최종 보고서

태안군 마을만들기 지원 시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도)

태안
TAEAN

제출문

태안군수 귀하

본 보고서를
태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직
설립 및 운영방안(2차년도) 연구용역의
최종보고서로 제출합니다.

2017년 12월

충 남 연 구 원

원장 강 현 수

충남연구원
ChungNam Institute

요 약 문

1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 '마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축'을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등의 방향을 제안하고 추진상황을 모니터링하는 것이 주된 연구목적이고, 2년차 연속 연구에 해당함
- 본 과업은 태안군의 행정과 농어촌마을지원센터와 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행 중인 충남도 11개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

2. 마을만들기 행정지원체계 정비 현황과 향후 방향

1) 태안군 마을만들기 행정지원체계 정비 현황

- 마을만들기 관련 업무는 해양수산과 수산행정팀에서 일반농산어촌개발사업, 현장포럼 등을 맡고 있는 상태이며, 2018년 1월 해양수산과 소속 '지역공동체마을팀'이 신설될 예정임. 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음
- 태안군의 마을만들기 관련 협업체계는 구축되어 있지 않음. 다만, 공모사업 지원 T/F팀이 주민 역량강화 교육 및 농산어촌개발 공모사업의 융·복합 추진을 위해 구성되어 있음

2) 태안군 행정지원체계 정비 방향

- 태안군의 총괄·조정 부서의 기능강화 방향은 연계성이 높은 농촌 및 어촌 체험휴양마을(사무장) 업무를 우선 통합하고 6차산업, 귀농어귀촌, 로컬푸드, 사회적경제 등 관련 정책을 체계적으로 연계할 수 있도록 총괄·조정 기능을 강화하는 방향을 제안함

- 총괄·조정팀 설치의 기본 방향으로 (1) 단기적으로는 신설 예정인 지역공동체마을팀의 소관부서를 기획감사실로 이관하여 농어촌 마을 분야 총괄 기능을 강화하고 임기제 공무원을 채용하여 정책 기능을 강화하는 방향, (2) 중장기적으로는 농어촌 마을만들기와 도시 공동체, 주민자치, 사회적경제, 도시재생 지원 등의 업무를 하나의 '공동체경제지원과'로 묶어 총괄·조정 기능을 더욱 강화하는 방향을 제안함
- 행정 관련 부서 사이의 업무협조체계를 강화하도록 행정지원협의회 운영 사례를 검토하고 태안군의 방향성을 제안함. 마을만들기 조례 제정 이전까지는 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보를 통해 학습조직을 운영하고, 조례 제정 이후에는 조례에 근거한 행정지원협의회를 구성하여 연간 2회 이상 정기회의를 개최하고 정보 공유와 업무 협조를 강화하는 방향을 제함

3) 태안군 마을만들기 조례 제정 현황과 향후 방향

- 1차년도에 충남도의 표준조례안을 바탕으로 태안군 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)을 제안하였으나 조례 필요성에 대한 공감대 형성을 위한 학습과 토론의 장을 마련하지 못한 실정임. 현재 행정 직영으로 운영중인 지원센터의 설치 및 운영 근거를 명확하게 위해서라도 조례 제정이 시급함
- 향후 마을만들기 관련 중간지원조직의 통합형 지원센터 설치를 위해서는 통합형 조례에 대한 검토도 지속적으로 필요함. 이를 위해 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보, 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진, 관련 영역의 종합 검토를 통한 민간 협력 네트워크 구축 등을 기본 방향으로 제시함

3. 마을만들기 민간 협의회 설립 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향

1) 마을만들기 민간 당사자협의체 활동 현황

- 태안군의 마을만들기 관련 민간 협의체로는 농어촌체험휴양마을협의회, 농어촌체험관광연구회, 귀농귀촌협의회, 사회경제네트워크 등이 있음. 각각 단체의 활동 상황을 분석함

· 또 태안군 마을만들기 관련 중간지원조직 및 유사 센터로는 관설관영으로 운영중인 귀농상담센터와 평생학습관, 민간위탁으로 운영중인 학교급식지원센터가 있음. 각각 센터의 활동 상황을 분석함

2) 태안군 마을만들기협의회 설립 및 네트워크 구축 방향

· 태안군은 마을만들기에 직접 참여하는 위원장(당사자)들의 민간 협의회 설립이 시급함. 이를 위해 2016년 제1회 마을대학을 통해 당사자협의체 조직을 추진하였으나 이후에 진전되지 못하고 정체되어 있는 상황임. 2018년 상반기에 제2회 마을대학 개최를 통해 마을만들기(위원장)협의회(가칭)를 설립할 수 있도록 마을대학 프로그램과 설립 방향을 제안함

· 태안군의 선택 방향으로 농어촌체험휴양마을협의회를 마을만들기(위원장)협의회로 확대 발전할 것을, 또 관련 영역과 협조체계를 구축하면서 법인 설립에 대해 지속적으로 협의하고 2020년 1월 민간위탁을 준비하는 일정을 제시함

· 네트워크 법인의 조직 형태와 설립 경로에 대해 다양한 쟁점을 제시하고, 태안군 현실에서의 선택 방향을 제안함

4. 마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향

1) 태안군 농어촌마을지원센터 설치 및 운영 현황

· 2017년 10월 행정 직영의 농어촌마을지원센터를 설치하고 팀장과 팀원 각 1명을 채용하여 운영을 시작함. 12월에 추가로 1명을 채용함. 인건비 위주의 고유사업을 중심으로 수행하면서 컨설팅 업체와 연계하여 시·군역량강화사업을 진행함

· 2018년도 센터의 당면 과제해결을 위한 사업 방향을 제안함. (1) 중간지원조직으로서의 정체성 확립과 효율적 운영을 위한 센터 자체 역량강화 프로그램 시행, (2) 지원센터 본연의 기능(역할)과 기본 사업 영역 중심으로 체계적인 사업계획 수립과 안정된 운영, (3) 마을발전의 역량단계별 지원체계 구축과 사업영역 확대를 통한 안정된 추진체계 확보, (4) 지원센터가 당사자 협의체 설립을 직접 지원함으로써 지지 기반 강화 등을 제안함

2) 태안군 마을만들기지원센터의 민간위탁 방향

- 2020년 1월을 민간위탁 시점으로 보고 역순으로 일정을 배치하여 제시함. 또 한국 지방자치 및 농촌 현실에서 중간지원조직 수위탁의 기본관점으로 (1) 조례에 근거한 행정 사무 위탁, (2) 민관 거버넌스 관점에서 행정과 민간의 대등한 협력 관계 구축, (3) 지역 내 비영리 법인의 역량 강화 기회 제공을 통해 신설 법인에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중 등을 제시함
- 태안군 중간지원조직 민간위탁을 위해서는 2018년 상반기 제3회 마을대학 개최를 통해 당사자 협의체 설립, 하반기 제4회 마을대학 개최를 통해 민간법인 설립 논의 시작을 제안함. 그리고 지속적으로 민간위탁 관련 행정절차, 협약서 체결, 사무편람 제정 등에 관한 공동학습을 공개적으로 추진하여 지역사회의 동의를 얻을 수 있어야 함을 강조함

5. 종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정

1) 종합평가와 향후 방향

- 태안군의 '마을만들기 지원 시스템 구축'을 위한 기본 방향으로 11개 시·군 공동연구의 성과에 기반하여 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 마을만들기 중간지원조직의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 공통적으로 제안함
- 또 당면 과제로는 (1) 행정의 지원체계 정비(2018년 1월 조직 개편 준비), (2) 마을만들기(위원장)협의회(가칭)의 설립과 역량 강화, (3) 지원센터의 민간위탁 준비를 위한 민관협력 거버넌스 기능 강화 등을 제안함
- 마을만들기 중간지원조직의 중장기 발전방향으로 (1) 지원센터 및 민간 조직의 역량 강화 과정에 대한 배려, (2) 향후 수탁법인의 운영 구조(위탁사무 이외 영역 개척) 등을 제안함

2) 신규 사업 제안

- 현재 직면한 당면과제 해결을 위한 사업으로 (1) 교육방법론 개선(공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축), (2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기 사업), (3) 마을공동체 한마당 개최 등을 제안함
- 또 11개 시·군 공동연구의 성과에 기반하여 중장기 프로젝트 사업으로 '태안군 마을공동체 혁신 플랫폼' 사업을 타 지역 사례 소개와 더불어 제안함. 본 사업은 (1) 지역 내 유휴 공공시설의 리모델링, (2) 태안군의 중심이 되는 군청 및 전통시장 인근을 비교 검토하여 중장기 비전으로 발전시키는 것을 제안함

3) 향후 주요 일정 제안

- 2018년은 마을만들기 중간지원조직의 안정된 운영 집중, 조례 제정, 관련 정책 영역과의 연계 강화, 마을만들기협의회(가칭) 설립 등 모색
- 2019년에는 행정의 정책 총괄·조정 기능 강화, 지원센터의 마을 융복합 지원체계 수립, 민간 법인의 설립과 역량 강화 및 사업 영역 다변화 방안 등 추진
- 2020년 1월을 중간지원조직의 민간위탁 시점으로 잡고 역순으로 2018년 하반기 마을만들기(위원장)협의회 설립, 2019년 9월 민간 네트워크 법인 설립 등 주요 일정을 제안함

목 차

제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 목적 ····· 3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향 ····· 6
제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력 ····· 9

제2장. 마을만들기 행정 지원체계 정비 현황과 향후 방향

제1절 마을만들기 행정 지원체계 정비 현황 ····· 25
제2절 행정지원체계 정비의 향후 방향 ····· 33
제3절 마을만들기 조례 제정 동향과 향후 방향 ····· 60

제3장. 마을만들기 민간 협의회 설립 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향

제1절 마을만들기 민간 당사자협의체 운영현황 ····· 69
제2절 마을만들기협의회 설립 및 네트워크 구축 방향 ····· 81

제4장. 마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향

제1절 농어촌마을지원센터 설치 및 운영 현황 ····· 95
제2절 마을만들기 중간지원조직의 민간위탁 방향 ····· 111

제5장. 종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향 ····· 125
제2절 신규 사업 제안 ····· 133
제3절 향후 주요 일정 제안 ····· 146

참고 문헌 ····· 153

부록

부록1 태안군 마을만들기협의회 정관(안) ····· 159
부록2 충남도 시·군 마을만들기 지원 시스템 구축 현황 비교표 ····· 165

표 목 차

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개) ····· 7

[표 2-1] 태안군 해양수산과 수산행정팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017.12. 기준) ····· 26
[표 2-2] 태안군 총괄·조정 부서 주요 핵심 업무 및 인력 구성(초기 제안내용) ····· 27
[표 2-3] 태안군 해양수산과 지역공동체마을팀 주요 핵심 업무 및 인력 구성(예정) ····· 28
[표 2-4] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시·군·구) ····· 34
[표 2-5] 중앙부처의 지역공동체 관련 사업 현황(7개 부처, 18개 사업) _ 행안부 파악 ···· 35
[표 2-6] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표 ····· 37
[표 2-7] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표 ····· 39
[표 2-8] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표 ····· 41
[표 2-9] 시·군 자치단체 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교 ····· 42
[표 2-10] 태안군 마을만들기 총괄·조정 부서 배치의 향후 방향 제안 ····· 45
[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 구성 현황 ····· 51
[표 2-12] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월 작성) ····· 51
[표 2-13] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과 ····· 54
[표 2-14] 홍성군 마을만들기 행정지원협의회 구성과 관련 업무 ····· 56
[표 2-15] 충남 시·군 마을만들기 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교 ····· 57
[표 2-16] 태안군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교 ····· 62

[표 3-1] 태안군 농어촌체험휴양마을 지정 현황(2017.12. 기준) ····· 69
[표 3-2] 태안군 농어촌체험관광연구회 회원 현황(2017.4. 기준) ····· 71
[표 3-3] 태안군 농어촌체험관광연구회 2017년 주요활동 현황 ····· 72
[표 3-4] 태안군 귀농귀촌 가구수 연도별 현황 ····· 74
[표 3-5] 태안군 사회경제네트워크 임원 현황(2017.12. 기준) ····· 75
[표 3-6] 태안군 사회적경제 조직 현황(2017.09. 기준) ····· 76
[표 3-7] 태안군 학교급식지원센터 조직 구성 및 담당업무(2017.12. 기준) ····· 78

표 목 차

[표 3-8] 제2회 태안군 마을대학 세부 프로그램(안) ····· 83

[표 4-1] 태안군 농어촌마을지원센터 2017년 주요 사업 분류(11월 1일 이후) ····· 97
[표 4-2] 2017년 태안군 시·군 역량강화사업 사업 계획 및 추진 내용 ····· 104
[표 4-3] 2018년 태안군 시·군역량강화사업 : 사업 내용 변경 제안 ····· 110
[표 4-4] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태 ····· 112
[표 4-5] 태안군 민간 위탁 기본조례의 주요 내용(요약) ····· 117
[표 4-6] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시) ····· 118

그 림 목 차

[그림 1-1] 도농통합형의 마을만들기 : 지역 내 선순환구조 구축 ····· 12
[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델 ····· 13
[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로 ····· 14
[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회의 분화와 협력 관계 ····· 16
[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례) ····· 17

[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황(2017.12. 기준) ····· 29
[그림 2-2] 태안군 공모사업 지원 T/F팀(행정지원협의회) 구성 현황 ····· 32
[그림 2-3] 행안부의 시·도 단위 지역공동체 전담과 설치 유형 예시 ····· 34
[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 ····· 36
[그림 2-5] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 ····· 38
[그림 2-6] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 ····· 40
[그림 2-7] 태안군의 마을만들기 관련 업무 분장 현황(2017.12. 기준) ····· 43
[그림 2-8] 보령시 마을공동체 행정지원협의회 조직체계 ····· 49
[그림 2-9] 천안시 행정지원협의회 '한울타리' 활동 모습 ····· 52

[그림 3-1] 태안군 농어촌체험관광연구회 활동 모습 ····· 72
[그림 3-2] 태안군 귀농귀촌협의회 활동 모습 ····· 74
[그림 3-3] 태안군 귀농상담센터 활동 모습 ····· 78
[그림 3-4] 2016년 제1회 태안군 마을대학 주요 장면 ····· 82

[그림 4-1] 농어촌마을지원센터 내부 ····· 95
[그림 4-2] 농어촌마을지원센터 기반구축 : 시설 조성 ····· 98
[그림 4-3] 농어촌마을지원센터 기반 구축 : 시스템 구축 ····· 98
[그림 4-4] 농어촌마을지원센터 사업1(소통과 홍보) : SNS 홍보 ····· 99
[그림 4-5] 농어촌마을지원센터 사업1(소통과 홍보) : 마을사업 설명회 개최 ····· 99

그 림 목 차

[그림 4-6] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 마을현황 조사 및 DB구축 ····· 100
[그림 4-7] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 사업준비지구 조사 및 지원 ····· 100
[그림 4-8] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 사후관리지구 조사 및 관리대장 작성 ···· 101
[그림 4-9] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 농어촌현장포럼 추진마을 조사 및 지원 ····· 101
[그림 4-10] 농어촌마을지원센터 사업3(연대와 협력) : 충남대회 참석 및 네트워크 구축 ··· 102
[그림 4-11] 농어촌마을지원센터 사업3(연대와 협력) : 업무 협조체계 구축 ····· 102
[그림 4-12] 농어촌마을지원센터 사업4(내부 역량강화) : 상근자 워크숍 및 대화마당 참석 ··· 103

[그림 5-1] 태안군 농어촌마을지원센터 수탁법인 사업영역 구분(2020년 예상) ····· 131
[그림 5-2] 주민교육 프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델) ····· 134
[그림 5-3] 창안대회 방식을 활용한 연간 일정 계획(안) ····· 135
[그림 5-4] 충남내포혁신플랫폼 위치와 주변 시설 ····· 142
[그림 5-5] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안) ····· 144
[그림 5-6] 태안군 마을만들기 지원 시스템 구축의 향후 일정(제안) ····· 150

제1장.

과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 목적

1. 과업의 주요 배경

1) 태안군 마을만들기 지원 시스템 구축

- 마을만들기는 '주민 주도, 상향식'을 큰 원칙으로 하고 있으나, 초고령화와 인구 급감, 생활권 확대 등으로 농촌 현실은 갈수록 심각해지고 있음. 이에 농촌 마을 리더들이 지치지 않고 오래 갈 수 있도록 마을 밖에서 마을을 지원할 수 있는 시스템(정책 환경)을 구축하는 것이 매우 중요함
- 이런 정책적 취지에서 충남도는 2015년부터 시·군 자치단체마다 '마을만들기의 지원 시스템 구축'을 목표로 한 공모사업을 단계적으로 추진중임
- 태안군의 「마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업은 2016년에 충남도의 공모사업에 선정되어 2개년에 걸쳐 추진하는 정책임. 본 사업은 '마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축'을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설치 및 운영 등을 주된 목적으로 하고 있음
- 태안군은 2016년 1차년도에 착수하여 제1회 마을대학 개최 등 공동학습과 토론을 통해 (1) 마을만들기협의회 설립에 대한 공감대 형성, (2) 행정 직영의 농어촌마을지원센터 설치 및 운영, (3) 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례 방향 검토 등이 이루어짐

2) 1차년도 연구용역의 성과 분석

- 2016년의 1차년도 연구용역에서는 태안군의 마을만들기 지원 시스템을 구축하고 강화하기 위해 공동학습과 토론, 합의의 과정을 거치면서 아래와 같은 내용을 제안함

❑ 행정 지원체계 강화 방향 제안

- 해양수산과(수산행정팀)에 마을만들기TF팀 우선 신설 제안
- 행정 내 다양한 마을 사업의 업무협조체계 강화 방향 제안
- 순환보직제 단점을 극복하기 위한 제도적 장치 제안

❑ 민간협의회 구성 및 네트워크 구축 방향 제안

- 마을만들기 관련 다양한 민간단체 현황 조사
- 마을만들기(위원장)협의회의 의미와 설립 방향 제안
- 태안군 마을대학 운영을 통해 행정 및 지역사회 공감대 확보 병행

❑ 마을만들기 민관 거버넌스 구축 방향 제안

- 전국의 조례 제정 현황 분석과 태안군 제정 방향 제안
- 선진지 자치단체의 민관협력 거버넌스 사례 분석 및 시사점 도출
- 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영방향 제안

❑ 신규 사업과 향후 일정 제안

- 태안군 마을만들기 지원 시스템 구축을 위한 기본방향 제시
- 2017년 신규사업 제안 : 지속가능한 마을만들기 모델 구축 사업 등
- 2017년 당면과제와 향후 주요 일정 제안

2. 2차년도 과업의 목적

- 과 업 명 : 「태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영 방안(2차년도) 연구용역」
- 과업기간 : 2017년 8월 28일 ~ 2017년 12월 25일(120일)
- 소요예산 : 18,000,000원(일금 일천팔백만원정)
- 공간적 범위 : 태안군 일원
- 내용적 범위
  - 태안군의 지역 특성 분석에 기초한 농어촌 마을만들기와 농어촌관광, 귀농어귀촌, 6차 산업, 사회적경제 등 관련 영역과의 융복합 방향 제시
  - 태안군의 '마을만들기 지원 시스템 구축' 관련 2차년도 추진상황 모니터링 및 주요 쟁점 정리, 향후 방향 제안(2년차 계속)
  - 농어촌마을지원센터의 2018년 조직, 사업, 예산 등 분석과 민간위탁 운영을 위한 사전 준비 과제 및 해결방향 제시
  - 2018년 이후 농어촌 마을만들기 신규 사업에 대한 세부 프로그램 제안
- 과업 수행 지침
  - 본 연구용역 「과업지시서」에 따라(아래 박스 참고) 충남도청의 동일 공모사업으로 추진중인 타 시·군과의 공동연구 성과는 보고서에 각주로 명기함

Ⅳ. **과업수행 지침**

○ 본 과업은 공공행정의 절차와 방식에 준하여 추진한다.

1. 일반 및 보안사항

가. 본 과업은 2017년도에 충남도의 11개 시·군(3년차 5개, 2년차 4개, 3년차 2개)에서 동시 추진중인「마을만들기 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」사업의 일환으로 타 시·군과의 상호협력체계를 구축하고 연구 및 컨설팅을 진행해야 한다.

❍ 과업의 특성상 11개 시·군의 공동 연구를 통해 선진지 사례조사와 통합모델 검토, 법·제도 분석, 신규사업 발굴 등이 도출될 것으로 보고, 이러한 공동연구 성과에 대해서는 보고서에 "공동연구 성과임"을 반드시 명기해야 한다.

❍ 태안군 지역 특성에 맞추어 관련 자료를 세심하게 분석하고 제안해야 한다.

제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

1. 주요 연구 내용

❑ **농어촌 마을만들기와 관련 영역과의 연계 · 협력 방향 제안**

- 태안군 지역 특성 분석과 농어촌 마을만들기 중장기 발전방향 도출
- 연계·협력 모델의 선진지 사례 분석과 시사점 도출
- 태안군 마을만들기 및 농어촌관광, 사회적경제 등의 통합 모델 제시

❑ **마을만들기 지원 시스템 구축 모니터링 및 제안(2차년도 계속)**

- 행정의 지원체계 개선 과정 모니터링 및 향후 방향 제시
- 마을만들기 조례 제정과 주요 쟁점 제안
- 농어촌마을지원센터의 설치·운영 모니터링 및 향후 방향 제시
- 마을만들기 당사자 협의회 및 민간 네트워크 조직 구축 방향 제시

❑ **마을만들기 중간지원조직 민간위탁 방향 제시**

- 마을만들기 중간지원조직 민간위탁 관련 법과 제도 분석
- 민간위탁을 위한 법인 설립 방향 제시

❑ **2018년 이후 신규 사업 및 프로그램 제안**

- 공모사업과 연계한 교육프로그램 체계 구축
- 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진
- 마을만들기와 관련 단체의 연계·협력에 기초한 공동체경제한마당 행사
- 기타 마을만들기의 중대규모 프로젝트 사업 제안

❑ **2018년 이후 주요 일정 및 과제 제안**

- 2018년 주요 쟁점과 일정 제안
- 2019년 이후 주요 쟁점과 접근 방향 제안

2. 과업 추진 방향

❑ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 태안군 해양수산과 수산행정팀 및 농어촌마을지원센터와 협력하여 현장조사와 마을대학 운영 등을 공동으로 시행함으로써 센터 상근자의 역량을 강화하고 향후 독자적인 운영 기반 구축에 기여함
- 태안군의 다양한 민간단체와 협력관계를 구축하여 공동학습 기회를 확대함으로써 민간 네트워크 강화와 향후 지속성 유지에 기여함

❑ 타 시 · 군과의 협력 관계 유지

- 본 연구용역과 같은 성격의 2차년도 과업을 인근 서천군과 보령시, 청양군에서도 동시에 추진중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군에서 착수[1]하였고, 2017년에는 신규로 금산군이 추진하고 있음([표 1-1] 참고)
- 1차년도에 이어 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되어 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진함. 또 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 지역역량 강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색함

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개)

구분	2차년도				1차년도
시 · 군	**태안군**	서천군	보령시	청양군	금산군
계약기간	**8.28~12.25**	3.16~9.11	3.20~9.15	8.4~12.1	8.24~12.21

❑ 관련 공동연구 성과의 반영

- 2015년부터 수행된 타 시·군의 연구용역 성과를 수렴하고, 태안군 실정에 맞게 수정·보완하여 적용함
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 '마을만들기 지원 시스템 구축'이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템

1) 2015~2016년 수행

을 구축하여 중간지원조직을 설치·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈 할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함

- 이에 태안군의 과업지시서에 근거하여 공동연구의 성과는 태안군의 마을 리더와 중간지원조직 상근자, 관련 공무원들이 공동으로 학습할 수 있는 자료로 활용하기 위하여 본 보고서에 포함하되 구분하여 명시함

제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력

❑ 기본적인 방향성 : 농어촌 마을만들기와 관련 영역의 연계 · 협력 강화[2)]

- 2016년 1차년도 연구에서 '마을만들기 지원 시스템 구축'을 위한 문제의식으로 (1) 마을 밖에서 주민 활동을 지원하는 체계 구축, (2) 행정 사업(서비스)의 전달 체계 정비, (3) 행정과 민간의 협력 거버넌스 시스템 구축 등을 강조함
- 이러한 기본 관점은 행정과 민간의 다양한 '칸막이'를 극복하여 마을지향형 정책(활동)으로 전환하자는 것이고, 풀뿌리 마을에서 융복합과 협업을 통해 지속가능한 지역사회를 지향하자는 제안임
- 2차년도 연구는 기본적인 접근방향으로 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계와 협력을 강조하게 된 역사적 배경과 선진 사례를 검토하는 것에서 출발하고자 함. 풀뿌리 주민자치운동에서 출발한 마을만들기의 역사성과 지역사회 구조를 진단하면서 마을만들기와 농어촌관광, 사회적경제, 평생학습, 귀농어귀촌 등 영역과의 상호 연계와 협력이 왜 중요한지를 제안하고자 함
- 이를 통해 행정의 지원체계 정비와 민간협력 네트워크 구축, 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 대한 전반적인 흐름이 이해될 수 있음

❑ 현실적인 선택 : 지역 현실에 기초하여 공동학습과 토론, 합의 중시

- 위와 같은 방향성을 명확하게 인식하되, 태안군 실정에서 어떤 경로로 갈지, 어느 정도의 속도를 유지할지, 어떤 조직이 대표성을 가져야 할지에 대해서는 많은 토론이 필요함
- 특히, 당사자 협의체가 발달하지 못하고, 연계·협력의 경험이 부족한 상태에서 지나치게 당위성만을 강조할 경우에는 민과 민, 민과 관 사이에 상당한 갈등이 초래될 수 있음

2) 제3절의 기본 내용은 2016년에 추진한 9개 시 · 군 공동연구의 성과에 해당하고, 태안군 실정에 맞게 수정 · 보완한 것임. 이것은 마을공동체의 지속가능한 발전을 모색하고 '마을만들기의 지원 시스템 구축'이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

1. 마을만들기와 관련 영역의 연계 협력 및 필요성

❑ 풀뿌리 주민자치운동의 역사 : 한 뿌리에서 나온 다양한 흐름 - '칸막이' 극복

- 한국 사회에서 '주민 주도 상향식'의 지역개발 방법론으로 마을만들기가 등장한 것은 지방자치제도가 도입되고 1992년 브라질 리우회의에서 지속가능한 발전과 지방의제가 제기된 것이 중요한 기점임. 주민 스스로 생활의제를 제기하고 주민 주도형으로 문제 해결방식을 모색하기 시작함(충청남도, 2015a)
- 1992년 이후 풀뿌리 주민자치운동이 다양한 방식으로 전개되어 왔고, 마을공동체 활동은 지방의제, 주민자치위원회, 사회적경제, 협동조합, 자활공동체 등의 활동으로 계속 분화, 확산되어 오고 있음
- 사회적경제는 도시 빈민지역에서 가난한 사람들의 경제적 자립을 모색하고 몬드라곤의 생산자협동조합을 학습하고 실천하는 과정에서 도출되었음
  - 원래 사회적경제는 마을(지역) 기반에서 출발되었지만 이명박 정부 들어 일자리 창출 정책과 결합되면서 기업적 활동이 강조되는 방향으로 바뀌게 됨

❑ 정책의 칸막이(구분짓기)에 따른 민간 영역의 분단 극복

- 풀뿌리 주민자치운동은 정부 정책 영역으로 계속 흡수되면서 민간의 횡적인 연대는 약화되고 행정에 종속되는 경향이 강화되어옴. 중앙정부가 지역사회의 생활의제까지 관심 영역을 확대하면서 행정과 민간의 구분이 모호해짐(충청남도, 2015a)
- 정부는 주민활동에서 자발적으로 시작한 마을만들기를 체험마을 중심의 상향식 지역개발사업으로, 사회적경제는 공공근로를 확장한 일자리 창출사업으로 활용하며 본연의 의미가 계속 변질됨(임경수, 2015)
- 이런 가운데 관련 법률이 제정되고 제도화가 이루어지면서 관련 업무 소관 부처의 정책만으로 좁아지고 칸막이는 더욱 심해짐
  - 정부의 분리적 정책 기조는 마을만들기와 사회적경제 영역의 협력관계를 분단시켜 행정 담당부서 간 소통의 어려움만큼 민간 영역의 인식과 활동 영역 차이를 초래함
- 태안군에서도 정책적 칸막이가 반복되고 있는 상황을 극복하기 위한 노력이 이제 막 시작된 셈임. 지속가능발전협의회가 설립·운영되고 있으나 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 관련 영역 사이의 협력관계는 매우 미비한 상황임

❑ 상호협력을 통한 시장경제 대응력 향상 : 사회적경제의 지역 기반 강화

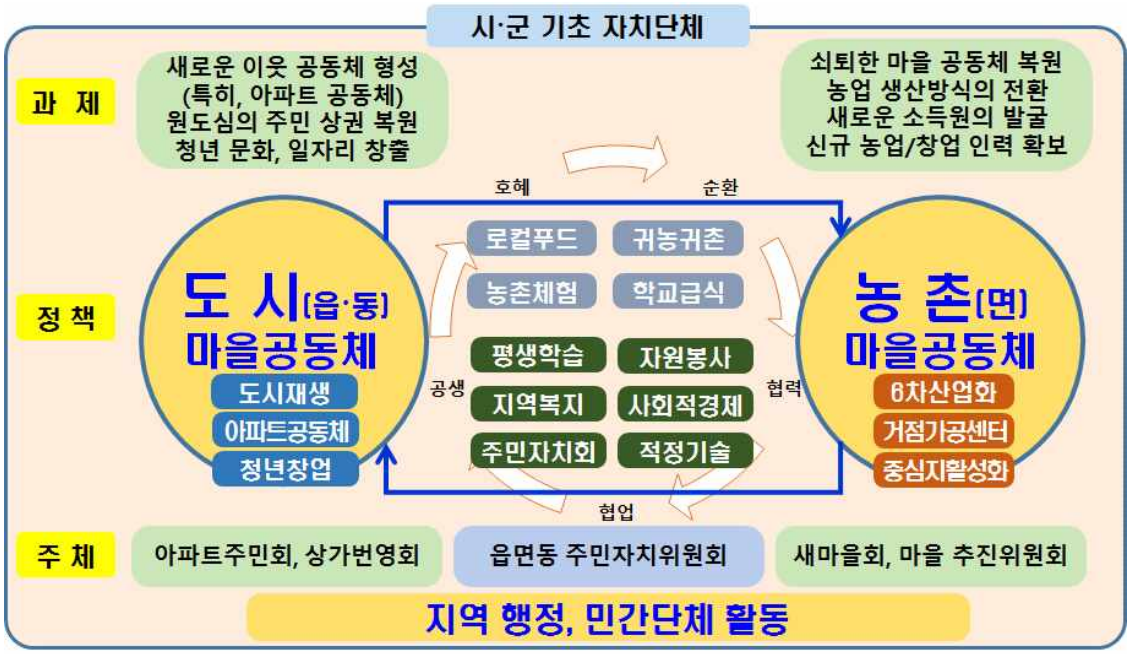
- 한국사회는 급속한 경제 성장을 토대로 양적 발전을 이루어냈으나, '경쟁을 통한 효율 극대화'가 최우선 논리로 작용함. 이러한 방식은 결과적으로 도시 중심, 수출산업 중심의 경향을 강화하고, 농촌 마을을 소외시킬 수밖에 없음. 결국 소수의 스타 마을을 제외하고 대부분의 농촌 마을은 감당하기 어려운 상황에 빠지게 됨
- 이와 같은 근본적인 한계를 극복하기 위해서는 시장경쟁에 따른 이윤 극대화가 아니라 사회적경제로 표현되는 연대와 상호협력의 공동체 가치를 지역사회에 기반하여 창출할 수 있는 구조적 전략이 필요함
- 일반적으로 사회적경제 조직은 지역사회의 신뢰에 기반하여 자원을 효율적으로 활용할 수 있을 때 경쟁력(상대적 우위)을 가짐

❑ 지역의 선순환경제 형성 : 부가가치의 외부유출 방지와 일자리 창출

- 마을만들기는 농촌형과 도시형 모두 활성화되어야 지역사회에서 생산된 부가가치가 외부로 유출되지 않고 선순환 경제를 형성할 수 있음. 태안군 전체 가구 중 농가가 29.9%로 충남(17.3%) 평균보다 높은 수준이고, 어가는 15.8%로 충남 어가의 약 절반을 차지하지만, 그럼에도 소비자 가구가 절반 이상을 차지함. 지역 내에서도 농어촌 생산자와 도시 소비자가 공존하는 방향성을 지속적으로 모색해야 함([그림 1-1] 참고)
  - 생산자 농민과 도시 소비자가 상호교류 하면서 지역사회 발전을 위해 협력할 수 있는 길이 많이 있음. 특히 공공에서 학교급식 지원센터를 설립·운영하고 지역 내 친환경 식재료가 최대한 공급될 수 있도록 노력하는 것은 이러한 취지 때문임
- 사회적경제 조직이 생산한 상품과 서비스가 지역 기반을 강화하는 것도 지역순환경제 형성 차원에서 매우 중요함. 생산과정에서 원재료와 고용이 지역 내에서 확보되고, 생산물이 지역 내에서 유통, 소비될 수 있도록 하는 것이 내부 거래망을 촘촘하게 확보하여 대규모 시장경제에 대응하는 길이 될 수 있음
  - 이런 방향에서 사회적경제 영역은 마을만들기와 상호협력의 길을 모색할 수 있을 때 지역 내 빈 영역에서 새로운 창업과 일자리가 지속적으로 창출되는 선순환경제도 실현될 수 있음
- 이외에도 평생학습과 자원봉사, 지역복지, 적정기술 등 다양한 정책 사업과 활동

이 이루어지고 있음. 상호연계성 확보를 통해 지속가능한 지역사회라는 목표 아래 공생과 순환의 구조를 만들어가야 함

- 특히 평생학습 영역이 발달한 태안군 상황에서 기존의 축적된 경험을 농어촌 마을만들기와 적극적으로 연계시킬 필요가 있음



[그림 1-1] 도농통합형의 마을만들기 : 지역 내 선순환구조 구축

2. 마을만들기의 연계·협력을 위한 기본방향과 선진 사례

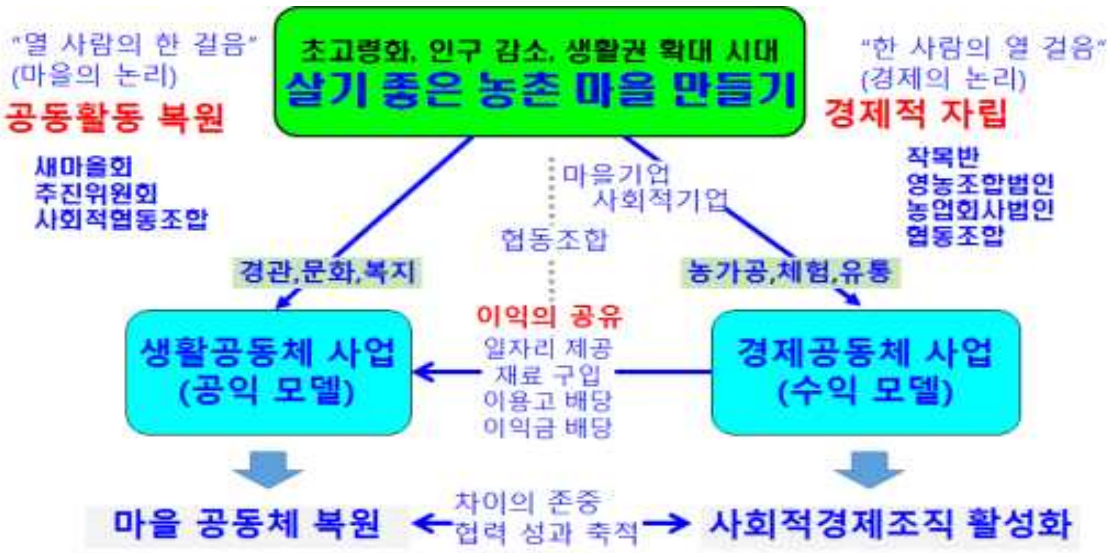
1) 농촌 마을 기반 사회적경제조직의 활성화 방향

❑ 현대 사회의 농촌 마을

- 전통적인 마을은 주민의 생활에 필요한 기본적인 재화와 용역의 생산, 분배, 소비가 순환을 이루는 자립적 경제 체계를 갖추고 있었음. 그러나 근대화와 신자유주의 확대를 거치면서 지속적으로 분리되고 시장경제에 통합되어 왔음
- 농촌 마을은 역사적으로 상부상조하기 위한 조직된 생활공동체였고, 마을 자체가 경제공동체로 작동했던 경험은 없다고 볼 수 있음. 하지만 현대 농촌 마을이 처한 초고령화, 인구 감소, 생활권 확대 등을 고려할 때 농촌의 살기 좋은 마을 만들기는 마을 내에 경제공동체를 새롭게 조직하고 확산시키며 경제적 자립을 모색할 때 지속가능할 수 있음

❑ 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

- 현재의 농촌 실정에서 살기 좋은 농촌 마을만들기는 마을 내에서 생활공동체 운동과 경제공동체 운동의 조화를 모색하고 서로의 장점을 결합시켜 작은 성공의 경험을 축적해나가야 성공할 수 있음([그림 1-2] 개념도 참고)



[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

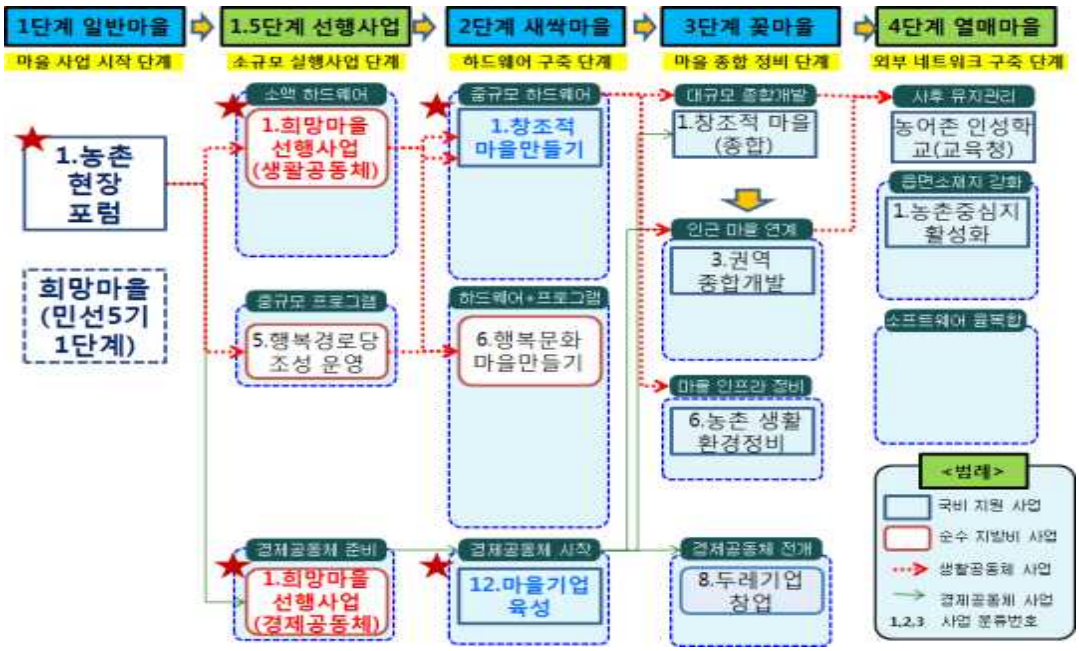
- 생활공동체 운동 : 전체 주민이 참여하는 공동활동. 주로 경관, 문화, 복지 등 전체 주민에게 골고루 혜택이 돌아갈 수 있는 활동
- 경제공동체 운동 : 일부 책임 있는 주민들이 경제조직을 구성하여 추진하는 소득사업. 주로 농가공, 체험, 유통 등의 경제 활동

· 특히 경제공동체 운동은 농어촌관광, 6차산업, 사회적경제 등의 영역에서 두드러진 활동으로 대개 귀농어귀촌인의 참여가 주도적임. 하지만 경제사업의 성과가 마을공동체에 환원될 수 있는 제도적, 문화적 장치를 확보할 때 사회적경제 운동으로서의 가치를 발현할 수 있을 것임

❑ 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체조직의 역량단계별 발전 모델

· 농촌 마을에서는 동원할 수 있는 자원이 매우 부족한 상황이기에 행정사업을 적절하게 활용하는 전략이 효율적일 수 있음. 충분히 학습되고 준비된 상태에서 행정사업을 활용한다면 성공할 수 있는 가능성이 높아짐

· 충남도의 마을만들기 정책과 관련하여 다음과 같은 단계별 접근이 유리함([그림 1-3] 개념도 참고). 다만, 이러한 방향성이 단선적으로 발전하는 것은 아니며 행정사업비를 지원받지 않고 자립적으로 실천하려는 노력이 전제되어야 함



자료 : 충청남도, 2015b, 마을 사업 한번에 파악하기 길라잡이

[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로

- 1단계 : 현장포럼을 통해 마을발전계획을 수립하고 경제공동체 사업에 대해서는 주민총회를 통해 일부 책임있는 그룹(한 사람의 열 걸음)에게 위임하고 성과를 공유하는 것에 합의를 봄
- 1.5단계 : 충남도 희망마을 선행사업을 통해 경제공동체 사업에 도전함. 시제품 개발, 심화학습, 자격증 취득 등의 프로그램 사업 중심으로 역량을 향상시키고 각종 교육 프로그램에 적극적으로 참석함
- 2단계 : 행안부의 마을기업이나 충남도의 예비 사회적기업 등을 통해 소규모 하드웨어 기반을 구축하며 본격적인 활동을 전개함
- 3단계 : 충남도 두레기업이나 고용노동부 사회적기업 등 사업으로 부족한 하드웨어 기반을 강화하고 경제적 성과를 구체적으로 도출하고 마을(지역사회)과의 협력관계를 강화함

2) 마을만들기와 관련 영역의 지역사회 내 연결망 구축 사례

❑ 마을만들기의 경제 영역 확대 + 사회적경제의 지역 기반 강화

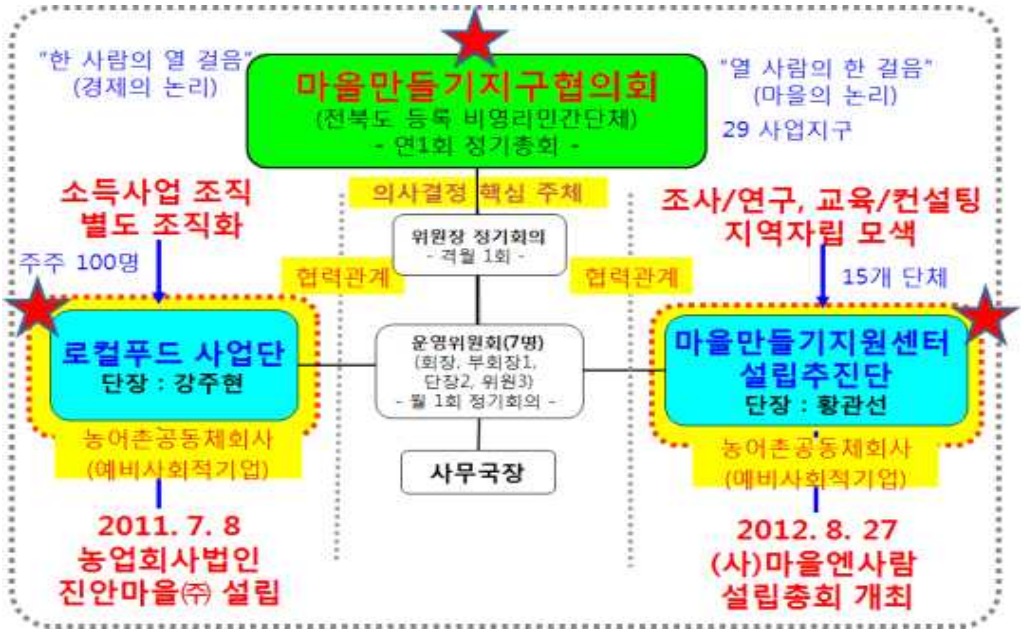
- 마을 기반 경제공동체 활동은 외부 시장경제보다 우선적으로 지역사회와의 연결망을 통해 생산된 재화 판매와 유통을 원활하게 해결하기 위해 노력해야 함
- 마찬가지로 사회적경제 영역에서도 지역사회 기반을 강화하여 고정 소비자층(안정된 유통망)을 확보하기 위해 노력해야 함. 외부 시장 출하 이전에 지역 내 마을만들기와 주민자치, 지역복지, 평생학습 등의 영역과 연계하여 내부시장을 조직화해야 함
- 이러한 쌍방향의 노력을 통해 마을만들기와 사회적경제가 만나면서 지역사회 발전의 중장기 모델을 구축해나가야 함. 이것은 시·군 지자체 규모의 결합 모델을 염두에 두면서 추진해야 하고, 향후에는 읍면동 단위로 지역기반을 강화하면서 지역사회 내 연결망이 더욱 촘촘하게 구성되어야 상생효과가 높아짐

❑ 사례1 : 진안군마을만들기지구협의회의 분화와 확산

- 진안군의 마을위원장 협의체인 마을만들기지구협의회는 3년간 금요장터 91회를 개최한 경험을 살려 2011년 1월 정기총회에서 협력조직으로 로컬푸드사업단과 마을만들기지원센터 설립추진단을 조직함([그림 1-4] 참고)
- 지구협의회는 관련 사안을 협의하고 결정하는 '회의조직'으로 남고, '사업조직'은 분

리시켜 책임있는 실천을 존중하고 상호협력의 관계를 유지하는 방식임. 이러한 방식은 앞의 [그림 1-2]에서 제시한 생활공동체와 경제공동체의 관계 인식에 기초함

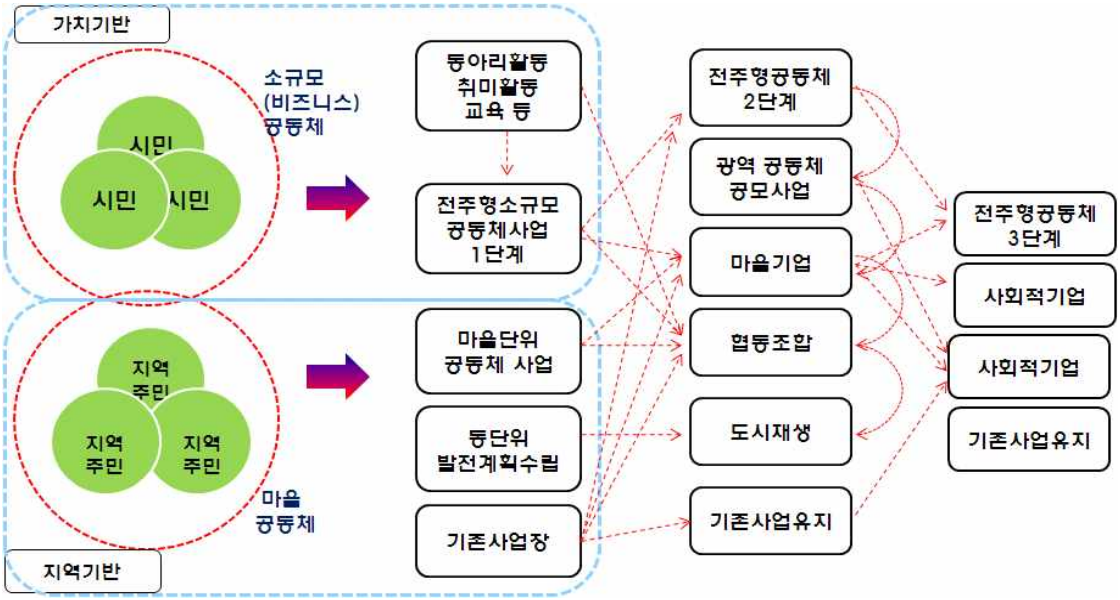
- 이처럼 진안군은 마을과 마을이 협력하는 경제공동체 조직으로서 로컬푸드사업단, 농업회사법인 (주)진안마을을 2011년 7월에 주주 100명, 출자금 1억원으로 출범함. 친환경 학교급식을 시작으로 현재는 로컬푸드 직매장과 농가레스토랑, 체험장 등을 갖추고 900여 농가가 참여하는 대규모 사업으로 발전하고 있음



[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회의 분화와 협력 관계

❑ 사례2 : 전주시의 공동체 발전 모델

- 전주시는 민선6기 들어 새로운 지역사회발전 모델로서 사회적경제와 마을만들기에 주목하며 행정조직을 대대적으로 개편하고 통합형 중간지원조직을 설치함. 또 축적된 경험이 부족한 지역 상황에서 조기에 성과를 높이기 위해 두 영역의 정책적 통합을 강력하게 추진함([그림 1-5] 참고)
  - 가치 기반의 공동체 : 소규모 비즈니스(경제) 공동체 활성화 지원
  - 지역 기반의 공동체 : 마을만들기의 경제적 조직화 지원
- 이를 통해 단계적으로 발전하며 마을만들기와 사회적경제가 연계, 통합되는 지역사회 발전모델을 지향하고 있음



자료 : (사)지역농업연구원, 2015, 전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생 지원센터 위탁운영계획서

[그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례)

3. 태안군 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력 방향

1) 마을만들기와 관련 영역의 연계 · 협력과 정책 동향

❑ 연계 협력의 필요성과 기본 관점

- 마을만들기의 활동 영역이 농촌 마을공동체로 좁게 축소되지 않고 지속가능한 지역사회 발전에 기여하는 방향으로 확대되기 위해서는 농어촌관광, 6차산업, 귀농어귀촌, 학교급식(로컬푸드) 등과 더불어 사회적경제, 동네자치, 평생학습 등의 영역과도 강하게 결합되어야 함. 이처럼 '칸막이'를 극복해야 한다는 문제의식에서 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계·협력 필요성이 대두되고 있음
- 역사적으로 마을만들기와 사회적경제, 주민자치, 지방의제 등은 '한 뿌리에서 나온 다양한 흐름'이고, 중앙정부 및 시장경제에 대응력을 향상시키고 지역의 선순환경제를 형성하기 위해서는 상호협력이 매우 중요함. 또 타 지역 선진사례에서도 이러한 연계·협력의 방향으로 정책과 민간 활동이 추진되고 있음을 확인함

❑ 중앙정부, 충남도 등 정책 동향

- 행안부는 2017년 8월 새 정부 들어 사회혁신추진단과 사회혁신 민관협의회를 구성하여 민관 협력을 바탕으로 시민주도의 혁신적인 제도개선을 추진중임. 더불어 혁신읍면동추진단도 구성중이며, 읍면동 행정 사무소와 주민센터, 주민자치위원회 등의 혁신적인 개선을 추진중임. 지방분권과 주민자치를 강력한 정책 기조로 제시하며, 마을공동체와 지역복지, 사회적경제 등의 영역을 공간 단위로 융복합하려 하고 있음
- 국토부는 도시재생 뉴딜사업을 통해 도시재생과 사회적경제 조직을 연계하여 주민과 청년 등 지역주체 주도의 창업·혁신, 문화·복지가 어우러지는 도시 공간을 조성할 예정임. 행정 칸막이를 극복하고자 부단체장 직속으로 전담 추진단 구성을 강조하고 있음
- 농식품부는 농어업회의소, 공공임대주택, 일반농산어촌개발사업 개선 등을 통해 상호 유기적인 협업에 의한 주민이 행복한 공동체의 공간으로 농촌을 육성할 예정임. 특히 2019년 일반농산어촌개발사업 지침 개정을 통해 행정의 총괄·조정 및 전담부

서 신설, 통합형 중간지원조직 설치 등을 강조하고 있음

- 충남도는 마을만들기 제3기 5개년 기본계획에서 민관협치의 시스템에 기초하여 읍면동 단위 주민자치 시스템 구축과 관련 영역간의 융복합 강화, 도-시·군 협력 등을 중요한 정책방향으로 제시함. 또 도청 행정조직으로 행정부지사 직속의 공동체새마을정책관실을 신설하는 조례가 가결됨(2017.12)
- 이처럼 중앙정부와 충남의 정책은 마을만들기와 사회적경제, 주민자치 등 분야의 연계·협력이 갈수록 강조되는 추세임. 또한 마을만들기 관련 행정 사업의 총괄·조정 기능을 강화하도록 하는 방향으로 전환되고 있음

2) 태안군의 상황과 향후 접근 방향

❑ 통합 모델의 선진지 사례 시사점과 태안군의 상황

- 전국적으로 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력이 발달되어온 선진지 사례로 논산시, 천안시, 화성시, 전주시, 완주군, 거창군 등의 사례가 있음[3)]
- 공통적인 것은 (1) 행정의 총괄·조정 부서 설치 및 운영, (2) 지역 내 통합적인 민간 법인의 중간지원조직 수탁 운영, (3) 행정의 임기제 공무원 채용 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등이 중요한 시사점으로 도출됨
- 태안군은 2017년 10월 기간제 근로자 2명을 채용 후 11월 1명을 추가 채용하여 행정 직영의 농어촌마을지원센터를 운영 중에 있음. 또 1차년도 연구 결과를 반영하여 총괄·조정 부서 설치를 위해 1년간 노력하여 2018년 1월에 '지역공동체마을팀'이 신설될 예정임
- 그러나 여전히 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례 제정과 행정지원협의회 운영이 이루어지지 않고 있으며, 마을만들기 영역의 당사자 협의체도 구성되지 않아 연계·협력을 위한 기반 구축이 미흡한 상황임
- 이런 측면에서 연계·협력의 기본적인 당위성을 확인하는 공감대 형성과정이 충분히 전제되어야 다음 단계로 나아갈 수 있음. 행정의 '칸막이'만큼 민간단체 사이의 '칸막이' 의식이 강력한 상태에서 속도 조절이 필요하다는 제안임

3) 각 사례의 세부 내용에 대해서는 아산시(2016) 등 타 지역 연구보고서를 참고바람

❑ 태안군의 향후 기본방향 : 3대 과제

- 기본적으로 다음과 같은 세 가지 방향의 과제를 제안함

① 공동의 학습과 합의과정 중시

- 마을만들기와 관련 영역이 서로 연계·협력하는 통합모델 조성을 위해서는 민과 관이 지역사회발전이란 공동목표를 위해 공동학습과 합의를 모색하는 과정이 중요함
- 특히 행정과 민간의 양 영역에서 '칸막이'를 극복하고(차이점을 존중하면서도) 협력할 수 있는 필요성이 상호 공유되고 공감대가 정책적으로 형성되어야 적극적인 논의가 시작될 수 있음
- 태안군 마을대학과 같은 형식을 빌려 공동으로 학습하고 합의하는 자리가 지속적으로 마련되어야 함

② 일상적인 소통과 정보 공유를 통한 신뢰관계 구축

- 기본적으로 각종 위원회 및 협의체 현황과 활동 상황에 대한 지속적인 정보 공유, 온·오프라인을 통해 반복적이고 지속적인 소통 훈련 등이 시도되어야 상호 신뢰관계를 구축할 수 있음
- 태안군이 농어촌 마을만들기뿐만 아니라 농어촌관광, 사회적경제, 귀농어귀촌, 나아가 도시형 마을만들기(동네자치, 도시재생), 평생학습, 지역복지 등으로 확장된 연계·협력 모델을 구축하기 위해서는 이러한 일상적인 정보 공유와 소통 훈련이 반복되어야 함
- 태안군에서 이런 '작고, 소소한' 일상 경험의 축적을 통해 더욱 높은 수준의 네트워크로 발전할 수 있음. 행정 직영으로 출발한 농어촌마을지원센터가 이런 역할을 일상적으로 수행해야 할 것임

③ 작은 공동행사를 통한 성과 공유의 경험 축적

- 통합모델이 실제적으로 작동하면서 성과를 도출하기 위해서는 '실질적 사업을 통한 성과 도출' 경험이 상호 축적되어야 지속될 수 있음. 이 때문에 작은 공동사업이나 행사를 통해 융복합(협업) 활동의 성공사례 경험을 민과 관 모두 경험해야 할 필요가 있음

- 매년 초에 공동의 사업 설명회를 개최하고, 연말에 공동의 성과발표회 혹은 축제 한마당을 개최하는 것도 좋을 것임. 매월 1회 읍면 순회 대화마당을 시도하는 것도 한 방안일 것임

❑ 주요 연구 과제

- 앞에서 검토한 바와 같이 마을만들기와 관련 영역이 연계·협력해야 한다는 점을 기본 방향으로 제안하고, 본 연구의 기본관점으로 수용하여 접근함. 향후 구체적인 경로에 대해서는 2018년에 지속적으로 토론할 것을 제안함
- 또 본 연구에서는 태안군의 '마을만들기 지원 시스템 구축'이란 관점에서 다음 세가지 측면에서 1차년도 연구에 이어 2차년도 추진상황을 검토(모니터링)하고 향후 과제를 제안하고자 함

(1) 마을만들기 행정 지원체계 정비 및 조례 제정 - 제2장

(2) 마을만들기 민간 당사자협의체 설립 및 네트워크 구축 - 제3장

(3) 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영 - 제4장

제2장.

마을만들기 행정 지원체계 정비 현황과 향후 방향

제1절 마을만들기 행정 지원체계 정비 현황

1. 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 현황

1) 행정 지원체계 정비 기본 방향(1차년도 제안 요약)

❑ 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행

- 농촌 마을의 객관적 상황 파악과 마을 리더의 요구사항 반영

❑ 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 동향에 적극 대응

- 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업 재편과 행안부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 매우 중요한 흐름이 될 것임

❑ 태안군의 기본 방향

- 조직 개편을 통한 총괄·조정 부서 신설 혹은 지정
- 다양한 행정 사업의 부서 간 업무협조체계 구축
- 임기제 공무원 채용 확대 및 전문직위 제도 적극 도입
- 마을만들기 조례 제정을 통해 법적 근거 확보
- 중간지원조직 설치 지원을 통해 현장밀착형 정책 강화

2) 총괄 · 조정 부서 운영 상황

❑ 태안군 마을만들기 총괄부서 현황 및 업무 분장

- 전담부서 역할은 해양수산과(수산행정팀)에서 담당 : 건설교통과 농촌개발팀에서 해양수산과 수산행정팀으로 업무가 이관된 현실을 반영하면서 다양한 업무 특성을 분석하고 조정할 필요가 있음([표 2-1] 참고). 2018년 1월 해양수산과 소속 '지역공동체마을팀'이 신설됨에 따라 업무 통합이 이루어질 예정임
- 현재까지 마을만들기 관련 전문성 강화를 위한 임기제 공무원 채용과 전문직위 제도는 도입되어 있지 않음

- 대신에 사업 담당 주무관이 2014년부터 만 4년째 같은 업무를 담당하며 높은 수준의 전문성을 확보하고 있음

[표 2-1] 태안군 해양수산과 수산행정팀의 업무 분장과 담당자 현황(2017.12. 기준)

직위	성명	주요 담당 업무	발령일
팀장 (해양수산 7급)	김OO	◦ 課 업무 기획·조정 ◦ 수산행정관련 업무 총괄 ◦ 수산진흥 계획 수립 ◦ 수산단체 지도 감독 ◦ 어업조정제도 ◦ 지정해역 지정	2015.1.13.
주무관1 (해양수산 7급)	김OO	◦ 해양수산관련 각종 동향, 민원, 언론보도 등 관리 ◦ 어업허가 및 운반업 등록업무 ◦ 어업허가, 행정처분 ◦ 어업인후계자, 전업어가육성 ◦ 어촌계 지도관리 ◦ 사회단체보조금지원관리 ◦ TAC 관련업무 ◦ 수산사업추진(수산물유통 보급가공시설 사업 등)	2014.10.17.
주무관2 (해양수산 7급)	조OO	◦ 해양수산 종합기획 조정 ◦ 일반서무 및 의회 관련 업무 ◦ 예산편성 및 집행, 경리, 물품 관리 ◦ 보안 ◦ 수산행정 분야 축제 ◦ 수산조정위원회 운영관리 ◦ 어가도우미 지원 사업	2014.10.17.
주무관3 (시설 7급)	문OO	◦ 일반농산어촌개발사업 ◦ 농어촌현장포럼 ◦ 농산어촌 선행사업 ◦ 태안군 중간지원조직 사업	2016.11.15. 파견 근무 2017.01.09. 인사 발령
주무관4 (해양수산 7급)	이OO	◦ 어업총조사 실시 ◦ 영어조합 관련 업무 ◦ 수산물 생산 및 수출장려 ◦ 수산물원산지표시 및 안전성 검사 ◦ 어선등록 및 말소 ◦ 방치폐선 처리 ◦ 어선관련 과태료부과 및 징수 ◦ 검사관련 업무 및 신규사업 ◦ 수산피해(어선, 어구, 어망) 복구 ◦ 수산제조 및 가공업등록 · 유통 ◦ 귀어 · 귀촌 활성화 사업	2014.06.05.

❑ 태안군 마을만들기 총괄 · 조정 부서 신설 관련 초기 제안 내용

- 2016년 하반기부터 마을만들기 총괄·조정 부서 신설을 제안했으며, 또 2017년 상반기에도 '지역공동체팀' 신설을 위해 아래와 같이 구체적으로 제안함
- 총괄·조정팀 설치의 기본 방향
  - 우선 설치 후에 단계적으로 업무 조정 : TF팀에서 정식 팀으로
  - 임기제 공무원 채용을 통해 정책 기능 강화 : 공모사업 대응
  - 행안부의 '기준인건비 1인 증원' 정책을 적극 활용
- 총괄·조정팀의 주요 업무 : 관련 중앙부처와의 관계
  - 해양수산부 : 일반농산어촌개발사업 업무
  - 행정안전부 : 지역공동체 관련 업무
  - 농림축산식품부 : 현장포럼 등 마을공동체 관련 지원 업무
  - 충남도 : 희망마을선행사업, 중간지원조직 설치 및 운영 업무
- 주요 업무 및 인력 구성 : 4명 구성 기준
- 관련 연계·협력 업무 : 농어촌 마을만들기와 연관성이 높은 업무 분석
  - 귀농어귀촌, 사회적경제 : 도시민 인재 유치
  - 농어촌관광, 체험휴양마을(사무장), 교육농장, 체험농장 등

[표 2-2] 태안군 총괄·조정 부서 주요 핵심 업무 및 인력 구성(초기 제안내용)

직위	주요 담당 업무	비고
팀장	◦ 지역공동체 관련 총괄 기획 및 조정 ◦ 행정지원협의회 및 정책위원회 운영(조례) ◦ 지역공동체 관련 민관협치 업무	
주무관1	◦ 해양수산부, 일반농산어촌개발사업(신규) ◦ 농식품부, 일반농산어촌개발사업(사후관리) ◦ 농식품부, 농어촌현장포럼	기존
주무관2	◦ 충남도, 중간지원조직 사업 ◦ 행정안전부, 지역공동체 관련 업무 ◦ 국도비 대규모 공모사업 대응, 연구용역 관리	시간선택제 임기제 공무원
주무관3	◦ 주민교육 및 역량강화 사업 ◦ 충남도, 희망마을 선행사업 ◦ 지역공동체 관련 종합계획 수립 및 추진 ◦ 지역공동체 관련 D/B구축 및 자료 관리	

❑ 현재(2017.12. 기준) 태안군 총괄 · 조정 부서 신설 추진 상황

- 부서별 사업 연계·협력·조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원 업무를 위한 전담팀 구성과 기존 업무부분과 업무 재조정(신규팀 구성) 결정
  - 2018년 1월(예정) 해양수산과 내 “지역공동체마을팀” 신설을 결정
- 인력 구성 : 팀장 1명, 팀원 2명
- 업무 내용 : 공동체사업 총괄·기획 및 조정, 필수·확대 기능 수행 등
  - 부서별 사업 연계·협력·조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원
  - 중앙부처 및 지자체 지원 공동체사업 통합 운영
  - 공동체법 제정에 따른 신규 확대기능 수행 등

[표 2-3] 태안군 해양수산과 지역공동체마을팀 주요 핵심 업무 및 인력 구성(예정)

직위	주요 담당 업무	비고
지역공동체마을팀장	◦ 지역공동체마을팀 업무 총괄 ◦ 지역공동체사업 총괄, 기획 및 조정 ◦ 지역공동체 공모사업 신규사업 ◦ 태안군 지역공동체 활성화 계획 수립	
주무관1	◦ 지역공동체 사업 발굴 및 공모 등 보조사업 참여지원 ◦ 권역단위 거점개발사업 공모 및 사업추진 ◦ 마을단위 특화개발사업 공모 및 사업추진 ◦ 농어촌현장 포럼 추진 ◦ 태안군 지역역량강화 사업 ◦ 지역공동체 예산 편성 및 국고 보조금 관리 업무 ◦ 창조적 마을사업	기존
주무관2	◦ 중간지원조직 운영(농어촌마을지원센터) ◦ 지역공동체 조직 지원(교육 및 역량강화) ◦ 희망마을 선행사업(충남도) ◦ 마을/권역 사업 시설 사후관리(별주부, 소근만, 갈두천, 볏가리) ◦ 지역공동체 현황 관리 및 D/B 구축 ◦ 지역공동체 재산관리	

❑ 충남도 타 시 · 군의 동향 및 총괄 · 조정 부서 추진상황

- 2015년부터 충남도 공모사업을 추진중인 타 시·군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄·조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-1] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시, 보령시)
- 행안부의 지역공동체 전담팀 신설을 장려하는 지침에 따라 일부 시·군은 전담팀이 설치됨(논산시, 홍성군)
- 총괄·조정 부서의 설치 부서는 건설과(보령시, 홍성군, 예산군, 금산군), 경제과(논산시, 아산시, 천안시) 등으로 다양하고 지자체의 상황과 마을만들기 정책방향, 주요 핵심사업 연계 등을 반영한 결과라 할 수 있음

[그림 2-1] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황(2017.12. 기준)

3) 태안군의 당면과제

❑ 태안군 독자의 마을만들기 사업 발굴

- 2017년 12월 현재, 태안군만의 독자 사업은 없는 상태임. 태안군 특성을 반영한 마을만들기 소액 공모사업을 계속 발굴하고 적극 추진해야 함
- 당분간은 농식품부 시·군역량강화사업을 활용하여 소액 프로그램 공모사업을 추진하면서 태안군 실정을 반영한 독자 사업을 지속적으로 검토해야 함

❑ 총괄 · 조정 부서 신설과 업무 및 조직 개편

- 현재 시·군역량강화사업과 공모사업, 마을사업 사후관리, 중간지원조직 지원 업무 등이 해양수산과 수산행정팀 담당자 1명에게 집중되어 있음. 또한 업무의 성격과 소관부처(해양수산부)가 상이하고, 충남도청의 농촌마을지원과와 해양수산과에 이중 보고를 하는 등 업무 체계가 비효율적임
  - 일반농산어촌개발사업의 해양수산부 이관에 따른 업무 조정 결과임
- 민간 영역에서 태안군 농어촌마을지원센터와 기타 유관 단체 및 기관과의 협력을 지원할 수 있도록 행정 내 총괄·조정 부서의 신설과 업무 및 조직개편이 필요함. 특히 농정과 농촌행정팀의 농촌체험휴양마을 육성 및 사무장 지원 업무는 통합할 수 있도록 적극적으로 검토해야 할 것임
- 이에 2018년 1월 중 공동체 업무를 담당하는 1명이 충원(팀장 1명, 팀원 2명)되어 해양수산과 내에 '지역공동체마을팀'이 신설될 예정임. 그러나 마을만들기 관련 중앙부처와의 관계를 고려했을 때에 해양수산과 내에서는 태안군 행정 전반의 마을 사업을 계속하여 총괄·조정하기에 한계가 있음
  - 또 같은 해양수산과와 농정과에 배치되어 있는 농어촌체험휴양마을과 사무장 업무는 빠른 시일내에 통합하는 것이 바람직함
  - 이와 동시에 업무 이관에 따른 적절한 인력 배분도 검토되어야 함

❑ 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용한 효율적인 조직 개편 지속 검토

- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진중이며 행정과 민간의 협력 관계를 지속적으로 강조하는 추세임. 또한 행안부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임

- 마을만들기와 사회적경제 업무를 통합하여 추진하는 것이 선진 자치단체의 큰 흐름이 되고 있음. 도시재생뉴딜사업 확대와 지원센터 역할 강화 흐름을 수용하여 효율적인 조직 개편이 필요함
- 충남도에서도 행정부지사 직속으로 공동체새마을정책관실을 신설하는 것으로 결정(2017.12)되어 태안군의 마을공동체 관련 업무의 총괄·조정 기능이 더욱 요구됨

❑ 마을만들기 관련 민간단체와의 거버넌스 기능 강화

- 행정조직 개편은 민간과의 소통을 통해 행정 수요를 정확하게 파악하면서 추진되어야 효과가 높음. 마을 및 지역의 리더들과 공동학습의 자리가 확대되고 '한 목소리'를 내도록 민간 협의체 구성을 적극 지원할 필요가 있음
- 전문성이 있는 중간지원조직을 설치하고 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖추어져야 함

❑ 행정의 전문성을 높이고 협력을 강화하기 위한 노력

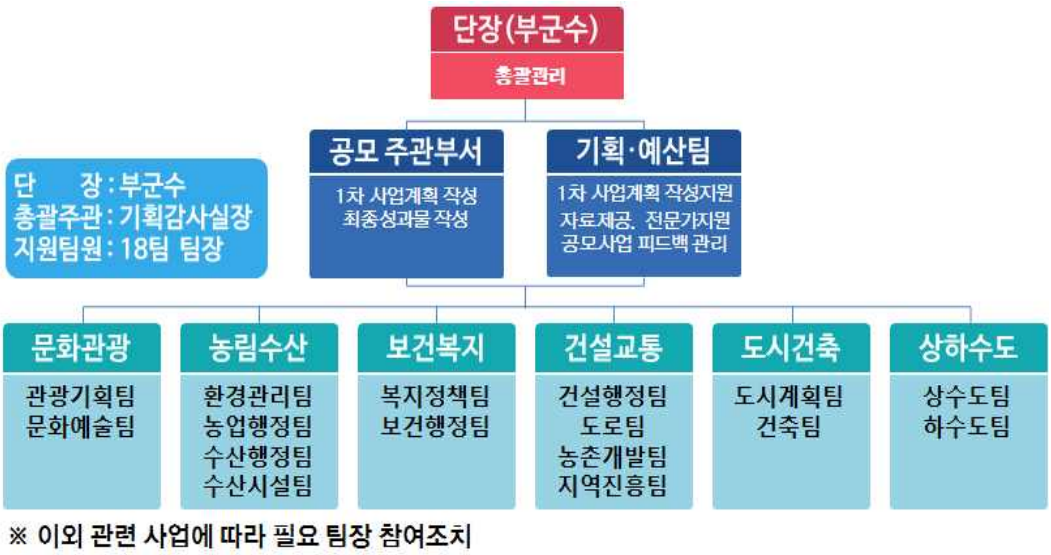
- 마을만들기 관련 전문성 강화를 위해 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도(전문관 지정)의 도입을 적극 검토해야 함
- 태안군 해양수산과 수산행정팀 주무관 1인에게 농어촌 마을만들기 업무가 집중되어 있는 것은 조직의 효율성과 안정성 측면에서 위험부담이 됨. 마을만들기의 정책 역량을 강화하고 중앙정부 공모사업에 적극적으로 대응하기 위해서는 임기제 공무원 채용도 적극 검토할 필요가 있음
- 또 마을만들기 지원 조례를 제정하고, 이에 근거하여 행정지원협의회를 정식으로 운영해야 함. 협의회 구성 이전에라도 학습동아리 형태의 운영을 통해 소통과 연대협력 창구를 조속히 만들어야 함

2. 마을만들기 행정지원협의회 구성과 운영

- 태안군 내 행정지원협의회는 공모사업 추진을 위해 한시적으로 운영되는 '공모사업 지원 T/F팀'이 유일하며, 마을만들기 관련 업무협조체계가 구축되어 있지 않음

❑ 공모사업 지원 T/F팀 구성 현황[4)]

- 목적 : 주민 역량강화 교육 및 농산어촌개발 공모사업의 융·복합 모색
- 구성 : 7개 분과, 18팀장으로 기본 운영([그림 2-2] 참고)



[그림 2-2] 태안군 공모사업 지원 T/F팀(행정지원협의회) 구성 현황

❑ 회의 운영 현황

- 정기회의 : 단장(부군수) 주재 하에 개최(원칙적으로 분기당 1회)
  - 참석대상 : T/F팀 전체 팀장
- 임시회의 : 기획감사실장 주재 하에 개최(사안발생 시에 수시 개최)
  - 참석대상 : 전체 또는 필요 팀장
  - 개최방법 : 주관부서 요청 있을 경우 또는 필요사업 발굴 시
- 사업 성격에 따라 T/F팀 지원 팀원 추가 선정 탄력적 운영

4) 태안군 1차년도(2016.12.) 보고서 참고

제2절 행정지원체계 정비의 향후 방향

1. 총괄·조정 부서의 운영 사례와 태안군의 방향

1) 행안부의 지역공동체팀 신설 논의[5)]

- 행안부는 2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보(자치제도과-4908, 2016.12.28)를 통해 국가 정책 수요의 일환으로 "전담조직 및 인력 확충을 통한 공동체 사업의 효율적 추진체계 구축"을 목적으로 지역공동체 전담인력의 증원을 결정함
- 농식품부의 마을공동체 관련 업무 연계에 대해서는 특별한 명시가 없으나 '타 중앙부처 소관사업'도 지역별 특성에 맞게끔 탄력적으로 연계하도록 유도하고 있음. 이러한 점을 활용하여 지자체 마을 사업의 총괄·조정 기능 강화를 적극 검토해볼 수 있음
- 태안군도 공동체 및 중간지원조직 관련 총괄 업무와 농식품부 사업을 연계하여 총괄·조정 부서의 신설 구상을 적극 검토해볼 것을 제안함

❑ 전담부서 설치 장려

- 시·도는 전담 과 설치, 시·군·구는 전담 팀 설치 장려(인력증원 시·도별 3~5명, 시·군·구별 1명). 시·도의 지역공동체과 조직과 업무 분장의 예시로 아래 [그림 2-3]과 같이 제시함
- 부서 명칭에는 '공동체' 단어 포함할 것을 권장함 : 예시) 지역공동체팀 등

❑ 시군구는 전담 팀(6급) 이상 설치

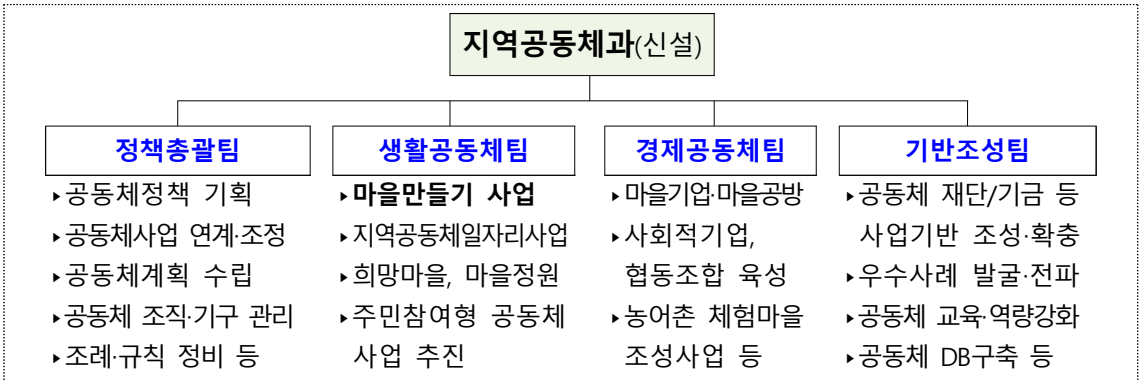
- 기구 : 기능·업무량 등을 고려하여, 인력 증원 및 재배치를 통해 최소 3명 이상의 지역공동체 전담 팀(6급 팀장) 구성
- 기능, 업무 : 공동체사업 총괄·기획 및 조정 기능([표 2-4], [표 2-5] 참고)

5) 행정안전부 "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보"(자치제도과-4908, 2016.12.28.) 공문을 바탕으로 태안군 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임

- 부서별 지역공동체 사업 연계·협력·조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원
- 중앙부처 및 광역 공동체사업은 지역별 특성에 맞게 탄력적으로 수행
- 법 제정에 따른 시·군·구 신규 확대기능 수행 등

• 인력 : 총괄·기획 및 확대 기능 수행 필수인력에 대하여 시군구 공동체 사업 규모 등을 고려하여 기준인건비 1명 증원

- 기존 부서별 공동체기능 담당 인력을 재배치하여 팀 인력 보강



자료 : 행정안전부 "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보" (자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

[그림 2-3] 행안부의 시·도 단위 지역공동체 전담과 설치 유형 예시

[표 2-4] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시·군·구)

주 요 업 무	
총괄업무	◦ 공동체사업 총괄 · 기획 및 조정 ◦ 공동체 관련 법령, 조례, 규칙 등 관리 ◦ 공동체 관련 협의기구 설치·운영 ◦ 시군구 지역공동체 활성화 계획 수립 ◦ 지역공동체 예산 편성 및 국고보조금 지급 ◦ 지역공동체 현황 관리 및 D/B 구축 ◦ 지역공동체 행사, 유공자 포상 등
행안부사업	◦ 어르신공동체·아파트공동체·마을기업·마을공방 육성 ◦ 지역공동체 일자리사업 추진 ◦ 단위사업별 국고보조금 지급 및 정산
시 · 군 · 구 자체사업	◦ 마을만들기 사업 발굴·추진 ◦ 지역공동체 조직 지원(교육 및 역량강화) ◦ 지역공동체 기금 및 재산관리·운영
타부처사업 (업무연계성 고려)	◦ 도시재생사업(국토부) ◦ 생활문화공동체만들기(문체부) ◦ 사회적기업 관리(고용부)

자료 : 행정안전부 "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보" (자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

[표 2-5] 중앙부처의 지역공동체 관련 사업 현황(7개 부처, 18개 사업) _ 행안부 파악

부처명	사업명	주요내용
행 정 안전부 (6)	마을기업	◦ 마을주민이 주도적으로 지역의 각종 자원을 활용하여 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 지원
	정보화마을	◦ 농어촌 지역 마을에 초고속 인터넷 이용환경을 조성하고 전자상거래 등을 활용하여 수익창출과 지역경제 활성화
	희망마을 만들기	◦ 주민 생활편익시설, 문화복지공간 조성, 수익창출 시설조성 등을 통해 주민주도의 지역공동체 활성화
	도서·접경 지역 지원	◦ 소외된 도서(섬)지역과 남북분단으로 낙후된 접경지역의 지속가능한 발전과 주민의 복지 향상
	지역공동체 일자리사업	◦ 취업취약계층에게 직접 일자리를 제공하여 저소득층 생계안정 도모, 지역 특화자원 등을 활용한 지속적·안정적 일자리 제공 및 지역경제 활성화
	마을공동체 정원사업	◦ '국민디자인단'을 활용하여 시민·공무원·전문가가 함께 현장조사·시민인터뷰 등을 통해 지역여건에 적합한 마을정원과 체험시설 조성
농 림 축 산 식품부 (5)	일반농산어촌 개발	◦ 낙후되고 생활환경이 불편한 농산어촌의 계획적인 개발을 통해 지역주민의 기본적인 삶의 질 보장
	색깔있는마을	◦ 농어촌 고유의 자원을 살려 색깔있는 마을을 조성하는 사업으로, 농어촌 문화·복지 사업, 도농교류사업 등 시행
	체험휴양마을	◦ 주민참여·합의를 바탕으로 마련한 마을협정과 사업계획에 따른 마을주민의 공동사업으로 농어촌체험휴양마을 조성
	농어촌마을 리모델링	◦ 농어촌마을 리모델링 사업(빈집정비, 슬레이트 제거, 주택개량 등)을 통해 열악한 주거환경 개선
	농촌공동체 회사	◦ 농촌지역 주민이 주도하는 농촌공동체 회사 사업을 지원하여 소득증대 및 일자리 창출, 농촌에 필요한 각종 서비스 제공 등
국 토 교통부 (1)	도시재생	◦ 도시 인구감소, 산업침체 등 쇠퇴가 심화됨에 따라, 체계적인 국가지원을 위해 주민참여형 도시재생사업 시행
문 화 체 육 관광부 (3)	생활문화 공동체만들기	◦ 읍·면·동 단위 마을주민들이 문화예술을 매개로 다양한 활동을 통해 문화공동체 회복하고 지역문제·갈등 해결
	문화특화지역 조성 사업	◦ 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시, 문화마을 지원
	생활문화 센터지원	◦ 기존 문화시설 및 유휴공간(폐교, 동사무소 등)을 리모델링 하여 지역주민의 동호회 활동 공간 등으로 조성
고 용 노동부 (1)	사회적기업	◦ 영리와 비영리기업의 중간형태로 사회적 목적을 우선적으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 수행
환경부 (1)	자연생태 우수마을	◦ 지역주민의 적극적인 자연생태보전 활동으로 우수한 자연생태계를 보전·복원한 마을을 선정하여 국고지원
해 양 수산부 (1)	어촌특화발전 역량강화 어촌체험마을	◦ 어촌자원을 활용한 주민주도의 6차산업화 기반마련, 어촌의 경제적·환경적 지속성을 토대로 지속가능한 어촌발전 추구

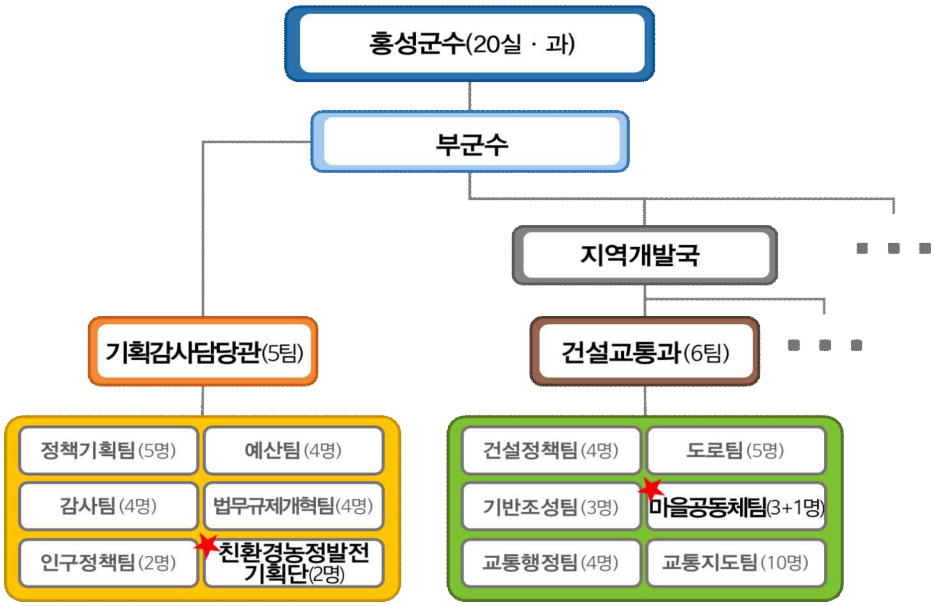
자료 : 행정안전부 "2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보"(자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

2) 자치단체의 총괄 · 조정 부서 설치 및 운영 사례

(1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 : 행안부 지침 활용, 기반조성팀에서 분리[6)]

❑ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함
- 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함([그림 2-4], [표 2-6] 참고)
  - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 '홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례'가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관



[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

6) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시 · 군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정 · 보완하여 정리한 것임

❑ 총괄 · 조정 부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄·조정팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임
- 행안부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하였으나 향후 행안부 신규업무 증대 시까지는 인력충원 예정이 없는 상태로 팀 3명이 종합적인 업무를 추진하기에는 업무량이 지나치게 많음

[표 2-6] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표

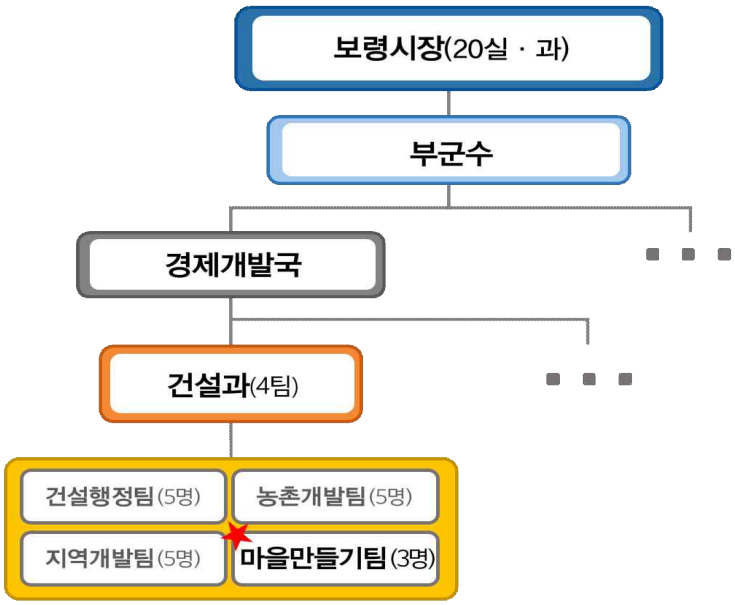
부 서	성명	직위	업무
건설교통과 마을공동체팀	정OO	팀장	◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄 · 기획 및 조정 ◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치 · 운영 ◦ 지역공동체 활성화 계획 수립 ◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축 ◦ 어르신공동체 · 아파트공동체사업 추진 ◦ 마을만들기 사업 발굴 · 추진 ◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진 ◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리 ◦ 일반농산어촌개발사업 추진 (중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량) ◦ 완료지구 시설물 관리 ◦ 행복마을콘테스트 업무추진 ◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응 ◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진 ◦ 농어촌마을 재구조화사업 추진 ◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항
	정OO	주무관A	
	김OO	주무관B	
	OOO	주무관C (충원 예정)	
기획감사담당관 친환경농정 발전기획단	박OO	전문위원A	◦ 홍성군 친환경농정발전기획단(이하 “기획단” 이라 한다)은 다음 각 호의 역할을 수행한다. 1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의 · 조정 2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구 3. 농산물의 생산 · 유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색 4. 건강한 농촌조성을 위한 문화 · 복지 · 교육 등에 관한 방안 모색 5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색 6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치 7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항 〈본호신설 2015.3.2.〉 8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항 〈본호신설 2015.3.2.〉 9. 친환경농어업 육성 및 지원에 관한 사항 〈본호신설 2015.3.2.〉 10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항 〈본호신설 2015.3.2.〉
	안OO	전문위원B	

자료 : 홍성군청 홈페이지

(2) 보령시 건설과 마을만들기팀 : 건설과 농촌개발팀에서 분리

❑ 추진 경과

- 보령시 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 사업(초기단계) 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함
- 2016년 7월에 건설과 내 '마을만들기팀'을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함 ([그림 2-5], [표 2-7] 참고)
- 인력 변동 : 농촌개발팀 5명(팀장 1명, 팀원 3명, 무기 1명), 마을만들기팀 3명 (팀장 1명, 팀원 2명)
  - 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영으로 전환됨에 따라 고용승계 후 센터직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)



[그림 2-5] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

❑ 총괄 · 조정 부서 : 마을만들기팀

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀을 신설하였다는 점, (2) 행정직

영의 마을만들기지원센터를 설치했고(현재 민간위탁 운영), 이를 적극 활용하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할을 강화하였다는 점이 가장 큰 특징임

- 농촌개발팀과 마을만들기팀의 역할
  - 농촌개발팀 : 일반농산어촌개발사업 추진, 농촌생활환경 정비, 간척농지 및 경지정리, 용배수로 정비 및 수리시설 관리, 지표수 보강 및 방조제 개보수, 한해대책 및 농경지 재해복구
  - 마을만들기팀 : 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 지역역량강화 프로그램 운영, 희망마을만들기 선행사업, 일반농산어촌개발 공모사업, 중간지원 조직(마을만들기지원센터) 운영, 기타 지역공동체 활성화 사업

[표 2-7] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
마을만들기팀	한OO	팀장	◦ 마을만들기팀 업무 총괄 ◦ 주요민원 업무 처리 ◦ 지역공동체 활성화 사업
	홍OO	주무관A	◦ 일반농촌개발사업 공모사업 ◦ 농촌 현장포럼 및 지역역량강화사업 ◦ 농촌마을 재구조화 사업 ◦ 마을만들기 지원센터 관리 및 운영 ◦ 마을만들기 행정협의회 운영 ◦ 보령시 마을협의회 지원
	강OO	주무관B	◦ 희망마을 만들기(우수마을) 선행사업 ◦ 창조적 마을만들기 사업 추진 ◦ 취약지역 생활여건개선(새뜰마을)사업 ◦ 농촌중심지활성화사업 ◦ 권역단위 종합개발사업

자료 : 보령시청 홈페이지

(3) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 : 융복합 전담부서 신설

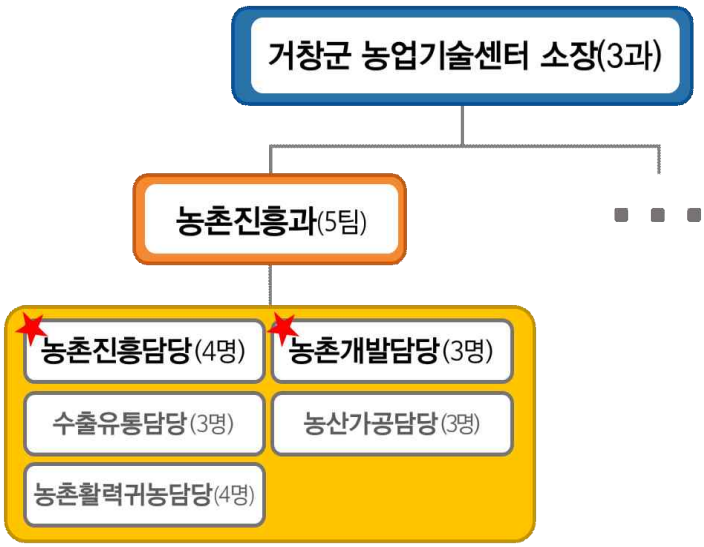
❑ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖춤(2016. 9. 제3회 행복마을만들기 콘테스트 마을만들기 분야 대통령상 수상)

- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하는 대신에 농업기술센터 내에 총 5개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 농촌활력귀농팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-6], [표 2-8] 참고)

❑ 총괄 · 조정 부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음
- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
  - 농촌진흥팀(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
  - 농촌개발팀(4명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무 (창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비는 제외



[그림 2-6] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

[표 2-8] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥팀	성OO	팀장	◦ 농촌진흥담당 업무 총괄 · 조정 ◦ 맞춤형 마을기업 조성과 영농지도
	이OO	주무관A	◦ 마을만들기 중간지원조직 설립, 운영 ◦ 마을대학, 지역역량강화사업 ◦ 마을만들기 중앙정부 지원사업
	장OO	주무관B	◦ 매력있는 마을만들기, 함께하는 마을만들기 사업 ◦ 마을발전계획수립 컨설팅 운영 ◦ 마을만들기 중간지원조직 관리 ◦ 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼
	양OO	주무관C	◦ 마을만들기 일반서무 ◦ 마을만들기 관련 DB구축과 공유 ◦ 마을만들기 관련 홍보사업 ◦ 마을만들기 운영 지원 ◦ 농촌건강장수마을 육성
농촌개발팀	오OO	팀장	◦ 농촌개발담당 업무 총괄 · 조정 ◦ 웰컴 투 월성골 시군 창의사업 ◦ 새뜰마을사업 ◦ 달빛고운 캠핑장 개보수 지원사업
	이OO	주무관A	◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구) ◦ 농촌중심지 활성화사업(일반지구) ◦ 권역단위 마을종합정비사업
	제OO	주무관B	◦ 권역단위 마을종합정비사업 ◦ 마을단위 종합개발사업 ◦ 창조적 마을만들기(경관·생태), (체험·소득), (문화·복지)
	이OO	주무관C	◦ 일반농산어촌개발 지역역량강화사업 추진 ◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

(4) 사례 종합

❑ 마을만들기 지원을 위한 행정 지원체계 구축

- 시·군마다 차이는 있지만 농촌 마을만들기를 총괄하는 전담 부서를 신설 혹은 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함
  - 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축

❑ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 시·군마다 방식에 차이가 있고, 각각 장단점이 있음([표 2-9] 참고). 대체로 2010년 이후에 급속도로 늘어난 농촌지역개발 업무를 총괄·조정하는 기능을 강화하고 전문성 측면에서 유사 업무를 통합한다는 점에서는 공통점이 있음
- 하지만 신설 팀의 업무량이 여전히 지나치게 많고, 지역사회와의 협의과정이 부족하였다는 점에서는 공통적인 숙제가 있음

[표 2-9] 시·군 자치단체 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	보령시 건설과 마을만들기팀	거창군 농촌진흥과
개편 전 상황	◦ 농수산과 친환경 농정발전기획단 – 농업, 농촌정책 개발·건의, 친환경농어업 지원	◦ 건설과 농촌개발팀 – 농촌개발, 국공유 재산, 마을만들기 등	◦ 마을만들기과 – 마을정책, 마케팅, 식품가공, 귀농귀촌, 로컬푸드
개편 방향	◦ 농정발전기획단은 기획감사담당관 이전 ◦ 건설교통과 내에 전담팀 신설	◦ 건설과 농촌개발팀 분리 ◦ 마을만들기팀 신설	◦ 농업기술센터 내에 농촌진흥과 신설(5개팀)
장점	◦ 농정발전기획단의 총괄·조정 기능 강화 ◦ 건설교통과 내 마을만들기 전 과정 지원체계 구축	◦ 건설과 내 마을만들기 기획(S/W사업)과 사업 시행(H/W사업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련	◦ 농촌진흥과 내 마을만들기 전과정 지원체계 구축
단점	◦ 농수산과와 협력 약화 – 체험휴양마을, 학교급식, 친환경 농특산물 유통 등 관련 업무 일부 잔류 ◦ 마을공동체팀 신설 시 도시공동체 지원 업무 추가되었으나 인력 충원 지연	◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 관련 영역과 협력체계 미흡	◦ 농촌마을 중심의 재편으로, 도시형 마을공동체 분야와 협력체계 미흡
비고	◦ 사회적경제, 주민의식, 평생학습 등의 영역을 홍성통을 통해 협력관계 유지	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡	

3) 태안군의 총괄·조정 부서 개선과제

❑ 주요 업무 및 조직 정비방향 : 연계성이 높은 업무 중심으로 재편

- 현재 태안군 마을만들기 업무는 해양수산과 수산행정팀에서 담당하고 있지만 사업의 효율적 추진체계 구축을 위해 전담팀 신설을 지속적으로 논의해왔음. 그 결과 2018년 1월부로 해양수산과 내에 지역공동체마을팀을 신설할 예정임
  - 향후 앞에서 소개한 홍성군, 거창군, 보령시 방식 등 타 자치단체 사례들을 참고하고, 중앙정부의 정책 동향도 참고하면서 개선 방향을 지속적으로 모색해야 할 것임
- 기본적인 개선 방향은 마을만들기와 연계성이 높은 농어촌체험휴양마을(사무장) 업무를 우선 통합하고, 귀농어귀촌과 로컬푸드, 주민자치, 사회적경제 등 관련 정책과 사업을 체계적으로 연계할 수 있도록 총괄·조정 기능을 지속적으로 강화해야 함

[그림 2-7] 태안군의 마을만들기 관련 업무 분장 현황(2017.12. 기준)

- 태안군 행정 업무에서 마을만들기와 연계성이 높은 주요 업무와 담당 부서는 아래와 같음([그림 2-7] 참고)
  - 농어촌체험휴양마을(사무장) : 농정과 농촌행정팀, 해양수산과 수산자원팀
  - 귀농귀촌 : 농업기술센터 지도개발과 귀농귀촌팀
  - 주민자치(동네자치) : 행정지원과 도의새마을팀
  - 사회적경제 : 경제진흥과 일자리창출팀
  - 평생학습 : 행정지원과 평생교육팀

❑ 총괄 · 조정팀의 소관 부서 : 장단점 비교

- 총괄·조정팀의 소관 부서와 관련하여 지역공동체마을팀이 신설될 것을 고려한다면 현재로서는 해양수산과에 배치하여 해양수산부와의 업무 연계성을 강화하는 방식이 될 것임
- 태안군 실정에 맞게끔 향후 더욱 발전시켜 간다면, 기본적인 방식은 아래와 같이 크게 두 가지로 볼 수 있으며 각각의 장단점이 있음([표 2-10]참고)
  - (1안) 지역공동체마을팀 확대 : 신설될 지역공동체마을팀의 소관부서를 해양수산과가 아닌 기획감사실로 이전하여 총괄·조정 기능을 더욱 강화하는 방향
  - (2안) 총괄·조정 '과' 신설 : 신설될 지역공동체마을팀 외에 주민자치(도의새마을팀), 사회적경제 활성화·일자리 창출(일자리창출팀), 귀농어귀촌(귀농귀촌팀), 도시재생(도시개발팀) 등의 관련 업무를 담당하는 과 단위 조직을 신설하는 방향
- 1안(지역공동체마을팀의 기획감사실로 이관) : 설치 예정중인 해양수산과에서 기획감사실로 소관부서를 이전하여 총괄·조정 기능을 강화하는 방식임. 현재 농어촌 마을만들기와 관련된 마을계획 수립, 중간지원조직 설치 및 운영 업무, 타 부서에서 수행하고 있는 마을만들기 관련 업무를 모두 포괄하여 기획감사실 산하에서 수행하는 방식임. 대신에 하드웨어 사업 업무는 해양수산과에 존치하고 역량강화와 소액 사업, 중간지원조직 업무 중심으로 팀 구성
  - 해양수산과의 과도한 업무 부담을 경감하고 농촌과 도시 지역의 공동체 활성화를 기획감사실 차원에서 종합적으로 지원한다는 측면에서 장점이 있음. 향후 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영을 고려할 때 사전 준비를 할 수 있다는 점에서도 장점이 있음
  - 반면 실제 세부 사업 추진은 부서 간 업무협조체계가 매우 유기적으로 작동될 때 효과적이라 할 수 있는데, 그 전제가 성립되지 않으면 오히려 서류 취합 업무가 늘어나 비효율적으로 작동할 수 있음

[표 2-10] 태안군 마을만들기 총괄·조정 부서 배치의 향후 방향 제안

제안	1안 지역공동체마을팀 확대	2안 총괄 · 조정 '과' 신설
소속/명칭	기획감사실 **지역공동체마을팀**	(가칭)공동체경제지원과 신설 / **지역공동체마을팀**, 도의새마을팀, 사회적경제팀, 도시재생팀
관련 중앙 부처	해양수산부 + 농식품부 + 행안부	해양수산부 + 농식품부 + 행안부 + 고용노동부 + 국토부
방향	◦ (농어촌)마을만들기 + 지역공동체 업무 결합 (농촌과 도시 지역 포괄 공동체 활성화) + 타부서 마을만들기 업무 결합	◦ 도시공동체 · 민관협치 · 주민자치 + (농어촌)마을만들기 + 사회적경제 · 일자리창출 + 도시재생
공통 전제	◦ 민간 전문인력(임기제 공무원) 채용 & 전문직위제도(전문관 지정) 도입 검토 ◦ 농정과 농촌행정팀 업무 이관(농촌체험휴양마을 운영)	
'팀' 인력 구성	◦ 5명(지역공동체마을팀 3명 이전 + 행안부 전담부서 신설 1명 충원 + 임기제 공무원 1명 채용)	◦ 4명(지역공동체마을팀 3명 이전 + 임기제 공무원 1명 채용) + 동일과 내 연계 영역 전담팀 이관 및 통합 지원 협력
'팀' 기존 업무	[기존 업무] ◦ 해양수산부 일반농산어촌개발사업 중 시군역량강화사업과 S/W 업무(H/W 사업은 기존 해양수산과에 존치하는 방안과 이관하는 방안 동시 검토 필요) ◦ 농식품부 현장포럼 업무 ◦ 충남도 희망마을선행사업, 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영 지원 업무	
'팀' 추가 업무	[신규업무] ◦ 농식품부 업무 : ①체험휴양마을 + 사무장, ②마을가꾸기, ③융복합 협치 ◦ 해양수산부 업무 : 체험휴양마을 + 사무장	
	[신규업무] 행안부 업무	–
비고	농어촌 마을만들기 및 공동체 업무의 총괄 · 조정 기능 강화	총괄 · 조정기능 강화와 세부 업무의 통합 ◦ 지역공동체마을팀 : 해양수산부, 농식품부, 행안부 업무 ◦ 사회적경제팀 : 고용노동부 업무 ◦ 도시재생팀 : 국토부 업무 * 중간지원조직 : 통합 설치 및 운영

- 2안(가칭 공동체경제지원과 신설, 4개 팀 배치) : 중앙정부의 주민주도 거버넌스형 마을공동체 활성화에 바탕을 둔 정책 흐름에 적극적으로 대응하기 위한 전략으로 농어촌 마을만들기, 도시형 지역공동체, 귀농어귀촌, 주민자치, 사회적경제, 도시재생 지원 업무를 하나의 '과'로 묶어 총괄·조정 기능을 강화하는 재편 방식임
  - 이는 현재의 농어촌 마을만들기 지원 업무를 보완하여 추진하고 동시에 연계성 높은 영역과의 협력을 조직적으로 강화하는 방식임. 마을만들기란 정책이 내재하고 있는 주

민자치, 민관협치, 생활-경제공동체, 도농 상생협력, 중간지원조직 운영 등의 가치를 종합적으로 반영하고 성과를 조기 도출한다는 점에서 장점이 있음

- 이런 경우에는 마을만들기 영역 외에도 중간지원조직이 설치되어 있거나 논의가 활발하게 이루어지고 있는 귀농어귀촌, 사회적경제, 도시재생 등을 통합형으로 운영할 수 있다는 장점도 있음. 이런 점에서 향후 중앙정부 정책의 흐름에 적극 대응하는 측면에서 중장기적으로 계속 검토할 필요가 있음
- 하지만 다양한 행정 직렬이 모이고 중앙부처도 다르기에 여러 갈등의 소지가 있음. 또 전체 취지에 대해 지역사회와의 충분한 공감대 형성과정이 없으면 영역 간의 다양한 충돌도 예상됨. 충분한 준비과정이 전제되고 단체장의 강력한 의지가 병행되어야 가능한 방향이라 할 수 있음

❑ 태안군의 선택과 당면과제

- 위의 두 가지 방향 외에도 충남의 천안시, 아산시, 논산시 사례와 같이 사회적경제 업무와 연계하여 지역경제과에 팀으로 배치할 수도 있음. 하지만 해양수산과와 마찬가지로 사업부서라는 측면에서 마을 사업의 총괄·조정과 기획 역할을 기대하기는 어려울 것임
- 향후 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견 수렴과 지속적인 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 할 것임
- 마을만들기 총괄·조정 부서의 기능을 강화하기 위한 경로 설정은 행정 내부뿐만 아니라 연계되어 있는 민간 모두가 참여하는 공동학습의 과정이며 합의 도출을 위한 노력임. 즉 총괄·조정 기능이 제대로 발휘될 수 있도록 합의 결과를 존중하고 연대·협력의 실천을 적극 수행하여야 함
- 특히, 중앙정부와 충남도의 정책 변화를 적극 검토하면서 마을만들기와 지역공동체 관련 다양한 행정사업이 잘 연계, 협력하여 수요자 주민 중심의 행정 지원 체계로 개편될 수 있도록 지속적으로 검토해야 함
- 태안군의 경우, 2018년에는 해양수산과 배치를 유지하며 해양수산부와의 업무 연계성을 강화하되, 민선7기의 조직 개편 논의과정에서 위의 1안과 2안의 장단점을 검토하여 선택할 것을 제안함. 소폭 개편한다면 1안을, 대폭적인 개편을 한다면 2안을 제안함

2. 행정지원협의회 운영 사례와 태안군의 향후 방향

1) 기본 방향

❑ 행정지원협의회의 필요성

- 행정 내 마을만들기 관련 사업의 정보 공유와 정기적인 협의
- 유사 사업의 연계, 협력을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안 도출
- 각종 국도비 공모사업에 대한 체계적인 접근과 역할분담 등

❑ 태안군의 설치 근거 : 조례 제정을 통해 근거 마련 필요

- '태안군 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례' 제정안을 1차년도 연구를 통해 제안하였고, 조례(안)의 제11조에 관련 근거 규정을 명시함

> [참고] 태안군 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안) 제11조(마을만들기 행정지원협의회 설치·운영)
> ① 군수는 마을만들기의 각종 행정 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 마을만들기 행정지원협의회(이하 "행정협의회"라 한다)를 설치·운영 할 수 있다. ② 군수는 행정협의회가 원활하게 운영될 수 있도록 관심을 가지고, 제10조의 총괄·조정 부서는 행정협의회의 운영사항을 정기적으로 군수에게 보고하여야 한다. ③ 행정협의회는 정기적으로 회의를 개최하여 사업 및 정보를 공유하며 제7조의 연도별 시행계획 작성을 위해 협력하여야 한다. ④ 행정협의회의 설치와 운영에 관한 세부 사항은 별도 지침으로 정한다.

❑ 주요 역할 : 상세한 내용은 내부지침으로 규정

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안 등
- 상세 내용은 조례(안) 제11조 4항에 의거하여 내부 지침으로 규정
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농어촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행 : 신규 분야의 적극적 개척 및 관련 사업의 융복합 추진
  - 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드(학교급식), 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습, 사회적경제 등
- 정기회의 : 반기별 1회 이상 - 1차년도에는 분기 1회 추진
- 참가대상 : 관련 사업 부서의 팀장, 사업 당당 주무관

❑ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정
- 상반기 정기회의 - 매년 1월 중(예산 및 사업계획 확정 후)
  ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
  ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
  ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월 중(다음 연도 예산 및 사업계획 수립 전)
  ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유
  ② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안
  ③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

❑ 행정협의회의 참여 부서와 인센티브 제공 검토

- 참여 범위 : 마을만들기, 농어촌체험, 로컬푸드, 6차산업, 귀농어귀촌, 사회적경제, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 분명하도록 인사명령을 통해 '협업담당자'를 지정하고, 업무분장에 명시하여 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브 제공

2) 행정지원협의회 구성 및 운영 사례[7)]

(1) 보령시 마을공동체 행정지원협의회

❑ 보령시의 설치 근거

- 보령시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 13조에 관련 근거 규정을 마련함

> [참고] 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조(행정지원 협의회 설치·운영)
> 시장은 마을공동체 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무 추진을 위해 필요한 경우 마을공동체 행정지원 협의회(이하 "행정협의회"라 한다)를 설치·운영 한다.

7) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시 · 군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정 · 보완하여 정리한 것임

❑ 설치 및 구성

- 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동대응하기 위해 조직됨
  - 조직일 : 2015년 5월 7일
  - 구성 : 6개 분야, 11개 부서, 14개 팀, 27명([그림 2-8] 참고)

협의회 추진단장
부 시 장

부 단 장
경 제 개 발 국 장

구 분	부 서 명	팀명	담당업무
총괄팀	기획감사실	정책기획팀	◦ 포괄보조사업 총괄
농산어촌 개발	건설과	마을만들기팀	◦ 희망마을, 권역사업 추진 ◦ 마을만들기사업 총괄
	해양정책과	항만지원팀 섬자원개발팀	◦ 어촌개발사업 ◦ 도서지역 개발
	산림공원과	산림경영팀	◦ 산촌개발
문화 · 복지	문화공보실	문화예술팀	◦ 행복문화마을만들기
	사회복지과	경로복지팀	◦ 공동생활홈
농업농촌	(농업기술센터) 농축산과	농 정 팀	◦ 농어촌체험휴양마을 ◦ 녹색농촌체험마을조성
		로컬푸드팀	◦ 로컬푸드 운영 ◦ 학교급식지원센터
		마케팅지원	◦ 지역특화 융복합산업 ◦ 향토, 6차산업 총괄
	(농업기술센터) 농업지원과	생활자원팀	◦ 농촌관광 업무 ◦ 농촌체험마을
		교육귀농팀	◦ 귀농귀촌업무에 관한 사항
사회적 경제	지역경제과	고용정책팀	◦ 마을기업관리 ◦ 사회적기업 육성관리
주거환경개선	건축허가과	주택팀	◦ 농어촌주거환경개선 ◦ 농어촌주택개량 및 빈집 정비
	도시과	도시재생팀	◦ 도시재생사업 ◦ 새뜰마을 사업

[그림 2-8] 보령시 마을공동체 행정지원협의회 조직체계

- 주요 역할
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)

- 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등

· 주요 활동내용

- 워크숍 개최 : 2015. 10. 14.~15./충북 고드미 마을/19명
- 농촌중심지 활성화 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
- 창조적 마을만들기 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
- 마을만들기 중간지원조직 설립 타당성 연구용역 보고 및 협의
- 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의
- 일반농산어촌개발 성과 평가

(2) 천안시 행정지원 협의회 '한울타리'

❑ 천안시 행정협의회의 설치 근거

· 천안시는 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조에 관련 근거 규정 마련

> [참고] 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조(행정지원 협의회 설치·운영)
> 시장은 마을공동체 활성화 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 필요한 경우 행정지원협의회를 설치·운영할 수 있다.

❑ 설치 및 구성

· 천안시는 마을공동체 활성화 사업을 추진하는 부서가 모여 '한울타리'라 부르는 행정지원협의회를 설치하고 협업 논의 및 공무원 교육 프로그램을 기획, 운영 중

· 이에 참여하는 구성원은 10개 과, 20팀, 28명([표 2-11] 참고)

❑ 2017년도 운영 계획

· 공무원 교육과 연계하도록 계획하고 [표 2-12]과 같은 프로그램을 구상하였음

· 연 4회 과정(분기별 1회)으로 회의 및 간담회(1시간)와 교육(3시간)을 진행하고, 이 때 교육 참석 제고를 위하여 공무원 상시학습 인정 혜택을 부여함

[표 2-11] 천안시 행정지원협의회 구성 현황

천안시 관련 행정 부서		참석 대상 명단	인원
과	팀		
자치협력과	분권팀★	진OO(주무관), 박OO(주무관)	3명 내
	새마을협력팀	장OO(주무관)	
여성가족과	출산장려팀	김OO(주무관)	2명 내
	아동청소년팀	박OO(주무관)	
노인장애인과	노인정책팀	윤OO(주무관)	3명 내
	사회적경제팀★	김OO(팀장), 김OO(주무관)	
지역경제과	마을만들기팀★	조OO(팀장), 윤OO(주무관)	4명 내
	농업정책팀★	정OO, 서OO(주무관)	
농업정책과	농산물유통팀	강OO(주무관)	2명 내
	농식품산업팀	정OO(주무관)	
축산식품과	로컬푸드급식팀	최OO(주무관)	2명 내
	농지기반팀★	전OO(주무관)	
건설도로과	원도심재생팀★	이OO(팀장), 정OO, 변OO, 배OO(주무관)	5명 내
	재생정책팀	김OO(주무관)	
도시재생과	도시디지인팀	최OO(주무관)	2명 내
	교육지원팀	이OO(주무관)	
농업기술센터 농촌지원과	농촌자원개발팀★	조OO(팀장), 윤OO(주무관)	3명 내
	도시농업팀	이OO(주무관)	
정보교육원 평생교육과	평생교육팀	류OO(주무관)	2명 내
	자치센터지원팀	이OO(주무관)	

주 : 천안시 홈페이지 조직도 순에 따라 기재함(★은 핵심부서)

[표 2-12] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월 작성)

일정	시간	내용	비고
1분기 3.22.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~15:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	15:50~16:00	◦ 휴식	
	16:00~18:00	◦ 행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!	보건소 강당
2분기 6.14.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	14:50~14:55	◦ 휴식	
	14:55~16:25	◦ 마을공동체 기본 이해 교육 및 사례공유	보건소 강당
	16:25~16:30	◦ 휴식	
	16:30~18:00	◦ 마을공동체속 사회적 경제 역할	보건소 강당
3분기 9.13.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	외부 강당
	14:50~15:00	◦ 휴식	
	15:00~18:00	◦ 의사소통과 갈등해결 방법(퍼실리테이션 기법)	외부강당
4분기 11.8.(수)	09:00~18:00	◦ 완주 마을공동체 현장탐방 (완주공동체지원센터 연계)	

❑ 2017년도 운영 현황

- 일시 : 2017년 6월 26일(월) 15:00 ~ 17:00
- 장소 : 천안시 서북구 보건소 회의실(3층)
- 참석 인원 : 행정 15명(지역경제과장, 지역경제과 2명, 일자리창출과 2명, 농업정책과 1명, 산림녹지과 1명, 자치민원과 2명, 노인장애인과 1명, 체육교육과 2명, 도시재생과 3명), 공동체지원센터 5명
- 주요 내용
  - 한울타리 운영 취지 및 노사공동체팀 소개
  - 천안시 공동체지원센터 소개
  - 2017년 전국 마을 중간지원조직 및 마을정책 간담회 내용 공유
  - 초청강연 : 안현경 전문위원(홍성군 친환경농정발전기획단) '행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!'

[그림 2-9] 천안시 행정지원협의회 '한울타리' 활동 모습

(3) 홍성군 공무원 학습동아리 '마을통' 과 행정지원협의회[8)]

❑ 홍성군의 추진 과정 및 평가

- 홍성군은 2013년 3월부터 시작된 민관 거버넌스 '홍성통' 운영 경험을 통해 실무자 중심의 행정협의는 지속적으로 진행되어 왔고, 타 시·군에 비해 상대적으로 높은 수준의 업무 협조가 이루어지고 있다고 평가할 수 있음
- 2016년부터는 홍성통과 연계하는 형식으로 공무원 학습동아리 '마을통'을 구성하여 자발적인 학습활동도 추진함. 또 2017년부터는 조례에 근거하여 행정지원협의회 구성을 준비하고 11월에 제1차 정기회의를 개최함
- 향후 2018년에는 조례에 규정된 정책위원회를 구성하고 운영할 예정. 2월중에는 마을만들기 지원센터도 참여하는 공동워크숍도 개최할 예정임
- 홍성군은 이러한 과정을 통해 '마을만들기 지원 시스템'의 10대 핵심과제를 제도적으로는 모두 해결하게 됨. 향후 질적 향상과 심화, 성과 도출의 단계로 나아가게 될 것임

❑ 학습동아리 '마을통' 구성(2016.4~)

- 홍성군에서 운영하는 '학습동아리 육성 지원사업'에 홍성통의 행정 부서가 참여하여 선정됨. 선정된 학습동아리는 [표 2-13]와 같음

홍성군 학습동아리 육성 지원사업(2016년 지침)
- 특정 주제에 관심을 갖는 행정 구성원이 모여 학습동아리(CoP; Community of Practice)를 조직하고 지속적인 공동 학습, 창의 활동, 소통 활성화 지원 - 동아리 당 4~10명 권장, 동일 부서 직원 40% 이내, 1인 1동아리 가입 원칙. 직원 상시학습 인정 - 충청남도 지식동아리 운영 및 경진대회(2015.11.) 참고함 - 총 4개 학습동아리(핵심가치 1개, 업무중심 2개, 자율과제 1개) 선정

- 주요 활동 : '마을'과 관련된 다양한 주제를 홍성군 사례중심으로 체험하고 학습
  - 2016년
    - * 학습주제 : 인성학교, 체험휴양마을, 마을사업 등 현장체험을 통한 농촌관광 발전방향 모색
    - * 연구내용 : 농촌관광 대내외 동향 파악, 농촌관광 해외 체험 사례 발표, 홍성군 농촌관광 추진 마을현장 답사

8) 2016년 홍성군 연구보고서를 기초로 현재 시점에 맞추어 일부 내용을 수정함. 홍성군은 마을통 활동 이외에 2017년 9월에 정식으로 행정지원협의회가 구성되고 1차 회의를 가짐

* 기대효과 : 관련부서 담당자 간 교류 및 사례 공유, 아이디어 발굴 및 관련 공모사업 협업

- 2017년

* 학습주제 : 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습

* 연구내용 : 홍성군의 지역발전 실험사례 연구, 외부 전문가를 통한 대외 동향 파악, 사업 담당자들의 구체적인 고민 공유 및 발전방안 모색

* 기대효과 : 지역사례에 대한 지역의 이해도 제고, 대내외 전문가와의 네트워크 구축

[표 2-13] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과

동아리명		학습분야	주요학습 내용	운영비
2016년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 농촌관광 현장체험을 통한 우리군 농촌관광 발전방향 모색	2,000천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	2,000천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	2,000천원
	홍성 행복톡톡	핵심가치	◦ 3.0협업을 통한 수요자 중심의 공공정책 디자인 연구	1,910천원
2017년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습	800천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	800천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	800천원
	잉글리쉬 톡톡	자율과제	◦ 영어학습을 통하여 다문화가정 및 외국인 민원처리 시 행정만족도 제고	800천원
	홍성나눔 봉사회	자율과제	◦ 자원봉사활동에 관한 연구 및 실천을 통하여 지역사회 발전에 기여	800천원
	사행시	핵심가치	◦ 선진 우수시장 견학 및 시장정책 연구를 통한 우리군 시장의 발전방향 모색	800천원

• ‘마을통’ 구성 현황

- 2016년 : 1실(기획감사실), 1센터(농업기술센터), 4과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과) 총 15명

- 2017년 : 1소(농업기술센터), 5과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과, 재무과) 총 11명(※회차마다 참석자 변동 있음)

• ‘마을통’의 주요 활동 상황

- 2016년
  * 1회차(16.04.14) : 참석자 소개 및 마을통 모임 취지, 운영방향 논의
  * 2회차(16.04.21) : 유럽 농촌체험 사례 발표(이항재), 홍성군 농촌체험의 이해(유준재), 행복마을 만들기 콘테스트 참가 논의
  * 3회차(16.06.14) : 현장 체험(봉암마을)
  * 4회차(16.09.08) : 현장 체험(한솔기권역)
  * 5회차(16.10.21~22) : 현장 체험(천수만 속동캠핑장)
- 2017년
  * 1회차(17.04.25) : 축산과 마을만들기(결성 원천마을 사례, 이도헌 결성 성우농장 대표)
  * 2회차(17.06.01) : 농촌의 건축과 마을(장곡 오누이다목적센터 사례, 정기황 도시문화연구소장)
  * 3회차(17.07.14) : 홍성군 농촌관광의 현황과 과제(전영미, 홍성도농교류센터장)
  * 4회차(17.10.30) : 홍성군 마을사례(행복마을콘테스트 등) 공유(정진규, 홍성군청 건설교통과 마을공동체팀)
  * 5회차(17.12.15) : 마을통 운영의 의미와 과제(구자인, 충남마을만들기지원센터)

❑ 홍성군 마을만들기 행정지원협의회의 구성과 운영

· 홍성군은 마을통 운영의 경험을 기초로 조례에 근거하여 2017년 10월에 행정지원협의회를 구성하고 11월부터 정기적인 운영을 시작함

> [참고] 홍성군 살기 좋은 마을만들기 지원 조례 제13조(행정지원 협의회)
> 군수는 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무 추진을 위해 필요한 경우 홍성군 마을만들기 행정지원 협의회(이하 “협의회”라 한다)를 설치·운영할 수 있다

· 참여 범위 : [표 2-14] 참고

(핵심) 마을만들기 + 일반농산어촌개발사업 업무

+ (연계) 사회적경제, 농촌체험관광, 도농교류, 귀농귀촌, 평생학습 등

· 구성 직급 : 마을만들기 관련 14개 팀장

· 운영방법 : 분기별 1회, 총 4회 운영 / 필요시 소분과(현안사업) 임시회의 개최

· 주요 협의내용 : 지역개발사업 발굴 및 지역발전사업 평가 대응, 사업계획 및 사업 추진상황 공유 및 협조 방안 토론 등

· 행정지원과 인사팀 협조로 공무원 상시학습 인정

[표 2-14] 홍성군 마을만들기 행정지원협의회 구성과 관련 업무

연번	부서	팀	핵심 협력 업무	연계 협력 사업
1	건설교통과	마을공동체	①창조적 마을만들기(신규) ②마을 종합개발 ③권역 종합개발 ④시군역량강화 ⑤농촌중심지활성화(면)	⑦농촌현장포럼
				⑧희망마을 선행사업
				⑨중간지원조직 운영
2	도시재생과	도시재생	⑤농촌중심지활성화(읍)	⑩새뜰마을
				⑪도시재생뉴딜
3	농수산과	농정	①소득체험(진죽, 봉암)	⑫농촌체험휴양마을
				⑬3농혁신 공모
				⑭농촌축제지원
				⑮농촌공동급식
4	허가건축과	공공디자인	①경관 생태(학계, 송정)	⑯경관계획 ⑰공공디자인
5	문화관광과	문화예술	⑥창의아이디어(수룡동)	⑱문화특화마을 ⑲행복문화마을
6	가정행복과	경로복지	①문화 복지(소리, 내남)	⑳노인일자리
				㉑행복경로당
7	역사문화시설 관리사업소	문화시설	⑥창의아이디어(이응노)	⑱문화특화마을
8	농업기술센터 친환경기술과	귀농귀촌		㉒지역행복생활권(청년농부) ㉓도시민유치지원
9		농촌자원		㉔창조지역사업(사회적농업)
10	교육체육과	평생교육		㉕배달강좌(마을학교)
11	경제과	일자리지원		㉖공공일자리
				㉗마을기업
				㉘협동조합
				㉙사회적기업
12	기획감사담당관	농정기획단		㉚농촌 거버넌스 운영 및 지원
13		정책기획		㉛공모사업 유치 지원 ㉜청년정책
14	경제과	에너지		㉝에너지자립마을
				㉞친환경에너지희망마을
				㉟신재생에너지시범마을

(4) 3개 사례의 비교 평가

- 충남의 3개 사례 모두 조례에 기초하여 마을만들기 관련 협업체계를 구축하고 정보 공유와 공동학습, 공모사업 공동대응 등의 활동을 시작함
- 구성 범위나 활동의 깊이, 빈도 등은 사례별로 차이가 있음([표 2-15] 참고)
  - 홍성군은 오랜 시간의 준비와 훈련과정을 거쳐 조직함
  - 천안시와 홍성군은 공무원 상시학습 인정을 통해 참여를 적극 권장하고 있음
- 태안군은 먼저 홍성군 마을통과 같은 학습동아리 조직을 구성하여 마을만들기 관련 정보 공유 및 학습 등을 추진하고, 향후 조례에 근거한 행정지원협의회를 구성하여 마을만들기에 대한 핵심조직 역할을 수행할 수 있도록 해야 함

[표 2-15] 충남 시·군 마을만들기 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교

사례	보령시 마을공동체 행정지원 협의회	천안시 행정지원 협의회 (‘한울타리’)	홍성군 공무원 학습동아리 (‘마을통’)
구성 근거	◦ 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조	◦ 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조 근거	◦ 홍성군청 학습동아리 지원 사업
구성 목적	◦ 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동대응	◦ 마을공동체 활성화 사업 협업 및 공무원 교육 프로그램 기획 · 운영	◦ 지역발전 사례 연구 및 동향 파악, 사업 관련 발전방안 모색
구성 현황	◦ 마을사업 관련 사업 추진 부서(6개 분야) – 11과, 14팀, 총 27명	◦ 마을공동체 활성화 사업 추진 부서 – 10과, 20팀, 총 28명	◦ 홍성통 참여 행정 부서 – 1센터, 5과, 총 11명
주요 활동 및 특성	◦ 농촌 지역사회개발정책의 행정내 핵심조직 역할 수행(사업의 융복합, 신규사업 개발) – 워크숍 개최, 일반농산어촌개발사업 성과 평가 및 협의, 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의	◦ 행정지원 협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계 역량강화 도모 – 연 4회(분기별 1회)개최 : 행정지원 협의회 회의 · 간담회(1시간), 교육(3시간) 진행 – 교육 참석 제고를 위해 공무원 상시학습 인정	◦ 마을과 관련된 다양한 주제 학습 및 발전방향 모색 – 현장체험, 전문가 초청 교육, 마을만들기 발전방안 학습회 개최
과제	◦ 지속적인 추진 및 참여 독려를 위한 공무원 교육과 연계 방안 모색 필요	◦ 행정지원협의회 회의 간담회에 사업 공동 평가, 협의 등 지원 기능 강화 필요	◦ 경험 축적으로 통해 조례에 근거한 행정지원협의회로 발전함

3) 태안군 행정지원협의회 운영 현황과 개선 과제[9)]

❑ 태안군 행정지원협의회 운영 현황

- 행정지원협의회는 조례에 근거하여 설치되고 관련 부서 사이의 신뢰관계 구축이 전제되어야 관련 사업 및 마을 현황에 대한 정보 소통과 공유, 공모사업 대상지 선정 및 사후 관리, 다양한 마을 사업의 역량단계별 사업체계 정비 등도 효율적으로 추진할 수 있음
- 태안군은 1차년도에 충남도 및 충남연구원에서 제시한 태안군 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)을 활용한 조례 제정이 시급하고 이를 통해 행정지원협의회의 법적 근거를 갖출 것을 제안함

❑ 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보

- 마을만들기 조례 제정 이전까지 단기적 개선 방향으로 홍성군 '마을통' 사례와 같이 자체 학습조직 방식으로 출발할 것을 제안함
- 또 공무원의 참석 제고를 위해 '상시학습 인정 혜택'을 부여할 것을 제안함

❑ 행정지원협의회 구성과 운영 개시

- 행정지원협의회 구성과 정기 운영 : 2018년 상반기 조례 제정 이후 회의 개최
- 1차 회의에서는 2017년 사업 추진경과를 공유하고 평가하며 2018년 사업방향, 특히 농어촌마을지원센터의 민간위탁 방향과 사업 내용, 예산 지원 등에 대해 큰 틀의 방향을 논의하는 것이 핵심임
- 향후 지속적으로 업무 연찬과 워크숍을 통해 행정지원협의회 참여 부서 사이에 필요성과 의의, 활동 방향, 내부 규정 작성, 협업 시범사업 등에 대해 합의를 도출하며 협의회의 정체성을 강화함(충남마을만들기지원센터 협력 지원)
- 최소 연간 2회 정기회의 개최를 통해 사업 정보 공유 : 2018년, 2019년은 협의회 운영 정착을 위해 분기별 1회 개최, 안정화되는 2년차부터 반기별 1회 빈도로 완화

9) 기본 내용은 2017년 5개 시·군 공동연구의 성과로 태안군 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임. 이것은 지속가능한 지역사회를 모색하고 '마을만들기의 지원 시스템 구축'이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임

❑ 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입 강화

- 적어도 행정지원협의회 참여 부서 담당자들은 필수보직기간(1년 6개월)을 준수하고 전문직위제 도입을 확대하여 3년 이상 장기 근무할 수 있도록 하여 순환보직제의 단점을 최대한 극복
- 인사이동 시에도 행정지원협의회 참여 부서 사이의 보직 순환을 장려하여 업무 연속성 강화
- 특히 국도비가 포함된 대규모 공모사업의 경우에는 업무 전문성을 강화하고 현장에 밀착하여 정책적 기능을 수행할 수 있도록 장기 근무로의 방향 전환이 필요함

❑ 태안군 방식의 역량단계별 지원체계 구축

- 행정부서 간 협력체계 강화를 통해 공동의 성과를 높일 수 있는 우선과제로서 관련 마을 사업을 역량단계별 사업 지원체계로 정비할 필요성이 있음
- 태안군이 추진하는 각종 마을만들기 행정사업에 대해 역량 단계별, 사업 유형별로 정리하고 지역 특성을 반영한 지원체계로 정비
  - 충남도는 독자적으로 2015년 11월에 36개 단위 사업을 발굴하고 역량 단계별 지원체계를 제안함 : 앞의 [그림 1-3] 개념도 참고
  - 보령시와 천안시는 도시재생지원센터와 사무실 공유를 통해 협업과 공동사업을 추진 중임
- 행정지원협의회 회의를 통해 각종 마을공동체 관련 사업의 목록을 작성하고 역량 단계별로 배치하여 지원하는 방안에 대해 합의 도출(충남도 방식 참고)이 필요함. 하지만 의무적으로 적용하는 사업이 많을수록 실행력이 감소할 수 있기 때문에 전체 마을 사업이 아니라 10개 내외의 핵심 사업을 정하고 실행력을 향상시켜야 함

제3절 마을만들기 조례 제정 동향과 향후 방향

1. 태안군 마을만들기 및 관련 조례 검토

1) 태안군 마을만들기 관련 조례 제정 및 정비 방향

❑ 마을만들기 조례 제정 현황과 필수 포함 사항

· 마을만들기 조례 제정 현황

- 1차년도에 충남도의 표준조례안을 바탕으로 태안군 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)을 작성·제안함. 그러나 이후 필요성에 대한 공감대를 형성하기 위한 학습과 토론의 장을 마련하지 못한 실정임

· 마을만들기 조례에 포함해야 할 사항

- 마을만들기의 기본 철학, 방법론 명시	- 행정의 총괄·조정 부서 설치 및 행정 지원 협의회 운영 규정
- 사회적경제, 도시재생 등과의 관계 명시	- 매년 시행계획 수립 및 시행과 공개(설명회)
- 마을 사업의 단계적 추진 근거 명시	- 중간지원조직 설치 및 민간위탁 근거 규정
- 태안군 마을만들기 독자사업 발굴 및 추진근거 규정	- 중간지원조직에 공무원 파견 근무 가능성 명시

❑ 조례 제정 방향

· 마을만들기를 포함한 각 영역별 사업조례를 제정한 후 통합센터 설치 근거를 위한 조례 제정을 제안함

- 사회적경제 및 타 분야와의 통합 운영을 위해서는 필수적으로 행정업무 및 조직 개편이 필요하며 통합조례 제정을 통해 진행될 수 있음

· 각 영역별 조례는 각 사업의 추진 근거 및 정책의 체계적 진행을 위한 '사업 조례'로 제정하고 통합조례는 관련 영역과의 연계성을 검토하여 종합적인 내용을 포함시켜야 함

2) 관련 조례 검토

- 태안군은 아직 마을만들기 조례가 제정되지 못한 상태이지만 관련된 조례 제정 현황과 내용을 분석하면 아래와 같음

❑ 태안군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례

- 제정일(소관부서) : 2010.11.30. 제정(경제진흥과)
- 목적 : 「사회적기업 육성법」에 따라 사회적 기업의 설립 및 육성, 지원 등을 통하여 취약계층 및 노인에게 사회서비스를 제공하고 새로운 일자리를 창출함으로써 지역사회 통합과 주민의 삶의 질 향상을 목적으로 함
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 행정 예산 지원을 위한 사업조례의 성격이 강해 사회적경제 영역 전체를 포괄하지 못하지만, 태안군 관내 사회적기업, 자활공동체, 체험관광산업, 체험마을의 발굴 및 확산 지원에 활용 가능

❑ 태안군 주민자치센터 설치 및 운영 조례

- 제정일(소관부서) : 2002.02.28. 제정(행정지원과)
- 목적 : 지방자치법 제8조 및 동법 시행령 제8조에 의거 주민편의 및 복리증진을 도모하고 주민자치기능을 강화하여 지역공동체 형성에 기여하도록 읍·면에 두는 주민자치센터의 설치 및 운영에 관한 사항과 주민자치위원회의 구성 및 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 마을만들기와 관련된 구체적인 내용은 없으나 읍면 단위의 마을만들기 활동을 주도하고, 읍면 소재지 중심기능 강화 활동 등과 연계하여 협력 가능

❑ 태안군 지속가능발전협의회 지원 조례

- 제정일(소관부서) : 2002.08.20. 제정(환경산림과)
- 목적 : 21세기 태안군의 지속가능한 발전과 쾌적한 환경조성 및 군민의 삶의 질 향상을 위하여 설립된 태안군지속가능발전협의회의 지원에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
- 마을만들기와 연계 및 활용 방안 : 마을만들기와 관련된 구체적인 내용은 없으

나 마을 단위 환경 개선 및 에너지 절약 교육 등에서 협력적 활동이 가능하며, 중간지원조직 개념은 미약하게 규정됨

❑ 마을만들기 관련 조례 비교 및 활용 방안

- 현재 행정 업무의 상호 연계 방안은 위원회 수준에서 명시되어 있음
  - 주민자치센터 조례에는 지역공동체 형성, 자치활동 강화를 위한 위원회 구성에 행정과 주민들의 참여를 명시함
- 관련 기본계획 수립여부는 사회적기업 조례에만 명시되어 있음
- 중간지원조직 설치 및 타 영역과의 연계에 대해서는 3개 조례 모두 명확히 명시되어 있지 않음
  - 주민자치센터 조례에는 관련분야와의 연계는 명시되어 있지 않지만, 평생교육, 마을환경가꾸기 등은 마을만들기와 연계하여 협력해야 가능한 사업들임
- 하지만 각 조례를 바탕으로 마을의 경제사업, 사회적기업 육성, 향후 읍면과 연계한 사업 진행 등의 근거로 사용할 수 있음

[표 2-16] 태안군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교

구분	조례명	범위 지정여부	관련 계획 수립 여부	협의회 구성	중간지원 조직여부	타 영역과 연계
1	태안군 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례	○	○	○	×	×
2	태안군 주민자치센터 설치 및 운영 조례	○	×	○	×	○
3	태안군 지속가능발전협의회 지원 조례	×	×	×	△	×

2. 마을만들기의 통합형 조례 제정 방향(중장기 과제)

1) 통합형 조례의 필요성

❑ 태안군의 특성을 활용한 지역사회 발전 방향 수립

- 태안군 농어촌 마을만들기와 농어촌관광, 사회적경제, 동네자치 등 관련 영역간의 강력한 연계·협력을 통해 지역 특성에 맞는 발전 방향을 지속적으로 모색해야 함
- 이런 과정에서 관련 영역의 협업을 적극 유도할 수 있도록 행정의 조직 개편과 민간단체 사이의 협력 네트워크가 필수적으로 필요함. 소위 '칸막이'를 행정이나 민간 모두 극복하고 민관협력과 민-민 네트워크가 잘 구축되어야 성과 도출에 용이함
- 이를 제도적으로 뒷받침하기 위해서 농어촌 마을만들기와 관련 영역 사이의 관계와 협력, 민-관의 역할, 추진체계, 중간지원조직 등을 명시한 통합형 기본조례가 필요함

❑ 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영

- 농어촌 마을만들기와 관련 조례의 제정 및 개정을 통해 중간지원조직 설치 및 운영 근거를 각각 명시하여 당면과제에 대응할 수 있음. 하지만 지역 특성을 적극 반영하고 중앙부처의 정책 변화에 능동적으로 대응하기 위해서는 행정의 조직 개편으로 총괄·조정 부서 기능 강화와 더불어 중간지원조직도 통합형으로 운영하는 것이 매우 효율적임
- 농어촌 마을만들기 관련 중간지원조직을 통합하여 운영하기 위해서는 '태안군 공동체경제지원센터 설치 및 운영에 관한 조례(가칭)'와 같은 통합형 조례를 별도로 제정하는 것이 필요함. 이를 통해 조례의 소관 부서가 관련 영역의 총괄·조정 역할을 담당하면서 중간지원조직도 통합하여 운영할 수 있게 됨
- 행정도 민간도 창구가 단일화되어야 통합형 중간지원조직도 제 역할을 담당할 수 있음. 이런 방향성에 대해 태안군의 중장기 과제로 지속적으로 검토할 필요가 있음

2) 통합형 센터 조례 제정의 기본 방향

❑ 지역사회 공감대 확보

- 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보
  - 통합형 지원센터 수립의 지역공감대 형성을 위한 선진지 견학, 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역공감대 형성
  - 통합형 지원센터의 효율적인 운영을 위한 행정조직 개편 검토, 강력한 연계 방안 명시
- 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진
  - 통합형 지원센터 조례 제정을 위해서는 관련 부서 간 협치와 학습 기회를 통한 지속적인 업무협조체계 구성이 필수적임

❑ 행안부 '마을공동체 기본법(안)'과의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정

- 행안부의 지역공동체 사업 확대 및 주민자치회 개편, 충남도 자치행정국의 동네자치 사업 등 마을공동체 관련 사업이 지속적으로 확대될 예정임
- 주민자치회는 읍면동 단위의 주민자치기구로 주민생활과 밀접한 사항에 대한 협의 및 위탁사무처리(수익사업 수입 등 자체 재원 및 보조금 기부금 등으로 운영)를 할 수 있도록 되어 있음

3) 통합형 지원센터 조례 제정 시 고려사항

❑ 통합형 지원센터 조례 관련 계획과 행정 지원체계의 구체화

- 관련 행정조직의 강력한 업무협조체계 구축을 위한 통합형 총괄·조정 부서 지정
- 행정사업 체계화와 연도별 시행계획에 대한 내용 명시

❑ 행정의 통합적인 지원체계 및 사업지원 구체화

- 통합형 총괄·조정 부서를 지정하여 행정사업 체계화와 연도별 시행계획 내용 명시
- 통합형 사업의 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시

❑ 관련 영역 종합검토를 통한 협력 네트워크 구축 명시

- 각 영역의 당사자협의체 간 정보 공유와 학습의 기회를 통한 지속적인 네트워크 구축 방안 명시

- 행안부의 지역공동체 사업 확대 및 읍면동 단위의 주민자치기구와의 협력 네트워크 구성 방안 명시

❑ 중앙정부의 '공공서비스 플랫폼' 구상과 연계하여 공간 확보 병행

- 문재인 정부의 ‘공공서비스 플랫폼 구상’은 읍면 주민센터를 주민 커뮤니티 중심의 사회혁신 플랫폼 공간으로 재조성하는 것임
- 이러한 정책과 연계하여 마을만들기, 농촌관광, 귀농귀촌, 주민자치 등 다양한 영역이 한 공간에서 정보공유와 학습의 장소가 되는 혁신플랫폼으로 조성하는 방안을 모색할 필요가 있음
- 본 보고서의 제5장에서 중장기 프로젝트로 제안한 “태안군 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭) 구축” 사업을 참고바람

제3장. 마을만들기 민간 협의회 설립 및 네트워크 구축 현황과 향후 방향

제1절 마을만들기 민간 당사자협의체 운영현황

1. 태안군 마을만들기 관련 협의체 현황[10)]

1) 태안군 농어촌체험휴양마을협의회

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 태안군 내 체험휴양마을 간 업무 공유 및 친목 도모
- 설립시기 : 2016년 1월
  - (사)충남농촌체험휴양마을협의회 태안군지부에 해당
- 위치 : 사무실 별도 없음
- 임원 및 회원 현황 : 회장 1명, 사무국장 1명, 회원 현황 : 13개 마을([표 3-1] 참고)
- 주요 활동 : 충남체험휴양마을협의회 관련 각종 행사 참여

❑ 주요 연혁

- 2015년 10월 체험휴양마을협의회 태안군지회 출범
- 2015년 10월 체험휴양마을 태안군 지회장 선출
- 2015년 10월 충남체험휴양마을협의회 가입
- 2015년 12월 전국체험휴양마을협의회 가입

[표 3-1] 태안군 농어촌체험휴양마을 지정 현황(2017.12. 기준)

마을 이름	직위	성명	지정 연도	조성 유형	주소
대야도 어촌체험마을	마을대표	정○○	2010	어촌체험정보화	안면읍 대야로 325
	사 무 장	이○○			
볏가리마을	마을대표	손○○	2010	전통테마정보화	이원면 볏가리길62
	실 장	김○○			
병술만 어촌체험마을	마을대표	이○○	2011	어촌체험	안면읍 율포길 3-14
	사 무 장	박○○			

10) 아래 내용은 태안군 2016년 1차년도 보고서에서 조사한 내용을 기초로 이후 바뀐 내용을 반영하여 수정 · 보완함

마을 이름	직위	성명	지정 연도	조성 유형	주소
조개부리마을	마을대표	이○○	2011	전통테마	고남면 옷점길 181
법산연꽃마을	마을대표	이○○	2011	녹색농촌종합개발	소원면 마금로 255-114
	사 무 장	가○○			
매화둠벙마을	마을대표	이○○	2011	전통테마	원북면 동해길 301-41
	사 무 장	김○○			
노을지는갯 마을	마을대표	이○○	2012	녹색농촌종합개발	소원면 법산길 274-7
	사 무 장	박○○			
만대 어촌체험마을	마을대표	김○○	2012	어촌체험	이원면 내리 666-24
용신마을	마을대표	이○○	2012	어촌체험	근흥면 용신리 910
	사 무 장	남○○			
갈두천체험마을	마을대표	조○○	2013	종합개발	원북면 대기길 12-20
	사 무 장	장○○			
길우지체험마을	마을대표	김○○	2015	녹색농촌	안면읍 중장리 558-18
	사 무 장	최○○			
해비알체험마을	마을대표	최○○	2015	녹색농촌	안면읍 승언리 339-74
	사 무 장	서○○			
별주부체험마을	마을대표	김○○	2016	정보화마을	남면 별주부길 102
	사 무 장	임○○			

자료 : 태안군 농어촌체험휴양마을협의회 제공

2) 태안군 농어촌체험관광연구회

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 도농교류와 농어촌체험관광을 활성화하고 농어촌체험관광마을 및 농가 발전과 지역사회개발을 위하여 정보교류, 상호협력 증진, 유대 강화 등 지역 간 상생 발전 도모
- 설립시기 : 2007년 8월 13일
- 위 치 : 충남 태안군 태안읍 송암리 770-2 태안군농업기술센터 內
- 임원 현황 : 회장 1명(5대회장), 부회장 2명, 총무 1명, 감사 2명
- 회원 현황 : 30개 체험농장 등 운영주([표 3-2] 참고)

[표 3-2] 태안군 농어촌체험관광연구회 회원 현황(2017.4. 기준)

구분	성명	농장명	읍면	구분	성명	농장명	읍면
1	안OO	-	인평	16	홍OO	가을국화	원북
2	가OO	상옥농장	태안	17	오OO	애이랑	원북
3	황OO	백화산농원	태안	18	이OO	연사랑	원북
4	이OO	장수골농원	태안	19	유OO	토담골농원	원북
5	이OO	다솜농원	송암	20	오OO	안골과수원	원북
6	윤OO	이레난원	송암	21	이OO	매화둠벙마을	원북
7	복OO	장류체험	소원	22	최OO	정포버섯농장	원북
8	국OO	만리포헛개나무	소원	23	양OO	나오리	이원
9	양OO	뜨락애	소원	24	김OO	노을이머무는해변	이원
10	이OO	버섯농장	-	25	안OO	갯뜨레	이원
11	정OO	황토7베리	근흥	26	손OO	산들바농장	이원
12	전OO	삼시한끼고구마	안면	27	김OO	볏가리마을	이원
13	한OO	놀샘터	안면	28	정OO	시골풍경	이원
14	김OO	동화마을	안면	29	조OO	싸왓디농장	이원
15	임OO	도자기향기	안면	30	박OO(회장)	태안관광정보센터	안면

자료 : 태안군 농어촌체험관광연구회 제공

❑ 주요 연혁

- 2007년 8월 30일 태안군 농어촌체험관광연구회 창립(회원수 37명)
- 2008년 ~ 2017년 태안축제행사 홍보, 체험부스 운영
- 2009년 농어촌체험관광 네트워크의 날 개최
- 2009년 ~ 2011년 갯바람아래 태안 버스투어 추진
- 2011년 농촌체험 현장학습 시범학교 MOU 체결(서울 군자초)
- 2013년 ~ 2017년 충남농촌체험학습 홍보전 참가(총 5회)
- 2014년 분과조직 결성(차문화 분과, 특색체험상품개발 분과), 카페 개설
- 2014년 11월 12일 태안군 농어촌관광활성화 심포지엄 개최
- 2015년 팜파티 진행, 푸드 트레일러 커피봉사, 진로체험 지원 전산망 '꿈길' 등록
- 2016년 주말행복배움터, 비치마켓 기획 추진

❑ 주요 활동 : 정관 내용

- 농어촌체험관광자원의 개발과 보전에 관한 사항

- 농어촌 체험관광에 대한 교육과 벤치마킹 등에 관한 사항
- 농어촌 체험관광운영 프로그램개발, 행사추진, 지원 등에 관한 사항
- 상호 정보교류 및 협력을 통한 공동마케팅과 홍보에 관한 사항
- 농어촌 체험관광과 관련한 각종 워크샵, 세미나, 심포지엄 참석과 지역 활성화를 위한 축제행사 지원에 관한 사항
- 기타 본 회 목적 달성에 필요한 사항
- 2017년 주요 활동 : [표 3-3], [그림 3-1] 참고

[표 3-3] 태안군 농어촌체험관광연구회 2017년 주요활동 현황

일시	활동 내용
2017년 02월 02일	◦ 연시총회 개최
2017년 02월 07일	◦ 농촌치유관광 활성화방안포럼 참여
2017년 03월 27일~28일	◦ 농촌교육농장교사양성 기초과정 교육 참여
2017년 04월 04일	◦ 2/4분기 총회
2017년 04월 19일~21일	◦ 농촌교육농장교사양성 심화과정 교육 참여
2017년 04월 27일	◦ 선진지견학(논산 청초한 네트워크 농장)
2017년 04월 13일~05월 10일	◦ 태안꽃축제장 우수농특산물판매장 참여
2017년 06월 26일~27일	◦ 농촌체험학습장 응급처치 안전교육
2017년 09월 11일	◦ 3/4분기 총회
2017년 09월 12일~14일	◦ 관악농협 농산물판촉활동
2017년 09월 29일~30일	◦ 농촌체험학습 경진대회 및 역량강화교육
2017년 10월 21일	◦ 몽산포캠핑축제
2017년 10월 28일	◦ 태안거리축제 부스운영(매년)
2017년 11월 07일~10일	◦ 관악농협 농산물판촉활동
2017년 11월 14일	◦ 농업인의 날(전시)
2017년 11월 24일	◦ 치유농업교육 참여
2017년 12월 07일	◦ 연말총회 개최

[그림 3-1] 태안군 농어촌체험관광연구회 활동 모습

3) 태안군 귀농귀촌 관련 협의회

(1) 태안군 귀농귀촌협의회

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 태안군 내 귀농귀촌 희망자에게 지역 장점을 적극 홍보하고, 신규 귀농인의 정착과 영농활동에 적극적인 협력과 지원을 하며, 태안군 전 귀농인들과 함께 지역발전에 이바지(정관 제1장 3조)
- 설립일 : 2015년 12월 10일 정식 발족
- 카페 주소 : http://cafe.naver.com/taeanunion
- 임원 현황 : 회장 1명, 부회장 1명, 총무 1명, 감사 2명, 운영위원 15명
- 회원 현황 : 정회원 46명(회비 정기납부), 준회원 82명(사이버 회원 포함)

❑ 조직 연혁

- 2015년 4월 소모임 시작
- 2015년 9월 소모임 중 협의회 발족키로 결정
- 2015년 10월 품앗이 및 영농기술 공유와 발전방안 공동연구 시작(정기방문)
- 2015년 11월 6일 정관 및 모임구성 필수사항 협의
- 2015년 12월 10일 정관 발표 및 '태안군귀농귀촌협의회' 정식 발족
- 2016년 11월 1일 '태안군귀농귀촌협의회' 사무실 및 사랑방 개설

❑ 주요 활동

- 귀농귀촌인 농가방문(영농지도 및 품앗이) 연간 20회 실시
- 새해맞이 등반대회 등 정기모임 연간 10회 진행
- 예비귀농귀촌인 상담 누적 235회
- 재능기부 : 전기, 용접, 집수리 등
- 충남귀농귀촌협의회 등록 및 회의 참석
- 영내 선진영농기술 견학(아쿠아 포닉스, 총 2회)

[그림 3-2] 태안군 귀농귀촌협의회 활동 모습

(2) 태안군 귀농귀촌정착협의회

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 귀농귀촌인의 안정 정착 유도 및 지역민과의 화합 유도
- 설립일 : 2016년 2월
- 임원 현황 : 회장 1명, 부회장 1명, 감사 2명
- 회원 현황 : 41명(2017년 연말총회 정리 결과)

❑ 조직 연혁

- 2016년 2월 귀농귀촌정착협의회 조직
- 2017년 1월 2대 회장 선출
- 현재 지역대표 선임 후 지역별 소규모 모임 구성 중

❑ 주요 활동

- 귀농귀촌인 화합대회(매년 3~4월) : 선진지견학, 숨은자원 모으기, 창업교육 등
- 신규 귀농인과 멘티·멘토 체계 구축
- 지역 재능 나눔 : 집수리 봉사 2회(2016년), 이웃 정주환경 개선 봉사 6개소(2017년)

❑ [참고] 태안군 귀농귀촌 가구수 현황 : [표 3-4] 참고

[표 3-4] 태안군 귀농귀촌 가구수 연도별 현황

구분	합계	2014년	2015년	2016년
*전입가구수(호)	5,339	1,392	1,797	2,150
**귀농가구수(호)	385	105	124	156

*전입가구수 : 태안으로 전입한 가구수 / **귀농가구수 : 태안으로 전입해 농어업을 주업으로 생활하는 가구수

4) 태안군 사회경제네트워크

❑ 조직 개요

- 설립 목적
  - 사회적경제조직간의 연대, 상호발전, 지속가능한 발전을 위함
  - 조직 간의 순환과 공생, 윤리경영으로 사회적 목적 실현을 위함
  - 지역민 참여확대, 민·관, 민·민의 협력강화 도모
  - 사회경제네트워크를 통한 지역경제 활성화
- 설립일 : 2015년 4월 26일
- 임원 및 회원 현황 : 회장 1명, 이사 2명, 총무 1명, 평회원 6명 등 총 10명

[표 3-5] 태안군 사회경제네트워크 임원 현황(2017.12. 기준)

직급	성명	기업명
회장	박OO	㈜ 담채원
이사	장OO	태안군 주거복지 센터
이사	장OO	오석산 영농조합법인
총무	홍OO	다문화여성협동조합
회원	박OO 외 5	꾸지나무골영농조합, 자활센터, 청포대아일랜드협동조합, 신덕바지락 마을기업, 다가위, (주)꿈꾸는 무지개식탁

자료 : 태안군 사회경제네트워크 제공

❑ 조직 연혁

- 2015년 04월 태안군 사회경제네트워크 협의회 발대식
- 2015년 08월 사회적경제 주관행사로 태안군 사회경제네트워크 포럼 개최(28명 참석)
- 2015년 09월 윤리경영 활성화를 위한 토론회 개최
- 2015년 11월 선진지 견학(백석올미 마을기업, 공세리 협동조합 등 20명 참석)
- 2016년 05월 임의단체 등록
- 2016년 06월 충남 사회적경제네트워크 조직 활성화를 위한 정부 보조금 교부
- 2016년 07월 ~ 12월 지역활성화를 위한 전통시장 플리마켓 참여
- 2016년 12월 태안군 사회경제네트워크 역량강화 및 총회 실시

❑ 2017년 주요 사업

- 외부인사 초청 역량강화 진행, 토론회(사회경제활성화 방향 및 대안)
- 플리마켓 진행을 위한 회의 개최(2017년 84회 진행)
- 사회경제활성화 지원 조례 제정과 사회적경제지원센터 설립 추진
- 홍보와 연대활동을 위한 브로셔 제작, 협의회 소속 회원 상조회
- 태안군사회경제네트워크협의회 법인체 전환

❑ [참고] 태안군 사회적경제 조직 현황 : [표 3-6] 참고

[표 3-6] 태안군 사회적경제 조직 현황(2017.09. 기준)

구분	유형	기업명	선정시기	주요 사업(업종)
사회적 기업	인증	포동청년회영농조합법인	–	농수산물 가공
		㈜담채원	–	김치
	예비	꿈꾸는무지개식탁	–	–
마을 기업	영농 조합	몽산포영농조합법인	2011	호박고구마 및 쌀과자 제조 판매
		꾸지나무골영농조합법인	2012	꾸지뽕나무생산 및 활용제품 판매
		오석산영농조합법인	2013	농산물 생산판매
		대야도영농조합법인	2014	대야도 사계절 생태학습 투어 진행
		굴포영농조합법인	2015	특용작물을 활용한 가공제품 개발
		오얏마을영농조합법인	2017	–
	영어조합	신덕바지락영어조합법인	2014	바지락 젓갈판매, 바지락 갯벌체험
	협동조합	갈두천협동조합	2013	농어촌인성학교·농산물판매장 등
협동 조합	일반	올협동조합	2017	–
		안면도수산시장협동조합	2016.08	–
		안면도관광개발협동조합	2016.08	협회 및 단체 수리 및 개인 서비스업
		청소반장협동조합	2016.08	
		예수제자안면도공동체들녘마을 협동조합	2016.08	
		태안특산물전통시장협동조합	2016.07	도매 및 소매업
		반찬전문점 홈푸드 협동조합	2016.06	제조업
		귀뚤귀뚤 협동조합	2015.12	농업, 어업 및 임업
		태원협동조합	2015.12	예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업
		한마음살림협동조합	2015.04	농업, 어업 및 임업
		한국특농선양협동조합	2014	–
		꽃지마을협동조합	2014.10	도매 및 소매업
		협동조합 다가위	2014.09	도매 및 소매업
		다문화 여성 협동조합	2014.03	제조업
		청포아일랜드 협동조합	2014.02	숙박 및 음식점업
		원북 · 이원 희망 협동조합	2014.02	도매 및 소매업
		청포대협동조합	2013.06	숙박 및 음식점업
		태안관광협동조합	2012.12	숙박 및 음식점업

자료 : 태안군 사회경제네트워크 제공

2. 마을만들기 관련 중간지원조직 현황

1) 태안군 귀농상담센터

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 귀농인 상담, 영농기술 지원 및 귀농인 소통의 창구 마련
- 설립 시기 : 2013년
- 위치 : 태안군 농업기술센터 내
- 조직 구성 : 담당 주무관 1명, 상담사 2명(기간제근로자)
- 예산 : 인건비+사무관리비 25백만원(도비30%, 군비 70%), 도시민유치사업 20백만원(국비50%, 도비7.5%, 군비 42.5%)

❑ 주요 연혁

- 2013년 1월 농업기술센터 산하 행정직영 귀농지원센터 설립
- 2016년 2월 귀농상담센터로 명칭 변경

❑ 주요 활동

- 귀농귀촌 종합상담
  - 귀농창업계획서 작성 보조
  - 농지 및 빈집정보 제공
  - 교육정보 제공 및 희망작목별 전문 기술 상담 연계(선도농가 및 담당 지도사)
  - 귀농현장 애로 지원단 및 귀농 희망지역 이장, 지도자 등 연계
- 홍보
  - 태안군 귀농귀촌 정보 도시민 제공 : 귀농귀촌종합센터 정보공유, 블로그 및 SNS 운영
  - 귀농 박람회, 설명회, 투어 등 귀농희망자 유치
  - 홍보용 책자 제작(책자, 리플렛 등)
- 귀농귀촌인 자율모임 운영협조 : 정착을 위한 소모임 육성(귀농귀촌정착협의회)
- 데이터베이스 구축

- 귀농 및 귀촌 상담자 데이터베이스 구축
- 재능 인력풀 데이터베이스 구축 및 일자리 정보 연계(일자리지원센터 등 관내 업체 연계)

[그림 3-3] 태안군 귀농상담센터 활동 모습

2) 태안군 학교급식지원센터

❑ 조직 개요

- 설립 목적
  - 품질이 우수하고 안전한 식재료를 학교급식에 공급
  - 지역 농산물의 수급체계를 확립하여 지역경제 활성화에 기여
- 설립 시기 : 2016년 12월 1일 부분 개장 / 2017년 3월 2일 전면 개장
- 위치 : 태안읍 송암리 743-3 농산물산지유통센터
- 조직 구성 및 담당업무 : 대표 1명, 센터장 1명, 팀원 9명([표 3-7] 참고)

[표 3-7] 태안군 학교급식지원센터 조직 구성 및 담당업무(2017.12. 기준)

직급	인원	담당 업무
대표	1	센터 경영 및 대외업무 총괄
센터장	1	센터 실무 및 배송업무 관리
관리실장	1	인사, 총무 업무 관리
검수실장	1	센터 입·출하 물품 품질 관리
구매실장	1	신규 거래처 발굴 및 발주 누락, 신규 추가분 구매 조달
경리실장	1	수·발주 업무 및 경리 업무 수행
경리	1	경리 업무 수행
C/S담당	1	고객 요구사항 일일 대응 조치 수행
배송기사	3	학교급식 배송 담당

자료 : 태안군 학교급식지원센터 제공

❑ 주요 연혁

- 2015년 7월 태안군으로부터 학교급식사업 위탁을 받음(㈜상옥농업회사법인)
- 2016년 12월 1일 태안군학교급식지원센터로 부분개장(가공식품제외)
- 2017년 3월 2일 태안군학교급식지원센터로 전면 개장

❑ 주요 활동

- 지역에서 생산하는 친환경농산물과 일반농산물로 수급체계 확립

3) 태안군 평생학습관

❑ 조직 개요

- 설립 목적 : 주민의 역량강화, 학습의 선순환 구조 구축, 안정적 학습도시 기반 구축 등을 통해 배움으로 하나 되고 나눔으로 발전하는 희망찬 행복학습도시 구현
- 설립 시기 : 2014년 2월
- 위치 : 태안읍 백화로 180 태안군 교육문화센터 내
- 조직 구성
  - 소관 부서 : 태안군청 행정지원과 평생교육팀 직영
  - 주무관 2명 교육문화센터 평생학습관에서 근무, 평생교육사로 활동
  - 시설 관리 및 미화 담당 기간제 근로자 1명 근무
- 예산 : 686,824천원

❑ 주요 연혁

- 2006년 4월 태안군 평생학습조례 공포
- 2006년 7월 평생학습도시 지정(교육부)
- 2007년 1월 평생교육 전담부서 설치(평생교육담당)
- 2008년 ~ 2009년 1도시 1특성화사업, 성인문해지원사업 선정(교육부)
- 2011년 8월 평생교육 전담과 신설(평생교육과)

- 2014년 2월 태안군 평생학습센터 개관
- 2015년 1월 평생교육 전담팀 신설(교육체육과 평생교육팀)
- 2015년 9월 태안군 평생학습도시 중장기 발전계획 수립
- 2017년 행정지원과로 업무 이관
- 2017년 2월 교육문화센터(평생학습관, 여성회관, 건강가정·다문화가족지원센터) 개관
- 2017년 9월 마을과 학교 연계한 지역공동체 활성화 지원사업 운영(충청남도)

❑ 주요 활동

- 태안군 평생학습대학 운영
  - 태안군민의 다양한 평생교육 수요 충족 및 전문가 양성·자격증 취득 지원으로 지역의 인적·물적 자원 확보
- 성인 문해교육(찾아가는 문해교실, 초등학력인정반) 운영
  - 교육기회를 놓친 성인에게 제2의 교육기회를 제공하여 생활능력 향상 및 사회 활동 참여 기회 확대를 위한 생활권으로 강사를 파견
- 마을과 학교를 연계한 지역공동체 활성화 지원사업 운영
  - 마을과 학교의 자원을 공유하고 마을주민과 학교가 지역사회의 주체가 될 수 있는 교육환경 조성을 위하여 학부모강사, 마을 강사, 지역강사를 발굴 및 활동 지원
- 행복학습센터 운영
  - 인생 100세 시대에 대비하여 군민의 삶의 질 향상과 행복증진을 위해 읍·면지역(주민자치센터, 마을회관, 경로당)까지 고루 이어지는 평생교육 지원
- 평생교육기관·단체 대상 우수프로그램 공모 사업
  - 기관·단체의 특성을 살린 우수 프로그램 선정·지원으로 기관·단체 간의 연계 강화 및 평생학습 문화 확산
- 마을별 우수 학습동아리 공모사업
  - 마을별로 구성되어 있는 학습동아리 대상으로 역량강화를 위한 희망 프로그램을 선정 지원
- 지역사회 주말행복배움터 운영
  - 주5일 수업제 시행에 따라 지역의 교육자원을 활용한 예체능, 특기적성, 돌봄 프로그램 등 다양한 학교 밖 학습 경험 제공

제2절 마을만들기협의회 설립 및 네트워크 구축 방향

1. 마을만들기 당사자협의체 구축 방향

1) 3대 기본 방향[11)]

(1) 마을만들기의 전체 틀(숲)에 대한 이해 강화

- ‘주민 주도 상향식’ 마을만들기를 둘러싼 전체 시스템을 볼 줄 알아야 시행착오를 줄일 수 있음. “전지구적으로 생각하고 지역적으로 실천하자”는 1992년 브라질 리우회의 슬로건을 상기해야 함
- 개별 마을 활동에만 집중하지 말고 마을위원장들이 공동학습과 토론을 반복하면서 한국 농어업구조, 지방자치 역사, 풀뿌리 주민자치운동의 흐름 등을 이해할 수 있어야 함

(2) 여러 마을의 힘을 모아 ‘작지만 튼튼한’ 협의체 구축

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 자체로는 작고 미약하지만 서로 힘을 합치면 큰 일도 할 수 있음. 진안군의 경험을 빠른 시간 내에 벤치마킹하여 시행착오를 줄이고 작지만 강한 협의체를 모색하며 단계적으로 발전해나가야 할 것임
- 마을만들기(위원장)협의회(가칭)가 주도하여 농어촌관광, 6차산업, 친환경 학교급식 등의 영역과도 강하게 결합될 때 마을 주민들의 경제적 자립도 기대할 수 있음

(3) 행정 사업의 ‘칸막이’를 극복하고 타 조직과 협력하여 추진

- ① 마을 스스로 할 일, ② 협의회에서 마을을 지원해야 할 일, ③ 타 조직의 협조를 통해 공동으로 풀어야 할 일을 구분해야 함
- 특히 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 내부 역량을 강화하면서 동시에 마을만들기와 직접 관련된 다양한 민간단체들과의 협력관계를 구축해야 함. 이를 통해 작은 협의회가 직접 수행하기 힘든 영역의 활동을 보완받으면서 협력해야 함

11) 아래 내용은 2016년도 타 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

2) 마을대학 개최를 통한 마을만들기 당사자협의체 설립과 경과

(1) 2016년 제1회 태안군 마을대학 성과

❑ 제1회 마을대학 개요

- 일시 : 2016년 8월 29일 ~ 30일(1~2회), 12월 6일(3회), 12월 13일(4회)
- 장소 : 갈두천권역 커뮤니티센터, 태안군청 군수실 등
- 교육대상 : 체험휴양마을협의회 소속 마을 위원장 및 사무장, 행정공무원 등
- 주제 : “마을만들기의 지속가능한 지원 시스템”
  - 마을만들기의 지원 시스템 및 지원센터 등에 대한 이해
  - 마을만들기 민간협의체의 조직 정비와 협력체계 구축 방향에 대한 이해
  - 향후 마을만들기지원센터 설치 및 운영 방향에 대한 이해

❑ 제1회 마을대학 토론 결과

- 마을 리더의 애로사항 토론
  - 행정사업 추진 시 사업정보 전달 및 홍보의 문제점과 사업의 경직성에 대한 애로사항 도출
  - 마을만들기 대표협의회 구성의 필요성에 대해 공감하고, 협의회를 통해 사업 추진 시 시행착오 감소에 대한 기대감 도출
  - 회원자격에 대한 토론 진행 및 태안만도희망포럼 및 체험마을협의회를 주축으로 구성할 것을 제안
- 마을만들기의 행정지원체계 학습
  - 태안군 행정은 어떤 관점에서 무엇을 지원할 것인가에 대한 집중 학습 및 토론 진행
  - 일반농산어촌개발사업이 해양수산부 관할로 이관된다는 전제 아래 향후 진행 방향을 모색

[그림 3-4] 2016년 제1회 태안군 마을대학 주요 장면

(2) 2018년 제2회 태안군 마을대학 제안

❑ 추진 개요

- 태안군은 제1회 마을대학을 통해 당사자협의체 조직을 추진하였으나 마을 간 협의체가 조직되지 않아 '주민 주도' 마을만들기의 주체가 없는 상황임
- 이러한 상황을 해결하고자 태안군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구축을 위한 '제2회 태안군 마을대학' 프로그램(안)을 제안함

❑ 교육 대상 및 세부 프로그램 제안

- 교육대상 : 체험휴양마을협의회 소속 마을위원장과 현재 농촌지역개발사업(선행사업 이상 진행 마을) 추진위원장 및 사무장
- 회차구성 : 총 5차(4시간 집합교육 4회, 1박2일 견학 1회)

[표 3-8] 제2회 태안군 마을대학 세부 프로그램(안)

회차(일자)	내용		비고
1회	◦ 개강식 및 오리엔테이션		충남 마을만들기 지원센터 운영 지원
	◦ 기조강의 : 행복한 마을만들기 사례		
	◦ 2018년 마을만들기 사업 설명		
	◦ 태안군 농어촌마을지원센터 소개		
	◦ 사례발표 : 태안군 공동체 활동 사례(2개 마을)		
	◦ 특강 : 마을만들기의 조직, 어떻게 할 것인가?		
2회	◦ 특강 : 마을협의체 필요성 및 목적		
	사례 발표	◦ 마을협의체 운영사례(보령시)	
		◦ 마을협의체 운영사례(홍성군)	
	◦ 종합 : 마을협의체 사례 시사점 및 방향		
3회	협의체 구성을 위한 쟁점 토론회(워크숍)		
	쟁점 토론	◦ 역할과 비전(마을과 협의회의 역할 구분)	
		◦ 정관(안) 논의(조직형태 포함)	
		◦ 주요 사업계획 검토	
4회	마을협의체 운영 선진사례 답사		1박2일 선진지 견학
	◦ 진안군 마을만들기지구협의회, (사)마을엔사람, 지원센터		
	◦ 완주군 공동체 지원센터		
	◦ 보령시 마을만들기 협의회, 지원센터		
	◦ 홍성군 희망마을 협의회, 지원센터		
	◦ 충남 마을만들기 지원센터		
5회	태안군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 준비위원회 구성		
	◦ 특강 : 마을만들기(위원장)협의회 설립의 의미와 과제		
	◦ 종합 토론		
	◦ 준비위원회 구성 : 위원 선출, 역할 정리		

3) 태안군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 방향

(1) 태안군 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 과정에서의 고려사항[12)]

❑ **지속적인 공감대 확보 및 방향 토론 필요**

- 제2회 마을대학 운영을 통해 준비위원회 조직 및 지속적인 공동학습과 토론은 통해 지역의 공감대 확보 방안 강구 필요
- 마을만들기지원센터는 준비위원회의 지속적인 공동학습과 토론, 정관 제정 등을 지원하여 향후 당사자 협의체 조직을 설립을 지원

❑ **협의회 설립과정에서 세 가지 주요 고려사항**

① 마을 리더의 역량 강화

- 자치단체 지원 시스템 전반을 이해하면서 향후 방향에 대한 내부 공감대 형성
- 특히 준비위원들의 핵심 역량을 강화하여 단계적 전략에 대한 합의 도출

② 정관에 대한 충분한 학습과 토론, 합의 과정 추진

- 참여 마을의 자격을 구체적으로 정하고, 회원 마을의 권한을 명확하게 설정
- 회원 마을의 특징과 희망 등을 고려하여 분과체계 구성

③ 관련 단체와의 협력관계 구축

- 농어촌관광, 사회적경제, 귀농어귀촌 등의 관련 영역과 협력관계를 염두에 두고 일상적인 정보 공유와 소통 모색

(2) 주요 쟁점별 검토 과제

❑ **쟁점1 : 목적과 필요성**

- “우리 마을이 왜 참가해야 하는가? 참가하면 무슨 도움이 되는가?” 마을의 참여를 자극할 수 있는 ‘동기 부여’가 명확해야 함
- 일반적으로 이익, 명분, 재미의 3박자가 갖출 때 협의회 조직으로서 참가 필요성이 명확해지고 건강하게 유지될 수 있음

12) 자세한 내용은 태안군 2016년 1차년도 보고서 p.86~89를 참고바람

❑ 쟁점2 : 책임에 따르는 권한 부여(확보)

- “협의회 회원으로서 참여하면 어떤 권한이 생기나? 더구나 회비까지 낸다면 구체적인 이익이 있어야 하는 것 아닌가?” 회원의 책임감에 수반되는 ‘권한’이 명확하게 부여되어야 지속적으로 참가할 수 있음

❑ 쟁점3 : 회원 자격 기준과 의무사항(벌칙)

- 회원의 자격 기준은 무엇이고, 어떤 의무사항을 가져야 규율이 유지되나? 회원이라는 점이 명예로서 다가와야 하고, 의무사항을 위반할 경우에는 벌칙이 있어야 조직은 관리될 수 있을 것임
- 참여 자격은 가능하면 개방하되, 책임과 의무를 수반하여 ‘문턱이 있는 조직’이 되어야 할 것임

❑ 쟁점4 : 조직형태와 체계

- “바쁜 사람 더 바쁘게 하는 것 아닌가? 옥상옥 조직이 되는 것 아닌가?” 조직체계를 효율적으로 정비하여 참여 위원장이 덜 바쁘고 실용적일 수 있도록 조직 및 회의체계를 지속적으로 검토해야 함

❑ 쟁점5 : 외부 협력단체 활성화

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭)의 역량강화와 관련단체와의 협력을 통해 농어촌 마을과 밀접한 농어촌관광, 소득사업, 마을 단위 문화 및 복지 영역까지 지속적으로 개척해야함

(3) 태안군의 선택방향 제안

❑ 농어촌체험휴양마을협의회의 마을만들기(위원장)협의회로 확대 발전

- 마을만들기의 경험이 축적되어 있고 리더십을 가진 농어촌체험휴양마을협의회가 주도하여 전체 농어촌 마을만들기를 대표하는 협의회로 발전하는 것에 대한 공감대 우선 확보
- 2018년 상반기에 제2회 마을대학을 통해 전체 마을위원장의 공동학습 과정을 거쳐 준비위원회를 구성하고 지속적인 공동학습과 토론의 과정을 거쳐 마을만들기(위원장)협의회로 확대 발전하는 방향 제안

❑ 마을만들기(위원장)협의회의 조직형태와 향후 일정 제안

- 마을만들기(위원장)협의회의 조직 형태는 일반적으로 임의단체, 비영리민간단체, 사단법인, 사회적협동조합 중에서 선택 가능함. 어떤 형태를 취할지는 참여하는 마을 위원장들의 학습 수준과 합의 정도, 사업 영역 등에 따라 달라짐
  - 가장 쉽게는 세무서에 등록하는 임의단체로 일반적인 활동은 충분히 가능함
  - 비영리민간단체는 충남도(농촌마을지원과 마을가꾸기팀, 공동체새마을정책관 사회혁신팀)에 100명 이상의 회원을 모아 등록하는 것임. 보령시마을만들기협의회가 이 경우에 해당함. 조직으로서의 공신력이 높아지고 더 넓은 영역의 활동이 가능해짐
  - 사단법인과 사회적협동조합은 회원 마을들의 충분한 학습과 합의가 이루어진다면 시도할 수 있음. 특히 마을만들기 중간지원조직의 수탁을 위해서는 꼭 필요하다 할 수 있음. 하지만 수익사업 영역이 불명확하고, 조직관리 역량이 충분하지 않은 상태에서 시도하면 상당한 부담이 될 수밖에 없음
- 태안군은 제2회 마을대학 프로그램의 일환으로 조직형태에 대한 집중적인 토론과 타 지역 선진지 견학 등을 통해 다양한 방향성을 확인할 것임. 2018년 상반기에 준비위원회를 구성하고 실무 협의를 지속하면서 회원 자격과 조직형태, 주요 사업 등 정관의 주요 내용에 대해 합의 도출한 후 하반기에 협의회 창립총회를 개최할 것을 제안함
  - 협의회의 조직형태는 농어촌마을지원센터의 민간위탁과 연계하여 검토할 필요가 있음. 지원센터의 수탁법인을 어떻게 설립할 것인가 하는 경로와 관련되어 있으므로 다음에서 다루는 민간 네트워크 구축과 함께 검토가 필요함
  - 민간위탁의 시점을 2020년 1월로 합의한다면 일정을 역순으로 배치하여 마을만들기(위원장)협의회의 조직형태 결정과 수탁법인 설립 등의 시점을 결정해야 함
- 본 연구에서는 마을만들기(위원장)협의회는 2018년 하반기에 임의단체 혹은 비영리민간단체로 설립하고, 수탁법인은 2019년 하반기에 사단법인 혹은 사회적협동조합으로 설립할 것을 제안함

2. 마을만들기 협력 네트워크 구축 방향(중장기 과제)

1) 네트워크 구축과 법인 설립 등의 관계[13)]

❑ 민간 네트워크 구축의 방법론과 설립 의미

- 기본적으로 개별 마을이나 단체, 개인 등 당사자가 참여하는 당사자 협의체 조직이 있고, 이들이 모인 민간단체 협력 네트워크 조직, 그리고 이와 직접 연계된(참여하는 혹은 일치시킨) 법인 조직의 구조가 됨
  - 이처럼 "당사자 → 당사자 협의체(000협의회) → 민간협력 네트워크 → 법인" 등의 경로로 설립되는 것이 일반적인 과정이라 할 수 있음
  - 당사자 협의체의 조직 명칭은 일반적으로 '협의회'를 사용하며 '네트워크'란 용어는 이후 민간단체 협력 네트워크 조직에 사용하는 것이 편리할 것임
- 민간 네트워크 조직을 강조하는 이유는 시·군 중간지원조직은 기본적으로 행정 칸막이를 극복하고 통합형 지원센터를 지향해야 한다는 문제의식을 바탕으로 함
  - 또 행정 직영의 중간지원조직이 가진 한계를 인정하고, 민과 관의 '대등한 협력관계'를 통해 지역역량을 강화하고 내발적 발전을 방향을 추구하기 위한 전략과도 연계되어 있음

❑ 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 이해

- 민간 네트워크 구축은 중간지원조직 수탁법인 설립과 불가분의 관계에 있음
  - 마을만들기 중간지원조직은 '행정 사무의 민간위탁' 성격으로 공개적인 절차에 따라 수탁기관을 선정하여 설치 및 운영되는 '행정 사업'에 해당함. 위탁 기준은 '행정 사무의 민간위탁 조례'에 의거하여 비영리 법인·단체가 마을만들기 중간지원조직 업무를 수탁 받을 수 있음
- 또한 마을만들기만이 아니라 향후 예상되는 사회적경제, 도시재생 등의 중간지원조직도 통합형 지원센터로 운영하기 위해서는 관련 영역까지 포괄하여 지역 대표성과 전문성을 갖춘 민간 법인이 필요함. 이런 점에서 민간 네트워크 구축은 지속적인 과제에 해당함

13) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점과 태안군 실정에 맞게 수정·보완하여 제안한 것임

2) 민간 네트워크 구축의 일반 경로

- 마을만들기 관련 민간 네트워크의 미래상에 대해 다음과 같은 두 가지의 경로를 예상할 수 있음. 어느 길이나 장단점이 있으며, 두 가지를 조합하는 형태의 새로운 길도 있을 것임

❑ 제 1 경로 : 농어촌 마을공동체와 사회적경제 영역이 결합하는 네트워크

- 농어촌 체험휴양마을, 권역사업 등 행정 사업 추진위원장을 주축으로 마을만들기(위원장)의 대표 협의회를 구성하고, 그 이후에 사회적경제나 농어촌관광, 주민자치(동네자치), 평생학습 영역 등과 강하게 결합하는 경로
- 이 경로는 홍성군, 아산시, 보령시 사례가 있고 신규로 마을협의회 설립을 시도하는 시·군에서 일반적으로 선택하는 방식임
- 사회적경제조직이 어느 정도 활발하게 활동하고 협의체도 조직되어 있는 지역에서 선택할 수 있는 방식으로 서로의 결합을 통해 생활공동체와 경제공동체의 윈-윈을 모색할 수 있다는 장점이 있음. 하지만 각자의 개별 조직 활동이 튼튼하지 못하고 협의체 조직도 취약한 상태에서는 시너지효과가 없고 오히려 갈등이 발생하기 쉬움

❑ 제 2 경로 : 농어촌 마을공동체와 직접 관련 영역 중심으로 결합하는 네트워크

- 농어촌지역(마을)개발 영역으로 더욱 전문화하여 마을공동체와 농어촌관광, 귀농어귀촌, 6차산업 등의 그룹이 강하게 결합하는 경로
- 이 경로는 농어촌 지역의 특성상 행정 사업 및 조직과 더욱 강하게 결합할 수밖에 없다는 점을 인정하고 농어업·농어촌 영역으로 네트워크를 집중하는 방향이기도 함
- 농어촌관광이나 6차산업, 귀농어귀촌 영역의 개별 활동은 대개 사회적경제조직과도 강하게 연계되어 있음. 하지만 농어촌 마을공동체와 상대적으로 동질성이 강하고 농정 분야로 국한되기에 결합도가 높다는 장점이 있음. 또 마을 주민들 관점에서도 이해하기 쉽고, 행정의 전통적 업무 체계와도 일치된다는 장점이 있음. 하지만 사회적경제, 주민자치, 도시형 마을만들기 등의 영역과 단절되고 경제공동체 활동이 취약해지는 문제점이 발생함

3) 민간 네트워크 구축을 둘러싼 3대 쟁점[14)]

- 민간네트워크 구축 및 수탁법인 설립과 관련하여 다음과 같은 다양한 쟁점이 있을 수 있고, 사전에 충분한 학습과 토론이 필요함
  - 다음에서 제기하는 세 가지 쟁점에 대해서는 향후 중간지원조직의 수위탁을 둘러싼 제도적 형식에 있어 매우 중요한 부분이기 때문에 충분한 토론이 필요함
- 아래의 선택지는 향후 토론 과정을 통해 변동될 수 있으며, 어디까지나 당사자인 마을 리더와 민간 활동가, 그리고 중간지원센터 상근자들이 모여서 결정할 사항임. 각각의 대안별 장단점이나 사례 등에 대해서는 타 지역 연구보고서를 참고바람

❑ **쟁점1 : 민간 네트워크 구성원의 조직화 방식**

- ①안(협의체 중심형) : 마을만들기(위원장)협의회 같은 당사자 협의체의 임원이 중심이 되어 구성하는 네트워크 조직형태
- ②안(개인 중심형) : 개별 마을과 단체 및 개인이 네트워크의 회원으로 참여하는 대중적 조직형태

❑ **쟁점2 : 민간 네트워크와 중간지원조직 수탁법인 관계**

- ①안(일치형) : 민간 네트워크 조직 자체를 법인으로 설립하고 중간지원조직의 수탁법인이 되는 방안
- ②안(분리형) : 민간 네트워크 조직은 일반 민간단체로 남아 행정과의 '적절한 긴장관계'를 유지하고 별도 법인을 설립하는 방안

❑ **쟁점3 : 중간지원조직 수탁법인의 의사결정 권한(이사회 구성)**

- ①안(전문가 중심형) : 중간지원조직의 상근 직원도 참여하는 등 마을만들기 분야의 전문가 중심으로 이사회를 구성하는 방안
- ②안(협의체 임원 중심형) : 당사자 협의체 임원과 개별 단체 대표 일부가 중심이 되어 이사회를 구성하는 방안

14) 상세 내용은 아산시(2016) 등 타 지역 연구보고서를 참고바람. 태안군은 민간 네트워크 구축을 중장기 과제로 잡고 있기 때문에 간략하게 소개함

4) 태안군의 선택 방향 제안

❑ 관련된 다양한 당사자 협의체가 공동학습을 거쳐 합의하는 과정 추진

- 민간 네트워크 구축과 법인 설립은 각각의 당사자 협의체 역량이 강화되면서 매우 강력한 공동학습 과정이 전제되어야 튼튼한 네트워크 및 법인이 될 수 있음
- 태안군의 당사자 협의체 중 비교적 농어촌체험관광연구회가 역사도 길고 다양한 활동을 전개하는 정도일 뿐, 전체적으로 매우 취약한 상황임. 이웃 홍성군 사례와의 비교를 통해 더욱 잘 알 수 있음
- 특히 농어촌 마을만들기 위원장들의 대표 협의체도 구성되지 못한 상태이기 때문에 2018년에는 협의체 설립과 역량강화에 집중해야 함. 태안군 농어촌마을지원센터가 이 과정에서 매우 중요한 역할을 해야 할 것임
- 이와 별개로 관련 영역의 행정 및 민간 영역과 협력하여 각각의 당사자 협의체 역량강화를 계속 시도해야 함. 여기에는 관련 행정부서와의 협조가 반드시 필요하고, 민간 협의체에도 관련 정보의 공개와 협력을 요청해야 함
- 공동학습과 토론, 합의의 과정이 투명하게 진행되고 지역사회의 공감대를 확보하는 과정을 병행해야 당사자 협의체로서의 대표성과 공공성을 존중받을 수 있음. 특히 2018년 6월의 지방선거를 전후로 지역사회에서 공공성을 가진 당사자 협의체로서 자리잡을 수 있도록 항상 투명한 절차와 공론화에 주력해야 할 것임

❑ 조직 형태 및 향후 일정 제안

- 지역 내 당사자 협의체와 연계영역 단체의 지속적인 학습과 토론을 통해 민간의 자발적인 네트워크 구성에 대한 논의가 지속적으로 필요함
  - 2018년 상반기에 제2회 마을대학 개최를 통해 마을만들기 대표 협의체 구성을 위한 준비위원회 구성과 수탁법인 설립에 대한 공감대 형성. 하반기에 협의회 창립총회 개최
  - 2018년 하반기(혹은 2019년 상반기)에 제3회 마을대학 개최를 통해 민간 네트워크 구축과 법인 설립에 대한 논의를 본격 시작. 마을만들기(위원장)협의회가 중심이 되어 농어촌체험관광연구회, 사회경제네트워크, 귀농귀촌협의회 등이 참여하는 공동학습과 토론을 진행. 이 과정을 거쳐 네트워크 구축 및 법인 설립과 관련된 준비위원회를 구성하고 지역사회의 공감대 확보를 위한 노력 필요

- 민간 네트워크 구축의 기본원칙에 충실하면서 태안군 현실 상황을 고려하여 민간단체 간 '합의' 중시
  - 민간 네트워크 구축 역량이 충분하지 않은 상태에서 일부 협의회 위주의 '옥상옥' 회의가 되지 않도록 다양한 단체의 특성과 자율성을 보장해야 함
  - 2019년 상반기부터 준비위원회 주도로 조직체계나 사업영역, 임원진 구성 등에 대해 핵심 리더들의 충분한 합의과정을 가짐. 준비위원회가 공개적인 토론회를 개최하여 합의안에 대한 지역사회의 공감대를 확보하면서 창립총회를 준비함
- 농어촌마을지원센터의 민간위탁 시점을 2020년 1월로 우선 합의하고 세부 일정은 역순으로 배치하여 법인 설립 시점 판단
  - 2018년 하반기부터 사회적경제지원센터, 도시재생지원센터 등 관련 중간지원조직 논의가 본격적으로 전개될 것으로 예상됨
  - 2019년 상반기에는 행정과 민간의 지속적인 토론을 통해 통합형 중간지원조직의 운영 여부, 민간위탁 시점 등에 대한 합의가 이루어져야 함
  - 2020년 1월에 민간위탁이 이루어지기 위해서는 민간위탁사무심의위원회 심의와 군의회 동의, 예산 신청 등이 필요하기 때문에 늦어도 2019년 9월중에는 법인 설립을 완료해야 함
- 본 연구에서는 늦어도 2019년 9월까지 민간 네트워크 법인을 사단법인 혹은 사회적협동조합 형태로 설립할 것을 제안함

❑ 조직 형태 및 경로 제안 : 각 쟁점에 대한 의견

- 조직 형태는 태안군 현실 상황과 중앙정부 정책 동향을 반영하여 무리하지 않는 방향으로 선택하도록 제안함. 구체적인 형태와 아래와 같은 방향임
- 먼저 민간 네트워크는 당사자 협의체의 임원이 중심이 되어 구성하는 형태(쟁점1의 ①안 '협의체 중심형')를 제안함. 여기에 협의체에 속하지는 않지만 대표성과 덕망을 갖춘 전문가가 일부 참가하도록 함
- 둘째, 민간 네트워크 조직은 그 자체가 법인이 되어 중간지원조직의 수탁법인으로 신청하는 형태(쟁점2의 ①안 '일치형')를 제안함. 여기에서 법인 임원은 당사자 협의체의 대표성과 더불어 전문성이 있는 이사들로 구성해야 함
- 셋째, 수탁법인의 이사회 구성(의사결정권한)은 중간지원조직 상근자도 참여하는

방안(쟁점 3의 ①안 '전문가 중심형')과 당사자 협의체 임원과 개별 단체 대표 일부가 중심이 되는 방안(쟁점3의 ②안 '협의체 임원 중심형')을 절충하는 방안으로 제안함. 이것은 2년간의 행정 직영 중간지원조직 운영 경험을 존중하자는 취지를 담고 있음

- 위의 제안 내용은 매우 복잡한 제도적 이해가 전제되어야 하기에 참여하는 당사자들의 공동학습 역량을 반영하여 결정될 수밖에 없음. 향후 마을대학과 같은 공개적인 학습 기회 이외에도 준비위원회 참여자 대상의 집중적인 심화학습도 별도로 진행되어야 할 것임

제4장.

마을만들기 중간지원조직 운영 현황과 향후 방향

제1절 농어촌마을지원센터 설치 및 운영 현황

1. 태안군 농어촌마을지원센터 설치 개요[15)]

- 태안군은 2016년도 연구용역 결과를 반영하여 행정 직영의 농어촌마을지원센터를 2017년 10월에 설치하고 운영을 시작함

❑ **사무실 위치 : 충남 태안군 태안읍 군청로 1, 태안군청 별관 1층**

- 태안군청 해양수산과 지역공동체마을팀과 함께 근무 예정(2018년 1월)

❑ **설치과정**

- 2017년 10월 13일 ~ 19일 해양수산과 수산행정팀 기간제 근로자 3명 채용 공고
- 2017년 10월 24일 채용 면접 실시(지원자 2명)
  : 마을만들기에 대한 생각, 태안군 마을만들기 방향, 마을만들기 활동계획 등
- 2017년 10월 25일 기간제 근로자 2명(팀장 1명, 팀원 1명) 채용 및 운영 시작
- 2017년 11월 14일 ~ 20일 기간제 근로자 1명(팀원) 추가 채용 공고
- 2017년 11월 24일 추가 채용면접 실시
- 2017년 11월 27일 기간제 근로자 1명(팀원) 추가 채용

[그림 4-1] 농어촌마을지원센터 내부

15) 본문 내용은 태안군과 태안군 농어촌마을지원센터로부터 제공받은 문헌자료를 토대로 센터 상근 직원을 심층 인터뷰하여 재작성함

❑ 지원센터의 역할

- 마을만들기 사업지구에 대한 주민 교육 및 마을 컨설팅
- 마을만들기 사업 완료지구에 대한 사후관리
- 마을만들기 사업지구 조사 및 통계정보 수집과 정리, 배포
- 마을만들기의 홍보와 소통을 위한 미디어 제작과 배포
- 국내외 마을만들기 방문객 대상의 견학 안내 및 연수
- 마을만들기 사업지구와 관련 민간단체 및 국내외 네트워크 구축
- 마을만들기의 조사 및 연구, 분석 사업
- 행정이 위탁한 사업 및 마을만들기에 필요한 제반 분야에 대한 지원사업

❑ 지원센터의 주요 활동

- 태안군에서 시행되고 있는 '일반농산어촌개발사업'은 지원센터 설립 이전에 민간 컨설팅 기관과 계약이 체결된 상태로 지원센터가 사업을 직접 수행할 수 없는 상황임
- 자체 사업 예산이 부족하여 지원센터는 인건비 위주의 고유사업만 수행함. 2018년도 마을학교 등 자체 사업 진행을 위해 마을사업 추진계획을 수립에 집중함
- 태안군내 기존 187개 마을 대상 행정조사 결과를 바탕으로 마을별 DB(기초자료 및 사업현황 데이터)를 구축 중이며 이를 기반으로 재산 현황 및 관리 카드 등 유지·관리를 위한 작업을 진행함
- 이미 컨설팅 기관과 계약이 이루어진 '시·군역량강화사업'이 잘 수행될 수 있도록 현장에 밀착하여 협력을 통해 진행함

2. 주요 사업 추진 현황

· 태안군 농어촌마을지원센터의 주요 사업 유형은 아래 [표 4-1]과 같이 분류하여 시행중임. 여기서 시·군역량강화사업은 이미 계약이 이루어진 컨설팅 기관과 협력관계를 구축하여 진행함

[표 4-1] 태안군 농어촌마을지원센터 2017년 주요 사업 분류(11월 1일 이후)

대분류	중분류	소분류
1) 지원센터 기반 구축	◦ 센터 시설 조성	리모델링, 집기류, 시설설비, 정리 및 청소 등
	◦ 센터 시스템 구축	각종업무일지, 사업계획, 지원조례안, 직원채용 등
2) 지원센터 고유사업	◦ 소통과 홍보	SNS 홍보, 마을사업 설명회 개최 등
	◦ 조사와 연구	마을현황 조사 및 DB구축, 사업준비지구 조사 및 지원, 사후관리지구 조사 및 관리대장 작성, 사업 추진마을(농어촌현장포럼)조사 및 지원 등
	◦ 연대와 협력	충남대회 참석 및 네트워크 구축, 태안문화원과 업무협조체계 구축
	◦ 내부 역량강화	중간지원조직 상근자 워크숍 참석, 충남 마을만들기 대화마당 참석
3) 시 · 군역량강화사업 지원		준비지구, 완료지구, 기타 역량강화 사업 중 일부 지원

1) 농어촌마을지원센터 기반 구축

❑ 농어촌마을지원센터 시설 조성

· 태안군 농어촌마을지원센터 사무실 설치

- 태안군청 내 신규 건립 건축물인 별관 1층 내 사무실 개소
- 센터 민간위탁까지 태안군 관내 직영으로 운영하고 기존 채용된 3명과 함께 총괄·조정팀인 지역공동체마을팀(2018년 1월 신설 예정)이 함께 사무실 사용 예정
- 태안군 해양수산과 지역공동체마을팀과 함께 총 6명 근무 예정 : 지역공동체마을팀 3명(6급 팀장 1명, 7~9급상당 공무원 2명), 농어촌마을지원센터 3명(팀장1명, 팀원 2명)

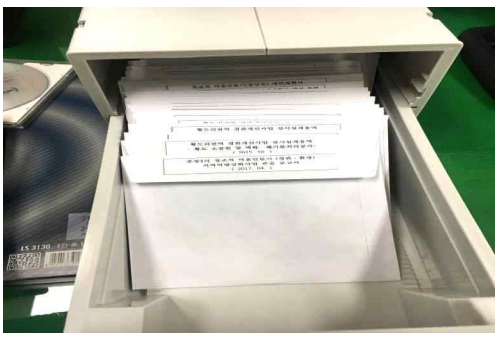
· 집기류 및 내부시설 설치

- 집기류 : 책상, 의자, 컴퓨터, 프린터, 정수기 등 집기류 설치완료
- 시설 : 전화, 인터넷, 보안시설, 사업일정표, 사업 현황표 등 설치

[그림 4-2] 농어촌마을지원센터 기반구축 : 시설 조성

❑ 지원센터 시스템 구축

- 각종 행정 양식 구축
  - 업무일지, 업무분장표, 업무일정 관리, 행정 서류 양식 등 작성
  - 마을만들기 각 사업별 기존 서류, 보고서 분류 및 컴퓨터 파일 분류



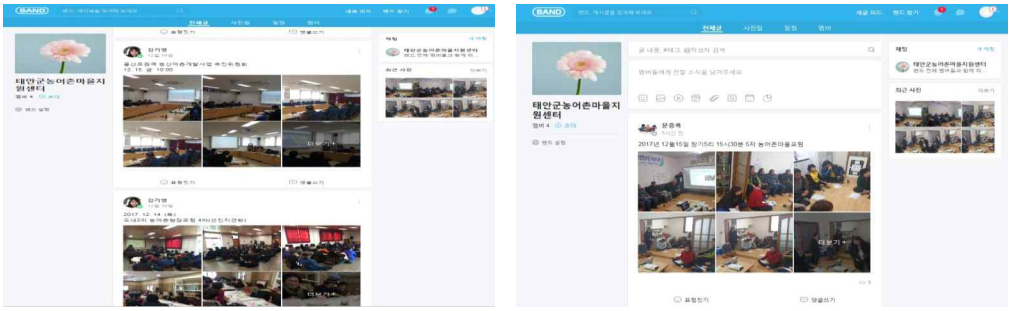
[그림 4-3] 농어촌마을지원센터 기반 구축 : 시스템 구축

2) 지원센터 고유사업

(1) 소통과 홍보

❑ SNS(네이버 밴드 등)를 활용한 홍보

- 개설일 : 2017년 11월 20일
- 추진내용 : 센터 활동 실시간 공유 및 군내 마을만들기 행사·교육 홍보, 태안군 내 마을만들기 관련 지속적인 정보 공유



[그림 4-4] 농어촌마을지원센터 사업1(소통과 홍보) : SNS 홍보

❑ 마을사업 설명회 개최

- 추진 목적 : 농어촌현장포럼 완료마을을 대상으로 일반농산어촌개발사업에 대한 전반적인 안내 및 향후 연계 가능한 공모사업 안내
- 추진 대상 : 근흥면 마금1리
- 주요 내용
  - 태안군 마을 등급관리 및 등급별 추진 체계
  - 농어촌현장포럼 결과 및 마을비전 재확인
  - 향후 마을사업 추진계획 및 추진가능한 공모사업 안내

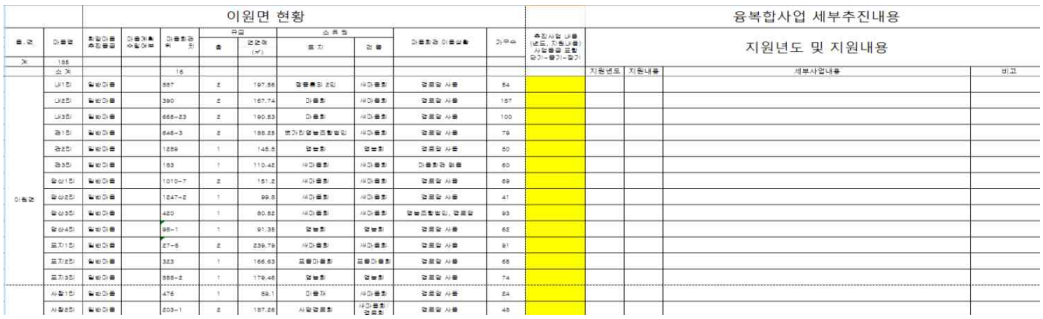
[그림 4-5] 농어촌마을지원센터 사업1(소통과 홍보) : 마을사업 설명회 개최

(2) 조사와 분석

❑ 마을현황 조사 및 DB구축

- 추진 목적 : 태안군 내 마을별 기초 데이터 조사 실시 및 자료 구축
- 추진 대상 : 태안군 내 187개 마을(거아도리 제외)

- 조사 내용
  - 기초 조사 : 희망마을 추진 여부, 마을계획 수립 여부, 마을회관 위치, 규모, 소유권, 이용현황 등
  - 사업현황 조사 : 추진년도, 세부 사업 내용 등



이원면 현황											융복합사업 세부추진내용			
읍·면	마을명	희망마을 추진여부	마을계획 수립여부	마을회관 위치	규모		소유권		마을회관 이용실태	가구수	추진사업 내용 (년도, 지원내용) 사업명칭 표현 (ex)가-나가-다)	지원년도 및 지원내용			
					층	건축면적(㎡)	토지	건물				지원년도	지원내용	세부사업내용	비고
계	186														
소계				16											
이원면	내1리	희망마을		557	2	197.66	마을회관 소유	사마을회	정례일 사용	54					
	내2리	희망마을		390	2	167.74	마을회	사마을회	정례일 사용	157					
	내3리	희망마을		668-23	2	190.83	마을회	사마을회	정례일 사용	100					
	죽1리	희망마을		646-3	2	188.25	면가진 양보리회관	사마을회	정례일 사용	79					
	죽2리	희망마을		1259	1	145.5	양보회	양보회	정례일 사용	60					
	죽3리	희망마을		153	1	110.42	사마을회	사마을회	마을회관 없음	60					
	달성1리	희망마을		1010-7	2	151.2	사마을회	사마을회	정례일 사용	69					
	달성2리	희망마을		1047-2	1	99.5	사마을회	사마을회	정례일 사용	41					
	달성3리	희망마을		420	1	80.52	사마을회	사마을회	양보리회관, 정례일	93					
	달성4리	희망마을		98-1	1	91.38	양보회	양보회	정례일 사용	62					
	표지1리	희망마을		67-6	2	239.79	사마을회	사마을회	정례일 사용	91					
	표지2리	희망마을		323	1	166.63	표월마을회	표월마을회	정례일 사용	68					
	표지3리	희망마을		888-2	1	179.48	양보회	양보회	정례일 사용	74					
	사월1리	희망마을		476	1	59.1	마을자	사마을회	정례일 사용	54					
	사월2리	희망마을		203-1	2	187.56	사월양보회	사월양보회	정례일 사용	46					

[그림 4-6] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 마을현황 조사 및 DB구축

❑ 사업준비지구 조사 및 지원

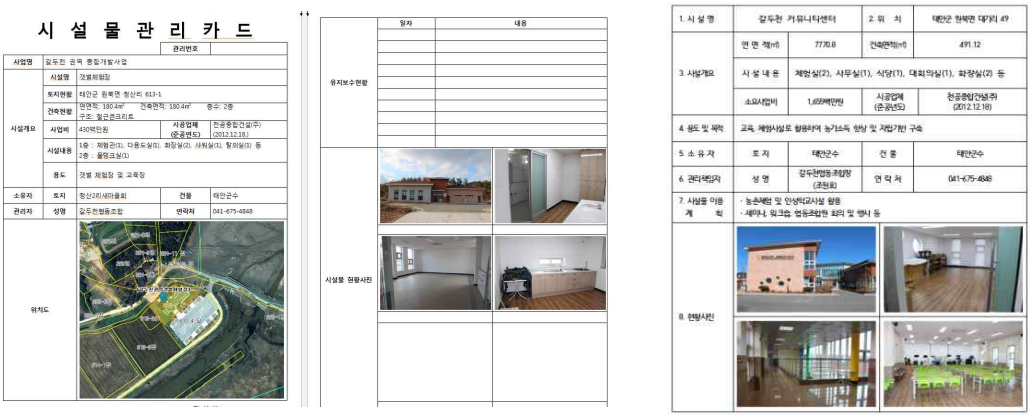
- 추진 목적 : 마을단위 기초역량강화 교육을 이수한 마을의 후속단계 사업 추진을 위한 조사 및 지원
- 추진 대상 : 태안군 관내 기초역량강화 교육이수마을 및 준비지구
- 주요 내용
  - 권역단위 사업준비지구에 대한 추진위원회 구성 및 권역단위 자체 회의 지원 및 참관
  - 마을조사표, 현장조사, 주민인터뷰 등을 통한 사업 발굴
  - 향후 2019년도 신규 일반농산어촌개발사업 예비계획서 작성에 따른 사업추진 지원

[그림 4-7] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 사업준비지구 조사 및 지원

❑ 사후관리지구 조사 및 관리대장 작성

- 추진 목적 : 마을사업 완료지구에 대한 현황파악 및 시설물 관리현황 조사

- 추진 대상 : 태안군 관내 일반농산어촌개발사업 완료지구 및 마을
- 조사 내용 : 태안군 내 일반농산어촌개발사업을 시행하고 완료한 지구 및 마을에 대해 마을 시설단위 기본현황 및 사업추진내용과 함께 점검 결과표 작성



[그림 4-8] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 사후관리지구 조사 및 관리대장 작성

❑ 사업추진마을 조사 및 지원(농어촌현장포럼)

- 추진 목적 : 충남농촌활성화지원센터에서 진행하는 농어촌 현장포럼 추진 조사 및 지원 업무수행
- 추진대상 : 태안읍 도내2리, 어은2리, 상옥2리, 이원면 사창1리, 안면읍 창기5리
- 추진내용
  - 농어촌현장포럼을 진행하고 있는 마을을 대상으로 기본현황과 사업추진 상황 등을 조사
  - 충남농촌활성화지원센터와 결합하여 현장활동가로서 협력 진행

[그림 4-9] 농어촌마을지원센터 사업2(조사와 분석) : 농어촌현장포럼 추진마을 조사 및 지원

(3) 연대와 협력

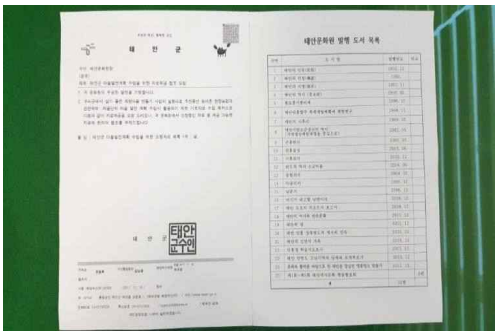
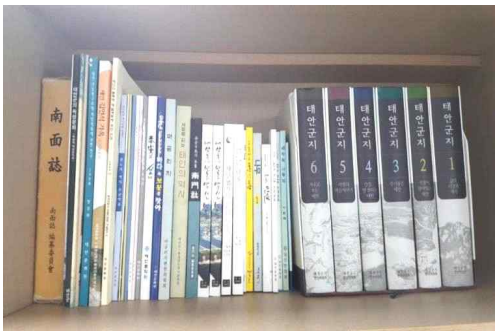
❑ 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 참석 및 네트워크 구축

- 추진 목적 : 마을만들기 충남대회 참가를 통한 마을만들기 관계자 연결망 확대 및 연대·협력의 기반 마련
- 추진 내용 : 충남대회 분과 및 각종 이벤트 참여를 통해 초기 센터 상근자의 네트워크망 확대

[그림 4-10] 농어촌마을지원센터 사업3(연대와 협력) : 충남대회 참석 및 네트워크 구축

❑ 태안문화원과 업무 협조체계 구축

- 추진 목적 : 마을단위 공동체 기초조사 자료 확충을 위한 관련 기관과의 업무 협조 체계 구축
- 추진 내용
  - 태안문화원 내 공동체 및 지역 역사 문화자료 공유 및 상호간 협조체계 구축을 통하여 지속적인 업무 협업 체계마련
  - 상호 자료 교환 및 문화분야 협업추진을 통해 지속적인 관계 유지

[그림 4-11] 농어촌마을지원센터 사업3(연대와 협력) : 업무 협조체계 구축

(4) 내부 역량강화

❑ 중간지원조직 상근자 워크숍 참석

- 추진 목적
  - 농어촌마을지원센터 상근자의 실무 역량 강화에 기여
  - 2017년도 사업 추진상황 점검, 2018년도 사업 계획안에 대한 공동 학습과 토론을 통해 상호협력 방안을 모색
- 추진 내용 : 충남 광역센터에서 실시하는 1박2일 간 강의 및 토론 참석
  - 소양교육 : 활동가의 자세, 행정사업 실무, 비전설계
  - 정책교육 : 농촌정책, 중간지원조직 역할, 민관협치 등
  - 직무교육 : 주민조직화, 교육방법론, 센터 운영 등

❑ 충남 마을만들기 대화마당 참석

- 추진 목적
  - 마을만들기에 나타나는 다양한 문제점에 대해 현장의 목소리를 청취하며, 문제의 심각성에 대한 공감대 형성
  - 문제의 단편적인 해법이 아니라 근본적인 원인을 진단하고 종합적인 해결책을 찾기 위해 관련 마을 리더와 공무원, 전문가들의 공동학습과 토론의 기회 마련
- 추진 내용 : 12월 19일 제10회 충남 마을만들기 대화마당(종합) 참석
  - 2017년 동안 진행된(총 9회차) 대화마당을 돌아보고, 2018년 대화마당 주제 청취
  - 희망마을 5개년 기본계획 설문조사 결과 청취 및 의견 공유
  - 『기적 아닌 날은 없다』 저자 초청 강연 청취

[그림 4-12] 농어촌마을지원센터 사업4(내부 역량강화) : 상근자 워크숍 및 대화마당 참석

3) 시 · 군 역량강화사업 지원

❑ 2017년 시 · 군 역량강화사업의 주요 내용

· 2017년 시·군 역량강화사업은 전문 컨설팅 기관에 의뢰(용역)하여 진행하였으며, 센터 상근자는 일부 사업에 한하여 현장활동가로 참여하여 지원함

[표 4-2] 2017년 태안군 시·군 역량강화사업 사업 계획 및 추진 내용

사업명	주요내용	사업비 (천원)	운영기간	수량	참여인원
합계		200,000			
1 사업준비지구 역량강화		75,000			
① 농촌 현장포럼 운영	5개마을 마을포럼 운영(1개마을당 5회차 운영)	50,000	2017. 02. ~2017. 12.	5개마을	40명*5회 *5개마을 (1,000명)
② 주민 워크숍 및 리더교육	마을사업 주민 집합교육실시	10,000	2017. 11.	태안군 일원	200명
③ 우수마을 선진지 견학	우수사례지 견학 5개마을	15,000	2017. 02. ~2017. 12.	5개마을	40명*1회 *5개마을 (200명)
2 사업완료지구 역량강화		20,000			
① 마을 사후진단 컨설팅	마을사업 운영실태 및 문제점 진단 컨설팅 용역 실시	20,000	2017. 02. ~2017. 12.	2개마을	2개마을
3 기타 역량강화		105,000			
① 현장활동가와의 주민간담회	읍면별 현장활동가와 주민과 간담회 지원	8,000	2017. 02 ~2017.12.	8개읍면	320명
② 마을사업 안내 책자 제작	마을사업 사례집 및 추진 핸드북 제작	12,000	2017. 01. ~2017. 06.	500부	–
③ 행복마을 콘테스트 참여 운영비 지원	충남 및 전국단위 행복마을 콘테스트 참여	5,000	2017. 01 ~2017. 06.	3개마을	3개마을
④ 태안군 중간협의체 사업비지원	태안군 중간협의체 사업비 지원	50,000	2017. 02. ~2017. 12.	–	–
⑤ 태안군 마을만들기 소액 선행사업 지원	마을가꾸기 또는 마을공동사업 지원 6개마을 * 5백만원	30,000	2017. 01 ~2017. 06.	6개 마을	6개마을

자료 : 태안군 제공

3. 지원센터 모니터링 결과와 향후 발전 방향

1) 모니터링 결과

❑ 지원센터의 성과와 과제

- 태안군 농어촌마을지원센터는 행정 직영으로 개소 후 짧은 시간 동안에 상근자 3명이란 소수 인력으로 센터 기반을 구축하고 있음
  - 태안군청 행정 소속(기간제 근로자)으로 활동할 수 있어 지원센터 사무실 입지 확보가 용이하고, 활동의 공공성이 담보됨
  - 약 2개월간 소수 인력으로 일정 정도의 성과를 달성했지만, 충분한 경험과 지역 내 공감대 형성을 하지 못한 한계가 있음
- 태안군 지역 출신 상근자의 현장 친화력 적극 활용
  - 지역 출신으로서 지역 내에서 문화학교 운영 등의 다양한 업무 경험을 갖추고 있고 인적 네트워크 활용도가 높음
  - 향후 농어촌 마을 현장과의 밀착도를 높이고 마을 위원장의 협의회를 설립하고 협력 네트워크를 적극 구축하는 것이 당면과제라 할 수 있음
- 지역사회 내 공감대 형성을 위한 구체적이고 가시적인 사업계획 수립 및 성과 도출 방안 수립이 필요함
  - 지원센터의 정체성을 강화하면서 적극적인 홍보를 통해 마을 위원장들이 적극적으로 찾아올 수 있도록 지역사회의 존재감을 널리 알려야 함
  - 지원센터 사업과 활동의 선택과 집중을 통해 마을을 지원하는 현장밀착형 조직으로서의 기반 구축이 필요함

❑ 지원센터의 인력 보충 및 역할 분담 필요

- 원활한 업무 추진을 위해 센터 상근자 1~3명 충원 필요
  - 현재 1명의 팀장과 2명의 팀원이 상근하고 있으나, 중간지원조직 본연의 업무를 수행하기에 인력이 절대적으로 부족한 상황임
  - 시·군역량강화사업 등의 업무를 컨설팅 업체에 위탁해왔으나 2018년 사업부터는 지원센터가 업무를 담당하기 때문에 원활한 사업 수행을 위해 인력 충원이 필요함
  - 도비 지원사업으로 1명을 충원하고, 시·군역량강화사업 예산으로 2명을 추가 채용하

여 전체 사업이 단기간에 성과를 도출할 수 있도록 해야 함

- 상근자의 전문성 강화 필요
  - 행정과 민간, 민간과 민간의 중간 위치에서 협력 지원을 수행해야 하는 지원센터의 업무 특성상 상대적으로 행정사업 절차와 집행에 관한 노하우를 빠른 시일 내에 익혀야 함
  - 농어촌 마을만들기 활동에 필요한 조사와 분석, 계획 수립, 컨설팅 관련 지원에 있어서 개인별 역량 강화가 필요함. 또 충남 광역 센터 및 타 지역 지원센터와의 협력관계를 통해 부족한 내부 역량을 보완받을 수 있는 시스템을 구축해야 함
- 센터 본연의 역할 중심으로 체계적인 업무 분장 필요
  - 향후 시·군역량강화사업 수행 시에 업무가 지원센터에 집중되면서 고유 업무에 대한 집중도가 약해질 수 있음. 지원센터 고유 업무와 시·군역량강화사업을 구분하되, 협력할 수 있도록 업무 분장과 인력 배치가 효율적으로 이루어져야 함
  - 향후 충원될 상근자를 포함하여 효율적인 인력 배치 및 업무 분장을 위해 지원센터의 활동 영역과 사업범위 구분, 세부 사업계획 수립, 연중 일정계획 작성, 사업예산 정산 체계화 등이 지속적으로 검토되어야 함

2) 당면 과제

① 센터 자체 역량강화 프로그램 시행

- 마을만들기의 의미와 중간지원조직의 정체성을 숙지하여 마을 지원이 지속적이고 효율적으로 운영될 수 있도록 센터 구성원의 역량강화 시행
  - 마을조사 및 분석 방법론, 계획 수립 기법, 행정 지원사업의 실행 지원 등과 같이 관련 분야의 전문성을 갖출 수 있는 학습 프로그램 이수
  - 민간 네트워크 구축 및 운영 지원, 마을별 특성 및 유형화, 분야별 선진 사례 파악 등의 정보 축적 노력 병행 필요
- 광역 기관과 전국단위 네트워크에서 제공하는 분야별 교육 적극 활용
  - 광역 기관 : 충남마을만들기지원센터, 충남농촌활성화지원센터 등
  - 전국 단위 네트워크 : 한국마을지원센터연합, 마을만들기전국네트워크 등

② 체계적인 사업계획 수립

- 중간지원조직의 정체성을 명확히 하고 이에 걸맞는 비전 및 전략에 따라 체계적인 사업계획 수립
- 사업계획은 지원센터 본연의 기능(역할)과 기본 사업 영역 중심으로 구성되어야 하며, 지역역량강화사업까지 포함하여 세부 사업별 추진일정 및 예산 집행 계획 확립

③ 안정된 사업 추진체계 확보

- 태안군의 독자적 사업 발굴을 통해 마을발전의 역량단계별 지원체계 구축
- 마을만들기 관련 사업의 신규 발굴을 통해 부족한 예산을 보완하고 사업영역 확대

④ 당사자 협의체 설립 지원

- 농어촌 마을위원장들의 협의체를 구성하고 자발적인 문제 해결 유도
- 지원센터가 협의체의 구성과 운영을 실질적으로 지원하여 지지 기반 강화

3) 중장기 발전 방향

(1) 중장기 과제

① 농어촌마을지원센터의 제도적 위상 강화

- 조례에 근거한 중간지원조직으로서 행정과의 대등한 협력관계 구축
- 마을만들기의 중간지원조직으로서 지역사회 내 공감대 확보 : 찾아오는 지원센터
- 농어촌 마을공동체를 기반으로 다양한 공동체 활동 영역으로 확대 : 행정 인큐베이팅

② 대내외 협력 네트워크 구축

- 관내 체험휴양마을, 사회적경제, 도시재생, 동네자치 등의 영역과 협력관계 구축
- 충남도 및 타 시·군 마을만들기 중간지원조직과의 협력관계 구축
- 대내외 협력 네트워크를 구축하여 시행착오를 줄이고 우수사례 벤치마킹

③ 태안군의 중장기 공동체 발전모델 제시

- 태안군 지역사회 고유의 공동체 모델 발굴과 제안
- 공동체 관련 네트워크 구축을 통해 통합형 공동체 지원 시스템 구축
- 청년의 지역 정착 유도와 돌아오는 농어촌 만들기에 기여

(2) 향후 추진전략

❑ 기본 전략 : 농어촌마을지원센터 내부의 안정된 운영기반 구축

- 각종 사업을 통해 지원센터가 안정되게 활동할 수 있는 기반 구축
- 위탁기간 내에 상근 직원의 역량강화와 활동 기반을 구축함으로써 위탁 연장 동력 확보
- 상근 직원은 중간지원조직 성격을 잘 이해하고 조정자, 매개자 역할을 충실히 수행하면서 마을 주민들로부터 충분하게 지지를 받는 신망 확보

❑ 공동학습 및 토론회 수시 개최

- 지원센터, 민간(마을리더 및 법인), 행정이 마을만들기 지원 시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 지속적인 토론과 학습을 공동 수행
- 타 지역 사례 심층 분석을 통해 태안군 고유의 대화마당, 공동체경제주간(가칭) 등의 효율적인 운영방안 도출
- 충남 광역센터, 타 시·도 선진 지역과의 공동 학습의 장 마련

❑ 마을만들기 중장기 계획 수립

- 공동의 비전과 목표, 핵심사업 관련 토론과 합의를 통한 중장기 계획 수립
- 중장기 계획에 기초하여 마을만들기 중간지원조직 활성화가 민선 7기 핵심과제로 선정되도록 노력

4) 2018년도 시 · 군 역량강화사업 사업계획 제안[16)]

❑ 계획 제안의 원칙과 목적

· 제안의 기본 원칙

- 해양수산부의 일반농산어촌개발 사업 가이드라인을 준수하되, 농식품부의 축적된 경험을 반영하여 세부 사업 구분과 배치
- 각종 마을 단위 공모사업과 시·군역량강화사업이 체계적으로 연계되도록 연중 배치
- 교육 프로그램의 성과가 지역에 축적되는 방향으로 '선택과 집중'

· 제안의 목적

- 충남 시·군 간 동일 용어 사용으로 사업의 통일성 확보 및 구체화 도모
  * 마을대학(학교) : 일반 마을리더 교육, 교양 수준 → 관심있는 리더 발굴
  * 창안대회 : 심화과정 → 마을 내 그룹의 집단 역량 강화
  * 포럼 : 집합교육, 특별 주제, 쟁점 심화 → 공개된 집중 융복합 강좌
  * 현장포럼 : 사전, 사후 찾아가는 방문 교육 → 마을 주민의 집단 워크숍
- 다양한 행정사업이 마을현장 맞춤형 창의적 역량 발휘할 수 있는 구조 마련
- 지속적인 역량강화를 위한 마을리더, 사무장, 관계 공무원 등과의 연중 교육 및 컨설팅 실시 체계 구축
- 농어촌 공동체 회복을 위한 문화, 예술, 복지 등 다양한 유형별 분야별 콘텐츠 제공

❑ 2018년도 태안군 시 · 군역량강화사업 계획 변경 제안

· 태안군의 2018년도 시·군역량강화사업 내용을 재검토하고 아래와 같은 내용을 반영하여 수정, 보완할 것을 제안함

· 제안 내용

- 다양한 교육 프로그램과 행정 공모사업을 체계적으로 연계하는 시스템 구축
  : "창안학교→선행사업 마을 선정→마을대회 개최" 과정을 통해 소액사업 선정 전에 사전교육, 발전계획 수립, 평가·선정하고 사업완료 후 평가대회를 개최하는 체계화 구축
- 마을만들기 민관지원단 운영 : 민간전문가, 행정의 유관부서의 지속적인 참여를 통한 민관협치 실현, 워크숍과 맞춤형 컨설팅을 통한 마을외곽에서 마을을 지원하는 전문가

16) 아래 내용은 2017년의 청양군과 태안군, 금산군 등 3개 시 · 군 공동연구 성과임. 해양수산부의 시 · 군역량강화사업 지침과는 일부 상이하나 마을만들기의 종합적인 시스템 구축이란 측면에서 공통적으로 제시함

집단 육성 방향으로 운영

- 세부 변경 사항은 아래 [표 4-3] 참고

[표 4-3] 2018년 태안군 시·군역량강화사업 : 사업 내용 변경 제안

구분	변경전 사업명	변경후 사업명	변경 주요 내용
조사연구		농어촌 마을자원조사	◦ 마을 조사지표 개발 ◦ 마을자원발굴 및 조사 진행 : 주민+전문가+센터
지역인적 자원육성	주민 워크숍 및 리더교육	마을학교	◦ 마을만들기 교양수준 강의를 통해 리더 발굴과 육성 목적
	현장활동가와의 주민간담회	읍면 순회교육	◦ 마을 이장, 주민자치위원, 활동가 대상으로 읍면을 순회하며 개최하는 교육
	농어촌특화 역량강화사업 추진		
	마을 사후진단 컨설팅	마을맞춤형 전문인력양성	◦ 체험지도사, 인성지도사, 생태해설사, 퍼실리테이터, 시설운영 · 관리 인력 양성
마을만들기 프로그램 개발운영		창안학교 운영	◦ 마을대학의 심화과정 성격으로 마을단계별 교육 및 창의적 발전계획 수립
		마을경영포럼	◦ 사후관리를 위한 활성화 워크숍 및 포럼
네트워크 구축	태안군 중간협의체 사업비 지원	중간지원조직 구축 및 역량강화	◦ 중간지원 조직 상근자 역량강화 ◦ 관계자(공무원, 당사자 협의체, 법인) 역량강화
		협의화네트워크지원	◦ 협의회 및 네트워크 설립과 역량강화 사업 ◦ 관계 공무원 등 민관협치 역량 강화 사업
마을홍보	마을평가 운영비 지원	마을홍보활동지원	◦ 행복마을 콘테스트 지원 및 참가, 박람회 참가, 전국 · 충남 마을대회 참가 지원
	마을사업안내 책자 제작	마을홍보마케팅	◦ 마을만들기 소식지 발간, 리플릿 등 제작
	충남 선행사업 마을 사업 안내책자 제작		
소액사업	태안군 마을만들기 소액 선행사업 지원	실천학습(액션러닝) 소액사업	◦ 마을학교 이수한 리더 마을에 1~2백만원 지원을 통해 실천능력 향상 및 동기부여 유도
		마을 단위 소액사업	◦ 창안학교를 통한 우수마을에 대해 소액사업비 지원

제2절 마을만들기 중간지원조직의 민간위탁 방향

- 중간지원조직의 수위탁 관련 절차와 방법은 법과 조례에 규정되어 있고, 이를 정확하게 이해해야 향후 경로를 도출할 수 있음. 특히 당사자 협의체와 중간지원조직이 발달하지 못한 태안군 상황에서는 민관협치의 관점을 명확히 하면서 민간위탁의 절차와 방법에 대해 충분하게 공동학습과 토론의 과정을 거쳐 추진되어야 함
- 2020년 1월을 민간위탁 시점으로 보고 역순으로 일정을 배치할 필요가 있음. 이를 위해 늦어도 2019년 9월까지는 민간법인 설립이 이루어지고, 이후 민간위탁 관련 행정 절차가 이행되어야 함
- 아래에서는 민간위탁 관련하여 2018년에 공동학습해야 할 자료 성격으로 핵심사항만 제시함[17]. 세부 내용은 타 지역 연구보고서와 경험을 참고하기를 바람

1. 중간지원조직의 민간위탁을 둘러싼 기본 관점과 주요 쟁점

1) 한국 지방자치 및 농촌 현실과 중간지원조직 수위탁(기본 관점)

❑ 조례에 근거한 행정 사무의 위탁 : 민간위탁, 관설민영(官設民營)이 일반적

- 중간지원조직은 설립 주체 및 운영기관 형태에 따라 관설관영(직영 센터), 관설민영(민간위탁), 민설민영(민간자율)으로 구분할 수 있고, 각각의 장단점에 차이가 있음([표 4-4] 참고). 하지만 지방자치가 발달하지 못하고 민간의 경제력이 취약한 농촌 현실에서 민설민영은 현실적으로 어렵다고 볼 수 있음
- 기본적으로 한국 농촌 현실에서 중간지원조직(지원센터)은 마을만들기 조례에 근거를 둔 관설 민영의 유형이 가장 보편타당하고, 그래서 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 '사업'이자 (2)전문가 '조직'이며 (3)사무실이 있는 '공간'에 해당함

❑ 행정과 민간의 대등한 협력관계 구축 : 민관 거버넌스 관점이 중요

- 중간지원조직은 행정과 민간의 대등한 협력관계가 전제되어야 그 성격과 역할,

17) 아래 내용은 2015년부터 수행되어 온 11개 시·군 공동연구의 성과로 현재 시점과 태안군 실정에 맞게 수정·보완하고 요약하여 제안함. 세부 내용은 타 지역 연구보고서를 참고바람

운영방식에 합의가 도출될 수 있고 원활하게 운영될 수 있음. 하지만 한국 지방자치 현실에서는 단체장의 강력한 의지가 중간지원조직의 설치와 운영에 큰 영향을 미치는 것이 사실임

- 그럼에도 행정과 민간의 상호학습을 통해 민관 거버넌스 관점에서 중간지원조직을 설치하고 운영하려는 관점이 지속적으로 요구됨. 특히 행정 공무원의 순환보직제는 민관 거버넌스의 구축과 지속성을 위협하기 쉽기 때문에 이에 대한 문제를 해결할 수 있는 제도적 장치를 도입해야 함

[표 4-4] 마을만들기 중간지원조직의 유형 : 설립과 운영 형태

구분	행정 직영 (관설관영)	민간위탁 (관설민영)	민간 자립 운영 (민설민영)
설립주체	행정	행정	민간단체
운영주체	행정	민간단체(공개입찰 선정)	민간단체
직원	공무원(임기제, 기간제)	민간단체 직원(전임)	민간단체 직원(전임)
사업 자금	행정예산	행정예산(위탁금) (수탁기관 자체 수익금으로 독자사업 추진)	자체 자원 (일부 민간경상 보조사업 지원)
자유도	각종 법·제도의 규제를 받지만 안정적 운영 가능	수탁기관의 능력(전문성, 교섭력, 경제력)이 좌우	자유롭지만 재정적 불안정
장점	예산의 안정성과 연속성	공설민영과 민설민영 쌍방의 장점 가능	민간의 주체성 발휘
문제점	행정주도형으로 자율성과 창의성 부족, 업무 범위가 불명확하고 행정 지원 역할이 강조	위탁절차에 따른 정치적 문제발생 가능성, 수탁기관의 재정적 불안정 존재	안정된 운영을 위해 높은 경영 감각 요구
한국 사례	광주 남구, 서울 금천구/도봉구/은평구, 아산시, 논산시 등	서울시(광역), 서울시 성북구, 전북 완주군 등 대부분의 사례	전북 진안군, 홍성군 홍동면 마을활력소, 광주시 북구 시화문화마을지원센터, 서울시 자치구 마을공동체 생태계 조성사업단

자료 : 지역재단(2014)을 참고하여 수정 · 보완

❑ 지역 내 비영리 법인의 역량 강화 기회 제공 : 민간 인큐베이팅의 의지가 필요

- 중간지원조직의 수위탁은 제도적으로 조례에 근거하여 공개경쟁입찰을 통해 수탁기관을 선정하도록 의무화 되어 있음. 하지만 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 지역사회에 없는 경우가 일반적임. 초기에는 지역 YMCA나 지

방의제, 혹은 대학교의 산학협력단 조직이 수탁 운영했던 것은 재정력이나 전문 인력, 실적 등에서 훨씬 유리하기 때문임

- 무엇보다 태안군 실정에서는 지역사회 내에 마을만들기, 사회적경제, 평생학습 등 전문 분야의 민간 법인이 설립·운영될 수 있도록 행정에서 의도적으로 보육(인큐베이팅)하는 과정이 필요하다는 점에 대해 공감대 형성이 필요함. 지역사회 내에서 전문적 경험이 축적된 민간 법인을 통해 공동체경제 영역의 지속가능한 시스템을 구축할 수 있음

2) 민간 법인의 역량 강화 '과정'에 대한 행정의 배려

- 한국 지방자치 및 농촌 현실에서 행정은 민간위탁 사업에 대해 민간의 역량 강화와 인큐베이팅 관점이 필요함. 이러한 관점이 없으면 기존의 보조사업과 동일한 결과가 도출될 것임. 세부적으로는 아래와 같이 제안함

❑ **'행정 사무의 민간위탁' 성격에 대한 이해 공유 : 보조사업, 용역, 대행과 다름**

- 행정 사무의 민간위탁은 '보조사업'과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 추진되어야 함. 민관협치의 관점이 빠진 민간위탁은 기존의 갑-을 관계를 벗어나기 어려움. 이런 점에서 행정과 민간의 '대등한 협력관계'라는 관점과 인식을 같이해야 함

[참고] 민간위탁과 보조사업의 차이

1. 민간위탁 개념
   - 각종 법령 또는 조례·규칙에서 정하는 자치단체장의 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무로서,
   - 특수한 전문지식이나 기술이 요구되거나 능률성이 요청되는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의와 책임 하에 행사하도록 하는 것
2. 보조사업 개념
   - 지방자치단체 소관 사무와 관련, 보조금을 지출하지 아니하면 개인 또는 단체가 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에 보조하는 사업(「지방재정법」,「보조금 관리에 관한 법률」)
   - 보조사업은 민간에서 추진하는 사업의 활성화를 목표로 예산을 지원하는 것이고, 민간위탁은 지방자치단체가 시행해야 할 서비스를 민간과의 협약을 통해서 민간에 위탁 운영하는 것

자료 : 충청남도 감사위원회, 2015.11, "민간위탁사무의 이해와 추진절차 교육"

- 또 민간위탁은 "공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것"으로 수익사업이 아니며, 그래서 수탁법인에게 지나치게 독립채

산제 운영을 강조하게 되면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함

- 수탁법인이 운영하게 되는 중간지원조직은 '일하는 전문조직' 성격으로 민간위탁 성격에 맞게끔 '능률성, 전문성, 지속성, 포괄성' 등의 측면에서 운영되어야 함. 단순히 행정 사무를 대행하는 '용역'과는 차이가 있음
- 민간위탁은 위탁사무를 수탁기관에 맡겨 수탁기관의 명의와 책임 하에 행사하도록 하는 것으로, 책임과 권한이 행정기관에 있는 '대행'과도 다르기에 민간의 자율적 운영을 존중해주어야 함

❑ 신설 법인에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 태안군은 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 아직 없는 상태이기 때문에 행정 직영으로 운영할 수밖에 없는 상황임. 이 때문에 행정은 향후 민간위탁 과정에서 의도적으로 인큐베이팅 하는 관점을 가지고 접근해야 함
- 신설 법인으로서의 정체성 확립 과정 중시 : 행정과 수탁법인의 상호신뢰에 기반하여 중간지원조직에 대한 성격과 역할, 사업방식 등에 대한 합의과정을 중시하면서 정체성을 확립해나가야 함. 태안군은 농어촌마을지원센터의 운영 경험과 관점에서 시행착오를 줄이는 방향으로 나아가야 할 것임
- 지원센터 상근자의 역량 강화 : 태안군 농어촌마을지원센터의 상근자는 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계를 강화하고, 경험을 공유하면서 시행착오를 줄이며 상호학습이 이루어질 수 있는 협력관계를 구축해나가야 함. 그러면서 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회를 계속 제공해야 함. 이런 경험에 기초하여 민간위탁 시에 고용을 승계하고 신분을 보장해야 함
- 행정은 이번 민간위탁 기회를 계기로 지역 현장에 밀착된 전문가 조직을 정책적으로 양성한다는 관점을 가지고 '시간을 두고 성장하는 과정을 중시'하는 자세가 필요함

❑ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 지역사회와 농민은 '말'이나 '주장'보다 '눈에 보이는 가시적 성과'를 중시하기에 '선택과 집중'을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과

제를 구분하고, 단기간에 가시적 성과를 도출하는 모델사업을 정해 접근해야 함

- 누구나가 중요하다고 할 수 있는 모델사업을 선정하고 가용 자원을 집중하고 연말까지 가시적 성과를 도출해야 함. 예시를 들자면 다음과 같은 사업임
  - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
  - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집 제작 및 배포 사업
  - 참신하고 세련된 디자인의 마을만들기 소식지 제작과 배포 사업
  - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
  - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
  - 국도비 공모 사업계획서 작성 및 선정 등

2. 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차 및 향후 방향

1) 태안군 중간지원조직 민간위탁의 행정 절차

- 이하는 '태안군 사무의 민간위탁에 관한 조례'(1999.04.01 조례 제515호, 2016.05.13. 전부개정)를 분석한 결과로 중간지원조직의 수위탁은 이 조례에 근거하여 행정절차가 이루어짐

(1) 태안군 사무의 민간위탁 조례 분석([표 4-5] 참고)

❑ 주요 용어의 정의

- "민간위탁" 이라 함은 각종 법률에 규정된 군수의 사무 중 일부를 군산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그의 명의와 책임 아래 행사하도록 하는 것을 말함(제2조 1항)
- "수탁기관" 이라 함은 군수의 사무를 위탁받은 군 산하기관이 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인을 말함(제2조 2항)

❑ 민간위탁에 따른 의회의 동의 권한

- 행정이 행정 위임사무를 민간위탁하고자 할 경우는 "태안군의회의 동의"를 받아야 함(제4조 3항)

❑ 민간위탁기관 심사위원회 구성 및 운영(제7조)

- 태안군 심사위원회는 심사가 끝나면 해산되는 것을 원칙으로 함(7항)
- 위원회의 구성 : 위원장과 부위원장을 포함하여 6~9명으로 구성(2항)
  - 위원장과 부위원장 및 위원은 관계 공무원과 해당 전문가 중에서 군수가 임명 또는 위촉

❑ 계약체결(제9조)

- 민간수탁 기관 선정 후 민간수탁 기관과 협약을 체결하고 반드시 공증을 해야 함(3항)
- 계약서에는 민간위탁의 목적, 수탁기관의 명칭·주소, 위탁사무의 명칭 및 그 내용, 기간, 비용, 의무, 계약 해지 사유, 계약위반에 따른 책임 등 필요한 사항을 명시해야 함(1항)

❑ 수탁기관의 의무(제13조)

- 민간수탁 기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리과정·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성 및 비치해야 함(5항)
- 수탁기관이 사무편람을 작성한 때에는 군수의 승인이 필요함(6항)

[표 4-5] 태안군 민간 위탁 기본조례의 주요 내용(요약)

조항	주요 내용
민간위탁 대상사무 (제5조)	◦ 공공시설의 유지 · 관리에 관한 사무 ◦ 노인 · 장애인 · 여성 · 아동 · 청소년 · 노숙인 · 거주외국인 · 보훈대상자 · 근로자의 일자리 지원 등 복지시설의 운영 · 관리 및 주민복지 증진에 관한 사무 ◦ 청소 · 재활용 · 하수 및 폐기물 등 환경기초시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 문화 · 관광 · 체육 및 교육 시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 공원 · 녹지 시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 보건 · 건강증진 시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 산업지원 · 직업훈련 및 교통 관련 시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 공무원 후생복지 시설의 운영 · 관리에 관한 사무 ◦ 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 군수가 필요한 사무
군의회 동의(제4조)	◦ 자치사무는 태안군의회의 동의 필요(3항)
수탁기관 선정 (제6조)	◦ 재정 부담 능력, 시설과 장비, 기술보유의 정도, 책임능력과 공신력, 지역간 균형 분포 등을 종합적으로 검토(1항) ◦ 수탁기관 선정 시에 공개모집을 원칙으로 하고(2항), 신청서와 사업계획서를 제출 받아 심사위원회에서 적격자 선정(3항)
심사위원회 구성 및 운영 (제7조)	◦ 위원회는 위원장, 부위원장 포함 6~9인으로 구성(2항) ◦ 재적위원 과반수의 출석과 출석위원 과반수의 찬성으로 의결(4항)
계약체결(제9조)	◦ 민간수탁 기관과 협약을 체결하여야 하며 협약내용은 반드시 공증(3항) ◦ 계약서에는 민간위탁의 목적, 수탁기관의 명칭 · 주소, 위탁사무의 명칭 및 그 내용, 기간, 비용, 의무, 계약 해지 사유, 계약위반에 따른 책임 등 필요한 사항을 명시해야 함(1항)
수탁기관의 의무(제13조)	◦ 수탁기관은 수탁사무의 종류별로 처리부서 · 처리기간 · 처리과정 · 처리기준 · 구비서류 · 서식 및 수수료 등을 구분하여 명시한 사무편람을 작성 · 비치(5항) ◦ 수탁기관은 사무편람 작성 시 군수의 승인을 받아야 함(6항)
감사 등 (제14조)	◦ 민간위탁사무의 처리 결과에 대하여 매년 1회 이상 감사 실시(1항) ◦ 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법하거나 부당하다고 인정되면 민간수탁기관에 적절한 시정조치 요구(2항)

(2) 농어촌마을지원센터 민간위탁 과정의 유의 사항(제안)[18]

❑ 사전에 지역 공감대 형성

- 마을지원센터 수탁을 희망하는 민간 기관이 많은 경우, 또는 대표성 및 역량이 의심되는 기관이 수탁을 희망하는 경우 갈등이 충분히 예상됨. 지역 외 기관이 수탁하는 경우는 사업취지에 맞지 않으므로 공청회를 개최하거나 사업 설명회를 개최하는 등 지역사회의 공감대를 사전에 충분히 형성해야 함

❑ 수탁기관의 자격 요건과 심사 평가표

- 자격요건 : 지역 제한, 활동 분야 제한, 비영리성 강조 필요
  - "태안군에 소재지를 두고", "마을공동체 사업을 추진하는 비영리 법인 또는 단체"
  - 전국 대상으로 할 경우에는 지역 내부의 역량강화라는 사업 목적을 실현하기 어려움
- 수탁자 선정 평가 점수 배분 : 지역 내 신설 법인의 불리함에 대한 특별한 배려 필요([표 4-6] 참고)
  - 정량적 평가 : 재정능력, 전문인력 확보수, 사업실적 등
  - 정성적 평가 : 사업계획서의 충실도, 추진전략, 대내외 네트워크 등

[표 4-6] 민간 위탁 심사평가표의 구성과 점수 배분(예시)

구 분	세부 항목	배점	점수(해당 칸 'V')					비고
			수	우	미	양	가	
수탁기관 (법인·단체) 전문성	법인(단체)의 재무상태(능력)	5	5	4	3	2	1	정량적, 객관적 지표
	전문 인력 보유 상태	5	5	4	3	2	1	
	사업 및 연구 실적	5	5	4	3	2	1	
	소 계	15						
수탁사무 수행능력	사업 추진 전략	15	15	12	9	6	3	정성적, 주관적 지표
	리더 육성 및 유치 계획	15	15	12	9	6	3	
	소통 활성화 및 홍보 계획	15	10	8	6	4	2	
	대내외 네트워크 구축 계획	15	10	8	6	4	2	
	민간위탁금 예산 집행계획	15	10	8	6	4	2	
	사무실 설치 및 운영 계획	10	5	4	3	2	1	
	소 계	85						
합 계		100						

18) 아래의 수탁기관 심사, 협약서, 사무편람 등 세부 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과로 태안군의 민간위탁 조례 등 태안군 지역실정에 맞게 수정·보완함. 상세 내용은 타 지역 연구보고서를 참고바람. 특히 민간위탁형 지원센터를 운영 중인 홍성군 사례가 크게 도움이 되고, 홍성군 2차년도 보고서(2016.10, p.100-101)를 참고바람

2) 협약서 체결과 주요 내용

1) 협약서의 의미

(1) 협약서의 의미와 공증, 외부 공고

- 민간위탁 심의 과정을 거쳐 수탁기관이 선정되면 위탁내용과 예산, 위탁기간 등에 대해 행정과 수탁기관 사이에 협약서를 교환함. 이를 통해 행정 사무의 민간위탁이 공식적으로 결정됨
- 민간위탁 기본조례 제9조는 “민간수탁 기관과 협약을 체결하고 협약내용은 반드시 공증”을 거치도록 하고 있음(3항)
- 일반적으로 협약을 체결한 후 공공성과 투명성 중시를 위해 수탁기관의 명칭, 위탁사무의 명칭, 위탁기간 등을 홈페이지 등에 공고하여 상호간의 약속 공개, 위반 시 책임 소재를 명확히 하고 있음(3항)

(2) 협약서의 주요 내용

❑ 협약기간 : 기본 3년 이내

- 협약기간은 위탁기간에 해당하며 민간위탁 기본조례에는 위탁기간에 대한 조항이 없음
- 수탁기관의 안정된 운영을 위해서는 5년 위탁이 장기적으로 바람직함

❑ 사업내용 : 조례에 명시된 위탁 사무

- 사업내용은 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안) 제12조에 근거한 지원센터의 업무(아래)를 기본으로 함

1. 마을공동체 역량 강화를 위한 주민교육과 컨설팅
2. 주민 주도의 마을발전계획 수립
3. 마을 유무형 자원 발굴과 보전 및 개선
4. 마을의 교육, 문화, 복지 및 주민 삶의 질 증진
5. 마을의 사회적경제, 주민자치, 평생학습, 귀농귀촌 등 마을만들기 관련 영역 활성화
6. 마을과 마을 및 관련 민간단체 사이의 연계 협력
7. 마을만들기와 관련된 조사·연구 및 평가
8. 마을공동체 활성화를 위한 사무장 등의 인건비
9. 그 밖에 마을만들기 활성화에 적합하다고 인정되는 사업

❑ 위탁금액 : 위탁사무의 사업량에 비례

- 예산과목은 조례에 근거하여 '위탁금'으로 편성해야 함. 단, 사업개시 시기가 다르거나 국도비 예산 출처가 다른 사업 등은 민간경상보조로 지원할 수도 있음
- 위탁금액은 위탁사무의 사업량에 비례하여 산정하며 중간지원조직 사업의 특성상 인건비 지원이 가장 명확해야 함
- 충남도 마을만들기 중간지원조직 공모사업 지침에서는 인건비 중심으로 사업이 편성되기 때문에 부족한 사업예산에 대해서는 시·군역량강화사업 등 별도 보조사업을 발굴하여 지원하는 것이 바람직함

(3) 쟁점 사항과 검토 의견

❑ 협약기간 : 계속비 편성 검토

- 군의회의 사전 동의 과정에서 위탁사무를 계속비로 편성하여 매년 심사를 받는 것이 아니라 위탁기간 동안에 안정되게 운영할 수 있도록 하는 것이 바람직함
- 위탁금을 매년 1년 단위로 편성하여 위탁할 경우에는 매년도 1~2월 중에 공백기가 생길 수 있고, 지원센터의 안정된 운영이 어렵게 됨. 의회의 사전 동의를 거쳐 최소 3년간 계속비 편성을 검토할 필요가 있음

❑ 사업내용 : 구체적으로 명시

- 농어촌 마을만들기 활성화 지원 조례(안)에 근거한 '행정사무 위탁'이지만 지원센터의 사업내용은 향후 갈등을 예방하기 위하여 매우 구체적으로 작성할 필요가 있음
  - 태안군 마을의 특성과 현상 분석을 통해 필요한 사업을 도출하고 실행 가능한 현장 밀착형 사업 추진 여부, 센터의 전문성 확보 방안 등 구체적으로 명시
- 사업내용별로 구체적인 사업량을 명시하고 중간점검을 수시로 하며 필요시에는 협약 변경 절차가 필요함
  - 중간점검은 행정 및 전문가로 구성된 평가위원회를 구성하여 연차별, 분기별 사업 내용 체크리스트 개발을 통해 과제 분석 및 대안을 제시해야함

3) 사무편람의 의미와 핵심 내용

(1) 사무편람의 근거와 의미

❑ 사무편람의 의미

- 수탁기관은 행정사무를 위탁받아 운영하는 것이기에 높은 공공성을 요구함. 수탁기관이 자의적인 판단으로 사업과 조직을 운영하는 것이 아니라 합리적인 절차에 따라 운영되기를 요구하는 것임
- 수탁기관이 규모가 크고 역사가 길어서 자체적인 사무편람을 이미 작성하여 운영하고 있는 경우에는 일부만 보완하여 태안군 행정에 승인 절차만 거치면 됨
- 하지만 규모가 작고 역사가 짧은 경우에는 사무의 처리와 관련된 내규가 미비한 경우가 많기 때문에 별도로 작성하여 행정의 승인 절차를 거치도록 요구하는 것임

❑ 사무편람의 작성 근거와 방식 :

- 작성 근거 : 태안군 사무의 민간위탁에 관한 조례 제13조(수탁기관의 의무)
  - 사무편람 작성(5항) : 수탁기관은 “수탁사무의 종류별로 처리부서·처리기간·처리절차·처리기준·구비서류·서식 및 수수료 등을 구분하여 구체적으로 밝힌 사무편람을 작성·비치”해야 함
  - 사무편람 승인(6항) : 사무편람을 작성한 경우에는 “군수의 승인”을 얻어야 함
- 이처럼 수탁기관이 사무편람을 작성하고 승인을 받도록 하는 것은 중간지원조직 운영의 공공성을 유지하기 위한 차원임

(2) 사무편람의 주요 내용 구성

- 수탁기관은 아래와 같은 내용의 사무편람을 구체적으로 작성하고 태안군의 승인을 받아야 함. 이것은 ‘행정사무의 민간위탁’에 따른 공공성을 확보하기 위한 장치에 해당함
  - 조직 관리 지침
  - 인사지침
  - 보수지침

- 복무지침
- 재무회계지침
- 구매계약지침
- 물품관리지침
- 문서관리지침 등

4) 유의사항

❑ **사무편람의 구성과 내용**

· 기본적으로 사무편람으로 작성할 내용은 매우 많고 넓음. 신설 비영리법인인 경우에는 타 지역의 지원센터 사례를 준용하여 지역 및 법인 실정에 맞게끔 작성해야 함

❑ **특히 보수와 복무, 인사 및 조직관리 지침이 중요함**

· 직원의 보수와 복무지침은 지원센터의 안정성과 지속성을 보장해야 함과 동시에 지역사회의 '눈높이'를 고려하여 작성해야 함

· 인사 및 조직관리는 센터 운영규정을 제정하여 업무 분장과 체계적인 조직구조 수립, 정기적인 관리를 통해 조직의 투명성과 공정성을 유지해야 함

· 센터 운영규정 제정을 통해 인사, 복무, 운영에 관한 자의적 해석의 여지가 없도록 구체적으로 명시하며, 정기적으로 공개하여 지역사회의 동의를 얻을 수 있도록 해야 함

제5장.

종합 평가와 신규 사업 및 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향

1. 태안군 농어촌 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’의 기본 방향

- 농식품부에서 해양수산부로 일반농산어촌개발사업 소관 부처가 이전하면서 태안군의 행정 담당부서도 바뀌고 업무량에 걸맞는 인력 배치도 늦어졌지만 2018년 1월에 전담부서로 지역공동체마을팀을 신설하는 것으로 정리됨
- 이와 같은 혼선 속에서 태안군은 2017년 10월부터 행정 직영으로 농어촌마을지원센터 운영을 시작하였으며, 행정 총괄·조정 부서의 정비, 제2회 마을대학(마을만들기협의회 구성) 준비 등을 추진하고 있음
- 2018년도에는 체험휴양마을협의회와의 연계성을 강화하고, 이를 확대 발전시키는 방향으로 마을만들기(위원장)협의회(가칭)를 설립하도록 지원해야 함. 또한 농어촌마을지원센터를 민간위탁으로 전환하기 위해 민간법인 설립에 대한 논의도 시작해야 함[19]
- 이런 성과와 과제에 기반하여 태안군의 농어촌 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’을 위해 원칙적인 제안이지만 다음과 같은 점에 유의하여 기본방향을 잡아야 함

1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

❑ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 매우 불안정함. 특히 기초 자치단체의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원 시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 군의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

19) 아래 내용은 11개 시 · 군 공동연구의 성과에 해당하고, 태안군 실정에 맞게 수정 · 보완한 것임

❑ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동비전 모색

- 농어촌마을지원센터 운영 경험을 지속적으로 확대·발전시켜 지역사회발전을 위한 공동의 비전에 대해 지속적으로 토론해야 함
- 민관협력 거버넌스 시스템을 구축하면서 지역사회발전의 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 운영 등의 연계가 가능함

2) 농어촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식

❑ 행정을 통한 마을 사업의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼
- 농어촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원에서 공동학습과 토론, 합의의 과정이 매우 중요함
- 행정의 지원체계 정비 차원에서 업무 조정이나 조직 개편, 임기제 공무원 채용 등 관련 쟁점에 대해 지속적인 토론이 필요함

❑ 풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제

- 농어촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

3) 농어촌마을지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대

❑ 지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출

- 직영형태로 운영 중인 농어촌마을지원센터는 농어촌 마을공동체 활성화 기반 구축, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 구성 등을 위해 노력하고 있음. 향후 가시적 성과를 도출되면서 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 농어촌마을지원센터가 중심이 되어 센터의 성과와 과제를 의회와 협력하여 공동 모니터링을 한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 지원 시스템 구축의 필요성에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음

❑ 농어촌마을지원센터 운영 경험의 확산 : 민간위탁 절차 이행

- 농어촌마을지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반이 형성된 후에 중간지원조직의 민간위탁 절차가 안정되게 추진될 수 있음. 지역사회는 '눈에 보이는' 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성과 민간위탁에 대해 공감할 수 있기 때문임
- 민간위탁으로 발전하는 중간단계에서 관련 민간단체나 중간지원조직 등과 협력사업을 지속적으로 전개할 필요가 있음. 또 관련 기관·단체가 한 공간에 입주하여 상호협력하는 공간적인 통합을 중간단계로 설정할 수도 있을 것임
- 결국 향후 농어촌마을지원센터의 민간위탁 과정에서 여러 과제들이 나타날 것으로 예상되는데 2018년 운영 실적이 '리트머스 시험지'와 같이 작용해갈 것임

2. 태안군 마을만들기의 당면 과제와 중장기 발전방향

1) 태안군 마을만들기의 당면과제

· 마을만들기 지원 시스템 측면에서 다음과 같은 내용을 당면 과제로 제안함

❑ **행정의 지원체계 정비 : 2018년 1월 조직 개편 준비**

· 해양수산과내 지역공동체마을팀 신설 : 수산행정팀에서 마을만들기 분야를 분리하여 농촌정책의 총괄·조정 기능 강화, 인력 보강

· 농어촌 마을만들기 조례 제정 : 사업조례로서 행정 지원의 근거가 되기 때문에 2018년 상반기 조기 제정 시도

· 행정지원협의회 구성 및 운영 : 조례에 근거하여 행정지원협의회를 구성하고 내실있는 운영을 통한 행정업무 협조체계 강화

· 임기제 공무원 채용 적극 검토 : 변경된 2019년 일반농산어촌개발사업 지침을 참고하여 마을만들기 정책 기능 강화를 위해 임기제 공무원 채용을 적극 검토. 특히 행정 지원센터의 업무 효율성 강화를 위해 임기제 공무원을 센터장으로 채용할 필요성 대두

· 향후 민선7기의 조직개편 논의과정에서 농어촌 마을만들기 관련 업무 조정이나 조직 개편 등이 적극 반영될 수 있도록 민관의 공동학습과 토론, 합의를 통해 사전 준비

❑ **마을만들기(위원장)협의회(가칭)의 설립과 역량 강화**

· (사)충남체험휴양마을협의회와 협력하고, 인근 청양군 방식과 공동보조를 맞추어 마을만들기의 대표성을 가진 위원장협의회 설립 시급. 이를 통해 '민간 주도' 마을만들기가 정착될 수 있도록 행정(지원센터)이 의식적으로 인큐베이팅 필요

· 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 : 2018년 2~3월 농한기에 제2회 마을대학을 개최하여 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립을 추진. 체험휴양마을협의회의 회원을 확대하는 방향에서 정관 제정, 조직 재편, 역량 강화 등을 통해 태안군 마을만들기 대표 조직으로서의 위상 확보

- 협의회의 조직 형태 결정 : 제2회 마을대학을 통해 준비위원회가 발족하고 타 지역 사례들을 충분히 참고하면서 조직 형태를 결정하고 2018년 하반기에 창립 총회 개최
- 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계 활동 강화 : 농어촌마을지원센터가 주관하여 공동 워크숍, 심포지엄, 선진지 견학 등 공동학습 기회를 확대하고 협력 네트워크가 구축될 수 있도록 지원

❑ 지원센터 민간위탁 준비를 위한 민관협력 거버넌스 기능 강화

- 2018년 하반기(혹은 2019년 상반기)에 제3회 마을대학을 개최하여 민간 법인 설립 준비위원회 구성 : 이 과정에서 농어촌마을지원센터 주관으로 공청회나 토론회, 설명회 등도 수시 개최
- 준비위원회 주도로 마을만들기와 관련 영역의 협력 네트워크 구축 : 농어촌 마을만들기와 농어촌관광, 귀농어귀촌, 6차산업, 사회적경제 등이 연계하는 협력 네트워크 구축. 행정 영역에서도 업무협조체계가 잘 구축되는 과정이 병행되어야 민간 영역의 협력 네트워크도 구축 가능
- 법인의 형태와 조직 등에 대해 지속적인 공동학습 추진 : 태안군 지역 여건과 민간 역량을 반영하여 법인 설립 과정에서 현실적인 판단이 필요함. 중장기 방향성을 명확히 하면서 2020년 1월을 민간위탁 시점으로 잡고 역순의 일정 배치로 접근함
- 본 연구의 결과보고서(2016년, 2017년)를 학습자료로 지속적인 토론이 필요함

2) 농어촌마을지원센터의 중장기 발전방향[20)]

(1) 지원센터 및 민간 조직의 역량 강화 과정에 대한 배려

❑ ‘행정 사무의 민간위탁’ 성격에 대한 이해 공유

- 행정 사무의 민간위탁은 ‘보조사업’과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’라는 인식을 같이해야 함

20) 2017년 5개 시·군 공동연구 성과로 태안군의 실정에 맞게끔 수정·보완함

- 민간위탁은 “공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것”으로 수익사업을 지나치이 강조하면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함
- 농어촌마을지원센터는 ‘일하는 전문조직’ 성격으로 ‘능률성, 전문성, 지속성, 포괄성’ 등의 측면에서 운영되어야 행정 사무를 대행하는 ‘용역’과는 차이가 있음

❑ 행정의 의도적인 인큐베이팅 관점 필요

- 내부 상근자의 역량 강화 : 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통한 상근자 간 경험 공유 및 시행착오 감소, 상호학습 등의 협력관계 구축
- 상근자의 성장 과정 존중 : 최소 2~3년간의 시간적 여유를 두고 개인적, 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회 제공하여 지역 현장에 밀착된 전문가 조직으로 양성해야 함. 농촌 현실에서는 이러한 ‘의도적 인큐베이팅’ 과정이 전제되어야 전문조직이 육성될 수 있음

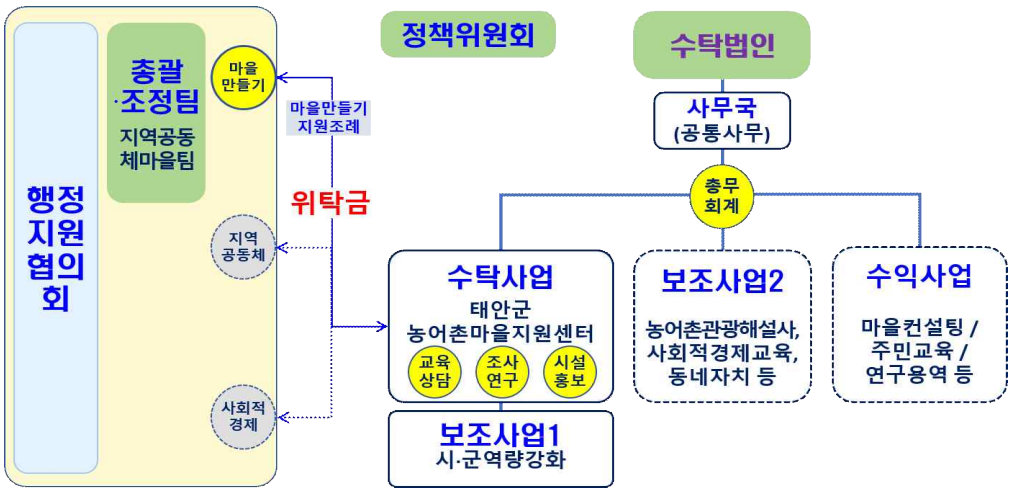
❑ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

- 농어촌마을지원센터는 중간지원조직의 정체성을 확립하고 사업영역을 명확히 하면서 우선순위에 따라 전략적으로 접근할 필요가 있음
- 2018년 사업은 ‘선택과 집중’을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하여 접근해야 함
- 당면과제 사업은 다음과 같이 민간 마을만들기의 조직화와 직접 연계되어 있음
  - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사나 사업, 인력 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
  - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집, 마을만들기 소식지 등의 제작 및 배포 사업
  - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
  - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
  - 대내외 네트워크 구축 지원 : 마을대학 참여 독려 및 정보공유 등을 통한 마을만들기(위원장)협의회, 법인 조직화 구축 지원
  - 시·군역량강화사업, 선행사업 S/W사업 등 행정 당면 사업 연계진행

(2) 향후 수탁법인의 운영 구조(2020년 기준) : 위탁사무 이외 영역 개척

❑ 수탁법인의 업무 영역

- 민간 수탁법인의 업무영역은 기본적으로 다음과 같이 구분될 수 있음. 각각의 영역은 업무 성격에 차이가 있고, 그래서 구분하여 접근해야 함([그림 5-1] 참고)
  - 수탁사업 : 농어촌마을지원센터 설치 및 운영
  - 보조사업 1 : 시·군역량강화사업(해양수산부) - 실질적으로는 수탁사업의 부족한 사업비를 보완하기 위한 위탁금 성격에 해당. 수탁법인의 안정된 운영을 위해 일반관리비 및 이윤 인정을 위한 제도 개선이 병행되어야 함
  - 보조사업 2 : 농촌관광/사회적경제/동네자치 등의 주민교육과 컨설팅, 모니터링 등 민간경상보조사업
  - 수익사업 : 마을 및 단체와의 계약 체결에 따른 사업(주민교육, 마을컨설팅, 사업계획서 작성 등), 희망마을 선행사업, 일반농산어촌개발사업의 마을만들기(자율개발) 행정 사업을 지원받는 마을 혹은 컨설팅 기관과 계약 체결을 통해 수행하는 사업
  - 고유사업 : 법인의 고유한 목적을 실현하기 위한 회원 공동사업과 총무, 회계 등
- 농어촌마을지원센터는 조례에 기초한 중간지원조직 사업으로서 독자적인 법인격을 가진 것은 아니기에 수탁법인과 구분되어야 함
- 향후 수탁법인 수익사업 영역을 지속적으로 개척하여 사무국을 포함한 상근자의 근로여건 개선과 독자 사업 영역 수행 등의 역할이 기대됨



[그림 5-1] 태안군 농어촌마을지원센터 수탁법인 사업영역 구분(2020년 예상)

❑ 수탁법인의 예산, 인력 규모

- 수탁법인의 규모는 수탁사업(농어촌마을지원센터)의 내용과 사업량(액수), 상근자의 역량 등에 따라 다를 수 있음. 하지만 2년간의 행정 직영으로 지원센터를 운영한 경험이 축적되어 있고, 상근자의 고용 승계를 통해 전문성이 이전되기에 수탁법인의 안정된 운영에 크게 도움이 될 것임
- 개략적으로 민간위탁 1년차인 2020년도에는 다음과 같이 추정할 수 있음 : 총 520백만원, 8명
  - 수탁사업 : 농어촌마을지원센터 상근인력 3명(연간 위탁금 100백만 원 규모 기준)
  - 보조사업1 : 해양수산부 시·군역량강화사업 2명(총 300백만원 기준)
  - 보조사업2 : 농어촌관광, 6차산업 등 보조사업 1명(총사업비 50백만원 기준)
  - 수익사업 : 마을컨설팅, 연구용역 등의 계약 사업 1.5명(총사업비 70백만원 기준)
  - 고유사업 : 법인 사무국 0.5명(반상근, 주로 회계총무 역할)
- 이후 현장 경험이 더욱 축적되고 성과를 도출하면서 전문인력이 보완되는 것을 전제로 민간위탁 3년차인 2022년도에는 다음과 같이 추정할 수 있음 : 총 900백만원, 14명
  - 수탁사업 : 농어촌마을지원센터 상근인력 4명(연간 위탁금 150백만 원 규모 기준) - 상근 센터장 포함
  - 보조사업1 : 해양수산부 시·군역량강화사업 3.5명(총 500백만원 기준)
  - 보조사업2 : 타 부처 업무 관련 보조사업 2명(총사업비 100백만 원 기준)
  - 수익사업 : 마을컨설팅, 주민교육, 연구용역 등의 계약 사업 3명(총사업비 150백만 원 예상) - 법인 산하에 전담 연구소 개설
  - 고유사업 : 법인 사무국 1.5명(상근 사무국장, 보조사업 병행 간사 0.5명)

제2절 신규 사업 제안

1. 당면과제 해결 사업 제안

1) 교육방법론 개선 : 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축[21)]

❑ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 현장포럼, 해양수산부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 선행사업 등 관련 행정 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

❑ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

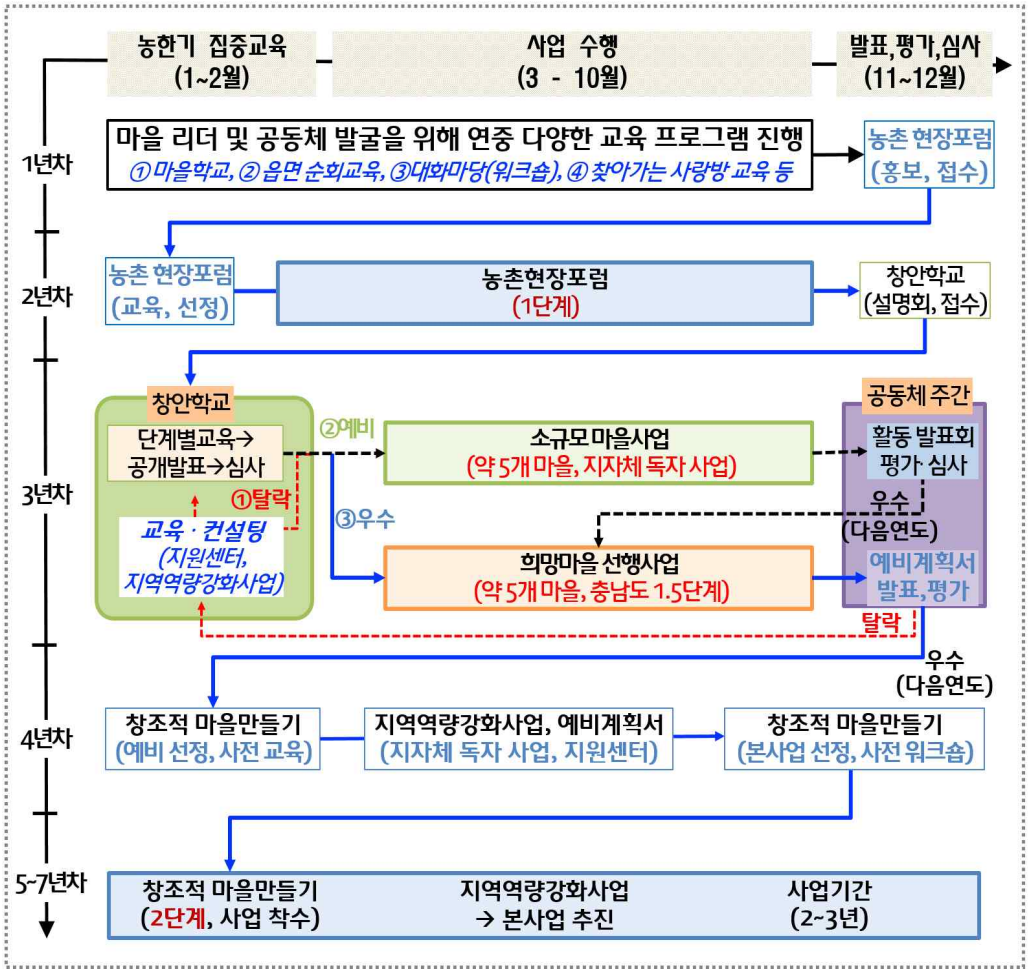
- 각종 주민교육과 공모사업은 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요함. 또 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 역량단계별로 적절하게 연계한 지원이 필요함
  - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적마을만들기 등)
  - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

❑ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 5-2] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립

21) 2017년부터 추진한 5개 시·군 공동연구 성과로 태안군의 실정에 맞게 수정·보완함. 연중 예측 가능한 일정 계획 수립과 공모사업을 연계한 교육 시스템 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함

- 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)와 11~12월 심사(공동체주간)로 기준을 수립하여 연중 주민사업과 현장 밀착형 교육 및 컨설팅이 진행되도록 설계
- 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행

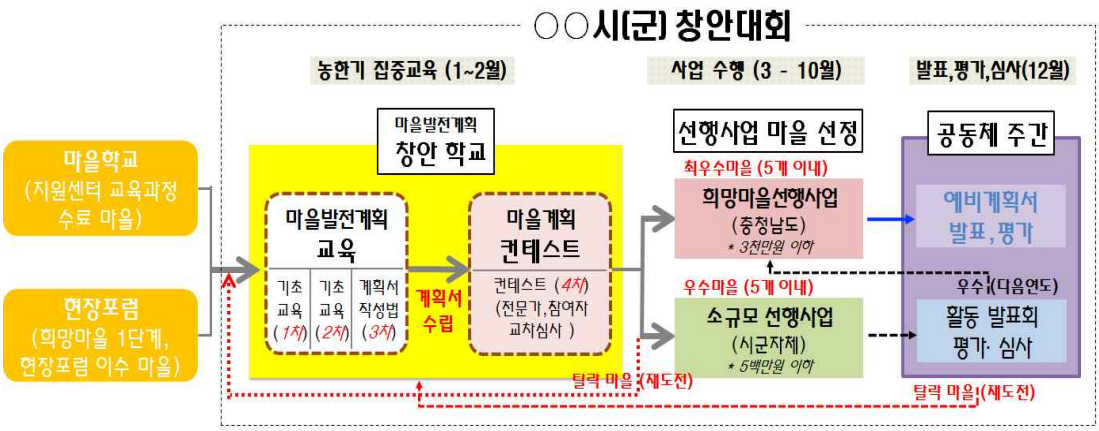


[그림 5-2] 주민교육 프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)

• 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립

- 1~2월 농한기에 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립을 위한 4회 교육 진행
- 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
- 마을발전계획 교육 및 계획서 수립 : 기초교육(2회), 계획서 작성법(1회) 교육 후 계획서 수립하여 제출
- 마을계획 컨테스트(4차) : 전문가, 참여자의 교차심사를 통해 선행사업 대상 마을 선정

- 선행사업 마을 선정 및 사업 진행
  - 창안학교의 마을계획 컨테스트 결과를 통해 최우수 마을은 충남도의 희망마을선행사업(5개 이내)을 진행하고, 우수마을(5개 이내)은 시·군 자체 소규모선행사업 진행, 탈락마을은 다음 연도에 창안학교 재도전
  - 희망마을선행사업 : 충청남도의 3천만원 이하 선행사업 진행을 통해 중규모 사업의 대비 경험 제공
  - 소규모 선행사업 : 시·군역량강화사업 활용 5백만원 이하 시·군자체 소규모사업 진행, 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 계속 마련됨
- 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원체계 구축
  - 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 군 자체 소규모 선행 사업) 지원



[그림 5-3] 창안대회 방식을 활용한 연간 일정 계획(안)

❑ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
  - 행정은 총괄·조정 부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
  - 농어촌마을지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함

2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진

❑ 시 · 군역량강화사업을 활용한 태안군 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨. 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남
- 마을지원 소액사업은 창안학교와 연계하여 선정하는 것을 전제 조건으로 하여 단계적인 마을발전 전략을 수립할 수 있는 계기를 제공해야함

(1) 마을공동체 육성 사업

❑ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍지역(중심지)까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

❑ 사업 대상

- 농어촌 : 농어촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진, 마을만들기(위원장)협의회 소속 회원 마을 중에서 소액사업 추진 마을 중에서 우수마을 5개소 내외
- 중심지 : 읍이나 면 소재지의 아파트단지, 단독주택 등에서 구성된 주민모임과 비영리단체, 동아리 대상 5개소 내외

❑ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

❑ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 * 10개소 = 50백만 원
- 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 농어촌마을지원센터에 별도 보조사업(위탁금)으로 편성하여 지원

(2) 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기 사업

❑ 사업 취지

- 마을가꾸기는 마을을 주민 스스로 깨끗하게 가꾸어가는 과정을 통해 주민 공동의 활동을 활성화하고 단합을 유도하는 측면에서 마을 만들기의 출발점에 해당
- 주민 스스로 마을가꾸기 관련 계획 및 실천, 유지 방안 등을 수립하는 과정 및 기회를 제공하여 마을 경관 정비 기반 마련

❑ 사업 내용

- 마을 경관 가꾸기 : 우리 동네 청소의 날, 꽃길 조성 및 가꾸기, 마을게시판 설치, 벽화 작업, 설치미술 등
- 마을 공동시설 정비 및 관리 : 마을회관, 마을 식당, 어린이놀이터 정비 등
- 농업생산기반시설 가꾸기 : 소류지, 용배수로 등에 대한 풀베기 작업, 유지관리
- 우리동네 가꾸기 관련 주민 역량 교육

❑ 추진 방향

- 주민들이 기획하고 합의 및 결정 과정 등을 포함 한 사업 계획서 제출
- 행정 및 센터 역할
  - 지역공동체마을팀 : 행정의 총괄·조정 역할을 맡고 건설(농식품부, 해양수산부), 환경(깨끗한 충남 가꾸기) 등의 업무와 연계
  - 농어촌마을지원센터 : 마을가꾸기 사례 및 매뉴얼 제공, 중간 관리 등 실무 역할 수행

❑ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 * 10개소 = 30백만 원

3) '마을공동체 한마당(가칭)' 행사

❑ 사업 취지

- 마을만들기와 농어촌관광, 6차산업, 귀농귀촌 사회적경제 등의 분야에서 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기 조성
- 한마당 행사 자체가 초기에는 협력 네트워크 구축을 위한 교육 및 문화행사 성격이 강하고, 경험이 축적되면 태안군 농어촌 마을관광과 병행하여 외지인(특히 출향인)을 초청하는 큰 행사로 발전 가능

❑ 사업 개요

- 일시 : 매년 11월 농한기 개최
  - 농업·농촌과 어업·어촌의 특성을 동시에 반영하여 개최 시기는 합의하여 결정
  - 초기에는 1일 당일 행사로 출발하되, 다양한 영역의 내용을 2~3일간에 배치하는 방향으로 발전
  - 마을만들기 충남대회 개최시기와 충돌하지 않도록 사전에 조정
- 장소 : (1안) 태안문화예술회관과 주변 광장, (2안) 태안군청소년수련관과 운동장
  - 메인 실내 행사장과 소회의실 다수를 확보할 수 있는 공간
  - 전체 마을의 중심이 되고, 향후 상징성을 높일 수 있는 공간
- 주최/주관/협력 : 태안군 / 태안군 마을만들기협의회(가칭), 태안군 농어촌체험관광연구회, 태안 사회경제네트워크, 태안군 귀농귀촌협의회 등
  - 제1회는 행정에서 주최·주관을 맡되, 2~3년차부터는 민간 주도로 전환
  - 특히 민간의 네트워크 법인이 설립되면 법인이 주관하는 행사로 전환
- 참가 대상 : 1일 약 4백 명(주민과 활동가, 공무원 등)
  - 마을만들기 사업 대상 마을, 사회적경제 조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
  - 충남 및 타 시·군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자
  - 기타 출향인, 도시형 마을만들기 관계자 등

❑ 주요 프로그램 내용

- 개막식 : 강사 초청 특강, 연간 활동 동영상 시청 등
- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
  - 농촌현장포럼 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
  - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 학습분과 : 각종 주제별 교육 및 쟁점 토론회, 심포지엄, 성과공유회
- 부대 행사 : 마을 및 공동체 활동 전시회, 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농어민장터, 문화체험, 길거리 음악회 등
- 농어촌 마을 순회 방문 : 마을 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별·코스별로 나누어 방문
  - 향후 출향인 등 도시민 초청 농어촌 마을관광과 숙박, 체험 등을 병행하여 추진

❑ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 3천만 원
  - 공동행사 사전 준비를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등
  - 농어촌마을지원센터에서 고유 사업의 일환으로 실무 준비 지원(사무국)
- 부족한 예산은 관련 사업비를 찾아 보완
  - 행정의 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산
  - 조직위원회에 참여하는 기관·단체의 사업 예산
  - 일반농산어촌개발사업의 관련 항목 사업 예산 등 활용

2. 중장기 프로젝트 : 태안군 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭) 구축

1) 기본 취지

- 태안군은 체험휴양마을과 마을만들기 관련 사업성과를 공간적으로 축적하면서 지역발전의 중장기 비전으로 연결시킬 필요가 있음. 기존 활동을 통해 조직화해 온 각종 민간 조직을 집결시켜 상호협력과 적절한 경쟁을 유도하면서 지속적으로 성과를 축적시킬 수 있는 혁신플랫폼 구축을 온라인, 오프라인으로 확장시켜 나가야 할 것임
- 태안군 농어촌마을지원센터와 마을만들기(위원장)협의회(가칭), 농어촌관광, 귀농어귀촌, 6차산업, 사회적경제 등의 활동성과를 모아 지역경제 활성화의 가시적 성과를 도출하기 위한 혁신플랫폼을 적극적으로 검토할 것을 제안함
  - 태안군 마을공동체 혁신 플랫폼(가칭)은 농어촌마을지원센터와 연계되어 활동하는 다양한 민간 조직을 집결시키고 상호작용을 통해 새로운 혁신을 유도하고 농어촌분야(농어촌관광, 귀농어귀촌 등)와 농어업분야(6차산업), 사회적경제, 평생학습 등을 종합적으로 연계하여 발전시켜 나가는 거점 공간에 해당함
- 이미 타 지역에서는 이러한 거점공간 확보 사례가 널리 등장하고 있음
  - 서울혁신파크, 시흥시 ABC행복학습타운이 대표적인 사례에 해당함
  - 충남도 내포혁신플랫폼을 2018년 설계, 2019년 공사, 2020년 3월 입주로 추진중임
  - 예산군은 2017년 농식품부 지역창의 아이디어 사업으로 제출하여 선정된 ‘소통 스튜디오’ 사업과 기본취지가 유사하다 할 수 있음
- 행정안전부 '공공서비스 플랫폼'과 연계하여 예산 절감을 모색해야 함
  - 공공서비스 플랫폼은 읍·면·동 주민센터의 리모델링을 통해 주민이 기획하고 주민이 운영하는 공간조성, 주민 중심의 공공서비스를 제공하는 ‘생활기반플랫폼’이며, 2017년 20개소 시범사업 진행 후 2018년 200개소를 추진할 예정임
  - 충남도에서도 2018년부터 주민자치회 시범사업을 통해 플랫폼 구축의 단초가 되는 S/W 프로그램 사업을 적극 지원중에 있음
  - 태안군에서 읍면 플랫폼 연계 및 지원하는 군 단위 플랫폼 사업을 시범사업으로 건의하여 추진하는 방안도 가능함

2) 유사 사례 검토[22)]

❑ 유사 사례 1 : 서울혁신파크(리모델링)

- 사업 개요 : 현재도 계속 리모델링하며 신규 기관 입주 중
  - 위치 : 서울시 은평구 통일로684(옛 질병관리본부 부지)
  - 면적 : 109,691㎡(녹지 4만㎡ 포함)
  - 입주인원 : 총 111개팀(약 555명)
  - 홈페이지 : http://innovationpark.kr
- 주요 사업(기능)
  - 혁신창출공간 : 혁신을 창출할 수 있는 정보공유, 연구, 업무공간지원, 공유주거 등 진행
  - 지역상생의 혁신체험 공간 : 시민과 혁신가들의 소통 및 체험 공간으로 조성
  - 세대 공감 공간 : 어린이, 청소년, 시니어 등 세대별로 참여하고 즐길 수 있는 프로그램 운영
- 운영 형태
  - 서울시 민간위탁 방식으로 설치 및 운영 : 개별 공간 및 건물은 별도 민간위탁
  - 2015년 4월 개소, 2018년까지 사회혁신공간 '데어'가 위탁 운영

❑ 유사 사례 2 : 충남내포혁신플랫폼 구상(가칭, 신축)

- 사업 배경 및 목적
  - 도민의 공익활동 참여 기회 확대를 위한 자원봉사, 마을만들기, 사회적경제, 사회복지 등 다양한 추진 주체들이 상호 교류·협업 할 수 있는 통합 거점 공간 마련
  - 민관협치에 기반을 둔 중간지원조직들의 통합 거점 공간으로서 상호학습과 협업사업을 통해 지역 혁신의 새로운 패러다임 형성
  - 충남 지역사회의 혁신을 유도하는 실험실과 공론장 역할 수행
- 내포혁신플랫폼의 3대 공간 가치
  - 협업 : 지역혁신 지원센터들의 성장동력이 되는 '상생장'
  - 실험 : 지원센터들이 다양한 혁신이슈를 발굴하는 '실험실'
  - 교류 : 다양한 주체들이 지역혁신을 토론하는 '공론장'

22) 유사 사례 정리는 2017년 5개 시 · 군 공동연구 성과에 해당함. 충남내포혁신플랫폼 사례는 이영범 교수(경기대 산학협력단), "충남 내포혁신플랫폼 조성 기본계획", 2017년 12월 최종보고회 PPT 자료를 참고함

- 사업 개요
  - 개관 : 2018년 설계, 2019년 말 완공, 2020년 3월 입주 목표
  - 위치 : 홍성군 홍북읍 내포신도시 업무6 용지, 보건환경연구원 옆
  - 대상지 개요 : 대지 5,886㎡, 자연녹지, 건폐율 20%, 용적율 80%
  - 사업예산 : 3,736백만원(토지매입비 제외), 향후 1,000백만원 추가 확보 예정
  - 입주 단체 : 광역 중간지원조직 총 15개 기관 예정(상주 인력 약 100명)
- 운영 형태
  - 별도 조례 제정을 통해 입주기관의 기준 및 운영규정 마련
  - 부지와 건물은 도가 소유하고, 민간에게 위탁하는 형태, 행정 직영 등 다양한 방향을 검토중
- 추진 상황 및 향후 일정(2017.12 기준)
  - 도의회 공유재산심의회(2017.08) 및 본예산 심의 통과(2017.12)
  - 기본계획 연구용역 완료(2018.01), 2018년 3월 설계공모 준비중

[그림 5-4] 충남내포혁신플랫폼 위치와 주변 시설

❑ 유사 사례 3 : 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

- 예산군이 농식품부 창의아이디어사업에 선정되어 2018년부터 추진하는 사업으로 아래는 제안 신청서를 근거로 작성함
- 사업 개요
  - 위치 : 예산읍 주교리 200-7 구 KT&G 예산지점
  - 규모 : 연면적 539㎡(지하1층(60.5㎡), 지상1층(357.5㎡), 2층(121㎡))
  - 입주 예정 단체 : 행복마을지원센터와 3개 분과 사업단, 예산군행복마을협의회, 권역마을협의회, 귀농귀촌협의회, 6차산업협의회, 예산중앙지역개발위원회, 청년활동가협의회, 세상놀이연구소 등
- 공간운영 방향
  - 행복소통관 : 본 건물 1층은 협업공간으로 동아리 활동 공간, 세미나실, 소회의실, 홍보관, 2층은 열린 사무공간으로 예산군 단체 사무실 입주
  - 행복공작소 : 구 창고를 리모델링하여 예산군민의 문화적 욕구발현을 위한 창의적 공간 제공 및 군민대상 문화 프로그램 운영
- 활용방안
  - 예산군 지역만들기 소통스튜디오와 행복공작소의 유기적 연계를 통한 지역만들기 커뮤니티 활성화
  - 예산군민들과의 효과적인 소통 및 문화적 충족 욕구 해결을 위한 인프라 구축
  - 마을만들기 활동 및 교육 지원, 개별 조직의 네트워킹을 통한 실질적 협업체계 구축을 위한 열린 거점 공간 구축
  - 예산군 행복마을 혁신플랫폼 입주 기관·단체 간 협업 활동(학습동아리, 공동사업 추진 등) 등을 통한 네트워크 구축 및 인력 양성 활동 전개
- 운영 방안
  - 스튜디오의 지속가능한 기반 마련을 위해 초기단계 사업 수행은 예산군의 시·군창의, 시·군역량강화사업을 적극적 활용
  - 지역만들기 소통 스튜디오에 조성될 주차 공간 및 인근 공터를 활용하여 주말장터, 직거래장터 등의 운영을 통해 운영 경비 충당
  - 교육장, 카페테리아, 회의실 등의 사용료를 통한 유지관리비 활용

자료 : 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시 · 군창의 사업 계획서

[그림 5-5] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

3) 태안군 '공동체경제 혁신 플랫폼(가칭)' 설치 제안

❑ 기본방향

- 입주 기관·단체의 선정 방향
  - 농어촌 지역사회개발과 직간접적으로 연계성이 높은 중간지원조직과 민간단체를 우선으로 입주자격을 부여함
  - 지역 현실과 여건을 반영하여 공동학습과 토론 및 합의 과정을 중시하고 그 과정에서 사회적 자본 형성(역량 강화)을 중시함
  - 행정 조직과의 연계성을 고려하면서 농촌 지역사회개발 정책과 연관성이 높으면서 상호협력을 통해 시너지 효과가 큰 신규 영역을 우선함
- 공간확보의 기본원칙
  - 지역 내 유휴 공공시설의 리모델링 또는 태안군의 중심이 되는 군청 및 전통시장 인근을 우선함
  - 다양한 민간 활동 영역을 집결하는 지역사회개발의 복합거점 공간이 될 수 있는 장소를 우선함

- 지역사회와 공동학습, 토론, 합의의 과정을 거쳐 '최선이 아닌 차선'이라도 존중함

· 공간운영 모델

- 기관·단체가 많을 경우에 별도 운영위원회를 구성함(진안군 마을만들기지원센터 방식)
- 공간 규모나 입주기관 개소수, 융복합 유도 등을 위해 별도 조례를 제정하여 시설 전체를 민간위탁하여 운영하는 방안도 검토함

❑ 태안군의 추진방향

· 지역사회 내 공감대 확보

- 태안군 내부의 구조적 과제를 혁신할 수 있는 근본대책의 일환으로 접근 : 현재 지원센터가 위치하고 있는 장소는 접근성이 좋으나 군청 내에 위치하고 있어 플랫폼 조성은 불가능함. 그러므로 유휴지를 활용하여 플랫폼 건물로 조성하는 방법을 현실적으로 고려해 볼 수 있음
- 마을공동체 혁신 플랫폼의 필요성과 성격에 대해 사전 준비과정을 통해 지역사회 공감대 확보 : 선진지 견학, 외부 전문가 초청 강연회, 공청회 등 추진

· 사전 조사 및 네트워크 강화 활동 전개

- 태안군 농어업·농어촌 분야와 사회적경제 분야, 평생학습, 도시재생 등의 민간단체 협력 네트워크 강화와 거점공간 확보 논의 전개
- 타 지역 사례 공동 견학과 학습회 개최를 통해 민관추진단 구성(군의원 참여 포함)

· 관련 국도비 확보방향 검토

- 시설 및 예산 규모 산정 : 사전 수요조사 실시, 입주기관 자격 기준 수립, 기존 시설 활용과 신축 중 타당성 검사 등
- 태안군에서 공공서비스 플랫폼 연계 및 총괄하는 군 단위 시범사업 건의
- 도시재생뉴딜정책, 행복생활권 지자체 협력사업 등 관련 국비 사업 연계방안 검토

제3절 향후 주요 일정 제안

1. 2018년 주요 쟁점과 대응방향

- 2018년은 6월에 지방자치선거가 예정되어 있고, 민선7기가 출범하게 됨
- 이와 관련하여 다양한 변화가 예상되고, 이를 체계적으로 준비해나가야 함
- 내외부 변수와 쟁점을 정리하고 대응방향에 대해 다음과 같이 제안함

1) 내부 변수와 쟁점

❑ 마을만들기 중간지원조직의 2년차 운영

- 농어촌마을지원센터의 2년차 운영으로 지역 내외의 기대감 상승
- 마을공동체의 비전을 공유하는 다양한 민간단체와의 협력 네트워크 강화 요구
- 사회적경제, 도시재생 등 관련 영역의 중간지원조직에 대한 설치 요구 증대

❑ 행정 업무 조정 및 조직 개편 필요성 대두

- 농어촌 마을만들기 관련 업무의 증가와 중앙부처 및 광역과의 업무 충돌 발생
- 신설되는 해양수산과 지역공동체마을팀과 관련 영역의 업무 협조와 행정지원협의회 구성 필요성 증대
- 민선7기의 효율적인 정책 추진을 위한 조직 개편 필요성 대두 : 농어촌 마을만들기 영역의 논의 성과를 반영하는 조직개편안 사전 준비 필요

❑ 주민생활권 강화 및 지역 간 균형 발전 과제 대두

- 읍면 단위의 주민 생활권 강화를 위한 정책적 요구 강화 : 다양한 행정 사업 사이의 융복합, 협업 강조
- 농어촌 마을과 읍면소재지 도시형 마을 사이의 균형 발전 요구 : 농어촌의 인구 감소와 중심지 기능 약화에 대한 대응 요청

2) 외부 변수와 쟁점

❑ 마을만들기 관련 법, 제도 정비

- 행안부 및 농식품부의 마을공동체 관련 법률 제정 추진 : 특히 행안부의 마을공동체 기본법안은 2월 임시국회 상정 예정
- 정부 부처 사이의 마을만들기 관련 융복합 신규 공모사업 증대
- 충남도의 중간지원조직 지원 및 민관협치 기능 강화 : 행정부지사 직속의 공동체새마을정책관실 신설과 민간 전문가 채용 확대 및 민관 협치회의 설치

❑ 농어촌을 둘러싼 변화 가속화

- 농수산물 수급의 불안정성 확대와 농어업 소득 향상의 한계 심화
- 농민 기본소득에 관한 논의 확장 : 직불제 개편 및 확대 방향과 연계
- 지자체 귀농(어)귀촌 종합대책 수립 : 귀농(어)귀촌과 어촌의 인구 감소 대응과 갈등 관리 필요성 증대

❑ 중앙정부 및 지방정부 정책 변화

- 새로운 정책 패러다임으로 도시재생뉴딜정책, 공공서비스 플랫폼, 마을공동체 영역 대두
- 농식품부의 농촌정책 정비 : 2019년 일반농산어촌개발사업 지침 개정으로 중간지원조직의 설립 및 운영에 대한 우대사항 강화
- 해양수산부의 어촌정책 정비 : 충남어촌특화지원센터 운영 2년차, 귀어귀촌 지원 강화
- 사회적경제 기본법, 시민사회 기본법 제정 등 관련 정책 사이의 체계화 요구 증대 : 중간지원조직 설치의 급속한 확대 예상

3) 태안군 마을만들기의 대응 방향

❑ 강점, 기회 활용 전략

- 태안군은 행정의 전담부서 신설, 임기제 공무원 채용, 읍면 공공서비스 플랫폼 구축 등 마을만들기 행정 지원체계를 조기에 정비하고 중앙정부 정책 변화에 적극 대응하여 관련 국도비 공모사업 선정 추진

- 행정 직영 농어촌마을지원센터의 운영 경험과 실적을 적극 홍보하고 관련 영역과의 연계를 강화함으로써 유사 사업의 성과 조기 도출에 집중
- 농어촌마을지원센터는 제2회 마을대학을 통해 마을만들기협의회(가칭) 설립을 적극 지원하고, 관련 영역과의 협력관계를 강화하여 민간 네트워크를 구축함으로써 민간 주도의 방향으로 전환하고 외부 정책 변화에 적극 대응

❑ 약점 보완, 위기 대응 전략

- 태안군의 농어촌 마을 주민 기반을 강화하고 읍면 주민생활권 형성과 지역 간 균형발전을 위해 내발적 발전 전략에 기초한 새로운 공간계획, 산업경제계획, 인구유지대책 등에 대해 지속적인 토론회를 개최하고 지역 내 학습역량 향상
- 특히 태안군의 읍면 소재지 대상으로 도시형 마을만들기 영역을 확대함으로써 위기를 분산시키고 도시와 농촌의 균형발전을 모색하며 지역순환경제 시스템 구축을 지속적으로 모색
- 태안군의 마을만들기, 사회적경제, 평생학습, 도시재생 등 관련 분야의 적극적인 연계를 통해 공동체경제 혁신 플랫폼(가칭)을 구축하여 행정 사업의 효율화와 민간 역량의 총체적 강화, 가시적 성과의 지역 축적 등을 지속적으로 모색

2. 향후 주요 일정 제안

1) 2018년 주요 일정 제안([그림 5-6] 참고)

❑ 행정 : 총괄 · 조정 부서 기능 강화

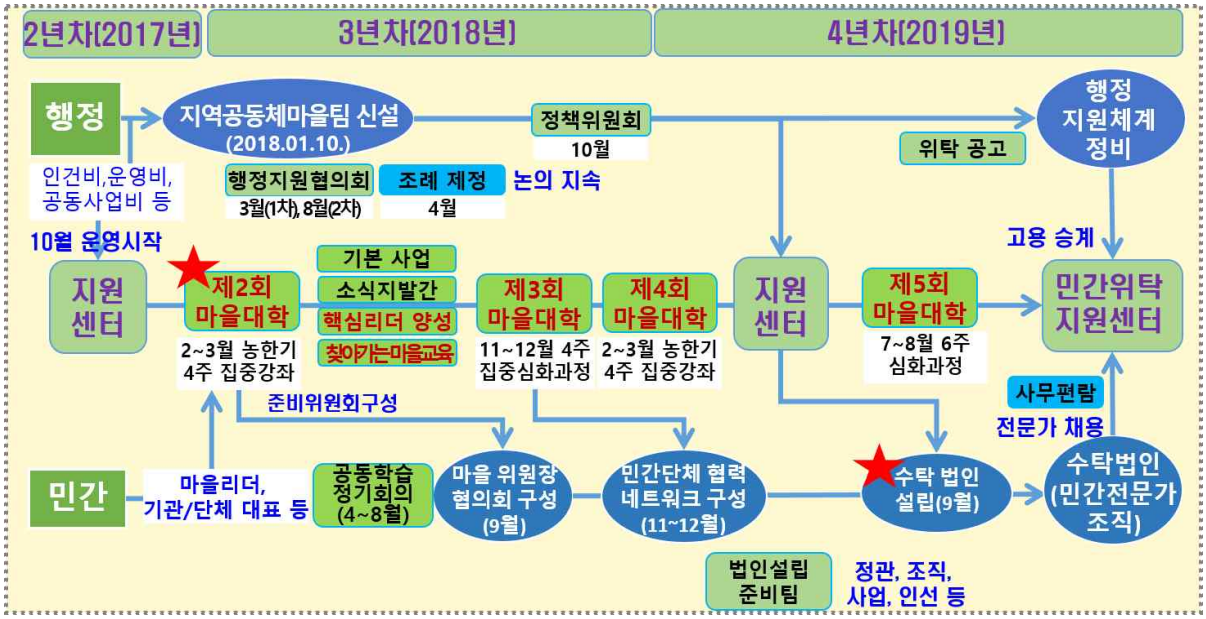
- 2018년 1월, 지역공동체마을팀 신설
- 2018년 3월, 행정지원협의회 개최(1차) : 2018년 정책방향 및 기본 사업 공유, 추진체계, 주요 일정 공유 및 업무조정 협조체계 구축, 농어촌 마을 조례 제정 협조 요청
- 2018년 4월, 농어촌 마을공동체 활성화 조례 제정
- 2018년 8월, 행정지원협의회 개최(2차) : 2019년 사업계획 공유, 관련 영역의 중간지원조직 설치 및 운영계획 공유, 행정내 업무 조정 및 조직개편 방향 토론 등
- 2018년 10월, 제1회 정책위원회 개최 : 중간지원조직 설치 및 운영계획, 행정 조직 개편 방향 제안, 2019년 주요 사업 및 예산계획안 등 검토

❑ 마을만들기지원센터 : 연중 마을지원 활동의 체계적 정비

- 2018년 2~3월, 제2회 마을대학 개최 : 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 준비위원회 구성 지원
- 2018년 2~12월, 핵심리더 양성, 소식지 발간, 네트워크 구축 등 기본활동 추진
- 2018년 4~6월, 찾아가는 마을 교육 추진(사전, 사후 현장포럼)
- 2018년 11~12월, 제3회 마을대학 개최 : 민간 네트워크 구축 논의 시작

❑ 민간 : 당사자 협의체 구성 및 역량 강화

- 2018년 2~3월, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 준비위원회 구성(제2회 마을대학)
- 2018년 4~8월, 준비위원회 공동학습과 정기회의 개최 : 쟁점 정리, 창립총회 준비
- 2018년 9월, 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 창립총회 개최
- 2018년 4~12월, 농어촌관광, 사회적경제, 귀농귀촌 등 관련 영역과의 협조회의 개최
- 2018년 11~12월, 민간단체 협력 네트워크 준비위원회 구성(제3회 마을대학)



[그림 5-6] 태안군 마을만들기 지원 시스템 구축의 향후 일정(제안)

2) 2019년 이후 중장기 일정 제안

❑ 행정 지원체계 강화 : 정책 기능 강화

- 총괄·조정 부서 기능 강화 : 조직 개편을 통해 총괄·조정 기능 강화. 임기제 공무원 채용, 전문관 제도 도입 등을 통한 정책 전문성 강화
- 행정업무협조체계 강화 및 효율적 정책 시행 : 조례에 근거하여 행정지원협의회 및 정책위원회의 정기적인 개최와 정책 협의 강화
- 통합형 중간지원조직 설치 및 운영 방향에 대한 합의 : 민간의 의견을 수렴하면서 행정지원협의회에서 공동학습과 토론 등을 통해 정책위원회에 안건 상정
  - 필요시에는 통합형 지원센터 운영을 위한 별도 조례 제정
- 2019년 하반기, 마을만들기지원센터 민간위탁 준비 행정절차 이행 : 민간위탁사무심의위원회 상정, 도의회 동의 절차 이행, 2020년 본예산 상정 등

❑ 마을만들기지원센터 : 마을 융복합 지원체계 수립

- 마을만들기(위원장)협의회 등 당사자 협의체의 역량 강화와 네트워크 법인 설립, 지원센터 상근자 역량 강화를 통해 민간위탁으로의 전환과정을 체계적으로 준비

- 농어촌 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육 지원 : 농한기 집합 교육 및 방문 컨설팅 지속 추진
- 창안학교 방식으로 연중 예측가능한 사업체계 확립 : 주민교육과 공모사업의 체계적인 연계 추진
- 공동체 한마당 개최 : 마을만들기와 관련 영역과의 네트워크 행사 추진
- 중간지원조직의 거점공간(공동체경제 혁신 플랫폼) 확보를 위한 연대 활동 강화

❑ **민간 법인 : 법인의 대표성 강화 및 사업 영역 다변화**

- 마을공동체 관련 단체 간의 지속적인 연대협력 및 역량강화 집중
- 법인의 대표성 강화를 위한 대의원 자격을 갖춘 회원 구성 및 임원 개편 검토
- 중간지원조직 수탁사업을 매개로 안정적 기반 구축
- 민간법인의 사업영역 다변화로 경영기반 강화 : 내부 역량 강화로 수익사업 영역을 지속적으로 개척

참고 문헌

1. 일반 논문 및 도서, 보고서

- (사)지역농업연구원, 2015, “전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서”
- 구자인, 2013.03, “마을만들기 ‘새로운 10년’의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터”, 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.06, “마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향”, 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 곽동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 예산군청, 2017, “2018년 충청남도 예산군 시군창의 사업 계획서”
- 임경수, 2015. “마을만들기와 사회적경제”, 서울대학교 환경대학원, 『환경논총』 55:20-25
- 전라북도마을만들기협력센터·한국마을만들기지원센터협의회, 2014.12, “2014 마을중간지원조직 전국적 동향과 이슈”
- 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』(2014년도 전략과제), 충남발전연구원
- 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
- 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』(역량단계별 지원 체계)
- 행정안전부, 2016.12.28., “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보”(자치제도과-4908)

2. 충남 타 지역 유사 연구용역 보고서

- 금산군, 2017.12., 『2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역(금산군)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2015.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직설립 연구용역』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2016.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)

- 보령시, 2016.8., 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2017.9.,『보령시 마을만들기 지원체계 구축방안 연구용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2016.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2017.9., 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도)』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2015.12., 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3., 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2015.12., 『천안시 마을만들기 지원협력시스템 구축 및 중간지원조직 설립 연구』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2016.12., 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2016.9., 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(1차년도)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 태안군, 2016.10., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(1차년도)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 태안군, 2017.12., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(2차년도) 연구용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2015.12., 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2016.9., 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)

3. 기타 자료

- 거창군 농업기술센터 홈페이지(http://www.geochang.go.kr/agriculture)
- 보령시청 홈페이지(http://www.brcn.go.kr)
- 서울혁신파크 홈페이지 https://www.innovationpark.kr/
- 천안시청 홈페이지(http://www.cheonan.go.kr/kor.do)
- 태안군청 홈페이지(http://www.taean.go.kr/kor.do) 및 각종 회의록, 자료집, 내부자료
- 홍성군청 홈페이지(http://www.hongseong.go.kr/kor.do)
- 기타 충남마을만들기지원센터가 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기 충남대회, 시군 중간지원조직 직무연수 워크숍, 마을만들기 대화마당 등에서 발표한 자료
- 기타 충남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료

부록

부록1 태안군 농어촌 마을만들기 위원장 협의회 정관(안)

부록2 충남도 시·군 마을만들기 지원 시스템 구축 현황 비교표

부록 1

태안군 농어촌 마을만들기 위원장 협의회 정관(안)

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본 회는 '태안군 농어촌 마을만들기 위원장 협의회'(이하 '본 협의회')라 한다.

제2조(목적) 본 협의회는 태안군 농어촌 마을의 상호협력체계 구축과 회원 마을의 공동 사업 활성화를 통해 주민들이 살기 좋은 마을을 만들 수 있도록 지원하고, 관련 기관·단체와 협력하여 태안군을 마을만들기의 선진지로 발전시키는 것을 목적으로 한다.

제3조(사업) 본 협의회는 그 설립목적을 달성하기 위하여 다음과 같은 사업을 한다.

1. 각 회원 마을의 지속적 발전을 지원하기 위한 공동사업
2. 각 회원 마을의 농촌관광과 도농교류 활성화를 위한 제반 지원사업
3. 각 회원 마을의 농특산물 직거래 활성화를 위한 유통사업
4. 각 회원 마을의 주민 교육 및 선진지 견학 등 교육사업
5. 각 회원 마을의 문화생활과 여가복지 등 삶의질 향상을 위한 문화복지사업
6. 각 회원 마을의 홍보 및 컨설팅을 위한 지원사업
7. 마을사무장의 활동 지원과 귀농귀촌인의 성공적 마을 정착을 위한 자문사업
8. 각 회원 마을 및 위원장의 상호 교류 및 협력사업
9. 농어촌 마을만들기 관련 행정 보조 및 위탁 사업
10. 마을만들기 관련하여 행정에 대한 의견 개진 사업
11. 기타 본 협의회의 목적을 달성하기 위한 사업

제4조(소재지) 협의회의 사무소는 충청남도 태안군에 둔다.

제2장 회 원

제5조(회원의 자격) 본 협의회의 회원이 될 수 있는 자격은 마을 공동활동을 위한 추진위원회 설립과 마을규약 제정, 주민 공동 활동 추진 등 최소한의 활동 여건을 갖춘 마을로서, 마을 추진위원장이 마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 신청하며, 소정의 가입신청서를 제출하여 제16조 운영위원회 회의에서 의결한 회원을 회원으로 한다.

제6조(회원의 권리) 본 협의회의 회원은 다음과 같은 권리를 갖는다.

1. 임원의 선거권 및 피선거권
2. 제반 회의에 참여할 권리

3. 운영에 참여하여 의견을 제시할 권리
4. 본 협의회의 업무 집행에 대한 감사 및 감독의 권리
5. 본 협의회 행정 보조사업의 공동집행권한을 가지며, 각종 마을만들기 행정 사업에서 우대를 받을 수 있는 권리

제7조(회원의 의무) 본 협의회의 회원은 마을을 대표한다는 자부심을 가지고, 책임성 있게 행동하며, 행정과 대등한 협력관계를 유지하기 위해 다음과 같은 의무를 갖는다.

1. 본 정관을 준수할 의무
2. 총회 및 회의의 출석할 의무와 의결 사항을 준수할 의무
3. 정기회비 및 공동 사업 분담금 등을 납부할 의무
4. 마을 농특산물의 공동유통, 농촌체험관광 등 공동사업에 참가할 의무
5. 기타 본 협의회의 발전을 위하여 노력할 의무

제8조(가입 및 탈퇴) 본 협의체 회원의 가입 및 탈퇴는 다음과 같다.

1. 마을회의를 거쳐 결정된 추진위원장은 위촉과 동시에 본 협의회의 회원이 될 자격이 주어지며 가입할 수 있다.
2. 회원으로서의 의무를 이행하지 못할 사유가 발생하여 마을회의에서 본 협의회 탈퇴를 의결한 마을은 자동으로 탈퇴한 것으로 본다.
3. 각 회원의 마을회의나 규약 또는 정관의 개정에 의하여 위원장이 교체되는 경우에는 차기 위원장이 권한과 의무를 자동적으로 승계한 것으로 본다.

제9조(제명) 본 협의회의 회원은 다음 각 항에 해당할 시는 총회의 의결을 거쳐 제명할 수 있다.

1. 제7조의 규정을 이행하지 아니한 자
2. 고의 또는 중대한 과실로 본 협의회에 손해를 끼치거나 명예를 실추 시킨 자
3. 본 협의회를 빙자하여 부당한 이익을 취한 자
4. 제23조 2항의 정기회비를 12개월 이상 미납한 자
5. 제21조의 마을위원장 정기회의를 무단으로 3회 연속 불참한 자

제3장 임원 및 운영위원회, 사무국

제10조(임원 구성) 본 협의회는 다음과 같이 임원을 둔다.

1. 회　장 1명
2. 부회장 1명
3. 총　무 1명

4. 감　사 1명

5. 기타 운영위원 5명. 단, 활동 읍면과 성, 연령 등을 고려하여 균형있게 선출한다.

제11조(임원의 임기) 본 협의회 임원의 임기는 2년으로 하며 연임할 수 있다.

제12조(임원의 선출) 임원은 정기총회에서 선출한다.

1. 임원 선거의 투표권자는 마을대표인 추진위원장 1인1표로 한다.

제13조(임원의 직무) 임원들의 직무는 다음 각 항과 같다.

1. 회　장 : 본 협의회를 대표하며 업무를 총괄하고 각종 회의 시 의장이 된다.
2. 부회장 : 회장을 보좌하며 회장 유고시 직무를 대행한다.
3. 총　무 : 서무와 회계를 담당하고, 회장이 지명하여 운영위원회에서 인준한다.
4. 감　사 : 회계 및 재무를 감사하고 이를 총회에 보고한다.
5. 기타 운영위원 : 운영위원회 회의를 통해 각 운영위원의 재능과 희망을 존중하여 직무를 정한다.

제14조(임원의 보수) 본 협의회의 임원은 무보수로 하는 것을 원칙으로 하되 본 협의회와 관련하여 출장할 경우 실비 범위 안에서 여비를 지급할 수 있다.

제15조(임원의 해임) 임원이 중대한 과실이나 태만으로 인하여 그 직무를 수행할 수 없다고 판단될 때에는 총회의 의결을 걸쳐 당해 임원을 해임할 수 있다.

제16조(운영위원회) 본 협의회는 임원으로 구성되는 운영위원회를 두고 일상적인 활동의 의사결정을 한다.

1. 운영위원회는 정기총회의 위임된 권한내에서 일상적인 사업의 방향과 내용을 결정하고, 관련 기관·단체와의 협력을 통해 본 협의회 설립목적을 실현하기 위한 긴급을 요하는 안건을 처리할 수 있다.
2. 본 운영위원회는 회장이 소집하거나 운영위원 과반수 이상의 요구로 개최한다.
3. 본 운영위원회는 매월 1회 개최한다.

제17조(사무국) 본 협의회는 협의회의 원활한 운영을 위하여 사무국을 두며, 이를 총괄하는 상근 사무국장을 채용할 수 있다. 단, 사무국이 구성되기 전까지는 총무가 담당한다.

제4장 회　의

제18조(회의 구분) 본 협의회의 회의는 다음과 같다.

1. 정기총회
2. 임시총회

3. 마을위원장 정기회의(격월 둘째주 화요일)
4. 운영위원회 정기회의(매월 둘째주 화요일)

제19조(정기총회) 정기총회는 회계연도 마감 후 2개월 이내에 시행함을 원칙으로 하며 다음 사항을 심의·의결한다.

1. 임원의 선출
2. 전년도 회계 등 사업 추진상황 감사 보고
3. 익년도 사업계획 보고
4. 정관의 개정
5. 기타 발의 안건

제20조(임시총회) 임시총회는 긴급한 안건이 있을 시 회장의 요구 혹은 회원의 과반수 이상 발의에 의해 개최할 수 있다.

제21조(마을위원장 정기회의) 1. 전체 마을위원장이 참가하는 정기회의는 **격월**로 개최한다.

2. 마을위원장 정기회의는 운영위원회 정기회의에서 논의된 안건을 검토하고, 일상적인 공동사업을 논의하고 결정한다.
3. 마을위원장 정기회의는 매회 회원 마을을 순회하며 개최하는 것을 원칙으로 한다.

제22조(회의 의결) 1. 본 협의회는 정관의 개정, 회원의 가입 및 제명, 임원의 선출 및 해임은 운영위원회 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 이상의 찬성이 있어야 한다.

2. 그 외 기타 안건은 회원 과반수 출석과 출석인원 과반수 찬성으로 의결한다.

제5장 재 정

제23조(회비) 본 협의회의 재정은 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입으로 한다.

1. 입회비는 가입시 10만원 1회로 하며 탈퇴 및 제명 시에는 반환하지 않으며, 또한 해당 시점까지 이루어진 적립금 등에 대한 일체의 권한을 가지지 못한다.
2. 정기회비는 매월 2만원, 연간 24만원으로 하며, 마을회의의 결정을 거쳐 마을사업 통장에서 본 협의회의 지정된 통장 계좌로 입금하는 것을 원칙으로 한다.

제24조(기본 재산의 처분 등) 본 협의회에서 발생한 수익금, 후원금, 보조금, 그리고 기본자산 등은 회원들에게 분배하지 않고 본 협의회 발전 및 공익사업에만 사용할 수 있다.

제25조(회비사용) 본 협의회는 다음 각 항의 사유가 발생할 시 회비를 사용할 수 있다.

1. 회의 시 사용되는 제반 경비
2. 각 회원 마을의 중요 행사가 있을 시의 후원금 또는 후원물품. 단, 1개 마을당 연간 1회 10만원 이내로 지원하는 것을 원칙으로 한다.
3. 기타 정기총회 및 임시총회, 정기회의에서 그 집행을 의결했을 시

제26조(회계년도) 본 협의회의 회계연도는 매년 1월 1일부터 동년 12월 31까지로 한다.

제27조(기타) 본 협의회의 활동에 사용하는 재정은 사무국에서 관리하며 재정에 관한 전반적 사항은 회장과 사전 협의하며 집행한다.

부 칙

제1조(민관협력) 본 협의회는 태안군 농어촌 **마을만들기 전담팀**을 협의 창구로 하여 대등한 협력관계를 유지하면서 태안군 마을만들기 사업의 발전에 기여한다.

제2조(경과 조치) 본 정관의 시행일 이전에 준비위원회 참여하여 활동한 회원은 입회비는 면제하고, 2018년 0월 00일까지 6개월 정기회비 납부와 가입신청서 제출과 동시에 가입된 것으로 본다.

제3조(시행일) 본 정관은 2018년 0월 00일에 아래 임원들의 서명에 의하여 확인하고 공포일로부터 그 효력을 가진다.

2018년 00월 00일

부록 2 충남도 시·군 마을만들기 지원 시스템 구축 현황 비교표

시·군	총괄 · 조정 부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안	지역경제과 노사공동체팀 (사회적경제 연계)	‣ 공동체지원센터 (민간위탁) ‣ '16. 8월 개소 – 상근 센터장 + 상근 인력 4명	‣ 지역경제과 **마을만들기TF팀** 설치('16. 1월) ‣ '16년 9월, **마을만들기팀** 승격 – 2인(팀장1, 팀원1), 팀원1 ‣ 마을공동체활성화지원조례 제정('16, 5월) ‣ **민간 네트워크(사단법인) 설립**('16, 5월) **– (사)천안공동체네트워크 함께이룸**
아산	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	‣ 공동체지원센터 (행정 직영) ‣ '15. 7월 개소 – 임기제 팀장1, 기간제 팀원2	‣ 사회적경제과 마을만들기팀 신설('15. 1월) ‣ 마을만들기 조례 개정 완료 ‣ 제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월) ‣ '16.11월 **공동체경제네트워크 창립총회** – 사단법인 등록 검토중
논산	희망마을건설과 마을공동체팀	‣ 희망마을지원센터 추진단(행정 직영) ‣ '15. 10월 개소 – 기간제 팀원2	‣ 기획감사실 **공동체경제추진단** 신설('16. 5월) – 6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용 ‣ 사회적경제과 **지역공동체팀** 전환('17. 1월) – 마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등 ‣ 희망마을건설과 **마을공동체팀** 원대복귀('18. 1월 예정) ‣ 논산희망마을포럼 조직개편 논의 – **농촌 마을만들기협의회**로 전환('17. 1월) ‣ 사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화
홍성	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 마을만들기지원센터 (민간위탁) ‣ '16. 12월 개소 – 비상근 센터장 + 상근 인력 4명	‣ 건설교통과 **마을공동체팀** 신설('17. 7월) ‣ 민관협력 거버넌스 '홍성통' 운영중 ‣ 마을만들기 **조례 제정**('16.9.20) ‣ (사)지역협력네트워크 설립('16. 4월) – 상근 사무국장 1인 ‣ 희망마을협의회 조직 정비, 총회 개최('17. 2월)
예산	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 행복마을지원센터 (공주대 보조 운영) ‣ '15. 11월 개소 – 반상근 센터장 + 상근 인력 4명	‣ 행복마을만들기 조례 제정('16. 7월) ‣ 임기제공무원 1명 채용('15. 11월) ‣ 마을위원장 협의회 구성('16. 6월) ‣ 민간 네트워크 법인 등록중('17. 11월 완료) ‣ '18. 1월부터 민간위탁 전환 예정
보령	건설과 마을만들기팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 마을만들기지원센터 (민간위탁) ‣ '16. 3월 개소(직영) '17. 3월 위탁 전환 – 비상근 센터장 + 상근 인력 4명	‣ 마을만들기 조례 제정('15. 12월) ‣ **건설과 마을만들기팀 신설**('16. 7월) ‣ 별도로 도시재생지원센터(직영) 개소('16. 12월) ‣ 희망마을협의회 조직 개편('15. 4월) – **마을만들기협의회**로 전환 ‣ **(사)만세보령공동체네트워크** 창립('16. 12월) – 도시재생, 사회적경제와의 통합 법인
서천	건설과 성장촉진팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 마을만들기지원센터 (행정 직영) ‣ '17. 1 개소 – 기간제 2명 (2명 추가 예정)	‣ 조례 제정 준비중('18년 상반기 제정) ‣ **성장촉진팀**으로 일반농산어촌개발사업 업무 전체 이관('18. 1월) ‣ 마을만들기협의회 구성('17. 4월) ‣ 공동체 네트워크 추진('17. 8월~) ‣ '19. 1월부터 민간위탁 전환 예정
청양	건설도시과 농촌개발팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 마을만들기지원센터 (행정 직영) ‣ '17. 7월 개소 – 기간제 4명	‣ 마을만들기 지원 조례 제정('17. 7월) ‣ (사)청양군마을만들기협의회(가칭) 설립 추진 – 체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영 중 ‣ '19. 1월부터 민간위탁 전환 예정
태안	해양수산과 지역공동체마을팀 (일반농산어촌사업 연계)	‣ 농어촌마을지원센터 (행정 직영) ‣ '17. 10월 개소 – 기간제 3명	‣ 일반농산어촌개발사업, 해수부 이관('16. 9월) ‣ 조례 제정 준비중('18년 상반기 제정) ‣ 조직 개편, **지역공동체마을팀** 신설('18. 1월 예정) ‣ 마을만들기 통합 협의회 준비중 – 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등 ‣ '19. 1월(혹은 '20. 1월)부터 민간위탁 전환 예정

※ 1차년도 금산군, 부여군은 2018년 상반기 행정 직영 센터로 개소 준비 중

참여연구진

■ 연구기관

충남연구원

■ 연구책임

구 자 인	충남연구원 연구위원 충남마을만들기지원센터 센터장

■ 내부연구진

정 석 호	충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원
안 민 지	충남마을만들기지원센터 연구원
이 동 주	충남마을만들기지원센터 연구원

■ 행정 협조

조 규 성	**태안군청**	해양수산과 과장
김 남 용		해양수산과 수산행정팀 팀장
문 종 록		해양수산과 수산행정팀 주무관
김 기 영		농어촌마을지원센터 팀장
박 소 희		농어촌마을지원센터 팀원
김 옥		농어촌마을지원센터 팀원