

# 지방통계청-지역연구원 협력방안 간담회

2018. 12.



통 계 청

지역통계총괄과

# 차 례

I . 간담회 개요 .....	1
II . 지역통계 현황과 주요성과 .....	2
1. 지역통계 현황 .....	2
2. 지역통계 주요성과와 과제 .....	4
III . 지방청-지역연구원 협력 현황 .....	7
IV . 간담회 논의(지방청-연구원 협력방안)...	8

# I. 지방통계청-지역연구원 협력방안 간담회 계획

## □ 추진배경

- 지역통계 발전포럼('18.10.31) VIP 환담(오찬) 시 지방통계청-지역연구원 간 협력방안 논의하기로 협의
- 후속조치로 지역통계 발전과 지방통계청-지역연구원 협력방안 논의를 위한 기관장 간담회 개최 추진

## □ 간담회 개요

- 일시/장소 : '18.12.7(금) 10:30~13:00 / 충남연구원 4층 대회의실
- 참석자
  - 통계청 : 조사관리국장, 지방통계청장, 지역통계총괄과장 및 각 지방청 실무자 등
  - 연구원 : 지역연구원장, 지역연구원 담당자 등
- 주제 : 지역통계 발전을 위한 지방청-연구원 협력 방안
- 진행순서

시간	주요내용	비고
10:30 ~ 10:40(10분)	개회 및 참석자 소개	충남연구원장
10:40 ~ 10:45( 5분)	인사말씀	통계청
10:45 ~ 11:00(15분)	발제	통계청
11:00 ~ 12:00(60분)	협력방안 논의	
12:00 ~ 13:00(60분)	오찬	충남연구원

## Ⅱ. 지역통계 현황과 주요성과

### 1

### 지역통계 현황

#### □ 지역통계 작성현황

- (지역통계 정의) 지역통계는 행정구역단위(시도, 시군구)로 작성되는 국가승인통계로 정의되나, 현재 통계청 지역통계 업무는 주로 지자체 작성통계에 대한 개발·지원 중심임

국가통계			
전국단위통계	지역통계		
	전국범위 (중앙행정기관)	지자체범위 (지자체작성)	
	· 지원·대행 · 표준매뉴얼	주요 지역통계 (전 지자체)	특화통계 (일부 지자체)

- '18년 9월 기준, 국가승인통계 1,121종 중 행정구역단위로 공표되는 지역통계는 712종으로 국가통계의 63.5%를 차지함
- (기관별) 지역통계를 작성하는 기관은 지방자치단체(532종)가 가장 많으며, 중앙행정기관(138종), 기타 통계작성기관(42종) 순임

#### < 지역통계 작성 현황 >

(‘18.9월말 기준)

기관	작성 통계수	작성범위	공표범위			작성방법		
			시도	시군구	읍면동 /기타	조사	보고	가공
합계	712		166	257	275/14	271	343	98
중앙행정기관	138	전국	102	26	5/5	62	60	16
지방자치단체	532	해당 지자체	39	221	268/4	190	263	79
공공기관·협회 등	42	전국	25	10	2/5	19	20	3

- 지자체에서 작성하는 통계는 시군구 단위까지 파악할 수 있으나 해당 지자체 범위에 한정되어 타 지역과 비교가 어려움
- 중앙행정기관 등에서 작성하는 통계는 전국범위에서 지역 간 비교가 가능하나, 시군구 단위까지 공표되지 않는 통계가 많음

## □ 지방자치단체 통계 인프라 현황

- (조직) 광역지자체의 경우 팀(계) 단위의 통계조직을 운영하고 있으며, 기초지자체는 별도의 통계전담 조직이 없음
  - 광역지자체의 통계팀은 주로 기획조정관실에 소속되어 있으며, 정책기획관, 법무통계담당관, 빅데이터담당관 등 부서는 다양함
- (인력) 지자체의 통계인력은 꾸준히 감소하고 있는 추세이며, 잦은 순환보직으로 1년 미만 담당자의 비율이 높아 전문성 확보에도 한계가 있음

〈 지방자치단체 통계인력 현황 〉

구 분	2010년	2012년	2014년	2016년	2018년
통계인력(명)	423	410	360	362	325
1년 미만 경력자 비중(%)	40.0	42.2	41.7	46.7	45.5

- 광역지자체의 통계인력은 총 75명으로(평균 4.4명) 국가위임통계 조사업무 외 7종\* 이외의 자체통계를 작성 중

\* 기본통계(통계연보), 주민등록인구, 지역사업체조사, 시군구 GRDP, 시군구 장래 인구추계, 지역사회조사 등 6종을 대부분 작성하고 그 외 경기종합지수, 기타 지역특화통계 1~2종 작성

- (예산) '18년 지방자치단체의 통계예산은 300억이며, 전체 통계 예산에서 차지하는 비중은 7.4% 수준임

〈 지방자치단체 통계예산 현황 〉

구 분	2010년	2012년	2014년	2016년	2018년
예산(억원)	250	248	254	233	300
전체 통계예산 대비 비중(%)	5.8	9.1	8.1	6.4	7.4

그동안 지역통계 발전 전략을 충실히 이행하여, 지역통계 확충, 서비스, 거버넌스 역할에서 다양한 성과가 있었으나 **지역통계 개발의 방향성, 인프라 강화 측면에서 개선 필요**

## □ 지역통계 확충

- (총괄) '15년 이후 지역통계는 지자체 작성통계의 증가로 꾸준히 확대되어 양적인 성과를 보임

<지역통계 작성 종수>

(단위 : 종)

	2015	2016	2017	2018.9월
지역통계	582	587	663	712
지자체작성통계	428	434	489	532
지역특화통계	32	36	68	105

- (지역통계 표준매뉴얼 개발) 지역통계의 정책활용성 및 비교가능성 제고를 위해 표준매뉴얼 개발\* 보급 중

\* '17년 일자리인식실태조사, 관광실태조사, 지역사회조사 등 조사통계 7종 개발·보급 완료, '18년 청년통계 등 행정통계 4종, 경제지표조사 등 조사통계 3종 개발 중

- 기(既) 개발한 표준매뉴얼에 대한 활용 확산 및 지속 보완 필요

- (지자체 통계작성 지원) 지방청 지역통계과 신설('15.10) 이후 통계 인프라가 열악한 지자체에 대한 통계작성 지원이 대폭 증가

\* 기술지원·생산대행(종) : ('15) 61 → ('16) 166 → ('17) 227 → ('18.9) 263

- 높아지는 지역통계 수요에 대하여 방향성을 가지고 선택과 집중필요

- (전국단위 통계 세분화) 전국단위 보고통계를 분석하여 세분화 가능통계 10종을 발굴하고 8종 세분화 추진 완료('18)

- 조사통계 세분화 수요도 많으나, 표본 수 증가에 따른 막대한 재정 부담과 통계의 시의성 문제로 보다 면밀한 검토 필요

- (행정자료 활용기반 구축) 통계데이터센터 개소·운영, 통계빅데이터 센터 확산(부산, '18.6)을 추진하고 행정자료를 활용한 지역통계 확충
  - 지자체에서 보유하고 있는 데이터를 정제·데이터베이스화 해서 통계청 보유 데이터와 연계할 수 있는 방안 검토 필요
- (주요 지역통계 작성 확대) 세종을 제외한 16개 광역지자체에서 시군구 GRDP, 장래인구추계를 작성하고, 인천을 제외한 16개 광역지자체에서 지역사회조사 작성하는 것으로 확대
  - GRDP의 시의성 개선 및 분배계정 확대, 장래인구추계의 시의성 개선, 지역사회조사 표준화 지속 추진 등 개선 필요

## □ 수요자 맞춤형 통계서비스 확대

- (e-지방지표 개선) 지자체 간 비교·분석이 가능한 e-지방지표를 개선하여 지역통계 이용 활성화 추진
  - 신규지표를 지속 추가하여 총 208개\* 지표 서비스 제공 중
    - \* 서비스 지표 수 : '16년 134개 → '17년 187개 → '18년 208개
  - 기존 통계표 중심 서비스에서 지도, 그래프 등을 활용한 시각화 서비스로 개선하고, 지역 간 비교기능 강화
  - 국가주요지표 체계에 맞춰 주제를 정비(17개→12개)하고 일자리 상황, 삶의 질, 저출산·고령화 등 테마별로 지표 제공
- ⇒ e-지방지표 서비스 개선으로 이용 증가('15년 50.7만 → '18.10월 87.1만)
- (SGIS 서비스 확대) 통계의 활용도 제고 및 이용활성화를 위해 지리정보 기반의 공간통계서비스를 제공 중
  - 지역단위로 공표되는 데이터를 활용하여 기술업종 통계지도, 정책 통계지도, 살고싶은 우리동네 등 다양한 서비스 제공
- (과제) 중앙행정기관에서 작성한 통계에 비하여 지자체 작성통계의 KOSIS 수록자료 현행화율이 저조하여 시의성 있는 통계제공에 한계
  - \* 기관유형별 현행화율('18.6말) : 중앙행정기관(93.3%), 지정기관(92.8%), 지자체(66.8%)

## □ 지역통계 역량 강화

- (지자체 통계역량 평가·관리) 지자체 합동평가지표에 지역통계 부문지표\*를 반영하여 지자체 통계 관심도 제고 및 인프라 유지  
\* 지역통계 확충 중수(정량), 지역통계 활용 우수사례(정성)
- (지자체 통계전문교육 강화) 지역통계표본실무, 지역사회지표 작성과 활용 등 통계교육원 교육 외 지자체 교육훈련기관 통계 교육지원\*  
\* 지난 3년간(15~17년) 15개 기관 58회 지원
- 또한, 분기별로 지역통계연구회를 개최하여 조사표 설계, 행정자료 작성기법, 표본설계 등 통계 실무역량 강화 교육을 실시하고 기관별 지역통계 우수사례를 공유·확산
- (지자체-통계청 간 통계인력교류) 우수 통계인력 중심의 인사교류를 통해 지자체 통계역량 강화 지원\*  
\* 경북, 대전, 울산, 제주 등 4개 지자체와 5명 인사교류 실시 중
- (과제) 지방자치단체의 통계 인프라(인력, 예산 등)을 강화하기 위해 통계직무 전문직위제, 지역통계 개발 공모사업 등 다양한 제도개선 과제 발굴·추진 필요

## □ 지역통계 거버넌스 역할 강화

- (지방청 기능 및 역할 강화) 지방청 지역통계과는 지자체 통계 작성 지원과 함께, 기초지자체 작성통계에 대한 정책기능(승인, 품질관리)를 수행하며 권역별 지역통계 기구로서 기능
- 정책기능, 표본설계, 통계분석, 행정통계 작성 등 다양한 기능을 수행함에 따라 지방청 조직·인력 강화 필요
- (유관기관과의 협력 강화) 행정안전부, 국가균형발전위원회, 지방자치단체 등 다양한 지역통계 유관기관과 협력체계 운영
- 지역통계 발전포럼('18.10)을 계기로 균형위, 행안부, 지자체, 지역연구원 등과 협의체를 구성하여 지역통계 활성화 협력 추진 필요



### Ⅲ. 지방통계청-지역연구원 협력 현황

---

#### □ 권역별 지역통계발전 협의회 운영

- (지역통계발전 협의회) 권역별로\* 지방청과 지역연구원, 지자체, 전문가 등으로 구성되어 해당 지역별 지역통계 발전 및 활성화 방안 자문·협의(연 1~2회)

\* 경인, 대구경북, 강원, 광주전남, 전북, 제주, 동남권, 충청권 등

- 지방청 지역통계과에서 운영하고 지역연구원별 1명씩 위촉위원으로 참석하여 안전에 대한 자문

#### □ 지역특화통계 개발 등에 대한 자문

- (지역특화통계 개발) 지방청에서 지역특화통계 개발 시 조사항목, 조사결과, 정책적 시사점 등에 대하여 자문
- (표준매뉴얼 개발) 지역통계 표준매뉴얼 개발 시 표준 조사표에 대한 조사분야, 조사항목, 표본설계 등에 대한 자문
- (지자체 통계컨설팅) 지자체 대상 통계컨설팅을 위해 자료검토, 전략 도출, 도출된 발전전략 및 실행과제의 적정성 등 자문
- (맞춤형 정책자료 분석) 평창강릉 방문객 및 축제 경제효과 분석 등 맞춤형 정책자료 분석에 대한 자문

#### □ 공동 기획보도 공표

- 부산시, 부산발전연구원, 동남지방통계청 공동으로 모바일 빅데이터를 활용한 부산지역 유동인구 특성 기획보도 공표 실시('17)

#### □ 자료제공

- 부산발전연구원 요청에 대하여 '15년 인구총조사 기준 부산지역 행정동별 1인가구 현황 제공('17)

## IV. 간담회 발제(지방청-연구원 협력방안)

### ① 지역통계 개발 및 개선

- (현황 및 필요성) 지방자치제도의 정착과 함께 지역 고유의 정책적 필요성에 따라 지역특화통계\*의 수요도 증가
  - \* 부산시 크루즈통계, 제주도 관광실태조사, 곡성군 귀농귀촌실태조사 등
- 매년 지방청에서 지자체와 협의하여 개별적으로 수요를 발굴하고 있어, 종합적인 목표를 가지고 체계적인 지역통계 개발 필요
- (협력방안) 지역연구원에서 지역별 주요지표체계를 구축하고 통계청에서는 지표에 필요한 통계를 중심으로 지자체 통계개발 지원
  - (지역 주요지표체계 구축) 시·도정의 핵심운영 원칙 등 지역 특성을 반영한 지역별 지표체계를 구축\*하여 정책수립·평가와 연계
    - \* 예시) 서울시 행복지표, 충남 도정지표, 지역사회지표 등
  - (지자체 지원) 지방청에서 지표작성에 필요한 통계/지표를 중심으로 우선순위를 고려하여 체계적으로 지자체 통계 개발 지원

### ② 지역통계 분석·서비스 제공

- (현황 및 필요성) 지역통계와 공공데이터를 활용하여 지역 교육, 관광, 교통정책 등에 필요한 맞춤형 정책자료\* 분석·제공 중
  - \* 학생유발률 분석, 복수원시장 및 맛고을 상권 변화 분석(경인청), 동계올림픽 기간 강릉/평창 방문객 추정 및 분석(동북청) 등
- 지역연구원과 협업을 통해 분석의 정확성, 활용성 제고 필요
- (협력방안) 지역연구원과 지방통계청이 주요 지역이슈에 대하여 공동으로 과제를 발굴하여 분석·서비스 제공
  - (전문성 강화) 연구원의 우수한 분석 역량과 방법론을 활용하여 지역 분석의 정확성과 활용성 강화
  - (데이터 접근성) 지방청과 지역연구원의 공동과제 수행으로 통계 빅데이터센터, RDC 등 통계청 데이터서비스에 대한 접근성 제고

### ③ 지역통계 거버넌스 강화

- (현황 및 필요성) 통계청-행안부 지역통계 TF, 본청-지방청 TF, 지역통계연구회, 지역사회지표협의회, 권역별 지역통계발전협의회 등 다양한 협의체를 구성하여 운영 중
  - 각 협의체에서 논의되는 내용을 유관기관에 공유하고 발전과제를 지역통계 종합계획에 환류, 해결방안 도출 필요
- (협력방안) 지방청은 지역연구원 등 대외기관과 협력·논의내용을 대내 협의체에서 공유 및 결정사항 대외기관 환류
  - (권역별 지역통계발전협의회) 지방청은 지역연구원, 지자체, 전문가와 해당 지역통계 발전과제 발굴하고, 본청-지방청 TF에서 발전과제 제안 및 애로사항 공유
  - (본청-지방청 지역통계 TF) 지역통계총괄과, 지방청 지역통계과를 중심으로 안전에 따라 본청의 유관부서와 발전과제 논의 및 해결 방안 도출하여 권역별 협의회에 환류

#### < 지역통계 발전협의체 >

