

제11대 충청남도의회 의정 비전 및 방향 개발

성 태 규

충남연구원 행정복지연구부 선임연구위원
tgsung@cni.re.kr

이 연구의 목적은 제11대 충남도의회 의정목표(안)과 의정방향(안)을 제시하는 데에 있음.

CONTENTS

1. 과거 충남도의회 의정 비전과 방향
2. 도출체계
3. 제11대 충남도의회 의정 환경
4. 제11대 충남도의회 의정 키워드
5. 의정비전과 의정방향의 성격
6. 의정목표, 의정방향 설정 고려사항
7. 의정목표(안)
8. 의정방향(안)

요약

- 본 연구에서는 제11대 충남도의회 의정목표(안)과 의정방향(안)을 설정하였음.
- 의정목표(안)으로는 (1안)“충남속으로 한발 더! 도민곁으로 한뼘 더!”, (2안)“더 착한 배려, 더 넓은 겸손, 더 깊은 행동, 더 많은 창의”, (3안)“사람중심, 지역중심, 행복중심”, (4안)“도민과의 아름다운 동행”, (5안)“맑고, 밝고, 푸른 의정”을 제시하였음.
- 의정방향(안)으로는 (1안)“현장을 찾아가는 실천의정”, (2안)“도민과 소통하는 공감의정”, (3안)“시민과 함께하는 열린의정”, (4안)“신뢰로 보답하는 책임의정”, (5안)“변화로 혁신하는 창조의정”을 제시하였음.
- 본 과제에서는 “의정비전” 대신 “의정목표”라고 명칭을 변경하여 제시하였음. 이는 계획수립논리와 단계에서 혼란을 막고, 일반적으로 통용되는 명칭을 사용하기 위함임.

01

과거 충남도의회 의 비전과 방향

1. 공공기관 지방 이전 전략 연구(충남연구원, 2016)

□ 제9대 충남도의회(2010.7.1.~ 2014.6.30.)

제9대 충남도의회는 세종시 출범, 80년만에 내포신도시로의 도청이 이전되는 환경에서 출범 하였음. 제9대 의회에서의 사회적 주요 이슈로는 장애인 차별금지 및 인권보장, 치매관리 및 지원, 아동학대 예방 및 보호 등 사회적 약자와 더불어 사는 환경조성이 많은 의정관심사가 되었음. 2008년 미국발 세계 금융위기의 여파로 지역경제의 활성화와 일자리 창출 등 문제점이 등장하였음. 지역적으로는 태안유류유출사고로 인해 지역주민의 피해와 보상문제가 의정활동의 주요 관심사가 되었음.

□ 제10대 충남도의회(2014.7.1 ~ 2018.6.30)

제10대 기간중에 가장 큰 사회적 이슈는 박근혜 전대통령 탄핵사건이었음. 전 국민의 관심 속에 탄핵사건은 정치적, 사회적 부조리와 부패에 대한 국민의 지탄을 불러 일으켰음. 세월호 사건은 국민을 슬픔으로 몰아넣었음. 세월호사건은 사람중심의 국정과 사회적 관심을 고양시켰음. 한반도를 둘러싸고는 북핵문제가 세계적 관심사가 되었지만, 우리 국민과 충남도민에게 많은 더욱 큰 영향을 미친 것은 미투운동(me-too)이었음. 사회적 약자인 여성에 대한 성적 침해는 여성 뿐만 아니라, 사회적 약자 전반에 대한 사회적 관심을 불러 일으킴.

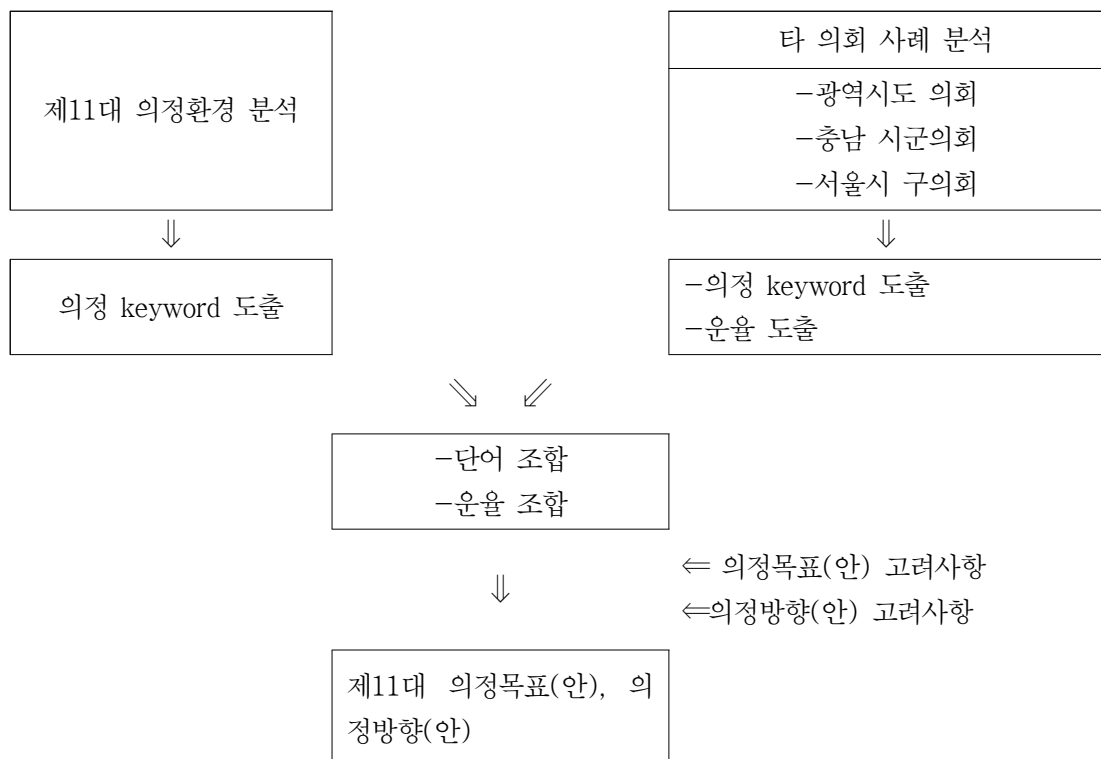
02

도출체계

본 연구에서는 제11대 의정환경과 타 자치단체 의회의 사례를 통해 제11대 충남도의회 의정목표와 의정방향 설정을 위한 keyword와 운율을 도출하였음. 타 지자체사례는 광역 시도 의회, 충남 15개 시군의의회, 그리고 서울시 구의회를 대상으로 분석하였음.

도출된 단어와 운율은 각각의 고려사항을 매개하여 최종 의정목표(안)과 의정방향(안)을 설정하였음.

[도출체계도]



제11대 의정은 부정부패 철폐, 사회적 약자에 대한 배려, 自治요구 증가, 정보화 등의 환경적 변화에 대응해야 함.

2018년 7월 1일부터 시작될 제11대 충남도의회가 담당해야할 가장 주요한 이유는 부정부패가 될 것임. 문재인정권이 출범한지 1년이 지난 시점이기 때문에, 권력에 의한 부패는 도민의 주된 관심사로 남아 있을 것임. 특히 충남의 前지사가 중도 사임하는 등 권력남용에 대한 의회의 역할에 대해 도민은 지대한 기대를 갖고 있을 것임.

사회적 약자에 대한 의회차원에서의 활동도 요구될 것임. 정치권에서 사회복지, 사회안정망을 강조하고 있기 때문에, 지방차원에서의 사회복지에 대한 행정수요도 계속 증가할 전망이다. 특히 인권에 대한 사회적 관심도 증가하였기 때문에, 전반적으로 사회적 약자에 대한 지역주민의 요구가 증가될 전망이다.

자치(自治)에 대한 행·의정 수요도 증가할 것임. 점증하고 있는 주민의 참여욕구로 인해서 동네자치 등 풀뿌리자치 범위가 확대될 전망이다. 주민의 자발적 시민단체 활동이 증가하면서 의정활동에 대한 수요가 증가할 것이며, 의회에 대한 책임도 확대될 것임. 무엇보다도 SNS에 의해 주민의 요구가 동시다발적으로 집약되어 표출되기 때문에, 의정의 범위가 더욱 확대될 것임. 범위의 확대 뿐만 아니라, 의정활동의 신속성도 요구됨. 따라서 의회는 향후 주민속에서 신속하게 의견집약과 표출, 그리고 정책적으로 대응해야 함.

04

제11대 충남도의회 의정 키워드

제11대 의정의 환경적 변화에 대응하여, 도의회의 비전과 의정방향에서 염두에 두어야 할 의정 키워드로는 대화, 소통, 참여, 배려, 포용, 화합, 더불어, 청렴 등을 들 수 있음.

[의정환경과 키워드와의 상관관계]

새로운 의정환경		비전 키워드
부정부패	☒	청렴, 깨끗함
사회적 약자		배려, 포용, 더불어, 함께
自治		소통, 참여, 대화
정보화		소통,

계획수립에서는 “Vision(비전, Goal)” → “Objectives(목표)” → “Strategies(전략)” → “Policy”의 논리로 계획을 수립함. “Vision”은 미래에 달성하고자 하는 소망하는 Goal을 의미함. “Objectives”는 미래의 Goal을 이루기 위한 부문별 목표를 의미하고, “Strategies”는 이 부문별 목표를 추진하기 위한 기본방향적 성격의 전략을 의미함.

계획수립(Planning)의 관점에서 보면, “의정비전”은 도의회가 달성하고자 하는 미래의 가상의 goal을 의미함. 이 경우 도의회의 “의정비전”은 충남도의 비전과 동일할 수도 있음. “의정비전”이라는 용어를 쓸 경우에는 제10대 충남도의회 “도민과 함께 미래를 여는 충청남도의회”는 “의정비전”보다는 “슬로건(Slogan)”의 성격을 지닌다고 볼 수 있음.

즉, “의정비전”이라는 용어를 쓸 경우에는 충남도의회 “비전”은 충남도의 비전과 같은 비전을 설정할 필요가 있음. 따라서 “의정비전”이라는 단어보다는 “의정목표”라는 용어가 더 적합할 것으로 판단됨.

“의정방향”은 의정목표를 달성하기 위해 충남도의회가 취해야 할 “strategies(전략)”의 의미를 담고 있음.

따라서 본 과제에서는 제11대 충남도의회 “비전체계”를 “의정비전” → “의정목표” → “의정방향”의 체계로 수립할 것을 건의함. 이 경우 “의정비전”은 민선7기 충남도의 비전과의 연관성 속에서 수립하는 것이 바람직하기 때문에, 민선7기 충남도와 협의하여 수립하는 바람직함. “의정비전”은 민선7기 이후에 설정하고, 본 과제에서는 “의정목표” → “의정방향”으로 이름을 변경하여 제시하고자 함.

06

의정목표, 의정방향 설정 고려사항

“의정목표”와 “의정방향”을 설정하는 데 다음과 같은 사항을 고려하였음.

1. 단어선택에서의 고려사항

- 시대적 요구를 반영하는 단어를 고려하였음.
- 靜的인 단어보다는 생동력이 있는 動的 단어를 고려하였음
- 시대적 흐름을 반영하여 순수성이 있는 순 한글 단어를 우선적으로 고려하고자 하였음.
- 행정적 단어를 지양하고 도민에게 쉽게 다가갈 수 있는 서민의 정감있는 생활단어를 고려하고자 하였음.

2. 운율선택에서의 고려사항

- 신선감을 줄 수 있는 변화있는 운율을 사용
- 서술적인 표현을 피하고, 절제된 운율을 사용
- 전체적으로 통일된 운율을 사용
- 도의회 홈페이지나 벽면에 걸어 두었을 때, 시각적 디자인을 높일 수 있는 운율을 사용

5개의 의정목표(안)을 제시하고, 각 (안)의 특징과 한계는 아래 표와 같음.

[의정목표(안)과 특징]

	내용	특징
1안	충남속으로 한발 더! 도민곁으로 한뼘 더!	<ul style="list-style-type: none"> - 행정언어 배제 - 도민에게 다정다감한 언어 - “한발 더”, “한뼘 더”에 한문을 사용하지 않음 - 전통적 3·4조 운율과는 다른 신선한 운율이면서, 미관적 운율로 구호적 성격을 가미 - 좋은 시각적 이미지 가능 - (단점으로는 서울시 구호를 거의 모방)
2안	더 착한 배려 더 넓은 겸손 더 깊은 동행 더 많은 창의	<ul style="list-style-type: none"> - 도민에게 친근하게 다가갈 수 있는 언어 - 행정언어 배제 - 배려(사회적 약자), 겸손(주민을 섬김), 동행(참여), 창의(정책) 등 주요 의정활동의 방향을 암시 - 고전적 3·4조 시조운율에서 탈피 - 도의회 홈페이지 등에 올려 놓을 때, 시각적 효과 극대화 가능 - 컴팩트하지만, 강한 이미지 전달
3안	사람중심 지역중심 행복중심	<ul style="list-style-type: none"> - ‘주민’, ‘참여’, ‘소통’, ‘대화’ 등을 함축하는 “사람중심” - 지역의 발전을 추구한다는 “지역중심” - 지역과 주민을 통합하여 지역의 행복을 추구한다는 “행복중심” 등의 단어를 선택 - 간략하면서 “중심”에 운율을 맞추어 통일적 이미지를 구성

4안	도민과의 아름다운 동행	<ul style="list-style-type: none"> -“아름다운 동행”이란 표현은 흔하지 않은 표현임 -非행정적 표현으로 “아름다운”이 친근함, 다감한 인상을 줌 -간략하여 집중된 이미지를 제공 -회화적 이미지 구성에 용이 -이미 사용한 표현임. 그러나 현 의정과의 연속성을 이어간다는 의미를 부여할 수 있음.
5안	맑고, 밝고, 푸른 의정	<ul style="list-style-type: none"> -非행정적 단어로, 도민에게 친근감을 제공 -은유적 이미지로 투명하고, 현명하고, 열심히 일하는 도의회의 이미지를 더 강하게 줄 수 있음 -강한 이미지를 주기 위해서 최대한 간략한 운율로 구성 -회화적 이미지 구성에 용이

08

의정방향(안)

의정목표가 슬로건(slogan) 성격을 갖고 있기 때문에, 의정방향(안)은 의정활동을 중심으로 설정하였음. 운율은 3·4조의 전통적 운율로 시각적 이미지를 고려해서 글자수를 정확히 통일 하였음.

[의정방향(안)과 특징]

	내용	대안
1안	현장을 찾아가는 실천의정	도민과 함께뛰는 실천의정
2안	도민과 소통하는 공감의정	도민과 함께뛰는 공감의정
3안	시민과 함께하는 열린의정	시민과 동행하는 열린의정
4안	신뢰로 보답하는 책임의정	
5안	변화로 혁신하는 창조의정	

<참고자료>

1. 광역자치시·도의회 의정목표

광역자치시도의회	의정목표
서울특별시의회	서울속으로 한발 더! 시민곁으로 한뼘 더!
부산광역시의회	화합의회, 행동의회, 열린의회
대구광역시의회	21세기 세계로 열린 참여하는 시민, 봉사하는 의회
인천광역시의회	행복한 시민, 희망찬 의회
광주광역시의회	의회다운 의회, 겸손과 배려, 상식시 통하는 의회
대전광역시의회	시민과 동행하는 열린의회
경기도의회	사람중심 민생중심 의회
강원도의회	섬기는, 일하는 가까운 강원도의회가 되겠습니다.
충청북도의회	행복한 도민, 신뢰받는 의회
충청남도의회	-도민과 함께 미래를 열어가는 충청남도의회 -도민과의 아름다운 동행
경상북도의회	도민에게 힘이 되는 의회
경상남도의회	도민이 행복한 경상남도의회
전라북도의회	도민의 신뢰속에 의정의 가치창조
제주특별자치도의회	변화와 혁신, 도민과 함께하는 창조의회

2. 충남 시군의회의 의정목표

의회	의정목표
천안시의회	시민의 눈과 귀가 되겠습니다. 살아있는 live 천안시의회
아산시의회	함께하면 꿈은 현실이 됩니다. 활짝 웃는 아산시의회
서산시의회	시민과 함께 하는 열린 서산시의회
논산시의회	시민과 함께하는 열린의정
당진시의회	시민과 함께하는 행복한 의회
보령시의회	열린 시민의정 실현
계룡시의회	밝고 깨끗한 21세기 선진의회 계룡시의회가 만들어 갑니다.
공주시의회	“시민과 소통하고, 시민이 참여하는” 자치실현을 위한 믿음직한 공주시의회가 되겠습니다.
홍성군의회	함께하는 홍성! 신뢰받는 의회!
태안군의회	힘! 능력으로 미래를 열어가는 태안군의회
청양군의회	군민을 섬기고 신뢰받는 청양군의회
금산군의회	금산군의회, 여러분의 힘이 되어드리겠습니다.
부여군의회	현장중심의 소통과 안전을 추구하는 의회
서천군의회	군민과 함께 희망찬 서천을 열어가는 서천군의회
예산군의회	군민과 소통하는 예산군의회

3. 서울시 구의회 의정목표

의회	의정목표
강서	실천하는 의회, 신뢰받는 의회, 희망주는 의회 강서구의회
양천	열린의정, 함께하는 지방자치양천구의회입니다.
구로	행복을 만드는 구로구의회
영등포	열린의정, 정책의정, 바른의정 구민이 주인인 영등포구의회
금천	구민의 작은 목소리에도 귀 기울이는 금천구의회
동작	푸른동작 열린의회
관악	소통과 화합으로 신뢰받는 열린의회
서초	아름다운 변화, 신뢰받는 서초구의회
강남	-‘희망을 주는 의회, 신뢰받는 의회, 열린 의회 -살기좋은 강남, 행복한 강남, 구민중심 강남구의회 -앞서가는 강남의정 -강남구민과 함께 하는 행복의정 -구민과 함께 하는 열린의정
송파	-한 단계 더 도약하는 송파구의회 -세계 속의 중심이 되는 송파구의회
강동	희망과 미래가 있습니다. 강동구의회
마포	구민과 함께 하는 열린의회 마포구의회
서대문	구민의 작은소리도 귀기울여 듣고 가슴으로 느끼며 손에 손잡고 함께 뛰는 서대문구의회
은평	없음
종로	열린의회 으뜸의정
중구	주민과 함께 걸어가는 희망찬 중구의회

도봉	열린생각 함께 하는 도봉구 구민과 함께보고, 느끼며 실천하는 도봉구의회
강북	소통하는 의정, 구민중심의 강북구의회
성북	열린의회 바른의정 구민과 함께하는 성북구의회
동대문	—구민과 함께하는 동대문구의회
성동	지역주민의 뜻에 따라 귀 기울이고 구민과 함께 하는 성동구의회
광진	정책을 생산하는 일하는 광진구의회
중랑	없음
노원	구민과 함께하는 열린 노원구의회