을 진행. 마을만들기 사업에 대한 배경지식과 함께 타지역 사례를 소개하고 이를 통해 마을과 마을의 협력, 민과 관의 협력을 강조
- 마을만들기 민간협의체 운영 사례 : 홍성군과 예산군 민간협의회의 운영 경험을 통해 청양군 ‘마을만들기(위원장)협의회(가칭)’ 구성 및 운영 시 당면할 문제와 대안을 소개
- 청양군 마을만들기지원센터 소개 : 2017년 6월부터 운영 중인 청양군 마을만들기지원센터의 사무국장이 센터의 역할과 업무 및 2018년 사업 계획을 소개



[그림 3-5] 2017년 제2회 청양군 마을대학(1강) 주요 장면

### · (2회차) 민간협의체 구성과 효율적 운영 방안

- 참석인원 : 마을사업 및 체험휴양마을협의회 소속 위원장 등 20명
- 기조강연 : ‘마을만들기(위원장)협의회(가칭)’ 구성과 관련한 쟁점들을 소개. 진안군 마을만들기지구협의회의 경험을 통해 협의회의 대표성과 공동과제 등을 살펴봄
- 마을만들기 협의회 구성 목적과 필요성에 대한 토론 : 각 마을별 애로사항의 해결 방안에 대해 토론하면서 마을사업을 진행하는 당사자 조직의 필요성을 스스로 도출



[그림 3-6] 2017년 제2회 청양군 마을대학(2강) 주요 장면



#### · (3회차) 선진지 견학

- 참석인원 : 마을사업 위원장 등 7명
- 진안군 마을만들기지원센터 및 순창 마을공동체지원센터의 설립 과정 및 추진 활동 등을 통해 중간지원조직 설립의 필요성에 대한 인식 제고
- 진안 두원마을 답사를 통해 행정 주도가 아닌 주민 주도의 활동을 통해 이루어낸 마을만들기 사례 학습
- 견학에 체험휴양마을협의회 소속 위원장이 참석하지 않았지만 협의체 구성의 필요성과 구성 방법 등에 대해 토론



[그림 3-7] 2017년 제2회 청양군 마을대학(3강) 주요 장면

#### · (4회차) 종합 & ‘마을만들기(위원장)협의회(가칭)’ 설립을 위한 준비위원회 구성

- 참석인원 : 마을사업 및 체험휴양마을협의회 소속 위원장 등 25명
- 종합강의(구자인 센터장) : 마을만들기(위원장)협의회 구성에 대해 학습한 내용을 종합하여 협의체 구성의 필요성을 재강조. 타 지역의 경험을 통해 외부에서 지원하는 마을만들기 시스템의 필요성을 강조한 후 이를 위해 행정 지원시스템을 정비하고, 마을만들기 민간당사자 협의체가 구성되어야 함을 학습. 또한 청양군 실정에 맞는 마을만들기(위원장)협의회 구성 경로를 제안
- 준비위원회 구성을 위한 토론 : 청양군 마을만들기지원센터 사무국장의 사회로 진행. 첫 번째로 구성원에 대해 사업 단계별 2명씩을 기준으로 하되 마을사업의 경험에 따라 차등을 두는 것으로 합의 후 선출(총 8명). 정기회의는 매월 1회로 정례화 하고, 1차 회의는 12월 28일로 결정. 회의는 구성원, 회비, 정관 등 협의체 구성을 위해 필수적으로 고려해야 할 사항에 대해 논의하기로 결정
- 이후 논의할 구체적인 내용에 대해서는 광역센터가 자료를 제공하고, 마을만들기(위원장)협의회가 정식으로 구성되기 전까지 청양군 마을만들기지원센터가 장소 제공 및 사무국 역할을 대행



[그림 3-8] 2017년 제2회 청양군 마을대학(4강) 주요 장면

[표 3-7] 2017년 제2회 청양군 마을대학(4강) : 준비위원회 구성 결과

준비위 구성원	선행사업	창조적마을만들기사업	중심지활성화사업	체험휴양마을
	화강리	대박리 본익리	비봉면 남양면	알프스마을 가파마을 칠갑산 산꽃마을
일정	◦ 정기모임 : 매월 1회 ◦ 1차 회의 일정 : 2017년 12월 28일 14시 ~ 16시			
장소	◦ 마을만들기 협의회 구성 전까지 청양군 마을만들기지원센터 장소 제공			
토의 내용	◦ 협의회 구성원 ◦ 회비		◦ 정관 ◦ 목적	◦ 활동내용 등

### 3) 청양군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 방향

#### (1) 청양군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 과정에서의 고려사항<sup>11)</sup>

##### □ 지속적인 공감대 확보 및 방향 토론 필요

- 제2회 마을대학 운영을 통해 조직된 준비위원회의 지속적인 공동학습과 토론을 통해 지역의 공감대 확보 방안 강구 필요
- 마을만들기지원센터는 준비위원회의 지속적인 공동학습과 토론, 정관 제정 등을 지원하여 향후 당사자 협의체 조직 설립을 지원

##### □ 협의회 설립 시 고려사항

- 향후 협의회를 조직할 때 아래와 같은 세 가지 측면의 과제를 유념하여야 함

11) 아래 자세한 내용은 청양군의 2016년 1차년도 보고서 p.85~89를 참고바람

① 마을 리더의 역량 강화

- 자치단체 지원시스템 전반을 이해하면서 향후 방향에 대한 내부 공감대 형성
- 특히 준비위원들의 핵심 역량을 강화하여 단계적 전략에 대한 합의 도출

② 정관에 대한 충분한 학습과 토론, 합의 과정 추진

- 참여 마을의 자격을 구체적으로 정하고, 회원 마을의 권한을 명확하게 설정
- 회원 마을의 특징과 희망 등을 고려하여 분과체계 구성

③ 관련 단체와의 협력관계 구축

- 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌, 사회적경제 등 관련 영역과 협력관계를 염두에 두고 일상적인 정보 공유와 소통 모색

(2) 주요 쟁점별 검토 과제

□ 쟁점1 : 목적과 필요성

- “우리 마을이 왜 참가해야 하는가? 참가하면 무슨 도움이 되는가?” 마을의 참여를 자극할 수 있는 ‘동기 부여’가 명확해야 함
- 일반적으로 이익, 명분, 재미의 3박자가 갖출 때 협의회 조직으로서 참가 필요성이 명확해지고 건강하게 유지될 수 있음

□ 쟁점2 : 책임에 따르는 권한 부여(확보)

- “협의회 회원으로서 참여하면 어떤 권한이 생기나? 더구나 회비까지 낸다면 구체적인 이익이 있어야 하는 것 아닌가?” 회원의 책임감에 수반되는 ‘권한’이 명확하게 부여되어야 지속적으로 참가할 수 있음

□ 쟁점3 : 회원 자격 기준과 의무사항(벌칙)

- “회원의 자격 기준은 무엇이고, 어떤 의무사항을 가져야 규율이 유지되나?” 회원이라는 점이 명예로서 다가와야 하고, 의무사항을 위반할 경우에는 벌칙이 있어야 조직은 관리될 수 있을 것임
- 참여 자격은 가능하면 개방하되, 책임과 의무를 수반하여 ‘문턱이 있는 조직’이 되어야 할 것임

□ **쟁점4 : 조직형태와 체계**

- “바쁜 사람 더 바쁘게 하는 것 아닌가? 옥상옥 조직이 되는 것 아닌가?” 조직체계를 효율적으로 정비하여 참여 위원장이 덜 바쁘고 실용적일 수 있도록 조직 및 회의체계를 지속적으로 검토해야 함

□ **쟁점5 : 외부 협력단체 활성화**

- 마을만들기(위원장)협의회 역량강화와 관련단체와의 협력을 통해 농촌마을과 밀접한 농촌관광, 소득사업, 마을 단위 문화 및 복지 영역까지 지속적으로 개척해야 함

(3) 청양군의 선택 제안

□ **체험휴양마을협의회의 마을만들기(위원장)협의회로 확대 발전**

- 체험휴양마을협의회를 마을만들기(위원장)협의회로 발전시키기 위해 1차적으로 준비위원회의 핵심 역량 강화에 집중
- 준비위원회 논의 결과를 모아 전체 마을위원장이 참여하는 제3회 마을대학 개최하고 지속적인 공동학습과 토론의 과정을 거쳐 마을만들기(위원장)협의회로 확대 발전하는 방향 필요

□ **마을만들기(위원장)협의회 법인화 모색**

- 마을만들기지원센터의 민간위탁 시점을 우선 합의하고 일정을 역순으로 배치하여 마을만들기(위원장)협의회의 법인화 필요
- 2019년 상반기에 민간위탁으로 운영하기 위해서는 늦어도 2018년 상반기부터 본격적인 논의를 시작하여 2018년 8~9월경에는 법인화를 완료해야 함

## 2. 마을만들기의 협력 네트워크 구축 방향(중장기 과제)

### 1) 네트워크 구축과 법인 설립 등의 관계<sup>12)</sup>

#### □ 민간 네트워크 구축의 방법론과 설립 의미

- 기본적으로 개별 마을이나 단체, 개인 등 당사자가 참여하는 당사자 협의체 조직이 있고, 이들이 모인 민간단체 협력 네트워크 조직, 그리고 이와 직접 연계된(참여한 혹은 일치되는) 법인 조직의 구조가 됨
  - 이처럼 “당사자 → 당사자 협의체(000협의회) → 민간협력 네트워크 → 법인” 등의 경로로 설립되는 것이 일반적인 과정이라 할 수 있음
  - 당사자 협의체의 조직 명칭은 일반적으로 ‘협의회’를 사용하며 ‘네트워크’란 용어는 이후 민간단체 협력 네트워크 조직에 사용하는 것이 편리할 것임
- 민간 네트워크 조직을 강조하는 이유는 시·군 중간지원조직은 기본적으로 행정 칸막이를 극복하고 통합형 지원센터를 지향해야 한다는 문제의식을 바탕으로 함
  - 또 행정 직영의 중간지원조직이 가진 한계를 인정하고, 민과 관의 ‘대등한 협력관계’를 통해 지역역량을 강화하고 내발적 발전을 추구하기 위한 전략과도 연계되어 있음

#### □ 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 이해

- 민간 네트워크 구축은 중간지원조직 수탁 법인 설립과 불가분의 관계에 있음
  - 마을만들기 중간지원조직은 ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격으로 공개적인 절차에 따라 수탁기관을 선정하여 설치 및 운영되는 ‘행정 사업’에 해당함. 위탁 기준은 ‘행정 사무의 민간위탁 조례’에 의거하여 비영리 법인·단체가 마을만들기 중간지원조직 업무를 수탁 받을 수 있음
- 청양군은 마을만들기의 당사자 협의체가 법인이 되어 중간지원조직을 수탁받는 모델을 선택함. 하지만 향후 예상되는 사회적경제, 도시재생 등의 중간지원조직도 통합형 지원센터로 운영하기 위해서는 관련 영역까지 포괄하여 지역 대표성과 전문성을 갖춘 민간 법인이 필요함. 이런 점에서 민간 네트워크 구축은 지속적인 과제에 해당함

12) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점과 청양군 실정에 맞게 수정·보완하여 제안한 것임. 청양군은 제2회 마을대학을 통해 1차적으로 마을만들기(위원장)협의회 설립과 법인화에 집중하고 민간단체 협력 네트워크 구축은 중장기 과제로 추진하는 방향에 공감대가 형성됨

## 2) 민간 네트워크 구축의 일반 경로

- 마을만들기 관련 민간 네트워크의 미래상에 대해 다음과 같은 두 가지의 경로를 예상할 수 있음. 어느 길이나 장단점이 있으며, 두 가지를 조합하는 형태의 새로운 길도 있을 것임

### □ 제 1 경로 : 농촌 마을공동체와 사회적경제 영역이 결합하는 네트워크

- 희망마을 선행사업, 체험휴양마을, 권역사업 등 추진위원장을 주축으로 마을만들기(위원장)의 대표 협의회를 구성하고, 그 이후에 사회적경제나 농촌관광, 주민자치(동네자치), 평생학습 영역 등과 강하게 결합하는 경로
- 이 경로는 홍성군, 아산시, 보령시 사례가 있고 신규로 마을협의회 설립을 시도하는 시·군에서 일반적으로 선택하는 방식임
- 사회적경제조직이 어느 정도 활발하게 활동하고 협의제도 조직되어 있는 지역에서 선택할 수 있는 방식으로 서로의 결합을 통해 생활공동체와 경제공동체의 윈-윈을 모색할 수 있다는 장점이 있음. 하지만 각자의 개별 조직 활동이 튼튼하지 못하고 협의체 조직도 취약한 상태에서는 시너지효과가 없고 오히려 갈등이 발생하기 쉬움

### □ 제 2 경로 : 농촌 마을공동체와 직접 관련 영역 중심으로 결합하는 네트워크

- 농촌지역(마을)개발 영역으로 더욱 전문화하여 마을공동체와 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업 등의 그룹이 강하게 결합하는 경로. 이 경로는 농촌의 특성상 행정 사업과 더욱 강하게 결합할 수밖에 없다는 점을 인정하고 농업·농촌 영역으로 네트워크를 집중하는 방향이기도 함
- 농촌관광이나 6차산업, 귀농귀촌 영역의 개별 조직은 대개 사회적경제조직과 강하게 연계되어 있음 하지만 농촌 마을공동체와 상대적으로 동질성이 강하고 농정 분야로 국한되기에 결합도가 높다는 장점이 있음. 또 마을 주민들 관점에서도 이해하기 쉽고, 행정의 전통적 업무 체계와도 일치된다는 장점이 있음. 하지만 사회적경제, 주민자치 등의 영역과 단절되고 경제 활동이 취약해지는 문제점이 발생함

### 3) 민간 네트워크 구축을 둘러싼 3대 쟁점<sup>13)</sup>

- 민간네트워크 구축 및 수탁법인 설립과 관련하여 다음과 같은 다양한 쟁점이 있을 수 있고, 사전에 충분한 학습과 토론이 필요함
  - 다음에서 제기하는 세 가지 쟁점에 대해서는 향후 민간위탁형 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 형식에 있어 매우 중요한 부분이기 때문에 충분한 토론이 필요함
- 아래의 선택지는 향후 토론 과정을 통해 변동될 수 있으며, 어디까지나 당사자인 마을 리더와 민간 활동가, 그리고 중간지원센터 상근자들이 모여서 결정할 사항임. 각각의 대안별 장단점이나 사례 등에 대해서는 타 지역 연구보고서를 참고바람

#### □ 쟁점1 : 민간 네트워크 구성원의 조직화 방식

- ①안(협의체 중심형) : 마을만들기(위원장)협의회 같은 당사자 협의체의 임원이 중심이 되어 구성하는 네트워크 조직형태
- ②안(개인 중심형) : 개별 마을과 단체 및 개인이 네트워크의 회원으로 참여하는 대중적 조직형태

#### □ 쟁점2 : 민간 네트워크와 중간지원조직 수탁법인 관계

- ①안(일치형) : 민간 네트워크 조직 자체를 법인으로 설립하고 중간지원조직의 수탁법인이 되는 방안
- ②안(분리형) : 민간 네트워크 조직은 일반 민간단체로 남아 행정과의 '적절한 긴장관계'를 유지하고 별도 법인을 설립하는 방안

#### □ 쟁점3 : 중간지원조직 수탁법인의 의사결정 권한(이사회 구성)

- ①안(전문가 중심형) : 중간지원조직의 상근 직원도 참여하는 등 마을만들기 분야의 전문가 중심으로 이사회를 구성하는 방안
- ②안(협의체 임원 중심형) : 당사자 협의체 임원과 개별 단체 대표 일부가 중심이 되어 이사회를 구성하는 방안

13) 상세 내용은 아산시(2016) 등 타 지역 연구보고서를 참고바람. 청양군은 민간 네트워크 구축을 중장기 과제로 잡고 있기 때문에 간략하게 소개함

#### 4) 청양군의 선택 제안

- 제2회 마을대학으로 조직된 ‘마을만들기(위원장)협의회(가칭)’ 준비위원회를 중심으로 지속적인 학습과 토론을 통해 자주적인 법인 설립에 대한 논의가 필요함
  - 2018년 제3회, 4회 마을대학 개최를 통해 마을만들기 대표협의체 구성 및 수탁 법인 설립에 대한 공감대 형성 유도
- 민간네트워크의 기본원칙에 충실하면서 현실상황을 고려하여 민간단체 간 ‘합의’ 중시
  - 민간 네트워크 구축 역량이 충분하지 않은 상태에서 일부 단체 위주의 ‘옥상옥’ 회의가 되지 않도록 다양한 단체 활동을 보장해야 함
- 마을만들기 센터의 민간위탁 시점을 우선 합의하고 일정을 역순으로 배치하여 법인 설립 필요
  - 2019년 상반기에 민간위탁으로 운영하기 위해서는 늦어도 2018년 상반기부터 본격 논의를 시작하여 2018년 하반기에는 법인화를 완료해야 함



## 제4장.

# 마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향



## 제1절 청양군 마을만들기지원센터 설치 및 운영 현황

### 1. 마을만들기지원센터 설치 개요<sup>14)</sup>

- 청양군은 2016년 연구용역의 결과를 반영하여 행정 직영의 마을만들기지원센터를 2017년 4월에 설치하고 운영을 시작함

□ 위치 : 충남 청양군 칠갑산로 235 (청양문화원 옆, 구 자원봉사센터)

#### □ 설치과정

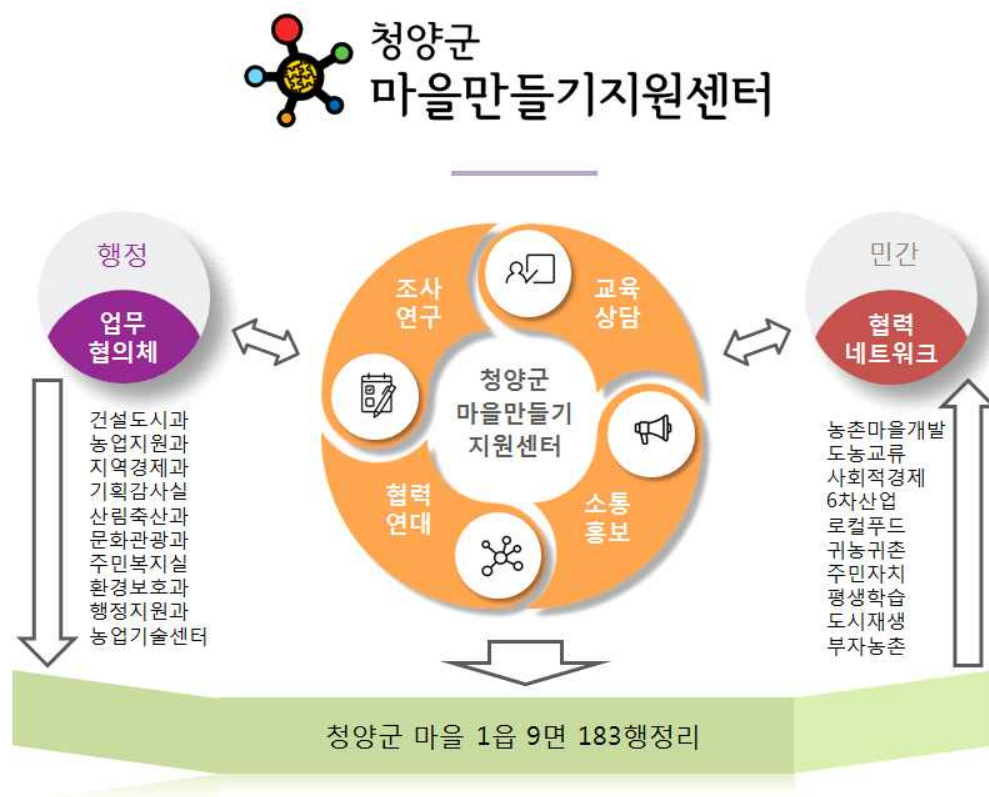
- 2017년 3월 건설도시과 농촌개발팀 기간제 1명(사무국장)을 채용공고
- 2017년 3월 사무실 위치 확정(청양읍 칠갑산로 235) : 기존 자원봉사센터 건물 활용
- 2017년 4월 건설도시과 농촌개발팀 기간제 근로자 1인(사무국장) 채용
- 2017년 4월 행정 직영으로 마을만들기지원센터 운영 시작
- 2017년 4월 청양군 마을만들기 지원 조례 입법예고
- 2017년 6월 센터 건물 리모델링 후 입주
- 2017년 7월 청양군 조례(제2150호) 공포
- 2017년 9월 직원 추가 채용 공고(조사·연구, 교육·컨설팅, 회계·홍보 분야)  
: 책임자가 없음으로 채용 연기
- 2017년 11월 직원 추가 채용 공고 : 12월 3명 채용 확정(2018년 1월중 근무 예정)

#### □ 지원센터의 역할(조례 4장 14조 규정)

- 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
- 마을만들기 사업 완료지구에 대한 사후관리
- 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리, 배포
- 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 미디어 제작과 배포

14) 이하 내용은 청양군청과 청양군 마을만들기지원센터로부터 제공받은 자료를 토대로 지원센터 상근 직원을 심층 인터뷰하여 수정, 보완한 것임

- 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
- 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 및 국내외 네트워크 구축
- 마을만들기의 조사 및 연구, 분석 사업
- 행정이 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업



자료 : 청양군 마을만들기지원센터

[그림 4-1] 청양군 마을만들기지원센터 4대 역할과 협력체계

## 2. 주요 사업 추진현황

- 청양군에서 시행되고 있는 ‘일반농산어촌개발사업’ 모두 센터 설립 이전에 민간 컨설팅 업체들과 계약 체결되어 시행중인 상태로 지원센터가 사업을 직접 수행할 수 없는 상황임
- 지원센터 인원이 1명뿐이고 자체 사업 예산이 책정되어 있지 않아, 인건비 위주의 고유사업을 중심으로 수행하면서 컨설팅 업체와 연계하여 사업 추진중임
- 이미 컨설팅 업체에 위탁된 ‘일반농산어촌개발사업’은 현장에 밀착하여 민간 컨설팅 업체들과 협력을 통해 진행함

[표 4-1] 청양군 마을만들기지원센터 2017년 주요 활동 현황

대분류	중분류	소분류
1) 지원센터 기반 구축	◦ 센터 시설 조성	리모델링, 집기류, 시설설비, 정리 및 청소 등
	◦ 센터 시스템 구축	각종업무일지, 사업계획, 지원조례안, 직원채용 등
2) 지원센터 고유사업	◦ 소통과 홍보	SNS홍보, CI제작, 센터 소개 ppt 제작 등
	◦ 조사와 연구	사업 완료지구 조사, 사업 추진마을(중심지활성화사업, 농촌현장포럼 등)조사 및 지원 등
	◦ 협력과 연대	사회적경제, 교육공동체, 박람회 및 워크숍 참가 등
3) 시·군 역량강화사업		마을대학, 현장포럼, 컨설팅, 네트워크, 행복마을, 중간지원조직 역량강화 등

### 1) 마을만들기지원센터 기반 구축

#### □ 마을만들기지원센터 시설 조성

- 건물 리모델링
  - 노후된 구 자원봉사센터를 마을만들기지원센터로 활용하기 위해 리모델링 실시
  - 견적 및 계약부터 공사완료까지 약 3개월 소요(창틀, 바닥, 목공, 페인트, 내부 인테리어 등)
- 집기류 및 내부 시설 설치
  - 집기류 : 책상, 의자, 컴퓨터, 복합기, 정수기 등 집기류 주문 및 설치

- 시설 : 전기, 수도, 전화, 인터넷, 보안시설, 간판 등 설치



[그림 4-2] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 시설 조성

## □ 지원센터 시스템 구축

- 각종 행정 양식 구축
  - 업무일지, 업무분장표, 차량운행일지, 비품목록, 지원센터 연혁 등 서식 작성
  - 마을만들기 각 사업별 기존 서류, 보고서 분류 및 컴퓨터 파일 분류
- 센터 사업계획 수립 : 비전, 목표, 추진전략, 연차별 센터 계획



[그림 4-3] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 시스템 구축(비전과 목표, 전략 등)

- 청양군 마을만들기지원센터 사업추진을 위한 실무자 채용
  - 충남 및 시·군 지원센터 공동 채용설명회 : 2017년 5월 18일 광역센터 및 시·군 지

원센터(아산, 보령, 서천)와 함께 공동 채용설명회를 개최하여 센터 역할 및 채용 상담 진행

- 청양군 마을만들기지원센터 1차 채용 공고 : 2017년 9월 4일~15일 공고했으나 적임자 없음으로 채용 연기
- 청양군 마을만들기지원센터 2차 채용 공고 : 2017년 11월 20일~12월 1일 응시자격 등 기준을 완화하여 팀원 3인 재공고. 12월 21일 면접심사를 통해 3인 채용을 확정하고 1월중에 근무 시작 예정



[그림 4-4] 청양군 마을만들기지원센터 기반 구축 : 직원 채용과 연계한 채용설명회

## 2) 마을만들기지원센터 고유 사업

### (1) 소통과 홍보

#### □ SNS(네이버 밴드, 페이스북)를 활용한 홍보

##### · 개설일

- 네이버 밴드 : 2017년 3월 23일 / 페이스북 : 2017년 4월 3일

##### · 추진 내용

- 마을만들기지원센터 활동 실시간 공유 및 홍보
- 청양군 내 마을만들기 관련 행사 또는 교육 홍보



[그림 4-5] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : SNS 홍보

## □ 마을만들기지원센터 소개자료 및 CI 제작

- 청양군 마을만들기지원센터 소개 자료 제작
  - 지원센터의 역할, 비전 및 추진체계, 연차별 세부계획 등의 내용으로 구성



[그림 4-6] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : 센터소개 ppt

- 지원센터 CI 제작



[그림 4-7] 청양군 마을만들기지원센터 사업1(소통과 홍보) : 센터 로고



## (2) 조사와 분석

## □ 사업 완료지구 조사

- 추진 목적 : 마을사업 완료지구 현황 파악 및 향후 발전 방향 모색
- 추진 대상 : 청양군 내 현장포럼, 일반농산어촌사업 완료 지구
- 조사 내용 : 현장포럼과 일반농산어촌사업을 시행하고 있는 사업 완료 지구(1차년도 연구보고서 참고)를 대상으로 마을 기본 현황과 사업 추진 내용 등 조사

[illegible]

[그림 4-8] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 사업 완료지구 조사

□ 사업 추진 마을 조사 및 지원

- **중심지활성화사업 조사 및 지원**
  - 추진 일정 : 2017년 4월 ~ 12월(중심지활성화사업 추진 기간)
  - 추진 대상 : 남양면, 청양읍, 화성면, 비봉면, 정산면(총 5개 읍·면)
  - 추진 내용 : 중심지활성화사업을 추진하고 있는 읍·면을 대상으로 기본 현황과 사업 진행상황을 조사. 사업을 수행하고 있는 컨설팅 업체와 결합하여 주민설명회, 워크숍 등 현장 밀착형 협력 진행



[그림 4-9] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 중심지활성화사업 지원

[표 4-2] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 중심지활성화사업 현황 및 추진내용

지역	사업 기간	사업 단계	사업 내용	참여 내용
남양면	17~20	기본계획	금빛남양활성화센터 신축 등 빛나는문화교실 등	주민설명회, 워크숍, 추진위원회, 선진지견학
청양읍	16~20	역량강화	청춘거리, 청춘문화타운 조성 청춘문화프로그램 등	업체 선정 중
화성면	16~19	역량강화	모듬내마실터 신축 등 교육, 컨설팅, 홍보마케팅 등	착수보고회, 중간보고회, 리더교육 등
비봉면	15~18	역량강화	중심가로정비 등 비봉영화축제 등	리더교육, 영화축제 등
정산면	14~17	역량강화	커뮤니티센터 신축 등 교육, 컨설팅, 홍보마케팅 등	리더교육, 선진지견학 등

• 농촌현장포럼 조사 및 지원

- 추진 일정 : 2017년 6월 ~ 12월(농촌현장포럼 추진 기간)
- 추진 대상 : 추광리, 대박리, 흥산1리, 학암리, 감발권역
- 추진 내용 : 농촌현장포럼을 추진하고 있는 마을을 대상으로 기본 현황과 사업 진행상황 등을 조사. 충남농촌활성화지원센터와 결합하여 현장활동가로서 협력 진행

[표 4-3] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 농촌현장포럼 현황 및 추진내용

지역	포럼 종류	진행률	점검 내용
추광리	미래설계	4차완료	주민참여도, 마을 리더 추진의지, 주민호응도, 포럼 전후 반응, 진행상황, 애로사항, 기타 특이사항 등
대박리	미래설계	4차완료	
흥산1리	미래설계	3차완료	
학암리	미래설계	3차완료	
감발권역	권역활성화	2차완료	



[그림 4-10] 청양군 마을만들기지원센터 사업2(조사와 분석) : 농촌현장포럼 지원

### (3) 협력과 연대

#### □ 마을만들기지원센터 협력 네트워크 구축

- 추진 목적 : 마을만들기지원센터와 연대·협력할 수 있는 네트워크 구축
- 추진 내용 : 마을만들기, 사회적경제, 도농교류, 주민자치, 평생교육 등 마을만들기 뿐만 아니라 관련 영역의 조직 활동에 참여

[표 4-4] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 네트워크 사업 현황

분 야	단 체	연 대	비 고
마을만들기	충남마을만들기지원센터	대화마당, 중간지원조직 구축 용역	참여
	충남 농촌활성화지원센터	중간지원조직 협력워크숍, 현장포럼	현장활동가
사회적경제	청양군 사회경제네트워크	호수마켓(플리마켓), 청년활동가	기획
	청양군 로컬푸드 협동조합	바른식생활교육 활동가	파살미테이터
농도교류	청양군 도농교류센터 청양군 체험휴양마을협의회	고향마실 페스티벌, 깨끗한 농촌만들기 캠페인	참여
	청양 문화원	이제는 금강이다, 장승문화축제	참여
주민자치	청양군 행정지원과	충남 동네자치 공동체사업, 주민참여예산학교	참여
평생교육	청양 교육지원청	푸른빛고을학교(행복지구)	MOU



[그림 4-11] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 네트워크 구축

#### □ 마을만들기 관련 워크숍 및 설명회 등 참가

- 추진 목적 : 마을만들기 관련 워크숍 및 설명회 참가를 통한 관계자 연결망 확

### 대 및 연대·협력의 기반 마련

- 추진 내용 : 4월~9월까지 총 14회의 마을만들기 관련 설명회 및 워크숍에 참석하여 주관단체와의 관계 구축

[표 4-5] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 워크숍, 설명회 등 참가 내역

날 짜	내 용	주 관	비 고
04/07	희망마을만들기 현장포럼 설명회	충남농촌활성화센터	
04/07	충남 사회적경제 사업 설명회	충남사회경제네트워크	
04/10	충남 6차산업 정책 및 인증제 설명회	충남6차산업활성화센터	
04/29	한국의 농업 현실과 사회적농업	마을학회 일소공도	
05/23	3농혁신 현장포럼	충청남도	
06/08	예비 마을기업 설명회	충청남도	
06/22	주민참여예산학교	청양군	
06/27	충남 사회적경제 5개년계획 수립설명회	충남사회적경제협의회	
07/19	2019년 일반농산어촌사업 설명회	충청남도	
08/19	행복지구 마을교육공동체 강사양성교육	청양교육지원청	
08/31	충남 바른식생활교육 활동가 양성교육	충남식생활교육	
09/15	행복마을 만들기 콘테스트	농식품부	
09/26	농촌정책의 역사와 주민의 대응	마을학회 일소공도	
09/26	충남 사회적경제 민관협치 포럼	충청남도	



[그림 4-12] 청양군 마을만들기지원센터 사업3(협력과 연대) : 워크숍 및 설명회 참석



### 3) 시·군 역량강화사업

- 2017년 시·군 역량강화사업은 전문 컨설팅 업체에 의뢰(용역)하여 진행함
- 사업 시행 중 채용된 센터 상근자는 컨설팅 업체와 협력하여 사업을 지원함

[표 4-6] 2017 청양군 시·군 역량강화사업 사업 계획 및 추진내용

분류	세부 사업명	추진 내용	센터 협력
역량 강화	준비지구 대상 마을대학 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 준비지구 청소1리, 죽림리, 화강리</li> <li>◦ 사업계획 : 마을사업의 이해와 역량강화</li> <li>◦ 추진내용 : 2017년 11월 9일, 14일, 16일 교육 완료</li> </ul>	협력
	공공부문 역량강화 교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 행정 담당 공무원, 농어촌공사 담당 대상</li> <li>◦ 사업계획 : 효율적 교육효과 위한 집중 워크숍</li> <li>◦ 추진내용 : 2017년 9월 20일 ~ 22일 교육 완료</li> </ul>	X
	현장포럼	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 준비지구 청소1리, 죽림리, 화강리</li> <li>◦ 사업계획 : 마을 역량단계를 고려한 포럼 진행</li> <li>◦ 추진내용 : 10월 기준 90% 진행</li> </ul>	협력
컨설팅	완료지구 경영 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 완료지구 감발권역, 알프스마을</li> <li>◦ 사업계획 : 발전방향을 고려하여 마을에 필요한 컨설팅 농어촌인성학교 인성지도사 교육비 지원</li> <li>◦ 추진내용 : 10월 기준 40% 진행</li> </ul>	협력
	제2회 청양군 마을대학	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 희망마을 선행사업 시행 이후 마을 대상</li> <li>◦ 사업계획 : 마을만들기 민간협의체 구축</li> <li>◦ 추진내용 : 11월 27일~12월 7일(4회) 교육 예정</li> </ul>	협력
	중간지원조직 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 중간지원조직 상근자</li> <li>◦ 사업계획 : 센터 상근자 역량강화 교육비 지원</li> <li>◦ 추진내용 : 2017년 3월 29일 ~ 11월 8일(총 8건)</li> </ul>	직접참여
기타 역량 강화	행복마을 콘테스트 참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 경관분야(대박리), 문화복지분야(상갑리)</li> <li>◦ 사업계획 : 차년도 행복마을콘테스트 참여마을 지원</li> <li>◦ 추진내용 : 10월 기준 10% 진행</li> </ul>	협력
	홍보마케팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업대상 : 농어촌 인성학교 2개소, 중간지원조직</li> <li>◦ 사업계획 : 리플렛 및 CI 제작</li> <li>◦ 추진내용 : 10월 기준 60% 진행</li> </ul>	직접 참여 및 협력

#### (1) 역량강화 부문

##### □ 준비지구 대상의 마을대학 운영

- 추진 목적 : 사업 주체로서의 역할을 이해하고 주도적인 사업 추진력 확보를 위한 리더 역량 강화 및 지속적인 사업 추진을 위한 실무 중심의 사업운영 능력 배양

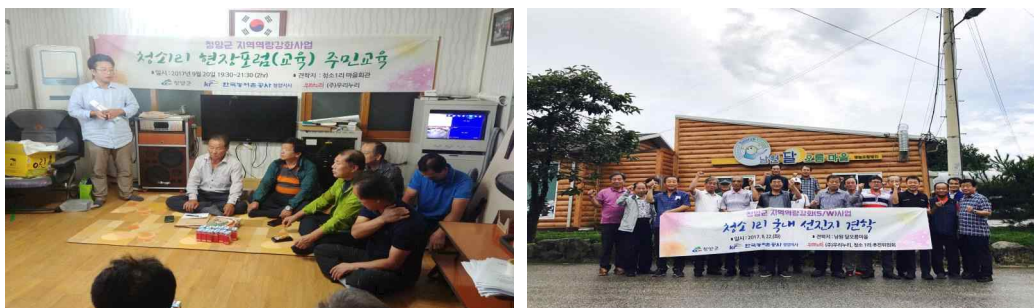
- 추진 일정 : 2017년 11월 9일, 14일, 16일(총 3회)
- 추진 대상 : 청양군 준비지구(청소1리, 죽림리, 화강리) 및 참여를 희망하는 마을리더 등 20명 내외
- 교육 내용 : 농촌지역개발정책의 이해 및 선진 사례, 마을 자원을 활용한 마을 발전계획 수립, 공동체 활성화 우수 사례
- 센터 추진 내용 : 참석자 모집, 현장활동가 및 컨설턴트로 협력하여 교육 진행



[그림 4-13] 청양군 시·군역량강화사업 : 마을대학 지원

#### □ 현장포럼

- 추진 목적 : 사업에 대한 이해도 향상을 바탕으로 지속적인 사업 추진을 위한 역량 제고와 마을 사업에 대한 공감대를 형성하여 장기적인 사업운영 추진력 강화
- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월
- 추진 대상 : 준비지구 청소1리, 죽림리, 화강리
- 추진 내용 : 마을 역량단계별 교육 커리큘럼 구성 및 전문가 컨설팅
- 센터 추진 내용 : 농림부 공모 사업 신청을 대비하여 미흡한 교육 실적을 보완할 수 있도록 컨설팅 업체 및 청양군, 충남농촌활성화지원센터와 협업



[그림 4-14] 청양군 시·군역량강화사업 : 현장포럼 지원

## (2) 컨설팅 부문

### □ 완료지구 경영 컨설팅

- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월(시군 역량강화사업 추진 기간)
- 추진 대상 : 완료지구 감발권역, 알프스마을
- 추진 내용 : 발전방향을 고려하여 각 마을에 필요한 컨설팅
  - 감발권역 : 기존 운영 체험프로그램 교과과정 연계 개발
  - 알프스마을 : 뷰티산업 관련 브랜드 개발
- 센터 추진 내용 : 컨설팅 업체와 함께 현장활동가 및 컨설턴트로 협력

### □ 제2회 청양군 마을대학

- 추진 목적 : 마을만들기 당사자 협의체의 필요성 인식 및 조직 구성 준비
- 추진 대상 : 제1회 청양군 마을대학 참석자(체험휴양마을협의회 위원장 14명), 농촌지역개발사업 추진위원장 및 사무장 등
- 추진 예정 내용 : 마을만들기 사업의 이해, 마을만들기 당사자 협의체의 필요성 및 목적, 마을만들기 협의체 운영 사례, 마을만들기 당사자 협의체 구성을 위한 토론, 마을만들기 협의체 운영 선진 사례지 답사, (가칭)청양군 마을만들기(위원장)협의회 설립을 위한 조직위원회 구성 등
- 센터 추진 내용 : 교육 프로그램 협의 진행, 참석자 모집 및 교육내용 공지



[그림 4-15] 청양군 시·군역량강화사업 : 제2회 청양군 마을대학 운영 설계 지원

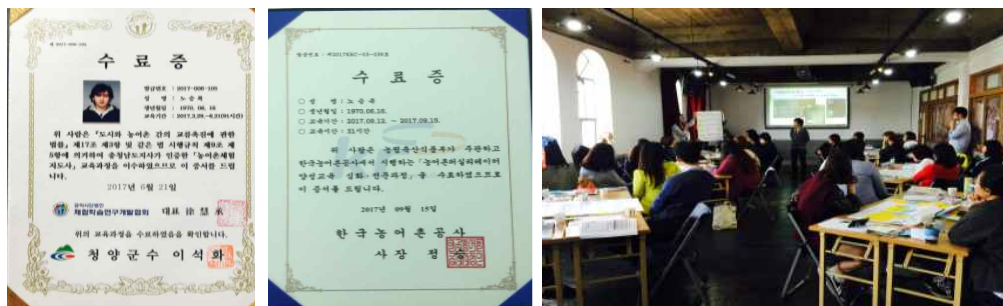
## □ 중간지원조직 역량강화

- 센터 개소 이후 현재까지 직원 1인이 센터 업무를 모두 담당하고 있음. 추후 직원 채용 및 센터 운영을 위해 사무국장의 역량강화 필요성이 증대됨
- 센터 설립과 함께 총 7건의 상근자 역량강화 교육을 지원 및 이수함

[표 4-7] 청양군 마을만들기지원센터 내부 역량강화 사업 현황

기 간	내 용	주 관	비 고
3/29~6/21	농촌체험지도사 양성과정	청양군	150천원 지원
3/30~3/31	마을만들기 중간지원조직 워크숍	충청남도	충남 마을만들기지원센터
4/20~4/21	3농혁신대학 마을만들기 과정	충청남도	충청남도
4/27~4/28	중간지원조직 직무연수	한국마을연합	70천원 지원
8/22~8/25	농어촌퍼실리테이터 기본교육	농어촌공사	200천원 지원
9/08~9/09	제10회 마을만들기 전국대회	진안군	충남 마을만들기지원센터
9/12~9/15	농어촌퍼실리테이터 심화교육	농어촌공사	200천원 지원
11/6~11/8	중간지원조직 직무연수	한국마을연합	300천원 지원

- 농어촌 체험지도사 양성교육
  - 지원 내용 : 사무국장 1명에 대한 농어촌체험지도사 교육(92시간) 지원
  - 소요 예산 : 1인당 교육비 150천원 X 1인 = 150천원
- 한국마을연합 중간지원조직 실무자 교육 지원
  - 지원 내용 : 사무국장 1명에 대한 중간지원조직 실무자 교육(1박2일) 지원
  - 소요 예산 : 1인당 교육비 70천원 X 1인 = 70천원
- 농어촌 퍼실리테이터 양성교육 지원
  - 지원 내용 : 사무국장 1명에 대한 퍼실리테이터 교육(3박4일-2회) 지원
  - 소요 예산 : 1인당 교육비 400천원 X 1인 = 400천원



[그림 4-16] 청양군 시·군역량강화사업 : 중간지원조직 역량강화



### (3) 기타 역량강화 부문

#### □ 행복마을만들기 콘테스트 참여

- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월(시군역량강화사업 추진 기간)
- 추진 대상 : 행복마을콘테스트 준비 마을 2개소(경관 : 대박리, 문화복지 : 상갑리)
- 추진 내용 : 차기년도 행복마을만들기 콘테스트 참여 마을 지원
- 센터 추진 내용 : 차년도 행복마을만들기 콘테스트 참여 마을 선정하여 증빙자료 준비 지원, 행복마을만들기 콘테스트 우수마을 강사 초빙 및 교육 지원

#### □ 홍보마케팅

- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월(시군 역량강화사업 추진 기간)
- 추진 대상 : 농어촌 인성학교 2개소(감발권역, 알프스마을), 청양군 마을만들기지원센터
- 추진 내용 : 청양군 내 마을개발 사업에 대한 대내외적 인지도 확보를 위해 중간지원조직과 농어촌 인성학교 홍보 안내물 제작 지원
- 센터 추진 내용 : 센터 CI 제작 준비, 완료지구 리플릿 제작 컨설팅 지원



[그림 4-17] 청양군 시·군 역량강화사업 : 기타 역량강화 부문 지원

#### 4) 2018년도 시·군역량강화사업 사업계획 제안<sup>15)</sup>

##### □ 계획 제안의 원칙과 목적

- 제안의 기본 원칙
  - 농림축산식품부 2019년도 일반농산어촌개발 사업 가이드라인 준수
  - 각종 마을 단위 공모사업과 역량강화사업이 체계적으로 연계되도록 연중 배치
  - 교육 프로그램의 성과가 지역에 축적되는 방향으로 ‘선택과 집중’
- 제안의 목적
  - 충남 시·군 간 동일 용어 사용으로 사업의 통일성 확보 및 구체화 도모
    - \* 마을대학(학교) : 일반 마을리더 교육, 교양 수준 → 관심있는 리더 발굴
    - \* 창안대회 : 심화과정 → 마을 내 그룹의 집단 역량 강화
    - \* 포럼 : 집합교육, 특별 주제, 쟁점 심화 → 공개된 집중 융복합 강좌
    - \* 현장포럼 : 사전, 사후 찾아가는 방문 교육 → 마을 주민의 집단 워크숍
  - 다양한 행정사업이 마을현장 맞춤형 창의적 역량 발휘할 수 있는 구조 마련
  - 지속적인 역량강화를 위한 마을리더, 사무장, 관계 공무원 등과의 연중 교육 및 컨설팅 실시 체계 구축
  - 농어촌 공동체 회복을 위한 문화, 예술, 복지 등 다양한 유형별 분야별 콘텐츠 제공

##### □ 2018년도 청양군 시·군역량강화사업 계획 변경 제안

- 청양군의 사업계획은 농식품부 2019년도 일반농산어촌개발사업 가이드라인에 따라 사업을 재정리하여 사업진행의 연속성을 확보해야 함. 하지만 기존 계획은 청양군 특성에 맞는 사업내용 부족, 세부계획의 불확실성, 사업간 연계 부족 등의 문제점이 있어 사업계획을 바탕으로 아래와 같이 수정·제안함
- 제안 내용
  - 창안대회 : “창안학교→ 선행사업 마을 선정→ 공동체 주간” 과정을 통해 소액사업 선정 전에 사전교육 및 발전계획을 수립 및 평가하여 선정하고 사업완료 후 평가대회를 개최하는 체계 구축
  - 마을만들기 민관지원단 운영 : 민간전문가, 행정의 유관부서의 지속적인 참여를 통한

15) 아래 내용은 2017년의 청양군과 태안군, 금산군 등 3개 시·군 공동연구 성과로 청양군 실정에 맞게 수정·보완함

민관협치 실현과 워크숍과 맞춤형 컨설팅을 통한 마을외곽에서 마을을 지원하는 전문가 집단 육성 방향으로 운영

[표 4-8] 2018 청양군 시·군역량강화사업 : 사업 내용 변경 제안

구분	변경전 사업명	변경후 사업명	변경 주요 내용
조사연구	마을역량진단	마을조사 및 마을역량진단	
지역인적 자원육성	마을대학	마을대학	
	완료지구 컨설팅	마을맞춤형 현장컨설팅	◦ 마을 동아리 육성, 사회적경제 공동체 교육·지원
	공공부문 관계자 역량강화	마을맞춤형 전문인력양성	◦ 체험지도사, 인성지도사, 생태해설사, 퍼실리테이터, 시설운영·관리 인력 양성
		현장포럼	◦ 마을·읍면 순회, 찾아가는 사랑방, 전문가 매칭 컨설팅
마을만들기 프로그램 개발운영	현장포럼	창안학교 운영	◦ 마을대학의 심화과정 성격으로 마을단계별 교육 및 창의적 발전계획 수립
		마을경영포럼	◦ 사후관리를 위한 활성화 워크숍 및 포럼
	농어촌인성학교 프로그램 개발	농어촌인성학교 프로그램 개발	
네트워크 구축	네트워크 구축	마을만들기 민관지원단 운영	◦ 지역인력(현장활동가, 총괄계획가)+전문가+공무원 거버넌스 구축을 통한 마을지원 자문단 운영
	중간지원조직 운영	중간지원조직 구축 및 역량강화	◦ 상근자 역량 강화 지원 ◦ 관계자 역량강화 ◦ 당사협의체 구축 지원
마을홍보	행복마을 콘테스트 지원	마을홍보활동지원	
소액사업	소액사업		

### 3. 지원센터 모니터링 결과와 향후 발전 방향

#### 1) 모니터링 결과

##### □ 지원센터의 성과와 과제

- 마을만들기지원센터는 행정 직영으로 개소 후 짧은 시간 동안 1명의 소수인력으로 센터 기반을 구축함
  - 청양군 소속(기간제 근로자)으로 활동할 수 있어 지원센터 입지 확보가 용이하고, 활동의 공공성도 담보됨
  - 소수 인력으로 일정 정도의 성과를 달성했지만, 충분한 경험과 지역 내 공감대 형성을 하지 못한 한계가 있음
- 마을 사무장 출신 사무국장의 현장 친화력 활용
  - 채용된 사무국장은 지역 출신으로 마을 사무장 경험을 갖추고 있어 마을사업의 이해가 높고 인적 네트워크 활용도가 높음
- 지역사회 내 공감대 형성을 위한 구체적이고 가시적인 사업계획 수립 및 성과 도출 방안 수립이 필요함
  - 지원센터 사업과 활동의 선택과 집중을 통해 마을을 지원하는 현장밀착형 조직으로서의 기반 구축이 필요함

##### □ 지원센터의 역량 강화 및 역할 분담 필요

- 원활한 업무 추진을 위해 센터 상근자 충원
  - 현재까지는 1명의 사무국장이 상근하여 중간지원조직 본연의 업무를 수행하기에 절대적으로 인력이 부족한 상황이 지속되어왔음
  - 시·군역량강화사업 등의 업무를 컨설팅 업체에 위탁해왔으나 내년도 사업부터는 지원센터가 업무를 직접 담당해야 하기 때문에 원활한 사업 수행을 위해 인력 충원이 필요함
  - 이에 올해 두 차례의 채용 절차를 진행하여 12월 21일 면접심사를 통해 3인 채용을 확정, 1월중 근무를 시작 할 예정임

- 상근자의 전문성 강화 필요
  - 행정과 민간, 민간과 민간의 중간 지대에서 협력 지원을 수행해야하는 센터 업무의 특성상 상대적으로 행정사업 절차와 집행에 관한 노하우가 부족함
  - 마을만들기 활동에 필요한 조사, 계획 수립, 컨설팅 관련 지원에 있어서 역량 강화가 필요함
- 지원센터 본연의 역할 중심으로 체계적인 업무 분장 필요
  - 추후 시·군역량강화사업 수행 시 업무가 지원센터에 집중되면서 고유 업무에 대한 집중도가 약해질 수 있음
  - 총원될 센터 상근자 간 인력배치 및 업무분장을 위해 정확한 사업범위, 세부계획, 일정, 예산 등이 고려된 사업 추진 전략이 필요함

## 2) 당면 과제

### ① 센터 자체 역량강화 프로그램 시행

- 마을만들기의 의미와 중간지원조직의 정체성을 숙지하여 마을 지원이 지속적이고 효율적으로 운영될 수 있도록 센터 구성원의 역량강화 시행
  - 마을조사 및 분석 방법론, 계획 수립 기법, 행정 지원사업의 실행 지원 등과 같이 관련 분야의 전문성을 갖출 수 있는 학습 프로그램 이수
  - 민간 네트워크 구축 및 운영 지원, 마을별 특성 및 유형화, 분야별 선진 사례 파악 등의 정보 축적 노력 병행 필요
- 광역 기관과 전국단위 네트워크에서 제공하는 분야별 교육 적극 활용
  - 광역 기관 : 충남마을만들기지원센터, 충남농촌활성화지원센터 등
  - 전국 단위 네트워크 : 한국마을지원센터연합, 마을만들기전국네트워크 등

### ② 체계적인 사업계획 수립

- 중간지원조직의 정체성을 명확히 하고 이에 걸맞는 비전 및 전략에 따라 체계적인 사업계획 수립
- 사업계획은 크게 지원센터 본연의 기능(역할)과 기본 사업 영역으로 구성되어야 하며, 세부 사업별 추진일정 및 예산 집행 계획 확립

③ 안정된 사업 추진체계 확보

- 청양군의 독자적 사업 발굴을 통해 마을발전의 역량단계별 지원체계 구축
- 마을만들기 관련 사업의 신규 발굴을 통해 부족한 예산을 보완하고 사업영역 확대

④ 당사자 협의체 및 법인 설립 지원

- 농촌 마을위원장들의 협의체를 구성하고 자발적인 문제 해결 유도
- 지원센터가 협의체의 구성과 운영을 실질적으로 지원하여 지지 기반 강화

### 3) 중장기 발전 방향

(1) 중장기 과제

① 마을만들기지원센터의 제도적 위상 강화

- 조례에 근거한 중간지원조직으로서 행정과의 대등한 협력관계 구축
- 마을만들기의 중간지원조직으로서 지역사회 내 공감대 확보 : 찾아오는 지원센터
- 농촌 마을공동체를 기반으로 다양한 공동체 활동 영역으로 확대 : 행정 인큐베이팅

② 대내외 협력 네트워크 구축

- 청양군 관내 체험휴양, 사회적경제, 도시재생, 동네자치 등의 영역과 협력관계 구축
- 충남도 및 타 시·군 마을만들기 중간지원조직과의 협력관계 구축
- 대내외 협력 네트워크를 구축하여 시행착오를 줄이고 우수사례 벤치마킹

③ 청양군의 중장기 공동체 발전모델 제시

- 청양군 지역사회 고유의 공동체 모델 발굴과 제안
- 공동체 관련 네트워크 구축을 통해 통합형 공동체 지원시스템 구축
- 청년의 지역 정착 유도와 돌아오는 농촌 만들기에 기여

(2) 향후 추진전략

□ 기본 전략 : 마을만들기지원센터 내부의 안정된 운영기반 구축

- 각종 사업을 통해 지원센터가 안정되게 활동할 수 있는 기반 구축

- 위탁기간 내에 상근 직원의 역량강화와 활동 기반을 구축함으로써 위탁 연장 동력 확보
- 상근 직원은 중간지원조직 성격을 잘 이해하고 조정자, 매개자 역할을 충실히 수행하면서 마을 주민들로부터 충분하게 지지를 받는 신망 확보

#### □ 공동학습 및 토론회 수시 개최

- 지원센터, 민간(마을리더 및 법인), 행정의 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 지속적인 토론과 학습을 공동 수행
- 타 지역 사례 심층 분석을 통해 청양군 고유의 대화마당, 공동체경제주간(가칭) 등의 효율적인 운영방안 도출
- 충남 광역센터, 타 시·도 선진 지역과의 공동 학습의 장 마련

#### □ 마을만들기 중장기 계획 수립

- 공동의 비전과 목표, 핵심사업 관련 토론과 합의를 통한 중장기 계획 수립
- 중장기 계획에 기초하여 마을만들기 중간지원조직 활성화가 민선 7기 핵심과제로 선정되도록 노력

## 제2절 청양군 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향

- 중간지원조직의 수위탁 관련 절차와 방법은 법과 조례에 규정되어 있고, 이를 정확하게 이해해야 향후 경로를 도출할 수 있음. 특히 당사자 협의체와 중간지원조직이 발달하지 못한 청양군 상황에서는 민관협치의 관점을 명확히 하면서 민간위탁의 절차와 방법에 대해 충분히 공동학습과 토론의 과정을 거쳐 추진되어야 함
- 2019년 1월을 민간위탁 시점으로 보고 역순으로 일정을 배치할 필요가 있음. 이를 위해 2018년 중에는 민간법인 설립과 민간위탁 관련 사전 절차를 미리 이행해야 함. 여기서는 관련된 핵심사항만 제시함<sup>16)</sup>

### 1. 중간지원조직의 민간위탁을 둘러싼 기본 관점과 주요 쟁점

#### 1) 한국 지방자치 및 농촌 현실과 중간지원조직 수위탁(기본 관점)

##### □ 조례에 근거한 행정 사무의 위탁 : 민간위탁, 관설민영(官設民營)이 일반적

- 중간지원조직은 설립 주체 및 운영기관 형태에 따라 관설관영(직영 센터), 관설민영(민간위탁), 민설민영(민간자율)으로 구분할 수 있고, 각각의 장단점에 차이가 있음([표 4-9] 참고). 하지만 지방자치가 발달하지 못하고 민간의 경제력이 취약한 농촌 현실에서 민설민영은 현실적으로 어렵다고 볼 수 있음
- 기본적으로 한국 농촌 현실에서 중간지원조직(지원센터)은 마을만들기 조례에 근거를 둔 관설 민영의 유형이 가장 보편타당하고, 그래서 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 ‘사업’이자 (2)전문가 ‘조직’이며 (3)사무실이 있는 ‘공간’에 해당함

##### □ 행정과 민간의 대등한 협력관계 구축 : 민관 거버넌스 관점이 중요

- 중간지원조직은 행정과 민간의 대등한 협력관계가 전제되어야 그 성격과 역할, 운영방식에 합의가 도출될 수 있고 원활하게 운영될 수 있음. 하지만 한국 지방

16) 아래 내용은 2015년부터 수행되어 온 11개 시·군 공동연구의 성과로 현재 시점과 청양군 실정에 맞게 수정·보완하고 요약하여 제언함. 상세 내용은 타 지역 연구보고서를 참고바람



자치 현실에서는 단체장의 강력한 의지가 중간지원조직의 설치와 운영에 큰 영향을 미치는 것이 사실임

- 그럼에도 행정과 민간의 상호학습을 통해 민관 거버넌스 관점에서 중간지원조직을 설치하고 운영하려는 관점이 지속적으로 요구됨. 특히 행정 공무원의 순환보직제는 민관 거버넌스의 구축과 지속성을 위협하기 쉽기 때문에 이에 대한 문제를 해결할 수 있는 제도적 장치를 도입해야 함

[표 4-9] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태

구분	행정 직영 (관설관영)	민간위탁 (관설민영)	민간 자립 운영 (민설민영)
설립주체	행정	행정	민간단체
운영주체	행정	민간단체(공개입찰 선정)	민간단체
직원	공무원(임기제, 기간제)	민간단체 직원(전임)	민간단체 직원(전임)
사업 자금	행정예산	행정예산(위탁금) (수탁기관 자체 수익금으로 독자사업 추진)	자체 자원 (일부 민간경상 보조사업 지원)
자유도	각종 법제도의 규제를 받지만 안정적 운영 가능	수탁기관의 능력(전문성, 교섭력, 경제력)이 좌우	자유롭지만 재정적 불안정
장점	예산의 안정성과 연속성	공설민영과 민설민영 쌍방의 장점 가능	민간의 주체성 발휘
문제점	행정주도형으로 자율성과 창의성 부족, 업무 범위가 불명확하고 행정 지원 역할이 강조	위탁절차에 따른 정치적 문제발생 가능성, 수탁 기관의 재정적 불안정 존재	안정된 운영을 위해 높은 경영 감각 요구
한국 사례	광주 남구, 서울 금천구/도봉구/은평구, 아산시, 논산시 등	서울시(광역), 서울시 성북구, 전북 완주군 등 대부분의 사례	전북 진안군, 홍성군 홍동면 마을활력소, 광주시 북구 시화문화마을지원센터, 서울시 자치구 마을공동체 생태계 조성사업단

자료 : 지역재단(2014)을 참고하여 수정 · 보완

#### □ 지역 내 비영리 법인의 역량 강화 기회 제공 : 민간 인큐베이팅의 의지가 필요

- 중간지원조직의 수위탁은 제도적으로 조례에 근거하여 공개경쟁입찰을 통해 수탁기관을 선정하도록 의무화 되어 있음. 하지만 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 지역사회에 없는 경우가 일반적임. 초기에는 지역 YMCA나 지방의제, 혹은 대학교의 산학협력단 조직이 수탁 운영했던 것은 재정력이나 전문

인력, 실적 등에서 훨씬 유리하기 때문임

- 무엇보다 청양군 실정에서는 지역사회 내에 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 전문 분야의 민간 법인이 설립·운영될 수 있도록 행정에서 의도적으로 보육(인큐베이팅)하는 과정이 필요하다는 점에 대해 공감대 형성이 필요함. 지역사회 내에서 전문적 경험이 축적된 민간 법인을 통해 공동체경제 영역의 지속가능한 시스템을 구축할 수 있음

## 2) 민간 법인의 역량 강화 ‘과정’에 대한 행정의 배려

- 한국 지방자치 및 농촌 현실에서 행정은 민간위탁 사업에 대해 민간의 역량 강화와 인큐베이팅 관점이 필요함. 이러한 관점이 없으면 기존의 보조사업과 동일한 결과가 도출될 것임. 세부적으로는 아래와 같이 제안함

### □ ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격에 대한 이해 공유 : 보조사업, 용역, 대행과 다름

- 행정 사무의 민간위탁은 ‘보조사업’과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 추진되어야 함. 민관협치의 관점이 빠진 민간위탁은 기존의 갑-을 관계를 벗어나기 어려움. 이런 점에서 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’라는 관점과 인식을 같이해야 함

#### [참고] 민간위탁과 보조사업의 차이

##### 1. 민간위탁 개념

- 각종 법령 또는 조례·규칙에서 정하는 자치단체장의 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무로서,
- 특수한 전문지식이나 기술이 요구되거나 능률성이 요청되는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것

##### 2. 보조사업 개념

- 지방자치단체 소관 사무와 관련, 보조금을 지출하지 아니하면 개인 또는 단체가 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에 보조하는 사업(「지방재정법」, 「보조금 관리에 관한 법률」)
- 보조사업은 민간에서 추진하는 사업의 활성화를 목표로 예산을 지원하는 것이고, 민간위탁은 지방자치단체가 시행해야 할 서비스를 민간과의 협약을 통해서 민간에 위탁 운영하는 것

자료 : 충청남도 감사위원회, 2015.11, “민간위탁사무의 이해와 추진절차 교육”

- 또 민간위탁은 “공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것”으로 수익사업이 아니며, 그래서 수탁법인에게 지나치게 독립채산제 운영을 강조하게 되면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할

수 있어야 함

- 수탁법인이 운영하게 되는 중간지원조직은 ‘일하는 전문조직’ 성격으로 민간위탁 성격에 맞게끔 ‘능률성, 전문성, 지속성, 포괄성’ 등의 측면에서 운영되어야 함. 단순히 행정 사무를 대행하는 ‘용역’과는 차이가 있음
- 민간위탁은 위탁사무를 수탁기관에 맡겨 수탁기관의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것으로, 책임과 권한이 행정기관에 있는 ‘대행’과도 다르기에 민간의 자율적 운영을 존중해주어야 함

#### □ 신설 법인에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 청양군은 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 아직 없는 상태이기 때문에 행정 직영으로 운영할 수밖에 없는 상황임. 이 때문에 행정은 향후 민간 위탁 과정에서 의도적으로 인큐베이팅 하는 관점을 가지고 접근해야 함
- 신설 법인으로서의 정체성 확립 과정 중시 : 행정과 수탁법인의 상호신뢰에 기반하여 중간지원조직에 대한 성격과 역할, 사업방식 등에 대한 합의과정을 중시 하면서 정체성을 확립해나가야 함. 청양군은 마을만들기지원센터의 운영 경험과 관점에서 시행착오를 줄이는 방향으로 나아가야 할 것임
- 지원센터 상근자의 역량 강화 : 청양군 마을만들기지원센터의 상근자는 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계를 강화하고, 경험을 공유하면서 시행착오를 줄이며 상호학습이 이루어질 수 있는 협력관계를 구축해나가야 함. 그러면서 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회를 계속 제공해야 함. 이런 경험에 기초하여 민간위탁 시에 고용을 승계하고 신분을 보장해야 함
- 행정은 이번 민간위탁 기회를 계기로 지역 현장에 밀착된 전문가 조직을 정책적으로 양성한다는 관점을 가지고 ‘시간을 두고 성장하는 과정을 중시’하는 자세가 필요함

#### □ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 지역사회와 농민은 ‘말’이나 ‘주장’보다 ‘눈에 보이는 가시적 성과’를 중시하기에 ‘선택과 집중’을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하고, 단기간에 가시적 성과를 도출하는 모델사업을 정해 접근해야 함

- 누구나가 중요하다고 할 수 있는 모델사업을 선정하고 가용 자원을 집중하고 연말까지 가시적 성과를 도출해야 함. 예시를 들자면 다음과 같은 사업임
  - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
  - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집 제작 및 배포 사업
  - 참신하고 세련된 디자인의 마을만들기 소식지 제작과 배포 사업
  - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
  - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
  - 국도비 공모 사업계획서 작성 및 선정 등

## 2. 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차 및 유의사항

### 1) 청양군 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차

- 이하는 ‘청양군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례’(1999.11.06 조례 제1444호, 2009.08.13. 일부개정)를 분석한 결과로 중간지원조직의 수위탁은 이 조례에 근거하여 행정절차가 이루어짐

#### (1) 청양군 사무의 민간위탁 조례 분석([표 4-10] 참고)

##### □ 주요 용어의 정의

- "민간위탁" 이라 함은 각종 법률에 규정된 군수의 사무 중 일부를 군산하기관 이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함(제2조 1항)
- "수탁기관" 이라 함은 군수의 사무를 위탁받은 군 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인을 말함(제2조 2항)

##### □ 민간위탁에 따른 의회의 동의 권한

- 행정이 행정 위임사무를 민간위탁하고자 할 경우는 “자치사무는 청양군의회 의 동의”를 받아야 함(제4조 3항)

##### □ 민간위탁기관 적격자 심사위원회(제7조)

- 청양군 민간위탁기관 적격자 심사위원회가 민간수탁 기관의 심사 및 현장 확인 후 선정이 완료되면 자동 해산되는 것으로 규정함(2항)
- 위원회의 구성 : 위원장과 부위원장을 포함하여 6~9명으로 구성(2항)
  - 위원장과 부위원장 및 위원은 관계 공무원과 해당 전문가 중에서 군수가 임명 또는 위촉

##### □ 협약체결 등(제10조)

- 민간수탁 기관 선정 후 민간수탁 기관과 협약을 체결하고 반드시 공증을 해야 함(1항)
- 협약서에는 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행 등 필요한 사항을 명시해야 함(2항)

## □ 사무편람(제12조)

- 민간수탁 기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리과정·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성 및 비치해야 함(1항)
- 수탁기관이 사무편람을 작성한 때에는 위탁기관의 승인이 필요함(2항)

[표 4-10] 청양군 민간위탁 기본조례의 주요 내용(요약)

조항	주요 내용
민간위탁 대상사무 (제4조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 단순 사실행위인 행정작용</li> <li>◦ 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무</li> <li>◦ 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무</li> <li>◦ 기타 시설관리 등 단순행정 관리사무</li> </ul>
군의회 동의 (제4조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자치사무는 청양군의회 동의 필요(3항)</li> </ul>
수탁기관 선정 (제5,6조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역 간 균형 분포 등을 종합적으로 검토(제5조)</li> <li>◦ 수탁기관 선정 시에 공개모집을 원칙으로 하고(6조 1항), 신청서와 사업계획서를 제출 받아 심사위원회에서 적격자 선정(2항)</li> </ul>
민간위탁기관 적격자 심사위원회 (제7조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 위원회는 위원장, 부위원장 포함 6~9인으로 하고, 민간수탁 기관의 심사 및 현장 확인 후 선정이 완료되면 자동 해산(2항)</li> <li>◦ 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결(5항)</li> </ul>
협약체결 등 (제10조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 민간수탁 기관과 협약을 체결하여야 하며 협약내용은 반드시 공증(1항)</li> <li>◦ 협약서에는 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행 등 필요한 사항 포함(2항)</li> </ul>
사무편람 (제12조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 수탁기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리과정·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 명시한 사무편람을 작성·비치(1항)</li> <li>◦ 수탁기관은 사무편람 작성 시 위탁기관의 승인을 받아야 함(2항)</li> </ul>
처리상황의 감사 (제14조)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 민간위탁사무의 처리 결과에 대하여 매년 1회 이상 감사 실시(1항)</li> <li>◦ 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법하거나 부당하다고 인정되면 민간수탁 기관에 적절한 시정조치 요구(2항)</li> </ul>

(2) 마을만들기지원센터 민간위탁 과정의 유의 사항(제안)<sup>17)</sup>

## □ 사전에 지역 공감대 형성

- 마을지원센터 수탁을 희망하는 민간 기관이 많은 경우, 대표성 및 역량이 의심되는 기관이 수탁을 희망하는 경우 갈등이 충분히 예상됨. 지역 외 기관이 수탁하는 경우는 사업취지에 맞지 않으므로 공청회를 개최하거나 사업 설명회를 개최하는 등 지역사회의 공감대를 사전에 충분히 형성해야 함

## □ 수탁기관의 자격 요건과 심사 평가표

- 자격요건 : 지역 제한, 활동 분야 제한, 비영리성 강조 필요
  - “청양군에 소재지를 두고”, “마을공동체 사업을 추진하는 비영리 법인 또는 단체”
  - 전국 대상으로 할 경우에는 지역 내부의 역량강화라는 사업 목적을 실현하기 어려움
- 수탁자 선정 평가 점수 배분 : 지역 내 신설 법인의 불리함에 대한 특별한 배려 필요([표 4-11] 참고)
  - 정량적 평가 : 재정능력, 전문인력 확보수, 사업실적 등
  - 정성적 평가 : 사업계획서의 충실도, 추진전략, 대내외 네트워크 등

[표 4-11] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시)

구 분	세부 항목	배점	점수(해당 칸 'V' )					비고
			수	우	미	양	가	
수탁기관 (법인·단체) 전문성	법인(단체)의 재무상태(능력)	5	5	4	3	2	1	정량적, 객관적 지표
	전문 인력 보유 상태	5	5	4	3	2	1	
	사업 및 연구 실적	5	5	4	3	2	1	
	소 계	15						
수탁사무 수행능력	사업 추진 전략	15	15	12	9	6	3	정성적, 주관적 지표
	리더 육성 및 유치 계획	15	15	12	9	6	3	
	소통 활성화 및 홍보 계획	15	10	8	6	4	2	
	대내외 네트워크 구축 계획	15	10	8	6	4	2	
	민간위탁금 예산 집행계획	15	10	8	6	4	2	
	사무실 설치 및 운영 계획	10	5	4	3	2	1	
	소 계	85						
합 계		100						

17) 아래의 세부 내용은 민간위탁 절차에 따라 실제 운영 중인 홍성군 사례가 도움이 되고, 홍성군 2차년도 보고서(2016.10, p.100-101) 참조

## 2) 협약서 체결과 주요 내용<sup>18)</sup>

### (1) 협약서의 의미와 공증, 외부 공고

- 민간위탁 심의 과정을 거쳐 수탁기관이 선정되면 위탁내용과 예산, 위탁기간 등에 대해 행정과 수탁기관 사이에 협약서를 교환함. 이를 통해 행정 사무의 민간 위탁이 공식적으로 결정됨
- 민간위탁 기본조례 제10조는 “민간수탁 기관과 협약을 체결하고 협약내용은 반드시 공증”을 거치도록 하고 있음(1항)
- 일반적으로 협약을 체결한 후 공공성과 투명성 중시를 위해 외부공고를 하지만, 청양군의 조례에는 없음. 외부공고를 통해 상호간의 약속 공개, 위반 시 책임 소재를 명확히 할 수 있음

### (2) 협약서의 주요 내용

#### □ 협약기간 : 기본 3년 이내

- 협약기간은 위탁기간에 해당하며 청양군 마을만들기 지원 조례에는 3년 이내로 되어 있으나(제15조 2항), 민간위탁 기본조례에는 위탁기간에 대한 조항이 없음

#### □ 사업내용 : 조례에 명시된 위탁 사무

- 사업내용은 조례 제14조에 근거한 지원센터의 업무(아래)를 기본으로 함

1. 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
2. 마을만들기 사업 완료지구에 대한 사후관리
3. 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리, 배포
4. 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 미디어 제작과 배포
5. 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
6. 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 및 국내외 네트워크 구축
7. 마을만들기의 조사 및 연구, 분석 사업
8. 행정이 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업

18) 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과로 청양군의 민간위탁 조례 등 청양군 지역실정에 맞게 수정·보완함. 상세 내용은 타 지역 연구보고서를 참고바람. 다음의 사무편람도 동일함



#### □ 위탁금액 : 위탁사무의 사업량에 비례

- 예산과목은 조례에 근거하여 ‘위탁금’으로 편성해야 함. 단, 사업개시 시기가 다르거나 국도비 예산 출처가 다른 사업 등은 민간경상보조로 지원할 수도 있음
- 위탁금액은 위탁사무의 사업량에 비례하여 산정하며 중간지원조직 사업의 특성상 인건비 지원이 가장 명확해야 함
- 충남도 마을만들기 중간지원조직 공모사업 지침에서는 인건비 중심으로 사업이 편성되기 때문에 부족한 사업예산에 대해서는 시·군역량강화사업 등 별도 보조 사업을 발굴하여 지원하는 것이 바람직함

### (3) 쟁점 사항과 검토 의견

#### □ 협약기간 : 계속비 편성 검토

- 군의회의 사전 동의 과정에서 위탁사무를 계속비로 편성하여 매년 심사를 받는 것이 아니라 위탁기간 동안에 안정되게 운영할 수 있도록 하는 것이 바람직함
- 위탁금을 매년 1년 단위로 편성하여 위탁할 경우에는 매년도 1~2월 중에 공백기가 생길 수 있고, 지원센터의 안정된 운영이 어렵게 됨. 의회의 사전 동의를 거쳐 계속비 편성을 검토할 필요가 있음

#### □ 사업내용 : 구체적으로 명시

- 마을만들기 지원 조례에 근거한 ‘행정사무 위탁’이지만 지원센터의 사업내용은 향후 갈등을 예방하기 위하여 매우 구체적으로 작성할 필요가 있음
  - 청양군 마을의 특성과 현상 분석을 통해 필요한 사업을 도출하고 실행 가능한 현장 밀착형 사업 추진 여부, 센터의 전문성 확보 방안 등 구체적으로 명시
- 사업내용별로 구체적인 사업량을 명시하고 중간점검을 수시로 하며 필요시에는 협약 변경 절차가 필요함
  - 중간점검은 행정 및 전문가로 구성된 평가위원회를 구성하여 연차별, 분기별 사업 내용 체크리스트 개발을 통해 과제 분석 및 대안을 제시해야함

### 3) 사무편람의 의미와 핵심 내용

#### (1) 사무편람의 근거와 의미

##### □ 사무편람의 의미

- 수탁기관은 행정사무를 위탁받아 운영하는 것이기에 높은 공공성을 요구함. 수탁기관이 자의적인 판단으로 사업과 조직을 운영하는 것이 아니라 합리적인 절차에 따라 운영되기를 요구하는 것임
- 수탁기관이 규모가 크고 역사가 길어서 자체적인 사무편람을 이미 작성하여 운영하고 있는 경우라면 일부만 보완하여 간단한 승인 절차만 거치면 됨. 하지만 규모가 작고 역사가 짧은 경우에는 사무의 처리와 관련된 내규가 미비한 경우가 많기 때문에 별도로 작성하여 행정의 승인 절차를 거치도록 요구하는 것임

##### □ 사무편람의 작성 근거와 방식 : 청양군 민간위탁 조례 제12조(사무편람)

- 수탁기관은 사무편람 작성(1항) : 수탁기관은 “수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리절차·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성·비치”해야 함
- 수탁기관은 사무편람 승인(2항) : 사무편람을 작성한 경우에는 “위탁기관의 승인”을 얻어야 함

#### (2) 사무편람의 주요 내용 구성

- 수탁기관은 아래와 같은 내용의 사무편람을 구체적으로 작성하고 청양군의 승인을 받아야 함. 이것은 ‘행정사무의 민간위탁’에 따른 공공성을 확보하기 위한 장치에 해당함
  - 조직 관리 지침
  - 인사지침
  - 보수지침
  - 복무지침
  - 재무회계지침

- 구매계약지침
- 물품관리지침
- 문서관리지침 등

#### 4) 유의사항

##### □ 사무편람의 구성과 내용

- 기본적으로 사무편람으로 작성할 내용은 매우 많고 넓음. 신설 비영리법인인 경우에는 타 지역의 지원센터 사례를 준용하여 지역 및 법인 실정에 맞게끔 작성해야 함

##### □ 특히 보수와 복무, 인사 및 조직관리 지침이 중요함

- 직원의 보수와 복무지침은 지원센터의 안정성과 지속성을 보장해야 함과 동시에 지역사회의 ‘눈높이’를 고려하여 작성해야 함
- 인사 및 조직관리는 센터 운영규정을 제정하여 업무 분장과 체계적인 조직구조 수립, 정기적인 관리를 통해 조직의 투명성과 공정성을 유지해야 함
- 센터 운영규정 제정을 통해 인사, 복무, 운영에 관한 자의적 해석의 여지가 없도록 구체적으로 명시하며, 정기적으로 공개하여 지역사회의 동의를 얻을 수 있도록 해야 함



## 제5장.

# 종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정



## 제1절 종합평가와 향후 방향

### 1. 청양군 마을만들기 지원시스템 구축의 향후 기본방향

- 청양군은 2017년 4월부터 마을만들기지원센터 직영 운영을 시작하였으며, 7월에 조례를 제정하고 11월부터 제2회 마을대학을 운영하며 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구성을 추진하고 있음. 2018년도에는 도농교류센터와의 연계성을 강화하고, 체험휴양마을협의회를 확대 발전하는 방향으로 마을만들기(위원장)협의회(가칭)를 구성해야 함. 또 마을만들기지원센터를 민간위탁으로 운영하기 위한 사전 절차를 이행해야 함<sup>19)</sup>
- 이를 위해 원칙적인 제안이지만 다음과 같은 점에 유의하여 기본방향을 잡아야 함

#### 1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

##### □ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 매우 불안정함. 특히 기초 자치단체의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 군의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

##### □ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동비전 모색

- 마을만들기지원센터 운영 경험을 지속적으로 확대·발전시키면서 지역사회발전을 위한 공동의 비전에 대해 지속적으로 토론해야 함
- 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하면서 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 민간위탁 등의 연계가 가능함

19) 아래 내용은 11개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 청양군 실정에 맞게 수정·보완한 것임

## 2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식

### □ 행정을 통한 마을 사업 추진의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼
- 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원에서 공동학습과 토론, 합의의 과정이 매우 중요함
- 행정의 지원체계 정비 차원에서 업무 조정이나 조직 개편, 임기제 공무원 채용 등 관련 쟁점에 대해 지속적인 토론이 필요함

### □ 풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제

- 농촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간 단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

## 3) 마을만들기지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대

### □ 지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출

- 직영 형태로 운영 중인 마을만들기지원센터는 농촌 마을공동체 활성화 기반 구축, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구성 등을 위해 노력하고 있음. 향후 가시적 성과가 도출되면서 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 마을만들기지원센터가 중심이 되어 센터의 성과와 과제를 의회와 협력하여 공동 모니터링을 한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 지원 시스템 구축의 필요성에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음



□ 마을만들기지원센터 운영 경험의 확산 : 민간위탁 절차 이행

- 마을만들기지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반이 형성된 후에 중간지원조직의 민간위탁 절차가 안정되게 추진될 수 있음. 지역사회는 ‘눈에 보이는’ 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성과 민간위탁에 대해 공감할 수 있기 때문임
- 민간위탁으로 발전하는 중간단계에서 관련 민간단체나 중간지원조직 등과 협력 사업을 지속적으로 전개할 필요가 있음. 또 관련 기관·단체가 한 공간에 입주하여 상호협력하는 공간적인 통합을 중간단계로 설정할 수도 있을 것임
- 결국 향후 마을만들기지원센터의 민간위탁 과정에서 여러 과제들이 나타날 것으로 예상되는데 2018년 운영 실적이 ‘리트머스 시험지’와 같이 작용해갈 것임

## 2. 청양군 마을만들기의 당면 과제와 중장기 발전방향

### 1) 청양군 마을만들기의 당면과제

- 마을만들기 지원시스템 측면에서 다음과 같은 내용을 당면 과제로 제안함

#### □ 행정의 지원체계 정비 : 2018년 하반기 조직 개편 준비

- 민선7기의 조직개편 논의과정에서 마을만들기 관련 업무 조정이나 조직개편 등이 적극 반영될 수 있도록 사전 준비
- 건설도시과내 마을만들기팀 신설을 우선 검토 : 농촌개발팀에서 마을만들기 분야를 분리하여 농촌정책의 총괄·조정 기능 강화, 인력 보강
- 행정지원협의회 구성 및 운영 : 조례 제6조에 근거하여 행정지원협의회를 2018년 상반기에 구성하고 내실있는 운영을 통한 행정업무 협조체계 강화
- 임기제 공무원 채용 적극 검토 : 변경된 2019년 일반농산어촌개발사업 지침을 참고하여 마을만들기 정책 기능 강화를 위해 임기제 공무원 채용을 적극 검토

#### □ 마을만들기(위원장)협의회 설립과 역량강화

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 : 2018년 1~2월 농한기에 제3회 마을대학을 개최하여 마을만들기(위원장)협의회(가칭)를 설립. 체험휴양마을협의회의 회원을 확대하는 방향에서 정관 제정, 조직 재편, 역량강화 등을 통해 청양군 마을만들기의 대표 조직으로서의 위상을 확보
- 협의회의 법인화 : 협의회의 공동학습과 토론을 강화하면서 2018년 8~9월 농한기에 제4회 마을대학을 개최하여 법인화의 구체적인 절차 이행
- 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계 활동 강화 : 공동 워크숍, 심포지엄, 선진지 견학 등 공동학습 기회 확대

#### □ 지원센터의 민간위탁 준비를 위한 민관협력 거버넌스 기능 강화

- 2018년 상하반기에 마을대학 2회 운영을 통해 민간 법인 설립 : 이 과정에서 마을만들기지원센터 주관으로 공청회나 토론회, 설명회 등도 수시 개최함
- 마을만들기와 관련 영역의 협력 네트워크 구축 : 마을만들기와 농촌관광, 귀농귀

촌, 6차산업, 사회적경제 등을 연계한 협력 네트워크 구축

- 법인의 형태와 조직 등에 대해 지속적인 공동학습 추진 : 청양군 지역 여건과 민간 역량을 반영하여 법인 설립 과정에서 현실적인 판단이 필요함. 중장기 방향성을 명확히 하면서 2019년 1월을 민간위탁 시점으로 역순의 일정 배치로 접근함

## 2) 마을만들기지원센터의 중장기 발전방향<sup>20)</sup>

### (1) 지원센터 및 민간 조직의 역량 강화 과정에 대한 배려

#### □ ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격에 대한 이해 공유

- 행정 사무의 민간위탁은 ‘보조사업’과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’라는 인식을 같이해야 함
- 민간위탁은 “공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것”으로 수익사업을 지나치기 강조하면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함
- 마을만들기지원센터는 ‘일하는 전문조직’ 성격으로 ‘능률성, 전문성, 지속성, 포괄성’ 등의 측면에서 운영되어야 행정 사무를 대행하는 ‘용역’과는 차이가 있음

#### □ 행정의 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 내부 상근자의 역량 강화 : 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통해 상근자 간 경험 공유 및 시행착오 감소, 상호학습 등의 협력관계를 구축해야 함
- 상근자의 성장 과정 존중 : 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 개인적, 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회를 제공하여 지역 현장에 밀착된 전문가 조직으로 양성해야 함. 농촌 현실에서는 이러한 ‘의도적인 인큐베이팅’ 과정이 전제되어야 전문조직이 육성될 수 있음

#### □ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 마을만들기지원센터는 중간지원조직의 정체성을 확립하고 사업영역을 명확히 하면서 우선순위에 따라 전략적으로 접근할 필요가 있음

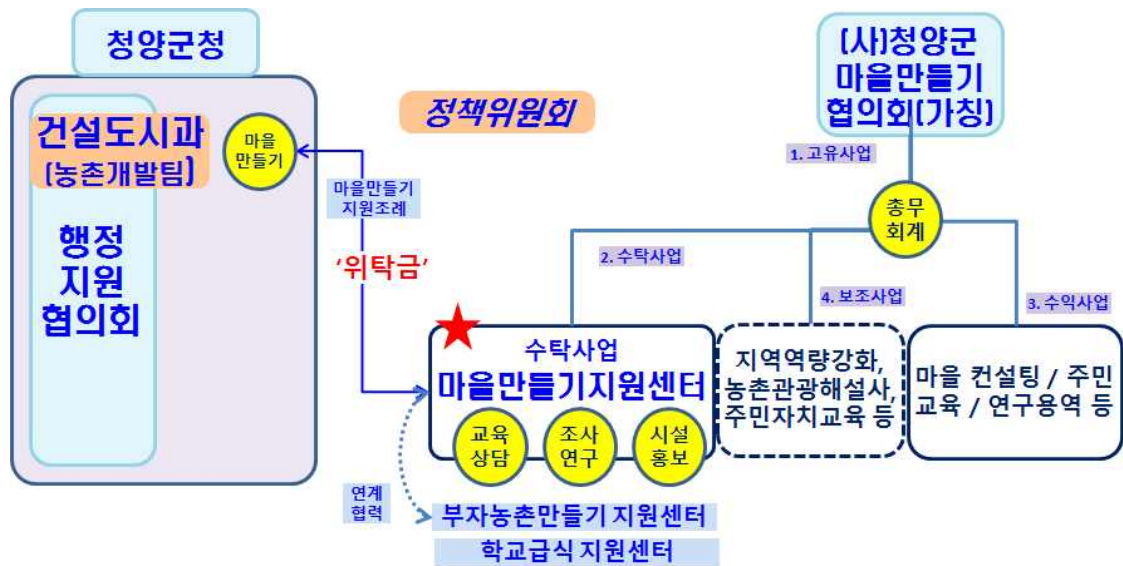
20) 아래 내용은 11개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 청양군 실정에 맞게 수정·보완한 것임

- 2018년 사업은 ‘선택과 집중’을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하여 접근해야 함
  - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
  - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집, 마을만들기 소식지 등의 제작 및 배포 사업
  - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
  - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
  - 대내외 네트워크 구축 지원 : 마을대학 참여 독려 및 정보공유 등을 통한 마을만들기(위원장)협의회, 법인 조직화 구축 지원
  - 시·군역량강화사업, 선행사업 S/W사업 등 행정 당면 사업 연계진행

## (2) 향후 수탁법인의 운영 구조 : 위탁사무 이외 영역 개척

### □ 수탁법인의 업무 영역

- 민간 수탁법인의 업무영역은 기본적으로 다음과 같이 구분될 수 있음. 각각의 영역은 업무 성격에 차이가 있고, 그래서 구분하여 접근해야 함([그림 5-1] 참고)
  - 수탁사업 분야 : 마을만들기지원센터 설치 및 운영, 시·군역량강화사업(농식품부)
  - 보조사업 분야 : 농촌관광/사회적경제/동네자치 등의 주민교육과 컨설팅, 모니터링 등 민간경상보조사업
  - 수익사업 분야 : 마을 및 단체와의 계약 체결에 따른 사업(주민교육, 마을컨설팅, 사업계획서 작성 등), 희망마을 선행사업, 일반농산어촌개발사업의 마을만들기(자율개발)등을 지원받는 마을 혹은 컨설팅 기관과 계약 체결을 통해 필요한 사업 수행
  - 고유사업 : 법인 총무, 회계, 회원 공동사업, 네트워크 구축 등
- 마을만들기지원센터는 조례에 기초한 중간지원조직 사업으로서 독자적인 법인격을 가진 것은 아니기에 수탁법인과 구분되어야 함
- 향후 수탁법인 수익사업 영역을 지속적으로 개척하여 사무국을 포함한 상근자의 근로여건 개선과 독자 사업 영역 수행 등의 역할이 기대됨



[그림 5-1] 청양군 마을만들기지원센터 수탁법인의 사업영역 구분(예상)

#### □ 수탁법인의 예산, 인력 규모

- 수탁법인은 수탁사업의 내용과 사업량(액수)에 따라 다를 수 있지만 개략적으로 2019년도에 다음과 같이 상근 인력 규모는 7명, 사업비 규모는 500백만 원 정도로 추정할 수 있음
  - 수탁사업 : 마을만들기지원센터 상근인력 3명(연간 위탁금 100백만 원 규모 기준), 시·군역량강화사업 2명(총 300백만원)
  - 보조사업 : 농촌관광, 주민자치 분야 등 보조사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)
  - 수익사업 : 마을컨설팅, 연구용역 등의 계약 사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)
  - 고유사업 : 법인 사무국 0.5명(반상근, 초기단계에서는 센터 사무국장이 겸임)

## 제2절 신규 사업 제안

### 1. 당면과제 해결 사업 제안

#### 1) 교육방법론 개선 : 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축<sup>21)</sup>

##### □ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

##### □ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

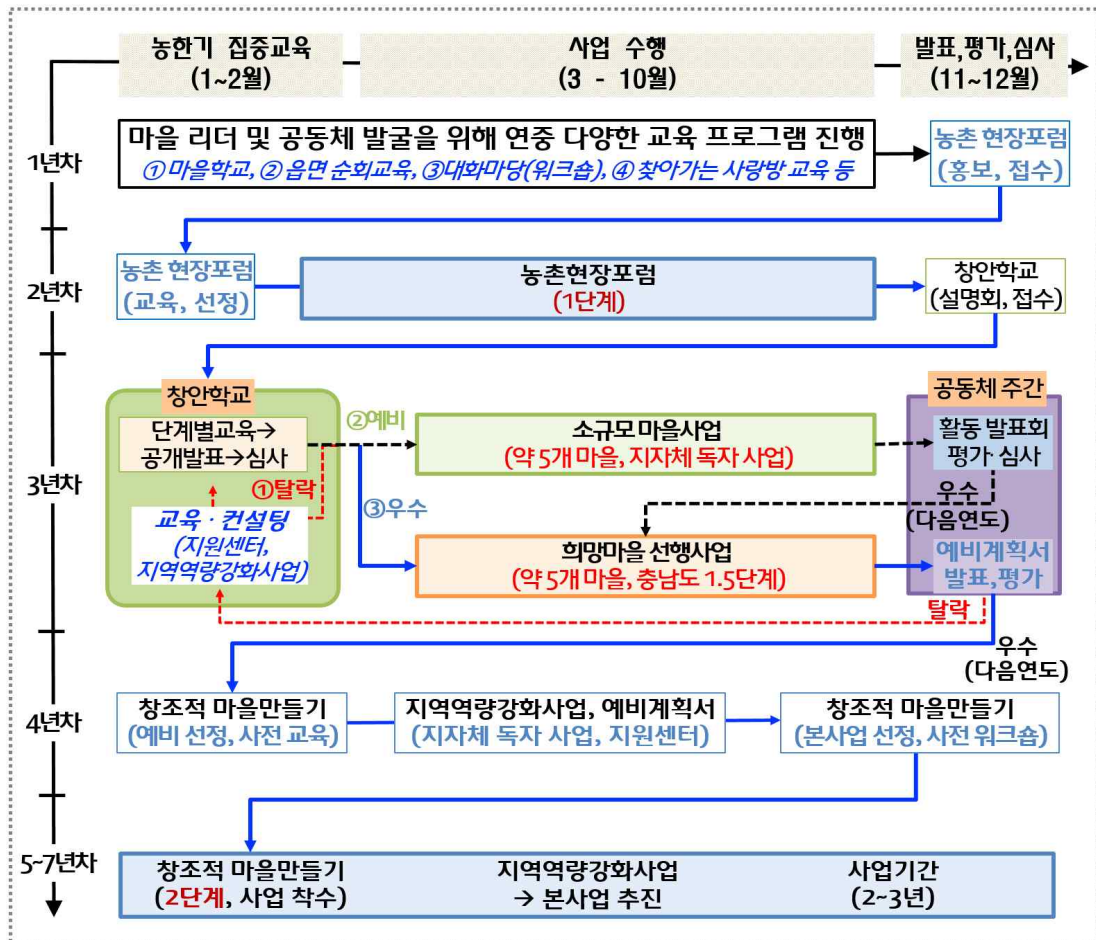
- 각종 주민교육과 공모사업은 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요함. 또 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 역량단계별로 적절하게 연계한 지원이 필요함
  - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적마을만들기 등)
  - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

##### □ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 5-2] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립

21) 2017년부터 추진한 5개 시·군 공동연구 성과로 청양군의 실정에 맞게 수정·보완함. 연중 예측 가능한 일정 계획 수립과 공모사업을 연계한 교육 시스템 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함

- 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)와 11~12월 심사(공동체주간)로 기준을 수립하여 연중 주민사업과 현장 밀착형 교육 및 컨설팅이 진행되도록 설계
- 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행



[그림 5-2] 주민교육 프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)

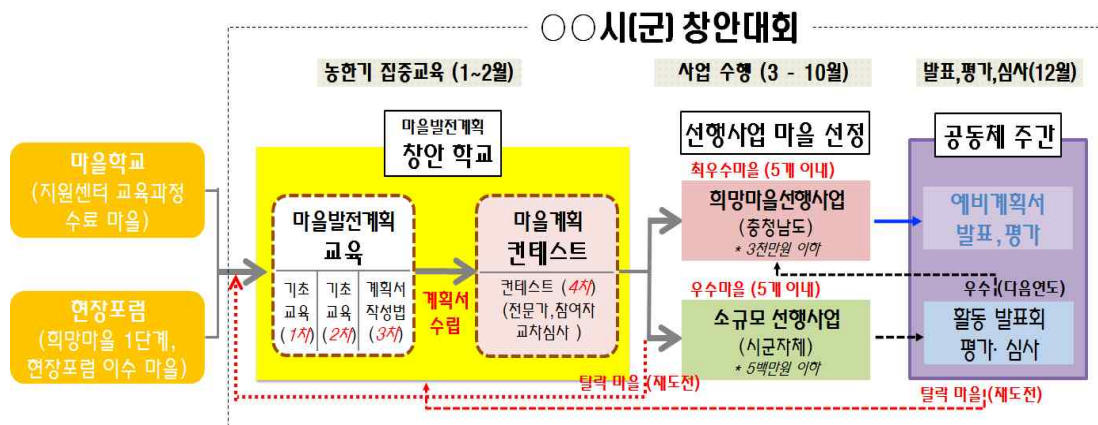
- 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립
  - 1~2월 농한기에 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립을 위한 4회 교육 진행
  - 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
  - 마을발전계획 교육 및 계획서 수립 : 기초교육(2회), 계획서 작성법(1회) 교육 후 계획서 수립하여 제출
  - 마을계획 컨테스트(4차) : 전문가, 참여자의 교차심사를 통해 선행사업 대상 마을 선정

· 선행사업 마을 선정 및 사업 진행

- 창안학교의 마을계획 컨테스트 결과를 통해 최우수 마을은 충청남도의 희망마을선행사업(5개 이내)을 진행하고, 우수마을(5개 이내)은 시·군 자체 소규모선행사업 진행, 탈락마을은 다음 연도에 창안학교 재도전
- 희망마을선행사업 : 충청남도의 3천만원 이하 선행사업 진행을 통해 중규모 사업의 대비 경험 제공
- 소규모 선행사업 : 시·군역량강화사업 활용 5백만원 이하 시·군자체 소규모사업 진행, 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 계속 마련됨

· 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원 체계 구축

- 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 군 자체 소규모 선행 사업) 지원



[그림 5-3] 창안대회 방식을 활용한 연간 일정 계획(안)

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
- 행정은 총괄·조정 부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
- 마을만들기지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함



## 2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진

### □ 시·군 역량강화사업을 활용한 청양군 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨. 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남
- 마을지원 소액사업은 창안학교와 연계하여 선정하는 것을 전제 조건으로 하여 단계적인 마을발전 전략을 수립할 수 있는 계기를 제공해야 함

### (1) 마을공동체 육성 사업

#### □ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍지역(중심지)까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

#### □ 사업 대상

- 농어촌 : 농어촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진, 마을만들기(위원장)협의회 소속 회원 마을 중에서 소액사업 추진 마을 중에서 우수마을 5개소 내외
- 읍면 소재지 : 읍이나 면 소재지의 아파트단지, 단독주택 등에서 구성된 주민모임과 비영리단체, 동아리 대상 5개소 내외

#### □ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

## □ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 \* 10개소 = 50백만 원
- 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 마을만들기지원센터에 별도 보조사업(위탁금)으로 편성하여 지원

## (2) 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기 사업

### □ 사업 취지

- 마을가꾸기는 마을을 주민 스스로 깨끗하게 가꾸어가는 과정을 통해 주민 공동의 활동을 활성화하고 단합을 유도하는 측면에서 마을만들기의 출발점에 해당
- 주민 스스로 마을가꾸기 관련 계획 및 실천, 유지 방안 등을 수립하는 과정 및 기회를 제공하여 마을 경관 정비 기반 마련

### □ 사업 내용

- 마을 경관 가꾸기 : 우리 동네 청소의 날, 꽃길 조성 및 가꾸기, 마을게시판 설치, 벽화 작업, 설치미술 등
- 마을 공동시설 정비 및 관리 : 마을회관, 마을 식당, 어린이놀이터 정비 등
- 농업생산기반시설 가꾸기 : 소류지, 용배수로 등에 대한 풀베기 작업, 유지관리
- 우리 동네 가꾸기 관련 주민 역량 교육

### □ 추진 방향

- 주민들이 기획하고 합의 및 결정 과정 등을 포함 한 사업 계획서 제출
- 행정 및 센터 역할
  - 농촌개발팀 : 행정의 총괄·조정 역할을 맡고 건설(농식품부 지역개발과 마을가꾸기), 환경(깨끗한 충남 가꾸기) 등의 업무와 연계
  - 마을만들기지원센터 : 마을가꾸기 사례 및 매뉴얼 제공, 중간 관리 등 실무 역할 수행

### □ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 \* 10개소 = 30백만 원

### 3) '마을공동체 한마당(가칭)' 행사

#### □ 사업 취지

- 마을만들기와 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌, 사회적경제 등의 분야에서 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기를 조성할 수 있음

#### □ 사업 개요

- 일시 : 11월 농한기 개최(농업인의 날과 연계, 유사 행사를 연속적으로 배치)
- 장소 : (1안) 청양문화예술회관과 주변 광장, (2안) 백세건강공원
- 주최 : 청양군
- 주관 : (가칭)청양군 마을만들기(위원장)협의회, 청양군 도농교류센터, 청양군 사회적경제네트워크, 청양군 귀농귀촌센터 등
- 참가 대상 : 약 2백 명(주민과 활동가, 공무원 등)
  - 마을만들기 사업 대상 마을, 사회적경제 조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
  - 충남 및 타 시·군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자

#### □ 주요 내용

- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
  - 농촌현장포럼 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
  - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 마을 및 공동체 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등 이벤트
- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회 방문

#### □ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 2천만 원(공동행사를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등)
- 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산과 연계하여 추진

## 2. 중장기 프로젝트 : 청양군 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭) 구축

### 1) 기본 취지

- 청양군은 체험휴양마을과 마을만들기, 부자농촌만들기 관련 사업성과를 공간적으로 축적하면서 지역발전의 중장기 비전으로 연결시킬 필요가 있음. 기존 활동을 통해 조직화해 온 각종 민간 조직을 집결시켜 상호협력과 적절한 경쟁을 유도하면서 지속적으로 성과를 축적시킬 수 있는 혁신플랫폼 구축을 온라인, 오프라인으로 확장시켜나가야 할 것임
- 마을만들기지원센터와 마을만들기(위원장)협의회(가칭), 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업, 사회적경제 등의 활동성과를 모아 지역경제 활성화의 가시적 성과를 도출하기 위한 혁신플랫폼을 적극적으로 검토할 것을 제안함
- 청양군 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭)은 마을만들기지원센터와 연계되어 활동하는 다양한 민간 조직을 집결시키고 상호작용을 통해 새로운 혁신을 유도하고 농촌분야(농촌관광, 귀농귀촌 등)와 농업분야(부자농촌만들기, 6차산업), 사회적경제, 평생학습 등을 종합적으로 연계하여 발전시켜 나가는 거점 공간에 해당함
- 청양군도 서울혁신파크, 시흥시 ABC행복학습타운과 같이 거점공간을 확보하는 방향으로 발전한다면 지역 비전을 더욱 구체화시켜낼 수 있을 것임
- 충남도에서도 내포혁신플랫폼 구축을 구체적으로 검토하고 있으며, 예산군은 2017년 농식품부 지역창의 아이디어 사업으로 제출한 ‘소통 스튜디오’ 사업과 기본취지가 유사하다 할 수 있음
- 중앙정부에서 추진 중인 '공공서비스 플랫폼' 과 연계한 사업추진을 통해 예산 절감 및 지역 활성화가 가능함
  - 공공서비스 플랫폼은 읍·면·동 주민센터의 리모델링을 통해 주민이 기획하고 주민이 운영하는 공간조성, 주민 중심의 공공서비스를 제공하는 ‘생활기반플랫폼’이며, 2017년 20개소 시범사업 진행 후 2018년 200개소를 추진할 예정임
  - 청양군에서 읍면 플랫폼 연계 및 지원하는 군 단위 플랫폼 사업을 시범사업으로 건의하여 추진하는 방안도 가능함

## 2) 유사 사례 검토<sup>22)</sup>

### □ 유사 사례 1 : 서울혁신파크(리모델링)

- 사업 개요 : 현재도 계속 리모델링하며 신규 기관 입주 중
  - 위치 : 서울시 은평구 통일로684(옛 질병관리본부 부지)
  - 면적 : 109,691㎡(녹지 4만㎡ 포함)
  - 입주인원 : 총 111개팀(약 555명)
  - 홈페이지 : <http://innovationpark.kr>
- 주요 사업(기능)
  - 혁신창출공간 : 혁신을 창출할 수 있는 정보공유, 연구, 업무공간지원, 공유주거 등 진행
  - 지역상생의 혁신체험 공간 : 시민과 혁신가들의 소통 및 체험 공간으로 조성
  - 세대 공감 공간 : 어린이, 청소년, 시니어 등 세대별로 참여하고 즐길 수 있는 프로그램 운영
- 운영 형태
  - 서울시 민간위탁 방식으로 설치 및 운영 : 개별 공간 및 건물은 별도 민간위탁
  - 2015년 4월 개소, 2018년까지 사회혁신공간 '데어'가 위탁 운영

### □ 유사 사례 2 : 충남내포혁신플랫폼(가칭, 신축)

- 사업 개요
  - 개관 : 2019년 말 완공 목표
  - 위치 : 내포신도시 업무6 용지(대지 1,908㎡)
  - 입주희망 단체 : 광역 중간지원조직 총 14개 기관 예정(약 151명)
- 사업 목적 및 방향
  - 도민의 공익활동 참여 기회 확대를 위한 자원봉사, 마을만들기, 사회적경제, 사회복지 등 다양한 추진 주체들이 상호 교류·협업 할 수 있는 통합 거점 공간 마련
  - 협치에 기반을 둔 중간지원조직들의 통합 거점 공간 조성을 통해 상호학습과 협업사업을 통해 공동성장 기회 마련
  - 다양한 공익활동에 도민참여 기반 조성 및 지속적인 학습활동 공간 제공

22) 유사 사례 정리는 2017년 5개 시·군 공동연구 성과에 해당함

- 공간운영 방향

- 도민의 자유로운 참여와 입주기관의 다양한 프로그램이 가능한 부지 선정을 통해 입주기관과 지역주민이 만나는 최접점으로 사업의 확장공간이자 소통의 공간으로 활용
- 플리마켓(바자회), 전시회(쇼케이스), 어린이행사, 야외영화상영 등

- 운영 형태

- 별도 조례 제정을 통한 입주기준 및 운영규정 마련하고 부지와 건물은 도가 소유하고, 입주기관에게 위탁하는 형태로 운영

### □ 유사 사례 3 : 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

- 예산군이 농식품부 창의아이디어사업에 선정되어 2018년부터 추진하는 사업으로 아래는 제안 신청서를 근거로 작성함

- 사업 개요

- 위치 : 예산읍 주교리 200-7 구 KT&G 예산지점
- 규모 : 연면적 539㎡(지하1층(60.5㎡), 지상1층(357.5㎡), 2층(121㎡))
- 입주 예정 단체 : 행복마을지원센터와 3개 분과 사업단, 예산군행복마을협의회, 권역마을협의회, 귀농귀촌협의회, 6차산업협의회, 예산중앙지역개발위원회, 청년활동가협의회, 세상놀이연구소 등

- 공간운영 방향

- 행복소통관 : 본 건물 1층은 협업공간으로 동아리 활동 공간, 세미나실, 소회의실, 홍보관, 2층은 열린 사무공간으로 예산군 단체 사무실 입주
- 행복공작소 : 구 창고를 리모델링하여 예산군민의 문화적 욕구발현을 위한 창의적 공간 제공 및 군민대상 문화 프로그램 운영

- 활용방안

- 예산군 지역만들기 소통스튜디오와 행복공작소의 유기적 연계를 통한 지역만들기 커뮤니티 활성화
- 예산군민들과의 효과적인 소통 및 문화적 충족 욕구 해결을 위한 인프라 구축
- 마을만들기 활동 및 교육 지원, 개별 조직의 네트워킹을 통한 실질적 협업체계 구축을 위한 열린 거점 공간 구축
- 예산군 행복마을 혁신플랫폼 입주 기관·단체 간 협업 활동(학습동아리, 공동사업 추진

등) 등을 통한 네트워크 구축 및 인력 양성 활동 전개

• 운영 방안

- 스튜디오의 지속가능한 기반 마련을 위해 초기단계 사업 수행은 예산군의 시·군창의, 시·군역량강화사업을 적극적 활용
- 지역만들기 소통 스튜디오에 조성될 주차 공간 및 인근 공터를 활용하여 주말장터, 직거래장터 등의 운영을 통해 운영 경비 충당
- 교육장, 카페테리아, 회의실 등의 사용료를 통한 유지관리비 활용



자료 : 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군창의 사업 계획서

[그림 5-4] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

### 3) 청양군 '마을공동체 혁신 플랫폼(가칭)' 설치 제안

#### □ 기본방향

• 입주 기관·단체의 선정

- 마을만들기지원센터와 직간접적으로 연계성이 높은 단체들을 우선으로 입주자격을 부여함
- 지역 현실과 여건을 반영하여 공동학습과 토론 및 합의 과정을 중시하고 그 과정에서 사회적 자본 형성(역량 강화)을 중시함

- 행정 조직과의 연계성을 고려하면서 농촌 지역사회개발 정책과 연관성이 높으면서 상호협력을 통해 시너지 효과가 큰 신규 영역을 우선함
- 공간확보의 기본원칙
  - 지역 내 유휴 공공시설의 리모델링 또는 청양군의 중심이 되는 군청 및 전통시장 인근을 우선함
  - 다양한 민간 활동 영역을 집결하는 지역사회개발의 복합거점 공간이 될 수 있는 장소를 우선함
  - 지역사회와 공동학습, 토론, 합의의 과정을 거쳐 '최선이 아닌 차선'이라도 존중함
- 공간운영 모델
  - 기관·단체가 많을 경우에 별도 운영위원회를 구성함(진안군 마을만들기지원센터 방식)
  - 필요시에는 마을만들기 조례에 근거하여 시설 전체를 포함하여 위탁하는 방안도 검토함

## □ 청양군의 추진방향

- 지역사회 내 공감대 확보
  - 청양군 내부의 구조적 과제를 혁신할 수 있는 근본대책의 일환으로 접근 : 현재 센터가 위치하고 있는 장소는 접근성이 좋으나 노후화된 건물을 리모델링한 것으로 신축하지 않는 상태에서는 플랫폼 조성은 불가능함. 그러므로 유휴지를 활용하여 플랫폼 건물로 조성하는 방법을 현실적으로 고려해 볼 수 있음
  - 마을공동체 혁신 플랫폼의 필요성과 성격에 대해 사전 준비과정을 통해 지역사회 공감대 확보 : 선진지 견학, 외부 전문가 초청 강연회, 공청회 등 추진
- 사전 조사 및 네트워크 강화 활동 전개
  - 청양군 농업분야와 사회적경제 분야, 평생학습 등의 민간단체 협력 네트워크 강화와 거점공간 확보
- 관련 국도비 확보방향 검토
  - 시설 및 예산 규모 산정 : 사전 수요조사 실시, 입주기관 자격 기준 수립, 기존 시설 활용과 신축 중 타당성 검사 등
  - 청양군에서 공공서비스 플랫폼 연계 및 총괄하는 군 단위 시범사업 건의
  - 도시재생뉴딜정책, 행복생활권 지자체 협력사업 등 관련 국비 사업 연계방안 검토



## 제3절 향후 주요 일정 제안

### 1. 2018년 주요 쟁점과 대응방향

#### 1) 내부 변수와 쟁점

##### □ 마을만들기 중간지원조직의 2년차 운영 중

- 행정 직영 마을만들기지원센터의 2년차 운영으로 지역 내외의 기대감 상승
- 마을공동체의 비전을 공유하는 다양한 기관·단체와의 민간 협력 네트워크 강화

##### □ 행정 업무 조정 및 조직 개편 필요성 대두

- 마을만들기 관련 업무의 증대와 행정지원협의회 구성 필요성 증대
- 건설과 농촌개발팀의 조직 개편 필요성 대두 : 관련 업무 영역의 지속적 확장
- 마을만들기 행정지원협의회 구성과 운영 필요성 증대 : 농촌 마을만들기 관련 유관부서 간 정보 공유 및 협력사업 추진

##### □ 주민생활권 강화 및 지역 간 균형 발전 과제 대두

- 읍면 단위의 주민 생활권 강화를 통해 지역 간 불균형 해소
- 농촌과 도시의 균형 발전 요구 : 농촌의 인구감소와 중심지 기능 약화에 대한 대응

#### 2) 외부 변수와 쟁점

##### □ 마을만들기 관련 법, 제도 정비

- 행안부 및 농식품부의 마을공동체 관련 법률 제정
- 정부 부처 사이의 마을만들기 관련 융복합 신규 공모사업 증대
- 충남도의 중간지원조직 지원 및 민관협치 기능 강화 : 행정부지사 직속의 공동체담당관실 신설과 민간 전문가 채용 확대 및 민관 협치회의 설치

#### □ 농업·농촌을 둘러싼 변화 가속화

- 쌀값 하락 등 농산물 수급의 불안정성 확대 : 농업 소득 향상의 한계 심화
- 농민 기본소득에 관한 논의 확장 : 직불제 개편 및 확대 방향과 연계
- 지자체 귀농귀촌 종합대책 수립 : 귀농귀촌을 둘러싼 정책 논쟁 가열

#### □ 중앙정부 및 지방정부 정책 변화

- 새로운 정책 패러다임으로 도시재생뉴딜정책, 공공서비스 플랫폼, 마을공동체 영역의 대두
- 농식품부의 농촌정책 정비 : 중간지원조직의 설립 및 운영 근거 마련
- 사회적경제 기본법 제정과 관련 정책의 체계화 : 중간지원조직 설치 의무화 예상

### 3) 청양군 마을만들기의 대응 방향

#### □ 강점, 기회 활용 전략

- 행정의 전담부서 신설, 공공서비스 플랫폼 등 마을만들기 지원 체계를 조기에 정비하고 중앙정부 정책 변화에 적극 대응하여 관련 국도비 공모사업 선정 추진
- 행정 직영 마을만들기지원센터의 운영 경험과 실적을 적극 홍보하고 관련 영역과의 연계를 강화함으로써 유사 사업의 성과 조기 도출
- 마을만들기지원센터가 마을대학 등을 통해 육성한 마을만들기(위원장)협의회(가칭)와의 협력관계를 강화하여 관련 분야와의 네트워크를 구축하여 외부 정책 변화에 적극 대응

#### □ 약점 보완, 위기 대응 전략

- 청양군의 농촌 마을 기반을 강화하고 주민생활권 형성과 지역 간 균형발전을 위해 내발적 발전 전략에 기초한 새로운 공간계획, 산업경제계획, 인구 유지대책 등에 대해 지속적인 토론회를 개최하고 지역 내 학습역량 향상
- 청양군의 읍면 소재지 대상으로 도시형 마을만들기 영역을 확대함으로써 위기를 분산시키며 도시와 농촌의 균형발전을 모색하고 마을공동체 경제 시스템 구축 모색
- 청양군의 마을만들기 연계분야, 지역순환경제 분야의 연계를 통한 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭)을 형성하여 지역 역량의 총체적 강화 모색

## 2. 향후 주요 일정 제안

### 1) 2018년 주요 일정 제안([그림 5-5] 참고)

#### □ 행정 : 총괄·조정 부서 기능 강화

- 2018년 1월, 임기제 공무원 채용
- 2018년 2월, 행정지원협의회 개최(1차) : 2018년 정책방향 및 기본 사업 공유, 추진체계, 주요 일정 공유 및 업무조정 협조체계 구축
- 2018년 4월, 제1회 정책위원회 개최 : 2018년 주요 사업 검토
- 2018년 8월, 행정지원협의회 개최(2차) : 2018년 정책방향 및 기본 사업 공유, 추진체계, 주요 일정 공유 및 업무조정 협조체계 구축
- 2018년 9월, 행정지원협의회 개최(3차) : 행정조직 개편 검토, 2019년 사업계획 공유, 중간지원조직 민간위탁 방향 협의 등
- 2018년 11월, 제2회 정책위원회 개최 : 중간지원조직 민간위탁 예산안 검토 포함
- 2018년 12월, 마을만들기지원센터 민간위탁 공고
- 2019년 2월, 마을만들기지원센터 민간위탁

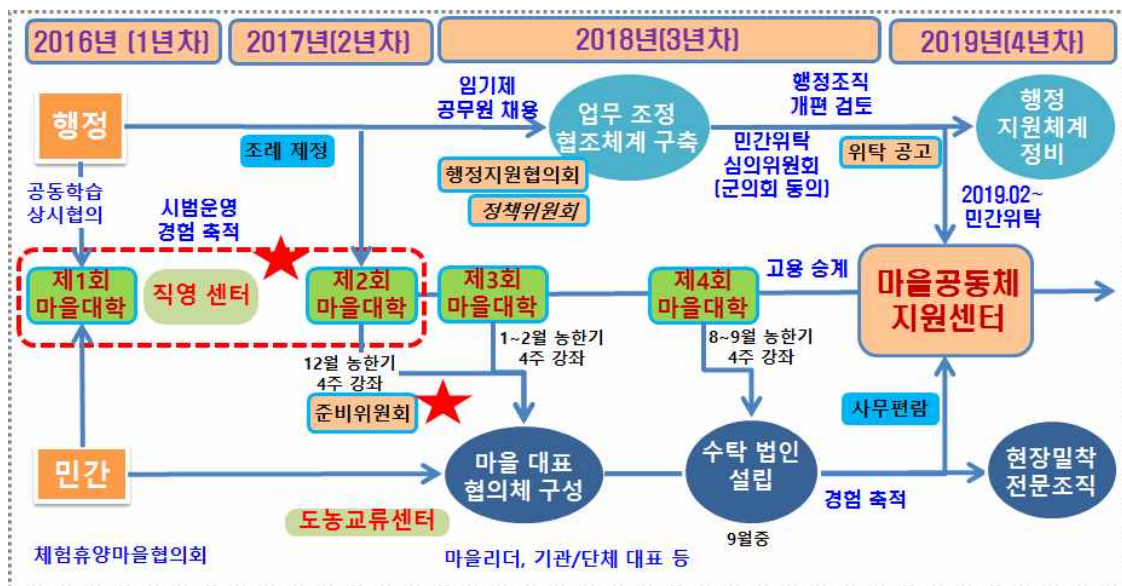
#### □ 마을만들기지원센터 : 연중 마을지원 활동의 체계적 정비

- 2018년 1월 : 신규 채용자 3명 근무 시작
- 2018년 1~2월, 제3회 마을대학 개최 : 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립
- 2018년 3월, 창안대회 개최 : 마을 지원 소액 지원사업(3~10월)
- 2018년 4~6월, 찾아가는 마을 교육
- 2018년 8~9월, 제4회 마을대학 개최 : 민간네트워크 구축
- 2018년 11월, 청양 마을공동체 한마당 개최 : 다양한 공동체조직의 연대 행사

#### □ 민간 : 법인의 대표성 확립 및 연대협력 강화

- 2018년 1~2월, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 : 제3회 마을대학 프로그램 일환

- 2018년 3~6월, 마을대표협의체 회원 확대 및 홍보 활동
- 2018년 8~9월, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 법인 설립 및 역량강화 : 제4회 마을대학 프로그램 일환
- 2018년 11월, 청양 마을공동체 한마당 개최 : 시·군역량강화사업 예산 활용
- 2019년 2월, 마을만들기지원센터 수탁기관 선정, 고용승계



[그림 5-5] 청양군 마을만들기 지원시스템 구축의 향후 일정(제안)

## 2) 2019년 이후 중장기 일정 제안

### □ 행정 지원체계 강화 : 정책 기능 강화

- 행정 조직 개편 : 업무 조정 및 조직 개편, 총괄·조정부서 신설
- 행정업무협조체계 강화 : 행정지원협의회의 안정된 운영
- 순환보직제 단점 극복 : 전문관 제도 도입, 임기제 공무원 채용 등
- 조례 개정 : 총괄·조정부서 설치, 정책위원회 설치 등
- 통합형 센터 운영을 위한 조례 제정

□ 마을만들기지원센터 : 마을 융복합 지원 체계 수립

- 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육 지원(농한기 집합 교육 및 방문 컨설팅)
- 공동체 한마당 : 마을만들기와 지역순환경제 분야 융복합 사업 추진
- 중간지원조직의 거점공간(마을공동체 혁신 플랫폼) 확보 및 정비

□ 민간 법인 : 법인의 대표성 강화 및 사업 영역 다변화

- 마을공동체 관련 단체 간의 지속적인 연대협력 및 역량강화 집중
- 법인의 대표성 강화를 위한 대의원 자격을 갖춘 회원 구성 및 임원 개편 검토
- 중간지원조직 수탁사업을 매개로 안정적 기반 구축
- 민간법인의 사업영역 다변화로 경영기반 강화 : 내부 역량 강화로 수익사업 영역을 지속적으로 개척

## 참고 문헌

- (사)지역농업연구원, 2015, "전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서"
- 구자인, 2013.03, "마을만들기 '새로운 10년'의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터", 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.06, "마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향", 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 곽동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 기타 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기충남대회, 시군 중간지원조직 워크숍, 충남마을만들기 대화마당 등 발표 자료
- 기타 충청남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료
- 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군청의 사업 계획서
- 임경수, 2015. "마을만들기와 사회적경제", 서울대학교 환경대학원, 『환경논총』 55:20-25
- 장종익, 홍훈, 유정식, 김태환, 박종현, 2016, "서울시 사회적 경제의 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구", 『서울시 사회적경제 성과 측정과 정책 평가 연구결과 공유회』 발표자료(2016.6.30. 서울 정동 프란치스코 교육회관, 주최 : 서울시 사회적경제지원센터, 서울연구원)
- 전라북도마을만들기협력센터·한국마을만들기지원센터협의회, 2014.12, "2014 마을중간지원조직 전국적 동향과 이슈"
- 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』(2014년도 전략과제), 충남발전연구원
- 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
- 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』(역량단계별 지원 체계)
- 행정안전부, 2016.12.28., "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보"(자치제도와-4908)
- 금산군, 2017.12., 『2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역(금산군)』(1차년도

최종보고서, 충남연구원)

- 논산시, 2015.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직설립 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2016.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2016.8., 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2017.9., 『보령시 마을만들기 지원체계 구축방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2016.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2017.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2015.12., 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3., 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2015.12., 『천안시 마을만들기 지원협력시스템 구축 및 중간지원조직 설립 연구』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2016.12., 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2016.9., 『청양군 마을만들기 지원 시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 태안군, 2016.10., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 태안군, 2017.12., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2015.12., 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』 (1차년도 최

종보고서, 충남연구원)

- 홍성군, 2016.9., 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 거창군 농업기술센터 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/agriculture>)
- 보령시청 홈페이지(<http://www.brcn.go.kr>)
- 서울혁신파크 홈페이지 <https://www.innovationpark.kr/>
- 천안시청 홈페이지(<http://www.cheonan.go.kr/kor.do>)
- 청양군청 홈페이지([www.cheongyang.go.kr/](http://www.cheongyang.go.kr/)) 및 각종 회의록, 자료집, 내부자료
- 홍성군청 홈페이지(<http://www.hongseong.go.kr/kor.do>)



## 부록

부록1. 청양군 마을만들기 협의회 정관(안)

부록2. 청양군 마을만들기 지원 조례

부록3. 충청도 타 시군의  
중간지원조직 관련 추진상황



## 부록 1

## 청양군 마을만들기 협의회 정관(안)

※ 본 정관(안)은 충남의 보령, 논산 등 사례를 참고하여 하나의 학습 자료로 작성하여 제시하는 것임. 향후 지속적인 검토를 통해 수정, 보완하기를 제안함. 특히 법인으로 발전하고자 할 경우에는 법인 형태에 따라 크게 달라질 수 있음

## 제1장 총 칙

제1조(명칭) 본회는 ‘청양군 마을만들기 협의회’ (이하 ‘본 협의회’라 칭함)라 칭한다.

제2조(목적) 본 협의회는 청양군 회원 마을의 상호협력체계 구축과 마을별 공동사업 활성화를 통해 주민들이 살기 좋은 마을을 만들 수 있도록 지원하고, 관련 기관·단체와 협력하여 청양군을 마을 만들기의 선진지로 발전시키는 것을 목적으로 한다.

제3조(사업) 본 협의회는 그 설립목적을 달성하기 위하여 다음과 같은 사업을 한다.

1. 각 회원 마을의 지속적 발전을 지원하기 위한 공동사업
2. 각 회원 마을의 농촌관광과 도농교류 활성화를 위한 제반 지원사업
3. 각 회원 마을의 농특산물 직거래 활성화를 위한 유통사업
4. 각 회원 마을의 주민 교육 및 선진지 견학 등 교육사업
5. 각 회원 마을의 홍보 및 컨설팅을 위한 지원사업
6. 각 회원 마을의 문화복지 향상을 위한 지원사업
7. 마을사무장의 활동 지원과 귀농귀촌인의 성공적 마을 정착을 위한 자문사업
8. 각 회원 마을 및 위원장의 상호 교류 및 협력사업
9. 마을만들기 관련 행정 위탁 사업
10. 마을만들기 관련하여 행정에 대한 의견 개진 사업
11. 기타 본 협의회 목적을 달성하기 위한 사업

제4조(소재지) 협의회 사무소는 충청남도 청양군에 둔다.

## 제2장 회 원

제5조(회원의 자격) 본 협의회는 회원이 될 수 있는 자격은 마을 공동활동을 위한 추진위원회 설립과 마을규약 제정, 주민 공동 활동 추진 등 최소한의 활동 여건을 갖춘 마을로서, 마을 추진위원장이 마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 신청하며, 마을주민으로부터 소정의 가입서를 받아 제출하고 운영위원회 회의에서 의결한 회원을 회원으로 한다.

제6조(회원의 권리) 본 협의회는 회원은 다음과 같은 권리를 갖는다.

1. 임원의 선거권 및 피선거권
2. 제반 회의에 참여할 권리
3. 운영에 참여하여 의견을 제시할 권리
4. 본 협의회 업무 집행에 대한 감사 및 감독의 권리
5. 본 협의회 행정 보조사업의 공동집행권한을 가지며, 각종 마을만들기 사업에 대한 우대를 받을 수 있는 권리

제7조(회원의 의무) 본 협의회는 회원은 마을을 대표한다는 자부심을 가지고, 책임성 있게 행동하며, 행정과 대등한 협력관계를 유지하기 위해 다음과 같은 의무를 갖는다.

1. 본 정관을 준수할 의무
2. 총회 및 회의의 출석할 의무와 의결 사항을 준수할 의무
3. 정기회비 및 공동 사업 분담금 등을 납부할 의무
4. 마을 농특산물의 공동유통에 참가할 의무
5. 기타 본 협의회 발전에 위하여 노력할 의무

제8조(가입 및 탈퇴) 본 협의회 회원의 가입 및 탈퇴는 다음과 같다.

1. 마을회의를 거쳐 결정된 추진위원장은 위촉과 동시에 본 협의회 회원이 될 자격이 주어지며 가입할 수 있다.
2. 회원으로서의 의무를 이행하지 못할 사유가 발생하여 마을회의에서 본 협의회 탈퇴를 의결한 마을은 자동으로 탈퇴한 것으로 본다.
3. 각 회원의 마을회의나 규약 또는 정관의 개정에 의하여 위원장이 교체되는 경우에는 차기 위원장이 권한과 의무를 자동적으로 승계한 것으로 본다.

제9조(제명) 본 협의회 회원은 다음 각 항에 해당할 시는 총회의 의결을 거쳐 제명할 수 있다.

1. 제7조의 규정을 이행하지 아니한 자
2. 고의 또는 중대한 과실로 본 협의회에 손해를 끼치거나 명예를 실추 시킨 자
3. 본 협의회를 빙자하여 부당한 이익을 취한 자
4. 제23조 2항의 정기회비를 12개월이상 미납한 자
5. 제21조의 마을위원장 정기회의를 무단으로 3회 연속 불참한 자

### 제3장 임원 및 운영위원회, 사무국

제10조(임원 구성) 본 협의회는 다음과 같이 임원을 둔다.

1. 회 장 1명
2. 부회장 1명
3. 총 무 1명
4. 감 사 1명
5. 기타 운영위원 5명. 단, 제5조의 회원 자격과는 별개로 청양군 마을만들기지원센터장은 총회의 의결을 거쳐 당연직 운영위원이 될 수 있다.

제11조(임원의 임기) 본 협의회 임원의 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다. 단, 회장은 1회에 한하여 연임한다.

제12조(임원의 선출) 임원은 정기총회 시 선출하며 임원선거의 투표권자는 마을대표인 추진위원장 1인 1표로 한다.

제13조(임원의 직무) 임원들의 직무는 다음 각 항과 같다.

1. 회 장 : 본 협의체를 대표하며 업무를 총괄하고 각종 회의 시 의장이 된다.
2. 부회장 : 회장을 보좌하며 회장 유고시 직무를 대행한다.
3. 총 무 : 회장이 지명하여 운영위원회에서 인준한다.
4. 감 사 : 회계 및 재무를 감사하고 이를 총회에 보고한다.
5. 기타 운영위원 : 운영위원회 회의를 통해 각 운영위원의 재능과 희망을 존중하여 직무를 정한다.

제14조(임원의 보수) 본 협회회의 임원은 무보수로 하는 것을 원칙으로 하되 본 협회회의와 관련하여 출장할 경우 실비 범위 안에서 여비를 지급할 수 있다.

제15조(임원의 해임) 임원이 중대한 과실이나 태만으로 인하여 그 직무를 수행할 수 없다고 판단될 때에는 총회의 의결을 거쳐 당해 임원을 해임할 수 있다.

제16조(운영위원회) 본 협의회는 임원으로 구성되는 운영위원회를 두고 일상적인  
활동의 의사결정을 한다.

1. 운영위원회는 정기총회의 위임된 권한내에서 일상적인 사업의 방향과 내용을

결정하고, 관련 기관·단체와의 협력을 통해 본 협의회 설립목적을 실현하기 위한 긴급을 요하는 안건을 처리할 수 있다.

2. 운영위원회는 회장이 소집하거나 운영위원 과반수 이상의 요구로 개최한다.

3. 운영위원회는 매월 1회 개최한다.

제17조(사무국) 본 협의회는 협의회의원활한 운영을 위하여 사무국을 두며, 이를 총괄하는 상근 사무국장을 채용할 수 있다. 단, 사무국이 구성되기 전까지는 총무가 담당한다.

## 제4장 회 의

제18조(회의 구분) 본 협의회의원 회의는 다음과 같다.

1. 정기총회

2. 임시총회

3. 마을위원장 정기회의(매월 둘째주 화요일 오후)

4. 운영위원회 정기회의(매월 둘째주 화요일 오전)

제19조(정기총회) 정기총회는 회계연도 마감 후 2개월 이내에 시행함을 원칙으로 하며 다음 사항을 심의·의결한다.

1. 임원의 선출

2. 전년도 회계 등 사업 추진상황 감사 보고

3. 익년도 사업계획 보고

4. 정관의 개정

5. 기타 발의 안건

제20조(임시총회) 임시총회는 긴급한 안건이 있을 시 회장의 요구 혹은 회원의 과반수 이상 발의에 의해 개최할 수 있다.

제21조(마을위원장 정기회의) 마을위원장 정기회의는 매월로 개최한다.

제22조(회의 의결) 1. 본 협의회는 정관의 개정, 회원의 가입 및 제명, 임원의 선출 및 해임은 운영위원회 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 이상의 찬성이 있어야 한다.

2. 그 외 기타 안건은 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 찬성으로 의결한다.

## 제5장 재 정

제23조(회비) 본 협의회는 재정은 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입으로 한다.

1. 입회비는 가입시 10만원 1회로 하며 탈퇴 및 제명 시에는 반환하지 않으며, 또한 해당 시점까지 이루어진 적립금 등에 대한 일체의 권한을 가지지 못한다.
2. 정기회비는 매월 2만원, 연간 24만원으로 하며, 마을회의의 결정을 거쳐 마을사업 통장에서 본 협의회 지정된 통장 계좌로 입금할 수 있다.

제24조(기본 재산의 처분 등) 본 협의회에서 발생한 수익금, 후원금, 보조금, 그리고 기본자산 등은 회원들에게 분배하지 않고 공익사업에만 사용할 수 있다.

제25조(회비사용) 본 협의회는 다음 각 항의 사유가 발생할 시 회비를 사용할 수 있다.

1. 회의 시 사용되는 제반 경비
2. 각 지구의 사업 관련 행사가 있을 시 후원금 또는 후원물품은, 년 1회 10만원 이내로 지원하고, 예외적으로 운영할 수 있다.
3. 기타 정기총회 및 임시총회, 정기회의에서 그 집행을 의결했을 시

제26조(회계년도) 본 협의회는 회계연도는 매년 1월 1일부터 동년 12월 31일까지로 한다.

제27조(기타) 본 협의회는 활동에 사용하는 재정은 사무국에서 관리하며 재정에 관한 전반적 사항은 회장과 사전 협의하며 집행한다.

## 부 칙

제1조(민관협력) 본 협의회는 청양군 **마을만들기 담당 부서**를 협의 창구로 하여 대등한 협력관계를 유지하면서 청양군 마을만들기 사업의 발전에 기여한다.

제2조(경과 조치) 시행일 이전까지 청양군 체험휴양마을협의회에 가입하여 활동한 마을은 입회비를 면제하고, 월회비는 2018년 2월 00일까지 납부한 것과 동시에 가입된 것으로 본다.

제3조(시행일) 본 정관은 2018년 2월 00일에 아래 임원들의 서명에 의하여 확인하고 공포일로부터 그 효력을 가진다.

2018년 2월 일

## 부록 2

# 청양군 마을만들기 지원 조례

( 제 정 ) 2017.07.13 조례 제2150호

## 제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 청양군 마을공동체가 주도하는 마을만들기 사업을 체계적으로 지원하여 주민자치 실현과 지역공동체 형성에 기여하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.

1. “마을”이란 주민이 일상생활을 영위하면서 경제·문화·환경 등을 공유하는 공간적·사회적 범위로 행정리를 기본으로 하고, 권역이나 읍면 지역까지 포함한다.
2. “주민”이란 마을에 주소를 가지거나, 토지 및 건축물 소유자와 그 사용할 권리를 가지고 있는 사람을 말하고, 그리고 통학하는 학생 및 출퇴근 회사원 및 상인을 포함한다.
3. “마을공동체”란 주민 개인의 자유와 권리를 존중하고 상호 대등한 관계 속에서 주민자치를 실천하는 공동체를 말한다.
4. “마을만들기”란 마을의 인적·물적 자원을 활용해 마을을 살기 좋은 공간으로 만들기 위해 공동으로 추진하는 모든 활동을 말하고 소득과 경관, 교육, 문화, 복지, 환경 등 삶의 질 향상을 위한 모든 분야를 말한다.
5. “사업지구”란 마을만들기 사업이 추진되었거나 추진 중에 있는 일정한 마을 혹은 권역을 말한다.

## 제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계

제3조(기본계획) ① 군수는 마을공동체 활동 및 마을만들기 사업을 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 마을만들기 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.



1. 마을만들기 활성화를 위한 중장기 기본방향과 추진전략
  2. 마을만들기의 행정 추진체계 정비, 민관협력체계 및 마을 네트워크 구축
  3. 마을만들기 관련 행정 사업의 단계적 추진체계
  4. 마을만들기의 특색있는 사업 발굴 및 추진 방향
  5. 주민 주도로 수립한 마을발전계획에 대한 지원계획
  6. 마을만들기 청양군 마을만들기 지원센터 설치 및 운영계획
  7. 마을공동체 활동 및 마을만들기 사업 지원에 필요한 사항
- ② 군수는 기본계획 수립 시 주민 등 관련 주체의 의견을 적극적으로 수렴하고 반영해야 한다.

제4조(연도별 시행계획) ① 군수는 기본계획에 따라 매년 마을공동체 활동과 마을만들기 사업의 활성화를 위해 다음 각 호의 사항이 포함된 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행 할 수 있다.

1. 마을만들기 정책의 추진방향 및 세부 사업내용
2. 마을만들기 활성화를 위한 행정적·재정적 지원
3. 마을만들기 사업 범위 및 사업과의 연계에 관한 사항
4. 마을만들기 청양군 마을만들기 지원센터에 대한 수위탁 사업 및 지원 예산에 관한 사항
5. 마을만들기 활성화에 필요하다고 인정되는 사항

② 군수는 시행계획을 수립할 때에는 청양군의 주요정책과 연계하여 작성한다.

제5조(마을만들기 사업) 마을만들기 사업은 마을경관 개선 중심의 소규모 사업이 기본이 되고, 사업지구 선정방법과 추진절차 등에 대해서는 규칙으로 정한다.

제6조(마을만들기 행정지원협의회 설치·운영) ① 군수는 마을만들기의 각종 행정 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치·운영 할 수 있다. ② 행정협의회 구성 및 운영에 관하여는 규칙으로 정한다.

### 제3장 마을만들기 사업 절차

제7조(마을만들기 사업에 대한 지원) 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 마을만들기 사업에 대하여 행정적 지원을 할 수 있으며, 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

1. 마을공동체 역량 강화를 위한 주민교육과 컨설팅
2. 주민 주도의 마을발전계획 수립
3. 마을 유무형 자원 발굴과 보전 및 개선
4. 마을의 교육, 문화, 복지 및 주민 삶의 질 증진
5. 마을의 주민자치, 평생학습, 귀농귀촌 등 마을만들기 활성화
6. 마을과 마을 및 관련 민간단체 사이의 연계 협력
7. 마을만들기와 관련된 조사·연구 및 평가
8. 마을공동체 활성화를 위한 사무장 등의 인건비
9. 마을만들기 활성화에 적합하다고 인정되는 사업

제8조(마을 추진위원회의 구성) ① 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 사업지구는 자체적으로 사업을 전담할 수 있는 마을만들기 추진위원회(이하 “추진위원회”라 한다)를 구성하여야 한다.

② 추진위원회의 구성 및 역할 등 세부사항은 규칙으로 정한다.

제9조(사업신청 등) ① 마을만들기 사업을 추진하고자 하는 마을은 추진위원회를 구성하고 주민합의를 거쳐 마을발전계획을 수립하여 각 사업별 지침에 따라 사업계획서, 대상지구 주민의 동의서 등을 첨부한 사업신청서를 군수에게 제출하여야 한다.

② 군수는 사업신청서를 받은 때에는 사업의 필요성과 타당성 등을 검토하여 지원여부와 지원금액 등을 결정하여야 한다. 다만, 동일한 마을의 유사한 사업은 그 횟수를 제한할 수 있다.

③ 군수는 제1항의 신청서 검토를 위하여 필요한 경우에는 서류 보완 요청 등과 현장 확인을 할 수 있다.

④ 마을만들기 사업의 지원을 받은 추진위원회는 지원 사업 종료 후 30일 이내에 해당 사업의 추진실적, 사업비 정산내역, 자체 평가내용 및 그 밖에 군수가 정하는 사항이 포함된 보고서를 군수에게 제출하여야 한다.

제10조(평가와 포상) ① 군수는 매년 사업을 분석·평가하여야 하며 평가의 전문성과 향후 발전적 대안을 찾기 위해 필요한 경우에는 전문기관에 의뢰할 수 있다.

② 군수는 마을만들기 사업에 기여한 주민 또는 추진위원회, 민간단체 등에 대하여 「청양군 포상 조례」가 정하는 바에 따라 포상할 수 있다.

제11조(사업비의 환수) 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당한다고 인정될 때에는

사업비의 전부 또는 일부를 환수할 수 있다.

1. 사업비를 목적 외에 사용하거나 지원조건을 위반하였을 때
2. 법령 또는 조례를 위반하였을 때
3. 허위 또는 부정한 방법으로 사업비를 지원받았을 때
4. 정당한 사유 없이 3개월 이상 사업이 지연되었을 때
5. 이 조례에서 정한 사항을 위반하거나 허위 보고를 하였을 때

제12조(형성재산의 사용) 마을만들기 사업에 대한 재정지원으로 형성된 재산을 타 용도로 사용하고자 할 경우와 매매·양도·교환·대여 등을 하고자 할 경우에는 사전에 군수의 승인을 얻어야 한다.

#### 제4장 지원센터의 설치 및 운영 등

제13조(지원센터의 설치) 군수는 마을만들기 사업을 체계적이고 종합적·전문적으로 추진할 수 있도록 지원하는 청양군 마을만들기 지원센터(이하 “지원센터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

제14조(지원센터의 업무) 지원센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
2. 마을만들기 사업 완료지구에 대한 사후관리
3. 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리, 배포
4. 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 미디어 제작과 배포
5. 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
6. 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 및 국내외 네트워크 구축
7. 마을만들기의 조사 및 연구, 분석 사업
8. 행정이 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업

제15조(민간 위탁 및 운영) ① 군수는 지원센터를 효율적으로 운영하기 위하여 관련 기관이나 단체 등에 사무의 일부 또는 전부를 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따른 위탁기간은 3년으로 하고, 군수가 필요하다고 인정할 경우에는 연장하여 재계약할 수 있다.

③ 수탁기관은 연도별 사업계획을 수립하여 군수의 승인을 얻어야 한다.

④ 군수는 예산의 범위에서 지원센터의 운영에 필요한 경비와 사업비 등을 지원할 수 있다.

⑤ 군수는 지원센터의 효율적 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 「지방공무원법」 제30조의4의 규정에 의하여 소속 공무원을 파견할 수 있다.

⑥ 제1항에 따라 지원센터의 관리·운영을 위탁하는데 필요한 절차 및 방법, 지도·감독 등 필요한 사항은 「청양군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」를 준용한다.

제16조(위탁계약의 해제 등) ① 군수는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있다.

1. 수탁기관이 법령이나 조례를 위반하는 때
2. 수탁기관이 위탁계약을 위반한 때

② 군수는 제1항에 따라 위탁계약을 해제 또는 해지하고자 하는 경우에는 사전에 수탁기관에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

③ 제1항에 따라 위탁계약이 취소된 때에는 수탁기관은 지체 없이 위탁받은 시설 및 축적된 지적재산 등을 반납하여야 한다.

## 제5장 다른 법령과의 관계 등

제17조(다른 법령 등과의 관계) 마을만들기 사업을 추진함에 있어서 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 것을 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제18조(준용) 이 조례에 의하여 지급되는 사업비의 교부방법 및 집행, 민간단체 지원 등에 관해서는 「청양군 지방보조금 관리조례」의 규정을 준용한다.

제19조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙 <조례 제2150호, 2017. 7. 13.>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 부록 3

## 충남도 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황

시군	총괄·조정부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안	지역경제과 노사공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 8월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역경제과 마을만들기TF팀 설치('16.1월)</li> <li>'16년 9월, 마을만들기팀 승격               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2인(팀장1, 팀원1), 팀원1</li> </ul> </li> <li>마을공동체활성화지원조례 제정('16.5월)</li> <li>민간 네트워크(사단법인) 설립('16.5월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (사)천안공동체네트워크 함께이름</li> </ul> </li> </ul>
아산	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (행정 직영)</li> <li>'15. 7월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 임기제 팀장1, 기간제 팀원2</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적경제과 마을만들기팀 신설('15.1월)</li> <li>마을만들기 조례 개정 완료</li> <li>제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월)</li> <li>'16.11월 공동체경제네트워크 창립총회               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사단법인 등록 검토중</li> </ul> </li> </ul>
논산	사회적경제과 지역공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>희망마을지원센터 추진단(행정 직영)</li> <li>'15. 10월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 임기제 팀장1, 기간제 팀원2</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기획감사실 공동체경제추진단 신설('16. 5월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용</li> </ul> </li> <li>사회적경제과 지역공동체팀 전환('17. 1월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등</li> </ul> </li> <li>논산희망마을포럼 조직개편 논의               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌 마을만들기협의회로 전환('17.1월)</li> </ul> </li> <li>사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화</li> </ul>
홍성	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 12월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>건설교통과 마을공동체팀 신설('17. 7월)</li> <li>민관협력 거버넌스 '홍성통' 운영중</li> <li>마을만들기 조례 제정('16.9.20)</li> <li>(사)지역협력네트워크 설립('16. 4월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 상근 사무국장 1인</li> </ul> </li> <li>희망마을협의회 조직 정비, 총회 개최('17.2월)</li> </ul>
예산	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을지원센터 (공주대 보조 운영)</li> <li>'15. 11월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비상근 센터장 + 상근 인력 5명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을만들기 조례 제정('16. 7월)</li> <li>임기제공무원 1명 채용('15. 11월)</li> <li>마을위원장 협의회 구성('16. 6월)</li> <li>민간 네트워크 법인 등록중('17. 11월 완료)</li> <li>'18. 1월부터 민간위탁 전환 예정</li> </ul>
보령	건설과 마을만들기팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 3월 개소(직영)               <ul style="list-style-type: none"> <li>'17. 3월 위탁 전환</li> <li>- 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기 조례 제정('15. 12월)</li> <li>건설과 마을만들기팀 신설('16. 7월)</li> <li>별도로 도시재생지원센터(직영) 개소('16.12월)</li> <li>희망마을협의회 조직 개편('15. 4월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을만들기협의회로 전환</li> </ul> </li> <li>(사)만세보령공동체네트워크 창립('16. 12월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시재생, 사회적경제와의 통합 법인</li> </ul> </li> </ul>
서천	건설과 농촌개발팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (행정 직영)</li> <li>'16. 5월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간제 2명 (1명 추가 예정)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 준비중('18년 상반기 제정)</li> <li>행정 조직개편 검토중</li> <li>마을만들기협의회 구성('17. 4월)</li> <li>공동체 네트워크 추진('17. 8월~)</li> <li>'19. 1월부터 민간위탁 전환 예정</li> </ul>
청양	건설도시과 농촌개발팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (행정 직영)</li> <li>'17. 4월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간제 4명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기 지원 조례 제정('17. 7월)</li> <li>(사)청양군마을만들기협의회(가칭) 설립 추진               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영중</li> </ul> </li> <li>'19. 1월부터 민간위탁 전환 예정</li> </ul>
태안	해양수산물 수산행정팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌마을지원센터 (행정 직영)</li> <li>'17. 11월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기간제 3명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>일반농산어촌개발사업, 해수부 이관('16. 9월)</li> <li>조례 제정 준비중('18년 상반기 제정)</li> <li>조직 개편, 전담팀 신설('18. 1월 예정)</li> <li>마을만들기 통합 협의회 준비중               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등</li> </ul> </li> <li>'19. 1월(혹은 '20. 1월)부터 민간위탁 전환 예정</li> </ul>

※ 1차년도 금산군, 부여군은 2018년 상반기 행정 직영 센터로 개소 준비 중



## 참여연구진

---

### ■ 연구기관

충남연구원

### ■ 연구책임

구 자 인

충남연구원 연구위원  
충남마을만들기지원센터 센터장

### ■ 내부연구진

정 석 호

충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원

안 민 지

충남마을만들기지원센터 연구원

이 동 주

충남마을만들기지원센터 연구원

### ■ 행정 협조

김 종 섭

청양군청 건설도시과 과장

한 성 희

건설도시과 농촌개발팀 팀장

강 정 모

건설도시과 농촌개발팀 주무관

노 승 복

마을만들기지원센터 사무국장