

# 국외 공무여행 결과 보고서

- 대도시권 계획 수립 및 광역행정 사례 조사를 중심으로 -

---

2019. 07.

공간환경연구실   김형철   책임연구원



**충남연구원**  
ChungNam Institute

# 목 차

I . 공무여행 개요 .....	1
II . 공무여행 내용 및 시사점 .....	3
1. 뉴 욕 .....	3
2. 워싱턴DC .....	16
3. 토론토 .....	29
4. (서면조사) 뉴욕뉴저지항만관리청, 뉴욕광역교통위원회, 워싱턴광역권정부협의회 .....	43
III . 공무여행 결과의 활용 .....	50

# I. 공무여행 개요

---

## ① 배 경

- 광역도시계획 수립방향 설정 및 상생발전 전략사업 사례 필요
  - 「2040년 행정중심복합도시권 광역도시계획 수립 연구」 수행 시, 광역도시계획의 향후 수립 방향을 설정하고 행복도시권의 상생발전 전략사업을 발굴함에 있어 참고할 수 있는 사례를 수집하고 조사할 필요성 제기
- 광역 이슈에 대한 지자체 간 협력 및 통합 거버넌스 운영 사례지 선정
  - 대도시권 지자체 간 협력을 통해 광역 문제를 해결하고 광역권 성장계획 수립을 위해 파트너십 구축 및 통합 거버넌스 운영을 한 사례로서 미국의 워싱턴 DC와 뉴욕, 캐나다의 토론토를 해외사례 조사지로 선정

## ② 목 적

- 광역도시계획 수립 및 상생발전 사업 발굴을 위한 해외 우수 사례 조사
  - 해외 대도시권 광역도시계획 수립 현황 및 거버넌스 구축·운영 우수 사례를 벤치마킹하여 광역도시계획 수립시 반영
  - 해외 대도시권내 산업·문화·교통 등 자원의 연계 활용 사례를 분석하여 협력사업 발굴 등 상생발전 장기전략 마련
- 선진 광역도시계획 및 거버넌스 구축 사례를 통해 업무담당자 역량제고

### 3 출 장 자

소속	직위(직급)	성명	임 무
광역상생발전기획단	시설사무관	허 혁	광역권 도시계획 조사
	시설사무관	송진영	광역권 상생협력사업 조사
	행정주사	안지혜	광역행정체계 조사

### 4 주요 일정

날짜	방문도시	방문기관(장소)	업무수행내용
6.10(월)	뉴욕	-	· 이동(인천 → 뉴욕)
6.11(화)	뉴욕	현장답사(뉴욕 및 뉴저지 등), 지역계획협회	· 뉴욕 및 주변지역 광역교통망 구축 사례조사 · 기관 관계자 면담
6.12(수)	워싱턴	국가수도계획위원회	· 이동(뉴욕 → 워싱턴) · 기관 관계자 면담
6.13(목)	워싱턴	시청 도시계획국, 현장답사(워싱턴DC)	· 기관 관계자 면담 · 국가수도계획위원회 관할 건물답사 등 사례조사
6.14(금)	토론토	시청 도시계획국, 광역교통국	· 이동(워싱턴 → 토론토) · 기관 관계자 면담
6.15(토)	토론토	현장답사(토론토 시내)	· 광역교통 및 녹지조성, 도시재생 커뮤니티 사례지 등 사례조사
6.16~17 (일~월)	토론토	-	· 이동(뉴욕 → 인천)

## II. 공무여행 내용 및 시사점

### 1 뉴 욕

#### 1 도시 개요

##### ○ 도시현황

- (역사) 뉴욕시는 1624년 네덜란드 공화국의 이주민들이 무역항으로 설립, 1626년 네덜란드인들이 뉴암스테르담이라는 지명을 붙임, 1664년에는 영국인들이 강제 점령해 도시와 그 주변 지역을 통치, 영국의 찰스 2세가 동생 요크 공(제임스 2세)에게 땅을 주면서 뉴욕이라고 불림, 1789년부터 1791년까지 미국의 공식적인 수도, 1790년부터는 미국에서 가장 큰 도시로 성장, 이후 19세기 말부터 20세기 초까지 수백만의 이민자들이 배를 타고 뉴욕으로 이주
- (명칭) 뉴욕시(City of New York, New York City (NYC), New York (NY))
- (성격) 미국 북동부, 뉴욕주의 남쪽 끝에 있는 도시, 미국에서 가장 인구가 많은 도시, 세계에서 가장 인구가 많은 도시 중 하나
- (인구) 뉴욕시 약 840만명, 뉴욕 MSA(Metropolitan Statistical Area, 메트로폴리탄 통계지구) 2,032만명(미국내 1위, 세계 3위)
- (면적) 뉴욕시 1,213km<sup>2</sup>, 뉴욕 광역권 17,405km<sup>2</sup> (뉴욕 MSA)

##### ○ 도시성격

- (세계적인 대도시인 뉴욕) 상업, 금융, 미디어, 예술, 패션, 연구, 기술, 교육, 엔터테인먼트 등 많은 분야에 걸쳐 큰 영향을 끼침
- (세계 문화 수도) 도쿄, 런던과 함께 세계 3대 도시이자 세계의 문화 수도로 불리기도 함, 이 외에도 뉴욕은 국제 외교에서 중요한 도시이며, 유엔 본부가 있음
- (다섯 개의 자치구) 맨해튼, 브루클린, 퀸스, 브롱스, 스탠포아일랜드

드와 같은 다섯 개의 자치구로 나뉨

- (뉴욕 항) 세계에서 가장 큰 자연 항구 가운데 하나
- (랜드마크 및 문화공간) 5번로를 포함한 거리, 자유의 여신상을 포함한 랜드마크, 타임스 스퀘어는 '세계의 교차로'(The Crossroads of the World)라고 불림, 브로드웨이 연극이 상연, 엠파이어 스테이트 빌딩, 록펠러센터, 크라이슬러 빌딩을 포함한 초고층 건물, 센트럴 파크를 포함한 공원, 브루클린 다리 등을 포함한 다리 분포
- (경제 수도) 월 가가 있으며, 뉴욕 증권거래소(NYSE)와 NASDAQ이 있음, 맨해튼의 부동산 시장은 세계에서 가장 비쌈
- (지하철) 뉴욕 지하철은 세계 최대의 지하철망 중 하나
- (대학) 컬럼비아 대학교, 뉴욕 대학교를 포함한 수많은 대학교

#### ○ 광역권 개요

- 뉴욕 대도시권은 미국의 최대 도시 뉴욕을 중심으로하는 대도시
- (구성) 롱아일랜드와 뉴욕 주의 허드슨 밸리, 뉴저지주의 가장 큰 다섯 도시(뉴어크, 저지시티, 패터슨, 엘리자베스, 에디슨)와 그 근방, 코네티컷주의 가장 큰 일곱 도시(브리지포트, 뉴헤이븐, 스탬퍼드, 워터베리, 노워크, 댄버리와 그 근방, 펜실베이니아 주 북동부의 다섯 개 지역으로 구성



- (인구) 메트로폴리탄 통계지구는 2,010만 명의 인구, 콤파인 통계지구는 2,360만 명의 인수로 집계되어 미국의 도시권 중 압도적으로 큼 (2014년 미국 인구조사국 조사)
- 북아메리카에서 가장 거대하며 세계 도시권으로 쳐도 가장 인구가 많은 곳 중 한 곳, 뉴욕 대도시권의 인구는 뉴욕 주의 인구보다도 많은 수준
- (이민) 뉴욕 대도시권은 합법적인 미국 이민을 위한 최고의 관문 역할을 해옴
- (면적) 메트로폴리탄 통계지구(MSA)의 면적은 6,720 mi<sup>2</sup> (17,405 km<sup>2</sup>), 콤파인 통계지구(CSA)의 면적은 13,318 mi<sup>2</sup> (34,493 km<sup>2</sup>)
- (경제, 산업의 중심지) 뉴욕 대도시권은 세계에서 가장 중요한 경제 지역 중 하나로, 금융, 국제 무역, 대중 매체, 부동산, 교육, 패션과 엔터테인먼트, 관광, 생명공학, 제조업 등 많은 산업의 중심지
- (도시 총생산) 2013년 MSA는 총 1조 3,900천 억 달러, 2012년 CSA는 총 1조 5,500만 달러의 도시 총생산을 기록
- (고소득 지역) 2012년 미국 지역사회 조사에서 발표한 평균 가계 소득 별 지역 순위에서 뉴욕 대도시권내 7곳이 순위에 오름
- (부동산) 2014년 포브스에 따르면 미국의 주택 매매가 상위 10위권 중 8곳이 뉴욕 대도시권의 ZIP 코드에 해당되었고, 이 중 여섯 곳은 맨해튼에 해당

## ② 기관 방문

### ① 지역계획학회(Regional Plan Association) 기관 개요

- (설립배경) 1922년에 설립된 지역계획협회는 광역도시의 미래 성장을 위해 조사, 분석, 계획을 위한 목적으로 설립되었음
- (주요업무) 뉴욕-뉴저지-코네티컷을 포함한 뉴욕 광역도시권 내의 31개 카운티의 지역성장을 위한 지역계획 수립
- (주요분야) 커뮤니티 디자인, 경제발전, 에너지, 환경, 주택, 국가별 문제, 교통 등의 주요 분야를 다룸
  - (커뮤니티 디자인) 주민 또는 지역활동가가 인구변화, 경제성장에 대응하고, 원활한 대중교통을 이용할 수 있도록 지역사회를 계획하고 디자인하는 데에 지원
  - (경제발전) 경제와 인구통계학 연구를 통해 지역 전략을 수립하고, 개발 프로젝트를 수행함. 이를 통하여 지속가능한 발전과 사회적 형평성 향상을 유도함
  - (에너지) 저비용의 탄력있는 인프라 개발, 발전용량 확장, 재생가능한 자원 이용 등을 통하여 다목적 에너지, 대체에너지 모델 활용
  - (환경) 수도권 경관과 수역 보호, 오픈스페이스 조성 및 접근성 개선, 온실가스배출 감축 전략 수립, 재해 취약성 보안 등의 계획 수립
  - (주택) 인구성장에 대응하고 저비용의 다양한 주택 창출과 보전 방법 모색, 교통과 개발 프로젝트가 주택, 경제에 미치는 영향 분석
  - (국가적이슈) 동북아와 미국의 다양한 운송, 지속가능성, 경제개발 등에 관한 연구를 수행함. 특히, 고속철도 최적화, 동북 회랑철도 서비스 향상, 거시적 지역경제 향상 등에 중점을 둠
  - (대중교통중심개발, Transit-Oriented Development) 대중교통과 토지이용을 종합적으로 고려하여 주택과 고용을 지원하는 정책 개발 연구 수행
  - (교통) 지역내, 지역간 원활한 통행을 도모할 수 있는 혁신적인 교통수단 구상, 통행자행태 분석, 노후화된 교통 네트워크 인프라 개선 등의 연구 수행



- (지역계획수립) 1920년부터 2017년까지 RPA는 뉴욕 대도시 지역을 대상으로 1~4차 계획을 수립
  - (제1차 계획) 토머스 아담스(Thomas Adams) 지휘 하에 1929년에 수립되었으며, 주요내용은 지역의 도로 및 교통 네트워크 구축에 대한 사항에 초점을 둠
  - (제2차 계획) 1960년대에 수립되었으며, 주요내용은 대중교통의 재구성, 악화되는 도심의 재개발에 초점을 둠
  - (제3차 계획) 1996년에 수립되었으며, 주요내용은 "위험에 처한 지역"의 대중교통 개선, 전통적인 도시중심에서 열린공간 보호, 고용 유지 등에 초점을 둠
  - (제4차 계획) 2017년에 수립되었으며, 주요내용은 지역간 교통망 개선, 저비용의 주택조성, 기후변화 대응조치 마련, 지역 공공기관의 재구성 등에 초점을 둠. 주요 분야는 1) 제도, 2) 교통, 3) 기후 변화 및 4) 경제성 등의 네 가지로 구성됨

## ② 면담 내용

- 제4차 지역계획(The Fourth Regional Plan)의 계획범위, 계획절차, 비전 및 주요과제는?



- (계획의 범위) 공간적 범위는 뉴욕, 뉴저지, 코네티컷 지역이고, 시간적 범위는 목표연도가 20년임

- (계획수립절차) ① 연구분석 ② 이해당사자 의견 청취 ③ 지역 진단 ④ 미래비전 설정 ⑤ 비전 달성을 위한 정책과 행동강령 제시

[ 계획의 절차 ]



출처: Regional Plan Association 발표자료, 2019.

- (비전) 모두를 위한 번영과 지속가능한 미래 창출
  - \* Vision: Create a prosperous, sustainable future for everyone
  - \* Keywords: Equity(평등), Health(건강), Prosperity(번영), Sustainability(지속가능성)
- (주요과제) ① 실패한 제도를 개선하는 일, ② 기후변화에 대한 대응책 수립, ③ 동적이고 이용객에 기반한 (교통)시스템 창출, ④ 모든사람을 위한 걱정가능한(Affordable) 지역 조성

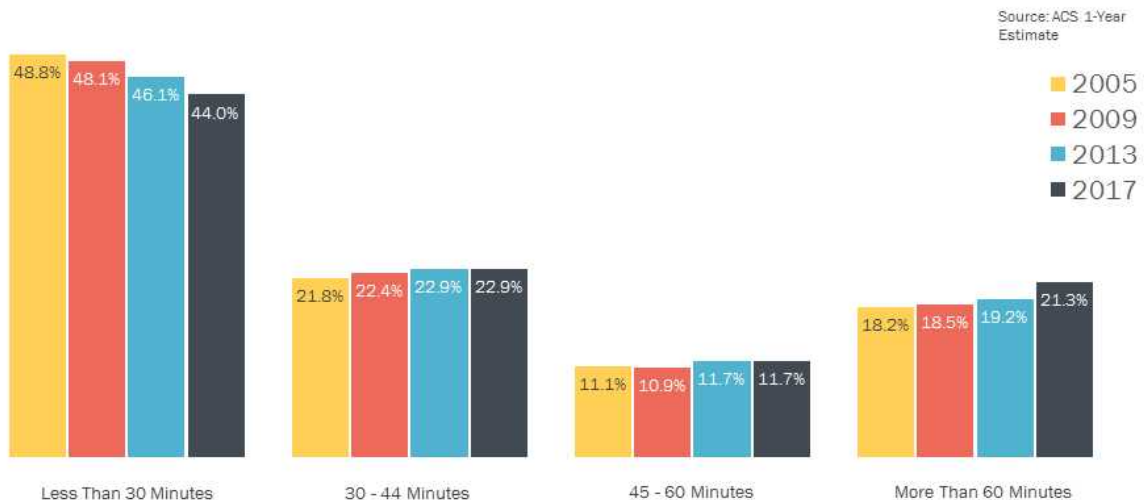
[ 주요과제 ]



출처: Regional Plan Association 발표자료, 2019.

- 뉴욕 광역권 내의 통근통행분포의 패턴은 과거와 많은 차이를 보이는가?
- 2005~2017년 연도별 통행시간-통행량 분포를 살펴보면, 30분 이상의 장거리 통행량 비중이 상대적으로 증가하는 추세임
- 광역 교통인프라 확충, 외곽지역 개발과 인구증가로 광역권 지역 내의 장거리 통근통행의 교통수요 증가

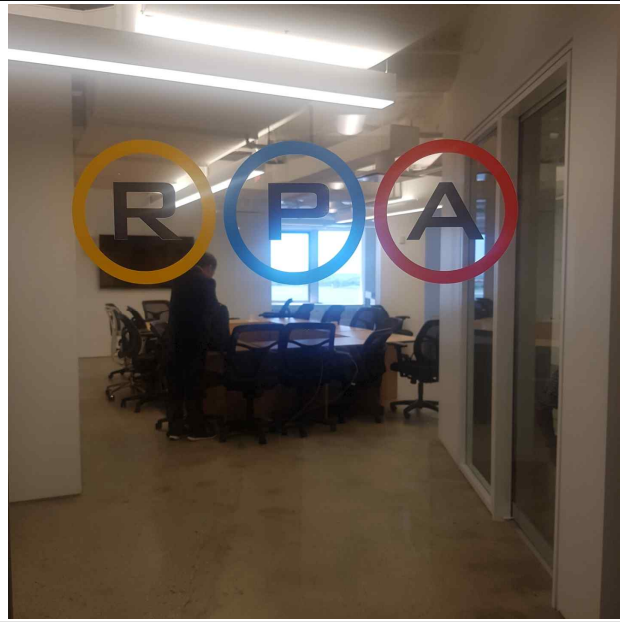
[ 지역의 통근시간-통행량비중 분포 ]



출처: Regional Plan Association 발표자료, 2019.

- 뉴욕 광역대도시권에 포함된 여러 카운티와 도시들 간의 협력은 어떻게 이루어지는가?
- 각 지자체에서 자체적으로 수립한 기본계획(Comprehensive Plan)을 존중하면서 계획을 수립하고 있음
- 여러 카운티와 도시들 간의 협력은 광역적인 교통망 계획, 기후변화에 따른 대응계획 등이 핵심주제이며, 연방정부의 자금을 지원 받음

< 면담 사진 >



RPA 입구와 연결된 회의실



미팅 후 다 함께



RPA Vice President인 Moses Gates이  
뉴욕 광역권 지역계획에 대해 설명 중



질의응답 중

### ③ 현장 조사

#### ① 현장 개요

##### ○ JFK 공항 연계교통수단

- (철도) JFK 공항의 AirTrain을 통하여 뉴욕 지하철과 롱아일랜드 철도와 연계됨
- (셔틀버스) NYC 에어포터는 뉴욕뉴저지 항만청에서 운영하는 버스이며, 뉴욕교통국의 공식적인 허가를 득하여 운영되고 있음
- (버스) JFK 공항과 뉴욕 지하철, 롱아일랜드 철도와 연계되는 버스가 존재하며, 지하철 연계 시 대다수의 버스가 무료환승할 수 있음
- (공항택시) 뉴욕시 택시 및 리무진 위원회에서 허가받은 노란색 택시가 운영중이며, JFK 공항에서 팁과 통행료를 제외하고 맨하탄까지 52달러의 정액요금제로 운영중임

##### ○ 뉴욕시 지하철 시스템

- 뉴욕시 지하철은 뉴욕시가 소유하고 있으며, 뉴욕시 대중교통국(New York City Transit Authority)에 임대되어 운영중임. 특히, 뉴욕시 지하철은 세계에서 가장 오래된 대중교통 시스템임
- JFK 공항철도와 환승체계를 이루고 있으며, 뉴욕시 전역에서 대중교통을 이용할 수 있을 만큼 지하철역이 전역에 위치하고 있음

##### ○ 뉴욕-뉴저지 PATH 철도 시스템

- The Port Authority Trans-Hudson Corporation (PATH)은 뉴욕 및 뉴저지 항만 관리청으로 1962년에 설립됨. PATH는 광역급행 철도시스템으로 맨하튼과 인접한 뉴저지 지역을 연계하며, 교외 지역의 통근을 위한 대중교통 시스템으로 활용되고 있음

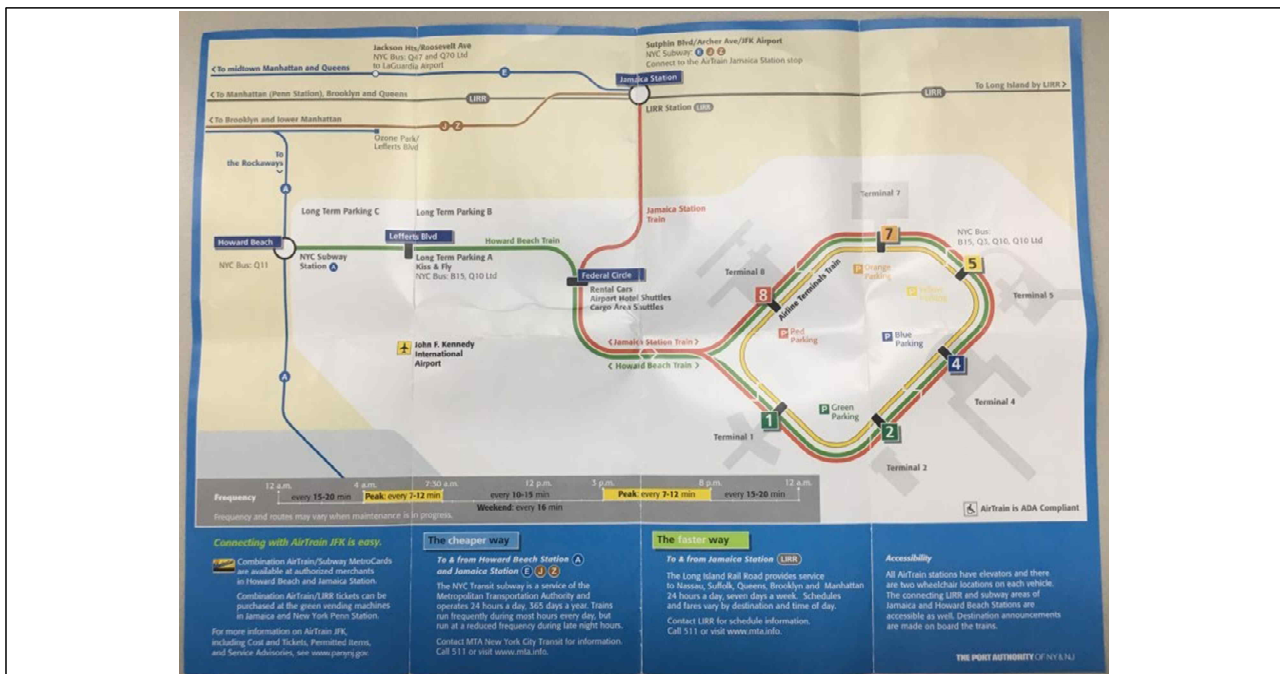


## ② 조사 내용

### ○ JFK 공항 연계철도 시스템 조사

- JFK 공항철도(AirTrain)를 이용하여 뉴욕시로 이동할 수 있음. 교통카드는 MetroCard이며 공항철도뿐만 아니라 뉴욕시의 지하철 이용시에도 활용됨

### < JFK 공항 연계철도 >



JFK 공항철도(AirTrain) 노선도 유인물



JFK 공항 내부 연계철도 안내 전광판

○ 뉴욕 도시철도망 시스템

- 지하철역은 472개가 운영되고, 일반적으로 24시간 운영을 기본으로 하되, 늦은 저녁 시간대에는 노선 중 일부는 운행되지 않고, 셔틀열차처럼 짧은 경로만 운행됨
- 지하철 운임은 일반인일 경우에 기본요금 2.75달러, 단일 승차요금 3달러, 30일 무제한 승차요금 127달러, 7일 무제한 승차요금 33달러임. 할인된 요금은 65세 이상의 노년층과 교통약자에 적용되며 기본요금 1.35달러, 30일 무제한 승차요금 63.5달러, 7일 무제한 승차요금 16.5달러임

[ 뉴욕시 지하철 노선도 ]

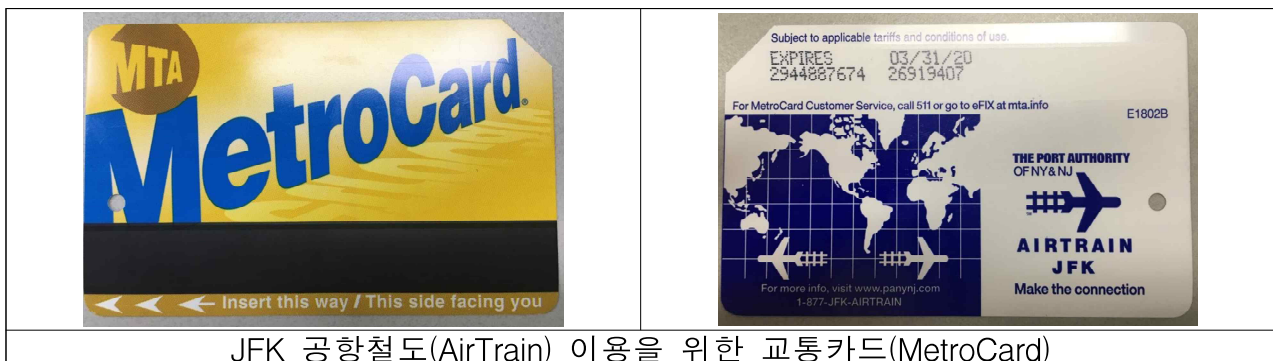


[ 늦은 저녁 지하철 노선도 ]



출처: MTA(Metropolitan Transportation Authority) 웹사이트 자료

< 뉴욕시 지하철 이용을 위한 교통카드 (MetroCard) >

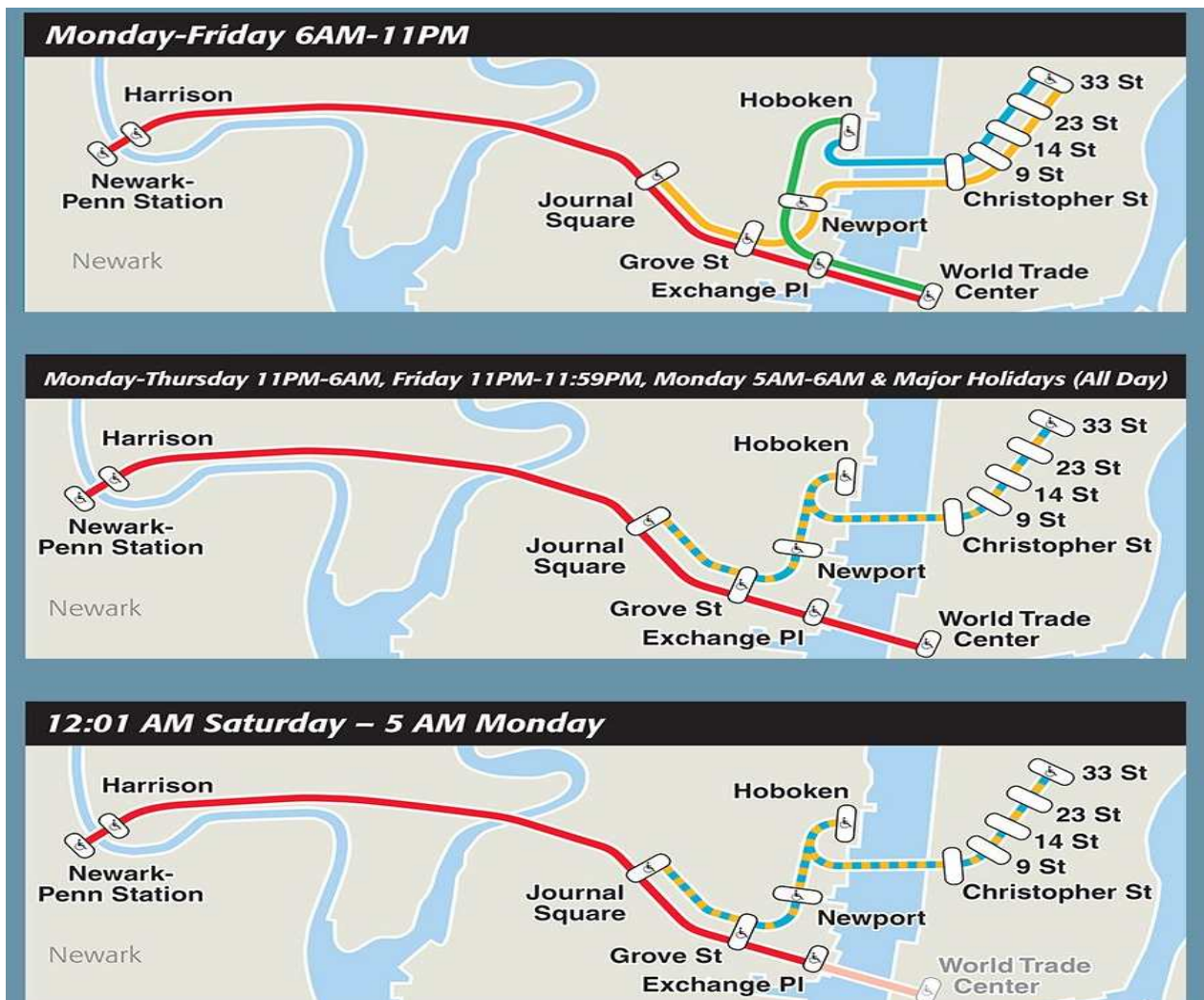


JFK 공항철도(AirTrain) 이용을 위한 교통카드(MetroCard)

○ 뉴욕-뉴저지 Path rail 시스템

- PATH는 하루 24시간 연중 무휴로 운영되며 발전이 예상되는 주거, 상업 지역의 교통서비스를 지원해주는 기능을 수행하고 있음
- PATH는 2017년 연간 여객수송량이 82.8백만명, 평일의 주중 평균 통행량은 283,719통행임
- 주요서비스 구간은 세계무역센터(WTC), 호보켄(Hoboken), 33번가, 저널광장(Journal Square) 등이 있음
- \* 뉴어크 - 세계무역센터 : 14.3 km (22 분)
- \* 호보켄 - 세계무역센터 : 4.8 km (11 분)
- \* 호보켄 - 33 번가 : 5.6km (14 분)
- \* 저널광장 - 33 번가 : 9.2km (22 분)
- \* 저널광장 - 33rd Street (호보켄 경유) : 10.8 km (26 분)

< PATH 광역급행철도 서비스 맵 >



출처: Port Authority of NY & NJ 웹사이트의 PATH 자료



#### 4 시사점

- 세종시와 인근 지역을 연계하는 광역철도망 구상 필요
  - 뉴욕시, 뉴저지를 연계하는 PATH는 대도시권의 지역간 광역급행 철도임. 향후, 세종시를 중심으로 교외 지역간 통행량(예, 통근 통행)이 증가할 경우를 대비하여 광역철도를 구상할 필요가 있음
- 세종시와 교통·물류 거점시설을 연계하는 교통망 구상 필요
  - 국제적 대외 관문 역할을 수행하고 있는 청주공항과 세종시, 대전시, 충청남도 등을 연계하는 철도망 구상이 필요함
  - 세종시와 KTX 공주역을 연계하는 광역교통망(도로, BRT 등) 구축으로 공주역 활성화 및 세종시의 교통접근성 향상을 도모
- 대중교통 중심의 광역도시 성장축을 유도할 필요가 있음
  - RPA 지역계획 사례에서 보다시피 최근 기후변화에 대응하는 도시·교통 정책 마련이 필요한 시점임. 이를 위해서는 개인 교통수단에서 대중교통 중심으로 교통정책의 패러다임을 변화시킬 필요가 있음
  - 행복도시권 광역도시계획에서도 이와 같이 친환경적이고 지속가능한 대중교통정책 마련이 필요한 시점임
  - 광역도시권 내에서 대중교통 활성화를 위해서는 대중교통 운영측면에서 시스템(요금, 환승 등)이 유기적으로 연계가 필요함
  - 특히, 세종시는 대중교통 중심의 도시개발로 시작된 도시임을 감안할 경우, 도시의 성장축을 대중교통 회랑과 함께 가져갈 필요가 있고, 광역 대중교통 시스템을 사전에 구상할 필요가 있음
  - 이를 위해서, 개인 교통수단보다 대중교통수단이 통행자들로 하여금 효용이 높아 자연스럽게 지역간 통행량이 대중교통수단으로 전환될 수 있도록 계획적 측면에서 구상이 필요함

## 2 워싱턴DC

### 1 도시 개요

#### ○ 도시현황

- (역사) 1790년 워싱턴 지역을 수도로 선정, 1791년 랑광계획에 의해 도시설계(워싱턴시 기본 설계), 1901년 맥밀란 계획에 의해 현재 모습을 갖추(새로운 연방 관청 건물 및 기념물 건설 등 랑광의 설계를 완성)
- (명칭) 워싱턴, 컬럼비아 특별구(Washington, District of Columbia)
- (성격) 미국의 수도이며, 미국 50개주 중 어느 곳에도 속하지 않는 독립된 행정구역
- (인구) 약 69만 4천명(미국 전체 인구의 0.21%), 워싱턴 광역권 인구 약 600만 명
- (면적) 워싱턴 DC 159km<sup>2</sup>, 워싱턴 광역권 3,000km<sup>2</sup>

#### ○ 도시성격

- (미국 입법, 사법, 행정 중심지) 연방대법원, 백악관, 행정부 13개 부처와 그 부속기관, 연방거래위원회, 국제무역위원회, 중앙정보국 등 주요 독립기관 소재
- (국제기구 및 기관 중심지) 국제통화기금(IMF), 연방준비은행(FRB) 등 소재하여 중요 금융정책결정, 월드뱅크와 중남미 개발은행은 글로벌 경제부흥에 기여
- (외교 및 국제문화교류의 중심지) 전 세계 187개국의 대사관 소재
- (국책연구기관 및 재단을 통한 과학기술 선도) 국립과학재단(NSF), 국립보건원(NIH), 식품의약청(FDA), 특허청(USPTO) 등
- (역사유적지 및 박물관) 국립 문서보관서(독립선언문 등 역사에 중요한 문서보관), 스미소니언 재단에서 운영하는 19개의 박물관, 국립 동물원, 국립 미술관 등 소재
- (문화 공간) 존 F.케네디 센터 (국립심포니 오케스트라, 워싱턴 국립 오페라단, 워싱턴 발레단), 포드 극장 등 국립 문화공간 등 소재
- (교육) 다수의 공립학교와 사립학교가 있으며, 조지워싱턴대학, 조지타운대학, 존스홉킨스 대학 등 수준 높은 대학이 입지

## ○ 광역권 개요

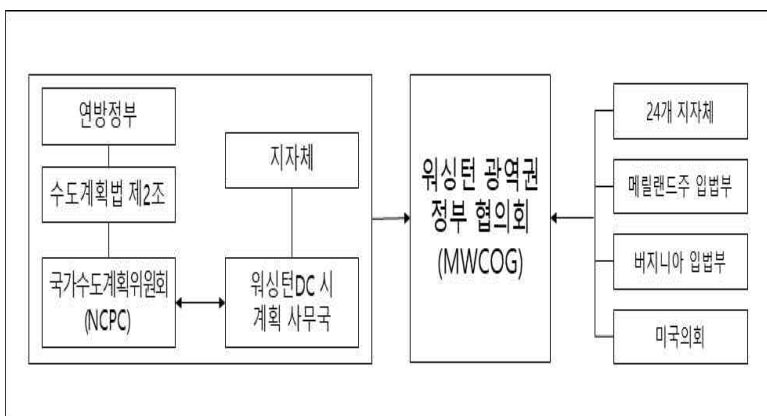
- (기관 성격) 워싱턴 컬럼비아 특별구의 지자체
- (조직구성) 입법부, 행정부, 사법부가 있으며 행정부에는 시장과 5명의 부시장(경제부시장, 교육부시장, 기획 및 경제발전부시장, 보건 및 인적 부시장, 행정/공공안전 및 사법부시장)으로 구성
- 5개 부처 중 기획 및 경제발전부 내 계획사무국에서 NCPC와 함께 도시 계획 및 관리 위한 역할을 담당
- (계획사무국 역할) 역사·보존, 계획주도, 프로젝트 검토, 지도·데이터 업무 수행
  - 역사·보존 : 워싱턴 DC역사, 랜드마크, 도시 디자인 지침마련 및 도시 디자인 검토 수행
  - 계획주도 : 종합계획, 소규모 지역 계획, 중심도시 계획, 역사적 보존계획, 도시, 주택, 공공시설, 교통, 디자인 등 업무 수행
  - 프로젝트 검토 : 지역제정, 지역지구조정, 대형개발지구 검토 업무 수행
  - 지도 및 데이터 : 워싱턴DC 지도 및 데이터 센터 업무 수행

## ○ 광역권 필요성

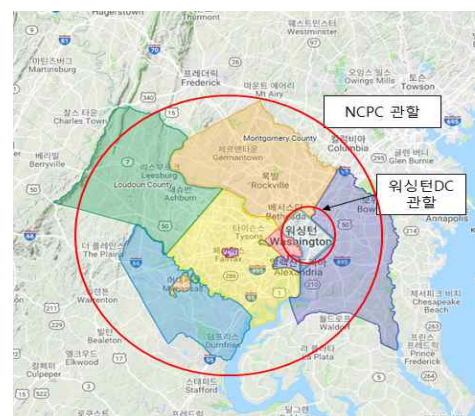
- 워싱턴은 초기에는 소규모였으나 수도의 중요성이 증대되고 수도권을 하나로 보는 행정이 필요
- 도시의 영향권역은 확대 되었으나 연방정부의 행정권은 제한을 받아 광역도시권의 전체적인 문제를 다룰 필요성 제기
- 광역도시관리와 광역차원에서 연방과 주의 이해관계를 조정할 기구의 필요성 주장

## ○ 광역 거버넌스

<미국 수도 관리주체>



<주체별 관할구역>

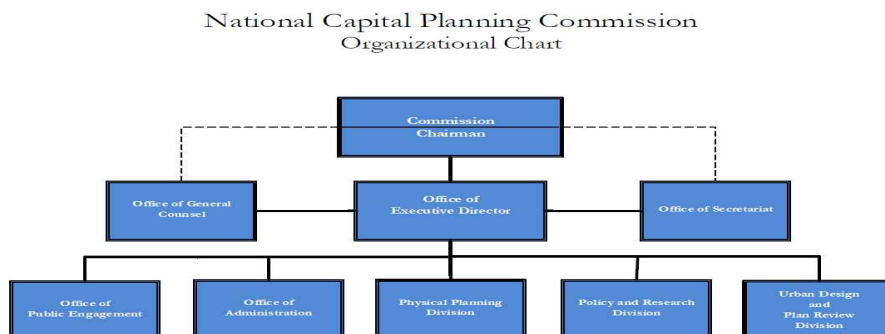


## ② 기관 방문

### ① 국가수도계획위원회(National Capital Planning Commision: NCPC) 기관 개요

- (설립배경) 수도 및 수도권에서 발생하는 개발 사업을 조정·통합하기 위해 설립
- (성격) 수도계획법 제2조에 의해 설립된 수도권에 있어서 연방정부의 중심적인 계획기관
- (기능) 연방정부와 워싱턴시의 다양한 개발활동을 총괄 조정하고 향후 미래 계획 수립 및 연방정부의 토지 및 건물에 대한 전반적 계획지침을 제공
- (관할범위) District of Columbia, Maryland주 일부, Virginia주 일부
- (조직구성) 위원회 위원장, 법률고문, 비서실, 사무국(5개 부서)으로 구성
  - 5개 부서 구성은 ①대중참여 ②행정부 ③계획부 ④정책연구 ⑤도시설계 및 계획검토부서로 구성
  - 위원회의 위원은 총 12명으로 대통령 지명 3명(최소 1명은 버지니아, 메릴랜드 주 시민), 워싱턴시장 지명 2명(워싱턴 시민), 당연직 7명\*으로 구성
- \* 국방부 1명, 내무부 1명, 일반행정서비스국(조달, 빌딩관리 등) 1명, 의회 상원 국토안보위원회 1명, 의회 하원 감독 및 정부개혁 위원회 1명, 워싱턴시장 1명, 워싱턴시의회 의장 1명

<국가수도계획위원회 조직도>



출처 : NCPC 홈페이지(<https://www.ncpc.gov>), Fiscal Year 2016 Justification for Appropriation

- (주요활동) NCPC의 주요 활동

- 수도 및 수도권을 위한 종합계획의 수립 및 관리
- 연방정부의 개발계획 및 프로젝트 검토 및 승인
- 연방정부와 지자체 간의 역할 분담
- 국가 수도의 역사유지 및 수도 위상을 위한 계획

#### < 종합계획 >

##### ◆ 연방부분

- ① 연방정부 ② 국제기구 ③ 교통 ④ 공원 및 광장 ⑤ 연방 환경 ⑥ 수도의 보존 및 역사적 특징, ⑦ 수도 방문객

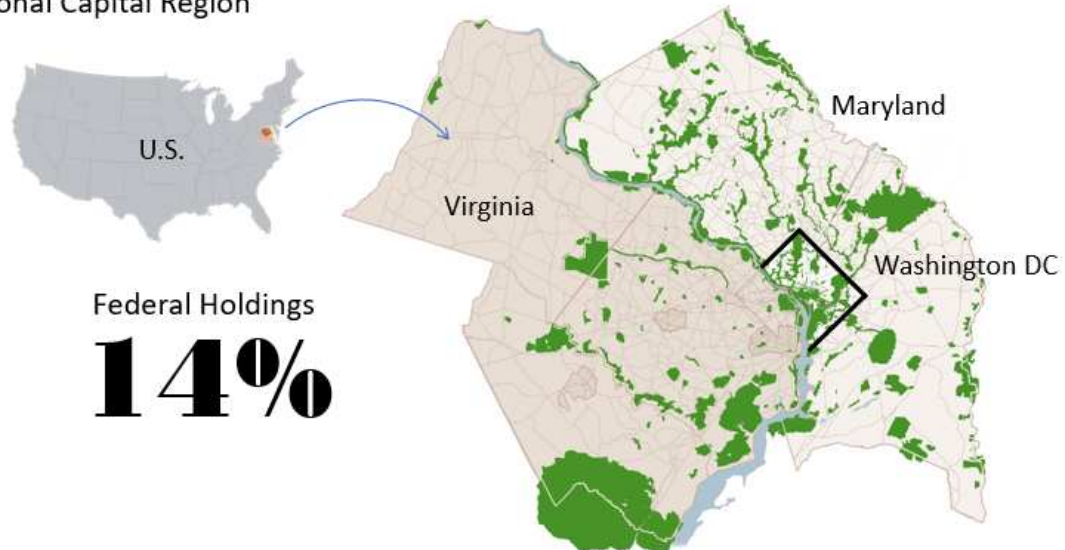
##### ◆ 워싱턴시 부분 (워싱턴시에서 작성하고 NCPC에서 검토 및 승인)

- ① 토지 이용 ② 주택 ③ 공원 및 광장 ④ 교육시설 ⑤ 환경보호 ⑥ 지역사회 서비스 및 시설 ⑦ 교통 ⑧ 경제 발전 ⑨ 인프라, 역사 보존, 예술 및 문화, 도시 디자인

## ② 면담 내용

### ○ NCPC의 관할범위?

National Capital Region



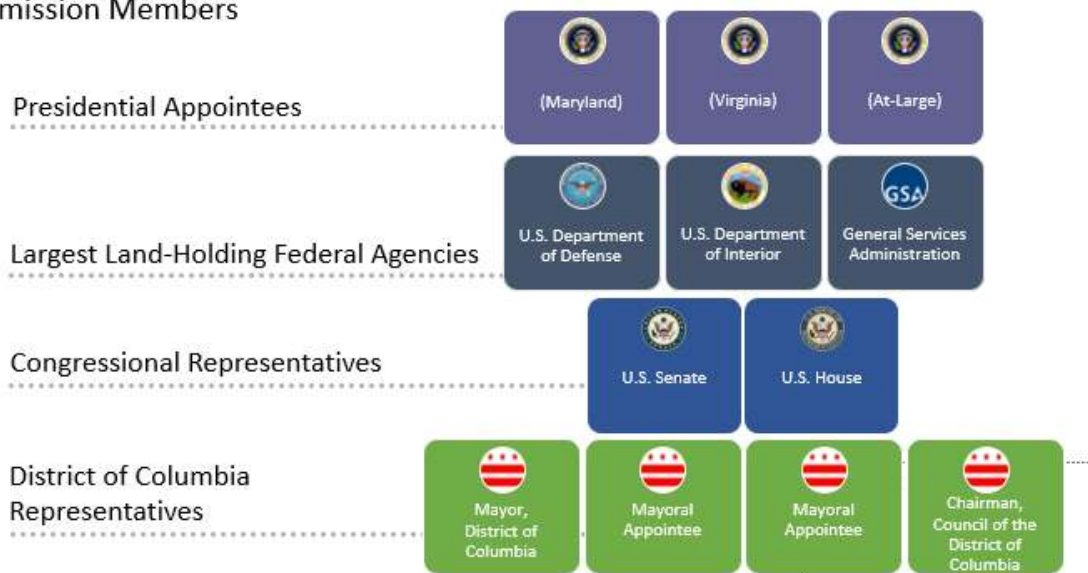
출처: National Capital Planning Commission 발표자료, 2019.

- NCPC의 관할 범위는 워싱턴 D.C와 메릴랜드, 버지니아의 인접한 카운티를 포함하며, 약 6,102평방 킬로미터
- NCPC는 토지 및 건물에 대한 승인 권한을 가지고 그 지역의 토지 개발과 경제를 크게 발전시킴

○ NCPC 위원회 구성?

- 위원회에 속한 12명의 대표들은 연방 및 지방 선거구를 대표하여 수도 건설을 위한 지분을 보유하고 있음
- NCPC는 의장, 대통령 임명권자 3명, 연방기관 중 최대 토지 보유 상위 3곳의 대표, 지방정부 대표로 이루어져 있음
- 각 대표들은 연방 및 지역의 이익을 대변하며, 위원회 직원은 프로젝트 제안서를 작성하여 해당기관을 지원함

Commission Members



출처: National Capital Planning Commission 발표자료, 2019.

○ NCPC의 역할?

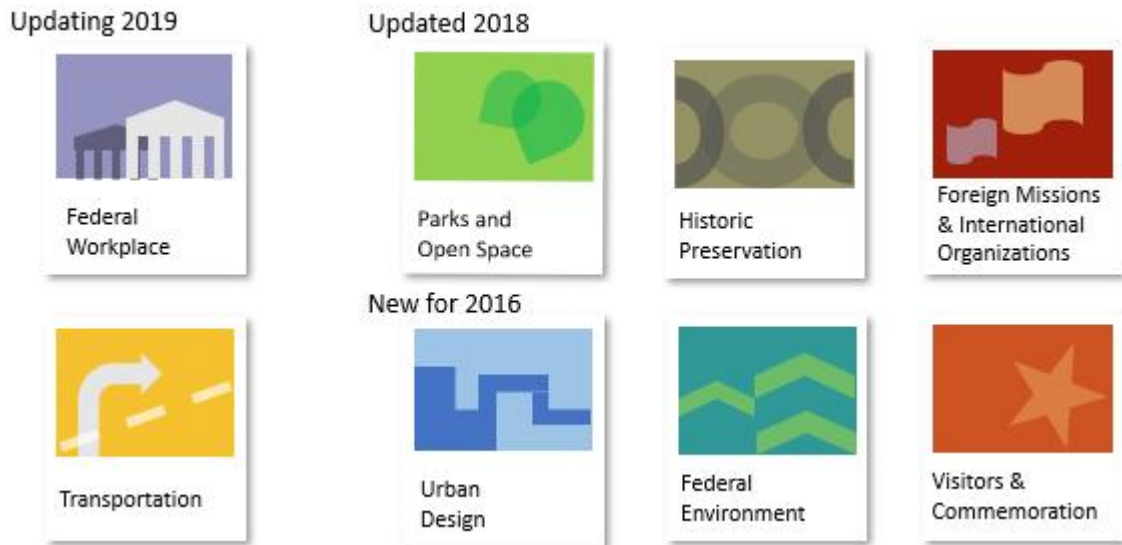
- NCPC는 연방정부 산하 기관으로 지방정부와 협력하여 종합계획 수립을 위한 주요 개발 및 이슈를 검토함
- 지역의 마스터플랜과 장기계획, 종합계획에서 다루고 있는 개발사업 및 정책 검토
- NCPC는 역사 보전, 환경 보호 그리고 일반적인 법률 제정과 관련한 요구사항을 제시하여 확정함

○ NCPC의 주요활동?

- NCPC는 워싱턴DC와 주변지역의 계획과 개발을 이끌기 위한 장기계획인 종합계획을 수립함
- 새로 수립되는 개발 프로젝트와 마스터 플랜을 검토하여, 공공시

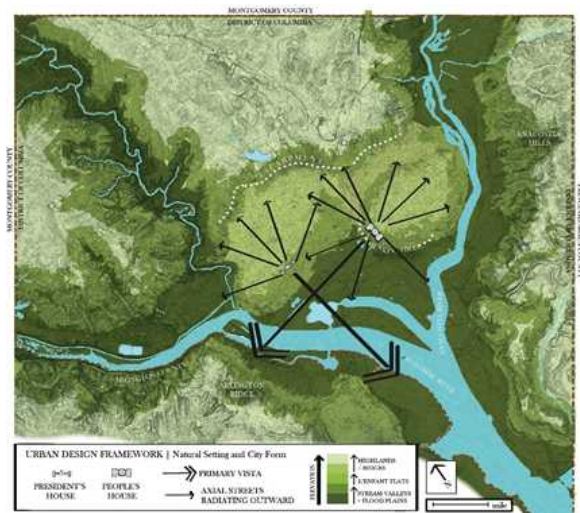
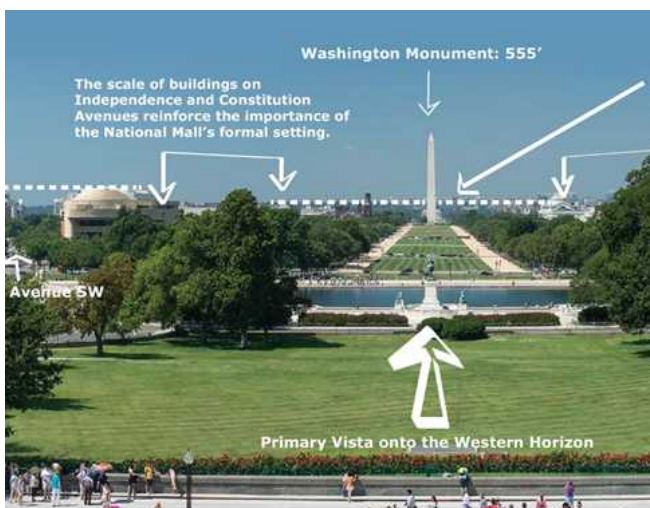


- 설과 주변지역과 조화가 이루어진 지속적, 통합적 설계 유도함
- 지방과 주정부는 연방정부 토지의 개발을 검토할 수 없으며, 이는 NCPC의 고유 권한임



출처: National Capital Planning Commision 발표자료, 2019.

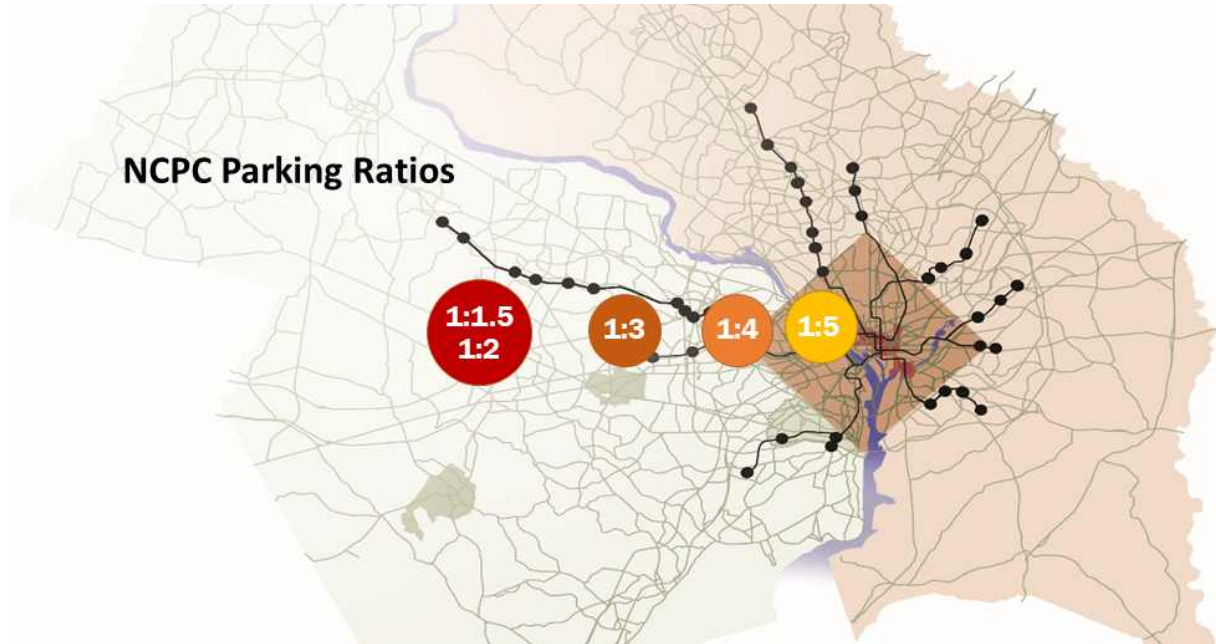
- 도시설계를 통해 수도의 위상을 높이고자 하며, 백악관과 기념비를 중심으로 이들의 높이를 기준으로 건축물 높이제한을 둠



출처: National Capital Planning Commision 발표자료, 2019.

○ 수도권 주요 교통정책?

- 수도권 내 교통관리정책의 핵심은 주차비율이며, 효과적인 비율은 위치와 대중교통 접근성에 기초하여 산정
- 새로운 기술의 발달과 효율적 공간 활용, 직원 수요에 의해 재택근무를 지향하고 있음



출처: National Capital Planning Commission 발표자료, 2019.

< 면담 사진 >



질의응답



회의 후 사진



## 2 기관 방문

### ① 워싱턴 계획 사무국(D.C. Office of Planning) 기관 개요

- (목표) 컬럼비아 지구 주변 지역사회와 환경을 고려한 보존 및 활성화 계획 수립
- (성격) 컬럼비아 지구 내 주민들이 소득, 인종, 계층의 차이 없이 건강한 사회 구축을 위한 장기적인 성장계획 수립
- (기능)
  - 개별장소에 대한 계획수립뿐만 아니라 도시 디자인, 토지이용, 역사보존지구 설정
  - 역사자원 조사 및 지역사회 목표 수립, 공감 및 미국 인구통계 데이터 관리, 분석, 지도 작성 및 보급



### ② 면담 내용

- Office of Planning이 주로 하는 일?

#### 1) 근린주구계획(Neighborhood Planning)

- 소규모 지역 계획 개발 및 계획 연구
- 조정 계획 및 추적 계획 구현
- 지역 사회에 영향을 미치는 도시 차원의 계획 수립에 참여
- 개발 프로젝트 모니터링 및 검토
- 토지 이용, 개발 및 계획 문제에 관한 공무원 및 지역 이해 관계 자들과의 연계



## 2) 디자인 부서(*Design Division*)

- 워싱턴 중부 지역의 계획 및 워싱턴 DC의 공공공간, 지속가능성 및 설계 프로그램을 담당함
- 거주민, 협력기관 및 공동체와 협력하여 경제적으로 활발한 상업 지역, 근린지역 및 공공공간의 연계 강화

## 3) 도시계획(*Citywide Planning*)

- 콜럼비아 특별구에 대한 장기계획(20년 단위) 및 정책 결정
- 종합계획(Comprehensive Planning)의 각 영역을 개발하고 모니터링함

## 4) 주 데이터 센터(*State Data Center(SDC)*)

- 주 데이터 센터는 컬럼비아 특별구와 기획실, 기타 지역 기관 및 컬럼비아 특별구의 구성원에 대한 센서스 및 기타 데이터를 제공

## 5) 개발 권역설정 및 평가(*Development Review and Zoning*)

- 주변지역 수요와 가치를 고려하여 성장계획 수립

## 6) 역사보존사무소(*Historic Preservation Office(HPO)*)

- 계획, 보호 및 공공 봉사활동을 통해 워싱턴 DC의 역사 및 문화자원 보호
- HPO는 역사 보존을 위한 역사 보존 검토위원회 및 시장으로 구성

## 7) 지리정보시스템 및 정보기술(Geographic Information Systems (GIS) and Information Technology)

- 지리 정보 시스템 / 정보 기술 (GIS / IT) :지도, 공간 정보, 정보 기술 및 GIS 서비스를 기획 국, 기타 지역 기관 및 콜럼비아 특별구의 구성원에게 제공함
- 도시의 무분별한 확산을 방지하기 위한 도시성장경계선(Urban Growth Boundaries)이 있는가?
  - 현재는 채택하고 있지 않음(워싱턴 D.C. 내 29%부지가 연방정부 소유)
  - 고도제한지구, 역사보전지구 운영
- 다민족이 거주하는 워싱턴 광역도시권에 주거지 분화현상 (Residential Segregation)이 있는가?
  - Washington D.C. 동남쪽에는 저소득층이, 서북쪽에는 중·고소득층이 거주하는 경향이 있음
  - 포용적 도시계획 수립(Inclusive planning): 복합용도개발을 통해 주거지 분화현상을 극복하려고 노력중
  - 워싱턴 D.C는 전형적인 정치도시로서 취업인구의 태반이 정부기관이나 관련 분야에서 일하고 있음
  - 3차 산업 인구가 압도적으로 많으며, 인종차별이 없는 연방정부 기관에서 일하는 흑인이 증가하여, 시민의 과반수가 흑인임

### < 면담 사진 >



회의사진



회의 후 단체촬영

### ③ 현장 조사

#### ① 현장 개요

- 워싱턴 계획도시로 미국 독립전쟁 당시 프랑스 건축가이자 공학자, 도시계획가인 피에르 샤를 랑팡이 주로 계획
  - 1791년 워싱턴 대통령이 랑팡에게 새 수도 배치 설계를 의뢰
  - 랑팡은 바로크식 도시계획을 본보기로 사각형과 원형을 중심으로 넓은 가로와 쪽 뻗은 개발공간, 탁트인 경관을 보이는 방식 사용
- 랑팡이 의도한 수도의 탁트인 공원과 장대한 국가 기념물의 경관이 빈민가나 계획되지 않은 건축물, 기차역 등으론 경관을 해침
  - 1900년 의회는 제임스 맥밀런(상원의원)을 주축으로 합동 위원회를 꾸려 워싱턴의 핵심부를 꾸미는 일을 착수하였으며, 이 맥밀런 계획은 1901년 완성됨
  - 맥밀런 계획을 통해 의사당 마당과 내셔널 몰의 경관이 바뀌었고, 새로운 연방 건물 및 기념물, 빈밀가 철거, 새로운 공원계획을 수립함
- 1899년 12층짜리 카이로 아파트 건물이 들어서자 의회건 건물 고도제한법을 통과시켜, 어떤 건물도 의사당 보다 높게 짓지 못하도록 규정함

L'Enfant Plan 1791



McMillan Plan 1901



## ② 조사 내용

- 워싱턴 시의 스카이라인은 낮고 넓게 퍼진 모양새를 갖추고 있으며, 워싱턴 기념비는 그중 가장 높은 구조물임
  - 대통령 관저인 백악관, 국회의사당, 펜타곤 등의 연방정부기관들이 집중되어 있으며 주요 교육기관으로는 조지타운 대학과 조지 워싱턴 대학이 위치하고 있음
- 컬럼비아 구역은 북서지구-북동지구-남동지구-남서지구로 넓이가 제각각인 4개 지구로 나뉨
  - 4개 지구의 경계선은 미국 의회 의사당이 기준 모든 도로에는 지구 이름의 약자가 붙어 도로가 속한 지구를 표시함
- 워싱턴은 메릴랜드 주(북동쪽)와 버지니아 주(남서쪽)를 경계짓는 포토맥 강의 항해로가 시작점이자 포토맥 강과 애너코스티아 강의 합류점에 입지하고 있음
  - 시가지는 포토맥강과 접해있어 대서양과 수상유통은 편리하나 주요 교통은 철도와 비행기를 이용함
  - 북동쪽의 볼티모어 시와 함께 워싱턴-볼티모어 광역도시권을 형성하고 있음
- 주요 교통망은 철도인 유니언 역, 국제공항인 워싱턴 덜레스 국제공항과 볼티모어-워싱턴 국제공항, 국내항공로를 연결하는 로널드 레이건 워싱턴 국립공항, 고속도로인 수도 순환로(Capital Beltway), 화이트허스트 고속도로, US Route 50 등으로 연계되고 있음
- 미국 내에서 가장 교육수준이 높은 도시로서 2005년 집계로 25세 이상 인구 중 학사학위 소지자가 20.1%, 석사학위 이상 소지자가 25.2%에 달하고 있음.



### < 현장 사진 >



답사 단체 사진



워싱턴 주요 건물 답사

### 3 시사점

- 행복도시 광역권의 체계적인 관리를 위해 광역권 지역까지 관할할 수 있는 추진기구 필요
  - 국가수도계획위원회(NCPC)는 연방정부의 중심계획기관으로 워싱턴시와 수도권 지자체들과 함께 수도권 지역을 주도적으로 관리
  - 현 행정중심복합도시에는 건설지역과 읍면지역 그리고 광역권까지 주도적으로 관할할 수 있는 주체가 부재하여 광역권까지 관할할 수 있는 중심기구 필요
- 행복도시 광역권 현안문제 해결을 위해 주변도시와 거버넌스 형성과 현안문제 해결을 위한 협의체 필요
  - 워싱턴은 수도지역 및 수도권 개발 및 관리 외에 인구성장에 따른 수도권 공동 현안문제를 해결하기 위한 워싱턴 광역권 정부협의회라는 협의 기구 구성
  - 현 행복도시 광역권 전체 현안을 다룰 수 있는 협의체 구성이 필요

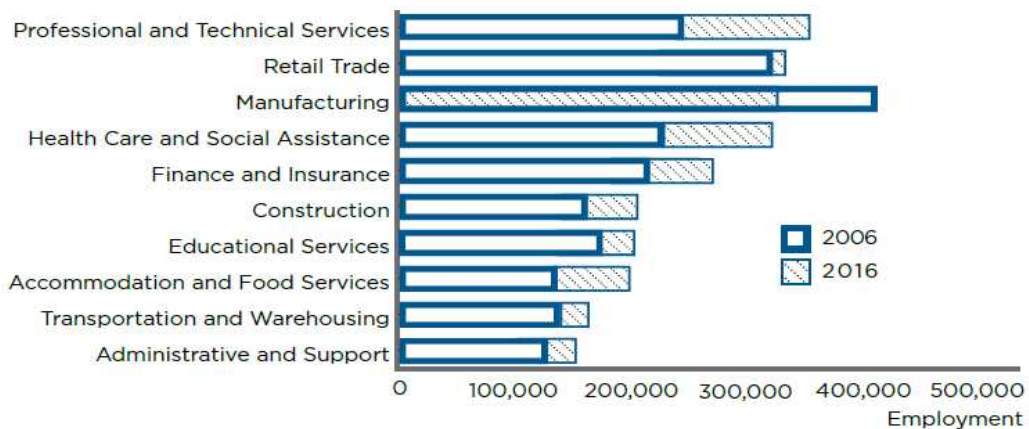
### 3 토론토

#### 1 도시 개요

##### ○ 도시현황

- (역사) 온타리오호(湖) 북쪽 연안에 있는 캐나다 제1의 도시
- 오대호 수운(水運)의 요지에 위치하여 일찍부터 호항(湖港)으로 발전
- 1749년 프랑스의 무역항으로서 요새가 축조되었으나 59년 영국에 점령되어 요크라고 불렸으며, 95년 상(上)캐나다의 주도(主都)가 됨
- 1834년 이후 토론토로 부르게 되었으며 몬트리올이 프랑스계 캐나다의 중심지인 데 반하여 토론토는 영국계 캐나다의 최대 중심지임
- (산업) 오대호의 수운을 이용하여 석탄을 비롯한 코크스·석유·밀·잡화를 집산하며, 토론토 부근의 해밀턴·원저와 함께 캐나다 제1의 공업지대를 이룸
- 온타리오 반도의 풍요한 농업지대에 위치하며, 광물자원이 풍부한 로렌시아 대지 및 나이아가라 폭포의 전원지(電源地)에 인접해 있어 공업이 발달
- 주요공업제품은 석유류·전기기기·기계류이며, 가축 도살량도 캐나다에서 최대
- (산업) 최근 토론토는 제조 및 소매업보다 전문직, 과학 및 기술 서비스 산업으로 성장함
- 토론토의 금융서비스 분야는 계속 성장하여, 25만 명의 사람들을 직접 고용하고, 캐나다 5대 은행의 본사와 국제 은행의 자회사 및 지점의 본거지를 유치함
- 현재 주요 지역 산업인 국내외 영화 및 TV 제작은 정기적으로 토론토 경제에 10억 달러를 기여하고 있으며, 토론토에서 3만 명 이상을 직접 고용함

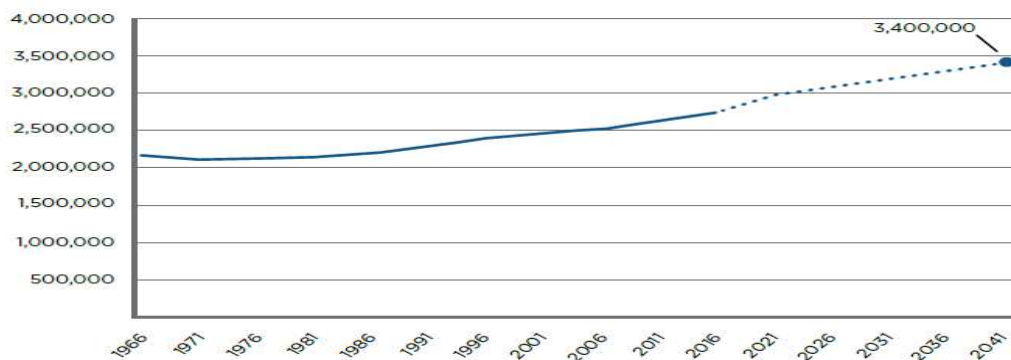
<Toronto Census Metropolitan Area Top 10 Industries, 2006 vs 2016>



출처: 토론토 시청(<https://www.toronto.ca/>)

- (인구) 토론토에는 약 290만 명의 인구가 살고 있으며 지속적으로 성장할 것으로 예상되며, 2017년 토론토시는 향후 25년 간 50만 명이 증가할 것으로 예상함

<Census Canada and Ontario Population Projects Update, 2017-2041>



출처: 토론토 시청(<https://www.toronto.ca/>)

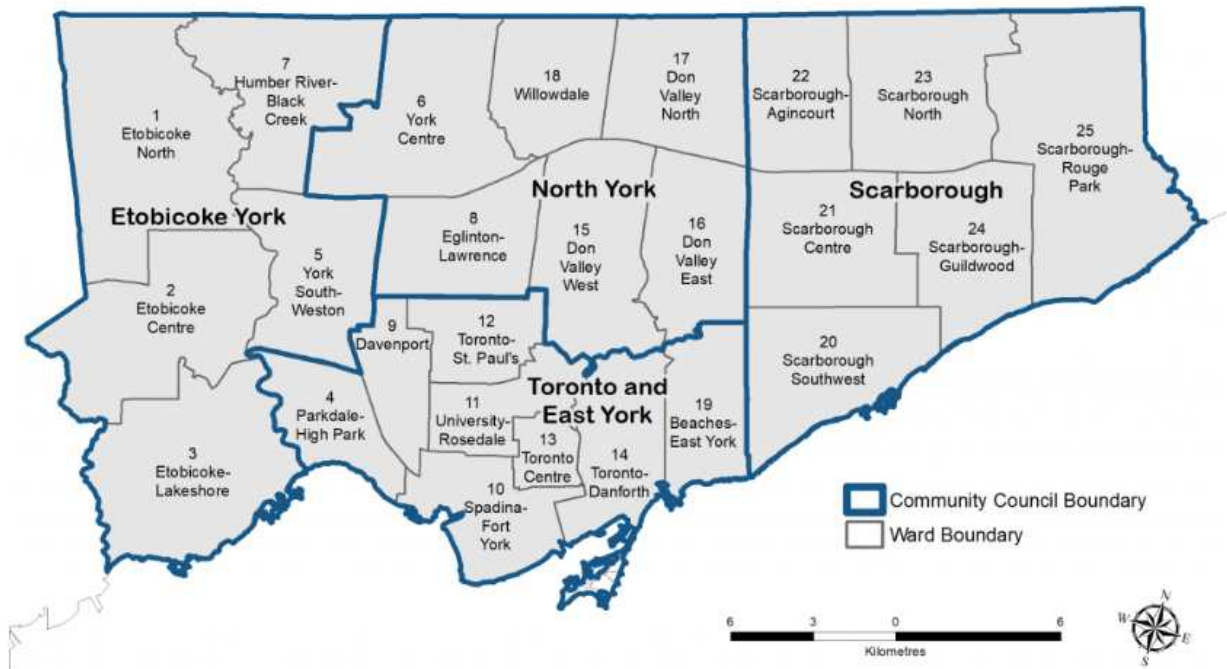
- (건축물) 토론토시는 대학, 문화, 종교시설이 풍부하며, 1912년부터 매년 6월 캐나다 정부의 후원으로 시 남쪽 끝에 있는 호반에서 국제무역박람회가 개최됨
- 시내에는 장대한 건축물이 많고 특히 세인트제임스 교회, 세인트마이클 교회 등 큰 교회가 많음
- 토론토대학(1827년 창립)·요크대학(1959년 창립) 등이 있고, 미술관·공원·동물원 등도 고루 갖추어져 있음



## ○ 도시성격

- 캐나다 제일의 도시로서 인구와 산업의 집중해있으며, 캐나다 인구의 약 25%인 700만 명이 토론토 반경 100마일(161km)지역에 거주
- (산업기능) 캐나다 첨단산업의 80%가 토론토에 입지해있으며, 세계 4위의 소프트웨어산업 집적지
- (무역기능) 북미 3위 규모인 백만 제곱피트 전시장을 가진 무역센터 입지
- (금융기능) 캐나다에 지사를 둔 외국은행 55개중 46개(84%)가 토론토에 입지
- 토론토는 캐나다의 재정적 수도라고 불리우며, Bay Street에 은행과 중개회사가 집중되어 있음
- (교육기능) 대학교 3개 대학 6개가 500,000명의 학생유지
- (영상산업) 뉴욕과 런던 다음으로 규모가 큰 극장가가 있으며, 미디어, 출판업, 전기통신, 정보기술과 필름제작산업의 중요한 중심지
- (교통중심) 북미에서 2위로 많은 일인당 대중교통이용량

<City of Toronto Community Councils>



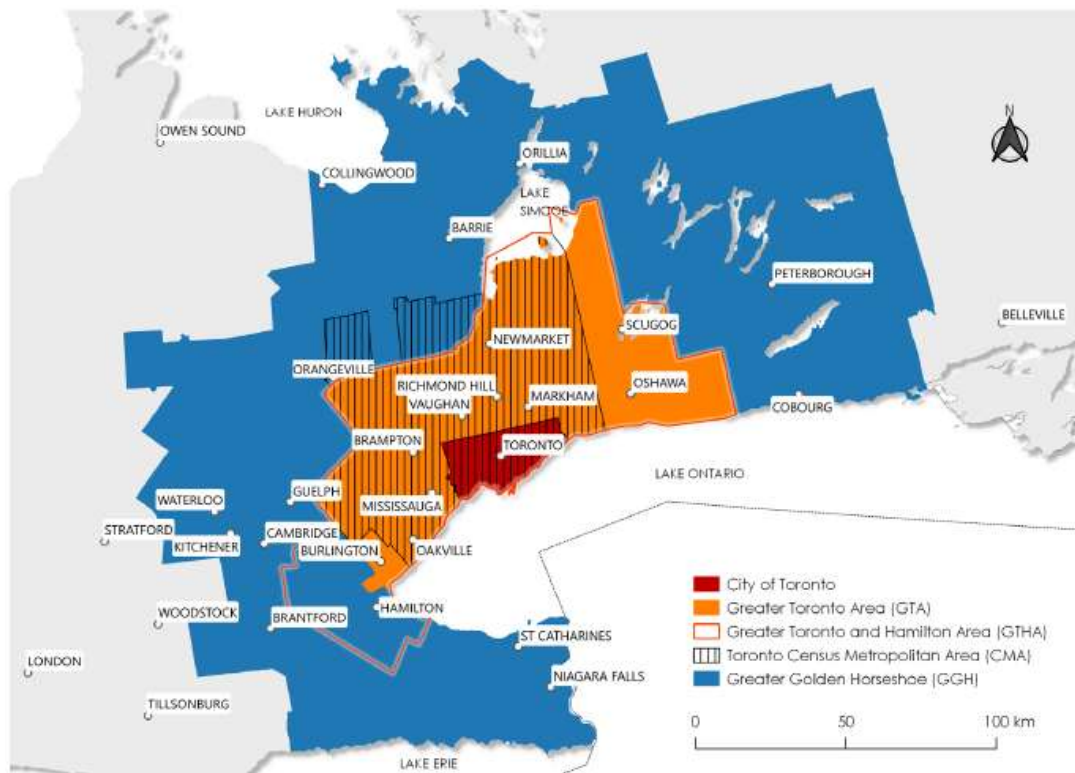
출처: 토론토 시청(<https://www.toronto.ca/>)

## ○ 광역권 개요

- (위치) 토론토 대도시권은 캐나다 온타리오주에 소재해 있으며, 4개의 지방자치단체(Halton, Peel, York, Durham)로 구성
- (면적) 토론토 대도시권의 넓이는 7,000km<sup>2</sup> 이상이며, 심장부인 City of Toronto 만 해도 630km<sup>2</sup>로 서울시와 비슷한 면적
- (인구) 토론토 대도시권 인구는 총 690만 명으로 추정되며, 토론토시는 270만 명, 외각지역은 420만 명으로 구성(2001년 기준)



그림 40 Toronto and the Greater Golden Horseshoe



출처: 토론토 시청(<https://www.toronto.ca/>)

## ○ 광역행정

- 토론토의 도시계획과 행정은 3층(지방 정부-토론토 광역시정부-온타리오 주정부)의 중층적 구조를 가지고 있으며, 3개 층의 조화와 협력, 갈등이 오늘날 토론토를 완성함

- 토론토의 도시계획이 3층의 구조를 가지고 있지만 주정부의 역할은 제한적임
- 도시 용도지역과 안건들은 토론토 광역시의회와 광역시계획처에 상정되고 조정됨

### ○ 광역권 광역 거버넌스

- 주정부가 광역도시권 계획지역을 지정 후 토론토와 교외지역의 토지이용계획을 담당할 Toronto and York Planning Board 창설(1951년)함
- Toronto and York Planning Board는 인구가 감소하는 토론토시와 성장하는 교외지역의 합병을 추진함
- 토론토와 합병을 반대하는 교외지역의 저항에 직면한 온타리오 주정부는 토론토 광역도시권법<sup>1)</sup>(Metropolitan Toronto Act, 1953)의 형태로 절충함
- 1954년 토론토시를 중심으로 6개 지방정부가 하나의 정치 행정단위로 기능하는 토론토 광역시정부를 구성함
- 광역정부는 행정단위는 아니지만 광역시의회를 구성하고, 그 산하에 광역시계획처를 설치함으로써 대중교통, 상하수도, 치안, 지역공원관리, 토지이용계획 등을 담당하게 함
- 토론토시를 구성하는 지방정부는 지방자치의 원칙 아래 일상행정 업무를 집행하고, 광역시정부는 전체적인 기획과 재정을 관장함
- Metro Toronto 광역행정과 광역계획을 촉진하기 위해 광역정부형태의 Metro Toronto 창설(1963년)하였으며, 광역행정개혁의 선구적 사례로 격찬 받음
- Metro Toronto 창설 당시만 해도 행정경계와 경제·기능적 경계는 비슷하였으나 Metro Toronto 경계를 넘어 발전하기 시작하면서 광역계획의 필요성 증대

---

1) 이 법은 광역도시권 정부의 문제해결에 혁신적인 해결책을 가져다주었으며, 이 법은 2층제 지자체 체계로서 하위 지자체가 할 수 있는 사항은 계속해서 처리하고, 광역적인 사항은 새로운 광역지자체가 책임을 맡도록 함

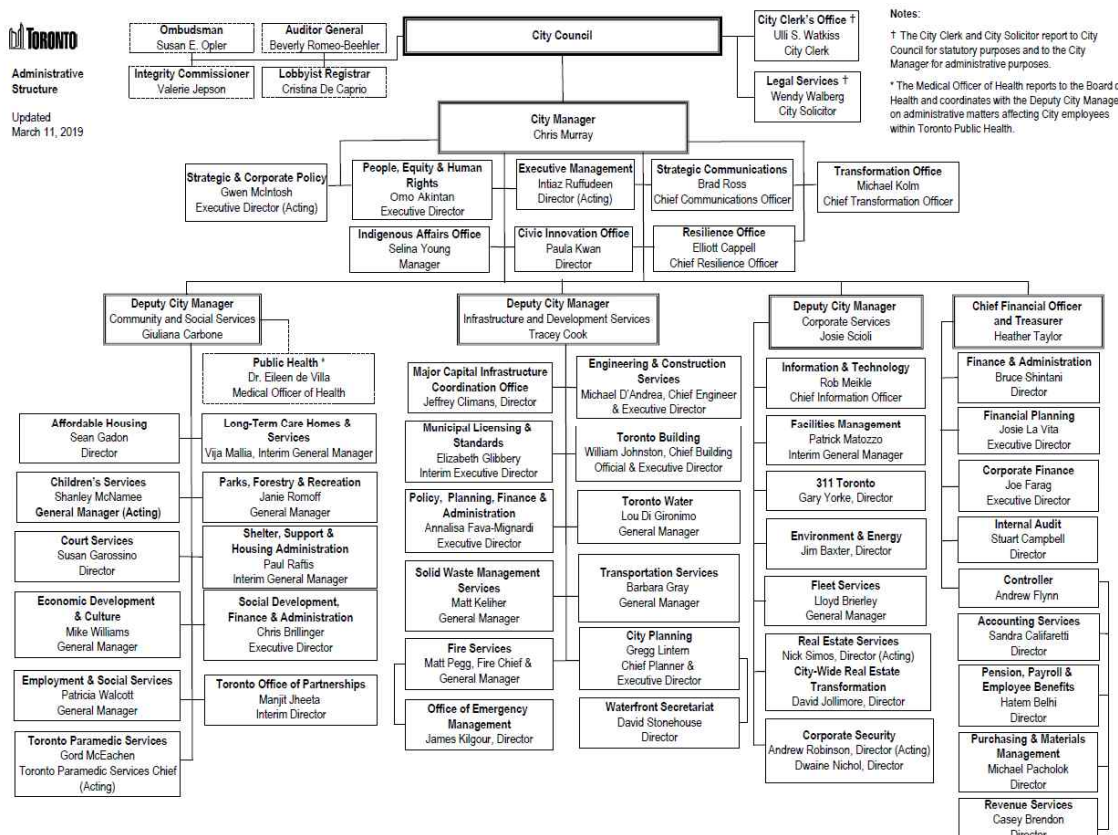
- 주정부는 1960년대 토론토 지역을 위한 계획 수립에 착수하였으나 ①하향식 계획으로 지방정부의 지지를 받지 못하고, ②다른 주정부 조치로 계획이 침해되어 메트로 토론토 밖의 지역들은 계속해서 확산 개발됨
- 하향식 계획의 실패로 인해 Office for the Greater Toronto Area 은 성장관리에 대한 합의를 조정하고 도출하는 것을 임무로 창설 되었음(1983년)
- Office for the Greater Toronto Area은 형식적인 계획 명령보다는 주정부와 지자체간 합의 행정에 의존함
- Office for the Greater Toronto Area은 ①메트로 토론토와 4개 지역정부에 조언 역할을 하였으며, ②토론토 광역도시권에 인구와 고용예측에 합의를 도출하여 새로운 지역 건설의 토대가 됨
- 2층제 지자체시스템의 효율성 문제가 제기되면서 새로운 토론토 광역도시권 관리구조가 필요하다는 합의로 Metro Toronto를 New Toronto로 통폐합(1998년)
- ①메트로 토론토가 이미 하나의 지역처럼 기능, ②강력한 도심으로 만들어 경제성장 촉진, ③지자체간 책임성 강화, ④규모의 경제로 효율성 추구를 이유로 6개의 도시로 구성된 메트로 토론토를 단 한 개의 New Toronto로 통합
- 토론토 광역도시권이 하나의 경제지역이라는 현실에 대응하기 위해 토론토시는 도시통합 후 광역서비스국(Greater Toronto Services Board)을 신설(1999년)
- 토론토 광역도시권 내 지자체간 의사결정을 조정하는 것을 목표로 징세의 권한이 없는 정무기관으로 전략 시행 권한이 없음
- 이 위원회는 한정된 자금과 개발역량에 대한 논란의 여지가 있으며, 토지이용에 대한 권한이 없는 한계가 있음
- 따라서 광역 토론토 서비스 위원회는 지방정부에 의해 2001년에 해산

## 2 기관 방문

### ① 토론토 도시계획국(Urban Planning Division in the City of Toronto) 기관 개요

- 토론토 도시계획국의 업무는 건축이슈에 대한 시의회에 조언 제공하고, 복잡한 연구 프로젝트를 수행하여 토지 이용, 환경 지속 가능성, 지역 사회 개발, 도시 설계 및 운송에 관련한 정책 개발을 이끌어내는 것임
- 또한 개발 응용 프로그램을 검토하고 이러한 문제에 대한 조치를 지역 협의회와 계획 및 교통위원회에 권고
- 조정위원회를 관리하고 4명의 위원회 패널에게 전문가의 계획 조언을 제공

<토론토시의 행정조직도>



출처: Toronto City Planning 발표자료, 2019.

- 「커뮤니티 계획과」 (Communnity Planning Section)는 개발 신청, 지역 기반 정책 연구 및 상세계획(Secondary Plan), 가로(avenue) 연구, 지역 사회 연락망 구축 및 도시 정책 연구에 대한 투자 업무를 담당
- 「전략구상, 정책 및 분석과」 (Strategic Initiatives, Policy & Analysis Section)는 도시계획의 관점에서의 환경 및 주택 구현을 포함한 도시계획 정책개발 및 시행을 담당
  - 커뮤니티 계획에서의 개발허가 및 지역계획 연구활동을 직접적 지원
  - 연례 고용조사를 비롯하여 시에 영향을 주는 경향에 대한 지속적인 모니터링과 평가를 제공
  - 성장 관리, 그린벨트 보호 및 도시계획법 개정과 같은 주정부 사업에 대한 정책 자문을 통해 의회의 의사 결정을 지원
  - 토론토 시 법정 기본 지역지구계획을 개발 및 관리하고 도시 전체의 지역지구 이슈를 발굴
  - 또한, 중앙 조직의 성과 지원을 제공하고 비즈니스 프로세스 강화 및 관리 책임 확산을 통한 서비스 제공 개선에 대한 책임을 가짐
- 「교통과」는 도시 전체, 토론토 광역권 전체 및 정부 간 교통 계획 수립, 통행 수요 예측 및 모니터링, 환경 평가 작업 및 실행 전략 개발과 같은 주요 지구 교통 연구를 담당
  - 교통국은 개발 승인 프로세스를 직접 지원
- 가장 큰 규모의 계획부터 가장 작은 부지 및 건물 세부 사항까지 「도시설계과」는 모든 수준에서 아름답고 활기차고 안전하며 포용적인 장소를 만들기 위해 노력
  - 도시 설계 논평, 디자인 워크샵 및 예산관련 근거 및 전문가 자문과 관련하여 개발 신청 검토 과정에 기여
  - 역사유산 팀은 온타리오 역사유산 법 관련 문제에 대해 시의회에 자문을 제공, 시의 역사적 자원 보존과 관련하여 지역 및 부지 소유자를 위한 전문자원으로 지원함으로써 토론토 유산을 보존하는



데 중요한 역할 수행

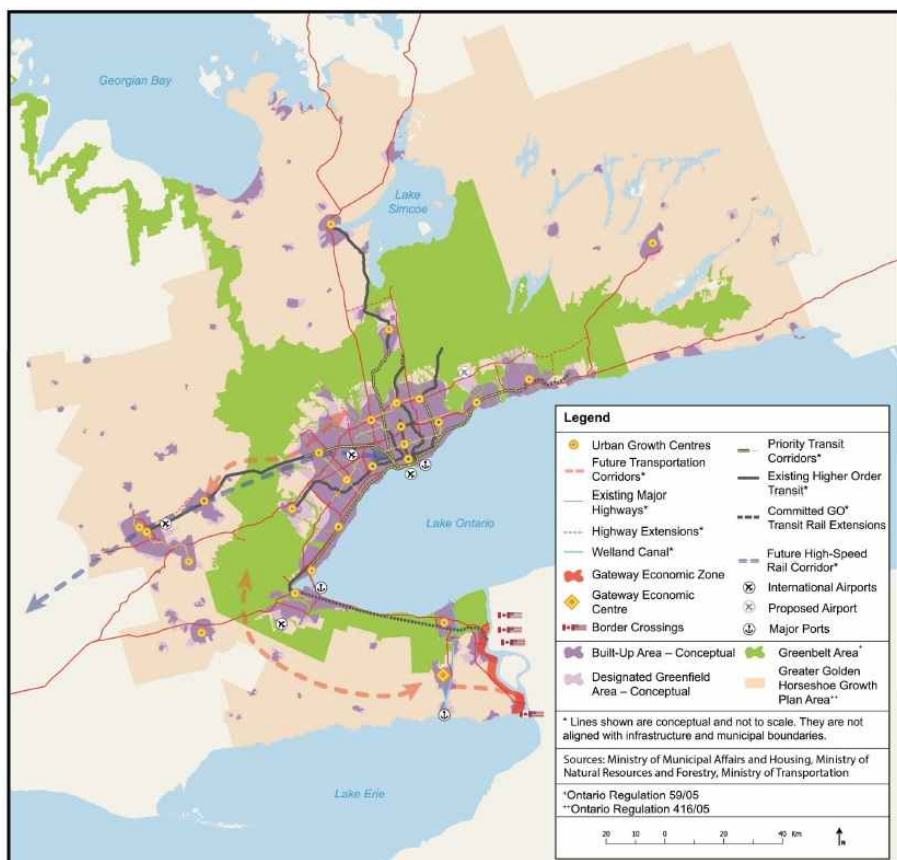
- 공공 예술 프로그램의 개발자 비율 및 디자인 검토 패널에 대한 관리를 포함한 공공 디자인 개선에 종사
- 도시 계획의 그래픽 지원, 매핑, 건축 시각화 및 3D 모델링도 업무에 포함

- 「지역 조정 및 조정위원회」는 도시 차원의 현안 정책문제를 다루기 위한 구역 제 규제의 개발을 책임지고 4개 조정 지구위원회의 소규모 수정 및 동의 신청의 운영 및 처리를 감독

## ② 면담 내용

- 토론토 광역도시권(Great Toronto Area)의 관리 및 계획에 대해서
  - GTA의 대중 교통 시스템(Metrolinx)과 GTA의 유역 및 자연 지역의 일부를 관리(Toronto and Region Conservation Authority)하는 광역기구는 존재

<토론토 골든 호슈(Greater Golden Horseshoe) 지역  
도시성장계획(Growth Plan)>

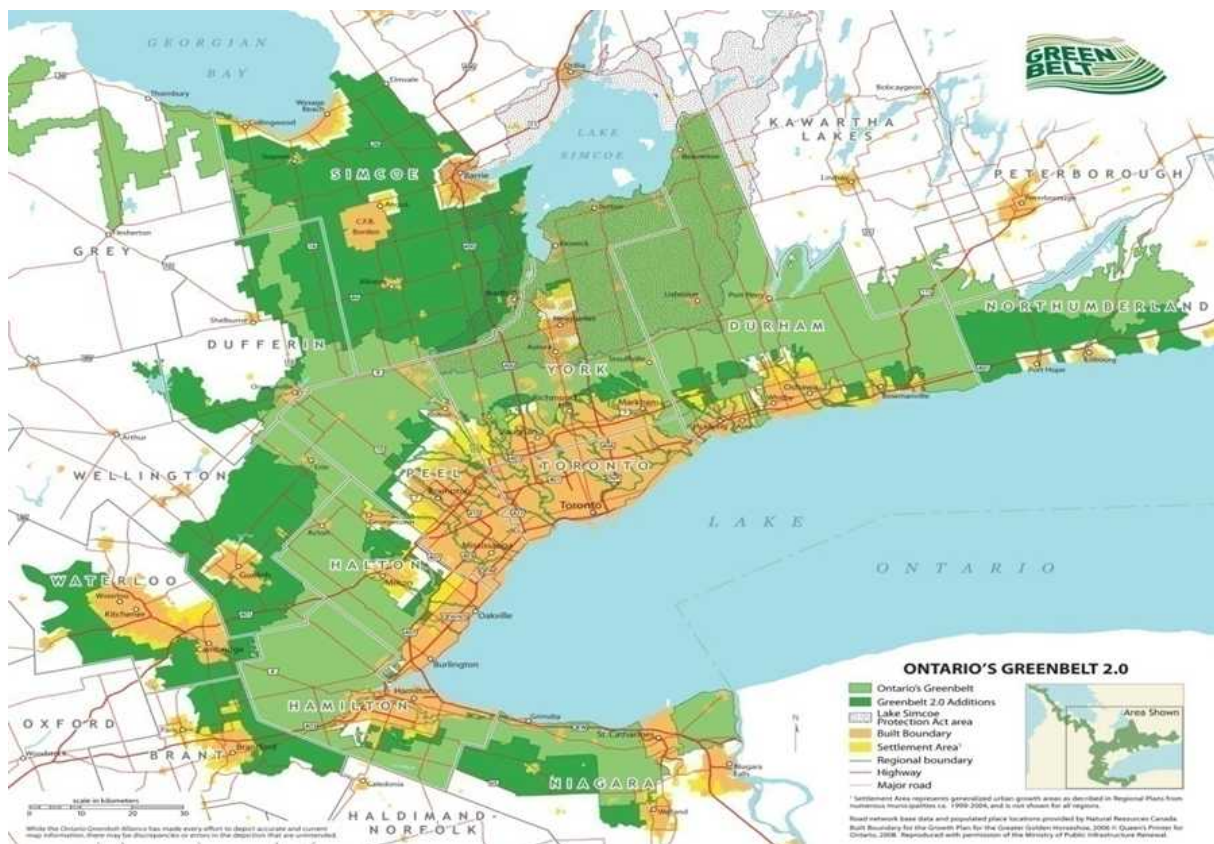


출처: Ontario. Growth Plan for the Greater Golden Horseshoe. 2017.

- 몬트리올 또는 벤쿠버와 같이 다른 캐나다 도시에서와 같이 광범위한 권한을 가진 단체는 토론토에 현재 없음
- 최근 2017년 GTA를 포함하는 그레이터 골든 호스슈(Greater Golden Horseshoe: GGH) 지역의 성장계획(Growth Plan) 발효
- 온타리오주의 모든 지자체는 그들의 기본계획(official plan)을 새로운 성장계획에 부합하도록 해야 함
- 광역 토론토와 해밀턴 지역(GTHA)을 거대한 워터 프론트를 보유한 성장거점 대도시권으로 설정
- 토론토를 비롯한 이 지역의 도시 지역은 상업, 문화 및 혁신을 위한 영향력의 중심지로 비전 설정

○ 토론토 광역도시권 내 도시의 무분별한 확산을 막기 위한 도시성장 경계선 정책(Urban Growth Boundary: UGB)을 채택하고 있는가?

#### <온타리오주의 그린 벨트>

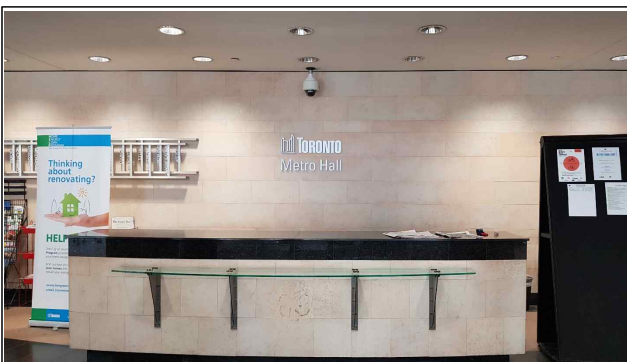


출처: Toronto City Planning 발표자료, 2019.



- Green Belt 및 녹지 network 체계와 같은 성장관리정책 채택
  - 그린벨트 정책은 기본적으로 성장을 기존의 개발지역으로 방향 전환함으로써 이 지역의 토지개발로 인한 경제를 근본적으로 전환시키기 위한 주정부 정책
  - 토론토 광역권내 지자체들을 성장경계로 에워싸고 미래에 허용할 확산을 제한함으로써, 주정부는 과거 교외 주거지 개발에 참여한 토지 개발자들이 도시내 충전식 개발에 참여하도록 장려
  - 도심재생을 위한 핵심추진 전략으로 작용
- 도시중심부가 고층·고밀로 되어 있고 다양한 Sky Line을 형성하고 있는데 3차원적인 경관계획을 적용하고 있는지?
- 필지단위로 건축밀도 및 사선제한 적용
  - 신규 건물 신축으로 인한 주변건물의 음영상태 고려

#### < 면담 사진 >



Planning Division이 위치한 Metro Hall 로비



Senior Planner인 Annely Zonena, Assistant Planner인 Heather Oliver과 함께 미팅 중



질의응답 중



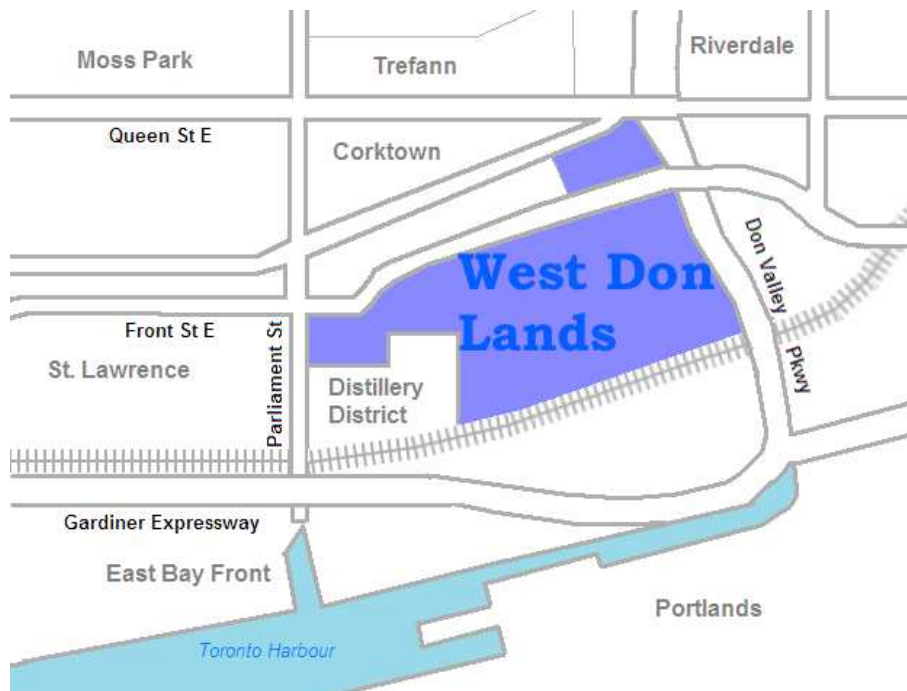
미팅 후 다 함께 촬영

### 3 현장 조사

#### ① 웨스트 돈 랜즈(West Don Lands) 현장 개요

- (재건 중) 웨스트 돈 랜즈(West Don Lands) - 복합용도 개발 지역으로 재건 중
  - 80헥타르(200에이커) 크기의 지역으로, Don River, King Street, Parliament Street과 및 Gardiner 고속도로에 인접한 철도선에 접경
  - 공업지역이었던 지역으로 성공적이고 구입가능한 복합용도, 복합 소득 공동체 지역으로 재건 중

<웨스트 돈 랜즈(West Don Lands) 지역>



- (역사) Crown Reserve로 지정되고 1830년대 Gooderham and Worts 증류주가 설립
  - 19세기 후반까지 대부분의 토지가 공업용지 또는 철도 소유가 됨
  - 세계에서 가장 큰 돼지고기 가공 시설 중 하나인 William Davies Company를 포함하여 여러 공장 및 창고의 부지가 됨
  - Davies Company와 Gooderham's는 20세기 전반기까지 번영했으

나 이후 두 곳 모두 쇠퇴기로 전환, 이전 또는 매각

- 산업 쓰레기 및 폐기물로 인해 지역 대부분의 토지가 버려짐
- 1987년 이후 부족한 주택문제를 해결하기 위해 이 지역에 새로운 커뮤니티를 비롯한 재개발이 추진되었으나 2001년까지 진전은 없었음

<토론토 내 웨스트 돈 랜즈의 위치>



## ② 조사 내용

- (협력사업) 이 지역은 연방정부, 주정부 및 지방 자치 단체의 기금으로 건설되었고, Toronto Community Housing(TCH)이 나머지 비용을 충당하여 건설
- 새로운 개발주체인 Waterfront Toronto 2006년 이후 추진되어 2012년 이후 부분적으로 단계적 재가동 중
- 웨스트 돈 랜드 지역 전체의 개발주체인 Waterfront Toronto 또한 복원 비용을 포함하여 프로젝트에 재정적 기여
- 각 단계의 지자체들이 서로 지원을 통해 함께 협력함으로써 주민들에게 깨끗하고 안전하며 저렴한 주택과 주거지를 제공한 성공적인 예시가 됨



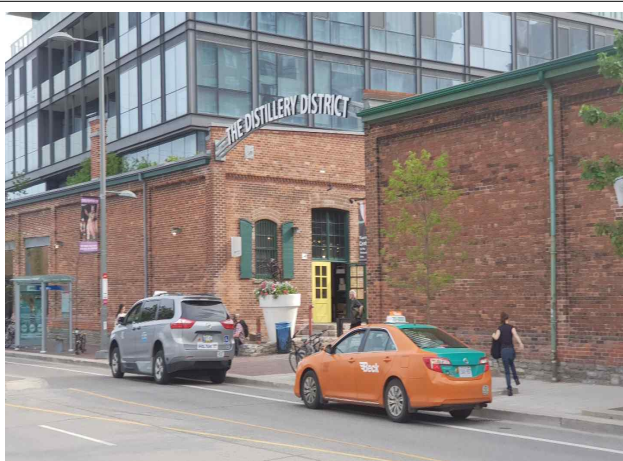
## < 현장 사진 >



2016년 6월 운영을 시작한 514 체리 경전철. 웨스트 돈 랜드 내에서 운행



2015년 6월 개장된 복합소득 공동체를 위한 주거용 건물



성공적 도시재생 협력사업 사례로 손꼽히는 디스틸러리(Distillery) 지구 입구



지역 공공 광장 기능을 하는 디스틸러리 지구 내 트리니티 거리

## 4 시사점

- (성장전략) 성장계획과 성장경계를 통하여 도심내 충전식 개발 장려
  - 토론토 광역권내 지자체들을 성장경계로 에워싸고 미래에 허용할 확산을 제한
  - 먼저 도심내 충전식 개발에 참여하도록 장려하여 도심재생을 위한 핵심추진 전략으로 작용
- (지자체간 협력) 연방정부, 주정부 및 지방 자치 단체의 각 단계 지자체들이 서로 지원을 통해 함께 협력하여 도심 커뮤니티 재생의 성공적 사례 제시

## (서면조사) 뉴욕뉴저지항만관리청, 뉴욕광역교통위원회, 워싱턴광역권정부협의회

### ① 뉴욕, 뉴저지 항만 관리청(Port Authority of New York and New Jersey)

#### ① 개 요

- (설립배경) 1921년에 뉴욕과 뉴저지 주가 합의하여 설립되었음
  - 뉴욕, 뉴저지 두 지역 간의 뉴욕 항과 그 주변 지역을 연계하는 광역교통 인프라들(공항, 항만, 교량, 터널, 지하철 및 지하철역, 대중교통시설)을 건설·소유·운영하는 미국 최대 규모의 관리청임
- (주요업무) 뉴욕, 뉴저지 지역의 공항시스템, 해상 터미널과 항구, PATH철도 운송시스템, 뉴욕과 뉴저지 간의 터널과 교량 등을 운영, 관리함
  - 뉴욕, 뉴저지 지역의 중추적인 교통기관으로 WTC(World Trade Center) 부지와 건물을 소유하고 임대하는 지역개발사업도 병행
  - 주정부로부터 정치적 자립성을 유지하기 위해 100% 재정자립형 조직으로 운영되며, 재원은 교량·터널의 통행료, 공항과 터미널 이용료, 상가 및 오피스 시설 임대료로 충당함

#### ② 주요 조사내용

- (공항) 항만 관리청이 관리하는 공항은 존 F. 케네디 국제 공항 (Queens, New York), LaGuardia 공항(퀸즈, 뉴욕), 뉴어크 리버티 국제공항(뉴어크 및 엘리자베스, 뉴저지), Stewart 국제 공항 (Newburgh, New York), Teterboro공항 (Teterboro, 뉴저지) 등이 있음
- (교량과 터널) 항만 관리청이 관리하는 교량과 터널은 맨하튼과 북부 뉴저지를 연결하는 George Washington Bridge, Lincoln Tunnel, The Holland Tunnel, Goethals Bridge, Bayonne Bridge, Staten Island를 연결하는 Outerbridge Crossing 등이 있음

- (버스 터미널) 항만 관리청이 관리하는 버스 터미널은 Port Authority Bus Terminal, George Washington Bridge Bus Station, Journal Square Transportation Center 등이 있음
- (대중교통) 항만 관리청이 관리하는 대중교통은 뉴저지와 맨하튼의 중간과 아래쪽을 연결하는 PATH 급행철도 시스템, Newark 국제공항, NJ Transit, Amtrak을 연결하는 AirTrain 시스템, 동북 회랑 철도 역의 JTK를 연결하는 AirTrain JFK 시스템 등을 운영함
- (뉴욕, 뉴저지 항만) 항만 관리청이 관리하는 뉴욕과 뉴저지 항만은 Port Jersey-Port Authority Marine Terminal, Brooklyn-Port Authority Marine Terminal, Elizabeth-Port Authority Marine Terminal, Howland Hook Marine Terminal, Port Newark 등이 있음

<뉴욕, 뉴저지 항만 관리청의 시설들>



출처: Port Authority of NY & NJ 웹사이트 자료

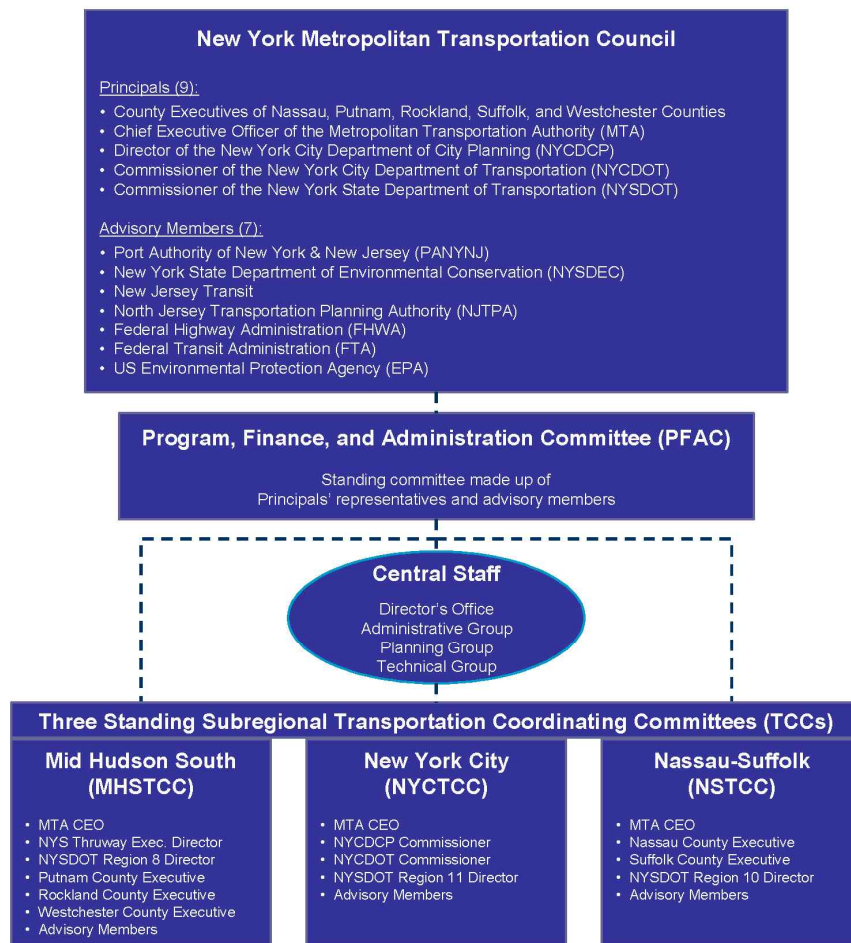


## ② 뉴욕 광역교통위원회(The New York Metropolitan Transportation Council: NYMTC)

### ① 개 요

- (관할지역) 뉴욕광역교통위원회(NYMTC)는 광역계획기구(metropolitan planning organization: MPO)로서 뉴욕시, 롱 아일랜드, 허드슨 밸리 일부(퍼트넘, 락랜드, 웨스트 체스터 카운티)를 담당
  - 관할지역의 면적은 6,300km<sup>2</sup>이며 2009년 뉴욕 주 인구의 약 65%인 1,260만 인구를 보유하고 있음
- (성격) 10개 카운티의 연방 교통예산 사용을 조정하는 연방 정부의 광역계획기구
- (설립) 뉴욕, 뉴저지, 코네티컷 주의 광역계획기구였던 Tri-State Regional Planning Commission의 해체 이후 1982년에 창설
- (직원) 미국의 다른 대부분의 광역계획기구들과 달리, 뉴욕 주 교통부의 모든 직원이 NYMTC의 업무수행
- (선출 구성원) Putnam, Rockland, Westchester, Nassau 및 Suffolk 카운티, 뉴욕시 계획 및 교통부, Metropolitan Transportation Authority(MTA), 뉴욕 주 교통부서의 대표들은 투표를 통해 NYMTC의 구성원으로 선출
- (비선출 구성원) 연방 고속도로 관리국, 연방 교통 관리국, 뉴저지 대중교통국, 노스 저지 교통계획국, 뉴욕 주 환경 보존 국, 뉴욕 및 뉴저지 항만청, 미국 환경 보호국의 대표들은 투표 없이 구성원으로 임명

## <뉴욕 광역교통위원회 조직도>



출처: NYMTC 홈페이지(<https://www.nymtc.org/>)

## ② 주요 조사내용

- (주요업무) 지역적 관점에서 교통 관련 문제를 해결하기 위해 협력적 계획 업무를 수행
  - 기존 교통망을 연구하고 미래의 수요를 예측하며, 지역 내 교통에 대한 전략적 비전을 개발하고, 연방 교통 자금 사용 결정을 내리는데 있어 소속기관의 계획 활동을 최대로 지원 함
  - 예산을 활용하여 NYMTC는 지역 교통 계획(Regional Transportation Plan: RTP 또는 The Plan)과 혼잡 관리 프로세스 (Congestion Management Process: CMP), 교통 적합성 결정 (Transportation Conformity Determination), 교통 개선 프로그램 (Transportation Improvement Program: TIP) 및 통합 계획 작업 프로그램 (Unified Planning Work Program: UPWP)을 수립

- NYMTC의 계획 및 프로그램들은 지역 내에서의 시설의 개발, 유지 보수 및 운영, 그리고 교통 프로젝트 자금지원에 대한 지침을 제공
- 연구 및 교통 개선을 위한 계획 및 자금 조달을 담당하지만 도로 설계 및 수리, 시설 유지 보수 및 운영, 교통 법규 시행 또는 구역 문제 해결과 같은 일상적인 문제는 해당 기관 및 각 지자체에서 처리
- (지역계획활동) 지역차원에서 교통계획 활동을 다루는 협업 계획 업무를 수행
  - 상품의 효율적인 이동을 보장하기 위한 화물 운송 패턴을 연구
  - 사람들의 안전한 이동을 지원할 수 있는 방법을 이해하기 위해 보행자 및 자전거 동향을 조사
  - 교통 개선을 위한 여행 회랑에 대한 심층적 검토 수행
  - 통행 효율성을 극대화하기 위한 인접 주와의 의견 조율
  - 혼잡을 줄이고 공기 품질을 개선하며 에너지 소비를 최소화하기 위한 수요 관리 프로그램 모색

### ③ 워싱턴 광역권정부협의회(Metropolitan Washington Council of Governments: MWCOG)

#### ① 개 요

- (설립배경) 워싱턴 수도권의 인구성장을 고려하여 교통, 환경, 커뮤니티, 공공 안전 등 다양한 분야의 공동현안을 해결하기 위해 설립
- (성격) 비영리 단체로 연방정부 및 주정부의 교부금, 재단 및 민간부분의 기부금 등으로 운영
- (기능) 수도권 지역 현안 토론, 관련 전문가 제공, 지역 이슈 도출, 문제 해결 등
- (조직구성) 3개의 독립 정책 위원회(수도권 교통위원회, COG이사회, 대기위원회)로 구성되어 있으며, 하위에는 5개분야 정책위원회(기후/에너지/환경, 물자원, 인적서비스, 지역미래연합, 비상사태대비)로 구성
  - 위원회는 회원으로 가입된 24개 지자체, 메릴랜드 주 입법부, 버지니아 주 입법부, 미 의회의 300 명의 선출직 공무원으로 구성

#### ② 주요 조사내용

- 안보 및 안전 부분
  - 지역의 공공 안전을 위해 경찰과 소방 등 관련 담당자 및 전문가 지원, HIV/AIDS , 범죄 및 아동 비만 확산 방지 등 관련 회의 소집
  - 수도권 지역 범죄보고서 제공
- 지역 사회 부분
  - 지역 및 주택 관련 관계자와 아동복지 및 보건 관련 관계자 등이 모여 수도권 지역 사회문제를 해결하기 위해 협력
  - 인구, 고용 및 주택상황, 지역 산업 및 노동, 노숙자 관련 데이터 제공

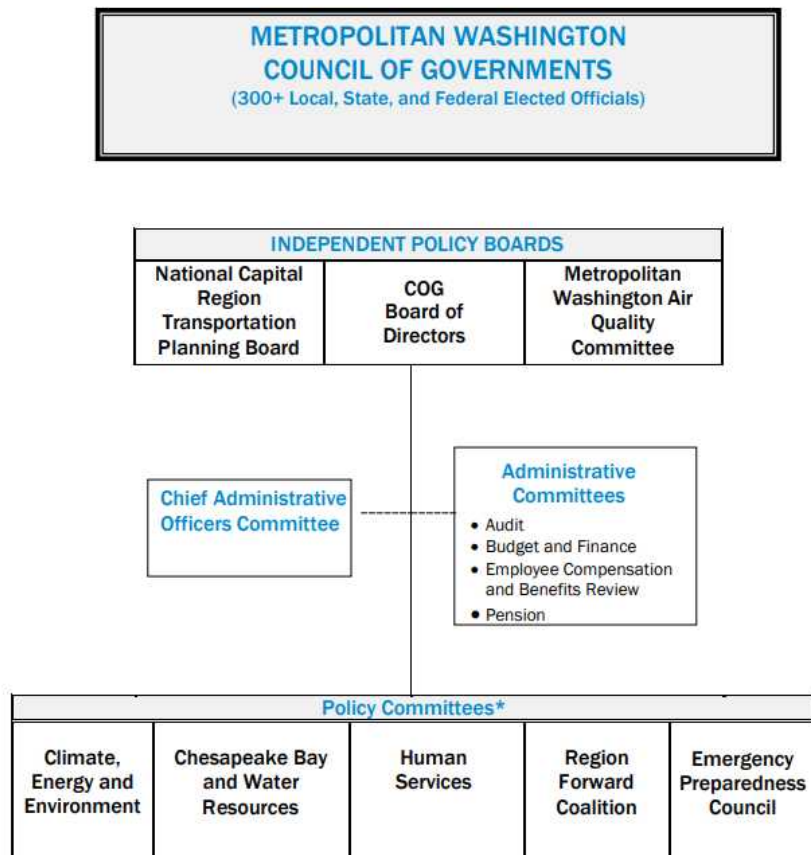
## ○ 지역 환경 부분

- 수질, 도시 숲 등 다양한 환경부분의 문제를 해결하기 위해 관련 관계자 및 전문가를 참여시키며, 대기오염감축, 에너지절약, 재활용 촉진, 녹지 및 농업공간 보존을 위한 토론 및 해결을 위한 노력
- 워싱턴 광역권 대기질 위원회를 구성하여 대기 계획을 통해 광역권 대기질 개선

## ○ 교통 부분

- 수도권 교통 계획위원회(TPB)가 가입되어 수도권 교통 계획을 위한 지역포럼 등을 제공하고 수도권 교통부분의 의사결정을 위한 기술 자문을 제공
- 워싱턴 메트로 지하철 시스템과 워싱턴 국제 공항 등 주요 교통 시설 개발을 지원하는데 주도적 역할 수행

<워싱턴 광역권 정부협의회 조직도>



\*Each policy committee is supported by various technical sub-committees.

출처 : MWCOCG 홈페이지(<https://www.mwcog.org/>) COG 이사회



## ① 광역도시계획 수립

- 행복도시의 무분별한 확산을 방지하기 위한 행복도시 광역도시권의 핵심지역인 행복도시 중심으로 도시성장경계선(Urban Growth Boundaries)의 설정 고려
- 현재 행복도시 광역도시계획의 핵심주제는 교통 네트워크, 산업 클러스터, 문화·관광 개발, 거버넌스 체계 확립인바 이 외에도 기후변화에 대응한 전략 및 계획도 중요한 과제로 고려할 필요가 있음

## ② 광역상생협력사업 발굴 및 추진

- 웨스트 돈 랜드 등의 사례를 벤치마킹하여 중앙정부, 시·도 및 각 지자체들이 서로 지원을 통해 협력하고 분담하여 투자할 수 있는 광역권 협력사업의 발굴 및 효율적으로 추진할 수 있는 사업주체에 설정에 대한 고민 필요
- 광역교통망 구축과 대중교통 중심의 광역도시 성장축 유도
  - 뉴욕 대도시권의 광역교통망은 인근 지역의 교통·물류 거점시설과 교통의 접근성을 향상시키기 위하여 교통인프라를 확장시키고 있음
  - 특히, 국제적 관문 공항, 항만과의 연계를 위하여 광역급행철도(PATH), 교량과 터널, 도로 등을 지속적으로 계획하고 있음
  - 또한, 미국 뉴욕, 뉴저지 사례에서와 같이 광역도시권 내에서 대중교통 중심의 도시개발을 지향하고 있는 바, 이를 벤치마킹하여 행복도시권 광역도시계획 상에서도 기후변화에 대응하는 대중교통 중심의 광역도시 성장축을 계획적으로 유도할 필요가 있음

### ③ 광역거버넌스 구축

- 행복도시 광역권의 체계적인 관리와 광역계획의 내용이 실질적으로 이루어지도록 광역권 지역을 관할하는 강력한 추진기구 필요
  - 국가수도계획위원회(NCPC)는 연방정부의 중심계획기관으로 워싱턴시와 수도권 지자체들과 함께 수도권 지역을 주도적으로 관리
  - 현 행정중심복합도시에는 건설지역과 읍면지역 그리고 광역권까지 주도적으로 관할 할 수 있는 주체가 부재하여 광역권까지 관할 할 수 있는 중심기구 필요
- 행복도시 광역권 현안문제 해결을 위해 주변도시와 거버넌스 형성과 현안문제 해결을 위한 협의체 필요
  - 워싱턴은 수도지역 및 수도권 개발 및 관리 외에 인구성장애 따른 수도권 공동 현안문제를 해결하기 위한 워싱턴 광역권 정부협의회라는 협의 기구 구성
  - 현 행복도시 광역권 전체 현안을 다룰 수 있는 협의체 구성이 필요