

제1회 청년들의
농업농촌 컨퍼런스
(2017. 12. 21.)

청년 농업인 육성 정책 방향과 과제

농업농촌정책연구본부
연구위원 마상진



목 차

1. 청년 농업인 육성 필요성
2. 외국의 청년농업인 육성 정책
3. 국내 청년농업인 육성 사업 및 사례
4. 청년 영농창업 활성화 과제

청년 농업인 육성 필요성

■ 농가 경영주 인구 구조 변화

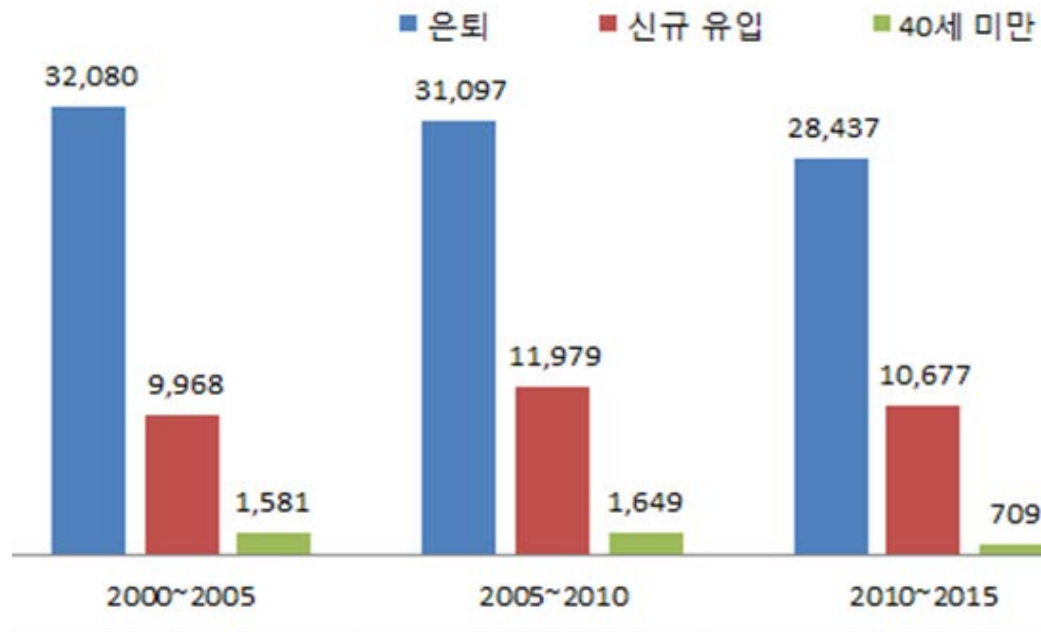
● 40세 이하 농가 경영주(2015): 14,366명 (1.3%)

단위: 경영주 수(%)

| 연령대 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2000~15 | |
|--------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------|-----------|
| | | | | | 증감 | 연간 변화율 |
| 29세 이하 | 7,270 (0.5) | 2,382 (0.2) | 1,696 (0.1) | 792 (0.1) | -6,478 | -5.9 |
| 30~39세 | 84,246 (6.1) | 40,010 (3.1) | 31,447 (2.7) | 13,574 (1.2) | -70,672 | -5.6 |
| 40~49세 | 237,737 (17.3) | 185,849 (14.6) | 140,479 (11.9) | 84,025 (7.7) | -153,712 | -4.3 |
| 50~59세 | 348,067 (25.3) | 302,852 (23.8) | 287,139 (24.4) | 246,824 (22.7) | -101,243 | -1.9 |
| 60~69세 | 479,485 (34.8) | 430,473 (33.9) | 352,427 (30.0) | 332,158 (30.5) | -147,327 | -2.0 |
| 70세 이상 | 226,663 (16.5) | 311,342 (24.5) | 364,130 (31.0) | 411,145 (37.8) | 184,482 | 5.4 |
| 합계 | 1,376,198 (100) | 1,270,526 (100) | 1,175,622 (100) | 1,087,726 (100) | -288,472 | -1.4 |

청년 농업인 육성 필요성

- 연간 3만 농가 은퇴, 1만 농가 유입
(40세 미만은 1천 가구 이하)



청년 농업인 육성 필요성

■ 농가 경영주 고령화

● 매년 0.5년씩 고령화: 53.4세(1990) → 65.6세(2015)

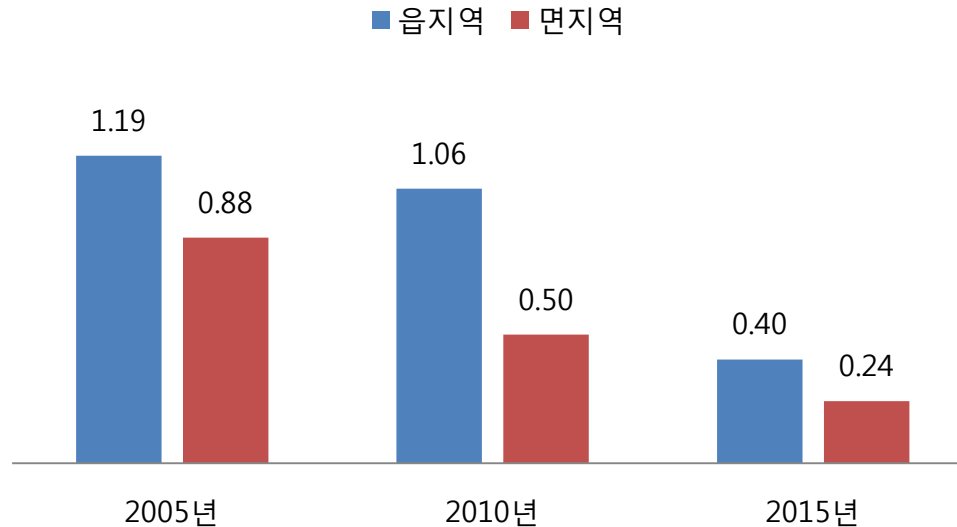
| 품목 | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 연평균 변화 | |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|---------------|
| | | | | | | | 2000~ 2015 | 1990~ 2015 |
| 논벼 | 53.90 | 57.50 | 59.29 | 61.99 | 63.61 | 66.44 | 0.48 | 0.50 |
| 과수 | 51.53 | 54.91 | 56.85 | 59.56 | 60.98 | 63.57 | 0.45 | 0.48 |
| 특용작물 | 52.34 | 55.37 | 56.52 | 58.26 | 59.10 | 62.85 | 0.42 | 0.42 |
| 채소 | 52.31 | 54.98 | 57.45 | 60.16 | 63.09 | 65.99 | 0.57 | 0.55 |
| 화훼 | 45.28 | 48.01 | 49.46 | 53.74 | 57.55 | 60.90 | 0.76 | 0.62 |
| 전작 | 54.83 | 58.73 | 61.02 | 63.13 | 63.34 | 65.60 | 0.31 | 0.43 |
| 축산 | 47.65 | 52.26 | 52.05 | 56.36 | 60.59 | 60.25 | 0.55 | 0.50 |
| 기타 | 51.90 | 55.86 | 56.50 | 60.03 | 58.71 | 60.11 | 0.24 | 0.33 |
| 전체 | 53.29 | 56.27 | 58.32 | 60.98 | 62.31 | 65.06 | 0.45 | 0.47 |

청년 농업인 육성 필요성

■ 농촌 마을의 지속가능성 위협

● 마을별 40세 미만 농가수(면지역)

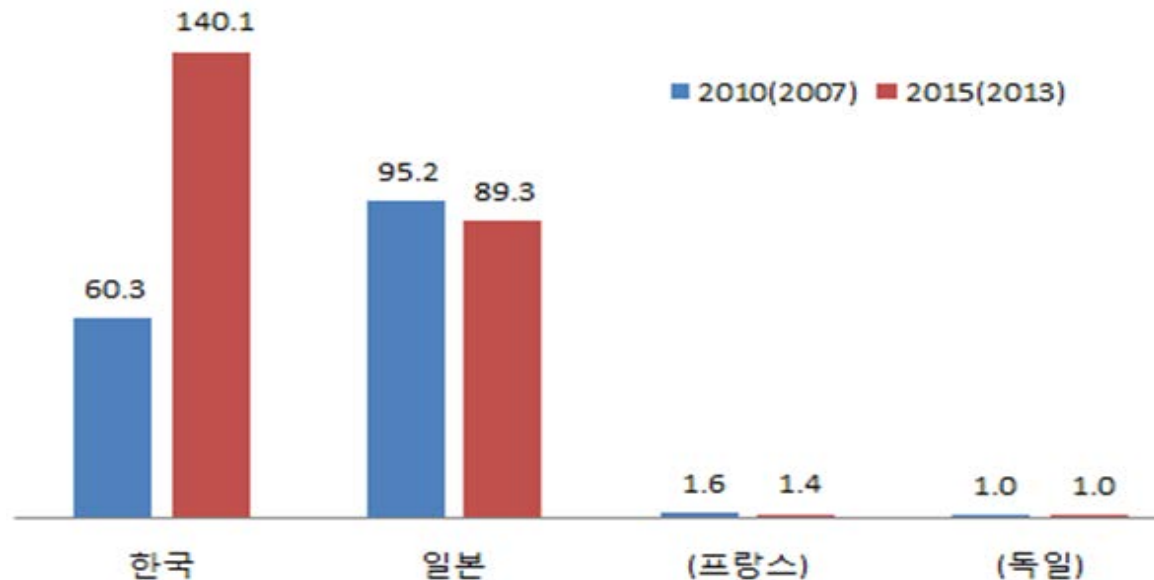
- 2005년 0.88명 → 2015년 0.24명



청년 농업인 육성 필요성

고령화 국제비교

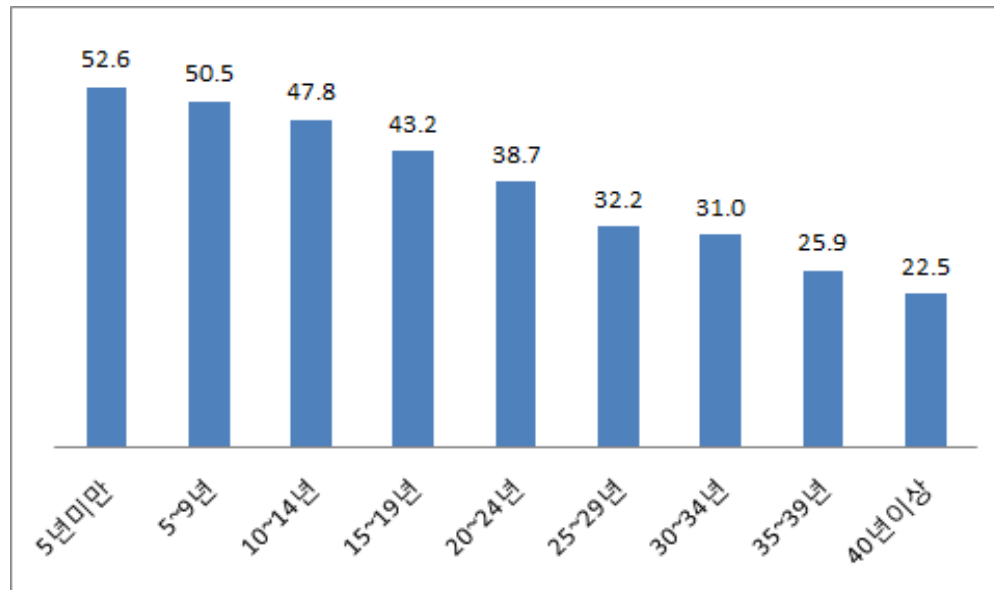
- 35세 미만 농가경영주 전체 농가의 0.4% < 일본 (0.6%)
- 65세 이상 농가 / 35세 미만 농가



청년 농업인 육성 필요성

■ 신규 진입농가 연령의 고령화

● 40년 전 22.5세 → 최근 5년간 52.6세



문재인 정부 국정운영 5개년 계획

| | | | | | |
|--------------------------|--|---|---|---|---|
| 국가비전 | 국민의 나라 정의로운 대한민국 | | | | |
| 5대 국정목표 | 국민이 주인인 정부 | 더불어 잘사는 경제 | 내 삶을 책임지는 국가 | 고르게 발전하는 지역 | 평화와 번영의 한반도 |
| 20대 국정전략 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 국민주권의 쏠림 민주주의 실현 2. 소통으로 통합하는 광화문 대통령 3. 투명하고 유능한 정부 4. 권력기관의 민주적 개혁 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 소득 주도 성장을 위한 일자리경제 2. 활력이 넘치는 공정경제 3. 서민과 중산층을 위한 민생경제 4. 과학기술 발전이 선도하는 4차 산업혁명 5. 중소벤처가 주도하는 창업과 혁신성장 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 모두가 누리는 포용적 복지국가 2. 국가가 책임지는 보육과 교육 3. 국민 안전과 생명을 지키는 안심사회 4. 노동존중·성평등을 포함한 차별 없는 공정사회 5. 자유와 창의를 넘치는 문화국가 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 풀뿌리 민주주의를 실현하는 자치분권 2. 골고루 잘사는 균형발전 3. 사람이 돌아오는 농산어촌 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 강한 안보와 책임국방 2. 남북 간 화해협력과 한반도 비핵화 3. 국제협력을 주도하는 당당한 외교 |
| 100대 국정과제 (487개 실천과제) | 15개 과제 (71개 실천과제) | 26개 과제 (129개 실천과제) | 32개 과제 (163개 실천과제) | 11개 과제 (53개 실천과제) | 16개 과제 (71개 실천과제) |

3대 국정과제

사람이 돌아오는 농산어촌

✧ 국정기획자문위원회 논의를 거쳐 농식품 분야 63개 세부공약을 3대 국정과제로 반영

81

누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성

- 교통·의료 등 농산어촌 생활 인프라 확충

82

농어업인 소득안전 망의 촘촘한 확충

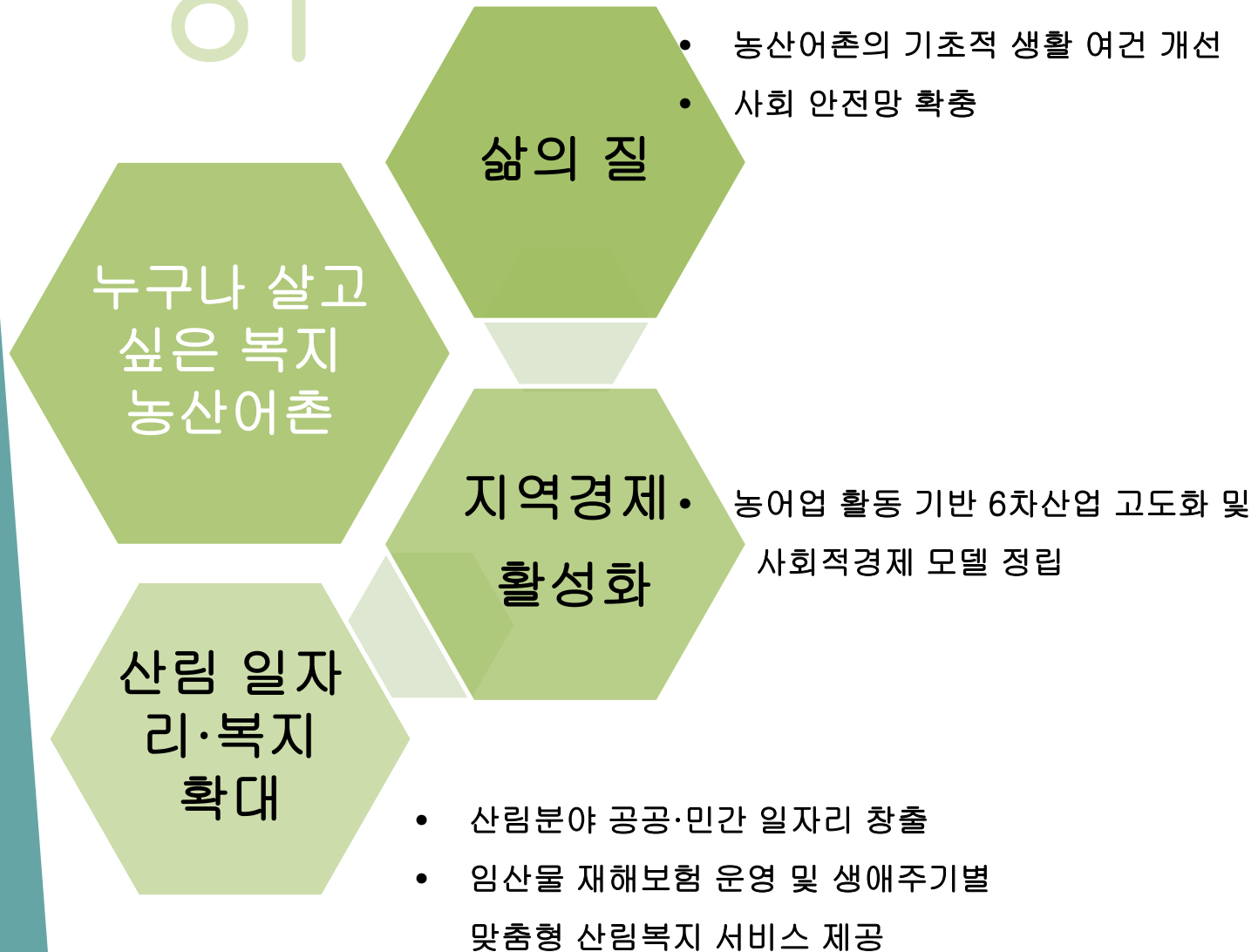
- 쌀 수급균형 달성 및 쌀값안정
- 자연재해로 인한 농어업 피해 보전 및 복구지원
- 직접지불제를 단계적으로 확대 개편

83

지속가능한 농식품 산업 기반 조성

- 영농창업 초기 생활안정, 정착지원
- 환경 친화적이고 스마트한 농식품산업 확산
- 먹거리 종합계획 수립
- 농어업·농어촌 특별위원회, 농어업회의소 등 협치·참여 행정 확산

81



82

농어업인
소득안정망
확충

농산물 수급
안정

- 쌀은 시장격리, 사료용벼 전환 등 선제적 수확기 수급 안정 방안 시행 (2017년)
- 2018~2019년 생산조정제(15만ha) 한시 도입

공익형
직불제 개편

- 친환경농업직불 단가 인상(2018년)
- 농업환경보전프로그램 도입 등 생태·환경을 보전하는 방향으로 직불제 확대

재해대응

- 농어가에 실질적 도움이 되도록 재해지원 강화

83

영농창업
활성화

- 2018년 청년농업인 영농정착지원제 도입
- 귀농·귀촌 임대주택단지 조성 등 영농창업 초기 생활안정·정책지원 강화

환경친화형
농축산업

- 2022년까지 6차산업형 친환경 농업지구 100개소 조성 등 친환경·동물 복지 농축산업 확산

지속가능한
농식품 산업
기반

참여와 협력의
농수산 행정

- 대통령 직속 농어업·농어촌 특별위원회 설치 추진
- 농어업회의소 법적 근거 마련
- 지방분권형 농정 추진

스마트
농업

- 2022년까지 스마트 팜 시설 원예 7천ha, 축산 5천호 보급 및 관련 R&D 투자 확대

품질 좋은
먹거리 공급

- 2018년 국가 및 지역단위 푸드플랜 수립

유럽의 청년농 육성 정책

[EU 국가별 교육]

- **독일**
 - 농업기능사(Gehifen): 직업훈련학교 3 $\frac{1}{2}$ 년
 - 농업마이스터(Meister): 농업현장 2년 + 마이스터학교 2년
- **덴마크**
 - 농업고용 자격: 기초 과정 (3 $\frac{1}{2}$ 년)
 - 농업경영주 자격: 연장 과정 (Green Certificate → Green Diploma)
- **프랑스**
 - 중학교 2년 + 2년 농업교육 → 농업적성시험(CAPA)
 - 3년 전문교육(직업학교=학교교육+기업연수)
→ 농업학위(Agricultural Baccalaureat)
 - 2년 전문교육(전문대학수준) → 상급농업기술자학위(BTSA)
 - 3~5년 대학수준교육 → 농업기사, 농업학사

유럽의 청년농 육성 정책

[EU CAP 신규 취농지원 1]

- 소농 직불제
 - 일정규모 이하 소농에게 연간 500~1,250유로 일괄 지급
 - 직불제 예산의 최대 10% 배분 가능
 - 환경성, 기타조건 의무 이행면제
- 청년 농업인 직불제
 - 18~40세 미만 청년 대상
 - 최대 5년간 기존 직불금에 추가로 25% 더한 금액 수령 (최대 25ha)
 - 회원국 강제 규정
 - 직불금 사용은 자산 구입 외에 시설, 운용자금으로 만 사용가능
 - 기본 교육 요구

유럽의 청년농 육성 정책

[EU CAP 신규 취농 지원 2]

- CAP 제 2축(Pillar 2) 농촌 개발의 일환으로 신규 창업 청년농을 위한 지원정책
(start-up aid for young farmers)
- 영농 계획에 따라 7만 유로까지, 최대 5년간 융자 지원
- 영농 기반(physical assets)에 대한 투자 우대
(higher support rate (20% 이상))
- 전문 교육 훈련 지원
(knowledge transfer and information services)
- 경영 컨설팅 지원
(specific advice for farmers setting up for the first time)

프랑스의 청년농 지원

❏ 청년농업직불제(YFS)(pillar 1)

- 지불기준: 경영체 당 최대 34ha, 1ha당 최대 68 유로.
- 최대 연간 2,312 유로가 직접 지불과는 별도로 지급

❏ 청년 취농자 보조(DJA: Dotation Jeunes Agriculteurs) (pillar2)

- 1973년부터 시작 → 1995년 확대 → 2009년 학습이 강화된 현재 형태
- 요건을 충족하는 청년농업자(40세 미만)에게 기본배당 (young farmer allowance) 지급: 8,000~17,300유로(산간지역은 16,500~35,900유로)
- 첫해 80%, 마지막 해 20% 지급
- 2016년 평균 20,000유로 지급 (전체 예산 2억 유로)

프랑스의 청년농 지원

☐ 청년 취농 저리 융자(MTS-JA)

- 이자액 상한 11,800~22,000유로
- 융자 상한액은 없지만 토지 구입은 20,000유로로 제한, 예외적으로 지자체장 승인하에 46,000유로까지 가능 (전체 융자액의 10%을 넘지는 못함)
- 상환기간 최장 15년, 이율 1%(조건불리)~2.5%(평지)

☐ 기타 지원

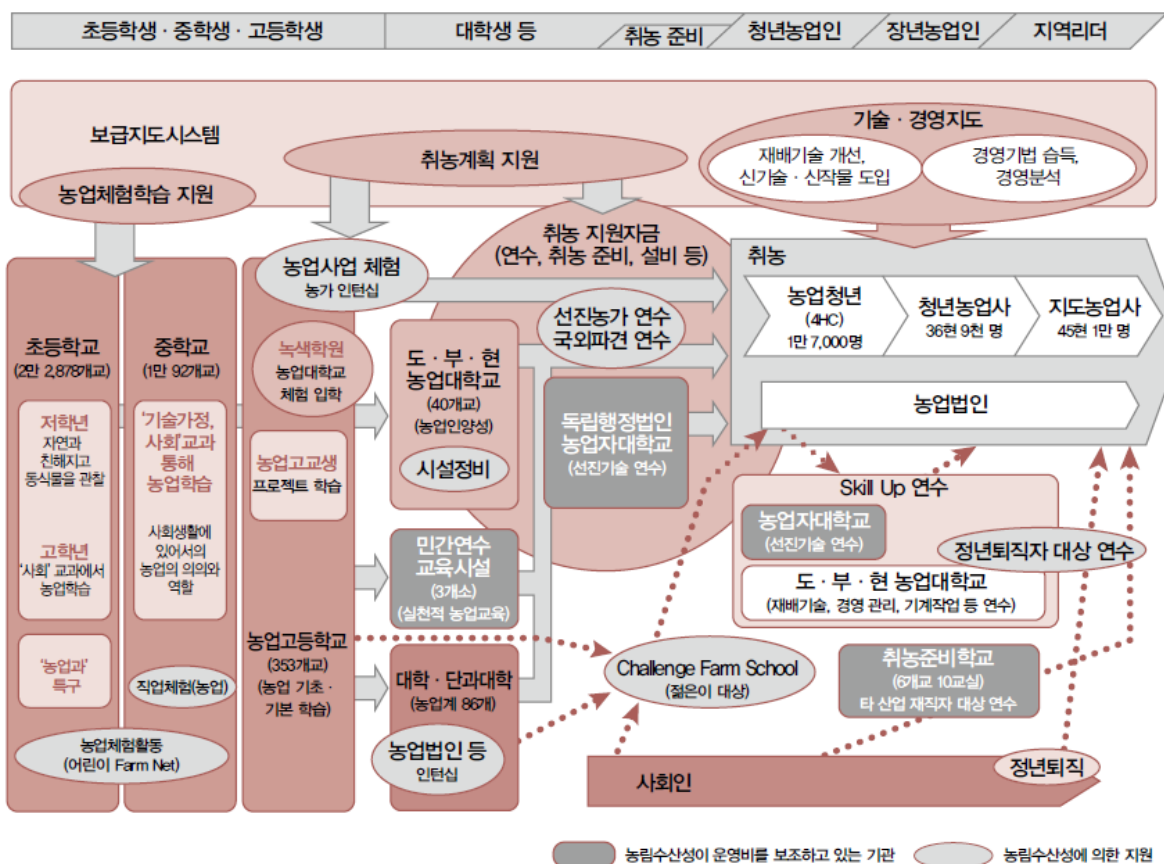
- 소득세, 농업자산 등기세, 재산세 5년간 감면
- 사회보장료 5년간 감액(1년에 65% → 5년 15%)
- 농지우선취득 지원
- 생산할당 및 보상금 수급권 우선 배분

프랑스의 청년농 지원 단계



일본의 청년농 육성 지원

농업교육



일본의 청년농 육성 지원

☐ 도부현 농업대학교

- 당초 농업기술 전문가, 지도요원 육성 → 고령화가 심화되면서 청년 농업인(40세 미만 고졸이상) 교육으로 전환
- 지역의 농업대학 교수, 농업연구원, 지도원 등이 청년 농업인 교육
- 2년간 3000시간 (실습 60%): 입학료, 수업료, 교재비 등은 학생 부담(2년간 40만엔) + 지자체 부담(450만엔)
- 교육기간 및 졸업후 신규 취농급부금 대상자

일본의 청년농 육성 지원



창업농장

- 지자체별로 기존 농가 임대 또는 지자체 소유 농지에 신규 취농자들이 일정기간 무상으로 농사를 지어서 독립하게 하는 농장
- 신규취농금부금 수혜
- 예: 교토 실천형학사, 오이타현 인큐베이션 팜

일본의 청년농 육성 지원



신규 취농경영승계 종합지원사업

- 고령화 문제 해결을 위해 2012년 부터 시작
- 청년 신규 취농자를 매년 2만명 정착
→ 10년후 40대 이하 40만명 확대
- 청년취농급부금 (연간 1만명 규모 지원)
 - 45세 미만 취농 청년 대상 (연소득 250만엔 미만)
 - 준비기간 2년, 경영개시후 5년간 연간 150만엔
 - 영농 기계 시설 취득 등에 대한 무이자 대출
- 농의 고용사업 (연간 5천명 규모 지원)
 - 1997년 시작, 취농을 전제로 법인, 선진농가에서 연수하는자
 - 2년간 연간 120만엔
- 신규취농계획인증제도

외국 사례 시사점

- ❑ 창업 단계별 교육 및 지원
- ❑ 자격이 인정된 농업인에 대한 파격적 지원
 - 일본: 신규취농금부금+취농지원자금(무이자)
 - 유럽: 소농직불+청년농업인직불+영농기반/교육훈련
 - 프랑스: 청년농업인직불+청년농업보조+기타
- ❑ 현장과 밀접히 연계된 농업교육, 밀착지원
 - 농업회의소를 통한 유관 서비스 통합 지원
 - 신규취농계획인증 → 불이행시 취소처분

청년 농업인 육성 관련 사업

농림축산식품부

- 농고농대 육성사업(1972~)
- 후계농업경영인육성사업(1981~)
- 농업경영체 전문인력 채용지원사업(2007~)
- 귀농귀촌 지원사업(2009~)
- 청년귀농 교육농장(2017~)
- 신규취농지원 농지매입지원 사업

농촌진흥기관

- 선도농가 현장실습지원(2012~)
- 신규 농업인 영농정착기술교육
- 귀농창업활성화 지원사업

국내 청년 농업인 육성 우수 사례

☐ 지자체, 공공부문 사례

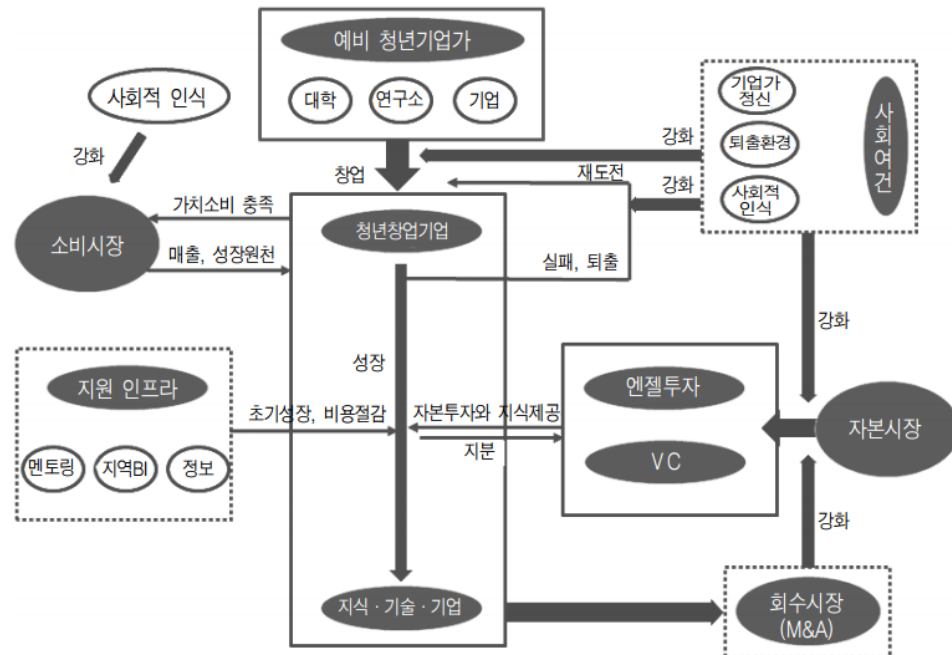
- 고흥 청년창업농장(2016~)
- 경기 팜쉐어 (2016~)
- 강원 귀농인월급제(2016~)
- 전북 디딤돌청년협업농장(2017~)
- 농협 축사은행(2016~)

☐ 개별 농업법인 사례

- 제주 친환경 농업학교
- 괴산 흙사랑 영농조합
- 하서 미래영농조합
- 흥동 젊은협업농장...

국내 정책 및 사례 시사점과 한계

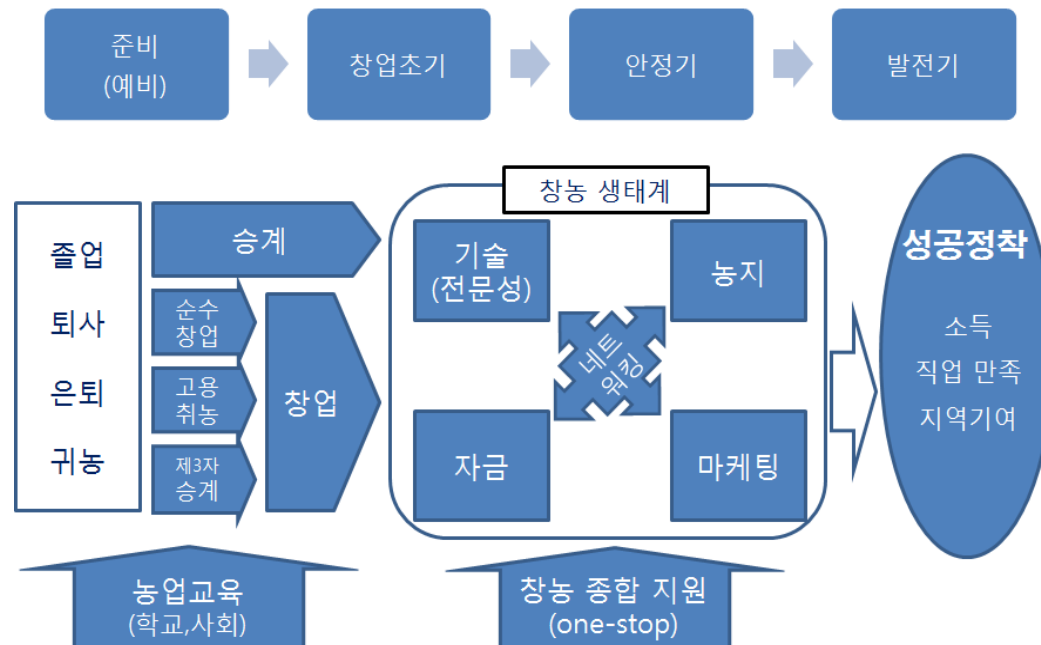
- ❑ 사업 규모, 안정성 미흡
- ❑ 정책 관리, 자금 지원, 기술 지원의 분리
- ❑ 담당자의 전문성 저하
- ❑ 밀착지원체계 및 창업생태계 부재



청년 영농창업 활성화 과제

기본 방향

- 현장중심의 교육 강화
- 취농 초기 정착단계에 대한 집중 지원
- 지역단위 밀착지원 및 영농 창업 생태계 조성



창업 애로사항

기술

- 경영, 회계, 품목재배, 농기계, 농촌생활기술

영농기반

- 농지, 농기계 및 시설

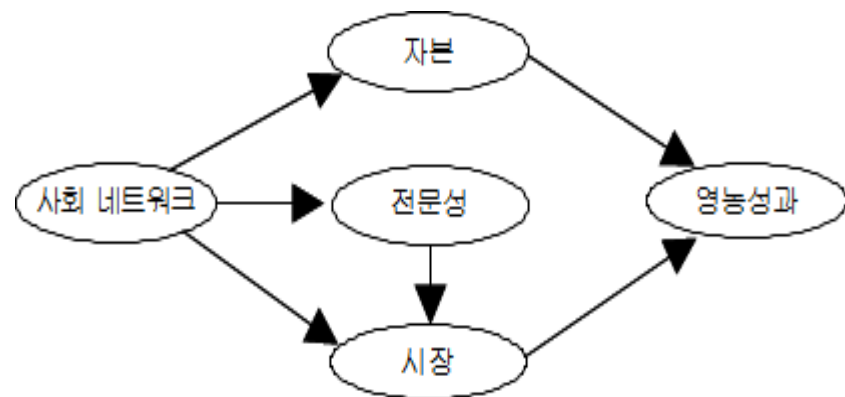
운영자금

판로

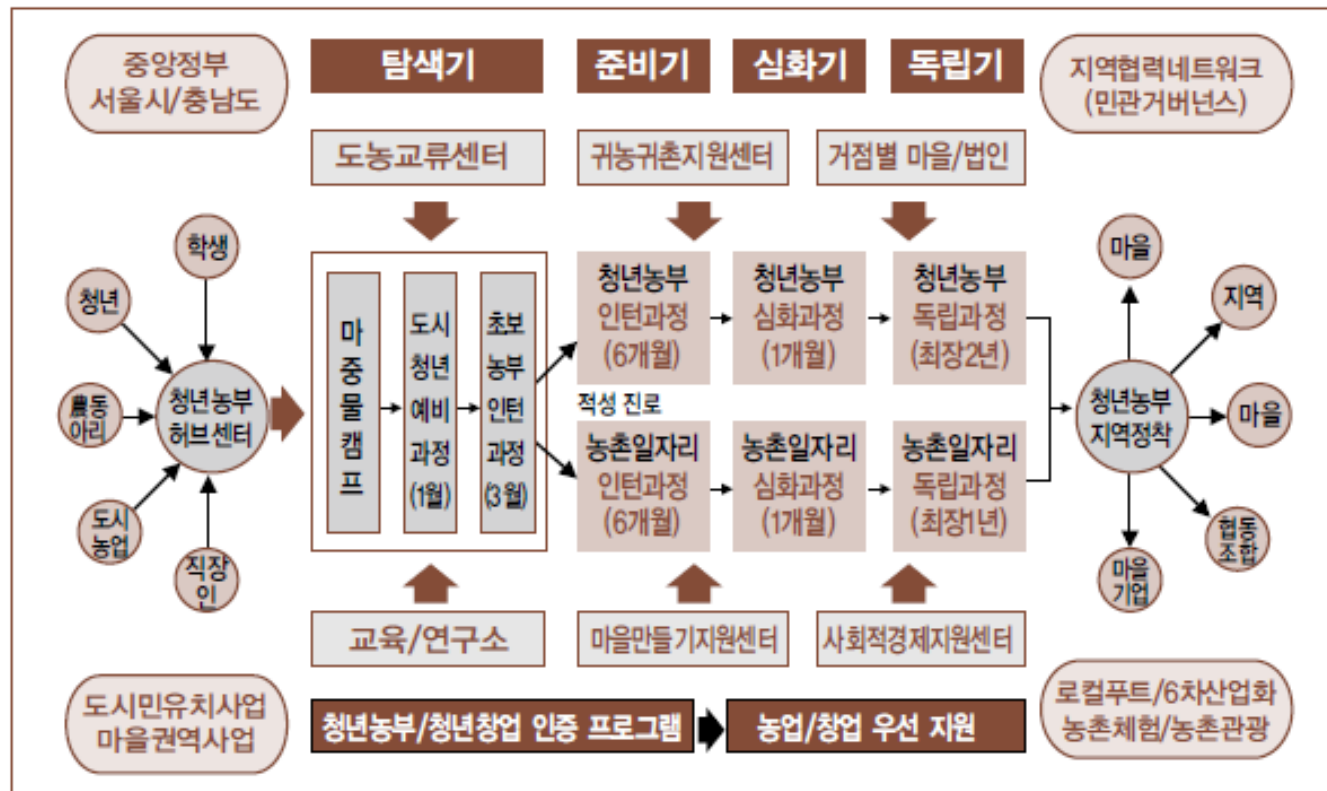
주거

기초생활비

인적 네트워크 (멘토)



홍성군 · 예산군 2030 청년농부 인큐베이팅 시스템



청년 창업모형 다양화

❑ 승계 창농형

❑ 신규 창농형

- 제3자 승계
- 법인 취업후 창농
- 임대농장 창농
- 공동 창농

청년 농업경영실습 농장

- ❏ 창업초기 일정기간 영농기반, 농업기술, 판로개척 등에 대한 종합 지원
 - 유형1(실습농장): 기존 농업법인, 농업학교, 선도농가(WPL) 영농기반에서 작은 규모로 경영 준비
 - 유형2(임대농장): 영농기반을 공식적으로 임대하여 자신의 영농을 통해 소득 창출

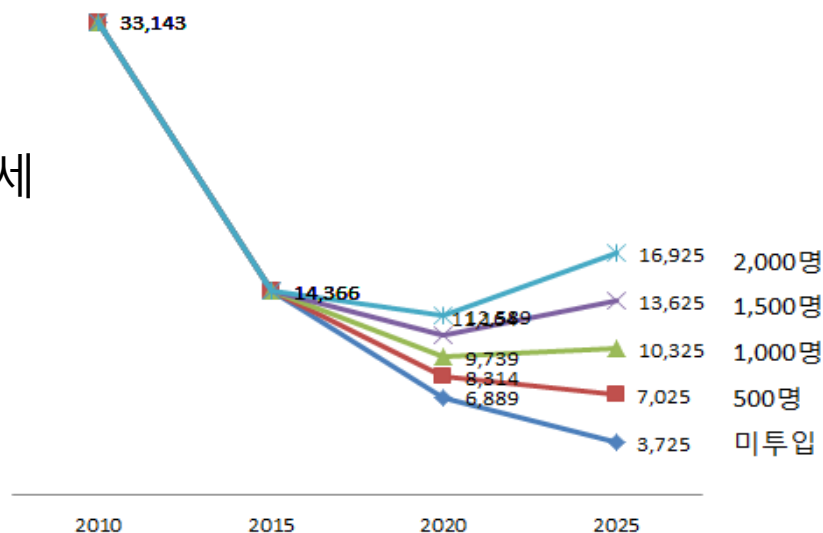
청년농업인 영농정착지원금

- ❑ 창업준비, 경영개시초반 청년 창업 농가에 대해 별도의 소득보전을 통해 역량개발, 영농정착에 몰입하여 조기에 경영이 안정되도록 지원
- ❑ 40세 미만 영농경력 3년 이하 창업자에 한정
- ❑ 지급기간 영농종사 및 교육, 경영계획수립 및 이행 강화, 농촌에서의 공적 역할 이행

청년농업인 영농정착지원금

- ❑ 지급기간: 준비전(선도농가실습) + 취농후 3년
- ❑ 지급액: 월 100만원 수준
(최저임금 6,460원 × 연평균 근로시간 (2000시간) = 1,292만원)
- 영농경력에 따른 차등 지급
1년차 100%, 2년차 90%, 3년차 80%

지급인원규모별 40세
미만 농가수 전망



청년 창업지원체계

영농창업생태계 구축

- 정착단계별 전문성있는 One-Stop 서비스

지역단위 중간지원조직 통합 운영

- 6차산업, 마을만들기, 귀농귀촌 등 관련 중간지원조직 연계 운영 → 통합 운영
- 지역자원 연계 전문가(코디네이터) 양성, 배치

영농기반, 기술, 마케팅 관련 밀착 지원

- 기초지자체, 농어촌공사, 농업계 학교, 농업기술센터, 지역 농협, 선도농가, 농업마이스터, WPL 등의 관련 전문 자원의 유기적 연계를 통한 밀착 지원 체계 구축
- 농장수료후 농지은행, 지자체 농업자금, 정부 후계농자금, 각종 정부사업 연계 지원

비농업분야 사례

- BI(Business Incubator: 창업보육센터) 264개
- 중소기업창업지원법(1986~)
 - 창업후 3년까지 경영, 기술 밀착 집중 지원
 - 창업 경영체 생존에 필요한 자원의 유기적 결합을 위한 BI manager(창업보육메니저) 육성

The screenshot shows the BI-Net website interface. At the top, there's a navigation bar with links like '본문 바로가기', '즐거찾기 추가', '로그인', '회원가입', and '사이트맵'. Below this is the 'Biz-Net' logo and a list of services: '창업보육이야기', '소식알리기', '정보공유하기', '고객센터, 이용안내', '자격시험', and '교육'. The main content area features a large blue box with the text '17년 정부 창업지원 사업 통합 공고' (17-year government business support project integration announcement) and a '자세히보기' (View details) button. To the right of this box is a pie chart with segments labeled 'Trust', 'Database', and 'Technology'. Below the main content, there's a '공지사항' (Notice) section with a list of recent announcements and their dates. At the bottom, there's a grid of icons representing various services: '창업보육센터', '센터검색', '입주기업', '비즈니스정보시스템', '입주기업해택', '교육신청', '자격시험', and '사업관리시스템'.

www.bi.go.kr/main/main.do

본문 바로가기 | 즐겨찾기 추가 | 로그인 | 회원가입 | 사이트맵

Biz-Net
창업보육센터네트워크시스템

창업보육이야기 | 소식알리기 | 정보공유하기 | 고객센터, 이용안내 | 자격시험 | 교육

중소기업청 공고 제2016-410호, 미래창조과학부 공고 제2016-578호

17년 정부 창업지원 사업 통합 공고

자세히보기

다시 띄우지 않음 | 닫기

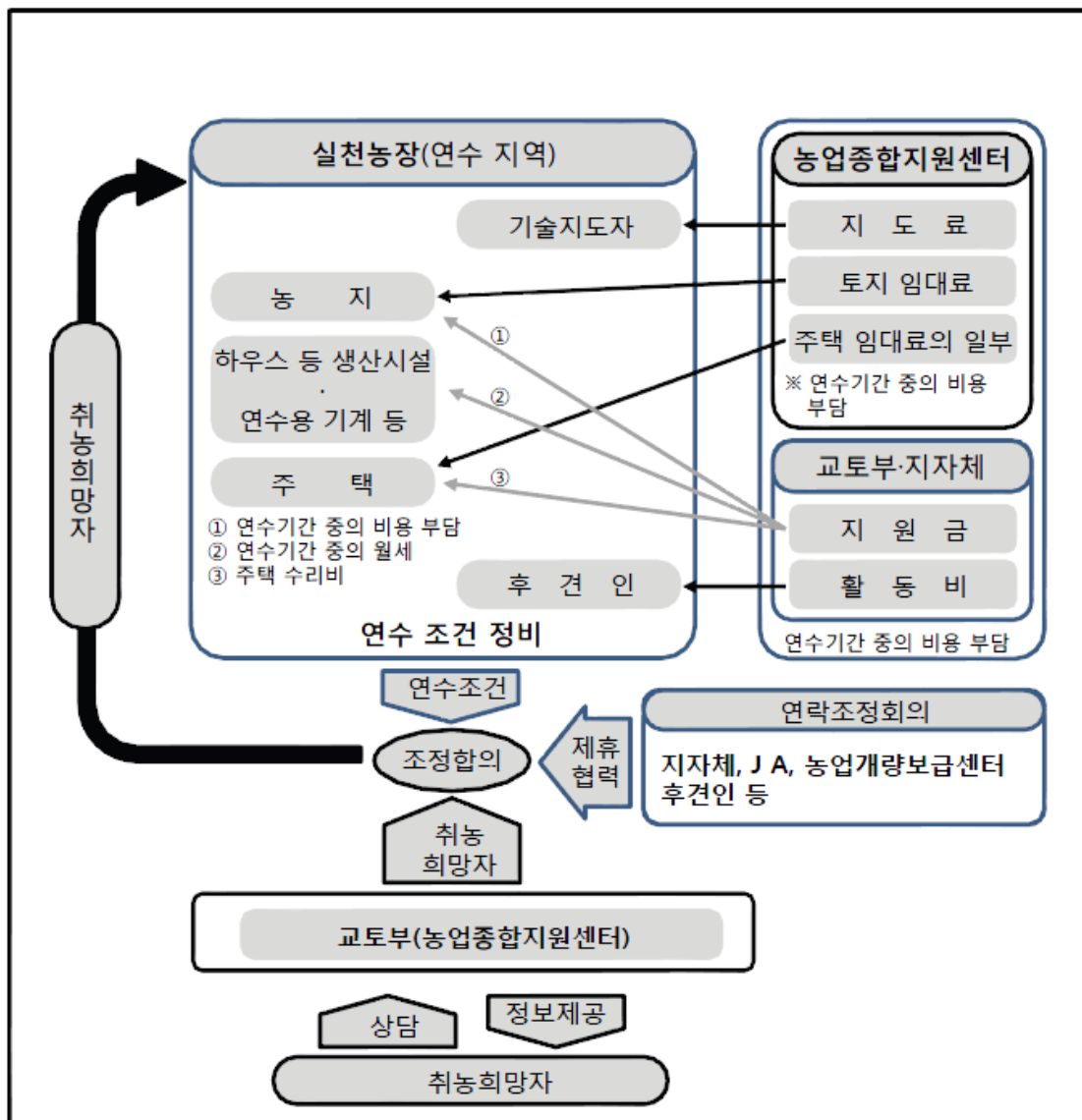
공지사항

| | |
|-------------------------------------|------------|
| • [안내] 2017년 「AABI AWARDS」 추천기관.. | 2017-04-26 |
| • [공고] (고급) 해외시장 진출을 위한 마케팅 전략 과... | 2017-04-26 |
| • [공고] 2017 창업보육전문매니저 보수교육(1차) ... | 2017-04-17 |
| • [공지] 2017년 BI 보육역량강화사업(BI맞춤지원)... | 2017-04-14 |
| • [홍보] 서울시 북부여성발전센터 창업보육매니저양... | 2017-04-13 |
| • [공고] (고급) 고급관리자 능력개발과정 안내 | 2017-04-10 |
| • [공고] 「2017년 AABI AWARDS」 추천 모집.. | 2017-04-07 |

창업보육센터 | 센터검색 | 입주기업 | 비즈니스정보시스템 | 입주기업해택 | 교육신청 | 자격시험 | 사업관리시스템

온라인 법인설립

일본 교토부 사례



지역 농업인력육성계획과 인정체제

❑ 지자체 농업농촌식품산업발전계획

- 농지실태 분석 → 농지활용 계획
- 농업인력 분석, 전망 → 육성 목표 설정

❑ 기초 지자체 단위 정책대상자 인정체제 운영

- 신규 농업인력
- 중견 정예농업인력

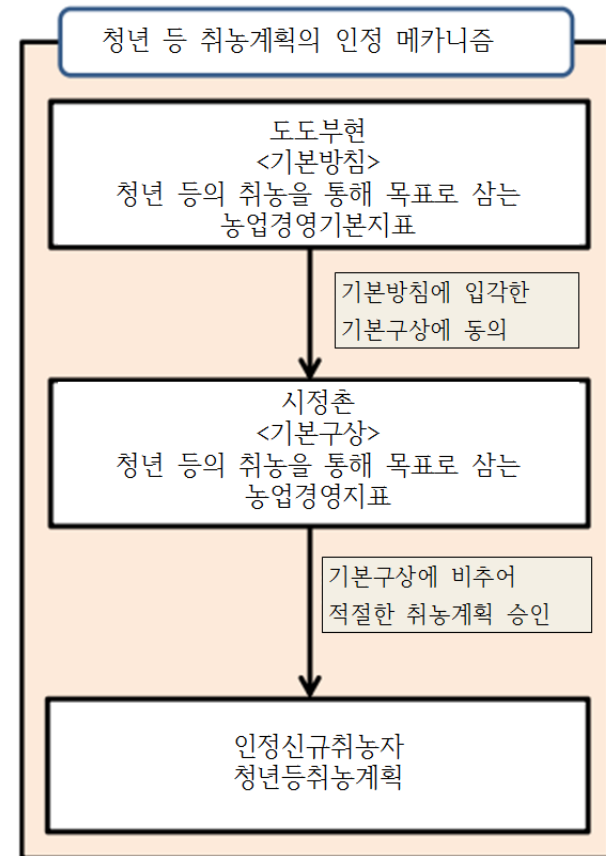
일본 사례

인정농업자

- 일본 농업의 핵심 경영체: 농업인 · 법인에 대해 5년 단위 인정
- 2016년 현재: 246,085 (법인 20,532)

인정신규취농자

- 신규 취농자에 대한 취농계획인정 (2014년~)
- 2015년 현재: 14,107명 (신규 2,500명)



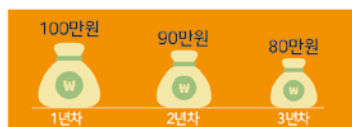
확 달라지는 청년창업농 육성정책



청년창업농 정착 종합지원

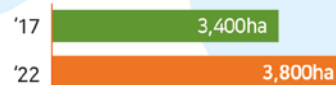
☑ 청년창업농 영농정착 지원금 지급

☑ 소득 향상을 고려하여 연차별 차등 지원

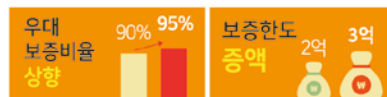


☑ 농지은행 지원 확대

☑ 현재 3,400ha에서 22년까지 3,800ha 이상 확대



☑ 청년창업농 자금 및 농신보 개선



☑ 경영 실습 농장 임대

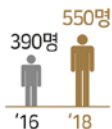
☑ '18년 30개소 신설

유입

정착

성장

☑ 한농대 입학 정원 증원



☑ 농·공대 협업프로그램 운영 등 비농업분야 청년유입 확대

☑ 청년귀농인 장기 교육 과정 개설

☑ 농업법인 취업지원

☑ 법인(팀) 창업 및 투자 활성화 지원

☑ 모태펀드, 농신보를 활용한 투자활성화

☑ R&D지원 등 기술 고도화

☑ 농식품 벤처 창업 바우처 (연간 5천~1억5천 만원) 등 우대

☑ 경영진단 및 컨설팅

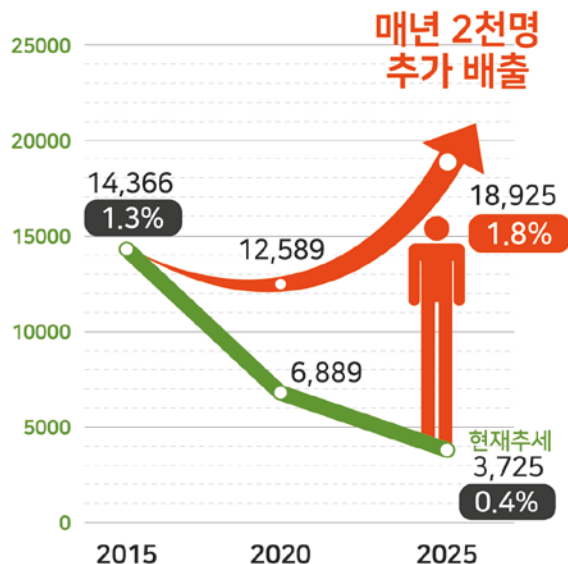


청년창업농과 함께 대한민국 농업의 미래가 든든해집니다

확 달라지는
청년창업농
육성 정책



청년창업농(40세 미만) 비중 2020년 부터 증가세로 전환



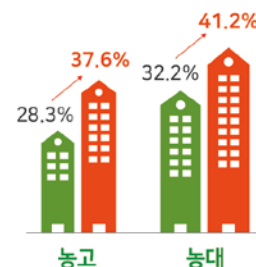
스마트농업 및 6차산업을 이끌 핵심 역할 수행

- 25년 읍·면 당 청년창업농 수
2.6명에서 » 13.4명 전망



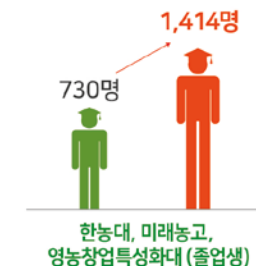
농고·농대 졸업생 취창업률

- 현행
 - 대책 이후
- 약 10%p 증가



정예 농업 인력 추가 배출

- 현행
 - 대책 이후
- 약 93% 증가



청년창업농 영농정착 지원금 누가 받을 수 있고 어떻게 받나요?

확 달라지는
청년창업농
육성 정책

신청 자격 및 요건

연령 만 **18세 이상**
만 **40세 미만**

2018년 사업 신청 가능 연령:
1979.1.1이후 출생~
2000.12.31.이전 출생

**영농
경력** 독립경영 **3년이하**
(독립경영 예정자 포함)
*경영정보(경영주) 등록일 기준

거주지 신청하는 시.군.구
실거주자

겸업 공공기관 및
회사의 상근 근로자
제외



지원금 지급 기준 및 방법

**지원
금액**

<독립경영>

100만원

90만원

80만원



1년차

2년차

3년차

* 건강보험료가 일정 수준 이상인 자는
지급대상에서 제외

**지급
기간**

최장 3년

최초 선발 시 영농 경력에 따라 지급기간 차등
*2018년에는 4월부터 지급

**지급
방법**

직불카드 발급



영농자금 및 일반 가계자금으로 사용
(유흥업 등이 제한되는 클린카드 발급)

**지급
인원**

농업경영체(농업인, 농업법인)당 **1명**

- 2인 이상 공동대표 법인 개별 지급
- 부부 경영일 경우 1인만 지급

감사합니다
msj@krei.re.kr