

목 차 CONTENTS

제7회 마을만들기 대화마당

마을자치규약 I “마을규약 실태와 우수사례 공유”

개 요	05
-----------	----

추진 목적 및 프로그램 일정표

<1부> 사례 발표 : 우수사례 공유

1. 당진시 마을자치규약 준칙 표준(안) 제정 계기와 현황 ...	09
--------------------------------------	----

김진호 팀장(당진시청 자치행정과 주민자치팀)

2. 당진시 마을 자치규약 제작과정 참여와 제정 사례	17
-------------------------------------	----

유재석 대표(면천면 삼웅리 친환경영농조합법인, 전 면천면 이장단협의회장)

<2부> 쟁점 토론

마을자치규약 정비시 검토해야 할 쟁점	25
----------------------------	----

구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

부록

당진시 마을만들기 규약 표준(안)	37
--------------------------	----

2018년 제7회 충남 마을만들기 대화마당(당진)

- 마을자치규약 I_ “마을규약 실태와 우수사례 공유” -

“마을은 물리적인 범위보다는 공동체적 관계망이 형성되는 범주라 할 수 있다. ... 이웃에서 살아가는 주민들이 상호부조에 근거한 공동체적 관계를 복원하고 이를 확장시켜 관계망이 촘촘하게 작동하는 마을을 만들고자 하는 것이다. ...공동체로서의 마을은 주민들이 스스로 협동하며 자신들의 생활과 삶, 그리고 관계망을 만들고 유지하고 발전시켜가는 장이다. 따라서 마을은 주민들의 자치공간이기도 하다.”(2015 전국 마을선언 초안, 제1절)

마을은 주민들의 약속으로 운영되는 곳입니다. 전통에서 유래하는 불문율은 당연히 존중 받아야 합니다. 하지만 농업의 형태가 바뀌고 주민구성원이나 생활양식도 많이 변한만큼 새롭게 계속 개정하면서 발전시켜 나가야합니다. 그러므로 살기 좋고 미래의 희망이 있는 마을을 만들기 위해서 주민의 상호협약에 의한 마을자치규약을 재정비하는 것이 필요한 시점입니다.

제6회 대화마당은 마을자치규약의 첫 번째 시간으로 “마을규약 실태와 우수사례 공유”를 통해 마을규약 재정비를 어떻게 할 것인지, 어떠한 것을 중요하게 검토해야하는지에 대한 토론을 진행하고자 합니다.

이번 대화마당 장소를 준비해주신 당진시는 주민자치활동을 매우 활발히 전개해온 지역입니다. 2017년부터 읍면동중심의 주민자치활동을 마을로 확대하는 차원에서 마을의 갈등과 분쟁을 예방하고 내부 해결 역량을 높이기 위해 ‘마을자치규약 준칙 표준(안)’을 작성하여 보급하고 있습니다.

많이 참석하시어 좋은 학습과 토론의 장이 펼쳐지기를 기대합니다.

- 일 시 : 2018. 8. 31(금) 14:00 ~ 19:00(저녁식사 교류회 포함)
- 장 소 : 당진시 황토권역센터(당진시 고대면 해창길 79/당진포리 1894)
- 주 최 : 충남연구원 농어촌마을연구회 / 당진시청
- 참석대상 : 열정이 있고 공부하려는 분은 누구나 참석 가능
- 참 가 비 : 무료
- 참가문의 : 정석호 팀장(041-429-0007, sockhoj@gmail.com)
- 관련 사이트 : 홈페이지(www.cnmaeul.net), 네이버 밴드(충남마을넷)

※ 마을 자치규약에 대한 이해 및 토론을 위해 저희 센터에서 발간한 마을독본 창간호 (2018년 4월) 특집 마을자치규약(p.20~83)을 꼭 읽고 참여해주세요

○ 세부 프로그램 : 사회 - 정석호 팀장

시간	진행 내용	비고
~14:00	• 참가자 등록 및 안내	
14:00 ~14:40	• 연구회 취지 및 주제 소개 (구자인 센터장) • 향토권역소개 (허 석 운영위원장) • 참가자 자기소개 (전원)	
14:40 ~15:40 (60분)	<1부> 사례 발표 : 우수사례 공유 1. 당진시 마을자치규약 준칙 표준(안) 제정 계기와 현황 - 김진호 팀장 (당진시청 자치행정과 주민자치팀) 2. 당진시 마을 자치규약 제작과정 참여와 제정 사례 - 유재석 대표 (면천면 삼웅리 친환경영농조합법인, 전 면천면 이장단협의회장)	각 30분 내외 (질의응답 포함)
15:40 ~16:00	• 휴식 및 교류	
16:00 ~17:40 (100분)	<2부> 종합토론 : 마을자치규약 정비시 검토해야 할 쟁점 - 진행 : 구자인 센터장(충남 마을만들기지원센터) 쟁점 토론(예시) · 마을에 살면 모두 주민인가?(주민과 회원 구분) · 주민의 자격 기준은 무엇인가?(거주기간, 세대주, 연령 등) · 마을의 입회비나 정기회비는 꼭 필요한가? · 마을의 대표자는 누구인가?(이장, 회장, 위원장) · 민주적인 의사결정 방식은?(투표방식, 정보공유, 정기회의 등)	
17:50 ~18:00	• 광고 및 정리 : 차기 일정 등 홍보	
18:00 ~19:00	• 저녁식사와 교류회	

※ [참고] 월별 운영계획

회차	일시	주요 내용, 주관/협력 기관	비고
1차	2.23	<ul style="list-style-type: none"> • 중 합 : 충남마을만들기지원센터 • 쟁 점 : “민관협치와 주민자치의 시스템” 	워크숍
2차	3.30	<ul style="list-style-type: none"> • 청양군 : 청양군마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을의 주민 조직 I_ “주민조직 유형 파악과 우수사례 공유” 	
3차	4.19	<ul style="list-style-type: none"> • 청양군 : 청양군청(장소 : 칠갑산자연휴양림) • 쟁 점 : 농촌 활성화를 위한 마을만들기 중간 지원조직 역할 	4.19~20 3농혁신대학 연계 진행
4차	5.25	<ul style="list-style-type: none"> • 예산군 : 예산군 행복마을지원센터 • 쟁 점 : 마을의 주민 조직 II_ “마을 주민조직도 쟁점 토론과 실습” 	실습 : 주민조직도 그려보기
5차	6.29	<ul style="list-style-type: none"> • 홍성군 : 홍성군마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 I_ “마을공동재산의 역사와 분쟁 및 되찾기 사례” 	사례 발표와 쟁점토론
6차	7.27	<ul style="list-style-type: none"> • 아산시 : 아산시 공동체지원센터 • 쟁 점 : 마을 공동체 재산 관리 II_ “공동재산 관리 쟁점 토론과 실습” 	실습 : 공동재산 찾기 및 관리방안
7차	8.31	<ul style="list-style-type: none"> • 당진시 : 당진시청 • 쟁 점 : 마을자치규약 I_ “마을규약 실태와 우수사례 공유” 	
8차	9.21	<ul style="list-style-type: none"> • 서천군 : 서천군 마을만들기지원센터 • 쟁 점 : 마을자치규약 II_ “마을자치규약의 쟁점 토론 및 실습” 	주민자격, 임회비, 임원 선거 등
9차	10.26	<ul style="list-style-type: none"> • 태안군 : 태안군 농어촌마을지원센터 • 쟁 점 : 청년 농업인(귀촌인), 마을 공동소득, 마을복지, 마을가꾸기와 경관, 마을 갈등 관리 중 선택 	주제 선정 협의중
종합	12.20	<ul style="list-style-type: none"> • 종합토론 : 충남마을만들기지원센터 • 쟁점 : 시군 지원센터 활동 우수사례 공유 	워크숍

* 개최 장소는 마을 현장을 원칙으로 함

* 향후 상황에 따라 개최 시군 및 시기, 주제(쟁점) 등은 변경될 수 있음

【1부】 사례 발표 : 우수사례 공유

“당진시 마을자치규약 준칙 표준(안) 제정 계기와 현황”

— 김진호 팀장(당진시청 자치행정과 주민자치팀)

– 건강한 주민력(主民力) 회복으로 마을단위 자치 기능의 회복 –

당진시 마을자치규약 준칙 표준(안) 제정 사례



1 추진개요

추진배경

- 도시화, 산업화로 지역 여건이 변화되어 옛 마을규약의 한계 발생
 - 마을 공동체의 분쟁이 내부적 해결노력 없이 더 큰 분쟁으로 비화
- ➔ 기존 마을규약의 구태성과 취약성을 보완한 표준규약을 마련
당진형 주민자치를 뒷받침하는 마을자치의 기반을 만들고자 함

추진방향

- 마을회 조직을 합리적 자치조직으로 전환하는 기준을 제시
- 마을회를 중심으로 개발위 등 단위 조직의 유기적 활동체계 마련
- 복잡한 항목의 나열보다는 쉽게 적용 가능한 일반원칙 도출

1 추진개요

추진과정

- 2017. 5월 ➡ 당진시 마을자치규약 준칙 제정 방침 결정
- 2017. 6월 ➡ 당진시 관내 273개 리통 마을규약 운영실태 조사
- 2017. 7. 17. ➡ 당진시 마을자치규약 준칙 제정 실무회 구성 (10인)
마을활동가 1, 이통장(자치위원 겸직) 3, 前이장 1, 변호사 1, 공무원 4
- 2017. 7. 19. ~ 8. 11. ➡ 마을자치규약 제정 실무회의 개최 (3회)
(1차) 7. 19 → (2차) 7. 28. → (3차) 8. 4.
- 2017. 9. 16. ➡ 마을자치규약 준칙 표준(안) 초안 작성
- 2017. 9. 1. ~ 9. 27. ➡ 마을자치규약 초안 이통장, 주민의견 수렴
- 2017. 10. 30. ➡ 마을자치규약 준칙 표준(안) 최종안 시의회 보고
- 2017. 10. 18. ➡ 마을자치규약 준칙 표준(안) 읍면동 배포

02

2 마을규약 문제점 (개선과제)

1 마을규약 미비(또는 부실) 마을 대부분

규약유무

※ 관내 14개 읍면동 273개 리통 대상

마을규약 유무			마을규약 없는 이유				
합계	유	무	합계	미제정	분실	제출 거부	他규정
273	143	130	130	88	15	6	21

- 他규정 - 공동주택 단독 리통(공동주택규약) 또는 개발위 규정 준용

읍면동별

읍면동	합덕	송악	고대	석문	대호지	정미	면천	순성	우강	신평	송산	당진1	당진2	당진3
리통	34	31	18	19	12	18	17	17	17	19	19	16	20	16
유	9	20	15	17	6	11	8	7	2	10	19	6	9	4
무	25	11	3	2	6	7	9	10	15	9	-	10	11	12

- 비율 높은 지역 : 송산 (100%) / 비율 낮은 지역 : 우강 (12%)

03

2 마을규약 문제점 (개선과제)

이로 인해 발생하는 문제점

- 마을대표(이장) 등 선정 과정에서 선거권, 피선거권, 의결권 행사에 갈등 야기
 - 우리시 000리 이장 선거 관련 마을총회를 거쳐 당선된 이장에 대하여 차점 낙선자가 선거절차 상 공정성을 문제 삼아 이의제기
 - 자연 부락과 아파트로 구성된 우리시 00통에서 자연부락은 개발위를 통해 아파트는 주민 총회로 각각 이장을 선정, 1마을에 2명의 이장이 나오게 됨
 - 우리시 00통에서는 마을규약에 따라 개발위원회 회의를 통해 현 통장의 연임을 결정하였으나, 일부 주민이 공고 없이 비민주적 절차로 선출되었다 반발 선출 무효를 주장하며 마을총회 재개최 요구

04

2 마을규약 문제점 (개선과제)

2 이주민(귀농인)에게 지나치게 배타적 규정

거주기간 요건

거주기간 규정			거주기간					
합계	유	무	합계	6월 미만	6월 이상	1년 이상	2년 이상	기타
143	73	70	73	11	10	9	15	28

- 최장요건 : 10년 이상 거주 (송악읍 한진1리)

마을회 입회비

입회비 유무			입회비 규모					
합계	유	무	합계	50만원 미만	50만원 이상	100만원 이상	자비분비율	금액미정
143	44	99	44	12	4	4	4	20

- 최대금액 : 1회 3백만원 (송산 매곡리, 정미 대조리)

05

2 마을규약 문제점 (개선과제)

이로 인해 발생하는 문제점

- 외지 이주민(귀농인) 증가로 기존 마을주민과 이주민간의 갈등 빈번
 - 우리시 000리에서는 이주민이 간이상수도를 이용하려면 공사비용과 별도로 개소당 2백만원의 비용을 부담시켜 행정기관에 지속적인 민원 제기
 - 우리시로 전입 온 귀농인 A씨는 전원주택 공사를 진행하던 중 마을주민에게 공사차량 진입에 따른 도로 보수비를 지불하라는 요구를 받아 주민간 충돌
 - 전남의 한 마을에서는 어버이날 경로잔치 비용을 원주민과 이주민이 동일하게 부담하는 내용을 총회로 결정하고, 실제로는 이주민만 거출 폭력사태 발생

06

2 마을규약 문제점 (개선과제)

3 마을일 협의, 재산관리 및 회계규정 미흡

마을총회 규정

총회 규정			총회 종류		
합계	유	무	합계	정기	정기+임시
143	136	7	136	3	133

- 총회 이외에 마을회의 또는 협의기구가 명시된 경우 없음

재산관리, 회비규정

재산관리 규정			회비규정		
합계	유	무	합계	유	무
143	34	109	143	48	95

- 대부분의 재산관리 및 회비 규정은 단순한 문구만 존재

07

2 마을규약 문제점 (개선과제)

이로 인해 발생하는 문제점

- 마을주민간 갈등 발생 시, 협의 조정하기 위한 마을회의 부재
 - 서산시 한 마을에서는 올해 가뭄이 장기화됨에 따라 관정개발 사업비를 배정 받았으나, 마을주민간 관정 착공 위치 및 물 배분문제로 갈등을 빚다 사업 포기
- 마을공동재산 사용 및 처분 과정의 문제로 고소고발 등 갈등 발생
 - 우리시 000리 마을에서는 이장이 마을토지구입 등 과정에서 배임행위를 하였다는 이유로 경찰에 고발, 검찰에 송치되어 조정위원회에 배정되었으나 양측이 조정을 거부하고 변호사를 선임 법정다툼 준비
 - 경남 거제시에서는 마을 공동재산인 임야를 마을회 임원이 무단으로 처분하여 원주민에게만 배분하자, 다른 주민이 이를 검찰에 고발, 전현직 이장 2명 구속, 마을회 임원 8명 불구속 입건

08

3 당진시 마을자치규약 준칙 표준(안)

주요특징

- 주민과 마을회 회원의 구분으로 합리적 마을조직의 기본개념 확립
 - 주민 : 마을에 주민등록상 주소지를 두고 있는 자
 - 회원 : 규약의 취지와 의무에 동의하고 마을회 가입의사를 밝힌 주민
- 마을회 구성 및 임원 선정 절차, 마을 내 조직간의 관계 등 구체화
 - 이통장 임명 규칙, 개발위원회 조례, 새마을협의회 규정 등의 관계 정립
- 마을총회 및 임원회의 소집 절차 및 안건, 의결방법 등 세부 기능 제시
 - 총 회 : 마을회 모든 회원을 대상으로 하는 정기 또는 임시회의
 - 임원회 : 마을일을 상시적으로 논의하기 위한 마을회 임원의 회의
- 재정운영(수입, 관리, 지출) 방법 및 마을공동재산의 관리규정 등 명시
 - 마을회의 수입에 회원의 회비수입 포함, 재정 지출의 구체적 분야 제시
 - 마을공동재산의 취득, 매각 등 처분 등에는 마을총회 절차 진행 의무화

09

3 당진시 마을자치규약 준칙 표준(안)

구성내용

조항 구분	구성내용
[제1조 ~ 제4조]	▶ 규약의 명칭, 목적, 적용범위, 용어정의 규정
[제5조 ~ 제9조]	▶ 마을회원의 가입, 권리, 의무, 관리 등 규정
[제10조~제15조]	▶ 마을회의 구성, 선출, 임기, 해촉, 보궐 등 규정
[제16조~제18조]	▶ 마을총회의 소집, 안건, 의결 등 규정
[제19조~제23조]	▶ 마을임원회의 구성, 안건, 소집, 결정 등 규정
[제24조~제30조]	▶ 재정수입지출, 마을회비, 예산 및 결산보고 규정
[제31조~제37조]	▶ 재산관리, 자료보관, 인계인수 등 관련 규정

10

감사합니다.



【1부】 사례 발표 : 우수사례 공유

“당진시 마을 자치규약 제작과정 참여와 제정 사례”

- 유재석 대표(면천면 삼웅리 친환경영농조합법인,
전 면천면 이장단 협의회장)

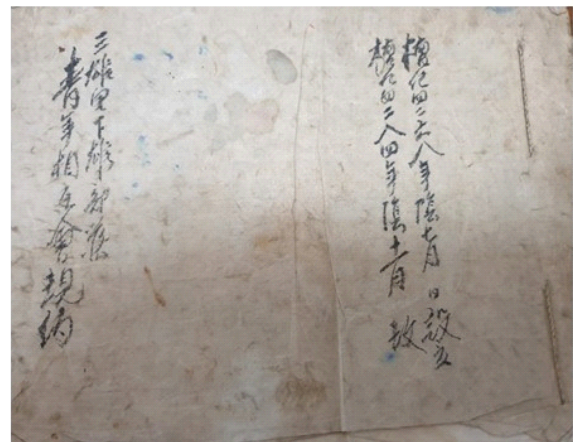
마을규약 운용사례



유재석

마을규약 제정 과정

- 최초제정: 1935년(乙亥) 7월
- 1951년 (辛卯) 11월-1차개정
- 1976년 (丙辰) 11월-2차개정
- 2010년 (庚寅) 12월-3차개정
- 2011년 (辛卯) 12월-4차개정
- 2012년 (壬辰) 12월-5차개정



삼웅2리 마을규약운용사례

1935~1951 마을상조규약

상조규정 위주로 운용- 상조회장(이장)

상사(喪事)시 주민 역할규정 - 발인,산역,행사

마을공동 장비(농악기.농기/비품)관리자 지정

반장임무 규정

회원 명단 첨부



삼웅2리 마을규약운용사례

1951~1976마을회의규약

마을회비 규정 신설

마을 공동행사/공동부역

마을 임원회 규정 신설

이장세 규정

회비납입 현황 첨부



1976 상호친목회규약



相互親睦會規約

沔川面三雄里下雄部落

西紀一九三五年乙亥七月設
西紀一九五一年辛卯十一月改
西紀一九七六年丙辰十一月保

삼웅2리 마을규약운용사례

2010~현재마을회의규약

공동재산 관리 규정 보완

마을 공동행사 참여 강제규정
신설

이장의 자격 규정 신설



삼웅2리 마을규약운용사례

2010~현재마을회의규약

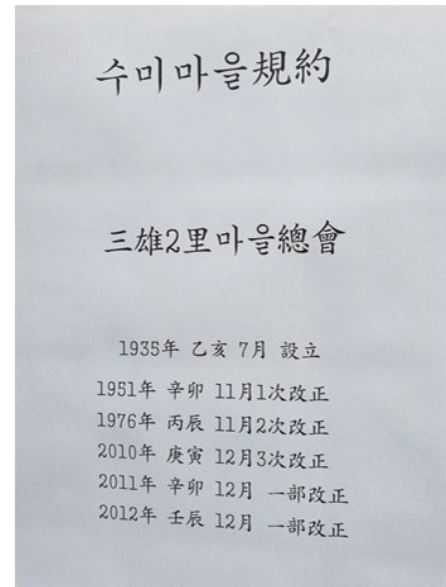
공동재산 관리 규정 보완

마을 공동행사 참여 강제규정 신설

이장의 자격 규정 신설

마을내부 각종 모임 정관 제정 운영

- 개발위원회
- 친환경 영농회
- 노인회.부녀회
- 수리계(저수지,관정)



삼웅2리 마을총회

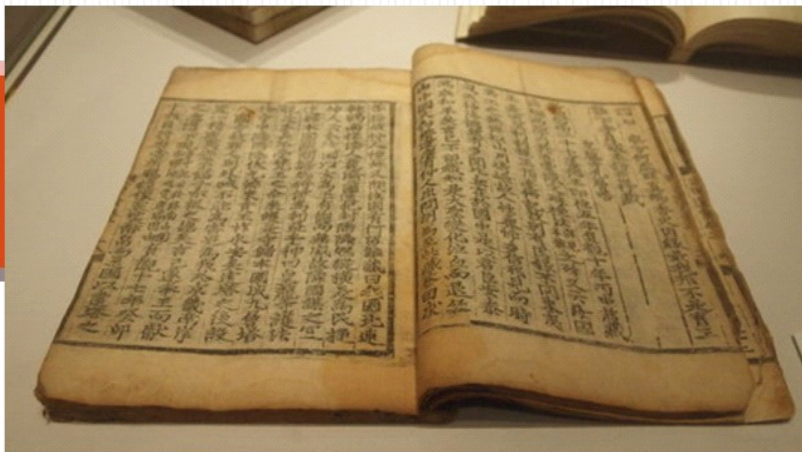


삼웅2리 마을총회



주민교육





감사합니다 ~~!!!



충남마을만들기지원센터

제7회 마을만들기 대화마당

【2부】쟁점토론

“마을자치규약 정비시 검토해야 할 쟁점”

－ 진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

마을자치규약 관련 주요 쟁점 토론

- 어떤 관점에서 어떻게 접근할 것인가? -

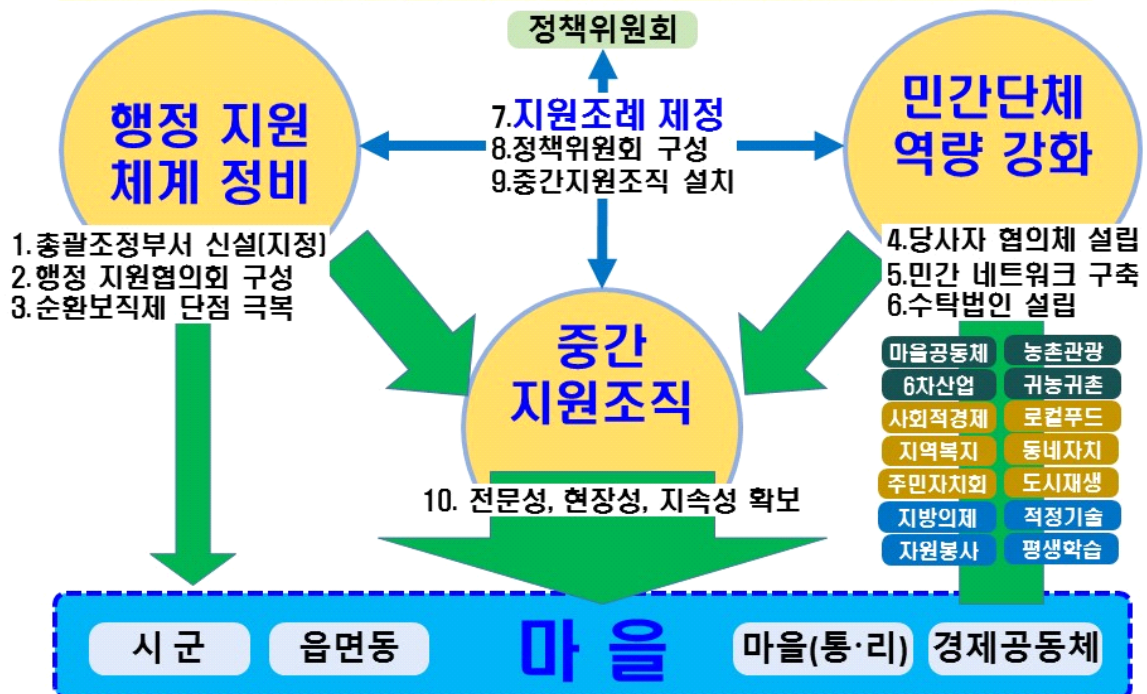


구자인 센터장  충남마을만들기지원센터

1

마을 주민의 권리를 누가 대변할 것인가?

자치단체 '마을만들기 지원 시스템' 구축 10대 핵심과제



우리 마을 스스로 해야 할 숙제는 무엇인가?

‘마을 지원 시스템’ 과 ‘마을자치 시스템’ 주요 쟁점

민관협치 영역 마을만들기의 지원 시스템

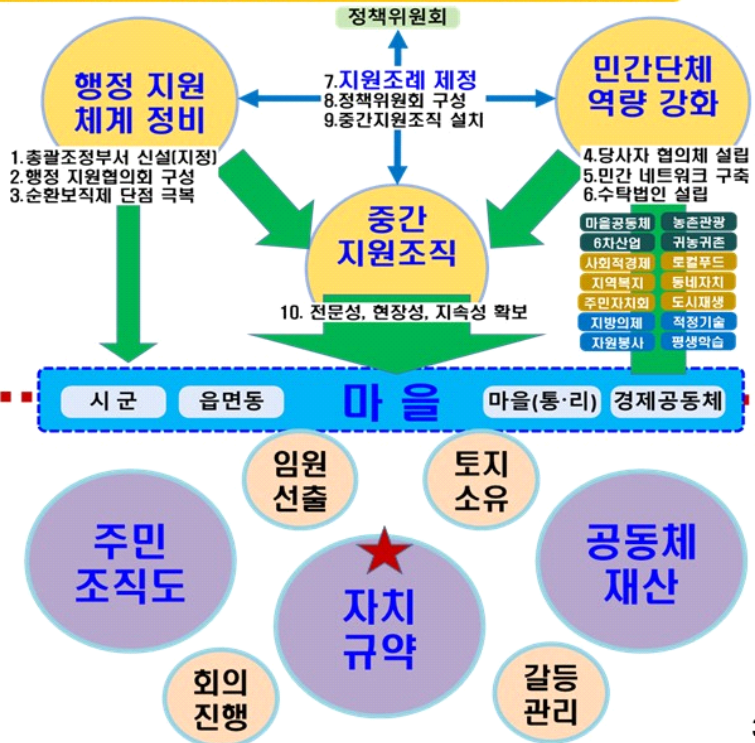
마을만들기 대화마당
(2016~2017 쟁점 토론)

마을 밖에서 지원 기능 강화

주민자치 영역 주민 주도의 자치 시스템

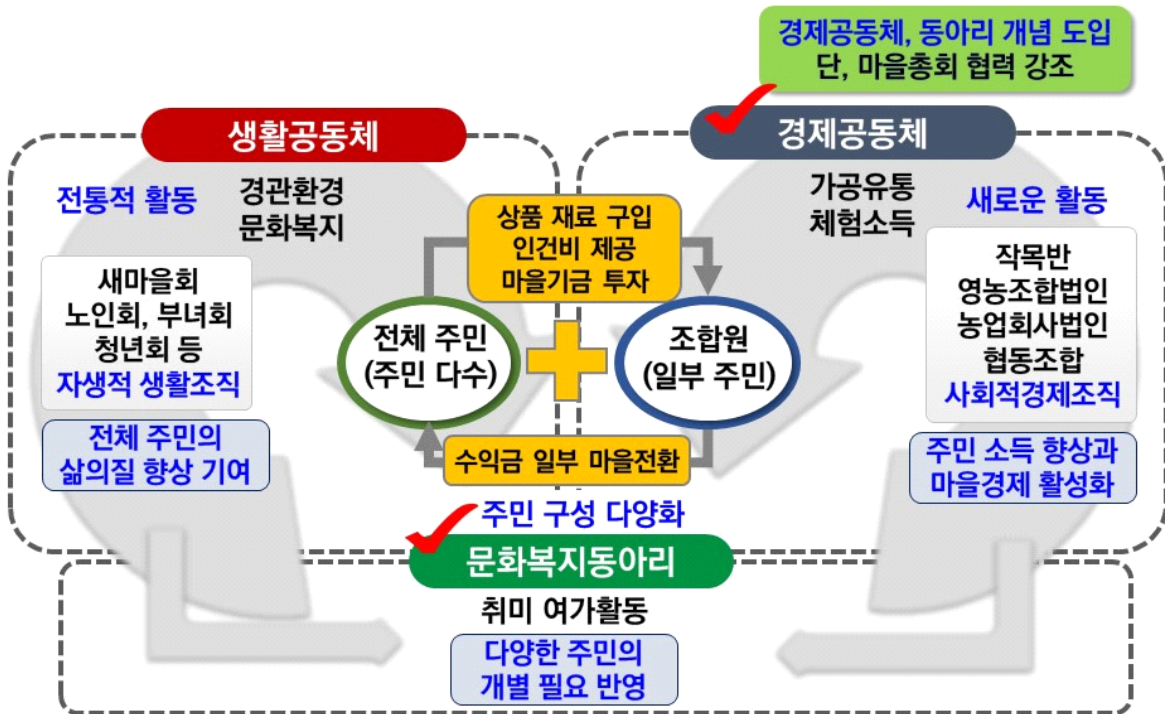
마을독본 특집 주제
(2018 쟁점 토론)

‘기본과 기초’에 충실한 마을



3

[참고] 주민 구성원의 다양화 : 경제공동체, 동아리까지 포괄

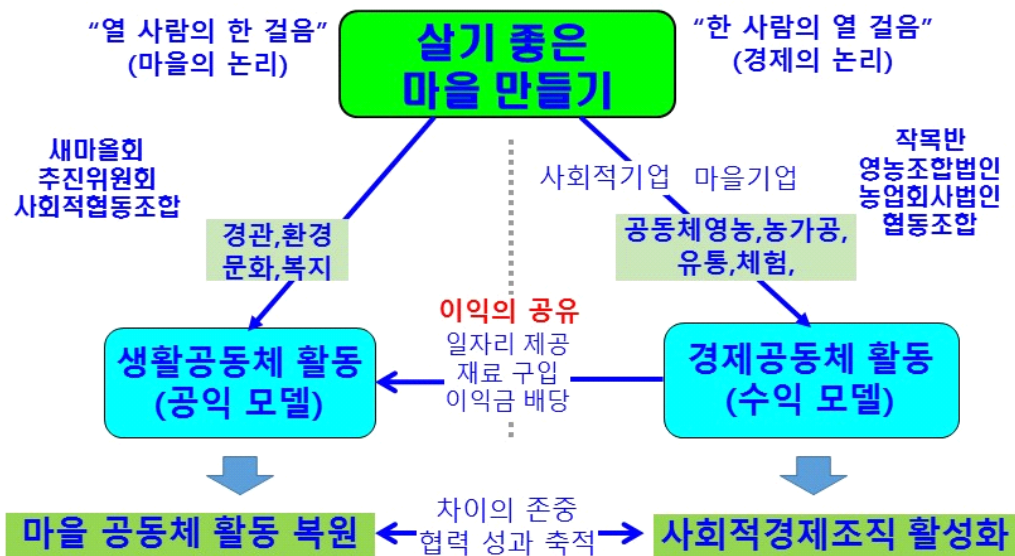


4

[기본 인식] 생활공동체와 경제공동체 : 상호 협력할 수 있는 관계 설정

- 마을은 전통적으로 상부상조하기 위한 조직이고 경제조직이 아님
- 하지만 마을의 경제적 자립을 위해 공동 소득사업은 활성화되어야 함
- 마을의 생활공동체 활동과 경제공동체 활동의 협력관계 구축

초고령화, 인구 감소, 생활권확대 시대의 마을만들기



5

[질문] 여러분의 마을은 어떠하십니까? 발표와 토론의 전제

1. 마을회관에 **주민조직도**가 부착되어 있습니까?
최근에 논의하고 개정한 적이 있습니까?
2. 마을에 ‘**규약, 정관**’ 이 작성되어 있습니까?
읽어본 적이 있습니까? 최근에 개정한 적이 있습니까?
3. 마을 **이장님**과 **위원장님**은 겸직하고 있습니까?
어려움은 없습니까? 향후 **분리**할 계획은 있습니까?
4. 마을의 **임원회의** 성격은 어떤 조직입니까?
개발위원회가 대신합니까? 별도 **운영위원회**가 있습니까?

6

[기본 방향] **마을 조직의 6대 원칙** : 원칙을 이해하면서 현실과의 조화 모색

[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

1. ‘**한 사람의 영웅**’에 의존하는 방식으로는 오래갈 수 없다.

“바쁜 사람 더 바쁘게 하면 일이 안된다.”

“열 사람의 한 걸음”, “모두가 역할”

“지치지 않고 오래 갈 수 있는 길”

2. 전통적인 **생활공동체** 활동과 새롭게 등장하는 **경제공동체** 활동은 서로 **분리하되 협력**하는 관계로 통합해야 한다. + **문화복지동아리**

“주민이 다양해졌다.”

“권한=책임”, “총회, 서면확인, 게시판”

“현장포럼→희망마을선행사업→국비사업”

3. 마을 **이장과 위원장의 관계** 설정을 잘 해야 한다. 구분하되 협력하는 관계로 합의하는 과정을 거쳐야 한다. + **마을회장 → 단계적 분화**

“마을의 대표는 누구인가?”

“무보수 희생, 봉사로는 오래갈 수 없다”

“상호협력과 견제”

[기본 방향] **마을 조직의 6대 원칙** : 원칙을 이해하면서 현실과의 조화 모색

[자료] 마을독본 창간준비1호 특집

4. **마을총회**는 물론이고 각 조직 사이의 **일상적인 실무 협의와 견제 기능**이 강화되어야 한다.

“임원회의 ≡ 운영위원회 ≡ 개발위원회”

“감사=회계+사업 “ → 집합식 교육

5. 마을 주민조직도를 새롭게 정비할 때에는 **마을규약/규칙 제정(개정)**을 병행해야 한다. **서면 합의**가 중요하다.

“마을사업이 많아지면 규칙도 늘어난다”

“가능하면 총회에서 만장일치로 결정”

6. 이제 **귀향귀농귀촌위원회**와 같은 **특별위원회** 설치도 적극적으로 검토해야 한다. + **농지관리, 노인요양원**

“5, 10년 후를 내다보고 준비하는 마을”

[제안] 마을 조직체계 정비 : 위원장과 이장의 역할분담, 협력관계 구축

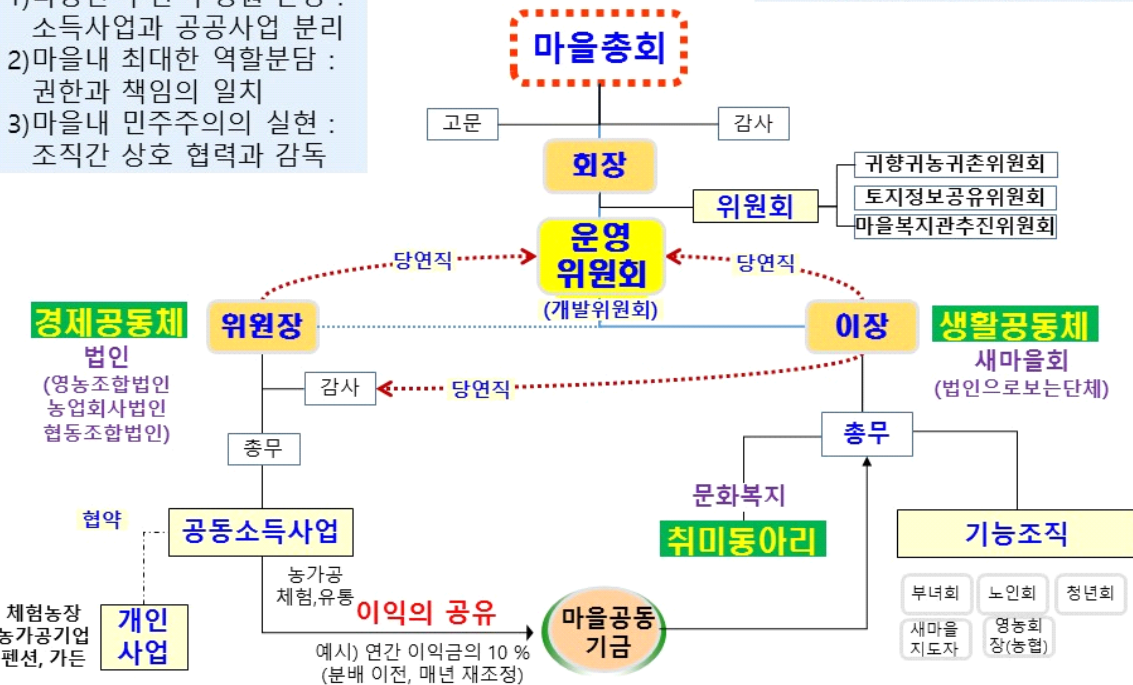
“더도 말고 덜도 말고 5년 앞을 내다보며 준비하는 마을”

[대상 마을]

- 마을 사업 4년차 이상 마을
- 소득(H/W) 시설 갖춘 마을

[구성원칙]

- 1) 다양한 주민 구성원 존중 : 소득사업과 공공사업 분리
- 2) 마을내 최대한 역할분담 : 권한과 책임의 일치
- 3) 마을내 민주주의의 실현 : 조직간 상호 협력과 감독



[쟁점토론] “나는 이렇게 생각한다. 이런 이유로 ...”

8대 쟁점 : 구자인, 『마을독본』 창간호 특집주제, 20~46쪽 참고

- (1) 임의로 도출된 쟁점이고, 이외에도 많을 수 있습니다.
- (2) 하지만 시간 제약으로 8대 쟁점으로 국한하여 토론하고자 합니다.

토론 방식 : 1인당 1회 1분 제한. 연속 2회 발언 자제. **최소 1회** 이상 발언

- (1) 8대 쟁점에 대해 각각 **10분 정도**씩 토론
- (2) 각 쟁점별로 ‘동의’, ‘반대’ 입장과 그 이유에 대해 의견 제시
 - 중간 영역이 아니라 ‘**굳이 어느 하나를 선택하라면...**’ 관점에서
- (3) 슬라이드 화면에 기록을 남기고 함께 보면서 쟁점에 대한 공감대 확보
 - 토론을 통해 ‘**다양한 관점(차이)**’이 존재함을 인정하고 존중
- (4) 각자 배포된 A4용지와 스티커를 활용하여 작성하고 돌아가실 때 제출
 - 행사 결과는 웹진(뉴스레터)에 공개

[쟁점토론1]

“마을에서 주민과 회원은 엄격하게 구분해야 하는가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① “마을에 주소를 가진 자는 모두 주민이 된다”(지방자치법 12조) 그래서 ‘주민’과 구분하여 ‘회원’ 제도가 필요하다. - 주소만 이전한 사람도 주민(회원)이라 할 수 있는가? - 주소만 있고 실제로 거주하지 않는 사람도 투표권이 있는가?</p> <p>② ‘회원’(좁은 의미의 주민)은 마을의 모든 권리와 의무를 가지고, ‘비회원 주민’은 마을회의에 참관할 수는 있으나 권리는 제한해야 한다.</p> <p>③ ‘비회원 주민’과 ‘회원(좁은 의미의 주민)’을 구분해야 마을 운영이 제대로 될 수 있다.</p>	<p>① 회원/비회원 구분 자체가 갈등을 초래할 수도 있다.</p> <p>② 새로 이사온 주민을 배치하는 결과가 될 수도 있다.</p>

[표 1] 당진시 마을자치규약 표준안의 ‘주민’과 ‘회원’ 구분

구분	주소 전입	실거주	가입 의사	자격 절차	권리 의무
마을 ‘주민’	필요	불필요	불필요	당연	일부 제한
마을 ‘회원’	필요	제한적 (필수 기간 요건)	필요 (가입희망 신청)	승인 (임원회의 등)	제한 없음

11

[쟁점토론2]

“회원(주민)의 자격 기준을 무엇으로 정할 것인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 거주기간 : 전입과 동시에 자격이 주어지는가? - 일정 기간 거주한 주민에게만 자격이 주어져야 하는가? - 당진시 제5조 “가입신청서를 제출하면 누구나 회원이 될 수 있으며 특별한 사유가 없는 한 누구도 가입을 제안할 수 없다”</p> <p>② 자격 단위 : 세대원 전체 혹은 세대주 - 세대원 전체 : 민주주의 측면에서 모든 성인 남녀 모두에게 개방해야 한다. - 세대주 국한 : 세대당 1인만 인정해야 한다.(회비도 세대별로 납부하기에 1명만 인정해야 한다)</p> <p>③ 자격 연령 : ‘19세 이상’(공직선거법 15조) - 미래 세대인 청소년의 권리를 어떻게 존중할 것인가?</p>	<p>① 1~2년 이상은 너무 긴 것이 아니냐?</p> <p>② 세대원이 많은 사람, 친인척이 많은 사람이 투표에 절대 유리하다.</p> <p>③ 청소년은 ‘준회원’으로 하여 제한된 권한을 부여할 수 있다.</p>

[표 2~4] 당진시 마을자치규약 표준안의 주민자격

거주기간			부여 단위				연령 규정		
합계	유	무	합계	세대원 전원	세대주	규정 미비	합계	유	무
143	73	70	143	57	54	32	143	40	103

12

[쟁점토론3]

“마을회의 입회비, 정기회비는 꼭 필요한가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 입회비(가입비) : 선주민과 이주민 사이의 가장 큰 갈등요인? - 대화마당(2016.10) “마을기금은 의무적으로 납부하는 것이 바람직하다”, “오히려 마을의 역사를 고려하면 납부하는 것이 당연하다”, “다만 터무니없는 액수를 요구해서는 안 되고 마을총회에서 결정된 합리적 기준이 필요하다”, “마을 이장 마음대로 정하고 개인 통장에 입금하면 안 된다”, “젊은 친구들은 돈이 없으니 면제하거나 감면해야 한다” 등 - 적정 금액은 어느 정도가 적절한가?</p> <p>② 정기회비 : 일제 잔재, 유신독재 유산인가? 또다른 세금인가? - 풀뿌리 마을자치를 위해서는 당연히 납부해야 한다. - 납부한다면 어느 정도 액수가 적절한가? 현물도 가능할까? - 감면 규정을 둔다면 누구를 대상으로 어떻게 정할 것인가?</p>	<p>① 액수는 마을 공동 재산의 규모나 형성과정의 주민 부담분, 앞선 관례 등을 고려해야 한다.</p> <p>② 적절하게 감면 규정을 명시할 수도 있다.</p> <p>③ 사용처는 당연히 공개적으로 투명하게 관리되어야 한다.</p>

[표 5~6] 당진시 마을자치규약의 ‘주민’ 자격 현황 4 : 입회비(가입비)와 정기회비

입회비 유무		입회비 규모						정기회비 유무		연간 정기회비 규모					
합계	유 무	합계	50만원 미만	50만원 이상	10만원 이상	자/지분 비율	금액 미정	합계	유 무	합계	50만원 미만	50만원 이상	10만원 이상	금액 미정	기타
143	44 99	44	12	4	4	4	20	143	48 95	48	21	6	1	19	1

* '기타' 1은 '백미 세말 시세'(정미면 산성리)로 규정

13

[쟁점토론4]

“마을회의 대표자는 이장, 회장, 위원장 중 누구인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 우리 마을의 대표하는 사람은 누구인가? 당연히 이장인가? - 현재의 행정리가 주민자치단위와 일치하는가?(현재의 행정리는 기본적으로 행정의 필요로 구성된 단위이고, 주민의 요구, 생활환경 변화 등을 반영하여 언제라도 바뀔 수 있는 것이 아닌가?) - 이장은 행정의 심부름꾼이라 할 수 있는 것 아닌가? 주민총회로 선출하지만 행정(읍면장)이 임명하는 사람이다. 심한 경우에는 행정에서 직접 임명하기도 한다.</p> <p>② 마을회의 회장이 당연히 마을의 대표자인 셈이다. - 마을회를 구성한다면 당연히 회장을 두고, 회장이 대표자가 아닌가? (물론 회장을 이장이 겸임할 수는 있다.)</p> <p>③ 추진 ‘위원장’은 프로젝트, 경제사업의 대표자라 할 수 있다. - 처음에는 겸임하더라도 나중에는 분리할 수 있다. - 논산시 채운리 “추후 마을자치위원장과 이장은 분리할 수 있다”</p>	<p>① 모두 주민총회에서 선출하는 대표자이다. 다만 역할이 다를 뿐이다.</p> <p>② 마을이 단합되고 규약을 잘 지킨다면 역할분담을 하는 것이 훨씬 발전적인 형태라 할 수 있다.</p> <p>③ 발전단계별로 분화해야 한다.</p>

[표 7] 당진시 마을자치규약의 이장의 겸직 유무와 자격제한 규정 현황

이장의 당연직 회장			이장 자격제한		
합계	유	무	합계	유	무
143	127 (89%)	16 (21%)	143	28	115

- 이장의 자격 제한 “**이·통장 임명에 관한 규칙**”
- 당진시 : “2년 이상 주민등록을 하고 실거주한 25세 이상” 규정. 마을에 따라 연령을 30세 이상, 40세 이상으로 보다 강화한 사례(4개소)도 있음
 - 타 시군도 유사

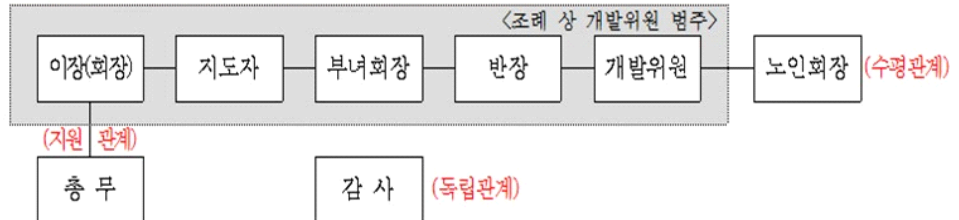
14

[쟁점토론5]

“마을회의 임원회의는 개발위원회와 어떻게 다른가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 마을 임원회의 : 운영위원회와 개발위원회를 분리할 것인가?</p> <p>- 일상적인 의사결정을 위해 임원회의는 꼭 필요하다.</p> <p>* 시군 조례의 ‘개발위원회’ 역할 : (1)주민참여의마을개발 촉진과 문화복지 후생, 공동이익사업, 재난방재, 예비군 운영 등의 지원. (2)「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」에 따른 사업의 계약과 시공계획의 작성 집행 및 수입금의 관리와 정산에 관한 사항. (3)행정에 대한 건의나 지원 요청 등.</p> <p>* 마을총회에서 선출한 이장의 추천 권한</p> <p>* 시군 조례의 개발위원 선정 방법 : 마을총회에서 선출하는 시군, 읍면장 등이 위촉하는 시군, 이 두 가지를 조합하여 명시한 시군 등 다양. 구성원수도 5인 이상, 9인 이하, 10~15명 등 다양</p> <p>* 거의 사문화된 조례(예: 1972년 제정이 시초, 아산시/예산군 미제정)</p> <p>② 기존의 개발위원회를 확장하여 임원회의(운영위원회) 구성</p> <p>* 당진시 표준안 23조는 “개발위원회가 구성 운영 중인 마을에서는 총회의 의결을 거쳐 개발위원회가 임원회의 기능을 대신하도록 결정할 수 있다”고 기능 위임 규정</p> <p>③ 마을 임원회의의 구성원을 어떻게 할 것인가?</p> <p>- 당연직 : 회장, 이장, 감사, 총무, 노인회장, 부녀회장, 청년회장, 새마을지도자, 영농회장(농협), 반장</p> <p>- 추가 : 개발위원 전원, 추진위원장, 특별위원회 위원장 등</p>	<p>① 조례나 제도 지침을 우선 살펴야 한다. (이장, 개발위원회, 새마을지도자, 농협대의원 등)</p> <p>② ‘육상육’ 회의 구조를 만들지 않도록 노력해야 한다.</p> <p>③ 임원회의에서 사전 논의된 내용들이 주민 전체회의에 제안되어야 효율적이다.</p>

[그림 1] 당진시 마을자치규약의 임원회의 구성도 제안(표준안)



[쟁점토론6]

“의사결정은 비밀투표, 다수결원칙이 당연한가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 일반적인 의사결정 방식 : 무기명 비밀투표, 다수결 원칙</p> <p>- 농촌 마을의 의사결정도 이런 원칙을 따라야 하는가?</p> <p>- 1표 차이로 결정이 갈릴 때는 갈등이 심각할 수 있다.</p> <p>- 특히 거수 투표는 특히 심각한 문제를 초래할 수 있다.</p> <p>② 가장 좋은 방식은 만장일치제가 아닌가?</p> <p>- 규약에 “원칙적으로 마을의 의사결정은 만장일치제를 끊임 없이 지향한다”고 명시 ← 소수자를 배려하면서 끊임없이 차이를 좁히려는 시도(마을만들기는 풀뿌리 민주주의 훈련의장)</p> <p>- 원칙은 만장일치제, ‘다수결 투표’는 명시하되 최대한 회피</p> <p>③ 정보의 충분한 공개와 공유가 투표 이전에 전제되어야 한다.</p> <p>- 정보 독점이 갈등의 원인이고, 투표로 이어지면 더욱 확대</p> <p>- 회의록을 남기고 공유하는 등 정보를 충분히 공유할수록 공정한 투표행위가 이루어질 수 있다.</p>	<p>① 이상과 현실의 조화를 지속적으로 모색해야 한다. (‘차선의 합의 중시’가 마을만들기 철학)</p> <p>② 투표를 하더라도 회원 자격 기준을 명확히 하고 선거인 명부가 정리되어야 한다.</p> <p>③ 마을에서 풀뿌리 민주주의 문화를 발전시켜야 한다.</p>

[표 8] 당진시 마을자치규약의 의결 정족수와 의결 방식

의결 정족수					의사 결정				
전원 참석	2/3 이상	과반 수	1/3 이상	없음	만장일치	2/3 이상	과반 수	기타	없음
-	14	95	8	26	-	9	109	7	18

[쟁점토론7]

“마을 공동재산 관리는 어디까지 규정할 것인가?”

주요 쟁점(의견)	기타
<p>① 공동재산은 반드시 마을회 명의로 등기하여 관리해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 공동재산의 취득/매각, 관리대장 작성/비치, 변동내역 보고 등 규약에는 큰 원칙만 명시하고, 세부 내용은 별도 규칙으로 정한다. - 정기총회에서는 반드시 전체 내역이 보고되어야 한다. <p>② 마을기금도 반드시 마을회 명의로 등기하여 관리해야 한다.</p> <p>③ 부녀회, 노인회의 공동재산도 총회에 보고해야 하는가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - (찬성) 마을재산 전체를 파악하기 위해 보고해야 한다. - (반대) 그럴 필요 없다. 조직 성격이 다르고 권한 침해인 셈이다. <p>④ 마을사업의 추진위원회 재정도 당연히 보고해야 하는가?</p> <ul style="list-style-type: none"> - (찬성) 마을 이름으로 행정사업을 지원받아 운영하기에 당연히 보고해야 한다.(체험휴양마을 포함) - (반대) 별도 법인으로 운영하는 경우에는 조직이 다르기에 굳이 보고할 필요가 없다. 	<p>① 공동재산이나 회계 관리는 마을 발전을 위해 매우 중요하다.</p> <p>② 갈등의 핵심은 ‘재산(돈)’에 있기에 더욱 그러하다.</p> <p>③ 마을규약을 정하고 지키도록 노력해야 갈등도 적고 공동의 발전도 가능하다.</p>

[표 9] 당진시 마을자치규약의 재산관리 및 기금 조성 규정 현황

재산관리 규정			기금조성 규정		
합계	유	무	합계	유	무
143	34 (24%)	109 (76%)	143	17 (12%)	126 (88%)

17

[쟁점토론8] 기타 쟁점

반(班) 권한, 경제공동체 관계, 특별위원회, 활동비 지급 등

주요 쟁점(의견)
<p>① ‘반(班)’도 예전에는 하나의 마을. 권한을 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지리적으로 떨어져 있고 자체 공동재산도 있을 수 있기에 별도로 권한과 역할을 명시해야 한다. - 마을규약에 포함할 수도 있고 별도 세부규칙으로 정할 수 있다. <p>② 마을 내 경제공동체 조직과의 관계도 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 특히 마을 사업으로 지원받아 설립/운영되는 조직이라면 명확하게 정리하여 명시해야 한다. - 적어도 큰 원칙과 방향은 규약에 명시하고, 세부내용은 별도 규칙으로 정할 수 있다. <p>③ 마을 특성에 맞는 특별위원회 설치도 명시해야 한다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 귀향귀농귀촌지원위원회나 토지거래정보공유위원회, 마을복지관추진위원회 등 <p>④ 마을 이장(회장)에 대한 활동비도 명시하는 것이 좋다.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 마을기금에서 실경비(차량유류대식대소모품비등)를 적더라도 상징적으로 지원하고 조금씩 증액할 필요가 있다 <p>*논산시 황금빛마을(채운2리) 규약 14조(마을자치 기금에서 지출하기로 의결한 비목): 제1항 이장의 연간 수당은 12만 원으로 한다. 제2항 새마을지도자의 ‘강경읍 새마을지도자 연회비 12만 원’을 마을자치 기금에서 지원한다. 제3항 부녀회장과 청년회장의 연간 수당은 각각 6만 원으로 한다.</p>

[기타] “마을 활동이 활발한 곳일수록 시행규칙으로 작성해야 할 내용들이 많아질 수밖에 없다”

- ① 명예 주민(회원)에 관한 규정 ← 고항기부세 논의 관련
- ② 마을 공동체영농의 원칙에 관한 규정 : 농지관리, 친환경농업, 공동 농기계 관리, 공동경작 등
- ③ 마을 정기회비와 기금 관리 규칙 : 액수와 부과대상, 납부방식, 관리 방식 등
- ④ 경제공동체 법인과 관계 관련 규칙 : 출자 및 이익 공유 관계, 인력 제공과 인건비, 마을 생산 농산물의 제공과 가격, 각종 수수료, 연말 배분액 혹은 비율 등
- ⑤ 마을공동시설 운영 및 관리 규칙 : 특히 체험시설이나 가공시설, 마을회관 등

18



충남마을만들기지원센터

제7회 마을만들기 대화마당

【부록】

“당진시 마을만들기 규약 표준(안)”

당진시 마을자치규약 준칙 표준안 사용안내

1. [사용대상] 이 준칙은 당진시 행정구역에 소재하는 읍면동 리통 단위 마을에서 사용한다.
2. [사용기준] 이 준칙은 마을에 규약이 없거나, 기존 규약의 규정이 미비한 경우에 새롭게 규약을 제정 또는 개정할 때 참고한다.
3. [사용범위] 이 준칙은 규약의 기준을 제시하는 표준안으로 마을별 필요에 따라 합리적인 범위 내에서 자율적으로 적용한다.
4. [제안주체] 이 준칙에 따라 최초 마을자치규약을 제정하거나 개정할 때에는 현재 이(통)장이 작성하여 제안한다.
5. [제정절차] 규약의 제정 또는 개정(안)이 제안되면, 마을임원회(또는 개발위원회)를 거쳐 총회의 의결을 통해 결정한다.
6. [준칙해석] 이 준칙은 당진시장의 해석에 따른다.
7. [규약해석] 이 준칙을 참고로 적법한 절차를 거쳐 마을별 여건에 적합하게 규약이 제정 또는 개정된 경우에는 그 규약에 대한 해석과 운영은 당해 마을회가 결정한다.
8. [유의사항] 제정 또는 개정한 규약의 내용이 『당진시 이통장 임명에 관한 규칙』을 위반하거나, 일반적인 사회통념을 심각하게 벗어난 경우에는 그 부분은 효력이 없는 것으로 한다.

당진시장

000리(통) 마을자치규약

제1장 총 칙

제1조 【명칭】 본 규약의 명칭을 “000리(통) 마을자치규약” 이라 정한다. (이하 “규약” 이라 한다)

제2조 【목적】 본 규약은 주민 스스로가 소통과 협력을 통해 풍요롭고 살기 좋은 마을을 만들기 위한 필요사항을 규정함으로써, 실질적 마을자치를 구현하고 공동체 정신의 회복을 통해 주민 공동의 이익을 증진하기 위함을 그 목적으로 한다.

제3조 【적용범위】 본 규약은 000읍면동 000리(통) 공간범위 안에서 일어나는 모든 일과 사람에게 적용한다.

제4조 【용어의 정의】 본 규약에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다

1. “마을” 이란 읍면동의 리통(里統) 단위 행정구역을 말한다.
2. “주민” 이란 마을에 주민등록상 주소지를 두고 있는 자를 말한다.
3. “마을회” 란 마을과 주민을 대표하는 주민자치 조직을 말한다.
4. “마을회원” 이란 마을회의 구성원으로 주민등록상 하나의 세대를 말한다.

5. “마을총회”란 마을회의 모든 회원을 대상으로 한 회의를 말한다.
6. “마을임원회”란 마을일을 협의하기 위한 마을회 임원의 회의를 말한다.

제2장 마을회원

제5조 【회원의 가입】 주민등록상 주소지가 000리(통)으로 되어있는 세대가 규약의 취지 및 제반의무 이행에 동의하여 회원가입 신청서를 제출하면 누구나 마을회의 회원이 될 수 있으며, 특별한 사유가 없는 한 누구도 가입을 제한할 수 없다. (이하 “회원”이라 한다)

제6조 【회원의 권리】 회원은 다음 각 호의 권리를 갖으며, 개별 세대의 세대주가 그 세대를 대표하여 권리를 행사한다.

1. 회장 및 임원을 선출할 수 있는 선거권
2. 회장 및 임원이 될 수 있는 피선거권
3. 규약의 제·개정 등에 대한 의결권
4. 마을공동시설의 사용 권리
5. 마을공동재산의 수익 권리
6. 기타 마을총회에서 의결된 권리

제7조 【회원의 의무】 회원은 각 호의 의무를 준수하여야 한다.

1. 규약에 정해진 사항을 지킬 의무
2. 총회로 결정된 사항을 따를 의무
3. 회비를 납입할 의무
4. 마을공동재산(시설)을 보호할 의무 (훼손 시 배상책임)
5. 마을공동의 활동을 문란하게 하거나 방해하는 행위 금지
6. 이웃에게 혐오감을 주거나 미풍양속을 해치는 행위 금지

제8조 【회원의 관리】 회장은 마을회관에 회원명부를 작성 비치하여

야 하며, 마을에 새로운 전입자가 있을 경우 회원에 가입할 수 있도록 안내하여야 한다.

제9조 【명예회원】 마을발전에 크게 기여한 자나 도움을 주고자 하는 자는 회장의 추천과 마을임원회의 결정으로 명예회원이 될 수 있다.

제3장 마 을 회

제10조 【임원의 구성】 ① 마을회에는 다음 각 호의 임원을 두며, 회장은 당연직 이(통)장이 된다.

1. 회장(이통장) 1명
2. 총무 1명
3. 감사 2명
4. 새마을지도자 1명
5. 새마을부녀회장 1명
6. 반장 00명
7. 개발위원 00명
8. 노인회장 1명

② 마을일에 관한 자문을 위하여 00명의 고문을 둘 수 있으며, 고문은 총회의 의결을 거쳐 회장이 위촉한다.

제11조 【임원의 선출】 ① 회장은 『당진시 이·통장 임명에 관한 규칙』에 규정된 자격을 갖춘 자를 대상으로 총회에서 선출한다.

② 총무는 회장이 지명하고 감사는 총회에서 선출하되, 감사는 다른 임원과 그 직을 겸할 수 없다.

③ 반장은 『당진시 통·반 설치 조례』에 따라 선출하고 그 외 임원은 각 단체의 개별규정에 따라 선출한다. 단, 개별규정에 따라 선출이 불가능한 경우 총회에서 선출할 수 있다.

제12조 【임원의 임기】 ① 회장과 감사의 임기는 3년으로 하며 선출된 다음날부터 임기가 만료되는 해 정기총회 일까지를 임기로 본다.
② 총무는 회장과 임기를 같이 한다. 단, 사고로 인해 회장이 궐위된 때에는 차기회장 선출일까지 임기를 유지할 수 있다.

제13조 【임원의 직무】 ① 회장은 마을을 대표하여 다음 각 호의 직무를 수행한다.

1. 마을총회 및 마을임원회의 소집과 운영 총괄
2. 주민 의견수렴 및 협의조율
3. 『당진시 이·통장 임명에 관한 규칙』에 따른 이(통)장의 직무

② 총무는 회장을 보좌하여 다음 각 호의 직무를 수행한다.

1. 회원명부 관리 및 회원가입 안내업무
2. 회계지출 및 재산관리 등 회계업무
3. 회의에서 회의록 작성 등 간사업무
4. 기타 마을회 운영에 관한 행정업무

③ 감사는 마을회 운영과 관련하여 다음 각 호의 직무를 수행한다.

1. 회계지출 및 재산상황에 대한 감사업무
2. 마을사업 및 추진업무에 대한 감독업무
3. 매년 감사결과에 대한 보고업무

④ 회장 궐위 시에는 『당진시 이·통장 임명에 관한 규칙』에 따라 새마을지도자가 그 직무를 대행하며, 회장과 새마을지도자가 모두 유고 시에는 임원 중 연장자 순으로 그 직무를 대행한다.

⑤ 그 외의 임원은 각 단체의 개별규정에 명시된 역할을 수행한다.

제14조 【임원의 해촉·사임】 ① 총회를 통해 선출된 자가 다음 각 호에 해당할 때에는 총회의 의결을 거쳐 해촉할 수 있다.

1. 선출 과정에서 규약에 위배된 행위로 물의를 일으켰을 때
2. 회비, 기금 등 공금을 목적 외 사용 또는 유용하였을 때
3. 적법한 절차 없이 마을재산을 매각 등 처분하였을 때

4. 건강 등의 문제로 직무를 수행하기가 어렵다고 인정될 때
 5. 지도자로서 품위 또는 위신을 손상시키는 행위를 했을 때
 6. 회원으로서의 의무를 이행하지 않을 때
- ② 이(통)장이 『당진시 이·통장 임명에 관한 규칙』에 따라 해임되거나, 총회로 선출되지 않은 자가 소속된 조직이나 단체에서 그 직을 상실하였을 때에는 마을회 임원의 자격 또한 자동으로 상실한다.
- ③ 회장이 사임하고자 할 때에는 마을회에 사임의사를 표명한 후 읍면동장에게 사임서를 제출하여야 하며, 회장이 아닌 임원은 회장에게 사임서를 제출하여야 한다.

제15조 【임원의 보궐】 ① 임원이 해촉 또는 사임으로 궐위된 경우에는 그 궐위일로부터 60일 이내에 총회를 통해 다시 선출한다. 단, 회장이 아닌 임원이 경우에는 마을임원회에서 선출할 수 있다.

② 궐위로 인해 새로 선출된 임원의 임기는 전임자의 잔여 임기로 한다. 단, 잔여임기가 150일 미만일 경우 선출하지 아니할 수 있다.

제4장 마을총회

제16조 【총회의 소집】 ① 마을총회는 정기총회와 임시총회로 구분하며, 회장은 마을총회의 의장이 된다.(이하 “총회”라 한다)

② 회장은 정기총회를 매년 0회 00월 중에 소집하고, 임시총회 소집이 필요할 경우에는 마을임원회를 거쳐 소집할 수 있다. 단, 다음 각 호의 경우에는 반드시 소집하여야 한다.

1. 임원 3분의 1의 요구가 있는 경우
2. 회원 10분의 1의 요구가 있는 경우

③ 회장은 총회 개최 5일전까지 회의일시, 장소, 안건 등을 명시하여 마을회관 등에 공고해야 하며, 회원 다수가 인지할 수 있는 마을방송 등을 통해 공지하여야 한다.

제17조 【총회의 안전】 총회의 안전은 다음 각 호와 같다.

1. 규약의 제정 및 개정
2. 임원의 선출 및 해촉
3. 예산의 결산 및 감사보고
4. 마을의 계획 및 사업보고
5. 회비의 결정
6. 마을재산의 취득, 관리, 처분
7. 마을임원회의 기능 위임
8. 기타 마을의 중요 현안사항

제18조 【총회의 의결】 ① 총회는 재적회원 과반수의 출석과 출석회원 과반수의 찬성으로 의결한다.

② 선거권, 피선거권, 의결권은 총회에 직접 참석한 자만 행사할 수 있으며, 같은 세대의 세대원에게 위임한 경우를 제외하고는 그 권리를 제3자에게 양도하거나 대리하게 할 수 없다.

제5장 마을임원회

제19조 【임원회의 구성】 마을회의 임원은 마을임원회의 구성원이 되며, 회장이 회의를 주관한다. (이하 “임원회” 라 한다)

제20조 【임원회의 안전】 임원회의 안전은 다음 각 호와 같다.

1. 총회에 상정할 안건 심의 (규약 재개정안, 회계 결산안 등)
2. 임시총회의 개최여부 결정
3. 마을사업의 협의 및 토론
4. 주민갈등의 조정 및 중재
5. 회장이 아닌 임원의 보궐 선출

6. 명예회원의 위촉 및 해촉
7. 기타 마을의 현안사항 결정

제21조 【임원회의 소집】 회장이 필요하다고 인정한 경우에는 수시로 임원회를 소집할 수 있으며, 다음 각 호의 경우에는 반드시 소집하여야 한다.

1. 임원 1/3명 이상의 요구가 있을 때
2. 감사의 요구가 있을 때

제22조 【임원회의 결정】 임원회는 임원 과반수의 출석과 출석 임원 과반수의 찬성으로 결정한다.

제23조 【임원회의 기능 위임】 ① 개발위원회가 구성 운영 중인 마을에서는 총회의 의결을 거쳐 개발위원회가 임원회의 기능을 대신하도록 결정할 수 있다.

② 개발위원회가 임원회의 기능을 대신할 때에는 위원회의 안건, 소집, 결정에 관한 사항은 개발위원회의 관련 규정에 따른다.

제6장 재정운영

제24조 【회계연도】 마을회의 회계연도는 매년 1월 1일부터 그해 12월 31일까지로 한다.

제25조 【재정관리】 회장은 마을회의 재정을 반드시 마을회 명의의 통장으로 개설하여 관리하여야 한다. 단, 보조금이 있을 경우 마을회 명의의 보조금 전용통장을 별도로 개설할 수 있다.

제26조 【재정수입】 마을회의 수입은 다음 각 호와 같이 한다.

1. 회원의 회비
2. 정부의 보조금
3. 마을기금
4. 예금이자
5. 기타 자체수익금

제27조 【재정지출】 마을회의 지출은 다음 각 호와 같이 한다.

1. 회장의 업무추진비 : 월 00만원
2. 마을공동시설의 유지관리비
3. 마을공동재산의 매입비
4. 마을회 운영에 관한 비용
5. 기타 임원회가 필요하다고 결정된 비용

제28조 【마을회비】 ① 회원은 세대별로 마을회비(이하 ‘회비’라 한다)를 납부하여야 하며 금액은 총회 의결에 따른다. 단, 경제적 빈곤자에 대해서는 임원회의 결정으로 회비 납입을 감면할 수 있다.
 ② 회장은 회원이 요구할 때에는 지체 없이 회비의 수입과 지출에 관한 현황을 회원에게 열람하게 하거나 고지하여야 한다.

제29조 【마을기금】 회장은 소득사업이나 마을기금 조성을 위해 총회 의결을 통해 일정액을 회원에게 모금하거나 기관이나 단체의 지원을 받아 기금을 조성할 수 있다.

제30조 【예산 및 결산보고】 회장은 매년 정기총회에서 금년도 사업계획과 전년도 회계결산 자료를 보고하여야 하며, 잉여금이 발생되었을 때에는 다음 회계연도로 이월하여 사용한다.

제7장 재산관리

제31조 【재산관리】 회장은 마을공동재산을 반드시 마을회 명의로 등기하여 관리하여야 하며, 매년 정기총회에서 재산관리 및 변동내역을 작성하여 보고하여야 한다.

제32조 【재산취득·매각】 마을공동재산의 취득·매각 등 처분과 마을 공동시설물 등 훼손에 관한 사항은 반드시 총회를 거쳐 결정한다.

제8장 자료관리

제33조 【회의록】 ① 회장은 총회 등 회의를 개최한 때에는 발언내용과 의결사항을 명확히 기록한 회의록을 작성하여야 한다.

② 회의록은 총무가 작성하여 회장과 감사가 기명날인하여 마을회관에 보관한다.

제34조 【회의공개】 회장은 총회 등 회의 의결사항을 마을게시판 등에 7일 이상 공시하고, 각 반장을 통해 회원에게 전달하여야 한다.

제35조 【자료보관】 회장은 마을회 운영에 관한 자료를 다음 각 호의 기간 동안 보관하여야 한다.

1. 회의록 등 행정서류 3년
2. 회계지출 관련 서류 5년
3. 재산변동 관련 서류 영구

제36조 【인계인수】 회장이 임기만료된 경우에는 다음 각 호의 항목을 다음 회장에게 인수인계 하여야 한다.

1. 임원 및 회원명부
2. 통장 및 현금출납부
3. 재산 및 비품명세서

4. 기타 회의록 및 행정서류 일체

제37조 【기타】 본 규약에 명시되지 아니한 사항은 관계법규 및 일반관례에 따르며, 그 밖의 운영에 필요한 세부사항을 별도로 제정 시행할 수 있다.

부 칙

이 규약은 총회의 승인을 얻은 다음날부터 시행한다.

20 년 월 일

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.

메 모 장

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There is no text or other markings on the paper.