




삼락농정, 사람찾는 농촌구현을 위한 전라북도 농촌과소화대응전략



전라북도
(농촌활력과)

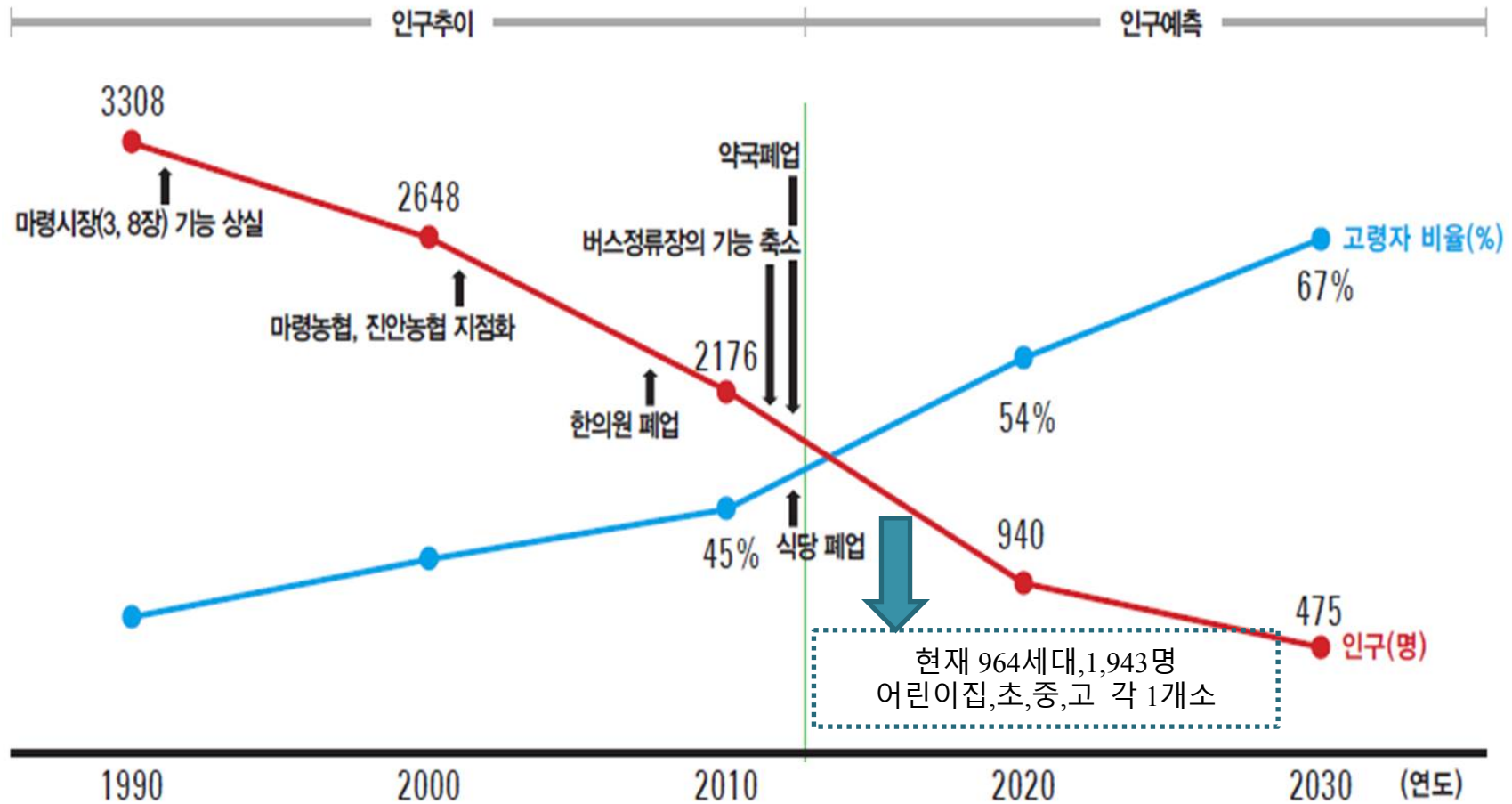
목 차

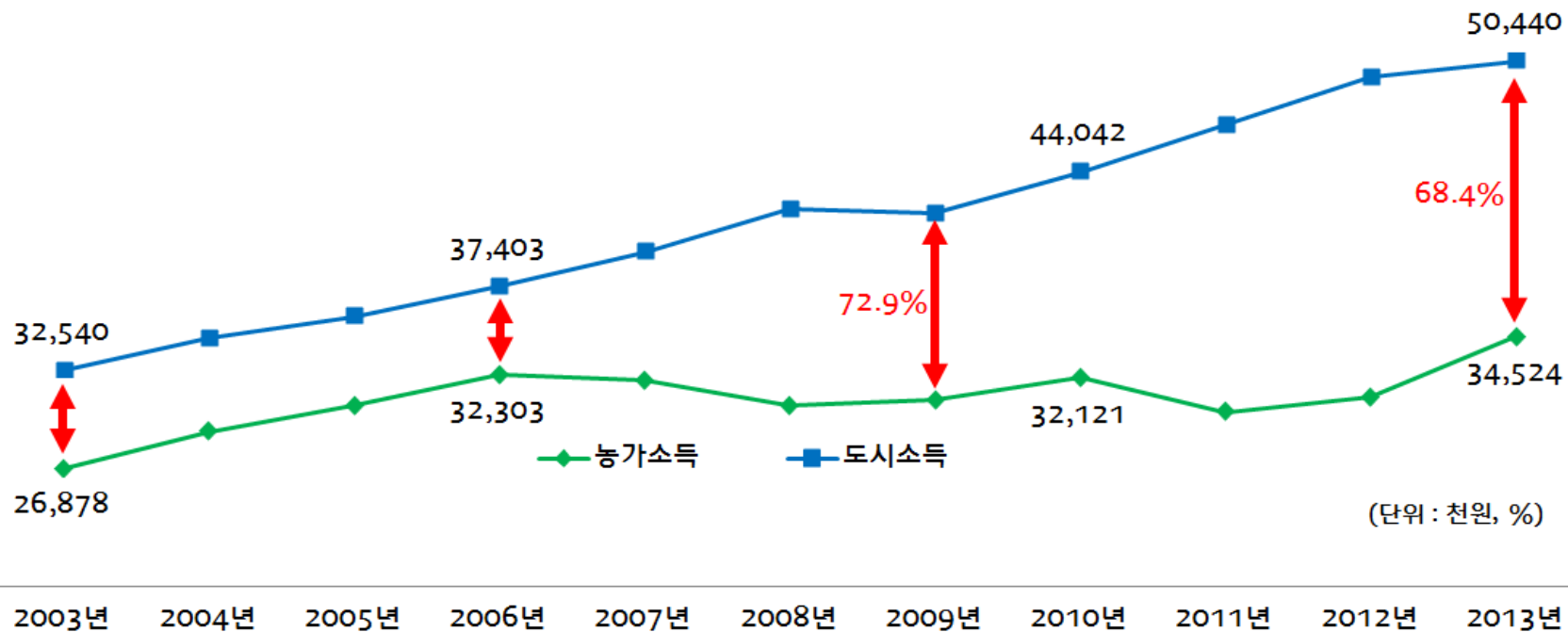
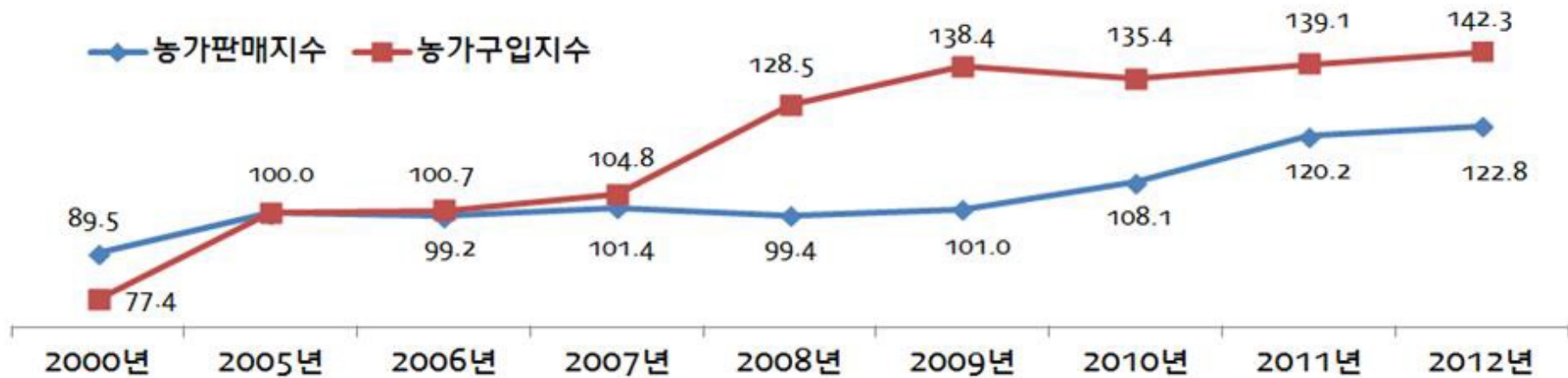
-  I 농촌과소화의 현상과 원인.....
-  II 삼락농정, 농촌활력과, 과소화대응.....
-  III 세부실행과제.....



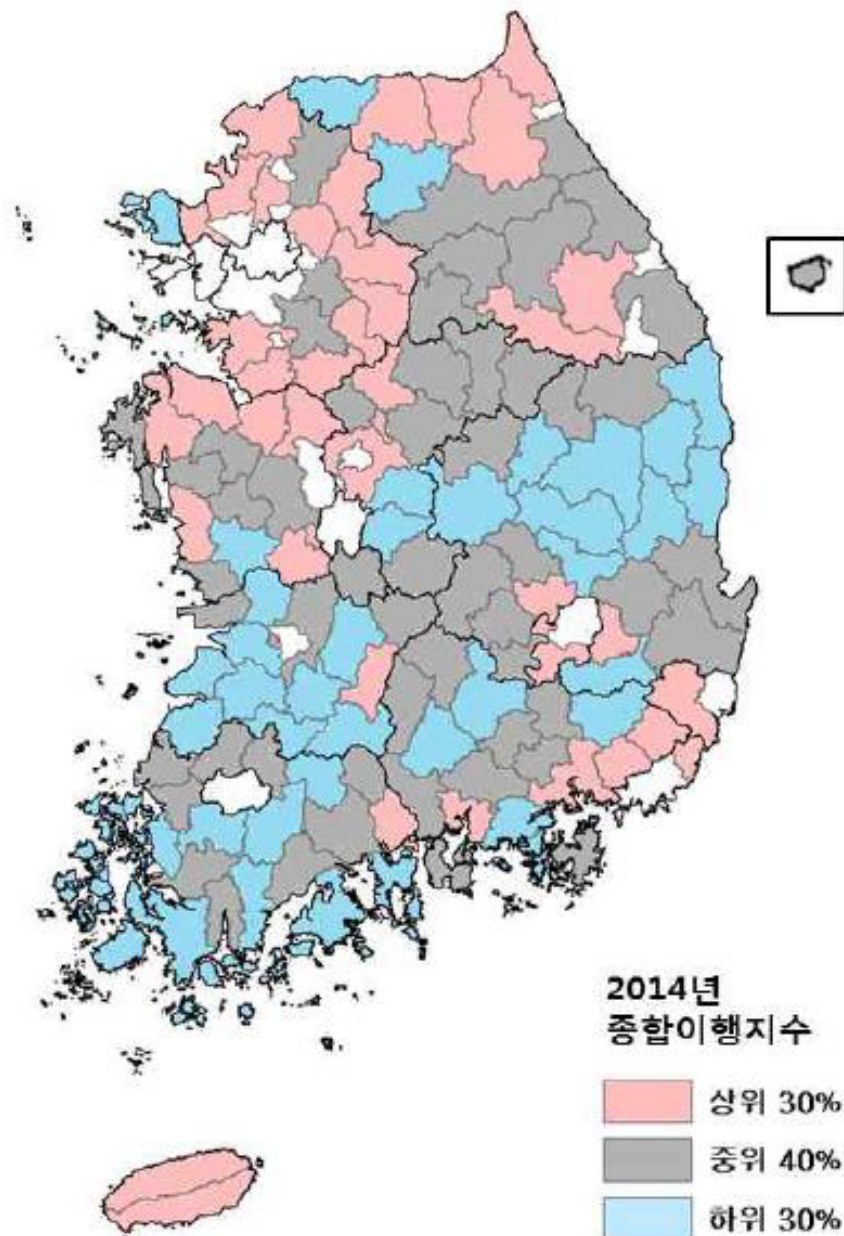
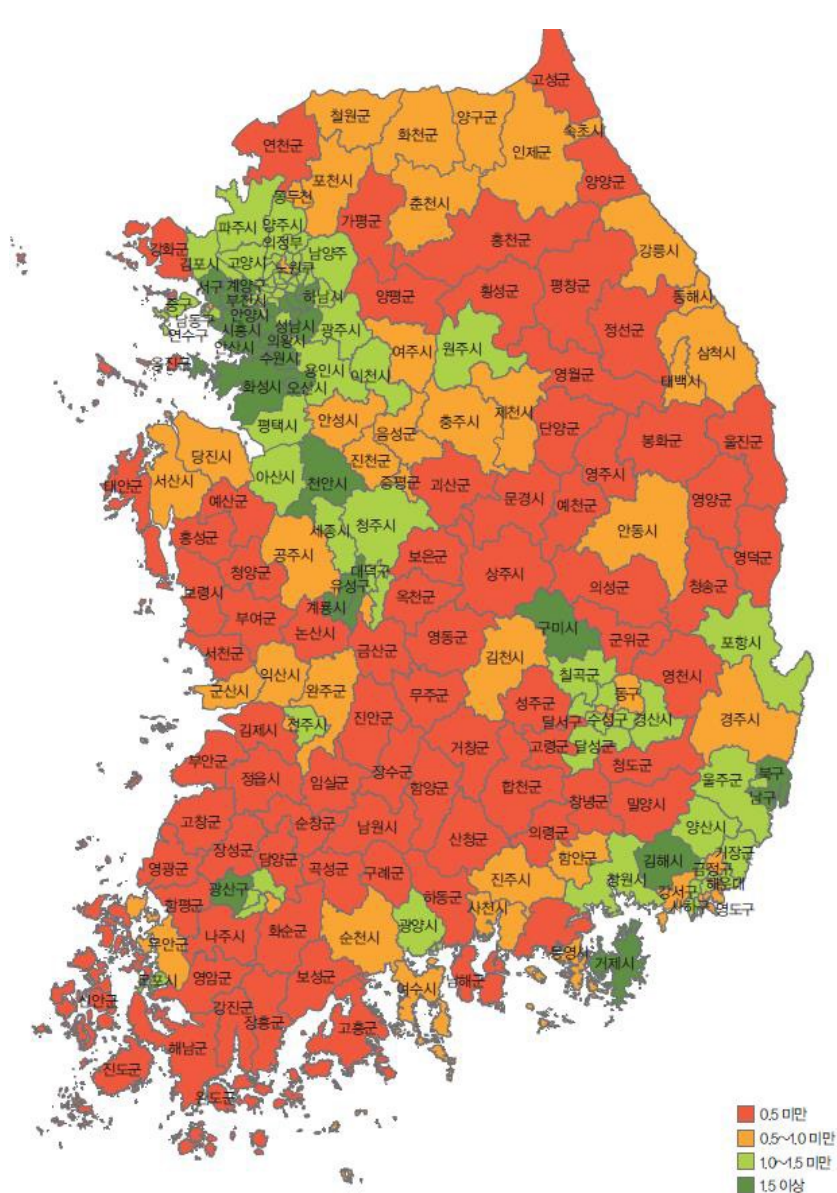
농촌과소화의 현상과 원인

농촌 과소화 현상





과소화로 인한 소멸예상지역 vs 농어촌서비스기준 개선 노력 지역



원인 1 : 외생적 발전전략의 한계

낙수효과가 잘 이루어 졌을때



성장

대기업

중소기업

서민
/고용복지

낙수효과가 잘못 이루어 졌을때



낙수효과 [落水效果, trickle down effect]

대기업이나 고소득층 등의 경제적 성과가 늘어나면 중소기업이나 저소득층 등에게도 혜택이 돌아가 총체적으로 경기가 활성화되는 효과

원인2 : 도시중심의 국가정책 용도지역상 도시화비율 세계최고 90.2%



원인3 : 속도사회의 비극 - 무장소성 확대

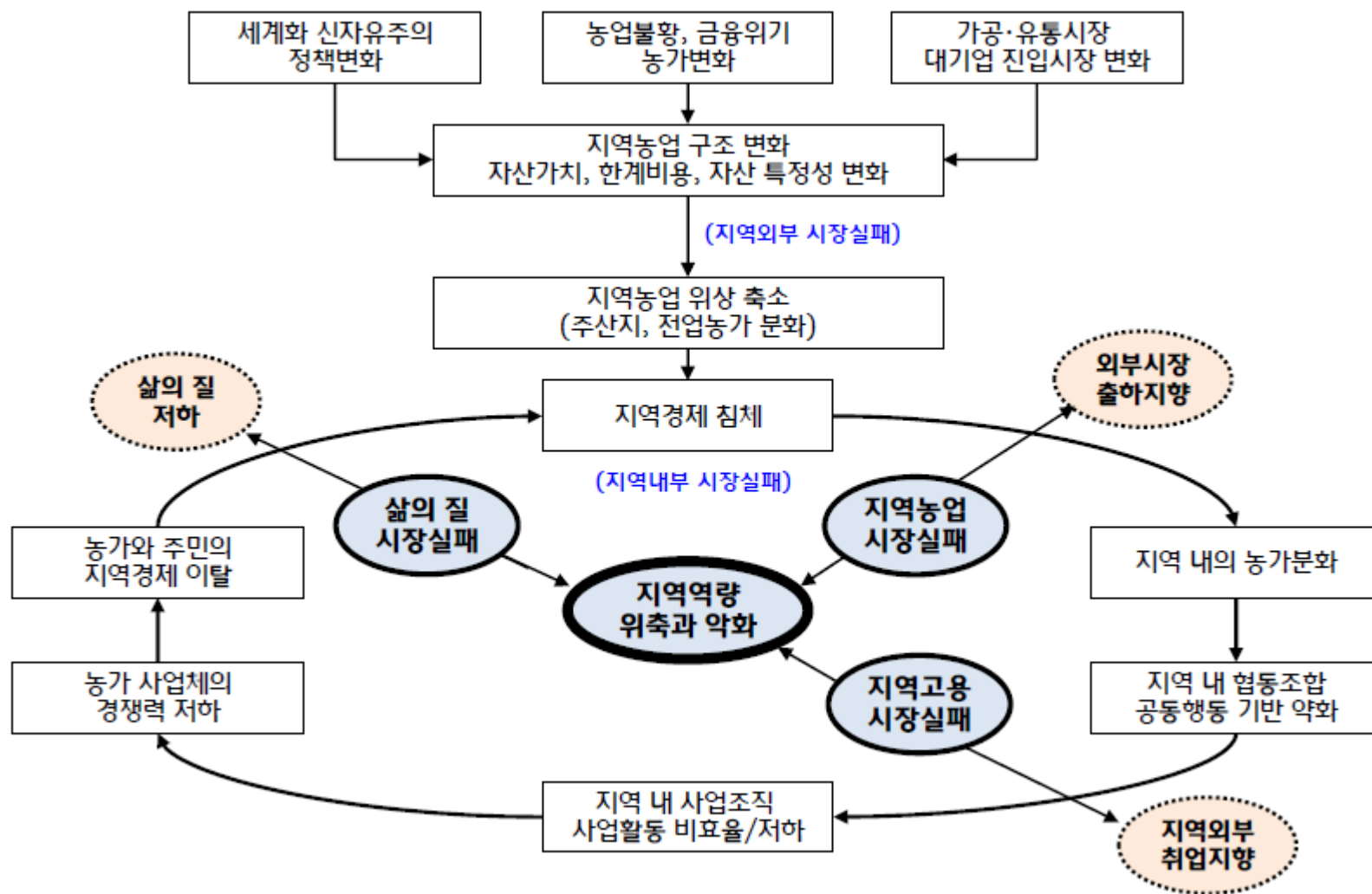


신속한 속도사회의 비극을 인식한다는 사회

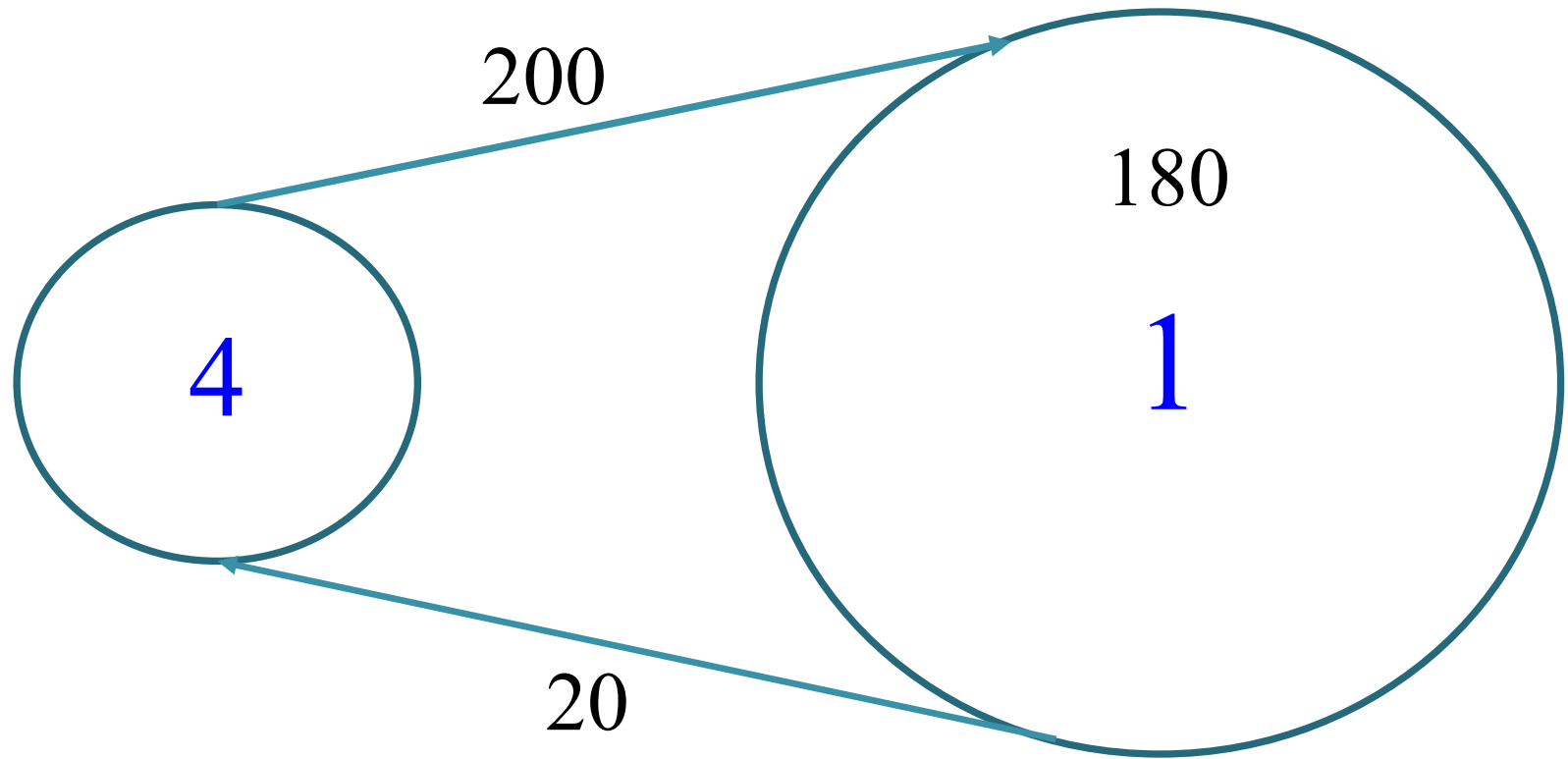
원인 4. 다국적 자본주의 확산 - FTA, 농업환경의 변화



농촌 과소화의 원인분석(전북연 황영모 박사)



자전거 바퀴이론 (도농순환의 불균형)



한개축만을 중심으로 한 문제 접근



삼각농정, 농촌활력과, 과소화대응

< 삼락농정 추진배경 >



농민 농업 농촌이 즐거운 전라북도
농민과 함께하는 **삼락농정**

보람찾는 농민
농민의 삶의 질 향상
농업경영능력 향상
농가경제 내실화 등

제값받는 농업
지속가능한 생산기반유지
안정된 유통체계 구축
고부가 농식품산업 육성 등

사람찾는 농촌
농촌관광 활성화
전북형 마을 만들기 등

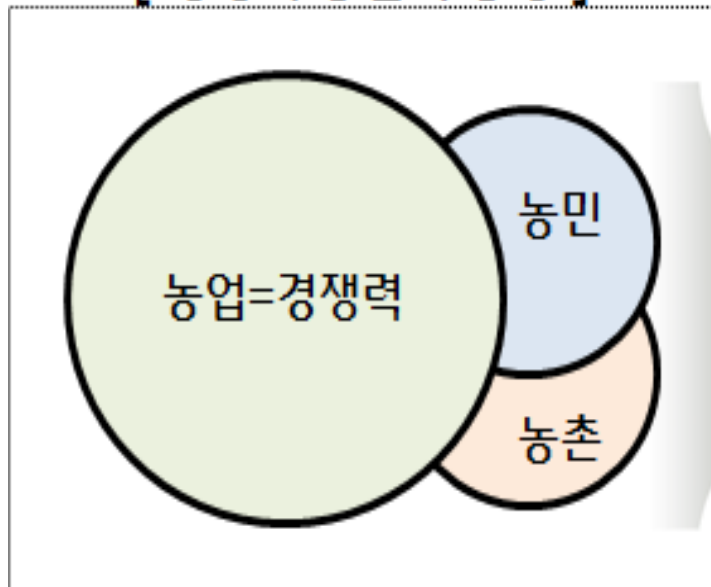
< 삼각농정의 핵심목표>

“보람찾는 농민”

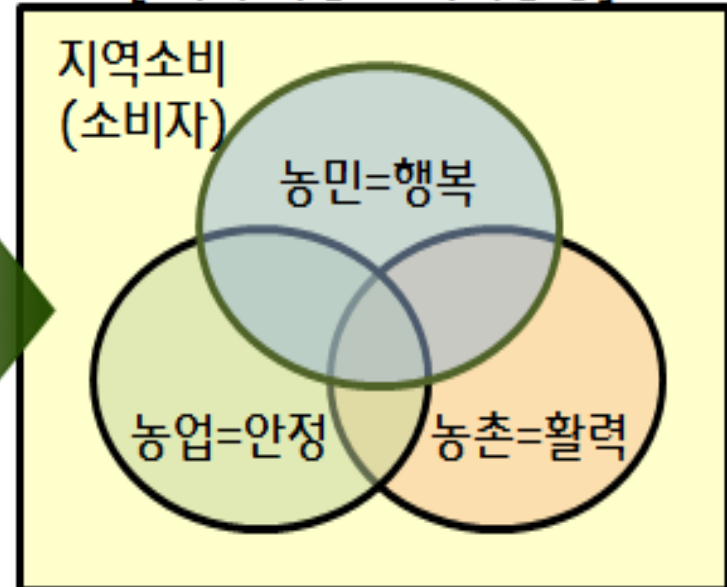
“제값받는 농업”

“사람찾는 농촌”

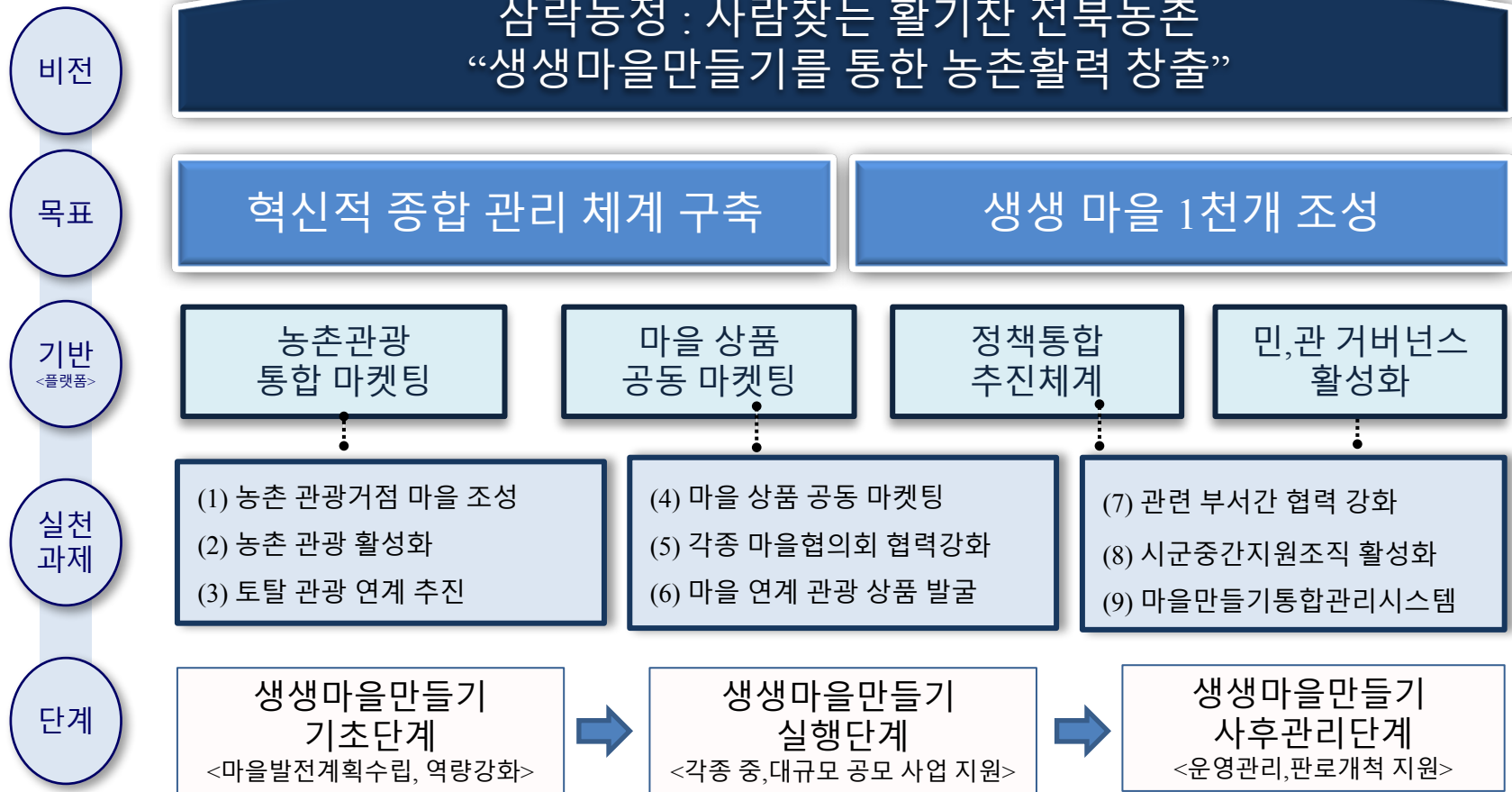
[경쟁력 중심의 농정]



[지속 가능한 지역농정]



< 생생마을만들기 비전과 목표 >



단계별 관리 체계

기초단계

마을발전계획 수립
주민교육, 역량 강화

생생마을포럼
농촌현장포럼

시군역량강화

주민 주도 소규모 공동체 활동

생생마을만들기
기초단계사업

시군자체
소규모사업

3천만원 이내 소규모 공모사업
(문화,예술,복지,소외)

활성화단계

각종 공모 사업
(中규모)

일반농산어촌개발창
조적마을만들기

마을기업
지특사업

도 자체
보조사업

각종 공모사업
(문화,예술,복지,소외)

각종 공모 사업 지원
(大규모)

일반농산어촌개발
종합개발사업

중앙부처
개별공모

사후관리

운영,관리 활성화 지원

운영관리 컨설팅

추가시설
지원

후속사업 발굴
자립화 지원

공동 판매장
입주지원

중앙부처
개별공모

각종 인증 지원, 홍보 지원

농산어촌 마을(공동체) 사업의 통합관리

범례 :

국비
자원

도자체
사업

중앙부처

농림축산식품부

해양
수산
부

산림청

농촌
진흥청

행정
자치부

도 부서

농촌활력과

해양
수산과

환경
보전과

산림
녹지과

자원
경영과

정보화
총괄과

일자리
경제
정책관

“생생마을협업추진”(농산어촌공동체심의조정위원회, 행정협의회)

사업유형

생생마을
기초단계

생생마을
활성화
단계

생생마을
사후관리
단계

일반농산어촌개발

농촌
관광
활성화

생생마을
조성

어촌
활성화

농촌
환경개
선

산촌
활성화

농촌
복지소
득
활성화

농촌
정보화

공동체
활성화

농촌현장
포럼

농촌현장
활동가
육성

시군지역
역량강화

기초단계
지원사업

생생마을
포럼

생생마을
대학

창조적
마을
만들기

농촌
중심지
활성화

ICT
융복합
창조마을

농촌관광
거점마을

체험관광
푸드마을

체험
휴양
마을

에너지
자립마을

어촌
체험
마을

신규
지점
종료

자원순환
마을조성

산촌
생태
마을

신규
지점
종료

건강
장수
마을

전통
테마
마을

신규
지점
종료

정보화
마을

신규
지점
종료

선도
정보화
마을

마을
기업

마을기업
고도화

생생마을
콘텐츠

마을상품
판매지원

사후관리
시설지원

사후관리
컨설팅
지원

생생마을
통합
소식지발간

한가
위
통합
장터

대형
매장
입점
지원

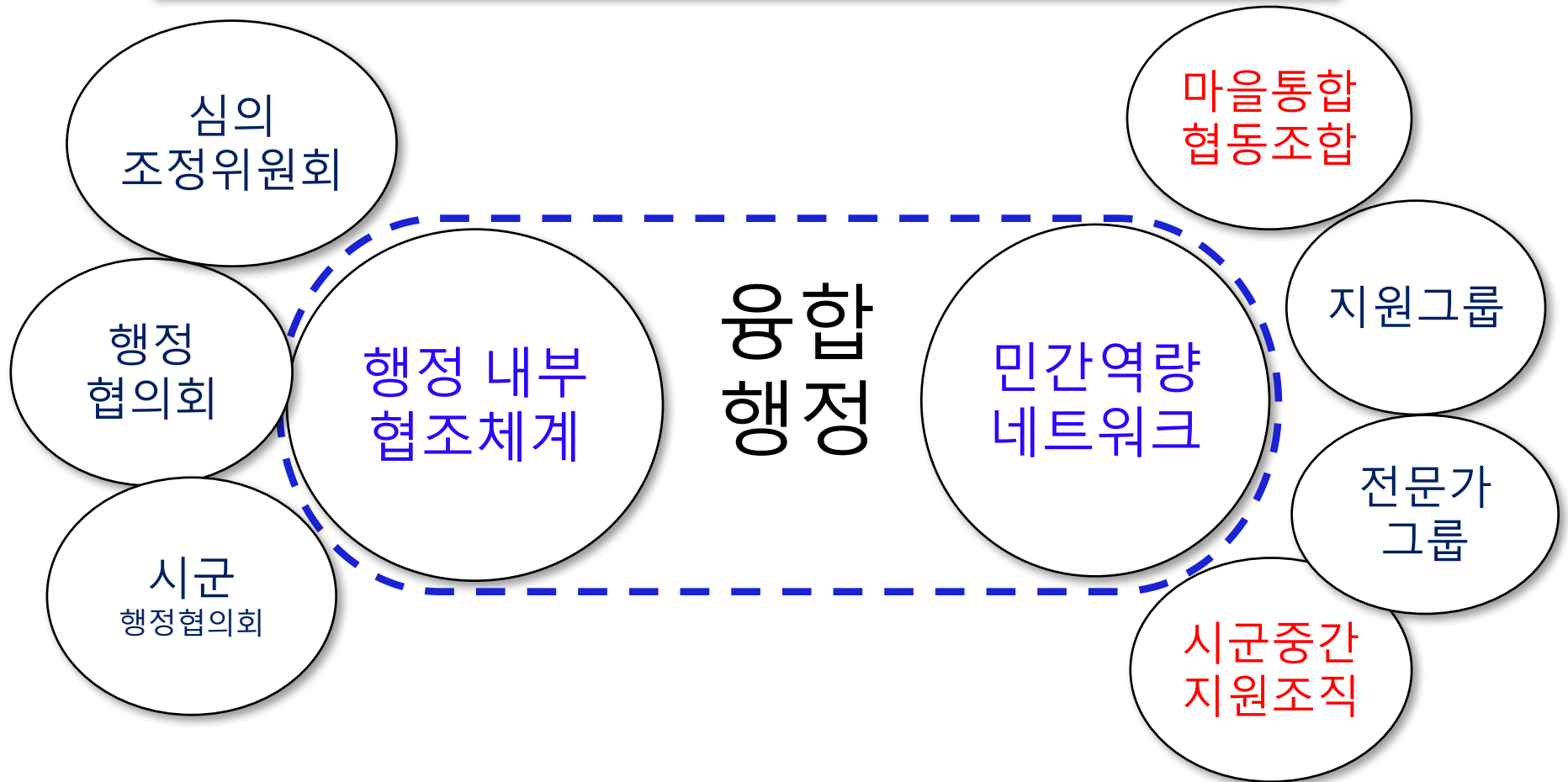
종료사업관리
맞체험마을,향토산업마을
슬로공동체

전북

삼락농정



생생마을만들기 민-관 협업체계





농촌활력과장 주관 행정협의회(팀장급 참여)



행정부지사 주관 심의조정위원회(국장급 참여)

2016년도 전라북도
생생마을만들기

기초단계 참여마을 통합교육

일시 | 2016년 4월 19일(화) 14:00 장소 | 한국농어촌공사 전북지역본부 2층 대강당 주최 | 전라북도 주관 | 전라북도마을만들기협력센터, 전라북도농촌활성화지원센터



기초단계 통합교육

| 생생마을대학 6강 | 생생마을만들기 통합워크숍

기간 2016. 11. 17(목)~18(금) 장소 부안 변산 NH수련원 주최 전라북도 주관 전라북도마을만들기협력센터



시군 담당자, 중간지원조직 통합워크숍



마을협의회, 중간지원조직 소통간담회



중간지원조직 구축위한 시군간담회(남원시)



장수군 중간지원조직 워크숍



전북마을통합 협동조합 창립
전북 농어촌종합지원센터 설립
시군중간지원조직 → 10개소로 확대

심각농정
보람찾는 농민, 제값받는 농업, 사람찾는 농촌

농촌지역 고령·과소화마을 대응 TF 제1차 회의

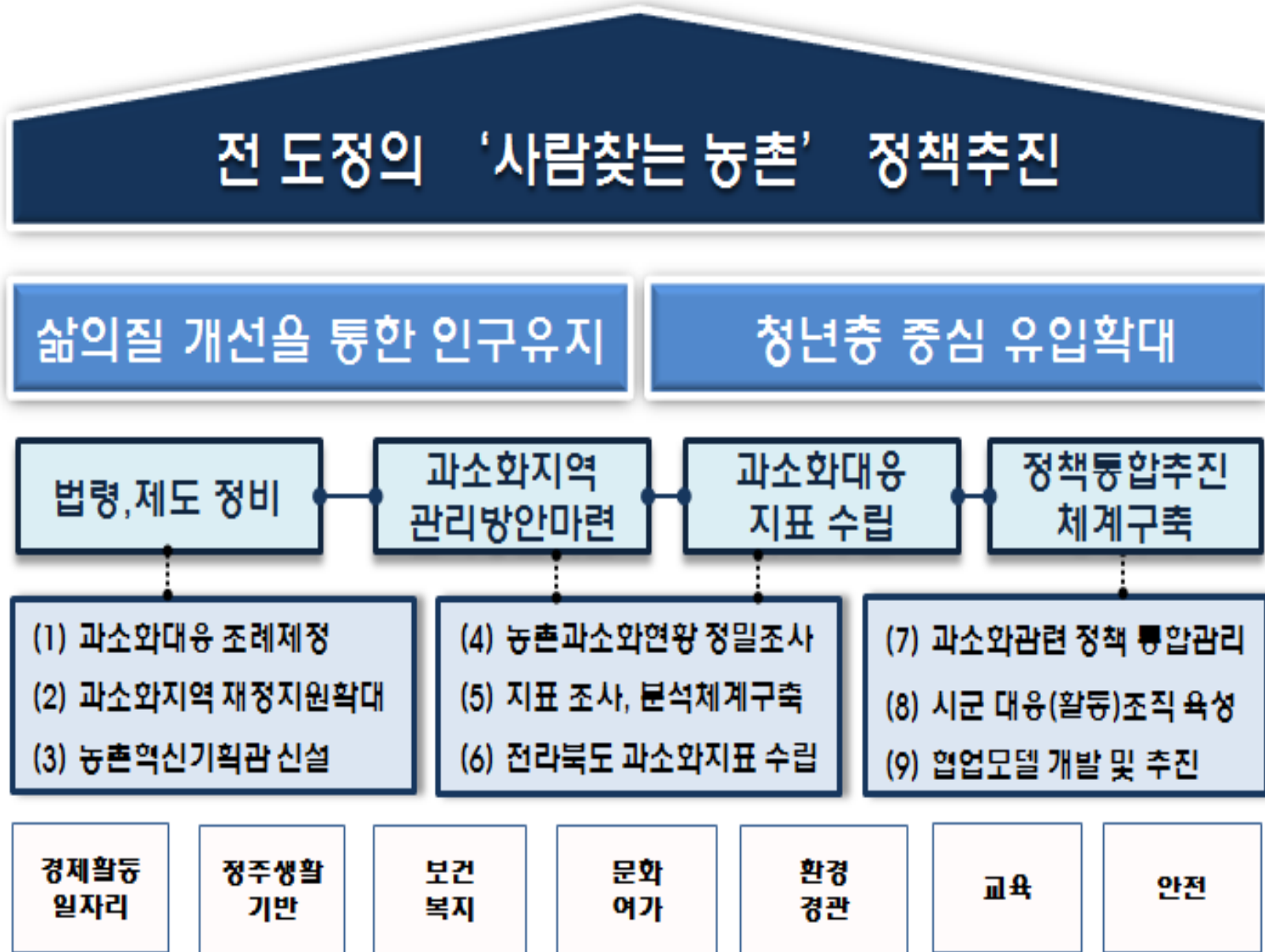
2016. 08. 31.(수), 15:00~ | 종합상황실



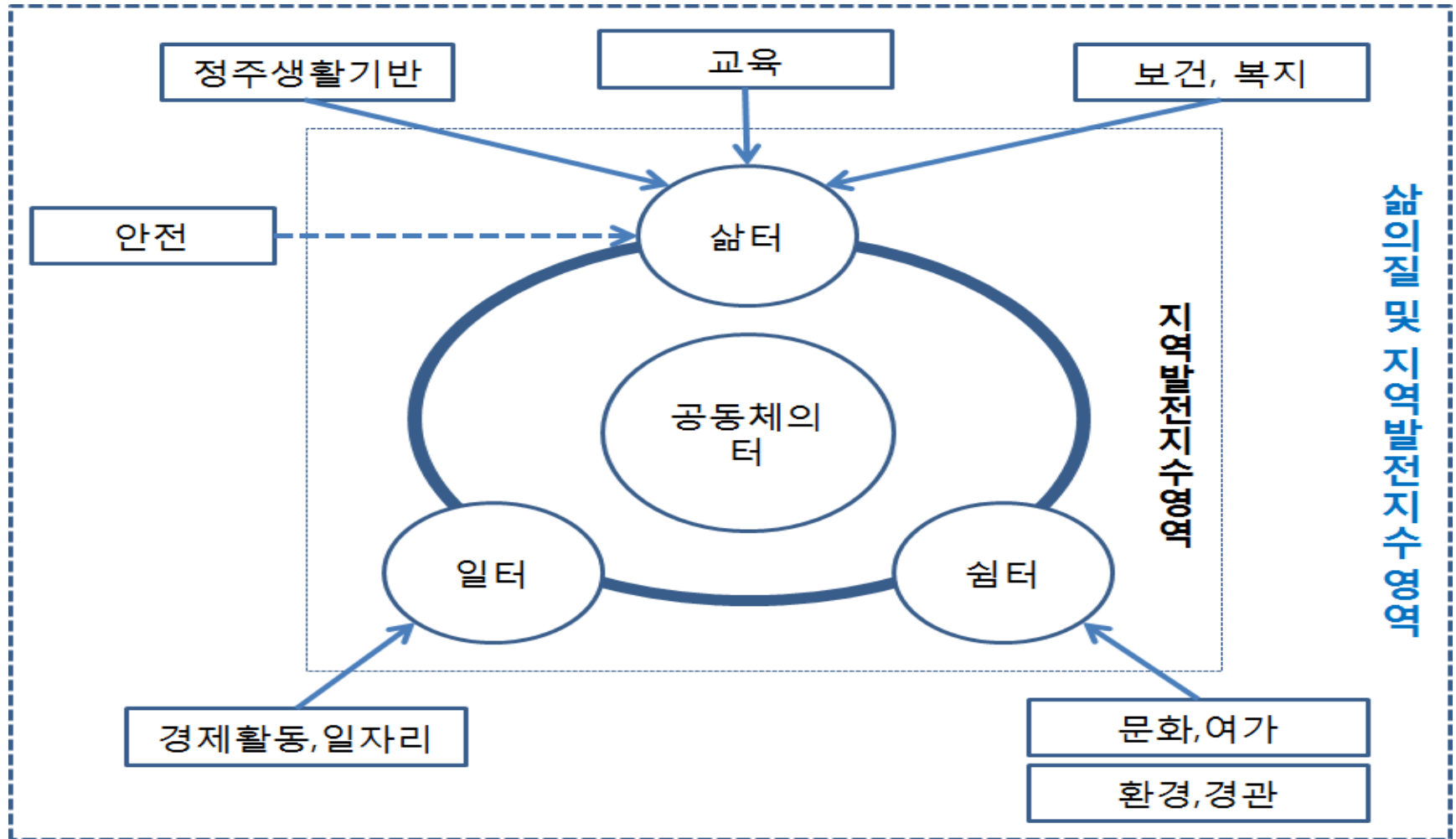
농촌과소화 대응TF팀 행정,전문가,활동가 39명 위촉

세부실행과제

농촌과소화 대응전략 (안)



전략1 : 삶의질개선을 통한 인구유지

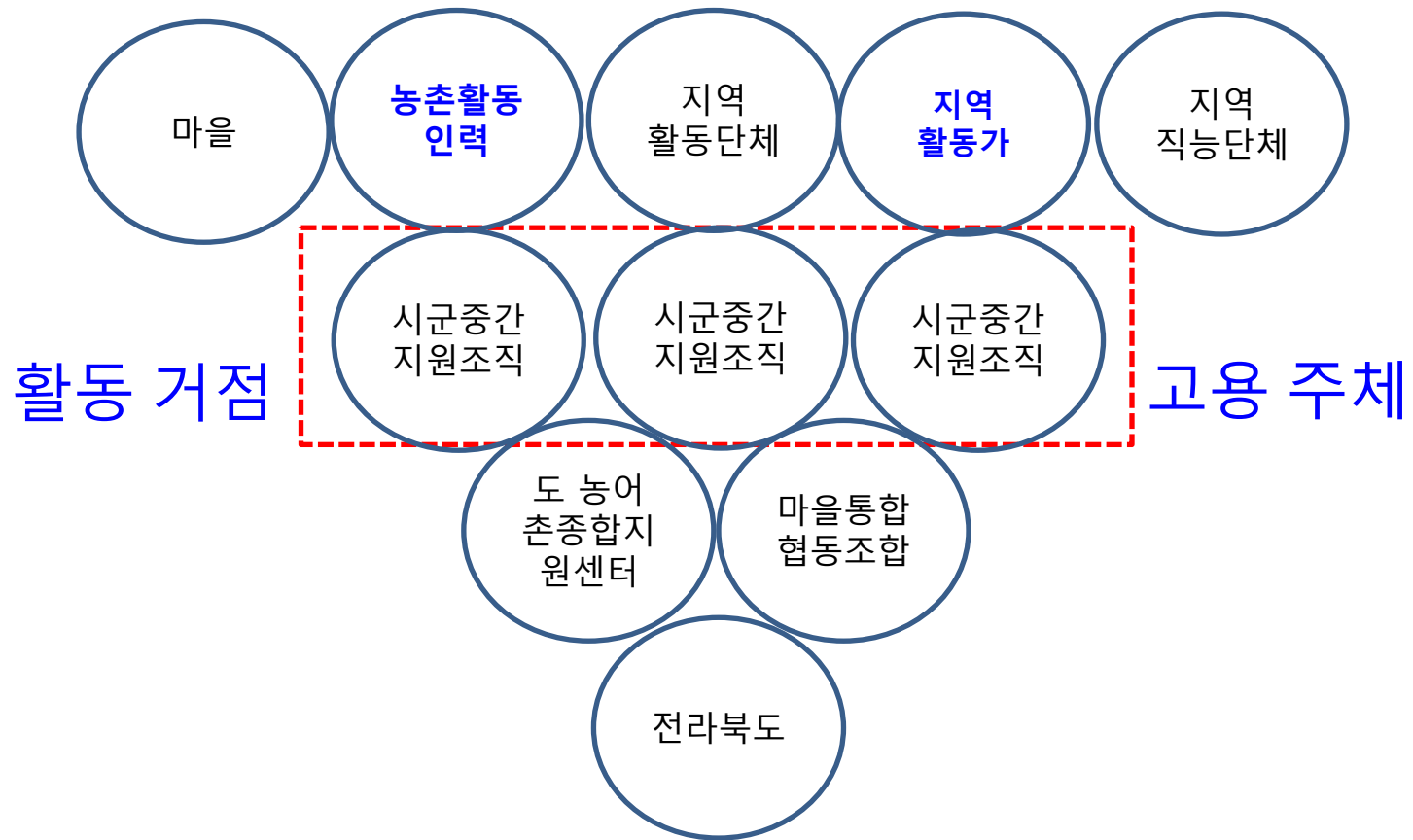


한국농촌경제연구원 자료 인용

전략2 : 활동력있는 청년층 유입 및 육성

1. 농촌의 풀뿌리 활동인력 육성
 - 농촌의 가장 어려운 현장에 배치하여 활동
 - 단계별 육성(도입<2017> → 육성<2018> → 활동<2019>)
 - 활동 거점을 통한 안정적, 체계적 운영
2. 농촌 여건에 맞는 다양한 시도
 - 읍면단위, 마을단위, 농장 형태로 세분화
 - 사업의 자율성 부여, 지속적인 모니터링 실시
 - 기본적인 교육 시행 후 현장별로 활동방향 개척

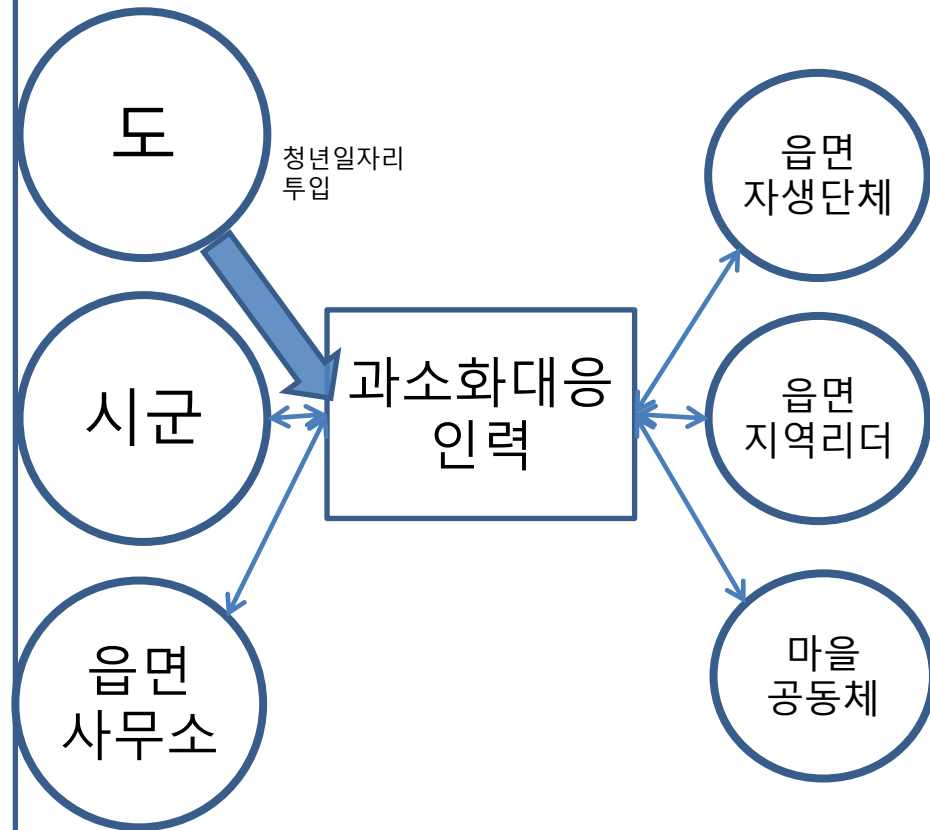
대응체계



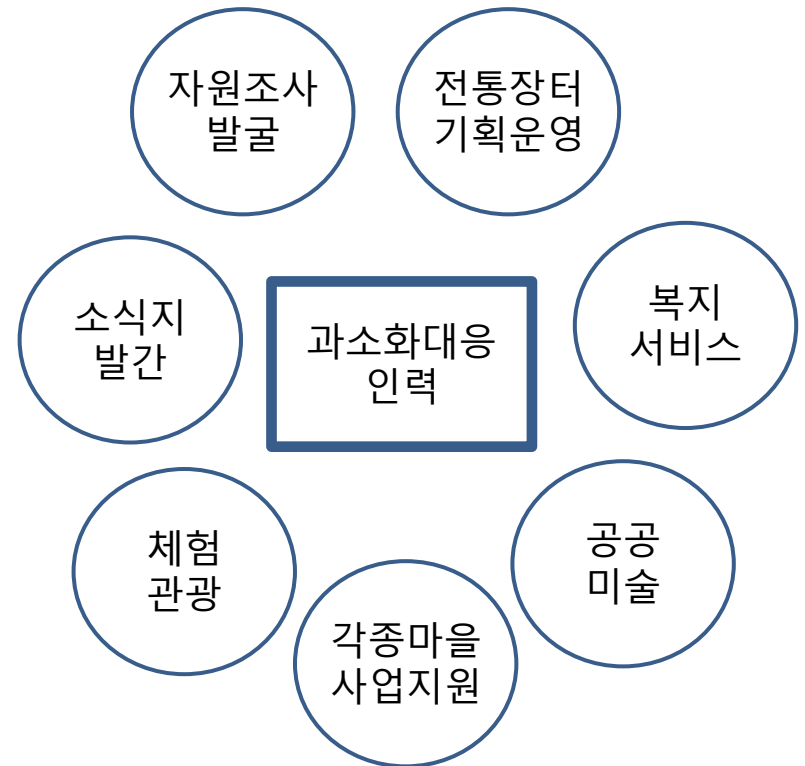
지역 풀뿌리 활동역량을 강화

농촌과소화대응인력의 역할

1. 활동인력부족으로 인한 정책서비스 전달체계 개선



2. 과소화 읍면과 마을에 거주하면서 다양한 공동체 활동 기획 및 추진



유형 1 :과소화대응인력(읍면형)

1. 사업개요

- 사업비 : 314,500천원(월 1,860천원 지급)
- 활동인력 : 10명(안성면공동체활성화지원단), 49세 이하
- 주요사업 : 면 지역공동체활성화를 위한 기획 사업 추진
- 선정방법 : 희망시군 신청 → 선정 → 도에서 공고 및 선발
→ 도에서 교육 → 현장배치

2. 구성 : 마을공동체, 홍보, 회계, 농산물판매, 체험 활동 유경험자

* 진안군 마을조사단 활동을 모태로 기획

3. 주요사업

- 단원들이 주민들과 협의하여 결정
- 공동체라디오, 청년캠프, 농산물장터, 맘카페, 과소화현황조사

개소식



장터라디오(안성면 전통시장내)







도농교류 산촌마당 캠프







온라인 맘카페, 공방 운영



안성면 엄마들의 힘

무주군 안성면 여성커뮤니티(안성면 맘카페)
안성면 공동체 활성화 지원단

전체글보기 | 무주 in 안성맘... | 공지사항 | 정모/행사알림 | 지역개선 소동... | 우리동네 탐사... | 사업단소식(한...

검색

안녕

카페 공동구매 개편!

공동구매 게시판 추가하고 네이버페이포인트 받으세요~ 자세히 보기



'안마힘' (안성면 엄마들의 힘)은 무주군 안성면 여성 커뮤니티 공간입니다.

여성 스스로 농촌에서 필요한 프로그램을 만들고 참여하여

행복한 농촌 생활을 영위하고자 하는 안성면 엄마들의 모임입니다.



수다방



엄마의 목소리



육아, 어린이, 청소년



행복나눔



오픈(마을 자랑)



안성소식(관공서 소식)



일자리 토크



전열장

마을을
있는
사람들

사업단 소식

여러분이 직접
카테고리를 만들어주세요

용모예주인 10분을 선정하여 상품을 드립니다 ^^

?

카페정보 **나의활동** ★

미니 메니저
since 2017.05.11. **카페소개**
후 카피관리 | 로그인

채팅 1단계 **60**

★ 즐겨찾는 멤버 17명
☑ 게시판 구독수 0회
☑ 우리카페업 수 0회

초대 **채팅하기**

카페 글쓰기

★ **즐거워하는 게시판**

☑ 전체글보기 (150)

☑ 운영진 게시판
☑ 출석놀이
☑ 등업게시판
☑ 가입자[필독공지]
☑ [새싹회원]자기소개
☑ [새싹회원]우리아이 소개 사진

♥ **공지사항** ♥

☑ 공지사항
☑ 정모/행사알림
☑ 무주 in 안성맘 주회행사
☑ 무주 in 안성맘 이벤트

o.nhn?clubid=29040175





공동체활성화지원단 활동소개
<https://blog.naver.com/mjas320>

연번	활동실적				
	사업기획 및 추진 (건)	주민공동체 활동지원(회)	면(행정) 활동지원 (건)	기타공동체 활동 (회)	교육행사 참여 (시간)
합계	157	31	41	39	194
평균	18	4	5	4	25
1	17	7	3	6	32
2	18	2	2	5	50
3	19	3	7	5	20
4	18	3	3	4	20
5	17	3	4	4	20
6	17	4	8	3	24
7	22	4	5	3	12
8	9	1	2	2	
9	9	2	3	3	8
10	11	2	4	4	8

유형 2 :과소화대응인력(마을형)

1. 사업개요

- 사업비 : 311,500천원(월 1,860천원 지급)
- 활동인력 : 14명(7개시군 * 2명), 49세 이하
- 주요사업 : 1인당 5-6개의 마을관리, 과소화현황조사
- 선정방법 : 희망시군 신청 → 선정 → 도에서 공고 및 선발
→ 도에서 교육 → 현장배치

2. 구성 : 농촌 활동 희망자, 귀농자, 지역 청년(중간조직에서 근무) * 완주군 광역사무장 활동을 모태로 기획

3. 주요사업

- 관내 과소화마을 현황 조사, 정책지도제작 협조
- 각종 교육 역량강화 참여, 중간조직

'17.11.06	<p>◆ 과소화 마을 관련</p> <p>- 윤주 고산촌 마을 : 마을 방문 및 주민 면담 (경로당 신축 공사 관련 사진 촬영, 독거노인 돌봄 기본서비스 현황 확인)</p> <p>- 동상 다자 마을 : 완두콩 11월 소식지 다자마을 소개글 확인 및 자료 정리</p> <p>◆ 공동체지원센터 광역사무장 포함, 매월 첫째 주 월요일마다 미팅</p>
'17.11.07	<p>◆ 과소화 마을 관련</p> <p>- 동상 원사 마을 현황조사 자료 작성, 동상 다자 마을 현황조사 자료 작성</p> <p>◆ 원용암 마을의 00문화재단 사업 시행 관련 군청 주무 메일 송부</p>
'17.11.08	<p>◆ 과소화 마을 관련</p> <p>- 동상 원사 마을 : 마을 방문, 공동문화형 사업 공사 완료 관련 사진촬영 및 업체별 미비 서류 보완, 정산보고서 작성</p>
'17.11.09	<p>◆ 과소화 마을 관련</p> <p>- 동상 다자 마을 : 마을 월례회의 참석, 마을 현황조사 관련 이장님 인터뷰, 완두콩 11월 소식지 배포</p> <p>◆ 사후관리 마을 관련 : 2018년 마을공동체 신규발굴 수요조사 협의</p>
'17.11.14	<p>◆ 봉동 원용암 마을 : 완주문화재단 사업 진행 관련 장보기 동행, 정산보고서 작성</p> <p>◆ 고산촌 마을 : 마을 방문, 월례회의 참석, 귀농귀촌인 환영행사 참여</p>

20171117	1. 장수문화원 생활문화동호회 담당팀장 신혜숙 면담, 마을로 찾아가는 재능기부활동 논의
20171119	1. 판넬제작용 주민사진찍기 활동 , 마을품앗이 김장하는날 함께 활동
20171120	1. 원장안마을 사진판넬작업. 업체 의뢰
20171121	1. 마을로 찾아가는 재능기부 진행관련 회의 (장수군 귀농귀촌센터 재능기부팀) 2. 장수문화원 품물단, 체험단, 쓱뜸 봉사자 진행협의 (진행내용, 진행순서)
20171122	1. 과소화정책지도제작관련 읍.면 담당자 설명회 참석 2. 원장안마을잔치준비(진행프로그램최종확인, 장보기, 물품준비)
20171127	2. 마을방문, 법인사업자변경 모니터링, 마을상품 자가품질검사의뢰기관 안내 식품제조, 가공관련 구비서류 안내, 필요서식전달
20171128	1. 농업정책과 방문(누리파크 담당자 주무관)사업설명, 장소협의, 예약 2. 2017 주민주도 마을만들기 관계자 워크숍 참석 (대전 KT 인재개발원)
20171129	1. 원장안마을잔치 정산보고서 작성
20171130	1. 하오마을 법인변경 전.후 자료 취합. 전달(종합지원센터) 2. 원북마을방문, 부녀회장 면담, 문화나눔사업 주민문화체험제안 3. 필덕마을 전문운영컨설팅 3회차 진행관련 협의 (12월 7일 예정) 4. 과소화마을(동촌)잔치 진행 프로그램 관련 장수문화원과 협의 (공연, 체험)

시군	담당마을	방문 (회)	교육 (회)	마을 활동지원 (회)	행정 지원 (회)	과소화 마을현황 조사 (회)	지역단체 활동지원 (회)	교육,대외 활동 (시간)
계	415	1,149	151	254	367	227	189	2,451
평균	30	82	11	18	26	16	14	175
남원시	13	62	12	14	29	7	4	133
남원시	27	29	2	0	3	18	22	104
완주군	14	104	6	15	26	5	12	195
완주군	15	136	14	77	40	2	0	215
진안군	26	52	11	12	24	4	4	185
진안군	18	62	1	30	34	10	0	217
무주군	35	86	45	6	17	10	81	69
무주군	32	74	18	10	8	5	17	51
장수군	35	102	12	17	75	5	7	217
장수군	37	124	10	26	43	11	7	182
임실군	38	91	13	6	24	34	16	321
임실군	38	58	3	6	0	30	12	272
고창군	42	87	1	20	24	41	5	145
고창군	45	82	3	15	20	45	2	145

유형 3 :과소화대응인력(농장형)

1. 사업개요

- 사업비 : 80,000천원(월 800천원 지급<영농수당>)
- 활동인력 : 목표 5명, 활동 3명, 49세 이하
- 주요사업 : 협업농장에 배치, 영농기술 전수, 귀농준비
- 선정방법 : 희망농장 신청 → 선정 → 도에서 공고 및 선발
→ 현장배치

2. 구성 : 귀농, 영농활동 희망자

* 홍성군 장곡면 젊은협업농장을 모태로 기획

3. 주요사업

- 지역 주민(먼저 귀농한 선배)들과 관계망 형성
- 워크숍, 교육, 견학, 영농기술 전수(1일 4시간 기준)

1	부안군		남	30	서울 관악구	· 귀농희망(부안군이 고향), 미혼 · 서울에서 컴퓨터 관련 직장생활(2년) 후 귀농결심
2	부안군		남	32	대구광역시	· 귀농희망, 미혼 · 대구에서 직장생활, 부안군이 귀농적격지라 판단
3	부안군		남	42	서울 구로구	· 귀농희망(부안군이 고향), 미혼 · 아이쿱생협 활동 12년, 유기농기사 자격증

월	교육장소		참여인원	활동시간	활동내용
4	삼현하우스 석불고추밭		2	120시간	· 하우스 관리 요령 교육 · 고추모종 관리, 참깨밭 비료배포 실습
5	하서(영) 작목반 논		2	120시간	· 못자리 관리 전반 교육 · 포트못자리교육, 수도작 산파 낙종작업, 유기수도작 살포작업, 육모장관리, 감자순꺼내주기 실습
6	하서(영) 작목반 논		2	150시간	· 벼 이앙작업 교육, 고추 줄 묶기 교육, 농약 관리 · 감자밭 부직포 정리 요령, 밀 건조작업 실습
7	작목반 콩밭		2	150시간	· 콩 파종작업, 밀 건조, 수매요령 교육
8	하서(영) 작목반		2	120시간	· 밀 정선자업 교육, 훈증 및 뒤처리 방법 교육 · 고추따기 실습, 친환경교육
9	하서(영) 작목반 참깨밭		2	120시간	· 참깨 수확작업 실습, 고추장 정리작업 실습

성과

1. 지난 청년 정책의 리모델리를 통한 재시도
2. 청년층의 폭발적 반응
3. 지역 출신 VS 외지인의 고정관념(읍면형)
4. 부족한 운영비, 흔들리는 자존감
5. 시군과 지역주민들의 수요 창출 방안
6. 중앙부처의 안정적 지원방안
7. 정책의 지속성
8. 각종 농촌 정책의 융복합화(일반농산어촌개발,6차산업 등)

성과

1. 지난 청년 정책의 리모델리를 통한 재시도
2. 농촌형 청년정책 관심, 가능성 확인

글번호	제목	담당부서	작성일	첨부	조회수
12821	전북서부가공조경석사업협동조합 설립인가 공고	기업지원과	2017-02-23		790
12820	전북동부가공조경석사업협동조합 설립인가 공고	기업지원과	2017-02-23		827
12819	2017년 전통음식문화 체험지원 사업 운영기관 선정..	농식품산업과	2017-02-23		937
12818	전기(발전)사업 양수인가 공고	산업진흥과	2017-02-22		813
12817	(전라북도 입법예고번호 2017-13호) 전라북도 ..	감사관	2017-02-22		1045
12816	[공고 제2017-336호]건설업 행정처분(공시송달..	지역정책과	2017-02-22		905
12815	<u>농촌소규모지역(과소화)대응인력 선발 공고</u>	농촌활력과	2017-02-22		3287
12814	정보통신공사업 등록 공고	정보화총괄과	2017-02-22		951
12813	비영리사단법인 변경(정관)등록 공고(나누는사람들)	노인장애인복지과	2017-02-20		679
12812	2017년 한국형 전통숙박시설 조성사업 공모 계획 ..	관광총괄과	2017-02-20		909

성과

3. 고령, 과소화 마을주민들의 높은 만족도
4. 읍면형 – 면 지역내 활동 기반 마련
5. 마을형 – 보조金 정책에서 보조人 정책 전환점
6. 농장형 – 주민주도 거점구축 후 협업형 귀농 모델의
성공 가능성 확인

실무 고민

1. 외지에서 온 청년들의 주거 안정의 문제
2. 활동 거점이 되는 중간지원조직의 안정화
3. 지역 출신 VS 외지인의 고정관념(읍면형)
4. 부족한 운영비, 흔들리는 자존감
5. 시군과 지역주민들의 요구가 너무 다양
6. 중앙부처의 안정적 지원방안 필요
7. 정책의 지속성(지속적 예산지원, 준공무원화 방안)
8. 각종 농촌 정책의 융복합화(일반농산어촌개발, 6차산업 등)

감사합니다

