

협치로 만들어가는 행복한 변화, 새로운 충남!

- 서울시 협치교육 이명신 자문위원

협치로 만들어가는 행복한 변화, 새로운 충남!

이 명 신

2017. 9.13(수) 10:30(A.M.)
충남도청 대회의실

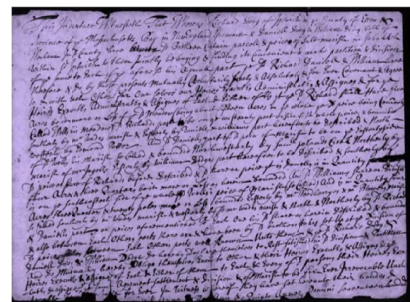
목 차

1. 협업의 위대함
2. 협치로 더 나은 사회를
3. 협치, 그게 뭐예요?
4. 협치모델: 협치서울
5. 협치, action!
6. 협치, 어려워!
7. 협치의 미래

1 협력의 위대함

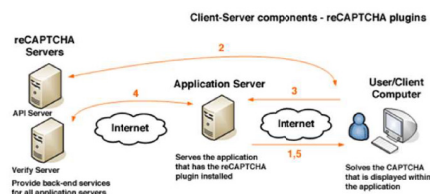
집단지능의 위력

리캡차(reCaptcha) 스팸 방지를 위한 인증절차를 고문서 판독과 연결



The Norwich line steamboat train, from New-London for Boston, this morning ran off the track seven miles north of New-London.

morning



섹터 간 파트너십



5

협업(collaboration)

- 여러 사람이 협력하여 같이 일하는 것 (working together)
- 각 이해관계자들이 소통과 협력을 통해 공동의 목표를 달성하고 성과를 창출하는 행동 (Morten T. Hansen, Management Professor, University of California, Berkeley)
- 협업은 협치의 필수조건

6

2 협치로 더 나은 사회를

꿈의 도시 브라질 꾸리찌바

완벽한 버스 교통 시스템과 환경친화적 도시설계



낙후한 지역상권을 살린 도시형 시장 ‘마켓 홀’



네덜란드 로테르담 블락역 앞

9

도시 패러다임 전환: 도시재생

Promenade du Paillon
프랑스 니스 프롬나드 빠이용



High Line Park
미국 뉴욕 하이라인 파크

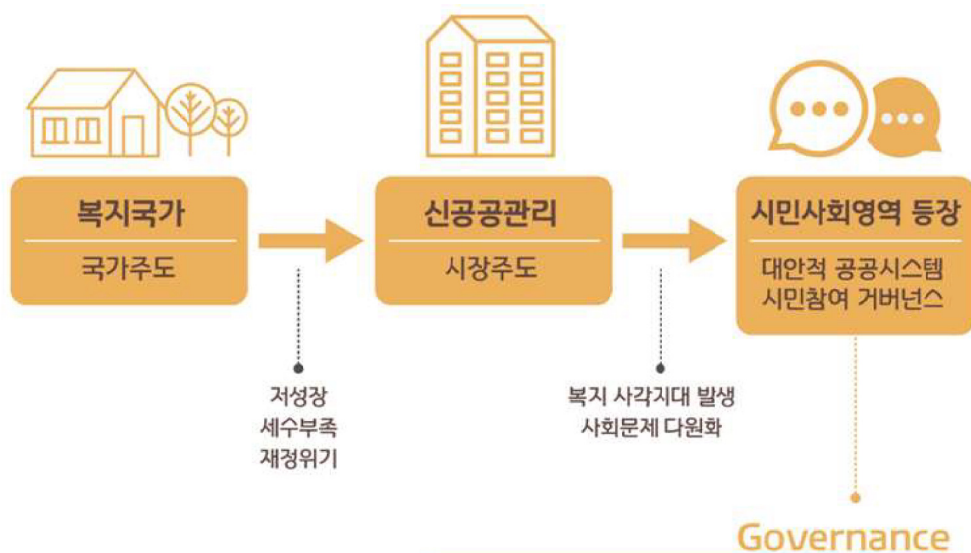


開港の道
일본 요코하마 개항의 길

10

3 협치, 그게 뭐예요?

시대의 변화, 협치의 등장



행정 / 기업 / 사회단체 / NGO 및 지역사회 협력 네트워크 등
다양한 사회 구성원들의 능동적 주체적 참여 중요

* 출처 : 협치서울 기본교재(2017)

협치(거버넌스) 개념

협치(協治, governance)
vs 통치(統治, government)

‘협력형 통치’

민주적이고 참여적인 의사결정과정

13

문재인 정부의 협치: 화합과 통합



* 시사오늘(2017.5.22)

14

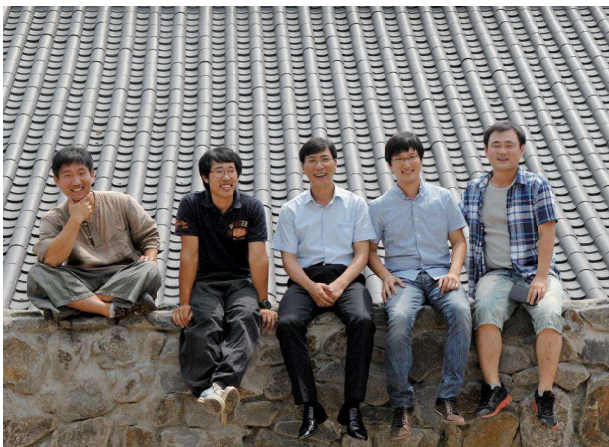
서울 시정협치: 소통과 참여

협치란 행정의 공공정책을 추진하는 과정에 시민의 참여를 촉진함으로써 공공정책의 효과를 높이고 시민(자치)력을 성장시키는 것
(협치서울 기본교재, 2017)

- 1) 민과 관이 함께 협력
- 2) 일하는 방식, 과정, 문화
- 3) 참여를 통해 권한과 책임공유

15

충남협치: 도민과 함께라면



3대 혁신과제와 3대 행복과제
에서 민관협치 정책 추진

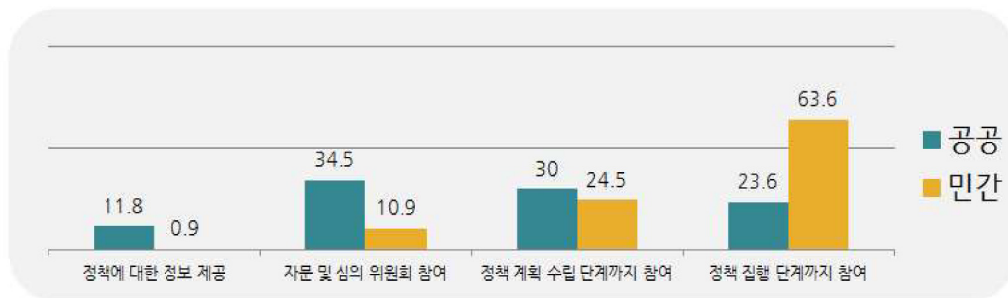
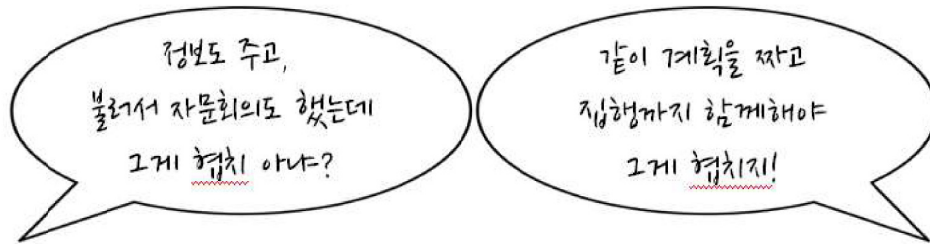
“대화와 타협, 협치로 새로와
져야...”

“일하는 방식이 바뀌어야...”

“국민이 주인 될 때 우리사회
갈등과 과제가 풀려...”

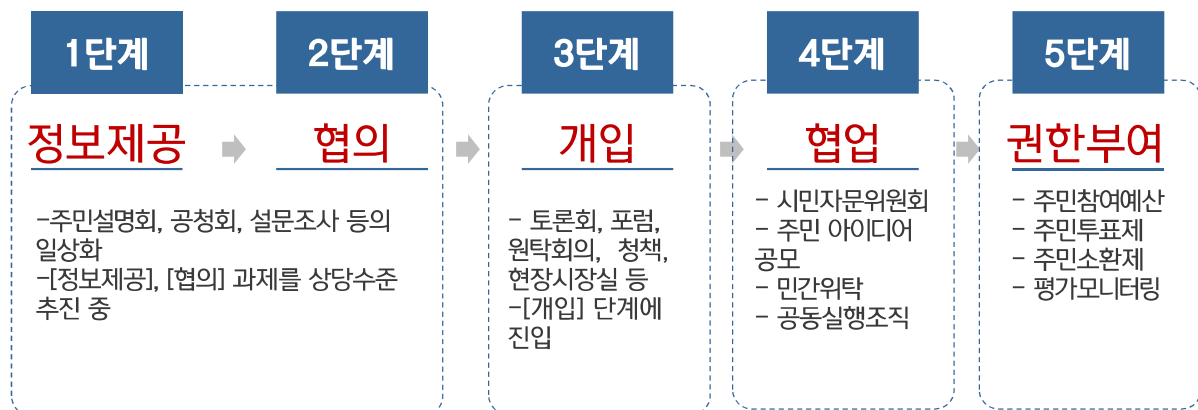
16

어디까지가 협치일까?



17

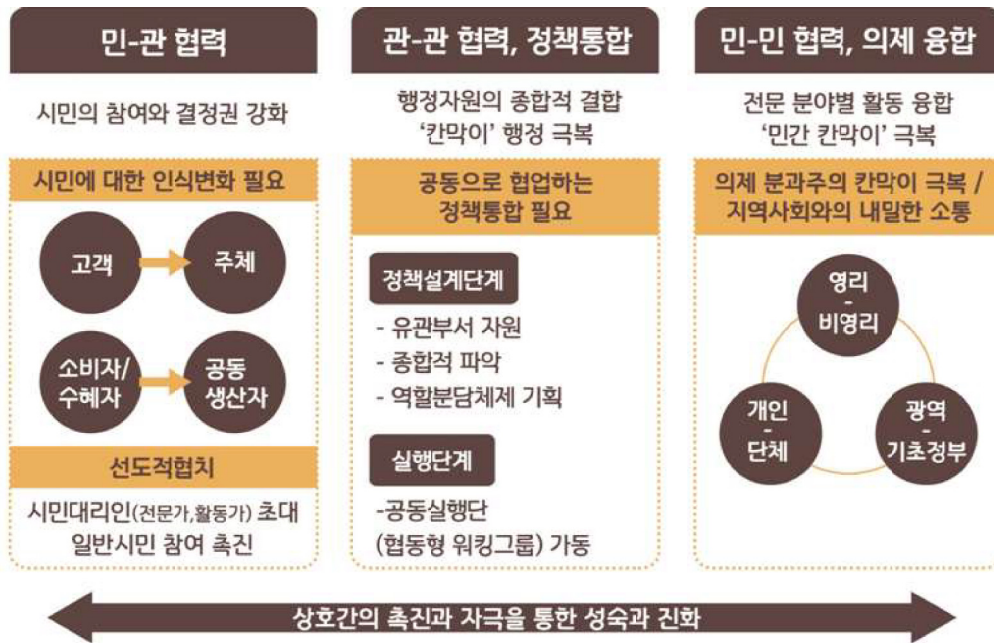
참여에서 권한으로



* 출처 : 서울형 거버넌스 모델 구축방안(서울연구원, 2016)

18

협치의 주체와 영역

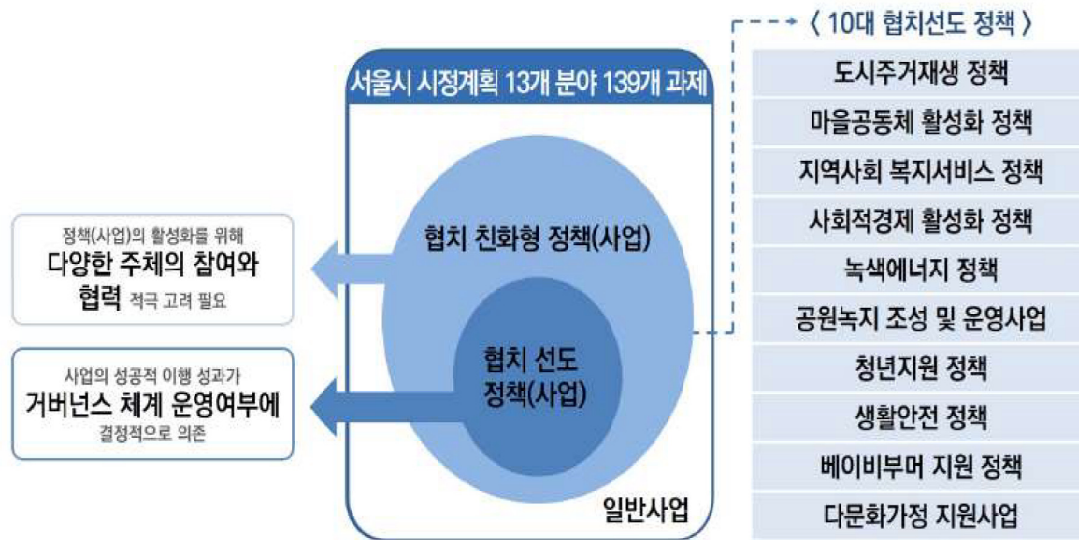


* 출처 : 협치서울 기본교재(2017)

19

4 협치모델: 협치서울

민선6기 서울시 10대 협치정책



* 지역사회 기반 지역협치모델 정립 방안, 정병순/김지유, 서울연구원, 2016

21

협치서울 핵심가치

1 장소기반과 지역사회 토대 구축

2 관계지향과 시민력의 강화

3 시민주도와 협치행정

22

협치 한계와 과제

협치 1.0의 한계

- 정책의 실망
- 형식적 협치
- 시정주도 하방적 추진
- 사업중복과 분절화
- 지역사회 역량취약, 주민참여 기회부족

협치 2.0의 과제

- 시민의 직접적 시정개입 촉진
- 자치구 분권화
- 지역사회 주민자치력 강화
- 시정협치와 지역협치의 공진화(co-evolution)
- 협치친화적 평가제도 개발

23

시민참여예산제도: 작은 참여, 큰 변화



24

지역협치

서울시는 **협업, 자치, 분권**의 세 지향점을 기반으로 자치구 협치기반 구축 과정을 지원하기 위해 지원정책 마련

지원정책 명	지원 내용
시민협력플랫폼	시민역량강화, 지역주민의 자치력 향상을 지원
지역사회혁신계획	민관 간 협력체계 구축과 자치구의 주체적 정책 추진을 위한 기반 구축
지역협치교육	협치의 개념과 취지에 대한 이해를 돕기 위해 민관을 대상으로 교육하는 프로그램

25

지역협치 현황

- 민관협치 활성화를 위한 기본조례 제정(9)
- 협치00구의회 위원 구성
- 협치조정관 임명
- 민관TFT구성, 협치사무국 운영
- 협치담당부서 신설, 기존 부서 개편
- 시민참여예산제
- 지역사회혁신계획: 실행(2), 수립(8)/ 준비(5)
- 시민협력 플랫폼: 실행(9)/ 협약(1), 선정(5)
- 협치교육

26

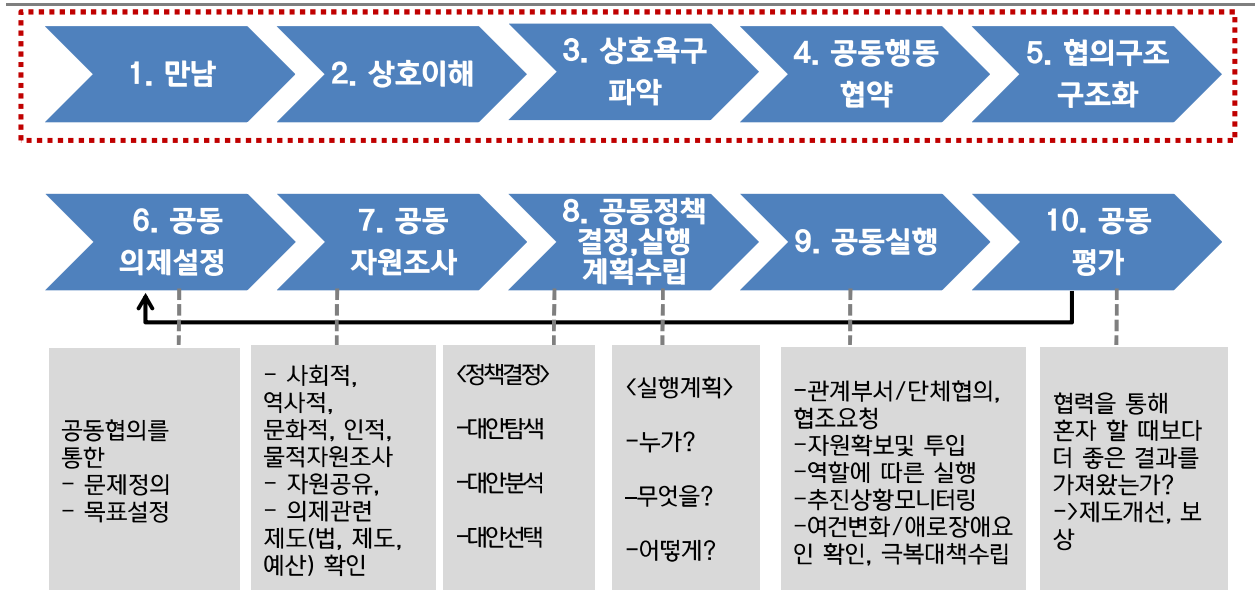
충남협치 현황

2011	협치준비, 협치행정 도정운영 : 도민참여예산제 운영 조례 제정 등
2012	도민이 주인되는 협치행정 : 인권보호 및 증진 조례 제정 등
2013	정보공개와 공유 강조 : 분권 촉진 조례 제정 등
2014	지방자치와 협치행정으로 충남형 정부혁신 : 도민참여예산위원회, 지방분권협의회 설치 등
2015	적극적 참여와 창의적 제안으로 진정한 민관협치 실현: 공익활동 촉진 조례 제정, 충남형 동네자치 시범 공동체 운영, 갈등관리 전담팀 신설 등
2016	도민과 함께라면 못할 것이 없다 협력 강조: 우선순위 및 구조조정 권한부여(도민참여예산), 갈등예방 사전진단제 도입, 공익활동촉진위원회 설치, 공익활동지원센터 설치 등
2017	협치로 새로워지는 충남: 민관협치 시민교육, 중간지원조직협의회 구성, 양성평등 기본조례 제정, 민관협치추진단 구성운영, 민관협치 전담팀 확대 및 전문계약직 채용 등
걸어갈 길	민관협치조례제정, 민관협치위원회 설치, 전략과제 선정, 내포혁신플랫폼 건립, 충남협치선언 등

27

5 협치, action!

민관협치 실행 프로세스

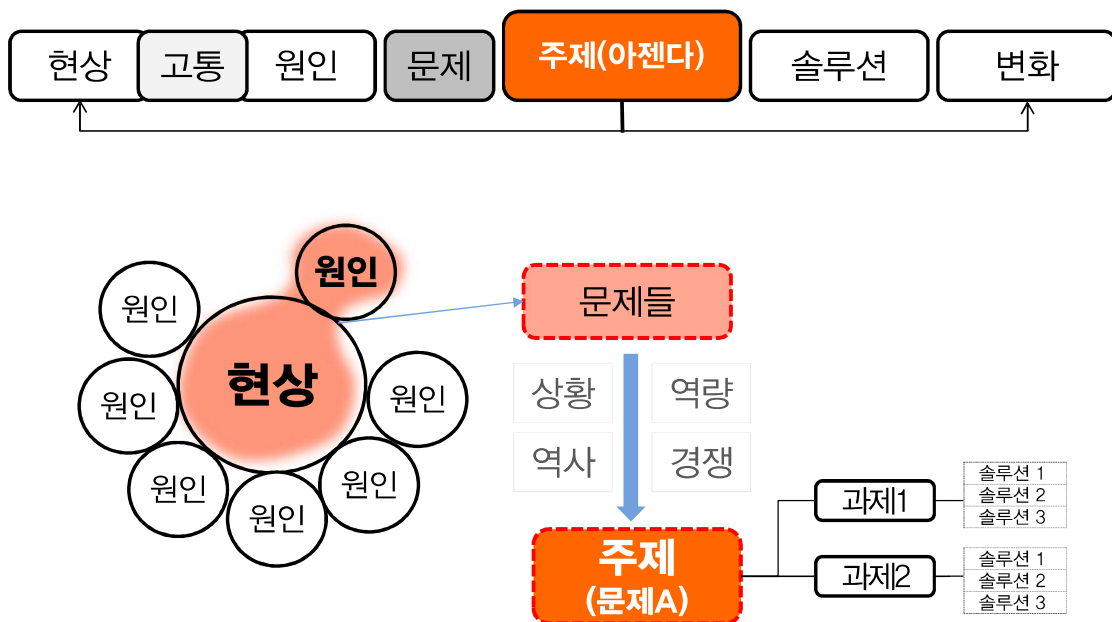


* 2016년 협업촉진자 교육워크숍, 협치실행프로세스, 강의안 내용 수정

29



문제정의를 문제!



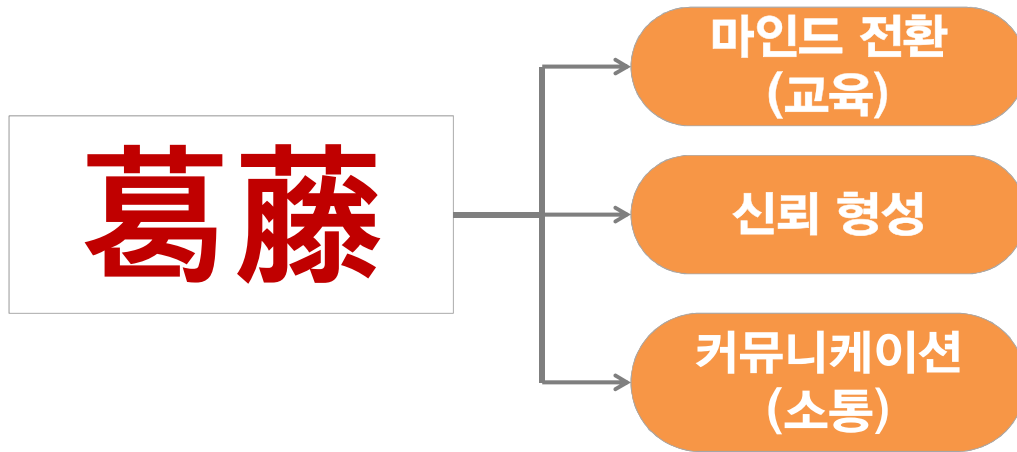
6 협치, 어려워!

민관협치의 걸림돌과 디딤돌



※ 2016.11 협치서울 시민대회에서 선정한 결과

민관협치 걸림돌의 해결노력



33

7 협치의 미래

“나는 운 좋게도 세계에서
가장 행복한 나라에서 태어났다”



35

충남협치의 미래 우리는 무엇을 상상하는가

충남도정 민선6기 4개년 계획
2014 - 2018

행정
혁신

행정의 신뢰
자기 주도적 행정
행정혁신 내재화
업무협업

자치
혁신

참여와 자치
거버넌스
자치공동체

3농
혁신

지속가능한 농업
살기 좋은 농어촌
행복한 농어업인

‘3 + 3’

행복 삶터, 늘 새로운 충남

행복한
성장

충남경제발전비전
산업기반
신성장동력
문화·관광콘텐츠산업

행복할
권리

안전
보육
평생교육
인권, 약자보호
응급의료
양성평등
체육

행복한
환경

물 복지
쾌적한 도시
주거환경
기후변화
에너지
문화부흥



36

“협치는 시민의 힘으로
세상을 바꾸는 길”



Thanks.
Any questions?