

폐기물 처리시설로 인한 주민갈등 해소방안

정종관(충남연구원 선임연구위원)

2017 충남환경회의 제3세션

2017. 11. 17

폐기물 처리시설로 인한 주민갈등 해소방안

정 종 관



Contents in a Nutshell

1. 서론

2. 갈등 사례분석

3. 갈등관리 전망과 과제

4. 지역사회 갈등해결 추진 방향

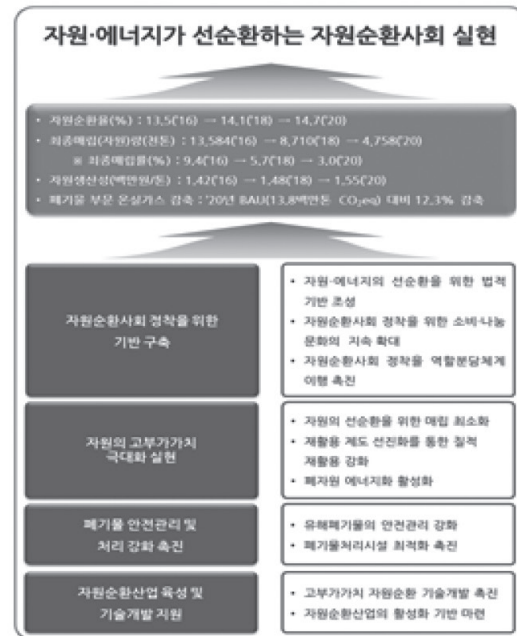
서론



서론



제3차 국가폐기물관리종합계획(2012~2021)



제2차 자원순환기본계획(2016~2020)

갈등 사례분석

소각장 보조금으로 땅매입...

집마다 수천만원 돈벼락
경기도 용인시 포곡면 금어리.
개발 광풍(狂風)이 거센
용인에서는 보기 드물게 시골
분위기가 ... 159억 받아내
이장주도... '텃밭' 용인일대 사
용인시가 1995년 처음
쓰레기 소각장을 지으며
포곡면 ... <용인시, 2005. 8. 5>



갈등 사례분석

"이천 소각장 들어서니 삶의 질 나아졌어요"

• 2009.11.24

'님비' 극복 성공 사례" 환경·건강에 큰 문제없어"스포츠센터도 함께 세워 주민들 이용땐 80% 할인 소각열로 난방 무료공급



경기도 이천시 호법면 안평3리에 들어선 동부권광역자원회수시설과 이천스포츠센터. 이곳은 이천,광주,하남, 여주시와 양평군에서 수거한 쓰레기를 하루 평균 약 200t씩 소각.

5

갈등 사례분석

주변지역 지원 사례 분석 종합 및 시사점

전국 17개 광역지자체 105개 기초지자체 폐기물처리시설 주변지역지원 사례 분석 시사점

- 환경자원순환센터 주변지역 지원 사업은 폐기물 처리시설과 지역의 여건 그리고 주변지역 주민 삶의 질 향상을 위한 적절한 계획을 의미함;
‘환경자원순환센터 주변지역 마을발전계획’
- 환경자원순환센터 주변지역 마을발전계획에 소득사업으로서 일자리 창출관련 사업에 직접 참여할 수 있어야 함

6

갈등 사례분석

폐기물처리시설 주변지역지원 근거

「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」

제19조(지역개발계획 반영), 제20조(주민편익시설 설치), 제21조(주민지원기금 조성), 제22조(주민지원기금 주변영향지역 지원)

등에 따라 폐기물 처리시설의 설치운영으로 인하여 환경상 영향을 받는 주변지역에 지원 규정

7

갈등 사례분석

폐기물 처리시설 마을 기업 사례

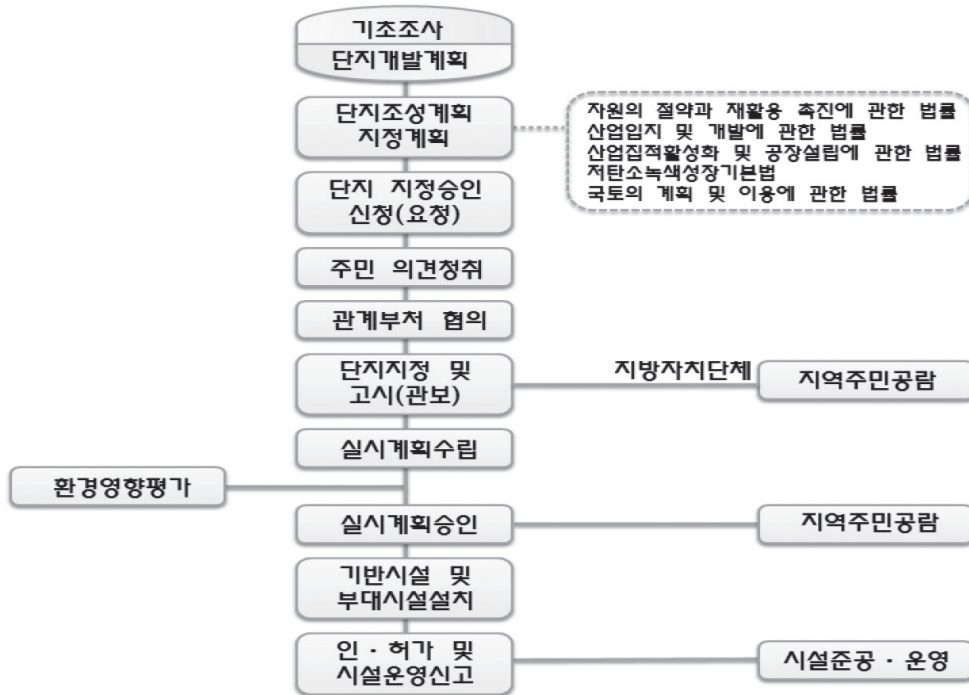
- 천안시의 경우 폐기물처리시설 입지 시 마을기업을 만들어 천안시와 계약하여 음식물류 폐기물자원화시설을 위탁 운영
- 당진시의 경우 폐기물처리시설 입지 시 주민지원협의체는 고유 사업번호증을 발급받아 비영리기관으로 등록하고, 주민지원협의체 대표를 선출하여 대표 명의로 사업증 등록으로 마을기업 설립 운영

· 폐기물처리시설 입지에 따른 지역주민의 삶의 질 향상을 위해서는 이러한 노력을 통해 일자리 창출을 위한 체계가 마련되어야 함

· 당진시 마을기업은 음식물류 폐기물자원화시설, 웰빙센터에 대해서 당진시와 계약하여 운영권을 가지고 있으며, 필요 인력에 대해서 자체적으로 채용

8

폐기물 처리시설 단지계획 추진절차



9

갈등관리 전망과 과제

1. 폐기물 발생량 최소화

- 생산단계에서 생산공정 혁신으로 폐기물 발생 최소화
- 소비단계에서 주모있는 삶의 방식으로 발생량 최소화

2. 폐기물 처리시설 공공 관리

- 민간 사업자는 수익위주 영업으로 시설 설치 운영관리에 헛점

3. 발생지역 처리 원칙 제도화

- 폐기물 처리를 타 지역에 전가하는 환경 不正義 초래
- 산업지역에서 농촌지역으로의 폐기장화

갈등관리 전망과 과제

1. 폐기물 발생량 최소화

- 생산단계에서 생산공정 혁신으로 폐기물 발생 최소화
- 소비단계에서 주모있는 삶의 방식으로 발생량 최소화

2. 폐기물 처리시설 공공 관리

- 민간 사업자는 수익위주 영업으로 시설 설치 운영관리에 헛점

3. 발생지역 처리 원칙 제도화

- 폐기물 처리를 타 지역에 전가하는 환경 不正義 초래
- 산업지역에서 농촌지역으로의 폐기장화

10

갈등관리 전망과 과제

폐기물처리시설 지역주민 참여 제도화 방안

◆ 생활자치분권의 실질화

지역문제는 지역주민이 가장 잘 안다!

◆ 자원순환기본법 운영체계화

타 지역 반입 폐기물의 매립, 소각 부담금 가중화

◆ 전문가 검토의견 의존의 한계성

◆ 입지갈등의 법원 판단 행정소송 의존은 소모전

주민들에게 불리한 상황이 많음, 서천, 예산 사업장폐기물 매립장 사례

11

지역사회 갈등해결 추진 방향

폐기물처리시설 입지관련 정책 방향

기존 폐기물 처리시설 주변지역지원 사업은 폐기물 처리시설에 집중된 주민편의시설이나, 향후 폐기물 처리시설 주변지역지원 사업은 주변지역 주민의 일자리와 삶의 질 향상에 도움되는 시설이 되어야 함

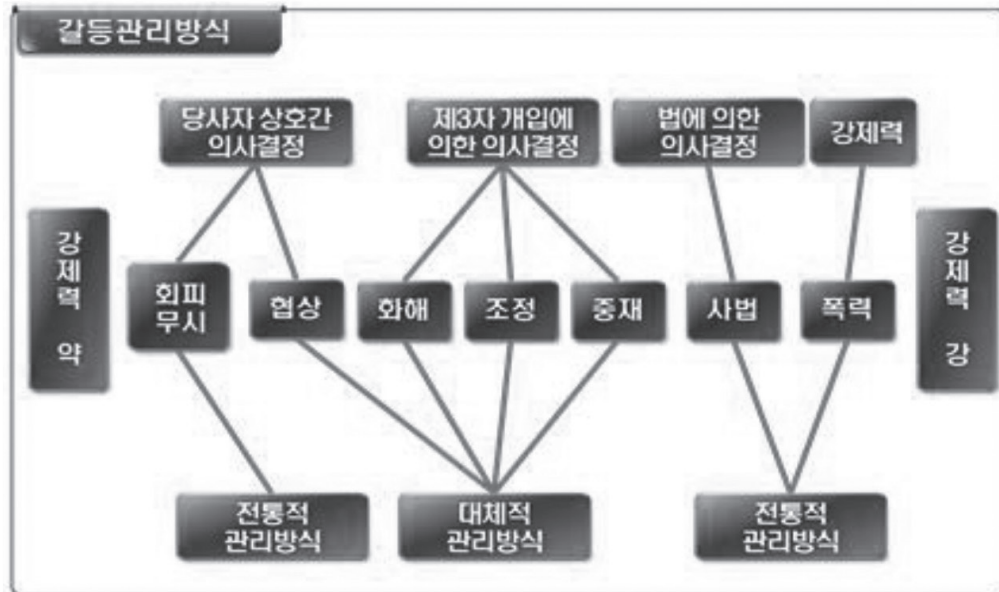
폐기물처리시설 운영에 주변지역 주민들의 적극 참여와 일자리창출 투자, 이를 위한 지원조직이 필요
- 일자리 창출 선순환 시스템 마련, 마을 발전 기여

12

지역사회 갈등해결 추진 방향

사전갈등 영향분석	◇ 정책추진 전 갈등 요인 분석 등 갈등방지 대책 제시 - 이해관계, 쟁점, 합의형성절차, 핵심당사자 참여문제 등 → 주요시책 수립전 갈등영향분석 실시
갈등관리 심의위원회	◇ 전문가 참여, 중립적인 자문역할 수행 - 시책추진 방향, 갈등의 원인, 해결방향 등 → 위원회 자문 결과의 정책 반영 권고
갈등조정회의 (권역별포럼)	◇ 전문가, 이해관계자 등 다자간 참여 조정협의체 운영 - 정보공개·토론·조정안제시 등 쟁점사항 해결 조정 → 이해당사자간 협력조정체제 강화로 해결방안 모색
공공정책 수정·보완	◇ 제시된 대안 등을 검토, 정책 수정·보완 등 실시 - 정책적, 제도적 변경 등 우호적 환경 조성, 갈등 해소 → 효율적 갈등방지 및 해결체계 마련

지역사회 갈등해결 추진 방향



갈등관리 단계별 구분

14

지역사회 갈등해결 추진 방향

매립지 입지 갈등 해소를 위한 충청남도의 향후 추진 방향 및 사업

연 도			
2017	2018	2020	2025
폐기물 및 매립지 관련 제도 개선안 마련	자원순환기본법 매립세와 소각세 시행	폐기물 직매립 제로화 중간 평가 실시	생활/사업장폐기물 직매립 제로화 달성
매립지 입지 갈등 해결을 위한 협의체 구성 및 운영	생활/사업장폐기물 직매립 제로화 선언		
	생활/사업장폐기물 직매립 제로화 이행		

15

지역사회 갈등해결 추진 방향

폐기물 처리시설 입지 갈등 대응 방안

1. 폐기물시설 입지 시 지역주민 의견 반영 제도: 지역 주민, 충청남도, 시군, 사업자의 의견 및 정보 교류와 소통 과정 확보
2. 민간 사업자에 대한 검증 및 부적격 평가 제도 개선
3. 폐기물 처리시설 입지에 따른 지역주민의 피해 보상 및 지원 방안 마련
4. 입지 갈등 대응을 위한 충청남도와 중앙정부 지원

16

지역사회 갈등해결 추진 방향

입지 갈등 해소를 위한 주요 전략

1. “자원순환기본법” 시행관련 충청남도 자원순환사회 구축:
 - 자원순환사회 구축을 위한 지속가능한 폐기물 관리와 자원순환망 구축
 - 매립, 소각을 감소시키고 재활용률 증가를 위한 목표 및 전략 수립
2. “충청남도 폐기물 직매립 제로화 선언” 매립률 감소 달성
 - 생활폐기물, 사업장폐기물의 직매립 제로화 선언
3. “충청남도 사업장폐기물시설 입지 선정 및 허가 절차 강화”
 - 매립지 인허가 업무 충청남도(도지사)로 이양 검토
 - 지역주민, 충청남도, 시군, 사업자로 구성된 협의체를 구성 협의

17