

2017년 하반기

## 충남연구원 시민사회 자원 작은 연구사업 성과보고서

□일시 : 2018년 4월 19일(목) 14:00~17:00

□장소 : 충남연구원 1층 회의실







---

# 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회 및 시민사회단체와의 간담회

---

## 1. 개 요

□ 일 시 : 2018년 4월 19일(목) 14:00~17:00

□ 장 소 : 충남연구원 1층 회의실

□ 목 적 :

- 2017년 하반기 시민사회 지원 연구사업(연구과제 및 연구모임) 성과 발표
- 시민단체와의 교류·협력 강화 방안 모색
- 시민단체 연구수요 파악

□ 참석자 :

- 2017년 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 추진 단체 및 개인
- 시민사회단체
- 충남연구원 : 강현수 원장, 권영현 연구실장, 백운성 기획조정연구부장 외



## 2. 진행순서

시 간	주요 내용	비 고
14:00~14:05	행사 취지 설명 및 참석자 소개	백운성 부장
14:05~14:10	인사 말씀	강현수 원장
14:10~15:20	<p>[2017년 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과 보고]</p> <p>&lt;연구과제&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 천안 도솔광장 활성화를 위한 주민참여 프로그램 개발에 관한 연구(조도영)</li> <li>- 공주 지역 사회적경제 조직 실태와 네트워크를 통한 자립적 협동 사회경제 구축 가능성 연구(박승옥)</li> <li>- ‘마을은행’설립과 ‘마을은행 네트워크’구상방안(이동근)</li> <li>- 주치의사업과 주민 건강 지킴을 위한 주치의건강수첩개발(이훈호)</li> </ul> <p>&lt;연구모임&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 나와 환경을 살리는 면생리대(이정숙)</li> <li>- 학교폭력대책자치위원회 학부모위원 역량 및 만족도 조사(이상명)</li> <li>- 우리동네 빗물저장소 연구모임(신은미)</li> </ul>	각 단체
15:20~15:30	휴식	
15:30~16:30	<p>[질의 및 토론]</p> <p>&lt;주제&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민사회 지원 작은 연구사업 성과 발표 총평</li> </ul> <p>&lt;참석자&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이상선(충남시민재단 이사장)</li> <li>- 유종준(당진환경운동연합 사무국장)</li> <li>- 김지훈(충남공익활동지원센터 센터장)</li> <li>- 정재영(홍성YMCA 사무총장)</li> <li>- 전오진(천안NGO센터 센터장)</li> <li>- 최선희(충남사회경제네트워크 대표)</li> </ul>	백운성 부장
16:30~16:40	휴식	
16:40~17:00	<p>[표창 수여]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연구과제 1팀(최우수 1팀)</li> <li>- 연구모임 1팀(최우수 1팀)</li> </ul>	강현수 원장
17:00	마무리 말씀	강현수 원장

2017년 하반기

## 충남연구원 시민사회 작은 연구사업 성과 보고서

### [연구과제]

1. 천안 도솔광장 활성화를 위한 주민 참여 프로그램 개발에 관한 연구  
(조도영)
2. 공주 지역 사회적경제 조직 실태와 네트워크를 통한 자립적 협동 사회경제 구축 가능성 연구  
(박승옥)
3. '마을은행' 설립과 '마을은행 네트워크' 구상방안  
(이동근)
4. 주치의사업과 주민 건강 지킴을 위한 주치의건강수첩개발  
(이훈호)

### [연구모임]

5. 나와 환경을 살리는 면생리대  
(이정숙)
6. 학교폭력대책자치위원회 학부모위원 역량 및 만족도 조사  
(이상명)
7. 우리동네 빗물저장소 연구모임  
(신은미)

# 01

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## 천안 도솔광장 활성화를 위한 주민 참여 프로그램 개발에 관한 연구

---

조 도 영 (충청미래희망연구소)



---

# 천안 도솔광장 활성화를 위한 주민 참여 프로그램 개발에 관한 연구

---

2018. 4. 19.

연구자 조도영

---

## < 목 차 >

1. 연구 배경 및 목적
2. 도시공원의 역할과 도솔공원의 문제점
3. 도솔광장(공원) 활용성 향상
4. 공원의 새로운 가치와 향후 과제

## ◎ 연구의 배경 및 목적

### ■ 연구배경(필요성)

- 2017년 4월 13일 천안 IC 인근에 대단위 도솔공원을 준공함
- 공원은 현재 대형 도로 속에 섬처럼 위치하고 있어 접근성이 어려움
- **개방 후 찾는 사람이 없는 유령 공원으로 언론에 오르내리고 있음**
- 인근 천안삼거리 공원, 천호지 등 천안의 유명 공원이 위치하고 있어 도솔공원만의 차별화가 없다면 찾아오는 사람은 제한적일 것으로 보임
- **이를 해결하기 위한 방안으로 도솔공원 안에서 시민들이 참여할 수 있는 프로그램 개발 및 기존 우수사례에 대한 연구를 진행**하고자 함

### ■ 연구목적

- 사람이 찾지 않는 도솔공원의 활성화를 위한 프로그램 조사
- 인근 천안삼거리, 천호지 등과 겹치지 않는 프로그램 개발 제안
- 타 지역 주민 참여 우수 프로그램에 대한 조사를 통한 벤치마킹
- 프로그램 운영을 위한 방법 제안 및 추정 예산 검토

## ◎ 도솔광장 현황



도솔광장 인근 현황도

도솔공원 → 도솔광장으로 명칭 변경



도솔광장 조감도



도솔광장 안내도



## ◎ 도시공원 역할 및 도솔공원의 문제점

### ○ 도시공원의 기능 및 역할

- 최근 국·내외적으로 도시공원의 기능이 다변화되고 있음.

녹지제공 및 자연환경 감상의 휴양기능에서 문화.예술, 일자리창출, 교육, 건강함양 등의 다양한 기능을 수용하는 장소로 다변화

- 도시공원은 도시의 매력적인 자연경관을 형성하는 요소가 되며, 도시민의 건강과 휴식 및 정서생활 향상을 도모하는 등 도시민의 삶의 질 향상에 기여하는 주요 도시계획 시설이라 할 수 있음.

- 전국적으로 여가시간의 증가와 삶의 질에 대한 관심증대로 도시공원에 대한 수요는 증가하여 매년 전국적으로 1인당 공원 면적율은 증가추세에 있음

### ○ 도솔공원의 주요 문제점

- 개방 후 찾는 사람이 없는 유령 공원으로 언론에 오르내리고 있음.

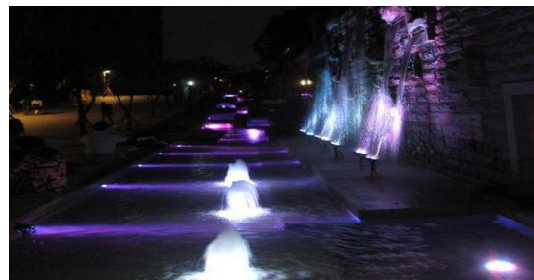
- 인근 천안삼거리 공원, 천호지 등 천안의 유명 공원이 위치하고 있어 도솔공원만의 차별화가 없다면 찾아오는 사람은 제한적일 것으로 보임.

## ◎ 공원 활용 조사

○ 민간 아파트 단지 우수 공원 사례 : 서울 반포 자이 아파트



반포 자이 아파트 공원 내 수영장



반포 자이 아파트 공원 내수로 산책로

◎ 공공기관 중 서울시 우수 공원 사례



서울역 옆 고가공원 : 세계적 이슈



한강공원 : 청보리 파종 행사&교육 연계

## ◎ 공원 활용 조사

### ◎ 공공기관 중 지방 우수 공원 사례

: 군산 사례 - 역사공원이라는 테마와 함께 산책로 변형을 흥미 유발

: 제주도 사례 - 재미와 유료로 운영되는 우수 사례



군산시 구암역사공원(2016년 우수사례)



제주도 김녕미로공원 : 재미와 유료 공원

## ◎ 공원 활용 조사

### ■ 바람직한 공원 운영 방안

: 최근에는 규모가 작더라도 시민들의 일상적인 생활공간 내에서 언제든지 녹색환경을 체험할 수 있는 생활권 공원·녹지에 구성에 관심을 가지고 있음.

- 대표적인 사례로서 **한평공원**, 어린이상상공원, 학교숲, 쌈지공원 등을 들 수 있음.



한평공원 사례 1



한평공원 사례 2

○ 앞으로 도시공원의 추세는 크게 두 가지로 구분할 수 있음.

**첫째. 다양한 주제공원의 발전.** 법·제도 측면에서도 이러한 가능성은 열려 있는 상황

- 인천시 해안공원, 도시생태공원, 애완동물공원, 산림휴양공원 등으로 다양화를 모색

**둘째. 도시의 거시적 차원에서 도시공원과 녹지 연결체계 구축을 들 수 있음.**

- 도시공원과 녹지의 연결수단이 다양하게 발전하고 있어 도심의 녹색축으로 성장시킴



## ◎ 도솔광장 활용성 향상

### ◎ 도솔광장 인근 공원 모니터링 및 행사 참여

- 도솔광장 개장 이후에도 지속적인 시의회 등에서의 문제 지적
- 천안시와 신안동 차원에서 행사 진행 : 주민 홍보 중심으로 진행됨
- 1회성 행사 성격이 강하며, 추가 유입 인구는 없는 상태가 지속됨
- 신안동 주관 “작은 음악회” 참석 : 관계자 이외 시민 참여는 극히 극소수임
- 기존 천안시종합운동장(유관순체육관) 야외 스케이트장과 동일한 **야외 스케이트장**
- **‘18년 1월 운영** : 홍보 미비와 지리적 한계점으로 주중 이용객 매우 적음
- 현재 도솔광장의 부대시설 및 행사 등은 인근 천안 삼거리 공원, 천호지 등과 차별성 및 시민의 접근성이 떨어져 이용에 많은 한계성을 가질 것으로 보여짐
- 잔디광장 및 반려견 놀이터 등의 **유지관리를 위한 인력/경비의 지속적 투입이 불가 피한 상태라 시의회 등에 지속적인 운영/관리 지적사항으로 예상됨**



9.26(도솔광장 걷기 대회)



2017 천안예술제 중 댄스페스티벌



2018. 1월 야외스케이트장 설치

## ◎ 도솔광장 활용성 향상

이종담 천안시의원, “도솔공원 주차요금 징수 1년 유예해야”

천안시 도솔광장의 운영 및 관리에 관한 조례안 수정 제안

2017년 12월 01일 충청뉴스]

이종담 천안시의원(더불어민주당, 쌍용1·쌍용3·불당동)은 지난 30일 제207회 제2차 정례회 총무환경위원회 회의에서 “도솔공원은 시민들이 자연스럽게 찾아올 수 있도록 운영되어야 한다”며 “도솔공원 주차장사용 요금 징수를 유예할 것”을 제안했다.

이 의원은 ‘천안시 도솔광장 운영 및 관리에 관한 조례안’ 심의중 “도솔광장을 천안시의 랜드마크로 성장시키겠다”고 장미빛 전망을 하고 사업비 565억원을 투입하여 준공했지만, 자칫 시민이 찾지 않는 관리비만 낭비되는 계류이 되지 않을지 걱정이 된다”고 우려를 표했다.

이어 “우리가 대표적 정책 실패 사례인 세계민족음식테마관에서 보듯이 잘못된 정책은 엄청난 혈세 낭비를 초래한다”고 강조했다.

이 의원은 “지난 4월 준공 후 도솔공원에서 치러진 행사 대부분이 시 주관 하에 인원이 동원되는 행사가 대부분이었다”고 설명하며 “시민들이 자연스럽게 찾을 수 있도록 시설을 보완하고, 특히 일정 수준의 이용객들이 도솔공원에 지속적으로 방문할 수 있도록 주차장 사용 요금 징수를 2019년 3월부터 시행하도록 하자”고 제안했다.

해당 조례안은 이종담 의원의 수정안대로 가결되었으며, 오늘 5일 제2차 본회의에서 의결될 것으로 전망된다.

대표적인 문제점]

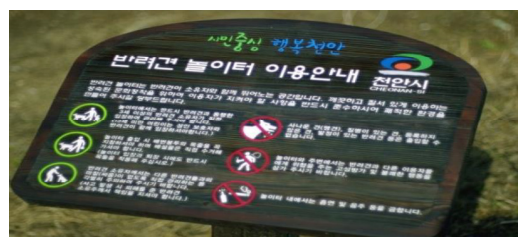
1. 도솔공원의 지리적 약점을 극복할 방법이 필요
  - 현재 큰 도로 속에 갇힌 공간으로의 역할 : 사람이 찾기 어려운 위치적 한계점
2. 인근 활성화된 천안의 대표적 공원이 위치함
  - 단국대 인근 천호지 : 인근 대학생 및 주민 활용 활성화된 우수 사례 공원
  - 천안 삼거리 공원 : 다양한 대형 행사 장소 및 천안 박물관 등 접근 및 활용성
3. 시민들이 찾아 올 수 있는 특색 있는 공원으로서의 장점 확보의 어려움
  - 창조적인 시설물 및 기념물 등 설치에는 과대한 비용 투자가 예상됨

### ◎ 특화된 공간 활용 확대 필요

- 유치원 및 초등학교 대상 : 무궁화 교육 장소로의 활용 확대 필요
- 반려견 놀이터 : 반려견이 뛰어 놀 수 있는 공간 (이용자 반응 좋음)



다양한 무궁화 식재(차별화)



반려견 놀이터(향후 사용 증대 예상)

## ◎ 도솔광장 활용성 향상

### 1. 야외무대 : 인근 대학 동아리 및 천안지역 동호회 공단 활용 MOU



### 2. 넓은 잔디 공원 : 천안시 사립유치원 협의회 활용 방안 모색



### 3. 반려견 놀이터 : 전문 교육 및 시설 운영 관리 위탁 기관 선정



**중부애견학교**

TEL : 041-566-5947 H.P : 010-5462-5947  
중부애견학교 충남 천안시 동남구 목천읍 소사2길 75  
Copyright © xn--89av1tcrgzdpdy69b51r.koint.kr 2016, J  
천안애견운전소

## ◎ 도시공원에 대한 새로운 가치

- 미국이나 일본 등 **선진 해외의 경우 민관 파트너십이 이미 정착됨에 따라 재단설립을 통한 도시공원의 다양한 참여는 이미 보편화되어짐.** 국내에서도 생명의 숲, 서울그린트러스트, 한국녹색문화재단, 경기농림진흥재단 등과 같은 재단들이 유사한 기능수행.
- **국내 재단들은 해외에 비해 활동이 제한적이고 도시공원만을 전담하는 기구가 아니기 때문에 해외와는 역할이 다르고 주체성과 위상도 다름.**
- 도시공원을 조성하기 위해서는 **기금마련, 조성 시 아이디어 제공, 시민의견 수렴, 유지관리 시 시민의 자원봉사 등 토지매입부터 지속적인 이용을 위해서는 시민의 참여가 지속적으로 유도되어야 하는 부분이 매우 중요함.**
  - 천안시의 많은 아이디어는 있었지만, 그 아이디어를 포용하지는 못함.
  - 연구 진행자 역시 인근 대학 밀집촌을 감안 “고속버스 정차 기능” 제안
- 현재 우리나라의 경우 임기 내 제안한 지자체 일부 행정가의 의지만으로는 지속적으로 유지 하는데 많은 한계성이 있는 상태임.
- **시민의 참여 효율성과 지속성을 높이고, 지자체의 인력 및 재정적 부담을 경감시키면서 질 좋은 공공서비스를 제공하기 위해서는 재단이나 공단과 같은 위탁기관이 필요함.**

## ◎ 향후 과제

### ◎ “도솔”이라는 이름을 최대한 홍보에 활용하자.

- “왜! 천안에 도솔공원이이지?” 라는 흥미를 가질 동기부여 활용

-- 역사 속 도솔의 의미와 이를 스토리텔링, 간접 경험할 수 있는 테마 개발



도솔공원 안의 도솔 유래비 활용



도솔공원 안의 정자 활용

### ◎ 천안의 역사적/지리적 위치를 활용한 새로운 행사 기획

. 천안 삼거리 : 물류/사람이 모이고, 소통되는 곳

. 현재 천안/충남 지역 외국인 대학생 대상 새로운 행사 프로그램 기획

- 옛날 과거시험과 같은 “사생대회(한자/시/사군자 등)” 개최 : 지역 대학 공조

이번 연구를 통해 도시공원의 **“공공성” 측면**에 대해 생각하는 기회를 가지게 됨  
→ 미국 등 대단위 도시공원은 도시성장 완충역할 및 성장축 변경/대형화재 방지 등  
단순히 도시공원을 사용하는 측면 이외에 **“공공성”**에 더 강한 의미를 부여함

## ◎ 참고 문헌

- 1) 대전발전연구원(2001), 대전광역시 도시공원 이용 활성화 방안
- 2) 국토해양부(2011), 저탄소 녹색성장 도시공원 조성 및 관리운영 전략 정책연구
- 3) 경기개발연구원(2009), 경기도 공원운영 비즈니스 모델 제안
- 4) 인천광역시(2006), 인천시 랜드마크를 위한 중앙공원 환경개선 사업
- 5) 경기개발연구원(2004), 도시공원의 접근성 및 주민 친화성 향상 방안 연구

이번 연구 진행 과정을 통해 **경기도의 다수 연구 사례 확인**, 서울, 부산, 대전 등도 다수 연구 사례를 살펴 볼 수 있었음(국내의 경우 사용 활성화 중심 연구).

→ **충남도** 역시 천안, 아산, 당진 등 도시화 지역을 대상으로 한 **도시공원 연구 필요**

---

“감사합니다”



# 02

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## 공주 지역 사회적경제 조직 실태와 네트워크를 통한 자립적 협동 사회경제 구축 가능성 연구

---

박 승 옥 (공주사회적경제네트워크)





# 공주지역 사회적경제 조직 실태와 네트워크를 통한 자 립적 협동 사회경제 구축 가능성 연구 (공주 사회적경제 네트워크)



조사 연구 기간  
2017. 9. 1.~2018. 1. 31.

조사 연구 방식  
- 문헌조사  
- 방문 인터뷰 조사

## 배경과 필요성

### [배경]

#### 1. 한국 사회적경제의 특수성

- ① 남북, 보수-진보의 적대적 공존
- ② 마을공동체 와해
- ③ 낮은 자립도
- ④ 관료경제의 비대화

#### 2. 사회적경제의 소비자 조직화 전략의 부재

#### 3. 이른바 4차 산업혁명의 일자리 파괴 진행과 지역순환경제의 미흡

### [필요성]

#### 1. 공주 사회적경제 활성화에 필요한 기초 조사 전무

#### 2. 사회적경제 기업들의 요구 조사 전무



## 조사연구 목적

# 2



1. 실태조사를 통한 공주 사회적경제의 특성 파악
2. 공주 특성에 맞는 소비자 조직화 전략 도출
3. 리빙랩 시범 사업의 사전 조사



지역 소비자 조직화가 이루어져야만 지역 순환의 사회적경제 활성화와 자립 자치가 가능해진다

## 조사연구 방법

### 1. 문헌조사

- 공주시 사회적경제 실태 책자는 전무
- 사회적기업: 공주시 누리집 조사
- 협동조합: 기획재정부 협동조합 누리집 조사
- 주식회사: 공주시 누리집 조사

### 2. 자체 방문 조사

- 2017년 8월부터 회원의 날 상호방문 행사와 함께 조사 병행

### 3. 설문조사와 전화 인터뷰 조사





## 2017년 공주지역 사회적기업 현황

연번	기관명	대표자	소재지(도로명주소)
1	(사)충남교육연구소	조재훈	공주시 우성면 봉현리 262
2	(주)공주돌봄	유인숙	공주시 삼성동 69-35
3	(주)쥬얼테크	김경아	공주시 제민천3길 145
4	충남공예협동조합	양미숙	공주시 웅진동 57번지
5	사회복지법인 삼휘복지재단두레일터	조우연	공주시 탄천면 분창양달길 77-36
6	자연의소리사회적협동조합	이영섭	공주시 신평면 동원리 14-1
7	(재)명학장학회	최석원	공주시 웅진로 207
8	농업회사법인공생공소(주)	배연근	공주시 우성면 성머리길 165
9	산성자연애영농조합법인	정지영	공주시 정안면 산성리 27



10	무르실마을영농조합법인	김건중	공주시 신평면 대룡리 407-2
11	밤톨이마을(주)	임재영	정안면 북계새뜸길 61
12	(주)공생공소농업회사	배연근	공주시 우성면 옥성리 67-7
13	공주친환경밤협동조합	최성철	공주시 사곡면 마곡사로 79
14	농업회사법인(주)춤추는꽃동네	변명숙	공주시 정안면 정안마곡사로 512-2
15	JT영농조합	김영록	공주시 계룡면 상평길 12-11
16	산앤들영농조합법인	최상규	공주시 정안면 어물음지말길 1
17	드림즈마을협동조합	이지은	공주시 유구읍 중앙2길 86
18	충남원목생산업협동조합	김창용	공주시 백미고을길 14-1, 2층
19	공주학교급식농축산물 생산자협동조합	안경수	공주시 오실1길 19
20	늘향하신마을협동조합	도영자	공주시 반포면 하신소2길 8-3



21	우리씨앗농사협동조합	이은행	공주시 국고개길 37
22	한국전통악기제작공연기획 협동조합	김찬중	공주시 반포면 정광터2길 40
23	충남개별화물운송사업협동조합	안철진	공주시 연수원길 83
24	국선교육협동조합	김종술	공주시 이인면 남월길 53
25	공주명물명품갤러리협동조합	심연순	공주시 금성길 6
26	행복여행디자인협동조합	조재동	공주시 신관로 69-40, 2층
27	유구인건산업연구협동조합	김경은	공주시 중앙1길 116
28	공주드림팜협동조합	양근승	공주시 요골길 42
29	공주한겨레두레협동조합	조성일	공주시 사곡면 윤정길 35
30	공주작물보호제판매업협동조합	이일재	공주시 산성시장5길 33-35



31	협동조합대한민족 문화예술전승회	김경배	공주시 흥룡2길 41-79
32	두레적정기술협동조합	김환기	공주시 사곡면 윤정길 35
33	알밤나래협동조합	김유리	공주시 우성면 엄나무길 24
34	충청남도염소협동조합	김명묵	공주시 유구읍 탑곡리 161번지 4호
35	자연에서생명을일구는 협동조합	김규창	공주시 정안면 광정장터길 14
36	우리놀이협동조합	이태하	공주시 계룡면 화은리 582-2
37	충남도자기협동조합	정광호	공주시 반포면 도예촌길 71-25



38	공주친환경밤협동조합	최성철	공주시 사곡면 마곡사로 79
39	공주산성시장협동조합	이상욱	공주시 용당길 22
40	공주나드리협동조합	복명규	공주시 백미고을길 9-4
41	사회적협동조합 공동체 세움	김중수	공주시 공주대학로 56 산학연구관 505호
42	공주지역자활센터	최미숙	공주시 신기동길 48-8
43	자활기업좋은건축	남궁기원	공주시 국고개길 43(
44	(주)숲문화센터으밀아밀숲	이상순	공주시 유구읍 시장길 29-3
45	한살림	이경희	공주시 번영1로 167



## 공주사회적경제네트워크 회원 기관

연번	구분	기관명	직책	대표자
1	회원	(사)공주참여자치시민연대	집행위원장	고진두
2		(사)충남교육연구소	대표	조재훈
3		JT영농조합	대표	김영록
4		공주한두레협동조합	대표	박승옥
5		우리놀이 협동조합	대표	이태하
6		숲문화센터으밀아밀숲	대표	이상순
7		두레일터	원장	조우연
8		공생공서	대표	배연근
9		(주)공주주거복지센터	대표	남궁기원



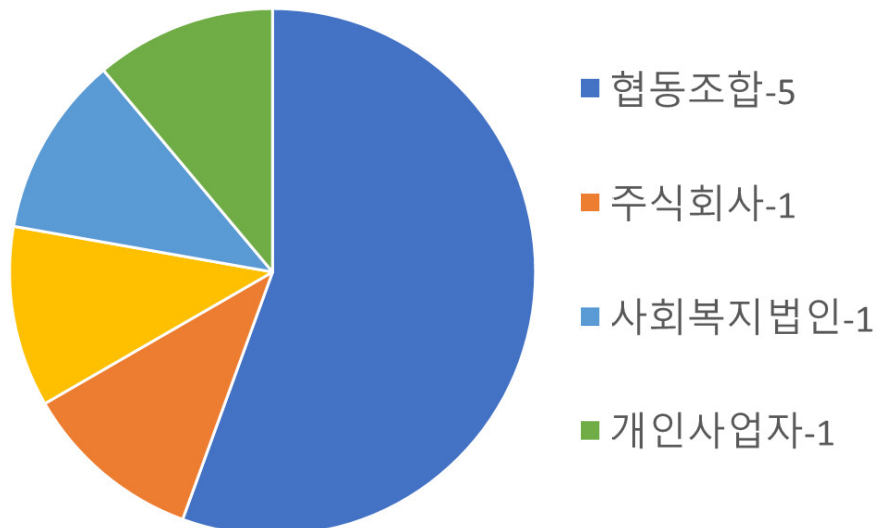
연번	구분	기관명	직책	대표자
10	준 회 원	갈등조정문화연구소	대표	이건용
11		공동체 세움	상임이사	김종수
12		공주지역자활센터	센터장	박노근
13		공주 한살림	활동가	이경희
14		드림즈마을협동조합	대표	이지은
15		마을기업 고마아토 협동조합	대표	황영인
16		산성자연애영농조합법인	대표	정지영
17		우리 씨앗농사협동조합	대표	이은행
18		(주)밤톨이마을	대표	임재영
19		(주)춤추는 꽃동네	대표	변명숙
20		흥미진진시골동물농장 영농조합법인	대표	이장하



## 회원 기관실태 조사-법인 형태

\* 20기관 중 9개 기관 응답

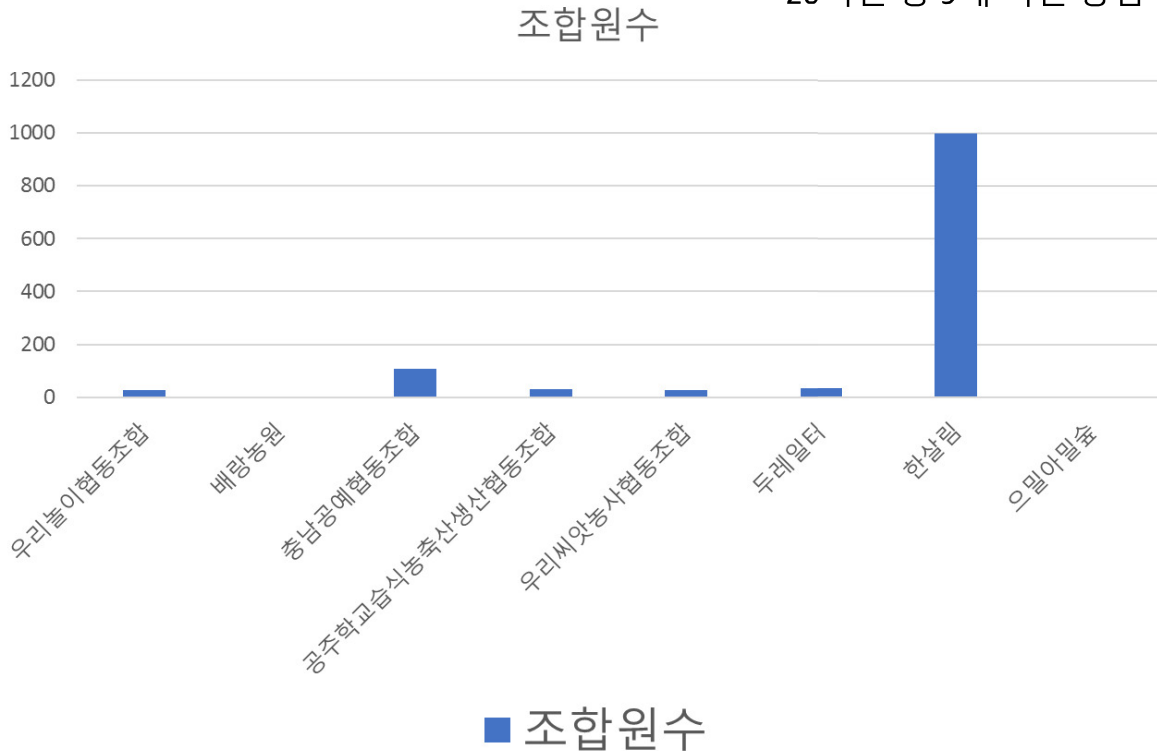
법인형태





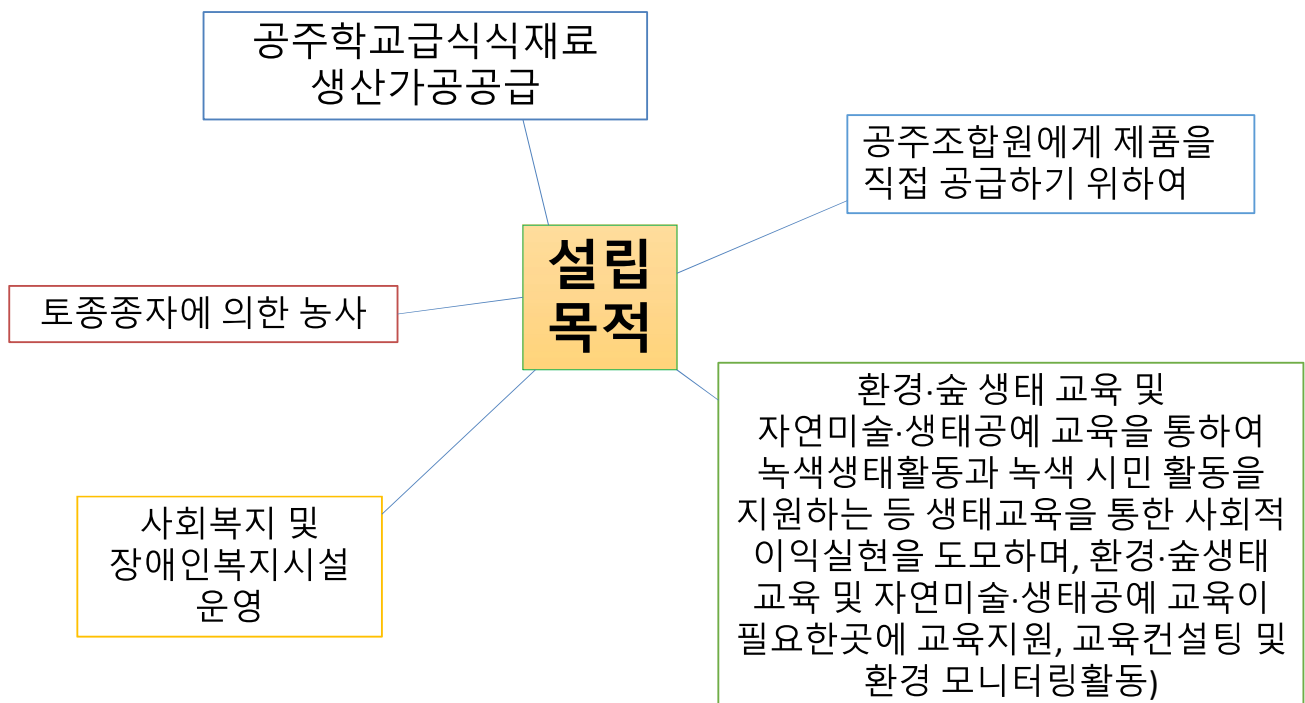
## 회원 기관실태 조사 -조합원수

\* 20기관 중 9개 기관 응답



## 회원 기관실태 조사 -설립목적

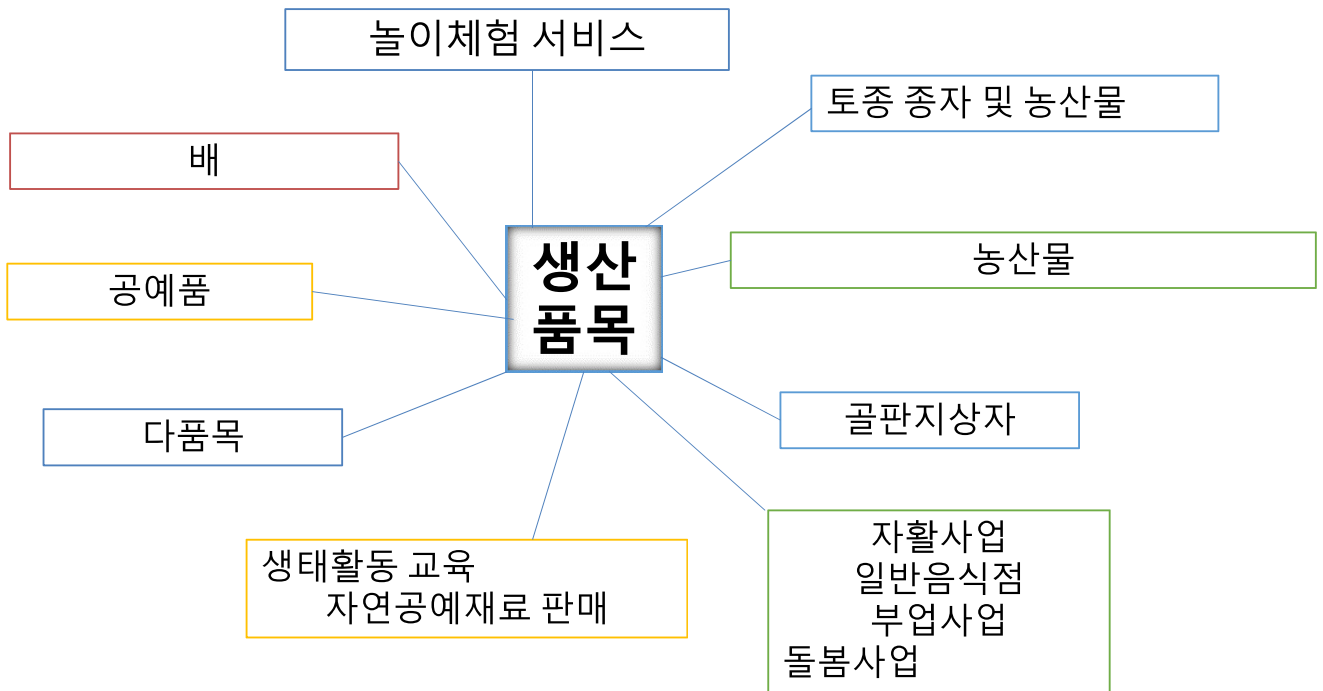
\* 20기관 중 9개 기관 응답





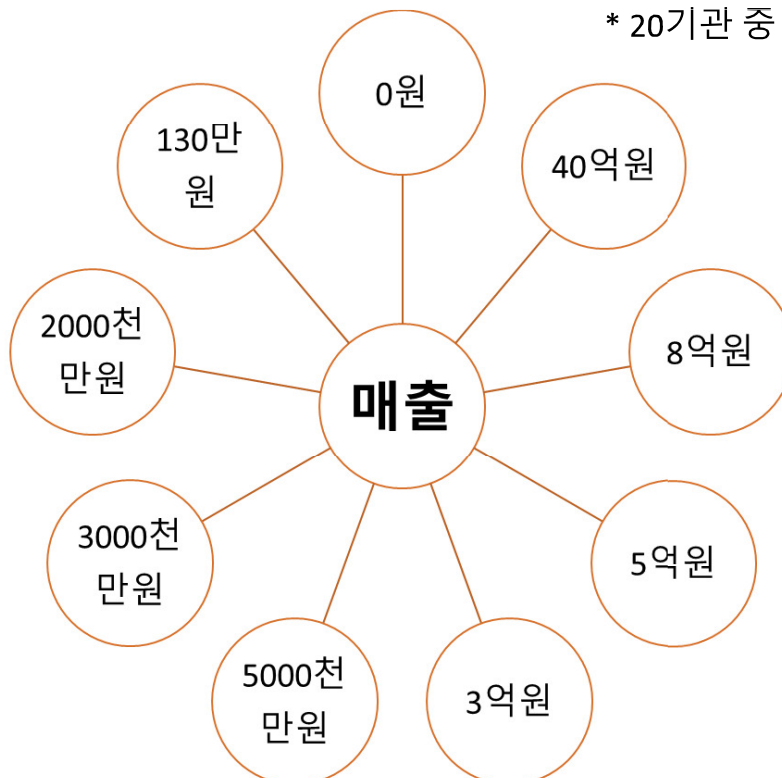
## 회원 기관실태 조사 -생산품목

\* 20기관 중 9개 기관 응답



## 회원 기관실태 조사 -매출

\* 20기관 중 9개 기관 응답

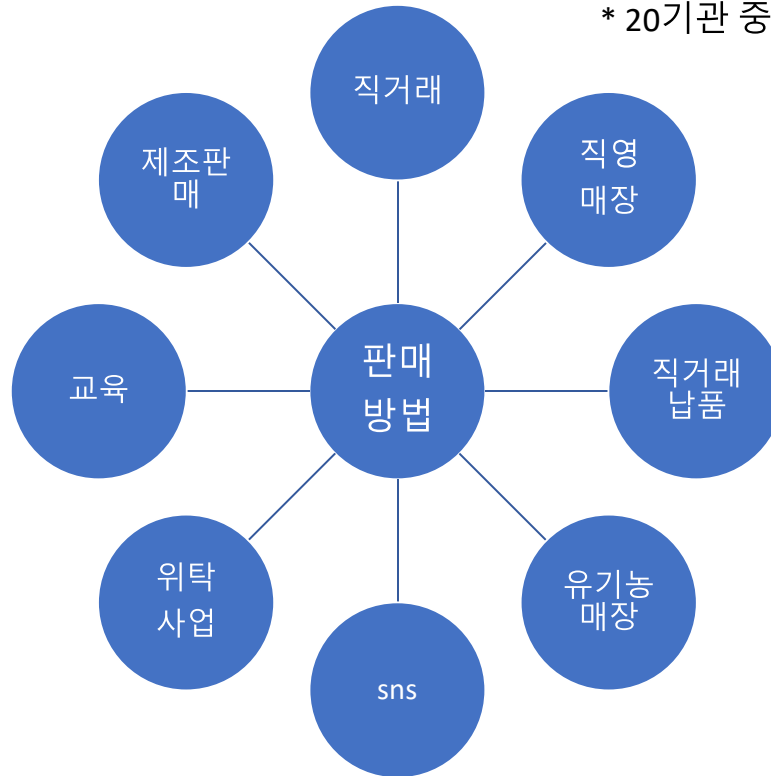






## 회원 기관실태 조사 -판매방법

\* 20기관 중 9개 기관 응답



## 회원 기관실태 조사 -공주시에게 말하다...

\* 20기관 중 9개 기관 응답

- 농업의 순기능과 선순환 구조를 위해 열심히 힘을 모아 주세요.
- 우선구매 사회적가치 지지
- 협동 조합들이 자립 할 수 있는 환경 을 만들어주세요
- 사회적경제활동이 활발한 공주시가 되길...
- 아이들의 생태교육이 활성화 될 수 있도록 많은 지원이 있길....



## 회원 기관실태 조사 -네트워크에게 말하다...

\* 20기관 중 9개 기관 응답

- 실질적 서로 간에 협업.협력.경제에 도움이 되는 일을 시도하고 상생의 방향성..
- 실행을 부탁드립니다
- 방향설정
- 다양한 공조가 있었으면 좋겠습니다.
- 사회적경제 활동하는 모든 기관이 교류 할 수 있는 네트워크가 되길...

## 조사 연구 결과 요약

### 1. 사업의 자립성, 지속가능성

- 사회적기업, 마을기업 등은 사업의 수익성과 향후 자립가능성을 높게 보고 있음
- 공주지역자활센터, 공주주거복지센터는 20여년의 정부 지원 복지사업을 통해 안정적인 사업을 운영하고 있고, 두레일터는 틈새시장을 공략해 짧은 시간에 손익분기점에 도달한 경우임
- 그러나 협동조합은 한살림을 제외하고는 사업의 수익성과 자립가능성이 매우 불투명한 것으로 보임
- 결론: 공주 사회적경제 기업의 자립성과 지속성은 생성 단계에 있다고 할 수 있음

### 2. 소비자 조직화 정도

- 한살림을 제외하고 소비자 조직화를 기반으로 사업을 운영하고 있는 기업은 소수에 불과했음

### 3. 결론과 제언

- 공주 사회적경제는 맹아 단계라고 할 수 있음
- 공주사경네트워크는 충남연구원, 공주시, 충남도와 공동으로 소비자 조직화 리빙랩 시범사업을 기획 실행해 볼 것을 제안함

# “감사합니다”

공주 사회적경제 네트워크





# 03

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## **‘마을은행’ 설립과 ‘마을은행 네트워크’ 구상방안**

---

이 동 근 (경제협동체 도토리회)



# 마을은행 설립과 마을은행 네트워크 구상방안

충남연구원 연구과제

경제협동체 도토리회 이동근

## 연구배경

- 현 화폐시스템의 불안정성을 대체하는 새로운 화폐시스템의 필요성
- 화폐시스템 개혁에 대한 세계적 흐름을 조사
- 새로운 화폐시스템의 기본원칙을 적용한 마을은행 구상
- 농촌지역을 지원할 수 있는 지역금융에 대한 요구
- 지역화폐유통을 촉진하는 마을은행

## 연구목적

- 화폐시스템 개혁의 필요성을 시민사회에 널리 알린다
- 국내외 연구사례를 조사하고 정리하여 기초자료를 만든다
- 새로운 화폐시스템의 기본원칙을 따르는 마을은행과 마을은행 네트워크를 만들기 위한 기초연구를 진행한다

## 연구방법

- 이미 국제적으로 진행되고 있는 선행연구자료를 체계적으로 정리한다
- 연구자료를 바탕으로 마을은행 설립방안을 구상해본다
- 마을은행 네트워크조직의 가능성도 함께 검토해본다
- 향후과제를 통해 후속연구를 기획한다



## 먼저 생각해볼 질문들

- 누가 어떻게 돈을 만드는가?
- 누가 가장 먼저 그 돈에 접근할 수 있나?
- 무엇을 담보로 돈을 찍어내는가?
- 이자는 우리에게 어떤 영향을 미치는가?

## 돈이 만들어지는 방식

“현대경제에서 대부분의 돈은 은행예금의 형태로 존재한다. 그런데 은행예금이 어떻게 만들어지는가에 대해서 종종 오해가 있다. 돈의 생성은 기본적으로 민간은행의 대출을 통해 이루어진다. **은행이 대출을 하는 동시에 새로운 돈이 창조된다.**”

(Bank of England, Money creation in the Modern economy, Quarterly Bulletin 2014)

# 무(無)에서 돈을 만드는 힘

“현대의 은행제도는 **무(無)에서 돈을 제조해낸다**. 이 과정은 일찍이 발명된 그 어떤 것보다도 놀라운 천재적인 기술이다. **은행업**은 부정직한 마음속에서 구상되었고, 죄악 속에서 태어났다.

은행가들은 지구를 소유하고 있다. 그들에게서 지구를 빼앗고, 그 대신 **돈을 만들어내는 힘**을 그대로 맡겨놓는다면, 잠깐 사이에 그들은 지구를 도로 차지할 만큼 충분한 돈을 만들어낼 것이다. ... 그들에게서 돈을 만들어내는 권력을 박탈해야 한다. 그러면 훨씬 더 살기 좋고 행복한 세계가 될 것이다.

**여러분이 계속해서 노예로 살기를 원한다면, 은행가들이 계속해서 돈을 만들어내고 신용을 통제하도록 내버려두라.”**

(조시아 스탬프 경(卿), 잉글랜드은행 총재(1928—1941), 당대 영국에서 제2의 갑부로 알려졌다)

## 통화발행권과 통제권은 누구에게?

**“은행이 대출을 할 때마다 새로운 신용이 창조되고, 새로운 예금이 만들어지며, 완전히 새로운 돈이 만들어진다.”**

(그레엄 F. 타워프, 캐나다은행 총재(1934—1954))

**“금융기관은 군대보다 더 위험하다. 만일 국민들이 민간은행에 통화 발행권을 넘겨주면 은행과 금융기관들은 국민의 자녀가 거지가 될 때까지 그들의 재산을 강탈할 것이다”**

(토마스 제퍼슨(1743-1826))

**“한 나라의 통화를 발행하고 통제하는 게 내게 허락된다면, 나는 누가 법률을 만들든 개의치 않겠다. ”**

(마이어 암셀 로스차일드, 은행가)

## 정부의 정책결정은?

“나는 은행에 의해 돈이 만들어진다는 말을 보통시민이 듣고 싶어 하지 않을 것이라고 생각한다. ...

**한 나라의 신용을 통제하는 사람들이 정부의 정책을 결정하며, 자신들의 손아귀에 국민의 운명을 쥐고 있다.”**

(레지널드 매케나, 전(前) 영국 미들랜드은행 이사장)

## 우드로 윌슨 미국 대통령의 한탄

“나는 가장 불행한 사람의 하나다. 나는 부지중에 내 나라를 망쳤다. 한 위대한 산업국가가 자신의 **신용시스템에 의해 통제**되고 있다. 우리의 신용시스템은 집중되어 있다. 그리하여 국가의 성장과 우리의 모든 활동은 몇몇 소수의 손에 장악돼 있다.

우리는 문명세계에서 가장 **악질적으로 지배되고, 가장 완전히 통제되는** 정부의 하나가 되었다.

이제 더 이상 자유로운 의견에 의한 정부도, 다수의 의견과 투표에 의한 정부도 아니라, 소수의 지배자 의견과 강박에 의해 움직이는 정부가 되었다. ”  
(우드로 윌슨, 미국 대통령(1913—1921))

# 화폐(money)와 신용(credit)의 본질은 무엇인가?

“아메리카의 모든 혼란, 분규, 고통은 헌법이나 연방제의 결함, 혹은 명예심이나 덕성의 결여에 기인하는 것이 아니라, **화폐와 신용의 본질에 대한 무지**에 기인하고 있다.” (존 애덤스, 미국헌법 기초자)

“우리는 완전히 상업적 은행들에 의존해있다. 누군가가 돈을 빌리지 않으면, 현금이든 신용이든 돈이 순환하지 않는다. 은행들이 풍부한 돈을 만들어내면 우리는 번영을 누리고, 그렇지 않으면 우리는 굶주린다. 전체상황을 파악하게 된다면 우리의 절망적인 처지가 갖는 비극적 어리석음은 거의 믿을 수 없을 정도이다. 하지만 **사실이 그렇다.**” (로버트 H. 험필, 애틀랜타 연방준비은행 신용국장)

## 부채화폐시스템, 부채사회

“은행이 돈을 만들어내는 과정은 너무나 간단해서 마음으로 받아들이기 정말 어렵다.” (존 케네스 갤브레이스, 경제학자)

“기하급수적 성장이 유한한 세계에서 영원히 계속될 수 있다고 믿는 사람이 있다면, 그는 광인이거나 경제학자일 것이다.” (케네스 보울딩, 경제학자)

“우리의 통화시스템은, 부채가 없을 때 어떠한 돈도 없는 그러한 시스템이다.” (마리너 S. 에클스, 전(前) 연방준비제도이사회 의장)

## 부채사회의 이자비용

- 현재 시스템에서 하위 **90%의 사람들은 이자지출이 더 많고**, 상위 **10% 사람들은 이자수입이 더 많다**. 즉, 이자를 통해 부의 이전이 일어나고 있는 것이다.
- 민간은행이 무에서 창조한 돈을 빌린 대가로 미국이 갚아야 할 이자비용은 2007년에 연간 **대략 4천6백5십억 달러**(약 500조원, 2018 한국정부예산은 429조원)에 이른다. 이 액수는 그 해 **미국 연방재정의 17%**에 해당된다. 즉, 이것은 마치 미국사회에 부과되는 세금과도 같은 것으로, 이 돈은 소수 은행가의 이익으로 돌아간다.

## 금융위기에 노출

시중은행이 대출을 통해 창조되는 화폐의 대부분은 **금융 시장**으로 흘러간다.

일자리, 재화와 서비스 등 **실물경제**에 투입되는 새로운 돈은 20%정도이다.

현재 화폐시스템으로는 부채없이 만들 수 있는 새로운 돈은 거의 없다.

이러한 **부채사회**에서는 많은 사람들이 금융위기로부터 자유로울 수 없다.

## 은행업의 특권

은행은 어마어마한 특권을 누리고 있다. 일반사업자나 개인이 돈을 얻기 위해서는 펀드를 조성하거나 이자를 내고 돈을 빌려야 한다.

반면에 은행은 언제나 스스로 돈을 조달할 수 있다. 그래서 그 돈으로 부동산이나 증권을 살 수도 있으며 다른 사람에게 돈을 대출해주기도 한다.

대부분의 보조금은 매우 투명하게 공개되지만, 은행이 가지고 있는 이러한 돈은 잘 알려져 있지 않고 밖으로 드러나지 않는다. 이것은 불공정하고 민주적이지 못하다.

은행업은 다른 사업체와 마찬가지로 똑같이 취급되어야 하며 화폐창조기능은 금지되어야 한다.

## 공산주의 국가는?

자본주의 국가의 화폐시스템과 동일하게 공산주의 국가의 화폐도 은행부채의 형태로 발행되었다.

공산국가의 정치가들과 경제학자들은 자본주의 국가의 그들과 별반 다르지 않았다.

# 요 약

- **민간은행이 대출을 통해 화폐창출**  
(1971년 닉슨이 금태환제도 폐지 후 이론적으로 무한정 화폐를 찍을 수 있게 됨. 민간은행의 화폐발행액에 대한 한계는 없다. 그 한계는 정부, 회사, 시민이 얼마나 빌릴 의지가 있는지에 달려 있다.)
- **대출하면 돈이 생기고, 상환하면 돈이 사라진다**
- **95%이상은 숫자로 된 돈(전자화폐 electronic money), 나머지는** 한국은행이 조폐공사를 통해 발행하는 지폐와 동전
- **이자와 인플레이션을 통해 소수에게 부(富) 이전**
- **필연적으로 경제성장을 요구하며, 단기사업개발로 환경파괴**
- **법정불환화폐(fiat money)의 사적발행(private issue)이 문제**

## ‘화폐시스템’은 바꿀 수 있는 것

- 화폐시스템은 **인간이 고안한** 제도!
- 다른 화폐시스템으로 **다른 세상은 가능하다!!**

\*화폐발행권을 장악하려는 세력은 소위 **경제학자들**을 내세워 **언어와 사고의 조작**을 통해 그들에게 **유리한 관점**을 관철시켜왔다. 현 화폐시스템이 부패했음에도 불구하고 **이렇게 오래 지속돼 온 이유**이기도 하다.

\*\*화폐역사가, 알렉산더 델마(Alexander DelMar)는 **화폐시스템은 사회정의를 배분하는 가장 큰 장치**(society's greatest dispenser of justice or injustice)라고 말했다.

# 부채없는 화폐시스템

- 현재 우리 사회의 돈의 대부분은 이자를 품은 부채 (**interest-bearing debt**)로 이루어져 있다. 그러므로 은행 부채를 동반하지 않는(**debt-free**) 화폐시스템으로 이행하는 것은 부채와 이자를 줄여 더욱 건강한 경제사회를 만드는 데 기본이 된다.
- 화폐창조가 민간은행의 이윤추구를 위해 이용되지 않고 화폐발행권을 민간은행에서 정부의 민주적 통제로 넘기는, **공공의 이익에 부합하는 화폐시스템으로 되돌리는 것**은 가능하다.

## 화폐의 본질

- 화폐시스템의 개혁은 화폐의 본질을 이해하는 것부터 시작해야 한다. **돈(money)**은 **상품(commodity)**이 아니다. 그리고 돈(money)과 **신용(credit)**은 구별해야 한다.
- - 1) **돈이 상품**이라면, 그 사회는 **부유한 사람(the wealthy)**들이 지배한다.
  - 2) **돈이 신용**이라면, 그 사회는 지금처럼, **은행가(the bankers)**들이 지배한다.
  - 3) **돈이 법률에 의한 추상적인 강제력(abstract legal power)**이라고 한다면, 그 사회는 **법에 의해 통제될 수 있다**.
- The nature of money is that it is a **legal invention**. Money is a **creature of the law**.
- Money is a **common resource**, which should be should be **created by Government for the benefit of the People**.
- *Money exists **not by nature** but by law*



## <주권화폐>시스템

- **주권화폐(Sovereign Money)**는 중앙은행이 법정화폐로 발행하는 지폐와 동전을 말한다.
- **전자화폐(Electronic Money)**는 시중은행 계좌에 숫자로 기입되는 화폐로서, 요구되어질 때 현금으로 내준다는 은행의 지불 약속과도 같다. 대체로 유통화폐의 **97%가 시중은행이 창조한 전자화폐로** 구성되어 있다.
- 스위스는 1891년에 스위스 중앙은행만이 화폐를 발행할 수 있으며, 시중은행은 이를 금지하는 것을 국민투표로 결정했는데, 그 당시에는 없었던 전자화폐의 출현으로 시중은행은 또다시 스스로 화폐를 발행할 수 있는 기회를 얻게 되었다. 이제는 전자화폐도 중앙은행만이 발행할 수 있도록 적용범위를 확대해야 할 시기에 왔다. 즉 **전자화폐도 주권화폐의 하나로 취급해야** 하는 것이다.

## 거대은행 vs 소규모은행

오늘날의 화폐시스템에서 **거대은행은 대마불사처럼 움직이고 있다. 투자실패에 대해서는 국가세금으로 손실을 충당**하고 있으며, 은행시스템이 점점 더 복잡해짐에 따라 은행을 규제할 수 있는 장치도 매우 미약하다. 이러한 가운데 소규모지역은행은 상대적으로 불이익을 받고 있다.

민간은행이 대출을 통해 돈을 만드는 게 아니라, 주권화폐시스템 하에서 모든 돈이 공급된다면, 은행규제는 근본적으로 단순화될 수 있고, **은행은 본연의 중개역할을 충실히 수행**할 수 있다.

거대은행을 규제할 목적으로 너무 복잡하게 만들어진 은행법 때문에 소규모은행이 피해를 보는 경우도 상당히 줄어들 것이다.

## 부채와 이자비용이 감소

부채로 창조되고, 거기에 이자까지 매겨지는 현 화폐시스템은 소수에게 부의 집중을 가중시킨다.

부채로부터 벗어난 화폐를 창조하는 주권화폐시스템에서는 **총부채가 줄어들고 가난한 사람에게서 부유한 사람에게 이동하는 이자도 감소할** 것이다

\*남북전쟁 당시 정부가 발행한 그린백(Greenbacks)은 부채가 아닌, 이자없는 돈이었다.

## 입출금계좌와 투자계좌

주권화폐시스템에서는 모든 돈은 중앙은행의 결제시스템 하에 놓이고, 시중은행은 예금자로부터 받은 돈을 입출금계좌와 투자계좌로 구분하여 예금자의 요청에 따라 나누어 예치한다.

**입출금계좌**의 돈은 은행이 파산해도 문제가 없고, 대신에 이자도 없다.

**투자계좌**는 위험부담을 갖는 대신에 이자를 받을 수 있다.

## 투명성

현 은행시스템에서는 은행이 어디에 어떻게 투자했는지 알려주지 않는다. 어쩌면 **전쟁을 야기하는 군수산업이나 환경을 파괴하는 개발사업**에 우리의 돈이 투자될 수도 있다.

반면에 주권화폐시스템에서는 우리의 돈이 어디에 쓰일지 투명하게 하여 **원하지 않는 곳에 투자되는 것을 막을 수 있다.**

## 화폐시스템과 금융시스템

**화폐시스템(money system)과 금융시스템(banking system)은 구별돼야 한다.**

금융시스템은 은행이 자율적으로 자금중개기능을 수행할 수 있도록 해준다.

그러나 **화폐시스템은 민간은행에 맡길 수 없으며, 공공의 통제하에 있어야 한다.**

## 이자문제(1)

- 이자는 일정기간 **자신의 돈을 사용하지 않는 대가로**, 그리고 남에게 돈을 빌려주면서 **돌려받지 못할 수 있는 위험을 감수하는 대가로** 받는 돈이라고 할 수 있다.
- **현재의 부채시스템에서 돈이 생성되는 과정에서 처음부터 매겨지는 이자만 아니라면**, 우리 사회에서 이자는 유용한 역할을 하고 있다. 예를 들면, 누군가 돈이 필요할 때, 자산을 매각하거나 주식을 발행하여 돈을 구하기보다는 이자를 내면서 대출을 하는 게 더 나을 수 있기 때문이다.

## 이자문제(2)

- 민간은행이 돈을 창출하는 시점에서 모든 돈에 부과되는 **복리이자시스템**을 고친다면, 이자총액이 줄어들 뿐만 아니라 이자가 필연적으로 불평등사회의 원인이 되지 않는다. 그러므로 **복리이자**를 수반하는 부채기반 화폐시스템의 개혁은 매우 중요하다.
- 빌린 돈에 이자를 부과하고 이자를 지불하는 개념은 일상전반에 퍼져 있어서, **이자 자체를 없애는 것은 현재의 경제시스템 전체를 바꿔야 하는 매우 어려운 문제이다.**

# 시노리지 (seigniorage)

- 화폐주조차익(화폐를 만드는데 드는 비용과 그 화폐의 액면가와의 차이에서 생기는 이익), 프랑스어 seignior에서 유래
- 영국의 시노리지 효과(1998-2016 평균액) : 민간은행 약 35조원, 중앙은행 약 2조원
- 중앙은행이 전자화폐(central bank digital currency, CBDC)를 직접 발행한다면, (영국의 경우, 1998년부터 화폐공급의 30%를 CBDC형태로 발행했다면, 그로부터 생기는 누적 시노리지는 약 277조원에 달한다.) 공공영역에서 더 많은 재정을 확보할 수 있다.
- 일종의 보조금일 수 있는 시노리지 특권을 민간은행으로부터 가져오는 것은 화폐민주화에 한발 더 다가서는 것이다.

## 유럽 4개국 민간은행 시노리지

TABLE 1. COMMERCIAL BANK SEIGNIORAGE ACROSS FOUR COUNTRIES

COUNTRY	PERIOD STUDIED	AVERAGE ANNUAL COMMERCIAL BANK SEIGNIORAGE	AS % OF GDP	CUMULATIVE COMMERCIAL BANK SEIGNIORAGE
UK	1998-2016	£23.3 billion	1.23%	£443 billion
Denmark	1991-2015	DKK11.7 billion	0.7%	DKK293.4 billion
Switzerland	2007-2015	CHF2.8 billion	0.6%	CHF34.8 billion
Iceland	2004-2015	ISK14.1 billion	0.9%	ISK169.7 billion

여러 나라의 정치적 전개상황

## 미국

- 1996년에 설립된 **미국화폐연구소(the American Monetary Institute)**는 가장 규모가 큰 단체로서, 미국의 화폐시스템 개혁을 주도하고 있다.
- 오하이오주 하원의원 데니스 쿠치니치(Dennis Kucinich)와 미시건주 하원의원 존 코니어즈(John Conyers)가 **2011년에 화폐시스템 개혁법안을 발의**했으나 제정되지 못함.

여러 나라의 정치적 전개상황

## 아이슬란드

- 현 화폐시스템을 진단하고 대안을 모색하는 연구보고서를 의회에서 결의, 2016년에 **<Money Issuance, monetary alternative systems>** 연구보고서 발간
- 화폐시스템 개혁을 검토하는 **위원회를 설치**할 것을 의회에서 결의

여러 나라의 정치적 전개상황

## 영국

- 170년 만에 처음으로 의회에서 화폐시스템에 대한 논의 시작
- 2010년에 설립된 **포지티브 머니(Posotive Money)**는 영국에서 화폐시스템 개혁연구와 논의를 이끄는 주요단체로서, 좀 더 공정한 사회, 좀 더 지속가능한 경제를 미션으로 하고 있으며 화폐개혁에 대한 다양한 연구성과를 내놓고 있다.
- 1986년에 설립된 **신경제재단(The New Economics Foundation, NEF)**은 이 분야의 싱크탱크이다.
- 영국 녹색당도 화폐시스템개혁을 주요의제로 다루고 있음.

여러 나라의 정치적 전개상황

## 스위스

- 스위스 주권화폐 **이니셔티브(The Swiss Sovereign Money Initiative)**라는 시민단체는 화폐시스템 개혁을 위한 국민투표청원(10만명 필요)에 시민 111,000명의 서명을 받았으며, 2018년에 국민투표를 예정하고 있음.
- 스위스 은행연합(**Swiss Bankers Association, SBA**)은 화폐시스템 개혁안을 분명하게 반대하면서 이는 '스위스의 번영'을 위협에 처하게 할 것이라고 주장하고 있음.



## 네델란드

- 2015년 의회에서 **'화폐발행(money creation)'**이 **정치적 의제**로 채택(최소 충족요건 4만명을 넘어 10만 청원)
- 2016년 3월에 의회에서 논의, **11개 정당 중, 5개 정당으로부터** 지지를 얻음.
- **화폐시스템 전반에 대한 연구조사**를 위한 의회 발의안 가결

## 마을은행 설립구상

### ▶ 마을은행의 목적

- 현 화폐시스템의 문제점을 극복하고 대안적인 **주권화폐 시스템을 적용**한 마을은행을 설계한다.(국가의 축소판인 지자체 단위에서 **지역화폐형태로 주권화폐를 발행**하여 공급하는 주권화폐시스템을 설계해볼 수 있다.)
- 마을은행은 이윤을 추구하는 민간은행이 아니라, **지역민 소유의 비영리은행**을 목적으로 한다.

# 마을은행 구체화 방안

- **현행** 공동면에서 운영되고 있는 <경제협동체 도토리회>를 **주권화폐시스템**으로 **변화**시키기 위한 **세부추진계획**을 세운다.
- 마을은행의 안정성을 위해 **블록체인 기술**의 적용을 고려한다.
- 마을은행은 기본적으로 **지역화폐를 발행**하고, 역외거래를 위해 다른 화폐와 호환할 수 있도록 한다.
- <**지역화폐거래소** 앞>은 적당한 시기에 **마을은행과 통합**될 수 있도록 준비한다.

## 마을은행 네트워크 구상

### ▶ 네트워크의 목적

- 마을은행의 지속가능성을 높이고 마을은행의 기능을 활성화하기 위한 목적으로 마을은행 네트워크를 구상한다.

### ▶ 네트워크의 설립

- 지역별로 마을은행연합회를 구성하고, 이 연합회를 <**00지역 자치은행**>으로 명명하여 네트워크 조직을 설립한다.
- <**00지역 자치은행**>은 각 **마을은행의 금융안전망을 형성**해주는 역할을 한다.
- 더 나아가, <**00지역 자치은행**>을 연결해서 광역, 또는 국가 단위에서 **연대경제 생태계**를 조성한다.

# 통합적 접근이 필요

주권화폐시스템

마을은행 네트워크

마을은행

지역화폐/대안화폐  
블록체인/기본소득

## 향후 과제

### 공론화

- 현행 화폐시스템의 불안전성과 주권화폐시스템의 장점 등 여러 쟁점을 논의할 수 있는 **공론의 장 형성**
- 연구조사활동, 토론회, 학습강좌 등 **교육홍보활동** 기획
- 특히, 수많은 자료와 연구자가 활동하고 있는 영국의 Positive Money를 초청하여 **국제교류행사**를 추진

## 향후 과제

### 주체발굴

- 화폐시스템 개혁에 대해 필요성을 공감하고 연구조사할 수 있는 시민단체, 방송언론계, 학계, 출판계, 금융계, 공공기관 등 **담당주체 육성**
- 화폐시스템 개혁을 **정치외제화**하여 국가정책에 반영할 수 있는 기회마련

## 향후 과제

### 관련법 제정과 정비

- 마을은행의 설립을 좀 더 용이하게 할 수 있는 **조례 제정**이나 은행법, 협동조합법, 사회적경제기본법 등 **관련법의 정비** 필요

## 향후 과제

### 기본소득 연계방안

- 마을은행에서 취급하는 지역화폐를 **블록체인기술**을 이용한 암호화폐형태로 발행하여 이를 기본소득 지급에 활용하는 방안모색

## 향후 과제

### 국제연대

- **전세계적으로** 화폐개혁에 문제의식을 갖고 활동하는 개인이나 단체와 깊이 있는 **교류추진**
- 블록체인기술도 화폐민주화의 동기로 탄생했다고 알려져 있음. 더 나은 화폐시스템의 개발을 위한 **민주시민의 국제연대**는 무엇보다도 중요한 과제

## 참고문헌

- 1. The macroeconomics of central bank issued digital currencies(John Barrdear and Michael Kumhof)
- 2. Money creation in the modern economy(Michael McLeay, Amar Radia and Ryland Thomas of the Bank's Monetary Analysis Directorate)
- 3. Monetary Reform - A better monetary system for Iceland, Edition 1.0 March 2015 Reykjavik - ICELAND(FROSTI SIGURJONSSON)
- 4. 100%-reserve versus single-circuit sovereign money(Joseph Huber)
- 5. SOVEREIGN MONEY An Introduction(Ben Dyson, Graham Hodgson & Frank van Lerven)
- 6. The Sovereign Money Initiative in witzerland(Mark jóob)
- 7. Our Money Towards a new monetary system(Frans Doorman)

## 참고문헌

- 8. Modern Money and Sovereign Currency(Joseph Huber)
- 9. DEMOCRATIC MONEY AND CAPITAL FOR THE COMMONS: Strategies for Transforming Neoliberal Finance Through Commons-Based Alternatives(David Bollier and Pat Conaty)
- 10. PUBLIC ATTITUDES TO BANKING A student consultancy project(ESCP Europe for The Cobden Centre, June 2010)
- 11. The truth is out: money is just an IOU, and the banks are rolling in it(David Graeber)
- 12. The Future of Money(Mary Mellor, 2010)
- 13. 부채, 그 첫 5000년(데이비드 그레이버, 2011)
- 14. 부채통치(마우리치오 랏자라또, 2018)
- 15. 사피엔스(유발 하라리, 2015)
- 16. Presenting the American Monetary Act (Stephen Zarlenga July 18, 2010)

# 참고문헌

- 17. [장흥배, 을의 경제학] 가상화폐 대신 주권화폐를 논하자(한겨레, 2월 1일자 칼럼)
- 18. Sovereign Money in Critical Context Explaining monetary reform by using typical misunderstandings(Joseph Huber)
- 19. Public Money, Debt Money and Blockchain-based Money Classied EPM as Money of the Futures JFRC Working Paper No. 01-2017(Kaoru Yamaguchi, Ph.D. Yokei Yamaguchi, M.Sc., M.Phil)
- 20. BANKING VS DEMOCRACY(Andrew Jackson and Ben Dyson)
- 21. Is Monetary Financing Inflationary? A Case Study of the Canadian Economy, 1935-75(Josh Ryan-Collins, NEF 2015)
- 22. 지역화폐와 블록체인 기술의 접목 - 지역경제 활성화의 새로운 수단으로서의 가능성 모색(부산발전연구원, 오동하 2018)
- 23. Money Issuance\_Alternative Monetary Systems\_A report commissioned by the Icelandic Prime Minister's Office(KPMG)

## 마을자치은행 창립(2015)







#### <목적>

- 도토리회는 **회원의 출자와 갯돈의 납입**을 통해 풀뿌리 기금을 조성하여 지역의 공동체금융을 활성화 하고 지역구성원간의 상호부조를 목적으로 합니다.

#### <활동>

- 1. 지역의 **공익적 마을사업**을 위한 **무이자** 자금을 지원합니다
- 2. 회원(개인 또는 단체)의 **창업 및 경제활동**을 위한 **무이자** 자금을 지원합니다
- 3. 마을일꾼을 위한 초기 정착금, 지역농민을 위한 농업자금, 사고에 따른 급전, 경조사 등 꼭 필요한 **생활자금**을 **무이자**로 지원합니다

#### <연혁>

- 2014년 11월 ~ 2월 도토리회 준비모임(총 6회, 격주마다 진행)
- 2015년 2월 25일 창립총회 개최 (창립회원 50명)
- 2015년 4월 총 협동기금 1억여원을 모아 첫 대출 시작
- 2015년 7월 1차 통화위원회 개최
- 2015년 9월 총 협동기금 1억 4천여만원, 대출 14건, 상환 3건
- 2015년 10월 지역언론 홍성신문에 도토리회 소개
- 2015년 12월 총 협동기금 1억 5천여만원, 회원 65명, 대출 22건, 상환 6건
- 2016년 2월 총 협동기금 1억 4천여만원, 회원 67명, 누적대출 24건, 누적상환 9건
- 2017년 4월 협동기금 2억원, 대출 1억8천만원(대출건수 25건), 회원 86명

‘다른 돈’은 ‘다른 세상’을  
가능하게 한다.

충남 홍성 지역화폐거래소 ‘앞’

# 지역화폐 거래소 '앞' 구상

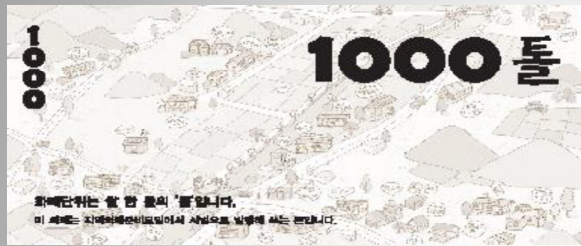
2014년부터 홍성녹색평론 읽기모임 진행. 그 구성원 중 8명이 2016년 12월부터 지역화폐 '앞'을 활성화하기 위해 거래소를 구상하고 준비



## 거래소 창립식 2017.06.27



# 지역화폐 '톨' 과 '잎'



2011



2012 ~ 2013



2014 ~

## 사례 : 브리스톨파운드(BP)

- 브리스톨(Bristol)은 영국 남서부의 인구 45만 도시
- 2012년 브리스톨파운드라는 대안화폐 도입
- 등가교환방식으로 지폐유통
- 디자인공모전을 통해 지폐 도안  
(브리스톨을 상징하고 있으며, 기념화폐 역할도 함)
- 브리스톨 신협과 협력, 인터넷뱅킹, 모바일뱅킹도 구현
- 지방세의 일부는 BP로 납부가능
- 초기에 브리스톨 시(市) 당국의 적극적인 지원으로 시작
- 조지 퍼거슨 전(前)시장은 연봉을 대안화폐로 받음
- 활동가들이 설립한 공동체이익회사(CIC)가 운영주체



# 04

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## 주치의사업과 주민 건강 지킴을 위한 주치의건강수첩개발

---

이 훈 호 (홍성우리마을의료생협)



2017년 충남연구원 연구과제지원사업 성과 보고서

연구 과제명	<u>주치의사업과 주민 건강 지킴을 위한 주치의건강수첩개발</u>
연구 기간	2017년 9 월 1 일 ~ 2018년 2 월 11 일
연구책임자	이훈호 홍성우리마을의료생협 우리동네의원 의사 (가정의학전문의)

## 연구배경 key word

지역사회의 **주치의** 역할을 기대하면서  
함께 만든 의료생활협동조합

**스스로 + 서로 돌보는** + 건강공동체

‘의료’에서 **환자권리의 시작**은 앞에서 시작

--> 주치의 건강수첩



농촌지역 노인의 건강상태는 환자도 보호자도 모르는 경우가 있어 건강상태에 대해 기록이 필요하다.

젊은이들은 어플과 같이 다른 형태의 접근이 나올수 있기때문에 건강수첩을 노인을 중심으로 기획

수첩에서 가장 중요한 것은 의미있는 내용과 활용의 편리이다.

## 2) 연구목적

- 1) 사용이 편리하고 실제 현장에서 의미 있는 노인주치의건강수첩을 만든다.
- 2) 노인주치의건강수첩의 효용을 확인하고 이후 건강수첩활용도 높일 방안을 만든다.

## 연구방법

1. 현장에서 이용방안연구 및 건강수첩 제작
2. 이용자와 의료진, 연구자가 모여 1)주치의건강수첩을 제작한다.  
2)진료현장과 일상에서 이용방안을 정한다.
3. 생협의원 진료현장에서 사용한다.
4. 지속적인 사용여부를 확인/진료현장에서 편리함(업무 가중 등)확인한다. 실제 이용에 따른 사례를 정리한다.

## 연구내용- 건강수첩제작

- . 내 몸 기록하기 - 진료정보, 생활습관, 마음건강, 노인질환, 생활기능, 주치의편지
- . 통증기록장 - 차트, 그림
- . 건강정보 건강검진 - 혈액검사 및 주요 검사결과정리
- . 기타검진 기록장
- . 성인 예방접종 기록장
- . 중요처방내용기록
- . 건강체크와 실천체크
- . 건강관리법 통증, 운동, 영양, 휴식, 당뇨관리, 심혈관, 마음건강, 건강검진, 흡연음주
- . 나를 위한 건강 안내서
- . 사전의료의향서
- . 지역복지단체, 돌봄기관 안내

## (2) 활용내용

### < 건강수첩을 활용한 진료 흐름도 >

주치의 수첩이나 카드로 진료실 접수 → 접수에서 혈압, 당뇨 등 주요정보 기록 → 환자가 진료할 때 제공 → 건강수첩을 중심으로 진료 → 중점관리여부 확인 → 건강상태 체크 및 건강 상담 → 대상자에게 정리 후 제공 → 주1회 중점관리대상회의 진행

## 초기 상담에서 중요한 영역을 표기

내 몸 기록하기 (중요 영역은 빨강색 표기)1,2		
	일시	일시
주요질환 약물복용		
건강검진		
암검진		
기타질환		
생활습관		
영양 (건강식품)		
운동 (활동량)		
음주		
흡연		
수면		
주치의 편지		
건강위험		
중요 변화 계획		

## • 정기적인 기록을 통한 관리

건강체크 & 실천체크 (10매)

일시	혈압/당뇨	생활/치방변화
나의 건강목표	#1, #2,	
건강목표	혈압은 120/80 가정혈압 135/85를 목표 당뇨는 식전 100, 식후 140을 목표	

### 3) 건강관리법 안내 추가검진 내용 상담 통증/운동/휴식 영양 당뇨관리 심혈관 마음건강 건강검진 흡연음주

### 예) 8회차 건강검진 관련 상담

#### 건강관리법 8) 건강검진알아보기

	일시/방법/결과	일시/방법/결과
위암검진(40세이후)		
대장암검진(50세이상)		
유방암검진 (40세, 30세이후자가검진)		
자궁암검진 (30세이상)		
간암검진(위험군, 6개월)		
폐암검진(30년이상 흡연)		
전립선암검진(50세이상)		
부인과검진- 초음파		
복부초음파		

국가검진은 간과 신장 등 중요 신체기능을 확인하고, 당뇨와 혈압, 고지혈증 등 만성병을 조기 발견하고, 발견했을 때 조기치료가 가능하고 비용 효과면으로도 우수한 5대 암검진을 합니다.  
검진은 지속적인 변화를 관찰하는 것이 중요해 같은 기관에서 받는 것이 좋습니다. (이동검진보다는 기관검진이 좋습니다.)  
대장암검진은 반복적인 혈변검사라도 가능하지만, 보다 정확한 대장 내시경을 5-10년 간격을 받는 것이 좋습니다. 위암검진은 내시경이 좋습니다. 너무 힘들다면 2년에 한번은 조영술로 검사 할 수도 있습니다. 주치의와 상담으로 추가검진을 정하고, 이후 결과 상담도 받으시기 바랍니다.

별관관련 질환	안과검진, 합병증검사(심전도, <del>민세단</del> 혈당, 경동맥초음파) 뇌혈관촬영(MRA+ MRI), 당화혈색소
대사중요군	체질량검사
지방간, 과다음주	복부초음파 (또는 CT)

구분 자	현재상태	방문, 검사 계획	주요검사력	단기목표	약물처방	생활처방(할것)	기타	음료/식생활(변화)	전화
01-15	조절되지 않은당뇨, Br ca.	한달후 3/20혈액검사	2017//11	당조절, 날씨 줄리면 안과검사	당뇨 3제	하체운동하기/군것질		혈액검사.	010-
01-18	전립선. 빈뇨								041-
01-22	갑상선 기능 저하. 고혈압의심				갑상선 약 복용				010-
01-31	당뇨, 혈압.	2018-03-01/검사 예정	18.2.ok	생활관리	당뇨2제, 혈압1제, 유산균	수면, 운동, 식사			010-
02-02	거우조절당뇨, 혈압, 협착증,	3/3/정기검진	정기의료원종합검진	당조절,	당뇨 4제, 혈압 0.5. 진통제	군것질 줄이기		x	010-
02-03	당뇨, 혈압, 고지혈증, 동맥경화 및 성통증-무릎	3.8	2017.12.19	인지능력체크	당뇨2제, 혈압 2제, 고지혈증약 추가, 관절염(듀록타)	뇌경색위험이자조절, 고지혈증위험설명	무릎뼈 골절?->기브스		
02-13	고혈압.당뇨.콜레스테롤. 협심증	03-13			1월 피검사				
02-14	고혈압	03-14			고혈압			1/30검사문자발송	010-
02-14	검진후 높은 혈당, 지방간	03-04	2월검진	주기적관찰					
02-14	혈압	03-14	18.2.6 a1c:6.8		혈압 2제			2/7검사문자발송	010-
02-14	혈액검사	04-14	18/2 높은 ggt	간검사필요(알코올성)	혈압약2제, AST, omacor			2/7검사문자발송	010-
02-19	약증량, 단기기억장애,	02-19	2017.11 ok	자가혈압측정	혈압약	병원과 가정에서 혈압 차이 결과 확인필요			010-
02-20	새로 발견한 당뇨, 조절되지 않은 한달후	1.24			혈압, 당뇨, omacor	운동, 걷기			
12-14	처음발견한 혈압	17 -		검진확인, 혈압확인	혈압약-	혈압 발견후 내원 안함. 다른 기관 방문 여부 확인		1월중순전화통화함	010-
	방문요, 혈압, 고지혈, 신장질환,치매,청력저하								
	방문요, 혈압, 변비, 쇠약								

## (2) 활용내용

- 1) 당일 검사결과 기록, 검진기록 가져온 경우 기입 후 제공
- 2) 약 처방시 약처방 내용 붙임->처방내용 변경시 붙임
- 3) 혈압, 당뇨가 조절되지 않은 경우
  - 혈압계, 당뇨측정기 대여 후 기록 권유
- 4) 집에서 건강관리(혈압, 당뇨)를 측정하는 경우/ 평소 당뇨 수첩이용하는 분
  - 건강수첩을 제공해서 혈당, 혈압을 측정 기록
- 5) 수첩에 기록한 건강정보를 진료도구로 이용
  - 매회 방문시 건강정보 중 한 가지씩(한 회차씩) 교육에 활용
- 6) 건강관리명단에 기재
  - 매주 주치의회의를 통해서 전화, 문자 등으로 방문, 현재관리상황확인, 검사및 방문 안내

## 12월 ~ 2월(3개월) 결과

총 관리 인원	조절되지 않은 경우	처음 발견	검진 후 관리	만성관리
29명	9	7	2	11

\* 사례

- . 김 OO : 11월 처음 혈압, 당뇨 위험 없음, 전립선관련 불편, 혈압관리법 배우기, 12월 혈액검사 결과 → 기록하며 지속적 혈압관리에 이용함
- . 이 OO : 최근 조절되지 않는 혈압으로 혈압계 구입하여 집에서 측정하며 관리함. “아침 혈압만 지속적으로 높다. 약 복용 후 오히려 높다” 호소, 약 증량 처방 → 지속적인 기록으로 상태를 체크하여 적당량을 확인함
- . 신 OO : 최근 높아진 당뇨와 바뀐 약물로 노트 활용

## 평가와 한계

### 평가 :

건강수첩활용을 위한 과정으로서 연구  
건강수첩활용을 위한 핵심요건을 확인

### 한계

2년 주기로 활용한 건강수첩이기 때문에  
3개월 사용으로 평가에 어려움 있음

## 주치의를 위한 주치의 수첩활용 핵심요건

- 환자의 참여도에 따른 활용법
- 주치의 팀회의와 담당 간호사
  - 질환관리효과, 기록효율증대
- 단순한 프로세스
- 건강교육내용을 충분히 활용
  - 쉽고 구체적이고, 이미지 활용
- 참여도 높이고 주치의의 의미높임

## 환자의 참여도에 따른 활용법

환자의 적극적 참여필요하나 한계있음 -> 완결( 단기, 장기 기록과 건강교육)된 목표달성은 어려움 -> 개인별 맞춤 활용

- 1) 매번 갖고 방문하는 경우 -> 모두 가능
- 2) 갖고 다니기 어려운분 -> 장기기록과 교육
- 3) 무관심하거나, 글이 익숙치 않은분 ->보관, 교육(보완필요)
- 4) 바쁜 환자, 밀리는 대기 ->장기기록, 교육(보완필요)



## 주치의 팀회의와 담당 간호사 - 질환관리효과, 기록효율증대

- 팀회의를 통해서 중요한 환자에 대한 관리
- 담당간호사가 기록과 일부 상담을 담당함으로  
시간적 한계등 진료실 관리의 어려움 극복
- 취약계층, 관리가 안되는 경우 ->방문관리와 연계

### \* 사례

.

. 신 OO : 최근 높아진 당뇨와 바뀐 약물로 노트 활용

## 단순한 프로세스

접수와 진료실 해당환자임을 확인하기 어려움

-> 환자가 많은 경우는 수첩을 접수카드역할

작은 기관은 모든 경우활용, 지속적으로 활용하도록 노력해야함

프로세스의 복잡함

접수에서는 진료프로그램

-> 진료실에서는 진료프로그램(간호상담,기록지시)과 건강수첩활용 상담

-> 간호사실에서 건강수첩 기록

## 건강교육내용을 충분히 활용 쉽고 구체적이고, 이미지 활용

‘건강수첩을 활용한 5분진료’

한달 한번 방문을 기준으로 1년 12회 방문을 기준으로  
전반적인 건강을 점검하는 것을 반복하도록 구성

단순한 기록이상의 의미를 갖춤 ->활용도와 편의를 모두 높임

단, 내용은 쉽고, 구체적이고(자세하고), 그림등을 활용해 글씨가 익숙하지 않은 사람도 이용할수 있도록

## 결과 정리

- 1) 건강수첩의 활용을 위해서는 편의와 효용이 모두 중요하다.
- 2) 주치의 관리자 확인과정의 번거로움 해결이 필요하다. 주치의 사업을 스스로 선택하고 수첩이나 주치의 카드를 활용해 대상자가 적극적으로 참여하도록 만들 필요도 있다.
- 3) 진료에서 효과적 활용을 위해서 '건강수첩을 활용한 5분진료'를 이용하여 주치의 사업 참여자의 전반적인 상황을 점검하고 대응하도록 수첩 제작이 필요하다. 이것은 주치의 참여자의 만족도를 함께 올릴 수 있다.
- 4) 노인과 사회적 약자의 주치의를 위해서는 팀으로서 접근하여 대면이나 전화 등을 활용한 소통이 필요하다.
- 5) 주치의사업팀 회의를 통해서 적극적 관리가 필요한 집단을 확인하는 것은, 이후 다른 건강사업에서 중요대상을 확인하는 것으로 보건의료팀에서 꼭 필요한 회의다.

## (2) 활용내용

### 〈 건강수첩을 활용한 진료 흐름도 〉

주치의 수첩이나 카드로 진료실 접수 → 접수에서 혈압, 당뇨 등 주요정보 기록 → 환자가 진료할 때 제공 → 건강수첩을 중심으로 진료 → 중점관리여부 확인 → 건강상태 체크 및 건강 상담 → 대상자에게 정리 후 제공 → 주1회 중점관리대상회의 진행

## 프로세스의 단순화

접수(환자역할 : 수첩챙기기) -> 혈압등 기록

진료실(의사) -> 본인 수첩 또는 진료실 수첩으로 설명

접수(간호사) -> 검사, 혈압등 기록 및

상황에 따라 설명, 이후 계획 관리

팀관리 필요한 경우 기록

내 몸 기록하기 - 진료정보, 생활습관, 마음건강, 노인질환, 생활기능, 주치의편지
통증관리- 통증 기록
건강정보 건강검진 - 혈액검사 및 주요 검사결과 정리
기타검진 기록장
성인예방접종 기록
중요처방내용 기록
건강체크/ 실천 체크
건강관리법 1)~9)
나를 위한 건강 안내서
지역복지단체 & 돌봄기관
읽어보세요 - 사전연명의향서(연명치료)
메모

-->

내 몸 기록하기 - 진료정보, 생활습관, 주치의 편지
건강기록, 생활기록 (체크)
건강관리 (5분 건강교육)
1) 경추와 요통 - 통증 기록장
2) 팔다리 관절통 -
3) 휴식과 이완
4) 영양
5) 당뇨환자를 위한 건강관리
6) 뇌경색과 협심증의 예방
7) 마음 건강 돌보기 - 내 몸기록 마음건강
8) 건강검진 - 검사 및 주요검사결과정리
9) 흡연 음주
10) 노인 건강 - 노인질환, 생활기능
11) 예방 접종
12) 사전연명의료 의향서
나를 위한 건강 안내서
지역 복지단체 & 돌봄기관안내연락
메모

# 05

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## 나와 환경을 살리는 면생리대

---

이 정 숙 (풀담문화공동체협동조합)



# 나와 지구를 살리는 면 생리대

문화공동체  
협동조합 풀담  
면 생리대 연구모임

## 연구 모임의 배경

- 일회용생리대는 총 200여 종의 휘발성유기화합물(TVOC)을 포함하고 있는데, 이 중 벤젠, 스티렌 등 20여 종의 1급 발암물질 및 독성화합물질이 포함되어 있다. 외음부의 피부는 침투성이 좋아 유해물질을 잘 흡수하는데 생리대는 계속 피부와 밀착되어 있고 갇혀있는 구조라 오염물질이 흡수되기 쉬운 환경이다. 때문에 내분비교란물질을 많이 포함하고 있는 1회용 생리대는 불임과 생리통을 포함한 많은 여성질환의 원인이 되고 있다.
- 최근 일회용생리대의 대안으로 떠오른 라텍스 생리컵의 경우 니트로사민이라는 발암물질이 방출될 수 있고, 실리콘 생리컵의 경우 실록세인 방출위험이 있다고 한다. 그러나 면 생리대의 휘발성유기화합물은 물세탁하면 72%, 삶으면 99%까지 감소하는 것으로 나타나 안정성이 입증되어 가장 안전한 대안 생리대라고 할 수 있다.
- 비경제적이고, 환경오염의 주범인 일회용 사용은 이제 그만!

국내에서 1년 동안 소비되는 1회용 생리대는 약 23억 개, 주원료인 폴리에틸렌은 높은 온도에서 환경호르몬을 방출하며, 잘 썩지 않는 화합물질로 지구의 건강까지 위협하고 있다. 한국소비생활연구원의 2010년 조사에 따르면 1인당 1회용 생리대의 연 평균 구입비용이 12만1,666원이며, 1회용 생리대 사용 기간은 2~4시간인 반면 면 생리대의 사용 기간은 무려 3년 이상이나 된다.

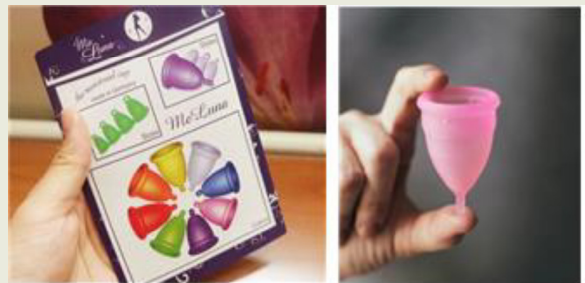
## 연구 모임 운영 방법

- 시판 중인 다양한 대안 생리대를 체험해 보고, 장단점을 비교 분석한다.
- 생리컵, 면 생리대, 천연 해면 등 일회용 생리대의 대안으로 판매되는 다회용품을 비교 체험해보고, 장단점을 비교한다.
- 누구나 손쉽게 만들어 쓸 수 있는 면 생리대를 연구하고 보급할 수 있는 방법을 모색한다.
- 무형광 용, 유기농 면, 소창, 일반 순면, 타올지 등 다양한 친환경 원단과 패턴으로 제작해 사용해 보고 장단점을 분석해 최적의 조건을 찾아낸다.

## 연구 모임 주요활동 - 월례모임

### ■ 9월

- 일회용 생리대의 유해성 논란으로 생리컵에 대한 관심이 높아졌다. 이를 구입해서 사용해 보고 장단점을 비교해 보자.
- 시판 중인 면 생리대 중 일체형과 분리형, 방수포의 유무 등 사양이 다른 제품들을 구입해서 사용해 보고 장단점을 비교해 보자.



### ■ 10월

- 해외 직구로 구매한 생리컵 사용 후기(국내 첫 시판 허가는 2017년 12월).

#### [후기 내용]

- ① 삽입과 교체가 어렵다. 삽입 후에도 느낌이 좋지 않다. 불편하다.  
(자궁경부가 짧은 사람들에게는 권장되지 않는다. 개인차가 심하다.)
- ② 잘못 삽입하거나 구겨지면 생리혈이 샌다.
- ③ 휴대가 간편하고, 관리가 쉽다.
- ④ 숙련될 때까지 힘들 것 같다. 안전성이 의심된다.
- ⑤ 자궁질환이 있는 경우 사용할 수 없다.
- ⑥ 편하다는 의견도 있었으나 익숙하지 않은 방식이고, 크기가 탐폰보다 커서 삽입과 교체에 큰 어려움이 있으며 착용감도 좋지 않다는 지적이다.



## ■ 11월

- 시판 중인 면생리대 체험 후 장단점을 비교

- ① 한살림과 자연드림에서 판매하고 있는 면 생리대(방수포 없는 것)를 구입하여 사용해 본 결과 착용감도 좋고, 편안하고 좋았으나 생리가 썰까봐 불안했다.
- ② 대량 생산하는 제품이다 보니 여밈 부분이 기계로 눌러 다는 가시도트라서 오래 사용하다 떨어지면 재사용이 어려울 것 같다.
- ③ 만들어 쓰는 생리대의 장점은 더 오래 사용 가능하다는 점이다. 또 필요에 따라 방수포를 넣어서 맞춤형으로 제작 가능하다.
- ④ 시판용 면 생리대는 초기 구매금액이 비싸다.
- ⑤ 관리가 번거롭다. 핏물제거하고, 세탁하고, 널고, 말려서 보관하는 것까지 일회용에 비하면 하지 않아도 되는 일들을 너무 많이 해야 한다.
- ⑥ 장마철이나 겨울철 바로 마르지 않아 개수가 많이 필요하다.
- ⑦ 가려움증과 짓무름이 없다. 냄새가 나지 않는다. 생리통이 약간 완화되었다.
- ⑧ 환경오염을 줄이는데 일조했다는 기분이 든다.
- ⑨ 밤에 잘 때 썰까봐 두려웠으나 새지도 않고 의외로 흡수력이 좋다.
- ⑩ 일체형이 사용하기는 쉬우나 안에까지 잘 세탁되었는지 확인할 길이 없다.
- ⑪ 분리형이 귀찮기는 하지만 생리양에 따라 속지를 조절할 수 있어서 좋다.



## ■ 12월

- 자신의 생활 패턴에 맞게 생리대를 제작.

- ① 활동량이 많은 사람, 생리양이 많은 사람, 생리가 썰까봐 불안한 사람, 직장생활을 하는 사람 등은 방수포를 넣어서 만들고, 대체로 집에서 생활하는 전업 주부, 생리양이 적은 사람들은 방수포 없이 만들었다.
- ② 피자매연대에서 무료 배포하는 중형, 대형 패턴을 이용해 분리형으로 제작했다. 대형의 선호도가 높아 대형을 많이 만들었다.
- ③ 속지는 흡수력이 가장 뛰어난 용으로 통일하고, 살에 닿는 원단은 소창, 무형광 용, 순면, 유기농 원단 등 다양하게 사용하여 비교할 수 있게 만들었다.
- ④ 방수포는 투습 가능하고 부드럽고 얇은 재질을 사용했으므로 완벽한 방수 기능을 기대할 수는 없지만 약간의 생활방수 정도의 기능은 가능하다.
- ⑤ 여러 자료를 검토하고 비교해 본 결과 생리의 마지막 단계에서는 일체형이 편리하므로 소형과 팬티라이너 용도는 일체형으로 제작했다.



## 주요활동 총정리

종류	장점	단점	비고
생리컵	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 간편하고 관리가 쉽다.</li> <li>· 옷 바깥으로 티가 나지 않는다.</li> <li>· 반영구적으로 사용이 가능하다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사람에 따라 통증을 유발할 수 있다.</li> <li>· 삽입 시 잘못해서 구겨지거나 모양이 잘 잡아주지 않으면 생리혈이 샌다.</li> </ul>	
면 생리대 (일체형)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 분리형보다 관리가 쉽다.</li> <li>· 착용감이 좋다.</li> <li>· 냄새가 나지 않는다.</li> <li>· 짓무름이 없다.</li> <li>· 통풍이 잘 된다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 세탁이 번거롭다.</li> <li>· 두꺼워서 장마철이나 습도가 높은 날에는 속까지 완전히 마르지 않아 세균이나 곰팡이의 번식이 우려된다.</li> <li>· 생리혈 양에 따라 두께를 조절할 수 없다.</li> <li>· 생리혈이 샅까봐 걱정된다.</li> </ul>	
면 생리대 (분리형)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 착용감이 좋다.</li> <li>· 냄새가 나지 않는다.</li> <li>· 짓무르지 않는다.</li> <li>· 통풍이 잘 된다.</li> <li>· 생리혈 양에 따라 속지를 조절 할 수 있다.</li> <li>· 위생적이다.</li> <li>· 계절 상관없이 건조가 빠르다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 겉지와 속지로 분리되어 있어 일체형 보다 관리가 번거롭다.</li> <li>· 세탁할 것이 많고 번거롭다.</li> <li>· 생리혈이 샅까봐 걱정된다.</li> </ul>	
면 생리대 (방수포 有)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 면 생리대의 단점을 가장 잘 보완할 수 있다.</li> <li>· 활동이 많은 날이나 직장인들에게 적당하다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 여름에는 답답할 것 같다.</li> <li>· 폭 삶을 수가 없다.</li> </ul>	
면 생리대 (방수포 無)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 가장 자연친화적인 생리대다.</li> <li>· 통풍이 잘 되고 가장 냄새가 적다.</li> <li>· 착용감이 좋다.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 교체 시기를 놓치면 샌다.</li> <li>· 자주 갈아줘야 한다.</li> <li>· 생리대가 많이 필요하다.</li> </ul>	

# 06

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

## 학교폭력대책자치위원회 학부모위원 역량 및 만족도조사

---

이 상 명 (평등교육실현을위한천안학부모회)



## 학교폭력대책자치위원회 학부모 위원 역량 및 만족도 조사

### 연구모임 목적

- ⊙ 학폭위 참여 학부모위원들의 역량 제고 지원방안 모색
- ⊙ 학교폭력 예방을 위한 개선사항 도출
- ⊙ 교육부에 학교폭력 예방법률의 학폭위 운영에 대한 제도 개선 요구
- ⊙ 충남교육청에 학폭위 참여 학부모 위원들 지원방안 요구

## 주요활동

✓ 월례 모임 : 5 회

✓ 강사초청 특강 : 1 건수

✓ 조사활동 : 설문조사 1회, 인터뷰 6회



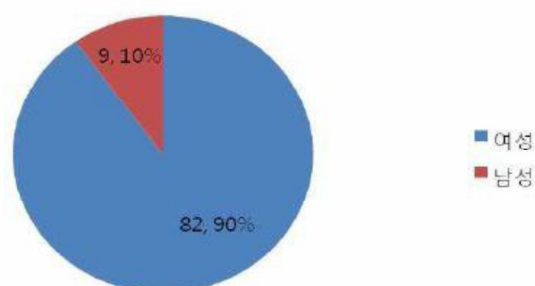
## 학교폭력대책자치위원회 참여실태 조사

- 조사기간: 11월 30일
- 조사방식: 설문지 응답
- 참여인원: 91명

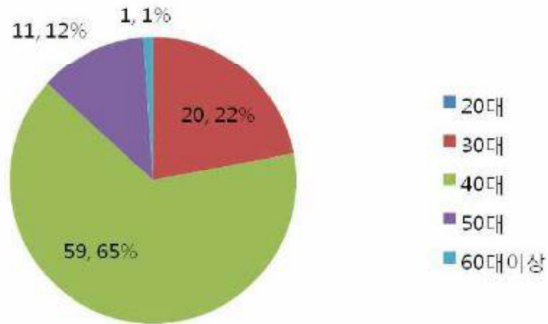
2016년 학교폭력대책자치위원회 구성 현황

유형	학교수	자치위 인원	학부모 위원
초등	72	584	335
중등	30	267	151
고등	24	213	121
계			607

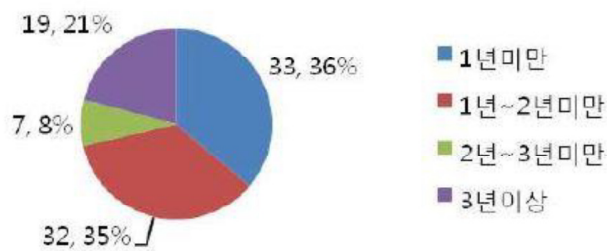
성별



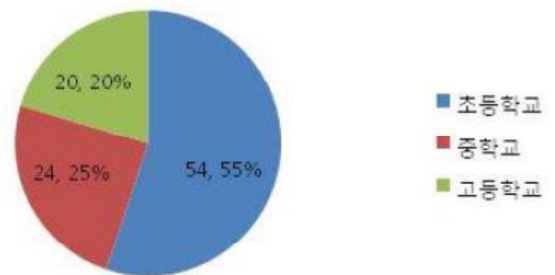
연령



참여기간

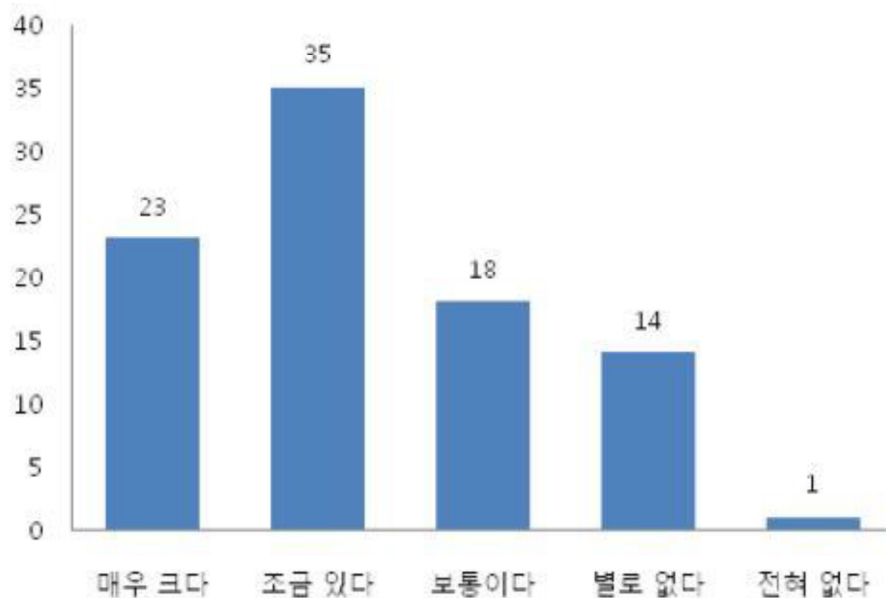


참여학교



## 학폭법의 예방적 효과

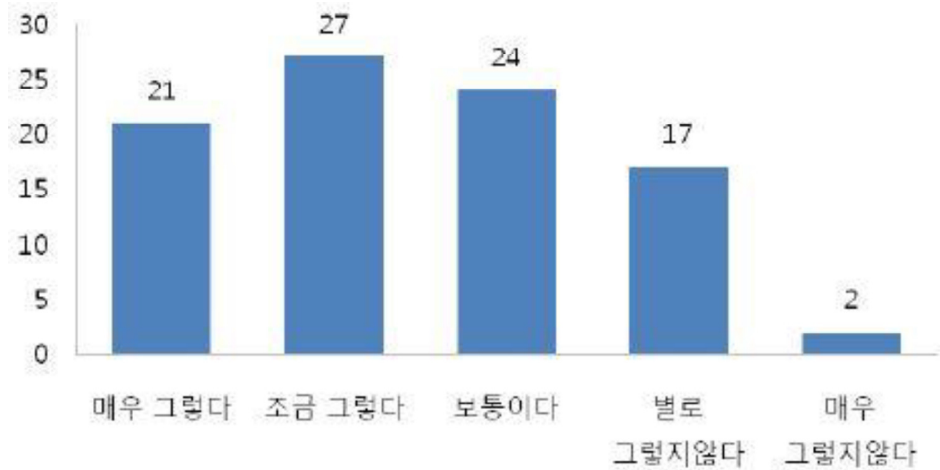
**63.7%는 예방 기능이 있다고 답변**



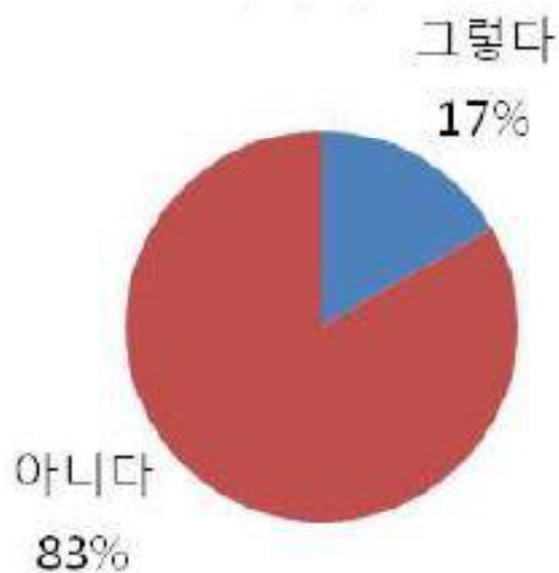


## 피해,가해학생에 대해 교육적 효과

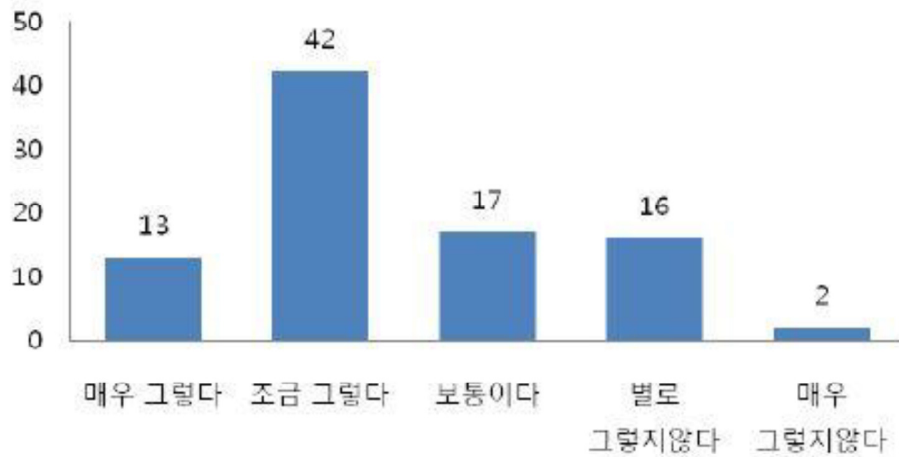
**52.7%가 긍정 응답**



## 지역대책협의회 지원 경험



## 학교폭력 사안처리의 전문성 여부



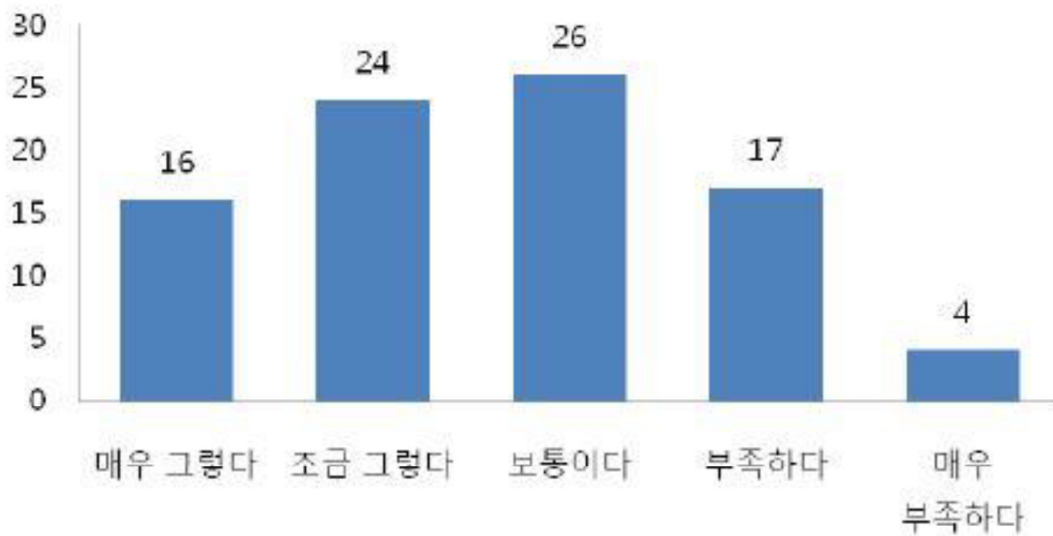
사안처리와 조사의 전문성 => 61%

학부모 위원들의 전문성 연수 만족 => 60%

분기마다 전문 연수가 필요하다 => 과반수

**현행 1~2회 연수가 최소한 4~5회 연수로 개선필요**

## 처분 결정 후 교육적 지원



✓ 과반수 이상이 부족하다고 지적하였다!

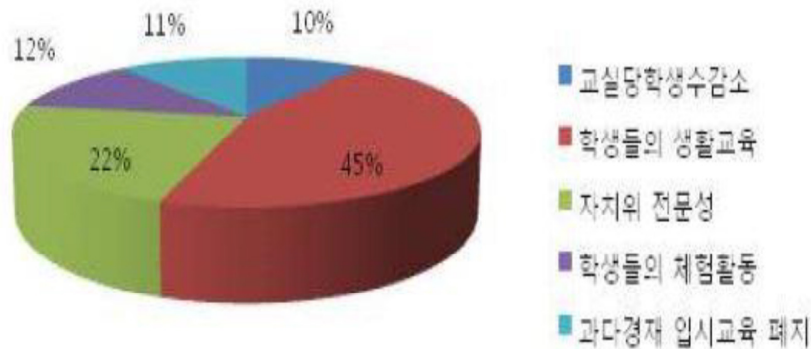
✓ 같은 학생이 가해자가 될 때 편견을 갖는다 => 74%

✓ 학교폭력 사안심의회가 교내구성원 위주로 다뤄지는 것에 대해 58.7% 부정의견

✓ 사안심의회에 대해서 70% 가 학교외 기관 선호

✓ 87.6% 가해학생(보호자) 교육 확대 요구

# 학교폭력 감소를 위한 근본대책



**교육내용, 교육환경 변화요구가 78%**

## 학부모위원 연수 강화

- ✓ 학부모위원들의 실질적인 전문성 강화
- ✓ 학부모위원들의 워크숍 지원

## 학교폭력 사안처리 전문기관 마련

- ✓ 예방, 상담 및 사안심의를 위한 전문기구 마련 (학부모위원들 참여 보장)
- ✓ 학부모위원들이 지역대책협의회 (또는 유사한 지역단위 조직)에 역량 제공
- ✓ 현행 자치위의 기능 조정 및 이에 걸맞는 이름 변경

# 정책 제언

## 회복적 생활교육 도입과 학생 상담 확대

- ✓ 학교 및 지역 차원의 교육과 상담 기능 확대
- ✓ 전면적인 생활교육과 갈등 치유를 위한 회복적 환경 제공

## 혁신교육으로 패러다임 전환

- ✓ 학교교육과정 재구성을 위한 자율성과 전문성 보장
- ✓ 학교 민주화 (학생회, 학부모회, 교사회) 를 위한 지원과 지역사회와 협력
- ✓ 입시제도 개선

# 07

[2017 하반기 시민사회 지원 작은 연구사업 성과보고회]

**우리 동네 빗물저장소 연구모임**  
**: 지역에 맞는 빗물 저장 및 활용 계획 수립 연구모임**

---

신 은 미 (예산홍성환경운동연합)



충남연구원 작은연구모임 지원사업  
**지역형 빗물저장소 연구모임**

2018년 4월 19일

**예산홍성환경운동연합**

**우리는 왜 빗물저장소에 대해 공부하고 싶었나?**

**홍동면 주민자치위원회 분과사업**

“우리 지역에 환경적으로 필요한 일이 뭘까?”

“가뭄이 지속되고 있어 농사가 걱정이다.”

“빗물저장소를 시범 설치해보면 어떨까?”

“일단은 두 군데 공공시설에 설치하고

앞으로는 다른 공공시설에, 각 가정이나 농장에도!”

“뚝딱 설치하지 말고 주민들과 함께 공부해보자.”

## 빗물저장소 연구모임 소개

**홍동면주민자치위원회 환경홍보분과 위원들로 구성**

신은미\_예산홍성환경운동연합 활동가, 아이디어 제안자

주정민\_아하생활기술협동조합 조합원, 마을 이장

임소형\_예산홍성환경운동연합 회원, 곧 새집 지을 사람

함동렬\_새마을지도자회, 빗물저장소 사업에 결정적 발언자

이창신\_홍성군마을만들기지원센터 사무국장, 적극 지지자

**2017년 7월부터 빗물저장소 연구모임 구성**

**매월 1회 주민자치위원회 개최, 수시로 사업 논의**

## 빗물저장소 연구모임 목적

**빗물 활용에 대한 학습 및 안내**

- 빗물 관련 강연 개최, 지속적 학습
- 빗물 및 수자원 감수성 향상

**지역 특성에 맞는 빗물저장소 모델 연구 및 적용**

- 빗물 활용 관련 지역 수요, 현황 조사
- 주택, 공공건물, 농업시설 등 특성 고려 제안

**지역주민 주도 지역문제 해결 및 생활기술 보급**

- 빗물 활용을 위한 지역네트워크 형성
- 빗물저장소 설치 워크숍 개최 및 컨설팅



## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_자체학습 및 회의

홍동면주민자치위원회  
환경홍보분과 회의  
9월 15일 홍동면사무소  
빗물저장소 시범사업 확정



빗물저장소 자체학습  
10월 13일 홍성씨앗도서관  
빗물저장소 자료 및 사례 조사

빗물저장소  
설치장소 논의  
11월 10일, 17일  
홍동면사무소  
지역 내 공공시설 검토  
(마을활력소 홍동파출소)

빗물저장소  
강연 기획회의  
1월 17일 마을활력소  
한무영 교수 초청 확정  
2월 23일 밝맑도서관

빗물저장소 설치  
워크숍 기획회의  
2월 28일 마을활력소  
워크숍 일정/프로그램 구성  
3월 17일 사전준비  
3월 18일 주민대상 워크숍



빗물저장소 설치 워크숍 평가  
및 앞으로의 계획 논의  
3월 22일 홍동면사무소  
빗물저장소 안내판, 물통그림 제안  
서울대 빗물연구센터 내방



## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_전문가 초청 강연

### “빗물을 모아쓰는 방법을 알려드립니다”

빗물박사 한무영 교수 강연회

2월 23일(금) 저녁 7시 30분  
밝맑도서관 (홍동 갓골)

홍동면주민자치위원회 환경홍보분과 · 예산홍성환경운동연합 주관 | 충남연구원 연구모임 지원사업



예산홍성 환경운동연합

블로그 : 빗물박사 (Daum)  
<http://blog.daum.net/drainwater>

충남 탈 물매 작전

2018.2.22

서울대학교 건설환경공학부  
한무영 교수 (빗물박사)

## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_전문가 초청 강연

**"빗물을 모아쓰는 방법을 알려드립니다"**  
한무영 교수 강연회 참석자 명단  
2018년 2월 23일(금) 오후 7시 30분 | 발원도서관

내용을 적어주시면 빗물저장소 관련 지역 현황 조사 및 다음 번 교육 기획에 도움이 됩니다.

전화번호	이름	이메일	주소	직업	비고
010-4786-7650	X				
010-5555-7235	X				
010-3393-946	O				
010-8814-1278	X				
010-3461-1278	X				
010-4034-1978	X				
010-2247-1419	X				
010-9662-2476	X				
010-4330-4443	X				
010-2642-1527	X				
010-7678-5409	X				
010-3384-3227	X				
010-6338-7151	X				
010-1202-6044	X				
010-7420-0711	X				
010-9027-8144	X				

**참석자 대부분이 빗물저장소 설치 의향 밝힘.**



전문가 간의 만남

## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_워크숍 진행

**빗물저장소 설치 워크숍**  
2018년 3월 18일  
아하생활기술협동조합



**마을활력소**  
-1톤 규모  
-스테인리스 홈통  
-4개 홈통 연결



## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_워크숍 진행

빗물저장소 설치 워크숍  
2018년 3월 18일  
아하생활기술협동조합



홍동파출소  
-1톤 규모  
-수중모터 장착  
-PVC관 홈통  
-1개만 연결

## 빗물저장소 연구모임 주요 활동\_현장 컨설팅

홍성아하생활기술협동조합 | 예산홍성환경운동연합 | 충남연구원

빗물저장소 컨설팅 쿠폰

2018년 2월 23일

홍동면주민자치위원회 환경홍보분과 드림.

구정리 농가\_축산시설 활용 가능성 발견

금평리 주택\_배관시설 완비, 미관 고려 요구

홍동면사무소\_매립형 홈통 활용 어려움 호소

공생공락연구소\_근처 건물 지붕에서 비닐하우스로  
빗물 이동 후 농업에 활용할 계획



## 빗물저장소 연구모임 성과 1

### 지역주민들의 빗물 활용 공동학습

강연, 워크숍 등을 통해 “물맹” 탈출, 빗물감수성 향상  
텃밭, 세탁, 변기 수조 연결 등 다양한 빗물 활용방안 학습  
빗물 활용과 더불어 절수에 대한 필요성, 방법 학습

*OhmyNews* 모든 시민은 기자다

도수로나 댐으로 가뭄 극복? “빗물 저장이 답”  
한무영 서울대 교수 “물을 잘못 쓰는 ‘물맹’ 탈출해야”

가뭄 극복의 대안? 빗물 저장 기술이 해답

홍동마을활력소에도 빗물 저장소 설치홍동

빗물저장소 설치 하루 만에 ‘가득’... “빗물로 부자 된 기분”

## 빗물저장소 연구모임 성과 2

### 지역 내 빗물저장소 설치 경험사례 조사 및 수요 파악

강연 참석자 대부분이 빗물저장소 설치 의향을 밝힘.

실패사례 분석을 통한 보완책 마련

저장소 적정 용량, 이물질 제거 및 초기 빗물 관리 공유

비닐하우스, 축사, 마을회관 활용 빗물저장소 설치 의견 수렴

## 빗물저장소 연구모임 성과 3

### 지역 내 빗물저장소 관련 기술자 발굴 + 협업네트워크 구성

빗물저장소 관련 지역네트워크 구성

+예산홍성환경연합(환경단체)

+아하생활기술협동조합(기술자)

+주민자치위원회(주민)+면사무소(행정) 등

지역에 맞는 빗물저장소 연구 및 개발 지속

빗물저장소 설치 기관 모니터링 및 성과 공유

건축 시 빗물저장소 고려 유도 (x생태건축가그룹)

서울대 빗물연구센터와 교류 및 협업 가능



## 향후 과제 및 충남연구원 제안사항

공공건물을 활용한 빗물저장소 설치 적극 권장

가정용 소규모 빗물저장소(1톤~3톤) 설치 지원사업 마련

비닐하우스활용 빗물저장소 시범사업 실시 (농업용수 확보)

축사 지붕을 활용한 빗물저장소 적극 권장 및 지원

학교 빗물저장소 설치를 통한 빗물·수자원 교육과정 연계

빗물 및 빗물 활용에 대한 지역주민 교육 및 컨설팅

민관이 함께 만드는 빗물마을 시범사업 실시

빗물저장소의 실효성 및 가뭄·홍수 대비 효과 연구



