

최종 보고서

2018년  
공주시 마을만들기  
중간지원조직 설치 및  
운영방안 연구 용역

2018.12



공주시  
GONGJU CITY



## 제출문

---

공주시장 귀하

본 보고서를  
2018년 공주시 마을만들기 중간지원조직 설치 및  
운영방안 연구용역의  
최종보고서로 제출합니다.

2018년 12월

충 남 연 구 원

원 장 윤 황





# 요 약 문

## 1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 공주시의 ‘마을만들기 지원시스템 구축’을 목표로 하는 1차년도 연구로 (1) 공주시 마을만들기 관련 행정사업 현황조사 및 조직개편 방향 제시, (2) 마을만들기 협의체 구성을 위한 민간 조사 및 네트워크 구축 방향 제시, (3) 마을만들기 조례 개정 및 중간지원조직 설치·운영 방향 제시 등을 핵심적인 목적으로 함
- 본 과업은 공주시 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 및 지역 단체와 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행중인 충남도 13개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

## 2. 마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안

### 1) 마을만들기 행정 사업 추진 현황

- 공주시는 248개의 행정리 중에서 마을만들기 사업을 추진한 마을 수는 총 84개로 전체의 33.8%(중복 제외)가 마을사업을 추진한 경험을 가짐
- 마을만들기 참여 마을 중 예비단계(1단계)가 72개로 가장 많으며, 권역사업(8개) 22개 마을, 체험휴양마을도 15개 마을이 참여함
- 타 시·군에 비해 마을만들기 행정 사업을 많이 추진한 편이지만, 행복마을콘테스트 우수마을로 선정된 사례가 적은 등 활발한 성과를 내고 있다고 평가하기 어려움

### 2) 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향

- 공주시는 2017년 1월 농업기술센터로 농촌진흥과, 농정유통과 업무가 이관되면서 농업과 연계한 농업·농촌 총괄 업무를 수행하고 있음. 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀에서 일반농산어촌개발사업 중심의 하드웨어 업무와 중간지원조직 사업을 담당하는 총괄·조정 부서 역할을 수행중임. 하지만 농촌 마을만들기 관련 업무가 정책사업과, 기업경제과 등으로 역량강화 및 소액 사업, 민간단체 지원 업무 등이 분산되어 있음

- 2019년 시민자치국 주민공동체과 사회적공동체팀으로 업무이관 및 팀 명칭이 변경될 예정임. 주민자치, 평생교육, 행정지원, 민간협력 등의 업무가 이관되어 연계가능성은 높아질 것으로 보이나 마을공동체와 연계성이 강한 농업·농촌 분야와의 분리로 인해 연계성이 약화될 소지가 있어 위한 업무 조정 및 강화 방안이 필요함
- 공주시의 마을만들기 관련 행정조직 및 업무를 효율화하기 위해서는 (1) 마을만들기팀의 총괄·조정 기능 강화, (2) 도시와 농촌 공동체 관련 행정 사업의 강력한 업무협조체계 구축, (3) 민간 전문가의 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도 적극 도입 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등을 제안함
- 시범사업으로 농식품부 및 충남도의 역량 단계별 지원체계 구축에 맞추어 공주시 실정에 맞는 소액 프로그램 사업의 발굴과 추진을 제안함. 행정 수요자인 주민 관점에서 일상적으로 쉽게 추진할 수 있는 소액 사업을 지속적으로 지원하고, 특히 농식품부 일반농산어촌개발사업의 시·군역량강화사업을 적극 활용하여 연차별·역량단계별 다양한 교육프로그램과 소규모사업이 일상적으로 추진될 필요가 있음. 이를 체계적으로 추진하기 위해서라도 현장밀착형으로 지원할 수 있는 마을만들기 중간지원조직이 시급하게 설치·운영될 필요가 있음

### 3. 마을만들기 민간 네트워크 구축 방향

#### 1) 마을만들기 관련 민간단체 현황

- 공주시 마을만들기 관련 협의체로 체험휴양마을협의회, 농촌체험관광협회, 드림팜협동조합, 나드리협동조합, 사회적경제네트워크, 귀농인협의회, 마을공동체 네트워크 등이 있음. 하지만 농촌 마을만들기를 대표할 수 있는 민간 협의체는 구성되어 있지 않고, 관련 영역의 협의체 활동도 매우 부진한 상황임
- 농촌 마을만들기와 관련하여 협력할 수 있는 관련 유사 중간지원조직으로는 농촌관광 활성화를 지원하는 보조사업 형태의 흥미진진나드리센터가 있고, 행정직영으로 운영되고 있는 귀농귀촌지원센터, 도시재생지원센터가 있음. 특히 흥미진진나드리센터의 업무는 농촌관광에만 국한되어 있어 공주시 전체로의 확장성에 문제가 있음
- 전체적으로 당사자 협의체는 구성되어 있지 않고, 중간지원조직도 체계적으로 발달하지 못하고 보조사업과 행정직영 형태로 운영되는 상태임. 나아가 민간단체 사이의 협력 네트워크는 본 사업을 계기로 이제 막 시작된 셈임

## 2) 마을만들기 협의회 및 민간 네트워크의 의미와 향후 방향

- 공주시는 농촌 마을만들기를 대표할 수 있는 당사자 협의체로 마을만들기(위원장) 협의회가 설립되지 않았기 때문에 민간 주도성이 현저하게 떨어진 상황임. 마을만들기(위원장)협의회를 먼저 설립하여 주도하여 농촌 마을만들기 영역 이외의 관련 영역과 협력하는 민간 네트워크를 구축하고 법인을 설립하는 경로를 제안함
- 이를 위해 민간 네트워크 구축을 위한 1기 마을대학을 개최하여 공주시의 마을만들기 지원시스템 구축의 필요성과 개념에 대한 이해, 당사자협의체의 구축방향, 마을공동체 관련 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 방향 등 당면 과제를 제안함
- 2기 마을대학 이후 마을만들기협의회 준비위원회 구성과 네트워크 준비위원회를 구성하여 2019년 3기 마을대학을 통해 민간네트워크 구축을 추진하도록 지원함
- 이러한 민간네트워크 조직 과정을 밀착하여 지원하기 위해서라도 마을만들기 중간지원조직을 행정 직영으로 시급하게 설치하는 것이 필요함을 제안함
- 민간 네트워크의 구축 방향으로 민간 네트워크와 수탁 법인의 '일치형'으로 제안하고 법인 구성방식과 영역 범위, 법인형태(사단법인과 사회적협동조합)의 장단점 제시, 상근 인력규모, 향후 주요 일정 등을 제시함

## 4. 마을만들기의 민관 거버넌스 구축 방향 : 조례와 중간지원조직

### 1) 마을만들기 관련 조례 현황과 제정 방향

- 공주시는 2013년 마을공동체를 체계적으로 지원하기 위한 조례를 제정하여 전국적으로도 빠른 시기에 제정한 지역임. 하지만 제정 이후 조례에 근거한 활동 및 활용 실적이 전혀 없음. 다만, 향후 중간지원조직 설치와 행정지원체계 구축의 근거 및 운영 할 수 있음
- 본 연구에서는 마을공동체 조례와 표준조례안과의 비교를 통해 부족한 부분을 추가하여 개정안을 제시하고 마을공동체 관련 통합형 중간지원조직 설치 및 운영을 위한 조례 제정(안)을 내용을 제안함

## 2) 마을만들기 중간지원조직의 설치와 발전 방향

- 마을만들기의 중간지원조직은 마을에 밀착하여 마을 문제를 종합적으로 진단하고 사업 초기단계에서부터 결합하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책 모색을 지원할 수 조직으로 기존의 행정의 담당하기 힘든 역할을 수행하게 됨
- 공주시 마을만들기 중간지원조직은 2019년 상반기 행정 직영 센터로 출발하여 중간지원조직에 대한 경험 축적 및 지역사회의 공감대 형성 유도하고 지역사회의 공론화를 통해 민간위탁 또는 재단 법인 행태를 결정하여 운영하는 것을 원칙으로 제안함
- 공주시 중간지원조직의 설치 및 운영 방안의 단계를 3단계 4개안을 제안함. 먼저 1단계로 행정직영센터 설치, 2단계 민간위탁 1안은 1단계의 행정직영센터 만 민간위탁 방안, 2단계\_민간위탁 2안은 통합형 중간지원조직 설치, 3단계는 행정 출연 재단법인의 형태로 대규모 통합형 중간지원조직의 설치 방안을 제안함. 또한 중간지원조직 운영 경험 축적을 위한 역할과 조직체계, 주요 사업 등에 대해 제안함
- 또 향후 공주시 공동체 활성화 및 중간지원조직의 발전방향으로 마을만들기, 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적경제, 도시재생 등의 관련 영역을 포괄하는 통합형 민간네트워크 구축을 통한 마을공동체 관련 단체와의 지속적인 협력관계 구축 방향을 제안함

## 5. 종합평가와 신규 사업 제안

### 1) 종합평가와 향후 일정

- 공주시의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향으로 11개 시·군 공동연구의 성과에 기반하여 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 2019년 직영 형태로 마을만들기지원센터를 설치하고 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 제안함
- 또 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 당면 과제 및 주요 일정으로 (1) 직영센터 운영과 마을공동체 지원 조례 개정, (2) 마을만들기협의회 설립 및 민간 네트워크 구축, (3) 전담팀(주민공동체과 사회적공동체팀 및 마을만들기팀) 기능강화 및 행정지원협의회 개최 등 행정의 지원체계 정비, (4) 2019년 상반기 지역공론

화를 통해 중간지원조직의 통합범위와 경로를 결정하고 2020년 독립 운영하는 방안을 제안함

## 2) 신규 사업 제안

- 제안하는 신규 사업은 원칙적으로 (1) 지역 인재의 육성과 외부 유치를 통한 지역역량 강화, (2) 마을만들기와 사회적경제와의 결합을 통한 지역순환경제 시스템 확보, (3) 신뢰관계 구축 및 거점공간 확보를 통한 지속가능한 발전 기반 구축 등에 기여해야 함. 이를 원칙으로 내발적 지역 역량 강화에 기여할 수 있는 중장기 사업을 제안함
- 현재 직면한 당면과제 해결을 위한 사업으로 (1) 교육방법론 개선(공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축), (2) 마을만들기 참여 확산을 위한 교육 및 네트워크 구축(찾아가는 마을학교, 마을만들기 민간 네트워크 구축), (3) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기), (4) 민간네트워크 강화를 위한 고마 공동체 한마당(가칭) 개최 등을 제안함



# 목 차

---

## 제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업의 배경과 개요 .....	3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향 .....	7
제3절 공주시 기본 현황과 연구 관점 .....	10

## 제2장. 공주시 마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안

제1절 마을만들기 행정 사업 추진 현황 .....	23
제2절 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향 .....	35
제3절 평가와 대안 모색 : 행정 지원체계 정비 방향 .....	60

## 제3장. 공주시 마을만들기 민간 협의회 설립과 네트워크 구축 방향

제1절 마을만들기 관련 민간단체 현황 .....	73
제2절 마을만들기 민간협회의 의미와 설립 방향 .....	92
제3절 마을만들기 민간 네트워크 구축의 과제와 방향 .....	109

## 제4장. 공주시 마을만들기의 거버넌스 구축 방향 : 조례와 중간지원조직

제1절 마을만들기 관련 조례 현황과 개정 방향 .....	123
제2절 마을만들기 중간지원조직의 발전 방향 .....	135

## 제5장. 종합평가와 신규 사업 제안

제1절 종합평가와 향후 방향 .....	153
제2절 신규 사업 제안 .....	160

참고 문헌 .....	170
-------------	-----

## 부록

부록1 공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례 개정(안) .....	175
부록2 충남 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황 .....	182

## 표 목 차

---

[표 1-1] 2018년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(3개) .....	8
[표 1-2] 공주시 읍면별 인구수 변화 .....	11
[표 1-3] 공주시 읍면별 인구지표 비교 .....	12
[표 1-4] 공주시 농가수 및 농가인구 추이 .....	13
[표 1-5] 공주시 경지 규모별 농가수 추이(단위 : 호) .....	14
[표 1-6] 공주시 읍면별 마을지표 현황 .....	14
[표 1-7] 공주시 귀농귀촌 현황 .....	15
 [표 2-1] 충남도 농촌 마을만들기 및 관련 영역과 업무분장 .....	23
[표 2-2] 공주시 마을 역량단계별 사업 추진 현황 .....	24
[표 2-3] 공주시 희망마을 1기 사업 추진 현황(2012~2014) .....	25
[표 2-4] 공주시 농어촌 현장포럼 추진 현황(2013~2018) .....	26
[표 2-5] 공주시 희망마을 선행사업 추진 현황(2013~2018) .....	27
[표 2-6] 공주시 창조적 마을만들기(중규모) 사업 현황 .....	28
[표 2-7] 공주시 창조적 마을만들기(종합) 사업 현황 .....	29
[표 2-8] 공주시 권역단위 종합개발사업 추진 현황 .....	29
[표 2-9] 공주시 농촌 중심지 활성화 사업 현황 .....	30
[표 2-10] 공주시 시군창의아이디어사업 추진 현황 .....	31
[표 2-11] 공주시 시군역량강화사업 추진 현황 .....	31
[표 2-12] 공주시 색깔있는 마을 지정 현황 .....	32
[표 2-13] 공주시 농어촌체험휴양마을 지정 현황 .....	33
[표 2-14] 공주시 마을기업 지정 현황 .....	34
[표 2-15] 공주시 교육농장 지정 현황 .....	34
[표 2-16] 공주시 마을만들기 주요 사업 및 업무 담당자 현황 .....	36
[표 2-17] 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 사무분장 .....	38
[표 2-18] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표 .....	42

[표 2-19] 보령시 도시재생과 마을공동체팀의 업무분장표 .....	44
[표 2-20] 청양군 농촌공동체과 팀별 업무 분장표(안) .....	46
[표 2-21] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표 .....	48
[표 2-22] 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교 .....	49
[표 2-23] 계약직(임기제) 공무원 제도의 유형과 특징 .....	56
[표 2-24] 충남 타 시·군 마을만들기 관련 임기제 공무원 채용 현황 .....	57
[표 2-25] 공주시 지방임기제 공무원 현황 .....	58
[표 2-26] 신규 희망마을 3.0 융복합 사업(안)의 주요 내용 .....	66
[표 3-1] 공주시 농촌체험관광협회 회원 현황 .....	76
[표 3-2] 공주시 드림팜협동조합 회원 현황 .....	77
[표 3-3] 공주시 나드리협동조합 회원 현황 .....	78
[표 3-4] 공주시 사회적경제네트워크 단체회원 현황 .....	81
[표 3-5] 공주시 나드리센터의 최근 4년간 지방보조사업 수행 현황 .....	84
[표 3-6] 공주시 흥미진진나드리센터 상근자 현황 .....	84
[표 3-7] 공주시 도시재생지원센터 상근자 현황 .....	87
[표 3-8] 제1회 논산시 마을대학 : 마을 '애로사항' 토론 결과 .....	93
[표 3-9] 공주시와 홍성군의 민간 당사자협의체 및 민간 협력네트워크 조직 비교 .....	111
[표 3-10] 제1기 공주시 마을대학 프로그램(안) .....	113
[표 3-11] 공주시 1기 마을대학 프로그램 .....	115
[표 3-12] 중간지원조직 운영 형태에 대한 장단점 토론 내용 .....	115
[표 3-13] 공주시 2기 마을대학 프로그램 .....	116
[표 3-14] 공주시 민간 네트워크 구축을 위한 세부계획 제안 .....	117
[표 3-15] 사단법인과 사회적협동조합의 인가절차 및 장단점 비교 .....	119

[표 4-1] 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별 .....	126
[표 4-2] 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별 .....	126
[표 4-3] 공주시 마을공동체 지원 조례 기본 구성 : 표준조례안과의 비교 .....	128
[표 4-4] 공주시 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교 .....	131
[표 4-5] 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 형태 .....	139
[표 4-6] 2019년 공주시 시·군역량강화 예비계획서 .....	148
[표 4-7] 2019년 공주시 시·군역량강화사업 변경 제안 .....	149

## 그 림 목 차

---

[그림 1-1] 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계 .....	4
[그림 1-2] 충남 자치단체 마을만들기 지원 시스템 구축의 10대 핵심과제 .....	4
[그림 1-3] 공주시의 지리적 위치 .....	10
[그림 1-4] 지원 시스템 구축의 접근관점 1 : 마을 '외부' 지원 체계 정비 .....	17
[그림 1-5] 지원 시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계 정비 .....	18
[그림 1-6] 지원 시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축 .....	19
[그림 2-1] 공주시 연도별 마을만들기 사업현황(누적) .....	24
[그림 2-2] 공주시 마을만들기 관련 주요 담당 부서와 행정 사업 .....	35
[그림 2-3] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황 .....	37
[그림 2-4] 공주시 마을만들기 관련 주요 담당부서 조직개편안 .....	39
[그림 2-5] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	41
[그림 2-6] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	43
[그림 2-7] 청양군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	45
[그림 2-8] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	47
[그림 2-9] 공주시의 지역공동체 총괄·조정팀 강화 제안 .....	61
[그림 2-10] 진안군의 역량단계별 지원 마을사업 개념도 .....	63
[그림 2-11] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계 .....	64
[그림 2-12] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계_2018년도 마을사업 길라잡이 수정내용 ..	65
[그림 2-13] 신규 희망마을 3.0 융복합 사업(안)의 추진 일정 .....	66
[그림 2-14] 농식품부 일반농산어촌개발사업의 역량단계별 지원체계 .....	67
[그림 2-15] 주민교육과 공모사업을 연계한 연중 및 연차별 표준모델 .....	69
[그림 3-1] 공주시 농촌체험휴양마을협의회 조직도 .....	74
[그림 3-2] 공주시 농촌체험휴양마을협의회 활동 사진 .....	75
[그림 3-3] 공주시 농촌체험관광협회 조직도 .....	75

[그림 3-4] 공주시 드림팜협동조합 활동 사진 .....	78
[그림 3-5] 공주시 나드리협동조합 활동 사진 .....	79
[그림 3-6] 공주시 귀농인협의회 활동 사진 .....	80
[그림 3-7] 공주사회적경제네트워크 활동 사진 .....	81
[그림 3-8] 공주시 흥미진진나드리센터 조직도 .....	85
[그림 3-9] 공주시 흥미진진나드리센터 활동 사진 .....	86
[그림 3-10] 공주시 도시재생지원센터 조직도 .....	88
[그림 3-11] 공주시 도시재생지원센터 활동 사진 .....	90
[그림 3-12] 마을 문제 해결을 위한 다양한 경로 : 당사자 협의체 및 네트워크 구축 .....	94
[그림 3-13] 진안군 마을만들기의 발전단계 구분 .....	95
[그림 3-14] 진안군 마을만들기지구협의회 조직도와 협력기관 .....	98
[그림 3-15] 공주시 마을만들기 협의회(가칭) 조직체계 제안 .....	107
[그림 3-16] 공주시 민간 네트워크 구축 마을대학 공개 모집 공고문 .....	114
[그림 3-17] 공주시 민간 네트워크 구축을 위한 1기 마을대학 진행 모습 .....	114
[그림 3-18] 공주시 2기 마을대학 진행 모습 .....	117
 [그림 4-1] 조례 유형과 전국 사례 : 조례 제정의 기본방향 .....	124
[그림 4-2] 중간지원조직에 대한 오해와 진실 .....	136
[그림 4-3] 공주시 중간지원조직 설치의 4대 유형 .....	141
[그림 4-4] 공주시 중간지원조직의 설치 1단계(안) : 행정직영 센터의 조직과 역할 .....	142
[그림 4-5] 공주시 중간지원조직의 설치 2단계_민간위탁 1안 : 소규모 지원센터 .....	143
[그림 4-6] 공주시 중간지원조직의 설치 2단계_민간위탁 2 : 통합형 지원센터 .....	144
[그림 4-7] 공주시 중간지원조직의 설치 3단계 : 행정 출연 재단법인 .....	146
 [그림 5-1] 공주시 마을만들기 지원 시스템 구축의 향후 일정 종합 제안 .....	159
[그림 5-2] 지역 인재 육성 및 외부 유치 사업 : 내발적 발전을 위한 지역역량 강화 방향 .....	161

# 제1장.

## 과업의 개요 및 연구 방향

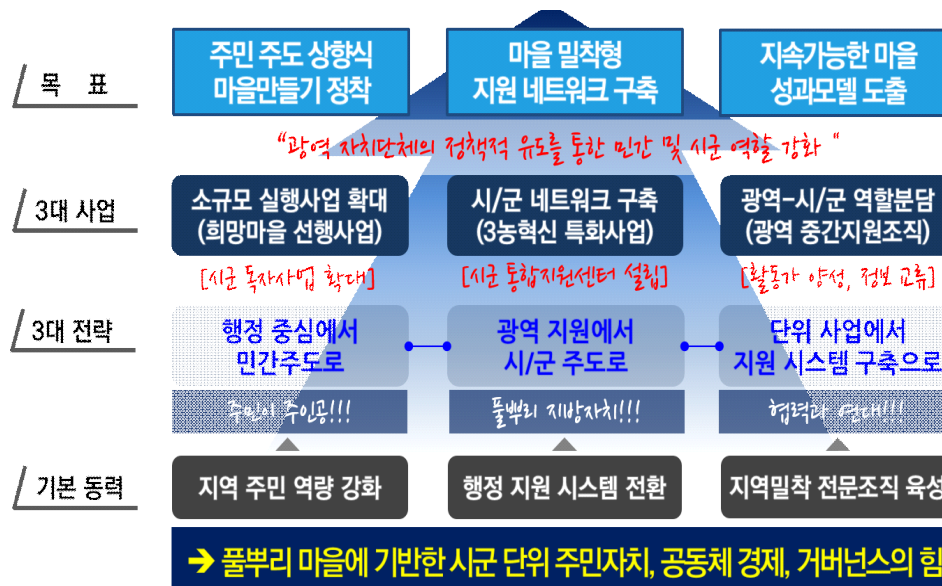


## 제1절 과업의 배경과 개요

### 1. 과업의 배경과 목적

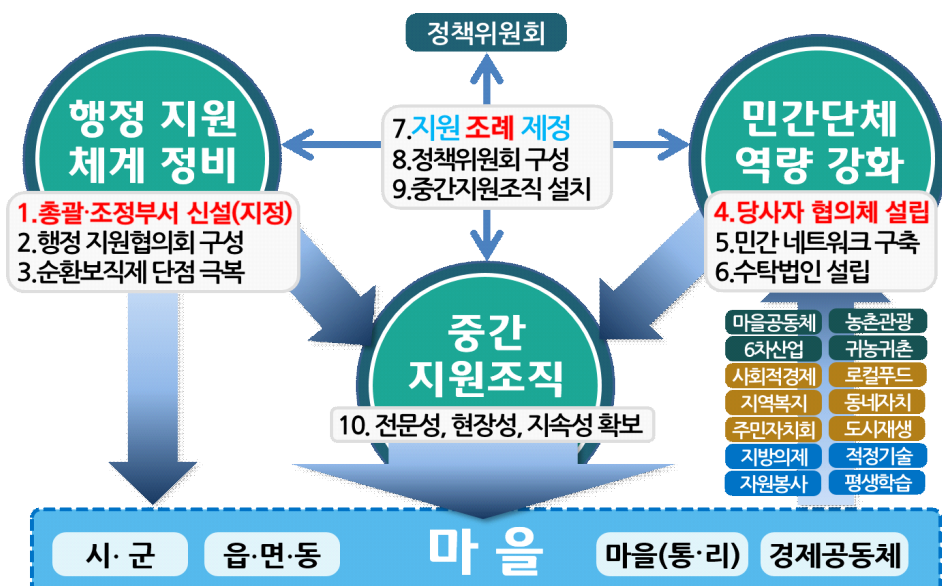
#### □ 과업의 배경

- ‘주민 주도, 상향식’의 방법론을 중시하는 마을만들기는 마을 주민들의 역량 강화를 기반으로 한 내발적 발전의 전략이 가장 중요한 원칙임. 주민들 스스로 함께 모여 학습과 토론, 합의의 과정을 거치면서 마을의 공동과제를 발굴하고 공동 목표를 세우고 더불어 실천하는 것이 마을 문제 해결의 근본적인 방향이 되어야 함
- 하지만 마을 외부에서 행정과 민간단체의 지원체계 정비나 조례 제정, 중간지원센터 설치 및 운영 등 제도적 시스템도 매우 중요하다는 것이 역사적 경험임. 농촌 마을의 인구 격감과 초고령화, 생활권 확대 등을 고려할 때 ‘주민 주도, 상향식’의 방법론만으로 해결할 수 없는 사회구조적 문제가 산적해있는 것이 현실임. 특히 농촌 마을 리더의 지나친 희생과 봉사에 의존하는 현재 방식은 한계에 도달했다는 것이 전국 사례에서 확인되고 있음
- 이런 점에서 농식품부를 비롯하여 국토부와 행안부 등은 최근 들어 행정의 지원체계 정비나 조례 제정 및 중간지원조직의 중요성을 인식하고 공모사업 선정의 전제조건으로 요구하거나 적극적으로 장려하는 입장으로 전환 중에 있음. 2018년 12월 현재, 행안부와 농식품부는 마을과 공동체 활성화를 목적으로 하는 상위법 제정을 지속적으로 추진 중에 있음
  - 농식품부의 2019 일반농산어촌개발사업 지침은 전담부서 설치, 중간지원조직 운영 등 자율적 정책기반이 구축된 경우 사업비를 추가하여 지원해주는 것으로 개편되었음
- 충남도는 민선5기 희망마을 만들기의 성과를 기반으로 민선6기에서는 지속가능한 자치단체 시스템 구축을 비전으로 (1)행정 중심에서 민간 주도로, (2)광역 지원에서 시군 주도로, (3)단위 사업에서 시스템 구축 등 3대 전략을 수립함. 이러한 전환은 지금까지 전국적으로 시행되어 왔던 마을만들기의 시행착오 경험을 반성하면서 근본적인 해결방향을 모색하자는 취지를 담고 있음([그림 1-1] 참고)



[그림 1-1] 충남도 민선6기 희망마을 2단계 추진체계

- 이러한 정책 방향에 맞추어 공주시는 충남도의 2018년도 「마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 공모사업에 선정되어 2년에 걸쳐 추진하게 됨. 본 사업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원 시스템 구축’을 목표로 하며 효율적인 행정 지원체계 정비와 민간 네트워크 구축, 조례 개정, 중간지원조직 설치·운영 등을 주요 내용으로 하고 있음. 자치단체마다 지역 상황에 차이가 있지만 10대 핵심과제를 제시하며 2개년에 걸쳐 해결해가는 방향을 제안함([그림 1-2] 참고)



[그림 1-2] 충남 자치단체 마을만들기 지원 시스템 구축의 10대 핵심과제

## □ 과업의 목적

- 본 연구는 총 2차년도(2018~2019) 연구의 1차년도에 해당하며 (1) 공주시 마을만들기 관련 행정사업 현황조사 및 조직개편 방향 제시, (2) 마을만들기 민간협의체 구성을 위한 민간단체 현황 조사 및 네트워크 구축 방향 제시, (3) 마을만들기 조례 개정 및 중간지원조직 설치·운영 방향 제시 등을 핵심적인 목적으로 함
- 이러한 목적은 모든 자치단체에 공통적인 과제에 해당하지만, 공주시 실정에 맞추어 민관협치의 제도적 시스템을 구축하는 경로와 방법론을 찾아가야 함

## 2. 과업의 개요

- 과업명 : 「2018년 공주시 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영방안 연구용역」
- 과업기간 : 2018년 2월 27일(착수일) ~ 2018년 12월 12일
- 소요예산 : 18,400,000원 (일금 일천팔백사십만원정)
- 공간적 범위 : 공주시 일원
- 내용적 범위
  - 마을만들기의 행정 지원체계 분석과 효율화 방안 제시
  - 마을만들기의 민간 네트워크 구축 방향 제시
  - 마을공동체 지원 조례 개정 방향 제시
  - 마을만들기 중간지원조직의 설치와 효율적 운영 방향 제시
  - 2019년 신규 사업 제안
- 과업 수행 지침 : 본 연구용역 「과업지시서」에 따라(아래 박스 참고) 충남도청의 동일 공모사업으로 추진 중인 타 시군과의 공동연구 성과는 보고서에 각주로 명기함

### IV. 과업수행 지침

○ 본 과업은 공공행정의 절차와 방식에 준하여 추진한다.

#### 1. 일반 및 보안사항

가. 본 과업은 2015년부터 충남도의 13개 시·군(4년차 5개, 3년차 4개, 2년차 2개, 1년차 2개)에서 동시 추진중인 「마을만들기 중간지원조직 설치 및 민간 네트워크 구축」 사업의 일환으로 타 시·군과의 상호협력체계를 구축하고 연구 및 컨설팅을 진행해야 한다.

○ 과업의 특성상 선진지 사례 분석과 통합모델 검토, 법·제도 분석, 신규사업 발굴 등은 13개 시·군의 공동 연구를 통해 도출될 것으로 보고, 이러한 공동연구 성과에 대해서는 보고서에 “공동연구 성과임”을 반드시 명기해야 한다.

○ 단, 지역 특성에 맞추어 관련 자료를 세심하게 분석·제안해야 한다.

## 제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

### 1. 주요 연구 내용

#### □ 마을만들기의 행정 지원체계 분석과 효율화 방안 제시

- 마을만들기 관련 행정 사업 현황 분석과 평가
- 관련 행정 조직 및 업무체계 분석과 효율적 협력체계 구축 방향
  - 농촌관광, 사회적경제, 도시재생, 주민자치, 귀농귀촌 등과의 업무 연계성 중시
- 행정의 전문성 강화와 순환보직제 단점 극복 방향

#### □ 마을만들기 관련 민간 협의회 설립과 네트워크 구축 방향 제시

- 마을만들기 관련 민간단체 현황 분석
- 마을만들기 당사자협의체 의미와 설립 방향 제시
- 마을만들기 당사자협의체의 역할과 과제 제안

#### □ 마을만들기 조례 개정 방향 및 관련 분야 연계 방향 제시

- 마을만들기 관련 법, 조례 등 전국적 제정 현황 분석
- 공주시 마을공동체 지원 조례 개정 방향 제시
- 향후 사회적경제, 주민자치, 도시재생 등 관련 영역 조례와의 연계 방향 검토

#### □ 마을만들기 중간지원조직의 설치와 효율적 운영 방향 제시

- 공주시 흥미진진공주나드리센터 등 관련 중간지원조직 현황 분석
- 마을만들기 중간지원조직의 역할과 구성, 조직체계 등 검토
- 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 방향 제시

#### □ 마을만들기의 지원 시스템 구축을 위한 중장기 계획 제시

- 공주시 마을만들기의 중장기 목표와 전략 및 추진체계
- 향후 일정과 당면 과제 제안
- 2019년 신규 사업 제안

## 2. 과업 추진 방향

### □ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 충남도 민선6기 마을만들기 정책 방향을 제안했던 충남연구원에서 연구책임을 맡아 과업의 큰 방향 설정과 조사 결과 분석 등에 적극 참여함. 또 충남연구원에서 2016년 8월부터 수탁운영 중인 충남마을만들기지원센터가 주도하여 공주시 중간지원조직 설치 및 운영 방향 수립에 적극적인 역할을 수행함
- 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 외 마을만들기 관련 부서와 협력하여 현장조사를 실시하고, 중간지원조직 전담부서의 역량 강화 과정을 병행하여 행정지원체계 구축에 기여하고자 함
- 공주시의 다양한 마을위원장 및 시민사회단체와 협력관계를 구축하면서 본 연구과제를 수행함으로써 2개년에 걸친 연구 종료와 더불어 민간 네트워크가 설립되고 현재 상황과 향후 방향을 충분히 숙지할 수 있도록 공동학습의 기회로 활용함

### □ 타 시·군과의 협력방안 모색

- 본 연구용역과 같은 성격의 과업을 인근 금산군(2차년도), 부여군(1차년도)에서도 동시에 추진 중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군<sup>1)</sup>, 서천군, 보령시, 청양군, 태안군<sup>2)</sup>에서 착수하였음([표 1-1] 참고)
- 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되어 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진함. 또 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 시군역량 강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색함

[표 1-1] 2018년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(3개)

구분	1차년도		2차년도
시·군	공주시	부여군	금산군
계약기간	2.27~12.12 (8.25에서 과업 연장)	5.8~12.3	4.30~10.26

1) 5개 시·군은 2015년부터 2016년까지 2년간에 걸쳐 수행함

2) 4개 시·군은 2016년부터 2017년까지 2년간에 걸쳐 수행함

## □ 관련 공동연구 성과의 반영

- 2015년부터 수행된 타 시군의 연구용역 성과를 수렴하고, 공주시 실정에 맞게 수정·보완하여 적용함
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설치·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함
- 이에 과업지시서에 근거하여 공동연구의 성과는 공주시의 마을 리더와 중간지원 조직 상근자, 관련 공무원들이 공동으로 학습할 수 있는 자료로 활용하기 위하여 본 보고서에 포함하되 구분하여 명시함

## 제3절 공주시 기본 현황과 연구 관점

### 1. 공주시 기본현황

#### 1) 지리적, 인구 사회적 특성

##### □ 위치 및 지리

- 공주시는 우리나라의 중서부 지역인 충청남도 동남부에 위치하며, 북쪽은 아산시와 천안시, 남쪽은 부여군과 논산시, 계룡시, 대전광역시, 서쪽은 예산군과 청양군, 동쪽은 세종특별자치시와 접하고 있음
- 공주시는 국도 5개 노선이 남북으로 아산, 천안, 논산, 부여와 동서로는 대전, 조치원, 청양 등과 연결되어 있어 충남 교통의 요충지에 위치하고 있음
- 공주시는 16개 읍면동(1읍, 9면, 6동)으로 구성되어 있으며, 세부적으로 188개 법정동리(27동, 161리), 379개 행정리통(248리, 131통)으로 구성됨
- 면적은 864.19㎢로 충남 면적의 10.5%를 차지하고 있어 도내 15개 시군 중에서 가장 넓은 지역임. 공주시 내에서는 정안면이 108.96㎢(12.6%)로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며, 유구읍 101.48㎢(11.7%), 계룡면 84.06㎢(9.7%) 순임



자료 : 공주시청 홈페이지

[그림 1-3] 공주시의 지리적 위치

## □ 인구 및 가구 현황

- 공주시는 2005년 130,595명에서 2018년 107,581(2018. 12. 31 기준)명으로 13년간 23,014명이 감소했으며, 특히 2010년과 2015년의 5년 사이에 1만 4천여명이 감소함. 이는 세종시로 공주시의 읍면 편입에 따른 인구감소와 세종특별시 확대에 따른 빨대효과로 인한 인구유출 현상이 심각한 상황임
- 최근 약 13년간의 인구변화를 읍면동별로 보면 웅진동과 금학동을 제외한 모든 지역에서 인구가 감소한 것을 알 수 있음
- 공주시 인구 107,581명 중 신관동의 인구가 19,915명으로 공주시의 18.5%가 집중 거주하는 것을 알 수 있음. 면 단위에서는 유구읍이 7.3%(7,899명)로 인구비율이 가장 높았음

[표 1-2] 공주시 읍면별 인구수 변화

연도	2005년	2010년	2015년	2018년
공주시(합계)	130,595	127,260	113,057	107,581
유구읍	10,473	9,241	8,515	7,899
이인면	4,331	4,112	3,755	3,466
탄천면	3,905	3,701	3,478	3,127
계룡면	7,110	6,715	6,366	5,842
반포면	5,736	5,871	4,877	4,440
장기면	6,415	5,399	—	—
의당면	7,181	6,824	5,593	4,884
정안면	5,808	5,685	5,269	4,852
우성면	6,935	6,456	6,014	5,596
사곡면	3,797	3,526	3,304	3,076
신풍면	3,973	3,626	3,532	3,338
중학동	7,959	6,789	5,912	4,949
산성동	4,268	—	—	—
웅진동	6,746	9,964	9,088	8,585
금학동	5,258	6,103	6,105	5,691
옥룡동	12,428	11,305	10,013	8,619
신관동	28,272	31,943	20,084	19,915
월송동	—	—	11,152	13,302

자료 : 2017 공주시 통계연보(2016년 12월 31일 기준), 2018년은 통계청 국가통계포털 <http://kosis.kr>

- 고령화율(인구대비 65세이상 인구 비율)은 탄천면이 41.0%로 가장 높고, 월송동과 신관동이 각 11.3%, 12%로 가장 낮았음. 이는 공주대학교가 신관동에 위치하여 대학생이 많이 거주하고 있는 것과 신규 택지 개발에 따른 것으로 보임
- 인구밀도(㎢당 거주 인구)는 중학동이 3,389.7명으로 가장 높았으며 신관동과 웅진동이 그 뒤를 이음. 가장 낮은 곳은 사곡면으로, ㎢당 38.4명의 인구가 거주하고 있음

[표 1-3] 공주시 읍면별 인구지표 비교

구분	가구수(호)	인구수(명)	가구당 인구수(명)	65세 이상(명)	고령화율(%)	인구밀도 (명/㎢)
공주시(합계)	50,134	107,581	2.1	25,546	23.7	124.5
유구읍	3,877	7,899	2.0	2,540	32.2	77.8
이인면	1,708	3,466	2.0	1,306	37.7	55.1
탄천면	1,618	3,127	1.9	1,282	41.0	48.7
계룡면	3,083	5,842	1.9	2,056	35.2	69.5
반포면	2,138	4,440	2.1	1,108	25.0	73.9
의당면	2,344	4,884	2.1	1,154	23.6	95.2
정안면	2,434	4,852	2.0	1,818	37.5	44.6
우성면	2,777	5,596	2.0	1,877	33.5	70.3
사곡면	1,536	3,076	2.0	1,207	39.2	38.4
신풍면	1,557	3,338	2.1	1,219	36.5	41.5
중학동	2,569	4,949	1.9	1,281	25.9	3389.7
웅진동	3,959	8,585	2.2	1,817	21.2	1298.8
금학동	2,503	5,691	2.3	996	17.5	189.8
옥룡동	4,199	8,619	2.1	2,002	23.2	422.1
신관동	8,790	19,915	2.3	2,385	12.0	2190.9
월송동	5,042	13,302	2.6	1,498	11.3	564.6

자료 : 2017 공주시 통계연보(2016년 12월 31일 기준), 2018년은 통계청 국가통계포털 <http://kosis.kr>

## □ 산업과 경제 현황

- 공주시 전체 산업 현황 중에 가장 큰 비중을 보이는 산업은 제조업이 전체의 19.4%를 차지하고 있으며 가장 낮은 비중을 보이는 산업은 광업으로 전체의 0.10%를 차지함
- 농림어업의 경우 전체의 0.30%로 총 137명이 종사하고 있었으며 그 외에 보건·행정·교육서비스 등 공공·복지·문화 기능 관련종사자가 높게 나타남

## 2) 농업·농촌 현황

### □ 농가 및 농가 인구

- 2016년 기준으로 공주시 농가는 9,770호, 농가인구는 24,470명으로 총 인구의 약 1/5(21.8%)를 차지함
- 공주시 농가의 변화를 보면, 농가수는 2005년에서 2016년 사이 22.7% 감소하였으며, 농가 인구 역시 약 1/3(30.16%)이 감소됨. 이는 같은 기간 충남의 평균 감소 경향(농가 12.8% 감소, 농가인구 21.8%)보다 급속하게 진행된 것임(이하 [표 1-4] 참고)
- 전업농가수는 2005년에서 2010년에 이르기까지 증가했으나 2016년 5,727명으로 약 20.8% 가량이 감소됨. 겸업농가는 4,043명으로 2005년 대비 113% 증가함

[표 1-4] 공주시 농가수 및 농가인구 추이

구분	농가(호)				농가인구(명)		
	합계	전업	1종겸업	2종겸업	합계	남	여
2005년	12,652	7,238	1,896	3,518	35,038	17,351	17,687
2010년	12,089	7,319	1,627	3,143	31,577	15,651	15,926
2015년	10,151	5,303	1,721	3,127	24,111	12,081	12,030
2016년 (비율)	9,770 (100%)	5,727 (58.6%)	4,043 (41.4%)	—	24,470 (100%)	11,920 (48.7%)	12,550 (51.3%)

자료 : 2017 공주시 통계연보(2016년 12월 31일 기준)

### □ 경지면적

- 공주시 면적 86,419ha 중에서 총 경지면적은 10,151ha로 11.7%를 차지하며 농경지 비율이 전국 평균보다 낮은 것을 알 수 있음. 논 7,617ha, 밭 2,720ha로 논·밭 비중이 훨씬 높음(2016년)
- 경지규모별 농가 현황(2015년 기준)은 1.5ha 미만인 전체의 80.9%(경지없는 농가 1.3%, 0.5ha미만 41.3%, 0.5~1.5ha 38.3%)로 소농의 비중이 매우 높음. 그러나 농가의 경지 규모 변화 추이를 살펴보면 3ha 이상의 농가가 3.4%(2000년)에서 4.2%(2015년)로 높아지는 경향이고 농지의 집적화가 조금씩 이루어지고 있음을 알 수 있음([표 1-5] 참고)

[표 1-5] 공주시 경지 규모별 농가수 추이(단위 : 호)

연별	합계	경지없는 농가수	0.5ha 미만	0.5ha~ 1.5ha 미만	1.5ha~ 3ha 미만	3ha~5ha 미만	5ha이상
2005년	12,652	189	4,144	5,770	1,987	435	127
	100.0%	1.5%	32.8%	45.6%	15.7%	3.4%	1.0%
2010년	12,089	197	4,377	4,662	1,655	655	543
	100.0%	1.6%	36.2%	38.6%	13.7%	5.4%	4.5%
2015년	10,151	134	4,192	3,888	1,178	424	335
	100.0%	1.3%	41.3%	38.3%	11.6%	4.2%	3.3%

자료 : 통계청(농업총조사)

## □ 마을 현황

- 16개 읍면동, 248개의 행정리, 131개 통, 1,930개 반이 존재함. 읍면 단위의 행정리수는 반포면이 15개로 가장 적고, 유구읍과 정안면이 32개로 가장 많음. 1개 행정리당 가구수는 65~143호로 다양하며, 반포면이 가구수 규모가 가장 큼

[표 1-6] 공주시 읍면별 마을지표 현황

구분	면적 (km <sup>2</sup> )	가구수(호)		인구수(명)		행정리·통·반		
		전체 가구수	행정리통당 가구수	전체 인구수	행정리통당 인구수	리	통	반
공주시(합계)	864.19	50,134	202.15	107,581	433.79	248	131	1,930
유구읍	101.48	3,877	121.16	7,899	246.84	32	—	176
이인면	62.90	1,708	81.33	3,466	165.05	21	—	111
탄천면	64.15	1,618	64.72	3,127	125.08	25	—	114
계룡면	84.06	3,083	99.45	5,842	188.45	31	—	160
반포면	60.07	2,138	142.53	4,440	296.00	15	—	57
의당면	51.32	2,344	117.20	4,884	244.20	20	—	84
정안면	108.91	2,434	76.06	4,852	151.63	32	—	108
우성면	79.56	2,777	89.58	5,596	180.52	31	—	148
사곡면	80.13	1,536	73.14	3,076	146.48	21	—	116
신평면	80.48	1,557	77.85	3,338	166.90	20	—	101
중학동	1.46	2,569	160.56	4,949	309.31	—	16	84
웅진동	6.61	3,959	208.37	8,585	451.84	—	19	106
금학동	29.99	2,503	166.87	5,691	379.40	—	15	67
옥룡동	20.42	4,199	161.50	8,619	331.50	—	26	131
신관동	9.09	8,790	237.57	19,915	538.24	—	37	248
월송동	23.56	5,042	280.11	13,302	739.00	—	18	119

자료 : 2017 공주시 통계연보(2016년 12월 31일 기준), 2018년은 통계청 국가통계포털 <http://kosis.kr>

### 3) 공주시의 주요 특징과 연구 방향

#### □ 공주시의 주요 특징과 마을만들기

- 공주시는 차령산맥과 노령산맥의 남북으로 둘러싸여 200~300m의 구릉지가 많으며, 중앙을 관류하는 금강과 그 지류 연안에는 비옥한 평야가 연계되어 있음. 삼국시대 백제와 조선시대 충청도의 중심지였으며 다양한 역사 유적이 산재하여 2015년에 유네스코 문화유산으로 지정되었음. 이러한 자연환경과 문화유산은 공주의 마을만들기 측면에서도 매우 소중한 지역자산에 해당함
- 공주시는 1995년 행정구역 개편 때 공주군과 통합하여 도농복합시가 되었음. 2012년 세종특별자치시가 출범함에 따라 장기면 전체와 반포면 및 의당면 일부가 편입되어 면적이 다소 줄어들고, 인구 유출도 크게 나타남. 세종시와 대전시와 같은 대도시를 옆에 두고 있기에 공주시의 중심성이 약해지면 대도시 쏠림 현상이 가속화될 우려가 있음. 읍면 단위의 배후 마을들이 주민 생활공간으로서 정주성을 높이는 방향(마을만들기)이 유지될 때 공주시의 지속가능성도 확보될 것임
- 인구수는 2005년 130,595명에서 계속 감소하여 현재(2018년 12월 기준) 107,581명으로 감소함. 반면에 대전광역시 등 인근 지역을 중심으로 귀농귀촌 인구도 지속적으로 증가([표 1-7] 참고)하고 있음. 이에 따라 기존 원주민과 이주민 사이의 다양한 혼란과 갈등이 예상되고, 공주시의 향후 방향에도 큰 영향을 미칠 것임. 새로운 인적 자원 유입을 적극 활용하여 기회를 극대화하는 전략을 찾아야 할 것임

[표 1-7] 공주시 귀농귀촌 현황(2017년 기준)

(단위 : 명)

구분	총계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
귀농	691	93	141	167	147	143
귀촌	9,080	1,830	1,942	1,797	1,764	1747

자료 : 공주시청 제공

- 대전·세종 및 수도권과 연계되는 교통망이 발달되고 KTX 공주역이 신설되는 등 외부 관광객 유치나 물류비용 저감 등에 크게 도움이 될 수 있음. 하지만 지역 내 경제 순환의 구심력이 약해지면서 중심기능을 상실하여 지역경제에 악영향으로 작동할 우려가 있음. 마을만들기도 농촌관광과 연계하여 체류형 관광지로 발전하고, 농가공 상품 개발을 통해 부가가치를 높이는 방향을 찾아야 할 것임

- 공주시는 시민사회의 민간 부문 역량이 타 시군에 비해 상대적으로 높고, 공주대학교가 위치하고 있어 농촌 마을을 지원할 인적 자원이 풍부하여 청년일자리 창출가능성은 높음. 동 단위 도시부에서 읍면 농촌부를 지원하는 시스템을 조기에 구축하고, 청년들이 배후 마을에 정착할 수 있는 지원체계도 정비한다면 도농통합시로서의 장점을 극대화할 수 있을 것임

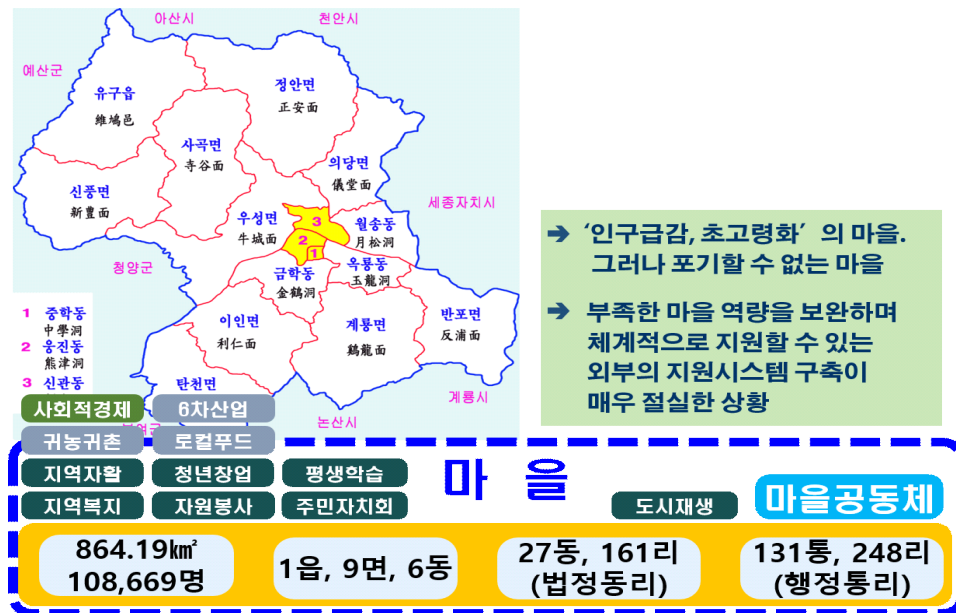
## □ 본 연구의 접근 방향

- 내발적인 지역발전 방향에 기여 : 농촌 마을 주민의 역량 강화와 이에 기초한 읍면 단위의 지속가능한 발전 기반 구축
  - 각종 당사자 조직 내에서 학습과 토론의 문화를 형성하면서 공공의 이익을 우선하고 민과 민, 민과 관 사이에 상호 합의할 수 있는 사회적 자본 형성
  - 공주시 자치단체 차원의 '마을만들기 지원 시스템'을 조기에 구축하고, 읍면동 단위의 주민자치 시스템 구축으로 전환하여 배후 마을을 지원할 수 있는 전략으로 접근
- 농업과 농촌을 연계한 지역순환경제 구축에 기여 : 지역발전의 성과가 내부에 축적되고 순환되며 확장되는 경제 시스템 구축
  - 농업 생산물이 지역사회 내에서 소비·유통되고, 대전시와 세종시 등 도시민 관광객이 농촌 체험객으로 유입되어 상호 연계할 수 있는 순환체계 구축
  - 푸드플랜 및 도시재생 정책과 연계하여 도시 소비자의 조직화를 적극 유도하고, 축적된 농촌 마을 역량과 연계하여 지역순환경제 시스템 구축
- 지속가능한 지역사회를 위한 민관협력체계 구축에 기여 : 행정과 민간이 협력하여 거버넌스(협치)형 지역발전을 모색하는 문화적 전통 구축
  - 한정된 행정자원을 효율적으로 활용하고 경제와 환경, 교육, 문화예술, 복지 등 다양한 정책 영역이 상호 협력할 수 있는 통합적 지원체계 구축
  - 관-관, 민-민의 칸막이를 극복하고 상호협력하는 문화적 전통과 거버넌스 시스템을 구축하여 지속가능한 지역사회 실현

## 2. 본 연구의 기본적인 접근 관점(문제의식)

### 1) 문제의식1 : 마을 주민 활동을 어떻게 외부에서 지원할 것인가?<sup>3)</sup>

- 공주시는 1읍 9면, 6동, 248개 행정리로 넓은 면적과 다양한 자연환경 유형만큼 마을마다 고유한 역사와 농업 여건, 인적 자원 구성 등 마을마다 다양한 형태의 특징이 있음
- 이러한 공주시 마을과 지역사회의 주민자치 활동을 어떻게 지원하는 것이 효율적이고 지속가능한 농촌사회를 만드는 것에 도움이 될 것인가? 무엇보다 “마을 밖에서 행정과 민간단체의 체계적인 지원시스템 구축”이 필요함
- 살기 좋은 마을 만들기는 ‘주민 주도, 상향식’을 원칙적인 방법론으로 추진함. 하지만 고령화와 인구감소가 심각한 농촌마을을 외부에서 체계적으로 지원하는 시스템 구축을 통해 마을의 자생력을 회복하는 것이 지속가능한 마을 만들기의 기본이라 할 수 있음
- 또 주민자치, 사회적경제, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습, 지역복지 등 다양한 영역의 민간 단체들이 서로 협력하는 시스템을 구축하여 농촌 마을에 체계적으로 접근하는 것도 중요함

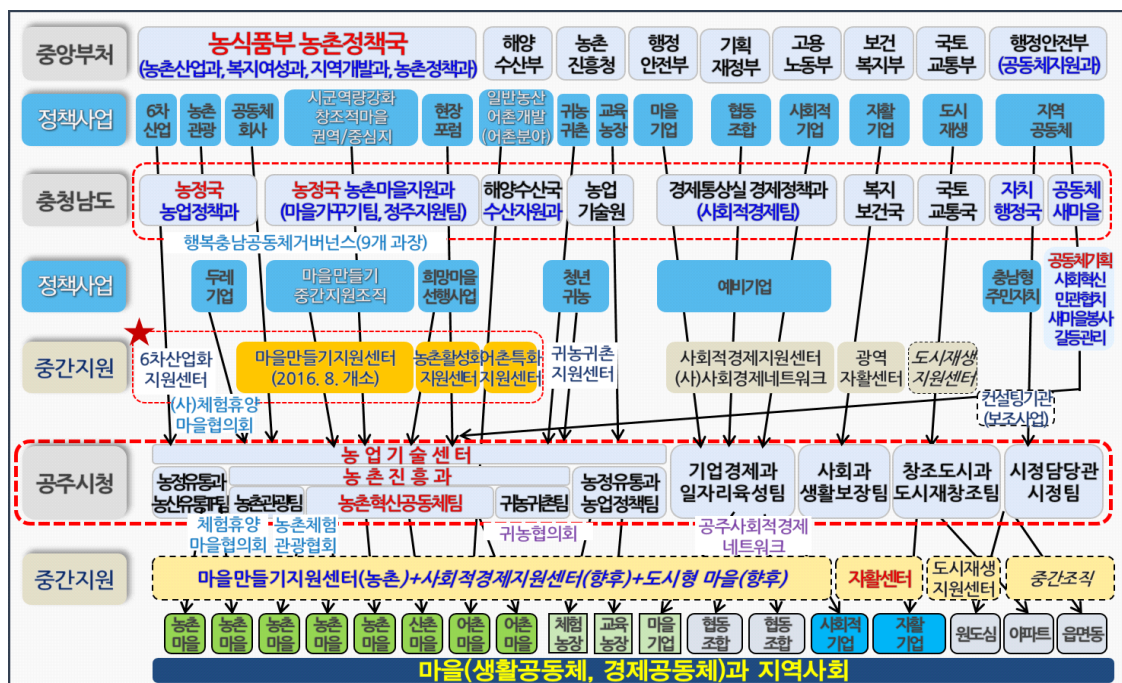


[그림 1-4] 지원 시스템 구축의 접근관점 1 : 마을 ‘외부’ 지원 체계 정비

3) 이하 세 가지 관점은 2016년에 추진한 9개 시·군 공동연구 성과로 기본적으로 내용이 동일하고 공주시 특성을 반영하여 수정·보완함. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

2) 문제의식2 : 행정 사업(서비스)을 어떻게 전달할 것인가?

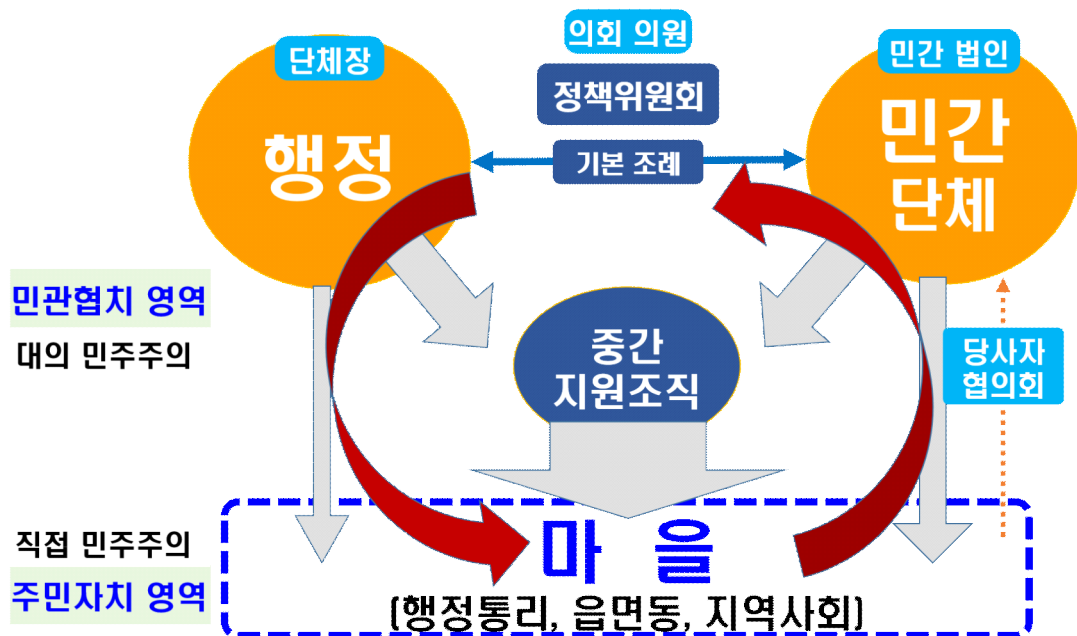
- 행정 사업으로 마을에 지원되는 사업은 매우 많고, 충남도만 보더라도 15개 과, 36개 사업 정도가 있음. 사회적경제와 창업 지원 교육 사업도 매우 다양하게 있음
  - 최근에는 행안부의 공동체 업무 외에도, 충남교육청의 마을교육공동체, 충남도의 환경교육시범마을 등 신규 사업도 계속 도입되고 있음
- 전반적으로 소위 ‘칸막이’ 행정 속에서 업무 간 협조가 잘 되지 않고, 중앙에서 광역, 기초 자치단체를 거치면서 매우 복잡한 체계로 서비스가 전달되고 있는 상황임
  - 이 때문에 마을은 전체 사업의 내용과 전달체계를 잘 이해하지 못하고 있어 마을만들기 활동에 열심히 참여하고 싶어도 접근 창구가 불명확한 것이 현실임
- 그래서 같은 마을사업을 하더라도 행정사업의 지원시스템을 잘 정비해야 효율적이고, 특히 중간지원조직을 설치하는 것이 매우 중요함. 이를 통해 행정은 정책 수립과 예산 확보, 집행 모니터링 등 행정의 고유한 역할에 충실할 수 있음
- 특히 공주시는 농업기술센터 내에 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀, 농촌관광팀, 귀농귀촌팀으로 행정 사업이 분리되어 있어 체험휴양마을, 농촌관광, 사회적경제, 지역공동체 등과 어떻게 체계적으로 연계 협력할 것인가가 당면과제라 할 수 있음



[그림 1-5] 지원 시스템 구축의 접근관점 2 : 행정 사업의 전달체계 정비

### 3) 문제의식3 : 민관 협력관계를 어떻게 구축할 것인가?

- 행정과 민간의 대등한 협력관계를 통해 마을만들기 정책이 시행되어야 효과가 크다는 것이 다른 선진지 자치단체에서 확인되고 있음
  - 하지만 짧은 지방자치 현실에서 민간의 역량은 성장하지 못하였고, 행정의 ‘칸막이’로 인해 민간단체도 사업별로 설립되어 칸막이 현상이 반복되고 있음
- 이런 거버넌스 시스템을 제도적으로 보장하는 장치를 발전시켜야 하고, 이를 위해서는 (1) 행정의 지원 체계 정비와 (2) 민간단체 협력 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 지원 조례 개정 및 중간지원조직 설치 등이 핵심이라 할 수 있음
  - 공주시는 ‘공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례(2013.12.02., 제정)’를 이미 제정한 바가 있음
  - 마을만들기 영역에서는 조례 개정을 포함하여 위의 세 가지 영역 전체 차원에서 지원 시스템 정비가 중요한 과제라 할 수 있음
- 충남도는 마을만들기의 타 지역 선진지에서 추진해온 오랜 경험을 도입하여 2015년부터 ‘지원 시스템 구축’을 핵심 사업으로 도입하여 추진 중에 있음
  - 공주시 또한 2018년 사업으로 마을만들기 지원 시스템 구축 공모사업에 선정되어 민관 협력의 지원 체계를 구축하고자 노력하고 있음



[그림 1-6] 지원 시스템 구축의 접근관점 3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축



## 제2장.

# 공주시 마을만들기 행정지원체계와 효율화 방안



## 제1절 마을만들기 행정 사업 추진 현황

### 1. 마을만들기 사업과 업무 분장

- 행정에 대한 민간(마을 리더)의 가장 큰 비판은 (1) 마을 사업이 다양하게 흩어져 전체를 이해하기 힘들다는 점, (2) 행정 지원사업이 일회성으로 끝난다는 점, (3) 담당 공무원이 순환보직제로 자주 바뀐다는 점 등으로 압축할 수 있음
  - 선진지 자치단체에서는 행정의 전담부서를 신설(혹은 지정)하고, 다양한 행정 사업의 업무협조체계를 구축하며, 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도적 장치를 도입하고 있다는 점에 공통점이 있음
  - 이런 의미에서 마을만들기 행정 사업과 조직 체계 등에 대한 조사를 실시함
- 농촌지역 마을만들기 사업은 크게 (1) 충청남도 마을사업, (2) 농식품부 일반농산 어촌개발사업, (3) 사회적 경제 영역 사업으로 구분할 수 있고, 충남도청의 행정 사업과 담당 부서는 [표 2-1]과 같음

[표 2-1] 충남도 농촌 마을만들기 및 관련 영역과 업무분장

사업 명칭		사업담당 부서 명칭			
구분	명칭	국	과	팀	
1) 충청남도 마을사업	희망마을만들기	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기팀	
	마을재구조화			정주지원팀	
	농촌체험휴양마을	농정국	농업정책과	도농상생복지팀	
2) 농식품부 일반농산어촌개발사업	계획 총괄	농정국	농촌마을지원과	마을가꾸기팀	
	시군역량강화				
	농촌현장포럼				
	마을만들기				
	시·군창의아이디어				
	권역종합개발				
	중심지 활성화				
농촌신활력플러스					
3) 관련 영역	사회적경제	농어촌공동체회사	농정국	농업정책과	도농상생복지팀
		마을기업	경제통상실	경제정책과	사회적경제팀
		사회적기업			
		협동조합			
	주민자치	주민자치형공공서비스사업	공동체새마을정책관		공동체기획팀
도시재생	도시재생뉴딜	국토교통국	건축도시과	도시재생팀	

자료 : 2018년 7월 기준, 농촌관광과 6차산업, 귀농귀촌 등의 사업은 제외하고 표기함

## 2. 농식품부 역량단계별 사업 추진 현황

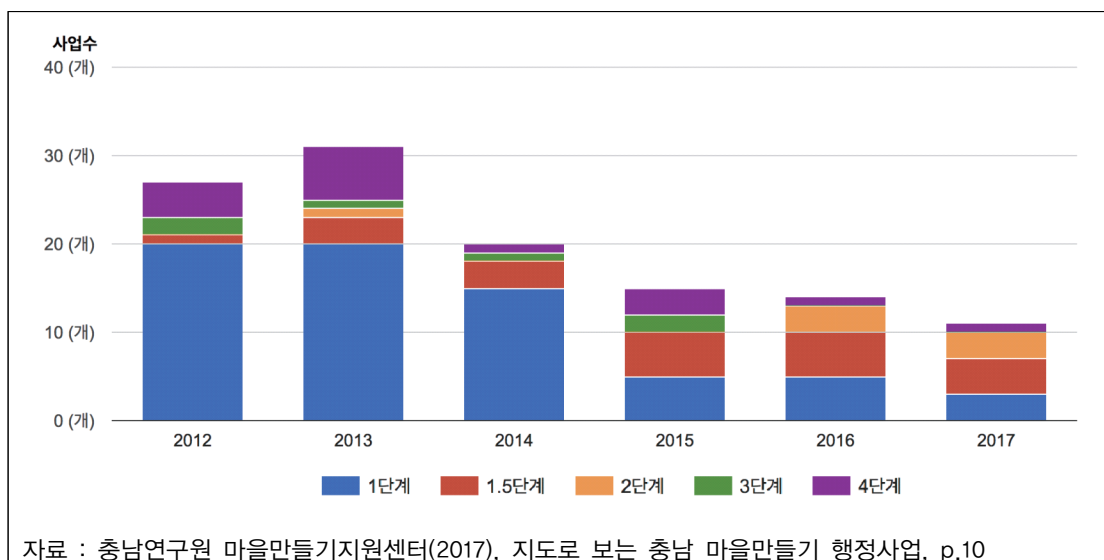
- 공주시는 248개의 행정리 중에서 마을만들기 사업을 추진한 마을 수는 총 84개로 공주시 전체 행정리의 33.8%가 마을사업을 추진한 경험을 가짐(중복 제외)
- 사업유형별로는 희망마을만들기 마을학교와 현장포럼의 예비단계(1단계) 사업에 참여한 마을이 72개로 가장 많음
  - 권역사업(8개)에 참여한 마을(행정리)은 총 22개 마을임
- 농식품부가 구분하는 마을 역량단계별 사업추진 현황으로 볼 때 행정 사업이 전혀 시행되지 않은 마을수가 164개에 해당함

[표 2-2] 공주시 마을 역량단계별 사업 추진 현황(농식품부 분류 기준)

읍면동	전체마을수 (행정리)	발전단계					
		이전단계	예비단계	1.5단계	진입단계	발전단계	자립단계
16	248	164	36 *(72)	15 *(23)	7 *(7)	23 *(23)	3 *(3)

\*( ) : 사업추진 수, 중복포함

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀이 제공한 자료를 토대로 작성



[그림 2-1] 공주시 연도별 마을만들기 사업현황(누적)

- 공주시에서 추진한 마을 사업을 농식품부 역량단계별 구분체계에 따라 정리하면 아래와 같음

## 1) 예비단계 사업 현황

### □ 충청남도 희망마을 1기 사업(2012~2014)

- 충청남도 ‘3농혁신’의 일환으로 2012년부터 ‘살기 좋은 희망마을 만들기’ 사업을 추진하고, 주민 주도의 내발적 마을만들기를 위한 동기부여 및 역량강화에 중점을 둠
- 역량 단계별 마을만들기를 위해 마을별 소규모 특화 프로그램을 구상하여 지역 우수 모델을 발굴하고 단계적으로 성장할 수 있도록 마을 자원조사 및 발전계획 수립, 주민 역량강화 교육 프로그램 운영 등을 실시함
- 공주시는 2012년에 20개 리, 2013년 16개 리, 2014년 11개 리가 참여하여 역량 강화 및 마을발전계획을 수립한 후 희망마을 선행사업, 농식품부 공모사업 지원을 통해 마을 발전 기반을 구축하고 있음([표 2-3] 참고)

[표 2-3] 공주시 희망마을 1기 사업 추진 현황(2012~2014)

연도	마을 수	마 을 명
2012	20	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계룡면 기산2리</li> <li>• 계룡면 죽곡리</li> <li>• 계룡면 하대3리</li> <li>• 계룡면 향지1리</li> <li>• 반포면 공암1리</li> <li>• 반포면 송곡1리</li> <li>• 반포면 온천2리</li> <li>• 사곡면 계실리</li> <li>• 사곡면 운암2리</li> <li>• 사곡면 월가리</li> <li>• 신평면 백룡1리</li> <li>• 신평면 조평1리</li> <li>• 우성면 봉현리</li> <li>• 유구읍 만천1리</li> <li>• 의당면 율정리</li> <li>• 정안면 북계1리</li> <li>• 정안면 인풍리</li> <li>• 정안면 태성리</li> <li>• 탄천면 광명리</li> <li>• 탄천면 성리</li> </ul>
2013	16	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계룡면 경천2리</li> <li>• 계룡면 구왕2리</li> <li>• 사곡면 가교1리</li> <li>• 사곡면 신영3리</li> <li>• 사곡면 회학리</li> <li>• 신평면 선학리</li> <li>• 우성면 목천1리</li> <li>• 우성면 방문1리</li> <li>• 우성면 어천리</li> <li>• 유구읍 명곡1리</li> <li>• 유구읍 세동리</li> <li>• 의당면 덕학리</li> <li>• 의당면 요룡리</li> <li>• 정안면 전평리</li> <li>• 정안면 평정1리</li> <li>• 탄천면 대학1리</li> </ul>
2014	11	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계룡면 기산1리</li> <li>• 반포면 학봉2리</li> <li>• 사곡면 부곡리</li> <li>• 신평면 대룡1리</li> <li>• 우성면 보흥1리</li> <li>• 유구읍 구계2리</li> <li>• 의당면 중흥1리</li> <li>• 이인면 발양리</li> <li>• 이인면 신영2리</li> <li>• 정안면 내문리</li> <li>• 정안면 쌍달리</li> </ul>
합계	47	-

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

### □ 농어촌 현장포럼

- 마을 주민들이 현장활동가와 전문가의 도움을 받아 마을 자원 발굴 및 분석을 통해 주민 스스로 마을발전계획 수립하여 지속가능한 마을을 만들기 위해 추진함
- ‘색깔 있는 마을’ 육성을 위해 주민 스스로 마을테마를 찾아 장기적인 발전과제를 수립하는 프로그램으로, 마을 비전 수립과 특화사업 발굴을 지원함

- 2013년부터 2014년까지 희망마을 1기 참여 마을 중 우수 마을을 대상으로 현장포럼을 진행하였으며, 2015년부터는 희망마을 2기 사업(2015~2018)으로 소액 선행사업으로 전환함에 따라 신규마을 대상으로 주민참여 현장포럼을 실시함
- 공주시는 2013년 이후 현재까지 총 23개 마을이 참여하였으며 리더교육, 주민교육, 테마과제 발굴 워크숍 등을 통해 마을발전계획 수립이 이루어지고 있음([표 2-4] 참고)
- 공주대학교 예산캠퍼스 내에 소재하고 있는 충남농촌활성화지원센터가 농어촌 현장포럼을 진행하고, 일부는 민간 컨설팅 기관에서 실무 진행함

[표 2-4] 공주시 농어촌 현장포럼 추진 현황(2013~2018)

연도	마을 수	대상지		사업비
2013	4	• 사곡면 부곡리 • 신평면 선학리	• 의당면 도신리 • 이인면 구암2리	마을당 1천만원
2014	4	• 우성면 방문1리 • 정안면 인풍리	• 정안면 전평리 • 탄천면 성리	
2015	5	• 계룡면 내흥2리 • 계룡면 유평1리 • 사곡면 해월1리	• 우성면 방흥리 • 정안면 어물리	
2016	4	• 계룡면 양화1, 2리 • 사곡면 호계2리	• 계룡면 중장2리 • 정안면 사현1리	
2017	3	• 계룡면 중장1리 • 반포면 송곡2리	• 의당면 유계리	
2018	3	• 유구읍 문금2리 • 탄천면 가척리	• 사곡면 고당2리	
합계	23	-		

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## 2) 1.5단계 희망마을 선행사업 추진 현황

### □ 충청남도 희망마을 선행사업

- 제1기 희망마을 사업을 통해 수립한 마을발전계획을 실행하는 단계로, 주민들이 소액사업 추진을 통해 경험 축적 및 단계별 성장할 수 있는 기회를 제공함
- 농촌현장포럼으로 마을발전계획을 수립한 상태에서 합의가 이루어진 아이디어의 일부를 직접 실행해 봄으로써 주민 협동의지 및 마을 역량 향상을 통해 중규모 사업을 추진할 수 있도록 지원함

- 공주시는 2013년부터 현재까지 총 21개 마을이 참여하여 지역의 역사·문화를 담은 마을 조형물 설치, 마을지도 제작, 꽃길 및 화단 조성, 문패 제작 등의 마을경관 분야 지원사업과 농특산물 판매장의 소득사업, 그 외 체험마을 운영을 위한 주민교육 및 컨설팅 등의 다양한 분야에 대한 지원 사업을 추진함([표 2-5] 참고)
- 2013~2014년은 우수 사례로 선정된 마을에 인센티브로 지원되었고, 2015년부터는 공모과정을 통해 마을당 3천만원 이내로 지원하는 사업으로 전환됨

[표 2-5] 공주시 희망마을 선행사업 추진 현황(2013~2018)

추진년도	마을명		사업비 (백만원)	주요 사업내용
	읍·면	리		
2013	계룡면	하대3리	20	명하천경관 정비공사
	사곡면	월가리	20	소류지 정화사업
2014	우성면	방문1리	20	다목적 교육장 조성
	의당면	요룡리	20	마을회관 리모델링, 마을간판 정비
2015	반포면	학봉2리	30	마을발전 컨설팅, 꽃길조성 및 안내판 제작
	유구읍	구계2리	30	마을발전 컨설팅, 꽃동산 및 마을상징물 조성
	의당면	중흥1리	30	마을발전 컨설팅, 꽃길조성 및 안내판 제작
	이인면	신영2리	30	마을발전 컨설팅, 마을경관 개선
	정안면	전평리	30	마을발전 컨설팅, 소공원 조성, 요양보호사
2016	계룡면	내흥2리	30	마을발전 컨설팅, 내흥천 경관조성 사업
	사곡면	부곡리	30	마을발전 컨설팅, 가로수 식재사업
	사곡면	해월1리	30	마을발전 컨설팅, 조경수 식재 및 의자 설치
	우성면	방흥리	30	마을발전 컨설팅, 가로수 식재사업
	정안면	어물리	30	마을발전 컨설팅, 쉼터 및 생태연못 조성
2017	계룡면	중장2리	30	마을발전 컨설팅, 풍물단 구성 및 옷칠 공예
	사곡면	호계2리	30	마을발전 컨설팅, 가로수 식재사업
	정안면	사현1리	30	마을발전 컨설팅, 옛연못 복구사업
	탄천면	성리	30	마을발전 컨설팅, 수목 식재사업
2018	계룡면	중장1리	30	마을발전 컨설팅, 황매화 식재
	반포면	송곡2리	30	마을발전 컨설팅, 풍물단 구성, 천연 염색
	의당면	유계리	30	마을발전 컨설팅, 풍물단, 짚공예, 원예치료
합계	21		590	-

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

### 3) 진입단계 사업 현황

#### □ 창조적 마을만들기(문화, 경관, 경제 등 중규모 사업)

- 창조적 마을만들기 사업은 농식품부 공모사업으로 사전에 시군역량강화사업 등을 추진하여 주민역량강화 및 마을발전 계획을 수립하고, 자체 소액사업(1천만원 이

하)을 통해 공동체 활동 경험을 축적한 마을을 대상으로 지원하는 사업임

- 1개 행정리 단위로 실시하는 사업으로 소규모 경관·생태, 문화·복지, 체험·소득 등의 분야별로 마을별 장기발전계획 및 특성에 맞는 사업을 신청하여 선정·추진함
- 역량단계별 지원체계가 도입되기 이전에 2억원 이상의 사업이 추진된 마을은 마을 단위 창조적 마을만들기 사업이 추진된 것으로 인정함
- 공주시는 2013년부터 창조적 마을만들기(마을단위) 사업으로 총 7개 마을이 공모 사업에 선정되어 추진 중임([표 2-6] 참고)

[표 2-6] 공주시 창조적 마을만들기(중규모) 사업 현황

선정연도	구 분	지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2013	문화·복지	사곡면 부곡리	2013~2014	야외무대조성, 돌탑조성, 산책로조성, 소리지르기축제, 체험프로그램	200
2015	문화·복지	정안면 전평리	2015~2018	전평복지문화센터, 리더교육, 컨설팅	500
2016	경관·생태	우성면 방문1리	2016~2018	구절초공원조성, 리더교육	500
	체험·소득	반포면 학봉2리	2016~2018	도자기체험관 신축, 마을발전컨설팅	500
2017	문화·복지	계룡면 유평1리	2017~2019	한림버들목욕장 신축, 마을교육, 컨설팅	500
		유구읍 구계2리	2017~2019	마을공동생활홈 신축, 마을교육, 컨설팅	500
	경관·생태	의당면 중흥1리	2017~2019	재활용집하장, 마을경관조성	500

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

#### 4) 발전단계 사업 현황

- 발전단계의 사업은 권역단위, 마을단위로 분류되며, 권역단위는 인문·사회적 공동 생활권을 가진 인근의 최소 2개 이상의 행정리를 하나의 권역으로 설정함. 마을 단위는 행정리 1개 마을의 종합개발을 의미함
- 발전단계의 사업은 사전에 1개 마을 이상이 중규모 하드웨어 사업을 완료하고, 상향식 마을만들기 사업 경험을 축적한 경우에만 지원 가능하며, 지역 주민들이 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활 기반확충과 지역소득증대, 경관개선, 역량강화사업 등을 종합적으로 개발하기 위해 추진함

##### □ 창조적 마을만들기(종합)

- 발전단계에서 마을단위 사업은 창조적 마을만들기(종합개발)로 공주시는 현재까지 1개소의 창조적 마을만들기(종합개발) 사업을 추진함([표 2-7] 참고)

[표 2-7] 공주시 창조적 마을만들기(종합) 사업 현황

선정연도	구 분	지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2015	종합	신풍면 대룡1리	2015~2018	무르실 공원, 역사관 등 지역경관 개선, 주민교육, 마을축제 및 홍보마케팅 지원	1,000

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## □ 권역단위 종합개발 사업

- 공주시는 총 8개소의 권역단위 종합정비사업이 선정되어 추진되고 있음. 권역단위 사업을 통해 각 지역별 특징을 담은 다목적회관, 체험시설, 도자문화관 등 육성 추진 중임([표 2-8] 참고)
- 권역 사무장은 소랭이권역(체험휴양마을)에 채용되어 근무 중임

[표 2-8] 공주시 권역단위 종합개발사업 추진 현황

지구명	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
강백년사우(1개리)	2014~2018	강백년문화복지관, 강백년사우주변경관	2,500
도개비(2개리)	2015~2019	권역센터, 도개비농촌체험센터	4,000
양화(2개리)	2005~2011	다목적회관, 종합교류센터	5,441
소랭이(7개리)	2010~2017	소랭이활성화센터, 소랭이활성화마당, 황토찜질방, 산책로 및 전망대, 알밤학습장, 숲체험시설	7,000
한방웰니스(3개리)	2011~2018	생명건강복지문화센터, 생명건강테라피, 장류가공시설, 저온저장창고, 힐링온 시설	5,370
반포도자(3개리)	2012~2017	계룡산도자문화관, 공동주차장, 산책길 조성, 전통우물 복원, 가로등 설치, 공동주차장	2,654
아름꽃(2개리)	2012~2016	커뮤니티센터, 체험휴게시설	2,624
예울림(2개리)	2013~2017	다목적관, 예울림소리관	2,474

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## 5) 자립단계 사업 현황

### □ 농촌 중심지 활성화 사업(+읍면소재지 정비사업)

- 농촌중심지 활성화 사업은 농촌 중심지의 잠재력과 고유의 테마를 살려 특성과 경쟁력을 갖춘 농촌 발전거점을 육성하고, 배후마을과 도시를 연결하는 거점공간으로 성장할 수 있도록 지원하는 대규모 하드웨어 사업임

- 중심성 분석을 통해 중심성이 높은 지역은 거점기능 활성화 중심의 선도지구로, 중심성이 낮은 지역은 기초인프라 중심의 일반지구로 추진함
  - 선도지구 : 80억원 한도(1~2계층의 중심지, 인구 3순위 이내 중심지), 시행기간 5년 이내
  - 일반지구 : 60억원 한도(읍면소재지 농촌중심지), 시행기간 5년 이내
  - 주요 사업 : 기본계획, 기초생활기반정비, 공동체 생활거점, 전통시장 활성화, 도·농연계, 커뮤니티 비즈니스, 사회·문화, 보건·의료, 정보커뮤니케이션, 역량강화 등
- 공주시는 5개 읍면이 읍면 중심지활성화사업에 선정되어 마을 공동체 시설 확충, 경관시설 개선, 역량강화 등을 진행함([표 2-9] 참고)

[표 2-9] 공주시 농촌 중심지 활성화 사업 현황

선정연도	사업위치	사업기간	사 업 량	사업비 (백만원)
2012	이인면 (면소재지)	2012~2015	이인복합센터, 이인공원, 칠방녹색쉼터, 칠방이야기터, 할머니방, 마을회관 리모델링	7,000
2015	정안면 (농촌중심지)	2015~2019	주민자치센터, 강다리공원, 알밤쉼터 조성, 중앙길 가로정비	5,471
2017	반포면 (농촌중심지)	2017~2021	어울림사랑방, 어울림마당, 충현서원 마실길 조성	5,940
2017	사곡면 (농촌중심지)	2018~2022	복지회관 신축, 공동주차장 및 버스승강장 조성, 소규모 체육공원조성, 둘레길 조성, 농업 폐기물 수집장 조성	5,400
2004	유구읍 (소도읍육성)	2004~2007	유구자카드 직물단지 조성, 자카드 진입도로 확포장, 자카드 마케팅 센터 조성, 주차장 조성, 중앙로 가로환경정비	29,700

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## 6) 기타 지역개발사업 현황

### □ 시군창의아이디어사업

- 시군창의아이디어사업은 시군에서 성과가 검증되고 농촌 지역의 공통 현안을 해결하는 등 전국적 확대가치가 높은 사업을 발굴하여 중점 지원하는 사업으로 2017년을 기준으로 일몰됨
- 공주시는 총 2개리가 사업에 선정되었음. 석남리는 2017년 사업이 종료되었고, 사곡면은 현재 일미장터, 락락거리 조성 등을 추진 중임([표 2-10] 참고)

[표 2-10] 공주시 시군창의아이디어사업 추진 현황

읍면	리	사업기간	사업 내용	사업비 (백만원)
유구읍	석남리	2014~2017	유구섬유역사전시관 신축, 상징조형물, 마을 해설사 양성	2,000
사곡면	계실리	2017~2018	일미장터, 락락거리 조성, 주민 역량강화	1,000

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## □ 시군역량강화사업

- 농식품부 시군역량강화사업은 시·군 공무원 및 사업 준비지구의 주민 역량강화를 위한 각종 S/W사업으로 단계별 지원체계구축을 위한 예비·사후 역량강화를 중점 지원 토록 시행됨. 2018년 기준 1년간 2.5억원 한도로 시행되고 있으나 2019년부터 3억원 +α 한도로 상향 조정됨
- 공주시의 시군역량강화사업은 2017년까지 농업기술센터 농촌진흥과 농촌관광팀에서 담당했으나, 2018년부터 농촌혁신공동체팀으로 업무가 이관됨. 2017년에 사업을 신청하지 않아 현재 2017년 이월사업비로 추진 중임([표 2-11] 참고)

[표 2-11] 공주시 시군역량강화사업 추진 현황

연도	주요 사업 내용	집행액(천원)	예산(천원)	비고
2015	농촌현장포럼 마을리더 역량강화 집합교육	1,400	100,000	
2016	농촌체험관광 운영자 역량강화교육	18,400	86,000 (2015년 이월금)	37,000 반납
	공주시 농촌체험관광 활성화 워크숍	11,600		
	농촌체험휴양마을 활성화 컨설팅	31,600		
2017	행복마을콘테스트 참가비(실비보상)	2,419.2	100,000	
2018	준비지구 현장포럼	13,500	97,580.8 (2017년 이월금)	32,580.8 (반납예정)
	완료지구 활성화 컨설팅	18,000		
	농어촌인성학교 프로그램개발	18,000		
	네트워크 구축	10,000		
	홍보책자 및 팸플렛 제작	5,500		

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

### 3. 농식품부, 행정안전부 등 마을 단위 지정 현황

#### 1) 색깔있는 마을 지정 현황(농식품부)

- 색깔있는 마을은 농식품부가 지정하는 마을로 주민 주도로 유무형의 마을자원을 활용하여 소득원을 창출하고 마을을 정비하여 주민과 도시민이 함께하는 거주체험, 여가 및 치유 공간으로 발전된 마을을 뜻함. 인프라지향(생활기반형), 경제지향(농업형, 유통가공형, 도농교류형), 가치지향(생활만족형)으로 구분됨
- 공주시는 2013년 6개 마을을 시작으로 2018년까지 총 19개 마을이 지정되어 있음([표 2-12] 참고)

[표 2-12] 공주시 색깔있는 마을 지정 현황

구분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	합계
색깔있는 마을	6	-	6	7	-	-	19

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

#### 2) 농어촌체험휴양마을 지정 및 사무장 현황(농식품부)

##### □ 농어촌체험휴양마을 지정 현황

- 농어촌체험휴양마을은 마을주민이 마을의 자연환경, 전통문화 등 보존자원을 활용하여 도시민에게 생활체험·휴양공간 프로그램을 제공하고 농림수산물 판매·숙박·음식 등 서비스를 제공하는 사업자로 지정된 마을임
- 공주시는 녹색농촌사업을 추진한 마을 중심으로 15개 마을이 지정되어 있음. 이 중 소랭이마을은 연간 약 1,200명의 방문실적을 보여 활발히 운영되고 있음을 알 수 있음([표 2-13] 참고)

##### □ 체험휴양마을 사무장 현황

- 2018년 4월 기준으로 5명의 사무장이 근무하고 있음([표 2-13] 참고)
- 타 시군에는 체험휴양마을 사무장 출신을 중간지원조직 근로자로 채용한 경험 있음. 마을에서 오랫동안 근무한 경험을 살려 마을 밖의 다양한 기관, 단체에서 활약하는 것을 적극 권장할 필요가 있음

[표 2-13] 공주시 농어촌체험휴양마을 지정 현황(2018. 4. 기준)

마을 명칭	조성유형	조성년도	지정일	사무장 유무	참여가구수		지정사업		
					총가구	참여	숙박	체험	음식
천탑마을	녹색농촌	2012	2015.06.17	X	37	34	○	○	○
장익는마을	녹색농촌	2011	2014.03.26	X	44	30	○	○	
자연애 밤토랑마을	녹색농촌	2011	2011.01.19	X	30	16	○	○	
예하지마을	녹색농촌	2012	2017.01.24	O	39	39	○	○	○
예울림 물레방아마을	녹색농촌	2015	2016.01.29	X	65	65	○	○	○
어무실 구정승마을	녹색농촌	2016	2016.05.09	O	68	63	○	○	○
소랭이마을	녹색농촌	2013	2014.03.26	O	80	50	○	○	○
산수박마을	녹색농촌	2011	2016.01.18	X	85	73	○	○	
밤톨이마을	녹색농촌	2013	2013.11.12	O	55	35		○	○
무르실고추마을	녹색농촌	2013	2017.02.03	X	36	24		○	○
도담골 호반마을	녹색농촌	2013	2015.03.20	X	86	47	○	○	○
달빛 영근마을	녹색농촌	2012	2014.03.26	X	43	33	○	○	○
꽃내미풀꽃이랑마을	녹색농촌	2011	2013.01.11	X	87	10	○	○	○
구난이악나무마을	녹색농촌	2011	2016.01.18	X	86	11	○	○	
계룡산상신마을	녹색농촌	2013	2017.01.24	O	127	47	○	○	○

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

### 3) 기타 정부 지정 마을 관련 조직 현황

#### □ 마을기업(행정안전부 지정)

- 공주시에는 행정안전부가 지정하는 13개소의 마을기업이 있으며, 사업 분야나 상  
근 규모는 차이가 있음. 지속적으로 마을기업이 지정되고 있는 것으로 보아 전반  
적으로 활동이 활발한 것으로 추정됨([표 2-14] 참고)

[표 2-14] 공주시 마을기업 지정 현황

기업 명칭	선정년도	대표자	사업내용
꽃내미꽃꽃이랑마을 영농조합법인	2010	김OO	주말도시 체험관 운영, 농산물 가공 직거래 사업
산성자연애 영농조합법인	2011	정OO	유기농 알밤간밤 판매, 농촌체험 및 숙박펜션
무르실마을 영농조합법인	2012	양OO	자연물공예 상품 개발, 자연학습물, 농촌체험
정안밤톨이 정보화마을	2012	임OO	정안밤으로 만든 장 생산, 지역특산물 판매
공주친환경 밤 협동조합	2014	최OO	친환경 밤 구매, 판매
농업회사법인 (주)춤추는 꽃동네	2014	변OO	꽃차 재배 및 판매
JT 영농조합법인	2014	김OO	버려지는 농산물 활용 피클생산, 판매
산앤들 영농조합	2016	최OO	학교 급식
드림즈 마을협동조합	2017	이OO	복합 문화 공간 조성사업
고마아토 주식회사	2017	황OO	관광체험/기념품 개발, 공예인 교육지원
흥미진진 시골동물농장 영농조합법인	2017	이OO	흑염소 농장 운영
(주)대장이랜드	2018	박OO	농특산물 직판매
공동체 무성산마을 협동조합	2017	김OO	농촌체험 및 공예체험

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥청과 농촌혁신공동체팀 제공

## □ 교육농장(농촌진흥청 지정)

- 체험농장 이외에 농촌진흥청에서 지정하는 교육농장은 [표 2-15]와 같이 9개소임

[표 2-15] 공주시 교육농장 지정 현황

농장 명칭	주소	주제	홈페이지
계룡산하대목장	계룡면 안터길 13-41	피자, 치즈만들기	<a href="http://www.하대목장.kr/">http://www.하대목장.kr/</a>
기산농장	계룡면 소와리1길 51-18	알밤 제과제빵	-
농원1박2일	의당면 요골길 42	미션체험, 구석기체험	<a href="http://cafe.naver.com/nw12">http://cafe.naver.com/nw12</a>
미마지	의당면 돌모루2길 17-15	천연염색, 종이공예	<a href="http://cafe.naver.com/ddlmoddown">http://cafe.naver.com/ddlmoddown</a>
반갑소농장	사곡면 내송회동길 13-36	전통놀이체험	<a href="http://yky2938.blog.me">http://yky2938.blog.me</a>
상보안농장	계룡면 상보안길 79	사과, 배 수확 체험	-
석송목장	신풍면 음지말길 124	피자, 치즈만들기	<a href="http://ssfarm.modoo.at/">http://ssfarm.modoo.at/</a>
엔젤농장	사곡면 월은길 34	허브, 식용꽃 음식체험	-
이삭가전통농원	의당면 의당로 745	전통장류 체험	<a href="http://isaacfarm.com/">http://isaacfarm.com/</a>

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥청과 농촌혁신공동체팀 제공

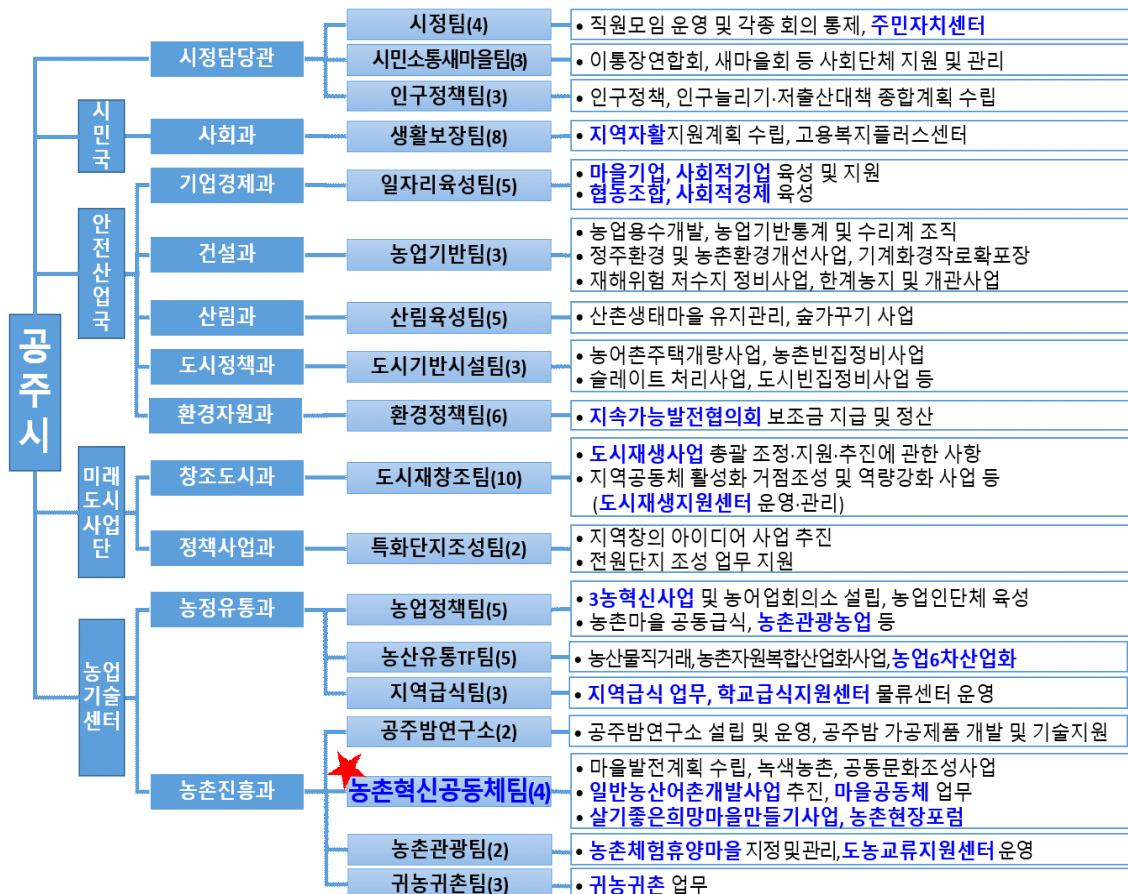
## 제2절 마을만들기 관련 행정조직과 업무 정비 방향

### 1. 총괄 · 조정팀 구성 및 운영 방향

#### 1) 공주시 행정조직체계 요약

##### □ 마을만들기 관련 조직과 업무 현황

- 마을만들기 관련 업무를 문화, 복지, 체험, 귀농귀촌 등 연계 영역까지 확장하여 살펴보면 공주시의 관련 행정 조직은 [그림2-2]와 같음. 농촌 마을에 직접 관련된 마을 사업을 담당하는 부서는 전체적으로 1관, 1센터, 11과(총 19개팀)에서 업무를 담당 중으로 분산되어 있음을 알 수 있음



[그림 2-2] 공주시 마을만들기 관련 주요 담당 부서와 행정 사업(2018. 10. 기준)

- 공주시는 2017년 1월 농업기술센터로 농촌진흥과, 농정유통과가 본청에서 이관되면서 농업과 연계한 업무를 총괄하고 있음. 2018년 2월에 농촌진흥과 농촌혁신팀에 지역공동체 업무 이관 및 1인을 충원하여 농촌혁신공동체팀으로 전환함.
- 현재 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀에서 일반농산어촌개발사업 중심의 주요 하드웨어 업무와 중간지원조직 사업을 담당하는 총괄·조정 부서 역할을 수행 중임. 그러나 일반농산어촌개발사업 중 창조적마을만들기(신규사업)와 시군창의아이디어 사업은 정책사업과의 특화단지조성팀에서 수행 중임. 농촌체험휴양마을과 사무장 관리 업무는 같은 과내 농촌관광팀이 담당하고 있으며, 사회적경제 영역의 업무는 본청의 기업경제과 일자리육성팀이 담당하고 있음
- 이처럼 공주시 마을만들기 관련 행정조직에서 농촌혁신공동체팀과 농촌관광팀, 특화단지조성팀, 일자리육성팀 등으로 역량강화 및 소액 사업이 분산 시행되는 것에 가장 큰 과제가 있음. 이 점은 [표 2-16]과 같이 업무 담당자 현황을 살펴보면 더욱 명확하게 확인할 수 있음

[표 2-16] 공주시 마을만들기 주요 사업 및 업무 담당자 현황(2018. 10. 기준)

사업 명칭			사업담당 부서 명칭		업무 담당자			
구 분	명 칭		과	담 당	이름	발령 일자	직렬	직급
1) 충남도 마을사업	마을만들기 중간지원조직 사업		농촌진흥과	농촌혁신공동체팀	김OO	17.01.01	행정	7급
	희망마을 선행사업				김OO	17.01.01	행정	7급
2)농식품부	체험휴양마을			농촌관광팀	이OO	17.08.13	농업	8급
	녹색농촌체험마을				김OO	17.01.01	행정	6급
2) 농식품부 일반농산어촌개발	창조적마을만들기	계획 총괄		농촌혁신공동체팀	김OO	17.07.14	행정	8급
		농어촌현장포럼			김OO	17.01.01	행정	6급
		권역단위종합개발			권OO	17.01.01	시설	7급
		신규마을			정책사업과	특화단지조성팀	윤OO	17.01.01.
	시·군 역량	경관환경	농촌진흥과	농촌혁신공동체팀	주OO	18.01.03	공업	8급
		체험소득						
		문화복지						
		마을 종합						
3) 사회적 경제	시·군역량강화	정책사업과	특화단지조성팀	이OO	18.06.08	시설	7	
	시·군창의아이디어							
	농촌중심지활성화 (읍면소재지종합정비)	농촌진흥과	농촌혁신공동체팀	권OO	17.01.01	시설	7급	
	산림휴양치유마을	산림과	산림육성팀	최OO	17.01.01	행정	6급	
	지역공동체사업	농촌진흥과	농촌혁신공동체팀	주OO	18.01.03	공업	8급	
3) 사회적 경제	마을기업	기업경제과	일자리육성팀	송OO	18.04.01.	행정	8급	
	사회적기업			안OO	16.01.11	행정	6급	
	공공근로사업							

## □ 타 시군의 추진상황

- 충남도에서 중간지원조직 사업을 추진 중인 시군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄·조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-3] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시)
- 조직 신설이 어려운 경우 일반농산어촌개발사업을 담당하고 있는 부서에 인력 충원(임기제 공무원 등 민간전문가 영입 등)으로 임시 대응하기도 함(예산군)
- 총괄·조정 부서의 설치 부서는 건설과(예산군, 홍성군, 논산시, 서천군), 경제과(아산시, 천안시), 해양수산과(태안군), 농촌진흥과(공주시), 도시재생과(보령시) 등 상이함. 이상은 해당 지자체의 지역 상황과 마을만들기 정책방향, 사업간 연계 비중 등을 반영한 결과라 할 수 있음

시·군	총괄조정부서	주요 특징
아산시	사회적경제과 마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2015. 1 직제 개편, 사회적경제과 신설</li> <li>마을만들기팀(2명)</li> <li>2015. 6~7 임기제 3, 기간제 3명 채용</li> </ul>
천안시	일자리경제과 사회적공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016. 1 상설 TF팀 신설 (2명)</li> <li>2016. 9 직제 개편 반영, 정식 팀 전환</li> <li>임기제 공무원 채용, 인원 보장(예정)</li> </ul>
논산시	사회적경제과 → 희망마을건설과 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2015.4~7 임기제 공무원 3명 채용</li> <li>2016. 5 직제 개편, 공동체경제추진단 신설</li> <li>임기제 3, 일반직 3 + 기간제 3명</li> <li>2017.2 사회적경제과 이관</li> <li>2018.1 희망마을건설과 원대복귀</li> </ul>
홍성군	건설교통과 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2011~현재 임기제 공무원 2명 채용</li> <li>2013.3~ 민관 거버넌스 '홍성동' 운영 (농수산물 농정기획단 업무 담당)</li> <li>2017.5 조직 개편, 전담팀 신설</li> </ul>
보령시	도시재생과 마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016.3 지원센터 개소, 기간제 2명 채용</li> <li>2016.7 건설과, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>
태안군	해양수산과 지역공동체마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016.10 건설과 농촌개발팀 → 업무 이관</li> <li>2018.1 조직 개편, 전담팀 신설</li> </ul>
금산군	건설과 행복마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2017.1 건설과 농촌개발팀 → 업무 분리 제안</li> <li>2017.7 조직 개편, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>
서천군	건설과 성장축진팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2018.1 일반농산어촌개발사업 업무 전체 이관</li> </ul>
공주시	농촌진흥과 농촌혁신공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2018.2 지역공동체 업무 이관 및 1인 충원</li> <li>2019.1 조직개편, 전담팀 신설 예정</li> </ul>
부여군	건설과 농촌개발팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2019.1 조직개편, 전담팀 신설 예정</li> </ul>

[그림 2-3] 마을만들기 중간지원조직 추진 시·군의 총괄·조정 부서 현황(2018. 10. 기준)

- 여기서 총괄·조정은 모든 사업을 전담한다는 것이 아니고 다음의 역할로 규정할 수 있음(물론 인력 배치와 연계하여 검토되어야 함)
  - 마을만들기 정책 영역의 신규 기획 : 국도비 공모사업 신청과 역할 배분 관련 포함
  - 조례상에 규정될 정책위원회 및 행정협의회의 회의 소집과 안건 상정, 회의록 정리 등
  - 행정 내 관련 사업 정보의 축적과 관-관의 소통과 협력 지원, 쟁점 분야에 대한 조정 등

## 2) 마을만들기 총괄·조정 부서 기능 강화 방향

### □ 현재 업무 분장 분석

- 농촌혁신공동체 : 일반농산어촌개발사업 중심의 주요 하드웨어 업무와 중간지원 조직 사업과 공동체를 담당하는 총괄·조정 부서 역할을 수행([표 2-17] 참고)
  - 일반농산어촌개발사업, 농촌현장포럼(색깔있는 마을조성), 살기좋은 희망마을만들기 사업, 농촌개발사업 완료마을 사후관리, 농촌 6차산업화 지원 및 마을기업 육성, 중간지원조직 운영 및 관리, 마을공동체 업무 추진
- 향후 마을공동체 조례 개정에 따른 정책위원회, 행정지원협의회, 마을만들기지원센터 설치 및 운영 등 업무를 담당해야하고, 충남도 및 중앙부처의 마을공동체 활성화 관련 신규 공모사업 진행에 따른 향후 업무량이 늘어날 것으로 예상됨

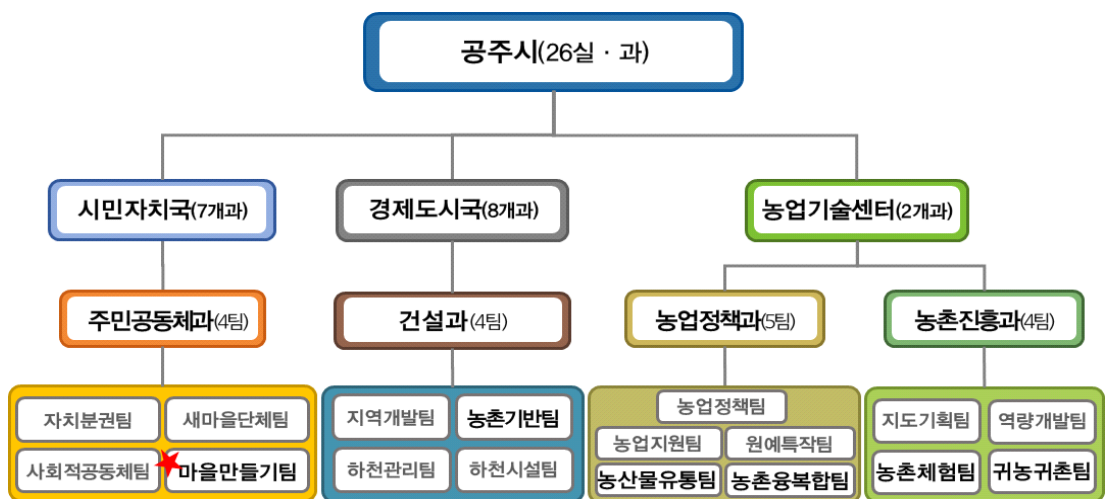
[표 2-17] 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 사무분장(2018. 10. 기준)

직 위	성 명	분 장 사 무	발령일자
농촌혁신 팀 장 (행정6급)	김○○	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌혁신팀 업무 총괄</li> <li>◦ 마을발전 계획 수립 및 시행</li> <li>◦ 녹색농촌, 공동문화조성사업</li> <li>◦ 농촌개발사업 완료마을 사후관리</li> </ul>	2017.01.01
지방시설 주 사 보	권○○	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 면소재지종합정비사업/ 농촌중심지활성화사업</li> <li>◦ 농촌마을 권역단위 종합정비사업</li> <li>◦ 일반농산어촌개발사업 기초생활거점사업</li> </ul>	2017.01.01
지방사무 운영주사보	김○○	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 살기좋은 희망마을만들기 사업(마을관리, 마을발전계획 수립 및 기본사업 등)</li> <li>◦ 농어촌 색깔있는 마을 만들기</li> <li>◦ 농촌현장포럼, 현장 활동 및 컨설팅</li> <li>◦ 농촌 6차산업화 지원 및 마을기업 육성</li> <li>◦ 중간지원조직 운영 및 관리</li> </ul>	2017.01.01
지방공업 서 기	주○○	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을공동체 업무 추진</li> <li>◦ 창조적 마을만들기(중규모사업 5억이하)</li> <li>◦ 일반농산어촌개발사업 마을만들기사업(자율개발)</li> </ul>	2018.01.03

자료 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공

## □ 공주시 행정기구 개편과 과제 : 2018년 12월 확정된 공주시 행정기구 및 정원 조례 전부개정 조례 분석

- 시민자치국 주민공동체과 마을만들기팀 신설([그림 2-4] 참고)
  - 현재의 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀이 시민자치국의 신설조직인 주민공동체과로 이관되면서 공동체 업무가 분리되어 마을만들기팀으로 신설되고, 공동체 업무와 중간지원조직 업무는 사회적공동체로 이관될 예정임
- 사회적 가치와 주민의 삶의 질 개선 중심으로 조직 개편
  - 주민공동체과에 주민자치, 지방분권, 각종 사회단체 관리, 지역공동체, 사회적경제, 마을만들기 등 공동체 분야를 총괄할 수 있는 조직으로 개편됨
  - 시민자치국 안에 주민자치, 평생교육, 행정지원, 민간협력 등의 업무가 이관되어 연계가능성은 높아질 것으로 보임
- 행정기구 개편의 과제
  - 주민자치와 사회적경제 분야와의 연계성은 강화되나 마을공동체와 연계성이 강한 농업·농촌 분야와의 분리로 인해 연계성이 약화될 소지가 있음
  - 마을만들기팀내에 마을공동체 총괄·조정 기능을 강화하기 위한 업무 조정 및 강화 방안이 필요함
  - 향후 도시재생, 농촌산업, 농촌관광, 귀농귀촌과의 지속적인 행정협력 체계 구축 방안이 필요함



[그림 2-4] 공주시 마을만들기 관련 주요 담당부서 조직개편안(2018.11.)

## □ 행정개편 이후 마을만들기팀의 업무 방향

- 총괄·조정팀의 업무를 재조정하여 효율적이고 통합성을 높이는 방안 필요
  - 현재 농촌혁신공동체 팀의 업무 중 농촌 6차산업화 지원 및 마을기업 육성을 제외한 업무는 전부 이관하는 것이 타당함
  - 인력 충원의 한 방법으로 중간지원조직 업무와 민관협력 업무를 전담할 인력으로 민간 전문가 1명을 임기제공무원으로 충원하는 방안을 적극 제안함
  - 민간전문가 충원 인력은 아산시의 사례와 같이 마을만들기지원센터 설치를 염두해두고 임기제 공무원을 채용하는 방법도 있음. 이 인력을 통해 기존 인력의 업무량을 덜고, 행정체계 이해를 통해 행정과의 관계를 구축하여 향후 센터의 비상근 센터장이 되는 사업의 연속성을 가질 수 있음
- 마을만들기 사업 특성상 H/W와 S/W 사업을 구분한 담당자 업무 조정이 필요함
  - 일반농산어촌개발사업은 사업별로 분리하는 것보다 하나의 팀으로 통합 운영하는 것이 업무의 효율성을 높이는 방향임
  - 중간지원조직 지원과 일반농산어촌개발사업의 시·군역량강화사업은 상호연계성이 매우 높다는 점에서 업무 특성상 담당자가 동일하게 하는 것이 효율적임

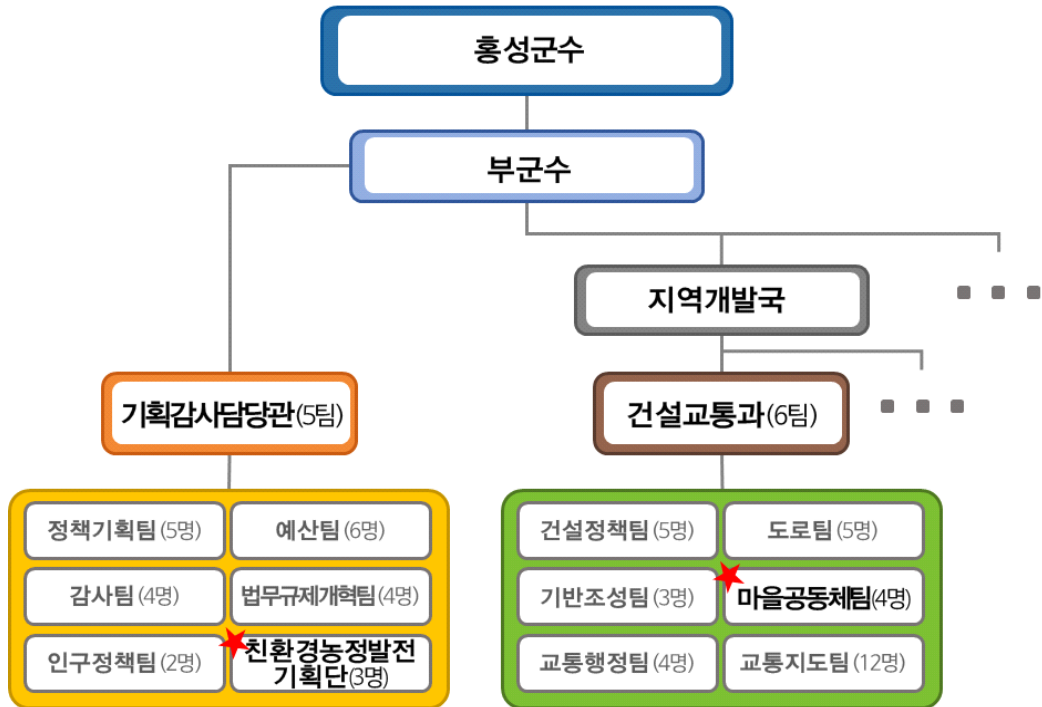
## 3) 총괄·조정 부서 설치 사례<sup>4)</sup>

### (1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 : 행안부 지침 활용, 기반조성 분리

#### □ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함. 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함([그림 2-5], [표 2-18] 참고)
  - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 ‘홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례’가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관

4) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임



[그림 2-5] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황(2018.07. 기준)

#### □ 총괄·조정 부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄·조정팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임
- 행안부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하여 현재 팀장 1명, 팀원 3명 체계로 업무를 추진 중임

[표 2-18] 홍성군 마을공동체팀과 친환경농정발전기획단의 업무분장표(2018.10. 기준)

부 서	성명	직위	업무
건설교통과 마을공동체팀	정OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄·기획 및 조정</li> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치·운영</li> <li>◦ 지역공동체 활성화 계획 수립</li> </ul>
	정OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축</li> <li>◦ 어르신공동체·아파트공동체사업 추진</li> <li>◦ 마을만들기 사업 발굴·추진</li> </ul>
	김OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진</li> <li>◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리</li> </ul>
	한OO	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 일반농산어촌개발사업 추진(중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량)</li> <li>◦ 완료지구 시설물 관리</li> <li>◦ 행복마을콘테스트 업무추진</li> <li>◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응</li> <li>◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진, 농어촌마을 재구조화사업 추진</li> <li>◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항</li> </ul>
기획감사담당관 친환경농정 발전기획단	박OO	전문위원A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 홍성군 친환경농정발전기획단(이하 “기획단”이라 한다)은 다음 각 호의 역할을 수행한다.</li> <li>1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의·조정</li> <li>2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구</li> <li>3. 농산물의 생산·유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색</li> <li>4. 건강한 농촌조성을 위한 문화·복지·교육 등에 관한 방안 모색</li> <li>5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색</li> <li>6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치</li> <li>7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항 &lt;본 호신설 2015.3.2.&gt;</li> </ul>
	권OO	전문위원B	<ul style="list-style-type: none"> <li>8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> <li>9. 친환경농어업 육성 및 지원에 관한 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> <li>10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항 &lt;본호신설 2015.3.2.&gt;</li> </ul>
	장OO	-	

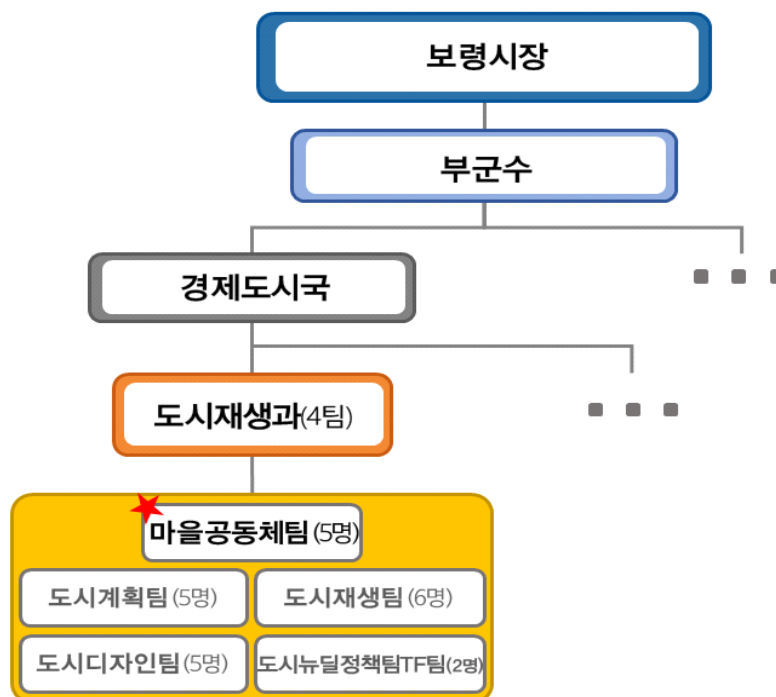
자료 : 홍성군청 홈페이지

## (2) 보령시 도시재생과 마을공동체팀 : 행안부 지침 활용, 도시재생과 연계

## □ 추진 경과

- 보령시는 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함. 이에 따라 2016년 7월에 건설과 내 ‘마을만들기팀’을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함. 2018년 10월에 건설과에서 도시재생과로 팀을 이관하면서 마을공동체팀으로 명칭이 변경되고 1명이 증원되어 5명의 팀으로 구성됨([그림 2-6], [표 2-19] 참고)

- 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영됨에 따라 고용승계 후 센터 직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)
- 2018년 하반기 조직 개편 시 기존 건설과에서 도시재생과로 팀을 이관하고 마을공동체 팀으로 명칭이 변경되면서 공동체업무를 받아 신규 인력 1명을 충원하여 5명으로 증가하였음



[그림 2-6] 보령시 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황(2018.10. 기준)

#### □ 총괄·조정 부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀 신설, (2) 행정직영의 마을만들기 지원센터를 설치하고(현재 민간위탁 운영), 적극 활용하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할 강화, (3) 공동체활성화 사업, 중간지원조직 지원 중심으로 재편된 점이 가장 큰 특징임
- 마을공동체팀 역할
  - 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 일반농산어촌개발 공모사업, 희망마을만들기 선행사업, 중간지원조직(마을만들기지원센터) 운영, 지역공동체 활성화 사업

[표 2-19] 보령시 도시재생과 마을공동체팀의 업무분장표(2018.10. 기준)

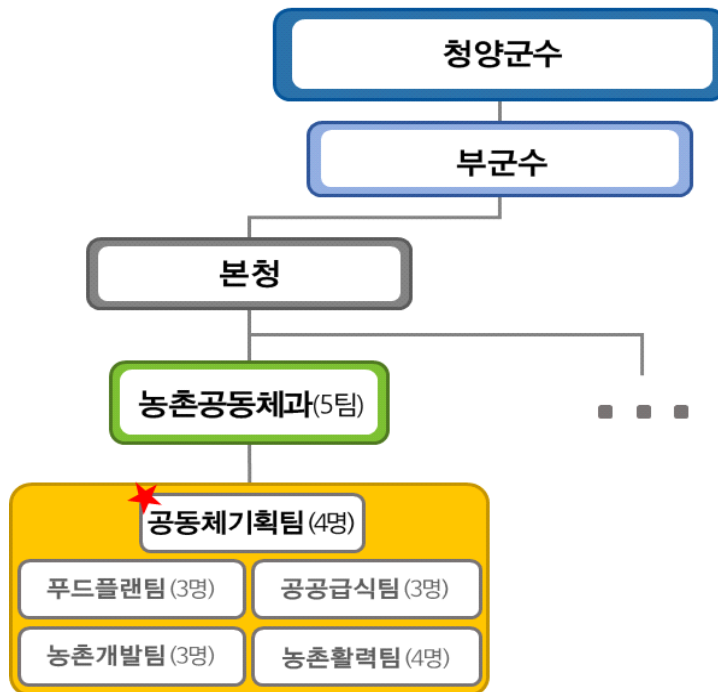
부 서	성명	직위	업무
마을만들기팀	한OO	팀장	◦ 마을만들기팀 업무 총괄
	강OO	주무관A	◦ 일반농촌개발사업_농촌중심지활성화사업, 마을만들기 ◦ 농어촌 취약지역 생활여건 개조사업 ◦ 사업 완료지구 시설물 위탁 및 점검 관리
	심OO	주무관B	◦ 일반농촌개발사업_농촌중심지활성화사업, 마을만들기 ◦ 지역공동체활성화사업
	강OO	주무관C	◦ 마을만들기지원센터 위탁관리 및 운영 ◦ 일반농촌개발사업 지역역량강화 ◦ 사군 창의사업(마을공동체활성화)추진 ◦ 희망마을선행사업
	임OO	주무관D	◦ 농촌 현장포럼 운영, 깨끗한 마을가꾸기 운동(CAC) ◦ 행복마을만들기 콘테스트 추진 ◦ 보령·서천 지역행복생활권선도사업 운영 ◦ 마을만들기 행정협의회(3통) 운영

자료 : 보령시청 홈페이지

## (3) 청양군 농촌공동체과 신설(안) : 농업·농촌 분야 융복합 전담부서 신설

## □ 추진 경과

- 청양군은 민선 7기 출범 이후 주요핵심 전략사업으로 공동체 정책을 추진하면서 농촌 공동체 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추(청양군 행정기구 및 정원 운영에 관한 조례 시행규칙 일부개정규칙(안) 입법예고. 2018.10.19)
- 현재 입법예고중인 청양군조직개편 안에 의하면 2019년 1월에 총 5개팀(공동체기획팀, 푸드플랜팀, 공공급식팀, 농촌개발팀, 농촌활력팀)으로 구성된 농촌공동체과를 설치하고 농촌과 공동체 분야의 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-7], [표 2-20] 참고)



[그림 2-7] 청양군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황(2018.10. 기준)

#### □ 총괄·조정 부서 : 농촌공동체과 공동체기획팀

- 주요 특징 : (1) 농촌 공동체, 주민자치, 사회혁신, 사회적경제, 삶의 질 업무 등 공동체정책을 총괄하는 공동체기획팀을 신설하였다는 점, (2) 전통적인 H/W 분야인 농업과 S/W 중심의 농촌 분야로 배치 조정하여 새로운 환경변화에 대응하는 효율적인 조직구성을 한 점, (3) 푸드플랜과 학교 급식, 농촌관광, 6차산업 등도 하나의 과에 배치되어 관련 정책영역 사이의 협력 가능성이 매우 높아졌다는 점 등이 가장 큰 특징임. 귀농귀촌, 일자리, 도시재생 등의 업무는 협조체계를 통해 대응하고자 함
- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
  - 공동체기획팀(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 및 융복합 업무(마을만들기 관련 소규모 하드웨어 사업, 역량강화, 중간지원조직 관리·운영, 농촌공동체 지원 사업 등)
  - 농촌개발팀(3명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무(마을단위, 중심지 등), 신활력플러스 공모사업 - 전통적인 농업인프라 정비는 별도 부서에서 담당(건설도시과 농촌기반담당)

[표 2-20] 청양군 농촌공동체과 팀별 업무 분장표(안)(2018.10. 기준)

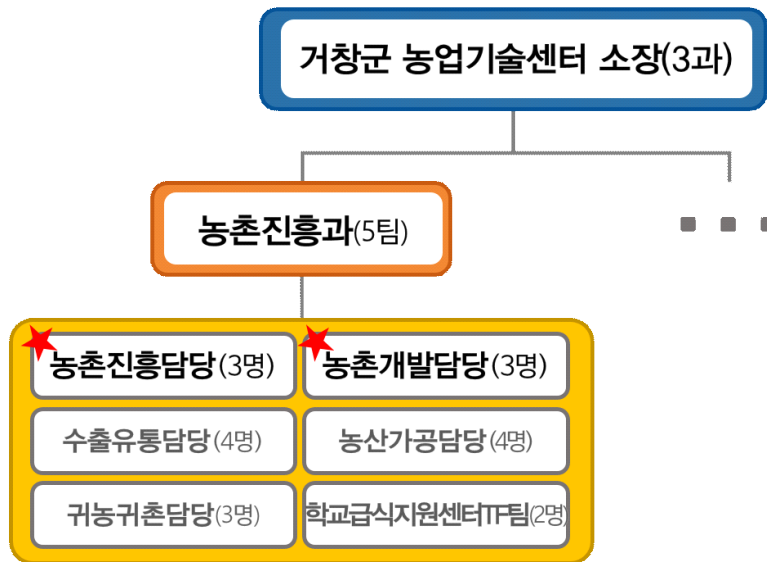
부 서	업 무
공동체기획팀 (신설)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체정책 총괄, 주민자치·사회혁신</li> <li>◦ 농촌마을만들기지원센터운영</li> <li>◦ 사회적기업·마을기업·협동조합·공동체활성화</li> <li>◦ 농어촌 공동체 마을지원 사업</li> <li>◦ 농촌 삶의 질 향상, 농촌마을 공동급식</li> <li>◦ 과 서무 및 회계</li> </ul>
푸드플랜팀 (구 로컬푸드)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 먹거리 공급체계 구축, 로컬푸드 직매장 신축·운영</li> <li>◦ 대도시 로컬푸드 직매장 판로 개척</li> <li>◦ 로컬푸드 안정성 검사 및 농산물최저가격보장제 시행</li> <li>◦ 로컬푸드 기획생산 농가조직 운영, 교육</li> <li>◦ 청양먹거리통합지원센터설치, 로컬푸드 농민장터 관리</li> </ul>
공공급식팀 (분리·신설)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 학교급식지원, 공공급식지원</li> <li>◦ 공공급식센터운영, 공공급식 안전성 검사 지원</li> <li>◦ 친환경로컬푸드 학교급식데이 운영</li> <li>◦ 식생활 개선 교육</li> </ul>
농촌개발팀 (분리·신설)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 일반농산촌개발사업(마을단위, 중심지)</li> <li>◦ 청양읍 농촌중심지활성화 사업</li> <li>◦ 신활력 공모사업</li> </ul>
농촌활력팀 (구 부자농촌)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 체험마을, 관광농원, 민박, 도농교류</li> <li>◦ 농산물가공센터(구 부자농촌센터) 운영</li> <li>◦ 소규모농민가공센터운영</li> <li>◦ 6차산업, 장류·김장·향토 가공산업</li> <li>◦ 전통식품육성사업, 농산물 가공에 관한 사업</li> </ul>

자료 : 청양군 행정기구 및 정원 운영에 관한 조례 시행규칙 일부개정규칙(안) 입법예고, 2018.10.19

#### (4) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 : 융복합 전담부서 ‘과’ 신설

##### □ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추(2016. 9. 제3회 행복마을만들기 콘테스트 마을만들기 분야 대통령상 수상)
- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하고 농업기술센터 내에 총 6개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 귀농귀촌팀, 학교급식지원센터TF팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함. 2019년 1월 농촌진흥과가 행복농촌과로 명칭이 변경될 예정임([그림 2-8], [표 2-21] 참고)



[그림 2-8] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황(2018.07. 기준)

#### □ 총괄·조정 부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음
- 농촌지역개발의 총괄·조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
  - 농촌진흥팀(3명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량 강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
  - 농촌개발팀(3명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무(창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비는 제외

[표 2-21] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥팀과 농촌개발팀의 업무분장표(2018.07. 기준)

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥팀	이OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌진흥담당 업무 총괄 · 조정</li> <li>◦ 맞춤형 마을기업 조성 및 영농지도</li> </ul>
	양OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 중간지원조직 설립 운영</li> <li>◦ 마을만들기 관련 법령제정과 제도개선</li> <li>◦ 마을만들기 네트워크 협의회 운영</li> <li>◦ 함께하는 마을만들기 사업 총괄</li> </ul>
	장OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 매력있는 마을만들기 사업</li> <li>◦ 마을발전계획수립 컨설팅 운영</li> <li>◦ 마을대학, 시군역량강화사업</li> <li>◦ 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼</li> </ul>
농촌개발팀	오OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌개발담당 업무 총괄 · 조정</li> <li>◦ 거창읍중심지 활성화사업 역량강화</li> <li>◦ 웰컴 투 월성골 시군 창의사업</li> </ul>
	신OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)</li> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(일반지구)</li> <li>◦ 권역단위 마을종합정비사업</li> </ul>
	박OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을단위 종합개발사업</li> <li>◦ 마을단위 기능별 개발사업</li> <li>◦ 새뜰사업</li> </ul>

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

## (5) 사례 종합

### □ 마을만들기 지원을 위한 행정지원 체계 구축 경향

- 농촌정책과 마을만들기를 총괄하는 부서를 신설 및 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함([표 2-22] 참고)
  - 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축. 민관협력을 위한 네트워크 구축을 기반으로 중간지원조직을 종합적이고 체계적으로 지원하는 업무체계 구축
  - 단, 지역 특성과 행정 현실 등을 고려하여 대응방향은 상이하게 나타나고, 각각에는 장단점이 있음

## □ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 공주시는 마을만들기와 공동체 분야를 분리하면서 마을만들기팀의 업무량이 감소할 것으로 보이나 주민공동체과내 협력체계 및 농업분야와의 행정지원체제가 더욱 중요해짐
- 사회적공동체팀은 공동체와 중간지원조직을 총괄하는 부서로 업무가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨, 또한 전문성이 필요한 업무로 전문적인 인력 보강을 통해 업무 분담 및 관련분야의 지속적인 협력체계 구축 방안 필요
- 공주시 실정에 맞는 업무 분장 및 조직체계를 지속적으로 검토해야 함

[표 2-22] 마을만들기 총괄·조정 부서 운영 사례 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	보령시 도시재생과 마을공동체팀	청양군 농촌공동체과	거창군 농업기술센터 농촌진흥과
개편 전 상황	◦ 농수산물과 친환경 농정 발전기획단 - 농업, 농촌정책 개발· 건의, 친환경농업 지원	◦ 건설과에서 농촌개발팀 분리 마을만들기팀 신설	◦ 건설도시과 농촌개발팀: 농촌개발, 농업기반, 소 하천 정비, 국공유 재산	◦ 마을만들기과: 마을정 책, 마케팅, 식품가공, 귀농귀촌, 로컬푸드
개편 후	◦ 농정발전기획단 : 기획 감사담당관 이관 ◦ 건설교통과 마을공동체 팀 신설	◦ 도시재생과로 업무이관 및 명칭 변경 ◦ 1명 증원 총 5명	◦ 농촌공동체과 내 주무팀 에 중간지원조직 업무 담당, 일반농산어촌개발 사업 별도 팀으로 분리	◦ 농업기술센터 농촌진 흥과 신설(6개 팀)
장점	◦ 농정발전기획단의 총괄 · 조정 기능 강화 ◦ 건설교통과 내 마을만 들기 전 과정 지원 체 계 구축	◦ 마을만들기 기획(S/W사 업)과 사업 시행(H/W사 업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련 ◦ 도시재생과 연계를 통한 도 농공동체 지원 업무 강화 ◦ 통합형 중간지원조직 설 치 가능성 확대	◦ 마을만들기 기획역량강화 (S/W사업)와 사업 시행 (H/W사업) 역할 분담으 로 업무 집중 토대 마련 ◦ 농촌, 농산업, 사회적경 제와 연계한 공동체 체 계 구축	◦ 농촌진흥과 내에서 농 촌 마을만들기 전과정 지원 체계 구축
단점	◦ 농수산물과와 협력 약화 - 체험휴양마을 업무 일 부 잔류 ◦ 마을공동체팀 신설 시 도시공동체 업무 담당 인력 충원 지연	◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 농업 관련 영역과의 협력관계 가 더욱 복잡 ◦ 도시 정책에 농촌이 흡 수될 우려 상존	◦ 여러 '과' 의 융복합 업 무가 결합되기에 과장 역량이 매우 중요 ◦ 여러 직렬이 결합되기에 업무 연찬 수시 필요	◦ 농촌마을 중심의 재편 으로 타 영역과의 협 력체계 미흡 ◦ 농업기술센터 소관으 로 업무 소외감 발생, 집행력 약화 우려
비고	◦ 사회적경제, 주민의식, 평 생학습 등의 영역을 홍성 통을 통해 협력관계 유지	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여 전히 연계가 미흡	◦ 전통적인 농업정책과 평생 학습, 도시재생 등 분야와 의 협력 체계 구축 필요	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역 과 여전히 연계가 미흡

## 2. 행정 업무 협조체계 구축과 행정지원협의회 운영 방향<sup>5)</sup>

### 1) 마을만들기 행정지원협의회의 기본적인 의미와 운영 방향

#### □ 필요성과 성격

- 행정 내 다양한 마을 관련 사업의 정보 공유와 사업간 협의를 위해서는 행정 내 관-관 업무협조회의가 정기적으로 개최되어야 함
- 마을 관련 유사 사업의 통합, 연계 운영을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안이 도출될 수 있음
- 조례에 근거를 두고 설치되는 회의체로서 정기적으로 의무적 참가를 통해 책임있는 결정이 이루어지도록 해야 실효성이 있음

#### □ 주요 역할 : 상세한 내용은 행정 지침으로 규정함

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안, 정책위원회 상정 안건의 정리 등
- 정기회의 : 연간 상반기, 하반기 각 1회 이상(초기에는 분기별 1회 이상이 되어야 함)
- 참가대상 : 관련 부서의 팀장급이 참가하고 사업 담당 주무관이 배석

#### □ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정
- 상반기 정기회의 - 매년 1월중(예산 및 사업계획 확정 후)
  - ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
  - ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
  - ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월중(다음 연도 예산 및 사업계획 수립전)
  - ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유

5) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 마을만들기 행정을 둘러싼 제도적 환경과 정비 방향은 기본적으로 동일하기 때문임

② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안

③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

#### □ 행정협의회의 참여 부서와 인센티브 제공

- 참여 범위(정책 영역) : 농촌 마을만들기, 농촌체험관광, 6차산업, 귀농귀촌, 로컬푸드, 사회적경제, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
- 공주시 마을만들기 행정지원협의회 구성 참석 부서(예시) : 사회적공동체팀, 자치분권팀, 마을만들기팀, 농촌융복합팀, 농산물유통팀, 농촌체험팀, 귀농귀촌팀, 도시재생운영팀, 도시재생기반팀 등
- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 분명하도록 인사명령을 통해 ‘협업담당자’ 지정과 업무분장 명시를 통해 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브를 제공할 수 있어야 실효성이 높아짐

## 2) 향후 과제 및 제안

- 공주시는 중간지원조직 공모사업 추진과 행정개편에 따른 농업·농촌 업무와의 분리가 되면서 행정지원협의회의 구성과 운영이 시급함. 마을공동체조례에 제시된 행정지원협의회를 정기적으로 운영하는 것이 필요함
- 다음과 같은 사항을 향후 과제로 제안하고 마을공동체 지원조례 개정 시 반영하는 것이 필요함

#### □ 행정협의회 정기회의 개최

- 분기별로 1회 정기 개최(안정화 이후에는 반기별 1회)
- 각종 행정사업 정보의 일상적 공유를 통해 예산의 효율적 사용과 성과 관리 도모
- 정책위원회(마을공동체 만들기 위원회) 개최와 연계하여 행정 내 안건 정리

#### □ 행정협의회 참가 부서 다양화

- 참가 부서는 고정된 것이 아니라 사안에 따라 변동될 수 있을 것임(매년 행정 지

침 조정 필요)

- 신설예정인 주민공동체과와 농업기술센터의 농업·농촌 분야는 필수적으로 참여 필요
- 향후 행안부 도시형 마을만들기 사업과 충남도 자치행정과 주민자치회 시범사업에 적극 대응하기 위해 관련 부서의 참가도 필요

#### □ 협업 부서에 대한 인센티브 제공

- 담당 부서의 성과 관리를 위해 협업 사업에 적극적인 부서에 인센티브를 제공하는 방안을 적극 검토
- 행안부 협업 포인트 및 충남도 민관협치회의 등의 정책 움직임을 참고하여 공주시 방식으로 검토

#### □ 인사 시스템과의 연계

- 향후 인사이동 과정에서 행정협의회에서 유사 업무를 추진했던 부서간의 인사이동을 적극 장려
- 이를 통해 행정협의회 내에서 업무 연계성과 지속성을 강화

### 3. 행정의 전문성과 안정성 강화 방향

#### 1) 순환보직제의 문제와 이를 극복하기 위한 제도적 장치 마련

##### □ 순환보직제의 문제점

- 마을만들기 업무는 다양한 영역의 융복합 성격이 강하여 전문성이 필요하며 마을 주민과의 신뢰관계 구축이 중요하기 때문에 업무의 연속성이 강하게 요구됨
- 중앙정부의 정책 변화와 다양하고 복잡하게 변하는 공동체 사업들이 계속 도입되고 있기 때문에 기존의 순환보직제 방식으로 대응하기에는 무리가 있음
- 업무의 적절한 역할분담과 협조체계로만 대응하기에는 전문성이 축적되지 못하고 안정성과 지속성을 확보하기도 어려움
- 이러한 단점을 극복하기 위한 제도적 장치로 직위공모제, 공무원 전문직위 제도, 전문계약직(임기제) 공무원 제도가 주로 거론됨

##### □ 보완장치1 : 직위공모제

- 직위공모제란 “특정 부처 내 주요 직위에 대해 해당기관 내부 또는 외부의 공무원들을 대상으로 선발시험을 치러 임용하는 제도”를 말함
- 지방자치단체 내부 공무원 위주의 폐쇄적인 인사운영을 개선하기 위하여 중앙부처 및 다른 지방자치단체 공무원과의 경쟁을 통하여 적격자를 임용하는 공모직위 제도 도입 필요성에 따라 지방공무원법(2007.4.27.)제29조의5(공모직위)를 제정함
- 관련 근거 : 지방공무원법 제29조의5(공모직위)

##### 【지방공무원법(2007.4.27. 시행)】제29조의5(공모직위)

- ① 임용권자나 임용제청권자는 해당 기관의 직위 중 효율적인 정책 수립 또는 관리를 위하여 해당 기관 내부 또는 외부의 공무원 중에서 적격자를 임용할 필요가 있는 직위에 대하여는 공모 직위(公募 職位)로 지정하여 운영할 수 있다.
- ② 임용권자나 임용제청권자는 제1항에 따른 공모 직위에 대하여는 직위별로 직무의 내용·특성 등을 고려하여 직무수행요건을 설정하고 그 요건을 갖춘 자를 임용하거나 임용제청하여야 한다.
- ④ 중앙인사관장기관의 장은 공모 직위를 운영할 때 각 기관간 인력의 이동과 배치가 적절한 균형을 유지할 수 있도록 관계 기관의 장과 협의하여 이를 조정할 수 있다.

## □ 보완장치2 : 지방공무원 필수 보직기간 2년 규정 준수

- 2018.3.20. 개정된 지방공무원 임용령(27조)에서 공무원의 필수 보직기간(전보 제한기간의 용어 개정)을 2년으로 더욱 강화함. 이러한 규정도 순환보직제의 단점을 극복하기 위한 제도로 볼 수 있음
- (기본원칙) 1년 → 1년 6개월 → 2년
- (사회복지) 1년 6개월 → 2년 / (재난안전) 1년 → 2년

## □ 보완장치3 : 공무원 전문직위 제도

- 전문직위 제도는 공무원의 순환보직제에 따른 잦은 인사이동으로 전문성이 필요한 업무분야에 업무 공백이 생기지 않도록 하기 위해 도입된 제도적 장치에 해당함. 현재 마을만들기 관련 분야에서는 태안군(1명)과 홍성군(2명)이 전문관으로 지정됨
- 관련 근거 : 지방공무원 임용령 제7조의3(전문직위의 지정 등)
  - 지방공무원 수당 등에 관한 규정 제14조(특수업무수당) 【별표9의9·나】
  - 지방공무원 인사분야 통합지침(행정안전부 예규 제33호, 2018.5.10.)

### 【지방공무원 임용령】제7조의3(전문직위의 지정 등)

- ③ 전문직위에 임용된 공무원은 특별한 사유가 없으면 임용된 날부터 3년이 경과하여야 다른 직위에 전보할 수 있으며, 전문직위군에서는 5년이 경과하여야 전문직위군 외의 직위로 전보할 수 있다. 다만, 직무수행요건이 같은 직위 간에는 전보할 수 있다.

### 【충청남도 공무원 인사 규칙】제25조의3(전문직위의 지정·운영)

- ① 영 제7조의3에 따라 전문성이 특히 요구되는 직위에 대하여는 전문직위로 지정·운영할 수 있다.
- ② 전문직위 지정 및 전문관의 선발 등 필요한 사항은 도지사가 따로 정한다.
- ③ 제1항 및 제2항에 따라 전문관으로 선발되어 근무 중인 공무원은 「지방공무원 평정 규칙」에 따른 경력평정에 있어서 가점을 부여할 수 있다.

- 대상 직위 및 직급 : ‘전문직위군’ 지정 및 관리 가능
  - 분야 : 업무의 계속성과 전문성이 특히 요구되는 지위
  - 대상 : 경력직 공무원의 직위(복수직위 포함)
  - 직급 : 시·도 3~7급, 시·군·구 5~8급(상당 직급 포함)
- 인센티브 : 경력 평정 가산점 부여, 직위수당 지급, 능력개발 지원 등
  - 전문관으로 지정이 되면 3년간 전보가 제한됨(필수 보직 기간)

- 전문직위군(群) 지정 및 관리 : 유사 전문직위의 그룹 관리제도
  - 요건 : 직무수행요건이나 업무 분야가 동일한 전문직위에 대한 군(群) 지정 가능
  - 절차 : 인사위원회 심의 후 임용권자가 지정
  - 필수보직기간 : 5년(전문관 미선발기간도 포함)

#### □ 보완장치4 : 계약직(임기제) 공무원 제도

- 임기제 공무원이란 “한시적 사업, 외부 우수인재 총원 등을 위해 근무기간을 정하여 임용하는 경력직 공무원”을 의미함. 정년은 적용되지 않지만 임기 동안 신분을 보장함
- 이전의 계약직 공무원 제도가 바뀐 것으로 시행근거는 지방공무원법(2013.12.12. 시행) 제25조의 5에 규정되어 있음

【지방공무원법(‘13.12.12 시행)】제25조의5(근무기간을 정하여 임용하는 공무원)

- ① 지방자치단체의 장은 전문지식·기술이 요구되거나 임용관리에 특수성이 요구되는 업무를 담당하게 하기 위하여 경력직공무원을 임용할 때에 일정기간을 정하여 근무하는 공무원(이하 “임기제 공무원”이라 한다)을 임용할 수 있다.

【지방공무원법(‘13.11.20. 신설)】제3조의2(임기제공무원의 종류)

1. **일반임기제공무원**: 예산 및 일반직공무원의 정원 범위에서 임용되어 상근하는 임기제공무원
- 1의2. **전문임기제공무원**: 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 업무를 수행하기 위하여 예산의 범위에서 임용되어 상근하는 임기제공무원
  - 가. 정책결정의 보좌업무
  - 나. 특정 분야에 대한 전문적 지식이나 기술이 요구되는 업무
2. **시간선택제임기제공무원**: 예산의 범위에서 법 제25조의3에 따라 통상적인 근무시간보다 짧은 시간(주당 15시간 이상 35시간 이하의 범위에서 임용권자가 정한 시간을 말한다. 이하 이 조에서 같다)을 근무하는 공무원으로 임용되는 임기제공무원
3. **한시임기제공무원**: 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 업무를 대행하기 위하여 1년 6개월 이내의 기간 동안 임용되는 공무원으로서 법 제25조의3에 따라 통상적인 근무시간보다 짧은 시간을 근무하는 임기제공무원
  - 가. 법 제63조 제1항 또는 제2항에 따라 휴직하는 공무원이 담당할 업무
  - 나. 제38조의15에 따라 통상적인 근무시간보다 짧은 시간을 근무하는 공무원으로 지정된 공무원(이하 “시간선택제전환공무원”이라 한다)이 담당할 업무
  - 다. 「지방공무원 복무규정」 제6조에 따라 30일 이상의 병가를 실시하는 공무원이 담당할 업무
  - 라. 「지방공무원 복무규정」 제7조의3 제3항 또는 제4항에 따라 30일 이상의 휴가를 실시하는 공무원이 담당할 업무

- 임기제 공무원의 유형은 크게 네 가지로, 이 중에서 시간선택제 임기제 공무원은 정원 외로 취급되며, 또 5년간 비교적 안정되게 근무할 수 있기 때문에 가장 쉽게 선택할 수 있는 방식이라 할 수 있음([표 2-23] 참고)

- 주당 근무시간과 직급에 따라 보수(연봉제)는 다르지만, 전문지식이나 기술, 임용관리  
의 특수성 등이 요구되기 때문에 채용되는 전문가에게 일정한 경제적 대우를 하게 됨
  - 전보는 처음부터 임기제로 채용된 경우에는 다른 일반직 직위로 전보가 불가함
- 2017년 1월 1일자로 행정안전부는 지방공무원 임용령의 일부 개정을 통하여 임  
기제 공무원 제도의 확대를 통한 행정 전문성 강화를 목적으로 ‘전문임기제’를 추  
가로 도입함
  - 지방공무원 전문임기제는 ‘정책결정의 보좌업무 또는 특정 분야에 대한 전문적 지식이나  
기술이 요구되는 업무를 수행하기 위하여 예산의 범위에서 임용되어 상근하는 임기  
제공무원’으로서 교육훈련 후 1년 이상 근무할 것이 예정되는 사람에 한정하여 업무  
수행에 필요하다고 인정되는 경우 선발함
  - 전문임기제공무원을 임용하려는 경우에는 ‘지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에  
관한 규정’에서 정한 바에 따라 행안부 장관과 협의하여야 함(제21조 3항)
  - 다만 전문임기제공무원의 근무기간은 정책결정 보좌 등을 위해 임용된다는 점을 반영  
하여 임용 당시 지자체장의 퇴직 시 함께 면직되는 것으로 규정함

[표 2-23] 계약직(임기제) 공무원 제도의 유형과 특징

구분	일반임기제	시간선택제	한시임기제	전문임기제
정원	정원 대체	정원 외	정원 외	정원 외
기준인건비	포함	포함	포함	포함
직급	일반직과 동일	가~마급	5~9호	일반직과 동일
신규 임용	경력경쟁임용 (일반직과 동일)	경력경쟁임용 (별도로 규정)	경력경쟁임용 (별도로 규정)	경력경쟁임용 (별도로 규정)
근무시간	상근	주 15~35시간	주 15~35시간	상근
근무기간	총 5년 (신규임용자 5년, 5년 범위 내에서 연장 가능)		총 1년 6개월(필요시 1년 6개월 연장 가능)	1년단위(단체장 임기만료일 이전 연장)

## 2) 마을만들기 분야 임기제 공무원 채용 동향

### □ 충남도 타 시군의 채용 현황

- 충남도 마을만들기 중간지원조직 사업을 2015년부터 추진중인 13개 시군 중에서  
3개 시군은 이미 임기제 공무원을 1~3명씩 채용하여 정책 대응을 하고 있는 상  
황임([표 2-24] 참고). 직급은 나~다급으로 다양하고, 계속 확산 중에 있음. 특히

도시재생지원센터는 행정 직영으로 대부분 설치되고 있으며, 상근자의 신분은 임기제 공무원 혹은 기간제 근로자에 해당함

- 행정 직영으로 운영 중인 마을만들기(공동체) 지원센터는 아산시를 제외하고는 모두 기간제 근로자 신분으로 채용하여 관련 업무에 대응하고 있음. 서천군 3명, 태안군 3명, 청양군 4명, 금산군 3명 등
- 하지만 기간제 근로자 신분으로는 기안과 결재의 권한이 없어 담당 주무관의 업무량이 훨씬 늘어나는 문제가 있음. 따라서 행정직영의 지원센터는 센터장 혹은 사무국장을 임기제 공무원으로 채용해야 행정 업무의 효율성을 높일 수 있는 방향임. 아산시 공동체지원센터는 임기제 공무원 팀장 2명(마을만들기 1, 사회적경제 1명)과 공무원직 근로자 2명으로 대응하고 있음. 논산시는 공무원직 3명이 근무하며 민간위탁 지원센터 설치를 준비하고 있음

[표 2-24] 충남 타 시·군 마을만들기 관련 임기제 공무원 채용 현황(2018. 08. 기준)

시·군	부서	직위	직급	계약기간	주 업무	비고
아산시	사회적경제과 마을만들기팀	주무관	임기제 다급	15. 06. 01.~ 20. 05. 31. (3년 연장)	아산CB센터 마을만들기팀 총괄	
		주무관	임기제 다급	17. 09. 11.~ 19. 09. 10. (신규 채용)	아산CB센터 사회적경제팀 총괄	
		주무관	임기제 다급	18. 01. 01.~ 19. 12. 31 (신규 채용)	배방 도시재생 지원센터 총괄	
		주무관	임기제 라급	18. 01. 01.~ 19. 12. 31 (신규 채용)	배방 도시재생 지원센터 사업추진	
홍성군	친환경농정 발전기획단	전문 위원	임기제 나급	17. 12. 20.~ 19. 12. 19. (신규 채용)	농업 정책개발	
		전문 위원	임기제 다급	18. 05. 14.~ 20. 05. 13. (신규 채용)	농촌 정책개발 및 지원	홍성통 업무 담당
	허가건축과	주무관	임기제 다급	13. 11. 05.~ 18. 11. 04. (1년 연장)	일반농산어촌개발 (경관생태)	
예산군	건설교통과 기반조성팀	주무관	임기제 다급	15. 11. 02.~ 19. 11. 01. (2년 연장)	중간지원조직 설치 및 운영	

## □ 공주시의 채용 현황

- 공주시는 마을만들기 분야에서는 아직 임기제 공무원을 채용되지 않은 상황임 ([표 2-25] 참고)
- 대신 직영으로 운영 예정인 마을만들기지원센터(중간지원조직)에 기간제 근로자를 3~4명 채용하여 대응할 예정임
- 그러나 기간제 근로자 형식으로는 경제적 보수나 근무의 안정성 측면에서 능력있는 전문가를 채용하기 어려운 상황임. 또 기간제 근로자는 행정 기안 권한이 없기 때문에 담당 주무관에게 업무 부담이 매우 가중되는 문제점이 있음

[표 2-25] 공주시 지방임기제 공무원 현황(2018. 08. 기준)

구분	소 속	직급	주요 담당 업무	최초 임용일	계약 만료일
1	보 건 소	개방형직위 (임기제 4호)	보건소 업무 총괄	2016.04.01	2020.03.31
2	미디어담당관	지방행정주사	시정 시책 기획, 홍보 등	2015.01.26	2020.01.25
3	농정유통과	지방행정주사	농산물 판로 확대 및 마케팅	2016.04.01	2020.03.31
4	축 산 과	지방농업주사	한우산업 육성 및 유통 활성화	2016.05.01	2018.04.30
5	교육체육과	지방행정주사보	평생학습도시 사업 추진	2016.04.01	2020.03.31
6	도시정책과	지방시설주사보	공공디자인공모 및 시책추진	2016.04.01	2019.03.31
7	교육체육과	지방행정주사보	평생교육 프로그램개발 및 운영	2016.04.01	2020.03.31
8	문화관광과	지방행정주사보	축제 기획, 콘텐츠 개발 등	2016.06.10	2020.06.09
9	교육체육과	지방행정서기	평생교육 특성화프로그램 운영	2017.10.13	2019.10.12
10	교육체육과	지방행정서기	읍면동 평생학습센터 프로그램 운영	2017.10.13	2019.10.12
11	의회사무국	지방속기서기보	공주시의회 회의 내용 기록보존	2018.03.12	2020.03.11
12	도시정책과	시간선택제 임기제 다급	도시조경	2018.04.09	2020.04.08
13	창조도시과	시간선택제 임기제 다급	도시재생지원센터(도시재생전략 계획 및 활성화계획 수립)	2018.04.09	2020.04.08
14	창조도시과	시간선택제 임기제 라급	도시재생지원센터(도시농업 거점사업, 주민역량강화 지원)	2018.04.09	2020.04.08

자료 : 공주시청 제공

### 3) 향후 과제

#### □ 사회적공동체팀과 마을만들기팀의 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도 도입

- 사회적공동체팀과 마을만들기팀에 민간 전문가를 임기제 공무원으로 채용하여 지역개발정책의 빠른 흐름에 대응하고 총괄·조정 기능을 강화할 수 있도록 지원하는 것이 바람직함
  - 민간 전문가는 박사학위 소지자 혹은 컨설팅기관 경력자로 시간선택제 임기제 공무원 나 급이 바람직함
- 공무원 전문직위 제도를 도입하고 전문관으로 지정하여 최소한 3년 이상 안정된 근무가 가능하도록 할 필요가 있음
  - 총괄·조정팀은 관련 정보(사업, 사람, 예산 등)의 축적과 활용이 매우 중요한 역할이기에 장기 근무가 바람직하고, 이에 따라 전문관 지정과 인센티브 제공이 필요함

#### □ 중심지활성화, 사회적경제, 동네자치 분야도 민간 전문가 채용 장려

- 향후 중앙정부 정책 동향에도 대응하고 대규모 국도비 공모사업의 선정과 성공적 수행을 위해 사회적경제와 중심지활성화사업, 주민자치 등의 분야에서도 민간 전문가 채용을 적극적으로 검토할 필요가 있음
- 행정의 총괄·조정팀 강화와 연계하여 민간 전문가의 채용을 확대하고 부서 간 업무협조체계를 강화하면서 향후 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 적극 대응해야 할 것임
- 행정지원협의회에 참여하는 담당부서를 공동체분야 전문직위군으로 지정하여 유사한 업무에서 이동을 통한 행정 전문성 강화 및 행정 효율화 방안으로 검토할 필요가 있음

## 제3절 평가와 대안 모색 : 행정 지원체계 정비 방향

### 1. 총괄 평가와 향후 과제

#### □ 종합평가

- 공주시의 마을만들기 행정 지원 체계는 농촌마을만들기를 중심의 총괄·조정 업무에서 공동체 중심으로 이동이 될 것으로 예상됨. 이에 따른 공동체분야와 농업농촌간의 업무협조 체계 구축이 시급한 상태임. 또한 민간 전문가 채용은 아직 시도되지 못하고 있음. 타 선진지 지자체 사례를 참고하면서 공주시 실정에 맞는 해결 방향을 적극 검토해나가야 함
- 마을만들기팀 신설에 따른 기존 마을만들기 업무와 공동체 업무를 총괄하는 업무분장, 업무협조체계 강화, 공무원 전문성 강화 등의 과제가 시급하게 해결되어야 함
- 또한 신설되는 사회적공동체팀의 공동체와 중간지원조직의 총괄·조정 기능을 강화하기 위해서는 민간 전문가를 임기제 공무원으로 채용하는 방안을 적극 검토해야 함

#### □ 행정 지원시스템의 지속적인 정비 방향

- 행정의 지원시스템을 정비하는 과정은 민관협력 거버넌스의 관점에서 민간의 수요를 정확하게 수렴하는 과정과 병행되어야 함. 마을 공동체의 객관적 상황을 파악하고 공동체의 지속적인 의견 수렴과정이 병행되어야 함
- 또 미래지향적 관점에서 중앙정부의 새로운 정책 동향에도 적극 대응하는 방향이 되어야 함. 특히 농식품부의 일반농산어촌개발사업과 행안부의 지역공동체 사업 및 주민자치회 개편 등이 향후 매우 중요한 흐름이 될 것임

#### □ 향후 공주시 공동체 관련 총괄 부서로 '공동체경제과' (가칭) 신설

- 신설 예정인 주민공동체과를 도농통합도시인 공주시의 지역적 특성을 반영하여 도시와 농촌 공동체를 융합하는 조직으로 전환 필요
- 공동체 관련 유사 업무의 통합과 연계협력이 지속적으로 추진할 수 있는 업무 통합 ([그림 2-9] 참고)
  - 연계 가능한 분야 : 1) 민간 주도, 상향식 강조 업무, 2) 행정과 주민의 거버넌스가 필요

한 업무, 3) 중앙정부 정책과 연계하여 새롭게 대두되고 융복합 성격이 강한 업무, 4) 중간지원조직의 설치가 적극 요구되거나 논의되는 영역



[그림 2-9] 공주시의 지역공동체 총괄·조정팀 강화 제안

## □ 공주시의 당면과제

- 마을만들기 행정 사업이 매우 다양하고 계속 신규 사업이 제시되는 상황에서 정책 흐름을 정확하게 이해하고 적극적으로 대응하기 위해서는 마을만들기팀의 업무 분장이 적극 검토되어야 할 것임
- 마을만들기 중간지원조직 설치 및 운영을 당면 목표로 다음과 같은 방향을 제안함
  - (1) 마을만들기팀의 총괄·조정팀 역할과 기능강화 방안 모색
    - 현재의 조직개편안은 마을공동체와 연계성이 강한 농업·농촌 분야와의 분리로 인해 연계성이 약화될 소지가 있음
    - 마을공동체 총괄·조정 기능을 강화하기 위한 총괄 역할 및 기능 부여
  - (2) 행정 사업의 강력한 업무협조체계 구축
    - 주민공동체과의 공동체, 마을만들기, 사회적경제 외에 농촌관광과 귀농귀촌, 6차산업, 도시재생 등 공동체 분야의 행정지원협의회를 정기운영하면서 업무협조체계를 강화해야 함

- 마을공동체조례에 제시된 행정지원협의회를 지속적으로 운영하는 것이 필요함

(3) 민간 전문가의 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도 적극 도입

- 중간지원조직 업무를 전담할 민간전문가를 임기제공무원으로 채용하여 전문성 강화 및 중앙정부의 정책 방향에 맞게끔 융복합 및 거버넌스 업무를 담당하도록 해야 함
- 임기제 공무원이 행정직영 지원센터의 센터장 혹은 사무국장을 담당하여 행정 업무의 이해도를 높이고, 센터 운영을 효율성을 향상시키며, 향후 민간위탁의 실무 과정을 준비하여 중간지원조직 업무의 연속성을 가지도록 해야 함
- 전문직위 제도를 적극 도입하고, 직위공모제도 검토하는 등 공무원의 전문성을 높이고 연속성을 보장할 수 있도록 제도적 정비가 필요함

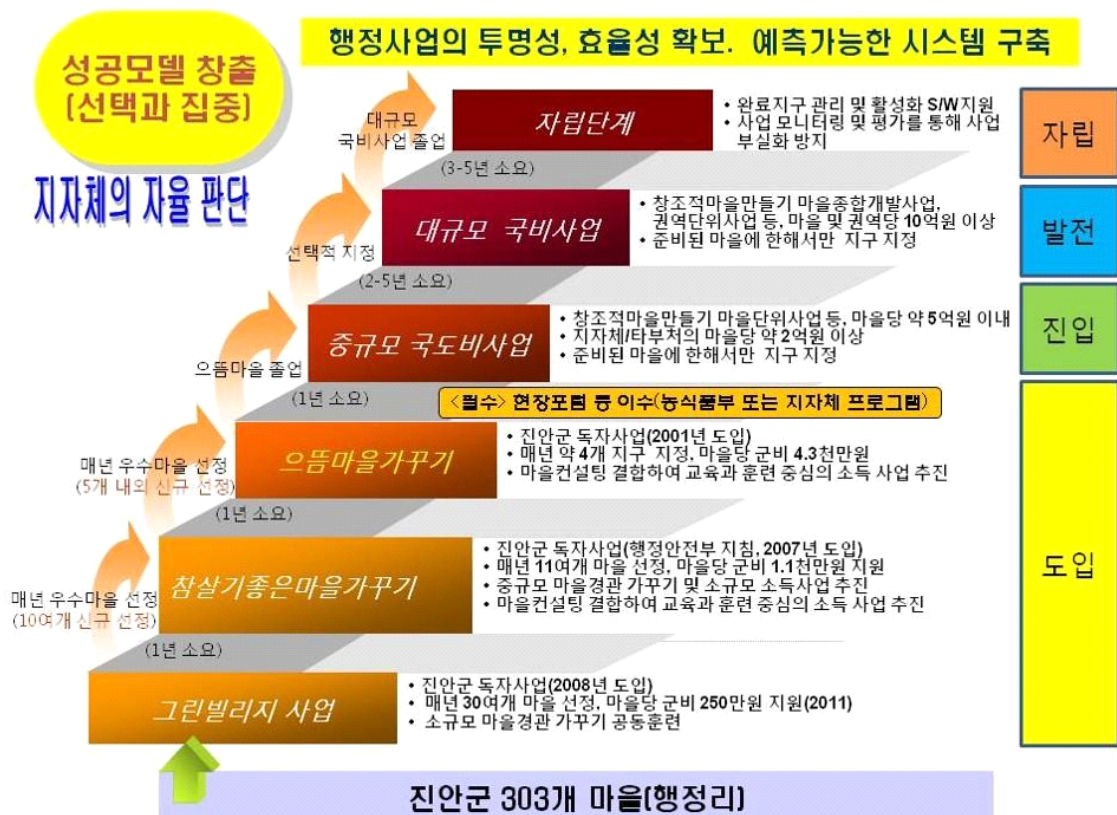
## 2. 행정 시범사업(제안) : 역량 단계별 행정 사업 지원체계 구축

- 행정 사업의 역량단계별 지원체계가 바람직하다는 것은 타 자치단체 사례에서 확인되고, 그래서 충남도와 농식품부 정책으로도 도입되어 있음
- 공주시에서도 다양한 마을 사업을 조사하고 사업 간의 관계 설정을 명확히 하여 행정 수요자인 주민 관점에서 체계적으로 지원될 수 있도록 해야 할 것임

### 1) 타 지역 사례 및 정책 동향

#### □ 전북 진안군

- 전북 진안군은 2007년에 마을만들기 전담팀을 신설하면서 역량단계별 지원체계를 전국 최초로 도입하여 시행중임([그림 2-10] 참고)
- 진안군 방식은 완주군, 합천군, 거창군, 전주시, 충남도, 서울시, 농식품부 등으로 파급되어 역량단계별 지원체계 구축에 모델로서 소개됨



[그림 2-10] 진안군의 역량단계별 지원 마을사업 개념도

- 현재 진안군의 지원체계는 농식품부의 4단계 구분에 대응하는 방식으로 되어 있고, 1~3단계 사업은 순수 군비사업으로 추진 중임. 1단계 그린빌리지 사업은 최초 도입된 2008년에는 마을당 재료비 150만원을 지원하였으나 조금씩 상승하여 2016년 현재 5백만원으로 상향조정되어 있음

## □ 충남도의 희망마을 만들기

- 충남도는 2011년에 희망마을 만들기 정책을 시작하면서 역량단계별 지원체계를 진안군 사례를 참고하여 도입함. 2015년부터 민선 6기에는 2단계 희망마을 사업을 통해 ‘실행을 통한 훈련’을 강조하는 선행사업을 진행하고 있음([그림 2-11] 참고)
- 하지만 행정 부서별로 시행되고 있는 다양한 마을 사업을 연계하여 추진하는 측면에서는 의무성이 약한 상태임



[그림 2-11] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계

- 2015년 “마을 사업 한 번에 파악하기 길라잡이” 책자를 제작하여 각종 행정사업 목록 요약정리와 역량단계별 지원 체계 예시를 제공함([그림 2-12] 참고)
  - 자료집에는 생활환경, 경관, 도농교류, 체험소득, 사회적경제, 문화·복지, 주민자치 등의 분야에 걸쳐 39개 단위사업을 수록함
  - 자료집 제작의 취지를 “담당하는 부서들이 다양하고 사업도 많아 마을 주민들은 물론이고 관계공무원들도 전체사업 내용을 알기 어렵다는 의견이 제기되어 ... (중간 생략) ... 마을 사업의 간단한 개요라도 쉽게 알 수 있도록” 하자는 것으로 소개함
  - 시군 단위로 정책 담당 공무원의 역량이 강화되고 마을만들기 중간지원조직이 설치 및 운영되면 행정 사업의 융복합(협업)이 훨씬 강화될 것으로 기대됨

역량 단계별	선택 가능한 사업유형
<b>(1단계 : 일반 마을)</b> 마을 공동활동에 이제 막 관심을 가지고 시작하려는 마을 ↓	·농식품부 현장포럼(색깔마을) ·각종 주민교육 및 컨설팅 사업 ·문화, 복지, 경관, 안전 등소액 프로그램 사업 ※ 시군 자체 사업으로 시행하는 각종 주민교육
<b>(1.5단계 : 선행사업)</b> 주민교육을 완료하고 소규모 실행사업을 시도해보고 싶은 마을 ↓	·희망마을 선행사업 ·행복경로당 등 중규모 프로그램 사업 ·빈집 정비, 도랑살리기 등 소규모 H/W 사업 ※ 시군 역량강화사업으로 시행하는 소액공동사업
<b>(2단계 : 새싹마을)</b> 선행사업의 경험을 축적하여 중규모 하드웨어(H/W) 기반 구축이 필요한 마을 ↓	·농식품부 마을만들기(자율개발) ·지역창의 아이디어 사업 ·예비마을기업, 예비사회적기업 등 경제공동체 사업
<b>(3단계 : 꽃마을)</b> 중규모 사업까지 성공적으로 수행하고 대규모 하드웨어(H/W) 기반 구축이 필요한 마을 ↓	·농식품부 마을만들기(종합개발) ·농식품부 마을만들기(신규마을) ·산림청 마을만들기(산림휴양치유마을) ·사회적기업, 두레기업 등 중규모 경제공동체 사업 ·어촌 종합개발 사업
<b>(4단계 : 열매마을)</b> 마을의 안정된 발전과 유지 관리 활성화를 위한 프로그램 사업 ↓	·인성학교 지정 등 사후관리 S/W 프로그램 사업 ·체험휴양마을 인증, 마을사무장 배치 사업 ·시군 역량강화사업현장포럼(사후관리) ※ 주민자치센터, 평생학습, 보건소 등 프로그램 사업
<b>(5단계 : 네트워크)</b> 읍면소재지를 기반으로 인근 마을과 연계하는 프로그램을 시행하고 하드웨어(H/W) 기반 강화가 필요하다고 충분히 합의한 읍면	·인성학교 지정 등 사후관리 S/W 프로그램 사업 ·체험휴양마을 인증, 마을사무장 배치 사업 ·시군 역량강화사업현장포럼(사후관리) ※ 주민자치센터, 평생학습, 보건소 등 프로그램 사업

[그림 2-12] 충남도 역량단계별 마을 사업 지원체계\_2018년도 마을사업 길라잡이 수정내용

- 향후 충남도 광역 차원에서는 역량단계별 지원체계가 더욱 강조될 것으로 예상함
  - 2016년 8월에 설치된 광역 마을만들기지원센터를 통해 중앙 및 광역 단위 마을 사업에 대한 정보 공유가 강화될 것이고, 이에 따라 역량단계별 지원체계에 포함되는 행정사업의 범위가 계속 확장될 것으로 예상됨
- 또 희망마을 선행사업의 재편 필요성에 따라 시·군 주도로 전면 개편할 것을 광역센터에서 제안함([표 2-26], [그림 2-13] 참고). 2020년부터 본격 적용될 것으로 예

상되고, 공주시도 시군역량강화사업의 소액 선행사업 예산을 활용하여 사전에 준비할 필요가 있음

- 총액 21억원 규모의 공모사업 지속 유지 : 농촌 희망마을 제3기의 핵심 예산
- 지정공모와 자유공모로 구분 : 광역의 정책적 유도와 상향식 원칙의 조화 모색
- 광역과 기초의 역할 분담 : 기초 시·군에서 1단계 시범사업 추진 후에 신청 유도
- 다양한 신청주체 대상의 강력한 교육을 병행 : 사업설명회, 창안학교, 공개발표 등

[표 2-26] 신규 희망마을 3.0 융복합 사업(안)의 주요 내용

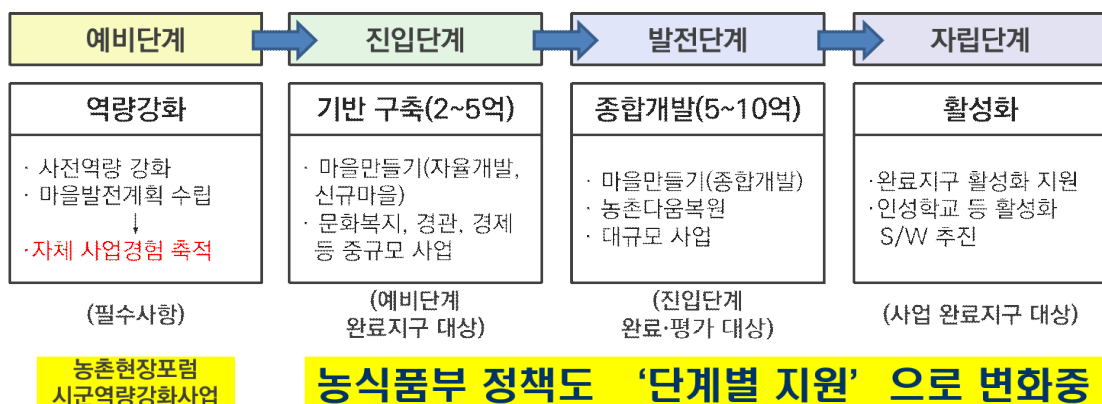
구분	지정공모	자유공모	비고
목적	· 시·군에서 발굴, 육성된 마을에 대해 중규모 사업 기회 제공 · 사회적 합의가 이루어진 신규 사업 영역의 안정된 시행 기회 제공	· 마을 문제 해결을 위한 창의적인 융복합 프로그램 사업 기회 제공 · 읍면소재지에서 배후 마을을 지원할 수 있는 읍면 혁신사업 지원	
예산	· 총액 10억원(도비50, 시군비50%) - 평균 1억원*10개소	· 총액 10억원(도비50, 시군비50%) - 평균 5천만원*20개소	별도 1억원은 운영예산 편성
사업 유형	· 마을공동체 활성화 융복합 사업 - 하드웨어 + 소프트웨어 사업	· 마을 경제공동체, 문화복지동아리 육성 프로그램 사업 · 읍면 단위 사회적경제조직 육성 프로그램 사업	창안학교 등을 통해 사업계획 구체화 지원
신청 자격	· 마을(생활공동체) : '주민 다수'	· 경제공동체, 문화복지동아리 - 5인 이상으로 구성된 조직	신청주체 다양화
사업 예시	· 마을공동소득 향상, 경관환경 정비, 문화복지 활동 등	· 마을의 공동체영농, 교육문화복지, 에너지, 정주환경 등 융복합 활동을 추진할 조직 육성 및 시범사업	사업지침 최소화
비고	· 우수사례는 농식품부 일반농산어촌 개발 등 타 사업으로 연계 지원	· 우수사례는 사회적경제조직 육성 등 타 사업으로 연계 지원	

사업기획 및 홍보, 설명회	창안학교 및 선정심사	추경예산 편성	사업 시행	경연대회 및 정산	사후관리
(전년도 12월 ~1월중)	(2~3월중)	(4~5월중)	(5~10월중)	(11월중)	(12월 ~ 익년도)
▶ 포스터 홍보 - SNS 홍보 - 전년도12월~ ▶ 설명회 개최 - 상담 포함	▶ 공통교육(2회) - 숙박교육 1회 ▶ 사업계획 작성 ▶ 공개발표심사 - 상호심사 ▶ 사업계획 보완	▶ 보도자료 ▶ 시·군 편성 -행정 협조 ▶ 공통교육 -보조사업 -세부계획	▶ 사업 추진 - 역량강화 병행 - 농번기 시행 유의 ▶ 컨설팅 밀착 결합 - 기초 센터 역할	▶ 결과공유 ▶ 사례발표 - 전시,공연 - 서제품 등 ▶ 우수사례 선정,시상	▶ 자료집 제작 ▶ 타 사업 연계 지원

[그림 2-13] 신규 희망마을 3.0 융복합 사업(안)의 추진 일정 : 2020년 기준

## □ 농식품부, 지역주민 역량단계별 지원체계 정비

- 농식품부는 진안군과 충남도의 정책적 영향을 받고 일반농산어촌개발사업의 재편 동향과 연계하여 2014년 1~2월, 농식품부 T/F팀 연속 회의를 개최하여 역량단계별 지원체계를 확정함([그림 2-14] 참고)
- 시범기간을 거쳐 2016년부터 의무화되었으며 2019년 시군역량강화사업에서는 작은 선행사업(시군당 10개 마을 이내, 마을당 5백만원 이내) 수행을 적극 강조하고 있음
- 이와 같은 체계로 재편됨으로써 주민 역량 강화를 통해 사전에 준비된 마을에는 더욱 다양한 기회가 제공될 것임. 역으로 준비되지 않은 마을에는 국도비 지원 사업이 없다는 의미이기도 함



[그림 2-14] 농식품부 일반농산어촌개발사업의 역량단계별 지원체계

## 2) 공주시의 기본적인 정비방향

### □ 기본방향

- 행정 사업의 역량단계별 배치를 통해 ‘칸막이 행정’의 문제점 극복
- 관련 사업의 연계와 단계적 지원을 통해 사업성과 도출
- 농식품부, 충남도 등 관련 정책 동향에 연동할 수 있도록 지원체계 정비
- 행정지원협의회의 2019년 시범사업으로 도입하여 상반기 중에 합의 도출 모색

## □ 기본 체계

- 행정 총괄·조정팀 : 핵심사업(교육, 시범사업 등)을 중심으로 사무국 역할 담당
- 소액 프로그램 사업 중시 : 금액 기준으로 작은 사업을 통해 주민 역량강화 기회 제공(액션러닝). 마을에게는 역량 강화 차원에서 재수, 삼수의 기회를 지속적으로 제공. 또 연중 신청 시기를 2~3회로 나누어 신청할 수 있는 기회 제공
- 사업 분야 : 마을공동체 사업과 경제/취미공동체 사업을 양대 축으로 하고, 관련 사업들을 연계 배치
- 농식품부 시·군역량강화사업을 최대 활용 : 2019년부터 행정 전담부서 및 중간지원조직이 설치되어 있을 경우에는 최대 5억원까지 지원하는 것으로 지침이 변경됨. 본 사업 항목에 5백만원 기준으로 10개 마을에 소액 프로그램 사업을 지원할 수 있도록 개방되어 있음

## 3) 기본적인 체계(예시)

### □ 다양한 주민교육 사업과 공모사업의 연차별(역량단계별) 연계 지원

- 공모사업 추진실적 정리, 단계별 마을만들기 지원사업과 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 마을만들기 등)
- 연차별 다양한 교육 프로그램 결합하고 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거쳐 마을 자체의 내구성 강화 및 마을만들기의 지속방향 강구

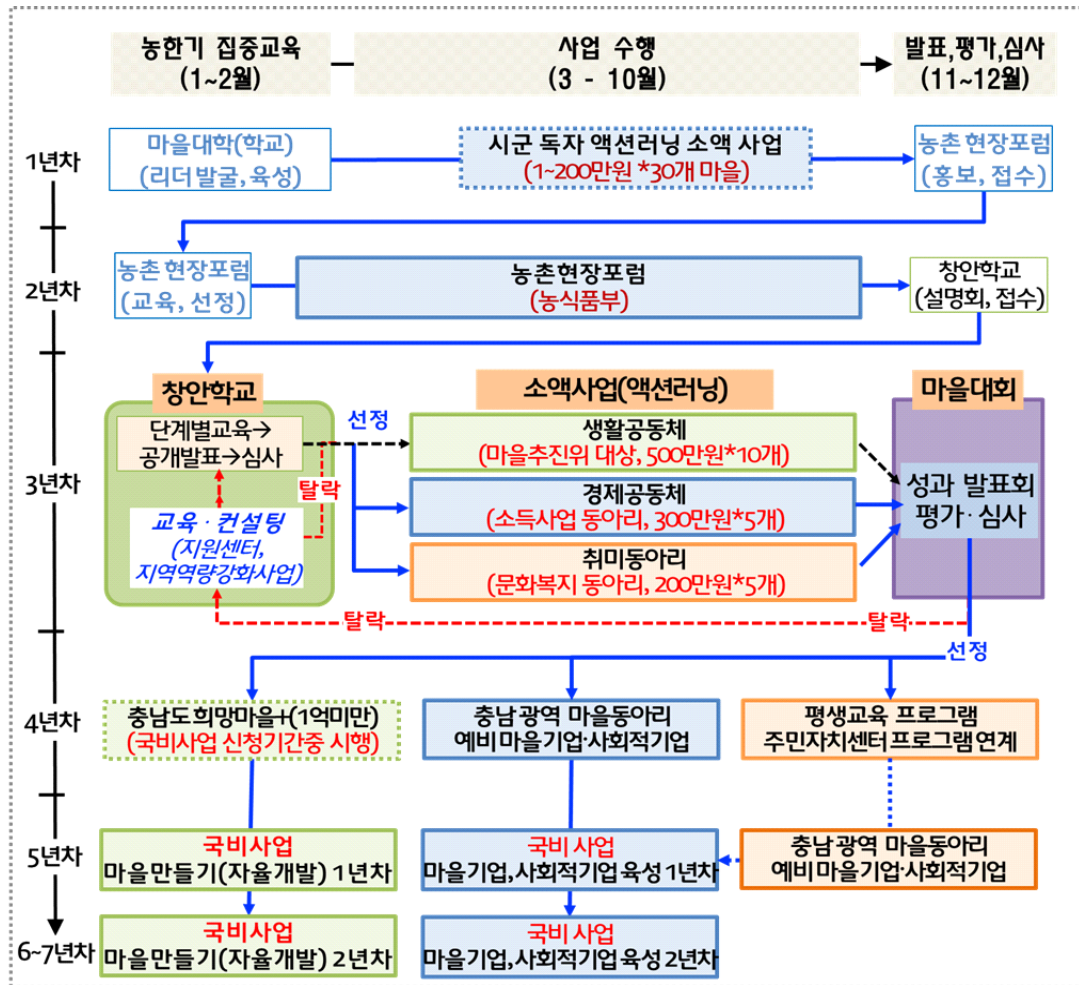
### □ 마을의 역량단계별 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립

- 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)과 11~12월 심사(공동체주간)를 기준으로 연중 사업과 현장 밀착형 교육·컨설팅이 진행되도록 설계
- 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행

### □ 마을의 역량단계별 주민교육과 공모사업을 연계한 표준모델(안)

- 광역의 충남마을만들기지원센터는 위와 같은 점을 고려하여 2017년부터 마을의 역량단계별 주민교육과 공모사업을 연계한 표준모델(안)을 작성하여 보급하고 있음([그림 2-15] 참고)

- 특히 3년차의 창안학교와 소액사업(액션러닝), 마을대회는 일련의 연속성을 가지고 진행되고, 필요 예산은 농식품부 시군역량강화사업으로 모두 추진이 가능함. 하지만 이렇게 현장에 밀착된 사업 추진은 현재의 행정 인력으로는 불가능하고, 외부 컨설팅 기관을 통해서도 지속될 수 없음. 기본적으로 중간지원조직의 설치와 운영이 전제되어야 가능한 시스템임
- 2019년 상반기에 공주시에 설치될 행정직영의 지원센터가 이런 역할을 모두 수행하는 것을 원칙으로 하고, 초기 적응과정을 고려하여 일부 사업은 외부 컨설팅 기관을 통해 수행하도록 하는 등 과도기 과정을 반영해야 함



[그림 2-15] 주민교육과 공모사업을 연계한 연중 및 연차별 표준모델



### 제3장.

## 공주시 마을만들기 민간 협의회 설립과 네트워크 구축 방향



## 제1절 마을만들기 관련 민간단체 현황

### 1. 문제의식 : 조사의 배경과 목적<sup>6)</sup>

- 지방자치제가 부활한 1990년대 초반부터 풀뿌리 주민자치운동의 일환으로 마을만들기가 시작되었고, 이후 다양한 영역으로 분화되었음
  - 마을만들기는 마을공동체의 복원과 주민자치, 지역사회 발전을 지향하는 모든 활동을 총괄하는 용어임. 그래서 작은 생협이나 공부방, 생산자협동조합, 안전한 통학로, 지역언론, 담장 허물기 등 매우 다양한 활동 형태가 있음
  - 농촌에서는 주로 2천년대 들어 농업·농촌의 다원적 기능을 강조하며 농외소득 향상을 위한 방향에서 도입된 체험마을 사업이 실질적인 출발점이라 할 수 있음(2002년)
- 초기에는 지방의제21이나 YMCA 등의 지역조직이나 열린사회시민연합과 같은 시민단체에서 마을만들기를 주도하였음
  - 지방의제나 주민자치, 평생학습 등의 전국적 행사에서 발표되는 주제나 행사 내용은 대부분 마을만들기와 밀접한 연관성을 가지고 있음
  - 또 최근의 사회적경제 영역 활동 내용도 지역 공동체 활동과 직접 연계되어 있고 지역 기반을 강화할수록 마을만들기와 밀접한 활동이 되고 있음
- 2017년 현재, 전국 조직으로 마을만들기전국네트워크와 중간지원조직의 협의체인 한국마을지원센터연합이 설립되어 있음
  - 2007년 전북 진안에서 시작되어 매년 열리는 마을만들기 전국대회는 도시와 농촌 마을만들기의 전국적 행사에 해당함
- 이런 맥락에서 지역사회에서 활동하는 풀뿌리 민간단체들은 모두 연관성이 깊고 상호협력할 필요성이 매우 강함
  - 도시 지역에서는 마을공동체 활동과 사회적경제영역이 결합하거나 주민자치위원회가 주도하여 마을만들기 활동을 전개하고 있음. 또 이에 맞추어 행정조직 개편이나 민간단체 네트워크가 구축되고 있음
- 이에 공주시에서 활동 중인 민간단체와 협의체 현황에 대해서도 조사를 실시함

6) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 공주시 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

## 2. 마을만들기 관련 민간 당사자협의체 현황

### 1) (사)충남농어촌체험휴양마을협의회 공주시 지부

#### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 공주시 농촌마을 주민의 삶의 질 향상 및 농촌마을 활성화 등
- 설립 시기 : 2012년
- 위치 : 별도의 사무국이 존재하지 않고 협의회 회장 소속 마을에서 실무 진행
- 회원 및 임원 현황 : 회원 14명(농촌체험휴양마을 위원장), 회장 1명



[그림 3-1] 공주시 농촌체험휴양마을협의회 조직도(2018.6)

#### □ 조직 연혁

- 2012년 충남농어촌체험휴양마을협의회 공주시 지부 설립
- 2012년 1대 정지영 대표(밤토랑마을 추진위원장) 취임
- 2014년 2대 구본국 대표(소랭이마을 추진위원장) 취임
- 2018년 3대 김미경 대표(계룡상신마을 추진위원장) 취임

#### □ 주요 활동

- 공주시 농촌체험휴양마을 간 체험활동 노하우 공유 및 인적 네트워크 구성
- 소비자의 수요 만족을 위한 다양한 체험활동 진행이 가능한 체험지도사 공유·소개
- 공주 나드리센터와 협력하여 공주시 농촌체험휴양마을 홍보·마케팅 활동 지원 등



[그림 3-2] 공주시 농촌체험휴양마을협의회 활동 사진

## 2) (사)공주시농촌체험관광협회

### □ 조직 개요

- 설립 목적
  - 도시와 농촌 간의 교류촉진을 위하여 농촌체험관광 네트워크를 구축함으로써 정보교류, 역량개발을 등을 통한 농촌관광산업 활성화에 기여
  - 도시와 농촌의 격차 해소, 일자리 창출, 농업 6차산업화, 저소득층 및 고령자 등 취약계층의 지속적이고 안정적인 소득향상을 통한 공주시 발전에 공헌
- 설립 시기 : 2009년 협의회 설립 / 2015년 사단법인 등록
- 위치 : 충남 공주시 사곡면 월은길 34
- 회원 및 임원 현황 : 회원 52명(회장 1명, 부회장 1명, 감사 2명, 이사 7명)
- 예산 : 적립금 1천만원 / 연회비 6백만원



[그림 3-3] 공주시 농촌체험관광협회 조직도(2018.6)

[표 3-1] 공주시 농촌체험관광협회 회원 현황(2018. 06. 기준)

번호	직책	상호명	사업 내용	번호	직책	상호명	사업 내용
1	회장	땅지기농원	수확, 김장 체험	27	회원	계룡산한과	한과만들기 체험
2	수석 부회장	성민팜	모종가꾸기 체험	28	회원	은적펜션	떡클레이, 공예체험 등
3	부회장	석송목장	피자, 치즈만들기	29	회원	계룡산하대목장	피자, 치즈만들기
4	이사	한국산삼	수확, 발효액 체험	30	회원	황금약초식물원	산약초 효소체험
5	이사	그림농부의집	공예, 미술체험	31	회원	약손산방	발표식품 만들기
6	이사	이삭가전통식품	장류만들기 체험	32	회원	청신목장	피자, 치즈만들기
7	이사	아람누리	천연염색 체험	33	회원	웅달샘농원	표고버섯, 밤 체험
8	이사	도은농장	표고버섯 체험	34	회원	왕촌농장	-
9	이사	산애들애농원	수확, 두부 체험	35	회원	봉수산양농원	옥수수 수확체험
10	이사	고산농장	알밤줍기 체험	36	회원	도령서당	예절교육, 농촌체험
11	감사	기산농장	알밤 제과제빵 등	37	회원	고추보키농장	고추따기체험
12	감사	공주마리농장	동물사육 등	38	회원	미래농원	-
13	사무국	새소리농장	동물먹이주기 등	39	회원	마곡사토속촌	군밤체험
14	사무국	팜스피아	오디수확 체험	40	회원	효성농원	산나물채취, 알밤줍기
15	회원	영우네농장	캠핑, 목공 체험	41	회원	쌈박스	-
16	회원	치성골농장	-	42	회원	딸기마루	딸기체험
17	회원	영창금농장	-	43	회원	이OO(개인)	-
18	회원	세종펜션	숙박체험	44	회원	김OO(개인)	-
19	회원	베리베리팜	경제교실, 선비체험	45	회원	해피아이박스	곤충체험
20	회원	반촌농장	수확체험	46	회원	계룡농산	-
21	회원	미마지	향토음식, 공예체험	47	회원	공주토종다래팜	-
22	회원	백련성	도예, 생태체험	48	회원	붉은아주까리농장	-
23	회원	삼흥농원	먹이주기, 수확 등	49	회원	이OO(개인)	-
24	회원	밥꽃하나피었네	향토음식체험	50	회원	고당농원	-
25	회원	호두까기슬기	조청, 꽃차만들기	51	회원	서OO(개인)	-
26	회원	엔젤농장	허브화장품 만들기 등	52	회원	순일한농장	편백나무체험

자료 : 공주시 농업기술센터 제공

## □ 조직 연혁

- 2009년 농촌체험관광협회 설립
- 2014년 (사)공주시 농촌체험관광협회 법인화 준비
- 2015년 (사)공주시 농촌체험관광협회 법인 등록

## □ 주요 활동

- 찾아가는 버들피리(학교)
- 농민장터(로컬푸드 장터)
- 구석기 축제 참여(버들피리와 작은 음악회)
- 백제문화제 부스 참여 등

### 3) 공주시 드림팜협동조합

#### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 자주적·자립적·자치적인 조합 활동을 통하여 생산자를 위한 농촌관광의 활성화를 목적으로 설립
- 설립 시기 : 2015년 4월 28일(설립 신고)
- 위 치 : 충남 공주시 의당면 요골길 42
- 회원 및 직원 : 회원 10명(조합장 1명, 감사 1명, 재무이사 1명, 홍보이사 1명, 운영이사 1명, 기획이사 1명, 조합원 3명, 사무국장 1명)

[표 3-2] 공주시 드림팜협동조합 회원 현황(2018. 06. 기준)

연번	소속	직위	성명
1	농원 1박 2일	조합장	양OO
2	농원 1박 2일	감사	이OO
3	우령 각시	재무이사	이OO
4	한라고속관광	홍보이사	이OO
5	작은 강원도	운영이사	정OO
6	꼬꼬댁 농장	기획이사	배OO
7	작은 강원도	조합원	김OO
8	우령각시	조합원	한OO
9	반갑소 농장	조합원	윤OO
10	명품구찌농장	사무국장	김OO

자료 : 공주시 나드리협동조합

#### □ 조직 연혁

- 2015년 4월 28일 설립 신고
- 2015년 6월 17일 법인 등록

#### □ 주요 활동

- 백제문화제 체험부스 운영
- 팜파티 진행(연 2회) : 거점농장이 장소를 제공하고, 각 회원 농장별 프로그램 진행
- 구석기축제 진행
- 겨울방학 캠프 진행



[그림 3-4] 공주시 드림팍협동조합 활동 사진

#### 4) 공주시 나드리협동조합(흥미진진나드리센터 운영 법인)

##### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 공주시 농촌 마을 사업의 육성과 지역공동체 회복 사업 등을 자주적, 자립적, 자치적인 활동을 통하여 구성원의 복리증진과 상부상조 및 국민 경제의 균형있는 발전에 기여
- 설립 시기 : 2014년 4월 23일 5도2촌협동조합 설립  
2015년 10월 12일(법인명칭 변경) / 2015년 11월 25일(법인 등기)
- 위치 : 충남 공주시 미나리3길 8 나드리센터
- 예산 : 협동조합 결성 시 각 마을별 자본 출자
- 회원 및 임원 현황 : 총 12명(이사장 1명, 부이사장 1명, 총무이사 1명, 감사 2명)

[표 3-3] 공주시 나드리협동조합 회원 현황(2018. 06. 기준)

연번	마을명	직위	성명
1	밤툰이마을	이사장	북00
2	계룡산 상신마을	부이사장	김00
3	농촌체험관광협회	총무이사	서00
4	꽃내미 풀꽃이랑마을	이사	윤00
5	산수박마을	이사	윤00
6	무르실고추마을	이사	양00
7	예울림물레방아마을	이사	김00
8	달빛영근마을	감사	김00
9	장익는마을	감사	이00
10	천탑마을	조합원	김00
11	도담골호반마을	조합원	강00
12	예하지마을	조합원	전00

자료 : 공주시 나드리협동조합

## □ 조직 연혁

- 2014년 4월 23일 5도2촌협동조합 설립
- 2015년 10월 12일 공주나드리협동조합으로 명칭 변경
- 2016년 4월 1일 공주시 나드리센터 사업 개시

## □ 주요 활동(정관 제56조)

- 조합과 직원에 대한 상담, 교육, 훈련 및 정보제공 사업
- 협동조합 간 협력을 위한 사업, 협동조합의 홍보 및 지역사회를 위한 사업
- 공주농촌체험 활성화를 위한 도농교류사업
- 정부, 지방자치단체 및 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관과 공동으로 추진하는 사업
- 조합원 생산품의 공동판매 사업, 사업자문·컨설팅 사업, 공동브랜드개발·관촉사업
- 친환경 농산물 꾸러미사업, 지역클러스터 등 상호 협력하는 회원제사업
- 기타 이사회에서 필요하다고 의결된 사업



[그림 3-5] 공주시 나드리협동조합 활동 사진

## 5) 공주시 귀농인협의회

### □ 조직 개요

- 설립 시기 : 2014년
- 위치 : 사무실 없음. 농업기술센터 농촌진흥과 귀농귀촌팀 협조

- 회원 및 임원 현황 : 회원 70명(회장 1명, 고문 1명, 부회장 3명, 감사 1명, 운영위원 11명, 사무국장 1명, 기획국장 1명, 사무차장 2명, 사업단장 1명)

## □ 주요 활동

- 귀농인의 밤(매년 12월) 개최
- 지역축제 홍보행사, 전국 귀농귀촌인 대회 참여(2017년 국민일보 Afarm 대회 우수상)
- 면단위별 선배 귀농귀촌인이 귀농귀촌도우미 운영
- 면단위 귀농협의회 활성화를 위한 불우이웃돕기 지원(면당 1백만원)
- 귀농인 유치 활동 : 귀농의집 1호 운영(4월 정안면 전평리에 1호점 완공), 귀농 예정자 임시시설 2곳(사곡면, 탄천면) 운영중
- 귀농귀촌인 역량강화 국내 선진지 견학
- 역량강화 해외연수(일본 3박4일) : 2016년 20명, 2017년 15명, 2018년 10명 대상
  - 비용 : 2016, 2017년 - 1인당 140만원(시비 100만원, 자부담 40만원),  
2018년 1인당 160명(시비 100만원, 자부담 60만원)



[그림 3-6] 공주시 귀농인협의회 활동 사진

## 6) 공주사회적경제네트워크

### □ 조직 개요

- 설립 목적 : ‘사람이 우선인 경제’를 키우며, 사회적경제 분야의 교류 활성화
- 설립 시기 : 2017년 8월
- 위치 : 충남 공주시 대통1길 35-1

- 회원 및 임원 현황 : 회원 30명(대표 1명, 감사 1명, 상임이사 1명, 이사 5명, 사무국장 1명)

[표 3-4] 공주시 사회적경제네트워크 단체회원 현황(2018. 06. 기준)

연번	기관명	대표자	사업내용
1	(사)공주참여자치시민연대	고OO	시민운동
2	(사)충남교육연구소	조OO	교육 프로그램
3	JT영농조합	김OO	발표식품 된장
4	갈등조정문화연구소	이OO	갈등조정
5	공동체 세움	김OO	광역단위 중간지원조직 운영
6	공주여성새로일하기센터	-	경력단절여성 교육
7	공주지역자활센터	박OO	자활
8	공주한두레협동조합	박OO(대표)	상조
9	공주한살림	이OO(감사)	생협
10	두레적정기술협동조합	김OO	생태건축
11	드림즈마을협동조합	이OO(이사)	식당, 커피숍, 교육프로그램
12	마을기업 고마아토 협동조합	황OO	공예, 관광상품개발
13	사회복지법인 삼희복지재단두레일터	조OO(이사)	박스제작
14	산성자연애영농조합법인	정OO	-
15	우리놀이협동조합	이OO	놀이체험프로그램
16	우리씨앗농사협동조합	이OO	토종씨앗
17	으밀아밀숲	이OO(사무국장)	체험프로그램
18	좋은건축	남궁OO(이사)	리모델링
19	(주)공주돌봄	유OO	자활
20	(주)농업회사법인공생공소	배OO(이사)	로컬푸드
21	(주)밤톨이마을	임OO	체험마을
22	(주)춤추는 꽃동네	변OO	꽃차 및 힐링
23	흥미진진시골동물농장 영농조합법인	이OO	흑염소 농장

자료 : 공주사회적경제네트워크 제공

## □ 주요 활동

- 각종 워크숍 진행 및 사회적경제 분야 교류

자료 : 지케이뉴스(2017.7.20., <http://www.gknews.co.kr>)

[그림 3-7] 공주사회적경제네트워크 활동 사진

## 7) 공주시 마을공동체 네트워크

### □ 조직 개요

- 설립 목적 : “대한민국 헌법 제1조 주권자 국민(주민)의 권리를 적극적으로 실현하기 위하여 풀뿌리 민주주의 본질인 지방분권과 지방자치를 지향하며 마을공동체 복원과 활성화를 통한 주민의 삶의 질 향상”(정관 3조 목적)
- 설립 시기 : 2018년 12월 10일
- 회원 자격(정관 5조) : 구성중
  - ① 10명 이상의 주민이 구성한 16개 읍면동 단위의 주민주체조직
  - ② 이사회가 추천한 마을활동가
- 임원 종류와 정수(정관 10조) : 구성중
  - 이사장, 16개 읍면동 회원 조직의 대표 16인 이내 이사, 2인 이내의 감사

### □ 조직 연혁

- 2015년 3월 충남도의 ‘시군 마을네트워크 구축 및 중간지원조직 설립’ 공모사업 설명회를 계기로 민간네트워크 논의 시작
- 2016년 7월 (가칭)‘공주지역 마을공동체 네트워크 준비위원회’ 결성(11명 참여)
- 2016년 8월 공주시마을공동체네트워크 워크숍 개최(45명 참가), 준비위원회 결성, 사무국 설치
- 2016년 8~11월 준비위원회 1차 회의(마을대학 개설), 2차 회의(충남도 공모사업 신청) 개최. 이후 지속적인 논의가 있었으나 더디게 진전
- 2018년 6월 시장 당선자 인수위원회에서 주민 주도의 중간지원조직 구축을 위한 정책 제안과 협의 진행
- 2018년 7월 4일 마을공동체 네트워크 재결성을 위한 준비위원회 재결성
- 2018년 7~8월 실무 준비위원회 정기회의 주1회 개최
- 2018년 9월 17일 실무준비위원회를 창립준비위원회로 전환(위원장 고주환)
- 2018년 11월 1일 공주시장 등 행정과 간담회 진행
- 2018년 12월 4~5일 찾아가는 마을 워크숍 1차 개최
- 2018년 12월 5일 공주시 마을공동체네트워크 창립 사전 준비모임 개최
- 2018년 12월 10일 창립총회 개최(공주시 농업기술센터 농업회관 대강당)

## □ 주요 활동

- 민간 주도 공주 마을넷 구축을 위한 협의 및 추진
- 주민 주체 행정혁신안 제안서 작성
- 타 지역 민간 주도 마을넷 조직, 운영, 문제점 등 분석
- 읍면동별 주민조직 구성 논의
  - 읍면동 첫 조직 구성 : 반포발전협동조합 설립(9.28)
  - 의당면, 정안면, 이인면, 옥룡동 등 읍면동 단위 조직 구성(10개 이상)

## □ 2019년 주요 사업계획(창립총회 자료에서 발췌)

- 1. 협치 사업
  - ① 16개 읍면동별 공주시 2019년 예산 설명회 개최 및 자료집 배포
  - ② 상향식 정책수립을 위한 민관 공동의 연속 토론회 개최
  - ③ 16개 읍면동별 ‘마을 협치 담당관’ 설치 제안
  - ④ 공주시 공론화위원회 조례 제정과 공주시·공주시의회와 공동기구 추진
- 2. 교육 사업
  - ① 주민조직 촉진자 양성 정기워크숍 개최 : 매월 1회((3월~12월, 10회)
  - ② 민주시민교육 정기 워크숍 개최 : 매월 1회((3월~12월, 10회)
  - ③ 행복교육지구(마을교육공동체), 평생교육 등 위수탁 사업
- 3. 조사연구 사업
  - ① 16개 읍면동별 마을만들기 사업 전수 조사와 평가
  - ② 16개 읍면동별, 마을별 주민조직과 단체 실태 전수 조사와 평가
  - ③ 16개 읍면동별 주민자치위원회 운영 실태 전수 조사와 평가
  - ④ 16개 읍면동별 마을공동체 미래 비전 계획 수립
- 4. 조직 사업과 연대 사업
  - ① 16개 읍면동별 주민주체 조직 결성과 활성화 추진
  - ② 주민주체 민간조직과 연대하는 각종 사업
- 5. 홍보 기획 사업
  - 뉴미디어 기반, 공주 마을공동체의 새로운 대안 미디어 기획 추진 실행
- 6. 중앙-지방 정부의 위수탁 사업
  - 향후 제대로 정립된 협치 형태의 중간지원기관 위수탁 등 적극 추진

### 3. 마을만들기 관련 (유사)중간지원조직 현황

#### 1) 공주시 흥미진진나드리센터(보조금 조직)

##### □ 조직 개요

- 설치 목적
  - 마을·농장 체험기반 확충, 커뮤니티 비즈니스화, 도농교류 활성화, 고객 유치 마케팅·홍보를 위하여 공지 관내·외에서 활동
  - 공주시 농촌체험 및 관광의 활성화를 위해 관내 12개 농촌체험휴양마을과 (사)공주시 농촌체험관광협회가 모여 설립한 나드리협동조합에서 운영
- 설치 시기 : 2014년 7월
- 위치 : 충남 공주시 미나리3길 8, 1층(춘수정), 면적 108㎡
- 예산 : 행정 보조금([표 3-5] 참고)

[표 3-5] 공주시 나드리센터의 최근 4년간 지방보조사업 수행 현황

연도별	교부 자치단체	보조사업명	보조액	정 산 반납액	비고
2015	공주시	공주나드리센터 운영(상반기)	375,000,000	14,034,000	추가교부 포함
2016	공주시	공주나드리센터 운영(상반기)	220,448,000	97,190,680	상,하반기 분할
2017	공주시	공주나드리센터 운영(상반기)	182,565,700	71,480,820	추가교부 포함
2017	공주시	공주나드리센터 운영(하반기)	374,990,000	0	
2018	공주시	공주나드리센터 운영	437,000,000	0	

자료 : 공주시 흥미진진나드리센터 제공

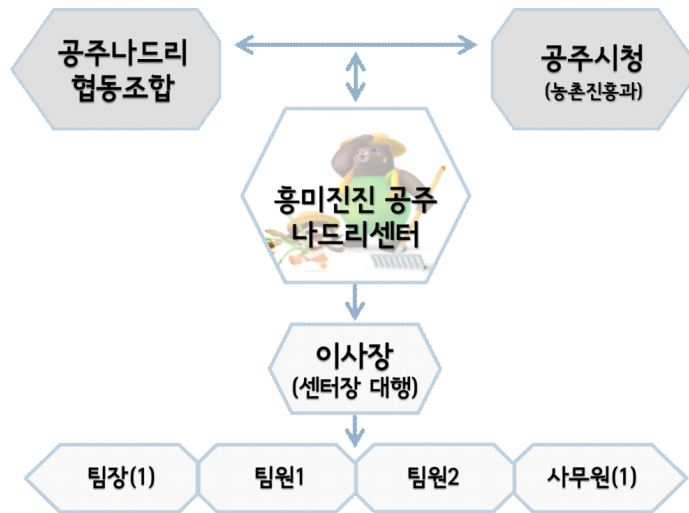
- 상근자 조직 구성 : 상근 4명([표 3-6] 참고)

[표 3-6] 공주시 흥미진진나드리센터 상근자 현황(2018. 11 기준)

직급	이름	재직기간	비고
팀장	박OO	2016.07.18.~현재	2017.07.17.까지는 팀원
팀원	윤OO	2017.05.01.~현재	
팀원	조OO	2018.04.09.~현재	
사무원	양OO	2017.10.21.~현재	

자료 : 공주시 흥미진진나드리센터 제공

- 조직도 구성 : 중간지원조직의 형식을 가진 보조금 사업 조직([그림 3-8] 참고)



[그림 3-8] 공주시 흥미진진나드리센터 조직도

#### □ 주요 연혁

- 2014년 4월 30일 공주시 5도2촌센터 운영 협약(공주시장, 5도2촌협동조합장)
- 2014년 7월 1일 5도2촌센터 사업 개시
- 2015년 1월 1일 공주나드리센터로 명칭 변경
- 2015년 10월 12일 공주나드리협동조합으로 명칭 변경
- 2016년 4월 1일 공주나드리센터 사업 재개

#### □ 주요 활동

- 커뮤니티 비즈니스화
  - 체험상품 차별화 유도 : 체험프로그램 중복 마을·농장의 프로그램 연계 및 조정을 통해 체질 개선 유도
  - CB정책 개발 : 커뮤니티 비즈니스 사업 발굴, 경영 역량 강화 교육 및 연구
  - CB네트워크 활성화 : CB네트워크 구축을 위한 장기적인 계획 수립과 협의체 구성, 운영업무 수행
- 마을·농장 체험기반 확충
  - 마을·농장 환경 개선 : 다양한 마을·체험의 특성과 자연환경을 고려하여 차별화된 경관 조성

- 마을자원조사 및 DB구축 : 공주시 마을단위 유·무형 자원 조사 및 기존자료 수집을 통해 DB구축
- 마을 유형화·교육 컨설팅 수요 조사 : 마을 유형에 맞는 실효적인 마을 사업 추진·마을발전계획 지원업무 기반 구축
- 도농교류 활성화
  - 학·농 네트워크 구축 : 수도권 및 인접도시 학교장 초청 도·농교류 확대 및 체험객 유치 활성화
  - 시민 대상 도농교류 확산 : 공주시민 대상 홍보 활동 다양화(공주시의 학교, 단체 대상 홍보 활동 및 시설 제공)
  - 민간 지원 네트워크 구축 : 학교 연계 체계 구축, 단체·기업과 MOU체결을 통해 체험 대상자 및 노하우 획득
- 고객유치 마케팅·홍보
  - 표적시장 차별화를 통한 마케팅·홍보 다양화 : 마을사업 관리 및 유지 자문 및 지원 업무 수행, 센터 활동 홍보 소식지, SNS·APP 제작
  - 홍보 상품 개발 : 심플한 디자인 구성을 통해 도시민의 호기심 자극→홈페이지 및 마을→농장 방문 유도
  - 통합 홍보관 운영 : 공주나드리 센터 및 공주시 농촌체험휴양마을·체험농가에 대한 인지도 확보
- 농촌관광 관련 5개의 기관과 업무협약 체결
  - (주)디에스교육컨설팅(역량강화 교육, 네트워크 구축 등), 공주지역아동센터(팜투어), (주)문화상상연구소, 금강아트센터, 공주대학교 산학협력단



[그림 3-9] 공주시 흥미진진나드리센터 활동 사진

## 2) 공주시 도시재생지원센터(행정직영 중간지원조직)

### □ 조직 개요

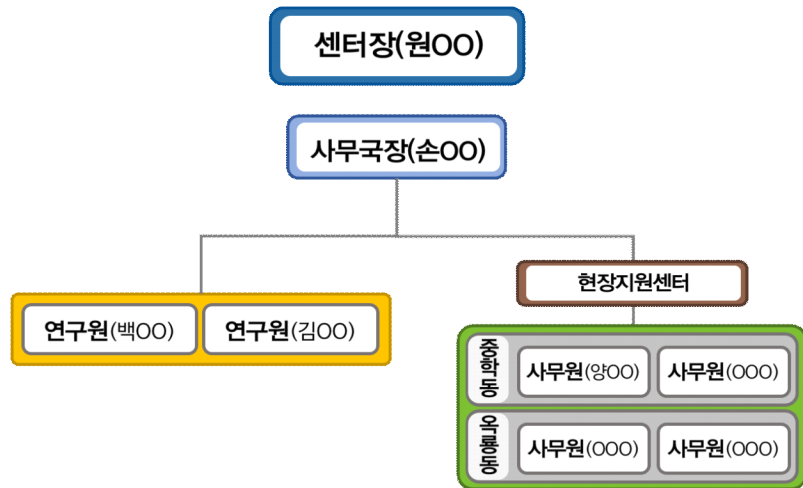
- 설치 목적 : 쇠락한 도심의 자생적 기반을 확충하고 주민과 소통하는 지역공동체 회복을 지원하며 주민의 삶과 같이 호흡하고 지속가능한 성장기반 확충
- 설치 근거 : 도시재생 특별법 제11조 “전략계획수립권자는 다음 각 호의 사항에 관한 업무를 수행하도록 하기 위하여 도시재생지원센터를 설치할 수 있다. 도지사 및 구청장등은 필요한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 도시재생지원센터를 설치할 수 있다”
- 설치 시기 : 2015년 7월 16일(센터장 위촉)
- 위치 : 충남 공주시 봉황로 125, 2층
- 대상 지역 : 웅진동, 중학동, 옥룡동(도시재생선도지역)
- 상근자 조직 구성 : 상근 8명, 1명 결원([표 3-7] 참고)
  - 행정직영 상태로 임기제 및 기간제 공무원으로 채용
  - 사업지역 확대로 2개 현장지원센터 운영

[표 3-7] 공주시 도시재생지원센터 상근자 현황

직급(신분)		이름	담당 업무
센터장(비상근)		원OO	• 도시재생지원센터 운영 총괄
사무국장(임기제)		손OO	• 도시재생지원센터 업무, 시설관리 총괄 • 전략계획 및 활성화계획 수립, 관련 사업 추진 지원 등
연구원(임기제)		백OO	• 도시재생지원센터 홈페이지 관리 및 홍보 • 도시농업 거점사업 주민협의체 구성 및 운영 지원 등
연구원(기간제)		김OO	• 문화예술촌 창작레지던시 지원사업 지원 • 주민주제 공모사업 기획·운영 • 골목경제 상의협의체 구성·운영 지원 등
중학동현장 지원센터 (하숙마을)	사무원(공무직)	양OO	• 하숙마을 운영 총괄(예약 및 접수 등)
	사무장(기간제)	송OO, 김OO	• 하숙마을 야간 운영
옥룡동현장 지원센터	총괄코디네이터	홍OO	• 옥룡동 뉴딜사업 운영 총괄
	사무원	-	• 배치 예정

자료 : 공주시 도시재생지원센터 홈페이지

- 조직도 구성 : 100% 지방비로 설치된 중간지원조직([그림 3-10] 참고)



[그림 3-10] 공주시 도시재생지원센터 조직도

#### □ 주요 연혁

- 2014년 4월 도시재생 선도지역 선정(국토교통부)
- 2015년 3월 총괄 코디네이트 위촉
- 2015년 7월 테마가로 골목길 조성사업 착수, 도시재생지원센터장 위촉
- 2015년 8월 주민참여프로그램 착수
- 2015년 9~12월 도시재생지원센터 리모델링
- 2015년 10~11월 공주시민대학(마을가꾸기 아카데미 2기)
- 2015년 11월 1차 소규모 주민공모사업 착수
- 2015년 12월 도시재생소식지 1호 발간
- 2016년 5월 도시재생 흥미진진 토크유 2호 발간
- 2015년 5월 공주문화 프리마켓 흥미진진 場마당 개최
- 2016년 5~7월 자원발굴단 운영(9명)
- 2016년 7~8월 마을해설사 양성(18명)
- 2016년 9월 문화예술촌 오픈전(개촌식)
- 2016년 9월 청년창업자 모집(5팀 : 푸드트럭, 소상공인3, 기술창업1)

- 2016년 11월 공주문화예술촌 오픈스튜디오(1기) 시행
- 2016년 11월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 4기) 시행
- 2016년 12월 도시에술촌 입주작가 그룹전
- 2016년 12월 도시재생 흥미진진 톡투유(Talk투流) 5호 발간
- 2017년 3월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 5기) 시행
- 2017년 3월 도시재생 흥미진진 톡투유(Talk투流) 6호 발간
- 2017년 7월 문화예술촌 창작레지던시 2기 운영
- 2017년 7월 도시재생 흥미진진 톡투유(Talk투流) 7호 발간
- 2017년 8월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 6기) 시행
- 2017년 10월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 7기) 시행
- 2017년 10월 도시재생 흥미진진 톡투유(Talk투流) 8호 발간
- 2018년 4월 공주문화예술촌 오픈스튜디오(2기) 시행
- 2018년 4월 도시재생 흥미진진 톡투유(Talk투流) 9호 발간
- 2018년 6월 공주문화예술촌 마감전(2기) 시행
- 2018년 6월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 8, 9기) 시행
- 2018년 7월 공주문화예술촌 합동전(1·2기) 시행
- 2018년 10월 공주시민대학(마을가꾸기 분과 10기) 시행
- 2018년 10월 문화예술촌 창작레지던시 3기 운영
- 2018년 12월 하반기 소규모 재생사업 선정
- 2018년 4월 세종·공주 도시재생 상생협력 워크숍 시행

## □ 주요 기능

- 주민 공모사업 발굴 지원 : 소규모 공모사업 추진 및 발굴
- 지역 공동체 역량강화 : 도시재생대학 기획·운영, 마을 활동 프로그램 운영, 공동체 양성 및 강화 프로그램 운영
- 도시재생 네트워크 구축 : 도시재생사업 협회 구축 및 운영, 지역사회 지원체계 구축 및 운영

- 도시재생 파급효과 확대 및 전파 : 도시재생 DB구축 및 제공, 소식지 발행 및 홈페이지 운영, 홍보 및 사례집 발간, 도시재생 주민참여방안 확대

## □ 사업 내용

- 주민공동체 활성화 거점 조성 및 역량강화
  - 공주시민대학(도시재생대학) 운영, 주민협의체 도시재생활동 지원
- 공주 문화예술촌 조성
  - 창작 레지던시 운영, 산성시장 공주 문화(수공예) 프리마켓
- 청년 창업활성화
  - 청년 창업 보육센터 조성, 창업 인큐베이팅, 창업 성장지원 프로그램 운영
- 주민참여 중심가로 개선
  - 주민 공모사업, 웅진로 고도품 가로경관 개선
- 테마가로 골목길 조성
  - 공산성 남문길, 근대문화 탐방길, 박찬호 골목길 조성, 하숙촌 골목길 조성, 산성시장 내 이야기가 있는 생활가로 조성, 우리동네 자랑하기 프로그램 운영



[그림 3-11] 공주시 도시재생지원센터 활동 사진

### 3) 공주시 귀농귀촌지원센터(행정 직영 유사 중간지원조직)

#### □ 조직 개요

- 설립 목적 : 귀농귀촌인에 대한 맞춤형 상담 및 각종 지원을 통한 안정적인 정착 도모
- 설립 시기 : 2013년
- 위치 : 충남 공주시 우성면 내산목천길 52-15, 공주시 농업기술센터
- 조직 구성 : 팀장 1명, 주무관 1명, 기간제근로자 1명
  - 실제로는 농촌진흥청과 귀농귀촌팀에 해당
- 예산 : 576,939천원(2018년도 본예산 기준)

#### □ 주요 연혁

- 2013년 귀농귀촌지원센터 설치
- 2015년 농업기술센터 농촌진흥청과 귀농귀촌팀 신설
- 2016년 미래도시사업단 시정발전연구과 귀농귀촌팀으로 전환
- 2017년 농업기술센터 농촌진흥청과 귀농귀촌팀으로 전환

#### □ 주요 활동

- 귀농귀촌 상담
- 각종 귀농귀촌 지원사업(집들이, 건축설계비 지원, 정착장려금 지원 등)
- 백제문화제, 석장리 구석기축제 등 지역축제시 귀농귀촌 홍보부스 운영
- 귀농귀촌인 역량강화 교육
- 공주시귀농인협의회 육성

## 제2절 마을만들기 민간협의회 의미와 설립 방향

- 공주시의 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’ 과정에서 핵심적인 당면과제 중 하나는 당사자 협의체로서 마을 위원장들만의 민간협의회를 구성하는 것임. 타 지역과 비교하여 공주시는 마을 위원장들이 참여하는 당사자 협의체가 설립되지 않았기 때문에 민간 주도성이 현저하게 떨어진 상황임
- 제2절에서는 마을만들기 민간협의회 의미와 설립 방향, 추진 과정, 유의사항 등에 대해 제안하고자 함

### 1. 기본적 문제의식 : 마을과 읍면, 군 차원의 과제를 구분하여 접근<sup>7)</sup>

#### 1) 개별 마을 스스로 할 일과 마을만들기 협의회를 통해 해결할 일의 구분

##### □ 마을만들기는 ‘주민 주도, 상향식’ 의 방법론 중시

- 마을 내부의 문제는 주민 스스로의 힘으로 해결하는 것이 원칙임(내발적 발전론). 마을 주민의 주도성이 없이는 당면과제 해결도 마을 발전도 가능하지 않음
- 하지만 현대 농촌과 지방자치 현실에서 마을 주민들의 힘만으로 해결할 수 없는 구조적 과제가 매우 많은 상황임

##### □ 마을과 마을의 협력을 통한 문제 해결 방향에 대한 필요성

- 인구 감소와 초고령화, 생활권 확대 등이 급속도로 진전되고 농업 구조가 전 세계 시장경제에 맞물려 있는 상황에서 마을 문제 해결은 시스템적으로 접근해야 할 것임
- 무엇보다 마을 문제를 공통적인 과제로 안고 있는 마을 위원장들이 서로 모여 공동학습과 토론, 공동대응을 하는 방향을 찾아야 함. 이를 위해 마을만들기 협의회가 필요함
- 문제의 원인을 찾아 근본적으로 접근하되 단계적, 전략적 자세를 가지고 있어야 함

7) 이하 문제의식과 진안군 사례 및 시사점 등은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 마을만들기의 당사자 협의체 설립 방향이나 원칙은 기본적으로 동일하기 때문임

## 2) 마을과 마을이 협력하여 해결할 영역 : 당사자 협의체 구성 및 운영

### □ 마을 문제 해결의 당사자인 위원장들의 협의체 구성과 운영

- 마을의 특성과 해결과제는 다르지만 문제해결의 방향이나 목표 등에서는 대동소이함
- 당사자인 마을 위원장들이 우선 모여 현재의 과제를 진단하고 해결방향을 공동해야 할 부분이 많음(아래 [표 3-8] 논산시 토론 결과 참고)

[표 3-8] 제1회 논산시 마을대학 : 마을 ‘애로사항’ 토론 결과(2015. 10. 30.)

분야	애로사항	해결방향	
		개별 마을/조직	공동 해결
사람 · 조직 (인적자원 · 사회자본)	· 고령화, 인력 부족 · 낮은 주민인식, 갈등(불통) · 성과의 무임승차 · 조직체계	· 주민좌담회(현장포럼) · 마을발전계획 수립 · 힐링프로그램 · 역량강화교육	· 마을 규약, 회의록 등 매뉴얼 제작 및 배포 · 상시 교육, 상담, 컨설팅시스템 확보
공간 · 땅	· 사업부지 부족 · 경관 파괴, 법적 제약	· 사전계획수립(부지확보) · 행정창구 일원화	· 찾아가는 교육 실시 · 인력 파견(귀향, 귀농, 귀촌)
돈 · 사업 (프로그램)	· 전문성과 자금 부족 · 회계, 마케팅 역량 부족 · 수익배분 갈등 · 낮은 인지도(홍보)	· 맞춤형 심화교육 · 전문인력 파견 상담 · 특화소득원 개발	· 제도개선(정책) · 전문적 정보 및 지식 제공 · 공동의 판로 개척 · 체험객모객 활동

자료 : 논산시(2015), 54쪽

## 3) 외부 지원이 필요한 영역 : 마을이 지치지 않고 오래 가는 길 모색

### □ 마을을 근거리에서 지원하는 시스템을 중장기적으로 모색해야 함

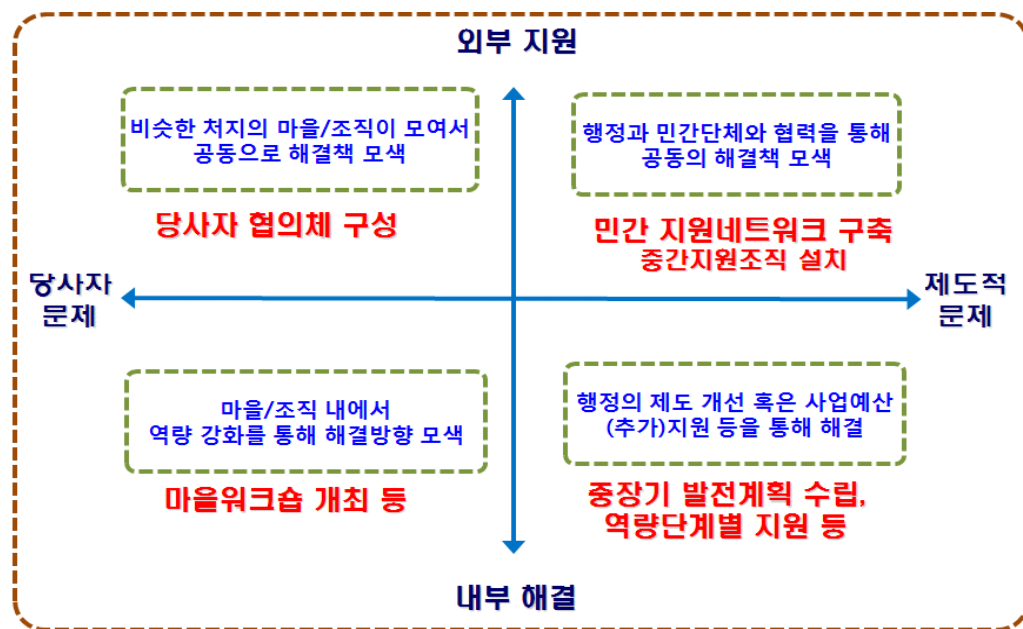
- 면사무소 행정과의 협력 : 행정 총괄·조정팀 구성(전문성과 연속성), 전문직위제 도입
  - 향후 읍면장의 민간전문가 채용, 직위공모 방식 등을 적극 검토함
- 면소재지의 거점공간 형성 : 경제, 교육, 문화, 복지 등의 거점공간 형성
  - 중심지 활성화 사업 등과 연계하여 마을 가까이의 생활편의 시설들이 정비되어야 함
- 읍면동 단위의 근거리 지원센터 설치 및 운영 : 마을 현장의 전문적 지원조직
  - 주민자치센터 정비 등과 연계하여 읍면 단위 지원센터(중간지원조직)를 설치, 운영함

### □ 위와 같은 세 영역은 중장기적으로 계속 검토하고 해결방향을 모색해야 함

- 본 연구과제의 성격과 연계하여 보자면 자치단체 전체의 지원시스템을 정비하면서 중장기적으로는 마을 현장 가까이에 위와 같은 시스템을 구축할 수 있도록 모색해가야 한다는 전략임

## □ 마을 문제의 해결방안 : 네 개의 영역

- 개별 마을의 문제를 해결하는 방법은 아래 [그림 3-12]과 같이 네 개의 영역으로 구분하여 접근할 수 있음
  - X축 : 당사자가 스스로 해결하는 방안 ↔ 제도적으로 해결하는 방안
  - Y축 : 마을 내부적으로 해결하는 방안 ↔ 외부 도움을 통해 해결하는 방안



[그림 3-12] 마을 문제 해결을 위한 다양한 경로 : 당사자 협의체 및 네트워크 구축

- 위의 해결방안을 조합하여 정리하자면 마을 문제를 해결하는 방안으로 다음 네 가지 영역(방향)으로 정리할 수 있음
  - ① 마을 스스로 마을워크숍 개최 등 역량 강화를 통해 해결하는 방향
  - ② 당사자 협의체를 조직하여 비슷한 처지의 마을이 모여 공동의 해결책을 모색하는 방향
  - ③ 행정 사업의 제도 개선이나 예산 확보 등을 통해 해결해나가는 방향
  - ④ 행정과 민간단체가 협력하여 전문적인 해결책을 찾도록 도움을 받는 방향

## □ 마을 문제의 해결방안 : 마을 협의체의 과제

- 제2영역의 중시 : 마을과 마을이 협력하여 당사자 협의체를 구성하여 대응하는 방향
  - 비슷한 처지의 당사자들이 모여 현장 실정에 맞는 공통의 과제 발굴
  - 행정에 대해 제도적 해결책 요청
  - 중간지원조직 설치 및 운영 등을 통한 해결책 모색

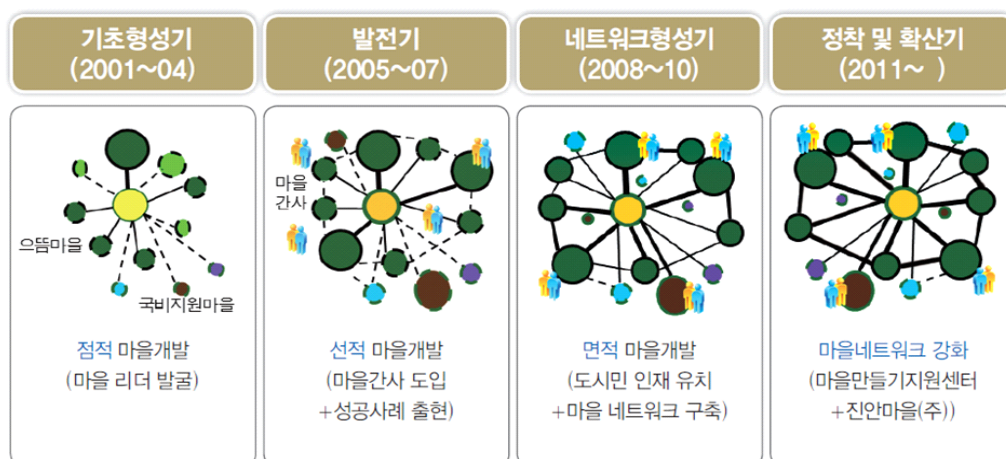
## 2. 사례 연구 : 진안군마을만들기지구협의회의 경험과 시사점

- 전북 진안군은 2006년 9월에 이미 마을만들기의 당사자 협의체를 스스로 구성하여 시행착오를 거치면서 지속적으로 발전하고 있는 대표적인 사례라 할 수 있음
- 공주시의 마을만들기 협의회 구성방향을 검토할 때 좋은 선행사례로 참고할 수 있음

### 1) 진안군 마을만들기지구협의회의 역사

#### □ 진안군의 마을만들기 역사

- 진안군은 2001년부터 마을 단위 사업을 독자적으로 도입하고, 2003년에 조례를 제정하는 등 ‘내발적 발전론’의 관점에서 점-선-면으로 단계적으로 발전하면서 농촌 마을만들기 분야에서 가장 초기부터 활발한 활동을 전개해옴([그림 3-13] 참고)
- 이 과정에서 마을간사 제도 도입, 제1회 마을만들기 전국대회 개최(이상 2006년), 마을만들기팀 신설, 역량단계별 지원체계 정비, 마을조사단 운영, 제1회 마을축제 개최(이상 2007년) 등 전국 최초의 시도가 많음
- 이러한 활동의 중심에 항상 있어왔던 조직이 마을 협의체로 설립된 마을만들기지구협의회라 할 수 있음. 지구협의회 주도로 단계적 발전이 이루어지고, 지구협의회 활동을 보완할 수 있는 다양한 민간단체들이 설립되어 왔음
- 현재는 마을만들기지구협의회의 역량강화를 계속 하면서 조직 정비 과정에 있음



[그림 3-13] 진안군 마을만들기의 발전단계 구분

## □ 마을만들기지구협의회의 주요 역사(개요)

- 2003년~2006년 초반 : 으뜸마을가꾸기추진위원회(위원장 : 진안군수)
  - 행정이 개최하고 실과소장도 위원으로 참가. 마을 위원장은 위원의 일부
- 2006. 9.~2008.11. : 으뜸마을위원장협의회
  - 순수 민간조직으로 전환. 하지만 으뜸마을 사업 위원장만의 협의회
  - 전체 마을 사업 위원장 일본 공동연수 실시(기간 중 2회)
- 2008.12.~2010. 2. : 마을만들기위원장협의회 → 전체 마을 협의회로 확대
  - 마을간사(사무장) 제도 및 금요장터 운영을 계기로 마을 협력네트워크 필요성 확대
  - 마을 사업 5단계 구분과 연계, 전체 마을 사업 위원장의 협의회로 확대
- 2010. 2.~현재 : 마을만들기지구협의회 → 친목 성격에서 마을 대표성 강화
  - 진안군 마을만들기의 '새로운 10년'을 이끌어갈 대표 조직으로서의 위상 강화
  - 로컬푸드사업단(진안마을주식회사)과 마을만들기지원센터(사단법인 마을엔사람)가 독립
  - 2016년 11월 현재, 35개 마을(권역 포함)이 회원으로 가입하여 활동 중임

## □ 주요 특징

- 행정 주도에서 민간 주도의 정체성을 명확해 해움(내발적발전론의 관점)
- 행정사업별 '칸막이'의 문제점을 일찍부터 인식하고 전체 마을 협의회로 확대해움
- 협의회 역량을 강화하고 연대와 협력의 경험을 축적한 이후에 2011년부터 '새로운 10년'을 지향하며 경제사업단과 중간지원조직 수탁법인을 별도로 설립함

## 2) 진안군 마을만들기지구협의회의 주요 활동<sup>8)</sup>

### □ 고유 활동

- 정기회의 : 운영위원회(매월), 위원장회의(격월 1회)
- 추진위원장 연수(교육 및 워크숍) : 매년 2~3회
- 협의회 상근간사 운영 : 2009. 4. 최초 채용
- 대도시 농특산물 직거래 판매 행사 : 수시

8) 홈페이지(<http://jinanmaeul.com>)에서 인용

- 지산지소 직거래 금요장터 운영 : 2008~2010년 3년간, 총 91회 운영
- 로컬푸드 사업 영역 개척 및 법인 설립 지원

#### □ 네트워크 협력 사업

- 진안군 마을축제 주관 및 참가
  - 매년 여름철 6~10일간 ‘소박한 마을잔치’ 주관, 마을축제 기획학교 주관(2013~ )
- 진안군 도농교류 협력 사업
  - 도시민 놀토행촌 및 베란다 텃밭 조성 (2009~2010년)
  - 농식품부 공모 도농교류협력사업
  - 제비관찰, 시골학교 운동회 등 (2010년)
- 민간 협력 네트워크 구축 사업
  - 귀농귀촌활성화센터(전 뿌리협회)와 진안고원길, 한일교류협회, 마을축제조직위원회 등
  - 마을만들기지원센터 수탁법인 (사)마을엔사람- 주민교육 및 마을 컨설팅
  - 로컬푸드사업단 농업회사법인 진안마을(주) : 마을 농산물 공동 유통 등

#### □ 행정 위탁 및 협력 사업

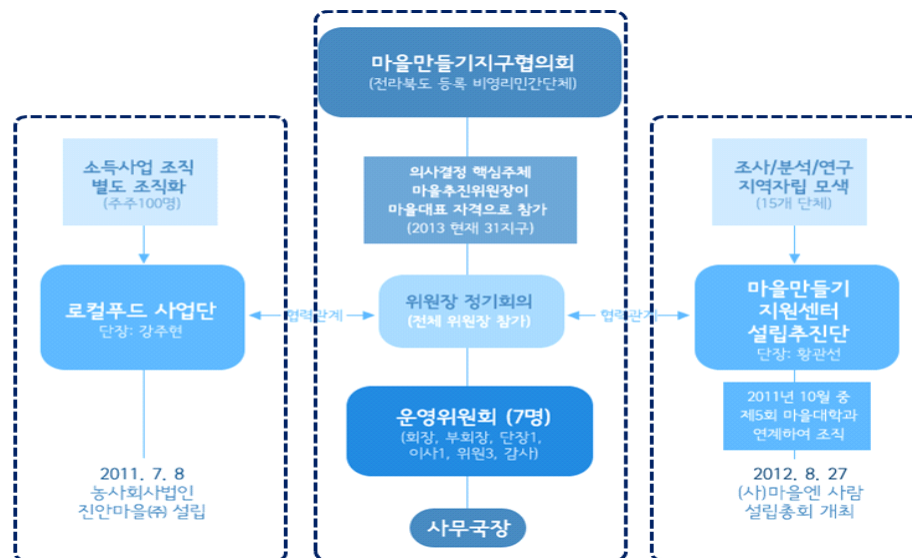
- 마을만들기대학 운영 (매년) : 마을 리더 신규 발굴 및 재교육 기회 제공
- 마을만들기의 날(주간) 공동 운영(매년 11월중) : 연중 활동 보고 및 교류의 날
- 마을간사제도 운영 지원 : 위원장과 협력하여 시설 관리, 농산물 유통, 신문 발간 등

### 3) 진안군 마을만들기지구협의회의 조직 형태와 정관(주요 쟁점)

#### □ 조직 형태와 체계 : 전라북도 등록 비영리 민간단체

- 마을만들기 민간조직으로서의 정체성과 대표성을 명확히 하고 각종 행정 사업 추진을 효율적으로 하기 위해 전라북도 비영리 민간단체로 등록함
  - 등록일자 : 2009. 12. 3(등록번호 : 제2009-1-전라북도-103호)
- 위원장 전체회의 : 주로 공동학습과 토론 과정을 통해 중요한 의사결정을 하는 단위
  - 매월 1회 정기적으로 개최하던 것을 2011년 정관 개정을 통해 운영위원회를 강화하고 위원장의 부담을 줄이 위해 격월 1회로 수정함

- 운영위원회 : 7인 임원회의 성격으로 매월 1회 개최함
- 사무국 : 상근 사무국장 1인 근무
  - 2006년 으뜸마을가꾸기추진위원장협의회로 전환 당시부터 사무국장을 마을 위원장 중에서 1인이 담당하였으나 비상근 상태에서 행정적 부담으로 실효성이 낮았음
  - 2007년부터 진안군 독자사업으로 추진 중인 마을간사 예산의 일부를 활용하여 사무국 간사를 채용하고 상근 근무함
  - 2011년 1월 정기총회에서 ‘위원장이 아닌 사무국장’ 채용을 정식 결정하고 기존 간사가 사무국장을 맡게 됨



[그림 3-14] 진안군 마을만들기지구협의회 조직도와 협력기관

## □ 회원 자격 : ‘문턱이 있는 협의회’

- 진안군 협의회는 조직의 정체성을 명확하게 하기 위해 아래와 같은 점을 강조함
  - ① 마을의 주민주도성 강조 : 추진위원회 설립, 마을규약 제정, 주민 공동활동 추진
  - ② 위원장의 대표성 중시 : “마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 참가하여 의사결정권을 행사”
  - ③ 으뜸마을 사업(군 독자) 단계 이상의 마을 : 역량단계별 지원체계에서 그린빌리지(1단계), 참살기좋은마을가꾸기(2단계) 사업을 추진한 마을
- 이 점은 각각 다음과 같은 측면 때문에 명문화된 것임
  - ① 마을에서 행정 사업이 진행되더라도 주민 참여가 빈약한 경우가 많기 때문에 추진위원회가 실질적으로 운영될 뿐만 아니라 마을규약도 제정되어 있어야 하고, 주민들이 공동활동을 추진하고 있다는 것을 전제로 함

- ② 위원장 개인으로서의 회원 참가가 아니라 마을을 대표하여 참석하는 것이기에 중요 사항은 의견 수렴을 거쳐서 참가해야 하고, 회의 결과는 마을회의에 보고해야 함을 강조함. 더불어 회비 납부는 마을회의를 통해 마을기금에서 계좌이체 해야 한다는 점과 연계된 규정임
- ③ 진안군 마을 사업의 역량단계별 지원체계에서 3단계 이상의 마을에게 회원 자격을 부여한 것은 1,2단계를 준비단계로 이해한 것이고, 회원 수가 지나치게 많으면 조직관리가 어렵다는 점을 반영한 것이기도 함
- 진안군 협의회 회원 규정은 행정 사업의 칸막이를 극복하면서도 주민 주도성과 마을 대표성, 행정 사업 추진 경험 등을 중시하여 정해진 것임. 어느 마을이나 참여할 수 있도록 열어 두되(개방성), 일정 요건을 갖추어야 함(문턱)을 강조한 것임

**[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)**

제5조(회원의 자격) …진안군의 마을만들기 사업지구로서 추진위원회 설립과 마을규약 제정, 주민 공동활동 추진 등 최소한의 활동 여건을 갖춘 지구로 하며, 마을 추진위원장 1인이 마을회의를 거쳐 위임을 받아 대표로 참가하여 의사결정권을 행사하며, 다음 각 항에 해당하는 행정 사업이 신규로 지정되는 사업지구의 마을위원장은 새롭게 참여할 자격이 주어진다.

1. 진안군 으뜸마을가꾸기 사업 지구
2. 농림수산물식품부 녹색농촌체험마을 및 마을종합개발사업 사업지구
3. 농촌진흥청 전통테마마을 사업지구
4. 산림청 산촌생태마을 사업지구
5. 행정안전부 정보화마을, 살기좋은지역만들기 사업지구
6. 전라북도 맛체험마을, 향토산업마을만들기 사업지구
7. 기타 국도비 지원으로 이루어지는 마을만들기 사업지구로서 본 협의회 정기 또는 임시 총회에서 타당성이 인정되는 사업 지구

## □ 회비와 납부방법

- 정기회비는 “매월 3만원, 연간 36만원”이고 마을 통장에서 자동이체가 원칙임
- 대체로 회비 납부율은 95% 내외로, 계좌이체 원칙도 정착되어 있음

**[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)**

제23조(회비) 본 협의회는 재정은 회원의 입회비와 정기회비, 수익사업 수익금, 후원금, 보조금, 그 밖의 수입으로 한다.

1. 입회비는 가입시 10만원 1회로 하며 탈퇴 및 제명 시에는 반환하지 않으며, 또한 해당 시점까지 이루어진 적립금 등에 대한 일체의 권한을 가지지 못한다.
2. 정기회비는 매월 3만원, 연간 36만원으로 하며, 마을회의의 결정을 거친 마을사업 통장에서 본 협의회 지정된 통장 계좌로 자동이체 해야 한다.

## □ 권한

- 마을만들기지구협의회 대표성은 2015년 5월에 발효된 “진안군 마을만들기 기본조례” 제12조에 규정되어 있음. 이런 권위에 근거하여 행정으로부터 대표성을 존중받음

[참고] 진안군 마을만들기 기본조례(2010년 5월 발효)

제12조(마을만들기지구협의회에 대한 지원) ① 마을만들기 사업지구가 모여 자발적으로 구성된 진안군마을만들기지구협의회(이하 '지구협의회'라 한다)의 대표성을 존중하고 사업지구 사이의 공동사업을 장려한다.

② 군수는 지구협의회의 공동사업에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

- 실제로 진안군 협의회는 ① 마을간사 1명을 배치받아 상근사무국장 역할을 수행하고 있고, ② 마을만들기대학 등 매년 공동사업비 지원이 있으며, ③ 역량단계별 지원체계에서 회원이 아닌 경우에는 행정 사업 지원이 없도록 되어 있음

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제6조(회원의 권리) 본 협의회 회원은 다음과 같은 권리를 갖는다.

1. 임원의 선거권 및 피선거권
2. 제반 회의에 참여할 권리
3. 운영에 참여하여 의견을 제시할 권리
4. 본 협의회 업무 집행에 대한 감사 및 감독의 권리
5. 진안군 행정과 협의를 통해 마을간사의 배치 및 본 협의회 공동사업비의 공동집행권한을 가지며, 각종 마을만들기 사업에 대한 우대를 받을 수 있는 권리

## □ 임원 구성과 분과체계

- 임원은 회장을 포함하여 총 8명이고, 감사를 제외한 7인이 운영위원회를 구성함
- 초기의 분과체계는 2011년 정관 개정을 통해 해체하고, 별도로 설립된 사업단의 단장 2인이 운영위원으로 참가하여 상호협력 구조를 명확히 함
- 행정 마을만들기팀의 계약직공무원이 운영위원으로 참여하여 행정과의 소통을 담당함

[참고] 진안군 마을만들기지구협의회 정관 (2012년)

제10조(임원 구성) 본 협의회는 다음과 같이 임원을 둔다.

1. 회장 1명
2. 부회장 1명
3. 감사 1명
4. 로컬푸드사업단장 1명
5. 마을만들기지원센터 설립 지원단장 1명
6. 기타 운영위원 3명. 단, 제5조의 회원 자격과는 별개로 진안군마을만들기지원팀장이 당연직 운영위원이 될 수 있다.

## □ 회의 체계

- 정기총회 : 연간 1회 (매년 2월중)
- 위원장 정기회의 : 격월 1회, 운영위원회 정기회의 : 매월 1회 (마지막주 월요일)

#### 4) 진안군 마을만들기지구협의회의 성과와 시사점

##### □ 다양한 경험의 축적 위에 단계적으로 변화, 발전

- 진안군 협의회는 2003년 조례 제정으로 2004년부터 만 7년간의 운영 경험을 거쳐 2010년부터 ‘새로운 10년’을 구상하는 과정에서 크게 조직 개편을 하였고, 그 시스템이 지금까지 유지되고 있는 상황임
- 협의회 자체는 내부 역량강화와 마을축제 등의 비영리사업을 담당하고, 분과 체계가 없이 별도 사업단과의 협력관계 중심으로 운영함. 비상근 마을 위원장의 분과 체계가 초기에는 도움이 될 수 있으나 실제 공동사업 추진에는 효과적이지 않았음
  - 다양한 토론과정과 경험 등을 통해 실제 사업을 수행할 수 있는 조직은 별도 사업단으로 분리 독립하는 방식을 택함. 30여개의 회원 마을 사이에는 공동 사업 관련하여 다양한 이견이 존재하기 때문에 ‘자부담’이 필요한 사업의 공동추진에는 한계가 있음
  - 회원수가 많을수록 공동 사업(특히 경제사업)의 추진은 쉽지 않다는 것을 경험한 결과라 할 수 있음. 예를 들어, 로컬푸드사업단은 2008년부터 만 3년간 금요장터를 운영한 경험을 통해 마을 단위로 작목반, 영농조합법인 등의 경제사업 조직을 구성하고, 이들이 결합하는 방식으로 별도 법인을 구성하고 독립하게 됨

##### [참고] 진안군 마을만들기지구협의회 조직 개편 (2011. 1. 29 정기총회 결과)

###### 1) 논의 및 의견 수렴 경과

- 2010. 11.30.~12.1. 제4회 마을만들기대학\_1박2일 집중강좌 개최
- 2010. 12.20. 제3회 마을만들기의날\_ 지구협의회 임시총회
- 2011. 1.13.~14. 제4회 마을만들기대학\_1박2일 선진지견학
- 기타 임원회의 등 수시 개최

###### 2) 주요 결정사항

- 분과 해체 및 로컬푸드사업단, 지원센터설립지원단 신설
- 운영위원회 신설(7명), 위원장이 아닌 사무국장 채용
- 신규 임원 인선은 현재 임원진이 협의를 통해 상정안 마련

###### 3) 조직개편의 결과

- (1) 조직의 내실화, 회의 체계의 효율화
  - ① 위원장 정기회의 횟수 축소(월1회 → 분기별 1회) : 부담 경감
  - ② 운영위원회 신설(월1회) : 임원회의의 내실화
- (2) 내실있는 산하조직 신설 - 분과체계 해체
  - ① 로컬푸드사업단 신설 : 경제역역 개척, 수익사업 활성화
  - ② 마을만들기지원센터설립지원단 신설 : 대외 홍보 강화, 거점공간 확보

#### □ 책임있는 역할 수행으로 지역내 마을만들기의 대표성 확보

- 마을과 마을이 모여 공동의 문제를 해결하고 지역사회 발전을 위해 공적 역할을 열심히 수행한 결과로 대표성 확보
- 마을 위원장 당사자들이 모여 끊임없이 학습하고 토론하며 새로운 길을 모색해옴
- 그 결과는 2010년 5월에 발효된 마을만들기 기본조례에 대표성을 부여받게 됨

#### □ 민과 관, 민과 민의 협력관계 구축

- 개별 마을 단위 활동에서 출발하여 당사자 협의체를 구성하여 ‘책임과 권한의 조화’를 모색하며 ‘무보수 명예직’임에도 불구하고 희생과 봉사로 마을간 협력관계를 구축함
- 나아가 행정의 시스템 정비(전담팀 구성, 계약직 공무원 채용, 역량단계별 지원체계 등)와 민관협력관계를 구축하고 거버넌스의 모범적인 기본조례도 제정함
- 또 로컬푸드사업단은 2011년 7월에 농업회사법인 진안마을(주) 설립으로 발전하고, 마을만들기지원센터는 마을만들기 대학 과정을 거쳐 2012년 8월에 (사)마을엔사람 설립으로 이어짐
- 특히 2012년 12월에 개소한 마을만들기지원센터에는 약 14개의 관련 단체들이 입주함으로써 민과 민의 협력관계를 공간적으로 구축함

### 3. 공주시의 마을만들기 당사자협의체 설립 방향

- 공주시는 농촌관광 분야 중심으로 농촌 마을만들기가 발전하여 체험휴양마을협의회(공주시 지부)와 흥미진진나들이협동조합이 설립되어 활동중에 있음
- 하지만 농촌 마을만들기 활동을 추진중인 모든 마을을 대표하지 못하고 있고, 특히 새롭게 등장하는 다양한 마을의 입장을 대변하지 못한다는 한계가 있음. 이에 진안군의 경험을 기초로 아래와 같은 방향을 제안함

#### 1) 당사협의체 설립의 3대 기본 방향<sup>9)</sup>

##### (1) 마을만들기의 전체 틀(숲)에 대한 이해 강화

- ‘주민 주도 상향식’ 마을만들기를 둘러싼 전체 시스템을 볼 줄 알아야 시행착오를 줄일 수 있음. “전지구적으로 생각하고 지역적으로 실천하자”는 1992년 브라질 리우회의 슬로건을 상기해야 함
- 개별 마을 활동에만 집중하지 말고 마을위원장들이 공동학습과 토론을 반복하면서 한국 농업구조, 지방자치 역사, 풀뿌리 주민자치운동의 흐름 등을 이해할 수 있어야 함

##### (2) 여러 마을의 힘을 모아 ‘작지만 튼튼한’ 협의체 구축

- 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 자체로는 작고 미약하지만 서로 힘을 합치면 큰 일도 할 수 있음. 진안군의 경험을 빠른 시간 내에 벤치마킹하여 시행착오를 줄이고 작지만 강한 협의체를 모색하며 단계적으로 발전해나가야 할 것임
- 향후 마을만들기(위원장)협의회(가칭)가 주도하여 농촌관광과 6차산업, 귀농귀촌, 푸드플랜, 사회적경제, 주민자치, 친환경 학교급식 등의 영역과도 강하게 결합될 때 마을주민들의 경제적 자립도 기대할 수 있음

##### (3) 행정 사업의 ‘칸막이’ 를 극복하고 타 조직과 협력하여 추진

- ① 마을 스스로 할 일, ② 협의회에서 마을을 지원해야 할 일, ③ 타 조직의 협조를 통해 공동으로 풀어야 할 일을 구분해야 함

9) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

- 특히 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 내부 역량을 강화하면서 동시에 마을만들기와 직접 관련된 다양한 민간단체들과의 협력관계를 구축해야 함. 이를 통해 작은 협의회가 직접 수행하기 힘든 영역의 활동을 보완 받으면서 협력해야 함

## 2) 공주시 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 방향

### (1) 공주시 마을만들기(위원장)협의회(가칭) 설립 과정에서의 고려사항

#### □ 지속적인 공감대 확보 및 방향 토론 필요

- 제1기 마을대학 운영 경험을 바탕으로 희망마을 선행사업지구, 권역사업지구, 중심지활성화 사업지구 등의 참여 확대 필요
- 2019년 상반기에 행정직영 센터 설치 후 센터를 중심으로 농한기를 활용하여 마을대학 운영, 워크숍 등 다양한 역량강화 사업 등을 통해 집중 심화학습 기회 제공 : 마을 협의체 조직 설립 방향에 대한 공감대 형성, 정관안 토론과 정리 등
- 체험휴양마을협의회, 마을공동체네트워크, 흥미진진나들이협동조합, 농촌관광체험협회, 사회적경제네트워크 등 관련 조직과의 협력 관계 구축 : 차이를 존중하되 상호협력하는 관계 설정

#### □ 협의회 설립 시 고려사항

##### ① 마을 리더의 지속적인 역량 강화(평생학습)

- ‘마을만들기 지원 시스템’ 전반을 이해하면서 향후 방향에 대한 내부 공감대 형성
- 마을만들기의 중장기 전망을 공유하고 공동의 방향에 대한 공동학습과 토론 병행

##### ② 정관에 대한 충분한 학습과 토론, 합의 과정 추진(마을민주주의)

- 참여 마을의 자격을 구체적으로 정하고, 회원 마을의 권한을 명확하게 설정
- 회원 마을의 특징과 희망, 상호이익 등을 고려하여 분과 체계 구성

##### ③ 관련 단체와의 협력관계 구축(연대와 협력)

- 마을만들기 관련 영역과 협력관계를 염두에 두고 일상적인 정보 공유와 소통 모색
- 특히, 체험휴양마을협의회와 마을공동체네트워크, 흥미진진나들이협동조합, 농촌관광체험협회 등

## (2) 주요 쟁점별 검토 과제

### □ 쟁점1 : 목적과 필요성

- “우리 마을이 왜 참가해야 하는가? 참가하면 무슨 도움이 되는가?” 마을의 참여를 자극할 수 있는 ‘동기 부여’가 명확해야 함
- 일반적으로 이익, 명분, 재미의 3박자가 갖출 때 협의회 조직으로서 참가 필요성이 명확해지고 건강하게 유지될 수 있음

#### ① (이익) 마을별 ‘필요’에 대한 조사와 적절한 대응 필요

- 마을 사업의 경험 제공, 상담 : 궁금점, 애로사항 등 - 선배 마을의 경험 전수
- 새로운 사업 정보 : 농산물 판매, 농가공, 노인복지 등에 대한 행정 사업 정보 제공

#### ② (명분) 지역사회 대표성과 공익성 확보

- 마을 발전에 기여하는 대표 조직으로서 지역사회 인지도 확산
- 설립 과정이 투명하고 공개적일 것

#### ③ (재미) 마을 참가 방법론의 개선

- 의무감만이 아니라 참가하면 할수록 즐겁고 유익할 것
- 회의 운영방식이 민주적이고 재미가 있을 수 있도록 항상 유의

- 위와 같은 방향에서 “항상 참여하고 싶고, 참여를 권유할 수 있는 조직”이 되어야 함

### □ 쟁점2 : 책임에 따르는 권한 부여(확보)

- “협의회 회원으로서 참여하면 어떤 권한이 생기나? 더구나 회비까지 낸다면 구체적인 이익이 있어야 하는 것 아닌가?” 회원의 책임감에 수반되는 ‘권한’이 명확하게 부여되어야 지속적으로 참가할 수 있음

#### ① (책임) 개인이 아닌 마을 대표로서의 의무사항

- 마을 활동의 성실한 수행, 적극적인 회의 참여
- 회원 회비 납부(마을 기금), 협의회 공동 활동에 따른 분담금 제출 등

#### ② (권한) 공공적 활동에 대한 행정 지원 성격

- 회원 마을에 대한 사전, 사후 행정 사업을 우선 지원
- 농식품부 창조적 마을만들기 사업(진입단계)을 신청할 수 있는 권한
- 상근 간사의 배치 권한 : 혹은 지원센터 상근자의 간사 역할 수행 명시

- 협의회 공동사업 지원 : 역량강화(해외연수 등), 농특산물 판매 등
- 회원 마을에서만 신청 가능한 소액 사업의 배분 권한 : 매년 100만원 내외
- 기타 협의회 내부 토론과 활동 경험을 통해 발굴
- 위 ②와 같이 ‘무보수 명예직’, ‘희생과 봉사’ 활동에 따른 구체적인 권한이 보장 될 때 마을 대표로서의 권위가 생기고 지속적인 역할 수행이 가능해짐. 대부분은 행정과의 협의를 통해 보장(지원)되어야 할 권한들임

#### □ 쟁점3 : 회원 자격 기준과 의무사항(벌칙)

- “회원의 자격 기준은 구체적으로 무엇이고, 어떤 의무사항을 가져야 조직으로서 규율이 유지되나?” 협의회 회원이라는 점이 명예로워야 하고, 동시에 의무사항을 위반할 경우에는 벌칙이 있어야 조직은 관리될 수 있을 것임

##### ① (자격기준1) ‘마을’ 이름이냐?, ‘위원장’ 개인이냐?

- 초기단계 : 마을 위원장 명의의 참여 중심으로 하되, 마을회의를 통한 참여 결정 요청
- 향후 : 위원장 개인이 아닌 ‘마을’ 이름으로 전환. 탈퇴시에는 마을총회의 동의서 제출을 의무화하여 위원장 개인의 책임감 강조

##### ② (자격기준2) 행정 사업과의 관계 - 역량단계별 참여 방식

- 기본원칙 : 충남도 희망마을 선행사업(1.5 단계) 이상의 사업을 추진중인 마을
- 향후 : 마을 수가 30개 이상이 넘어가면 2단계 이상(창조적 마을만들기 등) 마을로 제한

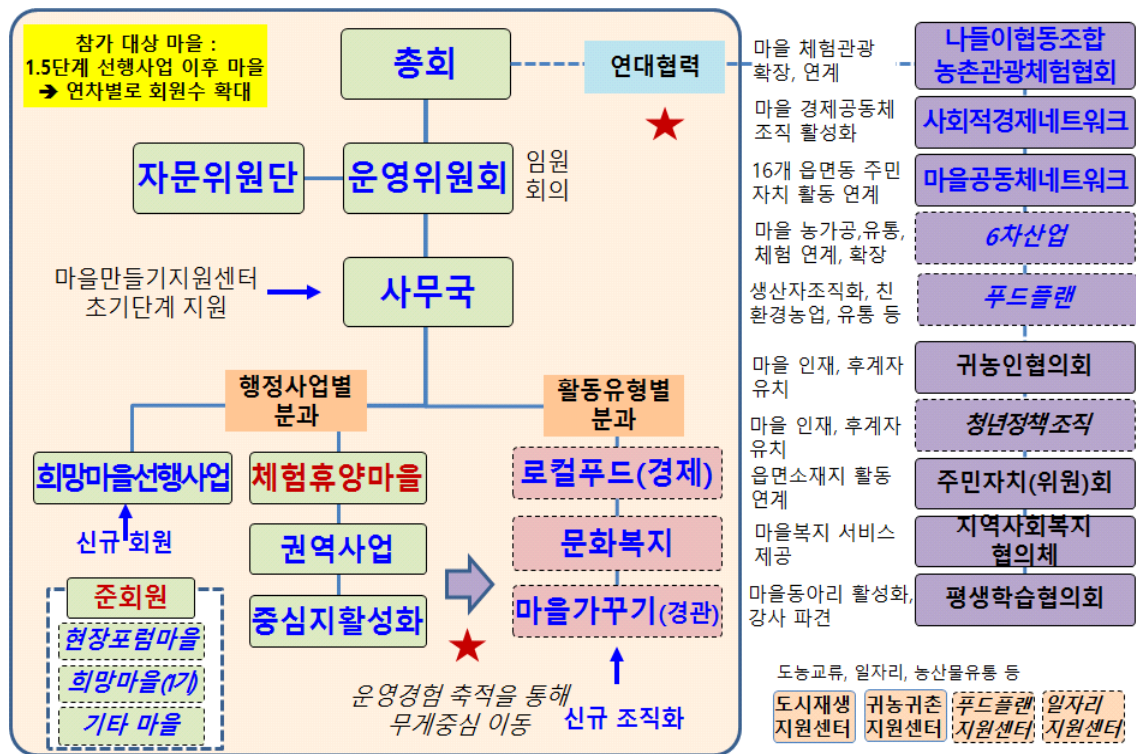
##### ③ (의무사항) 책임성 강조. 단계적 확대

- 회원 회비 납부 의무화 - 마을 기금에서 통장이체를 원칙
- 회비 6개월 연체 시 및 회의 연속 3회 불참시 회원 제명 등
- 정치적 중립 : 개인 출마 혹은 선거운동 시에는 자진 탈퇴, 협의회 이름의 선거 지지 금지
- 참여 자격은 최대한 개방하되, 책임과 의무를 수반하여 ‘문턱이 있는 조직’이 되어야 할 것임

#### □ 쟁점4 : 조직형태와 체계([그림 3-15] 참고)

- “바쁜 사람 더 바쁘게 하는 것 아닌가? 옥상옥 조직이 되는 것 아닌가?” 조직체계를 효율적으로 정비하여 참여 위원장이 덜 바쁘고 실용적일 수 있도록 조직 및 회의체계를 지속적으로 검토해야 함

- ① (조직형태) 세무서 등록 임의단체, 충남도 등록 비영리민간단체 중에서 선택
- 임의단체로 출발하되, 내부 합의에 따라 비영리민간단체로 등록하는 방안 제안
  - 법인화는 추후 조직역량이 충분히 강화되고 수익사업 영역이 명확해질 때 전환 검토
- ② (행정사업별 분과) 당분간 정체성이 유사한 마을끼리 연계
- ④ 체험휴양마을분과 : 선배 마을 역할 - 대외적으로는 별도 협의회(공주시 지부) 성격
- ⑤ 권역사업분과, 중심지활성화사업분과 : 대규모 사업에 따른 집중
- ⑥ 희망마을분과 : 현장포럼, 선행사업 등 신규 진입 마을의 참여 경로
- ③ (활동유형별 분과) 꼭 필요한 활동 유형 정리 → 단계적으로 도입
- 마을 위원장의 관심 분야별로 접근 - 매년 재검토, 조정
  - ④ 경제 사업, ⑤ 복지 사업 영역을 우선 검토



[그림 3-15] 공주시 마을만들기 협의회(가칭) 조직체계 제안

- ④ (회의 체계) 전체회의(격월 1회), 임원회의(월 1회), 정기총회(연 1회 혹은 반기별 1회)
- 초기에 전체회의는 매월 1회, 연 2회 이상 1박2일 숙박 워크숍 실시로 조직 강화
  - 조직이 안정되면 전체회의는 격월 1회, 임원회의는 매월 1회 방식으로 정착

⑤ (사무국) 초기단계에는 마을만들기지원센터(가칭)가 일부 역할 분담

- 비상근 사무국장과 총무 시스템을 유지하되, 지속적인 역량 강화 차원에서 공주시 마을만들기 지원센터(가칭)의 협조를 통해 공익적 활동에 대한 지원 요청. 1인을 지정 운영
- 정보 공유, 회원 연락, 회의록 작성 및 배포, 회의장소 제공 등
- 당장은 회원 마을에 직접 도움이 될 수 있는 내용으로 조직을 운영하면서 모든 마을 전체에 도움이 되는 공공성 영역으로 지속적으로 확장 모색
- 활동유형별 분과를 조직하여 마을 특색에 맞게 관심분야별로 분과체계에 참여하면서 운영 경험을 축적하고, 수익사업 영역이나 정체성이 명확해지면 단계적으로 독립 검토(진안군 방식 참고)

□ 쟁점5 : 외부 단체와의 연대협력 활성화 (앞의 [그림 3-15] 참고)

- 공주시 마을만들기(위원장)협의회가 역량을 어디까지 발휘하고, 어느 영역까지 확장할 수 있을지는 단계적으로 접근해야 할 것임
- 협의회 스스로 농촌관광이나 로컬푸드 같은 소득(경제) 사업으로 확장해야 하고, 또 마을 단위의 문화 및 복지, 경관 영역도 지속적으로 개척해야 할 영역임
- 하지만 농촌 마을만들기의 특성상 협의회가 직접 사업을 추진하기보다 관련된 외부단체와 협력하여 추진하는 것이 훨씬 효율적이고 협의회 부담도 적을 것임

① 마을 체험관광의 확장 : 나들이협동조합, 농촌관광체험협회와 협력하여 추진

- 농촌체험관광 영역에 관심이 많은 마을은 ① 나들이협동조합이나 농촌체험관광협회에도 가입하여 이중 멤버십으로 활동하거나, ② 협의회 분과로만 남아 조직적인 협력관계를 통해 해결하는 방안 중에서 각자 선택하도록 것이 공주시 실정에 적합할 것임

② 마을의 경제공동체 조직화 지원 : 사회적경제네트워크, 6차산업화 조직과 협력 추진

③ 마을 인재 유치 지원 : 귀농인협의회, 청년정책 조직과 협력하여 추진

④ 읍면 단위 마을 네트워크 구축 : 마을공동체네트워크와 협력하여 추진

⑤ 기타 관련 조직과의 연계 협력 강화 : 지역사회복지협의회, 평생학습협의회 등

- 현재 마을만들기(위원장)협의회 설립과 별도로 16개 읍면동 단위 주민자치 활동을 연계하는 마을공동체네트워크 설립과 법인화가 진행중임. 향후 마을대학이나 워크숍, 토론회 등을 통해 역할분담과 협력관계 등이 계속 검토되어야 할 것임

## 제3절 마을만들기 민간 네트워크 구축의 과제와 방향

- 마을만들기(위원장)협의회가 주도하여 농촌 마을만들기 영역 이외의 관련 영역과 협력하는 민간 네트워크를 구축하고 법인을 설립하는 경로가 효율적이라는 것이 타 지자체의 경험임
- 본 연구에서는 아래와 같은 방향으로 2019년에 민간 네트워크 구축 및 법인 설립 방향을 제안하며, 구체적인 내용은 2019년 상반기에 다양한 학습과정을 전개하고 2차년도 연구용역을 통해 심층적으로 검토하게 될 것임
- 특히 마을만들기(위원장)협의회와 마을공동체네트워크는 상호 역할분담과 협력관계 설정, 법인화의 방향, 중간지원조직의 수위탁 등과 관련하여 심도깊은 논의가 계속 필요함

### 1. 기본 방향 : 영역별 당사자 협의체의 구성과 역량 강화

#### □ 당사자 협의체 구성 방향

- 공주시는 당사자 협의체가 발전하지 못하고 개별 마을이나 조직별로 문제에 대응할 수밖에 없는 상황임
- 특히 충남 홍성군에 비해 당사자 협의체가 설립되지 않았거나 활동이 미약하여 ‘주민 주도, 상향식’의 마을만들기가 매우 어려운 상황임(아래 [표 3-9] 참고)
- 개별 당사자 협의체가 발전해야 민간단체 사이의 협력 네트워크 구축이나 법인 설립도 원활할 수 있음
- 이런 관점에서 농촌 마을만들기의 당사자 협의체 설립이 공주시의 가장 핵심적인 당면과제라고 제안할 수 있음

#### □ 당사자 협의체 구성 영역

- 농촌 마을만들기 영역 : (가칭)공주시마을만들기(위원장)협의회의 설립과 역량 강화
  - 2018년 제1기와 2기 마을대학 이후 지속적인 심화교육을 통해 마을만들기 협의회의 필요성에 대한 공감대를 형성하고, 앞의 제2절에서 제시한 다양한 쟁점별로 토론을 거쳐 세부 정관까지 제정

- 향후 설치될 행정직영 마을만들기지원센터(중간지원조직)가 사무국 역할을 지원하면서 협의회의 조기 정착을 유도
- 사회적경제 영역 : 사회적경제네트워크의 역량 강화와 조기 정착
  - 현재 구성된 협의체의 조직 역량 강화
  - 마을공동체와 사회적경제 조직 사이의 공통분모와 차이에 대한 이해 필요
  - 마을만들기 영역과 협력할 수 있는 공동워크숍의 기획과 시범사업 추진
- 읍면동 단위 주민자치 영역 : 마을공동체네트워크의 역량 강화와 조기 정착
  - 현재 구성된 네트워크 조직의 실무자 역량 강화
  - 16개 읍면동 단위로 내실있는 풀뿌리 조직 설립과 운영 : 정관, 회원, 활동 등
  - 마을만들기 영역과 협력할 수 있는 공동워크숍의 기획과 시범사업 추진
- 도시형 마을만들기 영역 : 도시재생지원센터의 활동 영역 확대와 당사자 조직화
  - 도시재생지원센터가 도시형 마을만들기 전체를 총괄 지원하는 방향으로 역할 정립
  - 아파트, 단독주택지 : 국도비 공모사업을 활용하고, 공주시 고유사업을 발굴하여 추진
  - 읍면동소재지 : 도시재생뉴딜, 중심지활성화 등 국비사업을 활용, 주민자치조직 활성화
  - 도시 지역 공동체 조직과 농촌 마을 사이의 협력방안 모색(시범사업 전개)

#### □ 참고 : 홍성군과의 비교([표 3-9] 참고)

- 홍성군은 농촌 마을만들기 영역은 물론이고 농촌관광, 사회적경제, 귀농귀촌 등의 영역에서 다양한 민간조직이 활동중임. 또 홍성통이란 민관 거버넌스 조직도 2013년 3월부터 조직되어 매월 1회 정기회의가 열리는 등 행정과 민간의 협력 활동도 매우 활발함
- 2016년 9월에 마을만들기 조례가 제정되고, 11월에 중간지원조직의 민간위탁이 결정되어, (사)홍성지역협력네트워크가 수탁 운영하게 됨. 이런 성과로 농식품부가 주최하는 2017년 행복마을 콘테스트에서 자치단체 분야의 대통령상을 수상함
- 공주시에서는 인근 홍성군의 민간협력 네트워크 구축과정을 체계적으로 분석하여 향후 일정과 로드맵을 수립해야 할 것임. 특히 당사자 협의체 설립 및 역량강화, 민간단체 협력 네트워크 및 법인 설립, 민관 거버넌스 홍성통 운영 등 전체를 보면서 공주시만의 방향을 수립해야 할 것임

[표 3-9] 공주시와 홍성군의 민간 당사자협의체 및 민간 협력네트워크 조직 비교

구분		조직 정식 명칭	조례 명시 유무 (O,X)	조직 세부내용			비고
				설립(설치) 시기(년.월)	대표자 성명	사무실 주소	
공주시	민간 네트워크	농촌체험휴양마을협의회	×	2012	김○○	-	농업기술센터 농촌진흥과 농촌관광팀 담당
		(사)농촌체험관광협회	×	2009	서○○	사곡면 월은길 34	
		드림팜협동조합	×	2015.4.28.	양○○	의당면 요골길 42	
		귀농인협의회	×	2014	이○○	-	
		공주사회적경제네트워크	×	2017.8.	박○○	대동1길 35-1	
		나드리협동조합	○	2014.4.23.	북○○	미나리3길 8	흥미진진나드리센터 수탁운영
	중간지원조직	흥미진진나드리센터	○	15.09.	북○○	미나리3길 8	보조사업
		도시재생지원센터	법령	2015.07.	원○○	봉황로 125, 2층	행정직영
귀농귀촌지원센터		X	2013	공주시장	우성면 내산목천길 52-15	행정직영(농업기술센터 귀농귀촌팀)	
홍성군	1)마을 협의체	희망마을협의회	×	2013.3.	조○○	홍성군 구항면 황곡리 265-1	2016.7, 3대 회장 취임
	2)민간 네트워크	(사)지역협력네트워크	×	2015.6.	염○○	홍성군 장곡면 장곡길 628	희망마을, 사회적경제, 권역, 농촌체험
		협동사회경제네트워크	×	2012.5.	정○○	홍성군 홍동면 홍장남로 668	희망마을, 사회적경제조직, 귀농귀촌 등
		농촌체험관광협의회	×	2011.5.	전○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	체험휴양마을, 교육농장, 체험농가 포함
	3)거버 넌스	도농순환센터운영위원회	×	2014	한○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	농촌체험, 귀농귀촌 분야
		사회적기업육성위원회	○	2011.8.	부군수	홍성군청 경제과 고용정책	행정간사
		읍·면 및 권역발전협의회	×	2013.10.	부군수	홍성군청 건설교통과 농촌개발	권역 리더, 공무원, 전문가, 컨설팅기관 등
		지역 거버넌스 홍성통	×	2013.3.	대표자 없음	홍성군청 농수산과 홍성군 홍성읍 청운대학교	농촌발전과 관련한 민간 거버넌스 조직 (행정간사, 민간간사)
		친환경농정발전기획단	○	2011.4.	부군수	홍성군청 기획감사실	당연직 공무원과 민간 리더, 전문가로 구성
	4)중간지원조직	마을활력소	×	2011.1.	주○○	홍성군 홍동면 홍장남로 668	홍동면 단체 지원조직(민설민영)
		도농교류센터	×	2014.2.	임○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	농촌체험관광협의회 보조운영
		귀농귀촌종합지원센터	○	2012.9.	이○○	홍성군 홍성읍 내포로 230	귀농인협의회 보조운영
		마을만들기지원센터	○	2016.11.	염○○	홍성군 홍성읍 청운대학교	(사)지역협력네트워크 수탁운영

## 2. 마을대학 개최 제안과 운영 결과

### 1) 당사자의 의견 수렴 : 1기 공주시 마을대학 개최 제안

- 제1기 마을대학을 개최하여 공주시 마을리더의 의견을 체계적으로 수렴하고, 민간 네트워크를 구축할 수 있도록 아래와 같이 프로그램을 제안함

#### □ 제1기 공주시 마을대학 개요(제안)

- 주제 : “마을만들기 지원 시스템의 이해와 공주시의 방향”
- 기본목표
  - 마을만들기 지원 시스템에 대한 이해
  - 마을만들기의 민간 협력 네트워크 구축 방향에 대한 공감대 형성
  - 마을만들기의 행정 지원체계 정비 방향에 대한 공감대 형성
  - 마을만들기 민관협치 시스템과 중간지원조직 설치·운영 방향에 대한 이해
- 시기 : 2018. 7~8월중 매주 1회, 연속 4회
- 대상 : 약 50명 내외
  - 마을만들기 및 공동체 경제 관련 사업 팀장과 담당 공무원 15명 내외
    - : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀, 농촌관광팀, 귀농귀촌팀, 농정유통과 농업정책팀, 농산유통TF팀, 기업경제과 일자리육성팀, 창조도시과 도시재창조팀 등
  - 마을만들기 및 공동체 관련 단체 임원, 활동가 등 : 15명 내외
    - : 마을공동체네트워크준비위원회, 체험휴양마을협의회, 나드리협동조합, 농촌체험관광협의회, 사회적경제/주민자치/청년 등
  - 마을만들기 행정사업 위원장 및 사무장 등 : 15명 내외
    - : 창조적마을만들기, 권역사업, 중심지활성화사업 등
- 교육 프로그램 기본 구상
  - 공주시 현재 상황을 반영하여 마을만들기 관련 공무원 및 마을 리더 역량 강화에 집중
  - 원형 테이블로 마주 볼 수 있고 토론이 용이하도록 배치
  - 강의 자료집을 사전 제작하고 향후 지속적인 학습과 토론 자료로 활용
  - 공청회는 다양한 이해관계자들이 참석하여 상호이해의 장으로 구성

## □ 제1기 공주시 마을대학 세부 프로그램(제안)

- 세부 진행 프로그램 제안 내용 : 아래 [표 3-10] 참고

[표 3-10] 제1기 공주시 마을대학 프로그램(안)

회차	시간	내 용		
1회	14:00~ 14:40	개강식 및 오리엔테이션	<div> <div>■ 개강식 및 오리엔테이션 : 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀</div> <div>■ 참가자 자기 소개</div> </div>	
	14:40~ 16:20	총론	<div> <div>■ 강의 : 왜 ‘마을만들기의 지원 시스템 구축’ 인가?</div> <div>■ 질의응답, 토론</div> </div>	
	16:30~ 17:30	현황발표	<div> <div>■ 공주시 공동체 관련 사업 현황 발표 : 단체별 10분</div> <div>· 흥미진진나드리센터</div> <div>· 공주사회경제네트워크</div> <div>· 마을공동체네트워크 준비위원회</div> <div>· 도시재생센터</div> <div>· 귀농귀촌센터</div> </div>	
	17:30~ 18:00	간사 선임 및 광고	<div> <div>■ 행정과 민간 간사 선임 : 참여 독려 및 정보 공유</div> <div>■ 향후 일정 소개 : 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀</div> </div>	
	18:00~ 20:00	저녁식사	친교 프로그램 포함	관내
2회	14:00~ 15:00	행정 지원체계	<div> <div>■ 사례발표 : 주민 주도 마을만들기와 효율적인 행정 지원 체계</div> <div>· 총괄조정부서, 행정협의체, 순환보직제 단점 극복방안 등</div> </div>	
	15:00~ 16:00	민간네트워 크	<div> <div>■ 사례발표2 : 마을만들기 민간 협력 네트워크 구성</div> <div>(당사자협의체, 네트워크, 법인 설립 방향 등)</div> </div>	
	16:00~ 17:40	토론 및 발표	<div> <div>■ 쟁점 토론(50분) : 공주시의 향후 방향</div> <div>· 공무원 그룹(2팀) : 행정 지원체계 정비</div> <div>· 민간 그룹(3팀) : 민간 협력 네트워크 구축</div> <div>■ 팀별 발표 : 팀별 10분 내외× 5팀 = 약 50분</div> </div>	그룹 토론
3회	14:00~ 15:20	지원센터	<div> <div>■ 강의 : 민간협치와 중간지원조직의 제도적 이해</div> <div>(중간지원조직 의미와 운영 사례, 쟁점 등)</div> <div>■ 사례발표 : 충남도 마을만들기 중간지원조직</div> <div>(민간위탁 4개, 행정직영 5개 등 사례 종합 소개)</div> </div>	
	15:30~ 17:30	토론 및 발표	<div> <div>■ 쟁점 토론(70분) : 공주시의 향후 방향</div> <div>· 공무원 그룹(2팀) : 행정 지원체계 정비</div> <div>· 민간 그룹(3팀) : 민간 협력 네트워크 구축</div> <div>■ 팀별 발표 : 팀별 10분 내외× 5팀 = 약 50분</div> </div>	그룹 토론
4회	14:00~ 16:50	공청회	<div> <div>■ 사전/부대행사 : 동영상 시청, 토론결과물 전시 등</div> <div>■ 강의 : 공주시 마을만들기의 지원 시스템 구축(종합)</div> <div>· 공동학습 및 토론 결과를 반영한 최종 보고회</div> <div>■ 지명토론 : 시장, 시의원, 마을위원장, 전문가(총 4명)</div> <div>■ 나도 한마디 : 5분 발언*5명(수강생)</div> </div>	전시물

## 2) 마을대학 개최 결과

### □ 1기 마을대학 개최 결과

- 추진 목적 : 본 연구용역의 일환으로 민간 의견 수렴과정 병행
  - 공주시 마을만들기 중간지원조직 설치 사업에 대한 유사 업무 관련 조직의 이해도 제고
  - 마을만들기 민간 네트워크에 대한 공동학습과 토론을 통해 상호 협력 방안 모색
- 모집방향 : 공개 모집 공고를 통해 관련 단체, 관계자 등 지원자 모집

**중간지원조직 설립을 위한  
네트워크구축 마을대학운영 계획**

**<기본목표>**

- 마을만들기 지원시스템에 대한 이해
- 마을만들기의 민간지원 네트워크구축 방향에 대한 공감대 형성
- 마을만들기의 행정지원체계 정비방향에 대한 공감대 형성
- 민간지원 시스템과 중간조직 설치, 운영 방향에 대한 이해

**1 운영개요**

- 주 제 : 마을만들기 지원시스템에 이해와 공주시의 방향
- 목 표 : 마을대학의 역할강화와 자립적이고 체계적인 민간지원체계 구축
- 일 정 : 2018. 8월 ~ 12월(1기 4회, 2기 4회 중8회)
- 장 소 : 농업기술센터 농업회관 강의를
- 운영방법 : 총역시행 [(주)농촌진흥]
- 참여인원 : 60명
- 1기 : 60명(공무원 10명, 마을사업 위원장 및 사무장 20명, 공동체관련 단체, 직원 등 30명)
- 2기 : 30명(1기 수료생 중 조직구성 참여 희망자)

**2 참석대상**

- 마을만들기 및 공동체 관련 담당공무원 : 10명
- 시정담당관 시정팀(주인자)
- 시민소통대응팀(세마을 및 이통상 협의회)
- 인사담당관 인사팀(조직구성 및 인력관리)

**공주시 공고 제2018-호**

공주시 「공주시 중간지원조직 설립」  
네트워크구축 마을대학 신청자 모집공고

공주시 중간지원조직 설립을 위한 네트워크구축 마을대학운영 참여 모집을 다음과 같이 공고합니다.

2018. 7. .

공 주 시 장

**1 모집과정 및 인원**

- 모집과정 : 공주시 중간지원조직 설립을 위한 네트워크구축 마을대학
- 인 원 : 50명

**2 신청 자격**

- 공고일 현재 공무에 거주하는 자
- 권역사업 및 마을만들기 위원장 및 사무장(총무), 추진위원 등
- 공동체 관련 단체, 사회적 농업기업 관계자, 이통상, 현상활동가, 주민자치위원, 활동조합 관계자 등

**3 지원신청서 접수**

- 접수기간 : 2018. 8. 1. (수) ~ 2018. 8. 10. (금) 18:00까지
- 신청서교부 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과, 공주시(농업기술센터) 홈페이지, 읍·면·동사무소
- 접수방법 : 방문 접수
- 접수처 : 공주시 농업기술센터 농촌진흥과
- 제출서류 : 1. 신청서
- 2. 개인정보동의서

**공주시 공고 제2018-호**

공주시 중간지원조직 설립을 위한 네트워크구축  
마을 대학 참가신청서

성 명	생년월일	성별	직업	이메일	휴
주 소					
전화번호					
직업					
단 체 명					
의 위					
활동대역					
활동기간					
거주기간					

본인은 공주시 중간지원조직 설립을 위한 네트워크구축 마을대학에 참여하고자 소정의 서류를 갖추어 신청합니다.

2018년 월 일

신청자 : (인)

**공주시장 귀하**

작성요령  
- 활동분야 : 1.농업분야 2.농촌진흥과 3.농촌진흥과 4.농촌진흥과 5.농촌진흥과 6.농촌진흥과 7.농촌진흥과 8.농촌진흥과 9.농촌진흥과 10.농촌진흥과  
- 활동기간 : 2018. 8. 1. ~ 2018. 8. 10. (금) 18:00까지  
- 거주기간 : 공주시내 거주한 기간을 기재함 (2018년 8월 1일 현재 기준)

[그림 3-16] 공주시 민간 네트워크 구축 마을대학 공개 모집 공고문

- 일시/장소 : 2018. 8월~9월(4회), 공주시 농업기술센터 농업회관 강의실
- 참석인원 : 1회차 60명(행정 11명, 리더 49명), 2회차 46명(행정 10명, 리더 36명), 3회차 39명(행정 6명, 리더 33명), 4회차 33명(행정 3명, 리더30명)



[그림 3-17] 공주시 민간 네트워크 구축을 위한 1기 마을대학 진행 모습

- 주요 프로그램 : [표 3-11] 참고

[표 3-11] 공주시 1기 마을대학 프로그램

회차	시간	내 용	
1회차	14:00~15:00	개강식 및 오리엔테이션	개강식 및 참가자 소개
	15:00~16:40	강의	총론(왜 마을만들기의 지원 시스템 구축인가)
	16:40~17:40	공동체 관련 사업 소개	공주시 공동체 관련 사업 현황 발표
	17:40~18:00	종합정리, 향후 일정 소개	행정과 민간간사 선임 및 일정 소개
2회차	14:00~15:00	강의 및 사례발표	강의(수요자 주민 중심의 행정 지원체계 정비 방향) 사례발표(효율적인 행정 지원체계 정비의 홍성군 사례)
	15:00~16:00	강의 및 사례발표	강의(민간 당사자조직의 협력을 통한 지역발전 방향) 사례(보령시 민간 협력 네트워크 구성 경험과 과제)
	16:00~17:40	그룹 토론 및 발표	토론 및 발표(공주시의 향후 방향)
	17:40~18:00	종합정리	발표 결과 공유 및 정리, 3회차 내용 소개
3회차	14:00~14:50	지난 토론 내용 조별 발표	
	14:50~16:20	강의 및 사례발표	강의(민간협치와 중간지원조직의 이해) 사례(충남도 시군 마을만들기 중간지원조직)
	16:20~17:50	그룹 토론 및 발표	토론 및 발표(중간지원조직 설치 및 운영, 행정 지원 체계 정비 연계 및 민간 협력 네트워크 구축 연계)
	17:50~18:00	종합정리	발표 결과 정리 및 4회차 내용 소개
4회차	14:00~14:20	사전행사	토론결과물 전시 등 동영상 시청
	14:20~15:10	최종보고회	강의(공주시 마을만들기 지원 시스템 구축)
	15:10~16:50	종합토론	
	16:50~17:00	종합정리	종합정리 및 마무리

- 토론결과 1 : 공주시의 행정 지원체계 정비와 민간 협력 네트워크의 필요성
  - 유사 정책(업무)의 키워드와 공동체경제과(가칭) 팀 구성과 업무 분장 안 제시
  - 공주시 민간단체 참여영역과 단체를 분류하여 검토, 조직 결합 형태와 수탁법인과의 관계, 구축시기 등 토론
- 토론결과 2 : 민간협치와 중간지원조직 운영 방안
  - 중간지원조직의 운영 형태에 대한 장단점 토론 및 보완 방향 도출([표 3-12] 참고)

[표 3-12] 중간지원조직 운영 형태에 대한 장단점 토론 내용(요약)

구분	장점	단점	보완
민간 위탁	· 주민자치역량강화 · 각 마을의 특성에 맞는 지원 가능	· 탄탄한 민간조직의 부재 · 사업의 비연속성 · 높은 실패가능성	· 조례 및 법률 제정 필요 · 전문가조직을 통한 심의 필요
재단 법인	· 업무추진의 신속성 · 안정적이고 지속적인 센터운영	· 주민자율성 훼손 · 현장성 약화	· 이사회 확대조직 운영 · 정관규약 공정성 필요

- 중간지원조직의 통합영역 범위로 ①농촌마을만들기(희망마을, 중심지, 농촌관광, 귀농귀촌), ②주민자치(주민자치위원회, 지속가능위원회) ③사회적경제(일자리 창출, 사회적 경제 활성화, 푸드플랜)로 의견을 제시함
- 2기 마을대학은 명확하고 적극적인 홍보를 통해 더 많은 참여를 유도해야 하고 민간단체 스스로도 활동을 통해 마을대학 활성화 방안을 모색해야 한다는 의견을 제시함

## □ 2기 마을대학 개최 결과

- 추진 목적 : 본 연구용역의 일환으로 민간 의견 수렴과정 병행
  - 마을만들기 지원시스템에 대한 이해 및 필요성에 대한 공감대 형성
  - 마을만들기의 민간협력 네트워크 구축방향에 대한 방안 모색
- 일시/장소 : 2018. 11월 8~19일(4회), 공주시 농업기술센터 농업회관 강의실
- 참석대상 : 마을대학 1기 수료생 중 네트워크 조직 구성 참여 희망자, 권역사업 및 마을만들기 위원장 및 사무장 추진위원, 공동체 관련 단체, 사회적 기업, 마을기업 관계자, 주민자치위원, 현장 활동가, 이통장 협의회, 도시재생협의회 등
- 참석인원 : 1회차 32명(행정 3명, 리더 29명), 2회차 25명(행정 3명, 리더 22명), 3회차 21명(행정 2명, 리더 19명), 4회차 18명(행정 2명, 리더 16명)
- 주요 프로그램 : [표 3-13] 참고

[표 3-13] 공주시 2기 마을대학 프로그램

회차	시간	내 용	
1회차	13:30~14:00	강의	마을대학 1기 종합(마을대학 첫 참여자 대상)
	14:00~15:00	오리엔테이션	1기 마을대학 결과보고 참가자 자기소개
	15:10~17:00	강의	홍성지역협력네트워크 구축 및 운영사례
2회차	14:00~14:15	퍼실리테이션	공동체란 무엇인가?
	15:00~16:00	퍼실리테이션	공동체(단체)활동의 애로사항(문제점) 도출 공동체(단체)간 협력의 장단점 분석
	16:00~17:00	그룹 토론 및 발표	공주시 네트워크 미래 상상
3회차	14:00~15:10	그룹 토론 및 발표	네트워크 역할 및 3대 미션 도출
	15:20~17:30	그룹 토론 및 발표	공주시 네트워크의 비전 도출 및 네트워크 조직 구성 세부계획 수립
4회차	13:30~14:00	결과보고	1~3회차 결과보고 전시 등 동영상 시청
	14:00~14:20	연구용역 연구결과발표	공주시 마을만들기 중간지원 설치 및 운영방안
	14:20~15:50	종합토론	공주시 네트워크 구축 및 중간지원 설치 방향
	15:50~16:00	종합정리	종합정리 및 마무리



[그림 3-18] 공주시 2기 마을대학 진행 모습

- 토론결과 1 : 공주시의 자발적이고 체계적인 민간협의체 구축을 위한 시행방안 도출
  - 네트워크 구축의 목적 및 역할에 대한 토론
  - 지속가능한 네트워크 구축을 위한 세부계획 토론 및 제안(아래 [표 3-14]) 제시

[표 3-14] 공주시 민간 네트워크 구축을 위한 세부계획 제안(요약)

구분	참여단체	조직구 성	추진방향	홍보 및 대외활동
내용	· 주민 누구나 · 푸드플랜 · 귀농귀촌협의회 · 사회적경제네트워크협의회 · 도시재생협의회 · 마을기업협의회 · 공주나드리협동조합 · 공주시농촌체험휴양마을협의회 · 공주시농촌체험협의회(농장)	· 자문단 구성 · 마을대학 1,2기 · 교육생 중 준비위 구성 · 봉사조직 · 네트워크간 조정역할 · 준비위원회 간사, 총무 필요	· 역할 분담 · 공주형 주민자치 · 행정지원 절실 · 지자체의 방향 체크 · 통합자원DB구축 · 주민주체적 네트워크	· 읍면동단위 자치조직 추진 및 참여 · 3기 마을대학에서 참여자 범위 구체화 논의 · 공공성, 공익성 · 공주시전체홍보 · 읍면동 기관장 교육 및 홍보

- 토론결과 2 : 네트워크 준비위원회 구성 여부 협의
  - 2기 마을대학을 통해 네트워크 구축과 중간지원조직의 필요성을 인지하여 자체적으로 네이버 밴드 등 SNS를 활용한 홍보를 통해 참여 여부를 조사하고, 일자와 장소 등 협의 후 공주시 네트워크 구축을 위한 회의를 12월중에 개최하기로 협의함
  - 하지만 실제 추진되지 못하고 마을공동체네트워크 설립은 별도로 진행되었으며, 마을만들기(위원장)협의회 논의도 별도로 진행됨

### 3) 민간 네트워크의 구축 방향과 내용 : 지속적인 토론과 합의 필요

- 아래 내용은 타 지역의 경험을 바탕으로 제안하는 내용으로 지속적으로 토론이 필요함. 충남도의 '마을만들기 지원 시스템 구축' 정책 방향으로 기본적인 원칙에 해당하며 공주시 지역 현실을 반영하여 심화토론을 반복해야 할 것임
- 특히 마을공동체네트워크의 활동 영역과 범위, 중간지원조직의 수위탁 여부 등과 맞물려 민간 네트워크 논의는 매우 복잡하게 전개될 것으로 예상함
- 2019년의 주요 일정에 대해서는 제5장 제1절을 참고바람

#### □ 형태와 명칭

- 기본형태 : 민간 네트워크와 수탁 법인의 '일치형' - 홍성군 사례 참고
- 명칭 : 마을만들기와 농촌관광, 주민자치, 귀농귀촌, 사회적경제 등의 영역 포괄
  - 제안 : 공주시공동체경제활성화네트워크(가칭)
  - 농촌 마을만들기와 사회적경제를 우선 가치로 두고 공동체경제 활성화를 지향하는 다양한 민간 협의체들의 네트워크 조직임을 강조한 명칭

#### □ 법인 구성방식과 형태

- 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 대의원 방식 선출
  - 영역 : 농촌 마을만들기 + 사회적경제 + 주민자치 + 농촌관광 + 귀농귀촌 + 도시재생 등
  - 임원(=공동대표=수탁법인 이사) : 각 영역별 대표자 선출
- 법인 형태 : 사단법인 혹은 사회적협동조합
  - 설립이 용이하고 조직 운영 및 관리가 편하다는 점에서 사단법인 권장([표 3-15] 참고)
  - 향후 발전 단계에 따라 사회적협동조합으로의 전환 검토

#### □ 주요 사업(고유) : 정보 공유에서 출발하여 상근자 확보 이후에 단계적 발전

- 고유 사업
  - 핵심 사업 : 단체간 주요 정보의 공유, 정책위원회(조례) 참여를 통한 의견 반영
  - 부대 사업 : 연1회 공동체경제 주간 행사, 연대협력 활동(주민자치, 지역복지, 평생학습 등)
- 수탁사업 : 조례에 근거한 중간지원조직 수탁 사업
- 수익사업 : 계약에 의한 주민교육, 마을컨설팅, 조사 연구용역

- 기타 보조사업 : 시·군역량강화사업 등 행정 지원 사업

[표 3-15] 사단법인과 사회적협동조합의 인가절차 및 장단점 비교

구분	(비영리) 사단법인	사회적협동조합
설립 인가	· 설립하려는 법인의 목적사업을 관할하는 행정 관청(주무 관청) · 아산시 네트워크는 충남도 농촌마을지원과	· 관계 중앙행정기관의 장 (예) 학술목적의 경우 교육부, 자선목적의 경우 보건복지부 등 ※ 지방행정관청으로 인가 신청 불가
담당 기관	· 각 주무관청이 정한 신청서류를 갖추어 제출 ※ 주무관청의 허가 요건이 상이한 점에 유의 (예) 회원 수 100인 이상, 운영재산 1천만원 이상, 사업수행 실적 등 ※ 충남도는 마을만들기 지원센터의 수탁법인에 대해 운영재산 5백만원 이상으로 완화	· 협동조합기본법이 정한 신청서류를 갖추어 제출 ※ 모든 주무관청의 허가 요건 동일
필요 임원	· 발기인 2명 이상 · 일정 회원수 규모를 요구하는 경우 존재)	· 발기인 5명 이상 (서로 다른 이해관계자 2인 이상 필수)
장점	· 상대적으로 빠른 허가 소요시간(통상 1개월) · 비영리 목적에 따른 일부 세금공제 및 지정기부 금단체 등록 가능(사회적협동조합도 동일 혜택)	· 공익을 추구한다는 대외적 당위성 갖춤 · 설립 기본 재산 부담이 없음 (예) 1구좌 1만원씩 5만원도 가능 · 재정지원사업 수혜 가능성 존재(현재 직접 지원제도는 없음) (예) 서울시 경우는 지원제도 운영
단점	· 각 주무관청의 허가 요건에 따라 회원 수나 운 영재산을 맞추기 어려움 · 설립조건 충족이 어렵고, 회원규모 큰 경우 정 기총회 개최 등 운영 어려움 · 사회적기업 인증을 불허하는 추세	· 최종인가까지 시일 걸림(통상 3개월 이상) · 매년 경영공시 의무(회계년도 결산일부터 3개월 내 기획재정부 또는 사회적협동조합 연합회 홈페이지 공시. 위반시 100만원 이 하 과태료)

자료 : 아산시(2016.7), 59쪽

## □ 운영예산 : 공공성과 수익성의 조화

- 출자금 및 회의 : 참가 조직의 매월 회비 → 법인 운영과 고유 활동 지원
  - 2019년은 법인 설립과 시범 운영 과정에 해당 : 비(반)상근 사무국장 시스템 유지
- 초기 1년간(2020년) : 도비 지원 수탁사업을 활용하여 기반 구축하고 전문성 강화
- 2년차(2021년) 이후
  - 위탁금 : ‘공공사무의 민간위탁’ 성격(공공성 사업)에 해당 - 약 1억6천만원
    - ※ 향후 행정안전부, 농식품부 등 법 제도 정비에 따라 국비 지원 기대
  - 보조금 : 시·군역량강화사업(농식품부 2.5~5억원, 운영비 및 활동비 포함) 등
  - 수익사업 : 주민교육, 마을컨설팅 등 - 민간 계약을 통한 수익 확보

□ 상근 인력 규모 : 6~7명 추정 (사회적경제, 주민자치, 푸드플랜 등은 별도)

- 지원센터 상근자 약 4명(공공사업) + 법인 별도 채용 2~3명(보조사업, 수익사업 기반)
  - 지원센터 상근자 수는 행정사업의 민간위탁 업무량에 비례
- 채용 원칙 : 지역 내 홍보 및 귀향자 우선하여 전문성 중심으로 공개 채용

□ 향후 주요 일정 제언

- 2019년 상반기 : 당사자 협의체 설립 및 역량 강화에 집중
- 2019년 연 중 : 민간 네트워크 구축에 대해 지속적인 공동학습과 토론 시작
  - 2019년 상반기 : 행정직영 중간지원조직의 설치 및 운영, 향후 방향에 대한 합의
  - 2019년 하반기 : 민간 네트워크 법인 설립의 방향과 세부 내용, 향후 경로 합의
  - 2019년 8~9월경 : 행정직영 중간지원조직의 향후 경로(4장 2절 참고) 합의
- 마을만들기 중간지원조직의 수위탁 경로에 따라 네트워크 법인의 경로도 크게 달라짐
  - 2019년 하반기 : 네트워크 법인의 설립과 경험 축적은 우선 필요
  - 2020년 1월 민간위탁으로 결정되면 법인화와 상근자 채용, 실적 축적 등이 강조
- 2020년 : 민간 네트워크 법인의 역량강화와 조직 안정화, 사업영역 확대 등에 집중

## 제4장.

공주시 마을만들기의 거버넌스  
구축 방향 : 조례와 중간지원조직



## 제1절 마을만들기 관련 조례 현황과 개정 방향

### 1. 마을만들기 조례의 의미와 전국적 현황

#### 1) 마을만들기 조례의 의미와 특성<sup>10)</sup>

##### □ 마을만들기 조례의 필요성

- 민관협력을 통한 정책의 결정과 집행 과정을 규정하는 행정과 민간 사이의 약속으로서 각종 행정 사업 및 정책위원회 운영, 지원센터 설치 등의 근거가 됨
  - 마을만들기의 조례가 제정되어야 다양한 마을 사업이나 정책 결정과 추진의 근거가 명확해짐
  - 조례는 지역사회에 대한 ‘약속’이란 의미가 중요하며, ‘할 수 있다’는 유연한 표현보다 ‘해야 한다’는 의무사항이 더욱 많아야 실효성이 큼
- 조례 제정은 다음 세 가지를 고려하는 과정을 밟아야 실효성이 있고, 지속될 수 있음. 공주시의 마을공동체 조례는 이런 점이 부족하여 실효성이 약한 상태임
  - ① 타 지역 사례에 대한 공동학습과 견학 실시
  - ② 행정, 의원, 주민이 만나 공동학습과 합의의 과정 진행
  - ③ 지역 특성의 반영 : 지금까지의 성과와 과제 공유
- 타 선진지역의 사례를 참고할 때 조례에는 다음과 같은 내용이 꼭 포함되어야 함
  - ① 행정 지원체계의 정비
    - 행정 총괄·조정 부서 설치(지정) 및 행정지원협의회 구성·운영
    - 독자사업의 발굴 및 추진 근거
    - 마을 사업의 역량단계별 지원 체계 등
  - ② 정책위원회의 설치와 운영 : 민관협치 관점에서 마을만들기 정책의 공동생산
  - ③ 중간지원조직 설치와 운영 : 민관협치 관점에서 마을만들기 정책의 공동집행
    - 민간위탁 설치 근거 및 운영비 지원
    - 공무원 파견 규정 등

10) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임

## □ 관련 조례의 유형 : 단독형과 복합형, 통합형과 분리형([그림 4-1] 참고)

- 마을만들기 관련 조례는 조례의 지원대상을 기준으로 특정 영역에 한정된 단독형(사업조례), 해당 영역과 관련성이 높은 복수 영역과의 관계성까지 반영하는 하는 복합형(기본조례)으로 구분할 수 있음
- 단독형의 사업조례는 사업별 지원근거를 밝히는 것에 초점이 있기 때문에 이해하기 쉽고, 제정하기도 용이하다는 장점이 있음. 하지만 유사한 영역간의 관계가 불명확하고, 정책의 관점이나 방법론이 불명확하다는 문제가 제기됨
- 복합형의 기본조례는 상당한 학습과정과 높은 수준의 합의가 있어야 제정이 가능하므로 집행력과 지속성이 확보될 수 있다는 장점이 있음. 하지만 학습과정이 병행되지 않으면 합의수준도 낮고, 정치적 전환기에 쉽게 바뀔 수 있다는 단점도 나타남



[그림 4-1] 조례 유형과 전국 사례 : 조례 제정의 기본방향(장단점 비교)

- 조례에 중간지원조직에 대한 규정이 명시되는 형태에 따라 '통합형'과 '분리형'으로 구분할 수 있음. 현재 제정되어 있는 대부분의 조례는 중간지원조직에 대한 기본 규정만을 명시한 통합형에 해당함
- 통합형의 경우에는 조례에 중간지원조직의 민간위탁과 운영비, 그리고 공무원 파견 정도의 규정이 명시되는 정도에 그침. 설치 및 위탁에 대한 합의 정도만 이루어지기 때문에 제정하기 용이하다는 것이 장점임

- 분리형은 통합형에서 발전된 형태로 기본조례와 별도로 분리하여 중간지원조직의 설치와 운영에 대한 상세한 규정을 담아야 함. 아주 높은 수준의 합의를 전제로 하는 것으로 안정성과 지속성이 큰 장점이지만 실제 마을 주민들까지 이해하기에는 한계도 있음
- 분리형은 도시재생 분야에 많고, 마을만들기 분야는 전북 진안군이 유일하다고 할 수 있음. 충남 서천군은 2014년 1월에 분리형의 조례(지역순환경제 활성화 지원 조례, 지역순환경제지원센터 설립 및 운영 조례)를 제정하였지만 실질적으로 운영되지 못함
- ‘통합형’ 중간지원조직의 설치 및 운영을 고려한 조례 제정 방향
  - 대개는 중간지원조직을 정책 영역별로 각각 설치하는 것은 매우 비효율적임. 중간지원조직을 통합형으로 운영하고자 한다면 제도적 이해를 위한 공동학습과 토론, 합의의 과정이 매우 필요함
  - 우선 통합하고자 하는 각 정책 영역별로 사업조례를 제정하면서 중간지원조직의 설치 근거를 명시해야 함
  - 다음에 이러한 중간지원조직을 통합적으로 운영할 수 있도록 (가칭)“공동체경제지원센터 설치 및 운영 조례”를 별도로 제정함
  - 이와 동시에 행정의 지원체계 개편을 통해 총괄·조정 부서(‘과’의 주무 팀)가 통합형 중간지원조직을 담당하도록 함. 통합 범위의 정책 영역이 하나의 ‘과’ 산하로 배치되는 것이 바람직하나, 어렵다면 행정지원협의회가 강력하게 작동하여 업무협조체계가 원활해야 함

## 2) 전국의 마을만들기 조례 제정 현황

### □ 조사방법

- 마을만들기 관련 조례 제정 현황에 대해 2018년 8월 기준으로 행정안전부 자치법규정보시스템 (<http://www.elis.go.kr/>)에서 키워드 검색으로 분석함
- 키워드는 마을만들기와 마을공동체, 마을가꾸기, 지역공동체를 기본으로 함

### □ 키워드별, 자치단체 유형별 현황([표 4-1] 참고)

- 전국에 173개의 마을만들기 조례가 제정되어 있고, 전체 자치단체의 절반 이상이 제정되어 있는 셈임. 광역자치단체는 15개에 제정되어 있고, 도시 지역이 많고 농촌의 군 지역은 상대적으로 적다고 할 수 있음
- 조례 명칭에서 ‘마을만들기’는 상대적으로 농촌 지역에 많고, ‘마을공동체’는 도시 지역에 많이 나타남. 최근에는 도시지역에서 조례 제정이 크게 증가하고 있음

[표 4-1] 마을만들기 조례 제정 현황 : 키워드별, 자치단체 유형별(18. 8. 기준)

구분	합계	자치단체 유형				비고
		광역시	시	구	군	
합계	173	15	58	56	44	
마을만들기	72	4	29	18	21	광주, 충남, 전북, 제주
마을공동체	83	9	20	36	18	서울, 강원, 인천, 충북, 전남, 대구, 대전, 세종, 부산
마을가꾸기	2	0	2	0	0	
지역공동체	13	1	6	2	4	
기타	3	1	1	0	1	경기 '따복공동체', 고양시 '자치공동체', 양평군 '행복공동체'

#### □ 광역별, 자치단체 유형별 현황([표 4-2] 참고)

- 서울시의 경우 모든 자치구에 조례가 제정되어 있고, 인천과 부산, 광주도 대부분 제정되어 있는 상태임
- 충남의 경우, 2015년 3곳에서 2018년에는 11개로 증가함(8월 기준). 기초 자치단체의 조례 제정 현황은 아래와 같음
  - 충남 광역
  - 시 지역 : 공주시, 아산시, 보령시, 천안시, 서산시,
  - 군 지역 : 예산군, 홍성군, 청양군, 부여군, 서천군
  - \* 미제정 시군 : 논산시, 태안군, 금산군, 당진시, 계룡시

[표 4-2] 마을만들기 조례 제정 현황 : 광역 지역별, 자치단체 유형별(2018. 8. 기준)

광역시	합계	자치단체 유형				비고
		광역시	시	구	군	
합계	173	15	58	56	44	
서울	28	1	0	27	0	은평구, 성동구 각 2개
부산	12	1	0	10	1	
대구	2	1	0	1	0	
인천	10	1	0	8	1	
광주	6	1	0	5	0	
울산	4	1	0	2	1	
세종	1	1	0	0	0	
경기	33	1	29	0	3	광주, 여주시 각 2개
강원	11	1	4	0	6	
대전	4	1	0	3	0	
충북	7	1	2	0	4	
충남	11	1	5	0	5	2015년 3곳
전북	13	1	5	0	7	진안군 2개
전남	16	1	5	0	10	광양시 2개
경북	4	0	2	0	2	
경남	10	0	6	0	4	
제주	1	1	0	0	0	

## 2. 공주시 마을만들기 및 관련 조례 제정과 운영 현황

### 1) 마을만들기 조례 제정 현황

#### □ 조례 개요

- 조례명 : 공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례
- 제정일 : 2013년 12월 2일(조례 제907호)
- 개정일 : 2014년 12월 14일(일부개정) / 2016년 12월 15일(일부개정)

#### □ 조례의 주요 내용

- 충남도는 2015년 중간지원조직 공모사업 추진 과정에서 충남연구원의 자문과 각 시·군 마을대학 토론 등을 반영하여 ‘표준조례안’을 제안함. 표준조례안과 비교하여 장별로 공주시 현재 조례와의 차이점 및 개선 방향을 제시하자면 아래와 같음 ([표 4-3] 참고)
- 제1장 총칙
  - 목적과 정의에 마을만들기 주체와 역할, 범위를 구체화하고 ‘마을종합발전계획’에 대한 정의를 추가로 제시하였으나 표준안으로 제시했던 사업지구, 연계가능한 타 분야의 영역과 중간지원조직에 대한 정의가 반영되지 않음. 공주시는 농촌관광, 사회적경제 등의 관련 민간영역에서의 활동이 활발하다는 특성을 반영하여 조례에도 마을만들기 관련 영역에 대한 정의를 보완할 필요가 있음
  - 마을만들기 추진 시 지켜야할 기본원칙에 대해서는 일부만 반영되고 자연환경 배려, 상부상조 정신 계승, 사회적경제 활성화 기여, 사회적 약자에 대한 우선적 배려 등에 관한 내용은 반영되지 않음. 농촌 마을만들기 분야 특성을 반영하면서 보편타당한 기본가치를 원칙으로 반영할 필요가 있음
- 제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계
  - 농식품부와 충남도는 ‘지역주민 역량단계별 지원’을 추진하고 있는 상황에서 마을만들기 사업의 발굴 및 추진, 행정 사업의 체계화와 단계 설정 부분이 제외되면서 마을만들기 사업을 효율적으로 추진하는 근거가 불분명해짐
  - 향후 사업의 효율성을 높이기 위해 주민사업 발굴 및 단계적 지원치계에 대한 구체적인 명시가 필요함

- 제3장 마을 및 민간단체에 대한 지원 절차
  - 마을만들기 민간단체에 대한 지원 내용이 전혀 반영되어 있지 않아 민관협력이라는 마을만들기 기본관점이 약화됨
  - 민간단체 활동을 장려하고 행정과 민간의 협력관계구축을 위해 민간단체 지원에 대한 구체적인 명시가 필요함
- 제4장 마을만들기 정책위원회
  - 정책위원회는 마을공동체 만들기 정책 및 사업을 심의하고, 자문하는 역할을 수행함. 19조 설치 및 기능 조항에서는 정책위원회가 심의해야할 사항들을 명시하고 있는데, 마을만들기 사업지구 사이 및 마을만들기 관련 영역과의 협력관계 구축에 관한 사항이 심의 내용으로 반영되지 않음
  - 마을만들기 사업에 있어 사회적경제, 농촌관광 등 다양한 영역의 민간단체들이 서로 협력하는 시스템을 구축하여 농촌 마을에 체계적으로 접근하는 것이 중요하기 때문에 관련 영역과의 협력체계 구축에 대한 심의 조항을 추가할 필요가 있음
- 제5장 중간지원조직의 설치 및 운영 등
  - 마을만들기 관련 영역과의 협력 관계 내용이 반영되지 않음. 또한 지원센터의 업무에 대해서도 가장 기본적인 사업지구에 대한 교육 및 컨설팅, 완료지구 사후관리, 홍보와 소통 등에 대한 내용이 반영되지 않아 이에 대한 구체적인 명시가 필요함

[표 4-3] 공주시 마을공동체 지원 조례 기본 구성 : 표준조례안과의 비교

구분		표준안 조례안	표준조례안 반영여부*	비고
제1장 총칙	1조	◦ 목적	○	
	2조	◦ 정의	△+α	사업지구, 마을만들기 관련 영역, 중간지원조직에 대한 정의 미반영 / 마을종합발전계획 추가 정의
	3조	◦ 기본원칙	△	환경, 전통, 사회적경제, 소외계층에 관한 기본원칙 미반영
	4조	◦ 주민의 권리와 책무	○	
	5조	◦ 시장의 책무	○	
제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계	6조	◦ 기본계획	△+α	특색사업 발굴 내용 미반영 / 마을만들기협의회 내용 추가
	7조	◦ 연도별 시행계획	△	마을만들기 관련 영역 연계, 중간지원조직 관련 내용 미반영
	8조	◦ 마을만들기 사업의 발굴 및 추진	X	공주시 고유 사업 발굴 의무를 명시하지 않음
	9조	◦ 행정 사업의 체계화와 단계 설정	X	관련 사업 사이의 관계 설정을 명시하지 않음

구분		표준안 조례안	표준조례안 반영여부*	비고
	10조	◦ 마을만들기 총괄·조정 부서의 구성과 운영	△	총괄·조정 부서의 조직과 사무분장에 대한 사항을 행정기구 조례로 정한다는 내용 미반영
	11조	◦ 마을만들기 행정지원협의회 설치·운영	△	행정지원협의회 운영에 대한 세부 사항 미반영
제3장 마을 및 민간단체에 대한 지원 절차	12조	◦ 마을만들기 사업에 대한 지원	△+α	인건비에 대한 내용 미반영 / 주거환경 개선, 마을자원 활용 내용 추가
	13조	◦ 마을 추진위원회의 구성과 사업신청	△	주민동의서 첨부 내용 미반영
	14조	◦ 마을만들기 민간단체에 대한 지원	X	마을(행정리) 이외에 민간단체 지원 미반영
	15조	◦ 지원신청 등	△	서류보완 요청 및 현장 확인, 보고서 제출 내용 미반영
	16조	◦ 평가와 포상	○	
	17조	◦ 사업비의 환수	○	
	18조	◦ 형성재산의 사용	○	
제4장 마을만들기 정책위원회	19조	◦ 설치 및 기능	△	마을만들기 관련 영역과의 협력체계 구축 내용 미반영
	20조	◦ 구성	△	정책위원회 구성을 공주시 상황에 맞게 변경하여 반영
	21조	◦ 임기	△	당연직위원 임기 내용 미반영
	22조	◦ 위원장의 직무 등	○	
	23조	◦ 위원의 해촉	○	
	24조	◦ 위원의 제척, 기피, 회피 등	X	
	25조	◦ 회의 등	○	
	26조	◦ 회의록	○	
	27조	◦ 관계 부서의 협조	○	
제5장 중간지원조직의 설치 및 운영 등	29조	◦ 중간지원조직의 설치	△	센터명, 관련 영역과의 협력관계 내용 미반영
	30조	◦ 지원센터의 업무	△	교육 및 컨설팅, 사후관리, 홍보 관련 내용 미반영 / 센터 사업계획 수립, 마을발전계획 수립 지원 등에 관한 내용 추가
	31조	◦ 민간 위탁 및 운영	○	
	32조	◦ 지도·감독	○	
	33조	◦ 위탁계약의 해제 등	○	
제6장 다른 법령과의 관계 등	34조	◦ 다른 법령 등과의 관계	○	
	35조	◦ 준용	○	
	36조	◦ 시행규칙	○	

\* ○ : 전부반영 / △ : 일부반영 / X : 미반영 / +α : 내용추가

## 2) 마을만들기 관련 조례 검토

### □ 공주시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례

- 시행일 : 2015년 5월 15일, 창조도시과
- 목 적 : 도시재생특별법에서 위임된 사항과 그 밖에 도시재생사업의 원활한 추진을 위해 필요한 사항을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 주민협의체 구성, 전담조직의 구성·운영과 지역공동체 중간지원조직과의 연계 및 소통을 명시함

### □ 공주시 귀농인 지원 조례

- 시행일 : 2012년 10월 10일, 농촌진흥과
- 목적 : 공주시 농업의 안정적인 성장·발전과 농업 인력의 지속적인 증대를 위하여 귀농인의 유치 및 지원에 관한 사항을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않음

### □ 공주시 사회적기업 육성에 관한 조례

- 시행일 : 2010년 11월 15일, 기업경제과
- 목 적 : 사회적기업의 설립 및 육성·지원 등을 통하여 사회서비스를 확충하고 새로운 일자리를 창출함으로써 지역사회의 통합과 주민의 삶의 질 향상에 기여함을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 사업조례 성격이 강하고 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않음

### □ 공주시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례(행정발의 입법예고안)

- 입법 공고일 : 2018년 11월 1일, 기업경제과
- 목 적 : 사회적경제 조직의 설립·운영을 지원하고 사회적경제 생태계를 조성하여 새로운 일자리를 창출하고 사회서비스를 확충함으로써 사회통합과 주민의 삶의 질 향상에 이바지함을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 사업조례 성격이 강하고 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않음

## □ 마을만들기 및 관련 조례의 비교([표 4-4] 참고)

- 현재 행정 업무의 상호 연계 방안은 마을공동체와 사회적기업 육성 조례에 명시되어 있음
- 관련 기본계획 수립여부는 마을공동체와 사회적기업 육성에 명시되어 있음
  - 도시재생 조례는 기본 계획 수립 여부를 명시하고 있지 않으나 활성화계획 평가에 관한 내용은 명시되어 있음
- 당사자 협의회 구성은 마을공동체, 도시재생, 귀농인 조례에 명시되어 있음
- 중간지원조직은 마을공동체와 도시재생 조례에 설치근거와 업무 및 운영방안에 대해 구체적으로 명시되어 있음
  - 위탁기간은 3년으로 명시하고 있음
- 타 영역과의 연계에 대해서는 마을공동체 조례에 명시되어 있음
  - 마을공동체 지원 등에 관한 조례에 마을만들기 관련 영역과 연계 범위는 제시했으나 구체적인 내용은 명시되어 있지 않음

[표 4-4] 공주시 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교

구분	범위 지정여부	관련 계획 수립 여부	협의회 구성	중간지원 조직여부	타 영역과 연계
마을공동체 지원 등에 관한 조례	○	○	○	○	○
도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례	△	△	○	○	×
귀농인 지원 조례	○	×	×	×	×
사회적기업 육성에 관한 조례	○	○	×	×	×
공주시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례(입법예고안)	○	○	△	△	△

※ 공주시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례는 행정발의안과 의원발의안의 병합심리 중으로 중간지원조직 설치 근거가 포함될 예정임

### 3) 마을만들기 조례 개정 방향

#### □ 조례 개정의 기본 방향

- 타지역 선진지 사례와 충남도 표준조례안을 바탕으로 공주시 마을공동체 지원 조례 개정안을 [부록1]과 같이 작성하여 제안함(앞의 [표 4-4]도 참고)
- 향후 조례 개정안 제안 내용은 공동학습과 토론을 위한 자료에 해당함. 이러한 내용 학습을 통해 마을만들기의 제도적 시스템과 향후 방향 등에 대한 이해도가 향상되고, 민관협력의 거버넌스 시스템도 강화될 수 있음
- 모든 내용을 동시에 개정하는 것은 전면수정에 해당하기에 우선순위에 따라 꼭 필요한 내용부터 수정할 것을 제안함

#### □ 공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례 개정의 주요 내용

- 보완 내용
  - 마을만들기 개념, 주민자치, 농촌관광, 사회적경제 등의 마을공동체 관련 영역과의 관계 및 기본 원칙 추가(제2조, 제3조)
  - 마을공동체 관련 영역의 협력체계 구축(제19조, 제29조)
  - 관련 영역과의 협력관계 명시, 업무 내용 확충, 통합형 중간지원조직 대비 업무(제30조)
- 신설 조항 내용
  - 공주시 고유 사업 발굴 의무와 추진 절차, 역량단계별 지원 체계 설정(제8조, 제9조)
  - 민간단체 활동을 장려하고 행정과 민간의 협력관계 구축 지원(제14조)
  - 정책위원회의 공공성확립(제24조)

### 4) 통합형 중간지원조직 설치 및 운영을 위한 조례 제정 방향

#### □ 통합형 센터 조례 제정의 기본 방향

- 통합형 지원센터의 설치 및 운영을 위한 통합형 조례 제정
  - 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보를 위한 선진지 견학, 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명회 및 토론회 개최
  - 통합형 지원센터의 효율적인 운영을 위한 행정조직 개편 검토, 강력한 연계 방안 명시

- 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 관련 부서 간 협치와 학습의 기회를 통한 지속적인 업무협조체계 구성이 필수적임
- 조례 내용에 대한 지속적인 학습회 개최
  - 조례의 집행력과 실효성 확보를 위해 지속적으로 추진해야 함. 제정된 조례 내용에 대해 행정이나 민간이나 상호 숙지해야 실효성이 강화됨
  - 통합형 지원센터로 발전하기 위해서는 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 사회적 경제, 도시재생 등 관련 조례와의 연계성 강화와 지속적인 학습과정과 합의를 전제로 해야 함
  - 행정 공무원 및 민간 리더들의 공동학습을 통해 조례의 핵심 내용과 쟁점, 향후 방향 등에 대해 집중적인 토론과 실행과정의 모니터링을 통해 효율적인 수정방향을 모색해야 함
- 읍면동 주민자치와의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정
  - 행자부의 주민자치 및 지역공동체 사업 확대, 충청남도 주민자치회 시범사업 등 주민자치 기반의 마을공동체 관련 사업이 지속적으로 확대될 예정임
  - 주민자치회는 읍면동 단위의 대표적인 주민자치 기구로 주민생활과 밀접한 사항에 대한 협의 및 위탁사무처리(수익사업 수입 등 자체재원 및 보조금 기부금 등으로 운영)를 할 수 있도록 되어 있기에 읍면동 단위 마을만들기와 밀접한 연관성을 가짐

#### □ 사회적경제 관련 조례의 검토와 관계성 확립

- 주시 사회적기업 육성에 관한 조례는 사회적기업 발굴 및 육성, 경영지원 등 사업조례 성격이 강함. 사회적경제에 대한 지원과 중간지원조직의 설치 및 운영에 대한 근거는 없음. 이에 사회적경제 전체 영역을 대상으로 하는 지원 조례를 신규로 제정할 필요가 있음
  - 마을만들기 조례와 같이 사회적경제와 마을만들기 영역의 연계 및 협력 필요성 명시
  - 사회적경제 조례에 중간지원조직 설치 및 운영에 관한 명시
- 2018년 12월 현재, 사회적경제 조례안이 입법예고되고 논의중임
  - 공주시는 민선7기 공약사업 이행의 일환으로 “사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례”를 제정하겠다는 구상임. 11월 1일자로 입법예고(공고 제2018-1820호)가 되었고, 본 조례가 시행되면 기존의 “사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례”는 폐지하는 것으로 함. 다만 조례안을 검토하면 중간지원조직의 설치근거는 명시되어 있지 않고, “사회적경제 조직 간의 상호부조, 공동사업 등을 촉진하기 위하여 사회적경제 민간네트워크 구축 및 활동을 지원할 수 있다”(12조 4항)고 명시함

- 이와 별개로 민간의 ‘공주사회적경제네트워크’는 11월 6일에 공주시의회와 간담회를 개최하고, 의원발의 입법청원을 함
- 향후 행정과 시의회의 조율 과정을 거쳐 정리될 것으로 보임

## □ 중장기적으로 통합형 지원센터 설치 및 운영 조례 제정 필요성

- 마을만들기 및 도시재생과 향후 중간지원조직 설치가 논의되는 주민자치, 사회적 경제, 푸드플랜 등의 관련 영역과 통합적으로 설치·운영하기 위해서는 조례를 별도로 제정해야 함. 이를 위해서는 관련 영역의 ‘칸막이’를 극복하고 아래와 같은 전제조건도 충족되어야 지원센터가 효율적으로 작동될 수 있음
  - 관련 행정조직의 통합 설치 혹은 강력한 업무협조체계 구축
  - 관련 민간영역의 당사자협의체 역량 강화와 협력 네트워크 법인의 설립
  - 법률에 기초하여 개별 조례에 중간지원조직 설치 및 운영 근거 명시
- 기본방향 : 통합형 지원센터 설치 및 운영에 대한 지역 공감대 형성
  - 통합형 지원센터 수립의 행정과 지역사회 수용을 위한 선진지 견학 등 실시
  - 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역 공감대 형성
  - 행정조직 개편을 통한 업무 통합 혹은 강력한 연계
- 통합형 지원센터 설치 및 운영 조례의 개요
  - 명칭 : “(가칭)공동체경제지원센터 설치 및 운영에 관한 조례”
  - 방향 : 사회적경제 조례 등 향후 동향을 반영하여 추진
  - 시기 : 2019년 상반기 논의 시작, 하반기에 방향 결정 → 2020년에 각 지원센터의 경험 축적 → 2021년에 통합형 지원센터의 민간위탁 준비
- 통합형 지원센터 설치 및 운영 조례의 주요 내용
  - 행정의 통합적인 지원체계 및 사업지원 구체화 : 통합형 총괄·조정 부서 지정, 협조체계 명시 등을 통해 행정사업 체계화와 연도별 시행계획 내용 명시
  - 통합형 지원센터 사업에 대한 지원 체계 구체화 : 통합형 사업의 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시
  - 관련 영역 종합검토를 통한 협력 네트워크 구축 명시 : 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 도시재생 등 영역의 종합적인 검토와 사업 등 지속적인 협의를 통한 네트워크 구축 방안 명시

## 제2절 마을만들기 중간지원조직의 발전 방향

### 1. 중간지원조직의 의미와 기본 모델<sup>11)</sup>

#### 1) 중간지원조직의 필요성(장점)과 성격

□ (밀착형 마을 지원) 마을의 다양한 문제를 해결하기 위해서는 지역 상황을 잘 알고 가까이에서 쉽게 도움을 받을 수 있는 전문가가 필요함

- 행정 공무원은 순환보직제로 자주 바뀌고 마을을 수시로 방문하기 힘들기 때문에 복잡한 마을 문제를 해결하기에는 한계가 있음. 마을을 자주 방문하여 주민의 애로 사항을 들어주고 문제점을 함께 해결해갈 수 있는 민간 전문조직이 별도로 필요함
- 중간지원조직이 설치됨에 따라 행정은 정책의 기획과 예산 확보, 집행 모니터링 등 고유 역할에 더욱 충실할 수 있게 됨

□ (문제의 근본적 해결) 마을 문제를 종합 진단하고 사업 초기단계에서부터 밀착하여 장기간에 걸쳐 근본적인 해결책을 모색할 수 있도록 지원하는 전문기관이 필요함

- 지원센터를 통해 마을공동체 활동과 사회적경제, 6차산업, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등을 더욱 효과적으로 연계할 수 있고, 예산 효율성도 증가함
- 마을과 행정, 민간단체를 연계하고 매개하면서 다양한 정보의 소통을 촉진하며 상호신뢰의 사회적 자본을 형성할 수 있음

□ (지역인재의 유치) 젊은 인재들이 고향을 떠나지 않거나 귀향하여 고향 발전을 위해 자신의 재능을 발휘할 수 있도록 기회(일자리)를 제공하는 거점조직이 필요함

- 지원센터는 직접 일자리를 창출하거나 사회적기업, 마을기업, 농촌창업 등의 형태로 새롭게 창출할 수 있는 기회를 자주 제공할 수 있음
- 농촌사회에 부족한 전문적인 일자리가 늘어남에 따라 지역주민과 전문가 사이의 상생 발전이 가능해짐

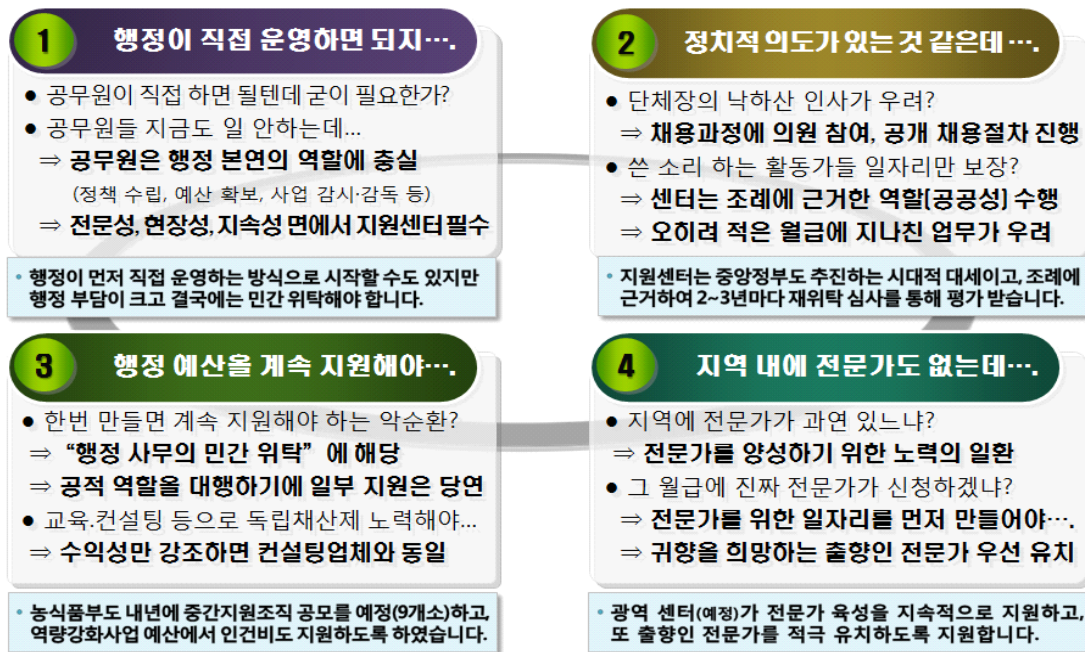
11) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 현재 시점에 맞게 수정·보완하여 정리한 것임. 상세한 내용은 홍성균(2016.10) 보고서를 참고바람

□ **지원센터의 3대 성격** : 지원센터는 마을만들기 조례에 근거하여 설치되는 (1) 행정 사업이자 (2) 전문가 조직이며 (3) 사무실이 있는 공간에 해당함

- 행정과 민간을 매개하고 조례에 규정된 업무의 전문적 집행조직
- 마을만들기 정책의 민간 전문 연구소
- 농촌 지역사회개발의 거점 공간이자 민간 전담 창구

2) 지원센터의 기본 역할(조례 명시 사항)

- 마을만들기 중간지원조직의 기본 역할은 제정할 조례에 규정된 내용으로 공공성이 있는 행정 사무를 민간에 위탁하는 형식이 됨
- 조례 제정 및 수위탁 과정에서 다양한 오해가 발생([그림 4-2] 참고)할 수 있으며, 지원센터의 성격과 역할은 이런 과정의 오해를 극복하는 가운데 명확해질 것임



[그림 4-2] 중간지원조직에 대한 오해와 진실

□ **기본적인 역할**

- 일상적인 마을 상담과 컨설팅
- 찾아가는 마을 주민 교육 등 맞춤형 교육 실시

- 사업 완료지구에 대한 상담과 프로그램 지원
- 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리 등

#### □ 운영비(인건비), 사업비 규모에 따라 할 수 있는 역할 상이

- 중간지원조직의 역할은 기본적으로 상근인력의 규모와 역량, 예산 등에 따라 크게 달라짐
- 또 마을만들기 영역 이외에 사회적경제와 주민자치, 도시형 마을만들기 등 위탁 혹은 보조되는 사업에 따라 더욱 확장될 수 있을 것임

#### □ 확장 가능 영역 : 위탁금 혹은 보조사업

- 지역사회개발의 전 영역과 연계 가능
  - 1단계 : 주민자치, 사회적경제, 중심지활성화, 신활력플러스 등 주민공동체과 내부 업무와 연계
  - 2단계 : 도농교류, 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌, 푸드플랜, 청년창업 등 타 부서 업무와 연계
- 중장기으로 도시형 마을만들기(아파트, 연립, 단독주택 단지 등)와 읍·면 소재지 거점공간 개발 등으로 확장 가능

#### □ 부족한 인건비와 운영비는 기존의 주민교육, 컨설팅 예산으로 충당 가능

- 지원센터 위탁금 속에 기존에 민간경상보조사업으로 집행하던 각종 주민교육이나 역량강화, 컨설팅 등을 포함하게 되면 역할의 확장이 가능함
- 특히 농식품부 시군역량강화사업을 위탁금에 포함하여 지원할 수 있음(보령시 사례). 혹은 지원센터 수탁법인에 보조사업으로 지원하여 지원센터 역할과 협력하는 방식으로 지원할 수도 있음
- 기본적으로 중간지원조직의 설치와 운영은 추가 예산이 투자된다기보다 기존의 외부 컨설팅 기관에게 위탁되는 예산을 지역에서 직접 집행하는 것에 해당하기에 예산의 절감과 효율성이 증대되는 효과로 봐야 할 것임

### 3) 지원센터 수탁기관의 운영 모델(2020년 민간위탁 가정)

- 수탁기관의 운영모델은 매우 다양할 수 있으나 농촌 마을공동체 조례에 기초한 업무 영역으로 제안할 경우에 다음과 같이 구상할 수 있음

#### □ 수탁기관의 운영 기본모델

- 조직형태 : 비영리의 사단법인, 재단법인, 사회적협동조합 등에서 선택
- 상근자수 : 공공 사무는 행정사업의 민간위탁 업무량에 비례
  - 약 4명(공공 사무) + 2~3명(수익사업)
- 사업비 : 도비 지원사업(2년간, 연간 160백만원) 적극 활용
  - 3년차부터는 매년 도비 50백만원 지원 예정
- 수위탁 : 조례에 근거하여 민간 위탁 절차 이행

#### □ 보조 및 수익사업 영역(예시)

- ‘시·군역량강화사업’(농식품부) : 매년 3~5억원 규모
- ‘희망마을선행사업’(충남도), ‘창조적마을만들기’(농식품부) 등의 주민교육 및 마을 컨설팅
- 기타 외부 견학 및 연수팀 대상의 기획 프로그램 등

#### □ 운영예산의 추가적인 확보 방안

- 1차적으로 충남도에서 중간지원조직이 정착할 때까지 2년간 4명 내외의 인건비와 운영비, 그리고 사업비 일부를 지원하고 있음. 이 사업 예산은 초기 정착과정의 시행착오를 수정하고, 상근 인력의 전문성 강화를 위해 지원하는 성격임. 그러므로 초기에는 본 사업을 적극 활용하여 수탁법인의 조기 정착을 시도함
- 향후 농식품부 및 행안부의 마을공동체 법령 제정이 예정되고, 특히 농식품부는 중간지원조직 사업을 적극적으로 전개할 예정에 있으므로 국도비 지원의 근거가 확보되고 신규 공모사업도 도입될 것으로 기대함

## 2. 공주시 마을만들기 중간지원조직의 설치와 운영방향

### 1) 설치 및 운영 기본방향

#### □ 중간지원조직 설치 유형

- 중간지원조직은 설립 주체 및 운영기관 형태에 따라 관설관영(직영), 관설민영, 민설민영으로 구분할 수 있고, 각각의 장단점에 차이가 있음([표 4-5] 참고). 하지만 지방자치가 발달하지 못하고 민간의 경제력이 취약한 농촌 현실에서 민설민영은 현실적으로 어렵다고 볼 수 있음
- 기본적으로 한국 농촌 현실에서 중간지원조직(지원센터)은 마을만들기 조례에 근거를 둔 관설 민영의 유형이 가장 보편타당하고, 그래서 조례에 근거하여 설치되는 (1)행정 ‘사업’이자 (2)전문가 ‘조직’이며 (3)사무실이 있는 ‘공간’에 해당함(아산시, 2015)

[표 4-5] 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 형태

구분	관설관영	관설민영	민설민영
설립주체	행정	행정	민간단체
운영주체	행정	민간단체(공개입찰 선정)	민간단체
직원	공무원(임기제, 기간제)	민간단체 직원(전임)	민간단체 직원(전임)
사업자금	행정예산	행정예산(위탁금) (수탁기관이 자체 수익금으로 독자사업 추진)	자체 자원 (일부 민간경상보조사업 지원)
자유도	각종 법제도의 규제를 받지만 안정적 운영 가능	수탁기관의 능력(전문성과 교섭력, 경제력)이 좌우	자유롭지만 재정적 불안정
장점	예산의 안정성과 연속성	공설민영과 민설민영 쌍방의 장점 가능	민간의 주체성 발휘
문제점	행정주도형으로 자율성과 창의성 부족 업무의 범위가 불명확하고 행정 지원 역할이 강조	위탁절차에 따른 정치적 문제발생 가능성 수탁기관의 재정적 불안정 존재	안정된 운영을 위해 높은 경영 감각 요구
한국 사례	광주 남구, 서울 금천구/도봉구/은평구, 아산시, 논산시 등	서울시(광역), 서울시 성북구, 전북 완주군 등 대부분의 사례	전북 진안군, 홍성군 홍동면 마을활력소, 광주시 북구 시화문화마을지원센터, 서울시 자치구의 마을공동체생태계조성사업단

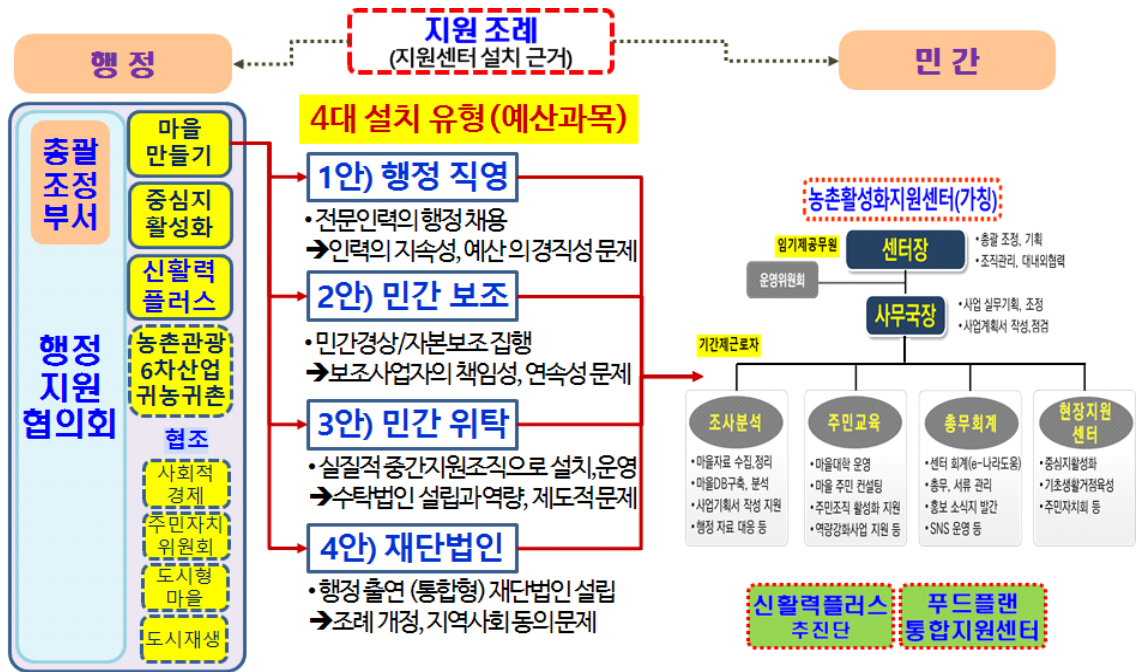
자료: 지역재단(2014)을 참고하여 수정·보완

## □ 행정의 기본 관점 : ‘정책적 인큐베이팅 관점’ 중시

- 중간지원조직의 수위탁은 제도적으로 조례에 근거하여 공개경쟁입찰을 통해 수탁 기관을 선정하도록 의무화 되어 있음. 하지만 중간지원조직을 수탁 운영할 수 있는 민간 법인이 지역사회에 없는 경우가 일반적이라 할 수 있음
- 행정에서 의도적으로 육성하여 민간 독립 과정을 정책적으로 인큐베이팅
  - 지역사회 내에서 마을만들기와 사회적경제 등 전문 분야의 민간 법인이 설립 운영될 수 있도록 전문적 경험 축적 및 지역사회의 공감대 형성 유도
- 내부 상근자의 역량 강화와 상근자 성장과정 존중
  - 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통한 상근자 간 경험 공유 및 시행착오 감소, 상호학습 등의 협력관계 구축
  - 상근자의 조직적 역량이 성장할 수 있는 기회 제공을 통해 지역 현장에 밀착된 전문가 조직의 양성 기회 제공

## □ 중간지원조직 설치의 4대 유형 : 제도적 형태와 쟁점([그림 4-3] 참고)

- 중간지원조직의 설치 형태로 4대 유형이 있으며 각각의 장단점이 있음
  - 유형1) 행정직영 : 전문인력을 행정에서 채용하는 것으로 초기 정착단계에서 설치하는 것이 타당함. 다만 기간제 신분이므로 2년 후 공무원 전환 등의 문제와 예산 활용의 경직성이 발생할 가능성이 매우 크므로 지속적 운영 불가능
  - 유형2) 민간보조 : 보조사업자 선정 타당성 및 책임성의 문제가 생기며, 사업의 연속적인 추진 불가능
  - 유형3) 민간위탁 : 행정조직개편을 전제로 실질적인 중간지원조직 역할을 수행할 수 있고 수탁법인 설립도 비교적 용이함. 관련 영역간의 연계에 따라 소규모와 중 규모로 설치가 가능함. 다만 수탁법인의 경영적 불안정성과 수익사업 위주로 운영이 될 경우 컨설팅업체와 차별성 문제 발생 가능성이 큼
  - 유형4) 재단법인 : 행정에서 출연하는 재단을 설립하여 대규모의 통합형 지원센터를 운영하는 것으로 관련영역의 융복합 및 조직의 안정성이 증대됨. 다만 행정조직 개편과 업무협조체계와 지역사회의 동의 전제



[그림 4-3] 공주시 중간지원조직 설치의 4대 유형

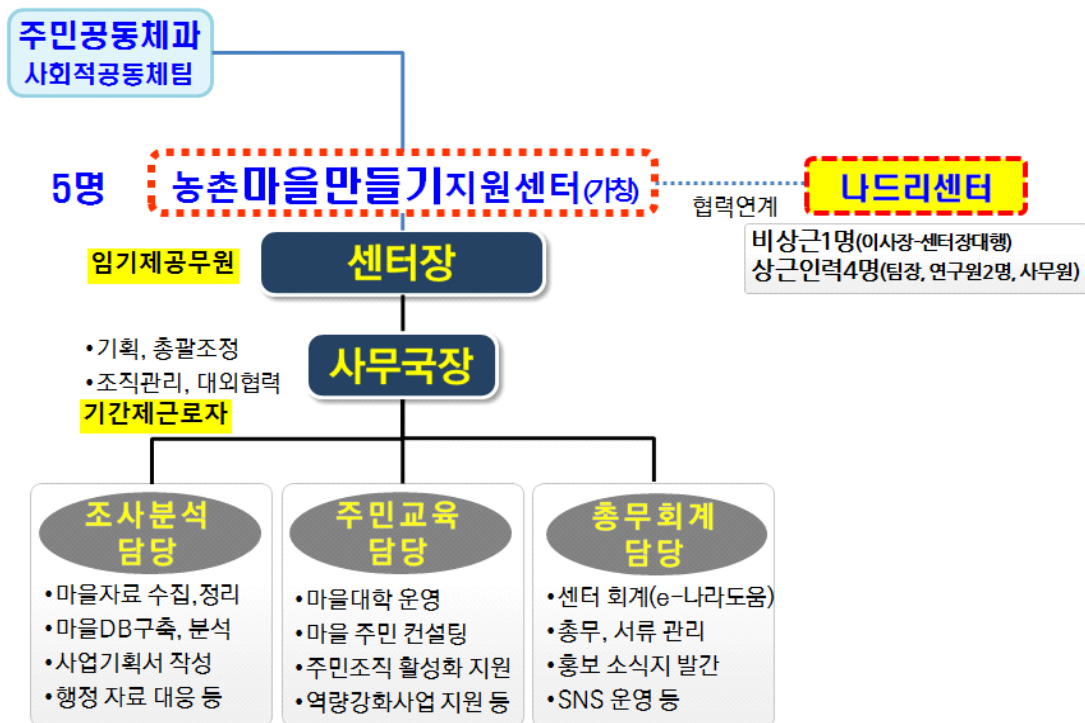
## 2) 공주시 중간지원조직의 설치 및 운영 방안

- 공주시 마을만들기 중간지원조직은 2019년 상반기에 행정직영 센터로 우선 출발하여 중간지원조직 운영 경험을 축적하고, 또 지역사회 공론화 과정을 거치면서 민간위탁 혹은 재단법인 등의 경로를 결정하는 방향을 원칙으로 제안함
- 구체적으로 공주시는 마을만들기 중간지원조직의 설치 및 운영 형태로 다음과 같이 3단계 4개안을 예시로 제안함

### □ 1단계\_행정직영 : 농촌 마을만들기 중심의 작은 중간지원조직 설치 및 운영

- 2019년 상반기(5월중) 행정 직영 센터로 출발하여 중간지원조직에 대한 경험 축적 및 지역사회의 공감대 형성 유도
- 인력은 도비 지원사업으로 4명(사무국장 포함), 센터장은 임기제 공무원으로 채용(시비) 등 총 5명으로 출발할 것을 제안
  - 임기제 공무원 센터장 없이 기간제 근로자로만 지원센터를 운영할 경우에는 기안과 결재 권한이 없기 때문에 담당 공무원의 업무량이 대폭 늘어나고, 중간지원조직으로서의 유연성은 대폭 감소될 수밖에 없음

- 사무실 공간은 도시재생지원센터가 위치한 교동별관에 설치하여 도시재생지원센터 및 나드리센터와의 지속적인 협력 및 연계 유도
  - 특히 나드리센터와는 사업 공유와 공동 진행 등 협력 및 연계를 지속적으로 추진하여 향후 통합 준비
- 중간지원조직 상근자를 임기제, 기간제 신분으로 채용하여 공무원의 업무량을 경감시키고, 마을만들기의 기본 사업과 시군 역량강화사업 중심으로 운영
- 다만 행정직영 상태에서는 2년 후 인력의 연속성 문제와 예산집행의 경직성 문제 등이 나타날 수 있음. 특히 임기제 공무원을 채용하지 않을 경우 기안 및 정산 관련하여 업무 담당 공무원의 업무 과중이 발생할 우려

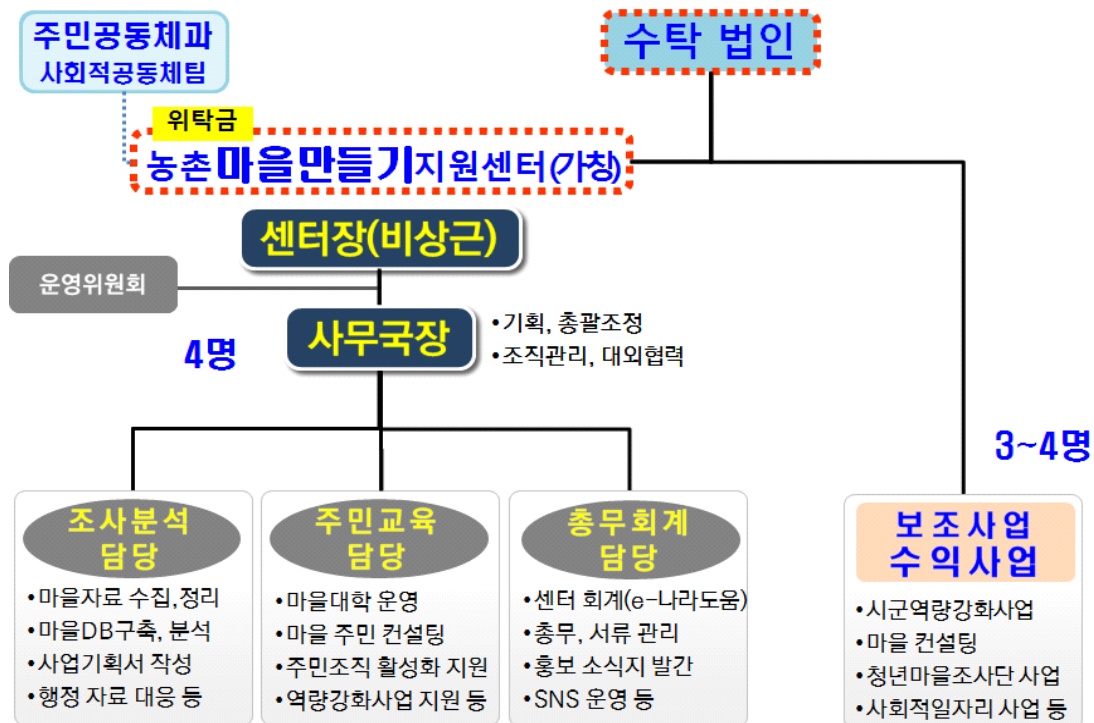


[그림 4-4] 공주시 중간지원조직의 설치 1단계(안) : 행정직영 센터의 조직과 역할

#### □ 2단계\_민간위탁 1안 : 작은 중간지원조직의 민간위탁 설치 및 운영

- 행정직영으로 설치된 마을만들기지원센터가 경험을 축적하고, 민관협력의 거버넌스 매개자 역할을 수행하면서 2단계로 민간위탁으로 전환하는 방향
- 2단계의 1안으로 농촌 마을만들기 영역만 민간위탁하는 형태로 이 방법은 기존 조례만으로도 가능하고, 절차도 비교적 간단. 수탁법인 설립도 비교적 용이

- 하지만 정책 칸막이 속에서 담당 부서 중심의 개별 사업에 집중하게 되고 타 영역과의 융복합 불리
- 수탁법인의 재정적 불안정과 경영 경험 미숙 등 불안정성이 상존하고 수익사업 중심으로 진행될 경우 컨설팅 업체와 차별성 확보 미흡

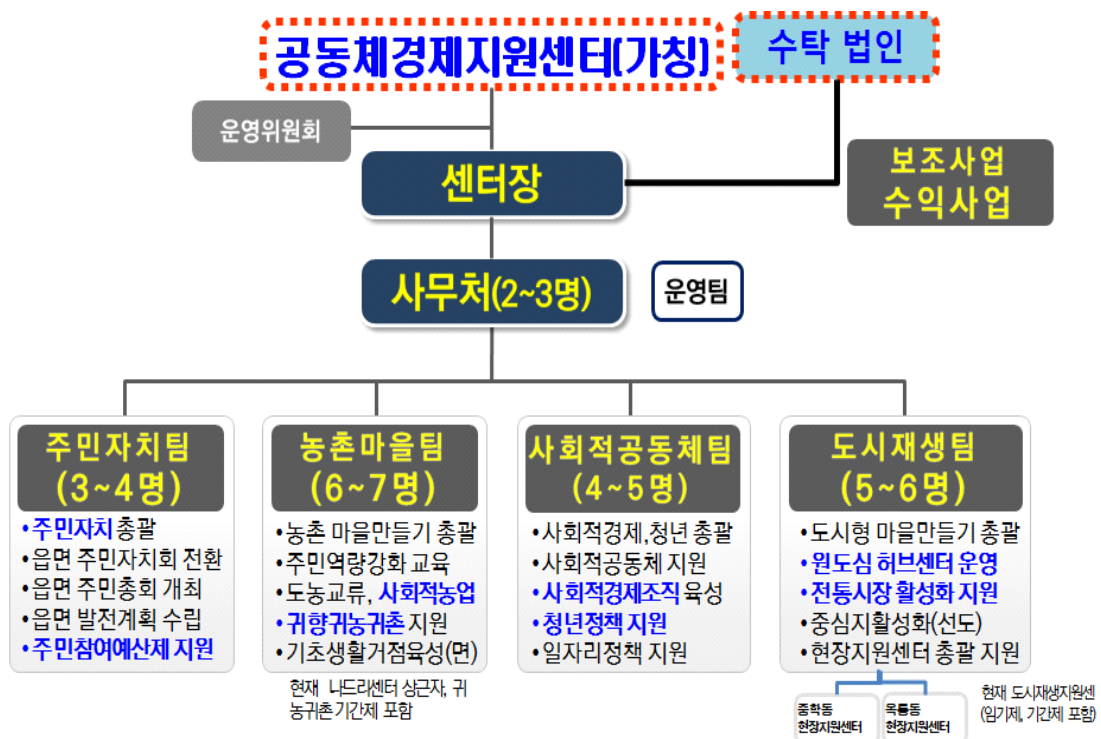


[그림 4-5] 공주시 중간지원조직의 설치 2단계\_민간위탁 1안 : 소규모 지원센터

#### □ 2단계\_민간위탁 2안 : 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영

- 2단계의 2안으로 통합형 중간지원조직 형태로 민간위탁하는 방안임. 2019년의 각종 토론회를 통해 민관의 공감대가 형성되고 높은 수준의 거버넌스가 작동될 때 시도 가능
- 소규모 민간위탁에 비해 마을공동체 사업과 예산의 효율성 증대, 관련 영역간의 융복합을 통해 '규모의 경제'가 작동하여 활동성 확장과 공공일자리 창출 기여
- 중대규모 통합형 중간지원조직의 설치와 운영으로 상근직원들의 유동성이 낮아져 조직의 안정성이 증대되고, 각종 소규모 보조사업을 통합하여 종합적으로 시행 가능
  - 총인원은 20~25명 규모로 예상되고, 현재 도시재생지원센터가 위치한 교동별관에 설치

- 통합형의 영역과 범위는 민관의 토론과 합의가 중시되어야 함. 행정조직 개편이 병행되어야 할 수도 있고, 또 민간 수탁법인 역량을 고려하여 판단 필요
  - 1차적으로 농촌마을, 도시재생, 사회적경제, 주민자치 등 영역 검토
  - 행정조직개편이 전제되어 동일한 ‘과’ 소관일 경우에 효율적으로 작동할 수 있으며, 또한 통합형 지원센터 설치 및 운영 조례가 별도로 제정 필요
  - 수탁법인의 설립과정과 역량 판단이 매우 중요함. 초기단계에서는 수탁법인의 경영 경험 미숙으로 불안정성이 상존하고, 수익사업 중심으로 진행될 경우 컨설팅 업체와 차별성 확보 미흡. 성장과정의 시행착오를 빨리 수정하기 위해서라도 민관협력의 거버넌스 시스템이 작동되어야 함



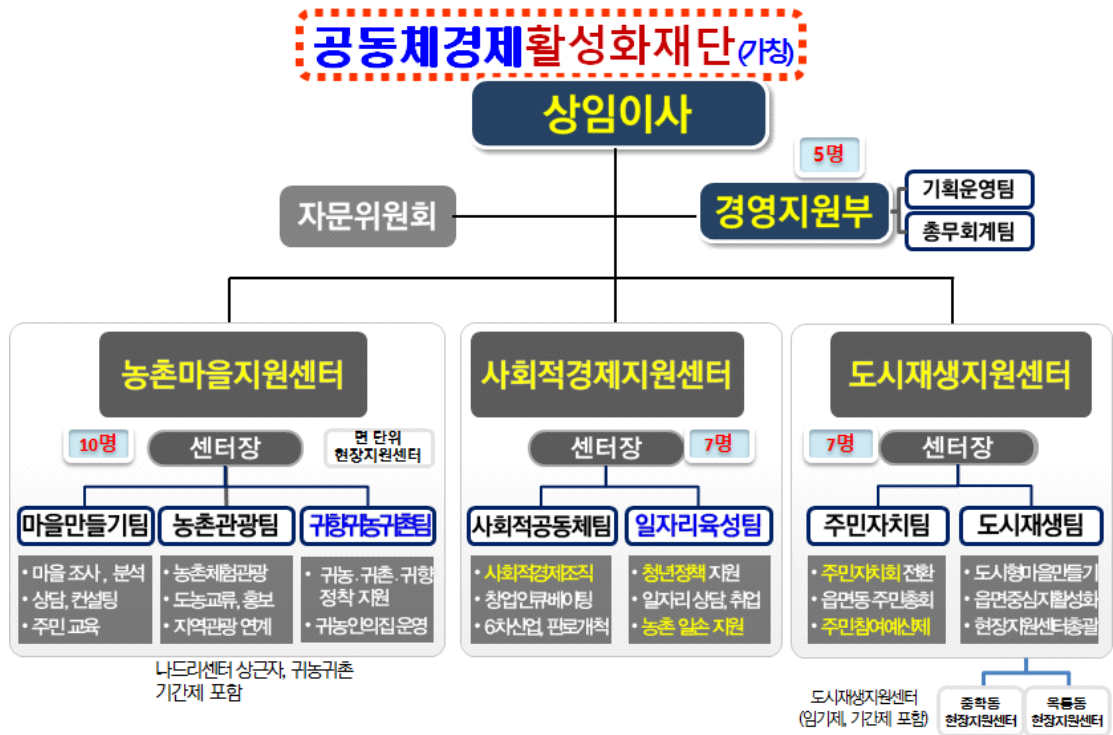
[그림 4-6] 공주시 중간지원조직의 설치 2단계\_민간위탁 2 : 통합형 지원센터

#### □ 3단계\_행정 출연 재단법인 : 대규모 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영

- 3단계로 행정 출연 통합형 재단법인을 설립하는 방안임. 2단계 2안과 조직구성은 크게 다르지 않지만, 민관협력의 거버넌스 측면에서 상당한 수준이 필요하기에 구분하는 것임
  - 3단계라고 제안하는 것은 중장기적 측면에서 2단계의 민간위탁 운영 경험을 축적하고,

그것을 바탕으로 조직의 관료화를 예방하고, 민간역량을 강화한 이후에 행정과 민간이 출연하는 재단법인으로 발전시키는 경로가 바람직하다는 취지임

- 위의 2단계의 민간위탁 단계를 거치지 않고 곧바로 3단계로 전환하는 경로도 있을 수 있음. 민간위탁의 제도적 한계도 있고, 민간 수탁법인 역량이 충분하지 않거나 오랜 시간이 걸린다고 판단할 경우에 선택할 수 있는 경로임
- 중대규모 통합형 지원센터의 설치와 운영으로 상근직원들의 유동성이 낮아져 조직의 안정성이 증대되고 각종 소규모 보조사업을 통합하여 종합적으로 시행 가능하다는 장점이 있음
  - 총인원은 30~35명 규모로 현재 도시재생지원센터가 위치한 교동별관에 설치
  - 하지만 향후 인구정책, 청년정책, 신활력플러스, 푸드플랜, 농촌복지, 한계마을 등에 관한 업무가 추가될 수 있음. 이 경우에는 추가 인력 총원 및 사무 공간 확보 등이 변수가 될 수 있음
  - 경기도와 수원시, 고양시 등 수도권 자치단체 경험으로 보자면 통합형의 급작스레 이루어지고, 규모가 갑자기 비대해지면 조직 내부 갈등이 발생하는 문제점이 크게 드러남
- 3단계는 행정의 조직개편과 통합형 재단법인 설치 조례 제정 등 전제조건이 여럿 있기에 상당한 수준의 민-관 및 관-관, 민-민 합의가 요구되며, 필요성과 방향 등에 대한 공감대가 충분하지 않으면 갈등이 충분히 예상됨
  - 또한 재단법인 설립을 위해서는 타당성 분석 연구용역을 수행해야 하고, 충남도와 협의하는 절차가 필요하는 등 상당시간이 소요된다는 단점도 있음
- 특히 행정내의 업무협조체계가 잘되지 않으면 갈등이 심화되고 재단법인 내부의 업무도 충돌할 가능성이 클 것임. 여기에 내부 직원의 관료화 문제 및 비전문직 이사진과 상근직원 사이의 갈등 소지 발생 등이 초기단계에 우려됨
- 그럼에도 중장기적인 방향에서 초기의 시행착오를 극복하고 공주시 관내에 전문성과 안정성, 지속성을 갖춘 농촌정책의 전문적인 중간지원조직을 육성한다는 관점에서 지속적으로 검토할 필요가 있음
  - 단계적으로 발전한다는 관점에서 보자면 당장은, 농촌마을만들기와 도시재생, 사회적경제 등의 영역을 중심으로 출발하고, 신활력플러스나 푸드플랜 등 중대형 국도비 공모사업에 선정되면 프로젝트 집단으로 추가 설치하는 방안으로 접근할 수 있을 것임



[그림 4-7] 공주시 중간지원조직의 설치 3단계 : 행정 출연 재단법인

### 3) 1단계 행정직영 센터의 조직과 운영 형태 : 운영 경험 축적 중시

#### □ 조직 형태

- 명칭 : 공주시 마을만들기지원센터
  - 유사 명칭 : 농촌마을지원센터, 마을공동체지원센터, 마을활성화지원센터 등
- 형태 : 공주시 주민공동체과 산하의 행정직영 중간지원조직
- 인력 구성 : 총 5명(센터장 1명, 사무국장 1명, 팀장 3명)
  - 센터장 : 임기제 공무원으로 별도 채용하여 파견 배치
- 성격 : 민간위탁 혹은 재단법인으로 가기 전단계의 인큐베이팅 단계 조직

#### □ 운영 예산 : 충남도 공모사업 예산 활용

- 충남도 공모사업 예산 : 총 320백만원
  - 2018년도 160백만원, 2019년도 160백만원
  - 2020년부터 도비 50백만원 매년 지원 : 시비는 매년 100백만원 매칭 예상
- 인건비 : 사무국장 및 연구원 등 4인의 인건비 확보
  - 충남도청 인건비 지출 가이드라인에 준용하여 활동가 및 연구자 채용
  - 센터장(임기제 공무원) 인건비는 행정 공무원 총액인건비에서 집행
- 사무실 확보 및 리모델링 예산
- 사업비 : 인건비 중심으로 집행하고 최소한의 기본사업에 충실
  - 부족한 사업비는 시·군역량강화사업을 충분히 활용 : 행정 직접 집행과 입찰을 구분

#### □ 성격과 주요 역할 : 센터의 기본 사업

- 농촌 마을만들기의 정책 집단 : 다양한 정보 조사와 프로그램 지원, 마을 조사 및 분석과 정보 수집 및 정리
- 일상적인 주민교육과 컨설팅이 가능한 현장 전문조직 : 일상적인 마을 상담과 컨설팅, 마을 맞춤형 교육 실시 등 마을 현장에 밀착된 지역 상주 전문가
- 민관의 협력적 거버넌스 매개자 : 소식지 제작 및 배포, 홈페이지 및 SNS 관리 등을 통한 민간단체 네트워크 사업 및 교류 활성화 지원

## □ 주요 사업 : 2019년 시·군역량강화사업 활용 방안

- 2019 공주시 시·군역량강화 예비계획서에 명시된 사업 내용
  - 총 사업비 : 400백만원 신청

[표 4-6] 2019년 공주시 시·군역량강화 예비계획서

사업목	사업명	사업비 (백만원)	세부내용
조사연구	청년마을자원조사단	50	- 50개마을 대상 청년 마을 조사단 운영(마을당 5명)
	DB구축	20	- 자원조사결과 관리시스템개발 및 운영
지역인적 자원 육성	찾아가는 읍면교육	12	- 공주시 10개읍면
	완료지구 리더양성	13	- 완료지구 리더 마인드 제고
	관계자 워크숍	10	- 지역개발추진주체 역량강화
	마을대학	33	- 찾아가는 마을학교운영(기초, 심화과정으로 구분)
	전문인력양성 등	17	- 신규마을 및 완료지구 대상 퍼실리테이터, 체험지도사 양성
마을만들기 프로그램 개발운영	신규지구 현장포럼	40	- 마을대학 이수마을 중 4개소선정 마을발전계획수립
	완료지구 활성화과정	20	- 2개마을 대상 자발적 활성화 방안 도출
	농어촌인성학교 육성	60	- 3개마을 대상 자립단계 활성화 방안
네트워킹 구축	협의회·네트워크 지원	5	- 추진위원장, 사무장 협의회
	민관지원단 운영	40	- 전문가, 활동가, 총괄계획가 등
마을홍보	홍보영상·웹진 제작	20	- 공주시 일반농산어촌개발사업 홍보
	행복마을콘테스트·박람회 참가 지원	20	- 박람회, 행복마을콘테스트 등
소액사업	마을단위 실행사업	40	- 주민동기부여 및 실행력제고 - 신규마을 6개소, 완료지구 2개소

- 2019년도 시·군 역량강화사업안 제시 : 당면과제 해결 중심으로 제안
  - 총 사업비 : 144.3백만원(농식품부 심의를 거쳐 최종 결정)
  - 다양한 행정사업이 마을현장 맞춤형으로 지원될 수 있는 사업 구조 마련
  - 마을 내 정보 소외가 없도록 체계적으로 정보를 소통하고 공유하는 구조 마련
  - 지속적인 역량강화를 위한 마을리더, 사무장, 관계 공무원 등과의 연중 교육 및 컨설팅

[표 4-7] 2019년 공주시 시·군역량강화사업 변경 제안

사업목	사업명	사업비 (백만원)	세부내용
조사연구	마을자원조사	20	- 마을조사지표 개발 및 조사(지역 대학생 주도)
지역인적 자원 육성	찾아가는 마을학교	20	- 마을·읍면 순회교육, 찾아가는 마을사랑방 교육, 전문가 매칭 컨설팅, 강사 파견 등 - 3기 마을대학 운영 - 중심지활성화, 기초생활거점육성 예비지구 현장포럼
	마을맞춤형 전문인력 양성	14.3	- 체험지도사, 인성지도사, 생태해설사, 퍼실리테이터, 시설운영·관리 인력 양성
마을만들기 프로그램 개발운영	창안학교 운영	20	- 마을대학의 심화과정 성격으로 마을단계별 교육 및 창의적 발전계획 수립 - 심사와 발표, 평가 과정 전체 포함
	농어촌인성학교 육성	5	- 3개마을 대상 자립단계 활성화 방안
네트워킹 구축	협약화네트워크 지원	20	- 추진위원장, 사무장 협의회 - 관계자 공무원, 협의회 등 네트워크 역량강화
마을홍보	마을홍보활동 지원	15	- 박람회, 행복마을콘테스트 등 - 홍보영상 및 웹진 제작
소액사업	마을단위 소액 실행사업	30	- 주민 동기부여 및 실행력 제고 - 창안학교를 통해 선정(500만원 내외)

#### 4) 2019년의 연중 사업일정표

##### □ 상근자 채용 및 중간지원조직 조기 설치

- 2019년 4월중 지원센터 기간제 근로자 3인(사무국장1, 연구원 2명) 채용
  - 3~4월중 시의회 추경에서 예산과목 및 사업내용 변경
  - 사전 준비를 통해 추경 통과와 동시에 채용 공고(임기제 공무원 채용 논의 병행)
- 2019년 5월중 행정 직영으로 마을만들기지원센터 운영 시작
  - 최대한 조기 채용하여 학습과 경험을 축적할 수 있는 기회 제공
- 마을만들기지원센터 업무 분장
  - 센터장(임기제공무원) : 행정지원협의회 운영, 대내외 네트워킹 등 센터 총괄
  - 사무국장(1명) : 사업계획서 작성 및 검토, 조사와 분석, 민간단체 지원 등
  - 기획공모(1명) : 소액사업 등 공모사업, 마을조사 등 각종 행사 기획과 추진 등

- 교육상담(1명) : 순회교육 및 창안학교 등 역량강화 프로그램 운영, 주민 상담 등
- 행정홍보(1명) : 회계 및 행정, 홈페이지 및 SNS 홍보, 소식지 발행 등

#### □ 제3기 마을대학(3~4월) 운영

- 대상 : 농촌 마을만들기 행정사업을 진행하는 마을 리더 대상
- 주제 : 마을과 마을의 협력
- 내용 : 마을만들기협의회 설립을 위한 교육과 토론, 견학, 정관 작성 등
- 시기 : 3~4월 개최, 농한기를 염두에 두고 최대한 조기 시행

#### □ 프로그램 사업, 소액 선행사업 등 마을 공모 진행

- 마을 대상 공모사업은 지원센터 설치 이후에 최대한 시행. 이를 통해 지원센터 상근자의 역량강화 및 경험 축적
  - 농식품부 농촌현장포럼 시행 마을
  - 농식품부 시·군역량강화사업으로 공주시 특성을 반영한 소액 선행사업 추진
  - 충남도 희망마을 선행사업 실행
- 충남 관내 타 지역 지원센터의 운영경험을 조기에 흡수하여 사업계획에 반영

#### □ 민간 조직화 및 네트워크 구축

- 제3기 마을대학을 통해 마을만들기협의회(가칭) 설립 지원
- 지원센터의 일상적인 활동으로 민간단체 협력 네트워크 구축 지원
- 중간지원조직 상근자와 담당 공무원, 활동가, 전문가 등 공동 숙박워크숍 개최

## 제5장.

# 종합평가와 신규 사업 제안



## 제1절 종합평가와 향후 방향

### 1. 공주시의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향<sup>12)</sup>

#### 1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

##### □ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 매우 불안정함. 특히 기초 자치단체의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

##### □ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동비전 모색

- 마을만들기지원센터 설치하고, 운영 경험을 지속적으로 확대·발전시키면서 지역사회발전을 위한 공동의 비전에 대해 지속적으로 토론해야 함
- 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하면서 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 민간위탁 등의 연계가 가능함

#### 2) 농촌 마을을 ‘외부에서 지원하는 시스템’의 중요성 인식

##### □ 행정을 통한 마을 사업 추진의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼

12) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 홍성군 보고서(2016.10)를 참고하여 공주시 상황에 맞추어 재구성함

- 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원에서 공동학습과 토론, 합의의 과정이 매우 중요함
- 행정의 지원체계 정비 차원에서 업무 조정이나 조직 개편, 임기제 공무원 채용 등 관련 쟁점에 대해 지속적인 토론이 필요함
- 마을만들기 총괄부서가 농촌진흥과에서 주민공동체과로 이관 예정이므로 주민자치, 사회적경제와의 연계성이 강화될 예정. 하지만 농업·농촌 분야와의 연계성이 약화될 우려가 있음. 행정지원협의회 구성 및 운영으로 관련 부서 사이의 지속적인 연계 체계를 구축하는 것이 매우 중요함

#### □ 풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제

- 농촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

### 3) 마을만들기지원센터의 운영 경험 축적

#### □ 지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출

- 2019년 5월중에 행정직영 형태로 마을만들기센터를 설치하고 상근인력을 최대한 조기 채용하여 경험을 축적할 필요가 있음. 충남도 시군 중에서 매우 늦게 출발한 만큼 집중력과 속도감이 필요함
- 농촌 마을만들기 영역에 국한되지만 행정 직영의 운영 경험을 축적하고 가시적 성과를 도출함으로써 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 의회와 협력하여 마을만들기지원센터 상근인력의 채용과정, 성과 모니터링, 운영위원회 구성 등에 참여할 수 있도록 유도한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 향후 방향에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음

#### □ 마을만들기지원센터 운영 경험의 확산 : 민간위탁 절차 이행

- 마을만들기지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반이 형성된 후에 중간지원조직의 민간위탁 절차가 안정되게 추진될 수 있음. 지역사회는 ‘눈에 보이는’ 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성과 민간위탁에 대해 공감할 수 있기 때문임
- 민간위탁으로 발전하는 중간단계에서 관련 민간단체나 중간지원조직 등과 협력 사업을 지속적으로 전개할 필요가 있음. 또 관련 기관·단체가 한 공간에 입주하여 상호협력하는 공간적인 통합을 중간단계로 설정할 수도 있을 것임
- 결국 향후 마을만들기지원센터의 민간위탁 과정에서 여러 과제들이 나타날 것으로 예상되는데 2019년의 설치과정과 운영 실적이 ‘리트머스 시험지’와 같이 작용해갈 것임

## 2. ‘마을만들기 지원 시스템 구축’ 을 위한 당면 과제 및 주요 일정

### 1) 기본 전략

#### □ 직영 센터 운영을 통한 경험 축적 및 지역공감대 확산

- 2019년 상반기에 행정직영 센터를 개소하고 운영 경험을 축적하며 지역공감대 확산
  - 3기 마을대학 운영을 통한 리더 발굴, 위원장협의회 구성, 민간 법인 설립에 집중
  - 협의회 설립, 네트워크 구축 등을 통해 관련 분야와의 상호연계 방향을 지속적으로 모색
- 중간지원조직은 민간위탁 방향을 명확히 하고 2019년 9~10월중에 경로 확정
  - 2019년 상반기부터 공개토론회를 개최하는 등 지역사회의 합의 구조 형성
  - 공동학습과 합의의 수준에 따라 향후 경로에 대한 지역공감대 확산 기대

#### □ 공주시 마을공동체 지원 조례 개정

- 전제 : 마을만들기와 관련된 주민자치, 사회적경제 영역 등과의 밀접한 협력이 가능하도록 지역공감대 확보(행정 + 민간)
  - 선진지 견학 + 장점 설득 + 행정조직 개편 + 민간 인재 유치 등
  - 통합형 중간지원조직 설치까지 염두에 두고 통합형 조례 제정도 검토
- 개정 시기 : 2019년 7월
- 관련 영역의 조례 제정(개정)과도 유기적으로 연계
  - 각 개별 조례마다 지원센터 설치 근거 마련, 민-관 및 관-관 상호협력관계 명시

#### □ 중간지원조직 수위탁을 둘러싼 경로와 일정 : 민-관 합의 중시

- 민간단체 협력네트워크 구축(법인 설립) 필요성에 대한 지역적 공감대 확보
  - 3, 4기 마을대학 개최 : 겨울철 농한기 집중, 당사자들의 참여와 이해 → 민간협의체 구축 및 법인화 논의
- 법인 설립과 중간지원조직의 민간위탁 논의의 투트랙 추진
  - 민간 네트워크 법인은 2019년 9월중 설립을 추진하고, 이후에는 경험 축적
  - 중간지원조직의 민간위탁은 행정조직 개편 및 민간법인 설립의 경과를 보면서 판단

## 2) 마을만들기협의회 설립 및 민간 네트워크 구축

### □ 기본 방향

- 명칭 : 마을만들기 및 공동체경제의 대표 조직으로서의 위상 확보
- 조직 : 참여하고 싶고, 참여하면 재미있는 조직을 지향
- 회원 : 권한과 책임의 조화를 이룬 회원 조직으로 구성
- 임원진 역량 강화 : “전 지구적으로 생각하고 지역적으로 실천”하는 안목 키우기

### □ 향후 일정([그림 5-1] 참고)

- 2019년 3~4월, 제3기 마을대학 개최 : 마을만들기협의회 설립 논의 자리 마련
  - 마을만들기의 지원 시스템과 중간지원조직 등에 대한 제도적 이해, 당사자협의체의 설립과 조직 운영 방향에 대한 합의, 민간단체 협력 네트워크 구축 방향에 대한 이해 등
  - (가칭)공주시마을만들기협의회 창립 준비위원회 발족
- 2019년 4월~6월, 마을만들기협의회의 지속적인 자체 학습과 정기회의
  - 마을리더 중심의 심화학습 : 마을만들기협의회의 필요성과 권한, 책임 등에 대한 이해도 향상, 상호합의 과정 진행
  - 타 지역 마을만들기협의회 견학 및 초청 강의, 실무 협의 등 추진
- 2019년 6월, (가칭)공주시마을만들기협의회 창립총회 개최
  - 임의단체 등록 : 경험을 축적한 이후에 충청남도 비영리 민간단체 등록 검토
- 2019년 6~9월, 공동체경제 민간 네트워크 준비위원회 설립 및 법인화 방향 논의
  - 참가단체(안) : 마을만들기협의회, 사회적경제네트워크, 마을공동체네트워크 등
  - 마을대학, 워크숍, 숙박연수 등 다양한 방식으로 집중 논의
  - 충남도 내 홍성군, 천안시, 보령시, 예산군, 아산시 등 타 지역 경험을 벤치마킹
- 2019년 9월, 민간 법인 설립 및 경험 축적(보조사업 실행 등)
  - 초기에는 조직 정비와 임원 역량 강화 프로그램 집중 추진
- 2019년 10월, 마을만들기 중간지원조직의 향후 경로에 대한 민관 합의 도출
  - 행정 및 시의회 협의를 통해 민관협치의 관점에서 결정하고, 중장기방향 결정
  - 1안) 행정직영의 1년간 연장, 2안) 민간위탁(소규모 혹은 통합형), 3안) 재단법인 설립

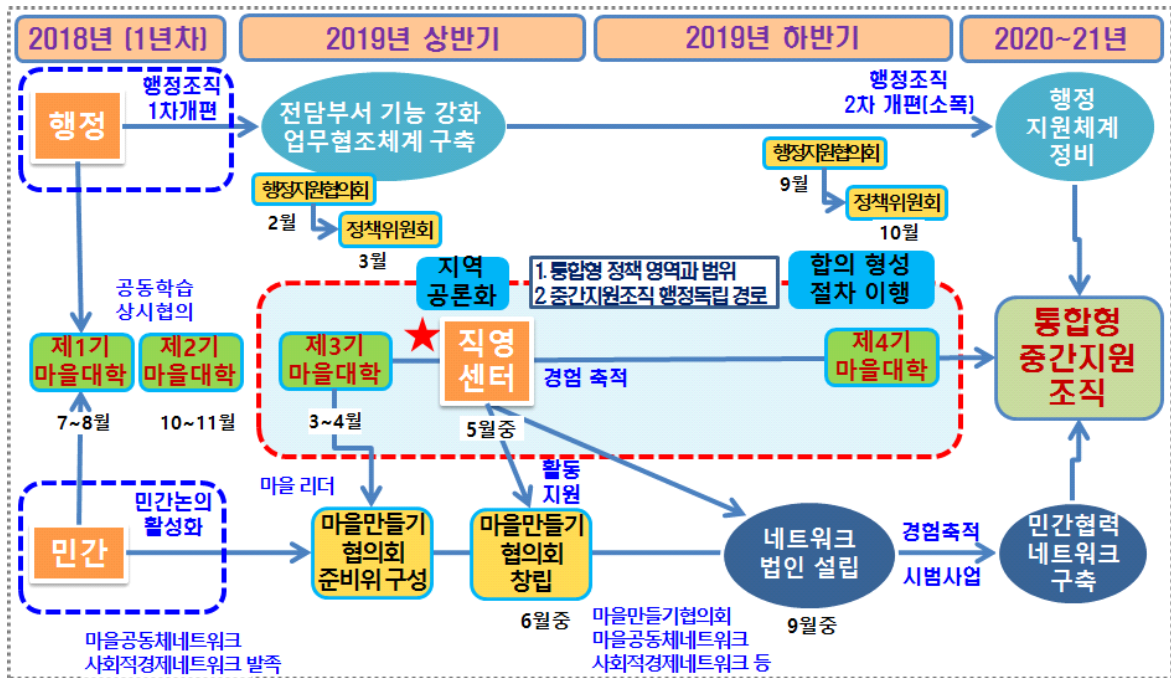
### 3) 행정 지원체계 정비

#### □ 기본방향

- 주민공동체과 사회적공동체팀 및 마을만들기팀 기능강화 : 마을만들기 정책의 업무 조정을 통한 총괄 조정 기능 강화, 인력 보강(임기제 채용 등)
- 행정업무협조체계 구축 : 행정지원협의회 설치 및 운영을 통해 협조체계 강화
- 정책위원회 구성과 정책의 공동결정 관점 도입 : 조례에 근거하여 설치 운영
- 마을만들기 5개년 기본계획 수립 : 연속적인 민관 워크숍 개최를 통한 계획 수립

#### □ 향후 일정([그림 5-1] 참고)

- 2019년 2월, 행정지원협의회 1차 회의 개최
  - 2019년 정책방향 및 기본 사업 공유, 행정지원체계 정비 및 중간지원조직 설치 방향 논의, 주민공동체 및 농촌정책 관련 업무 조정 협의, 총괄조정 기능 강화
  - 정책위원회 상정 안건 논의 등
  - 시장 혹은 부시장 주재로 첫 회의 개최
- 2019년 3월, 정책위원회 1차 회의 개최
  - 행정지원협의회 상정 안건 심의
  - 중간지원조직의 설치 방향 의결, 향후 통합 범위 및 운영 방향 등 논의
- 2019년 5월, 마을만들기지원센터 직영 개소 : 상근자 4명 채용(+임기제 공무원)
  - 이후 3기 마을대학 및 공개토론회, 숙박연수, 선진지견학, 지역공론화위원회 등을 통해 통합 범위 및 중간지원조직 경로 결정
  - 이후 마을만들기협의회 설립, 마을공동체 지원 조례 개정, 민간 네트워크 구축 및 법인 설립과정 지원
- 2019년 9월, 행정지원협의회 2차 회의 개최
  - 중간지원조직 경로와 연계한 소규모 행정조직 개편 방향 협의, 총괄조정 기능 강화
- 2019년 10월, 정책위원회 2차 회의 개최
  - 중간지원조직 경로 확정과 이에 따른 행정절차 이행
  - 2020년 예산계획 검토 및 심의(중간지원조직 사업 포함)



[그림 5-1] 공주시 마을만들기 지원 시스템 구축의 향후 일정 종합 제안

## 제2절 신규 사업 제안

### 1. 신규 사업 발굴(제안)의 기본방향<sup>13)</sup>

- 행정의 마을만들기 신규 사업은 기본적으로 자제하고, 기존 사업의 리모델링을 우선하여 추진해야 행정 업무의 질을 유지하고 협업도 활성화될 수 있음
- 제한된 지방재정 여건에서 기존 업무의 일몰과 병행하여 국도비 공모사업을 유지하여 정책 시스템을 지속적으로 정비해나가야 함. 아래와 같은 원칙과 방향이 필요함

#### □ 3대 원칙

- (1) 지역 인재의 육성과 외부 유치를 통한 지역역량 강화
- (2) 마을만들기와 사회적경제와의 결합을 통한 지역순환경제 시스템 확보
- (3) 신뢰관계 구축 및 거점공간 확보를 통한 지속가능한 발전 기반 구축

#### □ 기본 방향

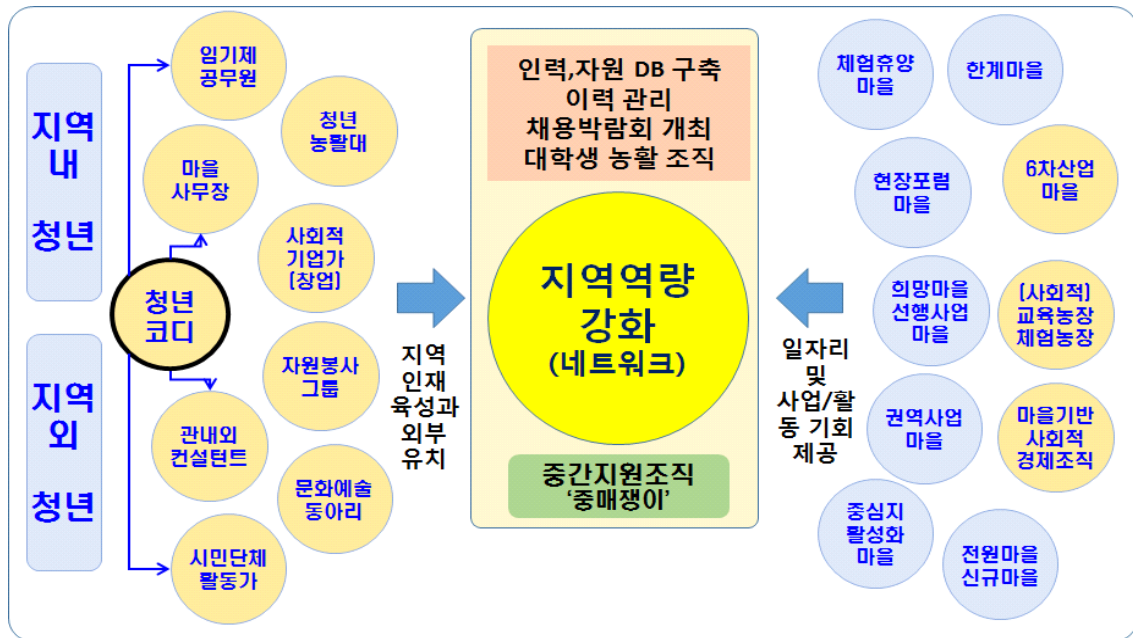
- (1) 단발성 대형 프로젝트보다 인재육성, 콘텐츠 발굴 등 파급효과가 높은 융복합 사업
- (2) 기존사업과의 연계를 통해 성장동력을 확보하고 확장성이 높은 사업
- (3) 부족한 지방재정을 고려하여 국도비 확보가 가능한 사업

#### □ 예시 : 내발적 지역 역량 강화 중장기 사업([그림 5-2] 참고)

- 도시의 청년실업이 심각한 가운데 농촌 지역에서는 ‘일할 사람’이 부족하여 심각한 미스매칭 현상이 일어남. 또 지역 대학생들이 지역에 남지 않고 지속적으로 유출되는 악순환이 일어나고 있음
- 마을만들기 중간지원조직이 고용 희망자와 일자리 제공자를 상호 연결하는 ‘중매쟁이’ 역할을 수행하며 지역사회 내의 인력과 자원에 관한 데이터베이스를 구축하고 수시로 채용박람회 열고 이력관리와 정보 제공을 수시로 하는 등 상호학습의 과정이 반복적으로 계속 일어날 수 있도록 함

13) 이하 내용은 2015년부터 수행한 11개 시·군 공동연구 성과를 반영하여 아산시 보고서(2016)를 참고하여 공주시 상황에 맞추어 재구성함

- 이를 통해 중장기에 걸쳐 지역사회의 총체적 역량이 강화되고 지역순환경제 전략도 모색할 수 있는 토양이 형성됨
- 이런 과정은 기존 행정 사업만으로도 충분히 가능하며, 상호연계 시키는 중간 역할이 없다는 것이 큰 문제임



[그림 5-2] 지역 인재 육성 및 외부 유치 사업 : 내발적 발전을 위한 지역역량 강화 방향

## 2. 당면과제 해결을 위한 신규 사업 제안

### 1) 교육방법론 개선 : 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축<sup>14)</sup>

#### □ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

#### □ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

- 각종 주민교육과 공모사업을 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요하며, 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 연차별로(역량단계별로) 적절하게 연계한 지원이 필요함
  - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적마을만들기 등)
  - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공 사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

#### □ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 2-15] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립
  - 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기 교육과 계획서 수립(창안학교), 11~12월 심사(공동체주간)를 기본일정으로 연중 주민교육과 실행, 평가 등이 상호 연계되도록 설계
  - 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행

14) 이하 내용은 2017년에 수행한 5개 시·군 공동연구 성과로 공주시의 실정에 맞게끔 수정·보완하였으며, 교육 방법 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함

- 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립
  - 1~2월 농한기에 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립을 위한 4회 교육 진행
  - 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
  - 마을발전계획 교육 및 계획서 수립 : 기초교육(2회), 계획서 작성법(1회) 교육 후 계획서 수립하여 제출
  - 마을계획 콘테스트(4차) : 전문가, 참여자의 교차심사를 통해 선행사업 대상 마을 선정
- 선행사업 마을 선정 및 사업 진행
  - 창안학교의 마을계획 콘테스트 결과를 통해 최우수 마을은 충남도의 희망마을선행사업(5개 이내)을 진행하고, 우수마을(5개 이내)은 시 자체 소규모선행사업 진행, 탈락마을은 다음 연도에 창안학교 재도전
  - 희망마을 선행사업 : 충청남도의 3천만원 이하 선행사업 진행을 통해 중규모 사업의 대비 경험 제공
  - 소규모 선행사업 : 시·군역량강화사업 활용 5백만원 이하 시 자체 소규모사업 진행, 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 계속 마련됨
- 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원 체계 구축
  - 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 시 자체 소규모 선행 사업) 지원

#### □ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
  - 행정은 총괄·조정 부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
  - 마을지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함

## 2) 마을만들기 참여 확산을 위한 교육 및 네트워크 구축

### (1) 찾아가는 마을학교

#### □ 사업 취지

- 마을만들기 관련 사업 안내 및 참여, 조직체 구성, 학습회, 동아리 조성, 리더 발굴 및 육성을 통해 마을만들기 기반 조성
- 마을과 마을 주변의 공동체 및 사회적 경제 업체 연계를 통해 사업진행에 대한 연대의식 함양, 상호 이해와 발전방안 모색 등을 통해 조직화 및 협력 네트워크 구축
- 중심지활성화, 기초생활거점육성 등 중대규모 국비사업을 신청하고자 하는 예비지구 대상의 심화 사전 현장포럼 개최

#### □ 사업 방법 : 사업 유형에 따라 현장 맞춤형으로 기획하여 추진

- 읍면 순회교육 : 이장교육과 병행하여 읍면사무소 순회 교육
- 찾아가는 마을사랑방 교육 : 방문을 희망하는 행정리 마을
- 사전 현장포럼 : 국비사업 신청을 희망하는 예비지구 대상

#### □ 주요 내용

- 마을만들기 이해 및 공주시 마을만들기 행정 사업 소개
- 마을 주민 컨설팅
  - 마을공동체 사업 관련 추진 경험 공유
  - 마을만들기사업 애로사항 및 요구사항 의견 수렴
- 맞춤형 주민 교육
  - 마을리더 및 주민의 교육 수요 조사 토대로 진행
  - 마을 여건과 사업 단계에 맞는 교육 진행
- 공동체 동아리 조직(교육 진행 후)
  - 컨설팅 및 모니터링 결과를 바탕으로 마을에 맞는 동아리 설계 및 지원

#### □ 사업 예산 : 약 20백만원(20개 마을, 10개 읍면 등)

## (2) 마을만들기 관련 당사자 협의체 설립 및 민간 네트워크 구축 지원

### □ 사업 취지

- 공주시 마을만들기 리더들간의 조직화가 미비한 실정을 극복하기 위해 마을 사업을 추진해온 추진위원장들의 조직화를 자발적으로 구성할 수 있는 기회 마련
- 상호활동 교류 및 공동사업 진행을 위한 학습회 진행 등을 통해 참여의식 향상 및 마을만들기의 네트워크를 구축하여 지속적인 사업 기반 마련

### □ 사업 개요

- 대상 : 마을만들기 사업, 사회적경제 조직, 공동체 사업 추진 마을 리더
- 일시 : 마을대학 후 매월 1회 정기회의 개최 및 심화 워크숍 개최 등

### □ 주요 내용

- 주요활동 : 정보교류 및 소통, 공동학습과 연수 등
- 단계별 조직화 추진
  - 1단계 마을 조직화 교육 : 마을대학과 연계한 학습회 개최
  - 2단계 마을 사업 관련 조직체 구성 : 희망마을(현장포럼), 마을만들기, 중심지활성화와 연계한 단계별 조직화 추진
  - 3단계 협력 네트워크 구축 : 주민자치, 사회적경제 분야 등 민간 조직간의 연계를 통한 마을만들기 협력 네트워크 구축
- 참여 조직 간 수평적인 관계 속에 상호 협력과 합의를 통한 업무 추진
- 조직의 전문화를 위한 민간조직 협력분과, 마을발전계획 연구분과, 정보교류 홍보 분과로 구분하여 운영

### □ 사업 방식 : 영역별 공모방식으로 배분하여 지원

- 당사자 협의체 설립과 민간 네트워크 구축을 목적으로 하는 모든 민간 영역 대상
- 사업계획서 접수 → 공개 심사 및 자문 → 협의체 설립 활동 → 결과 발표

### □ 사업 예산 : 20백만원(마을만들기협의회, 민간네트워크 등)

- 회의비, 교육비, 운영비, 선진지 견학비 등 민간단체 배분 형식의 집행 원칙

### 3) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진

#### □ 시·군 역량강화사업을 활용한 공주시 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨
- 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남
- 마을지원 소액사업은 창안학교 후 선정하는 것을 전제 조건으로 하여 단계적인 마을발전 전략을 수립할 수 있는 계기를 제공해야 함

#### (1) 마을공동체 육성 사업

##### □ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍·면 중심지까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

##### □ 사업 대상

- 농촌 : 농촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진 마을, 마을만들기협의회 소속의 회원 마을 등에서 우수마을 5개소 내외
- 중심지 : 읍·면 아파트단지, 단독주택 등 주민모임과 비영리단체 5개소 내외

##### □ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

## □ 사업 예산

- 2019년 1차년도 6개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 \* 6개소 = 30백만 원
- 2019년 시군역량강화사업 예산에 기본적으로 반영하고, 행정 직영 마을만들기지원센터를 통해 집행
- 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산은 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 마을만들기지원센터의 창안학교 운영예산은 별도 편성하여 지원

## (2) 경관개선 사업 : 우리 마을 가꾸기

### □ 사업 취지

- 마을가꾸기는 마을을 주민 스스로 깨끗하게 가꾸어가는 과정을 통해 주민 공동의 활동을 활성화하고 단합을 유도하는 측면에서 마을만들기의 출발점에 해당함
- 주민 스스로 마을가꾸기 관련 계획 및 실천, 유지 방안 등을 수립하는 과정 및 기회를 제공하여 마을 경관 정비 기반 마련
- 농식품부 역량단계별 지원체계로 보자면 0.5~1.5단계 성격에 해당

### □ 사업 내용

- 마을 경관 가꾸기 : 우리 동네 청소의 날, 꽃길 조성 및 가꾸기, 마을게시판 설치, 벽화 작업, 설치미술 등
- 마을 공동시설 정비 및 관리 : 마을회관, 마을 식당, 어린이놀이터 정비 등
- 농업생산기반시설 가꾸기 : 소류지, 용배수로 등에 대한 풀베기 작업, 유지관리
- 우리동네 가꾸기 관련 주민 역량 교육

### □ 추진 방향

- 주민들이 기획하고 합의 및 결정 과정 등을 포함 한 사업 계획서 제출
- 행정 및 센터 역할
  - 농촌개발팀 : 행정의 총괄·조정 역할을 맡고 건설(농식품부 지역개발과 마을가꾸기), 환경(깨끗한 충남 가꾸기) 등의 업무와 연계
  - 마을만들기지원센터 : 마을가꾸기 사례 및 매뉴얼 제공, 중간 관리 등 실무 역할 수행

## □ 사업 예산

- 2020년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 3백만 원 \* 10개소 = 30백만 원
- 공주시 자체 예산 혹은 2020년 농식품부 시군역량강화사업 예산을 활용하여 편성

## 4) '고마 공동체 한마당(가칭)' 행사

### □ 사업 취지

- 마을만들기와 사회적경제, 귀농귀촌 분야의 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
  - 마을만들기 관련 단체, 사회적경제, 도시재생, 중심지활성화사업, 귀농귀촌 관련 단체와 연계
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기를 조성할 수 있음

### □ 사업 개요

- 일시 : 매년 11월 하순의 농한기에 개최
- 장소 : 아래 1, 2안을 비교 검토하여 선정
  - (1안) 고마센터, (2안) 산성시장
- 사업 기간 : 농업인의 날과 연계, 2~3일에 걸쳐 유사 행사를 연속적으로 배치
- 주최 : 공주시
- 주관 : (가칭)공주시공동체경제활성화네트워크
  - 공주시 마을만들기협의회, 체험휴양마을협의회 공주시 지부, 나드리협동조합, 마을공동체 네트워크, 사회적경제네트워크, 귀농인협의회 등의 네트워크 법인 혹은 준비위 형태
- 참가 대상 : 약 3백명(주민과 활동가, 공무원 등)
  - 마을사업지구, 사회적경제조직, 주민자치조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
  - 충남 및 타 시군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자

## □ 주요 내용

- 개막식 및 기조강연
- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
  - 농촌현장포럼 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
  - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 마을 및 공동체 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등 이벤트
- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회 방문

## □ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 20백만 원
  - 공동행사를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등
  - 자료집 제작, 홍보 등
- 관련 예산 : 기존 단체나 행정의 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산과 연계하여 추진

## 참고 문헌

### 1. 일반 논문 및 도서

- 공주시청, 2018.8, 『2018년 공주시 중간지원조직 설립을 위한 마을대학 운영(제1기 마을대학)』
- 공주시청, 2018.11, 『중간지원조직 설립을 위한 네트워크구축을 위한 마을대학운영(제2기 마을대학)』
- 구자인, 2013.03, “마을만들기 ‘새로운 10년’의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터”, 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.06, “마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향”, 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 곽동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 기타 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기충남대회, 시·군 중간지원조직 워크숍, 충남마을만들기 대화마당 등 발표 자료
- 기타 충남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료
- 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군청의 사업 계획서
- (사)지역농업연구원, 2015, “전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서”
- 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』(2014년도 전략과제), 충남발전연구원
- 충남연구원 마을만들기지원센터, 2017, 지도로 보는 충남 마을만들기 행정사업
- 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시·군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
- 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』(역량단계별 지원 체계)
- 행정안전부, 2016.12.28., “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보”(자치제도과-4908)
- 행정안전부, 2018.5.10., “지방공무원 인사분야 통합지침(행정안전부 예규 제33호)”

## 2. 유사 연구용역 보고서

- 금산군, 2017.12., 『2017년 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역(금산군)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 금산군, 2018.10., 『금산군 마을만들기 지원 시스템 구축과 중간지원조직 설치 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2015.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직설립 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 논산시, 2016.12., 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2016.8., 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2017.9., 『보령시 마을만들기 지원체계 구축방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7., 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2015.12., 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3., 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2015.12., 『천안시 마을만들기 지원협력시스템 구축 및 중간지원조직 설립 연구』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 천안시, 2016.12., 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2016.9., 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 청양군, 2017.12., 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (2차년도)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 태안군, 2016.10., 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안 (1차년도)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)

- 홍성군, 2015.12., 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 홍성군, 2016.9., 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)

### 3. 기타 자료

- 국가통계포털(<http://kosis.kr/index/index.do>)
- 공주시청 홈페이지(<http://www.gongju.go.kr>)
- 공주시 통계 홈페이지(<http://www.gongju.go.kr/stat>)
- 거창군 농업기술센터 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/agriculture>)
- 법제처 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>)
- 보령시청 홈페이지(<http://www.brcn.go.kr>)
- 서울혁신파크 홈페이지(<https://www.innovationpark.kr>)
- 자치법규정보시스템(<http://www.elis.go.kr>)
- 진안군 마을만들기지원센터(<http://jinanmaeul.com>)
- 천안시청 홈페이지(<http://www.cheonan.go.kr/kor.do>)
- 청양군청 홈페이지([www.cheongyang.go.kr](http://www.cheongyang.go.kr))
- 충남사회경제네트워크 홈페이지(<http://www.sechungnam.org>)
- 홍성군청 홈페이지(<http://www.hongseong.go.kr/kor.do>)
- 공주시 농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 제공 자료
- 지케이뉴스([www.gknews.co.kr](http://www.gknews.co.kr))

## 부록

부록1 공주시 마을공동체 지원 등에 관한  
조례 개정(안)

부록2 충청도 시·군 마을만들기 지원시스템  
구축 현황



## 부록 1

## 공주시 마을공동체 지원 등에 관한 조례 개정(안)

- \* 아래 내용은 공주시 마을공동체 지원 조례를 충남도에서 작성한 표준조례안과 비교하여 수정보완이 필요한 내용은 모두 제시한 것으로, 향후 공동학습용으로 제공하는 것임
- \* 실제 개정과정에서는 우선순위를 고려하여 접근해야 할 것이라는 점을 염두에 두고 검토하기를 기대함

## 제1장 총 칙

**제1조(목적)** 이 조례는 공주시 주민의 주민자치의 실현과 지역 공동체 형성 및 민주주의의 발전에 기여하고 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역과 연계하는 마을공동체 만들기를 지원하는 데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “마을”이란 주민들의 일상생활이 이루어지는 공간적 개념과 더불어 지역적으로 공동체, 문화, 경제 등을 공유하는 주민들의 집합체라는 사회적 개념을 총칭하며 행정리 단위에 국한하지 아니한다.
2. “주민”이란 공주시에 주소를 가지거나, 공주시에 있는 토지 및 건축물의 소유자와 그 사용 권리를 가지고 있는 사람을 말한다.
3. “마을공동체”란 주민 개인의 자유와 권리가 존중되며 상호 대등한 관계 속에서 마을의 일을 주민이 결정하고, 추진하는 주민자치 공동체를 말한다.
4. “마을공동체 만들기”란 지역의 전통과 특성을 계승 발전시키고, 지역의 인적·물적 자원을 활용해 주민의 삶의 질을 높이는 활동을 말한다.
5. “마을종합발전계획”이란 마을 일반현황 및 활용자원 등에 대해 잘 알고 있는 주민이 주도하여 수립한 마을의 중기·장기 종합발전계획을 말한다.
6. “사회적경제”란 공공의 이익과 사회적 가치의 실현을 추구하면서 재화·서비스를 생산, 교환, 분배하거나 소비하는 예비사회적기업, 사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 농촌공동체회사, 마을공동체 조직 등의 활동을 말한다.
7. “마을만들기 관련 영역”이란 마을만들기와 직간접적으로 연계되는 사회적경제와 주민자치, 농촌관광, 귀농귀촌, 평생학습 등의 영역을 말한다.
8. “중간지원조직”이란 행정과 민간을 매개하면서 마을만들기와 마을만들기 관련 영역의 주민 활동을 지원하는 조직을 말한다.

**제3조(기본원칙)** 주민과 공주시(이하 “시”라 한다)는 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 기본원칙에 따라 마을공동체 만들기를 추진하여야 한다.

1. 주민간의 긴밀한 관계형성을 통한 주민공동체 회복을 지향
2. 주민주도 상향식의 방식으로 주민과 행정기관의 상호신뢰와 협력을 통해 추진

3. 마을의 전통문화와 자연환경을 살리고, 모든 주민들의 존엄성 존중
4. 마을의 경제자립을 위해 마을자원을 활용한 주민 소득 향상 방향으로 추진
5. 마을의 생태환경과 조화를 이루고 미래세대와의 공존 지향

**제4조(주민의 권리와 책무)** ① 주민은 누구나 마을공동체 활동을 추진할 권리를 가지며, 마을만들기 사업의 주체로서 참여할 수 있다.

- ② 참여하는 주민은 스스로의 책임과 역할을 인식하고 마을공동체 활동에 적극적으로 참여하며, 지역사회 발전에 기여해야 한다.

**제5조(시장의 책무)** 공주시장(이하 “시장”이라 한다)은 주민의 마을공동체 사업을 적극 지원하여야 하며, 마을공동체 활성화 정책을 지속적으로 추진하여야 한다.

## 제2장 마을만들기 관련 계획과 행정의 지원체계

**제6조(기본계획)** ① 시장은 마을공동체 만들기 사업을 지원하기 위하여 마을공동체 만들기 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하고 추진하여야 한다.

- ② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
  1. 마을공동체 활성화를 위한 중장기 기본방향과 추진전략
  2. 주민주도로 수립한 마을종합발전계획
  3. 마을공동체 중간지원조직 설치 및 운영
  4. 행정 추진체계 정비, 민관협력체계 및 마을 네트워크 구축
  5. 마을공동체 사업의 효율적 추진방안 및 단계적 추진체계
  6. 마을공동체의 특색있는 사업 발굴 및 추진
  7. 그 밖에 마을공동체 만들기 지원에 필요한 사항

- ③ 시장은 기본계획 수립 때 주민의 의견을 적극적으로 수렴하고 반영해야 한다.

**제7조(연도별 시행계획)** ① 시장은 기본계획에 따라 매년 마을공동체 만들기 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

- ② 시행계획에는 마을공동체 만들기 지원에 관한 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 마을만들기 정책의 추진방향 및 세부 사업내용
2. 마을만들기 활성화를 위한 행정적·재정적 지원
3. 마을만들기 관련 영역 및 사업과의 연계에 관한 사항
4. 마을만들기 중간지원조직에 대한 수위탁 사업 및 지원 예산에 관한 사항
5. 그 밖에 마을공동체 지원에 필요하다고 인정되는 사항

- ③ 시장은 시행계획을 수립·시행할 때에는 기본계획 및 시의 주요정책과 연계하고 제9조의 행정협의회 협조를 거쳐 작성하고, 제4장의 마을공동체 정책위원회 심의를 거쳐 결정한다.

- ④ 군수(시장)는 매년 작성된 시행계획을 공개하고 주민 설명회를 개최하며 추진상황에 대해 점검하여 기록으로 남겨야 한다.

**제8조(마을공동체 총괄·조정부서의 구성과 운영)** ① 시장은 마을공동체 만들기 사업을 체계적으로 추진하기 위하여 마을만들기 분야를 총괄·조정하는 전담조직을 둔다.

② 총괄·조정부서는 시의 마을공동체 정책을 총괄하고 각종 행정 사업을 조정하며, 제11조의 독자 사업을 집행하며, 민간의 전담창구 역할을 담당한다.

③ 총괄·조정부서의 조직과 사무분장에 대한 사항은 「공주시 행정기구 및 정원에 관한 조례」로 정한다.

**제9조(행정지원 협의회 설치·운영)** ① 시장은 총괄·조정부서를 중심으로 각종 사업을 담당하는 관련 부서들이 잘 협조할 수 있도록 해야 하며, 마을공동체 만들기 행정지원 협의회(이하 “행정협의회”라 한다)를 설치·운영한다.

② 시장은 행정협의회가 원활하게 운영될 수 있도록 관심을 가지고, 제8조의 총괄·조정부서는 행정협의회의 운영사항을 정기적으로 시장에게 보고한다.

③ 행정협의회는 정기적으로 회의를 개최하여 사업 및 정보를 공유하며 제7조의 연도별 시행계획 작성을 위해 협력한다.

④ 행정협의회의 설치와 운영에 관한 세부 사항은 별도 지침으로 정한다.

**제10조(마을별 주민협의회 구성·운영)** ① 사업을 추진하고자 하는 마을(지구)은 자체적으로 사업을 전담할 수 있는 주민협의회를 구성·운영할 수 있다.

② 주민협의회는 주민회의를 통해 민주적으로 선출된 협의회장을 둔다.

③ 주민협의회는 이름이나 구성, 역할 등 세부사항은 사업마을(지구)별로 정한다.

④ 주민협의회는 주민 의견을 반영한 마을종합발전계획을 수립하여 시에 제출할 수 있으며, 공주시 마을공동체 만들기 기본계획에 반영하도록 노력한다.

**제11조(마을공동체 사업의 발굴 및 추진)** ① 시장은 주민의 마을공동체 활동을 적극 장려하고 관심을 촉구하기 위하여 주민들이 다수 참여할 수 있는 독자적인 사업을 발굴하고 추진한다.

② 위 제①항의 사업은 마을경관 개선 중심의 소규모 사업이 기본이 되고, 사업지구 선정방법과 추진절차 등에 대해서는 별도 지침으로 정한다.

**제12조(행정 사업의 체계화와 단계 설정)** ① 시장은 각종 마을공동체 행정 사업을 지원액수와 난이도, 특성, 각 사업간의 관계 등을 고려하여 역량 단계별로 구분해야 한다.

② 시장은 마을공동체 행정 사업의 효율성을 높이고 성공 모델을 확대하기 위하여 각각의 행정 사업을 역량 단계별로 구분하여 지원해야 한다.

③ 시장은 신규로 도입 혹은 선정되는 마을공동체 행정 사업이 있을 경우에는 이를 제1항에 따라 단계를 구분하고 제2항에 따라 역량단계별로 지원될 수 있도록 해야 한다.

### 제3장 마을 및 민간단체에 대한 지원 절차

**제13조(마을공동체 사업)** 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 마을공동체 만들기 사업에 행정적 지원을 할 수 있으며, 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

1. 주민주도의 마을종합발전계획 수립
2. 주거환경 및 공공시설 개선
3. 마을의 사회적경제, 주민자치, 평생학습, 귀농귀촌 등 마을만들기 관련 영역 활성화
4. 마을 유무형 자원 발굴과 보전 및 개선
5. 마을자원을 활용한 호혜적 공동협력 활동

6. 마을공동체의 교육, 문화, 복지 및 주민 삶의 질 증진

7. 마을공동체와 관련된 단체·기관 지원 및 단체간 연계 협력 지원

8. 마을공동체 활성화를 위한 사무장 등의 인건비

9. 마을공동체 만들기와 관련된 교육·컨설팅 등 주민 역량강화 사업

10. 마을공동체 자원 발굴과 관련된 교육·연구·조사 및 평가

11. 그 밖에 마을공동체에 적합하다고 인정되는 사업

**제14조(마을공동체 민간단체에 대한 지원)** 시장은 마을공동체의 민간단체 활동을 장려하고 행정과 민간의 협력관계를 구축하기 위해 다음 각 호의 민간단체에 대해 조직의 운영과 공동사업에 필요한 경비의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 마을공동체 사업지구 추진위원장이 구성한 협의회

2. 마을공동체 관련 영역의 민간단체가 사업지구 활동을 지원하기 위해 구성한 협의회

3. 기타 도농교류 촉진, 귀향귀농귀촌 지원, 로컬푸드 연합사업 전개, 6차산업화 및 직거래 유통 활성화, 주민교육 지원 등 마을만들기 관련 특화된 민간단체

**제15조(지원신청 등)** ① 마을공동체 사업을 하고자 하는 추진위원회 및 민간단체는 사업계획을 수립하여 시장에게 서면으로 지원신청을 하여야 한다.

② 시장은 지원신청을 받은 경우에는 사업의 필요성과 타당성 등을 검토하여 지원여부와 지원금액 등을 결정하여야 한다. 다만, 동일한 마을 또는 민간단체의 유사한 사업은 그 횟수를 제한할 수 있다.

③ 시장은 제1항의 신청서 검토를 위하여 필요한 경우에는 서류 보완 요청 등과 현장 확인을 할 수 있다.

④ 마을만들기 사업의 지원을 받은 추진위원회 및 민간단체는 지원 사업 종료 후 30일 이내에 해당 사업의 추진실적, 사업비 정산내역, 자체 평가내용 및 그 밖에 시장이 정하는 사항이 포함된 보고서를 시장에게 제출하여야 한다.

**제16조(평가·포상)** ① 시장은 매년 사업을 분석·평가하여야 하며, 평가의 전문성과 향후 발전적 대안을 마련하기 위해 필요한 경우에는 전문기관에 사업의 분석·평가를 의뢰할 수 있다.

② 시장은 마을공동체 육성에 기여한 주민 또는 주민협의회, 민간단체 등에 포상할 수 있다.

**제17조(사업비의 환수)** 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 사업비의 반환을 명할 수 있다.

1. 사업비를 목적 외에 사용하거나 지원조건을 위반하였을 경우

2. 법령 또는 조례를 위반하였을 경우

3. 거짓 또는 부정한 방법으로 사업비를 지원받았을 경우

4. 정당한 사유 없이 일정기간 이상 사업이 지연되었을 경우

5. 이 조례에서 정한 사항을 위반하거나 거짓 보고를 하였을 경우

**제18조(형성재산의 사용)** 사업에 대한 재정지원에 따라 형성된 재산을 타 용도로 사용하고자 할 경우에는 제4장의 마을공동체 정책위원회 승인을 얻어야 한다. 단, 매매·양도·교환·대여 등을 하고자 할 경우에는 미리 시장의 승인을 얻어야 한다.

## 제4장 마을공동체 정책위원회

제19조(설치 및 기능) ① 마을공동체 활동 및 마을만들기 행정 사업의 활성화를 위한 정책 및 사업을 심의하고, 발전방향을 자문하기 위하여 공주시 마을공동체 만들기 위원회(이하 "정책위원회")라 한다를 둔다.

② 정책위원회는 마을공동체에 관한 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 마을공동체의 기본계획 및 시행계획 수립 및 변경에 관한 사항
2. 마을공동체 사업의 공모 및 선정, 평가 등에 관한 사항
3. 마을공동체 관련 사업의 지원대상과 범위
4. 마을만들기 사업지구 사이 및 마을만들기 관련 영역과의 협력관계 구축에 관한 사항
5. 마을공동체 중간지원조직의 지원 및 운영에 관한 사항
6. 그 밖에 위원회에서 마을공동체 사업에 필요하다고 인정되는 사항

제20조(구성) ① 정책위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성한다.

② 정책위원회에는 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사를 두되, 간사는 제8조의 총괄·조정부서의 부서장으로 하고 서기는 업무 담당자로 한다.

③ 당연직 위원은 시장, 시민자치국장, 문화관광복지국장, 경제도시국장, 농업기술센터소장, 중간지원조직 대표로 하고, 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 성별균형을 고려하여 시장이 위촉한다.

1. 학계, 시민단체, 언론계, 건축·조경·환경 등 마을 공동체 관련 전문가 등
2. 시의원, 민간 네트워크 참여단체(마을만들기, 주민자치, 농촌체험 등) 대표자 등

④ 위원장은 시장으로 하고, 부위원장은 위원 중에서 호선하되, 위촉직 위원으로 한다.

제21조(임기) 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있으며, 위촉 위원 중 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제22조(위원장의 직무 등) ① 위원장은 정책위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 그 직무를 대행한다.

제23조(위원의 위촉 해제) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원의 위촉을 임기 전이라도 해제할 수 있다.

1. 질병이나 그 밖의 사유로 직무를 수행하기가 어려운 경우
2. 위원 스스로 사퇴를 원하는 경우
3. 그 밖에 위촉 해제할 만한 특별한 사유가 발생할 경우

제24조(위원의 제척, 기피, 회피 등) ① 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 안건의 심의에서 제외된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자였던 사람이 안건의 당사자이거나 안건에 관하여 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자의 관계가 있는 경우
2. 위원이 안건의 당사자와 친족관계에 있는 경우

3. 위원 또는 위원이 속한 법인 또는 단체 등이 안건의 당사자와 대리인으로서 관여하거나 관여하였던 경우

4. 그 밖에 안건의 당사자와 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우

② 정책위원회에서 심의하는 안건의 당사자는 위원에게 심의의 공정을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 기피신청을 할 수 있다.

③ 위원이 제1항 또는 제2항의 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의를 회피할 수 있다.

제25조(회의 등) ① 정책위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 연 2회 개최하고, 임시회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 소집한다.

1. 시장의 소집요구가 있을 때

2. 재적위원 3분의 1 이상의 소집요구가 있을 때

3. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정할 때

② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 회의를 시작하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 정책위원회는 회의록을 작성·비치하여야 한다.

제26조(관계 부서의 협조) 정책위원회는 필요한 경우 안건에 관련되는 공무원 및 전문가를 회의에 출석시켜 의견을 청취하거나 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제27조(수당) 정책위원회에 참석한 위원 및 관계전문가 등에게는 예산의 범위에서 「공주시 각종 위원회 실비변상 조례」에 따라 수당·여비 등 실비를 지급할 수 있다.

## 제5장 마을공동체 중간지원조직의 설치 및 운영 등

제28조(중간지원조직의 설치) ① 시장은 마을공동체 만들기 사업을 체계적이고 종합적·전문적으로 추진할 수 있도록 지원하는 전담조직으로 마을만들기의 중간지원조직을 설치하거나 민간에 위탁할 수 있다.

② 마을만들기 중간지원조직은 “공주시 마을공동체지원센터”(이하 “지원센터”라 한다)라 하고, 마을만들기 관련 영역과 협력관계를 통해 설치하고 운영해야 한다.

제29조(지원센터의 업무) 지원센터는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 지원센터 사업계획의 수립 및 시행

2. 마을공동체 만들기 사업의 기초조사, 사업 분석·평가·연구

3. 주민주도의 마을종합발전계획 수립에 관한 지원

4. 마을공동체 만들기 사업계획의 수립·실행지원

5. 마을공동체 만들기 민간단체의 네트워크 사업

6. 마을공동체 관련 교육·자문·연수·박람회·세미나·사례현장 국내·국외 견학 지원

7. 마을공동체 자원조사·관리

8. 그 밖에 마을공동체 만들기 지원에 필요하다고 인정되는 사항

② 시장은 지원센터에서 제안된 사업에 대하여는 예산의 범위 내에서 사업의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

**제30조(관리 및 운영)** ① 시장은 지원센터를 효율적으로 운영하기 위하여 관련 법인이나 단체 등에 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따른 위탁기간은 3년으로 하고, 필요하다고 인정하면 정책위원회의 심의를 거쳐 연장하여 재계약할 수 있다.

③ 수탁기관은 연도별 사업계획을 수립하여 위원회의 심의를 거쳐 시장의 승인을 얻어야 한다.

④ 시장은 예산의 범위에서 지원센터의 운영에 필요한 경비와 사업비 등을 지원할 수 있다.

⑤ 시장은 지원센터의 효율적 운영을 위하여 필요하다고 인정하면 「지방공무원법」 제30조의4에 따라 소속 공무원을 파견할 수 있다.

⑥ 제1항에 따라 지원센터의 관리·운영을 위탁하는데 필요한 절차 및 방법 등 필요한 사항은 「공주시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」를 준용한다.

**제31조(지도·감독)** ① 시장은 수탁기관에 위탁사무의 처리와 필요한 사항을 보고하게 하거나 위탁사무 지도·감독에 필요한 서류 및 시설 등을 검사할 수 있다.

② 시장은 제1항의 검사 결과 위탁사무 처리가 위법 또는 부당하다고 인정하면 필요한 조치를 할 수 있다.

③ 제2항에 따라 조치할 경우에는 문서로 수탁기관에 통보하고, 미리 의견진술의 기회를 주어야 한다.

**제32조(위탁계약의 해제 등)** ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있다.

1. 수탁기관이 법령이나 조례를 위반한 경우

2. 수탁기관이 위탁계약을 위반한 경우

② 시장은 제1항에 따라 위탁계약을 해제 또는 해지하고자 하는 경우에는 미리 수탁기관에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

③ 제1항에 따라 위탁계약이 취소된 경우에는 수탁기관은 지체 없이 위탁받은 시설 및 축적된 지적재산 등을 반납하여야 한다.

**제33조(다른 법령 등과의 관계)** 마을공동체 만들기 사업에 대해서 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 것을 제외하고는 이 조례로 정하는 바에 따른다.

**제34조(준용)** 이 조례에 의하여 지급되는 사업비의 교부방법 및 집행, 민간단체 지원 등에 관해서는 「공주시 지방보조금 관리조례」의 규정을 준용한다.

**제35조(시행규칙)** 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙 혹은 지침으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 부록 2 충남 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황(2018.12 기준)

시·군	총괄·조정부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안	일자리경제과 사회적공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 8월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>상근 센터장 + 상근 인력 3명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역경제과 마을만들기TF팀 설치('16.1월)</li> <li>'16년 9월, 마을만들기팀 승격               <ul style="list-style-type: none"> <li>2인(팀장1, 팀원1), 팀원1</li> </ul> </li> <li>마을공동체활성화지원조례 제정('16.5월)</li> <li>민간 네트워크(사단법인) 설립('16.5월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>(사)천안공동체네트워크 함께이룸(연구소 상근 2명)</li> </ul> </li> </ul>
아산	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (행정 직영)</li> <li>'15. 7월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>임기제 팀장 2, 공무원 팀원 2</li> </ul> </li> <li>아산어울림경제센터 (2층) 이전</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적경제과 마을만들기팀 신설('15. 1월)</li> <li>마을만들기 조례 개정 완료('16. 7월)</li> <li>제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월)</li> <li>'16.11월 공동체경제네트워크 창립총회               <ul style="list-style-type: none"> <li>진로 관련 계속 토론중</li> </ul> </li> <li>'18.11.30 제1회 마을만들기 아산대회 개최               <ul style="list-style-type: none"> <li>민간네트워크 법인 설립 필요성 토론</li> </ul> </li> </ul>
논산	희망마을건설과 마을공동체팀 → 마을자치과 마을자치팀 (19.1월 예정) (주민자치 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>희망마을지원센터 추진단(행정 직영)</li> <li>'15. 10월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>공무직 팀원 2</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기획감사실 공동체경제추진단 신설('16. 5월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용</li> </ul> </li> <li>사회적경제과 지역공동체팀 전환('17. 1월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등</li> </ul> </li> <li>희망마을건설과 마을공동체팀 원대복귀('18. 1월)</li> <li>마을자치과 마을자치팀으로 업무이관 및 명칭 변경('19년1월)</li> <li>논산희망마을포럼 조직개편 논의               <ul style="list-style-type: none"> <li>농촌 마을만들기협의회로 전환('17.1월)</li> </ul> </li> <li>사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화</li> </ul>
홍성	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 12월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>비상근 센터장 + 상근 인력 5명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>건설교통과 마을공동체팀 신설('17. 7월)</li> <li>민관협력 거버넌스 '홍성통' 운영중</li> <li>마을만들기 조례 제정('16.9.20)</li> <li>(사)지역협력네트워크 설립('16. 4월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>청년활동가 1명</li> </ul> </li> <li>희망마을협의회 조직 정비, 총회 개최('17.2월)</li> </ul>
예산	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을지원센터 (민간위탁)</li> <li>'15. 11월 개소               <ul style="list-style-type: none"> <li>반상근 센터장 + 상근 인력 5명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을만들기 조례 제정('16. 7월)</li> <li>임기제공무원 1명 채용('15. 11월)</li> <li>마을위원장 협의회 구성('16. 6월)</li> <li>민간 네트워크 법인 등록('17. 11월)</li> <li>'18. 1월 민간위탁 전환</li> </ul>
보령	도시재생과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>'16. 3월 개소(직영)</li> <li>'17. 3월 위탁 전환               <ul style="list-style-type: none"> <li>비상근 센터장 + 상근 인력 5명</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기 조례 제정('15. 12월)</li> <li>건설과 마을만들기팀 신설('16. 7월, 3명)</li> <li>별도로 도시재생지원센터(직영) 개소('16.12월)</li> <li>도시재생과로 업무이관 및 명칭 변경('18. 10월), 공동체업무 1명 추가</li> <li>희망마을협의회 조직 개편('15. 4월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기협의회로 전환</li> </ul> </li> <li>(사)만세보령공동체네트워크 창립('16. 12월)               <ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생, 사회적경제와의 통합 법인</li> </ul> </li> </ul>

시·군	총괄·조정부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
서천	건설과 성장축진팀 (일반농산어촌사업 연계) → 희망마을팀 (19.1월 예정)	▶ 마을만들기지원센터 (행정 직영) ▶ '17. 1월 개소 - 기간제 3명	▶ 마을만들기 지원 조례 제정('18. 7) ▶ 성장축진팀으로 일반농산어촌개발사업 업무 이관 ( '18. 1월) ▶ <b>건설과 희망마을팀으로 명칭 변경('19년 1월)</b> ▶ 마을만들기협의회 구성('17. 4월) ▶ 공동체 네트워크 추진('17. 8월~) ▶ '19. 1월부터 민간위탁 전환 예정
청양	건설도시과 농촌개발팀 → 농촌공동체과 공동체기획팀 (19.1월 예정) (푸드플랜, 공동체 연계)	▶ 마을만들기지원센터 (행정 직영) ▶ '17. 7월 개소 - 기간제 4명	▶ 마을만들기 지원 조례 제정('17. 7월) ▶ <b>농촌공동체과 신설(5개팀, 19명)로 업무 전체 이관('19. 1월)</b> ▶ (사)청양군마을만들기협의회(가칭) 설립 추진 - 체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영중
태안	해양수산물 지역공동체마을팀 (일반농산어촌사업 연계) → 해양수산물, 해양산업과 2개과로 분리 (19.1월 예정)	▶ 농어촌마을지원센터 (행정 직영) ▶ '17. 10월 개소 - 기간제 3명	▶ 일반농산어촌개발사업, 해수부 이관('16. 9월) ▶ 조례 제정 준비중('19년 상반기 제정) ▶ 조직 개편, <b>지역공동체마을팀</b> 신설('18. 1월) ▶ 추가 조직 개편 예정('19. 1월) ▶ 마을만들기 통합 협의회 준비중 - 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등 ▶ '20. 1월부터 민간위탁 전환 예정
금산	건설과 행복마을팀	▶ 마을만들기지원센터 (행정 직영) ▶ '18. 8월 개소 - 상근 인력 3명	▶ 조직 개편, <b>행복마을팀</b> 신설('17. 7월) ▶ 센터 : 금산다락원 청소년의집 2층 개소('18. 8월) ▶ 민간협약체 간담회 2회 개최 완료('17. 11월, 12월) ▶ 민간 네트워크 준비모임 발족 예정('19. 상반기)
부여	건설과 농촌개발팀 → 마을공동체팀 (19.1월 예정)	▶ 마을만들기지원센터 (행정 직영, '19. 상 반기 예정) ▶ 상권활성화재단 (상권 중심)	▶ <b>건설과 마을공동체팀으로 명칭 변경('19년 1월)</b> ▶ 1기 마을대학 개최 완료('18. 8-9월)
공주	농업기술센터 농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 → 주민공동체과 마을만들기팀 (19.1월 예정) (주민자치, 사회적경제 연계)	▶ 마을만들기지원센터 (행정 직영, '19. 상 반기 예정) ▶ 흥미진진나드리센터 (농촌관광 중심)	▶ 조직 개편, <b>농촌혁신공동체팀</b> 신설('18. 2월) ▶ 주민공동체과 신설( <b>마을만들기팀으로 업무이관 및 명칭 변경</b> ) ▶ 1기('18. 8-9월), 2기('18.11월) 마을대학 개최 완료 ▶ 마을만들기협의회, 네트워크 준비위원회 구성중 ( '18.12월)



# 참여연구진

---

■ 연구기관

충남연구원

■ 연구책임

구 자 인      충남연구원 연구위원  
충남마을만들기지원센터 센터장

■ 내부연구진

정 석 호      충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원  
황 유 리      충남마을만들기지원센터 연구원  
안 민 지      충남마을만들기지원센터 연구원  
장 윤 수      충남마을만들기지원센터 연구원  
이 혜 란      충남마을만들기지원센터 행정원

■ 행정 협조

김 일 환      공주시청 농촌진흥과 과장  
김 세 중      농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 팀 장  
김 홍 권      농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 주무관  
권 성 오      농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 주무관  
주 동 운      농촌진흥과 농촌혁신공동체팀 주무관