

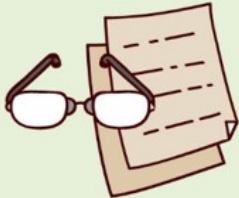
2018년 제8회 충남 마을만들기 대화마당

마을자치규약 II

designed by freepik.com

2018년

제8회 충남 마을만들기 대화마당



• 마을자치규약 •



일시

2018. 9. 21(금), 10~12시

장소

서천시 마을만들기지원센터
서천시 마서면 옥도로 498번길 27/ 장선리 122-1



충남마을만들기지원센터

목 차 CONTENTS

제8회 마을만들기 대화마당

마을자치규약 II “마을자치규약의 쟁점 토론 및 실습”

개 요 05

추진 목적 및 프로그램 일정표

<1부> 사례 발표 : 추진 사례 공유

1. 논산시 채운리 마을규약 07

김시환 회장(논산시 농촌마을만들기협의회)

2. 서천군 장선리 마을규약 17

구재팔 이장(서천군 장선리)

<2부> 쟁점 토론

마을자치규약 어떻게 정비 할 것인가? 23

정석호 팀장(충남마을만들기지원센터)

2018년 제8회 충남 마을만들기 대화마당(서천)

- 마을자치규약Ⅱ_ “마을자치규약의 쟁점 토론 및 실습”-

- 일 시 : 2018. 9. 21(금) 10:00 ~ 13:00(점심식사 교류회 포함)
- 장 소 : 서천군 마을만들기지원센터(서천군 마서면 옥도로 498번길27(장선리 122-1))
- 주 최 : 충남연구원 농어촌마을연구회
- 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능
- 참 가 비 : 무료
- 참가문의 : 정석호 팀장(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)
- 관련 사이트 : 홈페이지(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남마을넷)

○ 세부 프로그램 : 사회 - 정석호 팀장

시간	진행 내용	비고
~10:00	• 참가자 등록 및 안내	
10:00	• 연구회 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장)	
~10:20	• 참가자 자기소개	
10:20 ~11:00 (40분)	<1부> 사례 발표 : 추진 사례 공유 1. 논산시 채운리 마을규약 - 김시환 회장 (논산시 농촌마을만들기협의회) 2. 서천군 장선리 마을규약 - 구재팔 이장 (서천군 장선리)	각 20분 내외 (질의응답 포함)
11:00 ~12:00 (60분)	<2부> 쟁점토론 : 마을자치규약 어떻게 정비 할 것인가? *7회 대화마당 추가토론 - 진행 : 정석호 팀장(충남 마을만들기지원센터) 쟁점 토론(예시) · 주민의 자격 기준은 무엇인가?(거주기간, 세대주, 연령 등) · 마을의 입회비나 정기회비는 꼭 필요한가? · 마을의 대표자는 누구인가?(이장, 회장, 위원장) · 민주적인 의사결정 방식은?(투표방식, 정보공유, 정기회의 등)	
12:00 ~13:00	· 점심식사와 교류회	

※ 마을 자치규약에 대한 이해 및 토론을 위해 저희 센터에서 발간한 마을독본 창간호 (2018년 4월) 특집 마을자치규약(p.20~83)을 꼭 읽고 참여해주세요

※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차	2.23	<ul style="list-style-type: none"> • 중 합 : 충남마을만들기지원센터 • 쟁 점 : “민관협치와 주민자치의 시스템” 	워크숍
2차	3.30	<ul style="list-style-type: none"> • 청양군 : 청양군마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을의 주민 조직 I _ “주민조직 유형 파악과 우수사례 공유” 	
3차	4.19	<ul style="list-style-type: none"> • 청양군 : 청양군청(장소 : 칠갑산자연휴양림) • 쟁 점 : 농촌 활성화를 위한 마을만들기 중간 지원조직 역할 	4.19~20 3농혁신대학 연계 진행
4차	5.25	<ul style="list-style-type: none"> • 예산군 : 예산군 행복마을지원센터 • 쟁 점 : 마을의 주민 조직 II _ “마을 주민조직도 쟁점 토론과 실습” 	실습 : 주민조직도 그 려보기
5차	6.29	<ul style="list-style-type: none"> • 홍성군 : 홍성군마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 I _ “마을공동재산의 역사와 분쟁 및 되찾기 사례” 	사례 발표와 쟁점토론
6차	7.27	<ul style="list-style-type: none"> • 아산시 : 아산시 공동체지원센터 • 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 II _ “공동재산 관리 쟁점 토론과 실습” 	실습 : 공동재산 찾기 및 관리방안
7차	8.31	<ul style="list-style-type: none"> • 당진시 : 당진시청 • 쟁 점 : 마을자치규약 I _ “마을규약 실태와 우수사례 공유” 	
8차	9.21	<ul style="list-style-type: none"> • 서천군 : 서천군 마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을자치규약 II _ “마을자치규약의 쟁점 토론 및 실습” 	주민자격, 입회비, 임 원 선거 등
9차	10.26	<ul style="list-style-type: none"> • 태안군 : 태안군 농어촌마을지원센터 • 쟁 점 : 청년 농업인(귀촌인), 마을 공동소득, 마을복지, 마을가꾸기와 경관, 마을 갈등 관리 중 선택 	주제 선정 협의중
종합	12.20	<ul style="list-style-type: none"> • 종합토론 : 충남마을만들기지원센터 • 쟁점 : 시군 지원센터 활동 우수사례 공유 	워크숍

* 개최 장소는 마을 현장을 원칙으로 함

* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음

제8회 마을만들기 대화마당

【1부】 사례 발표 : 추진 사례 공유

“논산시 채운리 마을규약”

－ 김시환 회장 (논산시 농촌마을만들기협의회)

[사례 발표]

논산시 채운리 황금빛마을 마을자치규약

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본 규약의 명칭을 “황금빛마을 마을자치규약”이라 칭한다. (이하 “마을자치”이라 칭한다)

제2조(사무소 소재지) 마을자치규약 사무실은 “논산시 강경읍 골뜸길 67” 마을회관에 둔다.

제3조(마을자치 목적) 마을자치규약은 채운2리 황금빛마을이 농촌다운 소박함, 자연그대로의 환경을 보존하면서 아름다운 사람들이 함께 행복한 삶을 유지하며, 친환경으로 농사를 짓고, 스스로 마을을 가꾸고, 사람들의 희망 이야기가 꽃피는 공동체 마을을 조성함을 그 목적으로 한다.

제4조(마을자치의 자격)

- ① 채운2리 마을에 주민등록이 등재되어있고 실질적으로 마을에 거주하는 성인으로 마을자치명부에 기록된 자로 한다.
- ② 마을자치 재산권, 마을자치 투표권을 부여한다.
- ③ 투표권은 1세대 1명만 그 권한을 인정한다.

제2장 조직

제5조(마을자치 조직) 황금빛마을 마을자치는 다음의 조직을 구성한다.

- ① 마을자치 위원장(이장)
- ② 노인회

- ③ 새마을지도자
- ④ 부녀회
- ⑤ 청년회
- ⑥ 운영위원회

제6조(조직의 장 선출 및 임기)

제1항(이장 후보자격 및 이장선출) 마을자치위원장은 이장으로 한다(이하 “이장”이라 칭한다). 추후 마을자치위원장과 이장은 분리 할 수 있다.

이장 후보 자격은 봉사정신과 책임감이 투철한 사람으로 이 마을에 3년 이상 거주한 25세 이상인 사람으로 1인으로 한다.

이장 선출은 마을 주민의 합의에 의하여 추대함을 우선으로 하고 경합자가 있어 조정이 불가할 때는 마을자치명부에 등재된 1세대 1표의 무기명 비밀투표에서 최다득표한 사람을 이장으로 선출한다.

제2항(이장의임기) 이장의 임기는 3년으로 하고 연임할 수 있다.

제3항 새마을지도자는 마을자치 총회에서 1인을 추대하여 임기는 3년으로 하고 연임할 수 있다.

제4항 노인회장은 노인회에서, 부녀회장은 부녀회에서, 청년회장은 청년회에서 각각 1인으로 선출하며, 임기는 3년으로 연임 할 수 있다.

제6항 운영위원은 여성 2명이상과 마을자치회에 선출되지 않은 주민중에서 필요한 사람을 마을자치 총회에서 5인을 추대하고 임기는 이장 임기에 맞추어 3년으로 연임 할 수 있다.

제7항 총무1명, 재무2명은 이장이 지명한다.

제8항 감사는 마을자치 정기총회에서 2명을 선출하고 임기는 3

년으로 연임 할 수 있다.

제9항 보궐선거로 선출된 장의 임기는 전임자의 잔여기간으로 한다.

제7조 마을자치 위원장(이장)의 임무

제1항 이장의 임무

- ① 이장은 마을자치규약을 준수하고 주민의 편익 및 마을의 이익과 명예를 위하여 주민의 뜻을 모아 마을일을 집행하며 대외적으로 마을을 대표한다.
- ② 이장은 마을자치회의 때 의장이 되며 회의 준비를 하고 중요 의제는 마을밴드에 게시하고 회의 소집과 의제는 마을방송으로 안내하고 부수적으로 휴대폰 문자메시지를 활용할 수 있으며 회의 후 10일 이내에 회의록을 작성하여 마을밴드에 게시하고 감사의 승인을 받아 보존한다.
- ③ 이장은 마을기금을 합리적이고 투명하게 관리운영하고 기금 집행에 대한 책임을 지며 회계 연도 결산서는 종전양식에 따라 작성하여 연말결산총회 1주일 전까지 감사에게 제출하여 승인을 받은 후 보존하고 그 복사본을 결산총회 시 마을주민에게 배부해야 한다.
- ④ 이장은 마을자치규약 제16조에서 규정한 서류와 장부를 기록하고 보존해야한다.

제2항 노인회장의 임무

마을 어른으로서 솔선수범하는 모습을 보여 후배들에게 좋은 귀감이 되어야 한다. 또한 마을주민 모두가 화합과 협조할 수 있도록 노력하고 추진한다.

제3항 새마을 지도자의 임무

새마을 지도자는 근면 자조 협동의 기본 방향과 봉사정신으로 솔선수범하고 이장과 마을운영을 협의한다.

제4항 부녀회장의 임무

마을의 어머니로서 포근함과 따뜻한 마음으로 마을의 크고 작은 행사에 봉사하며 윗어른들을 공경한다.

마을이장과 협력하여 마을자치가 원활하게 운영될 수 있도록 한다.

제5항 운영위원 임무

마을 발전에 적극적으로 참여하며 마을문제에 대한 정보와 해결방안을 찾는다.

제3장 회의

황금빛마을은 다음과 같은 회의를 개최하고 정기총회는 마을자치노인회, 마을자치부녀회와 마을자치청년회가 같은 날 연석회의로 개최한다.

1. 정기총회 2. 임시총회 3. 운영위원회

제8조(정기총회) 매년 12월 하순에 개최하고 주민 30명 이상의 참석을 회의의 정족수로 하고 참석 주민 과반수이상의 찬성으로 가결하며 다음 사항을 심의 의결 한다.

제1항 회계연도 감사보고

제2항 이장의 회계연도 마을기금 및 업무집행에 대한 설명

제3항 이장의 신년계획 및 마을현안 보고

제4항 임원선출

제5항 마을자치규약 수정

제6항 기타 중요한 현안심의

제9조(임시총회) 임시총회는 필요한 현안이 있을 때 새마을지도자와 협의하여 이장이 소집한다. 그리고 마을 운영위원 과반수의 동의로 이장에게 임시총회 개최를 요구할 수 있다.

제10조(운영위원회) 운영위원회는 총회에서 위임받은 사안의 심의의결과 총회에 상정할 안건의 심의를 위해서 필요할 때 이장과 새마을 지도자와 협의하여 개최하고 총회에서 위임받은 사항은 다음과 같다.

제1항 마을자치규약을 심의하여 수정안을 연시총회에 상정

제2항 마을자치 명부를 심의하여 연시총회에 상정

제3항 마을발전을 위한 공로자나 선행자 포상을 심의하여 정기총회에 상정

제4항 기타 마을총회에 상정할 사항 심의

제4장 마을사업

제11조(마을발전계획의 수립)

제1항 마을자치 위원장(이장)은 마을의 장기발전을 도모하기 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항을 포함하는 마을발전계획을 수립하여야 한다.

①호 발전계획의 기본방향

②호 단계별 발전전략

③호 공간 및 시설물계획

④호 마을자치회 조직 및 공동체 활성화

⑤호 생태 경관계획

제2항 마을발전계획은 마을자치회 총회의 의결을 거쳐 확정하여야 한다.

제5장 재정

제12조(수입) 마을자치 운영은 기존기금의 이자수입과 기타 사업수익금으로 한다.

제13조(재정관리) 마을자치의 기금은 강경농협 채운2리 황금빛마을 인감(고유번호)으로 정기에탁하고 명의인이 해지 또는 담보 대출 할 때는 농협에서 마을 감사에게 사전 통보할 수 있도록 필요한 조치를 하고 강경농협조합장에게 협조를 요청한다.

제14조(마을자치 기금에서 지출하기로 의결한 비목)

제1항 이장의 연간수당은 12만원으로 한다.

제2항 새마을지도자의 ‘강경읍 새마을지도자 연회비 12만원’을 마을자치 기금에서 지원한다.

제3항 부녀회장과 청년회장의 연간수당은 각각 6만원으로 한다.

제4항 마을회관의 전기요금은 마을자치 기금에서 지원한다.

제5항 적십자회비는 마을자치 기금에서 지원한다.

제15조(회계연도) 마을자치의 회계연도는 전년도 12월 26일부터 당해연도 12월 25일까지로 한다.

제6장 마을사료 보존

제16조 황금빛마을 마을자치는 다음과 같은 서류와 장부를 보존하고 그 책임자는 이장으로 하며 이장 이취임시 반드시 인수인계한다.

1. 마을자치규약
2. 회의록
3. 연간 마을 기금결산서 대장
4. 마을재산 목록
5. 마을비품 목록
6. 기타마을 사료

제7장 포상 및 징계

제17조 마을의 발전에 기여한 공로가 있는 사람 또는 선행을 한 사람은 마을운영위원회의 심의를 거쳐 총회의 의결로 그에 상응하는 예우의 포상을 하고 마을의 자치규약을 지키지 않거나 공익 또는 명예를 심하게 훼손한 경우는 마을자치권과 재산권을 박탈하고 법적대응을 하거나 마을에서 질타할 수 있다.

제18조(마을 환경정비) 마을 대청소 및 마을진입로 보수작업과 기타 무보수 공동작업 때 불참한 사람은 마을자치에서 심의하여 이장이 결전징수를 하고 이에 불응하면 운영위원들이 공동 대응하여 징수한다.

부 칙

제1조 황금빛마을 마을자치규약은 2016년 1월 1일에 제정하고 2017년 12월 28일 마을자치 정기총회에서 수정하여 수정당일부터 효력을 발생한다.

제2조 황금빛마을 마을자치규약에 명시하지 않은 사항은 회의록의 기록을 우선하고 일반사회의 관례에 준하여 운영위원회에서 의결한 해석에 따라 집행한다.

2017년 12월 28일

채운2리 황금빛마을 마을자치회



충남마을만들기지원센터

제8회 마을만들기 대화마당

【1부】 사례 발표 : 추진 사례 공유

“서천군 장선리 마을규약”

— 구재팔 이장(서천군 장선리)

▶ 장선마을 마을규약



구재 팔

▶ 장선마을의 마을규약 현황

1. 장선리 마을회 규약

- 1990년초 제정하여 개정을 반복하였으나
처음 제정했던 자료는 남아있지 않고 개정된 자료 사용
- 순수하게 마을을 이끌어가는 규약

2. 장선마을 주민자치규약

- 2014년 논의과정을 거쳐 새뜰마을사업('15.03) 선정 후 2015년4월 제정
- 마을사업의 추진과 사업 후 공동시설 및 건물운영등에 관한 사항

장선마을규약 실천사례

1. 마을공동사업

- 마을회관운영
- 연2회 마을 대청소(봄, 가을)
- 마을입구 정비 및 꽃동산 조성
- 주민 교육
- 마을축제운영(년 1회 원추리꽃 축제)

2. 마을의 행위규범

- 쓰레기 분리수거하기
- 쓰레기 소각금지

3. 경관관리

- 경관의 유지관리
- 환경오염과 관련(생태원 인접마을)
- 주택의 지붕모양, 색채,재료, 담장등의 경관관리
지침에 의해 새뜰마을사업 진행

4. 자원 및 회계관리

- 마을기금(주민들의 자발적 찬조 및 출향인사 찬조)
- 마을 행사시 특별회비
(마을기금, 노인회, 청년회, 부녀회에서 찬조)
- 회계연도 : 매년 2월 1일 ~ 그 다음해 1월 31일까지
- 결산보고는 연1회 회계연도 끝난 후 마을총회에서 보고

장선마을규약 실천사례

5. 이장 선출

- 이장 자격 : 마을주민으로 만 30세 이상, 5년 이상 거주자
(단, 주소만 있는 자는 제외)

<이장 선정>

- ☆ 1차) 개발위원회에서 후보등록 및 선정
- ☆ 2차) 복수 후보시 주민투표(비밀투표)
 - 참석 주민의 다득점자
 - 동점일 경우 연장자 우선
 - 1세대 1인 투표(단, 개발위에서 결정하면 모든 참석인원 투표 가능)
 - 투표자격 : 주소지 등록 후 실거주 6개월 이상

장선마을규약 실천 사례

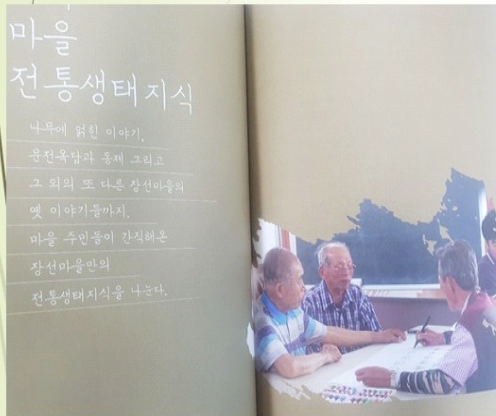
6. 토지거래 및 경관 훼손

- 마을공동부동산 매각 및 공동 소유물의 훼손에 관한 배상이나 처분에 관한 사항은 개발위원회 회의를 통해 결정한다. (개발위원회 총인원 17명으로 구성)
(총 인원의 2/3이상 참석해야 하며, 참석인원 2/3 이상 찬성으로 결정)

장선마을 주민자치규약제정 회의



장선마을 교육 및 행사



감사합니다.

【2부】쟁점토론_7회 대화마당 이어서 진행

“마을자치규약 어떻게 정비 할 것인가?”

— 진행 : 정석호 팀장(충남마을만들기지원센터)

마을자치규약 관련 주요 쟁점 토론

- 어떤 관점에서 어떻게 접근할 것인가? -

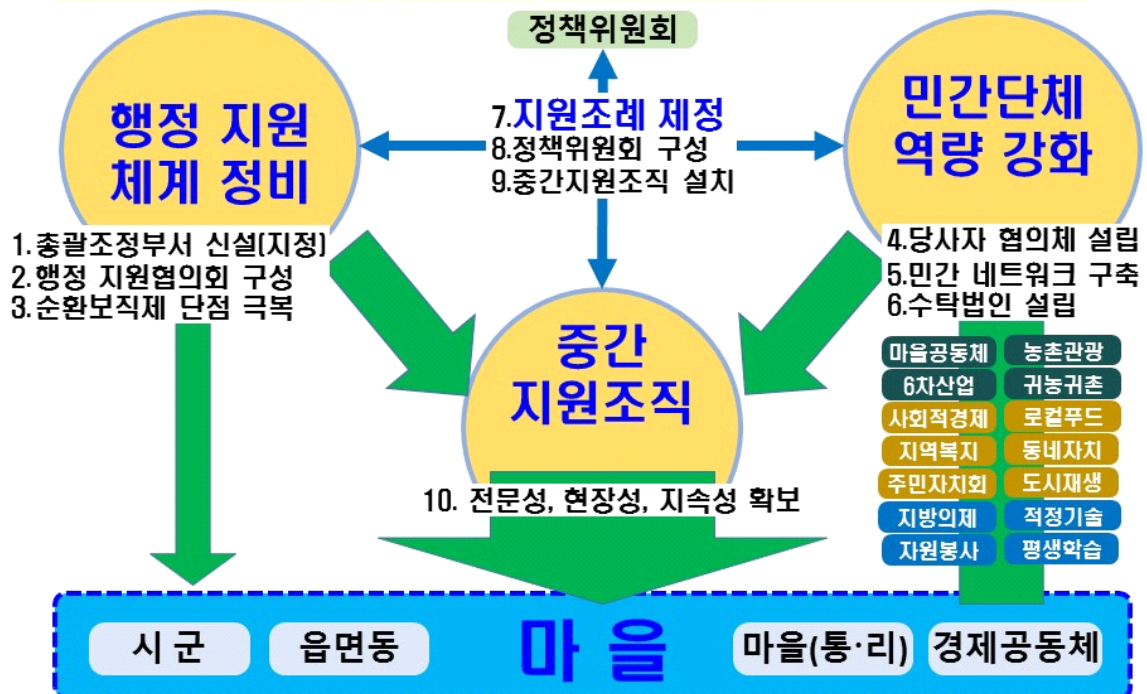


 충남마을만들기지원센터

1

마을 주민의 권리를 누가 대변할 것인가?

자치단체 '마을만들기 지원 시스템' 구축 10대 핵심과제



우리 마을 스스로 해야 할 숙제는 무엇인가?

‘마을 지원 시스템’ 과 ‘마을자치 시스템’ 주요 쟁점

민관협치 영역 마을만들기의 지원 시스템

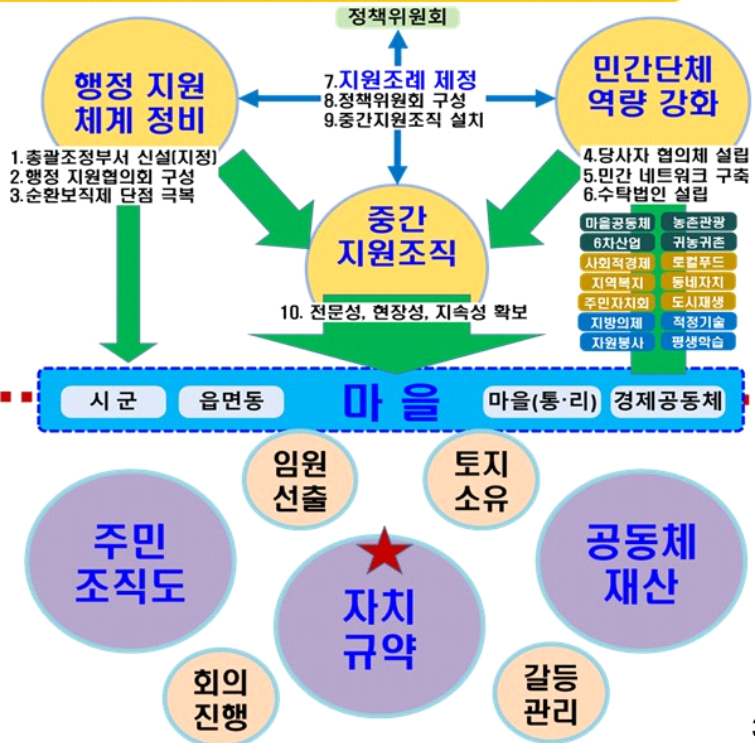
마을만들기 대화마당
(2016~2017 쟁점 토론)

마을 밖에서 지원 기능 강화

주민자치 영역 주민 주도의 자치 시스템

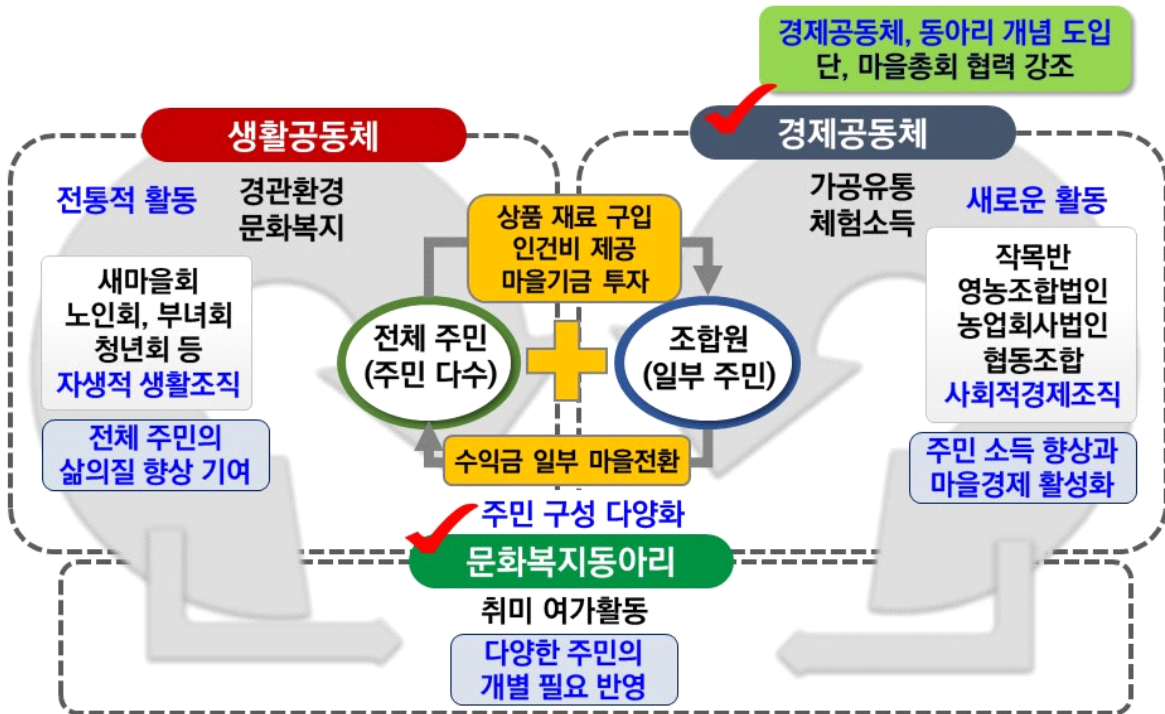
마을독본 특집 주제
(2018 쟁점 토론)

‘기본과 기초’에 충실한 마을



3

[참고] 주민 구성원의 다양화 : 경제공동체, 동아리까지 포괄

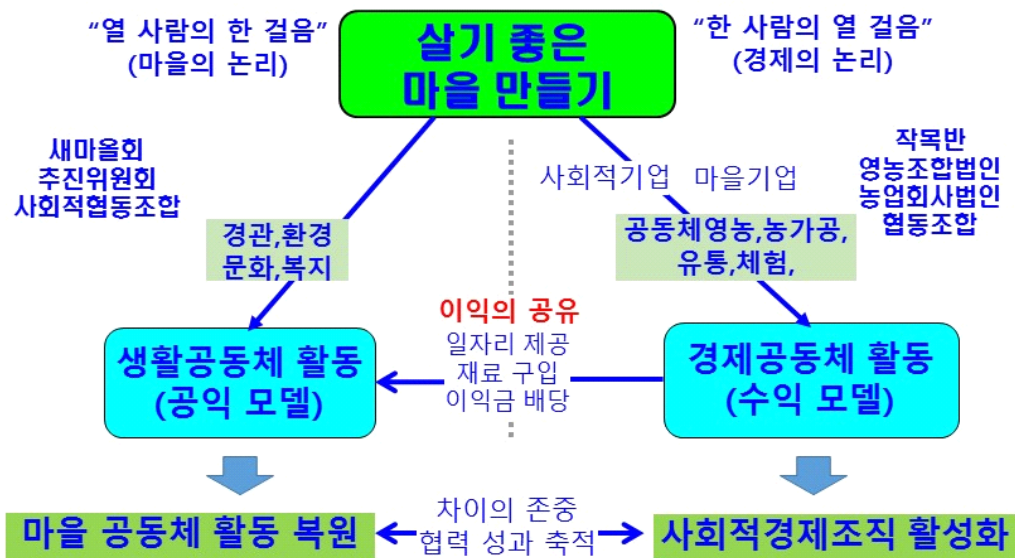


4

[기본 인식] 생활공동체와 경제공동체 : 상호 협력할 수 있는 관계 설정

- 마을은 전통적으로 상부상조하기 위한 조직이고 경제조직이 아님
- 하지만 마을의 경제적 자립을 위해 공동 소득사업은 활성화되어야 함
- 마을의 생활공동체 활동과 경제공동체 활동의 협력관계 구축

초고령화, 인구 감소, 생활권확대 시대의 마을만들기



5

[질문] 여러분의 마을은 어떠하십니까? 발표와 토론의 전제

1. 마을회관에 **주민조직도**가 부착되어 있습니까?
최근에 논의하고 개정한 적이 있습니까?
2. 마을에 '**규약, 정관**' 이 작성되어 있습니까?
읽어본 적이 있습니까? 최근에 개정한 적이 있습니까?
3. 마을 **이장님**과 **위원장님**은 겸직하고 있습니까?
어려움은 없습니까? 향후 **분리**할 계획은 있습니까?
4. 마을의 **임원회의** 성격은 어떤 조직입니까?
개발위원회가 대신합니까? 별도 **운영위원회**가 있습니까?

6

[기본 방향] **마을 조직의 6대 원칙** : 원칙을 이해하면서 현실과의 조화 모색

[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

1. ‘**한 사람의 영웅**’에 의존하는 방식으로 **는** 오래갈 수 없다.

“바쁜 사람 더 바쁘게 하면 일이 안된다.”

“열 사람의 한 걸음”, “모두가 역할”

“지치지 않고 오래 갈 수 있는 길”

2. 전통적인 **생활공동체** 활동과 새롭게 등장하는 **경제공동체** 활동은 서로 **분리하되 협력**하는 관계로 통합해야 한다. + **문화복지동아리**

“주민이 다양해졌다.”

“권한=책임”, “총회, 서면확인, 게시판”

“현장포럼→희망마을선행사업→국비사업”

3. 마을 **이장과 위원장의 관계** 설정을 잘 해야 한다. 구분하되 협력하는 관계로 합의하는 과정을 거쳐야 한다. + **마을회장 → 단계적 분화**

“마을의 대표는 누구인가?”

“무보수 희생, 봉사로는 오래갈 수 없다”

“상호협력과 견제”

[기본 방향] **마을 조직의 6대 원칙** : 원칙을 이해하면서 현실과의 조화 모색

[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

4. **마을총회**는 물론이고 각 조직 사이의 **일상적인 실무 협의와 견제 기능**이 강화되어야 한다.

“임원회의 ≡ 운영위원회 ≡ 개발위원회”

“감사=회계+사업 “ → 집합식 교육

5. 마을 주민조직도를 새롭게 정비할 때에는 **마을규약/규칙 제정(개정)**을 병행해야 한다. **서면 합의**가 중요하다.

“마을사업이 많아지면 규칙도 늘어난다”

“가능하면 총회에서 만장일치로 결정”

6. 이제 **귀향귀농귀촌위원회**와 같은 **특별위원회** 설치도 적극적으로 검토해야 한다. + **농지관리, 노인요양원**

“5, 10년 후를 내다보고 준비하는 마을”

[쟁점토론1]

“마을에서 주민과 회원은 엄격하게 구분해야 하는가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① “마을에 주소를 가진 자는 모두 주민이 된다”(지방자치법 12조) 그래서 ‘주민’과 구분하여 ‘회원’ 제도가 필요하다. - 주소만 이전한 사람도 주민(회원)이라 할 수 있는가? - 주소만 있고 실제로 거주하지 않는 사람도 투표권이 있는가?</p> <p>② ‘회원’(좁은 의미의 주민)은 마을의 모든 권리와 의무를 가지고, ‘비회원 주민’은 마을회의에 참관할 수는 있으나 권리는 제한해야 한다.</p> <p>③ ‘비회원 주민’과 ‘회원(좁은 의미의 주민)’을 구분해야 마을 운영이 제대로 될 수 있다.</p>	<p>① 회원/비회원 구분 자체가 갈등을 초래할 수도 있다.</p> <p>② 새로 이사온 주민을 배치하는 결과가 될 수도 있다.</p>

[표 1] 당진시 마을자치규약 표준안의 ‘주민’과 ‘회원’ 구분

구분	주소 전입	실거주	가입 의사	자격 절차	권리 의무
마을 ‘주민’	필요	불필요	불필요	당연	일부 제한
마을 ‘회원’	필요	제한적 (필수 기간 요건)	필요 (가입희망 신청)	승인 (임원회의 등)	제한 없음

11

[쟁점토론2]

“회원(주민)의 자격 기준을 무엇으로 정할 것인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 거주기간 : 전입과 동시에 자격이 주어지는가? - 일정 기간 거주한 주민에게만 자격이 주어져야 하는가? - 당진시 제5조 “가입신청서를 제출하면 누구나 회원이 될 수 있으며 특별한 사유가 없는 한 누구도 가입을 제안할 수 없다”</p> <p>② 자격 단위 : 세대원 전체 혹은 세대주 - 세대원 전체 : 민주주의 측면에서 모든 성인 남녀 모두에게 개방해야 한다. - 세대주 국한 : 세대당 1인만 인정해야 한다.(회비도 세대별로 납부하기에 1명만 인정해야 한다)</p> <p>③ 자격 연령 : ‘19세 이상’(공직선거법 15조) - 미래 세대인 청소년의 권리를 어떻게 존중할 것인가?</p>	<p>① 1~2년 이상은 너무 긴 것이 아니냐?</p> <p>② 세대원이 많은 사람, 친인척이 많은 사람이 투표에 절대 유리하다.</p> <p>③ 청소년은 ‘준회원’으로 하여 제한된 권한을 부여할 수 있다.</p>

[표 2~4] 당진시 마을자치규약 표준안의 주민자격

거주기간			부여 단위				연령 규정		
합계	유	무	합계	세대원 전원	세대주	규정 미비	합계	유	무
143	73	70	143	57	54	32	143	40	103

12

[쟁점토론3]

“마을회의 입회비, 정기회비는 꼭 필요한가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 입회비(가입비) : 선주민과 이주민 사이의 가장 큰 갈등요인?</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대화마당(2016.10) “마을기금은 의무적으로 납부하는 것이 바람직하다”, “오히려 마을의 역사를 고려하면 납부하는 것이 당연하다”, “다만 터무니없는 액수를 요구해서는 안 되고 마을총회에서 결정된 합리적 기준이 필요하다”, “마을 이장 마음대로 정하고 개인 통장에 입금하면 안 된다”, “젊은 친구들은 돈이 없으니 면제하거나 감면해야 한다” 등 - 적정 금액은 어느 정도가 적절한가? <p>② 정기회비 : 일제 잔재, 유신독재 유산인가? 또다른 세금인가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - 풀뿌리 마을자치를 위해서는 당연히 납부해야 한다. - 납부한다면 어느 정도 액수가 적절한가? 현물도 가능할까? - 감면 규정을 둔다면 누구를 대상으로 어떻게 정할 것인가? 	<p>① 액수는 마을 공동 재산의 규모나 형성과정의 주민 부담분, 앞선 관례 등을 고려해야 한다.</p> <p>② 적절하게 감면 규정을 명시할 수도 있다.</p> <p>③ 사용처는 당연히 공개적으로 투명하게 관리되어야 한다.</p>

[표 5~6] 당진시 마을자치규약의 ‘주민’ 자격 현황 4 : 입회비(가입비)와 정기회비

입회비 유무		입회비 규모						정기회비 유무		연간 정기회비 규모					
합계	유무	합계	50만원 미만	50만원 이상	10만원 이상	자비분 비율	금액 미정	합계	유무	합계	50만원 미만	50만원 이상	10만원 이상	금액 미정	기타
143	44 99	44	12	4	4	4	20	143	48 95	48	21	6	1	19	1

* '기타' 1은 '백미 세말 시세'(정미면 산성리)로 규정

13

[쟁점토론4]

“마을회의 대표자는 이장, 회장, 위원장 중 누구인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 우리 마을의 대표하는 사람은 누구인가? 당연히 이장인가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - 현재의 행정리가 주민자치단위와 일치하는가?(현재의 행정리는 기본적으로 행정의 필요로 구성된 단위이고, 주민의 요구, 생활환경 변화 등을 반영하여 언제라도 바뀔 수 있는 것이 아닌가?) - 이장은 행정의 심부름꾼이라 할 수 있는 것 아닌가? 주민총회로 선출하지만 행정(읍면장)이 임명하는 사람이다. 심한 경우에는 행정에서 직접 임명하기도 한다. <p>② 마을회의 회장이 당연히 마을의 대표자인 셈이다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 마을회를 구성한다면 당연히 회장을 두고, 회장이 대표자가 아닌가? (물론 회장을 이장이 겸임할 수는 있다.) <p>③ 추진 ‘위원장’은 프로젝트, 경제사업의 대표자라 할 수 있다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 처음에는 겸임하더라도 나중에는 분리할 수 있다. - 논산시 채운2리 “추후 마을자치위원장과 이장은 분리할 수 있다” 	<p>① 모두 주민총회에서 선출하는 대표자이다. 다만 역할이 다를 뿐이다.</p> <p>② 마을이 단합되고 규약을 잘 지킨다면 역할분담을 하는 것이 훨씬 발전적인 형태라 할 수 있다.</p> <p>③ 발전단계별로 분화해야 한다.</p>

[표 7] 당진시 마을자치규약의 이장의 겸직 유무와 자격제한 규정 현황

이장의 당연직 회장			이장 자격제한		
합계	유	무	합계	유	무
143	127 (89%)	16 (21%)	143	28	115

• 이장의 자격 제한 “**이·통장 임명에 관한 규칙**”

- 당진시 : “2년 이상 주민등록을 하고 실거주한 25세 이상” 규정. 마을에 따라 연령을 30세 이상, 40세 이상으로 보다 강화한 사례(4개소)도 있음
- 타 시군도 유사

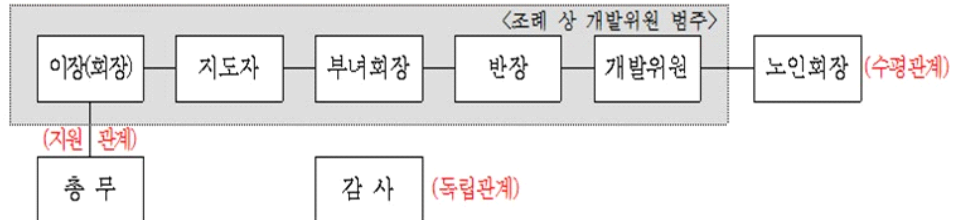
14

[쟁점토론5]

“마을회의 **임원회의**는 개발위원회와 어떻게 다른가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 마을 임원회의 : 운영위원회와 개발위원회를 분리할 것인가?</p> <p>- 일상적인 의사결정을 위해 임원회의는 꼭 필요하다.</p> <p>* 시군 조례의 ‘개발위원회’ 역할 : (1)주민참여의마을개발 촉진과문화복지 향상,공동이익사업,재난방재,예비군운영등의지원.(2)「지방자치단체를 당사자로서 하는 계약에 관한 법률」에따른사업의계약과시공계획의작성 집행 및 수입금의관리와정산에 관한 사항.(3)행정에 대한건의나지원 요청등+ ‘마을총회에서 선출한 이장의 추천’ 권한</p> <p>* 시군 조례의 개발위원 선정 방법 : 마을총회에서 선출하는 시군,읍면장등이위촉하는 시군,이두가지를 조합하여 명시한시군등다양.구성원수도 5인 이상,9인 이하,10~15명등다양</p> <p>*거의사문화된조례(예:1972년제정이시초,아산시/예산군미제정</p> <p>② 기존의 개발위원회를 확장하여 임원회의(운영위원회) 구성</p> <p>* 당진시 표준안 23조는 “개발위원회가 구성 운영 중인 마을에서는 총회의 의결을 거쳐 개발위원회가 임원회의 기능을 대신하도록 결정할 수 있다”고 기능 위임 규정</p> <p>③ 마을 임원회의의 구성원을 어떻게 할 것인가?</p> <p>- 당연직 : 회장, 이장, 감사, 총무, 노인회장, 부녀회장, 청년회장, 새마을지도자, 영농회장(농협), 반장</p> <p>- 추가 : 개발위원 전원, 추진위원장, 특별위원회 위원장 등</p>	<p>① 조례나 제도 지침을 우선 살펴야 한다. (이장, 개발위원회, 새마을지도자, 농협대의원 등)</p> <p>② ‘육상육’ 회의 구조를 만들지 않도록 노력해야 한다.</p> <p>③ 임원회의에서 사전 논의된 내용들이 주민 전체회의에 제안되어야 효율적이다.</p>

[그림 1] 당진시 마을자치규약의 임원회의 구성도 제안(표준안)



[쟁점토론6]

“의사결정은 **비밀투표**, **다수결원칙**이 당연한가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 일반적인 의사결정 방식 : 무기명 비밀투표, 다수결 원칙</p> <p>- 농촌 마을의 의사결정도 이런 원칙을 따라야 하는가?</p> <p>- 1표 차이로 결정이 갈릴 때는 갈등이 심각할 수 있다.</p> <p>- 특히 거수 투표는 특히 심각한 문제를 초래할 수 있다.</p> <p>② 가장 좋은 방식은 만장일치제가 아닌가?</p> <p>- 규약에 “원칙적으로 마을의 의사결정은 만장일치제를 끊임 없이 지향한다”고 명시 ← 소수자를 배려하면서 끊임없이 차이를 좁히려는 시도(마을만들기는 풀뿌리 민주주의 훈련의장)</p> <p>- 원칙은 만장일치제, ‘다수결 투표’는 명시하되 최대한 회피</p> <p>③ 정보의 충분한 공개와 공유가 투표 이전에 전제되어야 한다.</p> <p>- 정보 독점이 갈등의 원인이고, 투표로 이어지면 더욱 확대</p> <p>- 회의록을 남기고 공유하는 등 정보를 충분히 공유할수록 공정한 투표행위가 이루어질 수 있다.</p>	<p>① 이상과 현실의 조화를 지속적으로 모색해야 한다. (‘차선의 합의 중시’가 마을만들기 철학)</p> <p>② 투표를 하더라도 회원 자격 기준을 명확히 하고 선거인 명부가 정리되어야 한다.</p> <p>③ 마을에서 풀뿌리 민주주의 문화를 발전시켜야 한다.</p>

[표 8] 당진시 마을자치규약의 의결 정족수와 의결 방식

의결 정족수					의사 결정				
전원 참석	2/3 이상	과반 수	1/3 이상	없음	만장 일치	2/3 이상	과반 수	기타	없음
-	14	95	8	26	-	9	109	7	18

[쟁점토론7]

“마을 공동재산 관리는 어디까지 규정할 것인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 공동재산은 반드시 마을회 명의로 등기하여 관리해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 공동재산의 취득/매각, 관리대장 작성/비치, 변동내역 보고 등 규약에는 큰 원칙만 명시하고, 세부 내용은 별도 규칙으로 정한다. - 정기총회에서는 반드시 전체 내역이 보고되어야 한다. <p>② 마을기금도 반드시 마을회 명의로 등기하여 관리해야 한다.</p> <p>③ 부녀회, 노인회의 공동재산도 총회에 보고해야 하는가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - (찬성) 마을재산 전체를 파악하기 위해 보고해야 한다. - (반대) 그럴 필요 없다. 조직 성격이 다르고 권한 침해인 셈이다. <p>④ 마을사업의 추진위원회 재정도 당연히 보고해야 하는가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - (찬성) 마을 이름으로 행정사업을 지원받아 운영하기에 당연히 보고해야 한다.(체험휴양마을 포함) - (반대) 별도 법인으로 운영하는 경우에는 조직이 다르기에 굳이 보고할 필요가 없다. 	<p>① 공동재산이나 회계 관리는 마을 발전을 위해 매우 중요하다.</p> <p>② 갈등의 핵심은 ‘재산(돈)’에 있기에 더욱 그러하다.</p> <p>③ 마을규약을 정하고 지키도록 노력해야 갈등도 적고 공동의 발전도 가능하다.</p>

[표 9] 당진시 마을자치규약의 재산관리 및 기금 조성 규정 현황

재산관리 규정			기금조성 규정		
합계	유	무	합계	유	무
143	34 (24%)	109 (76%)	143	17 (12%)	126 (88%)

17

[쟁점토론8] 기타 쟁점

반(班) 권한, 경제공동체 관계, 특별위원회, 활동비 지급 등

주요 쟁점(의견)
<p>① ‘반(班)’도 예전에는 하나의 마을. 권한을 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지리적으로 떨어져 있고 자체 공동재산도 있을 수 있기에 별도로 권한과 역할을 명시해야 한다. - 마을규약에 포함할 수도 있고 별도 세부규칙으로 정할 수 있다. <p>② 마을 내 경제공동체 조직과의 관계도 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 특히 마을 사업으로 지원받아 설립/운영되는 조직이라면 명확하게 정리하여 명시해야 한다. - 적어도 큰 원칙과 방향은 규약에 명시하고, 세부내용은 별도 규칙으로 정할 수 있다. <p>③ 마을 특성에 맞는 특별위원회 설치도 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 귀향귀농귀촌지원위원회나 토지거래정보공유위원회, 마을복지관추진위원회 등 <p>④ 마을 이장(회장)에 대한 활동비도 명시하는 것이 좋다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 마을기금에서 실경비(차량유류대식대소모비용)를 적더라도 상징적으로 지원하고 조금씩 증액할 필요가 있다 <p>*논산시 황금빛마을(채운2리) 규약 14조(마을자치 기금에서 지출하기로 의결한 비목): 제1항 이장의 연간 수당은 12만 원으로 한다. 제2항 새마을지도자의 ‘강경읍 새마을지도자 연회비 12만 원’을 마을자치 기금에서 지원한다. 제3항 부녀회장과 청년회장의 연간 수당은 각각 6만 원으로 한다.</p>

[기타] “마을 활동이 활발한 곳일수록 시행규칙으로 작성해야 할 내용들이 많아질 수밖에 없다”

- ① 명예 주민(회원)에 관한 규정 ← 고항기부세 논의 관련
- ② 마을 공동체영농의 원칙에 관한 규정 : 농지관리, 친환경농업, 공동 농기계 관리, 공동경작 등
- ③ 마을 정기회비와 기금 관리 규칙 : 액수와 부과대상, 납부방식, 관리 방식 등
- ④ 경제공동체 법인과 관계 관련 규칙 : 출자 및 이익 공유 관계, 인력 제공과 인건비, 마을 생산 농산물의 제공과 가격, 각종 수수료, 연말 배분액 혹은 비율 등
- ⑤ 마을공동시설 운영 및 관리 규칙 : 특히 체험시설이나 가공시설, 마을회관 등

18

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.