

# 从福利企业到社会企业：基于上海的研究

복지기업 부터 사회기업까지 : 상하이연구를 중심으로

吴磊

上海工程技术大学公共管理系 副教授

上海交通大学第三部门研究中心 博士后

2017年12月

## 汇报目录

1

### 政策变迁视角的福利企业

정책 변화 시각의 복지기업

2

### 上海市福利企业发展审视

상해시 복지기업 발전에 대해

3

### 从福利企业到社会企业转型

복지기업부터 사회기업까지

## 1.政策变迁视角的福利企业

### 정책 변화 시각의 복지 기업

- 2007年2月，国务院出台的《残疾人就业条例》规定：“国家对残疾人就业实行集中就业与分散就业相结合的方针，促进残疾人就业。政府和社会依法兴办的**残疾人福利企业**，应当集中安排残疾人就业”。
- 2007年6月民政部发布《福利企业资格认定办法》的定义，是指安置**残疾人职工占职工总人数25%以上**，残疾人职工人数不少于福利企业，是指依法在工商行政管理机关登记注册，**10人的企业**。

- 2016年11月民政部《关于做好取消福利企业资格认定事项有关工作的通知》（民发〔2016〕180号，以下简称《通知》）。
- **取消福利企业资格认定事项，协同实施《财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业增值税优惠政策的通知》（财税〔2016〕52号）、《国家税务总局关于发布〈促进残疾人就业增值税优惠政策管理办法〉的公告》（国家税务总局公告2016年第33号）**

## 2.上海福利企业发展审视

상하이 복지기업 발전에 대해

### ➤基本状况 기본상황

- 截至2014年底，上海市福利企业数量为1011家，职工总数74087人，其中残疾职工24350人，占全部职工比例32.87%；残疾职工参保率每年均达100.0%；残疾职工人均收入逐年递增，截至2014年年末，达2.45万元。
- 

### ➤管理机制

- 1997年，设立上海市福利企业管理处
  - 1999年，《上海市福利企业管理办法》，全国首部
  - 2007年，为了规范福利企业的发展，上海市民政局制定《上海市福利企业资格认定实施办法（试行）》。
  - 2014年，上海市民政局印发《上海市福利企业资格认定实施办法》
-



## 2.上海福利企业发展审视

### ➤ 危机重重

- 福利企业的数量减少，残疾人就业容量持续下降；
  - 福利企业地域则远离城市中心区域，而经营产业领域集中在传统制造业；
  - 由于自身的落后性，福利企业对风险的抵御能力存在不足。
- 

## A福利企业数量变化

- 上海社会福利企业的数量从1997年的4188家下滑至2014年底的1011家，安置残疾职工人数从1997年的9万多人减少至2014年的约2.4万人。同时，残疾职工占福利企业全部职工的比例也在不断下降，从2006年的44%下降至2014年的约33%。
-

## B福利企业的产业分布

- 福利企业地域则远离城市中心区域，而经营产业领域集中在传统制造业；
- 2006年，上海郊区福利企业数量占全市福利企业的80%，郊区残疾职工人数占全市的87%；到2014年，这两个数据分别上升为92%和96%。

表 1 2013 年度上海市福利企业产业及区县分布

区县	加工制造业	包装印刷业	化工业	纺织服装业	汽配业	其他	未分类	总和
浦东新区	90	30	29	15	8	38	8	218
奉贤区	68	12	11	8	13	/	25	137
嘉定区	/	/	/	/	/	/	92	92
崇明县	/	/	/	/	/	/	121	121
青浦区	/	/	/	/	/	/	104	104
松江区	36	/	6	6	/	2	/	50
金山区	/	/	/	/	/	/	87	87
宝山区	43	/	4	4	15	15	/	81
闵行区	35	12	1	9	3	/	/	60
黄浦区	4	2	/	2	/	/	/	8
徐汇区	/	/	/	/	/	/	7	7
杨浦区	6	/	1	1	1	/	/	9
闸北区	/	/	/	/	/	/	9	9
静安区	5	3	/	/	/	/	/	8
虹口区	6	3	/	/	2	3	/	14
普陀区	19	6	/	/	4	5	/	34
长宁区	6	/	1	1	/	/	/	8
市工业系统	2	/	1	/	/	/	/	3
总和	320	68	54	46	46	63	453	1050

注：嘉定、崇明、青浦、金山、徐汇、闸北（2015 年已与静安合并）六个区县无具体行业分布数据

数据来源：《上海福利企业改革转型研讨会调研报告汇编》，上海市福利企业管理处，2014 年 12 月。

## C福利企业的规模及抵御风险能力

- 传统福利企业先天不足难以抵御市场风险
- 大部分福利企业在技术、管理、人才、资产等方面处于较低水准，相当一部分中小福利企业只能加工生产粗放型、低附加值的产品。

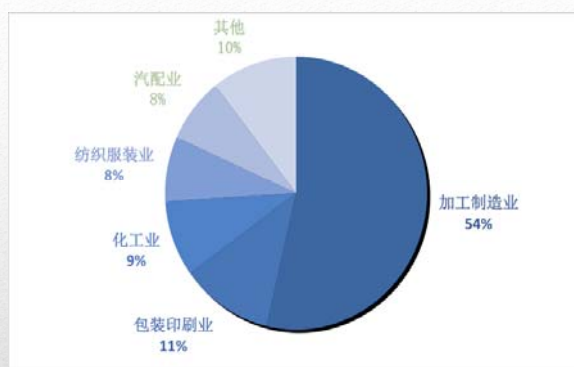


图 1 2013年度上海市福利企业行业分布（不完全统计）  
数据来源：《上海福利企业改革转型研讨会调研报告汇编》，上海市福利企业管理处，2014年12月。



在调研九个区县中，有73家福利企业处于亏损状态，474家处于盈利状态。不过，即使是盈利的企业，也有209家的年度利润额不足50万元，占盈利企业的44%。在当前的政策环境下，每年都有相当一部分福利企业微利或亏损，惨淡经营，甚至连政策规定的退税优惠也无法享受，最终只能选择退出福利企业队伍。

- 结合上海福利企业发展现状和国外先进经验，为实现福利企业转型发展，需解决五大问题：
- 一是企业产业发展滞后；
  - 二是优惠政策供给不足；
  - 三是传统管理模式与现状不相适应；
  - 四是对残疾职工的保障措施有限，
  - 五是残疾人就业主体素质有待提升

## 发展趋势

福利企业（历史）-残疾人集中就业单位（现在）-社会企业（未来）

1. 营利性 with 公益性相结合，采用商业手段实现公益目的
  2. 加大政府购买的力度，探索在有条件的情况下进行有限购买。西方国家在公共服务外包和民营化过程中，往往将政府的非主要业务分包给各种类型的社会企业。
- 

### ➤ 就业方面

- 加强残疾人就业服务人才培养，开展多元化的就业服务
  - 政府鼓励社会组织进入残疾人就业服务领域
  - 与第三方社工机构合作，引入社工干预模式
-

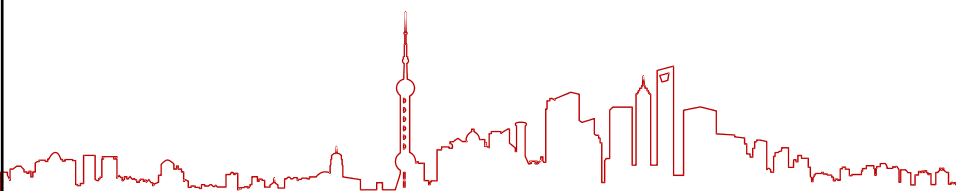


**鼓励慈善团体、基金会、社会企业等社会资本积极参与**

➤ **引导社会力量参与残疾人就业工作**

➤ **鼓励支持具备条件的民营企业依法设立基金会，或在基金会中设立残疾人就业专项基金，探索企业留本冠名慈善基金、公益信托等新载体**

➤ **发挥社会组织的监督职能。充分发挥残联、残疾人康复协会等各类社会组织的积极作用，监督残疾人税收优惠等政策的执行情况**



**谢谢！**