

분권형 균형발전을 위한 충남의 역할과 과제

# 지역주도

# 국가균형발전의 비전

2018. 11. 30

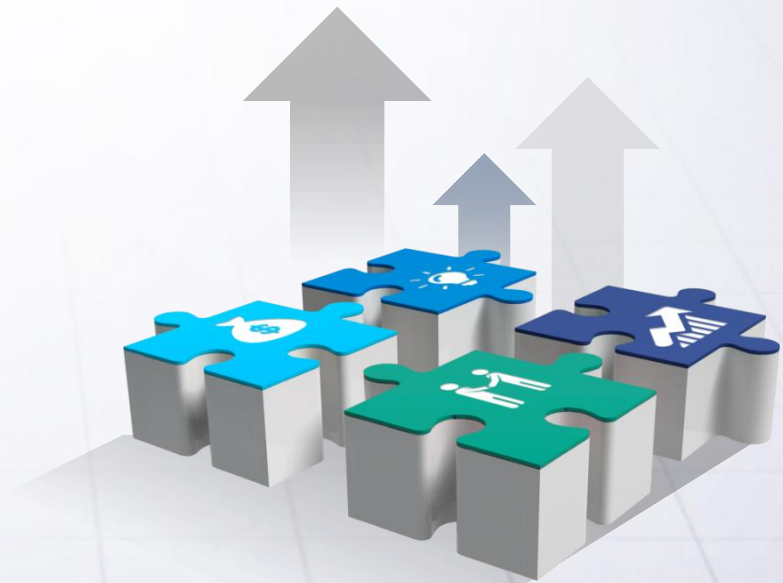


## 송 재 호

대통령직속 국가균형발전위원회 위원장

# 국토·국민 불균형 현황

1. 수도권과 비수도권 격차
2. 지방소멸
3. 문화·문명 소멸
4. 시대적 소명

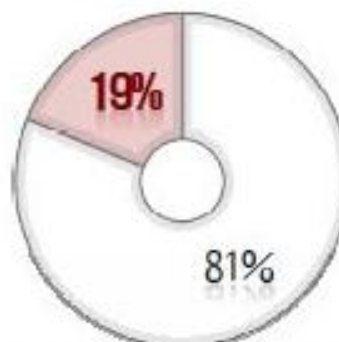


# 1 수도권과 비수도권의 격차

## 통계로 본 수도권과 비수도권의 격차



## 비수도권 → 소비, 서비스 접근 취약



[신용카드사 개인 사용금액]



[부동산 가격]



[서비스 접근성 취약지역 비중]



[응급의료기관 현황]



## 2 지방소멸

### 마을공동체 붕괴와 지방소멸

▣ 아이들 없는 읍·면·동

➔ 마을공동체 붕괴

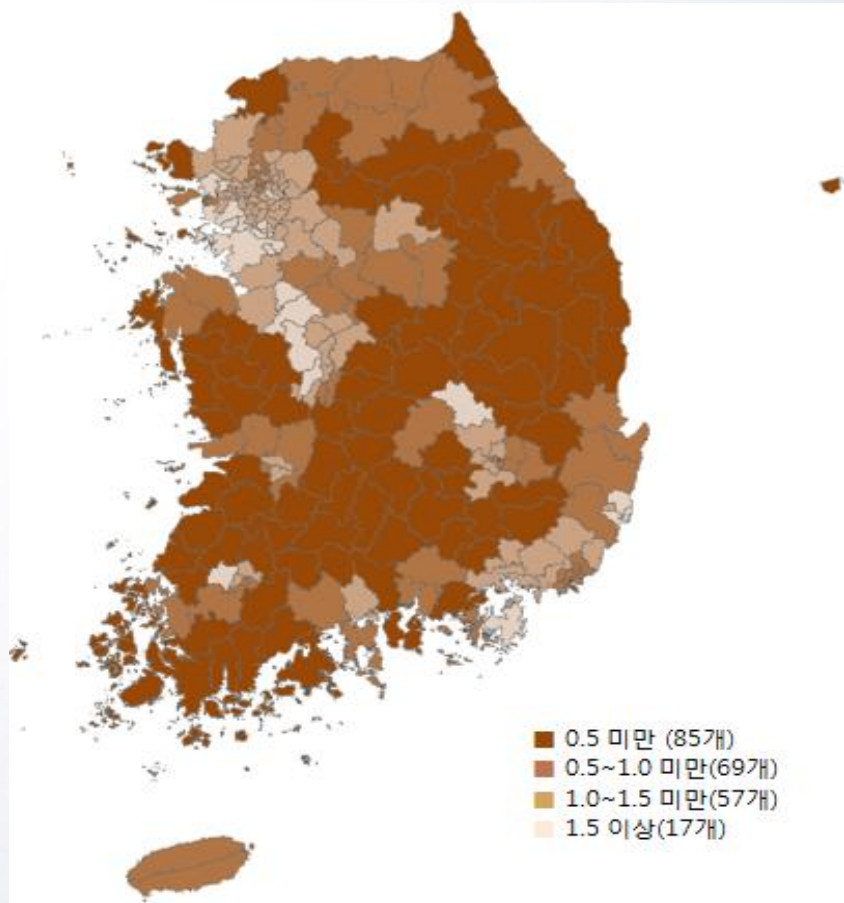
▣ 지방소멸 ➔ 지방살생부

▣ 향후 30년 내에 226개 시·군·구  
중 37%인 85개가 소멸위기

➤ 소멸위험지수(고령인구/2030여성인구)  
가 0.5미만인 지역

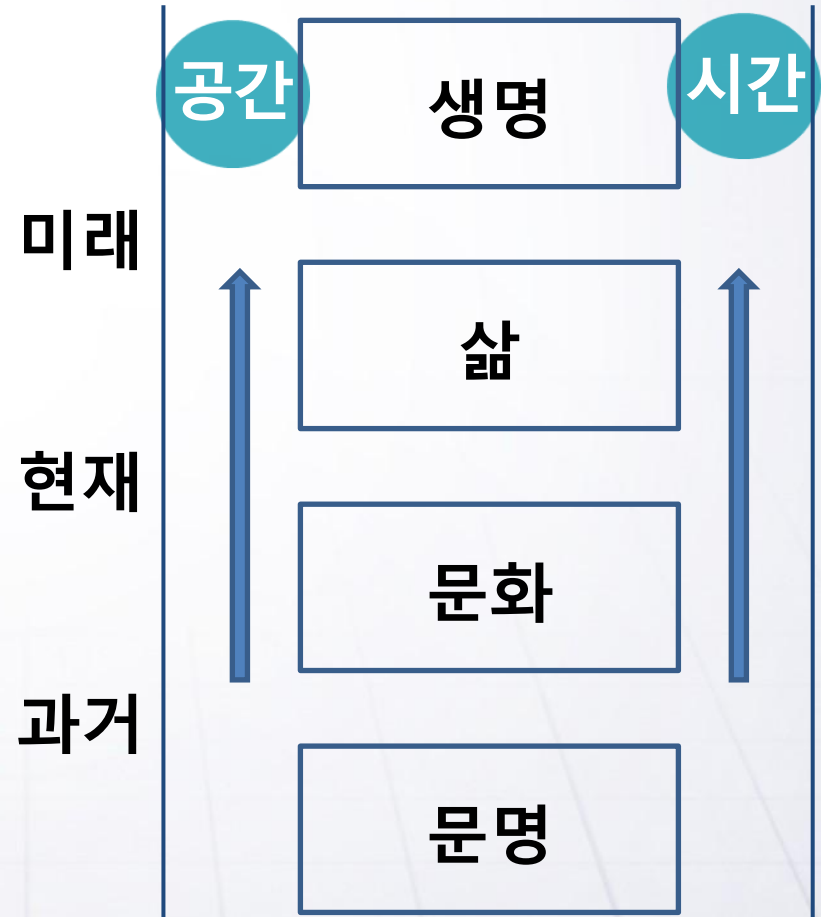
▣ 국민·국토 소멸과 국가붕괴

#### <지방소멸 위험지수>



### 3 문화·문명의 소멸

- 안동, 나주, 목포 등 역사도시도 소멸위기
- 공간의 소멸은 시간의 소멸이고 거기에 터잡은 생명의 소멸
- 문화·문명의 소멸



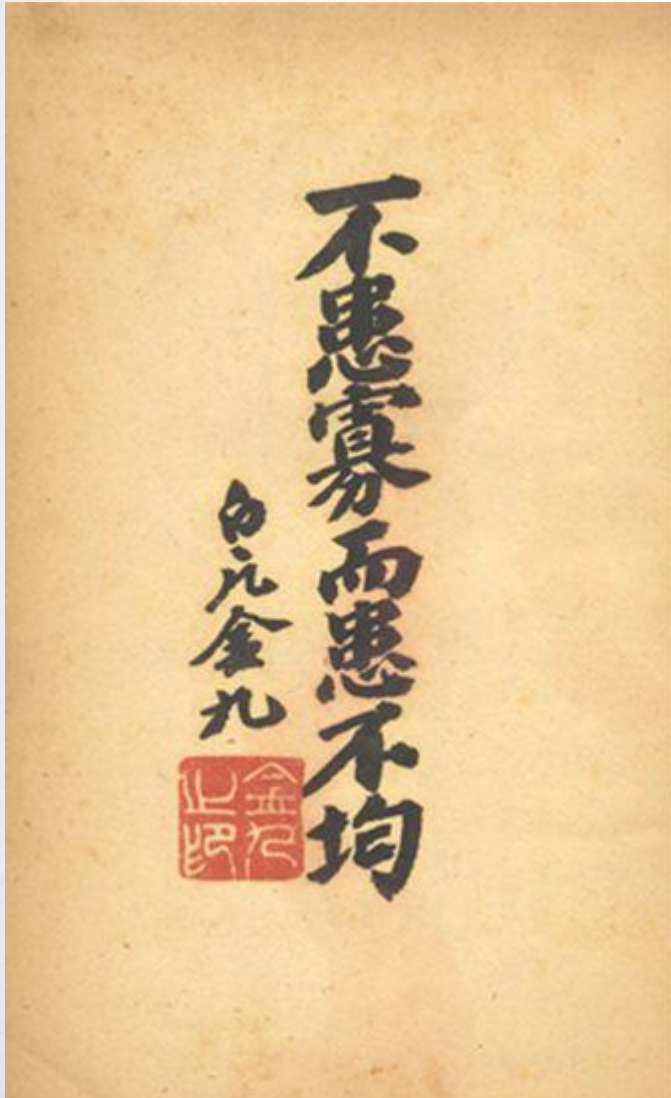
## 4

# 시대적 소명

## ■ 不患寡而患不均 (불 환 과 이 환 불 균) (논어 계씨편)

“나라를 다스리는 자는 백성들이 부족한 것을 걱정하지 않고 균등하지 못한 것을 걱정해야 한다.”

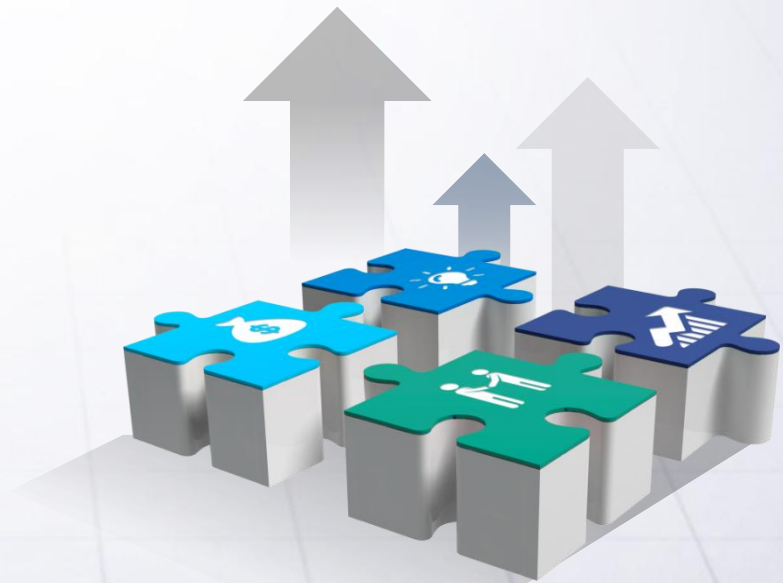
## ■ 균형발전은 이 시대가 요구하는 시대적 소명



백범김구 선생이 쓴 “不患寡而患不均” 휘호

# 선진국 사례

1. 일본
2. 독일
3. 프랑스



# 1

## 일본

- 총리직속 내각관방에 마을·사람·일 창생  
본부 설치
- 인구감소, 저성장 대응을 위해 총리가  
주도하여 새로운 비전과 전략을 제시
  - ‘마을·사람·일 창생 비전 및 종합전략’  
수립
- 정부가 인재·정보·재정부문에서 지자체  
지원
  - 국가공무원 파견, 지역경제분석시스템  
(RESAS)구축

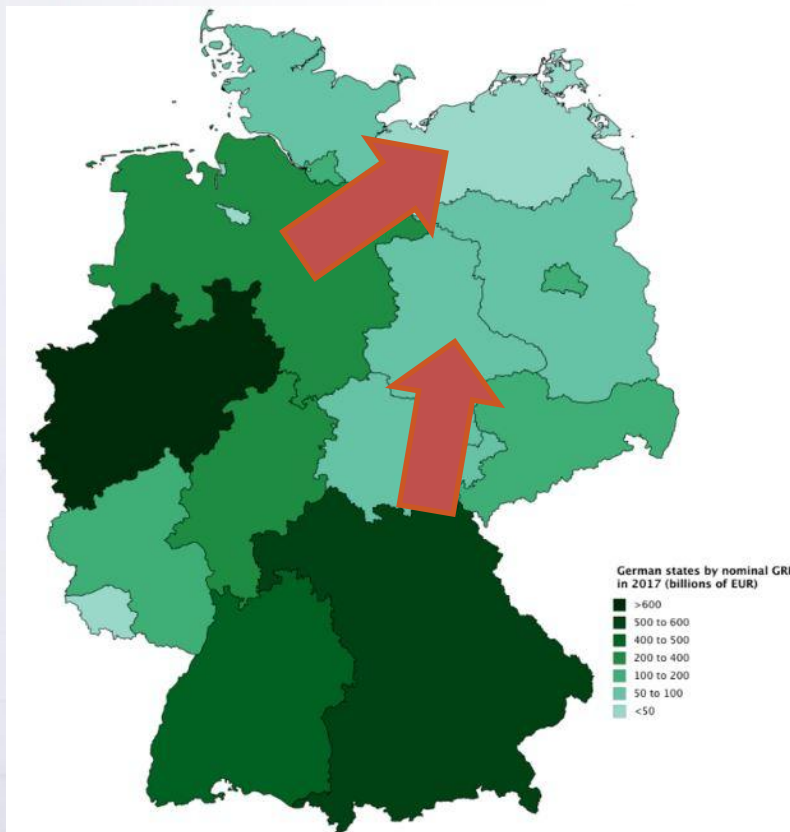




## 2 독일

- 헌법에 부자 주가 가난한 주를 지원하도록 재정조정 의무 명시

〈독일 지역별 GRDP〉

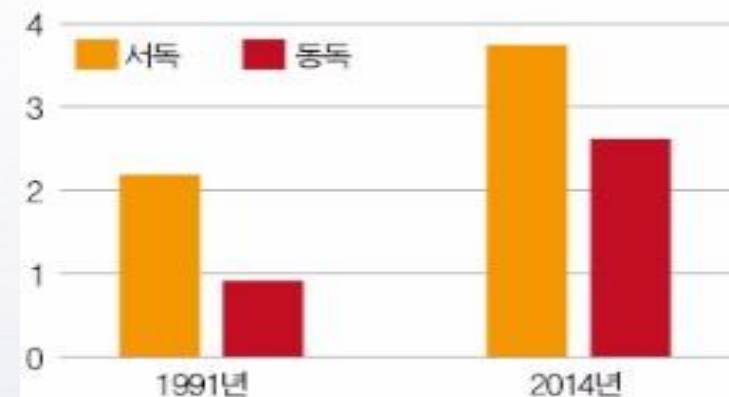


- 통일 전 동서독 활발한 교류, SOC에 대한 투자

- 통일 후 동독 대부분을 진흥지역으로 지정하여 지원

➔ 낙후지역에 대한 지원으로 서독과 동독의 경제력 격차 완화

통일 이후 서독과 동독 GDP 변화  
(단위:만유로)



### 3 프랑스

#### ■ 헌법에 민족들 간의 연대의식 과 협력 관계 중시

“프랑스는 프랑스어를 사용하는 국가들 및 민족들 간의 연대의식과 협력관계를 증진시킨다.” (헌법 제87조)

#### ■ 국토평등위원회(CGET)는 경제·사회·정보·국토(공간) 등 각종 영역에서 나타나고 있는 불균형에 대응하기 위한 정책 추진

#### ■ 314개 공공기관 지방이전 추진

- 고용 감소하는 78개 도시로 이전
- ‘60~’90 23천명(1차 이전)
- ‘91~’05 30천명(2차 이전)
- ‘05~현재 4천명(3차 이전)

#### ■ 남녀동수로 내각구성(마크롱 정부)

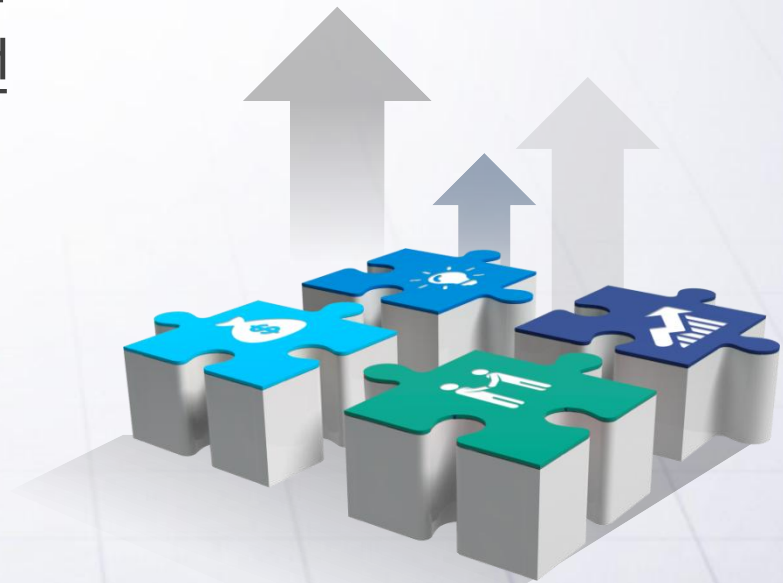


#### ■ 다민족 선수들로 월드컵 우승(레인보우팀)



# 국가균형발전 가치와 방향

1. 문재인정부 국가균형발전 3대 가치
2. 헌법개정안에 반영된 국가균형발전
3. 국가균형발전의 패러다임 변화
4. 국가균형발전 비전과 전략



1

# 문재인정부 국가균형발전 3대 가치

변화된 시대적 요구에 부합하는 문재인정부의  
국가균형발전 정책이 추구하는 3대 가치

분권

혁신

포용

가치

지역주도 자립역량 축적

지역맞춤형 문제해결

혁신역량 제고

혁신성장

헌법적 가치 실현

지역간+지역내 균형발전

\* 분권, 혁신, 포용은 국가균형발전 추진체계에 체화되어 정책과제를 통해 구현



## 2

# 헌법 개정안에 반영된 국가균형발전

### 변경 전

#### 전문

- (신설) ...안으로는 국민생활의 균등한 향상을 기하고 ...

#### 제4장 정부

- (신설)

#### 제8장 지방자치

- (신설)



### 개정안

#### 전문

- (신설) ... **자치와 분권을 강화하고** 안으로는 국민생활의 균등한 향상과 **지역 간 균형발전을 도모하고** ...

#### 제4장 정부(국가자치분권회의 신설)

- (제97조제1항, 신설) 정부와 지방 정부 간 협력을 추진하고 지방자치와 **지역 간 균형 발전에** 관련되는 **중요 정책**을 심의하기 위하여 국가자치 분권회의를 둔다

#### 제9장 지방자치(재정조정제도 신설)

- (제124조제4항, 신설) **국가와 지방 정부, 지방정부 상호 간에 법률로 정하는 바에 따라** 적정한 재정조정을 시행한다

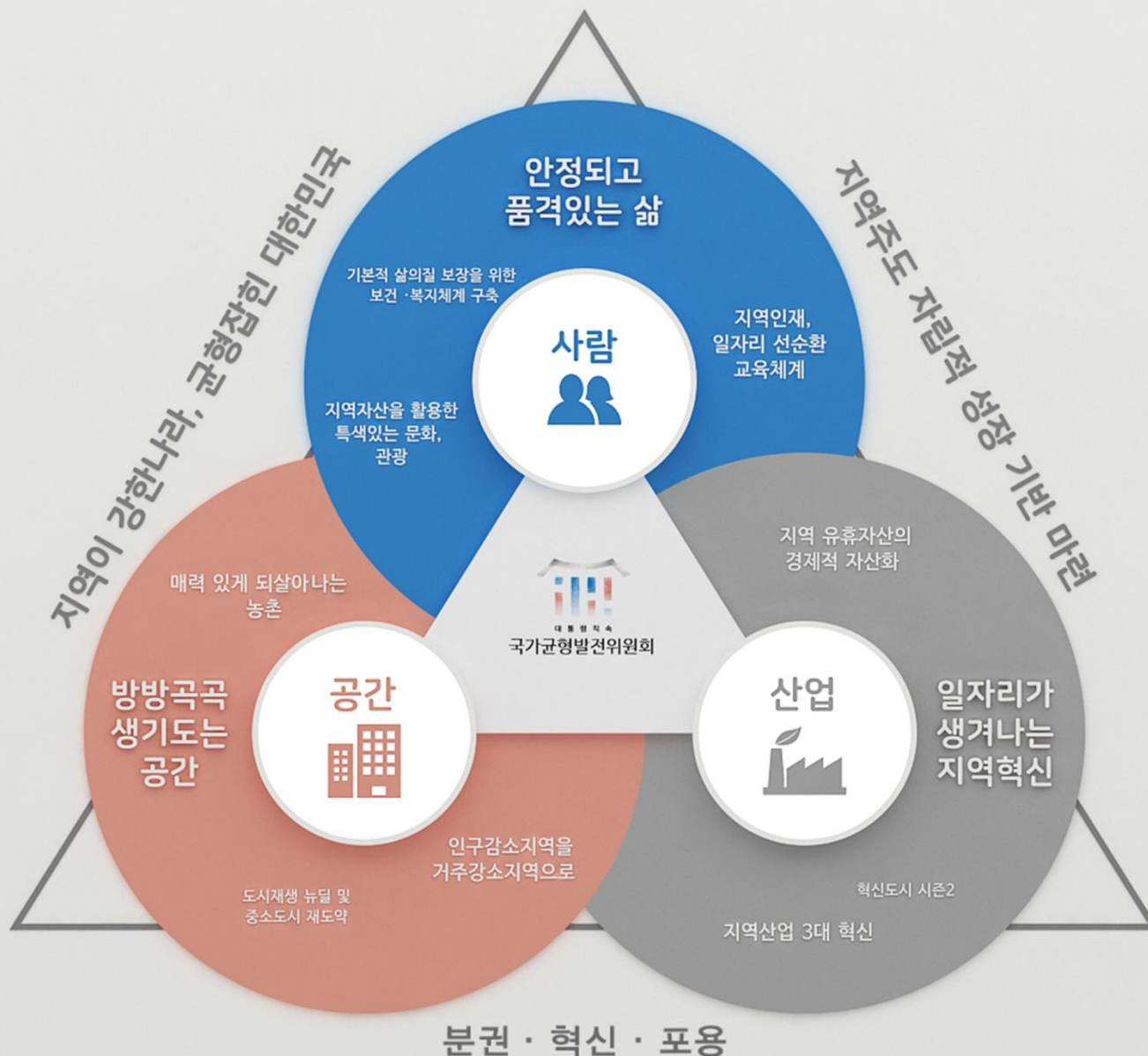
# 3 국가균형발전전략 패러다임 변화

## 정책전환

구분	기존 지역정책	새정부 지역정책
여건	고도성장, 인구증가, 도시확장	저성장, 인구감소, 도시재생
주체	중앙정부 주도 / 지역간 경쟁	지자체 주도 / 지역간 협력
특성	외생적 개발, H/W 중심	내생적 발전, 지역자산 활용
공간균형	수도권 집중억제	수도권에 견줄 광역권과 도시권 육성

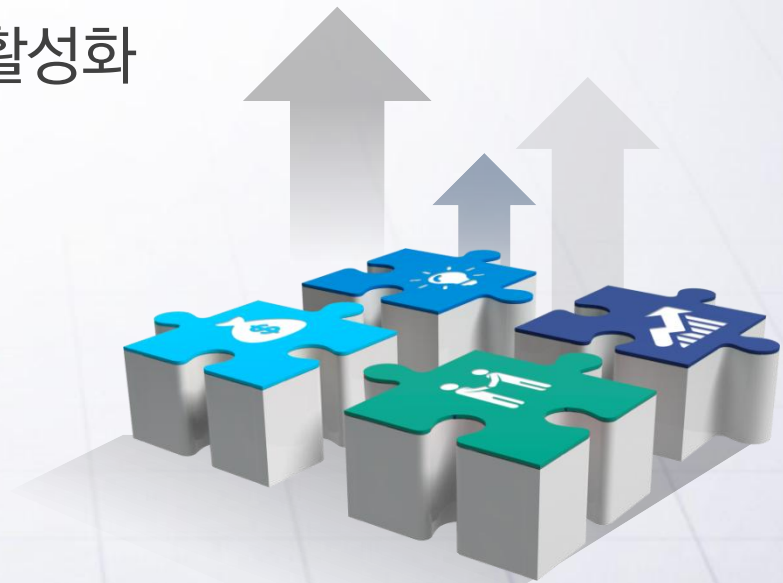
- 경제적·산업적 균형 → 양질의 일자리와 경제성장효과를 전국에서 골고루 누리게 함
- 문화·복지·의료 등 생활인프라 충족 → 전국 어디에 살더라도 최소한의 삶의 질 수준 확보
- 차별화된 특화발전전략 → 다양성이 존재하는 균형추구

# 4 국가균형발전 3대 전략 9대 핵심과제



# 국가균형발전과 지역주도성장

1. 지역산업뉴딜을 통한 지역일자리 창출
2. 지역문화·관광 기반을 활용한 관광 활성화





# 1 지역산업 뉴딜을 통한 지역일자리 창출

## 1 혁신도시 시즌2

### ■ 혁신도시 삶의 질 개선

- » 혁신도시를 살고 싶은 미래형 지방신도시로 조성
- » 구도심 및 주변지역과의 상생발전기반 구축
- » 지역발전을 위한 공공기관의 역할 강화

### ■ 지역인재 채용확대 및 양성체계 구축

- » 지역인재 채용률 2022년까지 30% 달성
- » 혁신도시별 수요맞춤형 인재 양성체계 구축 및 장학금비중 확대

### ■ 지역 혁신성장 거점화를 위한 인프라 확충

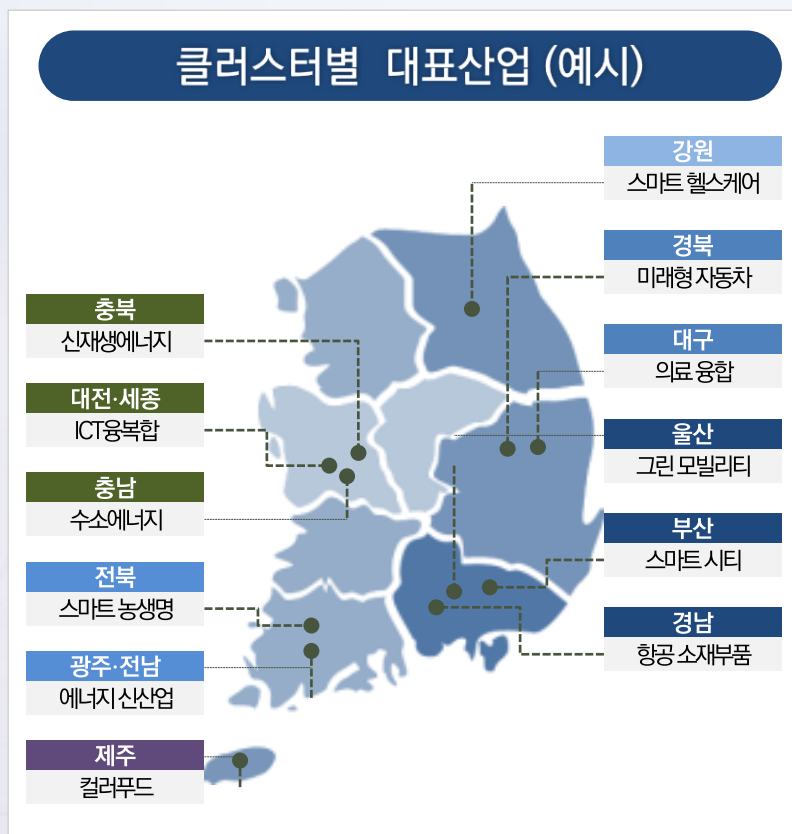
- » 혁신도시 발전지원센터 개소, 클러스터 내 대학교입주 규제 완화
- » 혁신도시를 중심으로 국가혁신클러스터 지정, 산합융합지구 확대
- » 혁신도시별 발전테마를 토대로 중장기 로드맵을 마련하고, 신규지정·신설 공공기관의 입지타당성 종합 심사 추진



# 1 지역산업 뉴딜을 통한 지역일자리 창출

## 2 지역 혁신성장을 견인하는 산업생태계 육성

### ■ 국가혁신클러스터 집중 육성



### ■ 산학융합지구 15개 조성

- » 산업단지 형
- » 캠퍼스 형

### ■ 청년친화형 산업단지 20개 구축



## 2 지역문화·관광 기반 활용한 관광활성화

### 1 지역문화·관광 기반 확충 및 역량강화지원

#### ▣ 지역 문화·관광 기반시설 확충

- » 생활문화센터, 작은영화관, 작은미술관, 작은도서관 조성
- » (예시) 익산 폐양곡창고 → 작은미술관



#### ▣ 지역문화분권 및 역량강화지원

- » 지역문화진흥법 개정 통한 지역문화분권 강화
- » 음악창작소, 콘텐츠코리아랩 개설지원
- » (예시) 전남 강진 음악창작소





## 2 지역문화·관광 기반 활용한 관광활성화

### 2 지역문화자산을 활용한 관광 활성화

#### ■ 문화도시 지정을 통한 문화브랜드화

» (예시) 전주한옥마을



#### ■ 산업단지 내 폐 산업시설 등을 활용한 문화 공간 조성

» (예시) 담양 폐양곡창고→ 복합문화예술공간 담빛예술창고





# 국가균형발전 실행력제고방안

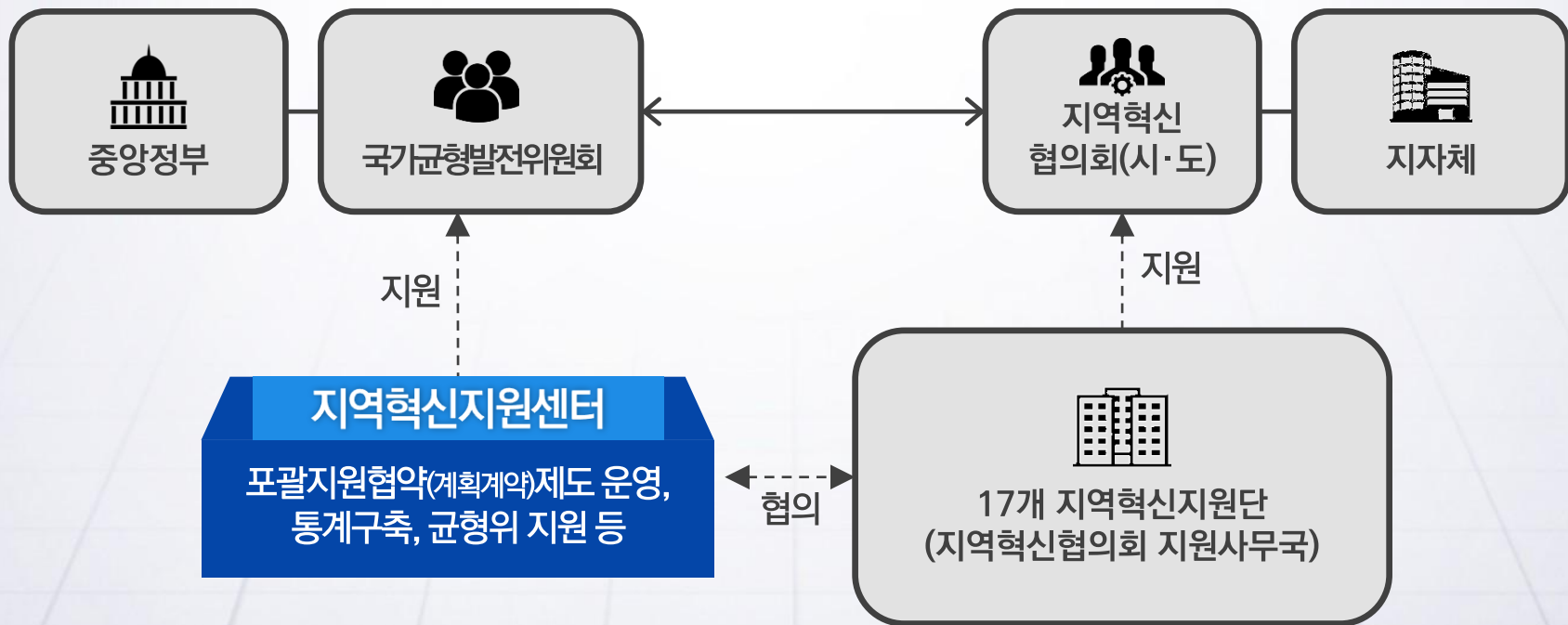
1. 지역혁신 거버넌스 구축
2. 지역발전투자협약(계획협약)제도 본격 실시
3. 균형발전 총괄지표 개발 및 지역차등지원 실시



# 1 지역혁신 거버넌스 구축

## ■ 지역 지역혁신역량 제고를 위해 시·도별 ‘지역혁신협의회-지역혁신지원단’ 구축

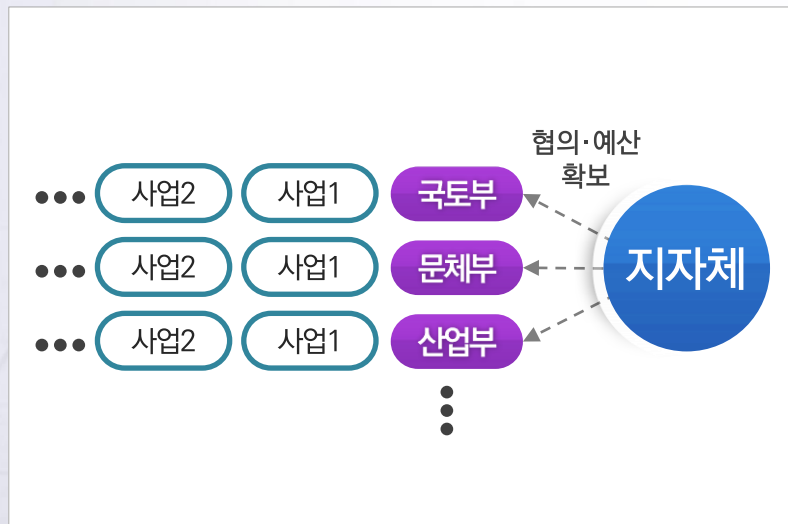
- » (지역혁신협의회) 시·도 발전계획, 포괄지원협약(계획계약) 등 지역경제 활성화 시책, 지역 혁신체계 평가·개선에 관한 사항 등 심의기구
- » (지역혁신지원단) 시·도지사 소속으로 지역혁신협의회 기능을 지원하는 사무국 역할



## 2 지역발전투자협약(계획협약)제도 본격 실시

■ 지자체 주도의 사업계획 수립 후, 지자체-중앙부처 사업추진 계약 체결

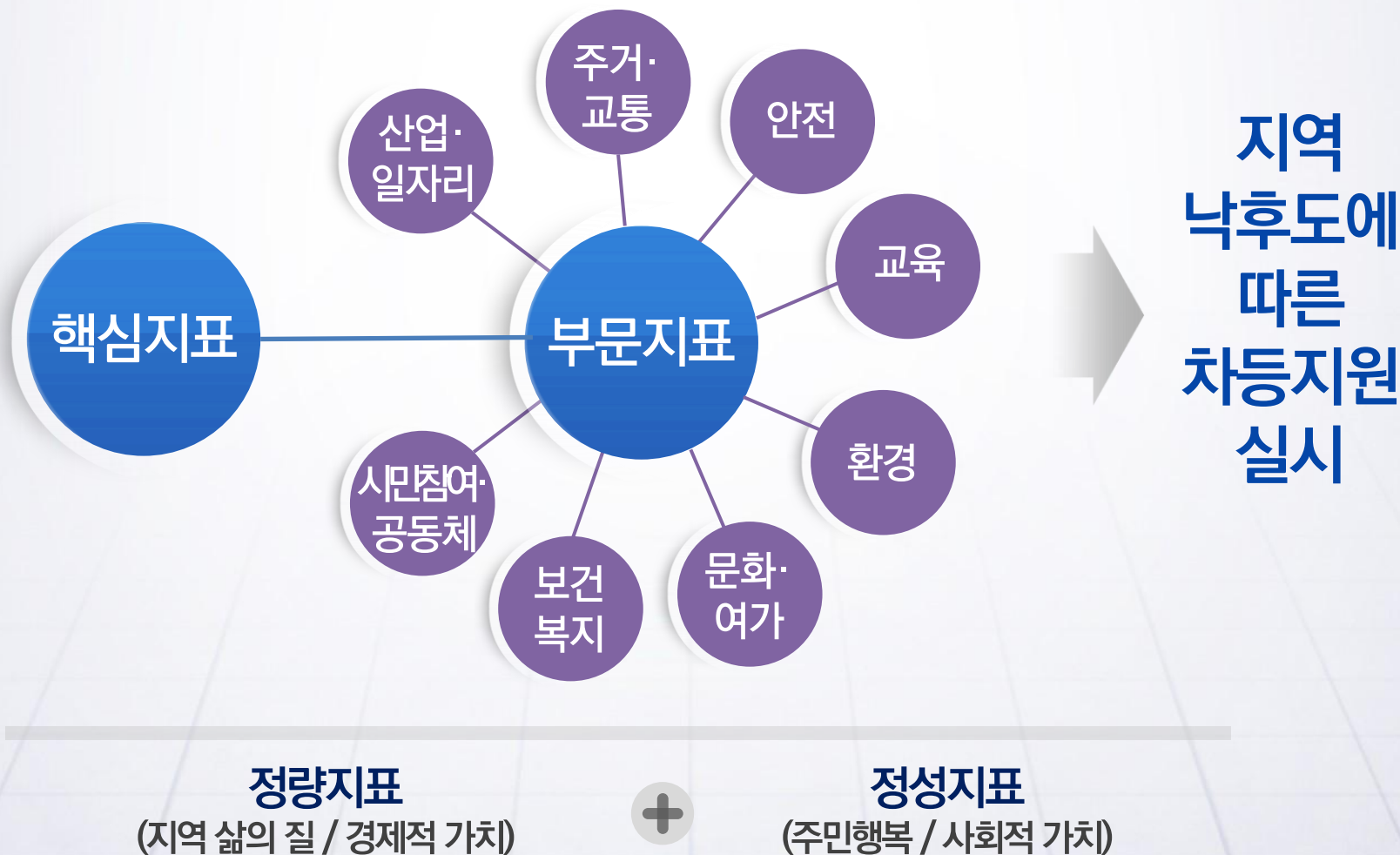
- » 지속적·안정적 추진 (단년도·일회성 극복)
- » 다부처 패키지로 사업 (부처간 칸막이식 사업기획 개선)
- » 포괄보조 형식 (지역 자율성 제고 및 지역별 공정배분)



# 3

## 균형발전 총괄지표 개발 및 지역차등지원 실시

■ 균형발전총괄지표에 근거한 차등 지원으로 지역격차 해소





# 국가균형발전을 위한 시작점

“ 上流가 맑아야  
下流도 혼탁하지 않다. ”

농산어촌  
마을

자연

산림

“ 上流가 무너지면  
文化자체가 사라진다. ”

대도시

도심

하수처리

# 루소의 사회계약론



PENGUIN CLASSICS

장 자크 루소  
사회계약론

“영토에 골고루 주민이 살게 하라.  
어디를 가나 똑같은 권리를 누리게  
하라. 어디에서나 풍요와 활기를  
똑같이 향유하게 하라. 그렇게  
하면, 국가는 가장 강력하게 되는  
동시에 최대한 가장 잘 다스려지게  
될 것이다. 도시의 성벽은 시골집  
들의 잔재로 만들어진다는 점을  
명심하라. 수도에 궁정이 세워지는  
것을 볼 때마다, 나는 나라 전체가  
누옥들로 채워지는 것을 보는 것  
같은 느낌이 든다.”

# 지역이 강한 나라 균형 잡힌 대한민국

감사합니다

