

‘충남 복지보건 중장기 계획’ 신규·대체지표 기준선 설정

김 용 현

충남연구원 행정복지연구부 책임연구원
kyhyun363@cni.re.kr

2013년 충청남도는 한국보건사회연구원과 합동으로 ‘충남 복지보건 중장기계획’을 수립하고 총 8개 분야 72개 지표 및 기준선을 설정함. 본 연구의 목표는 2013년 연구의 보완으로 2018년 충남연구원이 새롭게 발굴한 신규지표와 대체지표의 기준선(목표선)을 설정하는 것임

CONTENTS

1. 연구의 개요
2. 신규·대체 지표의 기준선 설정

요약

- 2013년 충청남도는 한국보건사회연구원과 합동으로 ‘충남 복지보건 중장기계획’을 수립하고 총 8개 분야 72개 지표 및 기준선을 설정함
- 2013년 연구의 시간적 범위는 2014년부터 2023년까지이고 지표별로 가능한 타 광역자치체, 한국평균, OECD와의 비교를 통하여 2023년에는 충남도가 지표별로 도 단위 1위를 할 수 있도록 지표의 기준선(목표선)을 설정함
- 2013년 연구는 추진 4년이 경과함에 따라 지표 및 기준선의 보완·수정이 필요성이 대두됨. 따라서 충남연구원에서는 2018년 ‘충남 복지보건 중장기 계획 지표 및 기준선 재설정’ 연구를 통하여 복지현장의 변화에 따라 현장감이 떨어지는 지표를 삭제하거나 새롭게 추가된 신규지표를 발굴하고 기존지표를 대체하는 작업을 수행하였음
- 2018년 연구를 통하여 치매검진률, 치매확진률, 치매환자노안돌봄서비스 이용률, 아이돌봄서비스 수혜가구 및 아이돌보미 수, 시군별 공동육아나눔터 설치 비율, 장애인인구 대비 장애인 콜택시 수량 비율 등 총 7개의 신규지표를 발굴함
- 2018년 연구를 통하여 기존의 지표를 대체하는 지표로는 이용대상아동당 지역아동센터 정원비율, 국공립어린이집 이용률, 여성 성폭력예방교육건 수, 기부금액 등 4개의 지표가 발굴됨

1. 배경 및 필요성

- 2013년도에 한국보건사회연구원과 합동으로 충청남도는 ‘복지보건 중장기계획’의 지표 및 기준선을 총 8개 분야, 72개로 설정함
 - 복지보건인프라 분야 10개 지표
 - 사회복지분야 13개 지표
 - 저출산대책 분야 7개 지표
 - 고령화 대책 분야 6개 지표
 - 장애인복지분야 13개 지표
 - 보건분야 4개 지표
 - 건강증진식품분야 12개 지표
 - 여성가족분야 11개 지표
- 지방정부의 복지·보건에 대한 역할과 책임이 강조되는 복지여건 변화 속에서 2013년의 연구의 목적은 충남도민의 복지·보건의 현 수준을 정확히 진단하고, 복지·보건 분야의 미래를 전망하기 위함
 - 연구의 시간적 범위는 2014부터 2023까지이고 공간적 범위는 광역지자체와 15개 기초지자체임
 - 본 연구의 특징은 지표별로 가능한 타 광역지자체, 한국평균, OECD와의 비교임

- 추진 4년이 경과함에 따라 2013년 연구의 보완수정의 필요성 대두됨. 현장감이 떨어지는 지표 보완 및 기준선 재설정 작업을 통하여 좀 더 복지현장에 부합하는 충남도민의 복지보건의 현 수준을 정확히 진단할 필요성에 따라 충남연구원에서는 2018년 ‘충남 복지보건 중장기 계획 지표 및 기준선 재설정’ 연구를 통하여 복지현장의 변화에 따라 현장감이 떨어지는 지표를 삭제하거나 새롭게 추가된 신규지표를 발굴하고 기존지표를 대체하는 작업을 수행하였음
- 2018년 ‘충남 복지보건 중장기 계획 지표 및 기준선 재설정’ 연구를 통하여 치매검진률, 치매확진률, 치매환자노인돌봄서비스 이용률, 아이돌봄서비스 수혜가구 및 아이돌보미 수, 시군별 공동육아나눔터 설치 비율, 장애인인구 대비 장애인 콜택시 수량 비율 등 총 7개의 신규지표를 발굴함
- 본 현안과제의 목표는 2018년 보완 연구로 새롭게 발굴된 신규지표와 대체지표의 2013년 기준선을 설정하는 것임

2. 2018년 연구로 발굴된 신규지표(새정부 국정과제)

- 치매검진률 (치매국가책임제)
 - 지표의 개념 : 65세이상 노인 중 치매 검진자 수
 - 지표의 산출방식 : 65세이상 치매 검진자 수 (단순 MMSE포함) / 65세 인구수
 - 지표의 중요성 : 65세 이상 노인인구 중 치매 및 고위험 노인을 조기에 발견하여 체계적인 치료·관리를 받을 수 있게 함
- 치매확진률(치매국가책임제)
 - 지표의 개념 : 세 단계 조사를 통해 치매 확진 판정을 받은 65세 이상 노인 수
 - 지표의 산출방식 : 65세이상 치매 확진 판정 받은 인구 수 / 65세 인구수
 - 지표의 중요성 : 65세 이상 노인인구 중 치매 및 고위험 노인을 조기에 발견하여 체계적인 치료·관리를 받을 수 있게 함

3. 2018년 연구로 발굴된 충남 민선 7기 관련 신규 지표

(1) 저출산 부문

- 아이돌봄서비스 수혜가정 및 아이돌보미 수 비율
 - 지표의 개념 : 아이돌봄서비스를 실제로 받는 수혜가정의 비율과 아이돌보미 수
 - 지표의 산출방식 : 아이돌봄서비스 수혜가정 대비 아이돌보미 수
 - 지표의 중요성 : 맞벌이 가정 또는 육아가 힘들고 부담되는 아이돌봄서비스가 시행되고 있으나 여러 가지 이유로 서비스 신청하는 사람이 모두 서비스를 받지 못하고 있음
- 시군별 공동육아나눔터 설치 비율
 - 지표의 개념 : 시군별 공동육아나눔터 설치 개소수
 - 지표의 산출방식 : 시군별 공동육아나눔터 개소수
 - 지표의 중요성 : 수요가 점차로 증대되고 있는 공동육아나눔터 설치가 시군별로 편차가 심함 (천안 11개, 아산 1개)

(2) 고령화 부문

- 치매환자 노인돌봄서비스 이용비율
 - 지표의 개념 : 치매환자 수 중 노인돌봄서비스 수혜자 비율
 - 지표의 산출방식 : 노인돌봄서비스 이용자 수 / 치매환자 수
 - 지표의 중요성 : 치매유병률 의미 없고 치매관련 서비스를 받느냐의 여부가 더욱 중요

(3) 사회양극화

- 장애인인구 대비 장애인 콜택시 수량 비율(장애인 지원 강화)
 - 지표의 개념 : 장애인 인구 수 대비 저상버스 나 콜택시 수(※ 장애인 콜택시는 장애인들의 이동과 편의를 위해 도입된 대중 교통으로 장애1~2급인 경우에만 승차가 가능함. 휠체어 사용자인 경우 의사의 소견서를 제출하면 승차 가능(만65세일 경우)
 - 지표의 산출방식 : 장애인 콜택시 수 / 법정기준대 수
 - 지표의 중요성 : 장애인복지에서 장애인 이동권이 차지하는 비율 큼

4. 충청남도 ‘복지·보건 지표 기준선’의 목표와 정의

- 충청남도 복지·보건 지표의 기준선 의 설정 목표는 다음과 같음
 - 헌법정신인 ‘인간다운 생활을 할 권리’ 보장하고 2023년 내에 ‘대한민국 복지 중심지’로서의 충청남도 복지보건의 위상을 정립하기 위함
 - 이는 궁극적으로 ‘지역균형적, 사회통합적, 보편적’ 복지·보건 확보에 의한 최상의 질을 성취할 수 있는 기제가 될 것으로 기대됨
- 충청남도 ‘복지·보건 기준선’의 조작적 정의는 다음과 같이 제시됨
 - ‘복지·보건 기준선’은 주어진 경제사회적 여건 하에서 충남도민의 최상의 삶을 영위할 수 있는 수준임
 - 기준선은 충청남도의 전체 시·군의 책임과 주도 하에 관내의 기업, 민간기관 및 단체, 가족 및 개인의 적극적 협력에 의해 2014년부터 2023년까지 10년내에 달성하기 위한 목표설정으로 간주됨
- 따라서 기준선 설정의 원칙은 현재수준을 고려하여 현재 기준의 9개도 도 1위보다 약 20~30% 상향 설정하는 2013년 연구였음
 - 다만 9개도 도 1위를 기준으로 하는 것이 적절하지 않은 지표는 16개 시도의 1위 또는 2위로 적용함
 - 개별지표의 기준선은 도 1위보다 약 20~30% 상향 설정하는 것이 2013년 연구였으나 2018년의 연구는 지표에 따라 새 정부의 정책목표 등이 새로운 기준선으로 설정되기도 함

02

신규지표 및 대체지표의 기준선 설정

1. 치매검진율

- 치매검진율의 기준선 설정은 5개년(2012년~2016년)간 기간변동율 1위인 경북도 50.1% 수준으로 결정함
- 2012년부터 2016년까지 5년간 기간변동율은 전국이 13.1, 서울 26.0, 부산, 130.6, 대구 133.7
 - 광역도는 경기도 -1.0%, 강원도 - 19.7%, 충북도 - 6.9%, 충남도 44.5%, 전북도 11.6%, 전남도 -32.0, 경북도 50.1%, 경남도 -17.3%, 제주 5.8%임

[표 1] 치매검진율

구분	2016년 검사자 수	5개년기간 변동율(%)	구분	2016년 검사자 수	5개년기간 변동율(%)
전국	1,611,920	13.1	전북	128,533	11.6
경기	223,677	-1.0	전남	103,106	-32.0
강원	77,588	-19.7	경북	229,757	50.1
충북	54,324	-6.9	경남	96,917	-17.3
충남	190,653	44.5	제주	12,130	5.8

출처 : 2018년도 중앙치매센터 자료

2. 치매확진율

- 치매확진율의 기준선 설정은 5개년(2012년~2016년)간 기간변동율 1위인 전남도 33.3% 수준으로 결정함
- 2012년부터 2016년까지 5년간 기간변동율은 전국이 12.3%, 경기도 20%, 강원도 49.4%, 충북도 12.0 %, 충남도 22.6%, 전북도 - 7.1%, 전남도 33.3%, 경북도 30.1%, 경남 18.3%, 제주 4.8%임

[표 2] 치매 확진율

구분	2016년 검사자 수	5개년기간 변동율(%)	구분	5개년기간 변동율(%)	2016년 검사자 수
전국	34,658	12.3	전북	3,007	-7.1
경기	5,026	20	전남	2,316	33.3
강원	1,153	49.4	경북	2,899	30.1
충북	996	12.0	경남	2,934	18.3
충남	2,107	22.6	제주	261	2.5

출처 : 2018년도 중앙치매센터 자료

3. 치매환자 노인돌봄 이용률(기본서비스)

- 치매환자 노인돌봄 이용률의 기준선은 5개년(2012년~2016년) 간 기간변동율 1위인 전남도 91.4% 수준으로 결정함(제주 제외)
- 2012년부터 2016년까지 5년간 기간변동율은 전국 78.2%, 경기도 75.7%, 강원도 71.6%, 충북도 81.1%, 충남도 70.5%, 전북도 53.0%, 전남도 91.4%, 경북도 58.6%, 경남도 37.1%, 제주 306.6%임

[표 3] 치매환자 기본돌봄서비스 이용률

구분	2016년 이용자 수	5개년기간 변동율(%)	구분	5개년기간 변동율(%)	2016년 이용자 수
전국	259,495	78.2	전북	17,929	53.0
경기	35,036	75.7	전남	29,352	91.6
강원	12,060	71.6	경북	27,385	58.6
충북	12,474	81.1	경남	24,508	37.1
충남	15,476	70.5	제주	4,879	306.6

출처 : 2018년도 중앙치매센터 자료

4. 아이돌보미 서비스 이용자 수 대비 아이돌보미 수

- 3년간 자료를 바탕으로 기준선 설정

- 서비스 이용자 : 기준선 4704가정
- 아이돌보미 기준선 462명

[표 4] 아이돌봄서비스 이용자 현황

(단위 : 건)

구분	2015년도		2016년도		2017년도	
	연계가정수	연계건수	연계가정수	연계건수	연계가정수	연계건수
계	3,089	166,722	3,316	166,316	3,492	187,285
시간제	1,819	141,322	2,230	144,596	2,477	166,768
종일제	1,270	25,400	1,086	21,720	1,015	20,517

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

[표 5] 아이돌보미 현황

(단위 : 명)

구분	2015년도	2016년도	2017년도
계	745	847	898

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

5. 시군별 공동육아 나눔터 설치 비율

- 기준선 설정

- 천안 : 이미 11개인 천안의 기준선은 매년 2개 증가 꼴로 2023년 17개소
- 공주 : 현재 개소되지 않은 공주는 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 기준선 설정 (2023년 6개소)
- 보령 : 매년 1개씩 개소하는 것으로 기준선을 잡아 2023년 7개소
- 아산 : 매년 1개씩 개소하는 것으로 기준선을 잡아 2023년 7개소
- 서산 : 현재 개소되지 않은 서산은 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 2023년 6개소

- 당진 : 현재 3개소인 당진은 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 2023년 9개소
- 금산 : 현재 1개소인 금산은 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 2023년 7개소
- 부여 : 현재 개소되지 않은 공주는 매년 1개씩 더 개소하는 것으로 기준선 설정(2023년 6개소)
- 홍성 : 현재 1개소인 홍성은 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 기준선 설정(2023년 7개소)
- 태안 : 현재 1개소인 태안은 매년 1 개씩 더 개소하는 것으로 기준선 설정(2023년 7개소)

[표 6] 시군별 공동육아 나눔터 설치 수

(단위 : 명, 개소)

시군	2015			2016			2017		
	영 유아수 (A)	공동육아 나눔터 개소수 (B)	비율 (B/A* 100)	영 유아수 (A)	공동육아 나눔터 개소수 (B)	비율 (B/A* 100)	영 유아수 (A)	공동육아 나눔터 개소수 (B)	비율 (B/A* 100)
천안시	38,463	5	0.13	39,233	7	0.18	38,416	9	0.23
공주시	4,194	0	0	3,974	0	0	3,709	0	0
보령시	3,624	1	0.02	3,388	1	0.02	3,095	1	0.03
아산시	27,308	2	0.007	27,157	2	0.007	26,851	2	0.007
서산시	10,432	0	0	10,136	0	0	9,791	0	0
당진시	11,489	1	0.009	11,156	3	0.027	10,625	3	0.028
금산군	2,074	0	0	1,918	1	0.0052	1,686	1	0.0059
부여군	1,335	0	0	1,270	0	0	1,193	0	0
홍성군	2,313	0	0	2,603	0	0	2,673	1	0.037
태안군	2,280	0	0	2,230	0	0	2,051	1	0.048

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

6. 장애인 인구대비 장애인 콜 택시 수량

- 2023의 기준선은 법정기준대수로 설정함
 - 현재 법정 기준대 수인 131대가 2023년도에는 변함이 없다면 법정 기준대(131대) 수 충족으로 잡아야 함

[표 7] 장애인 인구수, 법정기준대 수, 운행대 수

(단위 : 명, 대, %)

구분	1, 2급 장애인수(명)	법정 기준대수(대)	운행대수 (대)
2015	26,409	131	85
2016	26,409	131	101
2017	26,409	131	107

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

7. 이용대상 아동당 지역아동센터 정원 수

- 충남은 2017년 3.93%, 2018년 3.91% 이므로 전국 1위 지역, 전라남도 7.11%(2018)을
기준선으로 설정

[표 8] 이용대상 아동당 지역아동센터 정원 수

구분	정원수	비율(%)
경기	24,628	2.11
강원	4,909	4.04
충북	5,299	4.02
충남	7,071	3.01
전북	7,756	4.99
전남	10,563	7.11
경북	7,473	3.74
경남	7,199	2.49

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

8. 국공립어린이집 이용률

- 기준선은 문재인 정부 지침대로 국·공립 어린이집 이용률 40%로 설정

[표 9] 국공립어린이집 이용 아동 수

(단위 : 명, %)

구분	국공립 어린이집 이용 증가율				
	16.12월 기준 전체 어린이집 이용 아동 수(A)	16.12월 기준 국공립 어린이집 이용 아동 수(B)	17.12월 기준 전체 어린이집 이용 아동 수(C)	17.12월 기준 국공립 어린이집 이용 아동 수(D)	$\{(D/C)-(B/A)\}$ /(B/A)
합계	1,451,215	175,929	1,450,243	186,916	0.0632
서울특별시	236,550	67,240	234,867	74,098	0.1099
부산광역시	75,006	10,964	74,971	10,986	0.0025
대구광역시	58,706	2,719	58,591	3,498	0.2890
인천광역시	81,096	8,687	80,895	9,037	0.0429
광주광역시	47,207	2,378	46,650	2,305	-0.0191
대전광역시 (평가제외)	44,482	1,734	43,761	1,911	0.1202
울산광역시	34,762	2,230	34,657	2,376	0.0687
세종특별자치시	10,846	1,077	12,580	1,272	0.0183
경기도	390,870	41,245	394,882	42,710	0.0250
강원도 (평가제외)	41,743	5,477	41,020	5,599	0.0403
충청북도 (평가제외)	50,014	3,879	49,896	3,855	-0.0038
충청남도	69,364	3,782	69,787	4,109	0.0799
전라북도 (평가제외)	53,798	3,017	52,105	3,118	0.0671
전라남도	54,708	4,960	53,772	5,113	0.0488
경상북도 (평가제외)	71,010	5,862	70,901	5,803	-0.0085
경상남도 (평가제외)	103,822	8,865	103,717	9,204	0.0393
제주특별자치도 (평가제외)	27,231	1,813	27,191	1,922	0.0617

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

9. 여성 성폭력 예방교육 건 수

- 예방교육 참여자 교육인원 수 기준선은 광역도 중 1위인 경북도 11,919의 20%상향으로 설정하여 14,302명 (경기 제외)
- 예방교육 횟수는 광역도 1위인 충북 453회 20%상향으로 설정하여 543회(경기 제외)

[표 10] 교육참가자 및 교육횟수

권역		2017년					
		성폭력		가정폭력		소 계	
		횟수	인원수	횟수	인원수	횟수	인원수
1	서울특별시	423	10,908	55	1,603	478	12,511
2	부산광역시	294	16,133	40	1,318	334	17,451
3	대구광역시	290	9,515	40	1,219	330	10,734
4	인천광역시	356	9,778	21	422	377	10,200
5	광주광역시	180	6,050	35	986	215	7,036
6	대전광역시	190	6,357	38	1,412	228	7,769
7	울산광역시	187	7,483	36	1,486	223	8,969
8	세종시	95	2,480	32	1,023	127	3,503
9	경기남부	437	13,545	52	1,440	489	14,985
10	경기북부	202	4,101	35	1,066	237	5,167
11	강원도	250	6,436	20	526	270	6,962
12	충청북도	403	9,455	50	1,374	453	10,829
13	충청남도	227	8,661	37	1,085	264	9,746
14	전라북도	196	8,591	35	1,050	231	9,641
15	전라남도	361	11,248	20	434	381	11,682
16	경상북도	352	11,331	20	588	372	11,919
17	경상남도	195	8,983	35	1,456	230	10,439
18	제주도	90	2,460	25	712	115	3,172
19	중앙(양평원)	104	47,882	—	—	104	47,882
합 계		4,832	201,397	626	19,200	5,458	220,597

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료

10. 기부금액

- 1인당 기부금액 1위 지역인 제주(14,223백만원)으로 설정

[표 11] 기부금액

(단위 : 백만원)

시도명	2017년도	2016년도	증감	인구수(명)	2017년도 1인당 모금액(원)
계	599,615	574,205	25,410	51,778,544	11580
모금회(중앙)	232,146	219,600	12,546	—	—
서울특별시	85,051	81,622	3,429	9,857,426	8,628
부산광역시	20,289	20,622	▽333	3,470,653	5,846
대구광역시	16,377	15,915	462	2,475,231	6,616
인천광역시	18,762	16,071	2,691	2,948,542	6,363
광주광역시	10,258	9,542	716	1,463,770	7,008
대전광역시	11,274	10,631	643	1,502,227	7,505
울산광역시	13,713	20,654	▽6,941	1,165,132	11,769
경기도	58,342	55,712	2,630	12,873,895	4,532
강원도	14,769	15,473	▽704	1,550,142	9,527
충청북도	13,140	10,470	2,670	1,594,432	8,241
충청남도	24,375	21,961	2,414	2,116,770	11,515
전라북도	13,742	12,441	1,301	1,854,607	7,409
전라남도	15,247	15,194	53	1,896,424	8,040
경상북도	24,353	19,667	4,686	2,691,704	9,047
경상남도	15,966	17,970	▽2,004	3,380,404	4,723
제주도	9,346	8,098	1,248	657,083	14,223
세종특별자치시	2,465	2,562	▽97	280,100	8,801

출처 : 충남도 복지보건국 내부자료