

태안군 유인도서별 발전방안 연구

최종보고서 2018. 7

제 출 문

한국해양수산개발원장 귀하

본 보고서를 「태안군 유인도서별 발전방안 연구」
최종성과품으로 제출합니다.

2018 년 7월



원장(대행) 권 영 현

Contents

제1장 계획의 개요	3
1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 범위 및 성과활용	4
3. 계획의 수립절차	6
제2장 현황 및 여건분석	9
1. 도서별 현황 및 여건 분석	9
2. 관련 정책 및 법규 검토	25
3. 주민 및 (잠재)관광객 수요 조사	30
4. 도서 개발·활용 사례연구	57
5. 도서별 잠재력 및 과제	71
6. 여건분석 종합	74
제3장 기본구상	79
1. 기본방향	79
2. 비전 및 목표, 추진전략	81
3. 도서별 발전방향	85
제4장 도서별 발전계획	91
1. 총괄	91
2. 행복 Go~od(구뜰) 창작소	92

3. 3Go 프로젝트	95
4. 행복동행 프로젝트	109

부록	127
----------	-----

1. 가의도 시설물 현황	127
2. 외도 시설물 현황	134

표 목차

[표 1-1] 연구 수행절차.....	6
[표 2-1] 가의도 현황 종합.....	12
[표 2-2] 가의도 층별 건축물 현황.....	14
[표 2-3] 가의도 용도별 건축물 현황.....	15
[표 2-4] 가의도 빈 건축물 현황.....	16
[표 2-5] 외도 현황 종합.....	19
[표 2-6] 외도 층별 건축물 현황.....	21
[표 2-7] 외도 용도별 건축물 현황.....	22
[표 2-8] 외도 빈 건축물 현황.....	23
[표 2-9] 부처별·부문별 관련 계획.....	25
[표 2-10] 어촌뉴딜300사업 유형 및 사업내용.....	27
[표 2-11] 규제사항별 관련법규.....	28
[표 2-12] 도서(섬 포함) 관련 자치법규 현황.....	29
[표 2-13] 지역주민 의식조사 항목.....	31
[표 2-14] 방문객 의식조사 항목.....	31
[표 2-15] 가의도, 외도 응답자 성별(주민).....	32
[표 2-16] 가의도, 외도 응답자 연령 및 거주기간, 소득(주민).....	32
[표 2-17] 가의도, 외도 관광객 지출비용.....	40
[표 2-18] 유인도서 방문여부.....	45
[표 2-19] 유인도서 방문여부.....	49
[표 2-20] 가의도 부문별 주요 쟁점 및 과제.....	72
[표 2-21] 외도 부문별 주요 쟁점 및 과제.....	73
[표 2-22] SWOT 분석 및 계획과제 종합.....	76
[표 4-1] 도서별 발전과제 총괄.....	91

그림 목차

[그림 1-1] 태안군 유인도서 위치도	5
[그림 2-1] 태안해안국립공원 격자별 종수 및 가의도 지형 분포	10
[그림 2-2] 가의도 식생 현황	10
[그림 2-3] 가의도 현황도	13
[그림 2-4] 가의도 층별 건축물 현황	14
[그림 2-5] 가의도 용도별 건축물 현황	15
[그림 2-6] 가의도 빈 건축물 현황	16
[그림 2-7] 외도 현황도	20
[그림 2-8] 외도 층별 건축물 현황	21
[그림 2-9] 외도 용도별 건축물 현황	22
[그림 2-10] 외도 빈 건축물 현황	23
[그림 2-11] 국토 끝 섬 가치	27
[그림 2-12] 도서지역 생활 만족도	33
[그림 2-13] 도서 거주 의향	33
[그림 2-14] 도서를 떠나고 싶은 이유	33
[그림 2-15] 도서지역 생활환경 개선 중요사항	34
[그림 2-16] 도서지역 생활용수 개선 우선 필요사업	34
[그림 2-17] 도서지역 복지환경 개선 우선 필요사업	34
[그림 2-18] 시급한 개발 필요분야	35
[그림 2-19] 도시지역 발전 장애요인	35
[그림 2-20] 도시지역 경제활동 형태	35
[그림 2-21] 도시지역 대표 음식	36
[그림 2-22] 수산업 발전 방안	36
[그림 2-23] 도시지역 경제활동 다각화 방안	36

[그림 2-24] 지역개발과 환경보전 추진방향.....	37
[그림 2-25] 환경보전을 위해 시급히 필요한 사항.....	37
[그림 2-26] 해양오염 방지 방안.....	37
[그림 2-27] 외지인 쓰레기 처리 방안.....	38
[그림 2-28] 생태계 보전 방안.....	38
[그림 2-29] 관광객 호감도.....	38
[그림 2-30] 관광객 유형.....	39
[그림 2-31] 관광객 거주지역.....	39
[그림 2-32] 관광객 체류기간.....	39
[그림 2-33] 관광객 불편 사항.....	40
[그림 2-34] 숙박시설 충분성 여부.....	40
[그림 2-35] 숙박시설 적합 형태.....	41
[그림 2-36] 관광개발을 통한 인구유입 기대.....	41
[그림 2-37] 관광개발 목적계층.....	41
[그림 2-38] 적합한 관광상품 유형.....	42
[그림 2-39] 도서지역 방문 이유.....	42
[그림 2-40] 도서지역 홍보 수준.....	43
[그림 2-41] 유용한 도서 홍보 방안.....	43
[그림 2-42] 도서 관광지 개발 필요사항.....	43
[그림 2-43] (잠재)관광객 성별 및 연령.....	44
[그림 2-44] (잠재)관광객 거주지역.....	44
[그림 2-45] 유인도서 방문동기.....	45
[그림 2-46] 유인도서에서 가장 인상 깊은 것.....	46
[그림 2-47] 유인도서 방문 시 만족도.....	46
[그림 2-48] 유인도서 방문 시 만족도.....	47
[그림 2-49] 유인도서 방문 시 숙박경험 및 체류기간.....	47
[그림 2-50] 유인도서 방문 시 숙박경험 이용 숙박시설.....	48
[그림 2-51] 유인도서 숙박시설 충분 여부.....	48

[그림 2-52] 유인도서를 방문하지 않은 이유.....	49
[그림 2-53] 유인도서 향후 방문 방법 및 동반자.....	49
[그림 2-54] 유인도서 방문 시 접근시간 및 교통수단.....	50
[그림 2-55] 유인도서 방문 희망 시기 및 체류시간.....	50
[그림 2-56] 유인도서 방문 시 즐기고 싶은 관광활동.....	51
[그림 2-57] 유인도서 관련 정보 습득 유형.....	51
[그림 2-58] 유인도서 홍보 수준 및 어울리는 레저스포츠.....	52
[그림 2-59] 유인도서 관광객 유인방안.....	52
[그림 2-60] 유럽 Smart Islands Project.....	58
[그림 2-61] 덴마크 Samso's 육상 풍력 터빈.....	59
[그림 2-62] 경남 통영시 연대도 에코아일랜드 프로젝트.....	59
[그림 2-63] 에게해 섬 투어 프로그램.....	60
[그림 2-64] 화이트섬과 포츠머스 간 요트 이벤트 구간.....	61
[그림 2-65] 필리핀 말라파스쿠아 섬 해변 관광상품.....	61
[그림 2-66] 사도섬 내 오기 다이빙 센터 클럽 하우스.....	62
[그림 2-67] 주민여행사 길벗(주민기업).....	62
[그림 2-68] 팔라우 서약(Palau pledge).....	63
[그림 2-69] 미국 낚시 라이선서 발급처.....	64
[그림 2-70] 가우도 출렁다리.....	65
[그림 2-71] 가우도 마을식당.....	65
[그림 2-72] 애도(쑥섬) 별정원.....	66
[그림 2-73] 유부도에 서식하는 새.....	66
[그림 2-74] 용난듬뿍.....	67
[그림 2-75] 기금 활용을 통해 조성된 New Heritage Centre.....	68
[그림 2-76] 영어영농조합법인 금오도.....	68
[그림 2-77] 가파도 청보리축제.....	69
[그림 2-78] 영산도 부뚜막.....	69
[그림 2-79] 마을 숙박시설.....	70

[그림 2-80] 전라남도 고흥 연흥도 벽화.....	70
[그림 3-1] 태안군 유인도서 발전 기본방향.....	80
[그림 3-2] 태안군 유인도서 비전, 목표.....	81
[그림 3-3] 태안군 유인도서 발전방향.....	83
[그림 3-4] 가의도 중심 해양관광 클러스터 구상.....	85
[그림 3-5] 가의도 공간개발 구상.....	86
[그림 3-6] 외도 공간개발 구상.....	87
[그림 3-7] 태안군 유인도서 발전방향.....	88
[그림 4-1] 행복 Go-od(구뜰) 창작소 기본구조(안).....	93
[그림 4-2] 행복 Go-od(구뜰) 창작소 활동 프로그램(안).....	94
[그림 4-3] 3Go 프로젝트 구성.....	95
[그림 4-4] 나눔 보금자리(공동생활홈) 사례.....	97
[그림 4-5] 전기오토바이(삼륜) 사례.....	98
[그림 4-6] 요트 계류시설(플라스틱 부잔교 방식).....	100
[그림 4-7] 낚시 테마파크 조성 사례.....	101
[그림 4-8] 스마트 생태통합양식장 조성 모식도.....	106
[그림 4-9] 행복 Go~od(구뜰) 창작소 및 3GO 프로젝트(가의도).....	107
[그림 4-10] 3GO 프로젝트(외도).....	108
[그림 4-11] 행복동행 프로젝트 구성.....	109
[그림 4-12] 가의도 선착장 경관개선 사례(안).....	111
[그림 4-13] 해수담수화시설 사례.....	113
[그림 4-14] 산림치유 및 휴양기반 조성 사례.....	116
[그림 4-15] 쓰레기 재활용 분리 수집장 설치 구상(안).....	121
[그림 4-16] 가의도 발전계획 구상 종합.....	123
[그림 4-17] 외도 발전계획 구상 종합.....	124

I. 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위 및 성과활용
3. 계획의 수립절차



제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1) 계획의 배경

■ 도서지역사회의 쇠퇴 및 삶의 질 저하

- 도서지역은 격절성, 환해성, 협소성 등으로 인한 각종 기초생활기반시설 및 서비스 공급이 미흡한 실정임
- 인구감소 및 고령화의 지속으로 인해 도서지역사회의 쇠퇴와 소멸 우려가 심각해지고 있는 실정임

■ 사업 중심·도서내 중심에서 벗어난 공간적·내용적·방법적 측면 전환 필요

- 도서지역은 국가적으로 배타적 경제수역 확보, 해상 및 국가 안보의 최전선으로 중요성이 높아지고 있음
- 기존의 도서개발은 장기적인 발전방향이 정립되지 않은 채 도서민의 최저요구수준 확보를 위한 사업추진이 이루어짐
- 최근, 해양자원(관광 및 경관자원, 생태경관자원 등)을 활용, 도서민의 삶의 질 제고에 대한 요구 증가, 귀도귀어 증가 등 다양한 변화요인에 대응하기 위한 패러다임의 전환 필요

■ 태안군 유인도서에 대한 발전방향 제시 필요

- 도서지역사회 활성화 및 활용에 대한 관심이 높아지는 상황에서, 해양과 밀접한 관계를 맺고 있는 태안군에서도 도서 활성화 및 활용에 대한 관심이 높아짐
- 이에 따라, 태안군 내 유인도서가 갖는 특성을 분석하고 이를 활용하여, 도서지역의 활성화 및 도서민의 삶의 질 제고를 위한 통합적·체계적 발전방향 제시가 요구되고 있음
 - 태안군은 현재 2개의 유인도서(가의도, 외도)¹⁾에 사람들이 거주하고 있음에 따라, 이들의 원활한 삶 영위를 위한 대안을 마련하고자 하고 있음

1) 충청남도, 충청남도 도서발전 종합계획, 2014, 충청남도 도서발전 종합계획에서는 태안군의 유인도서를 가의도와 외도 2개로 제시하고 있으며, 궁시도는 무인도서로 분류하고 있음

2) 계획의 목적

■ 태안군 유인도서에 대한 발전방향 마련

- 태안군 유인도서를 대상으로 한 실태조사를 통해, 도서들이 갖고 있는 발전잠재력과 문제점 등을 도출함
- 유인도서의 자생적 성장과 발전을 도모하기 위하여, 도서별 특성을 고려한 새로운 발전비전과 전략을 제시함
 - 충청남도(2014) 연구결과를 토대로, 사회적 변화에 대응한 유인도서들의 새로운 발전비전과 전략을 수정·보완하여 제시함

■ 태안군 유인도서의 특성 및 수요를 고려한 발전과제 제시

- 태안군 유인도서 지역사회의 활성화 및 삶의 질 제고를 위해, 도서민 및 외부 관광객 등을 대상으로 충실한 수요조사를 실시함
- 도서별 특성 및 수요조사 결과를 토대로, 도서지역사회 발전을 도모하기 위한 실천적이고 구체적인 정책 및 사업대안을 제시함

2. 계획의 범위 및 성과활용

1) 계획의 범위

- 공간적 범위 : 태안군 유인도서 2개소(가의도, 외도)
- 시간적 범위
 - 기준년도 : 2018년(자료 활용 기준년도, 부족할 시 2017년 이전 자료 활용)
 - 목표연도 : 2022년(※ 행정절차 이행, 여건 변화, 예산확보 등을 고려하여 변동 가능)
- 내용적 범위
 - 현안 및 여건 종합분석
 - 도서개발·활용의 국내외 조사 분석
 - 도서별 발전 기본방향과 활용방안 제시



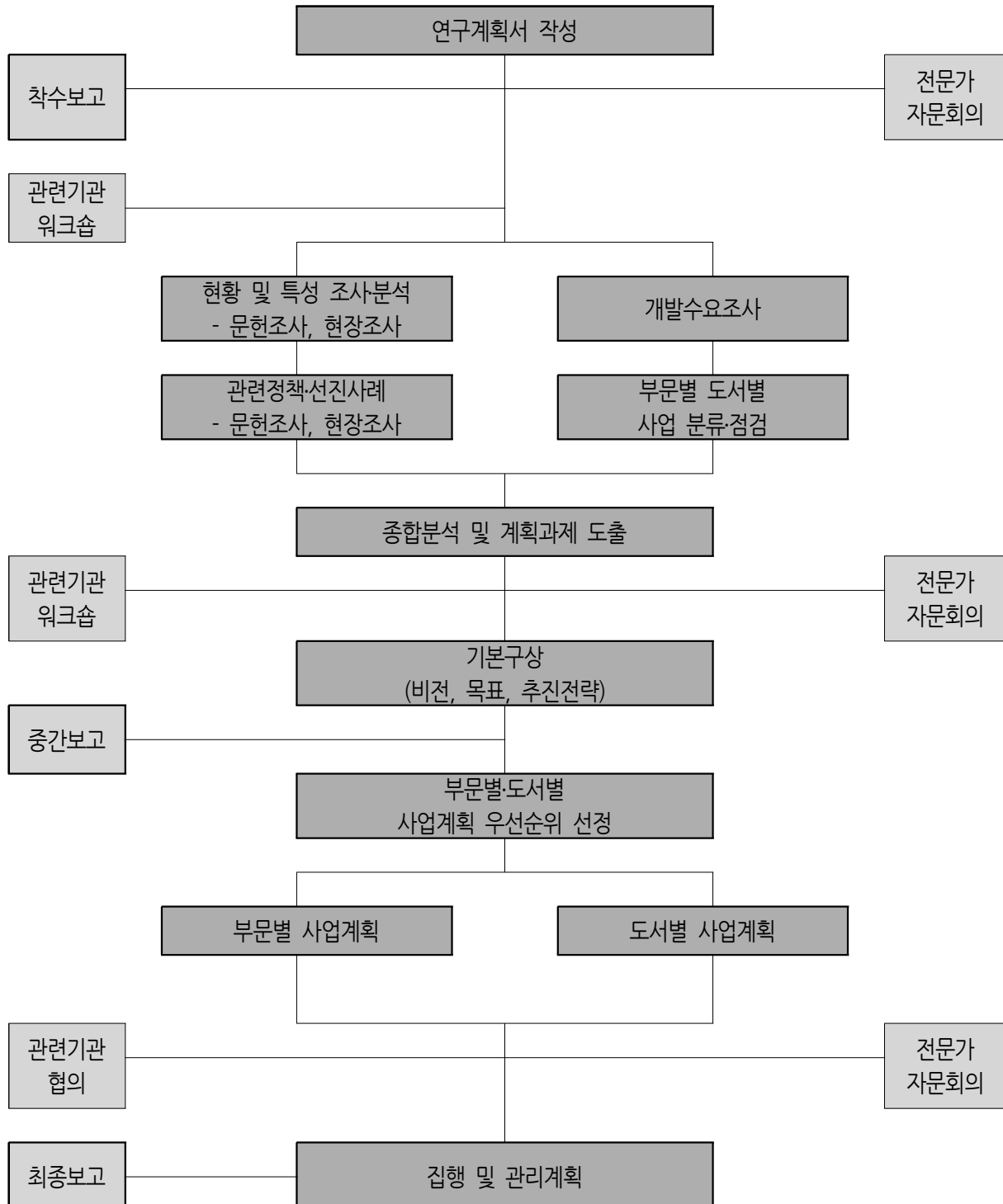
[그림 1-1] 태안군 유인도서 위치도

2) 성과활용

- 도서지역에 대한 새로운 발전 비전과 전략을 제시하여 도서발전 정책 추진의 일관성을 유지함
- 도서 발전관련 각종 정책사업에 적극적인 대응이 가능토록 종합적인 청사진 마련
 - 태안군의 경우, 유인도서에 대한 발전비전과 전략을 토대로 한 도서발전과제를 발굴하고 이를 국가사업 등과 연계하여 추진할 수 있는 기반을 마련함
- 다양한 계층의 의견 수렴 및 이들의 도서에 대한 관심과 참여를 유도하여 도서의 주민주도형 발전기반을 구축함

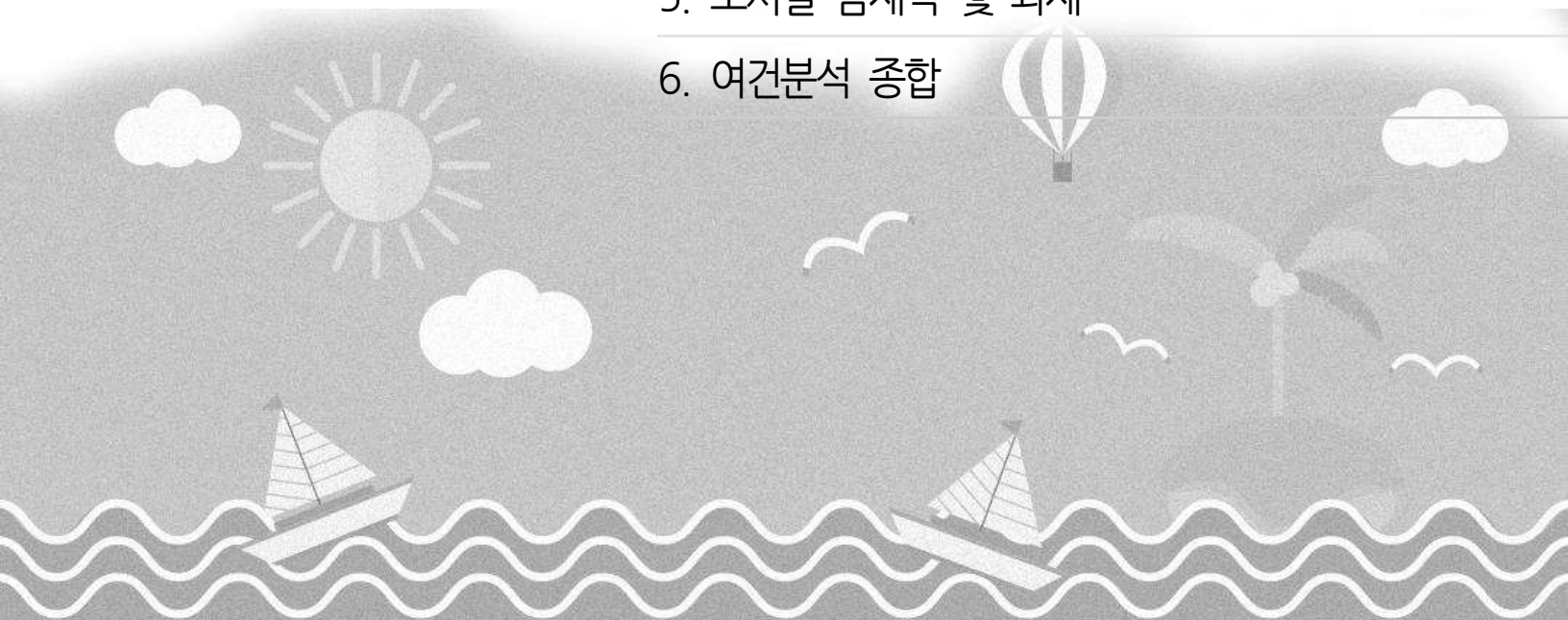
3. 계획의 수립절차

[표 1-1] 연구 수행절차



II. 현황 및 여건분석

1. 도서별 현황 및 여건 분석
2. 관련 정책 및 법규 검토
3. 주민 및 (잠재)관광객 수요 조사
4. 도서 개발·활용 사례연구
5. 도서별 잠재력 및 과제
6. 여건분석 종합



제2장 현황 및 여건분석

1. 도서별 현황 및 여건 분석

1) 가의도 현황 및 여건 분석

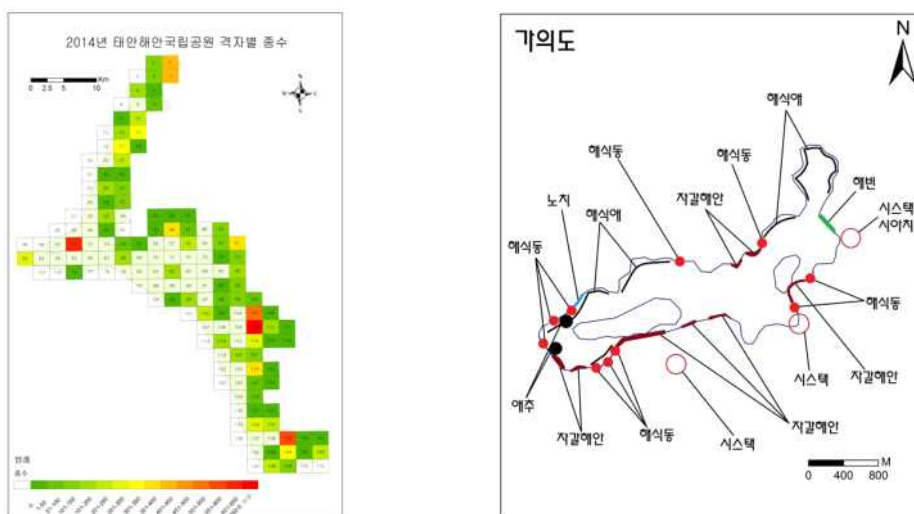
(1) 기본현황

- 가의도는 면적 2.19km², 해안선 길이 약 13km의 작은 섬으로 근흥면 안흥항으로부터 서쪽으로 약 6km 지점에 위치함
 - 여객선으로 30여분이 소요되는데 가의도까지 이동하는 중에는 죽도, 부엌도, 목개도, 독립문바위, 정족도와 사자바위, 거북바위 등 볼거리 풍부
- 태안8경 중 6경에 해당하는 가의도는 동서로 길게 뻗어 있는 모양으로 섬 북동쪽은 산자락에 둘러싸인 백사장이 있어 ‘서해의 하와이’라는 별칭이 있음
 - 전체 면적의 90%가 산지이고 소나무가 우거진 가의도는 갯바위 낚시로 유명해 바다낚시 관광객들이 즐겨 찾는 낚시명소
- 중국의 가의라는 사람이 이 섬에 피신하여 살았으므로 가의도라고 하였다는 설과 신진도에서 볼 때 서쪽의 가장자리에 있는 가의섬이라고 하였다는 설이 전해짐

(2) 자연환경

- 가의도 부근의 해역 일대는 태안해안국립공원으로 지정되어 있어 자연자원에 대한 조사 및 보전이 지속적으로 이루어지고 있음
- 태안해안국립공원 자연자원조사에 의하면 태안 도서지역 중에서 가의도는 매우 다양한 식생환경을 보이고 있음. 다음 [그림2-1]과 같이 태안해안국립공원에 서식하는 생물종 분포 현황을 160개 격자로 나누어 보면, 650종 이상이 조사된 110번(기지포 지역) 격자 다음으로 가의도 지역에 해당하는 51번 격자에서 601~650종이 출현한 것으로 조사됨
- 가의도는 다른 해역에 비해 조석차가 작아 낚시꾼들이 많고 어업활동으로 인위적 간섭이 있는 곳임에도 불구하고 바위암반이 잘 발달되어 있어 다양한 해조류가 서식함. 해조류의 경우 태안해안국립공원 조사지역 15개 정점 중 가의도에서 가장 많은 출현종(춘계: 31종, 하계 26종)이 나타났으며 정점별 출현종수도 태안해안국립공원 조사지역 중 가의도가 43종으로 종다양성이 가장 높게 나타남²⁾

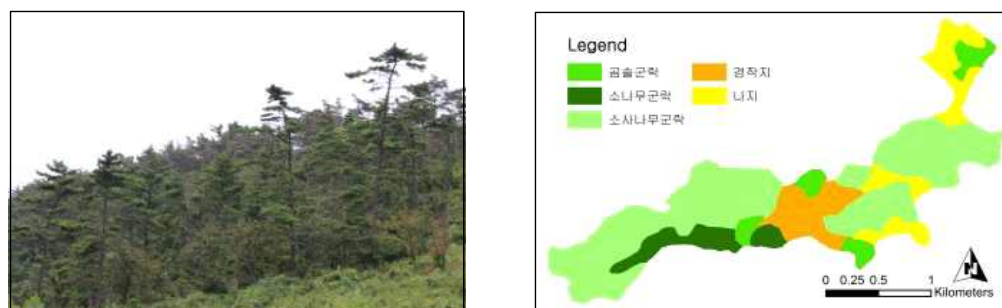
- 가의도 주변 해역은 수심이 비교적 깊고 파랑의 영향을 많이 받기 때문에, 일부 만입부를 제외하면 해안선의 대부분이 암석해안으로 이루어져 있음. 특히 북서쪽과 서쪽 해안을 중심으로 해식애가 잘 발달하였으며, 섬의 동쪽 해안에는 만입부를 중심으로 자갈해안과 모래해안이 나타남
- 안흥항에서 가의도 북항을 향해 접근할 때 볼 수 있는 섬 동편의 시스택과 시아치는 가의도를 대표하는 지형으로 산성암맥과 석영맥의 관입으로 이루어진 암맥경관과 함께 부분적으로 발달한 좁은 사빈은 다른 지역과 차별화된 경관가치를 지님³⁾



[그림 2-1] 태안해안국립공원 격자별 종수 및 가의도 지형 분포

출처 : 2014 태안해안국립공원 자연자원조사 보고서

- 90%가 산지로 이루어진 가의도에는 소나무, 소사나무가 우점종으로서 이들 군락지가 발달하였고, 아교목층에서는 소사나무, 굴피나무가 가장 많이 발견되며, 관목층에서는 조록싸리, 생강나무, 덩펍나무, 보리밥나무 등이 주를 이룸⁴⁾



[그림 2-2] 가의도 식생 현황

출처 : 2014 태안해안국립공원 자연자원조사 보고서

2) 국립공원연구원(2015), 2014 태안해안국립공원 자연자원조사

3) 허철호, 최상훈(2007), 관광지질학 활성화를 위한 지질 및 지형경관자원 개발에 관한 연구 -태안해안국립공원을 중심으로, 한국지구과학회지 28(1), pp.75-86.

4) 조현서 외 2인(2010), 태안해안국립공원 주요 4개 섬의 식생특성, 한국환경생태학회지 24(2), pp.93-100.

(3) 인문·사회·생활환경

- 가의도는 과거 마을이 가장 번성했던 시기는 1970년대로 약 80가구가 넘게 살았으나, 현재(2018년 6월)는 과거의 절반 정도인 약 40가구, 67명 정도가 거주함. 이들 중 절반 이상이 65세 이상 인구로 고령화율이 매우 높음
- 가의도에는 선착장이 남향과 북향 두 곳이 있는데 북향을 중심으로 형성된 부락을 구뚜 혹은 구뚜마을이라 칭함. 구뚜마을 동측으로 가옥들이 밀집한 곳을 큰말이라 함. 구뚜마을과 큰말 두 곳이 가의도의 중심부락임
 - 남향 인근은 작돌 혹은 솔섬이라는 지명으로 통용되는데 이는 남향 앞에 소나무 몇 그루가 심어진 작은 암초에서 유래됨
- 정주지 주변으로 밭농사 지역이 분포하고 있으나 산지 발달로 인해 경작지가 부족하여 가의도 주민들은 농사보다는 멸치잡이와 해삼, 전복 양식으로 생계를 꾸려감
 - 갯바위에서 직접 채취한 자연산 홍합, 돌미역, 돌다시마, 톳, 굴 등이나 인근에서 바닷시로 잡은 자연산 우럭, 광어, 놀래미 등 판매
 - 가의도 주위를 빙 둘러 설치된 전복, 해삼 양식장은 어촌계에서 운영하며 수익금은 공동 분배하는 구조
 - 대부분의 가구가 마을 주변 비탈밭에서 육쪽마늘 재배 및 판매
- 가의도의 비지정문화재로 산제와 요왕제가 있는데 가의도는 고립된 도서지역임에도 불구하고, 태안군에서 활동하는 무당을 직접 불러 제사를 지낼 정도로 산제(동제)에 대한 중요성을 강하게 인식함
 - 큰말 남쪽에 위치한 가의도 산제의 당집은 평소에는 수풀이 우거져 있어 확인이 어려우나 산제를 지내는 매년 설달 초 사흘날이 가까워 오면 주변 정리 시작
- 가의도에서는 매년 산제를 지낸 이후에 바다의 용왕신을 위한 제사를 지내는데 요왕제는 섬 북쪽의 선착장 앞과 솔섬 앞 선착장 두 곳에서 진행됨
 - 요왕제는 정해진 날짜는 없고, 가장 먼저 제의 담당자인 노부부가 소쿠리에 메(밥)와 몇 가지 음식들을 담고 북향으로 이동하여 주먹밥 형식의 공양미를 바다에 던지고 절을 두 번하는 방식으로 진행
- 이밖에 가의도에 전해 내려오는 설화로는 어머니를 문둥이 사는 마을에 버린 불효 자식 이야기와 마귀 할머니인 ‘마고할머니’설화 등이 있음

(4) 잠재자원

- 구뚜마을 중앙에는 1996년 5월 태안군에서 보호수로 지정한 높이 40m, 둘레

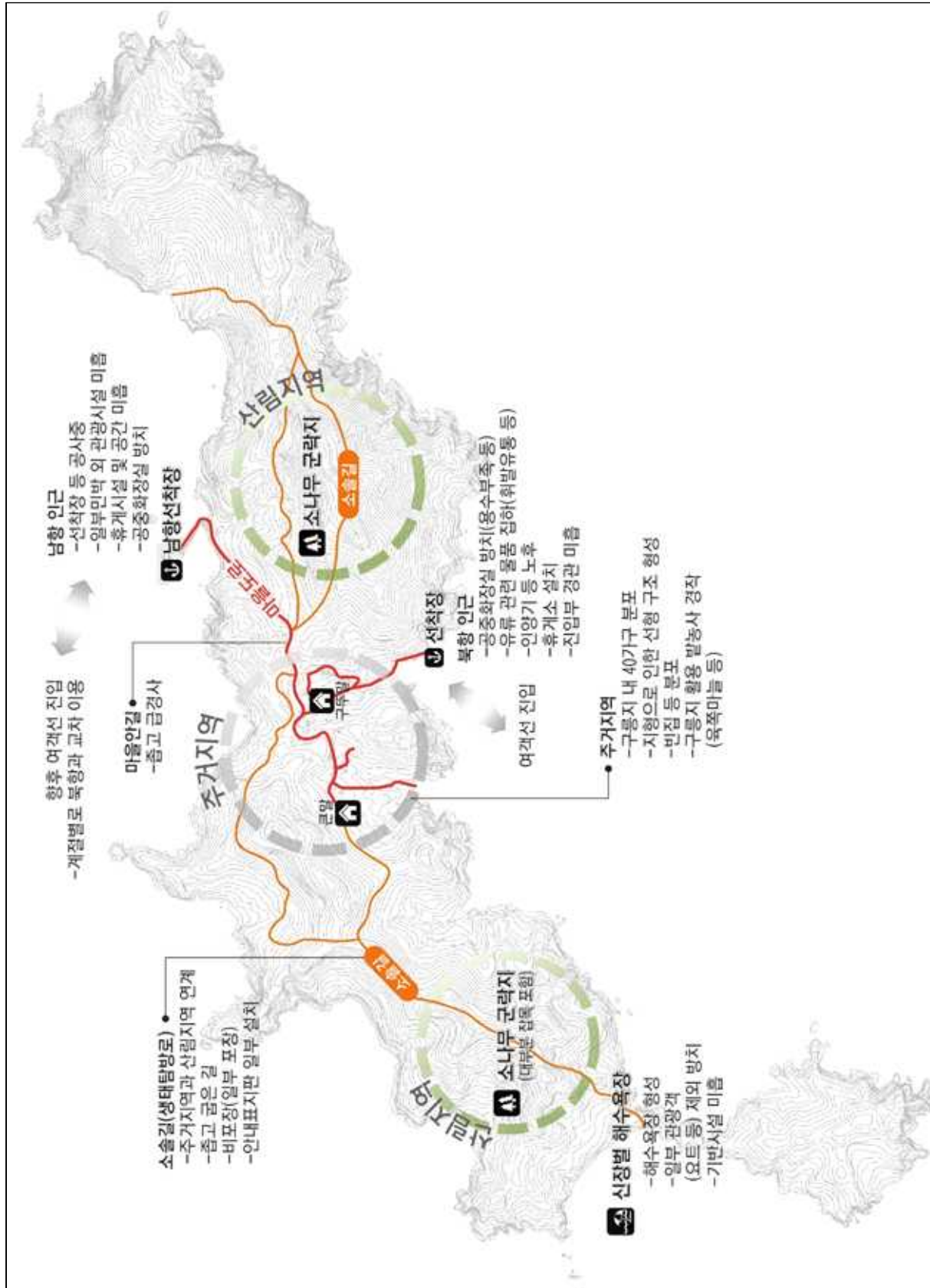
7m의 은행나무가 있는데 이 나무의 수령은 약 500년으로 추정됨

○ 가의도의 대표적인 관광자원으로 큰말장별 해수욕장과 신장별 해수욕장이 있음

- 큰말장별 해수욕장은 해안가의 암벽과 몽돌이 어우러진 풍경으로 볼거리 제공
- 가의도의 유일한 모래 해수욕장인 신장별 해수욕장을 마을 주민들은 ‘흔장별’이라고 부르는데, 몽돌이 많다는 뜻의 ‘장부리’ 앞에 ‘흐엥다’는 뜻의 ‘흔’이 붙어 이뤄진 지명
- 사자바위, 거북바위, 마귀할멈바위 등의 기암괴석이 다수 존재하며 썰물 때면 신장별 해수욕장에서 마귀할멈바위까지 도보 이동 가능, 독립문바위라고 칭하기도 하는 ‘마귀할멈바위’는 오래전 마귀할멈이 조류가 거세기로 악명 높은 ‘간장목’을 건너다 속곳이 젖자 핫김에 소변을 봤는데, 그때 커다란 구멍이 뚫렸다는 유래 전승

[표 2-1] 가의도 현황 종합

개요		인구 및 사회조직	
위치	동경 126° 06′ 북위 36° 41′	인구수(18.6.30.)	세대수 : 40, 총인구 : 67(남 32, 여 35)
면적/해안길이	4.121km ² / 13.0km	연령별 인구 (14년 기준)	유소년 2 / 생산가능인구 30 / 고령인구 43
연평균 기온	12.2℃	산업별 종사자	농업 24명, 어업 17명
연평균 강수량	122mm	사회조직	부녀회1(20명), 노인회 1(20명), 어촌계1(35명)
인구/세대수	75인/45가구	문화조직	-
행정구역	법정리 1, 행정리 1, 자연마을 1	기타	-
생활환경시설		관광·경관 자원	
항만/접안시설	지방어항 1개소, 기타 1개소, 선착장 1개소(50m), 방파제 2개소(300m)	관광자원	태안해안국립공원, 신장별 해수욕장, 마귀할멈바위
급수시설	간이상수도시설 2개소(6T)	경관자원	500년 된 은행나무
전력시설	한전계통	생태자원	소나무, 소사나무 군락지, 란도 팽이갈매기 번식지
사회·복지·교육시설	마을회관(1개소)	축제 및 행사	산제, 요왕제
도로·교량	농어촌 도로 5.0km	환경·위생시설	-
보유선박	어선 16척	추진중인 계획	-
기 타	교회 1개소(기독교)	기타	-



[그림 2-3] 가도의 현황도

(6) 가의도 시설물 분포 현황

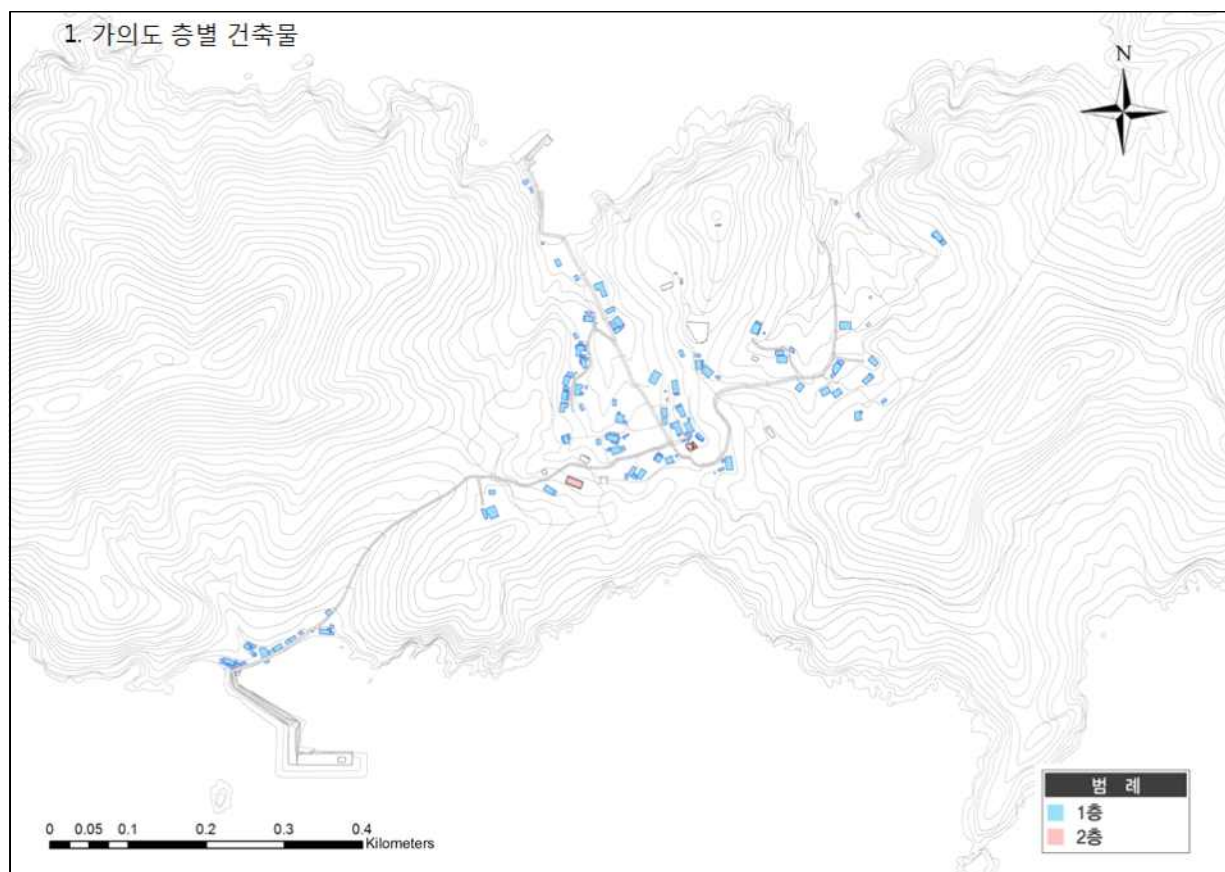
■ 층별 건축물

- 가의도 건축물은 총 140개이며, 1층 137개, 2층 3개임
- 2층 건물로는 가장 최근에 지은 단독주택 2개와 마을회관 1개가 있음

[표 2-2] 가의도 층별 건축물 현황

(단위 : 개)

분류	1층	2층
가의도 전체	137	3



[그림 2-4] 가의도 층별 건축물 현황

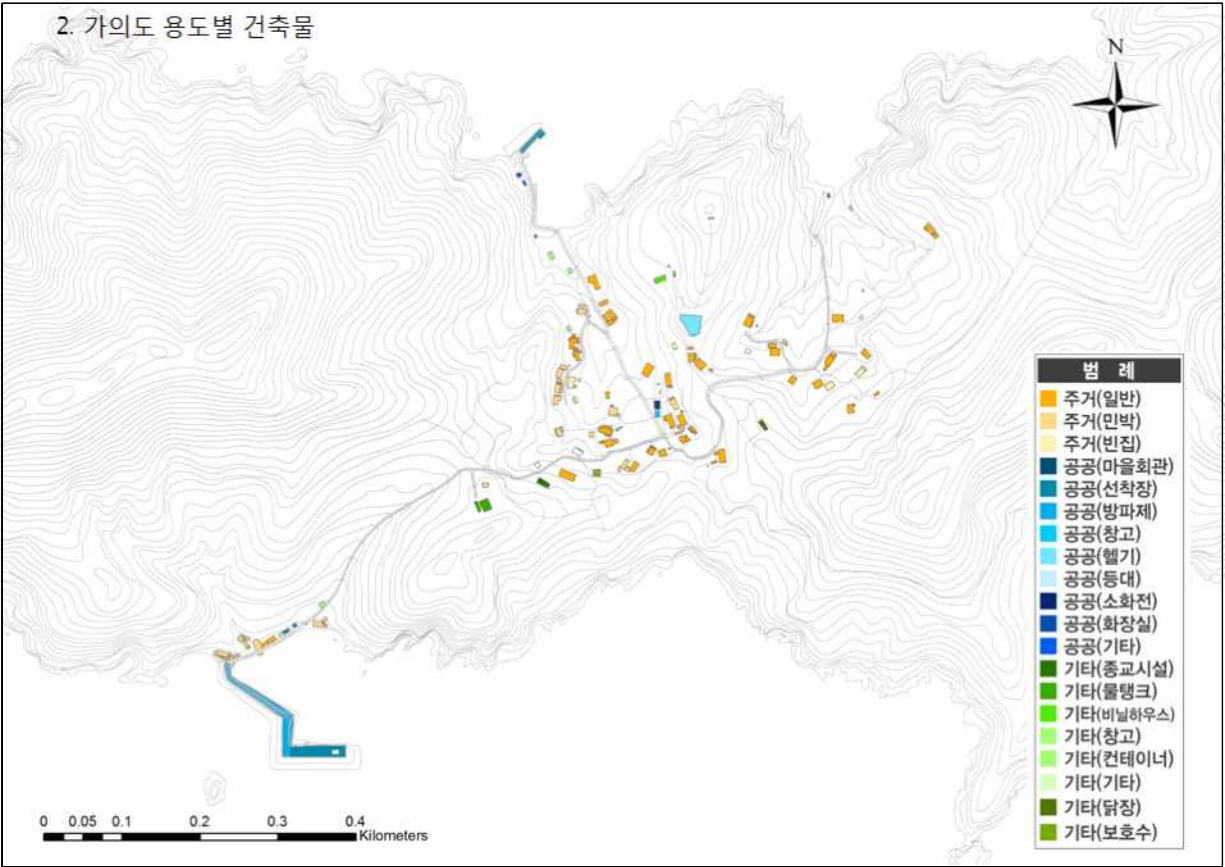
■ 용도별 건축물

- 대부분의 건축물은 주거시설로 이루어져 있으며, 주거시설 130개, 공공시설 16개, 기타 38개로 분포되어 있음

[표 2-3] 가의도 용도별 건축물 현황

(단위 : 개)

분류		건축물
주거 시설	일반	77
	민박	48
	빈집	5
공공 시설	마을회관	1
	선착장	2
	방파제	1
	창고	1
	헬기	1
	등대	1
	소화전	3
	화장실	2
	기타	4
기타	종교시설	2
	물탱크	3
	비닐하우스	4
	창고	11
	컨테이너	-
	기타	-
	담장	1
	보호수	1



[그림 2-5] 가의도 용도별 건축물 현황

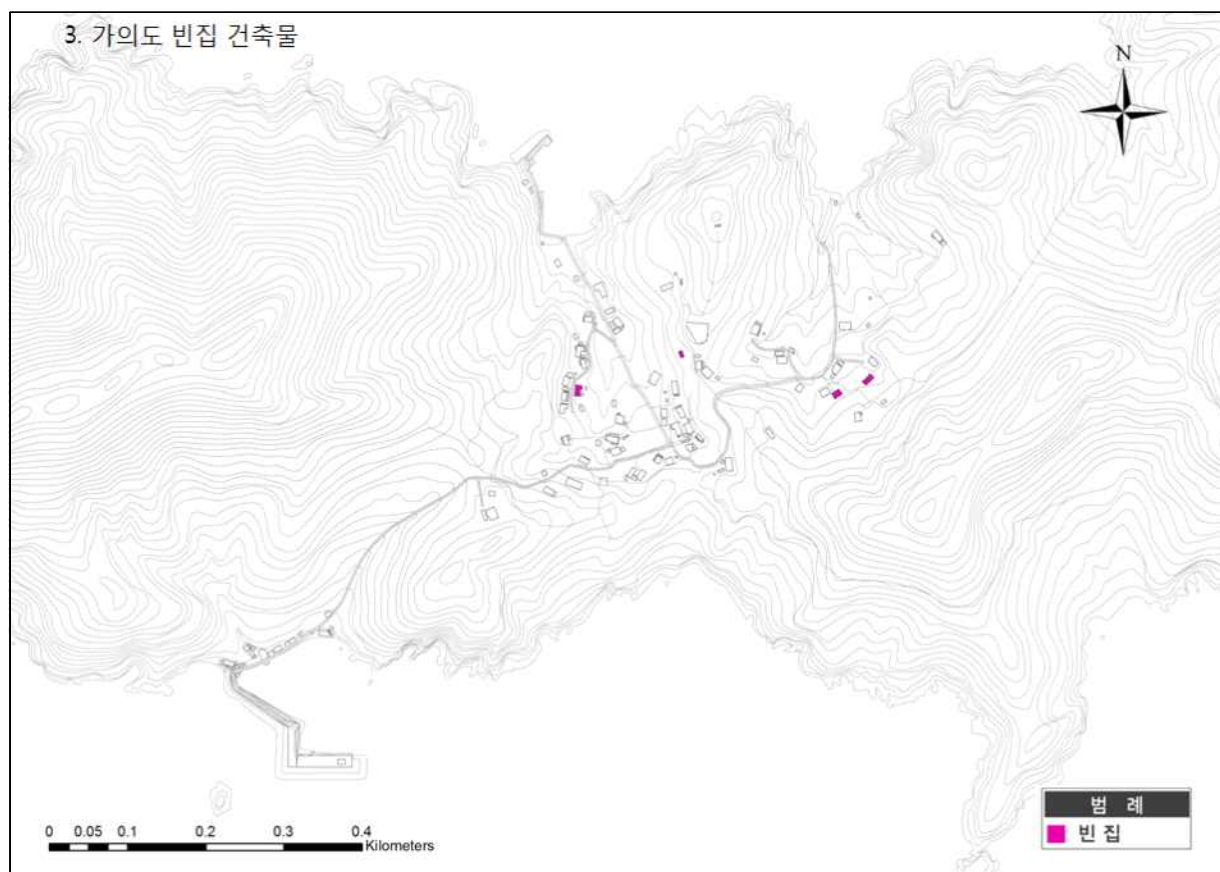
■ 빈 건축물

- 빈 건축물 중 4개는 단독주택이며, 1개는 창고임

[표 2-4] 가의도 빈 건축물 현황

(단위 : 개)

분류	빈 건축물
가의도 전체	5



[그림 2-6] 가의도 빈 건축물 현황

(7) 가의도 현황 및 여건 종합

- 가의도 전체가 태안해안국립공원에 속하는 등 천혜의 자연환경을 보유하고 있음
 - 최근 가의도의 자연환경이 입소문을 타고 전국적 인지도가 상승하면서, 가의도를 찾아 트레킹을 즐기는 관광객이 급속하게 증가 추세
- 취락지역 내 소규모로 집단 거주하며, 육쪽마늘 원산지
 - 65세 이상 고령인구 비율이 높은 편으로, 이로 인한 생산성과 수익성이 낮아져 주민의 소득 향상 방안 모색 필요
 - 취락지역 내에 주민 40가구가 생활을 영위하고 있으며, 취락지역을 중심으로 태안군의 대표 농산물인 육쪽마늘(씨마늘)을 계약재배하고 있음
- 도서의 격절성·접근성 열악으로 인하여 주민 생활에 많은 불편 초래
 - 매일 3회(동절기 2회)에 걸쳐 여객선을 운항하여, 여객선은 주민 생활필수품 운송을 전담하고 있으나, 부피와 무게가 많이 나가는 물건은 운송에 한계가 있음
 - 일례로 건축 등의 공사비의 경우 운송비 증가로 인하여 육지의 2.5배에 달함
- 주민불편 해소를 위한 도서 주민의 자구적 노력 지속
 - 주민은 도서가 갖는 특수성에 기반한 실생활불편 해소를 위하여 매우 적극적으로 노력하고 있으며, 이를 위해 국방과학연구소, 대산항만청 등과의 연계 노력 중임
 - 국방과학연구소와 자매결연을 체결하고 기름, 가스 등의 생활용품에 대하여 지원을 받고 있음
- 천혜의 자연환경과 더불어 다양한 유무형의 다양한 역사문화자원을 보유
 - 가의도(賈誼島)는 태안 6경 중 하나로 ‘서해의 하와이’라고 하며, 1914년 행정구역 개편 때 근흥면에 편입됨
 - 가의도는 옛날 중국의 가의라는 사람이 피난 와 살았다고 하여 그대로 가의도라 불린다는 설과 태안군 도서의 제일 바깥쪽(가쪽)에 있다하여 가의도로 불린다는 설이 있음 (충청남도(2014), 충청남도 도서발전 종합계획)
 - 무형의 자원 중 전설 및 설화에서는 ‘어머니를 버린 불효자식’, ‘마고 할머니 숙 것이 젖은 관장묵’, ‘중국의 가의가 표류해 살다간 섬’등의 전설이 전함
 - 또한, 서해안 지역 대부분의 당제가 어로신으로 임경업장군의 영정을 안치하고 음력으로 정초에 지내는 것이 상례인데, 이 가의도 당제는 제신 없이 목판을 걸어 놓고 연말인 설달의 초삼일을 정해서 거행함

2) 외도 현황 및 여건 분석

(1) 기본현황

- 태안군 안면읍에 속한 외도는 육지와 직선거리 불과 2.5km에 위치하였으나 안면도 연륙교 건설 이전 배를 이용해야만 안면도를 출입할 수 있었던 시절 ‘섬 밖의 외딴 섬’이라하여 외도라는 이름이 붙여짐
- 태안군의 대표 관광지인 꽃지 해수욕장에서도 육안으로 확인이 가능하지만 다른 유인도와 달리 여객선과 유람선이 운행되지 않아 일반인들의 발길이 드문 곳임
 - 외도는 수심이 얇고 거주민이 적어 정기 여객항로가 개설되어 있지 않아 입도시 개인 소유의 어선을 이용하고 있는 것으로 조사됨
- 면적 64만 6000㎡에 10가구, 18명의 주민이 거주하고 있는 외도는 육지 면적이 좁고 바다와 인접해있는 탓에 주민 대다수가 수산업에 종사함

(2) 자연환경

- 인적이 드물고 일반인의 출입이 쉽지 않다는 이유로 생태계 보존이 잘 되어 있는 편이며 가의도와 마찬가지로 태안해안국립공원의 일부로 지정되어 있어 자연자원 조사가 정기적으로 이루어짐
- 외도의 식생구조를 살펴보면 교목층은 대부분 곰솔이며 부분적으로 소사나무와 소나무가 관찰되었고, 아교목층에서는 고로쇠나무, 팔배나무, 노린재나무, 뽕나무 등이 관찰됨. 관목층에서는 곰딸기, 초피나무, 풍게나무가 분포함⁵⁾
- 2010년 ‘도서지역의 녹색 숲 복원사업’ 일환으로 외도의 동식물상을 조사한 결과, 외도에서 멸종위기 2급인 말뚝가리와 검은머리물떼새, 갯이갈매기, 가마우지, 청둥오리 등의 동물이 발견되었으며, 외도 생태계의 회복을 위해 지난 2008년도에는 섬에서 방목되는 62마리의 염소를 구제해 섬 밖으로 반출한 바 있음
- 해안변에는 외도의 약 3배 넓이의 암초가 발달되어 있고, 북서쪽 해안에는 높이 10m 정도의 해식애가 발달함

(3) 인문·사회·생활환경

- 외도는 과거부터 여성 비율이 높았는데, 이는 주민들이 해삼, 전복 양식장을 운영

5) 조현서 외 2인(2010), 태안해안국립공원 주요 4개 섬의 식생특성, 한국환경생태학회지 24(2), pp.93-100.

- 해 생계를 꾸려가기 때문에 물질을 하는 해녀의 비율이 높았기 때문임
- 자가발전기를 이용해 하루 두 차례씩 총 14시간동안만 직접 전기를 공급 받았던 주민들은 순번을 정해 발전기를 점검하고 야간에도 불침번을 정해 발전기의 엔진 및 오일 등을 체크해야하는 다소 불편한 생활을 해왔으나 2009년 자가발전소를 건설하여 전기 공급으로 인한 불편이 크게 줄어든 상황임

(4) 잠재자원

- 수산업 경제활동 안정성 대비, 소득 확대 방안 마련 필요
 - 현재 외도 어촌계는 채취한 수산물을 전량 방포수산에 공급하는 체제로 운영됨에 따라 일정부분 소득의 지속성은 담보
 - 그러나, 주요 품목이 해삼과 전복인바, 해삼의 하면기 등 계절적 조여기를 감안하면, 연중 소득 확보에 대한 대안 마련이 요구됨
- 섬 전체에 널리 퍼진 대나무에 대한 활용성 제고 필요
 - 섬 전체에 대나무가 급속하게 퍼지고 있는 바, 생태계 측면뿐만 아니라 그 활용성 제고를 위한 대안 마련 필요

[표 2-5] 외도 현황 종합

개요		인구 및 사회조직	
위치	동경 126° 06′ 북위 36° 27′	인구수(18.6.30.)	18명(남 8, 여 10) / 10가구
면적/해안길이	0.646km ² / 2.0km	연령별 인구 (14년 기준)	유소년 2 / 생산가능인구 12 / 고령인구 6
연평균 기온	12.2℃	산업별 종사자	어업 7명
연평균 강수량	1,149mm	사회조직	어촌계1(13명)
인구/세대수	20인/10가구	문화조직	-
행정구역	자연마을 1	기타	-
생활환경시설		관광·경관 자원	
항만/접안시설	어촌정주항 1개소, 방파제 1개소(300m), 선착장 1개소(100m)	관광자원	태안해안국립공원
급수시설	간이상수도 1개소(10.0T)	경관자원	해식애, 승언장군 정자
전력시설	한전계통(자가발전소)	생태자원	후박나무 숲, 곰솔
사회·복지·교육시설	-	축제 및 행사	-
도로·교량	농어촌 도로 2.0km	환경·위생시설	공중화장실 1개소
보유선박	어선 5척	추진중인 계획	-
기 타	-	기타	-



[그림 2-7] 외도 현황도

(5) 외도 시설물 분포 현황

■ 층별 건축물

- 대부분의 건축물을 방파제(입항시설)인근에 집중되어 있으며, 1층 40개, 2층 1개로 총 41개 건축물이 있음

[표 2-6] 외도 층별 건축물 현황

(단위 : 개)

분류	1층	2층
외도 전체	40	1



[그림 2-8] 외도 층별 건축물 현황

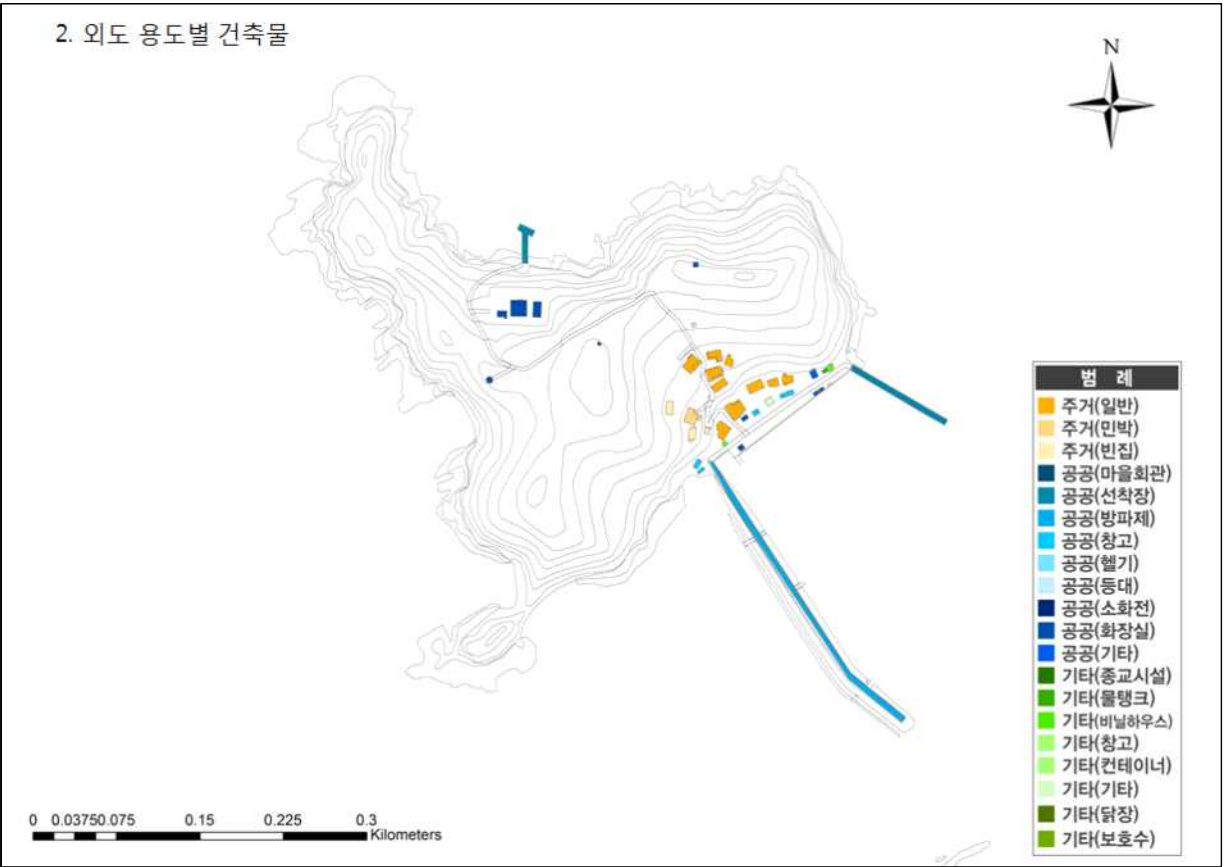
■ 용도별 건축물

- 주거시설 26개, 공공시설 21개, 기타 6개로 총 53개임
- 선착장이 2개소이며, 북항은 주민이 이용하며, 남항은 발전소 직원들이 이용함

[표 2-7] 외도 용도별 건축물 현황

(단위 : 개)

분류		건축물
주거 시설	일반	18
	민박	3
	빈집	5
공공 시설	마을회관	—
	선착장	2
	방파제	1
	창고	5
	헬기	—
	등대	1
	소화전	1
	화장실	1
	기타	10
기타	종교시설	—
	물탱크	1
	비닐하우스	—
	창고	2
	컨테이너	—
	기타	3
	담장	—
	보호수	—



[그림 2-9] 외도 용도별 건축물 현황

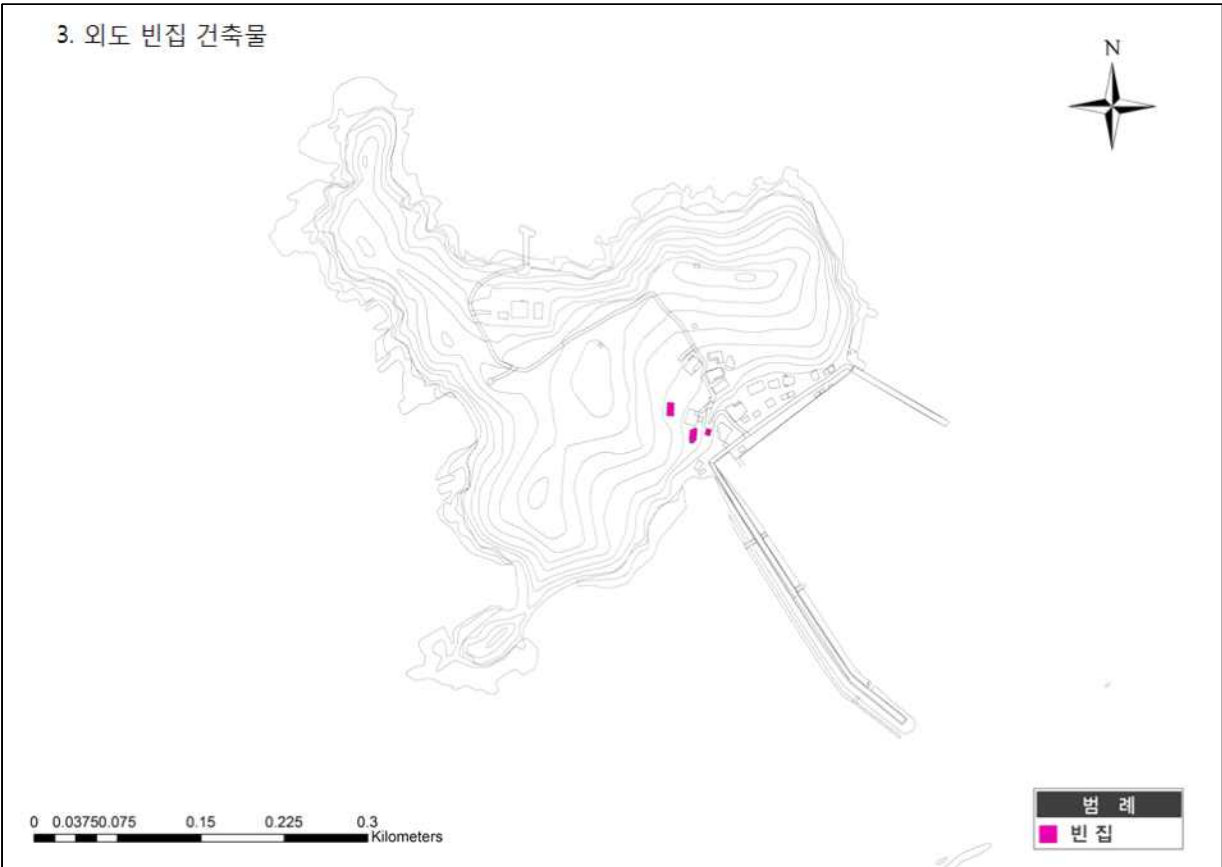
■ 빈 건축물

- 주택이 빈집으로 방치되어 있음

[표 2-8] 외도 빈 건축물 현황

(단위 : 개)

분류	빈 건축물
외도 전체	5



[그림 2-10] 외도 빈 건축물 현황

(6) 외도 현황 및 여건 종합

- 태안해안국립공원에 위치하며, 천혜의 자연환경 보유
 - 외도 전체가 태안해안국립공원 내에 속하는 등 천혜의 자연환경을 보유하고 있음
- 취락지역내 매우 소규모로 집단 거주하며, 해삼전복이 주요 생산물
 - 전체 인구가 18명이고, 10가구가 생활을 영위하고 있으며, 어촌계가 13명으로 수산업이 대표 소득임
- 어촌정주항으로 지정되어 있으며, 기반시설을 지속 확충 중
 - 어촌정주항으로 지정되어 있으며, 방파제 1개소, 선착장 1개소가 설치되어 있음
 - 최근에는 방파제 연장 공사를 시행 중(현재 방파제 300m, 선착장 100m)
- 도서의 격절성·접근성이 열악하여 주민 생활에 많은 불편 초래
 - 외도로 접근하는 여객선은 없어서 주민 생활필수품의 운송수단은 어선을 활용하여 방포항에서 직접 조달함으로서 매우 열악한 수준
- 장보고 대사와 승언장군 유래 등의 전설이 전함
 - 섬밖의 외딴섬이라하여 외섬이라 부르기도 함(충청남도(2014))
 - 장보고 대사 지휘 아래 중국 교역을 주관하던 승언장군의 유래를 따 승헌이라 지명함

2. 관련 정책 및 법규 검토

1) 도서 관련 정책 검토

(1) 종합

- 도서개발은 “국토건설종합개발계획법” 상 ‘특정지역계획’의 개념을 도입하여 1967년부터 전국계획의 일환으로 시작됨⁶⁾
- 도서지역의 지속적인 발전과 주민 삶의 질 향상을 도모하기 위한 개발전략 수립
 - 문화·복지 수준 향상 등 주민의 삶의 질 선진화, 친환경 문화·관광 기반 확충, 해양주권 확보 거점으로서의 도서 정주환경 개선 등 도모

[표 2-9] 부처별·부문별 관련 계획

구 분		생활환경						지역경제						문화관광		환경경관				
		기초 인프라	기초 서비스	도로 교통	사회 기반	간극 최소 화	관리 체계	해양 영토	생산 시설	가공 시설	유통 시설	판매 시설	6차 산업 화	관광 인프라	관광 서비스	환경 처리	환경 감시	생태 환경	에너지	경관
국토 교통부	국토종합계획 수정계획	○					○	○						○			○	○	○	○
	서해안권발전 종합계획								○	○			○	○	○			○	○	
해양 수산부	연안통합 관리계획																○	○		
	해양관광진흥 기본계획													○	○					
	해양생태계 보전·관리 기본계획																○	○		
	어촌·어항발전 기본계획	○	○	○					○	○	○	○	○	○	○					
	해양수산발전 기본(시행)계획	○	○	○			○	○						○	○	○	○	○	○	○
	무인도서 종합관리계획						○	○									○	○		
	도서종합 개발계획	○	○	○	○	○			○					○		○				
행정안전부	신·재생에너지 기술개발 및 이용·보급 기본계획																		○	
환경부	환경보전중기 종합계획	○												○		○	○			
	국가환경 종합계획							○					○				○	○	○	
문화체육 관광부	관광개발 기본계획														○					
농림축산 식품부	농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 시행계획	○		○	○	○			○	○	○		○	○	○	○		○	○	○

출처 : 충청남도, 충청남도 도서발전 종합계획, 2014, 재구성

6) 행정자치부, 제4차 도서종합개발10개년계획(안), 2016, p.3.

(2) 부처별 관련 정책 및 사업

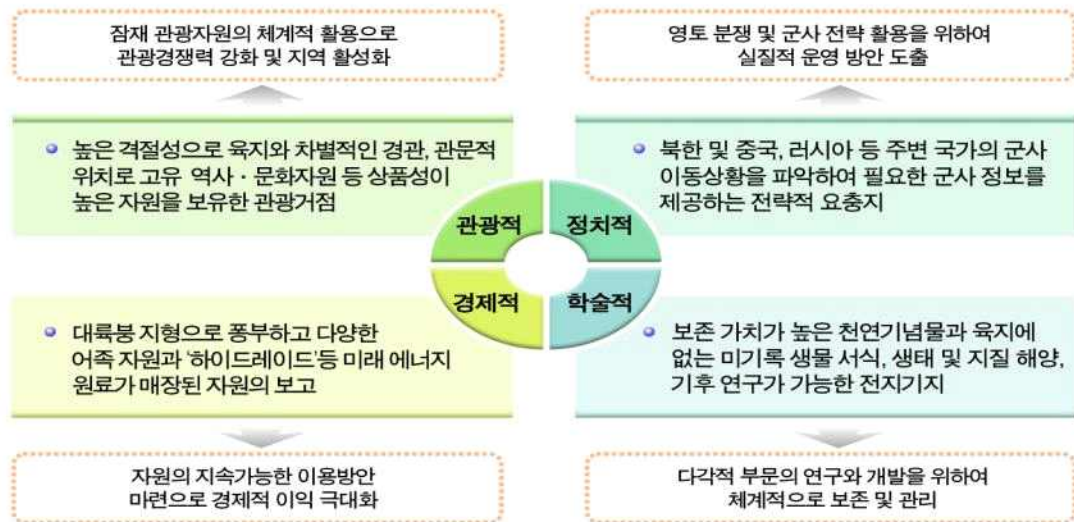
- 도서개발은 부처별 일련의 목적에 따라 다양한 계획을 수립하고 사업을 추진
 - 행정안전부 : 도서종합개발사업, 도서유형화사업, 특수상황지역 종합개발, 휴가철 찾아 가고 싶은 33섬
 - 문화체육관광부 : 서해안 관광벨트사업, 국토 끝 섬 관광자원화 사업
 - 해양수산부 : 어촌뉴딜 300사업, 어촌종합개발, 어촌체험마을
 - 환경부 : 도서지역 식수원개발, 특정도서 보전사업
 - 국토교통부 : 여객운임비 지원
 - 문화재청 : 섬지역 문화재 복원 및 정비 조사

■ 행정안전부 도서종합개발사업

- 함께 잘 살고 활력 넘치는 마을조성
 - 유통·판매·가공, 어업 및 농업기반 확충 등 도서민 소득원 다각화 및 소득증대·일자리 창출, 농수산업 기반시설 정비 및 생산환경 조성
- 주민생활안정 및 삶의 질 증진
 - 수요자 중심의 복지체계 구축, 양질의 의료환경 조성, 문화의 일상화, 교육여건 증대
- 교통기본권 확보를 위한 해상교통
 - 내륙 및 도서간 이동성 확보, 교통편의시설 및 도선건조 대합실 확보
- 지속가능한 체류형 관광기반 육성
 - 섬의 다양한 잠재자원 발굴 및 자원가치 제고, 체류하고 싶은 섬 관광기반 창출로 주민소득 증대
- 쾌적하고 안전한 정주여건 창출
 - 도로, 자가발전, 발전, 급수, 용수확보 등 편리하고 안전한 정주환경 조성, 환경기초시설 정비로 깨끗한 섬이미지 창출
- 중심마을 육성을 통한 주민생활개선
 - 섬의 중심마을에 생활개선사업 집중 투자를 통한 마을 중심의 도서 생활개선추진, 중심마을-배후지역 연계를 통한 투자 효율화

■ 문화체육관광부 국토 끝 섬 관광자원화 사업

- 국토 끝 섬의 특수성 및 상징성을 활용한 관광자원화 도모
 - 백령도(서북), 가거도(서남), 마라도(이어도-남), 독도(동)를 대상으로 끝 섬별 개발방향 및 관광자원화를 위한 사업 추진 방안 마련
- 영토주권 확보 및 해양자원(지하자원, 어족자원 등), 생태계의 활용가능성 제고



[그림 2-11] 국토 끝 섬 가치

출처 : 문화체육관광부, 국토 끝 섬 관광자원화 기본계획(안) 수립 연구, 2009, p.97

■ 해양수산부 어촌뉴딜 300사업

- 낙후된 300개 소규모 항·포구 개발 지원
 - 어촌 경제활동의 핵심시설이나 투자 및 관리의 사각지대로 방치 되어 있는 소규모 항·포구를 국민소득 3만불 시대에 걸맞게 재창조하여 어촌주민 삶의 질을 제고

[표 2-10] 어촌뉴딜300사업 유형 및 사업내용

유 형	대 상	사 업 내 용
① 해상교통시설 정비형	■ 여객선 기항지	■ 여객선 접안시설 보강, 수심 확보 ■ 대합실·화장실 등 편의시설 확보 등
② 해양재난사고 대응형 *해경 협력	■ 이용자가 많고 사고가 빈번한 어항·포구 및 해경 관공선 배치 지역	■ 안전난간, 지능형 CCTV 등 안전시설 보강 ■ 해경 관공선 전용 접안시설 설치, 출동 항로 확보를 위한 준설 등
③ 어촌 관광수요 창출형	■ 해양레저 수요가 있거나, 전통 문화유산이 있는 지역	■ 레저선박 전용계류시설 보강 ■ 유서깊은 항·포구 복원·공간 정비
④ 어촌마을 재생형	■ 생활인프라 확충 및 경관 제고가 긴요한 어항·어촌마을	■ 썸지공원 조성, 어촌마을 벽면 디자인 개선, 마을도로 정비 등

출처 : 해양수산부, 어촌뉴딜300사업 추진을 위한 기초조사 및 사업유형 모델개발 연구용역, 2018, p.2

2) 도서 관련 법규 검토

- 도서는 해양 관련법을 제외하고 육지와 동일한 법 적용이 이루어지고 있음
 - “국토의 계획 및 이용에 관한 법률”과 같은 경우 도서도 육지와 동일한 법 적용이 이루어지고 있음
 - 그러나, 도서가 갖는 특성에 기인하여, 해양과 관련한 법(예, 해양수산업발전기본법, 해운법 등)이 추가 적용됨
- 규제사항별로는 해상안전, 연안수역, 해양레저, 보존·보전관련, 시설개발과 관련하여 법이 적용되고 있음

[표 2-11] 규제사항별 관련법규

구분		관 련 법 규
어업행위		■ 어업허가 및 신고 등에 관한 규칙, 내수면어업법, 어장관리법, 염관리법
해상안전	교통질서	■ 선박안전법, 개항질서법(선박교통의 안전 질서), 수로업무법(해상교통안전)
연안수역 관련법규	해안선/ 연안수역	■ 수산업법, 해저광물자원개발법, 골재채취법, 수로업무법, 해양오염방지법, 공유수면관리 및 매립에 관한 법률, 연안관리법, 항만법(항만개발), 어항법(개발 및 관리), 해양수산업발전기본법
해양 레저관련	해양·레저 안전관련	■ 해상교통안전법, 수상레저안전법, 국토건설종합계획법
	해상여객	■ 해운법(해상여객운송사업 등), 수로업무법
	유선·도선사업	■ 선박법, 선박안전법, 선원법, 유선및도선사업법
	낚시	■ 낚시어선업법
보존/ 보전관련 법규	환경일반	■ 환경·교통·재해 영향평가 등에 관한 법, 국토계획 및 이용에 관한 법률, 자연환경보호법, 환경정책기본법, 수질환경보전법
	자연·생태계보존	■ 습지보전법, 농지법(농지보전), 산림법(산림보호), 조수보호및수렵에관한법률(야생동식물보호법), 독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법.
	문화환경	■ 자연공원법, 문화재보호법, 전통사찰보존법, 전통건조물보존법.
	어업자원보호	■ 국토의계획및이용에관한법률, 수산업법, 기르는어업육성법, 해양오염방지법, 어업자원보호법, 내수면어업법, 수산자원보호육성법, 수산물품질관리법, 해양수산업발전기본법(해양자원보호), 방조제관리법(간척지 보존, 농수산물 재해방지), 수자원보호령
	군사시설 보호	■ 군사시설보호법, 해군기지법, 방어해면법
시설개발	시설일반	■ 국토의계획및이용에관한법률, 상수원관리규칙, 도로법, 하천법, 광업법
	관광시설	■ 관광진흥법(관광지, 호텔, 펜션(관광객이용시설업 등), 온천법, 지하수법(온천), 체육시설의 설치이용에관한법률(골프장, 스키장), 학도, 궤도법(학도/궤도)
	공원시설	■ 자연공원법(국/도/군립공원), 국토계획법
	휴양시설	■ 산림법(자연휴양림), 노인복지법(실버타운), 청소년기본법(수련시설)
	문화시설	■ 문화예술진흥법, 박물관및미술관진흥법(공연/문화시설), 과학관육성법(과학관)
	농어촌개발	■ 농업·농촌기본법, 농어촌발전특별조치법, 농어촌전기공급사업법, 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법, 농어촌주택개량촉진법, 농업재해대책법, 농어촌주택개량촉진법
	도서개발	■ 도서개발촉진법

출처 : 충청남도, 충청남도 도서발전 종합계획, 2014, p.90

3) 도서 관련 자치법규 검토

- 도서(섬 포함) 관련 자치법규는 도서민에 대한 보조금 지원 등을 중심으로 하는 조례가 제정·운영되고 있음
 - 도서지역 주민에 대한 여객선 요금, 유류 보조금, 생필품 해상물류비 등을 지원하는 자치법규가 대부분을 이루고 있음
- 이외에도 도서(섬 포함) 전체의 특성화를 위한 지원조례, 시설물 설치 및 운영에 대한 지원조례 등도 제정·운영되고 있음
 - 친환경에너지 자립섬 등 도서 특성화를 목적으로 하는 조례가 제정·운영되고 있음
 - 더불어, 탐방로 및 보행 연도교 시설 운영, 민박시설 등 시설물 설치·운영, 포럼 설립·운영, 협의회 설치·운영 등 조직화에 대한 조례 등도 제정·운영되고 있음
- 도서 전체에 대한 종합적인 지원을 포함하고 있는 조례는 미흡한 실정임
 - “전남 섬 가꾸기 지원 등에 관한 조례”와 같이 도서 전체의 종합적인 발전이나 지원을 위한 조례가 제정된 지방자치단체도 있음
- 충청남도의 경우, 충청남도, 당진시, 서산시를 중심으로 도서(섬 포함)와 관련된 조례를 제정·운영하고 있음
 - 충청남도는 “도서민 생필품 해상 물류비 지원 조례”를 제정·운영하고 있으며, 서산시는 운항도선 지원조례, 당진시는 대난지섬 도서유형화시설 운영, 도서응급환자 이송 운항 지원금 지원 등이 제정·운영되고 있음
- 도서의 체계적이고 지속가능한 발전을 위한 종합적 지원 조례 제정이 필요함

[표 2-12] 도서(섬 포함) 관련 자치법규 현황

구분	규칙	조례	총합계	구분	규칙	조례	총합계
총합계	7	42	49				
충청남도		1	1	경상남도	1	9	10
당진시	1	2	3	경상북도	0	5	5
서산시		1	1	전라남도	2	10	12
인천광역시	1	2	3	전라북도	0	1	1
경기도	0	6	6	제주특별자치도	2	5	7
조례명		지역	주요 내용				
충청남도 도서민 생필품 해상물류비 지원 조례		충청남도	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 충남 도서민의 복리증진을 위해 생필품 등의 해상물류비 지원에 관한 사항 규정 				
서산시 도서지역 운항도선 지원조례		서산시	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 운항도선에 대한 소요비용 지원 사항 규정 				
당진시 도서응급환자 이송 운항지원금 지원 조례/시행규칙		당진시	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 당진시 내 도서지역 응급환자 이송을 위한 선박 운항손실 지원에 관한 사항 규정 				
당진시 대난지섬 도서유형화시설 운영 관리 조례		당진시	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대난지섬 주민의 소득 증대와 복지 향상을 위해, 소득기반시설 운영 관리 및 지원 사항 규정 				

출처 : 국가법령정보센터, 자치법규, 도서/섬 관련 자치법규, 2018, <http://www.law.go.kr>

3. 주민 및 (잠재)관광객 수요 조사

1) 수요 조사 개요

(1) 기본방향

- 도서 주민을 대상으로 생활·복지, 산업·경제, 환경·생태, 문화·관광 분야에 대한 조사로 도서별 주요 핵심사항 및 주민의사를 파악하여 계획 수립에 활용하도록 함
- 도서에 대한 (잠재)방문객을 대상으로 방문객과 잠재방문객으로 구분하여, 방문형태, 관광활동, 필요시설 등에 대한 조사를 실시하여, 각 도서별 계획 수립에 활용하도록 함

(2) 조사기간

- 주민 의식조사 : 2018년 5월 ~ 2018년 6월 (2개월간)
- 방문객 설문조사 : 2018년 5월 ~ 2018년 6월 (2개월간)

(3) 조사대상

- 주민 의식조사 : 가의도 37명, 외도 11명 등 총 48명
- 방문객 의식조사 : 방문객을 대상으로 110부 배포 100부 회수(회수율 90.9%)
- 신뢰구간 : 95%±5

(4) 조사 및 분석방법

- 직접배포 및 회수
- 엑셀 및 SPSS 통계처리 프로그램 이용

(5) 조사 내용

- 주민 의식조사 : 생활·복지, 산업·경제, 환경·생태, 문화·관광 4개 분야
- 방문객 설문조사 : 도서 지역 방문객과 잠재방문객으로 나누어 설문조사 진행

[표 2-13] 지역주민 의식조사 항목

구 분	설문항목	비고
생활·복지 관련분야	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 도서 생활 만족도 ▪ 도서 지역 거주 의향 ▪ 도서를 떠나고 싶은 이유 ▪ 생활환경, 생활용수, 복지환경 개선방안 ▪ 개발 필요 시급 분야 ▪ 도서 발전 장애요인 	
산업·경제 관련분야	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 현재 경제활동 유형 ▪ 도서지역 대표 음식 ▪ 도서 수산업 발전방안 ▪ 도서지역 경제활동 다각화/6차 산업화 의향 	
환경·생태 관련분야	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자연생태계 보존수준 ▪ 지역개발과 환경보전 추진방향 ▪ 환경보전 시급 필요사항 ▪ 쓰레기 저감 방안(생활, 해양, 외지인 쓰레기) ▪ 생태계 보전 방안 	
문화·관광 관련분야	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관광객 만족도 ▪ 관광객 유형 및 거주지역 ▪ 관광객 체류기간 및 지출비용 ▪ 관광객 재방문 경우 ▪ 관광객 불편 사항 ▪ 숙박시설 충분성 여부 및 적합형태 ▪ 관광개발 생활수준 개선 기대 ▪ 관광개발 인구유입 기대 ▪ 관광개발 목적계층 및 상품 유형 ▪ 도서지역 방문 이유 ▪ 도서지역 홍보 여부 및 방안 ▪ 도서 관광지 개발 필요사항 	
일반사항	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 성별 및 연령 ▪ 직업 및 학력 ▪ 거주기간 ▪ 평균소득 	

[표 2-14] 방문객 의식조사 항목

구 분	설문항목	비고
방문객	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 방문 동기 ▪ 유인도서에서 인상 깊은 것 ▪ 유인도서 중요도 및 만족도 ▪ 숙박경험 및 이용 숙박시설 ▪ 체류기간, 사용경비 등 	
잠재 방문객	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 미방문 이유 ▪ 향후 방문 방법 및 유형, 동행자 ▪ 유인도서 선택 시 고려요인 ▪ 유인도서에서 즐기고 싶은 관광활동 및 레저스포츠 ▪ 유인도서 홍보 및 정보 습득 ▪ 유인도서에서 먹고 싶은 음식 ▪ 유인도서 관광객 유인방안 	
일반사항	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 성별 및 연령 ▪ 결혼 유무 ▪ 학력 ▪ 직업 및 소득 ▪ 거주지역 	

2) 주민 수요 조사 결과

(1) 일반사항

○ 성별

- 가의도는 23명(62.2%), 외도는 6(54.5%)로 여성 비율이 다소 높게 나타나고 있음
- 이는 유인도서 내 여성 비중이 높아 발생하는 현상으로, 유인도서 개발 및 활용 방안 모색 시 여성에 대한 고려가 필요한 것으로 분석됨

[표 2-15] 가의도, 외도 응답자 성별(주민)

구분		여자	남자	총합계
가의도	수	23	14	37
	%	62.2%	37.8%	100.0%
외도	수	6	5	11
	%	54.5%	45.5%	100.0%
합계	수	29	19	48
	%	60.4%	39.6%	100.0%

○ 연령 및 거주기간, 소득(평균)

- 가의도는 평균 연령 75.3세, 거주기간 48.2년, 월 소득 133.8백만원으로 분석됨
- 외도는 평균 연령 72.3세, 거주기간 46.8년, 월 소득 250백만원으로 분석됨
- 두 유인도서 모두 고령자 비중이 매우 높으며, 소득수준이 높지 않아, 고령자를 위한 정주여건 개선 및 소득증대 방안 모색이 필요한 실정임

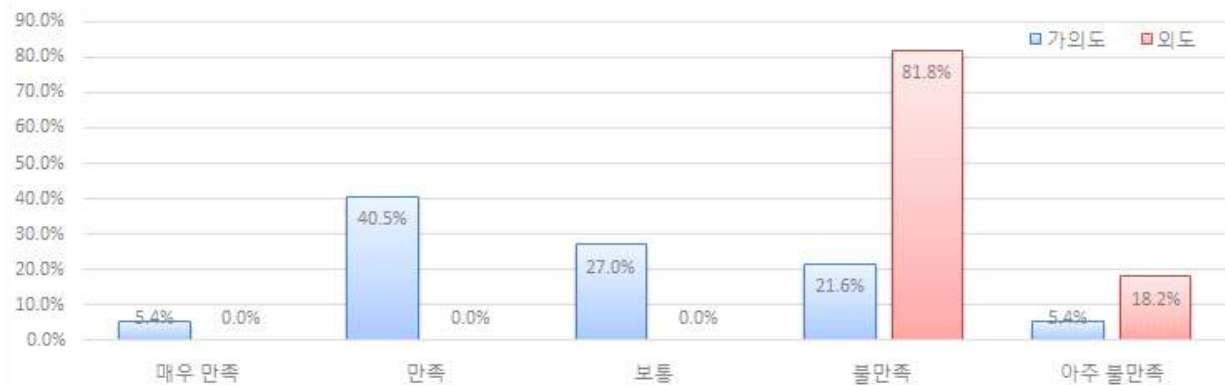
[표 2-16] 가의도, 외도 응답자 연령 및 거주기간, 소득(주민)

구분	평균 연령(세)	평균 거주기간(년)	평균 소득(백만원)
가의도	75.3	48.2	133.8
외도	72.3	46.8	250.0

(2) 생활·복지 관련분야

○ 도서지역 생활 만족도

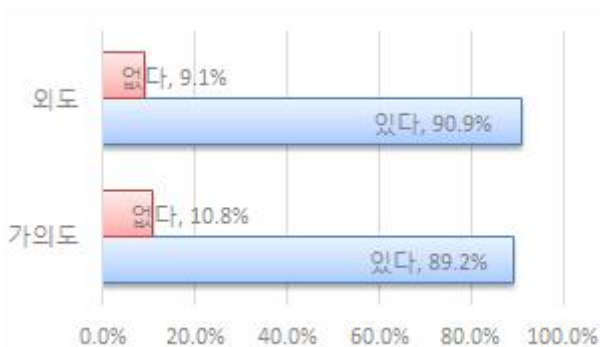
- 가의도의 생활만족도는 “보통” 이상이 73.9%로, 전체적으로 도서 생활에 만족하고 있는 것으로 분석됨
- 외도의 경우, 응답자 모두 현재 생활환경에 대한 만족도가 “불만족”한 것으로 나타남



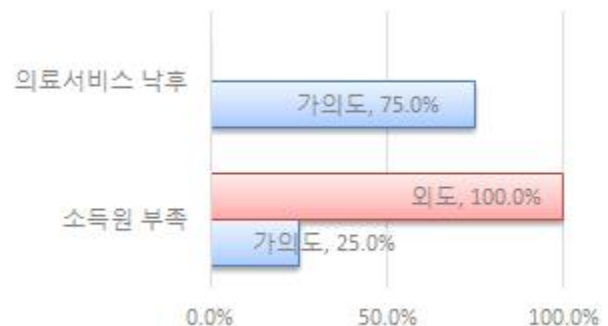
[그림 2-12] 도서지역 생활 만족도

○ 도서 거주 의향 및 떠나고 싶은 이유

- 가의도와 외도 주민 모두 현재 도서에서의 지속적인 거주에 대한 의향이 있다는 의견이 높게 나타나고 있는 것으로 나타남
- 도서를 떠나고 싶은 이유에 있어서, 가의도는 의료서비스 낙후를 외도는 소득원 부족을 대표 이유로 제시하고 있음



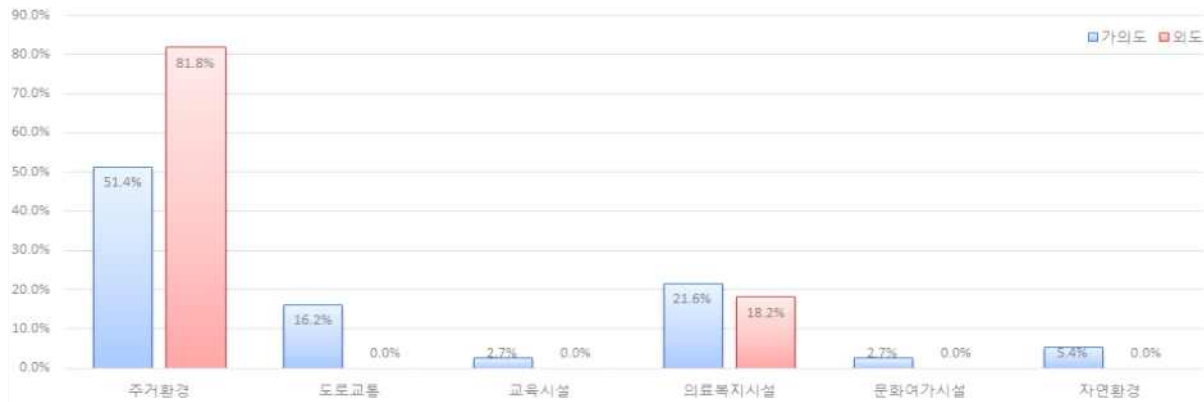
[그림 2-13] 도서 거주 의향



[그림 2-14] 도서를 떠나고 싶은 이유

○ 도서지역 생활환경 개선 중요사항

- 가의도와 외도 모두 주거환경 개선(가의도 51.4%, 외도 81.8%)이 중요하다고 제시하고 있으며, 다음으로는 의료복지시설 개선(가의도 21.6%, 외도 18.2%)이 필요하다고 제시하고 있음
- 가의도에서는 이외에도 도로교통(16.2%), 자연환경(5.4%), 교육시설(2.7%), 문화여가 시설(2.7%) 등의 개선도 필요하다고 제시하고 있음



[그림 2-15] 도서지역 생활환경 개선 중요사항

○ 도서지역 생활용수 개선 우선 필요사업

- 가의도는 간이상수도 설치, 빗물저장시설 설치 등이 필요하다는 응답이 많았으며, 외도는 해수 담수화시설 설치가 필요하다는 응답이 다른 매우 높게 나타남



[그림 2-16] 도서지역 생활용수 개선 우선 필요사업

○ 도서지역 복지환경 개선 우선 필요사업

- 가의도는 LPG 등 생필품 물류비 지원, 의료서비스 확대 등이 필요하다고 하였으며, 외도는 체육시설 확충, 의료서비스 확대 등이 필요하다고 제시하였음



[그림 2-17] 도서지역 복지환경 개선 우선 필요사업

○ 시급한 개발 필요분야

- 가의도와 외도 모두, 생활환경개선이 가장 시급한 것으로 나타남



[그림 2-18] 시급한 개발 필요분야

○ 도서지역 발전 장애요인

- 가의도와 외도 모두 인구감소 및 고령화, 편의시설 부족 등이 중요한 문제로 나타남

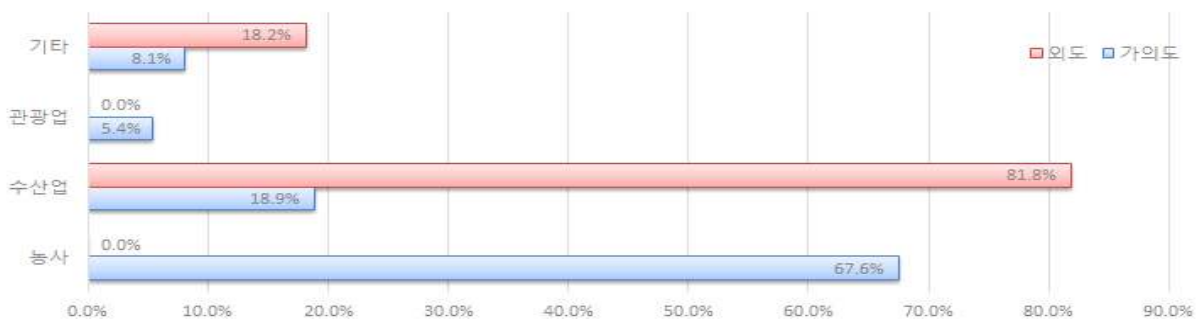


[그림 2-19] 도서지역 발전 장애요인

(3) 산업·경제 관련분야

○ 도서지역 경제활동 형태

- 가의도는 농사와 수산업이, 외도는 수산업이 주요 경제활동 형태로 제시되고 있음



[그림 2-20] 도서지역 경제활동 형태

○ 도서지역 대표 음식

- 가의도는 홍합을, 외도는 해삼을 도서지역 대표음식으로 제시하고 있음



[그림 2-21] 도서지역 대표 음식

○ 수산업 발전 방안

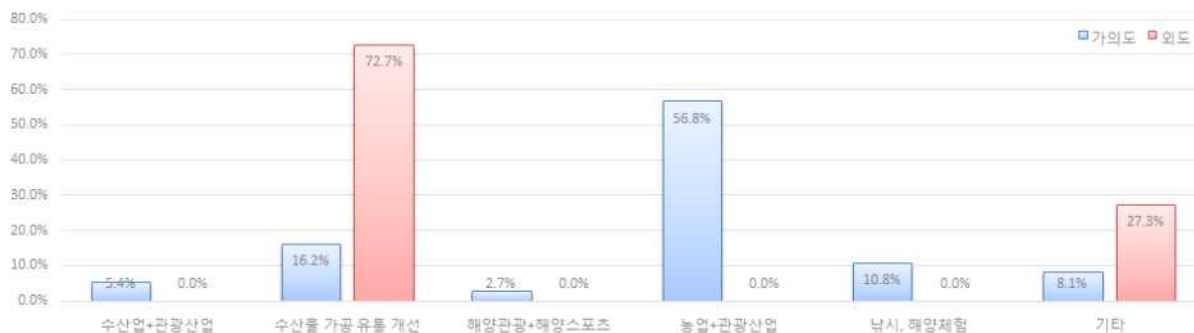
- 가의도와 외도 모두 저장창고 확충이 필요하다고 제시하고 있음
- 이외에도, 수산물 가공식품 생산판매, 어업인력 확충 등도 필요하다고 제시됨



[그림 2-22] 수산업 발전 방안

○ 경제활동 다각화 방안

- 수산물 가공 유통 개선과 농업 등 도서 내륙과 연계한 관광산업 육성 필요성이 제기됨



[그림 2-23] 도서지역 경제활동 다각화 방안

(4) 환경·생태 관련분야

○ 지역개발과 환경보전 추진방향

- 도서지역 개발에 대해, 가의도는 개발과 환경보전이 동시에 추진되는 방식에 대한 요구가 높은 반면, 외도는 개발 억제가 필요하다는 의견이 제시됨



[그림 2-24] 지역개발과 환경보전 추진방향

○ 환경보전을 위해 시급히 필요한 사항

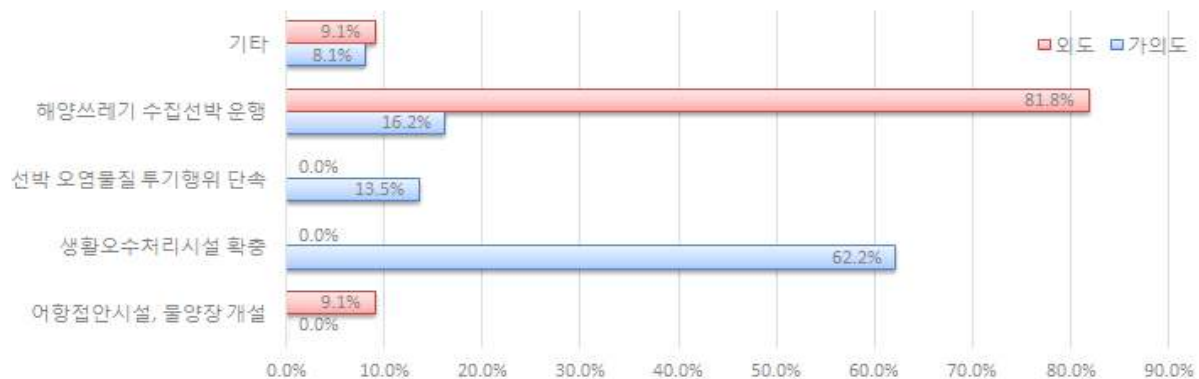
- 가의도와 외도 모두 생활쓰레기 소각 및 매립시설 설치 필요성이 높게 나타남



[그림 2-25] 환경보전을 위해 시급히 필요한 사항

○ 해양오염 방지 방안

- 가의도는 생활오수처리시설 확충, 외도는 해양쓰레기 수집선박 운행 필요성이 제시됨



[그림 2-26] 해양오염 방지 방안

○ 외지인 쓰레기 처리 방안

- 외지인 쓰레기 처리에 대해, 가의도와 외도 모두 방문객이 직접 쓰레기 봉투를 활용한 수거 및 처리가 필요하다고 의견을 제시함



[그림 2-27] 외지인 쓰레기 처리 방안

○ 생태계 보전 방안

- 가의도는 생태계보전지역 지정·관리, 섬 개발 제한 등이 필요하다고 제시함
- 외도는 생태보전구역 출입제한, 생태계보전지역 지정·관리 등이 필요하다고 제시함



[그림 2-28] 생태계 보전 방안

(5) 문화·관광 관련분야

○ 관광객 호감도

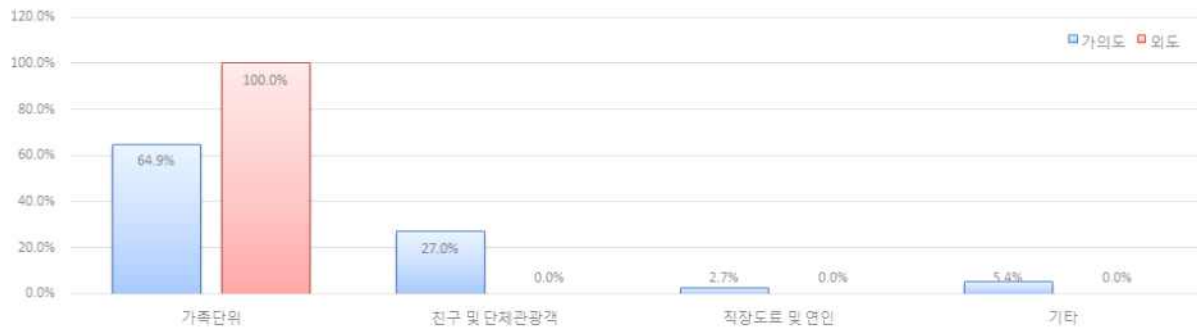
- 관광객의 방문에 대해, 가의도는 대체적으로 긍정적이라는 의견이 제시됨
- 외도는 관광객의 방문에 대한 부정적인 답변이 높게 제시됨



[그림 2-29] 관광객 호감도

○ 관광객 유형

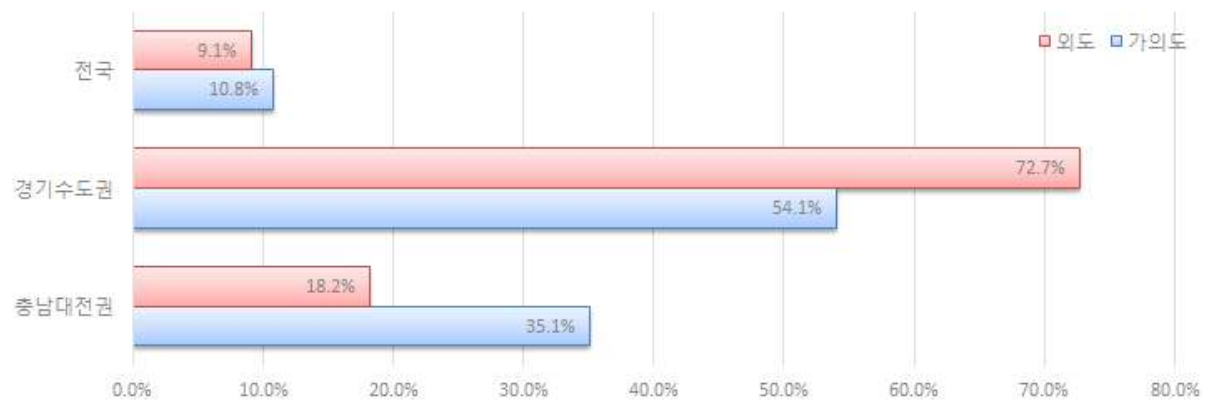
- 가의도와 외도 모두 가족단위 관광수요가 많은 것으로 분석됨



[그림 2-30] 관광객 유형

○ 관광객 거주지역

- 경기수도권 및 충남대전권에서의 관광수요가 높은 것으로 나타남



[그림 2-31] 관광객 거주지역

○ 관광객 체류기간

- 도서가 지닌 접근성 등의 문제로 인해, 가의도(59.5%)와 외도(63.6%) 모두 1박 2일 형태의 관광이 이루어지고 있는 것으로 분석됨



[그림 2-32] 관광객 체류기간

○ 관광객 지출비용

- 가의도는 평균 10.5만원, 외도는 11.7만원을 지출하고 있는 것으로 나타남
- 다만, 가의도는 숙박비의 비중이 높은 반면, 외도는 교통비와 기타 경비 등의 비중이 높은 것으로 나타나고 있음

[표 2-17] 가의도, 외도 관광객 지출비용

단위 : 만원

구분	교통비	음식비	숙박비	쇼핑비	경비	총합계
가의도	6.3	8.5	15.6	1	-	10.5
외도	8.5	5	2.2	7.5	10	11.7
합계	14.8	13.5	17.8	8.5	10	22.2

○ 관광객 불편 사항

- 가의도는 여객선 운항 빈도, 편의시설 및 도로교통시설 등의 불편이 제시되고 있음
- 외도는 편의시설 부족, 여객선 운항 빈도 등의 불편이 크게 제시되고 있음



[그림 2-33] 관광객 불편 사항

○ 숙박시설 충분성 여부

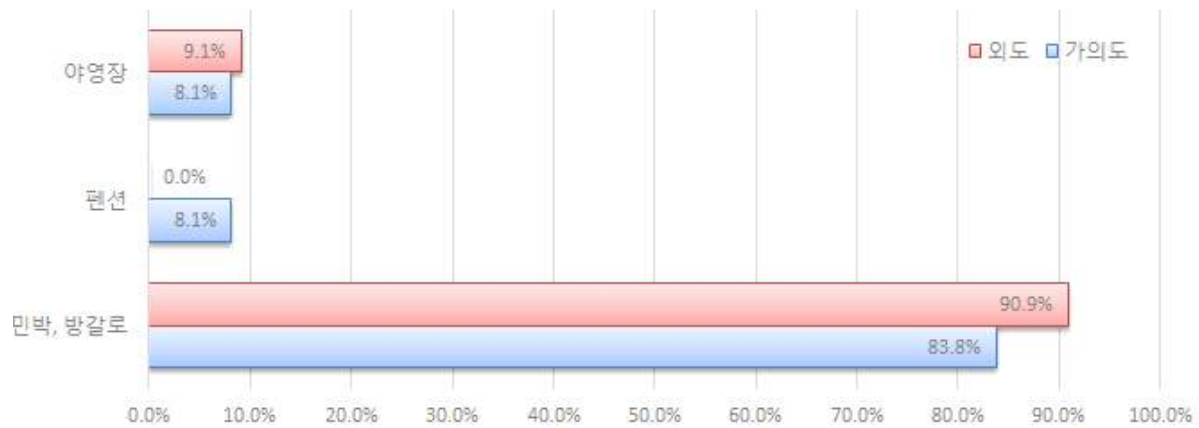
- 전체적으로 가의도와 외도 모두 숙박시설은 충분하다고 인식하는 것으로 분석됨



[그림 2-34] 숙박시설 충분성 여부

○ 숙박시설 적합 형태

- 가의도와 외도 모두 민박, 방갈로 등이 숙박시설로 적합하다고 제시하고 있음



[그림 2-35] 숙박시설 적합 형태

○ 관광개발을 통한 인구유입 기대

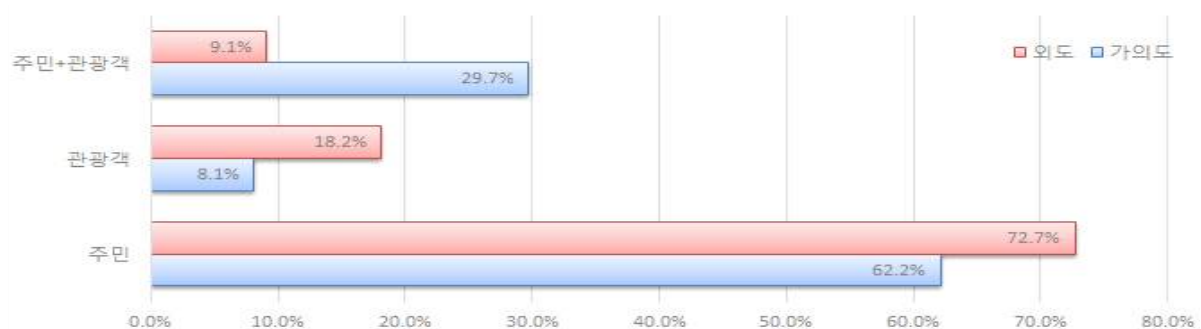
- 가의도는 관광개발로 인해 인구유입이 약간 이루어질 것이라고 제시하고 있음
- 외도는 관광개발로 인한 인구유입 효과는 없을 것이라고 생각하고 있음



[그림 2-36] 관광개발을 통한 인구유입 기대

○ 관광개발 목적계층

- 도서지역 개발은 도서민을 고려하여 추진될 필요가 있다고 제시하고 있음



[그림 2-37] 관광개발 목적계층

○ 적합한 관광상품 유형

- 가의도는 산책로 개발, 레저스포츠 관광, 외도는 생태마을 및 생태환경보전지역 지정 등이 적합하다고 제시됨
- 즉, 가의도는 도서 내부의 관광적 활용 필요성을, 외도는 개발 억제제를 제시하고 있음



[그림 2-38] 적합한 관광상품 유형

○ 도서지역 방문 이유

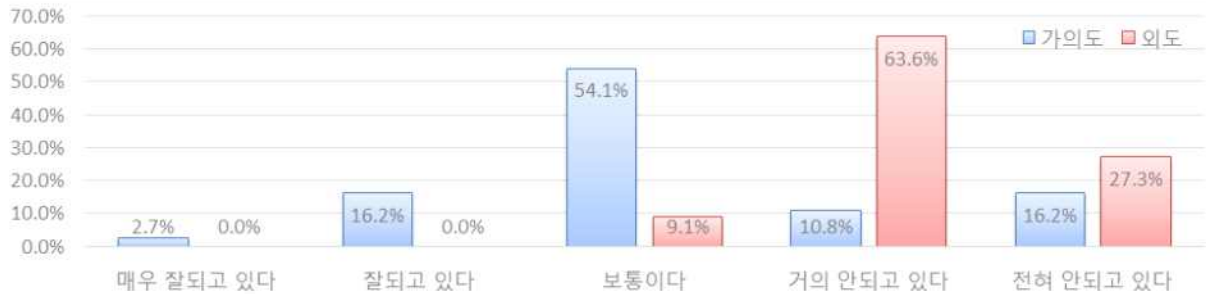
- 도서지역의 방문 이유에 대해, 가의도와 외도 모두 낚시와 휴식을 목적으로 하고 있다는 의견이 높게 제시되고 있음



[그림 2-39] 도서지역 방문 이유

○ 도서지역 홍보 수준

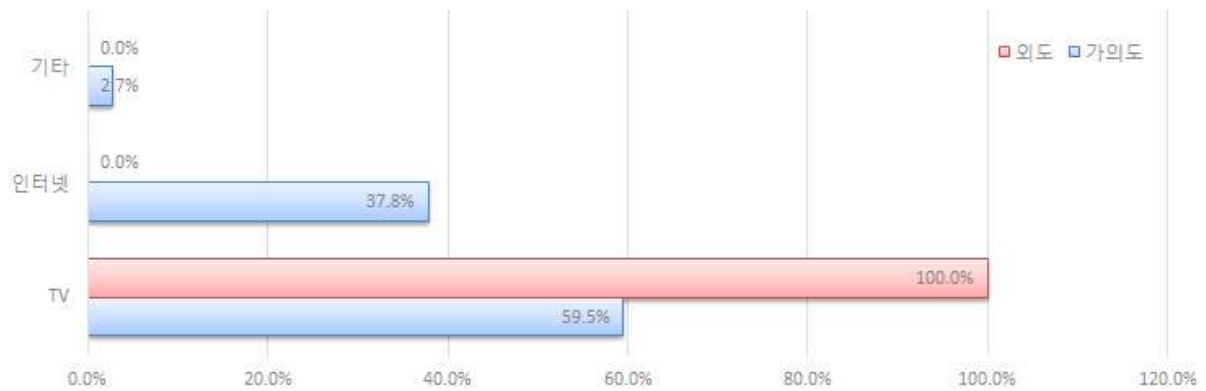
- 가의도와 외도 모두 도서지역에 대한 홍보가 잘 이루어지고 있지 못하다고 제시함



[그림 2-40] 도서지역 홍보 수준

○ 유용한 도서 홍보 방안

- 가의도와 외도 모두 TV를 통한 홍보가 필요하다고 제시되었으며, 가의도는 인터넷 활용 필요성도 제시하고 있음



[그림 2-41] 유용한 도서 홍보 방안

○ 도서 관광지 개발 필요사항

- 가의도는 교통수단 개발, 마을 생활환경정비, 도로개발 등이 필요하다고 제시함
- 외도는 마을 생활환경정비와 어항정비, 교통수단 개발 등이 필요하다고 제시함



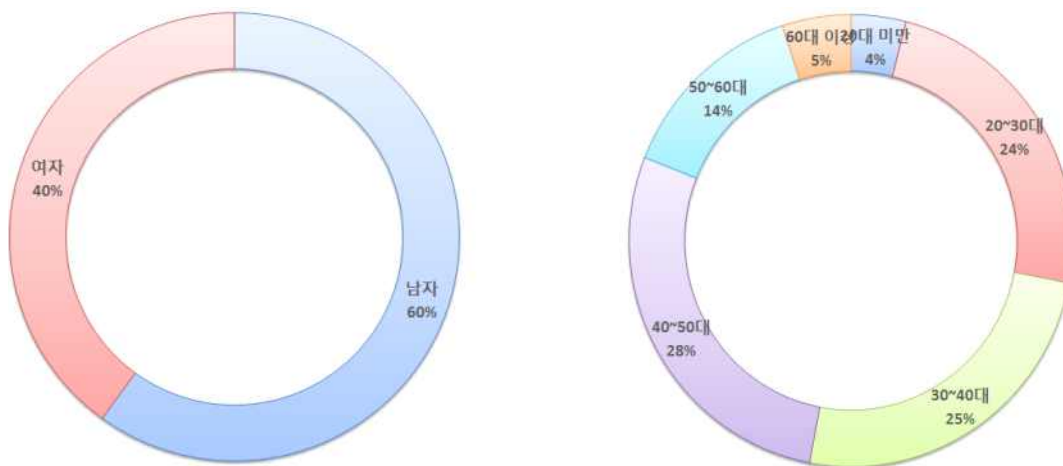
[그림 2-42] 도서 관광지 개발 필요사항

3) (잠재)관광객 수요 조사 결과

(1) 일반사항

○ 성별 및 연령

- 성별에 있어, 전체 조사자의 60%는 남자, 40%는 여자로 조사되었으며, 이는 관광이 대부분 낚시 등을 목적으로 이루어지고 있기 때문으로 분석됨
- 연령은 전체적으로 고른 분포를 보이지만, 특히 20~50대 사이가 많이 분포하고 있음



[그림 2-43] (잠재)관광객 성별 및 연령

○ 거주지역

- 거주지역에서는 충청남도에 거주하는 비율이 가장 높게 나타나고 있으며, 다음으로 대전광역시, 서울특별시 및 경기도 등이 높게 나타나고 있음



[그림 2-44] (잠재)관광객 거주지역

(2) 유인도서 (잠재)관광객

○ 방문여부

- 전체 응답자 중 57%가 도서를 방문한 경험이 있다고 응답하였으며, 나머지 43%는 방문한 경험이 없다고 응답하였음

[표 2-18] 유인도서 방문여부

구분		있음	없음	총합계
방문 여부	수	57	43	100
	%	57.0%	43.0%	100.0%

○ 방문동기

- 방문 동기에서는 스트레스와 긴장 해소, 삶의 여유, 휴식, 자연경관 관람, 추억 등이 주요 목적으로 나타나고 있는 것으로 분석됨
- 반면에, 새로운 사람을 만나기 위해, 사람이 없을 것 같아서, 어촌생활 경험 등의 비중은 낮은 것으로 분석됨



[그림 2-45] 유인도서 방문동기

○ 유인도서에서 가장 인상 깊은 것

- 유인도서 방문 시 가장 인상 깊었던 점에 대해서는, 섬마을 풍경, 바다먹거리와 아름다운 경관 등이 높게 제시됨

- 전체적으로 섬이 갖고 있는 자연과 경관에 대한 인상이 좋게 작용하는 것으로 분석됨



[그림 2-46] 유인도서에서 가장 인상 깊은 것

○ 유인도서 방문 시 만족도

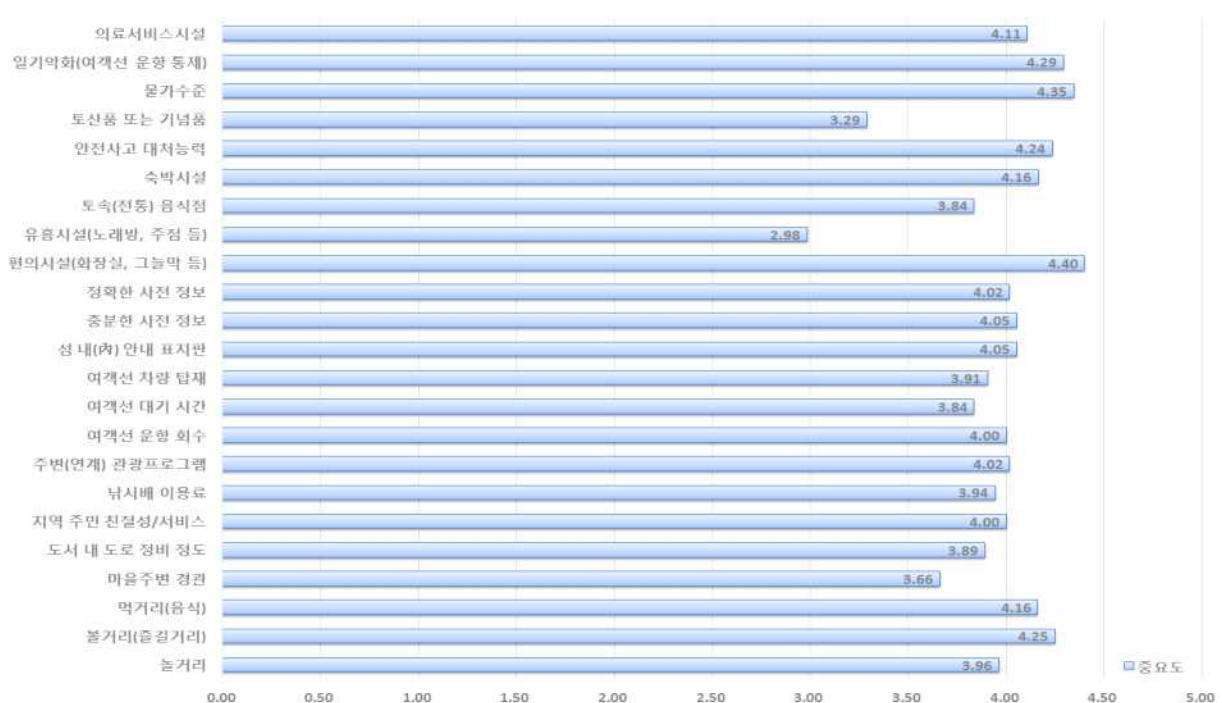
- 각 항목에 대한 5점척도 조사 결과, 관광만족도는 전체적으로 높은 것으로 분석됨
- 가장 만족스러운 것은 지역주민 친절성, 마을주변 경관, 섬 내 안내판 등으로 나타남
- 가장 불만족스러운 것은 물가수준, 낚시배 이용료, 여객선 차량 탑재, 의료서비스 시설 등 전체적으로 지출 항목과 접근성 항목 등에 대한 만족도가 낮은 것으로 분석됨



[그림 2-47] 유인도서 방문 시 만족도

○ 유인도서 방문 시 중요도

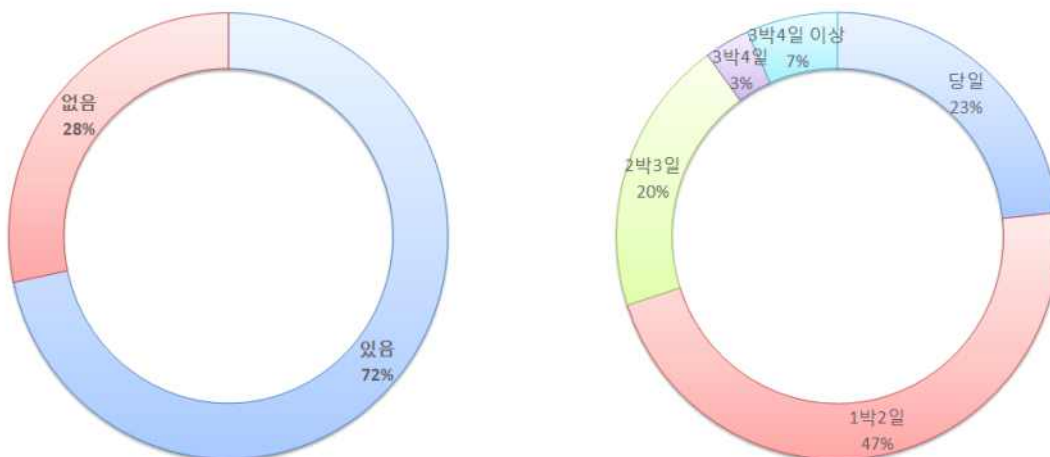
- 도서 방문 시 가장 중요한 것은 편의시설, 물가수준, 일기악화, 볼거리 등이며, 중요도가 상대적으로 낮은 것은 유흥시설, 기념품, 경관 등으로 분석됨



[그림 2-48] 유인도서 방문 시 만족도

○ 유인도서 방문 시 숙박경험 및 체류기간

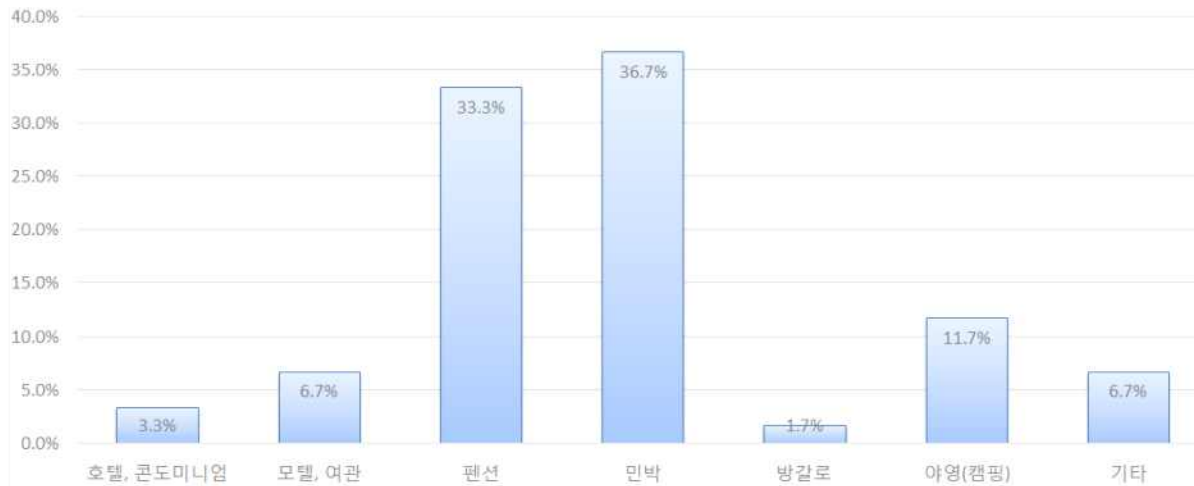
- 도서 방문 시 숙박경험에 대해서는 72%가 숙박을 한 경험이 있다고 응답하고 있음
- 체류기간은 평균 1박2일이 가장 선호도가 높게 나타나며, 당일과 2박 3일도 비중이 높게 나타나고 있음



[그림 2-49] 유인도서 방문 시 숙박경험 및 체류기간

○ 유인도서 방문 시 이용 숙박시설

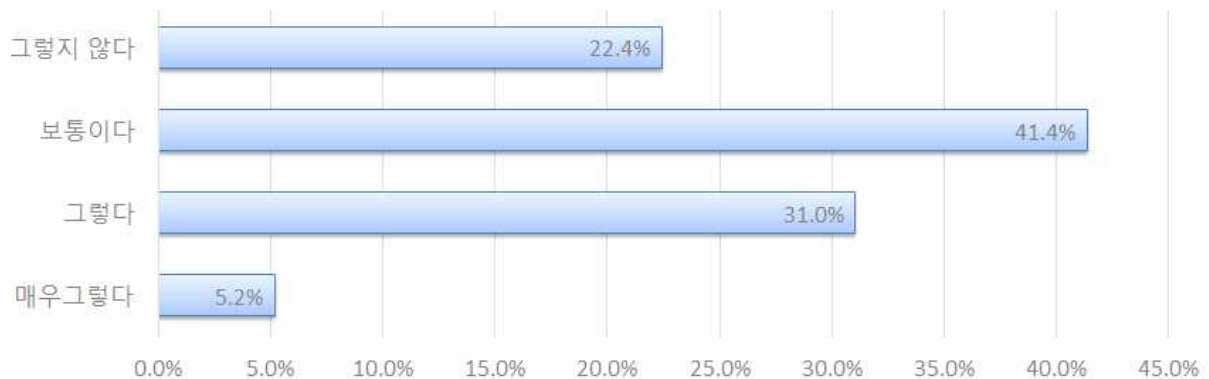
- 도서 방문 시 대부분 펜션이나 민박 등 개인이 이용하는 숙박시설을 이용하고 있는 것으로 분석되고 있음
- 호텔이나 콘도미니엄, 모텔 등 도서 내 없는 숙박시설의 경우, 당일 관광 유형에서 많이 제시되었으며, 이들은 도서가 아닌 외부에서의 숙박 시 이용하는 형태로 제시됨



[그림 2-50] 유인도서 방문 시 숙박경험 이용 숙박시설

○ 유인도서 숙박시설 충분 여부

- 도서 내 숙박시설에 대해서는 보통이다가 가장 많으며, 충분하다는 의견도 36.2%(그렇다 31%, 매우 그렇다 5.2%)로 비교적 높게 나타나고 있음



[그림 2-51] 유인도서 숙박시설 충분 여부

○ 유인도서 방문 시 지출비용

- 유인도서 방문 시 지출비용은 평균 49.4만원으로 주민들이 체감하는 지출 비용과 비교적 큰 차이가 있는 것으로 분석됨

[표 2-19] 유인도서 방문여부

단위 : 만원

구분	교통비	음식비	숙박비	쇼핑비	경비	총합계
방문시 지출비용	14.5	22.2	24.5	12.0	10.7	49.4

○ 유인도서를 방문하지 않은 이유

- 도서를 방문하지 않는 이유는 적당한 장소를 몰라서, 시간이 오래 걸려서 등의 의견이 높게 나타나고 있음



[그림 2-52] 유인도서를 방문하지 않은 이유

○ 유인도서 향후 방문 방법 및 동반자

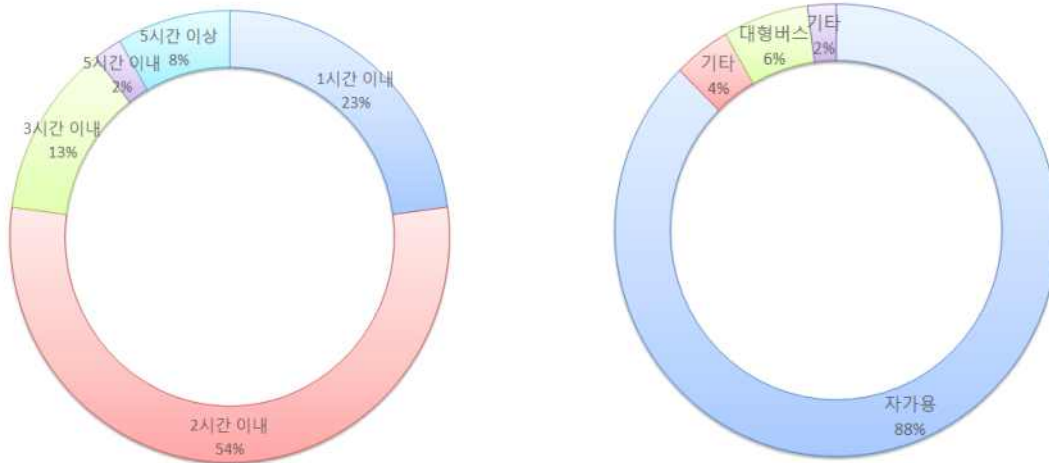
- 도서 방문은 형태적으로는 주말여행, 가족이나 친구, 애인 등과 함께 방문하는 형태가 가장 선호되는 것으로 분석됨



[그림 2-53] 유인도서 향후 방문 방법 및 동반자

○ 유인도서 방문 시 접근시간 및 교통수단

- 유인도서에 대한 적정 접근시간은 2시간 이내가 가장 높게 나타남
- 접근 수단으로는 자가용이 가장 높게 나타나고 있음



[그림 2-54] 유인도서 방문 시 접근시간 및 교통수단

○ 유인도서 방문 희망 시기 및 체류시간

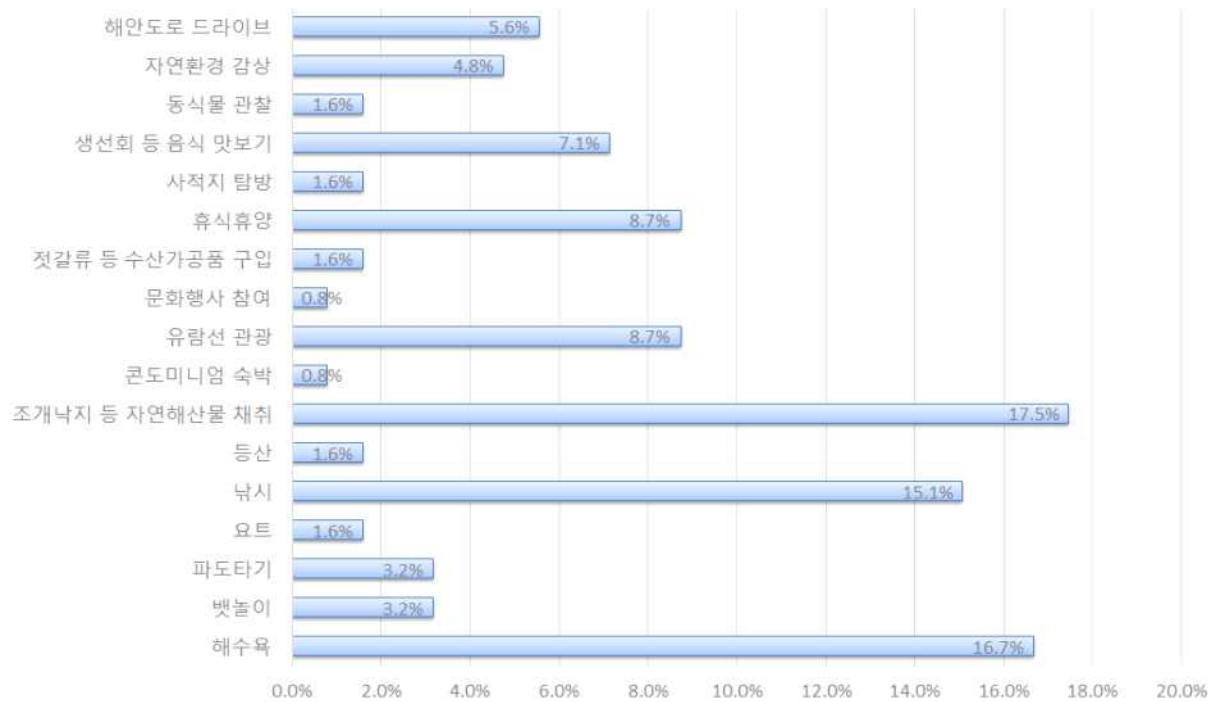
- 유인도서에 대한 방문을 희망하는 시기는 여름과 가을이 가장 높으며, 계절에 상관없이, 봄, 겨울 등이 그 다음으로 제시되고 있음
- 유인도서 방문 시 체류 희망시간은 1박 2일 형태가 가장 높으며, 다음으로 2박 3일, 당일 등이 제시되고 있음



[그림 2-55] 유인도서 방문 희망 시기 및 체류시간

○ 유인도서 방문 시 즐기고 싶은 관광활동

- 유인도서에서는 자연해산물 채취, 해수욕, 낚시, 휴식휴양, 유람선 관광 등 관광활동이 선호되는 것으로 나타남
- 반면, 문화행사 참여, 콘도미니엄 숙박, 등산, 요트 등은 선호도가 낮은 것으로 나타남



[그림 2-56] 유인도서 방문 시 즐기고 싶은 관광활동

○ 유인도서 관련 정보 습득 유형

- 도서지역에 대한 정보는 대부분 블로그, 인터넷 등 온라인을 통해 습득하며, 주변 추천이나 TV/라디오 등에서 습득하는 유형도 나타나고 있음



[그림 2-57] 유인도서 관련 정보 습득 유형

○ 유인도서에 어울리는 레저스포츠와 음식

- 유인도서에 어울리는 레저스포츠로는 낚시가 55%로 가장 선호도가 높은 것으로 분석되며, 다음으로 요트와 윈드서핑 등 육지와 연계된 활동이 필요한 것으로 나타남
- 도서에서 가장 먹고 싶은 음식은 섬계절 음식이 가장 선호도가 높으며, 다음으로 회(활어류)나 섬 고유 향토음식 등의 순으로 나타나고 있음



[그림 2-58] 유인도서 홍보 수준 및 어울리는 레저스포츠

○ 유인도서 관광객 유인방안

- 유인도서에 대한 관광객 유인을 확대하기 위해서는, 레저스포츠관광 확충, 생태마을 및 생태환경보전지역 지정, 해안도로, 자전거도로 신설, 연중 각종 축제 개최 등이 필요한 것으로 분석됨
- 반면에 수족관 및 해양박물관 설치, 펜션타운, 카라반 조성, 휴양시설, 자연휴양림 조성 등은 필요성이 낮은 것으로 분석됨



[그림 2-59] 유인도서 관광객 유인방안

5) 주민 및 (잠재)관광객 수요 조사 종합

(1) 생활·복지 분야

- 생활만족도는 가의도는 보통 이상, 외도는 불만족으로 인식하고 있음
 - 도서에 거주하고 싶은 의사는 많으나 현재의 생활수준에 대한 만족도에 있어서 외도는 불만족스럽게 인식하는 경향이 강한 편임
 - 도서를 떠나고 싶은 이유에 대해서는 의료서비스 낙후, 소득원 부족 등이 주요 원인으로 제시되고 있음
- 생활환경 개선을 위해서는 주거환경, 의료복지시설 확충이 필요성이 제시됨
 - 가의도는 주거환경, 의료복지시설, 도로교통 등의 개선이 필요하다고 제시하고 있음
 - 외도는 주거환경의 개선 필요성이 매우 높게 나타나고 있으며, 다음으로 의료복지시설 확충의 필요성이 제시되고 있음
- 생활용수 개선을 위해 필요한 사업으로 해수담수화시설, 간이상수도, 빗물저장시설 등의 필요성이 제시되고 있음
 - 우선순위에 있어서는 가의도는 간이상수도과 빗물저장시설의 확충을, 외도는 해수 담수화시설 설치와 간이 상수도 설치 등을 요구하고 있는 차이가 있음
- 복지환경 개선을 위해서는 체육시설 확충, LPG 등 생필품 물류비 지원, 의료서비스 확대 등이 공통적으로 요구됨
 - 이외에 가의도는 복지회관 보수가 요구되고 있음
- 시급하게 필요한 분야로는 생활환경 개선이 요구되고 있음
 - 이외에 가의도와 외도 모두, 산업관광자원 개발, 환경생태자원 개발이 요구됨
- 도서지역 발전 장애요인으로 인구감소와 고령화에 대한 문제가 제시되었음
 - 특히, 고령여성 비율이 높다는 문제에 대한 해결방안 모색 필요성이 제시되고 있음
- 생활기반 필요시설은 식수원 확충, 산책로 조성 등이 필요한 것으로 제시됨
 - 반면, 취락지 정비, 내부 도로 정비 등은 요구도가 낮은 것으로 분석되며, 도선건조의 경우, 가의도는 차도선 취항, 외도는 수요 부족 등으로 요구도가 낮은 것으로 분석됨
- 문화복지시설은 체육운동시설 확충을 공통적으로 요구하고 있음
 - 가의도는 복지회관과 체육운동시설의 확충이 요구됨
 - 외도는 인터넷 교육 프로그램이나 체육운동시설의 도입 및 확충이 요구됨

- 환경위생시설은 쓰레기 소각시설이 공통적으로 요구되고 있음
 - 가의도는 하수도시설과 쓰레기 소각시설 등의 필요성이 높게 요구됨
 - 외도는 쓰레기 소각시설, 응급의료전용헬기 운영 등의 필요성이 높게 요구됨
- 생활지원시설은 LPG 등 생필품 물류비 지원이 요구되고 있음
 - 다만, 가의도는 LPG 등 생필품 물류비 지원 이외에도 현재 도입이 확정된 차도선 운항을 빨리 추진하기를 요구하고 있음

(2) 산업·경제 분야

- 도서지역 경제활동 형태에 대해 가의도와 외도 모두 수산업을 제시하고 있음
 - 가의도는 농업이 가장 높으며, 그 다음이 수산업, 관광업 등의 순으로 나타남
 - 외도는 수산업이 가장 높게 나타나며, 농업이나 관광업은 응답이 없는 것으로 나타남
- 도서지역 대표 음식으로 홍합과 해삼이 제시됨
 - 가의도는 홍합과 생선이 제시되었으며, 외도는 해삼과 꽃게, 홍합이 제시됨
- 수산업 발전을 위해서는 공통적으로 저장창고 확충 등이 필요하다고 제시함
 - 가의도는 저장창고 이외 양식확대 등이 필요하다고 제시함
 - 외도는 저장창고 이외 수산업 가공식품 생산판매, 어업인력 확충 등 필요성이 제시됨
- 경제활동 다각화에 대해서는 도서별로 차이가 있는 것으로 분석됨
 - 가의도는 농업과 관광산업의 융복합화 방안이 제시되었으며, 외도는 수산물 가공 유통 개선이 필요한 것으로 제시됨
- 여항시설의 확충에 있어서 가의도, 외도 모두 선착장 및 방파제 확장 및 신규 조성 높게 나타남
- 농업기반시설 확충에 있어서는 가의도만 필요성이 제시됨
 - 가의도는 용수 개발이 가장 필요한 것으로 분석되며, 외도는 농업 기반이 열악하여 농업관련 시설의 확충에 대한 요구가 없는 상황임
- 소득증대를 위해 필요한 시설에 있어서는 도서별로 차이가 있는 것으로 분석됨
 - 가의도는 창고, 저온저장고, 바다양식장, 유통판매시설 등 대부분의 소득증대 관련 시설의 필요성이 고르게 제시되고 있음
 - 외도는 바다 양식장, 작업장, 창고 등 기반시설 위주의 소득증대 시설 확충이 요구됨

(3) 환경·생태 분야

- 개발과 환경보전의 추진방식의 대해서는 도서별로 개발과 보전의 수준에 대한 인식이 차이가 있는 것으로 분석됨
 - 가의도는 환경보전과 개발의 양립을 요구한 반면, 외도는 환경보전 중심의 개발 억제가 필요하다는 의견이 다수를 이루고 있음
- 환경보전을 위해서는 생활쓰레기 소각 및 매립시설의 설치가 필요하다는 의견이 월등히 높게 제시되고 있음
- 환경오염 방지 방안에 대해서는 생활오수처리 및 해양쓰레기 처리에 대한 관심이 높은 것으로 분석됨
 - 가의도는 생활오수처리시설 확충 필요성이 매우 높게 나타나고 있는 반면, 외도는 해양쓰레기 수집선박 운영 필요성이 매우 높게 나타나고 있음
- 외지인의 쓰레기 처리는 방문객이 직접 쓰레기 봉투를 활용한 수거와 처리가 필요한 것으로 제시되고 있음
- 생태계 보전을 위해서는 생태계보전지역 지정·관리의 필요성이 공통적으로 제시됨
 - 가의도는 이외 섬 개발 제한 등의 필요성도 함께 제시하고 있음
 - 외도는 생태계보전구역 출입 제한의 비중이 가장 높으며, 생태계보전지역 지정·관리가 다음으로 나타나고 있음
- 관광 활성화를 위해 필요한 시설로, 호안도로 및 산책로 등의 필요성이 공통적으로 제시됨
 - 가의도는 공동 화장실, 호안도로 및 산책로 등의 확충이 요구됨
 - 외도는 호안도로 및 산책로 등 도서 내부의 공간을 활용하여 관광과 산업이 연계된 관광기반 시설의 확충이 필요한 것으로 분석됨
- 관광용 교통 확충에서는 생태탐방로 조성이 공통적으로 제시됨
 - 가의도는 생태탐방로와 사륜오토바이 대여소 등 관광과 현재 도서민의 생활이 연계될 수 있는 관광용 교통시설 확충이 요구됨
 - 외도는 생태탐방로 확충이 요구됨
- 축제 및 프로그램에 대한 수요는 높지 않은 것으로 나타남
 - 다만, 가의도는 민박 프로그램, 체험·축제 관련 프로그램 등이 적지만 고르게 요구됨
- 개발사업으로는 찾아가고 싶은 섬 개발 방식의 요구도가 비교적 높은 편임

(4) 문화·관광 분야

- 도서를 방문하는 관광객에 대한 호감도는 도서별로 차이가 있는 것으로 나타남
 - 가의도는 대체적으로 긍정적인 호감도가 높게 나타나고 있는 반면, 외도는 전체적으로 부정적인 호감도가 매우 높은 것으로 나타나고 있음
 - 반면에, 도서 방문에 대한 관광객의 만족도는 지역주민의 친절성이 매우 높은 비중을 차지하고 있어 두 계층 간의 인식 차이가 있는 것으로 나타남
- 도서를 방문하는 관광객 유형은 가족단위 수요가 많은 것으로 분석됨
 - 대부분 가족단위로 경기수도권 및 충남·대전권에서의 방문이 많은 것으로 분석됨
- 관광객은 평균 1박 2일을 체류하며, 1인당 약 11만원을 소비하는 것으로 제시됨
 - 비용적인 측면에서 숙박기능이 갖추어진 가의도는 숙박비 비중이 높은 반면, 그렇지 못한 외도는 접근을 위한 교통비 등의 경비에 대한 비중이 높은 것으로 분석됨
 - 관광객이 도서 방문 시 중요하게 생각하는 것 중의 하나가 편의시설, 물가수준임을 감안할 때, 도서 내 소비 활동에 대한 만족도 제고 및 소비 수준의 당위성에 대한 인식 전환 방안 모색이 필요함
- 관광객이 가장 불편해하는 것은 여객선 운항빈도와 편의시설 부족으로 나타남
 - 관광객 역시 도서 방문을 꺼려하는 이유로 인지성과 더불어 접근성(시간이 오래 걸려서 등)을 제시하고 있음에 따라, 도서에 대한 지속적인 접근성 제고 노력이 필요함
- 도서지역의 관광개발은 주민을 먼저 고려한 개발이 필요하다고 제시함
 - 도서민은 적합한 관광상품으로는 산책로 개발, 레저스포츠 관광, 생태마을 및 생태환경보전지역 지정 등이 있다고 제시하고 있음
 - 관광객은 도서에서 자연해산물 채취, 해수욕, 낚시, 휴식·휴양, 유람선 관광활동 등이 필요하다고 하고 있으며, 필요 레저스포츠로는 낚시와 요트, 윈드서핑 등이 제시되고 있음에 따라, 이들에 대한 수용태세 확립이 필요한 것으로 나타남
- 도서지역 홍보 수준에 대해서는 홍보가 잘 되지 못하고 있다는 인식이 강함
 - 도서 홍보의 수단으로는 인터넷, TV 등을 활용한 방안 모색이 필요하다고 제시되고 있음
- 자연환경 보전 및 활용을 위해 필요한 시설에 대한 인식은 도서별로 차이가 있음
 - 가의도는 생태관광시설 조성, 꽃밭·숲길 조성, 공원 조성 등이 요구되고 있으며, 해양생태공원이나 해안수목군락지 조성 등은 필요성이 낮음
 - 외도는 전체적으로 환경·경관에 대한 요구가 낮은 것으로 분석되나, 일부 공원조성이 필요한 것으로 제시되고 있음

4. 도서 개발·활용 사례연구

1) 도서 정주환경 개선 분야

(1) 정주환경 개선 분야

■ ISTOS(Innovation for Sustainable Tourism and Service in the South Aegean) Project

- 그리스 정부는 특별위원회를 활용한 에게해 섬의 지속가능한 개발을 도모함
- 섬을 4개 유형으로 구분하고, 차등적인 지원을 통한 개발을 도모함
- 산토리니 섬이나 에기나 섬 등에 대해 섬의 독특한 경관을 유지·보전하기 위한 건축 및 경관 가이드라인을 제정·운영하고 있음
- 교통 접근성 개선 : 정기여객선 등 해상교통수단 및 항공기·공항 등의 지속적인 확충 도모

■ 영국 셰틀랜드(Shetlands)⁷⁾

- 본토와의 접근성 제고를 위한 프로그램 도입
 - 자치단체 직영 여객선 및 대학 운영, 섬 지역 주민들을 위한 항공료 할인서비스(ADS, Air Discount Scheme) 실시
- 이와 관련한 소요자금은 중앙정부 교부세 특별조치로 충당(여객선 운영과 관련하여 셰틀랜드에 지급해 주는 보조금 규모는 한 해 평균 약 200억 원 정도임)

■ 경남 거제 외도

- 도서가 갖고 있는 천혜의 자연환경을 보전하기 위한 규제적 관리와 도서 주민의 원활한 정주환경 제고를 위한 계획적 관리의 병행 추진
 - 친환경적인 개발과 엄격한 규제: 유람선 증대나 운항수, 접안 척수, 전체 관광객 출입 통제, 음식물 반입 금지 등 관리 시행
- 도서 주민의 기본적인 삶을 지원하고 유지시키기 위한 정주여건 개선 추진
 - 기존 자원(분교, 밭 등) 및 주변식생 연계를 통한 친환경적 개발

7) 한국지방행정연구원, 도서 미래발전을 위한 효율적 관리방안, 2015, p.80. 재정리

(2) 에너지 자립 분야

■ 유럽 Smart Islands Project

- 섬 지역에 대한 저탄소 지속가능한 지역 사회로의 이행을 지원하기 위한 방안으로 신재생 에너지 확충 등을 추진하는 프로젝트
 - 전기자동차, 가정용 배터리, 스마트 히팅, 옥상 태양열 패널, 태양열 정원 등 지원
- Smart Islands Platform의 구축을 통해, 관광, 교통, 환경, 민간 보호 및 기타 서비스 제공 도모
 - 섬 주민 및 방문객에 대한 여행, 숙박, 레저, 역사 등에 대한 위치 기반 서비스 제공



[그림 2-60] 유럽 Smart Islands Project

출처 : Isles of Scilly Wildlife Trust, <http://www.ios-wildlifetrust.org.uk/node/3315>, 2018

■ 덴마크 Samso's 10 year Renewable Energy Island Project

- 덴마크 중앙 Samso's(삼소섬)의 재생에너지 활용 프로그램 도입
- 풍력 터빈(육상 및 해상), 바이오매스공장 등 신재생에너지 시설의 건립을 통해, 에너지 절감, 환경개선 등의 효과를 도모함
 - 풍력 터빈의 경우, 개인 또는 공동소유 또는 협동조합 형태로 보유하도록 하여, 지속 가능한 사업 추진을 도모하고 있음
 - 바이오매스 공장 등을 활용하여 섬 전체 난방의 약 70% 이상을 재생에너지로 충당하여 에너지 절감 및 탄소저감 효과, 주민 소득 증대 등을 도모하고 있음
- 신재생에너지 자원을 활용한 관광상품화 등을 통해, 관광상품 창출 및 섬내 고용 창출, 주민 소득 증대 등의 효과를 도모함



[그림 2-61] 덴마크 Samso's 육상 풍력 터빈

출처 : NY Energy Challenge, <http://www.nyenergychallenge.org>, 2018

■ 연대도 에코아일랜드

- 연대도(통영시 산양읍)에 대해, 탄소저감, 석유화석 제로 등 친환경 에너지 자립 섬 만들기 도모
 - 햇빛에너지 사용(태양광발전소 건립), 패시브 하우스 건립 등 지원
- 폐교 등 기존 건물에 대한 재활용(에코체험센터 건립), 친환경 도서 공간 조성 등 지속가능한 발전 모델로 개발하기 위한 프로젝트 추진



[그림 2-62] 경남 통영시 연대도 에코아일랜드 프로젝트

출처 : 연대도, Ecolslan, <http://www.yeondaedo.com>, 2018

2) 해양관광 및 생태계 보전 분야

(1) 해양관광 분야

■ ISTOS(Innovation for Sustainable Tourism and Service in the South Aegean) Project

- 주민 소득 증대를 고려한 관광개발 프로그램 운영

- 섬 주민을 중심으로 한 섬의 특화자원 발굴 및 특산물, 관광상품 개발을 통한 주민소득창출 기여
- 해상과 해변, 육지를 연계한 관광 프로그램 개발 및 운영
 - 아테네에서 산토리니를 잇는 육지와 섬, 섬과 섬 간 연계 관광 프로그램 개발 및 운영
 - 해상(요트 등) 및 해변(일광욕, 산책 등), 육상(레포츠 등)로 연계된 관광 프로그램 개발 및 운영



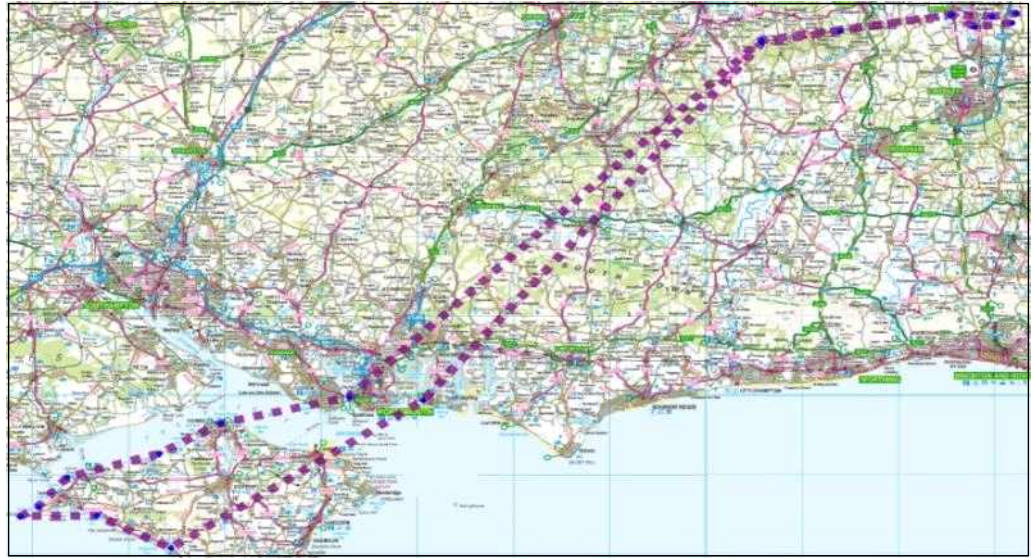
[그림 2-63] 에게해 섬 투어 프로그램

출처 : 그리스여행, 신화의 바다, <https://shealth.life>, 2018

■ 영국 화이트섬(Isle of Wight)

- 2005년 화이트섬 관광개발계획을 수립·운영하고 있음
 - 화이트섬 전체의 관광개발 전략과 더불어, 공공 및 민간의 역할과 참여를 제시함
 - 공공은 관광개발 전략 추진을 위한 매니지먼트 역할 수행
 - 민간은 통합적 교통체계 확립, 유람선, 버스 등 대중교통 체계 개선 및 홍보, 지역활동가 양성 등의 노력을 기울이고 있음
- 에코투어리즘에 기초하여, 사이클링과 걷기 축제 등을 개최하고 있음
 - 국제적 행사 개최와 더불어, 국제적 기업의 협업을 강화시키는 노력을 기울이고 있음

- 항만과 연계하여, 포츠머스와 화이트 섬 간 요트 경주 이벤트 등 다양한 해양레저 활동 개최



[그림 2-64] 화이트섬과 포츠머스 간 요트 이벤트 구간

출처 : Portsmouth & Isle of Wight Tour, <http://www.ebghelicopters.co.uk>, 2018

■ 필리핀 말라파스쿠아(Malapascua Island)

- 비사야 해역의 중심지인 세부 최북단에 위치한 섬
- 작은 섬으로 관광객을 위한 해변 공간과 거주민을 위한 배후 내륙 공간으로 조성되어 있음
- 백사장과 맑은 물을 이용한 해변 관광과 해양(수중) 관광상품을 개발·운영 중임
 - 해변 백사장을 활용한 일광욕, 요트타기 등의 체험 활동을 전개함
 - 해양(수중)을 활용한 스킨스쿠버, 다이빙 등의 체험 활동을 전개하고 있음



[그림 2-65] 필리핀 말라파스쿠아 섬 해변 관광상품

출처 : 말라파스쿠아 섬(Malapascua Island), <http://www.125tour.com>, 2018

■ 일본 사도(佐渡)

- 니가타현 북부에 위치한 섬으로 과거에는 황금의 섬이라고도 불리워졌음
- 해수욕장과 바닷물을 활용한 해양레저체험활동을 다각적으로 추진되고 있음
 - 해변가 해수욕장을 활용한 다양한 해양관광 활동을 전개하고 있음
 - 다이빙, 제트스키, 웨이크보드 등의 해양레저체험활동을 전개하고 있음
- 관광객을 대상으로 지역 주민이 운영하는 다이빙 숍 및 클럽하우스 등 운영



[그림 2-66] 사도섬 내 오기 다이빙 센터 클럽 하우스

출처 : Toue SADO, <https://www.visitsado.com>, 2018

■ 전남 신안 증도

- 도서 관광에 대한 지자체와 주민의 상호 유기적인 연계협력 체계 구축
 - 민간과 협력하여 엘도라도 리조트 건설 등에 대한 지자체의 적극적인 유치 노력 도모
 - 증도슬로시티위원회 주도의 주민여행사 길벗(주민기업) 설립-운영
- 도서 내 다양한 자원을 활용한 관광상품 개발 및 운영 도모
 - 갯벌·염전 체험장, 섬갯벌올림픽축제 등 사계절 관광 프로그램 운영
 - 증도 생태관광을 안내하며, 취약계층 일자리 제공 및 지역사회서비스 제공 도모



[그림 2-67] 주민여행사 길벗(주민기업)

출처 : 주민여행사 길벗, 2018, <http://www.생태여행.com>, 2018

- 낚시 라이선스 제도의 운영을 통해, 어자원 고갈, 바다 환경오염, 안전문제 등에 대응함
 - 낚시 라이선스 발급에 소요되는 비용은 지자체 예산으로 포함되어, 지역 내 바다 등의 환경개선, 어족자원 보호 등에 활용됨
 - 낚시 라이선스는 1년 단위로 갱신되며, 이를 통해 지속적인 관리와 수입 확보가 가능함



[그림 2-69] 미국 낚시 라이선서 발급처

출처 : 플로리다 낚시 면허, <http://kpco.org>, 2018

■ 인천 도서·해양환경 보전

- 푸른바다를 가꾸기 위한 바다 부유쓰레기 처리사업 추진
 - 바다쓰레기 처리선 운영, 바다쓰레기 전용 소각로 설치(웅진군 소청도) 등
- 섬 등의 자생식물 군란지 조성, 생태계 보전을 위한 생태계보전지역 관리사업 추진
 - 대이작도 등을 대상으로 해양보호구역관리에 관한 조례(가칭)를 제정·운영할 예정임
- 시민과 함께 해양환경보전운동을 전개하기 위한 이벤트 및 홍보책자 발간 등 추진

■ 전라남도 강진군 가우도

- 자연 그대로의 모습을 최대한 보존한 흙길과 데크길을 조성하여 바다를 동시에 즐길 수 있음
 - 젊은 관광객을 끌어모으기 위해 섬 정상의 한가운데에서 대구면으로 향하는 하강체험 시설 쥘트랙을 설치함



[그림 2-70] 가우도 출렁다리

출처 : 중앙일보, 섬 주민 33명에 관광객 73만명..., 2017.06.14., <http://news.joins.com/article/21663493>

- 폐건물 재활용 방안을 수립하여, 마을식당은 지상 2층 연면적 180㎡(60평) 규모로 기존의 마을공동창고를 리모델링함
 - 바지락 초무침, 굴 요리, 갑오징어 먹물찜, 송어회 등 계절별 로컬푸드 판매
 - 수입금의 20%를 마을기금으로 적립하고 나머지 80%는 조합에 출자한 주민들에게 배당 계획 예정임
- 유로 낚시공원은 강진군으로부터 위탁받아 운영



[그림 2-71] 가우도 마을식당

출처 : 장강뉴스, '가고 싶은 섬'가우도.마을식당 오픈, 2016.05.15., <http://www.jgynews.com/>

■ 전라남도 고흥군 애도(쑥섬)

- 다도해의 절경과 전남 1호 민간정원인 ‘바다 위 비밀정원’, 아름다운 숲으로 선정된 난대원시림이 있음
 - 애도마을 주민들과 함께 수십년간 공을 들여 만들고 있는 ‘별정원’이 위치함
 - 여행객들을 위한 무인 착한카페인 ‘갈매기 카페’와 집계를 지고 있는 ‘돌게펜션’ 등이 있으며, 마을 부녀회에서 판매하는 쑥전, 팔 칼국수를 맛볼 수 있음



[그림 2-72] 애도(쑥섬) 별정원

출처: 연합뉴스, <고요한섬>원시림다도해를 한번에고흥 애도, <http://www.yonhapnews.co.kr/>

■ 충청남도 서천군 유부도

- 2008년 습지보호구역지정, 2009년 람사르 습지 등록 등 관리하고 있으며, 해양생태보전사업을 추진을 위해 폐염전을 없애고 그 자리에 갯벌과 습지는 만들 예정임
- 금강하구갯벌을 유네스코 세계자연유산에 등재하기 위한 작업을 활발히 진행하고 있음



[그림 2-73] 유부도에 서식하는 새

출처: 뉴스서천, 유부도 갯벌 세계자연유산등재 박차, <http://www.newssc.co.kr/news/articleView.html?idxno=39501>

■ 충청남도 홍성군 죽도

- 죽도의 명물인 대나무 숲을 이용한 ‘대나무숲 탄방로’는 연차사업으로 꾸준히 진행되면서 약 1,010m로 조성되어 있음
- 죽도 본섬과 큰달섬 사이에서 물이 빠지면 지름 20m 정도의 물구덩이가 있으며, 이것을 용난듬뱅이라 부르고, 옛 어로방식인 독살체험을 할 수 있음



[그림 2-74] 용난듬뱅

출처 : 여행노트 블로그, <https://m.blog.naver.com/PostList.nhn?blogId=doresoft>

3) 공동체 활성화 분야

■ 영국 Highlands and Islands of Scotland

- 섬 공동체의 활성화를 도모하기 위해, 섬 지역 사회에 대한 다양한 범위의 자원, 기술 및 기회를 제공함
 - 커뮤니티센터 건립, 커뮤니티 미니 버스 운영, 주거 에너지 효율화 사업 추진 등
 - 풍력 발전소 등 신재생 에너지 지원 등
- 지속가능한 공동체 육성 및 발전을 도모하기 위해, 지역 내 단체 및 조직과의 협력체계 형성
 - 공동체 육성을 위한 신탁 및 기금 운영, 지역단체(예, 향만협회 등) 지원 등
- 다양한 사회적 기업과의 협업을 통해, 안정적 지역개발 도모
 - 지역사회 주도의 축제 개발 및 운영 등 지원



[그림 2-75] 기금 활용을 통해 조성된 New Heritage Centre

출처 : Papa Westray, 2018, <http://www.hie.co.uk>, 2018

■ 전라남도 여수 금오도

○ 도서 주민에 의한 내발적 발전 추진

- 2011년 찾아가고 싶은 섬에 선정되어 ‘찾아가는 비렁길 주민학교’ 운영
- 리더 양성 주민 참여의식 제고, 주민 소득 증대를 위한 추진역량 강화 도모

○ 금오도 주민이 중심이 된 영어영농조합법인 금오도 설립

- 단순 생산에 그치던 산업 분야의 고도화를 도모하기 위해, 도서 주민 주도의 수익모델 다각화 등을 통한 6차산업화 노력 지속
- 공동체 의식 함양과 더불어 도서 주민 중심의 조합(법인) 활동 다각화



[그림 2-76] 영어영농조합법인 금오도

출처 : 동부매일신문, 여수 365섬, 바다사람들 이야기, <http://www.dbltv.com>, 2018

■ 제주도 가파도

- 가파도 주민이 참여한 주민공동체를 활용한 다양한 사업 추진
- 가파도 청보리축제위원회를 구성하여 매년 청보리축제를 개최함
- 아름다운 섬 만들기를 위한 협동조합을 설립·운영하고 있음



[그림 2-77] 가파도 청보리축제

출처 : 2017 가파도 청보리축제, <http://m.post.naver.com>, 2018

■ 전라남도 신안군 영산도

- 향토음식을 소재로 한 슬로우푸드 샵과 테마형 어가민박, 마을 공동체 농장 등 조성, 탐방객 유치 및 탐방기반 인프라 구축
 - 마을 공동체가 운영하는 식당이 마련되어 있어 제철 자연산 해산물을 즐길 수 있음



[그림 2-78] 영산도 부뚜막

출처 : 전남문화관광재단 블로그, <http://blog.naver.com/prologue/PrologueList.nhn?blogId=jact1>

- 인근지역 명소인 흑산도와 홍도 연계형 생태관광프로그램 운영 중이며, 전통문화 등 아기자기한 스토리텔링 구현 및 주민해설사 운영·체험을 할 수 있음
- 100년 된 전통 가옥 복원을 통해 숙박시설로 활용하여 섬 지역만의 고유한 건축물과 건축방식을 체험할 수 있고, 비수기에는 예술인들의 창작활동공간으로 활용됨



[그림 2-79] 마을 숙박시설

출처 : 영산도 홈페이지, <http://www.yeongsando.co.kr/>

■ 전라남도 고흥 연흥도

- ‘가고 싶은 섬 가꾸기’사업의 일환 및 마을 공동체 기금으로 작가와 주민들이 직접 참여함
- 폐교를 활용하여 만든 연흥미술관과 마을 골목마다 예쁘게 단장된 담장벽화가 아름다운 섬임



[그림 2-80] 전라남도 고흥 연흥도 벽화

출처 : 전남문화관광재단 블로그, <https://blog.naver.com/jact123/221076147234>

5. 도서별 잠재력 및 과제

1) 가의도 잠재력 및 과제

■ 지속적인 관광수요 확보

- 해양관광, 낚시관광 등에 대한 관심이 증가하면서, 가의도를 찾는 외부 관광수요가 지속적으로 유지·확대되고 있는 상황임
- 가족단위 관광수요가 점차 증가하면서, 이들을 위한 편의시설, 숙박시설 등의 개선 및 확충 필요성이 대두됨
- 일회성 관광이나 방문 수요도 많지만, 재방문하는 비중도 점차 증가하고 있는 형태로, 재방문 수요를 지속적으로 증가시키기 위한 방안 모색 필요
- 더불어, 낚시 등 해양관광 위주의 관광패턴 뿐만 아니라, 가의도 내 자연자원을 관람하는 관광패턴의 도입 및 활성화 필요성 대두

■ 농수산업 영위를 위한 인력 확보 필요성 요구

- 태안 육쪽마늘(씨마늘)의 원산지로서 명성과 계약재배가 지속적으로 이루어지고 있으나, 고령화·여성인력 증가로 인해 어려움을 겪고 있음
- 노동인력 확보의 한계로 인해 농수산업에 대한 지속성이 담보되지 못하는 상황임

■ 해삼, 전복 등의 양식장 축소에 따른 주민 불만 가중

- 양식장과 관련하여 기존대비 대폭 축소됨에 따라 주민의 주요 소득원 축소에 따른 불만이 지속 증가하고 있음

■ 생활서비스 수준 제고 방안 모색 필요

- 관광수요의 증가로 인해 주민 소득 향상, 지역 경제 유지 등의 효과가 있으나, 이들로 인한 생활쓰레기 난립이나 방치 등의 문제도 대두되고 있음
- 더불어, 부족한 “물자원”으로 인해, 주민의 불편 뿐만 아니라, 주민과 관광객 간의 갈등이 발생하는 문제도 있어, 이에 대한 개선책 마련 필요성이 대두됨

[표 2-20] 가의도 부문별 주요 쟁점 및 과제

부문	주요내용	과제	비고
정주 기반	○ 외지인의 토지 과점유 문제 ○ 토지 매입 등의 한계로 인한 개발제약 문제	○ 토지 관련 지적재조사 시행 ○ 개발사업 추진을 위한 토지 재매입 노력 필요	
	○ 마을지역의 노후화, 미관상의 한계	○ 마을지역 경관개선 도모 - 점안시설 및 주택지 등 노후경관 개선 ○ 빈집, 노후주택 등 철거 및 개선 도모	
	○ 일상용품 구입 - 외지 방문시 부탁 - 농협하나로마트 주문-여객선 배달	○ 기확보된 차도선의 조속한 도입 ○ 차도선과 연계한 내부 이동수단 확충 - 사륜오토바이 보급 확대 - 사륜오토바이 정비, 기름 지원책 확대	
	○ 남향, 북향은 여름, 겨울의 바람 방향에 따라 입출향이 다름	○ 남향 주변 환경 정비 지속 추진 ○ 물양장 등 시설 지속 추진	
	○ 닥터헬기, 드론 등에 대한 접근성 향상	○ 정기적인 헬기 및 드론 운영 ○ 응급상황에 대응한 지원체계 확립	
	○ 주민간 화합 정도 좋음	○ 주민 공동체 형성 및 활성화를 위한 주민 자치프로그램 지원 - 찾아가는 문화복지 프로그램 확대	
산업 경제	○ 태안종자마늘 태안군 일괄 지원	○ 마늘종자 경작지 확대 방안 모색 - 외지인 소유 토지 등 임차 방안 모색	
	○ 해삼, 전복, 홍합 등 양식 및 출하	○ 귀어 촉진과 연계한 사업 추진 모색	
	○ 고령화, 여성인력 증가로 인한 노동인력 확보 어려움	○ 외부 노동인력 지원방안 모색 ○ 귀어 촉진과 연계한 사업 추진 모색	
관광	○ 낚시 관광 중심의 관광 활성화	○ 낚시 관광 활성화를 위한 바다낚시터 조성, 접근성 제고 등 모색	
	○ 가족단위, 체류형 관광 증가	○ 숙박시설 및 편의시설 개선 - 민박시설 환경 개선 - 여성 및 아이들을 위한 내부 관광형 놀이터(산책로, 물놀이시설 등) 조성	
	○ 주민은 섬 개발 및 관광객의 대량 유입을 환영하지 않음	○ 무분별한 관광시설 확충보다는 기존 관광자원 연계 방안 모색	
환경 경관	○ 기름유출사고시 가의도는 자원봉사자 투입 못함(지세 협약) - 방재회사 투입후 환경 파괴 심각 - 산약초,터덕 하수오 등	○ 국립공원관리공단 등의 감시기능 강화 및 주민 역할 강화	
	○ 공기, 물이 최고 - 물-1급수(매달 수질검사)		

2) 외도 잠재력 및 과제

■ 소득 확대 방안 모색 필요

- 외도에서 채집한 수산물은 전량 방포수산에 공급되어 지속적인 소득이 확보되는 구조를 지니고 있음
- 그러한, 계절적 요인 등을 고려한 수산자원의 지속적인 채취와 판매가 이루어질 수 있도록 하기 위한 소득기반 확충 필요

■ 섬 내부에 대한 주민 활용성 증대 방안 모색 필요

- 현재는 선착장과 연계된 도로 주변에 형성된 주거지만 활용되고 있는 실정으로, 외도 전체에 대한 활용성은 낮은 편임
- 과거에 경작지로 활용되었던 주거지 배후의 구릉지에 대한 접근로 개설 등을 통해, 외도 내 토지에 대한 주민 활용성 증대 방안 모색 필요

[표 2-21] 외도 부문별 주요 쟁점 및 과제

부문	주요내용	과제	비고
정주 기반	○ 외도 전체의 개발 미흡	○ 보전을 중심 ○ 일부 주거지 일원에 대한 주민 정주환경 및 소득기반 확대 노력 필요 - 기 조성된 둘레길과 연계하여 주거지 주변 구릉지에 접근하기 위한 접근로 조성 - 구릉지를 활용한 경작활동 도모	
	○ 내륙 연계 접근체계 개선 필요 - 개인어선(3척)을 통한 내륙 간 연계	○ 직접적인 연계 체계 개선 - 과거와 같은 여객선 운행 방안 모색 ○ 간접적인 연계 체계 개선 - 드론 등을 활용한 생필품 지원 방안 모색	
	○ 주민간 화합 좋음	○ 주민 공동체 형성 및 활성화를 위한 주민 자치프로그램 지원 - 찾아가는 문화복지 프로그램 확대	
산업 경제	○ 해삼, 전복 양식	○ 양식장 규모 및 확대	
	○ 수산물 출하 및 유통 - 전량 방포수산	○ 방포수산 해삼가공품 대응 공급 확대	
관광	○ 관광객 유치 및 관광산업 확대 의지 미흡	○ 외도에 대한 보전 및 정주환경 개선에 주안점을 둔 개선 방안 모색 필요	
환경 경관	○ 태안해안국립공원과 관계 문제 없음		

6. 여건분석 종합

1) 강점

- 천혜의 섬 자연환경, 풍부한 어족자원을 활용한 관광 활동 증가
 - 해수욕장과 청정바다 등 아름다운 자연경관을 보유하고 있음
 - 낚시 관광이 활성화됨에 따라, 도서를 중심으로 한 선상낚시, 갯바위 낚시 등이 각광받고 있음
- 도서주민 간의 강한 유대관계 형성
 - 도서지역의 격절성으로 인해, 도서민 간의 강한 유대관계와 결속력을 보유하고 있음
- 상품성을 지닌 친환경 농수산물 보유
 - 청정바다에서 생산되는 해산물 등 친환경 먹거리를 보유함
 - 태안육쪽마늘의 원산지로서의 입지를 보유함

2) 약점

- 고령화 및 여성 비율의 증가로 인한 경쟁력 약화
 - 도서지역 내 인구의 고령화 가속화, 여성 고령인구 증가 가속화
 - 고령화로 인한 인구의 자연감소, 노동인력 확보 어려움 등이 지속적으로 발생함
- 육지에서의 교통 및 접근성 미흡
 - 도서지역의 특성 상 선박(여객선 등) 이외의 접근 교통수단이 미흡함
 - 해상 일기 상황에 따른 도서 접근성에 제약이 심함
- 육지에 비해 미흡한 정주환경 보유
 - 도서지역의 특성 상 주거시설, 생활용수, 전기 및 통신, 문화·복지, 교육 등의 생활환경 기반이 미흡함
 - 접근성, 수송력의 한계로 인한 정주환경 개선 및 도서 전체 개발이 원활하지 못함
- 수산업 이외의 산업기반이 미흡함
 - 수산업, 양식업 등을 제외한 소득기반이 취약함
 - 한정된 도서 면적으로 인해, 농산물 생산을 위한 경작지 확대에 한계가 있음

3) 기회 요인

- 도서 및 도서민에 대한 삶의 질 제고 필요성 증대
 - 도서 관련 정책 및 사업이 양적개발 중심에서 질적수준 제고 중심으로 변화하고 있음
 - 도서 및 도서민의 삶의 질제고, 소득증대 중심의 전략 확산
- 해양영토에 대한 관심 증대
 - 해양영토 주권 수요 및 수산자원 보호 등에 대한 국가적 관심 증대
 - 해양영토와 관련하여 서해의 독도 “격렬비열도”에 대한 관심과 영해기점화 노력(국가 통합기준점 설치 등) 증대
- 도서 관광에 대한 인식 및 매력도 향상
 - 국민의 소득 향상 및 여가, 힐링, 생태에 대한 관심 증가로 인해, 도서 관광에 대한 관심과 참여 수준이 향상되고 있음
 - 해양과 내륙의 경관과 관광활동을 동시에 즐길 수 있는 거점으로서의 도서 가치 향상
- 4차 산업혁명으로 인한 도서에 대한 접근수단 개발 및 활용 노력 증가
 - “드론” 등을 활용한 도서지역에 대한 접근성 제고 노력 가속화(국토교통부 드론 특별승인제도 마련)
 - 사물인터넷(IoT)의 활성화로 인해, 도서지역이 지닌 격질성 문제 해결 노력 확산

4) 위협 요인

- 기상이변 및 기후변화 등으로 인한 안전성 저하 우려
 - 지구 온난화 등으로 인한 기상이변 및 기후변화 현상이 심화됨에 따라 도서지역에 대한 재해 위험 상승이 우려되고 있음
 - 기상이변 및 기후변화로 인해 도서에 대한 접근성이 크게 제약받을 우려가 높음
- 도서지역에 대한 정책적 소외현상 우려
 - 육지에서 이격된 도서에 대한 지속가능한 개발과 관리를 도모하기 위한 정책 및 사업의 추진의 필요성 인식 미흡
 - 도서민에 대한 보조금 지원에 초점을 맞춘 지원정책 확산으로 인한 도서의 종합적 발전을 선도할 수 있는 정책 마련 노력 저하 우려

○ 단편적 도서개발로 인한 난개발 우려 증가

- 도서에 대한 종합적인 개발 전략 부재로 인한 도서지역 난개발 우려
- 관광객 증가에 대응한 외지인 중심의 단편적 도서개발로 도서의 난개발 확산 우려

○ 도서지역 개발로 인한 도서문화 및 커뮤니티 훼손 우려

- 도서지역 개발 및 외지인 유입으로 인한 독특한 도서문화 훼손 우려
- 고령자 중심의 도서민과 외지인 간 소통 부재, 개발로 인한 도서민 간의 갈등 확산 등 커뮤니티 훼손 우려 상존

[표 2-22] SWOT 분석 및 계획과제 종합

내부환경요인 분석			
		강점 (Strengths)	약점 (Weaknesses)
		<ul style="list-style-type: none"> ■ 자연환경, 어족자원을 활용한 관광 활동 증가 ■ 도서주민 간 강한 유대관계 ■ 친환경 농수산물 보유 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 고령화 및 여성 비율 증가 ■ 육지와 교통 및 접근성 미흡 ■ 미흡한 정주환경 보유 ■ 산업기반이 미흡함
외부 환경 요인 분석	기회 (Opportunities)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 청정 도서지역 환경 유지·보전을 위한 관리 방안 마련 ■ 도서지역 내 수산자원 등의 고부가가치화, 상품 다각화 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 고령자 및 여성을 위한 기반 시설 및 문화·복지시설 확충 ■ 도서지역 접근성 제고를 위한 기반시설 확충
	위기 (Threats)	<ul style="list-style-type: none"> ■ 도서 내 커뮤니티 활성화를 위한 역량강화 도모 ■ 관광산업 활성화를 위한 콘텐츠 개발 및 거점시설 확충 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 도서지역에 대한 통합적 개발 및 관리 전략 마련 ■ 도서지역 내 정주여건 및 문화·복지 기반 확충

계 획 과 제

- [정주환경 개선] 고령·여성 도서민의 삶의 질 제고를 위한 쾌적한 정주환경 조성
- [커뮤니티 활성화] 도서지역 커뮤니티 제고를 위한 공동체 활성화 기반 조성
- [관광수준 제고] 유인도서와 무인도서, 도서와 육지를 연계한 새로운 관광상품 개발 및 운영
- [청정환경 보전] 청정환경 보전 및 관리를 위한 통합적 관리 체계 마련

Ⅲ. 기본구상

1. 기본방향
2. 비전 및 목표, 추진전략
3. 도서별 발전방향



제3장 기본구상

1. 기본방향

1) 주변여건을 고려한 연계협력 방안 모색

■ 도서~육지, 도서~도서 간 연계협력을 통한 규모화다양화 도모

- 가의도와 외도를 중심으로 주변 도서 및 육지와 연계된 발전 클러스터 형성
- 이를 통해, 유인도서에 대한 규모화되고 다양한 특성화 방안 모색

■ 중앙정부 및 충남도 정책과의 연계성 제고

- 도서별 특성화 및 유형화, 정주여건 개선 및 도서 중심의 연계협력 강화 등 중앙 정부 등에서 제시하고 있는 도서발전정책과 연계한 발전방안 제시
- 기 추진되는 사업의 지속적인 추진 및 도서 내 연계가능한 사업의 발굴 도모

2) 도서민의 정주여건 개선방안 확립

■ 도서민의 번영을 위한 최소한의 생활서비스 기준 충족 도모

- 도서민의 편안하고 안정적인 생활환경 제공을 위해, 주민이 요구하는 기초생활서비스 기준을 충족할 수 있는 기반환경 조성
- 외지인 보다는 도서민의 안녕과 행복을 도모하기 위한 발전방안 제시

■ 도서에 대한 접근성 제고 방안 제시

- 도서지역의 격절성 해소를 위한 생활형 교통 접근체계 개선 뿐만 아니라, 관광과 연계한 관광형 접근체계 도입 방안 모색
- 4차 산업혁명과 연계하여, 도서에 대한 직접적인 접근 뿐만 아니라, 드론 등 새로운 접근체계 개선을 위한 방안 모색

3) 도서에 대한 친환경적 개발방안 모색

■ 소규모·S/W 중심의 개발방안 제시

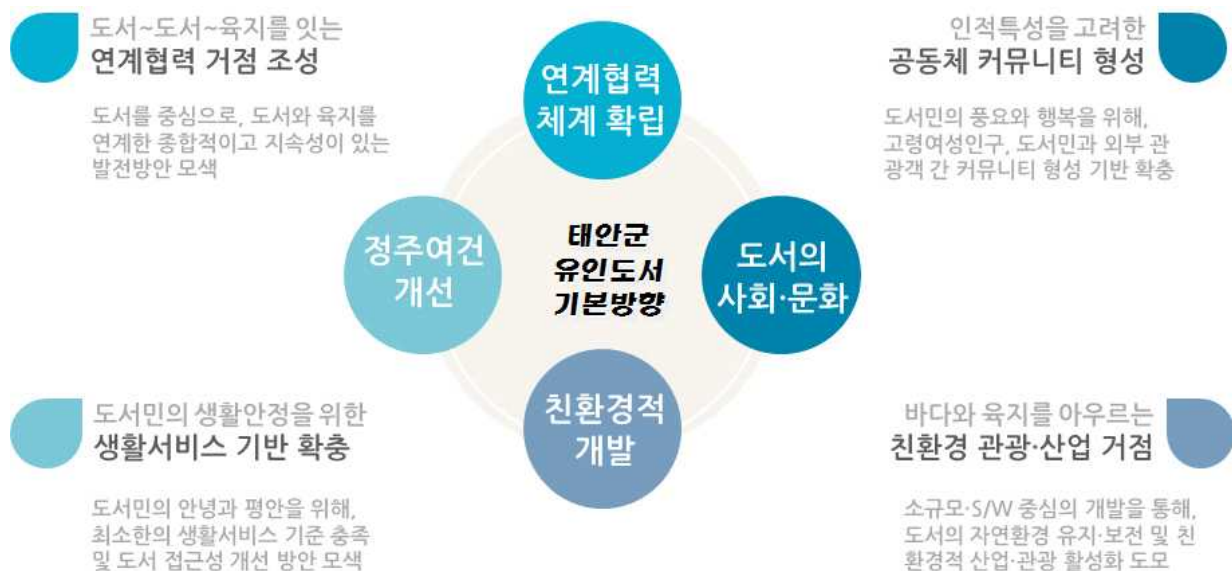
- 대규모 개발이나 H/W 중심의 개발보다는 주민들의 생활편의 증진 및 공동체 활성화 등을 위한 S/W 중심의 소규모 사업 및 관광기반 확충 등 발굴·제시

■ 자연환경에 대한 친환경적 유자·보전 및 활용 방안 제시

- 도서의 독특한 자연환경을 유자·보전하고 관리하기 위한 보전 및 개발 방안 모색
- 육지와 바다를 동시에 활용할 수 있는 도서의 특성을 고려한 관광산업과의 연계 강화, 바다를 활용한 경제적 활성화 기반 마련 도모

4) 도서의 인적 특성을 고려한 발전방안 제시

- 고령화, 여성인구 비중의 증가를 고려한 무장애시설 도입 등 개선 방안 모색
- 새로운 활력요소로서의 외부 인구 유입 및 활용, 도서민과 외부 관광객 간의 커뮤니티 형성 기반 마련
- 친밀한 인간관계를 형성하고 있는 도서지역의 특성을 고려하여, 도서 내 공동체 커뮤니티 활성화를 도모하기 위한 기반확충



[그림 3-1] 태안군 유인도서 발전 기본방향

2. 비전 및 목표, 추진전략

1) 비전, 목표



[그림 3-2] 태안군 유인도서 비전, 목표

■ 편안하고 풍요로운 생활문화 도서

- 도서가 지닌 격절성, 접근성의 한계로 인해 어려움을 겪고 있는 도서민에게 최소한의 삶의 질 제고를 위한 생활서비스 기반 확충 및 지속가능한 지원방안 모색
- 도서의 특화된 발전자원의 활용성 제고 및 경쟁력 강화를 통해 주민의 소득 증대 및 보다 풍요로운 삶의 영위를 위한 기반 마련

■ 미소와 즐거움이 넘치는 여행경험 도서

- 도서 관광자원과 해양수산자원을 재미있고 즐길 수 있는 관광상품화를 통해, 여행 자체를 즐길 수 있고 새로움을 경험할 수 있는 도서로 조성
- 도서만이 갖고 있는 관광자원의 높은 잠재력을 활용하여, 도서민과 관광객이 조화롭게 어울리고 서로 미소지을 수 있는 관광서비스 잠재력 제고

■ 건강하고 쾌적한 에코·힐링 도서

- 도서의 아름답고 풍요로운 자연경관, 생태자원에 대한 지속가능한 보전 및 활용을 위해, 생태환경의 유자보전을 전제한 개발과 이를 위한 관리기반 확립

2) 추진전략 및 중점추진과제 주요과제

- 유인도서의 발전방향 및 주민 수요에 근거하여, 도서의 지속가능한 발전 및 도서 정체성 제고를 위한 전략과 과제 제시
- 도서민과 외부 관광객, 도서와 도서, 도서와 내륙 간의 소통과 상생을 도모하기 위한 전략과 과제 제시
- 도서민의 삶의 질 제고를 위한 소규모 개발과 보전 전략 추구
- 가의도는 도서 정주환경 제고 및 관광 연계 거점으로서의 기능과 역할 제고를 위한 시설과 공간 확충을 통해, 해양관광 클러스터의 연계 거점으로 조성
- 외도는 도서민의 삶의 질 제고를 위해, 도서 내 정주환경 개선 및 내륙과 연계한 수산업 기능 제고 방안 제시

■ [생활복지] 삶의 질 제고를 위한 편안한 생활환경 조성

- 도서에 대한 접근성 제고를 위한 기반시설 확충 및 새로운 접근체계 도입
 - 선착장 정비
- 도서민의 쾌적하고 편안한 생활환경 조성을 위한 생활기반시설 개선
 - 용수 공급시설 확충
 - 친환경 교통시설 확충
- 도서민의 공동체 회복 및 역량제고를 위한 공동체 프로그램 지원 강화
 - 나눔 보금자리 조성

■ [문화관광] 함께 다시 찾는 해양관광 연계거점 구축

- 주변과 연계한 연계관광 거점으로서 기능 제고
 - 낚시테마파크 조성
 - 요트 계류시설 설치
 - 해양체험캠프 개발(신장별 해수욕장 개발)
 - 천년 명품 도서 조성

- 생태탐방로 조성
- 도서 관광서비스 제고를 위한 콘텐츠 제고 및 편의시설 개선
 - 홍보·마케팅 활성화
 - 도서관광패스 운영

■ [산업경제] 풍족한 삶을 위한 경제활동 기반 육성

- 지속가능한 농어업생산성 제고를 위한 기반시설 확충
 - 스마트 생태통합양식장 및 인공어초 조성
 - 다목적 인양기 설치
- 휴먼웨어 간 연계를 통한 풍요로운 도서 경제 육성 기반 확립
 - 귀어·귀촌 체험 리빙랩

■ [환경생태] 깨끗함을 간직하는 아름다운 섬 조성

- 도서의 지속가능한 청정 경관·생태환경 유지를 위한 지원체계 확립
 - 생태환경 보전체계 확립
- 도서의 깨끗함을 유지하기 위한 기초환경시설 확충
 - 쓰레기 수거 및 소각시설 설치
 - 해양쓰레기 수집 및 해양쓰레기통 시범사업 추진

비전

삶의 아름다움이 가득한, 가의도·외도

목표

**편안하고 풍요로운
생활문화 도서**
**미소와즐거움이넘치는
여행경험 도서**
**건강하고 쾌적한
에코·힐링 도서**

추진 전략

**삶의 질 제고를 위한
편안한 생활환경 조성**

생활·복지

**함께 다시 찾는
관광 연계거점 구축**

문화·관광

**풍족한 삶을 위한
경제활동 기반 육성**

산업·경제

**깨끗함을 간직하는
아름다운 섬 조성**

환경·생태

중점 추진 과제

- 도서 접근성 제고
 - 선착장 정비
- 생활기반시설 개선
 - 용수 공급시설 확충
 - 친환경교통시설확충
 - 생태탐방로 조성
- 주민 복지환경 개선
 - 나눔보금자리 조성

- 연계관광 활성화 거점 조성
 - 낚시테마파크 조성
 - 요트계류시설 설치
 - 해양체험캠프 개발
 - 천년 명품 도서 조성
- 관광서비스 제고
 - 홍보·마케팅 활성화
 - 도서관광패스 운영

- 농어업생산성 제고
 - 스마트 생태통합양식장 및 인공어초 조성
 - 다목적 인양기 설치
- 인력 양성 지원
 - 귀어귀촌체험리빙랩

- 경관·환경보전 강화
 - 생태환경보전체계확립
 - 기초환경시설 확충
 - 쓰레기 수거 및 소각 시설 설치
 - 해양쓰레기통시범사업

유인 도서 발전 방향

加的도

 도서 정주환경 제고 및 관광 연계 거점으로
서의 기능 제고 방안

해양관광 클러스터 연계 거점 조성
외도

 도서 정주환경 제고 및 내륙과 연계한 수산
업 기능 제고 방안

정주환경 및 경제기반 개선

[그림 3-3] 태안군 유인도서 발전방향

- 기존 주거지를 제외한 서측(단도 방향)과 북측(신장벌 등)에 대해, 육지(안흥항 등) 및 주변 도서와 연계한 관광 연계 거점으로 조성
 - 현재 두 지역 모두 가의도 주민들이 거주하지 않고 있는 지역으로, 산책로나 개인어선을 통해서만 접근이 가능하여 이용성이 저하되어 있음
 - 두 지역은 정주거점과 기존 산책로 및 바닷길(개인어선, 요트 등)과 연계하여 관광객의 휴양관광 및 해양놀이 체험 거점으로서 활용
 - 더불어, 주변지역 관광 네트워크 프로그램과 연계한 중간 기착지 및 해양관광 체험 거점으로서의 기능과 역할을 수행할 수 있도록 함



[그림 3-5] 가의도 공간개발 구상

2) 외도

■ 발전방향

- 정주경제 개선형 : 도서민의 정주환경 및 경제기반 개선

■ 추진전략

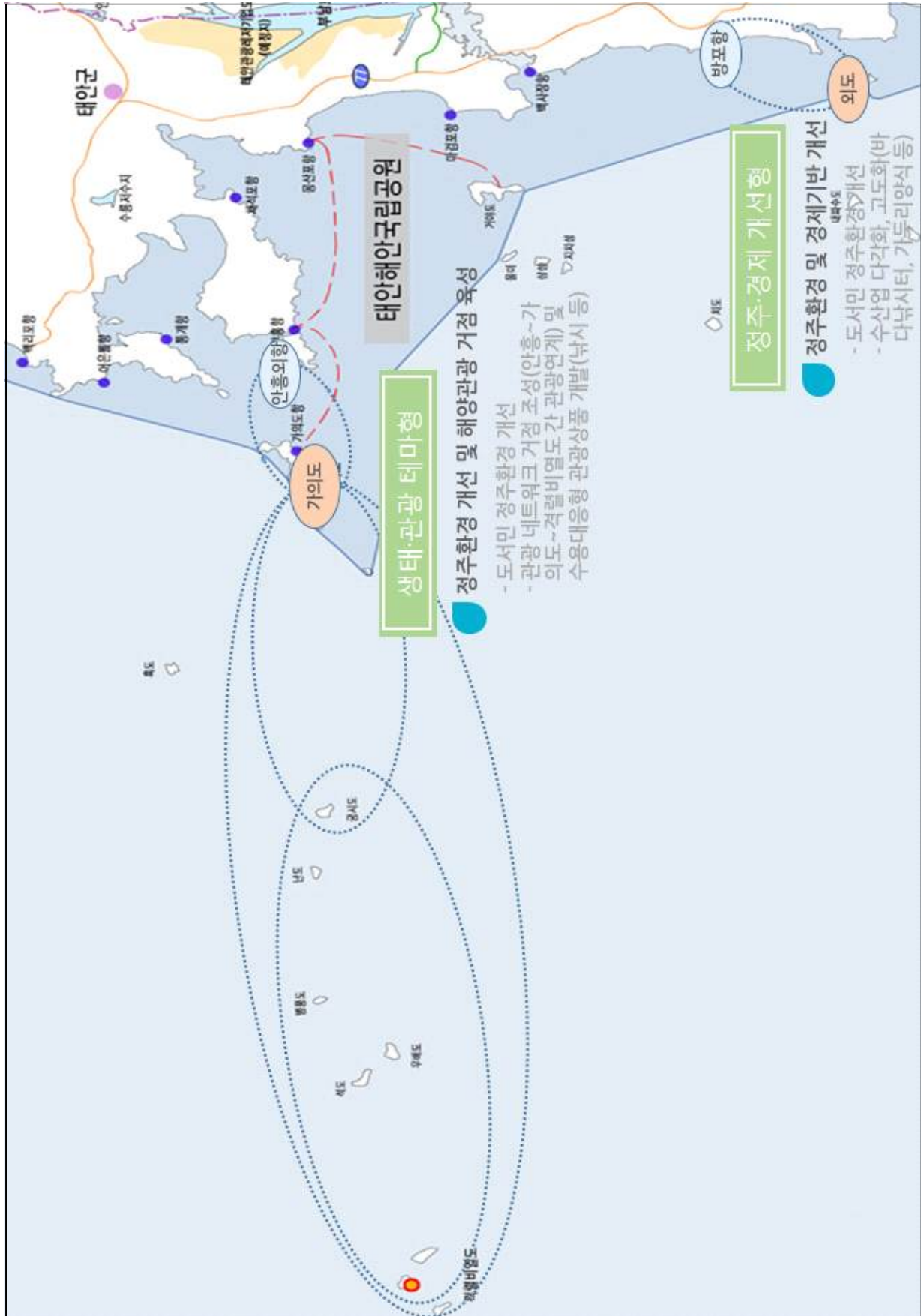
- 도서 내 생태 및 자연환경 보전 및 관리
- 바다낚시터, 가두리양식 등 수산업 다각화 및 고도화 기반 확충

■ 외도 공간개발 구상

- 외도는 기존 주거지를 중심으로 정주거점 기능을 강화시킴
 - 선착장과 연계된 기존 주거지를 중심으로 외도 주민의 정주생활 여건 개선을 위한 기반 시설 정비를 도모함
- 외도 주변의 해양자원을 활용한 수산자원 생산거점을 확대 조성함
 - 외도는 방포항, 꽃지해변 등에서 찾아오는 일부 요트 관광객을 제외하고 관광적 활용이나 연계가 미흡한 편이며, 주민들도 관광 활성화에 대한 인식이 부정적인 편임
 - 해양과 연계한 수산업 활동이 지속적으로 이루어지고 있다는 측면에서, 신규 수산자원 생산거점을 외도 주변에 조성하고 이를 정주생활거점과 바닷길을 통해 연계함



[그림 3-6] 외도 공간개발 구상



[그림 3-7] 태안군 유인도서 발전방향

IV. 도서별 발전계획

1. 총괄
2. 행복 Go~od(구뜰) 창작소
3. 3Go 프로젝트
4. 행복동행 프로젝트



제4장 도서별 발전계획

1. 총괄

■ 고려요인

- 현장 및 설문조사, 인터뷰 등에서 제시된 도서민의 의견에 기초하여 사업 발굴
- 도서민 최소한의 생활서비스 기준 충족을 위한 사업 발굴
- 현실성 있고, 지속적인 추진이 가능한 사업 중심으로 발굴

■ 3개 과제, 17개 세부과제 발굴

- 가의도 16개 세부과제, 외도 12개 세부과제로 구성됨

[표 4-1] 도서별 발전과제 총괄

구분		사업명	해당도서		비고
			가의도	외도	
행복 Go~od(구뜰) 창작소			●	○	
3Go 프로젝트	모두 나누GO	나눔보금자리 조성	●		핵심사업
		친환경 교통시설 확충	●	●	핵심사업
	와서 놀GO	요트계류시설 설치	●	●	핵심사업
		낚시 테마파크 조성	●		핵심사업
		해양체험캠프 개발 (신장별 해수욕장 개발)	●		핵심사업
		도서 관광패스 운영	●	●	핵심사업
	함께 만들GO	스마트 생태통합양식장 및 인공어초 조성	○	●	핵심사업
행복동행 프로젝트	편리한 정주환경 개선	선착장 정비	○	○	
		용수 공급시설 확충	○	○	
		다목적 인양기 설치	○	○	
	다양한 관광환경 개발	천년 명품 도서 조성	○		
		생태탐방로 조성		○	
		홍보·마케팅 활성화	○		
	쾌적한 생활환경 조성	생태환경 보전체계 확립	○	○	
		쓰레기 수거 및 소각시설	○	○	
		해양쓰레기 수집 및 해양쓰레기통 시범사업	○	○	

2. 행복 Go~od(구들) 창작소

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 500백만원
- 사업기간 : 2020-2025년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도는 인구 및 산업·경제 활동 수준, 지리적 여건 등을 고려할 때, 태안의 중심 거점 도서로서의 위상을 갖추고 있음
- 가의도를 중심으로 태안군 도서의 종합적인 발전을 도모하기 위한 발전전략 수립이 필요하며, 이를 위해 우선 가의도를 활용한 거버넌스 체계 구축 및 활동거점 조성이 필요함
 - 가의도는 고령화·인구감소 등으로 어려움을 겪고 있어, 거점 도서로서의 위상을 고려한 귀어귀촌을 통한 인구유입, 도서민과 유입인구를 융합한 거버넌스 체계 구축 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 행정안전부 등 도서 관련 부처들에서 도서의 활용 및 발전에 대한 관심과 지원이 늘어나고 있음
 - 행정안전부는 “섬 발전 대책”을 통해, 거점도서 육성, 거버넌스체계 구축 등 지원
 - 도서 관련 관계부처 협의를 통해, 도서를 포함한 “어촌 뉴딜 300” 추진방안 제시
 - 해양수산부는 교육기관을 활용한 귀어귀촌 교육 지원 및 어업 창업, 정주활동 지원
- 충청남도에서도 해양수산발전계획을 수립하고, 전략사업을 발굴함에 있어 6차산업화 및 귀어귀촌, 거버넌스 체계 구축 등을 지원하고자 계획하고 있음
 - 태안군도 도서에 대한 관심과 활용성에 기초한 다양한 지원 방안을 모색하고 있음
- 따라서, 중앙정부 등의 관련 정책과 연계하여, 태안군 도서의 종합적 발전을 선도할 거버넌스 체계 구축 및 거점을 육성하고, 이를 활용한 도서발전전략을 추진함

(4) 세부사업내용

○ 행복 Go-od(구뜰) 창작소 구성

- 행복 Go-od(구뜰) 창작소는 행정안전부에서 구상하고 있는 ‘섬 발전 진흥원’, 충청남도 및 태안군의 ‘어촌 뉴딜 협의체(어촌뉴딜 300)’ 및 충남연구원 산하 어촌특화지원센터 등과 연계하여, 도서를 포함한 어촌의 관리, 관련 정책 추진, 소득사업 발굴·추진 등을 종합적으로 수행하고자 하는 거점임
- 태안군의 거점 도서인 가의도 내 빈집을 활용한 ‘행복 Go-od(구뜰) 창작소’를 설치하고, 창작소를 관리하고, 귀어귀촌 정책과 연계한 수산분야 체험활동, 어촌 비즈니스 체험활동, 어촌 정주 체험활동 등을 추진할 ‘관리자(활동가)’를 2~3명 정도 운영함
- 관리자(활동가)는 태안군 내 젊은 활동가 및 전문가를 중심으로 구성하며, 가의도를 특성을 고려한 순환 상주 방식으로 운영함
- 이를 위해, 현재 태안군에서 추진하고 있는 귀어귀촌 관련 지원 활동, 행정안전부 사무장 등 관리자 지원 정책과의 연계 방안을 모색함



[그림 4-1] 행복 Go-od(구뜰) 창작소 기본구조(안)

○ 행복 Go-od(구뜰) 창작소 활동 프로그램

- ‘행복 Go-od(구뜰) 창작소’는 가의도, 외도 등 유인도서 및 어촌으로의 이주를 원하는 외지인에 대한 실무 중심의 교육과 체험 프로그램을 지원함
- 단순히 수산분야에 관심있는 외지인 만이 아닌, 어촌이나 도서를 활용한 비즈니스 활동, 정주 등에 관심 있는 외지인 혹은 태안군민을 대상으로 한 다양한 체험형 교육을 실시하고 이에 대한 모니터링과 개선방안을 모색함
- 이외, 가의도 및 외도를 대상으로 추진하고자 하는 사업(스마트 생태통합 양식장 및 인공어조 조성, 요트 계류시설 설치 등)에 대한 관리와 최소한의 운영도 실시함
- 수산분야 체험 : 양식장, 수산물 보관 및 판매 등
- 어촌 비즈니스 체험 : 관광객 대상 펜션 운영, 해양수상레저체험 및 시설 조성 등
- 어촌 정주 체험 : 도서 공동체 참여 및 공동 활동 추진, 도서민과 소통과 교류 활동, 도서 등 어촌 정주 관련 체험



[그림 4-2] 행복 Go-od(구뜰) 창작소 활동 프로그램(안)

(5) 기대효과

- 도서 및 어촌에 대한 체계적이고 종합적인 관리와 발전 기반 마련
- 도서와 내륙 간 연계·활용 강화를 통한 도서 활용 및 활력 제고

3. 3Go 프로젝트

(1) 사업개요

- “행복 Go~od, 마을창작소”와 연계하여, 가의도와 외도 발전을 위한 핵심전략사업

(2) 필요성 및 목적

- 가의도와 외도는 활용가능한 자원과 역량이 충분함에도 불구하고, 이를 활용할 수 있는 기초환경이 부족한 실정임
- 도서민의 소득기반 증대 측면에서, 풍부한 수산자원에 대한 활용성 제고 및 이를 활용한 관광산업 육성 기반 마련 필요
- 더불어, 고령화, 격절성 등으로 어려움을 겪고 있는 도서민의 삶의 질 제고를 도모할 수 있는 문화복지 관련 프로그램 및 기반 확충 필요

(3) 사업내용

- 모두 나누GO : 나눔보금자리, 친환경 교통시설
- 와서 놀GO : 요트계류시설, 해양체험캠프, 도서 관광패스, 낚시테마파크
- 함께 만들GO : 스마트 생태통합양식장 및 인공어초 조성



[그림 4-3] 3Go 프로젝트 구성

1) 모두 나누GO 프로젝트

나눔보금자리 조성

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도 일원(마을회관 등)
- 사업량 : 1개소
- 사업비 : 200백만원
- 사업기간 : 2020-2021년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도는 고령자, 특히 독거노인가구 비중이 지속적으로 증가하고 있어, 이들의 기본적인 삶의 질 유지 방안 모색이 필요함
- 홀로 거주하게 됨에 따라 외로움, 불안감 뿐만 아니라, 최소한의 의식주를 해결하는데도 어려움을 겪고 있는 실정임

(3) 여건 및 개발방향

- 가의도는 60대 이상이 전체의 약 90%를 차지하고 있으며, 점차 홀로 거주하는 경우가 증가하고 있음
- 따라서, 고령자들의 안정적인 노후생활 영위를 위한 공동 생활환경을 조성함

(4) 세부사업내용

- 나눔 보금자리 1개소 조성
 - 나눔 보금자리는 현재 “마을회관”을 활용하거나, “빈집”을 매입하여 조성함
- 주거(남/녀 공간 분리), 식사(공동급식 등)를 함께 해결할 수 있는 공간으로 계획함
 - 태안군 조례, 가의도리 규약 등을 활용하여 운영·관리를 위한 비용마련 및 인력 지원



[그림 4-4] 나눔 보금자리(공동생활홈) 사례

(5) 기대효과

- 공동 생활 공간 조성으로, 고령자의 열악한 주거환경 개선 및 외로움, 불안감 해소

친환경 교통시설 확충

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 400백만원
- 사업기간 : 2025-2027년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도와 외도 주민의 고령화 등으로 인해, 현재 보행보다는 사륜오토바이 등을 이용한 교통체계가 확립되어 가고 있는 상황임
- 그러나, 사륜오토바이의 노후화, 연료 문제로 인한 청정 지역으로서의 이미지 훼손 등에 대응한 친환경 교통시설로의 대체가 필요한 실정임

(3) 여건 및 개발방향

- 가의도와 외도 모두, 좁은 도서 지역 내 정주공간이 조성되어, 정주공간이 대부분 평지가 아닌 구릉지의 형태를 띠고 있고, 별도의 교통수단이 없어, 고령자가 대부분인 도서민들이 이동 시 사륜오토바이를 이용하고 있음
 - 사륜오토바이 대부분이 노후화되고, 휘발유 등을 활용하고 있어 대기질 악화, 연료수급 등의 문제가 지속적으로 발생하고 있음
- 청정지역으로서의 도서 이미지에 부합되는 교통수단으로서의 전기를 활용한 전기 오토바이 및 전기 충전소 등을 마을회관 인근에 조성함
 - 전기오토바이(삼륜)는 현재의 수요 전체를 충족시키기 보다 순차적으로 개선함
 - 전기 충전소는 마을회관 인근 등에 설치하여 관리와 운영을 동시에 추진함

(4) 세부사업내용

- 전기오토바이(삼륜) 구입 및 배포
 - 전기자동차 민간보급사업 등과 같이, 전기오토바이 구입 등에 대한 보조금을 지급하여, 도서민이 현재 사륜오토바이와 동일한 수준에서 구입할 수 있도록 지원함
 - 전기오토바이 운영과 관련하여, 전문기관과 협의를 통한 유지·관리를 지원함
 - 삼륜 전기오토바이는 기존 사륜오토바이에 비해 편안함과 안정성이 양호함



[그림 4-5] 전기오토바이(삼륜) 사례

- 전기충전소 설치
 - 전기오토바이 충전을 위한 충전소를 마을회관(가의도), 선착장 인근(외도)에 설치
 - 태양광설비와 연계한 전기충전소를 설치하여, 에너지 절약 및 활용을 도모함

(5) 기대효과

- 청정지역으로서의 도서 이미지 제고 및 대기질 개선, 도서민 건강 증진 도모

2) 와서 놀GO 프로젝트

요트계류시설 설치

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 700백만원
- 사업기간 : 2025-2027년

(2) 필요성 및 목적

- 안흥항과 격렬비열도를 연결하는 해상 관광 네트워크의 중심으로서 가의도의 관광 적 여건을 제고시키고, 다양한 형태의 관광이 이루어질 수 있는 기반 조성 필요
- 국내외적으로 요트산업이 증가하고 있으며, 가의도와 외도도 요트를 이용한 개별적 관광이 지속적으 확산되고 있는 실정으로, 이를 수용할 수 있는 기반시설 마련이 필요함

(3) 여건 및 개발방향

- 충청남도 및 태안군은 마리나 시설의 보급 및 활성화를 위한 다각적인 노력을 기울이고 있는 실정임
- 지역의 마리나 산업 육성의 일환으로, 안흥항~격렬비열도를 잇는 중간기착지로서의 가의도 내 소규모 요트계류시설을 조성하도록 함
- 현재도 요트를 활용한 관광객 방문이 지속되고 있는 가의도와 외도 내 관련 기반 시설 확충을 통한 관광수요 증대 방안 모색

(4) 세부사업내용

- 요트계류시설 설치

- 가의도 북항 인근, 신장벌 인근에 요트계류시설 설치
- 선착장 인근 부잔교 설치 사업과 연계하여 추진



[그림 4-6] 요트 계류시설(플라스틱 부잔교 방식)

출처 : 윈드워드의 요트 이야기, 포항 동빈 내항 요트 계류장, <http://blog.naver.com>

(5) 기대효과

- 가의도에 대한 새로운 접근체계 마련 및 관광수요 창출을 통한 관광 활력 도모

■ 낚시 테마파크 조성

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도 서측 바다 일원
- 사업량 : 1개소
- 사업비 : 2,000백만원
- 사업기간 : 2020-2025년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도 관광객의 대부분은 어선이나 갯바위를 활용한 낚시 관광을 목적으로 하고 있으나, 이들 시설은 환경적 영향 등으로 인한 위험성이 높은 실정임
- 안흥항과 격렬비열도를 잇는 해양 관광 네트워크 체계와 연계하여, 가의도의 낚시 관광 산업의 육성을 통한 소득 증대 노력 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 태안군은 바다낚시와 관련한 수요가 지속적으로 증가하고 있으며, 이에 태안군에서도 바다낚시를 위한 거점을 지속적으로 확충하고 있는 실정임
 - 근흥(갈음이), 안면(나암도), 소원(태배) 등에 바다낚시공원을 조성하고 있음
- 육지 인근 바다낚시만이 아닌, 도서와 연계된 바다낚시 거점의 확충을 통해, 태안군의 낚시 수요 증가 및 소득증대 기여

(4) 세부사업내용

- 낚시 테마파크 조성
 - 가의도 서측 바다 일원에 1개소 설치
 - 편의시설, 상·하수시설, 전기·통신시설, 해상광장 등 조성
- 미끼, 낚시대, 기초용품 관리 등은 가의도 어촌계에 임대사업 형태로 위탁



[그림 4-7] 낚시 테마파크 조성 사례

출처 : 경남신문, 거제시 법동만 복합낚시공원 조성, <http://www.knnews.co.kr>

(5) 기대효과

- 가족단위 낚시 관광수요 확대, 임대사업 등을 통한 주민소득 및 지역이미지 개선

해양체험캠프 개발

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도(신장별 해수욕장)
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 300백만원
- 사업기간 : 2025-2027년

(2) 필요성 및 목적

- 신장별 해수욕장은 가의도 동측에 위치하고 있으며, 도서민 뿐만 아니라 외부 관광객의 이용이 극히 제한되어 개발이나 활용이 미흡한 실정임
- 가의도를 방문하는 관광객의 대부분이 가족단위 관광객임에도 불구하고, 낚시를 제외한 다른 관광 활동을 할 수 있는 시설이 미흡하여, 현재 활용성이 미흡한 신장별 해수욕장을 활용한 관광거점 조성이 필요함

(3) 여건 및 개발방향

- 신장별 해수욕장은 가의도 정주거점지역으로부터 내륙으로는 생태탐방로를 통해, 해안으로는 개인어선 등을 통해서만 접근이 가능함
 - 생태탐방로는 관리 및 이용이 미흡하여 내륙에서의 접근성은 제약이 큰 편임
 - 해안으로의 접근은 개인어선을 통해서만 접근이 가능한 실정임
- 신장별 해수욕장에는 500년 된 은행나무, 400m의 백사장 등 천혜의 자연경관을 보유하고 있음
 - 다만, 해수욕장 일부가 사유지로 활용에 대한 법·제도적 문제 해결(매입 혹은 점용사용

등)이 선행될 필요가 있음

- 해수욕장으로서의 활용성 제고를 위한 기반시설 확충 중심의 계획을 수립함
 - 더불어, 내륙에서의 접근로 개선(천년 명품 도서 조성), 해양으로의 접근성 제고를 위한 부잔교 설치(선착장 정비) 등을 연계 추진함

(4) 세부사업내용

- 해수욕장 기반시설 설치
 - 해안 사구와 숲의 연결부에 용수시설, 간이 샤워실 및 화장실, 피난구역 설정, 쓰레기 분리수거시설 등 설치
- 부잔교 설치
 - 부잔교 설치(선착장 정비 사업)를 통해, 가의도 및 안흥항에서 요트 등을 통해 접근하는 관광객의 이용성을 제고하도록 함
- 도서 요트 페스티벌 개최
 - 신장별 해수욕장을 활용하여, 요트동호회 등의 섬머 페스티벌 장소 활용

(5) 기대효과

- 가의도 관광의 새로운 요소를 발굴·육성함으로써, 관광산업 육성 및 관광객 만족도 향상, 도서민 소득 증대 기여

도서 관광패스 운영

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 100백만원
- 사업기간 : 2019년 이후

(2) 필요성 및 목적

- 태안군 전체를 대상으로 하는 관광산업의 육성 및 발전을 도모하기 위한 방안으로, 내륙 관광과 연계한 해양 및 도서 관광의 연계 방안 모색이 필요함
- 도서는 격절성, 인지성 미흡 등으로 관광산업이 다양화, 활성화되고 있지는 못하지만, 내륙 관광과의 연계를 통해, 접근성 및 인지성 제고를 도모할 필요가 있음

(3) 여건 및 개발방향

- 충청남도 및 태안군은 지역 내 관광상품의 연계·활용을 통한 관광상품의 다각화 전략을 통해, 관광객의 체류 수준 증가, 관광객에 대한 만족도 증가, 관광산업 육성 등의 전략을 지속적으로 추진하고 있음
- 따라서, 태안군 전체를 대상으로 하는 연계 관광상품 개발의 일환으로, 도서를 포함한 태안군 전체를 연계한 관광패스를 개발·운영함

(4) 세부사업내용

- 태안군 도서 관광패스 개발
 - 태안군 시티투어 프로그램, 내포관광상품 등과 연계하여, 도서를 포함한 해양투어 프로그램 개발·운영
 - 내륙 시티투어-안흥항 유람선 관광-도서 낚시체험 등을 연계한 관광패스 개발
- 통합 관광패스 활용 프로그램 운영
 - 관광·체험상품의 통합화를 통해, 통합패스를 활용하여, 내륙과 해양, 도서를 한 번에 이용할 수 있거나 할인을 받을 수 있는 관광상품을 개발·운영함

(5) 기대효과

- 도서를 포함한 태안군 전체의 연계 관광상품 개발 및 운영을 통해, 도서에 대한 인지도 제고 및 접근성 향상, 관광수익 증대 도모

3) 함께 만들GO 프로젝트

스마트 생태통합양식장 및 인공어초 조성

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 5,000백만원
- 사업기간 : 2020-2025년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도와 외도는 전복, 해삼, 해조류, 어류 등 다양한 수산물과 관련된 어업 활동이 이루어지고 있음
 - 가의도어촌계(태안공동 제4호, 6ha, 05-15) : 전복+해삼 복합양식
 - 가의도어촌계(태안양식 제47호, 20ha, 06-16) : 해조류
 - 외도어촌계(태안마을 131호, 30ha, 08-18) : 전복+해삼 복합양식
 - 외도어촌계(태안양식 352호, 5ha, 08-18) : 어류+갑각류+해삼 축제식 양식
 - 외도 해삼서식 밀도 : 11마리/28m² 총중량 1.98kg
 - 다만, 해삼양식 단독 면허는 현재 없는 실정임
- 생태계 단계별 다양한 종이 혼합되면서 양식의 전문화가 어렵고 무엇보다 해양환경오염에 대한 부하가 발생하고 있음

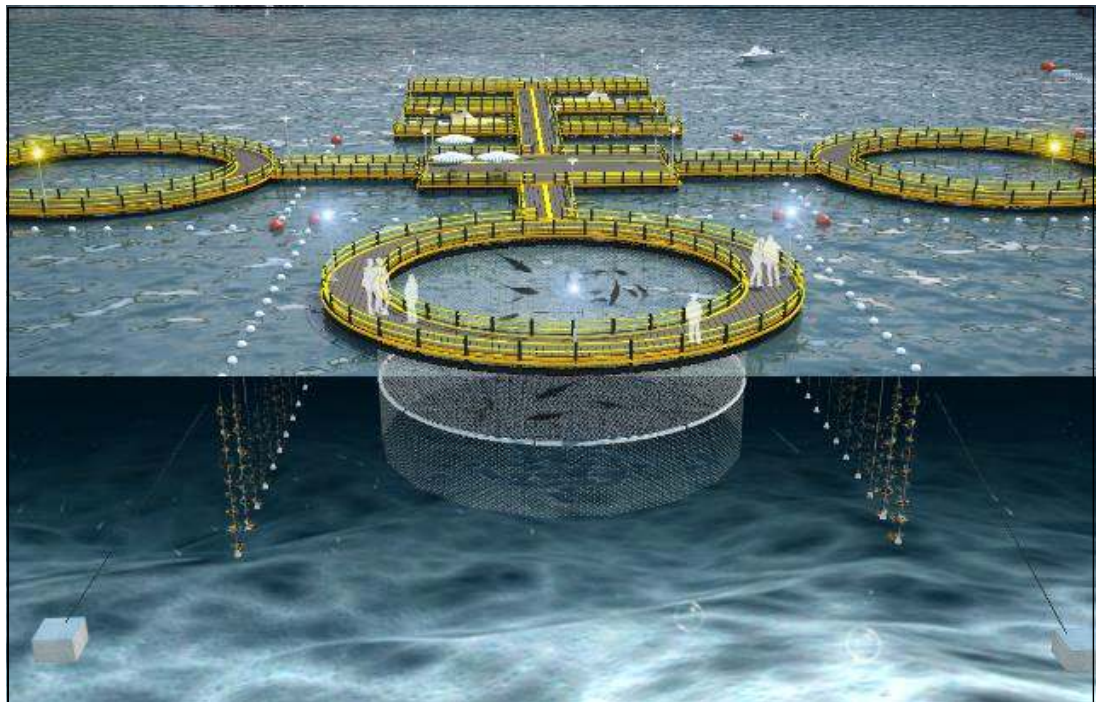
(3) 여건 및 개발방향

- 최근 충청남도과 태안군은 수산자원 육성과 더불어, 친환경적 해양환경 유지를 위한 다각적인 노력을 기울이고 있음
- 가의도, 외도가 보유한 수산자원과 청정 해양환경이 결합된 생태통합형 양식장 조성 및 운영 방안 모색

(4) 세부사업내용

○ 스마트 생태통합양식장 조성

- 외도 주변 해역에 우럭 등의 양식을 통해 발생하는 부산물을 활용하여 해삼이나 굴 등을 동시에 양식하기 위한 생태통합양식장 조성
- 단순한 양식의 개념이 아닌, 직접 낚시 및 채집 등 유어활동, 스킨스쿠버 및 양식 생물 체험 등 다양한 활동이 이루어질 수 있는 공간으로 조성
- 스마트 어장관리시스템의 접목을 통해, 양식장 피해 예방 및 관리의 효율성 제고 도모



[그림 4-8] 스마트 생태통합양식장 조성 모식도

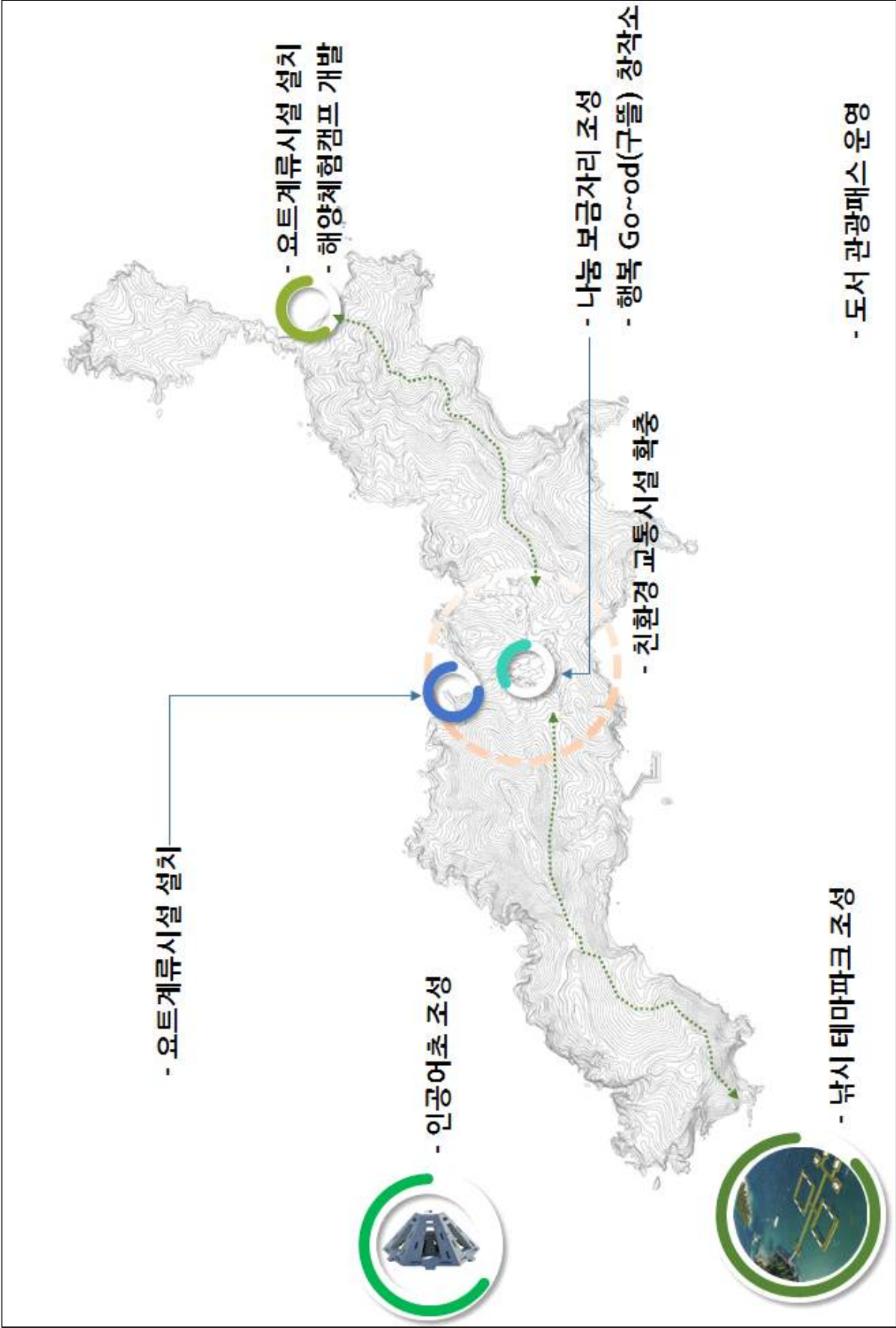
출처 : 현대 해양, 어촌관광형 생태통합양식, <http://www.hdhy.co.kr>

○ 인공어초 확충

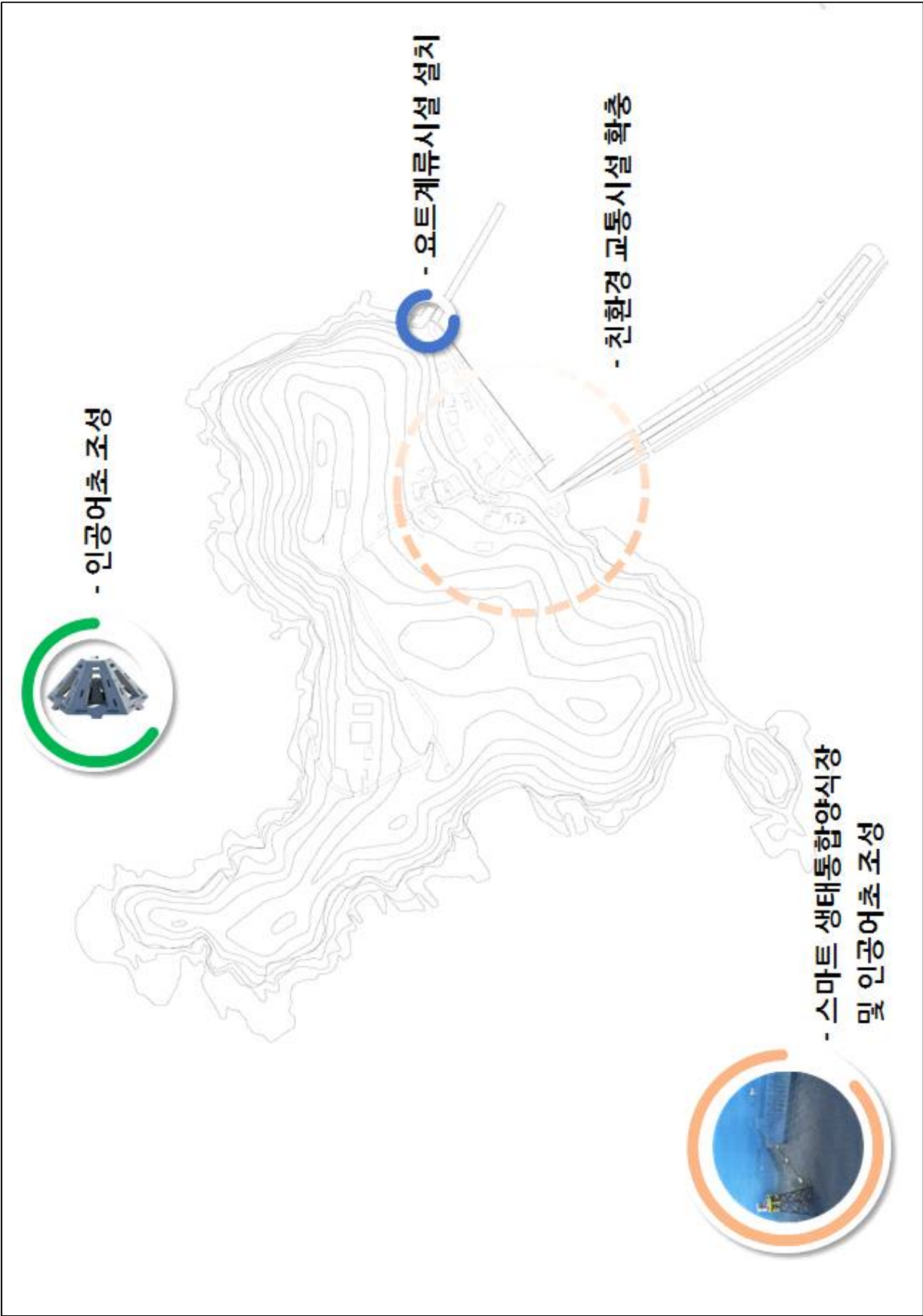
- 어류, 해초류 등 다양한 유형의 인공어초를 가의도와 외도 주변에 확대 조성함

(5) 기대효과

- 친환경 수산업 양식 거점으로서의 도서의 가치와 활용성 제고
- 새로운 산업경제 거점의 조성을 통한 도서민의 경제적 소득 창출 기여



[그림 4-9] 행복 Go~od(구들) 창작소 및 3GO 프로젝트(가의도)



[그림 4-10] 3GO 프로젝트(외도)

4. 행복동행 프로젝트

(1) 사업개요

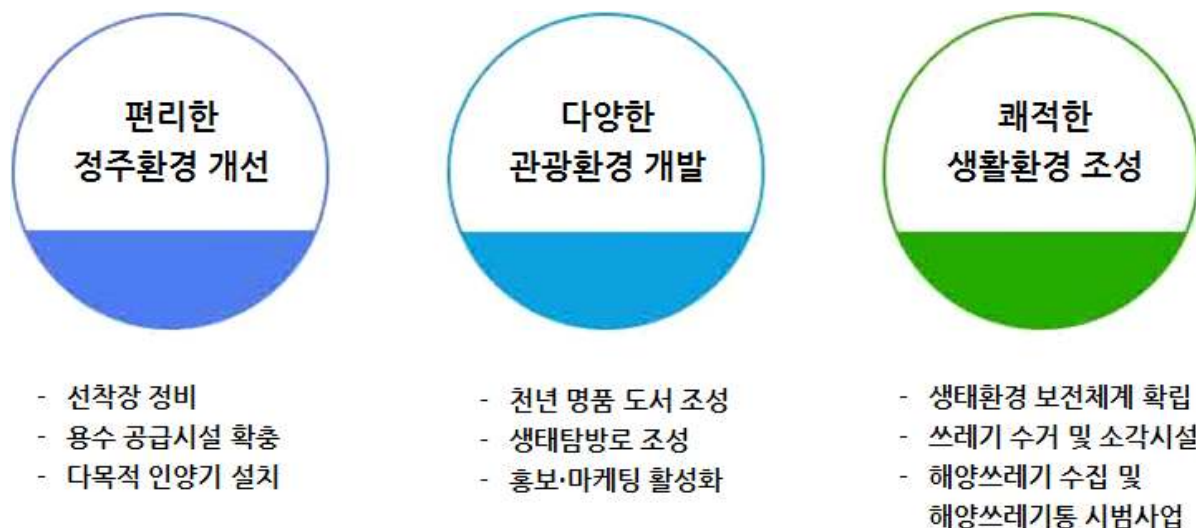
- 도서민의 삶의 질 제고를 통해, 행복하게 함께 살아 갈 수 있는 도서 환경 조성

(2) 필요성 및 목적

- 핵심전략사업과 연계하여, 도서민의 최소한의 삶의 질 제고 및 안전하고 편안한 삶의 영위를 위한 기초시설 확충 필요
- 도서 내 자원의 적극적인 개발보다는 보전과 활용이 연계되어, 도서민의 쾌적한 생활 환경 조성을 위한 방안 제고

(3) 사업내용

- 편리한 정주환경 개선 : 선착장 정비, 용수 공급시설 확충, 다목적 인양기 설치
- 다양한 관광환경 개발 : 천년 명품 도서 조성, 생태탐방로 조성, 홍보·마케팅 활성화
- 쾌적한 생활환경 조성 : 생태환경 보전체계 확립, 쓰레기 수거 및 소각시설, 해양 쓰레기 수집 및 해양쓰레기통 시범사업



[그림 4-11] 행복동행 프로젝트 구성

1) 편리한 정주환경 개선

선착장 정비

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도(북항), 외도(선착장)
- 사업량 : 2개소
- 사업비 : 10,000백만원
- 사업기간 : 2020-2025년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도와 외도 선착장은 현재 운용은 가능하지만, 시간의 흐름에 따라 파도와 바람의 영향으로 훼손이 가중되고 있어 보수공사가 필요함
- 특히, 가의도의 경우, 향후 차도선 운항 등에 대응한 선착장 규모 확장도 필요함
 - 주민의 삶의 질 제고를 위해, LPG 및 건축자재 등 무게와 부피가 많은 소규모 물품을 대량 운송할 수 있는 규모의 차도선(1톤 트럭 4-6대 적재) 건조 중

(3) 여건 및 개발방향

- 차도선 운영, 관광수요 증가 등 향후 도서에 대한 관광수요가 증가할 것으로 판단되지만, 현재의 선착장은 이에 대응한 규모나 시설을 갖추고 있지 못함
 - 더불어, 관광수요 증가에 대응하여, 도서에 대한 첫 이미지를 제공할 수 있는 거점 공간으로서의 기능적·시설적 보완 필요
- 도서에 대한 관광수요 증가에 대한 대응한 거점공간으로서의 기능 보강 뿐만 아니라, 도서민의 고령화, 여성비중 증가 등에 대응한 휴먼스케일 공간으로 조성
 - 현재 선착장은 조수간만 차로 인해 계단식으로 되어 있는데, 그 높이 차가 매우 큰 편으로 고령자 및 여성 등의 이용에 제약이 발생하고 있음

(4) 세부사업내용

- 가의도 북항 선착장 확장
 - 현재 가의도 북항 선착장의 규모를 향후 차도선 입항에 대응한 규모로 확장함
 - 현재 차도선의 규모가 1톤 트럭 4~6대 적재를 목표로 하고 있음에 따라, 최소 1톤 트럭이 교행할 수 있는 규모로 선착장의 규모를 확장함
- 외도 선착장 보수
 - 외도 선착장은 작은 어선의 입출항에는 적당한 규모이지만, 세월의 흐름으로 인해 파손된 부분에 대한 개보수를 실시함
- 가의도, 외도 선착장 인근 부잔교 설치
 - 관광객이 선착장 인근에 조수간만 시 가의도에 입항할 수 있도록 부잔교를 설치함
 - 해양수산부에서 제공하는 국가어항 부잔교 표준설계 모델을 준용하여 설치함
- 선착장 무장애기능 보강
 - 선착장에 조성된 계단의 높이차를 축소하거나 부분적으로 램프 형태로 설치함
 - 경사가 심한 구간에 대해서는 일부 구간에 난간(봉+밧줄)을 설치하여 이용자의 추락방지 및 이용편의를 증진함
- 선착장 경관개선 사업
 - 선착장은 도서를 방문하는 관광객에 대한 첫 이미지를 제공하는 거점으로, 이들에 대한 경관개선사업 적용
 - 낙후되거나 방치된 벽면, 바닥, 계단 등에 대한 벽화 및 그래피티 등을 설치함
 - 야간 활동을 도모하기 위한 태양광경관등, LED조명등 등을 설치함



[그림 4-12] 가의도 선착장 경관개선 사례(안)

(5) 기대효과

- 선착장에 대한 개보수 및 기능보강을 통해, 도주민 및 관광객의 안전과 이용편의 증진을 도모함
- 조수간만 차에 관계없는 선박 이용을 통한 이용객 편의 증진
- 단순 접근시설이 아닌, 도서의 경관 거점으로서의 이미지 및 활용성 제고

용수 공급시설 확충

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원
- 사업량 : 2개소
- 사업비 : 4,000백만원
- 사업기간 : 2020-2025년

(2) 필요성 및 목적

- 도서는 수자원 부족으로 인해 항상 용수 공급에 어려움을 겪고 있는 실정임
- 또한 관광수요 증가, 농수산물 가공 확대 등으로 인한 필요 용수는 증가하고 있으나 현재의 시설로는 이들을 충족시키는데 한계가 있음

(3) 여건 및 개발방향

- 가의도의 경우, 현재 간이 상수도시설(6ton) 2개소가 설치운영되고 있으나, 관광수요 증가 등에 대응한 해수담수시설 확충
- 외도는 간이 상수도시설의 활용성이 미흡(지하수 부족)함에 따라 추가 시설 확충

(4) 세부사업내용

- 해수담수화시설 2개소 확충
- 농업용수와 생활용수를 분리하여 공급할 수 있도록 계획함



[그림 4-13] 해수담수화시설 사례

출처 : My Water, 선유도 해수담수화시설, <https://www.water.or.kr>

(5) 기대효과

- 안정적인 용수공급 체계 확충으로 도서민의 삶의 질 제고 도모

다목적 인양기 설치

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 100백만원
- 사업기간 : 2019년 이후

(2) 필요성 및 목적

- 어민의 조업활동 시 무게가 많이 나가는 활동에 대해서는 지원 필요
- 태풍, 해일 등 기상악화에 따라 어선의 육지 인양시 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 최근 어민의 로봇이라고 할 수 있는 다목적 인양기의 설치는 전국적인 붐이 조성되며 지원하고 있음
 - 전남 신안군 30대 설치, 22억원, 전남 진도군 21대 설치, 21억원, 전남 해안 66대 설치 예정(13개, 11억원, 2015)

(4) 세부사업내용

- 5톤(10톤) 다목적 인양기 설치
 - 태풍 해일 등 기상악화 시 어선 육지 인양
 - 어선 수리 및 대피, 양식 기자재 운반

(5) 기대효과

- 어민의 소득 향상에 기여
- 기상악화 시 어선의 육지 인양으로 어민의 재산을 보호

2) 다양한 관광환경 개발

천년 명품 도서 조성

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 600백만원
- 사업기간 : 2020년

(2) 필요성 및 목적

- 가의도는 해양경관자원뿐만 아니라, 우수한 도서 내 산림경관자원을 보유하고 있어, 이들에 대한 보전 및 활용 방안 모색이 필요함

(3) 여건 및 개발방향

- 자연 그대로의 모습을 지닌 현재의 산림경관자원에 대한 조림사업 추진
- 특화된 수목을 활용한 해양 속 “산림치유 및 휴양 거점”으로 조성 및 활용

(4) 세부사업내용

- 경제수조림사업 추진
 - 가의도 내 수목을 권역별로 “해송”, “소나무”, “상수리” 등으로 조림을 실시함
- 산림치유 및 휴양기반 조성
 - 경제수조림사업과 연계하여, 관광객 등의 쾌적한 이용을 위한 산책코스(생태길, 치유길, 맨발길, 무장애길 등), 휴식공간(쉼터, 의자, 데크 등) 등 조성
 - 가족단위 관광객 및 도서민을 위한 숲 속 놀이터 등 놀이시설 및 공간 조성
- 태안군 해양치유센터와 연계

- 해양치유센터에서 추진하는 사업, 관광프로그램 등과 연계하여, 하나의 코스로서 가의도를 포함하여 운영하도록 계획함



[그림 4-14] 산림치유 및 휴양기반 조성 사례

(5) 기대효과

- 가의도가 지닌 천혜의 자연경관을 활용하여, 도시민의 질환(피부, 호흡기, 정신질환 등)을 치유하고 힐링할 수 있는 거점으로서의 가의도의 활용성 및 이미지 제고

생태탐방로 조성

(1) 사업개요

- 위치 : 외도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 300백만원
- 사업기간 : 2020년

(2) 필요성 및 목적

- 외도는 바다를 이용한 수산업 활동은 비교적 활발하게 이루어지고 있으나, 도서 내부를 활용한 농업 등은 전무한 실정임
- 과거에는 현재의 주거지 주변의 농지를 활용한 농업이 이루어져 왔으나, 현재는 접근로 등이 미비하여 이용하지 못하고 있는 실정임

(3) 여건 및 개발방향

- 외도는 선착장과 주거지, 배후 자가발전시설을 있는 생태탐방로가 조성·운영되고 있으나, 주거지 주변 구릉지로 연계되지 못해, 주민들이 배후 자가발전시설 이용 이외에는 사용을 못하고 있는 실정임
- 현재 조성된 생태탐방로와 연계하여 주거지를 둘러싼 구릉지로 진입할 수 있는 생태탐방로를 확대 조성하도록 함

(4) 세부사업내용

- 생태탐방로 조성
 - 기존 생태탐방로와 연계하여, 외도 내 주거지 배후 구릉지로 진입할 수 있도록 하기 위한 탐방로(인도)를 설치함
 - 기존 지형을 유지하며, 최소한의 성·절토와 잡석 포장 등을 통한 탐방로를 조성함
 - 탐방로의 폭은 현재 외도 주민들이 고령화되어 4륜오토바이를 이용하고 있다는 점을 고려하여 이들의 교행이 가능한 폭으로 조성함
- 농지 확보
 - 생태탐방로 연계된 구릉지가 현재 잡목으로 뒤덮여 있기 때문에, 잡목제거를 실시함
 - 잡목 제거 후 밭으로의 활용을 위한 개간을 도서민과 함께 실시함
 - 육쪽마늘이나 특용 작목으로 구기자, 버섯, 가시오가피 등 다양한 산약초 씨앗이나 종묘를 파종함

(5) 기대효과

- 방치된 도서 내륙 공간을 활용한 도서민의 새로운 소득원 창출

홍보·마케팅 활성화

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원

- 사업량 : 1식
- 사업비 : 100백만원
- 사업기간 : 2019년 이후

(2) 필요성 및 목적

- 도서민은 도서에 대한 홍보가 절대적으로 필요하며, 현재는 매우 미흡한 실정으로 인식하고 있음
- 도서지역에 대한 관광수요 증대 및 이미지 제고를 위한 홍보·마케팅 실시 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 최근의 홍보는 대중매체를 통한 공공기관이 배포하는 보도자료에 의한 홍보보다는 인터넷, SNS, 블로그를 통한 홍보 추세로 전환 중
- 또한, 홍보의 생산자와 소비자가 함께 추진되는 바이럴 마케팅이 급부상하고 있음

(4) 세부사업내용

- 쉽게 접근할 수 있는 적극적인 마케팅 실시
- 대중매체 홍보, SNS홍보, 바이럴 마케팅 유도 실시
 - 블로그, 페이스북, 트위터, 카카오톡 스토리, 밴드, 텀블러, 인스타그램, 유튜브 등

(5) 기대효과

- 입소문을 타고 자연스럽게 접근 가능토록 함으로서 홍보효과 극대화

3) 쾌적한 생활환경 조성

생태환경 보전체계 확립

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 50백만원
- 사업기간 : 2020년 이후

(2) 필요성 및 목적

- 가의도 일원은 천혜의 자연환경을 보유하고 있었으나, 허베이스피리트호 기름유출 사고로 인하여 방제작업을 하던 사람들로 인하여 입소문이 나면서 산약초를 비롯한 희귀식물이 무분별하게 훼손되고 있음
- 최근에는 트래킹을 즐기는 관광객에 의해 그 훼손이 더욱 심화되고 있는 상황이므로 이에 대한 자연환경 보전측면에서의 제도적 장치 마련 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 생태적 관점에서 보존가치가 있는 곳을 지정하려는 움직임은 전 세계적인 추세이며, 이는 야생동식물뿐만 아니라 인간의 삶과 건강에 미치는 영향이 적지 않음
 - 1인당 생태보호지역면적은 호주가 36.36km²로 가장 넓고 다음으로 미국(3.70km²), 독일(1.83km²), 프랑스(1.44km²), 영국(1.04km²), 이탈리아(0.75km²), 일본(0.48km²) 순임
 - 한국은 1인당 생태보호지역면적은 0.12km²로 매우 적음(www.index.go.kr, 생태경관보전 지역 면적)

(4) 세부사업내용

- 생물다양성이 풍부하여 보전할 지역에 대한 조사

- 생태경관보전지역 지정(지정권자 : 충청남도지사) 생태계 구조와 기능 훼손 방지
- 생태경관보전지역에 대한 출입 제한 등 유도
 - 주민의 일상생활에 피해를 주지 않는 범위 내에서 지정 운영

(5) 기대효과

- 철새의 중간기착지이며, 조류 관찰소로 떠오르고 있는 가의도에 SIT관광 접목 가능
- 관광객의 여가 및 생태체험 학습장으로 활용

쓰레기 수거 및 소각시설

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 100백만원
- 사업기간 : 2020년

(2) 필요성 및 목적

- 해양쓰레기는 생활쓰레기를 수거하더라도, 하절기에 집중되고, 중앙정부로부터 일정부의 재원을 대폭적으로 확대하지 않는 이상 쓰레기 수거의 실효성이 적음
- 일상적으로 배출되는 생활쓰레기에 대해서는 수거 후 수거선이 오기 전까지는 악취와 위생에 많은 애로가 있으므로 이에 대한 대안 마련 필요

(3) 여건 및 개발방향

- 쓰레기 수거할 양이 절대적으로 많고, 도서민의 인력을 투입한다 하더라도 역부족인 상황
- 생활쓰레기를 수집하는 과정에서 경비대비 수거량이 적어서 경제적인 효율성이

미흡하므로, 이에 대한 대안 요구

(4) 세부사업내용

○ 쓰레기 재활용 분리 수집장 설치

- 가의도 선착장 인근(공동 화장실 인근) 혹은 마을회관 인근, 외도 선착장 인근에 쓰레기 분리 수집장 설치
- 재활용이 가능한 쓰레기만을 처리하는 시설로 설치



[그림 4-15] 쓰레기 재활용 분리 수집장 설치 구상(안)

출처 : 제이플랜, 재활용보관소, <https://m.blog.naver.com>

○ 쓰레기 소각시설 설치

- 도서의 특성 상 상시적인 쓰레기 수거가 어렵다는 측면을 고려하여, 생활쓰레기 및 재활용 쓰레기를 제외한 쓰레기 중 소각이 가능한 쓰레기에 대해서는 소각이 가능한 소각시설 설치 운영
- 재활용 쓰레기를 제외한 연소가 가능한 쓰레기 소각시설을 주택이나 산림이 없는 지역(가의도 및 외도 선착장 인근)에 설치·운영함
- 다만, 현재 가의도 등이 태안해안국립공원지역이고, 쓰레기 소각행위 자체가 문제될 수 있다는 측면에서 법적·제도적 문제를 우선적으로 해결할 필요가 있음

(5) 기대효과

- 악취 및 질병 유발 요인으로 작용할 수 있는 쓰레기에 대한 문제 해결

해양쓰레기 수집 및 해양쓰레기통 시범사업

(1) 사업개요

- 위치 : 가의도, 외도 및 양식장 일원
- 사업량 : 1식
- 사업비 : 1,500백만원/년
- 사업기간 : 2019년 이후

(2) 필요성 및 목적

- 해양쓰레기는 생태계 파괴(생물피해, 서식지 파괴 등), 인간에게 피해(수산업 피해, 관광산업 피해, 안전사고 등)를 발생시키고 있으며, 정화사업은 수중정화, 해양쓰레기 수거 집하장, 해안 정화, 생분해성 어구, 정화사업 등 다양함
- 도서지역의 쓰레기는 스티로폼을 비롯한 쓰레기가 적치되는 경우가 대부분이므로 이를 적극 수거하는 방안 마련 필요

(3) 여건 및 개발방향

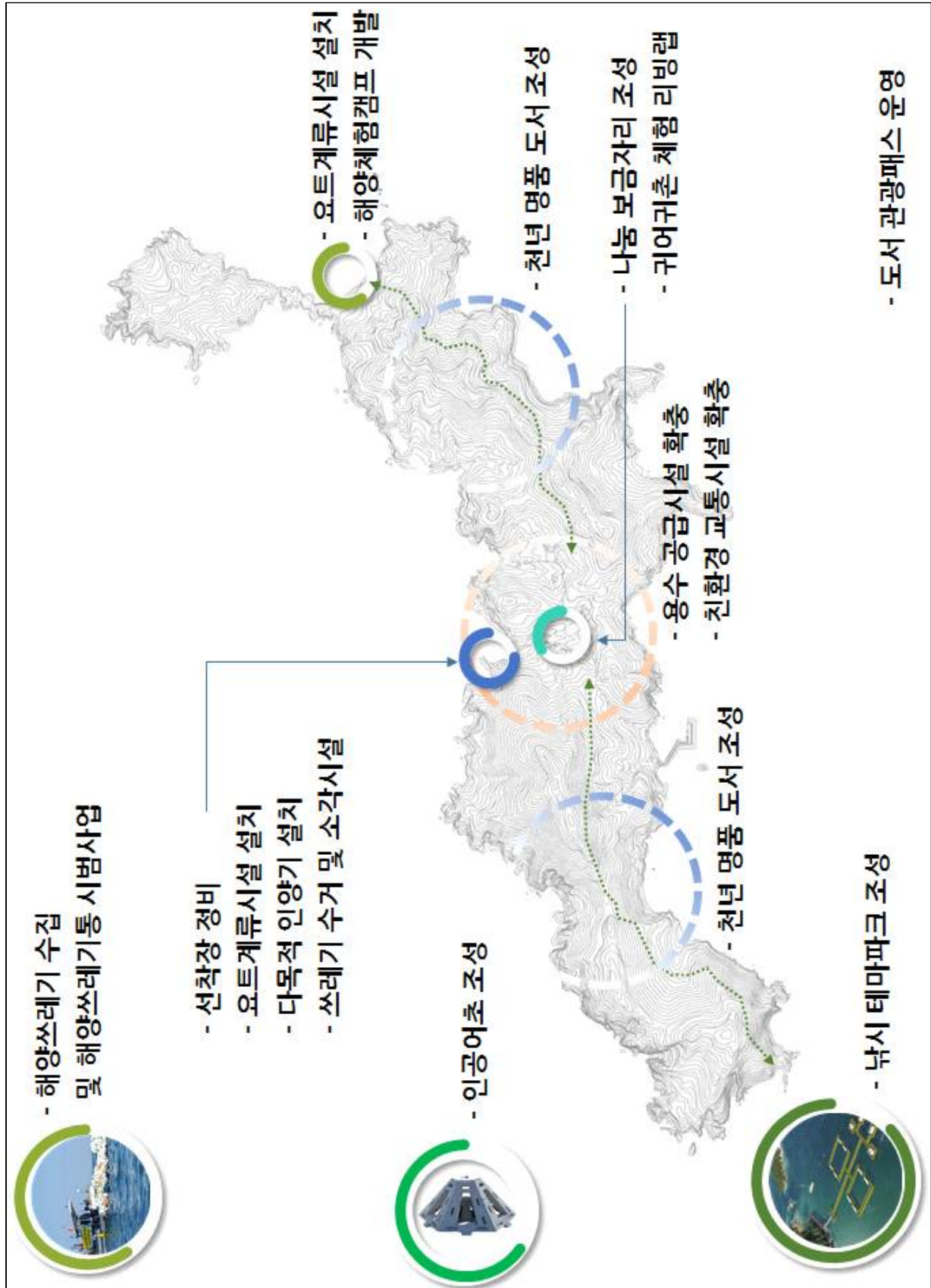
- 충청남도에서 해양쓰레기가 가장 많은 곳은 태안군(2,550ton)이며, 국가차원에서도 해양쓰레기 대응센터를 두고 적극적으로 쓰레기 수거에 대응하고 있음
- 쓰레기 수거는 해양환경정화선 운영, 항포구 및 연안 부착, 재해 쓰레기, 습지갯벌, 무인도 해양쓰레기 수거처리사업 등 다양함에 따라, 이를 지속적으로 추진함

(4) 세부사업내용

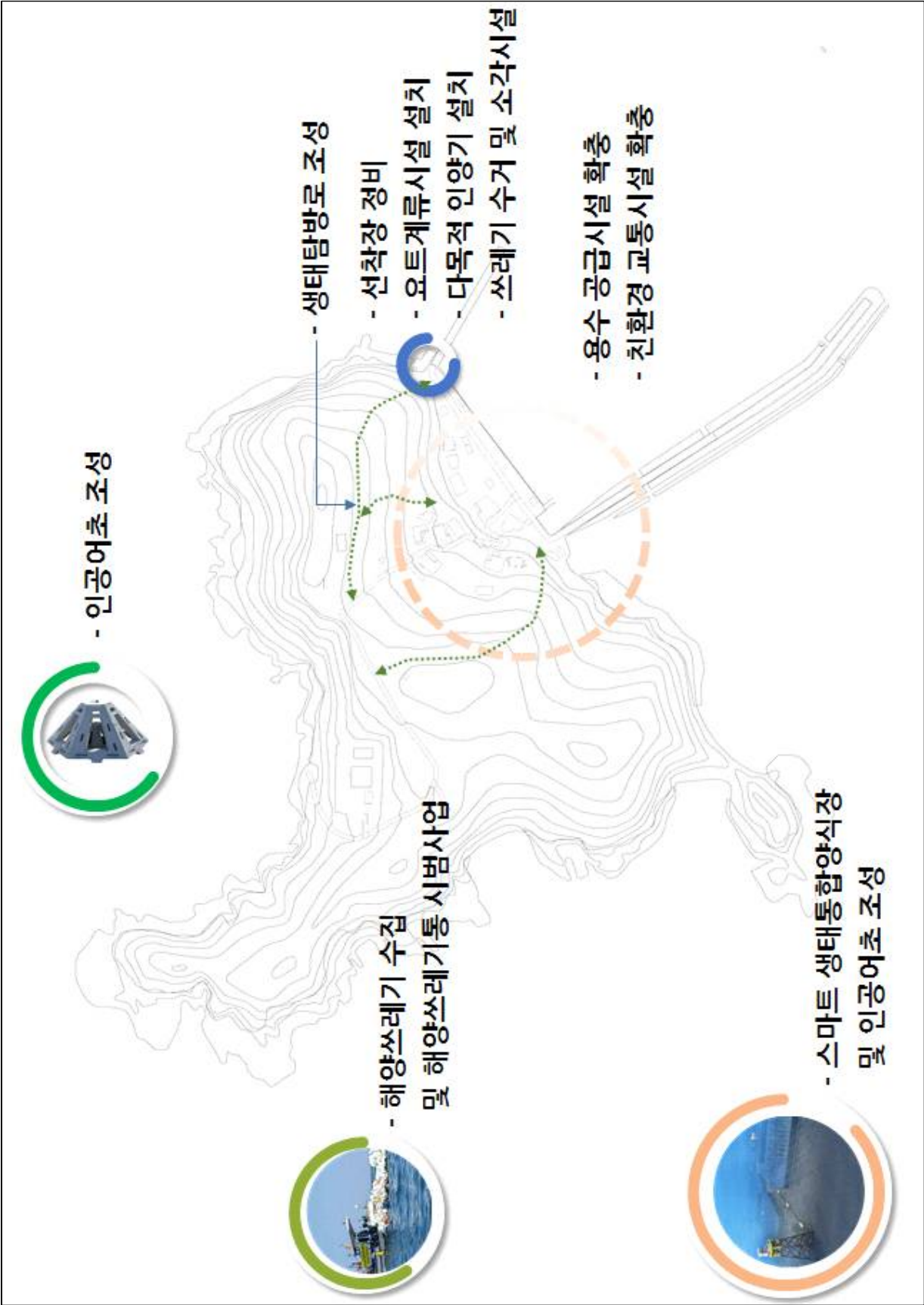
- 해양쓰레기 집중 수거기간 운영 및 도서별 해안쓰레기 책임 청소제 시행
- 해양쓰레기 수거 인부 샅 현실화, 수거용품비, 장비 임차비 지원

(5) 기대효과

- 해양쓰레기 처리를 통해, 청정지역 이미지 제고 및 안정적 수산업 활동 증대 기여



[그림 4-16] 가의도 발전계획 구상 종합



[그림 4-17] 외도 발전계획 구상 종합

부록

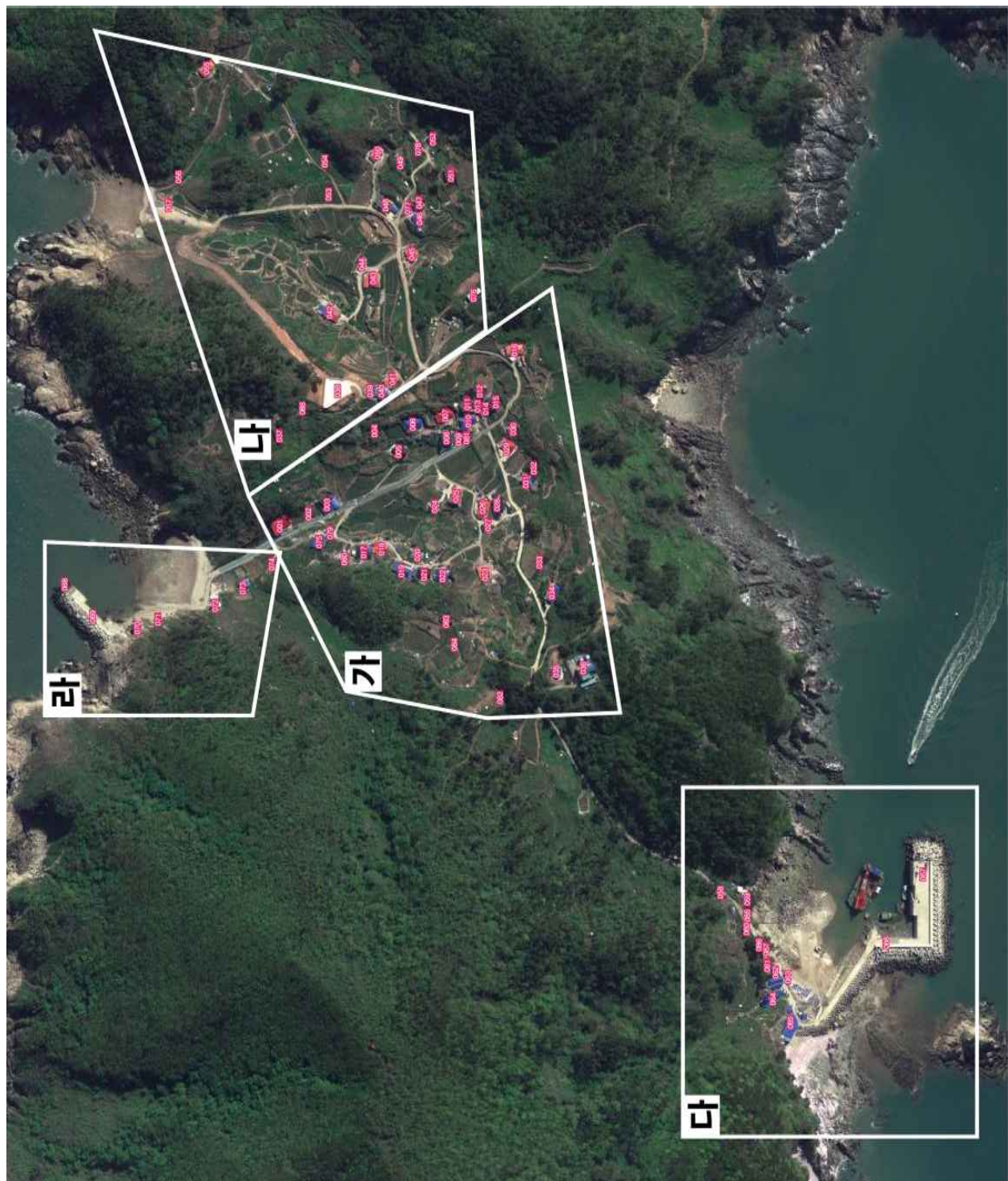
1. 가의도 시설물 현황
2. 외도 시설물 현황





















부록






















1. 가의도 시설물 현황

■ 종합



■ “가” 지구

















넘버	사진	넘버	사진	넘버	사진
001		002		003	
004		005		006	
007		008		009	
010		011		012	
013		014		015	
016		017		018	

넘버	사진	넘버	사진	넘버	사진
019		020		021	
022		023		024	
025		026		027	
028		029		030	
031~032		033		034	
035		036		075	
079		080		081	














번호	사진	번호	사진	번호	사진
082		083		084	
089		090		091	
092		093		094	

■ “나” 지구








번호	사진	번호	사진	번호	사진
037		038		039	
040		041		042	
043		044		045	

번호	사진	번호	사진	번호	사진
046		047		048	
049		050		051	
052		053		054	
055		056		057	
076		077		078	
088					

■ “다” 지구

넘버	사진	넘버	사진	넘버	사진
058		059		060	
061		062		063	
064		065		066	
067		085		086	
087					









■ “라” 지구

번호	사진	번호	사진	번호	사진
068		069		070	
071		072		073	
074					

2. 외도 시설물 현황



번호	사진	번호	사진	번호	사진
001		002		003	
004		005		006	
007		008		009	
010		011		012	
013~014		015		016	
017		018		019	
020		021		022	

넘버	사진	넘버	사진	넘버	사진
023		024		025	
026		027		028	
029		030		031	
032		033		034 ~36	
037		038			

연구진	발주기관	한국해양수산개발원	
	수행기관	충남연구원	
	연구책임	이상준	충남연구원 책임연구원
		조봉운	충남연구원 연구위원
		유예나	충남연구원 연구원