

전환기 한국사회와 지역의 과제

1주제 : 충청권 발전전략과 과제

● 일 시 : 2018년 2월 22일(목) 14:00 ~ 23일(금) 11:00

● 장 소 : 공주시 아트센터고마 세미나실

● 주 최 : 미래정책연구회, 국립공주대학교, 대전광역시, 대전세종연구원,
세종특별자치시, 충남연구원, 충청남도, 한국경제학회 충청지회,
한국의회발전연구회, 한국자치행정학회, 한국지방정치학회

● 주 관 : 미래정책연구회, 국립공주대학교 SSK사업단 · 지역청년리더양성 TF

Ⅰ 목 차 Ⅰ

진행 순서	v
-------------	---

발 표

제1주제 :

충청권 발전전략과 과제 I	1
----------------------	---

김명수(한밭대) 2018년 대전광역시의 발전전략과 과제	3
--------------------------------------	---

지남석(대전세종연구원) 2018년 세종특별자치시의 발전전략과 과제	19
--	----

충청권 발전전략과 과제 II	31
-----------------------	----

성태규(충남연구원) 2018년 충청남도의 발전전략과 과제	33
---------------------------------------	----

정우택(건양대) 충청권 상생발전의 전략과 과제	43
---------------------------------	----

Ⅰ 진행 순서 Ⅰ

2월 22일(목) 제1주제

» 장소 : 2세미나실

14:00-14:20 개회식

개회사 : 김영진 미래정책연구회 상임공동대표

환영사 : 남수중 국립공주대학교 SSK사업단 단장

환영사 : 김 욱 한국지방정치학회 회장

14:20-16:00 충청권 발전전략과 과제 I

사 회 : 박찬인(충남대)

발 표 : 김명수(한밭대) *2018년 대전광역시의 발전전략과 과제*

지남석(대전세종연구원) *2018년 세종특별자치시의 발전전략과 과제*

토 론 : 곽대훈(충남대), 김창수(대전대), 이종복(목원대),
전영훈(배재대), 정지웅(배재대), 황인태(충남대)

16:00-16:20 휴식

16:20-18:00 충청권 발전전략과 과제 II

사 회 : 남승훈(한국표준과학연구원)

발 표 : 성태규(충남연구원) *2018년 충청남도의 발전전략과 과제*

정우택(건양대) *충청권 상생발전의 전략과 과제*

토 론 : 류철호(건양대), 송기한(대전대), 이용규(건양대)
임재일(공주대), 임중호(대전대), 최인호(충남대)

제1주제

» 장소 : 2세미나실

충청권 발전전략과 과제 I

김명수(한밭대) 2018년 대전광역시의 발전전략과 과제

지남석(대전세종연구원) 2018년 세종특별자치시의 발전전략과 과제

■ 2018년 대전 발전전략과 과제

2018.02.22



국립
한밭대학교 도시공학과
HANBAT NATIONAL UNIVERSITY URBAN PLANNING & ENGINEERING

김명수 교수

INDEX

1. 2017년 대전
2. 2018년 대전의 방향
3. 4차산업혁명과 대전

01

2017년 대전

1. 지역 현안 해결
2. 5대 역점 과제 추진

3

2017년 대전

2018년 대전의 방향

4차 산업혁명과 대전

1. 지역 현안 해결

- **대통령 공약 발굴 및 국비확보** - 4차 산업혁명 특별시 육성 등 **9개 현안사업 지역 공약** 반영 및 역대 최대 국비(2조 8200억원) 확보
- **엑스포재창조** - 스튜디오큐브 개관(9월), 사이언스콤플렉스 통합 심의 통과(11월) 및 기공식(12월), 국제전시컨벤션센터 설계 공모(12월)
- **국책·예타사업** - 경부고속도로 회덕IC 예타 통과(2월), 지역 융복합 스포츠산업 거점 선정(8월), 도시 재생뉴딜사업 공모 선정(4곳, 12월)
- **과학벨트 및 용지공급** - 평촌지구 투자심사 통과(6월), 안산지구 투자 선도지구 선정(8월), 신동·둔곡 지구 분양(9월), 기초과학 연구원 준공(12월) 등



대전광역시, 사이언스 콤플렉스

4

2. 5대 역점 과제 추진

1) 청년의 눈높이에 맞는 정책 추진

- 대청넷 구성(2월) 및 정책제안(6건 반영), 청년취업희망카드 발급(3,672명, 24억원), 청년 활용 공간 '청인지역' 장소 선정(3개소)
- 3분기 청년 실업률 5.4%(전국 최저), 청년 고용률 41.9%(특·광역시 평균 이상)

2) 안정된 일자리 창출 및 동반 성장 기반 마련

- 5대 분야 243개 일자리사업, 일자리 55,185개 창출·지원
- 2018년 생활임금 대폭 인상 및 대상 확대(광역시 최고수준인 9,036원 책정 전년대비 18.4% 인상 및 민간 위탁 저임금근로자까지 확대 적용)
- 공공부문 비정규직 전환(기간제 근로자 61명 전환 결정)

2. 5대 역점 과제 추진

3) 역사와 문화가 있는 도시재생 추진

- 옛 충남도청사 활용, 기본계획 수립(4월), '도청사복합개발' 추진 확정(9월) 및 부지 매입비 국비확보(80.2억원) 등
- 근대문화예술특구 지정(4월), '중앙로 프로젝트' 국토부 심사 통과(9월), 도시재생뉴딜 공모사업 선정(4곳)

4) 대전시민의 보편적 교통권 확보

- 트램 관련 철도안전법 개정(1월), 도로교통법 개정과 기본계획 승인을 위한 중앙부처 협의 등 행정절차 추진, '18년 설계비 국비(30억원) 확보
- 시내버스 면허증차(51대 23개 노선 신설·조정), 시내버스 고급화, 홍도육교 지하화공사 착공(5월)



대전광역시, 2호선 트램

2. 5대 역점 과제 추진

5) 생활 속 안전 기능 강화

- 원자력 안전확보를 위한 '시민검증단' 구성 및 운영(27명), '원자력안전조례' 재정(4월), 원자력 안전협약(시-유성구-원자력연구원) 체결(5월)
- 지진 대피소 정비(147개소), 내진 성능확보(교량 등 공공시설물 790개소 중 360개소), 예·경보시설 확충(188개소)

02

2018년 대전의 방향

1. 정책 추진 방향
2. 지속가능한 대전형 청년정책 실현
3. 서민을 보살피는 따뜻한 민생경제
4. 시민이 원하는 맞춤형 도시재생
5. 편안하고 살기 좋은 안전도시 건설
6. 사람을 먼저 생각 하는 대중교통 혁신
7. 건가하고 행복한 삶을 주는 문화·복지
8. 경청과 소통의 시민중심의 시정

1. 정책 추진 방향

- 제 7회 전국동시 지방선거로 새로운 대전의 미래성장을 견인할 국정 연계 국비사업과 시-자치구 간 지역 현안 등 발굴
- '4차 산업혁명 특별시 육성' 등 9개 대통령 공약사업, 5대 역점과제(청년대전, 민생경제, 도시재생, 안전한 도시, 대중교통 혁신)의 내실 있는 추진으로 미래 먹거리 산업 육성
- '경청'과 '소통'의 '시민중심 시정'을 강화하고, 더불어 살아가는 사회분위기 조성을 위한 '범시민 공동체 가치 함양 운동' 전개
- 대한민국의 대세인 대전-세종 상생발전을 위한 지역 역량 결집

2. 지속가능한 대전형 청년정책 실현

- 1) 맞춤형 청년 자립 지원
 - 청년희망통장, 청년취업희망카드, 대학생 학자금 이자지원, 청년주택임차보증금 지원 정책 추진
- 2) 청년과의 소통 공간 확충
 - 청인지역 활성화, 청춘터전 지정, 청년학교 운영
- 3) 청년 혁신창업 지원
 - Start-up 타운 조성을 통한 기술형 혁신창업 육성, 맞춤형 청년 창업 지원 및 활성화
- 4) 청년정책 지원 거버넌스 구축
 - 대청넷 운영 활성화, 청년커뮤니티 확대, 청년정책 연구 공모, 지역 인재 육성



카이스트, Start-up Town Village

3. 서민의 보살피는 따뜻한 민생경제

- 1) 대전형 일자리 창출
 - 기술창업 중심의 벤처기업 육성, 기업 성장기반 마련, 일자리 정책 재설계, 비정규직의 정규직전환
- 2) 서민경제 안정적 지원
 - 서민금융 확대, 골목상권 보호, 소상공인 지원
- 3) 미래 먹거리 산업 발굴 · 육성
 - 4차 산업혁명 특별시 조성, 과학특구 강점 극대화, 미래성장 신산업 육성
- 4) 산업단지 등 기반시설 확충
 - 산업단지 조성, 도시 인프라 구축

4. 시민이 원하는 맞춤형 도시재생

- 1) 역사 · 문화가 어우러진 원도심 명소화
 - 옛 충남도청사 활용, 문화예술촌 조성사업 마무리 및 개방, 공공청사 복합개발 추진
- 2) 활력이 넘치는 원도심 도시재생
 - 원도심 활성화 인프라 조성, 대전역 주변 재생프로젝트 추진, 주민과 함께하는 도시재생
- 3) 안전한 스마트시티 조성
 - CCTV 관제효율 향상, 지능형 관제 도모, 스마트 체험장 구축
- 4) 쾌적한 도시환경 조성
 - 미세먼지 저감 특별대책 추진, 수질환경 개선, 실내 환경 관리
- 5) 소방안전 기반 확충
 - 전문 인력 확충, 소방장비 보강, 노후청사 신축



대전광역시, 옛 충남도청사

5. 편안하고 살기 좋은 안전도시 건설

- 1) 시민이 공감하는 원자력 안전대책
 - 원자력시설 안전성 체계적 관리, 방사능 방재역량 강화
- 2) 현장중심 재난 예방·관리 강화
 - 예방중심 관리기반 강화, 신속·정확한 상황관리, 지진·재난시민 안전망 확충, 지진대비 시민 보호 강화
- 3) 주민이 살기 좋은 주거환경 조성
 - 주거환경 개선, 공공임대주택 건립
- 4) 품격 있는 맞춤형 도시개발
 - 도안 갑천지구의 친환경 단지 조성, 평촌지구의 금형산업 특화단지 조성, 체계적 도시개발과 안정적 도시관리 지향



대전광역시, 도안 갑천지구

6. 사람을 먼저 생각하는 대중교통 혁신

- 1) 도시철도 2호선 '트램' 건설
 - 총사업비 변경 및 설계(18년), 착공(20년), 개통(25년)
- 2) 충청권 광역철도 1단계 건설
 - 기본계획 고시, 투자심사(상반기), 실시설계(하반기), 공사(19~21년)
- 3) 도시철도 1호선 용두 환승역 건설
 - 기본 및 실시설계(18년), 공사(19~21년), 개통(22년)
- 4) 호남선 고속화사업 및 서대전역 활성화
- 5) 대전권 순환교통망 구축소방안전 기반 확충
- 6) 유성광역복합환승센터 조성
- 7) 교통약자이동지원센터 운영
- 8) 선진 교통문화운동 전개



대전광역시, 충청권 광역철도 1단계

7. 건강하고 행복한 삶을 주는 문화·복지

- 1) 생활 속 스포츠 환경 조성
 - 안영생활체육시설단지, 지역 융·복합 스포츠산업 육성, 체육시설 확충
- 2) 문화시설 기반 확충
 - 원신흥복합문화도서관 건립, 월평도서관 건립
- 3) 지역특화 관광인프라 확충
 - 대청호 오백리길 관광 조성, 충청유교문화권 거점·연계 관광사업 추진, 2019 대전 방문해 지정
- 4) 맞춤형 공공의료 체계 확립
 - 대전의료원, 어린이 재활병원, 치매 안심센터 관리
- 5) 효문화 확산 및 장사시설 개선

8. 경청과 소통의 시민중심 시정

- 1) 공동체 가치 함양
 - 기초질서, 도시청결, 시민친절, 공동체문화 4대 분야 실천 과제 발굴
- 2) 시민 참여형 시정 구현
 - 시민사회단체와 교류 확대, 공익 활동 지원 강화, 다양한 소통 채널을 통한 열린 시정 구현
- 3) 지방분권과 균형발전
 - 정부의 자치분권 로드맵에 따라 지방분권 확대, 지방자치단체 간 교류·협력 증진, 주민센터 자치 기능

03 4차 산업혁명과 대전

1. 대전의 여건
2. 대전의 전략 및 과제

1. 대전의 여건

- 대전은 대덕 특구, 과학벨트, KAIST 등 최고의 과학 인프라와 기술역량이 집적된 성장 잠재력을 갖춘 국내 최대의 과학 기술도시



대전광역시, 제 4차 산업혁명과 대전시의 대응전략

2. 대전의 전략 및 과제

4대전략

24가지 과제

혁신생태계

대전의 강점 극대화
기술융합 혁신생태계 조성

- 창업 성장지원 Start up 조성 창업
- 4차 산업혁명 국제행사 개최
- 스마트 지방행정 서비스 4.0
- 기술아이디어 융합 네트워크
- AI맞춤형 인력 양성 시스템
- 4차 산업혁명 기업지원 펀드

미래형 신산업

국정연계, 지역산업 확장
미래주도 신산업 육성

- 바이오 의약산업 허브
- 특수영상·융복합 콘텐츠산업
- IoT기반 첨단센서 산업
- 국방 ICT 첨단산업 육성
- 지능형 서비스 로봇산업
- IoT기반 신재생에너지 산업

2. 대전의 전략 및 과제

4대전략

24가지 과제

지원인프라

신산업 성장과 기술지원을
뒷받침하는 인프라 구축

- 대덕 특구 융합공동연구 활성화
- 중소기업 스마트제조 혁신센터
- AI 특화 SW산업 융합캠퍼스
- 연구소기업 종합지원센터
- 빅데이터 클라우드 융합센터
- 4차 산업혁명 전용국가산단

실증화

실증화 시범단지 조성,
성공모델 확산

- 4차 산업혁명 체험전시관
- 상징적인 스마트 스트리트
- 에너지제로시티 시범도시
- IoT기반 스마트빌리지
- 신기술테스트베드 콤플렉스
- 메이커 문화 플랫폼

2. 대전의 전략 및 과제

1) 혁신 생태계

① 청년창업 성장지원 Start-up타운 조성

- 대학 및 청년들의 기술 창업 성장을 위하여 실리콘 밸리식 Plug&Play 및 중기벤처부의 TIPS운 영방식 도입 · 운영
- 기업의 교육→창업→성장→글로벌 시장 진출까지 전주기 인큐베이팅
- KAIST~충남대학교 인근/사업비 200억원/2018~2020년

② 기술 아이디어 융합 네트워크 구축

- 기술 혁신기업 및 이종산업간 정보교류 촉진과 협력 강화를 위하여 네트워크 강화
- 밋업(Meet-up)행사 정례화, 비즈클럽 융합 네트워크 구축 · 운영

2. 대전의 전략 및 과제

1) 혁신 생태계

③ 4차 산업혁명 국제행사(포럼) 개최

- 대한민국의 4차 산업혁명을 주도하고 변화의 흐름을 선도하는 국제행사 개최
- 세계혁신포럼 · 과학문화포럼 등을 4차 산업혁명 국제행사로 격상하여 통합추진

④ AI기반 맞춤형 인력 양성 및 연결 시스템 운영

- 일자리 미스매치 현장 개선을 위하여 기업과 대학이 함께 참여하는 AI기반 기업수요 맞춤형 인력양성 시스템 운영
- 기업의 필요인력을 직무 · 과정별로 데이터화 후 조사결과를 기반으로 학교는 재학 중에 기업이 필요로 하는 이론과 실무 교육



2. 대전의 전략 및 과제

1) 혁신 생태계

⑤ 스마트 지방행정 서비스 4.0

- 대덕특구가 보유한 4차 산업혁명 기술을 교통·복지 등 지방행정서비스에 접목
- 과학과 행정의 도시 대전을 시범도시로 조성한 후 성공모델 보급 확산
- 시민생활로가 밀집한 분야에 우선 적용하여 국민과 소통하는 스마트 행정 구현

⑥ 4차 산업혁명관련 기업지원펀드 조성

- 성장가능성이 있으나 자금력이 부족한 중소·벤처기업에 투자를 강화하여 4차 산업혁명을 주도하는 튼튼한 성장 환경 구축
- Start-up 엔젤투자 확대 등 중소벤처 기업지원 펀드(1000억원), 특구 내 기술기반 기업을 위한 기술지원 펀드(700억원) 조성

2. 대전의 전략 및 과제

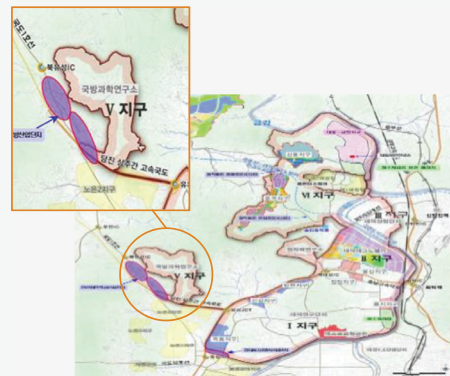
2) 미래형 신산업 육성

① 바이오 의약산업 허브 구축

- 과학벨트와 대덕특구를 기반으로 글로벌 바이오 중소기업 육성 및 바이오·의료 융합기술 혁신
- 유전자의학산업 진흥센터(둔곡지구), 퀀텀바이오 융합의학원(신동지구), 바이오 농업치유센터(대동·금탄지구)

② 국방 ICT 첨단산업 육성

- 국내최고의 첨단 국방 ICT 클러스터 조성 및 글로벌 방산 중소기업 육성을 통하여 국방산업 고도화(안산지구)
- 국방 중소벤처진흥원 설립을 통해 교육·실험·인증까지 원스톱 지원



대전광역시, 제 4차 산업혁명과 대전시의 대응전략

2. 대전의 전략 및 과제

2) 미래형 신산업 육성

③ 특수영상 및 융복합 콘텐츠 산업 육성

- 스튜디오 큐브와 연계하여 영화·드라마 산업의 중심지로 도약하고 VR·AR기술 기반의 융복합 콘텐츠 미니클러스터 구축(엑스포 과학공원)
- 특수영상 및 융복합 콘텐츠 지원센터 건립을 통한 영상산업 육성

④ 지능형 서비스 로봇산업 기반조성

- 서비스 로봇 실증 및 안정성 확보를 통한 전문서비스 로봇산업을 육성하고 로봇기업 집적화를 통해 관련산업 선점(신동·둔곡지구)
- 개인 및 전문서비스 로봇 품질시험원 설립, 드론 중심의 무인기 관련산업 육성

2. 대전의 전략 및 과제

2) 미래형 신산업 육성

⑤ IoT기반 첨단센서 산업 육성스마트

- 4차 산업혁명의 핵심기술인 IoT기반 첨단 센서를 지역 전략 사업으로 육성(장대지구)
- 첨단센서 기술사업화를 단계별로 지원하는 첨단센서 비즈니스 콤플렉스, 센서 팹(Fab) 등 플랫폼, 테스트베드 구축(교통, 안전, 의료 등 5개 분야)

⑥ IoT기반 신재생 에너지 거래산업 기반강화

- 블록체인 기반의 에너지 인터넷을 활용한 신재생 에너지 거래체계 구축(학하지구)
- P2P(Peer to Peer) 에너지 거래체계 및 그리드 망 구축, 국내외 표준화·시험인증



대전광역시, 제 4차 산업혁명과 대전시의 대응전략

2. 대전의 전략 및 과제

3) 지원 인프라 구축

① 대덕특구융합 공동연구 활성화

- 특구 내 산학연 공동연구를 활성화하고 협업과 혁신의 플랫폼 구축을 통해 다양한 경제적 · 사회적 문제 해결
- 대덕특구 융합 공동연구 센터, 문제해결형 혁신 플랫폼, 핵심기술융합 기술융합이전전담조직 서비스 구축

② 연구소기업 종합지원센터 건립

- 연구소기업의 창업부터 성장까지 단계별 맞춤 지원을 강화하여 창업생태계 고도화
- 대덕특구 내 미사용 연구소 부지 등을 우선 검토하여 추진

2. 대전의 전략 및 과제

3) 지원 인프라 구축

③ 중소기업 스마트 제조 혁신센터 건립

- 4차 산업혁명 기술을 접목한 스마트팩토리 R&D 보급을 확산하고 원스톱 지원체계 구축을 통해 중소기업 제조공정 스마트화
- 대전(1,2) 산업단지 내 정부 스마트팩토리 사업과 연계 추진

④ 빅데이터&클라우드 컴퓨팅 융합센터 구축

- 대전지역 소재 34개 출연연간 빅데이터 센터 및 클라우드 통합 구축을 통해 AI고도화와 중소기업의 정보 접근성 강화
- AI 융합센터 건립, 중소기업 활용을 위한 오픈 AI 플랫폼 지원(둔곡지구)

2. 대전의 전략 및 과제

3) 지원 인프라 구축

⑤ AI특화 SW산업 융합 캠퍼스 조성

- 문화·체육·복지시설 등 국내 최고 수준의 입주여건을 갖춘 SW융합 전용산업단지 조성
- SW융합 종합지원센터, 창업 및 복지공간 조성, SW기술 집적화 등

⑥ 4차 산업혁명 전용 국가산업단지 조성

- 대동·금탄 지역 일대를 4차 산업혁명을 선도하는 R&D의 거점이자 산업집적지구로 조성
- 원전소재·빅데이터 등 융복합 R&D 기반 구축, IT·BT를 특화할 수 있는 스마트 융복합 단지 조성



대전광역시, 제 4차 산업혁명과 대전시의 대응전략

2. 대전의 전략 및 과제

4) 실증화 구현

① 신기술 테스트베드 융복합 콤플렉스 조성

- 중소·벤처기업이 개발한 다양한 신기술을 실증해볼 수 있는 복합단지 조성(신동·둔곡지구)
- 융복합 신기술 종합지원센터 건립 및 존별 지원체계화(지울주행자동차 존, 신재생에너지 존 등)

② 친환경 에너지 제로시티 시범도시 조정

- 친환경 에너지는 최대 생산하고 화석연료는 최소 소비하는 스마트에너지 인프라 구축
- 스마트 전기·물 그리드 구축, 국민보급형 태양광·연료전지 개발확산, 전기차 전환 등

③ 4차 산업혁명 체험·전시관 운영

- 4차 산업혁명 성과물을 효율적으로 집적화하고 체험과 전시의 공간을 제공하여 과학기술문화 확산 및 신기술 창출 계기 마련
- 국립중앙과학관과 연계 추진

2. 대전의 전략 및 과제

4) 실증화 구현

④ IoT 기반 스마트 빌리지 조성

- (구)연구단지 공동관리 아파트 부지를 국내 최첨단 스마트빌리지로 조성
- 특구의 첨단기술을 적용하여 최첨단 공동주택 표준모델로 제시

⑤ 스마트 스트리트 조성

- 대덕특구의 관문인 대덕대로변을 초지능 · 초연결 · 초실감의 스마트 스트리트로 조성
- 특구의 첨단기술을 통해 즐거우면서 특별한 테마거리로 조성, 스마트 기술 실증화

⑥ 메이커 문화 플랫폼 조성

- (구)충남도청사를 중심으로 원도심 일대를 시민들의 창작 · 창의 욕구 충족과 아이디어 구현이 가능한 과학문화 공간으로 조성
- 메이커 라이브러리, 메이커 스페이스, 메이커 아카데미 등

감사합니다

세종시 발전전략과 과제

2018. 2. 22.

대전세종연구원
지 남 석

목차 Contents

01 세종시 성장과 발전

02 세종시정 소개

03 세종시 전략 방향

04 세종시 전략과 과제

01. 세종시 성장과 발전

〉 건설 배경

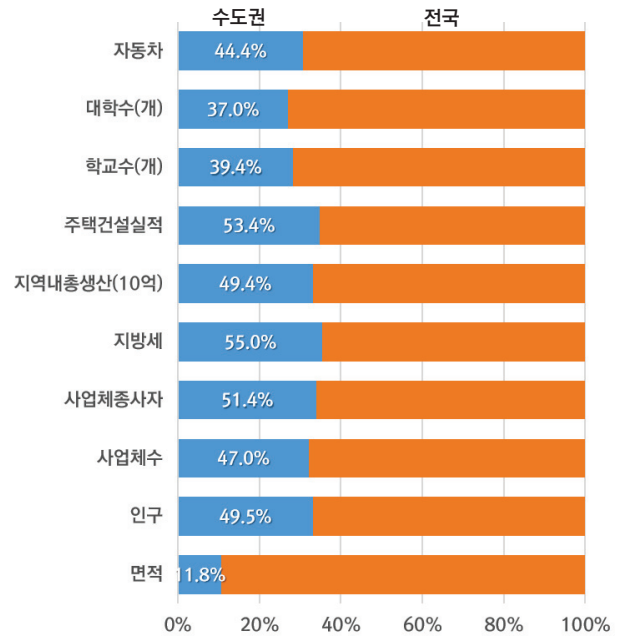


VS



인구 1/2, 경제력 2/3

-> 수도권(전국토의 11.8%)에 집중



2018 세종 발전전략과 과제 3

01. 세종시 성장과 발전

〉 건설 배경

국토공간 불균형



국가경쟁력 저하



지역갈등 잠재

➡ 세종시 건설,,, “수도권 과밀 해소” + “국가균형발전 및 경쟁력 강화”

2005.05. 행정중심복합도시건설을 위한 특별법 제정 및 공포

2006.12. 행복도시명칭 ‘세종특별자치시’ 확정

2010.12. 세종특별자치시 설치등에관한 특별법 공포

2012.06.30. 충청남도 연기군 폐지

2012.07.01.세종특별자치시 출범 1읍 9면 14동(법정동)으로 구성

2018 세종 발전전략과 과제 4

01. 세종시 성장과 발전

〉 건설 목적과 이념

“ 국가균형발전을 선도하는 지속가능한 모범도시 조성 ”

국가적 핵심목표

국가균형발전 선도



세계적 모범도시 형성



도시 및 건축문화 혁신

〉 건설 목표

조화로운 민주도시

편리한 선진도시

시민중심 열린도시

역사와 문화가 살아있는 아름다운 도시

환경이 보전되는 지속가능한 도시

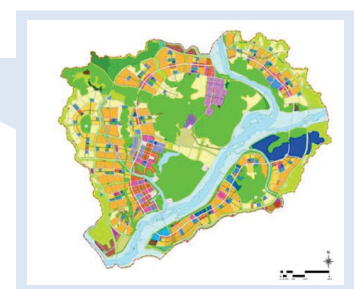
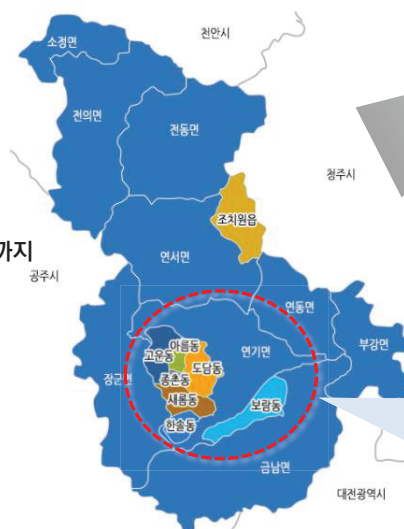
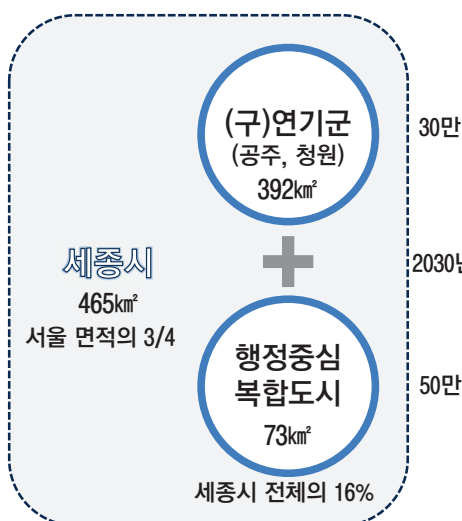
재해에 안전한 도시



2018 세종 발전전략과 과제 5

01. 세종시 성장과 발전

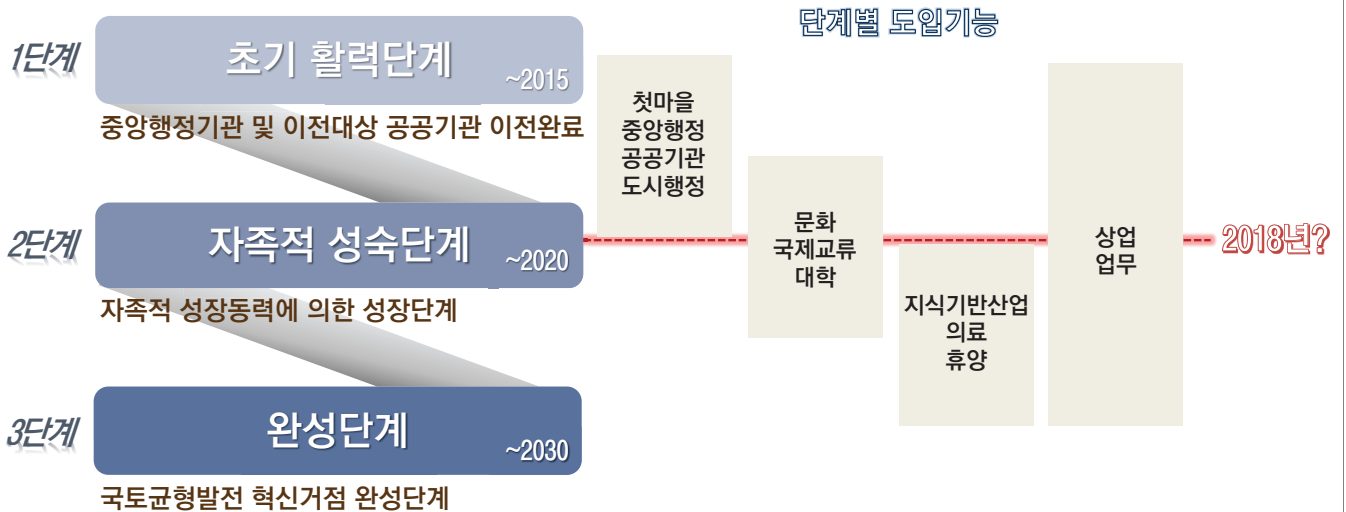
〉 세종시와 행복도시



2018 세종 발전전략과 과제 6

01. 세종시 성장과 발전

> 단계별 계획



02. 세종시정 소개

> 비전과 목표




02. 세종시정 소개

〉 비전과 목표

12대 시정목표

- | | |
|--|---|
|  1 실질적인 행정수도 지위 확보 |  2 사람이 먼저인 안전도시 건설 |
|  3 인구 10만 청춘 조치원 건설 |  4 조화로운 균형발전 추진 |
|  5 지속가능한 좋은 경제 |  6 따뜻한 복지, 안정된 삶 |
|  7 세종형 3농혁신(근교·관광·식품연계) |  8 도농 상생을 위한 로컬푸드 |
|  9 대한민국 10대 문화도시 |  10 자연이 숨쉬는 도시 환경 |
|  11 주민자치역량 강화 |  12 능률 행정, 좋은 시정 |

 실천과제
 30개 실천 지표, 100개 과제
 원칙과 상식, 참여와 소통
 을 핵심가치로 추진

02. 세종시정 소개

〉 공간별 장기발전 기능 구상(2030 중장기 발전계획)



공공·행정 중심

- 국가행정기관 등과 연계

미래산업 중심

- 기존 산업단지 재생

도시재생 중심

- 청춘 조치원 사업 확대, 도시재생 거점지역 육성

그린·스마트 중심

- 행복도시 5생활권 연계, 그린스마트 거점 육성

산학연 기반 R&D 중심

- 행복도시 4생활권 연구단지, 대학교 연계

03. 세종시 전략 방향



〉 2018년 세종시 업무계획

• 10개 분야 - 30개 중점과제 - 150개 세부과제 제시

01	행정수도 완성	행정수도 세종 실현	5개 세부과제
		안정적 도시기반 조성	4
02	아이와 여성의 행복 실현	믿고 맡길 수 있는 보육환경 조성	8
		세종형 아동·여성 친화도시 조성과제 추진	6
		건강한 청소년 육성 지원	3
03	따뜻한 복지 구현	복지 안전망 강화	3
		공공 보건의로 서비스 확대	3
		노인, 장애인 등 취약계층 배려	8
04	품격있는 문화도시	지역 문화예술 진흥	2
		책 읽는 도시 조성	2
		체육시설 확충 및 생활스포츠 활성화	5
		관광자원 육성	6
05	시민 모두가 안전한 도시	시민 모두가 안전한 도시 조성	8
		자연재해 대비체계 구축	7
		화재 등 위험으로부터 시민생명 보호	8

2018 세종 발전전략과 과제 11

03. 세종시 전략 방향



〉 2018년 세종시 업무계획

• 10개 분야 - 30개 중점과제 - 150개 세부과제 제시

06	살고 싶은 도시환경	안전하고 편리한 대중·녹색 교통체계 조성	7개 세부과제
		계획적인 도시개발과 주거복지 강화	4
		쾌적한 도시환경 조성	8
		푸른 공원과 숲 조성	3
07	청춘조치원 프로젝트 성과 가시화	주민과 함께하는 도시재생사업 추진	4
		주민이 행복한 문화·복지환경 조성	3
		원도심 활성화를 위한 인프라 구축	2
08	도시와 농촌이 함께 잘사는 세종	세종형 로컬푸드운동 확산	3
		생산자와 소비자 신뢰 강화 등 도농교류 활성화	3
		활력있고 살기 좋은 농촌 지원	4
09	일자리가 있고 활력있는 자족도시	투자 유치와 산업단지 확충	4
		일자리 인프라 및 고용서비스 확대	6
		미래 신성장 산업 발굴	6
10	소통과 협력으로 일 잘하는 시정	시민과 소통하는 열린 시정 구현	9
		시민 우선의 행정서비스 제공	6

2018 세종 발전전략과 과제 12

03. 세종시 전략 방향

2018년 세종시 전략 키워드



세종시 정책발전전략 키워드

Made In Wordcloud kr



150개 세부과제의 주요 키워드

Made In Wordcloud kr

03. 세종시 전략 방향

2018년 세종시 과제 추진방향

세종시 건설의
국가적 핵심 목표



국가균형발전 선도

세계적 모범도시 형성

도시 및 건축문화 혁신

세종시 건설의
완성과 성공



수도권
과밀완화

국가
균형발전

합리적
국토공간
구조 형성

현재는, "자족적 성장동력에 의한 성장단계"

"명품도시 완성을 위한 재도약이 필요한 시점"

04. 세종시 전략과 과제

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

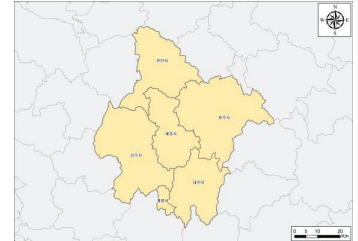
01

광역적 협력을 통한 상생 강화

“세종시와 인근 대전·청주 등을 아우르는
광역적 협력체계 구축”

광역도시권 체계 구축

- 세종시는 일반 신도시가 아님. 역대 가장 파급효과가 큰 신도시임
 - 행정기능(수도) + 국책기관 및 연구원 등 보유
 - 그러나, 인구규모가 크지 않기 때문에 도시시설 조성 부담 높음
- 합리적인 광역도시계획 수립 도모(300만 거대광역권 설정 가능)
 - 국토부 수립, 사업 추진 & 국비 지원 용이



상생 인프라 확충

- 정서적 공감대 마련 + 경쟁력있는 광역권 형성 + 네트워크 체계 구축
- 즉각적 만족도 효과가 높은 시설 활용 -> 성장동력 요인 중심으로 추진(교통, 산업경제(일자리), 문화 등)
- 광역대중교통체계, 바이모달 트램, 스마트 안전관리체계 구축 등

2018 세종 발전전략과 과제 15

04. 세종시 전략과 과제

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

01

광역적 협력을 통한 상생 강화

산업혁신을 통한 상생발전

- 광역적 도시역량 강화를 위한 경제 분야의 혁신적 상생 필요함
- 대전세종권역의 첨단 산업기술 융복합메카 육성
- 미래지향적 첨단도시기능을 활용한 문화관광상품 발굴 및 브랜드화 추진

광역적 협치기구 구성

- 지자체간 이해관계로 갈등 발생요인이 많음. 단순 협의 및 논의 역할 탈피해야 함
- 기구의 위상을 높이고, 집행기능을 가져야 함

정부차원

- 지방분권 모델정책, **세종광역도시권 협치기구**(준정부기구) 설립

지자체차원

- 충청권 상생협력단** 기능 강화. 충청권 상생을 위한 연구과제 수행 예정

2018 세종 발전전략과 과제 16

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

01 광역적 협력을 통한 상생 강화

협치기구 추진 핵심사업(예)

- 광역교통정책: 광역BRT, 지역간 도로, 광역도시권철도 등 광역도시권 교통허브기능 강화사업
- 광역적 산업정책: 행정구역을 초월한 4차 산업클러스터 구축, 대학-연구단지-산업벨트-국가 행정서비스 등을 연계한 광역도시권 융복합 정책
- 광역적 문화관광정책: 광역도시권 차원의 문화관광르네상스벨트 구축
- 광역적 생태환경정책: 금강, 미호천 등 생태환경자원을 광역도시권 차원에서 보전·관리

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

02 자족도시 실현

“경제적 자족성 확충을 통한
도시 자족성 강화 도모”

경제적 영역 개선

- 세종시의 시급한 개선영역으로 경제적 측면의 지적 많음
 - 고차산업, 기업유치, 일자리 확보 등(2016년 국무조정실 자료)
 - 세종 단독 추진이 어려운 사항은 상생 중심으로 광역적 차원에서 보완 필요
- 기초생활 서비스 관련 자족시설은 인구 증가에 따라 계획대로 충족될 것으로 전망됨

스마트시티 산업 육성

- 산학연 클러스터를 중심으로 한 스마트시티 산업을 장기적 성장동력으로 활용
 - 대전(IT), 오송(BT), 과학벨트 등과 연계발전한 산업 특화단지 육성

국가산업단지 조성

- 정밀기계, 신소재, 첨단특화산업 중심의 국가산단 조성으로 도시 자족성 강화 및 지역 균형발전 도모

04. 세종시 전략과 과제

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

03 불균형 문제 완화 상생과 포용성장의 관점

“불균형 완화를 통한
시민 행복과 갈등해결에 주력”

세종시 - 충청권 불균형

- 갈등 요인에 대한 공감대 확산: 인구 블랙홀(유입인구의 60%가 대전, 충청지역)
- 인구 및 특정시설 중심의 갈등요인 보다는 상생과제 추진과 광역도시계획 변경 등을 통한 시너지 효과에 주력

행복도시 - 읍면지역 불균형

- 공공 + 전문교육기관 역할 중요: 중간조직(도시재생지원센터) 역할 강화 및 지원시스템 확립
- 도시재생 - 사회적경제 연계 강화: 지역문제 해결과 사회적 목적을 실현하는 ‘세종형 사회적경제 조직’ 적극 육성

노후공간(시설)
정비

원도심(읍면지역)

VS

신도시(행복도시)

세종시 부족시설
공급

2018 세종 발전전략과 과제 19

04. 세종시 전략과 과제

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

03 불균형 문제 완화 상생과 포용성장의 관점

사회 및 환경 불균형

- 복지기능 관련정책 강화
 - 여성, 아동, 고령자, 장애인 등에 대한 복지정책 확대
 - 재생사업과 연계하여 고령화, 1인 가구 증가에 대비한 주거복지 강화방안 마련
- 신도시 지역의 주택유형 및 도시경관 다양화
 - 다양한 주택유형 공급에 주력, 5/6생활권 계획에 반영 유도
 - 특색있는 경관 창출을 위한 랜드마크 요소 투입



2018 세종 발전전략과 과제 20

› 지속가능한 발전을 위한 세종시 과제

04

행복도시법 + 개헌

“국가 이익과 명품도시 세종
실현에 주력”

행정수도 개헌

- 정치(서울)와 행정(세종) 이원화로 인한 행정의 비효율성에 대한 근원적 해소 필요
 - 지방분권 개헌과 연계한 행정수도 명문화
- 충남, 충북, 대전의 지지가 필요한 사안(국민적 합의)
 - 행정수도 개헌 염원 범충청권 결의대회 개최: 충청권발전 + 지방분권 + 국가균형발전

행복도시법 개정안 시행(2018.1.25.)

- ① 세종시 이전 제외기관에서 행정안전부 삭제
 - 행정의 비효율 개선, 정부 조직 안정화에 긍정적 역할 기대(이전계획 수립 구체화작업 필요)
- ② 행복청 자치사무의 세종시 이관: 옥외광고물 관리, 공원녹지 점용허가 등 4개 자치사무
 - 행복도시 건설과정에서 설치된 대규모 시설에 대한 관리권한 이전, 자치사무 권한 확대 전망
 - 세종시 차원의 사전 준비 필요(행정 혼란 및 담당부서 부담 증가 대비)



제1주제

» 장소 : 2세미나실

충청권 발전전략과 과제 II

성태규(충남연구원) 2018년 충청남도의 발전전략과 과제

정우택(건양대) 충청권 상생발전의 전략과 과제

2018년 충남 발전전략과 과제



2018. 2. 22

성태규

목 차

I. 주제범위의 설정

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

III. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

IV. 충남의 발전전략 : 어떻게 해야 할 것인가?

I. 주제범위의 설정

- ㄱ 충남의 중장기적 발전방향으로 설정
 - 제목은 “2018”으로 설정되어 있으나, 1년 단위 구상은 제한적임
- ㄱ 발전범위를 도정 전반으로 설정
 - 발표자, 토론자의 관심분야가 광범위하여, 주제의 범위를 특정하지 않음
- ㄱ 2018년 지방선거와 무관하게 설정
 - 2018년 지방선거 공약관련 특정 지역사업을 전제하지 않음
 - 지역 현안사업 관련 국비확보를 위한 사업을 전제하지 않음
- ㄱ 지역 내 특정지역을 전제하지 않음
 - 충남지역 내 발전지역 혹은 낙후지역만을 대상으로 하지 않음

3

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

① 미국 기준금리 인상으로 불안정성 확대

- ㄱ 2008년 글로벌 금융위기 이후, 미국경제 회복세로 미국 FRB는 2017년 기준금리를 1.50%로 인상
 - 2018년에도 FRB의 점진적 금리인상으로 한미간 금리 역전 가능
- ㄱ 미국의 금리인상으로 국내 경기, 물가 등에 불안정성 확대
(한국은행 총재, 2017.12.14)
- ㄱ 향후 생산, 수출에 간접적인 부정적 영향 가능성(김효상/양다영, 2016)
 - 환율 변동성이 확대 → 수출기업의 불확실성 증가 → 수출 및 투자 감소 등 실물경제 악영향 우려

② FTA로 인한 지역산업의 변화 지속

- ㄱ FTA로 첨단제조업의 경쟁력은 강화되고, 1차 산업의 경쟁력은 악화됨

4

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

③ 트럼프의 보호무역으로 인한 지역기업의 악영향

ㄱ 미국의 쌍둥이 적자(무역수지, 재정적자) 확대로 트럼프의 보호무역 확대 중 (현대경제연구원, 2017)

- 한미FTA 체결이후 대 한국 무역수지 적자 확대로 한미FTA 재협상을 진행 중임
- 주로 자동차 등 한국의 대미 주요 수출품을 중심 재협상 → 대미 수출에 타격
- 미중간 무역 갈등 → 중국의 대미 수출 악화 → 한국의 대중수출 악영향
 - 중국의 대미 수출 10% 감소 → 한국의 대중 수출 1.5% 감소 추정

ㄴ 미상무부, 철강수입에 대해 53% 관세 부과 가능성 → 지역 철강산업에 악영향

5

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

④ '고용 없는 저성장'에 따른 일자리 창출 문제 지속

ㄱ 3%내외의 GDP 성장률

- 1980년대 7%대, 1990년대 6%대, 2000년대 5%대, 2008년 세계금융불안정 이후 더욱 하락
- 2016년 2.8%, 2017년 3.1%의 경제성장률 기록
- 향후 정보화, 기계화 등으로 '고용 없는 성장'은 향후 지속적인 문제로 대두될 것임

ㄴ 충남지역의 청년실업률도 사회적 문제가 되고 있음

- 충남의 청년실업률은 2012년 5.4%에서 2016년 8.6 %임

[표 1] 충청남도 청년 고용지표 추이

(단위 : %)

구분		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
고용률	전체	61.5	62.8	62.4	62.4	62.0
	청년	43.0	43.5	44.4	46.2	44.6
실업률	전체	2.3	2.8	3.4	3.5	3.1
	청년	5.4	8.7	8.3	8.2	8.6

자료 : 통계청, 경제활동인구조사 (기준 : 15세 ~ 29세)

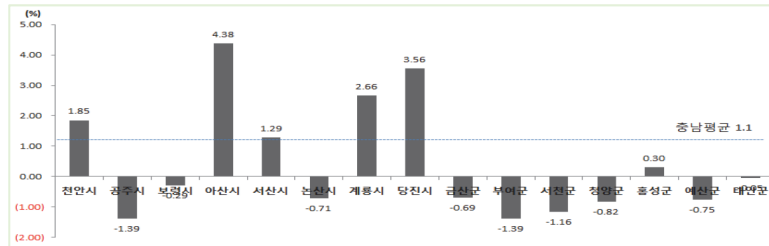
6

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

⑤ 고령화로 인한 경제문제, 노인복지문제 대두

- 노인인구의 증가로 천안, 아산, 서산, 계룡, 당진을 제외한 충남지역은 이미 초고령 사회에 진입함 (초고령 사회 : 전체 인구 중 65세 이상 고령인구비율이 20%이상인 사회를 의미)

[그림 1] 충남 시군별 2005~2015년 연평균 인구성장률



자료: <http://kosis.kr>, 통계청 주민등록인구

- 고령화로 인해 향후 2016~2025년에는 1.9%, 2026~2035년에는 0.4%의 경제 성장률 하락 전망(한국은행, 2017)
- 노인복지 증대로 인한 재정수지 악화 뿐만 아니라, 노인복지의 악화도 우려됨

7

II. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

⑥ 지역불균형 심화

- 수도권의 개발압력을 받아 천안, 아산, 당진, 서산 등의 충남 북부권은 발전이 가속됨
 - 반면, 서천군, 부여군, 청양군, 금산군 등 금강유역권은 상대적으로 낙후됨

[표 2] 시군별 지역 내 총생산 道 대비 구성비

(단위 : %)

구 분(순위)	2014	구 분(순위)	2014
천안시(1)	25.7	금산군(11)	2.1
아산시(2)	24.7	부여군(12)	1.8
당진시(3)	13.0	서천군(13)	1.8
서산시(4)	11.5	청양군(14)	0.9

* 상위 4개 지역(서북부)이 충남 전체의 74.9%
천안시(25.7%), 아산시(24.7%), 서산시(11.5%), 당진시(13.0%)

자료 : 충남넷 통계정보관, 통계간행물, GRDP

8

Ⅱ. 충남을 둘러싼 향후 환경변화

⑦ '지속가능 발전'에 대한 중요성 확대

- ㄱ 산업화가 진행됨에 따라 지속가능한 발전'의 문제가 등장함
- ㄴ 환경과 생태를 보전하고, 건강에 대한 주민의 관심이 증대함

⑧ '삶의 질'에 대한 인식 강화

- ㄱ 생활환경에 향상됨에 따라 질적 삶을 중시하는 웰빙 트렌드가 생활문화로 정착됨
- ㄴ 주5일 근무제에 따라 5都2村형 생활패턴이 확산되고, 쾌적한 생활·정주환경 등 새로운 도시 및 지역개발 수요가 증대됨

⑨ 환황해권의 비약적 발전

- ㄱ 중국의 성장으로 환황해권이 동북아시아 발전의 주축으로 부상됨
- ㄴ 향후 환황해권은 동아시아 생산·교류의 거점으로 발전할 것임

9

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

① 안정되고 건강한 경제

- ㄱ 새로운 양질의 일자리를 창출함
 - 청년을 위한 일자리를 창출하고, 중고령층의 일자리 유지를 위한 지원을 강화함
- ㄴ 지역의 혁신성을 강화하여 지구화 시대 지역의 기초경쟁력을 확충
 - 지역대학과 중소기업과의 상생을 지원하고, 창업환경을 조성함
- ㄴ FTA확대에 따라 지역 중소기업의 (국제)경쟁력을 강화함
 - 동시에 중소기업이 강소기업화를 지원하고, 지역과의 상생발전을 도모함
- ㄴ 지역의 성장과실이 지역을 위해 지역민에게 돌아가는 선순환 경제를 강화함
 - 요소투입형 경제구조와 내발적 경제구조와의 균형을 추진

10

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

② 삶의 질 강화(류진석, 2017, 충남 사회의질 평가와 향후 과제)

㉠ 다른 광역지자체에 비해 낮은 사회적 역능성을 강화

- 사회적 역능성을 개인의 역량과 능력발휘가 사회적 관계를 통해 구현되어야 함
- 평생학습체계 확립, 정보접근성 및 정보격차 해소, 문화예산 확충, 자원봉사 참여 확대 등의 강화가 요구됨

㉡ 사회적 응집성을 강화

- 신뢰와 상호 호혜성을 공자로 하는 사회적 자본을 확충
- 지방정부의 투명성과 신뢰성을 제고
- 나눔과 기부문화의 확산
- 공동체적 가치와 규범에 대한 사회적 학습환경을 조성

11

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

② 삶의 질 강화(류진석, 2017, 충남 사회의질 평가와 향후 과제)

㉠ 사회적 약자에 대한 사회적 배제를 최소화

- 장애인에 대한 사회적 책임 강화
- 사회적 배제를 완화하는 복지제도 역량을 증진

㉡ 사회경제적 위험에 대한 대응능력 강화

- 공공의료서비스를 확충하여 의료서비스의 포괄성 확대
- 범죄와 안전사고로부터 지역 주민의 안전성 확보

12

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

③ 살고 싶은 생활공간 조성

- ㉠ 광역도시권의 성장관리와 네트워크 도시체계를 강화하여 도시성장을 관리
 - 친환경성을 고려한 토지이용계획을 종합적으로 관리
- ㉠ 지역적 특성을 고려한 중소도시 재생
 - 도시의 특성을 살려 중소도시를 재생하여, 살고 싶은 인간적 도시환경을 조성함
- ㉠ 낙후지역에 대한 내발적 발전전략 도입
 - 지역주민이 주도적으로 지역의 자산을 활용하여, 지역발전의 수익을 지역주민이 누리는 발전전략을 도입
 - 주민주도의 마을만들기로 낙후지역을 활성화

④ 지역간 불균형 해소(박배균/김동완, 2015)

- ㉠ 소규모 장소 중심의 균형발전정책
 - 지속가능한 복지마을 공동체 형성
 - 장소공동체의 역량강화에 기반한 내발적 지역발전 추진
 - 광역수준에서는 분권형 자립 경제권, 기초자치 수준에서는 지속가능한 마을 복지공동체를 형성함

13

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

⑤ 지속가능한 발전

- ㉠ 친환경적, 계획적으로 토지이용을 관리
 - 친환경적인 도시용지의 공급 등 양질의 도시용지 공급방안을 마련
 - 농지와 산지의 계획적 관리
- ㉠ 지역 특성에 맞는 경관을 유지
 - 생활경관 조성을 위한 가이드라인을 설정하여 관리
- ㉠ 안정적인 용수공급 및 대체보조수자원 개발을 통한 수자원 확보
 - 비상시 용수공급 및 낙후지역의 대체보조수자원 개발
 - 수자원 재이용, 빗물 이용 등 자연적인 물순환 체계를 확보
- ㉠ 생태 및 자연환경 보전
 - 산~하천~연안을 연결하는 광역생태를 보전
 - 생물종 다양성을 증진
 - 생태하천을 복원하여 수생태의 건강성을 회복

14

Ⅲ. 충남의 발전전략 : 무엇을 해야 하는가?

⑤ 지속가능한 발전

- ㉫ 대기오염물질 및 미세먼지 저감
 - 화력발전소를 대체를 위한 친환경 에너지 자원을 장기적으로 개발
 - 오염원별, 지역별 대기오염 저감대책을 수립하여 추진
- ㉫ 폐기물 발생의 최소화와 안전처리

⑥ 3농 혁신 정책의 지속 추진

- ㉫ 농어촌의 생활기반을 확충하여 '돌아오는 농어촌'으로 전환
- ㉫ 6차 산업을 활성화하여 농어업의 경쟁력을 강화
- ㉫ 농어촌지역의 내발적 발전을 이끌 전문 농어업인을 양성

15

Ⅳ. 충남의 발전전략 : 어떻게 해야 할 것인가?

① 지방자치의 탈 중앙정치화

- ㉫ 기초자치단체장, 기초의회에 대한 정당공천제 폐지
 - 지방자치가 정쟁을 일삼는 정당의 중앙정치의 종속물로 전락하고 있음
 - 지역발전에 기여할 "참 일꾼"을 뽑을 수 있도록 지자체장에 대한 정당공천을 폐지할 필요
- ㉫ 광역의회의 비례대표제 확대
 - 광역의회 선거는 정당공천제가 시행되고 있으며, 비례대표의석이 10%로 운영되고 있음
 - 광역의회에도 정당명부식 비례대표제를 도입할 필요가 있음

16

IV. 충남의 발전전략 : 어떻게 해야 할 것인가?

② 충남 생활권내 지자체간 통합적 행정을 추진(임형빈·한상욱, 2015)

- ㉠ 중앙정부는 2013년부터 주민들의 삶의 질 향상을 위해 지역행복생활권 정책을 추진하고 있음
- ㉠ 충남은 천안·아산생활권, 서산·당진·태안생활권, 홍성·예산생활권, 공주·부여·청양생활권, 보령·서천생활권, 논산·계룡·금산생활권 등 6개 생활권 사업을 추진하고 있음
 - 충남은 대부분의 생활권에서 생활 인프라, 교육 및 의료, 일자리 창출 등이 필요함
- ㉠ 향후 생활권 사업발굴을 위해 생활권별로 정보 공유, 시군간 생활권협의회를 활성화해야 함

17

참고문헌

- ㉠ 김효상, 양다영(2016), 『오늘의 세계경제』, KIEP.
- ㉠ 류진석(2017), 충남 사회의 질 평가와 향후과제, 충남연구원.
- ㉠ 박배균·김동완(2015), 신균형발전을 위한 다층적 균형정책, 충남연구원.
- ㉠ 임형빈·한상욱(2015), 충남 지역행복생활권 실태분석과 추진 방향, 충남연구원.
- ㉠ 현대경제연구원(2017), 『경제주평』.
- ㉠ 한국은행(2017), 인구고령화가 경제성장에 미치는 영향, 『BOK 경제연구』, 2017-21호.

18



감사합니다

충청권

상생발전의 전략과 과제



I. 충청권 상생 발전 전략

- “충청이 시대적 변화에 주도적으로 앞장서 국가발전에 중심”이 되자
- “화합과 단결을 통해 충청권이 하나의 메갈로폴리스로 성장”하자

II. 충청권 기존 상생발전 추진 계획

- * 대전 : 충청권 광역철도 2단계 조기 건설, 대덕특구~세종시(연서면) 일원 광역도로 연결
- * 세종 : 행정수도 완성을 위한 개헌,
- 공주~세종~청주 고속도로 조기 건설

- * 충남 : 금강 재자연화를 위한 생태복원클러스터 조성,
- 보령~울진 자동차 전용도로 건설
- [출처]대전·세종·충북·충남 등 4개 시·도 기획관리(조정)실장으로 구성된 충청권 실무협의회가 2017년 8월24일 충북도청에서 열렸다

- [2017년 충청권 상생협력 기획단]
- *대전시 '충청권 연계 통합형 국제교류 활성화' 사업 선정

충청권 국제교류 활성화 방안

- *국제교류 분야에 대한 통합 사업 발굴과 추진
 - * 효율적인 업무 협업체계 구축을 위해 충청권 지자체간 해외사무소(총 9개소)의 공동 사용
 - * 자매도시를 중심으로 국제네트워크망 구축
- *공동 마케팅 실시 방안 연구.

- *'충청권 통합형 국제교류 활성화' 사업은 실현 가능성이 가장 높고 단기간 내 가시적 성과 창출이 가능
- *큰 틀의 창조적 광역행정 구현으로 신뢰와 소통의 협력 네트워크 강화

- * 충청권 공동 발전을 위한 미래 먹거리 사업 발굴
- * 충청권을 하나로 묶는 연결고리 역할 정립

- **[추진 과제]**

- 충청권 행정협의회 내실 운영
- 소통 확대를 위한 행정정보 공유
- 협력체계 활성화 유도
- 상생협력 연구용역 추진
- 공동 협력사업 관리
- 상생발전 정책토론회 개최
- 상생협력 기획단 안전 운영 및 발전계획 수립

Ⅲ. 충청권 대기업 · 중소기업 기술 협력과 동반 성장

- *우리나라 중소기업의 기술협력 비중은 지속적으로 감소(2007년 55.2% → 2015년 24.9%)
- *대전·충남지역의 경우에는 비중이 2013년 이후 큰 폭으로 하락(2011년 12.0% → 2013년 2.0% → 2015년 3.6%) 했다.
-

- -대기업과 중소기업간 이윤율, 생산성, 기술수준, 임금수준 등 다양한 측면에서 격차가 커지는 양극화 현상이 심화
- - 중소기업의 기술수준이 높거나 기업력이 장기간이고 종사자수 규모가 클수록 기술협력에 적극적.

대기업-중소기업간 활성화 방안

- 첫째, 기술협력에 대한 인식 개선
- 둘째, 중소기업 특성별 맞춤형 정책 필요
- 셋째, 지방정부에 조세권과 입법권 부여
- 강제력이 필요한 공정거래 관련 시책에 대해서는 공정거래위원회, 동반성장위원회 등 중앙단위 기관들과 협력관계를 형성하여 실행력을 확보하는 방안을 강구

IV. 충청권의 물이용 상생 구축

- 1. 물 자원 이용과 관리의 갈등
- 2. 물 자원의 법적·기능적 문제점
- 3. 충청권 통합물관리법 제정안 추진
- 4. 충청권 통합물관리법 추진전략
- 5. 충청권 물 관리계획



1. 물 자원 이용과 관리의 갈등

- 물자원 부존과 사용의 편재, 개발·이용체계의 분화와 합리적 배분·조정체계의 미비
→ 물자원의 이용 및 관리와 관련된 다양한 형태의 이해당사자 간 혹은 지역 간 갈등이 지속적으로 발생
- 최근 가뭄에 의한 물부족과 다양한 용도로 물자원을 이용하고자 하는 지역의 욕구가 높아지면서 물자원의 이용(배분) 및 이용에 요구되는 적정한 수질로의 관리를 둘러싸고 이해당사자 간 갈등과 분쟁이 더욱 부각
- 물자원 이용에 있어서 오랜 이슈인 상하류 간 갈등, 광역적 물사용에 있어 영향 받는 지역의 반대로 인한 갈등 등 → 물자원의 지역적 배분 혹은 수리권을 둘러싼 갈등
- 물자원 이용에 따른 비용분담 문제로 제기된 갈등 사례 등
- 수자원 활용 목적의 댐·저수시설 건설·관리 주체가 가지게 되는 사용권 - 정의와 범위가 분명하지 않고 상이한 해석의 여지 존재로 갈등발생 가능성

2. 물 자원의 법적·기능적 문제점

- *우리와 유사한 물관리체계를 유지하고 있던 일본도 2014년에 '물순환기본법'을 제정하여 물관리 업무를 일원화 하였다.

*우리나라는 1997년부터 물관리 일원화 관련 법안이 꾸준히 제안되어 왔다. 하지만 물관리부서가 세분화되어있는 부처할거형 체계에서는 모든 당사자를 만족시키는 법안을 제정하는 것이 그리 쉬운 일이 아니다.

분야	법률명	소관부처
수량 관리	「하천법」	국토교통부
	「댐건설 및 주변지역지원에 관한 법률」	
	「지하수법」	
	「천수구역 활용에 관한 특별법」	
	「소하천정비법」	안전행정부
	「운천법」	
	「농어촌정비법」	농림축산식품부, 해양수산부
	「전원개발촉진법」	산업통상자원부
수질 관리	「해양심층수의 개발 및 관리에 관한 법률」	해양수산부
	「환경정책기본법」	환경부
	「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」	
	「수도법」	
	「하수도법」	
	「환경영향평가법」	
	「4대강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」	
	「먹는물관리법」	
	「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」	
재해 관리	「자연재해대책법」	안전행정부 (소방방재청)
	「재난 및 안전관리 기본법」	
	「저수지·댐의 안전관리 및 재해예방에 관한 법률」	
	「농어업재해대책법」	농림축산식품부, 해양수산부

	환경부	국토교통부	농림축산식품부	산업통상자원부	행정자치부
정책/계획		·수자원 종합개발정책 수립	·농어촌 용수계획	·전원개발 계획	·빙개기존 계획
자원 관리	·먹는샘물 관리	·하천관리, 홍수통제 ·공용수면관리, 저수관리 ·지하수 수량관리			·온천관리
사업	·지방상수도 정책총괄 ·식수전용댐 건설 ·농어촌 간여상수도 개발 및 관리 ·중수도 개발	·다목적댐 건설 및 관리 ·광역상수도 관리	·하구독관리 (농업용) ·관개용수(댐) ·농업용댐 건설 ·간척지, 담수호개발 ·지하수개발 (농업용)	·발전용댐 관리 ·소수력 관리	
기준/검사/측정	·음용수·지하수 수질기준관리	·수문관측			

3. 충청권 통합 물 관리법 제정 안 추진

구 분	주 요 내 용
제 1장 총칙	목적, 정의, 기본 이념, 물관리 주체
제2장 물 정책 기본 방향	물의 적정 이용 및 관리, 유역 단위 거버넌스 구축
제3장 물 관리 전략 계획	충청 물 관리 전략 수립, 유역 물 종합 계획 수립
제4장 물 관리 위원회	구성 및 운영
제5장 수리권	수리권 정립, 물 관련 규제 합리화
제6장 대외 협력	다른 지역 물 관리 협력 추진
제7장 보칙	조사연구와 기술개발에 관한 지원, 지방정부의 조례 제정

4. 충청권 통합물관리법 추진 전략

- * 기존 물 관리 체계의 한계에 대한 공감대 형성: 연간 8조의 물 관련 예산에 대해 기획재정부에서 회의적 시각을 가지고 있다.
- * 중앙정부와 지방정부 간의 신뢰 회복 구축을 위하여 공동과제 추진과 파트너십 구축
- * 학계, 전문가, 공무원, 시민단체의 적극적 참여 유도

5. 충청권 물 관리 계획

구분	수립주체	주요내용
충청권 물관리 전략 계획	충청 물관리위원회	* 물 정책의 목표와 방향 * 유역별 종합계획의 기본 방향 * 지방정부간 연계성 확보 방안 * 물 산업 육성계획
유역 물 종합계획	유역 위원회	* 수질, 수 생태계 보전과 개선 * 유역의 홍수, 가뭄, 수질오염, 지반침하 등 재해의 예방

V. 결 론

- “충청의 상생은 메갈로폴리스로 발전할 수있는 플랫폼(platform)”을 구축하는 것입니다.