

# 당진시 청년정책에 대한 제언

2017. 5. 17.(수)



충남연구원  
ChungNam Institute

사회적경제연구센터  
Research Center for Social Economy

박춘섭



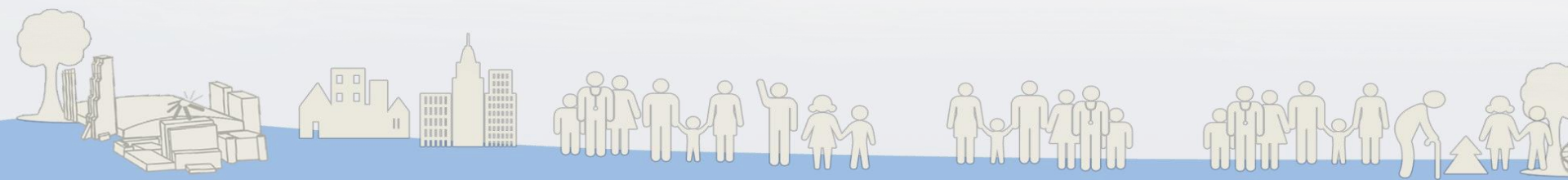
# Contents

- I . 센터 소개
- II . 청년정책 개요
- III . 주요 청년정책 현황
- IV . 정책 제언



# I. 센터 소개

---



# 1. 센터소개

## ■ 설립목적(관련 조례 16조 2)

- 개소: 2011. 2 (명칭변경 2016.6)
- 목적: 사회적경제 활성화 및 생태계조성
- 기능: ①기본계획 수립, ②제도개선 및 정책개발, ③모니터링 및 평가, ④교육 및 홍보



# 1. 센터소개

## ■ 2016년 추진실적

구분	사업명	사업기간
현장 기반 연구조사 수행 (6건)	① 충남 사회적 금융체계 구축방안	1.1~10.31
	② 공유경제의 현황 및 활성화 전략	3.1~3.31
	③ 사회적경제조직을 활용한 지역활성화 방안 연구	5.1~5.31
	④ 충남 사회적기업 및 마을기업의 인증 실태 분석	6.1~6.10.
	⑤ 충남 적정기술 브랜드를 통한 사회적경제 활성화방안 연구	10.1~10.31
	⑥ 공동체의 사회적경제활동이 주민 행복감에 미치는 영향	1.1~10.31
사회적경제 기반조성 (10건)	① 충남 사회기술혁신포럼	2.4.
	② 충남 사회적경제 작은연구 지원사업 공모 선정	4.1~7.31
	③ 한 중 사회적경제 국제 세미나 「한중 사회적경제의 현재와 미래」	4.20.
	④ 충남-서울 사회적경제 청년포럼 개최	5.13.
	⑤ 사회적경제 해외(영국)사례 연구조사	6.20~26.
	⑦ 충남연구원총서, '현장에서 일구는 사회적경제' 발간	1.1~10.20
	⑧ 중국 상해교통대학 연구진 사회적경제 현장조사 지원	4.18~22.
	⑨ 라디오서천 1919 「오늘의 사회적경제 맛보기」 프로그램 지원	3~12
	⑨ 2016년 사회적경제 한마당 대회	10.24
	⑩ 충남 사회적경제 민관합동 워크숍(	3.10~11.
사회적경제 교육 활성화 (11건)	① 찾아가는 사회적경제 도민교육	2.1~12.31
	② 사회적경제 전문 교육강사 양성 아카데미	3.1~4.31
	③ 도내 초·중·대학생 대상 사회적경제 아카데미	3.1~12.31
	④ 사회적경제 기업인 리더양성 아카데미	3.1~8.31
	⑤ 충남 신규 사회적기업가 과정	3.1~5.31
	⑥ 충남 사회적경제 학습동아리	3.1~12.31
	⑦ 충남 사회적경제 입문·창업과정	6.28~7.28
	⑧ 사회적경제 종사자 실무교육	6.16~20
	⑨ 사회적경제 적정기술 창업 캠프	11.26~27
	⑩ 충남도내 제대 군인 대상 사회적경제 아카데미	12.6~20
	⑪ 사회적경제 아카데미 컨퍼런스	12.27

## 2. 충남 청년세대 지역일자리 활성화방안(공동연구)

### ■ 연구개요 및 내용

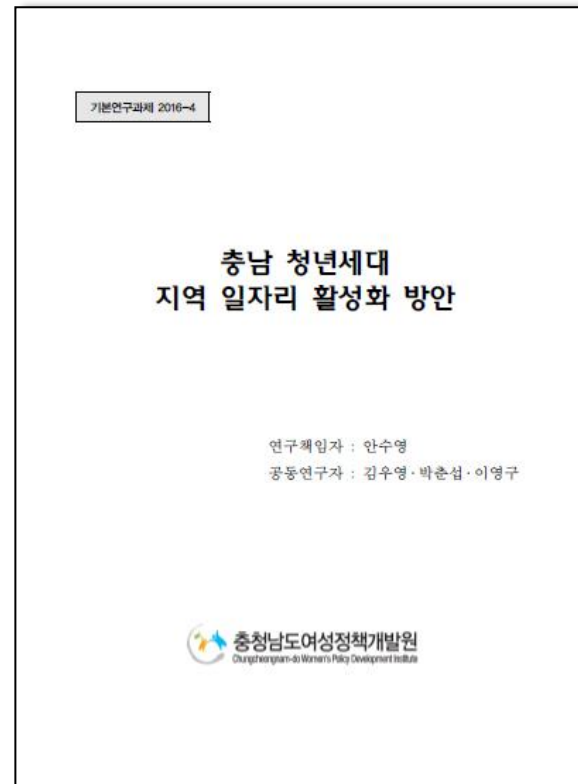
- 충남 기업체 청년 수요 및 청년 일자리 수요 및 특징분석, 정책과제 및 제시

### ■ 연구방법

- 설문조사, 인터뷰조사, 고용통계분석, 문헌자료 검토

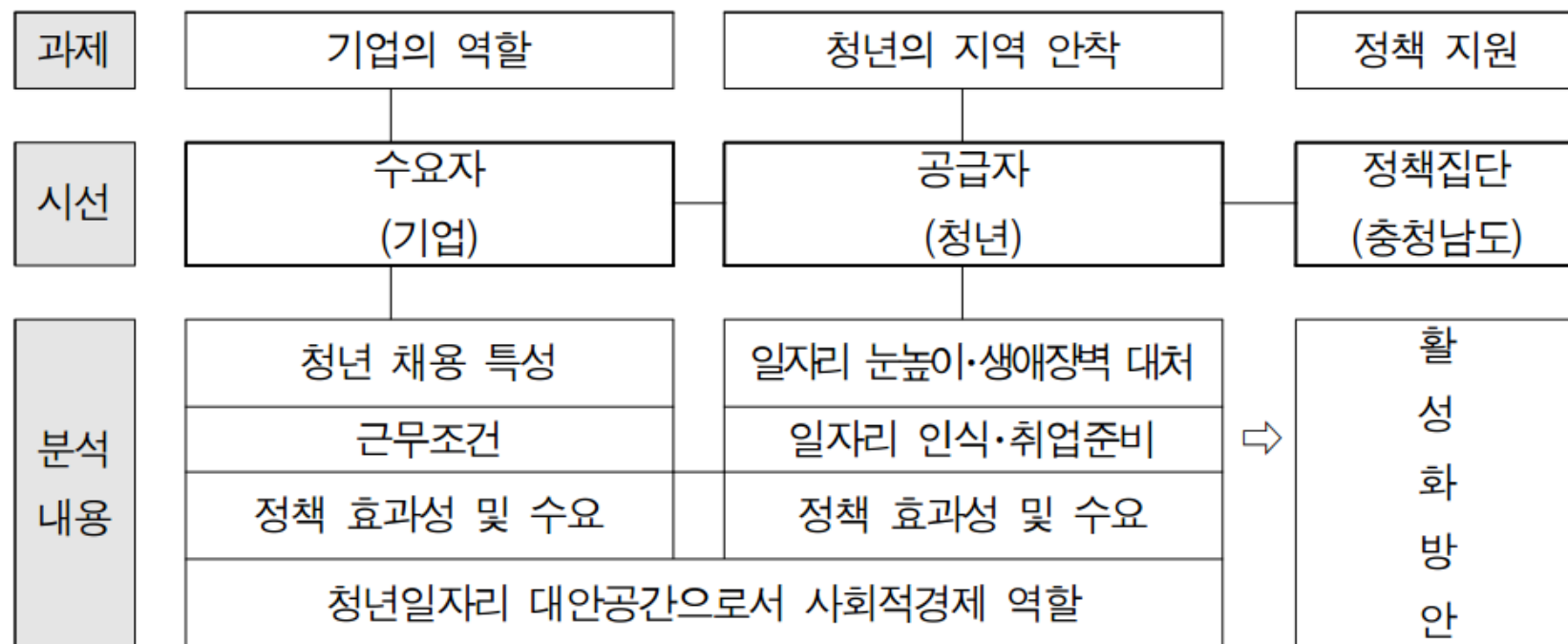
### ■ 연구범위

- (사업체)도내 30인이상~300인 미만 기업체 대표, 소셜벤처 창업가
- (청년) 대졸청년미취업자, 사회적경제 청년 일자리사업 참여자
- (내용적범위) 기업체 및 대졸미취업자 일자리 실태 및 구인구직 특성, 사회적 경제 청년일자리 특성분석



## 2. 충남 청년세대 지역일자리 활성화방안

### ■ 연구모형



## 2. 충남 청년세대 지역일자리 활성화방안

### ■ 주요결과

- 기업체: 지역고용센터 이용 높음

제조업중심 산업구조로 인문사회계열 취업어려움

- 대졸청년: 청년미취업자 중소기업 취업처으로서 인식(졸업후 강화)

일자리 선택기준으로 근로조건 및 생활환경(문화, 정주여건) 중요

\*충남출신 청년: 일자리 수도권지향 없음. 그러므로 지속적인 정보제공 필요

- 사회적경제 청년일자리: 현재 실험단계로 다양한 역할 기대가능

창의적 발상과 시도가 가능한 일자리 & 생활가능 일자리 구축



# 1. 충남 청년세대 지역일자리 활성화방안

## ■ 과제와 제언

구분	제도 및 시스템	사업 및 프로그램
과제 및 정책 제언	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 청년고용지표 공시</li> <li>· 청년일자리 허브 설치</li> <li>· 일자리정책 정보제공방식 전환               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 장점부각 포지티브 방식</li> <li>- 청년눈높이 맞춤 채용정보제공</li> <li>- 센터간 구인구직 인력풀 공유</li> </ul> </li> <li>· 청년 친화적 근로복지제도 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 서비스 업종 창·취업사업 확대</li> <li>· 심리지원 프로그램 운영</li> <li>· 청년 커뮤니티 비즈니스 일자리 활성화               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적경제 청년활동가 사업</li> <li>- 소셜벤처 청년창업</li> </ul> </li> <li>· 청년 젠더학교 운영</li> </ul>

## II. 청년정책 개요

---



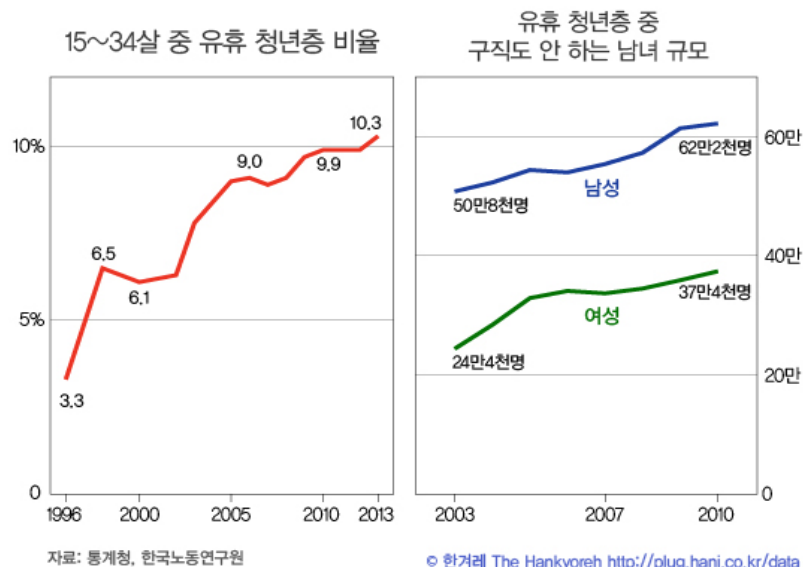
# 1. WHY 왜 청년정책은 필요한가?

## ■ 2016년 현재 청년실업률 9.6% 기록, 최고치 경신

- 이러한 상황이 장기화 될 경우, 경제활동에 참여하지 않는 취업포기 및 기피자 양산

## ■ 즉 청년니트(NEET) 또는 유휴청년층 확산이 우려

- 청년일자리는 청년층의 계층문제만이 아닌 전 사회적인 문제임



자료 : 한겨레 2015년 1월 9일자 '구직조차 안하는 니트족 그들은 누구고 왜?'

NEET란 Not in Educations, Employment or Training의 약자로, 학생도, 취업자도 아니며, 가사나 육아를 주로 하지도 않는, 배우자가 없는 청년을 뜻하며, 유휴청년층이라는 표현도 씀

# 1. WHY 왜 청년정책은 필요한가?

## ■ 2016년 현재 청년니트 규모 934천명

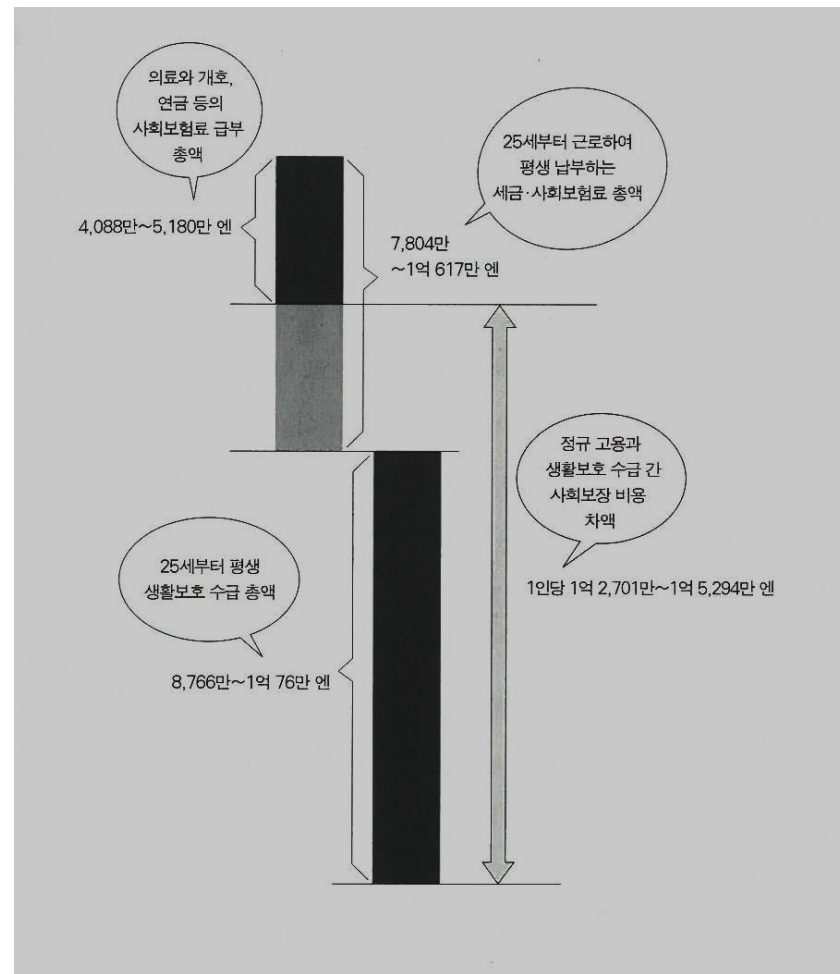
- 청년총 인구의 9.9%(김종욱, 15~29세)
- 6개월이상 장기 비구직니트 468천명(전체 77%)
- 특히 졸업후 직업경험없는 비구직 니트의 증가



장예진 기자 / 20150519

트위터 @yonhap\_graphics, 페이스북 tuneey.kr/LeYN1

YONHAPNEWS



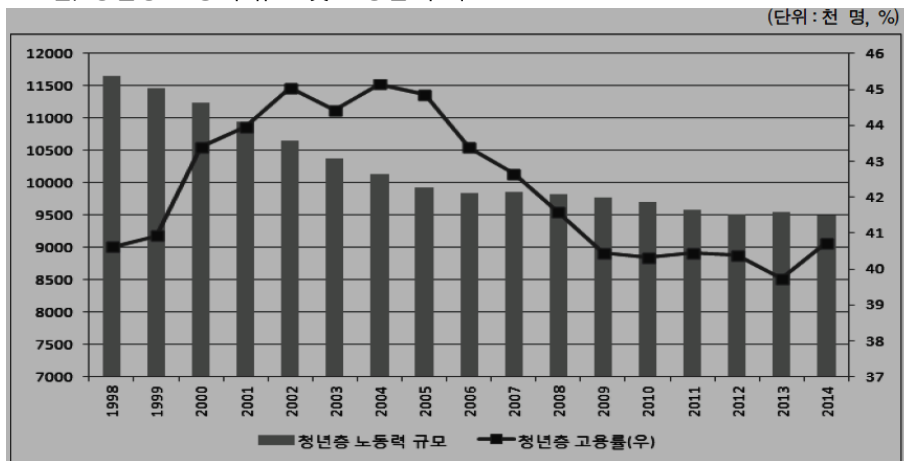
자료 : 구도 게이외 (2015) '무업사회' 169페이지

# 1. WHY 왜 청년정책은 필요한가?

## ■ 더 이상 경제성장으로는 청년일자리 창출 기대 힘들

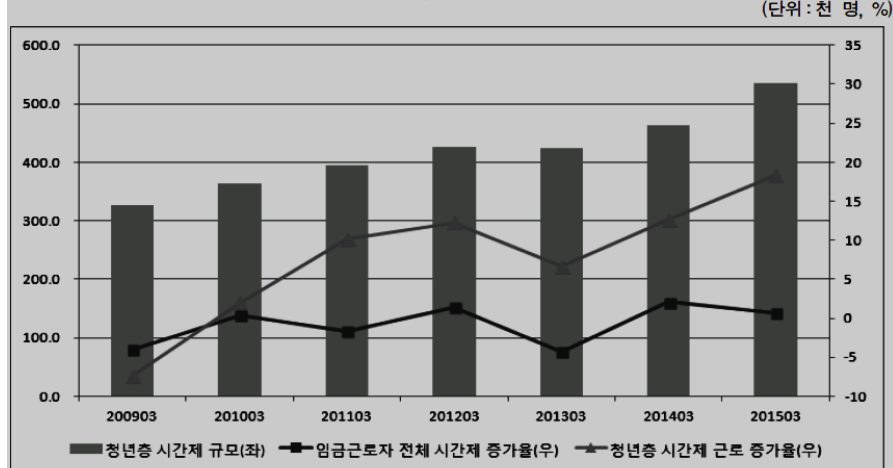
- 1997년 경제위기 이후 기업수요 감소
- 신규채용(청년일자리)보다는 경력채용 중시(1997년 6:3, 2001년 2:6)
- 관창은 일자리 수 감소, 저임금일자리 증가(약 30%, 중위임금 2/3), 비정규직 확산(2004년 이후 34~35%)

그림) 청년층 노동력 규모 및 고용률 추이



자료: 통계청, 「경제활동인구조사」 원자료; 「경제활동인구조사 부가조사(3월)」 원자료, 각 연도.

[그림 3] 청년층 시간제 근로 규모 · 시간제 증가율 추이



자료: 통계청, 「경제활동인구조사 근로형태별 부가조사(3월)」 원자료, 각 연도.

자료: 김복순(2015), '청년노동력과 일자리 변화', 노동리뷰 2015.10.

# 1. WHY 왜 청년정책은 필요한가?

## ■ 현 청년일자리 쟁점

- ①학력과잉, ②노동시장 이중구조, ③미스매치, ④노동시장 이탈자(니트), ⑤단기적 일자리지원 한계
- 양질의 일자리창출, 선교육보다는 취업후 역량강화필요, 이행노동시장 관점 강화 필요 (이규용, 2015)

## ■ 노동정책으로는 청년일자리 창출 한계직면

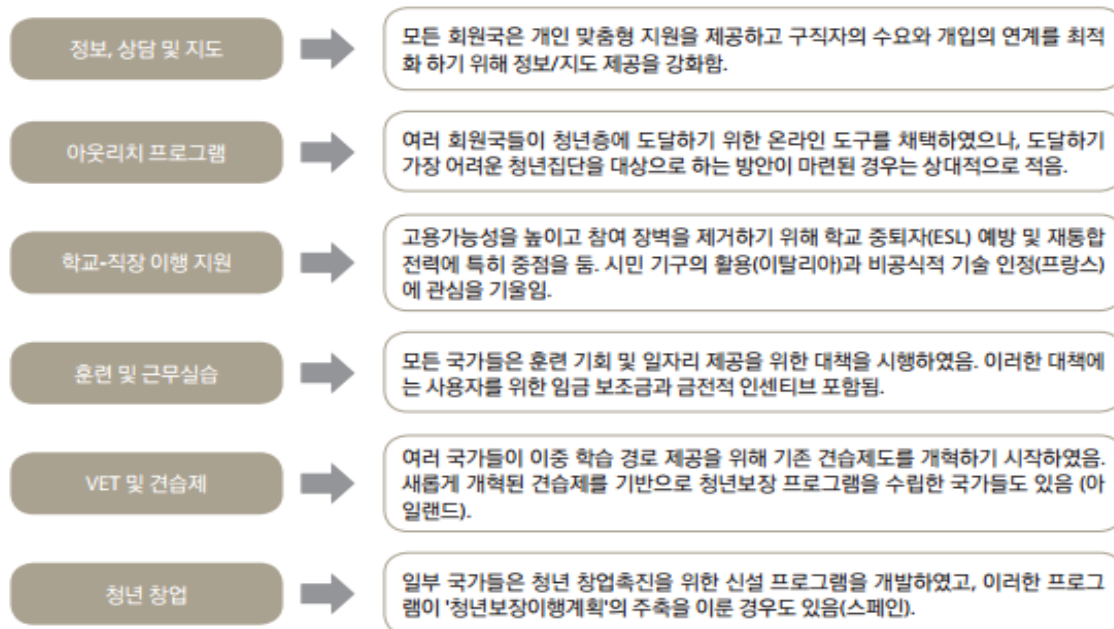
- 중앙정부 청년일자리창출(청년인턴제 등), 창업촉진, 해외취업 지원 등 140여 시책 추진중
- 2015년 현재 예산규모 5천억원 규모이나 청년실업문제는 심화되고 있음
- 사회통합적 접근이 필요하며, 사회전체의 문제로 공감필요

## 2. HOW 어떤 청년정책이 가능한가?

### ■ 청년보장(Youth Guarantee)

- 2013년 EU이사회, 청년보장 (Youth Guarantee) 프로그램 수립권고
- EU청년보장이란 청년이 실직, 정규교육 마친 시점부터 4개월 내의 양질의 고용, 지속적 교육, 견습 또는 훈련을 제공
- 오스트리아, 스웨덴, 핀란드 등 성공적 도입 및 추진중

자료 : 마시밀리아노 마스케리니,  
유럽청년보장: 유럽 청년정책의 새로운  
기본틀. 국제노동브리프 2016년 5월호



## 2. HOW 어떤 청년정책이 가능한가?

---

### ■ 실업부조 도입

- 취업준비로 방치보다는 일자리 선택지원필요 예) 청년구직촉진수당 (이병희, 2013)
- 문제는 실업급여 수급자격 유무, 허위구직 등 모럴헤저드 문제



## 2. HOW 어떤 청년정책이 가능한가?

### ■ 지역노동시장 정책

- 노동시장 작동범위 효율성으로, 출퇴근가능지역인 지역노동시장의 중요성 부각되고 있음
- 중앙정부 노동정책의 한계, 세계화 진전으로 상품 요소시장간 지역연결강화. 지역시장 상대적 우위 필요
- 캐나다 퀘벡의 경우 사회적경제기반 지역노동시장 구축을 통해 가능성을 보여주고 있음

### 예) 캐나다 퀘벡 사례

- 1996년 경제위기 시, 민관합동 정상회의에서 '사회적경제'를 경제부분으로 인정하기로 함
- 정상회의후 다양한 사회적경제기업(조직)들이 **적극적인 일자리 창출**에 나섬
- 노동조합연대기금의 경우, 2008년기준 41억달러 투자, 10만개 일자리 창출
- 대표적인 예) 태양의 서커스
- 1900년대 초부터 시작된 사회적경제기업들로 구성된 생태계는 지역노동시장의 큰 축을 이루고 있음

## 2. HOW 어떤 청년정책이 가능한가?

### 3. WHO 누구를 대상으로 할 것인가?

#### ■ 실업자

- 주요한 정책대상으로, 적극적 일자리 지원 필요
- 실업기간이 길어질 수록, 어떻게 해야 할 지 모르는 경우가 높아지는 경향이 큼

#### ■ 미취업자

- 최근 취업이 어려워 졸업유예 등을 함으로써 정책대상에 포함되지 않는 청년들이 증가하고 있음
- 이 부류의 청년들은 적절한 지원을 받지 못하고 있는 실정임

#### ■ 비구직 니트

- 구직활동을 하는 니트와 그렇지 않은 니트로 나눌 수 있음
- 구직활동 니트는 대부분의 실업자가 속하고, 이에 대한 분석은 청년실업차원에서 이루어짐
- 비구직 니트는 급격히 증가하고 있어 이에 대한 정책적 지원이 필요함

### Ⅲ. 주요 청년정책 현황

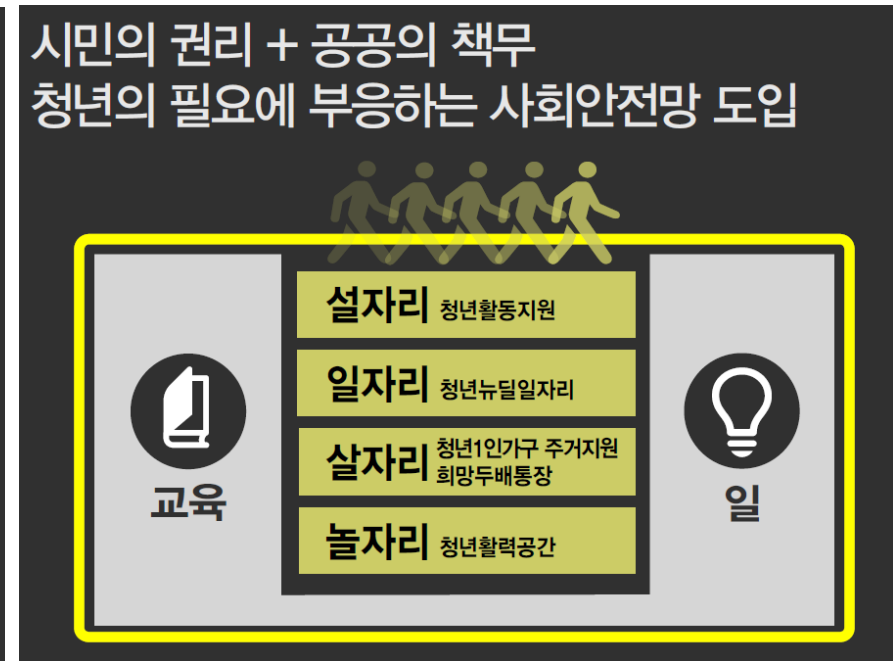
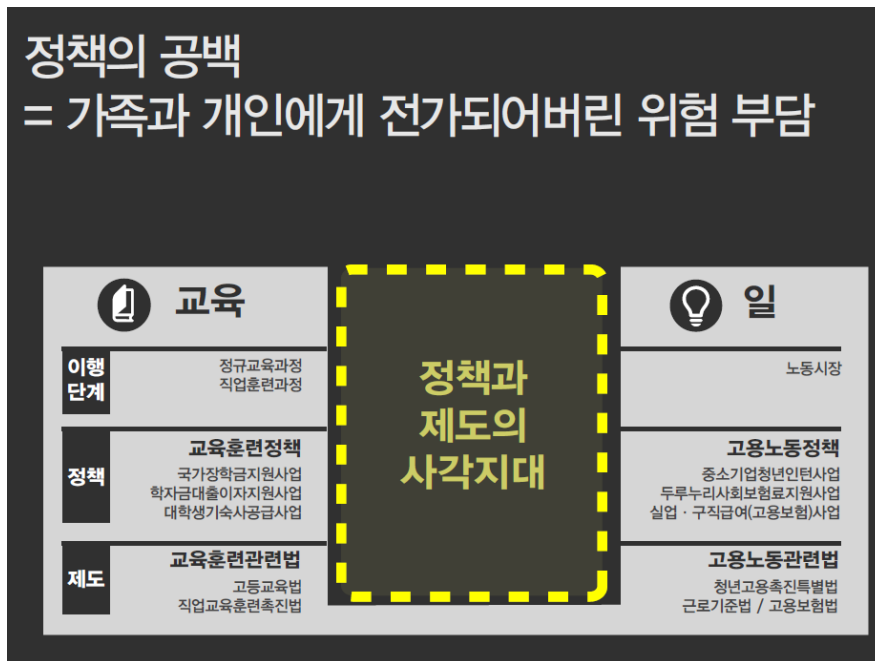
---



# 1. 지자체의 주요 청년정책

## ■ 서울시 ‘2020 서울형 청년보장(Seoul Youth Guarantee)’

- 주요 방향: 일자리 중심의 정책이 아닌 청년 삶 중심 정책전환



자료 : 서울특별시. 2020 서울형 청년보장 발표자료

# 1. 지자체의 주요 청년정책

## ■ 서울시 ‘2020 서울형 청년보장(Seoul Youth Guarantee)’

- 주요 방향: 일자리 중심의 정책이 아닌 청년 삶 중심 정책전환

청년정책 20 (핵심전략 사업 5개 / 일반사업 15개)			
<b>설자리 4개 사업</b>	<b>일자리 9개 사업</b>	<b>살자리 4개 사업</b>	<b>놀자리 3개 사업</b>
<b>청년의 사회참여 기회확대 및 역량강화</b>	<b>일자리 진입 지원 및 안전망 구축</b>	<b>청년 주거 및 생활 안정 지원</b>	<b>청년활동생태계 조성 및 정책기반 확대</b>
청년활동지원 (신규) 공익적 가치를 실천하는 장학생 지원 대학생 학자금 대출이자 지원 저소득 장학생 지원	청년 뉴딜일자리 확대 기술교육원 청년대상 직업훈련 확대 챌린지 1000 프로젝트 (청년창업 지원) 서울시정 대학생 인턴십 프로그램 운영 서울일자리+센터 통합지원서비스 강화 근로빈곤청년 사회보험료 매칭 지원 (신규) 아르바이트 청년 권리보호 및 근로환경 개선 신진 유망 예술가 지원 문화예술매개자 양성과정 추진	청년 1인가구 맞춤형 공공주택 (신규) 세어형 기숙사 모델 개발 및 공급 토지임대부 사회주택 공급 대학생 희망하우징 공급 빈집 살리기 프로젝트 청년과 어르신 주거 공유 (한지봉 세대공감, 세대융합형 톨세어링) 자치구 청년 맞춤형 주택 공급 희망두배 청년통장 운영 건강한 금융생활 지원을 위한 민간협력 활성화 (신규) 긴급생활안정 및 대환대출 자금 지원	청년활동공간 조성 · 지원 청년허브 운영을 통한 청년정책 실행기반 강화 청년정책네트워크 운영 지원

자료 : 서울특별시. 2020 서울형 청년보장 발표자료

# 1. 지자체의 주요 청년정책

## ■ 대전시



# 1. 지자체의 주요 청년정책

## ■ 주요 지자체 청년사업

자치단체	사업내용
경북	· 복지수당카드 도입, 중소기업 3개월이상 근속시 연 100만원 한도 복지카드 지급
대구	· 청년정책과 신설, 창업촉진자 집중육성
부산 인천	· 지자체형 청년내일채움공제 사업, 중소기업 3년 근무시 목돈 지급
성남	· 무상복지사업 청년배당, 청년기본조례 제정추진



## 2. 당진시 청년정책

### ■ 추진방향

- 특정계층의 문제가 아닌 결혼, 출산, 노인부양 등의 **보편적 사회문제로 인식**
- 일자리, 보육, 문화 등 **총체적 정책 추진**
- **수요자중심** 시책발굴, 수요-공급 선순환체계 구축을 위한 **사회적경제 연계**

### ■ 주요분야 및 사업

설자리	일자리	살자리	놀자리
<b>·제도적 기반구축</b> - 조례제정 - 청년정책위원회 설치 - 청년센터 설치	<b>· 고용 및 창업활동지원</b> - 취업독서실 운영 - 배달강좌 - 창업센터 설치 - SE 창업지원 - 청년행복특구	<b>· 주거 및 보육환경지원</b> - 취업준비생 지원 - 미취약 아동돌봄 확대 - 방과후 마을학교 - 돌봄 SE 창업지원	<b>· 문화활동지원</b> - 청년공간조성 - 할로윈축제 등 - 1박2일힐링캠프

### 3. 당진시 청년정책 특징(타시도 비교)

#### ■ 다양한 청년층의 수요채택

- 아동돌봄, 방과후 마을학교 사업 등 가족이 있는 청년세대(경단녀 등)를 대상으로 정책기획
- 타시도에서 취업준비중인 청년에 대한 적극적인 지원(대전 청년취업패스, 서울 직업훈련 등)에 비해 소극적

#### ■ 창업중심의 일자리 창출

- 창업센터 설치, SE 창업지원, 청년행복특구 등 창업중심의 일자리 정책 추진
- 지역기업과 연계된 일자리 창출, 공공기관 인턴십 프로그램 (서울) 등 취업정책에 대해 소극적

#### ■ 적극적인 사회적경제 도입

- 일자리, 살자리 등의 영역에서 사회적기업(SE) 등 사회적경제를 적극적으로 도입
- 퀘벡의 예와 같은 생태계(Eco-System) 구축 등 청년정책 비전까지는 이르지 못함

## Ⅳ. 정책제언

---



# 1. 당진 U턴 청년 프로그램

## ■ 정책목적과 대상의 명확화 필요

- 다양한 연령(15~39세)과 수요대응하기 위한 정책설계 및 사업으로 구성된 것으로 분석
- 서울: 청년보장, 경북: 중소기업 복지강화, 성남: 청년배당 등 명확한 정책목표가 설정되었음
- 당진형 청년정책 목표는 무엇인가에 대한 이미지가 떠오르지 않음

## ■ U턴 청년지원 프로그램 제안

- U턴 청년이란, 대학 등 진학을 위해 타시도로 진출했으나 졸업후 돌아온 청년을 말함
- U턴 청년은 ① 졸업후 창\*취업 실패, ②부모님 등을 모시고 살고자 등 이유로 귀향
- 프로그램은 출향한 청년을 대상으로 추진하되 ① 지역기업 취업알선, ② 주거지원, ③ 세제혜택, ④ 각종 정보제공 등
- U턴 청년지원은 장기적으로 당진시 정착하기 쉬운 이미지를 제고시킴
- U턴 청년뿐만 아니라 귀농귀촌 및 창업희망자 등 다양한 배경의 청년층을 끌어모으는 효과가 있음

## 2. 당진어른 육성 프로그램(청년멘토 프로그램)

### ■ 청년을 이끌어줄 ‘어른’의 존재

- 최근 한 TV프로그램에서 유명인이 ‘어른’의 존재를 언급. 그 필요성에 대한 공감대 형성
- 벤처기업 등에서도 청년만이 아닌 ‘어른(전문가)’은 중요한 역할을 함
- 서천 및 논산 등 중간지원조직의 어른들은 청년들의 결집한 중요한 구심체 역할을 함

### ■ 당진어른 육성 프로그램 제안

- 사회문제 등 적극적으로 의사표현하는 일부 청년을 제외하고는 현 청년들은 개인주의 성향이 강함
- 오랫동안 취업실패 등으로 위축되어 쉽게 자신의 속내, 즉 희망을 말하거나 적극적이지 못함
- 이러한 상황에서 취업은 물론, 배달강좌, 창업추진은 쉽지 않음
- 청년문제 및 사회문제, 지역문제에 관심이 높은 지역민을 대상으로 멘토역할을 부여

### 3. 영(Zero) 니트 프로그램

#### ■ 니트의 속성

- 최근 대졸 실업자의 증가로, 청년정책의 주요대상은 신규대졸자 등의 창\*취업을 목표로 하고 있음
- 니트의 많은 수가 중졸 및 고졸자임. 이들은 노동시장에서 적극적으로 어필할 수 있는 기술과 역량이 부족
- 미취업 경험기간 오랜 자속 등으로 취업을 위해서는 어떻게 해야 할지조차 모르는 경우가 있음

#### ■ 영 니트 프로그램 제안

- 고졸이하니트를 대상으로 한 기술교육, 중소기업 대상 인턴쉽 등 역량강화 및 취업지원프로그램 추진
- 대졸이상의 니트의 눈높이에 맞는 일자리는 쉽지 않으나, 이들의 경우 일자리 매칭가능성은 높음
- 당진시의 청년(young)니트를 영(0)으로!

## 4. 'SE 도시 당진' 추진

### ■ 지역노동시장의 중요성

- 현 청년실업을 극복하기 위해서는 양질의 일자리 창출이 그 해답임(이규용, 2015)
- 저성장 및 고용없는 성장, 4차산업혁명의 현 시대에서 어려운 문제임
- 퀘벡의 예에서 볼 수 있는 것처럼 창업-자본-판로로 이어지는 사회적경제 생태계(Eco-System)은 가능성을 보여줌

### ■ SE 도시 당진 프로젝트

- 당진시 청년정책중 사회적경제기업 추진사업 존재
- 기존 시스템하에서 본질적인 청년문제 해결이 쉽지 않음
- 다음과 같은 단계로 사회적경제방식에 입각한 시스템 전환이 필요함
- ① 당진시 공공정책 전반 사업추진시 사회적경제방식 도입
- ② 사회적경제 생태계 구축 전략사업 추진, 예) 사회적은행 지정 및 설립, 커뮤니티 웨어 추진
- ③ 공유경제도시, 적정기술도시, 지역화폐도시 등 새로운 도시전략 제언

# 마치며

---



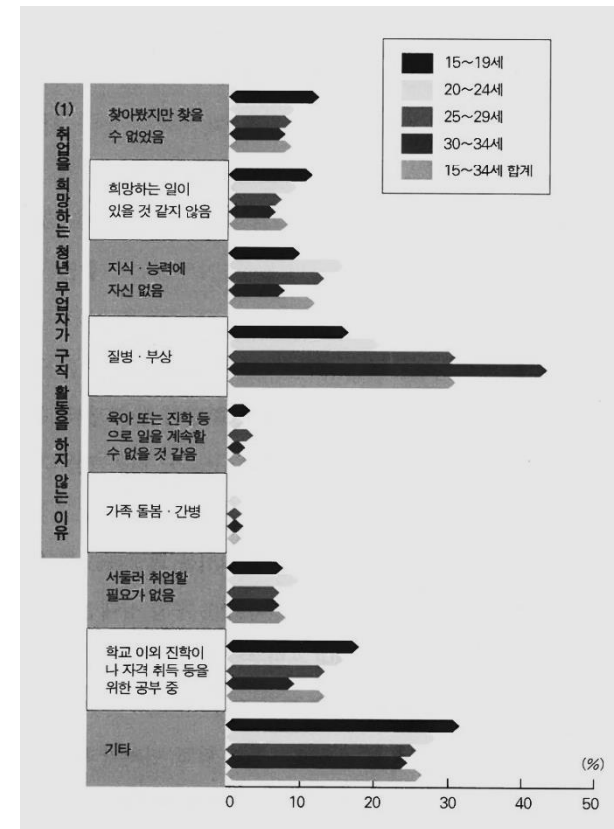


## 우리의 선입견...

### ■ 실업자를, 니트를 우리는 어떻게 바라보나?

- ‘게을러서’, ‘더 노력하지 않아서’, ‘눈높이가 높아서’
- 취업을 희망하거나 그렇지 않거나, 니트가 된 이유는  
‘질병과 부상(30~40%)’ 가 높은 비율을 보임

### ■ 청년정책은 따뜻한 눈으로 바라보는 것이 그 첫 걸음



자료 : 구도 게이외 (2015) '무업사회' 96페이지