

2017. 4.20.

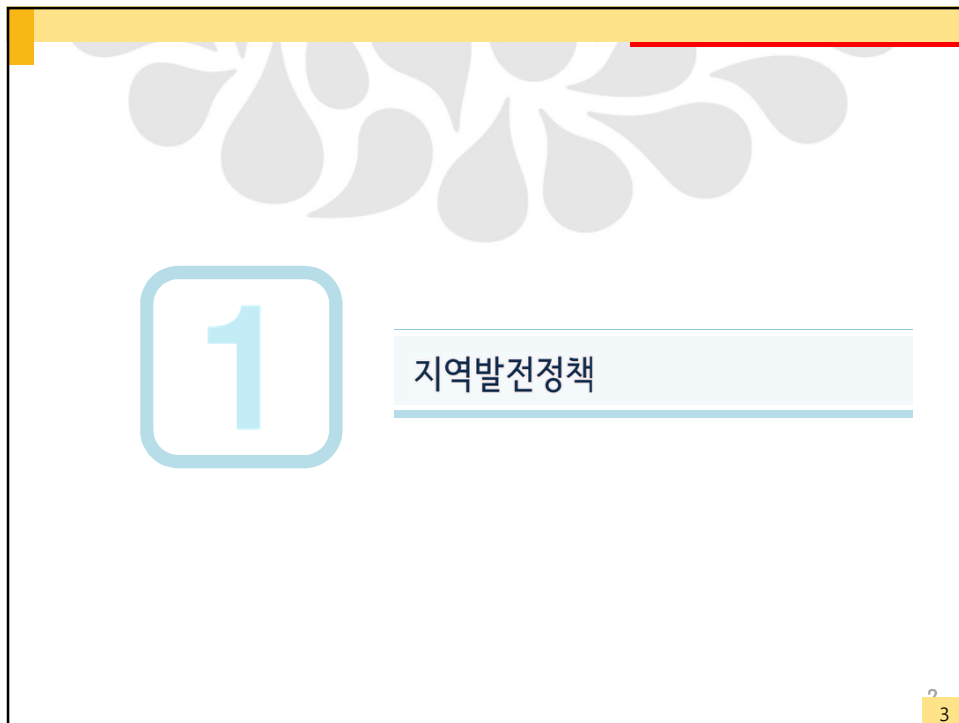
지역발전정책 방향,사업 및 평가

권 성 실



충청남도

	
CONTENTS	
1	지역발전 정책
2	지역행복생활권 구성.운영
3	생활권사업 추진
4	지역발전사업 평가



1. 지역발전정책

- ▶ 지역발전정책의 개념
 - > 지역간의 불균형을 해소하고, 지역의 특성에 맞는 발전과 지역간 연계 협력 증진을 통하여 지역 경쟁력을 높이고, 삶의 질을 향상시키기 위한 정책(국가 균형발전특별법 제1조)
- ▶ 지역발전정책의 전개
 - > 참여정부 (04~07) : 세종시, 혁신도시, 공공기관 이전
 - > 이명박 정부 (08~12) : 지역산업 경쟁력 (5+2 광역경제권 등)
 - > 박근혜 정부 (13~17) : 주민 삶의 질 제고 (지역행복생활권 등)

1. 지역발전정책

▶ 박근혜 정부 지역발전 비전

➤ 국민에게 행복을, 지역에 희망을 지역희망 (HOPE) 프로젝트

- **Happiness** 주민이 실생활에서 행복과 희망을 체감
- **Opportunity** 행복한 삶의 기회를 고르게 보장
- **Partnership** 자율적 참여와 협업의 동반자 관계
- **Everywhere** 어느 곳에서도, 정책 사각지대 해소

5

1. 지역발전정책

▶ 박근혜 정부 지역발전 전략 및 추진방향



6


1. 지역발전정책

지특회계연혁

국가균형발전 특별회계 (신설)	광역지역발전 특별회계 (개편)	지역발전 특별회계 (개편)
<ul style="list-style-type: none"> 03. 12 군특 회계 신설 수도권과 비수도권간 발전격차해소 기존시도 및 시군구 지역개발계정, 지역혁신계정, 제주계정(07) <p>< 공간 ></p>	<ul style="list-style-type: none"> 09. 4 광특회계로 개편 광역단위의 글로벌 경쟁력 강화 기초생활권, 5+2광역경제권, 초광역개발권 지역개발계정, 광역발전계정, 제주계정 포괄보조금제도 도입 (22개 사업) <p>< 산업 ></p>	<ul style="list-style-type: none"> 13. 12 지특 회계 개편 지역행복생활권 활성화, 지역주민의 삶의 질 개선 지역행복 생활권 생활기반계정, 경제발전계정, 제주계정, 세종계정 30개 포괄보조사업 <p>< 삶의 질 ></p>

1. 지역발전정책

지특회계 설치목적

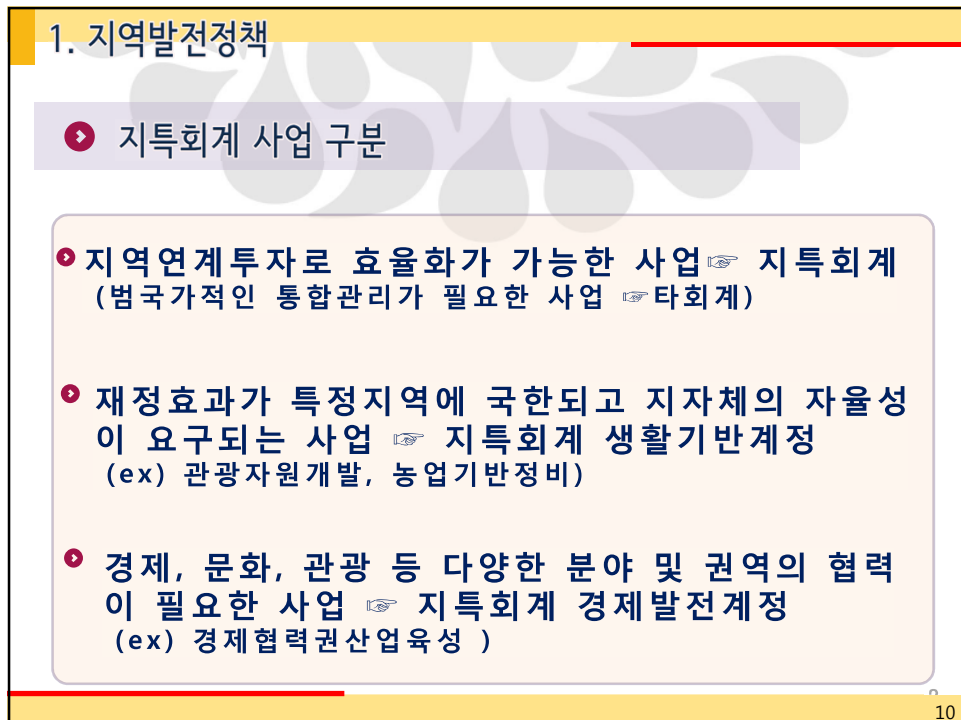
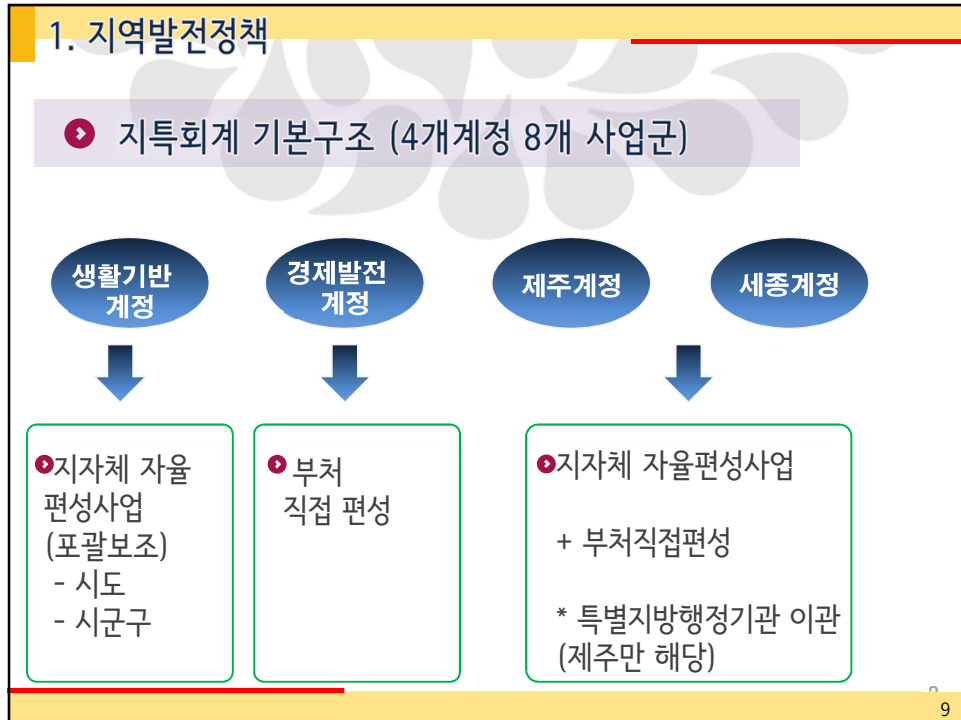
 국가균형발전특별법 제 30조 규정에 의거, 지역발전시책 및 사업의 효율적 추진을 위해 특별회계 설치

지역발전 정책 지원

- 지역특성에 맞는 특화발전
- 지역주민의 삶의 질 향상
- 지역경쟁력 제고

기존 회계 한계 극복

- 중앙부처 주도의 사업추진
- 지역사업 투자효율성 저하
- 유사 중복사업의 추진



1. 지역발전정책

▶ 포괄보조금 개요

- ◉ 각 시도, 시군구별로 세출예산의 용도를 포괄적으로 정한 보조금
(국가균형발전특별법 제40조)
- ◉ 지자체 별로 할당되는 지출한도(ceiling) 범위 내에서 포괄보조사업 중 선택하여 지자체가 내역을 자율편성
 - 지자체중심 사업선택의 자율, 지출한도 내 사업간 경쟁 (유사중복방지), 국회 증감 대상에서 제외

11

1. 지역발전정책

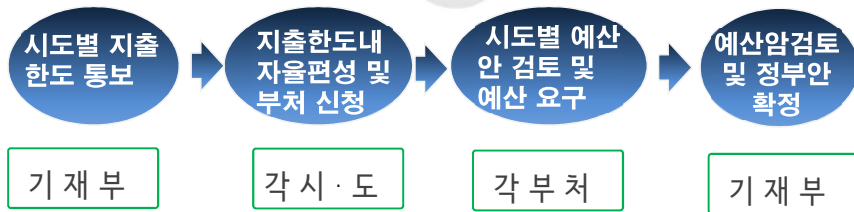
▶ 포괄보조금 종류

- ◉ 시도 자율편성사업 ☞ 지역의 일반적 개발사업으로, 각 시도가 지출한도 내에서 포괄보조 사업 중 선택하여 자율적으로 예산 편성
- ◉ 시군구 자율편성사업 ☞ 시군구 관련 기반구축사업으로, 해당 시군구가 지출한도 내에서 자율적으로 예산편성

12

1. 지역발전정책

▶ 시·도 자율편성사업 절차



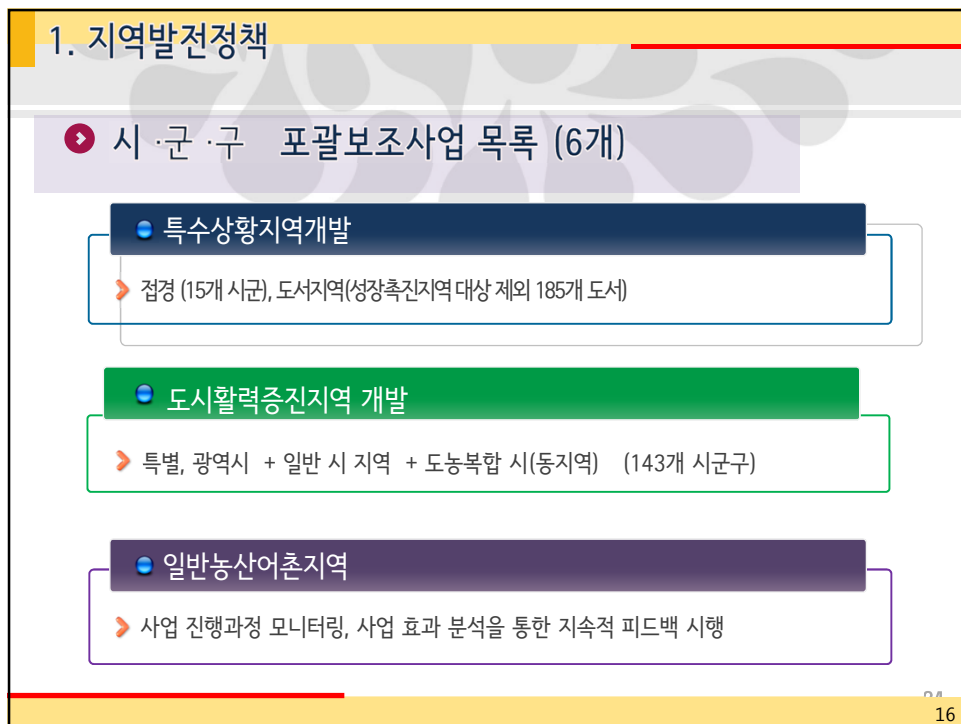
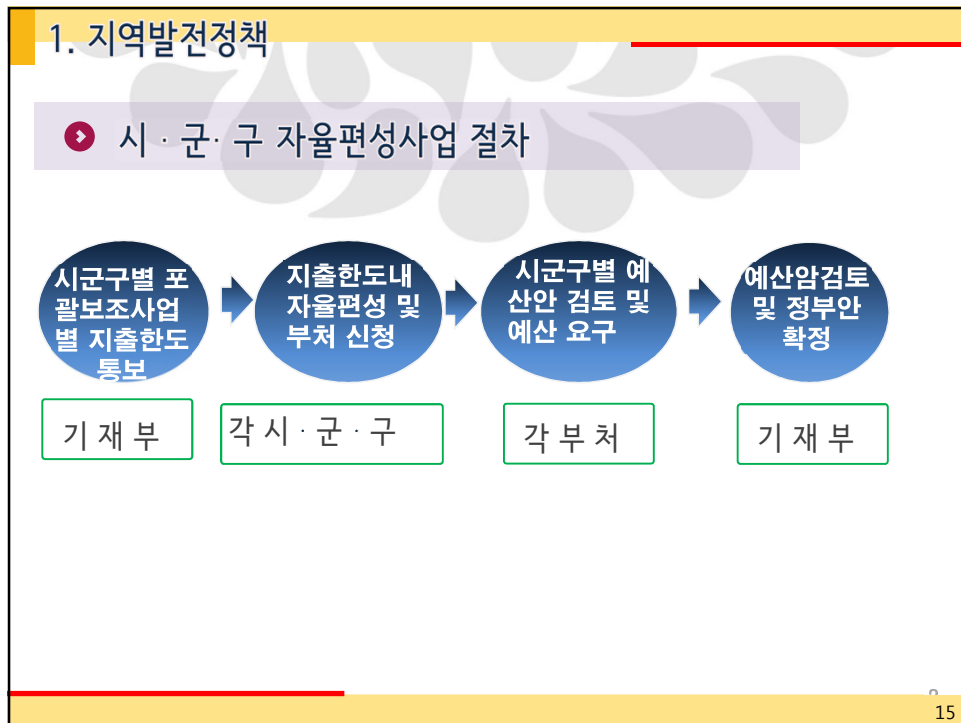
13

1. 지역발전정책

▶ 시·도 포괄보조사업 목록 : '10(22개) → '16(30개) → '17(31개)

부처	포괄보조사업명	부처	포괄보조사업명
고용부	사회적기업육성	산림청	산림경영자원외 2
국토부	대중교통지원	산업부	지역특성화 산업육성
	지역거점조성지원	새만금청	새만금 공업용수도 건설 지원
	주차환경개선지원	여가부	청소년시설 확충
농림부	농촌자원복합산업화지원	중기청	전통시장 및 중소기업물류기반조성
	농업기반정비	해수부	어업기반정비 외 3
	지역전략식품산업육성	행자부	지역공동체 일자리 지원
농진청	지역농촌지도사업활성화	환경부	노후 상수도 정비 외 3
문체부	문화시설확충및 운영 외4		
문화재청	문화유산관광자원개발		
복지부	지역자율형 사회서비스 투자사업		

14



1. 지역발전정책

▶ 시·군·구 포괄보조사업 목록 (6개)

● 성장촉진지역개발

- ▶ 낙후지역 70개 시·군(특수상황지역 제외 187개 도서 포함)

● 소하천 정비

- ▶ 재해위험이 높은 미정비 하천 대상

● 지역행복생활권 협력 사업

- ▶ 지역행복생활권(63개)을 형성한 시·군간, 다부처 협력사업등을 지원
 - (연계협력사업=선도사업) 생활권을 구성한 지자체의 님비 해소 등 주민행복증진에 직결되는 주민 체감성 사업 지원
 - (취약지역생활여건개조사업=새뜰마을 사업) 취약지역 주민들이 체감할 수 있는 삶의 질 개선, 안전 등 관련사업 지원

17

2

지역행복생활권 구성·운영

18

* 지역행복생활권 구성

▶ **시군간 협의 및 도 독려 통해 충청남도 생활권 구성(2014.2)**

- **새정부 지역발전정책 추진을 위한 도. 시군 관계관 회의(2013.9.16)**
- **생활권 구성(안) 마련 및 시.군 의견 수렴('13.10.16~23)**
- **지역 행복 생활권 구성을 위한 도.시군 관계관 회의('13.10.28)**

▶ 충청남도 생활권 분석(충남연구원, 2013)



19

* 지역행복생활권 구성

▶ 충청남도, 6+2 생활권 구성



20

* 지역행복생활권 구성

중추도시 생활권 (2)	천안·아산 (895천명)	지역균형발전거점, 중부권 광역중심지로 도약 ■ KTX 천안아산역 신도시를 중심으로 연담도시 형성
	홍성·예산 (177천명)	내포신도시로 하나되는, 충남의 중추도시 ■ 충남도청소재지로서 광역행정 기능 강화
도농연계 생활권 (1)	서산·당진·태안 (393천명)	충남의 금빛 미래, 청정 해양문화의 중심 내포 역사적 동질성 및 서해안 지리적 연계성 활용
농어촌 생활권 (3)	공주·부여·청양 (217천명)	함께해서 행복하고, 희망찬 공주·부여·청양 ■ 금강유역 및 백제문화라는 동질성과 연계구조
	논산·계룡·금산 (220천명)	녹색성장을 선도하는 도농자족 전원도시 ■ 문화관광 자원의 효율적인 개발을 통한 경제 활성화
	보령·서천 (162천명)	충남 서남부 주민행복 공동체 구현 ■ 활력과 매력이 넘치는 창조적 정주생활권 형성

21

* 생활권발전협의회 운영

충청남도 생활권발전협의회

협의회 구성

‘14.7.16, 충청남도 생활권발전협의회가 총19명으로 발족

당연직 (4) : 도지사(위원장), 기획조정실장(부위원장), 경제산업실장, 문화체육관광국장
위촉직(15) : 충남연구원 김정연 박사 외 14명 분야별 전문가

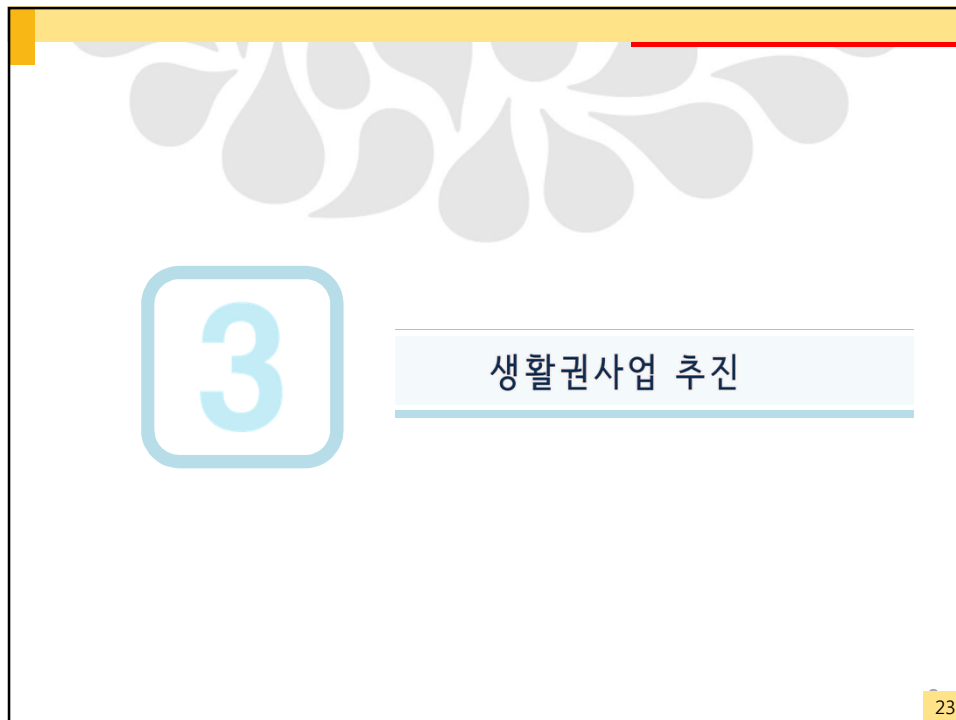
협의회 개최

총 9회 개최, 생활권정책 협의·조정 및 자문 수행

[도 생활권발전협의회 개최횟수 : '14년도 4회, '15년도 5회]

2014.09.12	2014.12.10	2015.01.30	2015.11.16
			
<도 발전계획 수립방향 제시>	<선도사업 컨설팅>	<새마을사업 컨설팅>	<생활권 정책방향 제시>

22



23

*** 생활권 선도사업**

● 생활권선도사업이란?

① 복수 지자체간 협력하여 추진하는 주민복지증진사업 [2014년 도입]

- 사업주체 : 생활권을 구성한 지방자치단체(필요시 민간기관 참여가능)
- 사업대상 : 생활권내의 지자체 간 연계협력사업
- 사업방식 : 공동계획, 역할분담에 의한 공동업무수행, 공동설치와 이용, 공동투자사업 등
- 5대중점분야 : NIMBY 해소, 교육, 주민안전 및 의료질 개선, 일자리 창출, 생활인프라 등

<2017년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 선정년도 3년 범위내에서 탄력적으로 설정운영
- (국고지원) 최대 30억원, 총사업비의 70%(5대 중점분야 80%)
- (지원대상) 생활권을 구성하고 있는 2개 이상의 지자체간 협력사업
 - *연접한 타 생활권 지자체와의 공동사업 발굴시에는 해당 생활권내 적어도 1개이상의 시군구의 동의 필요하며, 효과탁월성 인정 받아야 함

24

* 생활권 선도사업

● 도내 생활권 12건 선정 (2014~2017)



1. 천안아산 복합문화 정보센터 조성
천안·아산/3236백만원
[2015~2017]
2. 1400년! 백제숨결 따라 한결음씩
공주·부여·청양/664백만원
[2014~2016]
3. 서해안 안전체험센터 설치
서산·당진·태안/3375백만원
[2015~2017]
4. 내포 창조관광 기반구축
홍성·예산/1379백만원
[2015~2017]
5. 나래원 화장시설 공동이용
공주·부여·청양/2313백만원
[2015~2017]
6. 발효 미생물로 꿈이 익어가는 6차산업
논산·계룡·금산/2643백만원
[2015~2017]
7. 내포관광 창조지원센터 조성운영
서산·당진·태안/3754백만원
[2016~2018]
8. 홍성예산 통하는 생활가로 개선
홍성예산/3500백만원
[2016~2018]
9. 천안아산 동반성장 사회작경제 생태계 구축
천안·아산/3026백만원
[2016~2018]
10. 천안아산 광역행복 버스정보시스템
천안·아산/1415백만원
[2017~2010]
11. 2030 청년농부 인큐베이팅 시스템
홍성·예산/1541백만원
[2017~2010]
12. Fun Fun 와박우 체험관광 네트워크
보령·서천/2706백만원
[2017~2010]

25

* 새들마을사업

● 새들마을사업이란? [2015년 도입]

① 취락지역 주민의 기본적인 생활수준 보장 위한 생활여건 개선사업

- 시행주체 : 시장·군수
- 사업대상 : 생활여건 개선이 시급하고 사업 추진시 주민 삶의 질 개선 효과가 높은 지역 신청
- 신청기준 : 면지역은 농어촌, 동지역은 도시 해당(읍지역 자율선택가능)
- 사업내용 : 안전확보, 생활·위생인프라, 일자리·문화 및 복지 등 휴먼케어, 주택정비 지원, 주민 역량강화

<2016년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 농어촌 3년, 도시 4년 범위 이내
- (국고지원) 개소당 50억원 이내, 총사업비의 70%(가구수, 사업내용 등 고려)
- (제출건수제한) 시·군별로 1개씩 신청 가능(농어촌 또는 도시 선택)

26




* 새뜰마을사업

2015년도 선정		2016년도 선정		
도시 지역	논산 대교	 4,890 백만원 (국 3,423)	부여 구교	 5,631 백만원 (국 3,797)
	보령 구룡	 1,839 백만원 (국 1,403)	논산 동산	 2,354 백만원 (국 1,512)
농어촌 지역	금산 곡남	 2,939 백만원 (국 2,244)	예산 죽천	 2,716 백만원 (국 1,862)
	부여 비당	 1,722 백만원 (국 1,275)	태안 정죽	 2,554 백만원 (국 1,887)
	서천 장선	 2,146 백만원 (국 1,614)		
	예산 금곡	 1,566 백만원 (국 1,163)		

주요사업내역 : 슬레이트지붕 철거 및 개량, 노후주택 및 빈집 정비, 소방도로 및 상하수도 개설, 공원 및 마을쉼터 조성, 담장 및 경관 개선 등

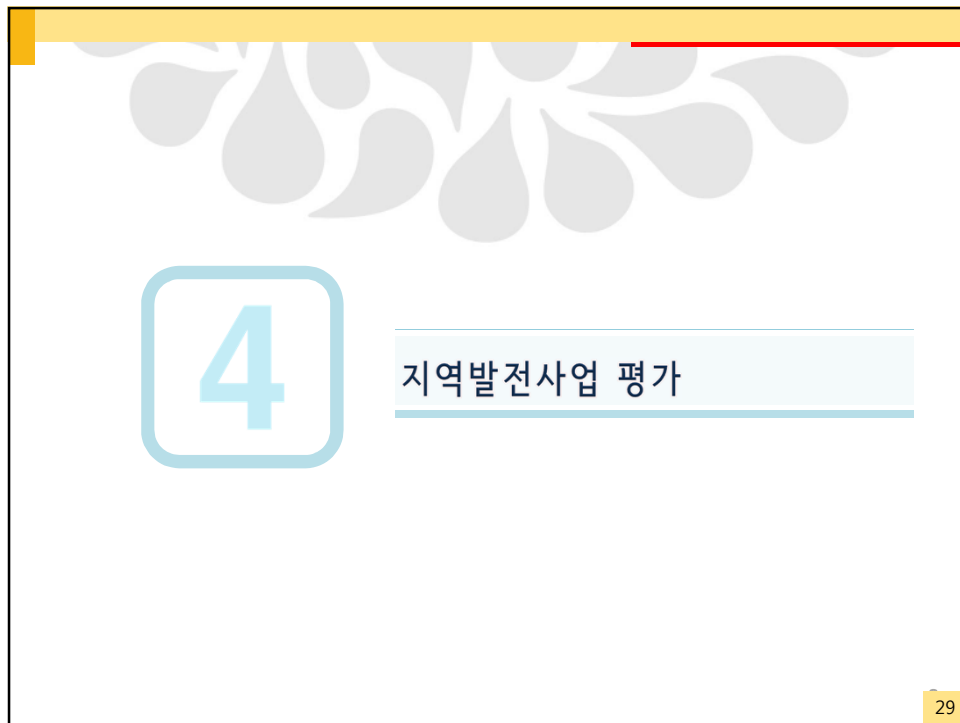
27

* 새뜰마을사업

2017년도 선정		
도시 지역	보령 명천	 4,575 백만원 (국 3,162)
	홍성 오관	 2,463 백만원 (국 1,724)
농어촌 지역	금산 화림	 2,540 백만원 (국 1,2795)
	서천 계동	 2,449 백만원 (국 1,604)
	예산 동산	 2,260 백만원 (국 1,1580)

주요사업내역 : 슬레이트지붕 철거 및 개량, 노후주택 및 빈집 정비, 소방도로 및 상하수도 개설, 공원 및 마을쉼터 조성, 담장 및 경관 개선 등

28



4. 지역발전사업 평가

▶ 평가제도 개요

- 추진근거
 - ▶ <국가균형발전특별법> 제 9조 및 동법 시행령 제 12조 ~제 14조의 2
 - 지역발전위원회는 매면 부문별 · 시도 시행계획 등의 추진실적 평가 종합평가보고서 및 대통령 보고(5월말)
- 평가개요
 - ▶ (평가대상) 지역발전특별회계 지원사업
 - ('16)881개 사업, 8.8조원 → ('17)872개 사업, 9.4조원
 - * 생활계정 : ('17) 35개 포괄보조사업, 828개사업, 4.6조원 (선도사업별도)
 - ▶ (평가주체) 지역발전위원회
 - ▶ (결과활용) 차년도 예산반영, 우수사례포상, 차년도 자체평가 적절성 점검 면제

4. 지역발전사업 평가

▶ 2017년 평가 기본방향

● 목 표

- ▶ 성과중심 평가체계 강화로 현 정부 지역발전정책 체감형 성과 확대

● 추진과제

- ▶ 성과중심의 평가체계 구축
 - 포괄보조사업 공통관리지표 도입, 성과중심으로 평가지표 개선
 - (시도)성과계획서를 근거로 성과 평가, '17.6월 성과계획점검예정
- ▶ 평가의 효율성 개선
 - 유사 중복 평가지표 통합, 평가일정 조기 완료 → 차년도 예산반영
- ▶ 지역발전사업 모니터링 강화
 - 지역위 주요사업 심층평가 실시, 지역발전 시행계획 모니터링강화

31

4. 지역발전사업 평가

▶ 2017년 평가 현황

● 평가 대상

- ▶ (생활계정) 35개 포괄보조사업 (시도 30개, 시군구 5개), 4.6조원
 - 포괄보조사업별 내역사업에 대한 자체평가는 지자체가 자율적으로 실시
 - * 지역행복생활권 협력사업 ('17.5월 지역위 별도 심층평가 추진) 제외

● 평가체계

- ▶ 시도 포괄보조사업
 - 도 포괄보조사업 담당자 자체평가보고서 작성 → 도 자체평가위원회 개최
 - 도 자체평가 지역위 송부 → 지역위 상위평가
- ▶ 시군구 포괄보조사업
 - 시군구 포괄보조사업 담당자 자체평가보고서 작성 → 도에 제출 → 지역위 송부
 - 지역위 평가

32

4. 지역발전사업 평가

▶ 2017년 평가 현황

● 등급 및 지표

- ▶ (평가등급) 사업간, 지역간 상대평가 3단계 등급부여
(우수 20%이하, 보통 65% 내외, 미흡 15%이상)
- ▶ (평가지표) 시도포괄보조사업 : 공통관리지표 도입
성과중심의 지표개선, 유사중복 지표의 간소화

● 평가일정 조정

- ▶ 지자체의 인사이동, 예산편성을 고려하여 조기에 착수, 완료
 - 평가보고서 작성 (차년 1월말 → 당해 12월말),
 - 최종평가등급(5월 중순 → 4월 중순)

33

4. 지역발전사업 평가

▶ 2017년 평가 현황

● 평가결과 활용

- ▶ (예산환류) 평가결과와 차년도('18년)예산을 연계
(우수 20%이하, 보통 65% 내외, 미흡 15%이상)
우수사례에 대한 인센티브(사업비 추가 배분) 부여 등
- ▶ (포상 및 컨설팅) 우수 사업 : 담당자 표창
미흡사업 : 심층컨설팅 통해 사업체계 개선 및
역량강화 유도

34

4. 지역발전사업 평가

▶ 추진일정

일정	구분	비고
'16.10	'17년 평가계획 및 지침 통보	지역위→지자체
'16.12	(자체평가보고서 작성)	지자체
'17.2.3	자체평가 실시 및 평가결과 제출	지자체→지역위
'17.2월중	지자체 자체평가에 대한 적절성 점검	지역위(KEIT)
'17.2~3월	지역위 상위평가(1차)	지역위(KEIT)
'17.2~3월	(이의신청)	지자체→지역위
'17.3~4월	지역위 상위평가(2차)	지역위(KEIT)
'17.4월	평가결과 통보	지역위
'17.5월말	종합평가보고서 BH 보고	지역위
'17.6~8월	'17년도 시도 포괄보조사업별 성과계획 점검 및 확정	시도, 지역위(KEIT)

35

