
더 행복한 충청남도

경제발전전략

수립연구

더 행복한 충청남도
경제발전전략
수 립 연 구

제 출 문

충청남도지사 귀하

본 보고서를 「더 행복한 충청남도 경제발전전략 수립연구」
최종보고서로 제출합니다.

2019년 3월

충남연구원장 윤 황

제1장 더 행복한 충남 경제발전전략 개요

1. 수립배경 및 목적	03
2. 충남 경제발전전략의 기조와 성격	04
3. 충남 경제발전전략의 범위	06
4. 충남 경제비전 2030과의 차이점 및 추진체계	08

제2장 충남 지역발전 및 경쟁력 현주소

1. 충남 지역발전&경쟁력 수준	13
2. 충남 지역경제 개황	16
3. 충남 핵심이슈 및 당면과제	17

제3장 미래 트렌드 분석 및 도민 의식조사

1. 지역대응이슈 및 영향력 분석	29
2. 대응 이슈별 주요현황 및 경제적 관점의 정책함의	32
3. 도민 경제의식 조사	34

제4장 충남 경제발전전략의 수립방식 및 절차

1. 충남 경제발전전략 개발방법	41
2. ACTIFELD 단계별 충남경제발전 전략도출	42

제5장 더 행복한 충남 경제발전전략

1. 비전도출 체계 및 비전체계	53
2. 더 행복한 충남 경제발전전략 총괄도	57
3. 5대 목표별 전략 및 핵심과제	59

[표 3-1] 환경스캐닝 분석 결과	30
[표 3-2] 대응 이슈별 충남의 주요 현황 분석	32
[표 3-3] 분야별 경제적 관점의 주요 정책함의	33
[표 4-1] 목표별 시나리오	48

[그림 1-1] 더 행복한 충남 경제발전 전략 기조 및 전략 범위	04
[그림 1-2] 더 행복한 충남 경제발전 전략	05
[그림 1-3] 충남 경제발전전략의 시간적 범위	06
[그림 1-4] 충남 경제발전전략 내용 범위	06
[그림 1-5] 충남 경제발전전략 공간 범위	07
[그림 1-6] 충남 경제비전 2030과의 차이점 비교	08
[그림 1-7] 충남 경제발전전략 추진체계	09

[그림 2-1] 지수별 충남 및 전국 비교	13
[그림 2-2] 시도별 지역경제력 지수 및 주민활력 지수(2015년 기준)	14
[그림 2-3] 광역 시도별 지방자치경쟁력 비교	15
[그림 2-4] 충남 경제 일반 현황	16
[그림 2-5] 한국 자동차산업의 위기 전개 과정	17
[그림 2-6] 시도별 역외유출 비중(2016년 기준)	18
[그림 2-7] 시군별 GRDP비중(2016년 기준)	19
[그림 2-8] 제조업부문 산업별 GRDP비중(2015)	20
[그림 2-9] 충청남도 월 평균 가구소득 분포(2017)	20
[그림 2-10] 충남과 전국의 고용지표 비교	21
[그림 2-11] 충남 자영업자 현황	22
[그림 2-12] 충남 인구구조 변화(2017년 → 2030년)	23
[그림 2-13] The Future of Jobs가 전망한 4차 산업혁명 주요 변화동인	24
[그림 2-14] 한반도 신경제지도 3대 벨트	25

[그림 2-15] 충남 상위 10대 수출국가	26
[그림 2-16] 對중국 주요 수출품목 비중	26
[그림 3-1] 주요 변화동인 구조	31
[그림 3-2] 지역발전 수준에 대한 주민의식 설문결과	35
[그림 3-3] 경제발전 장애 요인별 심각성에 대한 응답 비율	36
[그림 3-4] 경제발전 장애 요인별 투자 및 개선 필요성에 대한 응답 비율	37
[그림 3-5] 도민이 바라는 미래상에 대한 주민의식 응답	38
[그림 3-6] 향후 역점과제에 대한 주민의식 응답 비율	38
[그림 4-1] ACTIFELD 단계별 경제발전전략 도출 프로세스	41
[그림 4-2] 전략적 질문을 통한 5대 목표 설정	43
[그림 4-3] 충남 경제발전 전략을 위한 Mind Map	44
[그림 4-4] 충남 경제발전 전략 인과지도	45
[그림 4-5] 충남 경제발전 전략 미래지도	46
[그림 4-6] 시나리오 기법	47
[그림 4-7] SWOT 분석을 통한 미래전략 실행방향성 확인	49
[그림 4-8] 충남 경제발전전략 현재 중요도 및 미래 기여도	50
[그림 5-1] 비전 도출체계	53
[그림 5-2] 더 행복한 충남 경제발전전략 비전체계	55
[그림 5-3] 충남 경제발전전략 총괄도	57
[그림 5-4] 혁신과 균형성장 핵심키워드	59
[그림 5-5] 혁신과 균형성장 중요도 및 기여도	59
[그림 5-6] 혁신과 균형성장 SWOT분석	60
[그림 5-7] 혁신과 균형성장 기본구상도	61
[그림 5-8] 시·군별 문화콘텐츠 특성화 사업 구상도	63
[그림 5-9] 혁신과 균형성장 세부 핵심과제	65
[그림 5-10] 주민주도 사회·경제적 가치창출 발전단계	67
[그림 5-11] 참여와 창출 핵심키워드	68
[그림 5-12] 참여와 창출 중요도 및 기여도	68

[그림 5-13] 참여와 창출 SOWT 분석	68
[그림 5-14] 지역공동체 Biz센터 및 지역공동체 기반 산촌의 자립적 성장모델	69
[그림 5-15] 지역 디지털 공동체 기반 공유도시 발전 단계	70
[그림 5-16] 지역 커뮤니티형 일생활 균형 인프라(구상도)	70
[그림 5-17] 참여와 창출 부분 세부 핵심과제	71
[그림 5-18] 순환과 자립 핵심키워드	74
[그림 5-19] 순환과 자립 중요도 및 기여도	74
[그림 5-20] 순환과 자립 SWOT 분석	74
[그림 5-21] 충남의 복지기준(2020~2030)	75
[그림 5-22] 지역경제 선순환구조 구축(안)	75
[그림 5-23] 충남의 新지역자립 발전전략(안)	76
[그림 5-24] 순환과 자립 세부 핵심과제	77
[그림 5-25] 포용과 상생 핵심키워드	80
[그림 5-26] 포용과 상생 중요도 및 기여도	80
[그림 5-27] 포용과 상생 SWOT 분석	80
[그림 5-28] 포용과 상생 부분 기본구상도	81
[그림 5-29] 포용과 상생 세부 핵심과제	82
[그림 5-30] 개방과 협력 핵심키워드	85
[그림 5-31] 개방과 협력 중요도 및 기여도	85
[그림 5-32] 개방과 협력 SWOT분석	85
[그림 5-33] 개방과 협력 세부 핵심과제	86

제1장

더 행복한 충남 경제발전전략 개요

1. 수립배경 및 목적
2. 충남 경제발전전략의 기조와 성격
3. 충남 경제발전전략의 범위
4. 충남 경제비전 2030과의 차이점 및 추진체계

제1장 더 행복한 충남 경제발전전략 개요

1. 수립배경 및 목적

1) 배경 및 필요성

■ 경제비전 2030의 구조적 한계 보완

- 2016년 충남도는 ‘행복한 성장을 위한 꿈과 도전’이라는 가치를 내걸고 충남경제 2030 비전을 선포
- 비전 계획의 특성상 일부 메가 프로젝트(Mega Project)와 시책은 충남도의 정책 의지만으로는 추진하기 어려운 현실적 한계 노정

■ 새로운 메가트렌드(Megatrend)의 적극 수용 및 변화 동인(Key Driver)의 고착화 탈피

- 4차 산업혁명이나 한반도 신경제지도 구상 등 지역에 커다란 영향을 미칠 메가트렌드에 대비한 정책방향성 설정 다소 미흡
- 지역에 부(負)의 영향을 미칠 다양한 변화 동인 중 저 출산·고령화와 지역·계층 간 양극화 문제는 도정 최대 당면과제로 대두

2) 목적

■ 민선 7기 도정 철학과 핵심가치 반영

- 민선 7기, 충남도 비전은 ‘더 행복한 충남, 대한민국의 중심’으로, 도민의 ‘행복’과 대한민국에서 차지하는 충남의 ‘위상’ 강화
- 사회·기술·경제·환경·정치 분야의 새로운 트렌드를 적극 수용 하되, 민선 7기 도정 철학에 부합하는 정책의 방향성을 경제적 관점에서 재 설정하기 위함

2. 충남 경제발전전략의 기조와 성격

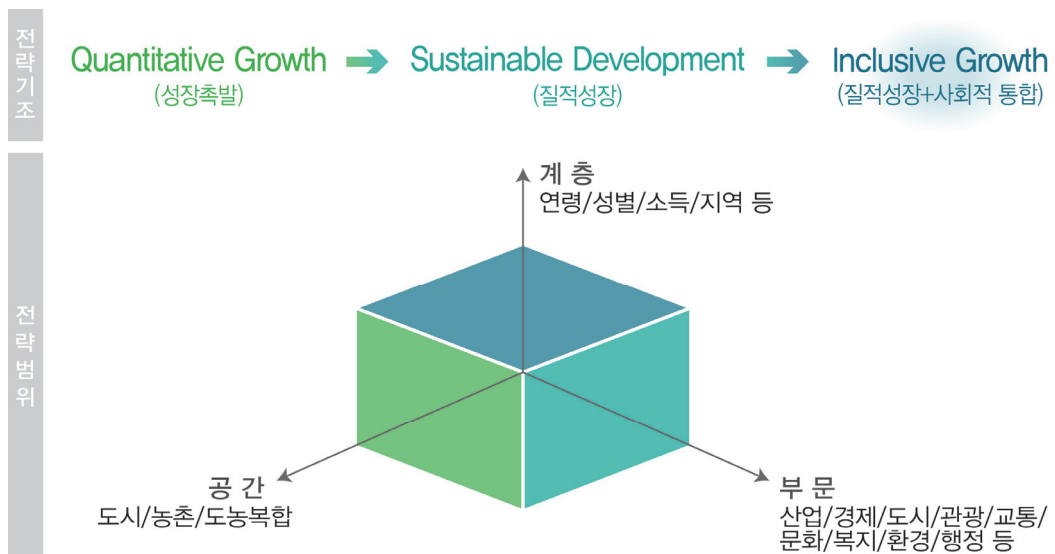
1) 전략의 기조

■ 전략기조

- 양적성장과 질적성장의 조화를 추구하되, 사회적 통합까지 고려하는 ‘사람’ 중심의 ‘포용성장’ 견지

■ 전략범위

- 충남 모든 지역, 계층, 부문을 경제적 관점에서 입체적으로 고려하되, 사전 규정한 전략 기조 하에서 최적의 정책조합(policy mix)모색

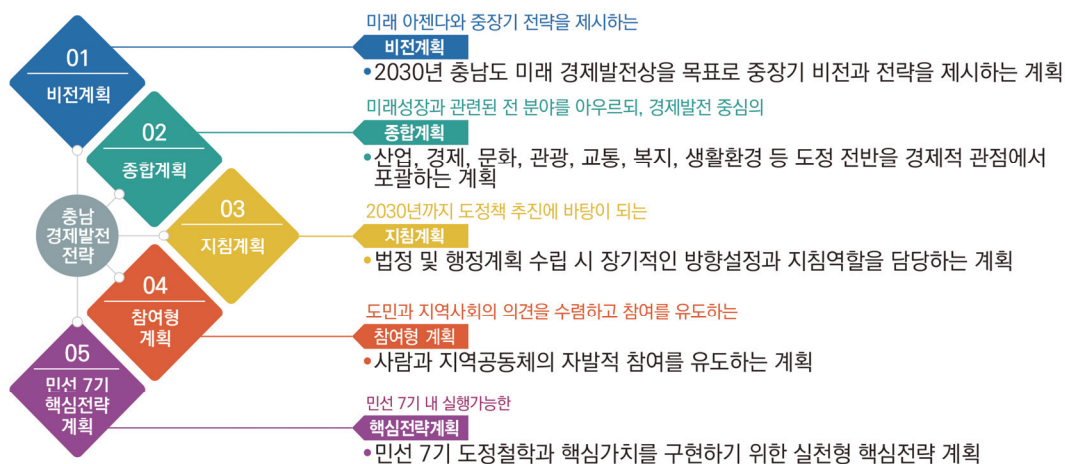


[그림 1-1] 더 행복한 충남 경제발전 전략 기조 및 전략 범위

2) 더 행복한 경제발전전략의 성격

■ 민선 7기 도정철학과 핵심가치 반영

- 민선 7기 도정철학과 핵심가치를 구현하기 위해 도정 전반을 아우르는 경제적 관점의 실천형 핵심전략 계획 지향
 - 5가지 계획의 특성 간에는 다소 상충적(trade-off) 요소가 상존하나, 향후 목표별 전략수립 및 실행의 유연성 확보차원에서 사전 규정



[그림 1-2] 더 행복한 충남 경제발전 전략

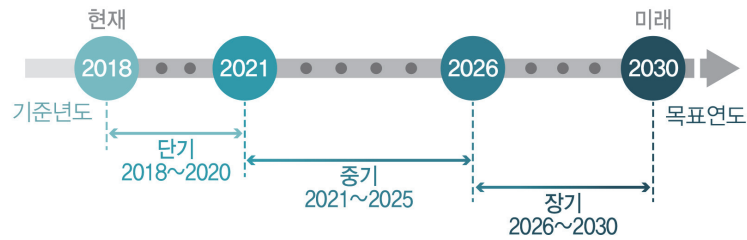
- 더 행복한 충남경제발전전략의 성격은 다음과 같음
 - 첫째, 동 전략은 2030년 충남도 미래 경제발전상을 목표로 미래 비전과 중장기 전략을 제시하는 비전계획의 성격을 가짐
 - 둘째, 동 전략은 산업, 경제, 문화, 관광, 교통, 복지, 생활환경 등 도정 전반을 경제적 관점에서 포괄하는 종합계획의 성격을 가짐
 - 셋째, 동 전략은 법정 및 행정계획 수립 시 지침역할을 하는 지침계획의 성격을 가짐
 - 넷째, 동 전략은 도민과 지역사회의 의견을 수렴하고 참여를 유도하는 참여형 계획의 성격을 가짐
 - 끝으로 동 전략은 민선 7기 도정철학과 핵심가치를 구현하고 민선 7기 내 실행 가능한 실천형 핵심전략 계획의 성격을 가짐

3. 충남 경제발전전략의 범위

1) 시간 범위

■ 현재 ~ 2030년

- 동 전략의 시간범위는 사업의 추진시기에 따라 단기(현재~2020년), 중기(2021~2025년), 장기(2026~2030년)로 구분됨



[그림 1-3] 충남 경제발전전략의 시간적 범위

2) 내용 범위

■ 5개 연구분야의 내용범위

- 5개 연구분야의 내용적 범위는 충청남도 전역(15개 시군)에 대한 경제적 관점의 목표별 발전전략 및 핵심과제 재수립과 관련함



[그림 1-4] 충남 경제발전전략 내용 범위

4. 충남 경제비전 2030과의 차이점 및 추진체계

1) 충남 경제비전 2030 vs. 충남 경제발전전략

■ 충남 경제비전 2030과의 차이점

- 경제비전 2030 수립당시 고려하기 어려웠던 메가 트렌드 변화 및 민선 7기 도정철학의 변화에 따라 다음과 같은 차이점을 가짐
 - 첫째, 정책기조가 민선 5~6기의 지속가능한 발전에서 민선 7기 ‘사람중심 의 포용성장’으로 변화함에 따라 이를 적극 반영함
 - 둘째, 민선 5~6기에서 고려하기 어려웠던 4차 산업혁명과 한반도 신경제 지도 구상이라는 핵심이슈를 적극 반영함
 - 셋째, 공간, 계층, 도정 전 부문을 단순 고려하는데 그치지 않고 경제적 관점에서 재구조화한 점에서 대별됨

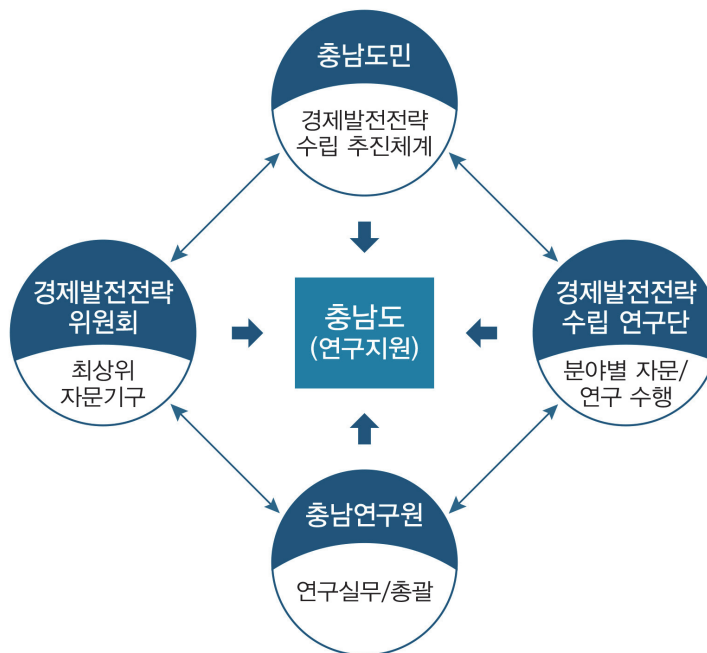


[그림 1-6] 충남 경제비전 2030과의 차이점 비교

2) 충남 경제발전전략 추진체계

■ 다양한 주체들의 참여를 통한 비전 수립

- 충남도민
 - 정책의 실수요자인 동시에 공급자로서, 정책방향 설정 시 적극 참여 유도
- 더 행복한 경제발전전략 위원회
 - 최상위 자문기구(충남 경제발전전략 개발단계별 참여), 기획·조정·총괄 역할
- 더 행복한 경제발전전략수립 연구단
 - 연구실무 총괄, 계획수립까지 한시적 운영
- 충남도청 경제통상실
 - 경제정책과, 경제분석팀을 중심으로 전략수립을 위한 총괄 지원
- 충남연구원 경제·산업연구실, 경제동향분석센터
 - 연구실무 및 총괄, 분야 별 원내·외 전문가를 활용하여 자문 및 연구심의



[그림 1-7] 충남 경제발전전략 추진체계

제2장 충남 지역발전 및 경쟁력 현주소

1. 충남 지역발전&경쟁력 수준
2. 충남 지역경제 개황
3. 충남 핵심이슈 및 당면과제

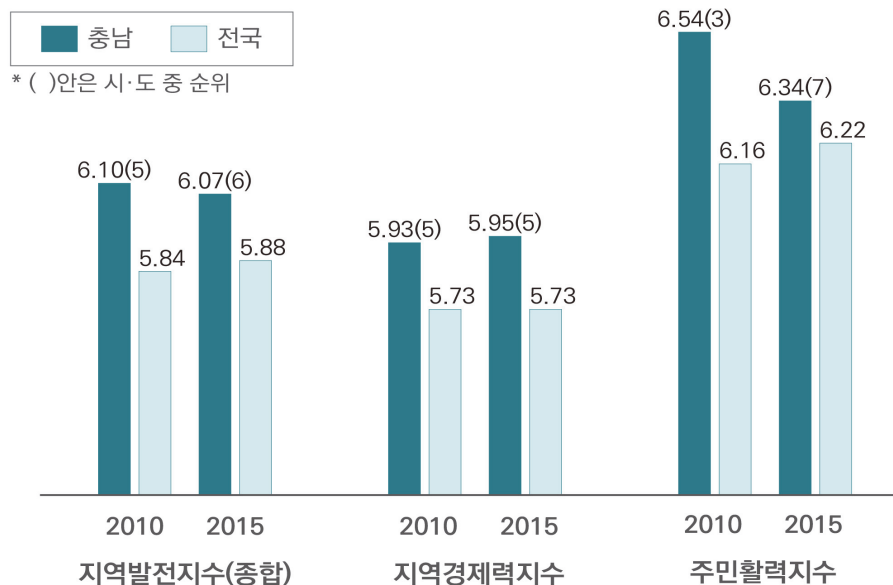
제2장 충남 지역발전 및 경쟁력 현주소

1. 충남 지역발전&경쟁력 수준

1) 지역발전지수¹⁾

■ 충남지역 발전수준 및 잠재역량 파악

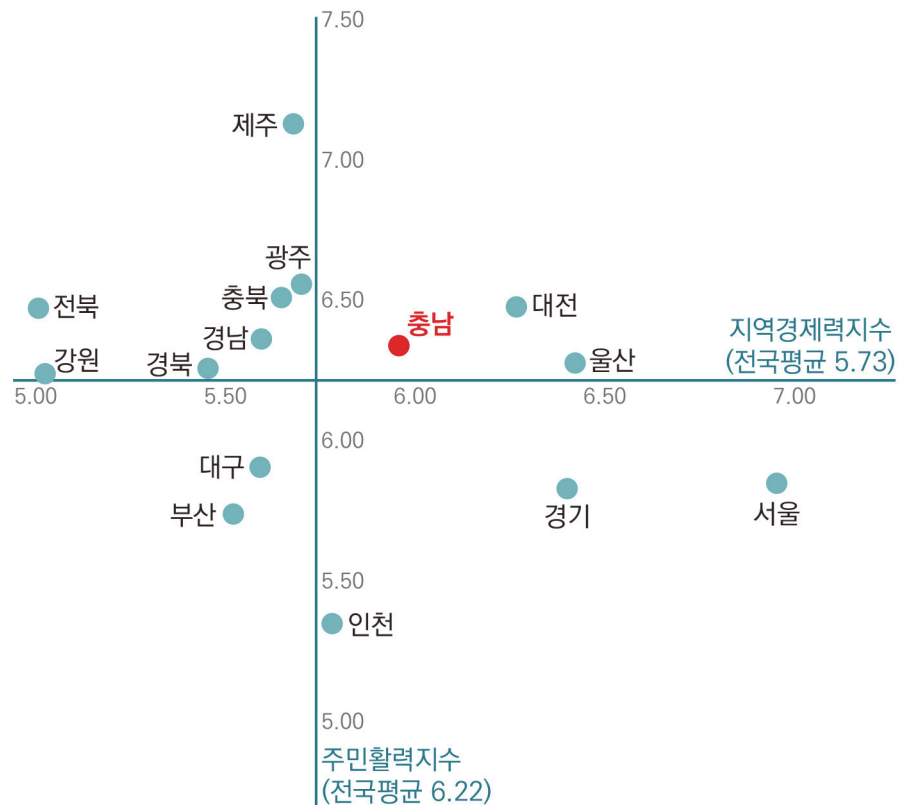
- RDI 구성체계 : 지역경제력 지수 + 주민활력지수
 - 지역경제력지수 : 소득수준, 산업발전 정도, 혁신역량, 인력기반, SOC/재정력
 - 주민활력지수 : 주거생활, 근로여건, 교육여건, 의료복지, 문화/환경
- 2015년 기준으로 충남의 지역발전수준은 16개 광역시도 중 종합 6위 수준임(지역경제 5위, 주민활력 7위)
 - 2015년 충남의 지역경제력지수는 2010년 대비 동일한 순위 유지(5위 → 5위)
 - 2015년 충남의 주민활력지수는 2010년 대비 순위 소폭하락(3위 → 7위)



자료 : www.redis.go.kr(2018)

[그림 2-1] 지수별 충남 및 전국 비교

1) 지역발전지수(RDI, Regional Development Index)



자료 : www.redis.go.kr(2018)

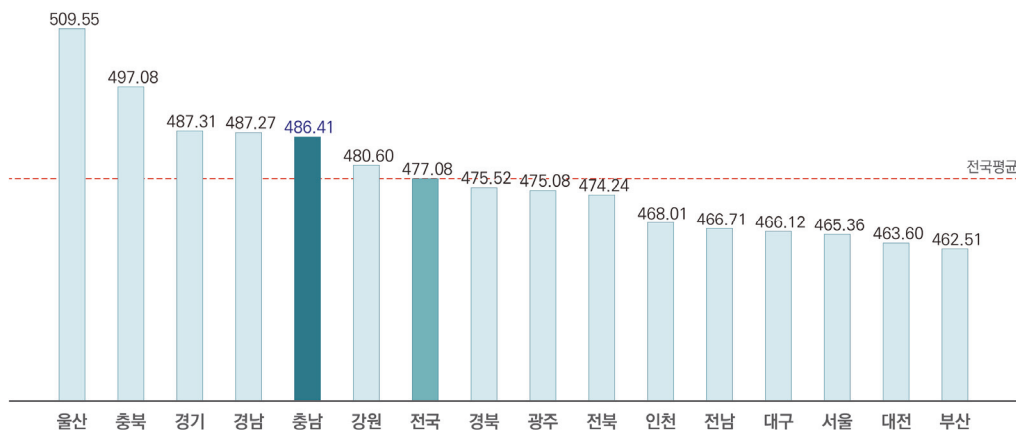
[그림 2-2] 시도별 지역경제력 지수 및 주민활력 지수(2015년 기준)

- 충남은 대전, 울산 지역과 함께 지역경제력지수와 주민활력지수가 상대적으로 높은 1사분면에 위치함
- 충남은 지역경제력지수 및 주민활력지수 모두 전국 평균에 비해 높음
 - 지역경제력지수의 경우, 전국 평균 5.73에 비해 다소 높은 5.95 수준임
 - 주민활력지수의 경우, 6.34로 전국 평균 6.22에 비해 다소 높은 수준임
- 다만, 충남의 경우, 지역경제력지수에 비해 주민활력지수가 상대적으로 낮은 수준임
 - 이는 지역경제 발전수준에 비해 정주환경(주거생활, 근로여건, 교육여건, 의료복지, 문화환경)이 상대적으로 뒤처짐을 시사하는 것임
 - 따라서 도민의 전반적인 ‘삶의 질’을 개선하기 위한 정주환경 측면에서의 정책적 배려가 시급한 시점임

2) 한국지방자치경쟁력지수²⁾

■ 충남도의 지방자치 경쟁력 수준

- 한국 지방자치경쟁력지수(KLCI)는 전국 230개 시·군·구 대상 정부 간행통계 수집·조사(2017)결과를 토대로 도출
- KLCI 구성체계 및 지표: 3개 부문(총 95개 지표)
 - 경영자원부문(26개) : 인적자원, 토지자원, 인프라자원, 경제문화자원 등 4개 평가 분야에 경제활동, 인구비율 등 26개 지표로 구성
 - 경영활동부문(28개) : 행정운용효율, 재정운용효율, 산업경영효율, 세계화/국제화 등 4개 평가 분야에 공무원 1인당 인구수 등 28개 지표로 구성
 - 경영성과부문(41개) : 인구동태, 주민생활, 보건복지, 교육문화, 행재정, 환경안전 등 6개 평가 분야에 전년대비 인구성장률 등 41개 지표로 구성
- 충남도 지방자치 경쟁력 : 16개 시도 중 종합 5위
 - 울산, 충북, 경기, 경남에 이어 종합 5위, 충남의 지방자치 경쟁력 지수는 전국평균(477.08)을 약간 상회하는 수준(486.41)



자료 : 한국공공자치연구원(2017)

[그림 2-3] 광역 시도별 지방자치경쟁력 비교

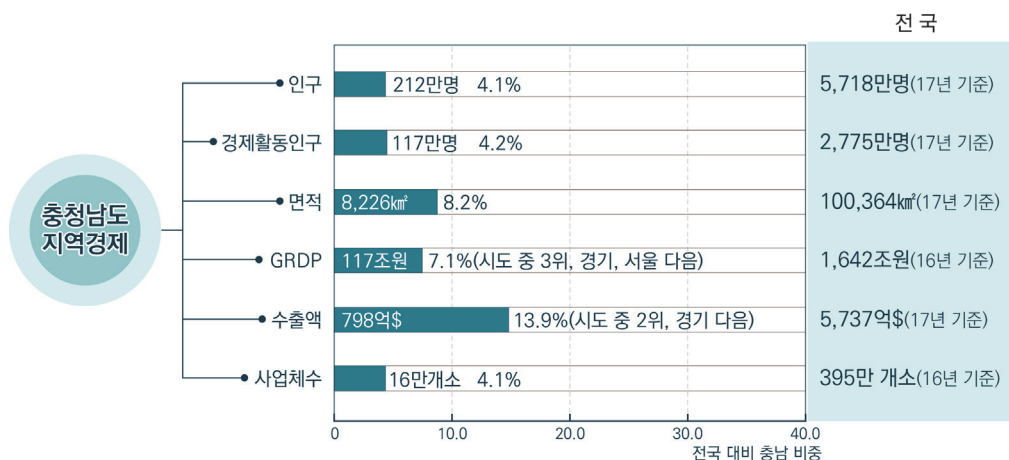
2) 한국지방자치경쟁력지수(KLCI, Korea Local-autonomy Competitiveness Indices)

2. 충남 지역경제 개황

1) 충남 지역경제 일반현황

■ 16개 광역시도 중 경제성장률 1위, 수출액 2위, 지역총생산(GRDP)3위

- 충남 지역경제의 성장은 도내 북부권 제조업의 비약적 발전에 기인
- 2000년 이후, 연평균 6.5%의 경제성장률(전국평균 3.8%)
 - 최근 3년 기준, 경제성장률 연평균 3.9%씩 증가(전국평균 2.9%)
- 충남 수출액은 798억\$로 전국 2위(경기 1위)
 - 전국 총 수출액 중 13.9% 차지
- 지역총생산(GRDP) 117조(시도 중 3위)
 - 국내 총생산액 중 7.1% 차지
- 도민 212만 명(전국의 4.1%, 충청권의 38.5%에 해당)
 - 충청권 549만 명 : 대전 150만 명, 충북 159만 명, 세종28만 명
 - 최근 3년간 연평균 0.9%씩 증가(전국은 평균 0.2%씩 증가)
- 경제활동인구 및 사업체수 모두 전국 대비 4.0% 수준
 - 경제활동 인구의 경우, 117만 명으로 전국 4.2% 차지
 - 사업체수는 16만 개소, 전국의 4.1% 차지



[그림 2-4] 충남 경제 일반 현황

3. 충남 핵심이슈 및 당면과제

1) 기존 주력산업, 미래성장 동력으로서의 불확실성 노정

■ 자동차산업의 위기 직면

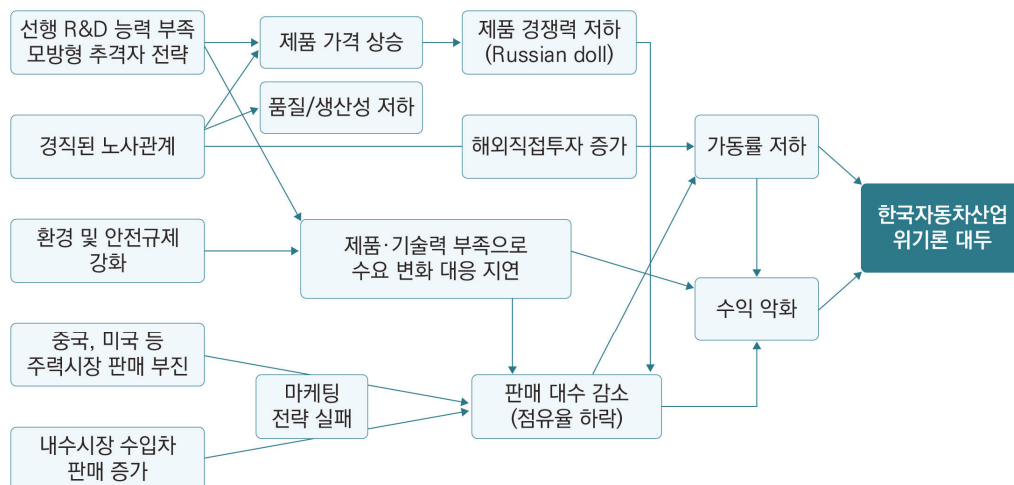
- 글로벌 자동차 수요감소와 제품 경쟁력 저하로 수출감소
- 기술의 발달과 친환경·자율주행 자동차 등 패러다임 변화에 대응 미흡
 - 도내 자동차 관련 사업체 대부분 영세·중소업체로 R&D 역량 부재

■ 보호무역으로 인한 주력산업 부정적 영향 우려

- 반도체 역성장 전망 및 보호무역으로 철강, 석유화학, 자동차 부정적 영향 우려

■ 주력산업의 중국 경합성 확대

- 중국의 기술력 확보 및 생산량 증가로 디스플레이 산업 전망 불투명



자료: 산업연구원(2018.8)

[그림 2-5] 한국 자동차산업의 위기 전개 과정

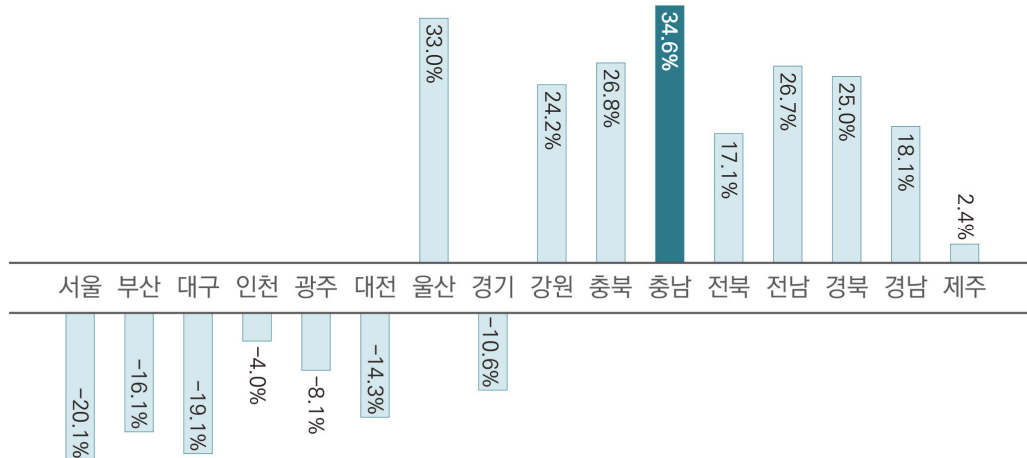
2) 지역경제성과의 외부유출 심화

■ 피용자보수와 영업잉여의 역외유출 비중 시도 중 1위(2016년 기준)³⁾

- 충남 34.6% 울산 33.0%, 충북 26.8% 순
- 원인: 제조업 비중이 높고, 대기업 분공장 형태의 산업구조, 인접지역(수도권, 대전 등) 대비 정주여건 비교열위

■ 민간소비는 시도 중 15위로 생산과 소비의 격차가 큼(2016년 기준)

- 1인당 GRDP가 49,843천원으로 시도 중 2위로 높으나 1인당 민간소비는 13,664천원(15위)으로 지역 내 생산과 소비연계가 미흡
- 지역 내 생산과 소비연계 미흡으로 지역경제 악순환 고리 고착화 우려



자료 : 통계청, 지역소득

[그림 2-6] 시도별 역외유출 비중(2016년 기준)

3) 역외유출이란 지역에서 창출된 요소소득(영업잉여 및 피용자 보수)이 분배와 지출의 과정에서 해외 및 타 지역으로 빠져나가는 것을 의미하며, 유출형태는 첫째, 분공장 형태로 인한 영업잉여의 본사귀속, 둘째, 직주분리 등으로 인한 피용자 보수의 역외소비, 셋째, 원자재, 중간재, 최종재 및 서비스의 역외 구입이 이에 해당됨

3) 지역 간 경제력 격차 및 불균형 심화

■ 충남 북부권 내 4개 시군이 충남 GRDP에서 차지하는 비중 74.2%

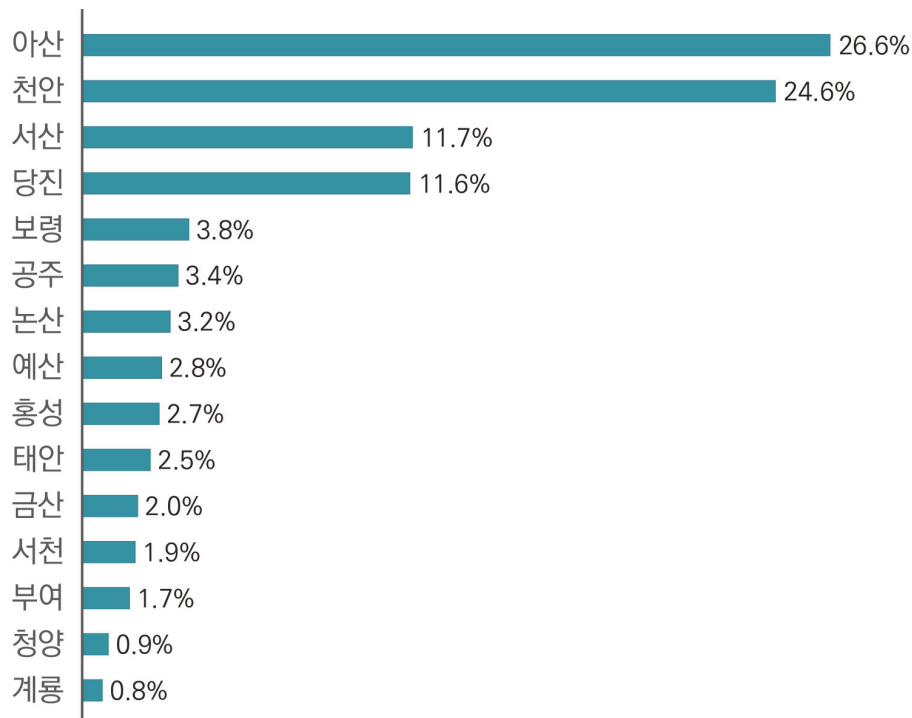
- 천안, 아산 두 지역이 충남 전체 GRDP의 50.7% 차지

■ 충남 제조업 비중 55.9% > 전국 31.3%

- 제조업 부문 중에서 전기 전자 및 정밀기기 제조업 비중 46.3%

■ 북부권 제조업 중심의 산업구조 및 경제성장으로 지역 간 경제력 격차 심화

- 북부권과 이외 권역(서해안권, 내륙권, 남부권)간의 경제력 격차심화로 인해 발생한 지역 간 불균형 문제해소는 충남 지역경제의 최대 당면 과제 중 하나임



자료: 충남도청 내부자료

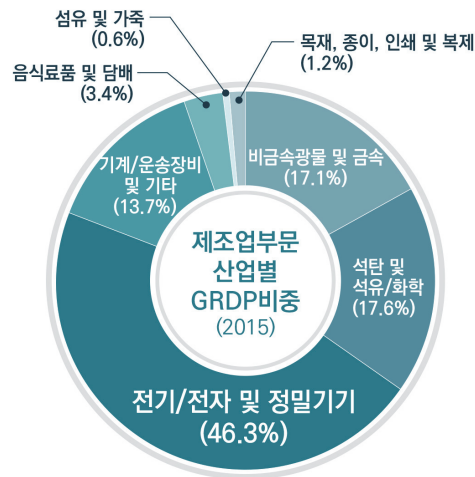
[그림 2-7] 시군별 GRDP비중(2016년 기준)

4) 계층간 소득 양극화 심화

■ 충남 전체가구의 약 절반은 월평균 가구소득 200만원 이하

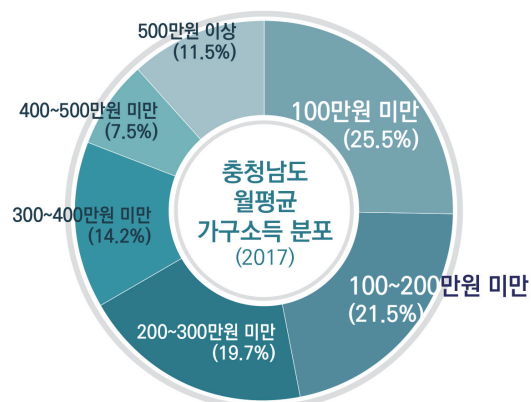
- 200만원 이하 47.0%인데 반해, 500만원 이상 11.5%임
- 4가구 중 1가구는 월평균가구소득 100만원 이하
 - 우리나라 월평균가구소득 약 444만원(2017년 기준)
 - 10인 미만 제조업 평균임금 1,926만원 vs. 300인 이상 6,648만원

■ 기업 규모별 임금격차로 인한 가구 소득격차가 계층 간 양극화 야기



자료 : 충남도청 내부자료

[그림 2-8] 제조업부문 산업별 GRDP비중(2015)



자료 : 2017 충청남도 사회조사

[그림 2-9] 충청남도 월 평균 가구소득 분포(2017)

5) 일자리 창출력 둔화 및 창업기반 약화

■ 충남 실업률, 고용률은 전국보다 긍정적

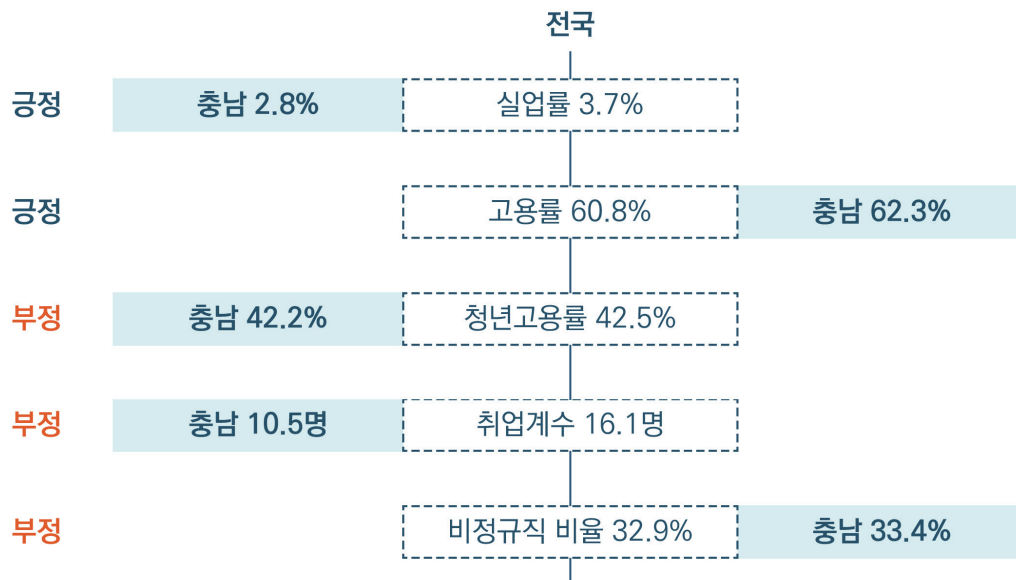
- 충남 실업률 2.8%로, 전국 3.7%에 비해 낮은 수준
- 충남 고용률은 전국평균 60.8%보다 다소 높은 62.3%

■ 충남 전 산업에 대한 취업계수⁴⁾는 전국보다 낮음

- 충남의 취업계수 10.5로 전국 16.1에 비해 낮음

■ 고용 없는 성장(jobless growth)지속

- 실업 및 고용관련 지표는 전국에 비해 긍정적이거나, 경제가 성장함에도 불구하고 고용증가 효과는 미비함



자료 : 통계청, 경제활동인구, 지역별고용조사(2017)

[그림 2-10] 충남과 전국의 고용지표 비교

4) 취업계수란, GRDP 10억 당 취업자 수 의미

6) 소상공인(영세기업, 골목상권) 생존권 약화

■ 충남 자영업자의 지속적 감소

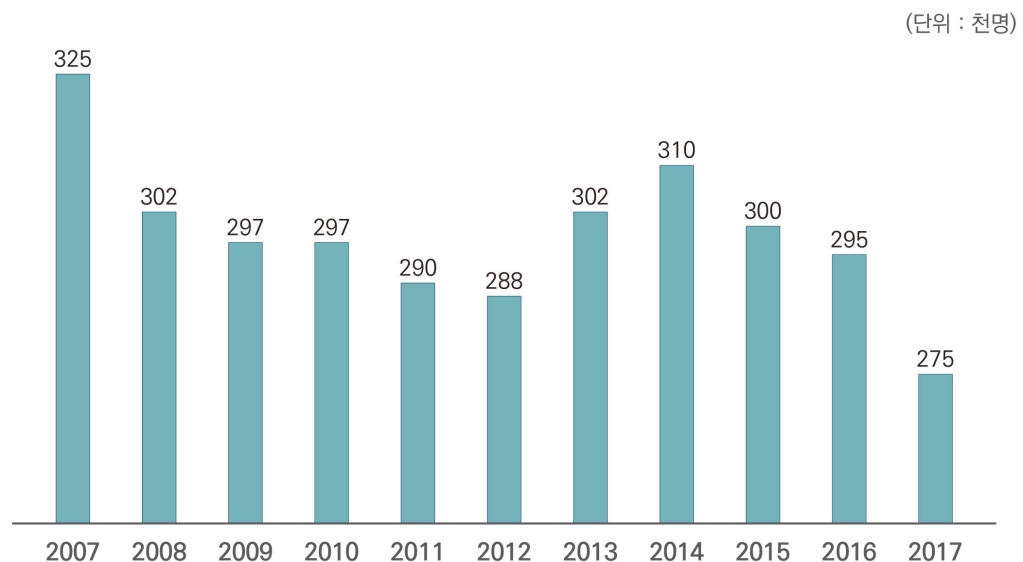
- 자영업자 연평균증가율('07~'17)은 충남 -1.7%로 전국 -0.6%에 비해 높은 감소율을 보임

■ 소상공인(영세기업, 골목상권) 경영난 가중

- 현장인터뷰 결과, 폐업직전 한계상황 다수 직면
 - 고용감소, 가족경영 등으로 인건비 절감, 적자운영 다수, 편법운영 등
 - 1인 경영, shop in shop, 무인 FOS(주문, 결제) 도입 등으로 대응 중

■ 경영환경악화로 생존의 불확실성 직면

- 최저임금 인상, 소비침체, 인건비 상승 등의 직접적인 영향으로 경영에 어려움을 겪고 있음



자료: 통계청, 경제활동인구조사

[그림 2-11] 충남 자영업자 현황

7) 저출산 · 고령화에 따른 노동력 부족

■ 전국대비 높은 고령화율

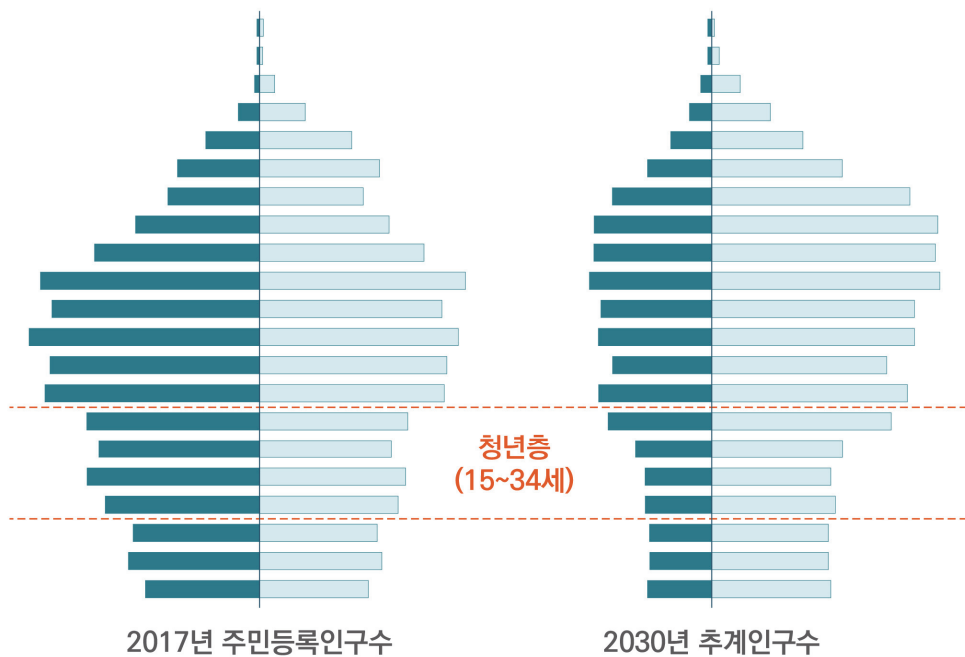
- 충남 고령화율은 16.5%로 전국 13.6%에 비해 높은 상황
 - 북부권과 계룡시를 제외한 모든 시군이 초고령화(고령화율 20%이상) 상태 진입
- 2030년 충남의 추계인구는 236만 명, 고령화율은 26.0%로 꾸준히 증가할 것으로 전망됨

■ 성별 고용률 격차 심화

- 남성 고용률 74.1%인데 반해, 여성 고용률은 50.3%로 성별 고용률 격차가 심한 것으로 나타남

■ 생산인구감소와 성별 고용률 격차로 인한 사회 문제 발생

- 저출산 및 고령화로 인한 생산인구 감소로, 지역 생산력 약화
- 여성의 노동시장 진입 기회 부족 등의 문제 발생



자료: 통계청, 주민등록인구(2017년 기준), 추계인구

[그림 2-12] 충남 인구구조 변화(2017년 → 2030년)

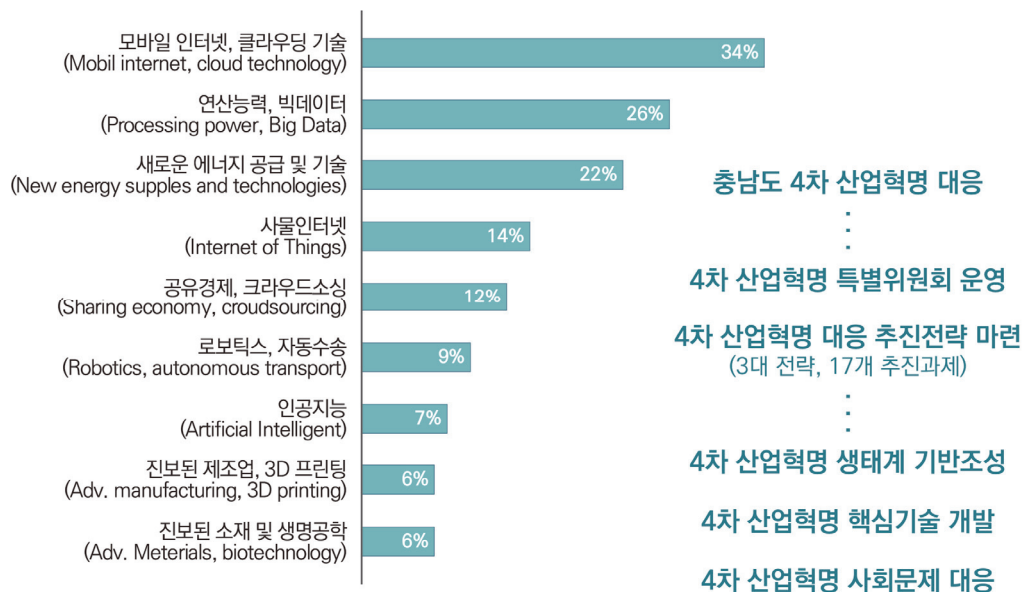
8) 4차 산업혁명 대비 지역 대응수단 미흡

■ 미래 산업 트렌드에 대비한, 충남의 대응수단 발굴 미흡

- 미래 과학기술발달 및 융·복합에 대비한 충남 지역산업의 대응수단 발굴 필요
 - 4차 산업혁명 주요 변화동인이 되는 지역 내 과학기술역량 파악
- AI, 빅데이터 등 주요 기술변화가 지역 내 미래 고용환경변화에 미칠 대응전략 마련

■ 4차 산업혁명시대 대응을 위한 충남의 전략 마련 필요

- 4차 산업혁명 기술연계 융·복합, 혁신 창작 공간 마련
- 4차 산업혁명이 도내 산업경제에 미칠 순기능과 역기능에 대한 대응 수단 발굴



자료: 산업연구원, 재인용

[그림 2-13] The Future of Jobs가 전망한 4차 산업혁명 주요 변화동인

9) 미래 경제통일 시대 대비 충남의 기능 및 역할 설정 미흡

■ 한반도 신경제지도 정책 중 충남의 역할 모호

- 정부차원에서 한반도 신경제지도 정책을 추진 중에 있으나, 충남의 기능과 역할이 모호한 상태
 - 향후 서해안 산업·물류·교통벨트 내 지자체 간 경합 및 경쟁력의 비교열위로 인해 충남 패싱(passing)우려

■ 지리적 이점을 활용한 충남의 기능과 역할 설정

- 서해안벨트 내 지리적 중심성을 활용하여 경기·인천·충남·전북지 역간 상호·보완적인 역할 및 기능 설정
 - 경기·인천(남북경협산업 및 배후지원기능), 전북새만금(한·중경협기능)과 상호·보완적인 충남의 기능과 역할에 대한 고민 필요



자료 : 국정기획자문위원회

[그림 2-14] 한반도 신경제지도 3대 벨트

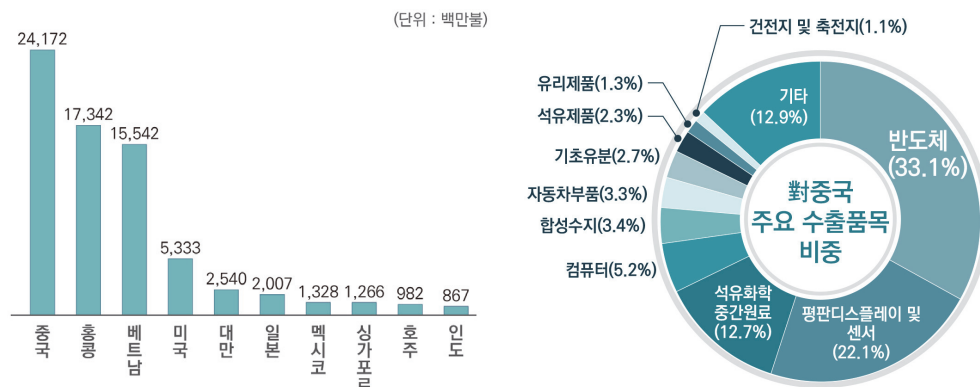
10) 글로벌 경제환경 변화에 따른 대외적 충격 취약

■ 충남은 중국과의 대외거래 비중이 높음

- 충남 상위 10대 수출국가 중 중국이 차지하는 비중이 30.3%로 가장 높음(홍콩 포함 52.0%)
- 對 중국 수출품목 상위 10개 중 반도체와 디스플레이가 전체의 55.2%를 차지

■ 대외여건 변화에 취약한 구조

- 중국과의 경쟁관계 심화, 미·중 무역갈등 지속, 보호무역주의 등 대외 여건에 취약한 구조
 - 중국 중심의 대외거래 구조는 충남 산업경제의 불안요인으로 작용



자료 : 한국무역협회, 지자체 통계, 2017년 기준

[그림 2-15] 충남 상위 10대 수출국가 [그림 2-16] 對중국 주요 수출품목 비중

제3장 미래 트렌드 분석 및 도민 의식조사

1. 지역대응이슈 및 영향력 분석
2. 대응 이슈별 주요현황 및 경제적 관점의 정책함의
3. 도민 경제의식 조사

제3장. 미래 트렌드 분석 및 도민 의식조사

1. 지역대응이슈 및 영향력 분석

1) 환경스캐닝(Environmental Scanning)

■ 환경스캐닝은 이슈를 감지하고 판별하기 위한 중요한 과정

- 이머징 이슈(Emerging Issue)를 감별하고, 전략수립을 위한 기본적인 정보 제공
- STEEP이라고 불리는 영역에 대한 관찰을 우선 대상으로 함
 - STEEP : 정치, 기술, 경제, 자연환경 및 생태계 등의 영역을 의미함

■ 충남의 환경스캐닝 분석결과 및 충남 경제발전전략 반영 수준

- 10개 메가트렌드, 13개 변화 동인, 17개의 지역발전대응이슈 및 민선 7기 관련공약을 검토한 결과, 동 전략 내 반영수준은 다음과 같음
- 첫째, 사회분야에서는 저출산·고령화, 사회적 양극화, 여성·양성평등, 문화관광, 생활·정주환경과 관련한 주요 이슈를 반영하여 정책화 시도
- 둘째, 기술분야에서는 4차 산업혁명이 도래함에 따라 지역차원에서 대응해야할 주요 이슈를 반영하여 정책화 시도
- 셋째, 경제분야에서는 경제적 양극화, 창업 및 일자리, 지역균형발전, 신성장 동력 발굴과 관련한 주요 이슈를 반영하여 정책화 시도
- 넷째, 환경분야에서는 생태환경, 재난·재해안전, 에너지 및 자원과 관련한 주요 이슈를 고려하는 수준에서 반영함
- 끝으로, 정치분야에서는 분권화 및 자치권 확대, 남북관계 변화와 관련한 주요 이슈를 반영하여 정책화 시도

[표 3-1] 환경스캐닝 분석 결과

5대 분야	메가 트렌드 (Megatrend)	변화동인 (Key Driver)	지역차원의 대응이슈 (Issue)	민선7기 관련공약(115)	경제발전 전략 반영수준
사회 (Society)	인구구조 변화	· 저출산 · 고령화 · 새로운 가족구조	· 인구감소에 따른 다차원적 접근 - 산업/경제/주거/문화/복지 부문별 대응	저출산 · 고령화	19 ●
	가치의 다양화	· 삶의 질 중시 라이프 스타일 · 평등문화/성평등 · 다문화	· life cycle에 맞춘 삶의 질 강화 · 여성의 사회참여 및 사회적 통합	사회적 양극화 여성 · 양성평등	8 ● 6
	문화의 다양성	· 지방문화의 중요성 증대	· 문화/지역정체성의 상품화 및 문화적 지역발전 및 지역마케팅	문화관광	13 ●
	대도시 집중 (지방도시 쇠퇴)	· 집중화/도시권	· 도시의 지속가능성확보 및 분권형/참여형도시개발	생활 · 정주환경	4 ○
기술 (Technology)	기술의 발달과 융 · 복합화	· 4차 산업혁명 기술	· 4차 산업혁명의 순기능과 역기능 대응 · 4차 산업혁명 미래기술의 지역단위 적용	4차 산업혁명	3 ●
경제 (Economy)	경제의 글로벌화	· 노동과 자본의 이동성 (저성장/양극화/ 고용불안)	· 역외유출 최소화 · 일자리 지속성 확보 · 지역 균형발전 도모 · 지역 신성장 동력 발굴	경제적 양극화 창업 및 일자리 지역균형발전 (인프라) 신성장 동력	4 ● 9 16 4
환경 (Ecology)	기후변화	· 환경의 가치 확대	· 지속가능한생태 · 환경 조성 · 재난 · 재해 안전위험 최소화	생태환경 재난 · 재해 안전	9 ○/△ 5
	에너지/ 자원 고갈	· 에너지/자원수요	· 에너지 이용 효율화/유휴자원 활용	에너지/자원	4 ●
정치 (Politics)	분권화/ 자치권 확대	· 거버넌스/파트너십	· 다양한 주체의 참여확대/거버넌스 구축 · 주민주도형 지역공동체 활성화/정착	사회적 경제	4 ●
	남북간 관계변화	· 비핵화 및 남북간 경협	· 한반도 신경제지도 내 지역역할 설정	환황해 경제벨트/ 남북교류	7 ●

※ ●_적극 반영 ○_일부 반영 △_제한적 반영(경제발전이 환경에 미치는 직·간접적인 영향을 고려하는 선에서
여타 부문전략 수립)

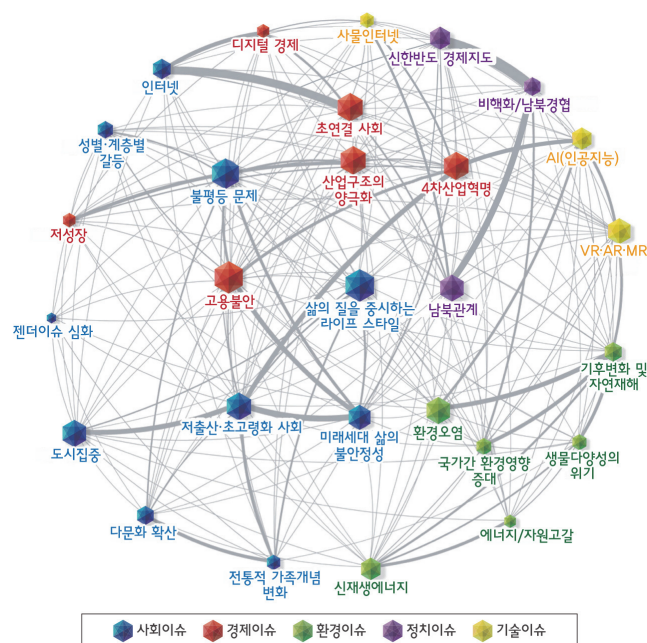
2) 이슈간 중요성 및 영향력 분석

■ 이슈간 관계 및 강도에 따라 상호 영향력 확인

- 대부분의 이슈들 간에는 상호 복합적인 연관관계가 존재함
 - 독립적 이슈는 거의 존재하지 않으며, 이슈 해결에 있어서도 관련된 이슈 간 통합적이고 포괄적인 차원에서의 대응방안 마련 필요

■ 충남 이슈 간 연관관계에 관한 고찰

- 주요 마당발 이슈는 총 8개
 - ① 저출산·고령화 사회, ② 양극화, ③ 불평등, ④ 삶의 질 중시, ⑤ 4차 산업 혁명, ⑥ 환경오염, ⑦ 고용불안, ⑧ 남북관계 등
- 각 이슈들 간에는 연관관계가 존재함
 - 사회, 경제, 환경, 정치, 기술분야 내 대부분의 이슈 간 상호 연관관계 존재



주) * 원의 중심에 위치할수록 모든 이슈의 관계되는 마당발 이슈

** 선이 두꺼울수록 이슈 간 연결 관계가 강하다는 의미

자료 : 「10년 후 대한민국」의 내용을 토대로 지역 관점에서 재 구조화

[그림 3-1] 주요 변화동인 구조

2. 대응 이슈별 주요현황 및 경제적 관점의 정책함의

1) 분야별 충남 주요현황 및 정책적 함의

■ 변화동인에 대한 대응이슈 및 관련 주요 현황

[표 3-2] 대응 이슈별 충남의 주요 현황 분석

분야	변화동인에 대한 지역차원 대응이슈	대응 이슈별 충남 주요 현황
사회 (Society)	인구감소에 따른 다차원적 접근 - 부문별 대응	<ul style="list-style-type: none"> • 합계출산율 : 충남 1.276명 vs.전국 1.052명 • 고령화율: 충남 16.5% vs. 전국 13.6%/ 충남 26.0%(’30)
	life cycle에 맞춘 삶의 질 강화 여성의 사회참여 및 사회통합	<ul style="list-style-type: none"> • 2030년 추계인구 성비 0.52(여성이 남성의 2배) • 충남 여성 고용률 50.3% / 남성 74.1% • 웰빙, 여가 등 중시 경향 및 양성평등문화 확산
	문화/지역정체성의 상품화 문화적 지역발전 및 지역마케팅	<ul style="list-style-type: none"> • 내포문화, 백제문화, 종교문화, 軍문화등 문화자원 풍부 • 주변 대도시 접근성 양호, 문화관광수요 확대
	도시의 지속가능성 확보 분권형/참여형 도시개발	<ul style="list-style-type: none"> • 생활인프라 공급 중심의 충남형 도 시재생모델추진 • 인구감소, 분권형 자치를 반영한 충남형 도시계획 수립
기술 (Technology)	4차 산업혁명 대응책 수립 미래기술의 지역단위 적용	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명 특별위원회 구성 및 시스템/플랫폼 구축 추진 • 미래 산업 기술연계 융·복합화 수준 미흡 및 창작공간 부재
경제 (Economy)	지역 신성장 동력 발굴 지역 균형발전전략 수립 일자리 지속성 확보 역외유출 최소화	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 북부권 중심의 편향된 주력 산업구조 • 권역간 경제력 격차 심화(충남 GRDP북부권 비중 74.2%) • 취업계수 : 충남 10.5 vs 전국 16.1 • 일용직 및 임시직 30.7%, 비정규직33.4%(전국 32.9%) • 충남 영업잉여 및 소득 역외유출 비중 34.6%(전국 1위) • 충남 자영업자 연평균증가율 -1.7% (전국 -0.6%) • 전산업 대비 소상공인 비중 84.4%, 폐업률1.8%(전국 2.5%)
환경 (Ecology)	지속가능한생태·환경 조성 재난·재해 안전위험 최소화	<ul style="list-style-type: none"> • 도내 석탄화력발전의 단계적 폐쇄 추진 • 자원봉사자 중심의 재난대응 매뉴얼시스템 구축(전국 최초)
	에너지 이용 효율화 및 유류자원 활용	<ul style="list-style-type: none"> • 제조업 부분의 소비전력 : 전체의 73.8% • 국내 화력발전의 충남생산 비중 37.2%, 타 지역송전량 62.8% • 타 시도에 비해 유류자원 활용형 공유기반 취약
정치 (Politics)	다양한 주체의 참여확대 주민주도형 지역공동체 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 위원회 및 기관, 주최들 간 거버넌스 한계 노정 • 공공주도의 공동체 일자리 창출한계
	신한반도 경제지도 내 지역역할설정	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도 신경제지도 상 충남은 환황해 경제벨트 포함 • 실국별 남북경협 및 교류협력 사업발굴 중

■ 경제적 관점의 주요 정책적 함의 분석

[표 3-3] 분야별 경제적 관점의 주요 정책함의

분야	경제적 관점의 주요 정책함의(26개)
사회 (Society)	<ul style="list-style-type: none"> • 생산가능인구 감소로 인한 잠재 노동력의 노동시장 진입 확대 • 기존 실버산업의 외연적 확장을 고려하는 고령친화산업 대응
	<ul style="list-style-type: none"> • 여성의 일·가정 양립환경 조성 등 생산적 복지 강화 • 워라밸(일과 삶의 균형)을 위한 근로조건 개선 및 산업복지 강화 • 지역사회 및 계층간 사회·경제적 갈등 통합
	<ul style="list-style-type: none"> • 지역문화의 산업적 활용가치 제고 • 문화산업 혁신생태계 조성, 문화 콘텐츠의 산업적 융·복합화
	<ul style="list-style-type: none"> • 자원의 배분 및 의사결정과정에서 소외되는 사회적 약자계층 포용 • 도시공동체 주도의 소프트웨어사업을 일자리와 소득으로 연계
기술 (Technology)	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명의 순기능 적극 수용 및 역기능 최소화 <ul style="list-style-type: none"> – 빅데이터를 활용한 사회문제(일자리 감소)해결 • 4차 산업혁명에 대비한 혁신·창작공간조성 • 4차 산업혁명 미래기술과 지역자원의 연계·활용(예 : VR+관광자원)
경제 (Economy)	<ul style="list-style-type: none"> • 문화 및 라이프케어(바이오 헬스케어, 향노화, 힐링, 뷰티, 힐링푸드)등 융합 신산업 영역에서 미래 먹거리창출 • 일용직 및 임시직 등 비정규직 보호 등 고용환경 개선 • 도내 북부권 경제성장을 저해치 않는 범위 내 낙후지역 산업 재배치 • 영업이익 및 임금소득의 역외유출을 완화하는 지역경제 선순환체계 구축 • 직주일치(職住一致)환경조성 및 낙후지역 정주환경 개선 • 지역업자 등 소상공인 보호(골목상권 활성화)
환경 (Ecology)	<ul style="list-style-type: none"> • 석탄화력발전 단계적 폐쇄에 대비한 지역경제 부(-)의 영향 최소화 • 환경과 경제발전을 모두 고려하는 산업정책 패러다임 전환
정치 (Politics)	<ul style="list-style-type: none"> • 환경오염 유발업종(석유화학, 철강 등)에 대한 지역차원의 과세방안 마련 • 생활속 잉여 또는 유희자원(물건, 지식, 공간 등)을 타인과 공유하는 공유경제 활성화
	<ul style="list-style-type: none"> • 노사민정 및 중소기업 유관기관간 시장유형거버넌스 구축 • 주민의 자율성과 창의성에 기반한 지역공동체 일자리 및 비즈니스 창출
	<ul style="list-style-type: none"> • 환황해 경제벨트(서해안 산업·물류·교통벨트)편입을 위한 인프라 확충 • 충남도 차원의 실효적인 남북 경제협력사업 발굴

3. 도민 경제의식 조사

1) 조사개요

■ 조사목적

- 더 행복한 충남 경제 구현을 위한 주민의식 파악

■ 조사대상 및 방법

- 15개 시군 거주 도민 / 직접 설문 조사(자기 기입식 설문)

■ 조사기간 및 부수

- 2018년 10월(1개월) / 총 1,000부

■ 설문주요내용

구분	설문주요내용
개인 일반 사항	· 성별, 연령, 거주지역, 직업, 거주기간, 교육 및 소득수준 등
충남 경제발전 및 미래상	· 충남도 경제발전을 저해하는 장애요인별 심각성 및 개선필요성 등 · 도민이 생각하는 지역경제발전 현 수준 및 2030 경제발전 미래상 · 경제성장 및 발전을 위한 미래 역점과제
미래 정책 방향	· 도민이 생각하는 부문별 정책(전략)의 현재 중요도 및 미래 기여도

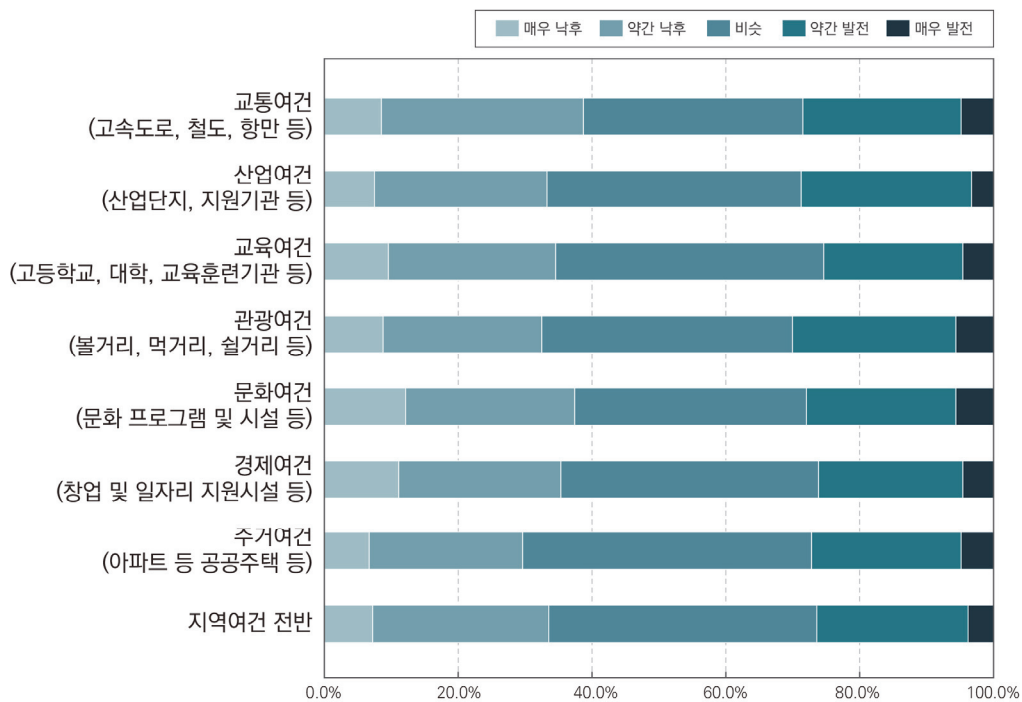
■ 의식조사 체계도



2) 조사결과

■ 7대 부문별 지역발전 수준에 대한 주민의식

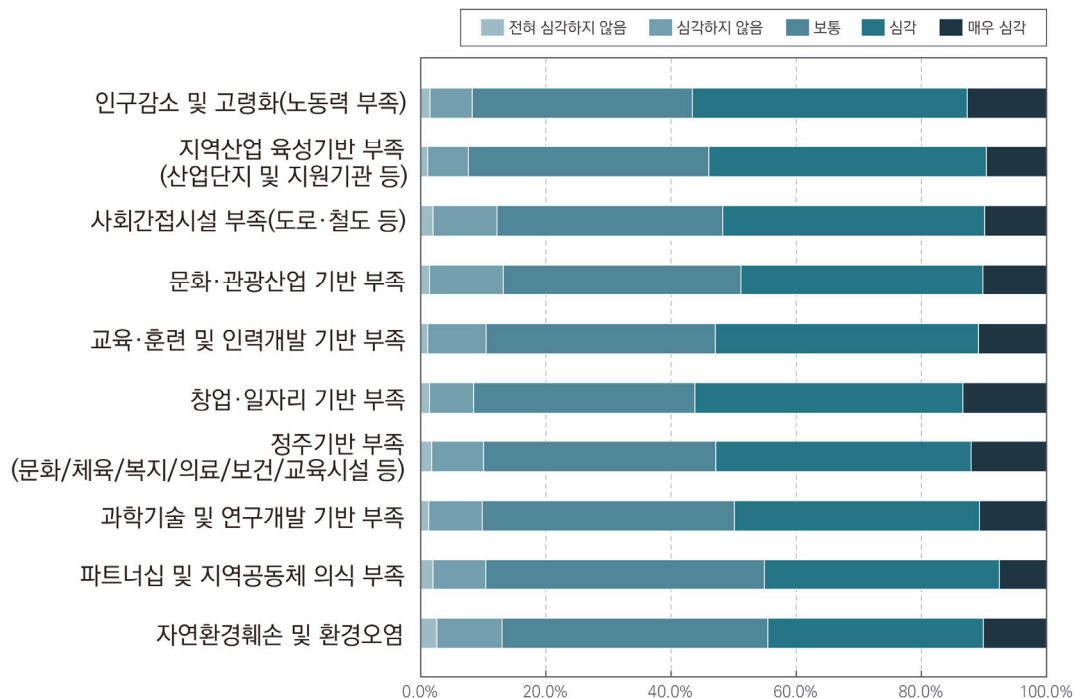
- 지역발전 전반에 대한 수준에 대해서는 긍정정보다 부정적 응답 비중이 높게 나타남
 - 부정적(약간 낙후~매우 낙후) 응답비중이 긍정적(약간 발전~매우 발전) 응답비중 보다 높게 나타났음
- 부문별 낙후수준의 경우 교통여건>문화여건>경제여건 순으로 높음
 - 교통여건(고속도로, 철도, 항만 등)에 대해 낙후정도가 심하다고 느끼는 경우가 가장 높았음
 - 관광여건(볼거리, 먹거리, 쉴거리 등)에 대해서는 다른 부문에 비해 발전이 잘 되어 있다고 인식하는 경우가 가장 높게 나타남
- 내륙권과 남부권에서 응답자의 절반이상이 '낙후' 되었다고 인식
 - 북부권에서만 '발전'에 대한 응답비중이 높게 나타남



[그림 3-2] 지역발전 수준에 대한 주민의식 설문결과

■ 경제발전 장애 요인별 심각성에 대한 주민의식

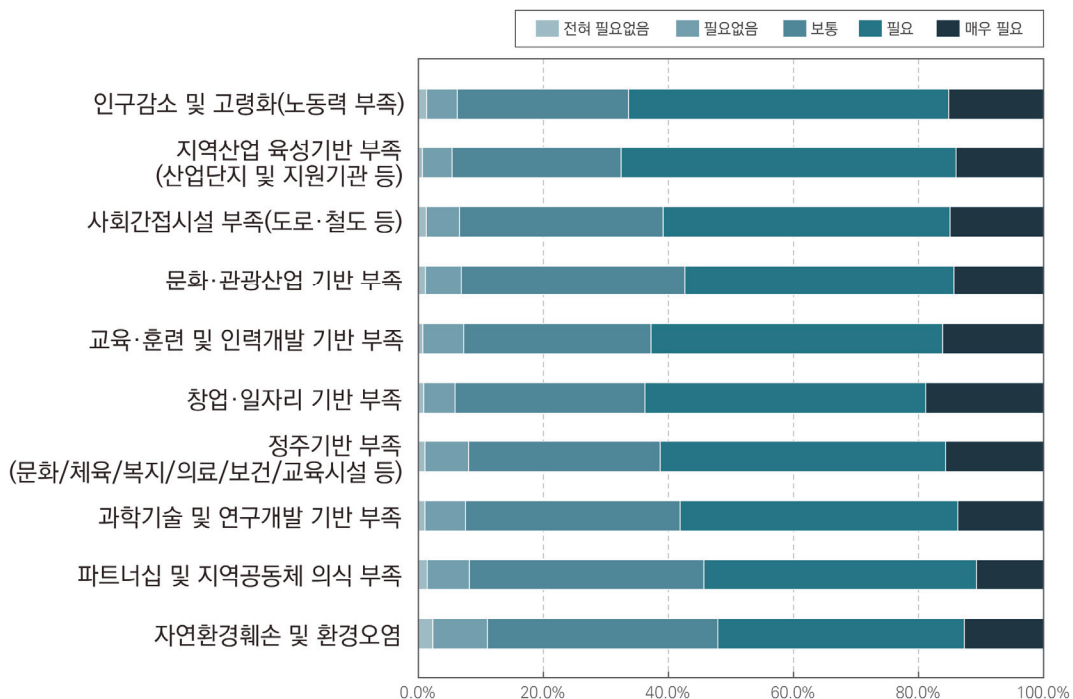
- 10개 장애요인 모두 높은 심각성의 비중이 낮은 심각성 비중보다 더 크게 나타남
 - 판단기준 : 높은 심각성(심각 ~ 매우 심각), 낮은 심각성(심각하지 않음 ~ 전혀 심각하지 않음)
- 심각성의 수준은 인구감소 및 고령화 부분에서 가장 크게 느낌
 - (심각성 상위) 인구감소 및 고령화, 창업·일자리 기반 부족, 지역산업 육성기반 부족 등의 순으로 높게 나타남
 - (심각성 하위) 자연환경훼손 및 환경오염, 문화관광산업 기반부족, 사회간접시설(도로 및 철도) 부족 등의 순으로 낮게 나타남
 - 이는 지역경제 발전의 장애요인들이 주로 경제발전에 필요한 인적·물적 자원 및 인프라의 부족과 관련된 것임을 시사하는 것임



[그림 3-3] 경제발전 장애 요인별 심각성에 대한 응답 비율

■ 경제발전 장애 요인별 투자/개선 필요성에 대한 주민의식

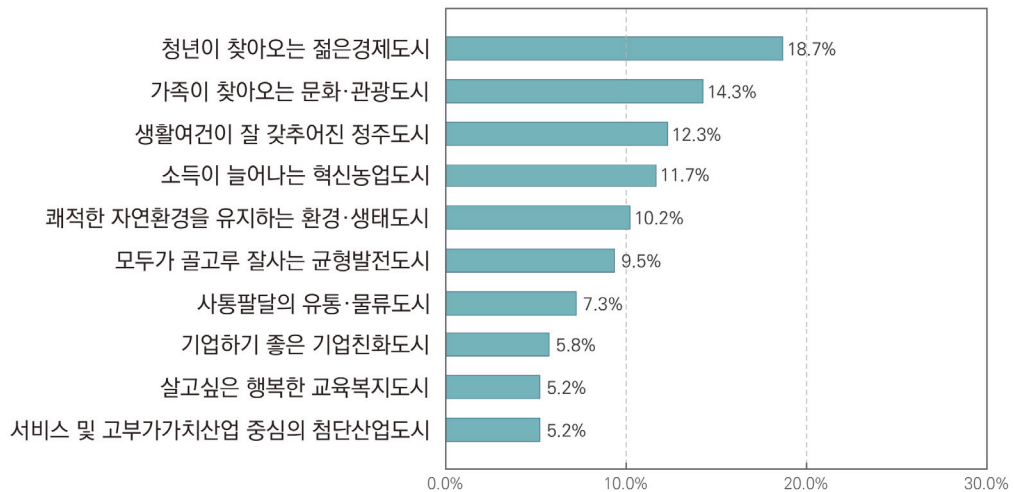
- 10개 장애요인에 대해서 높은 필요성의 비중이 낮은 필요성의 비중보다 크게 나타남
 - 판단기준 : 높은 필요성(필요~매우 필요), 낮은 필요성(전혀 필요 없음~필요 없음)
- 지역산업 육성기반 분야가 가장 필요하다고 응답함
 - (필요성 상위) 지역산업 육성기반 > 인구감소 및 고령화 > 창업·일자리 기반 순으로 나타남
 - (필요성 하위) 자연환경훼손 및 환경오염 > 파트너십 및 지역공동체 의식 부족 > 정주기반 부족 순으로 나타남
 - 지역산업 육성기반 투자 필요성은 남부권 > 서해안권 > 내륙권 > 북부권 순으로 높게 나타남
 - 이러한 응답결과는 장애요인별 투자 및 개선이 필요한 분야가 도민이 느끼는 장애요인별 심각성 수준이 고스란히 반영된 것임을 시사하는 것임



[그림 3-4] 경제발전 장애 요인별 투자 및 개선 필요성에 대한 응답 비율

■ 도민이 바라는 미래상에 대한 주민의식

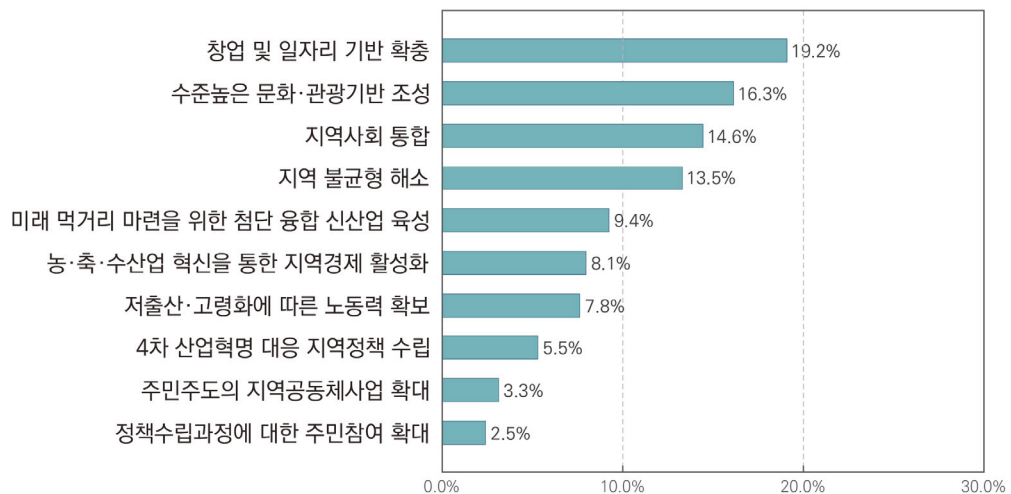
- 충남 도민이 가장 희망하는 미래도시 ‘청년이 찾아오는 젊은 경제도시’
 - 40대 연령층에서 가장 높은 응답비중(28.6%), 내륙권과 남부권은 ‘생활 여건이 잘 갖추어진 정주도시’ 응답비중이 가장 높음



[그림 3-5] 도민이 바라는 미래상에 대한 주민의식 응답

■ 향후 역점과제에 대한 주민의식

- 충남 도민이 바라는 역점 핵심과제는 ‘창업 및 일자리 기반 확충’
 - 북부권은 ‘수준 높은 문화관광기반 조성’, 남부권은 ‘지역 불균형 해소’ 응답비중이 31.3%로 가장 높음



[그림 3-6] 향후 역점과제에 대한 주민의식 응답 비율

제4장

충남 경제발전전략의 수립방식 및 절차

1. 충남 경제발전전략 개발방법
2. ACTIFELD 단계별 충남경제발전 전략도출

제4장. 충남 경제발전전략의 수립방식 및 절차

1. 충남 경제발전전략 개발방법

1) 경제발전전략 개발방법

■ 환경스캐닝+ACTIFELD기법

- ACTIFELD : 전략적 의사결정 기법(Coyle, 2004)
 - ACTIFELD기법은 전략적 질문에 대처하는 행위(ACTION)를 밝히고, 현장(FIELD)에서 이러한 행위들의 작용을 구성하는 실용성에 초점을 두고 있음
 - 단순히 접근하기 어려운 사회적 현상을 정성적인 접근방법을 통해 단순화하고, 구조적이고 시스템적인 접근을 통하여 단순화의 오류를 저감

	주요내용	실행도구
사전단계	외부환경 변화 및 이슈 탐색	환경스캐닝
A 제1단계	전략적 질문 설정	CEO 미션 인터뷰, 전문가 브레인스토밍
C 제2단계	미래발전 영향요인 규명	마인드맵(mind map), 퓨처스휠(futures wheel), 인과지도(causal loop)
T 제3단계	미래상 설정 및 시나리오 구축	시나리오(scenario) 기법
I 제4단계	실행 가능한 전략 확인	SWOT분석
F 제5단계	실행전략 주제 모색	전략분야별 실국협의
E 제6단계	전략적 중요도 판단	설문조사(survey), 타운홀 미팅(town hall meeting)
L 제7단계	장애요인 분석 및 극복방안	전략별 실태분석, 전문가 자문(delphi)
D 제8단계	최종 추진전략 결정	충남도 경제비전 선포

[그림 4-1] ACTIFELD 단계별 경제발전전략 도출 프로세스

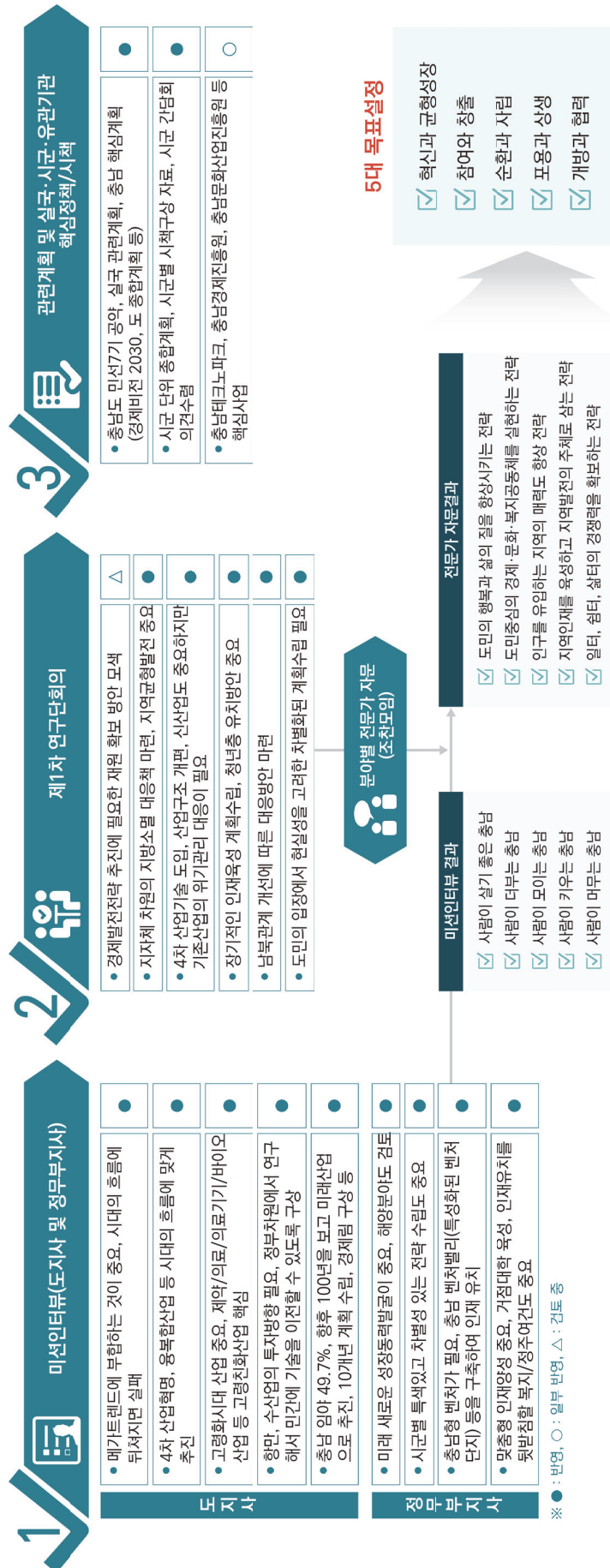
- 집단지성을 활용한 충분한 숙의과정을 거쳐 경제발전 전략 수립
 - 민선 7기의 도정철학과 핵심가치를 구현하기 위해 다양한 분야의 전문가 자문과 더불어 ACTIFELD 단계별 절차를 거치며 핵심전략 도출
 - 환경스캐닝 기법을 활용하여 사전적 여건을 분석한 이후, 여러 가지 실행 도구를 활용한 여건분석 및 관련 전략 발굴

2. ACTIFELD 단계별 충남경제발전 전략도출

1) 1단계(A): 전략적 질문 설정

■ 다양한 실행도구를 활용하여, 경제발전전략 목표 설정

- 충남이 극복해야 할 문제에 대한 전략적 질문 설정
 - 문제의 원인을 파악하고 특정 목표를 언제까지 달성해야 하며, 목표달성의 방법과 해결책 등에 대한 질문을 결정하는 과정
- 도정철학과 경제전략 수립 방향성간 정합성 검토
 - CEO 미션 인터뷰, 전문가 브레인 스토밍 등을 통한 도정철학과 경제전략 수립방향성간 정합성 검토 및 목표설정 및 전문가 자문
- 다양한 단계를 걸쳐 충남 경제발전 전략의 수립방향 설정
 - 도지사, 정무부지사 미션 인터뷰 실시('18.9.3)
 - 제1차 경제발전전략 위원회 개최('18.9.4)
 - 경제발전전략 15개 시군 워크숍 개최('18.10.18)
 - 조찬모임(매주 금) : 민선7기 충남도 정책방향 및 추진과제 검토 등
 - * 1차 조찬회의('18.10.26) : 경제비전 2030 보완발전을 통한 실행력 제고 논의
 - * 2차 조찬회의('18.11.02) : 정책목표와 핵심과제의 연계성 확보 논의
 - * 3차 조찬회의('18.11.09) : 지역경제 역외유출 관련 순환과 자립전략 수립 논의
 - * 4차 조찬회의('18.11.16) : 혁신과 균형성장 전략 수립 논의
 - * 5차 조찬회의('18.11.23) : 참여와 창출전략 수립 논의
 - * 6차 조찬회의('18.11.30) : 포용과 상생전략 수립 논의
 - * 7차 조찬회의('18.12.07) : 개방과 협력전략 수립 논의
 - * 8차 조찬회의('18.12.14) : 비전 및 슬로건, 전략별 세부과제 확정 논의
- 관련계획 검토를 통한 현황 분석
 - 국가단위 관련계획 및 충남도 종합계획 검토
 - 실과 별 관련정책(시책), 유관기관 민선 7기 핵심사업 정리
 - 충남 각 시군의 정책방향 및 시책 분석

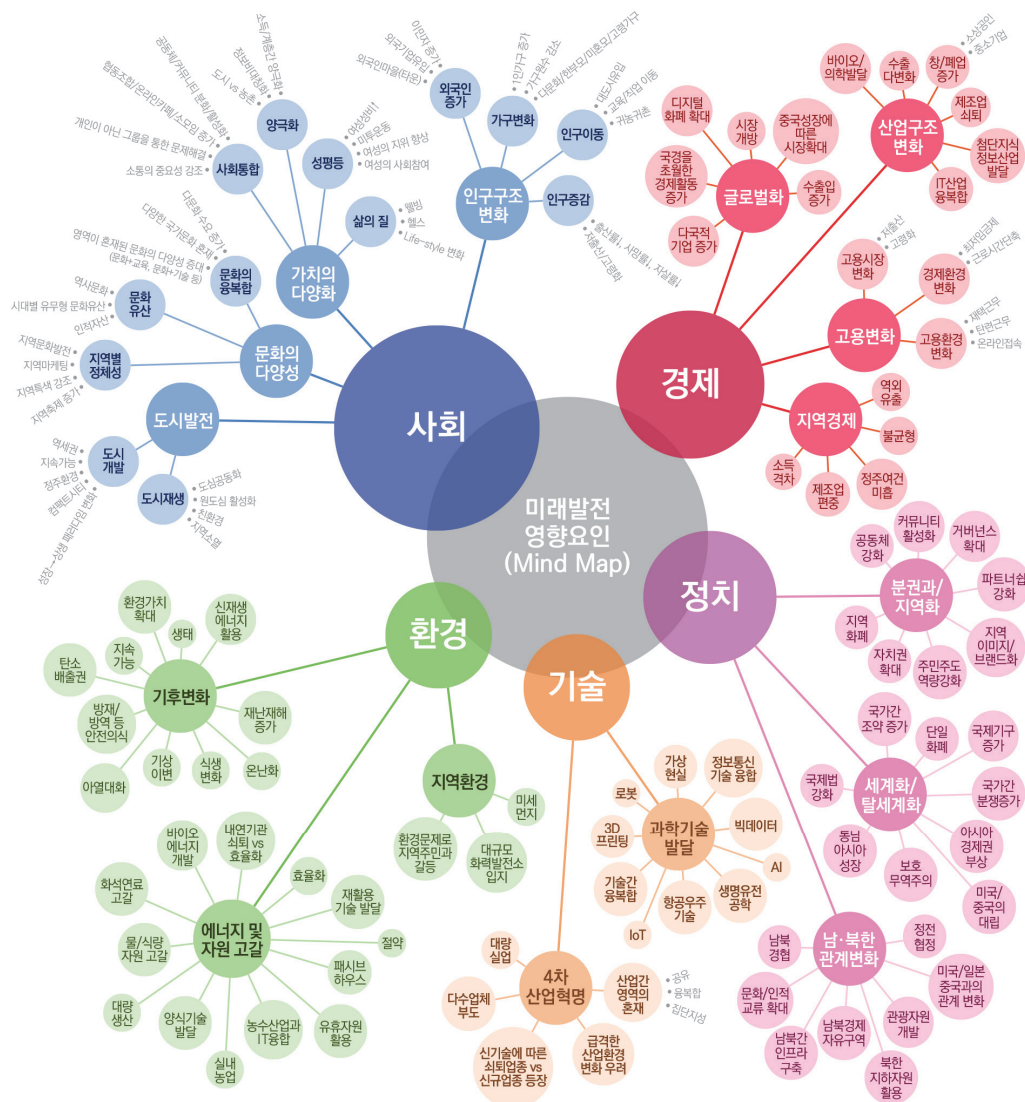


[그림 4-2] 전략적 질문을 통한 5대 목표 설정

2) 2단계(C): 미래 충남경제발전 영향요인 규명

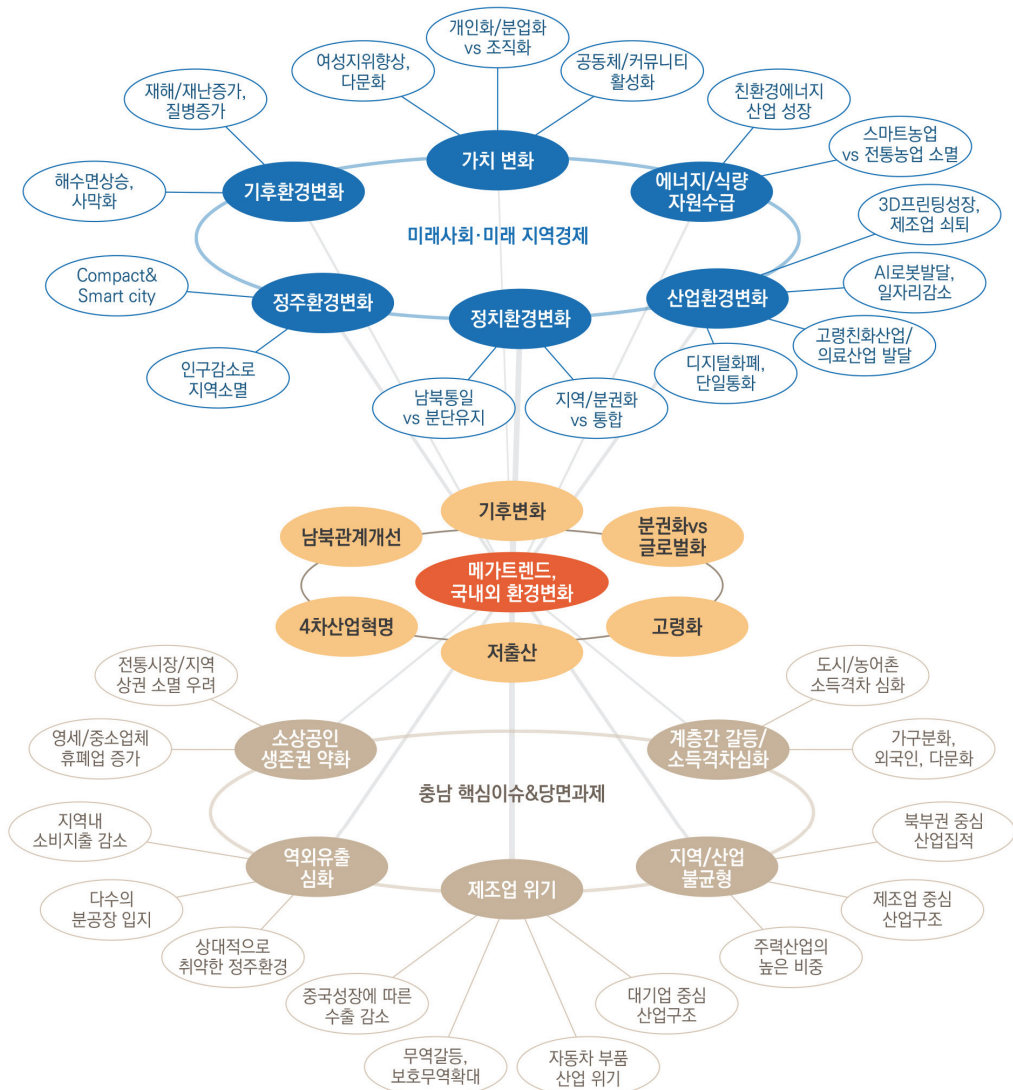
■ 미래발전에 영향을 미치는 요인 분석

- 문제의 맥락과약을 위한 단계로, 문제에 대한 총체적 규정 단계
 - 마인드맵(Mind Map), 인과지도(Causal Loop), 미래지도(Futures Wheel) 등을 활용하여 충남 경제발전 영향 변수별 흐름 및 체계화
- 마인드맵: 5대 분야별 주요변수 흐름과 영향과약
 - 산업, 경제, 정치, 기술, 환경 부문별 주요 변수 간 흐름과 영향을 파악



[그림 4-3] 충남 경제발전 전략을 위한 Mind Map

- 미래지도: 충남경제의 위협요인과 메가트렌드 변화가 미래사회에 미칠 영향력 및 파급효과 도출
 - 미래 메가트렌트 발굴 : 저출산 및 고령화, 분권화 vs 글로벌화, 기후변화, 남북관계 개선, 4차산업 혁명 등
 - 미래사회 및 미래 지역경제에 미치는 영향 : 정치, 산업, 정주, 기후환경에 대한 변화 및 사회적 지향 가치 변화, 에너지 및 식량자원 수급 분야의 변화
 - 미래이슈 관련 충남의 핵심이슈와 당면 과제 : 지역과 산업의 불균형, 계층 간 갈등 및 소득격차의 심화, 소상공인 생존권 약화, 지역 부가가치(영업잉여, 사용자 보수)의 역외 유출의 심화, 제조업 위기 등

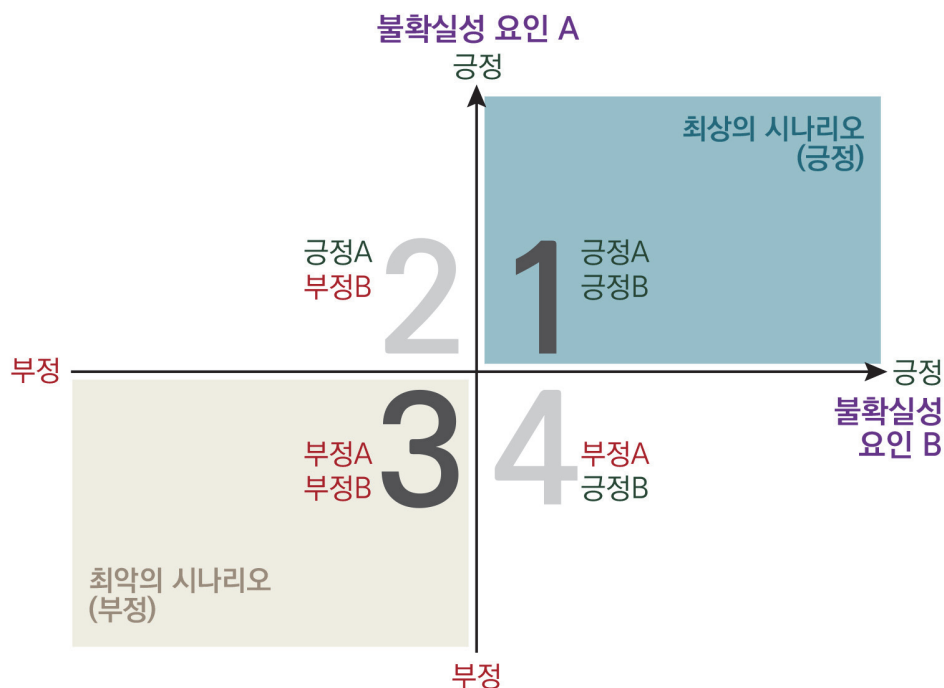


[그림 4-5] 충남 경제발전 전략 미래지도

3) 3단계(T): 목표별 시나리오 설정 및 구축

■ 미래상을 분명하게 규정하고, 목표를 명확하게 하는 과정

- 시나리오 기법을 활용하여 미래에 발생 가능한 상황 예측
 - 충남 경제발전전략 목표별 시나리오 설명 및 경쟁력을 전망해 보는 단계
- 불확실성 요인에 대한 대처 정도에 따라 시나리오 구분
 - 충남 경제에 주된 영향을 미치는 20개의 불확실성 요인 도출
 - 목표별 시나리오를 설정하여, 충남의 미래 경쟁력에 대한 시나리오 제시
 - 낙관적(Good) 시나리오 : 불확실성 요인에 대한 적극 대처(목표이행)를 할 경우 가정
 - 비관적(Bad) 시나리오 : 불확실성 요인에 소극적으로 대처 하는 경우 가정
- 충남 경제발전전략의 목표에 대해 미래에 발생 가능한 상황 예측결과는 다음과 같음



[그림 4-6] 시나리오 기법

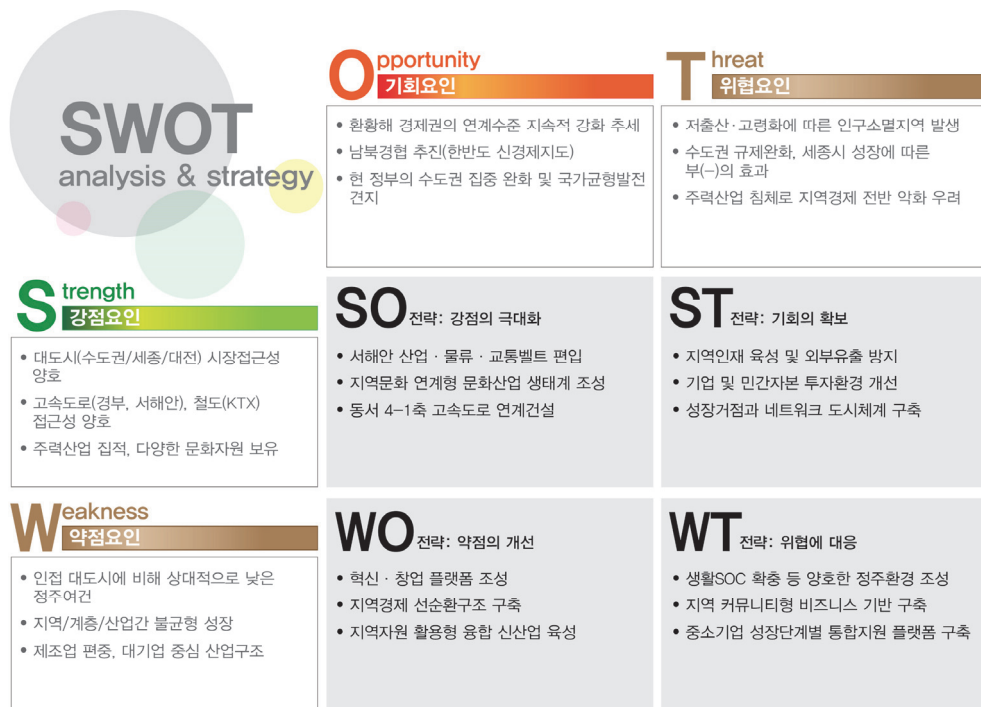
[표 4-1] 목표별 시나리오

구분	혁신과 균형성장 (Innovation & Balanced Growth)	참여와 창출 (Participation & Creation)	순환과 자립 (Circulation & Self-reliance)	포용과 상생 (Inclusiveness & Win-Win)	개방과 협력 (Openness & Cooperation)
Uncertainty (불확실성)	미래 융합기술 발달에 따른 전통 제조업 쇠퇴 VS 4차 산업혁명 기반 신산업 성장	관/정부주도의 정책 및 사업추진 VS 주민주도의참여형 사업확대	인접한 대도시로의 인구유출, 역내소비 감소 VS 기업/인구유입, 소비활성화	지역상권 소멸로 지역경제 침체 VS 전통시장 및 지역 상권 활성화	남북관계 개선 경제협력 활성화 VS 남북관계 경색 경제협력 중단
	성장거점 다극화에 따른 권역간 경제력 격차 완화 VS 지역산업의 권역간 불균형 성장 심화	개인 중심의 경제적 이익 창출 VS 주민주도의 사회경제적 가치창출기반 확대	낙후지역의 개별·분절적 지원 지속 VS 자립적 성장기반 마련을 위한 연계·통합적 지원	대기업 주도의 성장구조 지속 VS 중소/중견기업 성장, 공정거래 기반확립	산업/물류/교통 등 서해안위상강화 VS 수도권과 새만금 대비 경쟁력 비교열위(역할상실)
시나 리오	· 북부권의 충남경제성장 견인력 유지, 여타권역의 지역자원 활용형 신산업 성장 · 균형적 성장으로 일자리 창출력확대, 첨단지식산업 기반 벤처/중소 창업활성화	· 지역주민의 자율성 및 창의성 기반 지역공동체사업 추진, 관주도 → 민간주도 전환을 위한 중간지원조직 활성화 · 민간협력을 통한 효율적 정책추진	· 지역 내 정주기능 강화, 인재 선순환 등으로 기업유치 및 인구지속적 증가 · 자립적 성장기반 정책 지원과 복지적정신 확보로 지역자립적 발전체계 확립	· 소상공인과 중소/중견업체에 대한 현장중심의 밀착형 지원으로 상권 활성화 · 공공부문 일자리 창출을 시작으로 민간영역으로 확대	· 한반도 신경제지도 서해안 벨트 내 충남 위상 정립, 관련 인프라 확충과 내포신도시 활성화 · 남북경협 관련 농축산업 및 소비재 산업 성장 등
	· 주력산업 침체, 대량실업 발생, 권역간 불균형 심화로 경제 격차 확대 · 지역인구 유출, 인구소멸지역 발생	· 지지체간 공모 사업 경쟁심화 · 성과중심의 정책추진으로 칸막이 행정 심화, 지역주민의 사업 참여역량 감소	· 인구공동화 및 소비침체로 일부 지역 정주기능 상실, 인력난에 따른 우량기업 지역유치 난항 · 일자리 감소 및 인구감소로 지역경제 전반적인 침체 등	· 대기업 중심의 하청구조가 지속되면서 경쟁력을 확보하지 못한 다수의 중소업체 부도 · 대량실업에 따른 지역소비 침체로 상권소멸 가속 등	· 서해안 벨트 내 충남의 역할 모호, 남북경협 축소로 수도권 중심의 정부 정책이 집중되면서 충남은 실익 감소, 관련 도로, 물류시설계획 보류 등

4) 4단계(I): 실행 가능한 전략 확인

■ SWOT분석을 통한 전략 도출

- SWOT에 기반 한 미래 전략 파악
 - 충남의 내부환경과 외부환경을 분석하여 강점(Strength), 약점(Weakness), 기회(Opportunity), 위협(Threat)요인을 규정하고 이를 토대로 충남의 전반적인 현황 및 실행 가능한 미래 전략 확인
 - SWOT요소들간 조합을 통해 위협, 약점 요인을 제거하고 기회와 강점요인을 강화할 수 있는 실천방안 도출
 - * SO전략 : 강점의 극대화 방안(서해안 산업, 물류, 교통벨트 구축, 지역 문화 연계형 문화산업 생태계 조성, 동서4-1축 고속도로 개설 등)
 - * ST전략 : 기회의 확보방안(지역인재 육성 및 외부유출 방지, 기업 및 민간자본 투자환경 개선, 성장거점과 네트워크 도시체계 구축)
 - * WO전략 : 약점의 개선방안(혁신창업 플랫폼 조성, 지역경제 선순환 구조 구축, 지역자원 활용형 융합 신산업 육성)
 - * WT전략 : 위협에 대한 대응방안(생활 SOC확충 등 양호한 정주환경 조성, 지역 커뮤니티 비즈니스 기반 구축, 중소기업 성장단계별 통합지원 플랫폼 구축)



[그림 4-7] SWOT 분석을 통한 미래전략 실행방향성 확인

5) 6단계(E): 전략적 중요도 판단

■ 실행 가능한 전략도출 및 중요도 판단

- 제시한 전략의 중요도를 판단하고, 관련 과제 도출
 - 도민대상 의견수렴(설문조사)과정에서 도출된 전략의 중요도를 판단하고, 정책에 시급히 반영해야 하는 핵심과제 발굴
- 도민 설문조사를 통한 전략 방향성 도출
 - 충남 도민이 생각하는 전략의 중요도 및 기여도 등에 대한 의견 수렴
 - 충남 경제발전을 위한 5대 부문 전략의 방향성 도출
 - 현재의 중요도와 미래의 기여도 및 중요도가 상대적으로 높은 전략은 1사분면 분포
- 충남 경제발전전략에서 제시한 목표별 세부전략의 중요도 및 기여도
 - 대체적으로 개방과 협력 목표를 제외한 여타 목표에 대한 중요도 및 기여도는 비슷함



[그림 4-8] 충남 경제발전전략 현재 중요도 및 미래 기여도

제5장 더 행복한 충남 경제발전전략

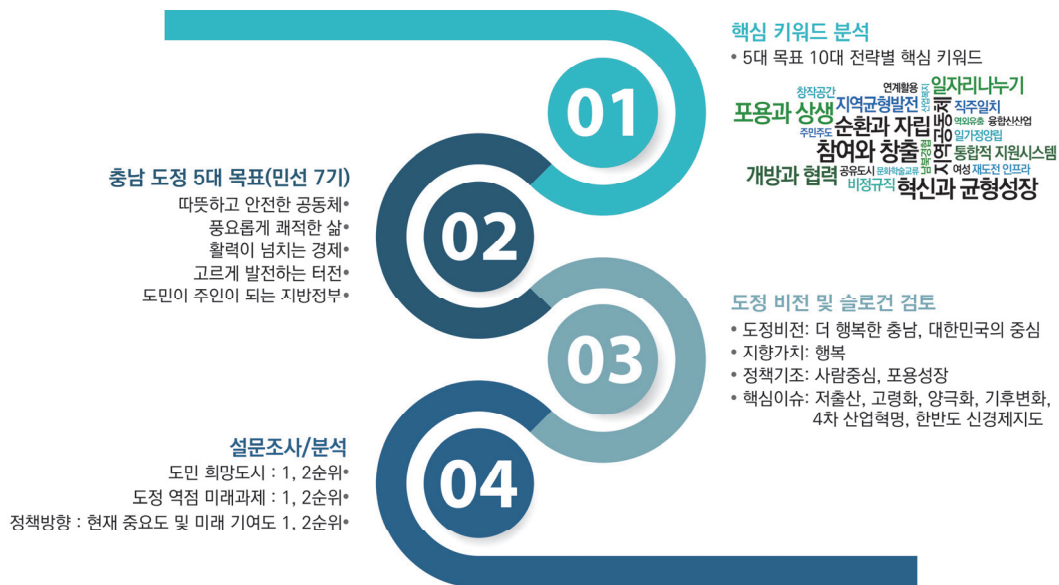
1. 비전도출 체계 및 비전체계
2. 더 행복한 충남 경제발전전략 총괄도
3. 5대 목표별 전략 및 핵심과제

제5장. 더 행복한 충남 경제발전전략

1. 비전도출 체계 및 비전체계

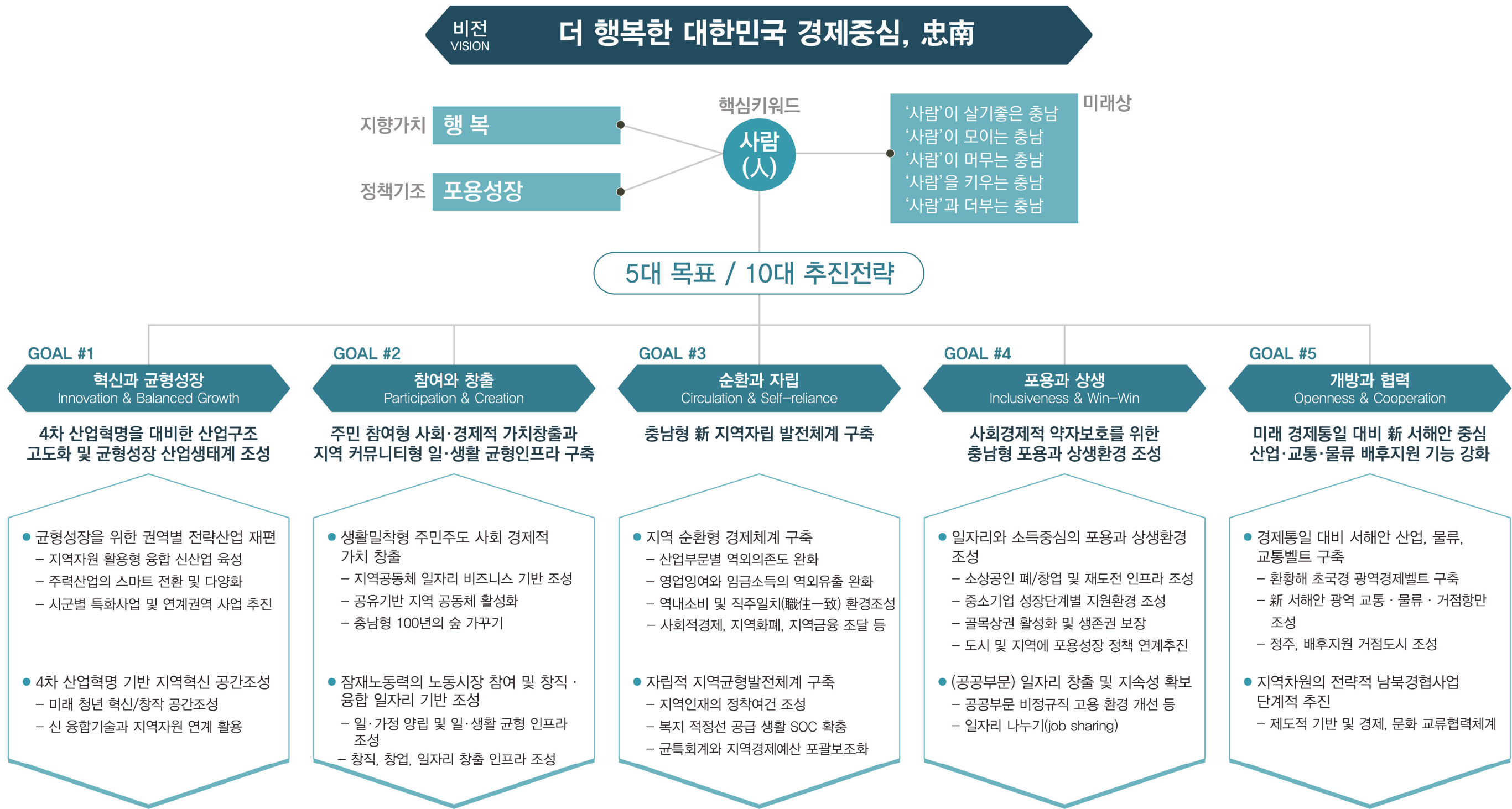
■ 단계별 비전 도출 체계

- 총 4단계 절차를 통해 비전 도출
 - 1단계 : 핵심키워드 분석을 통한 5대 목표 10대 전략별 키워드 도출
 - 2단계 : 민선 7기 충남의 도정 5대 목표 검토
 - 3단계 : 충남 도정 비전 및 슬로건 가치 및 핵심이슈 등 분석
 - 4단계 : 설문조사 및 기타 분석을 통해 충남 도민이 원하는 충남 경제발전 전략 구상



[그림 5-1] 비전 도출체계

더 행복한 충남 경제발전전략 비전체계



[그림 5-2] 더 행복한 충남 경제발전전략 비전체계

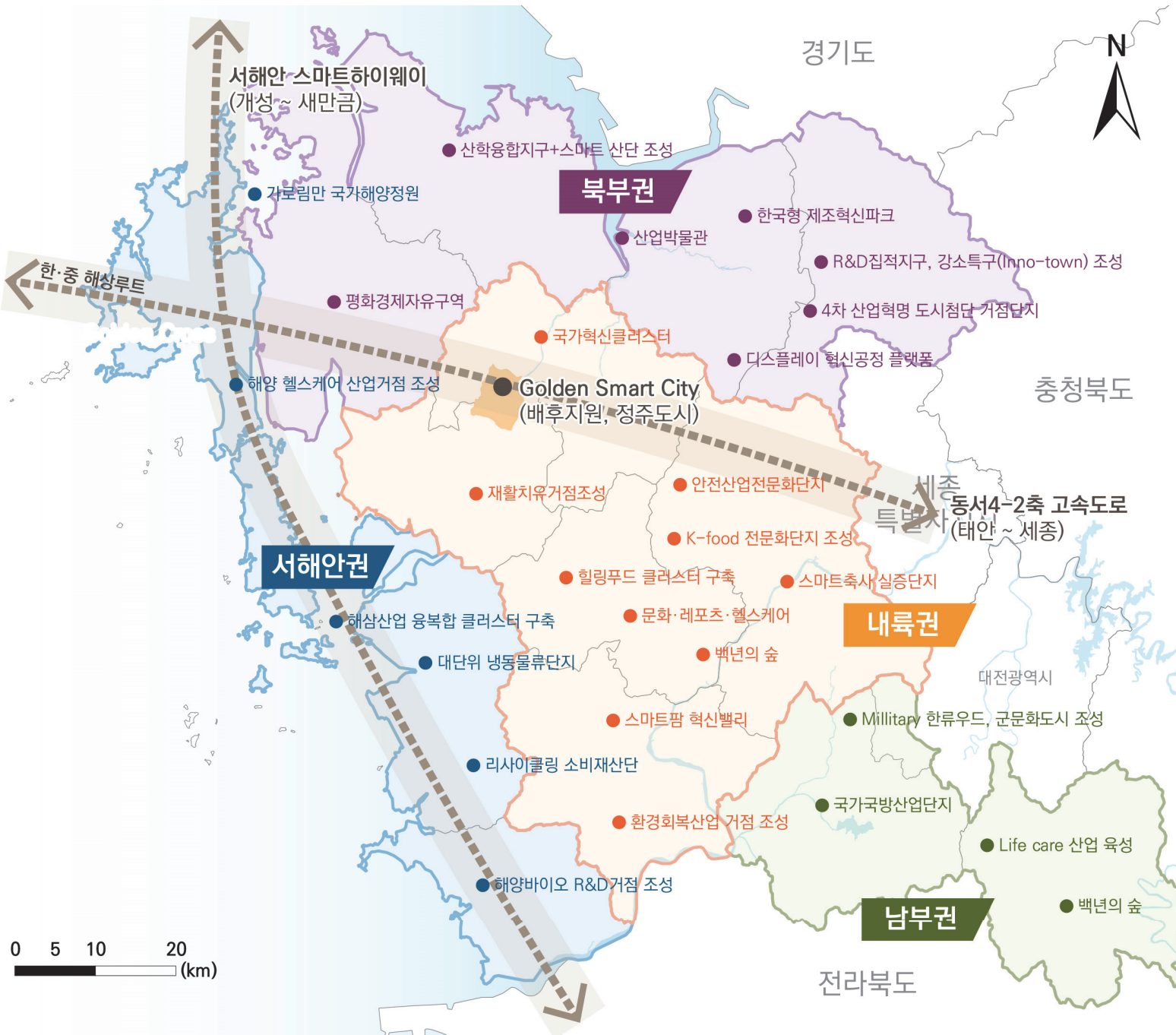
2. 더 행복한 충남 경제발전전략 총괄도

혁신과 균형성장 Innovation&Balanced Growth

시군공통	문화특화 거점 및 혁신창작공간 조성
북부권	스마트 전환 및 다양화 • 제조혁신파크, 강소특구, 스마트산단, 혁신공정 플랫폼 개방형 혁신시스템 구축 • 지역산업 문제 해결형 Living Lab • 산·학·관·민 혁신네트워크 구축
남부권	지역자원 활용형 신산업벨트 구축 • Military 韓流-Wood 조성, BIO 융·복합 산업생태계 조성 • 軍문화도시 조성, 환경회복산업거점 조성
연계권역 서해안권 +내륙권	재활·치유산업 클러스터 구축 • 재활치유 클러스터 조성(온천, 해양치유, 치유농업, 산림치유)
서해안권	해양자원 활용형 신산업벨트 구축 • 가로림만 국가해양정원, 해삼산업 융·복합 클러스터 • 해양헬스케어 거점단지, 해양바이오 지원 거점 조성
내륙권	문화, 레저치유 및 푸드테크 산업벨트 • 스마트 팜, 스마트 축사 실증단지, K-Food 전문화 단지 • 디자인 힐링푸드 클러스터 • 문화·레포츠·보안안전·Health care

참여와 창출 Participation&Creation

1	충남형 공유도시 조성
2	지역공동체 일자리 지속성 • 지역공동체 Biz센터 설립(마을·공유·사회적기업·협동조합)
3	미래 산림가치 창출 • 충남의 백년의 숲 가꾸기
4	일·가정 양립 및 일·생활 균형 • 워킹 페어린츠 Edu-care Complex



순환과 자립 Circulation&Self-reliance

1	영업일여 현지화, 직주환경 조성
2	산업부문 역외유출 완화 • 중간재 출하 및 구매정보 제공 시스템
3	지역 내 소비촉진 • 지역화폐/쿠폰, 공유 및 블록체인 기반 순환체계
4	지역 공동체 금융조달
5	자립적 지역균형 발전체계 구축 • 충남 복지적정선 공급, 생활 SOC, 지역자산 활용
6	예산의 포괄보조화, 新지역자립발전위원회 구성

포용과 상생 Inclusiveness&Win-Win

1	소상공인 • 삼인삼 매칭 플랫폼, 폐/창업 재활용품매장, 보부상 콜센터
2	중소기업 • 성장 단계별 통합지원 플랫폼 구축
3	포용도시 • 평등/공정한 경제활동 참여기회 기반조성
4	고용환경 개선 및 실효적 일자리 창출 • 생활임금제 확대, 일자리 나누기, 정규직 전환 등

개방과 협력 Openness&Cooperation

1	경제통일 대비 서해안 산업·물류·교통벨트 구축 • 교통인프라(Golden Cross) 구축, 항만 확충, 냉동 물류단지, 남북경협 등
2	초국경 광역경제벨트(Golden Triangle) 구축 • 거점도시(Golden City) 조성(내포신도시_배후지원도시) • 평화경제자유구역 지정 조성

[그림 5-3] 충남 경제발전전략 총괄도

3. 5대 목표별 전략 및 핵심과제

1) 혁신과 균형성장(Innovation & Balanced Growth)

■ 추진배경 및 필요성

- 기존 북부권 주력산업(key industries)이 미래 성장동력으로서의 불확실성 상존
 - 도내 북부권과 여타 권역간 균형성장을 위한 충남의 미래 산업구조 재편

■ 대내외 여건변화 및 전망

- 충남 주력제품(철강, 반도체, OLED 등)은 중국이 글로벌 시장에서 최대 경쟁자로 부상, 4차 산업혁명의 뉴노멀화(new normaliztion) 가속
 - 4차 산업혁명 수용력 순위 : 경기 7.4, 서울 6.0, 부산 0.5 순,
충남은 0.07

■ 기본방향 및 추진전략

- (권역별) 북부권 주력산업의 스마트화 및 4차 산업혁명 대응형 개방형 혁신생태계 조성
 - (성장정책권역) 지역자원 활용형 신산업벨트 구축 및 혁신성장거점 다극화
- (시군별) 문화자원의 산업적 활용 및 문화콘텐츠 특화거점 조성
 - 향후, 충남 산업진흥계획의 시군별 특화사업 반영 예정



[그림 5-4] 혁신과 균형성장
핵심키워드



[그림 5-5] 혁신과 균형성장
중요도 및 기여도



[그림 5-6] 혁신과 균형성장 SWOT분석

■ 권역별 경제발전 전략 및 산업 기본 구상

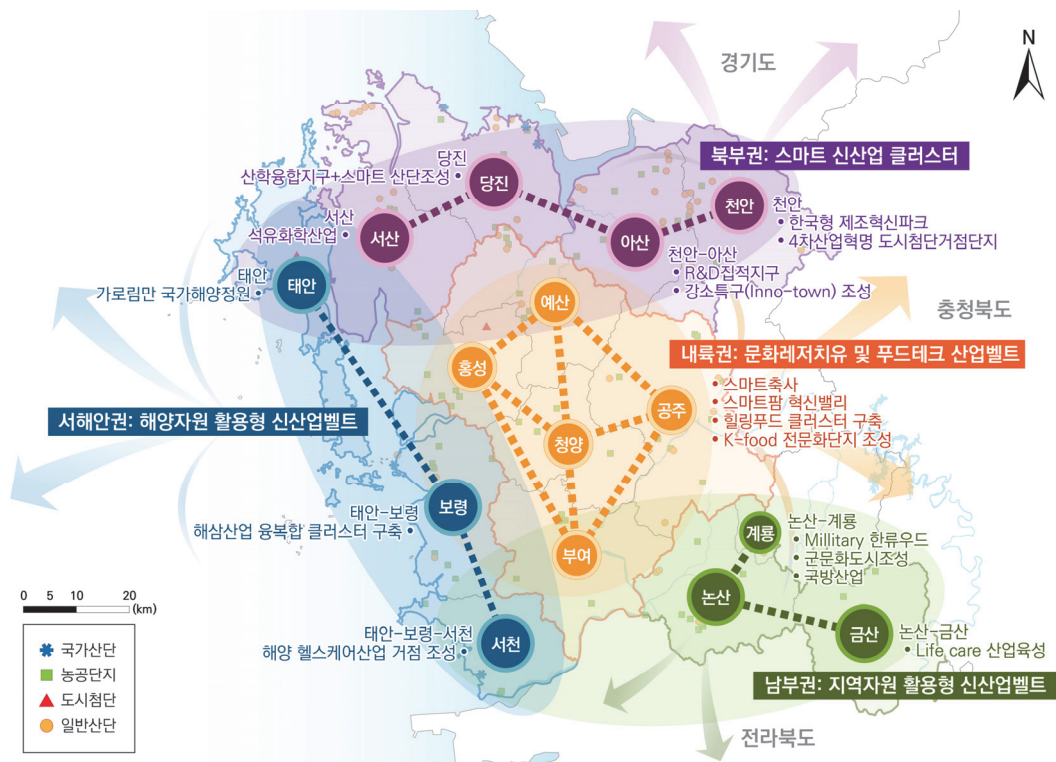
- 북부권 : 기존 주력산업의 스마트 전환 및 다양화
 - － 화력발전과 중국발 미세먼지 및 대기오염 저감을 위한 친환경 ICT
 - － 플렉시블 디스플레이 및 사물인터넷 보급·확산에 따른 지능형(AI) 반도체
 - － 철강 및 석유화학 기반 신소재
- 서해안권 : 해양자원 활용형 신산업 벨트
 - － 가로림만 해양 교육·학습 및 힐링 관광기반 조성
 - － 해양 R&D 기반 헬스케어(Health Care)서비스 거점 조성
 - － 산업적 융·복합 기반 해삼산업 융·복합 클러스터 구축
- 내륙권 : 문화레저치유 및 푸드테크 산업벨트
 - － 농·축산 테크 활용 스마트 생산 및 유통기반 조성
 - － 힐빙(heal-being)트렌드 수요 대응형 치유식품산업 육성
 - － (Two Track) 국민 안전수요 급증에 따른 안전산업 육성

• 남부권 : 지역자원 활용형 신산업 벨트

- 입·퇴소 문화 및 한류스타 활용형 Military 韓流-Wood 조성, 국방산업
- 힐빙(heal-being)·웰니스(wellness)·항노화(anti-ageing)·뷰티(beauty) 융합 신산업 육성
- (육성기반) 바이오 폴리텍 대학, 금산인삼약초, 건양대 의과대학

• 연계권역 : 재활치유산업 클러스터 구축

- 서해안권과 내륙권에 걸친 연계 클러스터 구축
- * 온천치료 : Medi-SPA 기반 암·아토피 재활치유 센터
- * 해양치유 : 해양헬스케어단지
- * 치유농업 : 예당호 착한농촌체험
- * 산림치유 : 치유의 숲 조성
- * 대학병원 : 힐링치유센터



[그림 5-7] 혁신과 균형성장 기본구상도

■ 시·군별 문화콘텐츠 특성화 사업

• 서산시 : 드라이빙 문화센터 특화거점



• 태안군 : RC(Remote Control/무선조정) 특화거점



• 예산군 : 이야기 박물관 특화거점



• 홍성군 : 비히클(Vehicle/운반수단) 동호회 특화거점



• 보령시 : 공공 아트 프로젝트 특화거점



• 서천군 : Eco&Bio art 특화거점



• 당진시 : 스팀펍크 아트 테마파크 특화거점



• 아산시 : 토이(장난감) 뮤지엄 특화거점



• 천안시 : 디지털 제조(3D프린팅) 특화거점



• 청양군 : 플레이스케이프(Play-scape) 특화거점



• 공주시 : 작가 레지던스 특화거점



• 계룡시 : 인테리어 DIY 특화거점



• 논산시 : Culture Mix 특화거점



• 금산군 : 타이어 테마파크 특화거점



연계권역 클러스터

온천 치료 : Medi-SPA 암·아토피 재활치유센터

- 충남 아산시, 예산군 일원
- Medi-SPA 기반 암·아토피 재활치유 복합단지
- Medi-SPA / 홈케어 연구개발지원센터
 - Medi-SPA 기반 암·아토피 환자 맞춤치유
 - Medi-SPA 연관산업 활성화 → 일자리 창출

해양 치유 : 해양헬스케어단지

- 충남 태안군 달산리 일원(386,499㎡)
- 사업비 : 1,000억원
- 사업기간 : 2019~2025
 - 태안 소금, 염지하수 등 해양자원 활용 심신 치유
 - Medi-SPA 연계 해양 치유



산림 치유 : 치유의 숲 조성사업

- 충남 예산군 관악리 산10번지(140ha)
- 사업비 : 55억원(국비) / 시행처 : 산림청
- 사업기간 : 2015~2018
 - 충청내륙권의 체계적인 산림체험·치유공간 조성
 - Medi-SPA 연계 산림 치유

대학병원 : 힐링치유센터

- 온천수 활용 암, 아토피 치유프로그램 지원
- 해양치유-치유농업-치유의 숲 연계 프로그램
- 홈케어 의료서비스 지원
 - 온천수 활용 암, 아토피 치료 분야에서 세계적 수준 지향
 - 암, 아토피 홈케어 플랫폼 개발

치유 농업 : 예당호 착한농촌체험세상

- 충남 예산군 응봉면 후사리 일원(139,815㎡)
- 사업비 : 362억원(국비 50%, 군비 50%)
- 사업기간 : 2017~2021
 - 농업, 원예, 산림을 테마로 한 심신회복 프로그램
 - 암, 아토피 맞춤 유기농 식재료 재배

[그림 5-8] 시·군별 문화콘텐츠 특성화 사업 구상도

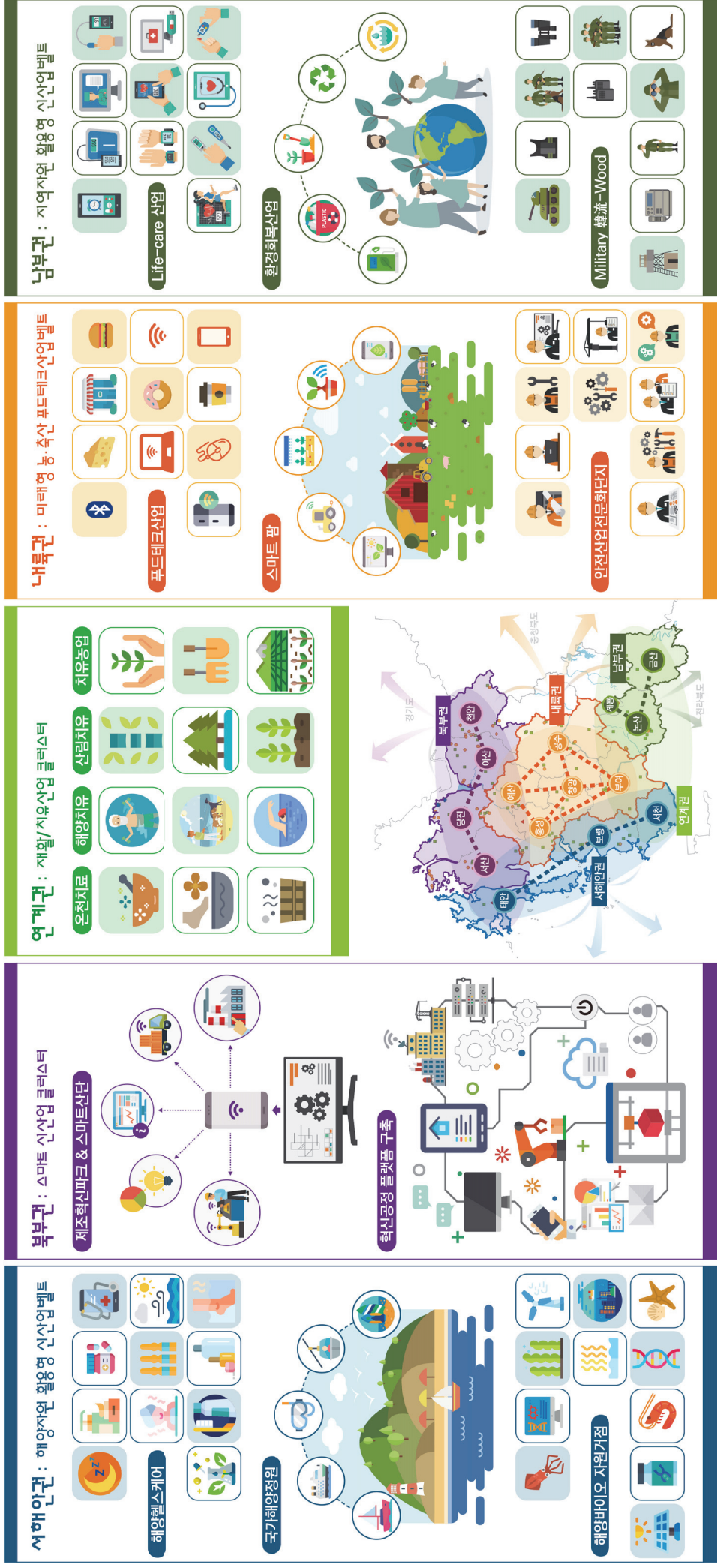
■ 혁신과 균형성장 부분 세부 핵심 과제

- 권역별·시군별 핵심과제 발굴을 통해 균형적인 지역경제발전 도모
 - 북부권, 서해안권, 내륙권, 남부권 등 권역별 기존 자원을 활용한 지역경제 발전 과제 도출
 - 서해안권과 내륙권 간 연계를 통한 재활 치유 클러스터 구축
 - 각 시군별 특성을 반영한 문화 특화거점 발굴 및 혁신 창작 공간 조성



[그림 5-9] 혁신과 균형성장 세부 핵심과제

■ 혁신과 균형성장 (Innovation & Balanced Growth) Info



혁신과 균형성장 Innovation & Balanced Growth

4차 산업혁명 시대 주력산업의 르네상스를 꿈꾸고,
지역이 가진 자원과 장점, 기술을 결합하여,
새로운 성장동력으로 키워 균형적인 성장을 지어냅니다.

기존 주력산업의 정체와 침체를 벗어나 다시 성장하기 위해 스마트 전환 및 다양화를 추진합니다.
4차 산업혁명 시대 주역이 되기 위해 산업구조를 고도화하고 새로운 산업생태계를 조성합니다.

충남이 가진 무한한 해양자원을 **신성장 동력산업**으로 이끌어 내기 위해,
미래의 중요한 **사람자원을** 보다 체계적이고, 과학적으로 **생산/활용**하기 위해,
자연환경, 역사문화를 넘어 지역이 가진 **특성까지도** 고려할 수 있도록,
제조업과 서비스업 부문을 **융·복합**하며, 새로운 소비수요에 맞춘 **신산업**을 육성합니다.
지역과 공간을 넘어 새로운 트렌드에 맞는 **新산업**으로 성장시키고자 합니다.

2) 참여와 창출(Participation & Creation)

■ 추진배경 및 필요성

- 지역의 경제·사회·환경적 제 문제들의 해소과정에서 주민 참여 기반 사회·경제적 가치 창출
- 저출산·고령화로 인한 생산가능인구 감소, 도 전역의 만성적 구인난을 해소하기 위해서 잠재노동력의 노동시장 참여 유도를 위한 일·가정 양립 및 일·생활 균형 인프라 제공

■ 대내외 여건변화 및 전망

- 지방자치와 분권의 실현을 위해 주민 주도형 지역공동체의 역할 및 기능 확대 전망
 - 지역 공동체 활성화 기본법 제정 가시화
- 일과 가족생활 뿐만 아니라 개인생활(여가, 자기계발) 등 다양한 삶의 영역을 포함하는 일·생활 균형(work & life balance)을 위한 정책수요 확산



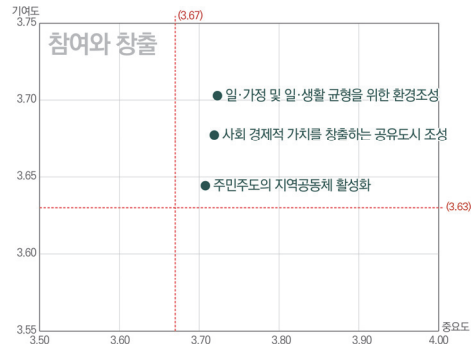
[그림 5-10] 주민주도 사회·경제적 가치창출 발전단계

■ 기본방향 및 추진전략

- 주민의 자율성 및 창의성 기반 지역 커뮤니티 비즈니스 활성화 인프라 조성
- 30~40대 주부 계층 대상 보육·교육·의료 서비스 및 문화·복지·취업 서비스 일괄 제공
 - 주거지역 및 접근성 고려



[그림 5-11] 참여와 창출 핵심키워드



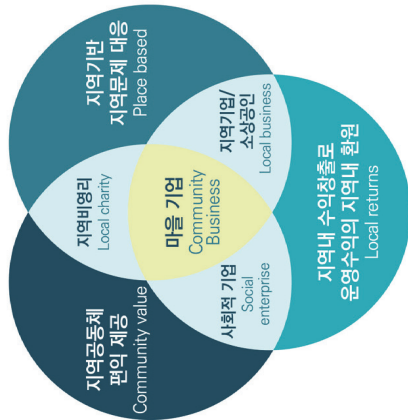
[그림 5-12] 참여와 창출 중요도 및 기여도



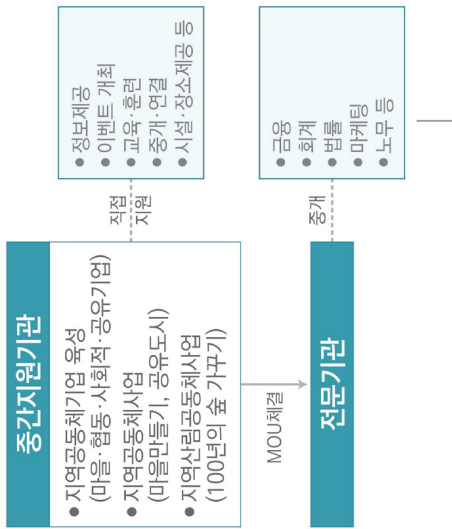
[그림 5-13] 참여와 창출 SOWT 분석

■ 지역공동체 Biz센터

[지역공동체 Biz 센터 개념]



[지역공동체 Biz 센터 역할 및 기능]

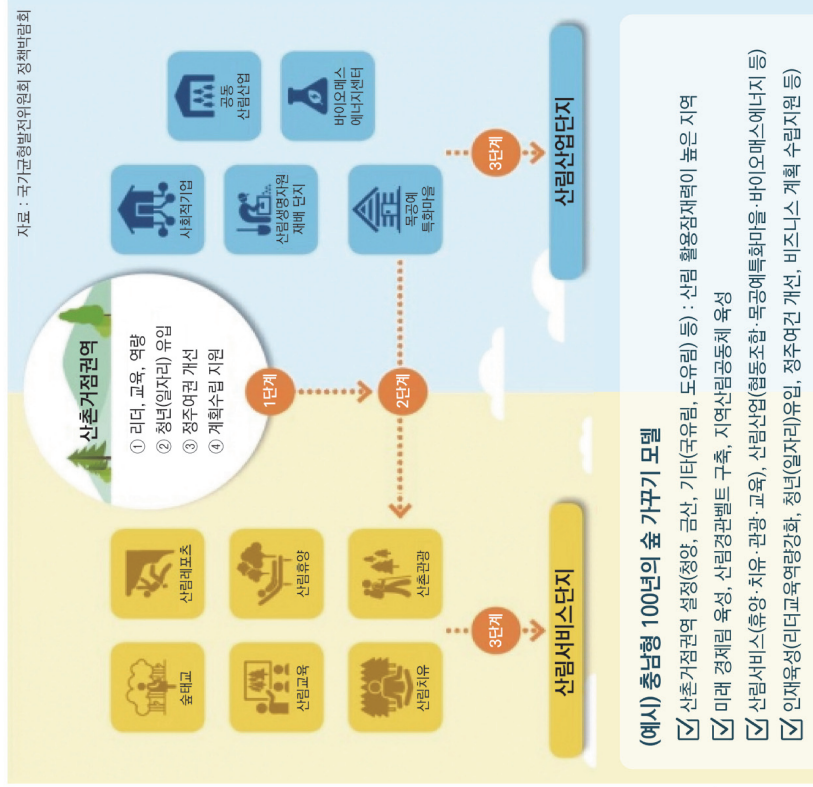


[주민주도 비즈니스 선정절차]



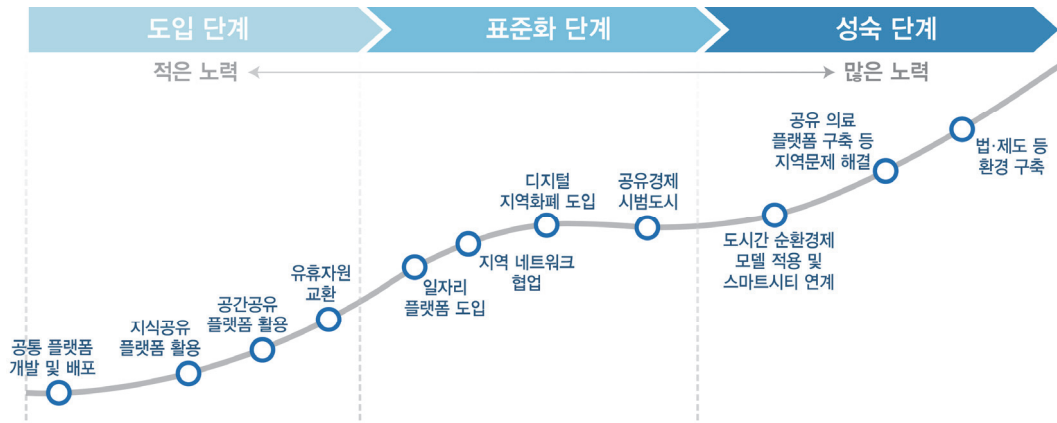
[그림 5-14] 지역공동체 Biz센터 및 지역공동체 기반 산촌의 자립적 성장모델

[지역공동체 기반 산촌의 자립적 성장모델]



■ 지역 공동체 기반 공유도시 조성

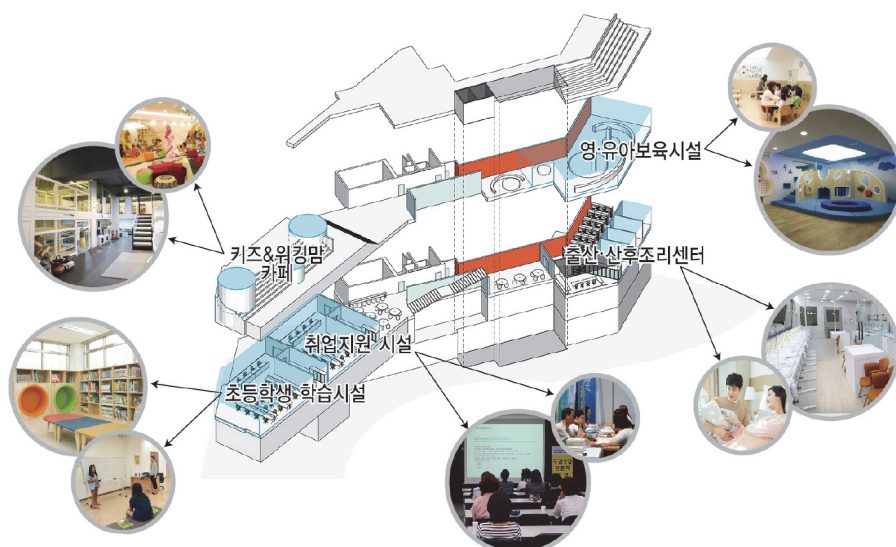
- 지역 디지털 공동체를 기반으로 하는 공유도시 조성으로 충남 도민들의 사회 참여 기회 확대
- 공유도시 조성은 도입단계 → 표준화 단계 → 성숙단계 등 각 단계 별로 충남도의 여건과 특성에 맞게 추진



[그림 5-15] 지역 디지털 공동체 기반 공유도시 발전 단계

■ 지역 커뮤니티형 일·생활 균형 인프라 조성

- 워킹 페어런츠를 위한 지역 커뮤니티형 시설조성으로, 일·생활 양립 및 일·생활균형 환경조성



[그림 5-16] 지역 커뮤니티형 일생활 균형 인프라(구상도)

■ 참여와 창출 부분 세부 핵심 과제

- 생활밀착형, 주민주도 사회·경제적 가치 창출
 - 충남형 공유도시 조성, 지역공동체 일자리 지속성 확보, 미래 산림가치 창출 등
- 잠재 노동력의 사회참여 및 융합 일자리 기반 조성
 - 일과 가정의 양립이 가능한 환경 조성
 - 4차 산업혁명 기반의 창직·창업·일자리 창출기반 조성



[그림 5-17] 참여와 창출 부분 세부 핵심과제

■ 참여와 창출 (Participation & Creation) Info



참여와 창출

Participation & Creation

지역주민이 제안하고, 지역주민이 주체가 되어,
지역주민을 위한 사업을 추진하여
지역주민의 소득창출과 지역공동체 발전을 추구합니다.

지역의 경제, 사회, 환경적 문제들의 해소과정에서 주민이 주체가 되어 참여하고, 가치 창출합니다.
주민이 참여하여 사회, 경제적 가치를 창출하고, 발생한 소득을 다시 주민이 가져갈 수 있는 시스템을 구축합니다.
주거지역과 접근성을 고려하여 보육, 의료, 교육, 문화, 복지, 취업지원 등의 서비스를 일괄 제공합니다.
워킹 페어리츠를 통해 여성의 노동시장 참여를 유도하며,
지역공동체 Biz센터를 통해 지역기반의 커뮤니티 비즈니스를 활성화하고,
지역공동체사업을 통해 지역이 가진 자원을 바탕으로 소득을 창출하고, 가치를 지역에 환원합니다.

3) 순환과 자립(Circulation & Self-reliance)

■ 추진배경 및 필요성

- 저출산·고령화, 지방도시 소멸, 경제력 격차 및 양극화로 인한 지역 간 불균형 심화
- 지역균형발전, 지역경제 선순환, 지역복지정책의 개별·분절적 추진으로 시너지 효과 미흡

■ 대내외 여건변화 및 전망

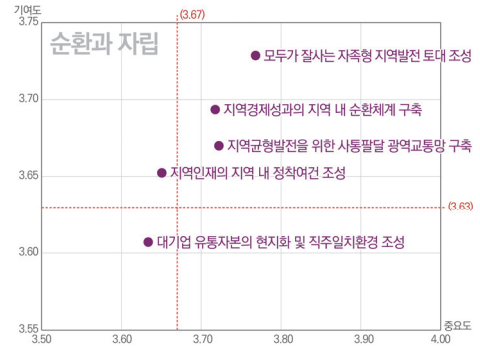
- 정부는 공간 규모별 다차원적 정책목표와 지역균형발전을 연계(균형발전의 패러다임 전환)
 - 헌법, 국가균형발전특별법, 혁신도시 특별법 개정
 - (분권) 지역 내 공간 규모별 복잡·다양한 문제에 대한 지방주도의 문제 해결
 - (포용) 인재-특화산업-일자리의 지역 내 선순환 혁신생태계 조성
- 지역주도의 자립적 성장기반 마련을 위해 지역발전특별회계 개편, 계약계획(포괄지원협약)제도, 균형발전총괄지표 개발 및 지역차등지원 추진 예정

■ 기본방향 및 추진전략

- 충남도 차원의 분권, 포용, 혁신을 위한 새로운 지역자립 발전체계 정립 및 추진
- 도민이 모든 생활을 삶의 터전인 각 지역에서 충족할 수 있는 자립적 지역발전 도모



[그림 5-18] 순환과 자립
핵심키워드



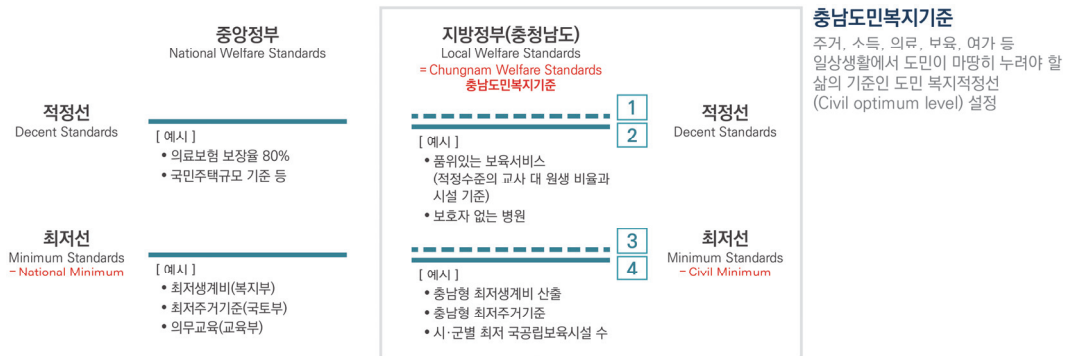
[그림 5-19] 순환과 자립
중요도 및 기여도



[그림 5-20] 순환과 자립 SWOT 분석

■ 충남형 지역자립체계 구축

- 1단계 : 충남의 복지 적성선 설정
 - 일상생활에서 각 분야별 충남 도민이 마땅히 누려야 할 ‘도민 복지 적성선’ 설정



[그림 5-21] 충남의 복지기준(2020~2030)

- 2단계 : 지역경제 선순환 구조 구축
 - 생산, 분배, 지출과정에서의 지역경제 선 순환 구조 구축

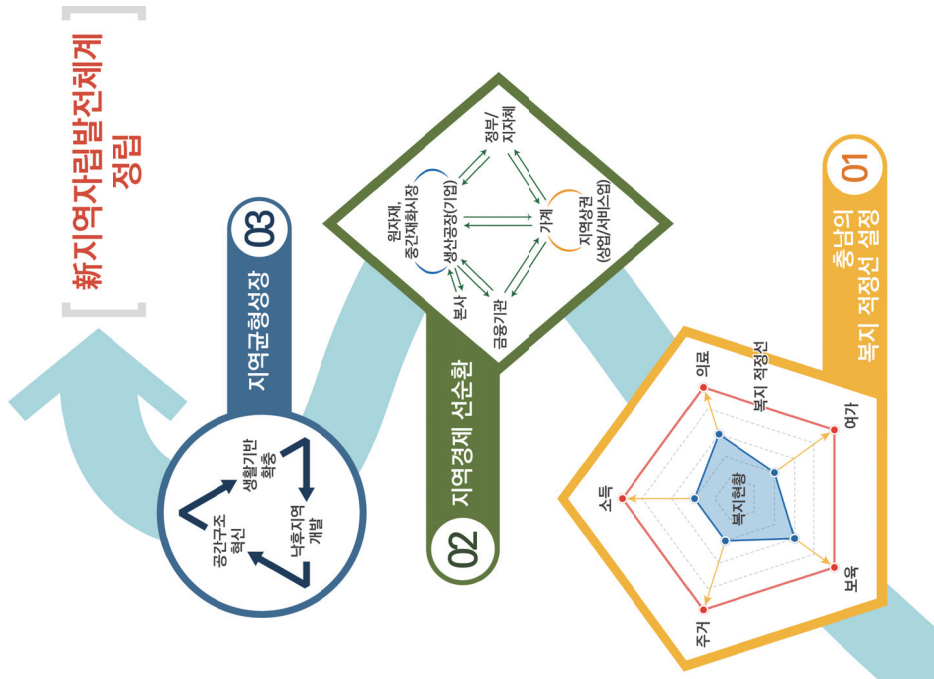


[그림 5-22] 지역경제 선순환구조 구축(안)

- 3단계 : 지역균형성장 도모
 - 1단계(복지 적성선 설정) 및 2단계(지역경제 선순환 구조 구축) 목표달성을 통해 지역균형 성장 도모

현 지역균형발전전략	현 지역경제순환전략	충남형 뉴지역자립발전전략(안)
<ul style="list-style-type: none"> • 균등적 지역발전 중심 • 형평성 • 삶의 질 제고 • 지역경제 활성화 • 시·군 자율(관광, 산업경제, 체육복지 등) • 공간중심의 지역개발 • 균형발전 특별회계(생활기반, 경제활력) • 차등지원 • 인구, 노령화, 종사자, 재정력, 주민세, 도로 • 낙후지역(8개 시·군) • 균형발전위원회 • 심의·승인 → 집행을 평가 • 낙후지역발전 기틀 마련 • 시·군별 현안사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 내발적 지역발전 중심 • 순환성 • 지역경제 내 생산과 소비 순환 • 농업·농촌(생산, 유통) • 상생산업 조성 등 • 지역산업(농업) 육성 • 일반회계, 특별회계, 기타, 지방비, 민자 • 개별지원(case by case) - • 8개 시·군 + α • 개별 위원회 중심 • 집행을 중심 평가 • 순환형 농촌경제발전 • 농촌중심의 순환사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 자립적 지역 포용발전 • 자족성 • 포용적 지역경제·사회 통합 <ul style="list-style-type: none"> - 지역경제 자립화 - 도민 복지 적정선 제공 • 기초생활서비스, 산업복지(직주개선) • 역외 의존도 완화, 영업여 현지화, 지역경제 및 지역인재 순환 • 충남 도민복지 적정선(건강, 주거, 교육, 돌봄, 문화, 체육) • 자립경제 + 도민복지(삶의 질) • 포괄보조화(관련 예산) - 지역자율/지역지원/지역경제·복지 • 지역 격차별 차등지원 • 지역자립 발전지표 <ul style="list-style-type: none"> - 삶의 질/경제적 가치, 주민행복/사회적 가치 - 지역순환진주율, 영업여 유출율, 역외 의존율 등) • 전 지역(15개 시·군) • 뉴지역자립발전위원회 • 모니터링 → 평가 → 차등지원 - -
	전략기조	
	지향기치	
	정책목표	
	사업유형	
	주요특성	
	예산체계	
	지원방식	
	선정기준	
	대상지역	
	추진체계	
	환류체계	
	정책성과	
	한계점	

[그림 5-23] 충남의 뉴지역자립 발전전략(안)



■ 순환과 자립 부분 세부 핵심 과제

- 지역순환형 경제체계 구축
 - 영업잉여의 현지화, 직주환경 조성, 산업부문 역외유출 완화, 지역 내 소비 촉진, 지역공동체 금융조달 등
- 자립적 지역균형발전체계 구축
 - 사람(인재의 순환, 충남의 복지 적정선 구축), 공간(균형발전 SOC, 강소도시 육성), 산업(산업혁신, 지역자산활용) 부분에서의 발전체계 구축
- 제도적 기반 조성



[그림 5-24] 순환과 자립 세부 핵심과제

■ 순환과 자립(Circulation & Self-reliance) Info



순환과 자립
Circulation & Self-reliance

지여이그르게 바쳐하고, 스스로 서자한 스 이도록,
지여계제의 자립과 근영을 그해와 바쳐세 계를 제 시하고,
지여간미의 바지져져진 일로 서정하여 복지스조은 이니다.

지역이 가진 지출산, 교통학, 지방도시소멸, 경제력 격차, 양극화 등의 문제를 종합적으로 검토하여, 지역균형발전과 지역경제 진흥, 지역발달지체를 이루르는 중남부 新 지역차별 발전계획을 구축합니다.

공공과 부문을 고려하여 중남부형 복지 적정선을 설정하고, 지역주도의 자립 성장방향을 마련을, 한편에선 포괄보조화를 제한하고, 중남부 차원의 분권, 포용, 혁신을 모두 고려한 자립적 지역발전을 도모합니다.

4) 포용과 상생(Inclusiveness & Win-Win)

■ 추진배경 및 필요성

- 충남경제의 지속 성장에도 불구하고 지역 경제의 근간을 이루는 영세 중소기업체와 골목 상권을 중심으로 한 소상공인들의 생존을 위한 자립 수준은 여전히 취약한 실정
- 경제적 취약계층에 대한 기회 제공, 불평등 해소, 빈곤 감소, 참여 확대 등 지속 가능성을 추구하는 포용적 성장을 지역 발전의 원동력으로 수용

■ 대내외 여건변화 및 전망

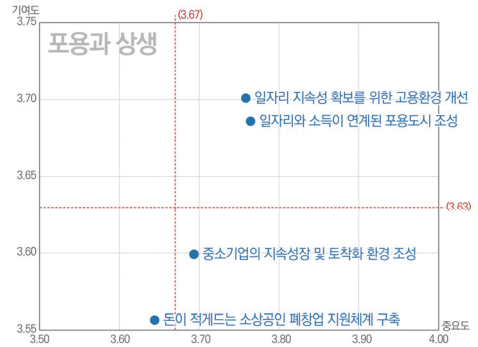
- 포용성장(Inclusive Growth)은 지속 가능한 성장을 넘어 사회적 통합 까지 고려하는 국제 사회의 새로운 성장 패러다임으로 확산
 - UNDP-SDG, UN-Habitat III 에서 2016년 주요 어젠다로 포용도시 선정
- 문재인 정부의 새로운 경제 정책 기조로 소득 주도 성장과 포용적 성장 병행 추진
 - 2018 하반기 저소득층 지원대책 수립, 소상공인 대상 생계형 적합 업종 특별법 제정 추진

■ 기본방향 및 추진전략

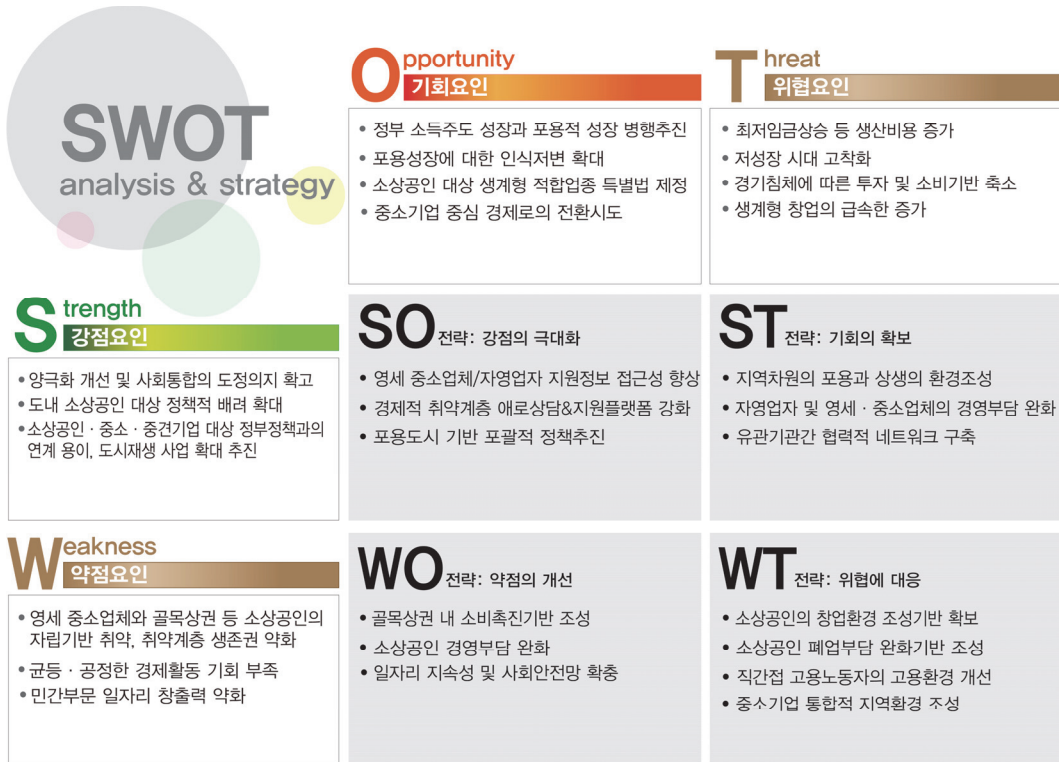
- 경제적 취약계층에 대한 양극화 완화 및 사회통합을 추진하기 위한 균등·공정한 경제 활동 참여기회 제공
- 공공부문 직·간접 고용 노동자의 고용 환경 개선 및 지속적인 일자리 창출력 기반 조성



[그림 5-25] 포용과 상생
핵심키워드

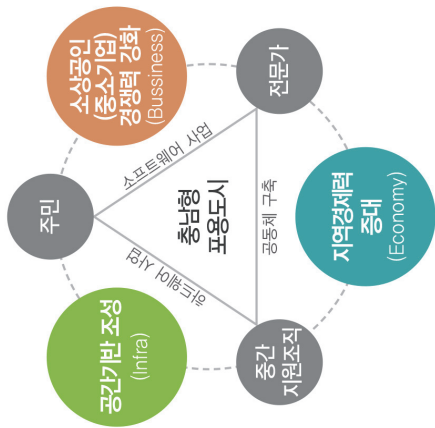


[그림 5-26] 포용과 상생
중요도 및 기여도



[그림 5-27] 포용과 상생 SWOT분석

■ 포용과 상생부분 기본 구상



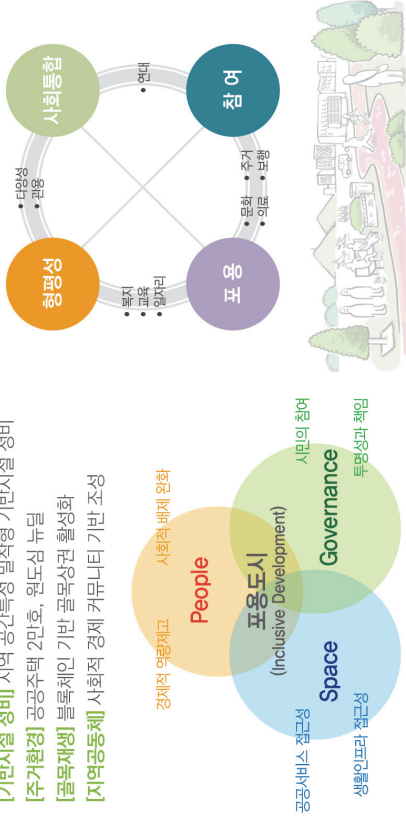
포용도시 기반조성

[기반시설 정비] 지역 공간특성 맞춤형 기반시설 정비

[주거환경] 공공주택 2만호, 원도심 뉴딜

[공공재정] 블록체인 기반 골목상권 활성화

[지역공동체] 사회적 경제 커뮤니티 기반 조성



소상공인 지원기반

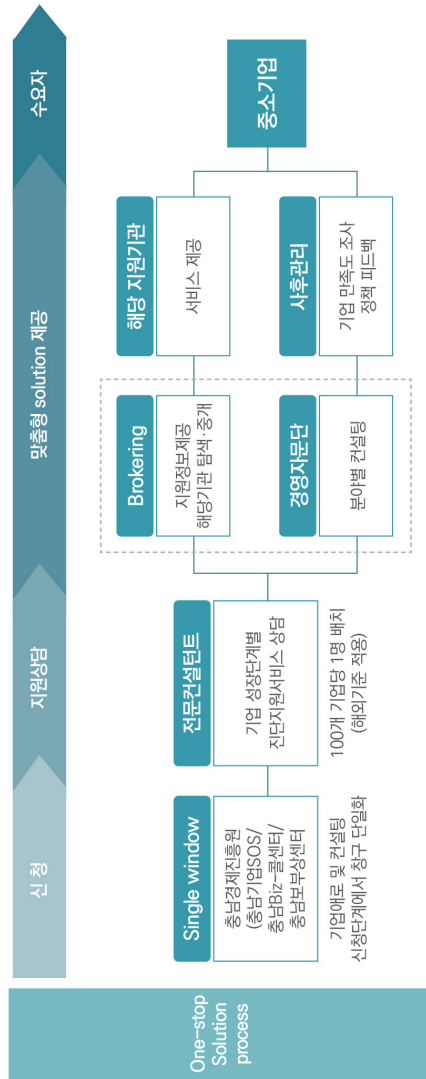
[창업] 상인상(shop in shop) 매장 플랫폼

[매·창업] 재화용품 매장설립, 모부상 콜센터

중소기업 지원기반

[플랫폼] 성장단계별 통합지원 플랫폼

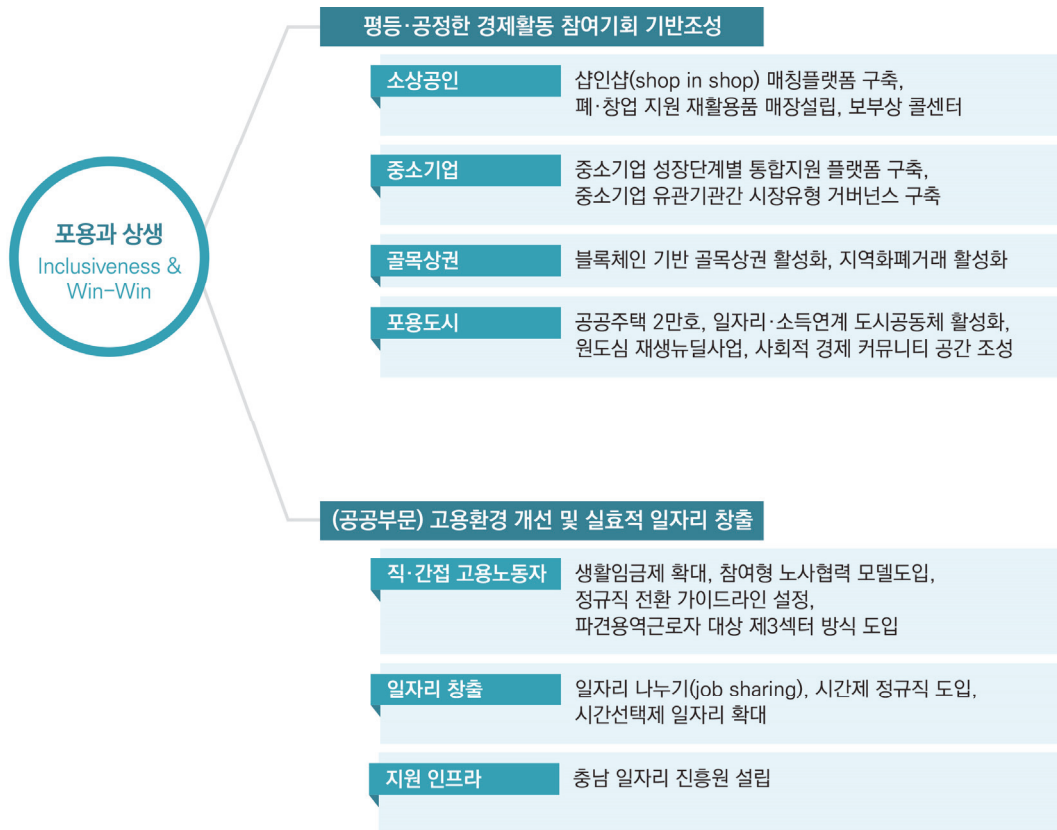
[거버넌스] 유관기관간 시장유형 거버넌스 구축



[그림 5-28] 포용과 상생 부분 기본구상도

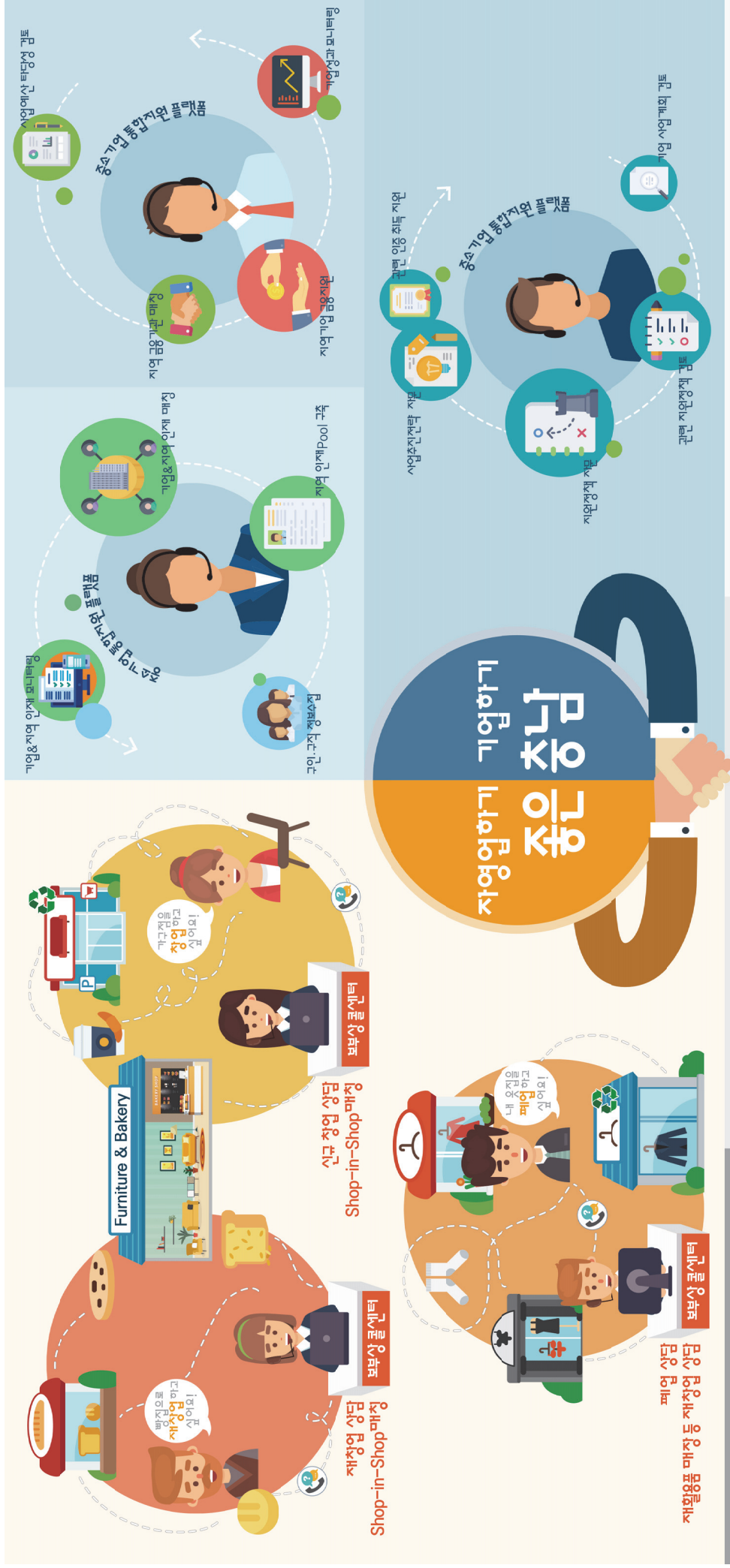
■ 포용과 상생 부분 세부 핵심 과제

- **공정한 경제활동 참여기회 기반 조성**
 - 소상공인, 중소기업 등 주체별 공정한 경제활동 참여기회 제공
 - 골목상권 활성화 방안 마련
 - 포용도시를 기반으로 하는 커뮤니티 공간 조성
- **공공부문 고용환경 개선 및 일자리 창출**
 - 직·간접 고용노동자 고용환경 개선 방안 발굴
 - 일자리 창출을 위한 다양한 전략 마련
 - 지원 인프라 구축



[그림 5-29] 포용과 상생 세부 핵심과제

■ 포용과 상생 (Inclusiveness & Win-Win) Info



포용과 상생 Inclusiveness & Win-Win

지역경제의 근간인 소상공인의 생존을 높이고,
중소기업이 필요한 정보와 지원을 쉽게 제공할 수 있도록,
통합 플랫폼을 구축하여 상생을 추구합니다.

영세 중소기업의 생존권을 중심으로 한 소상공인들의 생존을 위한 자립수준을 높이기 위해, 경제적 취약계층에 대한 양극화 완화를 넘어 사회통합까지도 고려하는, 중남형 포용과 상생환경을 조성하고자 합니다.

경제적 취약계층에 대한 기회제공, 불평등 해소, 빈곤해소, 참여확대 등 지속가능성을 추구하며, 소상공인을 위해 상인상 매칭, 재할용품매장, 컨설팅/마케팅 등 지원 기능을 가진, 통합 플랫폼으로 노무성 플랫폼을 구축합니다.

중소기업의 성장단계별 지원을 위해 관련 거버넌스를 구축하고, 정보제공과 전문컨설팅이 가능한 통합지원 플랫폼을 구축합니다.

5) 개방과 협력(Openness & Cooperation)

■ 추진배경 및 필요성

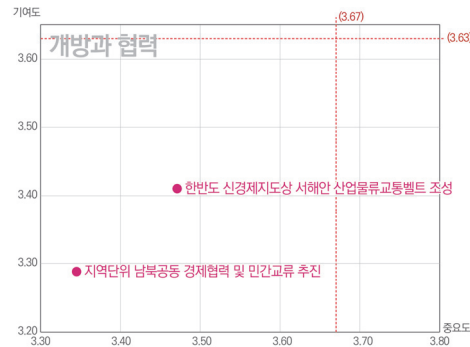
- 향후 서해안 산업·교통·물류 벨트 내 지자체 간 경쟁 격화 및 경쟁력 비교열위로 인해 충남 패싱(passing) 우려 상존
- 미래 경제통일 시대를 대비하여 중국의 일대일로(一帶一路) 및 서해안 벨트 내 지자체 간 상호보완적 관계를 형성하여 충남의 천년대계 확보

■ 대내외 여건변화 및 전망

- 중국의 일대일로 구상에서 한반도 내 연결 채널은 북한을 경유하는 단둥·평양·서울·부산으로 서해안 배제
 - 단둥 일대일로 종합 실험구 건설 총체방안(2018.9.17.)
- 서해안 산업·물류·교통 벨트 내 주변 지자체(경기, 인천, 전북 새만금)에 비해 남북경협을 위한 산업·물류·배후 지원 관련 기능 및 역할이 제한적일 전망

■ 기본방향 및 추진전략

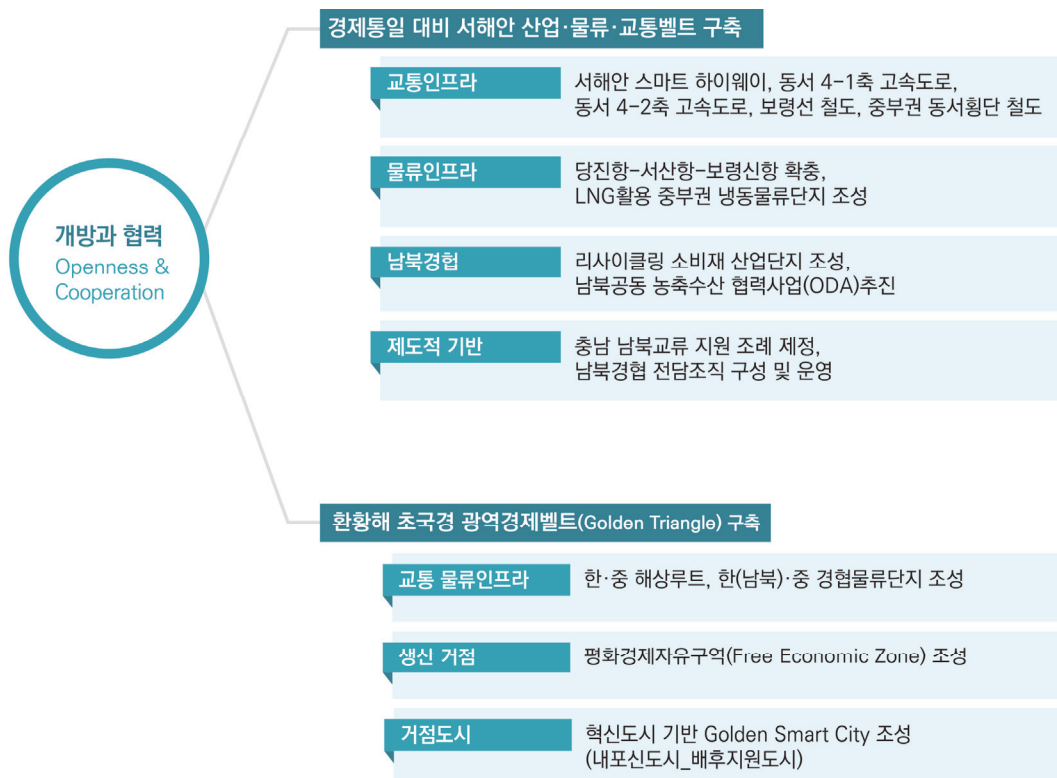
- 미래 경제통일 대비 서해안 산업·물류·교통 벨트 내 핵심 기능 및 역할에 대한 선제적 대응
- 서해안 벨트의 핵심 거점과 일대일로의 對한반도 전략 거점을 한·중 해상루트로 연결하여 3국간 경제를 연계하는 환황해 초국경 광역경제 벨트(Golden Triangle Zone)구축

[그림 5-30] 개방과 협력
핵심키워드[그림 5-31] 개방과 협력
중요도 및 기여도

[그림 5-32] 개방과 협력 SWOT분석

■ 개방과 협력 부분 세부 핵심 과제

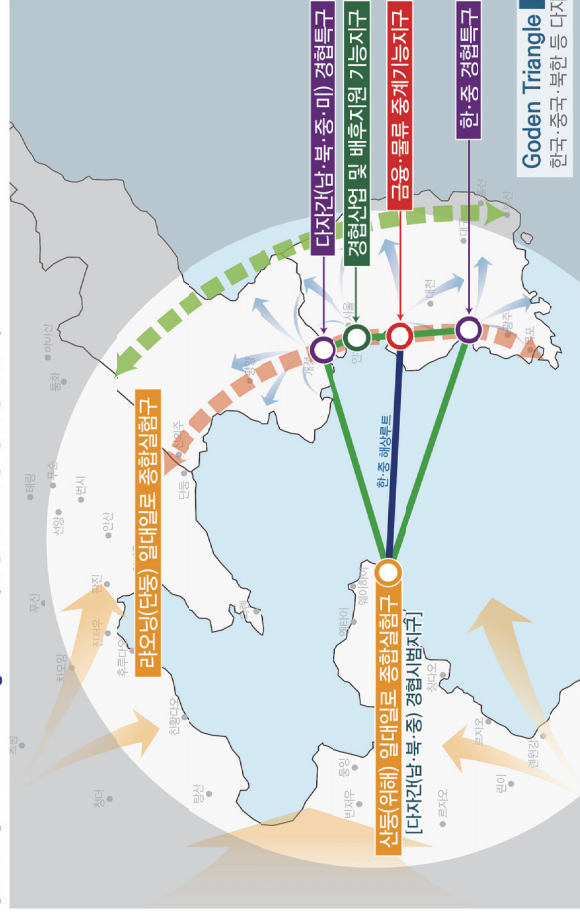
- 경제통일에 대비한 분야별 인프라 및 제도적 기반 구축
 - 교통인프라, 물류인프라 구축 및 개선
 - 남북경협 관련 사업 추진
 - 제도적 기반 마련
- 환황해 초국경 광역경제벨트 구축
 - 교통 인프라 부분 관련 물류단지 조성
 - 생산거점 마련
 - 혁신도시 기반의 거점도시 조성



[그림 5-33] 개방과 협력 세부 핵심과제

3G Strategy 도시

[전략#1] Golden Triangle Zone(한양해 초국경 광역경제벨트)



Goden Triangle Economy
한국·중국·북한은 다자간 경제협력구

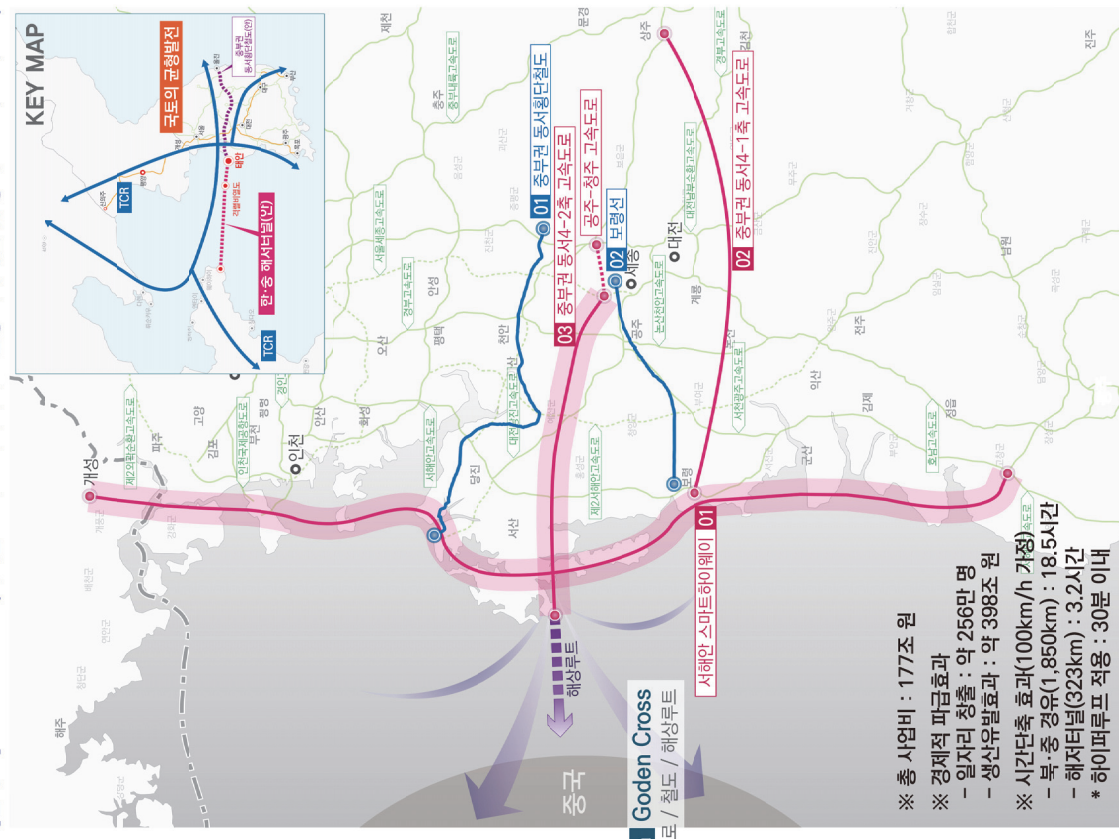


Goden Smart City Support
배후지원 및 정주기능(내포시도시)



[전략#3] Golden Smart City(내포신도시 : 배후지원&정주기능)

[전략#2] Golden Cross(서해안 스마트 하이웨이) + 한중해저터널 및 동서 4-2축 고속도로)



■ 개방과 협력(Openness & Cooperation) Info



참여연구진 및 연구자문

주 관 기 관	충청남도	
연구수행기관	충남연구원	
연 구 책 임	신동호	충남연구원 선임연구위원
경제발전전략 연구진	백운성	충남연구원 연구위원
	김양중	충남연구원 연구위원
	이민정	충남연구원 책임연구위원
	임병철	충남연구원 전임연구위원
	송민정	충남연구원 연구위원
	윤종선	충남연구원 연구위원
경제발전전략 수립연구단	신동현	충청남도 경제통상실장
	유재룡	충청남도 경제통상실 경제정책과장
	김경근	한국은행 과장
	김경태	충남연구원 연구위원
	김경훈	한국무역협회 대전세종충남지역본부 팀장
	김용웅	前 충남연구원장
	김형철	충남연구원 책임연구위원
	박대현	소상공인시장진흥공단 팀장
	박상철	충남고용네트워크 대표
	변세일	국토연구원 센터장
	여유진	한국보건사회연구원 사회통합연구센터장
	우천식	한국개발연구원 글로벌경제실장
	이근춘	부산공유경제연구소 대표
	이현주	LH토지주택연구원 선임연구위원
	임은식	충남TP 미래산업기획연구단장
	장윤중	산업연구원 선임연구위원
	정도채	한국농촌경제연구원 선임연구위원
	정운선	산업연구원 부연구위원
	최장호	대외경제정책연구원 팀장
	한상욱	충남연구원 연구위원

경제발전전략
위원회

양승조	충청남도 도지사
이필영	충청남도 기획조정실장
신동헌	충청남도 경제통상실장
이건호	충청남도 미래성장본부장
조한영	충청남도 문화체육관광국장
박병희	충청남도 농정국장
고일환	충청남도 복지보건국장
문경주	충청남도 기후환경녹지국장
정석완	충청남도 국토교통국장
박정주	충청남도 해양수산국장
김명숙	충청남도의회 도의원
이계양	충청남도의회 도의원
강경심	공주대학교 교수
김동복	한국여성경제인협회 세종충남지회장
김성길	공주대학교 교수
김학민	순천향대학교 교수
김혜경	충남 사회적경제협의회회장
방기홍	한국중소상인자영업자총연합회장
송호연	순천향대학교 교수
안용주	선문대학교 교수
양승숙	충남여성정책개발원장
양평섭	대외경제정책연구원 세계지역연구센터장
여유진	한국보건사회연구원 사회통합연구센터장
오영주	한국은행 대전충남본부장
우천식	한국개발연구원 글로벌경제실장
윤 황	충남연구원장
윤석천	충남고용네트워크 대표
윤재호	한국에너지기술연구원 신재생에너지연구소장
윤종언	충남테크노파크 원장
이노신	호서대학교 교수
이성재	고려대학교 교수
이필우	충청남도한业协会 보험부회장
장덕희	한국해양과학기술원 미래전략실장
정대영	송현경제연구소장
정윤선	산업연구원 부연구위원
한무호	순천향대학교 교수
홍기운	해전대학교 교수

자 문 위 원	고석철	공주대학교 교수
	김우영	공주대학교 교수
	김학민	순천향대학교 교수
	남수중	공주대학교 교수
	안흥기	국토연구원 연구위원
	양성준	충남테크노파크 산업정책팀장
	정운선	산업연구원 부연구위원
	한무호	순천향대학교 지역정책연구원 부원장
	홍성효	공주대학교 교수
경제발전전략 추진단	신동헌	충청남도 경제통상실장
	유재룡	충청남도 경제정책과장
	송무경	(前)충청남도 경제분석팀장
	황침현	충청남도 경제분석팀장
	박종태	충청남도 경제분석팀 주무관
	이승민	충청남도 경제분석팀 주무관
	박종원	(前)충청남도 경제분석팀 주무관
	신상희	충청남도 경제분석팀 주무관

