

## 기초지자체 제2차 기후변화 적응대책 세부시행계획 수립 소개

충남서해안기후환경연구소  
기후변화대응연구센터

윤수향, 이상진  
perfume3443 / sinslee@cni.re.kr

- ◇ 법정계획인 기후변화 적응대책 세부시행계획 수립·시행이 광역지자체 단위에서 기초지자체로 확대됨
- ◇ 이에 기초지자체는 국가와 해당 광역지자체의 제2차 기후변화 적응대책 세부시행계획과의 정책 부합성 및 연계성 등을 고려한 적응계획 수립·시행의 주체가 되어야함

### □ 기초지자체 세부시행계획 수립 필요성

- 전 지구적으로 지구온난화 저감을 위한 노력이 확산되고 있는 가운데 국내에서는 국가 기후변화 적응대책, 국가에너지기본계획, 국가환경종합계획, 기후변화대응종합기본계획, 녹색성장 5개년 계획 수립·시행을 통해 기후변화에 적극 대응하고 있음
- 17개 광역지자체에서는 「저탄소 녹색성장 기본법」 시행령 제48조 제4항에 의거 법정계획(5년 주기)인 기후변화 적응대책 세부시행계획을 수립·시행중이며, 현재 세종특별자치시(2015~2019)를 제외한 16개 광역지자체에서 제2차 적응계획 수립을 완료함
- 동법 시행령 제38조 제2항이 개정됨에 따라 세부시행계획 수립 기관이 광역에서 기초단위로 확대되어, 2015년부터 기초지자체도 의무적 수립·시행대상이 됨
- 이에 전국 226개 기초지자체에서는 제1차 기후변화 적응대책 세

부시행계획을 수립·시행중임

- 33개 시범 기초지자체는 제1차 세부시행계획 수립기간이 2018년 완료됨에 따라 제2차 세부시행계획을 수립중임
- 충청남도 15개 기초지자체 중 2018년 제1차 적응계획 완료에 따른 제2차 적응계획 수립대상은 6개 지자체(천안시, 공주시, 아산시, 논산시, 예산군, 태안군)이며, 해당 시·군은 표준과업지시서(안(부록 1)에 명시된 과업범위가 포함된 제2차 적응계획을 수립해야함

### □ 기초지자체 세부시행계획 수립 시 고려사항

- 제1차 기후변화 적응대책 세부시행계획 성과평가
- 지역현황 및 기후변화 적응여건 분석
- 기후변화 영향 및 취약성 평가, 적응 인식조사
- 종합분석 및 진단을 통한 제2차 계획의 개선·보완점 도출, 추진 방향 설정
- 계획의 목표 및 부문별 추진전략 설정
- 세부사업 선정 및 연도별(2019~2023) 세부시행계획 수립
- 계획의 집행 및 관리(이행평가체계) 방향 제시

### □ 정책제언

- 제1차 기후변화 적응대책 세부시행계획 성과평가 : 기존 계획의 성과한계, 개선방안 분석 등을 통해 제2차 적응계획의 정책 효율성·효과성 극대화
- 지역현황 및 기후변화 영향, 적응여건 분석 : 기후변화 취약대상, 취약지 등을 파악하여 정책 우선순위 선정 시 기초자료로 활용
- 이행평가체계 기반 구축을 통한 환류체계 마련 : 실효성을 담보한 계획 추진을 위한 제도 개선과 연차별 이행 방향성 제시

## 부록 1. 제2차 기후변화 적응대책 세부시행계획 연구용역 표준과업지시서(안)

### 1. 과업의 추진배경 및 목적

- 가. 지자체는 「저탄소 녹색성장 기본법」 시행령 제3조 2항에 의거하여 5년 주기로 법정계획인 기후변화 적응대책 세부시행계획(이하 '세부시행계획'이라 한다.)을 수립·시행하여 기후변화로 인한 부정적인 영향 저감에 기여해야함
- 나. 이에 따라, ○○○에서는 국가 및 도의 제2차 기후변화 적응대책 수립과 제1차 ○○○ 기후변화 적응대책 세부시행계획(이하 '세부시행계획'이라 한다.) 완료에 따라 제2차 세부시행계획 수립을 통하여 지역차원에서 기후변화에 능동적으로 대응하고자 함
- 다. ○○○는 제2차 세부시행계획 수립과 이행평가 체계 기준 마련을 통하여 기후변화 적응부문 전반의 체계적이고 종합적인 진단과 기존 계획과의 연계성과 통합성 향상 및 개선·보완, 신사업 발굴함으로써 기후변화에 의한 리스크, 취약성 등에 대비하고 기후변화 적응역량 강화 기반을 구축하고자 함

### 2. 과업의 개요

- 가. 과업명 : 제2차 ○○○ 기후변화 적응대책 세부시행계획 연구용역
- 나. 과업기간 : 착수일로부터 10개월
- 다. 소요예산 : 원(부가가치세 포함)
- 라. 과업의 범위
- 공간적 범위 : 충청남도 ○○○ 일원
  - 시간적 범위 : 2019~2023년
- 마. 계약방법 : 일반경쟁입찰(협상에 의한 계약)
- 바. 추진일정

세부일정	추진 일정 (월)									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
착수보고 및 과업개요, 일반현황 조사	■									
지역 기후변화 분석 및 자료조사		■	■	■						
중간보고 및 취약성, 리스크 평가			■	■	■	■				
인식조사					■	■	■			
부문별 적응계획 및 연도별 시행계획 수립					■	■	■	■		
추진전략 및 이행평가 체계 기반 구축						■	■	■	■	
최종보고 및 성과물 제출									■	■

### 3. 과업의 기본방향

- 가. 제1차 기후변화 적응대책 세부시행계획 성과평가
- 나. 지역현황 및 기후변화 적응여건 분석

- 다. 기후변화 영향 및 취약성 평가, 적응 인식조사
- 라. 종합분석 및 진단을 통한 제2차 계획의 개선·보완점 도출, 추진방향 설정
- 마. 계획의 목표 및 부문별 추진전략 설정
- 바. 세부사업 선정 및 연도별(2019~2023) 세부시행계획 수립
- 사. 계획의 집행 및 관리(이행평가체계) 방향 제시

### 4. 과업의 주요내용

#### (1) 계획의 개요

- 가. 제2차 세부시행계획의 필요성, 계획수립 범위 등의 설정
- 나. 추진배경, 목적, 수립근거, 성격 및 의의, 수립범위, 수립체계, 수립절차 및 방법, 추진경위 등 제시
- 다. 제1차 세부시행계획의 성과·한계 및 여건변화 등 요약 제시

#### (2) 제1차 기후변화 적응대책 세부시행계획 성과평가

- 가. 제1차 세부시행계획의 이행평가를 통한 종합적인 평가 및 진단 결과 제시
- 부문별 추진실적 평가 및 분석
  - 부문별 주요성과, 한계 및 문제점 파악
  - 부문별 우수사례 발굴
- 나. 평가 결과를 기반으로 제2차 세부시행계획 수립 방향 설정

#### (3) 지역현황 및 적응여건 분석

- 가. 기초자료 조사를 통한 지역현황, 특성 분석
- 나. 기후변화 적응측면에서의 잠재적 위험, 취약현황 등 고려
- 다. 국가 및 충청남도 제2차 세부시행계획 및 관련 계획 검토를 통한 정책동향 파악

#### (4) 기후변화 영향 분석 및 취약성·리스크 평가

- 가. 기후변화 현황, 부문별 피해조사와 기후변화 전망 분석
- 최근 10년간 재난·재해 등 피해 유발 이상기후 현상에 대한 심층 분석
- 나. 최근 30년간 기상관측자료 분석을 통한 기후요소 및 극한기후지수에 대한 현황 파악
- 기온, 강수 등의 최대·최소·평균값, 발생일수, 빈도 등에 통계자료 구축
  - 열대야일수, 폭염일수, 결빙일수, 서리일수 등 극한기후지수 분석
- 다. 기상청에서 제공하는 RCP 8.5 시나리오를 활용한 ○○○시의 기후변화 전망 예측



라. 기초지자체 읍·면·동별, 부문별(건강, 재난/재해, 농업, 산림, 해양/수산, 물관리, 생태계, 기타), 연도별(2000's, 2010's, 2020's, 2030's, 2040's) 취약성평가 및 취약부문·항목·지역 파악

- 취약성 평가도구는 VESTAP를 활용하여 평가

마. 기후변화 적응부문의 불확실성 저감을 위해 우선관리가 필요한 부문별 리스크(위험항목 또는 요소 등)도출을 통한 적응대책 우선순위 선정

#### (5) 기후변화 적응 인식조사

가. 지역사회 구성원을 대상으로 설문조사 또는 면담 등 사회조사방법론을 활용한 정책사항 등 조사·분석

나. 조사결과를 종합적으로 분석하여 지역사회가 요구 또는 필요로 하는 계획 수립

#### (6) 제2차 계획 추진방향 및 목표, 전략 설정

가. 제1차 세부시행계획의 한계점 등의 보완·개선·정비사항을 반영하여 제2차 세부시행계획의 추진방향 정립

나. 계획기간(5년) 내 추진해야 하는 부문별 추진전략과 세부목표 제시

다. 지자체 여건에 부합하는 비전 및 목표 설정

라. 제2차 세부시행계획의 이행력 담보를 위한 부문별 추진방향 및 전략 제시

#### (7) 세부사업 선정 및 연도별(2019~2023) 세부시행계획 수립

가. 국가 및 도의 상위계획 등 관련계획과의 연계성, 부합성을 고려한 연도별 시행계획 수립과 정량·정성지표 제시

- 충청남도 제2차 세부시행계획의 부문별 세부사업과의 연계 방안 제시

나. 제1차 세부시행계획과 연계성을 고려하여 정책의 지속성 확보

- 적응정책의 보완사항 도출 및 신규정책 발굴

#### (8) 계획의 집행 및 관리(이행평가체계) 방향 제시

가. 적응정책의 체계적인 이행을 위한 추진기반 및 제도 정비, 조직·운영방안 등 추진체계 구축

나. 세부사업의 연도별 소요예산 및 재원계획 제시

다. 환류를 위한 이행점검 및 모니터링 계획 제시

- 환경부에서 제시하고 있는 '지자체 기후변화 적응대책 세부시행계획 이행 평가 지침' 준용

## 5. 과업수행 일반지침

### (1) 일반조건

가. 본 과업지시서는 제2차 000 기후변화적응대책 수립을 원활히 추진하기 위하여 필요한 사항을 규정하며, 본 과업지시서에 명시되지 아니한 일반사항에 대하여는 관계법령 및 발주처의 제반사항을 준수하되, 기타 세부적인 사항은 계약 당사자간 협의로 결정하여 추진한다.

나. 감독관은 본 과업수행이 부적격하다고 판단되는 과업참여자의 교체를 요구할 수 있으며, 교체 요구가 있을 경우 계약상대자는 지체 없이 부적격 과업참여자를 교체하여야 한다.

다. 책임기술자가 일정기간 과업을 수행할 수 없는 사유가 발생한 때에는 그 기간 동안 동등 이상의 자격자 또는 경력자를 대리인으로 지정하여 과업을 수행하여야 한다.

라. 계약상대자는 책임기술자 등의 교체 또는 대리인의 지정 시에는 반드시 발주처의 사전승인을 받아야 한다.

마. 계약상대자는 본 과업의 완벽한 수행을 위하여 과업목적에 적합한 기후변화 분야 전문가 등으로 구성하고, 과업수행에 참여하는 자는 과업의 목적을 잘 이해하고 본인이 가진 지식과 경험을 최대한 활용하여 본 과업의 목적을 달성하여야 한다.

사. 과업에 인용되는 모든 자료 등은 신뢰할 수 있는 국내의 연구보고서 또는 중앙정부, 충청남도, 공공기관에서 발행 및 제공하는 공인된 자료를 활용하여야 하며, 부득이 할 경우 감독관과 협의 인용·수록 할 수 있다.

아. 본 과업에 명시되지 않은 사항이라도 정부 지침이 변동 또는 추가되거나 발주처가 판단하여 필요한 경우에는 과업내용, 자료조사 등을 추가할 수 있으며, 이에 소요되는 비용은 과업수행자 부담으로 한다.

### (2) 과업수행 조건

가. 계약상대자는 계약체결 후 10일 이내에 과업에 착수하여야 하며, 착수와 동시에 연구책임자(이력서 등 포함) 선임계, 연구 참여자명단(분야, 경력포함), 보안각서 등 과업수행에 필요한 제반내용을 수록한 착수계를 2부 제출하고 발주처로부터 승인을 얻어야 한다.

나. 과업수행 보고는 착수·중간·최종보고회로 하며, 기타 발주처가 필요하다고 판단하여 자료 제출을 요구하는 사항에 대하여는 이를 적극 수용하여 제출하여야 한다.

○ 착수보고 : 착수계 제출일로부터 20일 이내

- 과업 수행 방향 및 방법 / 과업 항목에 대한 세부수행 계획

- 분야별 참여인력 및 조직편성표
- 추진일정 및 수행계획서(사전 별도협의) 등
- 중간보고 : 과업수행 중 중간보고는 1회 이상 실시하며, 구체적인 일정 및 내용, 준비사항 등은 협의하여 정한다.
- 과업 수행계획서에 대한 추진상황 / 과업 추진 시 문제점 및 대책 등
- 최종보고 : 용역수행완료 전 1개월 이내에 실시하되, 보고회에서 제시된 내용에 대하여는 보완수정 하여야 한다.
- 다. 본 과업은 계약기간 내에 차질 없이 수행되어야 하나 천재지변 등 불가항력적인 사유 또는 사회 통념상 인정되는 부득이한 사유로 인하여 당초 공정대로 과업수행이 어려울 경우 계약상대자는 계약기간 만료일 30일전까지 관계사유를 명시하여 연기원을 제출하여야 하며 발주자와 상호협의를 통해 과업기간을 연장할 수 있다.
- 라. 보고서 및 유인물 등은 발주처와 사전 협의를 거쳐 인쇄·제작하여야 하며, 보고서 상의 하자로 인하여 발주처에 손실을 초래하였을 때에는 책임을 지고 손해배상을 하여야 한다.

### (3) 과업의 변경 및 조정

- 가. 계약 당사자 상호 협의에 의하여 다음의 경우에 계약내용을 변경할 수 있다. 다만 당초 방침 변경을 수반하지 않는 계약 변경으로 인한 추가 비용은 계약상대자가 부담하는 것을 원칙으로 한다.
- 과업수행의 기준이 되는 계획 또는 지침의 변경이 있을 경우
- 과업내용이 당초계획과 현저하게 달라진 경우로서 감독관이 판단하여 계약변경이 필요하다고 인정되는 경우
- 계약체결 후 중대한 착오가 발견되었거나 기타 계약금액을 조정할 사유가 발생하였을 경우
- 계약변경으로 인하여 과업시행 범위 및 기간이 변경된 경우
- 기타 부득이한 사유로 인하여 계약의 변경이 필요하다고 인정되는 경우
- 나. 계약상대자의 과실 등으로 과업수행이 불가하다고 인정될 경우 계약을 해할 수 있다.
- 과업을 수행함에 있어 계약내용이나 과업지시서를 현저하게 위반한 경우
- 성실하게 과업을 수행하지 아니하여 과업목적 달성이 어렵다고 판단될 경우
- 기타 부득이한 이유로 과업을 계속할 수 없는 경우
- 다. 용역수행 중 과업지시서의 문맥 등 해석에 대하여 상호 의견이 상이할 때는 감독관의 해석에 따르며 협의가 이루어지지 않을 때는 발주처의 해석에 따른다.

### (4) 용역수행기관의 의무

- 가. 계약상대자는 본 용역을 수행함에 있어 신의와 성실의 원칙에 따라 공익이 우선되도록 업무를 수행하여야 한다.
- 나. 과업지시서에 명시한 보고서 또는 용역수행 관련 자료는 지정된 기한 내 제출하여야 한다.
- 다. 계약상대자는 용역 수행 중 발주자가 내용이 부실 또는 부당하다고 인정할 때에는 보완 등 적절한 조치를 취하여야 한다.
- 라. 본 과업의 최종성과물 납품 후라도 그 내용상의 미비 등 중대한 결격사유가 발견되었을 때는 과업수행자의 책임으로 즉시 보완·수정 등 하여야 한다.

### (5) 보안사항

- 가. 계약상대자는 과업수행에 따른 보안대책을 수립하여 착수계 제출 시 계약상대자의 보안각서가 포함된 보안 대책을 첨부하여 제출하여야 한다.
- 나. 용역 수행과정에서 수집된 기록·자료 및 용역결과 등에서 대외적 보안에 필요한 자료에 대해서는 계약상대자가 임의로 복사 또는 외부로 유출시킬 수 없을 뿐만 아니라 다른 목적에 사용할 수 없다.
- 다. 계약상대자는 과업수행 중 알게 되었거나 발주처로부터 제공받은 기밀자료, 비밀문서 등에 대하여 본 과업 추진 이외의 어떠한 목적으로도 사용할 수 없으며, 사전 허락 없이 누설할 경우 관계법에 의한 처벌을 감수한다.
- 라. 보안을 요하는 과업 수행사항 문서 및 기타 폐기물은 감독관과 협의하여 분쇄·폐기 또는 소각 처리하여야 한다.

### (6) 성과품의 소유

- 가. 용역 수행으로 인하여 발생한 각종 조사자료 등 일체의 성과품은 발주처의 소유로 하고 계약상대자는 발주처 승인 없이 제3자에게 제공하거나 본 용역 목적 이외에 사용할 수 없으며, 완료 시 발주처에 모두 제출하여야 한다.
- 나. 용역 수행으로 생산된 성과품의 저작권은 발주처의 소유로 하며, 계약상대자는 향후 저작권에 대한 권리를 주장할 수 없다.

### (7) 특허권, 저작권 등의 사용

- 가. 자료수집 및 제3자의 권리 대상으로 되어 있는 지적재산권(특허·저작권 등)을 사용할 때에 발생하는 제비용은 계약상대자가 부담하고, 그 권리의 사용에 관한 일체의 책임을 져야 하며, 이로 인한 발주처의 피해가 없도록 하여야 한다.

## 6. 성과품 및 자료제출

### (1) 성과품 작성 시 유의사항

- 가. 모든 성과품은 관련규정, 지침 등 제 기준에 의거 작성하되 순서, 편집방법 등 필요사항은 최소 인쇄 10일 이전에 발주처와 협의 후 시행하여야 한다.
- 나. 전산화된 자료는 저장장치로 제작 제출하여야 한다.

### (2) 성과품 목록

구분	규격	수량		비고
		책자	CD	
착수보고서	A4	20부		
중간보고서	A4	20부		
최종보고서 (요약본)	A4	50부 (30부)		
수집 연구자료 DB	CD 또는 USB		1식	

※ 성과품 종류, 규격, 수량 등은 조정될 수 있음.