

연 사



신동호

충남연구원 연구위원

현재

충남연구원 산업경제연구부 연구위원

학력사항

전북대학교 경제학 박사

주요경력

- 2015 ~ 현재 충남지역인적자원개발위원회 위원
- 2014 ~ 현재 충남 고용창출지원사업 심사위원회 위원
- 2011 ~ 2013 충남 일자리 활성화 협의회 위원
- 2009 ~ 2011 충남고용지원분과 위원
- 2008 ~ 2009 대전충남 지방고용전문위원
- 2007 ~ 2008 충남지역고용지원협의회 위원

주민주도 일자리 창출사례와 향후과제

[발표자 : 충남연구원 산업경제연구부 연구위원 신동호]

2017.11.16



목차

01_ 서론	1
02_ 재정지원 일자리사업의 현황 및 문제점	2
03_ 주민주도 일자리 창출(LIP)사례	8
04_ LIP추진을 위한 향후과제	13

01

서론

- 들어가며

02

재정지원일자리 사업의 현황 및 문제점

- 재정지원 일자리 사업개요
- 재정지원 일자리 사업예산
- 직접일자리 사업의 범주 및 유형
- 직접일자리 사업에 대한 평가

01. 서론

01_1. 들어가며

문재인 대통령; “지역 주민 스스로가 주도해 일자리와 소득을
창출하는 지역경제 활성화 모델을 확산시켜야 한다”

– 제주 서귀포시 주민 오찬간담회(2017년 6월 16일) –



○ OECD LEED(Local Economy & Employment Development)

- 최선의 지역발전전략으로 지역단위 고용정책 추진 권고
- 노동시장정책의 지방분권화가 지역경제발전에 기여할 수 있는 방안 논의
 - OECD LEED와 이탈리아 정부간 고위급 회의(2008년 4월 17~19일)기간 중

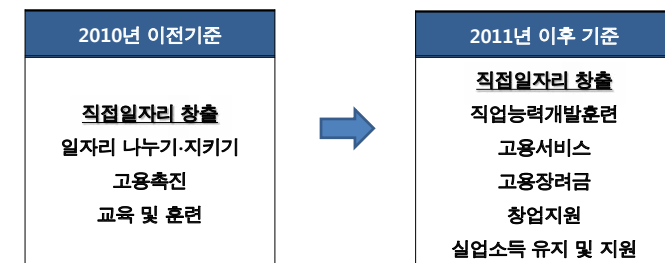
☞ 국가(공공)가 주도하는 일자리 창출사업의 한계를 탈피하기 위해서는 지방정부와 지역주민의
자율성 및 창의성에 기반한 일자리 창출로의 전환 적극 모색

- 1 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_1. 재정지원 일자리 사업 개요

- 재정지원 일자리 사업이란?
☞ 고용정책기본법에 의거, 정부(자치단체 포함)가 재정지출을 통해 취업취약계층 등의 고용
안정을 직·간접적으로 지원하기 위해 추진하는 사업
- 재정지원 일자리 사업분류기준
▪ OECD 노동시장 프로그램 분류기준을 토대로 2011년 6개 유형으로 분류



* '10년까지 총리실에서 4개 유형으로 분류관리('08년부터 정부차원에서 재정지원일자리 사업관리)

- 2 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_2. 재정지원 일자리 사업 예산

- 중앙정부 재정지원 일자리 지원사업 현황(지자체 예산 제외)
 - 예산총액 지속증가 139,767억원('15) → 170,736억원('17)
 - 직접 일자리사업 예산비중 지속감소
 - 연평균 증가율 4.8%로 전체 평균증가율 10.5%를 크게 하회

(단위 : 억원, %)

구분	2015		2016		2017		연평균 증가율 ('15~'17)
	예산	비중	예산	비중	예산	비중	
총계	139,767	100.0	157,796	100.0	170,736	100.0	10.5
직접일자리	24,634	17.6	26,342	16.7	27,069	15.9	4.8
직업훈련	17,899	12.8	19,716	12.5	22,460	13.2	12.0
고용서비스	6,102	4.4	6,904	4.4	7,999	4.7	14.5
고용장려금	25,961	18.6	28,208	17.9	31,752	18.6	10.6
창업지원	18,339	13.1	19,148	12.1	22,003	12.9	9.5
실업소득유지 및 지원	46,832	33.5	57,478	36.4	59,453	34.8	12.7

자료 : 재정지원 일자리 사업_중앙부처 각 년도.

- 3 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_4. 직접일자리 사업에 대한 평가

- 직접일자리 사업의 한계 및 문제점 I
 - 국무총리실 2011년 정부업무 평가결과
 - 취약계층의 소득보전 기능 차등으로 자립지원 효과 미흡
 - 관계부처간 협조미흡 등으로 유사중복사업 추진
 - 국회예산정책처 2015년 취약계층 일자리 사업평가결과
 - 민간노동시장 이행률이 낮으며, 반복참여 비중 높음
 - 사업종료 후 재참여 비율 51.3%에 달하며, 민간부문 일자리 재취업비율 4.8%로 현저히 낮음
 - 감사원 2015년 재정지원일자리 사업추진실태 감사결과
 - 취업취약계층 참여목표 달성 부진
 - 일부 사업의 경우, 고객재산 보유자 및 공적 연금 수령자 참여문제 발생
- ☞ 상대적으로 경제적 효과가 작고 유사중복적이며, 한시적 일자리를 양산하는 한계 노정

- 5 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_3. 직접일자리 사업 범주 및 유형

- 직접일자리 창출사업 범주
 - 공공부문 또는 민간기업에 미취업자를 취업시킬 목적으로 임금의 대부분을 정부가 직접지원
 - 재정지출을 통해 장기실직자 등 취업취약계층 등에 대하여 한시적 일자리를 제공하는 사업
 - 은퇴인력 등을 대상으로 실비지원을 주 내용으로 「자원 봉사형 일자리」도 포함
- 직접일자리 창출사업 유형
 - 사회적 기업육성
 - 도농교류 활성화(마을 사무장)
 - 사회공헌 활동지원
 - 문화관광해설사 육성
 - 장애인 일자리 지원
 - 지역중소·중견기업 R&D산업인턴 지원
 - 공공근로 사업(지역공동체 일자리, 산림 가꾸기, 5대강 환경지킴이, 지자체 공공근로 등)

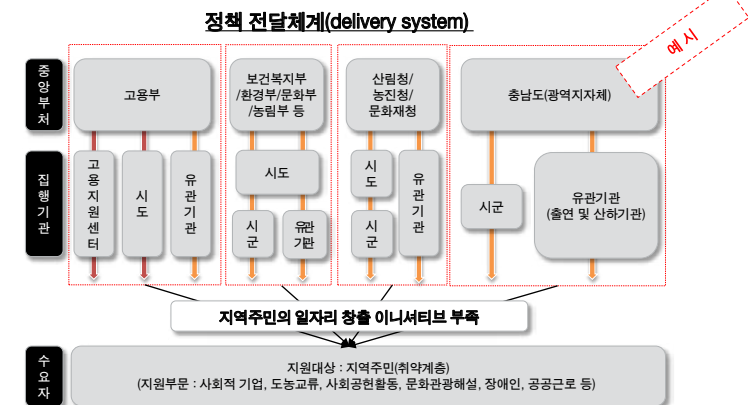
- 4 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_4. 직접일자리 사업에 대한 평가

- 직접일자리 사업의 한계 및 문제점 II
 - 공공주도 및 공급자 중심의 정책 전달체계
 - 중앙부처의 기획조정 및 관리, 유관기관간 연계협력 미흡

* 일자리 사전 협의제 도입 : 각 부처, 지자체가 일자리 사업신청·변경 시 고용부와 사전협의 의무화(고용정책기본법 개정)

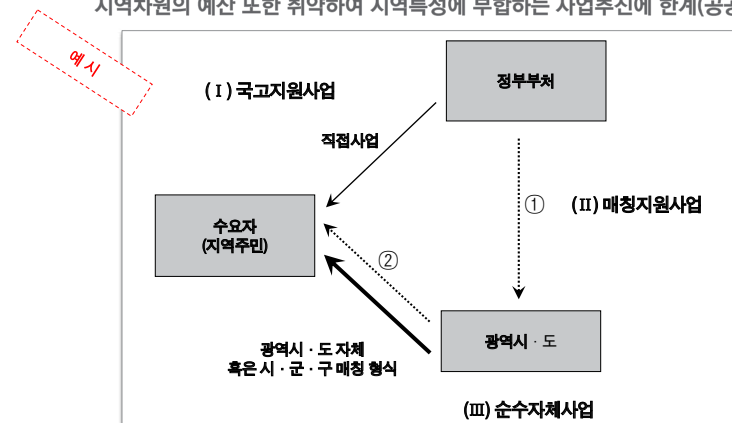


- 6 -

02. 재정지원 일자리 사업 현황 및 문제점

02_4. 직접일자리 사업에 대한 평가

- 직접일자리 사업의 한계 및 문제점 Ⅲ
 - 지방정부의 자율성 부족
 - 일자리 예산의 기획·집행·관리 형태는 중앙정부 주도의 top-down방식이며, 지역차원의 예산 또한 취약하여 지역특성에 부합하는 사업추진에 한계(공공근로사업 중심)



- 7 -

03. 주민주도 일자리 창출사례

03_1. 캐나다 Parry Sound 지역의 LIP(Local Initiative Program)

- Parry Sound CB&DC(Community Business and Development Centre) 개요
 - 지역의 경제성장과 커뮤니티 발전을 위한 비영리 기관
 - 연방정부와의 파트너십 관계를 토대로 자원 봉사자에 의해 운영되는 제3섹터의 성격의 기관
 - 지역민이 참여하여 공동체 전체에 이익이 되는 서비스 및 비즈니스 기회 제공
 - 참여자의 'initiative' 를 발현하기 위해 비즈니스 계획의 자발적 수립 유도
 - 1987년 이후 538건의 비즈니스(47백만\$)승인을 토대로 2,286개 일자리 창출과 지속경영 지원



- 8 -

03

주민주도 일자리 창출(LIP) 사례

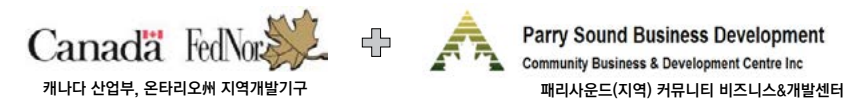
- 캐나다 Parry Sound 지역의 LIP(Local Initiative Program)
- 정책적 시사점

03. 주민주도 일자리 창출사례

03_1. 캐나다 Parry Sound 지역의 LIP(Local Initiative Program)

- 주요기능
 - 지역 커뮤니티 전략계획에 의한 일자리 창출(job creation)
 - 지역 비즈니스에 대한 자금지원과 자문서비스 제공(providing funding & advisory services)

○ 지원주체



○ 파트너십 기관

- FedNor(The Federal Economic Development Initiative of Northern Ontario)
 - 연방정부 차원에서 Parry Sound CB&DC와 파트너십을 맺음
 - 지역민의 비즈니스 창업(start-up)과 지속경영을 위한 다양한 Business tools 제공

- 9 -

03. 주민주도 일자리 창출사례

03_1. 캐나다 Parry Sound 지역의 LIP(Local Initiative Program)

○ 사업방식(지원절차)



○ CB&DC Service Area : 12개 지자체



Our **MISSION** is "We find a way to say **YES**"

자료 : <http://www.parrysound.ca/>

- 10 -

03. 주민주도 일자리 창출사례

03_2. 정책적 시사점

- bottom-up방식의 정책전달체계 유지
 - 정부기관과 파트너십 관계를 유지하되, 비즈니스의 총괄 기획·관리·유지를 지역과 주민이 주도
- 제3섹터 방식의 민관협조체계 정착
 - 공공의 직접적인 개입을 최소화하고 민간부문의 자원봉사자가 직접 운영함
- 민간부문의 일자리 창출 잠재력 존중
 - 비즈니스 계획의 자발적 수립을 유도함으로써 민간의 일자리 창출 아이디어에 자율성 부여
- 경제적으로 유의미하며, 지속적인 일자리 유지에 초점
 - 비즈니스의 사업성과 지속성을 위한 다양한 자문서비스 제공

지역과 주민의 자율성 및 창의성에 기반하여 민간부문의 일자리 창출 잠재력과 지속경영 노력 유도

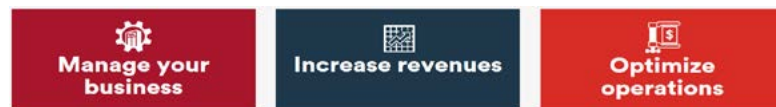
- 12 -

03. 주민주도 일자리 창출사례

03_1. 캐나다 Parry Sound 지역의 LIP(Local Initiative Program)

○ 자문 서비스

- 비즈니스 관리측면 : 계획수립, 자금조달, 인력관리 등 제 분야 컨설팅 등
- 수익증대 측면: 소규모 비즈니스 코칭, 판매 및 마케팅, 시장 정보 및 전략수립 등
- 운영활성화 측면 : 각종 인증(ISO 9001, ISO 14001, GFSI, HACCP), 기술관련 컨설팅 등



○ 지원 및 제안분야

- 커뮤니티 기반 경제 및 지역발전 제 분야
- 관광이벤트, 온라인 비즈니스 서비스, 마케팅 및 홍보활동 제 분야
- 소규모 자본 프로젝트, 타당성 조사 및 연구 프로젝트 관련 제 분야



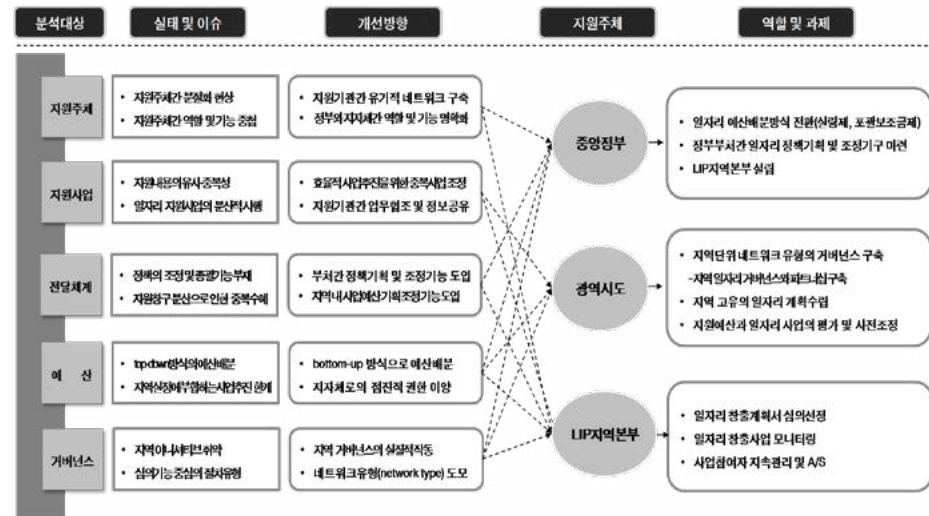
- 11 -

04 LIP추진을 위한 향후과제

- LIP추진을 위한 지원주체별 역할 및 과제
- LIP추진을 위한 정책전달 단계별 역할 및 기능
- LIP추진방안

04. LIP추진을 위한 향후과제

04_1. LIP추진을 위한 지원주체별 역할 및 과제



- 13 -

04. LIP추진을 위한 향후과제

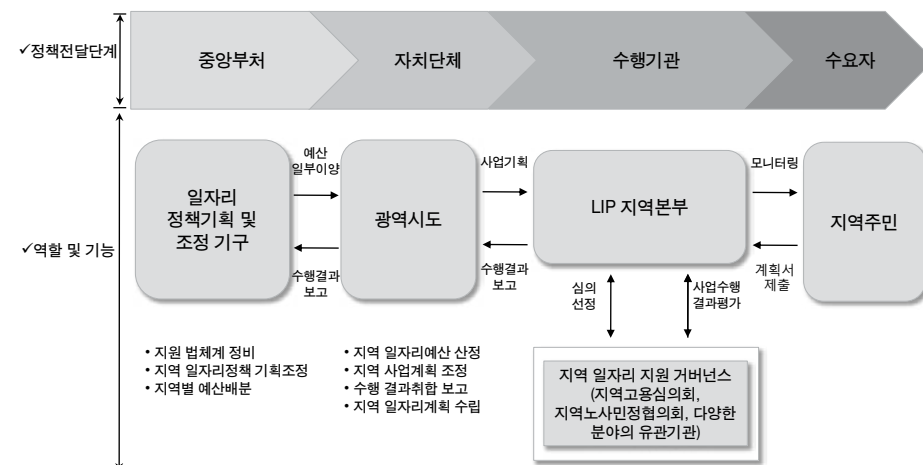
04_3. LIP 추진방안

- 추진주체
 - 민관협력기관 : LIP지역본부 설치(또는 기존 유관기관 관련업무 대행)
- 사업규모
 - 지원규모 : 일자리 창출관련 예산 중 지역실정에 맞게 일정 비율(%) 설정
- 지원대상
 - 지역민 전체 : 미취업자, 퇴직자 및 실업자, 취업취약계층, 주민단체 등
- 제안분야 및 방식
 - 사업범위 : 지역 산업경제 및 지역발전 전 분야
 - 제안방식 : 소정양식에 의한 사업계획서 작성 및 제출
- 선정방식
 - 선정기준 : 수익성, 사회적 건전성, 지속성, 일자리 창출규모 등
 - 선정절차 : 서류심사 후 면접 및 현장확인
- 지원내용
 - 자금지원 : 심의·선정과정에서 프로젝트 지원액 설정 또는 신규 일자리 임금의 일정 비율(%)
 - 기타지원 : 프로젝트 지속관련 지원서비스 제공(각종 컨설팅, 수요자 needs 반영)

- 15 -

04. LIP추진을 위한 향후과제

04_2. LIP추진을 위한 정책전달 단계별 역할 및 기능



- 14 -

경청해 주셔서 감사합니다!