

# 민주주의로 이해하는 동네자치

장수찬(충남도 민관협치추진단장/목원대 교수)

## 민주주의로 이해하는 동네자치



장 수 찬  
(목원대학교)

## 공동체의 출발점: 共益과 私益

### 오래된 理想: 아테네 민주주의의 선택 (銀礦이야기)

은광의 발견

은광수익의 배분문제

개인주의정파: 개인들에게 균등분배

테미스토클레스:수익으로 함선건조주장

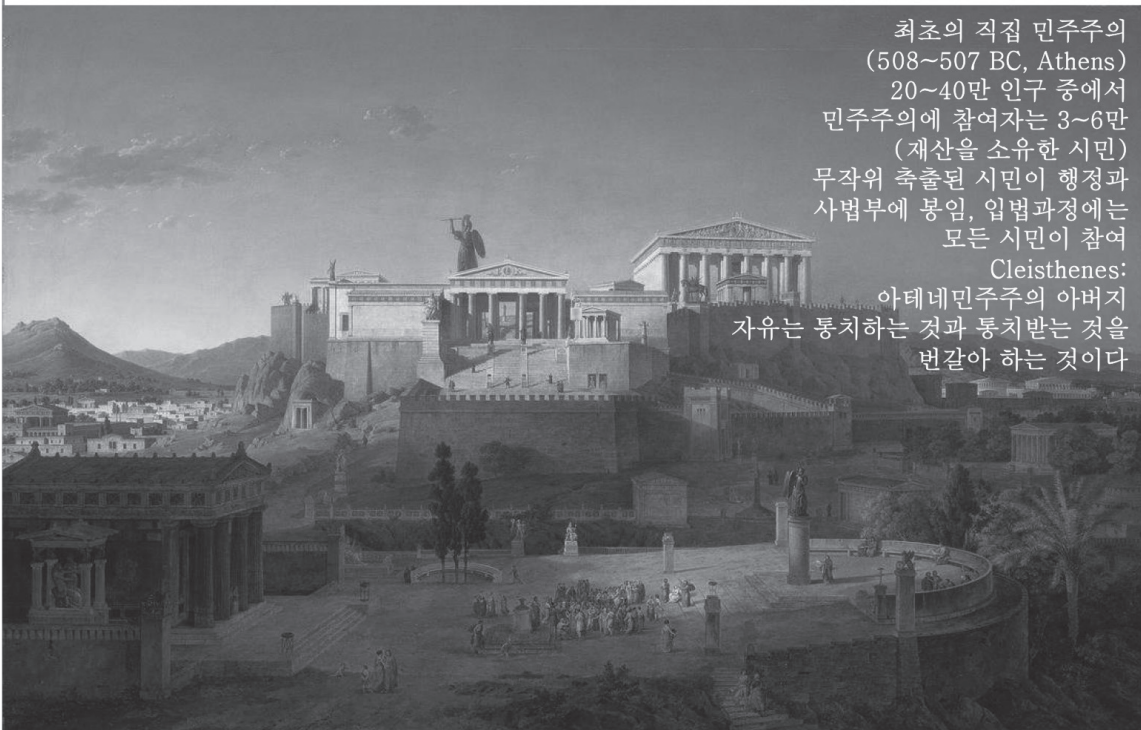
페르시아 전쟁준비

살라미해전에서 승리



## 자치의 전형:아테네 직접민주주의

민회(40회,5~8천),평의회(5백),집정관(7백),시민법정



최초의 직접 민주주의  
(508~507 BC, Athens)

20~40만 인구 중에서  
민주주의에 참여자는 3~6만  
(재산을 소유한 시민)

무작위 추출된 시민이 행정과  
사법부에 봉임, 입법과정에는  
모든 시민이 참여

Cleisthenes:

아테네민주주의 아버지  
자유는 통치하는 것과 통치받는 것을  
번갈아 하는 것이다



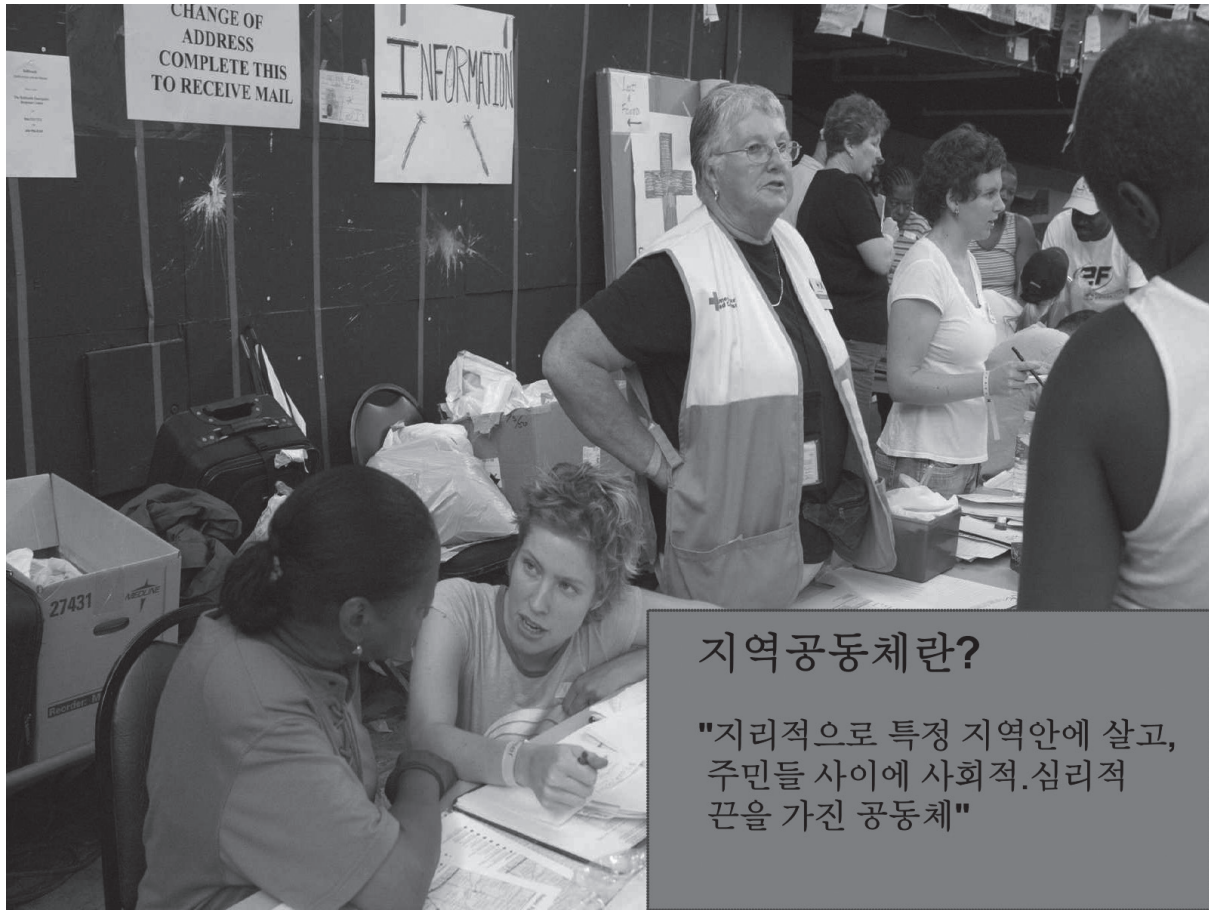
민주주의는 자본의 욕망을 통제하는 유일한 수단  
자본가(사유재산권)과 시민(보통선거권)의 거래로 민주주의가 탄생  
민주주의는 자원과 가치를 권위적으로 배분하는 정치과정  
모든 인간의 정치적 역사는 공공재를 누가 얼마만큼 어떻게 배분할 것인가?



## 共有地の 비극과 마을협력?

共益과 私益, 공공재와 사적재





### 지역공동체란?

"지리적으로 특정 지역안에 살고, 주민들 사이에 사회적,심리적 끈을 가진 공동체"

## 마을과 죄수의 딜레마

		죄수 A	
		협력	배반
죄수 B	협력	-2	-10
	배반	-10	-8

### 죄수의 딜레마 이야기

- 두명의 죄수, 차를 도난하다 체포
- 1주일 전 은행복면강도 행위
- 검사의 deal offer - 협력자 favor
- 죄수들의 지배적인 전략적 선택
- 배반하는 것이 최종 선택

### 죄수의 딜레마 해결방안

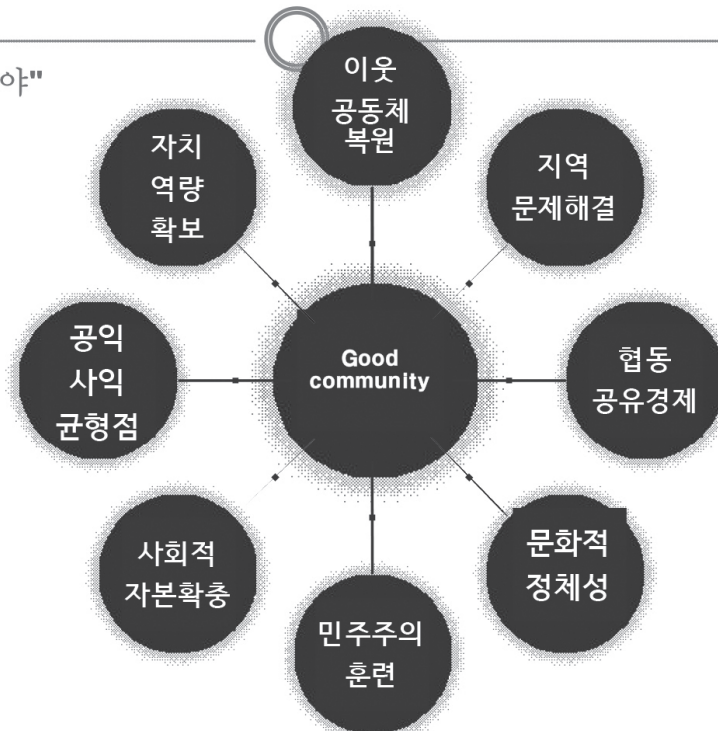
- 제3자(국가)의 존재와 강제
- 반복되는 게임-협력의 진화
- 이타주의에 호소
- 리바이어던 (강력한 군주)
- 활동가(activist)



## 지역 공동체 만들기의 목표는 무엇인가?

"과업성취보다는  
공동체의 사회적  
역량에 초점을 맞추어야"

경제적  
문화적  
정치적  
환경적  
공동체  
구현  
목표



## 인간은 원초적으로 공동체적인 동물인가?

♥ 인간은 왜 불행한 동료인간을 보고 눈물을 흘리는가?

- 인간이 가진 공감의 유전자 - 인간은 진사회성 동물(벌꿀, 흰개미)
- 인간은 공격의 유전자(프로이트)와 협력의 유전자(스미스)를 동시에 소유
- 인간의 형제적 사랑(Brotherly love) 공존을 위한 유전자적 반응
- 인간 유전자는 살아남기 위해 협력하는 경향성을 가짐



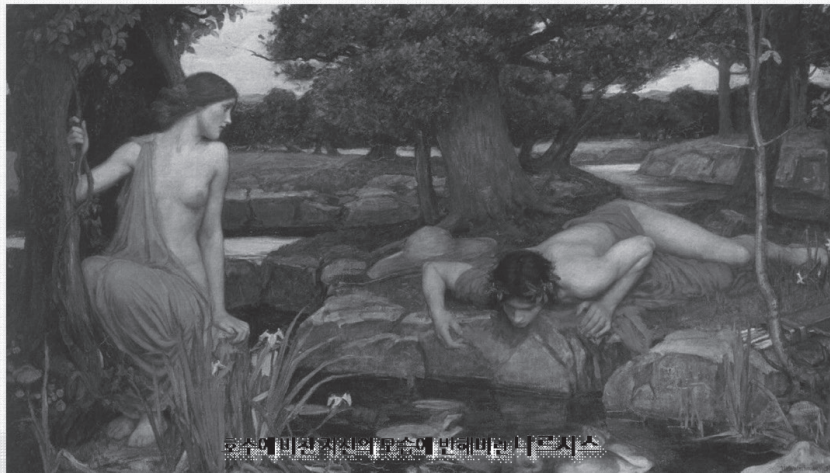


## 인간의 자기에/이기심 & 공동체 (Jean Jacques Rousseau, 1712-78)

♥ 자기에와 이기심 : 아무르 드 수아(amour de soi) vs 아무르 그로프로(amour propre)

이기심(amour propre)/자기에(self-love)/ 공동체 의식은 어떤 관계인가?

- 남들과 비교하여 자신의 욕구가 성장; 절대 만족 불가능.
- 타인으로 하여금 그 자신보다 자기를 더 아껴주기를 요구
- 교육을 통해 인간이 이기심에 빠지지 않도록 해야: 에밀 (Emile)
- 나르시즘적 사랑 : 패쇄적인 사랑



## 두개의 시민개념:

자유주의자 개인 vs 시민공화주의자 개인

### Two contrasting views of citizenship

#### Liberal-individualist conception

**Focus on man's economic nature**

**Citizens are sovereign, autonomous beings with duties to pay taxes, obey the law, engage in business, defend the nation if necessary**

**Citizenship is based on reason for the pursuit of enlightened self-interest**

**Citizens are essentially passive politically**

**May lead to a degeneration of public spirit**

#### Civic-republican conception

**Focus on man's political nature**

**Citizenship is about democratic participation, which can channel legitimate frustrations and grievances and bring people to focus on matters of common concern**

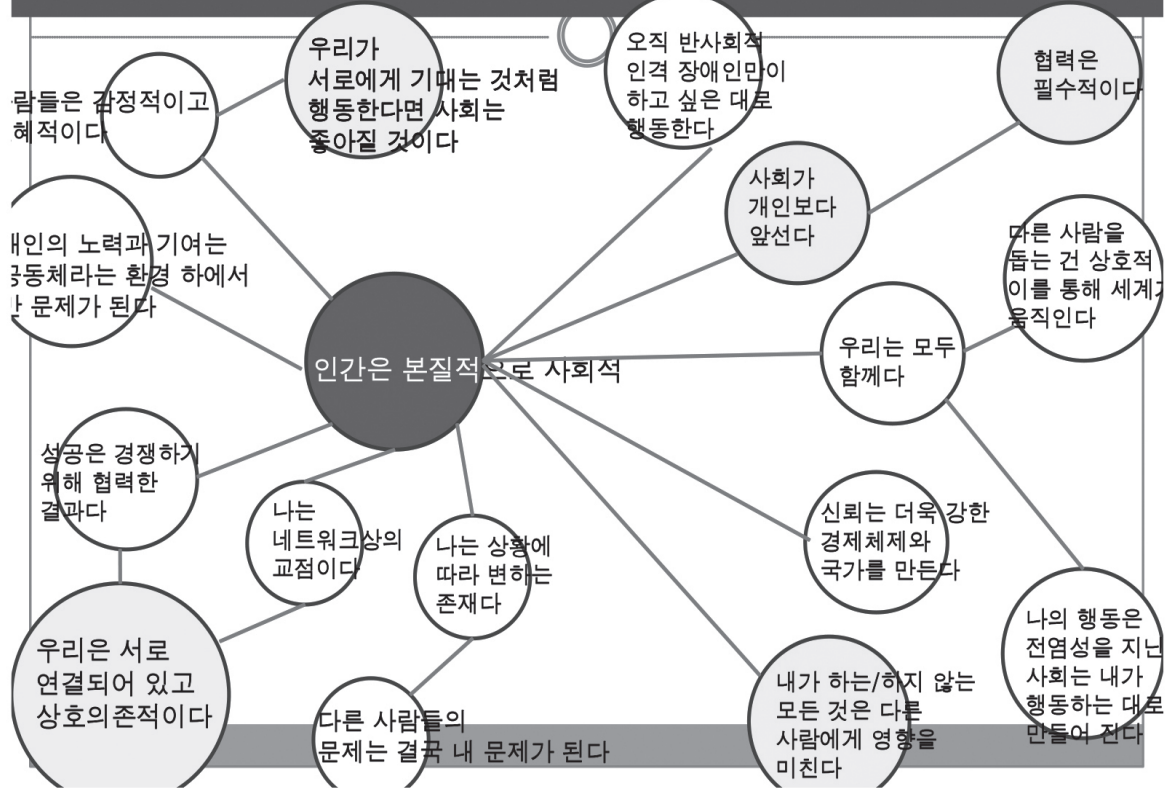
**Citizenship happens in the public sphere**

**Citizens are active politically**

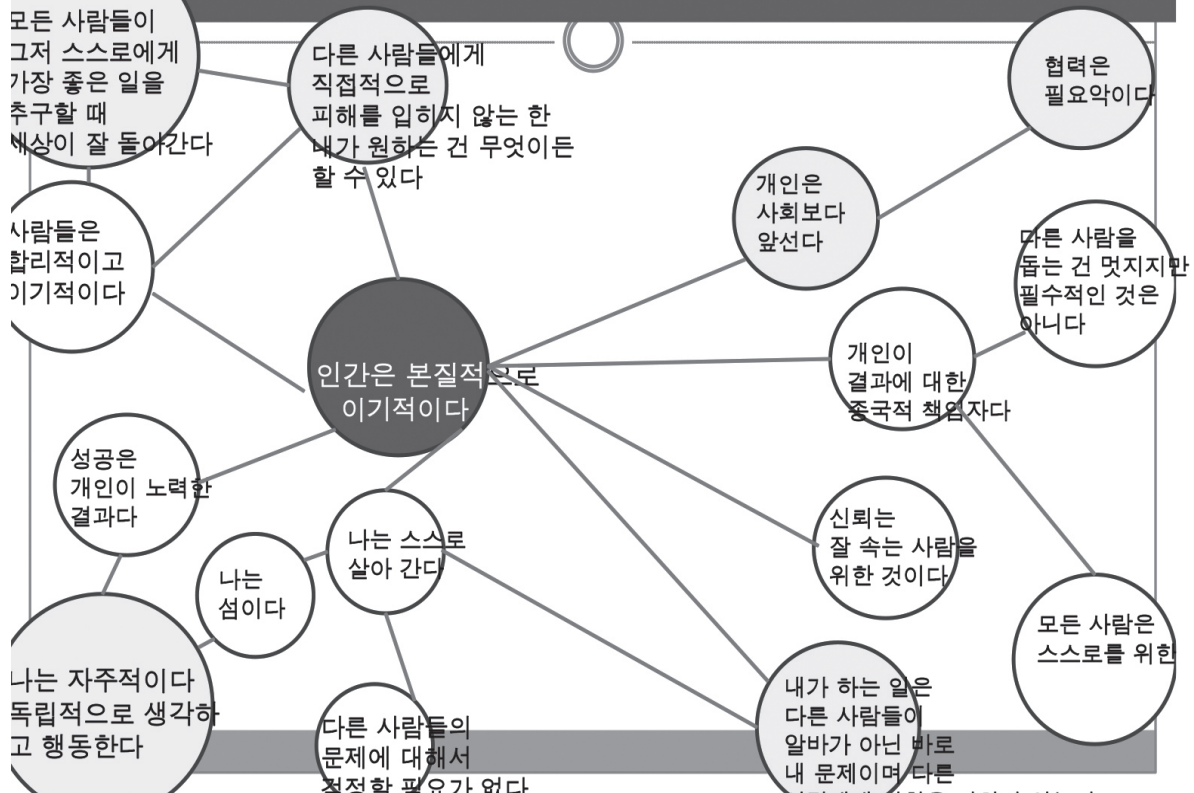
**May lead to the "free rider" problem in which some neglect citizenship duties**



## 시민공화주의자(civic-republican)의 개념



## 자유주의자(liberal-individual)의 개념



## 지역공동체와 지역주민의 사회적 역량



### Governance

민관협치의 작동  
시민의 권리의식  
및 민주주의  
의식고취



### Community & brotherlyhood

공공선과 시민적  
동료애, 시민적  
태도(civiness)



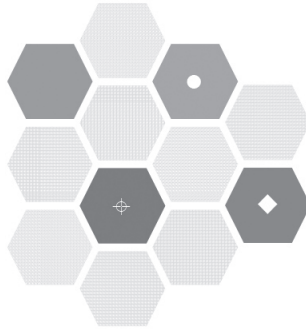
### Social Capacity

주민참여와  
사회적 능력  
의 제고



### Inspiration

인문주의를 통한  
새로운 삶의 방식  
상상력



Company  
Name  
www.websitena

1

## 마을만들기와 polis의 시민



행동적 시민성  
지역사회참여 및  
봉사  
공익을 위한  
개인이익의 희생



성찰적 시민성  
권한과 책임  
반성적 자기비판  
사회적 맥락의 이해



다원적 시민성  
지역문화정체성  
지역적 관심과 지식  
다양한 집단에 대한  
이해와 존중



통합적 시민성  
이웃간의 관계 신뢰  
의사소통  
정직과 윤리, 협력

Company  
Name  
www.websitena

1



## 공적 공간의 필요성: 아크로폴리스 국가권위공간와 개인공간 사이에 위치



마을활력소 공간.평생학습 공간.토론공간.카페공간



사회적 학습을 통해 지역 공공성을 다양하게 확장





## 죄수의 딜레마를 누가 풀 것인가? : 리더십 활동가, 협력의 진화, 제3자?

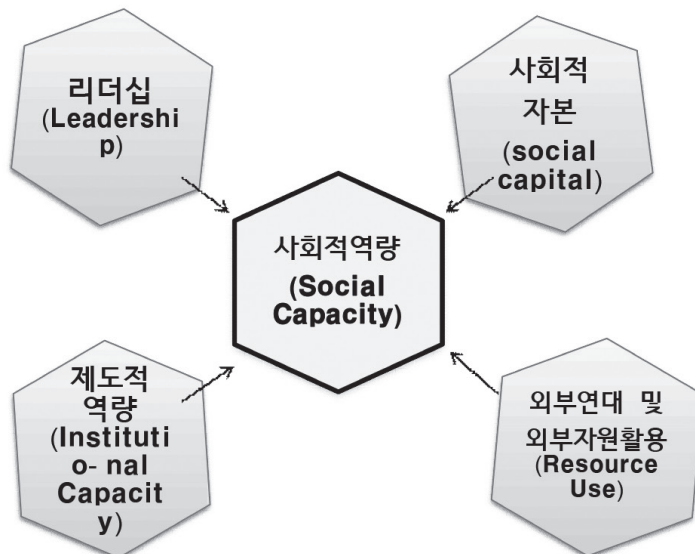




## 마을공동체 만들기: 문화와경제 이슈를 중심으로

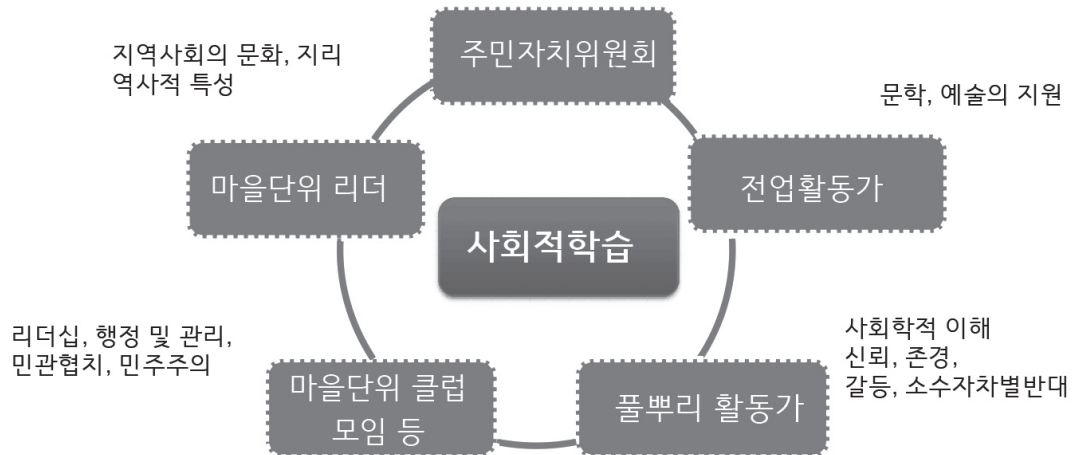


## 지역공동체의 사회적 역량은?

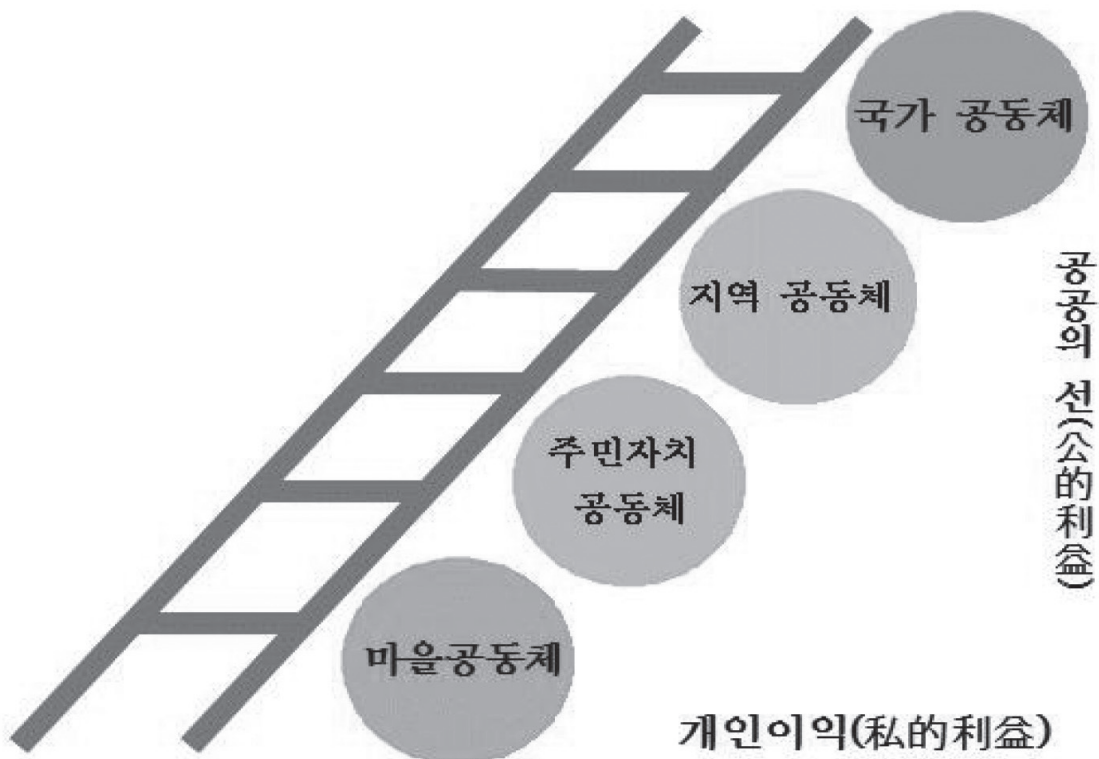


## 사회적학습과 마을만들기 일꾼과의 관계

마을의 사회적학습이 커뮤니티를 만들고,  
일꾼이 공동체를 만든다. 사람을 만드는 일-관계를 만드는 일



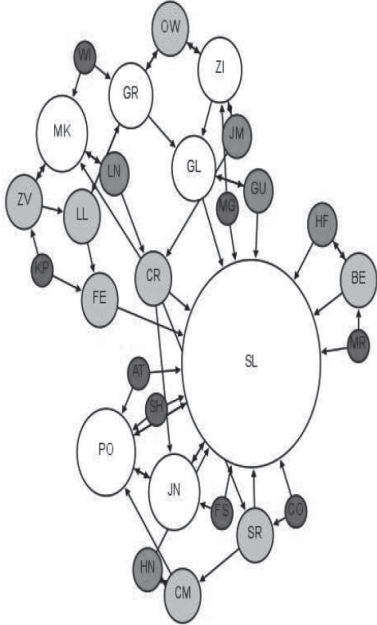
## 마을공동체와 국가공동체의 훈련



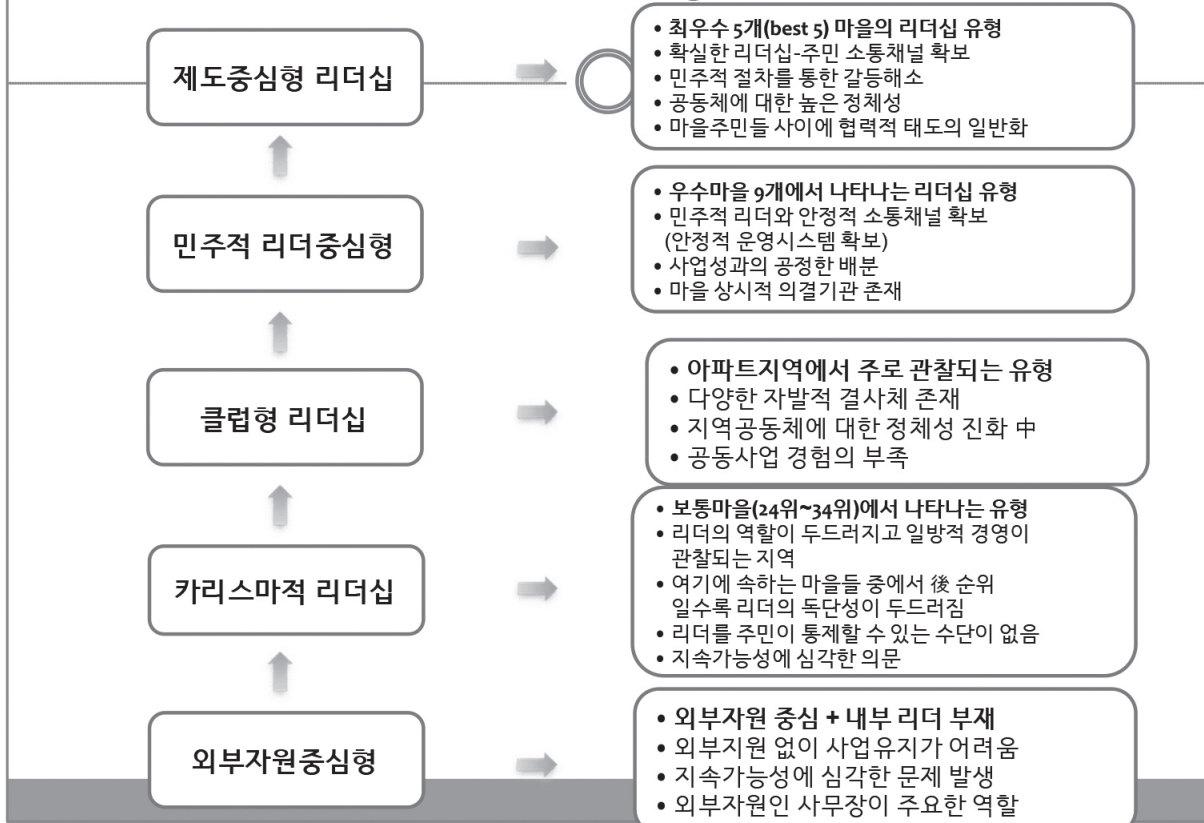


## 최우수마을의 공통적 특징은 어떻게 나타나는가?

분야	특징
리더십	<ul style="list-style-type: none"> <li>자가 발전형 리더십과 계몽주의 운동가가 결합</li> <li>다두정(polyarchy) 리더십</li> <li>헌신성, 신뢰성</li> <li>리더들의 유연성과 혁신성</li> </ul>
사회적 자본	<ul style="list-style-type: none"> <li>결사체활동이 왕성 -작은도서관,독서모임, 취미클럽, 부녀회</li> <li>영농조합 &amp; 마을기업 등이 반드시 존재 (수익사업 &amp;정책기능)</li> <li>사업운영과 마을운영이 시스템적으로 민주적</li> </ul>
제도역량	<ul style="list-style-type: none"> <li>확실한 주민-리더십 소통 채널(운영위원회 등)을 확보</li> <li>민주적 절차를 통한 갈등해소(상대적으로 높다)</li> <li>공동체에 정체성과 애정이 높다</li> <li>마을주민들 사이에 협력적 태도의 일반화</li> </ul>
외부연대 및 활용	<ul style="list-style-type: none"> <li>계몽적 활동가들의 존재와 외부연대를</li> <li>외부지원의 적극적 활용</li> </ul>



## 우수마을과 리더십 유형과의 관계



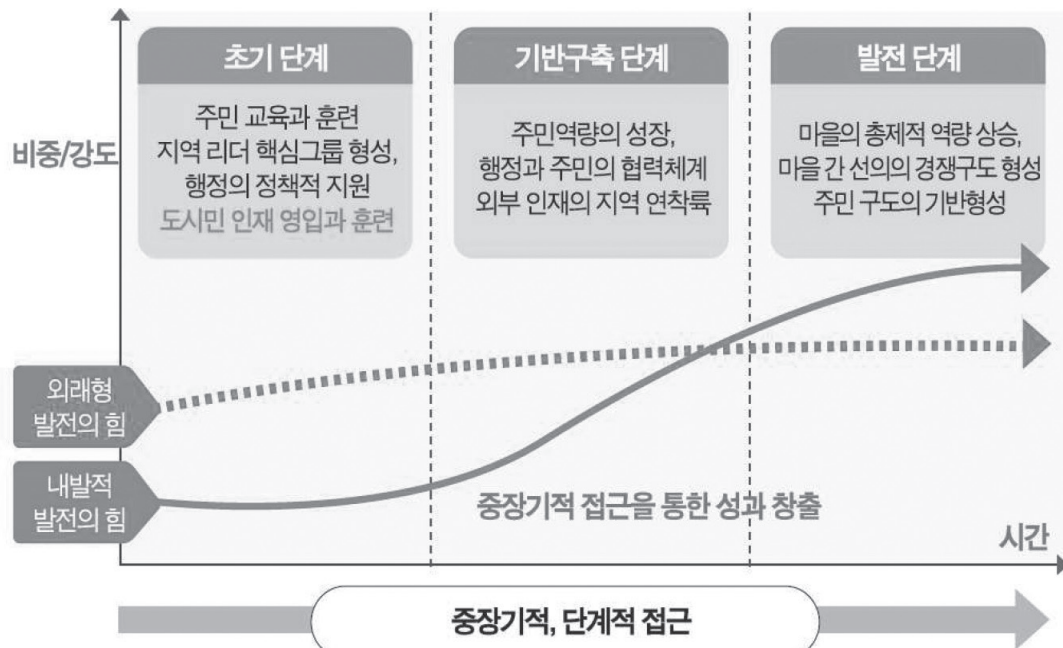
## 충남도에 관찰되는 사회적 역량에 기초한 마을자치 유형

마을자치유형	특징
리더 중심형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 리더의 역량 및 헌신성이 승패를 결정</li> <li>• 카리스마적 리더를 제어할 수 있는 시스템과 결사체 자원 중요</li> <li>• 마을의 민주적 운영 시스템의 존재여부</li> <li>• 외부자원과 결합하여 이탈 가능성</li> <li>• 단기적 성과 치증 가능성 높음</li> </ul>
외부자원 중심형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민들의 주도성 부족</li> <li>• 내부적 동기 부족</li> <li>• 지역의 사회적 자본 부족</li> <li>• 행정가와 마을 형식적 대표가 주도</li> <li>• 사업의 주도성이 외부에 있음</li> </ul>
클럽형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을에 다양한 자원 결사체 존재</li> <li>• 높은 수준의 사회적 자본 존재</li> <li>• 헌신적 리더의 부재</li> <li>• 공동체 중심의 부재</li> <li>• 의사결정체계의 부족</li> </ul>
제도 및 문화 중심형	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의사결정과정의 시스템화</li> <li>• 제도적 기초와 리더십의 결합 필요</li> <li>• 공동체의 기초(정체성, 애정, 신뢰)가 풍부함</li> <li>• 리더십-주민간의 소통채널 확보</li> <li>• 회의운영의 민주적 절차 정착</li> <li>• 제도와 사회적 자본의 純循環 구조</li> </ul>



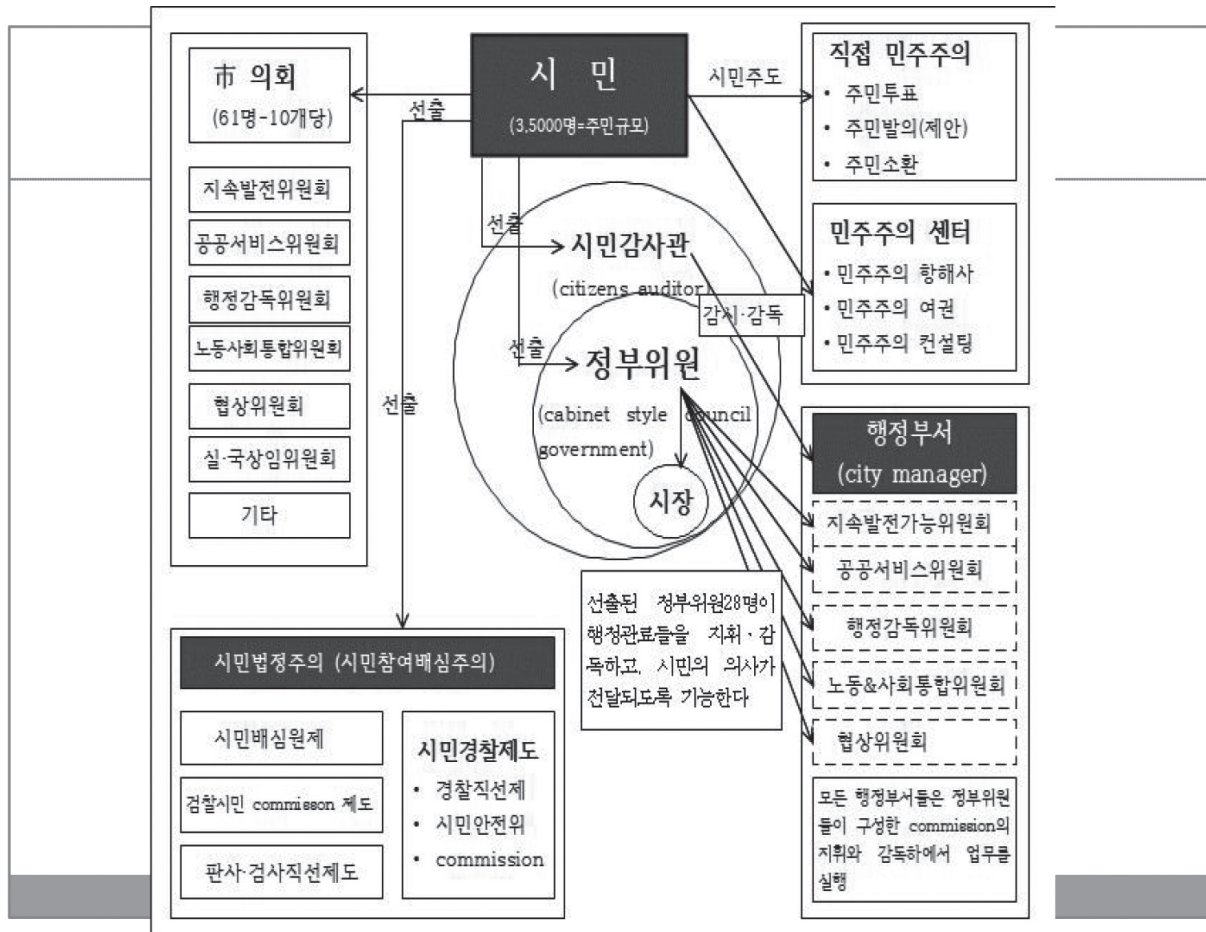


## 단계적으로 접근하라 (주민자치역량 우선주의)



## 스웨덴 팔룬시와 지역자치의 구조





## 지방정부의 역할 변천

	규제자	서비스 공급자	지역 발전자
변천	합법성, 균등성, 공공질서	소비자만족, 효율성, 경쟁	사회적 응집력, 참여, 소유
목적	국가, 정부	시장, 계약	네트워크, 참여
매개체	법률적 이해	경제적 이해	정치적 이해
논의유형	Government 계층제+법률중심 지방정부:유일독점제		Governance 여러 사회 집단의 수평적 협력, 지방정부: 단지 주 요 역할

Plumptre, T. & Graham (2000)



