


2018년 제2회 충남 마을만들기 대화마당

농촌 마을의 주민 조직 I

작지만 튼튼한

주민조직 만들기 

designed by freepik.com

일시

2018. 3. 30(금), 14~18시

장소

청양 알프스마을
- 청양군 정산면 천장호길 223-35



충남마을만들기지원센터

목 차 CONTENTS

제2회 마을만들기 대화마당

마을의 주민조직 I “주민조직 유형 파악과 우수사례 공유”

개 요 01

추진 목적 및 프로그램 일정표

<1부> 청양군의 마을만들기와 주민조직

“청양군 마을만들기지원센터 소개” 05

노승복 사무국장(청양군 마을만들기지원센터)

<2부> 주제 발표 : 마을의 주민조직 유형과 사례

1. 마을 주민조직 구성의 주요 원칙과 사례, 쟁점 13

구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

2. 농촌 마을의 전통적 주민조직과 현재 27

복권승 대표(협동조합 품)

3. 체험휴양마을의 주민조직 구성과 운영 41

황준환 대표(청양 알프스마을)

<3부> 쟁점 토론 : “나는 이렇게 생각한다”

“지속적인 마을만들기를 위한 주민조직 구성 방향” 49

참석자 전원 자유 발언

충남연구원 농어촌마을연구회

2018년 제2회 충남 마을만들기 대화마당

- “마을의 주민 조직 I_주민조직 유형 파악과 우수사례 공유”-

“지역사회란 주민의 일상생활에 영향을 끼치는 사회적 영향권의 범위를 말한다. 지역사회에는 다양한 주민이 거주하거나 활동하며 ... 지역사회에서의 활동은 해당 지역의 주민 구성과 요구에 맞게 적절한 방식으로 진행해야 한다. ... 지역사회 속에서 마을은 주민 활력의 새로운 장이다. 마을을 기반으로 다양한 활동이 조직되고 전개되어야 한다. 마을마다 색깔이 다르기에 다양성을 존중하는 것으로 지역사회는 훨씬 풍요로워진다.” (2015 전국 마을선언 초안, 제29절)

2018년 대화마당은 농어촌 마을 현장의 주민 목소리를 직접 듣고 마을만들기의 다양한 영역에 관한 쟁점 토론을 통해 근본적인 해결 방향을 모색하고자 합니다.

마을에서 진행되는 첫 번째 대화마당은 ‘책임과 권한’을 분산시키고 주민 ‘모두가 주인공’으로 참여할 수 있는 “마을의 주민 조직”을 주제로 2회로 나누어 토의 하고자합니다. “마을의 주민 조직”에 대한 유형 파악과 우수사례를 공유하고, 지속적인 마을만들기를 위한 마을 조직 구성의 주요원칙과 쟁점, 중간지원조직은 어떤 역할을 할 것인지에 대해 토론하고자 합니다. 5월에 예산에서 개최예정인 제4회 대화마당에서는 이번 제2회 대화마당에서 논의된 마을 주민조직에 관한 쟁점 토론 결과를 바탕으로 ‘지속적인 마을활동을 위한 주민조직도 그려보기’를 진행할 예정입니다.

제2회 대화마당이 열리는 알프스마을은 청양군에서 추천한 장소로, 유명한 체험마을이자, 기존의 생활공동체와 경제공동체 조직이 조화롭게 구성되어 활동하고 있는 곳입니다. 많이 참석하시어 알프스마을도 체험하시고, 지속적인 마을만들기를 위한 좋은 학습과 토론이 되기를 기대합니다.

○ 일 시 : 2018. 3. 30(금) 14:00 ~ 18:00

○ 장 소 : 청양 알프스마을

- 청양군 정산면 천장호길 223-35

○ 주 최 : 충남연구원 농어촌마을연구회 (충남마을만들기지원센터)

○ 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능

○ 참 가 비 : 무료

○ 참가문의 : 정석호 초빙책임연구원(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)

○ 관련 사이트 : 블로그(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남마을넷)

○ 세부 프로그램 : 사회 - 정석호 책임연구원(충남마을만들기지원센터)

시간	진행내용	비고
~14:00	• 참가자 등록 및 안내	
14:00 ~14:30	• 연구회 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장) • 참가자 자기소개 (전원)	
14:30 ~14:50	<1부> 청양군의 마을만들기와 주민조직 • 청양군 마을만들기지원센터 소개 - 노승복 사무국장	
14:50 ~16:00 (70분)	<2부> 주제 발표 : 마을의 주민조직 유형과 사례 1. 마을 주민조직 구성의 주요 원칙과 사례, 쟁점 - 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터) 2. 농촌 마을의 전통적 주민조직과 현재 - 복권승 대표(협동조합 품) 3. 체험휴양마을의 주민조직 구성과 운영 - 황준환 대표(청양 알프스마을)	『마을독본』 (창간 준비1호) 특집 주제 연계
16:00 ~16:10	• 휴식 및 교류	
16:10 ~17:50 (100분)	<3부> 쟁점 토론 : “나는 이렇게 생각한다” ※ 쟁점별 주제 토론 - 참가자 전원 “1인 1분 발언” ※ 쟁점(예시) : 지속적인 마을만들기를 위한 주민조직 구성 방향 (1) 마을 주민 전체가 참여할 수 있는 조직구성 방향은 무엇인가? (2) 마을의 생활·경제 공동체 조직 구성 방향과 차이점은 무엇인가? (3) 마을 발전단계별, 특성 차이를 고려한 주민조직 표준안은 무엇인가? (4) 마을조직 우수사례에서 배울 수 있는 점은 무엇인가? (5) 마을조직 구성을 둘러싼 핵심 쟁점은 무엇인가? (6) 지원센터는 마을조직도 작성 지원을 위해 어떤 역할을 해야 하나?	진행 : 구자인 센터장
17:50 ~18:00	• 광고 및 정리 : 차기 일정 등 홍보	
18:00 ~19:00	• 저녁식사와 교류회 ※ 숙박 신청자는 식사 후 숙박 장소로 함께 이동	

※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차	2.23	<ul style="list-style-type: none"> · 총 합 : 충남마을만들기지원센터 · 쟁 점 : “민관협치와 주민자치의 시스템” 	워크숍
2차	3.30	<ul style="list-style-type: none"> · 청양군 : 청양군마을만들기지원센터 / 알프스마을 · 쟁 점 : 마을의 주민 조직 I _ “주민조직 유형 파악과 우수사례 공유” 	
3차	4.19	<ul style="list-style-type: none"> · 청양군 : 청양 칠갑산자연휴양림(예정) · 쟁 점 : 농촌 활성화를 위한 마을만들기 중간 지원조직의 역할 	3농혁신대학 연계 진행
4차	5.25	<ul style="list-style-type: none"> · 예산군 : 예산군 행복마을지원센터 · 쟁 점 : 마을의 주민 조직 II _ “마을 주민조직도 쟁점 토론과 실습” 	주민조직도 그려보기 실습과정, 11월 충남대회 협의
5차	6.29	<ul style="list-style-type: none"> · 홍성군 : 홍성군마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 I _ “마을공동재산의 역사와 분쟁 및 되찾기 사례” 	충남 각 지역의 사례 발표
6차	7.27	<ul style="list-style-type: none"> · 아산시 : 아산시 공동체지원센터 · 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 II _ “공동재산 관리 쟁점 토론과 실습” 	공동재산 관리대장 만들기 실습과정
7차	8.31	<ul style="list-style-type: none"> · 당진시 : 당진시청 · 쟁 점 : 마을자치규약 I _ “마을규약 실태와 우수사례 공유” 	장소 협의중
8차	9.21	<ul style="list-style-type: none"> · 서천군 : 서천군 마을만들기지원센터 · 쟁 점 : 마을자치규약논산약 II _ “마을자치규약의 쟁점 토론 및 실습” 	주민자격, 임회비, 임원 선거 등
9차	10.26	<ul style="list-style-type: none"> · 태안군 : 태안군 농어촌마을지원센터 · 쟁 점 : 청년 농업인(귀촌인), 마을 공동소득, 마을복지, 마을가꾸기와 경관, 마을 갈등 관리 중 선택 	주제 선정 협의중
종합	12.20	<ul style="list-style-type: none"> · 종합토론 : 충남마을만들기지원센터 · 쟁점 : 시군 지원센터 활동 우수사례 공유 	워크숍

* 개최 장소는 마을 현장을 원칙으로 함

* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음

【1부】 청양군의 마을만들기와 주민조직

“청양군 마을만들기지원센터 소개”

— 노승복 사무국장(청양군 마을만들기지원센터)

마을만들기

마을만들기. 그 시작은 있으나, 끝은 없는 일이다.

마을 만들기

사람(마음) 만들기

시스템 만들기



하드웨어

정주공간, 공공시설, 경관조성



휴먼웨어

역량강화, 주민자치, 공동체 의식

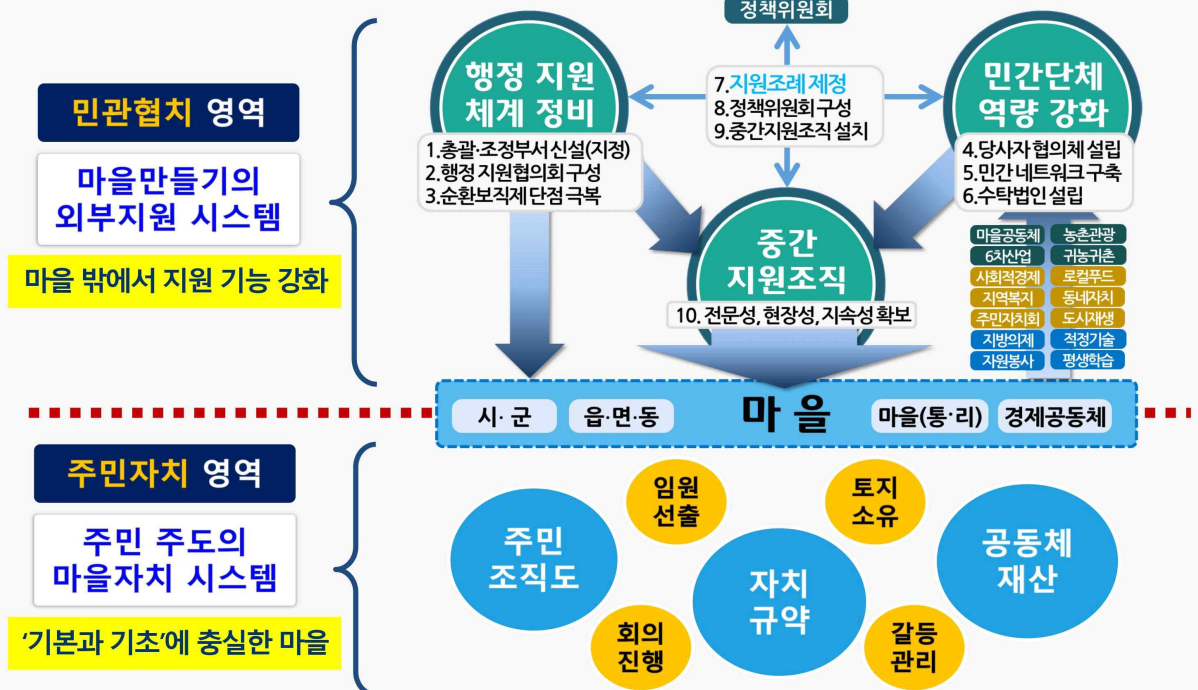


소프트웨어

거버넌스, 사회적경제, 네트워크

마을만들기

자료제공 : 충남 마을만들기지원센터





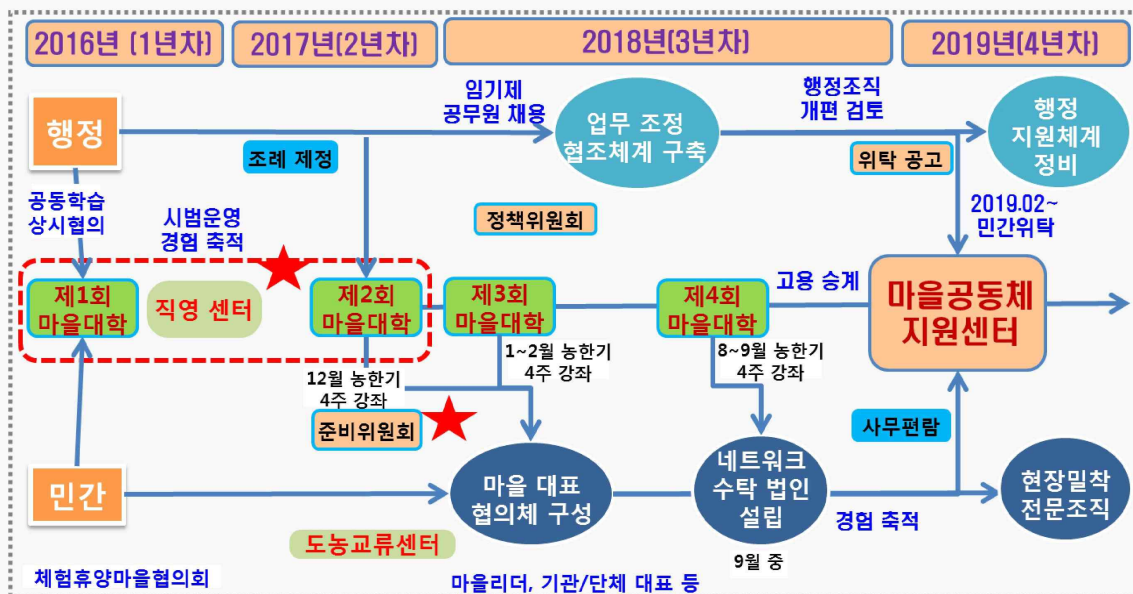
청양군 마을만들기지원센터

1. 센터명 : 청양군 마을만들기지원센터
2. 운영 방식 : 청양군 직영(건설도시과 농촌개발팀)
3. 사무실
 - 청양군 청양읍 칠갑산로 235(문화원 옆, 구 자원봉사센터)
 - 대표 전화 : 041-943-9911, 팩스 041-943-9912
 - 네이버 블로그, 페이스북, 밴드 [청양군 마을만들기지원센터]
4. 설치 과정
 - 2016년 충청남도 「마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 공모에 선정
 - 2017년 3월 사무실 위치 확정(청양읍 칠갑산로 235 구 자원봉사센터)
 - 2017년 4월 건설도시과 농촌개발팀 기간제 1명(사무국장)을 채용
 - 2017년 4월 마을만들기지원센터를 청양군 직영으로 운영
 - 2017년 7월 청양군 조례 제2150호 「청양군 마을만들기 지원 조례」 공포
 - 2018년 1월 기간제 3명(기획팀, 교육팀, 행정팀) 채용



청양군 마을만들기지원센터

자료제공 : 충남 마을만들기지원센터





청양군 마을만들기지원센터

청양군
건설도시과 농촌개발팀

사무국장 노승복



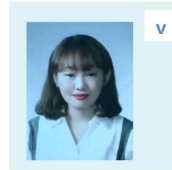
센터 운영 총괄
센터 직원 관리
관련 사업 총괄 추진
마을만들기 시스템 구축
협의체 구축 및 운영
마을만들기 지원조례
센터 위수탁

기획팀 김병훈



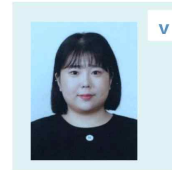
관련 사업 기획 및 추진
마을 발전과제 수립
마을 자원 조사 및 연구
사업 완료지구 모니터링
일반농산어촌개발사업
희망마을선행사업
기타 현장 지원 업무

교육팀 이민주



역량강화 프로그램 운영
주민 상담 및 컨설팅
리더육성 및 활동가발굴
공동체 발굴 및 육성
관련자료 수집 DB구축
사회적경제, 농도교류
기타 현장 지원 업무

행정팀 김민주



행정 사무 업무
예산 및 회계 관리
센터 정보 공유 및 홍보
홈페이지 SNS 유지관리
소식지 발행
연간 활동 보고서 발간
기타 현장 지원 업무

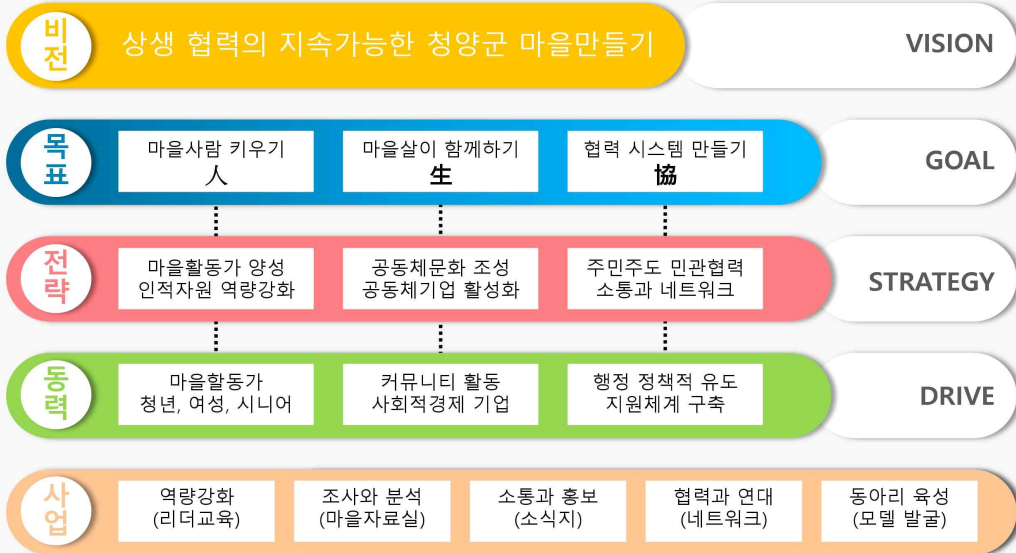


청양군 마을만들기지원센터

	분류	세부 내용
청양군 마을만들기 지원센터 고유업무	◦ 조사와 연구	- 마을 조사 - 기록 - 마을자료실 - 마을 의제 발굴 - 발전 계획 수립 - 각종 마을만들기 사업 - 마을 매칭 및 진행
	◦ 교육과 상담	- 일상적인 마을 상담 및 컨설팅 - 마을 활동가 양성 - 인적자원 역량강화 - 마을만들기 방문객 대상 견학 안내 및 연수
	◦ 연대와 협력	- 지역 내외 민관 협력 네트워크 구축 - 커뮤니티 활동 - 공동체문화 조성 - 마을만들기 우수사례 및 활동가 DB 구축
	◦ 소통과 홍보	- 미디어 제작과 배포 - 정보의 공유 - 마을 홍보활동 지원 - 소식지 제작 - 마을만들기 대회, 워크숍, 콘테스트 참가



청양군 마을만들기지원센터

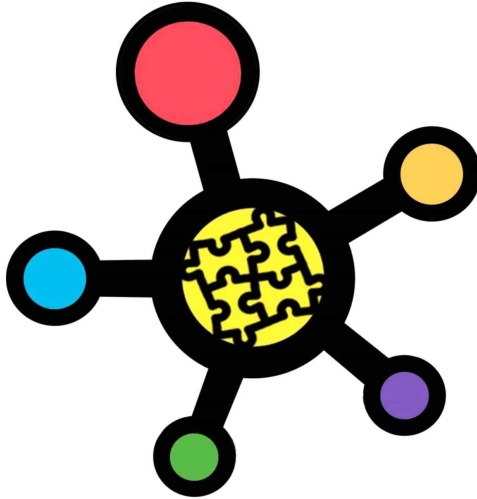


청양군 마을만들기지원센터



청양군 마을만들기지원센터

청양군 마을만들기지원센터 로고



청양군의 앞글자 자음 ㅈ ㅍ 을 표현



청양군내 183개 마을들이
서로 소통하는 모습을 표현



청양군과 인접한 5개 시군과의
연대와 협력 모습을 표현



총 7가지 색상을 사용하여 청양군
대표 자원인 칠갑산의 7을 의미



전체적인 이미지는 청양군의 대표
캐릭터인 황금복거북이를 형상화

청양군 마을만들기지원센터



감사합니다.



충남마을만들기지원센터

제2회 마을만들기 대화마당

【2부】 마을의 주민조직 유형과 사례

Ⅰ 주제 발표 ① Ⅰ

“마을 주민조직 구성의 주요 원칙과 사례, 쟁점”

— 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

마을 주민조직 구성의 주요 원칙과 사례, 쟁점 - 어떤 관점에서 어떻게 접근할 것인가? -



구자인 센터장  충남마을만들기지원센터

1

농촌 마을의 권리를 어떻게 지킬 것인가?

1894년, 동학농민혁명: 외세 저항 운동



1930년대, 브나르도 운동: 일제하 농민계몽운동



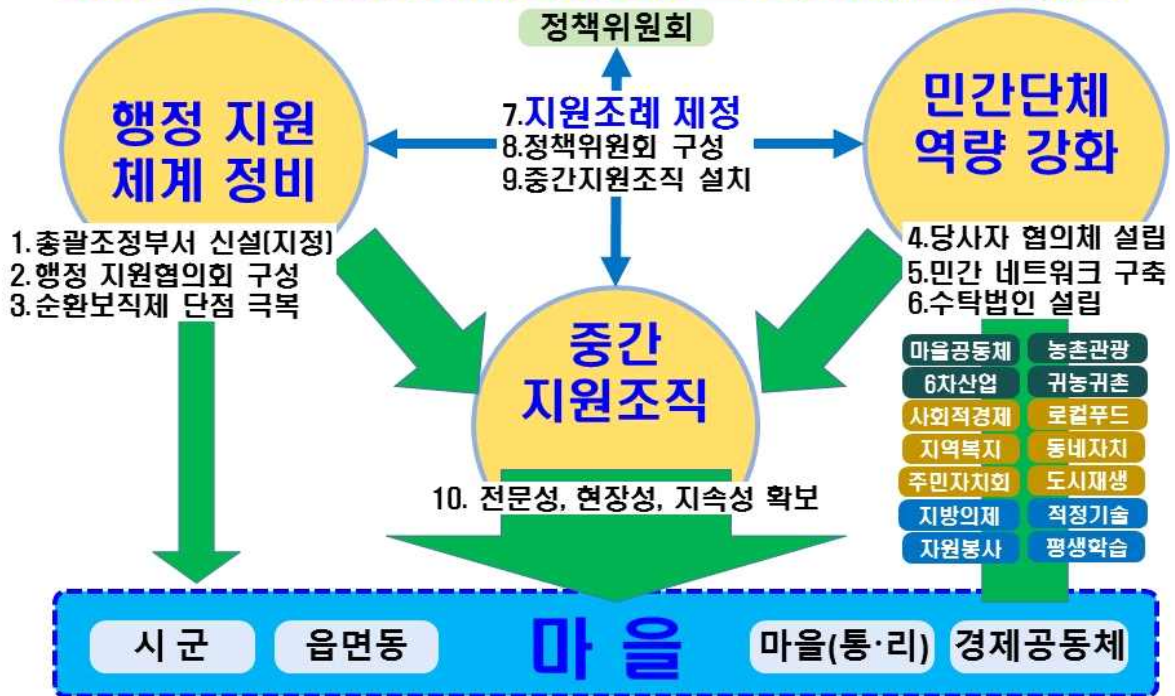
대학생 농활(1970~90년대), 농촌봉사활동



2000년대, 농산물 수입 개방 반대 농민운동

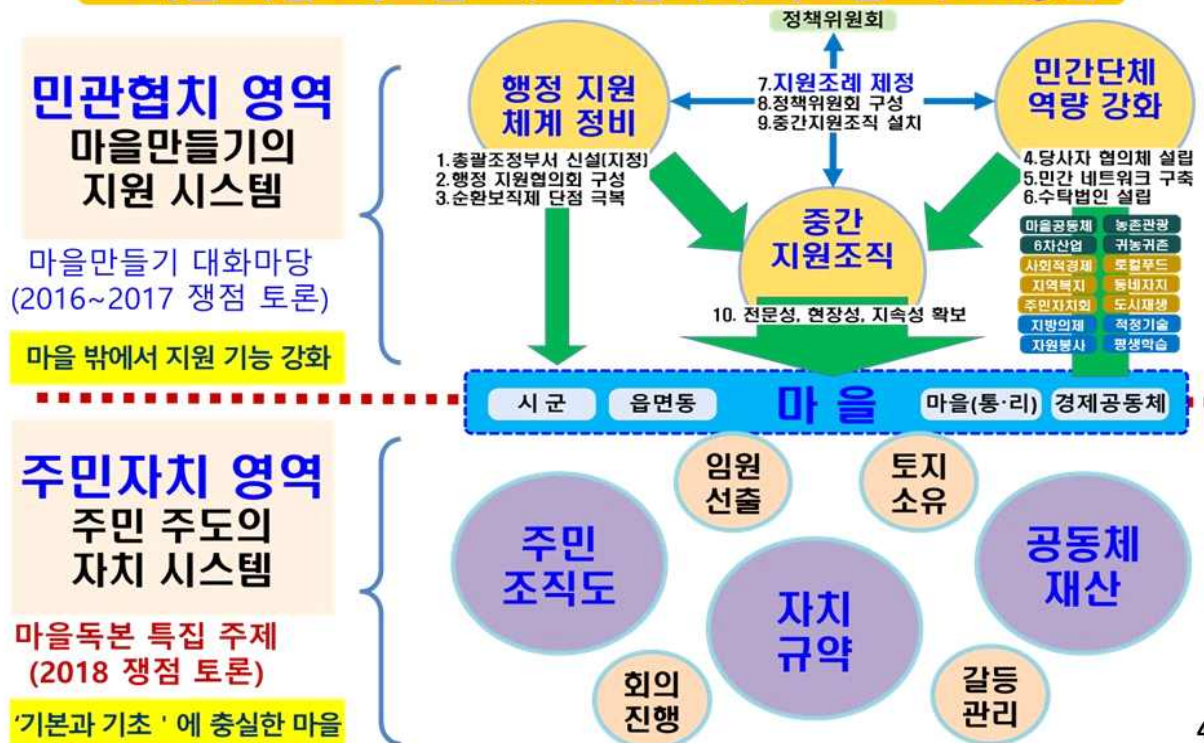
누가 마을 주민의 필요를 대변할 것인가?

자치단체 '마을만들기 지원 시스템' 구축 10대 핵심과제

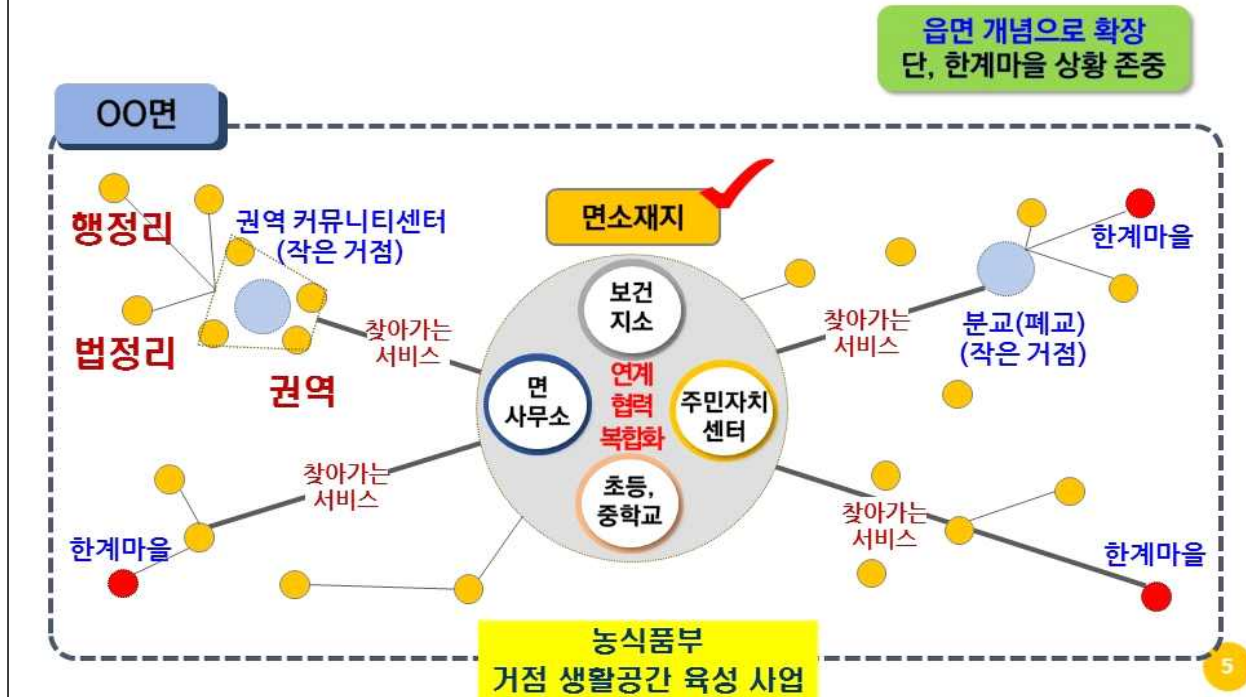


우리 마을 스스로 해야 할 숙제는 무엇인가?

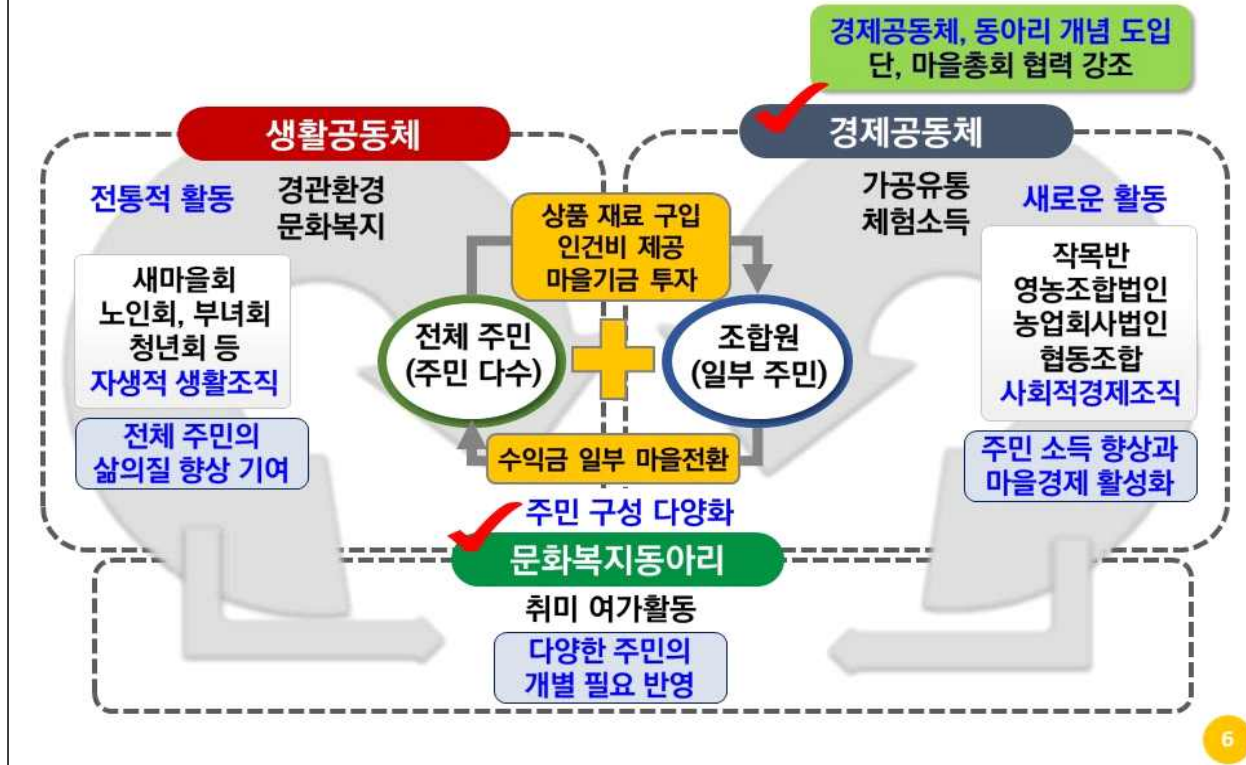
'마을 지원 시스템' 과 '마을자치 시스템' 주요 쟁점



[참고] **마을** 개념의 확장 : 행정리, 법정리, 권역, 읍면 등



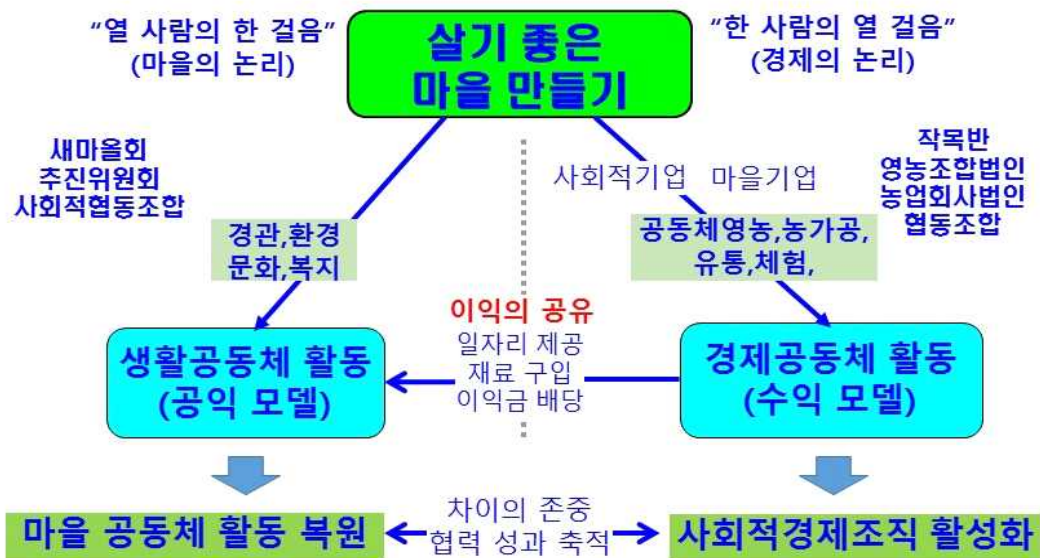
[참고] **주민** 구성원의 다양화 : 경제공동체, 동아리까지 포괄



[기본 인식] 생활공동체와 경제공동체 : 상호 협력할 수 있는 관계 설정

- 마을은 전통적으로 상부상조하기 위한 조직이고 경제조직이 아님
- 하지만 마을의 경제적 자립을 위해 공동 소득사업은 활성화되어야 함
- 마을의 생활공동체 활동과 경제공동체 활동의 협력관계 구축

초고령화, 인구 감소, 생활권확대 시대의 마을만들기



7

[제안] 마을 조직체계 정비 : 위원장과 이장의 역할분담, 협력관계 구축

마을 조직도 개념

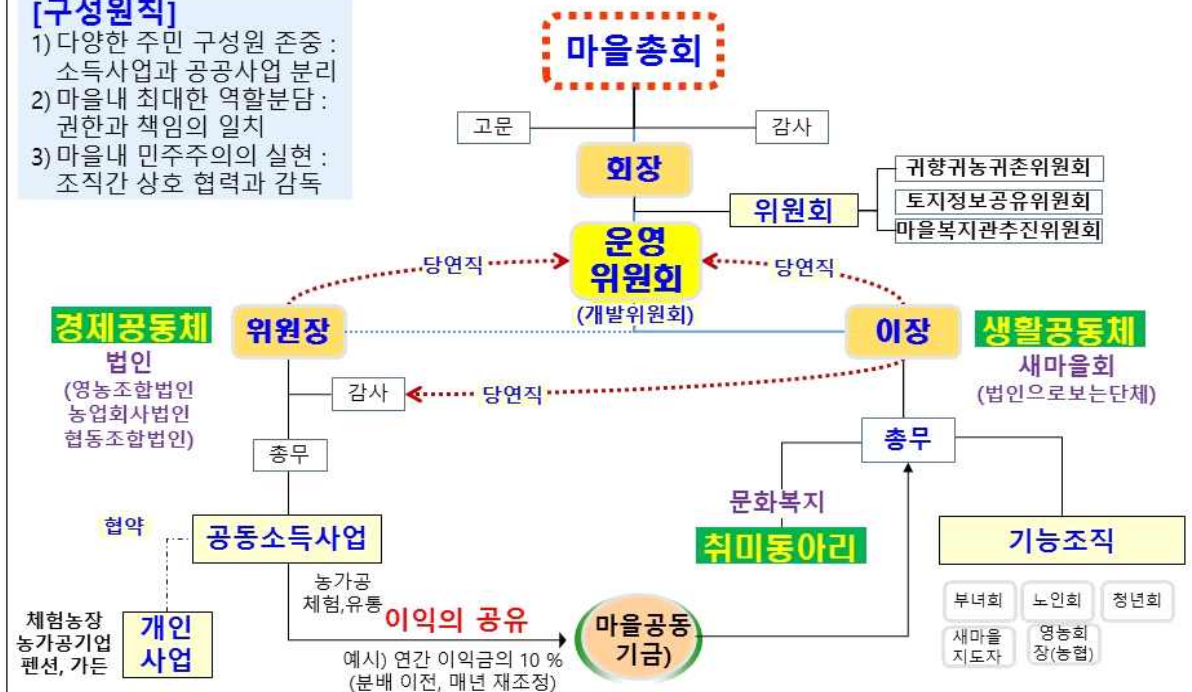
“더도 말고 덜도 말고 5년 앞을 내다보며 준비하는 마을”

[대상 마을]

- 마을 사업 4년차 이상 마을
- 소득(H/W) 시설 갖춘 마을

[구성원칙]

- 1) 다양한 주민 구성원 존중 : 소득사업과 공공사업 분리
- 2) 마을내 최대한 역할분담 : 권한과 책임의 일치
- 3) 마을내 민주주의의 실현 : 조직간 상호 협력과 감독



[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

- 19 -

[사례] 우리나라 농촌 마을의 전통적인 조직 _ 생활공동체1

[표 1] 마을 내의 주민자치 및 생활 목적 기반 '계'의 종류

분류	공동체 이름	참여 대상	목적	현재
마을 자치	동계(동린洞鄰契)	마을 가구 모두	마을 자치	상당수 남음
	향도(香徒), 향두계	"	종교의식-마을자치(14c)	사라짐
	산제계	"	대동과 발복 염원	"
	성황계(城隍契)	"	성황 모시기	"
	연반계	"	마을 상사의 진행	소수 존재
	송계, 산림계(山林契)	대체로 모두	마을 숲의 관리	교량 가설이 행정서비스가 되면서 사라짐. 80년대 절멸
	교랑계, 교약계	"	다리를 놓기 위함	
	보계(漕契), 나룻계	"	나루, 배를 함께 운영	
	언제계(堰堤契)	"	방죽과 제방 관리	활발히 활동
관혼 상제 & 종사	어촌계	"	갯벌과 바다의 관리	활발히 활동
	비석계(碑石契)	계원 특정	비석을 세우기 위한 목적	거의 사라짐
	위친계(爲親契)	"	효도명분, 회갑계 흡사	일부 존재
	회갑계(回甲契)	"	회갑 잔치 준비 목적	사라짐
	부조계(扶助契)	"	집안 큰일 보험 성격	사라짐
	장계(葬契), 장남계	"	장례 상조 성격	극히 일부 존재
	가관계(加冠契)	"	악혼남자 관례 상조	사라짐
	혼인계(婚姻契)	"	자녀 혼인 상조	사라짐
	혼구계(婚具契)	대체로 마을 모두	혼사 도구 구입 관리	사라짐
	호신계(互信契)	계원 특정	부모상에 대한 상조	사라짐
	향사계(香祀契)	계원 특정	선친 제사 목적	사라짐
	종계(宗契)	종원으로 한정	족보편찬, 시제 조상묘 및 종토 관리	법인·단체화
	문중계(門中契)	"		

자료 : 복권승(2017), "농촌 마을의 전통적인 주민 조직과 현재", [마을독본] 창간준비1호

11

[사례] 우리나라 농촌 마을의 전통적인 조직 _ 생활공동체2

생활 & 복지	호포, 군포계(戶布契), 보민계(保民契)	대체로 마을사람 모두 또는 부분	호포 군포 등 조세에 대한 공동납부, 응세 성격	사라짐
	세찬계(歲饌契)	계원 특정	새해 밥상 준비 모임	사라짐
	우계(牛契)	3~10가구 가량	일소의 공동 활용	소거리(함경)
	마계(馬契)	3~30가구 가량	공동소유 말, 교통편익	사라짐
	어망계(漁網契)	계원 특정	공동 어망 마련 관리	영어조합
	선주계(船主契)	계원 특정	항구 배 주인의 모임	선주회
	농계(農契) "두레"	계원특정(청년위주)	두레조직과 같은 성격	극히 일부 존재
학문 & 문화	문생계(門生契)	계원 한정	동문 학생 친목, 연구	교육공동체
	서당계(興學契)	계원 한정	서당의 유지, 교육자치	교육공동체
	향약계(鄉約契)	마을 구성원 모두	향약 장려	관계적 성격
	시계(詩契), 학계	계원 특정	시조, 문화 창작활동	문화 동아리
	의신계(義信契)	계원 특정	친목 도모	친목 동아리
	금주계(禁酒契)	계원 특정	절약 장려	생활 동아리
	주계(酒契), 놀이계	계원 특정	술 또는 놀이 통해 친목	활동적
	산유계(山遊契)	계원 특정	산악회, 야유회 성격	산악회

자료 : 복권승(2017), "농촌 마을의 전통적인 주민 조직과 현재", [마을독본] 창간준비1호

12

[사례] 우리나라 농촌 마을의 전통적인 조직 _ 노동공동체

[표 2] 노동 공유와 협동 작업 성격의 경제공동체 조직 유형

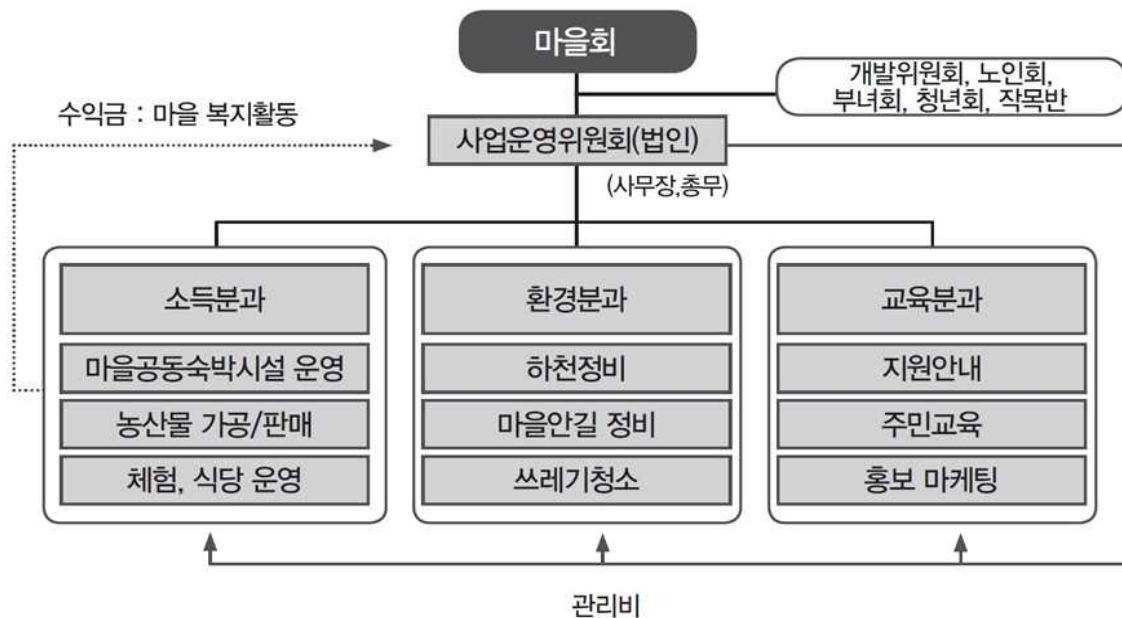
구분	공동체명	목적	조직 구성원	성격/특징
공동 노동 두레 조직	삼두레-남자두레	대마 재배	건장한 남자	남양면 온암, 매곡리
	삼두레-여자두레	길쌈 작업	길쌈하는 여자	
	스승두레(오래된 조직)	벼농사 기반 협동 노동 및 협동 놀이	좌상(행수)-책임자 황수, 대방, 유사 도감, 수총각 등	공동노동, 놀이 지주 및 기득권 단 체교섭, 견제 화성면 수정리
	제자두레(짧은 역사)			
	형님두레(큰 세력)			
노동 교환	품앗이	노동 교환	즉시적, 선택적	1:1 노동 교환
	수누름	노동 교환	1:1 조직	제주지역
노동 담보	고지	공공재산의 농사와 관리	고지 유사의 관리 소작농민의 노동	마을 고지 기록 다수 존재
가족 & 시설 노동력 공유	소거리/말거리	소/말 노동력 & 관 련 장비 공유	예)소2마리 + 5가구	함경도
	말방애집	말 방아 공유	5 ~ 10가구	제주지역
	연자매집단	소 방아 공유		
지역 특성 노동 공동체	들계	공동생산 공동분배	다양한 토지기반 농민들	북한지역
	검질매기	공동김매기	협업 필요한 농가	제주지역
	깨왓(계발)	토지공유	"	제주지역
	띠왓	연작 피해 예방 및 사료공급	함께 띠를 베어 사료 확보, 밭 관리	제주지역
	옹수집단	협동 물 공급	소 소유 농가들	제주지역
	번쇠	당번제 방목		제주지역
	말방애집	말 방아 공유	방아 이용 농가들	
	불턱	모닥불 공유	상, 중, 하군 해녀조직	해산을 채취 및 생활, 교육 협동

자료 : 복권승(2017), "농촌 마을의 전통적인 주민 조직과 현재", [마을독본] 창간준비1호

13

[모델1] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 마을회 주도형

마을주민 전체가 참여하는 마을회 중심 운영모델



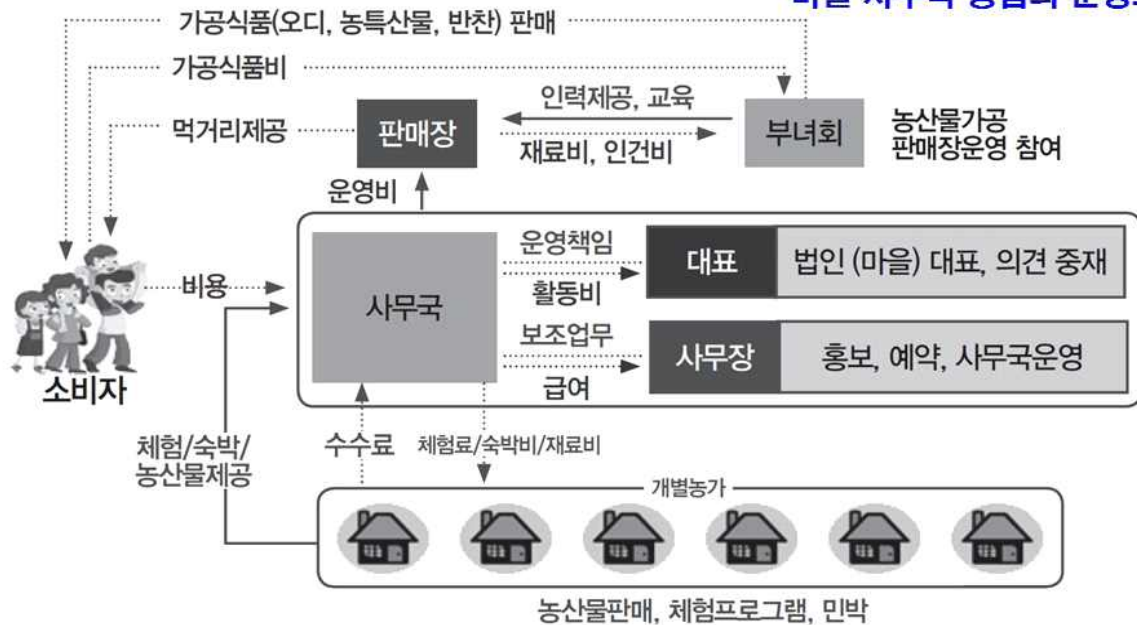
[그림 2] 마을회 중심의 운영모델

자료 : 정남수(2017), "마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기", [마을독본] 창간준비1호

14

[모델2] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 마을 사무국 주도형

마을내 개별 사업자가 수수료를 납부하는
마을 사무국 중심의 운영모델



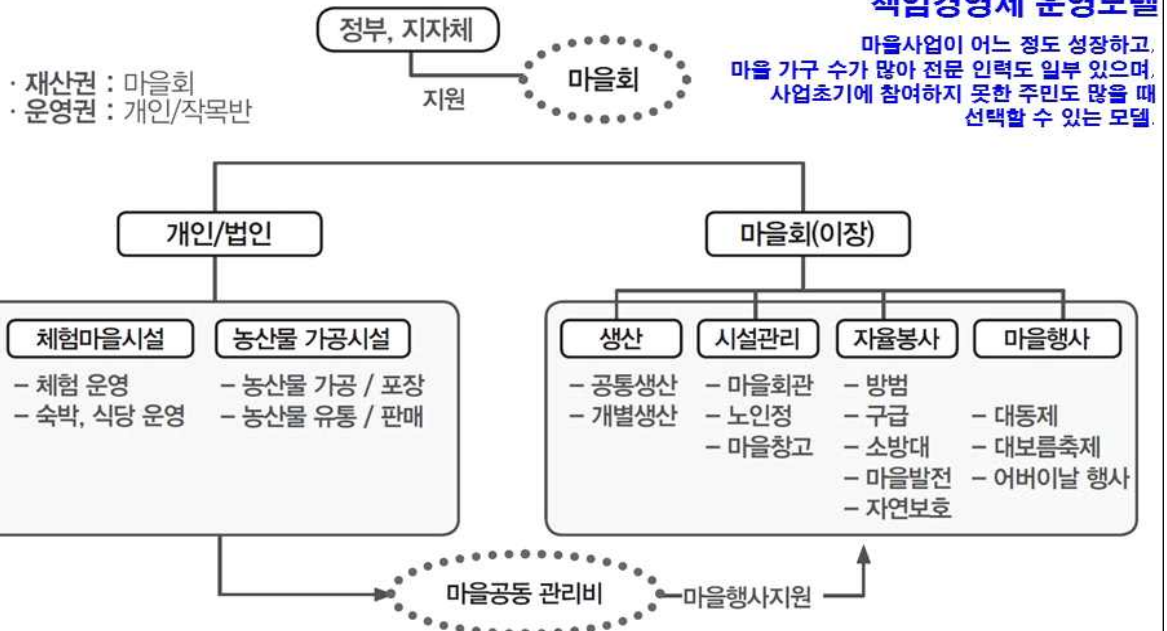
[그림 3] 마을 사무국 중심의 운영모델

자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

15

[모델3] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 마을 법인 책임경영형

마을 내 법인에게 위탁운영을 맡기는
책임경영제 운영모델



[그림 4] 법인 책임 운영모델

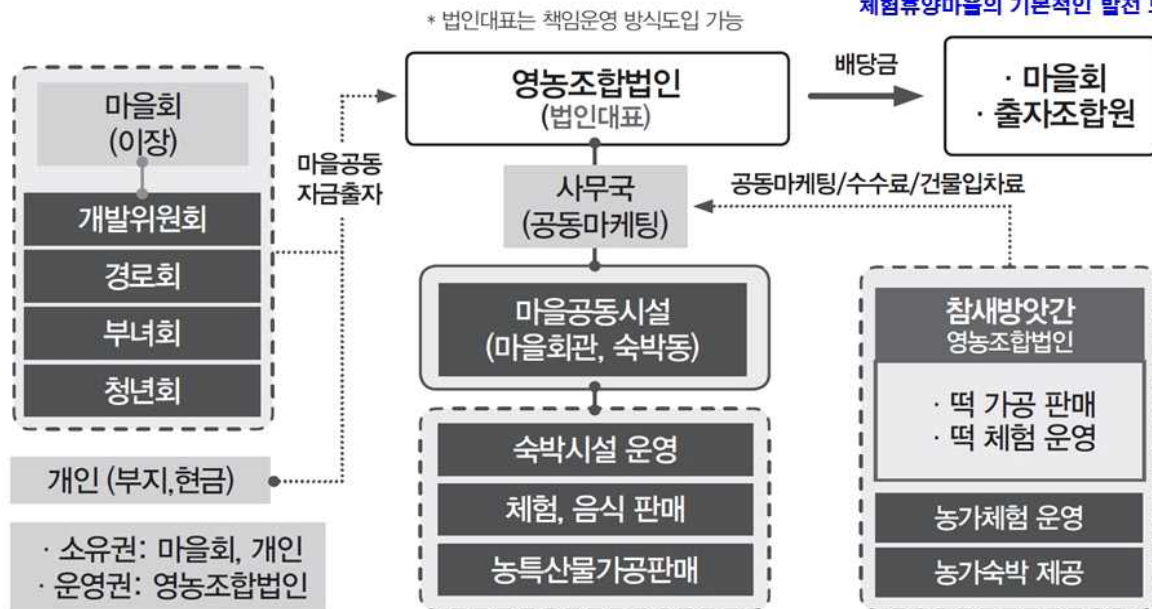
자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

16

[모델4] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 마을 공동출자 법인 운영형

마을회에서 공동 출자하고, 출자금을
배당받는 운영모델

체험휴양마을의 기본적인 발전 모델



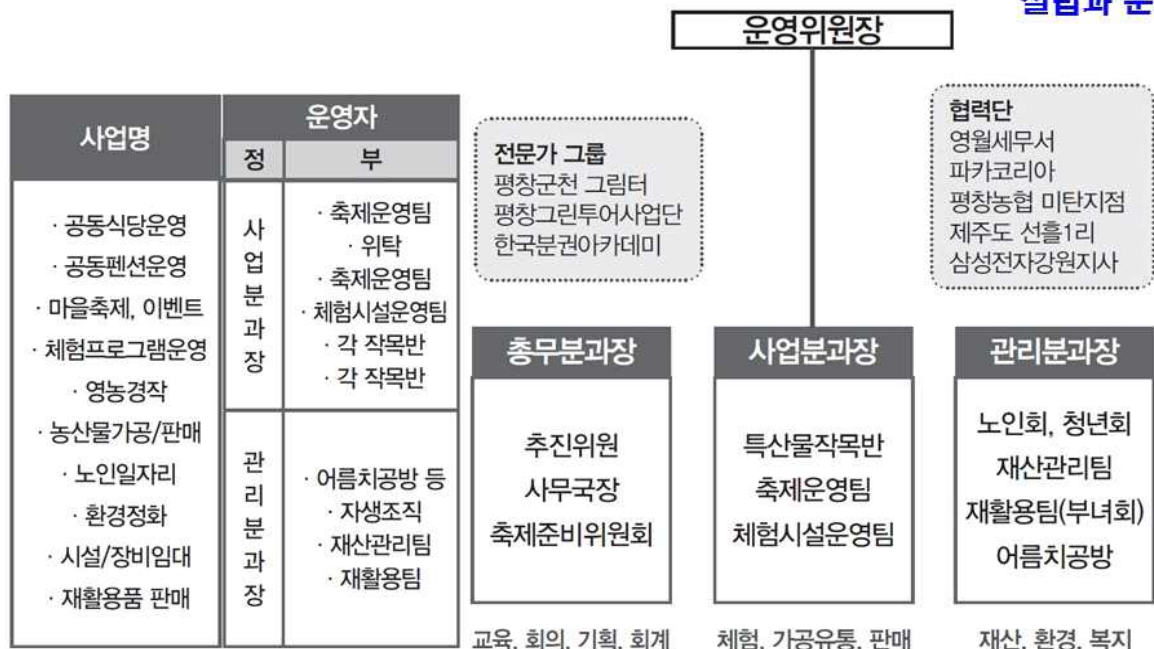
[그림 5] 공동출자 법인 방식의 운영모델

자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

17

[사례1] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 평창군 미탄면 어름치마을

마을 전체 주민이 참여하는 영농조합법인
설립과 운영



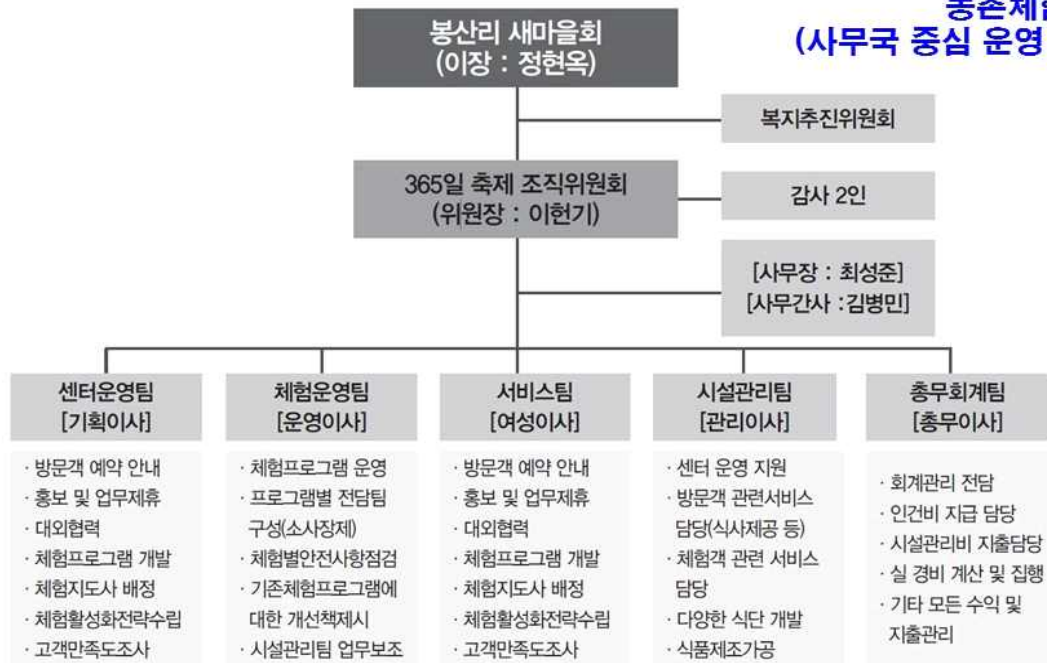
[그림 6] 어름치마을 영농조합법인의 조직체계(2013년 기준)

자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

18

[사례2] 우리나라 농촌 마을의 조직도 - 양평군 수미마을(2013)

주민 13가구, 50만원씩 출자하여 출발한
농촌체험마을
(사무국 중심 운영 모델)



[그림 7] 수미마을의 조직도(2013년 기준)

자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

19

[사례3] 우리나라 농촌 마을의 조직도 - 양평군 수미마을(2016)

법인 책임운영제 형태의 농촌체험마을

마을총회 운영위원회 별도 운영



[그림 8] 수미마을의 조직도(2016년 기준)

자료 : 정남수(2017), “마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기”, [마을독본] 창간준비1호

20

[사례4] 우리나라 농촌 마을의 조직도 - 홍성군 내현권역

거북이마을 운영위원회가 전체 총괄
소득법인의 다양한 분화와 책임경영제

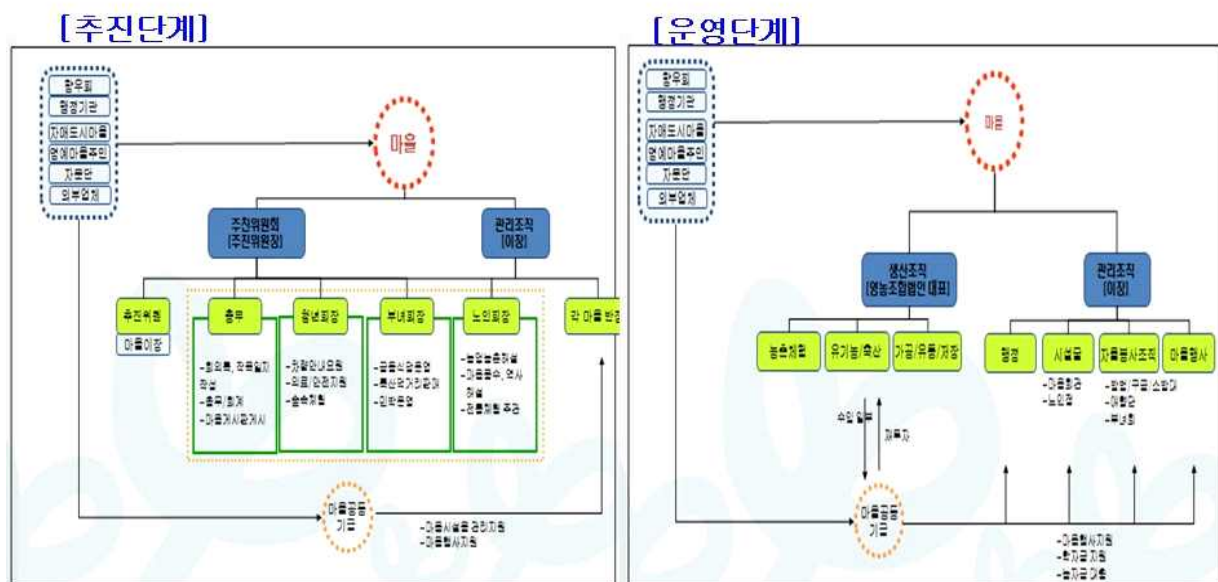
	사회적기업 (주)지랑	내현권역추진위 영농조합(마을기업)	보개산고사리 영농조합	농업회사법인 땅과바다(주)
주주구성	거북이마을 부녀회	내현권역 주민	내현권역주민 31가구	내현권역, 보개산고사리 (주)지랑, 외부 개인
자본금	1,000만원	3,000만원	5,000만원	15,000만원
설립연도	2008년 10월	2009년 1월	2009년 5월	2011년 8월
고용인원	7명	4명	2명	4명
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> · 보리고추장 · 서리태된장(간장) · 보리고추장 가공품 · 오이피클 · 동치미무 · 고추피클 · 마을시설물 활용 체험활동 · 민박 	<ul style="list-style-type: none"> · 농어촌인성학교 · 권역내 시설관리 · 거북이가면놀이 	<ul style="list-style-type: none"> · 권역내외 고사리수매 · 고사리 가공 및 출하 	<ul style="list-style-type: none"> · 로컬푸드 유통센터 · 로컬푸드 직매장 · 유용미생물배양판매 · 거북이공동체 운영 (협업농장)

[그림 9] 내현권역의 다양한 법인들

자료 : 정남수(2017), "마을 조직도, 모델과 우수 사례 들여다보기", [마을독본] 창간준비1호

21

[사례5] 우리나라 농촌 마을의 조직도 - 마을사업 단계별 조직도



농촌 마을공동체는 행정사무의 위임체계로서 이장을 중심으로 한 운영체계가 기본이다. 행정에서 소득사업을 지원받으면 추진위원회를 구성하여 사업을 진행한다. 사업이 완료되면 사업운영의 효율과 수익의 처리 등을 위해 영농조합법인 등의 사업적 조직을 만든다. 이때 사업조직은 일반적인 회사 조직과 유사한 경우가 많았다.

자료 : 임경수(2018.3.23), "마을만들기와 지역공동체", 충남마을만들기지원센터 [창안학교] 자료집

22

[사례6] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 임실군 치즈마을

조직도가 뒤집어진 상태 + 다양한 조직의 역할분담
위원장은 각 조직 활동을 지원하는 역할



마을공동체 사업을 잘 하고 있는 임실치즈마을은 영농조합 조직도가 다른 마을과 달리 뒤집혀 있다. 위원장, 부위원장, 분과별 이사가 상하 위계가 아니라 각 분과가 책임지고 일하는 분권형 구조이다. 위원장과 부위원장은 분과활동의 조정, 협업, 분과에서 하지 못하는 일을 맡는 구조이다.

자료 : 임경수(2018.3.23), "마을만들기와 지역공동체", 충남마을만들기지원센터 [창안학교] 자료집

【2부】 마을의 주민조직 유형과 사례

| 주제 발표 ② |

“농촌 마을의 전통적 주민조직과 현재”

- 복권승 대표(협동조합 품)

전통적 마을공동체와 오늘날

협동조합 "품" 대표
공동체세움 이사

복 권 승



목 차

- 1 공동활동의 역사와 필요성
- 2 전통 동계와 계의 종류
- 3 지형과 기후에 따른 노동공동체의 종류
- 4 근세기 이후 오늘날의 공동체 변화
- 5 최근 농촌사회 공동체의 현주소

1

'마을'의 어원

동양(생태적) / 서양(사회적)

우리나라

한국어원학회 ->
 "'마을' 'ㅁ.ㄹ' + 'ㅅ.ㄹ'
 'ㅁ.ㄹ' > 'ㄹ' 탈락
 'ㅅ.ㄹ' > 'ㅅ' 유성음화
 'ㅁ.ㄹ'은 '촌(村)'
 'ㅅ.ㄹ'은 '국(谷)'
 숲 흙 실
 -마실- '땅(地)'과 '물
 (陸)', '묻다(埋)', '마당
 (場)', '외(山)', '매(野)',
 '모래(沙)',
 외롱이, 모, 마루,
 미 (예 : 밤갈미)
 지형 물형

일본

まち 마찌(町)

むら 무라(村)

さと 사또(里),

しろ시로(城)

중국

'촌(村)'
 규칙적인 나무숲
 (마을 숲, 가로수숲)

村은 邨의 속자.
 고을읍(邑)+진둔(屯)
 군사 주둔 관련

(里)는 (田)+ (土)
 농경시대 산물

나무숲과 농사터

서양

Village

Villain
 VS => noble

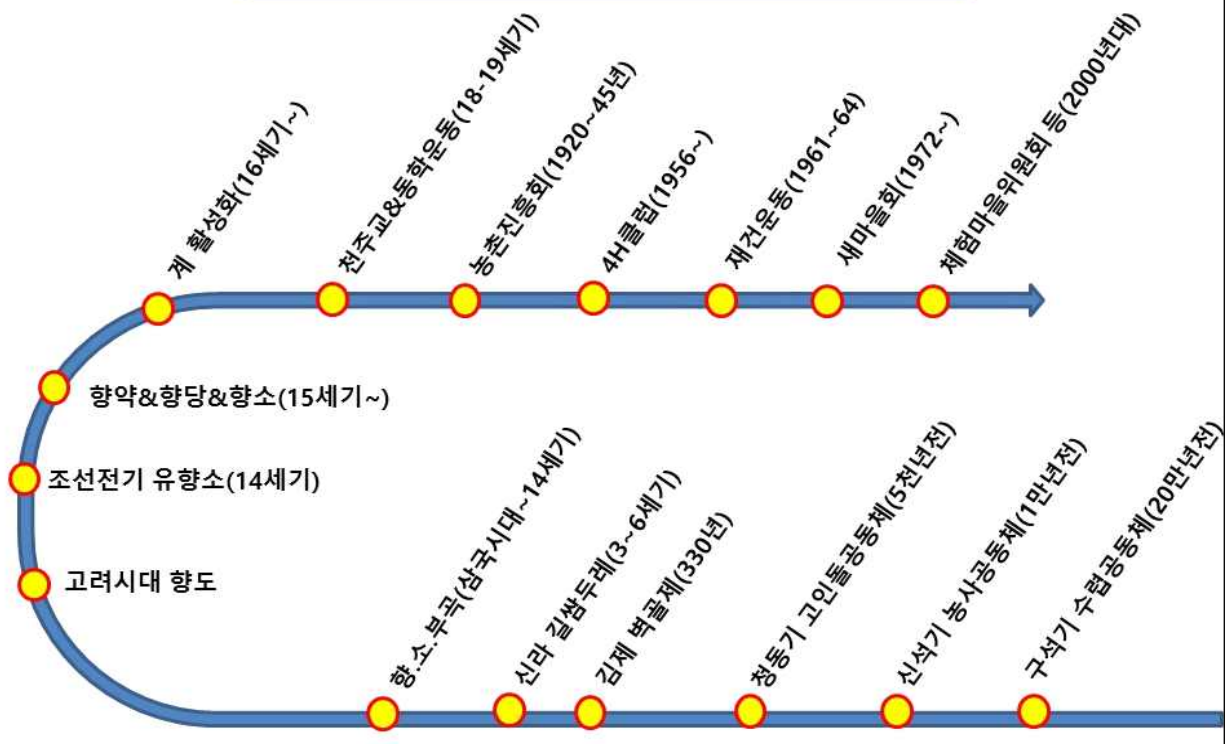
villa

뿌리깊은 서양의
 장원제도과 연관
 신문제



1

농촌지역 공동체 역사



1

전통사회 함께의 필요성

생활&정서 공유



도로&하천 정비



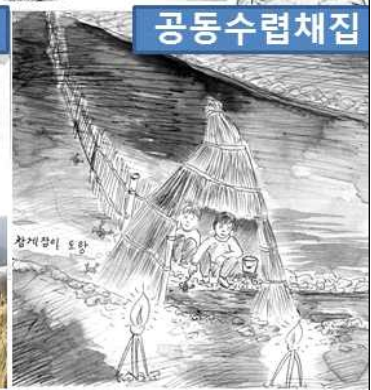
갈등관리&교육복지



농사



공동수렵채집



1

방어 & 상징



객가와 토루

장 승

지역의 경계가 되기도 하고 이정표와 거리계 역할도 했죠. 그렇지만 무엇보다 가장 큰 역할은 마을 입구에 서 있으며 다섯개 방향 모두에서 오는 나쁜 기운과 세력으로 부터 마을을 지키는 수호신이 되어주는 일이었답니다.



숫 대

숫대는 오릿대, 셋대, 새대라고도 불리우죠. 오리를 깎아 세워 오릿대라고도 부르지만, 기러기, 왜가리, 백로, 까마귀나 까치등을 표현하기도 했대네요. 옛날 약한이에게 평안을 주는 '소도'의 상징이기도 했대죠. 오늘날 장승과 같이 세우며 의미를 두는 곳도 많아졌어요.



동구나무

당산나무나 성황당 등 종교적 특성이 나타나기도 하며, 마을입구나 마을의 중심에 가장 크고 오래된 나무를 심습니다. 제를 올리기도 했답니다. 마을 주민들의 그늘이 되어주고, 할머니 할아버지들께서 나무 아래에서 오가는 사람들을 보아주시는 마을수위실.



1

송계와 산림계. 우물 등 공공자산 관리

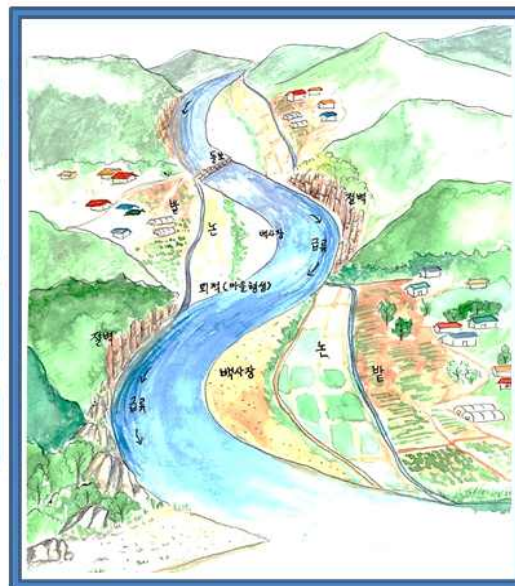


산사태로부터 마을을 지켜요.

겨울철 땀감을 구해야 해요.

숲이 있어야 거름을 만들어요.

나무가 있어야 우물이 깨끗해요.



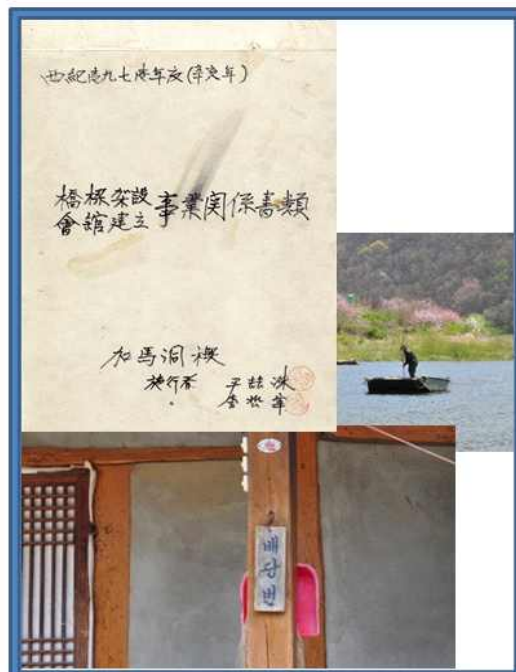
1

길과 다리 - 교통수단 관리.



شط다리(삽다리)와 나룻배 만들기

넷가와 도랑이 있는 곳에 다리를 놓고
다리를 놓기 힘든 곳은 마을 사람들이 함께 배를
만들고 나룻터를 관리 했다고.
그렇게 해마다 혹은 수년마다 "함께"를 배웠답니다.



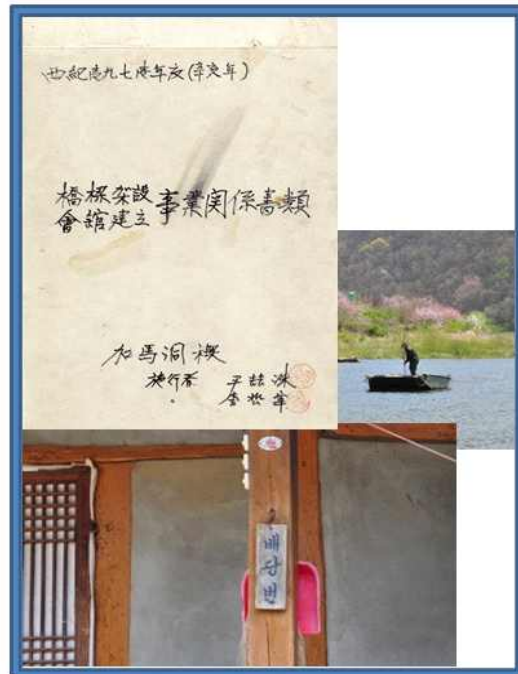
1

길과 다리 - 교통수단 관리.



접다리(삽다리)와 나룻배 만들기

넷가와 도랑이 있는 곳에 다리를 놓고
다리를 놓기 힘든 곳은 마을 사람들이 함께 배를
만들고 나룻터를 관리 했다죠.
그렇게 해마다 혹은 수년마다 “함께”를 배웠답니다.



2

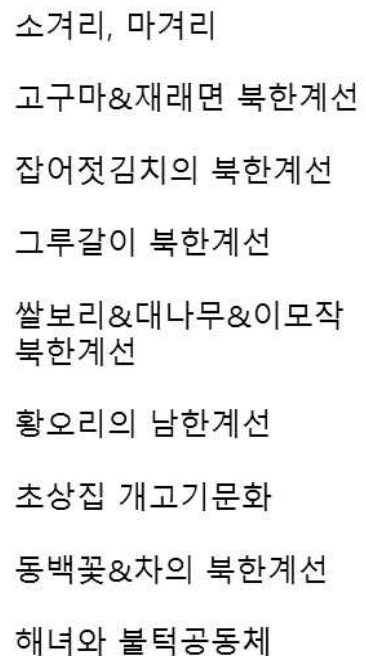
동계) 소수 배려와 1인 1표 / 합의의 전통 농촌사회

동계(동린洞鄰契)	마을 가구 모두	마을 자치	1937년 조선총독부 공식 통계 480종 - 29,257개 조직		
향도(香徒), 향두계	"	종교의식-마을자치(14c)			
산제계	"	대동과 발복 영원			
성황계(城隍契)	"	성황 모시기			
연반계	"	마을 상사의 진행			
송계, 산림계(山林契)	대체로 모두	마을 숲이 과기	호포, 군포계(戶布契), 대체로 마을사람 모두 또는 부분 호포 군포 등 조세에 대한 공동납부 응세 성격		
교랑계, 교약계	"	다리를 호포, 군포계(戶布契), 보민계(保民契)			
보계(洑契), 나룻계	"	나루, 배			
언제계(堰堤契)	"	방죽과			
어촌계	"	갯벌과			
비석계(碑石契)	계원 특정	비석을 세			
위친계(爲親契)	"	효도명분			
회갑계(回甲契)	"	회갑 잔			
부조계(扶助契)	"	집안 큰			
장계(葬契), 장남계	"	장례			
가관계(加冠契)	"	악혼남			
혼인계(婚姻契)	"	자녀			
혼구계(婚具契)	대체로 마을 모두	혼사 도			
호신계(互信契)	계원 특정	부모상			
향사계(香祀契)	계원 특정	선친			
종계(宗契)	종원으로 한정	족보			
문중계(門中契)	"	조상묘			

20세기에도 활발 했던 동계



환경에 따른 공동노동의 종류

지도 출처 : <http://geozoneee.tistory.com/717>

구분	공동체명	목적	조직 구성원	성격/특징
3 공동 노동 두레 조직	삼두레-남자두레	대마 재배	건강한 남자	남양면
	삼두레-여자두레	길쌈 작업	길쌈하는 여자	온암, 매곡리
	스승두레(오랜 조직)	벼농사 기반	좌상(행수)-책임	공동노동, 놀이
	제자두레(짧은 역사)	협동 노동 및	자항수, 대방, 유	지주 및 기득권
	형님두레(큰 세력)	협동 놀이	사도감, 수총각 등	단체교섭, 견제
	아우두레(작은 세력)			
노동 교환	품앗이	노동 교환	즉시적, 선택적	1:1 노동 교환
	수누름	노동 교환	1:1 조직	제주지역
노동 담보	고지	공공재산의 농사와 관리	고지 유사의 관리 소작농민의 노동	마을 고지 기록 다수 존재
가축 & 시설 노동력 공유	소거리/말거리	소/말 노동력	예)소2마리+3집	함경도
	말방애집	말 방아 공유		
	연자매집단	소 방아 공유	5~10가구	제주지역
지역 특성 노동 공동체	들계	공동 생산 분배	공유토지기반	북한지역
	검질매기	공동김매기	협업 필요한 농가	제주지역
	계왓(계발)	토지공유	"	제주지역
	미왓	휴경 및 사료공급	발판리	제주지역
	용수집단	협동 물 공급		제주지역
	번쇠	당번제 방목	소 소유 농가들	제주지역
	말방애전	말 방아 공유	방아 이용 농가들	



사진출처 : 제주레저신문

자료출처 :
농촌마을 전통적 주민조직과 현재
복권승 2017
마을특본 창간준비호.

4

계몽운동 => CB운동 & 4H운동 => 새마을운동 ...

濟南의 女性들도 義勇隊는 營지 하면서
한이 職場에서 勞働하는 女性들이 營지하고
家와 同家의 經濟生活에 많은 功勞을
가지는 女라는 精神 振興을 爲한 努力을
한다. (淸州之改 淸州 5月5日)

농원 4H-Picknic 4292.10.3

4

기계화와 개인주의, 공동체 위기?

과거

1. 이웃집에서 불씨를 얻었다.
(군불 아궁이도, 연탄불도)
2. 빨래터는 젊은여성들의 종합 소통 문화 공간이며, 다디미로 함께 흥을 냈다.
3. 모내기와 바심은 두레없이 할 수 없는 년중 가장 큰 행사였다.
4. 겨울철 내내 웅기중기 넉넉한집 사랑방에서 밤새는 줄 모르고 이야기하고 웃놀이 하며 놀았다.
5. 마을 주민 모두 힘을 모아 섭다리와 징검다리를 놓고, 마을숲과 수구맥이 나무를 심었다.



현재

1. 이제는 불이 불필요? 하다.
(전자레인지, 핫플레이트 등)
2. 세탁기는 건조까지 되며, 전기다리미는 다디미들을 몰아냈다.
이상 빨래로 이웃과 만날일 없다.
3. 이양기와 콤파인은 나 이외에 다른 사람을 필요로 하지 않는다.
4. 식탁에 가족과 앉아 있다. 눈빛은 스마트폰과 교환하고 있다.
5. 콘크리트다리와 제방이 건설되고, 장마에 떠내려간 섭다리놓기 씨름놀이도 더 이상 사라지고 없다.

4

단독주택 시골집 구조



소통 장소



공동주택 서울식 구조



소통 장소



공동주택
에서

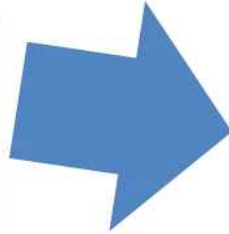
공동체
?
어디로?

4

전통적 농경공동체와 오늘날의 만남. 지역과 세대간 다른 이해(예)

共同社會

생산문화
주행성
관계강조
카더라 통신
두리뭉수리
같이 쓰는겨
부지런히야
내친구-농약
터전, 고향



서울주
젊은이

利益社會

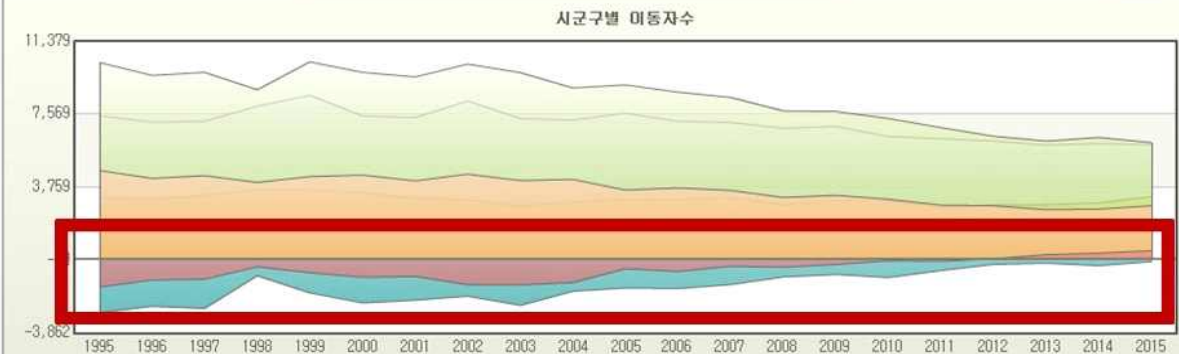
소비문화
야행성
효율강조
빠른 정보
명쾌함
개인생활보장
여유와 행복
친환경-웰빙
투자, 이익



시골주
어르신

5

귀농귀촌의 힘 예) 부여군 / 청양군



	항목	행정구역(시군구)별
■	출입입 (명)	부여군
■	출입출 (명)	청양군
■	출입출 (명)	부여군
■	출입출 (명)	청양군
■	순이동 (명)	부여군
■	순이동 (명)	청양군

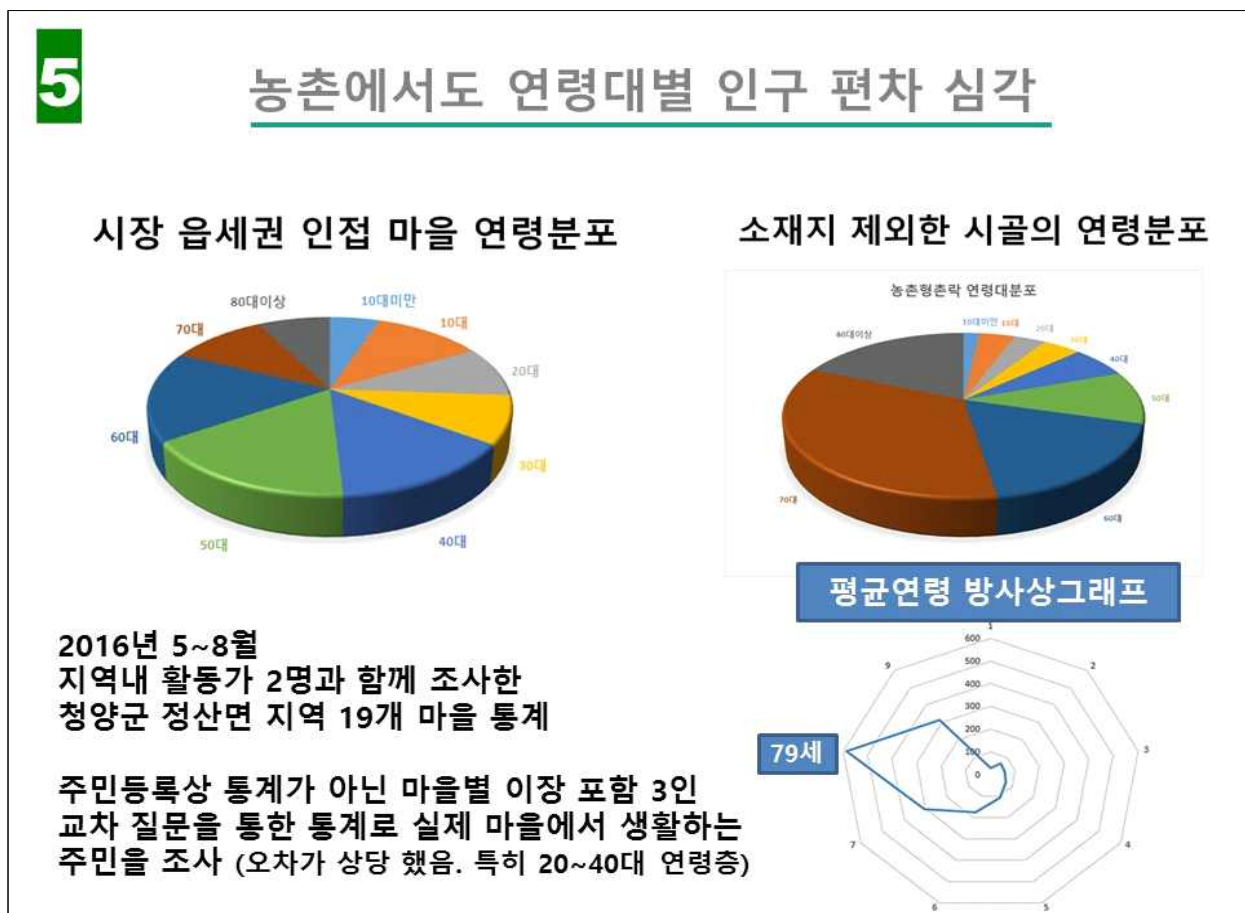
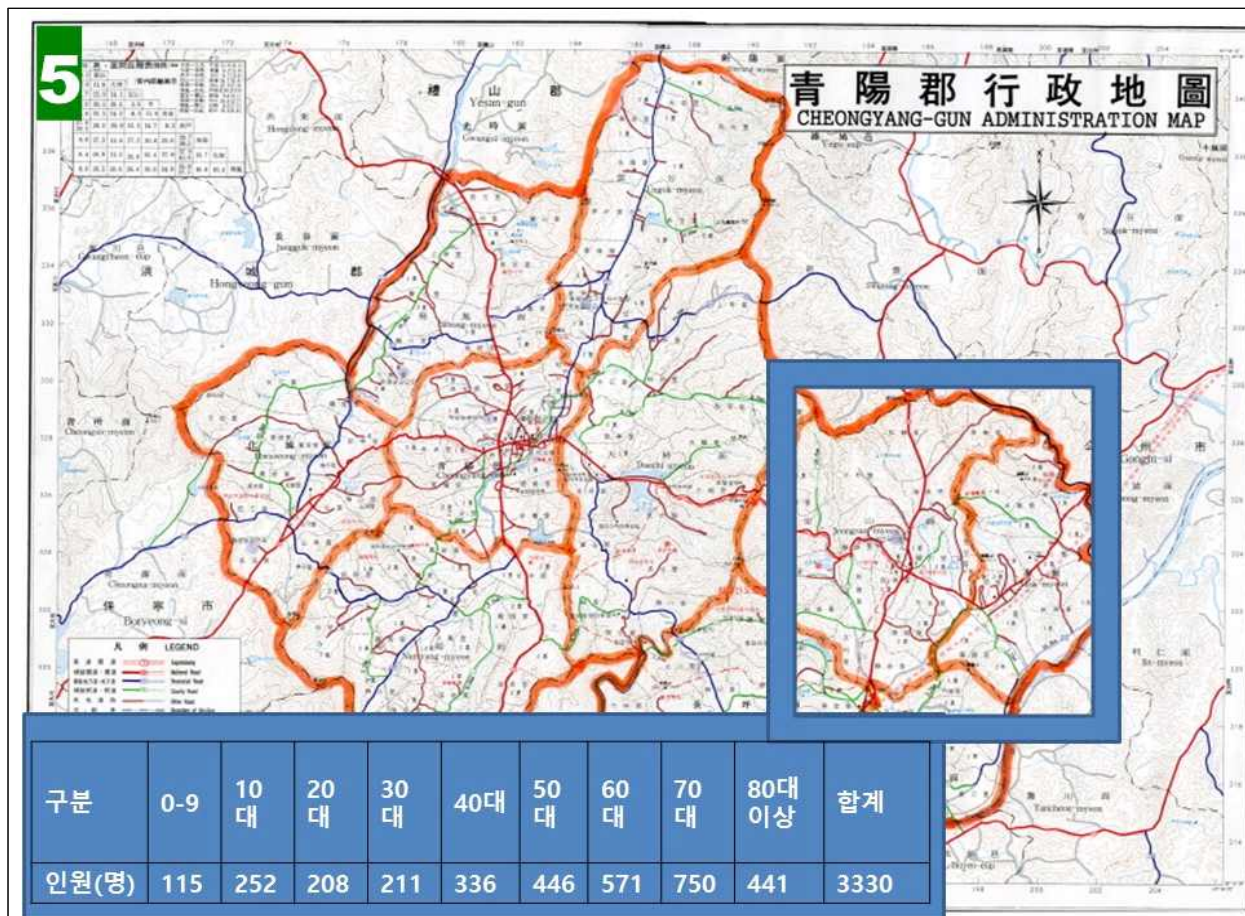
1995~2015
부여의 인구 감소폭 줄고
청양은 2012년~ 인구 증가

자료출처 : 국가통계포털

* 차트의 범례는 최대 20개까지 제공되며, 항목과 분류값을 재설정하여 조회할 수 있습니다.

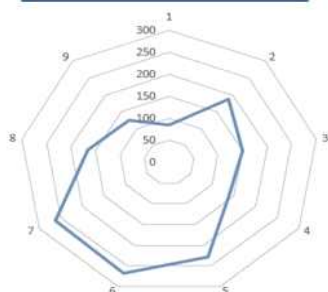
e : 추정치, p : 잠정치, - : 자료없음, _ : 미상자료

선택한 시점의 계열(항목×분류)에 자료가 없을 때는 표시되지 않습니다

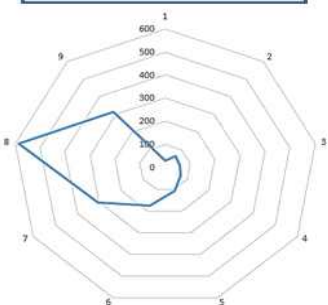


5

면소재지 포함



소재지 제외



위쪽 박스는 주민등록상 통계, 아래쪽 박스는 생활상 통계

	10대 미만	10대	20대	30대	40대	50대	60대	70대	80대 이상	합계
광생리	5	16	19	9	26	34	34	20	25	188
백곡1리	2	1	10	8	10	23	11	19	10	94
백곡2리	8	8	6	13	11	8	17	17	10	98
송학리	4	4	6	18	8	2	8	55	5	116
용두리	4								18	160
해남리		3	2		4	4	30	90	50	181
대평1리		7	1	2	4	6	10	30	16	76
대평2리	2	6	1	6	10	31	36	26	4	122
지곡1리	3	4	3	4	5	8	22	69	15	130
지곡2리		1	2		10	20	29	20	3	85
화양1리		3	1	2	4	8	20	27	27	91
화양2리		2	2	3	10	15	16	30	33	111
대박리	1	5			1	2	10	36	40	95
덕성1리		2	3		2	10	3	52	30	100
덕성2리		1	3	3	1	2	16	14	30	70

붉은색 박스에서 사라진 20~50대

5

오늘날

마을내 결사체 상황

- 최근 10년사이
- 청년회가 사라진 마을
- 고령화로
- 상조회 또는 동계조직
- 에 편입

- 일제강점기 행정통폐합
- 이전의 마을동계가
- 유지되고 있는 마을



구분	마을동계	청년회	부녀회	노인회	개발위원	새마을회	취미동아리
광생리	1		1	1	1	1	
덕성1리	1	1	1	1	1	1	
덕성2리	1	1	1	1	1	1	
백곡1리	1	1		1	1	1	
백곡2리	1	1	1	1	1	1	
서정1리	1	1	1	1	1	1	
서정2리	1	1	1	1	1	1	
송학리	1		1	1	1	1	
역촌1리	1	1	1	1	1	1	2
역촌2리	1	1	1	1	1	1	3
용두리	1	1	1	1	1	1	
해남리	3		1	1	1		1
대평1리	1		1	1	1	1	2
대평2리	2	1	1	1	1	1	
지곡1리	1	1	1	1	1	1	
지곡2리	1	1	1	1	1	1	
화양1리	1	1	1	1	1	1	
화양2리	1	1	1	1	1	1	3

【2부】 마을의 주민조직 유형과 사례

| 주제 발표 ③ |

“체험휴양마을의 주민조직 구성과 운영”

- 황준환 대표(청양 알프스마을)

행복한 알프스마을



1. 알프스마을의 지리적 특성



행정리 명칭 : 충남 청양군 정산면 천장리

칠갑산은 충남의 알프스산 >>> 알프스마을

2. 알프스마을 현황

➤ 면적

면적	주거지역	전	답	저수지	임야	
240(ha)	3	9	12	12	204	산골오지마을 농업기반취약

• 도농 교류
• 마을특색화

6차산업

➤ 인구현황

2003년	37가구	남자 44	여자 51	95명
2016년	39가구	남자 45	여자 52	97명

(65세 이상 인구 40%)

귀농·귀촌 = 자연감소

➤ 농업현황

2007년 이전	2016년
<ul style="list-style-type: none"> 수도작(70%) 고추(20%) 콩(5%) 기타(5%) <p>[관행농업]</p>	<ul style="list-style-type: none"> 고구마(30%) 수도작(28%) 콩, 조롱박(35%) 옥수수 등 기타(7%) <p>[체험농업]</p>
조수익 2억	조수익 5억

농업의 변화
부가가치 2.5배 상승

3

3. 알프스마을의 특징

3無	① 사람이 없고,	➡	귀농·귀촌 (5년간 : 5가구 증가)
	② 찾아오는 사람도 없고,	➡	년간 30만명 방문
	③ 마을의 특색이 없다.	➡	자원 : 얼음분수 축제 농업 : 조롱박 축제, 콩축제

도농교류, 마을축제, 6차산업, 로컬푸드

➡ 대한민국 대표마을



4

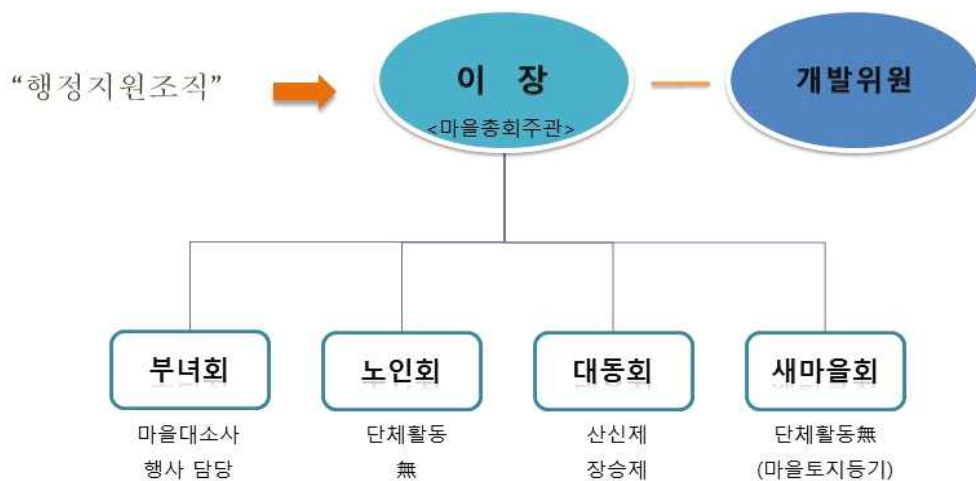
4. 사업추진배경

- 마을현황 ➡ 좁은 경지면적 (21ha)
- 마을사람 ➡ 고령인구, 마을사업에 대한 인식부족
- 마을개발 ➡ 2004년 농촌마을 종합개발사업의 시작
- 마을사업 ➡ 2007년 알프스마을 영농조합법인 설립 (37가구)
➡ 2007년 마을축제의 시작

5

5. 마을조직도

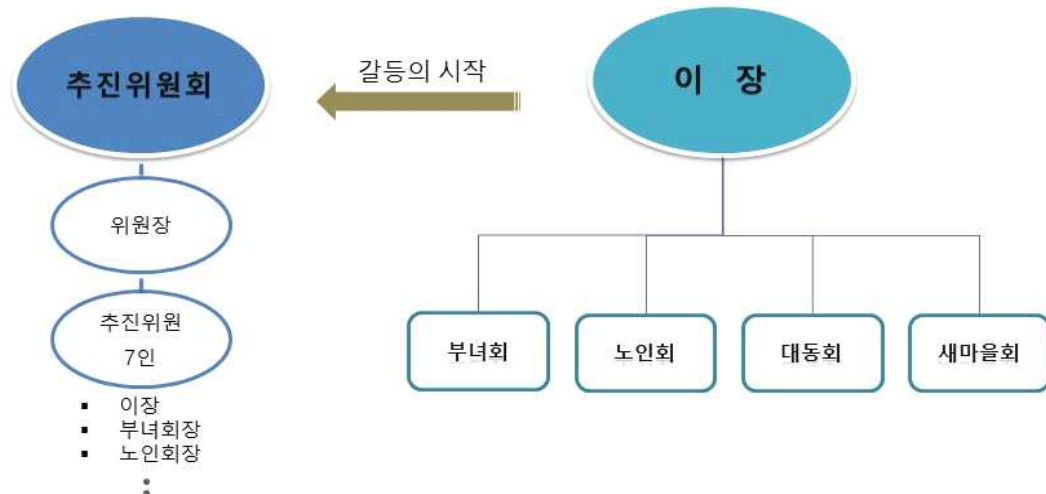
- 2004년 농촌마을종합개발 前



6

5. 마을조직도

➤ 2004년 농촌마을종합개발 시작 <2004년 ~ 2007년>



★ 성공요인 : 이장과 추진위원장 분리

7

5. 마을조직도

➤ 농촌마을종합개발사업

< 칠갑산권역 > ➡ 총사업비 62억

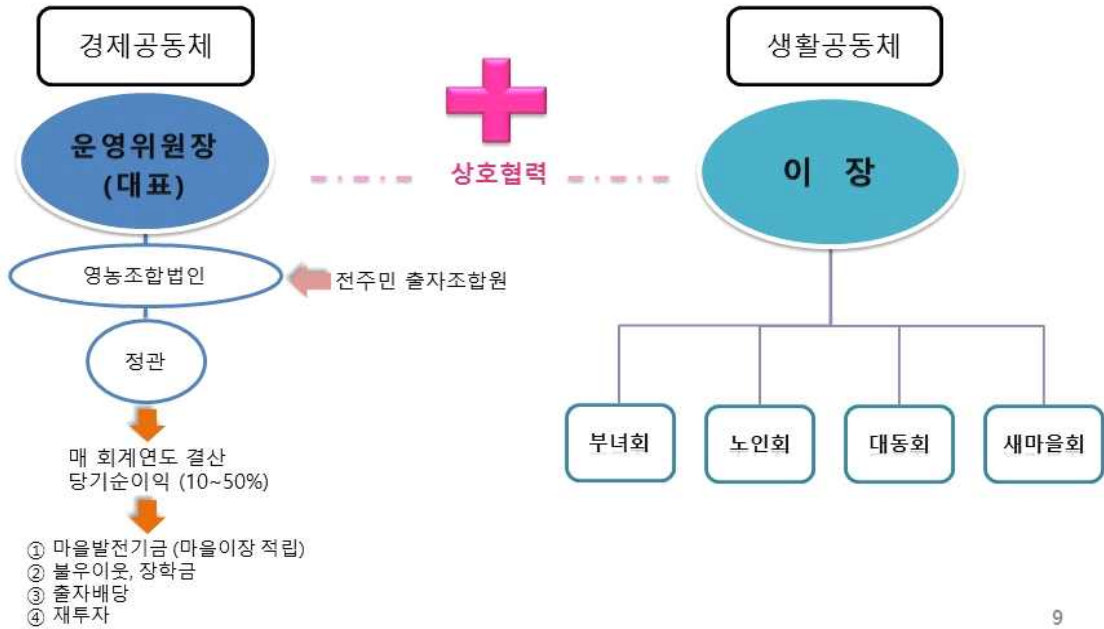
✓ 사업기간 : 2004년 선정, 2005년 착수, 2009년 완료

- | | |
|----------------------|----------------------|
| ▪ 서정리 : 이장 중심(주도적) | ➡ 마을회관 리모델링, 등산로, 향교 |
| ▪ 역촌리 : 위원장(이장+위원장) | ➡ 하천정비, 게스트하우스 |
| ▪ 마치리 : 이장 중심(주도적) | ➡ 도로포장 |
| ▪ 용두리 : 위원장 중심(편향적) | ➡ 장류, 소축사, 게스트하우스 |
| ▪ 천장리 : 위원장 중심(마을중심) | ➡ 도농교류센터, 축구장, 웰빙농원 |

8

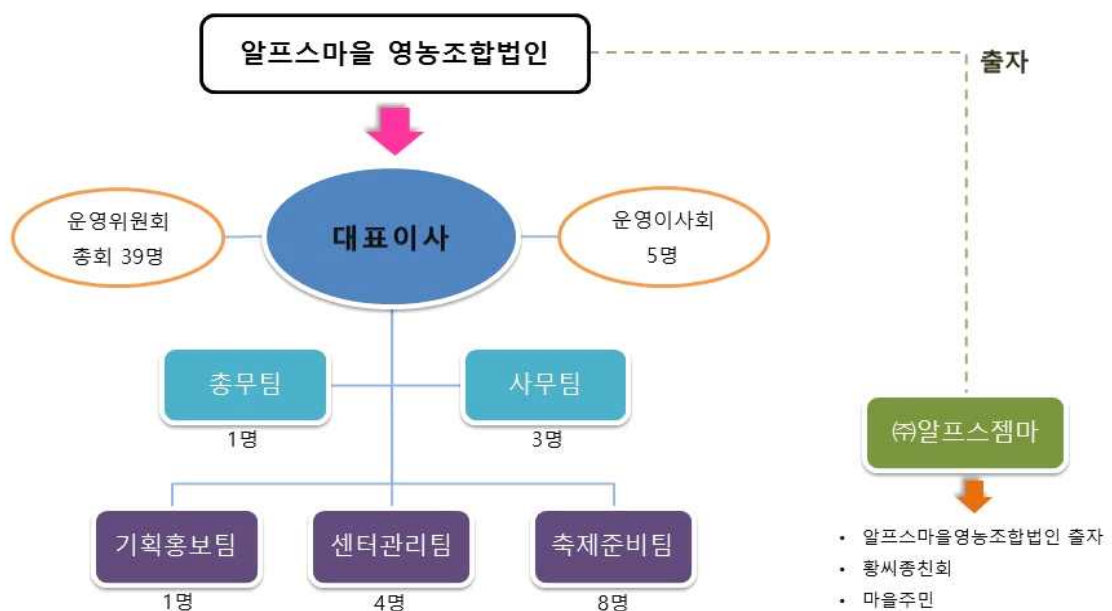
5. 마을조직도

➤ 알프스마을 조직도 <2010년 이후>



9

5. 마을조직도



10

【3부】쟁점 토론 : “나는 이렇게 생각한다”

“지속적인 마을만들기를 위한 주민조직 구성 방향”

— 참석자 전원 자유토론

쟁점 토론 : “나는 이렇게 생각한다”

[쟁점(예시)]

지속적인 마을만들기를 위한 주민조직 구성 방향

- (1) 마을 주민 전체가 참여할 수 있는 조직구성 방향은 무엇인가?
- (2) 마을의 생활·경제 공동체 조직 구성 방향과 차이점은 무엇인가?
- (3) 마을 발전단계별, 특성 차이를 고려한 주민조직 표준안은 무엇인가?
- (4) 마을조직 우수사례에서 배울 수 있는 점은 무엇인가?
- (5) 마을조직 구성을 둘러싼 핵심 쟁점은 무엇인가?
- (6) 지원센터는 마을조직도 작성 지원을 위해 어떤 역할을 해야 하나?

※ 참여 방법

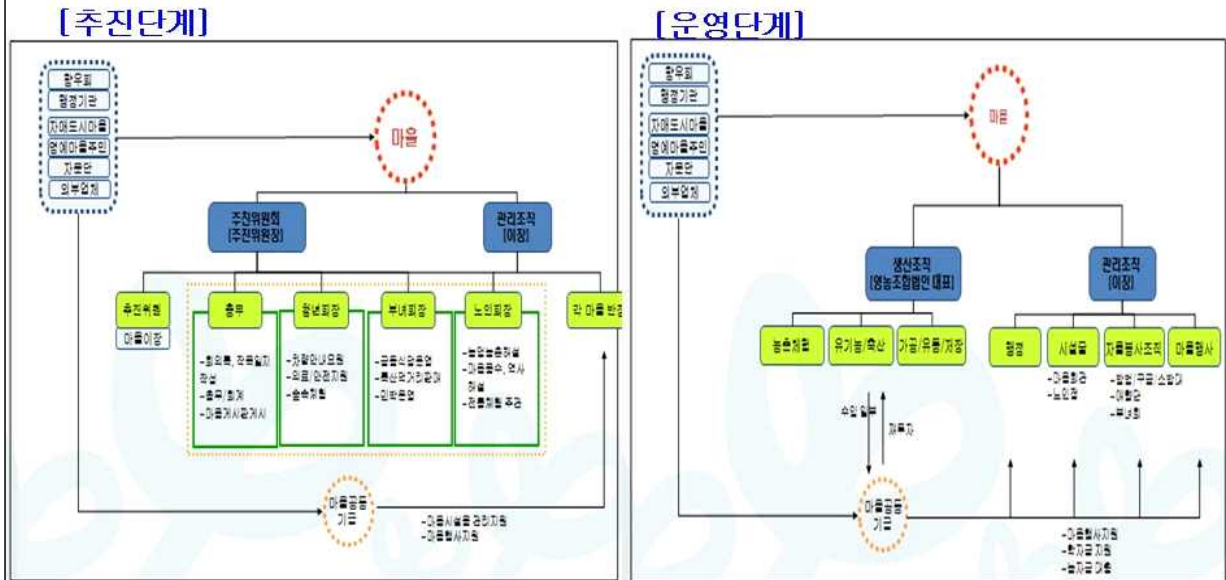
- 위 각 주제별 참가자 전원 “1인 1분 자유 발언”
- 아래 『마을독본(창간준비 1호)』의 특집 주제와 연계하여 쟁점 논의

[기본 방향] 마을 조직의 6대 원칙 : 원칙을 이해하면서 현실과의 조화 모색

[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

1. ‘**한 사람의 영웅**’에 의존하는 방식으로선 오래갈 수 없다. 이런 공감대 형성이 마을에 필요하다.
2. 전통적인 **생활공동체** 활동과 새롭게 등장하는 **경제공동체** 활동은 서로 분리하되 협력하는 관계로 통합해야 한다. + **문화복지동아리**
3. 마을 **이장과 위원장의 관계** 설정을 해야 한다. 구분하되 협력하는 관계로 토론하고 합의하는 과정을 거쳐야 한다. + **마을회장 → 단계적 분화**
4. 마을총회는 물론이고 각 조직 사이의 일상적인 **실무 협의 기능과 견제 기능**이 강화되어야 한다. (**운영위원회** ⇄ **개발위원회**)
5. 마을 주민조직도를 새롭게 정비할 때에는 **마을규약 및 규칙 제정(개정)**을 병행해야 한다. 서면 합의가 중요하다.
6. 마을조직도에 이제 **귀향귀농귀촌위원회**와 같은 특별위원회 설치도 적극적으로 검토해야 한다. + **농지관리, 노인요양원**

[사례5] 우리나라 농촌 마을의 조직도 _ 마을사업 단계별 조직도



농촌 마을공동체는 행정사무의 위임체계로서 이장을 중심으로 한 운영체계가 기본이다. 행정에서 소득사업을 지원받으면 추진위원회를 구성하여 사업을 진행한다. 사업이 완료되면 사업운영의 효율과 수익의 처리 등을 위해 영농조합법인 등의 사업적 조직을 만든다. 이때 사업조직은 일반적인 회사 조직과 유사한 경우가 많았다.

자료 : 임경수(2018.3.23), "마을만들기와 지역공동체", 충남마을만들기지원센터 [창안학교] 자료집

22

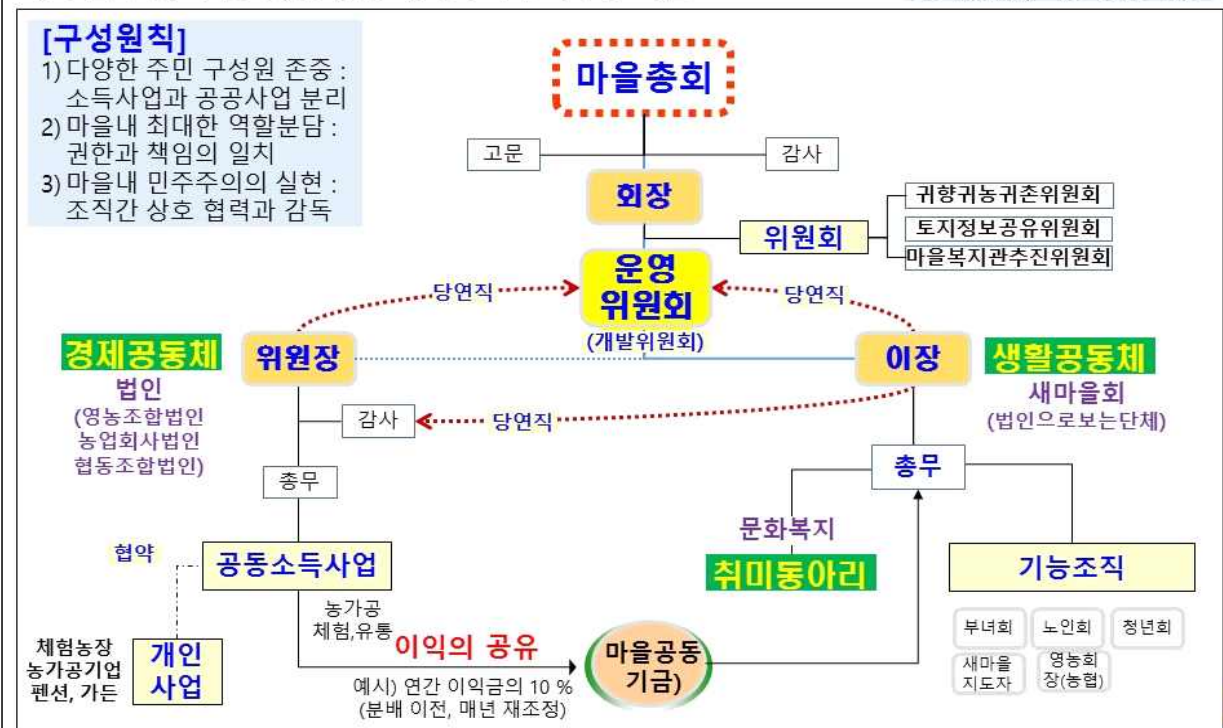
[제안] 마을 조직체계 정비 : 위원장과 이장의 역할분담, 협력관계 구축

마을 조직도 개념

"더도 말고 덜도 말고 5년 앞을 내다보며 준비하는 마을"

[대상 마을]

- 마을 사업 4년차 이상 마을
- 소득(H/W) 시설 갖춘 마을



메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.